



EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

INFORME DE LA

REPÚBLICA KIRGUISA

De conformidad con el Acuerdo por el que se establece el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio), se adjunta la exposición de políticas de la República Kirguisa.

Índice

1 INTRODUCCIÓN	3
2 POLÍTICA ECONÓMICA	3
2.1 Situación macroeconómica	3
2.2 Política monetaria y fiscal	4
2.3 Cuestiones de política fiscal y desarrollo	5
3 POLÍTICAS Y REFORMAS SECTORIALES	6
3.1 Agricultura.....	6
3.2 Industria	8
3.2.1 Minería.....	9
3.3 Energía	10
3.4 Turismo.....	11
3.5 Tecnologías de la información y la comunicación	12
4 POLÍTICA COMERCIAL.....	14
4.1 Comercio de mercancías.....	14
4.2 Comercio de servicios	15
4.3 Reglamentación de aduanas	16
4.3.1 Facilitación del comercio	17
4.4 Reglamentación no arancelaria.....	18
4.4.1 Reglamentación técnica.....	18
4.4.2 Medidas sanitarias y fitosanitarias.....	19
4.5 Política de inversiones.....	20
4.6 Política de contratación pública.....	21
4.7 Protección de los derechos de propiedad intelectual	22
4.8 Política de competencia y entorno empresarial	23
4.8.1 Entorno empresarial.....	25
4.9 Integración económica regional	26
4.9.1 Unión Económica Euroasiática	26
4.9.2 Acuerdo sobre la Zona de Libre Comercio de la CEI.....	26
4.9.3 Acuerdos de libre comercio	27
5 ORIENTACIÓN FUTURA DE LA POLÍTICA COMERCIAL DE LA REPÚBLICA KIRGUISA	28
6 LISTA DE ABREVIATURAS	28

1 INTRODUCCIÓN

1.1. La República Kirguisa es un país sin litoral para el cual el comercio y la circulación de mercancías rápida y libre son vitales para las relaciones comerciales con otros Miembros de la OMC, así como para su estabilidad económica y su prosperidad. Al estar geográficamente situada en el medio del continente y no tener litoral, la República Kirguisa no tiene otra opción que recurrir a rutas comerciales terrestres sin obstáculos o impedimentos.

1.2. La República Kirguisa es Miembro de la Organización Mundial del Comercio desde hace más de 20 años. Durante este período, la República Kirguisa ha sido objeto de dos exámenes de las políticas comerciales de la OMC, en 2006 y 2013. Este es el tercer examen de las políticas comerciales del Gobierno de la República Kirguisa. El presente informe incluye información sobre la evolución económica y los logros de las políticas comerciales en el período 2013-2019, así como sobre las tendencias y orientaciones futuras del desarrollo económico y las prioridades en materia de política comercial.

1.3. Durante este período tuvieron lugar cambios fundamentales, tanto en la distribución geográfica del comercio como en su estructura y en el propio régimen de comercio exterior. La aplicación de una política comercial liberal adecuada contribuyó al desarrollo del sector económico como sector de servicios; en particular, la apertura del mercado y el régimen jurídico liberal determinaron el desarrollo del comercio exterior.

1.4. Durante el período objeto de examen, las principales orientaciones de la política comercial de la economía kirguisa se asociaron a una mayor integración en el sistema multilateral de comercio con la liberalización del régimen comercial, en el contexto de los compromisos contraídos en el marco de la OMC y del proceso de integración económica regional.

1.5. Desde 2015, la principal orientación de la política comercial de la República Kirguisa se ha asociado con el proceso de integración económica regional en el marco de la Unión Económica Euroasiática (UEEA). Como resultado, y a fin de armonizar la legislación nacional con el derecho de la UEEA, se adoptaron varios nuevos documentos reglamentarios y jurídicos y se introdujeron modificaciones en los existentes.

1.6. Mediante la participación en el proceso de integración regional, la República Kirguisa demuestra su compromiso con la preservación y el fortalecimiento del papel indispensable de la OMC como plataforma fundamental para las negociaciones y la liberalización multilateral del comercio, y para la elaboración y aplicación de las normas del sistema multilateral de comercio.

1.7. La República Kirguisa utiliza activamente diversas formas de acceder al mercado mundial, especialmente a través del desarrollo del comercio exterior en el contexto de los procesos de integración. A este respecto, junto con sus asociados para la integración, la República Kirguisa trabaja activamente en la creación de zonas de libre comercio entre la UEEA y terceros países con el fin de aumentar la diversificación, geográfica y de productos, de sus exportaciones.

2 POLÍTICA ECONÓMICA

2.1 Situación macroeconómica

2.1. En el período 2013-2019, el desarrollo socioeconómico de la República Kirguisa tuvo lugar en el contexto de un acusado descenso de los precios mundiales del petróleo, de una crisis en el mercado de divisas debida al fortalecimiento del dólar de los Estados Unidos frente a otras monedas y de otros factores externos, que contribuyó a una tendencia a un crecimiento económico desigual en el país.

2.2. La política macroeconómica de la República Kirguisa se ha elaborado de conformidad con la Estrategia Nacional de Desarrollo Sostenible de la República Kirguisa para el Período 2013-2017¹, la Estrategia Nacional de Desarrollo para 2018-2040² y el Programa de Transición de la República Kirguisa al Desarrollo Sostenible (PTSD) para el Período 2013-2017³, cuyos objetivos eran: i) asegurar la estabilidad macroeconómica; ii) crear condiciones para el crecimiento de la actividad

¹ Decreto Nº 194 del Presidente de la República Kirguisa, de 27 de septiembre de 2013.

² Decreto Nº 221 del Presidente de la República Kirguisa, de 31 de octubre de 2018.

³ Decreto Nº 218 del Gobierno de la República Kirguisa, de 30 de abril de 2013.

empresarial y el atractivo para las inversiones de los principales sectores de la economía; iii) materializar el potencial del comercio exterior; iv) desarrollar la cooperación en materia de comercio exterior; v) ahorrar recursos y mejorar la eficiencia energética; y vi) fomentar el desarrollo regional y la digitalización de la economía nacional.

2.3. Se prestó especial atención al desarrollo de los sectores de la minería, la energía, el turismo, la agricultura, el transporte y los servicios financieros, así como del sector empresarial, sobre la base de tecnologías nuevas y respetuosas con el medio ambiente.

2.4. Durante el período objeto de examen se observaron ligeras fluctuaciones en las tasas de crecimiento económico, aunque tuvieron valores positivos. En 2013, el producto interior bruto (PIB) creció un 10,9% (después de una marcada caída en 2012 debida a un accidente en Kumtor, la mayor empresa de extracción de oro del país), en 2014 un 4,0%, en 2015 un 3,9%, en 2016 un 4,3%, en 2017 un 4,7%, en 2018 un 3,8%, y en 2019 un 4,6%.⁴

2.5. En 2019, el PIB nominal había crecido un 66,1% (KGS 355.300 millones) en comparación con 2013, y al final de 2019 ascendía a KGS 590.000 millones.

2.6. Los principales sectores de la economía que contribuyeron al PIB en el período 2013-2019 fueron los servicios, la industria y la agricultura, que propiciaron el crecimiento económico en el país. Su participación en el PIB y la producción del país en 2019 fue del 76,5%, lo que representa una disminución del 2,7% en comparación con 2013.

2.7. El sector más vulnerable a los riesgos, incluidos los climáticos, es la agricultura, cuya participación en el PIB disminuyó un 2,9% en este período (del 14,6% en 2013 al 11,7% en 2019). La participación del sector industrial disminuyó del 18,6% en 2013 al 17,9% en 2019, mientras que la del sector de servicios aumentó del 46,6% en 2013 al 46,9% en 2019. Por lo tanto, este sector de la economía influyó en el mantenimiento del crecimiento económico con sus contribuciones correspondientes a la tasa de crecimiento del PIB real, si bien el deterioro de la relación de intercambio desde la adhesión a la UEEA, junto con otros factores, causó una desaceleración de la dinámica de crecimiento en esta esfera. El sector de la construcción registró un crecimiento notable, pasando del 6,3% en 2013 al 8,3% en 2019, debido principalmente al ritmo acelerado de la contribución de la vivienda y de las instalaciones a la infraestructura energética y de transporte.

2.8. Durante el período objeto de examen se produjo un aumento del gasto de los hogares en el consumo final, con el apoyo de un aumento de los préstamos al consumo y de los salarios, y el volumen de las remesas de los trabajadores migrantes (que en algunos años superó el 30% del PIB del país) realizó una contribución principalmente positiva a la tasa de crecimiento de los ingresos de la población. La tasa de pobreza disminuyó del 37,0% en 2013 al 20,1% en 2019.

2.9. Las principales orientaciones de la política macroeconómica se especifican y concretan todos los años, teniendo en cuenta el estado de la economía, y se recogen en declaraciones conjuntas del Gobierno y el Banco Nacional de la República Kirguisa (NBKR). El Consejo de Coordinación de la Política Macroeconómica y de Inversiones, dependiente del Gobierno de la República Kirguisa, examina cuestiones de coordinación de la política macroeconómica.

2.2 Política monetaria y fiscal

2.10. En el período 2013-2019 la política monetaria dio lugar a los siguientes resultados. Se registró un descenso en el promedio ponderado de los tipos de interés, que en 2019 equivalía al 17,5% en moneda nacional y al 9,7% en moneda extranjera.

2.11. Durante todo el período abarcado por el presente informe la dinámica de la inflación fue por lo general moderadamente baja. La única excepción se produjo en 2014, cuando el promedio anual del índice de precios de consumo (IPC) se situó en el 107,5% (debido a la disminución de la producción agrícola, al aumento de los precios de importación de los cereales, los combustibles y los lubricantes y al incremento del tipo de cambio del dólar de los Estados Unidos). En los demás años este indicador osciló entre el 100,4% (2016) y el 106,6% (2013); en 2019, el IPC fue del 101,1%.

⁴ Fuente: Comité Nacional de Estadística (NSC) de la República Kirguisa, "Kirguistán en cifras", 2013-2020.

2.12. Según los expertos, desde 2015 más del 70% de la tasa de inflación se explica por factores no monetarios.

2.13. En general, la dinámica de la tasa de inflación en la República Kirguisa durante el período 2013-2019 muestra la elevada sensibilidad del mercado de consumo a los precios mundiales de los alimentos y la energía. Los mercados más sensibles del país por su respuesta al alza en los precios de consumo fueron los mercados de productos de panadería y productos del petróleo.

2.14. Entre 2013 y 2019, el objetivo de la política monetaria del NBKR fue asegurar la estabilidad de los precios en el país. Gracias a la aplicación de esta política, fue posible mantener la inflación dentro de límites moderados. En 2013-2019, la tasa media anual de inflación se mantuvo en torno al 3,9%. Los esfuerzos del NBKR se centraron en mejorar el mecanismo de transmisión de la política monetaria aumentando la eficiencia y la flexibilidad de los instrumentos de política monetaria. En general, tras un cierto endurecimiento en 2014-2015, las condiciones monetarias han tendido a flexibilizarse desde 2016. El tipo de descuento del NBKR se redujo considerablemente. A principios de 2016 el tipo de descuento era del 10,0%, y después disminuyó gradualmente hasta el 5,0% a principios de 2018. Desde entonces, se mantuvo prácticamente en este nivel y experimentó un ligero ajuste hasta el 4,25% en 2019. Ello obedeció a la necesidad de mantener medidas para estimular el crecimiento económico del país y promover una disminución gradual de los tipos de interés del mercado de los préstamos para el sector real de la economía.

2.15. En 2016, todas las reglamentaciones en la esfera presupuestaria se refundieron en el Código Presupuestario de la República Kirguisa⁵, que entró en vigor el 1 de enero de 2017. El sistema presupuestario está compuesto por el presupuesto nacional; el presupuesto del Fondo Social; el presupuesto del Fondo del Seguro Obligatorio de Enfermedad; y los presupuestos locales.

2.16. Se establecieron en la República Kirguisa impuestos nacionales y locales, así como regímenes fiscales especiales (simplificados).

2.17. La mayor carga fiscal recae en la industria (18%), mientras que para la agricultura es solo del 1,2%. Esto se debe a que este sector de la economía únicamente está sujeto a impuestos sobre la tierra y la propiedad. El sector de los servicios representa la parte principal de la estructura del PIB del país, y representa también una parte importante de los ingresos fiscales (12,2%).

2.18. El país aplica incentivos fiscales que se conceden a las empresas de arrendamiento financiero, el sector bancario, el sector de la construcción, las industrias alimentaria y de elaboración, los exportadores, el sector de importación de cereales y harina, la elaboración de productos agropecuarios, las cooperativas de productos básicos agrícolas y servicios, las instituciones médicas privadas de cirugía cardíaca y las entidades de enseñanza preescolar, las organizaciones caritativas, las sociedades de personas discapacitadas, las instituciones del sistema penal; y las cooperativas de crédito.⁶

2.19. La base conceptual de la política fiscal se formula y aplica en el marco del Documento Conceptual sobre la Política Fiscal de la República Kirguisa para 2015-2020⁷, cuyos principales objetivos son mejorar el clima de inversión; asegurar que se recaudan todos los impuestos; modernizar los servicios fiscales y aduaneros; mejorar y automatizar el sistema de declaración de impuestos, reduciendo el número de declaraciones y racionalizando la frecuencia de su presentación; identificar y reducir al mínimo los factores que conducen a la aparición de corrupción sistémica, y revelar sus fundamentos socioeconómicos reales; promover un estilo de vida conforme a las leyes; y aplicar la política de lucha contra la corrupción del Estado en la esfera fiscal.

