



Órgano de Examen de las Políticas Comerciales

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

INFORME DE LA SECRETARÍA

CAMBOYA

El presente informe, preparado para el segundo examen de las políticas comerciales de Camboya ha sido redactado por la Secretaría de la OMC bajo su responsabilidad. Como exige el Acuerdo por el que se establece el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio), la Secretaría ha pedido aclaraciones a Camboya sobre sus políticas y prácticas comerciales.

Cualquier pregunta técnica que se plantee en relación con este informe puede dirigirse al Sr. Sergios Stannas (tel.: 022 739 5382) o el Sr. Usman Ali Khilji (tel.: 022 739 6936).

En el documento WT/TPR/G/364 figura la exposición de políticas presentada por Camboya.

ÍNDICE

RESUMEN	6
1 ENTORNO ECONÓMICO.....	12
1.1 Principales características de la economía	12
1.2 Evolución económica reciente.....	12
1.2.1 Políticas monetaria y cambiaria	16
1.2.2 Política fiscal	16
1.2.3 Cuestiones estructurales.....	17
1.2.3.1 Diversificación y competitividad	17
1.2.3.2 Entorno empresarial	17
1.2.3.3 Reformas del sector financiero.....	17
1.2.3.4 Reforma del sistema tributario.....	18
1.2.4 Balanza de pagos.....	18
1.3 Evolución del comercio y la inversión	20
1.3.1 Tendencias y estructura del comercio de mercancías.....	20
1.3.2 Tendencias y estructura de la inversión extranjera directa	22
2 REGÍMENES DE COMERCIO E INVERSIÓN.....	24
2.1 Marco general	24
2.1.1 Poder ejecutivo	25
2.1.2 Órganos asesores	25
2.2 Formulación y objetivos de la política comercial.....	26
2.2.1 Leyes y reglamentos comerciales.....	27
2.2.2 Transparencia	28
2.3 Acuerdos y arreglos comerciales.....	30
2.3.1 OMC.....	30
2.3.2 Acuerdos regionales y preferenciales.....	30
2.3.2.1 Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN).....	30
2.3.2.2 Otros acuerdos y arreglos	33
2.4 Régimen de inversiones.....	34
3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS.....	40
3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones.....	40
3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros y valoración en aduana.....	40
3.1.2 Normas de origen	44
3.1.3 Aranceles.....	45
3.1.3.1 Estructura	45
3.1.3.2 Arancel aplicado	45
3.1.3.3 Progresividad y dispersión arancelaria	47
3.1.3.4 Consolidaciones arancelarias	48
3.1.3.5 Preferencias arancelarias	48
3.1.4 Otras cargas que afectan a las importaciones.....	49

3.1.5	Prohibiciones, restricciones y licencias de importación	51
3.1.6	Medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia	54
3.1.7	Otras medidas que afectan a las importaciones	54
3.2	Medidas que afectan directamente a las exportaciones	55
3.2.1	Procedimientos y requisitos aduaneros	55
3.2.2	Impuestos, cargas y gravámenes	56
3.2.3	Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación	56
3.2.4	Apoyo y promoción de las exportaciones	57
3.2.5	Financiación, seguro y garantías de las exportaciones	59
3.3	Medidas que afectan a la producción y al comercio	60
3.3.1	Incentivos	60
3.3.2	Normas y otras prescripciones técnicas	62
3.3.3	Prescripciones sanitarias y fitosanitarias	64
3.3.4	Política de competencia y controles de precios	69
3.3.5	Comercio de Estado, empresas de propiedad estatal y privatización	70
3.3.6	Contratación pública	71
3.3.7	Derechos de propiedad intelectual	74
4	POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES	82
4.1	Agricultura	82
4.1.1	Características	82
4.1.2	Evolución de las políticas y del marco institucional	84
4.1.3	Medidas en frontera	85
4.1.4	Medidas de ayuda interna	85
4.1.5	Determinados productos agrícolas y ganaderos	87
4.1.5.1	Arroz	87
4.1.5.2	Caucho	90
4.1.5.3	Silvicultura	91
4.1.5.4	Pesca	93
4.2	Minería y energía	96
4.2.1	Minería	96
4.2.2	Energía	97
4.2.2.1	Hidrocarburos	98
4.2.2.2	Electricidad	99
4.3	Manufacturas	102
4.3.1	Características, política y medidas	102
4.3.2	Política e instituciones	102
4.3.3	Medidas en frontera y de ayuda interna	103
4.3.4	Prendas de vestir	103
4.4	Servicios	104
4.4.1	Características	104

4.4.2	Compromisos generales en el marco del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios y los acuerdos comerciales regionales	105
4.4.3	Servicios financieros	106
4.4.3.1	Banca y finanzas.....	108
4.4.3.2	Seguros.....	113
4.4.4	Comunicaciones.....	116
4.4.4.1	Telecomunicaciones	116
4.4.4.2	Servicios audiovisuales y de radiodifusión	120
4.4.5	Transporte.....	121
4.4.5.1	Transporte marítimo.....	122
4.4.5.2	Transporte aéreo	124
4.4.5.3	Ferrocarriles.....	128
4.4.6	Distribución y comercio electrónico	129
4.4.6.1	Distribución.....	129
4.4.6.2	Comercio electrónico	130
4.4.7	Turismo.....	130
4.4.8	Servicios profesionales	132
4.4.8.1	Servicios de contabilidad, de asesoramiento y tributarios.....	133
4.4.8.2	Servicios jurídicos	133
4.4.8.3	Servicios de arquitectura e ingeniería	134
4.4.8.4	Servicios de enseñanza.....	134
4.4.8.5	Servicios relacionados con la salud.....	135
5	APÉNDICE - CUADROS.....	137

GRÁFICOS

Gráfico 1.1	Composición por productos del comercio de mercancías, 2011 y 2016.....	21
Gráfico 1.2	Distribución geográfica del comercio de mercancías, 2011 y 2016	23
Gráfico 3.1	Distribución por frecuencia de los tipos arancelarios NMF, 2017.....	46
Gráfico 3.2	Promedios de los tipos NMF aplicados y de los tipos consolidados, por sección del SA, 2011 y 2017.....	47
Gráfico 3.3	Progresividad arancelaria por divisiones de la CIIU al nivel de 2 dígitos, 2017	48
Gráfico 4.1	Diferencial de los tipos de interés (%), enero de 2010 a diciembre de 2016.....	112

CUADROS

Cuadro 1.1	Algunos indicadores macroeconómicos, 2010-2016.....	12
Cuadro 1.2	Indicadores económicos y de empleo básicos, 2010-2016.....	14
Cuadro 1.3	Balanza de pagos, 2010-2016.....	19
Cuadro 1.4	Composición del comercio de servicios, 2010-2016.....	19
Cuadro 2.1	ACR vigentes en Camboya: principales características, 2017.....	32
Cuadro 3.1	Derechos y cargas de aduanas	42

Cuadro 3.2 Estructura arancelaria de Camboya, 2011 y 2017	45
Cuadro 3.3 Análisis recapitulativo de los aranceles preferenciales, 2016	49
Cuadro 3.4 Resumen de los impuestos de importación, 2017.....	50
Cuadro 3.5 Participación de los impuestos sobre el comercio internacional en los ingresos fiscales totales y condonación de derechos de aduana, 2010-2016.....	51
Cuadro 3.6 Impuestos a la exportación, 2016.....	56
Cuadro 3.7 Licencias, permisos y certificados de exportación.....	57
Cuadro 3.8 Lista de zonas económicas especiales	59
Cuadro 3.9 Financiación de las exportaciones, 2011-2016.....	60
Cuadro 3.10 Incentivos en virtud de la Ley de Inversiones	60
Cuadro 3.11 Requisitos mínimos para la concesión de incentivos	61
Cuadro 3.12 Contratación pública, por método y cuantía, 2015-2016	71
Cuadro 3.13 Umbrales financieros para la contratación pública	72
Cuadro 4.1 Medidas de ayuda interna ^a , 2010 y 2013	86
Cuadro 4.2 Estructura del sistema financiero, 2011-2017.....	106
Cuadro 4.3 Indicadores de solidez bancaria ^a , 2011-2017	111

RECUADROS

Recuadro 3.1 Leyes y reglamentos aduaneros	40
--	----

APÉNDICE - CUADROS

Cuadro A1. 1 Exportaciones de mercancías por grupos de productos, 2011-2016.....	137
Cuadro A1. 2 Importaciones de mercancías por grupos de productos, 2011-2016	139
Cuadro A1. 3 Exportaciones de mercancías por destino, 2011-2016	141
Cuadro A1. 4 Importaciones de mercancías por origen, 2011-2016	142
Cuadro A3. 1 Análisis recapitulativo de los aranceles, 2017	143
Cuadro A3. 2 Líneas arancelarias cuyos tipos aplicados superan los niveles de consolidación consignados, 2017.....	145
Cuadro A4. 1 Acuerdos de transporte aéreo de Camboya ^a , 2017	148

RESUMEN

1. Desde 2011, Camboya viene registrando un fuerte crecimiento del PIB real, con un promedio superior al 7% anual. Ese crecimiento se ha visto impulsado por los sectores de la construcción, la manufactura (principalmente las exportaciones de prendas de vestir) y, en menor medida, los servicios relacionados con el turismo. El crecimiento económico ha sido inclusivo y generalizado, lo que ha dado lugar a una disminución de los niveles de desigualdad y de pobreza. Una gestión macroeconómica prudente se ha traducido en una inflación moderada, un tipo de cambio estable, un nivel de desempleo relativamente bajo y un nivel de deuda externa controlable. Sin embargo, debido al carácter informal de una gran parte de la economía camboyana, que se basa principalmente en los servicios, seguidos de la agricultura, el PIB está muy infravalorado, y ello socava la eficacia de la política gubernamental.

2. Camboya se enfrenta a diversas limitaciones y debilidades estructurales que afectan al crecimiento económico y hacen que la economía y el sistema financiero sean vulnerables a las crisis. Dichas limitaciones y debilidades son la reducida base económica, los elevados costos de las actividades empresariales y una fuerte dolarización a la que se suma el escaso desarrollo de los mercados financieros. Entre las medidas tomadas para afrontar algunos de estos problemas se cuentan la puesta en aplicación de la Política de Desarrollo Industrial en 2015, la simplificación y la automatización del registro de empresas y el fortalecimiento del sector financiero y el mercado de divisas. Además, la adopción en 2014 de la Estrategia de Movilización de Ingresos ha hecho que crezcan sustancialmente los ingresos públicos y favorecido la consolidación fiscal.

3. El objetivo de las políticas monetaria y cambiaria es lograr la estabilidad de los precios. Sin embargo, las escaseces del sector bancario y el elevado nivel de dolarización de la economía reducen la eficacia de la política monetaria. Por otra parte, la estabilidad del tipo de cambio con respecto al dólar de los Estados Unidos constituye un importante anclaje nominal para que la inflación permanezca baja y estable. El mantenimiento de un tipo de cambio estable frente a la moneda estadounidense se ha traducido en una apreciación del tipo de cambio efectivo real. Se calcula que este tipo de cambio está sobrevalorado entre un 5% y un 10% actualmente, lo que restaría dinamismo a las exportaciones y provocaría un mayor déficit comercial en el futuro.

4. El déficit por cuenta corriente alcanzó un nivel máximo de casi 2.000 millones de dólares EE.UU. (13% del PIB) en 2013. Desde entonces ha mantenido una trayectoria descendente debido a la desaceleración del crecimiento de las importaciones y a la fuerte expansión de las exportaciones (especialmente de prendas de vestir). El déficit por cuenta corriente se ha cubierto con la cuenta financiera, principalmente con entradas constantes de inversión extranjera directa (IED) durante el período objeto de examen. Por consiguiente, las reservas de divisas se han duplicado con creces desde 2011 y en 2016 se cifraron en unos 8.300 millones de dólares EE.UU., lo que representa casi ocho meses de cobertura de las importaciones.

5. Camboya ha registrado déficits fiscales persistentes durante el período objeto de examen, por estos se fueron reduciendo debido al incremento de los ingresos. La deuda externa permanece en torno al 30% del PIB.

6. El comercio y las inversiones son vitales para que Camboya alcance sus objetivos económicos y sociales. La participación del comercio de bienes y servicios en el PIB aumentó a alrededor del 140% en 2016, frente al 127% registrado en 2011. Las exportaciones de Camboya siguen estando muy concentradas en las prendas de vestir, que representaron aproximadamente el 65% de las exportaciones totales en 2016. El principal producto de importación son los textiles, que se utilizan como insumo para la producción de prendas de vestir. El principal destino de las exportaciones es la UE-28. En cuanto a las importaciones de Camboya, proceden principalmente de Asia, que acapara el 90% aproximadamente de las importaciones totales y muestra una tendencia al alza.

7. Durante el período objeto de examen, la entrada de IED aumentó hasta alcanzar los 2.300 millones de dólares EE.UU., gracias al régimen liberal y atractivo para los inversores. La IED está concentrada en el sector de las prendas de vestir, la agricultura, y el sector financiero. La mayor parte de la inversión extranjera directa procede de Asia, principalmente de China; Viet Nam; Hong Kong, China; Malasia; la República de Corea; y el Territorio Aduanero Distinto de Taiwán, Penghu, Kinmen y Matsu (Taipei Chino).

8. Desde el primer examen de sus políticas comerciales, realizado en 2011, Camboya ha adoptado nuevas políticas comerciales y de inversión y emprendido diversas iniciativas de reforma institucional y normativa, relacionadas, por ejemplo, con los poderes legislativo y judicial, la función del Ministerio de Comercio, el establecimiento de una Misión Permanente ante la OMC, el acceso a la información y la lucha contra la corrupción. Si bien la formulación y los objetivos de sus políticas siguen estando determinados por una serie de estrategias y planes de contenido relativamente extenso y amplio alcance, se han definido esferas de acción estratégica concretas para mejorar la competitividad comercial y se han mantenido las iniciativas destinadas a coordinar las actividades y los recursos de todas las partes interesadas.

9. Camboya sigue comprometido con el sistema multilateral de comercio y es portavoz de los países menos adelantados (PMA). Durante el período objeto de examen, mejoró sus compromisos en el marco de la OMC mediante la ratificación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC). Al mismo tiempo, se siguió centrando en fortalecer su integración económica regional por medio de la aplicación o la negociación de varios acuerdos de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), como la negociación sobre la Asociación Económica Amplia Regional (RCEP). Camboya sigue siendo beneficiaria de los sistemas generalizados de preferencias (SGP) de diferentes países y tiene derecho a preferencias adicionales específicas para los PMA en el marco de algunos regímenes. También continúa recibiendo asistencia para alcanzar los objetivos de desarrollo económico, como la diversificación de las exportaciones, y luchar contra la pobreza, en el marco de proyectos del Marco Integrado mejorado (MIM) y el Programa de Asistencia al Desarrollo del Comercio (TDSP). Durante el período objeto de examen, Camboya ha presentado pocas notificaciones a la OMC (por ejemplo, sobre aranceles, requisitos en materia de licencias de importación y agricultura) y no ha participado en ninguna diferencia comercial en la OMC.

10. Camboya mantiene en gran medida su apertura y fomenta la inversión extranjera directa, pese a la prohibición de que los extranjeros sean propietarios de tierras y participen en algunas actividades relacionadas con la salud o el medio ambiente, y a las prescripciones sobre la participación de nacionales en el capital o la utilización de mano de obra local o la autorización previa exigida para ciertas actividades (por ejemplo, determinados servicios de telecomunicaciones, las emisiones de radio y televisión y determinados servicios turísticos). En otras actividades, sigue garantizando el trato nacional y la propiedad extranjera plena, excepto en lo que respecta a la venta de empresas de propiedad estatal; desde 2016 se viene prestando especial atención a las asociaciones público-privadas. Se ha revisado la moratoria a las concesiones de tierras con fines económicos impuesta en 2012, que permitía el arrendamiento a largo plazo de terrenos de titularidad estatal; el plazo se ha reducido y se han cancelado algunos de estos arrendamientos. Durante el período objeto de examen, Camboya firmó tres nuevos acuerdos bilaterales de promoción y protección de las inversiones y los primeros acuerdos sobre doble imposición.

11. Los aranceles constituyen el principal instrumento de la política comercial, y los derechos de aduana recaudados son una importante fuente de ingresos para el Gobierno. Casi todos los aranceles se aplican *ad valorem* y solo 14 líneas arancelarias están sujetas a tipos específicos. El promedio aritmético de los aranceles NMF aplicados registró un ligero aumento, pues pasó del 11,7% en 2011 al 12,3% en 2017. El promedio de los aranceles aplicados a los productos agropecuarios (14,6%) supera al correspondiente a los productos no agropecuarios (11,9%). Los productos agrícolas acabados (carne elaborada, frutas y hortalizas elaboradas y productos lácteos), los productos industriales acabados y los productos derivados del petróleo están sujetos al tipo *ad valorem* más elevado, que es del 35%. Casi el 14% de las líneas arancelarias están libres de derechos. Camboya ha consolidado todo su arancel al nivel de 8 dígitos del SA. El promedio de los aranceles consolidados es del 20,9%. La diferencia relativamente pequeña (8,6 puntos porcentuales) entre el promedio aritmético de los tipos NMF aplicados y el promedio de los tipos consolidados, y el hecho de que todo el arancel esté consolidado hacen que el régimen de importaciones sea previsible. En 2017, el tipo NMF aplicado superó el tipo consolidado totalmente en el caso de 60 líneas, parcialmente en el de 29 líneas y posiblemente en el de 14 líneas; entre los productos afectados figuran: máquinas y sus partes, artículos para fuegos artificiales, animales vivos, gasolina y diésel.

12. Desde el último examen de sus políticas comerciales, Camboya ha hecho progresos considerables en cuanto a la mejora de sus procedimientos aduaneros. Entre las medidas adoptadas se incluyen el uso del documento administrativo único (SAD), el mecanismo de ventanilla única y el empleo del Sistema Aduanero Automatizado para el Acceso, el Control y la

Gestión (SIDUNEA) en todos los puestos fronterizos. Camboya ha aplicado asimismo el Programa para los Mejores Comerciantes, como paso hacia la aplicación del Programa de Operadores Económicos Autorizados previsto en la Estrategia y el Programa de Trabajo sobre la Reforma de la Administración de Aduanas (2014-2018). Con miras a promover la facilitación del comercio y asegurar el rigor de la declaración en aduana, Camboya comenzó a aplicar procedimientos para emitir resoluciones anticipadas y ratificó el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC. Con estas medidas se ha reducido significativamente el tiempo necesario para el despacho en aduana; sin embargo, sigue quedando margen para la mejora.

13. Además de los derechos de aduana, Camboya impone un IVA, un impuesto especial sobre determinadas importaciones e impuestos sobre las importaciones de gasolina y gasoil.

14. Camboya prohíbe o restringe la importación de determinadas mercancías por los siguientes motivos: protección de la seguridad nacional; protección del orden público, las buenas costumbres, la decencia y la moral; protección de la salud de las personas y de los animales o la preservación de los vegetales; protección del patrimonio nacional de valor artístico, histórico o arqueológico; conservación de los recursos naturales; conformidad con las disposiciones de cualquier acto legislativo del Reino de Camboya, y cumplimiento de las obligaciones contraídas en virtud de la Carta de las Naciones Unidas. Actualmente, más de 1.500 líneas arancelarias están sujetas a prohibiciones o licencias de importación. Las importaciones prohibidas son, entre otras, las de estupefacientes, sustancias psicotrópicas y sus precursores, sustancias que agotan la capa de ozono (excepto HCFC), desechos tóxicos y productos químicos venenosos, determinados plaguicidas, ordenadores y repuestos usados, desechos domésticos, vehículos con el volante a la derecha y mercancías que infrinjan los derechos de propiedad intelectual. Se exigen licencias o permisos para la importación de productos químicos, productos farmacéuticos y estupefacientes para fines medicinales, productos de la silvicultura, pescado y productos de la pesca, animales vivos, productos del reino animal y materiales agrícolas.

15. Una cuestión recurrente que influye en la mayoría de los aspectos de la economía camboyana es la demora en la elaboración y la aplicación de nuevos instrumentos legislativos. En este sentido, un proyecto de ley relativo a las medidas antidumping y de salvaguardia está siendo examinado actualmente por la Asamblea Nacional y se prevé que entre en vigor a finales de año. Además, está previsto que se presente el Proyecto de Ley de Competencia a la Asamblea Nacional para proceder a su aprobación en 2018, pero aún no está claro cuándo entrará en vigor esta Ley. También existe un grupo de trabajo para vigilar los precios de productos básicos de primera necesidad: arroz, pescado, pollo, cerdo, gasolina regular y diésel y yuca, entre otros.

16. No se han registrado cambios significativos en los procedimientos de exportación de Camboya. Algunos productos (principalmente caucho, madera elaborada, joyas, artículos de orfebrería y piedras preciosas sin cortar o sin elaborar, pescados y demás productos acuáticos, obras de arte y productos culturales, frutas y hortalizas crudas, animales vivos, prendas de vestir, productos farmacéuticos y medicamentos y determinado material agrícola) requieren licencias de exportación, certificados y cartas de autorización. Se aplican impuestos a la exportación de madera, caucho sin elaborar, piedras preciosas sin cortar, pescados y crustáceos, moluscos y otros productos acuáticos y determinados productos manufacturados. Camboya no concede subvenciones a la exportación. Se proporciona apoyo para iniciar y organizar ferias comerciales en Camboya y en el extranjero y para participar en ellas, y se presta asistencia a las empresas nacionales que desean organizar ese tipo de ferias o participar en ellas.

17. Se ofrecen incentivos en el marco de los proyectos de inversión calificados y las zonas económicas especiales (ZEE), como moratorias y desgravaciones del impuesto sobre los beneficios, amortización especial, exoneración de los derechos e impuestos a la importación, IVA a tipos nulos sobre las importaciones y procedimientos aduaneros especiales. Se conceden incentivos a sectores y actividades concretos, entre los que se cuentan el sector de las prendas de vestir, las empresas que cotizan en la Bolsa de Valores de Camboya y los inversores que poseen o negocian en el mercado de valores títulos de deuda pública, de renta fija privada y/o de renta variable, el cultivo de arroz, la compra de arroz "paddy" y las exportaciones de arroz blanqueado.

18. El marco legislativo y normativo que rige los reglamentos técnicos y las normas no ha variado. Camboya utiliza principalmente las Guías ISO/CEI como base para adoptar las normas internacionales como normas o reglamentos técnicos nacionales. Actualmente hay 804 normas camboyanas, principalmente sobre los alimentos, los electrodomésticos y los métodos de prueba,

de las cuales 151 son reglamentos técnicos. Según las autoridades, aproximadamente el 83% de las normas nacionales están armonizadas con normas internacionales.

19. Durante el período examinado, uno de los cambios aplicados al régimen que rige las normas y los reglamentos técnicos ha sido la adopción de una nueva Ley de Sanidad y Producción Animal, que entró en vigor en 2016. Por otra parte, en 2015 se presentó un Proyecto de Ley de Inocuidad de los Alimentos. En ambos casos, el objetivo de las autoridades es armonizar los reglamentos vigentes con las normas internacionales y aplicar las mejores prácticas mundiales. Sin embargo, el régimen de medidas sanitarias y fitosanitarias se enfrenta a diversas dificultades: problemas en la definición de las responsabilidades de los diversos organismos; fragmentación general de las funciones entre los ministerios e incluso dentro de ellos, así como capacidad limitada para acometer esas funciones; falta de inspección o supervisión sistemáticas en las principales esferas relacionadas con la producción y elaboración, que incide en la calidad e inocuidad de los productos; falta de pruebas de laboratorio sistemáticas que apoyen la labor de inspección debido a los limitados recursos humanos y financieros; y sistema de certificación que, al no fundamentarse en pruebas, puede no ser reconocido en los mercados de exportación.

20. La contratación pública representa el 3% del PIB. Las licitaciones competitivas son el método de contratación pública más utilizado. La nueva Ley de Contratación Pública, promulgada en 2012, tiene por objeto garantizar que el proceso de contratación pública sea transparente, justo, eficaz y responsable y que el sistema de contratación pública sea uniforme.

21. La participación estatal en la economía es escasa; las empresas del Estado acaparan menos del 8% del empleo y representan en torno al 3% de los establecimientos económicos en el país. Las empresas privadas y públicas compiten en las mismas condiciones, y las empresas públicas no tienen derechos ni privilegios comerciales especiales. Camboya no ha notificado nunca a la OMC ninguna empresa comercial del Estado, según se establece en el artículo XVII del GATT.

22. Aparte de la promulgación de la Ley de Indicaciones Geográficas en 2014, no se han producido cambios sustanciales en la legislación y el régimen de derechos de propiedad intelectual de Camboya durante el período objeto de examen. El país se adhirió en 2015 al Protocolo concerniente al Arreglo de Madrid relativo al Registro Internacional de Marcas. En 2016, se convirtió en miembro del Tratado de Cooperación en materia de Patentes y del Arreglo de La Haya relativo al registro internacional de dibujos y modelos industriales. Camboya concede trato nacional y trato NMF a todos los extranjeros en virtud de la actual legislación sobre propiedad intelectual. Durante el período considerado mejoró notablemente la observancia de los derechos de propiedad intelectual y aumentó el número de incautaciones y enjuiciamientos. No obstante, la infracción de estos derechos sigue estando muy extendida, y abarca desde productos como programas informáticos, discos compactos, música y libros fotocopiados hasta la venta de productos falsificados, en especial cigarrillos, alcohol y productos farmacéuticos.

23. Pese a su pronunciada contracción relacionada con el riego y la evolución de los precios de los productos básicos, la agricultura, concentrada en la producción de arroz "paddy", sigue siendo un factor importante de apoyo al crecimiento económico y en 2016 representó el 25,7% del valor añadido bruto. La competitividad de Camboya en materia de precios agrícolas continúa siendo menor a la de sus vecinos de la región. Durante el período objeto de examen, se han aplicado diversos planes destinados, por una parte, a transformar el sector de modo que esté impulsado por las nuevas tecnologías, la mecanización y el riego y mejorar así la tasa de rendimiento y, por otra, a diversificar sus actividades con la producción de cultivos de alto valor, la ganadería y la acuicultura de manera sostenible desde el punto de vista ambiental. El comercio ilegal de productos de la pesca y la silvicultura persiste.

24. El nivel de protección arancelaria de la agricultura (del 16,1% en 2017) aumentó ligeramente y se mantiene por encima del promedio global de los tipos NMF aplicados (12,3%); varios productos son gravados con impuestos sobre la exportación a tipos de entre el 10% y el 50%, y el impuesto aplicado al caucho natural, el segundo cultivo básico más importante después del arroz, pasó de ser *ad valorem* a específico, con un tipo que se revisó por última vez en 2017. Se aplica una carga por servicios del 1% sobre el valor f.o.b. de los productos forestales exportados. La mayor parte del gasto en ayuda interna del compartimento verde correspondió al suministro de servicios de divulgación y asesoramiento a los agricultores. Los incentivos tributarios y no tributarios en forma de exención del pago del impuesto sobre el patrimonio correspondiente a las tierras utilizadas o explotadas, las importaciones con franquicia arancelaria de maquinaria y

equipo agrícola y los préstamos subvencionados, cuando están disponibles, son escasos y se destinan, entre otras cosas, a la mecanización agrícola. En 2012 se estableció un sistema de reservas alimentarias para garantizar las existencias de alimentos y semillas en casos de desastres y en situaciones de emergencia. A pesar del incumplimiento de los objetivos de política y de las limitaciones en cuanto a productividad y competitividad, la participación del arroz en las exportaciones totales de mercancías se ha duplicado. Como respuesta a la reducción del precio del arroz registrada en 2016, se adoptaron medidas para estabilizar el precio de este producto y promover el comercio local. En el sector del arroz queda una empresa comercial de Estado. La ordenación forestal y pesquera parece ser relativamente ineficaz. A pesar de la prohibición de las exportaciones de trozas impuesta en 1996, el comercio transfronterizo continúa creciendo. El pescado y los productos de la pesca siguen sujetos a una protección arancelaria relativamente elevada y a contingentes de importación; en 2014, la Unión Europea aplicó una prohibición de las importaciones de pescado procedentes de Camboya por considerar que no se toman medidas contra la pesca ilegal.

25. El sector de la minería está poco desarrollado a pesar del potencial minero del país. Los cambios introducidos en la reglamentación en 2016 consistieron en la definición de procedimientos, procesos y condiciones para la concesión de licencias de prospección y de explotación industrial; desde ese mismo año, los minerales extraídos deben procesarse en el país para poder ser exportados. La estructura energética de Camboya sigue siendo simple, y el país depende cada vez menos de la importación de energía de los países vecinos, gracias a su gran potencial para la producción de energía. En 2016 se impuso un precio máximo para la venta al por menor del combustible. La compañía estatal Electricité du Cambodge domina el mercado de la transmisión de electricidad. El problema del elevado costo de la energía eléctrica, que constituye un obstáculo para el desarrollo del sector manufacturero, se está tratando de solucionar por medio de una reducción escalonada de las tarifas, que siguen caracterizándose por las subvenciones cruzadas, soportadas principalmente por los consumidores residenciales.

26. La producción de manufacturas, una de las actividades prioritarias de Camboya (que representó el 16,1% del valor añadido bruto en 2016), sigue dependiendo en gran medida de las empresas productoras de prendas de vestir con inversión extranjera y de las empresas del sector no estructurado. Durante el período objeto de revisión, la política gubernamental tenía por objetivo transformar la estructura industrial para que el sector pasara de estar basado en el uso intensivo de la mano de obra a basarse en los conocimientos técnicos mediante la conexión a las cadenas de valor regionales y mundiales. La progresividad arancelaria sigue siendo pronunciada en el sector de las prendas de vestir, con un promedio de los aranceles NMF aplicados a los productos textiles del 5,7%, frente al 15% en el caso del vestido. Los tipos de impuestos a la exportación que afectan a diversas manufacturas son del 5%, el 10%, el 15%, el 20% o el 50%. El sector de las manufacturas siguió beneficiándose de incentivos fiscales, como la exoneración del impuesto de sociedades, una provisión especial por depreciación, exenciones de los impuestos a la importación y ventajas para los proyectos de inversión calificados y las zonas económicas especiales.

27. Durante el período examinado, el sector de los servicios continuó siendo un importante apoyo para el crecimiento económico (39,2% del valor añadido bruto en 2016). Los compromisos asumidos por Camboya en el marco del AGCS, que reflejan su objetivo de atraer inversión extranjera directa, permanecen invariables; sus cinco acuerdos comerciales regionales (ACR) contienen compromisos sobre el comercio de servicios.

28. Las actividades de los sectores bancario y de los seguros siguieron creciendo y los activos de los bancos prácticamente se han triplicado. Las mejoras de la reglamentación del sector bancario, entre otras cosas, entrañaron el fortalecimiento de la base de capital, la concesión de crédito y microfinanciación y el establecimiento de medidas reglamentarias preventivas contra el posible riesgo de impago. A pesar de que se han reducido, los diferenciales entre los tipos de interés de los préstamos y la remuneración de los depósitos siguen siendo elevados. El ratio de préstamos fallidos se mantuvo en un nivel relativamente aceptable. Se introdujeron incentivos fiscales en el sector de la bolsa de valores. El marco jurídico del sector de los seguros, muy concentrado y bastante reducido, ha experimentado algunos cambios destinados a fortalecer el sector, combatir las actividades ilícitas y regular los microseguros; no obstante, el régimen tributario de los seguros sigue siendo una cuestión relativamente compleja.

29. El sector de las telecomunicaciones continúa abierto y en expansión, si bien la penetración de la telefonía móvil y las tarifas nominales siguen siendo relativamente bajas en comparación con las del resto de la región. Se ha adoptado una nueva política para, entre otras cosas, apoyar la conectividad de la infraestructura. Además de los cambios en el marco institucional, se ha aprobado nueva legislación sobre numerosas esferas de las telecomunicaciones, como la participación de los operadores en los ingresos tributarios (derecho de licencia), las tarifas, la portabilidad numérica y un programa de obligación de servicio universal, aunque gran parte de ella aún no se ha puesto en aplicación. Para promover la cultura khmer y respaldar la industria nacional, se aplican restricciones a la emisión de series y películas extranjeras; está previsto aplicar más restricciones en el futuro.

30. Camboya sigue caracterizándose por la deficiente conectividad del transporte acuático y por carretera, ya que el sector del transporte sigue enfrentándose a algunos retos, como los costos elevados del transporte de mercancías (en especial por vía marítima) y unas infraestructuras inadecuadas pese al incremento de la capacidad portuaria. El transporte ferroviario sigue sufriendo limitaciones en cuanto a su disponibilidad y funcionamiento como consecuencia del lento avance de los proyectos de rehabilitación. Los buques hacen escalas directas en los puertos camboyanos desde 2016. Los dos puertos principales del país son de propiedad estatal. El cabotaje está abierto y permitido a todos los buques. La Agencia de Transporte y Consignatarios de Kampuchea (KAMSAB), de propiedad exclusivamente estatal, es la única entidad que presta servicios multimodales de transporte por vía acuática. El transporte aéreo siguió expandiéndose y apoyando el creciente desarrollo del turismo, gracias en gran parte a la inversión extranjera en los aeropuertos internacionales de Camboya; al mismo tiempo, se ha tratado de lograr una mayor penetración del sector camboyanos de la aviación en los mercados internacionales mediante la participación en más acuerdos de servicios aéreos. La presencia comercial extranjera en el sector de la distribución no está limitada y la inversión se está recuperando, mientras que el comercio electrónico sigue estando poco desarrollado.

31. El turismo, que es la principal actividad del país, la primera fuente de ingresos públicos y el motor que impulsa otras actividades económicas, continúa creciendo debido en gran medida a la mayor estabilidad en los países vecinos; se siguen aplicando diversas políticas relacionadas con este sector. Los servicios profesionales continúan bastante abiertos a la inversión extranjera, siempre y cuando se cumplan, entre otras, las prescripciones en materia de registro nacional. Los requisitos y los procedimientos para el registro y el ejercicio profesional de los abogados extranjeros en Camboya se establecieron en 2016. El mercado de la salud cuenta con una amplia variedad de proveedores de atención sanitaria, pero el presupuesto para la aplicación de los programas de salud depende de los donantes extranjeros; la cuestión de la cobertura sanitaria universal sigue sin estar resuelta.

