



10 de marzo de 2021

(21-1985)

Página: 1/16

Órgano de Examen de las Políticas Comerciales

Original: inglés

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

INFORME DE

TONGA

De conformidad con el Acuerdo por el que se establece el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio), se adjunta la exposición de políticas de Tonga.

Nota: El presente informe es de distribución reservada y no debe difundirse a la prensa hasta que haya finalizado la primera sesión de la reunión del Órgano de Examen de las Políticas Comerciales sobre Tonga.

Índice

1 RESUMEN	3
2 PANORAMA ECONÓMICO	3
3 MARCO PARA EL DESARROLLO	4
3.1 Retos medioambientales y sociales	5
4 POLÍTICAS Y PRIORIDADES EN MATERIA COMERCIAL	5
4.1 Política comercial	5
4.1.1 Política comercial y enfermedades no transmisibles.....	6
4.2 Facilitación del comercio.....	7
4.3 Empresas de propiedad estatal.....	8
4.4 Medidas sanitarias y fitosanitarias, obstáculos técnicos al comercio, normas e infraestructura de la calidad	9
4.5 Derechos de propiedad intelectual	9
5 POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES	10
5.1 Agricultura y silvicultura	10
5.2 Pesca	11
5.3 Trabajo extraterritorial estacional	12
5.4 Manufacturas	13
5.5 Servicios	13
5.5.1 Turismo.....	14
5.6 Extracción de minerales en mar abierto.....	14
6 NEGOCIACIONES Y RELACIONES COMERCIALES	14
6.1 Multilaterales	14
6.2 Regionales.....	15
7 CONCLUSIONES.....	16

1 RESUMEN

1.1. El Reino de Tonga se convirtió en Miembro de la OMC el 27 de julio de 2007. Este es el segundo examen de las políticas comerciales (EPC) del país, después del primero que se realizó en 2014. Tonga apoya decididamente el sistema multilateral de comercio basado en normas, que reviste especial importancia para las economías muy pequeñas que carecen de la capacidad administrativa necesaria para negociar y mantener relaciones bilaterales con todos sus interlocutores comerciales. El Gobierno de Tonga no cuenta con un representante permanente en Ginebra y para las cuestiones relacionadas con la OMC está representado por la Delegación Permanente del Foro de las Islas del Pacífico en Ginebra, y por el Alto Comisionado de Tonga en Londres.

1.2. El período transcurrido desde el último EPC ha sido complicado para Tonga debido a una serie de ciclones tropicales que han tenido efectos sociales y económicos de gran calado. En particular, a principios de 2018, el ciclón tropical Gita causó daños estimados en más de un tercio del PIB, proporcionalmente la mayor pérdida por desastres naturales sufrida por un país ese año. De este modo, Tonga ha sufrido los efectos económicos de la pandemia de coronavirus mientras se sigue recuperando de conmociones anteriores. En consecuencia, los resultados económicos han sido desiguales durante el período objeto de examen, con un crecimiento medio del PIB del 2,4% en términos reales, o del 2,9% per cápita, y con una fluctuación notable en sectores como la construcción.

1.3. A pesar de estas dificultades, el Gobierno ha hecho progresos sin precedentes en el establecimiento de un marco de política comercial robusto y en la negociación de acuerdos regionales de acceso a los mercados. El Marco de Política Comercial de Tonga (TTPF), la primera estrategia comercial global del país, se puso en marcha en agosto de 2020, por lo que la fase de aplicación acaba de empezar. En marzo de 2020 Tonga ratificó el Acuerdo del Pacífico sobre Estrechamiento de Relaciones Económicas Plus (PACER Plus), que entró en vigor en diciembre y constituirá, con mucho, el acuerdo de libre comercio regional más importante desde el punto de vista económico jamás suscrito por el país. La asistencia técnica prestada en relación con este Acuerdo, y con el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio, ha permitido al Gobierno aplicar una amplia gama de medidas de modernización que ayudarán a Tonga a integrarse más en la economía mundial.

2 PANORAMA ECONÓMICO

2.1. Tonga ha registrado un crecimiento real fluctuante desde 2014, que alcanzó un pico del 6,6% en el ejercicio fiscal 2015/2016, pero en promedio fue del 2,4% entre 2013/2014 y 2018/2019. Debido a una ligera disminución de la población, estas cifras subestiman el crecimiento real per cápita, que en promedio fue del 2,9% durante el mismo período. El crecimiento real siguió siendo positivo hasta el inicio de la pandemia de coronavirus, pero se prevé que se contraerá de manera significativa durante los ejercicios de 2019/2020 y 2020/2021 (un -2,9% y un -5,8%, respectivamente).

2.2. El crecimiento registrado desde 2013/2014 ha sido impulsado por un crecimiento medio anual del 1,9% en el sector industrial y un crecimiento del 2,5% en el sector de los servicios, mientras que la agricultura y la pesca se han mantenido estables. El crecimiento del sector industrial obedeció a una expansión anual del 6% en el sector de la electricidad, el agua y los desechos, y se vio favorecido por un crecimiento esporádico de la construcción, derivado de las tareas de reconstrucción tras el paso de los ciclones. El sector manufacturero creció un 1,2% anual. Varios sectores de servicios registraron un crecimiento medio anual superior al 5%, como la hostelería, el transporte y el almacenamiento, las actividades profesionales, científicas y técnicas, el comercio mayorista y minorista, la administración y los servicios de apoyo, y la salud y la asistencia social. Aunque no se mide como un sector independiente en las cuentas nacionales, el turismo ha experimentado un crecimiento especialmente fuerte, que obedeció a un aumento medio anual del 12,5% de las llegadas de visitantes entre 2014 y 2019.

2.3. En el momento en que se redacta el presente informe, Tonga no registra casos internos de COVID-19 gracias a unas restricciones estrictas en frontera pero, no obstante, está experimentando una notable ralentización tras la paralización de la industria del turismo y las consecuencias que esto ha tenido en la economía. El Gobierno también prevé una contracción de las remesas debido al empeoramiento de las condiciones económicas en los países con grandes comunidades de emigrantes.

2.4. La inflación se ha mantenido moderada durante el período objeto de examen, aunque, al tratarse de una economía pequeña, es común que los precios fluctúen en función de la oferta, sobre todo a raíz de desastres naturales o perturbaciones económicas. Se sigue aplicando una política monetaria flexible con el fin de apoyar la recuperación económica.

2.5. El Gobierno ha logrado superávits presupuestarios constantes desde el ejercicio 2015/2016, hasta el inicio de la pandemia de coronavirus. Sin embargo, la situación financiera del Gobierno será precaria en los próximos años, dado que se verá directamente afectada por la necesidad de apoyar a las ramas de producción perjudicadas por la COVID-19, el debilitamiento más amplio de las condiciones económicas a nivel nacional e internacional y el repunte previsto de los pagos por servicio de la deuda en 2024. En las condiciones actuales, quizá no sea realista aumentar los excedentes presupuestarios, y es probable que haya que recurrir a las reservas del Estado. El sector bancario sigue siendo rentable, está bien capitalizado y goza de un nivel de liquidez relativamente adecuado, con pocos préstamos fallidos.

3 MARCO PARA EL DESARROLLO

3.1. El país está comprometido con la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y los ha incorporado como parte integrante del marco nacional de planificación y desarrollo del Gobierno. Esto se refleja en el Examen Nacional Voluntario (ENV) de los planes y los progresos realizados respecto de los ODS, que se llevó a cabo en 2019 en el marco de un proceso dirigido totalmente por el país.

