



EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

INFORME DE

NUEVA ZELANDIA

De conformidad con el Acuerdo por el que se establece el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio), se adjunta la exposición de políticas de Nueva Zelanda.

Índice

1 PANORAMA GENERAL	3
2 PRINCIPALES ACONTECIMIENTOS EN MATERIA DE POLÍTICA ECONÓMICA	4
2.1 Actuales prioridades económicas.....	4
3 PRINCIPALES ACONTECIMIENTOS EN MATERIA DE POLÍTICA COMERCIAL.....	8
3.1 Introducción	8
3.2 El comercio y la economía maorí.....	10
4 POLÍTICA INTERNA EN MATERIA DE ARANCELES Y COMERCIO	12
4.1 Agricultura	12
4.2 Aranceles	13
4.3 Servicios	13
4.4 Comercio digital	13
4.5 Política tributaria	14
4.6 Política de inversiones	15
4.7 Política en materia de banca y seguros	16
4.8 Aduanas.....	16
4.9 Ciencia e innovación	16
5 INICIATIVAS MULTILATERALES	17
5.1 Organización Mundial del Comercio (OMC)	17
5.2 Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE).....	18
5.3 Comercio y desarrollo	18
5.4 Comercio inclusivo y sostenible	19
6 ACTIVIDADES REGIONALES	22
6.1 Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC).....	22
6.2 Cumbre de Asia Oriental (EAS).....	23
7 ACUERDOS COMERCIALES BILATERALES Y REGIONALES	23
7.1 Acuerdo de Acercamiento Económico (CER) entre Nueva Zelanda y Australia.....	24
7.2 Acuerdo de Libre Comercio entre Nueva Zelanda y China - Versión actualizada	24
7.3 Tratado de Asociación Transpacífico (TPP).....	24
7.4 Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP).....	24
7.5 Acuerdo sobre el Estrechamiento de la Asociación Económica (CEP) entre Nueva Zelanda y Singapur - Versión actualizada	25
7.6 Acuerdo del Pacífico sobre Estrechamiento de Relaciones Económicas (PACER) Plus.....	25
7.7 Asociación Económica Amplia Regional (RCEP).....	26
7.8 Acuerdo de Asociación sobre Economía Digital (DEPA)	26
7.9 Acuerdo de Libre Comercio entre Nueva Zelanda y el Reino Unido (ALC entre Nueva Zelanda y el Reino Unido).....	27
7.10 Acuerdos comerciales bilaterales y regionales en curso de negociación	27
8 PERSPECTIVAS.....	28

1 PANORAMA GENERAL

1.1. Aotearoa - Nueva Zelanda¹ se complace en presentar a los Miembros de la Organización Mundial del Comercio (OMC) el sexto examen de sus políticas comerciales.

1.2. El comercio es un factor de conexión importante a nivel mundial para Nueva Zelanda y, durante mucho tiempo, ha sido un elemento sustancial de la economía del país. Esto se ha visto intensificado durante la pandemia mundial de COVID-19. Antes de que comenzara la pandemia a principios de 2020, las exportaciones y las importaciones representaban aproximadamente el 55% del producto interior bruto (PIB) de Nueva Zelanda. En junio de 2021, este porcentaje se había reducido al 44%, ya que dos de las principales fuentes de ingresos de exportación de Nueva Zelanda, el turismo y la educación internacional, se vieron gravemente afectados por el cierre de las fronteras relacionado con la pandemia y la acusada caída de los viajes internacionales. El comercio es ahora el principal motor de la recuperación económica de Nueva Zelanda tras la COVID-19 y sigue siendo fundamental para que el Gobierno alcance sus objetivos de lograr un crecimiento económico inclusivo, aumentar la productividad y hacer la transición hacia una economía sin emisiones de carbono.

1.3. El comercio debe también beneficiar a todos los neozelandeses. El programa Comercio para Todos del Gobierno tiene por objeto asegurar que la política comercial fomente el desarrollo económico sostenible e inclusivo, y contribuya a resolver cuestiones mundiales y regionales preocupantes, de manera que todos los neozelandeses se beneficien del comercio. Para ello, es necesario velar por que los maoríes se beneficien del comercio en consonancia con las obligaciones que corresponden a la Corona en virtud del *Te Tiriti o Waitangi*/Tratado de Waitangi y sus principios.² Uno de cada cuatro neozelandeses tiene un empleo relacionado con la exportación. El comercio es un importante impulsor de la productividad, el empleo y la renta. La productividad por trabajador neozelandés es un 36% superior si está empleado en una empresa exportadora. El empleo crece entre un 7% y un 12% más rápido cuando las empresas neozelandesas empiezan a exportar. Los ingresos medios mensuales de los empleados de empresas exportadoras fueron superiores a los de los empleados de empresas no exportadoras en casi todas las ramas de producción, incluidas las manufacturas (41% superior), el comercio al por mayor (31%) y la minería (108%).³

1.4. Para hacer efectivos estos beneficios, las empresas neozelandesas —ya sean empresas medianas o microempresas, ya estén dirigidas por mujeres o por maoríes— necesitan la oportunidad de acceder libre y equitativamente a los mercados extranjeros y competir en estos en pie de igualdad, a fin de participar en el comercio. En su condición de pequeña economía alejada de los principales mercados, Nueva Zelanda depende del sistema multilateral de comercio basado en normas regulado por la OMC. Las normas de la OMC ayudaron a proteger y facilitar las corrientes comerciales y mantuvieron las cadenas de suministro abiertas durante la pandemia. Es el instrumento mediante el cual se elaboran nuevas normas comerciales, y garantiza y promueve los beneficios del comercio. Es el árbitro independiente de las diferencias comerciales. Los avances logrados en la OMC no solo propician la estabilidad económica mundial, sino también la sostenibilidad ambiental y la recuperación tras la COVID-19. Es fundamental para la salud y el bienestar económicos de Nueva Zelanda.

¹ En lo sucesivo Nueva Zelanda, *Aotearoa* es uno de los nombres que la población indígena maorí utiliza para referirse a Nueva Zelanda. La traducción popular, "gran nube blanca", remite a las formaciones de nubes que guiaron a los primeros navegantes desde la Polinesia a esta tierra.

² A modo de resumen de una cuestión compleja, los maoríes son la población indígena de Aotearoa - Nueva Zelanda. En 1840, la Corona Británica y un buen número de jefes maoríes firmaron el Tratado de Waitangi/*Te Tiriti o Waitangi*. Este Tratado es el documento fundacional de Nueva Zelanda que define y rige la relación entre la Corona (representada por el Gobierno) y los maoríes, en el que se confieren derechos y obligaciones a cada uno de los socios del Tratado. Consta de tres artículos: el artículo 1 por el que el Gobierno adquiriría el derecho a gobernar (*kawanatanga*); el artículo 2 por el que la Corona garantizaba a los maoríes el goce del derecho a adoptar decisiones sobre las tierras, los recursos y las posesiones valiosas (*taonga*) de su propiedad que desearan conservar (*tino rangatiratanga*); y el artículo 3 por el que la Corona se comprometía a cumplir las mismas obligaciones con los ciudadanos neozelandeses que con los maoríes. Estas obligaciones se refieren a velar por que la Corona cumpla mejor sus obligaciones como socio del Tratado, colaborando eficazmente con los maoríes en diversas cuestiones y estableciendo auténticas asociaciones prácticas con estos que protejan y reporten beneficios tanto a los maoríes como a todos los neozelandeses.

³ Verevis, Cribbens, Mellor y Brunt (2022). "All for Trade and Trade for All: Inclusive and Productive Characteristics of New Zealand Goods Exporting Firms". Disponible en www.mfat.govt.nz.

1.5. Optimizar la contribución que el comercio hace a la economía de Nueva Zelanda es una cuestión prioritaria. A medida que el Gobierno de Nueva Zelanda transita hacia una economía que prima el valor sobre el volumen, sirviéndose de sus puntos fuertes y las conexiones internacionales, se beneficia de oportunidades de mercado por vía de nuevos y mejores acuerdos de libre comercio (ALC). Los ALC abarcan el 69% de las exportaciones de mercancías y el 63% de las importaciones de Nueva Zelanda. Los ALC de Nueva Zelanda se basan en las normas de la OMC y sobre estas regulan las normas en materia de inversiones, el comercio digital, el comercio inclusivo, la participación de las mujeres y los maoríes en el comercio, el cambio climático y la sostenibilidad. Los instrumentos plurilaterales abiertos de Nueva Zelanda están concebidos como precursores de resultados multilaterales.

1.6. La exitosa acogida en Nueva Zelanda de la reunión del APEC de 2021 unió una vez más a la región en defensa del comercio como motor del crecimiento regional inclusivo y sostenible, y de la recuperación común tras la COVID-19, y en apoyo a una OMC eficaz y reforzada. En un momento de enorme perturbación mundial, las economías del APEC convinieron en la necesidad de estabilizar la OMC y lograr resultados significativos en la Duodécima Conferencia Ministerial (ahora aplazada).

2 PRINCIPALES ACONTECIMIENTOS EN MATERIA DE POLÍTICA ECONÓMICA

2.1 Actuales prioridades económicas

2.1. La economía de Nueva Zelanda se está recuperando con fuerza y con mayor rapidez de lo esperado de la pandemia de COVID-19, que ha provocado la mayor contracción económica desde la Gran Depresión. Las prioridades económicas del Gobierno han sido las siguientes:

- seguir manteniendo a los neozelandeses a salvo de la COVID-19;
- acelerar la recuperación y reponerse de los efectos de la COVID-19; y
- sentar las bases para el futuro, entre otras cosas, abordando cuestiones fundamentales como el cambio climático y la transición hacia una economía con bajas emisiones de carbono, la disponibilidad de vivienda asequible y el bienestar infantil.

2.2. La estrategia adoptada por el Gobierno de Nueva Zelanda de centrarse en la salud para hacer frente a la COVID-19, junto con la prestación de ayuda económica y fiscal, ha preservado a la economía de los peores efectos: en casi todos los indicadores, la economía de Nueva Zelanda ha obtenido mejores resultados de lo previsto. Se prevé que, para junio de 2023, el crecimiento medio anual del PIB real sea del 4,9% y disminuya hasta el 2,2% en 2024.⁴ A diciembre de 2021, las cuentas públicas mostraban una previsión de déficit de NZD 20.800 millones para el ejercicio fiscal 2021/2022 y una deuda neta a un nivel máximo del 40% del PIB en 2023.⁵

2.3. En un principio, el Gobierno adoptó una estrategia de erradicación de la COVID-19 lo que comportó el cierre de la frontera de Nueva Zelanda en marzo de 2020 y la aplicación de medidas en materia de salud pública, como el confinamiento. La COVID-19 no se propagó entre la población durante la mayor parte de 2020/2021 y Nueva Zelanda registró el menor número de casos, hospitalizaciones y muertes de la OCDE.⁶ La firme recuperación que experimentó Nueva Zelanda tras el primer confinamiento por la COVID-19 en 2020 dio margen fiscal para ayudar a las empresas y los hogares durante el brote de la variante delta a finales de 2021. A 19 de enero de 2022, gracias al programa de vacunación el 93% de la población apta había recibido la dosis completa.⁷ Así, el Gobierno ha pasado ahora a gestionar la COVID-19 según un sistema marco de protección, sobre la base de la alta proporción de población vacunada y los pasaportes vacunales para alcanzar una mayor libertad y estabilidad. Nueva Zelanda tiene la intención de reabrir su frontera según un plan gradual a partir de principios de 2022.

2.4. El Fondo del Gobierno para la Respuesta a la COVID-19 y la Recuperación (CRRF)⁸, dotado con NZD 50.000 millones, ha sostenido la economía y su Programa de Subvención a los Salarios

⁴ Todos los datos económicos se han tomado del sitio web del Tesoro de Nueva Zelanda, www.treasury.govt.nz.

⁵ Todos los importes en dólares que figuran en el presente informe son en dólares neozelandeses, a menos que se indique de otro modo.

⁶ [Our World in Data](#), Global Change Data Lab y Universidad de Oxford.

⁷ Sitio web sobre la COVID-19 del Ministerio de Salud de Nueva Zelanda.

⁸ COVID-19 funding allocation and expenditure (treasury.govt.nz).

benefició a casi 1,8 millones de empleos en 2020/2021. La tasa de empleo registra actualmente un máximo sin precedentes y es la tercera más alta de la OCDE, siendo el desempleo del 3,4%. Un mercado laboral sólido y la confianza de los consumidores han sido los impulsores del aumento de los ingresos fiscales. Se prevé que la demanda de exportaciones de mercancías de Nueva Zelanda continúe a medida que la economía mundial se recupera y la relación de intercambio se vea favorecida por un aumento del precio de los productos. Si bien Nueva Zelanda ha contraído deuda debido a la pandemia de COVID-19, cuenta con uno de los niveles más bajos de deuda pública del mundo, un 34% del PIB en diciembre de 2021.

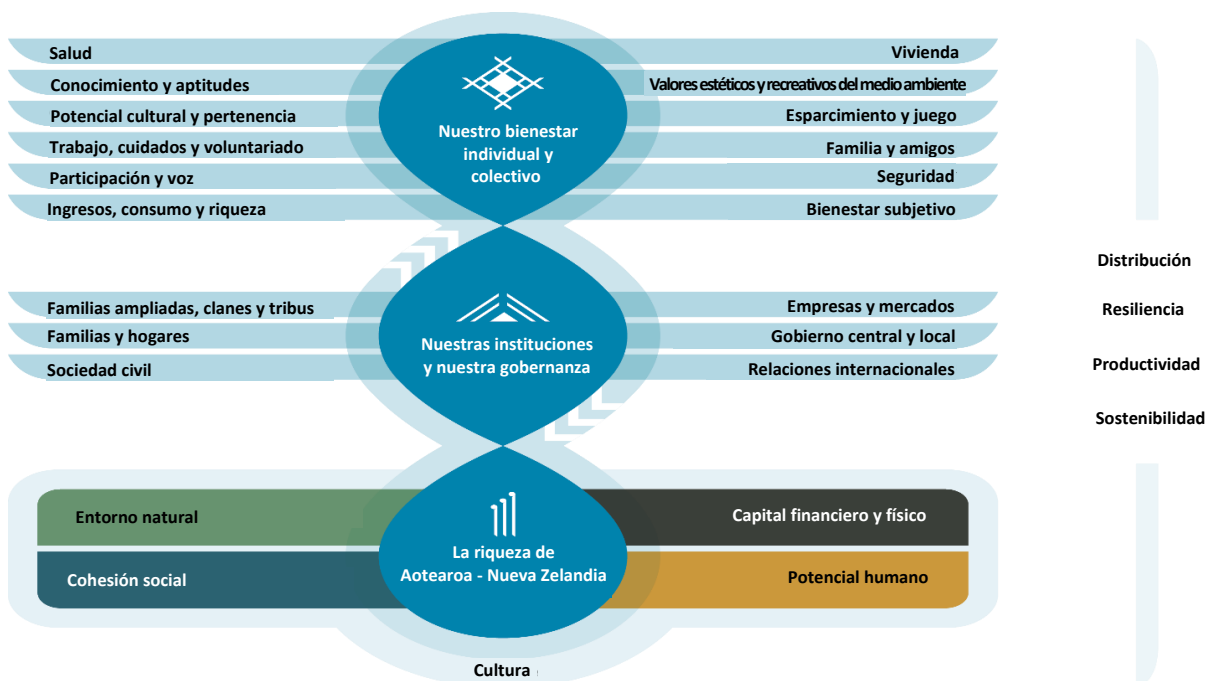
2.5. Sin embargo, la pandemia ha creado problemas específicos en sectores. El sector de los servicios, en particular el turismo y la educación internacional, sigue deprimido y las empresas están cerrando. Las exportaciones de servicios disminuyeron del 31% del comercio total de exportación en 2019 al 18% en septiembre de 2021. Si bien los grandes exportadores han podido hacer frente a las perturbaciones, las graves tensiones acumuladas en la economía derivadas de los costos y falta de fiabilidad de la cadena de suministro, la disponibilidad de mano de obra, los confinamientos y la deuda afectan a la viabilidad y la resiliencia de las empresas más pequeñas.

