



17 de octubre de 2017

(17-5586)

Página: 1/17

Órgano de Examen de las Políticas Comerciales

Original: inglés

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

INFORME DE

CAMBOYA

De conformidad con el Acuerdo por el que se establece el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio), se adjunta la exposición de políticas de Camboya.

Nota: El presente informe es de distribución reservada y no debe difundirse a la prensa hasta que haya finalizado la primera sesión de la reunión del Órgano de Examen de las Políticas Comerciales sobre Camboya.

Índice

1 INTRODUCCIÓN	3
2 EVOLUCIÓN MACROECONÓMICA	3
3 INGRESOS, BIENESTAR Y VULNERABILIDAD.....	4
4 MEJORA DE LA COMPETITIVIDAD DE CAMBOYA	4
4.1 Ultimar y mejorar el régimen jurídico y reglamentario.....	6
4.2 Reducción de los costos relacionados con el cumplimiento de los reglamentos y procedimientos oficiales.....	8
4.3 Mejora de la calidad de la mano de obra.....	12
4.4 Aumento de la disponibilidad y reducción del costo de la energía eléctrica	15
4.5 Transporte y logística.....	15
5 COMERCIO, DESARROLLO Y ASOCIADOS PARA EL DESARROLLO.....	17

1 INTRODUCCIÓN

1.1. Camboya ha sido clasificada por las Naciones Unidas como país menos adelantado (PMA). Su población crece con rapidez, y en 2016 se cifraba en unos 15 millones de personas, de las cuales un 77% habita en zonas rurales y un 13,5% vive por debajo del umbral de la pobreza. Camboya mantiene una economía abierta y depende en gran medida de las exportaciones como fuente de crecimiento del producto interior bruto (PIB) y del empleo. Por consiguiente, el comercio internacional y las inversiones conexas son primordiales para lograr el objetivo del Gobierno de elevar los ingresos y mejorar el bienestar de los camboyanos. El régimen de comercio internacional dirigido por la Organización Mundial del Comercio (OMC), los acuerdos comerciales regionales concluidos en el marco de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) y los diversos programas de los sistemas generalizados de preferencias (SGP) de los Miembros de la OMC conforman el entorno externo en el que Camboya intenta alcanzar sus objetivos de desarrollo.

2 EVOLUCIÓN MACROECONÓMICA

2.1. Camboya ha experimentado un crecimiento rápido y constante desde el último examen de sus políticas comerciales, realizado en 2011, y su PIB ha venido aumentando a un ritmo ligeramente superior al 7% anual. El sector de la construcción ha sido el más dinámico, con un crecimiento situado en torno al 14% en 2014, al 19% en 2015¹ y al 32% en 2016.² Las prendas de vestir siguieron presentando buenos resultados y registraron un crecimiento medio de aproximadamente un 8% anual durante el período 2012-2016, respaldado por los beneficios que Camboya obtiene en virtud de varios acuerdos comerciales preferenciales, en especial el programa Todo Menos Armas (TMA) del Sistema Generalizado de Preferencias de la Unión Europea (UE). El sector de los alimentos, las bebidas y el tabaco experimentó una rápida expansión durante el período objeto de examen, impulsado por el aumento de la demanda interna. Este sector, que consta principalmente de pequeñas y medianas empresas, muchas de ellas dirigidas por empresarios camboyanos, desempeña un papel cada vez más importante en el crecimiento económico. En el período 2013-2015, las condiciones meteorológicas desfavorables y una caída de los precios de los productos básicos redujeron el crecimiento anual medio de la producción agrícola al 0,7%; con la mejora de las condiciones meteorológicas y un mayor crecimiento de los cultivos y la pesca se prevé que el crecimiento se eleve en 2016 y 2017 al 1,4% y al 1,7% respectivamente. Los servicios registraron un crecimiento menos pronunciado en 2015 y 2016, debido principalmente a la menor expansión del sector de la hostelería y la restauración que, a su vez, fue reflejo de una desaceleración del crecimiento del turismo, especialmente el de alto nivel.

2.2. Estos resultados económicos se sustentaron en un entorno macroeconómico estable, predecible y favorable. La inflación de los precios se contuvo mediante políticas monetarias prudentes y descendió del 5,5% registrado en 2011 a un 1,2% en 2015, gracias a la bajada de los precios de la energía. En 2016 se elevó al 3%, debido al aumento gradual de los precios del petróleo en el mercado internacional y de los precios de los alimentos en el mercado nacional. El déficit presupuestario global, que se había incrementado anteriormente, cuando el Gobierno luchaba contra los efectos en Camboya de la crisis financiera y económica internacional de 2008-2009, se redujo del 8,2% al 3% del PIB entre 2011 y 2015. La reducción del déficit se acompañó de un fuerte repunte del gasto público: los gastos corrientes aumentaron a una tasa media anual del 14% durante el mismo período. El gasto destinado a educación creció a un ritmo especialmente rápido y la participación de la educación y la formación profesional en el gasto total pasó del 7,9% en 2011 al 10,5% en 2015. La combinación de la consolidación fiscal y el fuerte crecimiento del gasto fue posible gracias a las importantes mejoras introducidas en la recaudación de ingresos: en 2011 los ingresos equivalían al 13% del PIB y en 2016 se elevaron aproximadamente al 18% del PIB. Las mejoras en las esferas de la auditoría fiscal y la recaudación de atrasos, junto con una enérgica campaña de lucha contra el contrabando, fueron los factores esenciales que explican estos buenos resultados.

¹ Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas y Ministerio de Ordenación de la Tierra, Urbanismo y Construcción.

² Fuente: Ministerio de Ordenación de la Tierra, Urbanismo y Construcción.

3 INGRESOS, BIENESTAR Y VULNERABILIDAD

3.1. El rápido crecimiento del PIB registrado desde el último examen de las políticas comerciales ha dado lugar a un incremento similar del PIB per cápita, que durante el período considerado ha crecido a una tasa media anual del 7,7% aproximadamente, llegando a alcanzar en 2016 los 1.302 dólares EE.UU., frente a 911 dólares en 2011. En 2016 Camboya superó el umbral de la renta nacional bruta per cápita establecido por el Banco Mundial para pasar de la categoría de país de ingresos bajos a la de país de ingresos medianos bajos.

3.2. El fuerte incremento de los ingresos per cápita, a su vez, se ha acompañado de una mejora visible y significativa del bienestar de todos los camboyanos. La tasa de pobreza, que en 2004 era del 53%, cayó al 21% en 2010 y descendió aún más en 2014 hasta situarse en el 13,5%. La tasa de mortalidad infantil descendió de 45 muertes por cada 1.000 nacidos vivos en 2010 a 28 en 2014, y la tasa de alfabetización ascendió del 79,9% en 2011 al 80,5% en 2015. Durante el examen de los PMA realizado por las Naciones Unidas en 2015, el índice de capital humano de Camboya, que mide los niveles de salud, nutrición, educación y alfabetización de adultos, alcanzó por primera vez el nivel a partir del cual un país deja de pertenecer a la categoría de PMA.

3.3. La crisis financiera y económica de 2008 y 2009 evidenció la exposición de Camboya a factores externos negativos, que se ve acentuada por la dependencia del país de un número relativamente pequeño de productos y mercados de exportación. Los efectos negativos de la crisis sufridos en el período 2008-2009 consistieron principalmente en el descenso de las exportaciones de prendas de vestir a los Estados Unidos. Durante el período objeto de examen, la dependencia de Camboya respecto del mercado estadounidense y las prendas de vestir se ha reducido. Las prendas de vestir supusieron el 90% de las exportaciones totales de Camboya en 2007, el 67% en 2011 y el 66% en 2016. Los Estados Unidos acapararon el 64% de las exportaciones totales de Camboya en 2007, el 48% en 2011 y el 25% en 2016. La combinación actual de productos y destinos, más equilibrada, ha reducido la vulnerabilidad de Camboya, pero la dependencia respecto de las prendas de vestir y la influencia de la situación en los Estados Unidos y Europa, aunque son ahora menores, siguen siendo grandes.

