



EXAMEN DES POLITIQUES COMMERCIALES

RAPPORT DE

MACAO, CHINE

Conformément à l'Accord établissant le Mécanisme d'examen des politiques commerciales (Annexe 3 de l'Accord de Marrakech instituant l'Organisation mondiale du commerce), la déclaration de politique générale présentée par Macao, Chine est reproduite ci-après.

Note: Le présent rapport fait l'objet d'une distribution restreinte et ne doit pas être communiqué à la presse avant la fin de la première séance de la réunion de l'Organe d'examen des politiques commerciales portant sur Macao, Chine.

Table des matières

1 APERÇU GENERAL	3
2 PRINCIPALES EVOLUTIONS INSTITUTIONNELLES	3
2.1 Cadre juridique	3
2.2 Participation au système commercial multilatéral.....	3
2.3 Réforme de l'administration publique et autres faits nouveaux institutionnels.....	4
3 ÉVOLUTION ECONOMIQUE RECENTE	5
3.1 Évolutions macroéconomiques	5
3.2 Évolutions structurelles	6
3.3 Autres faits nouveaux	6
4 POLITIQUES EN MATIÈRE DE COMMERCE ET D'INVESTISSEMENT	7
4.1 Accords commerciaux bilatéraux	7
4.1.1 Accord de rapprochement économique (CEPA) entre la Chine continentale et Macao	7
4.1.2 Accord de rapprochement économique entre la région administrative spéciale de Hong Kong et la Région administrative spéciale de Macao (CEPA Hong-Kong/Macao).....	8
4.2 Coopération régionale	8
4.2.1 L'initiative "Ceinture et route"	8
4.2.2 Région de la Grande Baie de Guangdong-Hong Kong-Macao (GBA)	8
4.3 Autres politiques commerciales et liées au commerce	9
4.3.1 Procédures douanières	9
4.3.2 Procédures de licences d'importation.....	9
4.3.3 Impôt sur la consommation	9
4.3.4 Politiques en matière d'investissement étranger	10
4.3.5 Droits de propriété intellectuelle	10
4.3.6 Marchés publics.....	11
4.3.7 Politique de la concurrence	11
4.3.8 Commerce électronique.....	12
4.3.9 Soutien aux petites et moyennes entreprises (PME)	12
4.3.10 Construction de nouveaux postes de contrôle	13
5 ÉVOLUTIONS SECTORIELLES.....	13
5.1 Industries manufacturières	13
5.2 Jeux de hasard.....	14
5.3 Tourisme.....	14
5.4 Services financiers.....	15
5.5 Télécommunications	16
5.6 Autres grands secteurs clés	16
5.6.1 Congrès et expositions (MICE).....	16
5.6.2 Médicaments traditionnels chinois.....	16
6 PERSPECTIVES	17

1 APERÇU GENERAL

1.1. Macao, Chine a l'honneur de soumettre son cinquième examen de la politique commerciale à l'Organisation mondiale du commerce dans un esprit de transparence afin de présenter l'évolution de la Région administrative spéciale de Macao (RASM) dans les domaines du commerce et liés au commerce depuis l'examen précédent, en 2013.

1.2. Les politiques économiques de Macao, Chine sont axées sur une diversification économique modérée. En tant que petite économie ouverte, Macao, Chine adopte une approche axée sur l'ouverture vers l'extérieur en attirant l'investissement étranger et en incitant les entreprises locales à s'internationaliser. À cet égard, la RASM a conforté sa position en tant qu'"Un centre, une plate-forme", l'expression "un centre" faisant référence à l'idée de centre mondial du tourisme et des loisirs et l'expression "une plate-forme" à la notion de plate-forme de services commerciaux et de coopération commerciale entre la Chine et les pays de langue portugaise. Ce positionnement a été étayé par le plan quinquennal de développement de la RASM (2016-2020) en tant qu'objectif principal de développement économique.

1.3. L'ouverture faisant partie de sa dimension développement, Macao, Chine reste favorable au système commercial multilatéral fondé sur des règles et, en parallèle, examine les possibilités de coopération avec les régions voisines. Pendant la période à l'examen, Macao, Chine a renouvelé son accord commercial avec la Chine continentale, signé un accord de libre-échange avec Hong Kong, Chine et participé activement au développement de la région de la Grande Baie de Guangdong-Hong Kong-Macao, conformément à la stratégie de développement conjointe de la province chinoise de Guangdong et des deux régions administratives spéciales de Hong Kong et de Macao.

1.4. Par ailleurs, le gouvernement de la RASM s'efforce également de réformer l'administration publique, d'optimiser l'environnement économique et social en restructurant les fonctions de divers bureaux gouvernementaux, en introduisant de nouvelles lois concernant l'arbitrage, les finances publiques, la fiscalité, la facilitation des échanges, les services financiers, la protection de l'environnement, le système de sécurité sociale, l'administration gouvernementale, etc.

1.5. Outre les nouvelles mesures économiques et sociales, le Conseil d'État de la République populaire de Chine a publié une décision en décembre 2015 confirmant, pour la première fois, la compétence de la RASM sur les 85 kilomètres carrés d'espace maritime entourant sa zone terrestre. Depuis, la région administrative de la RASM a été étendue, ce qui habilite le gouvernement à développer et administrer la zone maritime environnante relevant de sa juridiction.

2 PRINCIPALES EVOLUTIONS INSTITUTIONNELLES

2.1 Cadre juridique

2.1. Depuis que la Chine a repris l'exercice de sa souveraineté sur Macao en 1999, la Loi fondamentale est le document constitutionnel de la RASM et aucune modification ultérieure n'y a été apportée. La Loi fondamentale établit le haut degré d'autonomie de la RASM conformément au principe "un pays, deux systèmes", selon lequel la RASM conservera son statut de territoire douanier distinct, de port franc pratiquant des droits nuls et autorisant la libre circulation des marchandises, des actifs incorporels et des capitaux, doté d'une monnaie librement convertible et d'un régime fiscal indépendant.

2.2 Participation au système commercial multilatéral

2.2. En tant que Membre originel de l'OMC, Macao, Chine reste attaché au système commercial multilatéral fondé sur des règles et assure la conformité de ses mesures et pratiques commerciales avec les règles de l'OMC, formule et met en œuvre sa politique commerciale dans l'objectif de promouvoir un environnement économique libre et ouvert, et soutient une libéralisation accrue du commerce mondial.

2.3. En ce qui concerne la transparence, Macao, Chine s'est acquitté de ses obligations en matière de présentation de notifications en vue de tenir les Membres informés des modifications de ses politiques commerciales, y compris en informant l'OMC dans les meilleurs délais des mesures liées

au commerce qu'il avait adoptées pendant la pandémie de COVID-19 afin de renforcer la transparence de ces mesures. S'agissant de l'acceptation de nouvelles initiatives, Macao, Chine a achevé la ratification de l'Accord sur la facilitation des échanges (AFE) en 2016, toutes les mesures de facilitation qui y sont prévues ayant été dûment mises en œuvre le 13 novembre 2019; la ratification du Protocole portant amendement de l'Accord sur les aspects des droits de propriété intellectuelle qui touchent au commerce (ADPIC), qui visait à améliorer l'accès des Membres en développement à des médicaments abordables, a été achevée en 2017. Par ailleurs, Macao, Chine s'est associé à l'élargissement de l'Accord sur les technologies de l'information (ATI II) et achevé la modification de sa liste tarifaire en décembre 2016. Pendant la onzième Conférence ministérielle (CM11), Macao, Chine a activement participé aux discussions sur la facilitation de l'investissement pour le développement et il s'efforcera de parvenir à un résultat concret concernant cette initiative à la douzième Conférence ministérielle (CM12).

2.3 Réforme de l'administration publique et autres faits nouveaux institutionnels

2.4. Dans l'objectif de mettre en place une administration publique basée sur les services qui facilite les démarches des résidents et des entreprises, le gouvernement de la RASM a engagé une réforme de l'administration publique en vue de simplifier les procédures administratives et de rationaliser les fonctions des différents bureaux afin qu'ils répondent mieux à ses objectifs de politique générale. Le gouvernement de la RASM a procédé à une série de restructurations de l'administration publique, y compris l'inauguration du Bureau de la planification de la surveillance des actifs publics de la RASM, le transfert du Bureau des affaires civiles et municipales au Bureau des affaires municipales, la fusion des Postes de Macao et du Bureau de la réglementation des télécommunications afin de créer le Bureau des postes et des télécommunications de Macao et le transfert de la supervision de l'Office de tourisme du gouvernement de Macao du Secrétariat des affaires sociales et de la culture au Secrétariat de l'économie et des finances. En outre, la portée des responsabilités du Bureau économique de Macao sera étendue aux domaines technologiques.

