RESUMEN

1. La República de Moldova se convirtió en el 142º Miembro de la OMC en julio de 2001. Este es su primer examen de las políticas comerciales. Desde su independencia en 1991, la República de Moldova emprendió un ambicioso programa de reforma encaminado a transformar una economía de planificación centralizada en una economía de mercado plenamente operativa y a restaurar la estabilidad macroeconómica. El país ha cumplido estos objetivos con creces y ha creado una economía orientada hacia el exterior, bien integrada a escala mundial. Ha sido un proceso caracterizado principalmente por la liberalización del comercio y de las inversiones, impulsada por los compromisos adquiridos en el marco de su adhesión a la OMC en 2001 y su meta de adherirse a la Unión Europea. Con todo, las tensiones de carácter político, en el país y en algunos de sus principales interlocutores comerciales, encierran riesgos importantes.

2. La República de Moldova es una economía pequeña y sin litoral, si bien en 2009 obtuvo acceso indirecto al mar con la apertura en el Danubio del puerto de Giurgiulesti. El país cuenta con escasos recursos naturales y para satisfacer sus principales necesidades energéticas depende casi en su totalidad de las importaciones de la Federación de Rusia. El sector de los servicios es el más importante en lo que se refiere a su contribución al PIB (cerca del 60%). La agricultura desempeña un papel destacado pues su contribución al PIB se sitúa alrededor del 13% y representa casi la mitad del total de exportaciones de mercancías. Pese a que en los últimos años se ha registrado una notable disminución de la pobreza, la República de Moldova es uno de los países más pobres de Europa, con un PIB per cápita estimado en 2.233 dólares EE.UU. en 2014.

3. La tasa de crecimiento del PIB real ascendió en promedio al 5,4% durante el período 2010-2014, lo que la sitúa entre las más sólidas de la región y, en gran medida, obedece a las acertadas políticas macroeconómicas y reformas estructurales adoptadas. Como consecuencia, la tasa de desempleo disminuyó al 5,1% en 2013, tras haber alcanzado en 2010 su nivel máximo con un 7,4%. No obstante, la vulnerabilidad a las condiciones climáticas y geopolíticas han hecho que el crecimiento no haya sido estable. Se prevé que en 2015 la actividad económica se contraiga entre un 1% y un 2%. Algunos de los principales riesgos que amenazan las perspectivas del país tienen que ver con las fluctuaciones en las remesas de los trabajadores en el extranjero (22% del PIB), y las contribuciones de los donantes (que equivalen aproximadamente al 10% del gasto público). Por otra parte, la economía podría verse gravemente afectada por una posible perturbación de las rutas comerciales y del suministro de gas, dado que todas las rutas terrestres a los países de la CEI pasan por Ucrania, y la República de Moldova depende casi en su totalidad del gas ruso que se transporta mediante los gasoductos que atraviesan ese país.

4. El régimen cambiario de la República de Moldova se clasifica como "flotante". El Banco Nacional de Moldova interviene en el mercado interbancario nacional de divisas con el objeto de atenuar las fluctuaciones bruscas del tipo de cambio del leu moldavo (MDL) frente al dólar EE.UU. Este sistema de tipos de cambio ha proporcionado una base fiable para la estabilidad de los precios y, durante el período 2009-2014, la tasa de inflación media anual fue del 4,9%. Sin embargo, el nivel general de inflación se ha contenido de forma artificial debido a que las tarifas de los servicios públicos no han variado en los últimos años. Por otro lado, los precios de varios bienes/servicios están sujetos a regulación.

5. Durante el primer semestre de 2015, el MDL sufrió una depreciación considerable con respecto a las principales divisas, en parte como consecuencia de las transacciones que llevaron a poner bajo un régimen de administración especial a tres bancos moldavos. Lo más probable es que esta depreciación repercuta positivamente en la balanza comercial de la República de Moldova y que también contribuya a acentuar la presión inflacionista.

