

RESUMEN

El sistema multilateral de comercio supervisado por la Organización Mundial del Comercio se creó hace poco más de 75 años con la visión de que el fomento de la interdependencia entre las economías desempeñaría una función decisiva para lograr la paz y la prosperidad. Esta visión había surgido como una enseñanza fundamental después de tres decenios desastrosos de desglobalización, marcados por dos guerras mundiales, la Gran Depresión y el extremismo político. Durante tres cuartos de siglo ha orientado a los responsables de la formulación de políticas para sentar los cimientos del mundo integrado en el que vivimos hoy en día.

Sin embargo, ahora esta visión se está poniendo en tela de juicio. Las crisis recientes, como la pandemia de COVID-19 y la guerra en Ucrania, han sustentado la percepción de que la globalización expone a las economías a riesgos excesivos. En consecuencia, ha cobrado fuerza un discurso escéptico sobre el comercio, según el cual el comercio internacional es un obstáculo para la creación de un mundo más seguro, inclusivo y sostenible. Al considerar la interdependencia como un defecto en lugar de una virtud, los responsables de la formulación de políticas ahora están haciendo más hincapié en la independencia económica.

En este contexto, en el *Informe sobre el comercio mundial 2023* se examina con espíritu crítico la función del comercio internacional para hacer frente a algunos de los desafíos más acuciantes de nuestro tiempo: mantener la paz y la seguridad, reducir la pobreza y la desigualdad, y lograr una economía sostenible.

La principal conclusión del informe es que el comercio internacional, afianzado en un sistema multilateral de comercio reforzado, desempeña un papel indispensable en la creación de un mundo más seguro, inclusivo y sostenible. Sobre la base de estas conclusiones, en el informe se defiende que una alternativa preferible a la fragmentación es la «reglobalización», entendida en el sentido de ampliar la integración en el comercio a más personas, economías y cuestiones.

El capítulo B muestra que las corrientes comerciales mundiales han sido resilientes a pesar de las dificultades en el panorama mundial de las políticas comerciales.

Para poner el informe en contexto, el capítulo B ofrece un análisis empírico de la situación actual de la globalización y presenta tres conclusiones clave: en primer lugar, el nuevo discurso que cuestiona el comercio internacional se está manifestando cada vez más en forma de tensiones comerciales. En segundo lugar, estas tensiones están empezando a afectar a las corrientes comerciales, incluso en formas que apuntan a una fragmentación. En tercer lugar, pese a estos desafíos, el comercio internacional sigue prosperando de muchas maneras, lo cual implica

que, en general, la idea de desglobalización aún dista de verse respaldada por los datos.

El capítulo comienza con un debate sobre la proliferación de las tensiones comerciales. El escepticismo respecto del comercio internacional ha ido creciendo en la formulación de las políticas comerciales mundiales, lo que ha dado lugar a varios reveses en los esfuerzos de integración comercial regional y a un giro hacia la adopción de políticas comerciales unilaterales. Como consecuencia, han surgido tensiones entre algunos de los principales países comerciantes, y las medidas comerciales y los reglamentos técnicos unilaterales han llevado a los Miembros de la OMC a plantear cada vez más preocupaciones comerciales.

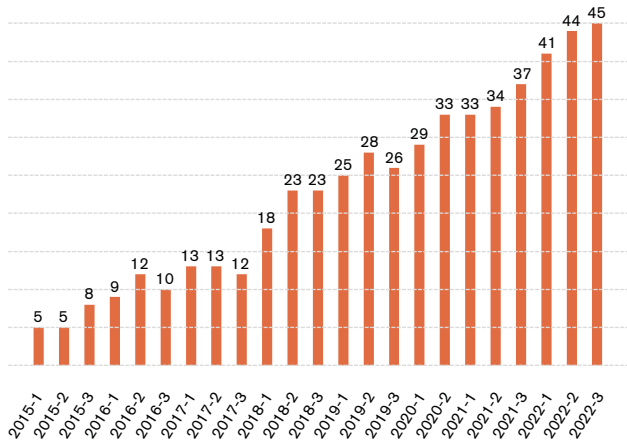
El análisis de la labor de los comités de la OMC revela un aumento repentino de preocupaciones comerciales a nivel técnico, en particular en el Comité de Obstáculos Técnicos al Comercio (OTC) y el Comité de Acceso a los Mercados, en el que se cuadruplicaron entre 2015 y 2022. Actualmente, un número creciente de preocupaciones sin resolver se está trasladando a un nivel más político en el Consejo del Comercio de Mercancías, donde el número de preocupaciones comerciales se multiplicó por 10 entre 2015 y 2022 (véase el gráfico 1 a)). La utilización cada vez mayor de subvenciones por los Gobiernos ha sido otro motivo de preocupación, que ha dado lugar a un fuerte aumento del número de medidas compensatorias adoptadas por los Miembros de la OMC (véase el gráfico 1 b)).

En el capítulo B también se examinan los efectos de las tensiones comerciales en las corrientes comerciales internacionales. Se muestra que el estancamiento de la relación entre comercio y PIB a nivel mundial desde la crisis financiera mundial de 2008-2009 no parece deberse a las tensiones comerciales, ya que los costos del comercio siguieron disminuyendo después de 2008-2009. Obedece más bien a factores menos relacionados con las políticas, como la desaceleración de la desagregación de la producción, ya que pueden obtenerse más componentes dentro de los países sin necesidad de cruzar fronteras.

No obstante, el impacto de las crecientes tensiones comerciales empieza a ser evidente en las corrientes comerciales actuales entre China y los Estados Unidos. El comercio bilateral alcanzó un máximo histórico en 2022, pero su composición sufrió cambios coincidentes con las medidas arancelarias y se registró una brusca desaceleración en el comercio de algunas categorías de productos, como los semiconductores.

