

# ORGANISATION MONDIALE DU COMMERCE

WT/MIN(99)/ST/146  
2 décembre 1999

(99-5348)

CONFÉRENCE MINISTÉRIELLE  
Troisième session  
Seattle, 30 novembre - 3 décembre 1999

Original: anglais

## LITUANIE

### Déclaration de M. Algimantas Rimkunas Vice-Ministre des affaires étrangères

*(En qualité d'observateur)*

Au nom du gouvernement de la République de Lituanie et de la délégation lituanienne, j'aimerais souhaiter la bienvenue à tous les participants à cette Conférence ministérielle exceptionnelle. C'est une occasion importante dans la mesure où elle marque pour l'OMC le début du nouveau millénaire et que c'est ici, à Seattle, que vont s'esquisser les orientations des travaux futurs de cette Organisation. Conscient du caractère exceptionnel et de l'importance de cette Conférence ministérielle, j'aimerais exprimer ma gratitude envers les organisateurs de la Conférence qui nous ont donné la possibilité de participer à une assemblée internationale aussi éminente et de nous adresser à un auditoire aussi distingué.

#### **L'importance du commerce international au XXI<sup>e</sup> siècle**

Aujourd'hui, au seuil du nouveau millénaire, le système commercial international revêt une extrême importance pour chaque nation. La création de l'Organisation mondiale du commerce a permis d'instaurer un processus juridique nettement amélioré, et un système commercial international plus ouvert et plus prévisible susceptible de promouvoir un environnement économique plus dynamique. L'OMC permet notamment de tenir des discussions commerciales plus transparentes et plus efficaces, et offre un mécanisme de règlement des différends. Je crois fermement que tout système est porteur de stabilité et de prévisibilité et que chacun reconnaît que le système de l'OMC contribue à renforcer la stabilité du système commercial international. En outre, l'OMC donne à chaque pays, quels que soient l'importance de sa population, son système ou son régime politique, ou encore ses capacités économiques, la possibilité et les moyens de négocier au mieux de ses intérêts, de régler les différends, et enfin, de déclarer que certaines mesures prises par d'autres pays ne sont pas équitables et nuisent aux intérêts de son économie nationale. Nous sommes également convaincus que l'OMC doit continuer à appliquer ses principes et à les affermir au cours du prochain millénaire. L'idée selon laquelle tous les pays Membres ont, dans le cadre du système commercial international, des chances égales dans les négociations avec leurs partenaires est éminemment valable et mérite d'être approfondie et concrétisée.

Dans la Déclaration sur la contribution de l'Organisation mondiale du commerce à une plus grande cohérence dans l'élaboration des politiques économiques au niveau mondial du Cycle d'Uruguay, les Ministres ont reconnu que la cohérence des politiques d'ordre structurel, macro-économique, commercial et financier augmentait l'efficacité de ces politiques. Les universitaires, hauts fonctionnaires et experts qui observent l'évolution actuelle de l'économie internationale et le développement des différents pays ont conclu qu'il existait incontestablement un lien direct entre le bien-être d'un pays et sa participation au commerce international. À cet égard, la Lituanie ne fait pas exception.

## **Progrès réalisés par la Lituanie en matière de stabilisation économique**

D'emblée, j'aimerais indiquer que la Lituanie a toujours eu pour objectif de devenir une économie ouverte, civilisée et créatrice d'emplois, ainsi qu'un partenaire fiable et attrayant. C'est pourquoi notre pays a cherché à mettre en place un système économique approprié et à enrayer la baisse de la production qui a suivi le démantèlement de l'Union soviétique. Pour opérer la transition à l'économie de marché, il était nécessaire de procéder à des réformes structurelles et de mettre en place un cadre juridique approprié. Le gouvernement lituanien a fait de son mieux pour instituer un régime de marché et un régime commercial modernes: il a établi le cadre juridique nécessaire au développement de la propriété privée et de l'activité des entreprises, il a privatisé avec succès les petites et moyennes entreprises ainsi que de grandes entreprises dans des secteurs tels que l'énergie, la communication et les transports. En outre, la Lituanie a accordé une grande attention à la question de l'investissement étranger, qu'elle considère comme une des conditions préalables du développement de l'économie lituanienne.

