

Buenas Prácticas de Reglamentación. Evaluación de los efectos de las reglamentaciones. *Experiencia de México*

I. Disciplinas fundamentales en materia de buenas prácticas de reglamentación

- ✓ Ley Federal sobre Metrología y Normalización y su Reglamento.
- ✓ Ley Federal de Procedimiento Administrativo.

II. Proceso de mejora regulatoria

- ✓ Herramientas

III. Actividades de Cooperación

- ✓ Experiencia de México

I. Disciplinas Fundamentales

Representatividad

Participación de todos los sectores interesados en la elaboración de normas, reglamentos técnicos y procedimientos de evaluación de la conformidad.

Creación de Comités de Normalización (conformados por todos los sectores interesados -sector público y privado):

Normas Oficiales Mexicanas

- NOM
- 19 Comités Consultivos Nacionales de 9 dependencias competentes

Norma Mexicana

- NMX
- 35 Organismos Nacionales de Normalización o Comités Técnicos de Normalización Nacional

I. Disciplinas Fundamentales

Consenso



POR CONSENSO



A falta de consenso
reglamentos técnicos se
aprueban por mayoría

EXCEPTO



TIENE UN VOTO
DE CALIDAD

I. Disciplinas Fundamentales

Transparencia

El proceso permite a cualquier interesado conocer el contenido de los documentos en todas las etapas de su elaboración:

Programa
Nacional de
Normalización
y su
Suplemento

Consulta
pública de los
anteproyectos
por parte de
COFEMER

Consulta
Pública en el
DOF de
proyectos de
normas y
reglamentos
técnicos (60
días naturales)

I. Disciplinas Fundamentales

Transparencia

Consulta pública:

- Enriquece el análisis ex ante de la regulación
- Disposición del público en general todos los proyectos regulatorios y sus MIRs, así como las resoluciones que emita al respecto.

Página principal de la COFEMER

COFEMER REGULACIONES TRÁMITES AGENDA LOCAL PUBLICACIONES EVENTOS Y NOTICIAS APF TRANSPARENCIA

LA MEJORA REGULATORIA ES UNA POLÍTICA PÚBLICA QUE PROMUEVE CAMBIOS AL MARCO JURÍDICO PARA GENERAR LOS MAYORES BENEFICIOS A LA SOCIEDAD CON LOS MENORES COSTOS POSIBLES.

PERFIL DEL TITULAR Y COORDINADORES

¿QUÉ ES LA MEJORA REGULATORIA?

REGULACIONES REVISADAS EN EL ACTUAL GOBIERNO

MÉXICO CONTINUA PARA CONSOLIDAR LA MEJORA REGULATORIA DE GOBIERNO INTEGRAL

REGULACIONES:
BUSCAR REGULACIONES

Consulta los expedientes

En revisión Relevantes Histórico

Publicidad

TRÁMITES:
BUSCAR TRÁMITES

Consulta los expedientes

RFTS

EMITE UNA OPINIÓN:

SI DESEA EMITIR UNA OPINIÓN RESPECTO DE ALGÚN PROYECTO REGULATORIO.

Envíe su comentario aquí

Consulta Pública

2046 comentarios en el año 2013

La COFEMER debe considerar al momento de emitir sus dictámenes, las opiniones que en su caso reciba de los sectores interesados, lo que permite:

- socializar los efectos de la regulación,
- conocer de mejor forma los efectos e impactos para los sujetos regulados,
- conocer un mayor número de alternativas y
- promover regulaciones incluyentes.

<http://www.cofemer.gob.mx/BuscadorAnteproyectos/busqueda.aspx?estatus=2&texto=>

I. Disciplinas Fundamentales

El **sitio web es gratuito** y contiene todas las regulaciones que han sido enviadas por las dependencias responsables así como sus respectivas resoluciones emitidas por parte de la COFEMER.