2.3 Cuestiones de política fiscal y desarrollo

2.20. En el período 2013-2019, los ingresos presupuestarios consolidados de la República Kirguisa (incluidos el presupuesto del Fondo Social y el presupuesto del Fondo del Seguro Obligatorio de Enfermedad) aumentaron casi un 50%, mientras que el déficit presupuestario consolidado fue en promedio del 1,7% del PIB durante el período y, en 2014 y 2018, fue inferior al 1% del PIB. Según los resultados preliminares de 2019, el déficit presupuestario consolidado representó el 0,1% del PIB. El aumento de contribuciones presupuestarias procedentes de los ingresos brutos de la mina

⁵ Código Presupuestario Nº 59 de la República Kirguisa, de 16 de mayo de 2016.

⁶ Código Fiscal Nº 230 de la República Kirguisa, de 17 de octubre de 2008.

⁷ Decreto Nº 455 del Gobierno de la República Kirguisa, de 7 de julio de 2015.

de Kumtor y el incremento anual de los tipos aplicados al alcohol y los productos del tabaco como parte de la armonización de los tipos de los impuestos especiales sobre el consumo en la UEEA contribuyeron al aumento de los ingresos presupuestarios.

2.21. La deuda externa creció de USD 3.200 millones en 2013 a más de USD 3.800 millones, o el 43,3% del PIB, en 2019. Al mismo tiempo, la gran dependencia del Estado de la ayuda exterior, que representa más del 25% de los ingresos presupuestarios, y el crecimiento de la carga de la deuda, aumentan el riesgo para la estabilidad financiera del Estado.

2.22. La política de gasto público de la República Kirguisa en el período 2013-2019 tenía como objetivo la financiación plena y oportuna de todas las garantías sociales del Estado y crear condiciones favorables para el crecimiento económico.

2.23. Con el fin de gestionar eficazmente las finanzas públicas de la República Kirguisa, se adoptó la Estrategia de Desarrollo de la Gestión de las Finanzas Públicas en la República Kirguisa para 2017-2025.⁸

2.24. La Estrategia es el primer documento estratégico a largo plazo en el que se definen nuevas orientaciones y prioridades para la reforma de la gestión de las finanzas públicas en la República Kirguisa en 10 años, y que tiene en cuenta las recomendaciones en materia de mejores prácticas y los resultados ya existentes de la reforma de la gestión de las finanzas públicas.

2.25. Al mismo tiempo, la Estrategia no se ha aplicado en grado suficiente. La ejecución del presupuesto por programas se ha ralentizado, y es necesario mejorar la clasificación de los programas. Los Ministerios y organismos han señalado la complejidad de la transición a los nuevos principios de presupuestación y han solicitado cursos de formación y seminarios sobre la presupuestación por programas.

2.26. No se ha resuelto el problema de las subvenciones con cargo al presupuesto del Estado en varios sectores. Esas subvenciones incluyen las siguientes: subvenciones para los precios que no son de mercado de la electricidad y la calefacción centralizada; subvenciones para los precios que no son de mercado del suministro de agua de riego; numerosos incentivos fiscales (por ejemplo, exenciones del IVA para el suministro de abonos minerales); y subvención del tipo de interés para los productores agrícolas en el marco del programa gubernamental "Financiación de la Agricultura", que viene aplicándose desde 2013.

2.27. Además, la política presupuestaria incluirá esferas como asegurar una gestión eficaz y transparente de las finanzas públicas mediante la mejora del marco jurídico de reglamentación; optimizar los fondos presupuestarios en los sectores público y social mediante el aumento de la eficiencia del gasto; reducir los costos y fortalecer la fijación de objetivos; mejorar el sistema de relaciones interpresupuestarias; y activar el proceso de inversión mediante la atracción de inversiones, incluso sobre la base de asociaciones entre los sectores público y privado.

3 POLÍTICAS Y REFORMAS SECTORIALES

3.1 Agricultura

3.1. La agricultura es uno de los sectores más importantes de la economía. En 2019 su participación equivalió al 11,7% del PIB del país, una disminución del 2,9% en comparación con 2013. Pero en valor nominal, el PIB de la agricultura durante el período objeto de examen registró una tendencia al alza. En 2013, la producción agropecuaria bruta de la República fue de KGS 171.700 millones; en 2019 fue de KGS 221.000 millones, lo que representa un aumento del 28,7%.

3.2. La tasa de crecimiento global de la agricultura se mantiene constante, en conjunto, por debajo de las tasas de crecimiento económico general durante el período objeto de examen.

3.3. La proporción de personas empleadas en el sector agropecuario disminuyó del 31,7% en 2013 al 18,1% en 2019, y la cifra cayó de 716.700 personas a 443.200.

⁸ Decreto Nº 696 del Gobierno de la República Kirguisa, de 22 de diciembre de 2016.

3.4. El principal problema socioeconómico del país es que la tendencia constante a que el crecimiento de los ingresos de la población empleada en la agricultura se quede por debajo del nivel general.

3.5. Los principales productores de productos agropecuarios son explotaciones agrícolas privadas y unidades familiares agrícolas, que producen el 61,0% y el 34,4%, respectivamente, de los productos agropecuarios del país. La participación de las explotaciones agrícolas estatales es del 1,9%. Predominan en el sector los campesinos y las pequeñas explotaciones que, debido a su tamaño y fragmentación, no son muy eficaces.

3.6. Los principales sectores de la producción agrícola en la República Kirguisa son la ganadería y los cultivos. La estructura de la rama de producción no ha cambiado. En 2019, el porcentaje de la producción de los cultivos en la producción agropecuaria total representó el 50,2%; la ganadería, el 47,1%; la silvicultura, la caza y la pesca, el 0,3%; y los servicios agrícolas, el 2,4%. En 2013, esos porcentajes fueron del 50,2%, el 47,5%, el 0,2% y el 2,1%, respectivamente.

3.7. El sector agropecuario no asegura la independencia alimentaria del país en todos los aspectos. La República Kirguisa solo cubre por completo sus necesidades de hortalizas, frutas y melones, y patatas, que también se exportan.

3.8. El potencial de exportación del sector agrícola en el volumen total de las exportaciones es del 10% aproximadamente (alrededor de USD 190 millones anuales en promedio durante los cinco últimos años). Al mismo tiempo, la producción de cultivos desempeña un papel destacado (más de dos terceras partes).

3.9. El potencial de exportación de la agricultura no se materializa totalmente debido a la pequeña escala de las explotaciones agrícolas y a los problemas para organizar la comercialización de los productos.

3.10. La política fiscal vigente, según la cual un agricultor que trabaja en el sector informal se beneficia de preferencias en materia de tributación y seguros sociales, es un obstáculo para la ampliación de las entidades económicas.

3.11. La falta de mecanismos de mercado bien establecidos y de relaciones estables entre los productores y los elaboradores de materias primas hizo que una parte significativa de los productos del sector se vendieran sin elaborar.

3.12. La política estatal en el sector agropecuario se caracteriza por la baja presión fiscal por parte del Estado, como resultado de una política liberal de reglamentación estatal del sector.

3.13. Los mecanismos de apoyo estatal para el sector agropecuario pueden dividirse en dos categorías: preferencias sectoriales generales y programas de ayuda estatal.

3.14. Las preferencias sectoriales pueden incluir una administración fiscal favorable. El sector agropecuario está exento del IVA y el impuesto sobre la renta. El impuesto territorial no ha aumentado desde hace mucho tiempo y no desempeña un papel importante en el presupuesto a ningún nivel. El impuesto sobre la ganadería es también reducido.

3.15. La ayuda estatal se presta mediante la ejecución de las funciones de reglamentación (normas sobre abonos minerales, servicios de protección de los animales y las plantas y políticas relativas a la utilización de los recursos, con inclusión de la tierra y el agua) y el mantenimiento de la infraestructura institucional necesaria.

3.16. Durante el período objeto de examen se aplicaron programas de apoyo a los productores de productos básicos mediante la emisión de préstamos para productos básicos por conducto del Fondo Estatal de Desarrollo Económico, dependiente del Ministerio de Hacienda de la República Kirguisa, y se siguieron aplicando varios programas de mejora de la financiación para el sector agropecuario, como el programa "Créditos para Agricultores".⁹

⁹ En el marco del Programa de Financiación Agrícola, el programa de préstamos preferenciales a los agricultores "Créditos para Agricultores" concedió más de KGS 18.300 millones en el período 2011-2016.

3.17. En 2013 se puso en marcha la segunda etapa del programa de ayuda, que amplió considerablemente la base para la concesión de créditos mediante un nuevo programa de subvención del tipo de interés gubernamental para los bancos comerciales que otorgan préstamos a los agricultores. El tipo de interés para la producción agrícola y ganadera se fijó en el 10%, y en el 9% para los elaboradores y las explotaciones productoras de semillas.

3.18. La mecanización agrícola contó con el apoyo del Estado, sobre todo mediante donaciones.

3.19. El PTSD para 2013-2017 incluía la financiación del sistema de riego como una esfera prioritaria, con el objetivo de mejorar el riego de tierras en varias regiones y aumentar la superficie de tierras cultivables de regadío.

3.20. Se está aplicando el Documento Conceptual sobre el Desarrollo del Sistema de Cooperativas Agrícolas en la República Kirguisa para 2017-2021¹⁰, que ofrece soluciones al problema del desarrollo de cooperativas agrícolas con el objetivo de crear las condiciones necesarias para resolver problemas financieros y económicos.

3.21. En el futuro, para resolver los problemas actuales de la producción agrícola, está previsto crear centros agroindustriales.

3.22. La orientación prioritaria de la política del Gobierno en la esfera de la agricultura será la ayuda estatal para la producción y elaboración de productos agropecuarios que son intensivos en mano de obra pero generan un gran valor añadido. Las directrices para el desarrollo del sector tendrán como objetivo el crecimiento de los volúmenes de producción y el aumento de la eficiencia, superar la pequeña escala de la producción, mejorar la calidad de los productos agropecuarios, garantizar la seguridad alimentaria del país y aprovechar el potencial de la industria de elaboración.

3.2 Industria

3.23. Las reformas económicas que se están realizando con arreglo al PTSD para 2013-2017, que tienen por objeto optimizar la administración tributaria, adoptar incentivos fiscales, ofrecer apoyo estatal a los exportadores, crear infraestructura de calidad para los productos industriales y reducir los obstáculos al comercio, han contribuido a mejorar los indicadores de desarrollo de la industria.

3.24. La industria registró tasas de crecimiento positivas en el período 2013-2019. Como promedio, su participación en la estructura del PIB del país fue de alrededor del 18%, y en términos nominales, durante el período objeto de examen aumentó un 69%, al pasar de KGS 169.800 millones a KGS 284.000 millones. Al mismo tiempo, este sector aportó alrededor del 18% de los ingresos fiscales al presupuesto del Estado y alrededor del 80% de los suministros de exportación del país.

3.25. El grueso de los productos industriales (hasta el 90%) lo producen seis sectores clave: i) la rama de producción de metales comunes y productos metálicos acabados, excepto maquinaria y equipo; ii) la rama de producción de alimentos (incluidas las bebidas) y productos del tabaco; iii) la rama de producción de coque y productos refinados del petróleo; iv) la rama de producción de caucho y productos plásticos y otros productos minerales no metálicos (materiales de construcción); v) la rama de producción de productos textiles, prendas de vestir y calzado, cuero y otros productos de cuero; y vi) el sector del suministro de electricidad, etc.

3.26. El número de empleados en la industria ascendía a 137.600 personas en 2013 y 344.000 personas en 2019, es decir, alrededor del 5,8% y el 14,4%, respectivamente, del número total de personas que trabajan.

3.27. Las ventajas competitivas para el desarrollo de la industria en la República Kirguisa son factores como la base educativa existente, el costo relativamente bajo de los factores de producción y el nivel moderado de inflación. Debido al bajo nivel de ingresos de la población, la República Kirguisa tiene ventajas comparativas para el desarrollo de industrias que hacen un uso intensivo de mano de obra.

¹⁰ Decreto N° 237 del Gobierno de la República Kirguisa, de 21 de abril de 2017.

3.28. Al mismo tiempo, con el fin de dar ayudas públicas a las pequeñas empresas en el marco de la aplicación del Programa del Gobierno de la República Kirguisa "Zhany doorgo kyrk kadam"¹¹, se aprobó el programa "Microfinanciación de Pequeñas Empresas de la República Kirguisa", uno de cuyos sectores prioritarios es la rama de producción de prendas de vestir y productos textiles.

