



Órgano de Examen de las Políticas Comerciales

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

INFORME DE LA SECRETARÍA

CHINA

El presente informe, preparado para el sexto Examen de las Políticas Comerciales de China ha sido redactado por la Secretaría de la OMC bajo su responsabilidad. Como exige el Acuerdo por el que se establece el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio), la Secretaría ha pedido aclaraciones a China sobre sus políticas y prácticas comerciales.

Cualquier pregunta técnica que se plantee en relación con este informe puede dirigirse a Angelo Silvy (tel.: 022 739 5249); Eugenia Lizano (tel.: 022 739 6578); y Pierre Latrille (sección 4.2 relativa a los servicios) (tel.: 022 739 5266).

En el documento WT/TPR/G/342 figura la exposición de políticas presentada por China.

Nota: El presente informe es de distribución reservada y no debe difundirse a la prensa hasta que haya finalizado la primera sesión de la reunión del Órgano de Examen de las Políticas Comerciales sobre China. Este informe ha sido redactado en inglés.

ÍNDICE

RESUMEN	8
1 ENTORNO ECONÓMICO	16
1.1 Evolución económica reciente	16
1.2 Política fiscal y reforma estructural.....	20
1.2.1 Política fiscal y cuestiones conexas	20
1.2.2 Medidas de reforma estructural.....	22
1.2.3 Política monetaria y cambiaria	24
1.2.3.1 Política monetaria	24
1.2.3.2 Política cambiaria	25
1.2.4 Balanza de pagos.....	26
1.3 Evolución del comercio y de la inversión extranjera directa	29
1.3.1 Comercio de mercancías	29
1.3.2 Comercio de servicios.....	31
1.3.3 Inversión extranjera directa	32
1.3.4 Perspectivas.....	34
2 RÉGIMEN DE COMERCIO E INVERSIÓN	35
2.1 Marco institucional y jurídico	35
2.2 Marco y objetivos de la política comercial.....	38
2.2.1 Marco institucional	38
2.2.2 Formulación y objetivos de la política comercial.....	38
2.3 Participación en la Organización Mundial del Comercio	39
2.4 Acuerdos comerciales regionales.....	40
2.5 Régimen de inversión extranjera.....	41
2.5.1 Marco reglamentario y acceso a los mercados	41
2.5.2 Procedimientos de examen y aprobación	44
2.5.3 Incentivos a la inversión extranjera	47
3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS	51
3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones.....	51
3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros.....	51
3.1.2 Valoración en aduana	54
3.1.3 Normas de origen	54
3.1.4 Aranceles	54
3.1.4.1 Aranceles aplicados y estructura arancelaria	54
3.1.4.2 Aranceles consolidados	57
3.1.4.3 Preferencias bilaterales y regionales	57
3.1.4.4 Contingentes arancelarios	58
3.1.4.5 Concesiones arancelarias	58
3.1.5 Otras cargas que afectan a las importaciones.....	59
3.1.6 Prohibiciones, restricciones y licencias de importación	61

3.1.7	Medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia.....	64
3.1.7.1	Medidas antidumping.....	64
3.1.7.2	Medidas compensatorias	68
3.1.7.3	Salvaguardias.....	69
3.1.8	Normas y otras prescripciones técnicas	70
3.1.8.1	Normas y reglamentos técnicos.....	70
3.1.8.2	Certificación de productos	74
3.1.8.3	Etiquetado	76
3.1.9	Prescripciones sanitarias y fitosanitarias.....	76
3.2	Medidas que afectan directamente a las exportaciones.....	81
3.2.1	Procedimientos y requisitos en materia de exportación	81
3.2.2	Impuestos, cargas y gravámenes a la exportación	82
3.2.3	Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación	85
3.2.4	Apoyo y promoción de las exportaciones	86
3.2.5	Financiación, seguro y garantías de las exportaciones	88
3.3	Medidas que afectan a la producción y al comercio	90
3.3.1	Incentivos	90
3.3.2	Política de competencia	95
3.3.2.1	Marco legislativo e institucional	95
3.3.2.2	Acuerdos monopolísticos y posición dominante en el mercado.....	98
3.3.2.3	Monopolios administrativos.....	99
3.3.2.4	Fusiones y adquisiciones	100
3.3.3	Examen de seguridad nacional de las concentraciones.....	102
3.3.4	Controles de precios.....	104
3.3.5	Comercio de Estado y empresas públicas.....	106
3.3.5.1	Comercio de Estado.....	106
3.3.5.2	Empresas públicas.....	109
3.3.6	Contratación pública.....	112
3.3.7	Derechos de propiedad intelectual	117
3.3.7.1	Panorama general y evolución del marco institucional.....	117
3.3.7.2	Propiedad industrial.....	119
3.3.7.2.1	Patentes	119
3.3.7.2.2	Marcas de fábrica o de comercio	122
3.3.7.2.3	Indicaciones geográficas.....	124
3.3.7.3	Derecho de autor y derechos conexos	125
3.3.7.4	Otros derechos de propiedad intelectual	126
3.3.7.4.1	Esquemas de trazado (topografías) de los circuitos integrados	126
3.3.7.4.2	Nuevas obtenciones vegetales.....	127
3.3.7.4.3	Información no divulgada y secretos comerciales	127
3.3.7.5	Observancia	127

3.3.7.5.1	Panorama general	127
3.3.7.5.2	Observancia por vía administrativa	129
3.3.7.5.3	Observancia por vía judicial	130
3.3.7.5.4	Observancia a nivel de las autoridades aduaneras	131
4	POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES	132
4.1	Agricultura	132
4.1.1	Características y evolución del mercado	132
4.1.2	Objetivos y administración de las políticas	133
4.1.2.1	Formulación de las políticas y marco institucional y jurídico	133
4.1.3	Instrumentos de política	134
4.1.3.1	Medidas en la frontera	134
4.1.3.1.1	Medidas que afectan a las importaciones	134
4.1.3.1.2	Medidas que afectan a las exportaciones.....	136
4.1.3.2	Medidas internas.....	137
4.1.3.2.1	Medidas de ayuda	137
4.1.3.2.2	Controles de precios y comercialización	142
4.1.3.2.3	Otras medidas	143
4.2	Servicios	143
4.2.1	Servicios de telecomunicaciones	143
4.2.1.1	Panorama general estadístico	143
4.2.1.2	Marco normativo.....	144
4.2.2	Servicios financieros.....	147
4.2.2.1	Descripción general del mercado	147
4.2.2.2	Marco normativo de la banca	149
4.2.2.3	Marco normativo del sector de los seguros.....	155
4.2.2.4	Régimen de regulación de los mercados de valores	155
4.2.2.5	Régimen de regulación de los fondos mutuos y las sociedades de gestión de activos.....	159
4.2.2.6	Régimen de regulación de los fondos de pensiones.....	159
4.2.3	Servicios de salud y servicios sociales.....	159
4.2.3.1	Servicios de hospital y servicios médicos	160
4.2.3.2	Servicios prestados en residencias de jubilados	162
4.2.3.3	Servicios de seguros de enfermedad	162
4.2.4	Servicios audiovisuales	163
4.2.4.1	Panorama general	163
4.2.4.2	Servicios de producción y distribución de películas cinematográficas y cintas de vídeo	165
4.2.4.3	Servicios de proyección de películas cinematográficas	167
4.2.4.4	Servicios de radio y televisión y servicios de transmisión de sonido e imágenes.....	167
4.2.4.5	Servicios de grabación sonora.....	168
5	APÉNDICE - CUADROS	169

GRÁFICOS

Gráfico 1.1 Composición del comercio de mercancías por productos, 2013 y 2015	30
Gráfico 1.2 Distribución geográfica del comercio de mercancías, 2013 y 2015	31
Gráfico 3.1 Distribución de los tipos arancelarios NMF aplicados, 2011, 2013 y 2015	56
Gráfico 3.2 Régimen de licencias de importación, por sección del SA, 2015	63
Gráfico 3.3 Distribución de las tasas de desgravación de las exportaciones, por secciones del SA, 2015	87
Gráfico 3.4 Operaciones del Banco EXIM, 2010-2014	89

CUADROS

Cuadro 1.1 Algunos indicadores macroeconómicos, 2011-2015	16
Cuadro 1.2 PIB por sectores, 2011-2015	19
Cuadro 1.3 Operaciones del Gobierno, 2011-2015	20
Cuadro 1.4 Balanza de pagos, 2011-2015	27
Cuadro 1.5 Composición del comercio de servicios, 2011-2015 (sobre la base de la balanza de pagos)	32
Cuadro 1.6 Inversión extranjera directa en China, por sectores, 2012-2014	33
Cuadro 1.7 Inversión extranjera directa en China, por origen, 2012-2015	33
Cuadro 1.8 Principales destinos de las inversiones extranjeras directas en el exterior, 2014	34
Cuadro 2.1 Inversiones extranjeras directas sujetas a verificación	45
Cuadro 2.2 Incentivos en forma de trato fiscal preferencial previstos en la Ley del impuesto sobre la renta de las sociedades	49
Cuadro 3.1 Legislación relacionada con los procedimientos aduaneros	51
Cuadro 3.2 Estructura del Arancel de China, 2011, 2013 y 2015	55
Cuadro 3.3 Análisis recapitulativo de los aranceles preferenciales de China, 2015	57
Cuadro 3.4 Impuestos especiales (o sobre el consumo), 2013-2015	60
Cuadro 3.5 Medidas antidumping por productos y por países (en vigor al 31 de diciembre de 2015)	67
Cuadro 3.6 Investigaciones y medidas compensatorias, 31 de diciembre de 2015	69
Cuadro 3.7 Normas aprobadas, 2013-2015	73
Cuadro 3.8 Leyes y reglamentos relativos al régimen sanitario y fitosanitario de China	76
Cuadro 3.9 Instituciones encargadas del régimen sanitario y fitosanitario, 2015	79
Cuadro 3.10 Tipos de derechos de exportación por capítulos del SA, 2015 (mayo)	83
Cuadro 3.11 Productos sujetos a contingentes y licencias de exportación, 2015-2016	86
Cuadro 3.12 Nuevos programas de ayuda notificados a la OMC en 2015	92
Cuadro 3.13 Algunos catálogos	93
Cuadro 3.14 Diversas medidas de ayuda, 2015	94
Cuadro 3.15 Precios fijados u orientados por el Gobierno central, 2015	105
Cuadro 3.16 Precios fijados u orientados por los gobiernos locales, 2015	106
Cuadro 3.17 Importaciones mediante comercio de Estado, 2013-2015	107

Cuadro 3.18 Productos de exportación sujetos al régimen de comercio de Estado, 2014-2015.....	108
Cuadro 3.19 Definición y clasificación de las empresas públicas en China	110
Cuadro 3.20 Las empresas públicas en la economía de China, 2009-2014	110
Cuadro 3.21 Las 10 mayores empresas públicas, 2013	111
Cuadro 3.22 Las 10 empresas cotizadas en las bolsas de Shanghai y Shenzhen que más ayudas públicas recibieron en 2014	112
Cuadro 3.23 Contratación pública, por tipos de compra, 2011-2014 (miles de millones de yuan)	113
Cuadro 3.24 Contratación pública, por métodos de contratación, 2012-2014	116
Cuadro 3.25 Convenios internacionales sobre derechos de propiedad intelectual de los que China es miembro, 2015	119
Cuadro 3.26 Solicitudes y concesiones de derechos de propiedad intelectual, 2013 a 2015	121
Cuadro 3.27 Observancia de la propiedad intelectual, 2012-2015.....	128
Cuadro 4.1 Principales indicadores de la agricultura, la ganadería, la silvicultura y la pesca, 2011-2015.....	132
Cuadro 4.2 Contingentes arancelarios y su utilización, 2013-2014.....	135
Cuadro 4.3 Productos agrícolas sujetos a contingentes y licencias de exportación en 2016.....	137
Cuadro 4.4 Ayuda a los subsectores agrícola y forestal, 2015	137
Cuadro 4.5 Desembolsos para programas de ayuda a la agricultura, 2011-2015	138
Cuadro 4.6 Subvención para apoyar y preservar la agricultura.....	140
Cuadro 4.7 Cestas de precios de la UIT para China, 2008-2014	146
Cuadro 4.8 Medidas de política adoptadas por China para estabilizar el mercado de valores	156
Cuadro 4.9 Gasto público en salud, 1995, 2000, 2005, 2010-14	159
Cuadro 4.10 Principales indicadores de los servicios audiovisuales en China, 2010-2015	163
Cuadro 4.11 Cuantía de los créditos pendientes de reembolso concedidos por los 21 bancos principales a industrias culturales, 2013-15	164
Cuadro 4.12 Condición de las empresas de servicios audiovisuales, según el Catálogo de inversiones extranjeras, de 2011 y 2015	165

RECUADROS

Recuadro 2.1 Procedimientos para la aprobación de las disposiciones legislativas en China	36
Recuadro 2.2 Resumen de los principales cambios introducidos en el Catálogo de inversiones de 2015	42
Recuadro 3.1 Mercancías exentas de derechos de importación.....	59
Recuadro 4.1 Características económicas y evolución del sector de los servicios de telecomunicaciones	144
Recuadro 4.2 Servicios financieros: resumen estadístico	147

APÉNDICE - CUADROS

Cuadro A1. 1 Situación de determinadas reformas anunciadas en el Comunicado de la Tercera Sesión Plenaria del 18º Congreso Nacional del Partido Comunista de China (12 de noviembre de 2013), y las Decisiones sobre determinadas esferas fundamentales para la profundización de las reformas globales (15 de noviembre de 2013), abril de 2016	169
Cuadro A1. 2 Resumen de las Líneas generales del Decimotercer Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social Nacional (2016-2020), aprobado por el Congreso Nacional del Pueblo.....	171
Cuadro A1. 3 Exportaciones de mercancías de China por grupos de productos, 2011-2015	173
Cuadro A1. 4 Importaciones de mercancías de China por grupos de productos, 2011-2015.....	174
Cuadro A1. 5 Exportaciones de mercancías de China por destino, 2011-2015	175
Cuadro A1. 6 Importaciones de mercancías de China por origen, 2011-2015	176
Cuadro A2. 1 Principales notificaciones efectuadas en el marco de los Acuerdos de la OMC (1º de enero de 2014 a 1º de marzo de 2016), (o notificación más reciente, si corresponde).....	177
Cuadro A2. 2 Casos de solución de diferencias en los que ha intervenido China, 1º de enero de 2014 a 1º de marzo de 2016	181
Cuadro A2. 3 Ramas de producción en las que la IED estaba/está restringida, 2011 y/o 2015	183
Cuadro A2. 4 Ramas de producción en las que la IED estaba/está prohibida, 2011 y 2015.....	189
Cuadro A3. 1 Resumen de los aranceles NMF aplicados en China, 2015.....	192
Cuadro A3. 2 Preferencias fiscales al nivel central, 2015	194

RESUMEN

1. Durante el período objeto de examen (2014-2016), la economía de China creció a un ritmo algo más lento. Las autoridades consideran que la economía ha entrado en una situación de "nueva normalidad", en la que se prevén unas tasas de crecimiento más estables, aunque inferiores, del PIB, que se situarán en torno al 6,5%-7% anual. El PIB real registró un crecimiento del 7,3% en 2014 y del 6,9% en 2015, en comparación con el 7,7% en 2012 y 2013. Al igual que en el bienio precedente, la fuerza motora del crecimiento fue la fuerte demanda interna, impulsada por la expansión y la disponibilidad de crédito en el país, y por el aumento de los ingresos. Esta situación sigue siendo resultado de la orientación política adoptada por China desde 2011 para potenciar el consumo interno y convertirlo en la principal fuerza motriz del crecimiento. En 2015, el consumo aportó 4,6 puntos porcentuales al crecimiento del PIB, mientras que la inversión aportaba 2,5 puntos porcentuales. El crecimiento de la demanda interna siguió siendo vigoroso, algo que benefició en mayor medida a las mercancías y los servicios de producción nacional que a las importaciones, que disminuyeron considerablemente en 2015. Durante el período objeto de examen, la inflación de los precios al consumo se mantuvo moderada en solo el 2% en 2014 y el 1,4% en 2015, debido a que las presiones derivadas de la fuerte demanda interna y las mejoras salariales se compensaron con el descenso de los precios mundiales de los productos primarios.

2. Como se indica en las Líneas generales del Decimotercer Plan Quinquenal (2016-2020), las autoridades tienen el propósito de proseguir el proceso de reforma estructural de la economía, lo que incluye la promoción de la participación del sector privado en la economía y la reforma de las empresas estatales, aunque manteniendo la preponderancia de la propiedad pública. Otras medidas mencionadas en el Plan son la promoción de la competencia, la reforma fiscal, la reforma del sector financiero para aumentar la participación del capital privado en la banca y la ampliación de la oferta de servicios financieros, y la adopción de tipos de cambio y de interés determinados en mayor medida por el mercado. Las autoridades también han adoptado recientemente medidas para hacer frente al exceso de capacidad de producción de algunas industrias. Se han adoptado medidas para desincentivar o reducir la producción en industrias tales como las de hierro y acero, aluminio electrolítico, cemento, vidrio plano y embarcaciones. Las autoridades locales y los departamentos centrales no pueden aprobar nuevos proyectos que aumenten la capacidad en esos sectores.

3. Durante el período examinado, se registró una tendencia al alza del superávit por cuenta corriente de China, que totalizó 330.600 millones de dólares EE.UU. en 2015, equivalentes al 3% del PIB. Ese mayor superávit derivó en gran medida del importante aumento del superávit del comercio de mercancías, que creció notablemente en 2014 y 2015, cuando llegó a alcanzar un valor de 567.000 millones de dólares EE.UU., equivalentes al 5,2% del PIB. Esta cifra refleja principalmente el descenso de las importaciones. En efecto, en 2015 las importaciones representaron el 14,5% del PIB, después de que alcanzaron el 17,5% en 2014 y el 21,1% en 2011. Esta contracción es atribuible en parte a la bajada de los precios de las importaciones de petróleo. El tradicional superávit de la balanza por cuenta corriente de China se debe al exceso del ahorro nacional frente a la inversión, un exceso que se redujo en 2014 y aumentó de nuevo en 2015, en que representó el 3,4% del PIB.

4. Durante el período examinado, China siguió aplicando una política fiscal proactiva, en virtud de la cual el gasto crecía más que los ingresos. El déficit fiscal llegó en 2015 al 2,4% del PIB. Aunque si se contabilizan las actividades extrapresupuestarias, es posible que alcanzara el 10% del PIB. Respondiendo en parte a la necesidad de controlar el gasto extrapresupuestario y de consolidar los presupuestos de los distintos niveles de gobierno, se adoptó una nueva Ley de Presupuesto. En esta Ley se establece que, en principio, durante la ejecución del presupuesto, los gobiernos de los distintos niveles no pueden introducir nuevas medidas para incrementar o reducir los ingresos o aumentar el gasto, salvo si así lo aprueba el comité permanente del congreso popular al mismo nivel de gobierno. También se han adoptado medidas de reforma fiscal, que han permitido, entre otras cosas, avanzar en la aplicación del IVA y la eliminación de la doble imposición.

5. En 2014 y 2015, China ajustó inicialmente su política monetaria para apoyar la economía real y posteriormente para armonizar esa política con la "nueva normalidad". El Banco Popular de China siguió aplicando su política de liberalización de los tipos de interés, que se inauguró permitiendo a los bancos decidir libremente sus tipos de interés por los préstamos que concedían y prosiguió con la eliminación gradual de los límites superiores de los tipos de interés de los

depósitos en divisas. Durante el período, también se redujeron en varias ocasiones los tipos de interés de referencia de los préstamos y de los depósitos, y se disminuyó de forma específica el coeficiente de reserva obligatoria. A esto se sumó la introducción de nuevos instrumentos financieros para aumentar la liquidez del sistema bancario. El Banco Popular de China dio también orientaciones a las instituciones financieras para que aumentasen la proporción de créditos otorgados a proyectos rurales y a pequeñas empresas y microempresas, estableciendo para ello un mecanismo de incentivos, lo que provocó un rápido crecimiento de los créditos y de otros indicadores monetarios. Los préstamos en yuan y divisas no amortizados a finales de 2015 equivalían a aproximadamente el 140% del PIB, mientras que los depósitos ascendían a un poco más del 200% del PIB.

6. El Banco Popular de China ha seguido manteniendo un régimen de tipo de cambio flotante dirigido que toma como referencia una cesta de monedas. Desde 2013, el Banco Popular de China ha impulsado reformas para permitir que el mercado desempeñe una función más decisiva en la formación del tipo de cambio. La banda de fluctuación del tipo de cambio del yuan se ha ampliado gradualmente, y la flexibilidad frente al dólar de los Estados Unidos se ha ampliado al 2%. Durante el período examinado se han adoptado varias medidas destinadas a reducir la intervención en el mercado, incluida la eliminación del mecanismo de control de la diferencia entre los precios en yuan de venta y compra de dólares de los Estados Unidos, y la consiguiente introducción de precios intermedios diarios (yuan frente al dólar de los Estados Unidos) basados en el mercado. Durante diez años, hasta finales de 2015, el yuan experimentó una revalorización efectiva nominal del 45,9% y una apreciación efectiva real del 56,2%, aunque cabe destacar que, desde el segundo semestre de 2014, el yuan se ha devaluado un poco.

7. Aunque China sigue siendo la mayor entidad comercial del mundo (excluido el comercio entre los países de la UE), el comercio perdió considerable impulso durante el período examinado, en particular las importaciones, lo que contrasta con la situación descrita en el examen anterior. En 2015, tanto las exportaciones como las importaciones de mercancías disminuyeron, sumando las exportaciones 2,28 billones de dólares EE.UU., frente a 2,34 billones de dólares EE.UU. en 2014, y las importaciones 1,68 billones de dólares EE.UU., frente a 1,96 billones de dólares EE.UU. en 2014. La disminución del valor de las importaciones refleja en medida considerable el precio más bajo del petróleo y de otros productos básicos. En 2015 las importaciones de combustibles disminuyeron unos 120.000 millones de dólares EE.UU. con respecto al año anterior, y representaron alrededor de 200.000 millones de dólares EE.UU., una disminución a la que se debe más de la mitad de la reducción de las importaciones observada ese año. Los productos manufacturados siguieron siendo el principal componente de las exportaciones y representaron algo más del 94% del total. Los principales productos de exportación de China siguieron siendo las máquinas de oficina y el equipo de telecomunicaciones, y los textiles y las prendas de vestir. En 2015, las manufacturas representaron el 64,4% de las importaciones de China, que consistieron principalmente en máquinas de oficina y equipo de telecomunicaciones, y productos químicos. Ese mismo año, los combustibles y demás productos de las industrias extractivas representaron aproximadamente el 21% de las importaciones y los productos agrícolas el 9,5%.

8. En 2015, los principales destinos de las exportaciones de mercancías de China fueron los Estados Unidos; la UE; Hong Kong, China; el Japón; la República de Corea; y los países de la ASEAN que, sumados, recibieron aproximadamente el 70% de las exportaciones. Las principales fuentes de sus importaciones fueron la UE, la República de Corea, los Estados Unidos, el Taipei Chino, el Japón, Australia, y los países de la ASEAN. En 2015, los servicios representaron el 12,3% de las exportaciones totales de China y el 22,9% de sus importaciones. Las exportaciones de servicios relacionados con los viajes, servicios de construcción, servicios de telecomunicaciones, servicios financieros y servicios prestados a las empresas fueron las que mostraron más dinamismo durante el período examinado. En cuanto a las importaciones, los servicios relacionados con los viajes siguieron ganando una cuota de mercado considerable, llegando a representar en 2015 un 62,3% del total de las importaciones.

9. China ha seguido siendo uno de los mayores receptores de inversión extranjera directa (IED) del mundo. En 2014, las entradas de IED alcanzaron un valor de 119.600 millones de dólares EE.UU., un 1,7% más que en 2013. Los principales sectores receptores de IED en 2014 fueron los de manufacturas (33,4% del total), servicios inmobiliarios (29%), servicios de arrendamiento financiero y servicios prestados a las empresas (10,4%) y servicios de venta al por mayor y al por menor (7,9%). China ha seguido procurando recibir más IED, para lo cual se ha esforzado en facilitar los procedimientos, mediante varios programas de incentivos y mediante la

liberalización de las cuatro zonas francas especiales existentes. Hong Kong, China siguió siendo la primera fuente de IED, al corresponderle en 2015 el 73% del total. Le siguieron Singapur, el Taipei Chino, la República de Corea, el Japón y los Estados Unidos.

10. En los próximos años, y a través del proceso de reforma estructural, China pretende conseguir una "nueva normalidad", que se caracterizaría por un crecimiento económico menor y cada vez más orientado hacia los servicios y la tecnología. Dado que China es uno de los principales actores del comercio mundial, esto tendrá consecuencias para el resto del mundo, por el impacto que podría tener sobre las pautas del comercio. La transición hacia una producción basada en una mayor capacidad innovadora tendrá que estar respaldada por una mayor cualificación de la mano de obra y el acceso a la más moderna tecnología. Para ello será necesario realizar más esfuerzos de ajuste y adoptar para la inversión un enfoque más orientado al mercado, de modo que este desempeñe el primer papel en la distribución de los recursos. Las autoridades son conscientes de que sigue habiendo riesgos para el crecimiento y el desarrollo futuros, entre ellos, los niveles crecientes de la deuda global, el aumento de los costos de producción, la insuficiente financiación para las pequeñas empresas y las microempresas, el exceso de oferta en algunos sectores y la escasez en otros, y los estrangulamientos estructurales. Las autoridades han establecido una hoja de ruta para hacer frente a estos riesgos y lograr un crecimiento estable a medio plazo, que comprende las siguientes medidas para reforzar el papel del mercado: la reforma fiscal, la mejora de los mecanismos de financiación de la deuda de los gobiernos locales, la disminución del exceso de capacidad, y la promoción de unos precios basados en el mercado y de unos tipos de interés y de cambio determinados en mayor grado por los mercados. Por otro lado, hay otras medidas previstas que parecen apuntar en otra dirección, como el aumento del apoyo financiero a la economía real, especialmente mediante ayudas crediticias a los sectores fundamentales y débiles de la economía, y el apoyo al desarrollo de industrias emergentes estratégicas.

11. China tiene la condición de observador en el Acuerdo plurilateral sobre Contratación Pública, y sigue negociando su adhesión a él. También tiene la condición de observador en el Acuerdo plurilateral sobre el Comercio de Aeronaves Civiles, y, como Parte en el Acuerdo sobre Tecnología de la Información, ha apoyado su ampliación. China ha presentado su notificación de los compromisos de la categoría A en el marco del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio y, el 4 de septiembre de 2015, ratificó dicho Acuerdo. Durante el período examinado, China ha sido parte en tres casos sometidos al mecanismo de solución de diferencias de la OMC: dos veces como demandado y una como reclamante. También ha participado en calidad de tercero en 17 casos sometidos al Órgano de Solución de Diferencias (OSD).

12. En diciembre de 2015, China había firmado 15 acuerdos de comercio preferencial. Durante el período objeto de examen firmó acuerdos de libre comercio (ALC) con Australia y con la República de Corea. Los acuerdos concertados con Islandia y Suiza entraron en vigor en 2015. Desde su anterior examen en 2014, China ha seguido intensificando su integración con Hong Kong, China, y Macao, China, mediante la firma de Suplementos a los respectivos Acuerdos para establecer una asociación económica más estrecha (CEPA). China sigue otorgando preferencias unilaterales a los PMA. En diciembre de 2015, otorgaba un tratado de franquicia arancelaria al 97% de las líneas arancelarias de 33 PMA.

13. El Catálogo de industrias para la orientación de la inversión extranjera (Catálogo de inversiones), que se revisa periódicamente, sigue siendo el principal instrumento de orientación de la IED en China. En el Catálogo se enumeran los sectores en los que se alienta, restringe o prohíbe la IED. Los proyectos que no están incluidos en ninguna de esas tres categorías están permitidos. Los proyectos incluidos en la categoría de alentados pueden ser objeto de un trato preferencial, por ejemplo, ser objeto de exenciones de derechos aduaneros para la importación de bienes de capital, mientras que los proyectos incluidos en la categoría de restringidos deben someterse a un examen más estricto y a un proceso de aprobación. En la edición de 2015 del Catálogo se alienta la IED en sectores tales como la tecnología, la industria manufacturera avanzada, la conservación de energía y la protección del medio ambiente, las nuevas fuentes de energía y las industrias de servicios. Las autoridades han señalado que el propósito de la revisión del Catálogo ha sido promover la utilización más eficiente de la inversión extranjera, y que denota el esfuerzo por abrir la economía china a la inversión extranjera, principalmente en el sector de los servicios pero también en el sector manufacturero. Sin embargo, es difícil hacer una comparación directa entre los catálogos anteriores y el Catálogo revisado, ya que el contenido de cada categoría varía y las

descripciones/denominaciones de algunas categorías se han actualizado para reflejar los cambios tecnológicos.

14. Durante el período objeto de examen, China siguió alentando la IED así como las sociedades conjuntas entre empresas chinas y extranjeras, en particular en esferas en las que tiene un interés estratégico. Se ha alentado la IED en sectores tales como las manufacturas de gama alta, las industrias de alta tecnología, las industrias de servicios, las nuevas energías y los sectores que propician la protección del medio ambiente mediante el ahorro de energía. También se ha fomentado la IED en las regiones centrales y occidentales, donde los proyectos pueden beneficiarse de políticas favorables. La IED que suponga inversiones en empresas chinas puede estar sujeta a exámenes de seguridad nacional si los proyectos están relacionados con la defensa o si se considera que pueden afectar a la seguridad nacional. Los proyectos con inversión extranjera están sujetos a verificación (aprobación) o a registro. Los proyectos sujetos a verificación (aprobación) están enumerados en un Catálogo específico, mientras que la mayoría de los proyectos no incluidos en este Catálogo están sujetos a registro. La verificación (aprobación) requiere el examen del proyecto de inversión, y deben cumplirse varias condiciones. El registro es un proceso simplificado que se utiliza generalmente para las solicitudes relativas a proyectos con inversión extranjera que se considera que no suponen un riesgo para la seguridad nacional o el medio ambiente o que no son contrarios al interés público.

15. El programa piloto de reforma del régimen de inversión extranjera, iniciado en 2013 mediante el establecimiento de la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China, se amplió en 2015 para abarcar otras tres zonas francas experimentales en Guangdong, Fujian y Tianjin. El acceso de la IED a estas cuatro zonas se basa en una lista negativa. Los proyectos con inversión extranjera que no figuran en la lista negativa reciben trato nacional, ya que están exentos del requisito de examen y aprobación, y solo están sujetos al registro. Las autoridades parecen tener el propósito de ampliar gradualmente a todas las inversiones el planteamiento de lista negativa. En octubre de 2015, el Consejo de Estado emitió un Dictamen sobre la elaboración de dos listas negativas: una para el acceso a los mercados, aplicable tanto a las empresas nacionales como a las extranjeras, y otra para las inversiones extranjeras. Estas listas se irán poniendo en aplicación progresivamente; de momento no está claro qué relación tendrán estas listas con el Catálogo de inversiones.

16. Durante el período objeto de examen, China ha mantenido sus esfuerzos para facilitar el comercio llevando a cabo una serie de reformas para que los procedimientos aduaneros sean más eficientes, tanto en el caso de las importaciones como en el de las exportaciones. En 2014, el despacho de aduana sin documentación impresa se hizo extensivo a todo el país, salvo para los productos sujetos al régimen de licencias o a otras restricciones. En 2015, se extendió a Tianjin, Fujian, Guangdong, Ningbo y Suzhou otro programa piloto de despacho de aduana sin documentación impresa para los productos sujetos al régimen de licencias automáticas de importación, excepto aquellos respecto de los cuales se puede utilizar una licencia para múltiples envíos, que ya se había aplicado en la Zona Franca Experimental de Shanghái.

17. En 2015, los aranceles NMF aplicados por China consistían fundamentalmente en derechos *ad valorem* (que se aplicaban al 99,5% de las líneas arancelarias). Los tipos no *ad valorem* podían ser tipos específicos o tipos alternativos, además de derechos derivados de la aplicación de una fórmula. El promedio de los tipos NMF aplicados en 2015 fue del 9,5%, casi lo mismo que cuando se realizó el examen anterior. Ese promedio sigue siendo superior para los productos agropecuarios (según la definición de la OMC) que para los productos no agrícolas, el 14,8% frente al 8,6%. China utiliza contingentes arancelarios. En 2015 se aplicaron respecto a 47 líneas arancelarias, que abarcan productos tales como el trigo, el maíz, el arroz, algunas harinas de cereales, el azúcar de caña y de remolacha, algunos abonos minerales y químicos, la lana y el algodón.

18. Las importaciones siguen estando divididas en tres categorías: no restringidas, restringidas y prohibidas. El régimen de licencias automáticas de importación se aplica por motivos estadísticos para el seguimiento del volumen de las importaciones no restringidas. Los productos se enumeran en el Catálogo de productos sujetos al régimen de licencias automáticas, que se publica anualmente, y en el Catálogo de licencias automáticas para los desechos sólidos. En 2015, en el primero figuraban 396 productos a nivel de 8 dígitos del SA (46 menos que en 2013); sin embargo, a finales de año se añadieron 8 líneas arancelarias. En el Catálogo de licencias automáticas para los desechos sólidos figuraban 17 productos. Desde el anterior examen, se han

excluido del régimen de licencias automáticas las importaciones de determinados tipos de maquinaria y equipo, y de vehículos. Los productos restringidos se administran mediante licencias no automáticas y/o contingentes. Las licencias no automáticas se aplican a las importaciones independientemente de su origen. Los productos sujetos al régimen de licencias no automáticas figuran en el Catálogo de mercancías sujetas a administración de licencias de importación y en el Catálogo de importaciones restringidas de desechos sólidos. En 2015 había 134 líneas arancelarias a nivel de 8 dígitos del SA que estaban sujetas al régimen de licencias no automáticas de importación. En 2015, al igual que en 2013, las importaciones sujetas a este régimen consistían principalmente en maquinaria y equipo electrónico usados. Las condiciones y los procedimientos de obtención de una licencia no automática de importación no han cambiado desde el examen anterior.

19. Durante el período objeto de examen, el número de medidas antidumping aplicadas continuó disminuyendo. El 31 de diciembre de 2015 estaban en vigor en China 91 órdenes de imposición de derechos antidumping, lo que supone una disminución con respecto a las 113 medidas que estaban vigentes en diciembre de 2013. Las medidas afectaban a las importaciones procedentes de 13 países o territorios, tres menos que cuando se hizo el anterior examen. A finales de diciembre de 2015 la mayoría de las órdenes de imposición de derechos antidumping afectaba a importaciones procedentes de los Estados Unidos y el Japón, seguidas por importaciones procedentes de la UE, la República de Corea y el Taipei Chino. Las medidas siguieron concentradas en unas pocas categorías de productos, en particular productos químicos, a los que afectaba más del 60% del número total de órdenes vigentes al 31 de diciembre de 2015. Aunque el número de medidas en vigor ha disminuido con respecto al período abarcado por el anterior examen, su duración media ha aumentado ligeramente. Además, aunque el número de investigaciones antidumping iniciadas en China se redujo de 11 en 2013 a 7 en 2014, volvió a aumentar a 11 en 2015. En 2014 y 2015 no se inició ninguna investigación en materia de derechos compensatorios. El 31 de diciembre de 2015 estaban en vigor cuatro medidas compensatorias que afectaban a importaciones procedentes de la UE y los Estados Unidos. A finales de 2015, las medidas compensatorias más antiguas estaban en vigor desde hacía ligeramente más de cinco años. China no inició ninguna investigación en materia de salvaguardias durante el período objeto de examen.

20. Aunque durante el período examinado el marco jurídico de China para las investigaciones antidumping y en materia de derechos compensatorios no se modificó, sí se produjeron cambios a nivel institucional. En abril de 2014, se estableció la Oficina de medidas comerciales correctivas e investigaciones, que asumió las funciones de la antigua Oficina de Comercio Leal de Importación y Exportación (BOFT) y de la Oficina de investigaciones sobre la existencia de daño a una rama de producción (IBII) en la esfera de las investigaciones sobre medidas comerciales correctivas. Las autoridades consideran que esos cambios mejorarán la eficiencia, reducirán la carga de los procedimientos contenciosos para las partes interesadas y racionalizarán los procedimientos de investigación, sin comprometer la independencia en la determinación de los márgenes de dumping y de daño.

21. En China hay cuatro tipos de normas: nacionales, de ramas de producción/sectoriales, locales y empresariales. Las tres primeras pueden ser o bien voluntarias o bien obligatorias (reglamentos técnicos). Las normas nacionales son elaboradas por la Administración de Normalización de China (SAC), a través de un proceso que se divide en varias etapas y en el que los respectivos sectores desempeñan un papel auxiliar. Estas normas son examinadas después de cinco años de aplicación para confirmar si todavía son válidas o si es necesario modificarlas o anularlas. Las normas de ramas de producción/sectoriales son formuladas por los comités técnicos pertinentes. China mantiene un sistema obligatorio de certificación de productos cuyo objetivo es garantizar que los productos cumplan los requisitos técnicos y que se aplica tanto a los productos nacionales como a los importados. Los productos sometidos a certificación obligatoria se enumeran en el Catálogo para la certificación obligatoria de productos; no se pueden vender en China ni importar sin haber obtenido una certificación y una marca correspondiente. En 2015, había 493 líneas arancelarias a nivel de 10 dígitos del SA que estaban sujetas a esta certificación. Más del 80% de estas líneas correspondían a maquinaria y aparatos mecánicos, maquinaria y equipo eléctrico, y vehículos. La inocuidad de los alimentos y el control de la calidad de la cadena de suministro de alimentos se han convertido en una prioridad nacional. En este contexto, China ha promulgado en 2015 la nueva Ley sobre inocuidad de los alimentos, con el propósito de fortalecer el sistema nacional de gestión de la inocuidad de los alimentos y exigir más responsabilidad en

este ámbito a los productores, comerciantes y gobiernos locales; impone graves sanciones a los que infrinjan la Ley.

22. China aplica impuestos a la exportación en el caso de algunos productos, y contingentes o prohibiciones de exportación en el caso de otros. El Ministerio de Comercio, en colaboración con otros departamentos competentes, publica un Catálogo de mercancías sujetas a restricciones o prohibiciones de exportación. Se puede exigir licencia para exportar productos objeto de restricciones a la exportación. Cada año se publica la lista de productos sujetos a derechos de exportación legales y provisionales. Las exportaciones sujetas a derechos provisionales también pueden estar gravadas con un derecho de exportación especial, que se aplica sobre una base estacional y puede ser considerablemente más elevado que los derechos provisionales. China es el principal exportador mundial de algunos de los productos a los que se aplican impuestos de exportación. Durante el período examinado hubo dos importantes cambios relativos a la imposición de derechos de exportación. En primer lugar, en mayo de 2015 se suprimieron los derechos de exportación provisionales respecto a los artículos incluidos en 91 líneas arancelarias a nivel de 8 dígitos del SA, como algunos elementos químicos, ciertos artículos de hierro y acero, el tungsteno y el molibdeno; sin embargo, los derechos de exportación legales se mantienen en vigor para todos esos productos. En segundo lugar, se suprimió el tipo del derecho de exportación especial del 75%, que se aplicaba principalmente a los fertilizantes. En 2015 se imponían derechos provisionales a 314 líneas arancelarias a nivel de 8 dígitos del SA (en comparación con 320 líneas en 2013), a tipos del 0% al 35%. En 2015, el 4,1% de todas las líneas arancelarias a nivel de 8 dígitos del SA estaba sujeto a derechos de exportación (tanto legales como provisionales). Los exportadores tienen derecho a desgravaciones del IVA respecto de todos los productos exportados. Las tasas de desgravación varían en función de los productos, si bien suelen ser inferiores al IVA pagado y oscilan entre el 0% y el 17%.

23. Desde el último examen se han producido algunos cambios en la reglamentación relativa a la política de competencia. En febrero de 2014 se introdujo una nueva reglamentación en materia de fusiones, que permite la utilización de procedimientos simplificados para el examen de las operaciones de fusión que entrañen una cuota conjunta de mercado relativamente limitada. En enero de 2015 entraron en vigor unas Disposiciones que tienen por finalidad establecer una base jurídica más clara para la determinación, evaluación y supervisión de las condiciones restrictivas para la aprobación de fusiones. También se publicaron unas Disposiciones que entraron en vigor el 1º de agosto de 2015 y tienen por finalidad resolver el conflicto entre la protección de la propiedad intelectual y la aplicación de la política de competencia. En virtud de estas Disposiciones, los acuerdos que atañen a la propiedad intelectual quedan sujetos al cumplimiento de ciertas condiciones, incluidos límites a las cuotas máximas de mercado. Las Disposiciones también ilegalizan las prácticas que impidan o restrinjan la competencia, como la denegación de licencias, el comercio exclusivo o la vinculación o la supeditación a la venta de otros productos. Las Disposiciones también prohíben la concertación de acuerdos abusivos de normalización en materia de propiedad intelectual.

24. China aplica a nivel central y provincial controles de los precios de los productos y servicios que se considera que tienen una repercusión directa en la economía nacional y en los medios de subsistencia de la población. Estos controles adoptan dos formas: precios gubernamentales, que son fijados por las autoridades, y precios orientados por el Gobierno, que se establecen dentro de una banda. Los productos básicos y los servicios sometidos a control de precios están enumerados en el Catálogo de precios establecidos por el Gobierno Central y en los catálogos de precios establecidos por los gobiernos locales. Desde el último examen, China ha liberalizado el precio de varias mercancías y servicios, como el precio en fábrica de los materiales explosivos, los gravámenes aplicados a algunos proyectos de construcción y los precios de los bienes para uso militar y las hojas de tabaco. Actualmente se aplican precios fijados por el Gobierno a los productos refinados del petróleo, al gas natural, a determinados medicamentos y a algunos servicios. Los productos considerados importantes para las reservas centrales (cereales, algodón, azúcar, seda de hilatura, petróleo crudo, petróleo elaborado y abonos químicos) han dejado de estar sujetos a precios fijados por el Gobierno.

25. China mantiene una serie de programas a nivel sectorial, regional y de empresa para conseguir el logro de diferentes objetivos económicos y sociales. En 2015, presentó a la OMC una notificación relativa a los programas de ayuda aplicados a nivel central durante el período 2009-2014. La notificación contiene 86 programas, de los que 30 no se habían notificado a la OMC con anterioridad. Los programas enumerados en la notificación comprenden incentivos concedidos

a empresas con inversión extranjera, zonas económicas especiales, regiones menos desarrolladas, pequeñas y medianas empresas (pymes), industrias específicas (a saber, industrias de energía e industrias emergentes estratégicas), y a la agricultura.

26. La propiedad pública sigue siendo el pilar básico de la economía china, aunque se permite que se desarrollen junto a ella diversas formas de propiedad. El sector privado es dominante en industrias tales como la del vestido, los alimentos y el montaje para la exportación, mientras que sectores de importancia estratégica (sectores de la energía, los servicios públicos, el transporte, la educación y la atención sanitaria) siguen abiertos solo parcialmente a la inversión privada. Estos sectores muchas veces son dominados por grandes empresas públicas, que pueden ser entidades con ánimo de lucro o entidades que prestan servicios públicos, en función de su actividad. En el curso del examen, las autoridades han indicado que el Gobierno está en proceso de reforma de las empresas públicas para desarrollar más la propiedad mixta en China, como exigen las Orientaciones sobre la profundización de la reforma de las empresas públicas.

27. La Ley de Contratación Pública de China fue modificada en 2014 y el reglamento de aplicación entró en vigor a principios de 2015. En 2014 también se introdujeron nuevos reglamentos relativos a la licitación competitiva y no competitiva. En virtud de la Ley de Contratación Pública, las autoridades están obligadas a contratar en el país los bienes, los proyectos de construcción y los servicios, salvo en el caso de algunas excepciones entre las que se incluye la no disponibilidad en China o la no disponibilidad en condiciones comerciales razonables. La contratación pública puede estar centralizada o descentralizada. Las adquisiciones de artículos enumerados en el Catálogo de contratación centralizada deben ser realizadas por los organismos centrales de contratación pública. La contratación centralizada representó el 86% de la contratación pública total en 2014. Actualmente hay seis métodos de contratación pública, que pueden utilizarse tanto a nivel central como a nivel local: licitación pública, licitación selectiva, negociación competitiva, solicitud de cotizaciones, consultas competitivas y contratación directa (proveedor único). El método de consultas competitivas se introdujo en 2014. El método más utilizado es el de licitación pública; en 2015, en el caso de los proyectos ejecutados con cargo al presupuesto central, se exigió la utilización de este método en las licitaciones de bienes y servicios de un valor superior a 1,2 millones de yuan, y en las de proyectos de construcción de más de 2 millones de yuan. La licitación pública se utilizó en el 84,5% de la totalidad de contratos públicos en 2014.

28. Durante el período examinado, en China siguieron aplicándose medidas destinadas a mejorar el régimen de protección de los derechos de propiedad intelectual (DPI), lo que incluyó modificaciones de leyes, reglamentos y normas. En 2014 y 2015 se introdujeron medidas en la esfera de la protección de las patentes, entre las que cabe mencionar la concesión de patentes de diseño para interfaces gráficas, la mejor protección de los materiales biológicos mediante patentes, el mejor funcionamiento del Organismo de Patentes, y los procedimientos para normalizar la observancia de la protección de las patentes en toda China. También se introdujeron cambios en la esfera de la protección de marcas de fábrica o de comercio que afectaron a la protección de las marcas sonoras y las marcas notoriamente conocidas, la adopción de un sistema de registro para múltiples clases, la protección de los derechos exclusivos sobre marcas de fábrica o de comercio, el aumento de las sanciones por infracción de marcas de fábrica o de comercio y la atribución de responsabilidad a los operadores de una plataforma comercial en Internet por las infracciones de marcas de fábrica o de comercio.

29. China ha seguido reforzando el sistema de observancia de los DPI, tanto a nivel administrativo como a nivel judicial. No obstante, a pesar de los esfuerzos realizados por las autoridades para combatir las infracciones, la observancia de los DPI sigue siendo un reto importante. Las autoridades encargadas de la seguridad pública por encima de los niveles de prefectura y ciudad disponen actualmente de dependencias para realizar acciones encaminadas a desarticular las actividades de infracción y falsificación. China siguió reforzando la infraestructura judicial necesaria para la observancia de los DPI, lo que incluyó el establecimiento en 2014 de tribunales de DPI en Beijing, Shanghái y Guangzhou. Los asuntos relacionados con apelaciones por titulares de derechos, contra resoluciones o decisiones de los departamentos del Consejo de Estado relativas a la autorización o confirmación de DPI, y los asuntos administrativos relacionados con licencias de DPI, están ahora exclusivamente bajo la jurisdicción del Tribunal de DPI de Beijing.

30. Las autoridades chinas se proponen como objetivo modernizar el sector agrícola mediante la mecanización y la promoción del desarrollo de explotaciones de escala media para mejorar la productividad, garantizar la autosuficiencia de cereales y promover la inocuidad de los alimentos. Para conseguir estos objetivos, entre otras cosas, se incrementará y mejorará la ayuda al sector, se reformará el sistema de formación de precios de los productos agrícolas y se facilitará el acceso al crédito. Se sigue prestando ayuda a la agricultura principalmente a través de los "cuatro programas de subvenciones": las subvenciones directas a los agricultores (arroz, trigo y maíz); la subvención global a los insumos agrícolas; la subvención para fomentar las cepas y semillas de calidad superior; y la subvención para la adquisición de maquinaria y herramientas agrícolas. La subvención global a los insumos agrícolas es la mayor en términos de desembolsos; en 2014, representó aproximadamente el 41% de los 262.000 millones de yuan asignados a los programas agrícolas. Las autoridades están planificando la fusión de tres de los programas en uno. A este fin, en 2015, se aplicó en cinco provincias (Anhui, Hunan, Shandong, Sichuan y Zhejiang) un programa experimental de reforma de las subvenciones agrícolas, que consiste en combinar tres de las "cuatro subvenciones" en un programa, la subvención para apoyar y preservar la agricultura, con objeto de utilizar los fondos de forma más eficiente. La subvención para la adquisición de maquinaria y herramientas agrícolas seguiría en vigor.

31. Durante el período objeto de examen, se introdujeron algunas medidas para promover la reforma financiera, entre las que cabe mencionar medidas para promover la inversión privada en la banca, mejorar la prestación de servicios financieros a las pymes y en las zonas rurales, aumentar la transparencia del mercado de capitales e introducir nuevos servicios financieros. Además, en mayo de 2015 se introdujo un programa de garantía de depósitos de un máximo de 500.000 yuan. Se introdujeron algunos cambios en la reglamentación bancaria que afectan a cuestiones tales como la regulación de las licencias, los créditos al consumo, las medidas para combatir el blanqueo de dinero, la reglamentación cautelar y las medidas adoptadas para hacer frente a riesgos sistémicos tales como los que representan los créditos fallidos, la banca en la sombra y las burbujas inmobiliarias. La reglamentación modificada sobre la administración de los bancos con inversión extranjera, en vigor desde enero de 2015, facilita el acceso de los bancos extranjeros al mercado gracias a las medidas siguientes: la eliminación del requisito de establecimiento de oficinas de representación antes de abrir agencias; la reducción de tres años a un año del plazo mínimo de funcionamiento requerido para solicitar permiso para llevar a cabo operaciones con yuan y la eliminación del requisito de lograr beneficios durante dos años; y la eliminación del requisito de capital mínimo de explotación de 100 millones de yuan para las sucursales de bancos con inversión extranjera. Algunas medidas de liberalización habían sido introducidas previamente, en 2014, cuando se eliminaron algunas restricciones relativas a las sucursales de bancos con financiación extranjera.

32. Durante el período examinado se adoptaron algunas medidas de liberalización en el sector de las telecomunicaciones. En efecto, las inversiones de compañías de telecomunicaciones con capital extranjero en empresas de comercio electrónico fueron retiradas de la categoría restringida del Catálogo de industrias para la orientación de la inversión extranjera de 2015. Además, en junio de 2015 se suprimió el límite a las participaciones de capital extranjero en empresas dedicadas a operaciones de comercio electrónico a escala nacional. En lo que respecta a los servicios audiovisuales, el establecimiento de compañías extranjeras de producción y distribución de películas cinematográficas sigue prohibida, excepto en el caso de las compañías de distribución de películas cinematográficas propiedad de inversores de Hong Kong, China, y Macao, China. Estas están autorizadas a establecer en China filiales de las que tengan el 100% del capital para la distribución de películas cinematográficas de producción china y pueden producir y distribuir productos audiovisuales. Solo están autorizadas las coproducciones entre China y países extranjeros; en el período 2010-2014, hubo anualmente entre 42 y 58 de estas coproducciones. En cuanto a los servicios de salud, los proveedores extranjeros están autorizados a establecer hospitales o clínicas en función de las necesidades de China, que podrán ser empresas conjuntas con mayoría de capital extranjero. Sin embargo, la mayoría de los doctores y del personal médico de estos hospitales y estas clínicas deberá ser de nacionalidad china. No obstante, en el Catálogo de industrias para la orientación de la inversión extranjera de 2015 las instituciones médicas están clasificadas en la categoría restringida, y las normas que regulan las empresas conjuntas en la esfera médica exigen que la inversión total sea al menos de 20 millones de yuan y que el porcentaje de acciones o de capital de la parte china sea al menos del 30%. Además, las instituciones extranjeras no pueden establecer sucursales. Los médicos extranjeros con un certificado profesional emitido por su país de origen están autorizados a prestar servicios médicos en China durante un período de seis meses, que se puede prorrogar a un año.

1 ENTORNO ECONÓMICO

1.1 Evolución económica reciente

1.1. En 2014 y 2015, la economía de China creció a un ritmo algo más lento que en los dos años anteriores. El PIB real aumentó en el 7,3% en 2014 -en comparación con el 7,7% en 2012 y 2013- y en el 6,9% en 2015. Al igual que en el bienio precedente, la fuerza motora del crecimiento fue la fuerte demanda interna, impulsada por la expansión y disponibilidad del crédito en el país y por el aumento de los ingresos (cuadro 1.1). Esa situación fue resultado de la orientación política adoptada por China desde 2011 para potenciar el consumo interno y convertirlo en la principal fuerza motriz del crecimiento. Se frenó la inflación de los precios de consumo, que fue solo del 2% en 2014 y del 1,4% en 2015. Las presiones derivadas del incremento de la demanda interna y las mejoras salariales se compensaron con el descenso de los precios mundiales de los productos primarios y la consiguiente reducción de los precios de la energía. El PIB nominal per cápita de China (expresado en dólares EE.UU.) pasó de unos 6.995 dólares EE.UU. en 2013 a 7.924 dólares EE.UU. en 2015, y se duplicó con creces respecto de 2008.

Cuadro 1.1 Algunos indicadores macroeconómicos, 2011-2015

	2011	2012	2013	2014	2015
PIB nominal (miles de millones de ¥)	48.412,4	53.412,3	58.801,9	63.591,0	67.670,8
PIB nominal (miles de millones de \$EE.UU.)	7.495,6	8.461,4	9.494,6	10.352,1	10.864,9
PIB real (miles de millones de ¥, precios de 2010)	44.769,6	48.238,2	51.945,5	55.712,0	59.543,7
PIB real (miles de millones de \$EE.UU., precios de 2010)	6.931,6	7.641,7	8.387,5	9.069,5	9.560,0
PIB per cápita (¥)	36.018,0	39.544,0	43.320,0	46.612,0	49.351,0
PIB per cápita (\$EE.UU.)	5.576,5	6.264,5	6.994,8	7.588,0	7.923,5
Cuentas nacionales					
PIB real (% de crecimiento)	9,5	7,7	7,7	7,3	6,9
Demanda interna (% de crecimiento)	10,3	7,5	7,8	7,2	6,5
Consumo (% de crecimiento)	11,4	8,2	6,9	6,9	7,1
Inversiones (% de crecimiento)	9,0	6,7	8,9	7,6	5,8
Exportaciones netas (% de crecimiento)	-0,8	0,1	-0,2	0,1	0,2
Contribución al crecimiento del PIB					
Consumo ^a	6,0	4,3	3,7	3,7	4,6
Inversiones ^a (% de crecimiento)	4,2	3,2	4,2	3,4	2,5
Exportaciones netas ^a (% de crecimiento)	-0,8	0,1	-0,2	0,2	-0,2
Tasa de desempleo ^b (%)	4,3	4,1	4,1	4,1	4,1
Precios y tipos de interés					
Inflación (IPC, variación porcentual)	5,4	2,7	2,6	2,0	1,4
Tipo de interés del crédito (% de promedio del período)	6,56	6,00	6,00	5,60	5,0
Tipo de interés de los depósitos (% de promedio del período) (tipo a 6 meses)	3,50	3,00	3,00	2,75	2,05
Tipo de cambio					
¥ por \$EE.UU. (promedio del período)	6.461	6.312	6.196	6.143	6.228
Índice de tipos de cambio efectivos reales (variación porcentual) ^c	0,1	5,0	5,3	3,1	3,7
Índice de tipos de cambio efectivos nominales (variación porcentual)	2,7	5,6	6,3	3,2	..
Indicadores monetarios					
Crédito interno (% de crecimiento anual)	..	17,1	15,1	16,2	14,3
Dinero en sentido amplio, M2 (variación porcentual respecto del año anterior)	13,6	13,8	13,6	12,2	13,3
Coefficiente de reserva obligatoria (en % de los depósitos bancarios)	20,5	19,5	19,5	19,5	17,5
Coefficiente excedente de reserva (en % de los depósitos bancarios)	2,3	3,3	2,3	2,7	2,1
Política fiscal^d (% del PIB)					
Saldo del Gobierno	-1,8	-1,5	-2,0	-2,1	-2,4
Ingresos totales	21,5	22,0	22,0	22,1	22,5
Ingresos fiscales	18,5	18,8	18,8	18,7	18,5
Gastos totales	22,6	23,6	23,8	23,9	26,0
Deuda total de la Administración pública	35,3	36,9	39,5	41,1	43,9
Ahorro e inversión					
PIB calculado por el método del gasto (miles de millones de ¥)	48.086,1	53.474,5	58.973,7	64.042,9	68.808,4
Gasto de consumo final (miles de millones de ¥)	24.157,9	27.171,9	30.100,8	32.896,2	36.313,2
Formación bruta de capital (miles de millones de ¥)	22.759,3	24.839,0	27.417,7	29.400,3	30.123,9
Exportaciones netas de bienes y servicios (miles de millones de ¥)	1.168,9	1.463,6	1.455,2	1.746,3	2.371,3
Ahorro (miles de millones de ¥)	23.928,2	26.302,6	28.872,9	31.146,7	32.495,2
Ahorro como porcentaje del PIB calculado por el método del gasto (%)	49,8	49,2	49,0	48,6	47,2
Inversión como porcentaje del PIB calculado por el método del gasto (%)	47,3	46,5	46,5	45,9	43,8

	2011	2012	2013	2014	2015
Diferencia entre ahorro e inversión (% del PIB)	2,4	2,7	2,5	2,7	3,4
Sector externo (% del PIB, salvo otra indicación)					
Balanza por cuenta corriente	1,8	2,5	1,6	2,7	3,0
Balanza neta del comercio de mercancías	3,1	3,7	3,8	4,4	5,2
Valor de las exportaciones	24,1	23,3	22,6	21,7	19,7
Valor de las importaciones	21,1	19,6	18,9	17,5	14,5
Balanza de servicios	-0,7	-1,1	-1,2	-1,7	-1,7
Cuenta de capital	0,1	0,1	0,0	-0,0	0,0
Cuenta financiera	-1,7	-1,6	-0,9	-0,6	-1,3
Inversión directa (neta)	3,1	2,1	2,3	1,4	0,6
Exportaciones de mercancías ^e (variación porcentual)	21,6	9,2	8,9	10,5	-4,5
Importaciones de mercancías ^e (variación porcentual)	27,3	5,2	7,7	1,1	12,9
Exportaciones de servicios ^e (variación porcentual)	7,0	4,6	2,7	35,5	2,2
Importaciones de servicios ^e (variación porcentual)	23,2	18,2	17,5	37,0	3,6
Reservas públicas brutas ^f (miles de millones de \$EE.UU.; final del período)	3.202,8	3.331,1	3.839,5	3.859,2	3.334,6
Divisas ^g (miles de millones de \$EE.UU.; final del período)	3.181,1	3.311,6	3.821,3	3.843,0	3.330,3
Deuda externa total (miles de millones de \$EE.UU.; final del período)	695,0	737,0	863,2	895,5	1.416,2
Coefficiente del servicio de la deuda ^h	1,7	1,6	1,6	1,9	..

.. No disponible.

a Contribución al crecimiento anual expresada como porcentaje. Las cifras proceden de la publicación *Statistical Yearbook 2013*, cuadro 2-20, de la Oficina Nacional de Estadística de China.

b Desempleo registrado en zonas urbanas.

c Un incremento positivo del tipo de cambio efectivo real implica una apreciación del yuan con respecto a las demás monedas importantes del índice.

d Incluidos los gobiernos central y locales.

e Las tasas de crecimiento del comercio de bienes y servicios se basan en el valor en dólares de los Estados Unidos.

f Excluido el oro e incluidos los derechos especiales de giro y la posición de reserva en el Fondo.

g Excluidos el oro, los derechos especiales de giro y la posición de reserva en el Fondo.

h Por coeficiente del servicio de la deuda se entiende la relación entre el pago del principal y del interés de la deuda externa y los ingresos en divisas procedentes del comercio exterior y los servicios no comerciales en el año en curso.

Fuente: Oficina Nacional de Estadística de China, *Statistical Yearbook (2015)*; información en línea de la Administración Estatal de Divisas; consultada en: <http://www.safe.gov.cn/wps/portal/english/Data/Payments> [29/01/2014]; y FMI, base de datos de Estadísticas Financieras Internacionales.

1.2. Durante el período objeto de examen, y según lo indicado por el Banco Popular de China, el Gobierno trató de establecer un equilibrio entre el mantenimiento de un crecimiento económico estable, la promoción de las reformas, el ajuste de la estructura económica, la mejora del nivel de vida de la población y la prevención de riesgos.¹ Asimismo, se ha reconocido que están empezando a tomar forma nuevos factores de crecimiento y la economía nacional debe mantener un rendimiento sostenido con arreglo a la "nueva normalidad", en cuyo marco se prevé que la economía crezca a un ritmo más moderado y estable en los próximos años.

1.3. En 2014, año en el que el PIB real registró un crecimiento del 7,3%, la principal contribución a ese crecimiento procedió del consumo (3,7 puntos porcentuales), mientras que las inversiones aportaron 3,4 puntos porcentuales. Ese año, el gasto de consumo final representó el 51,2% del crecimiento del PIB.² El crecimiento de las inversiones perdió impulso en 2014 y 2015, con tasas anuales del 7,6% y del 5,8%, respectivamente, frente al 8,9% en 2013. La contribución de las exportaciones netas al crecimiento del PIB fue ligeramente positiva tanto en 2014 como en 2015, principalmente debido a la reducción de las importaciones. En 2015, año en el que el PIB real aumentó en el 6,9%, el crecimiento siguió dependiendo de la fuerte demanda interna, en particular del consumo, que contribuyó en 4,6 puntos porcentuales a ese crecimiento, al tiempo que el ritmo de crecimiento de las inversiones se hizo algo más lento y contribuyó en 2,5 puntos porcentuales a la expansión del PIB. En 2015, el gasto de consumo final representó el 52,8% del crecimiento del PIB. Al igual que se observó en el examen anterior, la demanda interna se apoyó en la rápida expansión del crédito interno durante los dos años: con respecto del año anterior, el crédito aumentó en el 16,2% en términos nominales en 2014, y en el 14,3% en 2015.

¹ People's Bank of China (2015), *Financial Stability Report 2015*, página 15. Consultado en: <http://www.PBOC.gov.cn/english/130736/2946072/2015090616281480816.pdf>.

² People's Bank of China (2015), *Financial Stability Report 2015*, página 15. Consultado en: <http://www.PBOC.gov.cn/english/130736/2946072/2015090616281480816.pdf>.

1.4. Según estimaciones preliminares, el PIB registró un incremento interanual del 6,7% en el primer trimestre de 2016, hasta alcanzar un valor de 15,8526 billones de yuan. Las inversiones en activos fijos aumentaron en el 13,8% en términos reales (10,7% en términos nominales), al tiempo que las inversiones en proyectos inmobiliarios registraron un crecimiento real del 9,1% (6,2% en términos nominales). El valor total de las exportaciones descendió en el 4,2%, y el de las importaciones en el 8,2%.³

1.5. Según indicaron en el contexto del presente examen, las autoridades han seguido promoviendo el crecimiento del consumo y han puesto en marcha varios programas con ese fin. Entre las políticas adoptadas en 2014 figuran las siguientes: aumentar los ingresos disponibles; promover el consumo de servicios, en particular, de servicios asistenciales para las personas mayores, de atención sanitaria, de turismo y culturales; poner en marcha un sistema de vacaciones pagadas; y promover el comercio electrónico. En octubre de 2014, el Consejo de Estado adoptó nuevas medidas para promover la expansión del consumo y mejorar las pautas de consumo, entre ellas, las siguientes: seguir aumentando los ingresos disponibles mediante la reforma del sistema de distribución de los ingresos y la adopción de medidas de apoyo, y mediante el incremento de los ingresos de los agricultores por diversos cauces; aumentar la disponibilidad de recursos para el consumo mediante la mejora del sistema de la seguridad social, la puesta en marcha de un seguro médico para enfermedades graves en todo el país y la promoción de un sistema de asistencia social; mejorar las redes de distribución de productos agrícolas y otros productos básicos; y promover la legislación sobre inocuidad de los productos de consumo. En 2015, las autoridades siguieron aplicando las mismas políticas para fomentar el consumo.⁴ Con ese fin, las autoridades seleccionaron seis esferas principales en las que desean promover el consumo: compras en línea; consumo verde (productos que ahorran energía); vivienda; turismo y consumo de ocio; consumo de enseñanza, cultural y deportivo; y servicios asistenciales para personas mayores y servicios de atención sanitaria.⁵

1.6. Como resultado del crecimiento más rápido del consumo, la diferencia entre el ahorro y la inversión en China se redujo ligeramente entre 2010 y 2014, y volvió a aumentar en 2015, al 3,4% del PIB, debido al incremento del superávit de la cuenta corriente externa. Esa diferencia representaba el 3,7% del PIB en 2010, el 2,5% en 2013 y el 2,7% en 2014. El ahorro representó el 47,2% del PIB basado en el gasto en 2015, y las inversiones representaron el 43,8% del PIB. El FMI considera que es necesario continuar la reforma para corregir los desequilibrios internos, y que las medidas enunciadas en el plan de reformas de la Tercera Sesión Plenaria (cuadro A1.1), algunas de las cuales han sido ya ejecutadas, deberán aplicarse plenamente para 2020, a más tardar.⁶

1.7. La tasa de inflación de los precios de consumo siguió disminuyendo durante el período objeto de examen. Mientras que, en 2013, el índice de precios de consumo (IPC) aumentó en un 2,6% interanual, el aumento fue solo del 2% en 2014 y del 1,4% en 2015. Ese resultado se debió casi totalmente a factores externos, tales como la reducción de los precios del petróleo. En el primer trimestre de 2016, el IPC aumentó en el 2,1% interanual. En diciembre de 2015, el índice de precios al productor (IPP) había registrado un crecimiento negativo durante 46 meses consecutivos, y una reducción en el 5,2% interanual para todo ese año.

1.8. A nivel sectorial, la expansión más rápida en 2014 y 2015 fue la registrada por los servicios de intermediación financiera, con tasas de crecimiento en términos corrientes superiores al 13% en 2014 y al 23% en 2015, seguidos por los hoteles y restaurantes (9% en 2015), los servicios inmobiliarios (8,7%), el transporte (6,6%) y el comercio mayorista y minorista (6,1%). La

³ Comunicado de prensa de la Oficina Nacional de Estadística de China, "China's Economy Had a Good Start in the First Quarter of 2016", 15 de abril de 2016. Consultado en: http://www.stats.gov.cn/english/PressRelease/201604/t20160415_1343971.html.

⁴ En agosto de 2015, el Consejo de Estado publicó sus Dictámenes sobre la promoción de medidas para modernizar el comercio interior y la creación de un entorno empresarial bajo el imperio de la ley (Guo Fa [2015] N° 49) con objeto de mejorar el sistema de distribución.

⁵ En 2015, las ventas al por menor de bienes de consumo alcanzaron un valor total de 30,1 billones de yuan, lo que representó un aumento del 10,7% respecto al año anterior. De esa cantidad, 3,2 billones de yuan corresponden a ventas al por menor en línea, lo que representa un incremento del 31,6%.

⁶ FMI (2014), *Country Report N° 14/235: People's Republic of China, 2014 Article IV Consultation*, julio de 2014. Consultado en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2014/cr14235.pdf>; y FMI (2015), *Country Report N° 15/234: People's Republic of China, 2015 Article IV Consultation*, agosto de 2015. Consultado en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2015/cr15234.pdf>.

industria -incluidas las manufacturas, la minería y la electricidad- se debilitó en 2015 (aumentó solo en el 0,4% en términos corrientes, aunque lo hizo en el 5,9% en términos constantes). La construcción creció con rapidez en 2014, pero perdió impulso en 2015 (cuadro 1.2). El sector primario (agricultura, silvicultura, ganadería y pesca) creció a un ritmo más moderado, del 5,6% en 2014 y del 4,6% en 2015. En 2015, el valor añadido del sector primario representó el 9,3% del PIB; el de la industria, el 33,8%; el de la construcción, el 6,9%; y el de los servicios, el 50,5%. En el primer trimestre de 2016, el valor añadido del sector primario aumentó en el 2,9% interanual; el de la industria y la construcción, en el 5,8%; y el de los servicios, en el 7,6%.

Cuadro 1.2 PIB por sectores, 2011-2015

	2011	2012	2013	2014	2015
PIB por sectores, a precios corrientes (variación porcentual anual)					
Agricultura, silvicultura, ganadería y pesca	17,2	10,3	8,8	5,6	4,6
Industria (incluidas las industrias extractivas, las manufacturas y la electricidad)	18,0	6,8	6,2	5,0	0,4
Construcción	20,8	12,1	10,9	9,8	3,7
Servicios	18,7	13,3	13,5	10,8	11,7
Comercio mayorista y minorista	21,8	14,0	12,9	10,9	6,1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	16,3	8,8	9,6	9,4	6,6
Restaurantes y hoteles	11,1	11,3	7,2	9,1	9,0
Intermediación financiera	19,5	14,7	17,1	13,3	23,2
Servicios inmobiliarios	19,5	10,9	15,2	5,6	8,7
Otros	18,0	14,6	13,6	12,4	12,7
Participación de los principales sectores en el PIB (%)					
Agricultura, silvicultura y pesca	9,8	9,8	9,7	9,5	9,3
Industria (incluidas las industrias extractivas, las manufacturas y la electricidad)	39,6	38,3	36,9	35,9	33,8
Construcción	6,8	6,9	6,9	7,0	6,9
Servicios	44,3	45,5	46,9	48,1	50,5
Comercio mayorista y minorista	9,0	9,3	9,6	9,8	9,8
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	4,5	4,4	4,4	4,5	4,5
Restaurantes y hoteles	1,8	1,8	1,7	1,8	1,8
Intermediación financiera	6,3	6,6	7,0	7,3	8,5
Servicios inmobiliarios	5,8	5,9	6,1	6,0	6,1
Otros	16,4	17,0	17,6	18,3	19,3
PIB por sectores, a precios constantes (variación porcentual anual)					
Agricultura, silvicultura y pesca	4,2	4,5	4,0	4,2	4,0
Industria (incluidas las industrias extractivas, las manufacturas y la electricidad)	10,8	7,9	7,6	6,9	5,9
Construcción	9,8	9,8	9,7	9,1	6,8
Servicios	9,5	8,0	8,3	7,8	8,3
Comercio mayorista y minorista	12,5	10,3	10,5	9,7	6,1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	9,7	6,1	6,6	6,5	6,1
Restaurantes y hoteles	5,1	6,5	3,9	5,8	6,2
Intermediación financiera	7,7	9,4	10,6	9,9	15,9
Servicios inmobiliarios	7,4	4,7	7,2	2,0	3,8
Otros	9,6	8,0	7,3	8,5	9,2

Fuente: National Bureau of Statistics of China, *Statistical Yearbook (2015)*; e información en línea de la Oficina Nacional de Estadística de China, "National Data: Quarterly Data". Consultada en: <http://data.stats.gov.cn/english/easyquery.htm?cn=B01>.

1.9. Al final de 2014, el número de personas empleadas en China ascendía a 772,5 millones, de los que 393 millones se hallaban en zonas urbanas. De la población empleada total, el 40,6% correspondía al sector terciario, el 29,9% al sector secundario y el 29,5% al sector primario. La tasa de desempleo registrada en zonas urbanas era del 4,1% al acabar el año, aproximadamente la misma de todos los años desde 2010. El salario anual medio de las personas empleadas en unidades de propiedad estatal ascendía a 57.296 yuan, con salarios que variaban entre 94.943 yuan en el sector financiero y 27.782 yuan en el sector agrícola, ganadero, forestal y pesquero.⁷

⁷ National Bureau of Statistics of China (2016), "National Data: Quarterly Data". Consultado en: <http://data.stats.gov.cn/english/easyquery.htm?cn=B01>.

1.2 Política fiscal y reforma estructural

1.2.1 Política fiscal y cuestiones conexas

1.10. Durante el período examinado, China siguió aplicando una política fiscal proactiva. En opinión de las autoridades, la aplicación de políticas fiscales proactivas ha desempeñado una importante función en la estabilización del crecimiento económico y el ajuste de la estructura económica de China en los últimos años. Las autoridades consideran que la política fiscal se ha utilizado eficazmente como estabilizador automático y regulador anticíclico, que ha contribuido así al desarrollo económico y social de forma sostenida y constante. Con arreglo a las estimaciones del FMI, el presupuesto de 2015 suponía un impulso fiscal positivo, de unos 0,4 puntos porcentuales del PIB.⁸ El déficit fiscal representó el 2,1% del PIB en 2014 y el 2,4% en 2015 (cuadro 1.3). El gasto aumentó en el 13,2% en 2015, al tiempo que los ingresos se incrementaron en el 5,8%. La deuda de la Administración pública expresada como porcentaje del PIB pasó del 41,1% en 2014 al 43,9% en 2015.

Cuadro 1.3 Operaciones del Gobierno, 2011-2015

	2011	2012	2013	2014	2015 ^a
Saldo total del Gobierno (miles de millones de ¥)^b	-850	-800	-1.200	-1.350	-1.620
Saldo del Gobierno central (miles de millones de ¥)	-650	-550	-850	-950	-1.120
Saldo de los gobiernos locales (miles de millones de ¥)	-200	-250	-350	-400	-500
Saldo del Gobierno como porcentaje del PIB (%)	-1,8	-1,5	-2,0	-2,1	-2,4
Ingresos totales del Gobierno (miles de millones de ¥)	10.387	11.725	12.921	14.037	15.222
Gobierno central (%)	49,4	47,9	46,6	45,9	45,5
Gobiernos locales (%)	50,6	52,1	53,4	54,1	54,5
Gasto total del Gobierno (miles de millones de ¥)	10.925	12.595	14.021	15.179	17.577
Gobierno central (%)	15,1	14,9	14,6	14,9	14,5
Gobiernos locales (%)	84,9	85,1	85,4	85,1	85,5
Ingresos fiscales (miles de millones de ¥)	8.973,8	10.061,4	11.053,1	11.917,5	12.489
Gobierno central (%)	54,2	53,0	51,2	50,4	49,8
Gobiernos locales (%)	45,8	47,0	48,8	49,6	50,2
Impuestos indirectos (% de los ingresos fiscales totales)	74,6	74,7	73,8	73,1	71,4
Impuesto sobre el valor añadido nacional	27,0	26,3	26,1	25,9	24,9
Impuesto sobre el consumo interno	7,7	7,8	7,4	7,5	8,4
IVA e impuesto sobre el consumo aplicables a las importaciones	15,1	14,7	12,7	12,1	10,0
Deducciones del IVA y del impuesto sobre el consumo aplicables a las exportaciones	-10,3	-10,4	-9,5	-9,5	-10,3
Impuesto sobre las actividades comerciales	15,2	15,7	15,6	14,9	15,5
Impuesto de construcción y mantenimiento urbano	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1
Impuesto de propiedad de la vivienda	1,2	1,4	1,4	1,6	1,6
Derecho de timbre	1,2	1,0	1,1	1,3	2,8
Impuesto sobre el uso de terreno urbano	1,4	1,5	1,6	1,7	1,7
Impuesto de plusvalía de terrenos	2,3	2,7	3,0	3,3	3,1
Impuesto sobre la compra de vehículos	2,3	2,2	2,3	2,4	2,2
Derechos arancelarios	2,9	2,8	2,4	2,4	2,0
Impuesto sobre la ocupación de tierras agrícolas	1,2	1,6	1,6	1,7	1,7
Derechos sobre escrituras públicas	3,1	2,9	3,5	3,4	3,1
Otros ingresos fiscales	1,1	1,5	1,5	1,5	1,6
Impuestos directos (% de los ingresos fiscales totales)	25,4	25,3	26,2	26,9	28,6
Impuesto sobre la renta de las sociedades	18,7	19,5	20,3	20,7	21,7
Impuesto sobre la renta de las personas físicas	6,7	5,8	5,9	6,2	6,9

a Los datos correspondientes al período 2011-2014 proceden de cuentas finales; los correspondientes a 2015 son cifras del presupuesto ejecutado, ya que las cuentas finales del ejercicio no estaban cerradas cuando se preparó el presente informe.

b El saldo del Gobierno no equivale directamente a los ingresos menos los gastos. La diferencia se explica principalmente por la contribución del Fondo de Estabilización del Presupuesto o su reposición y por la utilización de fondos transferidos de ejercicios anteriores o de estabilización, entre otros elementos.

Fuente: Oficina Nacional de Estadística de China, *China Statistical Yearbook* (varios números); e información facilitada por las autoridades.

1.11. El FMI considera que el déficit presupuestario oficial no es un buen indicador de la orientación de la política fiscal, ya que la evolución del régimen fiscal sigue dominada, desde 2008, por la actividad extrapresupuestaria, principalmente por el gasto extrapresupuestario. Según

⁸ FMI (2015), *Country Report N° 15/234: People's Republic of China, 2015 Article IV Consultation*, agosto de 2015. Consultado en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2015/cr15234.pdf>.

estimaciones del personal del FMI, el aumento del déficit (incluidas las actividades extrapresupuestarias) equivale aproximadamente al 10% del PIB. También se ha comprobado que la deuda pública, incluidas las actividades extrapresupuestarias, aumentó hasta representar aproximadamente el 57% del PIB a finales de 2014.⁹

1.12. Respondiendo en parte a la necesidad de controlar el gasto extrapresupuestario y consolidar el presupuesto, el Comité Permanente del Congreso Nacional del Pueblo adoptó y aprobó, en agosto de 2014, una nueva Ley de Presupuesto cuyo objetivo es reforzar la gestión y supervisión del presupuesto mediante la mejora del sistema presupuestario para poder contar con un sistema normalizado y más transparente. De conformidad con esa Ley, el Estado adopta presupuestos en cada uno de los cinco niveles de gobierno, de modo que el presupuesto nacional consta del presupuesto central y los presupuestos locales.¹⁰ La Ley especifica también que un presupuesto general local de cualquier nivel debe incluir el presupuesto del gobierno del nivel de que se trate y el presupuesto general global del nivel de gobierno inmediatamente inferior. En general, el presupuesto se ejecuta sin que los gobiernos puedan introducir nuevas medidas para incrementar o reducir los ingresos o aumentar el gasto. Si se considera indispensable la adopción de una política o una medida de ese tipo y se requiere un ajuste presupuestario, deberá presentarse una solicitud al comité permanente del congreso popular al mismo nivel para su examen y aprobación.¹¹

1.13. Las autoridades siguen considerando que la reforma fiscal es una prioridad constante. Durante el período objeto de examen, avanzaron en la aplicación de la reforma del IVA y la eliminación de la doble imposición. Según sus estimaciones, la sustitución del impuesto sobre las actividades comerciales por el IVA dio por resultado una reducción de los impuestos en 140.000 millones de yuan en 2013 y 191.800 millones de yuan en 2014. También se aplicaron medidas para reducir las cargas en general; las cargas por servicios administrativos y financiación pública de actividades relacionadas con las pequeñas empresas y las microempresas se redujeron o suspendieron.¹² Las autoridades han afirmado que, si bien continúan con el proceso de reforma del IVA, tienen intención de centrar las reformas en los objetivos siguientes: mejorar el régimen del impuesto sobre la renta de las personas físicas para reducir la carga impositiva sobre los hogares de ingresos bajos y medianos; fortalecer los impuestos sobre los recursos naturales para contribuir a proteger el medio ambiente; e introducir un impuesto sobre el patrimonio de alcance nacional.¹³

1.14. Desde el último examen, se han introducido también cambios en el sistema de distribución de ingresos entre los gobiernos central y locales. Por ejemplo, el Gobierno central aumentó la asignación destinada a los gobiernos locales para cubrir el incremento de las desgravaciones fiscales por exportación sufragadas por ellos en 2014, y estableció que, a partir del 1º de enero de 2015, ese incremento correrá en todo los casos a cargo del Gobierno central.

1.15. Durante el período objeto de examen, China racionalizó el gasto dando prioridad a las inversiones públicas en infraestructuras centrales, grandes proyectos estatales, proyectos interregionales y entre cuencas hidrográficas, y proyectos con fuertes externalidades, al tiempo que trató de ajustar la orientación de las inversiones en otras esferas fomentando la adopción de enfoques operativos más centrados en el mercado, tales como el modelo público-privado. En lo que respecta al gasto general, se dio prioridad a los servicios públicos e infraestructuras y los proyectos de mejora de los medios de subsistencia de la población, en particular los de promoción del empleo y la actividad empresarial y apoyo a la enseñanza.

⁹ FMI (2015), *Country Report N° 15/234: People's Republic of China, 2015 Article IV Consultation*, agosto de 2015. Consultado en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2015/cr15234.pdf>.

¹⁰ Los cinco niveles son los siguientes: Gobierno central; provincias, regiones autónomas y términos municipales dependientes directamente del Gobierno central; ciudades divididas en distritos y prefecturas autónomas; condados, condados autónomos, ciudades no divididas en distritos, y distritos municipales; y municipios, municipios étnicos y ciudades menores.

¹¹ Artículo 68 de la Ley de Presupuesto de la República Popular China, adoptada en la 10ª Reunión del Comité Permanente del 12º Congreso Nacional del Pueblo el 31 de agosto de 2014.

¹² En 2015 se anularon, suprimieron o suspendieron 106 cargas administrativas centrales y cinco fondos gubernamentales, y se redujeron 17 niveles de cargas. Las autoridades estiman que esas medidas pueden reducir la carga para las empresas y los particulares en unos 57.000 millones de yuan al año.

¹³ FMI (2015), *Country Report N° 15/234: People's Republic of China, 2015 Article IV Consultation*, agosto de 2015. Consultado en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2015/cr15234.pdf>.

1.16. El Gobierno se ha propuesto también acelerar la reforma de los sistemas de pensiones y de atención médica y sanitaria, y promover la vivienda asequible. Con respecto a la reforma del sistema de pensiones, en febrero de 2014 el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y el Ministerio de Hacienda publicaron conjuntamente las Medidas provisionales para la fusión de los sistemas de pensiones urbano y rural, en las que se establece el calendario y el método para fusionar ambos sistemas de pensiones, con inclusión de la transferencia de fondos, la percepción de pensiones y la tramitación de procedimientos. En octubre de 2014 se inició la reforma del sistema de pensiones de los funcionarios y los empleados de organismos gubernamentales entidades de servicio público.

1.2.2 Medidas de reforma estructural

1.17. Algunos de los grandes cambios estructurales que China se propone introducir en el futuro próximo figuran en las Líneas generales del Decimotercer Plan Quinquenal (2016-2020) aprobado por el Congreso Nacional del Pueblo, en las que se preconizan las medidas para alcanzar, entre otros, los objetivos siguientes: reforma de la gestión administrativa; promoción de la participación del sector privado en la economía, aunque manteniendo la preponderancia de la propiedad pública; reforma de las empresas estatales; menor intervención del gobierno y menos autorizaciones administrativas; promoción de la competencia; reforma fiscal; promoción de la reforma del sector financiero para permitir una mayor participación del capital privado en la banca, y ampliación de la oferta de servicios financieros a las pymes y las zonas rurales; adopción de tipos de cambio y de interés determinados en mayor medida por el mercado; expansión del empleo; y estabilización de los precios (cuadro A1.2).

1.18. China sigue fomentando la participación privada en la economía como parte integrante del proceso de reforma estructural. En el contexto del presente examen, las autoridades han indicado que, durante el período abarcado, el número de empresas privadas y negocios familiares (particulares) industriales y comerciales ha ido en constante aumento, el volumen de su capital social ha crecido con rapidez y el promedio del capital social por empresa o negocio familiar ha ido también en aumento. Al final de 2015, se hallaban registradas en el país 19,1 millones de empresas privadas (lo que representó un incremento interanual del 23,4%), cuyo capital social sumaba 90,6 billones de yuan (con un incremento interanual del 52,9%). En esa fecha, el número total de entidades familiares (particulares) industriales y comerciales ascendía a 54,1 millones (incremento interanual del 8,5%), con un capital social de 3,7 billones de yuan (incremento interanual del 26,1%), y participaban en estas empresas 280 millones de personas, es decir, 31 millones más que al final de 2014. Con respecto al comercio, las cifras disponibles más recientes muestran que, en 2014, el valor total de las exportaciones realizadas por empresas privadas ascendió a 443.800 millones de dólares EE.UU., equivalentes al 41,8% del valor total de las exportaciones. Las importaciones realizadas por empresas privadas alcanzaron un valor de 274.100 millones de dólares EE.UU. y representaron el 28,6% del valor total de las importaciones.

1.19. En el Comunicado de la Tercera Sesión Plenaria de la 18ª reunión del Comité Central del Partido Comunista de China, emitido el 12 de noviembre de 2013, se expone a grandes rasgos el programa de reformas orientadas al mercado que China llevará a cabo durante el período 2014-2020. En el Comunicado se insiste en que las reformas deben permitir que el mercado desempeñe una función decisiva en la asignación de los recursos y se preconiza la reforma más a fondo del régimen de inversiones entrantes y salientes de China. El 15 de noviembre de 2013, el Partido Comunista de China publicó la Decisión sobre determinadas esferas fundamentales para la profundización de las reformas globales, proyecto de reforma de 60 puntos en el que se examinaba más ampliamente la mayoría de las cuestiones mencionadas en el Comunicado. En la Decisión se insiste en la necesidad de llevar a cabo cierto número de reformas en el sistema financiero, incluidas las siguientes: promover la participación de capital privado calificado para crear pequeños y medianos bancos; establecer un sistema de garantía de los depósitos; promover un mercado de capitales de múltiples niveles; crear un mecanismo de salida basado en el mercado para las instituciones financieras; y modificar el sistema de ofertas iniciales públicas de las empresas para que, en lugar de estar sujeto a autorización, se base en el registro. En la Decisión se hace referencia a la liberalización del tipo de cambio, la cuenta de capital y los tipos de interés de los depósitos, y se incluye una propuesta de reforma de las empresas estatales para aumentar al 30% la proporción de sus ingresos por operaciones que se destinará a la financiación pública en 2020, a más tardar (cuadro A1.2). Además, en la Decisión se pide la supresión de los reglamentos injustificados y los obstáculos ocultos al acceso a los mercados que afectan a las empresas privadas, se promueven las operaciones conjuntas de los sectores público y

privado, y se preconiza una mayor divulgación pública de las finanzas de las empresas estatales y una mejora del sistema de quiebras de las empresas.

1.20. Las autoridades han indicado que, durante el período objeto de examen, el Consejo de Estado ha tratado de reducir los obstáculos al acceso a los mercados, establecer reglas de mercado transparentes y crear un entorno de inversiones con derechos, oportunidades y normas. En noviembre de 2014, el Consejo de Estado presentó diversas medidas para seguir liberalizando el acceso a los mercados, facilitar las inversiones y la financiación, promover la diversificación de los inversores y mejorar el mecanismo de formación de precios en sectores tales como los de servicios públicos, recursos naturales y medio ambiente, y construcción e infraestructura ecológicas.¹⁴ Para promover los proyectos conjuntos de los sectores público y privado, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (NDRC) publicó, en 2014, las Orientaciones sobre las asociaciones público-privadas¹⁵ y, en 2015, las Orientaciones sobre la promoción de las asociaciones público-privadas en los sectores de servicios públicos.¹⁶ El Consejo de Estado también publicó unas Orientaciones sobre la promoción de las asociaciones público-privadas en los sectores de servicios públicos, que contiene normas para promover las asociaciones público-privadas.¹⁷ Desde entonces, se ha liberalizado o delegado en niveles inferiores la fijación de precios respecto de unos 80 artículos, principalmente de servicios.

1.21. Durante el período abarcado por el examen, se aplicaron medidas preferenciales financieras para apoyar a las pymes, en particular a las pequeñas empresas y las microempresas. Desde el 1º de enero de 2015 hasta el 31 de diciembre de 2017, las pequeñas impresas y las empresas con pocos beneficios cuyos ingresos imponibles anuales no excedan de 200.000 yuan pagan el impuesto sobre la renta de las sociedades sólo respecto del 50% de sus ingresos imponibles, a un tipo del 20%.¹⁸ Ese régimen se ha ampliado a las pequeñas empresas y las empresas con pocos beneficios cuyos ingresos imponibles anuales superen los 200.000 yuan, pero no excedan de 300.000 yuan, desde el 1º de octubre de 2015 al 31 de diciembre de 2017.¹⁹ Además, la exención provisional del IVA y del impuesto sobre las actividades comerciales otorgada desde el 1º de agosto de 2013 a las pequeñas empresas y las microempresas con ventas mensuales de valor no superior a 20.000 yuan se amplió a las pequeñas empresas y las microempresas cuyas ventas no superen los 30.000 yuan por el período del 1º de octubre de 2014 al 31 de diciembre de 2015, y se prorrogó después hasta el 31 de diciembre de 2017.²⁰ Las pequeñas empresas y las microempresas están también exentas del derecho de timbre respecto de los contratos de préstamo firmados con instituciones financieras entre el 1º de noviembre de 2011 y el 31 de diciembre de 2017.²¹ Desde el 1º de enero de 2015, las pequeñas empresas y las microempresas están exentas de 42 tipos de tasas administrativas y empresariales recaudadas por el Gobierno central.

1.22. Las autoridades han señalado que China sigue aplicando medidas para prestar apoyo financiero a la agricultura, a las zonas rurales y a los agricultores. El 25 de abril de 2014, el Banco Popular de China redujo el porcentaje de reserva obligatoria exigible a los bancos comerciales a nivel de condado en zonas rurales y a los bancos cooperativos rurales en 2 y 0,5 puntos porcentuales, respectivamente, lo que aumentó la liquidez disponible para préstamos. Además, el

¹⁴ Guo Fa [2014] N° 60, 16 de noviembre de 2014. Consultado en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-11/26/content_9260.htm (solo en chino).

¹⁵ Fa Gai Tou Zi [2014] N° 2742, 2 de diciembre de 2014. Consultado en: http://www.sdpc.gov.cn/qzdt/201412/t20141204_651014.html (solo en chino).

¹⁶ Orientaciones sobre la promoción de las asociaciones público-privadas en los sectores públicos. Consultado en: <http://www.sdpc.gov.cn/qzdt/201412/W020141204398139719768.pdf> (solo en chino).

¹⁷ Guo Ban Fa [2015] N° 42, 19 de mayo de 2015. Consultado en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-05/22/content_9797.htm (solo en chino).

¹⁸ Aviso del Ministerio de Hacienda y la Administración Estatal de Impuestos relativo al régimen preferencial del impuesto sobre la renta de las sociedades para las pequeñas empresas y las empresas con pocos beneficios (Cai Shui [2015] N° 34).

¹⁹ Aviso del Ministerio de Hacienda y la Administración Estatal de Impuestos relativo a la ampliación del régimen preferencial del impuesto sobre la renta de las sociedades para las pequeñas empresas y las empresas con pocos beneficios (Cai Shui [2015] N° 99).

²⁰ Aviso del Ministerio de Hacienda y la Administración Estatal de Impuestos relativo al mantenimiento de los regímenes del IVA y del impuesto sobre las actividades comerciales para las pequeñas empresas y las microempresas (Cai Shui [2015] N° 96).

²¹ Aviso del Ministerio de Hacienda y la Administración Estatal de Impuestos relativo a la exención del derecho de timbre respecto de los contratos de préstamo firmados entre instituciones financieras y pequeñas empresas y microempresas (Cai Shui [2011] N° 105 y Cai Shui [2014] N° 78).

Banco Popular de China publicó las Orientaciones sobre la prestación de servicios financieros a nuevos tipos de entidades agrícolas, incluidas las explotaciones agrícolas familiares. En ellas se orienta a las instituciones financieras con actividades relacionadas con la agricultura para que apoyen al menos a un nuevo tipo de entidad agrícola en condados de importancia agrícola mediante la prestación de servicios financieros generales de forma individualizada. Por otra parte, el Banco Popular de China puso a disposición de los bancos una nueva facilidad de crédito para ofrecer préstamos a la agricultura. A finales de 2014, los préstamos pendientes de reembolso concedidos por las instituciones financieras en relación con actividades agrícolas alcanzaban una cuantía de 23,6 billones de yuan, un 13% mayor que en el año anterior y equivalente aproximadamente al 37% del PIB.²²

1.23. Se han adoptado medidas para desincentivar la producción en zonas en las que hay exceso de capacidad. De conformidad con la Circular del Consejo de Estado relativa a la publicación del catálogo de proyectos de inversión sujetos a aprobación gubernamental (versión de 2014) (Guo Fa [2014] N° 53)²³, los proyectos en industrias con exceso de capacidad, como las de hierro y acero, aluminio electrolítico, cemento, vidrio plano y embarcaciones, están ahora sujetos a la presentación de una solicitud a los gobiernos locales. Además, en la Circular se especifica que los proyectos mencionados están estrictamente sujetos a las Orientaciones del Consejo de Estado relativas a la corrección de la sobrecapacidad (Guo Fa [2013] N° 41)²⁴, con arreglo a las cuales las autoridades locales y los departamentos centrales no pueden aprobar nuevos proyectos que aumenten la capacidad en esos sectores.

1.24. Un importante cambio introducido durante el período objeto de examen fue la adopción de un programa de seguro de depósitos. El 1° de mayo de 2015 entró en vigor el Reglamento sobre seguros de depósitos. Entre los principales elementos del sistema chino de seguro de depósitos figuran los siguientes: a) cobertura universal: la aplicación del programa es obligatoria para todos los tipos de instituciones financieras de depósito establecidas en el territorio de China; b) compensación limitada, con un tope de 500.000 yuan; c) riesgo diferenciado: se aplicará un sistema que combina una cobertura de base y tipos de cobertura en función del riesgo; d) financiación por las instituciones: los fondos de seguro de depósitos se constituyen básicamente con las primas de seguro pagadas por las instituciones financieras de depósito; y e) mantenimiento de un sistema de vigilancia, que incluye la recopilación de información y su verificación, la adopción de medidas correctivas en fase temprana y la gestión oportuna de riesgos.

1.2.3 Política monetaria y cambiaria

1.2.3.1 Política monetaria

1.25. Durante el período objeto de examen, el Banco Popular de China siguió consolidando los cambios introducidos en 2013, que comprendían nuevas medidas de liberalización de los tipos de interés en virtud de las cuales las instituciones financieras tenían libertad para determinar los tipos de interés del crédito. En marzo de 2014, el Banco Popular de China suprimió el límite superior de los tipos de interés para los depósitos en divisas de pequeña cuantía en la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China. En mayo de 2015, el Banco Popular de China suprimió el límite superior de los tipos de interés para los depósitos en divisas de pequeña cuantía en todo el país, y en octubre anuló el límite superior de los tipos de interés. Otras medidas importantes fueron el establecimiento de operaciones de liquidez a corto plazo y una facilidad permanente de crédito, la prórroga de una parte de las letras del banco central a tres años vencidas y un incremento de la cuota de fondos de descuento del banco central para proveer de liquidez a las instituciones financieras. Las autoridades han indicado que la orientación de la política monetaria sigue siendo neutral y lo seguirá siendo en el futuro.²⁵

²² People's Bank of China (2015), *Annual Report 2014*. Consultado en: <http://www.pbc.gov.cn/>.

²³ Guo Fa [2014] N° 53, 31 de octubre de 2014. Consultado en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-11/18/content_9219.htm (solo en chino).

²⁴ Guo Fa [2013] N° 41, 6 de octubre de 2013. Consultado en: http://www.gov.cn/zwqk/2013-10/15/content_2507143.htm (solo en chino).

²⁵ FMI (2015), *Country Report N° 15/234: People's Republic of China, 2015 Article IV Consultation*, agosto de 2015. Consultado en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2015/cr15234.pdf>; y <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2015/cr15234.pdf>.

1.26. En 2014, el Banco Popular de China ajustó la política monetaria, inicialmente para apoyar la economía real y, al mismo tiempo, preservar la estabilidad de los agregados monetarios y, en segundo lugar, para armonizar esa política con la "nueva normalidad". El Banco Popular de China aplicó reducciones específicas del coeficiente de reserva obligatoria dos veces a lo largo de 2014, y utilizó coeficientes diferenciados para promover el ajuste anticíclico.²⁶ Además, en noviembre de 2014 el Banco Popular de China redujo también de forma asimétrica los tipos de interés de referencia de los depósitos y los préstamos: el tipo de interés de referencia de los depósitos a un año se redujo en 0,25 puntos porcentuales hasta el 2,75%, mientras que el tipo de interés de referencia de los préstamos a un año se redujo en 0,4 puntos porcentuales hasta el 5,6%. El límite máximo de la banda de fluctuación de los tipos de los depósitos ofrecidos por las instituciones financieras se fijó en 1,3 veces el tipo de interés de referencia. En cuatro ocasiones a lo largo de 2014, el Banco Popular de China dio instrucciones para la reducción del tipo de interés de recompra a 14 días en 60 puntos básicos en total. En 2015, el Banco Popular de China llevó a cabo cinco reducciones específicas del coeficiente de reserva obligatoria de los depósitos, y redujo los tipos de interés de referencia de los préstamos y de los depósitos en cinco ocasiones. Considerados conjuntamente, los tipos de interés de referencia de los préstamos y de los depósitos a un año se redujeron en 1,25 puntos porcentuales, hasta el 4,35% y el 1,5%, respectivamente.

1.27. Durante el período objeto de examen, el Banco Popular de China dio orientaciones sobre la estructura del crédito para aumentar la liquidez. El Banco estableció un mecanismo de incentivos para inducir a las instituciones financieras a aumentar la proporción de créditos otorgados a proyectos rurales y a pequeñas empresas y microempresas.²⁷ En 2014, el Banco Popular de China puso en marcha un nuevo mecanismo destinado a proporcionar a los bancos la liquidez necesaria para conceder créditos a determinados sectores y regiones, a saber, los "préstamos del banco central para apoyar la política crediticia", para lo cual las cuotas de crédito del banco central se aumentaron en varias ocasiones. Además, se emitieron bonos de financiación agrícola con descuento y bonos de financiación de microempresas y pequeñas empresas a tipos preferenciales.

1.28. En los últimos años se ha registrado un rápido incremento de los indicadores monetarios. Entre 2011 y 2014, el crédito interno creció a un ritmo medio anual del 16,1%. Al final de octubre de 2015, la oferta monetaria en sentido amplio (M2) alcanzaba la cifra de 136,1 billones de yuan, ligeramente superior al 200% del PIB, tras haber aumentado en el 13,5% interanual. En la misma fecha, los préstamos en yuan y divisas no amortizados habían alcanzado los 98,2 billones de yuan (aproximadamente, el 140% del PIB), con un incremento interanual del 14,4%, y el saldo de depósitos en yuan y divisas los 138,4 billones de yuan (más del 200% del PIB), con un incremento interanual del 12,5%. El promedio mensual ponderado de los tipos de los préstamos interbancarios en yuan correspondiente a octubre era del 1,99%, y el promedio mensual ponderado de los tipos de interés de recompra de bonos era del 1,94%. También aumentaron notablemente las operaciones de crédito, con bonos al contado y de recompra en el mercado interbancario en yuan; en octubre de 2015, esas operaciones representaron un volumen de negocio diario de casi 3,1 billones de yuan, como promedio, es decir un incremento interanual del 98,3%.²⁸

1.2.3.2 Política cambiaria

1.29. China ha seguido manteniendo un régimen de tipo de cambio flotante dirigido que toma como referencia una cesta de monedas. Desde 2013, el Banco Popular de China ha impulsado reformas para permitir que el mercado desempeñe una función más decisiva en la formación del tipo de cambio. La banda de fluctuación del tipo de cambio del yuan se ha ampliado gradualmente, y la flexibilidad de ese tipo de cambio ha aumentado. La banda de fluctuación del tipo de cambio del yuan frente al dólar de los Estados Unidos en el mercado interbancario de divisas al contado se amplió del 0,5% al 1% en abril de 2012, y nuevamente al 2% en marzo de 2014. Al final de enero

²⁶ People's Bank of China (2015), *Financial Stability Report 2015*, página 46. Consultado en: <http://www.PBOC.gov.cn/english/130736/2946072/2015090616281480816.pdf>.

²⁷ En 2014, el Banco Popular de China utilizó las reducciones específicas del coeficiente de reserva obligatoria para establecer un mecanismo de incentivos que indujese a las instituciones financieras a aumentar los préstamos al sector agrícola y a las pequeñas empresas y las microempresas. People's Bank of China (2015), *Financial Stability Report 2015*, página 46. Consultado en: <http://www.PBOC.gov.cn/english/130736/2946072/2015090616281480816.pdf>.

²⁸ People's Bank of China (2015), *Financial Statistics*, octubre de 2015. Consultado en: <http://www.PBOC.gov.cn/english/130721/2989845/index.html>.

de 2016, el tipo de cambio intermedio del yuan frente al dólar de los Estados Unidos fue de 6,5516, tras la depreciación del 6,6% registrada desde el final de 2014.

1.30. Durante el período abarcado por el examen se adoptaron varias medidas destinadas a reducir la intervención en el mercado. El 1º de julio de 2014 se suprimió el mecanismo de gestión y control de la diferencia entre los precios en yuan de venta y compra de dólares de los Estados Unidos, y se permitió a los bancos establecer esos precios sobre la base de la oferta y la demanda del mercado. A partir del 11 de agosto de 2015, las entidades mediadoras en el mercado secundario empezaron a ofrecer un precio intermedio (yuan frente al dólar de los Estados Unidos) al Centro de Comercio de Divisas de China cada día antes de la apertura del mercado interbancario de divisas, que toma como referencia el tipo de cierre del mercado interbancario de divisas del día anterior y tiene en cuenta la oferta y la demanda de divisas, así como las fluctuaciones de los tipos de cambio de otras importantes monedas. En 2015 se inició el comercio directo entre el yuan y el franco suizo. Además, el Banco Popular de China ha seguido promoviendo el comercio directo entre el yuan y otras monedas, tales como el dólar australiano, el euro, la libra esterlina, el dólar neozelandés y el dólar singapurense.