3.4. Los avances descritos *supra* se enmarcan en la trayectoria a largo plazo de la economía camboyana. Según han señalado el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, Camboya ocupa la sexta posición en la lista de economías de más rápido crecimiento del mundo durante los últimos 20 años. Este logro ha sido posible gracias a la adhesión de Camboya al sistema mundial de comercio dirigido por la OMC y a su participación en él. Camboya es plenamente consciente de la gran importancia que tiene para su propio crecimiento y desarrollo el requisito establecido por la OMC de que el comercio sea libre y equitativo y se rija por un sistema basado en normas. La experiencia de Camboya demuestra claramente que este sistema puede dar buenos resultados en los países menos adelantados. No obstante, también es necesario prestar una atención constante a las características del sistema, a fin de garantizar que esos países puedan aprovechar plenamente los beneficios que ofrece. Es un honor para Camboya que se le haya pedido que coordine este año las actividades del Grupo de PMA de la OMC, y el país ha hecho todo lo posible por ayudar al Grupo a defender sus intereses en el seno de la Organización.

4 MEJORA DE LA COMPETITIVIDAD DE CAMBOYA

4.1. El espectacular crecimiento experimentado por Camboya es resultado directo de su capacidad para competir en los mercados internacionales y mantener una economía abierta. Inicialmente, la competitividad de Camboya estaba basada sobre todo en su abundante mano de obra barata. Más recientemente, las preferencias comerciales en el marco de los programas de los SGP y de acceso libre de derechos y de contingentes (en particular el programa TMA de la UE, modificado para reflejar los cambios introducidos en 2011 en las normas de origen) han sido clave para la expansión de las exportaciones: el 80% del crecimiento de las exportaciones de Camboya correspondió a mercados en los que se concedían preferencias arancelarias no recíprocas. Estos incentivos, unidos al atractivo régimen de inversión de Camboya, son el factor principal que ha influido en la evolución del crecimiento de este país.

4.2. Las circunstancias que han hecho posible este rápido crecimiento están cambiando y seguirán cambiando en el futuro. Algunos países que conceden preferencias con arreglo al SGP también están contrayendo acuerdos de libre comercio, que tienden a reducir el valor comercial del acceso

preferencial de Camboya. Los privilegios especiales de acceso libre de derechos y de contingentes de los que Camboya disfruta por su condición de PMA dejarán de aplicarse en algún momento: según las previsiones de la UNCTAD, en la segunda mitad de la década de 2020 Camboya podría estar próxima a reunir las condiciones para abandonar el grupo de PMA. Los salarios, que forman parte de los costos laborales, están subiendo, como ha de ser para que los beneficios de la integración de Camboya en la economía mundial se compartan equitativamente. Las bases que sustentaban la competitividad de Camboya se están erosionando y es preciso que el país busque y cree por sí solo unas bases nuevas.

4.3. Parte de la respuesta a la erosión actual y prevista de los arreglos comerciales preferenciales tradicionales ha consistido en establecer nuevos arreglos. Camboya participa plenamente en la creación y puesta en práctica de la Comunidad Económica de la ASEAN y ha contraído acuerdos de libre comercio con los interlocutores de la ASEAN (Australia/Nueva Zelandia, China, India, Japón y República de Corea). A estos destinos corresponde ahora una parte relativamente pequeña de las exportaciones totales de Camboya, pero se están estableciendo cadenas de valor regionales y el comercio regional muestra un rápido crecimiento, que indudablemente se mantendrá en el futuro. Camboya también participa en la negociación de la Asociación Económica Amplia Regional, cuyo objetivo es consolidar los diversos acuerdos de libre comercio con los interlocutores de la ASEAN en un solo bloque comercial preferencial. Se prevé que esta negociación estará prácticamente ultimada a finales de 2017.

4.4. La capacidad de Camboya en los próximos años para ampliar rápidamente sus exportaciones en el marco de esos arreglos comerciales preferenciales e introducirse en mercados en los que no goza de preferencias dependerá primordialmente de su grado de competitividad; mejorar esa competitividad en poco tiempo es su desafío más importante.

4.5. El Gobierno Real y sus ministerios han formulado un planteamiento estratégico de múltiples niveles para hacer frente a ese desafío. La fase III de la Estrategia Rectangular y el Plan de Desarrollo Estratégico para 2014-2018 establecen los objetivos y la estrategia de desarrollo de la economía en su conjunto. Estos se refuerzan y se definen con más detalle en los planes y estrategias de desarrollo sectorial, como el Plan Estratégico para la Educación 2014-2018, la Estrategia para el Desarrollo del Sector Financiero 2011-2020, el Plan de Desarrollo Estratégico del Sector Agropecuario 2014-2018 y, más recientemente, la Política de Desarrollo Industrial 2015-2025, que tiene por objeto transformar la estructura industrial para que pase de estar basada en actividades con un uso intensivo de mano de obra a orientarse a actividades que requieren conocimientos técnicos. También se ha previsto la aplicación de políticas relativas a productos concretos; mediante la Estrategia de Integración Comercial, el Gobierno ha identificado 10 sectores de exportación que recibirán atención prioritaria: prendas de vestir, calzado, montaje de la industria ligera en las zonas económicas especiales (ZEE), alimentos elaborados, productos de la pesca, arroz blanqueado, yuca, caucho, turismo y productos de seda de alto valor. Estos, a su vez, son objeto de estrategias por producto, como por ejemplo el documento de política para la promoción de la producción de arroz paddy y su exportación, el Marco de Planificación Estratégica para el Sector de la Pesca 2015-2024, la Estrategia de Desarrollo de la Industria del Caucho Natural 2011-2020 y el Plan Estratégico para el Desarrollo del Turismo 2012-2020. En lo que respecta a cada uno de estos productos, la Estrategia de Integración Comercial se ha centrado, además de en otros aspectos esenciales relacionados con la competencia, en las oportunidades de los productores de ascender en las cadenas de valor, las oportunidades de incrementar el volumen de las exportaciones, las oportunidades de diversificar los mercados objetivo, las oportunidades de intensificar las concatenaciones regresivas mediante vínculos con los productores nacionales (la mayoría de ellos empresas pequeñas y medianas) y las repercusiones socioeconómicas y ambientales.

4.6. Hay algunas cuestiones transversales amplias que afectan a la competitividad de Camboya como destino para las inversiones y que repercuten en todas las empresas que desean destinar su producción a la exportación. Se trata de la calidad y la exhaustividad del marco jurídico, el costo que conlleva el cumplimiento de los reglamentos y procedimientos oficiales, la calidad de la fuerza laboral, el costo de la electricidad y el costo del transporte y la logística. En las secciones siguientes se describen brevemente las acciones y los planes del Gobierno en estas esferas.

4.1 Ultimar y mejorar el régimen jurídico y reglamentario

4.7. La adhesión de Camboya a la OMC se rigió por la Decisión del Consejo General relativa a la Adhesión de los Países menos Adelantados, de 10 de diciembre de 2002, y se produjo sin que estuviesen en vigor todas las leyes y los reglamentos que se exigen habitualmente a los Miembros de la OMC. Camboya también carecía de un gran número de leyes y reglamentos que, si bien no son obligatorios según las normas de la Organización, se necesitan para crear un entorno jurídico transparente y predecible para las actividades comerciales. El establecimiento de disposiciones legislativas y reglamentarias, por consiguiente, sigue teniendo suma prioridad, y se guía por un programa de trabajo.