Búsqueda de Regulaciones

Inicie aquí su búsqueda (Búsqueda avanzada)

☐ Anteproyectos en revisión ☒ Todos los anteproyectos

Dependencia u organismo descentralizado: Todos

Palabra libre:

Buscar

- Petróleos Mexicanos [PEMEX]
- Procuraduría Agraria [PA]
- Procuraduría de la Defensa del Contribuyente [PRODECON]
- Procuraduría Federal del Consumidor [PROFECO]
- Procuraduría General de la República [PGR]
- Procuraduría Social de Atención a las Víctimas de Delitos [PROVICTIMA]
- Pronósticos para la Asistencia Pública [PAP]
- Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación [SAGARPA]
- Secretaría de Comunicaciones y Transportes [SCT]
- Secretaría de Desarrollo Agrario Territorial y Urbano [SEDATU]
- Secretaría de Desarrollo Social [SEDESOL]
- Secretaría de Economía [SE]
- Secretaría de Educación Pública [SEP]
- Secretaría de Energía [SENER]
- Secretaría de Gobernación [SEGOB]
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público [SHCP]
- Secretaría de la Función Pública [SFP]
- Secretaría de la Reforma Agraria [SRA]
- Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales [SEMARNAT]
- Secretaría de Relaciones Exteriores [SRE]
- Secretaría de Salud [SSA]
- Secretaría de Seguridad Pública [SSP]
- Secretaría de Turismo [SECTUR]
- Secretaría del Trabajo y Previsión Social [STPS]
- Servicio de Administración y Enajenación de Bienes [SAE]
- Servicio Geológico Mexicano [SGM]
- Servicio Postal Mexicano [SEPOMEX]
- Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia [DIF]
- Telecomunicaciones de México [TELECOMM]
- Tribunal Superior Agrario [TSA]



En el portal se pueden encontrar regulaciones de 90 diferentes dependencias gubernamentales.



La publicidad de los anteproyectos y sus MIR's permite que la ciudadanía conozca la regulación previo a su implementación.

I. Disciplinas Fundamentales



Transparencia

- ✓ Publica respuestas a comentarios en el DOF.
- ✓ Publicación en el DOF la norma o reglamento técnico la definitivo.
- ✓ La entrada en vigor de la medida es en un plazo no inferior a los 60 días naturales posterior a su publicación en el DOF.

I. Disciplinas Fundamentales

Racionalidad

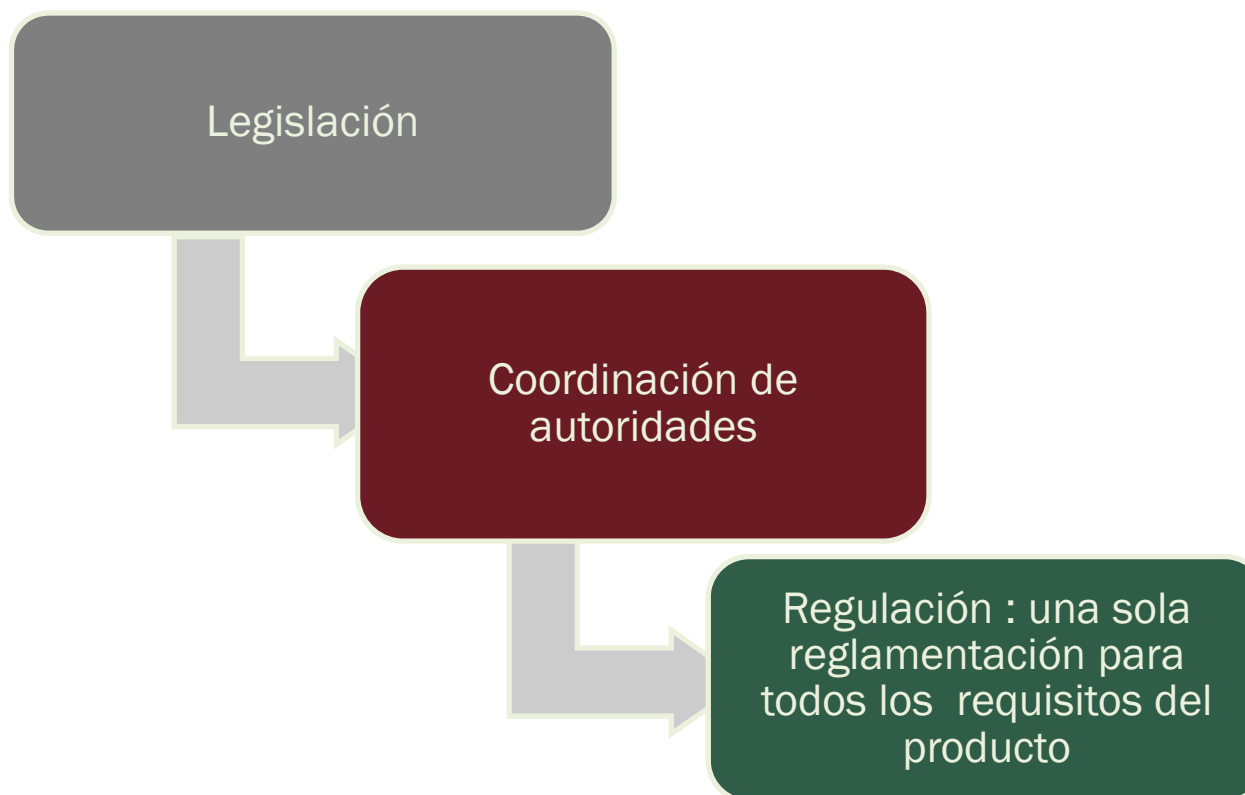
No deben restringir el comercio más de lo necesario para la consecución de un objetivo legítimo.

