

Riego alimentado con
energía solar en Zimbabwe.



**Medio
ambiente,
comercio y
desarrollo
sostenible**



52

Mitigación de los efectos del cambio climático

57

Inclusión de objetivos ambientales en las estrategias de mitigación del cambio climático

59

Inclusión de objetivos ambientales en las estrategias de integración de los ODS

61

Obstáculos a la inclusión de objetivos ambientales en las estrategias

62

Integración de objetivos comerciales en las estrategias de los países en desarrollo

65

Integración de objetivos ambientales en las estrategias comerciales

67

Integración de objetivos ambientales y comerciales en las estrategias de los donantes

69

Inclusión de la igualdad de género y el empoderamiento económico de las mujeres

71

Inclusión de objetivos de la economía circular

72

Transición a una economía sostenible

79

Financiación de objetivos ambientales

El medio ambiente en las estrategias comerciales



El **86%**

de los países en desarrollo tienen objetivos comerciales que abordan cuestiones ambientales.

El comercio en las estrategias ambientales



El **88%**

de los países en desarrollo incluyen objetivos comerciales en sus estrategias de desarrollo sostenible.



El **96%**

de los países en desarrollo señalan que la agricultura es un sector con potencial de diversificación económica y de las exportaciones.



El **66%**

de los países en desarrollo indican que la industria es el sector que tiene ante sí los mayores desafíos.

Economía circular



El **43%**

de los países en desarrollo que respondieron al cuestionario cuentan con estrategias de la economía circular.

Empoderamiento económico de las mujeres



El **79%**

de los países en desarrollo que respondieron al cuestionario cuentan con políticas que abordan el medio ambiente y apoyan el empoderamiento económico de las mujeres.

La financiación para mitigar el cambio climático o adaptarse a él ha aumentado desde el Acuerdo de París



El **14%**

de la financiación climática en 2019 procedía del sector privado.



El **35%**

de la ayuda para el comercio se destina a la mitigación del cambio climático o a la adaptación a este.

La creciente sensibilización acerca de los efectos del cambio climático supone un acicate para que las partes interesadas en la Ayuda para el Comercio adopten medidas a fin de integrar los objetivos ambientales en sus estrategias de desarrollo sostenible. Al mismo tiempo, los objetivos comerciales aparecen ahora más frecuentemente en las estrategias de desarrollo sostenible de los Gobiernos y, del mismo modo, las estrategias comerciales se refieren cada vez más a objetivos ambientales.

Sin embargo, este proceso apenas acaba de empezar a tomar forma. Con frecuencia los objetivos ambientales y comerciales solo se describen en términos generales, con pocos detalles y objetivos con los que medir los progresos. Puede resultar difícil comparar las diferentes estrategias para lograr los objetivos.

Los donantes bilaterales y multilaterales contrajeron compromisos de política con asociados Sur-Sur en el marco de la 26ª Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CP26), con el fin de poner la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) en consonancia con el Acuerdo de París y ampliar la financiación climática. La iniciativa de Ayuda para el Comercio se interrelaciona con esos planes de financiación, habida cuenta de la función que el comercio de bienes y servicios ambientales desempeña en la transferencia de tecnología, competencias y conocimientos técnicos.

El ejercicio conjunto de vigilancia y evaluación de la OCDE y la OMC de 2022 se propone abordar este aspecto mediante un cuestionario, que envió a los participantes en la Ayuda para el Comercio. Utilizando las respuestas facilitadas en el cuestionario, en este capítulo se presenta un análisis de los datos, las tendencias generales en las constataciones y ejemplos específicos basados en información adicional facilitada por los participantes en el cuestionario. Los resultados del ejercicio de vigilancia y evaluación se han dividido en las secciones siguientes:

- mitigación de los efectos del cambio climático en el medio ambiente, el comercio y el desarrollo sostenible;



Mujeres cosechan limoncillo para destilarlo en aceite esencial en Chisapani (Nepal).

- inclusión de objetivos ambientales en las estrategias de desarrollo sostenible para mitigar los efectos del cambio climático e integrar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas;
- obstáculos a la inclusión de objetivos ambientales en las estrategias de desarrollo sostenible;
- integración de objetivos comerciales en las estrategias de desarrollo sostenible de los países en desarrollo; countries;
- integración de objetivos ambientales en las estrategias comerciales;
- integración de objetivos ambientales y comerciales en las estrategias de ayuda para el comercio de los donantes;
- inclusión de la igualdad de género y el empoderamiento económico de las mujeres en las estrategias de desarrollo sostenible;
- inclusión de objetivos de la economía circular en las estrategias de desarrollo sostenible;
- transición a una economía sostenible;
- financiación de objetivos ambientales en las estrategias comerciales y de desarrollo sostenible.

Mitigación de los efectos del cambio climático en el medio ambiente, el comercio y el desarrollo sostenible

Las respuestas de los países en desarrollo al cuestionario que acompaña al ejercicio de vigilancia y evaluación ponen de relieve los problemas que plantea establecer objetivos sin conocer suficientemente los efectos previstos del cambio climático en el comercio.

Además, los países en desarrollo consideran la dificultad para acceder a financiación un obstáculo para integrar aún más los objetivos ambientales en las estrategias comerciales y de desarrollo sostenible.

Planta de energía solar y eólica de Burgos (Filipinas).

Reducción a cero de las emisiones netas de carbono

Los niveles de emisión de gases de efecto invernadero, que ya son los más altos registrados en la historia de la humanidad, siguen en aumento. La evaluación más reciente del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) llega a la conclusión de que si no se adoptan medidas para evitar un calentamiento atmosférico de más de 3 °C antes de 2050, inevitablemente se producirán efectos irreversibles en los sistemas naturales y humanos, con lo que la capacidad de adaptación de las sociedades se verá superada (IPCC, 2022).



Una reducción inmediata y profunda de las emisiones de gases de efecto invernadero es necesaria para limitar el calentamiento atmosférico, como se prevé en el Acuerdo de París en el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, en el que se propone limitar el aumento de temperatura a menos de 2 °C, con 1,5 °C como objetivo para 2050.

Un estudio del Agencia Internacional de la Energía (AIE) llega a la conclusión de que la reducción a cero de las emisiones netas de carbono requiere un “enfoque singular y decidido de todos los Gobiernos”, cooperando con el sector privado sobre la base de las decisiones de política de los Gobiernos (AIE, 2021):

“La elaboración de hojas de ruta nacionales y regionales para lograr la reducción a cero de las emisiones netas de forma eficiente en lo que respecta a los costes requiere la cooperación de todas las partes del Gobierno a fin de acabar con los compartimentos estancos e integrar la energía en la formulación de las políticas en materia de finanzas, mercado laboral, fiscalidad, transporte e industria de todos los países. Los ministerios de energía o medio ambiente no pueden aplicar por sí solos las medidas de política necesarias para lograr la reducción a cero de las emisiones netas para 2050”.

“Los Miembros de la OMC pueden hacer más para limitar el costo de reducir a cero sus emisiones netas de carbono. La reducción de los obstáculos al comercio de bienes y servicios ambientales es un punto de partida”.

**Directora General
Ngozi Okonjo-Iweala**



Selva del Amazonas cerca de Manaus (Brasil).

En un discurso pronunciado en abril de 2022 en el Instituto Rio Branco del Brasil, la Directora General Ngozi Okonjo-Iweala dijo que los Miembros de la OMC pueden hacer más para limitar el costo de reducir a cero las emisiones de carbono y que la reducción los obstáculos al comercio de bienes y servicios ambientales es un punto de partida.¹

26ª Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

En la CP26, celebrada en Glasgow (Reino Unido) a finales de 2021, se hizo un llamamiento a seguir dedicando esfuerzos a lograr los objetivos de reducción a cero del Acuerdo de París. El proyecto de decisión de la CP26, denominado el *Pacto de Glasgow para el Clima*², pone de relieve lo siguiente:

"la urgencia de incrementar la acción y el apoyo, entre otras cosas en forma de financiación, fomento de la capacidad y transferencia de tecnología, para aumentar la capacidad de adaptación, fortalecer la resiliencia y reducir la vulnerabilidad al cambio climático de conformidad con la mejor información científica disponible, teniendo en cuenta las prioridades y las necesidades de las Partes que son países en desarrollo".

Esta urgencia se refleja en las respuestas al cuestionario, en las que se reconoce la necesidad de adoptar medidas y se hace referencia a los actuales planes de reducción a cero de las emisiones netas. Los encuestados también hicieron hincapié en que los resultados acordados en la CP26 se basan en la labor ya realizada en el marco de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (Naciones Unidas, 2015).



La Directora General Ngozi Okonjo-Iweala habla ante los líderes y las partes interesadas mundiales en la Cumbre de las Naciones Unidas sobre el Clima (CP26) en Glasgow (Reino Unido).

Compromisos de política en la CP26

En el período previo a la CP26 se adoptaron compromisos de política para poner la AOD en conformidad con el Acuerdo de París. Los donantes se han comprometido a apoyar la transición a una economía de bajas emisiones de carbono mediante la ampliación de la financiación destinada a mitigar los efectos del cambio climático y a adaptarse a ellos, lo que suele denominarse financiación climática (véase el recuadro 1).

Aunque la financiación climática proporcionada por los países desarrollados ha aumentado constantemente desde 2013, la cifra de 79.600 millones de dólares EE.UU. (OCDE, 2021a) alcanzada en 2019 sigue sin cumplir el compromiso de recaudar 100.000 millones de dólares EE.UU. cada año. En el *Pacto de Glasgow sobre el Clima*, acordado en la CP26, se reclama una mayor movilización de recursos, entre otras cosas mediante la participación del sector privado para contribuir al logro de los objetivos de reducción a cero de las emisiones netas.

La Ayuda para el Comercio puede ayudar a los países a crear economías resilientes al clima y a promover la diversificación de las exportaciones hacia los sectores verdes en apoyo de los ODS y los esfuerzos de recuperación posteriores a la COVID-19 (PNUMA, 2020). La Ayuda para el Comercio también puede contribuir a promover el desarrollo de infraestructuras y la generación de energía climáticamente inteligentes, así como a hacer frente a los desafíos que plantea la transferencia de tecnología y la armonización de la reglamentación comercial con los objetivos ambientales.

Los diversos compromisos de aumentar la prestación de financiación climática y la ayuda para el comercio se reflejan en el cuestionario. Los compromisos contraídos por los donantes están comprendidos en las siguientes categorías generales (véase el cuadro 1 para más información):

Recuadro 1

Declaración del CAD de la OCDE de 27 de octubre de 2021 sobre un nuevo enfoque para armonizar la cooperación para el desarrollo con los objetivos del Acuerdo de París sobre el Cambio Climático

Antes de la CP26, el Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la OCDE publicó en octubre de 2021 una declaración sobre la armonización de la cooperación para el desarrollo con los objetivos del Acuerdo de París. En la declaración, los miembros del CAD se comprometen a utilizar la AOD y a “movilizar otros recursos para ayudar a los países en desarrollo a acceder a más oportunidades técnicas que fomenten y aceleren una transición energética limpia, sostenible y justa de manera voluntaria y mutuamente acordada”.

En la declaración se dice además lo siguiente:

“Concederemos prioridad a apoyar las tecnologías centradas en acelerar el progreso hacia sistemas con cero emisiones netas, en particular la energía renovable y la eficiencia energética. También podríamos estudiar la captura, la utilización y el almacenamiento de carbono. Asumimos todos el mismo compromiso que el G-7, a saber, poner fin a toda nueva AOD destinada a la generación ilimitada de energía térmica derivada del carbón en el mundo a finales de 2021. (...)

Nosotros, Alemania, Austria, Bélgica, el Canadá, Corea, Dinamarca, Eslovenia, España, los Estados Unidos, Finlandia, Francia, Grecia, Hungría, Irlanda, Islandia, Italia, Luxemburgo, Nueva Zelanda, Noruega, los Países Bajos, Polonia, Portugal, la República Checa, la República Eslovaca, Suecia, Suiza, el Reino Unido y la Unión Europea, nos comprometemos además a limitar nuestras inversiones en combustibles fósiles en el marco de la AOD a los casos en que no existan alternativas de energía limpia económica o técnicamente viables y formen parte de la planificación de la transición del país receptor, de conformidad con el Acuerdo de París y los compromisos relativos a las contribuciones determinadas a nivel nacional. La AOD puede emplearse para apoyar la mejora de la eficiencia de las instalaciones generadoras de electricidad a partir de combustibles fósiles, además de su desmantelamiento, y notificaremos al CAD acerca de las actividades previstas. También reconocemos que, en contextos limitados -como en emergencias y crisis humanitarias-, en los que no se dispone de acceso a la red eléctrica, todavía puede justificarse el apoyo en forma de AOD a la electricidad generada a partir de combustibles fósiles.