3.2. En particular, el proceso ayudó a armonizar el Marco de Desarrollo Estratégico de Tonga (TSDF II) 2015-2025 con los ODS, las Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Trayectoria de Samoa) de 2014 y el Marco para el Regionalismo del Pacífico (FPR) de 2014. Ello ha traído una serie de beneficios:

- Se ha mejorado la **coherencia** entre la planificación a nivel nacional, regional e internacional, lo que ha permitido reflejar las prioridades establecidas de una manera coherente en los distintos niveles.
- El proceso ha fomentado la **inclusión**, puesto que se ha desarrollado de una manera abierta, participativa y transparente, lo que ha permitido a la sociedad civil definir el modo en que las aspiraciones y objetivos internacionales se han reflejado en la planificación nacional.
- Se han examinado las necesidades de Tonga en materia de **supervisión y evaluación** con miras a localizar los objetivos e indicadores de los ODS, crear capacidad nacional para recopilar datos y fortalecer el análisis estadístico y mejorar la vigilancia a través de una base de datos nacional de seguimiento, en la que se exponen documentos de política, planificación y presupuesto y sus respectivos objetivos e indicadores.

3.3. En definitiva, el beneficio de este enfoque se refleja en la calidad de la planificación en el sector y a nivel ministerial, ya que permite interrelacionar los planes en un marco coherente, y que los ministerios centren su atención y asignen los recursos conforme a las prioridades nacionales.

3.4. El TSDF II rige la planificación nacional a largo plazo. Está estructurado en torno a siete resultados nacionales: a) una economía dinámica, basada en el conocimiento, b) el desarrollo urbano y rural, c) el desarrollo humano con igualdad de género, d) la buena gobernanza y el fortalecimiento del estado de derecho, e) la infraestructura y la tecnología, f) la tierra, el medio ambiente y el clima y g) la soberanía y los intereses en materia de política exterior.

3.5. La planificación a corto plazo, incluida la asignación de recursos, se realiza en función de una "Agenda de Prioridades del Gobierno" (GPA) trienal, que se integra en el proceso de presentación del presupuesto anual. La GPA es objeto de renovación cada año, y por cada nuevo Parlamento. A nivel ministerial, esto se complementa con planes empresariales trienales, que también se renuevan anualmente. Asimismo, la planificación sectorial de largo plazo, que abarca la cooperación entre organismos y la colaboración con partes interesadas no gubernamentales, ha quedado reflejada en diversos planes sectoriales y temáticos, como el Plan de Acción y la Estrategia de Desarrollo del Sector Privado (PSDSAP) 2018-2022, el Marco de Política Comercial de

Tonga (TTPF) 2017-2025, el Plan de Desarrollo del Sector Agropecuario (TASP) para 2016-2020 y el Plan para el Sector de la Pesca (TFSP) 2016-2024.

3.1 Retos medioambientales y sociales

3.6. Tonga se enfrenta a una serie de desafíos específicos que afectan de manera significativa todos los niveles de planificación nacional, en particular en materia de política comercial y de desarrollo del sector privado.

3.7. En 2020, Tonga sigue ocupando el segundo lugar en el Índice de Riesgo Mundial. Esto no se debe a una falta de preparación, ya que en el índice incluye a 69 países de todo el mundo que tienen menor resiliencia. La posición de Tonga está determinada por su extrema exposición a los desastres naturales y su vulnerabilidad ante el cambio climático. Durante el tercer Simposio de la OMC sobre los desastres naturales y el comercio, celebrado en mayo de 2019, se estudiaron los vínculos entre los desastres naturales y el comercio en Tonga, lo que incluyó un estudio de caso y una exposición sobre la situación de Tonga.

3.8. Tonga se ve especialmente afectado por los ciclones tropicales. El país es azotado por aproximadamente dos ciclones tropicales al año, de los cuales en promedio uno será de la categoría 4 o 5. Los ciclones causan daños y perturbaciones de diversos grados, en particular en la actividad económica y el comercio internacional. Actualmente el país se está recuperando de los ciclones tropicales Gita (febrero de 2018, categoría 5), Tino (enero de 2020, categoría 3) y Harold abril de 2020, categoría 5). Gita causó daños particularmente graves que, según estimaciones de la Secretaría de la OMC, representan el 38% del PIB del país. La reconstrucción y el aumento de la resiliencia de la infraestructura económica y comercial son esferas permanentes de la labor del Gobierno. Se estima que los desastres naturales ocasionan pérdidas anualizadas equivalentes a un 4,3% del PIB.

3.9. En 2020, la Evaluación de Políticas sobre Cambio Climático del FMI estimó que los proyectos de resiliencia ante el cambio climático que necesita Tonga tendrán un costo equivalente al 140% de su PIB. Hasta la fecha, los donantes se han comprometido a financiar aproximadamente la mitad de esta cifra.

3.10. Las enfermedades no transmisibles han alcanzado un nivel crítico en el país. Tonga tiene una de las tasas de obesidad más elevadas del mundo, y el 99,9% de los adultos de entre 25 y 64 años presenta un riesgo moderado o alto de desarrollar una enfermedad no transmisible. La respuesta de política exige un enfoque multisectorial destinado a abordar todos los factores causales, y está dirigida por un equipo de tareas que coordina la respuesta global del Gobierno, así como la labor de subcomités centrados en la actividad física, el alcohol, la alimentación saludable y el control del tabaco.

4 POLÍTICAS Y PRIORIDADES EN MATERIA COMERCIAL

4.1 Política comercial

4.1. La política comercial de Tonga experimentó una transformación importante durante el período objeto de examen. Desde 2014, el Gobierno ha elaborado su primer marco de política comercial, finalizado en agosto de 2020 con el apoyo de la secretaría del Foro de las Islas del Pacífico, el Centro de Comercio Internacional (CCI), y la secretaría del Commonwealth, y su segunda estrategia de desarrollo del sector privado, finalizada en 2018 con el apoyo del Banco Asiático de Desarrollo (BASD), que, en conjunto, proporcionan un marco mejorado de planificación a largo plazo que promoverá el desarrollo nacional potenciando al máximo la repercusión del sector privado.

4.2. La elaboración del Marco de Política Comercial de Tonga (TTPF) 2017-2025 ha sido una de las prioridades del país durante varios años, y desde 2016 se ha trabajado activamente en ello. El TTPF se estructura en torno a cuatro pilares. El primero -desarrollo de la industria y la inversión- tiene por objeto mejorar la capacidad productiva de las empresas de Tonga, tanto para aumentar la competitividad de las exportaciones como para competir con las importaciones en el mercado interior. El segundo -desarrollo de las exportaciones y facilitación del comercio- se centra en incrementar y diversificar las exportaciones de Tonga. El tercero -desarrollo de las instituciones y los servicios que apoyan el comercio- establecerá un marco explícito para el diálogo entre los

sectores público y privado. El último pilar -inclusividad y empoderamiento económico de los ciudadanos- asegurará que el TTPF se aplique de manera que apoye plenamente el programa de política más amplio del Gobierno, incluido el TSDF II y los ODS, y esté en consonancia con él.

4.3. Una de las esferas de la política comercial en que se ha de trabajar más es el comercio electrónico. Con el apoyo de la secretaría del Foro de las Islas del Pacífico, el Gobierno realizó una Evaluación nacional del grado de preparación para el comercio electrónico (NERA), puesta en marcha junto con el TTPF. Esto va seguido de un programa de 12 meses para aplicar cuatro prioridades de política identificadas en el marco de la NERA con el apoyo de Australia.