32. Se prevé que el crecimiento en 2017 esté aproximadamente al mismo nivel que en 2016. La expansión de la economía y el crecimiento del crédito han dado lugar a una burbuja del precio de los activos en el sector inmobiliario. Un ajuste muy desordenado de los precios de los inmuebles probablemente tendrá un efecto adverso en el sector bancario y la actividad económica en general. La desaceleración del crecimiento económico en China también podría repercutir en el crecimiento a través de la inversión extranjera directa, la banca y el turismo. Las exportaciones de prendas de vestir podrían asimismo verse afectadas negativamente por la apreciación del dólar de los Estados Unidos frente a otras monedas principales o por la desaceleración del crecimiento en Europa. En el plano interno, los riesgos que existen están relacionados con las presiones fiscales y la erosión de la competitividad provocada por aumentos salariales que podrían ser superiores a los incrementos de la productividad. Las autoridades reconocen que, además de las reformas relacionadas con la diversificación y la competitividad, la mejora del clima empresarial y el régimen fiscal, son necesarias otras reformas, por ejemplo, orientadas al desarrollo de las infraestructuras para favorecer el crecimiento en el ámbito rural y la formación técnica y profesional, a fin de mantener el crecimiento inclusivo y generalizado que se ha logrado. Tales reformas ayudarían a Camboya a alcanzar sus objetivos de política económica y de protección social y a reforzar su integración en el sistema mundial de comercio.

1 ENTORNO ECONÓMICO

1.1 Principales características de la economía

1.1. Camboya es un país menos adelantado (PMA). En el último decenio el fuerte crecimiento del PIB ha dado lugar a una reducción de la pobreza y la desigualdad, y el PIB per cápita ha llegado a situarse en aproximadamente 1.300 dólares EE.UU. El sector de los servicios es el que más contribuye al PIB, pues acaparó casi el 40% del valor añadido en 2016, seguido de la agricultura, la pesca y la silvicultura (25,7%) y las manufacturas (16,1%). En los últimos tiempos, el sector de la construcción también ha aportado una contribución importante al PIB. Una gestión macroeconómica prudente ha hecho posible un entorno de inflación favorable, un nivel de desempleo bajo y un nivel de deuda externa controlable. Además, según el Banco Asiático de Desarrollo (BAsD), la economía camboyana es en gran parte informal, lo que significaría que el PIB y el PIB per cápita están significativamente infravalorados y reduciría la eficacia de la política gubernamental.¹

1.2. La participación del Estado en la economía ha ido disminuyendo (sección 3.3.5). La economía de Camboya es una de las más abiertas de la región y el Gobierno considera que las empresas del sector privado son fundamentales para la prosperidad del país en el futuro.² El comercio es de vital importancia para Camboya como vía para fomentar el desarrollo económico, reducir la pobreza, crear empleo y aumentar la competitividad y la productividad. La participación del comercio de bienes y servicios en el PIB ha aumentado del 127% aproximadamente en 2011 a alrededor del 140% en 2016. Según el FMI, las perspectivas de crecimiento a corto plazo de Camboya son favorables en general.³

1.2 Evolución económica reciente

1.3. Desde 2011, el PIB real ha crecido a una tasa media anual del 7,2% aproximadamente (cuadro 1.1) y se prevé que se mantenga en un 7% en 2017.⁴ El crecimiento ha estado impulsado por la construcción, la manufactura (principalmente de prendas de vestir) y, en menor medida, los servicios relacionados con el turismo (cuadro 1.2). En consecuencia, el PIB per cápita se ha elevado de 903,5 dólares EE.UU. en 2011 a 1.308,3 dólares EE.UU. en 2016. Este crecimiento se ha visto impulsado también en parte por el aumento de la productividad. Durante el período 2007-2014 (según los últimos datos disponibles), se produjo un crecimiento anual de la productividad del 6,0%; este factor fue el que más contribuyó al crecimiento anual del valor añadido per cápita, que se situó en el 4,2%. Sin embargo, el descenso de la tasa de empleo hizo disminuir a su vez el valor añadido per cápita en un 2,8%, debido principalmente a la reducción de la tasa de empleo agrícola. El mayor índice de crecimiento anual de la productividad se registró en el sector inmobiliario, que creció a un ritmo medio anual del 2,7% durante el período 2007-2014. Ello se debió probablemente al auge que este sector experimentó en Camboya tras la crisis financiera mundial. La segunda posición en cuanto al aumento de la productividad la ocupó la agricultura, con un 1,8% anual de media gracias a la utilización de tecnología e insumos agropecuarios más avanzados. El tercer sector que más creció la productividad fue del comercio (mayorista y minorista), con un 0,7%.⁵

Cuadro 1.1 Algunos indicadores macroeconómicos, 2010-2016

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 ^a
Cuentas nacionales	<i>(Variación porcentual, de no indicarse otra cosa)</i>						
PIB real (a precios de 2000)	6,0	7,1	7,3	7,4	7,1	7,0	7,2
Consumo	9,0	11,3	4,7	5,7	4,3	5,8	..
Consumo privado	8,8	10,2	4,6	5,8	4,5	5,9	..
Consumo de la administración pública	12,5	27,2	5,7	5,2	2,4	4,4	..
Formación bruta de capital fijo	-9,8	10,8	17,4	15,3	9,0	10,6	..
Exportaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores	20,6	18,9	14,4	14,0	11,3	7,2	..

¹ Información en línea del Banco Asiático de Desarrollo (BAsD). Consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/176283/cambodia-addressing-skills-gap.pdf>.

² BAsD, *Country Partnership Strategy: Cambodia 2014-2018*. Consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/linked-documents/cps-cam-2014-2018-psa.pdf>.

³ FMI, *Country Report No. 16/340*.

⁴ FMI, *Country Report No. 16/340*.

⁵ Banco Mundial, *Cambodia Economic Update April 2017*.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 ^a
Importaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores	16,8	16,3	16,9	15,1	10,1	6,5	..
Exportaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores/PIB (%) (a precios corrientes de mercado)	54,1	54,1	57,9	62,4	62,6	61,7	..
Importaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores/PIB (%) (a precios corrientes de mercado)	59,5	59,5	62,7	67,7	67,0	66,1	..
Tasa de desempleo (%)	0,4	0,2	0,2	0,3	0,2	..	..
Tasas de inflación y tipos de interés (promedio anual)							
Inflación (variación porcentual del IPC)	4,0	5,5	2,9	2,9	3,9	1,2	3,0
Tipos de interés de los depósitos (%)	1,26	1,34	1,33	1,34	1,42	1,42	1,44
Tipos de interés de los créditos (divisas) (%)	15,63	15,22	12,97	12,80	12,31	11,71	11,36
Tipo de cambio							
Riel (CR)/\$EE.UU. (promedio anual)	4.184,92	4.058,50	4.033,00	4.027,25	4.037,50	4.067,75	4.058,69
Tipo de cambio efectivo real (variación porcentual)	..	..	..	..	..	..	..
Tipo de cambio efectivo nominal (variación porcentual)	..	..	..	..	..	..	..
<i>(Porcentaje del PIB, de no indicarse otra cosa)</i>							
Finanzas públicas							
Ingresos	13,2	13,2	15,2	15,2	18,1	17,4	18,7
Ingresos corrientes	12,9	13,0	14,8	15,1	17,9	17,2	18,5
Ingresos fiscales	10,7	10,9	12,2	12,7	14,7	15,5	16,1
Gastos	21,3	20,7	21,6	21,3	21,5	21,1	21,7
Gastos corrientes	11,0	11,4	12,1	12,1	13,1	13,7	14,6
Saldo presupuestario corriente	1,4	1,8	2,5	2,7	4,5	3,7	3,9
Saldo global	-8,7	-7,3	-6,5	-6,4	-3,7	-3,7	-3,0
Deuda pública	27,1	28,2	30,5	32,0	31,5	31,3	29,5
Ahorro e inversión							
Ahorro interno bruto	..	11,8	12,5	11,3	11,0	11,4	12,1
Inversión interna bruta	..	22,0	23,5	23,5	23,2	22,5	22,7
Diferencia entre ahorro e inversión	..	-10,2	-11,0	-12,2	-12,2	-11,1	-10,6
Sector externo							
Saldo de la cuenta corriente	-6,0	-6,0	-8,2	-13,0	-9,8	-9,3	-8,3
Comercio neto de mercancías	-16,5	-16,7	-17,9	-21,1	-19,2	-19,2	-17,1
Exportaciones de mercancías	34,7	39,2	40,1	42,9	44,4	46,9	46,3
Importaciones de mercancías	51,2	56,0	57,9	64,0	63,6	66,1	63,4
Balanza de servicios	9,3	10,9	11,8	11,4	11,5	11,4	10,4
Cuenta de capital	2,9	1,7	2,0	2,2	1,7	1,0	0,8
Cuenta financiera	-3,3	-4,6	-7,3	-10,8	-8,5	-9,0	-7,4
Inversión directa, neta	-11,7	-10,5	-12,8	-12,0	-10,0	-9,2	-10,8
Balanza de pagos	-1,4	-2,5	-2,8	-2,4	-4,5	-4,3	-4,4
Relación de intercambio (variación porcentual)	..	..	..	..	..	..	..
Exportaciones de mercancías ^b (variación porcentual)	24,1	28,9	11,8	16,0	13,4	14,2	9,6
Importaciones de mercancías ^b (variación porcentual)	24,5	24,7	13,4	19,8	8,9	12,3	6,5
Exportaciones de servicios ^b (variación porcentual)	11,9	34,7	16,9	9,4	9,1	3,8	2,3
Importaciones de servicios ^b (variación porcentual)	18,0	35,8	15,4	14,8	6,8	1,1	3,4
Divisas, excluido el oro (millones de \$EE.UU.)	3.149,7	3.344,7	4.162,2	4.411,0	5.527,0	6.760,5	8.245,2
en meses de importaciones de mercancías y servicios	6,5	5,5	5,7	5,0	5,3	6,8	7,8
Volumen de la deuda externa (millones de \$EE.UU.)	3.684,9	4.227,5	6.282,8	7.131,5	7.916,2	9.318,7	..
% del PIB	32,8	33,0	44,7	46,8	47,4	51,6	..

.. No disponible.

a Estimaciones.

b Las tasas de crecimiento se calculan en dólares de los Estados Unidos.

Fuente: Información en línea del Instituto Nacional de Estadística de Camboya; información en línea del Banco Nacional de Camboya; datos de la biblioteca electrónica del FMI; Banco Mundial; y datos facilitados por las autoridades.

Cuadro 1.2 Indicadores económicos y de empleo básicos, 2010-2016

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
PIB real a precios de mercado (miles de millones de CR, a precios de 2000)	30.406,0	32.553,0	34.933,0	37.503,0	40.182,0	43.009,0	46.113,0
PIB real a precios de mercado (millones de \$EE.UU., a precios de 2000)	7.265,6	8.020,9	8.661,8	9.312,3	9.952,2	10.573,2	11.361,5
PIB corriente a precios de mercado (miles de millones de CR)	47.048,0	52.068,7	56.681,6	61.326,9	67.436,8	73.422,7	81.242,0
PIB corriente a precios de mercado (millones de \$EE.UU.)	11.242,3	12.829,5	14.054,5	15.228,0	16.702,6	18.050,0	20.016,8
PIB per cápita a precios corrientes del mercado (\$EE.UU.)	803,0	903,5	969,3	1.043,0	1.121,0	1.195,4	1.308,3
PIB por actividad económica a precios constantes de 2000 (variación porcentual)							
Agricultura, pesca y silvicultura	4,0	3,1	4,3	1,6	0,3	0,2	4,0
Cultivos	5,7	4,3	4,9	0,6	0,5	0,3	4,4
Pesca	2,4	3,1	6,7	5,4	0,1	0,3	3,8
Explotación de minas y canteras	28,0	19,8	26,5	18,2	24,4	20,0	19,2
Manufacturas	29,6	16,2	6,9	9,8	6,7	9,2	6,8
Productos textiles, vestido y calzado	18,5	19,9	6,5	10,7	6,6	9,9	6,7
Electricidad, gas y agua	7,2	5,1	7,9	7,0	9,7	9,6	8,3
Construcción	-25,5	7,9	18,2	13,7	21,4	19,2	13,5
Servicios	3,3	5,0	8,1	8,7	8,7	7,1	7,1
Comercio mayorista y minorista	7,5	4,4	6,2	8,0	8,7	7,7	7,3
Restaurantes y hoteles	11,2	6,6	12,5	13,8	6,2	2,4	7,0
Transporte y comunicaciones	8,0	5,8	6,1	8,9	7,7	8,1	7,1
Finanzas	13,5	15,1	14,0	9,0	13,4	8,2	6,6
Administración pública	11,5	3,2	1,5	4,2	5,0	4,6	4,3
Propiedad inmobiliaria y servicios prestados a las empresas	-15,8	3,9	12,9	8,0	13,8	11,9	10,7
Otros servicios	4,2	3,2	5,7	7,3	7,1	5,1	4,9
Valor añadido, por actividad económica, a precios corrientes (%)							
Agricultura, pesca y silvicultura	33,9	34,6	33,5	31,6	28,9	26,6	25,7
Cultivos	19,0	20,6	20,1	18,7	17,2	15,8	15,4
Pesca	7,5	7,2	7,2	7,0	6,4	5,9	5,8
Explotación de minas y canteras	0,6	0,6	0,8	0,9	1,2	1,3	1,5
Manufacturas	14,7	15,2	15,1	15,5	15,4	16,0	16,1
Productos textiles, vestido y calzado	9,4	10,0	9,9	10,3	10,1	10,6	11,1
Electricidad, gas y agua	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6
Construcción	6,1	5,8	6,6	7,2	8,5	9,8	10,3
Servicios	38,3	37,5	37,8	38,5	39,7	39,8	39,2
Comercio mayorista y minorista	9,3	9,2	9,0	9,1	9,4	9,5	9,4
Restaurantes y hoteles	4,5	4,3	4,6	5,0	5,1	4,9	4,6
Transporte y comunicaciones	7,6	7,6	7,5	7,7	8,0	8,1	8,0
Finanzas	1,4	1,5	1,6	1,7	1,9	1,9	1,9
Administración pública	1,7	1,6	1,5	1,5	1,4	1,4	1,4
Propiedad inmobiliaria y servicios prestados a las empresas	5,5	5,2	5,6	5,7	6,1	6,4	6,6
Otros servicios	8,3	8,0	7,9	7,9	7,9	7,8	7,6
Estructura del empleo nacional (% de población con empleo)							
Agricultura, pesca y silvicultura	..	..	..	..	..	..	..
Cultivos	..	..	..	..	..	..	..
Pesca	..	..	..	..	..	..	..
Explotación de minas y canteras	..	..	..	..	..	..	..
Manufacturas	..	..	..	..	..	..	..
Productos textiles, vestido y calzado	..	..	..	..	..	..	..
Electricidad, gas y agua	..	..	..	..	..	..	..
Construcción	..	..	..	..	..	..	..
Servicios	..	..	..	..	..	..	..
Comercio mayorista y minorista	..	..	..	..	..	..	..
Restaurantes y hoteles	..	..	..	..	..	..	..
Transporte y comunicaciones	..	..	..	..	..	..	..
Finanzas	..	..	..	..	..	..	..
Administración pública	..	..	..	..	..	..	..
Propiedad inmobiliaria y servicios prestados a las empresas	..	..	..	..	..	..	..
Otros servicios	..	..	..	..	..	..	..

.. No disponible.

Fuente: Datos facilitados por las autoridades, y estadísticas en línea del FMI y el Estadísticas Financieras Internacionales (EFI).

1.4. Al parecer, el crecimiento ha sido inclusivo y generalizado, y los niveles de pobreza⁶ han descendido de un 50% en 2005 a un 14% en 2015 (según los datos más recientes disponibles).⁷ Además, el crecimiento se ha distribuido de manera relativamente uniforme, de manera que la desigualdad, según las mediciones realizadas con el coeficiente de Gini, ha bajado de 0,41 en 2007 a 0,31 en 2012 (datos disponibles más recientes).⁸ La reducción de la pobreza se debe en gran medida a cuatro factores: i) subida del precio del arroz, ii) aumento de la producción de arroz, iii) incremento de los sueldos del sector agropecuario y iv) mayores ingresos de los empleados por cuenta propia dedicados a actividades no agropecuarias. Con respecto a los altos índices de emigración, el envío de remesas en efectivo y en especie contribuye al incremento del consumo en muchos hogares rurales y ayuda a explicar en parte la reducción de la pobreza. El carácter del empleo y la flexibilidad de la mano de obra también explican la reducción de la pobreza y la desigualdad. Dado que la mayoría de los empleos son poco cualificados (en los sectores de la agricultura, el vestido y la construcción), para los trabajadores es relativamente fácil cambiar de empleo o tener más de un puesto de trabajo cuando surge la oportunidad. El fuerte crecimiento económico permitió que en 2015 Camboya pasara de la categoría de país de ingresos bajos a la de país de ingresos medianos bajos.

1.5. La expansión de la economía también ha provocado un rápido crecimiento del crédito. Aunque ese crecimiento ha tenido una base amplia, se ha concentrado en buena medida en el sector inmobiliario, lo que ha dado lugar a una burbuja del precio de los activos en este sector. El ajuste muy desordenado de los precios de los inmuebles probablemente tendrá un efecto adverso en el sector bancario y la actividad económica en general.⁹ Además de la rápida expansión del crédito, otro de los factores que podría amenazar la estabilidad del crecimiento en el futuro es la importante desaceleración en China, que podría repercutir en la inversión extranjera directa (IED), la banca y el turismo. Asimismo, según el FMI, una subida del dólar de los Estados Unidos o la desaceleración del crecimiento en Europa podrían afectar a las exportaciones de prendas de vestir. Un endurecimiento de las condiciones financieras mundiales más acusado de lo previsto también podría elevar los costos de financiación e incrementar los riesgos de liquidez en el sistema financiero. En el plano interno, los riesgos que existen están relacionados con las presiones fiscales y la erosión de la competitividad provocada por aumentos salariales que podrían ser superiores a los incrementos de la productividad.¹⁰

1.6. Las autoridades son conscientes de estos riesgos y han intentado paliarlos. Con miras a reforzar la estabilidad financiera y garantizar un aterrizaje suave del ciclo del crédito, en 2016 se introdujeron un coeficiente de cobertura de liquidez y requisitos de capital mínimo para los bancos (véase la sección 4.5.3). La fase III de la Estrategia Rectangular refleja el objetivo del Gobierno de promover el desarrollo nacional sostenible a largo plazo y la reducción de la pobreza centrándose en los aspectos siguientes: desarrollo agrícola (diversificación, valor añadido y productividad); desarrollo de la infraestructura física; desarrollo del sector privado y empleo; y creación de capacidad y desarrollo de los recursos humanos (véase la sección 2.3).

1.7. En este contexto, las autoridades han declarado que su prioridad seguiría siendo la inversión pública en carreteras, ferrocarriles, puentes y sistemas de riego para promover un mayor desarrollo rural e incrementar el crecimiento inclusivo. Consideran que la inversión pública en estos proyectos de infraestructura favorecerá la inversión privada. A corto plazo, se prevé que la conclusión de varios proyectos hidroeléctricos permitirá suministrar electricidad a precios asequibles a la población en general y contribuirá a mejorar el clima empresarial y la competitividad de Camboya. Asimismo, las autoridades están trabajando para promover la formación técnica y profesional, con el fin de dar respuesta a la carencia de conocimientos y

⁶ Según el Ministerio de Planificación, en Camboya se considera que está por debajo del umbral de pobreza la población que vive con menos de 0,93 dólares EE.UU. per cápita al día.

⁷ Información en línea del Banco Asiático de Desarrollo. Consultado en: <https://www.adb.org/countries/cambodia/poverty>.

⁸ Información en línea del Banco Mundial. Consultado en: <https://datos.bancomundial.org/pais/cambodia>.

⁹ Según el FMI, el precio del suelo en Phnom Penh para uso residencial y para oficinas se incrementó el 26% y el 19% interanual, respectivamente, en 2015; se trata del incremento más acusado entre las ciudades asiáticas. El 95% de los préstamos en Camboya están avalados con terrenos, por lo que una perturbación del sector inmobiliario podría elevar el número de deudores con capital negativo, lo que a su vez podría provocar impagos y una guerra de precios. (FMI, *Country Report No. 16/340*).

¹⁰ FMI, *Country Report No. 16/340*.

capacidades adecuados; con ello se espera incrementar la productividad y dar un mayor impulso al crecimiento inclusivo (véase la sección 1.2.4).

1.2.1 Políticas monetaria y cambiaria

1.8. La aplicación de la política monetaria es competencia del Banco Nacional de Camboya (sección 4.5.3). "La misión del Banco Nacional de Camboya es determinar y orientar la política monetaria destinada a mantener la estabilidad de los precios con objeto de facilitar el desarrollo económico en el marco de la política económica y financiera del Reino".¹¹

1.9. El único instrumento de política monetaria del que dispone el Banco Nacional es la reserva obligatoria, que se utiliza para controlar la oferta monetaria en la economía. Sin embargo, dadas las escaseces del sector bancario y el elevado nivel de dolarización de la economía, se siguen planteando interrogantes sobre la eficacia de este instrumento para lograr la estabilidad de los precios. En 2012, el Banco Nacional de Camboya aumentó la reserva obligatoria en 50 puntos básicos y la situó en el 12,5%. Desde 2011, el dinero en sentido amplio ha crecido a un ritmo medio anual de más del 20%.

1.10. Según el FMI, el régimen cambiario *de jure* de Camboya es de flotación dirigida. El régimen cambiario *de facto* es "otro tipo de régimen regulado". El objetivo de la política cambiaria también es mantener la estabilidad de los precios. Así pues, la estabilización del tipo de cambio con respecto al dólar de los Estados Unidos constituye un importante anclaje nominal que contribuye a que la inflación permanezca baja y estable. Por tanto, para mantener la estabilidad del tipo de cambio, el Banco Nacional de Camboya interviene en el mercado. El tipo de cambio permaneció estable durante el período de examen (cuadro 1.1). Por otra parte, el tipo de cambio efectivo real se apreció un 8% aproximadamente en 2016. Esta apreciación se debe al aumento nominal del dólar de los Estados Unidos con respecto a las monedas de los principales interlocutores comerciales de Camboya (la UE y China), a un importante crecimiento económico y a las entradas de corrientes bancarias extranjeras. De acuerdo con la evaluación del FMI, el tipo de cambio efectivo real está sobrevalorado de entre un 5% y un 10%, lo que significa que se precisaría una depreciación efectiva real de entre el 5% y el 10% para reducir las diferencias entre la cuenta corriente subyacente y el nivel que cabría esperar de los parámetros fundamentales de la economía y las políticas aconsejables.¹² Según el FMI, en ausencia de un régimen cambiario independiente, la sobrevaloración exige políticas para frenar el crecimiento del crédito a corto plazo y para consolidar la situación fiscal y mejorar la productividad y la competitividad a medio plazo.¹³

1.11. La inflación, medida según el índice de precios de consumo (IPC), alcanzó un nivel máximo del 5,5% en 2011, y descendió al 1,2% en 2015. En 2016, el IPC se elevó al 3% según las estimaciones. Las recientes presiones inflacionistas se han creado como consecuencia de una fuerte y constante demanda interna impulsada por el consumo de los hogares, que se debe en parte al incremento de los salarios.

1.2.2 Política fiscal

1.12. El déficit fiscal descendió del 7,3% al 3% del PIB entre 2011 y 2016. Esa reducción se debió al aumento de los ingresos. Los ingresos públicos totales pasaron del 13,2% del PIB en 2011 al 18,7% en 2016 (véase la sección 1.2.3.4), mientras que en el mismo período los gastos totales se situaron en torno al 21% del PIB. No obstante, los persistentes déficits fiscales registrados han provocado el incremento moderado del total de la deuda externa, que ascendió al 28% del PIB aproximadamente en 2011 y se situó en alrededor del 30% del PIB en 2016.

1.13. Con respecto a los gastos, los aumentos salariales de 2013, 2015 y 2016 han elevado los gastos corrientes; sin embargo, este incremento quedó contrarrestado en gran medida por el descenso de los gastos de capital. Según las autoridades, Camboya recurrió a la financiación externa para financiar el desarrollo de infraestructuras y los sectores prioritarios.

¹¹ Información en línea del Banco Nacional de Camboya. Consultada en: <https://www.nbc.org.kh/english/>.

¹² FMI, *Country Report No. 16/340*.

¹³ FMI, *Country Report No. 16/340*.

1.2.3 Cuestiones estructurales

1.14. De acuerdo con el Plan Nacional de Desarrollo Estratégico del Gobierno para 2014-2018, hacen falta reformas estructurales para lograr el objetivo de crecimiento inclusivo y sostenido fijado por el Gobierno. Las limitaciones y las vulnerabilidades estructurales a las que se enfrenta Camboya son: una base económica reducida, un deficiente clima empresarial y una fuerte dolarización a la que se suman unos mercados financieros poco desarrollados. Estas características estructurales limitan el potencial de crecimiento, hacen que la economía y el sistema financiero sean vulnerables a las crisis y reducen las posibilidades de respuesta ante esas crisis. Por tanto, las reformas estructurales deben promover la diversificación, aumentar la competitividad y mejorar el clima empresarial y la inclusión. A este respecto, Camboya ha emprendido y aplicado algunas reformas (véase más adelante).

1.2.3.1 Diversificación y competitividad

1.15. La base de exportación de Camboya sigue siendo reducida y depende de las prendas de vestir de bajo valor añadido, cuya producción se puede trasladar fácil y rápidamente a países que sean más competitivos en cuestión de precios. Para mitigar la repercusión de las perturbaciones externas, el Gobierno puso en marcha en 2015 la Política de Desarrollo Industrial, con el fin de atraer IED para la fabricación de productos que no sean prendas de vestir con gran intensidad de mano de obra. El incremento del salario mínimo y el estancamiento de la mejora de la productividad, unidos a una creciente incertidumbre a causa de los conflictos laborales, han erosionado la competitividad. Las autoridades han declarado que mantienen su compromiso de aplicar la Política de Desarrollo Industrial y reconocen la necesidad de acelerar su aplicación.

1.2.3.2 Entorno empresarial

1.16. El costo de las actividades comerciales sigue siendo elevado debido a la precariedad de las redes de transporte, al elevado costo de la energía y a los trámites administrativos complicados y poco transparentes.¹⁴ Para subsanar este problema se están revisando la Ley de Inversiones y la Ley de Zonas Económicas Especiales con objeto de mejorar el entorno empresarial y propiciar la diversificación, en consonancia con la Política de Desarrollo Industrial. Además, a principios de 2014 el Gobierno inició, entre otras cosas, una nueva tanda de reformas para mejorar el entorno empresarial y el clima de inversiones. Estas reformas se han centrado en lo siguiente: simplificación y automatización del registro de empresas (con el fin de que los solicitantes puedan inscribir una empresa nueva en línea en mucho menos tiempo, y de reducir así el contacto personal con los organismos gubernamentales); automatización del trámite para la obtención del certificado de origen (para que las empresas puedan solicitar el certificado electrónicamente); y eliminación de los pagos informales (17 grandes empresas han firmado un memorando de entendimiento con la Unidad de Lucha contra la Corrupción, 9 de las cuales se hallan en la Zona Económica Especial de Phnom Penh).

1.2.3.3 Reformas del sector financiero

1.17. No hay mercado de bonos del Estado pese a la necesidad de utilizar el ahorro interno en la financiación del gasto para favorecer el crecimiento. El mercado de divisas continúa siendo reducido y las transacciones se concentran en unos pocos agentes de cambio.¹⁵ El carácter limitado de los mercados financieros impide que la asignación de los recursos y la participación en el riesgo sean eficaces, dificultan la aplicación de la política monetaria y reducen la eficacia de la política fiscal, dada la ausencia de instrumentos de financiación. El Gobierno ha aplicado diversas medidas para propiciar el desarrollo de un mercado de valores y también ha preparado normas y

¹⁴ Según el informe Doing Business del Banco Mundial, en 2016 Camboya ocupó el puesto 131 de un total de 190 países en lo que respecta a su situación general; el puesto 180, en lo que respecta a la apertura de un negocio, el 124, en cuanto a la obtención de electricidad; y el 178, por lo que se refiere al cumplimiento de los contratos. Además, según el Índice de Competitividad Global del Foro Económico Mundial, Camboya ocupaba el puesto 89 de un total de 138 países en 2015, y la corrupción era el principal obstáculo a la actividad empresarial, seguida de una mano de obra sin formación suficiente y de la ineficacia de la burocracia estatal.

¹⁵ Según las autoridades, los bancos comerciales han venido desempeñando una función más dominante en el mercado de divisas. Además, el Banco Nacional de Camboya está creando una plataforma de comercio de divisas en línea para esos bancos, cuya puesta en marcha está prevista para finales de 2017. De este modo, los bancos y los agentes de cambio podrán efectuar transacciones en divisas entre ellos.

reglamentos para un mercado de bonos del Estado (que quedarán ultimados en 2018). El Banco Nacional de Camboya tiene previsto asimismo crear un mercado interbancario, para lo cual promueve un mayor uso de los certificados de depósito negociables.¹⁶

1.2.3.4 Reforma del sistema tributario

1.18. La notable mejora del déficit fiscal obedece al incremento sustancial de los ingresos fiscales. Los buenos resultados de la recaudación son consecuencia de la adopción en 2014 de la "Estrategia de Movilización de Ingresos" promovida por el Gobierno. Esta estrategia se basa en tres ejes: i) mejora de la administración de los ingresos, ii) aplicación de políticas fiscales justas y eficaces y iii) fortalecimiento de la gobernanza. En este sentido, la prioridad de la estrategia es reforzar la administración de los ingresos, la política de ingresos y el marco institucional, con objeto de que la recaudación interna siga creciendo como mínimo un 0,5% del PIB al año a medio plazo. El fortalecimiento de la administración fiscal comprende la mejora del registro de contribuyentes, la prestación de asistencia para la presentación de solicitudes, la realización de auditorías y la gestión de los atrasos. En el caso de las aduanas, la prioridad consiste en reforzar los procesos de despacho (declaración en aduana, valoración, gestión de riesgos y auditoría) y el control transfronterizo (contrabando). En cuanto a la política de ingresos, la estrategia se centra en los impuestos al consumo, el IVA, la ampliación de la base impositiva, la racionalización de los incentivos fiscales y las vacaciones, así como en la aplicación de impuestos sobre el patrimonio.

1.19. Según el FMI, para que el aumento de los ingresos logrado recientemente se mantenga a medio plazo, las reformas deben orientarse a modernizar la política fiscal y seguir mejorando la administración de los ingresos. Las reformas de la política fiscal deberían enfocarse a aumentar la productividad, la eficacia y la transparencia de la mayor parte de los impuestos, y a racionalizar los incentivos fiscales, mejorar la tributación de las empresas y reformar los impuestos al consumo y sobre el patrimonio. Las reformas de la administración fiscal deberían centrarse en crear un marco institucional sólido para afianzar los recientes progresos en esta materia y aplicar las reformas futuras. En lo que se refiere al gasto, el establecimiento de un marco presupuestario a medio plazo para asignar los gastos de forma sistemática e incrementar la eficacia del gasto sería vital para avanzar. También es necesario un marco institucional estructurado adecuadamente para las asociaciones público-privadas que limite los pasivos contingentes. Las subidas salariales deberían ser sostenibles desde el punto de vista fiscal e ir acompañadas de manera constante de iniciativas destinadas a ampliar las reformas de la administración pública.¹⁷

1.2.4 Balanza de pagos

1.20. Durante el período objeto de examen, el déficit por cuenta corriente de Camboya pasó de 765 millones de dólares EE.UU. (6,0% del PIB) en 2011 a casi 1.700 millones (8,3% del PIB) en 2016 (cuadro 1.3), lo que refleja una brecha cada vez mayor entre el ahorro interno bruto y la inversión interna bruta. El déficit por cuenta corriente alcanzó un nivel máximo de casi 2.000 millones de dólares EE.UU. (13% del PIB) en 2013; sin embargo, desde entonces ha mantenido una trayectoria descendente. El crecimiento de las importaciones se ha frenado debido a que la actividad del sector nacional de la construcción se ha moderado, lo que ha dado lugar a una reducción de las importaciones de materiales de construcción. Además, según las autoridades, el menor crecimiento de las importaciones también puede atribuirse a cambios estructurales que han hecho que la producción nacional reemplace las importaciones de algunos productos, como el cemento, alimentos y bebidas y, en menor medida, a una caída de los precios de los productos básicos en todo el mundo, especialmente el petróleo bruto. Por otra parte, el crecimiento de las exportaciones se ha mantenido firme, impulsado por las exportaciones de prendas de vestir a la UE-28 en el marco de la iniciativa "Todo menos armas" (sección 2.4.2.2). En consecuencia, el déficit comercial, expresado como porcentaje del PIB, descendió de más del 21% a alrededor del 17% entre 2013 y 2016, aunque desde entonces ha aumentado ligeramente en términos absolutos.

¹⁶ El Banco Nacional de Camboya introdujo los certificados de depósito negociables en 2013. Con miras a promover el uso de estos certificados y del riel, favorecer el desarrollo del sector agropecuario y contribuir a reducir los elevados tipos de interés internos, se introdujo un mecanismo de operaciones garantizadas de inyección de liquidez cuyo propósito es establecer un tipo de referencia para el mercado.

¹⁷ FMI, *Country Report No. 16/340*.