6. La República de Moldova redujo su déficit presupuestario global, sin incluir donaciones, del 8,5% del PIB en 2009 al 5,4% en 2014, gracias a la adopción de medidas orientadas a fortalecer el marco de la política fiscal y a un sólido nivel de ingresos, resultado de un fuerte crecimiento del PIB durante la mayor parte del período 2009-2014. No obstante, se prevé que en 2015 el déficit presupuestario global (sin incluir donaciones) aumente hasta el 6,6% del PIB como consecuencia de una importante subida de los salarios y las pensiones, la introducción de nuevas ventajas fiscales especiales y el debilitamiento de la actividad económica, entre otros factores. Para reducir el déficit presupuestario a un nivel sostenible sin que los donantes tengan que contribuir de un modo excepcionalmente elevado, sería necesario adoptar nuevas medidas, como la reforma de los sistemas sanitario y de seguridad social y el aumento de las privatizaciones

7. Pese a la incidencia que han tenido la crisis económica mundial y otras perturbaciones externas, el déficit por cuenta corriente de la República de Moldova como porcentaje del PIB se redujo del 8,2% en 2009 al 5,7% en 2014, tras haber registrado su nivel máximo en 2011 con un 11%. La flexibilidad de los tipos de cambio y las medidas de liberalización del comercio que siguen en curso han repercutido positivamente en las exportaciones y, entre otros factores, han contribuido a la mejora del sector externo. La economía de la República de Moldova depende en gran medida del comercio internacional (el coeficiente de exportaciones e importaciones con respecto al PIB alcanzó el 135% en 2013). Además, su comercio se caracteriza por una elevada concentración geográfica. En 2014, las exportaciones a los países de la UE y de la Comunidad de Estados Independientes (CEI) representaron el 86% del total de las exportaciones de mercancías, mientras que el 81% de las importaciones procedieron de estos países.

8. De la formulación y la evaluación de las políticas comerciales se encarga el Ministerio de Economía, con el que colaboran otros ministerios y organismos relacionados con el comercio. El Ministerio de Economía es también el órgano competente para las cuestiones relacionadas con la OMC, la negociación y la aplicación de los ACR y la promoción del comercio y la inversión. El Ministerio de Economía celebra consultas con el sector privado con respecto a la formulación de la política comercial, con carácter *ad hoc*, organizando incluso sesiones de información sobre negociaciones de ACR.

9. Los esfuerzos de la República de Moldova por integrarse en la economía mundial se reflejan en la eliminación del régimen comercial restrictivo heredado de la Unión Soviética, y en su adhesión a las distintas iniciativas comerciales multilaterales, regionales y bilaterales y su participación en estas. La República de Moldova concede, como mínimo, trato NMF a todos sus interlocutores comerciales.

10. La República de Moldova está firmemente comprometida con el sistema multilateral de comercio. A lo largo de los últimos años, ha ido reduciendo el número de notificaciones pendientes a la OMC y ha contraído amplios compromisos desde su adhesión a la OMC (incluida la consolidación del 100% de sus líneas arancelarias y la consignación de amplios compromisos específicos en el marco del AGCS). La República de Moldova no es signataria del Acuerdo sobre Tecnología de la Información (ATI) ni del Acuerdo plurilateral sobre el Comercio de Aeronaves Civiles. Hasta la fecha ha intervenido en dos diferencias comerciales en el marco del mecanismo de solución de diferencias de la OMC.

11. Sin embargo, la orientación de sus políticas económicas y comerciales es similar a la de otros países de Europa Central y Oriental y está inspirada en gran parte por el objetivo de adherirse a la UE. En este sentido, la República de Moldova se ha propuesto obtener la condición de candidato a la UE en 2017 y de Estado miembro de pleno derecho de la UE en 2020. En junio de 2014, la República de Moldova y la Unión Europea firmaron un Acuerdo de Asociación que tiene tres componentes esenciales: la liberalización de los visados (que se puso en marcha en abril de 2014), una mayor cooperación política y la creación de una zona de libre comercio de alcance amplio y profundo (ZLCAP).

12. Desde el 1º de marzo de 2008, la República de Moldova es beneficiaria del régimen de preferencias comerciales autónomas de la Unión Europea, que coexiste en la actualidad con la ZLCAP. Las preferencias comerciales autónomas se aplicarán hasta el 31 de diciembre de 2015 para facilitar la adaptación de las empresas durante el período de transición entre el régimen de preferencias comerciales autónomas y la ZLCAP. La República de Moldova recibe también trato SGP (Sistema Generalizado de Preferencias) del Canadá, los Estados Unidos, el Japón, Noruega, Suiza y Turquía.

13. La República de Moldova tiene 14 ACR en vigor, que abarcan a 45 asociados: Albania, Armenia, Azerbaiyán (República de), Belarús, Bosnia y Herzegovina, Federación de Rusia, Georgia, Kazajstán, Macedonia (ex República Yugoslava de), Montenegro, República Kirguisa, Serbia, Tayikistán, Turkmenistán, Ucrania, UE-28, UNMIK/Kosovo y Uzbekistán. En 2014, el comercio de mercancías con asociados de ACR representó el 76% de las importaciones totales de la República de Moldova y el 86% de sus exportaciones totales. En septiembre de 2014, la República de Moldova también firmó un acuerdo de libre comercio con Turquía, que todavía no ha entrado en vigor.