2.5. Le gouvernement de la RASM a promulgué un certain nombre de nouvelles lois pour améliorer le fonctionnement de l'administration publique et optimiser l'environnement commercial. Parmi ces lois, la Loi sur l'arbitrage (Loi n° 19/2019) vise à améliorer l'efficacité en matière de gestion des différends; La Loi-cadre sur le budget (Loi n° 15/2017) prévoit et régit la compilation, l'audit, l'approbation, la mise en œuvre et la modification du budget gouvernemental; le régime juridique des sociétés de crédit-bail (Loi n° 6/2019) redéfinit et régit les sociétés de crédit-bail sur le territoire de la RASM; la modification de la Loi sur le commerce extérieur (Loi n° 3/2016) introduit des mesures commerciales renforcées; la Loi-cadre sur la gestion de l'espace maritime (Loi n° 7/2018) stipule les buts et objectifs de la gestion de l'espace maritime à l'appui du développement durable de la RASM; la gouvernance électronique (Loi n° 2/2020) prendra également effet en septembre 2020, marquant une étape dans le développement de l'administration en ligne de la RASM.

2.6. Sur le front de la coopération fiscale, Macao, Chine est membre du Forum mondial sur la transparence et l'échange de renseignements à des fins fiscales. En 2017, le gouvernement de la RASM a promulgué le régime juridique pour l'échange de renseignements fiscaux (Loi n° 5/2017) afin de permettre l'échange automatique de renseignements avec d'autres juridictions partenaires. La Chine étendant l'application de la Convention concernant l'assistance administrative mutuelle en matière fiscale à la RASM, Macao, Chine est devenu signataire de l'Accord multilatéral entre autorités compétentes (MCAA) sur l'échange automatique de renseignements relatifs aux comptes financiers en septembre 2018. À la date de 2019, le gouvernement de la RASM a signé 16 Accords d'échange de renseignements fiscaux (TIEAs) et 13 conventions de double imposition avec d'autres juridictions fiscales, dont l'une concerne les entreprises du secteur de l'aviation.

2.7. Macao, Chine a également adhéré au Cadre inclusif sur l'érosion de la base d'imposition et le transfert de bénéfices (BEPS) en novembre 2016 et a souscrit aux normes minimales du BEPS. Grâce à tous ces efforts, Macao, Chine est considéré comme une juridiction fiscale satisfaisant aux normes de l'UE depuis mars 2019 et il adoptera la plupart des recommandations de l'OCDE dans l'avenir.

3 ÉVOLUTION ÉCONOMIQUE RÉCENTE

3.1 Évolutions macroéconomiques

3.1. Depuis la rétrocession de Macao à la Chine, la RASM a enregistré une croissance économique rapide, les secteurs des jeux de hasard et du tourisme étant des piliers importants. Cette tendance, toutefois, a été interrompue par les fluctuations économiques durant la période à l'examen. La croissance phénoménale enregistrée par l'économie en 2013 a été brusquement suivie de trois années consécutives de contraction économique, le PIB s'effondrant de 1,2%, 21,6% et 0,7%, respectivement, en 2014, 2015 et 2016, en raison de la baisse de la demande concernant les jeux de hasard et le tourisme. L'économie a ensuite été redynamisée par une légère hausse de la demande extérieure, et le PIB a enregistré une croissance de 9,9% en 2017 et de 5,4% en 2018. En 2019, le PIB de Macao, Chine s'est contracté de 4,7% en termes réels, entaché par la diminution de l'investissement et des exportations de services. Le PIB aux prix courants du marché s'est élevé à 434,7 milliards de MOP (53,9 milliards d'USD) en 2019.

3.2. Le ralentissement économique mondial et l'environnement commercial incertain ont eu des effets négatifs sur l'économie de Macao, Chine. Combiné à la flambée de COVID-19 au début de 2020, le tassement croissant de la demande extérieure devrait affecter encore davantage les secteurs des jeux de hasard et du tourisme à court terme. L'économie devrait toutefois croître modérément à moyen terme, grâce à la reprise du secteur du tourisme et des loisirs et à une hausse appropriée de l'investissement public.

3.3. Macao, Chine est très ouverte au commerce, avec un ratio du commerce au PIB équivalant à environ 115% du PIB en moyenne pendant la période allant de 2013 à 2019. En 2019, les importations de marchandises ont augmenté de 1,1%, représentant 88,1% du commerce total des marchandises, tandis que les exportations se sont contractées de 8,3%; au premier trimestre de 2020, les importations de marchandises ont chuté de 30,8% en glissement annuel, représentant 85,2% des échanges totaux de marchandises, et les exportations ont chuté de 23,5%. Les importations et les exportations totales de services en 2019 se sont élevées à 385,8 milliards de MOP (47,8 milliards d'USD), dont environ 90,3% étaient des exportations de services; au premier trimestre de 2020, les importations et les exportations totales de services se sont élevées à 43 milliards de MOP (5,3 milliards d'USD). Pendant la période allant de 2013 à 2019, les exportations de services ont enregistré un taux de croissance annuel de 0,5%, tandis que les importations de services progressaient à un rythme annuel moyen de 4,6%.

3.4. Le gouvernement de la RASM adhère strictement au mandat donné par la Loi fondamentale qui prescrit de maintenir des budgets équilibrés et jette des bases pour soutenir la prospérité et le développement de l'économie à long terme. La situation budgétaire du gouvernement de la RASM reste solide, sans dette publique. Pour 2018, l'excédent s'est élevé à 58,3 milliards de MOP (7,2 milliards d'USD) soit 13,1% du PIB. À la fin de 2019, les réserves budgétaires cumulées s'élevaient à 579,4 milliards de MOP (71,79 milliards d'USD), ce qui représentait environ 133% du PIB.

3.5. En raison de la baisse des recettes issues de la taxe sur les jeux de hasard et de l'augmentation simultanée des dépenses en 2020 en raison de la pandémie de COVID-19, le gouvernement de la RASM devrait enregistrer son premier déficit budgétaire depuis son établissement. Toutefois, les réserves financières suffisantes permettent au gouvernement de la RASM d'adopter en temps utile des politiques budgétaires proactives pour atténuer l'impact de la pandémie sur l'économie.

3.6. En tant que petite économie ouverte, Macao, Chine a un régime de taux de change crédible en tant que point d'ancrage pour sa stabilité monétaire et financière. Le régime de taux de change lié existant qui lie la monnaie de la RASM, la pataca de Macao (MOP), au dollar de Hong Kong à un taux de 1,03 MOP pour 1,00 HKD et implicitement à l'USD à un taux de 8,00 MOP, est mis en œuvre depuis trois décennies et le FMI a réaffirmé son soutien au régime de taux de change lié et indiqué que, selon ses projections, celui-ci restait bien adapté à Macao, Chine. En vertu du système de caisse d'émission, la pataca de Macao est pleinement adossée à des réserves de change. Il n'existe pas de restrictions de change concernant les transactions courantes et les transactions du compte de capital à Macao, Chine.

3.7. Le FMI a reconnu que Macao, Chine avait une situation budgétaire et une position financière extérieure solides, qui aidaient grandement à stabiliser l'économie et à réduire les vulnérabilités extérieures dues aux incertitudes économiques mondiales. À l'heure actuelle, les notations de crédit à long terme de Macao, Chine sont "Aa3" chez Moody's et "AA" chez Fitch.

3.2 Évolutions structurelles

3.8. Le secteur des services est la principale source de revenus de l'économie de Macao, Chine. Entre 2013 et 2018, la part moyenne du secteur des services dans la valeur ajoutée brute totale était de 94,6%, principalement grâce au secteur des jeux de hasard, aux activités immobilières, au secteur financier, au secteur de la distribution, aux services de location et activités de services aux entreprises et au secteur de l'hôtellerie. Compte tenu des objectifs et des stratégies de diversification économique modérée de la RASM, il convient de noter que la part du secteur des jeux de hasard dans la valeur ajoutée brute totale est tombée de 63,1% en 2013 à 50,5% en 2018.

