



11 de septiembre de 2018

(18-5598)

Página: 1/11

Órgano de Examen de las Políticas Comerciales

Original: inglés

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

INFORME DE

VANUATU

De conformidad con el Acuerdo por el que se establece el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio), se adjunta la exposición de políticas de Vanuatu.

Nota: El presente informe es de distribución reservada y no debe difundirse a la prensa hasta que haya finalizado la primera sesión de la reunión del Órgano de Examen de las Políticas Comerciales sobre Vanuatu.

Índice

1 RESULTADOS MACROECONÓMICOS	4
2 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES	5
3 POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES	6
4 MARCO INSTITUCIONAL DE LA POLÍTICA COMERCIAL	9
5 APLICACIÓN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES	9
6 ENTORNO ECONÓMICO Y FACTORES QUE INFLUYEN EN EL COMERCIO	10
7 CONCLUSIÓN	11

1 RESULTADOS MACROECONÓMICOS

1.1. El crecimiento económico de Vanuatu en 2017 se revisó al alza en 0,2 puntos porcentuales y pasó del 4,3% previsto en el presupuesto al 4,5% en abril de 2018. Según las previsiones, la economía crecerá un 3,4% en 2018 y un 3,2% en 2019, tras lo cual se estabilizará en un 2,6% en 2020.

1.2. La proyección actual indica que en 2018 el crecimiento estará impulsado por el sector de los servicios, cuya contribución al crecimiento será del 2,0%, seguido del sector industrial, que aportará un 0,8%, y del sector agrícola, cuya contribución estimada al crecimiento del producto interno bruto (PIB) previsto para 2018 será de aproximadamente el 0,5%.

1.3. Se espera que la producción de copra y de kava mantenga su dinamismo tras el repunte experimentado en 2016 a raíz de las perturbaciones del suministro y de las mejores condiciones de la demanda, que hicieron subir los precios. Recientemente, los precios de la copra han descendido debido al aumento de la oferta en todo el mundo, lo que ha tenido consecuencias directas en la cadena de suministro nacional.

1.4. Se prevé que los productos más comercializados, como el cacao, el café, la kava y la carne de bovino, compensen en parte la posible pérdida de ingresos en divisas provocada por el descenso de los precios mundiales de la copra. Dados los efectos impredecibles y cada vez mayores que los desastres naturales tienen en el país, es probable que la producción nacional sea muy volátil, lo que dificulta la elaboración de políticas, especialmente en relación con el sector productivo. El Gobierno ha centrado su atención en las políticas relativas a la producción con el fin de ayudar a los agricultores a producir cultivos que resistan a los desastres naturales.

1.5. Vanuatu experimenta desde 2016 un auge de la construcción, que ha contribuido a sostener la economía. El enorme apoyo recibido de los asociados para el desarrollo, junto con la estabilidad del Gobierno, han restablecido la confianza y han potenciado la ejecución de proyectos de desarrollo de infraestructuras. Ello ha permitido la creación de puestos de trabajo muy necesarios, cuyos efectos indirectos se han dejado sentir en toda la economía. Todos estos aspectos son de suma importancia en un momento en que el Gobierno sigue aplicando una política de desarrollo de infraestructuras para facilitar el comercio y velar al mismo tiempo por que ese desarrollo sea inclusivo y sostenible.

1.6. El sector de los servicios se ha recuperado de los efectos del ciclón tropical Pam. La llegada de turistas corresponde principalmente a visitas de un día, aunque las llegadas por vía aérea siguen siendo problemáticas. Si bien se ha experimentado un aumento gradual de las llegadas en avión, su número no se corresponde con las tasas de ocupación de los hoteles y alojamientos de Vanuatu.

1.7. Se va observando poco a poco una tendencia al aumento de las llegadas por vía aérea de viajeros que visitan a amigos y también de personas que regresan a casa, especialmente extranjeros que poseen propiedades en Vanuatu. También se ha observado una mayor inversión extranjera directa que ha estimulado el crecimiento de los sectores inmobiliario, financiero y de los seguros. Con todos estos cambios, se prevé que el sector crecerá un 3,1% en 2018 y posteriormente se estabilizará en un 2,3% de media en el período 2019-2020.

1.8. El Banco de la Reserva de Vanuatu ha endurecido gradualmente la orientación de su política monetaria desde mayo de 2018. El tipo oficial del Banco subió del 2,85% al 2,90% y el porcentaje de depósitos de reserva obligatorios pasó del 5,00% al 5,25%. El coeficiente de activos líquidos se mantuvo en el 5,0%. El endurecimiento gradual de la política monetaria era necesario debido al exceso de liquidez acumulado en el sistema bancario y la intensificación prevista de las presiones inflacionistas.