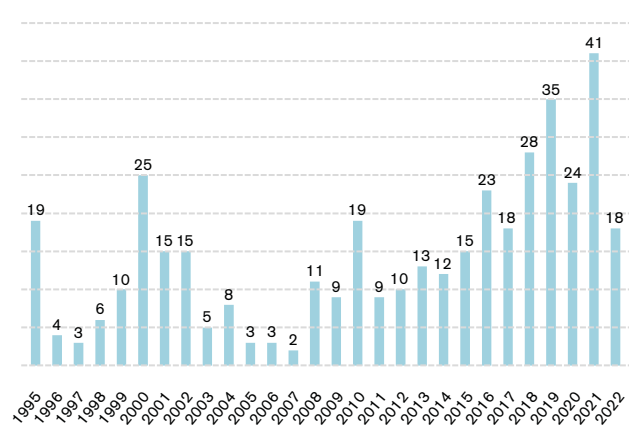
En términos más generales, en el capítulo B se sugiere que el comercio se está reorientando gradualmente con arreglo a criterios geopolíticos. Para ilustrar esta tendencia, en el capítulo se examinan “bloques”

Gráfico 1(a): Preocupaciones comerciales planteadas en el Consejo del Comercio de Mercancías por reunión, 2015-2022



Fuente: WTO.

Gráfico 1(b): Número de nuevas medidas compensatorias impuestas, 1995-2022



Fuente: WTO.

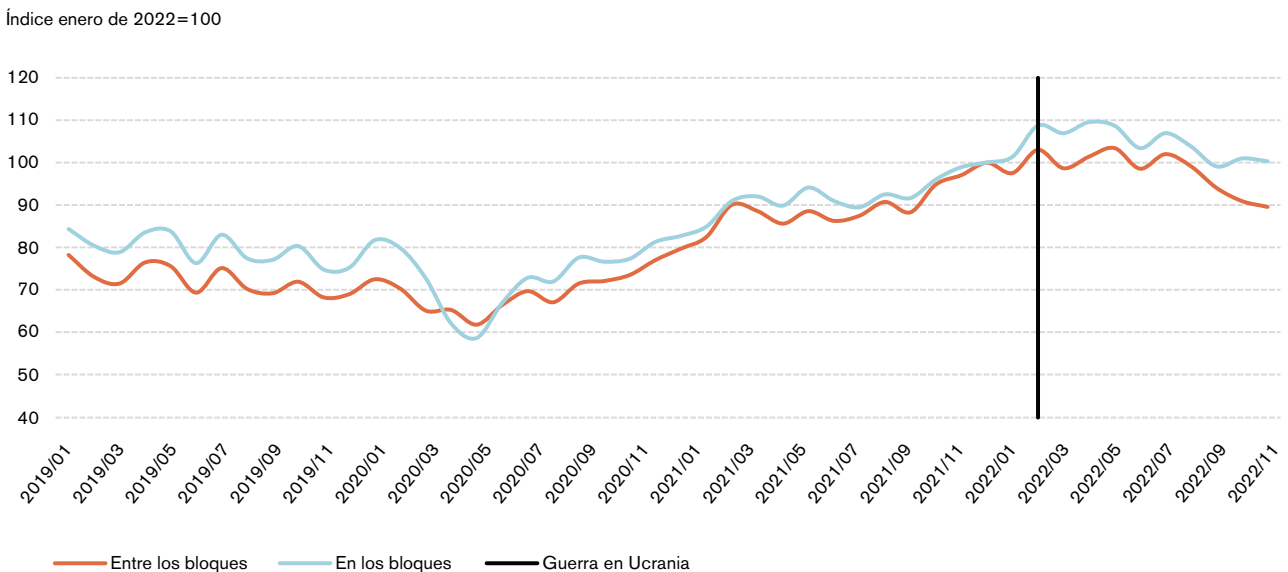
hipotéticos basados en índices de similitud de las políticas exteriores. El comercio entre estos bloques ha experimentado una tasa de crecimiento que es, en promedio, entre un 4% y un 6% inferior a la del comercio dentro de los bloques desde el inicio de la guerra en Ucrania en febrero de 2022 (véase el gráfico 2).

La conclusión alcanzada en el capítulo B es que, pese a estos acontecimientos, las afirmaciones de desglobalización siguen siendo sumamente exageradas.

De hecho, también hay claros indicios de reglobalización y de una mayor cooperación internacional.

El comercio internacional ha dado muestras de una extraordinaria resiliencia, recuperándose rápidamente de la pandemia de COVID-19 y adaptándose a la guerra en Ucrania. De hecho, durante la pandemia, el comercio fue vital para aumentar la producción de suministros médicos y vacunas y hacerlos llegar a donde se necesitaban. Del mismo modo, el sistema de comercio abierto y previsible

Gráfico 2: Comercio en los bloques geopolíticos hipotéticos y entre ellos, enero de 2019-diciembre de 2022



Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en los datos de Trade Data Monitor.
Nota: Serie desestacionalizada.

ayudó a mitigar la escasez de suministros y las subidas de los precios asociadas con la guerra en Ucrania porque los países pudieron obtener suministros esenciales, como el trigo, de productores alternativos.

El comercio también se ha vuelto más digital, verde e inclusivo. La revolución digital ha impulsado el comercio de servicios prestados digitalmente (véase el gráfico 3) al reducir de manera pronunciada los costos del comercio de estos servicios. El valor del comercio mundial de bienes ambientales ha aumentado rápidamente, superando al comercio total de mercancías. Asimismo, las cadenas de valor mundiales (CVM) se han ampliado para abarcar más economías; por ejemplo, la participación de Viet Nam, Camboya y Rumania en las CVM ha aumentado a un ritmo especialmente rápido.

La política comercial también ha progresado mucho, y la OMC ha desempeñado un papel importante en ese progreso. Algunos ejemplos destacables son el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC, que entró en vigor en 2017, y el Acuerdo sobre Subvenciones a la Pesca, adoptado en junio de 2022, ambos a nivel multilateral, y las negociaciones celebradas en la OMC entre grupos de Miembros sobre la reglamentación nacional en el ámbito de los servicios, la facilitación de las inversiones y el comercio electrónico. También se han concluido importantes acuerdos regionales, como el de la Zona de Libre Comercio Continental Africana (AfCFTA).

Pero aún queda mucho por hacer. Los costos del comercio en las economías en desarrollo siguen siendo

casi un 30% más elevados que en las economías de ingreso alto, y los costos del comercio en la agricultura son un 50% superiores a los de la industria manufacturera. En el ámbito de los servicios, los costos del comercio también siguen siendo elevados, aunque varían mucho de un sector a otro, ya que la tecnología y la política han contribuido a una disminución significativa de los costos relacionados con el comercio de los servicios prestados digitalmente.