Cuadro 1.3 Balanza de pagos, 2010-2016

(Millones de dólares EE.UU.)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Saldo de la cuenta corriente	-678,9	-765,0	-1.155,4	-1.980,6	-1.644,8	-1.675,3	-1.668,5
Balanza de bienes y servicios	-803,9	-744,8	-853,9	-1.485,4	-1.283,0	-1.415,5	-1.348,6
Balanza comercial	-1.851,2	-2.145,7	-2.510,1	-3.214,9	-3.209,9	-3.465,4	-3.425,3
Exportaciones	3.905,9	5.034,6	5.629,5	6.532,6	7.408,7	8.457,3	9.269,7
Importaciones	5.757,1	7.180,3	8.139,6	9.747,6	10.618,6	11.922,7	12.695,0
Balanza de servicios	1.047,4	1.400,9	1.656,1	1.729,5	1.926,9	2.049,8	2.076,7
Ingresos	2.027,0	2.731,0	3.191,3	3.492,2	3.810,2	3.954,1	4.045,0
Pagos	979,7	1.330,1	1.535,2	1.762,7	1.883,2	1.904,3	1.968,3
Saldo de ingresos	-514,3	-600,0	-713,8	-875,3	-955,1	-1.107,3	-1.234,3
Crédito	58,6	61,3	67,6	70,8	132,5	127,7	126,3
Débito	573,0	661,4	781,4	946,1	1.087,7	1.235,0	1.360,6
Transferencias corrientes	639,3	579,9	412,3	380,1	593,2	847,6	914,4
Crédito	664,0	605,7	499,5	502,6	735,1	991,8	1.016,6
Débito	24,7	25,8	87,1	122,5	141,8	144,3	102,2
Cuenta de capital	330,9	222,1	276,5	342,0	277,6	171,8	160,4
Saldo de la cuenta corriente y de capital	402,6	-542,8	-878,9	-1.638,7	-1.367,2	-1.503,5	-1.508,1
Cuenta financiera^a	-375,3	-587,7	-1.020,9	-1.650,2	-1.412,4	-1.618,2	-1.481,2
Inversión directa	-1.320,7	-1.343,8	-1.798,8	-1.826,1	-1.676,9	-1.653,7	-2.166,9
Inversión directa de Camboya en el extranjero	20,6	29,2	36,2	46,3	43,2	47,5	121,9
Inversión extranjera directa en Camboya	1.341,2	1.373,1	1.835,0	1.872,4	1.720,1	1.701,2	2.288,8
Inversión de cartera	36,4	6,0	34,2	18,7	22,5	15,1	2,2
Otra inversión	748,1	429,9	356,1	-202,1	-515,1	-754,7	-193,2
Activos	1.242,0	1.184,1	2.259,8	1.078,7	758,7	1.014,2	1.994,7
Pasivos	494,0	754,2	1.903,7	1.280,8	1.273,9	1.768,8	2.188,0
Activos de reserva	160,9	320,2	387,6	359,4	757,1	775,1	876,8
Errores y omisiones netos	-27,3	-44,9	-142,0	-11,5	-45,2	-114,7	26,9

a Préstamo neto (+) / endeudamiento neto (-).

Fuente: Información en línea del Banco Nacional de Camboya.

1.21. Durante el período objeto de examen, la balanza de servicios se redujo como porcentaje del PIB, pero creció en términos absolutos. Ese incremento se debió al crecimiento del sector del turismo, como refleja el aumento de la participación del transporte y los viajes en los ingresos en concepto de servicios (cuadro 1.4). Por otra parte, disminuyeron los ingresos de otros servicios prestados a las empresas y los servicios de comunicaciones, informática e información. Los pagos en concepto de transporte y viajes también se incrementaron, lo que demuestra la existencia de un sector turístico fuerte. En cambio, los pagos relativos a la construcción disminuyeron como consecuencia de la desaceleración en este sector. Durante el período examinado, los pagos en concepto de beneficios y dividendos repatriados aumentaron, y se reflejan en el saldo de ingresos negativo. Por otro lado, las transferencias corrientes, que corresponden principalmente a remesas de los trabajadores, crecieron durante el período examinado.

Cuadro 1.4 Composición del comercio de servicios, 2010-2016

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Crédito total (millones de \$EE.UU.)	2.027,1	2.731,0	3.191,3	3.492,2	3.810,2	3.953,9	4.036,8
	% del crédito total						
Transporte	11,1	10,1	9,8	9,8	10,3	10,6	11,4
Viajes	74,9	76,3	77,1	76,1	77,5	79,3	79,5
Construcción	0,5	0,3	0,5	0,4	0,3	0,3	0,3
Seguros	0,1	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Finanzas	0,2	1,0	0,6	0,6	0,7	0,9	0,2
Servicios de comunicaciones, informática e información	4,1	2,6	2,1	1,7	1,9	2,2	1,8
Otros servicios prestados a las empresas	3,5	4,7	5,3	7,2	6,6	2,4	2,0
Servicios personales, culturales y de esparcimiento	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0
Servicios del Estado	5,5	4,7	4,3	4,0	2,6	4,3	4,6

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Débito total (millones de \$EE.UU.)	979,7	1.330,1	1.535,2	1.762,7	1.883,2	1.904,2	1.961,6
	% del débito total						
Transporte	49,8	56,6	52,3	54,3	48,9	50,3	51,5
Viajes	20,3	19,9	20,5	20,1	21,3	24,9	25,4
Construcción	10,6	6,6	9,8	8,2	6,8	4,5	4,7
Seguros	4,7	5,2	5,9	5,7	6,0	6,3	6,4
Finanzas	2,1	0,3	0,4	1,7	0,5	0,2	0,4
Servicios de comunicaciones, informática e información	4,8	3,3	3,0	2,9	6,3	7,0	5,8
Otros servicios prestados a las empresas	4,3	5,1	4,8	4,5	7,3	4,4	3,5
Servicios personales, culturales y de esparcimiento	0,5	0,4	0,4	0,3	0,3	0,1	0,2
Servicios del estado	2,3	1,9	2,2	1,6	1,6	1,8	1,6

Fuente: Información facilitada por el Banco Nacional de Camboya.

1.22. El déficit por cuenta corriente ha estado financiado por la cuenta financiera, principalmente con entradas de inversión extranjera directa, que fueron cuantiosas durante el período objeto de examen. Por consiguiente, las reservas de divisas se duplicaron con creces desde 2011 y alcanzaron los 8.300 millones de dólares EE.UU. aproximadamente en 2016, lo que representa casi ocho meses de cobertura de las importaciones.

1.3 Evolución del comercio y la inversión

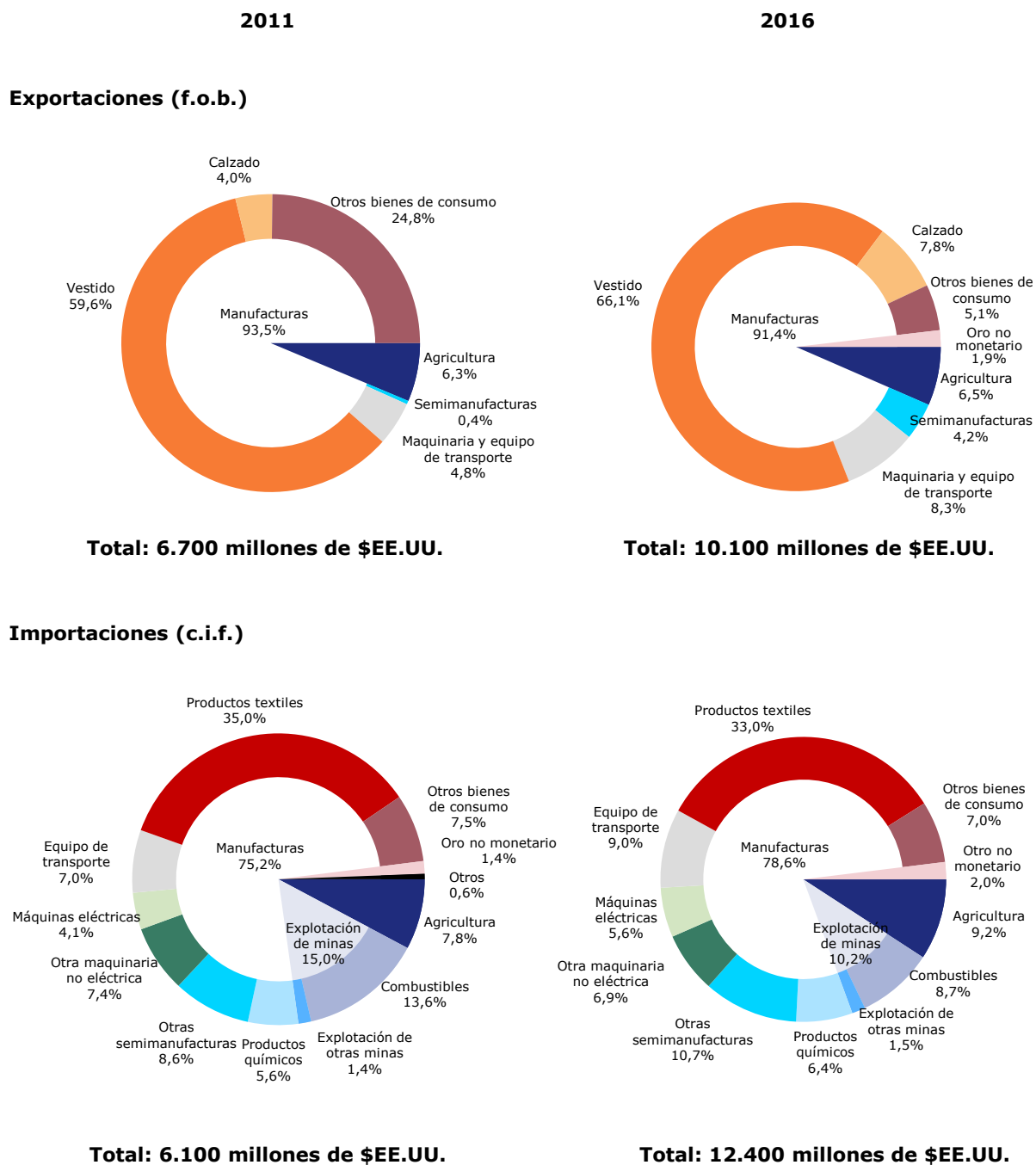
1.23. Durante el período objeto de examen, las contribuciones de las exportaciones y las importaciones de mercancías al PIB aumentaron; entre 2011 y 2016 la participación de las exportaciones se incrementó del 39,2% al 46,3%, mientras que la de las importaciones se elevó del 56,0% al 63,4%. Por el contrario, durante este mismo período las contribuciones de las exportaciones y las importaciones de servicios se redujeron, aunque la situación de la balanza de servicios mejoró en términos absolutos. Esto se explica principalmente por el incremento de los ingresos en concepto de servicios de transporte y viajes, fruto del importante aumento de la actividad turística en el país (sección 4.5.7).

1.24. Las entradas de IED pasaron de unos 1.400 millones de dólares EE.UU. (10,5% del PIB) a 2.300 millones (11,5% del PIB) entre 2011 y 2016, y el volumen de entrada de IED llegó a alcanzar los 15.000 millones de dólares EE.UU. Según las autoridades, este incremento se debió a diversos factores: la estabilidad política y macroeconómica, una política de inversión liberal, una mayor integración regional y mundial y un mejor clima de inversiones tanto en lo que respecta a la infraestructura física como a la de servicios.

1.3.1 Tendencias y estructura del comercio de mercancías

1.25. Las exportaciones de Camboya siguen estando muy concentradas en las prendas de vestir, que representaron más del 65% de las exportaciones totales en 2016 (gráfico 1.1 y cuadro A1.1); otros bienes de consumo, como el calzado y los bolsos, acapararon el 13% de las exportaciones totales. Si bien la participación correspondiente a las prendas de vestir se incrementó durante el período objeto de examen, la de otros bienes de consumo se redujo a más de la mitad. También cayó la participación de las manufacturas en su conjunto.¹⁸ Por el contrario, la participación de la agricultura experimentó un ligero repunte debido enteramente al aumento de las exportaciones de arroz. Por otra parte, algunas exportaciones de materias primas agrícolas disminuyeron; por ejemplo, las de caucho descendieron a causa de la caída del precio de este producto en el mercado internacional.

¹⁸ Según las autoridades, hasta 2011 (inclusive) el envío al extranjero de divisa estadounidense se consideraba una exportación. Los datos aduaneros de Camboya correspondientes a 2011 registran la salida de 1.570 millones de dólares EE.UU. en billetes de banco (SA 4907.0010), cuyos destinos principales fueron Hong Kong, China y Singapur. Esta cifra está incluida en la composición de las exportaciones de mercancías y los destinos. La práctica de incluir los envíos de divisas en los datos de exportación dejó de utilizarse en 2012.

Gráfico 1.1 Composición por productos del comercio de mercancías, 2011 y 2016

Fuente: Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas (CUCI Rev.3)

1.26. Como ocurre en la mayoría de los países, la estructura de las importaciones de Camboya está menos concentrada que la de las exportaciones. El principal producto de importación siguieron siendo los textiles, que se utilizan como insumo para la producción de prendas de vestir; su participación en las importaciones se mantuvo sin cambios durante el período objeto de examen (gráfico 1.1 y cuadro A1.2). Sin embargo, la participación de las manufacturas en su conjunto creció, debido principalmente al aumento de las importaciones de productos de la industria del automóvil y otro equipo de transporte y, en menor medida, al aumento de las importaciones de oro. El incremento de las importaciones en ambas categorías podría explicarse por el aumento de los ingresos y del poder adquisitivo gracias al crecimiento económico y al acceso relativamente fácil a los créditos personales. En consecuencia, la participación de los productos primarios en las importaciones totales disminuyó. Esa disminución se explica principalmente por la caída de la

participación de los combustibles, en un contexto de descenso de los precios internacionales de los productos básicos, en especial de los combustibles.¹⁹

1.27. El principal mercado de exportación de Camboya en 2016 fue la UE-28, seguida de los Estados Unidos y el Japón (gráfico 1.2 y cuadro A1.3). El porcentaje correspondiente a la UE-28 aumentó considerablemente, y esta superó como mercado de exportación más importante de Camboya a los Estados Unidos, cuya proporción disminuyó. Este cambio podría explicarse por la entrada de importaciones con franquicia arancelaria en la UE-28 en el marco del programa "Todo menos armas" (sección 2.4.2.2). La participación de Asia también bajó, especialmente la de Hong Kong, China, y la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN).

1.28. Las importaciones de Camboya siguen estando muy concentradas; más del 90% proceden de Asia, cuyo porcentaje se ha incrementado durante el período objeto de examen (gráfico 1.2 y cuadro A1.4). En 2016, el principal proveedor de las importaciones de Camboya fue China, seguida de Tailandia y Viet Nam. La participación de China y de Tailandia ha aumentado sustancialmente desde 2011, mientras que la de Viet Nam ha experimentado un descenso desde entonces. Además, la participación de la ASEAN y otros países de Asia en su conjunto también ha descendido.

1.3.2 Tendencias y estructura de la inversión extranjera directa

1.29. Camboya tiene un régimen de inversión liberal y atractivo para el inversor que ofrece incentivos a diversos sectores a través de numerosos programas. El resultado ha sido la entrada constante de inversión extranjera directa durante el período objeto de examen. Esta entrada de IED ha pasado de unos 1.400 millones de dólares EE.UU. casi 2.300 millones entre 2011 y 2016. La IED está concentrada en el sector de las prendas de vestir, la agricultura, la construcción y el sector financiero. Sin embargo, las entradas de IED destinadas a los proyectos de presas (hidroeléctricas) han disminuido, ya que estos proyectos han concluido o están a punto de concluir. La mayor parte de la inversión extranjera directa procede de Asia, principalmente de China; Viet Nam; Hong Kong, China; Malasia; la República de Corea; y el Territorio Aduanero Distinto de Taiwán, Penghu, Kinmen y Matsu (Taipei Chino). Además, la IED procedente de la UE-28 y los Estados Unidos también aumentó durante el período objeto de examen. El volumen de IED en 2015 fue de casi 15.000 millones de dólares EE.UU.²⁰

¹⁹ Parece haber una discrepancia en los datos sobre importación de combustibles que figuran en la Base de Datos Comtrade para los años 2014 y 2015.

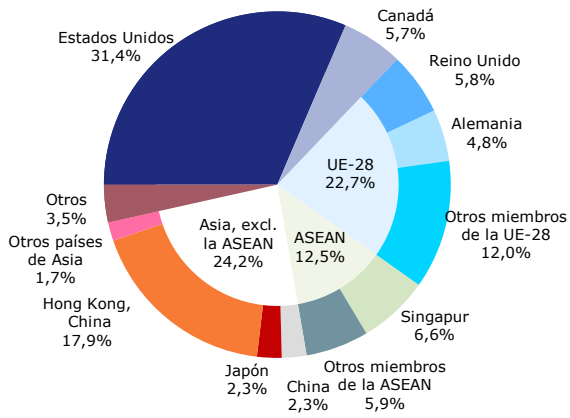
²⁰ UNCTAD, *World Investment Report 2016*. Consultado en: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2016_en.pdf.

Gráfico 1.2 Distribución geográfica del comercio de mercancías, 2011 y 2016

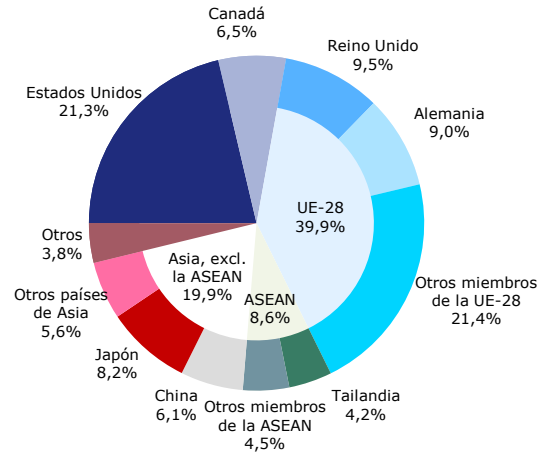
2011

2016

Exportaciones (f.o.b.)

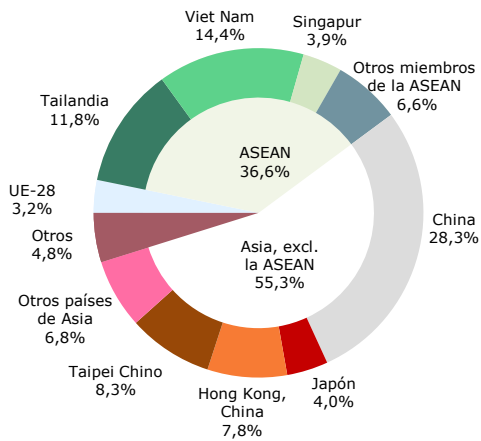


Total: 6.700 millones de \$EE.UU.

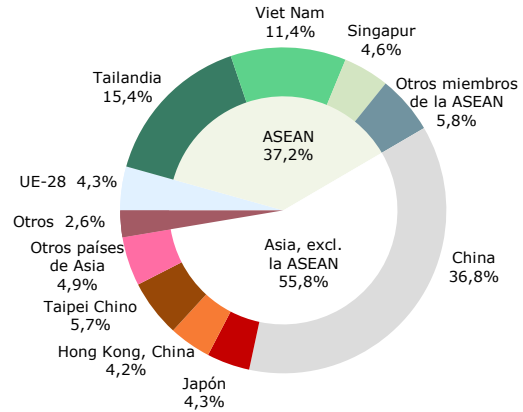


Total: 10.100 millones de \$EE.UU.

Importaciones (c.i.f.)



Total: 6.100 millones de \$EE.UU.



Total: 12.400 millones de \$EE.UU.

Fuente: Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas.

2 REGÍMENES DE COMERCIO E INVERSIÓN

2.1. Desde el primer examen de sus políticas comerciales, realizado en 2011, Camboya ha emprendido una serie de iniciativas de reforma relacionadas con el comercio, la política de inversiones, las instituciones y la reglamentación. El país sigue comprometido con el sistema multilateral de comercio y, durante el período objeto de examen, mejoró sus compromisos en el marco de la OMC mediante la ratificación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC), y recibió asistencia técnica relacionada con el comercio. Al mismo tiempo, se siguió centrandose en fortalecer su integración económica regional por medio de la aplicación o la negociación de varios acuerdos de la ASEAN. Camboya ha presentado pocas notificaciones a la OMC y no ha participado en ninguna diferencia. El país mantiene su apertura y fomenta la inversión extranjera directa (IED), pese a las limitaciones a las que siguen estando sujetas ciertas actividades. El entorno para las inversiones se ha vuelto más favorable gracias a la adopción de nuevos acuerdos bilaterales de promoción y protección de las inversiones y de los primeros acuerdos sobre doble imposición.

2.1 Marco general

2.2. La Constitución del Reino de Camboya, sancionada el 21 de septiembre de 1993 y promulgada oficialmente en marzo de 2008, no ha sufrido modificaciones.¹ Un Consejo Constitucional garantiza la observancia de sus disposiciones.² Este está también facultado para interpretar y aprobar de forma definitiva las modificaciones de la Constitución y las leyes aprobadas por la Asamblea Nacional y revisadas por el Senado.

2.3. Camboya es una monarquía constitucional conformada por los poderes ejecutivo, legislativo y judicial. El Rey es el Jefe de Estado vitalicio. El Consejo de Ministros establece el Gobierno Real del Reino de Camboya, órgano ejecutivo del Estado presidido por el Primer Ministro. El Rey nombra al Primer Ministro electo y al Consejo de Ministros y firma y ratifica los tratados y convenios internacionales tras su aprobación por la Asamblea Nacional y el Senado.³ El Consejo de Ministros se encarga de formular la política económica y de comercio exterior de Camboya.⁴

2.4. Las facultades del poder legislativo las ejercen la Asamblea Nacional (Cámara Baja) y el Senado (Cámara Alta). Los 125 (120 hasta 2015) miembros de la Asamblea Nacional se eligen por votación libre, universal, directa y secreta para un mandato de cinco años.⁵ La Asamblea Nacional se encarga principalmente de aprobar o derogar tratados internacionales y de aprobar el presupuesto nacional, la planificación estatal, la concesión de préstamos, los contratos financieros y la legislación tributaria.⁶ El número de miembros del Senado (62) no debe ser más de la mitad del número de miembros de la Asamblea Nacional; 2 senadores son designados por el Rey, 2 son elegidos por la Asamblea Nacional por mayoría relativa y el resto se eligen por medio de una "elección no universal" (esto es, son nombrados por los partidos políticos) para un mandato de seis años.⁷ Los senadores, los miembros de la Asamblea Nacional y el Primer Ministro pueden proponer cualquier tipo de iniciativa legislativa; el Senado revisa las reglamentaciones presentadas por la Asamblea Nacional y formula recomendaciones al respecto.⁸ A principios de 2015 se promulgaron algunas reformas para que las elecciones fuesen más justas, que incluyeron una

¹ Otra ley constitucional, promulgada en 2004 y modificada en 2006, garantiza el buen funcionamiento de las instituciones nacionales. Real Decreto NS/RD/001, de 13 de julio de 2004.

² Tres miembros son designados por el Rey, tres por la Asamblea Nacional y tres por el Consejo Supremo de la Magistratura para un mandato de nueve años (artículo 137 de la Constitución); un tercio de ellos se sustituye cada tres años. Capítulo XII de la Constitución.

³ Artículo 26 de la Constitución del Reino de Camboya.

⁴ En el artículo 120 de la Constitución se prevé que los miembros del Gobierno Real no pueden ejercer actividades profesionales en los sectores del comercio y la industria ni desempeñar ningún cargo en la administración pública.

⁵ Artículo 76 (nuevo) de la Constitución.

⁶ Artículo 90 de la Constitución.

⁷ Artículos 99 (nuevo), 100 (nuevo) y 102 (nuevo) de la Constitución, y artículos 2,3,4,5 y 6 de la Ley de Elección del Senado.

⁸ En el artículo 113 de la Constitución se prevé que si el Senado formula recomendaciones y aprueba la ley o no formula ninguna recomendación dentro del plazo establecido, se procederá a la promulgación de la ley aprobada por la Asamblea Nacional. Si el Senado solicita que se modifique algún aspecto del proyecto de ley o de la ley propuesta, la Asamblea Nacional deberá volver a examinar el proyecto de ley o la ley propuesta de inmediato. La Asamblea Nacional examinará únicamente las disposiciones o puntos respecto de los cuales el Senado haya propuesto una modificación y adoptará una decisión en la que podrá rechazar la modificación propuesta en su conjunto o aprobarla parcialmente.

modificación de la estructura del Comité Electoral Nacional.⁹ Según lo previsto, las próximas elecciones para el Senado y la Asamblea Nacional tendrán lugar en enero y julio de 2018, respectivamente.

2.5. El poder judicial está integrado por el Tribunal Supremo, los Tribunales de Apelación y los Tribunales de Primera Instancia y la Fiscalía de cada jurisdicción. Estos tribunales pueden conocer de cualquier asunto independientemente de la naturaleza o magnitud de la disputa en cuestión. En julio de 2014, Camboya estableció un nuevo sistema de organización judicial para reforzar la independencia del poder judicial y mejorar la prestación de servicios a los ciudadanos de conformidad con la primacía del derecho (sección 2.2).¹⁰ Los Tribunales de Primera Instancia, es decir, los tribunales de rango inferior, se dividieron en tribunales especializados en causas civiles, penales, comerciales y laborales, mientras que los tribunales de rango superior, a saber, el Tribunal Supremo y los Tribunales de Apelación, se dividieron en salas especializadas, como las salas de lo penal, de lo civil, de instrucción (excepto para el Tribunal Supremo), comercial y laboral.

2.1.1 Poder ejecutivo

2.6. Desde el 19 de marzo de 2014, el Ministerio de Comercio ha sido la principal institución encargada de formular, aplicar y coordinar las políticas y actividades relacionadas con el comercio internacional de bienes y servicios.¹¹ Este Ministerio sigue siendo el punto de referencia para las actividades y los asuntos vinculados con la OMC; en particular se encarga de coordinar la preparación de las notificaciones en el marco de la OMC, el Marco Integrado mejorado (MIM), el Programa de asistencia al desarrollo del comercio de múltiples donantes (TDSP) y el enfoque sectorial del fomento del comercio (véase más abajo); también coordina las actividades de Ayuda para el Comercio. El Ministerio tiene potestad para elaborar legislación comercial y expide certificados de origen. A finales de junio de 2017 se estableció en Ginebra una Misión Permanente de Camboya ante la OMC, compuesta por un Embajador y cuatro funcionarios, con el fin, entre otras cosas, de aprovechar plenamente las posibilidades que ofrece su pertenencia a la OMC de promover el crecimiento económico del país, intervenir activamente en las negociaciones comerciales multilaterales y ejercer la presidencia del Grupo de los PMA, que está a cargo de Camboya este año.

2.1.2 Órganos asesores

2.7. Durante el período objeto de examen, el Gobierno siguió organizando consultas periódicas en el marco del Foro del Gobierno y el Sector Privado, un mecanismo de consulta y diálogo entre el sector público y privado presidido por el Primer Ministro, cuya finalidad es abordar los desafíos a que se enfrenta el sector privado, principalmente en relación con el comercio y la inversión. El Foro, en el que también se formulan opciones alternativas de política y recomendaciones, permite al sector privado promover sus intereses, plantear sus preocupaciones directamente al Gobierno y presentar observaciones sobre políticas, leyes y reglamentos relacionados con las empresas y el comercio. Algunos grupos de trabajo del Foro están vinculados con comités directivos y cuentan con la participación de asociados para el desarrollo. El sector privado está representado por asociaciones empresariales como la Federación de Empleadores y Asociaciones de Empresas de Camboya, la Asociación de Fabricantes de Prendas de Vestir de Camboya, la Asociación Hotelera

⁹ Según las autoridades, la reforma consistió en modificar la Ley de Elección de los Miembros de la Asamblea Nacional con el fin de garantizar la celebración de elecciones libres y democráticas. Entre los cambios introducidos cabe citar: un número total de 125 escaños en la Asamblea Nacional; la flexibilidad del proceso de votación (los votantes deben registrarse para poder votar pero pueden elegir el lugar que les convenga para votar); el refuerzo del orden público durante el período de campaña electoral (el período de campaña electoral se ha reducido a 21 días y debe finalizar 24 horas antes de la jornada electoral); obligaciones políticas y morales más estrictas y aplicación de sanciones legales para las infracciones cometidas tras la publicación de los resultados oficiales de las elecciones; y la protección de la soberanía de los partidos (dejar de ser miembro del partido supone automáticamente dejar de ser miembro del Parlamento). Economist Intelligence Unit (2016), *Country Report - Cambodia*, 12 de julio de 2016.

¹⁰ El marco legal por el que se rige el poder judicial fue promulgado el 16 de julio de 2014 y comprende la Ley de Organización de los Tribunales, la Ley de Estatuto de Jueces y Fiscales y la Ley de Organización y Funciones del Consejo Supremo de la Magistratura.

¹¹ Hasta ese momento, el Ministerio de Economía y Finanzas se encargaba de formular y aplicar las políticas comerciales y relacionadas con el comercio. Información en línea del Ministerio de Comercio. Consultada en: <http://www.moc.gov.kh/en-us/mission-statement>.

de Camboya, la Asociación de Expedidores de Carga y la Federación del Arroz de Camboya. Además, el Gobierno celebra reuniones consultivas con organizaciones no gubernamentales (ONG) y consultas bilaterales con otras partes interesadas.

2.2 Formulación y objetivos de la política comercial

2.8. La formulación y los objetivos de la política comercial y relacionada con el comercio de Camboya siguen estando determinados por una serie de estrategias y planes de contenido relativamente extenso y amplio alcance. Desde 2013, Camboya viene ejecutando la fase III de la Estrategia Rectangular, que apunta a alcanzar "cuatro objetivos estratégicos": un crecimiento económico anual medio del 7%, la creación de empleos mediante una mejora de la competitividad, un aumento de la inversión interna y la captación de inversiones extranjeras y el fortalecimiento de la gobernanza y la capacidad institucional.¹² Por consiguiente, el Gobierno se ha seguido centrando en atraer inversiones, diversificar la base productiva, expandir los mercados de exportación, promover los sistemas de logística y la conectividad de los transportes, mejorar el marco normativo, fortalecer los mecanismos institucionales (incluidos los de resolución de controversias) y mejorar la creación de capacidad.

2.9. Durante el período objeto de examen, la Estrategia de Integración Comercial de Camboya 2014-2018 ha definido esferas clave de acción estratégica para mejorar la competitividad comercial y el desarrollo humano del país.¹³ Esas esferas están relacionadas con: la diversificación del comercio y de los mercados; la facilitación del comercio; la logística de los transportes; las medidas sanitarias y fitosanitarias (MSF) y las normas técnicas (OTC); el entorno para las inversiones en actividades relacionadas con la exportación; y los derechos de propiedad intelectual. Además, con el fin de identificar los retos y las oportunidades en lo que se refiere a la competencia, se realizó un análisis DAFO (debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades) de las cadenas de valor de las exportaciones más importantes: prendas de vestir, calzado, industrias ligeras de fabricación y ensamblaje, alimentos procesados, productos de la pesca, arroz blanqueado, mandioca, caucho, turismo y productos de seda. Se utilizó un enfoque similar para, entre otras cosas, subsanar la falta de conocimientos especializados en los sectores de exportación y crear capacidad en lo que respecta a la integración del comercio y la vigilancia y la movilización de ayuda para el comercio, y para reforzar la participación del sector privado en la ayuda para el comercio. Además, la Estrategia de Integración Comercial de Camboya contenía un conjunto de 20 resultados estratégicos para el desarrollo del comercio que se integrarían en los futuros Planes Nacionales de Desarrollo Estratégico y Estrategias Rectangulares. El Plan Nacional de Desarrollo Estratégico de Camboya 2014-2018 tenía por objeto, entre otras cosas, promover el comercio diversificando los mercados de exportación y acelerando la integración en el contexto de libre comercio de la ASEAN y el mercado mundial.¹⁴

2.10. El enfoque sectorial del fomento del comercio tiene por objeto coordinar las actividades y los recursos del Gobierno, las partes interesadas de Camboya y los asociados para el desarrollo con miras a definir una única estrategia común destinada a desarrollar el sector del comercio en el país. Este enfoque se siguió aplicando en el marco de tres proyectos: el Programa de Asistencia al Desarrollo del Comercio, destinado a mejorar la eficiencia del Gobierno para formular y aplicar políticas comerciales eficaces y las fases I y II del Programa de Diversificación y Expansión de las

¹² Al igual que en el caso de otros países, las autoridades no disponían de información sobre la productividad total de los factores (PTF), que puede utilizarse para medir la competitividad. Cuanto más alta es la PTF de un país, mayores son las probabilidades de que este sea competitivo (con sujeción a ciertas limitaciones, como los recursos disponibles); por lo general la PTF también es considerada uno de los principales motores del crecimiento económico (<https://www.boundless.com/economics/textbooks/boundless-economics-textbook/inputs-to-production-labor-natural-resources-and-technology-14/capital-productivity-and-technology-82/total-factor-productivity-316-12413/>). Para más información sobre las fases de la Estrategia Rectangular y el Plan Nacional de Desarrollo Estratégico 2006-2010, véase: documento WT/TPR/S/253/Rev.1 de la OMC, de 24 de noviembre de 2011; *Royal Government of Cambodia* (2013), *Rectangular Strategy for Growth, Employment, Equity and Efficiency - Phase III*, septiembre de 2013; e información en línea del Ministerio de Relaciones Exteriores e Integración Internacional (consultada en: <http://www.mfaic.gov.kh/rectangular-stetegies#1475896861137-9887366b-8ac1>).

¹³ Ministry of Commerce (2014), *Cambodia Trade Integration Strategy 2014-2018*, enero de 2014. Consultado en: <http://www.moc.gov.kh/tradeswap/userfiles/Media/file/CTIS/CTIS%202014-2018%20Master%20En1%20-%20page%20layout.pdf>.