Cuadro de Indicadores del Nivel de Vida de Nueva Zelanda

2.6. El Gobierno de Nueva Zelanda da prioridad al bienestar cuando se trata de elaborar las intervenciones de política, en particular la política comercial. Para ello, se basa en el Cuadro de Indicadores del Nivel de Vida (LSF) elaborado por el Tesoro, que se puso en marcha en 2018. El LSF va más allá de las métricas de éxito tradicionales, como el PIB, y utiliza indicadores del bienestar más amplios, sobre la base de trabajos internacionales, como el Índice para una Vida Mejor de la OCDE. El LSF es un instrumento de política flexible que abarca cuatro esferas generales y 12 áreas relativas al bienestar, como se ilustra en el gráfico 1.

2.7. Se implementa con ayuda del Portal del LSF, donde se proporcionan indicadores e informes analíticos que fundamentan publicaciones estratégicas a largo plazo, como los presupuestos para el bienestar elaborados por el Gobierno para los años 2019, 2020 y 2021. El LSF y el Portal se actualizan a medida que se va haciendo acopio de conocimientos y datos sobre el bienestar. Recientemente, el Tesoro, junto con expertos maoríes, ha elaborado el marco **He Ara Wairoa**, que presenta la visión de Aotearoa - Nueva Zelanda respecto del bienestar humano y un enfoque para mejorar el nivel de vida. *He Ara Wairoa* se aplicó en el presupuesto de 2021. A continuación, se expone un resumen del LSF, que se actualizó en 2021.

Gráfico 1 Cuadro de Indicadores del Nivel de Vida



Fuente: Tesoro, www.treasury.govt.nz. Consultado el 25 de noviembre de 2021.

La transición hacia una economía con bajas emisiones de carbono y la Comisión de Cambio Climático

2.8. Una de las prioridades principales del Gobierno de Nueva Zelanda es hacer frente al cambio climático y fomentar la sostenibilidad y una transición adecuada hacia una economía con bajas emisiones de carbono. En 2021, el Gobierno incrementó su objetivo de reducción de las emisiones mundiales a fin de reducir las emisiones netas de gases de efecto invernadero de Nueva Zelanda un 50% para 2030 y se comprometió a eliminar gradualmente el carbón. La Ley de Respuesta al Cambio Climático (Carbono Cero) (Modificación) de 2019 establece los objetivos para que Nueva Zelanda logre la neutralidad en cuanto al carbono.

2.9. Las empresas y el comercio serán fundamentales en el proceso de transición hacia una economía con bajas emisiones de carbono. El Gobierno ha invertido NZD 300 millones para recapitalizar el banco Green Investment Finance de Nueva Zelanda y fue el primer país del mundo en aprobar una legislación por la que se exige que todas las empresas que cotizan en bolsa y las grandes instituciones financieras informen sobre sus riesgos en materia climática.⁹ Se han introducido otras medidas, entre ellas, el cambio de las instituciones y empresas públicas a la energía limpia, la exigencia de que las inversiones de las instituciones financieras de la Corona sean neutras en cuanto al carbono para 2050, la introducción de bonos verdes y el reciclaje de los ingresos procedentes del Plan de Comercio de Derechos de Emisión para ayudar a financiar la transición hacia las bajas emisiones de carbono. Nueva Zelanda se comprometió recientemente a aportar NZD 1.300 millones para financiar actividades relacionadas con el clima en países en desarrollo durante 2022-2025, un importe cuatro veces superior al especificado en su compromiso anterior.¹⁰ Al menos el 50% de esta financiación se destinará al Pacífico.

2.10. La Ley de Carbono Cero (Modificación) de 2019 establece los objetivos climáticos de Nueva Zelanda y crea la Comisión de Cambio Climático, formada en 2019. La Comisión es una entidad de la Corona autónoma que presta al Gobierno asesoramiento independiente basado en testimonios científicos para ayudar en la transición hacia una economía con bajas emisiones y resiliente al cambio climático. Ha aportado una perspectiva climática a las políticas y la legislación relacionada con la COVID-19.

Inversión en infraestructuras y Comisión de Infraestructura de Nueva Zelanda

2.11. En los próximos cinco años, Nueva Zelanda invertirá en infraestructuras una cuantía sin precedentes que asciende a NZD 57.300 millones. La inversión en infraestructuras ya era una prioridad central del Gobierno para mejorar la productividad, fomentar la digitalización y acelerar la transición hacia una economía con bajas emisiones de carbono. Ahora también ayuda en la reconstrucción y recuperación tras la COVID-19.

2.12. En enero de 2020, Nueva Zelanda anunció el Programa de Modernización de Nueva Zelanda (NZUP). El NZUP consiste en una inversión de NZD 12.000 millones en carreteras, vías férreas, escuelas y hospitales para modernizar las infraestructuras de Nueva Zelanda, preparar el país para el cambio climático y favorecer el crecimiento de la economía.¹¹ A junio de 2021, la financiación total prevista para el transporte terrestre a través del NZUP había ascendido a NZD 8.700 millones. Con ello se financiarán proyectos que favorezcan el crecimiento, mejoren la seguridad y ofrezcan opciones para viajar. El Programa también tiene por objeto reducir las emisiones de carbono y aumentar el acceso a la vivienda.

2.13. Como parte del NZUP, se asignaron NZD 300 millones a oportunidades de inversión regional, administrados por *Kānoa* - Departamento para el Desarrollo Económico y la Inversión Regional. Los fondos destinados a las oportunidades de inversión regional se han dedicado a proyectos relacionados con activos terrestres, marítimos y aéreos, que crearán empleos, aumentarán las oportunidades de desarrollo económico regional, favorecerán la resiliencia de las infraestructuras y contribuirán a la prosperidad de las economías regionales.

2.14. Además de la inversión aportada por el NZUP, otros dos fondos que contribuyen a la inversión en infraestructuras son el Fondo para la Respuesta a la COVID-19 y la Recuperación (CRRF) y el Fondo para el Crecimiento Provincial (PGF). El CRRF se estableció para apoyar a Nueva Zelanda en

⁹ [Govt will continue to show climate leadership | Beehive.govt.nz.](#)

¹⁰ [New Zealand increases climate aid contribution | Beehive.govt.nz.](#)

¹¹ [The New Zealand Upgrade Programme | Beehive.govt.nz.](#)

la recuperación a más largo plazo de los efectos de la COVID-19. En el marco del CRRF, el Consejo de Ministros acordó asignar un fondo de NZD 3.000 millones para contingencias específicas destinado a la inversión en infraestructuras. Se estableció un Grupo de Referencia sobre Infraestructuras responsable de facilitar una lista de proyectos de infraestructuras listos (o casi listos) para su construcción y que podían desplegarse como parte de un paquete de medidas de estímulo económico. El CRRF ha asignado NZD 2.500 millones a proyectos de infraestructuras listos para su construcción que atañen a instalaciones comunales y sociales, la resiliencia frente al cambio climático y las inundaciones, las empresas, la vivienda y el transporte. El PGF recibió NZD 3.000 millones para invertir en el desarrollo económico regional. Uno de los objetivos del PGF era mejorar la resiliencia de las infraestructuras críticas en carreteras, vías férreas, puertos y muelles. Las inversiones en infraestructuras a través del PGF ascienden a NZD 1.100 millones.

2.15. Además, en 2019, el Gobierno estableció la Comisión de Infraestructura de Nueva Zelanda para mejorar la planificación, el logro de resultados y la eficiencia en materia de infraestructuras, con la colaboración de los sectores público y privado.

Medidas de política macroeconómica

2.16. El marco macroeconómico actual de Nueva Zelanda se basa en una gestión fiscal responsable y transparente, un sistema financiero estable y resiliente, y un banco central independiente (Banco de la Reserva de Nueva Zelanda, RBNZ) para lograr una estabilidad de los precios y la tasa máxima de empleo sostenible. Todo ello se apoya en una coordinación eficaz entre la política monetaria y la fiscal.¹²

Política fiscal

2.17. La estrategia fiscal del Gobierno consiste en gestionar la deuda con cautela y reducir el déficit causado por la COVID-19. Incluso la previsión más crítica de la deuda neta de Nueva Zelanda como porcentaje del PIB sigue siendo inferior a la situación de partida de muchos interlocutores internacionales. Pese al aumento de la deuda, se prevé que los costos financieros serán bajos, por lo que se dispondrá de un margen de actuación fiscal para reaccionar ante perturbaciones futuras.

Política monetaria

2.18. Las modificaciones introducidas en la Ley del Banco de la Reserva de Nueva Zelanda (1989), que entraron en vigor en 2019, sumaron un objetivo en materia de empleo al de la estabilidad de los precios y dieron lugar a la creación oficial de un Comité de Política Monetaria (MPC). Si bien la Ley establece los objetivos de política monetaria de alto nivel del Comité, en el *Mandato* del MPC se fijan los objetivos operativos específicos: mantener la inflación anual entre el 1% y el 3% a mediano plazo y fomentar la tasa máxima de empleo sostenible. El *Mandato* también prevé otros objetivos secundarios (por ejemplo, tratar de evitar la inestabilidad innecesaria de la producción, los tipos de interés y el tipo de cambio) y se modificó en 2021 para exigir al MPC que evaluara cómo sus decisiones afectan al objetivo gubernamental de asegurar la sostenibilidad del precio de la vivienda.

2.19. La política monetaria fue un importante estímulo económico en respuesta a la pandemia de COVID-19, al reducir los tipos de interés por cauce de diversos instrumentos. Dado que en el segundo semestre de 2021 quedó claro que la economía de Nueva Zelanda se estaba recuperando de manera firme de los efectos iniciales de la pandemia, se dejaron de aplicar algunos instrumentos de política monetaria adicionales y aumentó el tipo de interés oficial, que partía de un nivel bajo.

Política macrocautelar

2.20. El mercado de la vivienda es un factor importante para el objetivo de estabilidad financiera del RBNZ de promover un sistema financiero sólido y eficiente, así como para la política monetaria. En mayo de 2020, el RBNZ suprimió las limitaciones relativas al coeficiente préstamo-valor (LVR) en respuesta a los efectos de la COVID-19 en la economía. A medida que la pandemia se propagaba

¹² La Ley del Banco de la Reserva de Nueva Zelanda (1989) está siendo reemplazada por la Ley del Banco de la Reserva (2021), en la que se abordan las funciones de gobernanza y no cautelares del banco, entre ellas, la política monetaria y la función del RBNZ como prestamista de última instancia del sistema financiero. Una nueva Ley de Entidades de Captación de Depósitos, cuya aprobación se prevé para 2023, preverá una reglamentación cautelar estableciendo un sistema único basado en normas que regulará y supervisará los bancos y las entidades no bancarias de captación de depósitos.

y la economía evolucionaba mejor de lo previsto, un rápido aumento del precio de la vivienda causó preocupación sobre su sostenibilidad y un aumento de los préstamos de alto riesgo.

2.21. En febrero de 2021, el Ministro de Finanzas ordenó al RBNZ que, en relación con su política financiera, tuviera en consideración la política del Gobierno sobre el precio sostenible de la vivienda. En marzo de 2021, el RBNZ volvió a imponer prescripciones relativas al coeficiente préstamo-valor para los propietarios ocupantes y los inversores. Estas medidas se endurecieron aún más en relación con los inversores a partir del 1 de mayo hasta un máximo del 5% para nuevos préstamos con un coeficiente préstamo-valor superior al 60% y en relación con los propietarios ocupantes a partir del 1 de noviembre hasta un 10% para nuevos préstamos con un coeficiente superior al 80%. El Ministro de Finanzas ha acordado imponer además restricciones en materia de solvencia al conjunto de instrumentos macrocautelares a disposición del RBNZ. Actualmente, se están celebrando consultas sobre la puesta en práctica de estos instrumentos, que tendrá lugar en 2022.

Planes de Transformación de la Industria (ITP)

2.22. En 2019, el Gobierno introdujo los Planes de Transformación de la Industria (ITP) para respaldar su objetivo económico de crear una economía productiva, sostenible e inclusiva. Los ITP tienen por objeto transformar las principales ramas de producción a través del establecimiento de asociaciones entre el Gobierno, la rama de producción (empresas y trabajadores) y la comunidad maorí. Hay en curso ocho ITP: agrotecnología, manufactura avanzada, construcción, tecnologías digitales, pesca, alimentación y bebidas, silvicultura y elaboración de la madera, y turismo. Los ITP se han concebido con una visión a 20 o 30 años con la intención de aumentar el número de agrupaciones que sean sumamente productivas y competitivas a nivel internacional en zonas donde Nueva Zelanda cuenta con una ventaja comparativa, así como para cambiar los resultados en las esferas del medio ambiente y del mercado laboral.

3 PRINCIPALES ACONTECIMIENTOS EN MATERIA DE POLÍTICA COMERCIAL

3.1 Introducción

3.1. El comercio sigue siendo fundamental en la economía de Nueva Zelanda y en el plan del Gobierno para aumentar el bienestar y recuperarse tras la COVID-19, por lo que debe fomentarse el crecimiento del comercio y la diversificación de los productos y los mercados. El comercio bidireccional (exportaciones e importaciones) había alcanzado el 54,9% del PIB en 2019, antes de que los efectos de la COVID-19 lo redujeran al 44,5% en 2021.

3.2. Los principales interlocutores comerciales de Nueva Zelanda son China (que absorbió el 28% del total de las exportaciones de Nueva Zelanda en el año hasta septiembre de 2021 y el 32% de sus mercancías), Australia, los Estados Unidos, el Japón, la República de Corea, el Reino Unido y la Unión Europea. Nueva Zelanda exporta una amplia gama de mercancías, principalmente productos industriales primarios. El sector de los viajes fue un factor importante antes de la COVID-19. Nueva Zelanda se basa en las importaciones de vehículos, petróleo, productos electrónicos y materias primas y bienes de producción para la industria.

Comercio para Todos

3.3. Cabe mencionar como acontecimiento principal el programa Comercio para Todos, que se puso en marcha en 2018. Este programa supone una oportunidad para revisar la política comercial de Nueva Zelanda de manera que el comercio beneficie a todos los neozelandeses. El programa Comercio para Todos es ahora crucial para la forma en que Nueva Zelanda interactúa a nivel internacional, regional y nacional para promover un comercio inclusivo y sostenible.