4.4. El Gobierno reconoce la importancia estratégica de la diáspora tongana, especialmente en Australia, Nueva Zelanda y los Estados Unidos, como una fuente de financiación de las inversiones, y tiene por objeto iniciar una conferencia anual y otros eventos para fomentar el establecimiento de vínculos empresariales más estrechos y el intercambio de experiencias. También es necesario reducir la dependencia de los mercados tradicionales de exportación, y el Gobierno prevé que las comunidades que han emigrado a los Estados Unidos y Europa también contribuirán de manera significativa a lograr este objetivo. El Gobierno también apoya la participación de los fabricantes en ferias y exposiciones comerciales con el fin de que se familiaricen con los principales requisitos de los nuevos mercados. Dada la limitada red diplomática que tiene Tonga en el extranjero, la red de la Oficina de Comercio e Inversiones del Pacífico de la secretaría del Foro de las Islas del Pacífico representa una plataforma importante para promover las exportaciones de Tonga, dado que cuenta con oficinas en Auckland, Beijing, Ginebra, Sídney, Tokio y Suva.

4.5. La ratificación y aplicación del PACER Plus constituye un paso histórico para Tonga, y ha sentado las bases para la adhesión a otros ALC y su aplicación, a saber, el Acuerdo Provisional de Asociación Económica (IEPA) y el Acuerdo Comercial entre los Países Insulares del Pacífico (PICTA). El Gobierno se propone completar los requisitos internos necesarios para que Tonga pueda declarar su disposición a comerciar en el marco del PICTA, una vez que se hayan llevado a cabo las reformas relacionadas con este Acuerdo. En 2018, Tonga notificó a la Unión Europea (UE) su interés en adherirse al IEPA, pero aún se está trabajando con miras a concluir los requisitos internos necesarios para poder adherirse. Tonga ha participado activamente en la negociación de un acuerdo de asociación con la UE que sucederá al Acuerdo de Cotonou, y espera adherirse a este una vez se hayan completado las formalidades. El Gobierno también tiene previsto evaluar minuciosamente las repercusiones que tendría adherirse al Acuerdo de Asociación Económica (AAE) suscrito entre el Reino Unido, Papua Nueva Guinea y Fiji.

4.6. El Plan de Acción y la Estrategia de Desarrollo del Sector Privado (PSDSAP) 2018-2022 está estrechamente alineado con el TTPF, especialmente por lo que se refiere a la estrategia que tiene previsto seguir el Gobierno para las grandes empresas más grandes que exportan, tienen potencial de exportación o compiten con los productos importados. No obstante, el PSDSAP también contempla las necesidades de las empresas más pequeñas, incluidas las empresas informales y las microempresas.

4.7. Tanto el TTPF como el PSDSAP responden a los llamamientos que ha hecho el sector privado para que se estreche y estructure el diálogo entre los sectores público y privado. En el marco del tercer pilar del TTPF se establecerá un comité permanente de política comercial, que se encargará de supervisar la aplicación del TTPF. El establecimiento del mandato del comité es una prioridad para el Ministerio de Comercio y Desarrollo Económico (MTED). Tanto el TTPF como el PSDSAP incluyen medidas para hacer más abiertos los procesos pertinentes, como por ejemplo la celebración de consultas durante la formulación de las leyes y reglamentos comerciales, y tiempo suficiente para que las principales organizaciones del sector privado puedan organizar consultas internas.

4.8. El Plan Empresarial 2020/2021-2022/2023 del MTED ofrece más detalles sobre la forma en que las prioridades estratégicas del TTPF y el PSDSAP se traducen en medidas prácticas del MTED. Abarca un período de planificación de tres años, pero se actualiza cada año.

4.1.1 Política comercial y enfermedades no transmisibles

4.9. Durante el período objeto de examen, el Gobierno ha adoptado medidas sustanciales para reconocer y atajar los daños que causan las enfermedades no transmisibles en Tonga. Tonga tiene una de las tasas de obesidad más elevadas del mundo, y el 99,9% de los adultos de

entre 25 y 64 años presenta un riesgo moderado o alto de desarrollar una enfermedad no transmisible. Esta prevalencia representa un riesgo urgente para la salud de las personas, y algunos productos comercializados a nivel internacional, como los alimentos no saludables, el tabaco y el alcohol, constituyen un importante factor causal. En consecuencia, el Gobierno ha incorporado importantes medidas de política comercial a su respuesta coordinada en el marco de la aplicación de su Estrategia Nacional de Prevención y Control de las Enfermedades No Transmisibles 2015-2020.

4.10. Si bien la amenaza apremiante que existe en materia de salud obliga al Gobierno a adoptar medidas inmediatas, este también ha reconocido que las empresas nacionales que suministran los productos afectados por la nueva política necesitan tiempo para adaptarse. En consecuencia, el Gobierno ha adoptado un enfoque de dos vías, y las restricciones destinadas a proteger la salud se han aplicado con mayor rapidez a los productos importados que a los nacionales. Lamentablemente, pese a este enfoque, algunas empresas nacionales ya se han visto obligadas a cerrar. Sin embargo, la salud pública sigue siendo la máxima prioridad, y el Gobierno sigue trabajando para armonizar las restricciones impuestas a la producción y la venta en el mercado interior con las de las importaciones.

4.11. En 2019, el Banco Mundial publicó una evaluación de los esfuerzos realizados por el Gobierno para controlar las enfermedades no transmisibles, incluso a través de la política comercial, y el Gobierno se propone incorporar las lecciones extraídas en las políticas que se formulen en el futuro. El Banco Mundial también está ayudando al Gobierno a elaborar un modelo de perfiles nutricionales para Tonga, que orientará las reformas futuras de la reglamentación y la elaboración de políticas en esta esfera.

4.2 Facilitación del comercio

4.12. En noviembre de 2020, el MTED y los colectivos interesados nacionales acordaron una Hoja de Ruta para la Aplicación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio. El Gobierno ha identificado las prioridades en materia de aplicación y ha establecido un mecanismo de evaluación de resultados y vigilancia para asegurar la plena aplicación de la hoja de ruta.

4.13. En 2020, el Gobierno de Tonga concluyó su primer estudio sobre el tiempo necesario para el levante, con el apoyo de la Organización Mundial de Aduanas (OMA). Esto ha aportado una valiosa base empírica para las reformas que se emprendan en un futuro, entre ellas mejorar la gestión del riesgo, permitiendo así que el Gobierno se centre en las medidas que tengan mayor repercusión.

4.14. Recientemente, el Ministerio de Ingresos Fiscales y Aduanas (MORC) ha comenzado la transición de un sistema anticuado y obsoleto a SIDUNEA World, con el apoyo Técnico de la UNCTAD y el apoyo financiero recibido a través del Paquete de Preparación para el PACER Plus. Se prevé que la migración concluya en 2022. Además, el Servicio de Aduanas está mejorando su equipo informático y la conectividad entre sus operaciones aeroportuarias y portuarias, incluido en las islas exteriores. Entre otras ventajas, esto permitirá efectuar en línea muchas tareas aduaneras, como la presentación de declaraciones y manifiestos, y la realización de pagos, lo que a su vez acelerará el despacho en frontera y reducirá los trámites burocráticos. Este será un paso importante en la aplicación del AFC.

4.15. El Gobierno ha estado trabajando con diversos donantes para introducir un sistema de escaneo con rayos X en el puerto principal de Nuku'alofa, que debería mejorar los tiempos de despacho y el cumplimiento de las formalidades aduaneras. El coronavirus ha retrasado esta iniciativa, pero el MORC ha estado trabajando para establecer los procedimientos necesarios para aprovechar plenamente este sistema una vez que esté instalado.

