RESUMEN

1. En agosto de 2012, la Federación de Rusia pasó a ser el 156º Miembro de la OMC. Este es el primer examen de sus políticas comerciales. Tras la disolución de la Unión Soviética a finales de 1991, la Federación de Rusia inició un programa de reformas para pasar de una economía de planificación centralizada a una economía de mercado. Ha logrado en gran medida este objetivo, creando una economía orientada hacia el exterior. La liberalización del comercio y la inversión, impulsada por los compromisos contraídos en el marco de la adhesión a la OMC, y la entrada en vigor el 1º de enero de 2015 del Tratado por el que se establece la Unión Económica Euroasiática (UEEA) han sido hitos importantes en este proceso.

2. El Estado sigue desempeñando un papel fundamental en el conjunto de la economía rusa y, pese a que el número de empresas públicas ha disminuido recientemente, estas siguen representando alrededor de la mitad del PIB, lo que es, en parte, legado del sistema soviético. Algunas de las más grandes ocupan una posición dominante en sectores clave como la banca, el transporte y la energía. Las autoridades rusas están tomando medidas para mejorar la gestión empresarial y privatizar las empresas públicas, a fin de aumentar la productividad, la competencia y la eficiencia generales. La mayor parte del programa de privatización del período 2014-2016 se ha pospuesto, debido principalmente a las condiciones desfavorables del mercado (bajo precio de los activos) y a la desaceleración económica.

3. La crisis financiera mundial de 2008-2009 castigó con especial dureza a la Federación de Rusia. El fuerte repunte económico registrado en 2010-2012 se vio posteriormente frenado por la inestabilidad política de la región tras los acontecimientos en Crimea. Así pues, el crecimiento del PIB real se redujo en 2013 y 2014, y se contrajo un 3,7% en 2015. La causa principal de esta importante desaceleración del crecimiento del PIB fue el desplome de los precios del petróleo por debajo de 50 dólares EE.UU. sumado a la insuficiente diversificación de las exportaciones rusas. También influyeron las sanciones económicas impuestas por algunos países occidentales y las contramedidas adoptadas por la Federación de Rusia. La incertidumbre económica provocada por estos acontecimientos se tradujo en importantes salidas de capital, una fuerte devaluación del rublo (la moneda nacional) y un incremento de la inflación.

4. El Gobierno respondió con un plan anticrisis destinado a estabilizar el sistema bancario, aplicar medidas de estímulo fiscal, iniciar la transición hacia un régimen de tipo de cambio flotante, e introducir un programa de sustitución de las importaciones. Este programa es uno de los elementos esenciales de una nueva política industrial, que se estableció en 2014 y se ha aplicado mediante diversas leyes nuevas en 2015 y 2016. Los incentivos previstos en el marco de esta política industrial adoptan muchas formas, como, por ejemplo, donaciones directas destinadas a las infraestructuras, desgravaciones fiscales y preferencias en el ámbito de la contratación pública.

5. Según el Fondo Monetario Internacional (FMI), la Federación de Rusia está en proceso de estabilización; el Fondo prevé una reducción del crecimiento del PIB del 1,8% en 2016 y un aumento del 0,8% en 2017. No obstante, la lentitud de las reformas estructurales, las escasas inversiones y la dinámica demográfica desfavorable están afectando al potencial de crecimiento. En particular, la excesiva reglamentación, una gobernanza deficiente y el considerable grado de intervención gubernamental en la economía han desalentado la inversión. Las autoridades rusas reconocen la necesidad de acelerar las reformas económicas, y se proponen reforzar la competencia en los mercados de bienes y servicios, mejorar los derechos de propiedad y renovar la infraestructura de transporte y de telecomunicaciones para mejorar el clima empresarial e impulsar las inversiones.

6. Tradicionalmente, la Federación de Rusia ha registrado superávits tanto en la balanza comercial como en la balanza por cuenta corriente, gracias a los importantes ingresos de exportación de petróleo y gas. El superávit de la cuenta corriente, en porcentaje del PIB, se redujo del 3,3% en 2012 al 1,5% en 2013; posteriormente se recuperó, alcanzando el 5% en 2015, ya que las importaciones sufrieron una fuerte contracción como consecuencia de la debilidad de la demanda interna y la reorientación del gasto a raíz de la depreciación del rublo. En 2016, el FMI prevé un superávit por cuenta corriente del 4% del PIB.