3.9. En dehors du secteur des services, la part moyenne de la valeur ajoutée brute du secteur de la production et de la construction dans la valeur ajoutée totale brute s'est élevée à 5,4%. Dans le même temps, 4,3% de la valeur provenaient du secteur de la construction, 0,6% du secteur des services publics¹ et 0,5% du secteur manufacturier pendant la période allant de 2013 à 2018.

3.10. L'importance de la diversification économique pour le développement durable a fait l'objet d'un large consensus dans la société et le gouvernement de la RASM s'est efforcé de diversifier l'économie en promouvant la coopération régionale et en encourageant les industries émergentes. Ces deux volets reposent sur les avantages du positionnement stratégique de la RASM en tant que "centre mondial du tourisme et des loisirs" et "plate-forme de services commerciaux et de coopération commerciale entre la Chine et les pays de langue portugaise". En parallèle, le gouvernement aide les petites et moyennes entreprises (PME) à améliorer leur compétitivité et il aide également les jeunes à créer des entreprises.

3.3 Autres faits nouveaux

3.11. Dans l'objectif d'établir un schéma directeur complet pour le développement de Macao, Chine qui couvre tous les aspects économiques, sociaux, environnementaux et tous les aspects de l'administration publique, le gouvernement de la RASM a lancé le Plan quinquennal de développement de la RASM (2016-2020) (le "Plan de développement") en septembre 2016. Le Plan de développement est la toute première tentative du gouvernement de la RASM d'établir un vaste éventail d'objectifs à l'intention des bureaux gouvernementaux. Avant la promulgation du Plan de développement, le gouvernement de la RASM a lancé une consultation publique au deuxième trimestre de 2016 afin de recueillir les opinions du grand public.

3.12. Le Plan de développement vise à encourager l'établissement d'"Un centre, une plate-forme" en faisant de la RASM une ville agréable à vivre, conviviale pour les entreprises, bien desservie par les transports périurbains, favorable au tourisme et au divertissement. Pour atteindre ces objectifs, le Plan de développement a fixé des buts, qui consistent à maintenir un développement stable de l'économie dans son ensemble, à optimiser la structure industrielle, à améliorer la qualité de vie des personnes, à améliorer la qualité de l'enseignement et à renforcer l'efficacité et l'efficacité de la protection de l'environnement, pour n'en citer que quelques-uns.

3.13. Pour avoir une évaluation objective de la mise en œuvre du Plan de développement, un mécanisme d'évaluation par des tierces parties a été mis au point. À la fin de 2018, le taux moyen d'achèvement du plan annuel de mise en œuvre était de 90,3% d'après l'évaluation à mi-parcours publiée par le gouvernement de la RASM en octobre 2019.

3.14. En tenant compte du positionnement de type "Une plate-forme" et des stratégies de développement de la Chine continentale, des pays de langue portugaise et de la RASM, la RASM s'efforce actuellement d'instaurer la création d'un "centre commercial et de services commerciaux pour les PME entre la Chine et les pays de langue portugaise", d'un "centre de distribution de produits alimentaires pour les pays de langue portugaise" et d'un "centre de congrès et d'expositions pour la coopération économique et commerciale entre la Chine et les pays de langue portugaise". Le

¹ Distribution d'électricité, de gaz et d'eau.

programme "Une plate-forme" sert aussi, entre autres choses, de plate-forme d'échanges culturels entre l'Est et l'Ouest, ainsi que de plate-forme de compensation en renminbi (RMB) pour les pays de langue portugaise. Dans ce contexte, le gouvernement de la RASM fournit un éventail de services aux entreprises des pays de langue portugaise qui souhaitent exploiter le marché de la Chine continentale et aux entreprises de la Chine continentale, de la RASM et des autres régions qui ont l'intention de développer leurs marchés dans les pays de langue portugaise.

3.15. L'un des objectifs du Plan de développement est d'améliorer la qualité de vie des résidents de Macao. À cette fin, le gouvernement de la RASM a établi un système de sécurité sociale à deux niveaux, le premier niveau étant constitué par un système de sécurité sociale fonctionnant sur le principe de l'assurance sociale afin d'assurer une retraite de base à tous les résidents de Macao, tandis que le second niveau est constitué par une caisse centrale de prévoyance non obligatoire fonctionnant comme un régime de retraite financé par l'épargne en vue de fournir aux résidents une protection supplémentaire pour la retraite.

3.16. La protection de l'environnement est un autre élément fondamental pour faire de la RASM une ville plus agréable à vivre dans le cadre du Plan de développement. Ces dernières années, la gestion des déchets et l'amélioration de la qualité de l'air ont été les deux principaux sujets de préoccupation du gouvernement de la RASM. S'agissant du traitement des déchets, le gouvernement de la RASM promeut le principe du "pollueur payeur", encourage la réduction de l'utilisation des matières plastiques et des autres déchets et leur recyclage, optimise les installations de recyclage et les autres infrastructures de protection de l'environnement. Mettant fortement l'accent sur la réduction des déchets à la source, le gouvernement de la RASM a introduit un prélèvement sur les sacs en plastique en novembre 2019 et lancé un nouveau programme de recyclage en janvier 2020 pour les dispositifs électroniques et électriques. En ce qui concerne l'amélioration de la qualité de l'air, le gouvernement de la RASM a établi des normes d'émission plus élevées pour les véhicules dans l'intention de réduire les émissions de gaz d'échappement des véhicules à moteur.

4 POLITIQUES EN MATIÈRE DE COMMERCE ET D'INVESTISSEMENT

4.1 Accords commerciaux bilatéraux

4.1.1 Accord de rapprochement économique (CEPA) entre la Chine continentale et Macao

4.1. La Chine continentale et Macao, Chine ont signé l'"Accord de rapprochement économique (CEPA) entre la Chine continentale et Macao" le 17 octobre 2003. Les deux parties ont par la suite signé dix suppléments au CEPA entre 2004 et 2013 pour élargir la portée de la libéralisation. Depuis 2014 et dans l'objectif de renforcer et de consolider les mesures préférentielles dans le cadre du CEPA, les deux parties ont également signé cinq accords subsidiaires, à savoir l'"Accord entre la Chine continentale et Macao sur la libéralisation de base du commerce des services au Guangdong" (signé en 2014), l'"Accord sur le commerce des services" (signé en 2015 et révisé en 2019), l'"Accord sur l'investissement" et l'"Accord de coopération économique et technique" (tous deux signés en 2017) et l'"Accord sur le commerce des marchandises" (signé en 2018).

4.2. Le CEPA est un accord de libre-échange complet qui couvre le commerce des marchandises, le commerce des services, l'investissement, ainsi que la coopération économique et technique. En vertu du CEPA, la Chine continentale accepte d'appliquer des droits nuls à toutes les marchandises originaires de Macao, Chine, à condition que les règles d'origine du CEPA soient respectées, à compter de janvier 2006, sauf en ce qui concerne les marchandises dont l'importation en Chine continentale est prohibée, le niveau de facilitation du dédouanement étant davantage renforcé. S'agissant du commerce des services, la Chine continentale a ouvert, en totalité ou en partie, 153 sous-secteurs à Macao, Chine, représentant 95,6% des sous-secteurs de services en vertu de la Classification des services de l'OMC reproduite dans le document W/120. S'agissant de l'investissement, les deux parties se sont engagées à offrir un niveau de protection de l'investissement élevé à l'échelle internationale, conformément au principe "un pays, deux systèmes", les engagements en matière d'accès aux marchés étant étendus aux secteurs autres que les services. S'agissant de la coopération économique et technique, les deux parties sont convenues de renforcer la coopération dans 14 domaines clés, tels que le tourisme, les congrès et expositions, la médecine traditionnelle chinoise, la finance, l'innovation et la technologie, les PME, les droits de propriété intellectuelle ainsi que la promotion de la coopération économique et commerciale dans le cadre de l'initiative "Ceinture et route" et d'autres programmes de coopération sous-régionale.