4.16. El MORC está en proceso de llevar a la práctica programas adicionales, como un programa de "Operador Económico Autorizado" (OEA) destinado a los importadores con un buen historial de cumplimiento, con el fin de reducir los tiempos de despacho y los costos para el Gobierno, e inspecciones simplificadas en colaboración con los ministerios competentes del sector de la agricultura y la pesca. El Gobierno también está poniendo en marcha el "Portal Comercial de Tonga", una plataforma de facilitación del comercio que simplifica la consulta en línea de las prescripciones en materia de importación y exportación. La UNCTAD ha prestado apoyo técnico para el desarrollo de la plataforma, y Australia y Nueva Zelandia han aportado financiación en el marco del Paquete de Preparación para el PACER Plus. En el contexto de la COVID-19, el Banco Mundial ha prestado

apoyo para elaborar una política encaminada a agilizar el envío de medicamentos y suministros médicos.

4.17. La aplicación del PACER Plus ha exigido que el Gobierno elabore nuevos reglamentos para administrar las normas de origen, y la Organización de Aduanas de Oceanía (OCO) ha ayudado al MORC a elaborar un manual detallado para guiar la aplicación de estas normas. Australia y Nueva Zelanda han formado a varios funcionarios del MORC para que estos puedan a su vez capacitar a los colectivos interesados en Tonga.

4.3 Empresas de propiedad estatal

4.18. Tonga es el más pequeño de los Miembros de la OMC del Pacífico por lo que se refiere tanto a la población como al PIB. Como ocurre en la mayoría de los pequeños Estados insulares en desarrollo, las empresas de propiedad estatal desempeñan un papel importante en la economía. Esto obedece a varios factores. A esta escala económica, hay muchos más mercados caracterizados por unas condiciones monopolísticas u oligopolísticas, pero la compleja reglamentación de las prácticas anticompetitivas entraña unos costos fijos elevados e importantes demandas de capacidad. Para mantener un sector público de tamaño óptimo, el Gobierno a menudo necesita adoptar un enfoque de la reglamentación más sencillo de lo que sería apropiado en economías mucho más grandes. La existencia de desafíos adicionales, como la necesidad de operadores económicos que respondan por igual a las necesidades de las poblaciones remotas de las islas exteriores, aunque no sea rentable, y que procedan a la reconstrucción tras los frecuentes desastres naturales, hace que las empresas de propiedad estatal sean a menudo el medio más sencillo de lograr un conjunto complejo de objetivos.

4.19. El BASD ha constatado en repetidas ocasiones que el sector de las empresas de propiedad estatal de Tonga es uno de los más rentables de los pequeños estados insulares en desarrollo del Pacífico (en términos de rendimiento de los activos y del capital) e incluso muestra buenos resultados cuando se lo compara con los de algunos países desarrollados de la región. Cuando se realizó la última comparación, las empresas de propiedad estatal de Tonga representaban la segunda contribución más elevada al PIB de las islas abarcadas. Otras islas del Pacífico han reconocido la eficacia de las empresas de propiedad estatal de Tonga, y durante el período objeto de examen el Gobierno ha prestado asesoramiento a sus vecinos regionales en el contexto de las reformas que estos han emprendido respecto de sus propias empresas de propiedad estatal.

4.20. No obstante, el Gobierno adopta un enfoque pragmático con respecto a las empresas de propiedad estatal, y reconoce que siempre hay oportunidades para mejorar la eficiencia y la prestación de servicios y que a medida que cambian las condiciones económicas hay que examinar constantemente si la cartera de empresas de propiedad estatal es óptima. De estas tareas se ocupan dos divisiones del Ministerio de Empresas Públicas. La División de Vigilancia, Cumplimiento y Notificación, por su parte, evalúa constantemente los resultados de las empresas de propiedad estatal e identifica las esferas en las que es posible mejorar y los casos en los que es necesario realizar un examen estructural. La División de Racionalización, Asociaciones Público-Privadas y Proyectos Especiales gestiona el cambio estructural de las empresas públicas en los casos en que se considera necesario, incluidas las operaciones de privatización y el establecimiento de colaboraciones entre el sector público y privado. El BASD ha prestado un valioso apoyo al Gobierno tanto para evaluar de manera continua el sector de las empresas de propiedad estatal como para aplicar reformas en los casos necesarios.

4.21. El Gobierno tiene varias prioridades en materia de reforma. Una de ellas es establecer una asociación público-privada para las operaciones de carga y descarga que gestiona actualmente Ports Authority Tonga (PAT). La segunda consiste en reconstituir las tres comisiones como empresas de propiedad estatal, de conformidad con la Ley de Sociedades de 1995. El principal objetivo de esta reforma es dar mayor flexibilidad al Gobierno para que pueda ajustar los regímenes de propiedad mediante la venta de acciones o la privatización parcial.

4.22. Durante el período objeto de examen, el Gobierno estableció un sistema de "consejo compartido", en el cual los consejos de administración de las diferentes empresas de propiedad estatal de cada sector (como los servicios públicos o el transporte) están integrados por los mismos miembros. Esto ha mejorado sustancialmente la coordinación entre las empresas relacionadas. En última instancia, el Gobierno se propone adoptar una estructura jurídica más consolidada

compuesta por sociedades de cartera, pero reconoce que, debido a la variedad de las leyes por las que se han constituido las empresas de propiedad estatal, este proceso requerirá amplias reformas legislativas. El Gobierno se propone iniciar este proceso en el sector de los servicios públicos.

4.4 Medidas sanitarias y fitosanitarias, obstáculos técnicos al comercio, normas e infraestructura de la calidad

4.23. El marco reglamentario del Gobierno en materia de MSF y OTC es en gran medida anterior a su adhesión a la OMC y ha de modernizarse. El marco reglamentario relativo a la calidad y las normas está fragmentado y es insuficiente, al estar compuesto por normas y disposiciones aisladas recogidas en varias leyes, como la Ley de Productos Alimenticios de 2020, la Ley de Protección del Consumidor de 2016 y la Ley de Control y Normas de la Construcción de 2016. No existe un organismo nacional encargado de las normas, la normalización o la certificación, lo que incrementa los costos para los exportadores. Las normas que se han establecido en la legislación por lo general se basan en normas internacionales o regionales. En 2020 se inició un examen de estas esferas, en particular para identificar los casos en que los costos reales que recaen sobre los exportadores o los consumidores son significativos, con el fin de establecer prioridades para la reforma. En febrero de 2020, los Ministros de Comercio del Foro de las Islas del Pacífico, del que forma parte Tonga, respaldaron una Iniciativa de Infraestructura de la Calidad del Pacífico para promover la cooperación regional en materia de normas, metrología, acreditación, evaluación de la conformidad (pruebas, certificación e inspección) y otras cuestiones relacionadas con la calidad.

4.5 Derechos de propiedad intelectual

4.24. El sistema de propiedad intelectual de Tonga se gestiona a través de la División de Registro de Empresas y de Propiedad Intelectual del MTED. El objetivo de la Unidad de Propiedad Intelectual es crear un entorno de propiedad intelectual innovador y creativo que fortalezca la competitividad de las empresas y aumente la demanda de servicios de propiedad intelectual. Las prioridades de la Unidad de Propiedad Intelectual son vigilar la utilización del sistema de propiedad intelectual actualmente en vigor para garantizar su aplicación efectiva, y llevar a cabo programas de sensibilización sobre los derechos de propiedad intelectual a fin de asegurar que las empresas locales y el público en general sean conscientes de sus derechos.

4.25. En 2018 se estableció una asociación de titulares de derechos musicales, cuya función es supervisar las preocupaciones de sus miembros y gestionar sus derechos. Su objetivo es establecer una organización de gestión colectiva específicamente para la música.

