

RESUMEN

1. Durante más de 30 años, Tailandia ha aplicado una política de desarrollo orientada a la exportación que logró convertir al país en un importante exportador de productos industriales y condujo a un rápido crecimiento económico, especialmente en el decenio de 1990. El ritmo de crecimiento se redujo en el decenio de 2000 -debido en parte a la desaceleración de las inversiones y las trabas en la infraestructura- pero siguió siendo fuerte, del 5,7 por ciento en promedio entre 2003 y 2006. Aunque las crisis financieras mundiales de 2008 provocaron una disminución del PIB en 2009, el crecimiento se reanudó en 2010 y llegó al 7,8 por ciento. Entre 2007 y 2010 el PIB por habitante aumentó de 3.740 a 4.737 dólares EE.UU., y Tailandia ha conseguido reducir la pobreza y cumplir sus Objetivos de Desarrollo del Milenio, aunque sigue habiendo importantes diferencias regionales y de ingresos.

2. Tailandia tiene una economía abierta, en que el valor de las exportaciones e importaciones ascendía al 135 por ciento del PIB en 2010. Ese mismo año ocupó el decimonoveno lugar entre los exportadores y el decimoséptimo lugar entre los importadores de bienes de todo el mundo en 2010. En lo que respecta al comercio mundial de servicios comerciales, ocupó el decimosexto lugar como exportador y el decimocuarto lugar como importador. Esta orientación al exterior hace que Tailandia sea vulnerable a las conmociones externas, pero también ha contribuido a la capacidad de la economía para adaptarse a los desafíos. Esta resiliencia se ha sustentado en políticas macroeconómicas sólidas, incluidas las políticas fiscales, acompañadas de excedentes por cuenta corriente y altos niveles de reservas internacionales.

3. El valor del comercio de mercancías aumentó un 27 por ciento en el período 2007-2010; las exportaciones llegaron a 195.300 millones de dólares EE.UU. y las importaciones a 182.400 millones de dólares.

La mayor parte de las exportaciones consiste en bienes manufacturados y elaborados y la mayoría de las importaciones, en materias primas y maquinaria. Las pautas del comercio de exportación han cambiado al aumentar las exportaciones a los países desarrollados a un ritmo más lento que las exportaciones a otros países de Asia, y China ha sustituido a los Estados Unidos como principal destino de las exportaciones de Tailandia.

4. El comercio de servicios muestra también un balance positivo, de 6.500 millones de dólares EE.UU., con un gran excedente en el sector del turismo y los servicios conexos que compensa los pagos netos en otras esferas.

5. El problema macroeconómico más importante ha sido la disminución de la inversión extranjera directa, causada en parte por los disturbios políticos que afectaron al país durante gran parte del período que se examina. Entre otras razones de esa disminución están también las restricciones a la propiedad extranjera, en particular en los servicios y la agricultura, y los sistemas complejos y lentos para el pago de los distintos impuestos.

6. La inestabilidad política ha retrasado también las reformas en diversas esferas, entre ellas la propiedad intelectual, la privatización y varios subsectores de servicios. Estas demoras han contribuido a su vez a la disminución de los niveles de IED.

7. Como miembro del grupo de la ASEAN, Tailandia se ha comprometido a profundizar la integración económica entre los Miembros, en particular mediante la eliminación de los obstáculos al comercio y la mejora de la facilitación del comercio.

8. Tanto al nivel unilateral como a través de la ASEAN, Tailandia ha seguido aplicando una política de negociación de acuerdos de libre comercio de distinto alcance, sobre todo en la zona de Asia y el Pacífico. Al no haber un acuerdo multilateral amplio de

liberalización del comercio, la concentración en los acuerdos de libre comercio es comprensible, pero la compleja red de acuerdos con diferentes normas de origen puede llevar a que sea difícil para los comerciantes beneficiarse de esos acuerdos.