14. El régimen de inversiones extranjeras de la República de Moldova es bastante liberal; la mayor parte de las actividades comerciales están abiertas por igual a personas físicas y jurídicas tanto nacionales como extranjeras. Además, la Constitución ofrece a los inversores extranjeros diversas garantías. No obstante, alrededor de 48 actividades solamente pueden desempeñarse previa obtención de una licencia. Entre estas actividades cabe citar: la elaboración de bebidas alcohólicas, excepto el vino, las operaciones de minería, las actividades bancarias y el cambio de divisas, las actividades relacionadas con los seguros y el turismo. Los inversores extranjeros pueden arrendar tierras agrícolas por un período máximo de 99 años. Pese a las medidas que se han adoptado recientemente para atraer mayores entradas de IED y mejorar el clima empresarial, son varios los factores que han dificultado la IED en la República de Moldova entre ellos, factores relacionados con la gobernanza, la inestabilidad de las políticas y el acceso limitado a la financiación.

15. La República de Moldova ha presentado su notificación de los compromisos de la categoría A en virtud del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio. En 2014, la Administración de Aduanas de Moldova aprobó el programa de operadores económicos autorizados a fin de simplificar los procedimientos aduaneros y facilitar el comercio legítimo. De momento, la República de Moldova no posee acuerdos de reconocimiento mutuo relativos a los programas de operadores económicos autorizados, pero recientemente se ha puesto en marcha un proyecto piloto para el reconocimiento de los operadores económicos autorizados en el marco de la UE. Se aplican algunos derechos de tramitación en aduana, mientras que el valor en aduana se basa principalmente en el valor de transacción.

16. Las mercancías importadas en la República de Moldova pueden estar sujetas a aranceles aduaneros, al IVA y a derechos indirectos. La estructura del arancel es relativamente simple, si bien las líneas no *ad valorem* (tipos específicos, compuestos y de otra clase) representan el 4,5% del total. El promedio aritmético de los tipos NMF aumentó del 4,9% en 2001 (cuando la República de Moldova se adhirió a la OMC) al 5,3% en 2009 y al 6,3% en 2015. Los derechos indirectos son en su mayor parte no *ad valorem*, si bien aquellos aplicados a los cigarrillos, los combustibles y el alcohol serán objeto de un aumento gradual hasta alcanzar el umbral mínimo de la UE para 2025. El IVA se aplica con tres tipos: 20% (tipo normal); 8% (por ejemplo, para determinados productos agropecuarios) y 0% para la exportación de bienes y servicios, entre otras cosas.

17. La República de Moldova consolidó todas sus líneas arancelarias a un promedio aritmético de los tipos finales del 7,7%. Moldova consolidó sus líneas arancelarias correspondientes a los productos agropecuarios (definición de la OMC) a un tipo medio aritmético final del 14,4% (frente a un promedio aritmético de los tipos NMF aplicados del 13,5%). El promedio aritmético de los tipos arancelarios consolidados finales para los productos no agrícolas es del 5,9%, mientras que el de los tipos NMF aplicados es del 4,4%. En el caso de unas 27 líneas, los tipos arancelarios NMF aplicados exceden de los tipos consolidados cuando se incluyen los EAV sobre la base de los datos de importación de 2013.

18. A excepción del acuerdo de libre comercio con la UE, en cuyo marco se aplica un tipo preferencial medio del 0,8% a todos los productos (2,7% para los productos agrícolas y 0,3% para los productos no agrícolas), el resto de los ACR en vigor de la República de Moldova prevén un régimen de franquicia arancelaria.

19. El uso que hace la República de Moldova de los obstáculos no arancelarios parece limitado. Aplica prescripciones en materia de licencias para regular ciertos bienes, como las bebidas alcohólicas, los productos del tabaco y los abonos. La República de Moldova no ha impuesto ni iniciado medidas antidumping o compensatorias, aunque entre 2004 y 2012 aplicó una medida de salvaguardia definitiva en relación con las importaciones de azúcar.

20. A lo largo de los últimos años, la República de Moldova ha venido adaptando su marco legislativo al acervo comunitario; ya se han empezado a armonizar algunas áreas relacionadas, en particular, con los OTC, las MSF, la competencia, las ayudas estatales, la contratación pública, los DPI, la energía, las telecomunicaciones y la aviación civil.

