
RESUMEN

1. Desde el último examen de las políticas comerciales de Israel, realizado en 2012, la tasa media de crecimiento económico ha sido del 3,3%; en 2017, el PIB per cápita ascendió a más de 40.000 dólares EE.UU. El crecimiento ha venido impulsado principalmente por el consumo privado y la inversión interna. Aunque el comercio es muy importante para la economía, el cociente entre el comercio (de mercancías y servicios) y el PIB disminuyó del 72% en 2012 al 57% en 2017. A pesar de la disminución del valor de las importaciones y exportaciones de mercancías durante el período 2012-2016, el valor total del comercio (de mercancías y servicios) en términos nominales aumentó gracias al importante crecimiento de las exportaciones de servicios y al incremento, más modesto, de las importaciones de servicios. La posición exterior del país sigue siendo sólida, con un superávit por cuenta corriente y unas reservas abundantes en un contexto de apreciación de la moneda. El desempleo registró en 2017 un mínimo histórico del 4,2%, aunque siguen existiendo problemas para aumentar la tasa de participación de las comunidades árabe-israelí y ultraortodoxa en el mercado de trabajo.
2. En respuesta a las manifestaciones públicas que tuvieron lugar en 2011 para protestar por el alto costo de la vida, el Gobierno encargó al Comité Trajtenberg que analizase los problemas socioeconómicos y propusiese cambios. Siguiendo las recomendaciones de este y otros comités, se redujeron los aranceles, se introdujeron contingentes arancelarios autónomos y se adoptaron medidas para mejorar la competencia en varios sectores, como el sector financiero, el sector de las telecomunicaciones y el transporte aéreo y marítimo. Las reformas continúan y comprenden, entre otras iniciativas, un programa actualmente en curso para reducir los costos administrativos y las prescripciones reglamentarias para las importaciones (por ejemplo, de productos alimenticios y piezas de recambio).
3. Otro cambio importante registrado durante el período examinado fue el comienzo de la producción de gas natural en el yacimiento de Tamar, en 2013; está previsto que la producción de gas del gran yacimiento Leviathan comience en 2019. Israel está en proceso de crear un fondo soberano de inversión con objeto de salvaguardar los ingresos fiscales recaudados con la explotación del gas natural. El fondo será gestionado por el Banco de Israel y se prevé que entre en funcionamiento en 2020.
4. El aumento de la producción nacional de gas ha contribuido a reducir el volumen y el valor de las importaciones de combustibles en general, cuya participación en el valor de las importaciones de mercancías ha disminuido del 22% en 2012 al 9% en 2016. Los diamantes son importantes tanto en las importaciones como en las exportaciones: en 2016, cerca de una décima parte de las importaciones totales de mercancías y una cuarta parte de las exportaciones eran diamantes, ya que Israel sigue siendo un importante centro de comercio y procesamiento. Los principales interlocutores comerciales son los Estados Unidos y la Unión Europea: en 2016, más de la mitad de las exportaciones totales de mercancías se destinaron a estos dos interlocutores comerciales, y la Unión Europea representó por sí sola el 42% de las importaciones. Israel exporta principalmente servicios informáticos y servicios de investigación y desarrollo.
5. La inversión interna y externa es importante para Israel. Durante el período 2012-2016, el valor medio anual de las entradas de inversiones fue de 10.000 millones de dólares EE.UU. y el de las salidas de inversiones de 7.000 millones. La inversión se ha materializado principalmente en adquisiciones (incluidas las que realizan los fondos de capital riesgo que invierten en empresas de nueva creación en Israel) y en bienes inmuebles. Los principales receptores de la IED fueron los sectores de las manufacturas, las telecomunicaciones, los servicios de programación informática y de información, las actividades de I+D y los servicios financieros (excluidos los seguros y los fondos de pensiones). No existe una ley específica que regule la inversión extranjera. Israel mantiene restricciones a la propiedad extranjera en unos pocos sectores, como el transporte aéreo y marítimo, las telecomunicaciones y la radiodifusión, y la energía, básicamente por razones de interés público y de seguridad energética.
6. En el contexto de la OMC, Israel ha aplicado el Acuerdo sobre Tecnología de la Información Revisado y el Acuerdo sobre Contratación Pública Revisado; ha aceptado el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio y ha presentado una notificación sobre sus compromisos de la categoría A; ha aceptado la enmienda del Acuerdo sobre los ADPIC; y, en consonancia con la Decisión Ministerial de Nairobi, presentó una notificación en la que indicaba que dejaría de conceder subvenciones a la exportación de productos agropecuarios a partir del 1º de enero

de 2023. Desde 1995 y hasta finales de 2017, Israel ha participado en calidad de tercero en ocho casos de solución de diferencias; cuatro de estos casos se plantearon durante el período 2012-2017.