4.26. En 2015-2017 se elaboró y aplicó una estrategia nacional en materia de propiedad intelectual, que ahora debe ser objeto de examen. Los objetivos de la estrategia eran los siguientes: 1) aplicar eficazmente la legislación sobre propiedad intelectual en Tonga para mejorar la protección de las creaciones e innovaciones nacionales y extranjeras, 2) crear un marco jurídico amplio sobre propiedad intelectual para la protección de las creaciones e innovaciones tonganas en Tonga y en todo el mundo, y 3) incrementar el uso del sistema de propiedad intelectual, con miras a obtener beneficios tangibles de la explotación de los activos de propiedad intelectual en Tonga.

4.27. En 2018, la Unidad de Propiedad Intelectual actualizó la versión del Sistema Automatizado de Gestión de la Propiedad Industrial (IPAS) de la OMPI que utiliza, la cual le ha permitido tramitar las solicitudes por medios electrónicos. Actualmente, la Unidad está trabajando para introducir otra mejora del IPAS, con el fin de incluir el diseño industrial, las patentes y las solicitudes presentadas a través del Sistema de Madrid. Tonga también se ha adherido a la iniciativa de registro de marcas de la OMPI, con lo que todas las solicitudes de marcas de fábrica o de comercio pueden consultarse en línea a través de la Base Mundial de Datos sobre Marcas de la OMPI. También se pueden efectuar búsquedas en un sitio web dedicado a la propiedad intelectual.

4.28. La Unidad de Propiedad Intelectual está considerando la ratificación de la enmienda del Acuerdo sobre los ADPIC de 2005. Evaluará las consecuencias de aceptar las enmiendas antes de que pueda completarse el proceso de ratificación.

5 POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES

5.1 Agricultura y silvicultura

5.1. La agricultura y la silvicultura contribuyeron con el 17,7% al PIB en 2018/2019. La producción agropecuaria ha disminuido ligeramente durante el período objeto de examen. Tonga mantiene una sólida tradición de agricultura de subsistencia en pequeñas explotaciones agrícolas, que utilizan sistemas de multicultivos basados en la producción de raíces y tubérculos. La mayor parte de los hogares crían ganado, en particular cerdos, pollos y, más recientemente, animales de la especie ovina. La agricultura es el principal sector exportador, en el que participa una gran parte de la población; en 2018 representó directamente casi un tercio de las exportaciones de mercancías y su contribución fue aún mayor si se tiene en cuenta la elaboración de productos alimenticios. Una parte significativa de los envíos de exportación se concentran a partir de la producción de un gran número de pequeños agricultores, a menudo con coordinación gubernamental.

5.2. También son comercialmente significativas las exportaciones informales realizadas por pasajeros de transporte aéreo, puesto que la gran diáspora de tonganos valora las hortalizas tradicionales, pero no hay datos suficientes para analizar su alcance ni su evolución. El kava es un cultivo de exportación especialmente importante debido a su alto valor, su bajo peso y su estabilidad en el almacenamiento, lo que la hace comercialmente viable incluso para comunidades remotas que deben afrontar elevados costos de transporte interno, pero solo se puede importar legalmente en Australia de manera informal. El Gobierno ve con satisfacción que, tras 16 años de trabajo de varios Gobiernos del Pacífico, en 2020 la Comisión del Codex Alimentarius aprobó una norma regional relativa al kava (para su uso como bebida) y agradece los esfuerzos desplegados por todos los participantes. Además, en junio de 2020 se estableció una norma de calidad del kava para Tonga, con el fin de obtener acceso a nuevos mercados y mantener el acceso existente. Para la elaboración de la norma se contó con el apoyo del Programa de Acceso a los Mercados Hortícolas y Agrícolas del Pacífico (Pharma Plus). Se espera que de esta manera se allane el camino para que se realicen exportaciones formales reglamentadas a una gama más amplia de mercados en el futuro inmediato.

5.3. La estrategia del Gobierno para el sector agropecuario se describe en el Plan de Desarrollo del Sector Agropecuario (TASP) para 2016-2020, que se elaboró con el apoyo del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Banco Mundial y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). El TASP está llegando a su fin y necesita ser revisado, al igual que varios instrumentos legislativos obsoletos relacionados con la agricultura, para la cual se precisaría asistencia de los donantes.

5.4. Tonga está examinando asimismo oportunidades de sustitución de las importaciones mediante la introducción de nuevos cultivos y variedades comerciales y la promoción de la diversificación de los cultivos. Se está introduciendo el cultivo de hortalizas, árboles frutales exóticos y raíces y tubérculos, entre otros, para desplazar las importaciones. La reciente diversificación de la producción ganadera obedece al mismo propósito.

5.5. La agricultura en Tonga se enfrenta a una serie de dificultades a largo plazo. El cambio climático ya ha causado un aumento de la variabilidad de las precipitaciones y temperaturas más elevadas. En consecuencia, el país experimenta períodos más frecuentes de sequía e inundaciones que, a su vez, han reducido la productividad de una amplia gama de cultivos. Para mantener los niveles de productividad actuales, el sector necesitará intensificar la actividad de investigación a fin de cultivar e introducir nuevas variedades que sean más resilientes al clima emergente. Lamentablemente, los últimos ciclones han perjudicado gravemente las operaciones de investigación y el Gobierno no ha dispuesto de recursos suficientes para restaurar la capacidad a su nivel anterior.

5.6. Tonga también se enfrenta a retos estructurales interconectados debido a la escasez de tierras disponibles (para la agricultura y otros usos) y a la naturaleza sumamente distribuida de la propiedad de la tierra. Esta cuestión es de gran prioridad para el Ministerio de Tierras y Recursos Naturales, que en 2020 estableció una moratoria respecto de nuevas subdivisiones de las tierras agrícolas. El Ministerio también ha realizado una digitalización gradual de la administración de las tierras, con la que se espera agilizar las transacciones. La gran cantidad de tierras no utilizadas propiedad de la diáspora también supone una traba para el sector agropecuario.

5.7. Entre los problemas más inmediatos a los que se enfrenta el Gobierno figura la aplicación del PACER Plus y las mejoras en la esfera de las medidas sanitarias y fitosanitarias y los servicios de cuarentena, que contribuirán a facilitar las exportaciones a Australia, Nueva Zelanda y otros Estados insulares.

5.8. La estrategia del Gobierno para la silvicultura se describe en la Política Forestal Nacional de Tonga (TNFP) de 2009 y el Plan de Ordenación Forestal y de Recursos Arbóreos de Tonga de 2017. El Plan pone de relieve la urgencia de elaborar un inventario nacional de recursos forestales para mejorar el análisis de la sostenibilidad de las actuales disposiciones de ordenación y para documentar las prioridades de política futuras. Esto requeriría de apoyo de los donantes, pero se mantendría y actualizaría posteriormente con cargo al presupuesto del Gobierno. En 2016, el Gobierno publicó el Reglamento sobre la Madera de Sándalo en el Boletín Oficial para mejorar la gestión sostenible de ese recurso y promover nuevas plantaciones de sándalo con fines comerciales. La rehabilitación de zonas intermareales degradadas en zonas vulnerables a la elevación del nivel del mar, mareas de tempestad, erosión costera y pulverización de sal también desempeñará un papel importante en la adaptación del país al cambio climático.

5.2 Pesca

5.9. La pesca contribuyó con el 1,9% al PIB en 2018/2019, pero solo el pescado fresco representó más del 20% del total de las exportaciones de mercancías en 2018. Las especies comerciales más importantes son el atún, el pargo de aguas profundas y el *bêche de mer*. Los peces ornamentales, el marisco y los peces vivos también contribuyen de manera notable a los ingresos de exportación. La planificación estratégica se guía por el Plan para el Sector de la Pesca 2016-2024 y su aplicación se rige asimismo por la Política Nacional de Pesca de 2018. Tonga es miembro de la Comisión de Pesca del Pacífico Occidental y Central y a finales de 2019 ratificó el Acuerdo sobre Medidas del Estado Rector del Puerto (PSMA), que se aplica actualmente. El Ministerio de Pesca colabora estrechamente con la Comunidad del Pacífico (SPC) y el Organismo de Pesca del Foro (FFA).