1.9. Se alcanzó la estabilidad macroeconómica en 2017 y los tres primeros meses de 2018, dado que los dos principales objetivos de la política monetaria -las reservas de divisas y la inflación- permanecieron dentro de los límites establecidos. Las reservas de divisas equivalen en la actualidad a más de ocho meses de las importaciones previstas, muy por encima del umbral mínimo de cuatro meses de cobertura de las importaciones.

1.10. La liquidez del sistema bancario se mantuvo en niveles elevados, dado que el excedente de reservas seguía aumentando. Tal acumulación estaba relacionada con la flexibilización de la política monetaria, unas condiciones económicas poco favorables, como demostraba la debilidad persistente del crecimiento del crédito en el sector privado, y las entradas netas de reservas en divisas en el Banco de la Reserva de Vanuatu (RBV).

1.11. El crecimiento de las reservas monetarias permaneció estable durante 2017 y los tres primeros meses de 2018, gracias principalmente a los activos externos netos y el ligero repunte del crédito interno. Ese repunte se debió en gran medida a la inyección de liquidez realizada por la autoridad fiscal, al aumento del crédito interno y, en menor medida, a la recuperación del crédito concedido a los particulares y los hogares.

1.12. La inflación de Vanuatu se mantuvo dentro del objetivo del 0% al 4% en el último trimestre de 2017. Los precios de los alimentos subieron a causa del incremento de los precios de los alimentos de producción nacional, especialmente el de las frutas y las hortalizas, y los precios ligeramente más elevados del combustible provocaron la subida de los precios del transporte y los servicios públicos, con lo que la inflación interanual se situó en el 3,5% y el 3,2% en el tercer y cuarto trimestres de 2017, respectivamente. Según las previsiones, la inflación global interanual se situará en 2018 por encima del objetivo del 0% al 4% y superará el 5,0% en el primer trimestre de 2018, para posteriormente remitir a algo más del 4% en el último trimestre de 2018 y a una tasa inferior en 2019.

1.13. La inflación obedece principalmente al efecto esporádico de la subida de los sueldos y los salarios del sector público en la demanda. Por otra parte, la reducción prevista de las actividades de construcción basadas en la demanda, en el marco de los proyectos de infraestructuras en curso financiados por donantes, ha disminuido la brecha de producción. El reciente incremento de los precios de los productos básicos importados y los precios ligeramente más altos de los combustibles son factores que podrían dar lugar a una revisión al alza de las previsiones de inflación.

2 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES

2.1. Vanuatu es un archipiélago del Pacífico Sur formado por 80 islas repartidas a lo largo de unos 1.300 km. Su clima es tropical, húmedo y cálido en el norte, mientras que en el sur es subtropical y casi templado.

2.2. Vanuatu está clasificado como país menos adelantado (PMA), principalmente por su alta vulnerabilidad ante las catástrofes naturales. Como trágicamente recordaron los sucesos provocados por el ciclón tropical Pam en 2015, Vanuatu es uno de los países con más riesgo de sufrir ciclones del mundo. Los terremotos y los tsunamis también son frecuentes y varias islas tienen volcanes activos. Según un reciente análisis de riesgos a escala mundial, la capital de Vanuatu, Port Vila, es la ciudad más expuesta a los desastres naturales en todo el mundo. Pese a ello, Vanuatu ha logrado alcanzar un nivel relativamente bueno de desarrollo económico.

2.3. Desde una perspectiva comercial, puede observarse que Vanuatu ha logrado desarrollar una economía basada en los servicios, que está en expansión. Los servicios representan alrededor del 69% del PIB y ofrecen oportunidades de empleo digno a la población urbana, que es cada vez mayor; aunque las estimaciones no siempre coinciden, el sector de los servicios emplea entre el 30% y el 40% de la población local.

2.4. También puede constatarse el papel esencial de los servicios por el hecho de que, en el decenio pasado, el déficit cada vez mayor del comercio de mercancías se vio compensado por el creciente superávit de la cuenta de servicios, en la que las exportaciones de servicios turísticos supusieron el 80% del total. En los últimos 10 años, los subsectores que registraron un crecimiento más rápido fueron los de "información y comunicaciones", "transporte" y "comercio minorista". El resultado de estos dos últimos subsectores, junto con el de "servicios de alojamiento y alimentación" se debió en gran medida a la evolución positiva de las llegadas de turistas.