3.29. Una de las prioridades era aumentar el potencial de exportación de la industria manufacturera. El Gobierno de la República Kirguisa tenía previsto crear un polo tecnológico con el fin de promover las exportaciones de la rama de producción de prendas de vestir.

3.30. Estaba previsto aumentar el potencial de exportación mediante: i) la creación de un centro logístico en un polo tecnológico, tanto para el suministro de productos acabados como para la importación de materias primas; ii) la elaboración de la estrategia de promoción y protección de la marca "Hecho en Kirguistán"; y iii) la creación de una política flexible de pagos aduaneros diferenciados en lo que respecta a las materias primas y los productos acabados.

3.31. El programa se financió con cargo al Fondo de Desarrollo Ruso-Kirguís. De conformidad con el programa, a la hora de dar crédito se dio prioridad a las entidades empresariales que aplicaban un sistema de producción agrupada y participaban en cadenas de valor basadas en agrupaciones de actividad en sectores prioritarios de la economía. A las pequeñas empresas se les aplicó un tipo de interés marginal máximo del 14%.

3.32. En los sectores prioritarios, las medidas de ayuda tienen en cuenta los medios de integración de la UEEA, como la cooperación industrial y la participación en cadenas de producción comunes. Un aspecto adicional de la política de apoyo al desarrollo industrial será el aumento de la cooperación con grandes empresas industriales internacionales para poner en marcha nuevas industrias.

3.2.1 Minería

3.33. Desde el punto de vista geológico, la República Kirguisa se caracteriza por una estructura muy compleja. Diferentes condiciones geodinámicas dieron lugar a la formación de muchos tipos de rocas sedimentarias, ígneas y metamórficas. Se han descubierto más de 10.000 yacimientos minerales, de fuentes de energía y de minerales no metálicos en el país. Las reservas minerales registradas incluyen reservas de oro primarias y aluviales en 107 depósitos, que ascendían a 654,2 toneladas a 1 de enero de 2019; reservas de plata en 23 depósitos, que ascendían a 257,2 toneladas en 2019; y reservas de carbón en 45 depósitos, que ascendían a 1.500 millones de toneladas¹² a 1 de enero de 2019.

3.34. En la actualidad, una gran mina de oro, Kumtor, situada en la zona oriental del país, representa casi el 40% de la producción industrial total.

3.35. La empresa minera es el principal contribuyente y el principal empleador del sector privado de la República Kirguisa. El Gobierno recibe alrededor del 20% de sus ingresos de la mina de Kumtor. Las exportaciones de oro, de las que casi el 98% proviene de Kumtor, representan alrededor del 35% del promedio de las exportaciones de mercancías kirguisas de los últimos años. Su dependencia de una sola fuente de ingresos representa un riesgo importante para la República Kirguisa, y se está trabajando para poner en marcha y desarrollar otros yacimientos.

3.36. El sector está regulado por leyes especiales, como la Ley del Subsuelo¹³, la Ley del Carbón¹⁴, la Ley del Subsuelo y el Gas¹⁵ y la Ley de Concesiones.¹⁶ El 19 de mayo de 2018 se adoptó una nueva versión de la Ley del Subsuelo de la República Kirguisa.

3.37. La Estrategia Nacional de Desarrollo de la República Kirguisa para 2018-2040, el programa del Gobierno de la República Kirguisa y el Documento Conceptual sobre el Desarrollo de la Política

¹¹ Decreto Nº 593-r del Gobierno de la República Kirguisa, de 28 de diciembre de 2017.

¹² Fuente: Comité Estatal de Industria, Energía y Explotación del Subsuelo de la República Kirguisa.

¹³ Ley Nº 49 del Subsuelo, de 19 de mayo de 2018 (desde el 23 de marzo de 2020, Ley Nº 29).

¹⁴ Ley Nº 18 del Carbón, de 3 de febrero de 1999 (desde el 18 de julio de 2014, Ley Nº 144).

¹⁵ Ley Nº 77 del Subsuelo y el Gas, de 8 de junio de 1998 (desde el 20 de noviembre de 2015, Ley Nº 19).

¹⁶ Ley Nº 850-XII de Concesiones y Empresas Concesionarias en la República Kirguisa, de 6 de marzo de 1992 (desde el 30 de julio de 2013, Ley Nº 178).

Regional de la República Kirguisa para 2018-2022¹⁷ ponen de relieve la necesidad de mejorar la eficiencia de las actividades mineras e introducir tecnologías modernas que tengan un impacto mínimo en el medio ambiente.

3.38. La Ley del Subsuelo de la República Kirguisa de 2018 introdujo un "paquete social" como instrumento para establecer un vínculo entre la población local y los usuarios del subsuelo, y su finalidad es reducir la oposición de la población local a la minería. La obligación de elaborar un conjunto de medidas sociales solo se aplica a los objetos del subsuelo de importancia nacional que se encuentran en la etapa de exploración y explotación.

3.3 Energía

3.39. La República Kirguisa es un país deficitario en materia de energía. Sus propios recursos energéticos cubren el 51% de sus necesidades, principalmente a partir de la electricidad generada en centrales hidroeléctricas; el resto se cubre con importaciones de energía procedentes de países vecinos.

3.40. Se estima que los recursos hidroeléctricos del país ascienden a 142.500 millones de kWh, de los cuales el 42% es económicamente rentable, y solo alrededor del 10% está económicamente explotado. Dentro de la Comunidad de Estados Independientes (CEI), la República Kirguisa ocupa el tercer lugar en cuanto al potencial hidroeléctrico.

3.41. La República Kirguisa tiene un gran potencial de fuentes de energía renovables, que se estima equivale a 840,2 millones de toneladas de combustible al año. Los principales tipos de fuentes de energía renovables de la República Kirguisa son la energía solar, la energía procedente de pequeños ríos y cursos de agua, la energía eólica, la energía obtenida de aguas geotermales y la energía procedente de la biomasa.

3.42. Hasta la fecha, la balanza nacional de recursos minerales en el territorio de la República incluye 45 yacimientos de carbón, con reservas de 1.535 millones de toneladas, que comprenden lignito (1.083 millones de toneladas), hulla bituminosa (327,8 millones de toneladas) y carbón de coque (120,896 millones de toneladas). El volumen de la producción de carbón es de aproximadamente 1,8 millones de toneladas, y el volumen de las importaciones es de alrededor de 1 millón de toneladas.

3.43. Las reservas industriales de petróleo y gas son reducidas. Las reservas petroleras ascienden a 88,34 millones de toneladas; las de minerales extraíbles, a 10,356 millones de toneladas; y las de gas natural, a 3.995,4 millones de m³. Las reservas se concentran en el sur de la República Kirguisa, en 11 depósitos, y proporcionan al país menos del 5% de sus necesidades. La producción de petróleo es de 85.000 toneladas, y las importaciones, de 600.000 toneladas. Las importaciones de gas natural son de 400 millones de m³. El gas lo importa Gazprom, una empresa rusa que también transporta, distribuye y vende gas en la República Kirguisa. Gazprom compró el único distribuidor nacional, Kyrgyzgaz, en 2014.

3.44. En la República se producen anualmente más de 3,1 millones de gigacalorías de energía térmica. Las calderas eléctricas tienen una gran importancia en la producción de energía térmica.

3.45. La generación y la transmisión de electricidad representan más del 3% del PIB, lo que supone alrededor del 15% de la producción industrial y más del 5% de los ingresos públicos.

3.46. Más del 90% de la demanda interna de electricidad se satisface mediante centrales hidroeléctricas. Hasta la fecha, la electricidad la generan 19 centrales hidroeléctricas y 2 centrales térmicas, cuya capacidad total es de 3.788 MW. El volumen total de la producción de electricidad durante el período 2013-2019 osciló entre 13.000 y 15.000 millones de kW al año.

3.47. En los años en que se reformó el mercado, el consumo de electricidad por la población se multiplicó por 3,3 (debido a su asequibilidad), mientras que el consumo de carbón pasó a ser un tercio, el de gas la cuarta parte, y el de petróleo de calefacción una dieciseisava parte.

¹⁷ Decreto N° 194 del Gobierno de la República Kirguisa por el que se aprueba el Documento Conceptual sobre el Desarrollo de la Política Regional de la República Kirguisa para el período 2018-2022, de 31 de marzo de 2017.

3.48. La República Kirguisa fue exportadora neta de electricidad a los países vecinos, pero en 2014-2016 la escasez de suministro eléctrico se cubrió con importaciones. Desde 2017, las exportaciones de electricidad han superado a las importaciones.

3.49. Los principales problemas del sector de la energía durante el período objeto de examen fueron factores naturales y climáticos (como la dependencia, en lo que al suministro de energía se refiere, del nivel hídrico del río Naryn y la acumulación de agua en el depósito de Toktogul); la amenaza para la seguridad energética debido a la escasez de capacidad energética; el incumplimiento de las crecientes necesidades de combustibles y energía de la economía y la población; y las tendencias mundiales del precio de los combustibles y los recursos energéticos.

3.50. Diversos problemas de carácter técnico y tecnológico causaron grandes pérdidas de electricidad y el deterioro del equipo de energía, un retraso en el desarrollo de tecnologías innovadoras y altos niveles de intensidad energética y de carbono respecto del PIB, y una falta de política de ahorro energético a largo plazo. En lo que respecta a la economía, los problemas fueron la insuficiencia de las tarifas de la energía para cubrir los costos de las empresas energéticas y la falta de fondos propios de las empresas energéticas para desarrollarse y modernizarse.

3.51. En 2013 y 2014 se aplicó el plan de acción para la reforma del sector de la energía, que dio lugar a modificaciones de la Ley de Electricidad¹⁸, la aprobación de la política tarifaria a medio plazo de la República Kirguisa para la electricidad y la energía térmica para el período 2014-2017¹⁹, y al establecimiento de un órgano regulador encargado de fijar las tarifas y conceder las licencias.

3.52. En febrero de 2016 se estableció el Holding Nacional de Energía, S.A., de titularidad 100% pública. Posteriormente, al adoptarse la Ley sobre el Estatuto Especial de la Cascada de las Centrales Hidroeléctricas de Toktogul y la Línea Nacional de Alta Tensión, la Ley de Bienes Estratégicos de la República Kirguisa y la Ley de Privatización de Bienes del Estado, se incluyeron los activos energéticos en el programa de privatización de bienes del Estado de la República Kirguisa para 2015-2017.

3.53. Aunque el sector de los combustibles y la energía de la República Kirguisa se rige por una serie de instrumentos jurídicos legislativos y reglamentarios, la aplicación de las leyes, estrategias, programas y otros documentos gubernamentales adoptados ha adolecido de una serie de deficiencias.

3.54. En el futuro, el suministro sostenible y fiable de calor y energía térmica en la República Kirguisa se logrará, fundamentalmente, mediante el desarrollo de la rama de producción del carbón y el suministro de gas. Está previsto desarrollar la rama de producción del carbón mediante el reequipamiento técnico, la modernización de las empresas de carbón existentes y el desarrollo de nuevos yacimientos. De conformidad con el plan general de suministro de gas y gasificación de los asentamientos, el aumento de los suministros de gas se llevará a cabo mediante la importación de gas natural.

3.55. Para aumentar la proporción de energía procedente de fuentes renovables en la balanza energética del país, será necesario crear un mecanismo para la aplicación práctica de esas tecnologías y trabajar para atraer recursos financieros con miras a la ejecución de proyectos de fuentes de energía renovables, entre otras cosas, inversiones.

3.4 Turismo

3.56. La República Kirguisa tiene un gran potencial turístico. El valor añadido bruto en el sector del turismo en 2019 ascendió a más de KGS 30.000 millones, y alcanzó el 4,9% del PIB, frente al 4,6% de 2013. El número de personas empleadas en este sector aumentó un 9,7% entre 2013 y 2019, pasando de 8.137 a 8.931 personas.

3.57. El número de visitas de turistas también ha registrado una tendencia al alza. Durante el período objeto de examen aumentó un 29,4%, de 1,38 millones de personas a 1,78 millones de personas. El aumento de la entrada de turistas extranjeros se vio facilitado por la introducción de

¹⁸ Ley Nº 8 de Electricidad, de 28 de enero de 1997 (desde el 24 de julio de 2019, Ley Nº 99).

¹⁹ Decreto Nº 660 del Gobierno de la República Kirguisa por el que se aprueba la Política Tarifaria a Medio Plazo de la República Kirguisa para la Energía Eléctrica y Térmica para 2014-2017, de 20 de noviembre de 2014.

un régimen de exención de visados para 44 países a mediados de 2012. En 2016, la República Kirguisa se convirtió en uno de los mejor situados en la clasificación de la Organización Mundial del Turismo (OMT).

3.58. El desarrollo del turismo en la República Kirguisa se ve obstaculizado por el limitado acceso aéreo a muchos destinos, los elevados costos de transporte de los turistas extranjeros y el mal estado de las carreteras.

3.59. Además, el desarrollo del sector se ve obstaculizado porque hay instalaciones que prestan servicios que no cumplen los requisitos de calidad y seguridad ni las normas ambientales establecidos a escala internacional.

