

3



**Renforcement
de la capacité
commerciale
des PMA**

Les PMA sont un groupe important au sein de l'OMC, représentant un cinquième des Membres de l'Organisation. À l'heure actuelle, 35 PMA sont Membres de l'OMC et 8 se trouvent à différentes étapes de leurs processus d'accession (voir l'encadré 1). À l'OMC, un comité spécifique, le Sous Comité des PMA, examine les questions systémiques présentant un intérêt pour les PMA dans le système commercial multilatéral, y compris l'accès aux marchés, l'assistance technique, l'accession des PMA et les travaux des autres organisations internationales en lien avec les PMA.

Les aspects liés au commerce du Programme d'action des Nations Unies en faveur des PMA ont été intégrés dans le Programme de travail de l'OMC en faveur des PMA, et l'adoption du Programme d'action de Doha offre une excellente occasion de faire progresser les priorités des PMA dans le commerce mondial.

Le Groupe des PMA de l'OMC est devenu une des coalitions les plus actives à l'OMC s'agissant de faire progresser ses priorités dans le système commercial multilatéral. Le Groupe consultatif des PMA à l'OMC est dirigé par le coordonnateur des PMA et a pour but de forger des positions communes sur les questions intéressant le Groupe. Les points focaux thématiques du Groupe des PMA suivent les différents domaines de travail de l'OMC et informent régulièrement le Groupe des faits nouveaux. L'Unité chargée des PMA au Secrétariat de l'OMC fournit un soutien au Groupe des PMA concernant tous les aspects liés à sa participation au système commercial multilatéral.

Les travaux ordinaires du Groupe des PMA de l'OMC ont grandement soutenu la participation des délégations des PMA à l'OMC. La participation active des PMA Membres aux travaux ordinaires et aux négociations de l'OMC s'est traduite par l'adoption de plusieurs décisions importantes en faveur des PMA au cours de la dernière décennie.

ASSISTANCE TECHNIQUE DE L'OMC

Une priorité spéciale a été donnée aux PMA ces 10 dernières années en ce qui

concerne l'assistance technique fournie par l'OMC. Chaque année, les PMA reçoivent, en moyenne, plus de 40% de l'assistance technique liée au commerce offerte par le Secrétariat de l'OMC et des produits spéciaux ont été créés spécifiquement pour renforcer les capacités humaines et institutionnelles dans les PMA.

Le Plan d'assistance technique de l'OMC comprend des cours d'introduction à la politique commerciale destinés aux PMA et dispensés chaque année à Genève, des cours thématiques sur des sujets d'ordre multilatéral, ainsi que les programmes des centres de référence, et donne la priorité aux PMA dans le cadre de plusieurs programmes de stage (par exemple le Programme de formation des Pays Bas, le Programme franco irlandais de stages pour les missions et le Programme de stages de coordonnateur régional). La participation à ces programmes contribue réellement à renforcer la compréhension des activités courantes de l'OMC, permettant ainsi aux participants de mieux appréhender les questions liées au commerce. Les PMA bénéficient également d'un plus grand nombre d'activités de formation nationales que les Membres qui ne sont pas des PMA. Même si la pandémie de COVID 19 a eu des conséquences sur l'organisation des activités d'assistance technique en présentiel, le Secrétariat de l'OMC a continué d'organiser des cours en ligne pour les PMA.

L'OMC administre également le Programme de la Chine, le Programme de la Chine pour les PMA et les accessions, qui vise à renforcer la participation des PMA au commerce mondial.¹ Un des piliers du Programme de la Chine, le Dialogue Sud Sud sur les PMA et le développement, est un événement phare en matière de renforcement

366,9
MILLIARDS de \$EU

Depuis 2011, plus de 366,9 milliards de \$EU ont été décaissés au titre de l'Aide pour le commerce et les PMA ont bénéficié de 30% du montant total.

Une usine de soie à Siem Reap (Cambodge).

des capacités pour les PMA. Au cours de la dernière décennie, quatre dialogues Sud Sud ont été organisés par le Secrétariat de l'OMC, le plus récent ayant eu lieu les 16 et 17 septembre 2021. Ces événements contribuent à renforcer la coordination entre les PMA et les pays en développement avec lesquels ils ont établi des partenariats sur des sujets présentant un intérêt mutuel dans les négociations multilatérales.