2.5. Con miras a aprovechar las grandes oportunidades que ofrecen los mercados regionales e internacionales, el Gobierno emprendió un ambicioso programa de incorporación del comercio, cuya finalidad es que el proceso de adopción de decisiones de todas aquellas entidades que

influyan en el programa de desarrollo del país se fundamente en las políticas relacionadas con el comercio.

3 POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES

3.1. Los precios de exportación de los productos básicos y la demanda externa siguieron impulsando el sector productivo en 2016 y 2017. Se calcula que la producción del sector aumentó un 4,9% en 2016 gracias a los esfuerzos de recuperación desplegados tras el ciclón tropical Pam y los efectos de El Niño en 2015. Según las previsiones, el crecimiento del sector se mantendrá estable en el 4,7% en 2017, el 3,1% en 2018 y el 2,9% en 2019 y 2020. A pesar de ello, el sector agrícola continúa enfrentándose a grandes problemas de producción relacionados con el cambio climático y otras perturbaciones externas.

3.2. La producción agrícola procede principalmente de la horticultura y del cultivo de tubérculos. La producción de copra, kava, cacao y café se mantiene sólida, dada la elevada demanda interna de esos productos y la estabilidad de sus precios de exportación, lo que incrementa el poder adquisitivo de los agricultores dentro de la economía nacional. Los precios de los productos básicos siguieron cayendo en 2017, pero se espera que la producción crezca a un ritmo del 5,0%, impulsada principalmente por el aumento de las exportaciones de kava.

3.3. Se ha experimentado un aumento de la demanda de kava, tanto interna como externa, debido a la escasez de la oferta, que mantiene los precios al alza. Algunos estudios recientes muestran una alta tasa de replantación de kava en la mayor parte de las islas productoras como consecuencia de la solidez del mercado nacional y los mercados de exportación de ese producto. Ello ha reportado mayores ingresos para los agricultores y, según las previsiones, también traerá consigo un incremento de la producción a medio plazo.

3.4. El principal motor de la producción de copra son unos precios de exportación elevados y estables, que, según la previsión del FMI, se mantendrán firmes a medio plazo. En los últimos años, el Gobierno ha puesto en marcha programas de replantación de cocoteros a raíz de la disminución de la producción causada por el envejecimiento de los árboles. La producción de cacao creció un 12,0% en 2016; sin embargo, el crecimiento descendió en 2017 tras el paso del ciclón tropical Donna a principios de ese año.

3.5. La estrategia del Gobierno para reducir la proporción de población que vive por debajo del umbral de pobreza se establece en la Política General del Sector Productivo, según la cual "el incremento sustancial de la producción y elaboración y del valor añadido en el sector primario permitirá crear buenos empleos y generar ingresos adecuados para numerosos ciudadanos de Vanuatu".

3.6. La copra es el principal producto agrícola exportado, muy por encima del cacao y la kava. Sin embargo, se observa en general que, en las principales islas productoras de copra, los programas de revalorización del cultivo del coco están estancados desde hace 30 años y únicamente ha participado en ellos un escaso porcentaje de agricultores.

3.7. En los 10 últimos años, los precios mundiales del cacao se han incrementado considerablemente y la demanda de kava en el mercado nacional se ha mantenido en niveles muy altos. La producción de kava sigue siendo muy elevada, mientras que la de cacao se ha reducido en el último decenio. El consumo local de kava es enorme, si bien nunca se han determinado las cifras exactas de este sector del mercado. No obstante, se calcula que el valor de las ventas en el país triplica el valor de las exportaciones. Esa tendencia se debe probablemente a la gran demanda de hortalizas y otros cultivos de ciclo corto que existe actualmente en el mercado nacional (para abastecer al sector del turismo, en plena expansión), y está produciendo un cambio notable en el tipo de productos agrícolas cultivados. Esos cultivos de ciclo corto también resultan beneficiosos para luchar contra la inseguridad alimentaria y otros riesgos asociados con los cultivos tradicionales de ciclo más largo.