Una MIR en cada anteproyecto de reglamento técnico

Decisiones gubernamentales y los respectivos instrumentos regulatorios más transparentes y racionales.

I. Disciplinas Fundamentales

Coordinación interna



I. Disciplinas Fundamentales

Armonización

Las normas y reglamentos técnicos deberán tomar como base las normas internacionales.

Existe la posibilidad de no tomarlas como base cuando no constituyan un medio eficaz para la consecución del objeto legítimo que se persiga.

Se deberá mencionar en la NOM y en la NMX el grado de concordancia con las normas internacionales

- Traducir su contenido
- Adecuarlas a las necesidades del país
- Incorporarlas al proyecto de NOM o NMX

I. Disciplinas Fundamentales



Examen

Las normas y reglamentos técnicos se revisan cada 5 años, para determinar si permanecen, se modifican o se cancelan.

Otros elementos de Buenas Prácticas de Reglamentación, que establece la LFMN y su Reglamento:

- Normas de desempeño
- Autorización de métodos alternativos
- Coordinación entre autoridades competentes

II. Proceso de mejora regulatoria

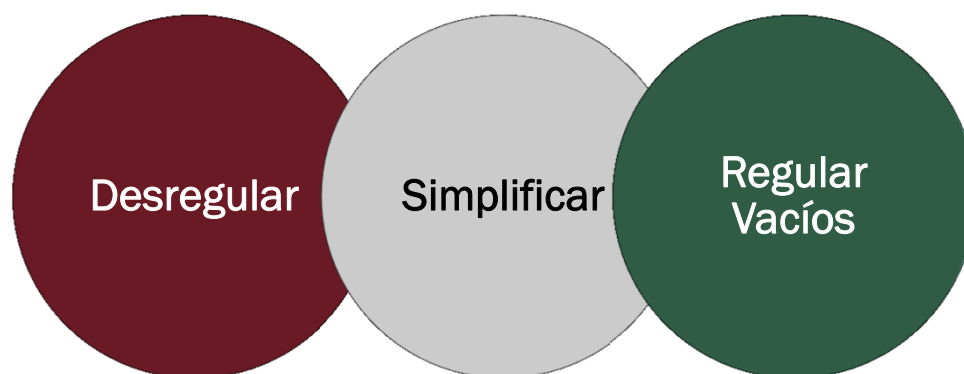
Instrumento de política pública

Su objetivo:

En elevar la calidad del sistema jurídico, mediante:

La revisión de las reglas asegurando que éstas incentivan y estimulan la:

Dimensiones de la MR

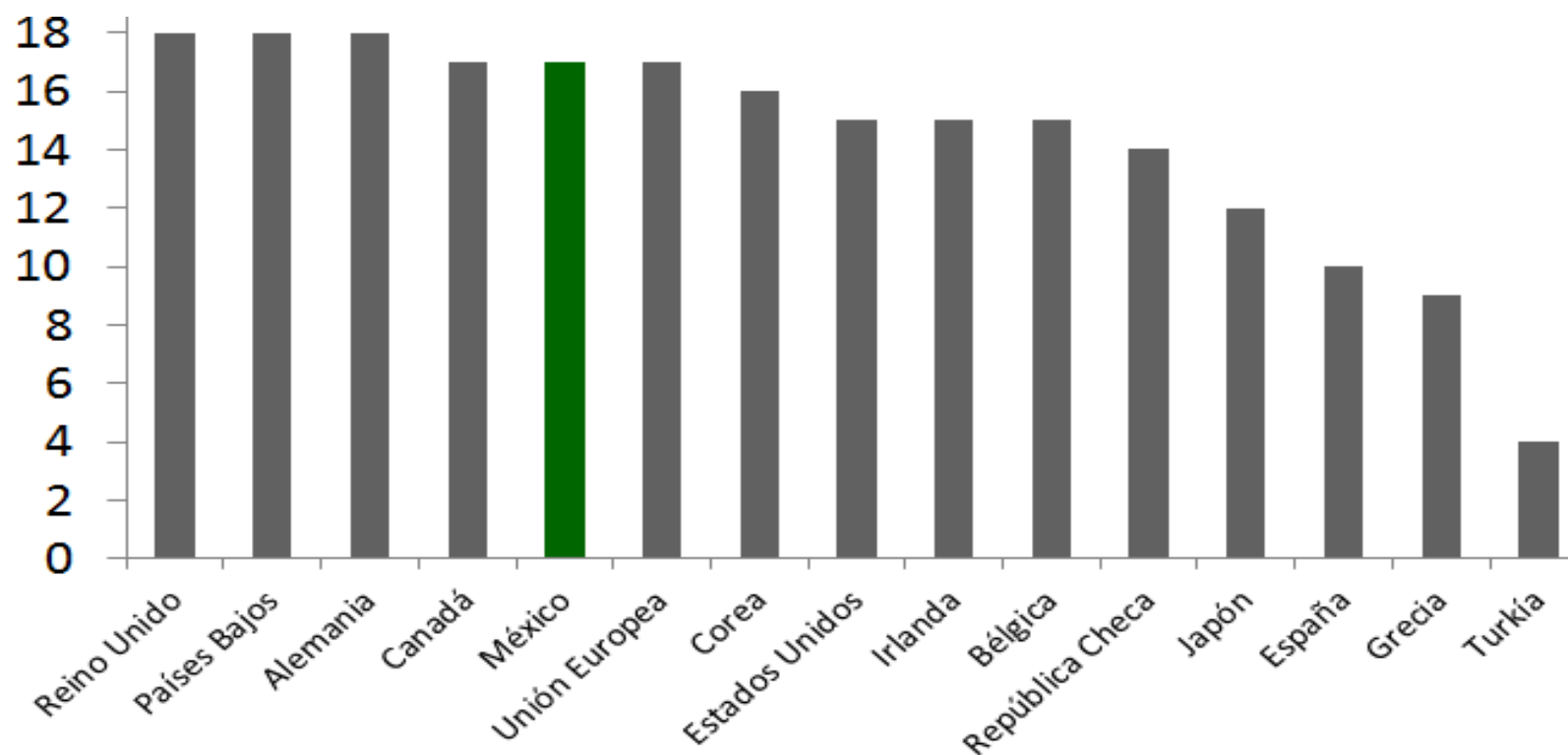


- ✓ innovación,
- ✓ competencia económica,
- ✓ productividad,
- ✓ eficiencia y la eficacia de las instituciones,
- ✓ el bienestar social y desarrollo humano.