7. El arancel NMF medio aplicado en Israel se redujo del 7,6% en 2012 al 5,2% en 2018, principalmente debido a la eliminación unilateral de los derechos de importación sobre varios productos a que dieron lugar las protestas de 2011. Actualmente, cerca del 67% del total de las líneas arancelarias están exentas de derechos, y solo un 3,7% de ellas están gravadas con un tipo superior al 20%. Los derechos de aduana representan el 1% de los ingresos fiscales totales. Además, durante el período objeto de examen Israel transpuso su Lista de concesiones XLII de la nomenclatura del Sistema Armonizado (SA) de 1996 a la del SA de 2012. Actualmente se beneficia de una exención con respecto a la introducción de los cambios del SA de 2017.

8. El promedio de los aranceles NMF aplicados a los productos no agropecuarios es relativamente bajo (3%, frente al 4,2% en 2012). Para los productos agropecuarios (definición de la OMC), el promedio de los aranceles NMF es del 19,1% (frente al 27,7% en 2012). La protección arancelaria es particularmente elevada para los productos lácteos (con un promedio del 65,6%). Además, muchos aranceles agrícolas comprenden derechos específicos, compuestos o mixtos. En el caso de los productos no agropecuarios, el arancel máximo es, en general, del 12%, excepto en el caso del pescado y los productos de la pesca (hasta un 146,3%), los productos textiles (hasta un 22%) y los minerales y metales (hasta un 16,9%).

9. Cerca de tres cuartas partes de las líneas arancelarias de Israel están consolidadas. El arancel medio consolidado es del 20,6%, lo que representa 15,4 puntos porcentuales por encima del tipo NMF aplicado. Los aranceles consolidados son altos para los productos agropecuarios y ascienden, por término medio, al 78,1%, mientras que para los productos no agropecuarios son del 9,6%. Los tipos NMF aplicados superaron los límites consolidados en 18 líneas arancelarias (por ejemplo, en partes y accesorios de máquinas); en algunos productos, la diferencia es de 12 puntos porcentuales.

10. La red de acuerdos de libre comercio (ALC) de Israel abarca la AELC, el Canadá, los Estados Unidos, Jordania, el MERCOSUR, México, Turquía y la Unión Europea. Desde el último examen, Israel ha concluido ALC con Colombia y Panamá, que aún no han entrado en vigor.

11. Desde el último examen EPC, no se han producido cambios significativos en su marco legislativo e institucional en relación con el régimen aduanero. No obstante, Israel ha ratificado el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio, que entró en vigor el 8 de diciembre de 2017. Por otro lado, Israel mantiene procedimientos de trámite de licencias no automáticas de importación respecto a una amplia gama de productos por varias razones, como la salud, la seguridad y la administración de contingentes arancelarios. La presentación de notificaciones actualizadas ayudaría a mejorar la transparencia de estos procedimientos de importación.

12. En 2014 se aplicó una reforma fiscal a las bebidas alcohólicas, y el TAMA (un tipo de recargo sobre las importaciones que aproxima el valor de estas a los precios locales de venta al por mayor) se suprimió y se sustituyó por un impuesto específico que grava tanto los productos importados como los nacionales. El IVA representa alrededor del 30% de los ingresos fiscales de Israel y se aplica a las mercancías y servicios importados y nacionales. El tipo general del IVA pasó del 16% al 17% en 2012 y al 18% en 2013. En octubre de 2015, se redujo al 17% (lo cual supuso un costo para el Gobierno en concepto de ingresos fiscales sacrificados equivalente al 0,4% del PIB). Varios artículos, incluidas las frutas, verduras y hortalizas, tienen un tipo nulo. Las bebidas alcohólicas, los cigarrillos y los combustibles están sujetos a impuestos sobre el consumo.

13. Desde el anterior examen de Israel, en 2012, no se ha modificado el marco jurídico que regula las medidas comerciales especiales. Durante el período 2012-2017, Israel inició 10 procedimientos antidumping; actualmente está en vigor una medida antidumping. Israel no ha adoptado ninguna medida compensatoria o de salvaguardia durante el período examinado.