4.8. La elaboración de las leyes consta de tres etapas: redacción por parte del ministerio competente, examen por el Consejo de Ministros y, si este las aprueba y las presenta a la Asamblea Nacional, consideración y adopción por la Asamblea Nacional y el Senado. A continuación se ofrece información sobre las principales acciones llevadas a cabo desde el anterior examen de las políticas comerciales y sobre la situación actual de las leyes que siguen en curso de elaboración.

4.9. Durante el período objeto de examen se adoptaron las leyes siguientes:

- Ley de Contratación Pública (14 de enero de 2012)
- Ley de Gestión de Plaguicidas y Abonos (14 de enero de 2012)
- Ley de Indicaciones Geográficas (20 de enero de 2014)
- Ley de Seguros (4 de agosto de 2014)
- Ley de Organización de los Tribunales (16 de julio de 2014)
- Ley de Telecomunicaciones (17 de diciembre de 2015)
- Ley de Sanidad y Producción Animal (1^o de febrero de 2016)
- Ley de Sindicatos (17 de mayo de 2016)

4.10. Camboya se adhirió a los convenios internacionales siguientes durante el período examinado:

- Convenio de Kyoto Revisado (28 de junio de 2014)
- Protocolo concerniente al Arreglo de Madrid relativo al Registro Internacional de Marcas (5 de junio de 2015)
- Tratado de Cooperación en materia de Patentes (8 de diciembre de 2016)
- Arreglo de La Haya relativo al registro internacional de dibujos y modelos industriales (25 de febrero de 2017)

4.11. Las leyes siguientes se hallan actualmente en fase de elaboración:

- Ley de Competencia (a cargo del Ministerio de Comercio)
- Ley de Protección de los Consumidores (a cargo del Ministerio de Comercio)
- Ley de Contratos Mercantiles (en el Consejo de Ministros)
- Ley de Zonas Económicas Especiales (a cargo del Consejo para el Desarrollo de Camboya)
- Ley de Comercio Electrónico (en el Consejo de Ministros)
- Ley de Medidas Comerciales Correctivas (en la Asamblea Nacional)
- Ley de Alimentos (en el Consejo de Ministros)
- Ley de Normas (en curso de modificación, en el Consejo de Ministros)

- Ley de Licencias Obligatorias para la Salud Pública (en el Consejo de Ministros)
- Ley de Patentes, Certificados de Modelos de Utilidad y Dibujos y Modelos Industriales (en curso de modificación, en la Asamblea Nacional)
- Ley de Secretos Comerciales e Información no Divulgada (a cargo del Ministerio de Comercio)
- Ley de Protección de Conocimientos Tradicionales, Recursos Genéticos y Expresiones Culturales Tradicionales (en fase de examen y redacción por los ministerios pertinentes: Medio Ambiente, Cultura y Bellas Artes, Salud, e Industria y Artesanía)
- Ley de Esquemas de Trazado de Circuitos Integrados (a cargo del Ministerio de Industria y Artesanía)
- Ley del Caucho (a cargo del Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca)
- Ley de Modificación de la Ley de Pesca (en la Asamblea Nacional)
- Ley de Protección Fitosanitaria y Cuarentena Vegetal (en el Consejo de Ministros)

4.12. La Ley de Organización de los Tribunales completa el conjunto de mecanismos disponibles para dirimir las diferencias comerciales. Esta Ley exige el establecimiento de tribunales mercantiles en los tribunales de primera instancia en toda Camboya (artículos 5 y 14). El Centro Nacional de Arbitraje, creado con arreglo a la Ley de Arbitraje Mercantil de 2006, entró plenamente en funcionamiento en 2013; se trata de una plataforma alternativa para la solución de diferencias comerciales privadas por medio de procedimientos cuasijudiciales. En ocasiones, los propios ministerios competentes pueden actuar en un proceso de solución de diferencias. Por ejemplo, en 2016 se plantearon al Ministerio de Comercio 17 casos relacionados con la prevención de infracciones de marcas de fábrica o de comercio, y en 12 de ellos el Ministerio medió y resolvió la controversia.

4.13. Las leyes adoptadas y en curso de elaboración, además de la adhesión a Camboya a algunos convenios internacionales, muestran claramente la importancia que se da a la protección de la propiedad intelectual. A la adhesión de Camboya al Protocolo de Madrid siguió de inmediato la adopción de dos Prakas necesarias para aplicar las obligaciones contraídas por el país: la Prakas sobre los Procedimientos de Protección de Marcas de Certificación y la Prakas sobre los Procedimientos para el Registro Internacional de Marcas. Desde su adhesión al Protocolo, Camboya ha recibido 3.377 solicitudes de registro internacional de marcas de fábrica o de comercio y se ha otorgado protección a 1.006 de ellas.

4.14. La Ley de Indicaciones Geográficas proporciona una base sólida para la protección de las indicaciones geográficas, que anteriormente estaban protegidas en virtud de una prakas del Ministerio de Comercio. En la actualidad, Camboya ofrece protección a la pimienta de Kampot y el azúcar de palma de la provincia de Kampong Speu y está tramitando el registro del pomelo de Koh Trung. En 2016, la pimienta de Kampot se registró con éxito en la UE y Viet Nam, y el azúcar de palma de Kampong Speu se ha registrado en Viet Nam y Tailandia.

4.15. El Proyecto de Ley de Licencias Obligatorias para la Salud Pública tiene por objeto que Camboya pueda beneficiarse plenamente de las enmiendas al Acuerdo sobre los ADPIC relacionadas con la salud pública que entraron en vigor en enero de 2017. Los proyectos de ley sobre la información no divulgada y los esquemas de trazado de los circuitos integrados completan las prescripciones jurídicas de Camboya en el marco del Acuerdo sobre los ADPIC (cabe señalar que los circuitos integrados están protegidos en la actualidad en virtud de una prakas).

4.16. A la Ley de Patentes, Certificados de Modelos de Utilidad y Dibujos y Modelos Industriales, adoptada en 2003 y en fase de revisión, se añadirán el artículo 136 y unos apartados nuevos en los artículos 37 (apartado 4), 38 (apartado 2) y 109 (apartados 2 y 3).

4.17. Camboya se adhirió al Tratado de Cooperación en materia de Patentes en 2016. Asimismo ha concertado acuerdos bilaterales con la UE, Singapur y el Japón para agilizar el reconocimiento y

la expedición de patentes. El 20 de enero de 2015, el Ministerio de Industria y Artesanía y la Oficina de Propiedad Intelectual de Singapur suscribieron un Memorando de Entendimiento sobre Cooperación en materia de Propiedad Industrial, que permite a los titulares de patentes otorgadas en Singapur obtener protección en Camboya. A raíz de ello se adoptó la Prakas sobre el Registro en Camboya de las Patentes Registradas Previamente en Singapur, que entró en vigor en julio de 2016. Una prakas de fecha 25 de julio de 2016 garantiza la agilización de la expedición de patentes en el marco de la cooperación para facilitar la expedición en Camboya de patentes que guarden relación con solicitudes de patentes presentadas a la Oficina de Patentes del Japón, y permite la obtención rápida de una patente cuya solicitud se base en informes de búsqueda y examen elaborados previamente por el Japón.

4.18. El Proyecto de Ley de Normas constituye una revisión de la Ley de 2007 para ponerla en plena conformidad con las prescripciones de la OMC.

4.19. Una vez se adopten, los proyectos de ley sobre contratos mercantiles, comercio electrónico, protección de los consumidores y competencia dotarán de mayor claridad al entorno jurídico en el que las empresas operan. La Ley de Sanidad Animal y el Proyecto de Ley de Alimentos permitirá desarrollar el régimen de medidas sanitarias de Camboya. La Ley de Medidas Comerciales Correctivas, acompañada de su correspondiente subdecreto de aplicación, se sumará a las medidas de política comercial de las que Camboya dispone. Los proyectos de ley relativos a las normas, las medidas comerciales correctivas, los alimentos y la propiedad intelectual cumplen todas las prescripciones de la OMC. En conjunto, el paquete de disposiciones legislativas adoptadas y en proyecto representa un importante avance.