3.8. La disminución de la producción también tiene que ver con factores como el acceso a la tierra, la falta de aptitudes agropecuarias mejoradas, la infertilidad del suelo, la vulnerabilidad de ciertas variedades de cultivos a las condiciones climáticas y las dificultades para obtener créditos. La cuantía del crédito aprobado recientemente por el Banco de Desarrollo Agrícola de Vanuatu

para el desarrollo agrario equivalía al 33% de los fondos totales. De esta cuantía, el 55% se destinó a la producción de ganado. De la parte de crédito concedido a las iniciativas agrícolas, un alto porcentaje se destinó a la inversión en cultivos comerciales tradicionales (copra, kava y cacao). Ello podría indicar que las instituciones financieras de Vanuatu consideran que la inversión a media o gran escala en el sector agrícola comporta un riesgo mucho mayor, o que el conocimiento del sistema financiero y el acceso al crédito pueden mejorarse con el fin de aprovechar mercados potenciales y rentables.

3.9. Para introducirse en los mercados de nuevos cultivos comerciales se requieren mayores conocimientos, mejores aptitudes agropecuarias y un suministro constante de semillas y material de plantación suficientes para mantener la producción. La labor de investigación llevada a cabo por el Centro de Investigación Agrícola y Técnico de Vanuatu e investigadores locales sobre las variedades de taro y ñame en las principales islas productoras ha revelado que Vanuatu se enfrenta a problemas de conservación y mejoramiento genético. Si se promueven el taro y el ñame como cultivos comerciales, la pérdida de diversidad genética podría suponer un obstáculo para incrementar la producción.

3.10. La incapacidad de Vanuatu de incrementar y mantener la producción agrícola se ve agravada por los efectos negativos del cambio climático y la variabilidad climática. Con el aumento de las temperaturas, el cambio del régimen de precipitaciones estacionales, los fenómenos extremos cada vez más frecuentes y adversos, el estrés relacionado con el calor, el agua, las plagas/enfermedades y la infertilidad de los suelos perjudica seriamente la producción, ya de por sí expuesta a riesgos. Aunque se han generalizado los programas de adaptación de la agricultura al clima (por ejemplo, los ofrecidos por SPCGIZ y el Banco Mundial, entre otros), entre los agricultores vulnerables se sigue observando una grave carencia de conocimientos, información y tecnología en relación con el clima y un nivel muy bajo de utilización de los programas.

3.11. Vanuatu reconoce que es prioritario ordenar la pesca y fomentar el desarrollo del sector pesquero y acuícola nacional a pequeña escala mediante actividades locales en el ámbito provincial. Reconoce también la necesidad de crear empresas de pesca comercial de mayor tamaño para promover el empleo, mejorar la calidad de vida y garantizar la seguridad alimentaria y nutricional. Alrededor del 80% de la población de Vanuatu vive en zonas rurales y depende en gran medida de la pesca de bajura para su subsistencia y su seguridad alimentaria. La política de Vanuatu tiene como objetivo promover la gestión colaborativa y las actividades comunitarias en relación con la pesca de bajura. Dado que la población de Vanuatu sigue creciendo, la diversificación de las actividades pesqueras y el desarrollo de alternativas en lo que respecta a la alimentación y los medios de subsistencia son fundamentales para lograr el aumento de la producción.

3.12. Vanuatu continúa esforzándose por colaborar estrechamente con el sector empresarial y el sector privado a fin de ofrecer nuevas oportunidades en la esfera de la pesca y la acuicultura. Vanuatu ha adoptado un enfoque equilibrado con respecto a la pesca y la biodiversidad que promueve la conservación, la ordenación y el desarrollo sostenibles. La política pesquera se centra en mejorar la gestión de la pesca y las actividades pesqueras y acuícolas sostenibles y económicamente viables y en facilitar el acceso al crédito para poder disponer de mejores infraestructuras, mejorar el acceso a los mercados, garantizar la seguridad de los productos de la pesca, añadir valor, promover el crecimiento sostenible, fomentar el empleo, garantizar la seguridad alimentaria y mejorar la calidad de vida.

3.13. La Política Nacional Industrial de Vanuatu ofrece las directrices básicas para desarrollar y apoyar las industrias manufactureras nacionales. También establece el marco para fomentar y proteger las industrias manufactureras incipientes de Vanuatu.

3.14. En 2013, el Gobierno elaboró la Hoja de Ruta del Sector de la Energía de Vanuatu, con miras a estimular el crecimiento y el desarrollo de Vanuatu mediante el suministro de energía segura, asequible, ampliamente accesible, de alta calidad y limpia. En esa Hoja de Ruta se identificaron cinco prioridades para el sector de la energía: acceso, abastecimiento de petróleo, asequibilidad, seguridad energética y cambio climático. Se establecían objetivos, metas y acciones para materializar esas prioridades y contribuir a la visión general de la Hoja de Ruta. Las diferencias en el acceso a la energía se corresponden con los distintos niveles de desarrollo en las zonas urbanas y rurales.