Les efforts faits par les responsables politiques lituaniens visaient à promouvoir la croissance économique et à la rendre plus prévisible, de façon à faciliter la phase de transition pour les citoyens lituaniens. Il était donc généralement accepté que, pour favoriser le bon développement de l'économie lituanienne, il fallait non seulement opérer des réformes internes, mais également libéraliser le commerce, et notamment le commerce international.

## **Avantages découlant de la qualité de Membre de l'OMC**

Le principal objectif de la politique économique internationale de la Lituanie est l'adhésion du pays à l'OMC. À la lecture des déclarations faites à plusieurs reprises par le Directeur général de l'OMC, M. Mike Moore, et informés des vues déjà exprimées par ses prédécesseurs, nous sommes convaincus que l'OMC est désormais un forum public international. Le gouvernement lituanien considérant l'OMC comme une instance efficace et honnête pour le règlement des différends et la tenue de négociations, au niveau le plus élevé, estime que l'OMC offre un cadre propice à la poursuite de sa politique économique et à la réalisation du potentiel de l'économie lituanienne. Il n'est donc pas surprenant que la Lituanie désire devenir Membre de l'OMC, car elle estime cette qualité nécessaire pour nouer utilement des liens de coopération plus étroits au niveau international. En outre, l'adhésion de pays de plus en plus nombreux aux règles commerciales renforce l'efficacité de l'Organisation.

## **Négociations menées par la Lituanie en vue de son adhésion à l'OMC**

Consciente des avantages qu'elle pourrait tirer à l'avenir de sa participation à l'OMC, la Lituanie s'est engagée dans un long processus de négociations, qui a exigé de nombreux compromis. Bien évidemment, devenir Membre de l'OMC implique non seulement des droits, mais aussi des obligations. La Lituanie comprend bien qu'un pays qui demande à devenir membre de l'OMC doit remplir les conditions minimums nécessaires, ce que la Lituanie, pour le moins, a déjà fait. Toutefois, le processus de négociations en vue de l'adhésion a montré que même lorsque ces "conditions minimums" sont remplies, les Membres de l'OMC exigent le paiement d'un "droit d'entrée" qui équivaut à imposer des nouvelles conditions d'adhésion. À cet égard, la position du gouvernement lituanien est claire, définitive et, selon moi, rationnelle - elle consiste à ne pas prendre plus d'engagements que ceux qu'il est possible de mettre en œuvre sans compromettre gravement l'économie du pays.

Parallèlement aux mesures que nous avons prises en vue de l'adhésion à l'OMC, nous avons opéré les réformes économiques structurelles les plus importantes. La République de Lituanie a pris une série d'engagements qui étaient les conditions préalables à l'adhésion à l'OMC. Je ne peux mentionner ici que les plus importantes, telles que les engagements pris pour mettre en œuvre tous les accords multilatéraux, sans aucune période de transition, le fait que notre pays a déjà adhéré à

l'Accord sur les technologies de l'information, a considérablement réduit le nombre des obstacles douaniers et non tarifaires, a libéralisé le commerce des services et a adopté toute la législation nécessaire. Le gouvernement lituanien, attachant la plus haute importance à la bonne fin des négociations conduisant à l'adhésion et à l'acquisition du statut de Membre à part entière, considère qu'il a accompli en ce sens des progrès manifestes qui sont d'une portée considérable. Toutefois, ainsi que je l'ai déjà mentionné, le processus menant à l'adhésion n'est pas encore terminé. Il reste encore des problèmes à résoudre dans le domaine agricole.