4.2 Reducción de los costos relacionados con el cumplimiento de los reglamentos y procedimientos oficiales

4.20. El Gobierno Real no cesa en su empeño por reducir el costo que conlleva el cumplimiento de sus reglamentos y procedimientos. Mantiene un diálogo permanente con el sector privado, principalmente a través del Foro del Gobierno y el Sector Privado y sus diversos grupos de trabajo y del Mecanismo de Colaboración entre la Administración de Aduanas y el Sector Privado, que ayuda a identificar las esferas en las que el mejoramiento de los procedimientos oficiales sería muy beneficioso para la comunidad empresarial.

4.21. Una parte del costo de las actividades empresariales, o de importación y exportación, corresponde a los gastos que entraña identificar qué procedimientos gubernamentales se exigen exactamente y cómo darles cumplimiento. Para que los comerciantes internacionales vean reducidos estos costos, el Ministerio de Economía y Finanzas creó en 2015 el Registro Nacional de Información sobre el Comercio de Camboya (www.cambodiantr.gov.kh), un portal en línea en el que los comerciantes pueden consultar con facilidad toda la información comercial que necesitan para importar o exportar. Con este registro, que forma parte del Registro de Información sobre el Comercio de la ASEAN, Camboya cumple los compromisos contraídos en el marco del Acuerdo sobre el Comercio de Mercancías de la ASEAN (ATIGA). El registro nacional también proporciona una base a Camboya para el cumplimiento de los compromisos previstos en el artículo 1 del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) de la OMC en relación con la publicación y disponibilidad de la información.

4.22. En la esfera de la protección de la propiedad intelectual se ha emprendido una iniciativa similar. En 2014, el Ministerio de Comercio puso en marcha el sitio web www.cambodiaip.gov.kh, que permite al público buscar las marcas registradas en Camboya y la ASEAN. El Ministerio de Comercio también ha implantado el Sistema Automatizado de la Propiedad Industrial (IPAS), con el que los examinadores de marcas guardan y consultan datos sobre las marcas de fábrica o de comercio. El IPAS se ha ido mejorando periódicamente y, en la actualidad, los examinadores de marcas pueden cargar en el sistema una variedad más amplia de documentos relativos a las marcas, lo que simplifica los flujos de trabajo y agiliza el registro de las marcas.

4.23. Además de proporcionar un acceso más fácil y rápido a la información sobre los procedimientos relativos a la actividad empresarial y el comercio, el Gobierno Real ha adoptado una serie de medidas para simplificar los propios procedimientos, consistentes por lo general en la aplicación del método de la gestión de riesgos o la informatización de las medidas pertinentes.

Recientemente se han emprendido las acciones que se describen a continuación para agilizar los procedimientos de importación y exportación.

Automatización de los procedimientos aduaneros

4.24. El Departamento General de Aduanas e Impuestos Especiales de Consumo ha seguido mejorando y ampliando las funciones del Sistema Aduanero Automatizado (SIDUNEA). Este sistema se utiliza actualmente en 74 puestos fronterizos y oficinas de aduana principales y con él se tramita el 99% de las declaraciones de aduanas (el documento administrativo único, también llamado SAD). Sus funciones principales están relacionadas con el procesamiento de las declaraciones de importación/exportación, los datos presentados directamente por los comerciantes, las transacciones relativas a los depósitos aduaneros y los manifiestos de flete (en fase de ensayo en el Puerto Internacional de Phnom Penh). Los comerciantes pueden hacer un seguimiento del estado de sus SAD en el sitio web de la Administración de Aduanas. Además, se han automatizado otros procedimientos aduaneros, concretamente las declaraciones de tránsito y simplificadas. El tiempo medio necesario para despachar un envío, es decir, el tiempo que transcurre entre la presentación del documento administrativo único y el levante de la carga, es inferior a dos horas.

Ventanilla única

4.25. En marzo de 2015 se designaron un Comité Directivo de la Ventanilla Única Nacional, un grupo consultivo en cuestiones normativas y jurídicas y un equipo de proyecto para que aportaran sus conocimientos en materia de seguimiento, gestión y ejecución al proceso de desarrollo de la ventanilla única nacional de Camboya. En esta tarea participan varios ministerios que, en mayor o menor medida, tendrán que adaptar sus procesos y procedimientos a los requisitos de la ventanilla única.

4.26. La ventanilla única nacional de Camboya formará parte de la ventanilla única de la ASEAN; se está poniendo el máximo empeño en garantizar que los procesos estén armonizados y simplificados antes de diseñar el componente de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC). Según las recomendaciones de una evaluación de necesidades llevada a cabo en 2016, el desarrollo y la aplicación de la ventanilla única nacional de Camboya debería efectuarse en tres etapas. La primera etapa se centraría en conectar, por un lado, la ventanilla única camboyana con el sistema SIDUNEA y, por otro, la parte del sistema de certificados de origen electrónicos relacionada con el comercio de la ASEAN con la ventanilla única de la ASEAN. En 2017 Camboya solicitó ayuda para instalar el portal de la ventanilla única de la ASEAN y para finales de año debería contar con un sistema de encaminamiento que funcionará como ventanilla única nacional básica conectada a la ventanilla de la ASEAN y servirá solo para intercambiar certificados de origen de la ASEAN (formulario D de certificado de origen electrónico) con otros Estados miembros. Esto debería preparar a Camboya para realizar el próximo año las pruebas de la ASEAN con respecto al intercambio de documentos de declaración en aduana de la ASEAN (ACDD) y certificados fitosanitarios. En la segunda etapa se realizaría la integración con la ventanilla única nacional de Camboya de otros organismos gubernamentales (por ejemplo, los que expiden licencias y permisos). En la tercera etapa se concluiría la aplicación de la ventanilla única nacional de Camboya de conformidad con el plan a tal efecto y los documentos de apoyo correspondientes. Camboya ha notificado el párrafo 4 del artículo 10 (Ventanilla única) del AFC como disposición de la categoría C.

Gestión de riesgos

4.27. El Departamento General de Aduanas e Impuestos Especiales de Consumo utiliza una base de datos de gestión de riesgos aduaneros, integrada en el SIDUNEA, que facilita el despacho de aduana mediante la clasificación de las declaraciones de aduanas en cuatro categorías. Las declaraciones asignadas al "canal verde" son evaluadas automáticamente y se expide un documento de despacho de aduana. Este tipo de declaraciones pueden ser objeto de una auditoría posterior al despacho. Las declaraciones del "canal azul" reciben el mismo tratamiento, pero la auditoría posterior al despacho de aduana es obligatoria. Las declaraciones asignadas al "canal amarillo" deben ser sometidas a un control documental y las del "canal rojo", a un control documental y una inspección física para poder pasar a la fase de evaluación y despacho de

aduana. Este sistema es evaluado y actualizado continuamente para garantizar que se identifican de forma eficaz los cargamentos y los importadores considerados de alto riesgo.

Programa de mejores comerciantes y operadores económicos autorizados

4.28. Como primer paso hacia la posible aplicación de un programa de operadores económicos autorizados en el futuro (y el cumplimiento de los requisitos definidos en el marco normativo SAFE de la Organización Mundial de Aduanas (OMA)), el Departamento General de Aduanas e Impuestos Especiales de Consumo introdujo en junio de 2014 el Mecanismo de Incentivos para los Mejores Comerciantes, con el fin de ofrecer ventajas a los comerciantes que reúnan ciertas condiciones. Hasta la fecha, 17 empresas han cumplido los requisitos para participar en el programa y gozan de incentivos consistentes, por ejemplo, en tener prioridad en lo que respecta a los procedimientos aduaneros, estar exentas de la verificación previa de la valoración en aduana y los certificados de origen y no estar obligadas a obtener un permiso de transporte para la importación y exportación de mercancías.