¹⁴ Ministry of Planning, (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014. Consultado en: <http://mop.gov.kh/Home/NSDP/NSDP20142018/tabid/216/Default.aspx>

Exportaciones de Camboya (CEDEP) en el contexto del MIM.¹⁵ Los logros alcanzados con los proyectos concluidos, a saber, el TDSP, el Tipo 1 del MIM y el CEDEP I, han sido fundamentales para tratar una serie de cuestiones transversales relacionadas, entre otras cosas, con la formulación de políticas, las reformas legislativas, la facilitación del comercio, las MSF y los OTC. También han contribuido a desarrollar la capacidad del Gobierno para formular políticas comerciales y hacer un seguimiento de su aplicación, y a promover y desarrollar las principales cadenas de valor de las exportaciones, como las del arroz blanqueado y la seda. El Ministerio de Comercio continuará aplicando el Proyecto de Fomento de la Sostenibilidad del CEDEP II y el Proyecto de Impulso a los Mercados Inclusivos para los Pequeños Productores, financiado con un préstamo del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). El CEDEP II abarca la promoción de la mandioca y los productos de la pesca marina así como el establecimiento y la puesta en funcionamiento de la Escuela de Artes Culinarias de Camboya y de asociaciones público-privadas.

2.2.1 Leyes y reglamentos comerciales

2.11. Durante el período objeto de examen, ninguno de los variados instrumentos legislativos de Camboya sufrió modificaciones. El marco reglamentario de Camboya comprende leyes (*chbab*), decretos reales (*preah reach kret*), subdecretos (*anu-kret*), proclamaciones u órdenes ministeriales (*prakas*), decisiones (*sech kdei samrach*), circulares (*sarachor*), y normas o reglamentos locales (*deika*).¹⁶ El Rey firma todas las leyes para su promulgación y estas se publican en la Gaceta Real. Desde el último examen de las políticas comerciales de Camboya, se han aprobado nuevas leyes y reglamentos comerciales o relacionados con el comercio principalmente en las esferas de la valoración en aduana, el IVA, las MSF, los OTC, el control de precios, los derechos de propiedad intelectual, la pesca, la electricidad, la banca, los seguros, las telecomunicaciones, el turismo, los servicios jurídicos y los servicios de enseñanza (secciones 3 y 4). Se están preparando o estudiando leyes y reglamentos nuevos y de aplicación relacionados, entre otras cosas, con la competencia, el caucho, la minería, los seguros, las telecomunicaciones, la aviación civil y el comercio electrónico.

2.12. Durante el período objeto de examen no se llevaron a cabo reformas importantes de la reglamentación, pero el Gobierno determinó cuáles eran las principales limitaciones reglamentarias y estableció un programa de política normativa que apunta a mejorar el entorno normativo en lo que respecta a la facilitación del comercio, la promoción de las exportaciones, las normas industriales y los derechos de propiedad, la facilitación del pago del impuesto especial de consumo, el desarrollo del mercado de trabajo y las relaciones industriales.¹⁷ Es necesario coordinar de forma más coherente el sistema tributario (incluidos los incentivos a la inversión), el régimen de comercio, el transporte y otros aspectos reglamentarios pertinentes.¹⁸ El marco jurídico presenta muchas lagunas y la difusión de información sobre las leyes y la capacidad para hacerlas cumplir es menor de lo que desearía el Gobierno, aunque se están adoptando medidas para corregir esta situación (sección 2.2.2).¹⁹ Parece que la población no confía plenamente en la gobernanza y el

¹⁵ Información en línea del Ministerio de Comercio. Consultada en: <http://www.moc.gov.kh/tradeswap/index.aspx?page=content&id=18> y <http://www.moc.gov.kh/tradeswap/index.aspx?page=content&id=30049>.

¹⁶ Para más información, véase el documento WT/TPR/S/253/Rev.1 de la OMC, de 24 de noviembre de 2011.

¹⁷ Por ejemplo, la calidad general del marco jurídico sobre MSF y OTC no se ha evaluado de manera global y las disposiciones que lo integran no son coherentes entre sí y no se ajustan a los principios de la OMC y las recomendaciones de la ASEAN. Uno de los desafíos pendientes es preparar los numerosos *anu-kret* y *prakas* que se necesitan para aplicar los reglamentos sobre MSF y OTC. Ministry of Commerce (2014), *Cambodia Trade Integration Strategy 2014-2018*, enero de 2014. Consultado en: <http://www.moc.gov.kh/tradeswap/userfiles/Media/file/CTIS/CTIS%202014-2018%20Master%20En1%20-%20page%20layout.pdf>.

¹⁸ Los organismos de reglamentación siguen encontrando dificultades para coordinarse entre sí y en ocasiones sus respectivos objetivos son contradictorios. Por ejemplo, el sistema tributario concede demasiada atención a la recaudación de impuestos, mientras que el régimen de comercio se centra en la apertura del mercado; el marco por el que se rige la competencia sigue estando incompleto y la política de transporte no es lo suficientemente amplia. Royal Government of Cambodia (sin fecha), *Cambodia Industrial Development Policy 2015 - 2025*. Consultado en: <http://www.cambodiainvestment.gov.kh/content/uploads/2015/09/IDP-English-Version-FINAL1.pdf>.

¹⁹ Royal Government of Cambodia (2013), *Rectangular Strategy for Growth, Employment, Equity and Efficiency - Phase III*. Consultado en: <http://www.mfaic.gov.kh/rectangular-strategies#1475896861137-9887366b-8ac1>.

Estado de derecho pese a los esfuerzos del Gobierno por dar a conocer las leyes y los reglamentos con miras a garantizar la transparencia y la observancia de estos.²⁰

2.13. Estaba previsto que la Oficina de Evaluación del Impacto de la Reglamentación, establecida en octubre de 2010 bajo la supervisión del Consejo Económico, Social y Cultural de la Oficina del Consejo de Ministros, gestionara un Proyecto de Evaluación del Impacto de la Reglamentación, destinado a simplificar las leyes y los reglamentos, acortar los procedimientos obligatorios, minimizar los costos para el Gobierno y el sector privado y mejorar el entorno empresarial. No obstante, hasta marzo de 2014 ese proyecto se mantuvo en fase experimental y solo contó con la participación de siete ministerios. En diciembre de 2016, se exigió a todos los ministerios e instituciones que establecieran un Equipo de Evaluación del Impacto de la Reglamentación con el fin de realizar una evaluación interna y preparar informes de autoevaluación sobre las reglamentaciones propuestas antes de su aprobación.

2.2.2 Transparencia

2.14. Para Camboya es importante que las leyes sean más transparentes y de fácil acceso. Sin embargo, la mayoría de las leyes siguen estando publicadas únicamente en khmer (algunas se han traducido al inglés) en la *Gaceta Real*, que se actualiza cada mes y está disponible para particulares e instituciones (solo en versión impresa). Los sitios web de los ministerios y organismos pertinentes contienen poca o ninguna información en inglés, pero las autoridades consideran que los principales ministerios y organismos relacionados con el comercio han elaborado portales sofisticados que presentan información sobre el marco normativo tanto en khmer como en inglés. Camboya ha estado preparando importantes proyectos para informatizar los servicios estatales, como los sistemas de información sobre la administración pública, la infraestructura nacional de información, un sistema de información para la gestión financiera, un sistema de pago de impuestos, una plataforma de tramitación aduanera electrónica, una ventanilla única nacional y un sistema de registro de empresas en línea. Para mejorar la transparencia, un anteproyecto de Ley de Acceso a la Información prevé procedimientos y un marco institucional para facilitar información (excepto la información considerada confidencial) a la población a nivel nacional y subnacional; los funcionarios públicos que no cumplan lo dispuesto en dicha Ley podrían ser sancionados con multas y penas de prisión.

2.15. Durante el período objeto de examen, Camboya presentó un número reducido de notificaciones a la OMC, relacionadas principalmente con los aranceles, los procedimientos para el trámite de licencias de importación, la agricultura y los acuerdos comerciales regionales en materia de servicios. No se han recibido notificaciones recientes o periódicas en relación con las prescripciones en materia de licencias de importación ni el apoyo interno a la agricultura, y no se ha recibido nunca una notificación relativa a las empresas comerciales del Estado (secciones 3.1.5 y 4.1.4). Desde 2011, Camboya ha presentado su arancel de aduanas a la Base Integrada de Datos (BID) de la OMC todos los años excepto en 2013, 2015 y 2016, mientras que su comunicación más reciente de datos sobre el comercio se remonta a 2011; el arancel de aduanas correspondiente a 2016 y 2017 se presentó a la Secretaría de la OMC en el contexto del presente examen de las políticas comerciales.²¹ Según las autoridades, Camboya no notificó su arancel de aduanas porque tenía la impresión de que no era obligatorio presentar datos sobre los aranceles y el comercio todos los años.

²⁰ Según los Indicadores Mundiales de Gobernabilidad del Banco Mundial, en lo que respecta a la calidad de la reglamentación (política comercial y entorno de reglamentación empresarial), Camboya obtuvo una puntuación del 35%, con lo que se sitúa por encima del promedio de Asia Meridional (30%) y los países vecinos (República Democrática Popular Lao y Viet Nam); no obstante, en lo que respecta al Estado de derecho, el país obtuvo una puntuación del 17%, esto es, inferior al promedio regional (38%) y al nivel alcanzado por la República Democrática Popular Lao y Viet Nam. Indicadores en línea del Banco Mundial. Consultado en: <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#reports>. En 2015, Camboya ocupó el puesto 112 de un total de 113 países clasificados cada año a nivel mundial con arreglo al Índice del Estado de Derecho, y obtuvo la calificación más baja de Asia Oriental y la región del Pacífico en lo que respecta a la percepción del Estado de derecho. El Índice del Estado de Derecho es publicado cada año por World Justice Project (una organización independiente y multidisciplinaria que trabaja para promover el Estado de derecho en todo el mundo) y mide la forma en que se percibe el Estado de derecho en los distintos países del mundo puntuando los ocho factores siguientes: limitación de los poderes gubernamentales, ausencia de corrupción, apertura del Gobierno, derechos fundamentales, orden y seguridad, observancia de la reglamentación, justicia civil y justicia penal. World Justice Project (2016), *World Justice Project - Rule of Law Index 2016*. Consultado en: http://worldjusticeproject.org/sites/default/files/media/wjp_rule_of_law_index_2016.pdf.

²¹ Documento G/MA/IDB/2/Rev.45 de la OMC, de 21 de abril de 2017.

2.16. En todos los países, la falta de transparencia, como resultado de la cual los funcionarios públicos no tienen que dar cuenta de sus actos, deja margen para la discrecionalidad administrativa y, en consecuencia, para la corrupción, que parece ser el principal problema para hacer negocios en Camboya.²² En septiembre de 2007, Camboya se adhirió a la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, en virtud de la cual los 182 Estados parte (al final de 2016) deben tipificar como delitos penales y de otra índole una amplia gama de actos de corrupción.²³ Pese a las iniciativas que ha adoptado para frenar la corrupción (véase *infra*), Camboya sigue figurando entre los países peor situados a nivel regional e internacional.²⁴

2.17. Durante el período objeto de examen se adoptaron algunas medidas, políticas y normas contra la corrupción. En 2010 se estableció un Consejo Nacional Anticorrupción y una Unidad de Lucha contra la Corrupción con el mandato de aplicar una política de tolerancia cero en el marco del primer Plan Estratégico Quinquenal, 2011-2015, y estos se siguen encargando de aplicar la estrategia y la legislación contra la corrupción.²⁵ En la segunda etapa del Plan Estratégico Quinquenal, 2015-2020, se sigue aplicando un enfoque triple para luchar contra la corrupción, basado en la educación, la prevención y la observancia de la ley. La Ley de Lucha contra la Corrupción, de 17 de abril de 2010, prohíbe, entre otras cosas, los actos directos e indirectos de cohecho o intento de cohecho de funcionarios públicos nacionales o extranjeros, el abuso de poder, el enriquecimiento ilícito, la obtención de beneficios por medio de prácticas corruptas, el incumplimiento de la obligación de declarar los activos y los pasivos, así como la manipulación de licitaciones y el fraude en la contratación pública; también prevé penas de prisión de entre 6 meses y 15 años y/o multas que oscilan entre 100.000 y 10 millones de riel.²⁶ Según las autoridades, tanto funcionarios de bajo como de alto rango (desde secretarios judiciales hasta fiscales, jueces, policías y subsecretarios de Estado) han sido detenidos, acusados de delitos de corrupción y multados. Desde 2016, la Unidad de Lucha contra la Corrupción ha liderado los esfuerzos destinados a elaborar dos proyectos de ley sobre la protección de testigos y denunciantes; se prevé que se haya ultimado su redacción en el transcurso de 2017. Se han adoptado varias iniciativas, como la incorporación de módulos de enseñanza contra la corrupción en la educación general a nivel nacional, y se han sentado las bases para mejorar las normas sobre la prestación de servicios públicos. La Unidad de Lucha contra la Corrupción ha emprendido varias iniciativas en colaboración con diversas partes interesadas, como instituciones públicas, el sector privado, organizaciones de la sociedad civil y los medios de comunicación, con el fin de potenciar el alcance de las labores educativas y las actividades destinadas a prevenir la corrupción tanto en el sector público como el privado y de velar por la observancia de la ley. En 2015, la Unidad de Lucha contra la Corrupción, en colaboración con el sector privado, estableció directrices para animar a las empresas privadas a crear códigos de conducta internos que prohibieran el soborno y las prácticas corruptas. Las empresas privadas pueden firmar un memorando de entendimiento con dicha Unidad en el que se comprometen a operar sin corrupción y a cooperar

²² La corrupción, en particular en el poder judicial, los servicios aduaneros y las autoridades tributarias parece ser el factor que más disuade de invertir en Camboya. Información en línea del Departamento de Estado de los Estados Unidos, "Investment Climate Statements for 2016". Consultada en: <https://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/investmentclimatestatements/index.htm?year=2016&dclid=254269#upper>.

²³ Información en línea de las Naciones Unidas. Consultada en: <https://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/signatories.html>.

²⁴ Según los Indicadores Mundiales de Gobernabilidad del Banco Mundial, en 2015 Camboya obtuvo una calificación del 13% en el indicador sobre control de la corrupción, la cual está muy por debajo del promedio alcanzado en Asia Meridional (38%) y los países vecinos de la República Democrática Popular Lao y Viet Nam. En 2016, Camboya ocupó el puesto 156 de un total de 176 países en lo que respecta al Índice de Percepción de la Corrupción de Transparency International; al mismo tiempo, por segundo año consecutivo y con una calificación del 21%, se posicionó como el país más corrupto del Sudeste Asiático. Información en línea del Banco Mundial, consultada en: <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#reports>, e información en línea de Transparency International, consultada en: http://www.transparency.org/news/feature/corruption_perceptions_index_2016#table y http://www.transparency.org/news/feature/asia_pacific_fighting_corruption_is_side_lined.

²⁵ Anti-Corruption Institution/National Council of Anti-Corruption (2010), *Anti-Corruption Strategy and Politics - Five-Year Strategic Plan - 2011-2015*, 20 de septiembre de 2010; Información en línea del Departamento de Estado de los Estados Unidos, "Investment Climate Statements for 2016". Consultada en: <https://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/investmentclimatestatements/index.htm?year=2016&dclid=254269>.

²⁶ Información en línea de la Unidad de Lucha contra la Corrupción e información en línea de las Naciones Unidas. Consultada en: http://www.acu.gov.kh/en_sub_index.php?4a8a08f09d37b73795649038408b5f33=2&03c7c0ace395d80182db07ae2c30f034=10&9e3669d19b675bd57058fd4664205d2a=8 y <http://www.track.unodc.org/LegalLibrary/pages/LegalResources.aspx?country=Cambodia>.

en las iniciativas de lucha contra la corrupción. En 2017, 83 empresas privadas habían firmado el memorando con la Unidad de Lucha contra la Corrupción. El salario mínimo de los funcionarios de la administración pública se incrementó de 138 dólares EE.UU. a 175 dólares por mes en 2016, pero sigue estando por debajo del nivel necesario para mantener una calidad de vida adecuada en Camboya.

2.3 Acuerdos y arreglos comerciales

2.3.1 OMC

2.18. Camboya es Miembro de la OMC desde 2004 y participa activamente en la labor de la Organización, entre otras cosas, como voz destacada de los países menos adelantados (PMA) pues ha asumido el cargo de Coordinador del Grupo de los PMA para el año 2017. Durante el período de examen, Camboya mejoró sus compromisos en el marco de la OMC mediante la ratificación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) el 12 de febrero de 2016, lo que convirtió al país en el octavo PMA signatario. Camboya concede, como mínimo, trato NMF a sus interlocutores comerciales, incluidos los países que no son Miembros de la OMC. Hasta el momento, Camboya no ha tomado parte en ningún asunto sometido al mecanismo de solución de diferencias de la OMC.

2.19. Desde 2001, el Marco Integrado mejorado (MIM) ha ayudado a Camboya a lograr el desarrollo económico y a combatir la pobreza mediante el enfoque sectorial del fomento del comercio y estudios analíticos sobre comercio y programas sectoriales, en concreto los programas CEDEP I y II (secciones 2.2 y 2.4).²⁷ El MIM también ha contribuido a integrar las políticas comerciales en el Plan Nacional de Desarrollo Estratégico, la fase III de la Estrategia Rectangular y la actualización de la Estrategia de Integración Comercial de Camboya y la hoja de ruta del enfoque sectorial del fomento del comercio (secciones 2.2 y 2.4). Con el fin que Camboya pase a ser un país de ingreso mediano bajo, el MIM ayuda al país a diseñar estrategias que implican la diversificación comercial y el fomento de la capacidad del Gobierno para negociar con sus interlocutores comerciales y con el sector privado. Según la UNCTAD, en 2025 Camboya será uno de los 16 países que abandonarán la condición de PMA.²⁸

2.3.2 Acuerdos regionales y preferenciales

2.3.2.1 Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN)

2.20. Camboya es miembro de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN), y durante el período que se examina, no ha dejado de adoptar medidas para reforzar su participación como miembro y aumentar su integración en la Asociación.²⁹ El 31 de diciembre de 2015, la ASEAN

²⁷ El CEDEP I concluyó en 2016 y se prevé que el CEDEP II concluya en 2017. En el marco del Proyecto relativo a la Seda de Gran Valor, se ha prestado apoyo a 14 empresas de la industria de la seda, cuyos beneficios han ido aumentando gradualmente de 633.933 dólares EE.UU. en 2012 a 1.103.908 dólares EE.UU. en 2015. El margen de beneficio de las ventas totales de esas 14 empresas era del 46% en 2012, se elevó al 49% en 2014 y aumentó gradualmente hasta alcanzar el 58% en 2015. Las exportaciones de productos derivados de la seda de las 14 empresas crecieron un 41% entre 2012 y 2014, y cada empresa exportó en 2014 productos de seda por un valor medio de 43.321 dólares EE.UU. El aumento de las exportaciones fue el resultado de la obtención de nuevos clientes y mercados de exportación. Varias empresas lograron además aumentar las ventas en los mercados tradicionales, como Francia y los Estados Unidos. El proyecto del MIM relativo al arroz blanqueado ha permitido realizar exportaciones de arroz por un valor de 100 millones de dólares EE.UU., de las cuales el 51% correspondía a arroz perfumado, galardonado con el premio al mejor arroz del mundo tres años consecutivos (2012, 2013 y 2014). En 2012, las exportaciones de arroz blanqueado de Camboya alcanzaron las 205.000 toneladas métricas y en 2015 aumentaron a 538.396. En 2012, esas exportaciones llegaban a 71 mercados de destino, y en 2015 habían llegado a 12 mercados nuevos. El proyecto también ha facilitado la aprobación de las Normas para el Arroz Camboyano Elaborado y ha ayudado a establecer análisis de ADN para las variedades nacionales de arroz perfumado. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUUDI) llevan a cabo proyectos relacionados con la mandioca y la pesca marítimas respectivamente. Enhanced Integrated Framework and Cambodia/Ministry of Commerce (2016), *Success story: New approach to sustainable institutions and healthy markets*, septiembre; Información en línea del Foro Económico Mundial. Consultada en: <https://www.weforum.org/agenda/2016/10/cantradetakecambodiafromdarknesstoprosperity/>.

²⁸ Información en línea de la UNCTAD. Consultada en: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ldc2016_en.pdf.

²⁹ Los otros miembros de la ASEAN son Brunei Darussalam, Indonesia, la RDP Lao, Malasia, Myanmar, Filipinas, Singapur, Tailandia y Viet Nam.

estableció la Comunidad Económica de la ASEAN (AEC), basada en cuatro pilares interrelacionados que se refuerzan mutuamente: un mercado y una base de producción únicos; una región económica altamente competitiva; una región de desarrollo económico equitativo; y una región plenamente integrada en la economía mundial.³⁰ En el marco de la AEC de 2015, prácticamente todos los aranceles a la importación dentro de la ASEAN han sido eliminados y las restricciones formales en el sector de los servicios se han ido retirando gradualmente. El proyecto de Comunidad Económica de la ASEAN para 2025 tiene por objetivo guiar el proceso de integración económica de la ASEAN de 2016 a 2025, y se caracteriza por los siguientes aspectos: una economía altamente integrada y cohesionada; una ASEAN competitiva, innovadora y dinámica; un aumento de la conectividad y la cooperación sectorial; una ASEAN resistente, inclusiva, orientada a las personas y centrada en las personas; y una ASEAN global. El 6 de septiembre de 2016, los líderes de la ASEAN adoptaron el Plan Rector de la ASEAN sobre la Conectividad para 2025, que sucedió al Plan Rector sobre la Conectividad para 2010 y se centra en cinco esferas estratégicas: infraestructuras sostenibles, innovación digital, logística eficiente, excelencia en materia de reglamentación y movilidad de las personas.³¹ Camboya también ha participado en la negociación y la aplicación de varios acuerdos de la ASEAN, como los anexos de la ASEAN sobre procedimientos operacionales de certificación, normas de origen y medidas para proteger la balanza de pagos.³²

2.21. Al igual que los demás miembros de la ASEAN, Camboya ha venido siguiendo el calendario establecido para la reducción de los aranceles aplicados a los productos originarios de sus interlocutores comerciales de la ASEAN. En 2015, los aranceles aplicados a la mayoría de las líneas arancelarias que figuraban en su Lista de inclusión se redujeron a cero, conforme a lo previsto; se prevé que en 2018 se eliminen las líneas arancelarias restantes (7%). La reducción de los aranceles relacionados con el comercio de mercancías dentro de la ASEAN ha ido acompañada de una rápida expansión del comercio entre Camboya y sus interlocutores de la ASEAN. Durante el período 2012-2016, las exportaciones de Camboya a los países de la ASEAN aumentaron a una tasa media anual del 23,8%, frente al 15% de aumento medio anual de sus exportaciones al resto del mundo.³³ Por otro lado, en el mismo período, las importaciones procedentes de la ASEAN también crecieron a un ritmo ligeramente mayor que las del resto del mundo, con tasas de alrededor del 14,2% y el 13,6%, respectivamente.

2.22. Camboya sigue el calendario establecido para la liberalización del comercio de servicios con arreglo al Acuerdo Marco de la ASEAN sobre Servicios (AFAS). A partir del séptimo conjunto de compromisos (26 de febrero de 2009), los compromisos asumidos por Camboya en el marco de la ASEAN en lo que respecta al acceso a los mercados y al trato nacional han superado los contraídos en el marco de la OMC en un número reducido de sectores, por ejemplo, los relacionados con el arrendamiento de maquinaria de construcción, los servicios de traducción e interpretación, los servicios de radiobúsqueda y los servicios odontológicos. Camboya ha seguido mejorando sus compromisos en virtud de los conjuntos de compromisos octavo (28 de octubre de 2010) y noveno (25 de agosto de 2014), que van más allá de los compromisos contraídos en el marco del AGCS y abarcan los servicios prestados a las empresas, los servicios informáticos y servicios conexos, los servicios de arrendamiento o alquiler sin operarios y otros servicios prestados a las empresas.³⁴

2.23. Además de la Zona de Libre Comercio de la ASEAN (AFTA) y del Acuerdo Marco de la ASEAN sobre Servicios (AFAS), Camboya ha firmado otros cinco acuerdos comerciales regionales (ACR) en el marco de la ASEAN con China, la India, el Japón, la República de Corea, Australia y Nueva Zelandia (cuadro 2.1). Durante el período que se examina, el Acuerdo entre la ASEAN y la India se ha ampliado para abarcar el comercio de servicios (cuadro 2.1). En 2012, los países de la ASEAN

³⁰ Información en línea de la ASEAN. Consultada en: <http://www.asean.org/wp-content/uploads/2012/05/56.-December-2015-Fact-Sheet-on-ASEAN-Economic-Community-AEC-1.pdf> y http://www.asean.org/storage/2016/03/AECBP_2025r_FINAL.pdf.

³¹ Información en línea de la ASEAN. Consultada en: <http://asean.org/asean-leaders-adopt-master-plan-on-connectivity-2025/>.

³² Información en línea del Ministerio de Comercio. Consultada en: <http://www.moc.gov.kh/en-us/first-source-asean> e información en línea de la ASEAN. Consultada en: <http://agreement.asean.org/home/index/6.html>.

³³ División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade.

³⁴ Camboya - Lista de compromisos específicos para los conjuntos de compromisos octavo y noveno en virtud del Acuerdo Marco de la ASEAN sobre Servicios. Consultada en: [http://investasean.asean.org/files/upload/AFAS%208%20Schedule%20-%20CA%20\(13Feb12\)%20CLEAN.pdf](http://investasean.asean.org/files/upload/AFAS%208%20Schedule%20-%20CA%20(13Feb12)%20CLEAN.pdf) y [http://www.miti.gov.my/miti/resources/AFAS_9_Consolidated_Schedule_-_CA_SOC_\(CCS_78\).pdf](http://www.miti.gov.my/miti/resources/AFAS_9_Consolidated_Schedule_-_CA_SOC_(CCS_78).pdf).

iniciaron también las negociaciones sobre la Asociación Económica Amplia Regional (RCEP) con sus seis interlocutores comerciales en el marco de los acuerdos de libre comercio (ALC) de la ASEAN (Australia, China, India, Japón, República de Corea y Nueva Zelandia).³⁵ Las negociaciones de la RCEP abarcan el comercio de mercancías y servicios, las inversiones, la cooperación económica y técnica, la propiedad intelectual, la competencia, la solución de diferencias, el comercio electrónico, las pequeñas y medianas empresas (pymes) y otras cuestiones. Los miembros de la ASEAN también han participado en la negociación y aplicación de varios acuerdos y reglamentos de la ASEAN, como los relativos a las normas de origen para la Zona de Libre Comercio ASEAN-China y las normas de origen para la Zona de Libre Comercio ASEAN-India.

2.24. Camboya ha notificado la mayoría de sus ACR a la OMC (cuadro 2.1).

Cuadro 2.1 ACR vigentes en Camboya: principales características, 2017

ACR vigentes	
Zona de Libre Comercio de la ASEAN Tipo de acuerdo Fecha de la firma Entrada en vigor Fin del período de transición Ámbito de aplicación (elementos principales) Comercio de mercancías de Camboya con los países de la ASEAN (2015) Situación del examen en la OMC Serie de documentos de la OMC	Acuerdo de libre comercio 12/8/1980 1/1/1993 2018 Mercancías 33,7% de las importaciones totales; 9% de las exportaciones totales; -2.800 millones de \$EE.UU. (déficit comercial) No está sujeto a la preparación de una presentación fáctica. -
Acuerdo por el que se establece la Zona de Libre Comercio ASEAN-Australia-Nueva Zelandia (AANZFTA) Tipo de acuerdo Fecha de la firma Entrada en vigor Fin del período de transición Ámbito de aplicación (elementos principales) Comercio de mercancías de Camboya con la ASEAN-Australia-Nueva Zelandia (2015): <ul style="list-style-type: none"> • Australia • Nueva Zelandia Situación del examen en la OMC Serie de documentos de la OMC	Acuerdo de libre comercio y acuerdo de integración económica 27/2/2009 1/1/2010 2025 Mercancías y servicios <ul style="list-style-type: none"> • 0,3% de las importaciones totales; 1% de las exportaciones totales; -57 millones de \$EE.UU. (déficit comercial) • 0,04% de las importaciones totales; 0,1% de las exportaciones totales; +2,4 millones de \$EE.UU. (superávit comercial) Presentación fáctica distribuida WT/REG284/1/Rev.1
Zona de Libre Comercio entre la ASEAN y China (ACFTA) Tipo de acuerdo Fecha de la firma Entrada en vigor Fin del período de transición Ámbito de aplicación (elementos principales) Comercio de mercancías de Camboya en el marco del acuerdo ASEAN-China (2015) Situación del examen en la OMC Serie de documentos de la OMC	Acuerdo de libre comercio y acuerdo de integración económica 29/11/2004 (mercancías); 14/1/2007 (servicios) 1/1/2005 (mercancías); 1/7/2007 (servicios) 2020 Mercancías y servicios 36,8% de las importaciones totales; 4,7% de las exportaciones totales; -3.500 millones de \$EE.UU. (déficit comercial) Presentación fáctica distribuida WT/REG279/1 (servicios)

³⁵ Información en línea de la ASEAN. Consultada en: http://asean.org/?static_post=rcep-regional-comprehensive-economic-partnership%20.

ACR vigentes	
Zona de Libre Comercio entre la ASEAN y la India (AIFTA) Tipo de acuerdo Fecha de la firma Entrada en vigor Fin del período de transición Ámbito de aplicación (elementos principales) Comercio de mercancías de Camboya en el marco del acuerdo ASEAN-India (2015) Situación del examen en la OMC Serie de documentos de la OMC	Acuerdo de libre comercio y acuerdo de integración económica 13/8/2009 (mercancías); 13/11/2014 (servicios) 1/1/2010 (mercancías); 1/7/2015 (servicios) 2024 Mercancías y servicios 1,1% de las importaciones totales; 0,1% de las exportaciones totales; -104,3 millones de \$EE.UU. (déficit comercial) Presentación fáctica distribuida WT/COMTD/RTA/8/1 (mercancías); WT/REG372/1 (servicios)
Acuerdo de Asociación Económica Amplia entre la ASEAN y el Japón (AJCEP) Tipo de acuerdo Fecha de la firma Entrada en vigor Fin del período de transición Ámbito de aplicación (elementos principales) Comercio de mercancías de Camboya en el marco del acuerdo ASEAN-Japón (2015) Situación del examen en la OMC Serie de documentos de la OMC	Acuerdo de libre comercio 26/3/2008 1/12/2008 2026 Mercancías 4% de las importaciones totales; 6,7% de las exportaciones totales; +148,6 millones de \$EE.UU. (superávit comercial) Presentación fáctica no distribuida -
Zona de Libre Comercio entre la ASEAN y la República de Corea (AKFTA) Tipo de acuerdo Fecha de la firma Entrada en vigor Fin del período de transición Ámbito de aplicación (elementos principales) Comercio de mercancías de Camboya en el marco del acuerdo ASEAN-República de Corea (2015) Situación del examen en la OMC Serie de documentos de la OMC	Acuerdo de libre comercio y acuerdo de integración económica 24/8/2006 (mercancías); 21/11/2008 (servicios) 1/1/2010 (mercancías); 14/10/2010 (servicios) 2024 Mercancías y servicios 4,3% de las importaciones totales; 1,6% de las exportaciones totales; -322,2 millones de \$EE.UU. (déficit comercial) Presentación fáctica no distribuida -
Acuerdo Marco de la ASEAN sobre Servicios Tipo de acuerdo Fecha de la firma Entrada en vigor Fin del período de transición Ámbito de aplicación (elementos principales) Situación del examen en la OMC Serie de documentos de la OMC	Acuerdo de libre comercio 1º de julio de 2015 Servicios Notificado en virtud del párrafo 7 a) del artículo V del AGCS

Fuente: Secretaría de la OMC, sobre la base de información de la Base de Datos sobre los ACR. Consultada en: <http://rtais.wto.org/UI/PublicSearchByMemberResult.aspx?MemberCode=116&lang=1&redirect=1>; documento S/C/N/822 de la OMC, de 24 de agosto de 2015; y Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas.

2.3.2.2 Otros acuerdos y arreglos

2.25. Camboya sigue siendo beneficiaria de los sistemas generalizados de preferencias (SGP) de Australia, el Canadá, los Estados Unidos, la Federación de Rusia, Islandia, el Japón, Kazajstán, Noruega, Nueva Zelandia, Suiza, Turquía y la Unión Europea.³⁶ Dada su condición de PMA, Camboya tiene derecho a preferencias adicionales, como el trato libre de derechos (y/o de contingentes) o reducciones arancelarias, que le conceden China, el Taipei Chino, la República Kirguisa, Tayikistán y la República de Corea; durante el período que se examina, Chile también le concedió ese trato. Según las autoridades, entre 2013 y 2016, una media anual del 74,5% de las

³⁶ Información en línea de la OMC. Consultada en: <http://ptadb.wto.org/Country.aspx?code=116>; UNCTAD (2015), *Generalized System of Preferences - List of Beneficiaries*, 1º de febrero. Consultado en: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/itcdtsbmisc62rev6_en.pdf.

exportaciones de prendas de vestir, el 6,5% de las de zapatos el 3,5% de las de arroz se benefició del régimen SGP.

