

RESUMEN

1. Hong Kong, China sigue siendo una de las economías más orientadas al mercado y abiertas del mundo (el comercio de mercancías y de servicios no atribuibles a factores, expresado como porcentaje del PIB, ascendió al 380 por ciento en 2009). Tiene también uno de los regímenes de inversión extranjera más liberal y transparente del mundo.

2. Aunque su economía sufrió una drástica contracción a principios de 2009 debido a la crisis financiera mundial, se ha recuperado con bastante rapidez gracias al estrechamiento de sus relaciones económicas con China y a que este país conoce nuevamente un intenso crecimiento. La resistencia de la economía ante las crisis externas se sustenta también en la flexibilidad de los salarios y precios, un factor que reviste especial importancia, ya que el dólar de Hong Kong sigue vinculado al dólar EE.UU. (lo que reduce el margen para la flexibilidad cambiaria y para una política monetaria independiente de Hong Kong, China). Además, la prudencia de Hong Kong, China en la regulación de los mercados financieros la ha protegido de los peores efectos de la crisis financiera mundial. Hong Kong, China no ha adoptado ninguna medida proteccionista en respuesta a la crisis.

3. Hong Kong, China afronta nuevos desafíos y oportunidades como consecuencia de la crisis financiera mundial y la emergencia de China como una gran potencia económica y comercial y como competidora. La economía de Hong Kong, China, orientada principalmente hacia los servicios, ha estado dominada tradicionalmente por cuatro sectores que constituyen sus pilares, a saber, los servicios financieros, mercantiles y de logística, de turismo, y profesionales, que representan aproximadamente el 55 por ciento del PIB y casi la mitad de sus puestos de trabajo. Dado que China está sustituyendo la primacía de las manufacturas por la de los servicios, el reto para Hong Kong, China consistirá en mantener estos sectores de servicios y su posición de centro financiero

regional y mundial frente a la intensificación de la competencia de ciudades como Shanghai. Otro importante reto son las relaciones comerciales a través del estrecho entre China y el Taipei Chino, que reducirán el peso de Hong Kong, China como intermediario en los servicios financieros, el comercio y la logística.

4. Aunque el Gobierno de Hong Kong, China sigue preconizando la filosofía del libre mercado, estos nuevos retos han motivado un replanteamiento del papel del Gobierno para fomentar el desarrollo económico. A raíz de las recomendaciones del importante Equipo de Trabajo sobre los Desafíos Económicos, se han identificado seis nuevos sectores en los que, según se cree, la economía tiene "ventajas competitivas" (pruebas y certificación; servicios médicos; innovación y tecnología; actividades culturales y creativas; servicios relacionados con el medio ambiente; y servicios de enseñanza). Deberán utilizarse nuevos incentivos para fomentar estos sectores nuevos, por ejemplo incentivos financieros y normativos, acceso a la tierra, así como acceso preferencial en el marco del Acuerdo para establecer una asociación económica más estrecha con China (CEPA). Cabe preguntarse si ello marca la transición hacia una política más intervencionista.

5. El estrechamiento de las relaciones económicas de Hong Kong, China con China en el marco del CEPA le brinda una gran oportunidad de explotar su ventaja comparativa. El alcance y la cobertura de las medidas de liberalización se han ampliado aún más en el ámbito de las mercancías (gracias a que las normas de origen del CEPA son cada vez más completas) y de los servicios. El acceso preferencial a los mercados chinos se ha ido ampliando progresivamente a 44 sectores de servicios (desde enero de 2011). Las empresas de cualquier nacionalidad con sede en Hong Kong, China pueden aprovechar estas oportunidades de mercado. De conformidad con el programa de facilitación del comercio y la inversión del CEPA, ambas partes se han comprometido, entre otras cosas, a incrementar la transparencia de sus leyes y

reglamentos y a mejorar la protección de los derechos de propiedad intelectual. En consecuencia, el CEPA puede reportar beneficios al conjunto de los Miembros de la OMC.

6. Hong Kong, China sigue siendo un firme defensor del sistema multilateral de comercio, tiene un historial excelente en materia de presentación de notificaciones y está comprometida con el comercio libre y abierto. No obstante, su Gobierno ha adoptado un enfoque más activo para la concertación de acuerdos de libre comercio (ALC) con sus interlocutores comerciales, con objeto de promover sus intereses económicos y comerciales. En 2010 se ha concluido un Acuerdo para el establecer una asociación económica más estrecha con Nueva Zelanda, y se está negociando un ALC con la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC).