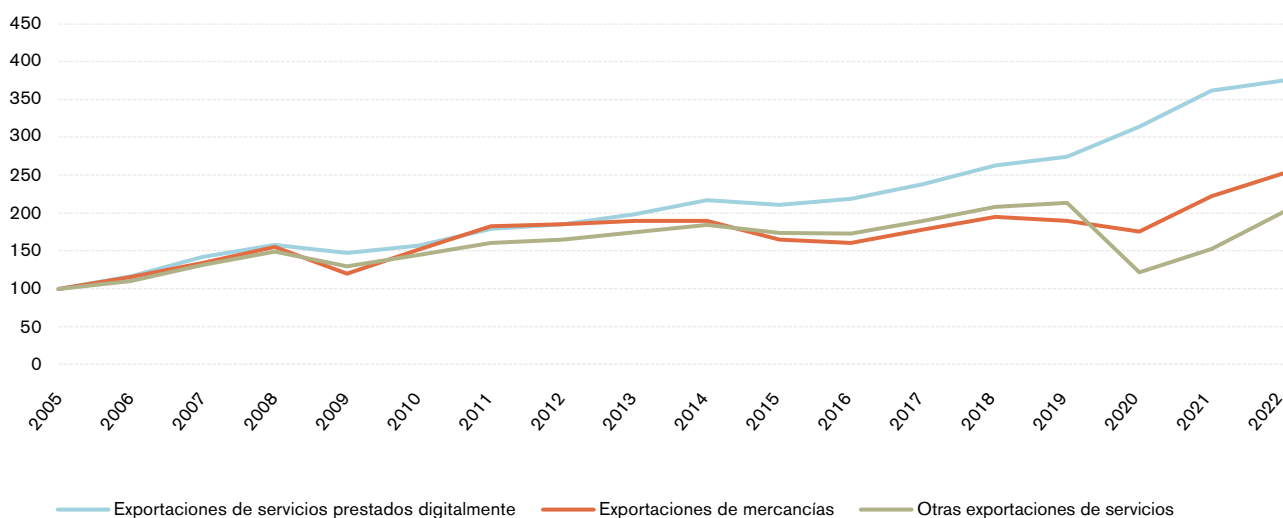
En el capítulo C se sugiere que la reglobalización puede contribuir a lograr un mundo más seguro de manera más eficaz que la fragmentación.

En el capítulo C se examina el papel del comercio internacional en el mantenimiento de la paz y la seguridad. Comienza con la observación de que la noción de seguridad invocada en un contexto de política comercial ha evolucionado, de manera que ahora incluye aspectos económicos, como el acceso a bienes esenciales y la resiliencia ante las perturbaciones. Partiendo de esta observación, en el capítulo se adopta un punto de vista amplio con respecto a la seguridad y se plantean tres puntos destacados.

En primer lugar, el comercio contribuye a la seguridad económica al permitir diversificar el riesgo. También reduce los conflictos, especialmente en un sistema multilateral de normas acordadas. En segundo lugar, la fragmentación de las relaciones comerciales tiende a mermar la seguridad económica y aumentar el riesgo de conflicto, lo que implica que, probablemente, mantener

Gráfico 3: Crecimiento de las exportaciones de servicios prestados digitalmente, 2005-2022

Índice 2005=100



Fuente: OMC (2023b).

Nota: Los servicios prestados digitalmente incluyen las exportaciones en el modo 1 del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGCS) de servicios financieros, servicios de seguros, servicios de telecomunicaciones, servicios de informática y de información, cargas por el uso de la propiedad intelectual, y la mayor parte de los otros servicios prestados a las empresas y servicios personales, culturales y de esparcimiento comprendidos en la balanza de pagos.

un conjunto diverso de interlocutores comerciales sea una estrategia más segura. Por último, la reglobalización puede reforzar la contribución del comercio a la seguridad reduciendo los obstáculos al comercio y facilitando la diversificación, al tiempo que el sistema multilateral de comercio ayuda a solucionar diferencias de manera pacífica y a reducir fricciones.

Las consideraciones de seguridad adquieren cada vez más importancia en la política comercial. Por ejemplo, el número de preocupaciones comerciales sobre medidas que hacen referencia a la «seguridad nacional» ha registrado un marcado aumento en los últimos años (véase el gráfico 4).

En el capítulo C se sugiere que el comercio abierto, respaldado por un sistema multilateral de comercio sólido, es un factor fundamental de la seguridad económica, pues permite a las empresas y los hogares acceder a opciones alternativas cuando se enfrentan a una escasez de suministros. Se ha alcanzado esta conclusión tras analizar la respuesta del comercio a la pandemia de COVID-19 y a la guerra en Ucrania, y tras examinar la bibliografía general sobre comercio internacional, resiliencia de las cadenas de suministro y volatilidad macroeconómica.

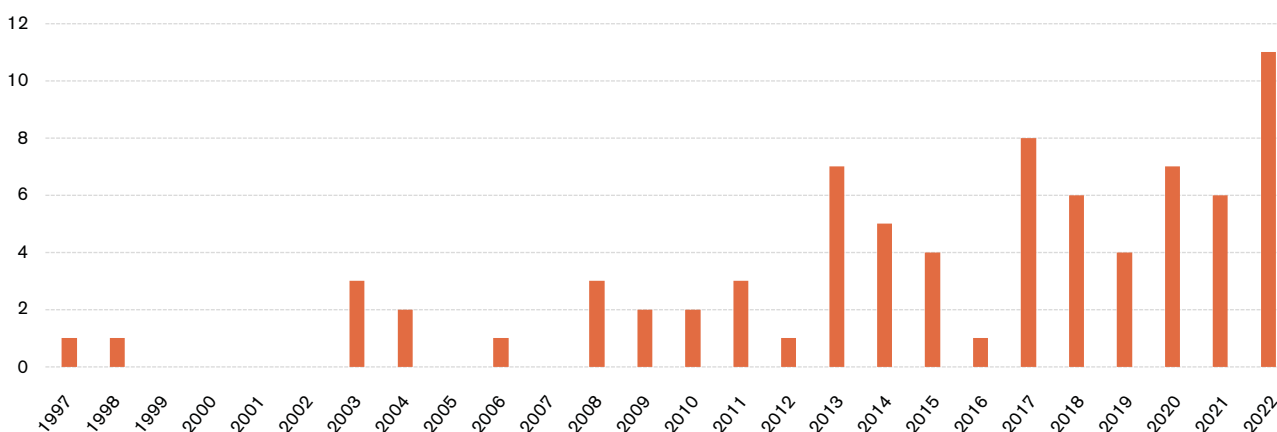
Aunque la relación entre el comercio y los conflictos es compleja, la bibliografía indica que el comercio, en particular en el marco del sistema multilateral basado en normas, desempeña una función de reducción de conflictos (véase el gráfico 5). Una de las razones es que, en las redes comerciales multilaterales, los terceros que se ven afectados de manera negativa por las tensiones bilaterales tienen interés en mediar en esas tensiones. Además, las organizaciones internacionales contribuyen a consolidar la paz fomentando la estabilidad en las

relaciones internacionales. Incluso a un nivel puramente bilateral, el comercio puede reducir las probabilidades de conflicto al elevar sus costos de oportunidad. Este es un elemento especialmente importante en el mundo actual, en que la enrevesada estructura de las cadenas de suministro liga a unas economías con otras de manera compleja, maximizando las ventajas del comercio, pero también el costo de la ruptura de relaciones comerciales.