2.26. Camboya sigue disfrutando de acceso libre de derechos y de contingentes a los mercados de la UE en el marco de la iniciativa "Todo menos armas" (TMA) de 2001, que forma parte del programa del SGP de la Unión Europea para los PMA. Según las autoridades, entre 2013 y 2016, una media anual de alrededor del 75% de las exportaciones de prendas de vestir, el 8,2% de las de zapatos y el 5,6% de las de arroz, se benefició del trato dispensado en el marco de la iniciativa. En julio de 2006, el país también firmó un Acuerdo Marco de Comercio e Inversión (TIFA) con los Estados Unidos, que tiene por objeto promover el desarrollo del comercio y las inversiones entre ambos países y constituir un foro que permita abordar cuestiones relacionadas con el comercio bilateral y las inversiones en las esferas de la normativa de aduanas, la facilitación del comercio y los derechos de propiedad intelectual. Camboya recibió asistencia de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) para aplicar el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio en lo que respecta a la clasificación en categorías.³⁷ Los cambios favorables en las normas de origen que rigen la iniciativa TMA, el régimen arancelario del Canadá para los países menos adelantados y la aplicación de acuerdos de libre comercio con los interlocutores de la ASEAN (sección 2.3.2.1) han dado lugar a un notable aumento de las exportaciones de Camboya, en particular de prendas de vestir, a los países interesados.³⁸

2.4 Régimen de inversiones

2.27. Durante el período que se examina, la política y el marco jurídico de Camboya, liberales y relativamente favorables a la inversión, han atraído a empresas e inversores, que han anticipado las oportunidades que surgirán de la integración regional prevista en el marco de la Comunidad Económica de la ASEAN (AEC) (sección 2.3.2.1).³⁹ No obstante, su puesto en la clasificación internacional de facilidad para hacer negocios sigue siendo relativamente bajo.⁴⁰ La existencia de un entorno de inversión favorable es uno de los factores que determinan la competitividad, la cual, según las autoridades, está mejorando gracias a numerosas iniciativas, como la Política de Desarrollo Industrial de Camboya 2015-2025, que vincula la estructura industrial a la red de producción y a las cadenas de valor regionales y mundiales (sección 4.3.2).⁴¹ Según el estudio de diagnóstico sobre la integración comercial de Camboya y la hoja de ruta del enfoque sectorial del fomento del comercio 2014-2018 (sección 2.2), el país necesita mejorar la competitividad de su entorno empresarial para atraer nuevas inversiones y generar nuevos negocios y empleos, y con ello ampliar y diversificar su base de exportación.⁴² Según los indicadores publicados

³⁷ Información en línea de la Oficina del Representante de los Estados Unidos para las Cuestiones Comerciales Internacionales. Consultada en: https://ustr.gov/sites/default/files/uploads/agreements/tifa/asset_upload_file152_9651.pdf.

³⁸ Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio. Consultado en: <http://mop.gov.kh/Home/NSDP/NSDP20142018/tabid/216/Default.aspx>.

³⁹ Grupo del Banco Mundial (2016), *Improving Macroeconomic and Financial Resilience - Cambodia Economic Update - April 2016*. Consultado en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/403961467989523939/pdf/104756-REVISED-PUBLIC-Final-CEU-April-2016-English.pdf>.

⁴⁰ Según los informes *Doing Business* de 2013 y 2017 del Banco Mundial, tras una mejora en la clasificación (en 2013 ocupó el puesto 133 de un total de 185 países), Camboya descendió del puesto 128, de 189 países, en 2016 al puesto 131, de 190 países, en 2017 en cuanto a la facilidad para hacer negocios. En 2017, Camboya pasó del puesto 180 logrado en 2016 al puesto 179 en cuanto a la facilidad de comenzar negocios, como consecuencia del incremento de los días necesarios para iniciar una actividad empresarial, que pasaron de 87 a 99. Por otra parte, en lo que respecta al acceso al crédito, el país se situó en el puesto 7 en 2017, frente al puesto 14 en 2016. Grupo del Banco Mundial (2013), *Doing Business 2013: Smarter Regulations for Small and Medium-Size Enterprises*, Washington, D.C. Consultado en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/994071468016859813/pdf/NonAsciiFileName0.pdf>; Banco Mundial (2016), *Doing Business 2016: Measuring Regulatory Quality and Efficiency*, Washington D.C. Consultado en: <http://www.doingbusiness.org/~media/WBG/DoingBusiness/Documents/Annual-Reports/English/DB16-Full-Report.pdf>; Banco Mundial (2017), *Doing Business 2017: Equal Opportunity for All*, Washington D.C. Consultado en: <http://www.doingbusiness.org/~media/WBG/DoingBusiness/Documents/Annual-Reports/English/DB17-Report.pdf>; y <http://www.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/cambodia>.

⁴¹ Ministry of Commerce (2014), *Cambodia's Diagnostic Trade Integration Strategy and Trade SWAP Roadmap 2014-2018*, enero, Phnom Penh. Consultado en: http://www.moc.gov.kh/tradeswap/userfiles/file/uploadedfiles/Gallery/Cambodia's%20DTIS%20Executive%20Summary%202014-2018%20-%20EN5_19_2014_15_18_31.pdf.

⁴² Ministry of Commerce (2014), *Cambodia's Diagnostic Trade Integration Strategy and Trade SWAP Roadmap 2014-2018*, enero, Phnom Penh. Consultado en:

recientemente (secciones 4.2.2.2 y 4.4.5), aunque se han producido mejoras, persisten algunas dificultades, relacionadas por ejemplo, con las deficiencias de las infraestructuras (costo de la electricidad y el transporte), la mala gestión pública, la capacidad limitada de los organismos gubernamentales y el limitado y costoso acceso a la financiación. A esas dificultades se añaden otras nuevas como las relacionadas con la escasez de conocimientos especializados y el desajuste entre los disponibles y los necesarios, la logística y la facilitación del comercio, la mejora de la tecnología y la innovación y con la necesidad de crear "espacio fiscal" (flexibilidad que tiene un gobierno a la hora de adoptar decisiones sobre los gastos). Las autoridades han indicado que se están abordando todas estas cuestiones.

Política y marco institucional

2.28. En 2016, el Gobierno puso en práctica el Documento de política sobre asociaciones público-privadas para la gestión de proyectos de inversión pública, 2016-2020 de manera amplia y acorde con las normas internacionales, con objeto de fomentar un entorno favorable que permita seguir promoviendo la participación del sector privado en las inversiones públicas.⁴³

2.29. El Consejo para el Desarrollo de Camboya (CDC) sigue siendo el organismo ejecutivo encargado de la inversión pública y privada y de las zonas económicas especiales (ZEE). Coordina la recepción y asignación de la ayuda financiera y las inversiones en función de las necesidades y prioridades establecidas por el Gobierno.⁴⁴ La Junta de Inversiones de Camboya, que gestiona los proyectos de inversión fuera de las ZEE, y la Junta de Zonas Económicas Especiales de Camboya (CSEZB), que se ocupa de los proyectos de inversión dentro de las ZEE, son el brazo ejecutor del CDC (sección 3.2.4). El CDC cuenta con oficinas en el Japón (desde el 3 de noviembre de 2007) y en Corea (desde mayo de 2015), donde expertos en el Japón y la República de Corea prestan apoyo relacionado con la promoción y la facilitación de las inversiones a los inversores de dichos países.⁴⁵ A mediados de 2017, el CDC estaba a punto de establecer una oficina en la UE en colaboración con la Cámara de Comercio Europea (EuroCham) en Camboya. En 2015, el Gobierno preveía iniciar una reforma institucional amplia con el objetivo de reforzar el mandato del CDC en lo tocante a funciones esenciales como las relacionadas con adoptar decisiones en materia de políticas, preparar y poner en aplicación planes y afrontar los nuevos desafíos, pero no se dispone de información reciente de las autoridades acerca de este asunto.⁴⁶

Marco reglamentario

2.30. No se han introducido cambios en la Ley de Inversiones de 1994 (modificada por última vez en 2003), principal instrumento legislativo por el que se rigen las inversiones en Camboya. En virtud del Subdecreto N° 111, de 27 de septiembre de 2005, sobre la Aplicación de la Enmienda de la Ley de Inversiones, el capital extranjero recibe el mismo trato que el nacional excepto en lo que respecta a ciertas actividades y a la propiedad de la tierra, objeto de restricciones a la inversión (véase *infra*).⁴⁷ Las empresas legalmente registradas compiten en condiciones de igualdad al licitar para contratos públicos o al intentar obtener incentivos tributarios y no tributarios para proyectos de inversión calificados (véase *infra* y las secciones 3.3.1 y 4.3.4). Camboya no tiene una política de localización obligatoria que exija a los inversores extranjeros utilizar contenidos nacionales en las mercancías o en la tecnología; según las autoridades, el país cumple plenamente las normas de la OMC sobre las medidas en materia de inversiones relacionadas con el comercio.⁴⁸ La Ley de Tributación de 2004 sigue siendo el principal instrumento legislativo que rige la tributación sobre

http://www.moc.gov.kh/tradeswap/userfiles/file/uploadedfiles/Gallery/Cambodia's%20DTIS%20Executive%20Summary%202014-2018%20-%20EN5_19_2014_15_18_31.pdf.

⁴³ Ministry of Economy and Finance (2016), *Policy Paper on Public-Private Partnerships For Public Investment Project Management 2016-2020*, 22 de junio. Consultado en:

http://ppp.mef.gov.kh/sites/default/files/Approved%20PPP%20Policy_Eng.pdf.

⁴⁴ Subdecreto N° 60 de 5 de abril de 2016. Consultado en: <http://www.cdc-crdb.gov.kh/default.htm>.

⁴⁵ Información en línea del CDC. Consultada en: <http://www.cambodiainvestment.gov.kh/investment-scheme/responsible-organization.html>.

⁴⁶ *Política de Desarrollo Industrial de Camboya 2015-2025*, 6 de marzo de 2015. Consultada en: <http://www.cambodiainvestment.gov.kh/content/uploads/2015/09/IDP-English-Version-FINAL1.pdf>.

⁴⁷ Subdecreto N° 111, 27 de septiembre de 2005, consultado en: http://www.cambodianembassy.jp/web2/?page_id=552&lang=en, e información en línea del CDC, consultada en: <http://www.cambodiainvestment.gov.kh/investment-scheme/policies-toward-fdi.html>.

⁴⁸ Información en línea del Departamento de Estado de los Estados Unidos. Consultada en: <http://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/investmentclimatestatements/index.htm?year=2016&dliid=254269>.

las inversiones extranjeras, la repatriación de beneficios y los incentivos fiscales (sección 3.3.1).⁴⁹ Según las autoridades, las inversiones en proyectos de inversión calificados, tanto nacionales como extranjeras, están sujetas a los siguientes impuestos: impuesto de sociedades (20%), impuesto sobre los sueldos (0% a 20%), impuesto en origen (4% a 15%) e impuesto sobre el valor añadido (0% a 10%).⁵⁰ Las inversiones extranjeras están sujetas a los mismos tipos impositivos que las nacionales, incluso en las zonas especiales de promoción y las zonas de elaboración para la exportación (sección 3.2.4 y 3.3.1).

Actividades restringidas

2.31. En todos los sectores, salvo en los que figuran en la lista negativa del Subdecreto N° 111 (2005), se admiten las inversiones extranjeras y la propiedad extranjera plena; en las empresas estatales, el Gobierno debe poseer directa o indirectamente más del 51% del capital o de los derechos de voto.⁵¹ Las actividades prohibidas comprenden: la producción y elaboración de sustancias psicotrópicas y narcóticas; la elaboración de productos químicos venenosos, plaguicidas e insecticidas para la agricultura y otros productos para los que se utilicen sustancias químicas prohibidas por reglamentos internacionales o la Organización Mundial de la Salud, que afecten a la salud pública o al medio ambiente; la transformación y producción de energía eléctrica mediante el uso de cualquier tipo de residuo importado de un país extranjero; y las actividades de explotación forestal prohibidas por la Ley de Silvicultura.⁵² En algunos sectores, como los de la fabricación de cigarrillos, la producción cinematográfica, la molienda de arroz, la extracción y la transformación de piedras semipreciosas, las actividades de edición e impresión, la fabricación de tallas de madera y piedra, la tejedura de seda, determinados servicios de telecomunicaciones, las emisiones de radio y televisión y determinados servicios turísticos, las inversiones extranjeras están sujetas a prescripciones sobre la participación de nacionales en el capital o la utilización de mano de obra local, o a la autorización previa de las autoridades (secciones 4.4.4.1, 4.4.4.2 y 4.4.7).⁵³

2.32. La Constitución establece que solo los ciudadanos y las entidades jurídicas de Camboya tienen derecho a poseer tierras.⁵⁴ No obstante, en virtud de una ley de 2010, se autoriza la titularidad extranjera de propiedades siempre que estas se sitúen por encima del nivel del suelo. Un edificio no puede ser de titularidad extranjera en más de un 70% y los extranjeros no pueden tener propiedades a menos de 30 km de la frontera del país.⁵⁵ Los inversores extranjeros también pueden explotar tierras mediante concesiones y contratos de arrendamiento renovables, aunque en mayo de 2012 el Gobierno impuso una moratoria a las concesiones de tierras con fines económicos, que permitía el arrendamiento a largo plazo de terrenos de titularidad estatal. El Gobierno también ha estado revisando las concesiones de tierras con fines económicos otorgadas con anterioridad y ha revocado algunas de ellas por considerar que los beneficiarios no habían seguido adelante con los proyectos en cuestión o no habían cumplido las condiciones previstas. En 2014, el Ministro de Medio Ambiente canceló 23 concesiones de tierras con fines económicos correspondientes en total a casi 90.000 hectáreas porque, presuntamente, las tierras no se estaban explotando con arreglo a las condiciones de la concesión. A finales de septiembre de 2015, el Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca había cancelado 15 concesiones de tierras con fines económicos. En julio de 2015, el plazo de las concesiones se acortó de 70-90 años a 50 años, y desde entonces, no se ha otorgado ninguna nueva concesión.

⁴⁹ Información en línea del CDC. Consultada en: http://www.cambodiainvestment.gov.kh/content/uploads/2012/02/Law-on-Taxation-of-2004_0401.pdf.

⁵⁰ Información en línea del Departamento de Estado de los Estados Unidos, "Investment Climate Statements for 2016". Consultada en: <https://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/investmentclimatestatements/index.htm?year=2016&dclid=254269#wrapper>.

⁵¹ Información en línea del CDC. Consultada en: http://www.cambodiainvestment.gov.kh/content/uploads/2011/10/Sub-Decree-111-on-Implementation-LOI_050927.pdf.

⁵² Información en línea del CDC. Consultada en: <http://www.cambodiainvestment.gov.kh/investment-scheme/prohibited-fields-of-investment.html>.

⁵³ Información en línea del Departamento de Estado de los Estados Unidos, "Investment Climate Statements for 2016". Consultada en: <https://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/investmentclimatestatements/index.htm?year=2016&dclid=254269#wrapper>.

⁵⁴ Artículo 44 de la Constitución.

⁵⁵ USTR (2016), *2016 National Trade Estimate Report on Foreign Trade Barriers*. Consultado en: <https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/reports-and-publications/2016/2016-national-trade-estimate>.

Registro y autorización

2.33. Todas las empresas (nacionales y extranjeras) deben registrarse ante el Ministerio de Comercio y el Departamento General de Tributación y obtener licencias de explotación de los ministerios competentes. Las empresas dedicadas a actividades que cumplen los requisitos para ser consideradas proyectos de inversión calificados (véase *infra* y el anexo 1 del Subdecreto N° 111) también han de registrarse ante el CDC. En enero de 2016, el Ministerio de Comercio puso en marcha un portal de registro de empresas que permite a todas las empresas en funcionamiento y nuevas registrarse en línea.⁵⁶ Las empresas pueden presentar su solicitud en relación con el proyecto de inversión calificado al CDC antes o después de haberse registrado ante el Ministerio de Comercio. El CDC funciona como una ventanilla única y obtiene de los organismos competentes enumerados en el Certificado de Registro Provisional todos los permisos necesarios para la inversión en nombre del inversor solicitante. Los organismos competentes del Gobierno deben expedir los documentos necesarios en un plazo de 28 días hábiles a partir de la fecha de emisión del Certificado de Registro Provisional; al término de ese plazo, el CDC emite un Certificado de Registro Definitivo.⁵⁷

2.34. El CDC debe consultar al Consejo de Ministros y obtener su autorización para los proyectos de inversión con las siguientes características: a) inversión de capital de 50 millones de dólares EE.UU. o más; b) inversión políticamente delicada con repercusiones significativas para el interés público o el medio ambiente; c) exploración y explotación de recursos minerales o naturales; d) estrategia de desarrollo a largo plazo; y e) régimen de construcción-propiedad-transferencia, construcción-propiedad-explotación-transferencia, construcción-propiedad-explotación o construcción-arrendamiento-transferencia. Los proyectos con un capital inferior a 2 millones de dólares EE.UU. pueden ser aprobados por los subcomités de inversión provinciales y municipales.⁵⁸ Entre el 1º de enero de 2012 y el 31 de diciembre de 2016, el CDC autorizó 711 proyectos de inversión calificados: 70 en el sector de la agricultura (68,7% extranjeros), 584 en el sector manufacturero (87,3% extranjeros), 29 en el sector del turismo (37,5% extranjeros) y 28 en el de otros servicios (52,5% extranjeros).

Promoción de la inversión

2.35. El CDC continúa gestionando un conjunto de incentivos a las inversiones tanto nacionales como extranjeras; estos incentivos no han variado desde el último examen de las políticas comerciales de Camboya. Para poder optar a ellos, los proyectos de inversión (y no las empresas) deben estar registrados como proyectos de inversión calificados, lo que les permite obtener ciertos incentivos fiscales (secciones 3.3.1 y 4.3.4).⁵⁹ Estos incluyen una moratoria del impuesto de sociedades de hasta nueve años ("período de activación" + 3 años + "período prioritario" determinado por la Ley de Administración Económica); una provisión por depreciación especial

⁵⁶ Información en línea del Ministerio de Comercio, consultada en: <http://www.businessregistration.moc.gov.kh>, e información en línea del Departamento de Estado de los Estados Unidos, "Investment Climate Statements for 2016", consultada en: <https://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/investmentclimatestatements/index.htm?year=2016&dclid=254269#wapper>.

⁵⁷ Información en línea del CDC. Consultada en: <http://www.cambodiainvestment.gov.kh/investmentscheme/investmentapplicationprocedures.html>.

⁵⁸ Ministry of Commerce (2014), *Cambodia's Diagnostic Trade Integration Strategy and Trade SWAp Roadmap 2014-2018*, enero, Phnom Penh. Consultado en: http://www.moc.gov.kh/tradeswap/userfiles/file/uploadedfiles/Gallery/Camboya's%20DTIS%20Executive%20Summary%202014-2018%20-%20EN5_19_2014_15_18_31.pdf.

⁵⁹ Entre las actividades que no cumplen los requisitos para ser proyectos de inversión calificados figuran: todos los tipos de actividades comerciales, las importaciones, las exportaciones, las ventas al por mayor y al por menor, incluidas las tiendas libres de impuestos; todos los servicios de transporte acuático, por carretera o aéreo (no se incluyen las inversiones en el sector ferroviario); los restaurantes, locales de karaoke, bares, clubes nocturnos, salones de masaje, gimnasios, etc.; los servicios turísticos; los casinos y empresas de juego; los servicios de divisas y financieros prestados por entidades como bancos, instituciones financieras y compañías de seguros; las actividades relacionadas con la prensa y los medios de comunicación, incluidos la radio, la televisión, los periódicos, las revistas, etc.; los servicios profesionales; la producción y elaboración de productos de madera en los que se utilice madera de bosques naturales que tengan la condición de fuente nacional legal de materias primas; complejos turísticos, incluidos hoteles, parques temáticos, instalaciones deportivas, zoológicos de menos de 50 hectáreas; hoteles de menos de tres estrellas; desarrollo inmobiliario; e instalaciones de almacenamiento. Información en línea del CDC. Consultada en: <http://www.cambodiainvestment.gov.kh/investment-scheme/investment-incentives.html>.

(más atractiva para los proyectos con gran densidad de capital) por la que se concede una deducción del 40% del valor de los activos tangibles utilizados en la producción durante el año de compra de estos o su primer año de uso; una exención de los impuestos de importación para los equipos de producción, los materiales de construcción y los insumos de producción utilizados en la fabricación de productos destinados a la exportación; y garantías de inversión por parte del Gobierno.⁶⁰ También se otorgan incentivos a proyectos de inversión calificados que se lleven a cabo en zonas económicas especiales (como zonas especiales de promoción y zonas de elaboración para la exportación); los incentivos adicionales para las zonas económicas especiales incluyen la exención del IVA, con independencia del destino de los bienes producidos, y procedimientos aduaneros especiales.⁶¹ Un proyecto de inversión calificado puede tomar la forma de una empresa mixta entre entidades camboyanas, entre entidades camboyanas y extranjeras o entre entidades extranjeras. No hay limitaciones en lo que concierne a la nacionalidad o a la proporción de capital de cada accionista, excepto en los casos en que una empresa mixta posea o pretenda poseer tierras o tenga interés en las tierras de Camboya; entonces la participación conjunta de todas las partes extranjeras en el capital no deberá superar el 49%.⁶²

Solución de diferencias

2.36. La Ley de Arbitraje Mercantil de Camboya, de 2006, que constituye el marco para el arbitraje privado de conflictos mercantiles, se ajusta a la práctica internacional y no ha sido modificada.⁶³ En marzo de 2013 comenzó a funcionar el Centro de Arbitraje Nacional (NAC), dependiente del Ministerio de Comercio, que había sido creado en julio de 2006, pero su capacidad es limitada y hasta la fecha solamente se le han sometido cuatro casos. Las partes en una diferencia mercantil que hayan concluido un acuerdo de arbitraje por escrito podrán resolver sus diferencias mercantiles utilizando métodos semijudiciales, sin recurso a los tribunales de Camboya, excepto en los casos en que su intervención sea necesaria en virtud de la Ley de 2006. Tras la organización judicial de 2014 (sección 2.1), se crearon salas de lo mercantil para la resolución de controversias relacionadas con el comercio y las inversiones. No obstante, como la mayoría de los inversores siguen siendo reacios a recurrir al sistema judicial para solucionar controversias comerciales, la mayoría de esas controversias se solucionan mediante arbitraje, facilitado en general por el Ministerio de Comercio y la Cámara de Comercio de Camboya.

2.37. Camboya es miembro del Convenio sobre Arreglo de Diferencias relativas a Inversiones entre Estados y Nacionales de Otros Estados (Convenio del Centro Internacional de Arreglo de Diferencias relativas a Inversiones (CIADI)) desde 2005. Camboya también es signataria de la Convención de Nueva York sobre el Reconocimiento y la Ejecución de las Sentencias Arbitrales Extranjeras de 1958 (Convención de Nueva York) desde 1960.

Avances en materia de tratados bilaterales y cooperación internacional

2.38. Camboya sigue manteniendo acuerdos bilaterales de promoción y protección de las inversiones con más de 28 interlocutores comerciales; durante el período que se examina, firmó cuatro nuevos acuerdos de este tipo con Bangladesh (17 de agosto de 2014), Belarús (23 de abril

⁶⁰ La Ley de Inversiones otorga garantías a las inversiones por los siguientes medios (artículos 8 a 11 de la Ley de Inversiones modificada): trato no discriminatorio excepto en lo que respecta a la propiedad de la tierra; no adopción de políticas de nacionalización que afecten negativamente a los inversores en Camboya; no fijación de precios ni gravámenes respecto de los productos o servicios de los proyectos de inversión calificados; compras y envíos ilimitados de divisas extranjeras a través del sistema bancario para el pago de importaciones y la amortización del principal y los intereses de préstamos internacionales, el pago de regalías y honorarios de gestión, las remesas de utilidades y la repatriación de capitales invertidos. Información en línea del CDC. Consultada en: <http://www.cambodiainvestment.gov.kh/investment-scheme/investment-guarantee.html>.

⁶¹ Los proyectos de inversión calificados en la esfera de la agricultura y la agroindustria pueden beneficiarse de un "período de prioridad" de exención del impuesto de sociedades de tres años. Información en línea del CDC. Consultado en: <http://www.cambodiainvestment.gov.kh/investment-scheme/investment-incentives.html>.

⁶² Información en línea del CDC. Consultada en: <http://www.cambodiainvestment.gov.kh/investmentscheme/investmentapplicationprocedures.html>.

⁶³ Información en línea del Departamento de Estado de los Estados Unidos, "Investment Climate Statements for 2016". Consultada en: <https://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/investmentclimatestatements/index.htm?year=2016&dldid=254269#wapper>.

de 2014), la Federación de Rusia (3 de marzo de 2015) y Hungría (14 de enero de 2016).⁶⁴ En general, estos acuerdos prevén el trato nacional recíproco, con la exclusión de las ventajas derivadas de la adhesión a futuras uniones aduaneras o zonas de libre comercio, y acuerdos fiscales futuros, así como el trato de la nación más favorecida, y no contienen listas negativas. Los acuerdos excluyen las expropiaciones, salvo las que se realizan por motivos legales o de interés público, no son discriminatorios y prevén indemnizaciones otorgadas de forma rápida, adecuada y eficaz, que se basan en el justo valor de mercado de la propiedad definido antes de la expropiación. También garantizan la repatriación de las inversiones y prevén mecanismos de arbitraje para la solución de diferencias en materia de inversiones. Además, Camboya es parte en el Acuerdo Amplio sobre Inversiones de la ASEAN (sección 2.3.2.1).

2.39. El 20 de mayo de 2016, Singapur y Camboya firmaron el primer acuerdo de doble imposición de Camboya, al que siguió un segundo acuerdo de doble imposición con China el 13 de octubre de 2016. Además, Camboya ha concertado acuerdos de doble imposición con Brunei Darussalam e Indonesia; los textos correspondientes se firmarán a finales de 2017. El país también está negociando acuerdos de este tipo con otros Estados miembros e interlocutores de la ASEAN, como China, el Japón y la República de Corea. Camboya era uno de los poquísimos países del mundo que no tenía acuerdos de doble imposición (también llamados tratados de doble imposición) ni acuerdos sobre descuento del impuesto potencial por falta de conocimientos técnicos y experiencia en esa esfera.⁶⁵ Camboya es parte del Convenio Constitutivo del Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (Convenio del OMGI). En enero de 2017, el OMGI no había otorgado garantías a ningún proyecto.

⁶⁴ En junio de 2017, había acuerdos en vigor con: Alemania, Austria, Belarús, China, Croacia, Cuba, Federación de Rusia, Filipinas, Francia, Hungría, Indonesia, Japón, Kuwait, Malasia, Myanmar, Países Bajos, Pakistán, RDP Lao, República Checa, República de Corea, República Popular Democrática de Corea, Singapur, Suiza, Tailandia y Viet Nam, y con la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP). Al parecer, se prevé concluir acuerdos con Argelia, la Unión Económica Belgo-Luxemburguesa, Bulgaria, Egipto, Israel, el Irán, Libia, Malta, Qatar, la ex República Yugoslava de Macedonia, Turquía, el Reino Unido y Ucrania. Información en línea del Departamento de Estado de los Estados Unidos, "Investment Climate Statements for 2016". Consultada en: <https://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/investmentclimatestatements/index.htm?year=2016&dldid=254269#wrapper>.

⁶⁵ Información en línea. Consultada en: <http://www.vdb-loi.com/cambodia-tax-and-legal/cambodia-signs-its-first-ever-double-taxation-agreement/>.

3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS

3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones

3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros y valoración en aduana

Procedimientos aduaneros

3.1. En los últimos años, Camboya ha hecho progresos considerables en cuanto a la mejora de sus procedimientos aduaneros y la armonización de estos con las normas internacionales. Con el fin de facilitar el comercio y la gestión de riesgos, es obligatorio utilizar el documento administrativo único (SAD) y el mecanismo de ventanilla única. Con este mecanismo, solo se realiza una inspección, lo cual simplifica los procedimientos aduaneros y reduce la burocracia y el papeleo. Además, el Sistema Aduanero Automatizado para el Acceso, el Control y la Gestión (SIDUNEA) está ya operativo en todos los puestos fronterizos para facilitar los procedimientos aduaneros en el marco del servicio de ventanilla única.

3.2. Las importaciones en Camboya se rigen fundamentalmente por la Ley de Aduanas de 2007. La aplicación de esta Ley corre a cargo del Departamento General de Aduanas e Impuestos Especiales de Consumo de Camboya, que depende del Ministerio de Economía y Finanzas. Asimismo, las importaciones se rigen por un subdecreto y una serie de instrucciones y prakas ministeriales (recuadro 3.1).

Recuadro 3.1 Leyes y reglamentos aduaneros

1. **Ley de Aduanas**, promulgada el 20 de julio de 2007; consta de 13 capítulos y 80 artículos.
2. **Reglamentos de aplicación**, consistentes en un 1 subdecreto (Anukret), 36 prakas ministeriales y 9 directrices, a saber:
 - a) **Subdecreto:**
 - Anukret sobre la Lista de Mercancías Prohibidas o Restringidas
 - b) **Prakas ministeriales:**
 - Prakas sobre el Procedimiento Legal de Exportación e Importación de Divisas
 - Prakas sobre la Presentación y el Trámite de la Declaración de Aduana
 - Prakas sobre el Establecimiento y Funcionamiento de los Agentes de Aduanas
 - Prakas sobre la Valoración en Aduana de Mercancías Importadas
 - Prakas sobre el Depósito Aduanero
 - Prakas sobre el Almacenamiento Aduanero Temporal
 - Prakas sobre la Devolución de Derechos de Aduana e Impuestos
 - Prakas sobre la Seguridad
 - Prakas sobre la Notificación, el Movimiento, el Almacenamiento y el Transporte de Mercancías Exportadas
 - Prakas sobre la Importación de Mercancías Admitidas Temporalmente
 - Prakas sobre la Gestión de Documentos, Libros, Registros y Otra Información
 - Prakas sobre la Determinación de Mercancías Exentas
 - Prakas sobre los Procedimientos de Control relativos a las Mercancías Exentas
 - Prakas sobre la Gestión de Mercancías no Reclamadas
 - Prakas sobre la Exportación Temporal de Mercancías
 - Prakas sobre las Formalidades Aduaneras fuera de las Oficinas de Aduana
 - Prakas sobre la Ampliación de Zonas Aduaneras
 - Prakas sobre la Auditoría Posterior al Despacho de Aduana realizada por el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales de Consumo
 - Prakas sobre el Tránsito Aduanero
 - Prakas sobre los Procedimientos Aduaneros Especiales en Zonas Económicas Especiales
 - Prakas sobre los Procedimientos de Manejo de Mercancías Especialmente Designadas
 - Prakas sobre el Transporte, la Distribución y la Posesión de Mercancías Importadas en el Territorio Aduanero
 - Prakas sobre el Uso de Información Obtenida por los Funcionarios de Aduanas
 - Prakas sobre la Resolución de Infracciones Aduaneras
 - Prakas sobre el Arancel Aduanero y la Clasificación Arancelaria de las Mercancías
 - Prakas sobre la Distribución de Recompensas
 - Prakas sobre los Procedimientos para el Pago de Derechos, Impuestos y Otros Gravámenes sobre Mercancías Importadas y Exportadas
 - Prakas sobre la Declaración de Mercancías Importadas

- Prakas Nº 907 del Ministerio de Economía y Finanzas, de 9 de octubre de 2009, sobre la determinación del derecho de tránsito aplicable a determinadas mercancías en virtud del procedimiento legislativo de tránsito aduanero
 - Prakas sobre la Aplicación de Resoluciones Anticipadas en materia de Clasificación Arancelaria, Valoración en Aduana y Normas de Origen
 - Prakas Nº 569 del Ministerio de Economía y Finanzas, de 19 de agosto de 2010, sobre la Inspección de las Exportaciones e Importaciones y los Medios de Transporte
 - Prakas Nº 570 del Ministerio de Economía y Finanzas, de 19 de agosto de 2010, sobre los Procedimientos de Reclamación contra el Registro Aduanero
 - Prakas Nº 452 del Ministerio de Economía y Finanzas, de 11 de abril de 2013, sobre el Mecanismo de Incentivos para los Comerciantes Cumplidores de las Normas
 - Prakas Interministerial Nº 581 del Ministerio de Economía y Finanzas, de 10 de junio de 2013, sobre los procedimientos en el marco del Plan de Donaciones, para la solicitud de importación de materiales, maquinaria, vehículos y petróleo cuyos derechos e impuestos son sufragados por el Gobierno Real de Camboya
 - Prakas Nº 311 del Ministerio de Economía y Finanzas, de 19 de marzo de 2014, sobre la determinación del impuesto sobre el valor añadido (IVA) para las industrias auxiliares o los contratistas que suministran mercancías o servicios empleados en las actividades de exportación del sector de las prendas de vestir, el sector textil, el sector del calzado, el sector de las carteras y los bolsos y el sector de la sombrerería
 - Prakas Nº 316 del Ministerio de Economía y Finanzas, de 19 de marzo de 2014, por la que se modifican los derechos de inspección de mercancías mediante escáneres
- c) **Directrices**
- Instrucción Nº 016 del Ministerio de Economía y Finanzas y del Ministerio de Comercio, de 18 de agosto de 2004, sobre la notificación relativa a la simplificación del procedimiento de exportación de productos textiles
 - Instrucción Nº 009 del Ministerio de Economía y Finanzas, de 1º de diciembre de 2005, sobre la Gestión de las Mercancías No Comerciales
 - Instrucción Nº 583, de 30 de junio de 2008, sobre la Implantación del Manual relativo a la Auditoría Inicial Posterior al Despacho de Aduana en el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales de Consumo
 - Instrucción Nº 790, de 28 de agosto de 2008, sobre los Procedimientos de Tránsito Aduanero
 - Instrucción Nº 345, de 3 de abril de 2013, sobre la Aplicación de Resoluciones Anticipadas en materia de Clasificación Arancelaria
 - Instrucción Nº 346, de 3 de abril de 2013, sobre la Aplicación de Resoluciones Anticipadas en materia de Valoración en Aduana
 - Instrucción Nº 2175, de 19 de noviembre de 2014, sobre la Aplicación de Resoluciones Anticipadas en materia de Normas de Origen
 - Instrucción Nº 1114 del Departamento General de Aduanas e Impuestos Especiales de Consumo, de 28 de noviembre de 2011, sobre la revisión de los procedimientos y los requisitos de documentación para el despacho de aduana en lo que respecta a la reimportación de textiles y prendas de vestir previamente exportados
 - Circular Nº 004 del Ministerio de Economía y Finanzas, de 24 de julio de 2012, sobre los Procedimientos Aplicables a las Mercancías de Poco Valor (*de minimis*)

Fuente: Autoridades camboyanas.