7. Una de las novedades más destacadas en la política comercial de Hong Kong, China es la adopción de una legislación sobre la competencia intersectorial, que había eludido anteriormente alegando el elevado grado de apertura de su economía. El nuevo proyecto de Ley de Competencia, que se presentó al Consejo Legislativo en julio de 2010, es un importante paso adelante. De conformidad con la ley propuesta, una Comisión de Competencia independiente será responsable de la observancia de la ley y la elaboración de directrices sobre competencia; y los juicios ejecutivos los dictará un Tribunal de Competencia. El contenido propuesto del proyecto de Ley, consistente en impedir las prácticas contrarias a la competencia, está en líneas generales en consonancia con el de las leyes sobre competencia de otras jurisdicciones, aunque se ha pospuesto la reglamentación completa de las fusiones y adquisiciones. Está por ver qué tipo de disposiciones o conductas inspirará la ley y si incluirá organismos oficiales, que desempeñan una importante función en la economía.

8. Aunque todos los aranceles NMF aplicados son nulos, sólo un poco más de un

tercio de los aranceles aplicados a productos no agropecuarios ha sido consolidado en el marco de la OMC (todos los aranceles aplicados a los productos agropecuarios están consolidados), lo que confiere cierto grado de imprevisibilidad al Arancel de Hong Kong, China. Sin embargo, su "miniconstitución", la Ley Básica, avala la condición de puerto franco del territorio.

9. Los procedimientos aduaneros de Hong Kong, China son sencillos, debido a su régimen de franquicia arancelaria. Prácticamente todos los documentos comerciales pueden presentarse electrónicamente ("aduana electrónica"). Sólo se valoran en aduana, a efectos de percibir impuestos especiales de consumo, cuatro productos (licores, tabaco, aceites hidrocarbonados y alcohol metílico). Los que gravaban el vino se han eliminado para respaldar la ambición de Hong Kong, China de convertirse en un centro de comercio de vinos de calidad.

10. Hay pocas restricciones a la importación y la exportación y por lo general se aplican por motivos de salud y seguridad o para proteger el medio ambiente (de conformidad con los acuerdos internacionales). Las importaciones y exportaciones de productos textiles siguen sujetas a controles especiales para comprobar su origen.

11. Aunque Hong Kong, China ocupa un puesto destacado según los conocidos indicadores de libertad económica, competitividad y facilidad para hacer negocios, se ha avanzado gradualmente hacia una mayor regulación de los mercados por razones sociales, sanitarias, ambientales y cautelares. Por ejemplo, al igual que otros Miembros de la OMC, Hong Kong, China ha adoptado un nuevo reglamento sobre el etiquetado y las declaraciones de propiedades nutricionales (por ejemplo, "sin grasas"). También ha adoptado una Ley sobre el salario mínimo, cuyo efecto sobre el empleo y la competitividad de la economía dependerá del nivel salarial mínimo que se aplique.

12. El marco regulador de la inocuidad de los alimentos y los medicamentos se puso en tela de juicio después de que se produjeran varios incidentes dentro y fuera de Hong Kong, China (como el episodio de la melanina). Una nueva Ley de inocuidad alimentaria, pendiente de aprobación, contiene prescripciones en materia de registro y mantenimiento de registros por los operadores, para facilitar la rastreabilidad de los alimentos (contaminados).

13. El volumen de la contratación pública en Hong Kong, China es relativamente reducido (representó en torno al 4 por ciento del PIB en 2009), como reflejo del compromiso "gran mercado, pequeño gobierno". No obstante, la mayoría de los contratos se ha adjudicado mediante licitaciones restringidas y selectivas, en lugar de licitaciones públicas, más transparentes. Hong Kong, China es parte en el Acuerdo plurilateral de la OMC sobre Contratación Pública.

14. Hong Kong, China se caracteriza también por los bajos impuestos (los ingresos fiscales representaron en torno al 13 por ciento del PIB en 2008-2009), pero la crisis financiera mundial ha puesto al descubierto algunas deficiencias de la estructura tributaria, como la volatilidad de los ingresos procedentes de la venta y arrendamiento de tierras (primas por los terrenos, derechos de timbre), que son en gran parte propiedad del Estado, y la falta de ingresos de otras fuentes, como los impuestos indirectos, que tienen pocos efectos de distorsión del comercio y son estables durante el ciclo económico. La propuesta de ampliar la base impositiva introduciendo un impuesto sobre los bienes y servicios no prosperó debido a la oposición pública.

15. Hong Kong, China tiene un sistema de impuestos directos relativamente neutro, pero que no carece por completo de incentivos fiscales, puesto que se otorgan desgravaciones fiscales a los gastos relacionados con el medio ambiente y la propiedad intelectual, por ejemplo. Por lo demás, la limitada ayuda que

concede el Gobierno ha asumido principalmente la forma de donaciones, préstamos o garantías de préstamos. Ha aumentado la asistencia, sobre todo a las pequeñas y medianas empresas (en respuesta a la crisis financiera mundial) y a algunos de los seis "sectores nuevos". Se subvencionan algunas actividades de investigación y desarrollo para fomentar una cultura de innovación e investigación, pues Hong Kong, China gasta menos en I+D (en relación con el tamaño de su economía) que China u otras economías avanzadas.