3.4. Hay dos componentes fundamentales en el desarrollo del programa Comercio para Todos. En primer lugar, el informe elaborado en noviembre de 2019 por la Junta Consultiva del Programa Comercio para Todos independiente, que contiene más de 50 recomendaciones sobre el futuro de la política comercial de Nueva Zelanda, fruto de una amplia consulta pública que se celebró en toda Nueva Zelanda. En segundo lugar, la respuesta del Gobierno al informe. Las recomendaciones y respuestas tienen por objeto elaborar una política comercial de Nueva Zelanda que sea prospectiva, sensible a las necesidades, sostenible e inclusiva. El Gobierno está trabajando arduamente para aplicar las recomendaciones.¹³

¹³ [Trade For All Agenda | New Zealand Ministry of Foreign Affairs and Trade \(mfat.govt.nz\)](https://www.mfat.govt.nz/en/Trade-For-All-Agenda/).

3.5. El programa Comercio para Todos ha modernizado la participación del público en el desarrollo de la política comercial y ha priorizado una mayor colaboración con los maoríes. En los últimos años, el Ministerio de Asuntos Exteriores y Comercio (MFAT) ha ampliado su colaboración en materia de política comercial, incluidas las negociaciones sobre acuerdos de libre comercio, con grupos o entidades representantes asociados del *Te Tiriti/Tratado*. Estas entidades están formadas por representantes maoríes con una amplia experiencia en las esferas social, cultural, jurídica y comercial. Esta colaboración plasma el interés común de cooperar con los maoríes para asegurar que el Gobierno cumpla las obligaciones que le corresponden en virtud del *Te Tiriti o Waitangi/Tratado de Waitangi*, y ayuda a orientar las políticas y prioridades comerciales del Gobierno.

3.6. En 2021, el Ministro de Comercio y Crecimiento de las Exportaciones estableció el Grupo Consultivo Ministerial del Programa Comercio para Todos para que prestara asesoramiento sobre la aplicación de las recomendaciones de la Junta Consultiva y sirviera de mecanismo permanente y específico para abordar con representantes de empresas, de la comunidad maorí y de la sociedad civil cuestiones de política comercial de Nueva Zelanda.

COVID-19 y comercio

3.7. Al principio de la pandemia de COVID-19, Nueva Zelanda reaccionó rápidamente para combatir la tendencia hacia las medidas proteccionistas, asegurar que el comercio siguiera desarrollándose sin trabas y mantener abiertas las infraestructuras críticas, como los aeropuertos y los puertos marítimos. Nueva Zelanda codirigió la *Comunicación Ministerial Conjunta por la que se afirma el compromiso de garantizar la conectividad de las cadenas de suministro en la situación generada por la COVID-19*¹⁴, que firmó con Singapur en marzo de 2020 y a la que posteriormente se sumaron otros 10 países. En abril de 2020, Nueva Zelanda elaboró, junto con Singapur, la *Iniciativa sobre el Comercio de Bienes Esenciales para Combatir la Pandemia de COVID-19*¹⁵, por la que se eliminaban los obstáculos al comercio para más de 120 productos esenciales, entre ellos, medicamentos y productos médicos y quirúrgicos. Nueva Zelanda también se sumó a la *Comunicación Ministerial Conjunta sobre los planes de acción para facilitar el flujo de mercancías y servicios y la circulación esencial de personas* en mayo de 2020.¹⁶

3.8. En 2020, Nueva Zelanda se sumó a la *Declaración sobre la Facilitación de la Circulación de Bienes Esenciales*¹⁷ de los Ministros de Comercio del APEC y, en 2021, en el marco de la reunión del APEC organizada por Nueva Zelanda, se unió a la Declaración Conjunta de los Ministros de Comercio del APEC y la Declaración de los Ministros de Comercio del APEC relativa a las Cadenas de Suministro de Vacunas contra la COVID-19.¹⁸ Los Ministros se comprometieron a acelerar el flujo y el tránsito de todas las vacunas contra la COVID-19 y los productos conexos, así como a reducir los costos de esos productos, incluso mediante la revisión voluntaria de los gravámenes aplicados en la frontera. Como consecuencia, en octubre de 2021, Nueva Zelanda otorgó una concesión arancelaria para los productos relacionados con la vacuna contra la COVID-19 y está en proceso de eliminar de forma permanente los aranceles aplicados a esos productos.

3.9. En la OMC, Nueva Zelanda apoya firmemente el logro de un resultado en materia de comercio y salud que dé una respuesta acertada a la pandemia de COVID-19. El anterior Representante Permanente de Nueva Zelanda, el Embajador Dr. David Walker, fue elegido a título personal como facilitador responsable de dirigir a los Miembros de la OMC en la búsqueda de una respuesta multilateral y horizontal a la pandemia de COVID-19. Nueva Zelanda sigue apoyando activamente el texto del Embajador Walker y el logro de un resultado significativo en materia de comercio y salud en la Duodécima Conferencia Ministerial (CM12) cuando vuelva a convocarse. Nueva Zelanda también ha apoyado sistemáticamente los debates sobre una exención temporal de determinados derechos de propiedad intelectual en el marco del Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (Acuerdo sobre los ADPIC). Nueva Zelanda

¹⁴ [Joint Ministerial Statement affirming commitment to ensuring supply chain connectivity amidst the COVID-19 situation - updated | New Zealand Ministry of Foreign Affairs and Trade \(mfat.govt.nz\)](#).

¹⁵ [Covid-19 response: New Zealand and Singapore launch initiative to ensure free flow of essential goods | Beehive.govt.nz](#).

¹⁶ [Joint Ministerial Statement on action plans to facilitate the flow of goods and services as well as the essential movement of people | New Zealand Ministry of Foreign Affairs and Trade \(mfat.govt.nz\)](#).

¹⁷ [Declaration on Facilitating the Movement of Essential Goods by the APEC Ministers Responsible for Trade \(MRT\)](#).

¹⁸ [APEC Ministers Responsible for Trade Meeting Joint Statement 2021 - Annex 2: APEC MRT Statement on Services to Support the Movement of Essential Goods](#).

apoya el acceso equitativo para todos a las vacunas contra la COVID y ha apoyado activamente una exención temporal del Acuerdo sobre los ADPIC en relación con las vacunas.

Estrategia para la Recuperación del Comercio

3.10. La Estrategia para la Recuperación del Comercio, puesta en marcha en junio de 2020, es un plan integral que ayudará a Nueva Zelanda a recuperarse de los efectos de la COVID-19 y abrazar nuevas oportunidades de exportación e inversión. Consta de tres pilares:

- **Revisar la asistencia a los exportadores** mediante herramientas prácticas y servicios digitales que ayuden a las empresas a reaccionar. Por ejemplo, intensificar la ayuda en el mercado para las empresas que no puedan desplazarse al mercado, formación digital en las pymes, sitios web con asesoramiento sobre las perturbaciones, los aranceles o las restricciones relativos a la carga internacional, informes completos sobre los mercados extranjeros y contenido digital para que las empresas desarrollen capacidades en materia de comercio electrónico y adapten los modelos de carga y logística.
- **Revitalizar la arquitectura del comercio internacional** para asegurar que los mercados sigan abiertos al comercio. Nueva Zelanda dio respaldo a la OMC y a su procedimiento arbitral multipartito provisional, siguió negociando ALC y tratando de lograr arreglos plurilaterales concertados abiertos, al tiempo que se sirvió de su condición de anfitrión del APEC en 2021 para revitalizar el comercio regional y fomentar la recuperación.
- **Reforzar las principales relaciones comerciales** para diversificar el comercio a través de las negociaciones sobre ALC, como se indica en la sección 7, así como aumentar la ayuda a los exportadores en lo que respecta a la entrada en el mercado como la salida al mercado, y diplomacia a nivel político tanto virtual como en persona.

3.11. Las actividades en estos tres pilares contribuyen a reforzar la resiliencia económica estratégica de Nueva Zelanda, de modo que en la recuperación se aborden también las vulnerabilidades que la pandemia ha puesto de manifiesto, a fin de asegurar que la posición de Nueva Zelanda sea más fuerte en caso de que se produzcan perturbaciones en el futuro. Entre los principios del programa Comercio para Todos también se incluye el fomento de una recuperación más inclusiva y sostenible.

Plurilateralismo concertado abierto

3.12. Si bien la obtención de resultados multilaterales no ha dejado de ser una prioridad para Nueva Zelanda, desde 2018, el país ha seguido conscientemente una estrategia de "plurilateralismo concertado abierto" para desarrollar vías hacia el multilateralismo de la OMC e impulsar y revitalizar el sistema basado en normas. Esto implica identificar oportunidades pioneras para trabajar con grupos de economías de ideas afines con el objeto de desarrollar nuevas ideas y normas en esferas de política comercial que den respuesta a las necesidades de las empresas y a las prioridades mundiales. El siguiente paso consiste en elaborar instrumentos comerciales de alta calidad que se basan en las normas vigentes en la OMC y las respaldan, y están abiertos a la adhesión de otros Miembros de la OMC que puedan cumplir los exigentes criterios. Estos instrumentos allanan la vía hacia la obtención de resultados multilaterales con el tiempo. En las secciones 5.1 y 7 *infra*, se presentan ejemplos de algunos de estos instrumentos tanto acordados como en curso de negociación.

3.2 El comercio y la economía maorí

3.13. La economía de la población indígena maorí ha sido valorada en NZD 70.000 millones aproximadamente y contribuye de manera significativa al comercio y al bienestar económico de Nueva Zelanda.¹⁹ Muchas *iwi* (tribus), *hapū* (clanes) y *whānau* (familias) participan directamente o se sustentan en industrias exportadoras.²⁰ Los maoríes y sus empresas poseen considerables

¹⁹ Business and Economic Research Limited (BERL) estima que la base de activos de la economía maorí ascendía a NZD 68.700 millones en 2018 y creció un 61% entre 2013 y 2018. Si bien esto sucedió antes de la COVID, representa un crecimiento muy elevado.

²⁰ En español, tribus, clanes y familia ampliada.

recursos, en aumento, en las industrias ganadera, silvícola y pesquera, que cuentan con un número proporcionalmente elevado de empleados maoríes. Asimismo, los maoríes tienen una alta representación en cargos directivos y como propietarios en empresas exportadoras de mercancías, debido en gran medida a su presencia significativa en la ganadería, la silvicultura y la pesca centradas en la exportación.²¹ Los maoríes son uno de los principales interesados en el sector del turismo y su presencia está aumentando en las TIC y otros sectores de la alta tecnología. La creación de oportunidades comerciales internacionales es un factor decisivo para el éxito económico de los maoríes y la política comercial del Gobierno.

3.14. Un aspecto fundamental del programa Comercio para Todos es que los maoríes y la Corona, en su condición de socios del *Te Tiriti o Waitangi*/Tratado de Waitangi, colaboren estrechamente para asegurar que los conceptos de *Te Ao Māori*, *Tikanga Māori*, y *Mātauranga Māori*²² se plasmen en el desarrollo de la política comercial; que se fomente una economía maorí sólida, así como su potencial comercial y de inversión; y que el comercio beneficie a los maoríes. En 2019, la entonces Ministra Adjunta de Comercio y Crecimiento de las Exportaciones, Nanaia Mahuta (actualmente, Ministra de Asuntos Exteriores), estableció un programa para velar por que la política comercial ayude a los maoríes a lograr buenos resultados en el plano internacional y para apoyar las oportunidades comerciales para los maoríes: *Aotearoa-ki-te Ao*.²³ De este modo, los maoríes pueden liderar iniciativas internacionales encaminadas a ampliar la participación de los pueblos indígenas en el comercio mundial, en particular mediante políticas y normas comerciales inclusivas y la cooperación con nuestros interlocutores comerciales.

3.15. Nueva Zelanda ha presentado diversos objetivos comerciales en relación con la población indígena en iniciativas comerciales plurilaterales inclusivas, como el Grupo de Acción para el Comercio Inclusivo (ITAG)²⁴ y el Acuerdo de Asociación sobre Económica Digital (DEPA).²⁵ El Acuerdo de Colaboración para Cuestiones Indígenas entre Australia y Aotearoa - Nueva Zelanda (2020)²⁶ fomenta la cooperación en beneficio de los pueblos indígenas, en particular en las esferas del comercio y la economía. Durante la reunión del APEC de 2021 celebrada en Nueva Zelanda, también se prestó especial atención al empoderamiento económico de los pueblos indígenas, que seguirá siendo prioritario.

3.16. Durante el año en que fue anfitriona del APEC, Nueva Zelanda propuso y dirigió las negociaciones del Acuerdo de Cooperación Económica y Comercial para los Pueblos Indígenas (IPETCA)²⁷, que tiene por objeto intensificar la cooperación y el empoderamiento económico de los pueblos indígenas en toda la región de Asia y el Pacífico y más allá, y que establece un Consejo de Asociaciones, el primero en su género, integrado por economías y representantes indígenas, para aplicar conjuntamente el IPETCA. El IPETCA ayudará a desbloquear la cooperación en diversos sectores y esferas, entre ellos la conducta empresarial responsable, los conocimientos tradicionales, las oportunidades para las mipymes, el comercio digital y el comercio electrónico. También en 2021, Nueva Zelanda puso en marcha el *Te Aratini - Festival de Ideas Indígenas y Tribales*²⁸, con un evento internacional emblemático en la Exposición Universal de Dubái de 2020. *Te Aratini* es un movimiento encabezado por personas indígenas y respaldado por el Gobierno que fomenta la inclusión de los pueblos indígenas y tribales en la economía y el comercio a nivel mundial.

3.17. La celebración de ALC de gran alcance potencia las relaciones con los mercados mundiales de productos y servicios, que son esenciales para que los maoríes prosperen en el comercio. Nueva Zelanda ha firmado varios acuerdos comerciales importantes a nivel mundial desde 2015, que ofrecen oportunidades a las empresas maoríes para ascender en la cadena de valor y reflejan la relación especial que une a los maoríes y la Corona. La continua búsqueda de mejores oportunidades comerciales para los maoríes y las prioridades de la economía maorí orientan las negociaciones de los ALC.

²¹ Verevis, Cribbens, Mellor y Brunt (2022). "All for Trade and Trade for All: Inclusive and Productive Characteristics of New Zealand Goods Exporting Firms". Disponible en www.mfat.govt.nz.

²² En español, una visión maorí del mundo, prácticas maoríes y un sistema de conocimientos maorí, respectivamente.

²³ En español, "De Nueva Zelanda al mundo".

²⁴ [Inclusive Trade Action Group \(ITAG\) | New Zealand Ministry of Foreign Affairs and Trade \(mfat.govt.nz\)](http://www.mfat.govt.nz).

²⁵ [DEPA text and resources | New Zealand Ministry of Foreign Affairs and Trade \(mfat.govt.nz\)](http://www.mfat.govt.nz).

²⁶ [Australia and New Zealand Indigenous Arrangement | Beehive.govt.nz](http://www.beehive.govt.nz).