7. El Ministerio de Desarrollo Económico, el Ministerio de Asuntos Exteriores y el Ministerio de Industria y Comercio son los organismos responsables del comercio exterior. Cuando la Federación

de Rusia se adhirió a la UEEA, muchas de las competencias de su régimen de comercio exterior se transfirieron a las instituciones de la UEEA, en particular a la Comisión Económica Euroasiática. Entre esas competencias figuran las relativas a los tipos arancelarios aplicados a las importaciones, el comercio de tránsito, las medidas no arancelarias (por ejemplo, contingentes arancelarios, licencias de importación y medidas comerciales correctivas), las políticas aduaneras (valoración en aduana, tasas aduaneras y determinación del país de origen), la observancia de los derechos de propiedad intelectual en la frontera, la creación y administración de zonas económicas e industriales especiales, y la formulación de reglamentos técnicos y medidas sanitarias y fitosanitarias. Como resultado, en la Federación de Rusia la formulación de la política comercial depende tanto de las instituciones y la legislación nacionales como de los órganos y la legislación de la UEEA.

8. En el marco de su adhesión a la OMC, la Federación de Rusia asumió amplios compromisos en relación con el acceso a los mercados de bienes y servicios. El país es parte en el Acuerdo sobre Tecnología de la Información (ATI) y tiene la condición de observador en el Acuerdo plurilateral sobre Contratación Pública (ACP). Las autoridades rusas han señalado que las negociaciones para la adhesión al ACP comenzarán en la segunda mitad de 2016. La Federación de Rusia no es parte en el Acuerdo plurilateral sobre el Comercio de Aeronaves Civiles. El país ha presentado notificaciones a la OMC regularmente y tiene pocas notificaciones pendientes. La Federación de Rusia ha participado en diez diferencias comerciales: en cuatro de ellas como reclamante y en seis como demandado. Además, ha intervenido como tercero en 28 diferencias, la mayoría de ellas relativas a medidas comerciales especiales. El país otorga como mínimo trato NMF a todos sus interlocutores comerciales.

9. Desde mediados de 2012, la Federación de Rusia ha estado tomando medidas para mejorar las operaciones aduaneras mediante un plan de acción en el que se establece una serie de medidas para simplificar los procedimientos aduaneros y mejorar la eficiencia en lo que respecta tanto a las importaciones como a las exportaciones. Además, la Comisión Económica Euroasiática está desarrollando las bases de un mecanismo de ventanilla única, en particular, mediante la racionalización y armonización de las formalidades aduaneras. Actualmente existe una plataforma de información unificada, Seaport Portal, que permite la manipulación y la tramitación aduanera de la carga en los puertos marítimos de la Federación de Rusia a través de una ventanilla única electrónica. La Federación de Rusia depositó su instrumento de aceptación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio el 22 de abril de 2016. Ha adoptado recientemente medidas para restringir el comercio de tránsito a través de su territorio.

10. Las autoridades rusas consideran que la inversión extranjera, la transferencia de tecnología y la innovación son esenciales para la modernización económica del país. En este contexto, se están promoviendo parques de tecnología avanzada, aglomeraciones industriales y zonas económicas especiales mediante la concesión de incentivos especiales en materia de fiscalidad e infraestructura a los inversores nacionales y extranjeros. Además, el Programa de inversión en el sector del automóvil y los acuerdos concertados en el marco de este programa también prevén algunos incentivos a la inversión. La Federación de Rusia ha confirmado que eliminará las medidas incompatibles con la OMC aplicadas en el marco del Programa de inversión en el sector del automóvil no más tarde del 1º de julio de 2018.

11. Las principales preocupaciones de los inversores extranjeros en la Federación de Rusia incluyen la corrupción, la transparencia, el imperio de la ley, los tipos impositivos y la complejidad de la reglamentación fiscal, el acceso a la financiación, y el respeto de los derechos de propiedad. Para hacer frente a estos retos, se han aplicado diversas medidas, en particular: la adopción del Plan Nacional de Lucha contra la Corrupción, la modificación del Código Penal y el Código de Infracciones Administrativas, y la ratificación del Convenio de la OCDE de Lucha contra la Corrupción, que prohíbe el soborno de funcionarios extranjeros. Además, en los últimos años, se ha establecido el Programa Nacional de Iniciativas Empresariales, se ha creado el Instituto del *Ombudsman* de los Empresarios, dependiente del Presidente de la Federación de Rusia, y se han adoptado otras reformas normativas para atraer mayores entradas de IED y mejorar el clima empresarial.