Auditoría posterior al despacho de aduana

4.29. El Departamento General de Aduanas e Impuestos Especiales de Consumo introdujo la fase inicial de su programa de auditoría posterior al despacho de aduana en 2012 para el sector de las prendas de vestir, con el objetivo de agilizar la circulación de las importaciones por los centros de llegada y transporte y de mejorar el cumplimiento voluntario y la movilización de los ingresos. Este programa de auditoría permite que determinados envíos se despachen sin demora en el punto de entrada y que las auditorías de las declaraciones de los comerciantes se realicen tras el despacho. Este mecanismo se ha ido extendiendo gradualmente a otros sectores y desde junio de 2016 se aplica con carácter general, prestando especial atención a los exportadores e importadores habituales.

Resoluciones anticipadas

4.30. El Departamento General de Aduanas e Impuestos Especiales de Consumo estableció un proceso de resoluciones anticipadas jurídicamente vinculantes en enero de 2013. Los comerciantes pueden solicitar resoluciones anticipadas sobre las clasificaciones arancelarias, la valoración en aduana y el origen de las mercancías. Con estas resoluciones, que tienen una validez de tres años, se eliminan los procedimientos de clasificación, evaluación y examen de las normas de origen que se exigen cuando las mercancías pasan por la aduana.

Permiso electrónico/aduanas

4.31. El Departamento General de Aduanas e Impuestos Especiales de Consumo está trabajando para automatizar diversos sistemas de documentación, a saber, los relacionados con documentos de transporte, documentos de transporte de petróleo, tránsito aduanero, declaraciones abreviadas, depósito, control por escáner de los contenedores y permisos electrónicos de aduana. El desarrollo de los permisos electrónicos de aduana está en curso; básicamente, los comerciantes podrán solicitar y recibir en línea las aprobaciones de los permisos. Esta iniciativa se encuentra aún en sus primeras fases.

Certificados fitosanitarios

4.32. Cada año se realizan más de 10.000 envíos de exportación que deben ir acompañados de un certificado fitosanitario. Está previsto crear un sistema automatizado para emitir tales certificados. Las solicitudes de certificados se efectuarán en línea, las inspecciones las llevarán a cabo equipos móviles y los certificados se podrán expedir en diferentes localidades de Camboya. El certificado electrónico que se obtenga se podrá enviar directamente a las autoridades competentes del país importador.

Certificados de origen de Camboya

4.33. En 2016 el Ministerio de Comercio introdujo un servicio en línea concebido para simplificar y acelerar la expedición de certificados de origen de Camboya. Si un exportador desea solicitar en línea certificados de origen, debe crear primero una cuenta en el Ministerio de Comercio para

poder conectarse al servicio y crear los certificados. Una vez que se ha conectado, elige el tipo de certificado de origen que desea crear y, a continuación, introduce el nombre y la dirección de su empresa y otros datos del exportador, facilita la información que el certificado debe contener (como las marcas y el número de paquetes, la descripción de las mercancías y su código del SA, y el criterio de origen que se utiliza) y presenta el proyecto de certificado electrónicamente adjuntando al menos un documento justificativo, como por ejemplo el conocimiento de embarque o la declaración aduanera. Un funcionario del Ministerio de Comercio verifica después el proyecto presentado. Si todo está en orden, la empresa que lo ha presentado paga por vía electrónica todos los derechos y cargas; a continuación, puede imprimir el certificado de origen y firmarlo y presentarlo al Ministerio de Comercio para su autorización definitiva.

4.34. Camboya ha dado los primeros pasos hacia el establecimiento de un sistema en el que serán los propios exportadores quienes expidan los certificados de origen. En agosto de 2015, Camboya se unió al proyecto experimental de autocertificación de la ASEAN (SCPP1), a través del cual Brunei Darussalam, Camboya, Malasia, Myanmar, Singapur y Tailandia aceptan certificados de origen de la ASEAN generados por los exportadores certificados en esos países. En la actualidad, solo unos pocos exportadores y productores camboyanos han recibido la certificación para expedir sus propios certificados; el Ministerio de Comercio ha instado a los demás a participar en este proyecto piloto. Camboya espera participar en el régimen de autocertificación de la ASEAN a partir de 2019.

Comercio sin papel en Asia y el Pacífico

4.35. Camboya se adhirió en agosto de 2017 al Acuerdo Marco de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) sobre la Facilitación del Comercio Transfronterizo sin Papel en Asia y el Pacífico. El objetivo de este Acuerdo Marco es promover el comercio transfronterizo sin papel mediante el establecimiento de las condiciones que permitan el intercambio y el reconocimiento mutuo de los datos y los documentos relacionados con el comercio en formato electrónico y el apoyo a la interoperabilidad entre ventanillas únicas nacionales y subregionales.

El Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC

4.36. Camboya ratificó el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) de la OMC el 12 de febrero de 2016 y se convirtió en el 8º PMA y el 69º Miembro en suscribir este Acuerdo. A finales de 2016, Camboya concluyó una evaluación de su marco de facilitación del comercio a la luz de las prescripciones del AFC y elaboró una hoja de ruta para aplicar el Acuerdo. En agosto de 2017, presentó a la OMC sus notificaciones de las categorías A, B y C e informó de las fechas indicativas para la aplicación de las diversas disposiciones del AFC. El Acuerdo sobre Facilitación del Comercio constituirá el marco en el que se seguirá trabajando para simplificar y agilizar los trámites oficiales relativos al comercio.

Registro de marcas de fábrica o de comercio

4.37. El 25 de mayo de 2017, el Ministerio de Comercio puso en marcha el Sistema de Tramitación de Marcas en Línea, una nueva infraestructura en línea a través de la cual se pueden presentar solicitudes de registro de marcas de fábrica o de comercio en línea, lo que reduce el tiempo y el costo asociados a la tramitación de esas solicitudes.

Registro de sociedades

4.38. Además de simplificar los procedimientos de importación y exportación, se han tomado medidas para reducir los costos de registro de las empresas en Camboya. Antes de 2016, el registro de sociedades se realizaba manualmente y se tardaban cinco días laborables en procesar los documentos exigidos y expedir un certificado de registro. En 2016 el Ministerio de Comercio introdujo un nuevo procedimiento que reduce el número de pasos necesarios para el registro (ahora, la presentación de pruebas de que se tiene una cuenta bancaria para demostrar la viabilidad financiera se puede efectuar tras el registro; y ya no es preciso que el presidente de la empresa acuda en persona) y permite realizar en línea los pasos restantes a través del portal de registro www.businessregistration.moc.gov.kh. Este sistema automatizado permite registrar empresas desde cualquier lugar de Camboya o desde el extranjero y genera una base de datos

que se puede compartir con otros ministerios competentes, de manera que las empresas no han de facilitar reiteradamente la misma información.

4.39. Al registrarse como nuevo usuario, el solicitante indica si va a registrar una empresa individual, una sociedad, una sociedad limitada privada, una sociedad anónima o una empresa extranjera. A continuación, introduce la información necesaria, facilita la documentación exigida y paga el derecho de registro; en el sistema en línea, el solicitante dispone de un plazo de 15 días para finalizar el proceso de presentación. Una vez finalizado, la información y la documentación se cargan y se envían para que un funcionario encargado del registro de empresas las examine. Si la solicitud se aprueba, la empresa queda registrada inmediatamente y se expide un certificado de registro, por lo general en un plazo de tres a cinco días hábiles después de que se haya cargado correctamente el material presentado por el solicitante. Si una empresa nueva se registra como sociedad limitada privada o como sociedad anónima, queda automáticamente constituida en sociedad.