²⁷ [The Indigenous Peoples Economic and Trade Cooperation Arrangement | New Zealand Ministry of Foreign Affairs and Trade \(mfat.govt.nz\)](http://www.mfat.govt.nz).

²⁸ [Te Aratini | Festival of Indigenous & Tribal Ideas](http://www.mfat.govt.nz).

3.18. Nueva Zelanda ha tratado de incorporar los intereses de los pueblos maorí e indígenas en sus ALC. El Acuerdo de Cooperación Económica entre Nueva Zelanda y el Territorio Aduanero Distinto de Taiwán, Penghu, Kinmen y Matsu (ANZTEC)²⁹ incluye un capítulo dedicado a la cooperación con las poblaciones indígenas. El ALC entre Nueva Zelanda y el Reino Unido (en fase de negociación) incluye: la pronta eliminación de aranceles aplicados a una serie de productos esenciales para las empresas maoríes; disposiciones en materia de cooperación en el capítulo dedicado a la propiedad intelectual; perspectivas y conceptos maoríes en el capítulo dedicado al medio ambiente; un capítulo específico para la cooperación comercial y económica maorí; y la cláusula de excepción del *Te Tiriti o Waitangi*/Tratado de Waitangi (véase el párrafo siguiente). Estas iniciativas y estos resultados han sido fruto de una intensa colaboración con los maoríes.

3.19. Desde 2001, los ALC de Nueva Zelanda contienen una cláusula de excepción del *Te Tiriti o Waitangi*/Tratado de Waitangi, que, junto con otras disposiciones, protege la capacidad del Gobierno de adoptar políticas que cumplan las obligaciones que le corresponden respecto de los maoríes, en particular en virtud del *Te Tiriti o Waitangi*/Tratado de Waitangi.

4 POLÍTICA INTERNA EN MATERIA DE ARANCELES Y COMERCIO

4.1 Agricultura

4.1. Desde 2015 ha habido pocos cambios en los aranceles aplicados por Nueva Zelanda a los productos agropecuarios. El promedio de los aranceles NMF aplicados, según la definición de productos agropecuarios de la OMC, fue del 1,4% en 2020, inferior al promedio aritmético global de los aranceles NMF aplicados por Nueva Zelanda. El nivel de la ayuda total prestada al sector agropecuario es el más bajo de la OCDE: la Estimación de la Ayuda a los Productores fue en promedio del 0,7% durante el período 2018-2020.

4.2. Toda la ayuda que presta Nueva Zelanda a la agricultura está comprendida en el "compartimento verde" de la clasificación del Acuerdo *sobre la Agricultura* de la OMC para las medidas exentas del compromiso de reducción, ya que se destina a financiar actividades de investigación e innovación agrícolas, controles de bioseguridad para impedir la entrada de plagas y enfermedades, programas ambientales, pagos en concepto de socorro, y servicios de infraestructura. Una proporción considerable de los costos de reglamentación y explotación, incluidos los relacionados con el control en la frontera, corre por cuenta de los beneficiarios. Nueva Zelanda tiene un nivel de compromiso en materia de Medida Global de la Ayuda con arreglo a sus compromisos consolidados en el marco del *Acuerdo sobre la Agricultura*, pero no utiliza ni tiene previsto utilizar ese nivel autorizado.

4.3. La mayor parte de la producción agropecuaria de Nueva Zelanda se exporta, y no se otorgan subvenciones a la exportación de productos agropecuarios. El comercio de estos productos contribuye de manera decisiva a la economía neozelandesa. El interés de Nueva Zelanda por un sistema de normas claras y eficaces abarca las medidas encaminadas a proteger la salud y la vida de las personas, los animales y las plantas. Esto se refleja en el mantenimiento de un sólido régimen de cuarentena plenamente compatible con las disposiciones del Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la OMC. Antes de la importación de un producto, Nueva Zelanda realiza un análisis del riesgo basado en datos científicos proporcional al riesgo que presenta, de conformidad con las prescripciones y obligaciones impuestas por la OMC. Nueva Zelanda contribuye a la creación de capacidad relacionada con el comercio en los países en desarrollo para ayudarlos a cumplir las prescripciones pertinentes en materia de bioseguridad.

4.4. La reducción de las emisiones agrícolas de gases de efecto invernadero es fundamental para mitigar el cambio climático. El Gobierno se ha comprometido a reducir las emisiones de metano biogénico entre un 24% y un 47% para 2050 con respecto a los niveles de 2017 (y un 10% para 2030), como se establece en la Ley de Respuesta al Cambio Climático (Carbono Cero) (Modificación) de 2019. Nueva Zelanda se ha sumado también al Compromiso Mundial sobre el Metano de la CP26³⁰ a fin de mostrar su determinación de aumentar la ambición en lo que respecta a las emisiones de metano (incluidas las procedentes de la agricultura). Nueva Zelanda es el primer país del mundo en poner precio a las emisiones agrícolas (a partir de 2025 a más tardar) y trabaja

²⁹ [Agreement between New Zealand and the Separate Customs Territory of Taiwan, Penghu, Kinmen, and Matsu on Economic Cooperation | New Zealand Ministry of Foreign Affairs and Trade \(treaties.mfat.govt.nz\).](#)

³⁰ [Global Methane Pledge | Climate & Clean Air Coalition \(ccacoalition.org\).](#)

con miembros del sector primario y de la comunidad maorí para determinar la mejor manera de hacerlo en el marco de la *He Waka Eke Noa - Asociación de Acción Climática del Sector Primario*.

4.5. En julio de 2020 se modificó la Ley de Reestructuración del Sector de los Productos Lácteos de 2001 para eliminar las prescripciones reglamentarias que ya no eran necesarias, con lo que se concedió a Fonterra Co-operative más flexibilidad para gestionar algunos aspectos de sus operaciones y se aclararon determinados aspectos del régimen reglamentario aplicable a Fonterra y a otras partes interesadas del sector lácteo. La Ley de Reestructuración del Sector de los Productos Lácteos promueve el funcionamiento eficaz del sector lácteo de Nueva Zelanda.

4.2 Aranceles

4.6. Nueva Zelanda mantiene su compromiso de eliminar los obstáculos a la libre circulación del comercio mundial y sigue teniendo uno de los tipos arancelarios NMF medios aplicados más bajos, de tan solo el 1,9% en 2020. Aproximadamente el 90% de las mercancías que entran en Nueva Zelanda lo hacen en régimen de franquicia arancelaria, incluidas todas las mercancías procedentes de países menos adelantados (PMA).

4.7. Uno de los resultados de la *Declaración sobre el Comercio de Bienes Esenciales para Combatir la Pandemia de COVID-19*³¹, de carácter plurilateral, fue la aplicación de concesiones arancelarias en abril de 2020 para permitir la entrada de los productos esenciales en régimen de franquicia arancelaria. La decisión se adoptó para completar la modificación resultante del SA 2022 antes de promulgar la eliminación permanente de esos aranceles, tarea en la que se está trabajando con miras a su conclusión en 2022.

4.8. A raíz del compromiso de Nueva Zelanda de reducir los costos de los productos relacionados con las vacunas contra la COVID-19 surgió una segunda ronda de concesiones. La entrada en régimen de franquicia arancelaria prevista en esas concesiones adicionales comenzó en septiembre de 2021 y se está incluyendo en la labor de eliminación permanente para 2022.

4.3 Servicios

4.9. Los servicios son un componente esencial y creciente de la economía de Nueva Zelanda. Los servicios de viajes, enseñanza y transporte constituyen las principales exportaciones de servicios del país. Todas ellas se han visto gravemente afectadas por la pandemia de COVID-19 y el cierre de las fronteras: en 2020 disminuyeron en cada caso más de un 20%. El valor de las exportaciones de servicios ascendió en 2019 a NZD 27.000 millones, cifra que representa el 31% del comercio total de exportación de Nueva Zelanda, y se redujo a NZD 13.600 millones (18%) en el ejercicio que finalizó en septiembre de 2021.

4.10. Las categorías de exportación de servicios de más rápido crecimiento son las relacionadas con la economía digital. Los cargos por el uso de la propiedad intelectual se han duplicado con creces desde 2015, debido a las licencias de reproducción y/o distribución de programas informáticos, que aumentaron en más del triple y casi alcanzaron la cifra de NZD 1.000 millones en 2020. Otros servicios de informática comprendidos en la categoría de telecomunicaciones han seguido una trayectoria similar.

4.11. Los principales destinos de las exportaciones de servicios son Australia, los Estados Unidos y China, y en el caso de los servicios de viajes y enseñanza también figura la India como destino importante. Por lo que se refiere a las importaciones, Australia y los Estados Unidos vuelven a ocupar un lugar destacado, y las principales categorías son las de viajes y transporte. Singapur también es uno de los principales interlocutores en cuanto a importaciones, en particular de servicios prestados a las empresas.

4.4 Comercio digital

4.12. El aumento de la actividad en la esfera de la economía digital ha dado lugar al desarrollo de nuevas políticas y estructuras para apoyar el crecimiento y la innovación sostenibles y éticos en materia de tecnologías y servicios digitales, asegurar el acceso y la protección y promover el

³¹ [Covid-19 response: New Zealand and Singapore launch initiative to ensure free flow of essential goods | Beehive.govt.nz](https://www.beehive.govt.nz/goods/covid-19-response-new-zealand-and-singapore-launch-initiative-to-ensure-free-flow-of-essential-goods).

comercio digital libre y equitativo. El Gobierno está elaborando una Estrategia Digital para Aotearoa³² en la que se establecerán objetivos, prioridades y actividades para los próximos dos a cinco años, y resultados a más largo plazo hasta 2031 y más adelante. Los elementos del documento de debate de la Estrategia, como en el caso de los programas de trabajo actuales, se agrupan en torno a tres temas:

- confianza, que incluye la ciberseguridad, la privacidad, la protección y el contenido extremista en línea;
- inclusión, por ejemplo cobertura, capacidad y acceso equitativos; y
- crecimiento, que incluye el Plan de Transformación del Sector de la Tecnología Digital (véase la sección 2), el apoyo a la capacidad de exportación y de innovación, en particular de las pymes, un conjunto de competencias en el sector de las TIC, y acuerdos comerciales e internacionales.

Nueva Zelanda promueve el *Acuerdo de Asociación Económica Digital* (DEPA, sección 7 *infra*), una línea de trabajo del APEC sobre innovación y digitalización, y se ha adherido a iniciativas de la OMC como la relacionada con la Declaración Conjunta sobre el Comercio Electrónico (sección 5 *infra*).

4.13. El crecimiento del comercio digital también ha planteado nuevos desafíos y preocupaciones, en particular a los maoríes, en relación con la repercusión de las normas comerciales internacionales en los recursos, las prácticas y los conocimientos tradicionales. Algunas de estas cuestiones se examinaron en el informe de 2021 del Tribunal Waitangi de Nueva Zelanda sobre el Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico y su capítulo relativo al comercio electrónico (Wai 2522).³³ El Gobierno sigue estudiando su respuesta a las constataciones de dicho Tribunal.

4.5 Política tributaria

4.14. La finalidad primordial de la tributación en Nueva Zelanda es recaudar ingresos para financiar el gasto público. En Nueva Zelanda, la base imponible del impuesto sobre bienes y servicios, el impuesto sobre las sociedades y el impuesto sobre la renta, con excepción de un impuesto general sobre las ganancias de capital, es relativamente amplia. Esto permite recaudar sumas considerables a tasas bajas en comparación con las de otros miembros de la OCDE. Este marco, fundado en una base imponible amplia y tasas impositivas bajas, permite evitar en buena medida la adopción de decisiones basadas en consideraciones impositivas, lo que, a su vez, promueve la eficiencia y el crecimiento económicos. Nueva Zelanda cuenta con este marco, así como con políticas fiscales razonablemente estables, desde mediados de la década de 1980. El sector privado considera que la coherencia y previsibilidad del régimen tributario son importantes.

4.15. Desde el informe anterior, el Gobierno ha venido aplicando las recomendaciones del Proyecto G20/OCDE sobre la Erosión de la Base Imponible y el Traslado de Beneficios (Proyecto BEPS). En 2017, Nueva Zelanda pasó a ser signataria de la *Convención Multilateral para Aplicar las Medidas relacionadas con los Tratados Fiscales para Prevenir la Erosión de las Bases Imponibles y el Traslado de Beneficios* (el "Instrumento Multilateral")³⁴, que refuerza los acuerdos sobre doble imposición para evitar determinadas actividades relacionadas con la erosión de la base imponible y el traslado de beneficios. El Instrumento Multilateral entró en vigor para Nueva Zelanda el 1 de octubre de 2018.³⁵ Ese mismo año, Nueva Zelanda promulgó un paquete de reformas internas para abordar otras preocupaciones relativas a la erosión de la base imponible y el traslado de beneficios.³⁶ Nueva Zelanda también ha adoptado una serie de medidas fiscales en respuesta a la situación económica causada por la COVID-19. Entre ellas figuran medidas temporales para estimular la economía y medidas permanentes como el restablecimiento de la depreciación de edificios.

³² [Towards a Digital Strategy for Aotearoa | aotearoa.digital.govt.nz](https://aotearoa.digital.govt.nz/).

³³ [The Report on the Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership \(2021\)](#).

³⁴ [Multilateral Convention to Implement Tax Treaty Related Measures to Prevent BEPS - OECD](#).

³⁵ Orden relativa a los Acuerdos sobre Doble Imposición (Convención Multilateral para Aplicar las Medidas relacionadas con los Tratados Fiscales para Prevenir la Erosión de las Bases Imponibles y el Traslado de Beneficios) de 2018.

³⁶ Ley Tributaria (Neutralización de la Erosión de la Base Imponible y el Traslado de Beneficios) de 2018.

4.16. Nueva Zelanda tiene un régimen tributario de fácil cumplimiento para los contribuyentes. En un estudio llevado a cabo en 2020 por el Banco Mundial y PricewaterhouseCoopers sobre la facilidad para el pago de impuestos, Nueva Zelanda se clasificó en noveno lugar entre los países miembros de la OCDE. Según otro estudio realizado por Deloitte en 2021, el 95% de los encuestados consideraba que el régimen tributario de Nueva Zelanda era coherente y el 91% consideraba que era previsible.

4.6 Política de inversiones

4.17. Nueva Zelanda aplica una política abierta en materia de inversión extranjera directa (IED), en reconocimiento de la contribución de esta a la economía. En marzo de 2021, el volumen total de IED en Nueva Zelanda ascendía a NZD 130.900 millones, mientras que el volumen de IED de Nueva Zelanda en el extranjero era de NZD 29.500 millones. Las principales fuentes de IED de Nueva Zelanda son Australia; Hong Kong, China; los Estados Unidos; y Singapur. La reglamentación que rige la inversión extranjera es liberal según los criterios internacionales, y únicamente se aplican disposiciones específicas en unas pocas esferas de especial importancia. No existe ningún sector en el que se excluya plenamente la IED. El volumen de las corrientes de inversiones varía de año en año, como reflejo de los cambios en un pequeño número de distintas inversiones relativamente grandes.