AIDE POUR LE COMMERCE

L'Initiative Aide pour le commerce menée par l'OMC a contribué à la mise en œuvre du Programme d'action d'Istanbul, qui invite les partenaires de développement à augmenter la part de l'assistance en faveur des PMA au titre de l'Aide pour le commerce. Depuis 2011, plus de 366,9 milliards de dollars EU ont été décaissés au titre de l'Aide pour le commerce et les PMA ont bénéficié de 30% du montant total. Les PMA restent le deuxième bénéficiaire des flux d'Aide pour le commerce, les pays à revenu intermédiaire de la tranche inférieure bénéficiant toujours de la part la plus grande.

Entre 2011 et 2019, les engagements au titre de l'Aide pour le commerce en faveur des PMA ont fluctué. Après avoir culminé à 20 milliards de dollars EU en 2018, ils ont reculé de 19% pour s'établir à 16,6 milliards de dollars EU en 2019 (voir la figure 5). La part des PMA dans l'ensemble

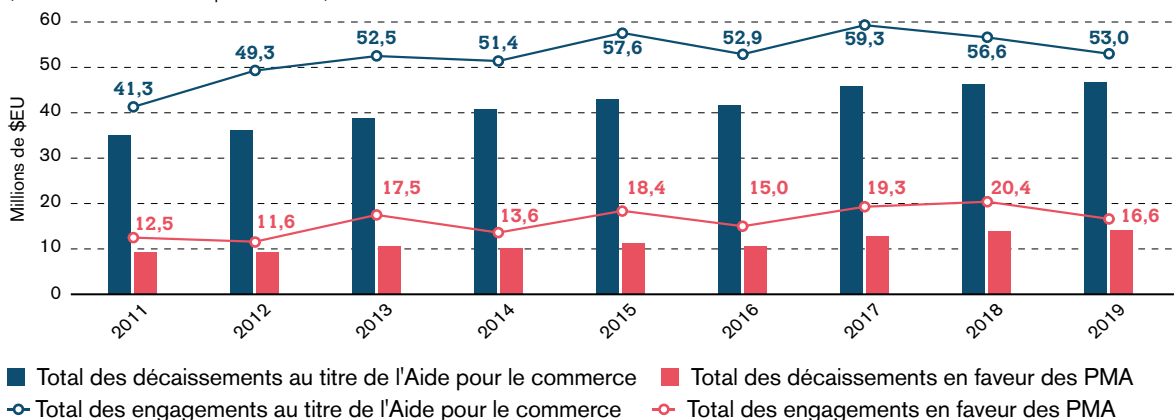
des engagements au titre de l'Aide pour le commerce s'est également contractée, passant de 36% en 2018 à 31% en 2019. Même s'il n'y a pas de données détaillées concernant l'Aide pour le commerce pour l'année 2020, les mesures prises par les gouvernements dans le monde entier pour amortir l'impact de la COVID 19 pourraient encore infléchir les flux d'Aide pour le commerce ces prochaines années. Dans ce contexte, il demeure essentiel de continuer de surveiller l'Aide pour le commerce.

L'Aide pour le commerce en faveur des PMA demeure concentrée pour ce qui est des bénéficiaires et des partenaires de développement. Les cinq principaux bénéficiaires – Bangladesh, Afghanistan, Éthiopie, Tanzanie et Mozambique – représentent plus de 45% du total des décaissements de l'Aide pour le commerce en faveur des PMA (voir le tableau 3 de l'annexe). Les cinq principaux partenaires de développement (bilatéraux et multilatéraux) fournissent près de deux tiers de l'Aide pour le commerce en faveur des PMA. Il s'agit de la Banque mondiale, du Japon, des États Unis, des institutions de l'Union européenne et de la Banque africaine de développement.

Le suivi de l'Initiative Aide pour le commerce suit un cycle de deux ans. L'Examen global de l'Aide pour le commerce marque l'achèvement de chaque cycle de suivi et est étayé par la publication "Panorama de l'Aide

Figure 5 Flux d'Aide pour le commerce destinés aux PMA

(millions de dollars EU en prix constants)



Source : Organisation de coopération et de développement économiques – Système de notification des pays créanciers du Comité d'aide au développement (OCDE – SNPC du CAD), base de données sur les activités d'aide, consultée le 25 mai 2021.

pour le commerce" établie conjointement par l'OMC et l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE). Au cours des 10 dernières années, 5 examens globaux de l'Aide pour le commerce ont été réalisés sur divers sujets, allant des chaînes de valeur mondiales aux coûts du commerce, en passant par l'inclusion et la connectivité et par la diversification et l'autonomisation économiques, faisant ainsi écho à plusieurs priorités des PMA recensées dans le Programme d'action d'Istanbul.² Le prochain Examen global de l'Aide pour le commerce devrait avoir lieu en 2022 sur le thème "Permettre un commerce connecté et durable".