3.15. El sector está reglamentado por la Ley N° 30, de 2009, de Reglamentación de las Telecomunicaciones y Radiocomunicaciones. En virtud de dicha Ley, en 2009 se creó el Organismo de Reglamentación de las Telecomunicaciones y Radiocomunicaciones (TRR) que se encarga de otorgar licencias a los proveedores de servicios de telecomunicaciones y radiocomunicaciones. En 2015 entró en vigor la Reglamentación de Protección del Consumidor. Cualquier persona, nacional o extranjera, puede solicitar una licencia de telecomunicaciones. En la actualidad, las licencias tienen un período de validez de 15 años, pueden renovarse en caso necesario y están sujetas a la aprobación del Organismo de Reglamentación con arreglo al artículo 15 de la Ley de Telecomunicaciones, de 2009. El TRR cobra unos derechos de licencia, como parte de las obligaciones de los titulares de licencias, fijados en el 2,25% de los ingresos brutos trimestrales del licenciatario. Todos los licenciatarios registrados (nacionales y extranjeros) deben abonar estos derechos de licencia trimestralmente.

3.16. Vanuatu tiene 29 aeropuertos. La empresa Airports Vanuatu Limited (AVL), creada por el Gobierno y de propiedad 100% pública, bajo la supervisión de la Autoridad de Aviación Civil de Vanuatu (CAAV), explota los 3 aeropuertos internacionales de Port Vila (Bauerfield), Luganville (Pekoa) y Tanna (Whitegrass). La empresa Vanuatu Terminal Services Limited (VTSL) (filial y propiedad de AVL) suministra, entre otros, servicios de terminal de carga y servicios de transitarios internacionales, así como servicios de escala para aeronaves.

3.17. La Ley de Reglamentación de las Actividades del Sector Marítimo se aprobó en el Parlamento en 2016 y permitió que se crease la Oficina del Órgano Regulador del Transporte Marítimo (OMR), que inició formalmente sus actividades el 1° de julio de 2017. Su cometido es promover la seguridad y la protección en las aguas vanuatuenses y mejorar el acceso a las infraestructuras y los servicios portuarios.

3.18. La ley que regula la contratación pública se basa en la Ley de la Junta de Licitaciones de Vanuatu. Con arreglo a esa Ley, la contratación pública debe respetar los principios de rentabilidad económica y promoción de una competencia abierta y efectiva. Existen dos modalidades de contratación pública: la contratación de valor reducido (inferior a 5 millones de vatu) y la contratación de valor elevado (igual o superior a 5 millones de vatu). En Vanuatu, en virtud de la Ley de Contratación y Licitaciones Públicas, no se aplican preferencias discriminatorias que favorezcan a los proveedores nacionales en la adjudicación de contratos públicos. Los proveedores nacionales y los extranjeros reciben el mismo trato.

3.19. En la actualidad hay siete empresas de propiedad estatal en Vanuatu que operan como empresas comerciales públicas (CGBE), a saber: Airports Vanuatu Ltd., Air Vanuatu, Banco Nacional de Vanuatu, Banco de Desarrollo Agrícola de Vanuatu, Corporación de Radiodifusión y Televisión de Vanuatu, Correos de Vanuatu y Corporación Nacional de la Vivienda. Según el FMI, las CGBE desempeñan un papel importante en la economía; representan cerca del 7%-8% del volumen total de capital fijo y dominan varios sectores, incluidos la banca, la radiodifusión, los servicios postales y el transporte. En 2014, la participación en el PIB de las CGBE fue del 2%. Las tres empresas de mayor tamaño de entre las siete existentes (el Banco Nacional de Vanuatu, Air Vanuatu (Operations) Ltd. y Airports Vanuatu Ltd.) representaban el 96% de los activos totales de las CGBE.

3.20. El 17 de abril de 2017 entró en vigor la Ley N° 14, de 2016, de la Oficina de Normas. En agosto de 2017 se creó la Oficina de Normas de Vanuatu, dependiente del Ministerio de Turismo, Comercio, Industria y Empresas de Vanuatu. Las competencias de la Oficina son: supervisar la elaboración y adopción de normas; evaluar la conformidad de las mercancías comercializadas, las instalaciones de procesamiento y la fabricación de los productos; y garantizar la precisión de los pesos y medidas.