.....

Utilizaremos una combinación de instrumentos de financiación y mitigación del riesgo para estimular inversiones más relacionadas con el clima en el sector privado. Para atraer una mayor financiación privada a la acción por el clima a nivel nacional e internacional se requieren marcos de política y climas de inversión favorables. Colaboraremos con los países en desarrollo para ayudarlos a aumentar las oportunidades de inversión sostenible y reforzar las condiciones necesarias que lo permitan. Del desarrollo de la vacuna contra la COVID-19 hemos aprendido que la inversión en una etapa temprana y la preparación para financiar innovaciones arriesgadas —pero sumamente importantes— pueden producir resultados sustanciales, aumentar el acceso a nuevas tecnologías e incentivar a los países a que inviertan en nuevos mecanismos. La AOD y otros mecanismos de financiación oficial pueden desempeñar un papel fundamental”.

Fuente: Véase <https://www.oecd.org/dac/development-assistance-committee/dac-declaration-climate-change-cop26.pdf>.

- compromisos centrados en sectores específicos (infraestructura, energías renovables, agricultura, salud, educación);
- compromisos para centrar la atención en la participación del sector privado;
- compromisos para ofrecer préstamos en condiciones favorables a los proyectos y programas de energías renovables en respuesta al cambio climático;
- compromisos para incluir los objetivos ambientales, climáticos y energéticos en los futuros acuerdos comerciales;
- compromisos para la movilización de inversiones de los sectores público y privado.

Cuadro 1: Compromisos de aumentar la prestación de financiación climática y ayuda para el comercio

Donantes	Respuestas del cuestionario
Australia	La estrategia sobre el cambio climático comprende compromisos relativos a los sectores de la infraestructura, la energía renovable, la agricultura, la salud y la educación, prestando especial atención a la participación del sector privado El compromiso en materia de financiación climática para 2020-2025 aumentó a AUD 2.000 millones
Banco Interamericano de Desarrollo	El Banco Interamericano de Desarrollo señala los objetivos comerciales que abordan la dimensión ambiental del desarrollo sostenible (BID, 2019)
Canadá	La acción por el clima es una esfera fundamental en la estrategia de desarrollo sostenible del Canadá La financiación climática se duplicó hasta alcanzar los CAD 5.300 millones para el período 2021-2026
Comisión Europea	El Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional - Europa Global abarca la cooperación de la UE con terceros países (2021-2027) En la nueva estrategia de desarrollo se detallan las estrategias de la UE para proteger el medio ambiente, gestionar los recursos naturales y combatir el cambio climático (Unión Europea, 2018) En el Pacto Verde Europeo (Comisión Europea, 2019a): i) se señala el importante papel de la política comercial y de la OMC en la promoción de objetivos ambiciosos relativos al medio ambiente, el clima y la energía; y ii) se ponen de relieve las medidas específicas que propondrá la Comisión Europea a fin de que el Acuerdo de París sea un elemento esencial en todos los acuerdos comerciales amplios futuros
República de Corea	El Organismo de Cooperación Internacional de Corea ha adoptado una estrategia de acción climática y energía Fondo de Cooperación para el Desarrollo Económico (EDCF) da prioridad a los proyectos de energías renovables y las respuestas al cambio climático, con préstamos en condiciones preferenciales El objetivo es lograr un aumento del 40% de los proyectos del EDCF
Estados Unidos	En la estrategia sobre el cambio climático se establecen los siguientes objetivos generales de la USAID para 2030: <ul style="list-style-type: none"> ▪ la movilización de 150.000 millones de dólares EE.UU. de financiación pública y privada relacionada con el clima para 2030 ▪ la reducción, la prevención o el secuestro de un volumen equivalente a 6.000 millones de toneladas de CO₂ a través de las actividades de la USAID ▪ la mejora de la resiliencia al cambio climático para 500 millones de personas
Federación de Rusia	Se compromete con los 17 ODS y a equilibrar todas las dimensiones del desarrollo sostenible
Reino Unido	A través del Organismo Británico Internacional de Inversión (BII), se concede prioridad a la inversión en infraestructura sostenible en los países de ingresos bajos y medianos. El BII ayudará a los países en desarrollo a aprovechar la tecnología verde y hacer crecer la economía de manera sostenible

Inclusión de objetivos ambientales en las estrategias de desarrollo sostenible para mitigar los efectos del cambio climático

Los encargados de la formulación de políticas reconocen cada vez más la necesidad de incorporar objetivos ambientales en las estrategias de desarrollo sostenible. Este proceso está en marcha desde hace algún tiempo, pero la acumulación de pruebas de los problemas que plantean los efectos del cambio climático aumenta la sensación de urgencia.

Las respuestas facilitadas en el ejercicio de vigilancia y evaluación ponen de manifiesto los diferentes objetivos ambientales que los donantes y los beneficiarios integran en sus estrategias de desarrollo para mitigar los efectos

del cambio climático (véase el cuadro 2 para más información). Entre los ejemplos de los tipos de objetivos ambientales que los donantes y los beneficiarios integran en sus estrategias de desarrollo se cuentan los siguientes:

- objetivos que aumentan el crecimiento y reducen la pobreza para fomentar sectores y medios de subsistencia resistentes al cambio climático;
- objetivos que refuerzan la capacidad nacional y local para mejorar la gestión frente al cambio climático y los desastres;
- objetivos como la descarbonización, la adaptación al cambio climático y la mitigación de este, así como la eliminación progresiva de las subvenciones a los combustibles fósiles perjudiciales para el medio ambiente;
- objetivos que fomenten el uso de tecnologías digitales para la gestión sostenible de la energía.



Bombeo de agua subterránea con energía generada por paneles solares en Jagadhri (India).

Cuadro 2: Inclusión de objetivos ambientales en las estrategias de desarrollo sostenible para mitigar los efectos del cambio climático

Regiones y donantes	Respuestas del cuestionario
África	
Mali	Se mejorará la capacidad de adaptación de la población, la ecología y la economía para mitigar los efectos del cambio climático
Mauricio	En 2030, el 60% de las necesidades energéticas procederá de fuentes renovables
República Democrática del Congo	Se da prioridad a la protección del medio ambiente y la lucha contra el cambio climático con el fin de lograr un modelo de desarrollo ecológico verde, con bajas emisiones de carbono y adaptado al cambio climático en todas las estrategias sectoriales
Zambia	Reformas internas para lograr que los objetivos ambientales reciban apoyo en forma de asistencia internacional

Regiones y donantes	Respuestas del cuestionario
Asia y el Pacífico	
Bangladesh	Las cuestiones relacionadas con el cambio climático se abordarán mediante la aplicación de los ODS
Fiji	Estrategia de descarbonización de la economía
Filipinas	Refuerzo de la capacidad nacional y local para mejorar la gestión frente al cambio climático y los desastres
América Latina y el Caribe	
Perú	Se presta especial atención a la descarbonización y la adaptación al cambio climático
Donantes	
Australia	En la estrategia contra el cambio climático figura el compromiso de integrar la acción contra el cambio climático en todos los programas de asistencia para el desarrollo
Banco Asiático de Desarrollo	Objetivos centrales en el desarrollo de proyectos que se lograrán mediante soluciones sostenibles y basadas en la naturaleza: <ul style="list-style-type: none"> ▪ mitigación del cambio climático ▪ salud de los océanos ▪ resiliencia ante desastres La Estrategia 2030 (BAD, 2019a) aumentará el apoyo: <ul style="list-style-type: none"> ▪ para combatir el cambio climático, los riesgos de desastres y el deterioro del medio ambiente ▪ para acelerar el desarrollo relacionado con las bajas emisiones de gases de efecto invernadero ▪ asegurar un enfoque integral para desarrollar la resiliencia frente al cambio climático y los desastres, y prestar más atención al nexo agua-energía-alimentos
Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo	El BERD “apoyará la aceleración de la transición a una economía verde, de bajas emisiones de carbono y adaptada al cambio climático a través de lo siguiente (BERD, 2020a): <ul style="list-style-type: none"> ▪ la armonización de sus actividades con los principios de los acuerdos internacionales sobre el clima; (...) ▪ la mejora de los compromisos en materia de política para el desarrollo de estrategias de bajas emisiones de carbono a largo plazo; (...) ▪ el aumento de la inversión mediante la innovación en (...) esferas temáticas como las soluciones digitales verdes, la transición justa, la economía circular, el capital natural y la financiación de las cadenas de valor verdes”
Canadá	La estrategia consiste en apoyar los esfuerzos de los países en desarrollo en su transición a economías y sociedades de bajas emisiones de carbono, ambientalmente sostenibles y adaptadas al cambio climático, mediante iniciativas que: <ul style="list-style-type: none"> ▪ reduzcan las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero ▪ mejoren la resiliencia frente al cambio climático ▪ protejan y gestionen de manera sostenible los recursos naturales y los ecosistemas
Unión Europea	En el Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional - Europa Global se contempla lo siguiente: <ul style="list-style-type: none"> ▪ la retirada progresiva de las subvenciones a los combustibles fósiles nocivos para el medio ambiente ▪ unos mercados de la energía estables y transparentes ▪ el despliegue de redes energéticas inteligentes ▪ la utilización de las tecnologías digitales para una gestión sostenible de la energía

Inclusión de objetivos ambientales en las estrategias de desarrollo sostenible para integrar los ODS

Aunque el cambio climático es un catalizador de la acción, la atención prestada a los objetivos ambientales va más allá del calentamiento mundial. Como se muestra en el gráfico 1, en la mayoría de las respuestas del cuestionario se indica que las estrategias de desarrollo sostenible se refieren explícitamente a los ODS 7 (Energía asequible y no contaminante), 12 (Producción y consumo responsables) y 13 (Acción por el clima). Este enfoque está en consonancia con las recomendaciones del Sexto informe de evaluación del IPCC, de próxima publicación, en el que se insta a que se adopten medidas importantes en el sector de la energía y se transformen las prácticas de producción y consumo.

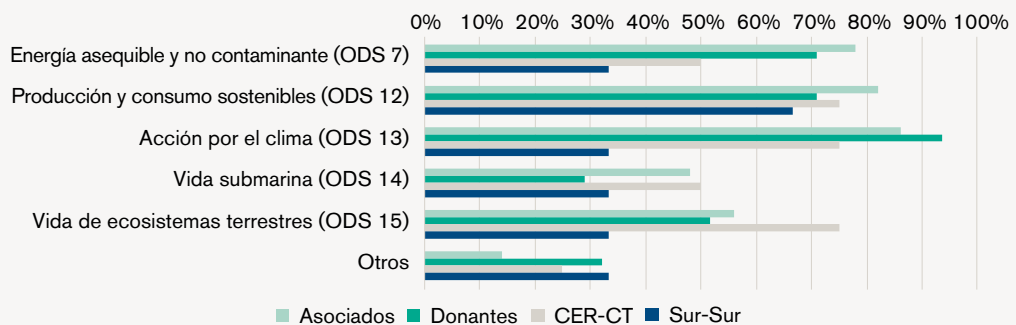
Los ODS se integran en las estrategias de desarrollo sostenible de las maneras siguientes:

- mediante la inclusión de objetivos e indicadores acordes con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (Naciones Unidas, 2015);
- mediante la inclusión de objetivos y disposiciones que cumplan los objetivos del Acuerdo de París;
- mediante la inclusión de referencias específicas a los ODS.

De los 53 países en desarrollo que respondieron al cuestionario, 51 (96%) incluyeron la sostenibilidad ambiental como prioridad en sus estrategias de desarrollo. En todas las respuestas de los pequeños Estados insulares en desarrollo y en 27 de las 29 (93%) respuestas de países menos adelantados se indicó que los objetivos ambientales son una prioridad fundamental en sus estrategias de desarrollo sostenible. A nivel regional, los objetivos ambientales se destacan como prioridad fundamental en todas las respuestas de África, América Latina y el Caribe.

En varias respuestas del cuestionario se indica también que las consideraciones ambientales representan una esfera de especial interés en sus estrategias de recuperación tras la pandemia de COVID-19 (véase el cuadro 3 para más información).

Gráfico 1: Porcentaje de participantes en la Ayuda para el Comercio con estrategias de desarrollo sostenible que hacen referencia explícita a los ODS, por categoría de encuestado



Fuente: Secretaría de la OMC.