12. Al adherirse a la OMC en 2012, la Federación de Rusia consolidó la totalidad de sus líneas arancelarias y se comprometió a reducir gradualmente los aranceles para 2020. Al finalizar el período de aplicación, el promedio aritmético de los aranceles finales consolidados será del 8,4%. Desde 2012, el promedio aritmético de los aranceles NMF aplicados ha disminuido del 11%

al 8,3%, incluidos los EAV de los derechos no *ad valorem*. En 2016, el promedio de los tipos NMF aplicados a los productos agrícolas (14,6%) era ligeramente superior a los niveles finales consolidados (13,6%), mientras que el promedio de los tipos NMF aplicados a los productos no agrícolas (6,5%) era ligeramente inferior a los niveles finales consolidados (7,1%). El 1º de enero de 2015 la Federación de Rusia comenzó a aplicar el arancel exterior común de la UEEA. El 14,8% de las líneas arancelarias están sujetas a derechos no *ad valorem* (mixtos y específicos).

13. La Federación de Rusia tiene en vigor 10 acuerdos comerciales regionales (ACR) que abarcan a 12 interlocutores comerciales: Armenia, Azerbaiyán, Belarús, Georgia, Kazajstán, la República Kirguisa, la República de Moldova, Serbia, Tayikistán, Turkmenistán, Ucrania y Uzbekistán. En 2014, el comercio de mercancías (exportaciones e importaciones) con los asociados en ACR representó el 12,2% del comercio total de la Federación de Rusia. En la unión aduanera, no se aplican aranceles ni ninguna otra medida en frontera al comercio entre los Estados miembros de la UEEA. A finales de junio de 2015, los Estados miembros de la UEEA otorgaban acceso preferencial a 103 países en desarrollo y a 48 países menos adelantados. El esquema SGP abarca cerca del 24% del total de las líneas arancelarias. En el caso de esas líneas arancelarias, los países en desarrollo pueden beneficiarse de una reducción de los derechos NMF del 25%, y los países menos adelantados de un acceso libre de derechos.

14. En el marco de la UEEA, los Estados miembros pueden aplicar las siguientes medidas no arancelarias comunes: prohibición de las importaciones; restricciones cuantitativas a las importaciones; derecho exclusivo de importación; expedición de licencias automáticas (vigilancia) de las importaciones; y procedimientos de autorización de las importaciones. Se ha establecido una lista común de productos sujetos a prohibiciones de importación, y a licencias o permisos no automáticos. Al adherirse a la OMC, la Federación de Rusia consolidó en su Lista seis contingentes arancelarios, aplicables a los siguientes productos: carne de bovino fresca o refrigerada; carne de bovino congelada; carne de porcino fresca, refrigerada o congelada; recortes de carne de porcino; carne de aves de corral fresca, refrigerada o congelada; y lactosuero, incluso modificado.

15. Desde 2012, el Departamento de Defensa del Mercado Interior de la Comisión Económica Euroasiática se ocupa de llevar a cabo investigaciones y de imponer medidas comerciales correctivas. Las decisiones relativas a la adopción de medidas comerciales correctivas corresponden a la Junta de la Comisión Económica Euroasiática y son vinculantes para todos los Estados miembros de la UEEA. La Federación de Rusia recurre con frecuencia a medidas antidumping y de salvaguardia. En mayo de 2016 estaban en vigor dos medidas de salvaguardia y 16 medidas antidumping definitivas, que afectaban a las importaciones procedentes de Alemania, China, la India, Italia, Turquía y Ucrania.