16. En el ámbito de la propiedad intelectual, Hong Kong, China ha establecido el régimen de licencias obligatorias previsto en el párrafo 6 de la Declaración de Doha. Ha modernizado la protección de la propiedad intelectual para ponerla en conformidad con la evolución tecnológica y las normas internacionales, y está revisando su marco legislativo de protección del derecho de autor en el entorno digital. También ha adoptado medidas para fortalecer la observancia de los derechos de propiedad intelectual.

17. El sector de los servicios financieros sigue siendo el pilar más importante de la economía. El Gobierno ha tratado de promover la función de Hong Kong, China como centro financiero, en particular mejorando el acceso de los proveedores de servicios de Hong Kong, China a los mercados chinos (en el marco del CEPA) y dando más oportunidades de realizar actividades comerciales extraterritoriales en renminbi (RMB). Entre las novedades más destacadas que se han producido en este ámbito cabe señalar la emisión en Hong Kong, China de bonos en RMB por entidades financieras de China y un programa piloto de China para el pago en RMB de las transacciones comerciales (introducido en 2009), que brinda a Hong Kong, China nuevas oportunidades de intermediación financiera entre China y el resto del mundo.

18. Tanto el Aeropuerto Internacional de Hong Kong como el puerto de Hong Kong se enfrentan a una intensa competencia de los

aeropuertos y puertos marítimos vecinos y de la región, como Shenzhen (China). Las autoridades han concertado varios acuerdos sobre servicios aéreos nuevos o más liberales con sus interlocutores del sector de la aviación, con miras a fortalecer la posición del Aeropuerto Internacional de Hong Kong como centro aeroportuario y crear nuevas oportunidades para las líneas aéreas de Hong Kong, China, que no aplica una política de "cielos abiertos" (una excepción en sus políticas, que por lo demás son liberales y abiertas). El Aeropuerto Internacional de Hong Kong es el primero del mundo por el tráfico de mercancías, y la apertura prevista de una cuarta terminal de carga aérea, explotada por el sector privado, persigue el objetivo de seguir incrementando su competitividad.

19. Para fortalecer la condición de puerta de entrada a China de su aeropuerto y puerto marítimo, Hong Kong, China ha desarrollado sus enlaces de transporte con China continental. Se espera que un gran proyecto de infraestructura financiado por el sector público, un puente emblemático que unirá Hong Kong, China con China y Macao, China, fortalezca las relaciones económicas con la zona industrial interior de Hong Kong, China, en la parte occidental de la región del Delta del Río de la Perla. También se prevé construir una terminal para cruceros de gran tamaño, con el fin de convertir a Hong Kong, China en un centro regional de cruceros. Ha proseguido la liberalización de los trámites de viaje para los visitantes procedentes de China, lo que ha sido muy beneficioso para el turismo en Hong Kong, China, otro de los sectores que constituye uno de los pilares tradicionales de su economía.

20. Hong Kong, China ha dado nuevos pasos hacia la desregulación del mercado de las telecomunicaciones, sumamente competitivo. Se descartó la intervención normativa en virtud de la cual se obligaba a los

operadores de telefonía móvil a pagar tarifas de interconexión para el tráfico en ambas direcciones (según la disposición de que es el operador de la red de telefonía móvil el que paga), para que el mercado fije las tarifas y modalidades de los acuerdos. Como consecuencia de la competencia basada en las instalaciones entre los operadores, aproximadamente el 85 por ciento de la población del territorio puede elegir entre múltiples redes de banda ancha fija e inalámbrica. Los servicios de telecomunicaciones y de radiodifusión son los únicos sectores de la economía de Hong Kong, China sujetos actualmente a normas de competencia.

21. El mercado de la electricidad sigue dominado por dos monopolios territoriales del sector privado, controlados mediante una reglamentación estricta. El Gobierno está realizando actualmente los trabajos preparatorios para una posible liberalización de este mercado, aunque no se llevaría a cabo antes de 2018.

22. La base agrícola de Hong Kong, China es muy reducida y se importan prácticamente todos los productos alimenticios. En respuesta a problemas de salud pública (virus H5N1 de la influenza aviar) y medioambientales, el Gobierno ha intervenido aplicando planes de detracción de recursos en el marco del compartimento verde, para inducir a los poricultores y avicultores a abandonar la producción. Las bonificaciones han dado lugar a una disminución sustancial de la producción pecuaria. Siguen aplicándose diversas medidas de control, incluido un sistema de constitución de reservas, al alimento básico que es el arroz. Se mantienen existencias de arroz para disipar el temor del público a una reducción en el suministro o una escasez del producto causados, por ejemplo, por la imposición de restricciones por los países exportadores de arroz.