3.60. Un problema importante es el hecho de que no se lleve un registro completo y exacto de las llegadas de turistas extranjeros. El actual sistema de registro de las llegadas de turistas extranjeros no ofrece una visión completa y objetiva de la entrada de turistas en la República Kirguisa ni de la repercusión del gasto turístico en la economía de la República. Además, casi toda la facturación del sector del turismo se produce en efectivo, lo que impide evaluar la situación real.

3.61. Para mejorar la calidad de los servicios turísticos y la seguridad de los turistas, está previsto implantar las siguientes medidas: i) introducir un mecanismo de responsabilidad económica para los operadores turísticos y las agencias de viajes a fin de proteger los derechos de los turistas; ii) crear un servicio especializado de rescate turístico; iii) mejorar los actuales niveles profesionales de las principales profesiones de los trabajadores del sector turístico; iv) elaborar y aplicar programas de formación que respondan a las necesidades del sector turístico actual; y v) apoyar la investigación aplicada en la esfera del turismo.

3.62. La política a medio plazo del país tiene por objeto aumentar la eficiencia de la reglamentación estatal del desarrollo del sector del turismo y promover la mejora de la calidad y variedad de los servicios y productos turísticos.

3.63. Las principales orientaciones del desarrollo del turismo en la República Kirguisa se establecieron en el Programa del Gobierno de la República Kirguisa para el Desarrollo del Turismo hasta 2020²⁰, adoptado en 2016.

3.64. Partiendo del reconocimiento de que el sector del turismo es uno de los sectores prioritarios y orientados a la exportación de la economía de la República Kirguisa, en 2019 se adoptó un nuevo Programa del Gobierno de la República Kirguisa para el Desarrollo del Sector del Turismo para 2019-2023.²¹ El Plan de Acción refleja las tendencias mundiales actuales del turismo y presta gran atención al desarrollo socioeconómico de las regiones del país.

3.5 Tecnologías de la información y la comunicación

3.65. La amplia difusión de las tecnologías de la información en la producción y la gestión es una prioridad de la política de desarrollo del país.

3.66. En 2017, la República Kirguisa se convirtió en el primer país de Asia Central en adherirse al programa internacional de la Alianza para el Gobierno Abierto. Su objetivo es velar por el cumplimiento de los compromisos de los Gobiernos de los países participantes en lo que respecta a garantizar la transparencia en la gobernanza, empoderar a los ciudadanos, luchar contra la corrupción y utilizar nuevas tecnologías.

3.67. En 2017 se presentó en la República Kirguisa el programa de transformación digital "Taza Koom"²², que sistematiza la labor realizada anteriormente en materia de economía digital.

²⁰ Decreto N° 192 del Gobierno de la República Kirguisa relativo al Programa del Gobierno de la República Kirguisa para el Desarrollo del Turismo hasta 2020, de 11 de abril de 2016.

²¹ Decreto N° 36 del Gobierno de la República Kirguisa relativo al Programa del Gobierno de la República Kirguisa para el Desarrollo del Sector del Turismo para 2019-2023, de 31 de enero de 2019.

²² Consultado en: <http://tazakoom.kg>.

3.68. El programa "Taza Koom"²³ forma parte de la Estrategia Nacional de Desarrollo de la República Kirguisa para el período 2018-2040. Los objetivos a medio plazo del programa consisten en trasladar 186 servicios públicos a un formato en línea. La finalidad del programa es lograr objetivos relacionados con la formación de infraestructura digital, crear un entorno favorable y aumentar la eficiencia de los organismos gubernamentales.

3.69. El programa permite a los ciudadanos de la República Kirguisa obtener pasaportes electrónicos biométricos.

3.70. En la primavera de 2018 se introdujo un sistema de interacción electrónica interdepartamental denominado "Tunduk"²⁴, concebido para aumentar la eficiencia de la gestión de los organismos públicos mediante la rápida recepción de los datos necesarios para la prestación de servicios públicos.

3.71. A finales de 2019 había 62 organismos gubernamentales y 28 organizaciones comerciales conectados al sistema "Tunduk".

3.72. Actualmente, 40 organismos gubernamentales intercambian datos a través de "Tunduk"; se han creado 438 servicios para la transmisión de datos; y se han creado 99 bases de datos en 26 organismos estatales.

3.73. Se elaboró el plan de automatización de los certificados solicitados y expedidos por los órganos estatales. En 2019 se automatizó la expedición de 13 certificados (incluidos los relativos a la ciudadanía de la República Kirguisa, la dirección de empadronamiento, el registro de contribuyentes, las deudas, la disponibilidad de bienes, la disponibilidad de primas de pensiones y seguros, y las marcas de fábrica o de comercio).

3.74. En marzo de 2019 se puso en marcha en las calles de Bishkek y en autopistas de importancia internacional de la región de Chui el sistema de prevención y pago de las infracciones de tráfico "Ciudad Segura", que consiste en grabar las 24 horas el movimiento de los vehículos automóviles y en prevenir y comunicar las infracciones, incluidas las relacionadas con el uso de vehículos. Dentro de la aplicación de la primera etapa del proyecto "Ciudad Segura", se instalaron varios tipos de cámaras con funciones diferentes en 110 emplazamientos de la ciudad de Bishkek y la región de Chui.

3.75. El Programa de Transformación Digital Nacional "Taza Koom" (rebautizado como "Sanarip Kyrgyzstan"), de carácter transversal, es el principal punto de referencia para evaluar los progresos tecnológicos.

3.76. En el documento conceptual sobre la transformación digital "Sanarip Kyrgyzstan" ("Kirguistán Digital") para 2019-2023, aprobado mediante la Decisión N° 2 del Consejo de Seguridad de la República Kirguisa, de fecha 14 de diciembre de 2018, se definen las prioridades a medio plazo del país en la esfera de la transformación digital de conformidad con la Estrategia 2040, y se establecen los siguientes objetivos prioritarios: generar nuevas oportunidades para la población mediante el desarrollo de competencias digitales; suministrar servicios digitales de alta calidad; aumentar la eficiencia, la apertura y la rendición de cuentas del sistema de administración pública; aumentar el nivel de participación ciudadana en los procesos estatal y municipal de toma de decisiones mediante la transformación digital del sistema de administración pública y municipal; lograr el crecimiento económico mediante la transformación digital de los sectores prioritarios de la economía; fortalecer las asociaciones internacionales; y crear nuevos conglomerados económicos.

3.77. Se introdujeron sistemas de información y bases de datos para reducir al mínimo los riesgos de corrupción, reducir el tiempo necesario para prestar servicios a la población, acelerar y simplificar los procedimientos para recibir cualquier información pertinente sobre los servicios públicos, y permitir pagar, sin necesidad de efectivo, servicios públicos y multas de tráfico en el marco del proyecto "Ciudad Segura".

²³ Decreto N° 297 del Gobierno de la República Kirguisa sobre el Consejo de Gobernanza Electrónica y Desarrollo de las Tecnologías de la Información y la Comunicación ("Taza Koom") del Gobierno de la República Kirguisa, de 19 de mayo de 2017 (modificado por el Decreto N° 159 del Gobierno de la República Kirguisa, de 28 de marzo de 2018).

²⁴ Decreto N° 200 del Gobierno de la República Kirguisa sobre la Aprobación de los Requisitos para la Interacción de los Sistemas de Información del Sistema de Interacción Electrónica Interdepartamental "Tunduk", de 11 de abril de 2018.

3.78. Cabe señalar también que la utilización de sistemas de información en el censo de la población proporcionará información precisa sobre los locales residenciales y no residenciales, permitirá determinar el tamaño exacto de la población para calcular el volumen correcto del PIB per cápita y hará posible pasar gradualmente del uso de copias impresas a la documentación electrónica, lo cual contribuirá considerablemente a preservar el medio ambiente.

3.79. De conformidad con la sección V de la Estrategia 2040, las "Orientaciones Prioritarias para el Desarrollo de la República Kirguisa hasta 2023", se dará prioridad a la introducción de las tecnologías digitales en esferas como la educación, la atención sanitaria, el turismo, la agricultura, las telecomunicaciones, la banca, la industria ligera y la construcción.

4 POLÍTICA COMERCIAL

4.1 Comercio de mercancías

4.1. El comercio exterior de la República Kirguisa se caracteriza por un excedente de importaciones de larga data que tiene graves consecuencias macroeconómicas. Antes de 2015, esta situación llevó a un exceso de volumen de comercio exterior en relación con el PIB.

4.2. Las tasas de crecimiento del comercio exterior de la República Kirguisa para el período 2013-2019 son negativas; el volumen del comercio exterior durante este período disminuyó un 12,7%, de USD 7.993 millones a USD 6.975 millones.²⁵ En 2019, las exportaciones ascendieron a USD 1.986 millones y, en comparación con 2013, disminuyeron un 1%, de modo que las importaciones ascendieron a USD 4.989 millones y disminuyeron un 16,7%.

4.3. En 2015, cuando la República Kirguisa se adhirió a la UEEA, el volumen de comercio exterior disminuyó hasta USD 5.636 millones, pero en 2016 alcanzó un mínimo de USD 5.573 millones.

4.4. Las razones de la dinámica negativa del volumen de comercio exterior fueron la bajada de los precios de importación del petróleo, que causó una desaceleración del crecimiento económico en los países de la UEEA, la disminución de las reexportaciones de la República debido a la introducción de nuevas normas, la incapacidad de los productores kirguisos para cumplir las prescripciones técnicas y fitosanitarias de la UEEA y problemas periódicos de control fronterizo en los puestos de control entre la República Kirguisa y Kazajstán.

4.5. Desde 2017, se ha registrado una recuperación moderada del comercio exterior del país; un hecho positivo fue el aumento de la participación de las exportaciones en la estructura del comercio exterior y una ligera disminución del déficit comercial. En cuanto a la estructura del comercio, la participación de las exportaciones en 2019 representó el 28,5% y la de las importaciones el 71,5%; en 2013, esos porcentajes eran del 25,1% y el 74,9%, respectivamente. El déficit comercial en 2013 era de USD 3.980 millones, frente a USD 3.002 millones en 2019.

4.6. La República Kirguisa realiza entregas de exportación a más de 130 países, lejanos y cercanos. Al mismo tiempo, el principal papel de formación de los mercados de exportación durante el período objeto de examen lo desempeñaron nueve países: Suiza, Kazajstán, Federación de Rusia, Uzbekistán, Turquía, China, Emiratos Árabes Unidos, Tayikistán y Reino Unido. El suministro de productos de empresas kirguisas a esos países representó más del 90% de las exportaciones totales.

4.7. Durante el período objeto de examen, los principales productos de exportación de la República siguieron siendo el oro (cuya participación se mantuvo en más de un tercio del volumen total de las exportaciones; en los dos últimos años fue menos de la mitad), los productos agropecuarios (fibra de algodón, materias primas de cuero, tabaco, hortalizas y frutas, frutos secos y miel), electricidad, minerales, prendas de vestir y accesorios y calzado, que representan casi el 70% del total de los suministros de exportación.

4.8. El suministro de electricidad, fibra de algodón y tabaco durante el período objeto de examen sigue una tendencia descendente y en la actualidad representa solo entre el 1% y el 2% de las exportaciones totales, mientras que aumentan los suministros de productos lácteos, prendas de vestir de punto y textiles, así como de minerales.

²⁵ Fuente: Comité Nacional de Estadística de la República Kirguisa, "Comercio Exterior de la República Kirguisa", correspondiente a 2013-2020.

4.9. En la estructura geográfica de las importaciones, la Federación de Rusia, China, Kazajstán, Uzbekistán, Turquía y Alemania siguen siendo proveedores tradicionales de productos importados. Su participación en las importaciones totales fue del 50,1% en 2019 y del 75,5% en 2013.

4.10. Aparte del combustible y los recursos energéticos, los principales productos de importación son maquinaria y equipo, medios de transporte, prendas de vestir y calzado, tejidos e hilados, productos farmacéuticos y metales ferrosos laminados y sus productos.

4.11. Con el fin de aumentar las oportunidades de exportación y la competitividad de los productores nacionales en los mercados exteriores, se adoptó el Plan del Gobierno de la República Kirguisa para el Desarrollo de las Exportaciones de la República Kirguisa para 2015-2017.²⁶ En el Plan se identificaban seis sectores prioritarios: turismo; textiles y prendas de vestir; carne; frutas y hortalizas; leche y productos lácteos; y agua embotellada.

4.12. Los objetivos del Plan se abordaron en cuatro esferas: acceso a información comercial y promoción de las exportaciones; simplificación de los procedimientos comerciales; apoyo y desarrollo de la infraestructura de la calidad; y acceso a recursos financieros.

4.13. En 2018, el Gobierno de la República Kirguisa adoptó el Programa de Desarrollo de las Exportaciones para 2019-2022 y un Plan de Acción para su aplicación. El Programa se centra en el desarrollo de cuatro sectores (prendas de vestir, productos lácteos, elaboración de frutas y hortalizas e instrumentos de ingeniería ecológicos e innovadores) y tres esferas intersectoriales (infraestructura de la calidad, acceso a la financiación y promoción de las exportaciones).