4.18. La Ley de Inversiones Extranjeras de Nueva Zelanda ha sido objeto de dos importantes reformas desde 2015. En 2017 y 2018 se impusieron nuevas restricciones a las personas extranjeras que compraran viviendas residenciales existentes, se reforzaron las restricciones vigentes a la compra de tierras de cultivo y se simplificó y racionalizó el régimen aplicable a las inversiones forestales exigiendo la autorización de la adquisición de derechos de registro forestal y determinados otros *profits-à-prendre*.³⁷ La segunda reforma tuvo lugar en dos etapas. En 2020, gracias a la Ley de Inversiones Extranjeras (Medidas Urgentes) (Modificación) de 2020, se mitigaron los efectos económicos de la COVID-19. La Ley de Inversiones Extranjeras (Modificación) de 2021 fomenta la inversión simplificando la Ley de 2005 y reduciendo el control de las transacciones de bajo riesgo. En virtud también de las reformas, existen controles y contrapesos para proteger la economía, las comunidades y la seguridad nacional de Nueva Zelanda.

4.19. Como consecuencia, el número de transacciones que requieren autorización se ha reducido considerablemente. Se ha simplificado el proceso de autorización, se han reducido las cargas administrativas y se ha logrado que el proceso de adopción de decisiones sobre las transacciones restantes sea más oportuno. En el marco de las reformas también se introdujeron cambios a fin de gestionar las inversiones de mayor riesgo y sensibilidad para Nueva Zelanda, lo que contribuyó a mantener el apoyo del público y su confianza en el comercio y las inversiones internacionales. El nuevo régimen de notificación por motivos de seguridad nacional y orden público permite la evaluación proactiva de las inversiones en sectores y ramas de producción de alto riesgo, así como la concesión de facultades temporales en materia de notificación de urgencia.

4.20. Desde 2018, Nueva Zelanda se ha opuesto a la inclusión de disposiciones sobre solución de diferencias entre inversores y Estados en futuros ALC, así como a la aplicación de esas disposiciones a Nueva Zelanda en el marco de acuerdos plurilaterales como el Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP) y la Asociación Económica Amplia Regional (RCEP). Actualmente no se aplica ninguna disposición sobre solución de diferencias entre inversores y Estados en el marco de la RCEP. En el CPTPP, Nueva Zelanda solicitó la inclusión de cartas adjuntas que excluyeran la solución obligatoria de dichas diferencias entre Nueva Zelanda y sus interlocutores en las negociaciones. Las disposiciones al respecto establecidas en los acuerdos comerciales negociados antes de 2018 pueden seguir aplicándose. Nueva Zelanda está elaborando un protocolo interno sobre solución de diferencias entre inversores y Estados, en consulta con la comunidad maorí, para orientar la preparación interna del Gobierno en caso de que se plantee alguna vez un caso de ese tipo contra Nueva Zelanda en el que se pueda recurrir a la excepción prevista en el *Te Tiriti o Waitangi*/Tratado de Waitangi. El protocolo contendrá los procedimientos y prácticas que el Gobierno de Nueva Zelanda establecería cuando la excepción prevista en el *Te Tiriti o Waitangi*/Tratado de Waitangi incluida en nuestros ALC pueda formar parte de la defensa de Nueva Zelanda.

³⁷ Los *profits-à-prendre* son un derecho a tomar de las tierras de otra persona algo que forma parte del suelo o que se encuentra en el suelo y que es propiedad del propietario de las tierras.

4.7 Política en materia de banca y seguros

4.21. Los nuevos requisitos de adecuación del capital bancario del Banco de la Reserva de Nueva Zelanda entraron en vigor el 1 de octubre de 2021. El capital exigido a los bancos aumentará al 18% en el caso de los cuatro bancos nacionales de importancia sistémica, y al 16% en el de los bancos restantes. Los cambios se están introduciendo gradualmente y finalizarán en 2028.

4.22. En 2020 se empezó a revisar la Ley de Seguros (Supervisión Cautelar) de 2010, y las consultas al respecto han proseguido en 2022. Está previsto publicar un proyecto para comentarios de la nueva legislación en 2023, que entrará en vigor a finales de ese año o principios de 2024. En 2020 se inició también una revisión de las normas de solvencia de las compañías de seguros. El 1 de enero de 2023 entrará en vigor una norma provisional de solvencia, a la que seguirá la norma definitiva tras la puesta en aplicación de la nueva Ley de Supervisión Cautelar de los Seguros.

4.23. En mayo de 2021 se promulgó la Ley de Infraestructuras del Mercado Financiero, que sustituye a un régimen flexible de participación optativa previsto en las partes 5B y 5C de la Ley del Banco de la Reserva de Nueva Zelanda de 1989. Dicha Ley incluye una gama completa de facultades reglamentarias compatibles con las recomendaciones del Programa de Evaluación del Sector Financiero 2016 del FMI, con lo que Nueva Zelanda se ajusta a las mejores prácticas internacionales. Se está trabajando para poner en práctica la Ley, cuya aplicación está prevista para principios de 2023.

4.8 Aduanas

4.24. El Servicio de Aduanas de Nueva Zelanda (NZCS) gestiona un servicio de ventanilla comercial única como parte del Sistema Conjunto de Gestión de las Fronteras, que incluye un canal electrónico para que las empresas de carga y las empresas sujetas a impuestos sobre el consumo presenten información y reciban respuestas de los organismos que intervienen en la frontera. La legislación primaria del NZCS fue modificada en el marco de la *Ley de Aduanas e Impuestos sobre el Consumo de 2018*. Determinados importadores pueden ahora declarar valores provisionales de las mercancías en el momento de la importación y el NZCS puede decidir sobre los métodos de valoración apropiados. En virtud de la legislación se estableció un proceso interno de revisión para que los clientes puedan fácilmente recurrir las decisiones adoptadas. Los clientes también pueden solicitar autorización para mantener registros comerciales fuera del país, incluso en la nube.

4.25. Durante su presidencia del Subcomité de Procedimientos Aduaneros del APEC en 2021, el NZCS dirigió la labor de elaboración de un conjunto de medidas de facilitación del comercio basadas en las enseñanzas extraídas sobre la COVID-19, para su utilización en futuras situaciones de perturbación del comercio, así como de directrices no exhaustivas sobre las mejores prácticas para promover el comercio sin papel. Ello ayudará a las economías del APEC a actualizar los procedimientos aduaneros y los marcos legislativos para que todos los comerciantes, especialmente las mipymes, puedan despachar las mercancías por medios electrónicos. El NZCS también elaboró las *Directrices sobre Mejores Prácticas para las Administraciones de Aduanas del APEC, a fin de facilitar la distribución de las vacunas contra la COVID-19 y los bienes conexos*.³⁸

4.9 Ciencia e innovación

4.26. En octubre de 2021, el Gobierno puso en marcha el programa *Te Ara Paerangi - Futuras Vías* para iniciar un diálogo abierto sobre la orientación del sistema público de investigación de Nueva Zelanda en el futuro. El programa tiene por objeto crear un sistema de investigación moderno que sea adaptable y resiliente a los cambios y que esté conectado internamente a las instituciones y usuarios de investigación, e internacionalmente. En su marco se trata de obtener información, en particular sobre la manera de determinar y poner en práctica las prioridades nacionales en materia de investigación, apoyar las aspiraciones de los maoríes y reformar las estructuras institucionales y de financiación para permitir una mejor conectividad dentro del sistema de investigación. Está previsto que el Gobierno adopte decisiones de alto nivel sobre la dirección del programa a mediados de 2022. Posteriormente se celebrarán nuevas consultas.

³⁸ [Customs drives work on COVID-19 vaccine delivery for APEC economies | New Zealand Customs Service \(customs.govt.nz\)](https://www.customs.govt.nz/news/customs-drives-work-on-covid-19-vaccine-delivery-for-apec-economies).

5 INICIATIVAS MULTILATERALES

5.1 Organización Mundial del Comercio (OMC)

5.1. Ahora que la comunidad internacional se recupera de la pandemia de COVID-19, Nueva Zelanda apoya más que nunca una OMC fuerte y resiliente, en el centro del sistema multilateral basado en normas. La OMC sigue siendo la máxima prioridad comercial de Nueva Zelanda, lo que no ha cambiado desde que el país pasó a ser Miembro fundador en 1995. La apertura de los mercados y la observancia de las normas comerciales son fundamentales para que el comercio fluya sin obstáculos, de forma previsible y libre.

5.2. El aplazamiento de la CM12 en noviembre de 2021 supuso una decepción, pero dada la situación sanitaria mundial, fue la decisión correcta. Las prioridades inmediatas de Nueva Zelanda de cara a una CM12 reprogramada incluyen el logro de una respuesta comercial significativa a la pandemia mundial, a fin de demostrar la pertinencia mundial y la capacidad de la OMC para contribuir a la recuperación. Nueva Zelanda desea que se concluyan cuanto antes las disciplinas relativas a las subvenciones a la pesca perjudiciales para el medio ambiente, y que se establezca un nuevo marco de negociación para reducir las subvenciones causantes de distorsión del comercio y la producción en el sector agropecuario. También confía en que la CM12 preste apoyo político a la necesidad actual de reforma de la OMC.

5.3. Nueva Zelanda valora mucho la capacidad de la OMC para actuar como árbitro independiente en las diferencias comerciales y hacer cumplir las normas. Nueva Zelanda ha seguido promoviendo sus intereses sistémicos en las disciplinas de la OMC en los últimos tiempos, en particular como reclamante principal en la diferencia *Indonesia - Regímenes de licencias de importación*³⁹ (el Grupo Especial del OSD se pronunció en favor de Nueva Zelanda en 2016 y el Órgano de Apelación hizo lo propio en 2017) y como tercero en otras 21 diferencias sustanciadas en la OMC desde 2015.

5.4. Nueva Zelanda ha participado en la elaboración del Acuerdo Provisional Multipartito para la solución de diferencias y de la Hoja de ruta para la reforma del Órgano de Apelación con el fin de reparar y revitalizar la función de solución de diferencias de la OMC. Nueva Zelanda está decidida a colaborar con los Miembros de la OMC para encontrar una solución permanente. La Dra. Penelope Ridings, neozelandesa, ha sido designada para actuar como árbitro en el marco del procedimiento arbitral multipartito de apelación provisional. Nueva Zelanda también ha hecho una gran contribución por conducto de los numerosos integrantes neozelandeses de grupos especiales nombrados para la solución de diferencias sustanciadas en la OMC. Asegurar que la OMC pueda seguir resolviendo diferencias y velando por la observancia de las normas es fundamental para el sistema mundial de comercio y la estabilidad económica mundial.

5.5. Nueva Zelanda ha aportado Embajadores para ocupar las presidencias del Comité de Agricultura de la OMC en Sesión Extraordinaria y su Subcomité sobre el Algodón, del Órgano de Solución de Diferencias y del Consejo General. Además, David Walker, antiguo Embajador de Nueva Zelanda ante la OMC, actuó a título personal como Facilitador independiente del proceso relativo al Órgano de Apelación de la OMC y de la respuesta multilateral de la OMC a la pandemia.

5.6. El Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC entró en vigor para Nueva Zelanda en 2017. Nueva Zelanda también ha puesto en aplicación la Decisión de Nairobi sobre la competencia de las exportaciones, de diciembre de 2015, y copatrocinó la Declaración Conjunta sobre las Prohibiciones o Restricciones a la Exportación de Productos Agropecuarios en relación con el Programa Mundial de Alimentos, de 2021. El país fue uno de los 67 Miembros de la OMC que anunciaron la conclusión de las negociaciones sobre la reglamentación nacional en el ámbito de los servicios el 2 de diciembre de 2021.

5.7. Nueva Zelanda apoya los avances hacia la obtención de nuevos resultados multilaterales en la OMC a través de las *iniciativas relacionadas con las Declaraciones Conjuntas*, de carácter plurilateral. Participa activamente en las iniciativas relacionadas con las Declaraciones Conjuntas sobre el Comercio Electrónico, la Facilitación de las Inversiones para el Desarrollo y el Programa de Trabajo Informal sobre las MIPYME, y el Comercio y la Igualdad de Género. Nueva Zelanda considera que la OMC desempeña un papel valioso en la intersección del comercio y el cambio climático y

³⁹ *Indonesia - Importación de productos hortícolas, animales y productos del reino animal*, DS477.

dirige la iniciativa relacionada con la reforma de las subvenciones a los combustibles fósiles, destinada a establecer una vía de debate y desarrollo de opciones para abordar las subvenciones a los combustibles fósiles en el marco de la OMC.

5.2 Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE)

5.8. Nueva Zelanda apoya activamente la labor relacionada con el comercio que se realiza en la OCDE, por ejemplo mediante su participación en los comités y grupos de trabajo pertinentes, como los dedicados al comercio, la pesca y la agricultura, y su larga presidencia del Grupo de Trabajo Conjunto sobre Comercio y Medio Ambiente. La excelente labor analítica y normativa de la OCDE relacionada con el comercio ha sido muy útil para complementar la que se lleva a cabo en la OMC y para promover los beneficios de un sólido sistema multilateral de comercio. Nueva Zelanda apoya especialmente la labor de la OCDE encaminada a promover los beneficios de la liberalización del comercio, poner de relieve los costos del proteccionismo y fomentar la coherencia de las políticas de desarrollo.

5.3 Comercio y desarrollo

5.9. La política comercial de Nueva Zelanda apoya el aprovechamiento del comercio para avanzar en la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Nueva Zelanda considera que las normas de la OMC contribuyen al crecimiento y el desarrollo impulsados por el comercio y al logro de soluciones a los desafíos internacionales, como la seguridad alimentaria y el cambio climático. También respalda la necesidad de conceder flexibilidades específicas y proporcionales y de prestar una asistencia técnica eficaz para ayudar a los Miembros en desarrollo, en particular a los PMA, a aplicar esas normas y participar en el comercio mundial.

5.10. En total, Nueva Zelanda ha donado unos NZD 2,6 millones a diversos fondos fiduciarios de la OMC a lo largo de los últimos 20 años, incluidas contribuciones financieras para promover la participación de los PMA en la CM11 y la CM12, y NZD 38.000 para permitir la participación de los PMA en las negociaciones sobre las subvenciones a la pesca. Nueva Zelanda fue uno de los primeros países en ofrecer unilateralmente, en 2001, acceso libre de derechos y de contingentes a todos los PMA, algo que sigue haciendo. También ha fijado aranceles reducidos para varios Miembros en desarrollo con arreglo al Sistema Generalizado de Preferencias. Desde 2015 otorga trato preferencial a los proveedores de servicios de los PMA, y utiliza el modelo para la notificación de normas de origen preferenciales para los PMA.

5.11. Nueva Zelanda aboga firmemente por que los pequeños Estados insulares en desarrollo y los PMA participen en el comercio internacional e intrarregional y se benefician de él. Las disposiciones sobre desarrollo y cooperación económica del Acuerdo del Pacífico sobre Estrechamiento de Relaciones Económicas (PACER) Plus⁴⁰, el Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP) y el Acuerdo de Libre Comercio entre la ASEAN, Australia y Nueva Zelanda (AANZFTA) apoyan ese objetivo. Desde 2010, el Programa de Apoyo a la Cooperación Económica en el marco del AANZFTA, cofinanciado por Nueva Zelanda (y Australia), ha ayudado a más de 12.000 personas a través de sus proyectos de facilitación del comercio. Nueva Zelanda ha proporcionado NZD 4 millones en concepto de asistencia para el desarrollo a los países insulares del Pacífico signatarios del PACER Plus con el fin de apoyar sus procesos internos de ratificación, y NZD 7 millones a la nueva secretaría del PACER Plus, en Samoa, para fortalecer la capacidad comercial de los Miembros del Pacífico.