Cuadro 3: Inclusión de objetivos ambientales para integrar los ODS en las estrategias de desarrollo sostenible

Regiones y donantes	Respuestas del cuestionario
África	
Benin	Se hace específicamente referencia a los ODS: <ul style="list-style-type: none"> ▪ para acelerar la transformación estructural ▪ para aumentar la productividad total de los factores ▪ para mejorar la integración de las cadenas de valor ▪ para mejorar las perspectivas del sector agropecuario
Guinea-Bissau	En la estrategia se fomenta la gestión sostenible de los recursos naturales mediante el establecimiento de un marco reglamentario e institucional para el desarrollo sostenible, la biodiversidad y la gestión de los ecosistemas en dos niveles
Mali	La dimensión ambiental del desarrollo sostenible se tiene en cuenta en todos los aspectos del diseño, la planificación, aplicación y seguimiento de las políticas de desarrollo
Mauricio	En la estrategia se resaltan como claves la sostenibilidad y la transición verde
Zambia	El programa de recuperación económica tiene por objeto poner en marcha la economía para que adopte una senda de desarrollo que haga hincapié en la sostenibilidad en un entorno monetario, externo y fiscal estabilizado
Asia y el Pacífico	
Bangladesh	En la estrategia se establecen medidas holísticas e intersectoriales para mejorar la productividad y reducir al mínimo los desastres en regiones densamente pobladas
Fiji	Metas y disposiciones encaminadas a cumplir los objetivos del Acuerdo de París y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (Naciones Unidas, 2015)
Filipinas	La estrategia contiene un capítulo específico sobre el medio ambiente y menciona cuestiones como la contaminación del aire, los desechos infecciosos y la agricultura urbana
Nepal	En la estrategia se enumeran las preocupaciones ambientales como cuestión fundamental
Papua Nueva Guinea	Todos los planes sectoriales hacen referencia a objetivos de desarrollo sostenible
Sri Lanka	En la estrategia, el desarrollo sostenible se integra en tres pilares
América Latina y el Caribe	
Colombia	En las estrategias se incorporan los ODS
Paraguay	Los objetivos e indicadores de la estrategia se orientan a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (Naciones Unidas, 2015) Establecimiento de una Comisión ODS
Perú	La estrategia consiste en gestionar la tierra de manera sostenible para prevenir y reducir los riesgos y amenazas que afectan a los medios de subsistencia
Donantes	
República de Corea	El Organismo Internacional de Cooperación de Corea ha realizado rigurosas evaluaciones del impacto social y ambiental para la elaboración y ejecución de proyectos

Obstáculos a la inclusión de objetivos ambientales en las estrategias de desarrollo sostenible



Planta fotovoltaica en Henrietta (Mauricio), con una superficie de 20.000 m² y 5.900 paneles.

Sobre la base de las respuestas del cuestionario, estos son algunos de los principales obstáculos a los que se enfrentan los países en desarrollo al intentar incluir objetivos ambientales en las estrategias de desarrollo sostenible:

- la falta de acceso a la financiación;
- la falta de una infraestructura de medición de datos;
- la falta de capacidad institucional para perfeccionar los vínculos entre entorno y desarrollo;
- la falta de opciones para la transferencia de tecnología.

Las presiones fiscales provocadas por la pandemia de COVID-19 plantean obstáculos adicionales para la transición al desarrollo sostenible (véase el cuadro 4 para más información). Según las nuevas investigaciones, el acceso a la financiación puede haberse visto especialmente afectado. Las proyecciones del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) indican una reducción significativa de nuevos proyectos pioneros de bajas emisiones de carbono (por ejemplo, energías renovables) en un futuro próximo, tanto en los mercados desarrollados como en los emergentes (PNUD/PNUMA, 2020).

Cuadro 4: Obstáculos a la inclusión de cuestiones relacionadas con el medio ambiente en los marcos de política

Región	Respuestas del cuestionario
África	
Benin	La ausencia de datos sobre el medio ambiente se considera un obstáculo para el desarrollo de estrategias de desarrollo sostenible
Madagascar	El establecimiento de infraestructuras como los sistemas de energía renovable es particularmente costoso
Mali	La pandemia de COVID-19 ha contribuido a la contracción económica, que ha afectado a la capacidad de movilizar los recursos nacionales necesarios y ha puesto en peligro los progresos hacia el cumplimiento de los ODS
República Democrática del Congo	La falta de financiación y conocimientos científicos sobre los efectos previstos del cambio climático impiden la ejecución de los proyectos necesarios relacionados con la sostenibilidad La falta de financiación plantea dificultades para adquirir infraestructura moderna relacionada con la sostenibilidad
América Latina y el Caribe	
Colombia	La ayuda para el comercio, la inversión extranjera directa y la cooperación internacional pueden contribuir a resolver cuestiones relacionadas con la transferencia de tecnología aprovechando la creación de capacidad tecnológica nacional
Paraguay	Los compromisos existentes (por ejemplo, incentivos fiscales para la promoción de las inversiones) imponen limitaciones financieras que restringen las políticas públicas de promoción de una transición a bajos niveles de emisiones de carbono

Integración de objetivos comerciales en las estrategias de desarrollo sostenible de los países en desarrollo

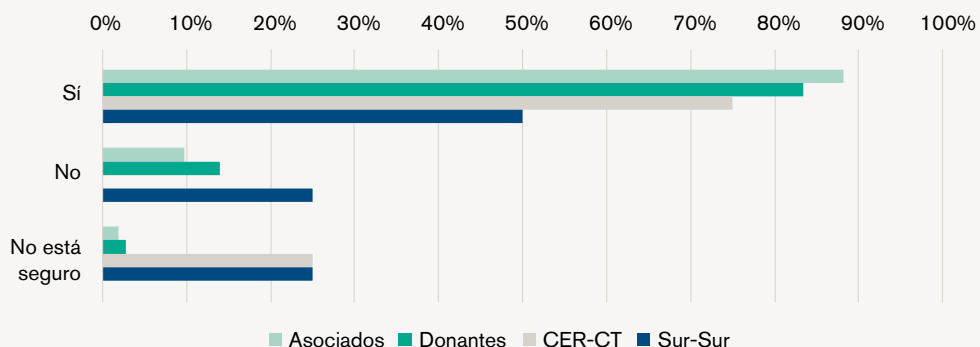
En la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (Naciones Unidas, 2015) se considera que el comercio internacional “impulsa el crecimiento económico inclusivo y la reducción de la pobreza y contribuye a fomentar el desarrollo sostenible”. En ella se señala explícitamente el comercio como uno de los principales impulsores de la aplicación de los ODS. También se ha reconocido que el comercio es una variable importante para la dimensión ambiental del desarrollo sostenible.

“En la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible se señala el comercio como uno de los principales impulsores de la aplicación de los ODS”.

En una publicación conjunta de la OMC y el PNUMA se reconoce en el comercio un facilitador fundamental en la creación y expansión de mercados para los productos sostenibles, y se señala que el “comercio [...] puede acelerar la difusión de los bienes y servicios ambientales allí donde más se necesitan y ayudar a estimular la capacidad productiva local” (OMC/PNUMA, 2018). En el informe también se reconoce en el comercio un facilitador fundamental en la creación y expansión de mercados para los productos sostenibles.

El ejercicio de vigilancia y evaluación pone de manifiesto que se están realizando progresos en la integración del comercio en las políticas y los objetivos de desarrollo sostenible. De los 51 países en desarrollo que respondieron al cuestionario, 45 indicaron que su estrategia, política o plan nacional de desarrollo sostenible incluía objetivos comerciales (véanse el gráfico 2 y el recuadro 2).

Gráfico 2: Porcentaje de participantes en la Ayuda para el Comercio con estrategias de desarrollo sostenible que incluyen objetivos comerciales



Fuente: Secretaría de la OMC.

Recuadro 2

Perspectivas del Banco Mundial sobre la relación entre la política comercial y el cambio climático

Dado que el comercio y las cadenas de valor mundiales desempeñan un importante papel a la hora de fomentar el cambio de uso de la tierra y la utilización de los recursos naturales renovables, los países exportadores e importadores deben armonizar sus políticas comerciales con políticas internas sostenibles. A medida que el mundo se adapte al cambio climático, se abrirán nuevas oportunidades comerciales para los países en desarrollo.

Aunque el comercio es una de las causas del cambio climático, también puede ser un elemento central de la solución, al facilitar la mitigación y la adaptación. El comercio mundial de bienes y servicios ambientales asciende ya a 1 billón de dólares EE.UU. y sigue aumentando. Un comercio más libre en tiempos de crisis provocadas por el cambio climático puede ayudar a suministrar bienes esenciales a las zonas afectadas por desastres y apoyar la recuperación a largo plazo.

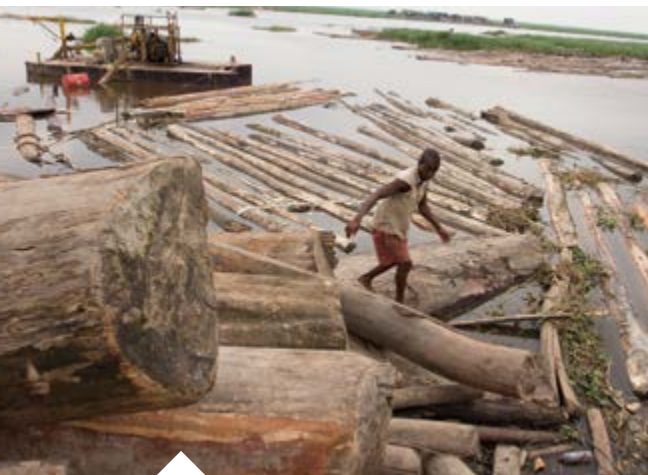
Puede adoptarse una serie de medidas de política, como las siguientes:

- La reducción de los costos comerciales en la frontera para promover el comercio y la reducción de los aranceles y los obstáculos no arancelarios a las importaciones que conllevan las nuevas tecnologías, lo que puede impulsar el crecimiento de la productividad y la adaptación.
- La determinación y el desarrollo de bienes y servicios competitivos en cuanto a emisiones de carbono, que pueden fomentar el abandono de la dependencia de ventajas comparativas vulnerables al cambio climático.
- El desarrollo de normas comunes sobre bienes y servicios ambientales y la inclusión de los desafíos que tienen repercusiones transfronterizas (por ejemplo, la deforestación) en los acuerdos de integración mundial y regional.
- El apoyo al desarrollo ecológico, resiliente e inclusivo a través de reformas del comercio que reduzcan el sesgo actual hacia el comercio de bienes menos elaborados de uso intensivo de carbono. También se puede apoyar la liberalización del comercio ecológico al centrarse en bienes y servicios de interés prioritario para los exportadores de los países en desarrollo.
- El examen por los países de sus medidas relacionadas con el comercio, como los derechos de propiedad intelectual, que pueden restringir la difusión de tecnologías limpias a los países en desarrollo.

Es esencial que los países en desarrollo comprendan los riesgos y las oportunidades de sus estrategias de comercio y desarrollo en lo que respecta a la mitigación de los efectos del cambio climático. Los estudios de países específicos son una forma útil de avanzar hacia un diálogo más amplio sobre las maneras de aumentar la capacidad y determinar oportunidades de mitigación de las emisiones de carbono para aumentar la competitividad en un mundo limitado por el clima.

También son fundamentales para comprender la inversión en técnicas de medición de carbono necesarias para verificar la competitividad en cuanto a emisiones de carbono. Los estudios también favorecerán las reformas de política comercial y facilitación del comercio que apoyen la adaptación y el acceso a tecnologías y técnicas esenciales.

Fuente: Banco Mundial (2021b).



Depósito de madera cerca de Kinshasa (República Democrática del Congo).

En sus respuestas al cuestionario, los asociados relacionan el comercio y el desarrollo sostenible, en particular en los países que dependen de las exportaciones de productos de la silvicultura, la pesca y la agricultura (véase el cuadro 5 para más información). En general, el cuestionario revela lo siguiente:

- En tres de cada cuatro respuestas de los encuestados de ámbito regional se indica la presencia de objetivos comerciales en sus estrategias de desarrollo sostenible.
- En las respuestas de los países en desarrollo sin litoral también se señalan objetivos en los marcos nacionales de sostenibilidad.
- En las respuestas de África (92%) y Asia y el Pacífico (78%) se indica la inclusión de objetivos comerciales en sus estrategias de desarrollo sostenible.