9. La adopción por Tailandia de la Nomenclatura Arancelaria Armonizada de la ASEAN ha hecho que aumentara el número de líneas arancelarias, pero los tipos efectivos aplicados a los distintos productos no han cambiado mucho desde el último examen de Tailandia y los aranceles se aplican en promedio a un nivel inferior a la mitad de sus niveles consolidados. Tampoco ha cambiado la complicada estructura arancelaria, que incluye diferentes tipos *ad valorem*, derechos específicos y derechos mixtos. Más de una cuarta parte de las líneas arancelarias está sin consolidar (entre ellas, según las autoridades, algunos productos agrícolas).

10. Tailandia continúa utilizando sistemas complicados para los impuestos indirectos, los impuestos a la renta de las personas físicas y los impuestos a sociedades, con una amplia gama de incentivos fiscales para las inversiones en distintas partes del país. La compleja estructura fiscal contribuye a la baja calificación de Tailandia en lo que respecta a la facilidad de pago de los impuestos. Aunque se están haciendo esfuerzos para simplificar los sistemas de imposición y pago de los impuestos, también sería útil simplificar los impuestos mismos, especialmente los impuestos indirectos y los aranceles.

11. Una esfera en la que los progresos realizados han facilitado el cumplimiento ha sido la de los trámites aduaneros. Desde 2008, esos trámites se llevan a cabo enteramente sin papeles y se prevé que en un futuro próximo se hagan a través de un servicio de ventanilla única. No obstante, Tailandia no ha completado las modificaciones legislativas necesarias para cumplir el Convenio de Kyoto revisado sobre procedimientos aduaneros, y persisten las sospechas de corrupción en el Departamento de Aduanas.

12. Las leyes sobre medidas antidumping y compensatorias no han cambiado en los últimos seis años. Entre el 1º de enero de 2007 y el 31 de mayo de 2011 se iniciaron 6 nuevas investigaciones; se examinaron 19 casos y se siguieron aplicando derechos antidumping; en 5 casos se puso fin a los derechos antidumping. Una nueva ley de salvaguardias introducida en 2007 abarca la iniciación de investigaciones, la posibilidad de aplicar medidas de salvaguardia provisionales, las investigaciones y la aplicación de salvaguardias definitivas. A fines de abril de 2011 se han aplicado salvaguardias provisionales en un caso.

13. Se requieren licencias de importación no automáticas para diversos productos y con varias justificaciones, como la vigilancia de los precios, la salud pública y la protección de los productores nacionales.

14. Un número limitado de productos, principalmente la madera sin elaborar, están sujetos a impuestos de exportación, con tipos aplicados inferiores a los máximos legales. Hay otros controles y prescripciones en materia de licencias de exportación, generalmente relacionados con el cumplimiento de las obligaciones internacionales, o aplicados por motivos ambientales, de salud pública y de protección de la propiedad intelectual. No se permiten en general las exportaciones de algunos tipos de tortas oleaginosas, con el fin de evitar la escasez a nivel interno.

15. Tailandia ha eliminado las subvenciones a la exportación en el marco de diversos programas pero mantiene algunos planes destinados a promover y facilitar las exportaciones. Estas ayudas a la exportación incluyen: depósitos de aduanas, devoluciones de derechos y desgravaciones fiscales para los derechos de importación y el IVA. Tailandia sigue promoviendo la inversión extranjera directa mediante ventajas fiscales para las inversiones en las zonas menos adelantadas del país y las zonas francas de la Administración de Polígonos Industriales de

Tailandia. Las autoridades señalaron que no hay requisitos relacionados con la exportación y que no se conceden privilegios a esas inversiones.

16. Se siguen utilizando ampliamente los controles de precios, con un gran número de productos sujetos a distintos grados de control, entre ellos la obligación de obtener la correspondiente aprobación antes de modificar los precios, la notificación previa de los cambios introducidos en los precios, y el etiquetado de precios. Aunque esas medidas pueden controlar a corto plazo los precios para los consumidores, también distorsionan las señales del mercado y retrasan la reestructuración.