5.12. Entre 2018 y 2021, Nueva Zelanda aportó NZD 501,5 millones en concepto de Ayuda para el Comercio, a fin de respaldar la creación de infraestructura y capacidad económicas (aproximadamente el 70% en el Pacífico). Para apoyar la aplicación del PACER Plus, y cumplir el compromiso de Nueva Zelanda de destinar el 20% del total de la asistencia oficial para el desarrollo a iniciativas de Ayuda para el Comercio en el Pacífico, el país está elaborando una Estrategia de Ayuda para el Comercio encaminada a fortalecer la orientación, la colaboración y la coordinación en el diseño y la prestación de Ayuda para el Comercio. Nueva Zelanda ha participado en el ejercicio de vigilancia y evaluación para el Examen Global de la Ayuda para el Comercio de la OMC en 2015, 2017, 2019 y 2022.

⁴⁰ [PACER Plus text and resources | New Zealand Ministry of Foreign Affairs and Trade \(mfat.govt.nz\)](https://mfat.govt.nz/pacer-plus-text-and-resources/).

5.4 Comercio inclusivo y sostenible

Grupo de Acción para el Comercio Inclusivo (ITAG)

5.13. Nueva Zelanda participa en iniciativas multilaterales y plurilaterales encaminadas a promover el comercio inclusivo y sostenible. En 2018 se unió al Canadá y Chile para establecer el ITAG, al que se sumó México en 2021. El programa de trabajo del ITAG tiene por objeto lograr que la política comercial sea más inclusiva y que los beneficios del comercio se distribuyan más ampliamente. En algunos sentidos, es una extensión natural del programa Comercio para Todos de Nueva Zelanda, que se centra en el país. Los miembros del ITAG han celebrado talleres, reuniones y seminarios en línea para llegar a una mejor comprensión del comercio indígena, el empoderamiento económico de las mujeres, la agricultura y los objetivos de desarrollo sostenible, y el desarrollo de las pymes, así como para intercambiar experiencias al respecto. En 2020, los Ministros de los países del ITAG firmaron el primer instrumento del Grupo, a saber, el Acuerdo Global sobre Comercio y Género (GTAGA).⁴¹ México se sumó posteriormente, en 2021. La finalidad del GTAGA es aumentar la participación de las mujeres en el comercio como parte de los esfuerzos generales encaminados a promover el empoderamiento económico de las mujeres.

Comercio y medio ambiente, cambio climático y sostenibilidad

5.14. Uno de los objetivos principales en que se centra el programa Comercio para Todos es lograr que la política comercial de Nueva Zelanda sea más sostenible. La Junta Consultiva del Programa Comercio para Todos recomendó la actualización de los principios del comercio y el medio ambiente de Nueva Zelanda que orientan la participación del país en ALC en lo que respecta a esta esfera. El Gobierno aceptó la recomendación y se están actualizando esos principios.

5.15. En el plano internacional, Nueva Zelanda es desde hace tiempo partidaria de perseguir resultados comerciales y ambientales que se apoyen mutuamente en el marco de los programas multilaterales, regionales y bilaterales. Es uno de los principales proponentes de la reducción gradual y la eliminación de las subvenciones perjudiciales para el medio ambiente, con inclusión de la reforma de las subvenciones a la agricultura, la pesca y los combustibles fósiles. Nueva Zelanda desea que se logre cuanto antes un Acuerdo de la OMC que establezca disciplinas significativas sobre las subvenciones a la pesca. Nueva Zelanda no concede subvenciones que incentiven un mayor esfuerzo o capacidad de pesca en sus pesquerías comerciales, e impone gravámenes (NZD 30 millones en 2020/2021) a los titulares de derechos de pesca comercial para recuperar una parte considerable de los costos asociados a la ordenación sostenible de la pesca.

5.16. Nueva Zelanda ha impulsado las Comunicaciones Ministeriales Conjuntas sobre la Reforma de las Subvenciones a los Combustibles Fósiles en la CM11 de la OMC y en el marco de los preparativos de la CM12. La *Comunicación Ministerial Conjunta sobre la Reforma de las Subvenciones a los Combustibles Fósiles*⁴² de 2021, que tiene por objeto elaborar opciones concretas para hacer avanzar la reforma de esas subvenciones en la OMC antes de la CM13, fue copatrocinada por 45 Miembros de la Organización. Nueva Zelanda es miembro fundador y ocupa la presidencia del grupo de Amigos de la Reforma de las Subvenciones a los Combustibles Fósiles, integrado por 10 países que tratan de que se acuerden medidas significativas de reforma de las subvenciones a los combustibles fósiles en diversos foros internacionales. A través de este grupo, Nueva Zelanda impulsó la emisión del Comunicado sobre la Reforma de las Subvenciones a los Combustibles Fósiles en la Cumbre sobre el Clima celebrada en París en 2015, y de una declaración adicional con ocasión de su quinto aniversario en 2020. El grupo participa en los esfuerzos de promoción y sensibilización en curso destinados a fomentar la reforma, por ejemplo en el marco de actividades paralelas organizadas en Ginebra.

5.17. La transparencia es un elemento importante de la reforma de las subvenciones. Nueva Zelanda ha sometido voluntariamente sus medidas de ayuda a los combustibles fósiles a dos exámenes por homólogos a través de los mecanismos del APEC (2015) y de la OCDE (2018). En ellos se constató que Nueva Zelanda no mantiene subvenciones a los combustibles fósiles que fomenten el consumo antieconómico, pero en el examen de la OCDE se concluyó que quedaban en el país nueve medidas de ayuda indirecta que podían apoyar los combustibles fósiles. Ya se han

⁴¹ [Inclusive Trade Action Group \(ITAG\) | New Zealand Ministry of Foreign Affairs and Trade \(mfat.govt.nz\).](https://www.mfat.govt.nz/en/Trade/Trade-Policy/Trade-Action-Group/Inclusive-Trade-Action-Group-(ITAG)-New-Zealand-Ministry-of-Foreign-Affairs-and-Trade-(mfat.govt.nz).)

⁴² [New Zealand relaunches campaign to deliver Joint Ministerial Statement on Fossil Fuel Subsidy Reform \(FFSR\) at WTO MC12 | New Zealand Ministry of Foreign Affairs and Trade \(mfat.govt.nz\).](https://www.mfat.govt.nz/en/Trade/Trade-Policy/Trade-Action-Group/New-Zealand-relaunches-campaign-to-deliver-Joint-Ministerial-Statement-on-Fossil-Fuel-Subsidy-Reform-(FFSR)-at-WTO-MC12-New-Zealand-Ministry-of-Foreign-Affairs-and-Trade-(mfat.govt.nz).)

suprimido tres de esas medidas, y en 2019 el Gobierno se comprometió a evaluar las restantes y a no introducir nuevas subvenciones a los combustibles fósiles. En su evaluación, que concluyó en 2021, se constató que Nueva Zelanda no mantiene ninguna medida de ayuda que pueda apoyar directa o indirectamente el consumo antieconómico de combustibles fósiles. Nueva Zelanda tiene el tercer mayor porcentaje de generación de energía renovable entre los países de la OCDE y trabaja para lograr que en 2030 toda la energía proceda de fuentes renovables. Los precios de los productos y servicios energéticos son determinados libremente por el mercado. Nueva Zelanda es miembro de la Iniciativa para la Energía Más Allá del Carbón, y en 2021 pasó a ser miembro asociado de la Alianza Más Allá del Petróleo y el Gas (BOGA).

5.18. Nueva Zelanda participa activamente en el Comité de Comercio y Medio Ambiente de la OMC y en los grupos conexos de la Organización, con inclusión del grupo de Amigos de la Promoción del Comercio Sostenible (FAST) y los Debates Estructurados sobre el Comercio y la Sostenibilidad Ambiental (DECSA). Hasta su suspensión en 2016, tomó parte activa en las negociaciones relativas al Acuerdo sobre Bienes Ambientales en el marco de la OMC.

5.19. Nueva Zelanda aprovechó su condición de país anfitrión del APEC en el año 2021 para impulsar el logro de resultados comerciales y ambientales a nivel regional con el fin de apoyar sus ambiciones multilaterales. Llevó al APEC a alcanzar un consenso sobre la labor encaminada a establecer un *statu quo* voluntario con respecto a las subvenciones ineficientes a los combustibles fósiles a partir de finales de 2022; revitalizar la labor del APEC relativa a los bienes ambientales; y acordar la primera lista sinóptica multilateral de servicios ambientales y relacionados con el medio ambiente.

5.20. En lo concerniente a los acuerdos regionales, el CPTPP elevó el nivel de los marcos de política comercial y ambiental. Contiene nuevas disciplinas relativas a las subvenciones a la pesca y obligaciones respecto de la captura y el comercio ilegales de fauna y flora silvestres, y somete el capítulo sobre medio ambiente a las disposiciones del capítulo sobre solución de diferencias. A nivel bilateral, Nueva Zelanda está colaborando con sus asociados en la elaboración de amplios capítulos sobre comercio y desarrollo sostenible. En el ALC entre Nueva Zelanda y China (versión actualizada) se añadió un capítulo sobre medio ambiente y comercio que incluye la observancia de las leyes ambientales, compromisos en materia de no derogación y de no discriminación, y un mecanismo de consulta. El ALC entre Nueva Zelanda y el Reino Unido contiene un capítulo sobre comercio y medio ambiente que incluye la reforma de las subvenciones a los combustibles fósiles, la prohibición de las subvenciones a la pesca que dan lugar a la sobrepesca y la sobrecapacidad, y una lista exhaustiva de bienes ambientales. En cuanto al ALC entre Nueva Zelanda y la UE, está previsto incluir en él un capítulo sobre comercio y desarrollo sostenible.

5.21. Nueva Zelanda dirige la iniciativa comercial relativa al Acuerdo sobre Cambio Climático, Comercio y Sostenibilidad (ACCTS), la primera en su género, en un grupo de seis países de ideas afines. Su finalidad es liberalizar el comercio de bienes y servicios ambientales, elaborar disciplinas vinculantes para eliminar las subvenciones a los combustibles fósiles perjudiciales y formular directrices sobre las mejores prácticas en relación con los programas voluntarios de etiquetado ecológico. El ACCTS es una iniciativa plurilateral abierta que tiene por objeto lograr resultados multilaterales a lo largo del tiempo y, una vez concluido, podrán participar en él los Miembros de la OMC que cumplan la norma establecida.

Comercio y trabajo

5.22. Desde 2015, Nueva Zelanda ha desarrollado y mejorado sus marcos legislativos para abordar la explotación de los migrantes, el trabajo forzoso, la trata de personas y la esclavitud contemporánea, así como para adherirse a varios tratados internacionales.⁴³ La reglamentación prohíbe la importación de mercancías fabricadas mediante trabajo penitenciario. En el marco del *Plan de Acción contra el Trabajo Forzoso, la Trata de Personas y la Esclavitud*, puesto en marcha por el Gobierno en 2021⁴⁴, se está estudiando legislación para combatir la explotación en las cadenas de suministro mundiales en las que participa Nueva Zelanda. Está previsto iniciar una consulta

⁴³ Entre ellos el Convenio de la OIT sobre el Trabajo Forzoso, 1930 (núm. 29). En diciembre de 2019, Nueva Zelanda ratificó el Protocolo de 2014 relativo al Convenio sobre el Trabajo Forzoso, 1930, que entró en vigor en diciembre de 2020. En 2021 se sumó a los Estados Unidos, el Reino Unido y el Canadá para emitir una declaración en el marco de la OIT sobre el trabajo forzoso u obligatorio.

⁴⁴ [Plan of action against forced labour, people trafficking and slavery | Ministry of Business, Innovation & Employment \(mbie.govt.nz\)](https://www.mbie.govt.nz/plan-of-action-against-forced-labour-people-trafficking-and-slavery).

pública en 2022 sobre las opciones para hacer frente a la esclavitud contemporánea en las cadenas de suministro.

5.23. Nueva Zelanda trata de acordar disposiciones en materia de comercio y trabajo en el marco de sus negociaciones de ALC. Desde 2015 se han incluido capítulos relativos a las prácticas laborales en el CPTPP (una nueva norma para múltiples asociados en ALC) y en el ALC entre Nueva Zelanda y el Reino Unido, y disposiciones adicionales al respecto en el PACER Plus. El enfoque adoptado por Nueva Zelanda con respecto al comercio y el trabajo se ha guiado por los principios de alto nivel consagrados en el Marco de Comercio y Trabajo acordado por el Consejo de Ministros en 2001. Este Marco también se examinará y actualizará con la participación del público a fin de mejorar su pertinencia para los mercados laborales modernos, siguiendo la recomendación de la Junta Consultiva del Programa Comercio para Todos.

Participación de las mujeres en la economía

5.24. El Acuerdo Global sobre Comercio y Género (GTAGA)⁴⁵ es el primer acuerdo comercial de Nueva Zelanda relativo específicamente al género. Se trata de un Acuerdo innovador destinado a aumentar la participación de las mujeres en el comercio y contribuir a la igualdad de género y el empoderamiento económico de las mujeres. Los participantes se comprometen a abordar los obstáculos con que tropiezan las mujeres que participan en el comercio, prestando especial atención a la cooperación, a promover el Acuerdo y a buscar nuevos participantes. El GTAGA también incluye el compromiso de informar voluntariamente, en el marco de los exámenes de las políticas comerciales de la OMC, sobre "las respectivas experiencias en relación con las políticas y los programas encaminados a fomentar la participación plena e igualitaria de las mujeres ...". Nueva Zelanda se complace en presentar información sobre esta cuestión en los párrafos 5.25 a 5.31 *infra*.

5.25. A nivel internacional, la pandemia de COVID-19 ha repercutido de manera desproporcionada en las mujeres y las niñas, por los mayores riesgos para su salud y su seguridad, los cuidados extraordinarios no remunerados, la mayor violencia de género y la disparidad e inseguridad económicas. Como parte de la respuesta del Gobierno de Nueva Zelanda a la COVID-19, en 2020 y 2021 se ofreció financiación a las organizaciones comunitarias que apoyan a las mujeres y las niñas, para contribuir a aliviar sus necesidades inmediatas. Nueva Zelanda trabaja activamente para abordar las desventajas económicas y sociales a corto y largo plazo a que se enfrentan las mujeres, en particular en la recuperación de la COVID-19.