5.10. El objetivo del Gobierno con su crucial pesquería de atún es alcanzar un equilibrio entre los ingresos generados por las licencias vendidas a buques con base en Fiji y Samoa Americana (cuya especie objetivo es el albacoras) y el aumento sostenible de las capturas y la adición de valor a nivel local, tanto para el consumo nacional como para la exportación, que se centran en el atún de aleta amarilla. La actual flota nacional de pesca con palangre exporta atún fresco a los Estados Unidos, el Japón, Australia y Nueva Zelanda. La pesca se rige por el Plan de Ordenación y Desarrollo del Atún 2018-2022, que establece objetivos de capturas y controles de esfuerzo (limitando las licencias de pesca con palangre y los días de pesca con redes de cerco). El Plan prioriza tres mejoras de infraestructuras esenciales: una pequeña instalación transformadora de lomos de albacoras, una instalación de almacenamiento refrigerado en el aeropuerto, y la construcción de muelles para cumplir las normas internacionales y mejorar el acceso al combustible, agua dulce, hielo, varaderos y atraques. Sin embargo, es probable que sea necesario el apoyo de los donantes para acometer esas mejoras.

5.11. La pesca del pargo se realiza más a nivel local, da empleo a unas 200 personas y abastece tanto al mercado nacional como al de exportación (representa unos ingresos anuales aproximados de USD 1 millón, principalmente procedentes de los Estados Unidos). Se ha registrado un reciente aumento del número de embarcaciones más pequeñas que abastecen al mercado local. En 2019, el Ministerio de Pesca publicó el Plan de Ordenación del Pargo y el Mero para fortalecer la cooperación entre el Gobierno y el sector, mejorar las medidas de control de la pesca y maximizar la rentabilidad económica.

5.12. Hay margen para ampliar las capturas de determinadas especies y aumentar, al mismo tiempo, la rentabilidad económica de la transformación y los servicios auxiliares (como reparación y mantenimiento de embarcaciones y comercio minorista de cebo y piezas de repuesto), así como aumentar y diversificar las exportaciones, incluida la posibilidad de exportar productos congelados. Sin embargo, persisten algunos problemas significativos, como la capacidad y la frecuencia de la carga aérea, la cadena de frío de las exportaciones (capacidad de congelación por corriente de aire e instalaciones de almacenamiento refrigerado), las instalaciones de envasado y transformación (por ejemplo, para la transformación en lomos), la oferta de mano de obra debidamente calificada, y garantizar el despacho puntual del pescado fresco en los mercados de exportación.

5.13. Para mejorar la ordenación de las pesquerías costeras a pequeña escala, el Ministerio de Pesca apoya la creación de zonas de ordenación especial, conforme a las cuales se faculta a las comunidades costeras para que asuman la protección de la zona, prevengan la pesca ilegal y mejoren la sostenibilidad. Esta iniciativa ha crecido rápidamente desde 2014 y las zonas de ordenación especial comprenden ahora casi la mitad de las comunidades costeras de Tonga.

5.14. El Gobierno sigue atentamente la negociación de un acuerdo sobre subvenciones a la pesca en el marco de la OMC y participa activamente por conducto del Grupo del Pacífico. La conclusión de un acuerdo significativo no solo sería decisiva para la sostenibilidad de las pesquerías mundiales; un acuerdo que reduzca eficazmente la cantidad total de subvenciones otorgadas a la industria pesquera mundial propiciaría condiciones de igualdad para los pequeños Estados insulares que tienen pesquerías importantes y mejoraría de ese modo las perspectivas de que una industria pesquera sostenible actúe como motor del desarrollo económico.

5.3 Trabajo extraterritorial estacional

5.15. Desde que se puso en marcha el Plan de Empleadores Estacionales Reconocidos (RSE), en virtud del cual los tonganos pueden trabajar en el sector agropecuario en Nueva Zelanda hasta 7 meses al año, el trabajo estacional en el extranjero se ha convertido paulatinamente en un componente importante de la economía nacional, definida en sentido amplio. Australia complementó el Plan RSE con su propio Programa de Trabajadores Estacionales (SWP), que incluye también al sector de la hostelería, y el efecto combinado de esos programas ha sido sustancial: en 2018/2019, 2.037 trabajadores viajaron a Nueva Zelanda y 3.737 a Australia, lo que equivale al 20% de la población empleada de Tonga.

5.16. Más recientemente, tanto Australia como Nueva Zelanda han adoptado nuevos programas que ofrecen beneficios adicionales por lo que respecta a la duración o el nivel de cualificación. Mientras que el Programa SWP de Australia permite a los trabajadores viajar hasta 9 meses al año, el Plan de Trabajo del Pacífico (PLS), iniciado en 2018, brinda la posibilidad de trabajar entre 12 y 36 meses en un sector con escasez específica de mano de obra en Australia y ofrece grandes oportunidades para mejorar la capacitación. Hasta la fecha, ha predominado el sector de la carne, que representa en torno a dos tercios de los puestos de trabajo. Actualmente, Nueva Zelanda ejecuta en modo experimental la Asociación de Oficios del Pacífico (PTP), que ofrece empleo a trabajadores capacitados en el sector de la construcción.

5.17. El Marco de Política de Movilidad Laboral de Tonga, que está en su etapa final, regula la ayuda pública otorgada a esos programas. Tiene por finalidad potenciar el desarrollo no solo de los trabajadores, sino también de sus familias, comunidades y de Tonga en su conjunto. También se identifican estrategias para mitigar los efectos sociales negativos y reducir los costos innecesarios y las limitaciones del entorno empresarial en favor de los trabajadores que salen. Por ejemplo, el Gobierno se centra especialmente en reducir los costos previos a la partida eliminando la necesidad de que los trabajadores de las islas exteriores viajen a Tongatapu por motivos reglamentarios antes de dejar el país. Para ello, en 2020 se ha introducido una modificación legislativa que permite obtener informes de la policía localmente. Además, el Gobierno ha colaborado con el Banco Mundial para instalar aparatos de rayos X en el Hospital Princesa Fusipala, en Haápai, y en el Hospital Ngu, en Vavaú, para que se puedan realizar exámenes médicos completos en las islas exteriores.

5.18. Se estima que las remesas y los ahorros de los trabajadores que participan en programas temporales equivalen al 8% del PIB aproximadamente. La participación de Tonga en el Plan RSE y el Programa SWP ha aumentado un 14% anual en promedio desde 2013/2014 (6% en el caso del Plan RSE y 20% en el del Programa SWP).

5.19. La participación de las mujeres ha sido baja, aunque aumentó ligeramente en 2018/2019 (29%). Desde que se reanudó la contratación en octubre de 2020, se ha registrado un aumento notable de la demanda de trabajadoras. Muchos de los sectores comprendidos en esos programas suelen ser dominados por hombres o mujeres, por lo que el balance de los sectores incluidos y el número de puestos de trabajo en cada sector repercuten en gran medida en el equilibrio general de género de los trabajadores. Los sectores de prestación de cuidados y hostelería suelen atraer a una elevada proporción de mujeres. Los análisis del Banco Mundial sugieren que, aunque, en promedio, las trabajadoras ganan menos que los hombres, envían más remesas que los trabajadores.

5.20. La escala de esta actividad conlleva que incluso una perturbación moderada del sector puede ocasionar efectos macroeconómicos sobre la demanda agregada y el mercado de divisas. Podría mitigarse este riesgo ampliando más el número de mercados y sectores disponibles para los trabajadores tonganos.