21. La República de Moldova es observadora del Acuerdo sobre Contratación Pública, al que pretende adherirse en 2015. Para ello, ha venido adaptando su legislación a las mejores prácticas internacionales y desde 2013 cuenta con un moderno sistema de contrataciones electrónicas.

Estas reformas se han traducido en un aumento de los procedimientos de licitación pública, en especial de la contratación electrónica.

22. Aunque la República de Moldova ha establecido una economía de mercado que funciona satisfactoriamente, el Estado sigue aportando ayudas por razones económicas o sociales. Además de los costos directos con cargo al presupuesto, hay costos indirectos correspondientes a ingresos sacrificados, relacionados, por ejemplo, con exenciones de impuestos, ayudas estatales, precios regulados e incentivos.

23. En los últimos años, el régimen comercial de la República de Moldova se ha centrado en gran medida en la promoción de las exportaciones, concretamente a través de zonas francas económicas (ZFE) y polígonos industriales. El Gobierno concede diferentes incentivos, entre otros, concesiones relativas a derechos e impuestos, así como ayudas estatales. En 2014, prácticamente el 80% de los bienes y servicios producidos en las ZFE fueron exportados, esto es, el 9% de las exportaciones moldovas. Las empresas registradas en la República de Moldova (nacionales y extranjeras), distintas de las establecidas en las ZFE y/o en los polígonos industriales, también se benefician de ciertos incentivos, como la reducción de los ingresos imponibles y otras deducciones fiscales.

24. Desde 1993 está en curso un importante programa de privatización de empresas estatales, como parte de la transición a una economía de mercado. En 2007, se aprobaron nuevas disposiciones en materia de privatizaciones en virtud de la Ley de Gestión y Privatización de la Propiedad Pública y el nuevo marco jurídico para las alianzas público-privadas, que está en vigor desde 2008. No obstante, a finales de 2014, todavía existían 363 empresas de propiedad estatal (lo que representa una reducción frente a las 551 que había a finales de 2001). El Estado conserva una participación mayoritaria en 71 de ellas.

25. Gracias a sus fértiles tierras, el sector agropecuario ha sido tradicionalmente un pilar importante de la economía de la República de Moldova. El país es un exportador neto de productos agropecuarios y alimenticios, los cuales representaron el 46,2% del total de los ingresos procedentes de las exportaciones en 2014. Sin embargo, el sector sigue afrontando una serie de desafíos, como la fragmentación de la tierra, las deficiencias en la infraestructura, la escasa cobertura y las malas condiciones de los sistemas de riego, un marco de MSF deficiente, y una mano de obra rural envejecida y en disminución.

26. La ayuda interna no referida a productos específicos en el sector agropecuario se situó por debajo del umbral *de minimis* entre 2009 y 2010 y fue nula entre 2011 y 2013. Los desembolsos presupuestarios destinados a la aplicación de las medidas del compartimento verde oscilaron entre 21,3 y 37,8 millones de DEG. No se otorgaron subvenciones a la exportación. Desde 2010, el Organismo de Intervenciones y Pagos en el Sector Agropecuario es el ente público encargado de gestionar los desembolsos efectuados a los productores agrícolas.

27. En 2009, la República de Moldova creó una Reserva Estatal de Cereales con el fin de protegerse frente a posibles situaciones de escasez en el mercado y garantizar la seguridad alimentaria del país. Según las autoridades, el reaprovisionamiento se realiza a precios de mercado y en condiciones competitivas; y el volumen de las existencias de reserva (alrededor de 60.000 toneladas) no es lo suficientemente importante como para repercutir sobre los precios del mercado moldavo.

28. Si bien la producción del sector manufacturero aumento entre 2009 y 2014, la República de Moldova siguió siendo un importador neto de manufacturas debido al continuo dinamismo de las importaciones de maquinaria, equipos de transporte y productos químicos. Las industrias de la alimentación y de las bebidas dominan la actividad manufacturera en la República de Moldova, al representar más del 43% de la producción del sector y el 45,1% del total de exportaciones de productos industriales en 2014. Entre los desafíos que se le plantean al sector manufacturero moldavo se incluyen un acceso restringido a la financiación, la práctica depreciación de sus activos fijos, el elevado costo de la energía y unos bajos niveles de innovación y adopción de nuevas tecnologías. La ayuda interna destinada al sector manufacturero se presta principalmente a través de incentivos concedidos en el marco de los polígonos industriales y las zonas francas económicas.