5.26. En 2018, Nueva Zelanda se comprometió a aplicar un programa de trabajo trienal para reducir la brecha salarial entre hombres y mujeres en la administración pública, que actualmente se sitúa en su nivel más bajo desde 2000. La actual brecha salarial de género a nivel nacional, del 9,1%, también corresponde al nivel más bajo registrado. En las investigaciones sobre las empresas exportadoras de Nueva Zelanda se ha constatado que las mujeres están insuficientemente representadas en las empresas exportadoras de mercancías (40% de los empleados, cifra que llega a reducirse al 33% en las empresas exportadoras de los sectores de las manufacturas, el comercio al por mayor, la agricultura, la silvicultura y la pesca). También se ha constatado que las brechas salariales de género son mayores en las empresas exportadoras que en las no exportadoras, y que en el 82% de las empresas exportadoras de mercancías la mayoría de los miembros del equipo directivo son hombres.⁴⁶ Estas nuevas constataciones serán útiles para fundamentar las futuras iniciativas encaminadas a mejorar la participación y la remuneración de las mujeres en las empresas centradas en el comercio y la exportación.

5.27. Nueva Zelanda aprobó legislación sobre igualdad de remuneración de primer orden mundial, a saber, la Ley de Igualdad de Remuneración (Modificación) de 2020, que incluye un proceso para que los distintos empleados y sindicatos presenten una reclamación de equidad de remuneración directamente a un empleador por el trabajo que pueda ser objeto de una discriminación sistémica por razón de sexo. Nueva Zelanda también ha hecho del trabajo flexible la norma en toda la administración pública, lo que permite a los empleados conciliar más fácilmente sus compromisos y su participación en la fuerza de trabajo. Todos estos cambios contribuyen a crear un entorno propicio para la participación de la mujer en los distintos sectores de la economía.

⁴⁵ [Inclusive Trade Action Group \(ITAG\) | New Zealand Ministry of Foreign Affairs and Trade \(mfat.govt.nz\)](https://www.mfat.govt.nz/en/about-us/our-work/Trade-and-Trade-for-All/Trade-and-Trade-for-All-Action-Group-(ITAG)-New-Zealand-Ministry-of-Foreign-Affairs-and-Trade-(mfat.govt.nz).).

⁴⁶ Verevis, Cribbens, Mellor y Brunt (2022). "All for Trade and Trade for All: Inclusive and Productive Characteristics of New Zealand Goods Exporting Firms". Disponible en www.mfat.govt.nz.

5.28. A principios de 2020 se logró el objetivo fijado por el Gobierno en 2018 de alcanzar una representación de mujeres en las juntas y los comités del sector público del 50%. Las mujeres ocupan el 53% de los altos cargos directivos de la administración pública. En el sector privado, cada vez es mayor el número de mujeres, en particular maoríes, que dirigen empresas en toda Nueva Zelanda.

5.29. Sin embargo, se necesitan más progresos, por ejemplo en lo que respecta a la lucha contra la violencia de género y a los resultados relativos peores de las mujeres maoríes y del Pacífico. Actualmente, las tasas de subempleo, desempleo o subutilización de la mano de obra femenina son más elevadas que las de la mano de obra masculina. Una de cada tres mujeres empleadas trabaja a tiempo parcial, y de esas mujeres que trabajan a tiempo parcial, una de cada cinco está subempleada. Entre los obstáculos que impiden la plena utilización de las competencias de las mujeres figuran la necesidad de tener trabajos flexibles y trabajos a tiempo parcial y de atender las exigencias del cuidado de los hijos.

5.30. Se está elaborando un Plan de Acción para el Empleo Femenino con el fin de abordar las cuestiones transversales que afectan a la capacidad de las mujeres para participar plenamente en el mercado de trabajo y lograr la resiliencia económica. Los obstáculos y dificultades relacionados con el empleo femenino pueden verse agravados por las desigualdades existentes por motivos de etnia, edad, sexo, género, orientación sexual, religión y discapacidad. Por ello, quienes suelen registrar resultados peores en el mercado de trabajo ocuparán el lugar central de las medidas encaminadas a mejorar la igualdad de género en el trabajo. El Plan definitivo se publicará en 2022.

5.31. Nueva Zelanda apoya activamente las iniciativas regionales y mundiales. En el contexto del APEC, se ha comprometido a aplicar la *Hoja de Ruta de La Serena para la Mujer y el Crecimiento Inclusivo (2019-2030)*⁴⁷ y, como país anfitrión del APEC en 2021, dirigió el ejercicio de vigilancia y presentación de informes sobre el Plan de Aplicación de la Hoja de Ruta acordado en 2020 en su primer año. En el marco de la OMC, Nueva Zelanda firmó la *Declaración Conjunta sobre el Comercio y el Empoderamiento Económico de las Mujeres, adoptada en Buenos Aires en 2017* para eliminar los obstáculos a la participación de las mujeres en el comercio y la economía y promover esa participación. Asimismo, es miembro activo del Grupo de Trabajo Informal sobre Comercio y Cuestiones de Género de la OMC. Nueva Zelanda ha tratado de introducir en sus ALC capítulos específicos sobre comercio y género en apoyo del empoderamiento económico de las mujeres, lo que se logró en el caso del ALC entre Nueva Zelanda y el Reino Unido; además, se espera un resultado en materia de comercio y género en el ALC entre Nueva Zelanda y la UE, y en el ALC con la Alianza del Pacífico.

6 ACTIVIDADES REGIONALES

6.1 Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC)

6.1. Como economía fundadora del APEC, Nueva Zelanda ha desempeñado un papel activo en hacer de este el principal foro comercial y económico de la región de Asia y el Pacífico. En 2021 Nueva Zelanda, en su condición de país anfitrión del APEC, estuvo al frente de la región durante la crisis sanitaria y económica provocada por la COVID-19. En consonancia con el lema del año con Nueva Zelanda como país anfitrión, "*Unirse, trabajar, crecer juntos - Haumi ē, Hui ē, Tāiki ē*", todas las economías del APEC adoptaron medidas concretas para responder colectivamente a las repercusiones sanitarias y económicas de la COVID-19 y sentar las bases para un crecimiento y una recuperación económicos más sostenibles, inclusivos e innovadores.

6.2. A lo largo de 2021, Nueva Zelanda ayudó a forjar un consenso entre las economías del APEC para lograr resultados concretos y significativos como los siguientes:

- convenir en contribuir a acelerar el flujo transfronterizo de las vacunas y los productos conexos y a reducir sus costos;
- aumentar el uso de procesos digitales en la frontera para reducir los trámites burocráticos;

⁴⁷ [The La Serena Roadmap for Women and Inclusive Growth \(2019-2030\) | 2019 APEC Ministerial Documents | APEC.](#)

- apoyar el sistema multilateral de comercio basado en normas y la centralidad de la OMC en el mismo;
- establecer un *statu quo* voluntario con respecto a las subvenciones a los combustibles fósiles;
- acordar una lista sinóptica de servicios ambientales y relacionados con el medio ambiente;
- revitalizar la labor del APEC sobre el comercio de bienes ambientales; y
- trabajar en la liberación del potencial económico de los 270 millones de indígenas de la región.

Estas prioridades se basaron en la importancia atribuida por Nueva Zelanda y el APEC al mantenimiento de una amplia colaboración con las partes interesadas, como el Consejo Consultivo Empresarial del APEC (ABAC).

6.3. En consecuencia, en la reunión de dirigentes económicos del APEC celebrada en noviembre de 2021 se acordó el Plan de Acción de Aotearoa (APA).⁴⁸ Este Plan establece el programa del APEC para los próximos 20 años y da vida a la Visión de Putrajaya para 2040 del APEC, que se acordó en 2020, año con Malasia como país anfitrión. El APA representa una importante adición a la estructura del APEC. Conjuntamente, la *Visión de Putrajaya para 2040* del APEC y el APA sustituyen a los *Objetivos de Bogor* de 1994 y el *Programa de Acción de Osaka* de 1995, respectivamente. El APA establece objetivos ambiciosos en un programa comercial y económico integral, a nivel tanto regional como nacional. El comercio y la inversión, como el apoyo del APEC a la OMC, siguen siendo objeto de gran atención. Nueva Zelanda también ha ampliado el programa del APEC para abarcar otros motores del crecimiento, como la innovación y la digitalización, la inclusión y la sostenibilidad, incluida la acción climática, a fin de que el APEC mantenga su capacidad de respuesta y su pertinencia.

6.2 Cumbre de Asia Oriental (EAS)

6.4. Nueva Zelanda es miembro de la Cumbre de Asia Oriental (EAS) y es firme partidaria de la integración comercial y económica de la región. Participa periódicamente en las reuniones de los Ministros de Economía de los países miembros y sigue liderando el desarrollo de la cooperación sobre las mejores prácticas en materia de política comercial en la región del Indo-Pacífico. Las negociaciones sobre la Asociación Económica Amplia Regional (RCEP) se iniciaron (2012) y concluyeron (2020) en el contexto de la EAS.

7 ACUERDOS COMERCIALES BILATERALES Y REGIONALES

7.1. Como complemento de su compromiso fundamental con la OMC y la integración en el comercio mundial, Nueva Zelanda trata de concluir acuerdos de libre comercio (ALC) de amplio alcance y alta calidad a nivel bilateral, regional y plurilateral. Esos acuerdos se basan en las normas de la OMC para promover la ambición y la futura liberalización multilateral. Los ALC también contribuyen al logro de los objetivos del Gobierno en materia de crecimiento y diversificación de la economía, al ofrecer nuevas oportunidades y reducir los costos y los obstáculos para las empresas y los exportadores.

7.2. Nueva Zelanda ha ratificado 15 ALC de alta calidad y amplio alcance. En junio de 2021, esos acuerdos abarcaban el 69% de las exportaciones de Nueva Zelanda y el 63% de sus importaciones. Estas cifras aumentan al 82% de las exportaciones y el 86% de las importaciones cuando se incluyen los ALC que están en curso de negociación o que aún no han entrado en vigor. Desde 2015, Nueva Zelanda ha ratificado cinco nuevos acuerdos y un acuerdo mejorado, ha concluido la mejora de otro acuerdo que entrará en vigor en abril de 2022, y ha llegado a un acuerdo de principio.

⁴⁸ [Aotearoa Plan of Action \(apec.org\)](https://www.apec.org).

7.1 Acuerdo de Acercamiento Económico (CER) entre Nueva Zelanda y Australia

7.3. El Acuerdo de Acercamiento Económico (CER) de 1983⁴⁹, que es el acuerdo de libre comercio más amplio y efectivo del mundo, apoya la creación de un entorno económico transtasmano sin trabas, el Mercado Económico Único (SEM). Entre los principales logros alcanzados por el SEM desde 2015 cabe citar los siguientes:

- Acuerdo de Cooperación en materia de Ciencia, Investigación e Innovación entre Australia y Nueva Zelanda (2017) y ratificación;
- activación de la facturación electrónica a nivel nacional y transtasmano (2019);
- acuerdo sobre una hoja de ruta para el reconocimiento mutuo de la identidad digital (2020); y
- legislación por la que se actualiza el Acuerdo Transtasmano de Transferibilidad del Ahorro para la Jubilación (2021).

7.2 Acuerdo de Libre Comercio entre Nueva Zelanda y China - Versión actualizada

7.4. El ALC de 2008 entre Nueva Zelanda y China ha sido un éxito para ambos países. China es actualmente el principal interlocutor comercial de Nueva Zelanda, al haberse triplicado el valor del comercio bilateral, que ha pasado de NZD 9.000 millones a más de NZD 32.000 millones. En 2016, Nueva Zelanda y China acordaron entablar negociaciones para actualizar y modernizar el ALC, modificándolo con el fin de mejorar los compromisos existentes y añadir nuevas esferas. Las negociaciones abarcaron los OTC, los procedimientos aduaneros, la cooperación y la facilitación del comercio, las normas de origen, los servicios, la política de competencia, el comercio electrónico, la cooperación agrícola, el medio ambiente y la contratación pública. La versión actualizada, que se firmó en enero de 2021 y entrará en vigor el 7 de abril de 2022, contiene más disposiciones destinadas a mejorar el acceso a los mercados y nuevos capítulos sobre política de competencia, comercio electrónico, contratación pública, y medio ambiente y comercio.

7.3 Tratado de Asociación Transpacífico (TPP)

7.5. El Tratado de Asociación Transpacífico (TPP) es un acuerdo de libre comercio encaminado a liberalizar el comercio y la inversión entre 12 países de la Cuenca del Pacífico: Nueva Zelanda, Australia, Brunei Darussalam, Canadá, Chile, Estados Unidos, Japón, Malasia, México, Perú, Singapur y Viet Nam. El TPP se firmó en 2016 y Nueva Zelanda, que es el depositario del Tratado, lo ratificó en 2017. El TPP exige la ratificación por otros cuatro signatarios, entre ellos los Estados Unidos; sin embargo, en 2017 este país notificó que no tenía la intención de pasar a ser parte. Los miembros restantes afirmaron la importancia económica y estratégica del TPP y procedieron a negociar el CPTPP.

7.4 Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP)

7.6. *El Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP)*⁵⁰ entre 11 países de la región de Asia y el Pacífico se firmó en marzo de 2018 y se ratificó en octubre de ese mismo año.⁵¹ Nueva Zelanda es el depositario del CPTPP. Las economías participantes en el CPTPP representan el 13,3% del PIB mundial, porcentaje equivalente a USD 10,6 billones. Cada año absorben el 25% de las exportaciones de mercancías de Nueva Zelanda (NZD 15.500 millones) y de sus exportaciones de servicios (NZD 3.800 millones)⁵² y aportan el 65% de la inversión extranjera directa (marzo de 2021). En el CPTPP participan 3 de los 10 principales interlocutores comerciales de Nueva Zelanda, y cuatro países con los que Nueva Zelanda nunca ha suscrito un acuerdo de libre comercio (Japón, Canadá, México y Perú) que reciben exportaciones de bienes y servicios de

⁴⁹ [NZ-Australia Closer Economic Relations \(CER\) | New Zealand Ministry of Foreign Affairs and Trade \(mfat.govt.nz\)](#).

⁵⁰ [Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership text and resources | New Zealand Ministry of Foreign Affairs and Trade \(mfat.govt.nz\)](#).

⁵¹ Nueva Zelanda, Australia, Brunei Darussalam, Canadá, Chile, Japón, Malasia, México, Perú, Singapur y Viet Nam.

⁵² Año transcurrido hasta septiembre de 2021.

Nueva Zelanda por valor de NZD 4.900 millones. Se estima que el CPTPP permite ahorrar a Nueva Zelanda NZD 222 millones al año en concepto de aranceles.

7.7. El CPTPP incluye muchos de los elementos negociados en el TPP. Las obligaciones del TPP que se han suspendido en el marco del CPTPP se enuncian en el artículo 2 de este último y en el Anexo asociado. Nueva Zelanda también ha redactado cartas adjuntas con determinados miembros del CPTPP, concretamente las siguientes:

- una carta adjunta con rango de tratado entre Nueva Zelanda y Australia que estipula que las disposiciones sobre solución de diferencias entre inversores y Estados y sobre medidas comerciales correctivas no se aplicarán entre ambos países;
- una carta adjunta con rango de tratado entre Nueva Zelanda y el Perú que estipula que las disposiciones sobre solución de diferencias entre inversores y Estados no se aplicarán entre ambos países; y
- cartas adjuntas con rango de tratado que Nueva Zelanda acordó con Viet Nam, Brunei Darussalam y Malasia que exigen el consentimiento expreso de la Parte demandada antes de que una diferencia entre inversores y Estados pueda pasar de la etapa de consultas o la solución alternativa de diferencias.