5.4 Manufacturas

5.21. Las manufacturas contribuyeron con el 5,2% a la economía en 2018/2019, en el marco de un sector industrial más amplio que representó el 15,1%. Los datos de encuestas más recientes de que se dispone (2016/2017) indican que 83 empresas manufactureras emplean a unas 650 personas. Los productos alimenticios y las bebidas representaron más de un tercio de la producción (37%) y el otro subsector significativo (24%) fue el de productos minerales no metálicos, incluidos los bloques de hormigón y los depósitos de agua. Las principales exportaciones de manufacturas de Tonga son los productos alimenticios elaborados, que representan el 13% de las exportaciones de mercancías, dominadas por frutas y frutos secos elaborados.

5.22. El Ministerio de Comercio y Desarrollo Económico colabora con el sector privado en la iniciativa "Buy Tonga Made" (compra de productos fabricados en Tonga), con el fin de fomentar el consumo interno de productos de fabricación nacional, también entre los turistas.

5.23. Teniendo en cuenta los numerosos vínculos entre la mayoría de la actividad manufacturera y el sector agropecuario o de la pesca, gran parte de la planificación estratégica del Gobierno para las manufacturas está comprendida en los planes de esos sectores (el Plan de Desarrollo del Sector Agropecuario (TASP) y el Plan para el Sector de la Pesca (TFSP)). Las iniciativas complementarias se incluyen en la Estrategia y Plan de Acción para el Desarrollo del Sector Privado (PSDSAP) y el Marco de Política Comercial de Tonga (TTPF).

5.5 Servicios

5.24. El sector de los servicios representó el 49,2% de la economía en 2018/2019.

5.25. Debido a la geografía del país, los costos de transporte son un importante obstáculo para propiciar un clima de inversión, tanto nacional como internacionalmente. El transporte y el almacenamiento contribuyeron con el 3,4% al PIB en 2018/2019. El transporte marítimo es el modo de transporte más importante para el comercio de mercancías. El principal puerto, ubicado en Nuku'alofa, registra un movimiento anual de mercancías de unas 25.000 unidades equivalentes a 20 pies (TEU) y tiene una capacidad de almacenamiento aproximada de 600 TEU. La prioridad actual del Gobierno es ampliar la anchura de sus muelles internacionales de 180 a 200 metros para 2023, con el apoyo de un acuerdo de donación por valor de USD 55 millones firmado con el BASD.

5.26. Los servicios de transporte aéreo también son muy importantes para los sectores del turismo y de las exportaciones pesqueras (puesto que Tonga no dispone actualmente de instalaciones para exportar pescado congelado). Dada la importancia de la cadena de frío para las exportaciones de pescado fresco de alto valor, la construcción de instalaciones de almacenamiento refrigerado en el aeropuerto de Nuku'alofa es una importante prioridad de infraestructura relacionada con el comercio.

5.27. La tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) y el comercio electrónico son especialmente importantes para los pequeños Estados insulares en desarrollo pues permiten reducir los elevados costos comerciales asociados a la lejanía. El apoyo del Gobierno al desarrollo acelerado del comercio electrónico se expone en la Evaluación nacional del grado de preparación para el comercio electrónico (TNERA) y en el Marco Estratégico de Gobierno Digital (DGSF, 2019-2024). En el DGSF se fija el objetivo de lograr el acceso universal móvil o inalámbrico en 2024 y se incluye una gama de actividades para favorecer el crecimiento del comercio electrónico, como el desarrollo de sistemas de firma electrónica, pago electrónico al Gobierno, contratación electrónica y registro catastral electrónico. En la Evaluación se incluyen medidas relativas al comercio electrónico, infraestructura de TIC, logística del comercio, financiación y pagos digitales, marco reglamentario y desarrollo de cualificaciones.

5.5.1 Turismo

5.28. El turismo es un sector fundamental, en el que se incluye la atención a las comunidades de la diáspora. El turismo contribuye con el 20% aproximadamente al PIB, es la segunda fuente principal de ingresos en divisas y da empleo a más de 2.500 personas directa e indirectamente. El crecimiento en el sector ha sido muy sólido durante el período objeto de examen: las llegadas de visitantes aumentaron un 12,5% anual desde 2014, los ingresos derivados de los viajes aumentaron un 14,2% anual entre 2014 y 2019 y las llegadas de buques de crucero registraron un crecimiento anual del 11,6% desde 2016. El desarrollo en curso del sector se guía por la Hoja de Ruta para el Sector Turístico 2018-2022, cuyo objetivo último es ampliar el sector hasta el 30% del PIB.

5.29. Tonga está en condiciones de ofrecer una serie de atracciones turísticas especializadas, entre las que se incluyen la fauna silvestre marina, como ballenas jorobadas y mantarrayas, y diversas experiencias culturales. El país cuenta con varios parques y reservas marinos, que son un medio importante para proteger el valor de los ingresos derivados del turismo. En octubre de 2020 se reabrió el Museo Nacional de Tonga con el apoyo del Gobierno del Japón y el Museo de Auckland. El Museo alberga una serie de artefactos de Tonga, además de obras de arte tongano contemporáneas e históricas.

5.30. En abril de 2020, las llegadas de visitantes se redujeron a cero debido al cierre de fronteras en respuesta a la pandemia del coronavirus. El Gobierno está brindando apoyo específico al sector durante este período, pero alienta a los proveedores de servicios turísticos a que aprovechen estos momentos para centrarse en mejorar la capacitación y los servicios, mediante formación y otras medidas. El Gobierno ha ampliado un programa para mejorar la limpieza y atractivo de las aldeas de Tongatapu y las islas exteriores. También está colaborando con proveedores de servicios para elaborar más productos destinados a los consumidores nacionales, incluidas actividades como el avistamiento de ballenas y las vacaciones organizadas en las islas exteriores. Estas medidas forman parte del Plan Gubernamental de Respuesta a la Crisis y Recuperación del Turismo, cuyo propósito es asegurar que el sector está preparado para ofrecer experiencias seguras y de alta calidad en cuanto reabran las fronteras nacionales.

5.31. El Ministerio de Turismo ha establecido recientemente la capacidad interna necesaria para recabar y analizar estadísticas sobre turismo. Las prioridades del Ministerio serán obtener más información acerca de los ingresos nacionales derivados de distintos tipos de turismo y elaborar un panorama actualizado de las empresas del sector del turismo, particularmente en las islas exteriores, para documentar mejor la futura formulación de políticas.

5.6 Extracción de minerales en mar abierto

5.32. Tonga tiene posibilidades de extraer distintos metales de los fondos marinos y ha expedido licencias de prospección a socios comerciales durante más de 10 años. El Gobierno sigue apostando por este sector mediante el establecimiento de un marco reglamentario propicio. La Ley de Minerales de los Fondos Marinos de 2014, que se elaboró en colaboración con la UE y la SPC, ha sentado un precedente mundial de la estructura jurídica de un desarrollo social, económico y ambientalmente sostenible del sector. Las disposiciones fundamentales incluyen el establecimiento de un fondo soberano para asegurar que el rendimiento que obtenga el Gobierno proporcione beneficios a largo plazo y minimice los efectos indeseables sobre el régimen cambiario. En la actualidad, las condiciones económicas mundiales no son favorables para el sector de la explotación minera de los fondos marinos y su tecnología relativamente poco probada, y el calendario para continuar con la exploración y, en su caso, las operaciones de extracción, es incierto. Se ha mantenido un animado diálogo a nivel nacional y regional sobre las consecuencias sociales y ambientales de la explotación minera de los fondos marinos y las posibles medidas de mitigación que se podrían adoptar para reducir los efectos negativos. El Gobierno aprovecha el paréntesis actual para dialogar con la sociedad civil sobre estas cuestiones y hacer un seguimiento del sector y examinar su evolución.