14. Israel mantiene un régimen de licencias de exportación y de aprobación de las exportaciones (permisos de exportación) para determinados productos, por razones tales como compromisos en el marco de acuerdos internacionales, control de calidad y preservación de los recursos nacionales, pero no existen impuestos ni gravámenes a la exportación. Durante el período objeto de examen,

Israel concedió subvenciones a la exportación de productos agropecuarios. Hay una empresa comercial del Estado exportadora en el sector de los cacahuetes.

15. Durante el período examinado, Israel eliminó los siguientes programas notificados al Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias de la OMC: el Programa de Apoyo a los Productos de Creación; el Programa de Apoyo a los Nuevos Medios de Comunicación; el Programa de Formación en Comercialización; el Programa de Consorcios; el Programa "200 x 2" ("doscientos por dos"); y el Programa de Reducción de las Emisiones de Gases de Efecto Invernadero. Tres de estos programas (el Programa de Formación en Comercialización, el Programa de Consorcios y el Programa "doscientos por dos") han sido sustituidos por otros programas con un presupuesto similar.

16. La economía israelí está especializada en el desarrollo y la producción de bienes y servicios de alta tecnología, respaldados por un gasto en I+D civil que en 2015 ascendió a cerca del 4,3% del PIB, el porcentaje más alto del mundo. La Autoridad de Innovación de Israel, creada en 2015, alienta la inversión nacional y extranjera mediante la concesión de una amplia gama de incentivos y beneficios a quienes invierten en industria, turismo y bienes inmuebles. La mayoría de los programas de incentivos ofrecen una participación en los riesgos asociados al proceso de desarrollo a través de préstamos condicionales.

17. Durante el período 2012-2017, Israel presentó 453 notificaciones al Comité OTC, referentes principalmente a la revisión de reglamentos técnicos o a la adopción de normas internacionales o regionales. Israel tiene previsto adaptar todas sus normas a las normas internacionales antes de agosto de 2019. Recientemente, se han aprobado enmiendas legislativas que obligan a sustituir las normas israelíes por normas internacionales y regionales, y que establecen un calendario para revisar todos los reglamentos técnicos antes de agosto de 2019. Desde enero de 2016 es obligatorio realizar análisis de los efectos de la reglamentación.

18. Hay varios organismos públicos responsables de las diferentes medidas sanitarias y fitosanitarias pero, en general, el Servicio Nacional del Sector Alimentario se encarga de los sectores de la pesca y de los alimentos importados, así como de los alimentos de producción nacional después de la recolección de la fruta, el sacrificio de los animales o la entrega a las instalaciones de elaboración, mientras que los Servicios Veterinarios y de Sanidad Animal y el Servicio de Protección e Inspección de los Vegetales se encargan de los sectores de los alimentos no elaborados y de los animales vivos y su sacrificio. Israel no ha presentado ninguna notificación sobre medidas sanitarias y fitosanitarias desde 2011, si bien algunas de las notificaciones OTC presentadas desde entonces pueden incluir referencias a cuestiones relacionadas con medidas sanitarias y fitosanitarias. La Ley de Protección de la Salud Pública (Alimentos) de 2015 tiene por objeto aumentar la competencia en la comercialización de productos alimenticios reduciendo las prescripciones reglamentarias aplicables a las importaciones. Las importaciones de alimentos "no sensibles" (los alimentos "sensibles" se clasifican sobre la base de una evaluación del riesgo) ya no requieren la obtención de una autorización previa, sino únicamente la presentación de una declaración de conformidad con los reglamentos israelíes, en lugar de la aportación de pruebas documentales del fabricante. Salvo en el caso de los productos cárnicos, la ley no requiere que los productos alimenticios tengan certificación Kosher, pero se ha señalado que muchas veces se exige en la práctica, ya que numerosos hoteles y comercios no admiten productos que no sean kosher.

19. Se han introducido reformas importantes en el régimen de competencia para promover la productividad de las empresas, fomentar el crecimiento del PIB y mejorar el bienestar de los consumidores. En particular, el director de la Autoridad Antimonopolio de Israel (IAA) puede ahora imponer sanciones pecuniarias por infracciones de la legislación sobre competencia (tales como vulneración de las disposiciones anticártel, abuso de posición dominante o realización de fusiones sin autorización de la IAA). Además, el Comisario Antimonopolio puede ahora emitir instrucciones a fin de que los miembros de un grupo concentrado tomen determinadas medidas para prevenir perjuicios a la competencia o al público o para mejorar la situación competitiva. Por otra parte, se han puesto en marcha una serie de reformas para aumentar la competencia y la eficiencia en algunos sectores protegidos (como el sector de los servicios financieros o el sector de las telecomunicaciones). Además, en 2013 se promulgó la Ley de Promoción de la Competencia y Reducción de la Concentración cuyo objeto era reducir los riesgos que suponían los grupos empresariales grandes, complejos y endeudados ("piramidales").