7.8. El CPTPP se denomina progresista porque va más allá de la reducción de los costos para las empresas, al incluir compromisos de mantener normas laborales y ambientales rigurosas. Pueden participar en él otros países que estén dispuestos a cumplir sus estrictas normas. El Reino Unido solicitó la adhesión al Tratado en febrero de 2021, China y el Taipei Chino en septiembre de 2021 y el Ecuador en diciembre de 2021.

7.5 Acuerdo sobre el Estrechamiento de la Asociación Económica (CEP) entre Nueva Zelanda y Singapur - Versión actualizada

7.9. Desde la entrada en vigor del Acuerdo sobre el Estrechamiento de la Asociación Económica (CEP) entre Nueva Zelanda y Singapur⁵³ en 2001, Singapur se ha convertido en el principal interlocutor comercial de Nueva Zelanda en Asia Sudoriental: el comercio bilateral asciende a NZD 5.700 millones y la inversión directa bilateral a NZD 5.600 millones.⁵⁴ En 2019, Nueva Zelanda y Singapur concluyeron las negociaciones sobre la actualización del CEP para modernizarlo y tomarlo como referencia y modelo para otras negociaciones. La versión actualizada del CEP entró en vigor en 2020 y mejora el acceso a los mercados de servicios, moderniza las normas sobre el comercio de mercancías y los marcos relativos a los obstáculos no arancelarios, actualiza la competencia y la protección del consumidor, mejora la inversión e incluye nuevos compromisos en materia de cooperación normativa y comercio electrónico.

7.6 Acuerdo del Pacífico sobre Estrechamiento de Relaciones Económicas (PACER) Plus

7.10. El Acuerdo del Pacífico sobre Estrechamiento de Relaciones Económicas (PACER) Plus⁵⁵ es un acuerdo único de comercio y desarrollo entre 11 miembros del Foro de las Islas del Pacífico: Nueva Zelanda, Australia, Islas Cook, Islas Salomón, Kiribati, Nauru, Niue, Samoa, Tonga, Tuvalu y Vanuatu. Se firmó en 2017 y entró en vigor en diciembre de 2020. El Acuerdo sobre Movilidad Laboral, firmado en paralelo al PACER Plus, promueve la movilidad laboral en la región. Alrededor del 30% de las exportaciones de los signatarios del Pacífico se destinan a Nueva Zelanda y Australia. Nueva Zelanda es una importante fuente de turismo para la región (NZD 633 millones en 2020 y NZD 800 millones en 2019). El comercio entre Nueva Zelanda y los miembros del Foro de las Islas del Pacífico, excluida Australia, alcanzó un valor de NZD 3.100 millones en el año transcurrido hasta junio de 2020.

7.11. Los vecinos del Pacífico de Nueva Zelanda se enfrentan a problemas particulares en materia de desarrollo económico, como el pequeño tamaño y las dificultades para lograr economías de escala, agravados por la pandemia de COVID-19, que ha afectado gravemente al turismo, el comercio y la movilidad de la mano de obra. El PACER Plus elevará los niveles de vida, creará empleo

⁵³ [CEP text | New Zealand Ministry of Foreign Affairs and Trade \(mfat.govt.nz\)](#).

⁵⁴ Año transcurrido hasta diciembre de 2019.

⁵⁵ [PACER Plus text and resources | New Zealand Ministry of Foreign Affairs and Trade \(mfat.govt.nz\)](#).

y aumentará las exportaciones en los países insulares del Pacífico, al tiempo de reducir los obstáculos y dar mayor seguridad a las empresas y los inversores neozelandeses. Nueva Zelanda y Australia van a proporcionar AUD 25,5 millones a lo largo de cinco años para ayudar a los países insulares del Pacífico a adaptarse al PACER Plus y a sus oportunidades, en particular mediante el establecimiento de una Unidad de Aplicación específica con sede en Samoa.

7.12. En el marco del PACER Plus, Nueva Zelanda acordó fijar el objetivo de destinar el 20% del total de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) a actividades de Ayuda para el Comercio en el Pacífico. Sobre la base de la asignación de la AOD del Ministerio de Asuntos Exteriores y Comercio (MAEC) para el próximo trienio (2021/2022-2023/2024), el compromiso de Nueva Zelanda equivale a unos NZD 510 millones para dichas actividades durante los próximos tres años. Entre los proyectos de Ayuda para el Comercio figuran la instalación de nuevos programas informáticos aduaneros en seis de los países insulares del Pacífico más pequeños, el apoyo al establecimiento de sólidos sistemas de bioseguridad de las exportaciones y las importaciones, y el desarrollo de un enfoque regional y bilateral para el reconocimiento de los títulos de aptitud.

7.7 Asociación Económica Amplia Regional (RCEP)

7.13. La *Asociación Económica Amplia Regional (RCEP)*⁵⁶ fue firmada por 15 economías de la región del Indo-Pacífico en 2020.⁵⁷ El acuerdo entró en vigor el 1 de enero de 2022, también para Nueva Zelanda, convirtiéndose en el mayor acuerdo de libre comercio del mundo. Según las proyecciones, la RCEP aportará NZD 186.000 millones adicionales a la economía mundial y aumentará el PIB de Nueva Zelanda en unos NZD 2.000 millones. La RCEP profundiza las relaciones comerciales y económicas de Nueva Zelanda en la región, elemento importante de la Estrategia para la Recuperación del Comercio de Nueva Zelanda. Constituye un hito importante en la integración económica de la región del Indo-Pacífico.

7.14. La RCEP creará un conjunto único de normas para toda la región en esferas específicas del comercio. Nueva Zelanda puede obtener beneficios en materia de acceso a los mercados más allá de los arreglos existentes con los asociados en la RCEP. En esta participan 7 de los 10 principales interlocutores comerciales de Nueva Zelanda, que en conjunto representan cerca de la tercera parte de la población mundial y el PIB mundial, absorben más de la mitad de las exportaciones de Nueva Zelanda (el 61% de las de mercancías y el 45% de las de servicios) y aportan el 61% de la inversión extranjera directa en Nueva Zelanda. La India participó en las negociaciones, pero no ha firmado la RCEP. Si optara por seguir el proceso de adhesión rápido para unirse a la RCEP dada su condición de parte negociadora inicial, este sería el primer ALC de Nueva Zelanda con la India y reportaría beneficios comerciales y estratégicos adicionales a la participación de Nueva Zelanda en la RCEP.

7.8 Acuerdo de Asociación sobre Economía Digital (DEPA)

7.15. En 2020, Nueva Zelanda, Chile y Singapur firmaron el *Acuerdo de Asociación sobre Economía Digital (DEPA)*⁵⁸, que entró en vigor para Nueva Zelanda y Singapur en enero de 2021, y para Chile en noviembre de ese mismo año. El DEPA ha establecido nuevas normas y prácticas para respaldar y facilitar el comercio digital y promover el debate sobre cuestiones como la inclusión digital, el comercio inclusivo y el apoyo a las pequeñas y medianas empresas (pymes) en la economía digital. El Acuerdo abarca amplias esferas, desde la facturación electrónica hasta la inteligencia artificial, y seguirá evolucionando a medida que surjan nuevas oportunidades y cuestiones digitales. Está concebido para complementar las negociaciones de la OMC sobre el comercio electrónico y se basa en la labor relativa a la economía digital que se está realizando en el marco del APEC, la OCDE y otros foros. El DEPA está abierto a nuevas adhesiones siempre que puedan cumplirse las rigurosas normas en él establecidas: en 2021, las Partes en el Acuerdo convinieron en iniciar negociaciones de adhesión con la República de Corea, y China también ha solicitado recientemente la adhesión.

⁵⁶ [RCEP text and resources | New Zealand Ministry of Foreign Affairs and Trade \(mfat.govt.nz\)](#).

⁵⁷ Diez miembros de la ASEAN (Brunei Darussalam, Camboya, Filipinas, Indonesia, Malasia, Myanmar, RDP Lao, Singapur, Tailandia y Viet Nam), más cinco interlocutores regionales con los que la ASEAN tiene ALC (Australia, China, Japón, Nueva Zelanda y la República de Corea).

⁵⁸ [DEPA text and resources | New Zealand Ministry of Foreign Affairs and Trade \(mfat.govt.nz\)](#).

7.9 Acuerdo de Libre Comercio entre Nueva Zelanda y el Reino Unido (ALC entre Nueva Zelanda y el Reino Unido)

7.16. En octubre de 2021, Nueva Zelanda y el Reino Unido llegaron a un acuerdo de principio sobre los elementos fundamentales de un nuevo ALC de alta calidad, de amplio alcance y progresista. Tras la finalización del texto y la aprobación interna, se prevé que el ALC entre Nueva Zelanda y el Reino Unido se firme a principios de 2022. Este ALC apoya la diversificación de las relaciones comerciales de Nueva Zelanda en el marco de la Estrategia para la Recuperación del Comercio, y es uno de los primeros ejemplos de negociaciones de ALC que responden a las recomendaciones del programa para Todos. Por primera vez se han incluido capítulos específicos sobre los intereses económicos y comerciales de los maoríes, el comercio y la igualdad de género y la protección de los consumidores.

7.17. Este es el primer acuerdo comercial bilateral de Nueva Zelanda que establece compromisos específicos en materia de cambio climático, y también contendrá disposiciones sobre la eliminación de las subvenciones perjudiciales para el medio ambiente. Ello incluye los compromisos de adoptar medidas para eliminar las subvenciones a los combustibles fósiles perjudiciales y de prohibir las subvenciones a la pesca que dan lugar a la sobrepesca. En el capítulo sobre medio ambiente se dará asimismo prioridad a la eliminación de los aranceles sobre al menos 268 productos beneficiosos para el medio ambiente, la mayor lista de bienes ambientales jamás convenida en un ALC. Por primera vez en un capítulo sobre medio ambiente, ambas Partes reconocerán también la perspectiva de los maoríes con respecto al medio ambiente e incluirán conceptos maoríes como *kaitiakitanga* y *whakapapa*.⁵⁹

7.18. El Reino Unido es un mercado fundamental para algunas exportaciones clave de Nueva Zelanda, así como una fuente y un destino de inversión importantes para Nueva Zelanda. Cuando se aplique plenamente el Acuerdo, las exportaciones neozelandesas podrían aumentar hasta un 40%, lo que representa un incremento del PIB de Nueva Zelanda estimado en NZD 970 millones. Los resultados en materia de acceso a los mercados figuran entre los mejores obtenidos por Nueva Zelanda en cualquier acuerdo comercial, ya que se eliminan todos los aranceles sobre las exportaciones neozelandesas, en particular más del 97% en la fecha de entrada en vigor del ALC. Las disposiciones en materia de servicios e inversiones de alta calidad darán mayor seguridad a los exportadores de servicios y los inversores. Se facilitará el acceso a los visados para categorías específicas de personas de negocios neozelandesas que viajen al Reino Unido y trabajen en este país, y el Acuerdo incluirá disposiciones destinadas a facilitar el reconocimiento de los títulos de aptitud profesional y el registro entre Nueva Zelanda y el Reino Unido.

7.19. Unas condiciones para la inversión seguras y previsibles apoyarán el crecimiento de las inversiones bilaterales entre ambos países. El Acuerdo también ayudará a abordar los obstáculos no arancelarios al comercio, entre ellos los obstáculos técnicos al comercio de vino, que es nuestro principal producto de exportación al Reino Unido (las exportaciones de vino neozelandés a este país ascienden cada año a unos NZD 469 millones). Las disposiciones sobre simplificación de los procedimientos aduaneros y sobre facilitación del comercio digital promoverán la conectividad entre Nueva Zelanda y el Reino Unido.

7.10 Acuerdos comerciales bilaterales y regionales en curso de negociación

7.20. Nueva Zelanda ha entablado varias negociaciones que siguen en curso, en consonancia con su objetivo de diversificación del comercio. Está trabajando con la Unión Europea para concluir con éxito las negociaciones de un ALC y lograr un *acuerdo de alta calidad y amplio alcance para fomentar una relación económica aún mayor con los 27 Estados miembros de la Unión Europea. La Unión Europea es ya el cuarto interlocutor comercial de Nueva Zelanda: el comercio bilateral de bienes y servicios asciende a NZD 16.500 millones. Se espera que el ALC genere resultados significativos en los sectores de los bienes, los servicios y las inversiones e incluya resultados ambiciosos* en lo que respecta a las prioridades sociales y ambientales. Nueva Zelanda y sus asociados en el AANZFTA están celebrando negociaciones para actualizar este Acuerdo con el fin de asegurar su pertinencia para las cambiantes prácticas empresariales y comerciales y de mejorar el acceso de los exportadores. Nueva Zelanda está negociando con la Alianza del Pacífico un acuerdo de libre comercio que mejorará los vínculos económicos con el grupo regional latinoamericano de Chile, Colombia, México y el Perú. Asimismo, está abriendo nuevos caminos en las negociaciones

⁵⁹ En español, tutela y genealogía/ascendencia, respectivamente.

para la conclusión de un Acuerdo sobre Cambio Climático, Comercio y Sostenibilidad (ACCTS) con seis interlocutores. En 2009 concluyó en lo sustancial las negociaciones sobre un ALC con el Consejo de Cooperación del Golfo (CCG). Sin embargo, el acuerdo nunca entró en vigor. Nueva Zelandia está manteniendo conversaciones con el CCG sobre las próximas etapas.⁶⁰

8 PERSPECTIVAS

8.1. Se prevé una recuperación del comercio mundial, y Nueva Zelandia es optimista en el sentido de que así ocurrirá también en su caso. El comercio es necesario para superar la pandemia de COVID-19 y crear un futuro más sólido y resiliente que beneficie el bienestar tanto de los países desarrollados como de los países en desarrollo. A tal efecto, Nueva Zelandia persistirá en sus esfuerzos por mejorar las condiciones para ampliar los intercambios comerciales y aumentar las inversiones en mercados importantes, fortalecer las instituciones y las normas por las que se rige el comercio y la inversión a nivel internacional, forjar vínculos con nuevos asociados y asegurar que los Miembros cumplan plenamente los compromisos asumidos en la OMC. Nueva Zelandia seguirá participando activamente en las negociaciones de la OMC y tratará de obtener resultados ambiciosos para hacer frente a los desafíos comunes, entre ellos los relacionados con la salud, la sostenibilidad ambiental y el cambio climático, y el desarrollo y el crecimiento inclusivos. Como ha demostrado como país anfitrión del APEC en 2021, Nueva Zelandia trabajará en colaboración con otros países para lograrlo y promoverá enfoques innovadores para avanzar en las nuevas cuestiones y conseguir resultados inclusivos. Aunque Nueva Zelandia aplica su política comercial a nivel multilateral, regional y bilateral, su pertenencia a la OMC sigue siendo una piedra angular.

⁶⁰ Actualmente están suspendidas las negociaciones sobre el ALC bilateral con la India y las negociaciones sobre un ACR en relación con el Tratado de Asociación Transpacífico (TPP) y sobre un acuerdo entre Nueva Zelandia, la Federación de Rusia, Belarús y Kazajstán.