Cuadro 5: Integración de objetivos comerciales en las estrategias de desarrollo sostenible de los países en desarrollo

Región	Respuestas del cuestionario
África	
República Democrática del Congo	El Fondo Forestal Nacional financia la reforestación y lleva a cabo estudios para promover la sostenibilidad y la legalidad del comercio de madera con los mercados europeos
Senegal	Se aplican prácticas comerciales sostenibles al desarrollo de canales de exportación de madera, carbón, productos de recolección silvestre y productos agrícolas y ganaderos
Zambia	Muchas de las intervenciones en materia de política se centran en poner fin a la utilización insostenible de los recursos naturales, en particular a través del comercio
América Latina y el Caribe	
Santa Lucía	El Plan Nacional, puesto en marcha en 2018, tiene por objeto abordar riesgos críticos y las prioridades de desarrollo en relación con el cambio climático de manera integrada y coordinada El comercio ocupa un lugar destacado en el contexto del turismo En las intervenciones se exige la creación de mecanismos de compensación de carbono para neutralizar las emisiones producidas por el transporte aéreo de entrada y salida, y los fondos recaudados a través de este programa se destinan a financiar iniciativas locales de reforestación o de energías renovables

Integración de objetivos ambientales en las estrategias comerciales

En las respuestas al cuestionario se indica que las partes interesadas en la Ayuda para el Comercio reconocen la importancia de incluir una perspectiva ambiental en las estrategias y objetivos comerciales:

- 35 países en desarrollo declaran que sus objetivos comerciales tienen en cuenta la dimensión ambiental del desarrollo sostenible;
- 23 países en desarrollo declaran que las estrategias, políticas y objetivos gubernamentales en materia de desarrollo sostenible se basan en una amplia coordinación y diálogo;
- 22 donantes declaran que en su diálogo con países en desarrollo se aborda la dimensión ambiental del desarrollo sostenible.

En las respuestas al ejercicio de vigilancia y evaluación también se indican que las estrategias de los países en desarrollo reflejan sus preocupaciones ambientales y se centran en las interacciones entre las preocupaciones ambientales, el desarrollo sostenible y los objetivos comerciales (véase el cuadro 6 para

más información). Por ejemplo, entre las estrategias que los países en desarrollo mencionaron en sus respuestas figuran las siguientes:

- alentar a las empresas nacionales a que adopten normas internacionales en materia de medio ambiente que mejoren la sostenibilidad y aumenten la competitividad de las exportaciones;
- promover una conducta empresarial responsable desde el punto de vista ambiental y ética entre todos los participantes en la cadena de valor de las exportaciones;
- establecer mecanismos sistemáticos de coordinación para apoyar el desarrollo sostenible;
- incluir en los diálogos cuestiones relacionadas con el comercio;
- establecer comités de coordinación interministerial y ejecución.

Explotación de energía geotérmica presente a 2 km de profundidad, que contribuirá a los objetivos de mitigación del cambio climático, en Muara Laboh (Indonesia).



Cuadro 6: Integración de objetivos ambientales en las estrategias comerciales

Regiones y donantes	Respuestas del cuestionario
África	
Madagascar	Los objetivos de desarrollo sostenible figuran como prioridad en el Examen Nacional de las Exportaciones Verdes, en el que se examinan principalmente las cadenas de valor del café y las legumbres
Mali	La política comercial tiene en cuenta la dimensión ambiental en su objetivo general de crear un entorno propicio al desarrollo del comercio para que contribuya al crecimiento económico sostenible y la reducción de la pobreza
Mauricio, Zambia	Existe un comité de coordinación interministerial y ejecución
Asia y el Pacífico	
Bangladesh	La política de exportación alienta a las empresas nacionales a que adopten normas internacionales en materia de medio ambiente que mejoren la sostenibilidad y aumenten la competitividad de las exportaciones
Fiji	Los objetivos ambientales están integrados en las políticas comerciales
Nepal	Uno de los principios rectores de la política comercial es asegurar el desarrollo sostenible, la protección ambiental y la compatibilidad con los objetivos ambientales, incluida la conformidad con los acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente, como la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES) y el Protocolo de Montreal
Pakistán	En la política comercial se hace referencia a la importancia de la sostenibilidad ambiental Existe un comité de coordinación interministerial y ejecución
Papua Nueva Guinea	En la política comercial se dedica un capítulo a destacar la interrelación entre el comercio y el objetivo de desarrollo sostenible de hacer cumplir la legislación ambiental en el contexto del comercio
América Latina y el Caribe	
Guatemala	El Comité de Comercio y Desarrollo Sostenible ejerce de organismo central encargado de examinar las intersecciones entre el comercio y los compromisos en materia de medio ambiente
Perú	La política de exportación tiene por objeto promover una conducta empresarial responsable desde el punto de vista ambiental y ética entre todos los participantes en la cadena de valor de las exportaciones La política de exportación fomenta el desarrollo de una cartera de exportaciones competitiva y sostenible a través de lo siguiente: <ul style="list-style-type: none"> ▪ la gestión de las normas internacionales en relación con la oferta exportable ▪ el desarrollo de la capacidad de exportación de productos de la biodiversidad ▪ la sostenibilidad en el desarrollo de una oferta exportable La política de exportación reduce al mínimo el uso de los recursos y conserva la calidad del suelo, la atmósfera y el agua, asegurando al mismo tiempo la competitividad de las exportaciones
Donantes	
Banco Interamericano de Desarrollo	El Marco Sectorial de Integración y Comercio señala los objetivos comerciales que abordan la dimensión ambiental (BID, 2019) El Diálogo anual de Política Regional celebrado en 2021 se centró en las consideraciones ambientales del programa de comercio de América Latina y el Caribe, y los Miembros examinaron las medidas de política comercial adoptadas para lograr avances en la consecución de los objetivos de política pública sobre el medio ambiente y el cambio climático

Integración de objetivos ambientales y comerciales en las estrategias de ayuda para el comercio de los donantes

En las respuestas al cuestionario se indica que los objetivos ambientales se incluyen en las estrategias de desarrollo sostenible y ayuda para el comercio de los donantes:

- el ODS 13 (Acción por el clima) figura explícitamente como objetivo en las estrategias de desarrollo de 22 donantes;
- los ODS 7 (Energía asequible y no contaminante) y 12 (Producción y consumo responsables) representan objetivos en los esfuerzos de desarrollo de 22 donantes.

En las respuestas del cuestionario se indica que los objetivos comerciales de 36 donantes forman parte de su política o estrategia de desarrollo sostenible (véase el cuadro 7 para más información). Entre los ejemplos figuran las siguientes exigencias:

- el comercio transfronterizo que ayude a promover el desarrollo sostenible (en particular los sectores de agricultura y la alimentación);
- la utilización sostenible de los servicios ecosistémicos y los recursos naturales;
- reglamentos transparentes y eficaces sobre inversiones y comercio de recursos naturales;
- la incorporación de los principios de sostenibilidad en los acuerdos comerciales;
- la construcción y el mantenimiento de infraestructura social y ambientalmente sostenible;
- la incorporación en los objetivos comerciales de disposiciones y prioridades centradas en la sostenibilidad.

Control de la temperatura y del agua, para propiciar el desove de las ostras, y la fertilización, para acelerar su maduración, en un criadero de ostras cerca de Fiji.





Preparación de zanahorias para su comercialización en Chimaltenango (Guatemala).

Cuadro 7: Integración de objetivos ambientales y comerciales en las estrategias de los donantes de Ayuda para el Comercio

Donantes	Respuestas del cuestionario
Alemania	La estrategia de ayuda para el comercio otorga prioridad a los ODS para lograr el comercio sostenible
Banco Asiático de Desarrollo	Entre los objetivos fundamentales de la institución figuran los siguientes (BAD, 2019a): <ul style="list-style-type: none"> ▪ mitigar el cambio climático ▪ desarrollar resiliencia frente al cambio climático y los desastres ▪ mejorar la sostenibilidad ambiental El Programa de Financiación del Comercio y de las Cadenas de Suministro incorpora disposiciones y prioridades centradas en la sostenibilidad
Banco Interamericano de Desarrollo	El Marco Sectorial de Integración y Comercio da prioridad a la construcción y el mantenimiento de infraestructura social y ambientalmente sostenible (BID, 2019)
Banco Mundial	El Banco Mundial trata de apoyar a los países y a los clientes del sector privado aprovechando al máximo los efectos de la financiación climática y aportando al mismo tiempo mejoras para la adaptación, la resiliencia y la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero (Banco Mundial, 2021a)
Canadá	En la estrategia de desarrollo se exige la incorporación de objetivos de sostenibilidad en los acuerdos de libre comercio
Suecia	La política de desarrollo exige la utilización sostenible de los servicios ecosistémicos y los recursos naturales, con inclusión de reglamentos transparentes y eficaces sobre inversiones y comercio de recursos naturales
Suiza	Los principios de transparencia y sostenibilidad (especialmente ambientales) constituyen pilares fundamentales para la aplicación de las Directrices de la OCDE-FAO para las cadenas de suministro agrícolas responsables (OCDE/FAO, 2016)
Unión Europea	Los programas incluyen lo siguiente: <ul style="list-style-type: none"> ▪ la prevención del comercio ilícito de fauna y flora silvestre ▪ la reducción de las emisiones causadas por la deforestación y el deterioro de los bosques ▪ acuerdos de asociación de carácter voluntario para combatir la tala ilegal y el comercio ilícito de productos de la madera En el Pacto Verde Europeo (Comisión Europea, 2019a): <ul style="list-style-type: none"> ▪ se establece el objetivo de lograr que el Acuerdo de París constituya en el futuro un elemento esencial de cualquier acuerdo comercial global ▪ se pone de relieve el importante papel de la política comercial y de la OMC en la promoción de objetivos ambiciosos relativos al medio ambiente, el clima y la energía

Inclusión de la igualdad de género y el empoderamiento económico de las mujeres en las estrategias de desarrollo sostenible

Las respuestas del cuestionario abarcan 42 países en desarrollo y 28 donantes, que indican que las políticas existentes que tratan sobre la dimensión ambiental del desarrollo sostenible también promueven la igualdad de género y el empoderamiento económico de las mujeres (véase el cuadro 8 para más información). Por ejemplo, entre las estrategias figuran las siguientes:

- integrar la igualdad de género y el empoderamiento económico de las mujeres en los objetivos ambientales;
- exigir evaluaciones y planes de acción en materia de género a nivel de los proyectos;
- incluir la igualdad de género en las políticas y normas;

- otorgar prioridad al empoderamiento económico de las mujeres en los procesos presupuestarios.

Existe una tendencia perceptible a vigilar más la “calidad” del desarrollo que se está promoviendo y la sostenibilidad de las cadenas de suministro, en particular por parte de los donantes bilaterales. Un aspecto destacado de este proceso es que los países en desarrollo y sus asociados financieros están realizando esfuerzos concertados para integrar los objetivos de empoderamiento económico de las mujeres en los programas de financiación climática.

“Se están realizando esfuerzos concertados para integrar los objetivos de empoderamiento económico de las mujeres en los programas de financiación climática”.

Transformación de cereales en una cooperativa propiedad de mujeres en Guéchéme (Níger).



Cuadro 8: Inclusión de la igualdad de género y el empoderamiento económico de las mujeres en las estrategias de desarrollo sostenible

Regiones y donantes	Respuestas del cuestionario
África	
Guinea Ecuatorial	La estrategia de desarrollo hace referencia al empoderamiento económico de las mujeres y la sostenibilidad
Madagascar	Lleva a cabo a cabo evaluaciones de la compatibilidad de las inversiones para las cuestiones relacionadas con el medio ambiente, proceso del que forman parte las consideraciones de género
Mali	En las estrategias de medio ambiente y empleo se fijan objetivos relacionados con el empoderamiento económico de las mujeres y la sostenibilidad
Asia y el Pacífico	
Indonesia	Utiliza un etiquetado presupuestario climático sensible a las cuestiones de género a fin de dar prioridad al empoderamiento de las mujeres en el proceso de elaboración del presupuesto
América Latina y el Caribe	
Colombia	Ratificó sus compromisos con la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático para lograr la incorporación de las cuestiones de género en todos los niveles de gestión del cambio climático, de conformidad con la decisión 20 de la CP26, "Género y cambio climático"
Guatemala	El Comité de Comercio y Desarrollo Sostenible ejerce de organismo central encargado de examinar las intersecciones entre el comercio y los compromisos en materia de medio ambiente
Perú	En el marco de la estrategia ambiental se adoptan prioridades interculturales y de género en los objetivos relacionados con el cambio climático
Donantes	
Alemania	La estrategia de desarrollo tiene por objeto hacer las cadenas de suministro mundiales sensibles al género y a la sostenibilidad ecológica (BMZ, 2016)
Australia	Lleva a cabo actividades de ayuda para el comercio que combinan el empoderamiento económico de las mujeres y objetivos ambientales: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de Acceso a los Mercados Hortícolas y Agrícolas del Pacífico (PHAMA Plus) ▪ Asociación Australiana de Financiación Climática
Banco Asiático de Desarrollo	Administra la Asociación Australiana de Financiación Climática, que promueve la igualdad de género y la mejora de las oportunidades económicas para las mujeres y las niñas
Banco Interamericano de Desarrollo	De los proyectos aprobados en 2021: <ul style="list-style-type: none"> ▪ el 70% incluía uno o más componentes para hacer frente al cambio climático ▪ el 75% abordaba las cuestiones de género
Canadá	Contribuyó a dirigir una actualización de la política de género del Fondo Verde para el Clima (GCF, 2019), en la que se exigen evaluaciones de género y medidas relacionadas con el género a nivel de los proyectos
Estados Unidos	El modelo de examen ambiental inicial de la USAID proporciona información adicional sobre la manera en que sus procesos de cumplimiento obligatorio de las normas ambientales incorporan cuestiones relacionadas con el género
Noruega	La estrategia de desarrollo establece el marco para la labor internacional en materia de igualdad de género, y hay un nuevo plan de acción en curso
Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial	En el marco del programa mundial de Empoderamiento Económico de las Mujeres en la Industria Verde se realizan estudios nacionales para ayudar a los encargados de la formulación de políticas y a los profesionales a establecer marcos que integren las cuestiones de género en las políticas relativas a la industria verde
Suecia	Apoya la Organización Internacional de Normalización en la elaboración de normas voluntarias que integren las dimensiones ambiental y de género y desarrollen normas inclusivas en cuanto al género
Unión Europea	El empoderamiento económico de las mujeres y la sostenibilidad ambiental se han incorporado en todas las medidas de la UE