17. En consonancia con la política oficial de aumentar la contribución a la economía de las industrias creativas, el Departamento de la Propiedad Intelectual del Ministerio de Comercio ha venido fomentando la creación de la propiedad intelectual, en particular a través del registro, la observancia y los intercambios comerciales. Tailandia ha utilizado algunas veces las licencias obligatorias para los medicamentos, y se expidieron así siete licencias en 2006-2008. Se pagan algunas regalías, y los medicamentos genéricos se destinan a las personas que no pueden pagar las versiones patentadas. Si bien el Gobierno tailandés sostiene que ha actuado de buena fe, más allá de sus obligaciones, algunos países siguen preocupados por la manera en que se utilizan las licencias obligatorias. Algunos países se dicen también preocupados por la piratería en Tailandia, aunque reconocen los esfuerzos que se están realizando para reducirla.

18. La agricultura sigue siendo la principal fuente de empleo, y Tailandia es un importante productor y/o exportador de diversos productos agrícolas, especialmente arroz y caucho. Las políticas agrícolas varían de un producto a otro. En el caso del arroz, se apoyaba la producción a través de un plan de hipotecas prendarias, que concedía préstamos a los agricultores con la cosecha de arroz

como garantía, y los préstamos se reembolsaban en efectivo o con la cosecha. Se pasó posteriormente a un sistema de pagos complementarios que indemnizaba a los agricultores cuando los precios caían por debajo de un precio de referencia, y a fines de 2011 se volvió a adoptar un plan hipotecario, con un aumento significativo de los precios, lo cual dio lugar a preocupaciones sobre su impacto en los precios internacionales, que se han exacerbado a raíz de las recientes inundaciones. El precio del azúcar también se sostiene a través de los precios fijados por la Junta de la Caña y del Azúcar. No obstante, los precios mundiales del azúcar han sido superiores a los precios establecidos, lo cual ha suscitado preocupaciones sobre el riesgo de escasez interna.

19. Aunque es un importador neto de energía, incluidos el petróleo y el gas natural, Tailandia también exporta productos de petróleo refinado, dado que importa crudo para refinarlo o exportarlo. El Estado sigue participando activamente en la prospección y producción de hidrocarburos a través de la PTT Public Company Limited, en que el Estado tiene el 51 por ciento de la propiedad. El Estado controla también los precios de los combustibles utilizando el Fondo del Petróleo para gravar algunos combustibles y subvencionar otros, especialmente las mezclas de petróleo y etanol y el biodiésel. El etanol se produce a partir de la caña de azúcar y la tapioca, y el biodiésel a partir del aceite de palma.

20. La estructura básica del subsector de la electricidad no ha cambiado desde el último examen. La empresa estatal (la Administración de Generación de Electricidad de Tailandia) produce algo menos de la mitad de toda la electricidad generada en Tailandia, y las dos empresas de distribución también son controladas por el Estado. No obstante, la regulación del sector se ha reformado con el establecimiento de la Comisión Reguladora de la Electricidad, de carácter independiente, para la generación, transmisión y distribución y el

comercio al por menor de electricidad, así como para el transporte y suministro de gas y para las terminales de gas licuado de petróleo. Además, la Comisión se encarga de fijar las tarifas de electricidad, previa aprobación del Consejo Nacional de Política Energética.

21. Se está liberalizando en términos generales el sector de servicios de Tailandia, que constituye una parte importante de la economía. Se siguen aplicando restricciones a la entrada a los mercados y a la participación de capital extranjero en diversos subsectores, y el marco reglamentario es complejo. Aunque se han suavizado en algunos casos las restricciones a la propiedad, estas decisiones parecen haberse adoptado sobre una base discrecional. La simplificación del régimen reglamentario y el aumento de la competencia podrían ayudar a mejorar la innovación y la productividad, y de este modo a aumentar la competitividad de la economía.