1.31. Desde que se emprendió la reforma de los tipos de cambio en 2005 hasta el final de 2015, el yuan se apreció en el 26,3% frente al dólar de los Estados Unidos, en el 39,7% frente al euro y en el 32,3% frente al yen. El tipo de cambio efectivo del yuan aumentó en el 45,9% en términos nominales y en el 56,2% en términos reales. A partir del segundo semestre de 2014, el tipo de cambio del yuan ha disminuido algo, y el precio intermedio en yuan del dólar de los Estados Unidos se redujo en el 0,36% en 2014, en el 5,77% en 2015 y en el 0,89% en enero de 2016.

1.32. En el curso del presente examen, las autoridades han indicado que, a su entender, la reforma del mecanismo de formación del tipo de cambio ha tenido un efecto general positivo en la economía real, reflejado en los aspectos siguientes: a) ha contribuido a reorientar el modelo de crecimiento hacia la demanda interna, en particular hacia el consumo, como muestra el hecho de que, en 2014, la contribución de la demanda interna al crecimiento económico fue del 98,7%, superior en 9,7 puntos porcentuales a la de 2005; b) ha propiciado la reestructuración económica, incluida la redistribución del peso sectorial a favor de los servicios, cuya contribución al PIB aumentó en 6,7 puntos porcentuales entre 2005 y 2014; c) ha favorecido la adaptación de las empresas al riesgo del tipo de cambio y ha mejorado su capacidad para gestionarlo; d) ha contribuido a reducir los desequilibrios del comercio exterior y de la balanza de pagos; e) ha promovido el rápido desarrollo del mercado de divisas: al hacerse más flexible el tipo de cambio del yuan, el mercado interbancario de divisas ha experimentado un rápido crecimiento en su volumen de comercio, y el mercado de divisas ha desempeñado una función más importante en la asignación de los recursos. El comercio total del mercado interbancario de divisas alcanzó un valor de 13,2 billones de dólares EE.UU. en 2015, lo que representa un incremento del 51,7% respecto de 2014.

1.33. En una reciente evaluación del tipo de cambio de China, el personal del FMI consideró necesario un tipo de cambio más flexible y determinado por el mercado para que el mercado desempeñe una función más decisiva en la economía, se produzca un reequilibrio hacia el consumo y se mantenga una política monetaria independiente a medida que se abre la cuenta de capital. Además, recomendó seguir ampliando la banda de fluctuación e introducir cambios en la forma de fijar la paridad central.²⁹ Las autoridades han señalado que, entre los objetivos de reforma de China, figuran la mejora del mecanismo de formación del tipo de cambio y la apertura de la cuenta de capital. A ese respecto, desde agosto de 2015 el Banco Popular de China ha modificado la forma en que se establece la paridad central del yuan frente al dólar de los Estados Unidos, permitiendo que este actúe mejor como precio de referencia. Asimismo, las autoridades han indicado que el objetivo de China es establecer un mecanismo del tipo de cambio basado en la demanda y la oferta del mercado, con una cesta de monedas como referencia y flexibilidad recíproca en las operaciones.

1.2.4 Balanza de pagos

1.34. Durante el período examinado, China siguió registrando un considerable superávit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, como resultado del superávit del ahorro nacional respecto

²⁹ FMI (2015), *IMF Country Report N° 15/234: People's Republic of China, 2015 Article IV Consultation*, agosto de 2015. Consultado en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2015/cr15234.pdf>.

de las inversiones internas. El superávit en cuenta corriente se redujo entre 2012 y 2013, del 2,5% al 1,6% del PIB, debido principalmente al acusado incremento de las importaciones de bienes y servicios y al deterioro del saldo de ingresos secundarios (cuadro 1.4). Sin embargo, desde 2014, ese superávit ha seguido una tendencia al alza. En 2014, el superávit de la balanza del comercio de mercancías aumentó hasta el 4,2% del PIB debido al fuerte incremento de las exportaciones de mercancías, superior al registrado por las importaciones y al déficit de la cuenta corriente alcanzó el 2,7% de PIB. El superávit del comercio de mercancías volvió a aumentar notablemente en 2015, hasta alcanzar un valor de 567.000 millones de dólares EE.UU., principalmente a causa del brusco descenso de las importaciones. El superávit en cuenta corriente alcanzó un valor de 330.600 millones de dólares EE.UU., cifra que representó un incremento del 19,2% respecto del año anterior y fue equivalente al 3% del PIB.

Cuadro 1.4 Balanza de pagos, 2011-2015

(Millones de \$EE.UU.)

	2011	2012	2013	2014	2015
Cuenta corriente	136.097	215.392	148.204	277.434	330.602
Mercancías y servicios	181.904	231.845	235.380	262.687	384.642
Crédito	2.008.852	2.175.092	2.355.595	2.524.238	2.331.192
Débito	1.826.949	1.943.247	2.120.216	2.261.552	2.044.652
Mercancías	228.701	311.570	358.981	435.042	566.998
Crédito	1.807.805	1.973.516	2.148.589	2.243.761	2.142.754
Débito	-1.579.105	-1.661.947	-1.789.608	-1.808.720	-1.575.756
Servicios	-46.797	-79.725	-123.602	-172.355	-182.356
Crédito	201.047	201.576	207.006	280.477	286.540
Débito	-247.844	-281.300	-330.608	-452.832	-468.896
Ingresos primarios	-70.318	-19.887	-78.442	13.301	-45.363
Crédito	144.268	167.037	183.973	239.372	227.805
Débito	-214.585	-186.924	-262.415	-226.071	-273.167
Ingresos secundarios	24.511	3.434	-8.733	1.446	-8.677
Crédito	55.570	51.167	53.162	41.127	35.938
Débito	-31.060	-47.733	-61.895	-39.681	-44.615
Cuentas de capital y financiera	-122.331	-128.317	-85.279	-169.174	-142.359
Cuenta de capital	5.446	4.272	3.052	-33	316
Crédito	5.621	4.550	4.452	1.939	512
Débito	-174	-278	-1.400	-1.972	-196
Cuenta financiera	-127.777	-132.590	-88.331	-169.141	-142.675
Activo	-613.579	-399.586	-651.666	-580.634	-49.067
Pasivo	485.801	266.996	563.334	411.493	-93.608
Inversiones directas	231.652	176.250	217.958	144.968	62.058
Activo	-48.421	-64.963	-72.971	-123.130	-187.801
Pasivo	280.072	241.214	290.928	268.097	249.859
Inversiones de cartera	19.639	47.779	52.891	82.429	-66.470
Activo	6.248	-6.391	-5.353	-10.815	-73.209
Pasivo	13.391	54.170	58.244	93.244	6.739
Derivados financieros y opciones de participación de los empleados en el capital social	0	0	0	0	-2.087
Activo	0	0	0	0	-3.420
Pasivo	0	0	0	0	1.333
Otras inversiones	8.733	-260.068	72.200	-278.758	-479.115
Activo	-183.604	-231.680	-141.962	-328.909	-127.577
Pasivo	192.338	-28.388	214.162	50.151	-351.538
Activo de reserva (variación)	-387.801	-96.552	-431.379	-117.780	342.939
Derechos especiales de giro (variación)	465	505	203	61	-287
Posición de reserva en el FMI (variación)	-3.449	1.616	1.114	977	911
Reservas de divisas (variación)	-384.818	-98.673	-432.696	-118.818	342.316
Errores y omisiones netos	-13.766	-87.074	-62.925	-108.260	-188.244

Fuente: Información en línea de la Administración Estatal de Divisas. Consultada en: <http://www.safe.gov.cn/>.

1.35. A comienzos de 2016, el yuan es plenamente convertible para las transacciones por cuenta corriente y parcialmente convertible para algunas transacciones por cuenta de capital. Desde 2011, todos los residentes y los no residentes pueden utilizar el yuan en las IED y en los años siguientes se han adoptado varias medidas para facilitar la convertibilidad.³⁰ Sin embargo, las inversiones de cartera siguen controlándose mediante contingentes y solo pueden llevarse a cabo

³⁰ En 2011, el acceso a los préstamos en yuan se amplió a las empresas de capital chino, aceptándose sus ganancias en divisas como garantía. En 2012 se suprimieron las restricciones a la apertura de cuentas en divisas y al uso del capital y, en 2013, se suprimieron las formalidades de autorización necesarias para la apertura de cuentas de deuda externa, la retirada y el pago del principal y de los intereses de las deudas externas, y la liquidación de deudas externas de las empresas con inversión extranjera.

a través de inversores institucionales extranjeros calificados (QFII), y los préstamos en el exterior están sujetos a un límite máximo (préstamos a corto plazo) o a requisitos de autorización (préstamos a largo plazo).³¹ La apertura de cuentas en el exterior está sujeta a la autorización de la Administración Estatal de Divisas (SAFE).

1.36. Durante el período objeto de examen, la SAFE siguió tomando medidas para liberalizar la cuenta de capital y avanzar hacia la convertibilidad. Entre las principales medidas figuran las siguientes: ampliar el alcance de la convertibilidad para las inversiones en valores; facilitar las inversiones directas permitiendo a las empresas gestionar directamente las operaciones con un banco tras el registro inicial; permitir que las empresas con financiación china que cumplan determinadas condiciones recurran al crédito exterior y lleven a cabo transacciones en divisas; y permitir las ventas discrecionales de divisas en el caso de las empresas con inversión extranjera. Las autoridades también trataron de facilitar las inversiones transfronterizas.

1.37. Otro avance hacia la convertibilidad de la cuenta de capital fue la decisión de seguir ampliando los proyectos experimentales de inversores institucionales extranjeros calificados en yuan (RQFII), cuya presencia en el extranjero se extendió a 16 países y regiones, con un contingente total de inversiones de 1,02 billones de yuan, en comparación con 500.000 millones de yuan en 2014.³² Las autoridades han seguido también impulsando el sistema de inversores institucionales nacionales calificados (QDII). Al final de 2015 se habían autorizado 156 IIECR, con un contingente acumulado de inversiones autorizadas de 444.300 millones de yuan. Asimismo, al final de 2015, se habían autorizado 279 inversores institucionales extranjeros calificados (QFII) y 13 inversores institucionales nacionales calificados (QDII). Actualmente están probándose medidas experimentales de liberalización de capitales (con la condición previa de que el riesgo sea controlable) en cuatro zonas francas experimentales.

1.38. En el contexto del presente examen, las autoridades han insistido en la conveniencia de avanzar hacia una mayor convertibilidad de las transacciones de la cuenta de capital en yuan. Con respecto a la gestión de las corrientes de capital transfronterizas, han indicado que debe adoptarse un enfoque menos basado en el examen y la autorización administrativos y más en la vigilancia y el análisis ulteriores, y pasar de la utilización de una lista positiva a la de una lista negativa. De hecho, en las Propuestas del Partido Comunista de China para la formulación del Decimotercer Plan Quinquenal se recomienda llevar a cabo de forma ordenada la convertibilidad de la cuenta de capital en yuan, reducir las limitaciones impuestas a las transacciones en divisas e introducir un enfoque de listas negativas para la administración de divisas. Además, en las Propuestas se recomienda la vigilancia de la balanza de pagos para mantener equilibrados los pagos internacionales, así como la apertura de los mercados de capitales en condiciones de reciprocidad y la supresión gradual de las limitaciones a las inversiones nacionales y extranjeras.

1.39. Con respecto a la apertura bidireccional de los mercados de capitales, las autoridades han señalado que el Banco Popular de China debe seguir ampliando el campo de actividad de los RQFII y su número, aumentar los tipos y los contingentes de inversión y mejorar la convertibilidad del comercio transfronterizo de capitales y financiero. También han señalado que el Banco Popular de China debe establecer sistemas de gestión de la deuda exterior y de las corrientes de capital, reforzar la supervisión de las corrientes de capital a corto plazo y mejorar la gestión de riesgos relacionada con la convertibilidad. En una reciente evaluación de la liberación de la cuenta de capital de China, el FMI señaló que, a pesar de las medidas de apertura, la parte de la cuenta de capital distinta de la IED sigue sujeta a restricciones. Por ejemplo, el crédito externo está sujeto a

³¹ Las inversiones de cartera en el país se canalizan por medio de inversores institucionales extranjeros calificados y, en la mayor parte de los casos, están sujetas a un período mínimo de retención de tres meses y a un límite máximo global de 80.000 millones de dólares EE.UU. Las inversiones de cartera en el exterior se canalizan por medio de inversores institucionales nacionales calificados, con sujeción a un límite máximo de 90.000 millones de dólares EE.UU.

³² En 2011 China puso en marcha el sistema de inversores institucionales extranjeros calificados en yuan y, desde entonces, ha aumentado varias veces el contingente global de esos inversores, la última vez en 2015, a 1,03 billones de yuan. Hasta marzo de 2013, solo se permitía participar en ese sistema a las filiales de las sociedades de valores y gestión de fondos calificadas de Hong Kong, China. Desde entonces, el sistema se ha ampliado para abarcar a sociedades gestoras de fondos, sociedades de valores, bancos comerciales y compañías de seguros, que se hallan registrados y operan en un total de 16 países y regiones (Hong Kong, China; Reino Unido; Singapur; Francia; República de Corea; Alemania; Qatar; Canadá; Australia; Suiza; Luxemburgo; Chile; Hungría; Tailandia; Malasia; y Emiratos Árabes Unidos).

reglamentación y las inversiones de cartera se realizan básicamente a través de programas sujetos a contingentes y autorizaciones.³³

1.3 Evolución del comercio y de la inversión extranjera directa

1.3.1 Comercio de mercancías

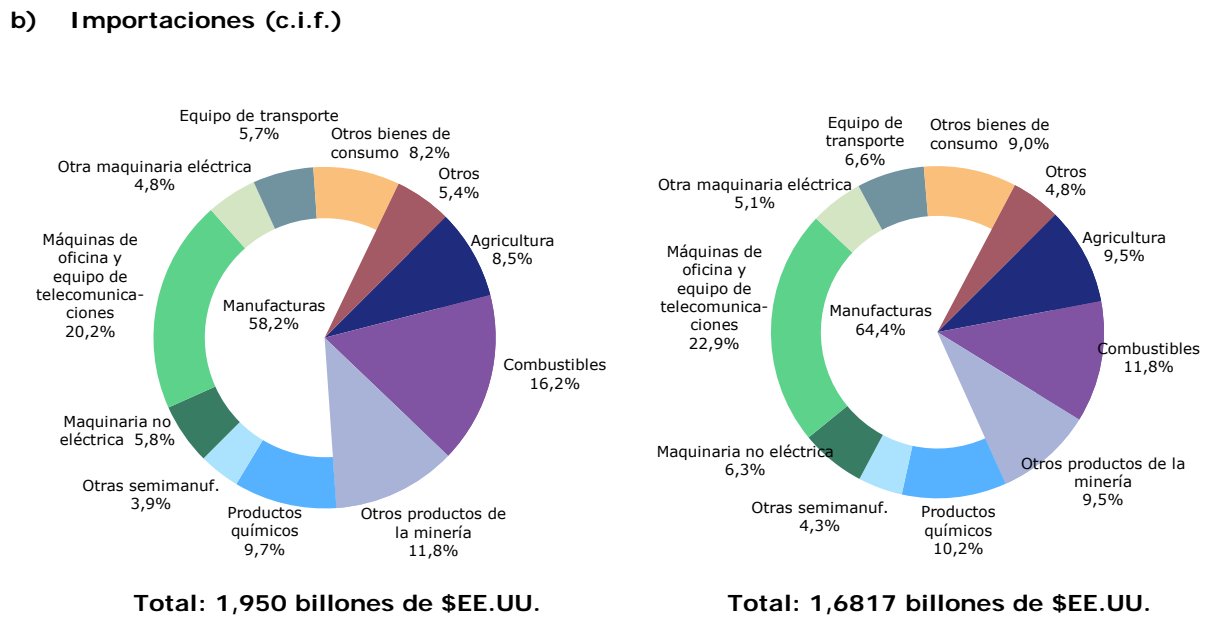
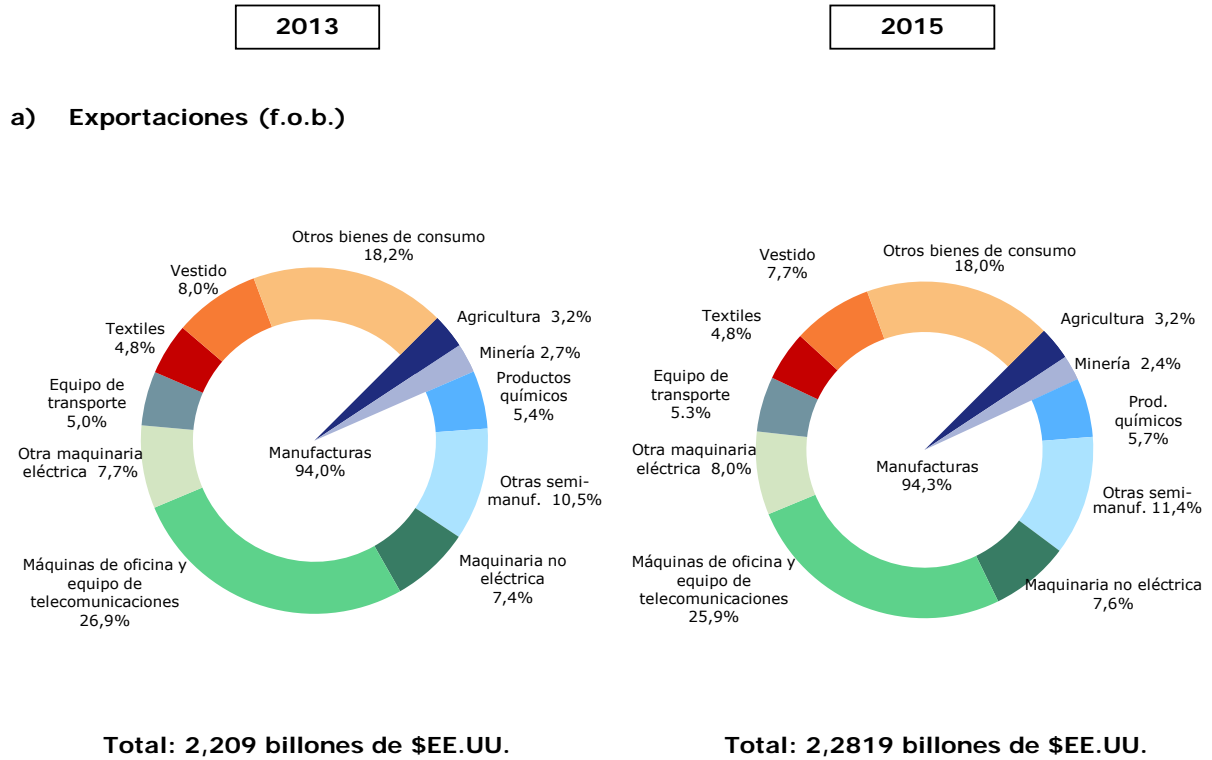
1.40. China es la mayor entidad comercial del mundo (excluido el comercio entre los países de la UE). Aunque en 2015 las exportaciones de mercancías aumentaron en más del 20% respecto de 2010, su participación en el PIB se redujo al 20,9%, en comparación con el 26,7% en 2010. En 2015 las exportaciones se redujeron en el 2,9%, hasta alcanzar un valor de 2,27 billones de dólares EE.UU.; las importaciones disminuyeron en el 14,2% con respecto de 2014, y su valor fue de 1,68 billones de dólares EE.UU. El superávit neto del comercio de mercancías de China fue del 5,5% del PIB en 2015, al reducirse las importaciones de forma más acusada que las exportaciones. Las importaciones disminuyeron al 15,5% del PIB en 2015. En el contexto del presente examen, las autoridades han insistido en que China está aplicando políticas para promover el desarrollo equilibrado del comercio exterior con medidas que favorezcan el consumo a fin de ampliar la demanda interna y, como consecuencia, las importaciones, al tiempo que se estabilizan las exportaciones.

1.41. En 2015, los productos manufacturados siguieron siendo el principal componente de las exportaciones de China y representaron el 94,3% del total, algo más que el año anterior (gráfico 1.1 y cuadro A1.3). Entre los productos manufacturados, las máquinas de oficina y el equipo de telecomunicaciones y los textiles y las prendas de vestir siguieron siendo los principales productos de exportación de China. Los productos agrícolas representaron solo el 3,2% de las exportaciones totales. Las exportaciones en régimen de tráfico de perfeccionamiento representaron el 35,0% del total de exportaciones en 2015. En cuanto a las importaciones en 2015 las manufacturas representaron el 64,4% de las importaciones de China (gráfico 1.1 y cuadro A1.4) y consistieron principalmente en máquinas de oficina y equipo de telecomunicaciones, productos químicos y equipo de transporte. Los combustibles y los demás productos de las industrias extractivas representaron aproximadamente el 21,3% de las importaciones de China en 2015, frente al 26,9% en 2014 (una disminución debida principalmente a la reducción de las importaciones de combustibles, del 16,2% del total en 2014 al 11,8% en 2015). Las importaciones de productos agrícolas representaron aproximadamente el 9,5% del total. En 2015, las importaciones en régimen de tráfico de perfeccionamiento representaron el 26,6% de las importaciones totales de mercancías de China.

1.42. En 2015, los principales destinos de las exportaciones de mercancías de China siguieron siendo los Estados Unidos; la UE; Hong Kong, China; los países de la ASEAN; el Japón; la República de Corea; y Viet Nam (gráfico 1.2 y cuadro A1.5). Las principales fuentes de sus importaciones fueron la UE; los países de la ASEAN; la República de Corea; los Estados Unidos; el Taipei Chino; el Japón; y Australia (gráfico 1.2 y cuadro A1.6).

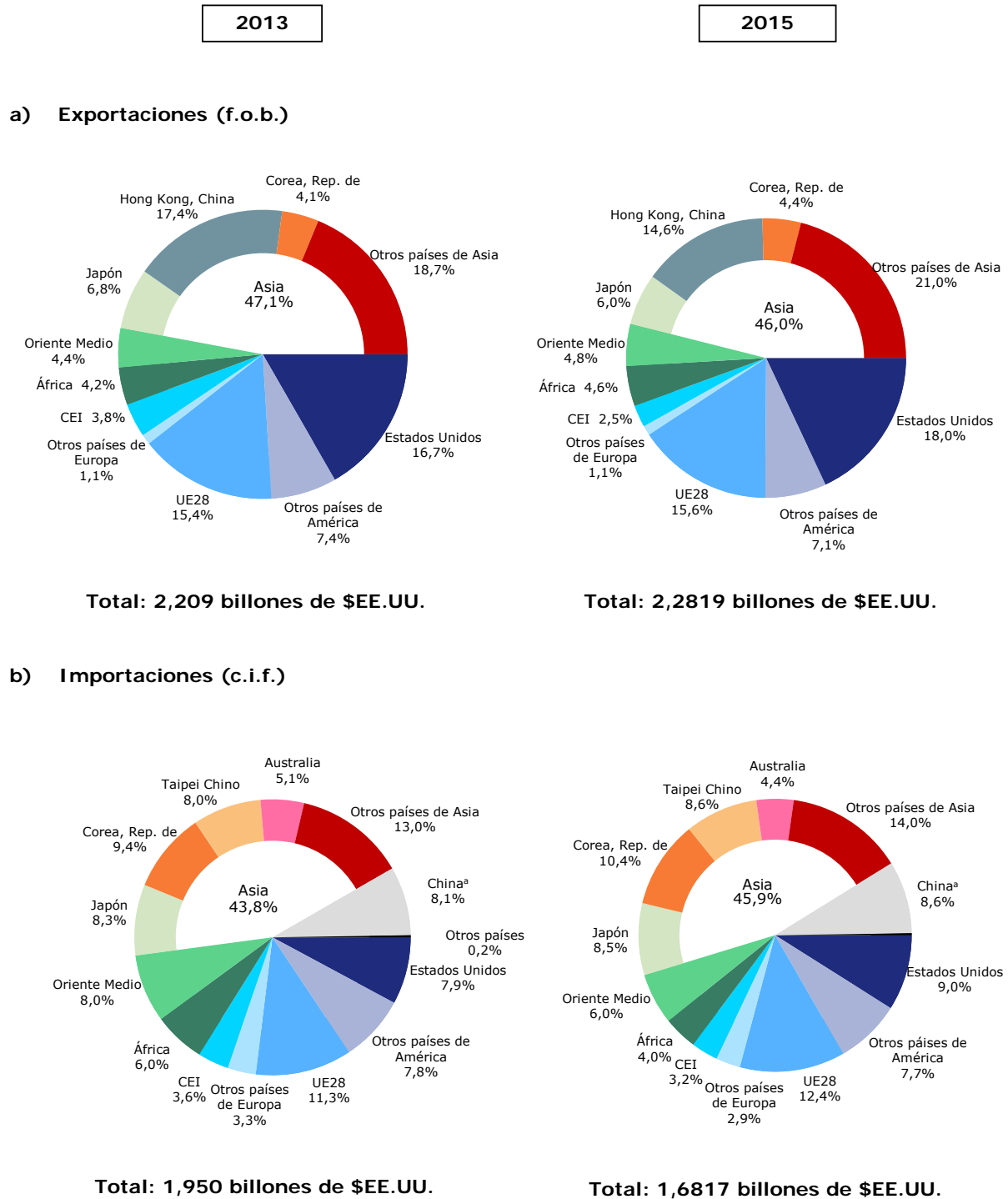
³³ FMI (2013), *IMF Country Report N° 13/211: People's Republic of China, 2013 Article IV Consultation*, julio de 2013. Consultado en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2013/cr13211.pdf>.

Gráfico 1.1 Composición del comercio de mercancías por productos, 2013 y 2015



Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, base de datos Comtrade (CUCI Rev. 3).

Gráfico 1.2 Distribución geográfica del comercio de mercancías, 2013 y 2015



a Incluidos los bienes exportados desde China y posteriormente reimportados en China.

Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, base de datos Comtrade.

1.3.2 Comercio de servicios

1.43. Durante el período examinado, las importaciones de servicios han seguido cobrando importancia como componente de las importaciones totales, y han aumentado mientras disminuían las importaciones de mercancías. Si se consideran las cifras de la balanza de pagos, en 2015, los servicios representaron el 22,9% de las importaciones de China, en comparación con el 15,6%

en 2013 (cuadro 1.5). La parte de las exportaciones totales de China correspondiente a los servicios también se ha incrementado y ha pasado del 8,8% en 2013 al 12,3% en 2015. La parte correspondiente a los servicios relacionados con los viajes, de construcción, de telecomunicaciones, financieros y prestados a las empresas se ha incrementado, mientras que ha descendido la correspondiente a los servicios de transporte, los servicios relacionados con las manufacturas y los servicios del Estado. Entre las importaciones, la parte correspondiente a los servicios relacionados con los viajes ha seguido aumentando de forma considerable, hasta representar el 62,3% de las importaciones totales en 2015. El transporte es otro importante componente de las importaciones de servicios, que representa el 16,1% del total.

Cuadro 1.5 Composición del comercio de servicios, 2011-2015 (sobre la base de la balanza de pagos)

(Millones de \$EE.UU.)	2011	2012	2013	2014	2015
Balanza de servicios	-46.797	-79.725	-123.602	-172.355	-182.356
Crédito	201.047	201.576	207.006	280.477	286.540
Débito	-247.844	-281.300	-330.608	-452.832	-468.896
Servicios de manufactura en insumos físicos	26.339	25.625	23.178	21.305	20.275
Crédito	26.529	25.745	23.257	21.421	20.436
Débito	-190	-120	-79	-116	-161
Servicios de mantenimiento y reparación	-	-	-	-	2.286
Crédito	-	-	-	-	3.605
Débito	-	-	-	-	-1.319
Transporte	-44.875	-46.949	-56.678	-57.915	-37.020
Crédito	35.570	38.912	37.646	38.243	38.594
Débito	-80.445	-85.862	-94.324	-96.158	-75.614
Viajes	-24.121	-51.949	-76.912	-129.282	-178.091
Crédito	48.464	50.028	51.664	105.380	114.109
Débito	-72.585	-101.977	-128.576	-234.662	-292.200
Construcción	10.996	8.627	6.773	10.485	6.455
Crédito	14.724	12.246	10.663	15.355	16.652
Débito	-3.728	-3.619	-3.890	-4.870	-10.197
Servicios de seguros y de pensiones	-16.720	-17.271	-18.097	-17.880	-4.350
Crédito	3.018	3.329	3.996	4.574	4.976
Débito	-19.738	-20.600	-22.093	-22.454	-9.327
Servicios financieros	103	-40	-506	-409	-310
Crédito	849	1.886	3.185	4.531	2.334
Débito	-747	-1.926	-3.691	-4.940	-2.645
Cargas por concepto de propiedad intelectual	-13.963	-16.705	-20.146	-21.937	-20.938
Crédito	743	1.044	887	676	1.085
Débito	-14.706	-17.749	-21.033	-22.614	-22.022
Servicios de telecomunicaciones, de informática y de información	8.874	10.757	9.474	9.425	13.140
Crédito	13.908	16.247	17.098	20.173	24.549
Débito	-5.035	-5.490	-7.624	-10.748	-11.409
Otros servicios prestados a las empresas	7.159	8.669	9.910	15.525	18.861
Crédito	56.365	51.023	57.235	68.895	58.403
Débito	-49.206	-42.354	-47.325	-53.370	-39.542
Servicios personales, culturales y de esparcimiento	-277	-439	-636	-699	-1.163
Crédito	123	126	147	175	731
Débito	-400	-564	-783	-873	-1.894
Bienes y servicios públicos	-312	-50	39	-973	-1.501
Crédito	753	990	1.228	1.054	1.064
Débito	-1.065	-1.040	-1.189	-2.027	-2.566

- Insignificantes.

Fuente: Administración Estatal de Divisas, series cronológicas de la balanza de pagos de China. Consultado en: <http://www.safe.gov.cn/wps/portal>.

1.3.3 Inversión extranjera directa

1.44. Durante el período objeto de examen, el Gobierno ha reforzado la política de facilitación de la IED en el país mediante la supresión gradual de restricciones (secciones 2.5.1 y 2.5.2), y ha seguido tratando de captar más IED mediante varios programas de incentivos (sección 2.5.3) y la liberalización en las cuatro zonas francas experimentales existentes.

1.45. China siguió siendo uno de los mayores receptores de IED del mundo durante el período abarcado. Las IED en el país alcanzaron un valor de 117.600 millones de dólares EE.UU. en 2013 (5,2% más que en 2012) y de 119.600 millones de dólares EE.UU. en 2014 (1,7% más que en 2013). Los principales sectores receptores de IED en 2014 fueron los de manufacturas (33,4% del total), servicios inmobiliarios (29%), servicios de arrendamiento financiero y servicios

prestados a las empresas (10,4%) y servicios de venta al por mayor y al por menor (7,9%) (cuadro 1.6).

Cuadro 1.6 Inversión extranjera directa en China, por sectores, 2012-2014

	2012		2013		2014	
	Capital extranjero efectivamente utilizado (millones de \$EE.UU.)		Capital extranjero efectivamente utilizado (millones de \$EE.UU.)		Capital extranjero efectivamente utilizado (millones de \$EE.UU.)	% del total de IED
Total	111.716,1		117.586,2		119.561,6	100,0
Agricultura, silvicultura y pesca	2.062,2		1.800,0		1.522,3	1,3
Minería	770,5		365,0		562,2	0,5
Manufacturas	48.866,5		45.555,0		39.938,7	33,4
Electricidad, gas y agua	1.639,0		2.429,1		2.202,9	1,8
Construcción	1.181,8		1.219,8		1.239,5	1,0
Transporte, almacenamiento y correos	3.473,8		4.217,4		4.455,6	3,7
Transmisión de información, informática y programas informáticos	3.358,1		2.880,6		2.755,1	2,3
Comercio mayorista y minorista	9.461,9		11.511,0		9.463,4	7,9
Hoteles y servicios de comidas	701,6		771,8		650,2	0,5
Intermediación financiera	2.119,5		2.330,5		4.182,2	3,5
Servicios inmobiliarios	24.124,9		28.798,1		34.626,1	29,0
Servicios de arrendamiento financiero y servicios prestados a las empresas	8.211,1		10.361,6		2.485,9	10,4
Investigación científica, servicios técnicos y prospección geológica	3.095,5		2.750,3		3.254,7	2,7
Conservación de agua, medio ambiente y servicios públicos	850,3		1.035,9		573,5	0,5
Otros	1.799,8		1.560,3		1.649,4	1,4

Fuente: Datos facilitados por las autoridades chinas.

1.46. Durante el período objeto de examen, Hong Kong, China siguió siendo la principal fuente de IED en China y, en 2015, representó el 73,4% de las IED totales. Le siguieron Singapur, el Taipei Chino, la República de Corea, el Japón, los Estados Unidos, Alemania y Francia (cuadro 1.7).

Cuadro 1.7 Inversión extranjera directa en China, por origen, 2012-2015

(Miles de millones de \$EE.UU.)

	2012		2013		2014		2015	
							% del total de IED	
Total	111,72	117,59	119,56	126,27	100,0			
Hong Kong, China	71,29	78,30	85,74	92,67	73,4			
Singapur	6,54	7,33	5,93	6,97	5,5			
Taipei Chino	6,18	5,25	5,18	4,41	3,5			
Corea, Rep. de	3,07	3,06	3,97	4,04	3,2			
Japón	7,38	7,06	4,33	3,21	2,5			
Estados Unidos	3,13	3,35	2,67	2,59	2,1			
Alemania	1,47	2,10	2,07	1,56	1,2			
Francia	..	0,76	0,71	1,22	1,0			
Reino Unido	1,03	1,04	1,35	1,08	0,9			
Macao, China	..	..	..	0,89	0,7		
Países Bajos	1,14	1,28	0,64	..	..	
Otros	10,49	8,06	6,97	7,63	6,0			

.. No figuró entre los 10 principales inversores ese año.

Nota: Las cifras se refieren al capital extranjero realmente utilizado.

Fuente: Información en línea del Ministerio de Comercio.

1.47. Durante el período examinado, China siguió aumentando sus IED en el exterior, cuyo principal destino fue Hong Kong, China, seguido por los Estados Unidos, según se muestra en el cuadro 1.8. La mayor parte de las IED en el exterior se destinaron a servicios de arrendamiento financiero y comerciales, servicios de venta al por mayor y al por menor, minería, y servicios financieros, relacionados con las manufacturas, inmobiliarios, de transporte, de construcción, y de programas informáticos y tecnología de la información.

Cuadro 1.8 Principales destinos de las inversiones extranjeras directas en el exterior, 2014

País/Región	Valor (miles de millones de \$EE.UU.)
Total	111,13
Hong Kong, China	70,87
Estados Unidos	7,60
Luxemburgo	4,58
Islas Vírgenes Británicas	4,57
Islas Caimán	4,19
Australia	4,05
Singapur	2,81
Reino Unido	1,50
Alemania	1,44
Indonesia	1,27
Países Bajos	1,03
Lao, República Democrática Popular	1,03
Pakistán	1,01
Otros	5,18

Fuente: Datos facilitados por las autoridades.

1.3.4 Perspectivas

1.48. Las autoridades seguirán aplicando una estrategia de reequilibrio para promover un crecimiento más basado en la demanda interna, en particular en el consumo privado, que, según sus previsiones, desempeñará una importante función como motor del crecimiento económico. En lo que respecta a la oferta, las autoridades han manifestado su intención de reducir la capacidad de producción excesiva y las existencias. Consideran que, ahora que China ha iniciado una "nueva normalidad", los motores del crecimiento se han diversificado más. Asimismo, han señalado que se harán esfuerzos constantes para promover la nueva industrialización, el desarrollo orientado a la información, y la modernización urbana y agrícola. Según sus previsiones, la profunda reforma estructural y la continuación de la política de apertura de la economía y la promoción de la innovación permitirán a China alcanzar tasas de crecimiento anual del 6,5% al 7%, aproximadamente.

1.49. Las autoridades son conscientes de que sigue habiendo riesgos para el crecimiento y el desarrollo futuros, entre ellos, los niveles crecientes de la deuda global, el aumento de los costos de producción, la insuficiente financiación para las pequeñas empresas y las microempresas, el exceso de oferta en algunos sectores y la escasez en otros, y los estrangulamientos estructurales. Para gestionar los riesgos y lograr un crecimiento estable a medio plazo, las autoridades han establecido una hoja de ruta que comprende las medidas siguientes: a) seguir aplicando una política fiscal proactiva y una política monetaria racional; b) utilizar una reglamentación con fines específicos; c) mejorar los mecanismos de financiación de la deuda pública local; d) seguir aplicando reducciones fiscales estructurales y suprimiendo tasas; e) aplicar políticas fiscales preferenciales para las pequeñas empresas y las microempresas; f) aumentar el apoyo financiero a la economía real, especialmente mediante el incremento de las ayudas crediticias a los sectores fundamentales y débiles de la economía; g) optimizar la estructura del crédito; y h) promover precios y tipos de cambio más basados en los mercados.³⁴

1.50. El FMI prevé un crecimiento del 6,5% en 2016 y del 6,2% en 2017.³⁵ Esas tasas son ligeramente mayores que las inicialmente estimadas en enero (6,3% y 6%). Según las previsiones del Fondo, la inflación de los precios de consumo seguirá en niveles moderados, en torno al 1,8% en 2016 y al 2% en 2017, debido a los bajos precios de los productos básicos y las menores presiones inflacionarias. Se prevé que el déficit por cuenta corriente se mantenga en torno al 2,6% del PIB en 2016.

³⁴ People's Bank of China (2015), *Annual Report 2014*, páginas 24-25. Consultado en: http://www.PBOC.gov.cn/eportal/fileDir/image_public/UserFiles/english/upload/File/2014.pdf.

³⁵ FMI (2016), *World Economic Outlook Update*, abril de 2016. Consultado en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2016/01/index.htm>.

2 RÉGIMEN DE COMERCIO E INVERSIÓN

2.1 Marco institucional y jurídico

2.1. El Congreso Nacional del Pueblo (NPC) de la República Popular China y su Comité Permanente ejercen el poder legislativo en China. El NPC está integrado por diputados de las provincias, regiones autónomas, términos municipales que dependen directamente del Gobierno central, regiones administrativas especiales, y las fuerzas armadas. Los diputados son elegidos por mandatos de cinco años.¹ El número de diputados del NPC y el procedimiento para su elección están estipulados en la legislación, que establece que el número de diputados no puede exceder de 3.000.² El NPC celebra sesiones una vez al año.³ Los diputados eligen a los miembros del Comité Permanente, que tiene la facultad de interpretar la Constitución y otras leyes, y de promulgar y modificar leyes, salvo aquellas promulgadas por el NPC. El Comité Permanente también está facultado para ratificar o derogar tratados y acuerdos concertados con Estados extranjeros. Entre sesiones, el NPC también pueden ejercer las siguientes funciones: complementar y modificar parcialmente las leyes; examinar y aprobar modificaciones parciales de los planes de desarrollo económico y social nacional o del presupuesto del Estado; y nombrar Ministros.⁴ Los congresos populares locales ejercen el poder legislativo a nivel local, mientras que los gobiernos populares locales ejercen el poder ejecutivo.

2.2. El Presidente y el Vicepresidente de China son elegidos por el Congreso Nacional del Pueblo y no pueden ejercer más de dos mandatos consecutivos de cinco años. El Presidente nombra al Primer Ministro, los viceprimeros ministros, los consejeros de Estado y los Ministros y tiene la facultad de cesarlos. El Presidente promulga la legislación adoptada por el Congreso Nacional del Pueblo o su Comité Permanente, pero no puede vetarla. Es responsable de la ratificación o derogación de los tratados y los acuerdos importantes concertados con Estados extranjeros.

2.3. El Consejo de Estado (el Gobierno Popular Central) es el organismo ejecutivo y el órgano supremo de administración del Estado. Está presidido por el Primer Ministro, y compuesto por viceprimeros ministros, consejeros de Estado, Ministros encargados de Ministerios o comisiones, el Auditor General y el Secretario General. En 2013 entró en funciones un nuevo Consejo de Ministros.

2.4. El poder judicial de China está constituido por el Tribunal Supremo del Pueblo, los tribunales locales del pueblo en los diferentes niveles y tribunales especiales como los militares, el ferroviario y el marítimo. En 2014 se establecieron tres tribunales de propiedad intelectual en Beijing, Shanghái y Guangzhou (sección 3.3.7).⁵

2.5. En el marco de la legislación nacional de China, la Constitución prevalece sobre cualquier otro instrumento jurídico, por debajo de ella se encuentran las leyes y los reglamentos administrativos (dictados por el Consejo de Estado); los reglamentos locales, los reglamentos autónomos y los reglamentos separados; las normas departamentales (promulgadas por los ministerios o departamentos exclusivamente a nivel del Gobierno central)⁶; y las normas locales (promulgadas por los gobiernos populares locales en las provincias, regiones autónomas o municipios dependientes directamente del Gobierno central y el Gobierno popular de ciudades con distritos o

¹ El 12º Congreso Nacional del Pueblo fue elegido en 2013.

² Artículo 59 de la Constitución; artículo 15 de la Ley Electoral del Congreso Nacional del Pueblo y los congresos populares locales a todos los niveles, Orden N° 27 del Presidente de la República Popular China; y Decisión del Comité Permanente del Congreso Nacional del Pueblo sobre la revisión de la Ley Orgánica de la República Popular China sobre los congresos locales a todos los niveles y los gobiernos locales a todos los niveles; Ley Electoral de la República Popular China sobre el Congreso Nacional del Pueblo y los congresos populares locales a todos los niveles, y Ley de la República Popular China sobre los Delegados en el Congreso Nacional del Pueblo y los Delegados en los congresos populares locales a todos los niveles, Orden N° 33 del Presidente de la República Popular China.

³ No obstante, se puede convocar una reunión entre sesiones del NPC en cualquier momento si el Comité Permanente lo estima necesario o a propuesta de una quinta parte, como mínimo, de los diputados.

⁴ Artículo 67 de la Constitución.

⁵ Decisión del Comité Permanente del Congreso Nacional del Pueblo sobre el establecimiento de tribunales de propiedad intelectual en Beijing, Shanghái y Guangzhou, de 31 de agosto de 2014. Consultada en: http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2014-09/01/content_1877042.htm.

⁶ Las normas departamentales se dictan para aclarar la aplicación de las leyes, los reglamentos administrativos, las decisiones o las órdenes del Consejo de Estado.

prefecturas autónomas) (recuadro 2.1). Las normas y los reglamentos locales pueden variar entre las regiones debido a las características locales. A este respecto, las autoridades han señalado que la Oficina de Asuntos Legislativos del Consejo de Estado examina las normas y los reglamentos locales para garantizar la coherencia normativa, e indica cuáles deben ser revisados o eliminados.⁷ Las zonas económicas especiales también pueden elaborar reglamentos, que pueden aplicarse en su jurisdicción, de conformidad con la Ley sobre la Legislación.

Recuadro 2.1 Procedimientos para la aprobación de las disposiciones legislativas en China

La Constitución

El Congreso Nacional del Pueblo es el único órgano facultado para modificar la Constitución. Las modificaciones de la Constitución deben ser propuestas por el Comité Permanente del NPC o por una quinta parte o más de sus diputados, y deben ser aprobadas por una mayoría de dos tercios.

Leyes

El NPC promulga y modifica las leyes básicas, como aquellas relativas a los delitos penales, los asuntos civiles y los órganos del Estado. El Comité Permanente del NPC promulga y modifica todas las demás leyes que no son promulgadas por el NPC. Cuando este no está en sesión, el Comité Permanente puede complementar y modificar parcialmente las leyes habitualmente promulgadas por el NPC; ninguna de esas modificaciones puede contravenir los principios básicos del texto original de la ley.

El Presídium del NPC, el Comité Permanente del NPC, el Consejo de Estado, la Comisión Central Militar, el Tribunal Supremo del Pueblo, la Fiscalía Suprema del Pueblo, los comités especiales del NPC, o una delegación de 30 o más diputados del NPC pueden presentar un proyecto de ley al NPC. El Consejo de Presidentes, el Consejo de Estado, la Comisión Central Militar, el Tribunal Supremo del Pueblo, la Fiscalía Suprema del Pueblo, los comités especiales del NPC, o 10 o más miembros del Comité Permanente pueden presentar un proyecto de ley al Comité Permanente.^a

El proyecto de ley, sus notas de redacción o las revisiones que han de ser examinados por el Comité Permanente deben publicarse en el sitio Web del NPC (<http://www.npc.gov.cn/>) para que el público pueda formular observaciones al respecto, a menos que se estime que no es necesario.^b Por lo general, el plazo para solicitar observaciones públicas no debe ser inferior a 30 días.

Un proyecto de ley presentado para su aprobación debe ser adoptado por una mayoría simple de todos los diputados del NPC, o una mayoría simple del conjunto de miembros del Comité Permanente.

Las leyes adoptadas por el NPC o por su Comité Permanente son promulgadas mediante un decreto presidencial, firmado por el Presidente. Posteriormente, la ley se publica en el Boletín del Comité Permanente del Congreso Nacional del Pueblo, en el sitio Web oficial del NPC (www.npc.gov.cn) y en periódicos de distribución nacional.

Reglamentos administrativos^c

El Consejo de Estado formula los reglamentos administrativos. Los proyectos de reglamentos administrativos deben publicarse para que el público pueda formular observaciones al respecto, a menos que el Consejo de Estado decida que no es necesario.^b

Los reglamentos administrativos se promulgan mediante un decreto del Consejo de Estado firmado por el Primer Ministro del Consejo de Estado. Una vez firmados y promulgados, se publican en el Boletín del Consejo de Estado, en la red de información jurídica del Gobierno (<http://www.chinalaw.gov.cn/>) y en periódicos de distribución nacional.

Reglamentos locales, reglamentos autónomos y reglamentos separados

Los reglamentos locales son formulados por los congresos populares o sus comités permanentes de las provincias, las regiones autónomas y los términos municipales que dependen directamente del Gobierno central. Los congresos populares de las ciudades con distritos y sus comités permanentes solo pueden formular reglamentos locales relativos, entre otras esferas, a proyectos de construcción en zonas urbanas y rurales, protección del medio ambiente, y protección de lugares históricos y culturales. Los congresos populares o sus comités permanentes de las provincias y las ciudades donde haya zonas económicas especiales pueden formular reglamentos para aplicarlos dentro de las zonas económicas especiales. Los congresos populares de las regiones autónomas están facultados para formular reglamentos autónomos y reglamentos separados.

Los reglamentos locales por los que se rigen los "asuntos importantes" de una zona administrativa han de ser adoptados por el congreso popular de dicha zona.^d

Los reglamentos locales formulados por el congreso popular de una provincia, una región autónoma o un término municipal que depende directamente del Gobierno central son promulgados, previa aprobación, por el Presídium del congreso mediante un anuncio. Los reglamentos locales formulados por el comité permanente del congreso popular de una provincia, una región autónoma o un término municipal que depende directamente del Gobierno central son promulgados, previa aprobación, por su comité permanente mediante

⁷ La Oficina examina los reglamentos locales, las normas locales y las normas departamentales, para asegurarse de que no contravengan la Constitución, las leyes o los reglamentos administrativos, o sean incompatibles entre sí. Consultado en: <http://www.chinalaw.gov.cn/article/jqzn/zyzn/>.

un anuncio. Los reglamentos locales formulados por el congreso popular de una ciudad con distritos o una prefectura autónoma son promulgados, previa aprobación, por su comité permanente mediante un anuncio. Los reglamentos autónomos o los reglamentos separados son promulgados, previa aprobación, por el comité permanente del congreso popular local de la región autónoma, la prefectura autónoma o el condado autónomo mediante un anuncio.

Una vez promulgados, los reglamentos locales y los reglamentos autónomos y reglamentos especiales de una región autónoma son publicados en el boletín del comité permanente del congreso popular al mismo nivel, en el sitio Web del NPC (<http://www.npc.gov.cn/>), en el sitio Web del congreso popular local y en periódicos distribuidos en la región administrativa local.

Normas departamentales^e

Las normas departamentales pueden ser formuladas por los ministerios y las comisiones del Consejo de Estado, el Banco Popular de China, la Administración Estatal de Auditoría y otros órganos con atribuciones administrativas que dependen directamente del Consejo de Estado.

Las normas departamentales son aprobadas en una reunión ejecutiva de los ministerios o de una comisión, y son promulgadas mediante decretos firmados por los jefes de departamento. Posteriormente, se publican en el Boletín del Consejo de Estado o los boletines de los departamentos pertinentes, en la red de información jurídica del Gobierno (<http://www.chinalaw.gov.cn/>) y en periódicos de distribución nacional.

Normas locales^e

Las normas pueden ser formuladas por el gobierno popular de una provincia, una región autónoma o un término municipal dependiente directamente del Gobierno central, una ciudad con distritos o una prefectura autónoma.

Las normas locales son aprobadas en reuniones ejecutivas o reuniones plenarias de los respectivos gobiernos, y son promulgadas mediante un decreto firmado por el gobernador de la provincia, el presidente de la región autónoma, el alcalde de la ciudad con distritos, o el gobernador de la prefectura autónoma pertinente. Posteriormente, se publican en el boletín del gobierno popular al mismo nivel, en la red de información jurídica del Gobierno (<http://www.chinalaw.gov.cn/>) y en periódicos distribuidos en la región administrativa.

- a Para más información sobre las diferencias en lo que respecta a la presentación de un proyecto de ley al NPC y al Comité Permanente, véase la sección 2 del capítulo II de la Ley sobre la Legislación.
- b Los criterios que determinan qué proyectos de ley requieren observaciones públicas no figuran en la Ley sobre la Legislación.
- c Los reglamentos administrativos suelen entrar en vigor 30 días después de su publicación, salvo aquellos relacionados con la seguridad nacional y la política cambiaria y monetaria, que pueden surtir efecto el mismo día de su publicación (artículo 29 del Reglamento sobre los procedimientos para la formulación de reglamentos administrativos, de 1º de enero de 2002). Consultado en: http://www.gov.cn/gongbao/content/2002/content_61545.htm.
- d La Ley sobre la Legislación no indica qué se entiende por "asuntos importantes".
- e Estas normas suelen entrar en vigor 30 días después de su publicación, salvo aquellas relacionadas con la seguridad nacional y la política cambiaria y monetaria, que pueden surtir efecto el mismo día de su publicación (artículo 32 del Reglamento sobre los procedimientos para la formulación de normas, de 1º de enero de 2002). Consultado en: http://www.gov.cn/gongbao/content/2002/content_61556.htm.

Fuente: Ley sobre la Legislación, de 15 de marzo de 2015. Consultada en: http://www.npc.gov.cn/npc/dbdhhhy/12_3/2015-03/18/content_1930713.htm.

2.6. A fin de promover la transparencia, los proyectos de ley y de reglamento se publican en línea durante 30 días para que el público pueda formular observaciones, salvo que el Consejo de Estado decida que se debe mantener su carácter confidencial, de conformidad con los artículos 37 y 67 de la Ley sobre la Legislación. Las observaciones públicas pueden presentarse a través del sitio Web de la Oficina de Asuntos Legislativos del Consejo de Estado.⁸ Además, desde 2014, todas las normas, documentos normativos y demás medidas de política elaborados por los distintos departamentos del Consejo de Estado, así como por los gobiernos populares locales a todos los niveles y sus departamentos, que se refieren o afectan al comercio de mercancías, los servicios y/o los aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio, deben cumplir las normas comerciales internacionales.⁹ A este respecto, en caso necesario, los diferentes departamentos podrán consultar al Ministerio de Comercio (MOFCOM).

2.7. En la Gaceta de Comercio Exterior y Cooperación Económica de China, del MOFCOM, se publican las leyes, normas nacionales y reglamentos relacionados con el comercio. Actualmente, el texto de las leyes, reglamentos, normas y proyectos de normas para los que se solicitan

⁸ Sistema de la red de información legislativa de China. Consultado en: <http://www.chinalaw.gov.cn/> y <http://www.chinalaw.gov.cn/article/cayizjxt/index.html>.

⁹ Consejo de Estado, Guo Ban Fa N° 29 [2014], Aviso de la Oficina General del Consejo de Estado sobre la mejora de la compatibilidad de las políticas comerciales.

observaciones del público se publican en la Gaceta. No obstante, el texto solo está disponible en chino, aunque el título figura tanto en inglés como en chino.¹⁰

2.8. Las decisiones administrativas pueden ser impugnadas en un plazo de seis meses por las personas que consideran que se han infringido sus derechos legítimos.¹¹ Por lo general, los recursos se presentan a un departamento de un nivel superior al que ha emitido la decisión. Además, desde 2008, se han establecido varias comisiones de reexamen administrativo independientes en todo el país en el marco de un programa piloto. Las autoridades han señalado que en marzo de 2014 el programa piloto se había puesto en práctica en 21 provincias, regiones autónomas y términos municipales dependientes directamente del Gobierno central.

2.9. La Oficina de coordinación de reclamaciones para empresas con inversión extranjera y el Centro nacional de reclamaciones para empresas con inversión extranjera del MOFCOM se ocupan de las reclamaciones presentadas por las empresas con inversión extranjera.¹² Entre enero de 2014 y finales de 2015 se recibieron seis reclamaciones de inversores extranjeros.

2.2 Marco y objetivos de la política comercial

2.2.1 Marco institucional

2.10. La Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (NDRC) tiene a su cargo la formulación de la política nacional general de desarrollo económico y social de China. También se encarga de realizar investigaciones, establecer los objetivos y políticas relacionados con la reforma económica -como los que figuran en los planes quinquenales- y elaborar la política en materia de inversión extranjera directa (IED). El MOFCOM es el principal organismo responsable de la coordinación y aplicación de las políticas en materia de comercio, inversiones y cooperación económica. Los Ministerios de Agricultura, de Protección del Medio Ambiente, de Hacienda, de Industria y Tecnología de la Información, y de Transporte también intervienen en la formulación y aplicación de las políticas comerciales.

2.11. En 2013 se llevó a cabo una importante reforma institucional: se creó el Grupo nacional de orientación sobre el proceso de reforma completa y en profundidad, encargado de trazar una hoja de ruta para las reformas y coordinar su aplicación.¹³ Para realizar esta tarea, en el marco del Grupo se establecieron seis subgrupos.¹⁴ El MOFCOM participa en el subgrupo que se ocupa de la reforma económica y la protección del medio ambiente.

2.2.2 Formulación y objetivos de la política comercial

2.12. Las políticas económicas, comerciales, de inversión y de desarrollo de China se establecen en varios instrumentos jurídicos, incluidos los planes quinquenales del Gobierno central, los planes quinquenales sectoriales y provinciales, y diferentes catálogos que orientan la aplicación de las políticas generales. En estos se enumeran, entre otras cosas, los productos sujetos a licencias o impuestos de exportación, las industrias que pueden recibir trato preferencial, y los sectores en los que se fomenta, se permite o se prohíbe la inversión. Los principales objetivos de la política comercial de China no han cambiado sustancialmente desde el último examen, en 2014. Según las autoridades, China está dispuesta a seguir liberalizando su régimen de comercio e inversión para reformar su economía. China estima que el sistema multilateral de comercio desempeña una función primordial en el proceso de apertura del país, y los acuerdos comerciales regionales (ACR) se consideran un complemento de dicho sistema.

¹⁰ Gaceta de Comercio Exterior y Cooperación Económica de China. Consultada en: <http://english.mofcom.gov.cn/article/policyrelease/gazette/201509/20150901125925.shtml>.

¹¹ Ley de Procedimiento Administrativo (modificada por última vez en 2014). Consultada en: http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2014-12/23/content_1892467.htm (solo en chino).

¹² Decreto 2006/2 del MOFCOM, de 1º de octubre de 2006 (en chino). Consultado en: http://www.gov.cn/gongbao/content/2007/content_494436.htm.

¹³ Este Grupo se creó a raíz de una decisión adoptada por la Tercera Sesión Plenaria del 18º Congreso Nacional del Partido Comunista de China, celebrada en noviembre de 2013.

¹⁴ Los seis subgrupos se centran en los siguientes aspectos: i) reforma económica y protección del medio ambiente; ii) democracia e imperio de la ley; iii) cuestiones culturales; iv) cuestiones sociales; v) reforma del sistema de formación del Partido; y vi) inspección disciplinaria (anticorrupción).

2.13. Las autoridades han señalado que China seguirá aplicando su política de "apertura", centrándose en: la modernización de las industrias existentes, el desarrollo de industrias limpias y basadas en el conocimiento, y el sector de los servicios. También han indicado que a China le sigue preocupando el exceso de capacidad de ciertas ramas de producción, la conservación de la energía y la protección del medio ambiente. A este respecto, las autoridades han señalado que están dirigiendo la IED hacia las industrias emergentes, las industrias de alta tecnología, la conservación de la energía y la protección del medio ambiente. Estos objetivos han quedado reflejados en el último Catálogo de inversiones de 2015 -que promueve las inversiones en los sectores que necesitan capital, y desalienta y prohíbe las inversiones en los sectores con exceso de capacidad-, en la expansión de la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China (CSPFTZ) (puesta en marcha en 2013) y en el establecimiento de otras zonas francas experimentales (en Guangdong, Tianjin y Fujian). Por medio de estos proyectos piloto, China está considerando, entre otras posibilidades, el establecimiento de un nuevo marco reglamentario para las inversiones extranjeras, basado en la concesión del trato nacional previo al establecimiento (que no requiere aprobación en el momento del establecimiento) para las inversiones extranjeras en actividades no incluidas en una lista negativa.

2.14. China también está promoviendo su "Política de Inversión en el Extranjero", ya que considera que las inversiones directas en el exterior son una forma de promover el comercio. Entre los objetivos de la Iniciativa "Un Cinturón, una Ruta" figura la promoción de la conectividad y la cooperación mediante el desarrollo de infraestructura entre los países de la ruta original de la seda a través de Asia central, Asia Occidental, Oriente Medio y Europa. El Gobierno de China también ha alentado a las empresas chinas, incluidas las empresas estatales, a invertir en el extranjero.

2.15. La Decisión sobre determinadas esferas fundamentales para la profundización de las reformas globales, dictada tras la Tercera Sesión Plenaria del 18^o Congreso Nacional del Partido Comunista de China en 2013, también ha configurado las políticas de comercio e inversión de China durante el período objeto de examen, pese a que la Decisión se centraba principalmente en las reformas judiciales. Estas reformas jurídicas se consideran necesarias para que continúe el proceso de reforma económica y el crecimiento del país. El objetivo es crear un sistema jurídico más independiente que apoye la reforma económica. Con respecto a la reforma de la política comercial, la Decisión comprende los cambios siguientes: a) reformar el sistema de comercio y distribución (sección 3)¹⁵; b) reformar el régimen de inversiones (entradas y salidas); c) acelerar la aplicación de los acuerdos de libre comercio; d) acelerar el desarrollo de la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China; y e) abrir las zonas interiores y fronterizas.¹⁶

2.16. Más recientemente, en la reunión del Comité Central del Partido Comunista de China (del 26 al 29 de octubre de 2015), los dirigentes del país reiteraron su intención de aplicar una estrategia de apertura más proactiva para atraer las inversiones y la tecnología extranjeras. En la reunión se examinaron y adoptaron varios "dictámenes", como por ejemplo: a) Dictámenes sobre la aplicación de un sistema de lista negativa para el acceso de las inversiones a los mercados; b) Dictámenes sobre la apertura de las fronteras; y c) Dictámenes sobre el fomento de la reforma del mecanismo de precios.¹⁷

2.3 Participación en la Organización Mundial del Comercio

2.17. China se adhirió a la OMC el 11 de diciembre de 2001. Se han realizado cinco exámenes de sus políticas comerciales, el último en julio de 2014. China tiene la condición de observador en el Comité de Contratación Pública y está negociando su adhesión al Acuerdo plurilateral sobre Contratación Pública (ACP). Presentó su quinta oferta al Comité en diciembre de 2014.¹⁸ Es parte en el Acuerdo sobre Tecnología de la Información (ATI), y ha apoyado su ampliación.¹⁹ También tiene la condición de observador en el Acuerdo plurilateral sobre el Comercio de Aeronaves Civiles. El 1^o de abril de 2014, China presentó su notificación de los compromisos de la categoría A en el

¹⁵ El objetivo es crear un entorno empresarial basado en normas, eliminar los obstáculos al acceso a los mercados, mejorar la asignación de los recursos, y fomentar y facilitar el comercio interno.

¹⁶ Se trata de un intento de desplazar el centro de desarrollo exclusivo, que en los tres últimos decenios se ha concentrado en las regiones orientales y costeras, hacia las zonas interiores y fronterizas de China.

¹⁷ Xinhua News Agency, "Central Leading Group Comprehensively Deepen Reforms, 16th Meeting", 15 de septiembre de 2015. Consultado en: http://www.gov.cn/xinwen/2015-09/15/content_2932105.htm.

¹⁸ Documento GPA/ACC/CHN/45 de la OMC, de 5 de enero de 2015.

¹⁹ Documento WT/L/956 de la OMC, de 28 de julio de 2015.

marco del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio, y el 4 de septiembre de 2015 ratificó dicho Acuerdo.²⁰

2.18. China ha participado activamente en las negociaciones del Programa de Doha para el Desarrollo (PDD). En la Novena Conferencia Ministerial, las autoridades expresaron el apoyo de China al sistema multilateral de comercio, su disposición a participar en ulteriores negociaciones multilaterales y plurilaterales y su compromiso de cumplir los objetivos de desarrollo a través del comercio.²¹ China considera que un acuerdo sobre resultados iniciales debería "permitir impulsar las negociaciones sobre las demás cuestiones del Programa de Doha para el Desarrollo y, a la postre, lograr los objetivos de desarrollo". En la Décima Conferencia Ministerial, las autoridades chinas reiteraron su apoyo al sistema multilateral de comercio y al mandato de desarrollo de Doha.

2.19. En el período objeto de examen, China presentó a la OMC un gran número de notificaciones, en el marco de diversos Acuerdos, por ejemplo, sobre subvenciones, comercio de Estado y restricciones cuantitativas, esferas en las que China tenía retraso (cuadro A2.1). Sin embargo, aún faltan notificaciones sobre la ayuda interna. Las modificaciones y actualizaciones de leyes y reglamentos ya aplicadas en diferentes esferas, y la creación de nuevos organismos (por ejemplo, en el ámbito de los procedimientos aduaneros, la inspección de las importaciones y exportaciones, la inocuidad de los alimentos, la contratación pública y la propiedad intelectual) también deben ser notificadas mediante una actualización o modificación de notificaciones anteriores a la OMC.

2.20. Entre el 1º de enero de 2014 y el 1º de marzo de 2016, China ha sido parte en tres casos en el marco del sistema de solución de diferencias de la OMC: dos veces como demandado y una como reclamante. También participó en calidad de tercero en 17 casos sometidos al Órgano de Solución de Diferencias (OSD) (cuadro A2.2).

2.4 Acuerdos comerciales regionales

2.21. En el período objeto de examen, China firmó acuerdos de libre comercio (ALC) con Australia y con la República de Corea. Los acuerdos concertados con Islandia y Suiza entraron en vigor en 2015. En diciembre de 2015, había firmado 15 acuerdos comerciales preferenciales. China es miembro del Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC) (1991), y signataria del Acuerdo Comercial Asia-Pacífico (APTA) (2001) y la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) (2004).

2.22. Desde su último examen en 2014, China ha seguido intensificando su integración con respecto a Hong Kong, China y Macao, China, mediante la firma de Suplementos a los Acuerdos iniciales para establecer una asociación económica más estrecha (CEPA) con Hong Kong, China y Macao, China, en 2014.²²

2.23. China sigue otorgando preferencias unilaterales a los PMA. El 1º de enero de 2015, otorgaba preferencias arancelarias unilaterales a 40 PMA. Esas preferencias varían entre los beneficiarios: 24 PMA gozaban de trato libre de derechos respecto al 97% de sus líneas arancelarias; 14 PMA respecto al 95% de sus líneas arancelarias; y los dos PMA restantes, respecto al 62% de sus líneas arancelarias. En diciembre de 2015, 33 PMA gozaban del régimen de franquicia arancelaria respecto al 97% de las líneas arancelarias.

²⁰ Documento WT/PCTF/N/CHN/1 de la OMC, de 1º de julio de 2014.

²¹ Documento WT/MIN(13)/ST/99 de la OMC, de 24 de enero de 2014, Declaración del Ministro de Comercio de China en la Conferencia Ministerial de la OMC, noveno período de sesiones, Bali, 3-6 de diciembre de 2013.

²² Los acuerdos más recientes son: el CEPA entre China continental y Hong Kong, China para la liberalización del comercio de servicios en Guangdong (18 de diciembre de 2014); el CEPA entre China continental y Hong Kong, China, Acuerdo sobre el Comercio de Servicios (25 de noviembre de 2015); el CEPA entre China continental y Macao, China para la liberalización del comercio de servicios en Guangdong; y el CEPA entre China continental y Macao, China, Acuerdo sobre el Comercio de Servicios (25 de noviembre de 2015). (Información facilitada por las autoridades.)

2.5 Régimen de inversión extranjera

2.5.1 Marco reglamentario y acceso a los mercados

2.24. Las principales leyes que rigen las inversiones extranjeras en China son la Ley de Sociedades²³, modificada por última vez en 2013, y las tres leyes relacionadas específicamente con la IED: la Ley sobre empresas conjuntas con inversión de capital chino y extranjero, la Ley sobre empresas conjuntas cooperativas con capital chino y extranjero, y la Ley sobre empresas de propiedad exclusiva extranjera, así como sus reglamentos y normas administrativos conexos. El MOFCOM está revisando estas tres leyes para fusionarlas en un solo instrumento jurídico, el proyecto de Ley de Inversión Extranjera.²⁴

2.25. El Catálogo de industrias para la orientación de la inversión extranjera (Catálogo de inversiones), que se revisa periódicamente, es el principal instrumento de orientación de la IED en China. En el Catálogo se enumeran los sectores en los que se alienta, restringe o prohíbe la IED. Los proyectos en los demás sectores están "permitidos".²⁵ En general, los proyectos "alentados" (los que las autoridades están interesadas en fomentar) son los que utilizan mejor tecnología y son menos contaminantes, mientras que los sectores "restringidos" son los que se considera que utilizan una tecnología obsoleta, sobreexplotan recursos naturales escasos o dañan el medio ambiente. Los proyectos "prohibidos" son los que contaminan el medio ambiente, destruyen los recursos naturales o son contrarios a los intereses sociales o públicos. La Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (NDRC) y el MOFCOM publicaron una revisión conjunta del Catálogo de industrias para la orientación de la inversión extranjera para 2015 (Catálogo de inversiones de 2015).²⁶ El Catálogo de 2015 entró en vigor en abril de 2015 y reemplazó al de 2011. Se eliminó la cláusula del Catálogo de 2011 que establecía que, en caso de que el Consejo de Estado promulgara una disposición especial o una política industrial que estuviera en contradicción con el Catálogo, las disposiciones y políticas del Consejo de Estado prevalecerían. A este respecto, en el Catálogo de 2015 solo se establece que las disposiciones de cualquiera de los acuerdos preferenciales o de libre comercio firmados por China prevalecerán sobre el Catálogo.

2.26. Las autoridades consideran que la revisión del Catálogo de inversiones denota un esfuerzo importante para abrir totalmente la economía china a las inversiones extranjeras. Según la información facilitada por las autoridades, el Catálogo de 2015 contiene un total de 423 entradas, 48 menos que el de 2011. Las autoridades también han señalado que el número de sectores restringidos se redujo de 79 en 2011 a 39 en 2015; mientras que el de sectores alentados apenas ha variado (recuadro 2.2; cuadro A2.3; y cuadro A2.4). El objetivo del Catálogo revisado es canalizar la IED hacia los sectores que necesitan una reestructuración mediante la utilización de equipo nuevo y tecnologías nuevas y más ecológicas. Según las autoridades, el Catálogo de 2015 se revisó para abrir la economía principalmente en el sector de los servicios, pero también en la industria manufacturera; la revisión tiene por objeto promover la utilización de la inversión extranjera de forma más eficiente.

²³ Ley de Sociedades de la República Popular China (revisada en 2013). Consultada en: http://www.fdi.gov.cn/1800000121_39_4814_0_7.html.

²⁴ Ley de Inversión Extranjera de la República Popular China (proyecto para la formulación de observaciones públicas). Consultada en: <http://tfs.mofcom.gov.cn/article/as/201501/20150100871010.shtml> (en chino), y en: https://www.uschina.org/sites/default/files/2015_Draft_Foreign_Investment_Law_of_the_People%27s_Republic_of_China_JonesDay_0.pdf (en inglés).

²⁵ Disposiciones para la orientación de la inversión extranjera, de 11 de febrero de 2002. Consultadas en: http://www.mofcom.gov.cn/article/zt_swfg/subjectby/200612/20061204133533.shtml.

²⁶ MOFCOM y NDRC, Catálogo de industrias para la orientación de la inversión extranjera de 2015 (orden de modificación de 2015), Guo Fa N° 22 [2015]. Consultado en: <http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201503/20150300911747.shtml> (en chino).

Recuadro 2.2 Resumen de los principales cambios introducidos en el Catálogo de inversiones de 2015

Categoría de sectores alentados

Actividades eliminadas (o transferidas) de la categoría de sectores alentados en el Catálogo de 2015:

Agricultura: cultivo de árboles o bambú y desarrollo de variedades mejoradas; y desarrollo de nuevas variedades de poliploides.

Manufacturas: la industria del tabaco (que ahora figura en la categoría de sectores prohibidos) y la fabricación de papel y productos de papel se suprimieron totalmente.

Actividades incluidas en la categoría de sectores alentados en el Catálogo de 2015:

Manufacturas: transformación de petróleo; fabricación de materias primas químicas y productos químicos; fabricación de equipos para usos especiales; fabricación de ordenadores, equipo de telecomunicaciones y demás equipos electrónicos.

Industrias extractivas y energía: prospección; minería y preparación de las menas de minerales que escasean gravemente en China.

Servicios: producción y suministro de electricidad, gas y agua (por ejemplo, construcción y explotación de redes eléctricas y plantas de tratamiento de aguas residuales); transporte (por ejemplo, construcción y explotación de trenes); actividades de I+D; y servicios sociales y de salud (por ejemplo, centros de atención para ancianos).

Sectores que ya no están limitados a las operaciones conjuntas/cooperativas con inversión de capital chino y extranjero o sujetos a requisitos en materia de participación en el capital (es decir, que haya una participación mayoritaria china), o en los que estas restricciones se han suavizado en cierta medida:

Agricultura: cultivo de hierbas medicinales chinas tradicionales.

Manufacturas: fabricación de equipo general; fabricación de ferrocarriles, embarcaciones, equipo de aviación y aeroespacial, y demás equipo de transporte; fabricación de maquinaria eléctrica y equipo auxiliar esencial para la transmisión eléctrica.

Industrias extractivas y energía: desarrollo y aplicación de tecnologías de mejora de la extracción de petróleo y otras nuevas tecnologías pertinentes; desarrollo y aplicación de nuevas tecnologías para la prospección y explotación de petróleo en zonas de prospección geofísica; perforación; registro de pozos; registro de lodos de perforación y explotación de pozos profundos.

Servicios: servicios comerciales y de arrendamiento (por ejemplo, contabilidad y auditoría); conservación de los recursos hídricos, y gestión ambiental y de los servicios públicos; transporte (por ejemplo, construcción y explotación de transporte urbano subterráneo, ferrocarril ligero y otros medios de transporte ferroviario); esparcimiento (explotación de instalaciones para espectáculos).

Categoría de sectores restringidos

Actividades eliminadas de la categoría de sectores restringidos:

Con respecto al sector manufacturero, se ha reducido en gran medida el número de elementos enumerados en la categoría de proyectos restringidos.

Manufacturas: bebidas; tabaco (pasó a la categoría de proyectos prohibidos); impresión y reproducción de grabaciones; transformación de petróleo, coque y combustibles nucleares; fabricación de materias primas químicas y productos químicos; fabricación de productos médicos y farmacéuticos; fabricación de fibras químicas; fundición y laminado de metales no ferrosos; fabricación de equipo general y equipo para usos especiales.

Servicios: construcción; transporte; comercio mayorista y minorista; algunos servicios financieros; consultoría jurídica; fotografía; servicios de esparcimiento; e inmobiliarios.

Actividades incluidas en la categoría de sectores restringidos:

Manufacturas: fabricación de automóviles, vehículos de uso especial y motocicletas.

Servicios: empresas de aviación general para vuelos de negocios, excursiones turísticas aéreas, establecimientos de enseñanza superior, establecimientos de preescolar e institutos médicos.

Cambios con respecto a la nacionalidad del accionista mayoritario y/o el porcentaje de inversión extranjera permitida.

Bancos:

- un banco, como institución financiera extranjera única y las filiales que están bajo su control o bajo control conjunto, puede tener una participación máxima del 20% en un solo banco comercial con capital chino;
- varias instituciones financieras extranjeras y las filiales que están bajo su control o bajo control conjunto pueden tener una participación de hasta el 25% en un solo banco comercial con capital chino; y
- las entidades financieras bancarias extranjeras pueden invertir en instituciones financieras pequeñas y medianas de zonas rurales.

Las instituciones financieras también figuraban en la categoría de sectores restringidos del Catálogo de 2011;

no obstante, en él no se especificaban los requisitos de inversión.

Categoría de sectores prohibidos

Actividades eliminadas de la categoría de sectores prohibidos:

Agricultura: I+D de variedades modificadas genéticamente; transformación de té verde y té especial con métodos chinos tradicionales (té de calidad superior, posfermentado, etc.).

Manufacturas: fabricación de baterías de plomo abiertas, pilas de óxido de plata y mercurio de tipo botón, pilas de pasta de dióxido de cinc y pilas de níquel-cadmio; objetos de laca sin cuerpo y de esmalte; producción de productos carcinógenos, teratógenos y otros productos orgánicos contaminantes.

Servicios: construcción y explotación de pequeñas centrales eléctricas alimentadas con carbón (de ≤ 300.000 kW) en una red pequeña; construcción y explotación de centrales térmicas con un solo generador de una capacidad igual o inferior a 100.000 kW; compilaciones de mapas generales; importación de libros, diarios y publicaciones periódicas; gestión de campos de golf y villas.

Actividades incluidas en la categoría de sectores prohibidos:

Agricultura: selección de semillas de variedades modificadas genéticamente.

Industrias extractivas y energía: producción de energía nuclear.

Servicio: construcción y explotación de centrales nucleares alimentadas con carbón (de ≤ 300.000 kW) en una red de gran tamaño; construcción y explotación de centrales térmicas con un solo generador de una capacidad igual o inferior a 200.000 kW; comercio mayorista y minorista de hojas de tabaco, cigarrillos, hojas de tabaco de segundo secado y demás productos del tabaco.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

2.27. La transferencia de tecnología también es un elemento central de la política de IED de China aunque las autoridades mantienen que no es un requisito obligatorio para la aprobación de IED. Una de las principales características del Catálogo de inversiones de 2015 es que se ha eliminado el requisito de las operaciones conjuntas/cooperativas con inversión de capital chino y extranjero o de participación mayoritaria china en varios sectores. Por ejemplo, el requisito de que los accionistas chinos gocen de una posición dominante se suavizó en sectores clave como el comercio electrónico, la explotación de cadenas de almacenes, la venta al por mayor de productos de petróleo refinado, las corredurías de seguros, y las sociedades fiduciarias y financieras.

2.28. La revisión del Catálogo de inversiones parece compatible con los objetivos del Duodécimo Plan Quinquenal, que promueve un uso más eficiente de las inversiones extranjeras en sectores tales como la agricultura moderna, la alta y nueva tecnología, la industria manufacturera avanzada, la conservación de la energía y la protección del medio ambiente, las nuevas fuentes de energía, y los sectores de servicios modernos, esferas en las que debería alentarse la inversión extranjera.²⁷

2.29. No es fácil comparar los Catálogos de 2011 y 2015, ya que el contenido de cada categoría es un tanto diferente y la descripción o el nombre de algunas actividades se ha actualizado para reflejar los cambios tecnológicos. Es el caso de sectores como el de la fabricación de materias primas químicas, productos químicos y fibras químicas, y de los ordenadores, el equipo de telecomunicaciones y demás equipos electrónicos. En otros casos, solo se ha suprimido una actividad sectorial en una de las categorías, o se han retirado industrias del Catálogo porque ahora están sujetas a las mismas condiciones (restrictivas) que las ramas de producción nacionales. Además, el Catálogo de inversiones es muy específico, por lo que resulta difícil comparar los dos. Por ejemplo, una de las actividades alentadas en el Catálogo de 2011 era la "fabricación de circuitos integrados digitales en gran escala de anchura de línea igual o inferior a 0,18 micrones", mientras que en el Catálogo de 2015 la actividad alentada es la "fabricación de circuitos integrados digitales en gran escala de anchura de línea igual o inferior a 0,28 micrones". Dado el carácter tan específico de la modificación, resulta difícil determinar sus repercusiones en lo que respecta al acceso a los mercados. Además, las autoridades chinas no han aclarado las políticas que se aplican para orientar la IED hacia los sectores "alentados".

2.30. El 2 de octubre de 2015, el Consejo de Estado emitió un Dictamen sobre la elaboración de dos listas negativas: una para el acceso a los mercados, aplicable tanto a las empresas nacionales como extranjeras, y otra para las inversiones extranjeras; estas listas se irán poniendo en

²⁷ Capítulo 52 del Duodécimo Plan Quinquenal. Consultado en: <http://dangshi.people.com.cn/GB/151935/204121/> (en chino solamente).

aplicación progresivamente.²⁸ En el Dictamen se establece que la elaboración y la aplicación de las listas negativas para el acceso a los mercados y las inversiones extranjeras se atenderán al principio general de seguridad nacional, y tendrán en cuenta las diferencias regionales de desarrollo. No está claro qué relación tendrán estas listas con el Catálogo que se utiliza actualmente para orientar las inversiones.

2.31. Las IED en forma de fusiones y adquisiciones están sujetas a exámenes antimonopolio²⁹, cuyo objetivo es evaluar sus efectos en el mercado. En 2011, China publicó directrices para evaluar el impacto de los exámenes antimonopolio.³⁰ Además, las IED en empresas chinas pueden estar sujetas a exámenes de seguridad nacional si están relacionadas con la defensa o si se considera que pueden afectar a la seguridad nacional. En 2011, las autoridades adoptaron algunas medidas para aclarar el procedimiento y alcance de estos exámenes.³¹

2.5.2 Procedimientos de examen y aprobación

2.32. En China, los proyectos con inversión extranjera están sujetos a verificación (aprobación) o registro. En 2014, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma publicó un documento en que se establecían los procedimientos y requisitos para la verificación (aprobación) y el registro de los proyectos con inversión extranjera³², que reemplazó a las Medidas provisionales de 2004.³³ Según el documento, por proyecto con inversión extranjera se entiende: las empresas conjuntas/cooperativas, las empresas de propiedad exclusivamente extranjera y las asociaciones con inversión extranjera, así como la fusión de empresas extranjeras con empresas nacionales, las nuevas inversiones en empresas con inversión extranjera y las reinversiones por extranjeros.

2.33. Los productos sujetos a verificación (aprobación) son los que figuran en el Catálogo de proyectos de inversión que requieren la verificación gubernamental³⁴; la mayor parte de los que no se incluyen en dicho Catálogo están sujetos a registro. La verificación (aprobación) requiere el examen del proyecto de inversión, y deben cumplirse varias condiciones, incluidas las relacionadas con el impacto del proyecto en el medio ambiente y la utilización de los terrenos. En cambio, el registro es un proceso simplificado que gestionan las autoridades locales competentes. No obstante, las autoridades locales pueden considerar que un proyecto con inversión extranjera no

²⁸ Dictámenes del Consejo de Estado sobre la aplicación de un sistema de lista negativa para el acceso a los mercados. Información en línea. Consultado en: http://news.xinhuanet.com/politics/2015-10/19/c_1116863718.htm.

²⁹ Los reglamentos administrativos en materia de IED en fusiones y adquisiciones son los siguientes: artículo 31 de la Ley Antimonopolio, de 1º de agosto de 2008, consultada en: http://www.gov.cn/flfg/2007-08/30/content_732591.htm (en chino solamente); Disposiciones del Consejo de Estado sobre los umbrales para la notificación de concentración de empresas, de 3 de agosto de 2008, consultadas en: http://www.gov.cn/zwgk/2008-08/04/content_1063769.htm (en chino solamente); Reglamento sobre las fusiones y adquisiciones de empresas nacionales por inversores extranjeros, de 22 de junio de 2009, consultado en: <http://www.mofcom.gov.cn/article/b/f/200907/20090706416939.shtml> (en chino solamente); Medidas relativas al examen de la concentración de empresas, de 1º de enero de 2010, consultadas en: <http://fldj.mofcom.gov.cn/article/c/200911/20091106639145.shtml> (en chino solamente); Medidas relativas a la notificación de la concentración de empresas, de 1º de enero de 2010, consultadas en: <http://fldj.mofcom.gov.cn/article/c/200911/20091106639149.shtml> (en chino solamente); y Disposiciones sobre el examen de seguridad nacional de las adquisiciones de empresas nacionales por inversores extranjeros, de 1º de septiembre de 2011, consultadas en: <http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/b/c/201108/20110807713530.html> (en chino solamente).

³⁰ Disposiciones provisionales sobre la evaluación del impacto de la concentración de empresas sobre la competencia, de 5 de septiembre de 2011.

³¹ Disposiciones del MOFCOM sobre el examen de seguridad nacional de las adquisiciones de empresas nacionales por inversores extranjeros, de 1º de septiembre de 2011.

³² Medidas administrativas para la aprobación y el registro de proyectos de inversión extranjera, N° 12 [2014] de la NDRC, consultadas en: <http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201405/W020140521524444536751.pdf>; y Decisión sobre la revisión de determinados artículos de las medidas administrativas para la verificación, la aprobación y el registro de proyectos de inversión en el extranjero y de las medidas administrativas para la verificación, la aprobación y el registro de proyectos de inversión extranjera, N° 20 [2014] de la NDRC, consultada en: <http://www.sdpc.gov.cn/qzdt/201501/W020150115586334332592.pdf>.

³³ Medidas provisionales para la administración de los procesos de examen y verificación de los proyectos de inversión extranjera, Decreto N° 22 de la NDRC [2004]. Consultado en: http://www.gov.cn/qongbao/content/2005/content_64246.htm (en chino solamente).

³⁴ Circular del Consejo de Estado, Guo Fa N° 53 [2014]. Consultado en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-11/18/content_9219.htm (en chino).

es apto para el registro. En tal caso, la autoridad pertinente deberá emitir un dictamen por escrito sobre las razones en que basa su decisión en un plazo de siete días hábiles.³⁵ Las autoridades han señalado que, en general, el registro de proyectos con inversión extranjera está sujeto a los mismos requisitos que el de proyectos de inversores nacionales. Para que se pueda llevar a cabo el registro, el solicitante debe establecer una empresa; solicitar una licencia comercial; registrarse ante las autoridades competentes (organismos fiscales, aduaneros, de control de divisas o reguladores) y presentar los documentos exigidos a las autoridades locales.³⁶

2.34. En el Catálogo de proyectos de inversión que requieren la verificación gubernamental figuran proyectos específicos -en esferas como la agricultura, la energía, el transporte, la tecnología de la información, las materias primas, la fabricación de maquinaria, la industria ligera, la alta y nueva tecnología, y la construcción en zonas urbanas- que requerirían la verificación (es decir, la aprobación) tanto en el caso de inversiones nacionales como extranjeras. Además, en el Catálogo se indica en qué casos están sujetos a verificación los proyectos con inversión extranjera, así como las autoridades encargadas del procedimiento.³⁷ La verificación es competencia del Consejo de Estado, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma o de una de sus oficinas locales, en función de la cuantía invertida o del lugar donde se lleva a cabo el proyecto (cuadro 2.1). Los organismos encargados de la aprobación, así como los requisitos para obtenerla, figuran en el Catálogo. Además, en el caso de los proyectos que entrañan un exceso de capacidad "enorme" -incluidos los sectores del acero, el aluminio electrolítico, el cemento, el vidrio para ventanas y las embarcaciones-, el proceso de aprobación se describe en un texto legislativo específico.³⁸ Los proyectos destinados a aumentar la capacidad en cualquiera de estos sectores también requieren aprobación.

Cuadro 2.1 Inversiones extranjeras directas sujetas verificación

Categoría de proyecto de inversión	Umbral y requisito de participación	Organismo encargado de la aprobación
Alentado	Menos de 1.000 millones de \$EE.UU. Participación china en el capital de un mínimo del 51% o control relativo	Gobierno a nivel provincial
	1.000 millones de \$EE.UU. o más. Participación china en el capital de un mínimo del 51% o control relativo	Consejo de Estado o NDRC
	2.000 millones de \$EE.UU. o más Participación china en el capital de un mínimo del 51%	NDRC: aprobación Consejo de Estado: registro
Restringido	Menos de 100 millones de \$EE.UU.	Gobierno a nivel provincial
	100 millones de \$EE.UU. o más	Consejo de Estado o NDRC
	2.000 millones de \$EE.UU. o más	NDRC: aprobación Consejo de Estado: registro

Fuente: Guo Fa N° 53 [2014].

2.35. Según las autoridades, las solicitudes relativas a proyectos con inversión extranjera suelen aprobarse siempre que no tengan un impacto negativo en la seguridad nacional, el medio ambiente o el interés público, y cumplan las leyes y reglamentos pertinentes, el Catálogo de industrias para la orientación de la inversión extranjera, el Catálogo de ramas de producción prioritarias para la inversión extranjera en las regiones central y occidental de China, y los planes nacionales de desarrollo y las políticas industriales.³⁹

2.36. Las empresas con inversión extranjera también deben registrarse en la Administración Estatal de Industria y Comercio (SAIC) o en el departamento comercial provincial, y en la Administración Estatal de Divisas (SAFE). Los requisitos en materia de registro son los mismos que

³⁵ Artículo 20 del Aviso N° 12 de la NDRC [2014].

³⁶ Esos documentos comprenden: la descripción del proyecto, los documentos justificantes para registrar una empresa; la carta de intenciones de inversión; y la resolución pertinente del consejo de administración en el caso de un proyecto destinado a la ampliación de capital o un proyecto de fusión o adquisición (artículo 18 del Aviso N° 12 de la NDRC [2014]).

³⁷ En el Catálogo también se establecen los requisitos de verificación para las inversiones en el extranjero (artículo 11 del Catálogo de proyectos de inversión que requieren la verificación gubernamental (versión de 2014). Guo Fa N° 53 [2014]).

³⁸ Orientaciones para la solución de los problemas graves de sobrecapacidad, Guo Fa N° 41 [2013].

³⁹ Artículo 16 del Aviso N° 12 de la NDRC [2014].

se aplican a las empresas nacionales, pero pueden variar ligeramente en función de la actividad. Las sociedades anónimas se registran de conformidad con la Ley de Sociedades, y las sociedades comanditarias de conformidad con la Ley sobre sociedades comanditarias y otras medidas.⁴⁰

2.37. En 2013 se modificó la Ley de Sociedades para adaptar las disposiciones sobre los requisitos relativos al capital y sustituir el sistema de registro del capital desembolsado por un sistema de registro del capital suscrito. Por ejemplo, se suprimió el requisito general de capital mínimo para establecer una empresa de propiedad exclusivamente extranjera (30.000 yuan o 100.000 yuan cuando hay un único accionista), salvo en sectores específicos como la banca y los seguros. El capital se puede aportar en efectivo o en especie. Con la revisión de la Ley de Sociedades también se abolió el requisito de una contribución mínima en efectivo del 30% del capital social, así como otros requisitos en materia de plazos para la contribución de capital y verificación del capital, lo que denota un entorno más abierto y flexible para el establecimiento y la explotación de empresas.

2.38. El programa piloto de reforma del régimen de inversión extranjera, iniciado en 2013 mediante el establecimiento de la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China⁴¹, se amplió en 2015 para abarcar otras tres zonas francas experimentales en Guangdong, Fujian y Tianjin.⁴² El acceso de la inversión extranjera a estas cuatro zonas se basa en una lista negativa que es aplicable a las cuatro. Los proyectos con inversión extranjera que no figuran en la lista negativa están exentos del requisito de examen y de aprobación; solo están sujetos al registro.

2.39. Además de establecer otras zonas francas experimentales, el Consejo de Estado y el MOFCOM publicaron varias políticas sobre la inversión en las zonas francas. Se trata de las Medidas administrativas especiales (lista negativa) relativas al acceso de la inversión extranjera a las zonas francas experimentales (lista negativa de 2015)⁴³, las Medidas para la administración del registro de la inversión extranjera en las zonas francas experimentales (aplicación provisional) (medidas de registro)⁴⁴, y las Medidas provisionales para el examen de seguridad nacional de la inversión extranjera en las zonas francas experimentales (medidas de seguridad nacional).⁴⁵

2.40. En la lista negativa de 2015 se indican los sectores en que las inversiones extranjeras están restringidas o prohibidas; esta lista reemplazó a la de 2014, que solo era aplicable a la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China.⁴⁶ La nueva lista es aplicable a todas las zonas francas existentes. En todos los sectores que no figuran en este documento, los inversores extranjeros

⁴⁰ Medidas para la administración del establecimiento de sociedades colectivas en el territorio de China por empresas o personas extranjeras. Consultadas en: http://www.gov.cn/zwgk/2009-12/02/content_1478238.htm (en chino solamente).

⁴¹ Circular del Consejo de Estado sobre la impresión y distribución del plan general para la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China, Guo Fa N° 38 [2013]. Consultada en: http://www.gov.cn/zwgk/2013-09/27/content_2496147.htm (en chino solamente).

⁴² Aviso del Consejo de Estado sobre la impresión y distribución del plan general para la Zona Franca Experimental (Guangdong) de China, Guo Fa N° 18 [2015], consultado en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-04/20/content_9623.htm (en chino solamente); Aviso del Consejo de Estado sobre la impresión y distribución del plan general para la Zona Franca Experimental (Fujian) de China, Guo Fa N° 20 [2015], consultado en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-04/20/content_9633.htm (en chino solamente); Aviso del Consejo de Estado sobre la impresión y distribución del plan general para la Zona Franca Experimental (Tianjin) de China, Guo Fa N° 19 [2015], consultado en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-04/20/content_9625.htm (en chino solamente).

⁴³ Aviso de la Oficina General del Consejo de Estado sobre la impresión y publicación de las medidas administrativas especiales relativas al acceso de la inversión extranjera a las zonas francas experimentales (lista negativa), de 8 de abril de 2015, Guo Ban Fa N° 23 [2013], consultado en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-04/20/content_9627.htm (en chino solamente).

⁴⁴ Medidas para la administración del registro de la inversión extranjera en las zonas francas experimentales (aplicación provisional), Anuncio N° 12 del MOFCOM [2015], consultado en: <http://wzs.mofcom.gov.cn/article/n/201504/20150400946303.shtml> (en chino solamente).

⁴⁵ Aviso de la Oficina General del Consejo de Estado sobre la impresión y publicación de las medidas provisionales para el examen de seguridad nacional de la inversión extranjera en las zonas francas experimentales, Guo Ban Fa N° 24 [2015], consultado en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-04/20/content_9629.htm (en chino solamente).

⁴⁶ Medidas administrativas especiales (lista negativa) relativas al acceso de la inversión extranjera a la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China (revisión de 2014), Anuncio N° 1 del Gobierno Popular Municipal de Shanghái [2014]. Consultado en: <http://www.china-shftz.gov.cn/PublicInformation.aspx?GID=8f7d8298-3462-4c6f-8cc8-8c42a315143c&CID=953a259a-1544-4d72-be6a-264677089690&MenuType=1>.

recibirán un trato similar al otorgado a las empresas nacionales con respecto a los requisitos y el procedimiento de establecimiento y aprobación. Así pues, no necesitan obtener la aprobación del Gobierno; en lugar de ello, están sujetos a un procedimiento de registro simplificado, además del procedimiento de constitución en sociedad exigido por la Administración Estatal de Industria y Comercio. Con arreglo a las nuevas Medidas de registro, este procedimiento debe completarse dentro de los 30 días siguientes a la constitución en sociedad, o al registro de los contratos y estatutos de la empresa con inversión extranjera.

2.41. En la lista negativa de 2015 figuran 122 esferas prohibidas o restringidas, frente a 139 en la lista negativa de 2014. Los cambios introducidos en la lista de 2015 reflejan aquellos incorporados al Catálogo de inversiones extranjeras de 2015, incluida la reducción del número de sectores restringidos o prohibidos para los inversores extranjeros, y la reducción del número de sectores en que los inversores extranjeros solo pueden participar por medio de una empresa conjunta con una empresa china o con una participación china mínima en el capital. También se han suprimido de la lista ciertas actividades de la categoría de sectores prohibidos, por ejemplo, la fabricación de armas y municiones. No obstante, esto no significa que ahora los inversores extranjeros puedan fabricar armas en las zonas francas. La lista negativa de 2015 sirve únicamente para señalar los casos en que los inversores extranjeros reciben un trato diferente al de los inversores nacionales. Las entidades chinas normales tampoco pueden producir armas y municiones; por eso se ha excluido ese sector de la lista. Así pues, la lista negativa debe leerse conjuntamente con otras leyes y reglamentos.

2.42. En 2015, el Consejo de Estado también publicó la Circular sobre la publicación de las medidas provisionales para el examen de seguridad nacional de la inversión extranjera en las zonas francas experimentales, con objeto de controlar posibles riesgos para la seguridad nacional tras la relajación de las restricciones aplicadas a los inversores extranjeros. En la Circular se aclaran las normas sobre los exámenes de seguridad de las inversiones extranjeras que puedan afectar a la seguridad nacional o en que participen inversores sensibles, los objetivos de adquisición, las industrias y la tecnología. Las medidas tienen un alcance más amplio que el régimen vigente, que es aplicable solamente a ciertos tipos de fusiones y adquisiciones extranjeras. Con arreglo a las normas sobre las zonas francas experimentales, las inversiones realizadas por empresas extranjeras se someterán a un examen estricto en los casos en que conlleven una participación mayoritaria en empresas relacionadas con los ámbitos siguientes: militar, productos agrícolas fundamentales, energía, infraestructuras, transporte, cultura, tecnología de la información y fabricación de equipo relacionado con la seguridad nacional. El examen se realiza no solo en el caso de las fusiones y adquisiciones extranjeras, sino también en el de cualquier otro tipo de inversión extranjera, incluidas las transacciones extraterritoriales, la reinversión por empresas con inversión extranjera y los acuerdos que utilizan accionistas nominales. En el marco del examen se evaluará el impacto de la inversión extranjera en la seguridad nacional, la estabilidad económica, el orden social, la moralidad, la seguridad en Internet y el desarrollo de tecnología clave en relación con la seguridad del Estado. No obstante, la Circular no contiene información detallada sobre cómo llevar a cabo la evaluación o sobre la definición de estos factores. Un comité conjunto, integrado por representantes de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, el MOFCOM y otros organismos, se encargará de efectuar los exámenes.

2.5.3 Incentivos a la inversión extranjera

2.43. China sigue ofreciendo diversos incentivos fiscales para promover sectores que considera que pueden potenciar el desarrollo de su economía. De ahí que la mayor parte de los bienes de capital importados para su uso en proyectos en los sectores "alentados" conforme al Catálogo de inversiones puedan quedar exentos de derechos de aduana.⁴⁷ No se benefician de ese trato los productos que figuran en el Catálogo de productos importados para proyectos de inversión extranjera sin exención de derechos (última revisión en 2008) y en el Catálogo de equipos y productos técnicos fundamentales que no pueden ser objeto de exenciones fiscales (última revisión en 2014).⁴⁸

⁴⁷ La exención del IVA se eliminó en 2009 (Anuncio N° 103 de la GAC [2008]. Consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab1/info154122.htm>.

⁴⁸ Anuncio N° 29 de la Administración General de Aduanas [2015], consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab65603/info761268.htm> (en chino solamente); Catálogo de

2.44. Los proyectos con inversión extranjera en los sectores enumerados en el Catálogo de ramas de producción prioritarias para la inversión extranjera en las regiones central y occidental de China gozan del mismo trato preferencial que los clasificados como "alentados" en el Catálogo de inversiones.⁴⁹ En el marco de estos proyectos, están exentos de los derechos de importación los bienes de capital y se aplica un tipo reducido del impuesto sobre la renta de las sociedades, del 15%; esta ventaja seguirá en vigor hasta 2020.⁵⁰ El Catálogo sobre las inversiones en las regiones central y occidental se revisó por última vez en 2013 para ampliar su alcance sectorial y geográfico: en la actualidad abarca 500 sectores (173 más que la versión anterior) y su cobertura geográfica es mayor.⁵¹ Ahora, figura también la provincia de Hainan. Se han añadido los sectores relacionados con las industrias y servicios emergentes (generación de energía solar y equipos para la misma, fabricación de piezas de repuesto, computación en la nube, Internet de los objetos e Internet móvil).

2.45. China sigue promoviendo la IED en las empresas de alta tecnología y las actividades de I+D; los centros de I+D "calificados" pueden solicitar la exención del derecho de importación y del IVA respecto de las importaciones de equipo de I+D "calificado".⁵²

2.46. También se otorgan incentivos a las empresas que importan tecnologías o productos que figuran en el Catálogo de tecnologías y productos cuya importación se fomenta, actualizado por última vez en 2015 para reemplazar al Catálogo de 2011.⁵³ El Catálogo, que el MOFCOM actualiza ocasionalmente, abarca la importación de diversas tecnologías avanzadas, equipo y componentes esenciales, productos de recursos esenciales y materias primas. Refleja la necesidad de China de obtener tecnologías básicas del exterior y de comprar equipo y componentes esenciales que actualmente no produce. En el Catálogo de 2009 se establece que las empresas que importan tecnologías o productos que figuran en el Catálogo se beneficiarán de un tipo de interés preferencial.⁵⁴ No obstante, no se dan más detalles acerca del tipo de interés o el nivel de la reducción, que al parecer no son determinados por el Gobierno central; esta ayuda se financia mediante un fondo especial establecido por el Gobierno para promover el desarrollo económico y el comercio.⁵⁵ Según las autoridades, actualmente no se aplica ninguna de estas políticas preferenciales.

2.47. En virtud de la Ley del impuesto sobre la renta de las sociedades, se sigue otorgando un trato fiscal preferencial a las empresas con inversión tanto nacional como extranjera, en determinadas circunstancias (cuadro 2.2). Esta Ley permite reducir los impuestos, aplicar un método de amortización acelerada o reducir el período de amortización cuando el proceso de depreciación de un activo fijo es acelerado. Asimismo, las autoridades autónomas locales pueden

productos importados para proyectos de inversión extranjera sin exención de derechos, Anuncio N° 65 de la GAC [2008], consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab399/info125825.htm> (en chino solamente); y Catálogo de equipos y productos técnicos fundamentales que no pueden ser objeto de exenciones fiscales, Cai Guan Shui N° 2 [2014], consultado en: http://www.gov.cn/qzdt/2014-02/28/content_2625354.htm (en chino solamente).

⁴⁹ Catálogo de ramas de producción prioritarias para la inversión extranjera en las regiones central y occidental de China, Decreto N° 1 de la NDRC y del MOFCOM [2013]. Consultado en: http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201305/t20130516_541505.html.

⁵⁰ Documento G/SCM/N/284/CHN de la OMC, de 30 de octubre de 2015.

⁵¹ En el momento de la redacción del presente informe no se disponía de una versión íntegra en inglés del Catálogo revisado. La versión en chino puede consultarse en:

<http://www.mofcom.gov.cn/article/b/q/201309/20130900322859.shtml>. Puede consultarse una versión abreviada en inglés del Catálogo en: <http://www.china-briefing.com/news/2013/05/16/china-updates-catalogue-of-priority-industries-for-foreign-investment-in-central-and-western-regions.html>.

⁵² Anuncio N° 73 de la Administración Estatal de Impuestos [2011] sobre las Medidas administrativas relativas a la devolución del IVA sobre los equipos nacionales adquiridos por centros de I+D, consultado en: <http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810765/n812156/n812454/c1185476/content.html>; y Circular Caishui N° 88 [2011], consultada en: http://szs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201110/t20111019_600479.html.

⁵³ Catálogo de tecnologías y productos cuya importación se fomenta (2015). Consultado en: <http://www.mofcom.gov.cn/article/difang/201508/20150801074747.shtml>.

⁵⁴ Catálogo de tecnologías y productos cuya importación se fomenta (2009). Consultado en: http://www.sdpc.gov.cn/fzgggz/gyfz/zcfg/200908/t20090831_299031.html.