3.21. Hasta 2013, el Departamento de Bioseguridad de Vanuatu del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Silvicultura, Pesca y Bioseguridad (MALFFB) se denominaba Servicios de Cuarentena e Inspección de Vanuatu. Sus dos oficinas principales se encuentran en Port Vila y Luganville, y cuenta con sucursales en los "puertos de entrada autorizados". Estos puertos de entrada fueron certificados y autorizados por el Consejo de Ministros y se trata de los puertos en los que las embarcaciones extranjeras pueden entrar y salir del país. El Departamento de Bioseguridad se ajusta a las disciplinas y normas internacionales.

3.22. La política de competencia de Vanuatu tiene por objeto promover estructuras, condiciones y prácticas en los mercados que favorezcan el crecimiento económico y el bienestar en general mediante la reducción de los obstáculos normativos a la competencia, una contratación pública competitiva y la observancia.

3.23. El desarrollo de la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) en Vanuatu se enfrenta a una serie de dificultades, especialmente de carácter geográfico y topográfico al estar dispersa la población entre numerosas islas. En este contexto, el Gobierno puso en marcha la Política de Acceso Universal con el objetivo de que el 98% de la población tuviera acceso a las TIC no más tarde de 2018. Como parte de la política de TIC, tanto el sector privado como el público han puesto en práctica proyectos para seguir fortaleciendo las TIC. Estos proyectos abarcan la Red Pública de Banda Ancha (que conecta todas las provincias), la iniciativa de Administración Pública Integrada (iGov) y la Hoja de Ruta Estratégica para la Administración Pública Electrónica.

3.24. El turismo ha contribuido de manera significativa al PIB del país; se calcula que las actividades relacionadas con el turismo aportan el 20% del PIB. Los pasajeros que llegan en avión y en cruceros son un mercado importante para Vanuatu. En 2015 se registraron casi 90.000 llegadas por vía aérea, lo que supuso una reducción del 17%, debida principalmente al efecto del ciclón Pam. Los datos indican que el mercado experimentó un retroceso en 2016 como consecuencia de la disminución de los servicios aéreos procedentes de Australia y Nueva Zelanda, pero en la actualidad muestra cierto crecimiento.

4 MARCO INSTITUCIONAL DE LA POLÍTICA COMERCIAL

4.1. El comercio en Vanuatu se rige por el Marco de Política Comercial, que constituye la política general del sector del comercio. Los objetivos de este Marco son, entre otros, integrar el comercio en la estrategia de desarrollo nacional de Vanuatu, fomentar el desarrollo mediante el aumento de las exportaciones de bienes y servicios, orientar y fundamentar la labor del Comité Nacional de Desarrollo del Comercio, servir de base para las negociaciones comerciales y facilitar mayores flujos de Ayuda para el Comercio. Actualmente hay políticas en vigor sobre el comercio de servicios que se aplican a los servicios energéticos, los servicios turísticos y los servicios de enseñanza en la medida que afectan a la exportación de servicios de Vanuatu.

4.2. La formulación y coordinación de la política comercial internacional de Vanuatu es competencia del Ministerio de Asuntos Exteriores, Cooperación Internacional y Comercio Exterior, que se encarga de las negociaciones bilaterales, regionales y multilaterales sobre comercio e inversión.

4.3. Entre los demás Ministerios, departamentos y organismos que realizan actividades relacionadas con el comercio figuran el Ministerio de Turismo, Comercio, Industria y Empresas de Vanuatu; el Ministerio de Finanzas y Gestión Económica; el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Silvicultura, Pesca y Bioseguridad; el Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos; el Ministerio de Tierras y Recursos Naturales; el Ministerio de Cambio Climático y Desastres Naturales; el Banco de la Reserva de Vanuatu; y el Organismo de Fomento de las Inversiones de Vanuatu.

4.4. Vanuatu es parte en algunos acuerdos comerciales regionales (ACR) recíprocos y también se beneficia de algunos arreglos comerciales preferenciales (ACPR) no recíprocos, entre ellos el Sistema Generalizado de Preferencias (SGP) ofrecido por algunos Miembros de la OMC. Australia y Nueva Zelanda otorgan acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes a las exportaciones de Vanuatu en el marco del Acuerdo Regional de Cooperación Comercial y Económica en el Pacífico Sur (SPARTECA), mientras que la Unión Europea otorga acceso libre de derechos y de contingentes a las exportaciones de Vanuatu en el marco de la iniciativa "Todo menos armas" y el SGP.