4.1.2 Accord de rapprochement économique entre la région administrative spéciale de Hong Kong et la Région administrative spéciale de Macao (CEPA Hong-Kong/Macao)

4.3. L'Accord de rapprochement économique entre la région RAS de Hong Kong et la Région administrative spéciale de Macao a été signé entre Hong Kong, Chine et Macao, Chine le 27 octobre 2017. Conclu entre deux économies entretenant une relation de longue date, le CEPA Hong-Kong/Macao vise à renforcer les liens commerciaux et la coopération économique et technique entre les deux territoires. Le CEPA Hong-Kong/Macao couvre à la fois le commerce des marchandises et le commerce des services, ainsi qu'un Programme de travail en matière de coopération économique et technique.

4.4. Dans le cadre de l'Accord, les deux parties se sont engagées à continuer à appliquer des droits nuls et ont promis de ne pas appliquer de mesures non tarifaires incompatibles avec les règles de l'OMC visant les marchandises originaires de l'autre partie. Même si les deux parties ont pris des engagements qui vont au-delà de ceux existant dans le cadre de l'OMC, Macao, Chine a pris de nouveaux engagements concernant le mouvement des personnes physiques, les services fournis aux entreprises, les services de communication, les services de distribution, les services d'éducation, les services environnementaux, les services récréatifs, culturels et sportifs, ainsi que les services de transport.

4.2 Coopération régionale

4.5. Macao, Chine participe activement à la coopération régionale pour aider à surmonter les limitations liées à la taille limitée du marché intérieur et parvenir ainsi à une diversification économique modérée. Les domaines de coopération clés sont notamment l'investissement, la finance, le tourisme, les congrès et expositions, la science et la technologie, les PME et l'entrepreneuriat des jeunes. Hormis la participation à l'initiative "Ceinture et route" et le développement de la région de la Grande Baie de Guangdong-Hong Kong-Macao (GBA), Macao, Chine est ouvert à la recherche de partenariats de coopération plus régionaux et invite les autres parties à adhérer à ses programmes de coopération régionale suivant le principe de la complémentarité économique et de l'avantage mutuel.

4.2.1 L'initiative "Ceinture et route"

4.6. En 2018, la Commission nationale chinoise pour le développement et la réforme et le gouvernement de la RASM ont signé un accord en vue de renforcer la participation et la contribution de Macao à l'initiative "Ceinture et route", qui se concentre sur la coopération financière, les échanges économiques et commerciaux et la coopération, ainsi que le développement de la GBA.

4.7. Dans le cadre de cet accord, Macao, Chine met pleinement à profit ses ressources et fournit des services d'investissement et de financement pour le développement de l'initiative "Ceinture et route". Macao, Chine fournit activement une assistance aux pays de langue portugaise ou aux organisations menant des activités financières en RMB et joue le rôle de plate-forme de compensation en RMB entre la Chine et les pays de langue portugaise. Macao, Chine promeut le rapprochement du programme "Un centre, une plate-forme" et de l'initiative "Ceinture et route" grâce à la participation à la coopération commerciale régionale et à d'autres organisations professionnelles internationales non souveraines, et à l'organisation d'un forum thématique de haut niveau sur le développement de l'initiative "Ceinture et route" et d'expositions internationales.

4.2.2 Région de la Grande Baie de Guangdong-Hong Kong-Macao (GBA)

4.8. En vertu du principe "Un pays, deux systèmes", le gouvernement de la RASM a participé à l'élaboration d'un plan de développement pour la GBA avec la Commission nationale chinoise pour le développement et la réforme, le gouvernement populaire de la province du Guangdong en Chine et le gouvernement de la région administrative spéciale de Hong Kong. Les principaux objectifs du plan de développement consistent à coordonner le développement des villes de la GBA et à définir leur positionnement, en exploitant pleinement les avantages divers et variés de chaque ville, ainsi qu'à faciliter le flux transfrontières et régional des facteurs de production.

4.9. La RASM est appelée à devenir un centre de tourisme et de loisirs renommé dans le monde entier, une plate-forme de services commerciaux et de coopération commerciale entre la Chine et

les pays de langue portugaise et une base d'échanges multiculturels et de coopération mettant l'accent sur la culture chinoise. Afin de mieux capitaliser sur son rôle en tant que plate-forme rapprochant la Chine et les pays de langue portugaise, la RASM est déterminée à faire pleinement usage de ses avantages en établissant des liens étroits avec les pays de langue portugaise, dans l'objectif d'aider à attirer des investissements de pays de langue portugaise dans la GBA et en Chine continentale, ainsi que d'aider les investisseurs de Chine continentale à pénétrer sur les marchés des pays de langue portugaise, de l'UE, d'Amérique du Sud, d'Afrique et des pays situés le long de la "Ceinture et route".

4.3 Autres politiques commerciales et liées au commerce

4.3.1 Procédures douanières

4.10. Macao, Chine est déterminé à établir des conditions égales pour tous les négociants et à maintenir des mesures de contrôle *de minimis* à l'importation et à l'exportation. Conformément à sa politique de libre-échange, Macao, Chine n'applique pas de droit de douane ni autre taxe sur les importations et les exportations, ce qui en fait l'un des Membres de l'OMC les plus libéralisés. En l'absence de lois quelconques concernant les mesures antidumping, les mesures compensatoires ou les mesures de sauvegarde, aucun droit ni mesure de ce type n'ont jamais été appliqués. Les déclarations d'importation, d'exportation et de réexportation peuvent être présentées par l'intermédiaire du système d'échange électronique de données (EDI), qui rend les procédures douanières plus faciles pour les négociants et répond à une partie des exigences au titre de l'Accord de l'OMC sur la facilitation des échanges.

4.3.2 Procédures de licences d'importation

4.11. Conformément à la Loi sur le commerce extérieur (Loi n° 7/2003), les marchandises réglementées par le régime de licences et la législation spécifique de la RASM sont assujetties à une autorisation d'importation préalable, principalement pour des raisons liées à la santé, à la sécurité, à l'environnement et à la sécurité publique. Les marchandises visées par le régime de licences sont les animaux vivants, la viande, le poisson, les légumes, les produits pharmaceutiques et les médicaments, le lait destiné à l'alimentation des nourrissons, les boissons alcooliques, le tabac, les véhicules, les appareils de télécommunication, les armes et munitions, entre autres choses. Le régime de licences d'importation pour les produits pétroliers est également appliqué depuis février 2015. Conformément aux obligations internationales, la RASM impose également des prescriptions en matière de licences d'importation ou des prohibitions visant les stupéfiants et les substances psychotropes, les substances qui appauvrissent la couche d'ozone, les espèces de faune et de flore menacées d'extinction, les substances chimiques et leurs précurseurs et les déchets dangereux.

4.12. Aucun droit n'étant prélevé sur les importations, Macao, Chine n'a ni règles d'origine préférentielles ni règles d'origine non préférentielles visant les importations et aucun certificat d'origine n'est donc requis pour l'importation de marchandises.

4.13. Avec l'adoption de l'Accord sur la facilitation des échanges à l'OMC, l'établissement de mesures de facilitation des échanges à la frontière pour optimiser l'environnement commercial est devenu un phénomène mondial. À cet égard, le gouvernement de la RASM a modifié la Loi sur le commerce extérieur et les règlements administratifs pertinents y relatifs en 2016 en adoptant un certain nombre de mesures renforcées, à savoir en autorisant les entreprises et les personnes physiques à utiliser le carnet A.T.A. comme document unique pour l'importation en franchise de droits et le dédouanement à l'exportation, en introduisant une licence de transit pour les marchandises assujetties à un contrôle du transit, en annulant les prescriptions en matière de licences pour l'exportation de textiles et de vêtements à destination de l'UE, de la Norvège, de la Turquie et des États-Unis et en introduisant des mesures de dédouanement accéléré en autorisant la présentation d'une déclaration électronique après le dédouanement des marchandises assujetties à une déclaration d'importation ou d'exportation.

4.3.3 Impôt sur la consommation

4.14. L'impôt sur la consommation est un impôt indirect prélevé sur la consommation intérieure. Les marchandises qui sont assujetties à l'impôt sur la consommation à Macao, Chine sont les

boissons d'une teneur en alcool supérieure ou égale à 30% et les produits du tabac, les premières étant imposées à un taux de 10% et les seconds à des taux d'imposition par unité différents. Dans l'objectif de promouvoir un environnement sans tabac, l'impôt sur les produits du tabac a été relevé de 200% en 2015 (Loi n° 9/2015).