Inclusión de objetivos de la economía circular en las estrategias de desarrollo

Un total de 23 países en desarrollo que respondieron al cuestionario (entre ellos 10 PMA) indican que su marco nacional de desarrollo contiene estrategias, políticas u objetivos relacionados con la economía circular (véase el cuadro 9 para más información). Además, 22 donantes, dos comunidades económicas regionales o corredores de transporte y un asociado Sur-Sur también indican objetivos relacionados con la economía circular. Entre las iniciativas cabe citar las siguientes:

- la Alianza Africana de Economía Circular, una coalición liderada por Gobiernos africanos que promueve la adopción de prácticas de economía circular en el continente, prestando

especial atención a los sistemas alimentarios, los plásticos y los embalajes, la electrónica, la moda y los textiles, y los entornos construidos;

- el Programa de Infraestructuras en la Región del Pacífico, que apoya el desarrollo de una red regional de circulación y reciclaje de recursos recuperándolos de las corrientes de desechos sólidos de las economías insulares del Pacífico.

Si se analizan las respuestas al cuestionario, se observa que la mayor parte de las partes interesadas en la ayuda para el comercio asocian las prácticas de economía circular a la gestión de desechos.

Cuadro 9: Inclusión de objetivos de la economía circular en las estrategias de desarrollo

Regiones y donantes	Respuestas del cuestionario
África	
Côte d'Ivoire	Se aplican objetivos de la economía circular en las políticas de reciclaje de desechos y recuperación de aguas residuales
Filipinas	
Philippines	Las políticas de gestión de desechos sólidos, como la Ley de Gestión Ecológica de Desechos Sólidos de 2000, la Ley de Control de Sustancias Tóxicas, Residuos Peligrosos y Residuos Nucleares de 1990, y la política de contratación pública sostenible promueven las prácticas de economía circular
Donantes	
Australia	Los proyectos apoyan la colaboración con el sector privado y los empresarios para desarrollar soluciones innovadoras que aumenten la eficiencia de los recursos
Banco Asiático de Desarrollo	El Banco Asiático de Desarrollo está elaborando un marco para la economía circular con el fin de apoyar la inversión y las actividades de asistencia técnica
Canadá	Los proyectos apoyan la colaboración con el sector privado y los empresarios para promover la economía circular en el uso de plásticos y productos de plástico
Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial	Apoya la economía circular (ONUDI, 2019), entre otras cosas a través de la Alianza Mundial para la Economía Circular y la Utilización Eficiente de los Recursos y la labor de su División de Uso Eficiente de los Recursos Industriales
Países Bajos	La estrategia de desarrollo y los objetivos de la economía circular en el marco de la ayuda para el comercio están en consonancia con la hoja de ruta del Gobierno sobre la economía circular para 2050 Miembro de la Plataforma para Acelerar la Economía Circular
Unión Europea	Adopción de su plan de acción de la economía circular

Transición a una economía sostenible

La transición a un crecimiento con bajas emisiones de carbono y procesos de producción sostenibles desde el punto de vista ambiental probablemente tendrá amplios efectos en el comercio. La transformación promoverá un cambio de la estructura de la demanda, de modo que aumentará la demanda de muchos bienes y recursos (por ejemplo, minerales y tierras raras necesarios para la transición energética), incluso de materiales reciclados, mientras que otros experimentarán un descenso (por ejemplo, los hidrocarburos). También allanará el camino para acelerar una transformación empresarial que otorgue una mayor prioridad a la vigilancia de la cadena de suministro, el cumplimiento de las normas y los principios de la economía circular.

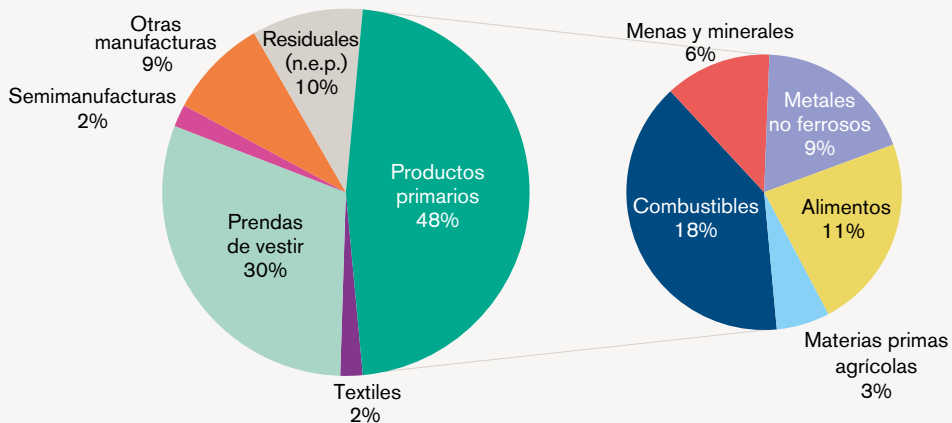
Las respuestas al cuestionario ponen de manifiesto las perspectivas que las partes interesadas tienen sobre cómo podría afectarles la transición al desarrollo sostenible a nivel sectorial, tanto en lo que respecta a las oportunidades como a las dificultades (véase el cuadro 10 para más información).

Dependencia sectorial

Para algunos países en desarrollo, estos cambios en la estructura de la demanda mundial son motivo de preocupación, dada su dependencia de una reducida cesta de exportaciones. Las estadísticas de la OMC indican que los productos primarios que incluyen actividades mineras y agrícolas representan casi la mitad de todas las exportaciones de los PMA. La elevada concentración de productos en sectores sensibles a los riesgos ambientales expone a los PMA a la volatilidad de las exportaciones causada por los efectos del cambio climático y la transición a un crecimiento bajo en carbono (véase el gráfico 3).

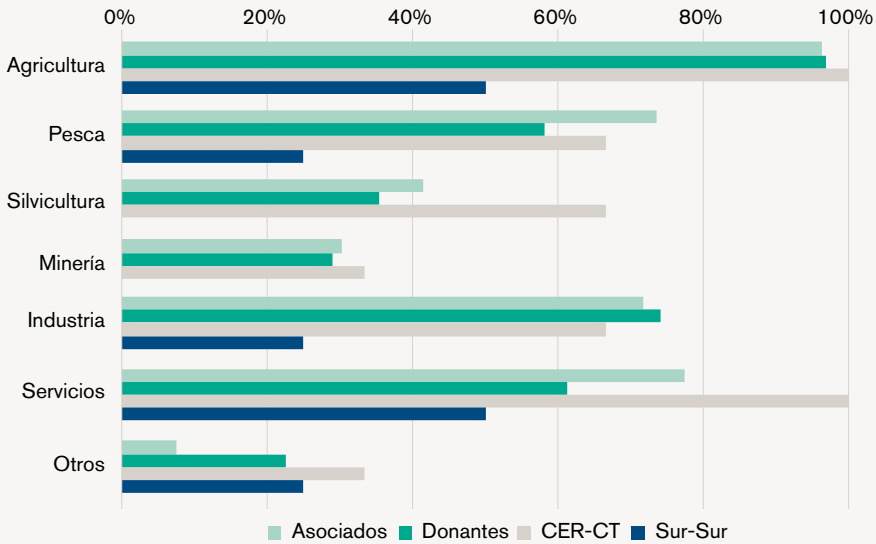
Otras economías pequeñas (por ejemplo, las de los pequeños estados insulares en desarrollo) también se enfrentan a problemas similares, y no solo en lo que respecta a las exportaciones. Por ejemplo, Santa Lucía señala que dependía totalmente de las importaciones de

Gráfico 3: Dependencia de los países menos adelantados de una cesta de exportaciones reducida



Fuente: Base de datos COMTRADE de las Naciones Unidas.

Gráfico 4: Sectores que previsiblemente se beneficiarán de la transición al desarrollo sostenible, por categoría de encuestado



Fuente: Secretaría de la OMC.

combustibles fósiles para cubrir sus necesidades energéticas. Su factura anual de importaciones energéticas, estimada en 513,9 millones de dólares EE.UU., equivale al 23,9% de la suma de las importaciones. En este contexto, una transición verde reduciría la dependencia de los combustibles fósiles y ayudaría a aliviar las presiones de la balanza de pagos.

En total, 51 de los 53 asociados (96%), 30 de los 31 donantes (97%) y más del 95% de las respuestas de África, Asia y el Pacífico, y América Latina y el Caribe indican que la agricultura presenta un elevado potencial de diversificación de la economía y las exportaciones derivado de la transición al desarrollo sostenible (véase el gráfico 4).

Las percepciones de los asociados acerca de las oportunidades sectores concuerdan con su dotación de factores. Por ejemplo, la República Democrática del Congo señala que el

aprovechamiento de las prácticas agrícolas sostenibles es beneficioso para el país debido a las vastas extensiones de tierra cultivable y a su clima favorable. Se espera que esos activos contribuyan a impulsar la producción agrícola y a proporcionar una variedad de beneficios en el contexto de la diversificación económica.

El Yemen señala que el sector agrícola es fundamental para el desarrollo sostenible, ya que es el principal empleador. Zambia reproduce opiniones similares y señala la necesidad de apoyar este sector para garantizar las perspectivas económicas, el suministro de alimentos y mejorar el potencial de exportación del sector. Para promover la agricultura sostenible y la diversificación de las exportaciones en Guinea Ecuatorial, el Marco Integrado mejorado (MIM) ha financiado un proyecto de Ayuda para el Comercio (véase el recuadro 3).

Recuadro 3

Promoción de la agricultura sostenible y la diversificación de las exportaciones en Guinea Ecuatorial

El proyecto, de tres años de duración y un valor aproximado de 1,4 millones de dólares EE.UU., está liderado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Ministerio de Comercio, con el apoyo del Ministerio de Agricultura. En coordinación con el MIM, el proyecto tiene por objeto ampliar la capacidad productiva de Guinea Ecuatorial mediante la aplicación de métodos de producción agroecológicos sostenibles y de innovaciones poscosecha. Para ello:

- se introducirán sistemas innovadores y se propiciará la transferencia de tecnologías en los sistemas de producción y comercio de determinados sectores (animales y vegetales);
- se fomentarán las vías seguras de ingresos mediante el fortalecimiento de las cadenas de valor agrícolas y un enfoque inclusivo y participativo del aprendizaje.

El proyecto beneficiará directamente a más de 300 empresarios agroindustriales, que se dividirán en 10 grupos de 30 personas (mujeres, jóvenes y mixtos) y 25 técnicos, así como funcionarios públicos.



Sectores de la pesca y el turismo

Los sectores de la pesca y el turismo también se configuran como esferas para el desarrollo sostenible. En las respuestas de los nueve pequeños estados insulares en desarrollo se destaca la importancia del potencial de diversificación económica y de las exportaciones de estos sectores en la transición hacia el desarrollo sostenible, que incluye lo siguiente:

- la aplicación de principios de sostenibilidad para conservar las poblaciones de peces y permitir una corriente sostenida de exportaciones de pescado;

La propietaria de la empresa pesquera Lady Edwina, en el mercado de pescado de Apia (Samoa).

- la creación de una economía azul sostenible, en la que se fomente el crecimiento económico al tiempo que se asegure la sostenibilidad de los recursos marinos;
- el desarrollo del turismo ecológico como herramienta para mitigar la pérdida de biodiversidad;
- la diversificación en otros sectores de servicios para asegurar la resiliencia y el crecimiento.