5 APLICACIÓN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

5.1. El 24 de agosto de 2012, Vanuatu se convirtió en el 157º Miembro de la OMC. Se comprometió a aplicar plenamente todas las disposiciones de la OMC a partir de la fecha de su adhesión, y no necesitó recurrir a ningún período de transición, salvo en lo tocante a la propiedad intelectual y la publicación de información comercial. Vanuatu consolidó todas sus líneas arancelarias, y el tipo final consolidado medio es del 40,2%. Concede por lo menos trato NMF a

todos sus interlocutores comerciales. Vanuatu adquirió compromisos específicos en 10 sectores de servicios.

5.2. El arancel de aduanas de 2018 comprende 5.502 líneas arancelarias al nivel de 8 dígitos del SA. La Nomenclatura arancelaria se basa en el Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías (SA 2017). Los únicos tipos arancelarios no *ad valorem* son derechos específicos que se aplican a 2 líneas arancelarias al nivel de 8 dígitos del SA; las autoridades han facilitado equivalentes *ad valorem*. El promedio aritmético de los tipos arancelarios NMF aplicados aumentó ligeramente durante el período examinado (del 9,2% en 2012 al 9,3% en 2018).

5.3. El 26% de todas las líneas arancelarias están exentas de derechos. El tipo NMF es del 5% para cerca del 24% del total de líneas arancelarias; el tipo arancelario es del 10% para aproximadamente el 16% de las líneas y del 15% para alrededor del 23% de las líneas. Los tipos *ad valorem* más altos, del 75%, el 55% y el 40%, se aplican a 56 líneas arancelarias que comprenden los productos de tabaco y las bebidas alcohólicas y no alcohólicas. Hay progresividad arancelaria entre los productos semielaborados y los totalmente elaborados.

5.4. Se aplica un impuesto sobre el valor añadido del 15% a todas las mercancías y servicios, excepto los que están exentos o sujetos a un tipo nulo. Este impuesto interno se aplica tanto a los bienes importados como a los de producción nacional. En el caso de las importaciones, el impuesto se aplica sobre el valor c.i.f. de las mercancías más los derechos de aduana. El IVA sobre las mercancías importadas se devenga al mismo tiempo que los derechos de aduana. Las importaciones cuyo valor no supera los 10.000 vatu están exentas del IVA.

6 ENTORNO ECONÓMICO Y FACTORES QUE INFLUYEN EN EL COMERCIO

6.1. La economía de Vanuatu sufrió mucho en 2015 tras el paso del ciclón tropical Pam y los efectos de El Niño, que obligaron a las autoridades a reorientar su actuación para dar prioridad a la recuperación, la rehabilitación y la reconstrucción a medio plazo. En el sector agrícola (principalmente árboles frutales, tubérculos, cacao, café y silvicultura), los ingresos de los agricultores se vieron seriamente afectados a medio y a largo plazo.

6.2. En cambio, las favorables condiciones externas de los precios de los productos básicos a principios de 2016 contribuyeron a añadir valor a la producción nacional y se concedieron incentivos para elevar la producción destinada a la exportación. El Gobierno prestó ayuda mediante la aplicación de medidas políticas prioritarias a finales de 2015 y en 2016 destinadas a apoyar a los sectores afectados por los desastres naturales conforme a las metas y los objetivos fijados en el plan nacional de desarrollo sostenible para el período 2016-2030.

6.3. Gracias a estas medidas, se espera que el sector agrícola crezca un 0,9% y un 0,3% en 2016 y 2017, respectivamente, y que vuelva a la normalidad en el período 2018-2019. Puesto que comienza a restablecerse la normalidad en el ciclo económico, es de esperar que se produzca una corrección de las fuerzas del mercado, apoyada por una demanda interna estable que debería impulsar la producción nacional.

6.4. El documento de política de Vanuatu titulado Visión 2030 fija el objetivo de lograr un país estable, sostenible y próspero en el plazo de 15 años (de 2016 a 2030), entre otras cosas fomentando el comercio y la inversión y brindando oportunidades económicas a todos los miembros de la sociedad.

6.5. Los objetivos plasmados en ese documento son, entre otros, aumentar las oportunidades comerciales y de inversión y reducir los obstáculos, en particular mediante la Ayuda para el Comercio; mejorar el acceso a los mercados para las exportaciones de Vanuatu; exigir que todos los nuevos acuerdos comerciales demuestren beneficios tangibles en interés del país; y estimular la diversificación económica para repartir los beneficios del comercio y aumentar la estabilidad económica.