4.14. Las relaciones de la República Kirguisa con Estados extranjeros en el ámbito de las actividades de comercio exterior se basan en el cumplimiento de las obligaciones contraídas en tratados internacionales suscritos por la República Kirguisa.

4.15. Desde la entrada en vigor del Tratado de Adhesión de la República Kirguisa al Tratado de la Unión Económica Euroasiática, la legislación nacional se ha puesto en consonancia con el Tratado de la UEEA.²⁷

4.2 Comercio de servicios

4.16. El sector de los servicios constituye la parte principal de la estructura del PIB del país; en 2013 representaba el 46,5% y en 2019 el 46,9%. En 2019, el comercio exterior de servicios en especie ascendía a USD 2.103 millones; en 2013 fue de USD 2.192 millones, una disminución del 4,2%. Al mismo tiempo, el saldo de los servicios internacionales fue negativo, excepto en 2019, cuando llegó a USD 61,9 millones.²⁸

4.17. Una partida importante en el volumen total de servicios es la de los servicios relacionados con el turismo y los viajes, que en 2019 representaron el 49,2% o USD 1.034 millones, y cuyo volumen aumentó un 12,5% en comparación con 2013.

4.18. La segunda partida de exportación en importancia son los servicios de transporte, cuya participación en el volumen total de servicios en 2019 fue del 34,5% o USD 725 millones.

4.19. En comparación con 2013, el volumen de los servicios de transporte en 2019 había descendido en USD 1,4 millones, debido a la disminución en el volumen del comercio exterior del país. Además, en la esfera de los servicios de transporte se ha registrado una desaceleración del movimiento de carga en el transporte ferroviario desde 2012, y en 2015-2016 este indicador disminuyó alrededor del 12%, en relación con la introducción y puesta en funcionamiento de un arancel unificado para el transporte ferroviario de mercancías entre la República Kirguisa y Kazajstán y con la pequeña escala de las exportaciones de mercancías.

²⁶ Decreto Nº 174 del Gobierno de la República Kirguisa, de 31 de marzo de 2015.

²⁷ Se han adoptado 39 leyes de la República Kirguisa y 51 decisiones del Gobierno de la República Kirguisa.

²⁸ Fuente: NSC de la República Kirguisa.

4.20. El siguiente sector en orden de importancia es el de los servicios de telecomunicaciones, informática e información, que en 2019 tuvo una participación del 1,8%; en comparación con 2013, la participación de estos servicios disminuyó un 0,2% y su volumen un 13,2%. Debido a la tendencia mundial de sustitución de los servicios tradicionales de comunicaciones, los usuarios de estos servicios están cambiando a la transmisión de datos a través de diversas aplicaciones de Internet.

4.21. Durante el período objeto de examen, el empleo en el sector de los servicios registró una tendencia al alza. En 2013 empleaba al 47,2% de la población en edad de trabajar y en 2019 casi al 55%, o 1,068 millones de personas en 2013 y 1,343 millones de personas en 2019, lo que indica que el sector de los servicios sigue siendo la mayor fuente de empleo en la República Kirguisa.

4.22. Los ingresos fiscales procedentes de este sector también representan una parte importante del total, pero la carga fiscal en este sector es considerablemente inferior a la aplicada al sector industrial y se sitúa solo en el 12,2% aproximadamente.

4.23. Los principales interlocutores comerciales de la República Kirguisa en el sector de servicios son Kazajstán y la Federación de Rusia y, en años recientes, Tayikistán y Uzbekistán. La mayoría de las exportaciones de servicios de la República Kirguisa se dirigen a países de la UEEA, que se distinguen por un alto grado de integración y las escasas restricciones aplicadas a los servicios.

4.24. Las exportaciones de servicios, en contraste con las exportaciones de mercancías, no son tan vulnerables en lo relativo a las cuestiones logísticas, las prescripciones de calidad de las mercancías, los controles fitosanitarios y de otro tipo en la frontera y las medidas de política. Todas esas ventajas ofrecen razones para predecir que en el futuro próximo la industria de servicios será líder en el comercio internacional, debido al desarrollo del turismo y los servicios de transporte.

4.3 Reglamentación de aduanas

4.25. Desde la adhesión de la República Kirguisa a la UEEA en 2015, la reglamentación aduanera, arancelaria y no arancelaria se basa en el marco jurídico de la UEEA.

4.26. El fundamento jurídico de la reglamentación aduanera en la República Kirguisa son el Tratado de la UEEA, de fecha 29 de mayo de 2014, el Código de Aduanas de la UEEA y la Ley Nº 52 de Reglamentación Aduanera de la República Kirguisa, de fecha 24 de abril de 2019.

4.27. Como miembro de la UEEA, la República Kirguisa aplica la Nomenclatura Común de Productos para las Actividades Económicas Exteriores (CNFEA) de la UEEA y los tipos establecidos en el Arancel Aduanero Común de la UEEA, excepto en el caso de 166 subpartidas de productos, con respecto a las cuales se aplicaban tipos reducidos de derechos de aduana (el período de transición expiró el 31 de diciembre de 2020).

4.28. Antes de la adhesión de la República Kirguisa a la UEEA, el promedio de los aranceles de importación aplicados estaba en la horquilla del 5,0%-5,2%, mientras que el nivel del arancel consolidado era inferior al 7,4%. Tras la adhesión del país a la UEEA, el tipo del derecho aumentó hasta el 9,4%. A finales de 2020, el nivel del arancel aplicado era del 6,7%.

4.29. Desde que se incorporó a la UEEA, la República Kirguisa ha aplicado contingentes arancelarios a la importación de determinados productos agropecuarios.

4.30. Hasta 2020, estaba permitido importar en la República Kirguisa azúcar de caña en bruto de las subpartidas para elaboración industrial con una exención de los derechos de aduana a la importación, en una cantidad no superior a 100.000 toneladas anuales.

4.31. También se introdujeron preferencias para el pago de derechos de aduana a la importación en seis importantes proyectos de infraestructura, en el marco de los tratados internacionales de la República Kirguisa suscritos con anterioridad al 1 de abril de 2015, antes de la terminación de esos tratados internacionales.

4.32. Se ha concedido a la República Kirguisa, hasta el 31 de diciembre de 2022, una exención de los derechos de importación con respecto a los productos militares importados en su territorio, para satisfacer las necesidades de las Fuerzas Armadas de la República Kirguisa, cuyos análogos no se producían en la UEEA, así como a determinados tipos de helicópteros civiles y aeronaves civiles de pasajeros y carga.

4.33. El marco jurídico de la UEEA prevé la concesión de preferencias arancelarias en relación con determinados productos básicos, y las condiciones para dicha concesión se rigen por decisiones de los órganos de la Comisión Económica Euroasiática.

4.34. La República Kirguisa aplica el Sistema Unificado de Preferencias Arancelarias a la importación de mercancías procedentes de países en desarrollo y menos adelantados.

4.35. Habida cuenta de la adhesión de la República Kirguisa a la UEEA y de conformidad con las disposiciones establecidas en el Protocolo relativo a las negociaciones con los Miembros de la OMC para modificar los compromisos arancelarios contraídos anteriormente por la República Kirguisa²⁹, se están celebrando negociaciones sobre las compensaciones.

4.3.1 Facilitación del comercio

4.36. La República Kirguisa se adhirió al Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) en noviembre de 2016.³⁰ Se han presentado notificaciones de los compromisos de las categorías A, B y C. Se ha establecido el Consejo Nacional de Facilitación del Comercio.³¹ Se ha elaborado el Plan para la Aplicación del AFC, que identifica esferas prioritarias como el acceso a la información, los indicadores en la frontera, el tránsito y la exportación.

4.37. Para aumentar la eficacia de los trabajos en los puestos de control aduanero, se han instalado modernos complejos de inspección.

4.38. Se puso en marcha un "Sistema de Ventanilla Única de Información", el TULPAR-SYSTEM, al que se han conectado más de 30 organismos gubernamentales. En 2019, el número total de usuarios de la plataforma superaba los 35.000.

4.39. Desde 2016, en la República Kirguisa es obligatorio presentar información preliminar sobre las mercancías importadas en el territorio aduanero por carretera. Se lleva a cabo un procedimiento de información preliminar en los puestos de control externo de la República Kirguisa, en sus fronteras con China, Uzbekistán y Tayikistán.

4.40. Se ha simplificado la circulación de mercancías procedentes de Estados miembros de la UEEA, quedando excluido el procedimiento de inspección y registro de las mercancías importadas de dichos Estados. Se han suprimido todos los procedimientos aduaneros y los controles sanitarios y fitosanitarios en la frontera entre la República Kirguisa y Kazajstán.

4.41. En la actualidad, las condiciones para el tránsito a través del territorio de la República Kirguisa se corresponden, en su inmensa mayoría, con las disposiciones del artículo 11 ("Libertad de tránsito") del AFC.

4.42. Desde el momento de la adhesión de la República Kirguisa a la UEEA, se aplica el procedimiento de adopción de decisiones preliminares sobre la clasificación de las mercancías de conformidad con la Nomenclatura de Productos de la UEEA. Está previsto considerar la posibilidad de dictar decisiones preliminares sobre la determinación del valor en aduana y el país de origen.

4.43. De conformidad con el Código de Aduanas de la UEEA, se ha introducido la institución de un operador económico autorizado, que tiene un efecto positivo en el proceso de simplificación del comercio y el tránsito internacionales.

4.44. Por decisión del Gobierno de la República Kirguisa, se aprobó la lista de productos perecederos para los cuales se expiden permisos con carácter prioritario cuando se importan en la República Kirguisa.

²⁹ Párrafo 41 del Anexo del "Protocolo sobre las Condiciones y Disposiciones Transitorias relativas a la Aplicación del Tratado de la UEEA por la República Kirguisa de 29 de mayo de 2014".

³⁰ El 22 de noviembre de 2016 se adoptó la Ley Nº 183 de la República Kirguisa de Ratificación del Protocolo de Enmienda del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio, adoptado en Ginebra el 27 de noviembre de 2014.

³¹ Decreto Nº 435 del Gobierno de la República Kirguisa sobre el Consejo de Facilitación del Comercio de la República Kirguisa, de 18 de julio de 2017.

4.45. Además, está previsto elaborar y aplicar un sistema interdepartamental de gestión y notificación de riesgos veterinarios, fitosanitarios y sanitarios para fortalecer el control y las inspecciones.

4.46. Se están realizando trabajos para introducir un sistema nacional de seguimiento de las mercancías sujetas a control sanitario, epidemiológico y veterinario (vigilancia) (sistema unificado de control automatizado).

4.4 Reglamentación no arancelaria

4.47. Antes de la adhesión a la UEEA, la aplicación de medidas de salvaguardia, antidumping y compensatorias en el territorio de la República Kirguisa en relación con terceros países se regía por la legislación nacional.

4.48. Con el fin de proteger los intereses de la rama de producción nacional de molienda de harina se introdujo, mediante el Decreto N° 119 del Gobierno de la República Kirguisa, de fecha 4 de marzo de 2014, un derecho de salvaguardia especial sobre la importación de harina de trigo en el territorio de la República Kirguisa con una tasa de KGS 3/kg. Esta resolución surtió efecto hasta la entrada en vigor del Tratado de Adhesión de la República Kirguisa al Tratado de la UEEA.

4.49. Tras la adhesión a la UEEA, la República Kirguisa aplica un mecanismo común de medidas comerciales correctivas en relación con la importación de mercancías procedentes de terceros países.

4.50. La decisión de aplicar una medida de salvaguardia, antidumping o compensatoria, de modificar o poner fin a una medida de salvaguardia, antidumping o compensatoria, o de no aplicar una medida es adoptada por la Comisión Económica Euroasiática tras una investigación, que se realiza de conformidad con el Anexo N° 8 del Tratado de la UEEA.³² En los Estados miembros de la UEEA no se realizan investigaciones en materia de salvaguardias a nivel nacional.

4.51. La concesión de licencias para la exportación e importación de determinadas mercancías en la República Kirguisa se regula con arreglo a la Decisión N° 30 de la Junta de la Comisión Económica Euroasiática sobre Medidas de Reglamentación no Arancelaria, de 21 de abril de 2015. La legislación nacional regula la concesión de licencias de exportación e importación de productos de doble uso y militares.

4.52. En casos excepcionales, un Estado miembro de la UEEA puede aplicar unilateralmente, en el comercio con terceros países, restricciones temporales a la importación y exportación de determinadas mercancías.

4.4.1 Reglamentación técnica

4.53. En el ámbito de la reglamentación técnica, durante el período comprendido entre 2013 y 2015, estaban en vigor en la República reglamentos técnicos nacionales que establecían prescripciones obligatorias relativas a los objetos de reglamentación técnica, así como normas para la identificación de los productos y los procedimientos de evaluación de la conformidad.

4.54. Desde su incorporación a la UEEA, de conformidad con el Tratado de la UEEA, la República Kirguisa aplica una política unificada en materia de reglamentación técnica que asegura la uniformidad de las mediciones y la aplicación de MSF. A partir de la fecha de entrada en vigor de los reglamentos técnicos de la Unión Aduanera/UEEA, se consideran nulos los reglamentos técnicos nacionales correspondientes de la República Kirguisa.