II. Proceso de mejora regulatoria

Capacidad Institucional

Capacidad Institucional en el manejo de la Reforma
Regulatoria en los países miembros de la OECD (2009)



Fuente: COFEMER con datos de la OECD (2009), "Indicators of Regulatory Quality Systems".

II. Proceso de mejora regulatoria

COFEMER en el proceso de elaboración de regulación en México

Iniciativas de Ley o Decreto
(regulaciones primarias)

Sólo para las propuestas presentadas por el Ejecutivo.

Regulaciones secundarias

(Reglamentos, acuerdos, NOM's, manuales, lineamientos, etc.)



Para que una regulación surta efectos jurídicos es necesaria su publicación en el Diario Oficial de la Federación (DOF)

ART. 4, LFPA.

PROCESO

1. Elaboración de Iniciativas de Ley/Anteproyectos regulatorios por parte de las Dependencias
2. Proceso de Mejora Regulatoria
3. Proceso Legislativo
4. Promulgación
5. Publicación en el DOF

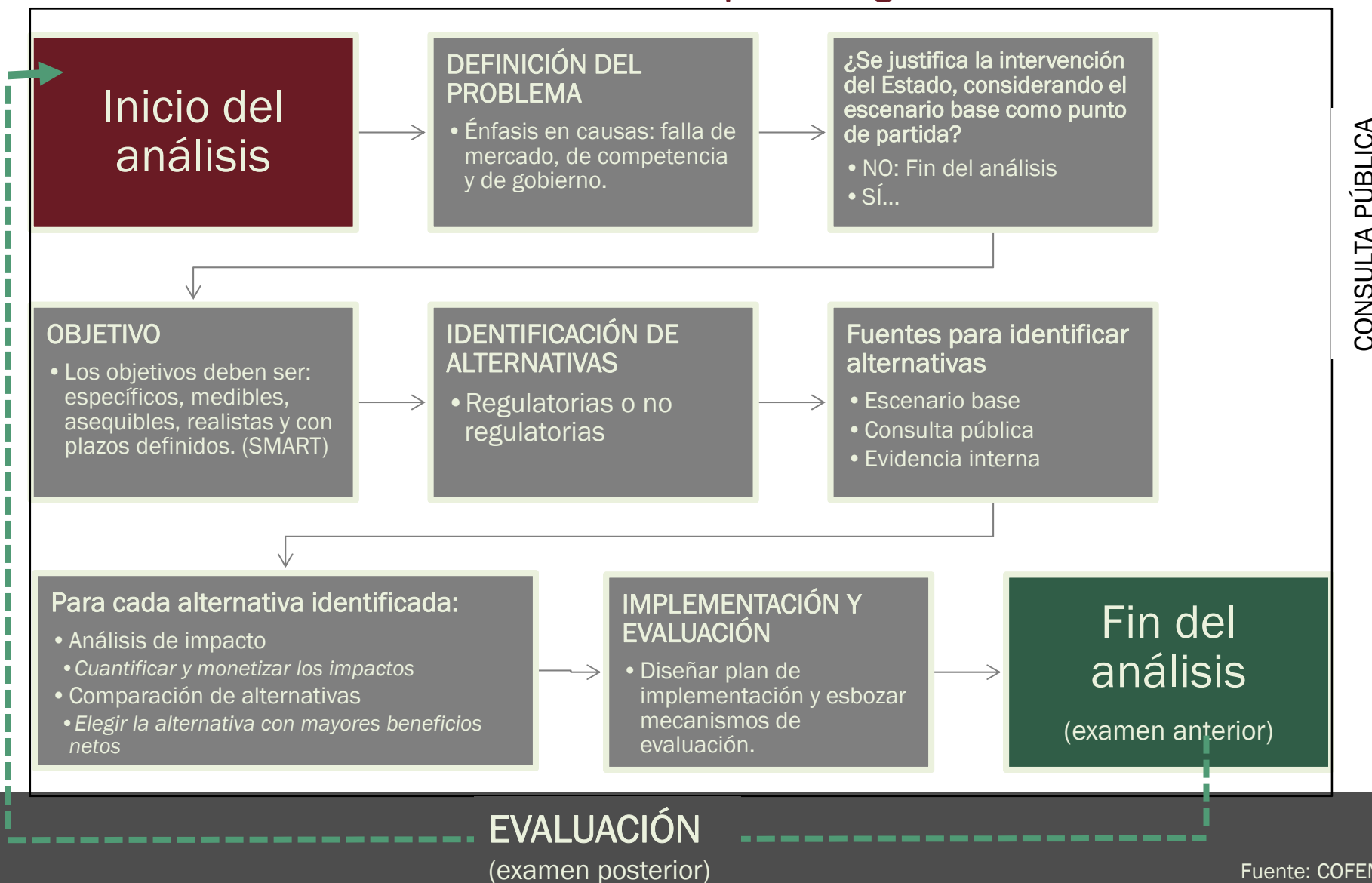
1. Elaboración de Iniciativas de Ley/Anteproyectos regulatorios por parte de las Dependencias
2. Proceso de Mejora Regulatoria
3. Publicación en el DOF