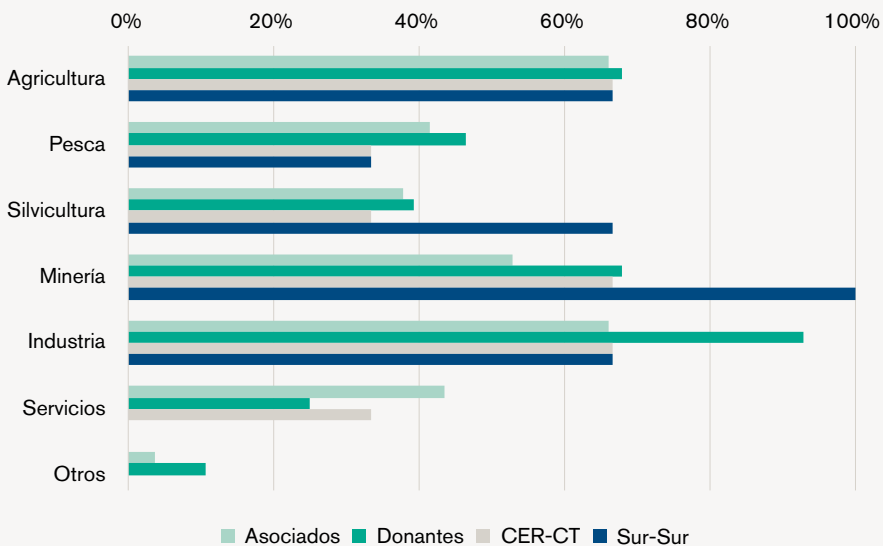
Las respuestas al cuestionario señalan que muchos donantes han aumentado sus actividades para apoyar la transición hacia el desarrollo sostenible. Las recientes iniciativas encabezadas por Australia, junto con países del Pacífico, organizaciones regionales y bancos multilaterales de desarrollo, se han centrado en la sostenibilidad de las poblaciones de peces. El objetivo consiste en garantizar las fuentes de ingresos a largo plazo y mejorar el acceso a los mercados.

Sectores de la agricultura y la industria

Existe una sensibilidad cada vez mayor sobre las oportunidades y los riesgos comerciales que entraña la transición hacia el desarrollo sostenible. La agricultura es un sector que está en posición de beneficiarse de la transición y que, en opinión de los encuestados, ofrece potencial de diversificación económica y de las exportaciones. En cambio, todos los encuestados reconocen que lograr una industrialización sostenible es una tarea más ardua (véase la figura 5).

Las percepciones de los países en desarrollo se ven influidas por las ventajas comparativas y las huellas comerciales existentes. De los países en desarrollo que respondieron al cuestionario, 30 indican que los sectores de la agricultura y la industria tienen ante sí los mayores desafíos en la transición hacia el desarrollo sostenible.

Gráfico 5: Sectores económicos que tienen ante sí los mayores desafíos para la transición hacia el desarrollo sostenible, por categoría de encuestado



Fuente: Secretaría de la OMC.

Destacan lo siguiente:

- Los pequeños agricultores pueden tener dificultades para cumplir las nuevas reglamentaciones agrícolas introducidas por los destinos de exportación, como el mercado de la UE (véase el recuadro 4).
- Es posible que deban revisarse los estudios de impacto ambiental sobre las grandes explotaciones mineras e inversiones industriales para que cumplan los nuevos requisitos.
- Las economías nacionales que dependen en gran medida de un sector (por ejemplo, el sector minero en Zambia) pueden enfrentarse a efectos sociales perjudiciales si el volumen de las exportaciones se contrae.
- Encontrar inversiones para la transición hacia el desarrollo sostenible es oneroso para las finanzas públicas.

Recuadro 4

Medidas “de la granja a la mesa” en el Perú

El Perú prevé en que las medidas “de la granja a la mesa” establecidas en la Unión Europea reducirán los volúmenes de exportación. El mercado de la UE representa el 55,7% de sus exportaciones agropecuarias totales. Las medidas “de la granja a la mesa” plantean problemas particulares a las empresas y las cadenas de suministro peruanas que no conocen suficientemente las nuevas prescripciones en materia de productos.

Dado que casi el 97% de la mano de obra agrícola del Perú son pequeñas explotaciones familiares, tendrán consecuencias negativas en el desarrollo.

Un agricultor de cacao examina la calidad de una vaina.



Cuadro 10: Desafíos de sectores específicos en relación con la transición hacia el desarrollo sostenible

Regiones y donantes	Respuestas al cuestionario
África	
Comoras	El plan de desarrollo consiste en crear una economía azul sostenible y desarrollar del turismo ecológico como herramienta para mitigar la pérdida de biodiversidad
Guinea Ecuatorial	Encontrar inversiones para la transición hacia el desarrollo sostenible está resultando ser un reto, debido al agotamiento de las finanzas públicas tras la COVID-19
Madagascar	Deben revisarse los estudios de impacto ambiental sobre las grandes explotaciones mineras e inversiones industriales para que cumplan los nuevos requisitos
Mauricio	La aplicación de principios de sostenibilidad puede contribuir a conservar las poblaciones de peces y permitir una corriente sostenida de exportaciones de pescado
Santa Lucía	Aunque el turismo desempeña un papel importante, la diversificación hacia otros sectores de servicios es fundamental para garantizar la resiliencia y el crecimiento (por ejemplo, la tecnología de la información y otros servicios profesionales) La transición hacia el desarrollo sostenible en el sector industrial se ve entorpecida por la falta de capital para reconvertir las fábricas y rediseñar los procesos de fabricación Faltan conocimientos técnicos y pericia, en particular en las microempresas y las pequeñas y medianas empresas (que representan el 80% de la comunidad empresarial)
Zambia	La contracción de las exportaciones mineras tendría repercusiones sociales, ya que el sector aporta una contribución sustancial a la economía nacional
América Latina y el Caribe	
Guatemala	La falta de conocimientos sobre las nuevas prescripciones para el mercado de la UE (por ejemplo, sobre plaguicidas restringidos) plantea dificultades para el potencial de exportación si no se aborda
Perú	Las empresas y las cadenas de suministro no conocen suficientemente las nuevas prescripciones en materia de productos para el mercado de la UE
Donantes	
Australia	Colaboración con los países del Pacífico, las organizaciones regionales y los bancos multilaterales de desarrollo para asegurar la sostenibilidad de las poblaciones de peces, crear corrientes de ingresos a largo plazo y mejorar el acceso a los mercados El sector de la pesca recibe apoyo principalmente a través de asociaciones con la Comunidad del Pacífico Sur y el Organismo de Pesca del Foro de las Islas del Pacífico
Centro de Comercio Internacional	La estrategia GreenToCompete apoya a las microempresas y las pequeñas y medianas empresas en la transición hacia una economía verde La labor sobre la eficiencia de los recursos y la producción circular ha ayudado a más de 400 empresas a mejorar su huella ambiental en los últimos tres años



OPINIÓN EXPERTA

Adopción de la estrategia GreenToCompete

Sarah Mohan, Oficial Adjunta de Programas, y Barbara Ramos, Jefa de Investigación y Estrategias de Exportación del ITC

Los efectos del cambio climático toman derivas desiguales. Las microempresas y las pequeñas y medianas empresas (mipymes) de los países en desarrollo se enfrentan a las amenazas físicas que plantea el clima, como los fenómenos meteorológicos extremos. También serán los receptores de las medidas que se están negociando para contrarrestar los daños del calentamiento planetario. Los Gobiernos están elaborando reglamentos para reducir las emisiones. Los principales compradores buscan proveedores con credenciales climáticas (Lund *et al.*, 2020). Las políticas comerciales relacionadas con el clima podrían llegar a afectar a las exportaciones de los países en desarrollo.*

En este contexto, muchas mipymes perciben el cambio ambiental como un riesgo para su competitividad. En promedio, el 68% de las empresas entrevistadas para las encuestas del Centro de Comercio Internacional (ITC) sobre la competitividad de las pymes en el África Subsahariana mencionaron importantes riesgos físicos de carácter ambiental para sus empresas, un porcentaje mayor que el 54% de los encuestados de países desarrollados que indicaron lo mismo (Grupo AXA y PNUMA, 2015; ITC, 2019). La política también fue motivo de preocupación, ya que una cuarta parte de las mipymes percibe en la reglamentación ambiental un obstáculo a su actividad empresarial.

Aunque muchas mipymes están preocupadas por las consecuencias del cambio climático, la mayoría aún no ha invertido en medidas para prepararse al respecto. El 60% de las grandes empresas informaron de que habían invertido en al menos una medida para reducir su exposición a los

riesgos ambientales, según los datos del ITC. En comparación, solo el 38% de las mipymes lo había hecho.

El ITC trabaja para poner las mipymes en el lado ganador del balance del futuro del planeta. GreenToCompete es una estrategia del ITC que ayuda a las mipymes de los países en desarrollo a aprovechar el comercio para realizar la transición verde. GreenToCompete se centra en el cambio climático, la circularidad y la diversidad para apoyar a los países en tres niveles: empresa, ecosistema empresarial y políticas.

En primer lugar, el ITC faculta a las mipymes para competir utilizando prácticas comerciales y finanzas verdes que aportan soluciones a los problemas ambientales. En segundo lugar, el ITC colabora con las partes interesadas del ecosistema empresarial, incluidos asociados del mercado, para poner a disposición los servicios y las conexiones que las mipymes necesitan para aprovechar oportunidades comerciales verdes. Por último, el apoyo del ITC crea capacidad entre las partes interesadas de los países en desarrollo para defender los intereses de las mipymes en los marcos de política relacionados con el clima.

La Herramienta de Evaluación de la Competitividad Climática del ITC, la orientación en materia de eficiencia de los recursos y economía circular, y la herramienta “Standards Map”, entre otras cosas, ayudan a las mipymes a aumentar su competitividad en lo que respecta al clima. Al situar a las mipymes en el centro de una transición verde, es posible abordar la crisis climática y al mismo tiempo desarrollar la competitividad de las empresas, de las que depende gran parte de la población mundial.

* Estas medidas, denominadas ajustes en frontera por carbono, han excluido hasta la fecha la mayoría de los sectores pertinentes para las mipymes en los países en desarrollo. Sin embargo, puede haber implicaciones a largo plazo para los países en desarrollo y sus mipymes (véase PNUMA/OMC (2009) y <https://intracen.org/news-and-events/events/demystifying-the-eus-carbon-policies-and-impact-on-trade>).

Financiación de objetivos ambientales en las estrategias comerciales y de desarrollo sostenible

Financiación climática

La financiación climática está cada vez más entrelazada con la financiación de la Ayuda para el Comercio, sobre todo en la esfera de las infraestructuras de energía renovable. La pobreza energética es una limitación fundamental de la oferta en muchos países en desarrollo y uno de los numerosos puntos de intersección de la Ayuda para el Comercio con la financiación climática.

La participación de los sectores público y privado en la financiación de la transición a una economía con bajas emisiones de carbono va en aumento. En esta esfera, la Ayuda para el Comercio y una variedad de partes interesadas pueden desempeñar una función catalizadora ayudando a movilizar fondos para infraestructuras verdes en la oferta y ayudando al sector privado a aprovechar las oportunidades que ofrece la economía de bajas emisiones de carbono.

Movilización del sector privado

La financiación climática privada es una esfera de crecimiento señalada como objetivo en el Pacto de Glasgow para el Clima³, en el que se “exhorta a los bancos multilaterales de desarrollo, a otras instituciones financieras y al sector privado a que incrementen la movilización de financiación con el fin de proporcionar recursos a la escala necesaria para hacer realidad los planes referidos al clima, en particular en lo que respecta a la adaptación”.

La CP26 también puso de manifiesto que cada vez se presta más atención a la participación del sector privado como agente para lograr los objetivos de reducción de las emisiones netas a cero y la movilización de los recursos financieros para lograr estos objetivos, mediante iniciativas como la Alianza Financiera de Glasgow para las Cero Emisiones Netas, que abarca más de 450 empresas de 45 países que controlan activos por valor de 130 billones de dólares EE.UU.

Sus signatarios se comprometen a establecer objetivos relacionados con el cambio climático que sean sólidos, basados en principios científicos y a corto plazo.