4.55. En el marco de la UEEA, se han adoptado 49 reglamentos técnicos de la Unión Aduanera/UEEA, de los cuales 43 han entrado en vigor.

4.56. En función del tipo de producto, el documento que confirma el cumplimiento de los reglamentos técnicos de la UEEA es el certificado de conformidad o la declaración de conformidad, elaborados con arreglo a los formularios unificados de la UEEA.

³² Consultado en: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/mery/Pages/measures_list_applied.aspx.

4.57. En lo que respecta a la normalización, el número total de documentos nacionales de normalización adoptados —normas nacionales de la República Kirguisa (KSS), normas nacionales de la Federación de Rusia (NS GOST R), normas nacionales de países extranjeros (NS FC) y normas interestatales (GOST)— ascendió a unos 7.000. De esos documentos, 611 se armonizaron con las normas de la Organización Internacional de Normalización (ISO), 690 con las normas interestatales de la Comisión Electrotécnica Internacional (CEI) y 238 con las normas del Codex Alimentarius.

4.58. A finales de 2019, alrededor del 51% de los documentos nacionales de normalización estaban armonizados con normas internacionales y regionales.

4.59. En 2015, la República Kirguisa pasó a ser miembro del Instituto de Normas y Metrología de los Países Islámicos (SMIIC).

4.60. En lo relativo a la metrología, se ha establecido el marco reglamentario de la República Kirguisa para asegurar la uniformidad de las mediciones. La República Kirguisa, que es miembro del Consejo Interestatal de Normalización, Metrología y Certificación de la Comunidad de Estados Independientes (EASC CEI), miembro asociado de la Organización Internacional de Metrología Legal (OIML) y miembro del programa Cooperación Euroasiática de las Instituciones Estatales de Metrología (COOMET), mejora constantemente el marco reglamentario y lo armoniza con los documentos del EASC, la OIML y la UEEA.

4.61. Las actividades encaminadas a asegurar la uniformidad de las mediciones se rigen por la Ley de la República Kirguisa sobre la Garantía de la Uniformidad de las Mediciones, adoptada en 2012.

4.62. Se ha establecido en la República un sistema para asegurar la uniformidad de las mediciones, consistente en un organismo estatal de metrología, un organismo nacional de metrología, laboratorios privados de metrología y vigilancia estatal.

4.63. De conformidad con el Tratado de la UEEA, se han adoptado documentos reglamentarios unificados. Esos documentos rigen el procedimiento de aprobación del tipo de instrumentos de medición y las muestras normalizadas, la verificación de los instrumentos de medición, la certificación metrológica de una técnica (método) de medición y las normas para el suministro mutuo de la información relativa a la uniformidad de las mediciones que figura en las bases de datos de los Estados miembros de la UEEA.

4.64. El sistema nacional de acreditación se ha armonizado con normas internacionales y cumple las prescripciones de la UEEA.

4.65. En 2013, el Centro de Acreditación de Kirguistán (KCA) pasó a ser miembro de pleno derecho de la Cooperación Internacional de Acreditación de Laboratorios (ILAC) y signatario del Acuerdo sobre el Reconocimiento Mutuo de la Acreditación de Organismos de Evaluación de la Conformidad en la esfera de la acreditación de laboratorios de ensayo y calibración. En 2018, el KCA adquirió la condición de miembro de pleno derecho del Foro Internacional de Acreditación Halal (IHAF).

4.66. Con el fin de crear condiciones para el desarrollo del sector halal en la República Kirguisa, el Gobierno adoptó en 2015 el Documento Conceptual sobre el Desarrollo del Sector Halal en la República Kirguisa en el período 2017-2020 y un Plan de Acción para su aplicación.³³

4.4.2 Medidas sanitarias y fitosanitarias

4.67. Los procedimientos de certificación veterinaria y fitosanitaria se establecen en la legislación de la República Kirguisa sobre la base de las normas internacionales pertinentes de la Organización Mundial de Sanidad Animal y la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF).

4.68. En el proceso de adhesión de la República Kirguisa a la UEEA, el Gobierno aprobó las normas de cuarentena fitosanitaria del país³⁴ y las prescripciones veterinarias y sanitarias prioritarias para

³³ Decreto Nº 385 del Gobierno de la República Kirguisa por el que se aprueba el Documento Conceptual sobre el Desarrollo del Sector Halal en la República Kirguisa, de 22 de junio de 2015.

³⁴ Decreto Nº 376 del Gobierno de la República Kirguisa por el que se aprueban las Normas de Cuarentena Fitosanitaria de la República Kirguisa y el Reglamento sobre el Procedimiento de Expedición de Certificados Fitosanitarios, de Reexportación y de Cuarentena, de 18 de junio de 2015.

la prevención de enfermedades animales³⁵, cuyo objetivo era asegurar que se hicieran los cambios adecuados en las normas relativas a las medidas sanitarias, fitosanitarias y veterinarias para armonizarlas con el marco jurídico de la UEEA. La finalidad del Documento Conceptual sobre el Desarrollo de la Infraestructura Nacional de la Calidad de la República Kirguisa para el período que finaliza en 2020 es también alcanzar esos objetivos.³⁶

4.69. De conformidad con el Tratado de la UEEA, la vigilancia sanitaria y epidemiológica en el país se lleva a cabo en 22 centros de control sanitario. Con arreglo a las modificaciones más recientes de la legislación nacional, se ha cancelado la expedición de varios certificados sanitarios y epidemiológicos.

4.70. El control fitosanitario en la frontera estatal con Uzbekistán, Tayikistán y China se lleva a cabo en 13 centros de control fitosanitario y en las terminales y los almacenes de depósito temporal de dos aeropuertos internacionales (aeropuerto de Manas y aeropuerto de Osh), así como en puestos internos filiales de control fitosanitario.

4.71. En la República operan cuatro laboratorios de cuarentena fitosanitaria; se han acreditado cinco laboratorios veterinarios, en las ciudades de Bishkek y Osh; y hay un laboratorio fitosanitario en proceso de acreditación.

4.72. Con el fin de aplicar una estrategia estatal global sobre medidas fitosanitarias, el Gobierno de la República Kirguisa aprobó el Programa Marco de Seguridad Fitosanitaria en la República Kirguisa para 2019-2023.³⁷ En el documento se definen las principales prioridades para el desarrollo de los servicios fitosanitarios que hagan posible lograr que el número de plagas cuarentenarias disminuya para 2023 mediante la realización de un análisis sistemático del riesgo de plagas de conformidad con las normas internacionales y la determinación de zonas libres de plagas cuarentenarias.

4.5 Política de inversiones

4.73. Como resultado de la intensificación de las actividades de inversión y construcción en la República, las inversiones en activos no financieros aumentaron constantemente en el período 2013-2019 y ascendieron a KGS 191.600 millones en 2019, multiplicándose por 1,7 en comparación con 2013. El volumen de las inversiones en activos fijos en 2019 ascendió a KGS 181.000 millones, lo que representa también una cifra 1,7 veces superior a la de 2013.

4.74. Durante el período objeto de examen, en la estructura de las inversiones en activos fijos por tipo de inversión, la parte principal (entre el 72% y el 81%) correspondió a inversiones destinadas a la construcción de edificios y estructuras no residenciales, así como a la compra e instalación de maquinaria, equipo y existencias. El crecimiento de la actividad económica en la República depende en gran medida de la entrada de inversión extranjera, que en 2019 ascendió a más de USD 7.000 millones (con exclusión de las salidas), una cifra 1,3 veces superior a la de 2013.

4.75. Durante el período objeto de examen, la mayor proporción del volumen de las inversiones extranjeras recibidas correspondió a otras inversiones (entre el 63% y el 87%).

4.76. El volumen de entradas de inversión extranjera directa (con exclusión de las salidas) en 2019 ascendió a algo más de USD 1.000 millones, lo que representa un aumento de solo el 11,7% en comparación con 2013.

4.77. Las actividades económicas de máxima prioridad para la inversión son las actividades manufactureras; las actividades profesionales, científicas y técnicas; la minería; la construcción; la intermediación financiera y los seguros; y las actividades de información y comunicación.

4.78. En los últimos años, los principales países inversores han sido China, el Canadá, la Federación de Rusia, Kazajistán, Suiza, Turquía, el Reino Unido, los Países Bajos y Uzbekistán.

³⁵ Decreto Nº 377 del Gobierno de la República Kirguisa por el que se aprueban las Prescripciones Veterinarias y Sanitarias Prioritarias para la Prevención de Enfermedades Animales, de 18 de junio de 2015.

³⁶ Decreto Nº 346 del Gobierno de la República Kirguisa por el que se aprueba el Documento Conceptual sobre el Desarrollo de la Infraestructura Nacional de la Calidad de la República Kirguisa para el período que finaliza en 2020, de 22 de junio de 2016.

³⁷ Decreto Nº 354 del Gobierno de la República Kirguisa por el que se aprueba el Programa Marco de Seguridad Fitosanitaria en la República Kirguisa para 2019-2023, de 18 de julio de 2019.

4.79. La República Kirguisa ha firmado el Acuerdo para Evitar la Doble Imposición con 21 países y el Acuerdo sobre la Protección de las Inversiones Extranjeras con 27 países.

4.80. La República Kirguisa ha establecido una legislación bastante liberal en materia de inversiones sobre la base del principio del trato de la nación más favorecida. La finalidad de la política de inversiones de la República Kirguisa es mejorar el entorno de las inversiones y estimular la atracción de inversiones nacionales y extranjeras ofreciendo a los inversores un régimen jurídico justo y equitativo y garantizando la protección de sus inversiones en la economía de la República Kirguisa.

4.81. En 2016-2018 se introdujeron modificaciones en la Ley de Inversiones de la República Kirguisa, en virtud de las cuales se concedió a los inversores el derecho a la libre conversión de la moneda nacional de la República Kirguisa en cualquier otra moneda para cualquier pago relacionado con una inversión en el país.

4.82. Las transferencias monetarias en divisas relacionadas con las inversiones a y desde la República Kirguisa se realizan libremente y sin restricciones conforme al procedimiento establecido por la legislación de la República Kirguisa. No se aplicarán a los inversores extranjeros las normas introducidas en la legislación de la República Kirguisa que limitan las transferencias de dinero en moneda extranjera a la República Kirguisa y fuera de ella.³⁸ También se introdujo en el país un régimen de estabilización, con arreglo al cual un inversor o una empresa inversora tienen derecho, en un plazo de 10 años contados a partir de la fecha de la firma de un acuerdo de estabilización, a elegir las condiciones más favorables para los pagos fiscales, incluido el impuesto sobre el valor añadido (pero excluidos otros impuestos indirectos), y para los pagos no fiscales (salvo en el caso de los pagos por servicios prestados por organismos gubernamentales).

4.83. Los incentivos y preferencias existentes en materia de inversión están recogidos en la Guía para Inversores sobre las Preferencias Existentes en materia de Inversión en la República Kirguisa y en el Registro de Incentivos a la Inversión. Se aprobó legalmente el mecanismo de asociaciones público-privadas, y el Programa de Fomento de las Asociaciones Público-Privadas define su aplicación en cinco esferas: i) transporte (carreteras, puentes, ferrocarriles y aeropuertos); ii) ecología y abastecimiento de agua (gestión de desechos, abastecimiento de agua y alcantarillado); iii) energía (sistema central de calefacción, alumbrado público y distribución de energía); iv) sector social (atención de salud, educación, deporte y turismo, y cultura); y v) informatización y administración pública (gobierno electrónico, distribución por Internet).

4.6 Política de contratación pública

4.84. El marco legal y reglamentario por el que se rige la contratación pública está integrado por la Ley Nº 72 de Contratación Pública de la República Kirguisa, de 3 de abril de 2015, y por diversos instrumentos jurídicos reglamentarios.

4.85. El sistema de contratación pública de la República Kirguisa se basa en los principios de publicidad, apertura, legalidad e imparcialidad respecto de los proveedores (contratistas). La legislación sobre contratación pública regula el procedimiento de contratación en la República Kirguisa, distingue claramente las competencias y funciones de las partes interesadas y prevé un mecanismo de recurso en los procedimientos de contratación.

4.86. De conformidad con la legislación vigente sobre contratación pública, pueden realizar compras todos los organismos presupuestarios, las empresas estatales y municipales, y las sociedades anónimas con una participación estatal igual o superior al 50%. Por su parte, los proveedores (contratistas) pueden ser empresarios individuales, pequeñas y medianas empresas, grandes empresas, sociedades de responsabilidad limitada, sociedades anónimas y otras empresas (cualquiera que sea su forma de propiedad, y ya sean nacionales o extranjeras) que cuenten con la experiencia necesaria, paguen los impuestos y cotizaciones a la seguridad social puntualmente, y cumplan otros criterios definidos por el cliente.