Este Proceso es administrado por COFEMER

II. Proceso de mejora regulatoria

Proceso de evaluación del Impacto Regulatorio



II. Proceso de mejora regulatoria

Proceso interactivo, entre los reguladores, la COFEMER y la sociedad.



- Las dependencias no tienen tiempos definidos para someter anteproyectos, ni para dar respuesta a los comentarios de la COFEMER.
- La COFEMER tiene tiempos específicos para otorgar sus opiniones, que van de los 5 a los 30 días hábiles.
- Las resoluciones de la COFEMER no son vinculantes.

La presentación del dictamen final o la exención de MIR correspondiente es requisito para la publicación de cualquier reglamento.

II. Proceso de mejora regulatoria

La Manifestación de Impacto Regulatorio (MIR)



- ❑ Herramienta que permite analizar sistemáticamente los objetivos e impactos potenciales de las regulaciones, a fin de asegurar que sus beneficios sean superiores a sus costos.
- ❑ Permite justificar y socializar las decisiones de política pública y brinda a la ciudadanía la oportunidad de participar en su elaboración.
- ❑ La MIR se utiliza para las regulaciones federales que implican costos de cumplimiento* para los particulares.

Tipos de MIR:

Según impacto económico:

- MIR de Impacto Moderado
- MIR de Alto impacto

Según naturaleza del instrumento:

- MIR de Emergencia
- MIR de Actualización Periódica
- MIR de Reglas de Operación de subsidios federales.

Regulaciones que no implican costos de cumplimiento para los particulares:

- Solicitud de exención de MIR

Otros tipos:

- Impacto en Competencia
- Análisis de Riesgos
- Ex Post

II. Proceso de mejora regulatoria



Quick-scan en México

Debe presentarse una MIR cuando la propuesta regulatoria:

Crea nuevas obligaciones para los particulares, o hace más estrictas las obligaciones existentes;

Crea o modifica trámites, excepto cuando la modificación simplifique o facilite su cumplimiento por los particulares;

Reduce o restringe derechos o prestaciones para los particulares

Establece definiciones, clasificaciones, caracterizaciones o cualquier otro término de referencia que, en conjunto con otra disposición en vigor o con una disposición futura, afecte o pueda afectar derechos, obligaciones, prestaciones o trámites de los particulares.

II. Proceso de mejora regulatoria



Quick-scan en México

un filtro más:

CALCULADORA DE IMPACTO REGULATORIO

10 preguntas

Impacto Moderado

Alto Impacto

14 preguntas

20 preguntas

II. Proceso de mejora regulatoria



Innovaciones Recientes a la MIR

MIR de
Competencia



Análisis de competencia para garantizar que la regulación fortalece el proceso de competencia y libre concurrencia en los mercados.

MIR con
análisis de
riesgos



Análisis de riesgos para considerar todas las alternativas que permitan mitigar el problema al menor costo posible.