⁵⁵ Medidas administrativas sobre un fondo especial para el desarrollo de la economía y el comercio exterior, Cai Qi N° 36 [2014]. Consultado en: http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengwengao/wq2014/201408wq/201503/t20150327_1208373.html (en chino solamente).

optar por la reducción o la exención de la parte que les corresponde en el impuesto sobre la renta de las sociedades.

Cuadro 2.2 Incentivos en forma de trato fiscal preferencial previstos en la Ley del impuesto sobre la renta de las sociedades

Tipo de empresa	Condiciones para poder beneficiarse de los incentivos	Clase de incentivo
Empresas pequeñas con pocos beneficios	Empresas industriales con unos ingresos anuales imponibles inferiores a 300.000 ¥, un número máximo de 100 trabajadores y unos activos totales no superiores a 30 millones de ¥. Otras empresas con unos ingresos anuales imponibles inferiores a 300.000 ¥, un número máximo de 80 trabajadores y unos activos totales no superiores a 10 millones de ¥.	Tipo reducido del 20%
Empresas de alta o nueva tecnología	Alentadas por el Estado. Son empresas reconocidas de alta tecnología aquellas que realizan actividades comerciales relacionadas con productos (servicios) comprendidos en el ámbito especificado en las <i>Esferas de tecnología avanzada y nueva con derecho a apoyo preferente del Estado</i> . Para ser reconocidas como empresas de alta tecnología, las empresas deben cumplir determinados criterios referentes a los gastos en I+D, la obtención de ingresos derivados de nuevos productos tecnológicos de alto grado de elaboración y el número de empleados dedicados a actividades de I+D.	Tipo reducido del 15%
Empresas de capital de riesgo	Inversiones de capital de riesgo apoyadas y alentadas por el Estado.	Deducción parcial en los ingresos imponibles de la suma invertida
Todas las empresas	Ingresos derivados de una de las siguientes actividades: <ul style="list-style-type: none"> • proyectos de agricultura, silvicultura, ganadería y pesca; • proyectos de inversión en infraestructuras públicas apoyados por el Estado; • proyectos relacionados con la protección del medio ambiente y la conservación de la energía y del agua que reúnan las condiciones exigidas; • transferencias de tecnología que reúnan las condiciones exigidas. 	Deducción/exención del impuesto sobre la renta
Todas las empresas	Gastos en I+D relacionados con el desarrollo de nuevas tecnologías, nuevos productos y nuevas técnicas.	Deducción del 150% de los gastos en que se haya incurrido
Todas las empresas	Ingresos derivados de la producción de bienes llevada a cabo de conformidad con las políticas industriales del Estado y mediante una utilización global de los recursos.	Deducción de dichos ingresos en los ingresos imponibles
Todas las empresas	Inversiones en equipos especializados en la protección del medio ambiente, la conservación de energía y agua, o la seguridad de los productos.	Deducción parcial en los ingresos imponibles de la suma invertida

Fuente: Ley del impuesto sobre la renta de las sociedades de la República Popular China.

2.48. Tradicionalmente, China ha aplicado regímenes fiscales preferenciales en determinadas regiones a fin de atraer inversiones, especialmente extranjeras, y promover el desarrollo económico. No obstante, según la información facilitada por las autoridades, se han eliminado varios de esos regímenes. Se han suprimido los regímenes aplicados a las zonas económicas especiales, las ciudades abiertas del litoral, las zonas de desarrollo económico y tecnológico, la nueva zona de Tianjin en Binhai, el Nuevo Distrito de Pudong en Shanghái y la zona económica de las Tres Gargantas del Río Yangtsé. Se siguen concediendo preferenciales fiscales a las empresas de alta tecnología establecidas desde el 1º de enero de 2008 en una zona económica especial (a saber, Shenzhen, Zhuhai, Shantou, Xiamen o Hainan) o en la Nueva Área de Pudong en Shanghái. Los ingresos obtenidos en cualquiera de estas zonas están exentos del impuesto sobre la renta de las sociedades durante los dos primeros años siguientes a aquel en que se obtuvieron los ingresos

derivados de la producción o las actividades, y entre el tercer y el quinto año están sujetos a un tipo preferencial del 50% del tipo impositivo legal, que es del 25%. Las industrias alentadas establecidas en las regiones occidentales en desarrollo de China siguen beneficiándose de un tipo preferencial del impuesto sobre la renta de las sociedades del 15% (en lugar del tipo legal del 25%).

3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS

3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones

3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros

3.1. Los procedimientos aduaneros siguen estando regulados por varios instrumentos legislativos (cuadro 3.1). Además, la Administración General de Aduanas de la República Popular China (GAC), organismo nacional responsable de la administración de las aduanas en China, publica las órdenes y anuncios administrativos de aduanas necesarios para introducir modificaciones en los procedimientos aduaneros y ponerlas en aplicación.¹ Entre enero de 2014 y septiembre de 2015, la GAC publicó 142 anuncios y 13 decretos. Los anuncios trataban, entre otras, de las siguientes cuestiones: procedimientos sin documentación impresa; armonización de los procedimientos aduaneros en toda China; imposición de derechos antidumping; y clasificación arancelaria.² Los decretos se referían a la mejora de la transparencia de las operaciones aduaneras mediante la divulgación de información³, la facilitación de la devolución de mercancías importadas⁴, la normalización del registro de las entidades especializadas en declaraciones de aduana⁵, la aplicación de los acuerdos de libre comercio (ALC)⁶ y la clasificación de las empresas según su historial crediticio.⁷

Cuadro 3.1 Legislación relacionada con los procedimientos aduaneros

Legislación	Fecha de publicación/modificación
Ley de Aduanas de la República Popular China	Orden Nº 50, publicada en 1987 y modificada en 2000 y 2013 (última modificación: 28 de diciembre de 2013. Consultado en: http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2013-12/30/content_1821988.htm)
Reglamento sobre derechos de importación y exportación	Decreto Nº 392 del Consejo de Estado, 29 de octubre de 2003. Consultado en: http://english.mofcom.gov.cn/article/policyrelease/internationalpolicy/200705/20070504715851.html (en inglés)
Disposiciones de la República Popular China sobre la tramitación de las declaraciones de importación y exportación de mercancías por la Administración de Aduanas	Decreto Nº 103 de la GAC, de 2004, modificado por el Decreto Nº 218, de 2014 (última modificación: 13 de marzo de 2014. Consultado en: http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab399/info265127.htm)
Normas de la Administración de Aduanas sobre la gestión de la percepción de derechos sobre las importaciones y las exportaciones	Decreto Nº 124 de la GAC, de 2005, modificado por el Decreto Nº 218 de la GAC, de 2014 (última modificación: 13 de marzo de 2014. Consultado en: http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab399/info4487.htm)

Nota: La legislación solo puede consultarse en chino.

Fuente: Secretaría de la OMC.

3.2. Antes de realizar una declaración de aduana, los importadores (y exportadores) deben registrarse como "operadores de comercio exterior" en el Ministerio de Comercio de la República

¹ Para consultar la lista completa de las leyes y reglamentos, véase la información en línea de la Administración General de Aduanas de la República Popular China (GAC): <http://www.customs.gov.cn/Default.aspx?tabid=399> (solo en chino).

² Para consultar la lista completa de los anuncios y decretos, véase la información en línea de la GAC: <http://www.customs.gov.cn/tabid/49659/Default.aspx>. (solo en chino).

³ Decreto Nº 215 de la GAC, de 26 de febrero de 2014. Consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49660/info697390.htm> (solo en chino).

⁴ Decreto Nº 217 de la GAC, de 12 de marzo de 2014. Consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49660/info700175.htm> (solo en chino).

⁵ Decreto Nº 221 de la GAC, de 13 de marzo de 2014. Consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49660/info700178.htm> (solo en chino).

⁶ ALC entre China e Islandia (Decreto Nº 222 de la GAC, de 30 de junio de 2014), consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49660/info711364.htm>; ALC entre China y Suiza (Decreto Nº 223 de la GAC, de 30 de junio de 2014), consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49660/info711366.htm>; y ALC entre China y Chile (Decreto Nº 224 de la GAC, de 30 de septiembre de 2014), consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49660/info720320.htm> (solo en chino).

⁷ Decreto Nº 225 de la GAC, de 8 de octubre de 2014. Consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49660/info720845.htm> (solo en chino).

Popular China (MOFCOM) o en sus órganos autorizados. Las empresas con inversión extranjera también pueden registrarse como operadores de comercio exterior, para lo cual deben presentar una copia del certificado de aprobación de empresa con inversión extranjera.⁸ Las declaraciones de importación (y exportación) deben presentarse en papel y en formato electrónico, o mediante el procedimiento sin documentación impresa; puede presentarlas una persona física o una empresa especializada en declaraciones de aduana.⁹ En 2014 se modificaron los requisitos de registro para las empresas especializadas en declaraciones de aduana.¹⁰ Según las autoridades chinas, las nuevas disposiciones simplifican las prescripciones en materia de licencias y los procedimientos de establecimiento para esas empresas. Por ejemplo, anteriormente dichas empresas estaban obligadas a obtener una licencia administrativa para establecer sucursales en las 42 zonas aduaneras que existen en China; esa obligación se suprimió y fue sustituida por la de solicitud de registro.

3.3. Los importadores (y exportadores) deben cumplir las prescripciones en materia de inspección y cuarentena de la Administración de Aduanas y la Administración Estatal General de Supervisión de la Calidad, Inspección y Cuarentena de China (AQSIQ), de conformidad con lo dispuesto en la legislación y en el Catálogo de mercancías de importación y exportación sujetas a inspección reglamentaria.¹¹ El Catálogo se modifica cada año, para agregar o eliminar productos, según sea necesario para proteger la salud de las personas y de los animales o preservar los vegetales y el medio ambiente, así como para impedir el fraude y salvaguardar la seguridad nacional.¹²

3.4. Con objeto de facilitar el comercio, China ha llevado a cabo una serie de reformas para que los procedimientos aduaneros sean más eficientes, tanto en el caso de las importaciones como en el de las exportaciones. En 2009, China puso en marcha un programa piloto para la reforma del despacho de aduana clasificado¹³, como resultado del cual, la reforma de la administración de las empresas clasificadas, que comenzó en 2010, se extendió a toda China en 2012. Con arreglo a esa reforma, las empresas se clasificaban en cinco categorías -AA, A, B, C y D- sobre la base de su calificación crediticia y su grado de cumplimiento de la ley, entre otros criterios. Esa clasificación fue sustituida en 2014; desde entonces, las empresas se clasifican, principalmente en función de su calificación crediticia, como: empresas autorizadas, empresas de integridad general y empresas "deshonestas".¹⁴ El despacho de aduana sigue dependiendo de la clasificación de la empresa y de otros cuatro aspectos: control interno, situación financiera, cumplimiento de las normas, y seguridad del comercio. Las empresas autorizadas, denominadas "operadores económicos autorizados" (clasificadas antes en las categorías AA y A), se benefician de procedimientos de despacho de aduana simplificados. Las empresas de integridad general (anteriormente la categoría B) están sujetas a procedimientos de despacho intermedios, y las empresas "deshonestas" son objeto de controles más estrictos.¹⁵ Las empresas pueden cambiar de categoría en función de su calificación crediticia. La Administración de Aduanas vuelve a certificar a las empresas autorizadas cada tres años y a las empresas de integridad general sobre una base *ad hoc*. Una empresa "deshonesta" puede ser reclasificada como empresa de integridad general tras un año de "buena conducta", y puede solicitar su reclasificación como empresa autorizada un año después de haber sido reclasificada como empresa de integridad general.

⁸ Normas para el registro de operadores de comercio exterior. Consultadas en: <http://www.mofcom.gov.cn/article/b/g/201303/20130300041141.shtml> (solo en chino).

⁹ Anuncio N° 25 de la GAC, de 1° de abril de 2014. Consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info702075.htm>.

¹⁰ Disposiciones administrativas sobre el registro de entidades especializadas en declaraciones de aduana (Decreto N° 221 [2014] de la GAC). Consultadas en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab399/info700322.htm> (solo en chino).

¹¹ Anuncio N° 146 [2014] de la GAC y la AQSIQ. Consultado en: http://www.aqsic.gov.cn/xxgk_13386/jlqg_12538/zjgg/2014/201501/t20150106_429636.htm (solo en chino).

¹² Reglamento de aplicación de la Ley de la República Popular China sobre inspección de los productos de importación y exportación, Orden N° 447 del Consejo de Estado. Consultado en: <http://www.asianlii.org/cn/legis/cen/laws/irftlotprocoioiaec1072>.

¹³ Anuncio N° 33 [2009] de la GAC, consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab1/info174780.htm> (solo en chino); y Anuncio N° 56 [2010] de la GAC, consultado en: http://www.e-to-china.com/tariff_changes/china_customs_practice/2010/0903/85925.html.

¹⁴ Medidas provisionales para la gestión del crédito a empresas (Decreto N° 225 [2015] de la GAC). Consultadas en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49660/info720845.htm> (solo en chino).

¹⁵ Anuncio N° 56 [2010] de la GAC sobre el fomento del despacho de aduana clasificado por el que se amplía el alcance de la reforma del despacho de aduana clasificado. Consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab399/info237228.htm> (solo en chino).

3.5. En 2012, con miras a facilitar aún más el comercio, China empezó a aplicar, sobre una base experimental, el programa de "Reforma del despacho de aduana sin documentación impresa", que abarca las importaciones y exportaciones realizadas por tierra, mar y aire. En 2013, el programa se aplicaba en 42 oficinas de aduanas de China y en 2014 se había hecho extensivo a todo el país.¹⁶ La Reforma del despacho de aduana sin documentación impresa no se aplicó a los productos sujetos al régimen de licencias o a otras restricciones. No obstante, a partir de 2015, otro programa piloto de despacho de aduana sin documentación impresa para los productos sujetos al régimen de licencias automáticas de importación, que se había aplicado en la Zona Franca Experimental de Shanghai¹⁷, se extendió a Tianjin, Fujian, Guangdong, Ningbo y Suzhou.¹⁸ Ese programa piloto abarca todos los productos sujetos al régimen de licencias automáticas de importación, excepto aquellos respecto de los cuales se puede utilizar una licencia para múltiples envíos.

3.6. Además del régimen ordinario de importación, China tiene otros seis regímenes: importación de mercancías sin costo para sustituir productos dañados; importación de mercancías arrendadas; entrada temporal de mercancías; entrada de mercancías para su mantenimiento y reparación; importación de mercancías devueltas; e importación a zonas especiales bajo supervisión aduanera.¹⁹ Esos regímenes no han sido objeto de cambios importantes desde 2014. Las mercancías que entran en zonas bajo control aduanero, zonas de elaboración para la exportación y otras zonas especiales bajo supervisión aduanera (y que salen de ellas), así como los productos importados (y exportados) en el marco del comercio fronterizo, están sujetos a diferentes procedimientos aduaneros que establece la GAC y a distintas prescripciones en materia de inspección y cuarentena que determina la AQSIQ en colaboración con la GAC.²⁰

3.7. China ha proseguido sus esfuerzos de armonización de los procedimientos aduaneros en sus 42 zonas aduaneras. Sin embargo, siguen existiendo "zonas especiales bajo supervisión aduanera", que se rigen por diferentes reglamentos, a pesar de las orientaciones publicadas por el Consejo de Estado en 2012, en las que se pedía la unificación de las normas aplicadas en esas zonas.²¹ China también aplica diferentes procedimientos aduaneros en determinadas zonas, a veces con carácter experimental, para determinar su eficacia.²² Más recientemente, en 2014, China empezó a promover la integración de las zonas aduaneras con el fin de armonizar los procedimientos de despacho. Según las autoridades, se ha llevado a cabo esa integración entre las 42 zonas aduaneras para crear cinco grupos: en Beijing/Tianjin/Hebei²³, las provincias del Río de las Perlas²⁴, y el Cinturón Económico del Río Yangtsé.²⁵

¹⁶ Anuncio sobre el fomento del despacho de aduana sin documentación impresa, Decreto N° 25 [2014] de la GAC. Consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info702038.htm> (solo en chino).

¹⁷ Anuncio sobre la declaración de aduana sin documentación impresa en la Zona Franca Experimental de Shanghai. Consultado en <http://www.customs.gov.cn/publish/portal27/tab61724/info762104.htm> (solo en chino).

¹⁸ Anuncio sobre la ampliación del programa piloto de despacho de aduana sin documentación impresa en el marco del régimen de licencias automáticas de importación, Decreto N° 35 [2015] de la GAC. Consultado en <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49661/info766990.htm> (solo en chino).

¹⁹ Decreto N° 124 [2005] de la GAC. Consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab399/info4487.htm> (solo en chino).

²⁰ Artículo 44 del Reglamento de aplicación de la Ley de la República Popular China sobre inspección de los productos de importación y exportación, Orden N° 447 del Consejo de Estado. Consultado en: <http://www.asianlii.org/cn/legis/cen/laws/irftlotprocoioiaec1072/>.

²¹ Guo Fa [2012] N° 58, Orientaciones del Consejo de Estado acerca de la promoción del desarrollo científico en las zonas especiales bajo supervisión aduanera. Consultadas en: http://www.gov.cn/zwqk/2012-11/02/content_2256060.htm.

²² Decreto N° 209 de la GAC, de 27 de junio de 2013, Medidas de supervisión aduanera en la nueva zona de Hengqin, consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49660/info623256.htm>; y Decreto N° 208 de la GAC, de 27 de junio de 2013, Enfoque normativo de la GAC sobre la Amplia Zona Experimental de Pingtan (proyecto), consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49660/info623257.htm> (solo en chino).

²³ Anuncio N° 45 [2014] de la GAC, Reforma para la integración del despacho de aduana en Beijing, Tianjin y Hebei, consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49661/info710895.htm>; y Anuncio N° 68 [2014] de la GAC, Reforma para la integración del despacho de aduana en Shijiazhuang, consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49661/info718634.htm> (solo en chino).

²⁴ Anuncio N° 66 [2014] de la GAC, Reforma para la integración del despacho de aduana en la provincia de Guangdong. Consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49661/info718158.htm> (solo en chino).

3.1.2 Valoración en aduana

3.8. Aunque la legislación por la que se rige la valoración en aduana, en vigor desde 2006, se modificó en 2013, los procedimientos de valoración no han sido objeto de cambios importantes.²⁶ El valor en aduana se determina sobre la base del valor de transacción y, cuando este no puede utilizarse, se aplican los demás métodos de valoración por orden sucesivo, según se estipula en el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC (es decir, el valor de transacción de mercancías idénticas; el valor de transacción de mercancías similares; el valor establecido con arreglo al método deductivo; el valor reconstruido; y el valor determinado según criterios razonables). La valoración del flete y el seguro de las mercancías transportadas por carretera y por ferrocarril se aclaró con la modificación de 2013, por la que también se derogaron las disposiciones relativas al precio imponible de las mercancías importadas especiales (por ejemplo, las mercancías importadas para su reparación y posterior exportación o las importadas temporalmente).

3.1.3 Normas de origen

3.9. China aplica normas de origen preferenciales y no preferenciales. La legislación por la que se rigen las normas de origen no preferenciales no ha experimentado cambios importantes desde 2004, según notificó China en 2015.²⁷ Así pues, esas normas no han variado y siguen empleándose para aplicar el tipo arancelario NMF; acreditar el origen de las mercancías objeto de medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia; velar por la imposición de límites a los contingentes de importación y a los contingentes arancelarios para determinados países; y determinar el origen de las mercancías importadas adquiridas por el Estado.²⁸

3.10. Las normas de origen preferenciales se aplican de conformidad con lo especificado en los diversos acuerdos preferenciales suscritos por China. También se emplean para otorgar un trato preferencial a las importaciones procedentes de los PMA.²⁹ En general, entre los criterios utilizados para determinar el origen figuran los siguientes: cambio de la clasificación arancelaria; si el producto se ha obtenido totalmente en una parte; valor de contenido regional; operación de elaboración; u otros requisitos. En la mayoría de los ALC se permite la acumulación bilateral.

3.1.4 Aranceles

3.1.4.1 Aranceles aplicados y estructura arancelaria

3.11. El Arancel de China comprende tipos NMF, tipos arancelarios "de acuerdo", tipos arancelarios preferenciales especiales, tipos arancelarios generales y tipos aplicados dentro de contingentes arancelarios. Además, se aplican tipos arancelarios provisionales, que suelen ser inferiores a los tipos NMF, durante un período especificado (normalmente un año).

3.12. Los tipos establecidos en los acuerdos se aplican a los productos importados de los países y territorios aduaneros con los que China ha concertado acuerdos comerciales preferenciales (sección 2). Los tipos preferenciales especiales constituyen preferencias unilaterales que se aplican

²⁵ Anuncio N° 84 [2014] de la GAC, Reforma para la integración del despacho de aduana en el Cinturón Económico del Río Yangtsé. Consultado en:

<http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49661/info725557.htm> (solo en chino).

²⁶ Decreto N° 213 [2013] de la GAC, Modificación de las medidas de la Administración de Aduanas para la evaluación y determinación del valor imponible de las mercancías importadas y exportadas (Decreto N° 148 [2006] de la GAC). Consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49660/info688746.htm> (solo en chino).

²⁷ Decreto N° 416 [2005] del Consejo de Estado, Reglamento sobre normas de origen de los productos de importación y exportación, consultado en: http://www.gov.cn/zwqk/2005-05/23/content_240.htm (solo en chino); y documento G/RO/N/132 de la OMC, de 7 de septiembre de 2015.

²⁸ Con arreglo al Reglamento pertinente, se reconoce el origen si los productos se han obtenido totalmente en un país; si se producen en más de dos países, aquel en que ha tenido lugar su transformación final sustancial determina el origen del producto. También se reconoce el origen si se ha producido una transformación sustancial, determinada por un cambio de la clasificación arancelaria, o, de no ser así, puede utilizarse como criterio suplementario el valor añadido (no inferior al 30% del valor total del producto).

²⁹ Para consultar la lista completa de las normas de origen aplicadas por China en el marco de los acuerdos preferenciales firmados antes del período objeto de examen, véanse los documentos WT/TPR/S/264/Rev.1 y WT/TPR/S/300/Rev.1 de la OMC, de 20 de julio de 2012 y 7 de octubre de 2014, respectivamente.

a las importaciones originarias de los países menos adelantados con los que China ha concluido un acuerdo comercial.³⁰ Los tipos generales se aplican a los productos cuyo origen no puede determinarse, a los productos procedentes de países que no han concertado un acuerdo comercial recíproco con China, a los países que no son miembros de la OMC, y a algunos territorios de los Estados miembros de la UE. Según las autoridades, cuando un país aparece en varias listas y puede estar sujeto a diversos tipos, se le aplica el más favorable, teniendo en cuenta las normas de origen. Los derechos provisionales los fija anualmente la Comisión Arancelaria del Consejo de Estado y habitualmente se aplican del 1º de enero al 31 de diciembre de cada año. Esos derechos se aplican en régimen NMF y sustituyen a los derechos NMF para las líneas afectadas. Los tipos de los derechos provisionales son inferiores a los tipos NMF y, en algunos casos, solamente se aplican a una parte de una línea arancelaria.

3.13. El Arancel NMF aplicado por China en 2015 se componía de 8.285 líneas al nivel de 8 dígitos del Sistema Armonizado (SA) de 2012; aproximadamente el 99,5% (8.243 líneas) de las líneas están sujetas a tipos *ad valorem* y 42 líneas a tipos no *ad valorem* (34 líneas están sujetas a tipos específicos, 3 a tipos alternativos y 5 están gravadas con tipos *ad valorem* si el precio es inferior o igual a determinada cuantía, o con tipos compuestos si su precio supera esa cuantía).³¹ Las líneas arancelarias sujetas a tipos específicos no han variado desde el anterior examen.³²

3.14. El promedio de los tipos NMF aplicados en 2015 fue del 9,5%, es decir, que apenas sufrió cambios desde 2011 y 2013 (9,5% y 9,4%, respectivamente). Los aranceles fueron más elevados para los productos agropecuarios (según la definición de la OMC) y se situaron en promedio en el 14,8%, cifra que no ha variado con relación a 2013 y que supone una ligera disminución con respecto al promedio calculado para 2011 (cuadro 3.2). El promedio de los aranceles aplicados a los productos no agropecuarios no ha variado desde 2011, y se mantiene en el 8,6%. Tampoco ha variado desde 2013 el porcentaje de los aranceles superiores al 15% (crestas arancelarias internacionales), que sigue siendo del 14,4%, frente al 14,8% en 2011.

Cuadro 3.2 Estructura del Arancel de China, 2011, 2013 y 2015

	Tipo NMF aplicado			Tipo final consolidado ^a
	2011	2013	2015	
Promedio aritmético de los tipos ^b	9,5	9,4	9,5	9,8
Productos agropecuarios (definición de la OMC)	15,1	14,8	14,8	15,1
Productos no agropecuarios (definición de la OMC)	8,6	8,6	8,6	9,0
Líneas arancelarias libres de derechos (% del total de líneas arancelarias)	9,4	9,8	9,7	7,7
Promedio aritmético de los tipos de las líneas sujetas a derechos únicamente	10,5	10,5	10,5	10,6
Contingentes arancelarios (% del total de líneas arancelarias)	0,6	0,6	0,6	0,6
Aranceles no <i>ad valorem</i> (% del total de líneas arancelarias)	0,7	0,5	0,5	0,0
"Crestas" arancelarias nacionales (% del total de líneas arancelarias) ^c	2,2	2,1	2,2	2,3
"Crestas" arancelarias internacionales (% del total de líneas arancelarias) ^d	14,8	14,4	14,4	15,3
Desviación típica global de los tipos arancelarios	7,5	7,5	7,5	7,5
Coefficiente de variación de los tipos arancelarios	0,8	0,8	0,8	0,8
Tipos "de puro estorbo" aplicados (% del total de líneas arancelarias) ^e	2,7	2,9	2,9	2,6

³⁰ Afganistán; Angola; Bangladesh; Benin; Burundi; Camboya; Chad; Comoras; Djibouti; Eritrea; Etiopía; Guinea; Guinea Ecuatorial; Guinea-Bissau; Lesotho; Liberia; Madagascar; Malawi; Malí; Mauritania; Mozambique; Myanmar; Nepal; Níger; República Centroafricana; República Democrática del Congo; Rwanda; Samoa; Senegal; Sierra Leona; Somalia; Sudán; Sudán del Sur; Tanzania; Timor-Leste; Togo; Uganda; Vanuatu; Yemen y Zambia (Ministerio de Hacienda de la República Popular China (2015), Arancel Aduanero de Importación y Exportación de la República Popular China, 2015, Beijing, China).

³¹ Se trata de las líneas 8521.10.11, 8521.10.19 y 8521.10.20 (aparatos de grabación o reproducción de imagen y sonido), y 8525.80.12 y 8525.80.13 (determinadas cámaras de televisión) del SA.

³² Esas líneas corresponden a los capítulos 37 (Productos fotográficos o cinematográficos, 27 líneas arancelarias), 2 (Carne y despojos comestibles de aves, 6 líneas arancelarias) y 1 (Productos del reino animal, 1 línea arancelaria). Además, 47 líneas arancelarias están sujetas a contingentes arancelarios (sección 4.1), en los capítulos 10 (trigo y morcajo (tranquillón), maíz y arroz), 11 (harina de cereales, excepto de trigo o de morcajo (tranquillón), y grañones de cereales), 17 (azúcar de caña o de remolacha), 31 (abonos minerales o químicos), 51 (lana cardada o peinada) y 52 (algodón) del SA.

	Tipo NMF aplicado			Tipo final consolidado ^a
	2011	2013	2015	
Líneas arancelarias consolidadas (% del total de líneas arancelarias)	100,0	100,0	100,0	100,0
Número de líneas	7.977	8.238	8.285	8.285
Tipos <i>ad valorem</i>	7.177	7.385	7.437	7.649
Libres de derechos	748	810	806	636
Tipos específicos	44	35	34	0
Tipos alternativos	3	3	3	0
Otros ^f	5	5	5	0

- a Los tipos finales consolidados se basan en el Arancel de 2015, según la nomenclatura del SA 2012.
b Si se excluyen los tipos provisionales, el promedio aritmético correspondiente a cada uno de los tres años es del 9,8%.
c Las crestas arancelarias nacionales se definen como los tipos que exceden del triple del promedio global de los tipos aplicados.
d Las crestas arancelarias internacionales se definen como los tipos superiores al 15%.
e Los tipos "de puro estorbo" son los superiores a cero pero inferiores o iguales al 2%.
f Tipos *ad valorem* si el precio es inferior o igual a determinada cuantía, o tipos compuestos si el precio es superior.

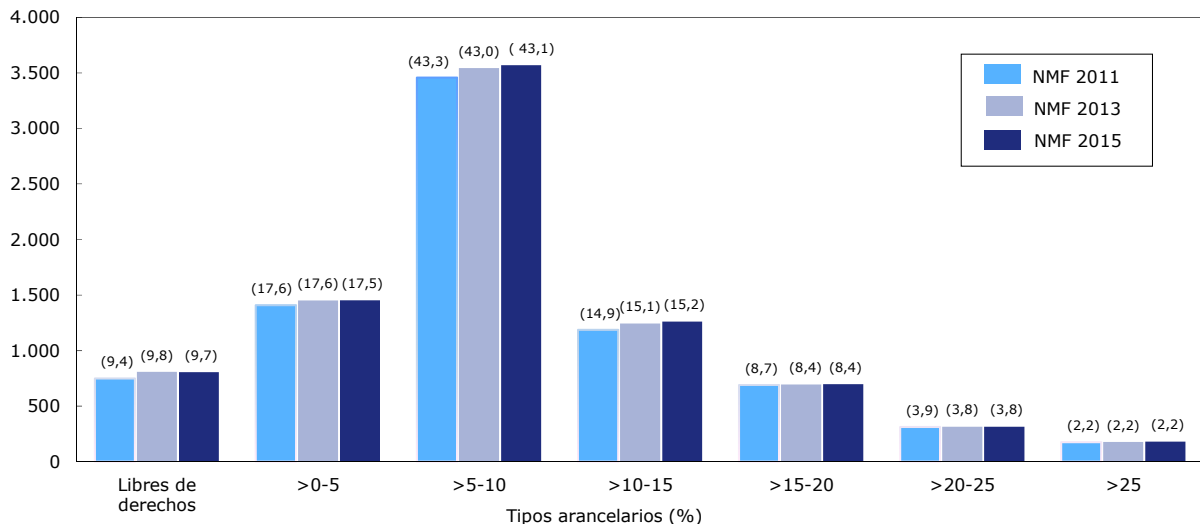
Nota: El Arancel de 2011 se basa en la nomenclatura del SA 2007; los de 2013 y 2015 se basan en la nomenclatura del SA 2012. Los cálculos se basan en el nivel de las líneas arancelarias nacionales (8 dígitos); se excluyen los tipos aplicables dentro de los contingentes pero se incluyen los equivalentes *ad valorem* (EAV) de los tipos no *ad valorem* comunicados por las autoridades, cuando se conocen. En los cálculos se utilizan los tipos provisionales cuando son aplicados en su totalidad al nivel de 8 dígitos.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades de China.

3.15. La distribución de los aranceles NMF aplicados por China no ha cambiado sustancialmente desde el anterior examen. En 2015 estos aranceles se componían de 54 tipos *ad valorem* diferentes, que oscilaban entre el 0% y el 65%, además de tipos no *ad valorem* (cuadro A3.1). Alrededor del 40% de los aranceles oscilaban entre el 5% y el 10%, una proporción que tampoco ha cambiado desde 2011 y 2013 (gráfico 3.1). Los porcentajes de líneas libres de derechos y de líneas con tipos superiores al 30% tampoco han variado.

Gráfico 3.1 Distribución de los tipos arancelarios NMF aplicados, 2011, 2013 y 2015

Número de líneas arancelarias



Nota: Las cifras entre paréntesis se refieren al porcentaje de las líneas totales.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades de China.

3.1.4.2 Aranceles consolidados

3.16. Desde la adhesión de China a la OMC, sus tipos NMF medios aplicados han seguido de cerca a sus tipos consolidados. China consolidó el 100% de sus aranceles a tipos *ad valorem* comprendidos entre el 0% y el 65% para los productos agropecuarios (según la definición de la OMC) y entre el 0% y el 50% para los productos no agropecuarios (cuadro A3.1). No obstante, si bien los aranceles se consolidaron a tipos *ad valorem*, se aplican tipos no *ad valorem* a 42 líneas arancelarias. Las autoridades afirman que los equivalentes *ad valorem* de los tipos no *ad valorem* siempre coinciden con los tipos arancelarios consolidados.

3.1.4.3 Preferencias bilaterales y regionales

3.17. China otorga un trato preferencial en el marco de sus diferentes acuerdos comerciales bilaterales y regionales. Los países de la ASEAN, Chile y Nueva Zelanda siguen sujetos a los tipos arancelarios más bajos, junto con Costa Rica, cuyas importaciones gozan de un tipo arancelario preferencial medio del 0,7% (frente al 2,8% en 2013). En el caso del Perú, el tipo preferencial medio también se redujo, del 3,5% en 2013 al 2,5% en 2015. Las concesiones ofrecidas a Hong Kong, China y Macao, China y al Taipei Chino no han variado desde 2013 (cuadro 3.3). El promedio de los aranceles preferenciales aplicados a 37 PMA, del 5% en 2013, ha disminuido considerablemente. En 2015, 14 PMA gozaban de un trato de franquicia arancelaria respecto al 95,1% de sus líneas arancelarias y otros 24 PMA respecto al 97% de sus líneas. A partir de diciembre de ese mismo año, este régimen de franquicia arancelaria respecto al 97% de las líneas arancelarias se ha hecho extensivo a otros PMA, y actualmente gozan de él 33 PMA.

Cuadro 3.3 Análisis recapitulativo de los aranceles preferenciales de China, 2015

	Total		Productos agropecuarios (definición de la OMC)		Productos no agropecuarios (definición de la OMC)	
	Promedio (%)	Líneas libres de derechos ^a (%)	Promedio (%)	Líneas libres de derechos ^a (%)	Promedio (%)	Líneas libres de derechos ^a (%)
NMF	9,5	9,7	14,8	8,1	8,6	10,0
Tipos arancelarios "de acuerdo"						
APTA ^b	8,8	10,0	13,8	9,0	8,0	10,2
ASEAN ^c	0,7	94,8	1,7	93,6	0,6	95,0
Hong Kong, China (CEPA) ^d	7,0	31,4	12,4	22,3	6,2	32,9
Macao, China (CEPA) ^d	7,4	25,5	10,4	33,5	6,9	24,2
Taipei Chino (ECFA) ^e	8,8	17,2	14,6	9,4	7,8	18,4
Pakistán (ALC)	5,9	35,6	11,5	22,7	5,0	37,7
Chile (ALC)	0,5	97,1	2,0	94,8	0,2	97,5
Nueva Zelanda (ALC)	0,4	96,8	1,8	91,9	0,2	97,6
Singapur (ALC)	4,6	43,3	8,7	41,8	3,9	43,6
Perú (ALC)	2,5	72,8	6,1	46,2	1,9	77,1
Costa Rica (ALC)	0,7	93,7	3,2	84,9	0,4	95,2
Islandia (ALC)	0,7	95,5	2,9	91,1	0,3	96,3
Suiza (ALC)	6,8	23,6	11,8	15,5	6,0	25,0
Tipos preferenciales aplicables a los PMA						
Aranceles preferenciales especiales "de acuerdo" aplicables a:						
Bangladesh y la R.D.P. Lao en el marco del APTA	9,2	11,0	14,7	8,1	8,3	11,4
Camboya	8,7	15,7	12,0	29,2	8,2	13,5
R.D.P. Lao	9,0	13,6	12,8	22,9	8,4	12,1
Myanmar	9,0	13,4	13,9	13,9	8,2	13,3
2 PMA (Bangladesh + Mauritania)	5,0	61,7	9,1	56,7	4,3	62,5
14 PMA	0,9	95,1	2,9	92,1	0,6	95,6
24 PMA	0,6	97,0	2,4	93,6	0,3	97,6
Pro memoria:						
Bangladesh ^f	4,7	61,8	8,6	56,9	4,1	62,6
Camboya ^g	0,7	94,8	1,7	93,6	0,6	95,0

	Total		Productos agropecuarios (definición de la OMC)		Productos no agropecuarios (definición de la OMC)	
	Promedio (%)	Líneas libres de derechos ^a (%)	Promedio (%)	Líneas libres de derechos ^a (%)	Promedio (%)	Líneas libres de derechos ^a (%)
R.D.P. Lao ^h	0,7	94,8	1,7	93,6	0,6	95,0
Myanmar ⁱ	0,7	94,8	1,7	93,6	0,6	95,0
Singapur ^j	0,7	94,8	1,7	93,6	0,6	95,0

- a Líneas libres de derechos en porcentaje del total de líneas arancelarias.
- b Los tipos preferenciales en el marco del Acuerdo Comercial Asia-Pacífico (APTA) son aplicables a la República de Corea, Sri Lanka, Bangladesh, la India y la R.D.P. Lao.
- c Los tipos preferenciales en el marco de la ASEAN son aplicables a Brunei Darussalam, Camboya, Filipinas, Indonesia, la R.D.P. Lao, Malasia, Myanmar, Singapur, Tailandia y Viet Nam.
- d Acuerdo para establecer una asociación económica más estrecha.
- e Acuerdo marco de cooperación económica a través del estrecho.
- f Sobre la base de los tipos más bajos entre los aplicables a dos PMA, a Bangladesh y la R.D.P. Lao en el marco del APTA, y los tipos preferenciales aplicables en el marco del APTA.
- g Sobre la base de los tipos más bajos entre los aplicables en el marco de la ASEAN y los tipos preferenciales especiales aplicables a Camboya y a 14 PMA.
- h Sobre la base de los tipos más bajos entre los aplicables en el marco de la ASEAN, los tipos preferenciales especiales aplicables a la R.D.P. Lao, y a Bangladesh y la R.D.P. Lao en el marco del APTA, y los tipos preferenciales aplicables en el marco del APTA.
- i Sobre la base de los tipos más bajos entre los aplicables en el marco de la ASEAN y los tipos preferenciales especiales aplicables a Myanmar y a 14 PMA.
- j Sobre la base de los tipos más bajos entre los aplicables en el marco de la ASEAN y en el marco del ALC con Singapur.

Nota: Los cálculos se basan en el nivel de las líneas arancelarias nacionales (8 dígitos); se excluyen los tipos aplicables dentro de los contingentes pero se incluyen los EAV de los tipos no *ad valorem* comunicados por las autoridades, cuando se conocen. En los cálculos se utilizan los tipos provisionales cuando son aplicados en su totalidad al nivel de 8 dígitos. No se incluyen los aranceles preferenciales negociados en el marco de los acuerdos con Australia y la República de Corea, ya que no se dispone de la información pertinente.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades de China.

3.1.4.4 Contingentes arancelarios

3.18. Desde el anterior examen no parece haber habido cambios importantes por lo que se refiere a los productos sujetos a contingentes arancelarios, los tipos arancelarios aplicados o el sistema para asignar esos contingentes. En 2015, al igual que cuando se realizó el anterior examen, se aplicaban contingentes arancelarios respecto a 47 líneas arancelarias de los siguientes capítulos del SA: 10 (trigo y morcajo (tranquillón), maíz y arroz), 11 (harina de cereales, excepto de trigo o de morcajo (tranquillón), y grañones de cereales), 17 (azúcar de caña o de remolacha), 31 (abonos minerales o químicos), 51 (lana cardada o peinada) y 52 (algodón). Tampoco han variado los tipos aplicables dentro y fuera de los contingentes. Los aplicables fuera de los contingentes son, en la mayoría de los casos, iguales a los tipos consolidados. Todos los tipos aplicados dentro de los contingentes son *ad valorem*, excepto para "determinada porción" de las importaciones de algodón (sección 4). Según las autoridades, el proceso de asignación de los contingentes no ha cambiado desde 2013. La información disponible más reciente sobre la utilización de los contingentes arancelarios data de 2014.³³

3.1.4.5 Concesiones arancelarias

3.19. Se aplican exenciones de los derechos de importación en determinados casos y en el marco de algunos programas de incentivos (recuadro 3.1). Además, pueden aplicarse exenciones y reducciones de derechos de conformidad con las disposiciones establecidas en la reglamentación pertinente del Consejo de Estado y a las mercancías importadas en las zonas designadas, para

³³ Documento G/AG/N/CHN/30 de la OMC, de 2 de febrero de 2016.

empresas específicas o para usos específicos.³⁴ Por ejemplo, los productos importados quedan exentos de derechos de importación y otros impuestos cuando entran en las zonas especiales bajo supervisión aduanera o cuando se destinan a fines específicos.³⁵ En el marco del tráfico de perfeccionamiento, las mercancías importadas están exentas del pago de los derechos de importación siempre que sean objeto de elaboración y exportación dentro de un plazo determinado; la Administración de Aduanas cobra los derechos de importación si los productos no son exportados.³⁶ En cuanto al comercio fronterizo, las mercancías importadas para uso diario de valor inferior a 8.000 yuan por persona al día también están exentas de aranceles.³⁷

Recuadro 3.1 Mercancías exentas de derechos de importación

Mercancías en un solo envío respecto de las cuales se estima que los derechos aplicables son inferiores a 50 ¥.

Materiales publicitarios y muestras sin valor comercial.

Mercancías y materiales proporcionados gratuitamente por organizaciones internacionales o gobiernos extranjeros.

Mercancías dañadas antes de ser despachadas en aduana.

Combustibles, suministros, bebidas y provisiones para consumo en ruta, cargados en vehículos de transporte, en tránsito por China.

Fuente: Ley de Aduanas y Reglamento sobre derechos de importación y exportación.

3.1.5 Otras cargas que afectan a las importaciones

3.20. Las importaciones están sujetas al pago del impuesto sobre el valor añadido (IVA), que percibe la Administración de Aduanas en nombre de la Administración Estatal de Impuestos (SAT). El IVA se aplica a las importaciones sobre la base del precio c.i.f. más el derecho de importación. Si las mercancías están sujetas además al impuesto (especial) sobre el consumo, el IVA se calcula incluyendo el importe de dicho impuesto.³⁸ El IVA tiene dos tipos: el 13% y el 17%. Desde el examen anterior no ha cambiado la lista de los productos sujetos al tipo del 13% y de los exentos del IVA.³⁹ Siguen estando exentos del IVA los productos agropecuarios de producción nacional vendidos directamente por los productores, pero no los importados.⁴⁰

3.21. Varias mercancías importadas y de producción nacional también están sujetas al impuesto (especial) sobre el consumo, que grava a los siguientes productos: productos que representan un riesgo para la salud humana, el orden público y el medio ambiente; los bienes suntuarios; los productos que consumen mucha energía y los productos con un alto grado de elaboración; y los productos del petróleo no renovables y no reemplazables. Los tipos del impuesto siguen variando considerablemente de un producto a otro; pueden ser *ad valorem*, específicos o compuestos. Si se considera necesario se pueden modificar los tipos impositivos y la lista de los productos sujetos al impuesto (cuadro 3.4).

³⁴ Ley de Aduanas, artículo 57.

³⁵ Para más detalles sobre los diferentes regímenes, véase OMC (2014), *Examen de las políticas comerciales - China*, Ginebra.

³⁶ Reglamento sobre derechos de importación y exportación, artículo 41.

³⁷ Artículo 5 de las Medidas administrativas sobre el comercio fronterizo, Decreto N° 56 [1996] de la GAC, modificado por el Decreto N° 198 [2010] de la GAC. Consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab2746/info4198.htm>.

³⁸ Normas para la aplicación del Reglamento provisional relativo al impuesto sobre el consumo, Decreto N° 51 del Ministerio de Hacienda (MOF) y la SAT. Consultadas en: http://www.gov.cn/gongbao/content/2009/content_1322133.htm (solo en chino).

³⁹ Entre los productos sujetos a un IVA del 13% figuran los siguientes: cereales; aceites vegetales comestibles; agua potable, calefacción, aire acondicionado y agua caliente; gas, gas licuado de petróleo, gas natural, biogás y éster dimetílico; carbón; libros, diarios y revistas; y piensos, abonos, plaguicidas, maquinaria agrícola y película plástica para usos agrícolas (Reglamento provisional relativo al impuesto sobre el valor añadido, Decreto N° 538 del Consejo de Estado. Consultado en: <http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810765/n812171/n812680/c1190937/content.html>).

⁴⁰ Interpretación del IVA por la SAT, 28 de octubre de 2011. Consultado en: http://www.gov.cn/gongbao/content/2012/content_2121706.htm (solo en chino).

Cuadro 3.4 Impuestos especiales (o sobre el consumo), 2013-2015

Producto	2013	2014	2015
Tabaco			
Cigarros (puros)	36%	36%	36%
Cigarrillos:			
Procedimiento aplicado a la producción			
Si su precio es superior a 70 ¥ por cartón	56% más 0,003 ¥ por cigarrillo	56% más 0,003 ¥ por cigarrillo	56% más 0,003 ¥ por cigarrillo
Si su precio es inferior a 70 ¥ por cartón	36% más 0,003 ¥ por cigarrillo	36% más 0,003 ¥ por cigarrillo	36% más 0,003 ¥ por cigarrillo
Procedimiento aplicado a la venta al por mayor	5%	5%	5%; 11% más 0,005 ¥ por cigarrillo a partir del 10.5.2015 ^a
Picadura de tabaco	30%	30%	30%
Bebidas alcohólicas y alcohol			
Alcohol destilado de cereales, patata o uva	20% más 0,5 ¥ por 500 g (o por 500 ml)	20% más 0,5 ¥ por 500 g (o por 500 ml)	20% más 0,5 ¥ por 500 g (o por 500 ml)
Vino amarillo de arroz	240 ¥ por tonelada	240 ¥ por tonelada	240 ¥ por tonelada
Cerveza de malta de valor igual o superior a 370 \$EE.UU. por tonelada	250 ¥ por tonelada	250 ¥ por tonelada	250 ¥ por tonelada
Cerveza de malta de valor inferior a 370 \$EE.UU. por tonelada	220 ¥ por tonelada	220 ¥ por tonelada	220 ¥ por tonelada
Otras bebidas alcohólicas fermentadas	10%	10%	10%
Alcohol etílico	5%	5% (suprimido el 1.12.2014)	n.a.
Cosméticos (salvo los productos para el cuidado de la piel)			
	30%	30%	30%
Joyas preciosas, perlas, piedras preciosas y jade			
Joyas de oro, plata y platino, y diamantes	5%	5%	5%
Perlas, jade y piedras preciosas	10%	10%	10%
Cohetes y artículos para fuegos artificiales			
	15%	15%	15%
Gasolina			
Gasolina para motores y gasolina de aviación (con un contenido de plomo superior a 0,013 g por litro)	0,28 ¥ por litro	1,4 ¥ por litro ^b	1,52 ¥ por litro ^c
Gasolina para motores y gasolina de aviación (con un contenido de plomo inferior a 0,013 g por litro)	1 ¥ por litro	1,4 ¥ por litro ^b	1,4 ¥ por litro
Gasóleo	0,8 ¥ por litro	1,1 ¥ por litro ^b	1,2 ¥ por litro ^c
Queroseno de aviación	0,8 ¥ por litro	1,1 ¥ por litro ^b	1,2 ¥ por litro ^c
Nafta	1 ¥ por litro	1,4 ¥ por litro ^b	1,52 ¥ por litro ^c
Disolventes	1 ¥ por litro	1,4 ¥ por litro ^b	1,52 ¥ por litro ^c
Lubricantes	1 ¥ por litro	1,4 ¥ por litro ^b	1,52 ¥ por litro ^c
Fueloil	0,8 ¥ por litro	1,1 ¥ por litro ^b	1,2 ¥ por litro ^c
Neumáticos para vehículos automóviles			
	3%	3% (suprimido el 1.12.2014)	n.a.
Motocicletas			
De cilindrada inferior o igual a 250 ml	3%	3% (suprimido el 1.12.2014)	n.a.
De cilindrada superior a 250 ml	10%	10% (hasta el 30.11.2014) y 3% (= 250 ml), 10% (> 250 ml) a partir del 1.12.2014	3% (= 250 ml) 10% (> 250 ml)
Vehículos automóviles^c			
Vehículos de pasajeros con menos de nueve asientos			
- de cilindrada inferior a 1.000 ml	1%	1%	1%
- de cilindrada superior a 1.000 ml pero inferior a 1.500 ml	3%	3%	3%
- de cilindrada superior a 1.500 ml pero inferior a 2.000 ml	5%	5%	5%
- de cilindrada superior a 2.000 ml pero inferior a 2.500 ml	9%	9%	9%

Producto	2013	2014	2015
- de cilindrada superior a 2.500 ml pero inferior a 3.000 ml	12%	12%	12%
- de cilindrada superior a 3.000 ml pero inferior a 4.000 ml	25%	25%	25%
- de cilindrada igual o superior a 4.000 ml	40%	40%	40%
Vehículos ligeros o medianos para pasajeros de uso comercial	5%	5%	5%
Yates	10%	10%	10%
Relojes de lujo de precio superior a 10.000 ¥ por unidad	20%	20%	20%
Artículos para golf	10%	10%	10%
Suelos sólidos de madera	5%	5%	5%
Palillos para comer, desechables	5%	5%	5%
Pilas			4%
Pinturas			4%

- a Cai Shui [2015] Nº 60, Circular del MOF y la SAT relativa al ajuste de los derechos especiales sobre el tabaco. Consultada en: <http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810765/n1465977/n1466042/c1754889/content.html>.
- b Anuncio Nº 65 de la SAT, de 2014, Anuncio sobre cuestiones relativas a los derechos especiales sobre el petróleo refinado, consultado en: <http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c1350768/content.html>; y Cai Shui [2014] Nº 106, Circular del MOF y la SAT sobre el aumento de los derechos especiales sobre el petróleo refinado, consultada en: http://szs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201412/t20141212_1166868.html.
- c Cai Shui [2015] Nº 11, Circular del MOF y la SAT sobre el aumento de los derechos especiales sobre el petróleo refinado. Consultada en: http://szs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201501/t20150112_1178890.html.
- n.a. No se aplica ya.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.1.6 Prohibiciones, restricciones y licencias de importación

3.22. En China se mantienen prohibiciones, restricciones y licencias no automáticas de importación por los siguientes motivos: seguridad nacional; moral pública; protección de la salud de las personas y los animales y preservación de los vegetales; protección del medio ambiente y de los recursos naturales agotables; cumplimiento de las obligaciones contraídas por China en el marco de acuerdos internacionales; y balanza de pagos.⁴¹ China ha notificado que aplica un régimen de licencias de importación en el marco del cual existen tres tipos de licencias: licencias automáticas, licencias no automáticas y certificados de contingentes arancelarios. Según la última notificación de China, el régimen de licencias no ha cambiado sustancialmente desde el anterior examen, realizado en 2014.⁴²

3.23. Los productos sujetos al régimen de licencias automáticas de importación se enumeran en el Catálogo de productos sujetos al régimen de licencias automáticas⁴³, que publican anualmente el MOFCOM y la GAC, y en el Catálogo de licencias automáticas para los desechos sólidos, en el que figuran los desechos sólidos que pueden ser utilizados como materias primas en China.⁴⁴ En 2015, en el Catálogo de productos sujetos al régimen de licencias automáticas figuraban 396 productos al nivel de 8 dígitos del SA (46 menos que en 2013), y en el Catálogo relativo a los desechos sólidos se enumeraban 17 productos. Desde 2013 no han variado los tipos de productos que están sujetos al régimen de licencias automáticas de importación; en cambio, ha disminuido el número de líneas arancelarias, ya que las licencias automáticas de importación ya no son

⁴¹ Artículo 16 de la Ley de Comercio Exterior, consultado en: http://www.gov.cn/flfg/2005-06/27/content_9851.htm (solo en chino); información en línea del Gobierno Popular Central de China, consultada en: http://www.gov.cn/jrzq/2007-04/10/content_577619.htm (en chino); y documento G/LIC/N/CHN/13 de la OMC, de 22 de enero de 2015.

⁴² Documento G/LIC/N/CHN/13 de la OMC, de 22 de enero de 2015.

⁴³ Catálogo de productos sujetos al régimen de licencias automáticas (2015), Anuncio conjunto Nº 93 [2014] del MOFCOM y la GAC. Consultado en: <http://www.mofcom.gov.cn/article/b/e/201412/20141200854848.shtml>.

⁴⁴ Anexo 3 del Anuncio relativo a la modificación de los catálogos para la gestión de los desechos importados, Anuncio Nº 80 [2014] del MEP, el MOFCOM, la NDRC, la GAC y la AQSIQ. Consultado en: <http://www.zhb.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201412/W020141231557140670168.pdf> (solo en chino).

obligatorias en el caso de determinados tipos de maquinaria y equipo (capítulo 84) y vehículos (capítulo 87) (gráfico 3.2). No obstante, en virtud del Anuncio sobre la inclusión de productos en el Catálogo de productos sujetos al régimen de licencias automáticas (Nº 34, de 2015, del MOFCOM y la GAC), se incluyeron en dicho Catálogo ocho líneas arancelarias más.⁴⁵

3.24. China clasifica las importaciones en tres categorías: no restringidas, restringidas y prohibidas. El régimen de licencias automáticas de importación se aplica para vigilar el volumen de las importaciones no restringidas, con fines estadísticos. Por consiguiente, no se aplican límites cuantitativos a las importaciones de los productos sujetos a ese régimen. Según las autoridades, desde el examen anterior no ha habido cambios sustanciales en el proceso de obtención de las licencias automáticas de importación ni en sus condiciones.⁴⁶ Los importadores pueden solicitar esas licencias en los departamentos de comercio de los diferentes niveles de gobierno, que las expiden previa presentación de una solicitud debidamente cumplimentada. Las licencias automáticas de importación tienen una validez de seis meses y no son transferibles.

3.25. Los productos restringidos se administran mediante licencias no automáticas y/o contingentes. Las licencias no automáticas se aplican a las importaciones independientemente de su origen, a menos que se disponga lo contrario en los acuerdos de libre comercio negociados por China. Los productos sujetos al régimen de licencias no automáticas figuran en el Catálogo de mercancías sujetas a administración de licencias de importación, que publican el MOFCOM, la GAC y la Administración Estatal General de Supervisión de la Calidad, Inspección y Cuarentena de China (AQSIQ) y que se revisa anualmente.⁴⁷ También figuran algunos en el Catálogo de importaciones restringidas de desechos sólidos.⁴⁸ En 2015, en el Catálogo de mercancías sujetas a administración de licencias de importación figuraban 89 líneas arancelarias (87 en 2013) al nivel de 8 dígitos del SA a las que era aplicable el régimen de licencias no automáticas de importación, y en el Catálogo relativo a los desechos sólidos figuraban 45 líneas (gráfico 3.2). En 2015, al igual que en 2013, las importaciones sujetas a ese régimen consistían principalmente en maquinaria y equipo electrónico usados. Las condiciones y los procedimientos de obtención de una licencia no automática de importación no han cambiado desde el examen anterior.⁴⁹

3.26. Durante el período 2013-2014, China no aplicó contingentes de importación.⁵⁰

⁴⁵ Los productos incluidos son los siguientes: cebada (subpartidas 1003.10.00 y 1003.90.00 del SA), sorgo (1007.10.00 y 1007.90.00), yuca (0714.10.10, 0714.10.20 y 0714.10.30) y granos de destilación desecados (2303.30.00).

⁴⁶ Para consultar detalles sobre el procedimiento para la obtención de licencias automáticas de importación, véase la última notificación presentada por China en virtud del párrafo 3 del artículo 7 del Acuerdo sobre Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación (documento G/LIC/N/3/CHN/13 de la OMC, de 22 de enero de 2015).

⁴⁷ Catálogo de mercancías sujetas a administración de licencias de importación (2015), Anuncio conjunto Nº 95 [2014] del MOFCOM, la GAC y la AQSIQ. Consultado en: <http://www.mofcom.gov.cn/article/b/e/201412/20141200854863.shtml> (solo en chino).

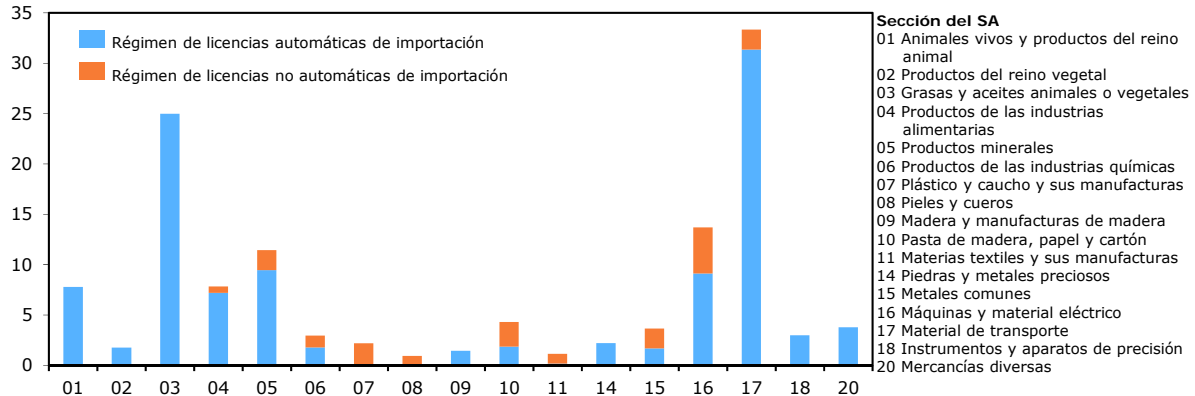
⁴⁸ Anexo 2 del Anuncio relativo a la modificación de los catálogos para la gestión de los desechos importados, Anuncio conjunto Nº 80 [2014] del MEP, el MOFCOM, la NDRC, la GAC y la AQSIQ. Consultado en: <http://www.zhb.gov.cn/gkml/hbb/bqq/201412/W020141231557140614407.pdf>.

⁴⁹ Para consultar más detalles, véase el documento G/LIC/N/CHN/13 de la OMC, de 22 de enero de 2015.

⁵⁰ Documentos G/MA/QR/N/CHN/2 y G/MA/QR/N/CHN/3 de la OMC, de 24 de abril de 2015.

Gráfico 3.2 Régimen de licencias de importación, por sección del SA, 2015

Porcentaje, por sección del SA



Nota: Los cálculos se basan en el Arancel de 2015 al nivel de 8 dígitos.

Fuente: Cálculos de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades; e información en línea del Ministerio de Protección del Medio Ambiente, consultada en: <http://www.zhb.gov.cn/>.

3.27. Los productos prohibidos se enumeran en el Catálogo de productos sujetos a prohibiciones de importación, que publican el MOFCOM y otros ministerios y órganos competentes, como la GAC y la AQSIQ, y que data de 2005. En la notificación presentada por China en 2015 figuraban 365 productos (al nivel de 8 dígitos del SA), con inclusión principalmente de máquinas (capítulo 85) y material de transporte (capítulo 87).⁵¹ En lo que respecta a los desechos sólidos, los artículos prohibidos se enumeran en el Catálogo de importaciones prohibidas de desechos sólidos, modificado por última vez en 2015.⁵²

3.28. Además de las prohibiciones generales de importación incluidas en el Catálogo de productos sujetos a prohibiciones de importación, se aplican otras prohibiciones a los productos importados en régimen de tráfico de perfeccionamiento, que se enumeran en el Catálogo de productos prohibidos en el marco del tráfico de perfeccionamiento.⁵³ En el Catálogo de 2014 figuraban 486 líneas arancelarias (en la nomenclatura del SA 2012 al nivel de 8 dígitos), frente a 394 en 2010. Este aumento del número de líneas afecta principalmente al capítulo 72 del SA (Fundición, hierro y acero). Los demás productos sujetos a esas prohibiciones no han variado desde el anterior examen.⁵⁴

3.29. La lista de importaciones sujetas a restricciones o prohibiciones puede modificarse cuando es necesario, y las autoridades competentes pueden restringir o prohibir temporalmente la importación de mercancías no incluidas en un Catálogo. La legislación china también autoriza a las autoridades a, entre otras cosas, restringir las importaciones para favorecer el establecimiento de una rama de producción nacional específica o para acelerar su desarrollo. De conformidad con el artículo 16 de la Ley de Comercio Exterior, las importaciones de productos agrícolas, de origen animal y pesqueros también se pueden restringir cuando las circunstancias lo exijan. Según las autoridades, esta disposición no se ha aplicado nunca.

⁵¹ Documentos G/MA/QR/N/CHN/1, G/MA/QR/N/CHN/2 y G/MA/QR/N/CHN/3 de la OMC, de 24 de abril de 2015.

⁵² Debido a la forma en que figuran los artículos en el Catálogo, no se puede realizar una estimación sobre el número de líneas arancelarias afectadas (Anexo 1 del Catálogo para la gestión de los desechos importados, Anuncio N° 80 [2014] del MEP. Consultado en: http://www.zhb.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201412/t20141231_293678.htm).

⁵³ En el marco del tráfico de perfeccionamiento, los insumos importados se elaboran y exportan dentro de un plazo determinado. Catálogo de productos prohibidos en el marco del tráfico de perfeccionamiento, Anuncio conjunto N° 29, de 2014, del MOFCOM y la GAC. Consultado en: <http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201412/20141200846002.shtml>.

⁵⁴ Se trata principalmente de los siguientes productos: productos minerales; productos químicos orgánicos (por ejemplo, antracita, hulla bituminosa coquizable y lignito); abonos (por ejemplo, urea y abonos animales y vegetales distintos del guano); pieles y cueros nuevos; hierro y acero; máquinas y material eléctrico; desperdicios y desechos de metal; y productos mecánicos y eléctricos usados.

3.30. En 2015 se impusieron unas 40 prohibiciones temporales por motivos sanitarios, principalmente respecto de productos de origen animal procedentes de países europeos.⁵⁵ También por motivos sanitarios, China ha prohibido la importación de algunos tipos de trozas y de madera originarias de varios países europeos.⁵⁶ Además, desde el 1º de octubre de 2012 está prohibida la importación en China de lámparas incandescentes, con objeto de mejorar la eficiencia energética y proteger el medio ambiente.⁵⁷ Desde ese mismo año también se prohíben las importaciones de carbón vegetal (partida 4402 del SA) procedentes de Somalia en cumplimiento de las obligaciones internacionales.⁵⁸

3.1.7 Medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia

3.1.7.1 Medidas antidumping

3.31. Al igual que cuando se realizó el anterior examen, durante el período considerado el número de medidas antidumping aplicadas continuó disminuyendo. Las medidas siguieron concentradas en unas pocas categorías de productos, en particular productos químicos, a los que afectaba más del 60% del número total de medidas vigentes al 31 de diciembre de 2015. Aunque el número de medidas en vigor había disminuido con respecto al anterior examen, su duración media había aumentado (seis años y medio en promedio) frente a seis años cuando se realizó el anterior examen. A este respecto, las autoridades afirman que, normalmente, las medidas antidumping que impone China se suprimen al cabo de diez años.

3.32. Durante el período objeto de examen no se modificó el marco jurídico de China para las investigaciones antidumping y la aplicación de medidas antidumping. La Ley de Comercio Exterior, modificada, que entró en vigor el 1º de julio de 2004, junto con los reglamentos pertinentes (Reglamento Antidumping) y varias normas publicadas, algunas de las cuales son provisionales, constituyen la base para investigar los casos de dumping y aplicar medidas correctivas antidumping.⁵⁹

3.33. El MOFCOM es el organismo encargado de iniciar y realizar las investigaciones antidumping, así como de determinar la existencia de dumping, de daño y de la relación causal entre ambos. Recientemente se han realizado cambios internos en el MOFCOM con respecto a las funciones asignadas a sus distintas oficinas. En abril de 2014 se estableció en el MOFCOM la Oficina de medidas comerciales correctivas e investigaciones, que asumió las funciones de la antigua Oficina de Comercio Leal de Importación y Exportación (BOFT) y de la Oficina de investigaciones sobre la existencia de daño a una rama de producción (IBII) en la esfera de las investigaciones sobre medidas comerciales correctivas. Actualmente se ocupa de las investigaciones y determinaciones en materia de medidas antidumping, derechos compensatorios y salvaguardias, así como de otras medidas comerciales correctivas. En cambio, en lo que respecta a las investigaciones antidumping relacionadas con productos agropecuarios, la investigación sobre la existencia de daño la realizan conjuntamente el MOFCOM y el Ministerio de Agricultura. Las autoridades consideran que esos cambios mejorarán la eficiencia de las investigaciones sobre medidas comerciales correctivas, reducirán la carga de los procedimientos contenciosos para las partes interesadas y racionalizarán los procedimientos de investigación, sin comprometer la independencia en la determinación del margen de dumping y de daño.

3.34. Las Normas provisionales del Ministerio de Comercio Exterior y Cooperación Económica sobre la iniciación de una investigación antidumping regulan la iniciación de las investigaciones antidumping.⁶⁰ Esas investigaciones pueden iniciarse a petición de una parte interesada o por iniciativa del MOFCOM. Las solicitudes de iniciación de una investigación antidumping en nombre de la rama de producción nacional de que se trate deben presentarlas por escrito al MOFCOM personas físicas o jurídicas, u organizaciones, que representen a esa rama de producción nacional. El MOFCOM debe decidir, dentro de los 60 días siguientes a la fecha de recepción de la solicitud, si

⁵⁵ Información facilitada por las autoridades.

⁵⁶ Documento G/SPS/N/CHN/632 de la OMC, de 29 de noviembre de 2013.

⁵⁷ Anuncio Nº 28 [2011] de la NDRC. Consultado en: http://www.gov.cn/zwqk/2011-11/14/content_1992476.htm (solo en chino).

⁵⁸ Anuncio Nº 27 [2012] del MOFCOM. Consultado en: <http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201207/20120708252386.shtml>.

⁵⁹ Documentos de la OMC G/ADP/N/1/CHN/2/Suppl.1, 2, 4, 5 y 6, de 18 de febrero de 2003, 14 de abril de 2003, 1º de diciembre de 2004, 11 de enero de 2007 y 19 de octubre de 2007, respectivamente.

⁶⁰ Documento G/ADP/N/1/CHN/2/Suppl.1 de la OMC, de 18 de febrero de 2003.

hay razones válidas para iniciar una investigación. Si decide hacerlo, se publica un Aviso público. La información que se considera no confidencial en relación con una investigación se pone a disposición del público; si el MOFCOM decide tratar la información suministrada como confidencial, se pide a las partes interesadas que faciliten resúmenes no confidenciales, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 22 de la Ley de Comercio Exterior.

3.35. El MOFCOM debe formular una determinación preliminar de la existencia de dumping y de daño, y de si existe o no una relación causal entre ambos. Esa determinación preliminar debe publicarse. Si es positiva, la investigación continúa y pueden aplicarse medidas antidumping provisionales, aunque no antes de transcurridos 60 días desde la fecha de publicación de la decisión de iniciar la investigación. Las medidas provisionales adoptan por lo general la forma de derechos antidumping provisionales, pero también se puede solicitar la constitución de un depósito, una fianza u otro tipo de garantía. La decisión de aplicar derechos antidumping provisionales la toma la Comisión Arancelaria del Consejo de Estado (SCTC) por recomendación del MOFCOM, pero si se trata de medidas de otro tipo, como la constitución de un depósito o una fianza, la decisión la toma directamente el MOFCOM. En principio, las medidas provisionales no se pueden aplicar durante más de cuatro meses; no obstante, el plazo puede prorrogarse hasta nueve meses cuando se considera que concurren "circunstancias especiales", que, según las autoridades, se refieren a aquellos casos en los que las autoridades investigadoras examinan si bastaría un derecho inferior al margen de dumping para eliminar el daño causado a la rama de producción nacional.⁶¹

3.36. Si el MOFCOM formula una determinación preliminar positiva de la existencia de daño causado por el dumping y de la relación causal, el exportador puede ofrecer compromisos relativos a los precios o el MOFCOM puede proponer dichos compromisos al exportador. Antes de poder aceptar un compromiso, el MOFCOM debe tener en cuenta si este daría lugar a la eliminación del daño determinado, así como la posibilidad de elusión. Si se acepta el compromiso relativo a los precios, el MOFCOM puede suspender o poner fin a la investigación antidumping.

3.37. Aunque la práctica general consiste en determinar por separado el margen de dumping que corresponde a cada exportador o productor individual declarante, el MOFCOM puede utilizar un método de muestreo en las investigaciones en las que el número de exportadores o productores sea tan grande que resulte excesivamente gravoso e impida concluir oportunamente la investigación. El MOFCOM está facultado para seleccionar a los exportadores y productores que se incluirán en la muestra y determina por separado el margen de dumping que corresponde a cada exportador y productor individual seleccionado. El margen de dumping correspondiente a los exportadores y productores declarantes que no sean objeto de un examen por separado se determina sobre la base del promedio ponderado del margen de dumping establecido para los exportadores y productores incluidos en la muestra, que se calcula excluyendo los márgenes de dumping nulos o *de minimis* (inferiores al 2%). Según las autoridades, en 2014 y 2015 el método de muestreo se utilizó en tres investigaciones.

3.38. La reglamentación china también autoriza al MOFCOM a recurrir al muestreo de productos para determinar el dumping y el margen de dumping si constata que hay demasiados tipos de productos objeto de investigación. Los procedimientos y métodos para determinar la existencia de dumping son similares a los empleados en el caso de la muestra de exportadores y productores. Las autoridades han indicado que el muestreo de productos no se ha utilizado en ninguna investigación.

3.39. Una investigación debe completarse dentro de los 12 meses siguientes a la fecha en que se anuncie la decisión de iniciarla, o en un plazo de 18 meses cuando concurren circunstancias especiales. Una vez determinada la existencia de dumping, daño y relación causal, el MOFCOM presenta sus constataciones y formula recomendaciones a la SCTC, que adopta la decisión definitiva de imponer o no derechos antidumping sobre la base de las recomendaciones del MOFCOM. Posteriormente se publica la determinación definitiva. En el contexto de su anterior examen, China indicó que la determinación definitiva que publica el MOFCOM contiene información completa sobre las razones de la percepción de derechos antidumping y la base de la aplicación de la medida.⁶²

⁶¹ Documento G/ADP/Q1/CHN/54/Suppl.1 de la OMC, de 2 de mayo de 2005.

⁶² Documento WT/TPR/M/300/Add.1 de la OMC, de 9 de septiembre de 2014.

3.40. Los derechos antidumping no pueden exceder del margen de dumping establecido en esa determinación. Aunque el Reglamento Antidumping de China no impide la imposición de un derecho inferior al margen de dumping si este derecho permite eliminar el daño causado por las importaciones objeto de dumping, actualmente las autoridades investigadoras no examinan si un derecho inferior al margen de dumping bastaría para eliminar el daño.

3.41. Las decisiones del MOFCOM pueden ser objeto de recurso por las partes interesadas, que, si no quedan satisfechas, pueden solicitar un reexamen administrativo por el Departamento de Tratados y Derecho o llevar el caso directamente a los tribunales. La decisión resultante de un reexamen administrativo puede ser sometida a los tribunales. Según las autoridades, desde 2010 ha habido un caso antidumping en el que la empresa no quedó satisfecha con el fallo de la autoridad investigadora y solicitó un examen administrativo y un procedimiento contencioso administrativo ante la autoridad competente y los tribunales. El producto de que se trataba era el acero isotrópico magnético al silicio, y los solicitantes, dos empresas rusas. Estas retiraron su reclamación en abril de 2014.

3.42. De conformidad con las Normas provisionales del Ministerio de Comercio Exterior y Cooperación Económica sobre la devolución de los derechos antidumping⁶³, los importadores pueden solicitar la devolución en los tres meses siguientes al pago si pueden aportar pruebas de que el derecho antidumping pagado era superior al margen de dumping. El MOFCOM examina las solicitudes y presenta una propuesta de decisión a la SCTC. Calcula un margen de dumping actualizado para el producto, correspondiente a los seis meses previos a la solicitud, y si se constata que es inferior al derecho determinado inicialmente, devuelve la diferencia al importador. No se abonan intereses sobre la cantidad devuelta. Como en el período abarcado por el anterior examen, en el período considerado no se presentaron solicitudes de devolución.

3.43. El artículo 56 del Reglamento Antidumping permite la imposición de medidas de retorsión en los casos en que se considera que los productores chinos han sido tratados injustamente en investigaciones antidumping realizadas en el extranjero. Las autoridades han manifestado reiteradamente que no se ha recurrido a esas disposiciones. Durante el anterior examen de China, los Miembros preguntaron si el artículo 56 contradecía lo dispuesto en el artículo 17 del Acuerdo Antidumping, a lo que China respondió que no había ninguna relación directa entre ambos y reafirmó que recurriría a las normas sobre solución de diferencias de la OMC antes de adoptar contramedidas.⁶⁴

3.44. Las medidas antidumping definitivas pueden imponerse por un período máximo de cinco años, pero pueden prorrogarse tras un examen. El Reglamento Antidumping de China contiene disposiciones acerca de los exámenes "por extinción" y los reexámenes "intermedios". Por lo que se refiere a los exámenes por extinción, el MOFCOM publica un aviso seis meses antes de la fecha de expiración prevista de la medida e inicia un examen únicamente en el caso de que la rama de producción nacional presente una solicitud acompañada de pruebas suficientes de que la supresión del derecho probablemente daría lugar a la continuación o la repetición del dumping y del daño. Si no se ha presentado una solicitud de examen por extinción, la medida antidumping deja de aplicarse automáticamente y se publica un aviso público. El MOFCOM también puede iniciar un reexamen intermedio, de oficio o a petición de una parte interesada, siempre que haya transcurrido un período prudencial. No obstante, según las autoridades, eso nunca ha ocurrido. Como en el caso de los exámenes por extinción, el MOFCOM debe concluir los reexámenes intermedios dentro de los 12 meses siguientes a la fecha de su iniciación. No es necesario formular determinaciones preliminares y pueden utilizarse métodos de muestreo.

3.45. El número de investigaciones antidumping iniciadas en China se redujo de 11 en 2013 a 7 en 2014, pero volvió a aumentar a 11 en 2015. Las investigaciones iniciadas durante el período afectaron a las importaciones procedentes del Canadá, el Brasil, la Unión Europea, la India, el Japón, la República de Corea, Singapur, Tailandia y los Estados Unidos. De las 18 investigaciones iniciadas en 2013 y 2014, 16 dieron lugar a la adopción de medidas provisionales y se puso fin a dos de ellas por retirarse la reclamación.⁶⁵ En 13 de los 16 casos en que se impusieron medidas

⁶³ Documento G/ADP/N/1/CHN/2/Suppl.1 de la OMC, de 18 de febrero de 2003.

⁶⁴ Documento WT/TPR/M/300/Add.1 de la OMC, de 9 de septiembre de 2014.

⁶⁵ Documentos de la OMC G/ADP/N/272/CHN de 7 de septiembre de 2015, G/ADP/N/265/CHN de 23 de enero de 2015, G/ADP/N/259/CHN de 18 de septiembre de 2014 y G/ADP/N/252/CHN de 5 de febrero de 2014.

provisionales, estas adoptaron la forma de derechos; en los tres casos restantes, las medidas provisionales revistieron la forma de un depósito.⁶⁶ A pesar de que el número de investigaciones iniciadas en 2014 disminuyó, el número de órdenes de imposición de derechos antidumping definitivos dictadas ese año (12) aumentó en comparación con 2013 (8) y 2012 (5). Ese aumento se debió a que 9 de las 11 investigaciones iniciadas en 2013 concluyeron con órdenes de imposición de derechos antidumping definitivos, mientras que solo se puso fin a una por retirarse la reclamación, y en otra se constató que el volumen de las importaciones objeto de dumping era inferior al 3% de las importaciones, y no se aplicaron derechos definitivos. En 2015 solo se aplicaron cinco medidas antidumping definitivas. Los 11 asuntos iniciados en 2015 seguían siendo objeto de investigación al 31 de diciembre de ese año; en tres asuntos se aplicaron derechos provisionales.

3.46. El 31 de diciembre de 2015 estaban en vigor en China 91 órdenes de imposición de derechos antidumping, lo que supone una disminución con respecto a las 113 medidas que estaban vigentes en diciembre de 2013 según lo indicado en el examen anterior.⁶⁷ Las medidas afectaban a las importaciones procedentes de 13 países o territorios, tres menos que cuando se hizo el anterior examen. A finales de diciembre de 2015 la mayoría de las órdenes de imposición de derechos antidumping afectaba a las importaciones procedentes de los Estados Unidos y el Japón (19 órdenes, a saber, el 23,1% del total en cada caso, frente a 20 y 22, respectivamente, cuando se realizó el anterior examen). Seguían la UE (15, el mismo número que en el anterior examen, o el 16,5% del total de órdenes), la República de Corea (10, frente a 16, o el 11%) y el Taipei Chino (8, frente a 11, o el 8,8%). Al 31 de diciembre de 2015, el 61,5% de esas órdenes afectaban a productos químicos y aproximadamente el 17,6% a resinas, plástico y caucho. Otros productos objeto de órdenes de imposición de derechos antidumping eran el papel, las máquinas y equipos, los productos de metales comunes y los productos de las industrias alimentarias (20,9% de las órdenes) (cuadro 3.5). El 60,8% de las órdenes de imposición de derechos antidumping (59 de 97) estaban en vigor desde hacía cinco años o más, un porcentaje ligeramente superior al registrado cuando se hizo el examen anterior (60,2%).

Cuadro 3.5 Medidas antidumping por productos y por países (en vigor al 31 de diciembre de 2015)

Miembro	a)	b)	c)	d)	e)	f)	g)	Total
Estados Unidos	12	2	1	2	2			19
Japón	11	2	3	2	1			19
Unión Europea	7	2	2	1	2		1	15
Corea, Rep. de	8	2						10
Taipei Chino	5	3						8
India	4	1						5
Federación de Rusia	3	1						4
Singapur	3	1						4
Francia	1	1						2
Tailandia	2							2
Brasil				1				1
Canadá				1				1
Italia		1						1
Total	56	16	6	7	5	0	1	91

Productos: a) Productos de las industrias químicas o de las industrias conexas.
 b) Resinas, plástico y sus manufacturas; caucho y sus manufacturas.
 c) Metales comunes y manufacturas de estos metales.
 d) Papel o cartón y sus aplicaciones.
 e) Máquinas y material eléctrico.
 f) Animales vivos y productos del reino animal.
 g) Productos de las industrias alimentarias.

Fuente: Documento G/ADP/N/280/CHN de la OMC, de 10 de marzo de 2016.

3.47. El número de exámenes por extinción realizados durante el período considerado disminuyó, y el de casos a los que se puso fin sin examen aumentó considerablemente. Entre enero de 2014 y

⁶⁶ Anuncio Nº 29 [2015] del MOFCOM relativo a la resolución preliminar en la investigación antidumping sobre las importaciones de metacrilato de metilo originarias de Singapur, Tailandia y el Japón. Consultado en: <http://english.mofcom.gov.cn/article/policyrelease/buwei/201509/20150901105238.shtml>.

⁶⁷ Documentos G/ADP/N/280/CHN y G/ADP/N/252/CHN de la OMC, de 10 de marzo de 2015 y 5 de febrero de 2014, respectivamente.

el 31 de diciembre de 2015 se iniciaron 20 exámenes por extinción y cuatro reexámenes intermedios. El número de casos en los que hubo un examen por extinción representó alrededor del 35,1% de las medidas antidumping que llegaban a expiración durante el período (20 de 57), frente al 62,5% cuando se realizó el anterior examen. De los 20 exámenes por extinción iniciados en 2014 y 2015, ocho se habían concluido a finales de diciembre de 2015: seis dieron lugar a la aplicación de derechos y dos a la supresión de medidas. Los cuatro exámenes iniciados en 2013 había dado lugar a una prórroga de los derechos antidumping. Los resultados de los reexámenes intermedios iniciados en 2015 estaban aún pendientes a finales de ese año.

3.48. La menor proporción de prórrogas de medidas antidumping después de exámenes por extinción responde a las preocupaciones expresadas en el pasado con respecto a los resultados de esos exámenes. En el contexto del anterior examen de China, se expresó preocupación por la duración de la aplicación de las medidas antidumping y su frecuente prórroga después de los exámenes por extinción, así como por el hecho de que las disposiciones relativas al examen de las medidas antidumping eran demasiado vagas y generales. Los Miembros habían invitado a China a promulgar normas que regularan de manera más concreta y clara los procedimientos de examen. China había respondido que los procesos de investigación que llevaba a cabo en el marco de los exámenes por extinción eran justos y transparentes, de conformidad con su Reglamento Antidumping y la práctica común de los Miembros de la OMC.⁶⁸

3.1.7.2 Medidas compensatorias

3.49. La Ley de Comercio Exterior, el Reglamento sobre medidas compensatorias -promulgado en 2001 y modificado el 31 de marzo de 2004- y varias normas provisionales⁶⁹, constituyen el marco jurídico básico para la aplicación de medidas compensatorias en China. Las leyes y los reglamentos principales no han cambiado durante el período objeto de examen.

3.50. Las investigaciones en materia de derechos compensatorios están sujetas a procedimientos similares a los de las investigaciones antidumping, con pocas excepciones. La principal diferencia es que el Gobierno del país exportador participa en las investigaciones, ya sea mediante un proceso de consulta con el MOFCOM antes de que se inicie la investigación, o mediante la respuesta al cuestionario sobre derechos compensatorios. Si se alcanza una solución mutuamente aceptable gracias a la consulta, el MOFCOM podrá decidir no iniciar una investigación. Otras diferencias son la ausencia de normas publicadas sobre la utilización del muestreo o la realización de exámenes intermedios o revisiones judiciales, y la falta de disposiciones que regulen el uso de compromisos relativos a los precios para resolver una investigación sobre derechos compensatorios.

3.51. Los solicitantes deben facilitar al MOFCOM una descripción de la supuesta subvención, con información acerca de la existencia, naturaleza y cuantía de la subvención, así como una estimación de la subvención por unidad. Las audiencias destinadas a determinar la existencia de una subvención serán públicas, a menos que el MOFCOM decida lo contrario, generalmente en los casos en que pueden verse afectados secretos comerciales, secretos de Estado o la intimidad de las personas.

3.52. Desde las tres investigaciones en materia de derechos compensatorios iniciadas en 2012 en relación con los automóviles de turismo y vehículos todo terreno (examen de nuevos exportadores) originarios de los Estados Unidos y el polisilicio de grado solar (SA 2804.61.90) originario de la UE y los Estados Unidos, solo se inició una investigación, (UE, vinos) en 2013, a la que se puso fin al retirarse la solicitud.⁷⁰ En 2014 y 2015 no se iniciaron investigaciones. En la investigación relativa al polisilicio de grado solar iniciada en 2012 se determinó la existencia de una subvención, un daño y una relación causal entre la subvención y el daño; en consecuencia, se impusieron derechos compensatorios en el caso de los Estados Unidos y un compromiso y

⁶⁸ Documento WT/TPR/M/300/Add.1 de la OMC, de 9 de septiembre de 2014.

⁶⁹ Normas provisionales sobre la iniciación de una investigación en materia de derechos compensatorios; Normas provisionales sobre los cuestionarios utilizados en las investigaciones en materia de derechos compensatorios; Normas provisionales sobre la celebración de audiencias públicas en las investigaciones en materia de derechos compensatorios; y Normas provisionales sobre la verificación in situ en las investigaciones en materia de derechos compensatorios.

⁷⁰ Documentos G/SCM/N/274/CHN y G/SCM/N/281/CHN de la OMC, de 15 de septiembre de 2014 y 28 de enero de 2015, respectivamente.

derechos en el caso de la UE. El 31 de diciembre de 2015 se estaban aplicando cuatro medidas compensatorias que afectaban a importaciones procedentes de la UE y los Estados Unidos (cuadro 3.6). Dado que el MOFCOM no recibió una solicitud de examen por extinción, el 10 de abril de 2014 expiró una quinta medida relativa al acero magnético laminado plano de grano orientado procedente de los Estados Unidos.⁷¹ Al final de 2015, la medida compensatoria de más larga duración llevaba en vigor algo más de cinco años. A finales de agosto de 2015, China inició un examen por extinción de la medida aplicada a los productos de pollo de engorde procedentes de los Estados Unidos.⁷²

Cuadro 3.6 Investigaciones y medidas compensatorias, 31 de diciembre de 2015

País	Producto	Fecha de iniciación	Medidas provisionales	Medidas definitivas	Volumen de las importaciones como % de las importaciones totales
Estados Unidos	Polisilicio de grado solar	20.7.2012	16.9.2013 0%-6,5% Todos los demás: 6,5%	20.1.2014 0%-2,1% Todos los demás: 2,1%	34,53
	Productos de pollo de engorde	27.9.2009	28.4.2010 3,8%-11,2% Todos los demás: 31,4%	29.8.2010 4%-12,5% Todos los demás: 30,3%	73
UE	Fécula de patata (papa)	30.8.2010	19.5.2011 7,7%-11,19% Todos los demás: 11,19%	16.9.2011 7,5%-12,4% Todos los demás: 12,4%	90,27
	Polisilicio de grado solar	20.7.2012	24.1.2014 10,7% Todos los demás: 10,7% (El MOFCOM decidió suspender temporalmente los derechos)	30.4.2014 1,2% Todos los demás: 1,2% Compromiso 14.3.2014	22,56

Fuente: Documentos de la OMC G/SCM/N/274/CHN de 15 de septiembre de 2014, G/SCM/N/281/CHN de 28 enero de 2015, G/SCM/N/289/CHN de 22 de octubre de 2015 y G/SCM/N/298/CHN de 17 de marzo de 2016.

3.53. En el marco de los acuerdos comerciales regionales (ACR) suscritos por China con Hong Kong, China y Macao, China, las partes renuncian al derecho a utilizar medidas compensatorias entre ellas. Con arreglo a los ACR entre China y la ASEAN, Australia, Chile, Costa Rica, Islandia, Nueva Zelandia, el Pakistán, el Perú, la República de Corea y Suiza, las partes conservan los derechos que les corresponden en virtud del Acuerdo Antidumping y el Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias.

3.1.7.3 Salvaguardias

3.54. China no recurre con mucha frecuencia a las salvaguardias globales. En el período objeto de examen, al igual que en el abarcado por el anterior examen, China no inició ninguna investigación en materia de salvaguardias en el marco del Acuerdo sobre Salvaguardias de la OMC. Desde su adhesión a la OMC en 2001, China solo ha notificado la iniciación de una investigación sobre medidas de salvaguardia en relación con determinados productos de acero. La investigación se inició el 20 de mayo de 2002 y se impusieron medidas de salvaguardia definitivas entre el 20 de noviembre de 2002 y el 26 de diciembre de 2003.

3.55. El procedimiento de investigación y de adopción de medidas en materia de salvaguardias se rige principalmente por la Ley de Comercio Exterior y el Reglamento sobre Salvaguardias. Otros instrumentos legislativos en relación con las investigaciones en materia de salvaguardias son: las Normas provisionales sobre la iniciación de una investigación en materia de salvaguardias; las Normas provisionales sobre la celebración de audiencias públicas en las investigaciones en materia

⁷¹ Documento G/SCM/N/289/CHN de la OMC, de 22 de octubre de 2015.

⁷² Documento G/SCM/N/298/CHN de la OMC, de 17 de marzo de 2016.

de salvaguardias; las Normas relativas a las investigaciones y determinaciones en materia de salvaguardias para establecer la existencia de daño a una rama de producción; y las Normas relativas a las audiencias públicas en el marco de las investigaciones sobre la existencia de daño a una rama de producción.⁷³ Las leyes y los reglamentos principales no han cambiado en el período objeto de examen.

3.56. Las investigaciones en materia de salvaguardias son competencia del MOFCOM, al que también corresponde investigar y determinar si ha habido un aumento de las importaciones y si este ha causado un daño. En las investigaciones relativas a productos agrícolas, la investigación y la determinación del daño deben llevarse a cabo conjuntamente con el Ministerio de Agricultura. Las investigaciones pueden iniciarse tras la presentación de una solicitud escrita por una parte interesada que represente a la rama de producción nacional. La solicitud debe contener información detallada en relación con el aumento cuantitativo del producto importado durante al menos cinco años, así como un análisis de las razones del aumento de las importaciones. El MOFCOM también puede iniciar una investigación de oficio si tiene pruebas suficientes del daño. Debe examinar las pruebas aportadas por el solicitante y decidir si procede iniciar una investigación dentro de los 60 días siguientes a la fecha de recepción de la solicitud escrita; este plazo puede prorrogarse en los casos que se consideren especialmente complejos. La decisión de iniciar una investigación debe ser publicada y notificada con prontitud al Comité de Salvaguardias de la OMC.

3.57. El MOFCOM está facultado para aplicar medidas de salvaguardia provisionales, pero estas no podrán estar en vigor durante más de 200 días. Las medidas definitivas podrán adoptar la forma de aumentos arancelarios o restricciones cuantitativas. Si el Ministerio recomienda aplicar una medida definitiva en forma de incrementos de los aranceles, la Comisión Arancelaria del Consejo de Estado (SCTC) decidirá, a propuesta del MOFCOM, si procede o no aplicar la medida. La decisión de adoptar una medida definitiva en forma de restricción cuantitativa la toma directamente el Ministerio. La decisión de aplicar una medida definitiva se publica por medio de un Decreto Ministerial en el sitio Web del MOFCOM.

3.58. Las medidas de salvaguardia definitivas no se pueden mantener durante más de cuatro años, excepto cuando concurren circunstancias especiales. El período de aplicación de una medida de salvaguardia podrá prorrogarse si su continuación se considera necesaria para prevenir o reparar un daño grave, hay pruebas de que se ha iniciado un reajuste de la rama de producción afectada, y la medida de salvaguardia prorrogada no es más restrictiva que la inicial. El período de aplicación de una medida de salvaguardia y toda prórroga de la misma no podrá exceder de 10 años. Si su duración excede de tres años, el MOFCOM deberá realizar un examen a mitad de período de esa medida. Cuando el período de aplicación de una medida de salvaguardia sea superior a un año, la medida aplicada se liberalizará progresivamente a intervalos regulares durante el período de aplicación. No existe un mecanismo de recurso contra las decisiones adoptadas por las autoridades.

3.59. Los ACR concertados con Nueva Zelandia y Singapur establecen que una parte podrá excluir a las mercancías importadas originarias de la otra parte de la imposición de una medida de salvaguardia aplicada de conformidad con el artículo XIX del GATT y el Acuerdo sobre Salvaguardias de la OMC, a condición de que las importaciones de esas mercancías no causen daño. En cambio, los ACR con la ASEAN, Australia, Chile, Costa Rica, Islandia, el Pakistán, el Perú, la República de Corea y Suiza disponen que las partes mantendrán los derechos que les corresponden en virtud del artículo XIX y el Acuerdo sobre Salvaguardias de la OMC. En todos los ACR se excluye la imposición simultánea de una salvaguardia global y una salvaguardia bilateral.

3.1.8 Normas y otras prescripciones técnicas

3.1.8.1 Normas y reglamentos técnicos

3.60. China tiene cuatro tipos de normas: nacionales, de ramas de producción/sectoriales, locales y empresariales. Las normas de los tres primeros tipos pueden ser voluntarias u obligatorias (reglamentos técnicos). Las normas nacionales se elaboran para su adopción a nivel nacional; mientras que las normas de ramas de producción/sectoriales, que también son aplicables a nivel nacional, se elaboran cuando no existe una norma nacional pero es necesario cumplir condiciones

⁷³ Documento G/SG/N/1/CHN/2/Suppl.2 de la OMC, de 15 de abril de 2003.

específicas en determinado ámbito profesional a nivel nacional. Las normas también se pueden elaborar a nivel local (normas locales) cuando no existen normas nacionales o de ramas de producción/sectoriales. No obstante, si se elaboran normas nacionales equivalentes, estas sustituyen a las normas locales y a las normas de ramas de producción/sectoriales. La excepción en estos casos se da cuando las normas locales son más estrictas que las nacionales. Se pueden elaborar normas empresariales para una empresa cuando no existen normas nacionales, de ramas de producción/sectoriales o locales.

3.61. En China, la gestión del sistema de normalización está centralizada en la Administración de Normalización de China (SAC), que depende de la Administración Estatal General de Supervisión de la Calidad, Inspección y Cuarentena de China (AQSIQ). En términos generales, la SAC se encarga de la coordinación general y la gestión unificada del sistema nacional de normalización, así como de la elaboración de las políticas y estrategias nacionales de normalización. También se ocupa de aprobar, numerar y publicar las normas nacionales, tanto voluntarias como "obligatorias" (que es como se denominan los reglamentos técnicos en China). En el desempeño de sus funciones y actividades, la SAC cuenta con la colaboración de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (NDRC), la Administración Estatal de Productos Alimenticios y Farmacéuticos, la Asociación China de Normas (CAS), varios ministerios, y las asociaciones de normalización locales y sectoriales.⁷⁴ La CAS y algunas otras ONG afiliadas a la AQSIQ, como el Instituto Nacional Chino de Normalización (CNIS), prestan apoyo a la SAC y a otras instituciones en la elaboración de las normas mediante la investigación y la cooperación internacional encaminadas a promover la utilización de mejores prácticas internacionales al elaborar las normas en China.⁷⁵ La CAS también se ocupa de informar sobre la utilización y aplicación adecuadas de las normas.

3.62. Con arreglo a las disposiciones pertinentes del Reglamento de aplicación de la Ley sobre Normalización de la República Popular China, el Ministerio de Industria y Tecnología de la Información (MIIT) se encarga principalmente de la elaboración y la revisión de las normas en las esferas siguientes: productos químicos, productos petroquímicos, siderurgia, metales no ferrosos, tierras raras, oro, materiales de construcción, maquinaria, vehículos automóviles, transporte marítimo, aviación, industria ligera, textiles, embalaje, industria aeroespacial, productos armamentísticos para uso civil, productos nucleares, electrónica y comunicaciones. El Instituto de Normalización Electrónica de China (CESI), dependiente del Ministerio de Industria y Tecnología de la Información, se ocupa de la normalización en la esfera de la electrónica. La Asociación de Normas de Comunicaciones de China (CCSA), organizada con la autorización del Ministerio de Industria y Tecnología de la Información y registrada en el Ministerio de Asuntos Civiles, lleva a cabo actividades de normalización en la esfera de la tecnología de la información y las comunicaciones en todo el país.

3.63. La AQSIQ es un órgano administrativo ministerial de ámbito nacional que se ocupa de cuestiones de calidad, metrología, inspección de entrada y salida, cuarentena de fauna y flora, certificación, acreditación, normalización y medidas administrativas de observancia de la ley. Además, vela por que tanto las importaciones como las exportaciones cumplan los reglamentos

⁷⁴ Tanto las empresas nacionales como las empresas con inversión extranjera registradas pueden participar en actividades nacionales de normalización. Deben presentar una solicitud para participar en el comité técnico correspondiente, conforme a lo establecido en las Disposiciones Administrativas sobre el Comité Técnico Nacional de Normalización Profesional (Guo Biao Wei Ban N° 3 [2009]). Las Disposiciones, el formulario de registro para los miembros del Comité Técnico Nacional de Normalización y demás información pertinente sobre el Comité Técnico pueden consultarse en: <http://www.sac.gov.cn/> (documento G/TBT/M/300/Add.1 de la OMC, de 9 de septiembre de 2014).

⁷⁵ La CAS es una asociación pública nacional de organizaciones y personas que participan en la normalización voluntaria en todo el territorio de China. Cuenta con la autorización del Ministerio de Asuntos Civiles y está encabezada por la AQSIQ. Sus principales actividades son: la investigación en materia de políticas, leyes y reglamentos relativos a la normalización; el suministro de servicios de certificación; y la divulgación de conocimientos sobre la normalización. El CNIS es un organismo nacional de investigación sin fines de lucro afiliado a la AQSIQ, que participa en las actividades de investigación en materia de normalización y cuyas principales funciones son realizar investigaciones estratégicas y amplias sobre la normalización, hacer estudios con miras a elaborar una gama de normas fundamentales, y suministrar servicios de información autorizada sobre las normas. Asociación China de Normas, consultado en: http://www.chinacsrmap.org/Org_Show_EN.asp?ID=539; e Instituto Nacional Chino de Normalización, consultado en: http://en.cnis.gov.cn/faq/201305/t20130527_14361.shtml.

técnicos y las prescripciones de certificación.⁷⁶ La AQSIQ tiene a su cargo la Administración Nacional de Certificación y Acreditación de China (CNCA).

3.64. La Ley sobre Normalización (1988) y el Reglamento de aplicación de la Ley sobre Normalización (1990) siguen constituyendo la principal legislación en materia de normas en China. No obstante, existen otros textos legislativos que afectan a las normas y los reglamentos técnicos. El Reglamento de control de los dispositivos médicos revisado (Decreto N° 650 del Consejo de Estado), que entró en vigor el 1° de junio de 2014, introdujo varios cambios en esta esfera, destinados principalmente a reforzar la supervisión y la seguridad. Estos cambios comprendían: la revisión de la definición y las normas de clasificación de los dispositivos médicos, y mejoras del sistema de aprobación o registro de productos y de su producción, que ahora permite registrar los productos antes de que se conceda una licencia de producción. Además, actualmente los dispositivos médicos de primera categoría se pueden registrar en los organismos reguladores de productos alimenticios y farmacéuticos a nivel local o municipal, en lugar de a nivel provincial como se hacía anteriormente; con esto se espera facilitar el procedimiento. El Reglamento revisado también ha reforzado el control del uso de dispositivos médicos, al exigir la puesta en aplicación de sistemas para la vigilancia de incidentes adversos relacionados con dispositivos médicos, de rastreabilidad y de retirada de dispositivos, y el imponer sanciones más severas por los actos ilegales.

3.65. El procedimiento de formulación de normas nacionales se establece en las Medidas relacionadas con la administración de las normas nacionales, Orden N° 10 de 24 agosto de 1990.⁷⁷ En China, la normalización forma parte de la política del Gobierno destinada a tomar en cuenta las necesidades de las diferentes industrias. El proceso de formulación corresponde en su mayor parte a organismos públicos, mientras que la rama de producción respectiva desempeña una función de apoyo. La Administración de Normalización de China organiza la elaboración de las normas nacionales mediante un proceso que consiste en varias etapas: una etapa previa de investigación, la iniciación del proyecto, la redacción del proyecto de norma, la solicitud de opiniones, el examen de los contenidos técnicos, la aprobación y la publicación. Las normas nacionales se publican en China Standard Press. Se examinan cinco años después de su puesta en aplicación para comprobar si siguen siendo válidas y necesarias en su forma actual, o si deben modificarse o anularse. Si se decide derogar la norma, se publica un aviso de anulación. En el caso de que la norma se mantenga, se publicarán los resultados del examen, y cualquier modificación de la norma figurará en el plan de elaboración o revisión de normas nacionales.

3.66. Las normas de ramas de producción/sectoriales son formuladas por los comités técnicos pertinentes. Los órganos de normalización de los ministerios competentes, con el apoyo de los institutos de normalización y los comités técnicos del sector, se encargan de establecer los planes de elaboración de normas de ramas de producción/sectoriales y de aprobar las normas correspondientes. La mayor parte de las normas nacionales de ramas de producción/sectoriales son archivadas y guardadas en el Archivo Nacional de Normas, pero esto no es obligatorio. Los organismos de normalización de las provincias, regiones autónomas y términos municipales, bajo la responsabilidad directa del Gobierno central, formulan las normas locales, de conformidad con las Medidas administrativas relativas a las normas locales. Las normas de ramas de producción/sectoriales y locales también deben examinarse dentro de los cinco años siguientes a su puesta en aplicación. En cuanto a las normas empresariales, las empresas determinan el procedimiento para su formulación.

3.67. Las normas chinas se dividen en normas obligatorias y normas voluntarias. Las normas obligatorias son reglamentos técnicos. Se refieren principalmente a la protección de la salud y la vida de las personas y de la seguridad de la propiedad, y generalmente son aplicables a los medicamentos, la inocuidad de los alimentos, los medicamentos veterinarios y los plaguicidas; la seguridad en el trabajo y en el transporte; la construcción; las emisiones en el medio ambiente; y la terminología técnica. Cuando se elabora un reglamento técnico, debe establecerse que este constituirá una norma obligatoria. A tal fin, en el caso de las normas nacionales, en la etapa de iniciación del proyecto, el organismo de normalización recurre a expertos para que dictaminen

⁷⁶ Ley sobre inspección de mercancías de importación y de exportación de 2002. Consultado en: <http://www.china.org.cn/english/government/207371.htm>. Reglamento de aplicación de la Ley sobre inspección de mercancías de importación y de exportación. Consultado en:

<http://english.mofcom.gov.cn/article/policyrelease/Businessregulations/201303/20130300045852.shtml>.