20. Las empresas de propiedad estatal continúan desempeñando una función importante en la economía, en particular en los sectores de la electricidad, el agua, el transporte, los puertos y la defensa. Al menos dos de estas empresas han sido declaradas monopolios al amparo de la Ley de Competencia: la Compañía de Electricidad de Israel y la compañía de agua Mekorot. En 2014 se puso en marcha un nuevo programa de privatización de tres años por un valor equivalente al 1,75% del PIB, que implica la privatización completa de algunas empresas de propiedad estatal, incluidos los puertos y el servicio postal, y una serie de privatizaciones parciales (electricidad, agua y defensa).

21. Israel es parte en el Acuerdo sobre Contratación Pública (ACP) y fue una de las 10 primeras Partes que aceptaron el ACP revisado. Israel ha asumido una serie de compromisos de acceso a los mercados que aumentan las oportunidades de que las empresas extranjeras compitan en la contratación pública. Israel reducirá progresivamente el nivel actual de compensación, situado en el 20%, y eliminará completamente las compensaciones en un plazo de 15 años contados desde la entrada en vigor del ACP revisado para Israel (6 de abril de 2014). Transcurridos cinco años, Israel comenzará también a reducir el número de entidades que aplican compensaciones. Las normas israelíes sobre contratación permiten una preferencia de precios de hasta el 15% para los proveedores nacionales con un contenido nacional mínimo del 35%. Estas preferencias no son aplicables a los contratos sujetos a las disposiciones del ACP.

22. Debido a su economía de alta tecnología, Israel cuenta con un sistema de propiedad intelectual bien desarrollado y, durante el período objeto de examen, ha seguido invirtiendo en el funcionamiento administrativo de los procedimientos de examen de la Oficina de Patentes de Israel y modernizando sus leyes sobre propiedad intelectual, particularmente en las esferas de las patentes y los diseños y modelos. Al tener Israel una industria altamente innovadora y competitiva en la que numerosas empresas incipientes dependen de que se reconozcan y hagan efectivos sus derechos de propiedad intelectual, los tribunales israelíes se enfrentan a menudo a litigios en materia de propiedad intelectual, entre ellos el Tribunal Supremo, que ha emitido varias sentencias y dictámenes pertinentes desde 2012. Los desafíos que plantea el entorno digital en la esfera de los derechos de propiedad intelectual se reflejan en varias medidas adoptadas durante el período objeto de examen, como las sentencias del Tribunal Supremo en relación con el alcance de las excepciones a los derechos de autor en el marco de las modificaciones introducidas en la Ley de Derecho de Autor de 2007 para permitir la distribución en línea de señales de televisión. Israel es miembro de la OMPI y se ha adherido a la mayoría de los tratados de esta Organización. Aunque ha firmado el Tratado de la OMPI sobre Derecho de Autor y el Tratado de la OMPI sobre Interpretación o Ejecución y Fonogramas, no ha ratificado esos acuerdos; Israel no ha firmado el Tratado sobre el Derecho de Patentes.

23. La mayor parte de la tierra de Israel es de propiedad pública y su gestión corre a cargo de la Administración de Tierras de Israel. El grueso de la producción agropecuaria procede del trabajo de las cooperativas de *kibbutzim* y *moshavim* en tierras arrendadas por la Administración de Tierras. No obstante, debido al tamaño cada vez mayor de las explotaciones y a su creciente especialización, la mayoría de los miembros de los *kibbutzim* y de los *moshavim* se dedican actualmente a tareas no agrícolas. La aridez del clima hace que, en muchas zonas, el riego sea esencial para producir, aunque la mayor parte del agua que se utiliza para el riego no es agua dulce, sino aguas residuales o salinas. Aunque el sector agropecuario israelí está protegido por aranceles relativamente altos e Israel sigue concediendo subvenciones a la exportación (cuya eliminación está prevista para el 1º de enero de 2023), el país es un importador neto y ha adoptado diversas medidas para mejorar el acceso a los mercados, por ejemplo mediante la reducción de los aranceles y el establecimiento de contingentes arancelarios autónomos. En algunos sectores, como el de los productos lácteos, los animales y los productos de origen animal, los aranceles son elevados y, a menudo, complejos. Los sectores de los productos lácteos y los huevos están muy regulados mediante contingentes de producción y precios mínimos o indicativos. Tal como se notificó a la OMC, la mayor parte de la ayuda interna se otorga por medio del compartimento ámbar y se concentra en los sectores de la leche y los huevos (los dos únicos productos que sobrepasan el límite *de minimis* del 10% del valor actual de la producción). De 2011 a 2014, la Medida Global de la Ayuda Total Corriente sobrepasó el nivel de compromiso de MGA Total (568,98 millones de dólares EE.UU.), aunque en la notificación correspondiente a 2015 y 2016 (la más reciente) se indica que en esos años la MGA Total Corriente fue inferior al nivel de compromiso.