4.3.4 Politiques en matière d'investissement étranger

4.15. Macao, Chine est depuis longtemps un port franc appliquant des restrictions commerciales minimales. Cette politique selon laquelle la RASM conservera le statut de port franc et mènera une politique de libre-échange et préservera la libre circulation des marchandises, des actifs incorporels et des capitaux a été stipulée en vertu des articles 110 et 111 de la Loi fondamentale.

4.16. Le gouvernement de la RASM ne maintient pas de restriction concernant l'établissement de sociétés étrangères, qui sont présentes dans les différents secteurs de l'économie, par exemple les télécommunications, l'électricité, l'approvisionnement en eau, les transports publics, la banque et l'assurance, le bâtiment et travaux publics, les jeux de hasard, l'hôtellerie et le commerce de détail. L'investissement étranger contribue ainsi au développement économique de Macao, Chine en apportant non seulement des capitaux mais aussi des technologies de pointe et des compétences en matière de gestion.

4.17. Le système simple de faible imposition adopté par la RASM aide à attirer l'investissement étranger. Le gouvernement de la RASM applique une exonération de la taxe d'inscription au registre du commerce; tandis que l'impôt sur les bénéfices va de 3% à 12%, le seuil d'exonération étant un revenu imposable de 600 000 MOP. Les dépenses consacrées à l'innovation, à la recherche scientifique et technologique ainsi qu'à la recherche-développement peuvent être triplées et doublées à titre de déduction du revenu imposable. En outre, pour atténuer les pressions sur les entreprises dues à la flambée de COVID-19, le gouvernement de la RASM offre un éventail d'allègements fiscaux aux entreprises, tels qu'une augmentation des déductions de l'impôt sur les bénéfices et de l'impôt foncier urbain, une exonération de la taxe sur le tourisme pour une durée de six mois, une exonération de la taxe sur la circulation pour 2020 visant les véhicules automobiles immatriculés à des fins professionnelles, etc.

4.18. Pour attirer l'investissement étranger, le gouvernement de la RASM a lancé des "services de guichet unique" en vue de fournir des conseils professionnels aux investisseurs étrangers potentiels concernant les conditions de l'activité des entreprises et les procédures administratives à Macao, Chine et de faciliter la mise en œuvre de leurs projets d'investissements dans la RASM. Le gouvernement de la RASM désigne aussi du personnel pour aider aux travaux de manière globale, dès la phase de consultation initiale et pour faciliter la réalisation des procédures administratives pertinentes. Il existe aussi des notaires publics désignés pour fournir aux entreprises des services d'établissement et d'enregistrement.

4.3.5 Droits de propriété intellectuelle

4.19. Le gouvernement de la RASM continue d'améliorer son processus administratif en matière d'enregistrement des droits de propriété industrielle, par exemple en lançant un service de présentation de demandes en ligne et en simplifiant les prescriptions en matière de demande. De pair avec le développement économique, les demandes de marques ont augmenté, passant de 10 084 en 2013 à 15 390 en 2019. S'agissant des brevets, il existe une tendance croissante en vertu de laquelle les requérants choisissent de plus en plus la prolongation de brevets plutôt que le dépôt direct pour faire protéger leurs inventions. Le système de prolongation des brevets fait référence à l'accord de coopération signé entre la Chine continentale et Macao, Chine en 2003. Les procédures de prolongation sont simples, et aucun autre examen de fond n'est requis.

4.20. Reconnaissant pleinement l'incidence considérable que l'évolution et la convergence des techniques de l'information et de la communication avaient sur la création, la production et l'utilisation des œuvres littéraires et artistiques, Macao, Chine suit de près l'évolution de la protection des droits de propriété intellectuelle au niveau mondial. Ainsi, le Traité de l'OMPI sur le droit d'auteur et le Traité de l'OMPI sur les interprétations et exécutions et les phonogrammes, qui sont des accords spéciaux au titre de la Convention de Berne pour la protection des œuvres littéraires et artistiques visant à adapter la protection internationale du droit d'auteur et des droits connexes à l'ère d'Internet, ont été élargis à la RASM depuis décembre 2013. En parallèle, pour renforcer la

coopération avec la Chine continentale dans le domaine de la propriété intellectuelle, la RASM et la Chine continentale ont signé l'Arrangement sur l'approfondissement des échanges et de la coopération dans le domaine de la propriété intellectuelle entre l'Administration nationale de la propriété intellectuelle et le Bureau économique de Macao du gouvernement de la région administrative spéciale de Macao en 2020.

4.21. Macao, Chine continue d'intensifier les efforts pour protéger les détenteurs de droits de propriété intellectuelle (DPI) et lutter contre les activités qui leur portent atteinte. Pour atteindre ces objectifs, le Service des douanes de la RASM renforce l'évaluation des risques à cet égard, développe la coopération avec les régions voisines afin de rendre les moyens de faire respecter les DPI plus efficaces contre les atteintes, de maintenir un contact étroit avec les détenteurs de DPI et les autres bureaux gouvernementaux, inspecte les marchandises exportées et les marchandises en transit aux postes de contrôle et renforce les connaissances professionnelles concernant les DPI des agents de la force publique.

4.22. Le Service des douanes de la RASM se consacre aussi à mieux faire connaître les DPI à la société. Le Mécanisme de liaison communautaire contre la contrefaçon a été établi en 2016 pour aider le Service des douanes de la RASM à communiquer directement avec différentes communautés afin de contribuer à lutter contre les atteintes aux DPI, tandis que des visites et des activités scolaires visant à enseigner aux élèves la notion de protection des DPI et à dire "non" au piratage ont été organisées. Grâce à ces activités promotionnelles et éducatives, la notion de protection des DPI dans la vie quotidienne a été effectivement communiquée et la communication entre le grand public, les étudiants, les communautés et les entreprises privées a été renforcée.

4.3.6 Marchés publics

4.23. En 2019, les marchés publics ont représenté un part du PIB de la RASM atteignant 6,2%. Le gouvernement de la RASM s'est toujours efforcé de maintenir un régime de passation des marchés publics solide, transparent et fonctionnant bien dans l'administration publique. Le régime juridique des marchés publics de la RASM est composé de trois ensembles de lois, à savoir le Décret-Loi sur le système juridique des dépenses de marchés publics pour les marchandises, les services et les travaux publics (Décret-Loi n° 122/84/M, modifié par le Décret-Loi n° 30/89/M), le Décret-Loi sur les procédures d'appel d'offres pour l'acquisition de marchandises et de services ((Décret-Loi n° 63/85/M), et le Décret-Loi sur le régime de passation de marchés de travaux publics (Décret-Loi n° 74/99/M).

4.24. Le gouvernement de la RASM est en train de réformer le régime de passation des marchés public afin de veiller à sa conformité avec les normes internationales et de l'adapter au développement de l'économie. Dans cet objectif, une équipe spéciale spécifique a été établie au moment de la publication du Document de consultation concernant la loi sur les marchés publics en novembre 2018 et une consultation publique d'une durée de 60 jours a été simultanément lancée. La révision couvrait plusieurs aspects, par exemple la transparence, les types de procédures de passation des marchés, les valeurs de seuil et les prescriptions spéciales pour les types de procédures devant être choisies, l'introduction de la passation électronique des marchés, etc. Les avis recueillis pendant le processus de consultation ont été distribués en juin 2019 dans le cadre du rapport récapitulatif concernant la consultation sur les marchés publics et serviront de référence pour le gouvernement de la RASM pour élaborer une nouvelle loi sur les marchés publics.

4.3.7 Politique de la concurrence

4.25. En tant que port franc et économie ouverte, la RASM ne ménage pas ses efforts pour assurer une concurrence loyale sur les marchés intérieurs de marchandises et de services. Le Code du commerce, promulgué en 1999 et modifié en 2015, contient des dispositions pertinentes qui préservent la concurrence loyale dans l'économie. Les dispositions du Code du commerce interdisent tout accord ou pratique qui enfreint les réglementations en matière de concurrence ou limitent la concurrence et stipulent que la partie lésée est en droit de saisir un tribunal pour mettre fin à une pratique de concurrence déloyale, éliminer les effets pertinents et demander à être indemnisée.