4.40. En el portal de registro, el solicitante puede hacer un seguimiento del progreso de su solicitud y obtener información oportuna sobre el estado de esta. Una vez aprobada la solicitud y pagados los derechos correspondientes, la empresa recibe un certificado electrónico que contiene un sello electrónico, un código QR y una firma electrónica. Con el código QR resulta más fácil buscar información pertinente en la base de datos y en otros sistemas. El portal, además de facilitar el pago en línea de los derechos, permite presentar la declaración anual, tramitar la disolución de una empresa y realizar otras actividades conexas.

4.41. Cuando se puso en marcha el portal en 2016, se exigió que todas las empresas, incluidas las individuales, volvieran a registrarse a más tardar el 31 de marzo de 2016 por medio del nuevo sistema en línea. Esto resultó ser difícil, por lo que el plazo para volver a registrar las empresas se amplió al 31 de diciembre del mismo año. En septiembre de 2017, 1.466 empresas individuales y 12.054 empresas de otro tipo se habían registrado de nuevo y habían obtenido sus certificados electrónicos.

4.42. El otro trámite de registro que deben realizar las empresas nuevas (ante el Departamento General de Tributación del Ministerio de Economía y Finanzas) también se puede hacer ahora en línea. El Ministerio de Comercio y el Ministerio de Economía y Finanzas han venido colaborando para crear una interfaz entre los dos sistemas de registro que permita a ambas instituciones compartir información; la conclusión de esta interfaz está prevista para finales de 2017.

4.3 Mejora de la calidad de la mano de obra

4.43. La mano de obra es el insumo más importante de toda la actividad económica, y su calidad es uno de los factores fundamentales que determinan la competitividad. La eficacia de la mano de obra como insumo depende del nivel general de formación de la fuerza laboral, de las competencias prácticas que los trabajadores aportan a sus tareas y de la creación de un marco jurídico que favorezca una interacción armoniosa entre empleadores y empleados. Camboya está logrando avances en estos tres frentes.

4.44. Las competencias de la mano de obra comienzan con una educación básica que dote a la fuerza laboral futura de la capacidad de aprender y formarse. La educación básica también debe proporcionar a los estudiantes los conocimientos, las actitudes y las disciplinas que necesitarán para desempeñar su trabajo con éxito. En el marco de su Plan Estratégico para la Educación 2014-2018 y su Plan Rector para la Formación Técnica en la Educación Secundaria Superior 2015-2019, el Ministerio de Educación, Juventud y Deportes ha adoptado un ambicioso y amplio programa de reformas que tiene por objeto garantizar el acceso de todos los camboyanos a una educación de calidad; aumentar el porcentaje de estudiantes que finalizan sus estudios y elevar el nivel general de formación y de la pertinencia de esta; y reducir el desajuste entre las necesidades del mercado laboral (en lo que respecta a aptitudes, capacidad de reflexión crítica y conocimientos) y las competencias reales de las personas que acaban sus estudios. Entre los numerosos cambios que se han introducido, los que se indican a continuación revisten especial importancia para preparar a los estudiantes para el mundo laboral.

4.45. Cambios en la educación primaria y secundaria:

- El programa de estudios se revisó por completo en 2016 para adaptarlo a las necesidades actuales. En él se presta mayor atención a estos temas: ciencias, tecnología, ingeniería y matemáticas. El Ministerio de Educación, Juventud y Deportes está elaborando los contenidos que el nuevo programa de estudios exige.
- Se ha adoptado una política sobre "escuelas de nueva generación" y se están preparando programas piloto. Estas escuelas están concebidas para abrir una nueva vía de desarrollo dentro del sistema de enseñanza pública que conducirá a la creación de escuelas públicas autónomas, las cuales serán objeto de una gran inversión y se regirán por nuevas normas de responsabilidad y buen gobierno, así como por las normas profesionales que corresponden al aprendizaje del siglo XXI.
- Recientemente se han creado cinco escuelas secundarias técnicas y de enseñanza general, con las que el número total de escuelas de este tipo asciende a nueve. Otras dos comenzarán a funcionar en 2018. Estas escuelas ofrecen educación general y formación especializada en las áreas de la electricidad, la electrónica, la mecánica, la cría de animales y la agronomía. Están situadas en las provincias; con el tiempo, las 24 provincias de Camboya y la capital, Phnom Penh, contarán como mínimo con una de ellas.
- El examen de graduación de los estudios secundarios es ahora más riguroso y se han revisado las disciplinas que comprende, a fin de garantizar que la obtención de un diploma de enseñanza secundaria signifique que efectivamente se han adquirido las competencias y los conocimientos exigidos.

4.46. Cambios en la enseñanza superior:

- El Ministerio de Educación, Juventud y Deportes ha adoptado recientemente el primer plan a largo plazo destinado al subsector de la enseñanza superior, que consta de 73 instituciones (universidades e institutos), de las cuales 60 son privadas. La Hoja de Ruta para la Enseñanza Superior de Camboya para 2030 y más Adelante presenta cuatro objetivos esenciales: elevar la calidad de la enseñanza superior y su pertinencia para la economía y la sociedad; facilitar un acceso amplio y más equitativo a la educación superior; internacionalizar la educación superior camboyana; y mejorar la gobernanza y la financiación de la enseñanza superior.
- Se han adoptado una política nacional sobre el desarrollo de la juventud y un plan nacional de acción. El plan de acción persigue, entre otros fines, motivar a los jóvenes para que desarrollen su capacidad de iniciativa, su creatividad y su sentido de la innovación y el emprendimiento.
- El Ministerio de Educación, Juventud y Deportes ha comenzado recientemente a preparar un programa de intervenciones cuyo objetivo es mejorar el programa de estudios, especialmente en lo que respecta a las disciplinas prioritarias (ciencias, tecnología, ingeniería y matemáticas).
- En los últimos años, este Ministerio ha empezado a realizar inversiones más estratégicas en iniciativas de investigación e innovación llevadas a cabo por las instituciones de enseñanza superior. Esta intervención comprende la concesión de becas de investigación a esas instituciones; la mejora de las aptitudes y las cualificaciones de los docentes gracias a ayudas que les permitan obtener títulos superiores en el extranjero y aprovechar las oportunidades de formación en el empleo; la inversión en instalaciones de investigación, especialmente laboratorios; y la elaboración de políticas en materia de investigación y de un plan rector. Se están realizando esfuerzos para crear centros de excelencia seleccionados en ámbitos de investigación especializados en algunas instituciones de enseñanza superior prioritarias y para alentar a las instituciones que ofrecen estudios de posgrado a que continúen mejorando su capacidad de investigación.

4.47. El Ministerio de Trabajo y Formación Profesional administra 39 instituciones que imparten formación profesional técnica, repartidas entre las 24 provincias camboyanas y la capital del país. También hay 74 institutos de formación profesional registrados en este Ministerio y dirigidos por empresas privadas y organizaciones no gubernamentales. Antes de 2010, las instituciones gestionadas por el estado se centraban principalmente en combatir el abandono escolar y mitigar la pobreza. Desde entonces, sus funciones se han modificado y ampliado, y ahora desempeñan una importante labor de formación de la fuerza laboral, que ha visto incrementada así su productividad. Algunos de los cambios más señalados son los siguientes:

- en consulta con el sector privado, orientación de la formación a las necesidades del mercado laboral;
- elaboración de un programa de estudios amplio que comprenda desde niveles básicos hasta niveles avanzados de formación por competencias; los certificados de formación profesional técnica que se conceden se dividen en tres tipos: título de estudios superiores en formación tecnológica/empresarial, licenciatura en tecnología o ciencias empresariales; y maestría en tecnología o ciencias empresariales;
- creación un marco de cualificaciones de Camboya y sistemas de garantía de la calidad para asegurar el cumplimiento de las normas;
- ampliación hasta 29 del número de instituciones que otorgan diplomas;
- definición de la mecánica de automóviles, la construcción, la Tecnología de la Información y las Comunicaciones (TIC) y las actividades comerciales como sectores prioritarios; la electricidad y la manufactura se añadirán más adelante; e
- introducción de métodos de formación por competencias.