22. En el subsector bancario, la mayor participación extranjera ha contribuido a mejorar la competitividad y el crecimiento, pero se siguen aplicando algunas restricciones a la propiedad extranjera. El Estado continúa desempeñando una función importante en el sector financiero a través de participaciones accionarias en los bancos comerciales y de las instituciones financieras especializadas, que proporcionan financiación a las familias de bajos ingresos y a determinados sectores económicos, con inclusión de la agricultura, la vivienda y la promoción de las exportaciones.

23. En el marco de la fase I del Plan Director para los Servicios Financieros, una nueva ley que entró en vigor en 2008 consolidó y mejoró la legislación existente y reforzó la supervisión del sector por el Banco de Tailandia, al tiempo que amplió la autonomía de este último mediante una modificación de la Ley del Banco de Tailandia. La fase II del Plan Director comenzó en 2010 y tiene por objeto hacer frente a los costos de funcionamiento, mejorar la competencia, aumentar el acceso a los servicios financieros y reforzar la

infraestructura financiera. Aunque se han logrado progresos en el aumento de la competencia y la mejora de la supervisión y la seguridad, sigue habiendo motivos de preocupación, especialmente sobre la regulación de las instituciones financieras especializadas, que tienen un régimen reglamentario diferente, y por el diferencial entre los tipos de depósito y de interés de los bancos.

24. Se han aprobado nuevas leyes para los seguros y los mercados de capital con el fin de mejorar la supervisión y aumentar la competencia. Aunque se ha suavizado la ley sobre la participación extranjera en las compañías de seguros, sigue habiendo restricciones.

25. El sector de las telecomunicaciones ha continuado creciendo, pero a un ritmo más lento que en los períodos abarcados por anteriores exámenes. La competencia también ha aumentado, aunque el grado varía de un sector a otro, y las dos empresas públicas siguen desempeñando una función importante. Además, el proceso de concesión de licencias de tercera generación ha sufrido demoras debido a los procedimientos legales, con el resultado de que los operadores del sector privado aún no tienen licencias. Aunque está aumentando la participación extranjera en el sector de las telecomunicaciones, se siguen aplicando restricciones a los proveedores de servicios que poseen sus propias redes. Con arreglo a la legislación aprobada a finales de 2010, habrá un nuevo regulador único encargado de supervisar la industria de la radiodifusión y las telecomunicaciones.

26. El Gobierno promueve activamente la industria del transporte mediante incentivos fiscales y financieros, y fomenta la participación del sector privado en el desarrollo de la infraestructura. Sin embargo, el marco reglamentario para el suministro y la gestión de servicios de infraestructura es complejo y en todos los subsectores de transporte se aplican restricciones a la inversión extranjera. En el sector del

transporte aéreo, Tailandia aplica una "política gradual de cielo abierto" y tiene 99 acuerdos bilaterales de servicios aéreos, así como diversos acuerdos con la ASEAN, en cuyo marco se han liberalizado los derechos de tráfico. Una empresa estatal, en la que el Gobierno tiene una participación del 70 por ciento, explota los seis aeropuertos internacionales más importantes, que administran la mayor parte del tráfico aéreo de Tailandia.

27. El transporte marítimo interno está reservado a los buques tailandeses. Aunque no se aplican por lo general restricciones al acceso a las mercancías con destino a Tailandia o procedentes de Tailandia, el sector naviero nacional sigue protegido mediante una

política de reserva de carga. Los productos importados directa o indirectamente por organismos oficiales o empresas públicas deben ser transportados por buques con pabellón tailandés por vías marítimas designadas en las que se dispone de esos buques. Una empresa estatal administra los cinco puertos públicos más importantes del país. Puede autorizarse a empresas privadas a operar servicios portuarios.

28. El turismo sigue desempeñando un papel esencial en la economía tailandesa. Es una importante fuente de divisas, inversiones, creación de empleo e ingresos públicos. La prestación de servicios de guías turísticos está reservada a los nacionales tailandeses.