4.87. Los instrumentos jurídicos reglamentarios no regulan los procesos de contratación directamente asociados a la seguridad nacional, la defensa, la protección de los secretos de Estado o los desastres naturales. La Ley no se aplica a la contratación de bienes producidos por

³⁸ Ley de Inversiones de la República Kirguisa, modificada por la Ley Nº 207 de la República Kirguisa, de 16 de diciembre de 2016, y por la Ley Nº 39 de la República Kirguisa, de 13 de abril de 2018.

organizaciones de personas discapacitadas, ni a la contratación de obras o servicios a cargo de empresarios particulares con discapacidades físicas.³⁹

4.88. La Ley de Contratación Pública prevé un régimen preferencial para la participación de los proveedores nacionales en la contratación pública. Desde 2015, todos los procedimientos de contratación pública se llevan a cabo electrónicamente a través de un portal de contratación pública.⁴⁰ Actualmente, hay 27.590 proveedores (contratistas) y 4.072 entidades contratantes inscritos en este portal.

4.7 Protección de los derechos de propiedad intelectual

4.89. Durante el período 2013-2019, la legislación de la República Kirguisa en materia de propiedad intelectual se armonizó conforme a las prescripciones de las normas internacionales, que también han determinado las obligaciones de la República Kirguisa durante su proceso de adhesión a la UEEA. Durante ese período, gracias a la aplicación del Programa Estatal de Promoción de la Propiedad Intelectual y la Innovación en la República Kirguisa para el período 2012-2016, se sentaron las bases para la promoción de actividades de innovación.⁴¹

4.90. La participación en diversos foros, incluidas algunas redes mundiales, permitió crear las condiciones necesarias para el intercambio internacional de información sobre cuestiones relacionadas con la propiedad intelectual y la innovación. Se implantó una red nacional asociada al Centro de Apoyo a la Tecnología y la Innovación, y se crearon las condiciones necesarias para mejorar la cualificación de los funcionarios encargados de la observancia de la ley y otros organismos públicos interesados y para prestarles apoyo metodológico en materia de propiedad intelectual.

4.91. Durante el período 2013-2016, se introdujeron diversas modificaciones y adiciones al marco legislativo e institucional relacionado con la protección de los derechos de propiedad intelectual con objeto de acabar con las contradicciones existentes entre las leyes kirguisas de propiedad intelectual y el Código Civil de la República Kirguisa. En concreto, estas modificaciones prevén un aumento de la cuantía de las multas administrativas impuestas a los ciudadanos por la producción, adquisición, almacenamiento, venta, alquiler u otro uso ilegal de copias de obras o fonogramas con fines comerciales. También está previsto que las causas penales abiertas con arreglo al Código Penal de la República Kirguisa ("Infracción del derecho de autor, los derechos conexos y los derechos de los titulares de patentes") pasen a considerarse asuntos de carácter público-privado, atribuyéndolos a la competencia de los órganos encargados de combatir los delitos económicos.

4.92. En 2017, la República Kirguisa se adhirió al Tratado de Marrakech para facilitar el acceso a las obras publicadas a las personas ciegas, con discapacidad visual o con otras dificultades para acceder al texto impreso, adoptado en Marrakech el 27 de junio de 2013.

4.93. En 2017, la República Kirguisa ratificó el Protocolo por el que se enmienda el Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (Acuerdo sobre los ADPIC).⁴² El Protocolo adoptado permitirá a la República Kirguisa abordar los problemas de acceso a los medicamentos, ya que su capacidad de producción en el sector farmacéutico es insuficiente y el país se ve obligado a importar medicamentos de otros países.

4.94. En julio de 2017, el Gobierno aprobó el Programa Estatal de Desarrollo de la Propiedad Intelectual para el período 2017-2021. Una característica particular del nuevo enfoque es la creación de la capacidad necesaria en el ámbito de la propiedad intelectual mediante órdenes gubernamentales, la expansión del uso de las tecnologías de la información y la transferencia de tecnologías y plataformas tecnológicas a través de la UEEA y del Fondo de Desarrollo Ruso-Kirguís.

4.95. La República Kirguisa ha firmado acuerdos bilaterales de cooperación en materia de propiedad intelectual con los siguientes países: Federación de Rusia, Uzbekistán, Kazajstán, Azerbaiyán, Armenia, Turquía, China y Belarús.

³⁹ Decreto Nº 150 del Gobierno de la República Kirguisa, de 25 de marzo de 2016, sobre la Aplicación de la Ley de Contratación Pública de Bienes Producidos por Organizaciones de Personas Discapacitadas.

⁴⁰ Consultado en: <http://zakupki.gov.kg>.

⁴¹ Decreto Nº 593 del Gobierno de la República Kirguisa, de 23 de septiembre de 2011.

⁴² Ley Nº 192, de 22 de noviembre de 2017, por la que se ratifica el Protocolo por el que se enmienda el Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio, de 15 de abril de 1994, firmado en Ginebra el 6 de diciembre de 2005.

4.96. Las personas jurídicas o físicas extranjeras residentes permanentemente fuera de la República Kirguisa —o sus abogados en materia de patentes— llevan a cabo los asuntos relacionados con el registro de las marcas de fábrica o de comercio por conducto de abogados de patentes inscritos en Kyrgyzpatent.⁴³

4.97. Actualmente ejercen en la República Kirguisa 29 abogados especializados en patentes.⁴⁴

4.98. A 31 de diciembre de 2019 había 312 marcas de fábrica o de comercio inscritas en el Registro Aduanero de Objetos de Propiedad Intelectual. El Registro Aduanero comprende bebidas alcohólicas y productos del tabaco, artículos de confitería, jabón, detergentes, cosméticos y productos de higiene, medicamentos y repuestos para vehículos.

4.99. Con objeto de proteger los objetos de propiedad intelectual en la frontera, las autoridades aduaneras de la República Kirguisa reforzaron el control de las mercancías amparadas por derechos de propiedad intelectual durante el procedimiento aduanero, por ejemplo mediante su inclusión en el Registro Aduanero de Objetos de Propiedad Intelectual.

4.100. Las autoridades aduaneras adoptan medidas para proteger los derechos de propiedad intelectual de conformidad con el artículo 124 del Código de Aduanas de la UEEA y el artículo 107 de la Ley de Reglamentación Aduanera.⁴⁵

4.101. La legislación de la República Kirguisa establece sanciones civiles, administrativas y penales por la infracción de los derechos de propiedad intelectual. En el marco de la reforma judicial y legal emprendida en 2019, se modificaron los instrumentos jurídicos reglamentarios de la República Kirguisa que rigen la responsabilidad por infracción del derecho de autor, los derechos conexos y los derechos de los titulares de patentes⁴⁶; el uso ilegal de marcas de fábrica o de comercio, marcas de servicio, indicaciones geográficas o designaciones similares de productos homogéneos⁴⁷; y la producción ilícita de copias falsificadas de obras o fonogramas, programas de ordenador o bases de datos con fines comerciales.⁴⁸

4.102. La norma general prevé la protección judicial de los derechos de propiedad intelectual. Los órganos competentes en las diferencias en materia de propiedad intelectual son los tribunales estatales.

4.103. Otros objetivos en la esfera de la propiedad intelectual son el desarrollo de la capacidad para crear objetos de propiedad intelectual, la mejora de los mecanismos para registrar y proteger los derechos de los objetos de propiedad intelectual, y el establecimiento de las condiciones de uso de los objetos de propiedad intelectual.

4.8 Política de competencia y entorno empresarial

4.104. El principal instrumento jurídico normativo por el que se rigen los asuntos relacionados con la competencia en la República Kirguisa es la Ley de Competencia⁴⁹, que define el marco organizativo y jurídico para la protección y el desarrollo de la competencia. El objetivo de esta Ley es prevenir, limitar y suprimir las actividades monopolísticas y la competencia desleal, y establecer condiciones para la creación y el funcionamiento eficaz de los mercados en la República Kirguisa.

⁴³ Artículo 6, parte 3 de la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio, Marcas de Servicios y Denominaciones de Origen, de 14 de enero de 1998 (modificada por última vez por la Ley Nº 28 de 6 de febrero de 2014).

⁴⁴ Consultado en: <http://patent.kg/index.php/ru/attorneys.html>.

⁴⁵ Ley Nº 52 de Reglamentación Aduanera de la República Kirguisa, de 29 de abril de 2019.

⁴⁶ Artículo 199 ("Infracción del derecho de autor, los derechos conexos y los derechos de los titulares de patentes") y artículo 218 ("Uso ilegal de las designaciones de las mercancías (obras, servicios)") del Código Penal de la República Kirguisa.

⁴⁷ Artículo 23 ("Tipos de procesos penales") y artículo 153 ("Competencia en materia de investigación") del Código de Procedimiento Penal Nº 62 de la República Kirguisa, de 15 de mayo de 2019.

⁴⁸ Artículo 104 del Código de Infracciones de la República Kirguisa ("Fabricación ilegal de artículos falsificados").

⁴⁹ Ley Nº 116 de Competencia de la República Kirguisa, de 22 de julio de 2011 (modificada y completada por la Ley Nº 96 de 22 de julio de 2019).

4.105. Durante el período 2013-2019, se adoptaron en la República Kirguisa medidas para mejorar la legislación antimonopolio; en particular, se introdujo una norma para evaluar los efectos sobre la competencia de los instrumentos jurídicos reglamentarios aprobados y vigentes que regulan la actividad empresarial, lo que permite impedir la adopción de instrumentos que restrinjan la competencia.

4.106. Tras la adhesión de la República Kirguisa a la UEEA, la Ley de Competencia, la Ley de Monopolios Naturales y Autorizados⁵⁰ y la Ley de Publicidad⁵¹ de la República Kirguisa se pusieron en conformidad con el marco jurídico de la UEEA.

4.107. Con la adopción de la Ley por la que se introducen modificaciones y adiciones a la Ley de Monopolios Naturales y Autorizados de la República Kirguisa, se eliminó la reglamentación estatal de los monopolios autorizados (empresas con una posición dominante en el mercado) y se limitó la interferencia del Estado en las actividades empresariales.

4.108. Además, se modificó la Ley de Competencia de la República Kirguisa para introducir un mecanismo de fianza como forma de apoyo a los empresarios.

4.109. La Ley también se complementó con un artículo en el que se prevén los supuestos en que se aplican preferencias estatales o municipales. También se introdujeron varias normas destinadas a mejorar la reglamentación antimonopolio.

4.110. Hay dos organismos estatales, ambos dependientes del Gobierno, que se ocupan de regular la actividad de los monopolios naturales en el marco de la Ley de Monopolios Naturales de la República Kirguisa: el Organismo Estatal de Reglamentación del Sector de los Combustibles y la Energía, encargado de regular la actividad de los monopolios naturales en el sector de la energía; y el Organismo Estatal de Reglamentación Antimonopolio, que se ocupa de los monopolios naturales presentes en otros sectores de la economía.

4.111. El objetivo de esta reglamentación es lograr un equilibrio entre los intereses de los consumidores y los de los monopolios naturales, garantizando la disponibilidad de los productos (obras y servicios) que estos venden a los consumidores y el funcionamiento eficaz de las empresas que operan en régimen de monopolio natural. A tal efecto, los organismos públicos examinan la documentación relacionada con la solución de diferencias, fijan los precios y tarifas de los bienes y servicios de los monopolios naturales; y acuerdan los modelos de contrato para el suministro (compra) de bienes (servicios) y las normas para la prestación de servicios.

4.112. Las tarifas de la energía eléctrica y térmica se establecen en el marco de la política tarifaria a medio plazo para la energía eléctrica y térmica aprobada por el Gobierno de la República Kirguisa.

4.113. Además, está previsto seguir desarrollando la labor encaminada a mejorar la legislación antimonopolio; en particular, es necesario acabar con el problema de acceso a mercados comparables, prohibir otro tipo de acuerdos anticompetitivos y establecer una norma que permita al órgano antimonopolio controlar la concentración económica durante el proceso de constitución de las empresas. Asimismo, para proteger a los empresarios de las sanciones por aquellas infracciones de las normas de competencia que carecen de consecuencias perjudiciales, se ha propuesto la introducción de un mecanismo de prevención.

4.114. También se trabajará para reducir el alcance de los monopolios naturales e impulsar su transición hacia mercados competitivos.

⁵⁰ Ley Nº 149 de Monopolios Naturales y Autorizados, de 8 de agosto de 2011 (modificada y completada por la Ley Nº 64 de 17 de mayo de 2019).

⁵¹ Ley Nº 155 de Publicidad de la República Kirguisa, de 24 de diciembre de 1998 (modificada y completada por la Ley Nº 23 de 21 de enero de 2015).

4.8.1 Entorno empresarial

4.115. El entorno empresarial del país está mejorando gradualmente, como ponen de manifiesto la evolución positiva del país en las clasificaciones internacionales y el aumento del comercio al por menor y de las transferencias transfronterizas.

4.116. En 2013 y 2019, la República Kirguisa ocupó el puesto 70 de 190 países en el informe *Doing Business* del Banco Mundial.

4.117. En la clasificación del Foro Económico Mundial, que refleja la competitividad del país, entre 2013 y 2019 la República Kirguisa pasó del puesto 126 al puesto 96 (entre 140 países).