En el capítulo C también se examinan las posibles consecuencias de la fragmentación para la seguridad mundial. Aunque se reconoce la inevitabilidad de una cierta disociación debido a la dinámica geopolítica, se sugiere que una fragmentación excesiva no es aconsejable porque repercutiría de manera desfavorable en la seguridad. Este argumento encaja con el análisis anterior, pues pone de relieve la importancia del comercio internacional para mantener la paz y la seguridad. Además, las afiliaciones geopolíticas cambian considerablemente con el tiempo. Las afiliaciones geopolíticas de hace unos 40 años, como indican los patrones de votación de las Naciones Unidas, solo explican alrededor del 40% de las afiliaciones del pasado más reciente. Por lo tanto, conceptos como el de la deslocalización entre aliados pueden plantear riesgos relacionados con la aplicación si el panorama geopolítico es inestable, especialmente si existe una tendencia a la polarización política.

El capítulo concluye con el estudio de estrategias para seguir reforzando la contribución del comercio a la seguridad. La atención se centra en la reglobalización, que promueve la diversificación de los interlocutores comerciales, refuerza la resiliencia y mitiga el riesgo de que las economías utilicen sus políticas comerciales contra otras economías. Una de las principales oportunidades reside en seguir abriendo el comercio de servicios, donde los costos comerciales siguen

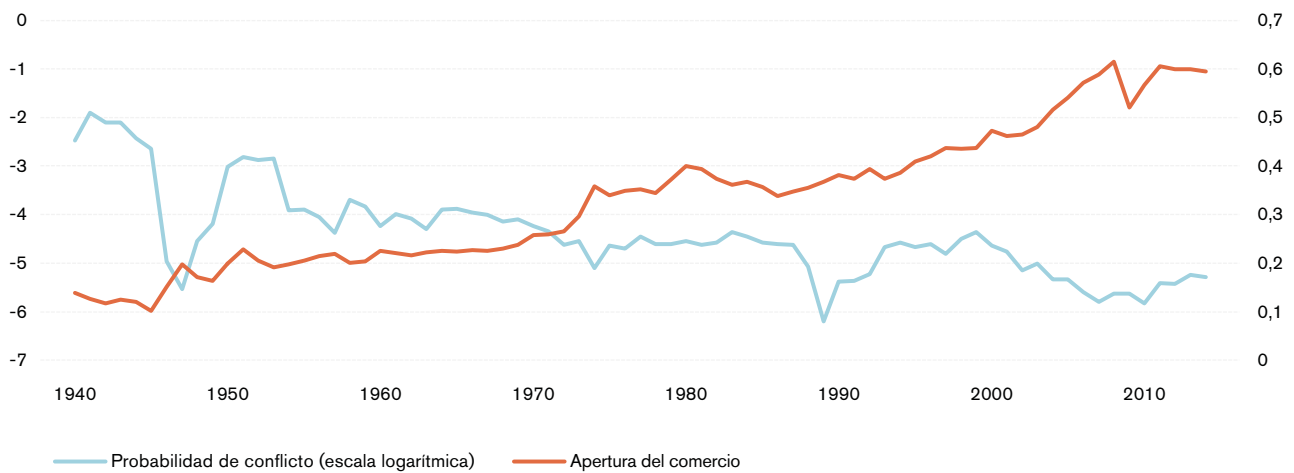
Gráfico 4: Las preocupaciones comerciales relacionadas con la seguridad nacional planteadas en los comités de la OMC están aumentando



Fuente: Base de Datos de la OMC sobre PCE. <https://tradeconcerns.wto.org/es>.

Notas: En el gráfico 4 se indica el número de preocupaciones comerciales específicas (PCE) relativas a la seguridad nacional planteadas entre 1997 y 2022 en los Comités de Acceso a los Mercados, de Licencias de Importación, MSF y OTC. Las preocupaciones comerciales planteadas en el Consejo del Comercio de Mercancías (CCM) no se notifican en la Base de Datos sobre PCE.

Gráfico 5: Existe una fuerte correlación negativa entre la apertura del comercio y la probabilidad de conflicto



Fuente: Feenstra, Inklaar y Timmer (2015) y Klasing y Milionis (2014) para la apertura del comercio, y Maoz *et al.* (2019) y Proyecto “Correlates of War” (2017) para la probabilidad de conflicto.

Notas: Por “apertura del comercio” se entiende la suma de las importaciones y exportaciones mundiales dividida por el PIB mundial. Por “probabilidad de conflicto” se entiende la aparición de disputas interestatales militarizadas entre dos partes hostiles, excluidas las amenazas de uso de la fuerza y los niveles más bajos de hostilidad, dividida por el número de partes.

siendo desproporcionadamente elevados. La apertura del comercio, por ejemplo, permitiría a las economías responder mejor a los desastres naturales o las crisis sanitarias aprovechando los conocimientos técnicos de profesionales extranjeros cuando carecen de ellos en su país. Ya se está avanzando en esta esfera, pues un grupo de Miembros de la OMC ha concluido con éxito las negociaciones sobre la reglamentación nacional en el ámbito de los servicios, con el objetivo de aumentar la transparencia, previsibilidad y eficiencia de los procedimientos de autorización de los proveedores de servicios extranjeros.