3.3. De conformidad con la ley, toda persona física o jurídica que quiera importar debe presentar una declaración aduanera de importación. Desde 2009 dichas declaraciones deben presentarse como documento administrativo único (SAD) a través del SIDUNEA.¹

3.4. El agente de aduanas/declarante introduce la información del SAD directamente en el SIDUNEA; este sistema la verifica y registra el documento. El SAD registrado debe ser firmado y presentado a un funcionario de aduanas junto con todos los documentos requeridos, que son los siguientes: la factura, la lista de especificación de embalajes, los documentos de transporte (conocimiento de embarque/carta de porte aéreo/carta de porte por carretera) y, cuando proceda, los manifiestos, las licencias, los permisos, el certificado de origen y cualquier otro documento pertinente, como los certificados sanitarios y fitosanitarios. Una vez verificados el SAD y los documentos que lo acompañan, el funcionario de aduanas evalúa el SAD utilizando el sistema (y los criterios de gestión del riesgo asociado), que a su vez asigna a la declaración un canal de tramitación.

¹ Handbook on Customs Clearance, información en línea. Consultado en: <http://www.customs.gov.kh/publication-and-resources/publications/>.

3.5. El canal rojo significa que se debe cotejar el SAD con los documentos, y que el envío está sujeto a inspección material antes de que se remita el SAD por el canal verde para su evaluación por la Administración de Aduanas. El canal amarillo significa que se debe cotejar el SAD con los documentos antes de remitirlo por el canal verde para su evaluación por la Administración de Aduanas. En el canal verde, el SAD es evaluado automáticamente y se expide un documento de despacho de aduana. Ahora bien, el SAD puede ser objeto de una auditoría posterior al despacho de aduana. Por otra parte, en el canal azul el SAD se tramita del mismo modo que en el canal verde, si bien está sujeto a una auditoría posterior al despacho de aduana por motivos específicos.² Además, si se ha asignado al SAD el canal rojo o el amarillo, el funcionario de aduanas debe verificar los motivos de tal asignación, que pueden estar relacionados, entre otras cosas, con las prescripciones en materia de licencias de importación, la toma de muestras o antecedentes de contrabando.

3.6. Tras evaluar el SAD, el SIDUNEA calcula los derechos, los impuestos y las tasas que se deben pagar. La liquidación de estos pagos se hace según los reglamentos en vigor. El recibo del pago se presenta a la Administración de Aduanas, que a su vez expide un recibo de aduana y una nota de despacho de la carga. Además, se aplican distintas tasas en concepto de tramitación aduanera, examen de los contenedores y otros servicios (cuadro 3.1). Según un estudio de los tiempos de levante llevado a cabo en 2013 por el Banco Asiático de Desarrollo y el Fondo de Lucha contra la Pobreza del Japón, el promedio nacional del tiempo transcurrido entre la llegada de la carga y su retiro del control aduanero es de 2 días, 14 horas y 39 minutos. El tiempo medio transcurrido entre la presentación del SAD y la retirada del control aduanero es de 5 horas y 37 minutos, y el tiempo medio entre la presentación del SAD y la expedición de la nota de despacho de la carga (tiempo de la Administración de Aduanas) es de 1 hora y 57 minutos. Parece que hay un lapso tiempo considerable entre la llegada de la carga y la presentación del SAD, así como entre el despacho de la carga y la retirada efectiva del control aduanero.³ Según las autoridades aduaneras, esto se debe al tiempo empleado por otros organismos (como el Camcontrol) y a los controles sanitarios y fitosanitarios.

Cuadro 3.1 Derechos y cargas de aduanas

Descripción	Derecho (CR)	Derecho por servicios (CR)	Tiempo de tramitación (días laborables)
Derecho de trámite aduanero			
Contenedor (20 pies o más)	60.000	0	1-2
Declaración aduanera relativa a determinados productos del petróleo	60.000	0	1-2
Contenedor (< 20 pies)	40.000	0	1-2
Derecho por inspección de contenedores mediante el sistema TH-SCAN			
Contenedor (< 40 pies)	20 \$EE.UU.	0	1-2
Contenedor (> 40 pies)	32 \$EE.UU.	0	1-2
Derecho de licencia por el almacenamiento provisional de mercancías en la aduana (por año)	20.000.000	0	1-2
Derecho por prolongar el almacenamiento provisional de mercancías en la aduana tras la fecha de vencimiento (por día)	0,1% del costo del cálculo del impuesto aduanero	0	Inmediato
Impuesto sobre el timbre para automóviles (pago único)	0	30.000	1-2
Sello del impuesto aduanero (por página)	0	50	1-2
Derecho de timbre (adhesivo en los paquetes de cigarrillos) (por página)	0	4,2	1-2
Permiso de transporte de mercancías (por página)	0	500	Inmediato
Sello del contenedor	0	8.000	1-2

Fuente: Handbook on Customs Clearance, información en línea. Consultado en: <http://www.customs.gov.kh/publication-and-resources/publications/>.

² Según las autoridades, aproximadamente el 15% de los envíos se asigna al canal rojo; el 25%, al canal verde; y el 60%, al canal azul.

³ Información en línea del Departamento General de Aduanas e Impuestos Especiales de Consumo de Camboya. Consultado en: <http://www.customs.gov.kh/trade-facilitation/time-release-study-trs/>.

3.7. En el marco de su política de facilitación del comercio, en junio de 2014 Camboya puso en marcha el Programa para los Mejores Comerciantes (BTP).⁴ Para poder acogerse al BTP, el comerciante debe: estar incluido en la primera categoría del Sistema de Gestión de la Credibilidad de los Comerciantes; tener un capital social superior a 1.000 millones de riel; no haber cometido ninguna infracción aduanera en los tres años anteriores ni estar en suspensión de pagos; y tener un volumen anual de comercio superior a 2 millones de dólares EE.UU. Además, el comerciante debe tener en orden sus libros contables conforme a los reglamentos vigentes. Asimismo, debe ser miembro de la Comunidad de Empresas Autorizadas, cuyo presidente también debe verificar la situación financiera del comerciante y el cumplimiento de las normas por parte de este. Actualmente participan en el BTP 17 empresas.⁵

3.8. Los participantes en el BTP se benefician de un trato prioritario en lo que respecta a la presentación de declaraciones, las inspecciones de mercancías y documentos y el levante de las mercancías. Además, se les autoriza a cumplir los procedimientos aduaneros más tarde y están exentos de la verificación anticipada de la valoración en aduana y las normas de origen. Asimismo, se benefician del despacho previo a la llegada. Anteriormente, los participantes en el BTP se beneficiaban de una inspección reducida de sus contenedores por escáner, pero las autoridades han señalado que este incentivo se ha suprimido, por lo que ahora están sujetos a las mismas inspecciones mediante escáneres que los comerciantes ordinarios.

3.9. Las autoridades afirman que tienen la intención de aumentar el número de participantes en el BTP y de aplicar plenamente el Programa de Operadores Económicos Autorizados de conformidad con la Estrategia y el Programa de Trabajo sobre la Reforma de la Administración de Aduanas (2014-2018).

3.10. Con miras a promover la facilitación del comercio y asegurar el rigor de la declaración en aduana, Camboya comenzó a aplicar el sistema de resoluciones anticipadas en enero de 2013.⁶ Previa solicitud, la Administración de Aduanas expide una resolución anticipada en materia de clasificación arancelaria, normas de origen o valoración en aduana. Pueden solicitar una resolución anticipada los importadores, los productores de mercancías y las personas autorizadas que asuman la responsabilidad por las mercancías importadas. Las resoluciones anticipadas se expiden generalmente en un plazo de 30 días laborables cuando se refieren a la clasificación arancelaria o las normas de origen y de 90 días laborables cuando se refieren a la valoración. Las resoluciones anticipadas tienen una validez de 3 años. Se puede impugnar una resolución anticipada presentando una solicitud por escrito a la oficina que la expidió en un plazo de 45 días laborables desde la fecha de expedición.

3.11. Camboya ratificó el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC y depositó su instrumento de aceptación el 12 de febrero de 2016.

Valoración en aduana

3.12. Camboya aplica el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC, que se ha incorporado a la legislación nacional, lo cual también ha sido notificado a la Organización.⁷ Asimismo, Camboya

⁴ Prakas Nº 452 del Ministerio de Economía y Finanzas, de abril de 2013, sobre el Mecanismo de Incentivos para los Comerciantes Cumplidores de las Normas; Decisión Nº 278 del Departamento General de Aduanas e Impuestos Especiales de Consumo, de febrero de 2014, sobre el Conjunto de Incentivos para el Grupo de Mejores Comerciantes; Decisión Nº 279 del Departamento General de Aduanas e Impuestos Especiales de Consumo, de febrero de 2014, por la que se establece la Unidad de Gestión de los Mejores Comerciantes; y Carta Nº 790 del Departamento General de Aduanas e Impuestos Especiales de Consumo, de junio de 2014, por la que se concede un conjunto de incentivos a las empresas consideradas como mejores comerciantes.

⁵ Handbook on Customs Clearance, información en línea. Consultado en: <http://www.customs.gov.kh/publication-and-resources/publications/>.

⁶ Prakas Nº 002 del Ministerio de Economía y Finanzas, de 4 de enero de 2013, sobre la Aplicación de Resoluciones Anticipadas en materia de Clasificación Arancelaria, Valoración en Aduana y Normas de Origen; Instrucción Nº 345 del Departamento General de Aduanas e Impuestos Especiales de Consumo, de 3 de abril de 2013, sobre la Aplicación de Resoluciones Anticipadas en materia de Clasificación Arancelaria; Instrucción Nº 346 del Departamento General de Aduanas e Impuestos Especiales de Consumo, de 3 de abril de 2013, sobre la Aplicación de Resoluciones Anticipadas en materia de Valoración en Aduana; e Instrucción Nº 2175 del Departamento General de Aduanas e Impuestos Especiales de Consumo, de 19 de noviembre de 2014, sobre la Aplicación de Resoluciones Anticipadas en materia de Normas de Origen.

⁷ Documento G/VAL/N/1/KHM/1 de la OMC, de 12 de marzo de 2010.

notificó al Comité de Valoración en Aduana de la OMC la lista de cuestiones relativa a la información sobre la aplicación y la administración del Acuerdo sobre Valoración en Aduana.⁸ En virtud de la Ley de Aduanas (artículo 21), el valor en aduana de las mercancías importadas se determinará de conformidad con las siguientes normas:

- a. En primera instancia, el valor en aduana de las mercancías importadas será el valor de transacción.
- b. Si el valor en aduana de las mercancías importadas no puede determinarse con arreglo a lo dispuesto en el apartado a), el valor en aduana será el valor de transacción de mercancías idénticas.
- c. Si el valor en aduana de las mercancías importadas no puede determinarse con arreglo a lo dispuesto en los apartados a) o b), el valor en aduana será el valor de transacción de mercancías similares.
- d. Si el valor en aduana de las mercancías importadas no puede determinarse con arreglo a lo dispuesto en los apartados anteriores, el valor de las mercancías importadas se determinará por un método deductivo.
- e. Se utilizará un método reconstruido para determinar el precio de las mercancías importadas si el valor de estas no puede determinarse con arreglo a lo dispuesto en los apartados a), b), c) o d).

3.13. En virtud de la Ley de Aduanas (artículo 24), si el importador no está de acuerdo con el valor de transacción o el valor en aduana, tiene derecho a apelar la decisión en un plazo de 30 días dirigiéndose por escrito al Director General de Aduanas, quien deberá adoptar una decisión sobre el asunto en los 60 días posteriores a la recepción de la objeción. El importador puede recurrir la decisión del Director General ante el Comité de Aranceles de Aduanas. Además, en última instancia, el importador tiene derecho de presentar ante el tribunal competente un recurso de apelación contra cualquier decisión del Comité de Aranceles de Aduanas en un plazo de 30 días contados a partir de la fecha de recepción de la notificación de esa decisión. El valor de más del 99% de los productos importados se determina de acuerdo con su valor de transacción.

Inspección previa a la expedición

3.14. Camboya ha notificado a la OMC que no tiene leyes ni reglamentos relativos a la inspección previa a la expedición.⁹

3.1.2 Normas de origen

3.15. Camboya no utiliza normas de origen no preferenciales, aunque no ha presentado una notificación a la OMC a este respecto. Cuando se realizó el último examen, Camboya se encontraba en las primeras fases del proceso de elaboración de un proyecto de reglamento sobre normas de origen.

3.16. El artículo 20 de la Ley de Aduanas dispone que "[l]os derechos e impuestos aplicables a las importaciones se perciben con arreglo al origen de las mercancías. El origen de los productos naturales es el país en el que fueron extraídos del suelo o cosechados. Las mercancías fabricadas en un único país, sin utilizar materiales de otro país, son originarias del país en el que se fabrican. El procedimiento seguido por la Administración de Aduanas para determinar el origen de las mercancías producidas en un único país que utilizan los productos cosechados, extraídos del suelo o fabricados en otro país se determina con arreglo a lo dispuesto en el texto de las normas de origen de cada ALC. Las mercancías importadas se benefician del trato favorable otorgado a su origen solamente si se demuestran debidamente el origen y el transporte directo de las mercancías del país de origen al país importador de conformidad con el texto del Procedimiento Operacional de Certificación de cada ALC. El país de procedencia es el país desde el que se envían las mercancías directamente al territorio aduanero". Camboya no aplica normas de origen

⁸ Documento G/VAL/N/2/KHM/1 de la OMC, de 24 de octubre de 2011.

⁹ Documento G/PSI/N/1/Add.12 de la OMC, de 26 de abril de 2010.

preferenciales a las importaciones procedentes de países de la ASEAN o de países que mantienen acuerdos de libre comercio con la ASEAN (Australia, China, Japón, Nueva Zelanda y República de Corea). El origen de las mercancías procedentes de los países miembros de un acuerdo de libre comercio se determina por medio del certificado de origen expedido por el país exportador, con arreglo a las normas de origen acordadas en los respectivos acuerdos.

3.1.3 Aranceles

3.1.3.1 Estructura

3.17. En 2017, la estructura del arancel NMF aplicado en Camboya consta de cuatro bandas: libre de derechos, 7%, 15% y 35% y tipos específicos. Casi todos los aranceles se aplican en términos *ad valorem* y solo 14 líneas arancelarias están sujetas a tipos específicos (frente a ninguna en 2011). El Arancel de 2017, que se basa en la Nomenclatura del SA 2017, comprende 10.810 líneas a nivel de 8 dígitos, lo que supone un aumento en comparación con las 8.298 líneas del Arancel de 2011, que se basaba en la Nomenclatura del SA 2007 (cuadro 3.2). La diferencia se debe a un cambio de nomenclatura.

Cuadro 3.2 Estructura arancelaria de Camboya, 2011 y 2017

(Porcentaje, de no indicarse otra cosa)

	Tipo NMF aplicado		Tipo consolidado definitivo ^a
	2011	2017	
Líneas arancelarias consolidadas (% de todas las líneas arancelarias)	100,0	100,0	100,0
Promedio aritmético de los tipos	11,7	12,3	20,9
Capítulos 1 a 24 del SA	15,4	16,1	28,1
Capítulos 25 a 97 del SA	11,1	11,5	20,9
Productos agropecuarios (definición de la OMC)	14,5	14,6	28,4
Productos no agropecuarios (definición de la OMC)	11,3	11,9	19,8
Líneas arancelarias libres de derechos (% de todas las líneas arancelarias)	13,7	13,9	0,6
Promedio aritmético del tipo de las líneas sujetas a derechos únicamente	13,6	14,2	21,1
Contingentes arancelarios (% de todas las líneas arancelarias)	0,0	0,0	0,0
Aranceles no <i>ad valorem</i> (% de todas las líneas arancelarias)	0,0	0,1	0,0
"Crestas" arancelarias nacionales (% de todas las líneas arancelarias) ^b	0,0	0,0	0,01
"Crestas" arancelarias internacionales (% de todas las líneas arancelarias) ^c	9,9	12,0	50,6
Coefficiente de variación	0,8	0,8	0,5
Tipos aplicados de puro estorbo (% de todas las líneas arancelarias) ^d	0,0	0,0	0,0
Total de líneas arancelarias	8.298	10.810	10.810
Tipos <i>ad valorem</i>	8.298	10.796	10.810
Tipos libres de derechos	1.136	1.500	70
Tipos específicos	0	14	0

a Basado en el Arancel de 2017. Las cifras relativas a los tipos consolidados originales se expresan en la Nomenclatura del SA 2007. En la medida de lo posible, se establece la concordancia con el SA 2017.

b Se entiende por crestas arancelarias los tipos que exceden del triple del promedio aritmético global de los tipos aplicados.

c Se entiende por crestas arancelarias internacionales los tipos superiores al 15%.

d Los tipos "de puro estorbo" son los superiores a cero pero inferiores o iguales al 2%.

Nota: El Arancel de 2011 se basa en la Nomenclatura del SA 2007, y el de 2017, en la del SA 2017.

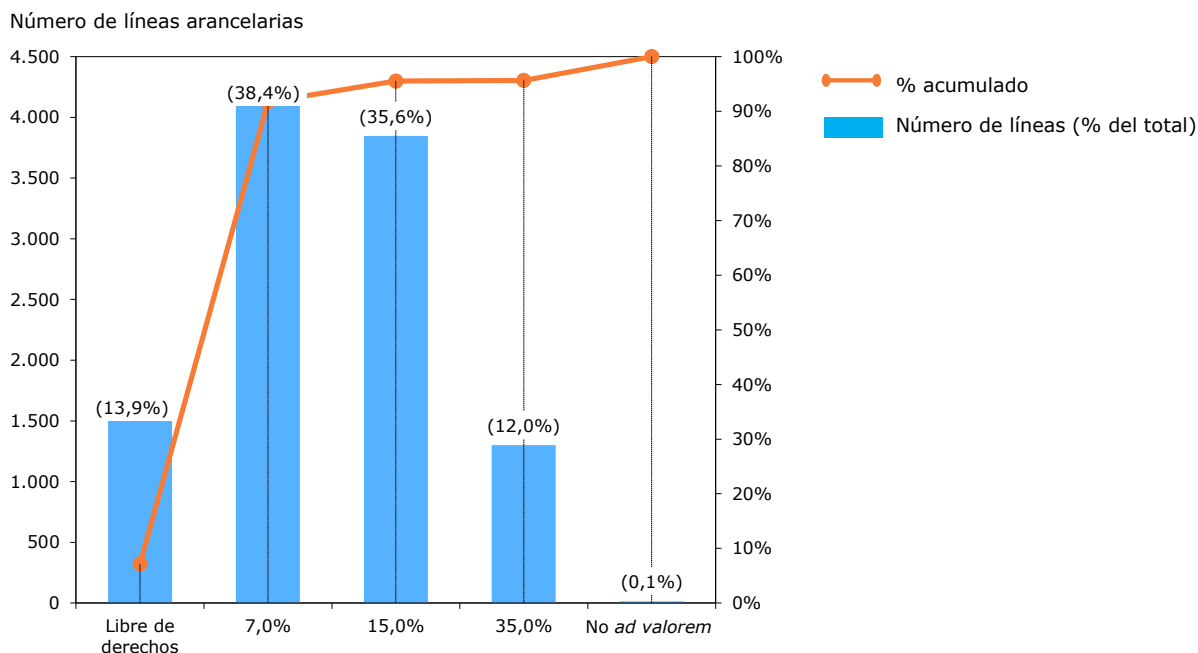
Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos recibidos de las autoridades.

3.1.3.2 Arancel aplicado

3.18. El promedio aritmético (no ponderado) de los aranceles NMF aplicados registró un ligero aumento, pues pasó del 11,7% en 2011 al 12,3% en 2017. Este incremento se debe a los cambios de nomenclatura. Casi el 88% de los aranceles aplicados oscila entre 0% y 15%, mientras que el

tipo modal o más frecuente es del 7%; y casi el 14% de las líneas arancelarias están exentas de derechos (gráfico 3.1).

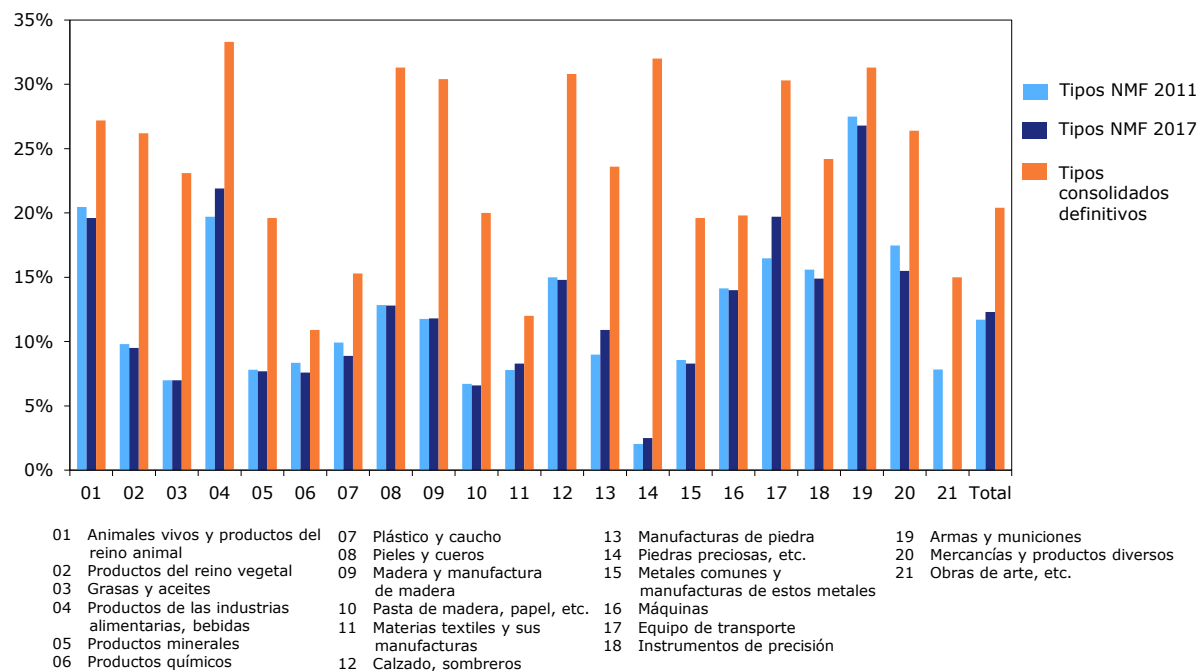
Gráfico 3.1 Distribución por frecuencia de los tipos arancelarios NMF, 2017



Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

3.19. Conforme a las definiciones sectoriales de la OMC, el promedio de los aranceles aplicados a los productos agropecuarios supera al correspondiente a los productos no agropecuarios. Durante el período objeto de examen, el promedio de los aranceles NMF aplicados a los productos agropecuarios registró un aumento insignificante, ya que pasó del 14,5% en 2011 al 14,6% en 2017. En ese mismo período, el promedio de los aranceles NMF aplicados a los productos no agropecuarios aumentó del 11,3% al 11,9% (gráfico 3.2).

3.20. La exención de derechos se aplica a casi el 10% de las líneas arancelarias agrícolas y a cerca del 15% de las no agrícolas (cuadro A3.1). Los productos agrícolas acabados (carne elaborada, frutas y hortalizas elaboradas y productos lácteos), los productos industriales acabados, las bebidas alcohólicas, el tabaco, los vehículos automóviles y los productos derivados del petróleo están sujetos al tipo *ad valorem* más elevado, que es del 35%. El tipo del 15% se aplica a los bienes de capital, los aparatos, los productos industriales acabados y las motocicletas, mientras que los tipos nulo y del 7% se aplican a algunas materias primas, con inclusión de las piedras y los metales preciosos. La gasolina y el diésel están sujetos a tipos específicos.

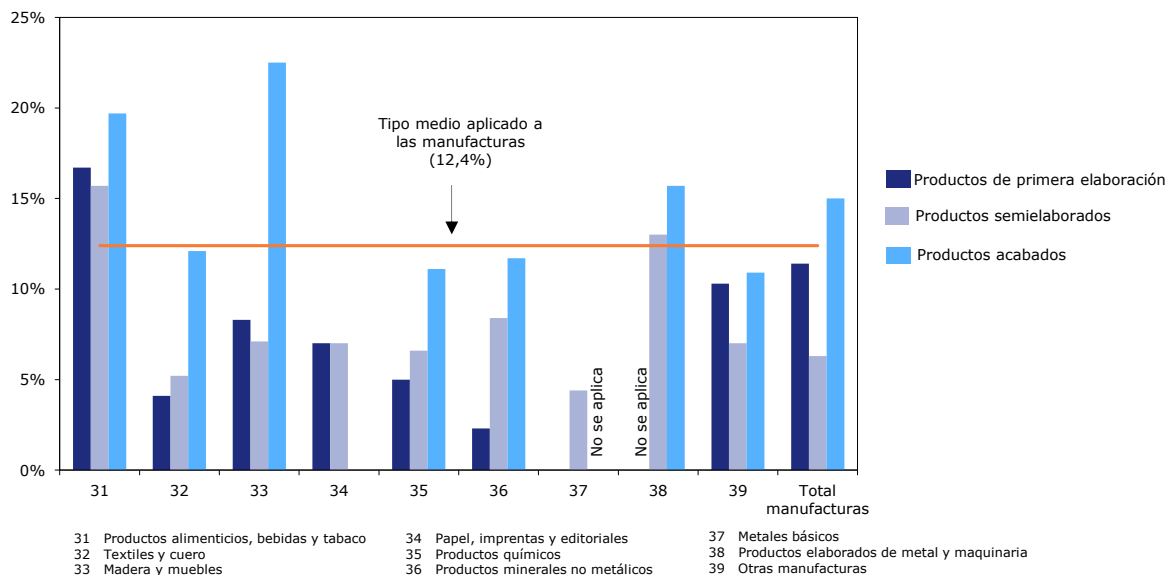
Gráfico 3.2 Promedios de los tipos NMF aplicados y de los tipos consolidados, por sección del SA, 2011 y 2017

Nota: El Arancel de 2011 se basa en la Nomenclatura del SA 2007; el Arancel de 2017 y los tipos consolidados definitivos se basan en el SA 2017.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos en línea facilitados por las autoridades.

3.1.3.3 Progresividad y dispersión arancelaria

3.21. Según la clasificación CIU, el Arancel de Camboya presenta una progresividad mixta: el tipo arancelario aplicado a las materias primas (primera fase de elaboración) es del 10,6%, mientras que el arancel sobre los productos intermedios es del 6,5%, y vuelve a aumentar hasta cerca del 15% en el caso de los productos acabados. Por lo que respecta a los sectores, los textiles y el cuero, los productos químicos y los productos minerales no metálicos presentan una progresividad positiva, mientras que los alimentos, las bebidas y el tabaco, la madera y los muebles, otras manufacturas y el conjunto del sector manufacturero presentan una progresividad mixta (gráfico 3.3).

Gráfico 3.3 Progresividad arancelaria por divisiones de la CIIU al nivel de 2 dígitos, 2017

n.a. No se aplica.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

3.22. Al margen del nivel global del arancel, reflejado en el tipo arancelario NMF medio aplicado, pueden producirse pérdidas de eficiencia en función de la dispersión de los tipos arancelarios entre las líneas de productos. Cuanto mayor sea la diferencia entre tipos arancelarios, en especial en los grupos de productos similares y por tanto sustituibles, mayor será la posibilidad de que la estructura arancelaria distorsione las decisiones de los consumidores y los productores. Durante el período objeto de examen, el coeficiente de variación del arancel se ha mantenido sin cambios, al igual que el porcentaje de líneas arancelarias sujetas a crestas nacionales. No obstante, el porcentaje de líneas sujetas a crestas internacionales ha aumentado ligeramente (cuadro 3.2).

3.1.3.4 Consolidaciones arancelarias

3.23. Camboya ha consolidado todo su arancel al nivel de 8 dígitos del SA. Todos los tipos consolidados son *ad valorem*. El promedio de los aranceles consolidados es del 20,9%. El promedio del arancel consolidado para los productos agropecuarios (definición de la OMC) es del 28,4%, mientras que el correspondiente a los productos no agropecuarios (definición de la OMC) es del 19,8%. La diferencia relativamente pequeña (8,6 puntos porcentuales) entre el promedio aritmético de los tipos NMF aplicados y el promedio de los tipos consolidados, y el hecho de que todo el arancel esté consolidado, proporciona a las autoridades un margen relativamente reducido para elevar los aranceles; esto hace que el régimen de importaciones sea previsible.

3.24. En 2017, el tipo NMF aplicado superó el tipo consolidado totalmente en el caso de 60 líneas, parcialmente en el de 29 líneas y posiblemente en el de 14 líneas (cuadro A3.2). Entre los productos afectados figuran: máquinas y sus partes, artículos para fuegos artificiales, animales vivos, gasolina y diésel. Las autoridades señalaron que el motivo de esas infracciones fue el cambio de nomenclatura y que se corregirían los valores en cuestión.

3.1.3.5 Preferencias arancelarias

3.25. Se otorgan preferencias arancelarias a determinados artículos en virtud del Acuerdo sobre el Comercio de Mercancías de la ASEAN (ATIGA), y el Acuerdo por el que se establece la Zona de Libre Comercio ASEAN-Australia-Nueva Zelanda (AANZFTA), así como en el marco de la Zona de Libre Comercio entre la ASEAN y la República de Corea (AKFTA), la Zona de Libre Comercio entre la ASEAN y la India (AIFTA), la Zona de Libre Comercio entre la ASEAN y China y la Zona de Libre Comercio entre la ASEAN y el Japón. Las preferencias otorgadas en virtud del ATIGA y en la AKFTA y la Zona de Libre Comercio con China son considerablemente inferiores al promedio de los aranceles NMF aplicados, que es del 11,8% (cuadro 3.3). Además, el número de líneas

arancelarias exentas de derechos en el marco del ATIGA, en AKFTA y en la Zona de Libre Comercio con China también es mucho mayor que en el marco del arancel NMF. Cuando se realizó el último examen, Camboya había aceptado eliminar los aranceles de prácticamente todos los productos de la ASEAN a más tardar en 2015, salvo los del 7% de las líneas arancelarias, que serán eliminados a finales de 2017. Por lo que respecta a los productos comprendidos en la lista de productos sensibles, los aranceles máximos se fijarán en 5% a partir de 2018. Existe asimismo una lista de excepciones generales para la cual no hay preferencias arancelarias relacionadas con la ASEAN. Además, Camboya está sujeta a las reducciones arancelarias acordadas en cinco acuerdos de libre comercio firmados por la ASEAN, a saber: en relación con China, los tipos arancelarios de Camboya se iban a reducir a cero para 2015 y, en relación con la India y la República de Corea, se reducirán para 2018, en relación con el Japón, para 2026 y en relación con Australia y Nueva Zelanda, para 2024.

Cuadro 3.3 Análisis recapitulativo de los aranceles preferenciales, 2016

	Total			Productos agropecuarios (definición de la OMC)		Productos no agropecuarios (definición de la OMC)	
	Promedio (%)	Libres de derechos ^a (%)	Cobertura ^b (%)	Promedio (%)	Libres de derechos ^a (%)	Promedio (%)	Libres de derechos ^a (%)
NMF	11,8	13,6		14,2	12,2	11,4	13,9
ATIGA - Acuerdo sobre el Comercio de Mercancías de la ASEAN	0,6	91,7	84,8	1,5	84,2	0,5	92,9
AANZFTA - Acuerdo por el que se establece la Zona de Libre Comercio ASEAN-Australia-Nueva Zelanda	9,4	13,9	32,6	10,8	12,3	9,2	14,1
AKFTA - Zona de Libre Comercio entre la ASEAN y la República de Corea	3,4	62,2	71,6	3,2	61,2	3,4	62,4
AIFTA - Zona de Libre Comercio entre la ASEAN y la India	8,3	13,9	63,4	8,5	12,3	8,3	14,1
Zona de Libre Comercio con China	2,0	82,3	73,1	0,77	94,1	2,14	81,4
Zona de Libre Comercio con el Japón	..	..	..	..	..	..	..

.. No disponible.

a Líneas libres de derechos como porcentaje del total de líneas arancelarias.

b Porcentaje del número total de líneas. Solo se han tenido en cuenta los tipos inferiores a los tipos NMF correspondientes.

Nota: Los cálculos se basan en las líneas arancelarias nacionales (a nivel de 8 dígitos).

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades de Camboya.

3.1.4 Otras cargas que afectan a las importaciones

3.26. Además de estar sujetas a derechos de aduana, las importaciones están gravadas con el IVA, que se aplica a un tipo uniforme del 10%. Determinadas importaciones están sujetas a un impuesto especial (impuesto especial de consumo), cuyos tipos son de 0%, 4,35%, 5%, 10%, 15%, 20%, 25%, 30%, 45% y 50%.¹⁰ Las importaciones de gasolina se gravan con un impuesto de 0,02 \$EE.UU./litro y las de diésel, con un impuesto de 0,04 \$EE.UU./litro (cuadro 3.4).

¹⁰ Handbook on Customs Clearance, información en línea. Consultada en: <http://www.customs.gov.kh/publication-and-resources/publications/>.