16. El Tratado por el que se establece la Unión Económica Euroasiática (UEEA) y la legislación nacional constituyen el marco jurídico de las normas, los reglamentos técnicos y los sistemas de evaluación de la conformidad en la Federación de Rusia. La Comisión Económica Euroasiática establece una lista común de productos a los que pueden aplicarse reglamentos técnicos de la UEEA o prescripciones nacionales obligatorias de sus Estados miembros. Asimismo, la Comisión se encarga de coordinar la elaboración y aplicación de las MSF por los Estados miembros de la UEEA y de establecer los principios generales comunes y las prescripciones de seguridad aplicables a los bienes comercializados en el interior de la Unión.

17. La Federación de Rusia no ha armonizado los regímenes del IVA y de los impuestos especiales de consumo con los demás miembros de la UEEA. Los intercambios comerciales dentro de la UEEA se realizan en régimen de franquicia de derechos, y, por consiguiente, no están sujetos a control aduanero, pero sí al IVA y a los impuestos especiales de consumo. En la Federación de Rusia, los impuestos especiales de consumo son idénticos para las importaciones y los productos nacionales, y las bases para el cálculo de los impuestos especiales de consumo pueden ser específicas, *ad valorem* o compuestas, según la mercancía de que se trate. Se aplican impuestos especiales de consumo a la cerveza, el vino y los aguardientes; el tabaco y los productos de tabaco; los productos del petróleo; y los vehículos automóviles. Por lo general, los tipos se revisan anualmente. Se aplica un tipo uniforme del IVA del 18%, y un tipo reducido del 10% a determinados artículos, como los productos alimenticios básicos. En el caso de algunos suministros, incluidas las exportaciones, el tipo aplicable es cero, lo que da derecho al reembolso del IVA correspondiente a los insumos, y se conceden exenciones del IVA, que responden a objetivos de asistencia social y desarrollo económico.

18. Durante el período 2012-2016, las autoridades rusas ajustaron determinados tipos impositivos y bases imponibles y tomaron medidas encaminadas a aligerar la carga administrativa que impone el cumplimiento de las obligaciones fiscales. Se simplificaron el cálculo y el registro de los impuestos mediante la adopción de modelos uniformes y la racionalización de la documentación justificante exigida. Al mismo tiempo, la aprobación de diversas soluciones informáticas elaboradas por el sector privado facilitó la presentación electrónica de las declaraciones de impuestos y los datos fiscales. Entre las innovaciones de procedimiento cabe mencionar la introducción de auditorías fiscales basadas en el riesgo y el recurso obligatorio al examen administrativo como parte del mecanismo de solución de controversias.

19. Al adherirse a la OMC, la Federación de Rusia se comprometió a consolidar y reducir los derechos de exportación que gravaban 703 líneas arancelarias a nivel de 10 dígitos. Los derechos de exportación aplicados a 495 de esas líneas arancelarias debían quedar reducidos a cero al final del período de aplicación, que tiene una duración de entre uno y cinco años. La Federación de Rusia también se comprometió a establecer dos contingentes de exportación para los productos de madera, con derechos de exportación dentro del contingente del 13% y el 15%. Existe una lista común de productos sujetos a prohibiciones o restricciones de importación/exportación en/desde el territorio aduanero de la UEEA.

20. En el Tratado de la Unión Económica Euroasiática se prevé la aplicación de medidas conjuntas para promover la exportación de mercancías originarias de los Estados miembros a los mercados de terceros países; en la actualidad se están elaborando esas medidas. En la Federación de Rusia, se han emprendido reformas jurídicas e institucionales encaminadas a incrementar las exportaciones, principalmente en el marco de la hoja de ruta "Apoyo a la exportación y acceso a los mercados extranjeros" y el programa del Gobierno "Promoción de la actividad económica en el exterior" (2013-2018), que han sido concebidos como parte de una iniciativa más amplia destinada a modernizar la economía rusa y mejorar el clima de inversión.

21. El Gobierno federal y las autoridades a nivel subfederal facilitan fondos públicos para apoyar a las empresas rusas que desean comenzar a exportar o incrementar sus exportaciones. Los tipos de ayuda y los criterios de admisibilidad aplicados en el marco de los programas a nivel subfederal no son uniformes; estos programas se pueden cofinanciar, en régimen de competencia, con fondos federales. Las autoridades federales no recopilan estadísticas sobre los fondos desembolsados para apoyar las exportaciones a nivel subfederal.