Además, la integración de más países en las CVM brinda otra oportunidad para seguir reforzando la contribución del comercio a la seguridad. Para ello sería necesario eliminar diversos obstáculos al comercio, por ejemplo, resolviendo las dificultades para obtener financiación del comercio con que tropiezan muchas economías en desarrollo. No obstante, la medida más importante que hay que adoptar consiste en fortalecer el sistema multilateral de comercio basado en normas, ya que facilita el marco necesario para lograr cadenas de suministro resilientes y una solución de diferencias pacífica.

En el capítulo D se analiza el papel del comercio en la reducción de la pobreza y la desigualdad y se pone de relieve el potencial de crecimiento inclusivo que ofrece un sistema multilateral de comercio reforzado.

En el capítulo D se profundiza en el papel del comercio internacional en la reducción de la pobreza y la desigualdad y se ponen de relieve tres puntos destacados.

En primer lugar, el comercio ha demostrado ser un potente motor de inclusión mediante el fomento de la convergencia de los ingresos entre las economías y su importante contribución a la reducción de la pobreza. Aunque, sin unas políticas internas adecuadas, el comercio puede aumentar las desigualdades dentro de un país, también ofrece importantes oportunidades a quienes resultan afectados por perturbaciones en el mercado laboral. Además, el comercio puede apoyar a los trabajadores del sector informal, las mujeres, y las microempresas y pequeñas y medianas empresas.

En segundo lugar, la fragmentación representa un grave riesgo para los progresos realizados en la reducción de la pobreza y la desigualdad. Aunque es posible que algunos salgan beneficiados de la reorientación de las cadenas de valor mundiales, la mayoría de las economías en desarrollo pueden salir perdiendo, y es probable que los hogares más pobres se vean más perjudicados por el aumento de los costos comerciales, ya que dependen en mayor medida de los bienes y servicios comerciables.

En tercer lugar, la adopción de un sistema multilateral de comercio reforzado podría facilitar una mayor inclusión, ya que las economías más pobres podrían beneficiarse de una mayor participación en las CVM. Esta situación podría facilitarse reduciendo los costos comerciales mediante acuerdos como el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC. También hay oportunidades para el crecimiento impulsado por los servicios, especialmente los servicios prestados digitalmente, que también se pueden apoyar mediante los Acuerdos de la OMC.

En el capítulo D se pone de relieve el papel fundamental del comercio en la promoción de la convergencia

económica mundial y la reducción de la pobreza. Las economías en desarrollo se han beneficiado mucho del crecimiento impulsado por el comercio, lo que ha dado lugar a la convergencia de los ingresos con las naciones más ricas, facilitada por la integración en las cadenas de valor mundiales y la disminución de los costos comerciales.

El comercio también ha contribuido a agravar las desigualdades en algunas economías avanzadas debido al aumento de la demanda de trabajadores cualificados y al desplazamiento de la actividad económica a los centros urbanos. Sin embargo, los datos demuestran que la apertura del comercio es compatible con la inclusión económica, lo cual pone de manifiesto la importancia de políticas internas complementarias. Asimismo, los trabajos de investigación más recientes ponen en duda las conclusiones anteriores de que el papel de la competencia de las importaciones en la reciente disminución del empleo en la industria manufacturera de algunas economías avanzadas haya sido tan importante.

La OMC ha desempeñado una importante función en cuanto a supervisar una reducción de los aranceles y las medidas no arancelarias, lo cual facilita la expansión del comercio y fomenta el crecimiento económico. El comercio ha actuado como catalizador de la reducción de la pobreza, como muestra el aumento de la participación en las exportaciones y la disminución de las tasas de pobreza de las economías de ingreso bajo y mediano (véase el gráfico 6). La amplia apertura del comercio ha impulsado de manera eficaz el crecimiento económico y ha mejorado los ingresos reales, también para los hogares de ingreso bajo y de clase media. Sin embargo, ciertas regiones, como África Subsahariana, han avanzado más despacio debido a un crecimiento del comercio limitado, en comparación con el fuerte crecimiento impulsado por

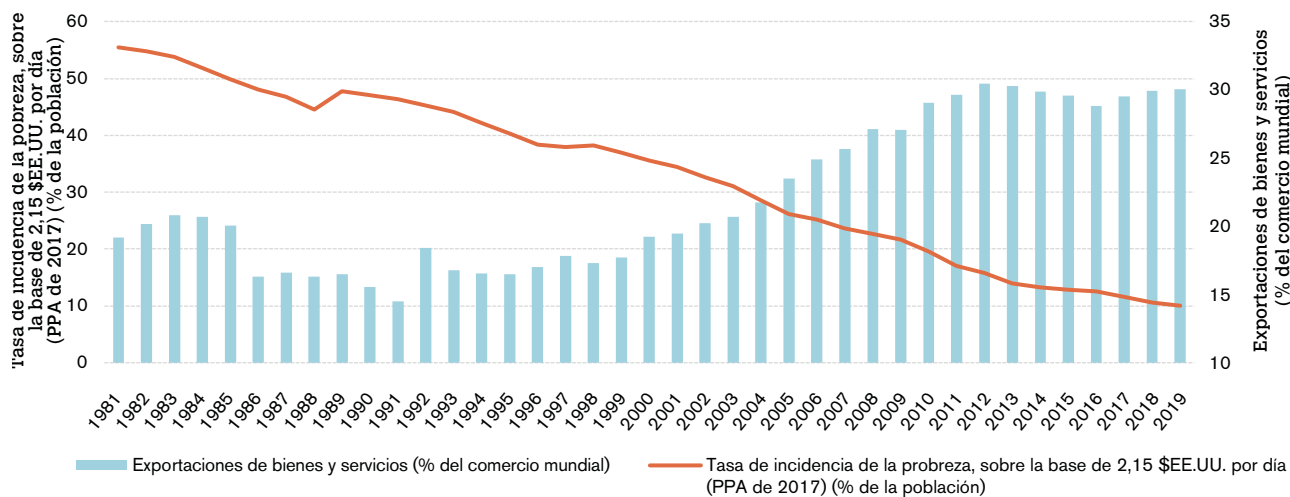
las exportaciones que han experimentado Asia Oriental y Europa Oriental.

En el capítulo D también se examinan los posibles efectos de la fragmentación en la pobreza y la desigualdad, y se constata que la fragmentación plantea un riesgo significativo para los progresos realizados en estas esferas. Diversos estudios indican que la fragmentación podría beneficiar a unos pocos países, pero que la mayoría sufriría pérdidas.