Le secteur agricole lituanien, comme celui de nombreux autres pays, pose des problèmes très délicats et difficiles à résoudre. Nous avons donc l'intention de mener aussi des réformes dans ce secteur de l'économie, qui a une forte résonance sociale. Toutefois, dans la mesure où le secteur agricole emploie environ un cinquième de la population, l'application de réformes du type "thérapie de choc" et la réduction immédiate des soutiens étatiques aux travailleurs du secteur auraient un coût élevé sur le plan économique. Une libéralisation du commerce des produits agricoles et des denrées alimentaires, qui serait opérée pour permettre à la Lituanie de devenir Membre de l'OMC, et qui s'accompagnerait de l'élimination des soutiens actuellement accordés aux agriculteurs lituaniens, entraînerait un ralentissement temporaire du processus de modernisation agricole et donc du développement économique. Par conséquent, la Lituanie considère très favorablement la position adoptée par le Conseil agricole de l'Union européenne en faveur de la libéralisation du commerce des produits agricoles, mais elle tient avant tout à ce que son économie nationale ne souffre pas des effets secondaires négatifs d'une libéralisation excessive.

La Lituanie estime que la libéralisation du commerce de produits agricoles est problématique dans la plupart des pays, et reconnaît parallèlement la nécessité de libéraliser le commerce des produits agricoles pour qu'il devienne plus avantageux pour tous. La Lituanie déploie des efforts considérables dans ce domaine. Elle est donc déterminée à conclure les négociations en vue de l'adhésion au cours des prochains mois afin de devenir Membre à part entière de l'OMC et espère pouvoir appliquer les directives de libéralisation de l'OMC au cours du prochain millénaire.

Il va sans dire que l'influence et l'importance mondiales de l'OMC résident dans le fait que les États Membres de l'OMC appliquent les règles et les accords multilatéraux convenus. Toutefois, lors du processus de négociation, nous avons relevé que certains Membres ont commencé à considérer les négociations en vue de l'adhésion à l'OMC comme l'occasion d'obliger les pays candidats à faire plus de concessions que nécessaire. À cet égard, nous voudrions vous rappeler le statut particulier des économies en transition. Nous aimerions nous adapter à la nouvelle configuration économique mondiale et nous intégrer dans les structures économiques mondiales, mais nous avons vraiment besoin de temps pour effectuer cet ajustement. La plupart des pays Membres de l'OMC ont tendance à oublier qu'il leur a fallu plus de deux ou trois ans pour que leur secteur agricole passe progressivement au stade "d'économie de marché" où il se trouve actuellement. Pendant plusieurs décennies, leur secteur agricole a bénéficié de subventions massives et de l'aide de l'État dans le domaine des infrastructures et de l'éducation, de la recherche, de l'amélioration des sols, de l'irrigation, du soutien au commerce, de la commercialisation à l'étranger, etc. La Lituanie a commencé à restructurer son secteur agricole en vue de l'intégrer dans une économie de marché normale. Mais pour cela, il faut du temps et le soutien de l'État. Nous reconnaissons qu'un tel soutien pourrait avoir des effets de distorsion sur le commerce. Mais, compte tenu du fait que de nombreux Membres de l'OMC, y compris les principaux acteurs, subventionnent leurs produits agricoles, la Lituanie a estimé que les subventions agricoles étaient un moyen justifié de promouvoir l'égalité des conditions de concurrence et de protéger l'économie nationale. La Lituanie est toutefois prête à s'engager sur la voie de la libéralisation des échanges dans le secteur agricole et espère que les conditions qui seront décidées en matière de libéralisation du commerce seront appliquées également à tous les Membres de l'OMC.