6.6. En agosto de 2018 se cumplieron seis (6) años de la adhesión de Vanuatu a la OMC, que se formalizó el 24 de agosto de 2012. Desde su adhesión, Vanuatu no ha participado en ningún caso de solución de diferencias en la OMC, ni como reclamante, ni como demandado ni como tercero.

6.7. Vanuatu mantiene su pleno compromiso con el sistema multilateral de comercio y rechaza el unilateralismo defendido por algunos países. Vanuatu manifestó que, al adherirse a la OMC, se unía a la comunidad internacional en su labor de apoyo a un sistema de comercio internacional basado en normas y se oponía a un sistema en el que imperase la "ley de la selva".

6.8. En su condición de PMA a punto de perder tal condición y de receptor de Ayuda para el Comercio, Vanuatu reitera su solicitud a la comunidad de la OMC de que sigan ofreciéndole la Ayuda para el Comercio que necesita y de que la financiación del MIM continúe después de que Vanuatu deje de considerarse PMA. En su calidad de PMA, Vanuatu goza de trato especial y diferenciado, lo que significa que sus obligaciones son menos rigurosas y que disfruta de ventajas que en otro caso no se concederían.

6.9. Uno de los objetivos de Vanuatu, cuando deje de tener la condición de PMA y que se le retiren las preferencias y se le impongan obligaciones más estrictas en el plano internacional, es que pueda seguir recibiendo el apoyo y la ayuda de la comunidad internacional para atender sus necesidades de desarrollo y que se le siga concediendo trato especial y diferenciado.

7 CONCLUSIÓN

7.1. Las aspiraciones de Vanuatu en materia de desarrollo se fundamentan en una identidad cultural dinámica en la que se basa una sociedad pacífica, justa e inclusiva, sustentada por instituciones estatales receptivas y eficaces que prestan servicios públicos de calidad. Vanuatu reconoce la importancia de mantener intacto el medio natural terrestre y marino que satisface las necesidades alimentarias, culturales, económicas y ecológicas y de reforzar su resiliencia y su capacidad de adaptación al cambio climático y los desastres naturales. Aspira a una economía estable, sostenible y equitativa, que ofrezca oportunidades de ingresos a todos los habitantes de las zonas rurales y urbanas.

7.2. El Gobierno de Vanuatu seguirá emprendiendo reformas, mejorando la prestación de servicios y promoviendo un entorno propicio para la inversión y las empresas que estimule el crecimiento económico y, al mismo tiempo, fomente la prestación de servicios de manera financieramente sostenible, sin comprometer el crecimiento económico futuro.

7.3. El Gobierno de Vanuatu sigue determinado a apoyar al sector productivo, ahora que el país establece los acuerdos comerciales que ha negociado y se prepara para dejar de tener la condición de PMA. La finalidad de este apoyo es incrementar la producción y elevar el valor añadido de los productos primarios que tengan ventajas comparativas en el mercado interno y en los mercados de exportación. Ello se traducirá en más oportunidades de empleo en las zonas rurales de Vanuatu, más inversiones y el incremento de los ingresos fiscales para apoyar la economía nacional.

7.4. Los litigios de tierras fueron un obstáculo para las inversiones en el pasado, pero la importancia que el programa de desarrollo otorga a la identidad cultural permitirá al Gobierno proseguir con la reforma agraria y las medidas para fomentar la inversión pública en el futuro, sin perder de vista los intereses de los vanuatuenses y sus tierras. El Gobierno desea continuar creando un entorno que favorezca las alianzas entre los sectores público y privado y las empresas conjuntas, a fin de que el desarrollo económico y sus beneficios se disfruten en todo el país.

7.5. La labor preparatoria del examen de las políticas comerciales de Vanuatu, que empezó el 15 de noviembre de 2017, nos ha brindado la oportunidad de reconocer las limitaciones y posibilidades de desarrollo de nuestro comercio. Esta experiencia nos ayudará a reformar nuestras políticas comerciales y crear un entorno que permita al sector privado obtener los máximos beneficios económicos de las reformas y los ajustes realizados en nuestras estrategias de desarrollo del comercio.

7.6. Desde que pasó a ser el 157º Miembro de la OMC en agosto de 2012, Vanuatu ha mantenido su compromiso de proseguir la modificación de las leyes y los reglamentos vigentes y de adoptar medidas que garanticen el cumplimiento de sus compromisos en el marco de la OMC.