22. A nivel federal, el Banco de Desarrollo y Asuntos Económicos Exteriores (Vnesheconombank (VEB)), que es una corporación estatal, presta apoyo a las exportaciones directamente y a través de sus filiales especializadas, en particular el Banco de Exportación e Importación de Rusia, el Organismo Ruso de Seguro del Crédito a la Exportación y el Centro de Exportación de Rusia. Este último fue establecido en 2015 como ventanilla única para la prestación de asistencia financiera y no financiera a los exportadores rusos. El Fondo Ruso de Inversión Directa, que era una filial del VEB, también puede realizar inversiones de capital en empresas medianas con posibilidades de exportar ajenas al sector de la producción de energía. Según las autoridades, estas entidades no aplican directivas uniformes en materia de contenido nacional mínimo ni prioridades sectoriales o geográficas a efectos de apoyo a las exportaciones.

23. En la Federación de Rusia pueden obtenerse diversos incentivos fiscales a nivel federal y subfederal. Existe una considerable dispersión de los tipos impositivos entre las regiones, las actividades económicas y las categorías de contribuyentes, y la carga administrativa para quienes solicitan concesiones fiscales podría ser bastante importante. Los residentes de las zonas económicas especiales, las zonas de desarrollo territorial, los territorios de desarrollo avanzado, el Centro de Innovación de Skolkovo y el puerto franco de Vladivostok también pueden obtener ventajas fiscales. Además, la Federación de Rusia otorga ayuda a nivel federal a varios sectores a través de aportaciones de capital, compensación parcial de los gastos en concepto de intereses sobre préstamos, y donaciones, etc. A nivel subfederal, la ayuda se concede a través de incentivos fiscales, compensación parcial de los gastos en concepto de intereses sobre préstamos, donaciones directas y aportaciones de capital social.

24. En 2013 se aprobó una nueva Ley de Contratación Pública, cuyo objetivo es establecer un sistema global de contratación pública, promover la eficiencia de la contratación y combatir la corrupción. Se han conseguido avances importantes en el fomento de la planificación y la vigilancia de la contratación, y ha aumentado la confianza de las empresas en el sistema de contratación

pública. El 25 de marzo de 2014, se introdujo una preferencia de precios del 15% en la contratación pública para los bienes de producción nacional.

25. De conformidad con el Tratado de la UEEA, la Comisión Económica Euroasiática está encargada de luchar contra los acuerdos contrarios a la competencia, el abuso de posición dominante y la competencia desleal en los mercados transfronterizos. El Tratado de la UEEA prevé asimismo la armonización de las legislaciones nacionales de los Estados miembros en el ámbito de la política de competencia. Durante el período objeto de examen se han introducido mejoras en el régimen de competencia de la Federación de Rusia, a fin de que el Servicio Federal Antimonopolio pueda centrarse en las violaciones graves de la Ley sobre Protección de la Competencia. Por otra parte, el mandato relativamente amplio del Servicio Federal Antimonopolio de la Federación de Rusia, que incluye también el control de la contratación pública, del cumplimiento de la legislación sobre publicidad y de la inversión extranjera en industrias estratégicas, se ha ampliado más, con competencias adicionales en materia de regulación de los precios y de contratación en el ámbito de la defensa.

26. Durante el período objeto de examen, la Federación de Rusia ha realizado importantes reformas en los sistemas legislativo, administrativo y de observancia de los derechos de propiedad intelectual; en particular, en 2014 modificó los capítulos del Código Civil que tratan de la propiedad intelectual y en julio de 2013 creó el Tribunal de Derechos de Propiedad Intelectual. En el marco de la Estrategia para un Desarrollo Innovador de la Federación de Rusia 2020, la innovación y la protección eficaz de los derechos de propiedad intelectual se han convertido en prioridades fundamentales destinadas a asegurar las entradas de IED y la cooperación internacional en el desarrollo de nuevas tecnologías necesarias para lograr un crecimiento económico sostenible.