En una variedad de resultados acordados en la CP26 se incluyen compromisos para el sector privado, y entre otras iniciativas se incluyen las siguientes:

- la Alianza Energética Mundial para las Personas y el Planeta, liderada por la Fundación Rockefeller, cuyo objetivo es ampliar la energía limpia de uso productivo a 1.000 millones de personas insuficientemente atendidas;
- el Fondo de Asociación para la Financiación Climática, administrado por BlackRock, que busca activamente la participación del sector privado;
- más de 30 instituciones financieras con activos mundiales valorados en 8,7 billones de dólares EE.UU. se han comprometido a eliminar las inversiones en actividades vinculadas a la deforestación;
- seis grandes fabricantes de vehículos y más de 30 países acordaron acelerar la descarbonización del transporte por carretera mediante una transición mundial a vehículos de emisión cero de aquí a 2040.

Según la Iniciativa de Política Climática (Macquarie *et al.*, 2020), las actividades relacionadas con el sector privado son más habituales en:

- inversión en energías renovables (principalmente en energía eólica terrestre y energía solar fotovoltaica, pero también, en menor grado, en energía geotérmica, biomasa moderna, hidroeléctrica en pequeña escala y biocombustibles);
- inversión en eficiencia energética (inversión en ahorro energético para viviendas, edificios, transporte e industria);
- gestión de residuos.

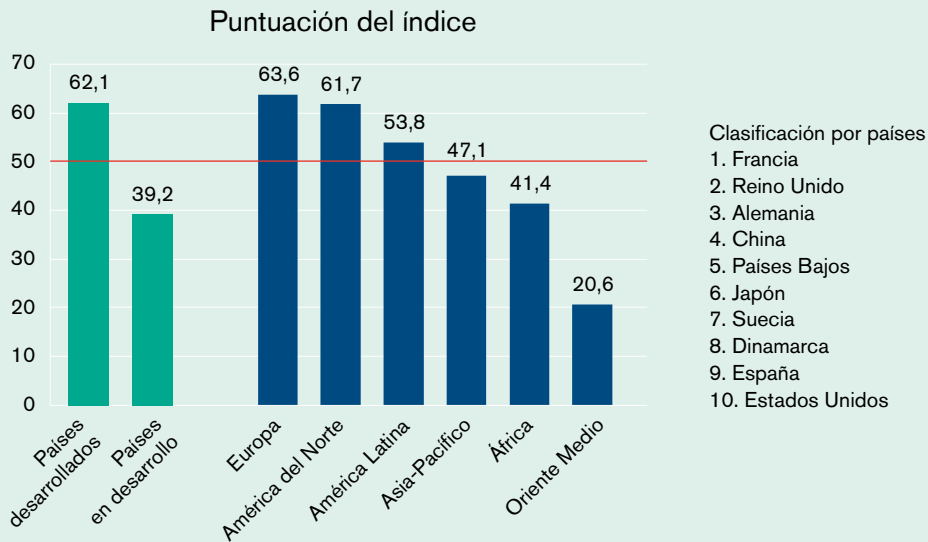
Índice mundial de desarrollo financiero verde

El índice mundial de desarrollo financiero verde, elaborado conjuntamente por el Foro Financiero Internacional (IFF) y el Instituto Internacional de Finanzas Verdes (IGF) de la Universidad Central de Finanzas y Ciencias Económicas

de Beijing, es una medida cuantitativa del progreso centrado en tres esferas: política y estrategia; producto y mercado; y cooperación internacional. Tiene por objeto proporcionar información coherente sobre el desarrollo de la financiación verde en el mundo (véase el recuadro 5).

Recuadro 5

Índice mundial de desarrollo financiero verde y clasificación por países



Los resultados muestran que el desarrollo financiero verde es desigual y que el índice es en promedio del 50 en los 55 países sondeados (véase la línea roja) y mayor en los países desarrollados y en las regiones de Europa y América del Norte.

El IFF señala una serie de problemas y desafíos para el desarrollo de la financiación verde en el mundo, así como posibles soluciones, a saber:

- establecer un marco de política eficaz;
- promover la innovación financiera para desarrollar productos y servicios financieros verdes más diversificados;
- promover la armonización de las definiciones y las normas de divulgación;
- reforzar la cooperación internacional en materia de desarrollo financiero verde.

El Foro Financiero Internacional (IFF, 2021) constata lo siguiente:

“A pesar de los alentadores avances, el desarrollo de financiación verde se enfrenta a muchos desafíos, entre ellos el desarrollo desigual entre países, la escasa diversidad de productos y servicios, la incoherencia entre definiciones y normas de divulgación en materia de financiación verde, y las repercusiones negativas de la pandemia de COVID-19. Para abordar estos problemas, en el informe se pide un apoyo constante a las políticas, más innovaciones financieras para desarrollar productos y servicios financieros verdes diversificados, y una mayor armonización de las definiciones y las normas de divulgación en materia de financiación verde a nivel nacional e internacional. También se pide una cooperación internacional más estrecha, en especial en lo que respecta a la armonización de las definiciones y normas, la promoción de principios y prácticas de inversión sólidos, el desarrollo del capital humano y la creación de capacidad, la facilitación de corrientes financieras

relacionadas con el clima para países vulnerables y de bajo ingreso, y la mejora de las estadísticas y la recopilación de datos sobre la financiación verde”.

Los asociados Sur-Sur y la financiación de la Ayuda para el Comercio

Los asociados Sur-Sur también están integrando las preocupaciones ambientales en su financiación de la Ayuda para el Comercio. En 2021, China publicó las *Orientaciones sobre desarrollo verde para la inversión y la cooperación internacionales*⁴ (véase el recuadro 6), y en un informe de China sobre la Iniciativa “Cinturón y Ruta” se dice que 2020 fue el primer año en que las inversiones en energías renovables de los países abarcados en la Iniciativa superaron las inversiones en carbón, y que en el primer semestre de 2021 dichos países no recibieron financiación relacionada con el carbón (Nedopil Wang, 2022).

Paneles flotantes de energía solar fotovoltaica en Viet Nam.



Recuadro 6

Orientaciones sobre desarrollo verde para la inversión y la cooperación internacionales

En 2021, el Gobierno de China publicó una política para alentar a las empresas chinas a integrar el desarrollo verde a lo largo de todo el proceso de inversión y cooperación internacional. El Ministerio de Comercio y el Ministerio de Ecología y Medio Ambiente publicaron conjuntamente las Orientaciones sobre desarrollo verde para la inversión y la cooperación internacionales*.

En las orientaciones se recomienda a las empresas chinas “aplicar las normas ecológicas internacionales” y se las alienta a “adoptar normas internacionales o chinas en sus actividades de inversión cuando no existan leyes o reglamentos locales o estos sean demasiado indulgentes”. En las orientaciones se fomenta la práctica de la evaluación del impacto ambiental de conformidad con las normas aceptadas internacionalmente. Al incorporar los tres aspectos ambientales de control de la contaminación, protección ecológica y cambio climático, estas orientaciones son pioneras porque armonizan las inversiones chinas en el extranjero con el Acuerdo de París.

En las orientaciones se recomienda a las empresas chinas apoyar las inversiones en energía solar, eólica y otras energías limpias. Las orientaciones también se ocupan del comercio, ya que en ellas se exige a las empresas acelerar la integración con las cadenas de suministro verdes mundiales, comprar de manera ecológica y adquirir productos y servicios inocuos para el medio ambiente. Las orientaciones van dirigidas específicamente a algunas de las instituciones financieras más importantes: el Banco de Desarrollo de China, el Banco de Exportación e Importación de China y la Corporación de Seguros de Crédito y Exportación de China (Sinosure).

En junio de 2021, la Coalición Internacional para el Desarrollo Verde de la Iniciativa “Cinturón y Ruta”, ClientEarth y el Instituto de Finanzas y Sostenibilidad de Beijing organizaron un taller de dos días sobre mitigación de riesgos ambientales y climáticos para las instituciones financieras más importantes de la Iniciativa “Cinturón y Ruta”. Aunque el proceso no está exento de dificultades, estas instituciones están elaborando políticas fundamentales, como la clasificación en categorías de los proyectos en función de los riesgos ambientales, requisitos de las normas ambientales, evaluaciones de impacto, evaluaciones de terceros, divulgación de información y participación pública, mecanismos de reclamación e incluso posibles políticas de exclusión de combustibles fósiles.

Fuente: Texto adaptado de https://en.ndrc.gov.cn/news/mediarsources/202108/t20210810_1293453.html.

* Véase <https://www.clientearth.org/latest/documents/green-development-guidelines-for-overseas-investment-and-cooperation-english-translation/>.

En primer plano: Labor de la OMC en materia de comercio y medio ambiente

En virtud de la Decisión Ministerial de 1994 sobre Comercio y Medio Ambiente* se estableció el Comité de Comercio y Medio Ambiente (CCMA), con objeto de:

- “(a) establecer la relación existente entre las medidas comerciales y las medidas ambientales con el fin de promover un desarrollo sostenible;
- (b) hacer recomendaciones oportunas sobre si son necesarias modificaciones de las disposiciones del sistema multilateral de comercio, compatibles con el carácter abierto, equitativo y no discriminatorio del sistema”.

El CCMA está abierto a la participación de todos los Miembros de la OMC, y algunas organizaciones internacionales tienen la condición de observador en sus reuniones. Con arreglo a su amplio mandato, el CCMA ha contribuido a establecer y comprender la relación existente entre el comercio y el medio ambiente con el fin de promover un desarrollo sostenible. Si bien el CCMA no ha recomendado ninguna modificación de las normas del sistema multilateral de comercio, su labor ha conducido a la inclusión de algunas cuestiones comerciales y ambientales en las negociaciones.

Iniciativa conjunta sobre comercio y medio ambiente de la OMC

En noviembre de 2020, un grupo de 50 Miembros de la OMC anunciaron su intención de intensificar la labor de la OMC sobre el comercio y la sostenibilidad ambiental mediante la organización de “debates estructurados” para los Miembros interesados, así como de un diálogo con las partes interesadas externas.** Los Debates Estructurados sobre el Comercio y la Sostenibilidad Ambiental (DECSA) tienen por objeto complementar la labor del CCMA y de otros órganos competentes de la OMC y promover los objetivos de la OMC, que prevén un sistema mundial de comercio que proteja y preserve el medio ambiente conforme al objetivo de desarrollo sostenible.

En la Comunicación Ministerial sobre la iniciativa de los DECSA*** adoptada en 2021 se establece la labor futura en esferas como el comercio y el cambio climático, el comercio de bienes y servicios ambientales, la economía circular y las cadenas de suministro sostenibles. Actualmente participan en la iniciativa 71 Miembros de la OMC de todas las regiones y de todos los niveles de desarrollo.

* Véase el anexo II de la *Reunión a nivel ministerial*, documento MTN.TNC/45(MIN) del GATT, de 6 de mayo de 1994.

** *Comunicación sobre el comercio y la sostenibilidad ambiental*, documento WT/CTE/W/249 de la OMC, de 17 de noviembre de 2020.

*** *Debates estructurados sobre el comercio y la sostenibilidad ambiental*, documento WT/MIN(21)/6/Rev.2 de la OMC, de 14 de diciembre de 2021.



OPINIÓN EXPERTA

Desarrollo industrial verde: transiciones justas a energías verdes y economías circulares

Nilgün Tas, Directora Adjunta del Departamento de Medio Ambiente y Jefa de la División de Uso Eficiente de los Recursos Industriales de la ONUDI

Los países asociados de la Ayuda para el Comercio conceden prioridad a la industria y al noveno Objetivo de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas en sus esfuerzos por lograr la diversificación de la economía y las exportaciones, y observan que la industria puede tener ante sí el mayor desafío en materia de desarrollo sostenible. Sin embargo, la ONUDI está convencida de que disponemos de la mayor parte de las tecnologías, los conocimientos y las competencias para mantener el crecimiento económico y afrontar las tres crisis mundiales, a saber, el cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la contaminación. Para realizar una transición justa a economías verdes y de bajas emisiones de carbono en las economías menos adelantadas y las economías en desarrollo, se necesitarán asociaciones, colaboración, creación de capacidad y financiación para participar en los mercados de productos y energías verdes.

La transición hacia energías verdes es indispensable para corregir cerca de la mitad de las emisiones de carbono. El Programa y Asociación Mundial para el Hidrógeno Verde en la Industria* de la ONUDI promueve el hidrógeno verde para apoyar el desarrollo industrial inclusivo y sostenible y los compromisos en el marco del Acuerdo de París sobre el Cambio Climático.

Las transiciones justas a energías verdes y economías circulares son dos caras de la misma moneda. La otra mitad de las emisiones de carbono y el 90% de la pérdida de biodiversidad relacionada con la tierra se deben al uso de recursos para productos que todos consumimos para satisfacer necesidades sociales: desde la nutrición hasta la vivienda, la infraestructura, la movilidad, el transporte, los bienes de consumo y de capital, las comunicaciones y otros servicios (IRP, 2019).