Las simulaciones demuestran que, en la peor de las hipótesis de rivalidad geopolítica total, las repercusiones en las economías en desarrollo y menos adelantadas serían muy negativas. En lugar de la convergencia del PIB observada en los últimos decenios, las economías en desarrollo padecerían mayores divergencias con el mundo desarrollado (véase el gráfico 7) y mayores pérdidas del PIB en términos absolutos, y la brecha del PIB se ampliaría en un 3,5% porque los trabajadores vulnerables de los sectores que dependen de la exportación se verían especialmente afectados por las perturbaciones en el mercado laboral. Asimismo, los hogares de bajo ingreso, que destinan una gran parte de sus ingresos a bienes y servicios comerciables, tendrían que soportar la carga del aumento de los precios resultante de los obstáculos al comercio.

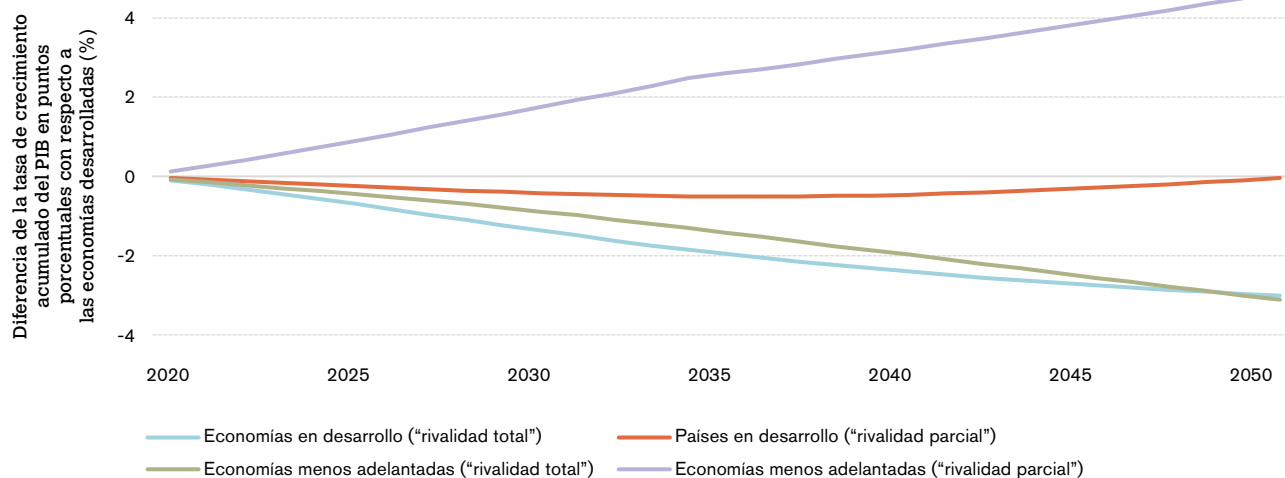
En esta situación hipotética, las microempresas y pequeñas y medianas empresas (mipymes) tendrían dificultades debido al aumento de los costos comerciales y la pérdida de competitividad en los mercados mundiales. Las mujeres también podrían enfrentarse a obstáculos adicionales debido al aumento de los costos de las exportaciones y el limitado acceso al comercio mundial, lo cual entorpecería su progreso económico. Además, dejarían de percibirse beneficios del comercio

Gráfico 6: El comercio internacional ha contribuido a reducir la pobreza extrema en tres cuartas partes desde la década de 1990



Fuente: Cálculos de la Secretaría, realizados a partir de los indicadores del desarrollo mundial del Banco Mundial.

Gráfico 7: La fragmentación puede frenar o impedir la convergencia económica



Fuente: Métivier et al. (2023).

Nota: El gráfico muestra la diferencia de la tasa de crecimiento del PIB en puntos porcentuales entre las economías desarrolladas y las economías en desarrollo y entre las economías desarrolladas y los PMA tanto en situación de "rivalidad total" como de "rivalidad parcial".

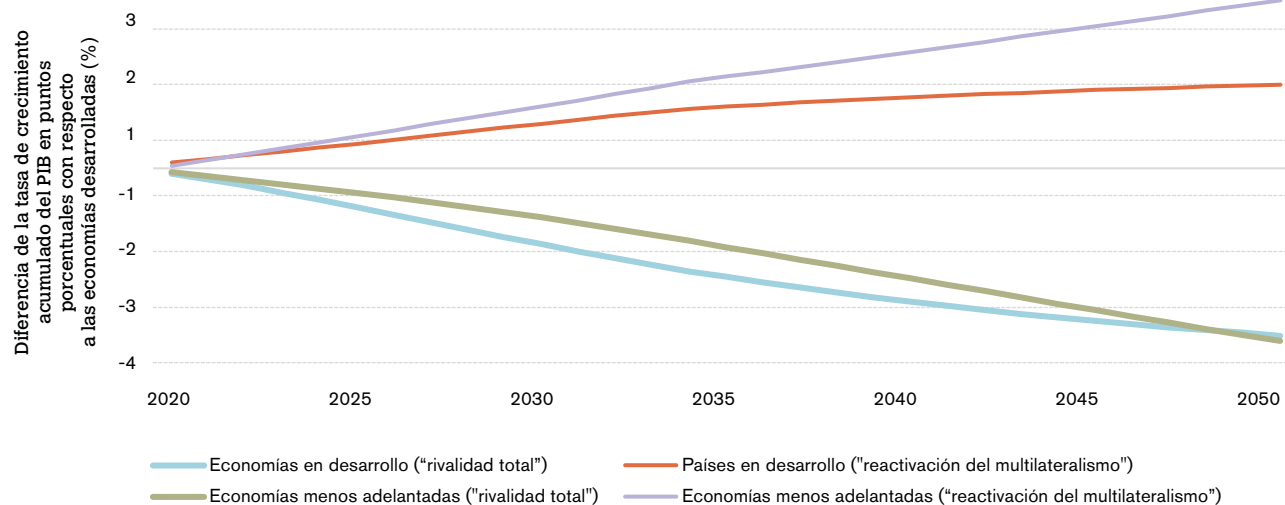
a raíz de la fragmentación, lo cual puede limitar los recursos financieros disponibles para aplicar las medidas destinadas a subsanar las desigualdades.