Cuadro 3.4 Resumen de los impuestos de importación, 2017

Impuesto	Descripción	Exenciones	Tipos
Derechos de aduana	Todos los tipos arancelarios son NMF consolidados y son uniformes para todos los países, a excepción de los tipos inferiores aplicables a los interlocutores de la ASEAN en el marco del Arancel Preferencial Común Efectivo (CEPT) Tipos <i>ad valorem</i> aplicados sobre una base c.i.f.	i) importaciones de materiales de producción, materiales de construcción e insumos de producción destinados a proyectos de inversión calificados aprobados por el Consejo para el Desarrollo de Camboya (CDC) ii) importaciones de productos agrícolas sin elaborar, semilleros, insecticidas, plaguicidas y maquinaria agrícola iii) importaciones para embajadas, organizaciones internacionales que facilitan ayuda humanitaria y determinados proyectos de desarrollo	Cero para bienes esenciales, semillas y materias primas básicas 7% para bienes intermedios 15% para maquinaria y equipo 35% para artículos de lujo, incluidos automóviles
Impuestos adicionales	Aplicados a la gasolina y el gasoil	Ninguna	0,02 y 0,04 \$EE.UU. por litro
Impuesto sobre el valor añadido (IVA)	Abarca mercancías y servicios en todas las etapas de importación, producción y distribución	Importaciones de semillas de uso agrícola y animales reproductores; determinados tipos de equipos agrícolas; sobre una base <i>ad hoc</i> , industrias auxiliares o contratistas que suministren productos o servicios a fabricantes de prendas de vestir destinadas a la exportación	Uniforme del 10%
Impuestos especiales	Aplicados a determinados productos de producción nacional e importados Aplicados a mercancías de producción nacional, calculados sobre el "precio de venta en fábrica" definido como el 65% del precio de venta sin incluir el IVA y los descuentos; aplicados a mercancías importadas, impuesto calculado con inclusión de los derechos de aduana y el valor c.i.f.	Importaciones de cantidades limitadas de cigarrillos, vinos, productos del petróleo y aceites para motores	Servicios de telecomunicaciones, 3%; billetes de avión, 10%; automóviles, 15% o 45%; repuestos para automóviles, 25% o 10%; motocicletas y repuestos, 5% o 10%; cigarrillos, 10%; cigarros, 25%; cerveza, 25%; vino y bebidas espirituosas, 10%; refrescos, 10%; gasolina, 33%; diésel, 4,3%; keroseno, 10%

Fuente: Autoridades de Camboya.

3.27. Los impuestos sobre el comercio internacional (incluidos, los impuestos sobre las exportaciones) siguen siendo una importante fuente de ingresos para el Gobierno y representaron el 58% de los ingresos públicos totales en 2016 (cuadro 3.5). Cuando se realizó el último examen, la gran dependencia de Camboya respecto de esos impuestos relacionados con el comercio estaba disminuyendo gradualmente. Además, parece que los ingresos procedentes de esos impuestos son muy elevados, lo cual puede incentivar el contrabando. Por otra parte, los ingresos generados por los impuestos especiales de consumo y el IVA aplicados a las importaciones también son elevados, lo cual parece implicar que se cuenta con las importaciones para obtener ingresos.

Cuadro 3.5 Participación de los impuestos sobre el comercio internacional en los ingresos fiscales totales y condonación de derechos de aduana, 2010-2016

(Miles de millones de riel y porcentaje)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Ingresos fiscales totales ^a (miles de millones de CR)	4.795	5.092	6.208	7.035	9.092	12.176	13.617
	<i>de los cuales (%)</i>						
Derechos de aduana (después de exenciones)	16,9	15,9	14,8	14,4	14,9	14,8	13,4
Impuestos especiales sobre las importaciones	14,6	15,4	14,8	13,6	15,7	17,9	19,0
Impuestos sobre la gasolina y el diésel	3,7	3,6	3,2	2,8	2,5	2,3	2,3
IVA sobre las importaciones	19,8	24,4	23,2	22,9	23,2	22,7	21,9
Impuestos sobre las exportaciones	0,4	1,4	0,8	1,3	1,1	0,5	0,3
Los demás (derechos y sanciones)	0,8	0,8	0,8	1,0	1,1	1,0	1,0
Impuestos totales sobre el comercio internacional	56,3	61,5	57,6	56,1	58,4	59,1	58,0
Condonación de derechos de aduana (miles de millones de CR)							
Derechos de aduana, sin incluir exenciones	2.006,3	6.290,2	7.793,4	9.304,6	10.906,5	12.991,1	13.708,5
Derechos de aduana, con inclusión de exenciones	858,7	3.263,2	3.713,2	4.085,4	5.455,2	6.404,7	7.076,3
Exenciones/condonaciones	1.147,6	3.027,0	4.080,2	5.219,2	5.451,3	6.586,3	6.632,2
Porcentaje de exención de derechos de aduana, sin incluir exenciones	57,2	48,1	52,4	56,0	50,0	50,7	48,4

a Los ingresos fiscales totales comprenden los impuestos directos, los impuestos indirectos y los impuestos internacionales sobre el comercio.

Fuente: Autoridades de Camboya.

3.1.5 Prohibiciones, restricciones y licencias de importación

3.28. Camboya prohíbe o restringe la importación de determinadas mercancías por los siguientes motivos: la protección de la seguridad nacional; la protección del orden público, las buenas costumbres, la decencia y la moral, la protección de la salud de las personas y de los animales o la preservación de los vegetales; la protección del patrimonio nacional de valor artístico, histórico o arqueológico; la conservación de los recursos naturales; la conformidad con las disposiciones de cualquier acto legislativo del Reino de Camboya, y el cumplimiento de las obligaciones contraídas en virtud de la Carta de las Naciones Unidas.

3.29. En el Subdecreto N° 209/ANK/BK de 2007 (lista de mercancías prohibidas y restringidas) y el Subdecreto N° 208/ANK/BK de 2011 se identifican 1.537 líneas arancelarias que están sujetas a prohibiciones o licencias de importación. El Subdecreto N°47/ANK/BK de 2005 sobre las Sustancias que Agotan la Capa de Ozono regula el uso y la importación y exportación de sustancias que agotan la capa de ozono en el país. Además, el Subdecreto N° 16/ANK/BK de 2016 sobre la Gestión de los Desechos de Equipos Electrónicos y Eléctricos dispone que los equipos electrónicos y eléctricos usados deben ser considerados mercancías prohibidas; sin embargo, para la importación y exportación de esas mercancías se requiere el permiso del Ministerio de Medio Ambiente. El Subdecreto N° 36 ANK/BK de 1999 sobre la Gestión de los Desechos Sólidos prohíbe la importación de desechos sólidos y peligrosos. Actualmente Camboya prohíbe la importación comercial de estupefacientes, sustancias psicotrópicas y sus precursores, sustancias que agotan la capa de ozono (excepto HCFC), desechos tóxicos y productos químicos venenosos, así como de algunas sustancias y determinados plaguicidas, con arreglo a la clasificación toxicológica de la OMS.¹¹ Otros reglamentos del Gobierno también prohíben la importación de ordenadores y repuestos usados, desechos domésticos, vehículos con el volante a la derecha y mercancías que infrinjan los derechos de propiedad intelectual.

¹¹ Handbook on Customs Clearance, información en línea. Consultada en: <http://www.customs.gov.kh/publication-and-resources/publications/>; e información proporcionada por las autoridades.

3.30. De acuerdo con las notificaciones presentadas a la OMC, Camboya exige licencias o permisos para la importación de productos químicos, productos farmacéuticos y estupefacientes para fines medicinales, productos de la silvicultura, pescado y productos de la pesca, animales vivos, productos del reino animal y materiales agrícolas.¹² Su notificación más reciente se remonta a 2013.

3.31. El organismo encargado de administrar el régimen de licencias de importación para los productos químicos es el Instituto de Normas de Camboya. Las autoridades sostienen que ese régimen se concibió para la comercialización ordenada de los productos químicos en el país. Por lo que respecta a los productos químicos considerados peligrosos, toda empresa que utilice esos productos o los suministre a un usuario puede solicitar una licencia, que normalmente se otorga en un plazo de 10 días laborales, tiene un período de validez de 6 meses, no es prorrogable y no es transferible. Un inspector del Instituto de Normalización de Camboya fija la cantidad que se permite importar, la cual se basa en los pedidos válidos del producto. No se exigen derechos ni cargas por la licencia y no se impone ninguna sanción en caso de no utilización o subutilización de esta. Para los demás productos químicos, se aplica un régimen de licencias automáticas.

3.32. Las licencias de importación para los productos farmacéuticos, los materiales médicos y los estupefacientes son expedidas por el Ministerio de Salud. En el caso de los productos farmacéuticos, la finalidad del régimen de licencias es controlar las importaciones ilegales y, por lo tanto, garantizar la calidad, la seguridad y la eficiencia de los productos disponibles en el mercado. Por lo que respecta a los estupefacientes, el régimen está diseñado de manera que Camboya pueda cumplir diversos convenios internacionales relativos a los estupefacientes y las sustancias psicotrópicas y sus precursores, así como sus responsabilidades como miembro de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes. Solo las empresas inscritas ante el Ministerio de Salud pueden importar productos farmacéuticos y estupefacientes. Todas las empresas camboyanas pueden inscribirse, siempre que al menos uno de sus empleados sea un farmacéutico autorizado. Además, las empresas deben pagar al Ministerio de Salud un derecho de registro de 250 dólares EE.UU. por cada producto registrado. Las licencias se expiden en un plazo de 10 días laborales. Son válidas por 1 mes y se pueden prorrogar si así se solicita. No se exigen derechos ni cargas por las licencias, y no hay sanciones por la no utilización o la subutilización. Sin embargo, en el caso de los estupefacientes, las asignaciones para las empresas autorizadas se fijan en función de las asignaciones anteriores, la utilización y la distribución de las importaciones realizadas.

3.33. Con arreglo al régimen aplicable a los productos forestales, los importadores deben solicitar un contingente de importación válido por un año. Las solicitudes de contingentes anuales presentadas por los importadores son aprobadas por el Consejo de Ministros o el Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca. No se establece un contingente global que limite el volumen o el valor total de las importaciones. El Ministerio de Comercio expide las licencias de importación para las operaciones de importación abarcadas por el contingente del importador. Se exige una licencia de importación separada para cada operación de importación. El régimen se utiliza para restringir la importación de determinadas plantas o animales silvestres que comporten un alto riesgo de propagación de enfermedades, así como para ayudar a gestionar los recursos forestales a nivel regional y global.

3.34. El pescado y los productos de la pesca (sección 4.1.5.4) están sujetos a licencias no automáticas. Los contingentes son administrados por la Administración de Pesca. Las autoridades sostienen que se aplica un régimen de licencias para garantizar la protección de la biodiversidad y proteger la salud de las personas.

3.35. Para el pescado y los productos de la pesca, los contingentes se determinan en función de las condiciones de la oferta y la demanda, y de las políticas gubernamentales sobre especies amenazadas y gestión ambiental. Los contingentes se fijan anualmente. No hay un formulario de solicitud oficial. Las solicitudes de licencias deben incluir información sobre la cantidad y las especies de peces que se desea importar, el período en el que se llevará a cabo la importación, el país de origen y la empresa exportadora. El solicitante también debe presentar un certificado sanitario del país exportador. Además, se exigen una licencia expedida por la Autoridad Administrativa CITES en el país exportador para los productos de la pesca de especies

¹² Documentos de la OMC G/LIC/N/3/KHM/1 de 23 de noviembre de 2010, G/LIC/N/3/KHM/2 de 2 de febrero de 2012 y G/LIC/N/3/KHM/3 de 24 de mayo de 2013.

amenazadas y un certificado de control de la calidad expedido por el país exportador en relación con la patología de los peces. Las solicitudes de licencia solo son examinadas por la Administración de Pesca y su aprobación puede llevar hasta cuatro semanas. No obstante, si es necesario realizar pruebas de laboratorio, el plazo podría ser más largo. Todas las empresas registradas para realizar actividades comerciales en Camboya pueden solicitar una licencia de importación. Las licencias se conceden principalmente teniendo en cuenta las importaciones realizadas en períodos anteriores y los contingentes aprobados no pueden ser transferidos de un año al siguiente. Las licencias tienen una validez de una semana a seis meses según la solicitud del importador, la cantidad solicitada, y la estimación real del período de transporte. El derecho que se abona por la licencia depende de la especie de pescado y la cantidad que se importará. Una pequeña parte del derecho se paga por adelantado y no es reembolsable. Con ella se sufragan los costos administrativos ordinarios y cualquier cargo en concepto de pruebas de laboratorio. Además, se impone una pequeña sanción para desalentar la no utilización repetida.

3.36. Para los productos de la silvicultura (sección 4.1.5.3), la empresa importadora debe dirigir su solicitud de contingente de importación autorizado a la Administración de Silvicultura y/o el Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca. La solicitud debe indicar la cantidad y el tipo de madera que se importará, e incluir el contrato con el vendedor, los certificados de origen, la factura y el conocimiento de embarque, así como información sobre el uso de la madera en Camboya. El contingente debe ser aprobado antes de solicitar una licencia de importación al Ministerio de Comercio. Además del contingente autorizado confirmado por el Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca y el Consejo de Ministros, el importador debe presentar un certificado de origen del país exportador, el contrato con el vendedor, el conocimiento de embarque, la factura y la lista de bultos. También se percibe un derecho de licencia de importación del 1% del valor f.o.b. total. El derecho se paga al Tesoro Nacional por conducto de la Administración de Silvicultura del Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca. Las licencias se otorgan en un plazo de 15 días, son válidas durante 3 meses y se pueden prorrogar una vez por un período de 2 meses. Además, el importador también tiene que obtener un permiso para transportar el producto importado desde el puerto de entrada hasta el destino final.

3.37. Con respecto a los animales vivos y los productos del reino animal, toda persona o entidad jurídica registrada en el Ministerio de Comercio para realizar actividades comerciales en Camboya puede solicitar una inspección sanitaria y una licencia de importación. Los importadores deben presentar su solicitud de licencia al Departamento de Sanidad Animal y Producción Pecuaria del Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca al menos dos semanas antes de la importación. Deben también tomar las disposiciones necesarias para que la inspección sanitaria de las importaciones se realice al menos cinco días antes de la importación. La documentación exigida para la importación incluye: la autorización para realizar actividades comerciales emitida por el Ministerio de Comercio, la licencia de importación emitida por el Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca, el certificado sanitario emitido por el país exportador, la identificación de los animales o los productos del reino animal y un contrato entre los propietarios de las mercancías y el Departamento de Sanidad Animal y Producción Pecuaria. No se perciben derechos o cargas por las licencias de importación. Sin embargo, se cobra una tasa de servicios para cubrir los costos de la inspección sanitaria, y también se percibe un derecho por los análisis de laboratorio necesarios. La licencia es válida por un año y se puede prorrogar previa solicitud. No se aplican sanciones por la no utilización; sin embargo, la no utilización se tendrá en cuenta al considerar una solicitud de licencia ulterior.

3.38. En el caso de los materiales agrícolas, que incluyen, entre otras cosas, fertilizantes, plaguicidas, semillas, piensos y medicamentos de uso veterinario, el Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca es el encargado de examinar las solicitudes de licencias de importación y de otorgar estas. Todas las personas jurídicas registradas en el Ministerio de Comercio pueden solicitar al Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca el registro de los materiales agrícolas y posteriormente una licencia de importación. No se perciben derechos por las licencias. El período de validez de las licencias es de un año y no se puede prorrogar. En caso de no utilización, las futuras licencias podrán ser rechazadas.

3.1.6 Medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia

3.39. Camboya no tiene leyes ni reglamentos en el ámbito de las medidas antidumping, las medidas compensatorias o las medidas de salvaguardia, y así lo ha notificado a la OMC.¹³ Cuando se realizó el último examen, un único proyecto de ley, que comprendía medidas antidumping y salvaguardias y permitía la elaboración ulterior de un subdecreto sobre medidas compensatorias, estaba siendo examinado por un grupo de redacción interministerial y se preveía que el proceso concluiría a finales de 2011. En ese momento, las autoridades declararon que el proyecto de ley se ceñía al Acuerdo sobre Salvaguardias y al Acuerdo Antidumping de la OMC. En él se detallaban los procedimientos para determinar el dumping y establecer los valores normales, los precios de exportación y los márgenes de dumping. Asimismo, se describían en detalle los procedimientos para realizar investigaciones antidumping, incluida la determinación del daño importante y la relación causal y para establecer y examinar los derechos antidumping. Por lo que respecta a las salvaguardias, el proyecto definía el daño grave y la amenaza de daño grave y la causalidad. También describía los procedimientos para iniciar y llevar a cabo investigaciones en materia de salvaguardias y para aplicar medidas de salvaguardia. Según las autoridades, el proyecto de ley está siendo examinado actualmente por la Asamblea Nacional y se prevé que entre en vigor a finales de año.

3.1.7 Otras medidas que afectan a las importaciones

3.40. Con arreglo a la Ley de Aduanas, las mercancías introducidas en el Territorio Aduanero de Camboya con fines de tránsito o reexpedición están exentas del pago de derechos e impuestos de importación (artículo 25). Las mercancías para las misiones extranjeras diplomáticas y consulares, las organizaciones internacionales y los organismos de cooperación técnica de otros gobiernos están también exentas del pago de esos derechos e impuestos (artículo 26). De conformidad con el artículo 27 de la Ley, se podrá otorgar la exención parcial de los derechos e impuestos de importación con respecto a la importación de semillas y animales de cría para la agricultura, y de mercancías en régimen de admisión temporal.¹⁴

3.41. En el marco del régimen de admisión temporal, las mercancías se depositan en una instalación de almacenamiento temporal de la aduana, previa aprobación de las autoridades aduaneras. Hay tres tipos de almacenes de aduanas. Los almacenes públicos están autorizados por el Ministro de Economía y Finanzas y pueden ser explotados por cualquier organismo del Gobierno Real o por cualquier persona. Los almacenes públicos están abiertos a toda persona que tenga derecho a depositar mercancías en ellos. Los almacenes privados están autorizados por el Director de Aduanas y pueden ser utilizados únicamente por las personas designadas para almacenar mercancías para usos propios específicos, incluidos los operadores de tiendas francas. Los almacenes especiales están autorizados por el Director de Aduanas. Se trata de un tipo de almacenes para las mercancías que pueden presentar un peligro, afectar a la calidad de otras mercancías o requerir instalaciones especiales de almacenamiento. La Ley de Aduanas permite depositar mercancías en los almacenes de aduanas inicialmente por un período de hasta dos años (artículo 47), prorrogable por otro año. Además, en determinadas circunstancias, el Ministerio de Economía y Finanzas puede autorizar el establecimiento de almacenes aduaneros de manufacturas, destinados a la elaboración o fabricación de mercancías. Las mercancías aceptadas en dichos almacenes también están exentas de los derechos e impuestos de importación (artículo 49 de la Ley de Aduanas).

3.42. Los proyectos de inversión calificados tienen derecho a la exención de algunos derechos de aduana e impuestos (secciones 2.4 y 4.3.3). El alcance de la exención depende de la categoría del proyecto. Los proyectos de inversión calificados nacionales son aquellos que no están orientados a la exportación, y están exentos de los derechos de importación sobre el equipo de producción y el material de construcción. Sin embargo, si alguna mercancía producida por estos proyectos es exportada directa o indirectamente, los derechos de aduana aplicados a los insumos utilizados en la producción de esas mercancías son devueltos tras la realización de un examen trimestral.

¹³ Documento G/ADP/N/1/KHM/1-G/SCM/N/1/KHM/1-G/SG/N/1/KHM/1 de la OMC, de 10 de marzo de 2010.

¹⁴ Handbook on Customs Clearance, información en línea. Consultada en: <http://www.customs.gov.kh/publication-and-resources/publications/>.

3.43. Los proyectos de inversión calificados orientados a la exportación son los que exportan una parte o la totalidad de su producción. Están exentos del pago de los derechos de aduana sobre el equipo de producción, los materiales de construcción y los insumos de producción. Los proyectos de inversión calificados con carácter de industria auxiliar entregan toda su producción a los proyectos de inversión calificados orientados a la exportación, que utilizan estos productos como sustitutos de los insumos importados. Esas empresas están exentas del pago de los derechos de aduana sobre el equipo de producción, los materiales de construcción y los insumos de producción. Si los proyectos de inversión calificados no entregan toda su producción a las industrias de exportación o directamente exportan sus productos, los insumos de producción que utilicen para producir las mercancías en cuestión estarán sujetos a derechos de aduana e impuestos tras la realización de un examen trimestral.

3.44. En el sector de prendas de vestir destinadas a la exportación (sección 4.3.4), el IVA y el impuesto especial sobre los insumos importados corre a cargo del Gobierno, mientras que, en los demás sectores de exportación, el Gobierno sufraga el impuesto especial sobre los insumos de producción importados. Además, los insumos importados por los proyectos de inversión calificados con carácter de industria auxiliar para abastecer los sectores de las prendas de vestir, los textiles, el calzado, las carteras y los bolsos, y la sombrerería están exentos del IVA. Los insumos de producción importados por dichos proyectos también están exentos del pago del impuesto especial.¹⁵

3.45. Toda empresa que invierta en una Zona Económica Especial (ZEE) tiene derecho a los mismos incentivos y privilegios que los mencionados más arriba para los proyectos de inversión calificados (párrafos 3.42 y 3.43). Los proyectos de inversión calificados orientados a la exportación están exentos del impuesto sobre el valor añadido y el impuesto especial sobre las importaciones de equipo de producción, materiales de construcción e insumos de producción. Sin embargo, un proyecto de inversión calificado nacional solo tiene derecho a la exención del impuesto sobre el valor añadido sobre las importaciones de equipo de producción y materiales de construcción.

3.2 Medidas que afectan directamente a las exportaciones

3.2.1 Procedimientos y requisitos aduaneros

3.46. La Ley de Aduanas de 2007 es también el principal instrumentos legislativo por el que se rigen las exportaciones. De conformidad con su artículo 16, "todas las exportaciones de productos deben notificarse a una oficina de aduanas u otro lugar designado por el Director de Aduanas. Mediante una prakas, el Ministro de Economía y Finanzas puede determinar la fecha, la forma, los requisitos de documentación, las circunstancias y las excepciones con respecto a la notificación, el movimiento, el almacenamiento y el transporte de los productos que serán exportados". Como se ha señalado anteriormente, el exportador necesita obtener un permiso del Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales de Consumo para exportar, que suele otorgarse una vez que la Administración de Aduanas y el Camcontrol han examinado las mercancías y los documentos y declarado que todo está en regla. Tras obtener ese permiso, debe presentar una declaración aduanera de exportaciones cumplimentando un SAD en el sistema SIDUNEA. Además del SAD, se exige presentar una factura, la lista de especificación de embalajes, los documentos de transporte (conocimiento de embarque/carta de porte aéreo/carta de porte por carretera) y, en su caso, manifiestos, licencias, permisos, certificados de origen y cualquier otro documento pertinente, como certificados sanitarios y fitosanitarios. Para el despacho de aduana se sigue el mismo procedimiento que en el caso de las importaciones (véase la sección 3.1.1). Una vez tramitada la declaración de aduana y, si procede, pagados los impuestos a la exportación, las mercancías se despachan para la exportación.

3.47. En el caso de las exportaciones de prendas de vestir, la Administración de Aduanas y el Camcontrol llevan a cabo su inspección física de forma conjunta y simultánea, y emiten un único Informe de Inspección Conjunta. Tras la inspección física, ambos organismos sellan el contenedor con un precinto aduanero y un precinto del Camcontrol. El precinto aduanero se debe controlar y verificar antes de la exportación junto con los documentos de exportación.

¹⁵ Handbook on Customs Clearance, información en línea. Consultada en: <http://www.customs.gov.kh/publication-and-resources/publications/>.

3.48. En lo que respecta a la exportación de arroz y de otros productos agrícolas, se puede efectuar el despacho de aduana en el lugar de cultivo o en el de elaboración. Además, las exportaciones de arroz son prioritarias y no están sujetas al principio del "primero en entrar, primero en salir"; también están exentas del derecho de trámite aduanero.

3.2.2 Impuestos, cargas y gravámenes

3.49. Camboya aplica impuestos a la exportación a determinados productos a fin de fomentar la elaboración local, y promover así las exportaciones de productos acabados y proteger la salud humana. Se aplican tipos impositivos del 0%, 5%, 10%, 15%, 20% y 50%, y se gravan los siguientes productos: madera, caucho sin elaborar (sección 4.1.5.2), piedras preciosas sin cortar, pescados y crustáceos, moluscos y otros productos acuáticos (cuadro 3.6). En 2016, los impuestos a la exportación representaron menos del 1% de los ingresos aduaneros (cuadro 3.5).

Cuadro 3.6 Impuestos a la exportación, 2016

Impuesto	Descripción	Exenciones	Tipos
Impuestos a la exportación Madera	Impuesto <i>ad valorem</i> aplicado sobre el valor de la madera elaborada únicamente a partir de maderas taladas en concesiones autorizadas por el Gobierno; prohibición de exportar madera en rollo vigente desde 1997	Ninguna	5% o 10%
Caucho	Impuesto específico	Ninguna	Si el precio del caucho es inferior a 1.000 \$EE.UU. por tonelada, no se aplica ningún impuesto. Si el precio se sitúa entre 1.001 y 2.000 \$EE.UU. por tonelada, se aplica un impuesto de 50 \$EE.UU. por tonelada; si el precio se sitúa entre 2.001 y 3.000 \$EE.UU. por tonelada, se aplica un impuesto de 100 \$EE.UU. por tonelada; si el precio se sitúa entre 3.001 y 4.000 \$EE.UU. por tonelada, se aplica un impuesto de 200 \$EE.UU. por tonelada y, si el precio supera los 4.000 \$EE.UU. por tonelada, el impuesto aplicable es de 300 \$EE.UU. por tonelada.
Los demás	Impuesto <i>ad valorem</i> aplicado sobre los productos de la pesca y la ganadería y sobre la arena, la gravilla y el granito	Ninguna	10%

Fuente: Autoridades de Camboya.

3.2.3 Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación

3.50. En virtud de lo dispuesto en el Subdecreto N° 209/ANK/BK (2007) relativo a la lista de mercancías prohibidas o restringidas y en el Subdecreto N° 208/ANK/BK (2011), Camboya restringe y prohíbe la exportación de determinadas mercancías. Las exportaciones de antigüedades, de determinados estupefacientes y sustancias psicotrópicas y sus precursores, de materiales tóxicos, de desechos peligrosos, de sustancias que agotan la capa de ozono, salvo los hidrofluorocarburos (HFC), de determinadas trozas, de piedras y metales preciosos y de armas, quedan prohibidas por los siguientes motivos, entre otros: la protección de la seguridad nacional; la protección del orden público, las buenas costumbres, la decencia y los principios morales; la protección del medio ambiente; la conservación del patrimonio de Camboya, y la protección de la salud y la vida de las personas y de los animales o la preservación de los vegetales. También se aplican prohibiciones a cualesquiera especies de peces incluidas en la lista de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES), conforme a lo previsto en el Subdecreto N° 123 (2009).

3.51. Las exportaciones de determinados productos están sujetas a licencias de exportación, certificados y cartas de autorización (cuadro 3.7). Por ejemplo, las exportaciones de caucho sin elaborar, madera elaborada y productos forestales no madereros requieren una licencia de exportación (por motivos medioambientales) cuyo procedimiento de obtención no se ha modificado desde el último examen. El exportador debe presentar una solicitud al Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca junto con los documentos justificantes habituales (factura, conocimiento de embarque, etc.) y pruebas documentales de que los productos proceden de fuentes legales. La Administración de Silvicultura examina la solicitud y formula una recomendación al Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca, que a su vez presenta una recomendación al Consejo de Ministros, el cual otorga un contingente de exportación al solicitante. El contingente tiene una validez de un año y puede renovarse. Tras recibir un contingente, el solicitante puede solicitar una licencia de exportación al Ministerio de Comercio. Se necesita una licencia para cada transacción de exportación dentro del contingente. La licencia de exportación se expide a nombre de la Administración de Silvicultura, que es la única entidad autorizada a exportar madera y productos de madera, y que exporta las mercancías en nombre del solicitante. Este también debe obtener un permiso de transporte de la Administración de Silvicultura para transportar las mercancías a los puntos de exportación. Las solicitudes de certificados y permisos deben presentarse directamente a los ministerios competentes.

Cuadro 3.7 Licencias, permisos y certificados de exportación

Tipo de producto	Documentación	Organismo gubernamental
Caucho de procesamiento primario	- Licencia de exportación (validez de 60 días)	- Ministerio de Comercio
Madera elaborada y productos forestales no madereros	- Licencia de exportación (validez de 60 días) - Permiso	- Ministerio de Comercio - Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca - Consejo de Ministros
Frutas y hortalizas crudas, plantas y material agrícola (incluso plaguicidas, abonos, semillas y plantones, aditivos de piensos)	- Certificado sanitario y fitosanitario	- Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca
Prendas de vestir	- Certificado de origen (validez de 6 meses)	- Ministerio de Comercio
Productos farmacéuticos y medicamentos	- Certificado, Ministerio de Salud (validez de 3 meses)	- Ministerio de Salud
Animales vivos	- Certificado zoosanitario o CITES (validez de 5 años)	- Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca
Obras de arte y productos culturales	- Autorización - Permiso (validez de 1 año)	- Ministerio de Cultura y Bellas Artes
Pescado, crustáceos, moluscos y demás productos acuáticos	- Permiso de transporte - Certificado zoosanitario para animales acuáticos	- Ministerio de Comercio - Administración de Pesca (Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca)
Joyas, artículos de orfebrería y piedras preciosas sin cortar o sin elaborar	- Permiso (validez de 1 año)	- Banco Nacional de Camboya

Fuente: Handbook on Customs Clearance, información en línea. Consultada en: <http://www.customs.gov.kh/publication-and-resources/publications/>.

3.2.4 Apoyo y promoción de las exportaciones

3.52. Las autoridades han declarado que Camboya no concede subvenciones a la exportación. Además, Camboya ha notificado al Comité de Agricultura que no se han otorgado subvenciones a la exportación en este sector.¹⁶

3.53. Durante el período objeto de examen no se produjeron cambios en el régimen de promoción del comercio de Camboya. La Dirección General de Promoción del Comercio, que depende del Ministerio de Comercio, es el principal organismo de promoción de las exportaciones camboyanas. Comprende tres departamentos que se encargan de las exposiciones, el desarrollo de los mercados y la política comercial. En el marco de sus responsabilidades y actividades, la Dirección General de Promoción del Comercio inicia, organiza y participa en ferias comerciales en Camboya y en el

¹⁶ Documento G/AG/N/KHM/3 de la OMC, de 2 de abril de 2015.

extranjero, y presta asistencia a las empresas nacionales que desean organizar ese tipo de ferias o participar en ellas.

3.54. La Dirección General de Promoción del Comercio también colabora con las misiones comerciales de Camboya en el extranjero a fin de identificar posibles mercados exteriores y desarrollar estrategias para introducirse en esos mercados, como adaptarse a los clientes potenciales. Camboya ha abierto cuatro centros de promoción comercial en China y uno en Viet Nam y en Tailandia. La Dirección General de Promoción del Comercio presenta en su sitio web una lista de productos cuyos productores buscan mercados extranjeros; además, ha establecido y gestiona el Sistema Electrónico de Comunicación de Mercados, que facilita información sobre los precios, las transacciones comerciales, los compradores y los vendedores. Asimismo, organiza la exposición anual *Cambodia Import-Export and One Province One Product Exhibition*, que cuenta con participación extranjera, y es el interlocutor de varios asociados para el desarrollo y organizaciones internacionales en la aplicación de programas de promoción del comercio.

3.55. En el marco del Proyecto de Facilitación del Comercio y Competitividad del Banco Mundial, el Gobierno estableció el Fondo de Acceso a los Mercados de Exportación (EMAF) para ayudar a las empresas registradas de Camboya en sus esfuerzos para introducirse en mercados extranjeros. El EMAF era un servicio de cofinanciación dotado con 1,6 millones de dólares EE.UU. destinados a prestar asistencia técnica y otorgar donaciones de contrapartida a los exportadores camboyanos. Proporcionaba cofinanciación (hasta el 50%) en forma de donaciones en efectivo para las actividades admisibles, con un límite máximo de 30.000 dólares EE.UU. Las actividades admisibles comprendían la investigación sobre los mercados de exportación; la adaptación de productos para cumplir los requisitos del mercado de exportación; y la promoción de productos. Además, el EMAF ponía a las empresas camboyanas en contacto con expertos internacionales y nacionales a fin de apoyar el desarrollo, la planificación y la realización de exportaciones. También se ofrecían los servicios de expertos para ayudar a los solicitantes a obtener financiación del Fondo y apoyar las actividades de comercialización para la exportación. En total se ayudó a 75 empresas y asociaciones empresariales, de las que un 65% eran de propiedad camboyanas y un 41% estaban radicadas fuera de Phnom Penh. Los principales sectores a los que se destinó la ayuda del EMAF fueron los de la agricultura y la elaboración de alimentos (41%), la moda y la artesanía (24%), el turismo (9%), la tecnología de la información (9%) y la salud y la belleza (6%). Entre las actividades respaldadas destacaron la investigación de nuevos mercados y productos, la asistencia a ferias comerciales importantes y la obtención de certificaciones para acceder a nuevos mercados de exportación.¹⁷

3.56. Además de la asistencia directa, el Gobierno ha adoptado medidas para dotar a los productos de Camboya de una ventaja comparativa con respecto a productos similares de otros países. Por ejemplo, junto con la Organización Internacional del Trabajo, el Programa "Better Factories" establece un sistema de supervisión periódica de las condiciones laborales en distintas fábricas, por medio de visitas no anunciadas y de entrevistas a los trabajadores y los directivos. Los resultados de la supervisión se ponen a disposición de las fábricas, en particular las recomendaciones para mejorar las condiciones laborales. Posteriormente, estos informes son publicados en un sitio web, en el que pueden ser examinados por los compradores. El Ministerio de Comercio aplica este programa exigiendo la participación de todas las fábricas que desean obtener un certificado de exportación de origen camboyanos. Solo pueden exportar las fábricas registradas en el Ministerio, y dicho registro está sujeto a la pertenencia a la Asociación de Fabricantes de Prendas de Vestir de Camboya y la participación en el Programa "Better Factories" del Departamento de Exposiciones.¹⁸

Zonas económicas especiales (ZEE)

3.57. Durante el período objeto de examen no se produjeron cambios en la legislación por la que se rigen las ZEE ni en la administración de estas. El Subdecreto N° 148 (2005) sobre el Establecimiento y la Gestión de las Zonas Económicas Especiales sigue siendo el principal texto legislativo en la materia. Administra la Ley la Junta de Zonas Económicas Especiales de Camboya

¹⁷ Información en línea de Emerging Markets Consulting. Consultada en: <http://www.emergingmarkets.asia/consulting/news/2014/02/21/export-market-access-fund/>.

¹⁸ Información en línea de Better Factories Cambodia. Consultada en: http://betterfactories.org/?page_id=979.