6 NEGOCIACIONES Y RELACIONES COMERCIALES

6.1 Multilaterales

6.1.1. Tonga es uno de los cuatro Estados del Pacífico que son Miembros de la OMC que no cuenta con representación permanente en Ginebra y actualmente está representado ante la OMC por la

Delegación Permanente del Foro de las Islas del Pacífico en Ginebra y por el Alto Comisionado del Gobierno en Londres. El Gobierno comprende los beneficios de contar con una oficina permanente que permita una participación más activa en el sistema multilateral de comercio, pero actualmente no se dispone de financiación suficiente.

6.2. La prioridad actual de las negociaciones del Gobierno son las subvenciones a la pesca. Tonga cuenta con amplias pesquerías artesanales y de pequeña escala cuya ordenación y evaluación de poblaciones es realizada por las comunidades en el marco de las zonas de ordenación especial. Un interés fundamental en las negociaciones es asegurar que las formas básicas de apoyo a esas pesquerías, como el suministro de hielo, no se socaven con prescripciones gravosas en materia de notificación o de evaluación científica de las poblaciones. El Gobierno también tiene interés en asegurar que las restricciones de la definición de la pesca artesanal no obstaculicen el desarrollo con la amenaza de retirar las subvenciones ante la primera señal de formalización o comercialización.

6.3. El segundo interés fundamental de Tonga en las negociaciones sobre las subvenciones a la pesca es proteger la capacidad del Gobierno de otorgar subvenciones que permitan a la flota nacional capturar de forma sostenible una mayor proporción del pescado comercial disponible en la ZEE del país. Un derecho esencial que Tonga desea preservar es la capacidad de ofrecer distintas condiciones para el otorgamiento de licencias a los buques, en función de su aportación a la economía nacional, por lo que es vital que los contingentes o las licencias de pesca no se interpreten como subvenciones a los efectos del acuerdo correspondiente. Cabe repetir que, para un Gobierno pequeño como Tonga, las prescripciones gravosas que obligan a las autoridades a presentar notificaciones de las medidas de ordenación pesquera o a realizar evaluaciones de las poblaciones indebidamente complejas para otorgar subvenciones podrían llegar a tener el mismo efecto que una prohibición total de todas las subvenciones.

6.4. Además de las subvenciones a la pesca, el Gobierno también sigue con interés las iniciativas relativas a las declaraciones conjuntas sobre el comercio electrónico y las microempresas y pequeñas y medianas empresas (mipymes), entre otras. El Gobierno apoya plenamente los objetivos de la Declaración Conjunta sobre las Prohibiciones o Restricciones a la Exportación de Productos Agropecuarios en relación con el Programa Mundial de Alimentos y está dispuesto a colaborar de manera constructiva con otros Miembros para examinar todas las preocupaciones actuales y las posibles soluciones relativas a la reforma de la OMC.

6.5. En la capital, las prioridades del Gobierno son la aplicación y ratificación del AFC, la ratificación de la enmienda del Acuerdo sobre los ADPIC de 2005, y asegurarse de que todas sus obligaciones de notificación estén al día.

6.2 Regionales

6.6. En diciembre de 2020 entregó en vigor el Acuerdo del Pacífico sobre Estrechamiento de Relaciones Económicas Plus (PACER Plus) entre Nueva Zelandia, Australia, Samoa, Kiribati, Tonga, las Islas Salomón, Niue y las Islas Cook. Negociado entre 2009 y 2017, es el acuerdo de libre comercio más importante desde el punto de vista económico al que se ha adherido Tonga. Como se ha indicado anteriormente, el Gobierno está acometiendo una serie de mejoras en materia de facilitación del comercio en el marco de iniciativas establecidas mediante el Paquete de Preparación para el PACER Plus, incluida la adopción de SIDUNEA World y la creación del Portal Comercial de Tonga. Además del Paquete de Preparación, Australia y Nueva Zelandia han comprometido AUD 25,5 millones en ayuda para el comercio a través de un Programa de Trabajo para el Desarrollo y la Cooperación Económica, gestionado conjuntamente, que abarcará el primer lustro del funcionamiento del Acuerdo.

6.7. El Acuerdo Comercial entre los Países Insulares del Pacífico (PICTA), suscrito por las Islas Cook, Fiji, Kiribati, Nauru, Niue, Papua Nueva Guinea, las Islas Salomón, Samoa, Tonga y Vanuatu, fue ratificado por Tonga en 2003. El PICTA exige una reducción gradual de los aranceles a cero para 2021. El Gobierno se propone completar los requisitos internos necesarios para que Tonga pueda declarar su disposición a comerciar en el marco del PICTA.

6.8. Tonga tiene intención de adherirse al AAE interino suscrito con la UE una vez finalizada la labor relativa a los requisitos internos. El Gobierno se propone evaluar las repercusiones que tendría

adherirse al Acuerdo de Asociación Económica suscrito entre el Reino Unido, Papua Nueva Guinea y Fiji.

7 CONCLUSIONES

7.1. Tonga mantiene su firme compromiso con el sistema multilateral de comercio. Las economías pequeñas y abiertas como la de Tonga dependen particularmente de un sistema de normas internacionales vinculantes que proporcionen un marco sólido para el desarrollo económico basado en la libre circulación de mercancías, servicios, inversiones y mano de obra. El Gobierno confía en que las preocupaciones que han expresado varios Miembros sobre el futuro de la OMC puedan resolverse mediante negociaciones basadas en el consenso que eviten debilitar un sistema que es tan valioso para todos sus Miembros, sobre todo los pequeños Estados insulares en desarrollo y las economías pequeñas y vulnerables.

7.2. Por ser el Miembro de la OMC de la región del Pacífico más pequeño, el Gobierno se enfrenta a limitaciones de capacidad que a menudo requieren un ritmo de reforma o un enfoque respecto de la reglamentación distintos de los que adoptarían otros Miembros más grandes. Habida cuenta de esas restricciones, el período objeto de examen ha sido excepcionalmente productivo en lo que respecta a la planificación de políticas comerciales en Tonga, y en el futuro cercano se esperan lograr varias metas adicionales en materia de facilitación del comercio. No obstante, el Gobierno dispone de recursos limitados para seguir las negociaciones multilaterales y cumplir sus obligaciones de transparencia e insta a los demás Miembros a tener presente a los Miembros de la OMC más pequeños cuando se definan las prescripciones de transparencia de las nuevas disciplinas.

7.3. Pocos países se ven más gravemente afectados por las catástrofes naturales que Tonga, por lo que es esencial reconocer la conexión entre las catástrofes naturales y el comercio. El inicio del cambio climático, que conlleva una mayor imprevisibilidad y frecuencia de las catástrofes naturales, no solo seguirá perjudicando el medio ambiente, sino que muchas veces retrasará los esfuerzos de desarrollo a largo plazo en un solo día. Para un país como Tonga, no es posible diseñar políticas comerciales sin una valoración integrada de la manera en que las catástrofes naturales seguirán complicando el desarrollo económico.

7.4. Otra dificultad es identificar el modo en que el sistema multilateral de comercio puede contribuir más a la resiliencia del comercio internacional ante las catástrofes naturales, especialmente en el caso de los países pequeños. Si bien se está debatiendo ampliamente en foros internacionales sobre el desarrollo de la resiliencia frente al cambio climático, la OMC también tiene que desempeñar una función esencial para asegurar que la dimensión comercial de la resiliencia no quede eclipsada.