Desechar un producto, un componente o un material que puede ser reutilizado, reparado, restaurado, remanufacturado, reciclado muchas veces o regenerado en la naturaleza genera

enormes pérdidas económicas, además de repercusiones negativas en el medio ambiente y la salud.

Las industrias y las empresas que mejoran la eficiencia de los recursos y aplican prácticas de economía circular producen productos sostenibles y circulares, ahorran costos, mejoran su competitividad y resiliencia y crean puestos de trabajo dignos, a la vez que salvaguardan el medio ambiente. Los programas de producción más limpia y uso eficiente de los recursos y los programas de transferencia de tecnologías ambientalmente racionales de la ONUDI, que se aplican por todo el mundo desde 1994, dan amplias muestras de estos beneficios colaterales.

En Indonesia, 149 pequeñas y medianas empresas (pymes) ahorran 19,6 millones de dólares EE.UU. al año, junto con una reducción anual de 350.000 toneladas de emisiones de gases de efecto invernadero, 2,6 millones de metros cúbicos de agua y 2,2 millones de metros cúbicos de aguas residuales.** En un programa de transferencia de tecnologías ambientalmente racionales realizado en el Mediterráneo meridional, 125 pymes ahorraron EUR 41,7 millones anuales, con los consiguientes beneficios ambientales (ONUDI, 2020). El Programa Global de Parques Ecoindustriales de la ONUDI se centra en los parques industriales existentes y apoya las medidas de carácter circular de las pymes establecidas en esos parques para crear beneficios colaterales similares.*

La industria desempeña un papel fundamental en la circularidad desde el punto de vista de la oferta, aunque los Gobiernos tienen la función más importante. Solo ellos pueden crear entornos favorables para que las empresas adopten prácticas circulares y permitan a los clientes impulsar la demanda de productos circulares y adoptar estilos de vida sostenibles, como han demostrado los miembros de la Alianza Mundial para la Economía Circular y la Utilización Eficiente de los Recursos.*+

El comercio internacional tiene el potencial de convertirse en un elemento facilitador fundamental de las transiciones justas a las energías verdes y la economía circular. Unas definiciones y clasificaciones comunes para los productos verdes y circulares cuando estos cruzan las fronteras (por ejemplo, bienes remanufacturados), la facilitación del comercio (por ejemplo, la

digitalización) para mejorar la capacidad de seguimiento y la transparencia de las redes de suministro, y la integración de la circularidad en los acuerdos de cooperación comercial y económica contribuirán en gran medida a cerrar el círculo en todo el mundo.

* Véase <https://www.unido.org/green-hydrogen>.

** Véase https://www.unido.org/sites/default/files/files/2020-11/INS-100224_RECIP_TE-2019.pdf.

+ Véase <https://hub.unido.org/about-eco-industrial-parks>.

++ Véase <https://www.youtube.com/watch?v=OYgasG8UWw0>.

Compromisos de los bancos multilaterales de desarrollo

Grupo del Banco Africano de Desarrollo

El Grupo del Banco Africano de Desarrollo puso en marcha un marco sobre el cambio climático y el crecimiento verde en la CP26. El marco comprende una política estratégica, una estrategia a largo plazo para 2021-2030 y un plan de acción quinquenal para 2021-2025.

Entre los objetivos se incluyen los siguientes:

- destinar el 40% de las autorizaciones de proyectos a la financiación climática en 2021, con proporciones idénticas para la adaptación y la mitigación;
- incluir la financiación climática en todas las inversiones bancarias;
- aumentar el acceso a la financiación climática para los países africanos de bajo ingreso (con 25.000 millones de dólares EE.UU. como objetivo para 2025) y situar el sector financiero de África en la vanguardia de la innovación financiera.

Banco Asiático de Desarrollo

Las preocupaciones ambientales constituyen una prioridad fundamental de la Estrategia 2030 (BASeD, 2019a):

“Las principales respuestas indicadas en el marco de la tercera prioridad operativa de la

Estrategia 2030 son, entre otras, ampliar el apoyo para abordar el cambio climático, los riesgos de desastre y el deterioro del medio ambiente; acelerar el desarrollo relacionado con las bajas emisiones de gases de efecto invernadero; asegurar un enfoque integral para desarrollar resiliencia frente al cambio climático y los desastres; velar por la sostenibilidad ambiental; y prestar más atención al nexo agua-energía-alimentos”.

Como parte de sus iniciativas relacionadas con la sostenibilidad, el Programa de Financiación del Comercio y las Cadenas de Suministro del Banco Asiático de Desarrollo garantiza la armonización con las normas ambientales mundiales y contribuye a promover las normas entre los bancos asociados. Las dimensiones ambientales también se incorporan en los planes regionales de cooperación e integración y en una nota de orientación de 2022 (BASeD, 2022).

Banco Asiático de Inversión en Infraestructura

El Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII) anunció el objetivo de destinar a la financiación climática el 50% de la financiación total aprobada de aquí a 2025, como parte de su compromiso de armonizar las operaciones con los objetivos del Acuerdo de París para el 1 de julio de 2023.⁵ En octubre de 2021⁶ el BAII informó de lo siguiente:

- se ha ampliado la atención a la adaptación y la resiliencia;
- la financiación climática representó el 41% de la cartera de infraestructuras en 2020;
- las autorizaciones en concepto de financiación climática sumarán 50.000 millones de dólares EE.UU. en 2030.

Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo

La transición a una economía verde del BERD tiene por objeto lograr una tasa de financiación verde de más del 50% de sus inversiones anuales para 2025 (BERD, 2020b), lo que conllevará lo siguiente:

- “▪ la armonización con el Acuerdo de París;
- la mejora del compromiso en materia de políticas para desarrollar estrategias de bajas emisiones de carbono a largo plazo y vías resilientes al cambio climático;
- la innovación en todas las esferas temáticas, como los sistemas financieros verdes, la descarbonización industrial, los sistemas alimentarios sostenibles, la integración de sistemas energéticos, las ciudades y la infraestructura ambiental, la conectividad sostenible, los edificios ecológicos y el capital natural”.

El enfoque del BERD tiene por objeto aprovechar toda la gama de instrumentos financieros de la institución y colaborar estrechamente con donantes como el Fondo de Inversión en el Clima, la Unión Europea, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el Fondo Verde para el Clima y otros donantes bilaterales.

Banco Interamericano de Desarrollo

El BID señala la Visión 2025 como ejemplo de estrategia institucional que otorga prioridad a la dimensión ambiental (BID, 2021a), con medidas encaminadas a fomentar la resiliencia, la mitigación del cambio climático y la adaptación a este como una de las cinco vías para acelerar la recuperación de la pandemia de COVID-19.

Además, en el marco del Plan de Acción en Materia de Cambio Climático 2021-2025, el BID se propone asignar 24.000 millones de dólares EE.UU. a proyectos relacionados con la

financiación climática y verde como parte de su objetivo anual mínimo del 30% en concepto de financiación climática (BID, 2021b). Al Plan de Acción tiene por objeto apoyar a los miembros de la manera siguiente:

- apoyo normativo a partir de los esfuerzos tendientes a respaldar la revisión de las contribuciones determinadas a nivel nacional;
- alineación de sus operaciones con el Acuerdo de París;
- metas de mitigación y temperatura centrados en desarrollar las operaciones de manera compatible con las vías de desarrollo de bajas emisiones de carbono de los miembros;
- adaptación y resiliencia frente al cambio climático para gestionar riesgos físicos relacionados con el cambio climático;
- determinación de oportunidades para hacer las operaciones más resilientes frente al cambio climático;
- aumento de la financiación climática y aplicación de enfoques que salven la brecha de financiación climática y ayuden de manera eficaz a los países y los clientes del sector privado a acelerar la transición hacia el desarrollo sostenible;
- presentación de informes sobre actividades de respuesta al cambio climático;
- aprovechamiento de la metodología de financiación climática de los bancos multilaterales de desarrollo;
- medidas internas para poner sus actividades empresariales en consonancia con los objetivos de descarbonización y resiliencia frente al cambio climático.

Banco Islámico de Desarrollo

El Banco Islámico de Desarrollo hace referencia a su Plan de Acción sobre el Cambio Climático 2020-2025 (BIsD, 2020)⁷:

“En el Plan Quinquenal de Acción sobre el Cambio Climático establece cómo aplicará el BIsD su mandato en lo que respecta al cambio climático con sus clientes y las diversas partes interesadas, de conformidad con el marco de alineamiento de los bancos multilaterales de desarrollo con el Acuerdo de París. También se establecen modalidades

para alcanzar el objetivo de financiación climática del BIsD del 35% para 2025.

El Banco redobla sus esfuerzos para asegurar que todas sus actividades y operaciones contribuyan a los objetivos globales de los Acuerdos de París integrando sistemáticamente las oportunidades de mitigación del cambio climático y las medidas de adaptación en sus inversiones y operaciones de préstamo. Esto comprende la colaboración con otros bancos multilaterales de desarrollo para aplicar un enfoque armonizado al alineamiento con el Acuerdo de París.

A fin de crear sistemas sostenibles, se han incorporado consideraciones sobre el clima en las diferentes políticas sectoriales y las estrategias operativas conexas del Banco, entre ellas políticas sobre la agricultura y el desarrollo rural, la energía, el transporte, la salud, el desarrollo urbano y el agua”.

Banco Mundial

El Plan de Acción sobre el Cambio Climático 2021-2025 (Banco Mundial, 2021a) tiene por objeto llevar adelante su enfoque verde, resiliente e inclusivo. En el marco del Plan de Acción, el Grupo Banco Mundial (GBM) declara: “apoyaremos a los países y a los clientes del sector privado para maximizar el impacto del financiamiento climático, apuntando a lograr mejoras cuantificables en la adaptación y la resiliencia y reducciones mensurables en las emisiones de gas de efecto invernadero” (Banco Mundial, 2021a).

“El nuevo Plan de Acción representa una transición en la que se dejan de lado los esfuerzos tendientes a incorporar criterios ecológicos en los proyectos y hacerlos

Una comerciante tiene electricidad hasta las 23 h en su barrio como resultado de un proyecto comunitario en Puerto Príncipe (Haití).



más 'verdes', para aplicar una perspectiva ecológica en economías enteras, al tiempo que se pasa del énfasis en los insumos al énfasis en los impactos. (...) El GBM se ha comprometido a alinear los flujos de financiamiento con los objetivos del Acuerdo de París (...) congruente con los caminos que conducen a un desarrollo con bajas emisiones de carbono y resiliente frente al clima”.

El Grupo Banco Mundial alineará todas las operaciones nuevas a partir del 1 de julio de 2023. Se considera que una operación está alineada cuando (Banco Mundial, 2021a):

“i) en lo que se refiere a mitigación climática, contribuye en forma activa a los caminos de descarbonización (por ejemplo, energía renovable) o apoya actividades que no provocan daños (por ejemplo, reforma del

sistema educativo) y, ii) en lo que se refiere a la adaptación al clima y la resiliencia, aborda íntegramente los riesgos climáticos. Las operaciones que no afectan negativamente ni contribuyen a los resultados climáticos se consideran alineadas siempre que aborden en forma integral cualquier exposición a riesgos climáticos y no se contradigan con las políticas nacionales referidas al desarrollo resiliente y con bajas emisiones de carbono. Las operaciones que se consideran universalmente no alineadas incluyen la minería de carbón térmico, la generación de electricidad a partir del carbón, la extracción de turba y la generación de electricidad a partir de la turba. En 2017, el GBM también anunció que, a partir de 2019, dejaría de financiar proyectos de prospección y extracción de petróleo y gas, y no ha financiado oleoductos desde 2014”.



Mujeres debaten la reconstrucción de su aldea en una reunión de la comunidad en Yogyakarta (Indonesia).



Tecas en Jepara (Indonesia).
Su madera, célebre por
su durabilidad y elegancia,
es un recurso valioso.

Notas finales

1. Véase https://www.wto.org/spanish/news_s/spno_s/spno24_s.htm.
2. Véase <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/LTD/G21/325/74/pdf/G2132574.pdf?OpenElement>.
3. *Ibid.*
4. Véase <https://www.clientearth.org/latest/documents/green-development-guidelines-for-overseas-investment-and-cooperation-english-translation>.
5. Véase <https://www.aiib.org/en/about-aiib/whowe-are/infrastructure-for-tomorrow/greeninfrastructure/climate/index.html>.
6. Véase <https://www.aiib.org/en/news-events/news/2021/AIIB-to-Fully-Align-with-Paris-Agreement-Goals-by-Mid-2023.html>.
7. Véase <https://www.isdb.org/climate-change>.