⁷⁷ Orden N° 10, de 24 de agosto de 1990. Consultado en: http://www.csms.org.cn/faq/faq_03.html.

sobre la necesidad y viabilidad del carácter obligatorio de la norma propuesta y se determina de qué tipo de norma se tratará. Luego, el procedimiento de elaboración y publicación de una norma difiere un poco del de un reglamento técnico: en la etapa del examen técnico, las normas obligatorias deben someterse a un examen público mediante la celebración de reuniones, y el plazo para la presentación de observaciones no puede durar menos de dos meses. Asimismo, antes de su aprobación, las normas obligatorias que afectan al comercio y no derivan de la adopción (sin modificaciones) de una norma internacional, deben notificarse a la OMC. En principio, las normas voluntarias no pueden convertirse en obligatorias, ya que el carácter de la norma se habrá determinado al inicio del proceso de elaboración. No obstante, en un reglamento técnico se puede hacer referencia a una norma (voluntaria), lo que da a esta carácter obligatorio. Los organismos gubernamentales, como la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma y el Ministerio de Industria y Tecnología de la Información, tienen la facultad de aprobar y promulgar reglamentos técnicos que pueden hacer referencia a normas voluntarias, confiriendo así a estos carácter obligatorio.

3.68. Según la información facilitada por las autoridades, al final de 2014 alrededor del 74,3% de las normas obligatorias y el 75,2% de las normas voluntarias eran el resultado de la adopción o adaptación de normas internacionales, frente al 69% y el 73,7% al final de 2013. Había unas 29.000 normas en vigor, de las cuales en torno al 15% eran obligatorias. De las normas nacionales aprobadas en 2015, solo el 5,9% eran obligatorias; en 2014, la proporción era del 11,7%. Al final de 2013, ninguna norma local era compatible con las normas internacionales (cuadro 3.7).⁷⁸

Cuadro 3.7 Normas aprobadas, 2013-2015

	2013	2014	2015
Normas nacionales	1.870	1.530	1.930
Obligatorias	211	176	113
Voluntarias	1.627	1.346	1.817
Normas sectoriales	4.522	5.324	4.414
Obligatorias	219	152	70
Voluntarias	4.293	5.143	4.344
Normas locales	3.239	3.536	4.004
Obligatorias	141	140	125
Voluntarias	3.098	3.396	3.879

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

3.69. La AQSIQ es el servicio de información sobre obstáculos técnicos al comercio (OTC), y se encarga de preparar, verificar y presentar las notificaciones OTC de China. En 2014 y 2015, China presentó 141 notificaciones OTC, la mayoría de ellas en virtud del párrafo 9 del artículo 2. La mayor parte de los reglamentos técnicos notificados se aplicaron para regular el mercado y proteger la salud y seguridad de las personas y el medio ambiente, y se referían a productos químicos, maquinaria, equipo electrónico, y material de transporte.⁷⁹ Durante el período objeto de examen, los Miembros plantearon 11 preocupaciones comerciales específicas con respecto a China. Las preocupaciones se referían, entre otras cuestiones, a la razón de ser, la legitimidad y la transparencia de las medidas aplicadas. Estas medidas se aplicaban a: productos cosméticos; medicamentos y dispositivos médicos; equipo de tecnología de la información; calzado para niños; y nuevos productos químicos.⁸⁰

3.70. En el marco del anterior Examen de las Políticas Comerciales de China, realizado en 2014, se invitó a China a racionalizar y revisar el marco interno de normalización, y a considerar la sustitución de las normas locales por normas nacionales cuando procediera. China respondió que se estaba esforzando seriamente para facilitar la integración y optimización de las normas nacionales, industriales y locales obligatorias a fin de reducir el número de normas.⁸¹ En el contexto del examen actual, las autoridades han señalado que se está reformando el sistema de normalización, y se establecerá un nuevo sistema de normas nacionales obligatorias. Por

⁷⁸ Documento G/TBT/M/300/Add.1 de la OMC, de 9 de septiembre de 2014.

⁷⁹ Documentos de la OMC de la serie G/TBT/N/CHN/, de 2 de enero de 2014 a 10 de noviembre de 2015.

⁸⁰ Información disponible en la base de datos del Sistema de gestión de la información OTC: <http://tbtims.wto.org/web/pages/search/stc/Search.aspx>.

⁸¹ Documento G/TBT/M/300/Add.1 de la OMC, de 9 de septiembre de 2014.

consiguiente, el 15 de marzo de 2015 el Consejo de Estado publicó un Plan para la profundización de la reforma de la normalización, y se ha trabajado para eliminar las normas innecesarias: las autoridades han indicado que en enero de 2015 se habían anulado 4.354 normas locales.

3.1.8.2 Certificación de productos

3.71. China tiene un sistema de certificación voluntaria así como un sistema de certificación de productos obligatoria. La Administración Nacional de Certificación y Acreditación de China (CNCA), que depende de la AQSIQ, se encarga de la gestión de ambos sistemas. La certificación y la acreditación se rigen por los instrumentos siguientes: la Ley sobre Normalización; la Ley sobre la calidad de los productos; la Ley sobre inspección de mercancías de importación y de exportación; el Reglamento sobre certificación y acreditación; el Reglamento sobre la certificación obligatoria de productos⁸², así como las Medidas relativas a la administración de los órganos de certificación; las Medidas relativas a la administración de los certificados y las marcas de certificación; las Medidas relativas a la administración de la certificación de productos orgánicos; y las Medidas relativas a la administración de la certificación de productos que ahorran energía y producen bajas emisiones de carbono.

3.72. El sistema de certificación obligatoria de productos de China, que se aplica tanto a los productos nacionales como a las importaciones, se estableció en 2001 para asegurar la conformidad de los productos con las prescripciones técnicas. Los productos sujetos a certificación obligatoria figuran en el Catálogo para la certificación obligatoria de productos (Catálogo CCC); estos no se pueden vender o importar en China sin la Certificación Obligatoria para China (CCC) y la correspondiente marca CCC.⁸³ El sistema de CCC se basa principalmente en las normas nacionales obligatorias. Los productos enumerados en el Catálogo solo pueden salir de la fábrica o ser vendidos, importados o utilizados en otras actividades comerciales una vez certificados y etiquetados.

3.73. El Catálogo CCC lo aprueban y publican conjuntamente la AQSIQ y la CNCA, además de los departamentos administrativos industriales pertinentes si se necesita la aprobación del organismo regulador del sector. La CNCA se encarga de la administración general y la aplicación del sistema de certificación obligatoria de productos. Esto incluye la actualización del Catálogo CCC; la redacción y la promulgación del reglamento de aplicación de la certificación obligatoria de los productos que figuran en el Catálogo CCC; el diseño y la aprobación de las marcas de certificación; el establecimiento de las prescripciones para la CCC; la designación de los organismos de certificación, los laboratorios de ensayo y los organismos de inspección; la evaluación de la conformidad para la CCC; la designación del organismo que expide las marcas CCC; y la tramitación de las reclamaciones y los recursos relacionados con la certificación obligatoria de productos. La CNCA también puede autorizar a las Oficinas de Calidad y Supervisión Técnica y las Oficinas de Inspección y Cuarentena de Entrada y Salida a nivel local a actuar como organismos locales de supervisión de la certificación para los productos enumerados en el Catálogo CCC en las zonas bajo su jurisdicción. Las importaciones que ya han obtenido la marca CCC son objeto de un muestreo aleatorio para verificar la conformidad.

3.74. En 2015, en el Catálogo figuraban 158 productos, entre ellos: vehículos automóviles y componentes de seguridad, neumáticos para vehículos automóviles, cables eléctricos, conmutadores de circuitos, aparatos eléctricos de baja tensión, motores de baja potencia, herramientas eléctricas, electrodomésticos, equipo de imagen y sonido (excluido el equipo para servicios de radiodifusión), equipo de tecnología de la información, equipo terminal de telecomunicaciones, vidrio de seguridad, maquinaria agrícola, equipo de extinción de incendios, productos de protección de la seguridad, productos LAN (red de área local) inalámbricos, productos de decoración y remodelación del hogar, y juguetes. En 2015, había 493 líneas arancelarias al nivel de 10 dígitos sujetas a la marca CCC. Más del 80% de esas líneas abarcaban

⁸² Decreto N° 117 [2009] de la AQSIQ. Consultado en: <http://www.aqsigccc.com/en/aqsig/ccc-5.html>.

⁸³ Decreto N° 5 [2002] de la AQSIQ, Medidas administrativas para la certificación obligatoria de productos.

partidas de los capítulos 84 (máquinas, aparatos y artefactos mecánicos), 85 (máquinas, aparatos y material eléctrico) y 87 (vehículos automóviles) del SA.⁸⁴

3.75. Para obtener la marca CCC, debe presentarse una solicitud a los organismos de certificación acreditados designados por la CNCA, que están autorizados a expedir la certificación de varios productos sujetos a este requisito. En el marco del presente examen, las autoridades han señalado que existen 22 organismos de certificación obligatoria.⁸⁵ La solicitud debe acompañarse de la documentación justificante exigida por las normas de certificación de productos de que se trate. La CNCA establece un comité de examen, que, para evaluar las solicitudes, examina los expedientes y organiza reuniones y audiencias.⁸⁶ El proceso también puede incluir pruebas de muestras de productos en un laboratorio de ensayo designado por la CNCA en China, así como la inspección de fábricas por representantes de un organismo de certificación designado por la CNCA. El informe resultante del proceso es analizado por la CNCA, que debe tomar una decisión en un plazo de 10 días, o 15 días en circunstancias especiales. Si un producto cumple las prescripciones de certificación, se expide la CCC y se notifica al solicitante dentro de los 90 días siguientes a la fecha de aceptación de la solicitud. La CNCA publica la decisión en su sitio Web. Una vez expedida una CCC, los organismos de certificación inspeccionan con regularidad las instalaciones de producción. La frecuencia depende del nivel de seguridad y la estabilidad de la calidad del producto, y la clasificación de la empresa productora. Las solicitudes de renovación de la CCC deben presentarse 90 días antes de la expiración del certificado. Las CCC tienen una validez de cinco años contados a partir de la fecha de aprobación de la solicitud.

3.76. En 2014, la CNCA reformó el sistema de expedición y registro de las CCC y anuló el requisito del examen anual de la impresión y el molde de las marcas CCC (Anuncio N° 36 de 2014). Además de la reforma del sistema de certificación obligatoria de productos, la CNCA adoptó diversas medidas para facilitar el procedimiento de certificación para las empresas, reduciendo tanto el plazo para la certificación como la carga administrativa que supone para las empresas la tramitación de la solicitud. En 2015, se designaron otros 10 organismos para la certificación CCC, y se designaron organismos de certificación y laboratorios de forma unificada para facilitar la certificación y las pruebas de las empresas; además, las tres categorías de tecnología de la información, equipo audiovisual y equipo terminal de telecomunicaciones se integraron en una sola categoría (productos electrónicos). Las autoridades han señalado que algunos organismos de certificación ya están prestando servicios de ventanilla única.⁸⁷ Asimismo, se ha alentado a los organismos de certificación y ensayo designados a que mejoren sus servicios de "ventanilla única" a fin de reducir el plazo para la certificación.

3.77. En determinadas circunstancias, pueden concederse exenciones respecto al requisito de la CCC. Pueden quedar exentos: los productos utilizados en actividades de investigación y pruebas, los productos utilizados para probar líneas de producción con el fin de importar tecnología, y los productos utilizados para el mantenimiento de equipo; los productos utilizados como complemento de las líneas de producción de una fábrica (excepto los suministros de oficina); y los productos importados temporalmente, las piezas de repuesto o materiales importados en régimen de tráfico de perfeccionamiento, las partes de máquinas destinadas a su transformación y ulterior exportación como una máquina completa, o los productos utilizados exclusivamente para exposiciones temporales.

⁸⁴ Aviso N° 23 [2015] de la CNCA, Guía de productos sujetos a certificación obligatoria y códigos correspondientes del SA 2015. Consultado en:

http://www.cnca.gov.cn/bsdt/ywzl/qzxcprz/gwgg/201508/t20150806_48944.html (en chino solamente).

⁸⁵ Entre ellos: el Centro de Certificación de la Calidad de China; el Centro de Certificación de Tecnología para la Seguridad de China; el Centro de Certificación de la Calidad de los Productos Agrícolas de China; el Centro de Certificación del Vidrio de Seguridad de China; el Centro de Evaluación de la Conformidad de los Productos; el Ministerio de Seguridad Pública; el Centro de Certificación de la Industria del Automóvil de China. (La lista de organismos de certificación obligatoria de productos puede consultarse en el sitio Web de la CNCA. Consultado en: <http://www.cnca.gov.cn/cnca/rdht/qzxcprz/jcggjlg/4731.html>.)

⁸⁶ En los exámenes se evalúan las capacidades técnicas y la credibilidad del solicitante, y se analiza la eficacia en función de los costos. Deben completarse en un plazo de 30 días hábiles. Información en línea de la CNCA. Consultado en:

http://www.cnca.gov.cn/bsdt/szxxm/qzscprzjgsyshjcgzdsdp/201203/t20120320_4448.shtml.

⁸⁷ En diciembre de 2015, entre los organismos de certificación que habían completado las reformas figuraban los siguientes: Centro de Certificación de la Calidad de China (CQC), Centro de Certificación de los Productos de la Industria del Automóvil de China (CCAP), Certificación de la Calidad de las Marcas de China (CQM) y Beijing Zhong Hua Combination Certification Co., Ltd. Los demás organismos de certificación seguían poniendo en aplicación medidas de reforma.

3.1.8.3 Etiquetado

3.78. Hay varias leyes y reglamentos en vigor que atañen al etiquetado. Se centran principalmente en el etiquetado y el embalaje de los alimentos, los medicamentos, los productos cosméticos, los dispositivos médicos y las semillas. Las prescripciones en materia de etiquetado y embalaje de los alimentos figuran en las Medidas administrativas relativas al etiquetado de alimentos (Decreto N° 123 de la AQSIQ), las Medidas relativas a la supervisión y administración de la producción de aditivos alimentarios (Decreto N° 127 de la AQSIQ) y el Anuncio sobre cuestiones relacionadas con el uso de marcas de licencias de producción de alimentos (Anuncio N° 34 [2010] de la AQSIQ). Con la Ley sobre inocuidad de los alimentos revisada, adoptada en abril de 2015, se establecieron prescripciones en materia de etiquetado y embalaje más concretas y detalladas para los alimentos preenvasados y los alimentos dietéticos. Las prescripciones en materia de etiquetado y embalaje para los medicamentos y los productos cosméticos figuran en la Ley de Administración de Productos Farmacéuticos (Decreto Presidencial N° 45), el Reglamento de aplicación revisado de la Ley de Administración de Productos Farmacéuticos (Decreto N° 360 del Consejo de Estado) adoptado en marzo de 2014, y el Reglamento de Supervisión de la Higiene de los Cosméticos (Decreto N° 3 del Ministerio de Salud). En los artículos 34 y 35 de la Ley de Semillas revisada se establecen las prescripciones en materia de etiquetado y embalaje de las semillas.

3.79. En el período objeto de examen, el reglamento que establece las prescripciones en materia de etiquetado y embalaje de los dispositivos médicos fue modificado en virtud del Decreto N° 650 del Consejo de Estado.

3.1.9 Prescripciones sanitarias y fitosanitarias

3.80. Desde el último examen, el cambio más importante en la legislación que regula el régimen relativo a las medidas sanitarias y fitosanitarias (MSF) de China ha sido la promulgación de la Ley sobre inocuidad de los alimentos en 2015. Las demás leyes y reglamentos que estaban en vigor cuando se llevó a cabo el anterior examen siguen vigentes (cuadro 3.8). La legislación vigente preveía el procedimiento para establecer prescripciones sanitarias y fitosanitarias y regular las importaciones de productos sujetos a MSF, incluidas su inspección, cuarentena y supervisión.

Cuadro 3.8 Leyes y reglamentos relativos al régimen sanitario y fitosanitario de China

Instrumento jurídico	Fecha de promulgación/modificación
Leyes	
Ley sobre la cuarentena de entrada y salida de fauna y flora	30.10.1991/27.8.2009
Reglamento de aplicación de la Ley sobre la cuarentena de entrada y salida de fauna y flora	2.12.1996
Ley sobre la calidad e inocuidad de los productos agropecuarios	29.4.2006
Ley de Prevención de Epizootias (modificación de 2013), modificada posteriormente el 24.4.2015	3.7.1997/30.8.2007/29.6.2013/24.4.2015
Reglamento sobre cuarentena fitosanitaria	3.1.1983/13.5.1992
Reglamento sobre el control de plaguicidas	8.5.1997/29.11.2001
Reglamento sobre el control de medicamentos veterinarios	21.5.1987/29.11.2001, 9.4.2004 y 29.7.2014
Reglamento sobre la administración de piensos y aditivos para piensos	29.5.1999/29.11.2001 y 3.11.2011
Ley sobre Salud en Frontera y Cuarentena	..
Ley sobre inspección de mercancías de importación y de exportación	..
Ley sobre inocuidad de los alimentos	28.2.2009/24.4.2015, entró en vigor el 1.10.2015.
Normas y medidas administrativas	
Medidas para la supervisión y administración de la inspección y cuarentena de los productos acuáticos importados y exportados	Decreto N° 135 de 2011 de la AQSIQ
Medidas para la supervisión y administración de la inspección y cuarentena de los productos cárnicos importados y exportados	Decreto N° 136 de 2011 de la AQSIQ
Medidas en frontera para la prevención y tratamiento del SIDA	Decreto N° 139 de 2011 de la AQSIQ

Instrumento jurídico	Fecha de promulgación/modificación
Medidas para la supervisión y administración de la inspección y cuarentena de los productos cosméticos importados y exportados	Decreto N° 143 de 2011 de la AQSIQ
Medidas administrativas sobre la inocuidad de los alimentos importados y exportados	Decreto N° 144 de 2011 de la AQSIQ
Medidas administrativas para el registro de fabricantes extranjeros de alimentos importados	Decreto N° 145 de 2012 de la AQSIQ
Medidas para la supervisión y administración de la inspección y cuarentena de los productos lácteos importados y exportados	Decreto N° 152 de 2013 de la AQSIQ
Medidas administrativas relativas a la cuarentena de entrada y salida de yates en la provincia de Hainan	Decreto N° 152 de 2013 de la AQSIQ
Medidas relativas a la inspección, cuarentena, supervisión y administración de las entradas y salidas de productos de origen animal no comestibles	Decreto N° 159 de 2014 de la AQSIQ
Reglamento administrativo relativo a la cuarentena sanitaria de entrada y salida de mercancías especiales	Decreto N° 160 de 2014 de la AQSIQ

.. No disponible.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

3.81. La Ley sobre inocuidad de los alimentos de 2015 tiene por objeto fortalecer el sistema nacional de gestión de la inocuidad de los alimentos. Impone una mayor responsabilidad en cuanto a la inocuidad de los alimentos a los productores y comerciantes de alimentos y a los gobiernos locales; al mismo tiempo, establece sanciones muy severas en caso de infracción de la Ley. Estas son algunas de las principales modificaciones introducidas por la Ley sobre inocuidad de los alimentos en 2015:

- se modifican las funciones de los departamentos de reglamentación en materia de inocuidad de los alimentos, de conformidad con el Plan de reforma de los organismos del Consejo de Estado;
- se incluye la venta de productos agropecuarios comestibles en el ámbito de la Ley;
- se permite a los organismos reguladores de los productos alimenticios y farmacéuticos de los gobiernos populares a nivel de condado establecer oficinas de regulación de los productos alimenticios y farmacéuticos en las ciudades o en zonas específicas;
- se mejora el sistema de licencias de producción para los aditivos alimentarios;
- se promueve la utilización de los resultados de la vigilancia de los riesgos en materia de inocuidad de los alimentos;
- se enumeran las circunstancias (seis) en las que han de evaluarse los riesgos para la inocuidad de los alimentos;
- se establece un sistema de intercambio de información sobre riesgos para la inocuidad de los alimentos;
- se fomenta una relación más estrecha entre la formulación de las normas sobre inocuidad de los alimentos y los reglamentos en la materia;
- se establece que las normas nacionales sobre inocuidad de los alimentos serán formuladas y publicadas por la autoridad administrativa del Consejo de Estado encargada de las cuestiones sanitarias en colaboración con el organismo regulador de los productos alimenticios y farmacéuticos dependiente del Consejo de Estado;
- se dispone que los límites de los residuos de plaguicidas y de medicamentos veterinarios, así como los métodos y las normas de ensayo, sean establecidos por las

autoridades administrativas del Consejo de Estado encargadas de las cuestiones sanitarias y agrícolas en colaboración con el organismo regulador de los productos alimenticios y farmacéuticos dependiente del Consejo de Estado;

- se establece un sistema de registro de la leche en polvo para lactantes y los preparados para usos medicinales especiales;
- se da a los productores y comerciantes de alimentos una mayor responsabilidad en lo que respecta a la aplicación de las normas para la gestión de la inocuidad de los alimentos;
- se imponen requisitos relativos al proceso de control de la inocuidad de los alimentos;
- se establecen sistemas de autoinspección y presentación de informes sobre la inocuidad de los alimentos;
- se promueve el establecimiento de un sistema de rastreabilidad para la inocuidad de los alimentos;
- se mejora el sistema de retirada de alimentos y se imponen nuevas obligaciones al respecto al sector alimentario;
- se da a los gobiernos locales una mayor responsabilidad con respecto a la aplicación;
- se fomenta la innovación en los medios de reglamentación;
- se fomenta la autodisciplina del sector y la supervisión por las asociaciones de consumidores;
- se imponen sanciones estrictas por la infracción de las leyes y los reglamentos; se prevé la retención administrativa como sanción, y se amplían las sanciones administrativas;
- se prohíbe de por vida a las personas condenadas a penas de prisión o a penas más severas por delitos en relación con la inocuidad de los alimentos dedicarse a producción de alimentos u otras actividades conexas; y
- se refuerza la responsabilidad civil, incluida la compensación a los consumidores, también mediante compensaciones punitivas; en particular en el caso de las personas que difundan informaciones falsas sobre la inocuidad de los alimentos.⁸⁸

3.82. Cuando se llevó a cabo el anterior examen, en 2014, había seis instituciones (el Ministerio de Salud, el Ministerio de Agricultura, la AQSIQ, la Administración Estatal de Industria y Comercio (SAIC), el MOFCOM y la Administración Estatal de Productos Alimenticios y Farmacéuticos (SFDA)) encargadas del sistema sanitario y fitosanitario en China. Desde entonces ha habido varios cambios importantes, ya que algunas funciones estaban duplicadas, lo que hacía más difícil asegurar la observancia y aplicación de políticas y medidas específicas.

3.83. El Ministerio de Salud y la Comisión Nacional de Población y Planificación Familiar fueron reemplazados hace poco por la Comisión Nacional de Salud y Planificación Familiar, que ha asumido las funciones del Ministerio con respecto a la formulación de normas y la evaluación del riesgo en el ámbito de la inocuidad de los alimentos. Por otro lado, la Oficina de la Comisión sobre Inocuidad de los Alimentos del Consejo de Estado, la Administración Estatal de Productos Alimenticios y Farmacéuticos y las competencias de la Administración Estatal de Industria y Comercio en materia sanitaria y fitosanitaria se fusionaron para crear la Administración de Productos Alimenticios y Farmacéuticos de China (cuadro 3.9). Las autoridades han señalado que el nuevo organismo ha asumido las funciones de las instituciones que se han fusionado con respecto a las políticas sanitarias y fitosanitarias.

⁸⁸ Ley sobre inocuidad de los alimentos (2015). Consultado en: http://www.gov.cn/xinwen/2015-04/25/content_2852919.htm.

Cuadro 3.9 Instituciones encargadas del régimen sanitario y fitosanitario, 2015

Institución	Funciones
Comisión Nacional de Salud y Planificación Familiar	Supervisión y gestión de la salud pública; evaluación de los riesgos para la inocuidad de los alimentos; y formulación de normas sobre inocuidad de los alimentos.
Ministerio de Agricultura	Supervisión de la inocuidad y la calidad de los productos agrícolas; supervisión y gestión de los mataderos de ganado y aves de corral; y aplicación de la cuarentena de entrada y salida de fauna y flora.
Administración Estatal General de Supervisión de la Calidad, Inspección y Cuarentena de China	Calidad nacional, inspección de entrada y salida de productos, cuarentena sanitaria de entrada y salida, cuarentena de entrada y salida de fauna y flora, certificación y acreditación.
Administración de Productos Alimenticios y Farmacéuticos de China	Redacción de proyectos de ley, reglamentos y normas departamentales para la vigilancia de la inocuidad de los alimentos (incluidos los aditivos alimentarios y alimentos dietéticos), los medicamentos (incluidos los medicamentos chinos tradicionales), los dispositivos médicos y los productos cosméticos; y vigilancia de la seguridad de la producción de productos alimenticios y farmacéuticos.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

3.84. Las autoridades han señalado que la Ley sobre inocuidad de los alimentos de 2015 no entrañaba modificaciones importantes de los procedimientos para establecer prescripciones sanitarias y fitosanitarias en China. De conformidad con la Ley sobre la cuarentena de entrada y salida de fauna y flora, China, basándose en un análisis del riesgo y mediante una orden conjunta del Ministerio de Agricultura y la AQSIQ, puede prohibir la importación de plantas o animales originarios de países o regiones con plagas o enfermedades. Ahora bien, la prohibición se puede suspender sobre la base de una evaluación científica. Para ello, una vez que la epidemia esté controlada el país afectado deberá presentar una solicitud a las autoridades chinas pertinentes. El Ministerio de Agricultura y la AQSIQ evaluarán la solicitud conjuntamente y se verificará in situ si las medidas adoptadas por el país afectado están en conformidad con un análisis del riesgo basado en los principios establecidos por los organismos nacionales e internacionales. Seguidamente, el Ministerio de Agricultura y la AQSIQ pedirán a los organismos nacionales competentes que formulen observaciones sobre el informe. China también facilitará el informe a los países afectados por la prohibición para que formulen observaciones al respecto. En caso de desacuerdo con la evaluación realizada por China de las condiciones sanitarias del país en cuestión, China podrá solicitar más pruebas para volver a evaluar el riesgo a la luz de esas pruebas nuevas. Se han planteado preocupaciones en la OMC con respecto a este sistema.⁸⁹

3.85. Las autoridades han señalado que los procedimientos de inspección de las importaciones y exportaciones sujetas a medidas sanitarias y fitosanitarias no han cambiado sustancialmente desde 2013. En el Catálogo de productos básicos sujetos a inspección y cuarentena de entrada y salida se enumeran todas las importaciones (y exportaciones) sujetas a inspección obligatoria por las autoridades de cuarentena e inspección de entrada y salida antes de su comercialización en China o su salida del país.⁹⁰ Con respecto a las importaciones, en el Catálogo de 2015 figuraban 2.032 líneas arancelarias al nivel de 8 dígitos, el mismo número que en 2015. El 31 de diciembre de 2014 se revisó el Catálogo: se añadió una línea arancelaria correspondiente a los muebles (SA 9401.80.90) y se eliminó una línea correspondiente a las vacunas para uso en veterinaria (HS 3002.30) de la lista de importaciones sujetas a prescripciones de inspección y cuarentena.⁹¹ El número de líneas arancelarias de productos de exportación al nivel de 8 dígitos del SA sujetos a inspección se redujo de 2.051 en 2013 a 1.920 en 2015. Los productos eliminados (133 líneas

⁸⁹ Documentos G/SPS/R/73 y G/SPS/R/78 de la OMC, de 14 de enero de 2014 y 21 de mayo de 2015, respectivamente.

⁹⁰ Catálogo de productos básicos sujetos a inspección y cuarentena de entrada y salida de la Administración Estatal General de Supervisión de la Calidad, Inspección y Cuarentena de la República Popular China (AQSIQ). Modificaciones del Catálogo de 2015; consultado en: http://www.aqsic.gov.cn/xxgk_13386/jlqg_12538/zjgg/2014/201501/t20150106_429636.htm; modificaciones del Catálogo de 2014; consultado en: http://www.aqsic.gov.cn/xxgk_13386/jlqg_12538/zjgg/2014/201406/t20140610_414823.htm; modificaciones del Catálogo de 2013; consultado en: http://www.aqsic.gov.cn/xxgk_13386/jlqg_12538/lhgg/201308/t20130801_370419.htm.

⁹¹ Anuncio N° 109 [2013] de la Administración General de Aduanas de la República Popular China (GACC) y la AQSIQ. Consultado en: http://www.aqsic.gov.cn/xxgk_13386/jlqg_12538/lhgg/201308/t20130801_370419.htm (en chino solamente).

arancelarias al nivel de 8 dígitos del SA) eran en su mayor parte automóviles y motocicletas.⁹² Las dos líneas añadidas correspondían al ferrosilicio (SA 7202.21 y SA 7202.29). En 2015, al igual que en el caso de las importaciones, las vacunas para uso veterinario se eliminaron de la lista de exportaciones sujetas a inspección obligatoria, pero se añadieron los muebles.

3.86. Cuando se llevó a cabo el anterior examen, había un catálogo adicional en vigor, el Catálogo de mercancías de importación sujetas a permisos de seguridad y calidad, en el que se establecían las normas generales aplicables a los productos altamente sensibles en cuanto a inocuidad, higiene y protección del medio ambiente.⁹³ Además, las importaciones de desechos que pueden ser utilizados como materias primas se deben inspeccionar antes de ser cargadas y de entrar en territorio chino para impedir la entrada de desechos nocivos en el país.⁹⁴

3.87. En la Ley sobre inocuidad de los alimentos de 2015 se establece que los alimentos importados (y exportados) deben estar sujetos a la supervisión y administración de las autoridades estatales de cuarentena e inspección de entrada y salida, tanto a nivel central como subcentral. Por lo general, las importaciones de alimentos, aditivos alimentarios y demás productos relacionados con la alimentación deben cumplir las normas nacionales de China sobre inocuidad de los alimentos; no obstante, si estas normas no existen, el departamento de la Comisión Nacional de Salud y Planificación Familiar encargado de las cuestiones sanitarias podrá aplicar temporalmente las normas de un país (o región) pertinente o una norma internacional. Los importadores (de alimentos, aditivos alimentarios y demás productos relacionados con la alimentación) deben establecer un "sistema de examen" aplicable a los exportadores y/o productores extranjeros. Si los productos alimenticios importados no cumplen las normas nacionales de China sobre inocuidad de los alimentos, o se ha demostrado mediante "pruebas" que pueden resultar nocivos para la salud de las personas, se prohibirá al importador de que se trate seguir importando el producto, y se deberán retirar del mercado todas las importaciones del producto en cuestión.

3.88. Se debe adjuntar una etiqueta y un manual de instrucciones (si procede) en chino a los aditivos alimentarios o alimentos preenvasados importados. En esas etiquetas y manuales de instrucciones se debe especificar el origen del producto, así como el nombre, la dirección y los datos de contacto del agente nacional que importa el producto. Además, los importadores deben crear un sistema de registro de la importación y venta de los alimentos y aditivos alimentarios que incluya, entre otros datos: el nombre del producto, sus especificaciones, la cantidad, la fecha de producción, y el número de lote de la producción y la importación; el tiempo de conservación del producto o los aditivos alimentarios; y el nombre, la dirección y los datos de contacto del exportador.

3.89. En 2012, los Miembros plantearon preocupaciones sobre los requisitos de registro para las empresas extranjeras que importan alimentos en China.⁹⁵ Esta cuestión se ha vuelto a plantear en varias ocasiones. En el marco del anterior examen, las autoridades señalaron que estas medidas se basaban en las normas de la OMC. Con la Ley sobre inocuidad de los alimentos de 2015 cambiaron los requisitos aplicables a las empresas extranjeras que importan alimentos en China. Tanto los exportadores o agentes (empresas extranjeras) que exportan alimentos a China como los importadores (empresas chinas) que importan alimentos, deben cursar una solicitud a la autoridad estatal de cuarentena e inspección de entrada y salida (presentando su expediente). Las empresas extranjeras que producen alimentos y/o exportan alimentos a China deben registrarse en la autoridad estatal de cuarentena e inspección de entrada y salida. Para solicitar el registro, las empresas deben ser recomendadas a la Administración de Certificación y Acreditación de China por

⁹² Se suprimieron las siguientes líneas arancelarias: 89 líneas correspondientes a vehículos automóviles y motocicletas (capítulo 87 del SA); 15 líneas correspondientes a material electrónico de cocina (capítulo 85 del SA); 12 líneas correspondientes a refrigeradores, congeladores y demás material (capítulo 84 del SA); las demás líneas se referían a artículos de uso doméstico u otros artículos domésticos de aluminio, cerámica, papel, plástico o acero.

⁹³ Información sobre la cuarentena e inspección de entrada y salida. Consultado en: <http://english.dg.gov.cn/Entry%20&%20Exit%20Quarantine%20Inspection%20Administration.htm>.

⁹⁴ Anexo 2 del Anuncio relativo a la modificación de los catálogos de eliminación de desechos importados, Anuncio conjunto N° 80 [2014] del Ministerio de Protección del Medio Ambiente, el MOFCOM, la NDRC, la GACC y la AQSIQ. Consultado en: <http://www.zhb.gov.cn/gkml/hbb/bqq/201412/W020141231557140614407.pdf>.

⁹⁵ Documentos G/SPS/R/64 y G/SPS/R/66 de la OMC, de 17 de enero de 2012 y 23 de mayo de 2012, respectivamente.

una autoridad competente del país (región) donde estén establecidas o de otra "forma prescrita". Si una empresa extranjera de producción de alimentos registrada ha facilitado documentación falsa, o si el alimento importado plantea un riesgo importante desde el punto de vista de su inocuidad, la autoridad estatal de cuarentena e inspección de entrada y salida anulará el registro de la empresa y publicará un anuncio al respecto.

3.90. Las empresas extranjeras que fabrican, elaboran y almacenan alimentos deben estar registradas en la CNCA para que sus productos alimenticios puedan ser importados en China.⁹⁶ Además, en los artículos 74 a 83 de la Ley sobre inocuidad de los alimentos de 2015 se establece una reglamentación especial para determinados alimentos o productos relacionados con la alimentación (por ejemplo, los suplementos⁹⁷, los "preparados alimenticios para usos medicinales especiales"⁹⁸, y los preparados para lactantes y preparados complementarios y demás alimentos especiales), que están sujetos a una supervisión y administración estrictas. Las empresas que fabrican estos productos deben cumplir trámites de registro y/o solicitud especiales, establecer un sistema de gestión de la calidad de la producción, y presentar un informe de "autoinspección" a la administración de productos alimenticios y farmacéuticos del gobierno local. Los trámites de registro y solicitud varían en función del producto.

3.91. La AQSIQ sigue siendo el servicio nacional de información sobre MSF.⁹⁹ Entre 2013 y enero de 2016, China presentó alrededor de 417 notificaciones relativas a las MSF que había adoptado o tenía previsto adoptar. La mayor parte de las medidas notificadas no están basadas en normas internacionales. Tres de esas notificaciones se referían a medidas de urgencia: dos se habían establecido por razones de protección fitosanitaria e imponían prohibiciones sobre las semillas, los troncos y la madera procedentes de determinados territorios; y la tercera notificación se refería a la modificación de las prescripciones en materia de conformidad con las normas internacionales del material de embalaje de madera utilizado en los envíos comerciales internacionales.¹⁰⁰ Según la información facilitada por las autoridades, en 2016 se han puesto o se pondrán en aplicación 130 medidas. La mayoría de las medidas aplicadas se refiere a los aditivos alimentarios. En 2014-2015, los Miembros plantearon varias preocupaciones específicas acerca de las medidas impuestas por China por razones sanitarias. Estas medidas comprendían: las medidas aplicadas por China a la carne de bovino¹⁰¹; el régimen de importaciones de China, incluidos los procedimientos de cuarentena y pruebas para el pescado; las restricciones de importación de China motivadas por la peste porcina africana; y el proyecto de modificación del reglamento de aplicación relativo a las evaluaciones de seguridad de organismos agrícolas modificados genéticamente.¹⁰²

3.2 Medidas que afectan directamente a las exportaciones

3.2.1 Procedimientos y requisitos en materia de exportación

3.92. Los exportadores deben estar registrados en la Administración de Aduanas para poder realizar declaraciones aduaneras. Estas pueden ser presentadas por una persona física o una empresa especializada en declaraciones de aduana una vez que las mercancías han llegado a la

⁹⁶ Decreto N° 145 [2012] de la AQSIQ, Medidas administrativas para el registro de fabricantes extranjeros de alimentos importados, consultado en: <http://www.chinatt315.org.cn/qwfb/2012-3/31/39530.aspx>; y Catálogo de fabricantes extranjeros de productos alimenticios importados más reciente, consultado en: http://www.aqsiq.gov.cn/xxqk_13386/jlqg_12538/zjqq/2013/201305/t20130503_355293.htm (en chino solamente) y https://cdn.chemlinked.com/file/OtherNews/The_Implementation_Catalogue.pdf.

⁹⁷ Los importadores de suplementos que son importados por primera vez deben registrarse en la Administración de Productos Alimenticios y Farmacéuticos de China. Los importadores de vitaminas o minerales no están obligados a registrarse, sino solamente a presentar son expediente.

⁹⁸ Para una definición, véase la Norma Nacional GB 29922-2013. Consultado en: <http://www.lndoh.gov.cn/zxfw/bjcx/spaqbz/201405/P020140514421230724630.pdf>.

⁹⁹ Información disponible en el Sistema de gestión de la información MSF: <http://spsims.wto.org/web/pages/settings/country/Settings.aspx>.

¹⁰⁰ Documentos de la OMC G/SPS/N/CHN/601 de 27 de marzo de 2013, G/SPS/N/CHN/632 de 29 de noviembre de 2013 y G/SPS/N/CHN/686 de 4 de noviembre de 2014.

¹⁰¹ Documento G/SPS/R/78 de la OMC, de 21 de mayo de 2015.

¹⁰² Documento G/SPS/R/79 de la OMC, de 4 de septiembre de 2015.

zona de vigilancia aduanera.¹⁰³ La declaración debe presentarse al menos 24 horas antes del embarque; de lo contrario se cobra una tasa de declaración pendiente.

3.93. Los exportadores deben cumplir los requisitos establecidos en el Catálogo de mercancías de importación y exportación sujetas a inspección reglamentaria¹⁰⁴, que se modifica cada año para agregar o eliminar productos, según sea necesario para proteger la salud de las personas y los animales, el medio ambiente y la seguridad nacional, así como para promover un crecimiento constante de las exportaciones y ajustar la estructura de las mismas.¹⁰⁵ El 31 de diciembre de 2014 se revisó el Catálogo: se retiró una línea arancelaria al nivel de 10 dígitos del SA de la lista de productos de exportación sujetos a inspección y cuarentena, y se incluyó otra partida (asientos de automóviles para niños - HS 9401.80.90.91).¹⁰⁶ Las exportaciones de determinados artículos -como los productos químicos peligrosos, los artículos para fuegos artificiales, los encendedores, los juguetes y los cochecitos para niños, los productos alimenticios, y las tierras raras- siguen estando sujetas a inspección.¹⁰⁷ Los productos de exportación deben ser inspeccionados en su lugar de producción. El embalaje de los productos químicos peligrosos y otros productos peligrosos de exportación también debe someterse a pruebas e inspección.¹⁰⁸

3.94. En el marco de la reforma del despacho de aduana clasificado, iniciada en 2009 y adoptada por todas las oficinas de aduanas para facilitar los procedimientos de exportación, las empresas se clasificaron en grupos diferentes en función de un análisis del riesgo.¹⁰⁹ La inspección y supervisión aduaneras dependían de la calificación de la empresa. Los productos exportados por empresas calificadas como empresas de alto riesgo eran sometidos a inspección, mientras que las demás exportaciones se despachaban por una vía rápida o mediante un "examen de exportaciones de bajo riesgo".¹¹⁰ En 2015 se modificó el sistema de clasificación de empresas, de modo que actualmente las empresas se clasifican como sigue en función de su calificación crediticia: empresas autorizadas (antes, AA y A), empresas de integridad general (antes, categoría B), y empresas deshonestas.¹¹¹ La reforma del despacho de aduana sin documentación impresa, iniciada en 2012 como un programa piloto, se amplió al resto del país en 2014. Ahora, para el despacho de aduana, las empresas solo necesitan presentar los formularios de declaración y la documentación justificante en formato electrónico.¹¹²

3.2.2 Impuestos, cargas y gravámenes a la exportación

3.95. China sigue aplicando impuestos de exportación de conformidad con el Reglamento sobre derechos de importación y exportación.¹¹³ Cada año se publica la lista de productos sujetos a derechos de exportación "legales" y provisionales. Las exportaciones sujetas a derechos legales

¹⁰³ Disposiciones de la Administración de Aduanas sobre la importación y exportación de mercancías (Decreto N° 218 de la GACC). Consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info701048.htm> (en chino solamente).

¹⁰⁴ Según las autoridades, ese Catálogo se denomina ahora Catálogo de productos sujetos a inspección y cuarentena de entrada y salida por los organismos competentes.

¹⁰⁵ Información en línea del Gobierno Popular Central. Consultado en: http://www.gov.cn/jrzq/2013-08/01/content_2459772.htm.

¹⁰⁶ Anuncio N° 146 [2014] de la GACC y la AQSIQ. Consultado en: http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk_13386/jlqg_12538/zjgg/2014/201501/t20150106_429636.htm (en chino solamente).

¹⁰⁷ Información en línea del Gobierno Popular Central. Consultado en: http://www.gov.cn/jrzq/2013-08/01/content_2459772.htm.

¹⁰⁸ Información en línea del Gobierno Popular Central. Consultado en: http://www.gov.cn/jrzq/2013-08/01/content_2459772.htm.

¹⁰⁹ Anuncio N° 56 [2010] de la GACC. Consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab399/info237228.htm> (en chino solamente).

¹¹⁰ Anuncio N° 33 [2009] de la GACC. Consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab1/info174780.htm> (en chino solamente); para más información sobre el despacho de aduana clasificado, véase: http://www.gov.cn/qzdt/2012-07/04/content_2176701.htm (en chino solamente).

¹¹¹ Anuncio N° 31 [2015] de la GACC, Decisión sobre la clasificación de mercancías. Consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49659/info761279.htm> (en chino solamente).

¹¹² Decreto N° 25 [2014] de la GACC, Anuncio sobre el fomento del despacho de aduana sin documentación impresa. Consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info702038.htm> (en chino solamente).

¹¹³ Reglamento sobre derechos de importación y exportación, del 1° de enero de 2003. Consultado en: <http://english.mofcom.gov.cn/aarticle/policyrelease/internationalpolicy/200705/20070504715851.html> (en inglés).

también pueden gravarse con un derecho provisional, generalmente a un tipo más bajo.¹¹⁴ Las exportaciones sujetas a derechos provisionales también pueden estar gravadas con un derecho de exportación especial, que se aplica sobre una base estacional y puede ser considerablemente más elevado que los derechos provisionales. Los derechos de exportación pueden ser *ad valorem*, específicos, o de otro tipo establecido por el Estado; no obstante, en la práctica, la mayor parte de ellos son derechos *ad valorem*.

3.96. Los derechos de exportación deben pagarse en la fecha en que la Administración de Aduanas acepte la declaración de exportación, y se calculan sobre la base del valor de transacción de las exportaciones y el costo del transporte y del seguro.¹¹⁵ Ciertas partidas están exentas de derechos de exportación.¹¹⁶ En determinadas circunstancias pueden concederse también reducciones o exenciones de derechos.¹¹⁷

3.97. Entre 2013 y 2015 (mayo), el 4,1% de todas las líneas arancelarias al nivel de ocho dígitos del SA estaba sujeto a derechos de exportación (tanto legales como provisionales) (4,2% en 2013) (cuadro 3.10). Ni la lista de mercancías sujetas a derechos de exportación legales ni los tipos de esos derechos cambiaron durante el período mencionado.¹¹⁸ Al igual que en 2013, en mayo de 2015 las mercancías sujetas a derechos de exportación legales normalmente se gravaban con tipos más elevados que los de los derechos de exportación provisionales. La excepción a ese trato fueron tres líneas arancelarias relativas a la fundición en bruto (líneas 7201.10.00, 7201.20.00 y 7201.50.00 del SA), sujetas a un tipo legal del 20% y un tipo provisional del 25%.

Cuadro 3.10 Tipos de derechos de exportación por capítulos del SA, 2015 (mayo)

Capítulo del SA	Derechos legales		Derechos provisionales	
	Nº de líneas	Intervalo (%)	Nº de líneas	Intervalo (%)
Total	102	20-50	314	0-35
03 Pescados y crustáceos	1	20	0	n.a.
05 Productos de origen animal, n.e.p.	4 (1)	40	1	0
25 Tierras y piedras; yesos	0	n.a.	21	5-35
26 Minerales metalíferos, escorias y cenizas	7 (2)	20-50	32	0-20
27 Combustibles, aceites y ceras minerales	0	n.a.	11	3-15
28 Productos químicos inorgánicos	3 (1)	20-30	78	5-25
29 Productos químicos orgánicos	1 (1)	40	1	0
31 Abonos	0	n.a.	17	5-30
38 Productos diversos de las industrias químicas	0	n.a.	1	10
41 Pieles y cueros en bruto	2	20	0	n.a.
44 Madera y manufacturas de madera	0	n.a.	6	10-15
47 Pasta de madera, papel o cartón	0	n.a.	16	10
72 Fundición, hierro y acero	17 (5)	20-40	48	10-25
74 Cobre y sus manufacturas	32 (32)	30	34	0-15
75 Níquel y sus manufacturas	4 (4)	40	5	5-15

¹¹⁴ Cuando una exportación está sujeta a la vez a un derecho de exportación legal y a un derecho de exportación provisional, se aplica el derecho provisional.

¹¹⁵ Decreto de la Administración General de Aduanas [2006] Nº 148, Medidas de la Administración de Aduanas para la evaluación y determinación del valor imponible de las mercancías importadas y exportadas, modificadas en virtud del Decreto [2013] Nº 213 de la Administración General de Aduanas. Consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49660/info688746.htm> (solo en chino).

¹¹⁶ Se trata de los productos siguientes: productos importados que se exportan desde el territorio aduanero en el plazo de un año a partir de la fecha de importación por estar dañados, ser de mala calidad o no ajustarse a las especificaciones; productos exportados en un solo envío a los que se aplican derechos estimados en no más de 50 yuan; material publicitario y muestras sin valor comercial; material donado; y combustibles, suministros, bebidas y provisiones utilizados durante el trayecto por vehículos que se encuentran en tránsito en China. (Reglamento sobre derechos de importación y exportación.)

¹¹⁷ Por ejemplo, exportaciones en las zonas económicas especiales y otras zonas especialmente designadas; exportaciones realizadas por determinadas empresas, por ejemplo, empresas conjuntas de capital chino y extranjero, empresas conjuntas contractuales chinas y extranjeras, y empresas con inversión exclusivamente extranjera; exportaciones destinadas a fines específicos y materiales donados para el bienestar público; y pequeñas transacciones en frontera.

¹¹⁸ Entre los productos sujetos a derechos de exportación legales figuran los siguientes: fósforo; minerales de plomo, cinc, estaño y tungsteno, y sus concentrados; y metales comunes (hierro, acero, cobre, níquel y aluminio).

	Derechos legales		Derechos provisionales	
76 Aluminio y sus manufacturas	24 (24)	20-30	24	0-15
78 Plomo y sus manufacturas	0	n.a.	2	10
79 Cinc y sus manufacturas	4 (4)	20	4	0-15
80 Estaño y sus manufacturas	0	n.a.	2	10
81 Los demás metales comunes	3 (1)	20	11	5-15

n.a. No se aplica.

Nota: Las cifras entre paréntesis de la columna relativa a los "derechos legales" se refieren al número de líneas arancelarias sujetas tanto a un derecho de exportación legal como a un derecho de exportación provisional. Se incluyen las líneas en las que el derecho de exportación se aplica solo parcialmente.

Fuente: Arancel Aduanero de Importación y Exportación de la República Popular China, 2015.

3.98. China es el principal exportador mundial de algunos de los productos a los que aplica impuestos de exportación. La aplicación de impuestos de exportación podría influir en la cantidad exportada y en el precio de los productos en el mercado mundial.¹¹⁹ El tipo más alto de los impuestos de exportación (50%) se aplica a los minerales de estaño y sus concentrados (partida 2609 del SA). En 2014, China no exportó ninguno de esos productos.

3.99. Durante el período examinado hubo dos importantes cambios relativos a la imposición de derechos de exportación. En primer lugar, en mayo de 2015 se suprimieron los derechos de exportación provisionales respecto a los artículos incluidos en 91 líneas arancelarias al nivel de ocho dígitos del SA; sin embargo, los derechos de exportación legales se mantienen en vigor para todos esos artículos. Se suprimieron los derechos de exportación provisionales aplicados a los elementos químicos (por ejemplo, tierras raras, minerales y concentrados de tierras raras, y compuestos de metales de las tierras raras); ciertas manufacturas de hierro y acero; tungsteno; y molibdeno.¹²⁰ En segundo lugar, se suprimió el tipo del derecho de exportación especial del 75%, que se aplicaba principalmente a los fertilizantes.¹²¹ No hubo otros cambios importantes en lo que respecta a la gama de productos sujetos a derechos provisionales o los tipos de los derechos impuestos durante el período de 2013-2015.

3.100. En mayo de 2015 se imponían derechos provisionales a 314 líneas arancelarias al nivel de ocho dígitos del SA (en comparación con 320 líneas en 2013), a tipos del 0% al 35%, los más elevados de los cuales se aplicaban a productos del capítulo 25 del SA. El ligero descenso del número de líneas arancelarias sujetas a derechos de exportación provisionales fue resultado de la reducción del número de líneas de productos químicos inorgánicos (capítulo 28 del SA) y abonos (capítulo 31 del SA) sujetas a derechos. Desde 2013, los tipos de los derechos de exportación aplicables a ocho líneas arancelarias relacionadas con los combustibles, los aceites y las ceras minerales (capítulo 27) se redujeron del 10% al 3%; al tiempo que el tipo mínimo aplicable a los abonos se redujo del 25% al 5%.¹²² El Arancel Aduanero de 2015 muestra que, en 2015, ocho productos estaban sujetos a derechos de exportación provisionales específicos.¹²³ Sin embargo, según las autoridades, esos derechos se habían suprimido en 2014.

¹¹⁹ En 2014, las exportaciones de metales de las tierras raras, escandio e itrio, incluso mezclados o aleados entre sí (SA 2805.30) de China, representaron el 52% (62% en 2012) de las exportaciones mundiales totales (División de Estadística de las Naciones Unidas, base de datos Comtrade).

¹²⁰ Shui Wei Hui [2015] N° 3, Comisión Arancelaria del Consejo de Estado, Circular sobre el ajuste de los derechos de exportación de algunos productos. Consultada en: http://gss.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201504/t20150423_1221830.html.

¹²¹ En 2013 se aplicaban derechos de exportación especiales a 12 líneas arancelarias del capítulo 31 del SA (abonos minerales o químicos) y a una línea adicional (cloruro de amonio para abonos) (SA 28271010).

¹²² Las ocho líneas se referían al carbón, al lignito y a la turba (SA 2701-2703).

¹²³ Esos productos eran los siguientes: ácido fosfórico (SA 2809.20.19), amoníaco anhidro (180 yuan/tonelada) (SA 2814.10.00), amoníaco en disolución acuosa (60 yuan/tonelada) (SA 2814.20.00), urea (80 yuan/tonelada) (SA 3102.10.00), cloruro de potasio (600 yuan/tonelada) (SA 3104.20.90), sulfato de potasio (600 yuan/tonelada) (SA 3104.30.00), hidrogenoortofosfato de diamonio (100 yuan/tonelada) (SA 3105.30.00) y dihidrogenoortofosfato de amonio, incluso mezclado (100 yuan/tonelada) (SA 3105.40.00).

3.101. El IVA se aplica a las exportaciones a un tipo nulo, salvo en caso de productos de exportación sujetos a restricciones.¹²⁴

3.2.3 Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación

3.102. Como en el caso de las importaciones, el Estado puede restringir o prohibir las exportaciones para mantener la seguridad nacional y la moralidad pública; proteger la salud de las personas y de los animales o preservar los vegetales; proteger el medio ambiente; proteger recursos naturales agotables que escasean o que requieren una "protección eficaz"; organizar la "gestión de las actividades de exportación"; cumplir los compromisos internacionales de China; o en cualquier otra circunstancia establecida en una ley o en un reglamento administrativo.

3.103. El Ministerio de Comercio, en colaboración con otros departamentos competentes, prepara y publica un Catálogo de mercancías sujetas a restricciones o prohibiciones de exportación, que se actualizó por última vez en 2008.¹²⁵ En consecuencia, los productos sujetos a prohibiciones de exportación no han variado desde 2013, y son, entre otros, los siguientes: bezoar, almizcle, musgo negro, ciertas plantas, huesos, marfil, arenas naturales (capítulo 25 del SA), amianto, derivados halogenados de los hidrocarburos, productos químicos orgánicos (capítulo 29 del SA), abonos (no tratados químicamente); madera sin elaborar; y algunos productos de platino.¹²⁶

3.104. La Ley de Comercio Exterior de China distingue también entre los productos que pueden exportarse libremente y los que pueden estar sujetos a restricciones, como por ejemplo contingentes o licencias. China impone contingentes de exportación globales y por destinos. El 31 de octubre de cada año se publica la lista de productos sujetos a contingentes y los volúmenes de esos contingentes para el año siguiente.¹²⁷ Según la información facilitada por las autoridades, en 2013 se aplicaron contingentes de exportación globales a 193 líneas arancelarias al nivel de ocho dígitos del SA. El 1º de enero de 2015, China suprimió los contingentes de exportación para las tierras raras, el tungsteno y sus productos, y el molibdeno; actualmente, esos productos están sujetos a licencias de exportación.¹²⁸

3.105. Las mercancías que se exportan libremente pueden estar sujetas a licencias de exportación automáticas para fines de vigilancia, mientras que las mercancías sujetas a restricciones lo están a licencias de exportación no automáticas. El Ministerio de Comercio publica anualmente el Catálogo de mercancías sujetas a la administración de licencias de exportación¹²⁹, en el que se enumeran las mercancías que están sujetas a contingentes de exportación (licencias), licitación de contingentes de exportación (licencias) y licencias generales de exportación (cuadro 3.11). En el caso de las exportaciones sujetas a contingentes, el exportador debe obtener acceso al contingente antes de solicitar una licencia. El requisito adicional de obtener un permiso de exportación, que era indispensable para solicitar la licencia de exportación, se ha suprimido respecto de ciertos productos (por ejemplo, tierras raras, tungsteno y molibdeno). Además, para "mantener el sistema de comercio exterior", las declaraciones de exportación de determinados productos sujetos a licencias de exportación (por ejemplo, regaliz, algunos tipos de productos de magnesio, tierras raras, antimonio y sus productos, y arenas naturales) solo podrán despacharse en puertos designados al efecto cuando se exporten al Taipei Chino; Hong Kong, China; y Macao, China.¹³⁰

¹²⁴ Interpretación del IVA por la Administración Estatal de Impuestos, 28 de septiembre de 2011. Consultado en: <http://www.chinatax.gov.cn/n8136506/n8136608/n8138877/n8139027/8357269.html> (solo en chino).

¹²⁵ Anuncio de la Administración General de Aduanas de la República Popular China [2008] Nº 96. Consultado en: <http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/b/c/200812/20081205948343.html> (solo en chino).

¹²⁶ Documentos G/MA/QR/N/CHN/2 y G/MA/QR/N/CHN/3 de la OMC, de 24 de abril de 2015.

¹²⁷ Los artículos 38 a 41 del Reglamento de administración de la importación y exportación de mercancías contienen disposiciones más detalladas sobre la gestión de los contingentes de exportación.

¹²⁸ Anuncio conjunto del Ministerio de Comercio y de la Administración General de Aduanas de la República Popular China [2014] Nº 94. Consultado en: <http://www.mofcom.gov.cn/article/h/zongzhi/201501/20150100856075.shtml> (solo en chino).

¹²⁹ Anuncio conjunto del Ministerio de Comercio y de la Administración General de Aduanas de la República Popular China [2014] Nº 94.

¹³⁰ Por ejemplo, los puertos designados para despachar declaraciones de exportación relativas a tierras raras son los puestos aduaneros de Tianjin, Shanghai, Qingdao, Huangpu, Hohhot, Nanchang, Ningbo, Nanjing y Xiamen.

Cuadro 3.11 Productos sujetos a contingentes y licencias de exportación, 2015-2016

Productos	Régimen aplicable	Observaciones
Productos sujetos a contingentes y licencias de exportación Arroz, maíz, trigo, algodón, carbón	Contingente de exportación (licencia)	El contingente es asignado por la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma. La licencia es expedida por el Ministerio de Comercio.
Harina de trigo; harina de maíz; harina de arroz; madera aserrada; ganado bovino y porcino y pollos, vivos (para su exportación a Hong Kong, China y Macao, China); ganado porcino vivo (destinado a Hong Kong, China y Macao, China); petróleo crudo; petróleo refinado; antimonio y sus productos; estaño y sus productos; plata; indio y sus productos; y fosfato mineral	Contingente de exportación (licencia)	El contingente es asignado por el Ministerio de Comercio.
Juncos y sus productos, talco a granel (en polvo), magnesita, y regaliz y sus productos	Licitación del contingente de exportación (licencia)	El contingente es asignado por el Ministerio de Comercio.
Productos sujetos a licencia		
Ganado bovino y porcino y pollos, vivos (para mercados distintos de las regiones administrativas especiales de Hong Kong y Macao); carne de bovino, de porcino y de pollo fresca, refrigerada; carne de bovino, de porcino y de pollo congelada; bauxita; tierras raras; parafina; tungsteno; carburo; platino (para tráfico de perfeccionamiento); determinados metales y productos de metal; molibdeno y sus productos; arenas naturales (incluida la arena común); productos del petróleo (aceites, grasas, aceites lubricantes); ácido cítrico; sales de penicilina industriales; vitamina C; ácido sulfúrico; sulfato de sodio; motocicletas (incluidas las todoterreno) y sus motores y cuadros; y vehículos automóviles (incluso totalmente por montar) y sus chasis	Licencia de exportación	Se concede una licencia al exportador que haya firmado el correspondiente contrato de exportación.
Sustancias que agotan la capa de ozono, y productos de alúmina, coque y tungsteno, carburo de silicio, manganeso y fluorita	Licencia de exportación	Se requiere un permiso de exportación antes de solicitar una licencia.

Fuente: Anuncio conjunto del Ministerio de Comercio y de la Administración General de Aduanas de la República Popular China Nº 76, de 2015. Consultado en: <http://wms.mofcom.gov.cn/article/zcfb/q/201512/20151201225345.shtml> (solo en chino); e información facilitada por las autoridades chinas.

3.106. Además de la lista de mercancías sujetas a licencia de exportación en el comercio general, en el Catálogo de mercancías sujetas a la administración de licencias de exportación también se indican las licencias de exportación que se aplican al comercio fronterizo. En 2015 hubo 48 categorías de mercancías sujetas a licencias de exportación en el comercio general. El número de líneas arancelarias al nivel de ocho dígitos del SA sujetas a licencias de exportación en 2015 fue de 450 (sin cambios desde 2013).

3.2.4 Apoyo y promoción de las exportaciones

3.107. La más reciente notificación a la OMC sobre subvenciones a la exportación, en la que China indicó que no mantenía ni había introducido subvenciones a la exportación para los productos agrícolas, corresponde al año 2012.¹³¹ No se ha facilitado ninguna información sobre esta cuestión respecto del período objeto de examen.

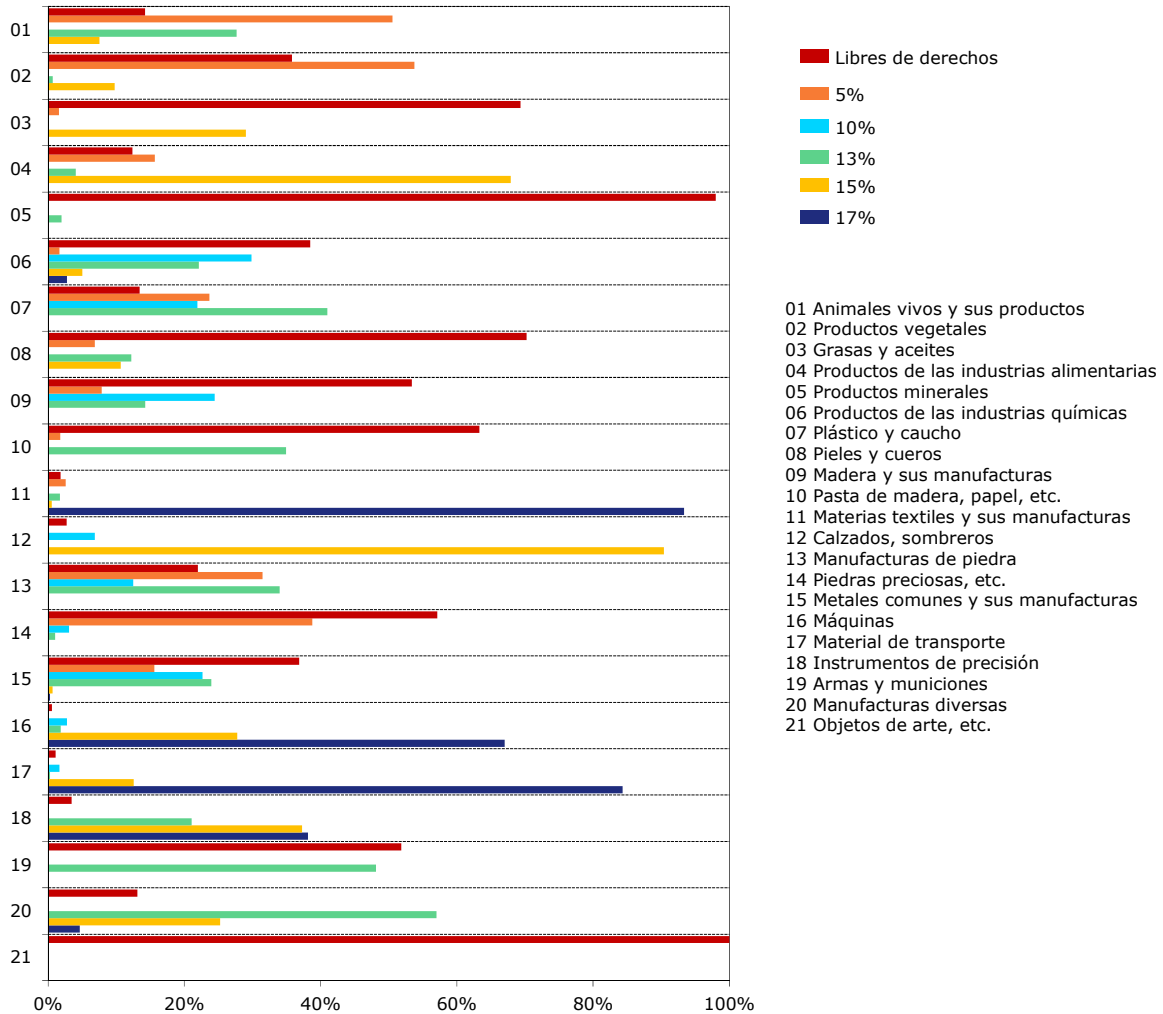
3.108. Los exportadores tienen derecho a desgravaciones del IVA respecto de todos los productos exportados. Las tasas de desgravación varían en función de los productos, si bien suelen ser más bajas que el IVA pagado. Actualmente esas tasas son del 17%, 15%, 13%, 9%, 5% y 0% (gráfico 3.3).¹³² Las dos tasas de desgravación más frecuentes son del 17%, que se aplica aproximadamente al 29% de todas las líneas arancelarias, y del 0%, que se aplica al 22% de las

¹³¹ Documento G/AG/N/CHN/27 de la OMC, de 7 de marzo de 2014.

¹³² Información en línea de la Administración Estatal de Impuestos. Consultada en: <http://hd.chinatax.gov.cn/faq/InitChukou.do>; y Cai Shui [2014] Nº 150, Ministerio de Comercio y Administración Estatal de Impuestos: Circular relativa al ajuste de las tasas de desgravación aplicables a las exportaciones de determinados productos. Consultada en: http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201412/t20141231_1175119.htm (solo en chino).

líneas. Ciertas mercancías no pueden beneficiarse de desgravación.¹³³ Si se considera el valor de las exportaciones, más del 70% de las mercancías exportadas se benefician de tasas de desgravación del 17% y del 15%. En general, las frutas y los frutos de cáscara están sujetos a la tasa de desgravación del 5%, mientras que las especies amenazadas de animales y plantas no se benefician de desgravación.

Gráfico 3.3 Distribución de las tasas de desgravación de las exportaciones, por secciones del SA, 2015



Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC, basados en la información en línea de la Administración Estatal de Impuestos. Consultado en: <http://hd.chinatax.gov.cn/faq/action/InitChukou.do>.

3.109. El régimen de desgravaciones del IVA se utiliza para alcanzar ciertos objetivos. Las autoridades han señalado que responde a la necesidad de protección del medio ambiente, ahorro de energía y reducción de las emisiones. Además, han indicado que la desgravación se utiliza para desincentivar la producción y la exportación de productos contaminantes. Las tasas de desgravación pueden revisarse y modificarse si se considera apropiado. Por ejemplo, en 2014, las tasas de desgravación del IVA se aumentaron para ciertos productos de gran valor añadido, productos de maíz elaborados, y textiles y prendas de vestir; se redujeron para las pelucas (SA 6704); y se suprimieron para los productos de acero al boro (SA 7225.40.91).

¹³³ Entre los productos que no pueden beneficiarse de la desgravación del IVA figuran los siguientes: productos de gran consumo de energía, productos muy contaminantes y productos relacionados con la explotación de recursos; y especies amenazadas de la fauna y la flora (información facilitada por las autoridades chinas).

3.110. Las autoridades no han podido facilitar más información sobre ayuda a las exportaciones.

3.2.5 Financiación, seguro y garantías de las exportaciones

3.111. Como mínimo, son dos las instituciones que conceden financiación, seguro y garantías de las exportaciones: el Banco de Exportación e Importación de China (Banco EXIM), que financia las exportaciones; y la Corporación de Seguros de Crédito y Exportación (SINOSURE), que ofrece seguros del crédito de exportación y garantías conexas.

3.112. El Banco EXIM de China tiene el mandato de prestar apoyo para la importación y exportación de bienes de equipo y servicios. También financia las exportaciones en ámbitos en los que es difícil que entre capital social y comercial, así como proyectos de construcción e inversiones en el extranjero de empresas chinas. El Banco EXIM concede créditos a la exportación para el comprador y para el vendedor. Los créditos a la exportación para el comprador consisten en préstamos concedidos en yuan o divisas a prestatarios extranjeros, mientras que los créditos a la exportación para el vendedor consisten en préstamos en yuan o divisas otorgados a empresas nacionales que exportan embarcaciones, equipo, productos electromecánicos, productos agrícolas, productos culturales y servicios. Las autoridades han indicado que los préstamos se conceden a tipos de interés comerciales. El Banco EXIM también dispone de líneas especiales de crédito y diferentes instrumentos financieros para las pymes. El Banco mantiene dos instrumentos preferenciales destinados a la ayuda oficial para el desarrollo que presta el Gobierno de China a los países en desarrollo y que consisten en préstamos del Estado en condiciones de favor y créditos preferenciales a la exportación para el comprador. El Banco EXIM es el único banco designado por el Gobierno de China para ofrecer esas modalidades de financiación.¹³⁴

3.113. Durante el período 2010-2014, las operaciones y actividades del Banco EXIM se desarrollaron con rapidez. Los desembolsos destinados a créditos a la exportación para el vendedor aumentaron cada año entre 2010 y 2013 hasta alcanzar la cifra de 192.400 millones de yuan (gráfico 3.4). Sin embargo, se redujeron a 178.600 millones de yuan en 2014.

3.114. Los principales sectores beneficiarios de los créditos del Banco EXIM en 2014 fueron los de productos de alta tecnología (29,9% del total), exportaciones de embarcaciones (19,8%), proyectos de inversión en el extranjero (15,2%), productos electromecánicos de uso general (10,6%), proyectos de construcción en el extranjero (8%) y maquinaria y equipo (6,7%).¹³⁵ Los créditos a la exportación para el comprador aumentaron de modo sostenido entre 2012 y 2014, período en el que el monto total de los desembolsos fue de 59.400 millones de yuan. El volumen de créditos desembolsados por el Banco EXIM para financiar las importaciones ha aumentado de modo constante entre 2010 y 2014 hasta alcanzar la cifra de 194.900 millones de yuan.

3.115. La Corporación de Seguros de Crédito y Exportación (SINOSURE), entidad de propiedad estatal, es la agencia oficial de seguros de crédito a la exportación de China, que ofrece, entre otros servicios, seguros de crédito a la exportación a largo y medio plazo, seguros de inversión en el extranjero, seguros de crédito a la exportación a corto plazo, seguros de crédito interno, garantías de créditos y reaseguros relacionados con los seguros de crédito a la exportación y servicios de cobro de deudas. SINOSURE tiene como objetivo promover las exportaciones chinas de bienes, tecnologías y servicios, especialmente bienes de capital de alta tecnología y elevado valor añadido, y ayudar a las empresas nacionales a invertir en el extranjero, proporcionando seguros contra riesgos de impago.¹³⁶

¹³⁴ Información en línea del Banco EXIM de China. Consultada en: http://english.eximbank.gov.cn/tm/en-TCN/index_640.html.

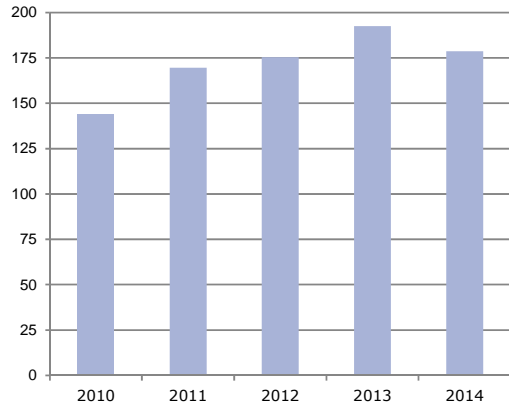
¹³⁵ Informe financiero del Banco de Exportación e Importación de China (2014). Consultado en: http://www.eximbank.gov.cn/tm/report/index_27_27419.html.

¹³⁶ Información en línea de SINOSURE. Consultada en: http://www.sinosure.com.cn/sinosure/english/news_events/114266.html.

Gráfico 3.4 Operaciones del Banco EXIM, 2010-2014

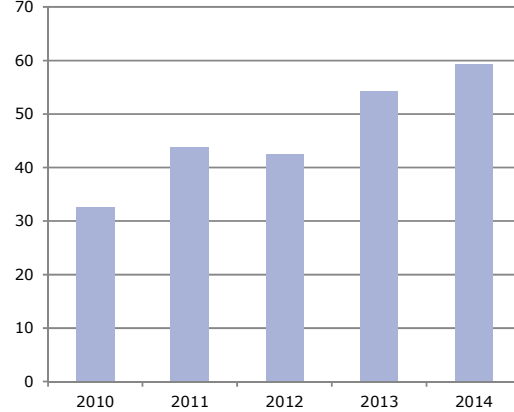
Desembolsos efectivos en créditos a la exportación para el vendedor

Miles de millones de ¥



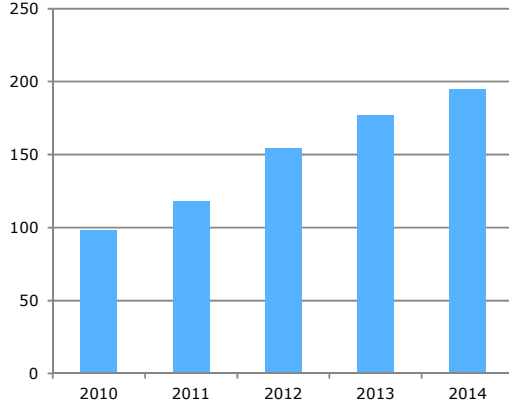
Desembolsos efectivos en créditos a la exportación para el comprador

Miles de millones de ¥



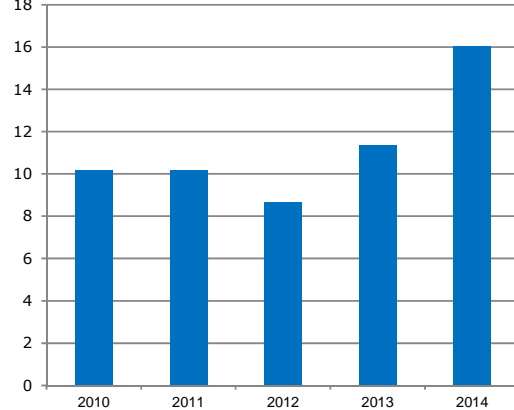
Desembolsos efectivos en créditos a la importación

Miles de millones de ¥



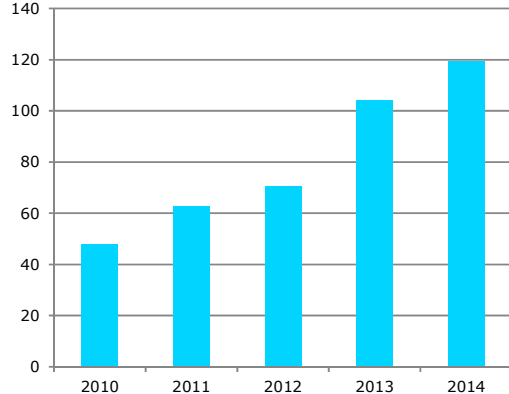
Cartas de garantías

Miles de millones de \$EE.UU.



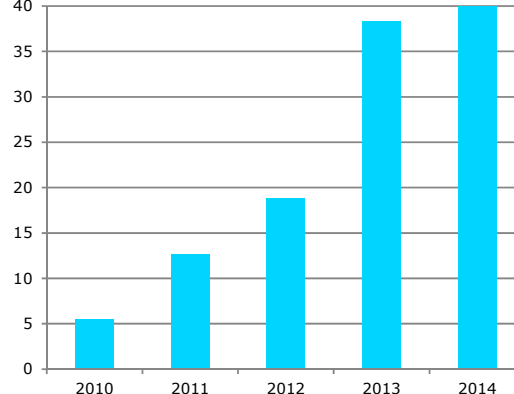
Transacciones de pagos internacionales

Miles de millones de \$EE.UU.



Transacciones de financiación del comercio

Miles de millones de \$EE.UU.



Fuente: Información en línea del Banco de Exportación e Importación de China.

3.116. SINOSURE ofrece seguros de crédito a la exportación a corto, medio y largo plazo, así como seguros de inversión en el extranjero. Hay varios tipos de seguros de crédito a la exportación a corto plazo, de una duración máxima de dos años: a) la póliza de seguro de cartas de crédito, que cubre riesgos tanto comerciales como políticos; b) las pólizas de seguro para compradores o contratos específicos, que cubren además los riesgos resultantes de medidas

adoptadas por el Gobierno del país o la región del comprador, tales como la imposición de restricciones o prohibiciones a la importación o la cancelación o no renovación de una licencia de importación; c) la póliza de seguro contra el incumplimiento de contrato por el comprador, que cubre al titular frente al riesgo de impago antes y después de la expedición; y d) el seguro de cobertura general, que cubre los riesgos de cantidades exigibles por empresas exportadoras en relación con pagos efectuados mediante cartas de crédito o por otros medios.¹³⁷

3.117. Uno de los instrumentos de seguro a medio y largo plazo es el Programa de Seguros de Crédito para el Comprador, que cubre los casos de impago por prestatarios o avalistas sujetos a contratos de crédito a causa de determinados riesgos políticos y comerciales.¹³⁸ Las instituciones financieras chinas, así como las instituciones financieras extranjeras con sucursales en China, pueden beneficiarse del programa si poseen activos de valor total no inferior a 10.000 millones de dólares EE.UU. y tienen una buena trayectoria de cooperación con las entidades de crédito a la exportación. El plazo del crédito es de 2 a 15 años. Se aplican condiciones similares al Programa de Seguros de Crédito para el Vendedor, que cubre los casos de quiebra o impago de los importadores.

3.118. El Programa de Seguros de Inversión en el Extranjero tiene la finalidad de promover las inversiones en el extranjero por empresas y organizaciones financieras chinas mediante el aseguramiento de las pérdidas económicas que pueda sufrir un inversor en el extranjero a causa de riesgos políticos en el país receptor. El Programa ofrece seguros de capital y seguros de responsabilidad civil. Las inversiones directas pueden beneficiarse del Programa, que ofrece seguros contra las pérdidas de capital e ingresos o de capital e intereses causadas directamente por los riesgos asegurados, a saber, expropiaciones, restricciones a la transferencia y la conversión de divisas, daños o incapacidad para operar debidos a la guerra, e incumplimiento de compromisos.

3.119. Al final de 2015, SINOSURE había prestado apoyo a la exportación, al comercio interior y a las inversiones por un valor total de 2,40173 billones de dólares EE.UU. Sus pólizas cubrieron a miles de exportadores y cientos de proyectos a medio y largo plazo relativos a la exportación de productos de alta tecnología, gran maquinaria eléctrica y equipos completos, así como contratos de ingeniería en el extranjero. Asimismo, al final de ese año, SINOSURE había facilitado la concesión de préstamos bancarios por valor de 2,4 billones de yuan.

3.3 Medidas que afectan a la producción y al comercio

3.3.1 Incentivos

3.120. Durante el período examinado, China siguió concediendo incentivos a diferentes sectores o industrias. Algunos de esos planes de incentivos tienen, entre otros fines, los de modernizar los métodos de producción en sectores que utilizan tecnologías obsoletas; promover el desarrollo en zonas remotas y reducir las diferencias de ingresos entre regiones¹³⁹; y atraer IED (sección 2).¹⁴⁰ También siguen concediéndose ayudas a determinados sectores estratégicos con objeto de promover la innovación, modernizar las industrias, proteger el medio ambiente y promover un desarrollo verde, así como a la agricultura (sección 4). En general, la ayuda se concede mediante preferencias fiscales, transferencias directas y acceso al crédito (cuadro A3.2).

3.121. En 2015, China presentó al Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias una notificación relativa a los programas de ayuda aplicados a nivel central durante el período

¹³⁷ Información en línea de SINOSURE. Consultada en: http://www.sinosure.com.cn/sinosure/english/products_short.htm.

¹³⁸ Información en línea de SINOSURE.

¹³⁹ Los incentivos otorgados a las industrias establecidas en las regiones central y occidental se enumeran en el Catálogo de ramas de producción prioritarias para la inversión extranjera en las regiones central y occidental de China (Decreto NDRC-MOFCON [2013] N° 1. Consultado en: http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201305/t20130516_541505.html (solo en chino)).

¹⁴⁰ Pueden consultarse más detalles sobre incentivos a las IED en OMC (2014), *Examen de las Políticas Comerciales - China*, Ginebra.

de 2009-2014.¹⁴¹ La notificación contiene 86 programas, de los que 30 no se habían notificado a la OMC con anterioridad (cuadro 3.12).

3.122. La nueva notificación no comprende un programa, notificado previamente a la OMC, que parece estar en vigor.¹⁴² No se ha facilitado a la Secretaría información sobre medidas de ayuda adoptadas a nivel subcentral. Sin embargo, las autoridades han indicado que están preparando una notificación de los programas que se mantienen a ese nivel.¹⁴³

3.123. Los programas enumerados en la notificación comprenden incentivos concedidos a empresas con inversión extranjera (sección 2); zonas económicas especiales; regiones menos desarrolladas; pequeñas y medianas empresas (pymes); sectores estratégicos (es decir, sector energético e industrias emergentes estratégicas); y agricultura. La agricultura sigue recibiendo ayudas para garantizar los ingresos de los agricultores, proteger al sector, desarrollar las zonas rurales y garantizar la seguridad alimentaria (sección 4). Según las autoridades, China está "mejorando" su política de subvenciones agrícolas.¹⁴⁴

3.124. Según se indicó en el momento del último examen, llevado a cabo en 2014, además de los programas notificados por China, hay otros programas de ayuda y otros medios de apoyo a los diferentes sectores.¹⁴⁵ Sin embargo, en el contexto del presente examen, no se ha facilitado información relativa a esos programas específicos o políticas industriales de China. La identificación de esos programas sigue siendo difícil, ya que no hay información publicada en inglés ni se ha facilitado para el examen un presupuesto central desglosado por partidas (que permita determinar los desembolsos).

3.125. Las políticas generales, así como los sectores y las actividades identificados como prioritarios, se formulan en los Planes Quinquenales del Gobierno central. Por ejemplo, en el Duodécimo Plan Quinquenal (2011-2015) se preconizó la transformación y modernización de las industrias más importantes para aumentar la competitividad del núcleo industrial de China y el desarrollo de las industrias emergentes estratégicas.¹⁴⁶ Sin embargo, el Plan no contiene medidas específicas. Por otra parte, las políticas de ayuda, tales como las destinadas a las industrias emergentes estratégicas, son formuladas por los gobiernos central y provinciales en textos legales, por lo general reglamentos administrativos o normas de los gobiernos locales. Posteriormente, los gobiernos de nivel municipal o de condado pueden promulgar normas más detalladas para aplicar las medidas. Según las Recomendaciones para la formulación del Decimotercer Plan Quinquenal, China seguirá impulsando el desarrollo de las industrias emergentes estratégicas mediante la formulación de las políticas industriales apropiadas -que deberán promover la competitividad de esas industrias- y la orientación de las inversiones hacia esas industrias emergentes.¹⁴⁷ Sin embargo, los detalles de las medidas concretas no se conocen aún.

¹⁴¹ Documento G/SCM/N/220/CHN-G/SCM/N/253/CHN-G/SCM/N/284/CHN, de 30 de octubre de 2015.

¹⁴² El programa es el de Políticas fiscales preferenciales para asistencia y para socorro en caso de catástrofe a los productores de cereales, compensación por la detración de tierras de cultivo para transformarlas en bosques y pastizales, y suministro de cereales a los migrantes procedentes de zonas de embalses.

¹⁴³ Los incentivos para atraer inversiones extranjeras directas a nivel provincial pueden consultarse en el cuadro A3.5 del Informe preparado por la Secretaría para el EPC de 2014 (OMC (2014), *Examen de las Políticas Comerciales - China*, Ginebra).

¹⁴⁴ Recomendaciones del Partido Comunista de China para la formulación del Decimotercer Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social Nacional. Consultado en: <http://cpc.people.com.cn/n/2015/1103/c399243-27772351-3.html>.

¹⁴⁵ Pueden consultarse más detalles sobre los programas específicos en OMC (2014), *Examen de las Políticas Comerciales - China*, Ginebra.

¹⁴⁶ Las industrias manufactureras fundamentales incluidas en el Duodécimo Plan Quinquenal son las de equipo, construcción de buques, vehículos automóviles, hierro y acero, metales no ferrosos, materiales de construcción, productos petroquímicos, industrias ligeras y textiles. Las industrias emergentes estratégicas mencionadas en el Plan son las siguientes: conservación de la energía y protección del medio ambiente; tecnología de la información de nueva generación; productos biológicos; fabricación de equipos de alta gama; nuevas energías (desarrollo de la energía nuclear de nueva generación y utilización de la energía solar, generación de energía fotovoltaica y fototérmica, y redes de energía inteligentes y energía de biomasa); materiales nuevos; y vehículos automóviles propulsados por nuevas energías.

¹⁴⁷ Recomendaciones del Partido Comunista de China para la formulación del Decimotercer Plan Quinquenal, 29 de octubre de 2015. Consultado en: <http://cpc.people.com.cn/n/2015/1103/c399243-27772351-3.html>.

Cuadro 3.12 Nuevos programas de ayuda notificados a la OMC en 2015

Programa	Formas de subvención	Período/Validez ^a
Tipo preferencial del IVA sobre los productos utilizados de manera general que contengan como materias primas excedentes agrícolas y residuos forestales	Trato fiscal preferencial	En vigor
Tipo preferencial del IVA sobre el consumo de productos del petróleo utilizados y producidos de manera general	Trato fiscal preferencial	En vigor
Tipo preferencial del IVA sobre productos eléctricos producidos con energía fotovoltaica	Trato fiscal preferencial	1.10.2013 a 31.12.2015
Tipo preferencial del IVA sobre productos hidroeléctricos	Trato fiscal preferencial	1.1.2013 a 31.12.2017
Trato fiscal preferencial aplicable a vehículos y embarcaciones que consuman poca energía y que utilicen nuevas energías	Trato fiscal preferencial	En vigor
Trato fiscal preferencial para los autobuses y trolebuses públicos adquiridos por empresas de transporte público urbano	Trato fiscal preferencial	1.1.2012 a 31.12.2015
Tipo preferencial del impuesto sobre la compra de vehículos aplicado a los automóviles de bajas emisiones	Trato fiscal preferencial	20.1.2009 a 31.12.2009; 1.1.2010 a 31.12.2010
Políticas preferenciales del impuesto sobre la renta de las sociedades para las empresas que dan empleo a discapacitados	Trato fiscal preferencial	En vigor
Fondo especial para el desarrollo de la economía y el comercio internacional	Asignaciones financieras	En vigor
Fondo para la prevención y el socorro de catástrofes en el sector de la producción agrícola	Asignaciones financieras	En vigor
Trato fiscal preferencial para la importación de equipos	Trato fiscal preferencial	En vigor
Tipo preferencial del impuesto sobre el consumo de petróleo refinado	Trato fiscal preferencial	En vigor
Fondo de subvenciones para el proyecto de demostración Golden Sun de Jintaiyang	Asignaciones financieras	2009-2012
Fondo de subvenciones para la utilización de la paja con fines energéticos	Asignaciones financieras	Noviembre de 2008 a 2013
Fondo de subvenciones para las materias primas utilizadas en el sector de la bioenergía y la bioquímica	Asignaciones financieras	En vigor
Fondo de incentivos para el sector de la bioenergía y la bioquímica que tenga una orientación no orientada a los cereales	Asignaciones financieras	En vigor
Fondo de incentivos a la transformación de tecnologías de ahorro del consumo de energía	Asignaciones financieras	2007-2013
Fondo para la promoción de productos de iluminación eficiente	Asignaciones financieras	Diciembre de 2007 a 2014
Fondo de subvenciones para la promoción de productos de ahorro del consumo de energía	Asignaciones financieras	En vigor
Fondo de subvenciones para materiales de construcción renovables que ahorren consumo de energía	Asignaciones financieras	En vigor
Fondo especial para la conservación de la energía y la reducción de emisiones en los sectores de las comunicaciones y el transporte	Asignaciones financieras	2011 a 31.12.2018
Fondo de subvenciones para la normalización del tipo de embarcaciones que navegan por el curso principal del río Yangtze	Asignaciones financieras	1.10.2009 a 31.12. 2013
Fondo de subvenciones para la normalización del tipo de embarcaciones que navegan por las vías fluviales interiores	Asignaciones financieras	1.10.2013 a 31.12.2015
Fondo especial para el desarrollo de la economía circular	Asignaciones financieras	En vigor
Fondo de subvenciones concedidas por los servicios financieros centrales para cerrar pequeñas empresas	Asignaciones financieras	Septiembre de 2010 a 2014
Fondo especial para el desarrollo de sectores estratégicos emergentes	Asignaciones financieras	Diciembre de 2012 al presente
Fondo de subvenciones para la producción de bienes especialmente necesarios para grupos étnicos minoritarios	Asignaciones financieras	En vigor
Subvención para el canje de electrodomésticos	Asignaciones financieras	1.6.2010 a 31.12. 2011
Subvención para la venta de electrodomésticos en zonas rurales	Asignaciones financieras	1.2.2009 a 31.1.2013
Subvención para la venta de vehículos automóviles y motocicletas en las zonas rurales	Asignaciones financieras	1.3.2009 a 31.12.2009; 1.2.2009 a 31.1.2013

a Sobre la base de la información facilitada por las autoridades de China.

Fuente: Secretaría de la OMC, sobre la base del documento G/SCM/N/220/CHN-G/SCM/N/253/CHN-G/SCM/N/284/CHN, de 30 de octubre de 2015; e información facilitada por las autoridades de China.

3.126. Además de los planes quinquenales del Gobierno central, también hay planes quinquenales para los distintos sectores, planes quinquenales provinciales y diferentes catálogos que orientan la aplicación de las políticas generales (cuadro 3.13). En los planes quinquenales sectoriales y los planes provinciales se establecen directrices normativas y políticas industriales, pero no se enuncian las medidas de aplicación concretas. En los catálogos se enumeran los sectores que pueden beneficiarse de trato preferencial y se "orienta" al capital en la medida en que se indican los sectores en los que se promueven las inversiones. Por ejemplo, el Duodécimo Plan Quinquenal menciona "el proyecto de desarrollo innovador en las industrias emergentes estratégicas", pero los departamentos ministeriales del Consejo de Estado y los gobiernos subcentrales han publicado también catálogos relativos a esas industrias, en los que se dan más detalles sobre las industrias

que pueden definirse como industrias emergentes estratégicas.¹⁴⁸ Sin embargo, no siempre está claro cómo se relacionan entre sí los diferentes catálogos, ya que a veces pueden superponerse e incluso contradecirse, debido a los diferentes programas ejecutados en los distintos niveles.

Cuadro 3.13 Algunos catálogos

Catálogo	Observaciones
Catálogo de proyectos de infraestructura pública con derecho a trato preferencial respecto del impuesto sobre la renta de las sociedades (2008)	El Ministerio de Hacienda y la Administración Estatal de Impuestos anunciaron el Catálogo de proyectos de infraestructura pública con derecho a trato preferencial respecto del impuesto sobre la renta de las sociedades, de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (NDRC) (edición de 2008), (Aviso (Cai Shui) [2008] N° 116). Consultado en: http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c1225570/content.html
Catálogo de ramas de producción prioritarias para la inversión extranjera en las regiones central y occidental de China (2013)	Decreto N° 1 de 2013, NDRC y Ministerio de Comercio. Consultado en: http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201305/t20130516_541505.html
Catálogo de tecnologías y productos cuya importación se fomenta (2015)	Publicado conjuntamente por la NDRC, el Ministerio de Hacienda y el Ministerio de Comercio el 6.7.2015. Consultado en: http://www.mofcom.gov.cn/article/difang/201508/20150801074747.shtml
Catálogo sobre el uso integral de los recursos a efectos del trato preferencial respecto del impuesto sobre la renta de las sociedades	El Ministerio de Hacienda, la Administración Estatal de Impuestos y la Comisión de Desarrollo y Reforma del Estado para el Uso Integral de los Recursos anunciaron el Catálogo del impuesto sobre la renta de las sociedades (edición de 2008), (Aviso (Cai Shui) [2008] N° 117). Consultado en: http://www.mof.gov.cn/mofhome/gp/shuizhengsi/200809/t20080924_77975.html
Catálogo de productos chinos de alta tecnología destinados a la exportación (2006)	Publicación del Catálogo de productos chinos de alta tecnología de 2009, ("Aviso" N° 61 de 2009 del Ministerio de Ciencia. Consultado en: http://www.most.gov.cn/tztg/200910/t20091009_73551.htm
Catálogo de industrias para la orientación de la inversión extranjera	Directorio (modificación de 2015), Catálogo de inversiones extranjeras, Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma y Ministerio de Comercio, Orden N° 22, de 10.3.2015. Consultado en: http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201503/t20150313_667332.html
Catálogo de productos importados que no están sujetos a exenciones fiscales en el marco de proyectos con inversión extranjera	Aviso de Aduanas N° 65 de 2008 (relativo a los ajustes al Catálogo de productos que no están libres de derechos en el marco de proyectos con inversión extranjera y otros aranceles aplicables a las mercancías), de 5.9.2008. Consultado en: http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab399/info125825.htm
Catálogo de equipos y productos técnicos fundamentales que no pueden ser objeto de exenciones fiscales	Cai Guan Shui [2014] N° 2. Consultado en: http://www.gov.cn/gzdt/2014-02/28/content_2625354.htm (solo en chino)
Catálogo de productos importados que no están sujetos a exenciones fiscales en el marco de proyectos con inversión nacional	Ministerio de Hacienda, Aviso N° 83 de 2012. Consultado en: http://gss.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201212/t20121231_723618.html

Fuente: Información facilitada por las autoridades chinas e información reunida por la Secretaría de la OMC.

3.127. El Banco Popular de China sigue dando pautas a las instituciones financieras para que incrementen la ayuda económica prestada a sectores importantes de la economía y sectores desfavorecidos y concedan créditos a los sectores fundamentales y las industrias emergentes, como los de ferrocarriles, energías limpias y protección del medio ambiente. En 2014 se introdujo una nueva categoría de "préstamos del Banco Central para apoyar la política crediticia", que abarcó los préstamos de apoyo a la agricultura y a las pymes. Se alentó a las instituciones financieras a utilizar mecanismos de crédito flexibles para mejorar el apoyo a las importaciones y

¹⁴⁸ Catálogo sobre la orientación de los principales productos y servicios de las industrias emergentes estratégicas, Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, Aviso público (2013) N° 16, de 22 de febrero de 2013. Consultado en: <http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbq/201303/W020130307592414547502.pdf>; Catálogo sobre la orientación del desarrollo de las industrias emergentes estratégicas (productos) de la provincia de Sichuan (2014), Oficina de la Comisión Provincial de Economía e Informatización de Sichuan, Chuan Jing Xin Ban Xin Xing [2014] N° 43, 29 de abril de 2014. Consultado en: <http://www.sc.gov.cn/10462/10464/10727/10729/2014/5/4/10300650.shtml>.

al consumo interno. En 2014-2015, se orientó a las instituciones financieras para que aumentasen el crédito "verde". El Banco Popular de China, en su informe anual de 2014, señaló que, ese año, el crédito orientado y la mejora de los servicios financieros habían ayudado a promover el desarrollo regional.¹⁴⁹

3.128. En sectores específicos, China concede apoyo a empresas que los gobiernos central y provinciales consideran estratégicamente importantes o para revitalizarlas, según se preconiza en el Plan nacional de ajuste y renovación de bases industriales obsoletas (2013-2022) de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (NDRC).¹⁵⁰ Sin embargo, según las autoridades, ese Plan tiene la finalidad de promover el desarrollo de las ciudades viejas y es solo un dictamen orientativo, que no conlleva la prestación de ningún tipo de ayuda. En todo caso, la política de apoyo a determinados sectores parece seguir en vigor. Por ejemplo, el sector energético recibe ayudas para desarrollar determinadas fuentes de energía alternativas (como gas natural y energía eólica, solar, geotérmica o nuclear). Con ese fin, en 2014, el Consejo de Estado publicó un Plan de acción relativo a la estrategia de desarrollo del sector energético (2014-2020) para mejorar las políticas por las que se rige ese sector, apoyar las investigaciones científicas en el terreno, promover el uso de energías renovables y alentar a las instituciones financieras para que apoyen los proyectos relacionados con la producción y el uso de energías limpias.¹⁵¹ Además, en 2015, el Ministerio de Hacienda distribuyó las Medidas provisionales relativas a la administración del Fondo especial para el desarrollo de la energía renovable, cuyo objetivo es apoyar la producción y utilización de energías renovables y energías "nuevas".¹⁵² No se conocen los detalles sobre los tipos de energía que se apoyarán ni sobre la forma en que se gestionará el Fondo. En 2015, el Ministerio de Hacienda estableció otro Fondo para el ahorro de energía y la reducción de emisiones, con objeto de ofrecer incentivos para el desarrollo de tecnologías que permitan ahorrar energía y reducir las emisiones.¹⁵³ En las Recomendaciones del Partido Comunista de China para la formulación del Decimotercer Plan Quinquenal también se mencionan las "nuevas" energías como uno de los sectores a los que se prestará apoyo gubernamental para sustituir las fuentes de energía tradicionales y mejorar el medio ambiente.

3.129. Además de las ayudas concedidas al sector energético, China sigue prestando apoyo a las pymes, "la economía y el comercio exterior" y la compra de electrodomésticos en zonas rurales (cuadro 3.14). Según las autoridades, las medidas de apoyo a la producción de aeronaves se suprimieron en 2013.

Cuadro 3.14 Diversas medidas de ayuda, 2015

Ayuda	Tipo de ayuda	Legislación
Tarifas nacionales reguladas	Garantía del pago de una tarifa superior a la del mercado por las empresas de redes a las empresas que generen energía a partir de fuentes eólicas, solares y de biomasa	Ley de energía renovable
Promoción de productos de ahorro energético de gran eficiencia	..	Circular del Consejo de Estado sobre la impresión y distribución del Duodécimo Plan Quinquenal de Ahorro de Energía y Reducción de Emisiones (GuoFa [2012] N° 40)
Exención o reducción del impuesto sobre la renta de las sociedades, y reembolso y exención del IVA con respecto a la producción de energías renovables	Tipo preferencial del impuesto sobre la renta de las sociedades. El IVA sobre las ventas de la electricidad generada a partir de energía eólica se reembolsa en un 50% inmediatamente después del pago	Artículo 27 de la Ley del impuesto sobre la renta de las sociedades y artículo 87 del Reglamento de aplicación. Circular del Ministerio de Hacienda y la Administración Estatal de Impuestos sobre las políticas relativas al impuesto sobre el valor añadido aplicables a los productos obtenidos mediante la utilización integral de los recursos y otros productos (Caishui [2008] N° 156)
Productos hidroeléctricos	Devolución del IVA	Circular sobre el régimen del IVA aplicable a las grandes empresas hidroeléctricas ^a

¹⁴⁹ People's Bank of China (2014), Annual Report 2014. Consultado en: <http://www.pbc.gov.cn/english/130739/index.html>.

¹⁵⁰ Plan nacional de ajuste y renovación de bases industriales obsoletas, NDRC, Dongbei N° 543, de 18 de marzo de 2013. Consultado en: http://www.gov.cn/zwqk/2013-04/02/content_2368391.htm.

¹⁵¹ Guo Ban Fa [2014] N° 31, 7 de junio de 2014. Consultado en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-11/19/content_9222.htm (solo en chino).

¹⁵² Cai Jian [2015] N° 87, 2 de abril de 2015. Consultado en: http://jjs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefaqui/201504/t20150427_1223373.html (solo en chino).

¹⁵³ Medida provisional relativa a la administración del Fondo para el ahorro de energía y la reducción de emisiones. Cai Jian [2015] N° 161, 12 de mayo de 2015. Consultado en: http://jjs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefaqui/201505/t20150519_1233458.html (solo en chino).

Ayuda	Tipo de ayuda	Legislación
Automóviles que utilizan nuevas energías	Asignaciones financieras para apoyar a las empresas fabricantes de automóviles que consumen nuevas energías. El objetivo de esta medida de ayuda es reducir el precio de compra para el consumidor final. Exención del impuesto sobre los vehículos	Circular sobre la promoción de la producción de automóviles que consumen nuevas energías ^b Anuncio relativo a la exención del impuesto sobre la compra de vehículos aplicable a los automóviles que consumen nuevas energías ^c
Pymes	Asignaciones financieras para proyectos de investigación y desarrollo, y asistencia en la obtención de créditos y otros servicios financieros	Medidas provisionales relativas al Fondo especial para el desarrollo de las pymes ^d
Economía y comercio exterior	Asignaciones financieras	Medidas administrativas relativas al Fondo especial para el desarrollo de la economía y el comercio exterior ^e
Compra de electrodomésticos en zonas rurales	Asignaciones financieras para agricultores	Medidas administrativas relativas al Fondo de apoyo para la compra de electrodomésticos en las zonas rurales ^f
Aeronaves regionales de producción nacional	Exención del IVA	Circular sobre la exención del impuesto sobre el valor añadido para las aeronaves regionales de producción nacional, Ministerio de Hacienda y Administración Estatal de Impuestos, Cai Shui Zi [2000] N° 51 Circular sobre la aplicabilidad de la exención del impuesto sobre el valor añadido para las aeronaves regionales de producción nacional a la aeronave N-5, Ministerio de Hacienda y Administración Estatal de Impuestos, Cai Shui [2002] N° 97
Fondo de investigación y desarrollo para tecnologías industriales	Subvención de las actividades de investigación y desarrollo en tecnologías industriales universales de especial importancia	..
Fondo de investigación y desarrollo para el sector de los circuitos integrados	Subvención de las actividades de investigación y desarrollo en tecnologías universales de especial importancia del sector de los circuitos integrados	..

.. No disponible.

- a Ministerio de Hacienda, Administración Estatal de Impuestos, Cai Shui [2014] N° 10, 12 de febrero de 2014. Consultado en: http://szs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengqefabu/201402/t20140224_1046354.html.
- b Ministerio de Hacienda, Ministerio de Ciencia y Tecnología, Ministerio de Industria y Tecnología de la Información y Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, Cia Jian [2013] N° 551, 13 de septiembre de 2013. Consultado en: <http://www.miit.gov.cn/n11293472/n11293832/n12843926/n13917042/15629217.html>.
- c Ministerio de Hacienda, Administración Estatal de Impuestos, Ministerio de Industria y Tecnología de la Información Anuncio N° 53 de 2014, 1º de agosto de 2014. Consultado en: <http://www.miit.gov.cn/n11293472/n11293832/n12845605/n13916898/16091756.html>.
- d Ministerio de Hacienda, Ministerio de Industria y Tecnología de la Información, Ministerio de Ciencia y Tecnología, Cai Qi [2014] N° 38, 11 de abril de 2014. Consultado en: <http://www.miit.gov.cn/n11293472/n11293832/n12843926/n13917012/15956192.html>.
- e Ministerio de Hacienda y Ministerio de Comercio, Cai Qi [2014] N° 36, 9 de abril de 2014. Consultado en: http://www.mof.gov.cn/preview/qiyesi/zhengwuxinxi/zhengqefabu/201404/t20140422_1070187.html.
- f Ministerio de Hacienda, Cai Jian [2008] N° 709, 24 de octubre de 2008. Consultado en: http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengwengao/caizhengbuwengao2008/caizhengwengao2008dishiqi/200901/t20090116_108794.html.