Para concluir, en el capítulo se muestra cómo una reactivación de la cooperación multilateral podría ayudar a reducir la pobreza y la desigualdad (véase el gráfico 8), en particular mediante la labor de las organizaciones internacionales. La OMC promueve la globalización inclusiva facilitando la participación de las economías en el sistema mundial de comercio por medio de compromisos vinculantes y de normas comerciales coordinadas. También

ayuda a los Miembros a hacer frente a las medidas no arancelarias, que actualmente representan alrededor del 14% de los costos comerciales totales y obstaculizan la participación de más economías en las CVM.

Una mayor apertura del comercio de productos agropecuarios y de servicios, y la continuación de las negociaciones sobre el comercio electrónico, también podrían aumentar la participación en el comercio internacional, lo cual podría redundar en grandes beneficios para el crecimiento, la reducción de la pobreza y la inclusión. La OMC ayuda también a apoyar a los

Gráfico 8: Una mayor cooperación comercial internacional apoya la convergencia económica



Fuente: Métivier et al. (2023).

Nota: El gráfico muestra la diferencia de la tasa de crecimiento del PIB en puntos porcentuales entre las economías desarrolladas y las economías en desarrollo y entre las economías desarrolladas y los PMA tanto en situación de "rivalidad total" como de "reactivación del multilateralismo".

países menos adelantados en la creación de capacidad para el comercio internacional mediante programas como la iniciativa de Ayuda para el Comercio.

En el capítulo E se estudia la compleja interacción entre el comercio y la sostenibilidad ambiental, haciendo hincapié en los beneficios ambientales de una gobernanza del comercio y el medio ambiente más coordinada.

En el capítulo E se estudia el papel del comercio internacional en la consecución de una economía sostenible. La primera conclusión importante es que la interacción entre el comercio y la sostenibilidad ambiental es compleja porque el comercio propicia el crecimiento, una reasignación de la producción entre empresas y países, y un cambio en la tecnología de producción. Por lo tanto, aunque el comercio genera emisiones como resultado de la producción y el transporte, puede mitigar el impacto ambiental negativo aumentando la disponibilidad de bienes y servicios ambientales.

En segundo lugar, un enfoque fragmentado de la sostenibilidad ambiental es ineficiente porque los problemas mundiales requieren soluciones mundiales, que comprendan políticas ambientales cohesivas para reforzar la acción climática y mantengan una economía mundial integrada para facilitar la difusión de tecnología. En tercer lugar, la reglobalización puede ofrecer beneficios ambientales mediante la promoción de métodos comerciales intrínsecamente más verdes, como los servicios prestados digitalmente, y la coordinación

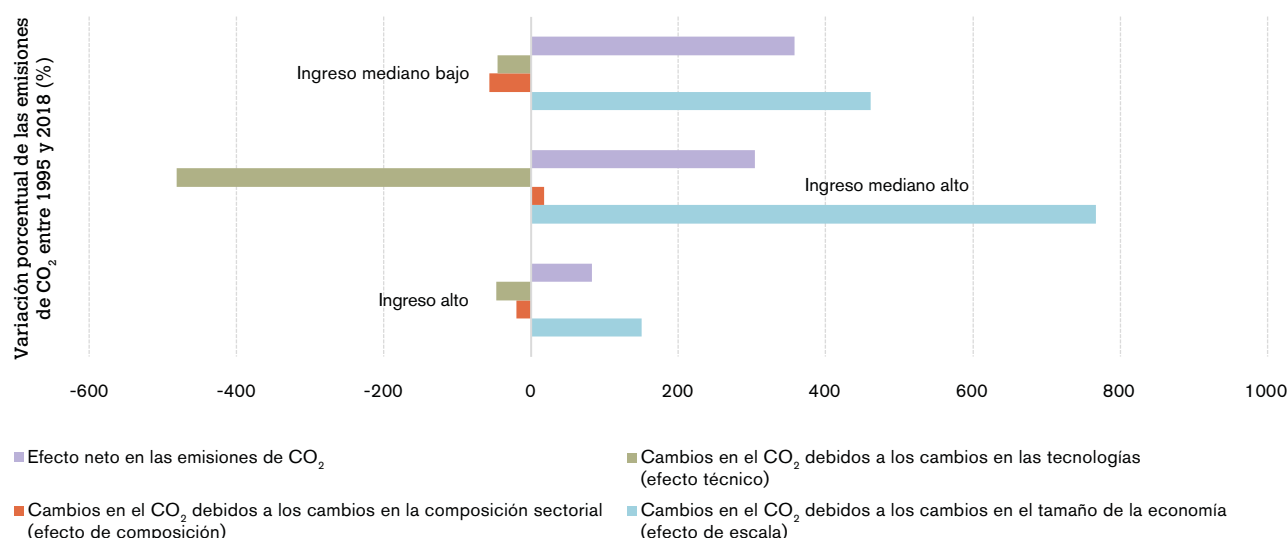
de la gobernanza comercial y ambiental para generar beneficios ambientales sustanciales.

El capítulo E empieza con un análisis de la vinculación entre el comercio internacional y las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). Muestra que el comercio afecta a las emisiones por medio de tres efectos: un efecto de escala, al provocar un crecimiento económico; un efecto de composición, al cambiar las pautas de especialización; y un efecto técnico, al inducir a las empresas a adoptar tecnologías de producción más eficientes. Las pruebas empíricas indican que el efecto de escala negativo suele compensarse con un efecto técnico positivo (véase el gráfico 9), mientras que el efecto de composición tiene una repercusión limitada.

Desde 1995, las economías avanzadas han experimentado tan solo un modesto aumento de las emisiones de CO₂, ya que el efecto técnico compensa la mayor parte de las emisiones adicionales derivadas del aumento de producción. Las economías emergentes han observado un mayor aumento de las emisiones totales, principalmente impulsado por el efecto de escala, pero también se han beneficiado de la mejora de la tecnología. Los trabajos de investigación indican que, aunque las emisiones serían ligeramente inferiores sin comercio internacional, los beneficios para el bienestar derivados del comercio compensan con creces los costos ambientales conexos.

En el capítulo E se examinan las consecuencias de la fragmentación para la sostenibilidad ambiental y se subraya que las políticas ambientales fragmentadas

Gráfico 9: Las mejoras de la tecnología tuvieron un fuerte efecto en la reducción de las emisiones de CO₂ entre 1995 y 2018



Fuente: Cálculos de los autores, realizados a partir de la Base de Datos sobre el Comercio en Valor Añadido (TiVA) y la Base de Datos sobre el Contenido en Emisiones de Dióxido de Carbono del Comercio Internacional (TeCO₂) de la OCDE.

