

## Instrumento de política



# #1

## Facilitación del comercio

### **Instrumento de política**

Acercar el despacho de aduana, reduciendo las emisiones de GEI asociadas a los procedimientos aduaneros ineficientes y el transporte por carretera mediante la adopción de medidas de facilitación del comercio.

# #1 Facilitación del comercio



## ¿Qué es la facilitación del comercio?

Por facilitación del comercio se entiende las políticas encaminadas a simplificar, modernizar y armonizar los procesos de exportación, importación y tránsito, con objeto de que el comercio internacional sea más eficiente y eficaz. Entre esas medidas figuran la mejora de los procedimientos aduaneros, la reducción de los obstáculos al comercio, la mejora de la transparencia y la promoción del uso de tecnologías modernas y una logística más eficiente. Al eliminar la burocracia, el papeleo y las demoras innecesarias, la facilitación del comercio contribuye a agilizar el movimiento de mercancías a través de las fronteras, reduce los costos de transacción y aumenta la competitividad de las empresas.

## ¿De qué modo la adopción de medidas de facilitación del comercio puede conducir a una reducción de las emisiones de carbono asociadas a los procedimientos aduaneros y contribuir a mitigar el cambio climático?

El Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) de la OMC entró en vigor en 2017. Su objetivo es simplificar, armonizar y agilizar los procedimientos aduaneros y los controles en frontera entre los interlocutores comerciales. Contiene disposiciones que abarcan diversos ámbitos, como la transparencia, las resoluciones anticipadas (o sea, una decisión escrita que un Miembro facilita al solicitante antes de la importación de una mercancía), la cooperación aduanera, las medidas de facilitación del comercio para las mercancías en tránsito y la utilización de tecnologías modernas.

Según algunos estudios, la plena aplicación del AFC podría contribuir a reducir los costos del comercio en un 14,3%, en promedio y a aumentar el comercio mundial en USD 1 billón por año, y las economías más pobres serían las que más se beneficiarían (OMC, 2015). Actualmente, el porcentaje de compromisos de aplicación del AFC ronda el 77% en el caso de todos los Miembros de la OMC, pero solo el 43% en el caso de los países menos adelantados, donde las empresas se enfrentan a algunos de los costos del comercio más elevados.<sup>1</sup> Los Miembros en desarrollo

## Estudio de caso: Mariposa - paso en la frontera entre los Estados Unidos y México

El comercio entre los Estados Unidos y México supera la cifra de USD 1 millón por minuto. La mayoría de este comercio transita a través de puertos fronterizos de entrada terrestres. El puerto de entrada de Mariposa en Nogales, Arizona (Estados Unidos) es uno de los 48 cruces fronterizos entre los Estados Unidos y México (según la [Smart Border Coalition](#)). Para facilitar el transporte de carga en el paso fronterizo de Mariposa, los dos países adoptaron varias políticas, entre ellas las siguientes:

- el **Programa de Comercio Libre y Seguro de los Estados Unidos** (2001), que se estableció para mejorar la seguridad de las fronteras y facilitar al mismo tiempo el movimiento de mercancías comerciales de bajo riesgo entre los Estados Unidos, el Canadá y México. Incluía el registro previo de conductores, vehículos y cargas y la certificación de cada eslabón de la cadena de suministro, como el fabricante, el transportista y el importador; y
- el **Programa Conjunto Estados Unidos-México de Tramitación Unificada de la Carga** (2018), que se aplicó en determinados pasos fronterizos, con el objetivo de armonizar y agilizar la tramitación de la carga comercial mediante la aplicación de inspecciones conjuntas y procedimientos aduaneros coordinados.

El [Organismo de Protección Ambiental de los Estados Unidos](#) estima que gracias a los dos programas se consiguió una reducción del 85% de las emisiones de GEI y las emisiones de material particulado en el paso del Puerto de Nogales-Mariposa, debido principalmente a una reducción sustancial de la longitud de las colas de vehículos y del tiempo necesario para cruzar la frontera. Desde entonces, el Programa de Tramitación Unificada de la Carga se ha ampliado a otras nueve ubicaciones a lo largo de la frontera entre los Estados Unidos y México.

y los países menos adelantados (PMA) Miembros reciben asistencia para la aplicación a través del Mecanismo para el AFC de la OMC, una iniciativa destinada a ayudar a los Miembros en desarrollo y los PMA Miembros a evaluar sus necesidades específicas e identificar posibles asociados para el desarrollo que les ayuden a satisfacer esas necesidades.