MIR Ex Post



Revisa sistemática y periódicamente el inventario de regulaciones

Calidad de la
MIR



Procura el control de calidad de la información,

III. Actividades de Cooperación Regulatoria Internacional



TransPacificPartnership



México se ha convertido en un referente en Mejora Regulatoria en América Latina y en la Región Asia-Pacífico:

- impulsa la adopción de mejores prácticas en la elaboración y revisión de la regulación.

México, es uno de los seis miembros que preside el Buró del Comité de Política Regulatoria de la OCDE.



Proyecto APEC 2013



A finales del 2012 le fue aprobado a México por el Secretariado de APEC el proyecto denominado ***“Desarrollo e implementación de metodologías para mejorar la calidad de la regulación y las Evaluaciones de Impacto Regulatorio, que aumenten la apertura de los mercados, aseguren la transparencia y promuevan el crecimiento económico”***.

Desarrollo de tres talleres en 2013 en la ciudad de México, donde participaron 15 economías APEC.

El proyecto tuvo como objetivos:

- (1) Compartir experiencias y buenas prácticas en materia de evaluación de impacto de la regulación;
- (2) Identificar metodologías para evaluar el impacto de la regulación y con ello mejorar la calidad de la regulación;
- (3) Desarrollar un sistema de capacitación y entrenamiento para funcionarios públicos.



***Australia**
Corea del Sur
Chile
China Taipéi
***Estados Unidos**
Filipinas
Indonesia
Malasia
***Nueva Zelanda**
Papúa Nueva Guinea
Perú
Rusia
Tailandia
Vietnam y México

* La participación de éstas economías fue en calidad de expertos.

Proyecto APEC 2013



El resultado del Proyecto fue la emisión de la **Guía para evaluar el impacto de la regulación** que describe brevemente:

- los elementos básicos del análisis de impacto regulatorio y
- los principales métodos y metodologías que pueden aplicarse para cuantificar y monetizar el impacto de las regulaciones.

Métodos

- Análisis costo beneficio,
- Análisis costo efectividad,
- Análisis de punto de equilibrio,
- Análisis multicriterio,
- Análisis cualitativo,
- Análisis de sensibilidad,
- Modelo de costeo estándar y regulación basada en riesgos.

Metodologías

- Valuación contingente,
- precios hedónicos,
- gastos de defensa,
- costo de viaje,
- costos de enfermedad,
- valor estadístico de la vida,
- método de capital humano;
- excedente del consumidor,
- variación compensatoria,
- variación equivalente,
- coeficiente de concentración,
- índice Herfindahl, entre otros.

Próximos pasos



Para dar continuidad a los trabajos del 2013 en el marco de APEC, México presentó en febrero de 2014 al Comité Económico de APEC, un nuevo proyecto denominado “Capacity Building System for Regulatory Impact Evaluation”, el cual consiste en realizar el “Curso Básico sobre Métodos y Metodologías para evaluar el impacto de la regulación” in situ, es decir en cinco economías APEC.



El proyecto se encuentra en etapa de **revisión en APEC** y ha sido respaldado como *co-sponsors* por cuatro economías, estas son: [Chile](#), [Malasia](#), [Perú](#) y [Nueva Zelanda](#).

El proyecto tiene como objetivos:

- (1) mejorar la capacidad de los servidores públicos para evaluar el impacto de las regulaciones sociales y económicas.
- (2) Dar a conocer la información contenida en la Guía para Evaluar el Impacto de la Regulación.
- (3) Promover la traducción de la Guía a los idiomas de las economías APEC.
- (4) Desarrollar un directorio de expertos en los temas de la Guía.



México se pone a disposición de los Miembros de la OMC para realizar foros de intercambios de experiencias en mejores prácticas regulatorias, capacitaciones o cualquier otra actividad que los países o el organismo internacional consideren relevante para incrementar la calidad de las regulaciones en general y de manera específica de los estándares técnicos y procedimientos de evaluación de la conformidad.

¡ GRACIAS !