4.48. El Gobierno Real aprobó en 2017 una política nacional de formación profesional técnica para el período 2017-2025, cuyos objetivos son aumentar las oportunidades de empleo digno y productivo, reforzar la adquisición de conocimientos y el desarrollo de los recursos humanos y mejorar la gobernanza del mercado laboral.

4.49. El reforzamiento de las competencias generales de las personas tituladas permite que sea más fácil formar a los empleados para funciones concretas en cada sector. Los principales sectores de exportación de Camboya ya han establecido servicios de formación destinados a mejorar las aptitudes de su fuerza laboral. La Asociación de Fabricantes de Prendas de Vestir de Camboya ha creado recientemente el Instituto Camboyano de Formación del Sector de Prendas de Vestir, que imparte diversos cursos sobre cuestiones técnicas, como la confección de prendas de vestir, la evolución de los cortes de las prendas y la modificación de patrones. Para desarrollar una fuerza de trabajo de nivel intermedio, el Instituto ofrece también para titulados universitarios cursos de formación y colocación ("Train and Place"), que consisten en tres meses de formación intensiva seguidos de doce meses de trabajo en una empresa camboyana de prendas de vestir. Actualmente hay cursos sobre mercadeo y diseño de prendas de vestir y desarrollo de productos, y sobre ingeniería industrial, calidad y producción.

4.50. En el sector del turismo también se han emprendido iniciativas para reforzar la preparación de la fuerza laboral en lo que respecta a los servicios turísticos y de hostelería. El Gobierno ha establecido el Instituto Nacional de Turismo en las instalaciones del Ministerio de Turismo. Asimismo se han creado y están en funcionamiento las escuelas de turismo Paul Dubrule y Sala Baï en Siem Reap y Pour un Sourire d'Enfant (PSE) en Phnom Penh. El Gobierno tiene previsto construir dos centros de formación profesional en Phnom Penh y Sihanoukville para reforzar la competitividad del sector turístico camboyano. La Academia de Artes Culinarias de Camboya, una asociación público-privada, ofrece un curso de artes culinarias de dos años de duración acreditado por la Swiss Hotel Management School (SHMS) de Lucerna, que es su asociada para la formación técnica.

4.51. Las relaciones entre empleados y empleadores se rigen por la Ley del Trabajo de 1997, que establece los derechos y las obligaciones de ambas partes en lo referente a contratos, condiciones de trabajo, salud y seguridad de los trabajadores, libertad sindical y representación de los

trabajadores, solución de diferencias, y huelgas y cierres patronales. La Ley de Sindicatos, promulgada en 2016, define un marco jurídico más detallado para el funcionamiento de los sindicatos y aclara los derechos y las obligaciones de las organizaciones sindicales y patronales.

4.52. En la actualidad, Camboya tiene estipulado un salario mínimo impuesto por el Gobierno para los trabajadores de los sectores de las prendas de vestir y el calzado. Este salario mínimo lo establece anualmente el Ministerio de Trabajo y Formación Profesional a partir de la recomendación del Comité Consultivo para Asuntos Laborales, un órgano tripartito formado por representantes de los trabajadores, la patronal y el Gobierno. Actualmente se están elaborando la Ley del Salario Mínimo y la Ley de Procedimientos para la Solución de Conflictos Laborales, cuya aprobación está prevista para el primer trimestre de 2018.

4.4 Aumento de la disponibilidad y reducción del costo de la energía eléctrica

4.53. La disponibilidad y el costo de la electricidad son elementos primordiales para la competitividad. El costo de la energía eléctrica en Camboya es más elevado que en los países vecinos y la garantía de disponer de ella es menor, lo que reduce el atractivo relativo de Camboya como destino para las inversiones y como plataforma de exportación. La expansión de las redes eléctricas para dotar de electricidad a todo el país, y garantizar así un suministro fiable de electricidad a las zonas industriales y la reducción de los costos de la energía eléctrica para uso comercial e industrial son objetivos de máxima prioridad para el futuro inmediato. Las previsiones de la demanda indican que, para lograr los objetivos de abastecimiento y respaldar el rápido crecimiento económico generalizado que se vislumbra, el suministro nacional de electricidad deberá pasar de 6.015 GWh en 2015 a 9.406 GWh en 2020 y a 14.951 GWh en 2025. Al mismo tiempo, para reducir el precio de la electricidad será necesaria una mayor utilización de fuentes de energía más baratas, especialmente la hidroeléctrica.

4.54. El plan rector para la generación de electricidad diseñado por las autoridades camboyanas prevé que de aquí en adelante la carga máxima en Phnom Penh estará asegurada por unidades térmicas; y unas unidades diésel de tamaño pequeño y mediano garantizarán la carga de base y la carga máxima en las ciudades y pueblos de las provincias. En el plan también se prevé una importante expansión de la energía hidroeléctrica, inicialmente mediante unidades hidroeléctricas pequeñas y más adelante con proyectos hidroeléctricos de envergadura mediana y grande. Está previsto poner en marcha otras cinco centrales de carbón en el período 2017-2021, así como un generador hidroeléctrico. Entre 2021 y 2025 se pondrán en funcionamiento trece proyectos hidroeléctricos diferentes y una importante central térmica.

4.55. La red de distribución se está expandiendo para suministrar la electricidad de manera más eficaz y a más lugares. Entre 2017 y 2021 se construirán 853 km de líneas de transmisión de 115 kV, 1.426 km de líneas de 230 kV y 294 km de líneas de 500 kV.

4.56. El costo de la electricidad se está reduciendo. El precio para uso comercial e industrial, si se compra directamente a las subestaciones, ha descendido a 0,126 dólares EE.UU. por kWh. El costo de la energía adquirida directamente de las redes principales provinciales y de Phnom Penh se está reduciendo progresivamente y será de 0,162 dólares EE.UU. en 2020, lo que supone una bajada del 9% aproximadamente respecto al precio de 2015. Está previsto que se registren nuevas reducciones durante el período 2021-2025.

4.5 Transporte y logística

4.57. Los costos relacionados con el transporte y la logística son más elevados en Camboya que en los países vecinos; este factor también reduce el atractivo relativo de Camboya como destino para las inversiones y plataforma de exportación. Además, la capacidad logística actual deberá ser ampliada significativamente para adaptarla al rápido crecimiento de las importaciones y las exportaciones que se espera en el futuro.

4.58. La mayoría de las exportaciones de Camboya se envían al extranjero desde puertos camboyanos o vietnamitas. En torno al 70% de las exportaciones de Camboya se expiden desde el Puerto Autónomo de Sihanouk y recorren una parte o la totalidad del corredor de transporte que enlaza Phnom Penh con el puerto. La mayor parte del 30% restante se transporta hacia el este y entra en Viet Nam, desde cuyos puertos de aguas profundas se envía a su destino final. La eficacia

de estos dos corredores es uno de los factores determinantes de los costos en que incurren los exportadores camboyanos para hacer llegar sus mercancías a los mercados y, por tanto, de su competitividad. En los párrafos que siguen se describen brevemente los planes para agrandar y mejorar estos dos corredores y para mejorar el corredor que conecta Phnom Penh con la frontera tailandesa, que constituye un elemento clave de la conectividad de la ASEAN.