Fuente: Información reunida por la Secretaría de la OMC.

3.3.2 Política de competencia

3.3.2.1 Marco legislativo e institucional

3.130. La política de competencia de China se rige por leyes, reglamentos administrativos y normas departamentales. Entre las leyes sobre política de competencia figuran la Ley Antimonopolio, la Ley de represión de la competencia desleal, las Normas sobre adquisición de empresas nacionales y la Ley de Precios. Aunque la Ley Antimonopolio es el texto legislativo más

completo en materia de política de competencia, no prevalece sobre la restante legislación relacionada con la competencia.¹⁵⁴

3.131. La Ley Antimonopolio es aplicable a las actividades contrarias a la competencia que tengan efecto en el mercado interno chino, tanto si se llevan a cabo en China como en el extranjero. La Ley se centra en prevenir, identificar y combatir tres tipos de conducta monopolística: la concertación de acuerdos monopolísticos; el abuso de posición dominante en el mercado; y las concentraciones de empresas que tengan o probablemente tengan el efecto de eliminar o restringir la competencia. La Ley es aplicable a las actividades en todos los sectores de la economía y de todo tipo de empresas, con excepción de las asociaciones o arreglos concertados de productores agrícolas y organizaciones económicas rurales en la producción, elaboración, venta, transporte y almacenamiento de productos agrícolas. Además, la Ley Antimonopolio permite el ejercicio de actividades en régimen de exclusividad por empresas estatales o empresas a las que se hayan otorgado legalmente derechos exclusivos de producción y venta. De conformidad con esa Ley, el Estado supervisa y regula las operaciones de esas empresas y los precios de los bienes y servicios que suministran. A ese respecto, China tiene leyes y reglamentos que permiten concentrar la producción de determinados sectores en monopolios, cuasimonopolios u oligopolios autorizados, tales como la Ley de Correos (1986), la Ley de Ferrocarriles (1991), la Ley de Aviación Civil (1995), la Ley de Electricidad (1996), el Reglamento sobre Telecomunicaciones (2000) y la Ley de Bancos Comerciales, modificada.

3.132. Desde el último examen de las políticas comerciales llevado a cabo en 2014, el Ministerio de Comercio ha publicado y aplicado nuevos reglamentos sobre fusiones. Las Disposiciones provisionales sobre las normas aplicables en los casos simples de concentración de empresas, publicadas en febrero de 2014, establecen las normas aplicables a los casos simples de concentración de empresas y facultan al Ministerio de Comercio para anular la determinación de casos simples de concentración de empresas en ciertas condiciones.¹⁵⁵ Estas disposiciones permiten a los organismos responsables de la política de competencia aplicar procedimientos simplificados en los casos que entrañen una cuota conjunta de mercado relativamente limitada y concentrar la atención en los casos más importantes. Las Disposiciones sobre la imposición de condiciones restrictivas para la concentración de empresas (provisional), publicadas por el Ministerio de Comercio (en vigor desde enero de 2015), tienen la finalidad de establecer una base jurídica más clara para la determinación, evaluación y supervisión de las condiciones restrictivas.¹⁵⁶

3.133. Por otra parte, la Administración Estatal de Industria y Comercio (SAIC) publicó las Disposiciones sobre la prohibición del abuso de derechos de propiedad intelectual para impedir o restringir la competencia (Decreto N° 74 de la SAIC, de 7 de abril de 2015).¹⁵⁷ Las Disposiciones, que entraron en vigor el 1° de agosto de 2015, tienen por finalidad resolver el conflicto entre la protección de la propiedad intelectual y la aplicación de la política de competencia. En las normas sobre propiedad intelectual de la SAIC se especifican los requisitos que debe cumplir una empresa con posición dominante en el mercado para estar en conformidad con la Ley Antimonopolio al suscribir y aplicar acuerdos sobre propiedad intelectual relacionados con China. En general se adopta un enfoque que tiene en cuenta múltiples factores y se basa en el buen sentido. Con arreglo a las Disposiciones, se supone que un acuerdo sobre propiedad intelectual relacionado con China está en conformidad con la Ley Antimonopolio si la cuota de mercado de una empresa no excede del 20% del mercado pertinente o hay al menos cuatro tecnologías alternativas e

¹⁵⁴ La Ley Antimonopolio puede consultarse en el sitio Web del Ministerio de Comercio:

<http://english.mofcom.gov.cn/article/policyrelease/Businessregulations/201303/20130300045909.shtml>.

¹⁵⁵ Anuncio N° 12 del Ministerio de Comercio, de 11 de febrero de 2014. Consultado en:

<http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201402/20140200487038.shtml> (solo en chino).

¹⁵⁶ Básicamente, el Decreto establece tres tipos de condiciones restrictivas, a saber: 1) condiciones estructurales que exigen la cesión de activos tangibles, derechos de propiedad intelectual y otros activos intangibles, o de los derechos e intereses pertinentes; 2) condiciones que obligan a tomar ciertas medidas, por ejemplo, las empresas participantes en una transacción de concentración tienen que poner a disposición de los demás sus respectivas redes, plataformas y otras infraestructuras, tecnologías fundamentales bajo licencia (con inclusión de patentes, tecnologías patentadas u otras materias protegidas por derechos de propiedad intelectual), o poner fin a acuerdos de exclusividad; y 3) condiciones generales que combinan condiciones estructurales con otras que requieren la adopción de medidas. Decreto N° 6 del Ministerio de Comercio, de 4 de diciembre de 2014. Consultado en:

<http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201412/20141200835207.shtml> (solo en chino).

¹⁵⁷ Decreto N° 74 de la SAIC, de 7 de abril de 2015. Consultado en:

http://www.saic.gov.cn/zwgk/zyfb/zj/fld/201504/t20150413_155103.html (solo en chino).

independientes en ese mercado; o si la cuota de mercado de una empresa no excede del 30% del mercado pertinente o hay al menos dos tecnologías alternativas e independientes en ese mercado, a menos que haya pruebas de que el acuerdo tiene el efecto de restringir o impedir la competencia.

3.134. Con arreglo a las disposiciones de la SAIC, una empresa con posición dominante en el mercado no puede participar en ninguna de las prácticas siguientes que pueda impedir o restringir la competencia: a) denegación de licencias relativas a derechos de propiedad intelectual; b) comercio exclusivo; c) vinculación o supeditación a la venta de otros productos; d) trato diferenciado a partes en condiciones similares; e) obtención de la exclusividad para mejorar la materia de propiedad intelectual de que se trate; y f) prohibición para una parte en el acuerdo de impugnar la validez de los derechos de propiedad intelectual. Con respecto a la última práctica, las Disposiciones de la SAIC limitan también el recurso a la explotación en común de la propiedad intelectual para impedir que un tercero no participante en esa explotación impugne la validez de los correspondientes derechos de propiedad intelectual o de la licencia relativa a esos derechos. Además, las Disposiciones prohíben la concertación de acuerdos abusivos de normalización en materia de propiedad intelectual. Las sanciones por infracción de las disposiciones consisten en órdenes de cese y desistimiento y en el decomiso del 1% al 10% de los ingresos por ventas del año anterior en los casos en que haya un acuerdo abusivo, o en la imposición de una multa por una cuantía máxima de 500.000 yuan en los casos de infracción sin tal acuerdo.

3.135. Los comportamientos competitivos en las empresas públicas se rigen por el Decreto de la SAIC Nº 20 de 2006, en virtud del cual las empresas públicas deben evitar las prácticas siguientes: a) actuar de forma que los usuarios y los consumidores solo puedan comprar y utilizar productos suministrados por ellas o por agentes designados por ellas; b) obligar a los usuarios y los consumidores a comprar productos innecesarios suministrados por ellas o por agentes designados por ellas; c) impedir que los usuarios y los consumidores compren y utilicen productos conformes con las normas tecnológicas suministrados por otros agentes; y d) denegar, suspender o reducir el suministro de determinados productos o aplicar precios excesivos si los usuarios y los consumidores se niegan a aceptar sus injustificadas condiciones. Las empresas públicas que incurran en cualquiera de los delitos enunciados serán sancionadas con una orden de cese y desistimiento y una multa no inferior a 50.000 yuan ni superior a 200.000 yuan, dependiendo de la gravedad del caso. Las acusaciones de prácticas ilegales son investigadas y resueltas por las autoridades administrativas competentes en materia de industria y comercio a nivel provincial o a nivel municipal y de distrito. El número de casos de empresas públicas que restringieron la competencia en 2014 ascendió a 812, mientras que, en los tres primeros trimestres de 2015, hubo 392 casos.

3.136. El Ministerio de Comercio (MOFCOM), la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (NDRC) y la Administración Estatal de Industria y Comercio (SAIC) se encargan de los diferentes aspectos de la observancia de las leyes y reglamentos antimonopolio. La Comisión Antimonopolio del Consejo de Estado está encargada de organizar, coordinar y orientar la labor antimonopolio. Esa Comisión, cuya Oficina General se encuentra en el MOFCOM, también coordina los trabajos de los tres diferentes organismos estatales responsables de aplicar la política de competencia y de velar por su cumplimiento. La Oficina de Lucha contra los Monopolios del MOFCOM tiene a su cargo la realización de exámenes antimonopolio en caso de concentración de empresas. La NDRC y la SAIC se ocupan de cuestiones específicas relacionadas con la vigilancia de los acuerdos monopolísticos, el abuso de posición dominante en el mercado y el abuso de facultades administrativas. La Oficina de Supervisión de los Precios y Lucha contra los Monopolios de la NDRC se encarga de investigar y sancionar las infracciones de las normas en la materia relacionadas con los precios, en tanto que la Oficina de Observancia de las Disposiciones contra los Monopolios y la Competencia Desleal de la SAIC se ocupa de las cuestiones relativas a los acuerdos de monopolio no relacionadas con los precios, el abuso de posición dominante en el mercado y el abuso de facultades administrativas para impedir o restringir la competencia. Cada organismo ha promulgado varias normas ministeriales en sus respectivas esferas de competencia.

3.137. Las infracciones de la Ley Antimonopolio están sujetas a sanciones administrativas, con inclusión de multas, decomiso de ganancias ilegales, y órdenes de cese y desistimiento, que pueden ser impuestas por el MOFCOM, la SAIC o la NDRC, según la naturaleza de cada caso. Además de esas medidas administrativas, las partes perjudicadas por infracciones de disposiciones antimonopolio pueden recurrir a los tribunales.

3.3.2.2 Acuerdos monopolísticos y posición dominante en el mercado

3.138. La Ley Antimonopolio y sus reglamentos de aplicación¹⁵⁸ contienen definiciones de posición dominante en el mercado e incluyen una lista de los tipos de acuerdos que están prohibidos, incluso en materia de propiedad intelectual. En la Ley Antimonopolio se identifican como prácticas prohibidas seis tipos de acuerdos horizontales y tres tipos de acuerdos verticales. La prohibición se aplica no solo a los acuerdos monopolísticos escritos o verbales sino también a los comportamientos concertados entre empresas, sin acuerdo explícito escrito o verbal.

3.139. Las asociaciones industriales tienen prohibido organizar o facilitar la concertación de acuerdos monopolísticos entre sus miembros.¹⁵⁹ La Ley Antimonopolio prevé la imposición de sanciones administrativas por concertar y aplicar un acuerdo monopolístico, incluidas las siguientes: orden de cese y desistimiento para poner fin a la actividad infractora; decomiso de toda ganancia ilegal; y, además, imposición de una multa no inferior al 1% ni superior al 10% de las ventas realizadas el año anterior. Si ese acuerdo monopolístico aún no se ha aplicado, la multa no podrá exceder de 500.000 yuan. La colaboración voluntaria con la autoridad investigadora o la aportación de pruebas materiales para la investigación podrán dar lugar a la reducción o al levantamiento de la sanción.

3.140. Se prohíben a las empresas que se considera que gozan de una posición dominante en el mercado determinados tipos de conducta que pueden dar lugar a un abuso de esa posición: por ejemplo, vender productos a precios injustificadamente elevados o comprar productos a precios injustificadamente bajos; y, sin razones válidas, vender productos a precios inferiores al costo, o realizar compras o ventas vinculantes de productos o imponer condiciones de comercio poco razonables. La NDRC y la SAIC realizan investigaciones caso por caso para determinar si se considerará que una empresa goza de esa posición. Las empresas consideradas con posición dominante están obligadas a proporcionar a los competidores, en condiciones razonables, acceso a sus servicios o instalaciones esenciales. También pueden ser objeto de multas. Por ejemplo, en mayo de 2015, la NDRC determinó que Qualcomm Incorporated, el mayor fabricante de chips para teléfonos inteligentes, incurrió en un comportamiento anticompetitivo relacionado con la concesión de licencias de patentes esenciales para el cumplimiento de normas con miras a la venta de tecnología de comunicación inalámbrica y chips de banda de base. La NDRC ordenó a Qualcomm que abandonase cierto comportamiento anticompetitivo y le impuso una multa de 6.088 millones de yuan (975 millones de dólares EE.UU.), la mayor impuesta hasta la fecha en el marco de la Ley Antimonopolio. Qualcomm anunció que no impugnaría la decisión de la NDRC y convino en modificar aspectos de sus prácticas de concesión de licencias de patentes y ventas de chips de banda de base en China.

3.141. Tanto la Ley Antimonopolio como la Ley de Precios prohíben la fijación de precios y las restricciones cuantitativas, como en el caso de los cárteles. La vigilancia de las actividades de fijación o intento de fijación de los precios o las cantidades de los productos está a cargo de la Oficina de Supervisión de los Precios y Lucha contra los Monopolios de la NDRC. No obstante, en virtud de las Disposiciones de la NDRC sobre los procedimientos de ejecución administrativa de la prohibición del monopolio de precios (Decreto 2010/8 de la NDRC), las autoridades competentes de nivel provincial, incluidas las comisiones provinciales de desarrollo y reforma, se encargan, por delegación de la NDRC, de hacer cumplir las disposiciones contra los monopolios de precios en sus territorios administrativos. Las comisiones provinciales de desarrollo y reforma pueden delegar las investigaciones en los departamentos locales de supervisión de los precios, situados jerárquicamente en el nivel inmediatamente inferior.

3.142. Las autoridades han señalado que, desde el último examen de las políticas comerciales, los órganos encargados de la observancia de la legislación sobre competencia han hecho cumplir esa legislación en casos de monopolio de precios y abuso de posición dominante en el mercado. La NDRC y las autoridades provinciales responsables de la observancia de las disposiciones contra los

¹⁵⁸ Entre ellos figuran las Disposiciones sobre la prohibición de los monopolios de precios (Decreto 2010/7 de la NDRC), las Disposiciones de la SAIC sobre la prohibición de los acuerdos monopolísticos (Decreto 2010/53 de la SAIC), las Disposiciones de la SAIC sobre la prohibición del abuso de posiciones dominantes en el mercado (Decreto 2010/54 de la SAIC), y las Disposiciones de la SAIC sobre la prohibición del abuso de derechos de propiedad intelectual para impedir o restringir la competencia.

¹⁵⁹ Ley Antimonopolio, artículo 9 de las Disposiciones de la NDRC sobre la prohibición de los monopolios de precios, y artículos 9 y 10 de las Disposiciones de la SAIC sobre la prohibición de los acuerdos monopolísticos.

monopolios de precios se han ocupado de diversos casos de fijación de precios en los sectores de materiales de construcción, automóviles, fabricación de maquinaria y transporte marítimo internacional. En 2014 y 2015, la NDRC y las autoridades competentes de nivel provincial examinaron cinco casos de monopolios de precios horizontales en los que se impusieron multas por un valor aproximado de 1.760 millones de yuan. En 2015, la NDRC impuso una multa equivalente al 8% de las ventas a varias empresas proveedoras de servicios de comunicación inalámbrica. En 2014, la NDRC impuso multas por comportamiento monopolístico a varias empresas de la industria de rodamientos (del 6% al 8% del valor de las ventas) y la industria de piezas de automóvil (6%).¹⁶⁰

3.143. La represión de todas las infracciones no relacionadas con los precios resultantes de acuerdos monopolísticos y de posiciones dominantes en el mercado está a cargo de la Oficina de Observancia de las Disposiciones contra los Monopolios y la Competencia Desleal de la SAIC. Entre las prácticas sujetas a investigación figuran la posible concertación de acuerdos monopolísticos o abusos de posición dominante que den lugar a la negativa a comerciar o a la imposición de condiciones excesivas. Dependiendo de las circunstancias de cada caso, la SAIC puede delegar una investigación en las administraciones de industria y comercio provinciales, pero estas no pueden delegar a su vez la investigación en entidades de rango inferior, como ocurre en el caso de las investigaciones relacionadas con los precios y las comisiones de desarrollo y reforma. Del 1º de enero de 2014 al final de 2015, la SAIC investigó 58 casos de supuestos monopolios. Para el final de 2015, se habían cerrado 27 de esos casos, relativos a empresas de sectores tales como los de seguros, turismo, abastecimiento de agua, suministro eléctrico, suministro de gas, tabaco y materiales de construcción, así como a diversas entidades empresariales y asociaciones industriales conexas; cinco casos se suspendieron. Las sanciones administrativas impuestas en los casos cerrados pueden consultarse en el sitio Web de la SAIC.

3.3.2.3 Monopolios administrativos

3.144. El artículo 8 y el capítulo 5 de la Ley Antimonopolio prohíben expresamente los monopolios administrativos, definidos como la utilización de facultades administrativas para la eliminación o la restricción de la competencia por organismos administrativos y por organizaciones de gestión de asuntos públicos.¹⁶¹ Con arreglo a la Ley Antimonopolio, hay seis tipos de monopolios administrativos prohibidos: trato solo con interlocutores designados; obstrucción de la libre circulación de productos por las regiones; restricción de las licitaciones; restricción de las inversiones o del establecimiento de sucursales; obligación impuesta a las empresas de adoptar prácticas monopolísticas; y promulgación de normas con elementos que eliminen o restrinjan la competencia. En el Decreto 2011/55 de la SAIC se explican con más detalle las prohibiciones definidas en la Ley Antimonopolio. Las Disposiciones de la NDRC sobre la prohibición de los monopolios de precios contienen disposiciones similares centradas en las infracciones relacionadas con los precios. Las medidas correctivas contra los monopolios administrativos suelen consistir en órdenes de cese y desistimiento u otras medidas para poner fin a las prácticas anticompetitivas, junto con sanciones disciplinarias para los funcionarios que hayan abusado de sus facultades e intervenido en actividades que impidan o limiten la competencia. El superior jerárquico de la autoridad administrativa se encarga de aplicar esas medidas y, con ese fin, puede recibir sugerencias de los organismos de observancia de las disposiciones antimonopolio.

3.145. También se prohíbe a las empresas concertar acuerdos monopolísticos y abusar de su posición dominante en virtud de decisiones, delegación de funciones o reglamentaciones aplicadas por vía administrativa.¹⁶² En el Decreto N° 2011/53 de la SAIC (Disposiciones de la SAIC sobre la prohibición de los acuerdos monopolísticos) y el Decreto N° 2011/54 de la SAIC (Disposiciones de la SAIC sobre la prohibición del abuso de posiciones dominantes en el mercado) se prescriben recursos administrativos al respecto.

3.146. En el contexto del presente examen, las autoridades han indicado que la NDRC ha intensificado las investigaciones relacionadas con los efectos anticompetitivos del abuso de facultades administrativas. Entre 2014 y 2015 se hicieron públicos seis casos de abuso de facultades administrativas para impedir y limitar la competencia, que afectaron a autoridades tales

¹⁶⁰ Información en línea de la NDRC (solo en chino). Consultada en: <http://www.ndrc.gov.cn/>.

¹⁶¹ Decreto N° 2011/55 de la SAIC, Disposiciones de la SAIC sobre la supresión del abuso de facultades administrativas para eliminar o restringir la competencia, que entraron en vigor el 1º de febrero de 2011.

¹⁶² Decreto N° 2011/55 de la SAIC, artículo 5.

como el Departamento de Transporte de la provincia de Hebei, el Departamento de Transporte de la provincia de Shandong, la Administración de Comunicaciones de la provincia de Yunnan, la Comisión de Salud y Planificación Familiar de la ciudad de Bengbu en la provincia de Anhui, la Comisión de Salud y Planificación Familiar de la provincia de Sichuan, y la Comisión de Salud y Planificación Familiar de la provincia de Zhejiang, y conllevaron comportamientos tales como trato con interlocutores designados, organización de empresas de modo que dé lugar a un monopolio, e imposición de requisitos de calificación discriminatorios respecto de las mercancías no locales en las licitaciones. Sin embargo, no se han interpuesto demandas en los tribunales contra monopolios administrativos.

3.3.2.4 Fusiones y adquisiciones

3.147. De conformidad con el capítulo 4 de la Ley Antimonopolio, todas las concentraciones que superen ciertos niveles han de notificarse antes de emprender ninguna actividad. Los proyectos de fusión están sujetos a un examen antimonopolio previo a la fusión llevado a cabo por el Ministerio de Comercio, cuya aprobación es necesaria para iniciar el proceso.¹⁶³ Según la definición establecida en la Ley Antimonopolio, existe concentración en cualquiera de los casos siguientes: a) fusión; b) adquisición de acciones o activos que otorgan el control sobre otras empresas; c) control obtenido por determinadas empresas sobre otras empresas mediante contrato; o d) capacidad para ejercer una influencia decisiva sobre otras empresas. En caso de fusión, cada participante en ella debe presentar una notificación.

3.148. Los umbrales por encima de los cuales la concentración ha de notificarse se establecieron mediante el Reglamento del Consejo de Estado de 2008 y se reafirmaron en las Orientaciones sobre las solicitudes para la concentración de empresas de 2014. Esos umbrales son los siguientes: a) un volumen de negocio mundial de la entidad fusionada superior a 10.000 millones de yuan en el año inmediatamente anterior a la fusión, y un volumen de negocio en China continental de al menos dos de las empresas participantes en la fusión superior a 400 millones de yuan cada una de ellas; y b) un volumen de negocio combinado en China continental de todas las empresas participantes en la concentración superior a 2.000 millones de yuan en el ejercicio económico inmediatamente anterior, y un volumen de negocio en China de al menos dos empresas superior a 400 millones de yuan cada una de ellas en el ejercicio económico anterior.¹⁶⁴ Las actividades de concentración múltiple entre las mismas entidades en un período de dos años se consideran una única transacción cuyo valor es la suma de las cifras de negocio que representan las transacciones. En ese caso, aun cuando cada una de las distintas acciones suponga un volumen inferior al umbral, si la cifra de negocio total es superior al umbral de notificación, las actividades de concentración deberán notificarse y serán objeto de exámenes antimonopolio.¹⁶⁵

3.149. Tras recibir la notificación y la documentación complementaria sobre las repercusiones de la concentración en la competencia en el mercado correspondiente, incluidos el número de competidores y sus cuotas, las condiciones de acceso a los mercados, las cuotas de mercado de las empresas participantes en la fusión y el efecto de la concentración en el sector y los consumidores, el Ministerio de Comercio expide un Formulario de registro de declaraciones antimonopolio para la concentración de empresas.

3.150. El Ministerio de Comercio también puede llevar a cabo investigaciones sobre concentraciones de empresas que no alcanzan los umbrales de notificación cuando hay pruebas de que es probable que esas concentraciones tengan el efecto de impedir o limitar la competencia.¹⁶⁶ Con arreglo a las Disposiciones provisionales sobre la investigación de concentraciones de empresas no notificadas, en vigor desde el 1º de febrero de 2012, el Ministerio de Comercio puede iniciar investigaciones para determinar si las actividades de concentración no notificadas deberían haberse notificado y haber sido objeto de un examen antimonopolio. Las partes en la concentración consideradas infractoras pueden ser sancionadas con una multa no superior a 500.000 yuan si la investigación determina que la concentración no notificada debería haberse

¹⁶³ Aparte del Ministerio de Comercio, la SAIC y los órganos de reglamentación sectoriales pueden participar en los exámenes de fusiones.

¹⁶⁴ MOFCOM (2014), Orientaciones sobre las solicitudes para la concentración de empresas, con efecto desde el 6 de junio de 2014.

¹⁶⁵ Decreto Nº 2009/11 del MOFCOM, Medidas relativas a la notificación de la concentración de empresas.

¹⁶⁶ Reglamento del Consejo de Estado sobre los umbrales para la notificación de concentración de empresas, artículo 4.

autorizado mediante un examen antimonopolio. El Ministerio de Comercio puede también ordenar la revocación de la concentración.

3.151. El Ministerio de Comercio debe llevar a cabo un examen preliminar de la concentración notificada y publicar una decisión en la que se indique si se llevará o no a cabo un examen más a fondo en los 30 días siguientes a la fecha en que reciba la documentación completa.¹⁶⁷ El Ministerio de Comercio debe notificar por escrito a las partes en la concentración su decisión con respecto a esa concentración. La concentración no podrá llevarse a cabo antes de que el Ministerio de Comercio adopte tal decisión y apruebe la concentración. Si el Ministerio de Comercio decide no efectuar un examen más a fondo o no adopta una decisión antes de que expire el plazo establecido, la concentración podrá llevarse a cabo. Si decide llevar a cabo un examen más a fondo, el Ministerio de Comercio deberá finalizar ese examen en el plazo de 90 días, y podrá autorizar la concentración, denegarla o autorizarla con condiciones. En caso de que adopte la decisión de prohibir la concentración, deberá exponer las razones en que fundamenta esa decisión. En algunas circunstancias, el Ministerio de Comercio podrá prorrogar el plazo del examen. Sin embargo, esa prórroga no deberá exceder de 60 días.

3.152. En su examen, el Ministerio de Comercio considerará el efecto de la fusión en la competencia en el mercado mediante el análisis de los elementos siguientes: a) la cuota de mercado que las empresas participantes tengan en el mercado afectado y su poder de control sobre el mismo; b) el grado de concentración de mercado resultante para el mercado afectado; c) el efecto de la concentración en el acceso al mercado y el progreso tecnológico; d) la influencia de la concentración en los consumidores y las demás empresas; e) el efecto de la concentración en el desarrollo económico nacional; y f) otros elementos que puedan tener un efecto en la competencia en el mercado. Las autoridades han indicado que se aplican los mismos criterios a todas las empresas, incluidas las estatales. En los casos de adquisición de una empresa nacional por un inversor extranjero o de participación de un inversor extranjero en concentraciones por otros medios, si las autoridades consideran que la operación afecta a la seguridad nacional, deberá llevarse también a cabo un examen sobre ese aspecto. Cuando una concentración tenga o pueda tener el efecto de impedir o limitar la competencia, el Consejo de Estado podrá tomar la decisión de no prohibir esa concentración si las empresas interesadas son capaces de demostrar que los beneficios de la concentración compensan con creces su efecto negativo en la competencia, o que la concentración está en conformidad con el interés público.

3.153. Durante el período objeto de examen, el Ministerio de Comercio promulgó tres nuevas normas relativas a las fusiones: las Disposiciones sobre la imposición de condiciones restrictivas adicionales para la concentración de empresas (Decreto Nº 6 del MOFCOM, 2014) (provisional); las Orientaciones sobre las solicitudes para la concentración de empresas (revisadas en 2014); y las Disposiciones provisionales sobre las normas aplicables en los casos simples de concentración de empresas (MOFCOM [2014] Nº 12).¹⁶⁸

3.154. El Decreto Nº 6 del MOFCOM de 2014 establece que el Ministerio de Comercio podrá imponer condiciones restrictivas adicionales para mitigar los efectos adversos de una concentración en la competencia. Las Disposiciones permiten la aplicación de condiciones restrictivas de tres tipos: a) condiciones estructurales que requieren la desinversión de activos tangibles, derechos de propiedad intelectual y otros activos intangibles, o derechos e intereses conexos, entre otros; b) condiciones que requieren la adopción de determinadas medidas, tales como exigir que las empresas participantes en una concentración pongan a disposición de otros sus respectivas redes, plataformas y otras infraestructuras o sus tecnologías esenciales sujetas a licencia (con inclusión de patentes, tecnologías patentadas y otros derechos de propiedad intelectual), poner fin a contratos de exclusividad, entre otras cosas; y c) condiciones generales que combinan las condiciones estructurales con las condiciones que requieren la adopción de medidas.

¹⁶⁷ En el artículo 23 de la Ley Antimonopolio se especifican los documentos que han de presentarse.

¹⁶⁸ Otras normas administrativas relacionadas con los exámenes antimonopolio son las siguientes: Medidas relativas al examen de la concentración de empresas (Decreto del MOFCOM [2009] 12), Medidas relativas a la notificación de la concentración de empresas (Decreto del MOFCOM [2009] 11) (ambos decretos en vigor desde el 1º de enero de 2010), Reglamento provisional para la desinversión de activos o empresas en los procesos de concentración empresarial (Anuncio del MOFCOM [2010] 41), y Disposiciones provisionales sobre la evaluación del impacto de la concentración de empresas en la competencia (Anuncio del MOFCOM [2011] 55).

3.155. Las Orientaciones revisadas de 2014 contienen las normas para la notificación, la solicitud y el examen previos a la fusión en el caso de concentraciones que superen determinado umbral, y son una versión revisada de las Orientaciones sobre las solicitudes para la concentración de empresas promulgadas el 5 de enero de 2009. En las nuevas Orientaciones se han añadido disposiciones relacionadas con los criterios de notificación, los métodos para el cálculo del volumen de negocio, los aspectos que han de considerarse para determinar el control, y la gestión de las notificaciones que contengan información falsa.

3.156. Se aplican normas de examen especiales a las concentraciones definidas como "simples". En las Disposiciones provisionales del MOFCOM de 2014, se define como "simple" una concentración que cumple los requisitos siguientes: a) en el mismo mercado afectado, la cuota de mercado total de todas las empresas que participan en la concentración es inferior al 15%; b) existe una relación de integración de las fases iniciales y las fases avanzadas del proceso productivo entre las empresas que participan en la concentración, y la cuota de mercado de tales empresas en ambos mercados inicial y avanzado es inferior al 25%; c) las empresas participantes en la concentración no se hallan en el mismo mercado afectado ni tienen una relación de integración de las fases iniciales y las fases avanzadas del proceso productivo, y su cuota de mercado en cada uno de los mercados afectados por la concentración es inferior al 25%; d) las empresas participantes en la concentración tienen intención de establecer una empresa mixta en el extranjero que no intervendrá en actividades económicas de ningún tipo dentro del territorio de China; e) las empresas participantes en la concentración tienen intención de adquirir el capital o los activos de una empresa extranjera que no interviene en actividades económicas de ningún tipo dentro del territorio de China; o f) una empresa mixta controlada conjuntamente por dos o más empresas pasará a ser controlada por una o varias de esas empresas tras la concentración.

3.157. En 2014, el Ministerio de Comercio recibió en total 262 solicitudes de autorización de concentraciones empresariales, de las que admitió a trámite y resolvió 245, con los resultados siguientes: 240 concentraciones (aproximadamente, el 97% del total) se autorizaron sin condiciones; 4 se autorizaron con condiciones; y solo 1 se prohibió. En 2015, el Ministerio de Comercio recibió 352 solicitudes de autorización para la concentración de empresas, de las que admitió a trámite 338 y resolvió 312. Entre los casos cerrados, se autorizaron 310 concentraciones sin condiciones (aproximadamente, el 99% del total), y 2 con condiciones. Desde la fecha de entrada en vigor de la Ley Antimonopolio en agosto de 2008 hasta el final de 2015, el Ministerio de Comercio recibió 1.480 solicitudes para la autorización de la concentración de empresas, de las que admitió a trámite 1.380 y llevó a término 1.302. Entre los casos cerrados, se autorizaron 1.274 concentraciones (aproximadamente, el 98%) sin condiciones y 26 con condiciones, mientras que 2 se prohibieron.

3.158. En 2013, doce departamentos del Consejo de Estado publicaron un documento (Orientaciones) destinado a promover el incremento de la capacidad de las empresas en determinados sectores clave, tales como la agricultura, la industria automotriz, el cemento, el aluminio electrolítico, la información electrónica, los productos farmacéuticos, las tierras raras, los astilleros y el acero, a través de fusiones y adquisiciones para mejorar su eficacia y competitividad mundial. En algunos de esos sectores, las Orientaciones establecieron también objetivos relacionados con el grado de concentración que habría de alcanzarse para 2015. La legislación también alienta a los inversores en esos sectores a invertir en el extranjero.

3.3.3 Examen de seguridad nacional de las concentraciones

3.159. De conformidad con el artículo 31 de la Ley Antimonopolio, las adquisiciones por inversores extranjeros de empresas nacionales que se consideren relacionadas con la seguridad nacional deberán someterse a un examen de seguridad nacional. Si la fusión propuesta no supera ese examen, el Ministerio de Comercio, conjuntamente con las demás autoridades competentes, deberá poner fin a la operación de fusión o tomar medidas para anular su efecto negativo en la seguridad nacional.

3.160. El Sistema de exámenes de seguridad nacional de las fusiones y adquisiciones de empresas nacionales por inversores extranjeros se puso oficialmente en marcha en marzo de 2011 mediante el Aviso de la Oficina General del Consejo de Estado sobre la puesta en marcha del examen de seguridad nacional de las fusiones y adquisiciones de empresas nacionales por inversores extranjeros (Guo Ban Fa [2011] Nº 6), que entró en vigor el 5 de marzo de 2011. En 2015, se promulgó y entró en vigor el Aviso de la Oficina General del Consejo de Estado sobre

la impresión y publicación de las medidas provisionales para el examen de seguridad nacional de la inversión extranjera en las zonas francas experimentales (Guo Ban Fa [2015] N° 24), cuyo fin es el estudio y la mejora del sistema de exámenes de seguridad nacional de las inversiones extranjeras y que, según las previsiones, se ajustará al método de gestión de listas negativas. Los procedimientos para llevar a cabo los exámenes de seguridad nacional del Ministerio de Comercio se establecen en las Normas del MOFCOM para la aplicación del mecanismo de examen de seguridad nacional de las fusiones y adquisiciones de empresas nacionales por inversores extranjeros (Anuncio de MOFCOM N° 2011/53), que entraron en vigor el 1º de septiembre de 2011. Los exámenes de seguridad nacional los lleva a cabo la Conferencia Interministerial Conjunta sobre el examen de seguridad nacional de las adquisiciones de empresas nacionales por inversores extranjeros, bajo la dirección de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (NDRC) y del Ministerio de Comercio (MOFCOM).

3.161. Las fusiones y adquisiciones de empresas nacionales por inversores extranjeros están sujetas al examen de seguridad nacional en los casos siguientes: actividades relacionadas con la defensa, incluida la adquisición de empresas del sector de la defensa o empresas conexas, así como la compra de empresas situadas cerca de instalaciones militares; y la adquisición o el control de empresas relacionadas con la seguridad nacional que participen en la producción de productos agrícolas básicos o la explotación de recursos energéticos y naturales, así como en proyectos esenciales de infraestructura, transporte y fabricación de maquinaria. El futuro inversor debe solicitar el examen.

3.162. Los exámenes de seguridad nacional pueden llevarse a cabo en una sola fase o en dos fases: un examen general y un examen especial. La Conferencia Interministerial Conjunta, a la que el Ministerio de Comercio envía la propuesta de fusión, se encarga de realizar el examen general, que debe completarse en el plazo de 30 días hábiles y basarse en la solicitud de dictámenes escritos. La Conferencia solicita el dictamen por escrito de los departamentos competentes dentro de un plazo estricto. Si la opinión unánime de esos departamentos es que la transacción examinada no tendrá repercusiones en la seguridad nacional, la operación de concentración puede llevarse a cabo. Sin embargo, si los departamentos competentes determinan que la transacción puede tener repercusiones en la seguridad nacional, la Conferencia Interministerial Conjunta inicia los procedimientos para realizar un examen especial, publica los dictámenes de examen en los cinco días hábiles siguientes a la recepción de todos los dictámenes escritos, e informa por escrito al Ministerio de Comercio sobre ese resultado. Los dictámenes de examen se hacen públicos solamente cuando hay consenso general. Si las diferencias de opinión son importantes, la Conferencia Interministerial Conjunta remite el caso al Consejo de Estado para que adopte una decisión. La Conferencia debe completar el examen especial en el plazo de 60 días hábiles a partir del inicio de los procedimientos.

3.163. Los exámenes de seguridad nacional en las zonas francas experimentales¹⁶⁹ se rigen por lo dispuesto en el Aviso de la Oficina General del Consejo de Estado sobre la impresión y publicación de las medidas provisionales para el examen de seguridad nacional de la inversión extranjera en las zonas francas experimentales (Guo Ban Fa [2015] N° 24), en vigor desde el 8 de mayo de 2015. Las normas de los exámenes aplicables a las zonas francas experimentales se basan en el enfoque general de listas negativas de las inversiones que prevalece en las zonas. A ese respecto, el Aviso define el alcance de los exámenes, que abarcan las inversiones en zonas francas experimentales por inversores extranjeros en industrias militares o industrias auxiliares conexas u otras actividades relacionadas con la seguridad nacional; zonas cercanas a instalaciones militares esenciales y sensibles; sectores como los de agricultura, energía y recursos naturales, infraestructuras básicas, servicios de transporte, cultura, y bienes y servicios de tecnología de la información; y actividades relacionadas con las tecnologías esenciales y la fabricación de equipo en las que los inversores extranjeros adquieran el derecho de control efectivo.¹⁷⁰ Esos procedimientos

¹⁶⁹ Esas zonas son las siguientes: Zona Franca Experimental (Shanghái) de China, Zona Franca Experimental (Guangdong) de China, Zona Franca Experimental (Tianjin) de China y Zona Franca Experimental (Fujian) de China.

¹⁷⁰ Se entiende que los inversores extranjeros obtienen derechos de control efectivo cuando: a) un inversor extranjero y sus filiales poseen más del 50% de las acciones de la empresa en total; b) varios inversores extranjeros poseen más del 50% de las acciones de la empresa en total; c) un inversor extranjero y sus filiales o varios inversores extranjeros poseen menos del 50% de las acciones de la empresa en total, pero poseen derechos de voto en número suficiente para influir sustancialmente en las resoluciones que se adopten en las reuniones o las asambleas generales de accionistas o en el consejo de administración; y d) en otras

no cubren el examen de seguridad de las inversiones extranjeras en el sector financiero, que están sujetas a exámenes separados. En el caso de inversores de Hong Kong, China, y de Macao, China, esas normas se aplican solo como referencia.

3.164. En el Aviso se establece que, al realizar los trámites de registro, ratificación o examen y aprobación de inversiones extranjeras que son de su competencia, los órganos de gestión de las zonas francas experimentales deben notificar, oportunamente, a los futuros inversores extranjeros en sectores comprendidos en el ámbito de aplicación de los exámenes de seguridad su obligación de solicitar el examen antes de iniciar las formalidades relacionadas con la inversión. En el examen se analizarán las repercusiones de la inversión extranjera en: la seguridad nacional, incluida la capacidad nacional de fabricación y prestación de servicios; la economía nacional; el orden, la cultura local y la moralidad pública; la seguridad; y la capacidad de investigación y desarrollo de tecnologías esenciales relacionadas con la seguridad nacional. La NDCR y el Ministerio de Comercio llevan a cabo el examen conjuntamente con los departamentos pertinentes encargados de los sectores relacionados con la inversión extranjera. Los procedimientos son similares a los utilizados en los exámenes fuera de las zonas.

3.165. Si en el examen se determina que la inversión afectará o puede afectar a la seguridad nacional, pero que es posible suprimir ese efecto mediante la imposición de condiciones adicionales, la Conferencia Interministerial Conjunta podrá pedir a los inversores extranjeros que se comprometan por escrito a revisar el plan de inversiones. Una vez que los inversores extranjeros hayan entregado ese compromiso por escrito, la Conferencia podrá imponer condiciones adicionales para autorizar la fusión. El Ministerio de Comercio notificará por escrito a los inversores extranjeros y a los órganos de administración de las zonas francas experimentales los dictámenes emitidos por la Conferencia en el marco del examen.

3.3.4 Controles de precios

3.166. En caso necesario, China continúa aplicando controles de precios a los bienes y servicios considerados de importancia directa para la economía nacional y los medios de subsistencia de la población. Los controles de precios son establecidos por la NDCR a nivel central, y por las comisiones provinciales de desarrollo y reforma y la Oficina de Precios de los Productos en cada provincia.¹⁷¹

3.167. Los controles de precios son de dos tipos: "precios gubernamentales" o "precios orientados por el Gobierno". Los precios gubernamentales (o precios determinados por el Gobierno) son precios fijos establecidos por las autoridades, mientras que los precios orientados por el Gobierno son precios que varían dentro de una banda determinada. Los bienes y servicios sujetos a controles de precios se enumeran en el Catálogo de precios establecidos por el Gobierno central y en los catálogos de precios establecidos por los gobiernos locales de las provincias, las regiones autónomas y los términos municipales, y aprobados por la NDRC.

3.168. La determinación de los precios gubernamentales o los precios orientados por el Gobierno varía en función del tipo de producto o servicio. Entre los criterios utilizados en su formulación figuran los siguientes: situación del mercado; promedio de los costos sociales; factores económicos, regionales y estacionales; y necesidades de desarrollo y sociales. El método de fijación de los precios puede diferir entre las distintas provincias, pero tiene en cuenta los mismos factores.

3.169. Desde el examen anterior, llevado a cabo en 2014, China ha liberalizado el precio de varios bienes y servicios. El precio en fábrica de los materiales explosivos y los gravámenes aplicados a ciertos proyectos de construcción se liberalizaron en 2014. Además, en 2015 se liberalizaron los precios de los productos de uso militar y las hojas de tabaco, aun cuando los productos sigan sujetos a monopolio estatal. Se aplican precios fijados por el Gobierno a los productos petroleros refinados, al gas natural, a los medicamentos especiales y a ciertos servicios (cuadro 3.15).

circunstancias en las que los inversores extranjeros tengan influencia sustancial en las decisiones empresariales, los recursos humanos, y las finanzas y la tecnología de la empresa.

¹⁷¹ Pueden imponerse precios orientados o precios fijados por el Gobierno a los productos que tengan importancia significativa para el desarrollo económico nacional y los medios de subsistencia de la población, que sean raros o constituyan monopolios naturales, o que se consideren servicios públicos esenciales o de interés público (artículo 18 de la Ley de Precios de 1998).

Los productos clasificados como importantes para las reservas centrales (cereales, algodón, azúcar, sedas de hilatura, petróleo crudo, petróleo elaborado y abonos químicos), que figuraban en el Catálogo de precios determinados a nivel central de 2001, se suprimieron en el Catálogo de 2016.¹⁷²

Cuadro 3.15 Precios fijados u orientados por el Gobierno central, 2015

Producto	Cobertura/justificación
Precios fijados por el Gobierno	
Sal común	El Gobierno fija el precio en fábrica y el precio de venta al por mayor de la sal común. Razones que justifican el mantenimiento del control de precios: producto básico importante bajo monopolio estatal.
Energía eléctrica	Entre los precios fijados por el Gobierno figuran los precios del transporte y la distribución de electricidad de las redes eléctricas a nivel provincial o superior y las tarifas reguladas y de venta a los consumidores cuando no hay competencia de mercado. La razón para mantener el control de precios es que el transporte y la distribución de electricidad son monopolios naturales debido a la naturaleza de las redes y deben ser regulados por el Gobierno. En el caso de las tarifas reguladas y de venta a los consumidores que no se someten a la competencia del mercado, la razón que justifica el establecimiento de los precios es garantizar los intereses de los productores y los consumidores. Las autoridades prevén que esos precios sean liberalizados gradualmente y sean determinados por el mercado cuando se den las condiciones adecuadas.
Suministro de agua en el marco de proyectos de conservación	El Gobierno fija el precio del agua suministrada en el marco de proyectos de conservación directamente dependientes del Gobierno central o entre provincias (entre distritos o ciudades). La razón para mantener el control de precios es que el agua suministrada en el marco de esos proyectos es un recurso escaso y un monopolio natural.
Tasas por servicios básicos de banca comercial y servicios de información crediticia, y tasas por transacciones de cartas bancarias	El Gobierno central fija las tasas por transferencias de remesas, remesas en efectivo, retiradas de efectivo, operaciones con billetes y otros servicios básicos de los bancos comerciales; las tasas por transacciones de cartas bancarias y servicios de información crediticia son fijadas u orientadas por el Gobierno. Las razones para mantener el control de precios es la falta de competencia efectiva en esos tipos de actividades, que son de naturaleza monopolística.
Tasas de autenticación de calificaciones académicas, títulos universitarios y documentos de identidad	El Gobierno fija las tasas de autenticación de calificaciones académicas, títulos universitarios y documentos de identidad. La medida se justifica porque se trata de servicios públicos.
Tasas por servicios postales importantes	El Gobierno fija los precios de envío postal de cartas, paquetes de peso no superior a 10 kg, remesas postales y distribución postal de revistas y periódicos. La razón para mantener controles de precios es que los servicios postales están estrechamente relacionados con los medios de subsistencia de la población y son servicios públicos, al tiempo que algunas empresas de servicios postales llevan a cabo operaciones de carácter exclusivo.
Medicamentos especiales y sangre	El Gobierno fija el precio máximo en fábrica y el precio máximo de venta de los estupefacientes y la primera categoría de sustancias psicotrópicas, así como el precio de la sangre para transfusiones suministrada por los bancos de sangre. La razón para mantener controles de precios es que la actividad es económicamente importante, afecta a los medios de subsistencia de la población y al interés público, y no se desarrolla en condiciones de plena competencia en el mercado.
Precios orientados por el Gobierno	
Productos del petróleo refinados	El Gobierno orienta el precio al por menor de los productos del petróleo refinados. El precio se determina sobre la base del precio del petróleo crudo en el mercado internacional y una tasa de transformación, así como los impuestos y los costos de transporte en China. La razón para mantener el control de precios es la falta de competencia en el mercado.

¹⁷² Decreto de la GACC [2015] Nº 29, de 8 de octubre de 2015, Catálogo de precios determinados a nivel central de 2016, que entró en vigor el 1º de enero de 2016. Consultado en: http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201510/t20151020_755152.html.

Producto	Cobertura/justificación
Gas natural	El Gobierno central orienta o fija el precio en planta de algunos tipos de gas natural continental en todas las provincias y el precio del transporte por tuberías a larga distancia entre provincias. La razón para mantener el control de precios es que el gas natural tiene importancia fundamental para el público y que el sistema de explotación del gas natural debe reformarse ampliamente antes de liberalizar los precios.
Precios del transporte por ferrocarril	El Gobierno orienta o fija en su mayoría los precios de los billetes de los pasajeros y del transporte de cargas y equipajes por ferrocarril (excepto cuando hay competencia). La medida se justifica porque los ferrocarriles estatales y los ferrocarriles explotados por empresas mixtas en las que el Gobierno central tiene una participación de control dependen de la Compañía de Ferrocarriles de China y, por consiguiente, deben estar sujetos a precios regulados por el Gobierno.
Tarifas de servicios portuarios monopolísticos	El Gobierno orienta los precios de los servicios monopolísticos prestados en los puertos de pesca y los puertos principales a lo largo de la costa, en el curso principal del río Yangtze y en todos los demás puertos abiertos a embarcaciones de pabellón extranjero. La razón para mantener el control de precios es que los puertos son estructuras públicas importantes y están sujetos a monopolio en determinadas regiones.
Tarifas de transporte de pasajeros en las rutas de las líneas aéreas civiles nacionales y la sección interior de las rutas de las líneas aéreas civiles internacionales	Las tarifas de transporte de pasajeros de las líneas aéreas civiles nacionales están orientadas por el Gobierno (excepto en las rutas competitivas). Las líneas aéreas pueden aumentar sus tarifas en el 25%, como máximo, de una tarifa de referencia, pero no hay límite para las tarifas inferiores. La razón para mantener el control de precios es que en algunas rutas todavía no se ha desarrollado la competencia del transporte de pasajeros en las líneas aéreas civiles nacionales.

Fuente: Información facilitada por las autoridades chinas; información en línea de la NDRC; y Catálogo de precios determinados a nivel central de 2016 (Decreto de la GACC N° 29 de 2015).

3.170. Los gobiernos locales pueden también publicar reglamentos para establecer precios controlados u orientados (cuadro 3.16). En las principales zonas productoras de cereales (siete provincias para el arroz y seis provincias para el trigo) siguen en vigor precios de compra mínimos para el arroz (sin descascarillar) y el trigo.

3.171. Desde el examen anterior, además de los cambios introducidos en la lista de bienes y servicios sujetos a precios gubernamentales y precios orientados por el Gobierno, se han llevado a cabo numerosos ajustes de las tasas y tarifas aplicadas. En 2015, la NDRC publicó en total 46 anuncios sobre los precios de los bienes y los servicios, 19 de ellos relacionados con incrementos o reducciones del precio de los combustibles.¹⁷³

3.3.5 Comercio de Estado y empresas públicas

3.3.5.1 Comercio de Estado

3.172. En 2015, China presentó a la OMC una notificación nueva y completa sobre las empresas comerciales del Estado.¹⁷⁴ La legislación por la que se rige el comercio de Estado no ha cambiado desde 2014, como tampoco han cambiado las razones para mantener esa práctica o los productos sujetos a ella. Los fines del comercio de Estado son los siguientes: asegurar la estabilidad del suministro y de los precios de los productos abarcados; preservar la seguridad alimentaria; y proteger los recursos naturales agotables y no reciclables y el medio ambiente.

Cuadro 3.16 Precios fijados u orientados por los gobiernos locales, 2015

Producto	Tipo de control/justificación	Reglamentación
Tasas de protección ambiental	Las tasas de eliminación de desechos peligrosos están reguladas por los gobiernos locales. La razón para seguir controlando los precios es que se trata de precios de servicios públicos importantes.	Medidas para la administración de la recaudación de las tasas sobre el vertido de contaminantes ^a

¹⁷³ Información en línea de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma. Consultado en: <http://jgs.ndrc.gov.cn/zcfg/>.

¹⁷⁴ Documento G/STR/N/10/CHN-G/STR/N/15/CHN de la OMC, de 19 de octubre de 2015.

Producto	Tipo de control/justificación	Reglamentación
Tasas de eliminación de basuras domésticas en las zonas urbanas	Las tasas de eliminación de desechos domésticos en las zonas urbanas están reguladas por los gobiernos locales. La razón para seguir controlando los precios es que se trata de precios de servicios públicos importantes.	Circular sobre la imposición de tasas de eliminación de basuras domésticas en las zonas urbanas y la promoción de la eliminación de basuras mediante tratamientos industriales ^b
Tasas de eliminación de aguas residuales	Las tasas de eliminación de aguas residuales están reguladas por los gobiernos locales. La razón para seguir controlando los precios es que se trata de precios de servicios públicos importantes.	Medidas para la administración de la recaudación de las tasas sobre el vertido de contaminantes
Precios de bienes inmuebles y tasas de servicios conexos	Los precios de las viviendas económicas y del alquiler de viviendas de bajo precio, así como las tasas por servicios relacionados con bienes inmuebles, están sujetos a la orientación de los gobiernos locales. La razón para seguir controlando los precios es que se trata de precios de servicios públicos importantes.	Medidas administrativas sobre las viviendas económicas ^c Medidas administrativas sobre el alquiler de viviendas de bajo precio ^d
Entrada a lugares de interés turístico	Los precios están sujetos a reglamentación u orientación de los gobiernos locales. La razón para seguir controlando los precios es que se trata de precios de servicios públicos importantes.	Ley de Turismo ^e

- a Comisión Nacional de Desarrollo y Planificación, Ministerio de Hacienda, Administración Estatal de Protección del Medio Ambiente, Decreto N° 31 del Comité Nacional de Economía y Comercio, de 28 de febrero de 2003. Consultado en: <http://www.chinalaw.gov.cn/article/fqkd/xfq/gwybmqz/200308/20030800055997.shtml>.
- b Ji Jia Ge [2002] N° 872, de 7 de junio de 2002. Consultado en: http://www.mohurd.gov.cn/zcfg/jsbwj_0/jsbwicjs/200611/t20061101_157058.html.
- c Jian Zhu Fang [2007] N° 258, de 19 de noviembre de 2007. Consultado en: http://www.gov.cn/zwqk/2007-12/01/content_822414.htm.
- d Fa Gai Jia Ge [2005] N° 405, de 14 de marzo de 2005. Consultado en: http://www.sdpc.gov.cn/zfwzx/zfdi/jqgg/200506/t20050613_128942.html.
- e Decreto del Presidente N° 3, de 25 de abril de 2013. Consultado en: http://www.gov.cn/flfg/2013-04/25/content_2390945.htm.

Fuente: Información facilitada por las autoridades chinas.

3.173. Entre los productos cuya importación está sujeta a la administración del comercio de Estado figuran los siguientes: cereales (en particular, trigo, maíz y arroz), azúcar, algodón, abonos químicos, tabaco, petróleo crudo y petróleo elaborado (cuadro 3.17). De conformidad con el artículo 11 de la Ley de Comercio Exterior, solo las empresas autorizadas pueden importar (y exportar) esos productos. El tabaco es el único producto cuyo comercio está reservado exclusivamente a las empresas comerciales del Estado. Las empresas no estatales que han obtenido derechos comerciales mediante el registro pueden participar en la importación de una parte del contingente de los productos sujetos a contingentes arancelarios (cereales, algodón, azúcar y ciertos abonos químicos) y del petróleo crudo y elaborado. La NDRC (en el caso de los cereales y del algodón) y el Ministerio de Comercio (para los demás productos) publican cada año los criterios que deben cumplir las empresas para adquirir derechos comerciales respecto de esos productos, los volúmenes que pueden importar y el método de asignación. No se ha facilitado información sobre las cantidades importadas mediante comercio de Estado.¹⁷⁵

Cuadro 3.17 Importaciones mediante comercio de Estado, 2013-2015

Producto	Códigos del SA	Porcentaje del contingente arancelario asignado a empresas comerciales del Estado		
		2013	2014	2015 ^a
Trigo	1001.11.00; 1001.19.00; 1001.91.00; 1001.99.00; 1101.00.00; 1103.11.00; 1103.20.10	90	90	90
Maíz	1005.10.00; 1005.90.00; 1102.20.00; 1103.13.00; 1104.23.00	60	60	60
Arroz	1006.10.11; 1006.10.19; 1006.10.91; 1006.10.99; 1006.20.10; 1006.20.90; 1006.30.10; 1006.30.90; 1006.40.10; 1006.40.90; 1102.90.11; 1102.90.19; 1103.19.21; 1103.19.90	50	50	50
Algodón	5201.00.00; 5203.00.00	33	33	33

¹⁷⁵ Documento G/STR/N/10/CHN-G/STR/N/15/CHN de la OMC, de 19 de octubre de 2015.

Producto	Códigos del SA	Porcentaje del contingente arancelario asignado a empresas comerciales del Estado		
		2013	2014	2015 ^a
Azúcar	1701.12.00; 1701.13.00; 1701.14.00; 1701.91.00; 1701.99.10; 1701.99.20; 1701.99.90	70	70	70
Urea	3102.10.00	90	90	90
NPK	3105.20.00	51	51	51
Fosfato diamónico	3105.30.00	51	51	51
Los demás abonos químicos	3102.21.00; 3102.29.00; 3102.30.00; 3102.40.00; 3102.50.00; 3102.60.00; 3102.80.00; 3102.90.10; 3102.90.90; 3103.10.10; 3103.10.90; 3103.90.00; 3104.20.20; 3104.20.90; 3104.30.00; 3104.90.10; 3104.90.90; 3105.10.00; 3105.40.00; 3105.51.00; 3105.59.00; 3105.60.00; 3105.90.00	n.a.	n.a.	n.a.
Tabaco	2401.10.10; 2401.10.90; 2401.20.10; 2401.20.90; 2401.30.00; 2402.10.00; 2402.20.00; 2402.90.00; 2403.11.00; 2403.19.00; 2403.91.00; 2403.99.00; 4813.10.00; 4813.20.00; 4813.90.00; 5502.00.10; 5601.22.10; 8478.10.00; 8478.90.00	n.a.	n.a.	n.a.
Petróleo crudo	2709.00.00	n.a.	n.a.	n.a.
Petróleo elaborado	2710.12.10; 2710.12.20; 2710.19.11; 2710.19.12; 2710.19.22; 2710.19.23; 2710.19.29	n.a.	n.a.	n.a.

a Provisional.

n.a. No se aplica. Estos productos, aunque están sujetos a importación en régimen de comercio de Estado, no están sujetos a contingentes arancelarios.

Fuente: Documento G/STR/N/10/CHN-G/STR/N/15/CHN de la OMC, de 19 de octubre de 2015; y datos facilitados por las autoridades.

3.174. Los productos de exportación sujetos a comercio de Estado y las empresas encargadas del comercio de esos productos no han cambiado desde el último examen. En 2015 estaban sujetas a comercio de Estado las exportaciones de arroz, maíz, algodón, carbón, petróleo crudo y elaborado, mineral de tungsteno y sus productos, mineral de antimonio y sus productos, plata y tabaco (cuadro 3.18). Según las autoridades, el volumen de exportaciones sujetas a comercio de Estado, al igual que los precios de exportación, se determinan teniendo en cuenta las señales del mercado, sin que haya intervención del Gobierno¹⁷⁶, y la asignación de las exportaciones entre las empresas comerciales del Estado se basa también en principios de mercado.

Cuadro 3.18 Productos de exportación sujetos al régimen de comercio de Estado, 2014-2015

Productos (códigos del SA)	Empresas
Arroz 1006.10.11; 1006.10.19; 1006.10.91; 1006.10.99; 1006.20.10; 1006.20.90; 1006.30.10; 1006.30.90; 1006.40.10; 1006.40.90	China National Cereals, Oil and Foodstuffs Import & Export Co. (denominada COFCO a partir de abril de 2007); Jilin Grain Group Import & Export Co. Ltd; y Heilongjiang Beidahuang Agriculture Group Corporation.
Maíz 1005.10.00; 1005.90.00; 1104.23.00	China National Cereals, Oil and Foodstuffs Import & Export Co. (denominada COFCO a partir de abril de 2007); Jilin Grain Group Import & Export Co. Ltd; y Heilongjiang Beidahuang Agriculture Group Corporation.
Algodón 5201.00.00; 5203.00.00	Chinatex Cotton Import & Export Corporation; Xinjiang Uygur Autonomous Region Cotton and Jute Import & Export Co; Xinjiang Yin Long International Agricultural Co. Ltd (desde 2012); y Corporación Estatal de Reservas de Algodón de China.
Carbón 2701.11.00; 2701.12.10; 2701.12.90; 2701.19.00; 2702.10.00	China National Coal Group Corporation; Shanxi Coal Import & Export Group Co. Ltd; Shenhua Group Corporation Ltd; China Minmetals Corporation; y Aluminium Corporation of China Ltd.

¹⁷⁶ Documento G/STR/N/10/CHN-G/STR/N/15/CHN de la OMC, de 19 de octubre de 2015.

Productos (códigos del SA)	Empresas
Petróleo crudo 2709.00.00	SINOCHEM Corporation; China International United Petroleum & Chemicals Co; y China National Offshore Oil Co.
Petróleo elaborado 2710.12.10; 2710.12.20; 2710.12.91; 2710.12.99; 2710.19.11; 2710.19.12; 2710.19.19; 2710.19.22; 2710.19.23; 2710.19.29; 2710.19.91; 2710.19.92; 2710.19.93; 2710.19.99; 2711.11.00; 2710.20.00	SINOCHEM Corporation; China International United Petroleum & Chemicals Co; China National United Oil Co; China National Offshore Oil Corporation; y China National Aviation Fuel Group Corporation.
Mineral de tungsteno y sus productos 2611.00.00; 2620.99.10; 2620.90.90; 2841.80.10; 2841.80.40; 2825.90.11; 2825.90.12; 2825.90.19; 2841.80.20; 2841.80.30; 2849.90.20; 8101.10.00; 8101.94.00; 8101.97.00	Empresas comerciales del Estado enumeradas en la Circular Shang Mao Han N° 1012 de 2013 del MOFCOM ^a
Mineral de antimonio y sus productos 2617.10.10; 2617.10.90; 2825.80.00; 8110.10.10; 8110.10.20; 8110.20.00; 8110.90.00	Empresas comerciales del Estado enumeradas en la Circular Shang Mao Han N° 1012 of 2013 del MOFCOM ^a
Plata 7106.10.11; 7106.10.19; 7106.10.21; 7016.10.29; 7106.91.10; 7106.91.90; 7106.92.10; 7106.92.90	Empresas comerciales del Estado enumeradas en la Circular Shang Mao Han N° 1012 of 2013 del MOFCOM ^a
Tabaco y sus productos 2401.10.10; 2401.10.90; 2401.20.10; 2401.20.90; 2401.30.00; 2402.10.00; 2402.20.00; 2402.90.00; 2403.11.00; 2403.19.00; 2403.91.00; 2403.99.00; 4813.10.00; 4813.20.00; 4813.90.00; 5502.00.10; 5601.22.10; 8478.10.00; 8478.90.00	Empresas comerciales del Estado enumeradas en el Anuncio N° 44 de 2001 del MOFTEC ^b
Té 0902.10.10; 0902.10.90; 0902.20.10; 0902.20.90	De conformidad con la Circular Gua Fa N° 16 de 2004, la administración del comercio de Estado de exportación se suspendió el 19.5.2004 ^{c, d}
Seda 5001; 5002; 5003; 5004; 5005	De conformidad con el Anuncio N° 64 de 2004 del MOFCOM y de la Administración General de Aduanas de la República Popular China, la administración del comercio de Estado de exportación se suspendió el 1.1.2005 ^{d, e}

- a Información en línea del MOFCOM. Consultado en: <http://www.mofcom.gov.cn/article/b/e/201312/20131200424659.shtml>.
- b Información en línea del MOFCOM. Consultado en: <http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/b/c/200404/20040400210082.html>.
- c Información en línea del Consejo de Estado. Consultado en: http://www.gov.cn/qongbao/content/2004/content_62767.htm.
- d China se reserva el derecho a utilizar el comercio de Estado.
- e Información en línea del MOFCOM. Consultado en: <http://www.mofcom.gov.cn/article/b/e/200411/20041100306546.shtml>.

Fuente: Información facilitada por las autoridades chinas y documento WT/STR/N/10/CHN-WT/STR/N/15/CHN de la OMC, de 19 de octubre de 2015.

3.3.5.2 Empresas públicas

3.175. En China sigue vigente un modelo económico básico en el que la propiedad pública continúa siendo el pilar central de la economía, al tiempo que se permite la evolución paralela de diversas formas de propiedad. Como resultado, el sector privado es predominante en industrias como las del vestido, los alimentos y el montaje para la exportación, mientras que los sectores de importancia estratégica (por ejemplo, la energía; los servicios públicos; y los servicios de transporte, financieros, de telecomunicaciones, de enseñanza y de atención sanitaria) siguen solo parcialmente abiertos a la inversión privada. Con frecuencia, esos sectores están dominados por grandes empresas públicas. Las autoridades han indicado que, si bien por razones históricas las empresas públicas siguen representando una importante cuota de mercado en determinados sectores de la economía, el Gobierno está llevando a cabo la reforma de esas empresas para seguir desarrollando una economía de propiedad mixta en China, según lo dispuesto en las Orientaciones sobre la profundización de la reforma de las empresas públicas. También han señalado que las empresas públicas se dividen en entidades lucrativas y entidades de servicio público, por lo que muchas empresas públicas funcionan como si fueran empresas privadas.

3.176. La participación del Estado en las empresas públicas varía desde la propiedad total hasta la participación del Estado como un accionista más (cuadro 3.19). Se ha informado de que, al final

de 2011, había 144.700 empresas públicas y empresas con participación estatal en China (excluidas las empresas financieras), con unos activos totales de 85,4 billones de yuan, un valor contable de 29,2 billones de yuan y beneficios por valor de 2,6 billones de yuan. Sus ingresos, beneficios e impuestos pagados representaban aproximadamente el 40% de los de la totalidad de las empresas industriales y comerciales del país.¹⁷⁷ Según las autoridades, en mayo de 2015 había 1.012 empresas con participación estatal cotizadas en las bolsas de Shanghai y Shenzhen, con un capital total de 2,67 billones de acciones, equivalente al 68,14% del capital total de todas las empresas cotizadas en esas dos bolsas.

Cuadro 3.19 Definición y clasificación de las empresas públicas en China

Empresas públicas	Propiedad	Tipo de empresa/control
Empresas públicas (totalmente públicas)	Propiedad 100% estatal	Empresas totalmente financiadas por el Estado (no cooperativas); empresas cooperativas financiadas por el Estado; o empresas financiadas por el Estado y explotadas conjuntamente.
Empresas bajo control estatal	Propiedad controlada por el Estado	Empresas bajo control estatal absoluto (más del 50% de propiedad estatal) y empresas bajo control estatal (cooperativas): a. el Estado posee menos del 50% del capital, pero más que los demás accionistas, o b. el Estado posee menos acciones que los demás accionistas, pero obtiene el control mediante un acuerdo.
Empresas con inversión estatal	El Estado posee algunas acciones de la empresa	Empresas no controladas por el Estado

Fuente: Oficina Nacional de Estadística de la República Popular China. Consultado en: http://www.stats.gov.cn/statsinfo/auto2072/201311/t20131104_454901.html (solo en chino).

3.177. La parte de la producción correspondiente a las empresas públicas del sector industrial se redujo del 28,2% en 1998 al 26,6% en 2010 y al 22,3% en 2014.¹⁷⁸ También se ha reducido el número de subsectores manufactureros en los que las empresas públicas representaban una parte mayoritaria de los ingresos. Sin embargo, esas empresas conservan una cuota de mercado significativa en subsectores estratégicos, como los de servicios de telecomunicaciones y servicios de transporte aéreo, en los que controlan efectivamente el mercado con una participación del 80% al 90% (cuadro 3.20).¹⁷⁹ También hay una fuerte presencia de empresas públicas en actividades financieras, de prospección petrolera, relacionadas con los productos del tabaco, de editoriales e imprentas, y de suministro de electricidad y calefacción. De acuerdo con el Ministerio de Hacienda, entre enero y septiembre de 2015, los ingresos totales de las empresas pertenecientes a los gobiernos central y locales o controladas por ellos (excluidas las entidades financieras) ascendieron a 33,06 billones de yuan. En los sectores del transporte, la electrónica, la energía eléctrica y los productos químicos, los beneficios aumentaron considerablemente, al tiempo que se redujeron algo en los sectores petroquímico, del petróleo y de los materiales de construcción respecto de años anteriores; los sectores siderúrgico, del carbón y de los metales no ferrosos siguieron registrando pérdidas.¹⁸⁰

Cuadro 3.20 Las empresas públicas en la economía de China, 2009-2014

Sector	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Sector industrial^a						
Número total de empresas	434.364	452.872	325.609	343.769	369.813	377.888
Número de empresas públicas ^b	20.510	20.253	17.052	17.851	18.574	18.808
% de empresas públicas	4,7	4,5	5,2	5,2	5,0	5,0
Activos totales (miles de millones de ¥)	49.369	59.288	67.580	76.842	87.075	95.678
Activos totales de las empresas públicas ^b (miles de millones de ¥)	21.574	24.776	28.167	31.209	34.399	37.131

¹⁷⁷ OCDE (2015), *State-Owned Enterprises in the Development Process*, OECD Publishing, París. Consultado en: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264229617-en>.

¹⁷⁸ El sector industrial de China comprende la minería, las manufacturas, y la producción y el suministro de electricidad, gas y agua (China Statistical Yearbook 2012 e información facilitada por las autoridades).

¹⁷⁹ OCDE (2015), *State-Owned Enterprises in the Development Process*, OECD Publishing, París. Consultado en: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264229617-en>.

¹⁸⁰ Ministerio de Hacienda, *The Operation Status of State-owned Enterprises and State-controlled Enterprises* (enero - septiembre de 2015). Consultado en: http://qys.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/qiyeyunxingdongtai/201510/t20151021_1515332.html (solo en chino).

Sector	2009	2010	2011	2012	2013	2014
% de empresas públicas	43,7	41,8	41,7	40,6	39,5	38,8
Beneficios totales (miles de millones de ¥)	3.454	5.305	6.140	6.191	6.838	6.815
Beneficios totales de las empresas públicas ^b (miles de millones de ¥)	929	1.474	1.646	1.518	1.592	1.451
% correspondiente a las empresas públicas	26,9	27,8	26,8	24,5	23,3	21,3
Construcción						
Número de empresas	70.817	71.863	72.280	75.280	78.919	81.141
Número de empresas públicas	5.009	4.810	4.642	4.602	3.847	3.753
% de empresas públicas	7,1	6,7	6,4	6,1	4,9	4,6
Valor de la producción bruta (miles de millones de ¥)	7.681	9.603	11.646	13.722	15.931	17.671
Valor de la producción bruta de las empresas públicas (miles de millones de ¥)	1.519	1.815	2.044	2.293	2.616	2.207
% de empresas públicas	19,8	18,9	17,5	16,7	16,4	12,5

a Con inclusión de la minería, las manufacturas, y la producción y el suministro de electricidad, gas y agua.

b Las cifras se refieren a las empresas públicas, incluidas las empresas con participación del Estado.

Fuente: Oficina Nacional de Estadística de la República Popular China, *Statistical Yearbook (varios números)*.

3.178. El número de empresas públicas del Gobierno central (excluidas las instituciones financieras) dependientes de la Comisión de Supervisión y Administración de Activos Estatales (SASAC) siguió reduciéndose, hasta alcanzar un total de 106 en 2016 (enero).¹⁸¹ La SASAC, como representante del Gobierno, adopta las principales decisiones, tales como coordinar las inversiones y nombrar al personal directivo superior de las empresas públicas administradas por ella. La reducción del número de empresas supervisadas por la SASAC se debe a la actual reestructuración de las empresas públicas. Según estimaciones que utilizan una definición más amplia de las empresas públicas en la que están comprendidas las empresas que han sido objeto de desinversión, pero que se hallan aún bajo control del Gobierno (por ejemplo, mediante el nombramiento de directores generales), aproximadamente el 40% del PIB de China es generado por empresas públicas o entidades que indirectamente son propiedad o están bajo el control de empresas públicas y sus filiales.¹⁸² El Estado es accionista mayoritario en 99 de las 100 mayores empresas chinas cotizadas en Bolsa, y seis de las 10 mayores empresas públicas son supervisadas por la SASAC (cuadro 3.21).

Cuadro 3.21 Las 10 mayores empresas públicas, 2013

Nombre de la empresa	Ingresos (miles de millones de \$EE.UU.)
1. China Petroleum and Chemical Corporation	428
2. China National Petroleum Corporation	409
3. State Grid Corporation of China	289
4. Industrial and Commercial Bank of China ^a	133
5. China Construction Bank Corporation ^a	113
6. Agricultural Bank of China ^a	104
7. Bank of China ^a	98
8. China Mobile Communication Corporation	97
9. China State Construction Engineering	91
10. China National Offshore oil	84

a No dependiente de la SASAC.

Fuente: Fortune Global 500.

3.179. En caso necesario, las empresas públicas pueden recibir inyecciones de capital del Gobierno.¹⁸³ En 2014, un total de 2.473 empresas cotizadas en las bolsas de Shanghái y Shenzhen recibieron apoyo gubernamental por valor de 89.421 millones de yuan (en comparación con 75.783 millones de yuan en 2012).¹⁸⁴ De esas empresas, 154 recibieron más de 100 millones de

¹⁸¹ El número de empresas públicas no financieras de nivel central administradas por la SASAC ha seguido reduciéndose, de 196 en 2003 a 159 en 2006, 129 en diciembre de 2009 y 112 en febrero de 2015 (la lista completa de esas empresas puede consultarse en: <http://www.sasac.gov.cn/n86114/n86137/c1725422/content.html>).

¹⁸² Randau H.R. y Mendiskaya O. (2015), *China Business 2.0, Management for Professionals*, Springer International Publishing, Suiza.

¹⁸³ OMC (2012), *Examen de las Políticas Comerciales - China*, Ginebra.

¹⁸⁴ Información en línea de SINA Corporation. Consultado en: <http://finance.sina.com.cn/stock/s/20150430/005922077076.shtml>.

yuan en 2014 y, de ellas, 105 eran empresas públicas. Además, de las 10 empresas que recibieron más ayuda en 2014 (por un total de 17.306 millones de yuan), nueve eran empresas públicas (cuadro 3.22).

3.180. La Ley Antimonopolio permite a las empresas públicas ejercer actividades exclusivas en sectores considerados vitales para la economía de China y para preservar la seguridad nacional (sección 3.3.2). Con arreglo al artículo 7 de la Ley Antimonopolio pueden concederse también derechos exclusivos de producción y venta.

3.181. En China está en marcha el proceso de reforma de las empresas públicas; como resultado, algunos sectores anteriormente protegidos se han abierto gradualmente y han aumentado su productividad. A pesar de ello, las empresas públicas siguen desempeñando una importante función en ciertos sectores, como los de tecnología, recursos naturales, energía y transporte. Según la OCDE, las empresas públicas contribuyen a la recaudación del impuesto de sociedades y a los fondos para la seguridad social en mayor medida que las empresas privadas similares.¹⁸⁵

Cuadro 3.22 Las 10 empresas cotizadas en las bolsas de Shanghái y Shenzhen que más ayudas públicas recibieron en 2014

	Empresa	Subvención oficial (miles de millones de yuan)	Sector	Estatual
1	PetroChina	3,93	Petróleo	Sí
2	China Petroleum & Chemical Corp.	3,17	Petróleo	Sí
3	SAIC Motor Corp. Ltd	2,67	Automóvil	Sí
4	China COSCO Holdings Co Ltd	1,74	Transporte marítimo	Sí
5	Metallurgical Corp. of China Ltd	1,07	Ingeniería	Sí
6	Air China Ltd	1,06	Transporte aéreo	Sí
7	TCL Corp.	1,01	Electrónica	No
8	Chongqing Iron & Steel Co Ltd	0,92	Acero	Sí
9	Huaneng Power International Inc.	0,9	Producción de electricidad	Sí
10	BOE Technology Group Co Ltd	0,83	Semiconductores	Sí

Fuente: Secretaría de la OMC, sobre la base de los datos consultados en los informes anuales de las empresas.

3.182. En 2015 se publicaron nuevas directrices para reformar las empresas públicas.¹⁸⁶ El objetivo de la reforma es mejorar el rendimiento de los activos estatales. Tanto las directrices como las Recomendaciones para la formulación del Decimotercer Plan Quinquenal hacen referencia a la necesidad de reformar las empresas públicas para orientarlas más hacia la rentabilidad y preconizan un cambio hacia la propiedad mixta, aunque manteniendo el control estatal. En las Recomendaciones se menciona la necesidad de reestructurar las empresas públicas y orientar los activos estatales hacia sectores relacionados con la seguridad nacional, y al mismo tiempo alentar al sector privado a participar en los sectores en los que predominan las empresas públicas e invertir en estas empresas.¹⁸⁷

3.3.6 Contratación pública

3.183. Según los datos facilitados por las autoridades chinas, el valor total de la contratación pública aumentó de 1,64 billones de yuan en 2013 a 1,73 millones de yuan en 2014 (cuadro 3.23). En 2014, la contratación realizada por entidades locales representó el 95,2% del valor total de la contratación pública, mientras que la contratación del Gobierno central representó solo el 4,8% del

¹⁸⁵ OCDE (2015), "SOEs in China's economic development", en *State-Owned Enterprises in the Development Process*, OECD Publishing, París. Consultado en: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264229617-8-en>.

¹⁸⁶ Orientaciones del Comité Central del Partido Comunista de China y del Consejo de Estado sobre la profundización de la reforma de las empresas públicas. Consultado en: <http://www.sasac.gov.cn/n85881/n85921/c2051975/content.html> (solo en chino).

¹⁸⁷ Orientaciones sobre el fomento y la reglamentación de la participación de capital extranjero en proyectos de inversión en empresas públicas; y *EUROBiz*, "Balancing Reform and Growth: China's 13th Five-Year Plan", 4 de diciembre de 2015. Consultado en: <http://www.eurobiz.com.cn/balancing-reform-and-growth-chinas-13th-five-year-plan/>.

total.¹⁸⁸ Ese año, la contratación pública representó aproximadamente el 2,7% del PIB, en comparación con el 2,8% en 2013, el 2,6% en 2012 y el 2,1% en 2011. Esas cifras abarcan solo la contratación llevada a cabo por departamentos, instituciones y organismos públicos con cargo a fondos del presupuesto ordinario en relación con bienes, proyectos de construcción y servicios enumerados en el Catálogo de contratación centralizada, o la contratación cuyo importe supere determinados umbrales si se realiza con cargo a otros recursos financieros. En las cifras no se incluye la contratación efectuada por las empresas públicas, que no está abarcada por la definición de contratación pública establecida en la Ley de Contratación Pública.

Cuadro 3.23 Contratación pública, por tipos de compra, 2011-2014

(Miles de millones de yuan)

	2011	2012	2013	2014
TOTAL	1.133,3	1.397,8	1.638,1	1.730,5
Bienes	383,0	439,0	492,1	523,0
Entidades del Gobierno central	35,8	40,1	39,6	35,8
Entidades de los gobiernos locales	347,2	398,9	452,5	487,2
Servicios de construcción e ingeniería	661,4	837,4	992,6	1.014,1
Entidades del Gobierno central	23,0	25,5	33	37,9
Entidades de los gobiernos locales	638,4	811,9	959,6	976,2
Otros servicios	88,9	121,4	153,4	193,4
Entidades del Gobierno central	9,7	13,0	14,3	9,7
Entidades de los gobiernos locales	79,2	108,4	139,1	183,7
Contratación total del Gobierno central	68,5	78,6	86,9	83,4
Contratación total de los gobiernos locales	1.064,8	1.319,2	1.551,2	1.647,1

Fuente: Información facilitada por las autoridades chinas.

3.184. Desde el anterior examen, China ha introducido algunos cambios en su régimen legislativo y reglamentario de contratación pública. La Ley de Contratación Pública (Orden del Presidente de la República Popular China Nº 68, de 29 de junio de 2002, en vigor desde el 1º de enero de 2003) se modificó el 31 de agosto de 2014 (con efecto a partir del 31 de octubre de 2014), y el Reglamento de aplicación de la Ley de Contratación Pública (Decreto del Consejo de Estado Nº 658, de 30 de enero de 2015) entró en vigor a comienzos de 2015. Además, en 2014 se introdujeron nuevos reglamentos tanto para las licitaciones competitivas como para las no competitivas. La legislación sobre contratación pública comprende también la Ley de Licitaciones de la República Popular China y su Reglamento de aplicación, por los que se rige la contratación de proyectos de construcción y los bienes y servicios conexos cuando se utiliza el método de licitación. Entre las leyes con posibles efectos en la contratación pública figuran la Ley de Presupuesto, la Ley de Contratos, la Ley sobre la calidad de los productos, la Ley de Precios y la Ley Antimonopolio.

3.185. La Ley de Contratación Pública abarca las compras realizadas con fondos del presupuesto ordinario por departamentos, instituciones y organismos públicos en todos los niveles, siempre que los bienes, los proyectos de construcción y los servicios de que se trate estén incluidos en el Catálogo de contratación centralizada publicado por el Ministerio de Hacienda, y su valor exceda de los correspondientes umbrales de contratación establecidos.

3.186. La contratación en los diversos niveles de gobierno puede ser centralizada o descentralizada, aunque en su mayor parte es centralizada. Las compras de partidas enumeradas en el Catálogo de contratación centralizada deben ser realizadas por organismos de contratación centralizada. La Ley de Contratación impone a esos organismos el mandato de adquirir bienes y servicios de calidad a precios inferiores a los promedios del mercado.¹⁸⁹ La contratación descentralizada de partidas no enumeradas en el Catálogo, pero de valor superior a cierto umbral especificado por los gobiernos en los distintos niveles, puede ser realizada por el propio organismo de contratación o encargada a agentes de contratación. En este caso, la contratación se rige por las normas establecidas por los gobiernos populares de niveles superiores al provincial. En 2014, la contratación centralizada representó el 84,8% de la contratación pública (1,47 billones de yuan), frente al 86% en 2013 (1,4 billones de yuan).

¹⁸⁸ Las 10 entidades de contratación local más importantes son las provincias de Guangdong, Jiangsu, Shandong, Zhejiang, Henan, Guangxi, Anhui, Chongqing, Shanghai y Jiangxi.

¹⁸⁹ Las autoridades han indicado que el Catálogo de contratación centralizada comprende partidas sujetas a normas tecnológicas y sobre servicios unificadas. La finalidad de la contratación centralizada es reducir los costos mediante compras a gran escala.

3.187. La Ley de Contratación Pública contiene una disposición sobre la compra de productos nacionales (artículo 10) a la que no afectó la modificación de 2014. Así pues, el Gobierno debe contratar bienes, proyectos de construcción y servicios nacionales, con las excepciones siguientes: i) cuando los bienes, los proyectos de construcción y los servicios requeridos no están disponibles en China o, si lo están, no pueden adquirirse en condiciones comerciales razonables; ii) cuando los bienes, los proyectos de construcción y los servicios se adquieren para su uso en el extranjero; o iii) cuando se dispone otra cosa en otras leyes y reglamentos administrativos. No se han establecido criterios para determinar lo que son productos nacionales ni disposiciones sobre contenido nacional. En respuesta a las observaciones formuladas por los Miembros durante su anterior examen, China afirmó que, en la práctica, el Gobierno aplicaba un régimen de contratación pública igual y no discriminatorio a los productos fabricados por empresas con financiación nacional y empresas con financiación extranjera dentro del territorio de China, y que era frecuente que el Gobierno adquiriese productos extranjeros, aunque no se disponía de estadísticas a ese respecto. Además, el artículo 8 de la Orden del Ministerio de Hacienda N° 18, de 11 de agosto de 2004, establece que los proveedores que participen en concursos para suministrar bienes o servicios deben ser proveedores nacionales que suministren bienes o servicios nacionales. Para adherirse al ACP, China tendría que modificar las prescripciones legales sobre utilización de fuentes de abastecimiento nacionales para contratos de valor superior a los umbrales previstos en el ACP.

3.188. A pesar de las referencias de la Ley al principio de compra de productos nacionales, el Reglamento de aplicación de la Ley de Contratación Pública no hace distinción entre proveedores extranjeros y nacionales. Además, los proveedores extranjeros pueden participar en licitaciones y concursos relativos a bienes y servicios cuando otras leyes y reglamentos administrativos así lo establezcan. Las importaciones por motivos de contratación siguen estando sujetas a la aprobación del Ministerio de Hacienda o de sus correspondientes departamentos a nivel local. La importación se rige por las Medidas sobre la administración de la contratación pública de productos importados, en las que se establecen las condiciones aplicables a la contratación pública de esos productos. No hay estadísticas sobre el porcentaje de la contratación total correspondiente a la contratación de bienes y servicios importados.

3.189. El Reglamento de aplicación de la Ley de Contratación Pública establece con detalle los procedimientos de contratación pública. Actualmente hay seis métodos para la contratación pública de bienes, servicios y obras (había cinco cuando se llevó a cabo el examen anterior): licitación pública, licitación selectiva, negociación competitiva, solicitud de cotizaciones (petición de precios), consultas competitivas y contratación de proveedor único. El método de consultas competitivas se introdujo en 2014. Los seis métodos pueden utilizarse tanto a nivel central como a nivel local. Las disposiciones aplicables a los métodos de contratación sin licitación, es decir, a las negociaciones competitivas, la solicitud de cotizaciones y la contratación de proveedor único, se establecen en las Medidas para la administración de la contratación pública sin licitación (Orden del Ministerio de Hacienda N° 74), en vigor desde el 1º de febrero de 2014.

3.190. La licitación pública es el principal método de contratación, obligatorio para compras que excedan de determinados umbrales establecidos. En el caso de la contratación del Gobierno central, los umbrales aplicables en 2014-2015 eran de 1,2 millones de yuan para los bienes y servicios y 2 millones de yuan para los proyectos de construcción. Los umbrales aplicables a las compras con cargo a los presupuestos locales son fijados y publicados por los respectivos gobiernos de las provincias, regiones autónomas o términos municipales bajo la supervisión directa del Gobierno central o del departamento autorizado por ellos. Cuando la contratación por cualquier otro método exceda de esos umbrales, se requiere la aprobación del departamento de hacienda del gobierno pertinente al nivel de ciudades con distritos o un nivel superior. En el caso de compras por valor inferior a los umbrales mencionados, la entidad contratante puede optar por aplicar otro de los cinco métodos de contratación restantes que se especifican en la Ley. La Ley prohíbe a las entidades contratantes fraccionar la contratación para evitar la utilización de la licitación pública al ser el valor de las distintas partes inferior al umbral prescrito. Cuando se adopta como método de contratación la licitación pública, el plazo para la presentación de las ofertas no debe ser inferior a 20 días contados desde la fecha de convocatoria de la licitación. El procedimiento de licitación se anulará cuando haya menos de tres proveedores que cumplan las condiciones requeridas o los precios ofrecidos excedan del presupuesto de la contratación.

3.191. La contratación de bienes o servicios puede realizarse con arreglo al método de licitación selectiva cuando se trate de bienes o servicios especiales que únicamente puedan adquirirse de un

número limitado de proveedores o cuando el coste de celebrar una licitación pública represente una proporción excesiva del valor total de las partidas adquiridas. En un proceso de licitación selectiva se debe invitar a participar, como mínimo, a tres licitadores.¹⁹⁰

3.192. El tercer método de licitación, o negociación competitiva, puede utilizarse si, tras un intento de proceso de licitación selectiva, ningún proveedor ha presentado una oferta o las ofertas presentadas se han considerado inadecuadas, o cuando se ha intentado un segundo proceso de licitación selectiva que también ha fracasado. También puede utilizarse en casos de urgencia, debido a la complejidad técnica o la naturaleza especial de los bienes y servicios requeridos, o cuando no pueda determinarse de antemano el valor total de los bienes o servicios que han de adquirirse. Un equipo de negociación deberá elegir no menos de tres proveedores entre todos los proveedores cualificados para participar en la negociación. Una vez concluida la negociación, el equipo de negociación pedirá a todos los proveedores que hayan participado en ella que presenten sus precios de oferta finales dentro de un plazo especificado. Será elegido el proveedor que satisfaga las necesidades que motivan la contratación al precio más bajo entre los precios ofrecidos por bienes de igual calidad y por idénticos servicios.

3.193. El nuevo método de contratación mediante consultas competitivas se rige por las Medidas provisionales para la administración de las consultas competitivas en la contratación pública (promulgadas por el Ministerio de Hacienda el 31 de diciembre de 2014) y consiste en la negociación entre un equipo de consulta establecido por la entidad contratante y los proveedores calificados que el equipo haya elegido tras evaluarlos. Este método puede utilizarse para la contratación de servicios, la contratación en los casos en que no sea posible establecer especificaciones detalladas o requisitos específicos debido a su complejidad técnica o carácter especial, la contratación en los casos en que no sea posible calcular el precio de antemano, la contratación de obras artísticas, patentes y tecnologías patentadas, los proyectos de investigación científica para los que no sea suficiente la competencia en el mercado, o los proyectos de construcción no sujetos a licitación con arreglo a la Ley de Licitaciones y su reglamento de aplicación. Como mínimo, tres proveedores deben ser invitados a participar en la consulta competitiva. La información relativa a la contratación deberá anunciarse a través de los medios de comunicación designados por el departamento de hacienda competente del gobierno de nivel provincial o nivel superior.¹⁹¹ Las ofertas deberán evaluarse utilizando un método de calificación global, en el que la valoración del precio represente entre el 30% y el 60%. En cada oferta, esa valoración se calcula tomando el precio más bajo como referencia para la consulta; la valoración del precio de esa oferta constituye la valoración máxima. La valoración de las ofertas de los demás proveedores se calcula con arreglo a una fórmula.¹⁹²

3.194. El método de solicitud de cotizaciones o petición de precios puede utilizarse para la contratación de bienes sujetos a especificaciones y normas uniformes y que estén disponibles de modo inmediato a precios que fluctúen muy poco. Se establece un equipo de petición de precios con una composición similar a la utilizada en el método de negociación competitiva que debe publicar un aviso de petición de precios para la adquisición de bienes a proveedores calificados a los que pedirá que ofrezcan precios que no podrán modificarse. Entre todos los proveedores que reúnan las condiciones exigidas habrán de elegirse, como mínimo, tres. El contrato se adjudicará al proveedor que ofrezca el precio más bajo en relación con bienes de igual calidad y servicios idénticos.

3.195. El método de contratación de proveedor único puede utilizarse cuando se trata de bienes o servicios que solo puede suministrar un proveedor, cuando no pueden obtenerse de otros proveedores por tratarse de una situación de urgencia imprevisible, o cuando se espera que sea necesaria la contratación de bienes o servicios adicionales del mismo proveedor, siempre que el valor total de la contratación adicional no sea superior al 10% del valor del contrato de base. La Ley exige que, en los casos de contratación de proveedor único, la entidad contratante realice la contratación sobre la base de garantía de calidad y precio razonable.

¹⁹⁰ Orden Nº 18 del Ministerio de Hacienda, de 11 de agosto de 2004, artículo 3.

¹⁹¹ CaiKu [2014] Nº 214, Medidas provisionales para la administración de las consultas competitivas en la contratación pública. Consultado en:

http://gks.mof.gov.cn/zhengfuxinxi/quizhangzhidu/201501/t20150120_1182425.html (solo en chino).

¹⁹² La fórmula es la siguiente: valoración asignada a la oferta = (precio de referencia para la consulta/oferta final para la consulta) x valoración asignada al precio x 100 (Medidas provisionales para la administración de las consultas competitivas en la contratación pública).

3.196. El método de contratación más utilizado es la licitación pública, a la que se recurrió en el 84,5% de las contrataciones en 2014; las solicitudes de cotizaciones representaron el 3,7% del total; las negociaciones competitivas, el 4,2%; la licitación selectiva, el 2,6%; y la contratación de proveedor único, el 3% (cuadro 3.24). El método de consultas competitivas se utilizó solo a partir de 2015 y, al final de ese año, no había aún datos disponibles sobre su uso. En el contexto de su anterior examen, China afirmó que, en el caso de las empresas públicas, son estas exclusivamente las que toman decisiones sobre la contratación, y que, en general, recurren a la licitación pública.¹⁹³

Cuadro 3.24 Contratación pública, por métodos de contratación, 2012-2014

(Miles de millones de yuan)

Año	Método de contratación					
	Total	Licitación pública	Licitación selectiva	Negociaciones competitivas	Solicitud de cotizaciones	Contratación de proveedor único
2012	1.397,8	1.170,6	38,6	72,3	67,9	48,4
2013	1.638,1	1.364,6	69,4	71,6	76,1	56,5
2014	1.730,5	1.462,1	45,8	72,1	63,5	52,2

Fuente: Información facilitada por las autoridades chinas.

3.197. De conformidad con el Reglamento de aplicación de 2015, pueden utilizarse dos métodos diferentes de evaluación de las ofertas: el método de evaluación del precio de oferta más bajo y el método de valoración global, basado en la evaluación de indicadores cuantitativos. Con el método de evaluación del precio de oferta más bajo, obtiene el contrato el proveedor cuya oferta cumpla todos los requisitos sustantivos especificados en los documentos de licitación y cuyo precio de oferta sea el más bajo. La contratación de bienes y servicios sujetos a normas unificadas de carácter técnico, sobre servicios y de otro tipo deberá llevarse a cabo por el método de evaluación de los precios de oferta. En los demás procesos de contratación podrá utilizarse cualquiera de los dos métodos. El método de valoración global es un método de evaluación de las ofertas en las que el proveedor que cumpla todos los requisitos sustantivos establecidos en los documentos de licitación y obtenga la valoración más alta obtiene el contrato, al igual que con el método de consultas competitivas. La valoración global se calcula mediante la puntuación de cada uno de los factores de evaluación establecidos.

3.198. El Reglamento de aplicación de 2015 introdujo disposiciones para reforzar la buena gestión de la contratación. En ellas se exige al comprador que haga público el presupuesto del proyecto de contratación de que se trate. Los documentos de licitación deben prepararse de acuerdo con el formulario estándar preparado por el departamento de hacienda del Consejo de Estado y en ellos deben exponerse las condiciones comerciales y las necesidades relacionadas con el proyecto de contratación, las condiciones que deben reunir los licitantes, los requisitos relativos a la presentación de ofertas y los precios de licitación, los métodos y criterios de evaluación de las ofertas, y el texto del contrato que se firmará. Si los documentos de licitación de un proyecto de contratación exigen a los licitantes el depósito de una garantía, su cuantía no debe exceder del 2% del presupuesto del proyecto de contratación.

3.199. Las entidades contratantes deben anunciar la información relativa a la contratación pública y la licitación en los medios de comunicación designados por el Ministerio de Hacienda "de manera oportuna, exhaustiva y uniforme" para asegurar la transparencia y la competencia leal. En la Circular del Ministerio de Hacienda sobre las medidas para promover la divulgación de la información relacionada con la contratación pública (Cai Ku [2015] N° 135) se establece el alcance, el contenido y los requisitos del anuncio. El comprador o la entidad contratante deben anunciar también el resultado de la licitación en los dos días siguientes a su resolución, y publicar un aviso de adjudicación de licitación o cierre del proceso.

3.200. Los licitantes pueden expresar sus objeciones a la decisión de la entidad contratante, presentar reclamaciones ante la División de Contratación Pública del Ministerio de Hacienda o llevar el caso a los tribunales. En 2014, los departamentos de hacienda de diversos niveles en toda China admitieron a trámite 1.337 reclamaciones en materia de contratación pública presentadas por proveedores (1.079 reclamaciones notificadas en 2013). Las autoridades han indicado que los

¹⁹³ Documento WT/TPR/M/300/Add.1 de la OMC, de 9 de septiembre de 2014, página 64.

departamentos de hacienda de diversos niveles han seguido mejorando el mecanismo de tramitación de reclamaciones desde el anterior examen, y han establecido un mecanismo de cooperación y coordinación multidepartamental y de notificación de infracciones.

3.201. Para mejorar la eficiencia en la contratación pública, China promueve la utilización de la tecnología de la información y la adopción gradual de sistemas de contratación por vía electrónica. Las autoridades han señalado que China promueve también la normalización de la contratación pública, así como el refuerzo de las medidas de supervisión e inspección, con miras a reducir el riesgo de colusión en el proceso de contratación pública.

3.202. Las autoridades chinas han manifestado que, desde el anterior examen, ha aumentado la transparencia de la contratación pública. Han señalado que, en primer lugar, el proceso de contratación se ha hecho más abierto: en 2014, el 84,5% de todos los procesos de contratación pública se hicieron con arreglo al método de licitación pública. En segundo lugar, se ha establecido un mecanismo de divulgación de la información que abarca todo el proceso de contratación pública y ha dado lugar a la publicación, en 2014, de más de 930.000 anuncios relacionados con la contratación pública, de los cuales 480.000 fueron solicitudes de contratación y 440.000 se refirieron a los resultados de las licitaciones y la conclusión satisfactoria de procesos de contratación. En tercer lugar, se han hecho públicos la información y los datos sobre actuaciones delictivas y deshonestas de entidades de contratación, proveedores y expertos encargados de los exámenes.

3.203. China no ha firmado hasta la fecha acuerdos bilaterales o regionales sobre acceso a los mercados de contratación pública.¹⁹⁴

3.204. China tiene la condición de observador en el ACP. El 28 de diciembre de 2007, China solicitó la adhesión al ACP y simultáneamente presentó su oferta inicial. Durante el período de 2008-2015 se celebraron numerosos debates específicos sobre la adhesión de China. El 23 de diciembre de 2014, China presentó su quinta oferta revisada¹⁹⁵, que abarca entidades y proyectos de todo tipo e introduce mejoras en ámbitos de interés esencial para las diversas partes. Por ejemplo, se han añadido más entidades locales, todos los proyectos de construcción quedan abarcados y las empresas públicas se han incluido por primera vez en la oferta.

3.3.7 Derechos de propiedad intelectual

3.3.7.1 Panorama general y evolución del marco institucional

3.205. La Conferencia Interministerial Conjunta para la aplicación de la estrategia nacional de propiedad intelectual, establecida en octubre de 2008, tiene a su cargo la puesta en aplicación de la Estrategia Nacional de Propiedad Intelectual. La Conferencia está presidida por el Comisionado de la Oficina Estatal de la Propiedad Intelectual (SIPO) y ejerce sus funciones a través de la Oficina de la Conferencia, encuadrada en la SIPO.¹⁹⁶ La Conferencia publica anualmente un Plan de promoción de la estrategia nacional de propiedad intelectual, en el que se indican las medidas que han de llevarse a cabo durante el año de que se trate para alcanzar los objetivos de la estrategia. En 2014, las cuestiones/medidas estratégicas identificadas se agrupaban en torno a siete objetivos principales:

- *Mejorar la calidad de la creación de propiedad intelectual.* El objetivo es mejorar la calidad del procedimiento de solicitud de patentes reforzando la supervisión, intensificando el proceso de examen y mejorando la eficiencia. Para ello, las autoridades van a poner en aplicación los Dictámenes para seguir mejorando la calidad de las solicitudes de patentes, publicados en diciembre de 2013. En lo que respecta a las marcas de fábrica o de comercio, el objetivo es conseguir que el examen de las marcas de fábrica o de comercio dure menos de nueve meses y el plazo para el examen de las reclamaciones sea inferior a 12 meses. En lo que respecta al derecho de autor, con el fin de mejorar el sistema de registro y los servicios en general, la Administración Nacional

¹⁹⁴ El acuerdo con Suiza contiene disposiciones relativas al intercambio de información sobre contratación pública.

¹⁹⁵ Documento GPA/ACC/CHN/45 de la OMC, de 5 de enero de 2015.

¹⁹⁶ Puede hallarse información (en chino solamente) sobre la estrategia de propiedad intelectual de China, a nivel nacional, regional e industrial, en el sitio Web de la Oficina: <http://www.nipso.cn/>.

del Derecho de Autor de China (NCAC) ha puesto en aplicación el Aviso relativo a la mayor normalización de los procedimientos de registro de obras y otros trabajos pertinentes, publicado en octubre de 2011.

- *Mejorar la efectividad de la utilización de la propiedad intelectual.* El objetivo es que haya una mayor relación entre las políticas relativas a la propiedad intelectual y las políticas industriales y regionales, y promover la propiedad intelectual en las industrias estratégicas incipientes.
- *Mejorar la gestión de la propiedad intelectual y los servicios públicos relacionados con ella.* Para mejorar los servicios públicos se promoverá el establecimiento de una plataforma de información pública sobre la propiedad intelectual y de un mecanismo de evaluación de la propiedad intelectual, con el fin de mejorar la capacidad de las empresas, las universidades y los institutos.
- *Mejorar la efectividad de la protección de la propiedad intelectual.* El objetivo es mejorar la protección de la propiedad intelectual mediante la revisión de la Ley del Derecho de Autor, de la Ley de Patentes y de los reglamentos de aplicación de la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio, la finalización de la redacción de la Interpretación sobre varias cuestiones relacionadas con la aplicación de la ley en litigios motivados por la infracción de patentes, y la publicación de una reglamentación que mejore el mecanismo de protección a largo plazo de la propiedad intelectual. La observancia de la propiedad intelectual también mejorará al aumentar la protección administrativa y judicial de la propiedad intelectual y la relación entre ambas, y también al intensificarse la protección de la propiedad intelectual en el ámbito cibernético y llevar a cabo investigaciones antimonopolio relacionadas con la propiedad intelectual.
- *Fomento de los intercambios internacionales en el ámbito de la propiedad intelectual.* Para ello, se perfeccionará el procesamiento e intercambio de información relacionada con la propiedad intelectual, se participará en el establecimiento de un sistema internacional de propiedad intelectual y se promoverá la cooperación con organizaciones internacionales y los principales países.
- *Fomento de la capacidad fundamental en el ámbito de la propiedad intelectual.* Para ello se promoverá el desarrollo de una industria de servicios relacionados con la propiedad intelectual.
- *Conseguir una mejor organización y aplicación de la estrategia de propiedad intelectual.* El objetivo es mejorar la planificación general de la aplicación de una estrategia de propiedad intelectual y mejorar el sistema de la Conferencia Interministerial Conjunta.¹⁹⁷

3.206. Durante el período objeto de examen, China ha realizado algunos cambios en su marco normativo de los DPI. Para ello, ha enmendado su reglamentación, así como las normas departamentales. Algunos de los cambios más destacados se relacionan con el derecho de autor y los exámenes de las patentes (véase más adelante).