Una medida de facilitación del comercio fundamental es la digitalización de los procesos comerciales, con el fin de hacerlos más accesibles, rápidos y rentables. Además, la digitalización puede contribuir a que el comercio sea más inocuo para el clima, por ejemplo, fomentando el uso de documentos en formato electrónico, lo que reduciría los desechos de papel y la huella de carbono conexas (UNCTAD, 2021). Por ejemplo, en Finlandia se constató que, mediante la facturación electrónica y sin papel, se podían reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en un 63% por factura, en comparación con la facturación tradicional (Tenhunen y Penttinen, 2010).<sup>2</sup>

Las medidas de facilitación del comercio aspiran a mejorar la logística y la infraestructura en la frontera y reducir los tiempos de espera en los controles fronterizos, incluidos los puertos y las fronteras terrestres, por lo que pueden ayudar también a reducir el consumo de energía y las emisiones de GEI provocadas por el transporte de carga. Por ejemplo, mediante la armonización y normalización de los procedimientos comerciales, el AFC reduce la duplicidad y las inspecciones innecesarias, lo que resulta en procesos de transporte y flete más eficientes y en una reducción de las emisiones de carbono (OMC, 2022h).

Disminuir los tiempos de espera en la frontera es fundamental para reducir las emisiones, máxime cuando el volumen del comercio aumenta con el tiempo. En efecto, un estudio de 2016 en el que se elaboró un modelo de las emisiones de los camiones en una frontera terrestre predijo un aumento extraordinario de las emisiones a medida que aumentarían los volúmenes del tráfico y la congestión. Si se duplicaba el tráfico, las emisiones de GEI aumentaban 3,5 veces, mientras que si el tráfico se triplicaba, las emisiones se multiplicaban por 6 (Reyna et al., 2016).

### **¿Qué se podría hacer para armonizar las políticas de facilitación del comercio con los planes de política más amplios en materia de acción climática?**

La armonización de la facilitación del comercio con los planes de política más amplios en materia de acción climática puede ayudar a la transición a una economía con bajas emisiones de carbono. Los Gobiernos podrían integrar en sus contribuciones determinadas

a nivel nacional (CDN) consideraciones relativas a la facilitación del comercio y la adopción de procedimientos aduaneros ecológicos, como la documentación en formato electrónico; la armonización de las inspecciones y los procedimientos acelerados de evaluación de la conformidad; y la facilitación de la aplicación de un transporte de carga con bajas emisiones de carbono y de rutas y sistemas logísticos más eficientes en cuanto al carbono. También podrían incorporar consideraciones relativas a la mitigación del cambio climático y la adaptación a él en los planes de facilitación del comercio.

Además, los debates en el marco de la OMC pueden fomentar la coherencia de las políticas en lo que respecta a los objetivos comerciales y los relativos al clima facilitando el diálogo y la colaboración entre los Miembros, por ejemplo, en el Comité de Facilitación del Comercio o en el Comité de Comercio y Medio Ambiente. Mediante la promoción del diálogo y de plataformas de intercambio de conocimientos, la labor ordinaria de la OMC puede facilitar el intercambio de experiencias y mejores prácticas, lo que permitiría a los Miembros armonizar de manera efectiva la aplicación del AFC con sus planes de política en materia de acción climática. Los Miembros en desarrollo y los PMA Miembros pueden solicitar asistencia a través del Mecanismo para el AFC.

La Secretaría de la OMC se encarga asimismo de la ejecución de diferentes iniciativas de asistencia técnica y cursos de formación que pueden ayudar a abordar las situaciones específicas de los Miembros, en particular en las economías en desarrollo y menos adelantadas. Aprovechando su experiencia y su red mundial, la Secretaría de la OMC puede ayudar a los Gobiernos a armonizar la facilitación del comercio con sus planes de política más amplios en materia de acción climática. Por ejemplo, la Secretaría de la OMC, en cooperación con el Banco Mundial y el Foro Económico Mundial, puso en marcha recientemente una nueva iniciativa de creación de capacidad titulada "Action on Climate and Trade", que tiene por objeto ayudar a las economías en desarrollo solicitantes, incluidos los PMA, a utilizar el comercio para alcanzar sus objetivos de mitigación del cambio climático y adaptación a él.