4.59. Dado que una buena parte de la actividad manufacturera tiene lugar en Phnom Penh y sus alrededores, el primer problema logístico al que se enfrentan la mayoría de los exportadores es cómo acceder de forma eficaz a uno de los tres corredores. Para quienes transportan sus mercancías en camiones, la construcción de carreteras de circunvalación ofrece acceso a los corredores y permite evitar al mismo tiempo los costos derivados de las congestiones de tráfico que sufre el área metropolitana. Camboya ha construido la primera vía de circunvalación interior y está construyendo dos más. La circunvalación interior transcurre principalmente dentro de los límites de la ciudad, pero evita el centro. Sin embargo, presenta congestiones debido al tráfico urbano habitual. La segunda vía de circunvalación se halla fuera de la ciudad, está construida en parte y quedará acabada el año próximo. Evitará en gran medida la congestión del tráfico urbano y resultará de especial utilidad para el traslado de mercancías desde el área metropolitana hasta la carretera nacional 1, y desde ahí al Puerto Autónomo de Phnom Penh o directamente a la frontera con Viet Nam. La construcción de la tercera circunvalación comenzará el año próximo. Estará aún más alejada del área metropolitana y permitirá la comunicación entre los tres corredores sin que haya problemas de tráfico.

4.60. El tráfico de camiones entre el área metropolitana de Phnom Penh y el Puerto Autónomo de Sihanouk transcurre en la actualidad por la carretera nacional 3 o por la carretera nacional 4. Esta última dispone de dos carriles y se ha ampliado y mejorado. Están muy avanzados los planes de construcción de una nueva autopista de cuatro carriles con acceso limitado para enlazar Phnom Penh y Sihanoukville, que reducirá de forma significativa el tiempo de viaje entre estos dos puntos.

4.61. El tráfico ferroviario entre Phnom Penh y Sihanoukville se ha restablecido recientemente, pero su uso para el traslado de mercancías de Phnom Penh al puerto ha sido hasta ahora bastante reducido. Se están estudiando la utilidad y la viabilidad de diversas propuestas para convertir el ferrocarril en un medio de transporte más atractivo, entre ellas la de construir un ramal hasta la Zona Económica Especial de Phnom Penh y la de crear conexiones con el aeropuerto y el Puerto Autónomo de Phnom Penh.

4.62. También está en marcha el mejoramiento de las instalaciones portuarias. En el Puerto Autónomo de Sihanouk se está construyendo una nueva terminal polivalente que acogerá actividades de prospección petrolera en el mar y gestionará productos agropecuarios y otro tipo de carga seca a granel. Se prevé que esta terminal estará en funcionamiento en 2018.

4.63. Se han diseñado planes detallados para incrementar la capacidad del puerto de modo que pueda absorber el tráfico de contenedores. Las previsiones de la demanda indican que el puerto tendrá que manipular aproximadamente 800.000 TEU en 2025 y 1.200.000 TEU en 2030, niveles muy superiores a su capacidad actual, que es de unas 500.000 TEU. En la primera fase de la expansión prevista se construirá una nueva terminal de contenedores de 350 metros y se dragará el canal de acceso y la dársena para que los buques más grandes puedan entrar en el puerto. La finalización de estas obras está prevista para 2023. También se prevé una nueva ampliación de la terminal de contenedores (fases dos y tres), que estará finalizada en 2040.

4.64. El corredor entre Phnom Penh y Viet Nam se ha mejorado recientemente gracias a la conclusión de dos proyectos de construcción: un puente que sustituye a los transbordadores que cruzaban el Mekong en Neak Loeung y que reduce notablemente el tiempo de viaje entre Phnom Penh y la frontera vietnamita, y la nueva terminal de contenedores del Puerto Autónomo de Phnom Penh en el río Mekong aguas abajo desde Phnom Penh. Este emplazamiento, a lo largo de la carretera nacional 1 y cerca de la intersección de esta con las dos vías de circunvalación exteriores, permite que los contenedores lleguen al puerto sin pasar por el área metropolitana de Phnom Penh. El plan rector para la terminal prevé una futura ampliación, la creación de un centro de logística detrás del puerto y la construcción de una planta de procesamiento de arroz. En la actualidad el puerto exporta sobre todo prendas de vestir y arroz, destinados principalmente a China, Viet Nam y los Estados Unidos.

4.65. Camboya ha firmado un memorando de entendimiento con Viet Nam relativo a la construcción de una autopista de cuatro carriles de acceso restringido entre Phnom Penh y la Ciudad de Ho Chi Min. La planificación de la parte camboyana de la autopista está en curso, pero aún no se ha obtenido la financiación necesaria.

4.66. Hay un tercer corredor, que va de Phnom Penh a la frontera con Tailandia en Poipet y que actualmente no es una de las rutas de exportación principales. Sin embargo, es esencial para la conectividad de la ASEAN y para la aceleración de las actividades comerciales que Camboya realiza con sus vecinos de la ASEAN y a través de ellos. Este corredor también dispondrá pronto de una autopista de cuatro carriles de acceso limitado, de la cual ya se ha construido una parte. La línea férrea que llega prácticamente a la frontera tailandesa se está reparando y existen planes en fase avanzada para construir una vía adicional que permita la conexión con el sistema ferroviario de Tailandia, cuya finalización está prevista para 2020.

4.67. Todos estos proyectos relacionados con el sector del transporte dotarán muy pronto a los exportadores de Camboya de medios más rápidos y más económicos para trasladar sus productos a los mercados, y garantizarán la adaptación de la capacidad de transporte al aumento de la demanda de exportaciones y la producción. Otros aspectos de la logística, como los relacionados con el almacenamiento y los centros de distribución y agrupación, tendrán que evolucionar con rapidez. Para garantizar la adopción de un planteamiento plenamente coherente e integrado, el Gobierno ha pedido al Ministerio de Obras Públicas y Transportes que trace un plan logístico rector, que se prevé que esté acabado en 2018. El Gobierno establecerá un equipo de trabajo, formado por miembros de todos los ministerios competentes y presidido por el Viceprimer Ministro, que estará encargado de examinar el plan rector, ajustarlo según convenga y planificar su ejecución.

5 COMERCIO, DESARROLLO Y ASOCIADOS PARA EL DESARROLLO

5.1. Los progresos que Camboya ha realizado durante el período objeto de examen se deben en buena parte al apoyo de los Miembros de la OMC. El Gobierno Real desea expresar su reconocimiento a todos aquellos que han hecho posible estos logros, ya sea con la aplicación de programas de acceso libre de derechos y de contingentes o con el apoyo técnico y financiero aportado a través de los programas del Marco Integrado mejorado (MIM) y de Ayuda para el Comercio, entre otros.

5.2. Las necesidades de Camboya en cuanto a asistencia técnica en relación con el comercio se articulan en sus estudios sobre la integración comercial, el más reciente de los cuales se adoptó en 2014. En la actualidad, Camboya dispone de una infraestructura sólida para coordinar y gestionar esa asistencia mediante un enfoque sectorial del fomento del comercio. Los elementos principales de esta infraestructura son el Subcomité Directivo sobre Desarrollo del Comercio y las Inversiones relacionadas con el Comercio, entre cuyos miembros se cuentan todos los ministerios camboyanos que reciben asistencia relacionada con el comercio y los asociados para el desarrollo que ofrecen esa asistencia, y el Departamento de Cooperación Internacional (DICO) del Ministerio de Comercio, que ofrece servicios de gestión y supervisa los avances y las repercusiones. El DICO ha realizado recientemente, con la ayuda del MIM y del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), una evaluación de las esferas en las que se precisará de ayuda adicional en el período 2016-2020. Diversos asociados para el desarrollo han indicado que están dispuestos a considerar la posibilidad de proporcionar esa ayuda, y deseamos manifestarles nuestro agradecimiento por esas muestras de apoyo constante.