3.207. China es miembro de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) y parte contratante en diversos convenios y tratados internacionales (cuadro 3.25). Durante el período objeto de examen, China ratificó el Tratado de Beijing sobre Interpretaciones y Ejecuciones Audiovisuales (9 de julio de 2014). A finales de 2015, todavía no había ratificado el Tratado de Marrakech para facilitar el acceso a las obras publicadas a las personas ciegas, con discapacidad visual o con otras dificultades para acceder al texto impreso (Tratado VIP de Marrakech), firmado en junio de 2013. En China ha seguido aumentando el número de solicitudes de protección de los DPI a través de tratados internacionales, en particular en la esfera de las patentes. En 2014, 26.196 solicitudes fueron presentadas por ciudadanos chinos a través del sistema del Tratado de Cooperación en materia de Patentes (PCT); en 2013, 52.101 solicitudes de marcas de fábrica o de

¹⁹⁷ Información en línea de la SIPO. Consultada en: <http://english.sipo.gov.cn/laws/>.

comercio fueron presentadas por ciudadanos chinos a través del sistema de Madrid, y en 2015, 60.205.¹⁹⁸

Cuadro 3.25 Convenios internacionales sobre derechos de propiedad intelectual de los que China es miembro, 2015

Convenio	Situación	Fecha de adhesión
Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio	En vigor	11.12.2001
Tratado de Beijing sobre Interpretaciones y Ejecuciones Audiovisuales	Ratificado	
Convenio de Berna para la Protección de las Obras Literarias y Artísticas	En vigor	15.10.1992
Tratado de Budapest sobre el Reconocimiento Internacional del Depósito de Microorganismos a los fines del Procedimiento en materia de Patentes	En vigor	1º.7.1995
Convenio que establece la OMPI	En vigor	3.6.1980
Convenio para la Protección de los Productores de Fonogramas contra la Reproducción no Autorizada de sus Fonogramas	En vigor	30.4.1993
Convenio Internacional para la Protección de las Obtenciones Vegetales (Convenio de la UPOV)	En vigor	23.4.1999
Arreglo de Locarno que establece una Clasificación Internacional para los Dibujos y Modelos Industriales	En vigor	19.9.1996
Arreglo de Madrid relativo al Registro Internacional de Marcas	En vigor	4.10.1989
Tratado VIP de Marrakech	Firma	
Protocolo concerniente al Arreglo de Madrid relativo al Registro Internacional de Marcas	En vigor	1º.12.1995
Arreglo de Niza relativo a la Clasificación Internacional de Productos y Servicios para el Registro de las Marcas	En vigor	9.8.1994
Convenio de París para la Protección de la Propiedad Industrial	En vigor	19.3.1985
Tratado de Cooperación en materia de Patentes	En vigor	1º.1.1994
Tratado de Singapur	Firma	
Arreglo de Estrasburgo relativo a la Clasificación Internacional de Patentes	En vigor	19.6.1997
Tratado sobre el Derecho de Marcas (TLT)	Firma	
Convención Universal sobre Derecho de Autor	En vigor	30.10.1992
Tratado de Washington sobre la Propiedad Intelectual respecto de los Circuitos Integrados	Firma	
Tratado de la OMPI sobre Derecho de Autor	En vigor	9.6.2007
Tratado de la OMPI sobre Interpretación o Ejecución y Fonogramas (WPPT)	En vigor	9.6.2007

Fuente: Información en línea de la OMPI. Consultada en: http://www.wipo.int/treaties/en/ShowResults.jsp?country_id=38C.

3.3.7.2 Propiedad industrial

3.3.7.2.1 Patentes

3.208. La Oficina Estatal de la Propiedad Intelectual (SIPO), dependiente del Consejo de Estado, se encarga de recibir y tramitar las solicitudes de patentes y otorgar las patentes. Las oficinas administrativas locales de DPI se ocupan de examinar y resolver las controversias respecto de patentes.

3.209. La Ley de Patentes, modificada por última vez en 2008, y el Reglamento de aplicación de la Ley de Patentes, modificado por última vez en 2010, regulan la protección mediante patente de las invenciones, los modelos de utilidad y los dibujos y modelos industriales.¹⁹⁹ Otros reglamentos sobre patentes que cabe citar son las Medidas relativas al registro de contratos de licencia para la explotación de patentes, las Medidas relativas a la concesión obligatoria de licencias para la explotación de patentes, las Normas de la SIPO sobre el reexamen administrativo, las Medidas administrativas sobre el examen prioritario de las solicitudes de patentes de invenciones y las Medidas modificadas sobre la observancia por vía administrativa de la legislación sobre patentes.

3.210. El período de vigencia de la protección mediante patente es de 20 años contados a partir de la fecha de la presentación de la solicitud en el caso de las invenciones, y de 10 años contados

¹⁹⁸ Estadísticas en línea de la OMPI consultadas en: http://www.wipo.int/ipstats/en/statistics/country_profile/profile.jsp?code=CN; e información facilitada por las autoridades.

¹⁹⁹ Documentos de la OMC IP/N/1/CHN/3, de 15 de diciembre de 2010, IP/N/1/CHN/P/2, de 21 de diciembre de 2010, IP/N/1/CHN/4, de 24 de agosto de 2011, IP/N/1/CHN/3, de 26 de agosto de 2011.

a partir de la fecha de presentación de la solicitud en el caso de los modelos de utilidad y los dibujos y modelos industriales. Las solicitudes de patentes se presentan en la SIPO. Las solicitudes de patentes de invenciones deben ser publicadas sin demora después de transcurridos 18 meses desde la fecha de su presentación (o la fecha a partir de la cual se reconoce la prioridad, si se alega esa prioridad). Debe presentarse una solicitud de examen sustantivo antes de que transcurra un plazo de tres años contados a partir de la fecha de la solicitud (o la fecha a partir de la cual se reconoce la prioridad), pues de no hacerse así se considera que la solicitud ha sido retirada. Los derechos de patente de invenciones están protegidos provisionalmente desde la fecha de la publicación de la solicitud hasta la fecha de concesión de la patente. El tiempo medio requerido para llevar a término el examen sustantivo con respecto a una patente de invención era de 21,8 meses en 2014, frente a 22,6 meses en 2012.

3.211. Las decisiones sobre las solicitudes de patentes pueden ser reexaminadas por la Junta de Reexamen de Patentes, integrada por expertos técnicos y jurídicos nombrados por la SIPO y presidida por su Comisionado. Si la Junta considera que la decisión de la SIPO no se ajusta a las disposiciones de la Ley de Patentes, o de las normas y reglamentos que la acompañan, puede revocar la decisión y pedir a la SIPO que continúe el examen de la patente. En 2014, la Junta de Reexamen de Patentes aceptó 24.452 solicitudes de reexamen, 20.393 de las cuales se llevaron a término.

3.212. Las solicitudes de patentes extranjeras o internacionales relativas a invenciones o modelos de utilidad en las que el contenido sustancial de la solución técnica se haya generado en territorio chino, o sea resultado de actividades de investigación y desarrollo en el marco de proyectos nacionales importantes, son objeto de un proceso preliminar de aprobación en función del interés nacional.²⁰⁰ Para que pueda presentarse una solicitud debe llevarse a cabo un examen de la confidencialidad. El contenido sustancial se define caso por caso. Las licencias de DPI obtenidas en el marco de proyectos nacionales importantes son objeto de algunas limitaciones, entre ellas, que las licencias no pueden ser exclusivas dentro del territorio de China continental. La posible concesión de licencias o la transferencia de los derechos a extranjeros están sujetas a las disposiciones del Reglamento sobre la administración de la importación y exportación de tecnología, revisado en diciembre de 2010.

3.213. Se pueden conceder licencias obligatorias de patentes por razones de interés público o en caso de emergencia nacional o en situaciones extraordinarias. También puede concederse una licencia obligatoria en caso de que el titular de la patente, sin justificación para ello, haya rechazado las solicitudes de autorización de la explotación de una patente en condiciones razonables o no haya explotado suficientemente los derechos de patente durante tres años o utilice esos derechos de forma que suprima o restrinja la competencia mediante el abuso de los DPI protegidos por una patente. Se entiende que la explotación insuficiente de una patente significa que la explotación por el titular de los derechos o de la licencia no satisface la demanda interna del producto patentado o los conocimientos patentados. También pueden concederse licencias obligatorias en determinadas circunstancias para productos farmacéuticos patentados en aplicación de la Decisión de la OMC sobre la aplicación del párrafo 6 de la Declaración de Doha relativa al Acuerdo sobre los ADPIC y la Salud Pública.²⁰¹

3.214. Las solicitudes de concesión de una licencia obligatoria deben presentarse a la SIPO, la cual hace una notificación por escrito al titular de la patente. Este último debe responder a la SIPO y hacer las correspondientes observaciones en un plazo determinado. Si se solicita una licencia obligatoria debido a la falta de explotación de una patente o a un acto de monopolio, la SIPO puede realizar audiencias abiertas a petición de una de las partes. La decisión de la SIPO de otorgar o dar por terminada una licencia obligatoria puede ser impugnada ante los tribunales dentro de un plazo de tres meses contados a partir de la recepción de la decisión por las partes. Entre 2013 y 2015 no se otorgaron licencias obligatorias. De hecho, China no ha concedido ninguna licencia obligatoria desde la entrada en vigor de la Ley de Patentes. De conformidad con el

²⁰⁰ En el Plan científico y tecnológico nacional a medio y largo plazo (2006) se identifican los proyectos nacionales importantes en las esferas de la información, la manufactura, los productos biofarmacéuticos, la energía, los recursos y el medio ambiente, destinados a promover el desarrollo social y económico.

²⁰¹ La administración de la concesión obligatoria de licencias de productos farmacéuticos patentados se rige por los artículos 22 y 23 de las Medidas relativas a la concesión obligatoria de licencias para la explotación de patentes.

artículo 69 de la Ley de Patentes, se permiten las importaciones paralelas de productos patentados.

3.215. Durante el período objeto de examen, China introdujo modificaciones en varias reglamentaciones relacionadas con patentes. La SIPO modificó las Directrices para el examen de las patentes con el fin de pudieran otorgarse patentes de diseño para interfaces gráficas. Las Directrices para el examen de las patentes modificadas entraron en vigor el 1º de mayo de 2014.²⁰² La SIPO también modificó las Medidas relativas al depósito de materiales biológicos a los fines del procedimiento en materia de patentes, con objeto de mejorar el sistema de depósito de materiales biológicos a los fines del procedimiento en materia de patentes y facilitar la innovación tecnológica y la aplicación práctica de invenciones en la esfera biológica. Las enmiendas entraron en vigor el 1º de marzo de 2015.²⁰³ La SIPO modificó asimismo las Medidas para la administración del Organismo de Patentes, con el objetivo de mejorar el funcionamiento del Organismo de Patentes y reforzar su supervisión administrativa. Esta enmienda entró en vigor el 1º de mayo de 2015.²⁰⁴ La SIPO también publicó las Medidas modificadas sobre la observancia por vía administrativa de la legislación sobre patentes con el objetivo de resolver algunas cuestiones pendientes sobre las prácticas de protección de patentes en China y orientar mejor a las oficinas locales de propiedad intelectual en sus esfuerzos por reforzar y normalizar la observancia de las normas administrativas sobre patentes. Las Medidas modificadas sobre la observancia por vía administrativa de la legislación sobre patentes entraron en vigor el 1º de julio de 2015.²⁰⁵

3.216. Durante el período objeto de examen, las solicitudes y las concesiones de patentes siguieron aumentando a un ritmo rápido. En 2015, fueron presentadas por ciudadanos chinos 968.251 solicitudes de patentes para invenciones, 1.119.714 solicitudes de patentes para modelos de utilidad y 551.481 solicitudes de patentes para dibujos y modelos industriales, frente a 801.135, 861.053 y 548.428 solicitudes, respectivamente, en 2014. En 2015, el número de solicitudes presentadas por ciudadanos chinos en el marco del PCT alcanzó la cifra de 30,548, frente a 26.169 en 2014 (cuadro 3.26).

Cuadro 3.26 Solicitudes y concesiones de derechos de propiedad intelectual, 2013 a 2015

	2013	2014	2015
Solicitudes de patentes (invenciones)			
Residentes	704.936	801.135	968.251
No residentes	120.200	127.042	133.613
Solicitudes internacionales (sistema PCT)	22.924	26.169	30.548
Solicitudes relativas a modelos de utilidad			
Residentes	885.226	861.053	1.119.714
No residentes	7.136	7.458	7.863
Solicitudes relativas a dibujos o modelos industriales			
Residentes	644.398	548.428	551.481
No residentes	15.165	16.127	17.578
Patentes (invenciones) concedidas			
Residentes	143.535	162.680	263.436
No residentes	64.153	70.548	95.880
Registros de dibujos o modelos industriales			
Residentes	398.670	346.751	464.807
No residentes	13.797	14.825	17.852
Solicitudes de marcas de fábrica o de comercio			
Residentes	1.733.361	2.139.973	2.112.353 ^a
No residentes	95.177	93.284	94.827 ^a
Sistema de Madrid	53.008	52.101	48.170 ^a

²⁰² Decisión sobre la revisión de las Directrices para el examen de las patentes, Decreto de la SIPO [2014] N° 68. Consultado en: http://www.sipo.gov.cn/zwgg/jl/201403/t20140314_916952.html (en chino solamente).

²⁰³ Medidas relativas al depósito de materiales biológicos, Decreto de la SIPO [2015] N° 69. Consultado en: http://www.sipo.gov.cn/zwgg/jl/201501/t20150123_1065907.html (en chino solamente).

²⁰⁴ Medidas para la administración del Organismo de Patentes, Decreto de la SIPO [2015] N° 70. Consultado en: http://www.sipo.gov.cn/zwgg/jl/201504/t20150430_1111398.html (en chino solamente).

²⁰⁵ Decisión relativa a las Medidas modificadas sobre la observancia por vía administrativa de la legislación sobre patentes, Decreto de la SIPO [2015] N° 71. Consultada en: http://www.sipo.gov.cn/zwgg/jl/201506/t20150601_1125506.html (en chino solamente).

	2013	2014	2015
Registros de marcas de fábrica o de comercio			
Residentes	909.541	1.242.840	1.795.864
No residentes	59.496	86.394	85.118

a Octubre de 2015.

Fuente: Datos facilitados por las autoridades de China e información en línea de la OMPI, consultada en: http://www.wipo.int/ipstats/en/statistics/country_profile/countries/cn.html.

3.217. Según información procedente de la OMPI, en 2013 había 1.033.908 patentes en vigor. En el período 2000-2014, las solicitudes de patentes en esferas de alta tecnología se refirieron principalmente a los siguientes ámbitos: las comunicaciones digitales (6,72% del total); la maquinaria eléctrica (6,69%); la tecnología informática (6,22%); el material de medición (5,82%); los productos farmacéuticos (5,49%); y los productos metalúrgicos (4,49%). Las solicitudes se repartían entre las diferentes esferas de la tecnología, como demuestra el hecho de que ninguna de ellas alcanzara el 10% del total y de que la categoría "otras" representara el 47,72% del total.²⁰⁶

3.3.7.2.2 Marcas de fábrica o de comercio

3.218. El examen de las solicitudes y el registro y la administración de las marcas de fábrica o de comercio están a cargo de la Oficina Estatal de Marcas de Fábrica o de Comercio (TMO), dependiente de la Administración Estatal de Industria y Comercio (SAIC). A nivel provincial e inferior, son las autoridades locales encargadas del cumplimiento de la ley las que se ocupan de la administración de las marcas de fábrica o de comercio. La Junta de Examen y Adjudicación de Marcas de Fábrica o de Comercio tiene a su cargo la solución de diferencias relativas a marcas de fábrica o de comercio y está asimismo encargada del examen de las decisiones adoptadas por la TMO. A mediados de 2013, la duración del examen de las solicitudes de registro de marcas de fábrica o de comercio era de 10 meses.

3.219. La Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio, su Reglamento de aplicación y diversas normas emitidas por la SAIC constituyen el principal fundamento legal y reglamentario del sistema de registro y protección de las marcas de fábrica o de comercio.²⁰⁷ La Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio fue modificada en agosto de 2013 y las enmiendas entraron en vigor en mayo de 2014. Estas enmiendas incluyen: la ampliación de la protección para incluir las marcas sonoras; la adopción de un sistema de "registro de una marca de fábrica o de comercio para múltiples clases", y de las solicitudes electrónicas en línea; la protección de las marcas de fábrica o de comercio notoriamente conocidas; la introducción del principio de buena fe con respecto al registro y la utilización de las marcas de fábrica o de comercio; el aumento de las sanciones por infracción de las marcas de fábrica o de comercio; y el fortalecimiento de la protección de derechos exclusivos sobre marcas de fábrica o de comercio. El Reglamento de aplicación de la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio fue también revisado en abril de 2014. Con objeto de incorporar las modificaciones de la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio y de su Reglamento, el 28 de mayo de 2014 fue revisado por tercera vez el Reglamento de examen y adjudicación de marcas de fábrica o de comercio, en virtud de la orden Nº 65 de la SAIC. El 3 de julio de 2014, la SAIC publicó unas Disposiciones sobre la determinación y protección de las marcas notoriamente conocidas (Anuncio Nº 66 de la SAIC [2014]).

3.220. La Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio protege el derecho exclusivo a utilizar las marcas de fábrica o de comercio registradas en China, previa aprobación de la TMO. Las solicitudes de registro de una marca de fábrica o de comercio presentadas en China por un solicitante extranjero o por una empresa extranjera se tramitan de conformidad con el acuerdo firmado entre el estado de origen y China o el tratado internacional del que sean partes el país de origen y China, o de conformidad con el principio de reciprocidad. La duración de la protección es de 10 años, renovables indefinidamente por períodos sucesivos de 10 años. Los ciudadanos extranjeros o las empresas extranjeras que tengan su residencia habitual o su centro de

²⁰⁶ Información en línea de la OMPI. Consultada en:

http://www.wipo.int/ipstats/en/statistics/country_profile/countries/cn.html.

²⁰⁷ Las normas relacionadas con la administración de las marcas de fábrica o de comercio en China pueden consultarse en la siguiente dirección: <http://sbj.saic.gov.cn/>. El Reglamento de aplicación de la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio, promulgado por Decreto Nº 651 del Consejo Estatal. Consultado en: http://www.gov.cn/zhengce/2014-04/30/content_2670953.htm (en chino solamente).

actividades en China pueden presentar sus solicitudes de registro de marcas de fábrica o de comercio ellos mismos o a través de un agente de marcas de fábrica o de comercio registrado legalmente; los ciudadanos extranjeros o las empresas extranjeras que no tengan residencia habitual ni centro de actividades en China deben presentar sus solicitudes de registro de marcas de fábrica o de comercio a través de un agente de marcas de fábrica o de comercio registrado legalmente.

3.221. Los titulares anteriores de los derechos o las partes interesadas pertinentes disponen de un plazo de cinco años para impugnar el registro de una marca de fábrica o de comercio y solicitar su revocación a la Junta de Examen y Adjudicación de Marcas de Fábrica o de Comercio. Esa limitación del plazo para la impugnación no se aplica en caso de registro abusivo. Si la TMO se niega a registrar una marca de fábrica o de comercio, el solicitante tiene derecho a recurrir la decisión ante la Junta dentro de los 15 días siguientes a la recepción de la notificación de la decisión. Si la Junta confirma la decisión de la TMO, el solicitante podrá recurrir a los tribunales dentro de los 30 días siguientes a la notificación.

3.222. La reciente revisión de la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio dio lugar a que el Tribunal Supremo del Pueblo emitiera una interpretación judicial relativa a la jurisdicción sobre asuntos relacionados con las marcas de fábrica o de comercio y a la aplicación de las leyes después de la aplicación de las decisiones por las que se modifica la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio, que entró en vigor el 1º de mayo de 2014.²⁰⁸ En la interpretación se identifican 13 tipos de asuntos relacionados con las marcas de fábrica o de comercio que pueden someterse a los tribunales. Entre ellos cabe mencionar las apelaciones contra decisiones o resoluciones de la Junta de Examen y Adjudicación de Marcas de Fábrica o de Comercio, las apelaciones contra determinados actos administrativos de la SAIC relacionados con las marcas de fábrica o de comercio, y otros litigios relacionados con las marcas de fábrica o de comercio. En función de su naturaleza, los casos pueden ser examinados por el Tribunal del Pueblo de Segunda Instancia del Municipio de Beijing, o por los tribunales del pueblo de segunda instancia con jurisdicción regional sobre el asunto de que se trate.

3.223. En las disposiciones de la SAIC sobre el reconocimiento y la protección de las marcas notoriamente conocidas²⁰⁹, promulgadas el 3 de julio de 2014, las "marcas notoriamente conocidas" se definen como las marcas de fábrica o de comercio que son generalmente conocidas y gozan de alta reputación entre el público interesado en China. Estas disposiciones sustituyen a las promulgadas por la SAIC en abril de 2003. Las marcas notoriamente conocidas son reconocidas caso por caso y están sujetas al principio de protección pasiva. A finales de 2015, la SAIC había reconocido 6.942 marcas notoriamente conocidas, de las que 237 eran propiedad de empresas con financiación extranjera (excluidas las de Hong Kong, China; Macao, China; y el Taipei Chino).

3.224. La falta de utilización de las marcas de fábrica o de comercio puede dar lugar a su anulación. En virtud de la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio, la TMO tiene facultades para anular las marcas de fábrica o de comercio que no se hayan utilizado durante tres años consecutivos sin motivos justificados.

3.225. Se otorga protección a las marcas de fábrica o de comercio en el comercio electrónico a través de varias circulares u otro tipo de medidas. La Circular de la SAIC sobre los dictámenes relativos a la extensión de la observancia interprovincial al comercio de productos a través de Internet y sus servicios conexos (Gong Shang Shi Zi 2011/11), publicada el 27 de mayo de 2011, facilita el procedimiento para la realización de investigaciones interprovinciales relativas a infracciones de los DPI a través de Internet. Las Medidas relativas a la administración del comercio a través de Internet, modificadas recientemente y promulgadas por la SAIC en enero de 2014, hacen que el operador de una plataforma comercial en Internet sea responsable de las infracciones de las marcas de fábrica o de comercio y de los daños causados por el mal uso de la plataforma. Una interpretación judicial emitida por el Tribunal Supremo del Pueblo en relación con la responsabilidad de los intermediarios de Internet (Normas del Tribunal Supremo sobre varias cuestiones relativas a la aplicación de la ley en la resolución judicial de diferencias civiles relacionadas con la infracción del derecho de comunicación a través de las redes de información),

²⁰⁸ El texto de la interpretación judicial puede consultarse en:

<http://www.chinacourt.org/law/detail/2014/03/id/147702.shtml> (en chino solamente).

²⁰⁹ Anuncio [2014] N° 66 de la SAIC. Consultado en:

http://sbj.saic.gov.cn/sbyw/201407/t20140711_146664.html (en chino solamente).

con efectos a partir del 1º de enero de 2013, aclara algunas cuestiones en materia de aplicación de las leyes al especificar que aquellos que faciliten las infracciones en línea se considerarán responsables solidariamente de esa conducta.

3.226. Actualmente China no tiene normas explícitas sobre importaciones paralelas en las esferas de las marcas de fábrica o de comercio o del derecho de autor.

3.227. En el curso del anterior examen, y respondiendo a preguntas formuladas por los Miembros, China señaló que el Departamento de Marcas de Fábrica o de Comercio de la SAIC estaba preparando la introducción de un sistema automatizado de registro de las marcas de fábrica o de comercio (Fase III).²¹⁰ A finales de 2015, el desarrollo de la Fase III se había completado y estaba procediéndose a la optimización y mejora del sistema, y al desarrollo de funciones adicionales.

3.3.7.2.3 Indicaciones geográficas

3.228. Como en China no hay una legislación específica sobre las indicaciones geográficas, la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio y su Reglamento de aplicación, y otras leyes y reglamentos, rigen su registro y protección. La Oficina de la Comisión Estatal de Reforma del Sector Público ha publicado unos Dictámenes para mejorar el sistema y los mecanismos de protección de las indicaciones geográficas (SCOPSR [2011] Nº 26), en los que se pide que se establezca un régimen especial de protección de las indicaciones geográficas y se alienta la preparación de leyes, reglamentos y políticas generales de protección de las indicaciones geográficas. Las autoridades han señalado que la SAIC, para llevar a la práctica esos dictámenes, estaba solicitando a principios de 2016 su opinión a varios departamentos sobre el establecimiento de un mecanismo conjunto de reconocimiento de las indicaciones geográficas. Actualmente, tres organismos gubernamentales participan en la labor relacionada con las indicaciones geográficas: la SAIC, la AQSIQ; y el Ministerio de Agricultura. Una parte que solicite protección para una indicación geográfica puede elegir libremente en qué organismo gubernamental registra su indicación geográfica. La SAIC protege las indicaciones geográficas como marcas colectivas o marcas de certificación en la TMO con arreglo al mismo procedimiento previsto para las marcas de fábrica o de comercio. La AQSIQ protege las indicaciones nacionales de productos con arreglo al Decreto Nº 78 de 2005 (Disposiciones relativas a la protección de las indicaciones geográficas de productos). La protección otorgada a las indicaciones geográficas de productos agrícolas está regulada por las Medidas relativas a la administración de las indicaciones geográficas de productos agrícolas (Decreto del Ministerio de Agricultura Nº 11, de 2008). Si se producen infracciones, los intereses de la parte afectada están protegidos con arreglo a las leyes y reglamentos en cuyo marco se hayan registrado las indicaciones geográficas. En caso de que una sola indicación geográfica se registre a efectos de protección en diferentes organismos, cada uno de ellos ejercerá su función normativa estrictamente de conformidad con su respectivo mandato.

3.229. Las indicaciones geográficas de países extranjeros deben estar registradas en China para estar protegidas. Si el titular del derecho decide registrar su indicación geográfica en la TMO, el período de protección otorgado será igual al de otras marcas de fábrica o de comercio, es decir, 10 años, renovables indefinidamente por períodos sucesivos de 10 años. Tras el registro en el Ministerio de Agricultura o en la AQSIQ, las indicaciones geográficas quedan protegidas de modo permanente.

3.230. En virtud del Proyecto de reconocimiento y protección mutuos de las indicaciones geográficas de China y la UE (el Proyecto "10 + 10"), lanzado en 2007, 10 indicaciones geográficas de cada una de las partes están protegidas en la otra. El 25 de mayo de 2015, la AQSIQ promulgó las Orientaciones para promover la aplicación internacional de las indicaciones geográficas chinas protegidas de forma recíproca en el marco del proyecto China-UE "10 + 10" (Zhi Jian Ban Ke [2015] Nº 482), con el objetivo de facilitar la aplicación internacional de las indicaciones geográficas y promover la utilización de marcas especiales para proteger las indicaciones geográficas chinas en los mercados extranjeros. La AQSIQ también formuló en 2015 las Medidas relativas a la protección de las indicaciones geográficas extranjeras de productos.

²¹⁰ Documento WT/TPR/M/300 de la OMC, de 9 de septiembre de 2014.

3.3.7.3 Derecho de autor y derechos conexos

3.231. En China, el derecho de autor se rige por la Ley de Derecho de Autor de la República Popular China (modificada en 2010) y por los reglamentos conexos, por ejemplo, el Reglamento de aplicación de la Ley de Derecho de Autor de la República Popular China (modificado el 30 de enero de 2013) el Reglamento sobre la protección de los programas informáticos, el Reglamento sobre la administración colectiva del derecho de autor, el Reglamento sobre la protección del derecho de divulgación de información a través de las redes, y las Medidas provisionales sobre el pago por las estaciones de radio y de televisión de una remuneración por la radiodifusión de grabaciones de sonido. El derecho de autor abarca: la autoría; la revisión; la integridad; la reproducción; la distribución; el alquiler; la exhibición; la representación; la presentación; la radiodifusión; la comunicación a través de redes; la cinematografía; la adaptación; la traducción; la compilación; y demás derechos de los titulares de derechos de autor. Los titulares de derechos de autor o los titulares de derechos conexos pueden autorizar a organizaciones de administración colectiva de derecho de autor sin ánimo de lucro para que ejerzan sus derechos.

3.232. El registro y la observancia del derecho de autor se llevan a cabo a nivel central y provincial. La Administración Nacional del Derecho de Autor de China (NCAC), dependiente del Consejo de Estado, administra el derecho de autor a escala nacional. A nivel provincial, el registro y la administración están a cargo de las respectivas oficinas locales de administración del derecho de autor.

3.233. La duración de la protección en el caso de personas físicas es la de toda la vida de estas más 50 años.²¹¹ Cuando se trate de la obra de una persona jurídica u otra organización, o una obra creada en el curso de un empleo y cuyos derechos de autor corresponda a una persona jurídica u otra organización, la duración de la protección es también de 50 años, lo mismo que las obras cinematográficas y fotográficas. La protección de los programas informáticos se concede a partir de la fecha en que se terminó su elaboración. Las producciones audiovisuales, las emisiones de radiodifusión y las interpretaciones o ejecuciones en público gozan de protección durante 50 años a partir del primer día de producción, radiodifusión o interpretación.²¹² La duración de la protección de los dibujos y modelos tipográficos es de 10 años.

3.234. El registro es voluntario y no es necesario para que el derecho de autor esté protegido. Los ciudadanos chinos y las personas jurídicas u otras organizaciones chinas gozan automáticamente de protección del derecho de autor sobre sus obras, se hayan publicado o no. Los extranjeros cuyas obras se publiquen por primera vez en el territorio de China gozan también de protección automática del derecho de autor. En el caso de las obras publicadas en el extranjero, las de ciudadanos extranjeros que sean nacionales o residentes de países o territorios que hayan firmado acuerdos bilaterales de protección del derecho de autor con China y/o sean signatarios de convenios internacionales sobre derecho de autor en los que también sea parte China, gozan de protección en virtud de la Ley de Derecho de Autor siempre que esos derechos hayan sido reconocidos en sus propios países de origen. Con arreglo a la legislación china, puede otorgarse protección a las obras de personas que no sean ciudadanos ni residentes de los países o territorios definidos *supra*, siempre que sus obras se hayan publicado por primera vez (o simultáneamente) en países o territorios parte en los mismos convenios internacionales sobre derecho de autor que China.

3.235. La Ley prevé la concesión de licencias de derechos de autor y la transferencia de derechos. La concesión de licencias puede ser o no exclusiva. Las importaciones paralelas no están reguladas por la legislación vigente sobre derecho de autor.

3.236. La infracción del derecho de autor se castiga con multas, que se calculan sobre la base o bien de los beneficios obtenidos de la operación ilegal o bien del valor de los productos que entrañan la infracción del derecho de autor. Cuando las multas se calculan sobre la base de los beneficios obtenidos de la operación ilegal, estas son inferiores a 250.000 yuan si dichos beneficios son inferiores a 50.000 yuan, y son de entre el 100% y el 500% de los beneficios de la operación ilegal si estos son superiores a 50.000 yuan. Cuando las multas se calculan sobre la base del valor de los productos, la cuantía se sitúa entre el 100% y el 500% del valor de los productos; en este

²¹¹ En caso de haber más de un titular del derecho de autor, la protección se otorga hasta 50 años después de la muerte del último titular del derecho superviviente.

²¹² Artículos 39, 42 y 45 de la Ley de Derecho de Autor (revisada en 2010).

caso, el valor máximo de las multas es de 250.000 yuan, excepto en el caso de los programas informáticos, en el que es de 200.000 yuan.²¹³

3.237. De conformidad con las Medidas provisionales sobre el pago por las estaciones de radio y televisión de una remuneración por la radiodifusión de grabaciones de sonido, en vigor desde el 1º de enero de 2010, las organizaciones de radiodifusión deben pagar una remuneración a los titulares del derecho de autor por la radiodifusión de obras musicales. El método y la cuantía de ese pago debe determinarse por acuerdo entre la organización de administración colectiva del derecho de autor y los titulares del derecho de autor. El 23 de septiembre de 2014, la NCAC y la NDRC promulgaron conjuntamente las Medidas para el pago de una remuneración por el uso de obras escritas (Decreto de la Administración Nacional del Derecho de Autor de China y de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma Nº 11), que entró en vigor el 1º de noviembre de 2014.²¹⁴ Además, la NCAC ha formulado una serie de documentos normativos como: el Reglamento de aplicación sobre la divulgación de información sobre casos de sanciones administrativas por la venta de productos falsificados y de mala calidad e infracción de derechos de autor por la Administración de Prensa y Publicaciones (derecho de autor) y los Departamentos de observancia conforme a derecho (provisional); y la Circular sobre la normalización de los formularios de solicitud y los certificados para la formalización de contratos de derecho de autor.²¹⁵ El 17 de abril de 2015 se publicó la Circular sobre la reglamentación del derecho de autor para la reproducción en línea.²¹⁶

3.238. En diciembre de 2015 había cinco organizaciones de administración colectiva del derecho de autor en China: la Sociedad de Derechos de Autor de Obras Musicales de China; la Asociación de Derechos de Autor de Obras Audiovisuales de China; la Asociación china del derecho de autor sobre películas cinematográficas; la Sociedad de Derechos de Autor de Obras Escritas; y la Sociedad china del derecho de autor sobre las imágenes. A finales de diciembre de 2014, la Sociedad de Derechos de Autor de Obras Escritas era la mayor asociación de derecho de autor por el número de miembros, que llegaba a 7.960, con unos ingresos por valor de 1,62 millones de yuan. La Sociedad de Derechos de Autor de Obras Musicales tenía ese mismo año 7.701 miembros y unos ingresos anuales de 137 millones de yuan; la Asociación de Derechos de Autor de Obras Audiovisuales de China contaba con 123 miembros y recaudaba unos 148 millones de yuan por el uso del derecho de autor en los karaokes; la Sociedad china del derecho de autor sobre las imágenes, contaba con 807 miembros y recaudaba 1,91 millones de yuan por el uso de obras fotográficas; y la Asociación china del derecho de autor sobre películas cinematográficas, contaba con 82 miembros y tenía unos ingresos anuales de 136.169 yuan.

3.3.7.4 Otros derechos de propiedad intelectual

3.3.7.4.1 Esquemas de trazado (topografías) de los circuitos integrados

3.239. La SIPO se encarga del registro de los esquemas de trazado (topografías) de los circuitos integrados que están protegidos por el Reglamento sobre la protección de los esquemas de trazado de los circuitos integrados (promulgado por el Decreto Nº 300 del Consejo de Estado en 2001 y con efecto desde el 1º de octubre de ese año) y su Reglamento de aplicación (promulgado por el Decreto Nº 11 de la SIPO, de 18 de septiembre de 2001 con efecto desde el 1º de octubre de ese mismo año). La duración de la protección es de 10 años a partir de la fecha de presentación de la solicitud de registro o de la fecha de la primera explotación comercial en

²¹³ Órdenes Nº 632, 633 y 634 del Consejo de Estado, de 30 de enero de 2013 (Decisión por la que se modifica el Reglamento de protección de los programas informáticos, Decisión por la que se modifica el Reglamento de protección de la ley de Derecho de Autor y Decisión por la que se modifica el Reglamento de protección del derecho de divulgación de información a través de las redes, respectivamente).

²¹⁴ Medidas para el pago de una remuneración por el uso de obras escritas, Decreto Conjunto de la NCAC y de la NDRC [2014] Nº 11. Consultado en: <http://www.ncac.gov.cn/chinacopyright/contents/483/228049.html> (en chino solamente).

²¹⁵ El Reglamento de aplicación sobre la divulgación de información sobre casos de sanciones administrativas por la venta de productos falsificados y de mala calidad e infracción de derechos de autor por la Administración de Prensa y Publicaciones (derecho de autor) y los Departamentos de observancia conforme al derecho (provisional), Xin Guang Chu Fa [2014] Nº 56. Consultado en: <http://www.qapp.gov.cn/chinacopyright/contents/483/201737.html> (en chino solamente).

²¹⁶ Circular sobre la reglamentación del derecho de autor para la reproducción en línea, Guo Ban Fa [2015] Nº 3. Consultado en: <http://www.ncac.gov.cn/chinacopyright/contents/483/249606.html> (en chino solamente).

cualquier lugar del mundo, si esta última fuera anterior. Independientemente de que se haya registrado o explotado comercialmente, un esquema de trazado dejará de estar protegido 15 años después de la fecha de su creación. En circunstancias especiales, o para corregir prácticas de competencia desleal, se puede otorgar una licencia "no voluntaria" para explotar el esquema de trazado. Hasta la fecha no se ha expedido ninguna licencia "no voluntaria".

3.3.7.4.2 Nuevas obtenciones vegetales

3.240. El Reglamento sobre la protección de nuevas obtenciones vegetales, de 1997, modificado por última vez en marzo de 2013, prevé un período de protección de 20 años, a contar desde la fecha de la autorización, en el caso de vides, árboles forestales y árboles ornamentales, y de 15 años en el caso de otras obtenciones vegetales. La Decisión por la que se modifica el Reglamento sobre la protección de nuevas obtenciones vegetales de 31 de enero de 2013, que entró en vigor el 1º de marzo de 2013, modificó las normas que sancionan las infracciones, para hacerlas más estrictas. La Ley de Semillas de la República Popular de China, que entró en vigor el 1º de enero de 2016, incluye un capítulo adicional dedicado a la "Protección de las nuevas obtenciones vegetales" y modifica las disposiciones relativas a las sanciones por infracción de sus disposiciones, aumentando las indemnizaciones y sanciones por infracción de los derechos sobre nuevas obtenciones vegetales.

3.3.7.4.3 Información no divulgada y secretos comerciales

3.241. Como no existen leyes o reglamentos específicos, la información no divulgada y los secretos comerciales se rigen por las disposiciones de diversas leyes y reglamentos, incluido el Código Penal, la Ley de represión de la competencia desleal, la Ley del Trabajo, el Reglamento de aplicación de la Ley de control de los productos farmacéuticos, y el Reglamento de administración de los productos químicos agrícolas. En virtud del Reglamento de aplicación de la Ley de control de los productos farmacéuticos, China protege los datos de pruebas y de otro tipo obtenidos por esfuerzo propio y no divulgados que presenten fabricantes y vendedores a fin de obtener autorización para fabricar o vender un producto farmacéutico que contenga nuevos elementos químicos. Se prohíbe la utilización de esos datos de pruebas y de otro tipo no divulgados con fines comerciales inadecuados. El plazo de protección del fabricante o vendedor es de seis años, a contar desde la autorización de la fabricación o venta del producto farmacéutico. Durante ese período las autoridades deben denegar la aprobación de otras solicitudes que entrañen la utilización de los mismos datos. En el Reglamento de administración de los productos químicos agrícolas se prevé un plazo de protección similar con respecto a los datos no divulgados sobre productos químicos agrícolas.

3.242. El Ministerio de Seguridad Pública está encargado de las investigaciones criminales en casos de grave infracción en relación con la información no divulgada o secretos comerciales, en tanto que la SAIC tiene a su cargo la aplicación administrativa de la legislación o los reglamentos a ese respecto. Los tribunales del Pueblo ejercen sus facultades judiciales para ver causas civiles y penales relacionadas con la información no divulgada o con secretos comerciales.

3.3.7.5 Observancia

3.3.7.5.1 Panorama general

3.243. En el examen anterior se indicó que a pesar de los esfuerzos realizados por las autoridades para combatir las infracciones, la observancia de los DPI sigue siendo un reto importante para China. China ha admitido la difícil situación y ha facilitado información sobre sus continuos esfuerzos para reforzar su capacidad de proteger y hacer respetar los DPI.²¹⁷ En el curso del actual examen, las autoridades han indicado que durante el período objeto de examen, China ha seguido reforzando su sistema de observancia de la ley, tanto a nivel administrativo como a nivel judicial, y que se han adoptado las medidas correspondientes. Dentro del sistema de observancia de los DPI de China, los organismos públicos responsables han adoptado medidas administrativas, mientras que las autoridades encargadas de la seguridad pública, los órganos fiscales y los tribunales han adoptado medidas judiciales. Todas las autoridades encargadas de la seguridad pública por encima de los niveles de prefectura y ciudad realizan actividades de coordinación en

²¹⁷ Documento WT/TPR/M/300/Add.1 de la OMC, de 9 de septiembre de 2014, página 332.

relación con las infracciones de los DPI y han dado a las organizaciones instrucciones de coordinar y realizar acciones encaminadas a desarticular las actividades de infracción y falsificación. El Ministerio de Seguridad Pública ha concluido asimismo acuerdos de coordinación y cooperación con otros organismos, entre ellos, las autoridades aduaneras, para que faciliten información puntual sobre las infracciones de DPI y la pronta intervención de las autoridades de seguridad pública. En el cuadro 3.27 se ofrece un resumen de las medidas relacionadas con la observancia de los DPI adoptadas por las autoridades durante el período objeto de examen.

Cuadro 3.27 Observancia de la propiedad intelectual, 2012-2015

	2012	2013	2014	2015
Asuntos tramitados por vía administrativa				
Patentes				
Número de diferencias (diferencias sobre infracción de patentes)				
Derecho de autor	2.232	4.684	7.671	14.202
Número de diferencias/sanciones administrativas				
Imposición de multas (millones de yuan)	7.908	7.019	4.728	..
Asuntos trasladados a organismos judiciales	12,83	14,18	8,69	..
Empresas investigadas	1.893	539	1.350	..
Talleres clandestinos descubiertos	823	543	366	..
Marcas de fábrica o de comercio	1.364.783	1.032.721	1.063.061	..
Número de diferencias				
Infracciones de marcas	66.227	56.867	42.450	30.716
Otras	59.085	49.971	37.219	27.379
Asuntos trasladados a organismos judiciales	7.142	6.896	5.231	3.337
Importe de las multas (millones de yuan)	576	362	300	164
Asuntos tramitados por las Aduanas en la frontera (envíos)	525,07	515,07	432,67	361,98
Valor (millones de yuan)	15.690	20.464	23.860	..
Asuntos sometidos a los tribunales	60,6	..	..	..
Asuntos civiles relativos a DPI admitidos en primera instancia				
Asuntos civiles relativos a DPI resueltos en primera instancia	86.296	87.281	94.100	..
Asuntos sobre patentes admitidos	82.758	87.091	93.146	..
Asuntos sobre patentes resueltos	7.130	6.517	6.654	..
Asuntos sobre marcas de fábrica o de comercio admitidos	6.415	6.523	6.375	..
Asuntos sobre marcas de fábrica o de comercio resueltos	9.082	9.833	8.598	..
Asuntos sobre derecho de autor admitidos	8.555	9.402	8.816	..
Asuntos sobre derecho de autor resueltos	27.861	24.250	27.613	..
Asuntos sobre contratos técnicos admitidos	27.134	24.885	27.388	..
Asuntos sobre contratos técnicos resueltos	746	949	1.071	..
Asuntos sobre competencia desleal admitidos	710	908	1.016	..
Asuntos sobre competencia desleal resueltos	1.123	1.302	1.422	..
Otros asuntos sobre DPI admitidos	1.092	1.195	1.355	..
Otros asuntos sobre DPI resueltos	1.933	2.304	2.355	..
Asuntos civiles relativos a DPI admitidos en segunda instancia	1.715	2.211	2.209	..
Asuntos civiles relativos a DPI resueltos en segunda instancia	9.308	11.611	13.361	..
	9.023	11.231	13.316	..

.. No disponible.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

3.244. Durante el período objeto de examen, se lanzó una campaña especial de observancia de la legislación sobre DPI y de protección de esos derechos, la operación "convoy", que se centró en llevar a cabo inspecciones intensivas y en la rectificación de las medidas de observancia respecto a la circulación, producción, importación y exportación de mercancías infractoras de patentes. Las autoridades han indicado que se han centrado en investigar y sancionar las infracciones en grupo, las infracciones habituales y la falsificación de patentes. Además, se han establecido oficinas locales de propiedad intelectual y centros de asistencia para la protección de los derechos, que se hacen cargo de diversas infracciones de patentes y de casos de falsificación. Por ejemplo, se ha

indicado que la Oficina de la propiedad intelectual de la provincia de Guangdong ha resuelto más de 500 litigios relacionados con patentes.

3.3.7.5.2 Observancia por vía administrativa

3.245. El Grupo Dirigente de la Campaña Nacional contra la infracción de los DPI y los productos falsificados, fundado en 2011, es el principal responsable de organizar campañas contra la infracción de los DPI y contra las mercancías falsificadas, así como de estudiar y formular políticas y medidas pertinentes. El Grupo Dirigente, presidido por el Vicepresidente del Consejo de Estado, supervisa la labor que se lleva a cabo en varias regiones y la que realizan los departamentos pertinentes, así como la tramitación de los casos más importantes en relación con la infracción de DPI y con mercancías falsificadas. El Grupo Dirigente está formado por el Tribunal Supremo del Pueblo y la Fiscalía Suprema del Pueblo, y por 30 organismos entre los que cabe mencionar el Consejo de Estado, y ministerios y órganos encargados de los DPI, de la supervisión de la calidad, de la regulación del mercado y de la lucha contra el delito. La Oficina del Grupo Dirigente, dependiente del Ministerio de Comercio, es responsable de la labor diaria de este Grupo Dirigente.

3.246. La SIPO ha publicado una serie de documentos de política sobre observancia por vía administrativa de la legislación sobre patentes, entre los que cabe mencionar las Decisiones sobre el fortalecimiento de la labor de observancia por vía administrativa de la legislación sobre patentes, y las Directrices sobre la observancia por vía administrativa de la legislación sobre patentes, cuyo objetivo es normalizar la tramitación por las oficinas locales de propiedad intelectual de las infracciones de patentes, y la realización de investigaciones y la imposición de sanciones por la falsificación de patentes. La SIPO publicó en julio de 2014 las Directrices sobre el enjuiciamiento de infracciones de patentes y la determinación de la existencia de falsificación de patentes (provisionales). Las Directrices contienen disposiciones para determinar la existencia de infracciones de invenciones, de modelos de utilidad y de patentes de dibujos y modelos, y de falsificación de patentes. En abril de 2014, la SIPO publicó un Anuncio sobre cuestiones específicas relativas a la divulgación de información sobre asuntos relacionados con la observancia por vía administrativa de la legislación sobre patentes, por medio del cual se exige a las oficinas locales de propiedad intelectual responsables de la observancia por vía administrativa de la legislación sobre patentes que divulguen información sobre los casos de falsificación de patentes que hayan sido objeto de sanción administrativa, así como sobre los litigios por infracción de patentes que hayan dado lugar a una determinación de la existencia de infracción de derechos. En mayo de 2014, la SIPO publicó el Plan de trabajo para la campaña especial de observancia de la legislación sobre patentes y de protección de los derechos en la esfera del comercio electrónico, que, según las autoridades, ha guiado desde entonces las actividades de observancia de la legislación sobre patentes y de protección de los derechos en el comercio electrónico de las oficinas locales de propiedad intelectual. Por ejemplo, las oficinas locales de propiedad intelectual en Zhejiang, Beijing y Jiangsu, entre otras, han establecido mecanismos de cooperación con empresas locales de servicios de comercio electrónico para evitar infracciones de patentes.

3.247. En lo que respecta al derecho de autor, las autoridades han indicado que China ha realizado una serie de campañas y adoptado varias medidas para reforzar la observancia por vía administrativa de la legislación durante el período objeto de examen, incluida la campaña especial "Network Sword Campaign", en cuyo marco las autoridades locales encargadas del derecho de autor han investigado asuntos relacionados con infracciones en línea del derecho de autor y actos de piratería. La NCAC ha reforzado también su supervisión activa de los sitios Web durante el período objeto de examen, y para tal fin publicó el 30 de diciembre de 2013 un Dictamen relativo al fortalecimiento de la reglamentación del derecho de autor sobre obras transmitidas a través de Internet.

3.248. Las autoridades han indicado que la NCAC ha realizado también una campaña de lucha contra las infracciones del derecho de autor. Para ello, la NCAC ha examinado los documentos de licencia de películas y programas de televisión facilitados por los servicios audiovisuales en línea, ha publicado listas de advertencia previa para obras destacadas y ha coordinado la resolución de litigios sobre el derecho de autor con los titulares de los derechos. En mayo de 2014, la NCAC publicó el Plan Nacional de Trabajo para combatir las infracciones del derecho de autor y la falsificación en el sector de la prensa y la edición (derecho de autor), que contiene disposiciones para luchar contra las mercancías falsificadas y promover la utilización de programas informáticos respetuosos con el derecho de autor, promover la divulgación de información sobre los asuntos relacionados con la infracción del derecho de autor y establecer un mecanismo a largo plazo de

observancia de la legislación sobre el derecho de autor. La NCAC ha alentado también a los organismos gubernamentales a que utilicen programas informáticos que sean respetuosos con el derecho de autor y que realicen inspecciones para asegurarse de ello.

3.249. En la esfera de las marcas de fábrica o de comercio, aparte de las modificaciones de la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio para mejorar su observancia, las autoridades también han publicado Dictámenes sobre la continuación de la lucha contra la infracción de los DPI y la fabricación y venta de productos falsificados y de mala calidad, y la Interpretación del Tribunal Supremo del Pueblo sobre la jurisdicción en asuntos relacionados con las marcas de fábrica o de comercio y la aplicación de la ley después de las Decisiones por las que se modifica la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio, y han mejorado la protección de los derechos exclusivos de utilización de marcas de fábrica o de comercio.

3.3.7.5.3 Observancia por vía judicial

3.250. Durante el período objeto de examen, China siguió reforzando la infraestructura judicial necesaria para hacer respetar los DPI por vía judicial, entre otras cosas mediante la creación de tribunales especializados en DPI. El 31 de agosto de 2014, el Comité Permanente del Congreso Nacional del Pueblo publicó la Decisión sobre el establecimiento de tribunales de derechos de propiedad intelectual en Beijing, Shanghái y Guangzhou, que constituye la base jurídica para el establecimiento y funcionamiento de los tribunales de DPI. Después de la publicación de la Decisión, el Tribunal Supremo del Pueblo preparó y aprobó las Disposiciones sobre la jurisdicción de los tribunales de derechos de propiedad intelectual en Beijing, Shanghái y Guangzhou.²¹⁸

3.251. Las Disposiciones definen las tres categorías de asuntos que están sujetos a la jurisdicción de los tribunales de DPI: a) los asuntos civiles y administrativos relacionados con patentes, obtenciones vegetales, esquemas de trazado (topografías) de circuitos integrados, conocimientos, programas informáticos y otras tecnologías; b) asuntos administrativos relacionados con el derecho de autor, las marcas de fábrica o de comercio y la competencia desleal; c) asuntos civiles relacionados con las marcas notoriamente conocidas. También definen la jurisdicción en primera instancia sobre los asuntos relacionados con los DPI en Beijing, Shanghái y Guangzhou. Los asuntos relacionados con apelaciones por los titulares de los derechos contra resoluciones o decisiones de los departamentos del Consejo de Estado relativas a la autorización o confirmación de DPI, y los asuntos administrativos relacionados con las licencias de DPI, están ahora exclusivamente bajo la jurisdicción del Tribunal de DPI de Beijing. Las Disposiciones también establecen que las apelaciones en asuntos de DPI resueltos en primera instancia deben remitirse al tribunal correspondiente de nivel superior de la misma ciudad donde esté situado el tribunal de DPI que formuló la primera resolución.

3.252. El 6 de noviembre de 2014, el 16 de diciembre de 2014 y el 28 de diciembre de 2014 se establecieron los tribunales de derechos de propiedad intelectual de Beijing, de Guangzhou y de Shanghái, respectivamente. Las autoridades consideran que el establecimiento de estos tribunales de derechos de propiedad intelectual tendrá una influencia importante sobre el fortalecimiento de la protección de los DPI. El Tribunal Supremo del Pueblo ha seguido analizando el nuevo modelo de distribución jurisdiccional y ha aprobado que el nuevo Tribunal de derechos de propiedad intelectual de Liangjiang, con sede en Chongqing, se haga cargo de algunos asuntos relacionados con patentes. El Tribunal Superior del Pueblo ha definido en mayor medida la jurisdicción sobre los derechos de propiedad intelectual de los tribunales inferiores, a través del Anuncio relativo a cuestiones referentes a la jurisdicción sobre los asuntos relacionados con derechos de propiedad intelectual, y ha ajustado la jurisdicción de los tribunales del pueblo de nivel inferior que tenían jurisdicción sobre algunos asuntos relacionados con patentes, para convertirla en regional. A finales de 2014, había 87 tribunales del pueblo de segunda instancia con jurisdicción sobre asuntos civiles relacionados con patentes, 46 con jurisdicción sobre asuntos civiles relacionados con obtenciones vegetales, 46 con jurisdicción sobre asuntos civiles relacionados con esquemas de trazado (topografías) de circuitos integrados y 45 con jurisdicción sobre asuntos civiles relacionados con el reconocimiento de marcas notoriamente conocidas. Había 164 tribunales del pueblo de nivel inferior con jurisdicción sobre asuntos civiles generales relacionados con DPI y 6 tribunales del pueblo de nivel inferior con jurisdicción sobre asuntos relacionados con modelos de utilidad y patentes de diseños.

²¹⁸ El texto de las Disposiciones puede consultarse en: <http://www.chinacourt.org/law/detail/2014/10/id/147980.shtml> (en chino solamente).

3.3.7.5.4 Observancia a nivel de las autoridades aduaneras

3.253. Las autoridades aduaneras están encargadas de la observancia de los DPI en la frontera, de conformidad con el Reglamento revisado sobre protección en aduana de los derechos de propiedad intelectual, que entró en vigor el 1º de abril de 2010. Los titulares de DPI pueden registrar sus derechos en la Administración de Aduanas; esos derechos registrados son válidos por un período de 10 años, renovable. Ahora bien, los titulares de derechos pueden solicitar a la Administración de Aduanas la retención de mercancías sospechosas de infracción aun en caso de que no hayan registrado sus derechos. Con arreglo al Reglamento sobre protección en aduana de los derechos de propiedad intelectual, la Administración de Aduanas se incautará de las mercancías falsificadas y, si los elementos infractores no pueden separarse, destruirá las mercancías. No obstante, salvo en circunstancias extraordinarias, las mercancías importadas que lleven marcas de fábrica o de comercio falsificadas no podrán introducirse en los canales comerciales mediante la simple eliminación del logotipo de la marca de los productos.

3.254. En 2014, la Administración de Aduanas de China intensificó su lucha contra las infracciones de DPI y las mercancías falsificadas, interceptando 24.000 lotes de mercancías sospechosas de infracción de DPI y 92 millones de artículos que infringían DPI. En 2015, la Administración de Aduanas de China llevó a cabo la campaña especial "QingFeng" cuyo objetivo era intensificar el análisis de riesgos y el control de productos fundamentales, como los alimentos, los medicamentos y las piezas de automóviles, así como las rutas principales de transporte marítimo y los puertos, con el fin de combatir las infracciones de DPI de forma más específica y centrada. La Administración de Aduanas de China también procura reforzar la cooperación internacional en la protección de los DPI.

4 POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES

4.1 Agricultura

4.1.1 Características y evolución del mercado

4.1. La contribución de la agricultura, la ganadería, la silvicultura y la pesca al PIB registró un ligero descenso, y pasó del 9,9% en 2010 al 9,5% en 2014 y al 9,3% en 2015 (cuadro 4.1). Al mismo tiempo, el empleo en el sector siguió cayendo, del 36,7% en 2010 al 29,5% en 2014 (último año para el que se dispone de datos).¹ La contribución de la agricultura por lo que se refiere al valor de la producción bruta aumentó ligeramente a partir de 2013 y pasó del 55,1% al 55,8% de la producción total en 2015, como aumentó también la contribución de la ganadería, que representó el 30,8% de la producción en 2015 (el 30,4% en 2013), en tanto que la de la pesca disminuyó del 10,3% en 2013 al 9,4% en 2015. El aumento de la contribución de la agricultura parece estar en consonancia con las políticas de China, ya que en varios Planes Quinquenales se prevé una mayor producción de cereales para alcanzar la seguridad alimentaria y la constitución de existencias para asegurar la estabilidad de los precios.² Los principales productos agrícolas de China son los siguientes: maíz, arroz y trigo; caña de azúcar; semillas oleaginosas; y algodón. En el caso de algunos de ellos se requieren operaciones en gran escala y mecanización para lograr una mayor productividad, por lo que el principal objetivo de la política agrícola de China en 2015 fue reformar el sector mediante un proceso de innovación y modernización.³ China sigue siendo un país importador neto de productos agrícolas.

Cuadro 4.1 Principales indicadores de la agricultura, la ganadería, la silvicultura y la pesca, 2011-2015

	2011	2012	2013	2014	2015
Contribución al PIB corriente (%)	9,8	9,8	9,7	9,5	9,3
Tasa de crecimiento real (%)	4,2	4,5	4,0	4,2	4,6
Empleo (% del empleo total)	34,8	33,6	31,4	29,5	..
Porcentaje del valor de la producción bruta (%)					
Agricultura	53,5	54,4	55,1	55,7	55,8
Silvicultura	4,0	4,0	4,2	4,3	4,0
Ganadería	32,9	31,5	30,4	29,5	30,8
Pesca	9,6	10,1	10,3	10,5	9,4
Exportaciones					
Productos agrícolas ^a (millones de \$EE.UU.)	43.071,6	44.364,8	47.545,6	50.341,0	50.490,9
Cinco principales productos de exportación, por partidas de 4 dígitos del SA (% del total)					
0712 Hortalizas secas	6,1	3,5	4,8	4,8	5,6
2008 Frutas u otros frutos, conservados, n.e.p.	5,5	5,9	5,6	5,3	5,1
0703 Cebollas y ajos	5,6	3,9	3,8	3,8	4,7
2005 Las demás hortalizas preparadas o conservadas	2,7	3,2	3,6	3,7	3,7
2309 Preparaciones de los tipos utilizados para la alimentación de los animales, n.e.p.	3,5	4,1	3,5	3,5	3,2
Productos agrícolas ^a (% de las exportaciones totales)	2,3	2,2	2,2	2,1	2,2
Productos agrícolas (tasa de crecimiento, %)	20,9	3,0	7,2	5,9	0,3
Pesca ^a (millones de \$EE.UU.)	17.106,9	18.269,9	19.601,1	21.056,9	19.806,2
Pesca (% de las exportaciones totales)	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
Pesca (tasa de crecimiento, %)	28,6	6,8	7,3	7,4	-5,9
Importaciones					
Productos agrícolas ^a (millones de \$EE.UU.)	87.216,5	105.215,6	111.098,0	113.750,3	108.630,7
Cinco principales productos de importación, por partidas de 4 dígitos del SA (% del total)					
1201 Habas (porotos, frijoles, fréjoles) de soja (soya)	34,1	33,2	34,2	35,4	32,1
1511 Aceite de palma	7,6	6,2	4,4	3,9	3,4
1007 Sorgo de grano (granífero)	0,0	0,0	0,3	1,4	2,7
1901 Preparaciones a base de cereales, harina o leche	1,5	1,4	1,8	1,9	2,7
1003 Cebada	0,7	0,7	0,7	1,4	2,6
Productos agrícolas ^a (% de las importaciones totales)	5,0	5,8	5,7	5,8	6,5
Productos agrícolas (tasa de crecimiento, %)	31,6	20,6	5,6	2,4	-4,5

¹ Los datos comprenden el empleo en los subsectores de la silvicultura y la pesca.

² El rendimiento medio de la producción de cereales (maíz, arroz y trigo) ha aumentado continuamente desde 2012, aunque en 2014 experimentó una ligera disminución. Ese rendimiento fue de 5.824 kg/hectárea en 2012, 5.894 kg/hectárea en 2013 y 5.892 kg/hectárea en 2014 (National Bureau of Statistics China (2015), National Statistics Year Book 2015).

³ Comité Central del Partido Comunista de China, Consejo de Estado, Documento N° 1 de 2015, Diversos dictámenes sobre la intensificación del proceso de reforma e innovación y la aceleración de la modernización agrícola. Consultado en: http://english.agri.gov.cn/news/dqnf/201502/t20150203_24952.htm.

	2011	2012	2013	2014	2015
Pesca ^a (millones de \$EE.UU.)	7.636,9	7.480,3	8.029,9	8.529,0	8.500,3
Pesca (% de las importaciones totales)	0,4	0,4	0,4	0,4	0,5
Pesca (tasa de crecimiento, %)	22,4	-2,1	7,3	6,2	-0,3

.. No disponible.

a Definición de la OMC.

Nota: La clasificación de los cinco principales productos agrícolas de exportación y de importación por partidas de 4 dígitos del SA corresponde al año 2015.

Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, base de datos Comtrade; e información en línea de la Oficina Nacional de Estadística.

4.1.2 Objetivos y administración de las políticas

4.1.2.1 Formulación de las políticas y marco institucional y jurídico

4.2. Los objetivos de política más generales declarados en el Undécimo Plan Quinquenal (2006-2010) y en el Duodécimo Plan Quinquenal (2011-2015) de acelerar la modernización del sector para mejorar el bienestar de los agricultores se han reiterado en el Documento N° 1 de 2015⁴ del Comité Central del Partido Comunista de China y en la Propuesta del Partido Comunista de China para la formulación del Decimotercer Plan Quinquenal (2016-2020).⁵ Este último está encaminado a modernizar el sector mediante su mecanización y a promover el desarrollo de las operaciones de escala media para incrementar la productividad, a profundizar la reforma de los derechos contractuales sobre la tierra y de las políticas de financiación en las zonas rurales, a proteger la calidad de las tierras de cultivo con el fin de aumentar la productividad, y a asegurar la autosuficiencia en cereales (por lo menos el 95%) y la inocuidad de los alimentos. Para alcanzar esos objetivos se prestará más apoyo al sector, se concederán más ventajas a los agricultores, se mejorará la política actual de subvenciones (por ejemplo, mediante la eliminación de algunas y el establecimiento de otras nuevas) y se reformará el "sistema de formación de precios" para los productos agrícolas, entre otras medidas.

4.3. En 2014, el gasto total del Gobierno central en agricultura, silvicultura y agua aumentó un 6,2% con respecto a 2013 y alcanzó la cifra de 1,4 billones de yuan (1,3 billones de yuan en 2013). En el período 2013-2015 se incrementó la financiación del Gobierno destinada a la concesión de subvenciones a los agricultores. El precio de compra mínimo del trigo y del arroz aumentó en 2014 pero, según las autoridades, no experimentó variaciones en 2015.

4.4. El Gobierno central se encarga de establecer el marco de la política agrícola general y las normas para su aplicación. El Ministerio de Agricultura (MOA) y otras instituciones, entre ellas la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (NDRC), el Ministerio de Hacienda (MOF) y el Ministerio de Comercio (MOFCOM), se ocupan de la aplicación de la política agrícola. El marco jurídico que regula el sector no ha sido objeto de cambios importantes desde el anterior examen.

4.5. Durante el período considerado, el sistema de ordenación territorial de China tampoco varió.⁶ No obstante, se aplicaron medidas encaminadas a dar mayor flexibilidad para la transferencia de derechos contractuales de los agricultores.⁷ En 2015 se estableció un programa piloto para que los

⁴ En el Documento N° 1 de 2015 del Consejo de Estado se indicaba que, en 2015, la reforma de la agricultura debía llevarse a cabo mediante un proceso de innovación y modernización, y se subrayaba el importante papel de la agricultura en el desarrollo socioeconómico de China (Comité Central del Partido Comunista de China, Consejo de Estado, Diversos dictámenes sobre la intensificación del proceso de reforma e innovación y la aceleración de la modernización agrícola. Consultado en: http://www.gov.cn/zhengqce/2015-02/01/content_2813034.htm; y http://english.agri.gov.cn/news/dqnf/201502/t20150203_24952.htm).

⁵ Propuestas del Partido Comunista de China para la formulación del Decimotercer Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social Nacional, 29 de octubre de 2015. Consultado en: <http://cpc.people.com.cn/n/2015/1103/c399243-27772351.html>.

⁶ Las tierras de labranza pertenecen a colectivos de aldeas, que suscriben contratos con cada hogar, actualmente de una "duración no inferior a 30 años". Durante el período de vigencia del contrato, los agricultores tienen garantizados los derechos de ocupación, explotación y aprovechamiento derivados de la tenencia de la tierra (OMC (2014), *Examen de las políticas comerciales - China*, Ginebra).

⁷ Oficina General del Comité Central del Partido Comunista de China y Oficina General del Consejo de Estado, Orientaciones sobre la transferencia ordenada de los derechos de explotación de las tierras en las zonas rurales y el desarrollo de un modelo de explotación agrícola de escala media, Zhong Ban Fa [2014] N° 61. Consultado en: http://news.xinhuanet.com/politics/2014-11/20/c_1113339197.htm (Xinhua news).

agricultores pudieran utilizar tanto su derecho a contratar tierras como su vivienda como garantía para obtener financiación.⁸

4.1.3 Instrumentos de política

4.1.3.1 Medidas en la frontera

4.1.3.1.1 Medidas que afectan a las importaciones

4.6. Todos los productos agropecuarios (definición de la OMC), a excepción de algunos productos de origen animal, están sujetos a tipos aplicados *ad valorem*.⁹ En 2015, la protección arancelaria media para los productos agropecuarios (definición de la OMC), que desde 2013 permanece invariable en el 14,8%, se mantuvo por encima del tipo NMF medio aplicado (9,5%) (cuadro 3.2). Los azúcares y artículos de confitería (30,9%), los cereales y las preparaciones a base de cereales (23,3%), el algodón (22%) y las bebidas, los líquidos alcohólicos y el tabaco (21,8%) se benefician de una protección superior a la media, y figuran entre los principales productos agrícolas de China (por ejemplo, los cereales y el algodón) o entre los considerados sensibles (como el tabaco). Las semillas oleaginosas, las grasas y los aceites, que incluyen las habas de soja, uno de los principales productos de importación de China, tienen la protección arancelaria más baja, del 10,5% (cuadro A3.1).

4.7. Los tipos consolidados aplicables a los productos agropecuarios (definición de la OMC) varían de 0 al 65%, y son más elevados que los tipos consolidados para los productos no agrícolas, que se sitúan entre 0 y el 50%. Los tipos arancelarios consolidados para los productos agrícolas varían considerablemente: los más altos afectan a los cereales y las preparaciones a base de cereales, y a las bebidas y los líquidos alcohólicos (cuadro A3.1).

4.8. China utiliza contingentes arancelarios. Desde el anterior examen no ha habido cambios sustanciales por lo que se refiere a los productos sujetos a contingentes arancelarios, los tipos arancelarios aplicados o el sistema para asignar esos contingentes. En 2015 se aplicaban contingentes arancelarios a 47 líneas arancelarias de los siguientes capítulos del SA 10 (trigo y morcajo (tranquillón), maíz y arroz), 11 (harina de cereales, excepto de trigo o de morcajo (tranquillón), y grañones de cereales), 17 (azúcar de caña o de remolacha), 31 (abonos minerales o químicos), 51 (lana cardada o peinada) y 52 (algodón). Tampoco han variado los tipos aplicables dentro y fuera de los contingentes; unos y otros son *ad valorem*, excepto el tipo aplicable fuera del contingente para una clase de algodón (subpartida 52.01.00.00 del SA). Las importaciones de esa clase de algodón fuera del contingente pueden estar sujetas a un derecho variable que depende del precio del algodón, pero que no puede exceder del 40% (es decir, del tipo consolidado para el algodón). Con arreglo a ese sistema, China fija un precio de umbral (15 yuan/kg en 2015). Las importaciones están sujetas a un derecho específico de 0,57 yuan/kg cuando su precio es igual o superior al precio de umbral; cuando el precio de importación es inferior al precio de umbral se aplica un tipo *ad valorem* basado en una fórmula.¹⁰ En lo que se refiere a los demás productos, los tipos aplicables fuera de los contingentes son, en la mayoría de los casos, iguales a los tipos consolidados.

4.9. La NDRC está encargada de asignar los contingentes de cereales y algodón y el MOFCOM adjudica el resto. Algunos productos sujetos a contingentes arancelarios (por ejemplo, los cereales, el algodón, el azúcar y los abonos químicos) también están sujetos a comercio de Estado. En esos casos, una parte del contingente se asigna a empresas comerciales del Estado y el resto a empresas privadas. La tasa de utilización de los contingentes arancelarios ha sido siempre baja; sin embargo, eso cambió en 2013 y 2014 en el caso de productos como el azúcar, la lana y el algodón (cuadro 4.2).

⁸ Guo Fa [2015] N° 45. Consultado en: http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-02/24/content_10121.htm.

⁹ Esos productos corresponden a seis líneas arancelarias del capítulo 2 del SA (carne y despojos comestibles de aves) y una línea arancelaria del capítulo 5 del SA (productos de origen animal).

¹⁰ El tipo variable se calcula aplicando una fórmula que se puede consultar en: Ministry of Finance (2015), *Customs Tariff of Import and Export of the People's Republic of China 2015* (The Legal Texts), Beijing, página 442.

Cuadro 4.2 Contingentes arancelarios y su utilización, 2013-2014

(Toneladas, salvo otra indicación)

Productos	Tipos fuera del contingente (%)	Tipos dentro del contingente (%)	Cantidad del contingente arancelario	Importaciones dentro del contingente (2013)	Importaciones dentro del contingente (2014)
Trigo (7 líneas)			9.636.000	5.535.000	3.004.000
Trigo y morcajo (tranquillón) (4 líneas)	65	1			
Harina de trigo o de morcajo (tranquillón) (1 línea)	65	6			
Grañones y sémola de trigo (1 línea)	65	9			
"Pellets" de trigo (1 línea)	65	10			
Maíz (5 líneas)			7.200.000	3.266.000	2.599.000
Maíz para siembra (1 línea)	20	1			
Maíz, excepto para siembra (1 línea)	65	1			
Harina de maíz (1 línea)	40	9			
Grañones y sémola de maíz (1 línea)	65	9			
"Pellets" de maíz (1 línea)	65	10			
Arroz (14 líneas)			5.320.000	2.271.000	2.579.000
Arroz (10 líneas)	65	1			
Harina de arroz (2 líneas)	40	9			
Sémola de arroz (2 líneas)	10	9			
Azúcar (7 líneas)	50	15	1.945.000	1.945.000	1.945.000
Abonos (3 líneas)	50	4 ^a	..	..	..
Lana (9 líneas)			287.000	287.000	287.000
Lana, sin cardar ni peinar (6 líneas)	38	1			
Lana, cardada o peinada (3 líneas)	38	3			
Algodón (2 líneas)	40	1	894.000	894.000	894.000

.. No disponible.

a Se aplica un derecho provisional del 1%.

Nota: El número de líneas arancelarias indicado entre paréntesis se refiere al Arancel de 2015.

Fuente: Documento G/AG/N/CHN/30 de la OMC, de 2 de febrero de 2016; y Ministry of Finance (2015), *Customs Tariff of Imports and Export of the People's Republic of China, 2015*.

4.10. El IVA aplicable a los productos agrícolas nacionales e importados es del 13%. Sin embargo, los productos agrícolas producidos y vendidos directamente por pequeños agricultores siguen estando exentos del IVA. La hoja de tabaco (es decir, el tabaco en hoja secado al sol y el tabaco en hoja tostado) comprada en China está sujeta al impuesto aplicable a la hoja de tabaco, del 20%.¹¹ Según las autoridades, ese impuesto no se aplica a la hoja de tabaco importada.

4.11. En 2015, el número de productos agrícolas sujetos a licencias automáticas de importación aumentó ligeramente, al imponerse la prescripción a siete productos adicionales (azúcar). Así pues, ese año las prescripciones en materia de licencias se aplicaron a 83 productos agrícolas (definición de la OMC) (frente a 76 en 2013), de un total de 396 productos sujetos al régimen de licencias automáticas de importación (442 en 2013), a saber, el 17,2% del total. Los principales productos afectados fueron la carne, los productos lácteos, las semillas oleaginosas, las grasas y aceites, y el tabaco. Todos los productos agrícolas estaban sujetos al régimen de licencias no automáticas de importación. A partir del 1º de septiembre de 2015 quedaron también sujetos a licencias automáticas de importación otros cuatro productos agrícolas (cebada, sorgo, yuca y maíz para fabricación de cerveza), correspondientes a ocho líneas arancelarias al nivel de 8 dígitos del SA.¹²

¹¹ Decreto N° 464 [2006] del Consejo de Estado, Reglamento provisional sobre el impuesto aplicable a la hoja de tabaco. Consultado en: http://www.gov.cn/zwqk/2006-05/10/content_277505.htm.

¹² Anuncio N° 34 [2015] del MOFCOM y la GAC. Consultado en: <http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201508/20150801078101.shtml>.

4.1.3.1.2 Medidas que afectan a las exportaciones

4.12. En 2014, China presentó una notificación sobre las subvenciones a la exportación de productos agrícolas, que no abarca el período objeto de examen (2014-2016).¹³

4.13. En general, las exportaciones de productos agrícolas no están sujetas a impuestos de exportación. Solo cuatro líneas arancelarias están sujetas a un impuesto de exportación, del 40% (cuadro 3.10).¹⁴ Las exportaciones de productos agrícolas gozan de desgravaciones del IVA de entre el 0% y el 15%. La tasa de desgravación más común (sobre la base de un análisis de las líneas arancelarias al nivel de 8 dígitos del SA), es del 5%, aplicable al 42% del total de líneas arancelarias, seguida del 0%, aplicable al 27% del total de líneas, y del 15%, aplicable al 24% del total de líneas, algunas de las cuales corresponden a importantes productos de exportación (por ejemplo, frutas u otros frutos preparados y las demás hortalizas preparadas o conservadas) (cuadro 4.1).¹⁵ Las carnes de pollo y pato y a otras clases de carne gozan de una tasa de desgravación del 13%, y los productos tales como los cereales, las semillas oleaginosas y las hortalizas de una tasa del 0%; no se aplica ninguna desgravación respecto a los animales o plantas en peligro de extinción, cuya exportación no se fomenta.

4.14. Las exportaciones de algodón, arroz, maíz y tabaco están sujetas a comercio de Estado. Esos productos, excepto el tabaco, están además sujetos a contingentes de exportación, que administra la NDRC y solo se asignan a empresas comerciales del Estado. El trigo también está sujeto a contingentes de exportación.

4.15. Las exportaciones de animales vivos de las especies bovina y porcina y aves de corral a Hong Kong, China y Macao, China siguen sujetas a contingentes específicos para esos destinos, que se distribuyen mediante un sistema de licencias de exportación. Hay otros productos sujetos a contingentes de exportación y otras restricciones, que se administran también mediante licencias (cuadro 4.3). En 2016 se aplican licencias de exportación a 73 (71 en 2013) líneas arancelarias al nivel de 8 dígitos del SA correspondientes a productos agropecuarios (definición de la OMC), que representan el 16,2% (el 15,8% en 2013) de las mercancías totales sujetas a licencias de exportación.¹⁶

¹³ Las últimas notificaciones de China relativas a las subvenciones a la exportación corresponden a los años 2011 y 2012 (documentos G/AG/N/CHN/24 y G/AG/N/CHN/27 de la OMC, de 17 de diciembre de 2012 y 7 de marzo de 2014, respectivamente).

¹⁴ Se trata en todos los casos de productos comprendidos en la partida 0506 del SA (Huesos y núcleos córneos, en bruto, desgrasados, simplemente preparados (pero sin cortar en forma determinada), acidulados o desgelatinizados; y polvo y desperdicios de estas materias).

¹⁵ Los productos agrícolas que se benefician de la desgravación del 15% son los siguientes: determinados productos lácteos (capítulo 4 del SA) (por ejemplo, yogur y queso); determinados tipos de café, té y especias (capítulo 9 del SA); jugos y extractos vegetales (partida 1302 del SA); y casi todas las líneas arancelarias comprendidas en los capítulos 16 a 22 del SA (productos de las industrias alimentarias; azúcares y artículos de confitería; cacao y sus preparaciones; preparaciones a base de cereales; preparaciones de hortalizas, frutas u otros frutos; preparaciones alimenticias diversas; y bebidas y líquidos alcohólicos (información en línea de la Administración Estatal de Impuestos (SAT). Consultado en: <http://hd.chinatax.gov.cn/faqai/action/InitChukou.do>).

¹⁶ Catálogo de mercancías sujetas a licencias de exportación de 2015, Decreto N° 94 [2014] del MOFCOM y la GAC. Consultado en: <http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201412/20141200854859.shtml>; y Catálogo de mercancías http://english.agri.gov.cn/news/dqnf/201502/t20150203_24952.htm sujetas a licencias de exportación de 2016, Anuncio N° 76 [2015] del MOFCOM y la GAC. Consultado en: <http://wms.mofcom.gov.cn/article/zcfb/q/201512/20151201225345.shtml>.

Cuadro 4.3 Productos agrícolas sujetos a contingentes y licencias de exportación en 2016

Productos	Tipo de licencia	Observaciones
Productos sujetos a contingentes y licencias de exportación		
Arroz, maíz, trigo y algodón	Licencia para contingentes de exportación	La NDRC asigna el contingente y el MOFCOM expide la licencia
Animales vivos de las especies bovina y porcina y aves de corral (exportación a Hong Kong, China y Macao, China); y harinas de maíz, de arroz y de trigo	Licencia para contingentes de exportación	El MOFCOM asigna el contingente
Productos sujetos a licencia		
Animales vivos de las especies bovina y porcina y aves de corral (destinados a mercados distintos de Hong Kong, China y Macao, China); y carnes de bovino, de porcino y de pollo congeladas o refrigeradas	Licencia de exportación	La licencia se concede si el exportador tiene el correspondiente contrato de exportación

Fuente: Decreto N° 94 [2014] del MOFCOM y la GAC. Consultado en: <http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201412/20141200854859.shtml>.

4.16. En 2015 siguieron aplicándose prohibiciones generales de exportación a ocho productos agrícolas¹⁷; otros productos tampoco podían exportarse si se elaboraban "en régimen de tráfico de perfeccionamiento".¹⁸

4.1.3.2 Medidas internas

4.1.3.2.1 Medidas de ayuda

4.17. En 2015, China presentó al Comité de Agricultura de la OMC una notificación relativa a las ayudas otorgadas al sector agrícola; no obstante, esa notificación no abarcaba el período objeto de examen (2014-2016).¹⁹ Sin embargo, en el marco del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias (Acuerdo SMC), China notificó varios programas de ayuda que se aplicaron durante el período 2009-2014 (cuadro 4.4).²⁰

Cuadro 4.4 Ayuda a los subsectores agrícola y forestal, 2015

Descripción	Año de inicio	Forma de subvención	Base jurídica
Subvención para fomentar las cepas y semillas de calidad superior	2002	Asignaciones financieras	Circulares Cai Nong N° 16 y N° 17 de 2004 del MOF Circular Cai Nong N° 440 de 2009 del MOF
Subvención para la adquisición de maquinaria y herramientas agrícolas	1999	Asignaciones financieras	Circular Cai Nong N° 11 de 2005 del MOF
Subvención global a los insumos agrícolas	2006	Asignaciones financieras	Circular Guo Ban Fa N° 16 de 2006 de la Oficina General del Consejo de Estado Circular Cai Jian N° 1 de 2009 del MOF
Subvenciones directas a los agricultores	2004	Asignaciones financieras	Circular Guo Fa N° 17 de 2004 del Consejo de Estado
Fondo para el desarrollo integral de la agricultura	1988	Asignaciones financieras	Decreto N° 60 del MOF
Fondo para las cooperativas económicas especializadas de agricultores	2003	Asignaciones financieras	Circular Cai Nong N° 87 de 2004 del MOF Circular Cai Nong N° 156 de 2013 del MOF
Fondos para subvencionar la formación de los trabajadores migrantes de las zonas rurales	2004	Asignaciones financieras	Circular Cai Nong N° 18 de 2005 del MOF
Fondo de subvenciones para la transformación de los logros científicos en la agricultura y la promoción de los servicios técnicos	1999	Asignaciones financieras	Circular Guo Ke Ban Cai Zi N° 417 de 2001 del Ministerio de Ciencia y Tecnología (MOST) Circular Cai Nong N° 81 de 2004 del MOF Circular Cai Nong N° 31 de 2014 del MOF

¹⁷ Se trata de los siguientes productos: bezoar, musgo negro, huesos, marfil, almizcle, algunas plantas utilizadas en la fabricación de perfumes (dos líneas arancelarias del SA) y algunas plantas de uso medicinal (OMC (2014), *Examen de las políticas comerciales - China*, Ginebra).

¹⁸ Esos productos son: algunos productos de origen animal, bebidas (por ejemplo, agua mineral y líquidos alcohólicos), pieles finas sin curtir y capullos de gusanos de seda (OMC (2014), *Examen de las políticas comerciales - China*, Ginebra).

¹⁹ La notificación más reciente de China sobre la ayuda interna abarca el período 2009-2010 (documento G/AG/N/CHN/28 de la OMC, de 6 de mayo de 2015).

²⁰ Documento G/SCM/N/220/CHN - G/SCM/N/253/CHN - G/SCM/N/284/CHN de la OMC, de 30 de octubre de 2015.

Descripción	Año de inicio	Forma de subvención	Base jurídica
Fondo de subvenciones para instalaciones de conservación de agua de pequeñas tierras de cultivo y para grandes proyectos nacionales de construcción destinados a la conservación del agua y el suelo	1983	Asignaciones financieras	Circular Cai Nong Nº 335 de 2009 del MOF Circular Cai Nong Zi Nº 54 de 2012 del MOF
Subvención para la prevención y el socorro de catástrofes en el sector de la producción agrícola	2001	Asignaciones financieras	Circular Cai Nong Nº 232 de 2001 del MOF Circular Cai Nong Nº 3 de 2013 del MOF
Subvención para la prevención y la lucha contra las plagas y enfermedades de los bosques	1980	Asignaciones financieras	Circular Cai Nong Nº 44 de 2005 del MOF
Fondo de subvenciones destinadas a proteger recursos agrícolas y el medio ambiente	1984	Asignaciones financieras	Circular Cai Nong Nº 139 de 2004 del MOF Circular Cai Nong Nº 32 de 2014 del MOF
Políticas fiscales preferenciales para las empresas que participen en proyectos de elaboración preliminar de productos de la agricultura, la silvicultura, la ganadería y la pesca	2008	Exención y reducción del impuesto sobre la renta de las sociedades	Ley del impuesto sobre la renta de las sociedades (2007) Reglamento de aplicación de la Ley del impuesto sobre la renta de las sociedades (2007) Circular Cai Shui Nº 149 de 2008 del MOF
Políticas fiscales preferenciales para las importaciones realizadas por la Corporación de Reservas de Cereales de China	2009	Exención del IVA de importación	Circular Cai Guan Shui Nº 16 de 2011 del MOF Circular Cai Guan Shui Nº 33 de 2011 del MOF
Trato fiscal preferencial otorgado al té vendido en las zonas fronterizas	1994	Exención del IVA	Circular Cai Shui Nº 60 de 1994 del MOF Circular Cai Shui Nº 71 de 2001 del MOF Circular Cai Shui Nº 103 de 2006 del MOF Circular Cai Shui Nº 141 de 2009 del MOF Circular Cai Shui Nº 89 de 2011 del MOF
Trato fiscal preferencial para los productos importados con objeto de sustituir las plantaciones de adormidera	2000	Exención del arancel y del IVA de importación	Circular Cai Shui Nº 63 de 2000 del MOF
Políticas fiscales preferenciales para las importaciones de semillas (plantones), ganado de cría (aviar), alevines (para cría), y fauna y flora silvestres para la reproducción durante el período del "Undécimo Plan Quinquenal" y del "Duodécimo Plan Quinquenal"	2006	Exención del IVA de importación	Circular Cai Guan Shui Nº 3 de 2006 del MOF Circular Cai Guan Shui Nº 9 de 2011 del MOF

Fuente: Documento G/SCM/N/220/CHN - G/SCM/N/253/CHN - G/SCM/N/284/CHN de la OMC, de 30 de octubre de 2015.

4.18. La ayuda a la agricultura sigue otorgándose principalmente a través de los "cuatro programas de subvenciones": las Subvenciones directas a los agricultores (arroz, trigo y maíz); la Subvención global a los insumos agrícolas; la Subvención para fomentar las cepas y semillas de calidad superior; y la Subvención para la adquisición de maquinaria y herramientas agrícolas. Según las autoridades, el principal programa de ayuda es la Subvención para la adquisición de maquinaria y herramientas agrícolas; no obstante, por lo que se refiere al gasto, es más importante el programa de la Subvención global a los insumos agrícolas (cuadro 4.5). Las transferencias presupuestarias para ese programa se duplicaron con creces en 2008 y siguieron aumentando cada año hasta alcanzar la suma de 107.800 millones de yuan en 2012, suma que no ha variado posteriormente.²¹ Las autoridades han señalado que los desembolsos para ese programa no han variado desde 2012 porque el precio de los insumos se ha mantenido estable.

Cuadro 4.5 Desembolsos para programas de ayuda a la agricultura, 2011-2015

(Millones de ¥)

	2011	2012	2013	2014	2015
Subvenciones directas a los agricultores	15.100	15.100	15.100	15.100	..
Subvención global a los insumos agrícolas	83.500	107.800	107.800	107.800	..
Subvención para fomentar las cepas y semillas de calidad superior	21.948	21.903	21.585	21.445	..
Subvención para la adquisición de maquinaria y herramientas agrícolas	17.500	21.500	21.755	23.645	23.645
Fondo para el desarrollo integral de la agricultura	23.000	29.000	32.852	36.071	38.767
Fondo para las cooperativas económicas especializadas de agricultores	700	850	1.850	2.000	..
Fondos para subvencionar la formación de los trabajadores migrantes de las zonas rurales	1.100	1.100	1.100	1.100	1.186
Fondo de subvenciones para la transformación de los logros científicos en la agricultura y la promoción de los servicios técnicos	6.100	10.100	10.908	12.354	15.354

²¹ OMC (2014), *Examen de las políticas comerciales - China*, Ginebra; y documento G/SCM/N/220/CHN - G/SCM/N/253/CHN - G/SCM/N/284/CHN de la OMC, de 30 de octubre de 2015.

	2011	2012	2013	2014	2015
Fondo para el descuento en los intereses de los préstamos destinados a financiar proyectos de riego con ahorro de agua	50	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Fondo de subvenciones para instalaciones de conservación de agua de pequeñas tierras de cultivo y para grandes proyectos nacionales de construcción destinados a la conservación del agua y el suelo	13.000	22.308	19.308	23.108	44.806
Fondo para la prevención y el socorro de catástrofes en el sector de la producción agrícola	4.130	4.805	4.220	3.227	3.487
Subvención para la prevención y la lucha contra las plagas y enfermedades de los bosques	200	200	200	200	200
Fondo de subvenciones destinadas a proteger recursos agrícolas y el medio ambiente	13.728	15.428	16.375	18.315	20.325

.. No disponible.

n.a. No se aplica.

Fuente: Documento G/SCM/N/220/CHN - G/SCM/N/253/CHN - G/SCM/N/284/CHN de la OMC, de 30 de octubre de 2015; e información facilitada por las autoridades.

4.19. El programa de Subvenciones directas a los agricultores, introducido en 2004, continúa en vigor. Las subvenciones se calculan a una tasa uniforme por unidad de tierra cultivada. El pago se hace efectivo al titular de los derechos contractuales sobre la tierra, no a la persona que la cultiva. En general, se pagan 10 a 15 yuan por mu (0,06 ha), pero esto puede variar en función de la localidad.²² El programa se administra a nivel provincial y la cuantía de la subvención otorgada puede variar aunque los desembolsos del Gobierno en concepto de pagos directos se han mantenido en 15.100 millones de yuan desde 2012, ya que, según las autoridades, el número de beneficiarios y la superficie de tierra que poseen no han variado.

4.20. Se siguen otorgando subvenciones para la compra de insumos, variedades de cultivos mejoradas y maquinaria y herramientas agrícolas. Esas subvenciones se financian con cargo al presupuesto central, pero son los gobiernos provinciales los que formulan los procedimientos de aplicación, que varían según las condiciones locales; así pues, no hay ninguna norma general para su aplicación. El objetivo de la Subvención global a los insumos agrícolas, financiada con cargo al presupuesto central y establecida en 2006, es compensar a los productores de cereales por cualquier incremento en el precio de los insumos agrícolas, tales como abonos y gasóleo. El programa consiste en pagos por unidad de superficie y no está vinculado al costo de la producción.²³ La cuantía de las transferencias presupuestarias para ese programa no ha variado desde 2012 y asciende a 107.800 millones de yuan. El programa de la Subvención para fomentar las cepas y semillas de calidad superior, establecido en 2002 para mejorar la calidad de las semillas y del ganado, abarca el algodón, el maíz, el arroz y el trigo producidos en toda China, y las habas de soja, las semillas de nabo (nabina), el algodón, las patatas, la cebada de montaña y los cacahuetes producidos en determinadas zonas del país. El programa abarca también al ganado porcino, al ganado bovino para carne y al ganado ovino. El programa se ha ampliado continuamente a otras zonas del país. La concesión de la subvención varía según el tipo de semilla. El costo de ese programa se redujo de 21.900 millones de yuan en 2012 a 21.400 millones en 2014 (cuadro 4.5).

4.21. En el marco del programa de la Subvención para la adquisición de maquinaria y herramientas agrícolas, las compras de maquinaria y herramientas agrícolas que figuran en el Catálogo de productos beneficiarios de medidas de ayuda y promoción estatales o en el Catálogo de productos beneficiarios de medidas de ayuda y promoción provinciales están subvencionadas a tasas del 20% al 30% del precio de venta. El número de productos que pueden recibir la subvención disminuyó de 175 en 2014 a 137 en 2015.²⁴ La lista incluye la maquinaria utilizada para producir cereales, algodón, semillas oleaginosas y azúcar, ya que uno de los objetivos del programa es aumentar el nivel de mecanización en la producción de esos productos, así como en la ganadería, la pesca, la horticultura y la elaboración primaria de productos agrícolas. Los agricultores (incluidos pastores y pescadores), los trabajadores agrícolas y las entidades de

²² La cuantía de la subvención se determina en función de la superficie imponible de las tierras agrícolas, la producción regular imponible, la superficie de tierra plantada de cereales (arroz, trigo y maíz), o la cantidad de cereales que venden los agricultores (Circular Guo Fa [2004] N° 17 del Consejo de Estado, de 23 de mayo de 2004. Consultado en: http://www.gov.cn/qongbao/content/2004/content_62827.htm).

²³ OMC (2012), *Examen de las políticas comerciales - China*, Ginebra.

²⁴ Directrices de 2014 del MOF y el MOA relativas a la aplicación de la Subvención para la adquisición de maquinaria agrícola. Consultado en: http://www.moa.gov.cn/govpublic/CWS/201402/t20140213_3757630.htm.

producción rural dedicadas a actividades agrícolas que reúnan las condiciones exigidas pueden solicitar una subvención para la compra de los productos incluidos en esos catálogos.²⁵ Este programa se aplica en toda China, y puede variar de una provincia a otra, pero no dentro de una provincia. Durante el período 2011-2014 aumentaron los desembolsos anuales realizados en su marco (cuadro 4.5).

4.22. Las autoridades han indicado que ninguno de esos programas fue objeto de reformas importantes durante el período objeto de examen; sin embargo, China está reestructurando su política general de subvenciones agrícolas. El objetivo de esa reforma es proteger la tierra y alcanzar la seguridad alimentaria. En 2015 se aplicó un programa piloto de reforma de las subvenciones agrícolas en cinco provincias (Anhui, Shandong, Hunan, Sichuan y Zhejiang) (cuadro 4.6).²⁶ La reforma consiste en agrupar tres programas de subvenciones (las Subvenciones directas a los agricultores, la Subvención para fomentar las cepas y semillas de calidad superior, y la Subvención global a los insumos agrícolas) en uno solo, a saber, la Subvención para apoyar y preservar la agricultura, que tendrá dos componentes separados y está encaminado a una utilización más eficiente de los fondos. Los fondos que anteriormente se asignaban por separado a los tres programas de subvenciones se destinarán al nuevo programa, cuya finalidad es proteger la calidad de las tierras agrícolas y apoyar la producción según un modelo de explotación de escala media. La Subvención para la adquisición de maquinaria y herramientas agrícolas seguirá en vigor. Esa reforma parece ser compatible con el objetivo general de la política agrícola de China de apoyar la mecanización y la explotación de escala media, y con la reforma en curso de los derechos contractuales de los agricultores sobre la tierra.

Cuadro 4.6 Subvención para apoyar y preservar la agricultura

Directrices generales	Subvención a las tierras de cultivo		Subvención a la explotación de escala media	
	Beneficiarios	Recursos	Beneficiarios	Recursos
Cai Nong [2015] N° 31 del MOF y el MOA ^a	Agricultores que tengan derechos contractuales sobre tierras de cultivo	El 80% de los fondos asignados a los programas de la Subvención global a los insumos agrícolas, las Subvenciones directas a los agricultores, y la Subvención para fomentar las cepas y semillas de calidad superior se destinará a programas encaminados a proteger las tierras de cultivo	Explotaciones de escala media (cereales), tierras de cultivo familiares, cooperativas de agricultores y organizaciones de servicios sociales relacionados con la agricultura	El 20% de los fondos asignados a la Subvención global a los insumos agrícolas se destinará a programas encaminados a apoyar la explotación de escala media
Programas piloto (provincias)	Subvención a las tierras de cultivo		Subvención a la explotación de escala media	
	Beneficiarios	Tipo de subvención	Beneficiarios	Tipo de subvención
Anhui ^b Wan Zheng Ban [2015] N° 61	Agricultores que tengan derechos contractuales sobre tierras de cultivo	La asignación de los fondos se determina en función de la superficie de tierra cultivada	..	..
Shandong ^c Lu Cai Nong [2015] N° 26	Agricultores (trigo)	La asignación de los fondos se determina en función de la superficie de tierra cultivada. Subvención mínima: 125 ¥/mu	Agricultores (cereales) y explotaciones agrícolas familiares	Pago directo: 60 ¥/acre en el caso de las explotaciones agrícolas de 50-120 acres; y 12.000 ¥ en el de las explotaciones agrícolas de más de 120 acres

²⁵ Nong Ban Cai [2015] N° 6, de 27 de enero de 2015. Consultado en: http://www.moa.gov.cn/govpublic/CWS/201501/t20150129_4356487.htm.

²⁶ Cai Nong [2015] N° 31 del MOF, Orientaciones sobre el ajuste y la mejora de las políticas relativas a tres programas de subvenciones agrícolas. Consultado en: http://www.mof.gov.cn/pub/gansu/lanmudaohang/zhengcefagui/201505/t20150522_1237885.htm.

Programas piloto (provincias)	Subvención a las tierras de cultivo		Subvención a la explotación de escala media	
	Beneficiarios	Tipo de subvención	Beneficiarios	Tipo de subvención
Hunan ^d Xiang Zheng Ban Fa [2015] N° 72	Agricultores que tengan derechos contractuales sobre tierras de cultivo y que cultiven cereales	La asignación de los fondos se determina en función de la tierra cultivada y del tipo de cultivo. En el caso de los cultivos de una estación (invierno o primavera), la subvención es de 105 ¥/mu al año. En el del cultivo de arroz de invierno y primavera, la subvención es de 175 ¥/mu al año	Agricultores o entidades que se dediquen a la explotación de escala media (cereales), tierras de cultivo familiares, cooperativas de agricultores y organizaciones de servicios sociales relacionados con la agricultura	Las medidas de ayuda incluyen: subvención directa en efectivo; mejora del plan de financiación y garantía de créditos para la agricultura; concesión de préstamos subvencionados; ayudas para la construcción de infraestructura agrícola y el uso de servicios tecnológicos o de otro tipo; ayudas para las tierras de cultivo familiares y para facilitar la transferencia de tierras
Sichuan ^e Chuan Nong Ye [2015] N° 50	Agricultores que tengan derechos contractuales sobre tierras de cultivo y que cultiven cereales	La asignación de los fondos se determina en función de la superficie de tierra cultivada	Explotaciones de escala media: cereales (por ejemplo, trigo, arroz y maíz), patatas, habas de soja, cebada y alforfón; agricultores; tierras de cultivo familiares; cooperativas de agricultores; organizaciones de servicios sociales relacionados con la agricultura; y empresas líderes	Las subvenciones incluyen: donaciones; préstamos subvencionados; y subvenciones para obtener servicios tecnológicos o de otro tipo
Zhejiang ^f Zhe Cai Nong [2015] N° 149	Agricultores que tengan derechos contractuales sobre tierras de cultivo y que cultiven cereales	La asignación de los fondos se determina en función de la superficie de tierra cultivada	Asociaciones de agricultores; agricultores con explotaciones agrícolas de más de 50 acres (por ejemplo, de arroz, trigo y cebada); explotaciones agrícolas familiares; y cooperativas de agricultores	Subvención directa a los agricultores; y ayudas a instituciones de servicios sociales relacionados con la agricultura

.. No disponible.

a Ministerio de Hacienda y Ministerio de Agricultura, Cai Nong [2015] N° 31, de 13 de mayo de 2015. Consultado en:

http://www.mof.gov.cn/pub/gansu/lanmudaohang/zhengcefagui/201505/t20150522_1237885.html.

b Oficina General del gobierno de la provincia de Anhui, Wan Zheng Ban [2015] N° 61, de 7 de noviembre de 2015. Consultado en: <http://www.ahsj.gov.cn/views/show/34197.htm>.

c Departamento de Hacienda y Departamento de Agricultura de la provincia de Shandong, Lu Cai Nong [2015] N° 26, de 17 de junio de 2015. Consultado en:

<http://www.zgsxzs.com/a/news/zhaoshangdongtai/shengquzhengce/2015/0626/696465.html>.

d Oficina General del gobierno de la provincia de Hunan, Xiang Zheng Ban Fa [2015] N° 72, de 10 de septiembre de 2015. Consultado en:

http://www.hunan.gov.cn/2015xxgk/fz/zfwj/szfbgtwj/201509/t20150915_1878034.htm.

e Departamento de Agricultura y Departamento de Hacienda de la provincia de Sichuan, Chuan Nong Ye [2015] N° 50, de 25 de mayo de 2015. Consultado en:

http://www.scagri.gov.cn/scxmgov/auto540/201506/t20150601_3080.html.

f Departamento de Hacienda y Departamento de Agricultura de la provincia de Zhejiang, Zhe Cai Nong [2015] N° 149, de 4 de agosto de 2015. Consultado en:

http://xcepaper.zjol.com.cn/html/2015-10/22/content_6_1.htm.

Fuente: Secretaría de la OMC.

4.1.3.2.2 Controles de precios y comercialización

4.23. China ha liberalizado gradualmente los precios de la mayoría de los productos agrícolas. Los productos agrícolas clasificados como materiales de reserva esenciales (es decir, los cereales, el algodón, los aceites vegetales comestibles (materiales), el azúcar y la seda) y la hoja de tabaco, cuyos precios estaban antes controlados, se han eliminado del nuevo Catálogo de precios fijados u orientados por el Gobierno.²⁷ A pesar de la supresión de los controles de precios aplicados a la hoja de tabaco, el Estado sigue teniendo por ley la facultad exclusiva de administrar el derecho a producir, fabricar, vender, transportar e importar y exportar tabaco y productos del tabaco.²⁸ Las importaciones y exportaciones de tabaco siguen sujetas a comercio de Estado. Las entidades privadas pueden importar o exportar esos productos en el marco de una licencia expedida por la Administración del Monopolio Estatal de Tabacos/Corporación Nacional de Tabaco de China (sección 3.3, cuadros 3.17 y 3.18). También se controla la compra de hoja de tabaco, sobre la base de los planes elaborados por el departamento de planificación de los gobiernos populares locales. Asimismo, en lo que respecta a la hoja de tabaco y la hoja de tabaco obtenida mediante proceso de resecado, la repartición entre las provincias y otras jurisdicciones se realiza con arreglo a un plan elaborado por el departamento de planificación del Consejo de Estado. La producción anual total de cigarrillos y cigarros (puros) de cada provincia y otras jurisdicciones también se determina con arreglo a un plan.

4.24. En las principales zonas productoras sigue en vigor un programa de precios mínimos de compra para el arroz y el trigo. La NDRC, en consulta con el Ministerio de Agricultura y otras instituciones oficiales, continúa estableciendo cada año los precios mínimos de los cereales (arroz y trigo). Durante el período 2012-2014, los precios mínimos del arroz y del trigo se incrementaron debido al aumento de los costos de producción, pero en 2015 no variaron. La empresa estatal Sinograin compra cereales cuando el precio del mercado desciende por debajo del nivel de sostenimiento establecido. El programa de precios mínimos de compra para los cereales guarda relación con el volumen de las reservas de cereales de China; el sistema de precios mínimos tiene como fin asegurar un suministro estable de cereales. Las autoridades centrales y locales mantienen reservas de maíz, arroz, habas de soja y trigo con fines de seguridad alimentaria. Según las autoridades, la compra de esas reservas la llevan a cabo empresas designadas a precios de mercado o a los precios mínimos de compra fijados por el Gobierno.