Notas: El efecto de escala representa el cambio en la producción total entre 1995 y 2018. Para calcular el efecto de escala + efecto de composición se da por supuesto que, en 2018, las tasas de emisión (toneladas de CO₂ directamente emitidas por dólar de valor añadido) para cada país-sector se mantuvieron iguales a las de 1995. El efecto neto representa un cambio total en las emisiones. Los efectos por países se agregan por grupos de ingresos del Banco Mundial, ponderados en función del PIB de los países en 2018.

debilitarían la acción climática y aumentarían las tensiones comerciales. Ya están apareciendo indicios de esas tensiones y un ejemplo de ello es el creciente número de preocupaciones comerciales relacionadas con medidas ambientales planteadas en los comités de la OMC (véase el gráfico 10).

En el capítulo E también se examinan los efectos desfavorables en la sostenibilidad ambiental de una posible disociación de la economía mundial, y se señala que unas relaciones comerciales menos estrechas entorpecerían la difusión mundial de la tecnología verde. Esta divulgación de tecnología es vital para dar una respuesta eficaz al cambio climático, ya que muchas economías siguen careciendo de conocimientos técnicos en este ámbito.

Para concluir, en el capítulo E se exponen los argumentos a favor de la reglobalización en el contexto de la sostenibilidad ambiental. Uno de los elementos clave en este sentido es que el comercio abierto puede tener un potente efecto multiplicador sobre las políticas climáticas coordinadas a nivel internacional. Los trabajos de investigación muestran que las políticas ambientales coordinadas podrían generar importantes beneficios ambientales del comercio incentivando la especialización de las economías en función de su ventaja comparativa ambiental.

Mientras que los beneficios económicos del comercio se deben a la especialización de las economías en las esferas en que son relativamente buenas, los beneficios ambientales del comercio se deben a la especialización de los países en las esferas en que son relativamente verdes. Dado que para los daños ambientales causados por las emisiones de carbono no se fija un precio de equilibrio de mercado, los beneficios ambientales del comercio deben generarse mediante políticas ambientales coordinadas a nivel internacional para que

el comercio pueda contribuir de la manera más eficaz posible a la lucha contra el cambio climático.

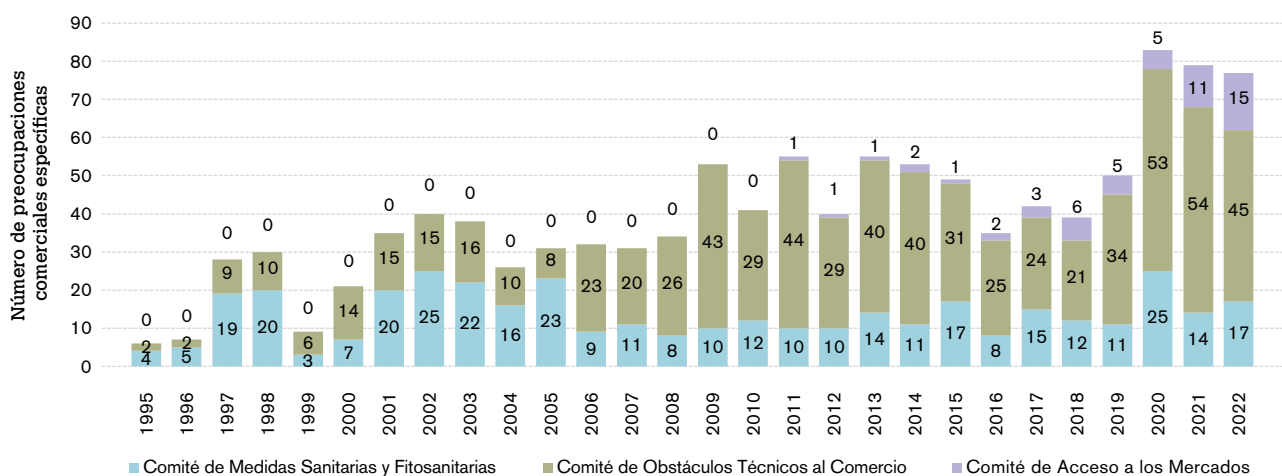
En el capítulo F se examina la necesidad de que haya más comercio y más cooperación para afrontar eficazmente los desafíos más acuciantes de nuestro tiempo.

En general, las conclusiones del informe muestran claramente que el mundo actual necesita más comercio y más cooperación, no menos. Las principales cuestiones a que se enfrentan los responsables de la formulación de políticas en todo el mundo —como la seguridad, la inclusión y el cambio climático— trascienden el ámbito de los Estados nación. Las pandemias, los conflictos y las emisiones de gases de efecto invernadero no se detienen en las fronteras. Los efectos indirectos de las decisiones y políticas internas son mucho mayores que antes.

Por lo tanto, no se pueden encontrar soluciones unilateralmente, al margen de las acciones de los demás. Para que el mundo resuelva sus crisis, la globalización y la cooperación deben formar parte de la respuesta, pero la globalización en sí debe evolucionar y ha de ir acompañada de políticas adecuadas en las esferas conexas. Los avances tecnológicos pueden brindar nuevas oportunidades para ampliar el comercio a más personas, sectores y economías y ayudar a hacer frente a las preocupaciones ambientales, sociales y de seguridad a nivel mundial.

Para aprovechar estos beneficios, hay que reforzar la cooperación internacional, tanto en materia de comercio como en muchas otras cuestiones, lo cual puede lograrse mediante una “reglobalización”, con una OMC revitalizada y reformada que desempeñe un papel central en este esfuerzo.

Gráfico 10: Algunas medidas ambientales han sido objeto de preocupaciones en la OMC



Fuente: Elaboración de los autores a partir de la Base de Datos sobre Preocupaciones Comerciales de la OMC (<https://tradeconcerns.wto.org/es>).
Nota: La base de datos abarca las preocupaciones comerciales planteadas en el Comité de Acceso a los Mercados (CAM), el Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (Comité MSF) y el Comité de Obstáculos Técnicos al Comercio (Comité OTC). No se comunican otras preocupaciones comerciales examinadas en la OMC, por ejemplo, en el Consejo del Comercio de Mercancías. Las preocupaciones relacionadas con el medio ambiente se identifican mediante una lista de palabras clave relacionadas con el medio ambiente.