27. Por lo que se refiere a las cuestiones sectoriales, el Tratado de la UEEA establece los objetivos básicos, así como una política agrícola coordinada, para la Federación de Rusia y los demás Estados miembros. Los objetivos fijados son los siguientes: desarrollo equilibrado de la producción y los mercados de productos agrícolas; competencia leal entre las entidades de los Estados miembros, con inclusión de igualdad de acceso al mercado agrícola común; normalización de las prescripciones relacionadas con la circulación de productos agrícolas; y protección de los productores de productos agrícolas de los Estados miembros en los mercados nacionales y extranjeros. Según se indica en las notificaciones al Comité de Agricultura de la OMC, durante el período 2012-2015 la Federación de Rusia no otorgó subvenciones a la exportación, si bien en el marco del programa estatal de desarrollo agrícola se presta ayuda para productos agrícolas específicos y para el sector agrícola en general.

28. La sustitución de las importaciones se ha convertido en uno de los elementos esenciales de la política agrícola de la Federación de Rusia. En agosto de 2014, en respuesta a las sanciones económicas impuestas por algunos países occidentales, la Federación de Rusia impuso por un año una prohibición y limitaciones para las importaciones de productos agrícolas y alimenticios procedentes de esos países. Entre los productos prohibidos figuran determinadas frutas frescas, hortalizas, carne, aves de corral, pescado y productos lácteos. Posteriormente, se han prorrogado las sanciones y contrasanciones.

29. La Federación de Rusia tiene la mayor superficie forestal del mundo. Sin embargo, el sector se enfrenta a varios problemas, como un insuficiente desarrollo de la infraestructura, el agotamiento de los recursos en las zonas tradicionales de extracción y la falta de capacidad para utilizar recursos de baja calidad. Se está aplicando una política de explotación intensiva de los bosques y repoblación forestal. Además, la Federación de Rusia es una de las mayores naciones pesqueras del mundo. Administra y aplica una política de ordenación pesquera mediante un sistema por el que se fija la captura total permisible sobre la base de datos científicos relativos a las poblaciones de las distintas especies.

30. Una de las prioridades fundamentales de la Federación de Rusia es diversificar la economía a fin de reducir la dependencia de sus abundantes recursos minerales y energéticos. La Federación de Rusia es el segundo productor de petróleo y gas del mundo y el cuarto de electricidad, y se ha convertido en una de las economías con mayor consumo de energía. Se ha establecido un objetivo estratégico de reducción de la intensidad energética respecto del PIB en un 40% para 2020, mediante el ahorro de energía, la mejora de la eficiencia y la eliminación de las limitaciones reglamentarias, y el fomento del desarrollo de las energías renovables (por ejemplo, geotérmica,

solar y eólica). A pesar del importante descenso de los precios del petróleo registrado en los últimos años, las actividades petroleras siguen aportando alrededor del 20% del PIB, y representan las dos terceras partes de las exportaciones de mercancías y un poco menos de la mitad de los ingresos del Gobierno federal.

31. Los servicios son el sector que más contribuye a la producción de la Federación de Rusia (más del 62% del PIB en 2015). Como parte de sus compromisos de adhesión a la OMC, la Federación de Rusia ha eliminado la limitación del 49% a la participación de capital extranjero en el capital social en el sector de las telecomunicaciones. La Federación de Rusia aplica plenamente el Acuerdo sobre Telecomunicaciones Básicas de la OMC. En el sector bancario de la Federación de Rusia, el porcentaje de inversión extranjera está limitado al 50%. Las compañías de seguros extranjeras podrán establecer sucursales nueve años después de la adhesión de la Federación de Rusia a la OMC (agosto de 2021).

32. Los principales objetivos de la política comercial de la Federación de Rusia son facilitar la modernización de la economía del país, fomentar su competitividad a nivel mundial y crear condiciones favorables para su crecimiento continuo y su desarrollo sostenible. En este sentido, la adhesión a la OMC ha afianzado en la Federación de Rusia un régimen comercial por lo general liberal respecto del resto del mundo. No obstante, las reformas políticas y económicas en la Federación de Rusia tropiezan con dificultades derivadas de los intereses creados, los problemas de gobernanza y la relativa complejidad de su entorno económico. A corto y medio plazo, los resultados económicos de la Federación de Rusia dependerán también, entre otras cosas, de la evolución de los precios del petróleo y de la capacidad del país para resolver los problemas políticos existentes con otros países de dentro y fuera de la región. En cualquier caso, a largo plazo la aplicación coherente y decidida de las reformas contribuirá a que la economía rusa materialice su verdadero potencial.