4.25. En 2014, China dejó de aplicar su programa de constitución de existencias de algodón. Ese programa dio lugar a un incremento del precio interno del algodón pagado a los agricultores por encima de los precios internacionales, e indujo a los agricultores a vender la mayor parte de su producción al Estado.²⁹ Como consecuencia, las reservas estatales aumentaron a niveles superiores a la demanda interna anual, lo que llevó a una reforma de la política. El sistema anterior fue sustituido con carácter experimental en la Región Autónoma de Xinjiang por un mecanismo con arreglo al cual se fija un precio de referencia para el algodón; ese precio era de 19.800 yuan por tonelada en 2014 (19.100 yuan por tonelada en 2015).³⁰ A través del nuevo mecanismo, si el precio del mercado cae por debajo del precio de referencia, el Gobierno central otorga a los cultivadores de algodón una subvención cuya cuantía depende de la tierra cultivada (con una ponderación del 60% en el cálculo de la subvención) y de la cantidad de algodón vendido en el mercado interno para su elaboración (ponderación del 40%).³¹ En 2015, la subvención al algodón se hizo extensiva a otras nueve provincias.³² Sin embargo, no está clara la forma de

²⁷ Documento Nº 29 [2015] de la NDRC, de 8 de octubre de 2015 (en vigor desde el 1º de enero de 2016). Consultado en: http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201510/t20151020_755152.html.

²⁸ Los productos sujetos a ese control son los denominados "productos objeto del monopolio sobre el tabaco", entre los que figuran los siguientes: cigarrillos, cigarros (puros), tabaco cortado, tabaco en hoja objeto de un proceso de resecado, tabaco en hoja, papel de fumar, cilindros para filtros de cigarrillos, haces de filamentos para cigarrillos, y equipo para la fabricación de cigarrillos (Ley de Monopolio del Tabaco (24 de abril de 2015)). Consultado en: http://www.tobacco.gov.cn/html/27/2701/270101/4830381_n.html).

²⁹ Las importaciones y exportaciones de algodón están sujetas a comercio de Estado.

³⁰ Cotton Target Price Reform Pilot in Progress. Consultado en: http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201404/t20140415_607179.html.

³¹ Medidas provisionales sobre la administración del Fondo para el programa piloto de subvenciones basadas en un precio de referencia del algodón en Xinjiang. Consultado en: http://www.xjjh.gov.cn/zwgk/xzfxgkml/czxx/cdxm/f59e4d28_2d31_4af8_8efd_36930fff8166.htm.

³² Se trata de las siguientes: Shandong, Henan, Hebei, Hubei, Hunan, Jiangsu, Jiangxi, Gansu, Anhui y Tianjin. Consultado en: http://www.cncotton.com/sy_59/gnmh_1388/rdxw/201511/t20151120_554754.html.

subvención que se aplica en esas provincias, aunque, al parecer, también se ha establecido un sistema de precio de referencia.³³

4.26. En 2014 se estableció un programa de subvenciones similar para las habas de soja en cuatro provincias: Mongolia Interior, Liaoning, Jilin y Heilongjiang. Ese año, el precio de referencia de las habas de soja era de 4.800 yuan/tonelada.³⁴

4.1.3.2.3 Otras medidas

4.27. En 2007, China introdujo un programa de seguros agrícolas subvencionados, que ha crecido en importancia desde entonces. En el marco de ese programa, el Gobierno central y los gobiernos locales subvencionan las primas de los seguros, de modo que los agricultores solo pagan del 20% al 30% de la prima.

4.28. Además del apoyo prestado a los hogares rurales mediante el acceso al sistema de seguros, el Banco Popular de China (PBC) ha seguido adoptando medidas para incrementar la penetración financiera en las zonas rurales fomentando la innovación en materia de productos y servicios financieros rurales. Como resultado de esas y otras políticas, han aumentado los préstamos agrícolas. En 2014, esos préstamos representaron el 28% (el 26,5% en 2015) del total de préstamos del sistema bancario y ascendieron a 23,6 billones de yuan (26,3 billones de yuan en 2015), lo que supone un incremento interanual del 13%.³⁵ Además, el PBC ha establecido para las instituciones financieras a nivel de los condados niveles de referencia respecto de los nuevos depósitos. Cuando se alcanzan esos niveles, las instituciones pueden estar sujetas a coeficientes de reserva obligatoria más bajos y, en caso de que se sobrepasen, se otorgan incentivos fiscales y se permite más flexibilidad para reestructurar y cancelar los préstamos agrícolas fallidos. Como consecuencia de ello, en 2014 el PBC redujo en 0,5 puntos porcentuales los coeficientes de reserva obligatoria para los bancos comerciales que cumplieran los requisitos cautelares y cuyos préstamos a la agricultura, las zonas rurales y los agricultores alcanzaran una determinada proporción.³⁶ Además, para conceder aún más crédito a la agricultura, las zonas rurales y los agricultores, en 2014 y 2015 el PBC estableció una nueva categoría de "préstamos del banco central para apoyar la política crediticia", que incluyen préstamos para apoyar la agricultura (sección 1).

4.2 Servicios

4.2.1 Servicios de telecomunicaciones

4.2.1.1 Panorama general estadístico

4.29. Las principales características económicas del sector de las telecomunicaciones en China y su evolución reciente se describen en el recuadro 4.1.

³³ Información en línea de Henan. Consultado en: <http://www.1633.com/policy/zhuanti/view-10680508-1.html>; información en línea de Hebei. Consultado en: <http://www.tuliu.com/read-11746.html>; información en línea de Hubei. Consultado en: <http://www.texindex.com.cn/Articles/2015-3-24/330704.html>; información en línea de Hunan. Consultado en: <http://www.hn315.gov.cn/business/htmlfiles/hnzjj/s42/201510/32546.html>; información en línea de Jiangsu. Consultado en: http://www.jscz.gov.cn/pub/jscz/xxqk/qkml/201505/t20150528_75680.html; e información en línea de Jiangxi. Consultado en: http://www.jxdpc.gov.cn/departmentsite/jmc/tztq/gztz/201502/t20150205_115865.htm.

³⁴ Orientaciones sobre la subvención basada en un precio de referencia de las habas de soja, Cai Jian [2014] N° 695. Consultado en: http://jjs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefagui/201411/t20141128_1161139.html.

³⁵ Guo, Pei (2015), Agriculture Finance for Sustaining Food Security. Consultado en: http://www.fao.org/fsnforum/sites/default/files/files/120_FSN_APEC/Sep_9a.pdf; e información facilitada por las autoridades.

³⁶ People's Bank of China (2015), *Annual Report 2014*. Consultado en: http://www.pbc.gov.cn/eportal/fileDir/image_public/UserFiles/english/upload/File/人民銀行2014英文年報6.15定稿.pdf.

Recuadro 4.1 Características económicas y evolución del sector de los servicios de telecomunicaciones

Tasas de penetración (2014)

Número total de abonados a líneas telefónicas: 1.536 millones (112,8 teléfonos por 100 habitantes).

Abonados a líneas telefónicas móviles (% del total de abonados): 1.286 millones (83,8%).

Usuarios de Internet (por 100 habitantes): 649 millones (47,9%).

Abonados a servicios de Internet de banda ancha (por 100 habitantes): 200,48 millones.

Principales agentes

Número de empresas que suministran servicios de telecomunicaciones de valor añadido (2014): 24.001, de las que 34 eran empresas conjuntas de capital chino y extranjero titulares de licencias para la explotación comercial de servicios de telecomunicaciones.

Nombres y cuotas de mercado de las principales empresas de servicios de telecomunicaciones mediante líneas fijas (2014): China Telecom: 65,2%; China Unicom: 28,3%; China Mobile: 6,5%.

Nombres y cuotas de mercado de las principales empresas de servicios de telefonía móvil (2014): China Mobile: 67,7%; China Unicom: 17,9%; China Telecom: 14,4%.

Nombres y cuotas de mercado de las principales empresas de servicios de Internet de banda ancha (2014): China Telecom: 63,2%; China Unicom: 33,1%; China Mobile: 3,7%.

Participación extranjera en empresas de telecomunicaciones:

- en el sector de las telecomunicaciones básicas, la participación extranjera en China Telecom, China Mobile y China Unicom es del 17,15%, del 25,93% y del 25,31%, respectivamente;
- en el sector de las telecomunicaciones de valor añadido, 34 empresas con participación de capital extranjero han obtenido licencia de explotación comercial de servicios de telecomunicaciones; la participación de capital extranjero en esas empresas varía entre el 15% y el 100%. Las inversiones extranjeras proceden principalmente de: Hong Kong, China; el Taipei Chino; la República de Corea; el Japón; Singapur; los Estados Unidos; Alemania; Irlanda; y Finlandia.

Propiedad estatal:

En la esfera de los servicios básicos de telecomunicaciones, la participación de capital estatal en China Telecom, China Mobile y China Unicom es del 70,89%, el 74,07% y el 63,33%, respectivamente.

Establecimiento de nuevas empresas, fusiones o cierres desde el último examen

- No se han establecido nuevas empresas en el sector de los servicios básicos de telecomunicaciones.
- Desde 2012 se han creado 3.186 empresas nuevas (2012: 20.815 empresas; 2014: 24.001 (es decir, + 15,31%)), no estando sujeta a limitaciones la concesión de licencias.

Fuente: Información facilitada por las autoridades chinas.

4.2.1.2 Marco normativo

4.30. El marco normativo de los servicios de telecomunicaciones en China ha sido descrito en detalle en los últimos informes del EPC y solo ha cambiado ligeramente desde el examen más reciente.³⁷ Los principales cambios afectan a las siguientes esferas: los acuerdos de libre comercio, la interconexión, el uso conjunto de infraestructuras, la portabilidad de números, la gestión del espectro, los precios y el servicio universal.

4.31. El Ministerio de Industria y Tecnología de la Información (MIIT) y los departamentos administrativos encargados de las telecomunicaciones en todas las provincias, regiones autónomas y términos municipales, dependientes directamente del Gobierno Central, siguen siendo los encargados de la regulación de las telecomunicaciones y del mercado de servicios de información. Durante el período objeto de examen, se promulgó una nueva reglamentación, las Medidas para la administración de servicios de mensajes cortos (Orden del Ministerio de Industria y Tecnología de la Información Nº 31, de 19 de mayo de 2015), cuyo objetivo es normalizar la prestación de servicios de mensajes cortos (SMS), salvaguardando los derechos reconocidos legalmente y los

³⁷ El marco normativo ha sido descrito principalmente: en 2014, en los párrafos 4.37 a 4.47 del documento WT/TPR/S/300/Rev.1; en 2012: en los párrafos 165 a 204 del documento WT/TPR/S/264/Rev.1; y en 2010: en los párrafos 83 a 98 del documento WT/TPR/S/230/Rev.1.

intereses de los usuarios, y promoviendo un desarrollo sano del mercado de servicios de mensajes cortos.

4.32. En el Catálogo de industrias para la orientación de la inversión extranjera de 2015, que entró en vigor en abril de 2015, las empresas de comercio electrónico dirigidas por compañías de telecomunicaciones con capital extranjero fueron extraídas de la categoría de empresas objeto de restricciones. Además, en el Aviso de liberalización del porcentaje de participación extranjera en el capital de empresas de procesamiento de datos y de transacciones (operaciones de comercio electrónico), publicado por el MIIT en junio de 2015, se suprimió el límite a las participaciones de capital extranjero en empresas dedicadas al procesamiento de datos y de transacciones en línea ("operaciones de comercio electrónico") a escala nacional, que ahora puede llegar al 100%.

4.33. En diciembre de 2015, con objeto de facilitar la adaptación al desarrollo tecnológico y al surgimiento de nuevas empresas y servicios de telecomunicaciones, el Catálogo de actividades del sector de las telecomunicaciones fue revisado y se publicó una nueva versión. En este Catálogo (versión de 2015) se definen las características y el alcance de todo tipo de empresas y servicios de telecomunicaciones y no se hace referencia a los porcentajes de capital extranjero. Las autoridades subrayan que todas las empresas de telecomunicaciones incluidas en los compromisos de adhesión de China a la OMC están incluidas en alguna de las clasificaciones empresariales de la versión de 2015 del Catálogo.

4.34. En la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China (CSPFTZ), la actividad de procesamiento de datos y de transacciones en línea para el comercio electrónico ("operaciones de comercio electrónico"), fue liberalizada en mayor medida en enero de 2015, ya que la participación máxima de capital extranjero permitida, que era del 55%, se elevó al 100%.

4.35. En lo que respecta a los acuerdos preferenciales, cinco de los seis ALC firmados por China durante el período objeto de examen contienen compromisos adicionales sobre telecomunicaciones en comparación con los compromisos asumidos por China en el marco del AGCS. En concreto, así sucede en el caso de los acuerdos con Hong Kong, China, por un lado, y Macao, China, por otro lado, para lograr una liberalización básica del comercio de servicios en Guangdong, así como en el de los nuevos acuerdos entre China continental y Hong Kong, China, y Macao, China, sobre los servicios, firmados en noviembre de 2015. En estos acuerdos, que tienen un amplio alcance, se establecen sustanciales compromisos adicionales de liberalización. También es el caso del ALC firmado con Australia en junio de 2015, que entró en vigor el 20 de diciembre de 2015. Este acuerdo contiene dos compromisos adicionales sobre las telecomunicaciones con respecto a los compromisos asumidos por China en el marco del AGCS, que afectan: a) a los permisos para establecer empresas conjuntas entre Australia y China o empresas de capital totalmente extranjero en la CSPFTZ, en los siguientes servicios de telecomunicaciones de valor añadido: servicios de información (app store únicamente), servicios de almacenamiento y reenvío, centros de atención telefónica y comunicaciones nacionales entre múltiples partes; y b) al permiso para establecer empresas conjuntas (con una participación de capital extranjero no superior al 55%) para procesar datos y transacciones de comercio electrónico con ánimo de lucro, una liberalización que ya se había producido *erga omnes* desde marzo de 2014 con motivo del establecimiento de la CSPFTZ. El acuerdo entre la República de Corea y China no contiene ningún compromiso adicional en materia de telecomunicaciones respecto de los compromisos asumidos por China en el marco del AGCS.

4.36. Durante el período objeto de examen se introdujeron algunos cambios en las normas relativas a la interconexión. El Reglamento sobre Telecomunicaciones de 2000 fue modificado por el Reglamento sobre la interconexión entre redes públicas de telecomunicaciones, publicado el 15 de agosto de 2014. La modificación del Reglamento elimina la obligación de suscribir acuerdos de interconexión de redes y obliga a que la interconexión de redes de telecomunicaciones se base en los principios de viabilidad tecnológica, racionalidad económica, equidad, cooperación y coordinación. De conformidad con el Reglamento, los principales operadores en el sector de las telecomunicaciones (es decir, China Telecom en el sur de China, y China Unicom en el norte de China) tienen la obligación de ofrecer interconexión a los demás operadores comerciales de telecomunicaciones, y deben formular, y someter al MIIT, un Reglamento de Interconexión, para que sea aprobado antes de su aplicación. La interconexión directa entre las redes de telecomunicaciones de dos operadores con una posición no dominante en el mercado debe ser negociada entre las dos partes. Las autoridades encargadas de las telecomunicaciones se ocupan de la reglamentación y administración de la interconexión de las telecomunicaciones, así como de

coordinar y de solucionar las diferencias. Desde el anterior examen, el MIIT no ha recibido ninguna reclamación relativa a la interconexión de ningún operador. Además, en 2014 el MIIT optimizó la estructura de las interconexiones de las redes de telecomunicaciones creando siete nodos de enlace directo en las redes troncales que se suman a los tres ya existentes en Beijing, Shanghái y Guangzhou.

4.37. Durante el período objeto de examen hubo algunas novedades relacionadas con el uso compartido de infraestructuras. En 2014, China Telecom, China Mobile y China Unicom intensificaron su cooperación en el uso compartido de infraestructuras y patrocinaron conjuntamente el establecimiento de China Tower Co., Ltd., que se encargará de la construcción, el mantenimiento y el funcionamiento de las torres de comunicaciones.

4.38. Las autoridades también adoptaron algunas medidas para la desagregación del bucle local. El MIIT publicó en diciembre de 2014 una Notificación relativa a la apertura del acceso del capital privado al mercado de banda ancha (Notificación del MIIT N° 577, 2014) que establece que los proveedores de servicios experimentales de acceso por cable pueden suscribir contratos de alquiler de elementos de sus redes de acceso. Los proveedores de servicios de acceso a Internet en China pueden ofrecer servicios de acceso a Internet a usuarios mediante el alquiler del recurso de red a empresas de telecomunicaciones básicas o a proveedores de servicios de acceso por cable, de modo que se produzca una desagregación del bucle local.³⁸

4.39. Cabe reseñar también alguna novedad relacionada con la portabilidad de los números. El MIIT, como primera medida en esta esfera, ha realizado un experimento de portabilidad de números en Tianjin y en la provincia de Hainan en noviembre de 2010, y amplió el experimento en julio de 2013. En mayo de 2014 se finalizó en la provincia de Hainan la sustitución de la portabilidad de números unidireccional por la portabilidad de números bidireccional, lo que significó la disponibilidad oficial de servicios bidireccionales de portabilidad de números para los abonados locales a telefonía móvil. El 20 de septiembre de 2014 empezaron a ofrecerse servicios experimentales de portabilidad de números a los abonados a telefonía móvil en las provincias de Jiangxi, Hubei y Yunnan. A finales de mayo de 2015, los servicios de portabilidad de números habían sido utilizados por más de 300.000 abonados en cinco provincias.

4.40. Durante el período objeto de examen, se adoptaron medidas para liberalizar la fijación de precios de las telecomunicaciones. El 15 de agosto de 2014, el Consejo de Estado publicó una Resolución por la que se suprime la exigencia de examen y aprobación de los precios de los servicios de telecomunicaciones. La coexistencia de precios orientados por el gobierno, precios fijados por el gobierno y precios ajustados por el mercado quedó totalmente sustituida por un régimen de precios ajustados por el mercado, en el que intervienen factores tales como la producción y los costes de funcionamiento, y la oferta y la demanda en el mercado de telecomunicaciones.

4.41. En el cuadro 4.7 se reproducen las cestas de precios de las telecomunicaciones en China en el período 2008-2014 establecidas por la Unión Internacional de Telecomunicaciones.

Cuadro 4.7 Cestas de precios de la UIT para China, 2008-2014

(Dólares EE.UU.)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Subcesta de telefonía fija	3,74	2,26	4,69	3,9	4,9	4,80	4,85
Subcesta de telefonía móvil	3,6	3,71	6,02	5,3	2,3	4,04	4,07
Subcesta de banda ancha	18,5	17,62	17,82	17,8	23,2	19,37	19,53
	512 kbit/s	512 kbit/s	512 kbit/s	512 kbit/s	1 Mbit/s	1 Mbit/s	1 Mbit/s

Fuente: UIT - World Telecommunication/ICT Indicators database.

4.42. El marco normativo aplicado por el MIIT a las licencias no se modificó durante el período objeto de examen. El régimen de licencias se rige por el Decreto del Consejo de Estado N° 291 por el que se establece el Reglamento de Telecomunicaciones, el Decreto del Consejo de Estado

³⁸ La desagregación del bucle local está clasificada en el Catálogo de clasificación de empresas de telecomunicaciones (versión de 2015) bajo la denominación de "servicios de acceso por cable".

Nº 534 por el que se establecen disposiciones relativas a la administración de empresas de telecomunicaciones con inversión extranjera y la Orden del Ministerio de Industria y Tecnología de la Información Nº 5 relativa a las medidas administrativas para la expedición de licencias para empresas de telecomunicaciones. A finales de 2014, cinco empresas habían obtenido una licencia para el suministro de servicios de telecomunicaciones básicas (China Telecom, China Mobile, China Unicom, CITIC Applications Services Providers y Cihna Satellite Telecommunications) y 24.001 empresas habían obtenido una licencia para el suministro de servicios de telecomunicaciones de valor añadido. En mayo de 2015, el MIIT lanzó un programa experimental de licencia para operadores de redes inalámbricas virtuales (MVNO) a fin de mejorar las políticas y fomentar la competencia en el mercado de las telecomunicaciones móviles. A finales de 2015 se habían emitido 42 licencias de este tipo, y había más de 20,5 millones de usuarios.

4.43. Durante el período objeto de examen se avanzó en la universalización del servicio. A finales de 2014, todas las ciudades de las zonas rurales de China disponían de servicios de telefonía y banda ancha, todas las aldeas administrativas disponían de servicios de telefonía y el 93,5% de estas últimas disponía de servicios de banda ancha. El paso siguiente es que las redes de banda ancha abarquen a finales de 2020 el 98% de las aldeas administrativas. El Gobierno formula planes para los servicios universales y organiza su aplicación de acuerdo con las necesidades del desarrollo rural y con la capacidad de las empresas de telecomunicaciones. Los tres proveedores de servicios de telecomunicaciones básicas (China Telecom, China Mobile y China Unicom) ejecutan sus planes, construyen las infraestructuras necesarias y facilitan información sobre los servicios de telecomunicaciones. Mientras que los proveedores de servicios de telecomunicaciones se hacen cargo de los costes de construcción, explotación y mantenimiento de las infraestructuras que exigen los servicios universales, el Gobierno facilita a estas empresas anualmente subvenciones compensatorias (350 millones de yuan en 2014) según la labor que hayan realizado. El 16 de mayo de 2015, la Oficina General del Consejo de Estado publicó las Orientaciones sobre la aceleración de la construcción de la red de banda ancha de alta velocidad, el aumento de la privacidad de Internet y la reducción de los precios en Internet (Guo Ban Fa Nº 41, 2015), que exige la aceleración de las mejoras del mecanismo de compensación de los servicios universales, prestándose especial atención a la banda ancha.

4.2.2 Servicios financieros

4.44. El régimen de los servicios financieros en China ha sido descrito con detalle en diversos informes del EPC, en particular en 2014, 2012 y 2010³⁹, y se ha mantenido básicamente sin cambios.

4.2.2.1 Descripción general del mercado

4.45. En el recuadro 4.2 se describen las principales características económicas del sector de los servicios financieros en China.

Recuadro 4.2 Servicios financieros: resumen estadístico

Servicios generales

Participación de los servicios financieros en el PIB:

2013: 7%
2014: 7,4%

Empleo:

A finales de 2013: 5,38 millones de personas, de las que 3,77 millones en el subsector de los seguros, y 308.000 en el subsector de los valores y futuros y la gestión de fondos (245.000 en el subsector de los valores, 13.600 en el subsector de la gestión de fondos excluidos los fondos privados, y 49.300 en el subsector de futuros).

Servicios bancarios

Evolución del número de instituciones financieras con personalidad jurídica:

2010: 3.764; 2011: 3.798; 2012: 3.747; 2013: 3.948; 2014: 4.088

³⁹ Véanse los documentos WT/TPR/S/300/Rev.1, párrafos 4.48 a 4.84; WT/TPF/S/264/Rev.1, párrafos 96 a 164; y WT/TPR/S/230/Rev.1, párrafos 47 a 82.

Número y tipo de bancos comerciales (excluidos los bancos estatales especializados y las pequeñas instituciones financieras de zonas rurales): 856 en 2014, incluidos 5 grandes bancos comerciales; 12 bancos por acciones; 133 bancos comerciales urbanos; 655 bancos comerciales rurales; 89 bancos cooperativos rurales; 1 banco de ahorro postal; y 41 bancos extranjeros.

Además, 66 bancos extranjeros de 26 países y regiones han establecido 97 sucursales en China.

Participación acumulada en el mercado de los 5 bancos más importantes:
2013: 43,3%; 2014: 41%; 2015: 39,2%.

Balance de los bancos extranjeros en China (incluidos los bancos extranjeros por acciones y las sucursales de bancos extranjeros por acciones), 2015:

Activos: 2,68 billones de yuan, que representan el 1,35% de los activos totales de las instituciones financieras bancarias.

Pasivos: 76,63 billones de yuan, que representan el 1,27% de los pasivos totales de las instituciones financieras bancarias.

Actividades de crédito:

2012: 67,29 billones de yuan, de los cuales 65,92 billones de yuan (el 98%) correspondían a préstamos nacionales y 1,37 billones de yuan (el 2%) a préstamos exteriores.

2013: 76,63 billones de yuan, de los cuales 75,04 billones de yuan (el 97,9%) correspondían a préstamos nacionales y 1,59 billones de yuan (el 2,1%) a préstamos exteriores.

Actividades con valores (valores, bonos y acciones propiedad de bancos comerciales^a):

2014: 20,52 billones de yuan; 2015: 25,29 billones de yuan.

Seguros

Número de compañías de seguros

2013: 143 compañías, de las cuales, 71 de seguros de vida (28 de ellas, compañías de seguros con inversión extranjera); 64 de seguros distintos de los seguros de vida (21 de ellas, compañías de seguros con inversión extranjera); 8 compañías de reaseguro; ninguna compañía cautiva.

2014: 149 compañías, de las cuales, 74 de seguros de vida (28 de ellas, compañías de seguros extranjeras); 66 de seguros distintos de los seguros de vida (22 de ellas, compañías de seguros con inversión extranjera); 9 compañías de reaseguro; ninguna compañía cautiva.

Balance total del sector de los seguros:

2013: 8,13 billones de yuan, de los cuales correspondía el 83,95% a seguros de vida; el 13,46% a seguros distintos de los seguros de vida; y el 2,59% a reaseguros.

2014: 10,1 billones de yuan, de los cuales correspondía el 82,44% a seguros de vida; el 14,05% a seguros distintos de los seguros de vida; y el 3,51% a reaseguros.

Primas totales (miles de millones de yuan):

2013: 1.722.200 millones de yuan, de los cuales correspondían 942.500 millones a seguros de vida y 779.700 millones a seguros distintos de los seguros de vida.

2014: 2.023.500 millones de yuan, de los cuales correspondían 1.090.200 millones a seguros de vida y 933.300 millones a seguros distintos de los seguros de vida.

Densidad de seguros (primas por habitante en dólares EE.UU.):

2012: 178,9 (102,9 correspondientes a los seguros de vida y 76 a los seguros distintos de los seguros de vida.)

2014: 235 (127 correspondientes a los seguros de vida y 109 a los seguros distintos de los seguros de vida.)

Tasa de penetración de los seguros (% del PIB correspondiente a las primas):

2012: el 2,96% (del cual, correspondía a seguros de vida el 1,7% y el 1,26% a seguros distintos de los de vida).

2014: el 3,2% (del cual, correspondía a seguros de vida el 1,7% y el 1,5% a seguros distintos de los de vida.)

Concentración (cuota de mercado acumulada de las cinco compañías principales):

2012: seguros de vida, el 70,16%; seguros distintos de los de vida, el 74,69%.

2014: seguros de vida, el 62,45%; seguros distintos de los de vida, el 74,65%.

Fondos de pensiones

Número de empresas que ofrecen servicios comerciales de fondos de pensiones (2012): 68

Activos totales: 2012: 131.900 millones de yuan.

Bolsa y valoresCapitalización de las empresas cotizadas

2013: 23,91 billones de yuan, equivalentes al 40,66% del PIB

2014: 37,25 billones de yuan, equivalentes al 58,53% del PIB

Valor bruto de las emisiones públicas de bonos:

2013: 281.380 millones de yuan. (todos los bonos fueron emitidos por prestatarios nacionales).

2014: 136.500 millones de yuan (todos los bonos fueron emitidos por prestatarios nacionales).

Valor bruto de las emisiones de bonos no públicas:

2013: 120.500 millones de yuan

2014: 248.200 millones de yuan.

Valor de mercado de los bonos bursátiles bajo custodia:

2013: 1,98 billones de yuan.

2014: 2,62 billones de yuan.

Transacciones bursátiles (mercado secundario, 2014):

Transacciones totales en el mercado de acciones de la serie "A": 74,38 billones de yuan.

Transacciones bursátiles con bonos (bonos ya emitidos y recompras): 93,49 billones de yuan.

Transacciones de fondos de inversión: 1,99 billones de yuan.

- a Los bancos comerciales incluyen los bancos comerciales de propiedad estatal, los bancos de capital conjunto, los bancos comerciales urbanos, los bancos comerciales rurales y los bancos con participación de capital extranjero.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de China.

4.2.2.2 Marco normativo de la banca

4.46. Durante el período objeto de examen, los principales cambios normativos que se han producido con respecto a la banca se refieren: a las políticas preferenciales y bilaterales, a la reglamentación de las licencias, a los marcos normativos de las tarjetas de crédito y los arrendamientos financieros, a los créditos a los consumidores, al catálogo de industrias para la orientación de la inversión extranjera, a las listas negativas que se aplican en las zonas francas, a las medidas de lucha contra el blanqueo de dinero, el programa de seguro de los depósitos bancarios, la reglamentación cautelar, las medidas adoptadas para hacer frente a los riesgos sistémicos tales como los que representan los créditos fallidos, los instrumentos de deuda para fines especiales de los gobiernos locales, la banca en la sombra y las burbujas inmobiliarias.

4.47. En lo que respecta a las políticas preferenciales y bilaterales, durante el período objeto de examen, China firmó seis nuevos acuerdos preferenciales relacionados con el comercio de servicios, incluidos los servicios bancarios. El Acuerdo con Hong Kong, China, para alcanzar la liberalización básica del comercio de servicios en Guangdong, y el Acuerdo con Macao, China, para alcanzar la liberalización básica del comercio de servicios en Guangdong, han adoptado un planteamiento híbrido distinto del adoptado en anteriores Acuerdos para establecer una asociación económica más estrecha y sus suplementos: una lista negativa para regular las restricciones a la presencia comercial y una lista positiva de compromisos transfronterizos relacionados con los servicios financieros. Es difícil comparar estos compromisos uno por uno con los asumidos por China en el marco del AGCS o en el marco de anteriores acuerdos para establecer una asociación económica más estrecha.

4.48. En los ALC con la República de Corea y con Australia se adopta un planteamiento de listas positivas, que es más clásico y es semejante al del AGCS. El acuerdo con la República de Corea no contiene ningún compromiso nuevo en comparación con los compromisos asumidos en el marco del AGCS con respecto a los servicios financieros. En el caso de Australia, las mejoras incluyen la reducción de tres años a un año del plazo mínimo de funcionamiento como oficina de representación que se exige en China para establecer bancos financiados con capital extranjero, como filiales y sucursales (en la práctica, este requisito fue eliminado sobre una base NMF, véase más adelante); el derecho de las sucursales establecidas por un banco australiano en China de solicitar autorización para dedicarse a operaciones con yuan si una sucursal del mismo banco ha obtenido ya ese permiso; la eliminación del requisito de que una filial de un banco australiano asigne un capital de explotación no redimible mínimo a cada una de sus sucursales en China; y el

derecho a realizar actividades de garantía de créditos sobre la base del trato nacional. Estos compromisos asumidos por China respecto de Australia se ajustan al Reglamento de la República Popular China sobre la administración de bancos financiados con capital extranjero.

4.49. Los nuevos acuerdos sobre el comercio de servicios establecidos entre China continental y Hong Kong, China, y Macao, China, consolidan las concesiones que contenían los anteriores suplementos de los acuerdos para establecer una asociación económica más estrecha y los acuerdos relativos a la provincia de Guangdong, y adoptan la estructura híbrida de estos últimos acuerdos. Los nuevos acuerdos sobre el comercio de servicios contienen compromisos adicionales de liberalización en muchos sectores, incluidos los servicios financieros, referentes principalmente a los límites a la participación en el capital social y al alcance de las actividades. En cuanto al Acuerdo para establecer una asociación económica más estrecha, de 2015, la principal mejora relativa a los servicios bancarios ha consistido en ampliar el ámbito del acuerdo para que incluya a China continental y no solamente a la provincia de Guangdong.

4.50. En cuanto a los criterios para conceder licencias a bancos extranjeros, se han adoptado medidas para facilitar el acceso al mercado. Las disposiciones que regulan la concesión de licencias están contenidas en la Ley de la República Popular China sobre los bancos comerciales, modificada en 2003, y se detallan más en el Reglamento de la República Popular China sobre la administración de bancos con financiación extranjera. El 20 de diciembre de 2014, el Consejo de Estado publicó la Decisión (Guo Ling) Nº 657 por la que se modifica el Reglamento sobre la administración de bancos con financiación extranjera, que entró en vigor el 1º de enero de 2015. La reglamentación modificada, que representa una liberalización autónoma respecto de los compromisos asumidos por China en el marco de la OMC, facilita más el acceso a los mercados a los bancos extranjeros y suaviza los requisitos para que puedan realizar operaciones con yuan, mediante tres medidas: a) la eliminación del requisito de establecimiento de oficinas de representación antes de abrir agencias; b) la reducción de tres años a un año del plazo mínimo de funcionamiento para solicitar permiso para llevar a cabo operaciones con yuan, y la eliminación del requisito de lograr beneficios durante dos años; y c) la eliminación del requisito de capital mínimo de explotación de 100 millones de yuan para las sucursales de bancos con inversión extranjera que tengan personalidad jurídica.

4.51. Además, el 11 de septiembre de 2014, la Comisión de Reglamentación Bancaria de China (CBRC) promulgó las Medidas de aplicación de las disposiciones administrativas sobre licencias para bancos financiadas con capital extranjero (Orden de la CBRC Nº 6, 2014). Estas Medidas eliminan la restricción impuesta a los bancos de capital extranjero según lo cual pueden solicitar el establecimiento de una sola sucursal a la vez en la misma ciudad, y eliminar también el requisito de capital mínimo de explotación para las sucursales de bancos de capital extranjero. Las medidas incluyen disposiciones relativas a las condiciones y procedimientos para la emisión de instrumentos de deuda e instrumentos de captación de capital por bancos de capital extranjero con el fin de ayudar a estos bancos a mejorar su capital. También reducen el alcance de la obligación de obtener licencias administrativas y simplifican los procedimientos para ello. Las siguientes actividades ya no requieren un examen administrativo y una aprobación: el inicio de operaciones de banca electrónica y de tarjetas de crédito por los bancos extranjeros de inversión, las modificaciones del capital de explotación y de la dirección mercantil de las filiales de instituciones en funcionamiento, el establecimiento de autoservicios bancarios, el aplazamiento de la apertura o el inicio del funcionamiento de bancos de capital extranjero o de sus filiales, el cierre temporal o la reapertura de bancos de capital extranjero, la transferencia de créditos de la oficina central o bancos filiales a bancos con capital extranjero, y el uso por filiales de bancos extranjeros de activos que generen intereses. También se refuerzan las prescripciones de la reglamentación cautelar, al hacer más estricta la obligación de informar sobre las transferencias de titularidad de acciones y prever visitas, controles e inspecciones.

4.52. El Decreto de la CBRC Nº 4, de 5 de junio de 2014, establece las facultades que se delegan en las oficinas locales de la CBRC en lo que respecta a la concesión de licencias y a la vigilancia de los bancos financiados con capital extranjero. Como resultado, la mayoría de los asuntos relacionados con los bancos con capital extranjero que no son objeto de administración directa y que están sometidos a examen y aprobación, como la preparación del establecimiento y la apertura, los aumentos de capital, las modificaciones del ámbito de actividad y el establecimiento y la modificación o eliminación de oficinas de representación, quedaron delegados en las oficinas locales de la CBRC.

4.53. El Consejo de Estado de la República Popular China, mediante decisión (Guo Fa Nº 22, 2015) publicada el 22 de abril de 2015 y vigente desde el 1º de junio de 2015, estableció las condiciones y procedimientos para el acceso al mercado de instituciones dedicadas a las transacciones con tarjeta bancaria.⁴⁰ En la decisión se enumeran los requisitos que han de cumplirse para solicitar el establecimiento de una institución de compensación de tarjetas bancarias y dedicarse a ese negocio en China:

- las instituciones podrán desempeñar actividades de compensación de tarjetas bancarias cuando las autoridades aprueben sus solicitudes y expidan las correspondientes licencias;
- entre los requisitos, que abarcan diversos aspectos, se incluye un capital social registrado no inferior a 1.000 millones de yuan (161 millones de dólares EE.UU.);
- las instituciones solicitarán al PBC autorización para los trabajos preparatorios para su establecimiento. El PBC decidirá si aprueba la solicitud en un plazo de 90 días hábiles tras la recepción de las solicitudes. Los solicitantes deberán finalizar los trabajos preparatorios en el plazo de un año tras la aprobación, y no podrán desempeñar actividades de compensación durante ese período. Una vez terminados los trabajos preparatorios, los solicitantes deberán presentar al PBC una solicitud de apertura, y el PBC decidirá si aprueba la solicitud en un plazo de 90 días hábiles tras su recepción. Las licencias para prestar servicios de compensación de tarjetas bancarias se expedirán una vez aprobadas las solicitudes de apertura;
- los solicitantes deberán empezar oficialmente el suministro de servicios de compensación de tarjetas bancarias dentro de los seis meses siguientes a la recepción de los permisos de actividad comercial;
- se establecen requisitos para las actividades de las instituciones, incluida la protección de la información que adquieran mediante la prestación de servicios de compensación de tarjetas bancarias,
- las instituciones extranjeras que ofrezcan servicios de compensación de tarjetas bancarias a clientes de China deberán establecer empresas con inversión extranjera en el país de acuerdo con la ley. Si los servicios de compensación de tarjetas bancarias adoptan únicamente la forma de suministro de divisas para transacciones transfronterizas, no se exige el establecimiento de una institución de compensación de tarjetas bancarias;
- las instituciones que hubiesen iniciado sus actividades antes de la entrada en vigor de la decisión disponen de un año para solicitar el permiso de actividad comercial o informar sobre sus operaciones a las autoridades competentes, en defecto de lo cual perderán el derecho a proseguir su actividad.

4.54. El 13 de marzo de 2014, la Comisión de Reglamentación Bancaria de China (CBRC) publicó las enmiendas recientes de las Medidas administrativas para las empresas de leasing financiero (Orden de la Comisión de Reglamentación Bancaria de China Nº 3, de 2014), que modifican las disposiciones sobre los requisitos para entrar en el mercado, el ámbito de actividad, las normas de funcionamiento, la supervisión y la administración de las empresas de leasing financiero. Las nuevas medidas disminuyen los obstáculos para establecer una compañía de leasing financiero, mediante la eliminación de la diferencia entre "inversor principal" e "inversor ordinario" y mediante la disposición de que cualquier institución incluida en uno de cinco tipos específicos de instituciones (a saber, bancos comerciales nacionales y extranjeros, grandes fabricantes nacionales, compañías extranjeras de leasing financiero, otras instituciones nacionales y otras instituciones financieras extranjeras) pueden solicitar el establecimiento de una compañía de leasing financiero en calidad de iniciador. Además, se requiere que entre los iniciadores figure al menos un banco comercial o un gran fabricante nacional o una compañía extranjera de leasing financiero que reúna las condiciones, y que su participación en la inversión no sea inferior al 30%. Las nuevas medidas

⁴⁰ Información en línea del Consejo de Estado, "China regulates market access for bankcard clearing institutions". Consultado en: http://english.gov.cn/policies/latest_releases/2015/04/22/content_281475093816882.htm.

amplían el ámbito de actividad permisible de las compañías de leasing financiero para incluir: la compra y transferencia de activos objeto de leasing financiero (y no solo a bancos comerciales, como exigen las medidas anteriores), la aceptación de depósitos (a plazos no inferiores a tres meses) de accionistas no bancarios, y la inversión en títulos de renta fija. Las medidas también permiten a las compañías de leasing financiero establecer filiales y sucursales, con la aprobación de la CBRC. Desde la promulgación de las medidas y hasta finales de octubre de 2015, la CBRC aprobó el establecimiento de 22 compañías de leasing financiero.

4.55. En la versión de 2015 del Catálogo de industrias para la orientación de la inversión extranjera se sigue incluyendo a los servicios bancarios en la categoría de servicios "restringidos" (lo que normalmente significa que las inversiones superiores a 100 millones de yuan deben someterse a un procedimiento de autorización que no supone necesariamente una limitación de las inversiones). No obstante, a diferencia de la edición de 2011 del Catálogo, y para mejorar la transparencia, se detallan expresamente en él los límites preexistentes (2003) a las participaciones de capital extranjero que establecía la reglamentación de los servicios financieros, a saber: a) que cada institución financiera extranjera y las filiales bajo su control o bajo control conjunto están autorizadas a invertir en la adquisición de no más del 20% de las acciones de un solo banco comercial de capital chino como promotores o inversores estratégicos; b) que múltiples instituciones financieras extranjeras y las filiales bajo su control o bajo control conjunto están autorizadas a invertir en la adquisición de no más del 25% de las acciones de un solo banco comercial de capital chino como promotores o inversores estratégicos; y c) que las instituciones financieras extranjeras que inviertan en instituciones financieras rurales de pequeño y mediano tamaño habrán de ser instituciones financieras bancarias. Estos límites solo se aplican a las inversiones en instituciones financieras chinas ya existentes; si la inversión es nueva, para establecer una institución, esta puede ser de capital extranjero en un 100%.

4.56. Las inversiones extranjeras en sociedades de financiación, agencias de cambio y sociedades fiduciarias siguen incluidas en la categoría de inversiones restringidas. En la práctica, no se aplica ninguna limitación a las inversiones en los dos primeros tipos de empresas, ya que ni las Medidas de la Comisión de Reglamentación Bancaria de China para la administración de licencias de instituciones no bancarias (Orden de la CBRC Nº 13, 2007) ni la modificación de las Medidas de la Comisión de Reglamentación Bancaria de China para la administración de licencias de instituciones no bancarias (Orden de la CBRC Nº 6, 2015), publicada en junio de 2015, limitan la inversión extranjera en compañías de financiación o agencias de cambio. Aparentemente sí se aplican límites en el caso de las sociedades fiduciarias. Aunque las Medidas de la CBRC para la administración de licencias de sociedades fiduciarias (Orden Nº 5, 2015), modificadas en junio de 2015, no limitan expresamente el porcentaje de acciones de una sociedad fiduciaria que puede ser propiedad de inversores extranjeros, la Orden de la CBRC Nº 13, de 2007, establece que una sola institución extranjera no puede tener una participación superior al 20% en una sociedad fiduciaria.

4.57. No ha habido cambios en el alcance de las actividades bancarias que pueden llevarse a cabo en la CSPFTZ o en otras zonas francas, ni en las condiciones para ello, pero la liberalización del régimen de licencias para bancos de capital extranjero que supuso la Decisión del Consejo de Estado (Guo Ling) Nº 657, de 20 de diciembre de 2014, por la que se modifica el Reglamento sobre la administración de bancos financiados con capital extranjero, que entró en vigor el 1º de enero de 2015, también se aplica en la CSPFTZ.

4.58. La CBRC promulgó en el segundo semestre de 2014 varios reglamentos para reforzar el régimen cautelar y sigue mejorando su reglamentación de conformidad con los Principios Básicos de una Regulación Efectiva del Sistema Bancario y basándose en la situación actual de la industria bancaria de China. Por ejemplo, la CBRC organizó pruebas de resistencia bancaria para 19 bancos en 2014, y publicó en diciembre de 2014 una revisión de las Directrices para las pruebas de resistencia de los bancos comerciales. La CBRC también publicó en diciembre de 2014 las Directrices para la gestión y reglamentación consolidadas de los bancos comerciales, con el propósito de seguir mejorando el marco para una regulación consolidada.

4.59. Otros reglamentos cautelares que se han publicado recientemente y que cabe mencionar son las Medidas de la CBRC revisadas para la administración de la tasa de apalancamiento de los bancos comerciales (16 de marzo de 2015), la Circular de la CBRC sobre cuestiones relativas al fortalecimiento de la administración de la tasa de desviación de los depósitos de los bancos comerciales, la Circular de la CBRC por la que se revisa la base de cálculo de la relación

préstamos - depósitos de los bancos comerciales, de 30 de junio de 2014, y las Directrices sobre control interno de los bancos comerciales, de 2014, también de la CBRC.

4.60. Durante el período objeto de examen, China siguió adoptando medidas para evitar riesgos sistémicos, como los derivados de los préstamos fallidos, la banca en la sombra, las deudas excesivas de las plataformas de financiación de los gobiernos locales y los riesgos de burbujas inmobiliarias. Estos riesgos se interrelacionan hasta cierto punto.⁴¹ La tasa de créditos fallidos, aunque a finales de 2014 fuese todavía inferior al 1,4%, ha aumentado durante los últimos dos años. También se ha registrado un aumento importante de las amortizaciones (26% del total bruto de créditos fallidos en 2014, frente al 18% en 2013). Para hacer frente a estos riesgos, en 2014 la CBRC publicó las Orientaciones sobre la prevención de préstamos fallidos (Nº 60, 2014), que refuerza el mecanismo de vigilancia y de alerta temprana de riesgos, establece indicadores más amplios para vigilar el riesgo crediticio, refuerza los análisis de riesgos en sectores fundamentales y para clientes fundamentales, y exige a las instituciones financieras bancarias que mejoren su sistema de gestión de créditos y establezcan un mecanismo a largo plazo para prevenir y vigilar los préstamos fallidos.

4.61. La banca en la sombra ha pasado a ser una fuente importante de financiación para sectores que se benefician de los estímulos posteriores a la crisis (el sector inmobiliario, los proyectos de infraestructura de los gobiernos locales y las empresas estatales) y se ha convertido en el segmento de más rápido crecimiento del sector de servicios financieros en los últimos años. En marzo de 2014, los activos del sistema bancario en la sombra habían llegado a representar casi el 53% del PIB, con unas tasas medias de crecimiento anual en torno al 30% durante 2012-2013. No obstante, a raíz de una serie de medidas de refuerzo del marco normativo que adoptaron las autoridades en abril y mayo de 2014, el crecimiento del crédito fue considerablemente más lento y se desplazó hacia créditos convencionales. Algunas de las medidas que se adoptaron iban dirigidas a frenar la actividad interbancaria como fuente de financiación del sistema bancario en la sombra, pues limitaban las vías de financiación de créditos fuera de balance a través del mercado interbancario. También se ha reforzado la reglamentación de los productos no estándar y se ha prohibido a los fondos fiduciarios que paguen vencimientos de productos con los ingresos procedentes de nuevos productos de gestión de activos.⁴² Además, se ha establecido un fondo fiduciario de protección, se está preparando un sistema de registro de los productos fiduciarios, y se está fomentando el funcionamiento normalizado de las sociedades de garantía financiera, las sociedades de pequeños créditos y las actividades de crédito en la red.⁴³

4.62. El sector inmobiliario ha sido un motor importante de la economía, pero cada vez da más muestras de desequilibrio: mientras que varias regiones y la mayoría de las ciudades de nivel 3 y 4 (ciudades de pequeño y mediano tamaño) están en una situación de exceso de oferta de inmuebles residenciales, y en la mayoría de las regiones hay un exceso de oferta de inmuebles comerciales, la presión sobre los precios sigue siendo elevada en las zonas costeras. En 2014-2015, la actividad del sector fue más lenta y este entró en un proceso de ajuste y de corrección, al que las autoridades respondieron con un planteamiento ajustado y diferenciado en función de las regiones y los mercados. El objetivo de esta política es permitir el reajuste y evitar al mismo tiempo una corrección demasiado severa, prestando apoyo al mercado en caso necesario

⁴¹ Como se indica en el informe del FMI de 2015 sobre el país, las empresas y los instrumentos de financiación de los gobiernos locales se han endeudado tanto con los bancos como con el sistema bancario en la sombra, y los bancos y el sistema bancario en la sombra por su parte están expuestos a riesgos inmobiliarios, directamente a través de créditos a promotores e hipotecas familiares e indirectamente a través de la utilización de los bienes inmuebles como garantía de otros créditos. Además, el gasto de los gobiernos locales está también vinculado con el sector inmobiliario directamente a través de los ingresos derivados de las ventas de tierras e indirectamente a través de los ingresos fiscales generados por actividades relacionadas con los bienes inmuebles. Véase: FMI (2015), *Country Report N° 15/234: People's Republic of China, 2015 Article IV Consultation*, agosto de 2015, párrafo 18, página 9. Consultado en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2015/cr15234.pdf>.

⁴² Los productos de gestión de activos ofrecidos por China son productos de inversión con beneficios fijos y un plazo de vencimiento establecido (normalmente breve). Estos productos son comercializados por inversores minoristas y por sociedades y son vendidos tanto por bancos como por instituciones financieras no bancarias y en ocasiones tienen el principal o los intereses garantizados expresamente. Los ingresos derivados de la comercialización de los productos de gestión de activos se invierten en una serie de préstamos y títulos, y los beneficios obtenidos normalmente superan los derivados de los depósitos regulados.

⁴³ FMI (2014), *Article IV Consultation - Staff Report, Country Report N° 14/235*, julio de 2014, recuadro 4, página 28. Consultado en: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2014/cr14235.pdf>.

para asegurar su desarrollo estable y garantizar un suministro suficiente de vivienda para la población de ingresos bajos.

4.63. A finales de 2014, algunas restricciones a la compra de viviendas se suavizaron, pero en marzo de 2015 las autoridades introdujeron un paquete de medidas para corregir el exceso de oferta, incluida la reducción de la oferta de tierra en ciudades con exceso de oferta de vivienda y la disminución de cinco a dos años del período mínimo de uso de una vivienda para obtener una exención de impuestos sobre su venta. A medida siguió un ajuste de la cantidad exigida como aportación para obtener un préstamo. En marzo de 2015, el PBC, el Ministerio de Vivienda y la CBRC publicaron conjuntamente el Aviso sobre cuestiones relacionadas con las políticas de préstamos personales para vivienda (Yin Fa N° 98, 2015), con el que se aumentó al 40% la aportación mínima para la concesión de préstamos a familias que ya tuviesen una vivienda residencial y desearan mejorar sus condiciones de vivienda y tuviesen todavía pagos pendientes. En septiembre de 2015, el PBC y la CBRC publicaron conjuntamente el Aviso sobre cuestiones relacionadas con las políticas destinadas a aumentar la diferenciación de los créditos para vivienda (Yin Fa N° 305, 2015), que fijaba en el 25% el porcentaje mínimo de aportación que las familias debían hacer si solicitaban préstamos personales para vivienda por primera vez en ciudades en las que no hubiese medidas que limitasen las compras. Al mismo tiempo, aumentaron las inversiones en viviendas sociales y en proyectos de reconstrucción de cascos antiguos de ciudades. Según el FMI, estas políticas han contribuido a suavizar el reajuste, como pone de manifiesto la reciente estabilización de los precios y de la superficie construable vendida.⁴⁴

4.64. En el curso de las consultas realizadas en el marco del artículo IV con el FMI, las autoridades de China reconocieron que el endeudamiento de los gobiernos locales se había convertido en algunas jurisdicciones en una cuestión urgente y que se estaba abordando mediante una mejora de la gestión de la deuda local, incluida la creación de un sistema de vigilancia para reducir los riesgos.⁴⁵ En el programa de reforma del Tercer Plenario, de 2013, se consideró prioritario mejorar las finanzas de los gobiernos locales, lo que incluía una mayor armonía entre los ingresos y los gastos locales, así como reforzar la supervisión y la gestión del endeudamiento de los gobiernos locales. En el programa se destacaba que se debía poner en práctica lo antes posible un plan que estableciera un nuevo marco para limitar el endeudamiento local, mejorar la información y establecer un sistema de alerta temprana.

4.65. Según las autoridades, la adopción del Presupuesto Nacional a finales de 2014 fue el primer paso en esta dirección y generó un marco para el endeudamiento de los gobiernos locales, aumentó la transparencia, intensificó la planificación fiscal a medio plazo y aclaró que todos los gastos que por su naturaleza fuesen fiscales debían reflejarse en el presupuesto y financiarse de forma transparente, y que los productos de inversión comercial de los gobiernos locales no tenían que estar garantizados de forma explícita o implícita por el Gobierno. También se han adoptado medidas para: sustituir las deudas actuales por bonos de los gobiernos locales, con objeto de resolver los problemas de los gobiernos locales para reembolsar las deudas vencidas; reducir el peso que representa para los gobiernos locales el pago de los intereses de la deuda; optimizar la estructura de vencimiento de las deudas; y evitar el riesgo de quiebras importantes. Según las autoridades, actualmente la calidad de los préstamos de las plataformas es bastante buena y el riesgo general es manejable.

4.66. Las disposiciones contra el blanqueo de dinero se han reforzado mediante dos textos jurídicos recientes. En primer lugar, el 10 de enero de 2014, el PBC, el Ministerio de Seguridad Pública y el Ministerio de Seguridad del Estado promulgaron conjuntamente las Medidas administrativas sobre la congelación de los activos relacionados con actividades terroristas (Orden del Banco Popular de China, Ministerio de Seguridad Pública y Ministerio de Seguridad del Estado N° 1, de 2014), que establece el marco y el fundamento jurídico para que las instituciones financieras y algunas instituciones no financieras congelen activos relacionados con actividades terroristas en procedimientos judiciales. Además, para aplicar el principio de gestión basada en el riesgo y fomentar la aplicación del buen gobierno corporativo, el PBC ha publicado las Medidas provisionales para la supervisión y reglamentación de la lucha contra el blanqueo de dinero por las instituciones financieras (Yin Fa N° 344, 2014), que entraron en vigor en noviembre de 2014 y

⁴⁴ FMI (2015), *Article IV Consultation - Press Release, Staff Report, Country Report N° 15/234*, agosto de 2015. Consultado en: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2015/cr15234.pdf>.

⁴⁵ FMI (2014), *Article IV Consultation - Staff Report, Country Report N° 14/235*, julio de 2014, párrafo 16, página 11. Consultado en: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2014/cr14235.pdf>.

regulan principalmente cuestiones relacionadas con la lucha contra el blanqueo de dinero, la supervisión exterior y la inspección interior, y establecen otras medidas de reglamentación pertinentes.

4.2.2.3 Marco normativo del sector de los seguros

4.67. Durante el período objeto de examen, no se produjeron cambios importantes en comparación con la situación descrita en anteriores informes del EPC con respecto a las autoridades supervisoras y a la reglamentación cautelar del subsector de los seguros. Los principales cambios afectan a las normas de propiedad de las compañías de seguros y a las políticas preferenciales.

4.68. En cuanto a la propiedad, desde abril de 2013 China permite las inversiones de capital privado en compañías de seguros. Más exactamente, el 24 de abril de 2013, la Comisión de Reglamentación de los Seguros de China (CRC) publicó la Circular sobre cuestiones relativas a la inversión y la participación de sociedades limitadas de inversión en compañías de seguros (Baojianfa Nº 36, 2013), que autoriza a los participantes nacionales y extranjeros en sociedades limitadas (fondos) de capital privado a invertir en compañías de seguros chinas, es decir, cualquier compañía de seguros china cuyas acciones en propiedad de inversores extranjeros representen menos del 25%. Según la Circular, cuyo propósito es ampliar las fuentes de capital de las compañías de seguros, un inversor privado individual que reúna las condiciones puede comprar hasta un 5% de las acciones de una compañía nacional de seguros, pero la participación total en el capital o en las acciones de una compañía de seguros de todos los inversores privados no podrá ser superior al 15%. Los inversores privados tienen prohibido participar en la gestión de compañías de seguros y ser los principales accionistas singulares o ser accionistas de control.

4.69. El Catálogo de industrias para la orientación de la inversión extranjera de 2015 no establece ningún cambio respecto de los servicios de seguros, salvo las "corredurías de seguros", que fueron eliminadas de la categoría de actividades restringidas. Así pues, según las autoridades, las inversiones superiores a 100 yuan han dejado de estar sujetas a autorización. Aparentemente esta situación es acorde con los compromisos asumidos por China en el marco de la OMC (es decir, los corredores extranjeros de seguros están autorizados desde 2006 a establecer sucursales de las que tengan el 100% del capital).

4.70. En comparación con los compromisos asumidos por China en el marco del AGCS, los seis acuerdos preferenciales firmados por China durante el período objeto de examen contienen compromisos adicionales respecto de los servicios de seguros. El Acuerdo con Hong Kong, China, para alcanzar la liberalización básica del comercio de servicios en Guangdong y el Acuerdo con Macao, China, para alcanzar la liberalización básica del comercio de servicios en Guangdong, así como los nuevos acuerdos sobre servicios entre China continental y Hong Kong, China, y Macao, China, cuentan con una lista negativa que regula las restricciones relativas a la presencia comercial y una lista positiva para los compromisos transfronterizos.

4.71. El ALC con Australia también contiene compromisos adicionales. En el marco de este acuerdo, Australia ha asumido compromisos bajo la forma de una lista positiva.⁴⁶ El principal compromiso adicional sobre los seguros, en comparación con los compromisos de China en el marco del AGCS, es la consolidación respecto del seguro obligatorio de responsabilidad en caso de accidente con vehículo de motor, que antes ya había sido liberalizado autónomamente *erga omnes*.

4.2.2.4 Régimen de regulación de los mercados de valores

4.72. No ha habido cambios importantes en las autoridades de supervisión ni en el régimen que regula la concesión de licencias en los mercados de valores, en comparación con la situación descrita en anteriores informes del EPC de China. Las novedades durante el período examinado guardan relación, fundamentalmente, con las múltiples medidas adoptadas por las autoridades de China para estabilizar los mercados de valores tras la baja registrada en 2014, con la apertura parcial del mercado de valores a los operadores extranjeros y con una mayor adaptación a las

⁴⁶ El acuerdo con Australia ofrece la posibilidad de elegir entre una lista positiva y una lista negativa y Australia, a diferencia de China, adoptó esta última posibilidad para sus compromisos.

normas internacionales de información financiera (NIIF), así como con políticas preferenciales y bilaterales.

4.73. En la edición de 2015 del Catálogo de Inversiones, las sociedades de valores siguen estando en la "categoría restringida", pero se ha ampliado el alcance de sus actividades y se han liberalizado parcialmente las disposiciones relativas a la proporción máxima de la participación extranjera en el capital social, que ha pasado del 33% al 49%.⁴⁷

4.74. Antes de la primera caída del mercado de valores en junio de 2015, las autoridades habían adoptado varias medidas reglamentarias encaminadas a promover las inversiones en acciones, incluidas las siguientes: se habían suavizado las normas relativas a la concesión de créditos para operaciones de compra y venta al descubierto (abril de 2013), se habían liberalizado las disposiciones en materia de fondos de inversión (agosto de 2014) y se había autorizado a los inversores para abrir múltiples cuentas de corretaje (abril de 2015). Sin embargo, en mayo de 2015 las autoridades establecieron normas más estrictas en materia de operaciones de compra y venta al descubierto consistentes en prohibir a las empresas de compra y venta al descubierto que concedieran préstamos por medio de fondos de inversión por compartimentos.⁴⁸ Los fondos de inversión por compartimentos son productos estructurados a los que se permite tener un coeficiente de endeudamiento mayor que el que pueden tener las cuentas de corretaje.⁴⁹

4.75. En el cuadro 4.8 se recapitulan las medidas reglamentarias adoptadas hasta diciembre de 2015 por las autoridades de China con el objeto de estabilizar el mercado de valores.

Cuadro 4.8 Medidas de política adoptadas por China para estabilizar el mercado de valores

Fecha	Medidas específicas
29/6/2015	El Ministerio de Hacienda da a conocer un proyecto de reglamentación que tiene por objeto autorizar a los fondos de pensiones para invertir en el mercado de valores.
1/7/2015	Se reduce la cuantía de la comisión pagadera por compra y venta y liquidación de acciones de tipo A. Se adoptan medidas administrativas para obligar a las sociedades de valores a publicar por adelantado las operaciones de compra y venta al descubierto; la liquidación obligatoria deja de ser el único medio a disposición de las sociedades de valores para disponer de las garantías constituidas por sus clientes.
2/7/2015	La Comisión de Reglamentación de Valores de China (CSRC) anuncia que tomará enérgicas medidas para combatir la manipulación de los mercados.

⁴⁷ En la edición de 2011 del Catálogo, se indicaba que, en sus actividades, las sociedades de valores extranjeras debían "limitarse a emitir acciones de tipo A y a emitir y comprar y vender acciones de los tipos B y H y bonos del Estado y obligaciones de empresas". Según la edición de 2015, "una sociedad de valores, en el momento de su establecimiento, solo está autorizada para emitir y patrocinar acciones ordinarias denominadas en yuan, acciones extranjeras, bonos del Estado y obligaciones de empresas, para el corretaje de acciones extranjeras, y el corretaje y negociación por cuenta propia de bonos del Estado y obligaciones de empresas, pero puede solicitar que se amplíe el alcance de sus operaciones dos años después de su establecimiento si satisface las condiciones pertinentes".

⁴⁸ En 2010 China puso en marcha oficialmente un proyecto experimental de compra y venta al descubierto por sociedades de corretaje de valores; en 2012 se amplió el alcance del proyecto y se creó la China Securities Finance Corporation, establecida por los mercados de valores chinos para que suministrase fondos a fin de que las sociedades de corretaje concediesen préstamos a sus clientes. Se estima que, a mediados de 2015, la cuantía de los préstamos oficiales para operaciones bursátiles al descubierto ascendía a 2,2 billones de yuan (350.000 millones de dólares EE.UU.). Se aplica una relación de 2 a 1 como máximo para el nivel de endeudamiento; esto significa que los inversores pueden obtener créditos por una cuantía máxima equivalente al doble de los fondos propios que invertirán en determinadas acciones.

⁴⁹ Un fondo de inversión por compartimentos es un instrumento colectivo de inversión que funciona como una sola entidad jurídica, si bien está integrado por varios subfondos separados que se negocian como fondos de inversión individuales. Los fondos de inversión por compartimentos vienen realizando operaciones de compra y venta al descubierto en China con un nivel de endeudamiento mucho más alto (de 5 a 1, o más) que el que se permite a las cuentas de corretaje, y sin limitaciones en cuanto al tipo de acciones en las que pueden invertir.

Fecha	Medidas específicas
4/7/2015	Se crea el fondo de estabilización: 21 sociedades de valores se comprometen a invertir, a partir de finales del mes de junio, una cuantía equivalente al 15% de sus activos netos, o no menos de 120.000 millones de yuan en total, para establecer un fondo de estabilización destinado a invertir en fondos de valores de primera clase que cotizan en bolsa. También se comprometen a no vender acciones propias y a incrementar su participación en el mercado de valores según sea necesario. Se suspenden las nuevas ofertas públicas iniciales (OPI). Se aplazan las OPI ya aprobadas de 28 sociedades. 25 administradores de fondos se comprometen a no vender acciones hasta que se haya logrado estabilizar el mercado.
5/7/2015	Se suspenden las nuevas OPI. No habrá nuevas OPI a corto plazo. El Banco Popular de China anuncia que inyectará liquidez en la China Securities Finance Corporation (CSF).
8/7/2015	La CSF se compromete a adquirir más acciones de compañías de pequeña y mediana capitalización. Se adoptan medidas para ayudar a los principales accionistas y directores de empresas que cotizan en bolsa a incrementar su participación en el capital social de sus propias empresas. La CSF abre una línea de crédito garantizada por valor de 260.000 millones de yuan para corredores de bolsa que necesitan liquidez.
9/7/2015	La CSRC prohíbe a los directores y principales accionistas de empresas que cotizan en bolsa vender cualquier clase de acciones por un período de seis meses. La Comisión de Reglamentación Bancaria de China (CBRC) autoriza la renovación de créditos bancarios respaldados por acciones.
28/7/2015	La CSRC investiga abultadas operaciones de liquidación de acciones.
31/7/2015	La CSRC, el mercado de valores de Shanghái (SSE) y el mercado de valores de Shenzhen (SZSE) recurren a un ardid para investigar a corredores de bolsa que realizan transacciones de alta frecuencia; se suspenden las operaciones de compra y venta de 24 cuentas de valores sospechosas.
21/8/2015	Se anuncia que se tomarán enérgicas medidas para combatir la reducción ilegal de las tenencias de acciones de los principales accionistas y las personas con control efectivo de las empresas que cotizan en bolsa.
9/10/2015	Se solicita la opinión del público en relación con las medidas administrativas en materia de compra y venta algorítmicas en los mercados de valores y futuros.
6/11/2015	Vuelven a autorizarse las OPI.
7/1/2016	La CSRC da a conocer nuevas normas para la venta de acciones y proporciona orientación para promover la venta transparente y ordenada de acciones.

Fuente: Información proporcionada por las autoridades de China.

4.76. El principio general en materia de acceso a los mercados es que los inversores particulares extranjeros y las empresas con sede social en el extranjero no están autorizados para comprar y vender valores directamente. Sin embargo, las empresas de capital extranjero constituidas en China como sociedades chinas están autorizadas para prestar esa clase de servicios. De conformidad con el artículo 166 de la Ley de Valores de la República Popular China (la modificación más reciente de la Ley fue promulgada en el Decreto Presidencial N° 14 y entró en vigor el 13 de agosto de 2014), para poder comprar y vender valores y abrir las cuentas de valores necesarias, un inversor debe ser ciudadano chino o ser considerado persona jurídica china, a menos que el Estado disponga lo contrario. El concepto de "persona jurídica china" abarca las empresas conjuntas contractuales sino-extranjeras y las empresas de propiedad exclusivamente extranjera constituidas e inscritas en la República Popular China de conformidad con el derecho chino. Sin embargo, recientemente la Comisión de Reglamentación de Valores de China (CSRC) ha redoblado los esfuerzos encaminados a abrir los mercados de capitales, y ha autorizado a los inversores extranjeros cualificados para participar en el mercado de valores nacional. De conformidad con las disposiciones de 1995 del Consejo de Estado sobre la cotización en el mercado nacional de acciones de sociedades anónimas destinadas a inversores extranjeros y las disposiciones sobre el Programa experimental de conexión bursátil entre los mercados de valores de Shanghái y Hong Kong (Decreto N° 101 de la CSRC, de 13 de junio de 2014), los inversores extranjeros pueden ahora participar en varias actividades en el mercado secundario de valores, según se indica a continuación.

4.77. En primer lugar, los inversores extranjeros pueden comprar y vender directamente acciones de tipo B.⁵⁰ Además, pueden participar parcialmente en la compra y venta de acciones de tipo A a

⁵⁰ Las acciones de tipo B son acciones de empresas con sede social en China continental que se negocian en el mercado de valores de Shanghái o en el mercado de valores de Shenzhen. Las acciones de tipo B pueden ser adquiridas por inversores extranjeros siempre y cuando la cuenta de inversión esté

través del Programa de conexión bursátil entre los mercados de valores de Shanghái y Hong Kong.⁵¹ Con arreglo al Programa, que fue puesto en marcha el 10 de abril de 2014, a través de un anuncio conjunto de la CSRC y la Comisión de Valores y Futuros de Hong Kong, China (SFC), el mercado de valores de Shanghái y el mercado de valores de Hong Kong permiten a los inversores de cada uno de ellos comprar y vender determinadas acciones que cotizan en el otro a través de corredores de bolsa o sociedades de valores locales.⁵² Ese mecanismo de conexión bursátil entre Shanghái y Hong Kong se compone de un enlace de Hong Kong, China a Shanghái (Northbound Trading Link) y un enlace de Shanghái a Hong Kong, China (Southbound Trading Link). De conformidad con la reglamentación, la compra y venta de valores mediante el Programa de conexión bursátil entre Shanghái y Hong Kong inicialmente estarán sujetas a una cuota transfronteriza máxima de inversión y a una cuota diaria que son supervisadas en tiempo real según el enlace de compra y venta respectivo. Inicialmente se aplicará una cuota global máxima de 300.000 millones de yuan y una cuota diaria de 13.000 millones de yuan a las operaciones de compra y venta en el Northbound Trading Link, mientras que en el Southbound Trading Link se aplicará una cuota global máxima de 250.000 millones de yuan y una cuota diaria de 10.500 millones de yuan. En el futuro, podrá ajustarse la cuantía de las cuotas. En las disposiciones también se fijan límites para la inversión extranjera en acciones en China: así, la participación de un inversor extranjero particular en el capital de una empresa china que cotiza en bolsa no podrá ser superior al 10% de las acciones de la empresa, mientras que la participación del conjunto de inversores extranjeros no deberá exceder del 30%. Se aplican determinadas restricciones a las operaciones de compra y venta al descubierto en ambos enlaces.

4.78. Los inversores extranjeros también tienen acceso al mercado de valores chino a través del programa de Inversores Institucionales Extranjeros Calificados (QFII) y el programa de Inversores Institucionales Extranjeros Calificados en yuan (IIECR) que se describieron en detalle en el informe del anterior EPC de China.⁵³ Las condiciones para poder participar en esos programas no se han modificado desde el examen anterior. Hacia finales de septiembre de 2015, 290 instituciones financieras habían sido reconocidas como IIEC y la cuota total aprobada ascendía a 78.770 millones de dólares EE.UU. A esa misma fecha, 178 instituciones financieras habían sido reconocidas como IIECR y la cuota total de inversión había alcanzado los 411.500 millones de yuan.

4.79. Por último, cabe señalar que los inversores extranjeros estratégicos pueden adquirir acciones de empresas que cotizan en bolsa mediante una transferencia de fondos basada en un acuerdo, la colocación privada de nuevas acciones y por otros medios estipulados en las leyes y los reglamentos, y pueden comprar y vender valores de conformidad con la legislación. Los extranjeros que han obtenido la residencia permanente en China pueden ser considerados ciudadanos chinos y comprar y vender en los mercados de valores de China sin otras restricciones.

4.80. Durante el período examinado también se reformaron las normas de contabilidad y divulgación de información. En particular, cabe señalar la revisión de ocho normas en materia de contabilidad de sociedades efectuada en 2014 por el Ministerio de Hacienda, como resultado de la cual el sistema de normas de contabilidad de sociedades de China ahora se ajusta en mayor medida a las Normas Internacionales de Información Financiera (NIIF).

4.81. Los seis ALC firmados por China durante el período examinado contienen compromisos adicionales en materia de títulos y valores respecto de los asumidos por China en el marco del

denominada en la moneda apropiada (las acciones de tipo B se negocian en dólares EE.UU. en el mercado de valores de Shanghái y en dólares de Hong Kong en el mercado de valores de Shenzhen). Las acciones de tipo A son acciones de empresas con sede social en China continental que se negocian en mercados de valores chinos como el de Shanghái y el de Shenzhen. En general, las acciones de tipo A solo pueden ser adquiridas por ciudadanos de China continental; solo se permiten las inversiones extranjeras a través de un sistema rigurosamente regulado (el programa de Inversores Institucionales Extranjeros Calificados (QFII)).

⁵¹ Puede obtenerse información detallada sobre el mecanismo en Hong Kong Exchanges and Clearing Ltd. (2016), *Shanghai-Hong Kong Stock Connect Information Book for Investors*. Consultado en: http://www.hkex.com.hk/eng/market/sec_tradinfra/chinaconnect/Documents/Investor_Book_En.pdf.

⁵² Todos los inversores extranjeros, así como los inversores de Hong Kong, China, están autorizados para negociar determinadas acciones que cotizan en el mercado de valores de Shanghái. Sin embargo, solo se permite a los inversores institucionales de China continental y a inversores particulares que tienen 500.000 yuan en sus cuentas de inversión y cuentas de caja comprar y vender acciones que cotizan en el mercado de valores de Hong Kong. En lo que se refiere a China, solo se incluyen en la etapa inicial acciones de tipo A que cotizan en el mercado de valores de Shanghái.

⁵³ Véase el documento WT/PR/S/300/Rev.1, párrafos 4.78 a 4.83.

AGCS. En virtud de los Acuerdos para alcanzar la liberalización básica del comercio de servicios en Guandong con Hong Kong, China, así como con Macao, China, y de los nuevos acuerdos en materia de servicios entre China continental y Hong Kong, China, y China continental y Macao, China, concertados en 2015, se han liberalizado considerablemente las disposiciones en materia de participación en el capital social y alcance de las actividades de las sociedades. Estos acuerdos tienen características especiales: como las obligaciones relativas al trato nacional se definen de manera amplia, se aplica un enfoque de lista negativa a las reservas en materia de presencia comercial y un enfoque de lista positiva a los compromisos adicionales en materia de comercio transfronterizo.

4.82. Los ALC con la República de Corea y Australia también han contribuido a una mayor liberalización. En el marco de dichos acuerdos, China ha adoptado un enfoque de lista positiva en relación con sus compromisos⁵⁴, que contienen mejoras respecto de los contraídos por China en el marco del AGCS, principalmente en relación con el acceso a los mercados, al aumentarse del 33% (consignado en los compromisos asumidos por China en el marco del AGCS) al 49% el porcentaje de la participación minoritaria en el capital social que se permite tener en las empresas conjuntas que suscriben acciones de tipo A y que suscriben y negocian acciones de los tipos B y H, y en relación con el derecho a prestar servicios de compra y venta de valores, asesoramiento, gestión de cartera y custodia a los Inversores Institucionales Chinos Cualificados (QDII). Además, según el acuerdo firmado con Australia, puede concederse, previa aprobación, a las instituciones australianas que prestan servicios financieros en China autorización para participar en operaciones de titulización sobre la base del trato nacional.

4.2.2.5 Régimen de regulación de los fondos mutuos y las sociedades de gestión de activos

4.83. La CSRC es la autoridad encargada de supervisar las actividades de los fondos de inversión y las sociedades de gestión de activos. Por el momento no se permite a las instituciones extranjeras ofrecer valores directamente al público en China, como pueden hacerlo los fondos de inversión. Las entidades extranjeras solo pueden prestar esa clase de servicios en China si constituyen una empresa conjunta con sociedades chinas en que la participación del inversor extranjero en el capital social no exceda del 49%.

4.2.2.6 Régimen de regulación de los fondos de pensiones

4.84. Los fondos de pensiones vitalicias de empresas son los principales fondos de pensiones en China. La autoridad encargada de supervisarlos es el Departamento de Supervisión de Fondos de Seguridad Social, dependiente del Ministerio de Recursos Humanos y Seguridad Social. Las condiciones que deben reunir los fondos de pensiones vitalicias para obtener una licencia están estipuladas en las Medidas provisionales sobre la acreditación de las instituciones de gestión de fondos de pensiones vitalicias de empresas (Bu Ling N° 24, publicadas por el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social el 31 de diciembre de 2004), y se basan principalmente en consideraciones cautelares y en materia de cualificaciones. Actualmente hay 34 instituciones que reúnen las condiciones exigidas para administrar fondos de pensiones vitalicias de empresas; 20 de ellas tienen cierta proporción de participación extranjera en el capital social.

4.2.3 Servicios de salud y servicios sociales

4.85. En el cuadro 4.9 se proporcionan los principales indicadores económicos de los servicios de salud de China.

Cuadro 4.9 Gasto público en salud, 1995, 2000, 2005, 2010-14

Indicadores seleccionados	1995	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Total de gastos en salud (% del PIB)	3,5	4,6	4,7	4,9	5,0	5,3	5,4	5,6
Gasto público general en salud como % del total de gastos en salud	50,5	38,3	38,8	54,3	55,9	56,0	55,8	55,8

⁵⁴ En el acuerdo con Australia se ofrece la posibilidad de escoger entre el sistema de listas positivas y el sistema de listas negativas. Australia, a diferencia de China, optó por el sistema de listas negativas en relación con los compromisos contraídos en el acuerdo.

Indicadores seleccionados	1995	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Gasto con cargo a fondos de seguridad social como % del gasto público general en salud	64,2	57,2	54,1	64,2	67,0	67,9	69,3	67,6
Gasto privado en salud como % del total de gastos en salud	49,5	61,7	61,2	45,7	44,1	44,0	44,2	44,2
Gasto en seguros privados como % del gasto privado en salud	0,0	1,0	5,8	7,4	6,4	7,0	8,0	10,2
Pagos privados directos por los pacientes como % del gasto privado en salud	96,3	95,6	85,3	77,2	78,8	78,0	76,7	72,4
Total de gastos de hospital como % del total de gastos en salud	61,9	64,9	66,3	60,8	61,1	62,2	62,3	62,5
Total de gastos en salud /per cápita (US\$)	21,3	43,7	80,9	220,1	279,8	329,0	375,8	420,3

Fuente: Ministry of Health (2015), Research Report of National Health Expenses of China 2015, sobre la base del marco estadístico de la OMS.

4.2.3.1 Servicios de hospital y servicios médicos

4.86. Los compromisos contraídos por China en el marco del AGCS guardan relación con el régimen aplicado para regular el acceso a los mercados y el trato nacional. Dichos compromisos contienen las tres limitaciones siguientes: a) "los proveedores de servicios extranjeros están autorizados para establecer hospitales o clínicas como empresas conjuntas ... con limitaciones cuantitativas acordes con las necesidades de China, permitiéndose la propiedad extranjera mayoritaria" (acceso a los mercados en el modo 3); b) "los médicos extranjeros con títulos profesionales expedidos en su país de origen estarán autorizados a prestar servicios médicos de corto plazo en China después de obtener una licencia del Ministerio de Salud Pública; el plazo de los servicios es de seis meses y podrá prorrogarse a un año" (acceso a los mercados en el modo 4); y c) "la mayoría de los médicos y del personal médico de los hospitales y clínicas organizados como empresas conjuntas deberán ser de nacionalidad china" (trato nacional en el modo 3).

4.87. En el Catálogo de inversiones extranjeras de 2015, las instituciones médicas están clasificadas en la categoría de sectores restringidos. Además, de conformidad con los artículos 8 y 17 de las Medidas provisionales para la administración de las instituciones médicas conjuntas de capital cooperativas sino-extranjeras, para poder establecer una institución médica conjunta de capital cooperativa sino-extranjera deberán reunirse las siguientes condiciones: a) la empresa deberá ser una persona jurídica independiente; b) deberán haberse invertido en ella un total de 20 millones de yuan como mínimo; c) el socio chino deberá tener, por lo menos, el 30% de las acciones o el capital social; y d) las instituciones extranjeras no podrán establecer sucursales.⁵⁵

4.88. En las Medidas provisionales se estipula que las empresas conjuntas de capital/cooperativas deben respetar las disposiciones de los planes locales (regionales) de salud y para el establecimiento de instituciones médicas, y aplicar las Normas Básicas para las Instituciones Médicas formuladas por el Ministerio de Salud. Esas disposiciones parecen estar de acuerdo con el compromiso contraído por China en el marco del AGCS, en que se hace referencia a "limitaciones cuantitativas acordes con las necesidades de China" en relación con el establecimiento de hospitales o clínicas como empresas conjuntas. Los planes para el establecimiento de instituciones médicas son formulados por los departamentos administrativos de salud pública a nivel de condado o a un nivel superior, con arreglo a principios rectores específicos que se están examinando actualmente.⁵⁶ Esos planes deben luego ser examinados y verificados por los departamentos administrativos de salud pública a un nivel superior y aprobados por el gobierno popular al mismo nivel para su ejecución en las respectivas jurisdicciones administrativas. Posteriormente los planes son aprobados y revisados cada cinco años teniendo en cuenta los criterios siguientes: el nivel de desarrollo económico y social; el equipo médico preexistente; las enfermedades más comunes en la localidad; y la demanda de servicios médicos y las necesidades de la población. Aparentemente, todas las instituciones médicas, independientemente de quién sea

⁵⁵ Orden Nº 11 del Ministerio de Salud y el Ministerio de Comercio Exterior y Cooperación Económica, de 15 de mayo de 2000.

⁵⁶ Orden [1994] Nº 35 del Ministerio de Salud, Normas para la aplicación de la reglamentación relativa a la administración de las instituciones médicas, de 29 de agosto de 1994; y Weiyifa [1994] Nº 25, Principios rectores para los planes de establecimiento de instituciones médicas.

el propietario, son aprobadas teniendo en cuenta lo estipulado en el plan. Antes de su establecimiento, las empresas conjuntas de capital cooperativas sino-extranjeras deben i) ser objeto de un examen preliminar por parte del departamento administrativo de salud pública (a nivel de los términos municipales con distritos) en que se prevé establecerlas; y ii) ser examinadas y aprobadas por el departamento administrativo de salud pública a nivel provincial.

4.89. De conformidad con la segunda limitación consignada en los compromisos contraídos por China en el marco del AGCS, los médicos extranjeros con títulos profesionales expedidos en su país de origen están autorizados para prestar servicios médicos a corto plazo (por períodos de entre seis meses y un año) en China después de obtener las licencias correspondientes del Ministerio de Salud. En la práctica, esta disposición parece aplicarse únicamente a los médicos empleados por instituciones de salud, ya que, debido a la existencia de otros requisitos, al parecer un médico extranjero no puede ejercer la medicina por cuenta propia ni establecer su propio consultorio privado. Para obtener una licencia, los médicos extranjeros deben tener un certificado y el acuerdo de la institución o las instituciones que los han invitado o que los emplean, o una declaración por la que se comprometen a asumir las responsabilidades civiles correspondientes.⁵⁷ En principio, los médicos extranjeros no pueden inscribirse en China para prestar servicios médicos a corto plazo por períodos de más de un año. Sin embargo, en caso necesario, los médicos extranjeros podrán reinscribirse. Los departamentos administrativos de salud pública a nivel de los términos municipales se encargan de la inscripción de los médicos extranjeros. Las solicitudes de inscripción deben ser examinadas y verificadas en un plazo de 30 días a contar de la fecha de su recepción, y los solicitantes o las instituciones que los patrocinan deben ser informados por escrito de la decisión.

4.90. En la lista negativa de la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China (CSPFTZ) de 2013, se autorizó, con carácter experimental, a las instituciones médicas de propiedad exclusivamente extranjera que invirtiesen cuando menos 20 millones de yuan para operar por un período de 20 años como máximo, pero no para abrir sucursales. Dos empresas (una de Alemania y la otra del Japón) invirtieron en la CSPFTZ. Tras evaluarse el proyecto experimental, se modificó la lista negativa de 2015 de la CSPFTZ y otras zonas francas experimentales, y se autorizó a las instituciones médicas de las zonas francas experimentales para constituir empresas conjuntas con una participación extranjera mayoritaria.⁵⁸ Una de las sociedades, que había sido establecida como una empresa de propiedad exclusivamente extranjera, se transformó en una empresa conjunta; la otra sigue evaluando las opciones a su disposición.

4.91. Los acuerdos de libre comercio firmados por China no contienen ninguna concesión complementaria ni preferencial en comparación con los compromisos contraídos en el marco del AGCS, salvo en cuatro casos. En primer lugar, los proveedores de servicios cualificados del Taipei Chino y Australia están autorizados para establecer hospitales exclusivamente de su propiedad en determinadas zonas de China continental.⁵⁹ Además, los Acuerdos para establecer una asociación económica más estrecha (CEPA) entre China continental y Hong Kong, China y Macao, China contienen muchos compromisos complementarios destinados, entre otras cosas, a autorizar a los proveedores de Hong Kong, China y Macao, China para emplear una mayoría de residentes permanentes de Hong Kong, China y Macao, China como parte del personal médico de empresas conjuntas; a prolongar de seis meses a tres años la duración de los servicios médicos de corto plazo; y a permitir a los facultativos de Hong Kong, China y Macao, China rendir exámenes en China continental. En los compromisos complementarios de los CEPA se han mejorado esas concesiones reduciendo de 20 millones de yuan a 10 millones de yuan la cuantía del capital mínimo exigido para poder establecer una empresa conjunta (Suplemento IV); eliminando el requisito relativo a la proporción mínima de nacionales chinos en las empresas conjuntas en algunas provincias (Suplemento VII) y autorizando el establecimiento de hospitales de propiedad exclusivamente extranjera en los términos municipales de Shanghái y Chongqing, las provincias de Guangdong, Fujian and Hainan y en todas los términos municipales dependientes directamente del gobierno central y en las capitales de provincia de China continental (Suplemento VIII); posteriormente esta concesión se hizo extensiva a la totalidad del territorio de China continental

⁵⁷ Orden N° 24 del Ministerio de Salud, de 7 de octubre de 1992.

⁵⁸ Guo Ban Fa [2015] N° 23, Medidas administrativas especiales relativas al acceso de la inversión extranjera a las zonas francas experimentales (lista negativa).

⁵⁹ Se permite a proveedores de servicios del Taipei Chino establecerse en el término municipal de Shanghái y en cuatro provincias (Jiangsu, Fujian, Guangdong y Hainan), así como en Beijing y Tianjin. Se permite a los proveedores de servicios australianos establecerse en el término municipal de Shanghái y en cuatro provincias (Jiangsu, Fujian, Guangdong y Hainan), así como en Beijing y Tianjin.

(Suplemento IX).⁶⁰ En virtud de los acuerdos de servicios con Hong Kong, China y Macao, China, que contienen una lista negativa para la presencia comercial y una lista positiva para los compromisos complementarios relacionados con el comercio transfronterizo, se eliminaron los requisitos relativos a la cuantía mínima de la inversión de nacionales chinos en empresas conjuntas en todo el territorio de China continental.

4.2.3.2 Servicios prestados en residencias de jubilados⁶¹

4.92. China no asumió ningún compromiso en el marco del AGCS en relación con las residencias de jubilados, pero sí lo ha hecho en el ALC con Australia, en los CEPA y en los acuerdos ulteriores con Hong Kong, China y Macao, China.

4.93. La prestación de servicios en residencias de jubilados se rige por las Medidas para la concesión de licencias de residencias de jubilados, en que se establecen las condiciones para la concesión de licencias, la autoridad encargada de concederlas y los procedimientos que deberán seguirse para establecer residencias de jubilados.⁶² Con arreglo a dichas Medidas, tanto los inversores nacionales como los inversores extranjeros pueden establecer residencias de jubilados. Sin embargo, los proveedores extranjeros deben obtener una licencia de las autoridades a nivel provincial o municipal. Las residencias de jubilados pueden establecerse a) mediante una inversión realizada exclusivamente por organizaciones o particulares extranjeros; b) mediante una inversión conjunta o cooperativa realizada por organizaciones y particulares extranjeros y organizaciones y particulares chinos; c) mediante una inversión realizada exclusivamente por organizaciones y particulares de Hong Kong, China; Macao, China; y el Taipei Chino; d) mediante una inversión realizada exclusivamente por particulares chinos residentes en el extranjero; y e) mediante una inversión conjunta o cooperativa realizada por particulares chinos residentes en el extranjero y organizaciones y particulares chinos.⁶³ Sin embargo, cuando haya otras disposiciones jurídicas en materia de inversiones en residencias de jubilados que contradigan las disposiciones mencionadas precedentemente, deberán prevalecer esas disposiciones.

4.94. Desde 2014 se alienta a los inversores extranjeros a establecer residencias de jubilados con fines de lucro por su cuenta (es decir, como propietarios exclusivos) o formando empresas conjuntas contractuales o de capital con sociedades, empresas y otras organizaciones económicas chinas.⁶⁴ En el Anuncio de 2014 se establecieron los procedimientos y los requisitos en esta esfera, que consisten, fundamentalmente, en las cualificaciones exigidas para poder establecer esa clase de instituciones. También se alienta a los inversores extranjeros a participar en las actividades de transformación de las residencias públicas de jubilados y a establecer cadenas de residencias de jubilados y crear marcas de comercio. Se aplica el trato nacional en relación con los impuestos. Además, en el Catálogo de inversiones de 2015 se clasifican "las instituciones que proporcionan servicios a ancianos, personas con discapacidades y niños" en la categoría de instituciones "alentadas".

4.2.3.3 Servicios de seguros de enfermedad

4.95. Desde 2010 el volumen de las primas de los seguros de enfermedad privados se ha duplicado con creces: de 67.750 millones de yuan en 2010 a 158.720 millones de yuan en 2014.

4.96. Las actividades del sector de los seguros de enfermedad privados están reguladas por el régimen general de reglamentación del sector de los seguros.

⁶⁰ Para mayor información sobre esos compromisos, véase la información en línea del Departamento de Comercio e Industria del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, "Mainland and Hong Kong Closer Economic Partnership Arrangement (CEPA)", consultado en: <http://www.tid.gov.hk/english/cepa/index.html>; y la información en línea de los Servicios Económicos de la Región Administrativa Especial de Macao, "CEPA", consultado en: http://www.cepa.gov.mo/cepaweb/front/eng/index_en.htm.

⁶¹ Los servicios proporcionados en residencias de jubilados forman parte de la subclase 93311 de la Clasificación Central de Productos (CPC) - Servicios de bienestar proporcionados a ancianos y personas con discapacidades por conducto de instituciones residenciales.

⁶² Orden N° 48 del Ministerio de Asuntos Civiles de 28 de junio de 2013.

⁶³ Artículo 10 de las Medidas para la concesión de licencias de residencias de jubilados.

⁶⁴ Anuncio N° 81 del Ministerio de Comercio y el Ministerio de Asuntos Civiles, de 28 de noviembre de 2014.

4.97. Los gastos efectuados por los pacientes corren por cuenta del seguro médico básico de China y son reembolsados si los pacientes reciben tratamiento en una institución médica "designada". Según las autoridades, se aplican los mismos criterios a todas las instituciones (es decir, prestación de servicios básicos de salud a precios similares a los precios medios locales) para determinar cuáles son las instituciones médicas "designadas", independientemente del origen del capital invertido. La cuantía reembolsada tampoco varía en función de la propiedad de la institución médica "designada".

4.2.4 Servicios audiovisuales

4.2.4.1 Panorama general

4.98. En aras de la coherencia y como se ha hecho en otros informes del examen de las políticas comerciales, en la presente sección se describe el régimen que regula el comercio de servicios audiovisuales utilizando la clasificación de los servicios que figura en la Lista de clasificación sectorial de los servicios (MTN.GNS/W/120) y las definiciones y la nomenclatura provisional de la CPC, en lugar de la clasificación sui géneris empleada por China en los compromisos contraídos en el marco del AGCS. Por lo tanto, no se describen los compromisos asumidos por China en el marco del AGCS ni en los distintos ALC que ha concertado. Sin embargo, al describir la situación de las inversiones extranjeras en servicios audiovisuales según el Catálogo de inversiones, y para mantener la coherencia con otros sectores reseñados en el presente informe, se han utilizado las categorías de la reglamentación nacional china.

4.99. En el cuadro 4.10 se presenta la evolución reciente de los principales indicadores económicos del sector de los servicios audiovisuales. En los últimos años el crecimiento del sector de los servicios audiovisuales y de esparcimiento ha sido considerable. Se calcula que, durante el período 2010-2015, la tasa compuesta anual de crecimiento de los ingresos brutos en taquilla generados por largometrajes fue del 34%; durante el mismo período, el número de entradas de cine vendidas aumentó 3,5 veces y el número de salas de cine, 2,2 veces. A pesar de ello, sobre una base per cápita, hay nueve veces menos pantallas de cine en China que en el mercado estadounidense.

Cuadro 4.10 Principales indicadores de los servicios audiovisuales en China, 2010-2015

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Ingresos brutos en taquilla por pantalla de cine interior (miles de ¥)	1.626	1.412	1.301	1.196	1.256	1.393
Número de pantallas de cine interiores	6.256	9.286	13.118	18.195	23.592	31.627
Número de pantallas de cine interiores per cápita (por cada millón de habitantes)	4,6	6,8	9,5	13,1	17,2	23,0
Largometrajes de producción exclusivamente nacional (%)	92,0	89,6	93,8	93,4	92,9	91,0
Largometrajes de coproducción internacional (%)	8,0	10,4	6,2	6,6	7,1	9,0
Número de entradas para todos los largometrajes exhibidos (millones)	281	355	466	617	837	1.262
Ingresos brutos en taquilla generados por los largometrajes exhibidos (millones de ¥)	10.172	13.115	17.073	21.769	29.639	44.069
Número de salas de cine interiores	2.000	2.803	3.095	4.143	5.158	6.399
Número de largometrajes nacionales producidos	526	558	745	638	618	686
Número de canales de radio	2.726	2.774	2.803	2.863	2.923	2.930
Número de canales de televisión	1.327	1.330	1.340	1.336	1.335	1.337

Fuente: Información en línea del Instituto de Estadística de la UNESCO (UIS). Consultado en: <http://www.uis.unesco.org/>; y datos proporcionados por las autoridades.

4.100. Uno de los objetivos del duodécimo Plan Quinquenal (2010-2015) era que los servicios culturales, incluidos los servicios audiovisuales, se convirtiesen, a mediano o largo plazo, en un "pilar" de la economía, y que se diese al 99% de la población acceso a los programas de radio y televisión.⁶⁵ Para lograr ese objetivo, el Gobierno alentó a los bancos a conceder créditos y

⁶⁵ Las industrias culturales en China abarcan las actividades de las agencias de noticias y la prensa, las emisoras de radio y televisión, las productoras de películas cinematográficas y cintas de vídeo y las actividades culturales y artísticas.

financiación al sector de los servicios de esparcimiento (cuadro 4.11). Durante el período examinado, el Banco de Desarrollo de China (CDB) apoyó activamente los servicios culturales y creativos. A finales de 2015, la cuantía de los préstamos concedidos por el CDB ascendía a 176.100 millones de yuan.

Cuadro 4.11 Cuantía de los créditos pendientes de reembolso concedidos por los 21 bancos principales a industrias culturales, 2013-15

(Millones de yuan)

Fecha	Diciembre de 2013	Junio de 2014	Diciembre de 2014	Junio de 2015	Diciembre de 2015
Industrias culturales	474.460,1	535.765,1	532.812,1	598.249,3	620.230,3

Fuente: Información proporcionada por las autoridades.

4.101. Dos fondos importantes constituyen sendas fuentes adicionales de financiación de los servicios audiovisuales: el Fondo de Inversión en la Industria Cultural de China, que es un fondo de capital de riesgo con una dotación de 4.100 millones de yuan, que realiza operaciones basadas en el mercado y financia actividades culturales y creativas, de producción de películas cinematográficas, publicación, impresión y duplicación, publicidad, espectáculos y esparcimiento, dibujos animados, cultura de Internet y actividades recreativas culturales y actividades conexas; y el Fondo de Desarrollo de la Industria Cinematográfica Nacional, que promueve el desarrollo de la industria cinematográfica, incluida la construcción de salas de cine y centros clave de producción y la renovación del equipo y el doblaje de películas a los idiomas de minorías étnicas y ofrece incentivos para la producción, distribución y proyección de destacadas películas nacionales. También financia la distribución y proyección de películas culturales y artísticas. El funcionamiento del Fondo se rige por las Medidas para la recaudación y asignación de los fondos del Fondo de Desarrollo de la Industria Cinematográfica Nacional (Cai Shui, 2015) y se financia con los ingresos generados por el impuesto del 5% que grava las entradas vendidas.

4.102. Recientemente las autoridades de China también establecieron varios incentivos fiscales para fomentar el desarrollo de la industria cinematográfica. Según el Anuncio sobre políticas económicas destinadas a apoyar el desarrollo de la industria cinematográfica (Cai Jiao N° 56, 2014), emitido conjuntamente por el Ministerio de Hacienda, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, el Ministerio de Ordenación del Territorio y los Recursos, el Ministerio de Vivienda, el Banco Popular de China, la Administración Estatal de Impuestos y la Administración Estatal de Prensa, Publicaciones, Radio, Cine y Televisión (SAPPRFT⁶⁶), quedan exentos del IVA, entre el 1° de enero de 2014 y el 31 de diciembre de 2018, la venta de películas cinematográficas (incluidas las versiones digitales) y los ingresos derivados de la cesión de derechos de autor y la distribución y proyección de películas en zonas rurales. En la Circular sobre cuestiones relativas a las políticas fiscales destinadas a prestar apoyo continuado al desarrollo de las industrias culturales (Cai Shui (2014) N° 85), emitida por el Ministerio de Hacienda, la Administración General de Aduanas y la Administración Estatal de Impuestos, se dispone que los gastos de investigación y desarrollo efectuados por empresas de servicios culturales para desarrollar nueva tecnología, nuevos productos y nuevos procesos son deducibles del impuesto sobre la renta. En la Circular también se exime del pago de derechos de importación al equipo y las piezas y componentes conexos importados para su uso en proyectos culturales promovidos por el Estado que no pueden ser manufacturados en China. En la Circular sobre la inclusión de la industria ferroviaria y los servicios postales en el programa piloto de recaudación del IVA en sustitución del impuesto sobre las actividades comerciales (Cai Shui (2013) N° 106) se dispone expresamente que la producción, distribución y proyección de películas cinematográficas en el extranjero estarán exentas del pago del IVA. En virtud de la Circular relativa a la política fiscal de aplicación de un IVA de tipo nulo a los servicios exportados, como las películas y los programas de televisión (Cai Shui (2015) N° 118), se ha reemplazado la política de exención fiscal por una política de aplicación de un IVA de tipo nulo.

4.103. En el cuadro 4.12 se resume, a partir de información proporcionada en el Catálogo de inversiones extranjeras (ediciones de 2011 y 2015), la condición jurídica de las empresas de servicios audiovisuales en todo el territorio de China continental y en la CSPFTZ, con arreglo a las

⁶⁶ La SAPPRFT es un nuevo organismo público creado como resultado de la fusión, en 2015, de la Administración Estatal de Radio, Cine y Televisión (SARFT) y la Administración General de Prensa y Publicaciones.

diversas disposiciones reglamentarias de China en materia de inversión extranjera y las recientes modificaciones de dichas disposiciones.

Cuadro 4.12 Condición de las empresas de servicios audiovisuales, según el Catálogo de inversiones extranjeras de 2011 y 2015

	Catálogo de 2011	Catálogo de 2015	Lista negativa de la CSPFTZ, de 2015
Emisiones de radio y televisión y producción de películas cinematográficas	Solo se permite la constitución de empresas conjuntas contractuales	Solo se permite la constitución de empresas conjuntas contractuales	Solo se permite la constitución de empresas conjuntas contractuales
Producción y distribución de películas	Prohibidas	Prohibidas	Prohibidas
Construcción y explotación de salas de cine	Solo se permite la constitución de empresas conjuntas en que el socio chino tiene una participación mayoritaria, excepto en el caso de inversores de Hong Kong, China; y Macao, China	Solo se permite la constitución de empresas conjuntas de capital en que el socio chino tiene una participación mayoritaria, excepto en el caso de inversores de Hong Kong, China; y Macao, China	Solo se permite la constitución de empresas conjuntas de capital en que el socio chino tiene una participación mayoritaria, excepto en el caso de inversores de Hong Kong, China; y Macao, China
Producción de publicaciones audiovisuales y electrónicas	Prohibida	Prohibida	Prohibida
Producción de programas de radio y televisión y explotación de emisoras de radio y televisión	Prohibidas	Prohibidas	Prohibidas
Cadenas de cines	Prohibidas	Prohibidas	Prohibidas
Emisiones de estaciones de radio, estaciones de televisión, canales de radio y canales de televisión (frecuencias), redes de transmisores de radiodifusión y televisión (incluidos lanzadores, retransmisoras, satélites de radio y televisión, estaciones de enlace ascendente mediante satélite, estaciones de transferencia por satélite, estaciones de retransmisión por microondas, estaciones de comprobación de las emisiones, redes de radio y televisión por cable) a todos los niveles	Prohibidas	Prohibidas	Prohibidas
Encuestas de telespectadores y radioescuchas	Solo se permite la constitución de empresas conjuntas de capital/cooperativas	Solo se permite la constitución de empresas conjuntas de capital en que el socio chino tiene una participación mayoritaria	Solo se permite la constitución de empresas conjuntas de capital/cooperativas, en que el socio chino tiene una participación mayoritaria

Nota: De conformidad con la Circular de la Oficina General del Consejo de Estado sobre las medidas administrativas especiales para el acceso de la inversión extranjera a las zonas francas experimentales (la "Lista Negativa ") (Guo Ban Fa Nº 23, 2015) la Lista Negativa de la CSPFTZ de medidas no conformes es aplicable a las cuatro zonas francas situadas en Shanghái, Guangdong, Tianjin y Fujian.

Fuente: Información proporcionada por las autoridades de China.

4.2.4.2 Servicios de producción y distribución de películas cinematográficas y cintas de vídeo

4.104. Estos servicios corresponden a los servicios de la partida 2.D.a de la Lista de clasificación sectorial de los servicios (MTN.GNS/W/120) y abarcan las partidas provisionales de la CPC 96111 (servicios relacionados con actividades de promoción o publicidad) 96112 (servicios relacionados

con la producción de películas cinematográficas o cintas de vídeo), 96113 (servicios relacionados con la distribución de películas cinematográficas o cintas de vídeo a otras industrias) y 96114 (otros servicios relacionados con la producción y distribución de películas cinematográficas y cintas de vídeo).

4.105. Está prohibido establecer productoras y distribuidoras extranjeras de películas cinematográficas, con excepción de las distribuidoras de propiedad de inversores de Hong Kong, China, y Macao, China, que están autorizadas a establecer en China filiales exclusivamente de propiedad extranjera para la distribución de películas cinematográficas de producción China, según lo estipulado en las Disposiciones complementarias de las Normas de Acceso al Mercado de las Películas Cinematográficas, publicadas por la Administración Estatal de Radio, Cine y Televisión (SARFT) el 7 de marzo de 2005. Además, las empresas de propiedad exclusivamente extranjera o las empresas conjuntas de capital de Hong Kong, China y Macao, China están autorizadas para producir y distribuir productos audiovisuales (incluidos los productos derivados de películas) de conformidad con lo dispuesto en la Orden Nº 50 de la SARFT y el Ministerio de Comercio, de 7 de marzo de 2005, y la Orden Nº 52 de la SARFT y el Ministerio de Comercio, de 25 de marzo de 2011, respectivamente. En el Catálogo de inversiones de 2015 se eliminaron las limitaciones a la inversión extranjera en la distribución de cintas de vídeo.