4.26. En dehors du Code du commerce, les dispositions qui renforcent la concurrence sur le marché figurent également dans les réglementations relatives à la surveillance sectorielle, en particulier en ce qui concerne les branches de production pour lesquelles le coût d'entrée est élevé ou dans

lesquelles il y a des effets d'économies d'échelle. Ces secteurs comprennent les services de jeux de hasard, les services financiers et les télécommunications, qui ont représenté une grande partie des activités économiques de la RASM.

4.27. Grâce à toutes ces réglementations mises en place, les règles sont adéquates et appropriées pour garantir une concurrence équitable dans l'économie. Le gouvernement de la RASM continue d'optimiser l'environnement de libre-concurrence en suivant des mécanismes axés sur le marché pour évaluer l'efficacité des réglementations pertinentes.

4.3.8 Commerce électronique

4.28. Le gouvernement de la RASM est déterminé à promouvoir un environnement sain et durable pour le commerce électronique. Grâce aux efforts constants du gouvernement de la RASM et de la Province chinoise du Guangdong, la chaîne logistique pour le commerce électronique transfrontières entre la Chine continentale et la RASM fonctionne depuis 2017 à la fois pour les marchandises manufacturées dans la RASM et les marchandises en provenance d'autres économies entrant en Chine continentale via la RASM grâce au commerce électronique transfrontières.

4.29. Le gouvernement de la RASM a déployé des efforts considérables pour inciter les entreprises à utiliser le paiement mobile dans leurs activités, simplifiant ainsi le processus de transaction et améliorant l'expérience des consommateurs. Le nombre de dispositifs de paiement mobile installés à Macao, Chine a enregistré une augmentation fulgurante de 437,5% au premier trimestre de 2020 par rapport au début de 2017. Le paiement mobile est maintenant utilisé dans les transports publics, les magasins de détail, les restaurants, les marchés de produits alimentaires frais et les administrations publiques. Le nombre exponentiel d'endroits acceptant le paiement mobile, ainsi que les nombreuses campagnes de marketing menées par les fournisseurs de services de paiement mobile ont aidé à rendre l'utilisation du paiement mobile plus populaire plus rapidement.

4.3.9 Soutien aux petites et moyennes entreprises (PME)

4.30. Les rôles des PME en termes d'emploi, d'innovation et de contribution à une diversification économique modérée sont essentiels pour le développement durable de la RASM. Les trois mesures d'appui pour atténuer les difficultés des PME à obtenir un financement, à savoir le régime d'aide aux PME, le régime de garantie financière aux PME, et le régime de garantie financière aux PME conçu pour des projets spéciaux, ont été renforcées plusieurs fois pour s'adapter à un environnement commercial évoluant rapidement.

4.31. Permettre aux jeunes entrepreneurs de suivre une trajectoire ascendante et de développer et exploiter leur potentiel a été une tâche importante du gouvernement de la RASM. En 2013, le programme d'aide pour les jeunes entrepreneurs a été lancé pour fournir un prêt sans intérêt aux start-up locales créées par des jeunes. Outre ces mesures, le Centre d'incubation pour les jeunes entrepreneurs de Macao a été établi pour fournir des ressources et des services d'appui complets, y compris des services de conseils professionnels, de formation et de mentorat, des tournées de présentation, des services de recherche de capital-investissement, etc., aux innovateurs et aux entrepreneurs. Le gouvernement de la RASM n'économise pas non plus ses efforts pour promouvoir les échanges et la collaboration entre les PME et les jeunes entrepreneurs de Chine continentale, des pays de langue portugaise et de la RASM, afin d'élargir les possibilités de développement.

4.32. Pour promouvoir l'amélioration de l'image et le développement durable des marques traditionnelles dans la RASM, le gouvernement de la RASM incite les associations professionnelles à établir le Programme d'aide à la transformation des marques traditionnelles de Macao. Les représentants des branches de production et les experts aident ensemble les marques traditionnelles en matière de recherche en environnement de marque, de positionnement de marque, de conception de marque et de stratégie de promotion des marques et à innover en fonction du passé, de façon à conférer à la marque un style moderne et à renforcer la compétitivité du marché.

4.33. Compte tenu de l'impact de la pandémie de COVID-19 sur la production et le fonctionnement des PME, afin d'atténuer les effets de la pandémie sur les PME, le gouvernement de la RASM a adopté des mesures économiques d'incitation efficaces dans les meilleurs délais pour fournir une assistance financière aux PME. Les grandes mesures d'assistance incluent un assouplissement temporaire des critères d'admissibilité au régime d'aide aux PME, le lancement du Programme de bonification

d'intérêts pour les prêts bancaires aux PME, un décaissement précoce au titre du Programme de partage de la richesse pour 2020, et le lancement d'un fonds de lutte contre les épidémies de 10 milliards de MOP, qui prévoit allègement fiscal et des remboursements pour les résidents et les entreprises et délivre une carte de consommation électronique à chaque résident admissible de Macao, etc., de façon à stimuler et encourager la consommation locale, et à stimuler ainsi l'économie.

4.3.10 Construction de nouveaux postes de contrôle

4.34. Le pont Hong Kong Zhuhai Macao (HZMB) qui, dans son nom, relie les trois endroits, a été ouvert en octobre 2018. Il constitue un ajout momentané important aux huit postes de contrôle à la frontière de Macao, Chine, dont six fonctionnent 24 heures sur 24. Le HZMB d'une longueur de 55 kilomètres de long, ce qui en fait le plus long pont-tunnel maritime du monde, fournit une nouvelle liaison de transport terrestre entre la RAS de Hong Kong et la RASM. S'agissant du transport aérien, la phase I de l'agrandissement de l'aéroport international de Macao a été achevée en 2018 et devrait permettre d'accroître sa capacité de 30%, tandis que la phase II de l'agrandissement a été approuvée en 2019 et est sur le point de commencer. La ligne de Taipa du métro léger de Macao (MLRT), qui relie le terminal de ferries de Taipa et l'aéroport international de Macao au district de Cotai et à d'autres parties de Taipa, est entrée en service en 2019, améliorant encore les conditions de déplacement et la connectivité entre les postes de contrôle.

4.35. En outre, le poste frontière de Cotai, un poste de contrôle à la frontière servant de point d'entrée dans la ville de Hengqin située dans le ville-préfecture de Zhuhai en Chine, a été déplacé dans le port de Hengqin afin de permettre un système de contrôle conjoint à la frontière pour améliorer l'efficacité du passage de la frontière, et le poste frontière de Qingmao, qui sera achevé pour 2021, fonctionnera 24 heures sur 24 et complétera le poste frontière de Border Gate qui est quasiment saturé. Pour améliorer l'expérience des voyageurs en matière de déplacements, les deux postes frontière seront desservis par des lignes secondaires du chemin de fer interurbain Guangzhou-Zhuhai.

5 ÉVOLUTIONS SECTORIELLES

5.1 Industries manufacturières

5.1. Le gouvernement de la RASM a activement encouragé une diversification économique modérée, en attachant une grande importance au développement du secteur manufacturier. Il soutient la modernisation et la transformation industrielles en promouvant les produits "Made in Macao" (fabriqués à Macao), en encourageant la modernisation et la transformation de la production grâce à la mise en place de programmes de formation et de certification en matière de développement de produits, d'amélioration des processus de production et de respect des normes de qualité. Le système de certification de la qualité des produits de Macao, qui est un système volontaire lancé en 2018 et visant à inciter les entreprises à adopter la certification de la qualité des produits en tant que moyen de renforcer la confiance des consommateurs et la compétitivité sur le marché, soutient le développement du secteur industriel.

5.2. Pendant la période à l'examen, la valeur ajoutée brute du secteur manufacturier en pourcentage de toutes les activités économiques a légèrement augmenté, passant de 0,4% en 2013 à 0,6% en 2018. La fabrication de produits alimentaires et de boissons est le plus grand sous-secteur en raison de l'augmentation de la demande des consommateurs locaux et des touristes.

5.3. S'agissant du secteur extérieur, les exportations de produits d'origine locale ont représenté 11,8% des exportations totales de Macao, Chine en 2019, et 11,6% au premier trimestre de 2020. Les principaux marchés d'exportation pour les marchandises produites localement sont Hong Kong, Chine; les États-Unis; la Chine continentale et l'UE, qui ont collectivement représenté 86,5% du total en 2019, et 85,9% au premier trimestre de 2020. En dépit de la hausse des exportations à destination de la Chine continentale, la diminution de demande en provenance des États-Unis; de Hong Kong, Chine; de la Chine continentale et de l'UE a fait chuté les exportations de produits d'origine locale de 24,7% pendant la période allant de 2013 à 2019. Parmi les marchandises exportées, le cuivre et les articles en cuivre, le tabac, les produits pharmaceutiques et les produits chimiques organiques, les vêtements et accessoires pour vêtements ont représenté jusqu'à 81,1% des exportations locales totales en 2019.