24. Los servicios representan cerca del 80% del PIB. Israel es un exportador neto de servicios, especialmente de servicios informáticos y de servicios de I+D. Durante el período examinado, el régimen de servicios financieros se reformó sustancialmente a fin de mejorar la competencia y la eficiencia de la intermediación financiera, obligando a los dos principales bancos del país a vender sus filiales de tarjetas de crédito para 2020-2021, y se han declarado ilegales las participaciones cruzadas entre grandes empresas financieras y no financieras. Además, han aparecido nuevos agentes, los créditos al consumo han aumentado y la intermediación bancaria clásica ha dado paso a un mayor uso del crédito no bancario, principalmente en el ámbito empresarial. No obstante, en casi medio siglo no se han establecido bancos nuevos en Israel. La Autoridad de Mercados de Capital, Inversiones y Ahorro es actualmente un organismo regulador independiente para el sector de los seguros, los fondos de pensiones y los ahorros.

25. El sector de las telecomunicaciones de Israel ha seguido liberalizándose. Entre las reformas emprendidas cabe mencionar una política sobre el uso compartido de redes y frecuencias que permite que los operadores compartan sus sitios y la red de acceso radio (RAN); la concesión de varias licencias de servicios internacionales de telefonía móvil de cuarta generación; la adopción de un reglamento nuevo para el mercado mayorista de los servicios de telefonía fija a fin de facilitar la competencia en el mercado de las telecomunicaciones; y la mejora de la competencia en los servicios de Internet de banda ancha mediante la desagregación del bucle local de los operadores existentes. El Gobierno sigue examinando la posibilidad de establecer una autoridad independiente de reglamentación de las telecomunicaciones.

26. Israel tiene tres puertos marítimos, dos de ellos explotados principalmente por empresas estatales y el tercero por la empresa Eilat Port Company, que fue privatizada en enero de 2013. En conjunto, los tres puertos manipulan el 99% del volumen de las importaciones y exportaciones de Israel. Desde el último examen de sus políticas comerciales, Israel ha seguido aplicando su régimen de tasas portuarias, introducido en octubre de 2010 a fin de acabar con las subvenciones cruzadas entre las importaciones y las exportaciones, y ha seguido estableciendo estas tasas en función de los costos. La participación extranjera sigue estando limitada al 49% de los buques de pabellón israelí, y para la prestación de servicios portuarios abiertos al transporte marítimo internacional se requiere una participación mayoritaria de nacionales israelíes. Israel tiene acuerdos de cielos abiertos con Colombia, los Estados Unidos, Nueva Zelanda, Turquía y la Unión Europea. Durante el período examinado, la IAA limitó las exenciones sectoriales en agricultura y en transporte marítimo y aéreo, últimas exclusiones sectoriales que se mantenían en la legislación sobre competencia.

27. Desde el último examen, realizado en 2012, Israel ha adoptado una serie de medidas para liberalizar el comercio y aumentar la competencia. Estas medidas se adoptaron en respuesta a las protestas populares por el alto costo de la vida, y sus resultados han ayudado a mejorar las oportunidades de comercio e inversión. Aunque el valor de las importaciones de mercancías ha disminuido, esta caída se explica fundamentalmente por el descenso de los precios de los combustibles y de las importaciones de estos productos a raíz del aumento de la producción nacional de gas. Sin embargo, quedan retos por superar, ya que algunas esferas del sector agropecuario están muy reguladas y protegidas, y otros sectores tradicionales corren el riesgo de quedar cada vez más rezagados con respecto a los sectores de bienes y servicios de alta tecnología.