4.106. Esa prohibición general deriva no solo de los regímenes que regulan la inversión extranjera según se definen en las ediciones de 2011 y 2015 del Catálogo de inversiones y del relativo a la CSPFTZ, sino también de legislación promulgada expresamente para el sector, a saber, la Circular sobre los dictámenes en materia de inversiones extranjeras en esferas relacionadas con la cultura, emitida conjuntamente por la SARFT y el Ministerio de Cultura, la Administración General de Prensa y Publicaciones, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma y el Ministerio de Comercio en julio de 2005. Esta reglamentación sustituyó a la normativa anterior (Normas provisionales relativas a las calificaciones operacionales para la producción, distribución y proyección de películas cinematográficas, de 29 de octubre de 2003, posteriormente revisadas en noviembre de 2004, en que se autorizaba a los inversores extranjeros, por un breve período, para establecer en China productoras cinematográficas constituidas como empresas conjuntas de capital o empresas conjuntas cooperativas con una participación mayoritaria china.

4.107. Aunque está prohibido establecer productoras y distribuidoras de propiedad extranjera, las coproducciones están permitidas en el marco de un acuerdo de Estado a Estado o, en su defecto, en el marco de las normas establecidas por la SARFT en el Decreto Nº 31 de 6 de julio de 2004. En el Decreto se distingue entre tres tipos de coproducciones: la producción conjunta, la producción asistida y la producción contractual. En el caso de la producción conjunta, los inversores chinos y extranjeros participan mancomunadamente en la financiación y producción de una película en China y comparten los beneficios y los riesgos relacionados con la explotación de los derechos sobre la película. En China, un proyecto de producción conjunta no es considerado una entidad jurídica independiente. En el caso de las producciones asistidas, el inversor extranjero es el único responsable de suministrar el capital y producir la película en China, y el único que obtiene los beneficios y afronta los riesgos relacionados con la explotación de los derechos sobre ella. La función de la parte china consiste en prestar asistencia suministrando equipo, instrumentos y mano de obra; la parte china percibe una remuneración del inversor extranjero por la asistencia prestada. En el caso de una producción contractual, los derechos y beneficios del inversor extranjero son los mismos que los que tiene en una producción asistida, pero el contratista chino es contratado para realizar determinadas tareas relacionadas con la producción o el rodaje en China, y remunerado en consecuencia.

4.108. En el período comprendido entre 2010 y 2014, el número de coproducciones por año fue de entre 42 y 58; en las coproducciones participaron, entre otros, los siguientes países: Alemania; Australia; el Canadá; los Estados Unidos; Francia; Hong Kong, China; el Japón; Macao, China; Malasia; Polonia; el Reino Unido; la República de Corea; la República Popular Democrática de Corea; Samoa; Singapur; y el Taipei Chino.

4.109. En China, la producción, la distribución, la importación, el estreno y la proyección de películas cinematográficas están sujetos a la aprobación de las autoridades pertinentes, en particular la SAPPFT. La proyección de películas extranjeras se hace sobre la base del principio de distribución de los ingresos o simplemente adquiriendo directamente las películas. El número de películas extranjeras que pueden proyectarse en China sobre la base de la distribución de los ingresos es limitado. En los compromisos contraídos en el marco del AGCS, China se comprometió

a autorizar la importación y el estreno en salas de cine de 20 películas extranjeras por año sobre la base de la distribución de los ingresos. Tras la celebración de negociaciones con los Estados Unidos, ese número se aumentó a 34. Entre 2010 y 2015, China adquirió directamente (es decir, pagando una tarifa fija) un total de 288 películas extranjeras.⁶⁷ En 2014, el 45,5% de los ingresos en taquilla fue generado por películas extranjeras. Además, los distintos canales chinos de televisión importaron 537 películas en 2010, 378 en 2011, 444 en 2012, 401 en 2013 y 404 en 2014.

4.2.4.3 Servicios de proyección de películas cinematográficas

4.110. La presente subsección abarca la partida 2.D.b de la Lista de clasificación sectorial de los servicios (MTN.GNS/W/120) y la partida 9612 de la CPC provisional (servicios de proyección de películas cinematográficas).

4.111. Las Disposiciones provisionales sobre las salas de cine con inversión extranjera (Orden N° 21 de la SAFRT, el Ministerio de Comercio y el Ministerio de Cultura, de 25 de noviembre de 2003), el Suplemento de las Disposiciones provisionales sobre las salas de cine con inversión extranjera (Orden N° 49 de la SAFRT, el Ministerio de Comercio y el Ministerio de Cultura, de 8 de abril de 2005) y el Segundo Suplemento de las Disposiciones provisionales sobre las salas de cine con inversión extranjera (Orden N° 5149 de la SAFRT, el Ministerio de Comercio y el Ministerio de Cultura, de 18 de enero de 2006) contienen las principales disposiciones que regulan el sector. Como puede verse en el cuadro 4.12, de conformidad con los tres regímenes que regulan la inversión extranjera (las ediciones de 2011 y 2015 del Catálogo de inversiones y del relativo a la CSPFTZ), en este subsector solo se permite la constitución de empresas conjuntas en que la parte china tiene una participación mayoritaria, salvo en el caso de los inversores de Hong Kong, China y Macao, China, a los que se permite establecer empresas exclusivamente de su propiedad, previa obtención de una Licencia para la proyección de películas cinematográficas concedida por las autoridades encargadas de las cuestiones comerciales y las encargadas de la industria cinematográfica a nivel provincial. Para ello deben obtener previamente, a nivel local, un certificado de aprobación de empresas con inversión extranjera y una licencia para la proyección de películas cinematográficas. En el caso de las salas de cine con inversión nacional, pueden solicitarse las licencias para la proyección de películas cinematográficas directamente a las autoridades encargadas de la industria cinematográfica a nivel de condado. Mediante la Decisión sobre la revisión de determinadas normas y documentos normativos (Orden N° 3 de la SAFRT, de 8 de agosto de 2015) se eliminó el requisito que se había aplicado hasta entonces relativo a una inversión mínima de 6 millones de yuan para poder establecer una sala de cine. Al mes de febrero de 2016, de un total de 6.576 salas de cine, 308 eran salas de cine con inversión extranjera.

4.2.4.4 Servicios de radio y televisión y servicios de transmisión de sonido e imágenes

4.112. Este subsector corresponde a las partidas 2.D.c (servicios de radio y televisión) y 2.D.d (servicios de transmisión de sonido e imágenes) del documento MTN.GNS/W/120 y son el resultado de combinar las partidas de la CPC provisional 96131 (servicios [de producción de programas] de radio), 96132 (servicios [de producción de programas] de televisión), 96133 (servicios combinados de preparación y transmisión de programas), 75241 (servicios de transmisión de programas de televisión) y 75242 (servicios de transmisión de programas de radio).

4.113. Con arreglo a los regímenes de inversión extranjera que se establecen en los Catálogos de inversiones de 2011 y 2015 y relativo a la CSPFTZ, está prohibida la inversión extranjera en empresas de producción, explotación y transmisión de programas de radio y televisión. Además, las emisoras de radio que transmiten desde el exterior no están autorizadas para transmitir dentro del territorio chino. De conformidad con las Medidas administrativas para la difusión de canales de televisión extranjeros por satélite (Orden N° 27 de la SARFT, de 18 de junio de 2004), la difusión de programas de canales de televisión extranjeros por satélite está sujeta a aprobación y los programas de los canales aprobados solo pueden transmitirse en hoteles de más de tres estrellas que prestan servicios a extranjeros, en apartamentos utilizados exclusivamente por extranjeros como oficinas o viviendas y en otros lugares específicos. Debe obtenerse un permiso para poder prestar ese servicio. El permiso tiene una duración de un año y puede ser renovado previa

⁶⁷ A continuación se proporcionan las cifras anuales: 41 en 2010, 44 en 2011, 70 en 2012, 43 en 2013, 38 en 2014 y 52 en 2015.

aprobación. En principio, los canales de noticias no están permitidos, como tampoco lo están los canales de televisión por satélite establecidos o explotados conjuntamente en el exterior por una emisora de radio o televisión china o cualquier otro departamento, grupo, empresa o particular chinos. Todo cambio importante a nivel de las empresas o la orientación de los programas está sujeto a autorización.

4.2.4.5 Servicios de grabación sonora

4.114. En China, los servicios de grabación sonora⁶⁸ están regulados en el marco de la reglamentación relativa a los productos de sonido e imagen. Como se indica en el Catálogo de industrias para la orientación de la inversión extranjera de 2015, está terminantemente prohibida la inversión extranjera en la producción y publicación de productos de sonido e imagen.

⁶⁸ Los servicios de grabación sonora corresponden a la partida 2.D.e del documento MTN.GNS/W/120; no hay una partida equivalente en la CPC provisional.

5 APÉNDICE - CUADROS

Cuadro A1. 1 Situación de determinadas reformas anunciadas en el Comunicado de la Tercera Sesión Plenaria del 18º Congreso Nacional del Partido Comunista de China (12 de noviembre de 2013), y las Decisiones sobre determinadas esferas fundamentales para la profundización de las reformas globales (15 de noviembre de 2013), abril de 2016

Iniciativas de reforma anunciadas	Situación
<ul style="list-style-type: none"> • Permitir que los mercados desempeñen un papel más decisivo en la asignación de recursos. • Establecer un grupo de orientación encargado de supervisar la puesta en práctica de las reformas. 	Procurar lograr resultados para 2020 en las esferas fundamentales de reforma.
<ul style="list-style-type: none"> • Aumentar la transparencia presupuestaria gracias al control del gasto, la adopción de presupuestos plurianuales, y el refuerzo de los mandatos de los sistemas de transferencias; limitar el endeudamiento extrapresupuestario; e integrar el gasto de inversión del Gobierno y de los instrumentos financieros de los gobiernos locales (LGFV). 	Se está procurando adoptar un enfoque de planificación y gestión fiscales a medio plazo, promover la gestión normalizada de las deudas de los gobiernos locales y establecer un sistema de contabilidad de devengo.
<ul style="list-style-type: none"> • Armonizar las atribuciones de los gobiernos locales en materia de ingresos y gastos. 	Orientaciones para promover la delimitación de las atribuciones del Gobierno central y los gobiernos locales en materia de ingresos y gastos presentadas al Consejo de Estado.
<ul style="list-style-type: none"> • Instaurar un sistema básico de seguros de pensiones y un seguro médico básico a escala nacional. • Aumentar la cobertura de los servicios sociales básicos en las zonas urbanas; consolidar el sistema de seguridad social. • Reducir las contribuciones sociales conforme se considere necesario. 	Informe de trabajo del Ministerio de Hacienda.
<ul style="list-style-type: none"> • Continuar con las reformas tributarias aumentando gradualmente la proporción de impuestos directos; ajustar el alcance de los impuestos sobre el consumo; ampliar los impuestos ambientales; poner en marcha la reforma del IVA y simplificar los tipos impositivos; acelerar la reforma del impuesto sobre las propiedades inmobiliarias y de los impuestos sobre los recursos; establecer de manera gradual un sistema del impuesto sobre la renta de las personas físicas que combine los impuestos globales generales y específicos. 	<p>En agosto de 2013, se puso en marcha un programa piloto para reemplazar el impuesto sobre las actividades comerciales por el IVA en algunos servicios (a saber, el transporte; la producción, radiodifusión y distribución de programas de radio y de televisión y de películas cinematográficas). Este programa se hizo extensivo al transporte por ferrocarril y a los servicios postales en enero de 2014, y a las telecomunicaciones en junio de 2014.</p> <p>Se suprimió el impuesto sobre el consumo aplicado a las motocicletas con una cilindrada inferior a 250 cc, los neumáticos, el alcohol y la gasolina con plomo para motores, pero se incrementó el correspondiente a los productos del petróleo refinados y los cigarrillos al por mayor.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Exigir a las EPE que destinen el 30% de los beneficios al presupuesto; establecer empresas estatales de gestión de activos para administrar las EPE. • Asignar parte del capital de las EPE a los fondos de seguridad social. 	Procurar lograr resultados para 2020.
<ul style="list-style-type: none"> • Acelerar la liberalización de los tipos de interés, y suprimir los controles sobre los tipos de interés de los depósitos. • Definir mejor las funciones de supervisión y continuar reforzando la regulación y la supervisión. 	<p>Procurar lograr resultados para 2020 en las esferas fundamentales de reforma.</p> <p>Se han liberalizado los tipos de interés de los préstamos; se ha suprimido el límite máximo del tipo de interés de los depósitos.</p> <p>Se establecieron nuevas reglamentaciones en el segundo trimestre, que abarcan las compañías fiduciarias, la actividad interbancaria, los bancos y otras esferas.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Reabrir el mercado de ofertas públicas iniciales y pasar de un sistema de aprobación a un sistema de registro (divulgación de información). • Establecer un mecanismo de seguro de los depósitos. 	<p>Se han reanudado las ofertas públicas iniciales y se encuentra en marcha la transición a un sistema de registro.</p> <p>Se estableció un mecanismo de seguro de los depósitos en mayo de 2015.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Utilizar los tipos de interés como instrumento principal de política monetaria y establecer tipos de interés más orientados al mercado. 	

Iniciativas de reforma anunciadas	Situación
<ul style="list-style-type: none"> • Aumentar paulatinamente la banda de fluctuación del yuan y fomentar la flexibilidad en ambos sentidos para crear, a la postre, un sistema cambiario flexible. • Reducir oportunamente los procedimientos para la aprobación de los inversores institucionales extranjeros calificados (QFII) y de los contingentes que se les asignan. 	<p>Se amplió la banda de fluctuación hasta el 2% en marzo de 2014.</p> <p>Se han aumentado los contingentes de los inversores institucionales extranjeros calificados en yuan (RQFII) y de los inversores institucionales nacionales calificados en yuan (RQDII). Para obtener un contingente, institucionales extranjeros calificados en yuan tienen que solicitar una licencia de gestión, pero no hay controles en cuanto a la utilización del contingente.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Liberalizar gradualmente los movimientos transfronterizos de capital y financieros; establecer un marco macroprudencial para la gestión de la deuda externa y de los movimientos de capital. • Permitir la creación de bancos comerciales con capital privado calificado. 	<p>El mercado de valores denominado Hong Kong-Shanghai Stock Connect fue aprobado en abril de 2014 y se puso oficialmente en marcha en noviembre de 2014.</p> <p>En 2015, se publicaron las Orientaciones para promover la creación de bancos privados. En enero de 2016, iniciaron su actividad cinco bancos privados, ocho arrendadoras financieras privadas y dos empresas de crédito de consumo privadas.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Suprimir el requisito de aprobación de las inversiones en todas las esferas, con excepción de las que afectan a la seguridad nacional y los recursos estratégicos. 	<p>Se ha modificado el régimen de aprobación de las inversiones.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Promover la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China y estudiar la creación de otras zonas francas. 	<p>A finales de 2015 se abrieron tres nuevas zonas francas. Se ha establecido un sistema contable distinto.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Reforzar la protección de los derechos de propiedad intelectual. 	<p>Programas de observancia en 2014 y 2015. El 31 de agosto de 2014, el Comité Permanente del Congreso Nacional del Pueblo adoptó una decisión sobre el establecimiento de tribunales de propiedad intelectual en Beijing, Shanghái y Guangzhou. Los tribunales de propiedad intelectual se establecieron en Beijing, Guangzhou y Shanghái el 6 de noviembre, el 16 de diciembre y el 28 de diciembre de 2014, respectivamente.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Introducir un mecanismo de tarificación basado en el mercado para los servicios públicos, el transporte y el sector de las telecomunicaciones. 	
<ul style="list-style-type: none"> • Reformar los precios de los recursos. 	<p>Se ha brindado orientación a las autoridades locales para ajustar las tasas aplicadas por el uso de recursos hídricos, la emisión de contaminación y el tratamiento de aguas residuales y otros gravámenes relacionados con la protección ambiental.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Hacer mayor hincapié en la protección ambiental al evaluar el desempeño de los funcionarios locales. 	<p>Se modificó la legislación en abril de 2014; se han anunciado objetivos de reducción (entre el 15% y el 25%) de los contaminantes atmosféricos.</p>

Fuente: Secretaría de la OMC, sobre la base de la información facilitada por las autoridades y de FMI (2015), *Country Report N° 14/235: People's Republic of China, 2014 Article IV Consultation*, julio de 2014.

Cuadro A1. 2 Resumen de las Líneas generales del Decimotercer Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social Nacional (2016-2020), aprobado por el Congreso Nacional del Pueblo

Recomendación en las Líneas Generales del Decimotercer Plan Quinquenal	Reformas anunciadas por las autoridades
Objetivos principales	
<ul style="list-style-type: none"> • Mantener un ritmo medio - alto de crecimiento económico • Mejorar el nivel de vida de la población • Mejorar el medio ambiente 	
Innovación	
Nueva motivación	<ul style="list-style-type: none"> • Mayor énfasis en el papel del consumo, la inversión y las exportaciones en el crecimiento económico: aumentar el consumo de servicios y promover la inversión en asociaciones público-privadas
Nuevo entorno	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo regional: "Un Cinturón, una Ruta", desarrollo de Jin Jing Ji, y Cinturón Económico del Río Changjiang • Desarrollo industrial: modernizar los sectores tradicionales y facilitar el desarrollo de sectores incipientes en las esferas del ahorro energético y la protección ambiental, la biotecnología y la tecnología de la información • Aumentar la inversión en infraestructura • Economía en Internet
Estrategia de innovación y desarrollo	<ul style="list-style-type: none"> • Estimular la investigación y poner en marcha programas de tecnología • Promover la función de liderazgo de las empresas • Intensificar la reforma en los ámbitos de la ciencia y la tecnología; establecer una plataforma de comercio de propiedad intelectual • Dar más autonomía a las universidades y las instituciones científicas
Modernización de la agricultura	<ul style="list-style-type: none"> • Revisar los contratos de tierras; disociar la propiedad de la tierra, los derechos contractuales y los derechos de explotación • Protección de las tierras agrícolas • Mejorar la calidad y la inocuidad de los productos agrícolas, aumentar los insumos agrícolas, mejorar la política de subvenciones
Modernización de la industria	<ul style="list-style-type: none"> • Reforma de la industria manufacturera ("Made in China 2025") • Mejorar la calidad de las marcas y mejorar el mecanismo de salida para las empresas • Respalda el desarrollo de sectores estratégicos incipientes • Modernizar los servicios: abrir el acceso a los mercados, avanzar hacia el extremo superior de la cadena de valor y desarrollar el turismo
Nuevo sistema administrativo	<ul style="list-style-type: none"> • Reforma de los procedimientos administrativos • La propiedad pública seguirá siendo el principal régimen de propiedad, aunque se desarrollarán otras formas de propiedad • Reforma de las EPE: establecer una estructura empresarial moderna, mejorar la gestión de los activos nacionales, orientar la inversión de capital nacional hacia sectores clave, fomentar el acceso de las empresas privadas a más ámbitos • Mejorar el entorno empresarial, reducir la intervención gubernamental y simplificar los procedimientos administrativos de aprobación • Sistema de mercado: competencia leal; disolución de monopolios regionales y sectoriales • Reforma fiscal: disociar las facultades de los gobiernos central y locales; establecer un presupuesto exhaustivo y transparente; abordar la financiación de los gobiernos locales; priorizar el uso de productos innovadores y ecológicos en la contratación pública • Reforma financiera: fomentar la inversión privada en el sector bancario; impulsar la prestación de servicios financieros a las pequeñas y medianas empresas y en las zonas rurales; promover un mercado de capitales transparente; introducir nuevos servicios financieros; liberalizar los tipos de cambio y de interés; regular las finanzas por Internet; establecer un sistema de seguros para catástrofes de gran alcance
Control macroeconómico	<ul style="list-style-type: none"> • Aumentar el empleo, estabilizar los precios, realizar un ajuste estructural, proteger el medio ambiente • Reducir la intervención gubernamental • Establecer un mecanismo de detección de riesgos y alerta inmediata
Coordinación	
Coordinación regional	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo de la región occidental de China; sentar las bases del desarrollo de la región oriental de China • Desarrollo de Jin Jing Ji y del Cinturón Económico del Río Changjiang

Recomendación en las Líneas Generales del Decimotercer Plan Quinquenal	Reformas anunciadas por las autoridades
Desarrollo ecológico	
Producción no contaminante	<ul style="list-style-type: none"> • Respalda la producción ecológica y no contaminante, mejorar la enseñanza
Desarrollo con bajas emisiones de carbono	<ul style="list-style-type: none"> • Reforma energética: establecer un nuevo sistema energético no contaminante, con bajas emisiones de carbono, seguro y eficiente; aumentar el uso de energías no fósiles; y promover el uso no contaminante y eficiente de energías fósiles, como el carbón • Impulsar el transporte público, fomentar el uso de la bicicleta y promover automóviles alimentados por nuevas fuentes de energía • Controlar las emisiones de carbono
Ahorrar recursos y utilizarlos de manera eficiente	<ul style="list-style-type: none"> • Gestión del uso de la energía y de otros recursos • Gestión de los recursos hídricos y protección de las tierras agrícolas • Gestión contractual de la energía y gestión contractual del ahorro de agua • Promover el consumo razonable
Protección ambiental	<ul style="list-style-type: none"> • Proteger el aire, el agua y el suelo, controlar la contaminación y reformar el sistema de supervisión y regulación
Desarrollo abierto	
Nuevo formato	<ul style="list-style-type: none"> • Cooperación económica bidireccional abierta y transfronteriza; mejora de las inversiones en el extranjero; apertura de más ámbitos; y reducción de las limitaciones de acceso
Nuevo marco para la actividad empresarial	<ul style="list-style-type: none"> • Mejorar el entorno empresarial, establecer un nuevo marco para el comercio electrónico transfronterizo, mejorar el marco del comercio de servicios y simplificar el despacho de aduana • Gestión del sistema de trato nacional previo al establecimiento y lista negativa • Apertura recíproca de los sectores financieros, convertibilidad del yuan para las transacciones por cuenta de capital, lista negativa para la gestión de divisas, reducción de las limitaciones a la inversión extranjera, seguimiento de la balanza internacional
"Un Cinturón, una Ruta"	<ul style="list-style-type: none"> • Mejorar los mecanismos de cooperación bilateral y multilateral, el establecimiento de infraestructura internacional y la cooperación entre las instituciones financieras internacionales
Gobernanza mundial	<ul style="list-style-type: none"> • Promover la gobernanza económica internacional y las negociaciones comerciales multilaterales; aplicar la estrategia sobre ALC
Obligaciones internacionales	<ul style="list-style-type: none"> • Responder al cambio climático, respaldar a los países en desarrollo y proteger la seguridad internacional

Fuente: Secretaría de la OMC, sobre la base de las Líneas generales del Decimotercer Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social Nacional (2016-2020).

Cuadro A1. 3 Exportaciones de mercancías de China por grupos de productos, 2011-2015

	2011	2012	2013	2014	2015
Exportaciones totales (en miles de millones de \$EE.UU.)	1.898,4	2.048,8	2.209,0	2.342,3	2.281,9
	(% del total)				
Exportaciones en régimen de tráfico de perfeccionamiento	44,0	42,1	39,0	37,8	35,0
Total de los productos primarios	6,5	6,0	5,9	5,9	5,6
Agricultura	3,4	3,2	3,2	3,2	3,2
Productos alimenticios	2,9	2,7	2,7	2,7	2,8
Materias primas agrícolas	0,6	0,5	0,5	0,5	0,4
Minería	3,1	2,7	2,7	2,7	2,4
Menas y otros minerales	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1
Metales no ferrosos	1,2	1,1	1,0	1,1	1,0
Combustibles	1,7	1,5	1,5	1,5	1,2
Manufacturas	93,3	94,0	94,0	94,0	94,3
Hierro y acero	2,9	2,6	2,5	3,1	2,8
Productos químicos	6,0	5,5	5,4	5,7	5,7
Otras semimanufacturas	7,7	8,0	8,1	8,2	8,7
Maquinaria y equipo de transporte	47,5	47,1	47,1	45,8	46,8
Maquinaria generadora de fuerza	1,3	1,2	1,2	1,2	1,2
Otra maquinaria no eléctrica	6,2	6,2	6,2	6,4	6,4
Máquinas de oficina y equipo para telecomunicaciones	26,2	26,3	26,9	25,4	25,9
7643 Aparatos transmisores de radiodifusión o televisión	3,3	4,0	4,3	5,0	5,5
7522 Máquinas de procesamiento de datos	5,8	5,8	5,2	4,8	4,1
7764 Circuitos electrónicos integrados y microconjuntos electrónicos	1,8	2,7	4,0	2,7	3,1
7649 Partes, piezas, y accesorios para los aparatos del capítulo 76	2,9	2,7	2,8	2,6	2,8
7763 Diodos, transistores, etc.	1,8	1,2	1,1	1,2	1,4
7599 Partes, piezas y accesorios de los subgrupos 751.1, 751.2, 751.9 y del grupo 752	1,6	1,5	1,3	1,3	1,3
7611 Receptores de televisión en colores	1,2	1,1	1,0	1,1	1,1
Otra maquinaria eléctrica	7,7	7,5	7,7	7,7	8,0
7712 Otros aparatos de electricidad; partes y piezas del grupo 771	1,0	1,0	1,2	1,0	1,0
7731 Hilos, cables, etc. aislados; cables de fibras ópticas	0,8	0,9	0,9	0,9	0,9
7758 Aparatos electrotérmicos, n.e.p.	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
Productos de la industria del automóvil	2,0	2,1	2,1	2,2	2,2
7843 Otras partes, piezas y accesorios de los vehículos automotores	1,1	1,1	1,2	1,2	1,2
Otro equipo de transporte	4,3	3,7	3,0	2,9	3,1
7932 Buques y embarcaciones	2,0	1,6	1,0	0,8	0,9
Textiles	5,0	4,7	4,8	4,8	4,8
Prendas de vestir	8,1	7,8	8,0	8,0	7,7
8453 Suéteres (jerséis), "pullovers", cardiganes, etc., de punto	1,1	1,0	0,9	0,9	0,9
8442 Trajes, conjuntos, chaquetas, vestidos, etc.	1,0	1,2	1,3	1,0	0,9
Otros bienes de consumo	16,0	18,3	18,2	18,5	18,0
8719 Dispositivos de cristal líquido, n.e.p.; aparatos de rayos láser (excepto diodos de rayos láser)	1,7	1,9	1,7	1,5	1,5
8131 Lámparas y accesorios para alumbrado, n.e.p.	0,6	0,7	0,9	1,3	1,5
8513 Calzado, n.e.p., con suelas y palas de caucho o materiales plásticos	0,9	0,9	1,0	1,1	1,1
8211 Asientos (excepto los de la partida 872.4), y sus partes y piezas	0,9	1,1	1,0	1,0	1,0
8973 Joyas de oro, plata o metales del grupo del platino	0,9	1,2	1,4	2,2	0,9
Otros productos	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1

Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, base de datos Comtrade (CUCI Rev.3).

Cuadro A1. 4 Importaciones de mercancías de China por grupos de productos, 2011-2015

	2011	2012	2013	2014	2015
Importaciones totales (en miles de millones de \$EE.UU.)	1.743,4	1.818,2	1.950,0	1.958,0	1.681,7
	(% del total)				
Importaciones en régimen de tráfico de perfeccionamiento	26,9	26,5	25,5	26,8	26,6
Total de los productos primarios	37,9	38,0	36,4	35,6	30,8
Agricultura	8,3	8,6	8,5	8,7	9,5
Productos alimenticios	4,3	5,0	5,1	5,4	6,1
2222 Soja	1,7	1,9	1,9	2,1	2,1
Materias primas agrícolas	4,0	3,6	3,4	3,3	3,4
Minería	29,6	29,4	27,9	26,9	21,3
Menas y otros minerales	10,6	9,1	9,1	8,2	6,9
2815 Mineral de hierro y sus concentrados, sin aglomerar	6,1	5,0	5,2	4,6	3,3
2831 Minerales de cobre y sus concentrados	0,9	0,9	1,0	1,1	1,2
2882 Otros desperdicios y chatarra no ferrosos de metales comunes	1,2	1,0	0,9	0,7	0,7
Metales no ferrosos	3,2	3,0	2,6	2,5	2,6
6821 Ánodos y aleaciones de cobre, en bruto	1,7	1,8	1,5	1,5	1,4
Combustibles	15,8	17,2	16,2	16,2	11,8
3330 Aceites crudos de petróleo y de minerales bituminosos	11,3	12,1	11,3	11,7	8,0
Manufacturas	59,2	58,2	58,2	60,2	64,4
Hierro y acero	1,6	1,3	1,1	1,1	1,2
Productos químicos	10,4	9,8	9,7	9,8	10,2
5112 Hidrocarburos cíclicos	0,9	0,9	1,2	1,1	1,0
Otras semimanufacturas	2,8	2,7	2,8	4,1	3,2
Maquinaria y equipo de transporte	36,2	35,9	36,4	37,0	40,9
Maquinaria generadora de fuerza	0,8	0,8	0,7	0,8	0,8
Otra maquinaria no eléctrica	7,1	5,7	5,1	5,4	5,6
7284 Maquinaria y aparatos para determinadas industrias, n.e.p.	1,7	1,0	1,0	1,2	1,3
Máquinas de oficina y equipo para telecomunicaciones	17,5	19,1	20,2	19,3	22,9
7764 Circuitos electrónicos integrados y microconjuntos electrónicos	9,8	10,6	11,9	11,1	13,7
7649 Partes, piezas, y accesorios para los aparatos del capítulo 76	2,0	2,3	2,5	2,4	2,9
7763 Diodos, transistores, etc.	1,0	1,0	1,1	1,2	1,4
7527 Unidades de almacenamiento para procesamiento de datos	1,3	1,4	1,0	1,0	1,0
7599 Partes, piezas y accesorios de los subgrupos 751.1, 751.2, 751.9 y del grupo 752	1,0	1,0	0,9	1,0	1,0
Otra maquinaria eléctrica	5,1	4,7	4,8	4,8	5,1
7725 Interruptores, conmutadores, etc. para voltajes no superiores a 1.000 V	0,8	0,8	0,7	0,8	0,8
7722 Circuitos impresos	0,8	0,8	0,7	0,7	0,7
Productos de la industria del automóvil	4,0	4,1	4,0	4,8	4,3
7812 Vehículos automóbiles para el transporte de personas, n.e.p.	2,3	2,5	2,4	3,0	2,6
7843 Otras partes, piezas y accesorios de los vehículos automotores de los grupos 722 y 781 a 783	1,2	1,2	1,2	1,4	1,4
Otro equipo de transporte	1,6	1,6	1,7	2,0	2,2
7924 Aviones, etc. (excepto helicópteros), con un peso, sin carga (tara) superior a 15.000 kg	0,6	0,8	1,0	1,3	1,5
Textiles	1,1	1,1	1,1	1,0	1,1
Prendas de vestir	0,2	0,2	0,3	0,3	0,4
Otros bienes de consumo	7,1	7,2	6,8	6,7	7,5
8719 Dispositivos de cristal líquido, n.e.p.; aparatos de rayos láser (excepto diodos de rayos láser)	3,0	3,1	2,8	2,6	2,8
Otros productos	2,8	3,8	5,4	4,2	4,8

Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, base de datos Comtrade (CUCI Rev.3).

Cuadro A1. 5 Exportaciones de mercancías de China por destino, 2011-2015

	2011	2012	2013	2014	2015
Exportaciones totales (en miles de millones de \$EE.UU.)	1.898,4	2.048,8	2.209,0	2.342,3	2.281,9
	(% del total)				
América	24,8	25,1	24,1	24,0	25,1
Estados Unidos	17,1	17,2	16,7	17,0	18,0
Otros países de América	7,7	7,9	7,4	7,1	7,1
México	1,3	1,3	1,3	1,4	1,5
Canadá	1,3	1,4	1,3	1,3	1,3
Brasil	1,7	1,6	1,6	1,5	1,2
Europa	20,1	17,5	16,5	17,0	16,8
UE-28	18,8	16,4	15,4	15,8	15,6
Alemania	4,0	3,4	3,0	3,1	3,0
Reino Unido	2,3	2,3	2,3	2,4	2,6
Países Bajos	3,1	2,9	2,7	2,8	2,6
Italia	1,8	1,3	1,2	1,2	1,2
Francia	1,6	1,3	1,2	1,2	1,2
AELC	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3
Otros países de Europa	0,9	0,8	0,8	0,9	0,9
Comunidad de Estados Independientes (CEI)	3,5	3,7	3,8	3,7	2,5
Federación de Rusia	2,0	2,2	2,2	2,3	1,5
África	3,8	4,2	4,2	4,5	4,6
Oriente Medio	4,2	4,2	4,4	5,0	4,8
Emiratos Árabes Unidos	1,4	1,4	1,5	1,7	1,6
Asia	43,5	45,3	47,1	45,8	46,0
Hong Kong, China	14,1	15,8	17,4	15,5	14,6
Japón	7,8	7,4	6,8	6,4	6,0
Corea, República de	4,4	4,3	4,1	4,3	4,4
Viet Nam	1,5	1,7	2,2	2,7	2,9
India	2,7	2,3	2,2	2,3	2,6
Singapur	1,9	2,0	2,1	2,1	2,3
Taipei Chino	1,8	1,8	1,8	2,0	2,0
Malasia	1,5	1,8	0,0	2,0	1,9
Australia	1,8	1,8	1,7	1,7	1,8
Tailandia	1,4	1,5	1,5	1,5	1,7
Indonesia	1,5	1,7	1,7	1,7	1,5
<i>Pro memoria:</i>					
APEC	61,3	63,8	65,0	63,8	63,8
ASEAN	9,0	10,0	11,0	11,6	12,2

Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, base de datos Comtrade.

Cuadro A1. 6 Importaciones de mercancías de China por origen, 2011-2015

	2011	2012	2013	2014	2015
Importaciones totales (en miles de millones de \$EE.UU.)	1.743,4	1.818,2	1.950,0	1.958,0	1.681,7
	(% del total)				
América	15,1	15,5	15,6	15,9	16,7
Estados Unidos	7,1	7,4	7,9	8,2	9,0
Otros países de América	8,1	8,2	7,8	7,7	7,7
Brasil	3,0	2,9	2,8	2,6	2,6
Canadá	1,3	1,3	1,3	1,3	1,6
Chile	1,2	1,1	1,1	1,1	1,1
Europa	14,1	13,3	14,6	14,9	15,4
UE-28	12,1	11,7	11,3	12,4	12,4
Alemania	5,3	5,1	4,8	5,4	5,2
Francia	1,3	1,3	1,2	1,4	1,5
Reino Unido	0,8	0,9	1,0	1,2	1,1
Italia	1,0	0,9	0,9	1,0	1,0
AELC	1,8	1,4	3,1	2,3	2,7
Suiza	1,6	1,3	2,9	2,1	2,5
Otros países de Europa	0,2	0,2	0,3	0,2	0,2
Comunidad de Estados Independientes (CEI)	3,8	4,0	3,6	3,4	3,2
Federación de Rusia	2,3	2,4	2,0	2,1	2,0
África	5,3	6,2	6,0	5,9	4,0
Sudáfrica	1,8	2,5	2,5	2,3	1,8
Oriente Medio	7,7	8,0	8,0	8,2	6,0
Arabia Saudita	2,8	3,0	2,7	2,5	1,8
Asia	46,6	44,7	43,8	44,1	45,9
Corea, República de	9,3	9,3	9,4	9,7	10,4
Taipei Chino	7,2	7,3	8,0	7,8	8,6
Japón	11,2	9,8	8,3	8,3	8,5
Australia	4,7	4,7	5,1	5,0	4,4
Malasia	3,6	3,2	3,1	2,8	3,2
Tailandia	2,2	2,1	2,0	2,0	2,2
Singapur	1,6	1,6	1,5	1,6	1,6
Viet Nam	0,6	0,9	0,9	1,0	1,5
Indonesia	1,8	1,8	1,6	1,3	1,2
Filipinas	1,0	1,1	0,9	1,1	1,1
Otros países	7,4	8,2	8,3	7,5	8,7
Zona Franca de China ^a	7,0	7,9	8,1	7,4	8,6
<i>Pro memoria:</i>					
APEC	64,4	64,0	63,4	62,7	67,3
ASEAN	11,1	10,8	10,2	10,6	11,3

a Includidos los bienes exportados de China y posteriormente reimportados a China.

Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, base de datos Comtrade.

Cuadro A2. 1 Principales notificaciones efectuadas en el marco de los Acuerdos de la OMC (1° de enero de 2014 a 1° de marzo de 2016), (o notificación más reciente, si corresponde)

Acuerdo	Prescripción/contenido	Signatura del documento y fecha de la notificación más reciente
Acuerdo sobre la Agricultura		
Artículo 10 y 18.2	Cuadro ES.1 - Subvenciones a la exportación correspondientes a 2013 y 2014	G/AG/N/CHN/29, 2.2.2016
Artículo 18.2	Cuadro MA.2 - Contingentes arancelarios	G/AG/N/CHN/26, 7.3.2014
Artículo 18.2	Cuadro MA.1 - Administración de contingentes arancelarios	G/AG/N/CHN/2, 25.9.2003
Artículo 18.2	Cuadro DS.1 y cuadros justificantes correspondientes - Ayuda interna	G/AG/N/CHN/21, 13.10.2011
Artículo 18.2	Cuadro DS.1 - Ayuda interna	G/AG/N/CHN/28, 6.5.2015
Artículo 18.3	Cuadro DS.2 - Ayuda interna	G/AG/N/CHN/18, 25.3.2010
Artículo XXIV del GATT de 1994		
Artículo XXIV.7 a) del GATT de 1994 y artículo V.7 a) del AGCS	Acuerdo de Libre Comercio entre Suiza y China	WT/REG351/N/1 y S/C/N/742, 2.7.2014
Artículo XXIV.7 a) del GATT de 1994 y artículo V.7 a) del AGCS	Acuerdo de Libre Comercio entre Islandia y China	WT/REG355/N/1 y S/C/N/771, 13.10.2014
Artículo XXIV.7 a) del GATT de 1994 y artículo V.7 a) del AGCS	Acuerdo de Libre Comercio entre Australia y China	WT/REG369/N/1 y S/C/N/858, 27.1.2016
Artículo XXIV.7 a) del GATT de 1994 y artículo V.7 a) del AGCS	Acuerdo de Libre Comercio entre la República de Corea y China	WT/REG370/N/1 y S/C/N/854, 2.3.2016
Cláusula de Habilitación		
Cláusula de Habilitación - PMA	Franquicia arancelaria para los PMA	WT/COMTD/N/39/Add.1/Rev.1, 1.12.2011
Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VI del GATT de 1994 (Acuerdo Antidumping)		
Artículo 5.8	Plazo para determinar que el volumen de las importaciones es insignificante	G/ADP/N/100/CHN, 20.10.2004
Artículo 16.4	Informes semestrales sobre las medidas antidumping (adoptadas durante el semestre anterior)	G/ADP/N/252/CHN, 5.2.2014 G/ADP/N/259/CHN, 18.9.2014 G/ADP/N/265/CHN, 23.1.2015 G/ADP/N/272/CHN, 9.10.2015
Artículo 18.5 y artículo 32.6 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias	Reglamento Antidumping	G/ADP/N/1/CHN/2/Suppl.3, 20.10.2004
	Normas relativas a las investigaciones y determinaciones antidumping para establecer la existencia de daño a una rama de producción; normas referentes a las audiencias públicas en relación con las investigaciones sobre la existencia de daño a una rama de producción	G/ADP/N/1/CHN/2/Suppl.2, 14.4.2003
Artículo 16.5 y artículo 25.12 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias	Notificación de las autoridades competentes	G/ADP/N/14/Add.38 - G/SCM/N/18/Add.38, 7.10.2014
Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VII del GATT de 1994 (Valoración en Aduana)		
Artículo 22.2	Medida administrativa sobre la valoración en aduana	G/VAL/N/1/CHN/5, 11.4.2008
	Reglamento sobre derechos de importación y exportación	G/VAL/N/1/CHN/4, 07.6.2004
	Notificación del reglamento aduanero para la determinación del valor en aduana de los cánones y derechos de licencia relativos a las mercancías importadas	G/VAL/N/1/CHN/3, 24.9.2003
	Ley de Aduanas	G/VAL/N/1/CHN/2, 16.6.2003
	Normas de la Administración General de Aduanas relativas a la determinación del valor en aduana de las mercancías importadas y exportadas	G/VAL/N/1/CHN/1, 5.7.2002

Acuerdo	Prescripción/contenido	Signatura del documento y fecha de la notificación más reciente
Decisión sobre la lista de cuestiones	Lista de cuestiones	G/VAL/N/2/CHN/1, 5.7.2002
Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) de 1994		
Artículo XVII.4 a)	Notificación conforme al Entendimiento relativo a la interpretación del artículo XVII, referente al comercio de Estado correspondiente al período: 2003-2014	G/STR/N/10/CHN, G/STR/N/11/CHN G/STR/N/12/CHN, G/STR/N/13/CHN G/STR/N/14/CHN, G/STR/N/15/CHN, 19.10.2015
Artículo VII	Notificaciones relativas a la valoración de los soportes informáticos con software para equipos de proceso de datos y el trato de los intereses en el valor en aduana de las mercancías importadas	G/VAL/N/3/CHN/1, 27.2.2004
Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios		
Artículos III.4 y IV.2	Servicios de información y puntos de contacto	S/ENQ/78/Rev.15, 4.2.2015
Artículo V.7 a) del AGCS (ya mencionado)	Notificación del ACR - Suiza y China	S/C/N/742, 2.7.2014
Artículo V.7 a) del AGCS (ya mencionado)	Notificación del ACR - Islandia y China	S/C/N/771, 13.10.2014
Párrafo 14 del Mecanismo de Transparencia para los Acuerdos Comerciales Regionales (WT/L/671) y artículo V.7 a) del AGCS	Suplemento VII del Acuerdo para establecer una asociación económica más estrecha entre China y Hong Kong, China, y Suplemento del Acuerdo para establecer una asociación económica más estrecha entre China y Macao, China	S/C/N/264/Add.8, 17.3.2015 S/C/N/265/Add.7, 13.11.2013 S/C/N/265/Add.8, 31.3.2015
Artículo VII:4	Notificación de las medidas en vigor en materia de reconocimiento de conformidad con el párrafo 1 del artículo VII	Ninguna
Acuerdo sobre Inspección Previa a la Expedición		
Artículo 5	Notificación de las leyes y reglamentos relacionados con el Acuerdo	Ninguna
Acuerdo sobre Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación		
Artículos 1.4 a) y 8.2 b)	Normas y medidas relativas al trámite de licencias de importación y los contingentes de importación	G/LIC/N/1/CHN/1, 20.9.2002 G/LIC/N/1/CHN/1/Add.1, 23.9.2002 G/MA/W/41, 23/9.2002
Artículo 8.2 b)	Notificación de normas y medidas relativas al contingente de importación de diversos productos	G/LIC/N/1/CHN/2, 25.9.2002
	Productos sujetos a licencias de importación (2004)	G/LIC/N/1/CHN/4, 17.1.2005
	Notificación de los reglamentos y normas relativos al trámite de licencias de importación	G/LIC/N/1/CHN/6, 24.3.2010
Artículo 7.3	Respuestas al cuestionario sobre procedimientos para el trámite de licencias de importación	G/LIC/N/3/CHN/13, 22.1.2015
Restricciones cuantitativas		
QR - (G/L/59) - bienal	Notificaciones de restricciones cuantitativas	G/MA/NTM/QR/1/Add.13, 24.4.2015
Comité de Acceso a los Mercados	Notificación conforme a la Decisión sobre el procedimiento de notificación de restricciones cuantitativas	G/MA/QR/N/CHN/1-3, 24.4.2015
Acuerdo sobre Normas de Origen		
Artículo 5 y párrafo 4 del Anexo II	Normas de origen no preferenciales y preferenciales	G/RO/N/132, 7.9.2015
Acuerdo sobre Salvaguardias		
Artículo 12.1 a) - c), y nota 2 del artículo 9.1	Constataciones y decisiones de investigaciones sobre salvaguardias	G/SG/N/10/CHN/1/Suppl.1, 4.2.2004
Artículo 12.6	Notificación de leyes, reglamentos y procedimientos administrativos en materia de medidas de salvaguardia	G/SG/N/1/CHN/1, 7.6.2002
	Reglamento sobre Salvaguardias	G/SG/N/1/CHN/2/Suppl.3, 20.10.2004

Acuerdo	Prescripción/contenido	Signatura del documento y fecha de la notificación más reciente
	Normas relativas a las investigaciones y determinaciones en materia de salvaguardias para establecer la existencia de daño a una rama de producción; normas relativas a las audiencias públicas en el marco de las investigaciones sobre la existencia de daño a una rama de producción	G/SG/N/1/CHN/2/Suppl.2, 15.4.2003
Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias		
Artículo 7 y Anexo B	Notificaciones en 2016 = 44 (21/1/2016)	G/SPS/N/CHN/1021-1050
Artículo 7 y Anexo B	Notificaciones en 2015 = 305	G/SPS/N/CHN/703-1006
Artículo 7 y Anexo B	Notificaciones en 2014 = 68	G/SPS/N/CHN/635-749
Artículo 7 y Anexo B	Servicios de información	G/SPS/ENQ/26, 11.3.2011
Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias		
Artículo 25.1	Programas otorgados o mantenidos a nivel del gobierno central durante el período comprendido entre 2009 y 2014	G/SCM/N/220/CHN - G/SCM/N/253/CHN- G/SCM/N/284/CHN, 30.10.2015
Artículo 25.11	Informes semestrales sobre las medidas en materia de derechos compensatorios	G/SCM/N/281/CHN, 28.1.2015
Artículo 32.6	Notificación de la Ley de Comercio Exterior modificada	G/SCM/N/1/CHN/1/Suppl.4, 1.12.2004
	Reglamento sobre medidas compensatorias	G/SCM/N/1/CHN/1/Suppl.3, 20.10.2004
	Normas relativas a las investigaciones y determinaciones en materia de medidas compensatorias para establecer la existencia de daño a una rama de producción; normas referentes a las audiencias públicas en relación con las investigaciones sobre la existencia de daño a una rama de producción	G/SCM/N/1/CHN/1/Suppl.2, 14.4.2003
	Normas provisionales sobre las investigaciones en materia de derechos compensatorios	G/SCM/N/1/CHN/1/Suppl.1, 18.2.2003
Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio (OTC)		
Anexo 3C	Aceptación del Código de Buena Conducta	G/TBT/CS/N/143, 21.5.2002 G/TBT/CS/N/138, 12.12.2001 y Corr.1, 30/1/2002
Artículo 15.2	Leyes y reglamentos relativos a la aplicación y administración del Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio	G/TBT/2/Add.65, 29.1.2002
Artículo 2.10	Carbón Fuegos artificiales y petardos	G/TBT/N/CHN/1057, 18.9.2014 G/TBT/N/CHN/1071-1074, 24.3.2015
Artículo 2.9	Notificación de reglamentos técnicos: Notificaciones en 2014 = 50	G/TBT/N/CHN/1018-1064, 31.1.2014-12.12.2014 G/TBT/N/CHN/78/Add.1, 6.10.2014 G/TBT/N/CHN/806/Add.1, 3.6.2014; G/TBT/N/CHN/983/Suppl.1, 21.1.2014;
	Notificaciones en 2015 = 101	G/TBT/N/CHN/1065-1161, 5.1.2015-17.12.2015; G/TBT/N/CHN/145/Rev.2, 17.12.2015; G/TBT/N/CHN/248/Rev.1, 17.12.2015; G/TBT/N/CHN/256/Rev.1, 29.10.2015; G/TBT/N/CHN/327/Rev.1, 29.10.2015; G/TBT/N/CHN/261/Add.1, 13.2.2015; G/TBT/N/CHN/724/Add.1, 13.2.2015; G/TBT/N/CHN/783/Add.1,

Acuerdo	Prescripción/contenido	Signatura del documento y fecha de la notificación más reciente
		2.6.2015; G/TBT/N/CHN/253/Rev.1, 1.10.2015; G/TBT/N/CHN/216/Rev.1, 13.2.2015
	Notificaciones en 2016 = 10	G/TBT/N/CHN/1162-1170, 7.1.2016-8.3.2016 G/TBT/N/CHN/1152/Rev.1, 8.1.2016
Artículo 5.6		G/TBT/N/CHN/1130, 25/8.2015
Artículo 5.7		Ninguna durante este período
Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio		
Artículo 63.2	Revisión del Reglamento de aplicación de la Ley de Patentes	IP/N/1/CHN/4, 24.8.2011 IP/N/1/CHN/P/3, 26.8.2011
	Revisión de la Ley de Patentes	IP/N/1/CHN/3, 15.12.2010 IP/N/1/CHN/P/2, 21.12.2010
	Leyes y reglamentos	IP/N/1/CHN/2, 10.10.2003 IP/N/1/CHN/2/Add.1, 25.8.2004
	Lista de cuestiones sobre la observancia	IP/N/6/CHN/1, 19.7.2002
	Reglamentos sobre protección de los soportes lógicos de ordenador	IP/N/1/CHN/C/2/Rev.1, 13.10.2003
	Reglamento sobre Protección de las Obtenciones Vegetales	IP/N/1/CHN/P/1, 8.7.2002
Artículo 69	Servicios de información	IP/N/3/Rev.9/Add.1, 31/1.2006
Acuerdo sobre las Medidas en materia de Inversiones relacionadas con el Comercio		
Artículo 6.2	Publicaciones	G/TRIMS/N/2/Rev.19, 30.9.2009

Fuente: Secretaría de la OMC.

Cuadro A2. 2 Casos de solución de diferencias en los que ha intervenido China, 1º de enero de 2014 a 1º de marzo de 2016

(En orden cronológico inverso)

Asunto	Parte demandada/ parte reclamante o apelante	Recepción de la solicitud de celebración de consultas	Situación (a 31.12.2015)	Serie de documentos de la OMC
China como parte demandada				
Medidas fiscales relativas a determinadas aeronaves de producción nacional	China/ Estados Unidos	8.12.2015	Grupo Especial no establecido	WT/DS501
Medidas relacionadas con los programas de bases de demostración y plataformas de servicios comunes	China/ Estados Unidos	11.2.2015	Grupo Especial establecido, pero aún no constituido	WT/DS489
Medidas antidumping relativas a las importaciones de pasta de celulosa procedentes del Canadá	China/Canadá	15.10.2014	Grupo Especial constituido	WT/DS483
China como parte reclamante				
Medidas que afectan a concesiones arancelarias relativas a determinados productos de carne de aves de corral	Unión Europea/China	8.4.2015	Grupo Especial establecido, pero aún no constituido	WT/DS492
China como tercero				
Determinadas medidas relativas a la tributación y las cargas	Brasil/Japón	2.7.2015	Grupo Especial constituido	WT/DS497
Salvaguardia sobre determinados productos de hierro o acero	Indonesia/Viet Nam	1.6.2015	Grupo Especial constituido	WT/DS496
Prohibiciones de importación, y prescripciones en materia de pruebas y certificación relativas a los radionúclidos	Corea, República de/Japón	21.5.2015	Grupo Especial constituido	WT/DS495
Medidas antidumping y compensatorias sobre determinado papel estucado o cuché procedente de Indonesia	Estados Unidos/Indonesia	13.3.2015	Grupo Especial constituido	WT/DS491
Salvaguardia sobre determinados productos de hierro o acero	Indonesia/Taipei Chino	12.2.2015	Grupo Especial constituido	WT/DS490
Medidas antidumping relativas a determinadas tuberías para perforación petrolera procedentes de Corea	Estados Unidos/Corea, República de	22.12.2014	Grupo Especial constituido	WT/DS488
Incentivos fiscales condicionales para grandes aeronaves civiles	Estados Unidos/Unión Europea	19.12.2014	Grupo Especial constituido	WT/DS487
Medidas compensatorias sobre determinado tereftalato de polietileno procedente del Pakistán	Unión Europea/Pakistán	5.11.2014	Grupo Especial constituido	WT/DS486
Trato arancelario de determinados productos agrícolas y manufacturados	Federación de Rusia/Unión Europea	31.10.2014	Grupo Especial constituido	WT/DS485
Medidas relativas a la importación de carne de pollo y productos de pollo	Indonesia/Brasil	16.10.2014	Grupo Especial establecido, pero aún no constituido	WT/DS484
Medidas antidumping sobre las importaciones de determinadas tuberías soldadas de acero al carbono procedentes del Territorio Aduanero Distinto de Taiwán, Penghu, Kinmen y Matsu	Canadá/ Taipei Chino	25.6.2014	Grupo Especial constituido	WT/DS482

Asunto	Parte demandada/ parte reclamante o apelante	Recepción de la solicitud de celebración de consultas	Situación (a 31.12.2015)	Serie de documentos de la OMC
Medidas antidumping sobre el biodiésel procedente de Indonesia	Unión Europea/ Indonesia	10.6.2014	Grupo Especial establecido, pero aún no constituido	WT/DS480
Derechos antidumping sobre los vehículos comerciales ligeros procedentes de Alemania e Italia	Federación de Rusia/ Unión Europea	21.5.2014	Grupo Especial constituido	WT/DS479
Importación de productos hortícolas, animales y productos del reino animal	Estados Unidos/Indonesia	8.5.2014	Grupo Especial establecido, pero aún no constituido	WT/DS478
Importación de productos hortícolas, animales y productos del reino animal	Nueva Zelandia/ Indonesia	8.5.2014	Grupo Especial establecido, pero aún no constituido	WT/DS477
Determinadas medidas relativas al sector de la energía	Unión Europea/ Federación de Rusia	30.4.2014	Grupo Especial establecido, pero aún no constituido	WT/DS476
Medidas relativas a la importación de porcinos vivos, carne de porcino y otros productos de porcino procedentes de la Unión Europea	Unión Europea/ Federación de Rusia	8.4.2014	Grupo Especial constituido	WT/DS475

Fuente: Secretaría de la OMC.

Cuadro A2. 3 Ramas de producción en las que la IED estaba/está restringida, 2011 y/o 2015

(Los fragmentos que difieren entre ambos Catálogos aparecen sombreados. Una misma actividad puede tener numeraciones distintas en cada Catálogo)

2011	2015
I. Agricultura, silvicultura, ganadería y pesca	I. Agricultura, silvicultura, ganadería y pesca
1. Selección y cultivo de nuevas variedades, y producción de semillas (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	1. Selección y cultivo de nuevas variedades, y producción de semillas (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
2. Elaboración de madera procedente de especies de árboles valiosas (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas sino-extranjeras)	No figura en el Catálogo de 2015
3. Elaboración del algodón (algodón bruto)	No figura en el Catálogo de 2015
II. Minería	II. Minería
1. Prospección y extracción de tipos de carbón especiales o raros (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	2. Prospección y extracción de tipos de carbón especiales o raros (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
2. Prospección y extracción de barita (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas sino-extranjeras)	No figura en el Catálogo de 2015
3. Prospección y extracción de metales nobles (oro, plata y grupo del platino)	3. Prospección y extracción de metales nobles (oro, plata y grupo del platino)
4. Prospección y extracción de diamantes, arcilla refractaria con alto contenido de aluminio, wollastonita, grafito y otros minerales no metálicos importantes	4. Prospección y extracción de grafito
5. Selección y explotación de minas de fósforo, minas de litio y minas de sulfuro de hierro; extracción de salmuera procedente de lagos salados	5. Selección y explotación de minas de litio
6. Extracción de szaibelita y ludwigita	No figura en el Catálogo de 2015
7. Extracción de celestita	No figura en el Catálogo de 2015
8. Extracción de nódulos marinos de manganeso y arenas marinas (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	No figura en el Catálogo de 2015
III. Sector manufacturero	III. Sector manufacturero
I) Productos y subproductos agropecuarios y elaboración de alimentos	No figura en el Catálogo de 2015
1. Transformación de aceites y grasas comestibles elaborados a partir de habas de soja, semillas de nabo (nabina) o de colza, cacahuete (maní), semilla de algodón, camelia, girasol o palma (accionistas mayoritarios de nacionalidad china); transformación de arroz y harina; y transformación avanzada de maíz	6. Transformación de aceites y grasas comestibles elaborados a partir de habas de soja, semillas de nabo (nabina) o de colza, cacahuete (maní), semilla de algodón, camelia, girasol o palma (accionistas mayoritarios de nacionalidad china); transformación de arroz, harina y azúcar sin refinar; y transformación avanzada de maíz
2. Producción de combustibles líquidos de origen biológico (combustible de etanol y biodiésel) (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	7. Producción de combustibles líquidos de origen biológico (combustible de etanol y biodiésel) (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
II) Bebidas	No figura en el Catálogo de 2015
1. Producción de vino de arroz y aguardientes de marcas conocidas (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	No figura en el Catálogo de 2015
III) Productos del tabaco	No figura en el Catálogo de 2015
1. Transformación y producción de hojas de tabaco batidas y deshidratadas	No figura en el Catálogo de 2015
IV) Industrias gráficas y reproducción de grabaciones	No figura en el Catálogo de 2015
1. Impresión de publicaciones (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	8. Impresión de publicaciones (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
V) Transformación de petróleo, coquización y transformación de combustibles nucleares	No figura en el Catálogo de 2015

2011	2015
1. Refino atmosférico y al vacío con una producción anual inferior a 10 millones de tm; desintegración catalítica con una producción anual inferior a 1,5 millones de tm; conversión continua (incluida la extracción de aromáticos) con una producción anual inferior a 1 millón de tm; e hidrodésintegración con una producción anual inferior a 1,5 millones de tm	No figura en el Catálogo de 2015
VI) Materias primas químicas y productos químicos	No figura en el Catálogo de 2015
1. Producción de sosa calcinada, sosa cáustica, ácido sulfúrico, ácido nítrico y carbonato de potasio en cantidades limitadas o mediante procesos obsoletos	No figura en el Catálogo de 2015
2. Producción de materiales fotosensibles	No figura en el Catálogo de 2015
3. Producción de bencidina	No figura en el Catálogo de 2015
4. Producción de sustancias químicas precursoras (efedrina, 3,4-metilenedioxifenil-2-propanona, ácido fenilacético, 1-fenil-2-propanona, piperonal, safrol, isosafrol y anhídrido acético)	No figura en el Catálogo de 2015
5. Producción de fluoruro de hidrógeno y otros clorofluorocarbonos básicos o compuestos clorofluorados	No figura en el Catálogo de 2015
6. Producción de caucho butadieno (excepto caucho butadieno con alto contenido de cis), emulsión de caucho estireno-butadieno polimerizado y cauchos termoplásticos estireno-butadieno-estireno	No figura en el Catálogo de 2015
7. Producción de policloruro de vinilo (PVC) a partir de acetileno, y producción de etileno de baja capacidad y productos posteriores a la transformación	No figura en el Catálogo de 2015
8. Producción de tintes y pinturas que contengan sustancias peligrosas, mediante procesos obsoletos y en cantidades limitadas	No figura en el Catálogo de 2015
9. Transformación de ludwigita	No figura en el Catálogo de 2015
10. Producción de sales inorgánicas que requiera grandes cantidades de recursos, provoque una contaminación ambiental grave y utilice procesos obsoletos	No figura en el Catálogo de 2015
VII) Productos médicos y farmacéuticos	No figura en el Catálogo de 2015
1. Producción de clorabfenicol, penicilina G, lincomicina, gentamicina, dihidrostreptomina, amikacina, totomicina, oxitetraciclina, midecamicina, kitasamicina (leucomicina), ciprofloxacina, norfloxacina y ofloxacina	No figura en el Catálogo de 2015
2. Producción de analgina, paracetamol, vitaminas B1, B2, C y E, preparaciones multivitamínicas y preparaciones de calcio para vía oral	No figura en el Catálogo de 2015
3. Producción de diferentes tipos de vacunas incluidas en el plan nacional de vacunación	No figura en el Catálogo de 2015
4. Producción de ingredientes farmacológicos activos para anestésicos y drogas psicotrópicas de tipo 1 (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	No figura en el Catálogo de 2015
5. Producción de productos sanguíneos	No figura en el Catálogo de 2015
VIII) Fibras químicas	No figura en el Catálogo de 2015
1. Producción de labores de calado de fibras químicas, de copoliéster convencional (CoPET)	No figura en el Catálogo de 2015
2. Producción de fibra de viscosa	No figura en el Catálogo de 2015
IX) Fundición y laminado de metales no ferrosos	No figura en el Catálogo de 2015
1. Fundición de metales raros, incluidos el tungsteno, el molibdeno, el estaño (excepto sus compuestos) y el antimonio (incluidos los óxidos y los sulfuros)	9. Fundición de metales raros, incluidos el tungsteno, el molibdeno, el estaño (excepto sus compuestos) y el antimonio (incluidos los óxidos y los sulfuros)
2. Fundición de metales no ferrosos, incluidos el aluminio electrolítico, el cobre, el plomo y el cinc	No figura en el Catálogo de 2015
3. Fundición y separación de elementos de las tierras raras (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas sino-extranjeras)	10. Fundición y separación de tierras raras (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas sino-extranjeras)

2011	2015
X) Equipo de uso general	No figura en el Catálogo de 2015
1. Fabricación de diversos tipos de rodamientos corrientes (tipo P0) y sus componentes (bolas de acero y jaulas) y piezas coladas	No figura en el Catálogo de 2015
2. Fabricación de aparatos elevadores sobre orugas, con ruedas, de una capacidad de carga inferior a 400 tm (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas sino-extranjeras)	No figura en el Catálogo de 2015
XI) Equipo para fines especiales	No figura en el Catálogo de 2015
1. Fabricación de equipo para filamentos y fibras cortas de dacrón ordinario	No figura en el Catálogo de 2015
2. Fabricación de topadoras (de 320 cv o menos); excavadoras hidráulicas (de 30 tm o menos); cargadoras sobre ruedas (de 6 tm o menos); niveladoras, apisonadoras y carretillas elevadoras (de 220 cv o menos); camiones volquete de transmisión eléctrica para campotraviesa (de 135 tm o menos); camiones volquete de transmisión hidráulica para campotraviesa (de 60 tm o menos); hormigoneras y mezcladoras de asfalto, equipos de pavimentación y maquinaria para trabajo en altura, maquinaria y equipos para trabajos de jardinería y maquinaria para trabajos de hormigón premezclado (bombas piloto, camiones hormigonera, mezcladoras, camiones de bombeo)	No figura en el Catálogo de 2015
XII) Equipo de transporte y comunicaciones	No figura en el Catálogo de 2015
No figura en el Catálogo de 2011	11. Fabricación de vehículos automóviles completos, vehículos de uso especial y motocicletas: al menos el 50% de las acciones debe pertenecer a ciudadanos chinos. Un inversor extranjero puede establecer, como máximo, dos empresas conjuntas de capital en China continental con el fin de fabricar las mismas categorías de vehículos completos (es decir, las categorías de automóviles de pasajeros, de vehículos comerciales o de motocicletas). La restricción relativa al establecimiento de un máximo de dos empresas conjuntas de capital no es aplicable en el caso de que el mismo inversor extranjero participe en la fusión de otros fabricantes nacionales de automóviles junto con sus asociados chinos en la empresa conjunta
1. Reparación, diseño y fabricación de buques (incluidos sectores) (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	12. Reparación, diseño y fabricación de buques (incluidos sectores) (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
XIII) Equipo de comunicaciones, computadoras y otro equipo electrónico	No figura en el Catálogo de 2015
1. Producción de instalaciones en tierra para la recepción de retransmisiones por satélite, y de sus componentes fundamentales	13. Producción de instalaciones en tierra para la recepción de retransmisiones por satélite, y de sus componentes fundamentales
IV. Producción y suministro de electricidad, gas y agua	IV. Producción y suministro de electricidad, energía térmica, gas y agua
1. Dentro de redes eléctricas pequeñas, construcción y explotación de centrales eléctricas que utilicen equipos de generación térmica por condensación de vapor alimentados con carbón, de una potencia unitaria inferior o igual a 300.000 kW, y de centrales termoelectricas que utilicen equipos de generación térmica provistos de turbinas de extracción de vapor de condensación alimentados con carbón, de una potencia unitaria inferior o igual a 100.000 kW	14. Dentro de redes eléctricas pequeñas, construcción y explotación de centrales eléctricas que utilicen equipos de generación térmica por condensación de vapor alimentados con carbón, de una potencia unitaria inferior o igual a 300.000 kW, y de centrales termoelectricas que utilicen equipos de generación térmica provistos de turbinas de extracción de vapor de condensación alimentados con carbón, de una potencia unitaria inferior o igual a 100.000 kW
2. Construcción y explotación de redes eléctricas (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	No figura en el Catálogo de 2015
3. Construcción y explotación de redes de tuberías para el gas, la calefacción, el suministro de agua y el alcantarillado en ciudades con una población superior a 500.000 habitantes (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	15. Construcción y explotación de redes de tuberías para el gas, la calefacción, el suministro de agua y el alcantarillado en ciudades con una población superior a 500.000 habitantes (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)

2011	2015
V. Transporte, almacenamiento y servicios postales	V. Transporte, almacenamiento y servicios postales
1. Empresas de transporte de carga por ferrocarril	No figura en el Catálogo de 2015
2. Empresas de transporte de pasajeros por ferrocarril (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	16. Empresas de transporte de pasajeros por ferrocarril (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
3. Empresas de transporte de pasajeros por carretera	17. Empresas de transporte de pasajeros por carretera
4. Empresas de transporte transfronterizo por carretera	No figura en el Catálogo de 2015
5. Empresas de transporte por vía acuática (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	18. Empresas de transporte por vía acuática (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
6. Empresas de aviación general para fotografía, prospección y fines industriales (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	19. Empresas de aviación general para vuelos de negocios, vuelos turísticos, fotografía, prospección y fines industriales (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
No figura en el Catálogo de 2011	VI. Servicios de transmisión de información, programas informáticos y tecnología de la información
7. Empresas de telecomunicaciones: servicios de telecomunicaciones de valor añadido (la inversión extranjera no será superior al 50%); servicios básicos de telecomunicaciones (el capital extranjero no será superior al 49%)	20. Empresas de telecomunicaciones: servicios de telecomunicaciones de valor añadido (la inversión extranjera no será superior al 50%, excluido el comercio electrónico); servicios básicos de telecomunicaciones (el capital extranjero no será superior al 49%)
VI. Comercio al por mayor y al por menor	VII. Comercio al por mayor y al por menor
1. Venta directa, venta por correspondencia y venta en línea	No figura en el Catálogo de 2015
2. Compra de cereales; venta mayorista, venta minorista y distribución de cereales, algodón, aceite vegetal, azúcar, tabaco, petróleo crudo, productos químicos agrícolas, película plástica para usos agrícolas y abonos (en el caso de cadenas de tiendas con más de 30 filiales que vendan mercancías de diferentes tipos y marcas de diferentes proveedores, los accionistas mayoritarios serán de nacionalidad china)	21. Compra de cereales, venta mayorista de cereales y algodón, y construcción y explotación de mercados mayoristas a gran escala de productos agropecuarios
3. Construcción y explotación de mercados mayoristas a gran escala de productos agropecuarios	No figura en el Catálogo de 2015
4. Distribución de productos de audio y vídeo (excluidas las películas) (limitado a empresas conjuntas cooperativas sino-extranjeras)	No figura en el Catálogo de 2015
5. Agencias navieras (accionistas mayoritarios de nacionalidad china) y empresas de recuento para el transporte marítimo (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas sino-extranjeras)	22. Agencias navieras (accionistas mayoritarios de nacionalidad china) y empresas de recuento para el transporte marítimo (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas sino-extranjeras)
6. Venta al por mayor de productos derivados del petróleo, y construcción y explotación de estaciones de servicio (en el caso de cadenas que cuenten con más de 30 estaciones de servicio financiadas por los mismos inversores extranjeros y que vendan productos derivados del petróleo de diversos tipos y marcas suministrados por varios proveedores, los accionistas mayoritarios serán de nacionalidad china)	23. Construcción y explotación de estaciones de servicio (en el caso de cadenas que cuenten con más de 30 estaciones de servicio financiadas por los mismos inversores extranjeros y que vendan productos derivados del petróleo de diversos tipos y marcas suministrados por varios proveedores, los accionistas mayoritarios serán de nacionalidad china)
VII. Sector financiero	VIII. Sector financiero
1. Bancos, instituciones financieras, compañías fiduciarias y empresas de corretaje de divisas	24. Bancos (una institución financiera extranjera y las filiales bajo su control o control conjunto pueden poseer, como máximo, el 20% de las acciones de un banco comercial de capital chino en calidad de promotores o inversores estratégicos; varias instituciones financieras extranjeras y las filiales bajo su control o control conjunto pueden poseer en total, como máximo, el 25% de las acciones de un banco comercial de capital chino en calidad de promotores o inversores estratégicos; y las instituciones financieras extranjeras que inviertan en instituciones financieras rurales de tamaño pequeño o mediano deben ser instituciones financieras bancarias)

2011	2015
2. Compañías de seguros (en el caso de las compañías de seguros de vida, la inversión extranjera no será superior al 50%)	25. Compañías de seguros (en el caso de las compañías de seguros de vida, la inversión extranjera no será superior al 50%)
3. Sociedades de valores (limitadas a la suscripción de acciones de tipo A y a la suscripción y transacción de acciones de tipo B, acciones de tipo H y bonos del Estado o de empresas, siempre que la proporción de inversión extranjera no supere un tercio), y sociedades gestoras de fondos de inversión mobiliaria (la inversión extranjera no será superior al 49%)	26. Sociedades de valores (están limitadas a la suscripción y garantía de acciones ordinarias emitidas en yuan, acciones extranjeras, bonos del Tesoro y bonos de empresa, al corretaje de acciones extranjeras, y al corretaje y la negociación de valores por cuenta propia de bonos del Tesoro y bonos de empresa tras el establecimiento de la sociedad; y pueden solicitar la ampliación de su ámbito de negocios dos años después de su establecimiento siempre que satisfagan las condiciones pertinentes. La inversión extranjera en una sociedad de valores no será superior al 49%), y sociedades gestoras de fondos de inversión mobiliaria (la inversión extranjera no será superior al 49%)
4. Empresas de corredores de seguros	No figura en el Catálogo de 2015
5. Empresas de futuros (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	27. Empresas de futuros (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
VIII. Sector inmobiliario	No figura en el Catálogo de 2015
1. Desarrollo de terrenos (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas sino-extranjeras)	No figura en el Catálogo de 2015
2. Construcción y explotación de hoteles y edificios de oficinas de gran categoría y centros de exposiciones internacionales	No figura en el Catálogo de 2015
3. Operaciones inmobiliarias en el mercado secundario y empresas inmobiliarias de intermediación o de corretaje	No figura en el Catálogo de 2015
IX. Arrendamiento y servicios comerciales	IX. Arrendamiento y servicios comerciales
1. Asesoría jurídica	No figura en el Catálogo de 2015
2. Investigaciones de mercado (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas sino-extranjeras)	28. Investigaciones de mercado (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas sino-extranjeras; en lo que respecta específicamente a los estudios de audiencias de programas de televisión y radio, los accionistas mayoritarios serán de nacionalidad china)
3. Empresas de investigación crediticia y de servicio de clasificación de valores	29. Empresas de investigación crediticia y de servicio de clasificación de valores
X. Investigación científica, servicios tecnológicos y prospección geológica	X. Investigación científica y servicios tecnológicos
1. Empresas que prestan servicios topográficos y de cartografía (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	30. Empresas que prestan servicios topográficos y de cartografía (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
2. Empresas de inspección, evaluación y certificación de mercancías de importación o exportación	No figura en el Catálogo de 2015
3. Servicios fotográficos (se incluyen la fotografía aérea y otros servicios de retoque fotográfico, pero no la fotografía aérea para servicios topográficos y de cartografía; limitado a empresas conjuntas de capital sino-extranjeras)	No figura en el Catálogo de 2015
XI. Enseñanza	XI. Enseñanza^a
No figura en el Catálogo de 2011	31. Instituciones de enseñanza superior (limitado a empresas conjuntas cooperativas sino-extranjeras, dirigidas por personas de nacionalidad china)
1. Colegios ordinarios de enseñanza media superior (limitado a empresas conjuntas cooperativas sino-extranjeras)	32. Colegios ordinarios de enseñanza media superior (limitado a empresas conjuntas cooperativas sino-extranjeras; dirigidas por personas de nacionalidad china)
No figura en el Catálogo de 2011	33. Instituciones de enseñanza preescolar (limitado a empresas conjuntas cooperativas sino-extranjeras; dirigidas por personas de nacionalidad china)
No figura en el Catálogo de 2011	XII. Salud y servicios sociales
No figura en el Catálogo de 2011	34. Instituciones médicas (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas sino-extranjeras)
XII. Cultura, deporte y ocio	XIII. Cultura, deporte y ocio
1. Producción de programas de televisión y radio y de películas (limitado a empresas conjuntas cooperativas sino-extranjeras)	35. Producción de programas de televisión y radio y de películas (limitado a empresas conjuntas cooperativas sino-extranjeras)

2011	2015
2. Construcción y explotación de salas de cine (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	36. Construcción y explotación de cines (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
3. Construcción y explotación de grandes parques temáticos	37. Construcción y explotación de grandes parques temáticos
4. Agencias de intermediación para espectáculos (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)	38. Instituciones de intermediación para espectáculos (accionistas mayoritarios de nacionalidad china)
5. Explotación de instalaciones de recreo (limitado a empresas conjuntas de capital/cooperativas sino-extranjeras)	No figura en el Catálogo de 2015
XIII. Otros sectores restringidos por el Estado o por los tratados internacionales que China haya concertado o a los que se haya adherido	XIV. Otros sectores restringidos por las leyes o reglamentos estatales o por los tratados internacionales que China haya concertado o a los que se haya adherido

- a Cuando se señala "dirigidas por personas de nacionalidad china" se entiende que: i) los responsables de las cuestiones administrativas de una institución de enseñanza superior deben ser ciudadanos chinos; y ii) al menos la mitad de los miembros del consejo, la junta directiva o el comité conjunto de gestión de una institución con cooperación extranjera deben ser ciudadanos chinos.

Fuente: Secretaría de la OMC, a partir del Catálogo de industrias para la orientación de la inversión extranjera (revisión de 2011) y el Catálogo de industrias para la orientación de la inversión extranjera (revisión de 2015).

Cuadro A2. 4 Ramas de producción en las que la IED estaba/está prohibida, 2011 y 2015

(Los fragmentos que difieren entre ambos Catálogos aparecen sombreados. Una misma actividad puede tener numeraciones distintas en cada Catálogo)

2011	2015
I. Agricultura, silvicultura, ganadería y pesca	I. Agricultura, silvicultura, ganadería y pesca
1. Investigación y desarrollo, siembra y plantación de variedades chinas raras o especiales y producción de los materiales para siembra correspondientes (incluido el material genético de calidad para la agricultura, la ganadería y la acuicultura)	1. Investigación y desarrollo, siembra y plantación de variedades chinas raras o especiales y producción de los materiales para siembra correspondientes (incluido el material genético de calidad para la agricultura, la ganadería y la acuicultura)
2. Investigación y desarrollo de variedades modificadas genéticamente; y producción de semillas para cultivos, ganado y aves de corral para la reproducción y alevines acuáticos modificados genéticamente	2. Selección de semillas de las variedades para cultivos modificadas genéticamente, y del ganado y las aves de corral para la reproducción y los alevines acuáticos modificados genéticamente; y producción de sus semillas (plantones) modificadas genéticamente
3. Pesca en las zonas marítimas y aguas interiores bajo la jurisdicción de China	3. Pesca en las zonas marítimas y aguas interiores bajo la jurisdicción de China
II. Minería	II. Minería
1. Prospección y extracción de tungsteno, molibdeno, estaño, estibonio y fluorita	4. Prospección y extracción de tungsteno, molibdeno, estaño, estibonio y fluorita
2. Prospección, extracción y selección de elementos de tierras raras	5. Prospección, extracción y selección de elementos de tierras raras
3. Prospección, extracción y selección de minerales radiactivos	6. Prospección, extracción y selección de minerales radiactivos
III. Sector manufacturero	III. Sector manufacturero
1. Bebidas	No figura en el Catálogo de 2015
1) Transformación de té verde y té especial con métodos chinos tradicionales (té de calidad superior, té posfermentado, etc.)	No figura en el Catálogo de 2015
2. Productos médicos y farmacéuticos	I) Productos médicos y farmacéuticos
1) Transformación de materiales para medicinas tradicionales chinas, según se enumeran en el Reglamento sobre la protección de los recursos medicinales silvestres y el Catálogo de plantas chinas raras y amenazadas que están protegidas	7. Transformación de materiales para medicinas tradicionales chinas, según se enumeran en el Reglamento sobre la protección de los recursos medicinales silvestres y el Catálogo de plantas chinas raras y amenazadas que están protegidas
2) Aplicación de técnicas de transformación como la cocción al vapor, la fritura, la moxibustión y la calcinación para fabricar medicamentos chinos tradicionales en pequeñas dosis listas para su uso; y fabricación de medicamentos de medicina tradicional china patentados a partir de fórmulas secretas	8. Aplicación de técnicas de transformación como la cocción al vapor, la fritura, la moxibustión y la calcinación para fabricar medicamentos chinos tradicionales en pequeñas dosis listas para su uso; y fabricación de medicamentos de medicina tradicional china patentados a partir de fórmulas secretas
3. Fundición y laminado de metales no ferrosos	II) Transformación de petróleo, coquización y transformación de combustibles nucleares
1) Fundición y transformación de minerales radiactivos	9. Fundición y transformación de minerales radiactivos y producción de combustibles nucleares
4. Equipo para fines especiales	III) Equipo para fines especiales
1) Fabricación de armas y municiones	10. Fabricación de armas y municiones
5. Máquinas, aparatos y material eléctrico	No figura en el Catálogo de 2015
1) Fabricación de pilas de plomo-ácido abiertas, pilas de tipo botón de óxido de plata con mercurio, pilas de pasta de dióxido de manganeso y cinc y pilas de cadmio-níquel	No figura en el Catálogo de 2015
6. Productos industriales y otras manufacturas	IV) Otras manufacturas
1) Tallado de marfil	11. Tallado de marfil
2) Transformación de hueso de tigre	12. Transformación de hueso de tigre
3) Producción de objetos de laca sin cuerpo	No figura en el Catálogo de 2015
4) Fabricación de productos de esmalte	No figura en el Catálogo de 2015
5) Producción de papel xuan y barra de tinta china	13. Producción de papel xuan y barra de tinta china
6) Producción de contaminantes orgánicos cancerígenos, teratogénicos, mutagénicos y persistentes	No figura en el Catálogo de 2015

2011	2015
IV. Producción y suministro de electricidad, gas y agua	IV. Producción y suministro de electricidad, energía térmica, gas y agua
1. Fuera de redes eléctricas pequeñas, construcción y explotación de centrales eléctricas que utilicen equipos de generación térmica por condensación de vapor alimentados con carbón, de una potencia unitaria inferior o igual a 300.000 kW, y de centrales termoeléctricas que utilicen equipos de generación térmica provistos de turbinas de extracción de vapor de condensación alimentados con carbón, de una potencia unitaria inferior o igual a 100.000 kW	14. Dentro de redes eléctricas grandes, construcción y explotación de centrales eléctricas que utilicen equipos de generación térmica por condensación de vapor alimentados con carbón, de una potencia unitaria inferior o igual a 300.000 kW, y de centrales termoeléctricas que utilicen equipos de generación térmica provistos de turbinas de extracción de vapor de condensación alimentados con carbón, de una potencia unitaria inferior o igual a 200.000 kW
V. Transporte, almacenamiento y servicios postales	V. Transporte, almacenamiento y servicios postales
1. Empresas de control del tráfico aéreo	15. Control del tráfico aéreo
2. Empresas postales; servicio nacional de reparto urgente de correspondencia	16. Empresas postales; servicio nacional de reparto urgente de correspondencia
No figura en el Catálogo de 2011	VI. Comercio al por mayor y al por menor
No figura en el Catálogo de 2011	17. Venta al por mayor y al por menor de hojas de tabaco, cigarrillos, hojas de tabaco deshidratadas y otros productos del tabaco
VI. Arrendamiento y servicios comerciales	VII. Arrendamiento y servicios comerciales
1. Investigaciones sociales	18. Investigaciones sociales
No figura en el Catálogo de 2011	19. Consultoría sobre cuestiones jurídicas chinas (salvo el suministro de información sobre el impacto ambiental de las leyes chinas)
VII. Investigación científica, servicios técnicos y prospección geológica	VIII. Investigación científica y servicios tecnológicos
1. Desarrollo y aplicación de tecnologías sobre células madre humanas y de tecnologías genéticas para diagnóstico y tratamientos	20. Desarrollo y aplicación de tecnologías sobre células madre humanas y de tecnologías genéticas para diagnóstico y tratamientos
2. Levantamiento geodésico, elaboración de cartas marinas, fotografía aérea para servicios topográficos y de cartografía, topografía y cartografía de las divisiones administrativas, recopilación de mapas topográficos y generales y recopilación de mapas electrónicos de navegación	21. Levantamiento geodésico, elaboración de cartas marinas, fotografía aérea para servicios topográficos y de cartografía, topografía y cartografía de las divisiones administrativas, recopilación de mapas topográficos, mapas de las divisiones políticas a nivel mundial, mapas de las divisiones administrativas nacionales y las divisiones administrativas provinciales y de nivel inferior, mapas nacionales didácticos, mapas locales didácticos y mapas en tres dimensiones, recopilación de mapas electrónicos de navegación, cartografía geológica regional, geología mineral, geofísica, geoquímica, hidrogeología, geología ambiental, desastres geológicos, teledetección geológica y otros estudios
VIII. Conservación de agua, gestión del medio ambiente y de los servicios públicos	IX. Conservación de agua, gestión del medio ambiente y de los servicios públicos
1. Construcción y explotación de reservas naturales y de humedales de importancia internacional	22. Construcción y explotación de reservas naturales y de humedales de importancia internacional
2. Desarrollo de los recursos de fauna y flora silvestres originarios de China y protegidos en China	23. Desarrollo de los recursos de fauna y flora silvestres originarios de China y protegidos en China
IX. Enseñanza	X. Enseñanza
1. Instituciones de enseñanza obligatoria, instituciones de enseñanza especializada en asuntos militares, formación policial, política y otros ámbitos especializados, y escuelas del Partido	24. Instituciones de enseñanza obligatoria, instituciones de enseñanza especializada en asuntos militares, formación policial, política y otros ámbitos especializados, y escuelas del Partido
X. Cultura, deporte y ocio	XI. Cultura, deporte y ocio
1. Agencias de noticias	25. Agencias de noticias
2. Publicación de libros, diarios y publicaciones, e importación de libros, diarios y publicaciones	26. Publicación de libros, diarios y publicaciones
3. Publicación y producción de productos audiovisuales y publicaciones electrónicas	27. Publicación y producción de productos audiovisuales y publicaciones electrónicas

2011	2015
4. Todas las emisoras de radio, cadenas de televisión, canales de radio y televisión (frecuencias) y redes de transmisión y cobertura de radio y televisión (estaciones transmisoras, estaciones repetidoras, satélites de radio y televisión, enlaces satelitales ascendentes, estaciones satelitales receptoras y transmisoras, estaciones de microondas, estaciones de comprobación y redes de transmisión y cobertura de televisión y radio por cable)	28. Todas las emisoras de radio, cadenas de televisión, canales de radio y televisión (frecuencias) y redes de transmisión y cobertura de radio y televisión (estaciones transmisoras, estaciones repetidoras, satélites de radio y televisión, enlaces satelitales ascendentes, estaciones satelitales receptoras y transmisoras, estaciones de microondas, estaciones de comprobación y redes de transmisión y cobertura de televisión y radio por cable) a todos los niveles
5. Empresas de producción y explotación de programas de radio y televisión	29. Empresas de producción y explotación de programas de radio y televisión
6. Productoras de cine, empresas de distribución y cadenas de cines	30. Productoras de cine, empresas de distribución y cadenas de cines
7. Explotación de sitios Web de noticias, servicios de transmisión en continuo de programas de audio y vídeo en línea, establecimientos comerciales para servicios de acceso a Internet y empresas culturales en Internet (excepto la música)	31. Explotación de sitios Web de noticias, servicios de publicación en línea , servicios de transmisión en continuo de programas de audio y vídeo en línea, establecimientos comerciales para servicios de acceso a Internet y empresas culturales en Internet (excepto la música)
No figura en el Catálogo de 2011	32. Casas de subastas y tiendas de reliquias culturales que participan en la subasta de reliquias culturales
8. Construcción y gestión de campos de golf y villas	33. Construcción de campos de golf y villas
9. Juegos de azar y loterías (incluidas las apuestas de carreras hípicas)	No figura en el Catálogo de 2015
10. Industria pornográfica	No figura en el Catálogo de 2015
XI. Otros sectores	XII. Otros sectores
1. Proyectos que pongan en peligro la seguridad de las instalaciones militares y su funcionamiento	34. Proyectos que pongan en peligro la seguridad de las instalaciones militares y su funcionamiento
No figura en el Catálogo de 2011	35. Juegos de azar y loterías (incluidas las apuestas de carreras hípicas)
No figura en el Catálogo de 2011	36. Industria pornográfica
XII. Otros sectores prohibidos por el Estado o por los tratados internacionales que China haya concertado o a los que se haya adherido	XIII. Otros sectores prohibidos por las leyes o reglamentos estatales o por los tratados internacionales que China haya concertado o a los que se haya adherido

Fuente: Secretaría de la OMC, a partir del Catálogo de industrias para la orientación de la inversión extranjera (revisión de 2011) y el Catálogo de industrias para la orientación de la inversión extranjera (revisión de 2015).

Cuadro A3. 1 Resumen de los aranceles NMF aplicados en China, 2015

	Número de líneas	Promedio (%)	Intervalo (%)		Desviación típica	Franquicia arancelaria (%)
			NMF aplicado	Consolidado		
Total	8.285	9,5	0-65	0-65	7,5	9,7
SA 1-24	1.361	13,8	0-65	0-65	10,6	9,0
SA 25-97	6.924	8,6	0-50	0-50	6,4	9,9
Por categorías de la OMC						
Productos agropecuarios (OMC)	1.164	14,8	0-65	0-65	11,3	8,1
Animales y productos de origen animal	170	12,7	0-25	0-25	7,5	18,2
Productos lácteos	21	12,1	2-20	6-20	3,8	0,0
Frutas, legumbres y hortalizas	387	13,9	0-30	0-30	7,6	6,2
Café y té	31	14,9	2-32	8-32	7,2	0,0
Cereales y sus preparaciones	127	23,3	0-65	0-65	20,6	7,9
Semillas oleaginosas, grasas y aceites y sus productos	108	10,5	0-30	0-30	7,0	12,0
Azúcares y artículos de confitería	19	30,9	8-50	8-50	16,7	0,0
Bebidas y líquidos alcohólicos y tabaco	63	21,8	0-65	0-65	14,9	1,6
Algodón	5	22,0	10-40	10-40	14,7	0,0
Los demás productos agropecuarios n.e.p.	233	12,1	0-38	0-38	7,8	6,4
Productos no agropecuarios (OMC)	7.121	8,6	0-50	0-50	6,2	10,0
Pescado y productos de pescado	306	10,1	0-23	0-23	4,4	9,2
Minerales y metales	1.247	7,4	0-50	0-50	6,3	8,9
Productos químicos y productos fotográficos	1.362	6,3	0-47	0-47	3,9	5,1
Madera, pasta de madera, papel y muebles	392	4,2	0-20	0-20	3,9	37,2
Textiles	845	9,7	2-38	2-38	4,0	0,0
Prendas de vestir	299	16,0	14-25	14-25	2,1	0,0
Cuero, caucho, calzado y artículos de viaje	224	12,7	0-25	0-25	6,2	0,4
Maquinaria no eléctrica	1.016	7,5	0-35	0-35	5,1	13,9
Maquinaria eléctrica	461	8,4	0-35	0-35	7,9	27,1
Equipo de transporte	336	13,3	0-45	0-45	9,5	0,3
Productos no agropecuarios n.e.p.	613	11,0	0-35	0-35	7,6	14,2
Petróleo	20	4,8	0-9	0-9	3,0	15,0
Por secciones del SA						
01 Animales vivos y productos del reino animal	488	11,5	0-25	0-25	6,1	13,3
02 Productos del reino vegetal	511	14,1	0-65	0-65	12,9	11,0
03 Grasas y aceites	56	12,6	4-30	5-30	5,8	0,0
04 Productos de las industrias alimentarias, bebidas y tabaco	306	17,4	0-65	0-65	11,5	0,3
05 Productos minerales	201	3,0	0-11	0-12	2,7	27,4
06 Productos químicos y sus manufacturas	1.289	6,4	0-50	0-50	4,8	5,4
07 Plástico, caucho y sus manufacturas	274	9,2	0-25	0-25	4,4	0,4
08 Piel, cueros, peletería y sus manufacturas	106	12,0	3-23	5-23	5,5	0,0
09 Madera y manufacturas de madera	208	4,4	0-20	0-20	4,3	36,5
10 Pasta de madera, papel y cartón	162	5,2	0-7,5	0-7,5	3,1	21,6
11 Materias textiles y sus manufacturas	1.141	11,4	1-40	3-40	5,0	0,0
12 Calzado, sombreros y demás tocados, etc.	71	17,9	10-25	10-25	5,8	0,0
13 Manufacturas de piedra, yeso fraguable, cemento	197	12,8	0-28	0-28	5,3	0,5

	Número de líneas	Promedio (%)	Intervalo (%)		Desviación típica	Franquicia arancelaria (%)
			NMF aplicado	Consolidado		
14 Piedras y metales preciosos, perlas	90	10,0	0-35	0-35	12,8	38,9
15 Metales comunes y sus manufacturas	770	7,0	0-30	0-30	4,3	3,1
16 Máquinas, material eléctrico, etc.	1.512	7,9	0-35	0-35	6,4	18,9
17 Material de transporte	351	13,1	0-45	0-45	9,4	0,3
18 Aparatos de precisión	335	9,4	0-30	0-30	6,4	10,1
19 Armas y municiones	21	13,0	13-13	13-15	0,0	0,0
20 Mercancías y productos diversos	186	10,7	0-25	0-25	8,9	34,9
21 Objetos de arte, etc.	10	8,0	0-14	0-14	5,1	20,0

Nota: Los cálculos se basan en el nivel de las líneas arancelarias nacionales (8 dígitos); se excluyen los tipos aplicables dentro de los contingentes y se incluyen los EAV de los derechos no *ad valorem* facilitados por las autoridades. En los cálculos se utilizan los tipos provisionales cuando son aplicados en su totalidad al nivel de 8 dígitos.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

Cuadro A3. 2 Preferencias fiscales al nivel central, 2015

Políticas públicas en materia de preferencias fiscales
A. Impuesto sobre la renta de las sociedades (el impuesto sobre la renta es del 25%)
1. Las empresas que producen flores, especias, té y otras bebidas deben pagar un impuesto sobre la renta del 12,5% (la mitad del tipo efectivo). Las empresas de acuicultura marina y de acuicultura continental deben pagar un impuesto sobre la renta del 12,5% (la mitad del tipo efectivo). Las empresas que se dedican a la agricultura, la silvicultura, la ganadería y la pesca están exentas del impuesto sobre la renta o se benefician de un tipo preferencial de impuesto sobre la renta.
2. Las empresas que participan en proyectos establecidos en el "Catálogo de proyectos de infraestructura pública con derecho a trato preferencial respecto del impuesto sobre la renta de las sociedades", incluidos puertos, aeropuertos, ferrocarriles, autopistas, transporte público, energía eléctrica y conservación de los recursos hídricos, están exentas del impuesto sobre la renta durante los tres primeros años a partir del ejercicio en que obtengan ingresos, y del cuarto al sexto año pagan un impuesto sobre la renta del 12,5% (la mitad del tipo efectivo).
3. Las empresas que realizan proyectos medioambientales y de conservación de la energía, incluidos servicios públicos de tratamiento de aguas residuales, servicios públicos de recogida de basuras, aprovechamiento integral del metano y desalinización del agua de mar, están exentas del impuesto sobre la renta durante los tres primeros años a partir del ejercicio en que obtengan ingresos, y del cuarto al sexto año pagan un impuesto sobre la renta del 12,5% (la mitad del tipo efectivo).
4. Ingresos generados por las empresas que transfieren tecnología calificada, es decir, tecnologías patentadas transferidas por empresas residentes, derecho de autor de programas informáticos, derechos sobre esquemas de trazado de circuitos integrados, nuevas obtenciones vegetales, nuevos medicamentos biológicos y otras tecnologías según determinen el Ministerio de Hacienda y la Administración Estatal de Impuestos: los primeros 5 millones de ¥ están exentos del impuesto sobre la renta y los ingresos superiores a 5 millones de ¥ se gravan con un impuesto del 12,5% (la mitad del tipo efectivo).
5. Las pequeñas empresas con beneficios mínimos ^a que realizan sus actividades comerciales en los sectores no restringidos y reúnen las siguientes condiciones están sujetas a un impuesto sobre la renta del 20%: i) Las empresas industriales con ingresos imponibles anuales iguales o inferiores a 300.000 ¥, menos de 100 empleados y activos totales iguales o inferiores a 30 millones de ¥. ii) Las demás empresas con ingresos imponibles anuales iguales o inferiores a 300.000 ¥, menos de 80 empleados y activos totales iguales o inferiores a 10 millones de ¥.
6. Las empresas de alta y nueva tecnología que hayan estado registradas en China como mínimo un año, que requieran un apoyo estatal preferente y posean la titularidad principal de derechos de propiedad intelectual, participan en actividades comerciales relacionadas con productos (servicios) comprendidos en el ámbito especificado en las Esferas de tecnología avanzada y nueva con derecho a apoyo preferente del Estado, y cuyos gastos de investigación y desarrollo, ingresos por productos de alta y nueva tecnología y personal dedicado a actividades de investigación y desarrollo alcancen una determinada proporción, pueden considerarse empresas de alta y nueva tecnología y están sujetas a un impuesto sobre la renta de las sociedades del 15%.
7. Las empresas que producen programas informáticos o circuitos integrados esenciales en el marco del "plan nacional de esquemas de trazado" están sujetas a un impuesto sobre la renta de las sociedades del 10%.
8. Las empresas no residentes que no cuenten con una institución o establecimiento en China, o las que cuenten con una institución o establecimiento pero no tengan ingresos efectivamente vinculados a dichas instituciones o establecimientos, están sujetas a un tipo preferencial del impuesto sobre la renta de las sociedades del 10% respecto de los ingresos generados en China.
9. Los gastos en actividades de investigación y desarrollo de las empresas para el desarrollo de nuevas tecnologías, nuevos productos y nuevas competencias pueden deducirse de los ingresos imponibles (150% del costo de los activos intangibles); el 100% de los salarios pagados por las empresas que den empleo a discapacitados y a determinadas otras personas puede deducirse de los ingresos imponibles.
10. Las empresas de inversión de riesgo que invierten capital en pequeñas y medianas empresas de alta tecnología (no cotizadas en bolsas nacionales o extranjeras) por un período mínimo de dos años pueden deducir el 70% del capital invertido de los ingresos imponibles en el segundo año. Si los ingresos imponibles son inferiores al 70% del capital invertido, la deducción puede realizarse en el siguiente ejercicio fiscal.
11. Los ingresos obtenidos por las empresas de la fabricación de productos con arreglo a las políticas industriales del Estado mediante la utilización integral de los materiales especificados en el "Catálogo sobre el uso integral de los recursos a efectos del trato preferencial respecto del impuesto sobre la renta de las sociedades" pueden deducirse de los ingresos imponibles en un 90%.
12. El 10% del importe de las inversiones que hagan las empresas en instalaciones especiales para la protección ambiental, la conservación de la energía y el agua y la seguridad en la producción especificadas en el "Catálogo de instalaciones ambientales especiales a efectos del trato preferencial respecto del impuesto sobre la renta de las sociedades", la "Guía de instalaciones especiales de conservación de energía y agua a efectos del trato preferencial respecto del impuesto sobre la renta de las sociedades" y la "Guía de instalaciones especiales para la seguridad en la producción a efectos del trato preferencial respecto del impuesto sobre la renta de las sociedades" puede deducirse de los ingresos imponibles. Si los ingresos imponibles no son suficientes, la deducción puede hacerse en los siguientes cinco ejercicios fiscales.

Políticas públicas en materia de preferencias fiscales**B. Otras exenciones fiscales**

1. Los artículos que se importen para ser utilizados en: las actividades industriales promovidas por el Estado que se enumeran en los catálogos de industrias para la orientación de la inversión extranjera, los proyectos con inversión extranjera que cumplen los requisitos del "Catálogo de ramas de producción prioritarias para la inversión extranjera en las regiones central y occidental de China" y los proyectos financiados con fondos nacionales que reciben el apoyo del condado quedan exentos del pago de derechos de importación. Se exceptúan las mercancías que figuran en el "Catálogo de artículos importados no exentos de impuestos en el marco de proyectos con inversión extranjera"^b y la "Guía de artículos importados no exentos de impuestos en el marco de proyectos financiados con fondos nacionales".^c

2. Respecto a las actividades industriales promovidas por el Estado (incluidas las que cumplen el requisito del "Catálogo de ramas de producción prioritarias para la inversión extranjera en las regiones central y occidental de China"), las empresas con inversión extranjera, los centros de investigación con inversión extranjera y las empresas con inversión extranjera de alta tecnología y orientadas a la exportación pueden importar el equipo que será utilizado en el proyecto de que se trate así como la tecnología, los componentes y los repuestos sin derechos de importación, siempre que las importaciones estén comprendidas en el ámbito de la actividad comercial aprobada inicialmente, la compra sea financiada por el proyecto y el equipo así como la tecnología, los componentes y los repuestos en cuestión no puedan producirse en China.

3. Los equipos importados por empresas con inversión extranjera para la producción de artículos especificados en el "Catálogo de productos chinos de alta tecnología", así como la tecnología, los componentes y los repuestos importados en relación con esa producción, están exentos de derechos de importación y otros gravámenes de importación conexos.^d

4. En lo que respecta a la tecnología avanzada que figura en el "Catálogo de productos chinos de alta tecnología"^d importada por empresas con inversión extranjera, las tasas sobre programas informáticos pagadas en el extranjero se deducen de los derechos de importación y otros gravámenes relacionados con la importación.^e

5. En lo que respecta al IVA, los productos y servicios producidos mediante la utilización "integrada" de recursos (por ejemplo, la energía eléctrica generada a partir de desechos urbanos y recursos hídricos renovables) se benefician de medidas fiscales preferenciales como la exención, el reembolso en el momento de la recaudación o el reembolso después de la recaudación.

C. Varias políticas sobre los programas informáticos y los circuitos integrados

1. Las nuevas empresas nacionales certificadas de producción de programas informáticos y de diseño de circuitos integrados están exentas del impuesto sobre la renta de las sociedades durante los dos primeros años a partir del ejercicio en que obtengan beneficios; el impuesto se recauda al 50% del tercer al quinto año.

2. Las empresas productoras de circuitos integrados con inversiones superiores a 8.000 millones de ¥ o que produzcan circuitos integrados de anchura de línea inferior a 0,25 µm, siempre que el período de actividad comercial sea superior a 15 años, están exentas del impuesto sobre la renta de las sociedades durante los cinco primeros años a partir del ejercicio en que obtengan beneficios y el impuesto se recauda al 50% del sexto al décimo año.

3. Las empresas productoras de circuitos integrados de anchura de línea igual o inferior a 0,8 µm, tras su certificación, están exentas del impuesto sobre la renta de las sociedades durante los dos primeros años a partir del ejercicio en que obtengan beneficios y el impuesto se recauda al 50% del tercer al quinto año.

4. El período de depreciación de los programas informáticos que adquieran empresas e instituciones públicas, previa aprobación de las autoridades tributarias, puede reducirse a un mínimo de dos años, siempre que el programa en cuestión se considere un activo fijo o intangible a efectos contables.

5. El período de depreciación del equipo de producción de las empresas que fabrican circuitos integrados, previa aprobación de las autoridades tributarias, puede reducirse a un mínimo de tres años.

6. Las empresas de producción de programas informáticos y circuitos integrados que reúnen las condiciones requeridas pueden deducir el costo de formación de su personal de los ingresos imposables.

- a La definición de pequeñas empresas con beneficios mínimos figura en el artículo 92 del Reglamento de aplicación de la Ley del impuesto sobre la renta de las sociedades de la República Popular China.
- b Aviso N° 65, de 5 de septiembre de 2008, de la Administración General de Aduanas. Consultado en: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab399/info125825.htm>.
- c Aviso N° 83, de 24 de diciembre de 2012, del Ministerio de Hacienda. Consultado en: http://gss.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201212/t20121231_723618.html.
- d Para la lista de productos que figuran en el "Catálogo de productos chinos de alta tecnología", remítase a: http://www.most.gov.cn/tztg/200612/t20061220_38987.htm.
- e Estas políticas se basan en el "Reglamento del Consejo de Estado sobre el ajuste de la política fiscal relativa a la importación y exportación de equipo" (N° [1997] 37), el "Dictamen del Comité de Comercio Exterior sobre el fomento de la inversión extranjera" (N° [1999] 73) y el "Plan nacional de mediano y largo plazo para el desarrollo de la ciencia y la tecnología (2006-2020)" (N° [2005] 44).

Fuente: Información en línea. Consultado en: <http://en.xasourcing.gov.cn/swj/policys/localpolicy/local0013.html>; e información facilitada por las autoridades de China.