5.4. La RASM a officiellement commencé à mettre en œuvre le mécanisme du processus de Kimberley pour la certification des diamants bruts grâce à la participation de la République populaire de Chine au processus de Kimberley en 2019. La mise en œuvre de ce mécanisme permet l'introduction du commerce des diamants bruts à Macao, Chine et crée un environnement commercial favorable et stable pour le commerce international des diamants bruts à Macao, Chine. Tirant parti de ses atouts en tant que plate-forme de services commerciaux et de coopération commerciale entre la Chine et les pays de langue portugaise, Macao, Chine incitera les investisseurs à entrer sur son marché et à mettre en place une chaîne de production liée à la bijouterie pour orienter le développement de l'industrie manufacturière vers des produits et des processus haut de gamme à haute valeur ajoutée y compris, à terme, le polissage et la transformation des diamants, l'analyse et le classement des diamants et la conception de bijoux.

5.2 Jeux de hasard

5.5. Le gouvernement de la RASM a redoublé d'efforts pour encourager le secteur des jeux de hasard à renforcer les éléments autres que les jeux, y compris les projets touristiques et de divertissement autres que les jeux de hasard plus diversifiés et plus créatifs pour répondre aux besoins des différents clients, des hôtels qui tiennent compte des besoins des familles et des installations pour les enfants afin d'adapter l'offre touristique aux familles, des hôtels au design unique et des divertissements et des spectacles de renommée internationale pour les personnes en voyage d'affaires. Pour promouvoir la diversification intrasectorielle du secteur des jeux de hasard, le gouvernement de la RASM encourage les exploitants d'établissements de jeux de hasard à transformer activement le secteur, haut de gamme et axé sur les VIP, pour en faire un secteur moins volatile, axé sur le grand public. S'agissant de la diversification intersectorielle, le gouvernement de la RASM vise à encourager la croissance des secteurs autres que les jeux de hasard, en incitant les exploitants d'établissements de jeux de hasard à intégrer davantage d'éléments autres que les jeux de hasard dans leurs établissements et à promouvoir la croissance interactive des secteurs connexes grâce à des synergies.

5.6. Le gouvernement de la RASM assure une surveillance continue du secteur des jeux de hasard pour veiller à ce que le secteur respecte les lois et réglementations pertinentes en matière de jeux de hasard, il examine régulièrement les mesures préventives mises en place par les exploitants d'établissements de jeux de hasard pour lutter contre les activités de blanchiment d'argent et surveille strictement le système de comptabilité, les registres commerciaux et le système de contrôle interne des organisateurs de séjours pour joueurs de casino. Le gouvernement de la RASM a récemment achevé le processus de révision du règlement sur la lutte contre le blanchiment d'argent en 2019.

5.7. Pendant la pandémie, divers contrôles ou restrictions à la frontière imposés par les pays dans le monde entier en réponse à la COVID-19 ont entraîné un déclin notable du nombre de visiteurs à Macao, Chine, et ces restrictions ont eu une profonde incidence sur le secteur des jeux de hasard de Macao, Chine. En conséquence, les recettes brutes tirées des jeux de hasard au cours des cinq premiers mois de 2020 ont chuté de 73,74%, tombant à 33 milliards de MOP par rapport à la même période en 2019. Néanmoins, le gouvernement de la RASM est convaincu par le développement à long terme du secteur des jeux de hasard de Macao, Chine et estime que le rebond du nombre de touristes à Macao, Chine après la pandémie entraînera une reprise rapide du secteur des jeux de hasard de Macao, Chine, ainsi que des autres secteurs.

5.3 Tourisme

5.8. Au cours des sept dernières années, le secteur du tourisme en général a continué d'afficher de bons résultats, le nombre de visiteurs entrants passant de 29,32 millions en 2013 à 39,41 millions en 2019, soit le chiffre le plus élevé jamais enregistré. La Chine continentale est toujours la principale source de provenance, alors que le nombre de visiteurs a régulièrement augmenté. La structure des arrivées de visiteurs a progressivement évolué, avec une proportion croissante de visiteurs de plus d'une journée et de familles. La modernisation des infrastructures, en particulier du transport urbain et des liaisons terrestres, maritimes et aériennes avec la Chine continentale, la RAS de Hong Kong et l'étranger a renforcé l'attractivité de la RASM pour les visiteurs. Alors que le secteur du tourisme de Macao, Chine était en plein essor pendant la période à l'examen, la flambée de COVID-19 a eu un brusque effet dévastateur, le secteur du tourisme et le secteur aérien en particulier subissant un choc sans précédent, ce qui a eu un fort impact sur le secteur du tourisme à Macao, Chine et dans le monde entier. Au premier trimestre de 2019, le nombre de visiteurs entrants à Macao, Chine

totalisait 10,3 millions, alors que le nombre de visiteurs entrants au premier trimestre de 2020 atteignait seulement 3,21 millions, soit une chute de 68,93% par rapport à la même période de 2019.

5.9. L'histoire de Macao, faite d'échanges culturels entre l'Est et l'Ouest, a nourri son patrimoine constitué d'un mélange de cultures, de personnes et d'architectures. Conjointement avec l'établissement du Comité du développement du Centre mondial du tourisme et des loisirs en 2015 et l'annonce du Plan directeur du développement de l'industrie touristique de Macao en 2017, la RASM se consacre à l'élaboration d'un "Centre mondial du tourisme et des loisirs" en promouvant le développement de divers produits touristiques, par exemple le tourisme des loisirs, le tourisme culturel, le tourisme communautaire, le tourisme festif, etc., pour atteindre l'objectif d'une diversification des produits touristiques et attirer des visiteurs du monde entier pour un séjour plus long. En 2017, Macao, Chine a été désigné comme nouveau membre du Réseau des villes créatives en gastronomie de l'UNESCO, ce qui lui donne un éventail de nouvelles possibilités pour promouvoir sa culture gastronomique unique.

5.10. La RASM va pleinement miser sur les technologies de pointe, à savoir l'informatique en nuage, les applications de mégadonnées et autres pour favoriser le tourisme intelligent, en ayant des objectifs tels que la surveillance des attractions touristiques et des endroits congestionnés, de façon à disperser et dévier les flux de visiteurs, et la fourniture d'indications par l'intermédiaire d'applications touristiques intelligentes, ce qui, pour sa part, améliore les expériences des visiteurs en matière de voyages.

5.11. S'agissant de la coopération régionale et internationale, la RASM a œuvré en étroite collaboration avec les autorités chargées du tourisme des régions voisines pour renforcer davantage la communication et la coopération. La RASM s'efforce activement de collaborer avec d'autres autorités chargées du tourisme dans la région de la GBA et de faire connaître la destination glamour de cette région de façon innovante, en encourageant le secteur des voyages à créer sur mesure un éventail d'itinéraires thématiques multidestinations et de produits pour divers marchés internationaux. La RASM a acquis une riche expérience et des atouts en matière de formation et d'éducation ces dernières années, qui peuvent être exploités pour permettre à la RASM d'établir une base de formation pour les professionnels du tourisme dans la région de la GBA.

5.4 Services financiers

5.12. Le gouvernement de la RASM est resté très vigilant en ce qui concerne les risques financiers internationaux, en vue de préserver la stabilité du système financier. Faisant tout son possible pour renforcer la supervision financière, Macao, Chine s'est classé dans la catégorie des membres du Groupe Asie-Pacifique sur le blanchiment de capitaux (GAP) la plus élevée, en obtenant un résultat remarquable en matière d'évaluation de l'efficacité lors de l'évaluation du GAP en 2017. S'agissant de l'évaluation de la conformité technique qui porte sur l'état d'achèvement du cadre juridique et institutionnel, sur les 40 recommandations du Groupe d'action financière (GAFI), la RASM a obtenu 37 notations "conformes" et "conformes pour l'essentiel" en 2017 et a réussi à obtenir des notations "conformes pour l'essentiel" pour les 3 autres en août 2019, ce qui a fait de la RASM le premier de tous les membres ayant fait l'objet d'une évaluation dans le monde à atteindre la conformité technique avec l'ensemble des 40 recommandations du GAFI.