### **Adhésion à l'OMC "nouveau style"**

Les récentes adhésions à l'OMC ont accrédité l'idée que les États Membres de l'OMC ont commencé à demander aux candidats "un droit d'entrée", en particulier en ce qui concerne les "nouvelles questions". D'ores et déjà, il ne suffit plus de satisfaire aux conditions fondamentales, mais les candidats, quel que soit leur niveau de développement économique, sont soumis à des demandes "unilatérales" des États Membres qui portent sur des engagements qui sont plus contraignants que les engagements contractés par les États Membres de l'OMC les plus avancés, dotés d'une puissante économie. De ce fait, certaines des négociations en vue de l'adhésion ont été indûment retardées. Il n'est donc pas surprenant que les négociations en vue de l'adhésion à l'OMC de petits pays dont les économies sont plus libérales que celles des deux tiers environ des Membres actuels de l'OMC durent depuis plusieurs années. Nous croyons sincèrement que ce n'est pas là le visage véritable de l'OMC et nous pensons qu'au cours du prochain millénaire, l'OMC respectera le principe selon lequel ses règles s'appliquent également à tous, protégeant ainsi les pays d'initiatives unilatérales et arbitraires. Nous comprenons bien les préoccupations qui animent les Membres de l'OMC et qui sont fonction de leurs besoins, liés à leur niveau de développement économique. Nous exprimons cependant l'espoir que les intérêts particuliers des principaux acteurs soient subordonnés aux intérêts de l'ensemble des Membres de l'OMC, et que ces acteurs respectent la mission générale de l'OMC. Par ailleurs, nous sommes convaincus que l'objectif principal et fondamental de l'OMC doit être de devenir une organisation internationale puissante et efficace, régissant avec sagesse la libéralisation du commerce international.

### **Les espoirs que nous formulons pour le nouveau cycle de négociations de l'OMC**

Lors de la première conférence de presse qu'il a tenue à Genève, M. Mike Moore, Directeur général de l'OMC, a exposé ses priorités pour la Conférence ministérielle de Seattle. Il a déclaré: "Toute l'attention est maintenant concentrée sur la Conférence ministérielle de Seattle - et les espoirs sont grands. Notre objectif est très clair, nous devons élever les niveaux de vie de toutes les populations." La Lituanie appuie pleinement cette déclaration et espère que le nouvel ordre du jour du Cycle du millénaire lui donnera la possibilité d'adhérer à l'OMC.

Nous espérons que le Cycle du millénaire montrera que le progrès du développement mondial ne dépend pas seulement des efforts déployés par chaque pays. Nous savons qu'il est assez difficile de moduler les intérêts nationaux pour prendre en considération le bien-être mondial, mais nous espérons que dans l'intérêt de tous, chaque État pourrait faire des concessions, négocier en vue de la libéralisation du commerce, mais sans prendre de mesures qui nuiraient aux intérêts économiques de ses partenaires. La Lituanie est prête à se joindre au forum économique mondial que constitue l'OMC. Elle est prête à apporter sa contribution pour promouvoir au mieux le développement de l'économie mondiale. Nous espérons aussi que l'OMC nous accueillera favorablement en tant que Membre et appréciera la contribution que nous apporterons.

Nous sommes favorables à l'ordre du jour ambitieux qui est proposé pour le Cycle du millénaire. La Lituanie est en faveur de la libéralisation du commerce et des services et espère que les États membres parviendront à des accords dans ce secteur en expression rapide. Certes, la libéralisation du commerce des produits agricoles est inévitable, mais nous appuyons l'idée exprimée par les Membres d'Europe centrale et orientale selon laquelle les économies en transition devraient être autorisées à introduire ou à maintenir les mesures de soutien nécessaires à la transformation économique de leur agriculture. Nous appuyons également la déclaration de l'Union européenne qui souligne que l'agriculture étant un secteur extrêmement sensible sur le plan social, il faut le libéraliser de façon très rationnelle, en prenant garde de ne pas avoir d'impact négatif non seulement sur l'économie rurale mais également sur le paysage et l'environnement.

En conclusion, j'aimerais remercier cette auguste assemblée de m'avoir donné la possibilité d'exprimer les vues du représentant d'un pays qui est depuis longtemps engagé dans le processus de négociations en vue de son adhésion à l'OMC.

Enfin, j'aimerais réitérer, avec confiance, que je suis persuadé que l'OMC peut s'acquitter pleinement de son mandat, en respectant les priorités qui ont été établies. Je suis également convaincu que le Cycle du millénaire sera pour l'OMC l'occasion de devenir un instrument plus efficace de promotion du développement économique mondial, et que la stratégie qu'appliquera l'OMC à l'avenir présentera un intérêt primordial pour le bon développement des économies émergentes et des économies en transition, et pour leur bonne intégration au sein du système commercial international et de l'économie mondiale.

---