29. La República de Moldova satisface sus necesidades energéticas fundamentalmente a través de las importaciones y en la matriz primaria de suministro energético siguen predominando los combustibles fósiles. Aunque se han adoptado algunas medidas encaminadas a diversificar el suministro, la República de Moldova sigue teniendo una fuerte dependencia del gas natural que importa de la Federación de Rusia. Existen otros riesgos del lado del suministro relacionados con las tensiones de carácter sociopolítico, tanto en el país como a nivel regional. Pese a que se han registrado mejoras, se considera que el rendimiento de la eficiencia energética de la República de Moldova se encuentra todavía entre los peores de Europa.

30. En mayo de 2010, la República de Moldova pasó a ser parte contratante en el Tratado de la Comunidad de la Energía, y se comprometió a adaptar su sector energético a las normas y prácticas de la Unión Europea. La transposición de las normas de la UE sobre separación de actividades en el mercado del gas natural ha sido aplazada al 1º de enero de 2020. En los segmentos del gas natural y la electricidad todavía persisten una serie de barreras legislativas y restricciones técnicas.

31. El sistema financiero moldavo está todavía poco desarrollado y su segmento no bancario es particularmente poco profundo, lo que dificulta el crecimiento de la economía nacional. Aproximadamente la mitad del total de depósitos y el 40% de todos los préstamos siguen denominados en moneda extranjera. Todavía quedan por abordar una serie de deficiencias en los marcos normativo y jurídico. En el marco de su Acuerdo de Asociación con la Unión Europea, la República de Moldova se ha comprometido a aproximar gradualmente al marco normativo de la UE, en un plazo de 10 años, su legislación en materia de servicios financieros.

32. Los bancos siguen dominando el sistema financiero y en 2014 representaron el 93,7% del total de activos, el 93,5% del total de préstamos y el 99,3% de todos los depósitos. El Banco Nacional de Moldova ha otorgado líneas de crédito en condiciones favorables a algunos bancos con el objeto de proteger la integridad del sistema bancario. Su última intervención tuvo lugar en el último semestre de 2014 cuando, además, sometió a tres bancos a una administración especial y suspendió sus actividades crediticias.

33. Las empresas constituidas y autorizadas para llevar a cabo actividades de inversión en valores en una jurisdicción de la UE pueden beneficiarse de una acceso rápido al mercado moldavo a través de la condición de "personas aceptadas", lo que las exime de tener que obtener una licencia. El acceso al mercado de los seguros está restringido a las sociedades anónimas constituidas en Moldova que cuenten con la debida autorización.

34. El mercado de las comunicaciones moldavo experimentó un aumento constante entre 2009 y 2014, y este aumento fue más dinámico en el segmento de la transmisión de datos de banda ancha. La mayor parte de los segmentos de las comunicaciones electrónicas han permanecido relativamente concentrados durante el período objeto de examen, lo que refleja desfases en la aplicación de disposiciones jurídicas y la necesidad de aplicar medidas complementarias que favorezcan la competencia. También podrían fortalecerse las facultades de ejecución del organismo regulador de las comunicaciones electrónicas.

35. Se ha complementado la apertura del mercado de las comunicaciones electrónicas con una armonización progresiva (voluntaria) del marco jurídico y reglamentario de Moldova con el aplicado en la Unión Europea. La República de Moldova todavía ha de aplicar algunos de los compromisos asumidos en materia de servicios postales.

36. Debido a unos recursos financieros insuficientes, las infraestructuras de transporte de Moldova han experimentado un declive general desde finales del decenio de 1980, si bien en los últimos años se han intensificado las medidas para invertir esta tendencia. Todavía se precisan más reformas e inversiones importantes para resolver cuestiones como el costo relativamente alto del transporte y la baja velocidad de los desplazamientos, así como para mejorar las condiciones de seguridad.

37. El transporte por carretera y ferroviario siguen constituyendo las principales modalidades de transporte en la República de Moldova. No obstante, el tráfico aéreo ha aumentado, impulsado por la integración del país en la Zona Europea Común de Aviación (ZECA), que se viene realizando de forma progresiva desde 2012. Asimismo, la apertura en 2009 de un puerto en el Danubio con acceso indirecto al mar ha activado un crecimiento sostenido de los volúmenes de manipulación de la carga. Dos instalaciones estratégicas de infraestructuras, en concreto el Puerto franco internacional de Giurgiulesti y el Aeropuerto franco internacional de Marculesti, reciben incentivos especiales, muy similares a los que se aplican a las ZFE.