5.13. Le secteur bancaire a enregistré une croissance stable en termes d'importance des actifs et de rentabilité, avec un coefficient de solvabilité et un ratio de prêts improductifs s'élevant respectivement à 14,73% et 0,3% au premier trimestre de 2020, ce qui reflète le fait que le secteur bancaire a maintenu un niveau de fonds propres solide et une bonne qualité des actifs.

5.14. En ce qui concerne le secteur de l'assurance, tout en renforçant en permanence les mesures de supervision et en surveillant la surface financière et la gestion des risques des sociétés d'assurance, la RASM a achevé la proposition législative sur la révision de l'Ordonnance actuelle relative au secteur de l'assurance à Macao, en renvoyant aux principes de base pour le secteur des assurances établis par l'Association internationale des contrôleurs d'assurance (AICA) et en tenant compte de la situation actuelle du secteur de l'assurance, de façon à améliorer le cadre de surveillance prudentielle du secteur et à mieux protéger les intérêts publics.

5.15. La RASM a également consacré des efforts additionnels au développement des services financiers, qui sont axés sur les services de compensation en RMB entre la Chine et les pays de langue portugaise, ainsi que la gestion de fortune et le crédit-bail. Pendant la période à l'examen, une avancée a été réalisée en termes de développement du marché obligataire avec l'émission d'obligations du gouvernement central chinois et d'obligations de sociétés dans la RASM. Pour mieux promouvoir le développement de ce marché, le gouvernement de la RASM a promulgué des directives réglementaires sur les activités des marchés obligataires, y compris les Lignes directrices sur la gestion de l'émission et de la négociation des obligations de sociétés et les Lignes directrices sur la garantie et la conservation des obligations de sociétés. Pour promouvoir le développement des services de crédit-bail, deux lois ont été approuvées par l'Assemblée législative, en vue de simplifier les prescriptions et d'encourager l'établissement de sociétés de crédit-bail dans la RASM.

5.5 Télécommunications

5.16. Pour tenir compte de la tendance à la convergence, le gouvernement de la RASM est en train de formuler le cadre du système de convergence, qui inclura les modalités de délivrance des licences 5G. La législation correspondante qui conduit à la convergence des services devrait être élaborée et introduite dans un proche avenir.

5.17. Les télécommunications mobiles, les services Internet et les services de télécommunications fixes ont été ouverts à la concurrence. Le gouvernement de la RASM a délivré des licences pour l'installation et le fonctionnement d'un réseau public fixe de télécommunications en 2013 à deux opérateurs de réseau fixe. Pendant la période à l'examen, le secteur des services de télécommunications mobiles a continué à se développer, tandis que le secteur de la téléphonie fixe a commencé à se contracter. À l'heure actuelle, il existe cinq opérateurs de téléphonie mobile dont l'un est un opérateur de réseau virtuel mobile (MVNO), dix sont des fournisseurs d'accès à Internet (FAI), dix des fournisseurs de contenu Internet (FCI) et deux des opérateurs de réseaux fixes.

5.6 Autres grands secteurs clés

5.6.1 Congrès et expositions (MICE)

5.18. Le secteur des MICE à Macao, Chine a affiché une croissance prometteuse ces dernières années et a fait l'objet d'une modernisation et d'une adaptation, aussi bien du point de vue logiciel que matériel, pour permettre des réunions de haute qualité. Les exploitants d'établissements de jeux de hasard sont encouragés à mettre en place davantage de services axés sur les congrès et les expositions, afin d'accroître l'avantage concurrentiel et l'attractivité du secteur. Le nombre de visiteurs du secteur des MICE devrait encore augmenter après l'ouverture du pont Hong Kong-Zhuhai-Macao.

5.19. Le nombre de congrès et d'expositions organisés à Macao, Chine est passé de 1 030 en 2013 à 1 536 en 2019, le nombre de participants passant de moins de 1,0 million à plus de 2 millions. Au total, 21 réunions rassemblant plus de 1 000 participants se sont tenues à Macao, Chine en 2019. Par rapport à 2015, la valeur ajoutée brute du secteur en 2018 a grimpé de 158,0%, atteignant 3,5 milliards de MOP et son importance relative pour l'économie a progressé de 0,5 points de pourcentage.

5.20. Le secteur des MICE fait l'objet d'une reconnaissance internationale naissante. Selon les statistiques publiées par l'Association internationale des congrès et des conventions (ICCA), 54 réunions internationales se sont tenues à Macao, Chine en 2019, plaçant celui-ci au 48^{ème} rang mondial et au 12^{ème} rang de la région Asie-Pacifique. S'agissant du segment des expositions, le rapport 2019 publié par l'Association mondiale de l'industrie des expositions (UFI) indique que Macao, Chine a affiché des résultats raisonnablement élevés dans le secteur des foires commerciales.

5.6.2 Médicaments traditionnels chinois

5.21. Le développement des médicaments traditionnels chinois joue un rôle pivot dans la diversification économique modérée de la RASM. Le Parc industriel pour la coopération entre Guangdong et Macao sur la science et la technologie médicales traditionnelles chinoises (le "parc GMTCM") a été établi grâce à la coopération régionale. En outre, le Laboratoire stratégique d'État pour la recherche de haut niveau en médecine chinoise dans la RASM fournit des services de

consultation pour le parc GMTCM. Il va approfondir davantage la coopération en matière de recherche-développement et de production avec le parc GMTCM.

5.22. Le gouvernement de la RASM va accélérer le développement de l'industrialisation des médicaments chinois traditionnels en réglementant l'enregistrement de ceux-ci par l'intermédiaire de lois et de réglementations et en approfondissant la coopération régionale dans le secteur des médicaments chinois traditionnels. Dans le même temps, Macao, Chine continuera d'introduire les médicaments chinois traditionnels dans les pays de langue portugaise en Afrique en adoptant une approche consistant à introduire les médicaments par le biais de traitements, à faciliter l'entrée sur le marché de produits enregistrés et à s'efforcer d'obtenir que davantage de produits bénéficient d'une licence pour la vente.

6 PERSPECTIVES

6.1. Macao, Chine a fait des progrès considérables en vue de développer son économie ces deux dernières décennies après sa rétrocession à la Chine, en remodelant l'économie, tant dans ses aspects économiques que sociaux. Cette croissance phénoménale a sans conteste été attribuée au régime commercial ouvert et libéralisé depuis longtemps, qui a attiré l'investissement étranger direct, des technologies et du savoir-faire favorisant le développement économique de Macao, Chine. À cet égard, Macao, Chine continuera de soutenir le système commercial multilatéral fondé sur des règles lorsqu'il élaborera ses politiques commerciales à l'avenir.

6.2. Alors que la pandémie de COVID-19 a des répercussions importantes sur l'économie mondiale, Macao, Chine doit inévitablement faire face à des difficultés économiques sans précédent. En réponse à la pandémie, le gouvernement de la RASM a introduit un ensemble de mesures de relance visant à rétablir et stabiliser l'économie. Dans un contexte où les perspectives mondiales sont entachées d'incertitudes, Macao, Chine, encouragé par son expérience passée des luttes contre les ralentissements économiques, est prêt à faire face aux difficultés sur de multiples fronts et compétent à cet effet. Macao, Chine possède la résilience nécessaire pour gérer certaines des situations les plus difficiles, et restera vigilant et réactif en vue de réduire au minimum l'impact négatif sur l'économie en prenant des mesures pour accroître l'investissement dans les infrastructures et soutenir la demande intérieure afin de stimuler la croissance économique. En outre, la bonne stabilité financière de Macao, Chine et ses amplies réserves financières peuvent également lui permettre de mettre en œuvre avec souplesse des politiques économiques pour consolider son économie.

6.3. Si l'on se tourne vers l'avenir, Macao, Chine, à force de persévérance, va étayer son positionnement en tant qu'"Un centre, une plate-forme" afin de renforcer ses réalisations économiques existantes et de rechercher proactivement de nouveaux moteurs de croissance grâce à la participation à des initiatives régionales de développement conjoint. Macao, Chine fera tout son possible pour promouvoir une diversification économique modérée en tant que pierre angulaire de son développement économique durable.