4.118. En 2019 operaban en el territorio de la República Kirguisa más de 300 grandes empresas (que daban empleo a unas 96.000 personas) y 17.000 pequeñas y medianas empresas (de las cuales 16.200 eran pequeñas empresas y 800 empresas medianas). El número de empresas medianas no ha variado desde 2013, y el número de pequeñas empresas (que era de 11.700) ha aumentado un 38,5%. Las pequeñas y medianas empresas operan en los sectores del comercio al por mayor y al por menor; la reparación de automóviles y motocicletas; la industria; y las actividades profesionales, científicas y técnicas.

4.119. A 1 de enero de 2020, el número de empresarios individuales registrados en el territorio de la República Kirguisa ascendía a 411.400 personas, lo que representa el 16,8% del número total de personas empujadas en la economía. A 1 de enero de 2014, el número ascendía a 329.700 (el 14,6% del número total de personas empleadas en la economía).

4.120. Por término medio, la participación de las pequeñas y medianas empresas en el valor añadido bruto durante el período 2013-2019 ascendió a cerca del 40% del PIB. En general, el número de personas empleadas en pequeñas y medianas empresas (excluidos los campesinos y los agricultores) tendió a aumentar. En 2019 había 107.800 personas empleadas en este tipo de empresas (el 4,4% del número total de personas empleadas en la economía), mientras que en 2013 la cifra ascendía a 88.000 (el 3,9%).

4.121. Uno de los factores que facilitaron la mejora del entorno empresarial del país fue la aplicación del PTSD para el período 2013-2017⁵², que centra la política de reglamentación del entorno empresarial en las siguientes esferas prioritarias: i) diseño de nuevos enfoques para evaluar los efectos de la reglamentación en el desarrollo y la adopción de métodos de gestión, incluidos los destinados a asegurar la protección del medio ambiente; y ii) limitación de la intervención estatal en las empresas, para lo cual la política reglamentaria debe centrarse en la utilización racional de los recursos limitados y en establecer requisitos más estrictos en la legislación de protección del medio ambiente.

4.122. El Programa de Desarrollo del Sector Privado en la República Kirguisa para 2015-2017⁵³, cuyo objetivo es aumentar el atractivo de las inversiones y mejorar el entorno empresarial del país, prevé entre otras las siguientes medidas: simplificación de la reglamentación aduanera y comercial; optimización de la administración tributaria; reforma de la legislación laboral; reducción de la intervención estatal innecesaria en las empresas; simplificación del sistema de control de la seguridad de los productos; y aplicación de reformas horizontales.

4.123. Con la introducción de nuevos instrumentos fiscales y administrativos para estimular la economía, el sistema fiscal ha pasado gradualmente a convertirse en un factor de estímulo, así como a eliminar sistemáticamente los obstáculos administrativos innecesarios; introducir nuevos instrumentos financieros que mejoren el acceso de los empresarios a las fuentes de financiación a través de un sistema de créditos, garantías y seguros asequibles; y proteger el derecho de propiedad y la seguridad de los fondos que los inversores colocan en la economía.

⁵² Decreto Nº 218 del Gobierno de la República Kirguisa, de 30 de abril de 2013, por el que se aprueba el Programa de Transición de la República Kirguisa hacia un Desarrollo Sostenible para el Período 2013-2017.

⁵³ Decreto Nº 129 del Gobierno de la República Kirguisa por el que se aprueba el Programa de Desarrollo del Sector Privado para 2015-2017, de 18 de marzo de 2015.

4.124. Con el fin de simplificar los procedimientos administrativos, el Gobierno de la República Kirguisa anunció una moratoria de tres años de las inspecciones realizadas a las empresas.⁵⁴ Está previsto asimismo simplificar el régimen de licencias y permitir la tramitación de las autorizaciones en formato electrónico.

4.125. A fin de crear condiciones favorables e impulsar el desarrollo práctico de mecanismos de asociación entre los sectores público y privado en la República Kirguisa, en 2016 el Gobierno adoptó el Programa de Fomento de las Asociaciones Público-Privadas en la República Kirguisa para 2016-2021⁵⁵, y se creó el Consejo de Asociaciones Público-Privadas de la República Kirguisa.

4.126. En la actualidad, las iniciativas reglamentarias del país tienen por objeto crear nuevos incentivos para los inversores y empresarios nacionales, aumentar su competitividad reduciendo los tipos impositivos y arancelarios, limitar al mínimo los efectos de la reglamentación pública, y simplificar y hacer más transparentes los trámites para constituir y operar una empresa.

4.9 Integración económica regional

4.9.1 Unión Económica Euroasiática

4.127. El 12 de agosto de 2015, la República Kirguisa se adhirió al Tratado de la Unión Económica Euroasiática, de 29 de mayo de 2014, convirtiéndose así en el quinto miembro de pleno derecho de la UEEA.

4.128. La mayor parte de las exportaciones de la República Kirguisa tienen como destino países de la UEEA; la participación de las exportaciones agropecuarias se mantuvo estable (en torno al 50%) entre 2013 y 2019.

4.129. Durante el período examinado, el país exportó a los países de la UEEA electricidad y prendas de vestir acabadas, en cuya producción participa la mayor parte de la población (incluida la que vive en zonas rurales).

4.130. La República Kirguisa importa de los países de la UEEA bienes de importancia estratégica para la economía nacional, incluidos diferentes tipos de equipos. En 2019, se importaron de los países de la UEEA combustibles y lubricantes (96,2%), gas (90,4%), cereales (93%), madera (85%) y metal laminado (79%). En 2013, los productos importados fueron los siguientes: combustibles y lubricantes (99%), gas (78%), cereales (100%), madera (74%) y metal laminado (50%).

4.131. En noviembre de 2018, a fin de determinar la conformidad del Tratado de la UEEA con las normas y reglas de la OMC y de informar a los Miembros de la Organización sobre el fondo del Tratado en lo que respecta al régimen de comercio exterior de la UEEA para el comercio con terceros países y sobre el grado de integración de los distintos Estados miembros de la UEEA, se hizo una presentación fáctica del Tratado de la Unión Económica Euroasiática en la reunión del Comité de Acuerdos Comerciales Regionales de la OMC.

4.132. Desde 2016, la República Kirguisa puede acogerse al régimen SGP+, lo que le ha permitido exportar más de 6.000 productos básicos a los mercados de la Unión Europea en régimen de franquicia arancelaria. Hasta la fecha, debido a los requisitos aplicados en materia de inocuidad, calidad, envasado y etiquetado de los productos, no ha sido posible aumentar notablemente las exportaciones.

4.9.2 Acuerdo sobre la Zona de Libre Comercio de la CEI

4.133. Además del proceso de integración en la UEEA llevado a cabo durante el período 2012-2015, se ha seguido avanzando el proceso de integración en la CEI. Entró en vigor el Acuerdo sobre la Zona de Libre Comercio, firmado el 18 de octubre de 2011, que estableció un régimen de libre comercio entre la Federación de Rusia, Armenia, Belarús, Kazajistán, la República de Moldova, Tayikistán y Ucrania. Uzbekistán se adhirió al Acuerdo en 2014.

⁵⁴ Decreto Nº 586 del Gobierno de la República Kirguisa por el que se introduce una prohibición temporal (moratoria) de las inspecciones realizadas a las empresas, de 17 de diciembre de 2018.

⁵⁵ Decreto Nº 327 del Gobierno de la República Kirguisa, de 16 de marzo de 2016, por el que se aprueba el Programa de Fomento de las Asociaciones Público-Privadas en la República Kirguisa para 2016-2021.

4.134. El Acuerdo prevé un acceso libre de derechos a los mercados de sus participantes para casi toda la gama de productos, con la excepción de algunos especialmente sensibles.

4.135. El Acuerdo no solo prevé un régimen de libre comercio para las mercancías, sino también normas comunes para la aplicación de medidas comerciales correctivas, los reglamentos técnicos, la aplicación de medidas sanitarias y fitosanitarias y la administración de aduanas.

4.136. La República Kirguisa aplica un régimen de libre comercio con Azerbaiyán⁵⁶, Georgia⁵⁷ (miembro de la CEI hasta 2009) y Turkmenistán (como Estado fundador de la CEI).

4.9.3 Acuerdos de libre comercio

4.137. De conformidad con el Tratado de la UEEA, en el territorio de la UEEA se aplica un régimen comercial común respecto de terceros países.

4.138. El régimen de libre comercio de mercancías con un tercer país se basa en el acuerdo de libre comercio firmado por la UEEA con esa parte.

4.139. Actualmente está en vigor el Acuerdo de Libre Comercio entre la UEEA y la República Socialista de Viet Nam, que entró en vigor el 5 de octubre de 2016.

4.140. Entre 2016 y 2019, el comercio entre la República Kirguisa y Viet Nam aumentó más de 2,5 veces, pasando de USD 3,3 millones a USD 8,5 millones.

4.141. El Acuerdo abarca todas las esferas de la cooperación comercial y económica. Además de reducir los tipos de los derechos aduaneros de importación, el Acuerdo obliga a las partes a proteger los derechos de propiedad intelectual; prevé la cooperación en materia de desarrollo sostenible, comercio electrónico y contratación pública; y establece principios comunes para la protección de la competencia. Además, el Acuerdo aumenta significativamente la previsibilidad de las reglamentaciones comerciales.

4.142. En 2018 se firmó el Acuerdo de Cooperación Comercial y Económica entre la UEEA y la República Popular China. El Acuerdo, que entró en vigor el 25 de octubre de 2019, establece los principios y normas fundamentales que rigen el comercio de mercancías entre la UEEA y China.

4.143. Este Acuerdo no es preferencial, de modo que el comercio entre ambas partes sigue sujeto a derechos.

4.144. Desde el 27 de octubre de 2019, ha estado en vigor un Acuerdo Provisional con la República Islámica del Irán que establece una zona de libre comercio y reduce o elimina los derechos aduaneros de importación aplicados a un número limitado de mercancías cuya exportación es muy importante para las partes en el Acuerdo.

4.145. Se están ultimando los procedimientos necesarios para la entrada en vigor de los acuerdos para el establecimiento de zonas de libre comercio con Singapur y Serbia, por lo que estos acuerdos, aunque ya firmados, aún no han entrado en vigor.

4.146. Se están celebrando negociaciones para crear zonas de libre comercio con Egipto, la India e Israel, así como para concluir un acuerdo bilateral sobre el comercio de servicios y las inversiones entre la República Kirguisa y Singapur.

⁵⁶ Acuerdo de Libre Comercio entre el Gobierno de la República Kirguisa y el Gobierno de la República de Azerbaiyán, firmado en Moscú el 12 de enero de 2004, que entró en vigor el 28 de marzo de 2006.

⁵⁷ Decisión relativa a la Adhesión de la República de Georgia a la Comunidad de Estados Independientes (Moscú, 22 de octubre de 1993 - Minsk, 3 de diciembre de 1993).

5 ORIENTACIÓN FUTURA DE LA POLÍTICA COMERCIAL DE LA REPÚBLICA KIRGUISA

5.1. A medio y largo plazo, la orientación de la política comercial de la República Kirguisa se basará en la necesidad de desarrollar una economía competitiva, mejorar las ventajas competitivas de las industrias tradicionales y diversificar los mercados de exportación.

5.2. La política comercial de la República Kirguisa se elaborará de conformidad con las normas y los reglamentos fundamentales de la OMC.

6 LISTA DE ABREVIATURAS

Abreviatura	Definición
AAC	Arancel Aduanero Común
Acuerdo sobre los ADPIC	Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio
CEEA	Comisión Económica Euroasiática
CEI	Comunidad de Estados Independientes
CEI	Comisión Electrotécnica Internacional
CIPF	Convención Internacional de Protección Fitosanitaria
CNFEA	Nomenclatura Común de Productos para las Actividades Económicas Exteriores
COOMET	Cooperación Eurasiática de las Instituciones Estatales de Metrología
CSM	Centro de Normalización y Metrología dependiente del Ministerio de Economía de la República Kirguisa
GOST	Sistema estatal de normalización de la URSS (utilizado también como abreviatura de las normas adoptadas en el marco del Consejo Interestatal de los Estados miembros de la CEI)
GOST R	Sistema estatal de normalización de la Federación de Rusia
IHAF	Foro Internacional de Acreditación Halal
ILAC	Cooperación Internacional de Acreditación de Laboratorios
ISO	Organización Internacional de Normalización
IVA	impuesto sobre el valor añadido
KCA	Centro de Acreditación de Kirguistán
KSS	Sistema estatal de normalización de la República Kirguisa
MSF	medidas sanitarias y fitosanitarias
NBKR	Banco Nacional de la República Kirguisa
NSC	Comité Nacional de Estadística de la República Kirguisa
Oficina tributaria	Servicio Estatal de Impuestos del Gobierno de la República Kirguisa
OIML	Organización Internacional de Metrología Legal
OMC	Organización Mundial del Comercio
OMT	Organización Mundial del Turismo
PIB	producto interior bruto
Servicio de Aduanas	Servicio Estatal de Aduanas dependiente del Gobierno de la República Kirguisa
SGP+	Sistema Generalizado de Preferencias
SMIIC	Instituto de Normas y Metrología de los Países Islámicos
UE	Unión Europea
UEEA	Unión Económica Euroasiática