CADRE INTÉGRÉ RENFORCÉ

Le Cadre intégré renforcé (CIR)³ a pour objectif de renforcer les capacités commerciales des PMA. Il est cité dans le Programme d'action d'Istanbul et dans le Programme de développement durable à l'horizon 2030. Il fonctionne comme un partenariat entre 46 PMA, 5 pays sortis récemment de la catégorie des PMA, 24 donateurs et 8 organisations internationales, dont l'OMC, qui héberge le CIR au sein de son siège. Le CIR finance des analyses fondées sur des données probantes, contribue au renforcement institutionnel des ministères du commerce des PMA et aide au développement de secteurs productifs présentant un fort potentiel pour l'exportation.

Depuis l'établissement du CIR en 2009, plus de 230 millions de dollars EU ont été alloués pour aider les PMA à établir les fondations d'institutions commerciales solides, réaliser des analyses fondées sur des données probantes concernant les priorités commerciales des PMA et remédier aux contraintes les plus urgentes du côté de l'offre. Les gouvernements des PMA ont géré plus de 70% des investissements du CIR, conformément au principe de l'appropriation par les pays.

Actuellement, près de 90% des PMA ont intégré le commerce dans leurs plans nationaux de développement, tandis que 35 PMA ont incorporé les équipes de projet catégorisées du commerce dans leurs structures

gouvernementales nationales afin de mieux soutenir la coordination de l'assistance technique liée au commerce, garantissant ainsi la durabilité des interventions du CIR au delà de la mise en œuvre des cycles de projet du CIR.⁴ Le CIR a financé plus de 50 études analytiques pour recenser les priorités commerciales des PMA. Sur la base des constatations de ces études, les PMA ont bénéficié d'investissements ciblés dans les secteurs productifs clés qui représentent plus de 70% du portefeuille du CIR.

Le CIR a évolué au cours de la dernière décennie pour mieux répondre aux priorités émergentes des PMA. Dans le Plan stratégique 2019 2022 du CIR une approche plus détaillée du développement du commerce dans les PMA est établie, avec une attention accrue pour les pays fragiles ou touchés par des conflits. L'accent est également mis sur le renforcement de la participation du secteur privé et sur l'autonomisation économique des MPME, des femmes et des jeunes. Actuellement, les femmes représentent plus de la moitié des bénéficiaires des interventions du CIR concernant les capacités de production.

Le retrait de la liste des PMA a été une des cibles souhaitées au niveau de l'impact, reflétant l'objectif global du Programme d'action d'Istanbul. L'engagement du CIR à soutenir les pays sortant de la catégorie des PMA en assurant une transition sans heurts s'est reflété dans la politique du CIR concernant le retrait de la liste des PMA, qui permet aux pays concernés d'accéder aux fonds du CIR pendant une période de cinq années suivant le retrait, y compris un soutien institutionnel (1,5 million de dollars EU), un soutien analytique (200 000 dollars EU) et un soutien aux capacités de production (1,5 million de dollars EU). Par conséquent, cinq pays retirés de la liste – Cabo Verde, Guinée équatoriale, Maldives, Samoa et Vanuatu – ont continué de bénéficier des avantages du CIR après leur reclassement, ce qui a permis d'achever pleinement les interventions en matière de développement en cours sur le terrain. Actuellement, les investissements du CIR dans 16 PMA en passe de changer de catégorie représentent un tiers du portefeuille du CIR.

¹ Le Programme de la Chine est composé de cinq grands piliers : le Programme de stages de la Chine sur l'accèsion à l'OMC, les Tables rondes annuelles de la Chine sur les accessions à l'OMC, l'accroissement de la participation des PMA dans les réunions de l'OMC, les Dialogues Sud-Sud sur les PMA et le développement et les ateliers de suivi sur l'examen des politiques commerciales des PMA.

² Voir également https://www.wto.org/english/french/tratop_ef/devel_ef/a4t_ef/aid4trade_ef.htm.

³ Voir <https://enhancedif.org>.

⁴ Voir le rapport annuel 2019 du CIR (en anglais) à l'adresse suivante : https://enhancedif.org/en/system/files/uploads/eif_annual_report_2019_fr_double-page_final.pdf.