(CSEZB), que es el órgano operativo del Consejo para el Desarrollo de Camboya (CDC).¹⁹ Pese a que cuando se llevó a cabo el último examen el CDC había redactado la Ley de Zonas Económicas Especiales e iba a presentarla al Consejo de Ministros para su aprobación, dicho texto aún no ha sido sancionado. Según las autoridades, todavía está en fase de elaboración y se prevé aprobarla al mismo tiempo que la Ley de Inversiones.

3.58. Las solicitudes para el desarrollo de una ZEE deben presentarse a la CSEZB, y están sujetas a una tasa de solicitud de 15 millones de riel. La CSEZB aprueba (en principio) o rechaza la solicitud en un plazo de 28 días hábiles. Si se aprueba la solicitud, el promotor de la zona debe presentar un estudio de viabilidad detallado en los 180 días hábiles posteriores. En un plazo de 100 días hábiles a partir de la recepción del estudio de viabilidad, la CSEZB expide un Certificado de Registro Definitivo y se publica el correspondiente subdecreto por el que se establecen la ZEE y sus fronteras.²⁰

3.59. Las ZEE tienen derecho a diversos incentivos, como moratorias y desgravaciones del impuesto sobre los beneficios, amortización especial, exoneración de los derechos e impuestos a la importación, IVA a tipos nulos sobre las importaciones y procedimientos aduaneros especiales (sección 3.3.1).

3.60. Las autoridades señalan que actualmente hay 46 ZEE aprobadas en Camboya, 16 de ellas operativas (cuadro 3.8). En 2016 el valor de las exportaciones totales de las ZEE ascendió a más de 1.350 millones de dólares EE.UU., frente a 1.120 millones de dólares EE.UU. en 2015 y, según las autoridades, en el primer trimestre de 2017 superó los 300 millones de dólares EE.UU. Además, durante el período objeto de examen se establecieron 212 proyectos en las ZEE, lo que supuso una inversión superior a 3.500 millones de dólares EE.UU. y la creación de más de 85.000 puestos de trabajo.²¹

Cuadro 3.8 Lista de zonas económicas especiales

Operativas	En construcción	No operativas
Manhattan	Kerry Worldbridge Logistic	S.N.C
Tai Seng Bavet	Qilu	N.L.C
Dragon King	Duong Chhiv Phnom Den	Oknha Mong
Shandong Shunshell Svay Rieng	Kampot	D & M Bavet
Phnom Penh	Thary Kampong Cham	Kampong Soam
Hi-Park	Kirisakor Koh Kong	P I.C
Sihanouk Ville	H.K.T	Suoy Chheng
Sihanouk Ville Port	Stung Hao & International Sea Port	Giga Resource
Neang Kok Koh Kong	Chhak Kampongsaom	RatanaZ
Poi Pet O'Neang 1	Tian Rui Agricultural Trade	Sihanouk Ville 2
Sanco Poi Pet	Today Bokor	Kandal
Sihanouk Ville 1	Suvannaphum	M D S Thmorda
Goldfame Pak Shun		Try Pheap Oyada
		Zhong Jian Jin Bian Jing Ji Te Qu

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.2.5 Financiación, seguro y garantías de las exportaciones

3.61. El sistema bancario prestó apoyo a las exportaciones otorgando, entre otras cosas, cartas de crédito y letras de cambio (cuadro 3.9).

¹⁹ La Junta de Inversiones de Camboya y la Junta de Zonas Económicas Especiales de Camboya (CSEZB) son los órganos operativos del CDC en lo que respecta a las inversiones del sector privado. El primero se ocupa de los proyectos de inversión fuera de las zonas económicas especiales (ZEE) y el segundo, de los proyectos de inversión en las ZEE.

²⁰ La CSEZB se encarga de obtener todas las aprobaciones y autorizaciones necesarias del Gobierno.

²¹ Información del CDC facilitada por las autoridades.

Cuadro 3.9 Financiación de las exportaciones, 2011-2016

(Millones de dólares EE.UU.)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Cartas de crédito contingente	849.664	805.598	1.720.918	1.197.940	1.141.616	1.506.512
Letras de cambio	62.972	33.507	48.412	34.227	64.346	31.124

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.3 Medidas que afectan a la producción y al comercio**3.3.1 Incentivos**

3.62. Camboya ofrece una serie de incentivos a los inversores y productores con arreglo a diversos sistemas (cuadro 3.10). Según el tipo de proyecto de inversión calificado, las empresas en cuestión están exentas del pago de derechos de importación, del IVA y del impuesto especial sobre las importaciones de equipos de producción, materiales de construcción, insumos de producción, bienes intermedios y accesorios (véase más información al respecto en la sección 3.1.7). Además, el proyecto de inversión calificado puede optar por una exención del impuesto sobre los beneficios o por la amortización especial.

Cuadro 3.10 Incentivos en virtud de la Ley de Inversiones

Impuesto sobre los beneficios	
1. Tipo normal del impuesto sobre la renta de las sociedades (para las personas jurídicas)	- 20%
2. Otros impuestos sobre la renta (empresas individuales)	Tipo progresivo del 0% al 20%, según la cantidad de beneficios imponibles.
Incentivos fiscales	
1. Sectores, zonas geográficas, y trabajos calificados para recibir incentivos	Industrias pioneras o de alta tecnología, creación de empleo, exportación, turismo, elaboración de productos agrícolas, infraestructura, energía, desarrollo rural, medio ambiente, y zonas económicas especiales.
2. Moratorias fiscales	La moratoria no está sujeta al inicio de las actividades. 6 o 9 años a partir del primer año de ventas. O 3 a 6 años a partir del último día del ejercicio fiscal inmediatamente anterior al ejercicio fiscal en el que se obtengan los primeros beneficios. Traslado de pérdidas de 5 años a ejercicios futuros.
3. Exenciones de los derechos de importación y el IVA	- Exención del 100% de los derechos de importación sobre los insumos para la producción orientada a la exportación, más exención del IVA si esa producción está situada en zonas económicas especiales. - Exención del IVA sobre los insumos y las ventas de las industrias auxiliares (sus contratistas solo se benefician de la exención del IVA sobre las ventas) en los sectores de las prendas de vestir y el calzado orientados a la exportación.

Fuente: Consejo para el Desarrollo de Camboya.

3.63. La exención del impuesto sobre los beneficios se aplica inicialmente por un "período de activación" más tres años y un período de prioridad, que depende del tipo de industria y de la cuantía de la inversión.²² El período de prioridad tiene una duración máxima de tres años (cuadro 3.11).

²² El período de activación se inicia con la expedición del certificado de registro definitivo y finaliza el último día del ejercicio fiscal inmediatamente anterior: a) si el proyecto de inversión calificado genera beneficios, al ejercicio fiscal en el que se obtuvieron los primeros beneficios, y b) si el proyecto de inversión calificado genera rentas de la actividad de inversión por la venta de mercancías o servicios, al tercer ejercicio fiscal a partir de ejercicio fiscal en el que se obtuvieron las primeras rentas.

Cuadro 3.11 Requisitos mínimos para la concesión de incentivos

Ámbito de la inversión	Requisitos de la inversión
Industria auxiliar, que suministra toda su producción (100%) a la industria de exportación	100.000 \$EE.UU. como mínimo
Fabricación de piensos	200.000 \$EE.UU. como mínimo
Fabricación de artículos de cuero y productos conexos	300.000 \$EE.UU. como mínimo
Fabricación de todo tipo de productos metálicos	
Fabricación de aparatos eléctricos y electrónicos y material de oficina	
Fabricación de juguetes y artículos de deporte	
Fabricación de vehículos automóviles y de sus partes y accesorios	
Fabricación de productos cerámicos	
Fabricación de productos alimenticios y bebidas	500.000 \$EE.UU. como mínimo
Fabricación de productos para la industria textil	
Fabricación de prendas de vestir, textiles, calzado y sombreros	
Fabricación de muebles y accesorios sin utilizar madera natural	
Fabricación de papel y productos de papel	
Fabricación de productos de caucho y productos de plástico	
Suministro de agua potable	
Fabricación de medicamentos tradicionales	
Congelación y elaboración de productos acuáticos para la exportación	
Elaboración de cualquier tipo de cereales y cultivos para la exportación	
Fabricación de productos químicos, cemento, abonos para la agricultura y productos petroquímicos	1 millón \$EE.UU. como mínimo
Producción de medicamentos modernos	
Construcción de mercados o centros comerciales modernos	2 millones \$EE.UU. como mínimo Más de 10.000 m ² Espacio suficiente para aparcamiento
Institutos de formación y enseñanza que ofrecen actividades de desarrollo de competencias y aprendizaje de tecnología o politecnología utilizadas en la industria, la agricultura, el turismo, las infraestructuras, el medio ambiente, la ingeniería, las ciencias y otros servicios	4 millones \$EE.UU. como mínimo
Centros internacionales de ferias y congresos	8 millones \$EE.UU. como mínimo

Fuente: Información en línea de la Junta de Inversiones de Camboya. Consultada en: <http://www.cambodiainvestment.gov.kh/>.

3.64. La amortización especial es una deducción única por amortización del 40% del valor de los bienes tangibles, nuevos o usados, utilizados en la producción o la elaboración.

3.65. Determinados proyectos no pueden beneficiarse de estos incentivos, entre ellos: cualquier tipo de actividad comercial, las importaciones, las exportaciones, las ventas al por mayor y al por menor, incluidas las tiendas libres de impuestos; los servicios de transporte, salvo el sector ferroviario; los restaurantes, locales de karaoke, bares, clubes nocturnos, salones de masaje, gimnasios, etc.; los servicios turísticos; los casinos y casas de juego; los servicios de divisas y financieros prestados por entidades como bancos, instituciones financieras y compañías de seguros; las actividades relacionadas con la prensa y los medios de comunicación, como radio, televisión, periódicos, revistas, etc.; los servicios profesionales; la producción y elaboración de productos de madera procedente de bosques naturales que tengan la condición de fuente nacional legal de materias primas; los complejos turísticos, incluidos hoteles, parques temáticos, instalaciones deportivas o zoológicos de menos de 50 hectáreas; los hoteles de menos de tres estrellas; y el desarrollo inmobiliario y las instalaciones de almacenamiento.²³

3.66. Los incentivos que se otorgan en las ZEE varían según se trate de promotores o de inversores. Los inversores de la zona se benefician de los mismos incentivos que los proyectos de inversión calificados por lo que respecta a derechos de aduana e impuestos. Además, se aplica un IVA de tipo nulo a todas sus importaciones, aunque en caso de vender cualquier porcentaje de su producción en el mercado nacional deberán pagar el IVA correspondiente a dicha venta.

3.67. Junto con los incentivos otorgados a los inversores de la zona relativos a derechos de aduana e impuestos, se ofrece a los promotores de la zona una moratoria del impuesto sobre los

²³ Información en línea de la Junta de Inversiones de Camboya. Consultada en: <http://www.cambodiainvestment.gov.kh/investment-scheme/investment-incentives.html>.

beneficios de hasta un máximo de nueve años. Además, de conformidad con las leyes y reglamentos vigentes los promotores pueden solicitar, en forma de admisión temporal, la importación de medios de transporte y maquinaria para la construcción de infraestructura; también pueden obtener una concesión de tierras del Estado para establecer la ZEE en áreas fronterizas o en regiones aisladas en virtud de la Ley de Tierras, y arrendarlas a los inversores de la zona.²⁴ Las ZEE se benefician asimismo de procedimientos aduaneros especiales.

3.68. A los incentivos fiscales que se conceden a los proyectos de inversión calificados y a las ZEE se añaden los otorgados a las empresas que cotizan en la Bolsa de Valores de Camboya y a los inversores públicos que poseen y/o negocian en el mercado de valores títulos de deuda pública, de renta fija privada y/o de renta variable. Las empresas cotizadas tienen derecho a una reducción del 50% del impuesto anual sobre los beneficios durante un período de tres años, que se inicia a principios del ejercicio fiscal en curso si los títulos se emiten en la primera mitad de dicho ejercicio, o en el siguiente ejercicio fiscal si se emiten en la segunda mitad. El incentivo se aplica durante tres años a partir de la firma del Subdecreto.²⁵ Las empresas cotizadas también tienen derecho a suspender el pago mensual anticipado del impuesto sobre los beneficios durante el período en el que disfrutaron de incentivos fiscales en virtud del Subdecreto. Un proyecto de inversión calificado no podrá beneficiarse de la reducción fiscal durante el período de moratoria fiscal. Los inversores públicos, por su parte, tienen derecho a una reducción del 50% de la retención en origen sobre los intereses y/o los dividendos que generan los títulos antes mencionados, durante un período de tres años a partir de la firma del Subdecreto. Ahora bien, existen diversas situaciones en las que el Ministerio de Economía y Finanzas puede revocar los incentivos fiscales concedidos a las empresas cotizadas.

3.69. En virtud de la prakas emitida por el Ministro de Economía y Finanzas en 2011²⁶, también se conceden incentivos fiscales al cultivo de arroz, a la compra de arroz paddy (con cáscara) y a las exportaciones de arroz blanqueado.

3.70. De conformidad con dicha Prakas, se aplican los siguientes tipos del IVA: suministros nacionales de arroz paddy: cero; suministros nacionales de arroz blanqueado: 10%; exportaciones de arroz blanqueado: cero; suministros de arroz blanqueado o servicios de producción de arroz blanqueado para los exportadores de arroz (en determinadas condiciones): cero; suministros de arroz blanqueado o servicios de producción de arroz blanqueado para el mercado nacional: 10%. El IVA de los insumos relacionados con el cultivo de arroz, la compra de arroz paddy y las exportaciones de arroz blanqueado es deducible o reembolsable. Por otra parte, en virtud de la Prakas 313 emitida por el Ministro de Economía y Finanzas el 19 de marzo de 2014, el IVA sobre las importaciones de insumos y equipos para producir arroz blanqueado destinado a la exportación es sufragado por el Gobierno (en determinadas condiciones), mientras que en las compras nacionales de insumos de producción se aplica un IVA del 10%, salvo en el caso del arroz paddy.

3.71. Además, el cultivo de arroz, la compra de arroz paddy y las exportaciones de arroz blanqueado están exentas del tipo impositivo mínimo del 1% y tienen derecho a un período de moratoria fiscal (el período de activación, más tres años, más el período de prioridad de tres años) durante el cual están exentas del pago anticipado del 1% del impuesto sobre los beneficios.²⁷

3.3.2 Normas y otras prescripciones técnicas

3.72. Durante el período objeto de examen no se han introducido cambios en el marco legislativo y normativo que rige los reglamentos técnicos y las normas en Camboya. El principal instrumento legislativo en materia de normas sigue siendo la Ley de Normas de Camboya, de 2007, que administra el Instituto de Normas de Camboya (ISC). El ISC depende del Ministerio de Industria y Artesanía y se encarga de la investigación y el establecimiento de normas nacionales, la certificación de productos o empresas con respecto al cumplimiento de normas tanto para los productos como para los sistemas, la divulgación y promoción de las normas, la colaboración con

²⁴ Información en línea de la Junta de Inversiones de Camboya. Consultada en: <http://www.cambodiainvestment.gov.kh/investment-scheme/investment-incentives.html>.

²⁵ Subdecreto sobre Incentivos Fiscales en el Sector de la Bolsa de Valores, 8 de enero de 2015. Información facilitada por las autoridades.

²⁶ Prakas 779, de 2011, sobre los incentivos fiscales complementarios para el cultivo de arroz, la compra de arroz paddy y la producción de arroz para la exportación.

²⁷ Información facilitada por las autoridades.

los organismos internacionales a fin de lograr el reconocimiento internacional de las normas nacionales y obtener la acreditación para las evaluaciones de la conformidad nacionales, y la expedición de licencias, reglamentación o revocación de certificados para productos y sistemas. El Instituto está compuesto por cuatro departamentos: Información; Elaboración de Normas, Formación y Consultoría; Certificación; y Reglamentación y Acreditación. Actúa también como servicio nacional de información de Camboya y es el organismo encargado de la notificación. Además, Camboya es miembro suscriptor de la Organización Internacional de Normalización (ISO), miembro afiliado de la Comisión Electrotécnica Internacional (CEI) y miembro del Comité Consultivo de la ASEAN sobre Normas y Calidad (ACCSQ). Asimismo, es signataria del Acuerdo sectorial de reconocimiento mutuo para el equipo eléctrico y electrónico de la ASEAN (ASEAN EEE MRA).

Elaboración de normas

3.73. El Consejo Nacional de Normalización, creado en 2009, se encarga de la coordinación y la elaboración de normas nacionales. El Consejo asesora al ISC sobre los criterios y los procedimientos para la preparación, aprobación, aceptación y selección de las normas. Se encarga además de aprobar las propuestas de normas nacionales elaboradas y recomendadas por el ISC. El Consejo Nacional de Normalización está presidido por el Ministerio de Industria y Artesanía y está compuesto por representantes de los ministerios técnicos competentes. El Consejo es el organismo nacional que supervisa, reglamenta, verifica y adopta o certifica las normas propuestas por cada ministerio técnico. El mandato del Consejo consiste en garantizar la calidad y la conformidad de las normas con las normas nacionales e internacionales.

3.74. Camboya utiliza sobre todo las guías ISO/CEI 21-1 y 21-2:2005 como guía nacional para adoptar las normas internacionales como normas o reglamentos técnicos nacionales. Actualmente hay 804 normas camboyanas, principalmente sobre los alimentos, los electrodomésticos y los métodos de prueba²⁸; de ellas, 151 se han adoptado como reglamentos técnicos. Aproximadamente el 83% de las normas nacionales están armonizadas con normas internacionales.

3.75. En lo que respecta a la elaboración de normas, cuando un colectivo interesado establece que una determinada norma es necesaria, envía una solicitud al ISC que, a su vez, crea una nueva propuesta de trabajo que se presenta al Consejo Nacional de Normalización para su aprobación formal. El Consejo asigna la propuesta al comité técnico o grupo de trabajo pertinente. Tras la deliberación del comité técnico o grupo de trabajo correspondiente, se distribuye un proyecto de norma de Camboya para que el público presente observaciones durante un período de 60 días. Una vez recibidas las observaciones, el comité técnico/grupo de trabajo ultima el proyecto y lo envía al Consejo Nacional de Normalización para su aprobación. Por último, el Ministro aprueba la norma de Camboya antes de su publicación en la Gaceta Real.

Evaluación de la conformidad y certificación de los productos

3.76. Es competencia del ISC supervisar a los ministerios competentes y prestarles apoyo técnico para que elaboren sus normas de conformidad con las normas nacionales. El ISC también es responsable de verificar el cumplimiento de las normas camboyanas obligatorias, realizando pruebas de evaluación de la conformidad y vigilancia de la producción.²⁹ El ISC verifica además el cumplimiento de los reglamentos técnicos de cada ministerio/organismo. En los casos en que carece de capacidad nacional en la materia, Camboya utiliza los resultados de las pruebas de laboratorios extranjeros reconocidos y acreditados.

3.77. Hay pocos organismos de certificación o inspección en el sector privado.³⁰ Los organismos gubernamentales como el Camcontrol llevan a cabo la inspección y las pruebas, si bien no están acreditados a nivel internacional. Tampoco hay organismos acreditados por el Gobierno ni organismos de acreditación de Camboya que sean signatarios de un acuerdo de cooperación

²⁸ Información facilitada por las autoridades.

²⁹ El laboratorio de pruebas del ISC (el Centro de Laboratorios Industriales de Camboya (ILCC)) ha sido acreditado por la Asociación Nacional de Administraciones de Pruebas (NATA) de Australia y el Consejo de Acreditación de Singapur-Plan de Acreditación de Laboratorios de Singapur (SAC-SINGLAS).

³⁰ Véase la lista de organismos de certificación e inspección en: <http://www.da-canc.gov.kh/en>.

internacional, como ILAC (Cooperación Internacional de Acreditación de Laboratorios) o APLAC (Cooperación para la Acreditación de Laboratorios de Asia y el Pacífico).

3.78. El programa de certificación de productos del ISC se basa en la Guía ISO/CEI, que establece normas para un sistema de certificación por terceros para determinar la conformidad con las normas aplicables a productos, que se basa en un ensayo y evaluación del sistema de gestión de la calidad de la fábrica. El ISC concede licencias para productos relacionados con la salud y la seguridad que son conformes con las normas obligatorias y licencias para productos que son conformes con las normas voluntarias.³¹ Las licencias se emiten inicialmente por un período de tres años y se pueden ampliar por períodos de tres años, siempre que se sigan cumpliendo las obligaciones con arreglo a las cuales se concedió la licencia. Una vez emitida la licencia, los productos en cuestión pueden colocar la marca ISC.

3.79. El ISC también ayuda a las empresas de Camboya a obtener las certificaciones ISO 9001, ISO 14001 y HACCP. A este respecto, ocho, tres y cuatro funcionarios del ISC se han formado como auditores principales para la certificación ISO 9001, ISO 14001 e ISO 22000, respectivamente. Según las autoridades, el órgano de certificación del ISC está creando un sistema de gestión de calidad para el programa de certificación de productos, que es conforme con los requisitos establecidos en ISO/IEC 17065; el programa está acreditado por el Sistema de Acreditación Conjunta de Australia y Nueva Zelandia (JAS-ANZ), que es conforme con los requisitos establecidos en ISO/IEC 17021.

Pruebas, inspección y cumplimiento

3.80. En virtud de las disposiciones de la Ley de Gestión de Calidad y Seguridad de Productos y Servicios, de 2000, el Departamento de Control de las Importaciones y Exportaciones y Represión del Fraude de Camboya (Camcontrol) del Ministerio de Comercio es responsable de las normas de inocuidad y calidad, y de la certificación y verificación de las importaciones y las exportaciones. Las inspecciones de las exportaciones abarcan las prendas de vestir, los productos agrícolas, el arroz, la madera y los alimentos elaborados. Las inspecciones de las importaciones se centran en los alimentos, los productos químicos agrícolas, el petróleo, los textiles y las prendas de vestir. La vigilancia del mercado interno tiene como objetivo garantizar la inocuidad de los alimentos y detectar el fraude comercial. El Camcontrol dirige laboratorios de pruebas de productos alimenticios, cereales y productos del petróleo. La violación de la Ley puede dar lugar a la confiscación de las mercancías infractoras, multas y acciones judiciales.

Etiquetado

3.81. En virtud de la Ley, no todas las importaciones deben llevar etiquetas o marcas; sin embargo, las etiquetas de los productos deben estar certificadas y registradas por los ministerios pertinentes antes de la importación a Camboya. La reglamentación y certificación de las etiquetas de los diferentes productos corre a cargo de diferentes ministerios. Los distribuidores de productos que podrían perjudicar la salud o la seguridad públicas deben además certificar que los productos cumplen las normas establecidas por el ISC. Los alimentos pre-ensados importados se deben etiquetar de conformidad con las normas camboyanas de etiquetado de los productos alimenticios.

3.3.3 Prescripciones sanitarias y fitosanitarias

3.82. Los principales instrumentos legislativos por los que se rige el régimen de medidas sanitarias y fitosanitarias son los siguientes: la Ley de Gestión de Plaguicidas y Abonos, de 2012; la Ley de Pesca de 2006; la Ley de Gestión de Semillas y Derechos de los Obtentores de Variedades Vegetales, de 2008; el Subdecreto sobre Inspección Fitosanitaria, de 2003; la Ley de Silvicultura de 2002; y la Ley de Sanidad y Producción Animal, de 2016. El Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca (MAFF) es el principal responsable de la aplicación de estas Leyes. Hay también proyectos de leyes sobre protección de los vegetales y medidas fitosanitarias, y sobre la calidad y la inocuidad de los productos agrícolas, además del proyecto de Ley del Caucho, esas leyes serán administradas por el MAFF cuando entren en vigor. Camboya también se ha comprometido a acatar una serie de normas internacionales de calidad y conformidad de los

³¹ En la siguiente dirección figura información detallada sobre los requisitos para la concesión de licencias, el registro y los requisitos previos a la concesión de licencias y posteriores a la certificación: <http://www.isc.gov.kh/en/detail/view/116?ctype=article>.

productos agropecuarios establecidas por la Organización Internacional de Normalización (ISO), la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF), la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE), el Centro de Desarrollo de la Pesca en Asia Sudoriental (SEAFDEC), la Asociación de Países Productores de Caucho, el Consejo Internacional de Desarrollo del Caucho y la Comisión del Codex Alimentarius. Asimismo, al adherirse a la OMC, Camboya previó aplicar plenamente el Acuerdo MSF en 2008, y notificó que el Ministerio de Comercio es el servicio de información nacional para cuestiones sanitarias y fitosanitarias.

3.83. En virtud de las disposiciones de las Leyes, el MAFF se encarga de la sanidad animal, vegetal e ictícola a través de sus diversas direcciones generales y departamentos. La Dirección General de Sanidad Animal y Producción Pecuaria se ocupa de la inspección de animales y productos de origen animal, y de la emisión de certificados de sanidad animal, con arreglo a lo prescrito en el Código Zoonosario y las normas de la OIE. Asimismo, expide permisos de importación de animales y productos de origen animal tras proceder a una evaluación de riesgos.³² Además, la nueva Ley de Sanidad y Producción Animal, de 2016, se concibió para "modernizar y normalizar los protocolos destinados a proteger la sanidad animal, la salud de las personas y el medio ambiente. La Dirección General prevé que se logre un desarrollo sostenible de la ganadería velando por la seguridad alimentaria y la inocuidad de los alimentos y por la rentabilidad del comercio, lo que contribuirá al desarrollo socioeconómico del país". A este respecto, las autoridades declararon que la Dirección General tiene un laboratorio totalmente equipado, dependiente del Instituto Nacional de Investigación en Sanidad y Producción Animal, con capacidad para analizar la calidad de los medicamentos de uso veterinario y los piensos animales, los residuos químicos, los plaguicidas, los promotores de crecimiento y otros contaminantes en animales, la carne y los productos de origen animal y los patógenos transmitidos por los alimentos, y para diagnosticar enfermedades del ganado, incluidas 200 zoonosis. En virtud de la Ley, el MAFF puede vigilar la calidad de los piensos y de los medicamentos. Sin embargo, la Ley establece el carácter voluntario de la vacunación, aunque se prevé que el MAFF ejerza más presión sobre las empresas que venden productos relacionados con la sanidad animal. La legislación también establece normas para la importación de ganado de los países vecinos, a la vez que vela porque las exportaciones camboyanas cumplan las normas regionales, a fin de que la transición hacia la integración regional sea más fluida. La Ley prevé además sanciones concretas, como la suspensión de licencias y la imposición de multas, para los agricultores y los mataderos que sigan prácticas peligrosas.

3.84. La Dirección General de Agricultura se encarga de realizar inspecciones de las importaciones y exportaciones de vegetales y productos vegetales y de emitir permisos y certificados fitosanitarios, de conformidad con la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria. El Subdecreto N° 15 (2003) sobre Inspección Fitosanitaria tiene por objeto impedir la entrada de plagas y enfermedades de los vegetales, a través de las actividades de inspección y las instalaciones de cuarentena del Departamento de Sanidad Vegetal, la expedición de certificados fitosanitarios, los acuerdos de tránsito, las facultades conferidas a los inspectores fitosanitarios y las sanciones por incumplimiento. En virtud de la Proclamación N° 002 del MAFF, de 2007, sobre la Lista de Límites Máximos de Residuos (LMR) de Plaguicidas en Productos Agrícolas de Origen Vegetal se han definido LMR para 42 plaguicidas³³, basados en los límites establecidos por la ASEAN.³⁴ La Dirección General de Agricultura es también responsable de administrar y hacer cumplir los LMR. Sin embargo, hay pocas instalaciones de pruebas de LMR.

3.85. La Administración de Pesca se encarga de la inspección y emisión de certificados ictiosanitarios y permisos de importación y exportación de pescado y de productos de la pesca. Sin embargo, la capacidad de la Administración de Pesca para realizar análisis sigue siendo limitada, y los análisis complejos como el de las biotoxinas se realizan en laboratorios que cuentan con acreditación internacional. Asimismo, la Ley de Pesca de 2006 establece que la Administración de Pesca es el organismo central encargado de gestionar, vigilar e inspeccionar la inocuidad y la

³² Entre los principales reglamentos cabe citar: el Subdecreto N° 16 sobre la Inspección Sanitaria de Animales y Productos Animales (2003), y el Subdecreto N° 108 sobre la Gestión de los Mataderos y la Inspección Sanitaria de Animales, Carne y Productos de Origen Animal (2007), que trata sobre: i) la definición de un matadero en función del animal o ave que se sacrificará y el tamaño de la instalación; ii) la ubicación y los acuerdos de licencia, y iii) los procedimientos de inspección sanitaria.

³³ Según las autoridades, la lista está siendo actualizada.

³⁴ Información en línea de la CIPF. Consultada en:

https://www.ippc.int/static/media/files/reportingobligation/2015/03/30/1332517104_15.Proclamation_002_MAFF - MRL_2013042321-18En.pdf.

calidad del pescado y los productos de la pesca, a fin de proteger la salud pública y de garantizar un comercio leal en el sector pesquero.

3.86. Actualmente, la inocuidad de los alimentos se aborda en la Ley de Gestión de Calidad y Seguridad de Productos y Servicios, de 2000, administrada por el Camcontrol, que forma parte del Ministerio de Comercio. Esta Ley, junto con los Subdecretos N° 59 (2008) y N° 127 (2016), establece el mandato del Camcontrol, consistente en:

- proceder a la inspección de las importaciones y exportaciones junto con la Administración de Aduanas e Impuestos;
- proteger a los consumidores, garantizando la inocuidad de los productos y la supresión del fraude;
- certificar las exportaciones, para responder a los requisitos de los países importadores;
- establecer y aplicar un plan estratégico y una política para velar por que las prácticas comerciales sean leales y proteger los intereses económicos de la competencia en el mercado;
- luchar contra las actividades ilícitas de los operadores comerciales en relación con acuerdos horizontales y verticales;
- examinar los acuerdos entre operadores comerciales con capacidad para restringir la competencia;
- verificar la conformidad de los productos con las normas y reglamentos pertinentes;
- examinar los aspectos sanitarios y la inocuidad de los productos, desde su producción hasta su comercialización, y presentación de los resultados de esos exámenes a las autoridades competentes;
- vigilar los productos y los servicios en los mercados nacionales;
- administrar los laboratorios de pruebas del Ministerio de Comercio;
- prestar servicios comerciales de inspección;
- recaudar los derechos de inspección relacionados con las pruebas de calidad de las importaciones y exportaciones; y
- actuar como Secretaría del Comité Nacional del Codex y de servicio de información nacional en lo relativo a las MSF.³⁵

3.87. El Camcontrol se encarga de las inspecciones de alimentos en los puntos fronterizos de entrada y en los mercados nacionales. Los alimentos importados, incluidos los ingredientes y los aditivos alimentarios, deben cumplir las normas generales de inocuidad y los requisitos de etiquetado de los alimentos, calidad nutricional e inocuidad, según establecen las normas y reglamentos camboyanos vigentes. En el ámbito nacional, el Camcontrol se encarga de la vigilancia y la supervisión del etiquetado, y de la calidad y la inocuidad de los alimentos y otros productos reglamentados. Los servicios de inspección de las importaciones y las exportaciones están sujetos a derechos, según se establece en la declaración conjunta (prakas) del Ministerio de Economía y Finanzas y el Ministerio de Comercio, de 16 de diciembre de 2014, sobre los servicios públicos prestados por el Ministerio de Comercio. Los productos alimenticios importados se inspeccionan en base a determinados criterios de riesgo y pueden consistir en controles físicos, análisis de muestras y controles de documentación.

³⁵ En la Declaración N° 141 del Ministerio de Comercio (Prakas de 2003) sobre la Creación de un Servicio Nacional de Información sobre MSF bajo la Autoridad del Camcontrol, se designa a este Departamento como servicio de información MSF, que trabajará en estrecha colaboración con la Unidad Nacional del Codex y asegurará la difusión de información sobre las MSF en el país.

3.88. El número de inspectores en las provincias y en Phnom Penh varía de 5 a 20. Las inspecciones comerciales también son competencia del Camcontrol. El laboratorio central de pruebas del Camcontrol, situado en Phnom Pehn, tiene capacidad para analizar alimentos y productos del petróleo. En lo que respecta a los alimentos, se pueden analizar principalmente parámetros químicos y microbiológicos. El Camcontrol dispone también de laboratorios móviles para la supervisión y vigilancia de los mercados en lo que respecta a los peligros relacionados con la inocuidad de los alimentos desde un punto de vista químico, y para el análisis de la calidad y el volumen del petróleo en las estaciones de servicio. También se están instalando minilaboratorios en algunos puntos fronterizos de entrada, como el puerto de Sihanouk, Poi Pet y Bavet.

3.89. En 2015 el Gobierno distribuyó un Proyecto de Ley de Inocuidad de los Alimentos. El Proyecto se redactó en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y contó con aportaciones de diversos ministerios y colectivos interesados. La Ley establece que se ha de crear una Autoridad Encargada de la Inocuidad de los Alimentos. Esta Autoridad se encargaría de proteger a los consumidores nacionales y de velar por que las exportaciones cumplan las normas internacionales. De acuerdo con el Proyecto de Ley, la venta de alimentos que contienen sustancias nocivas, el etiquetado incorrecto de alimentos, la elaboración o venta de productos en condiciones antihigiénicas y la explotación de empresas alimentarias sin licencia son delitos sancionables. Las autoridades han señalado que la Ley mejoraría el cumplimiento de los reglamentos vigentes que son competencia del Camcontrol. Según las autoridades, el Proyecto de Ley se está debatiendo en el Grupo de Trabajo Técnico del Consejo de Ministros, y se prevé que se presente a la reunión interministerial del Consejo de Ministros a finales de 2017 y a la Asamblea Nacional a finales de 2018. El Proyecto de Ley complementará la Ley de Gestión de Calidad y Seguridad de Productos y Servicios. Se prevé que el Camcontrol se encargue de la administración de la Ley.

3.90. El Ministerio de Salud se ocupa de las cuestiones relacionadas con la salud pública y la inocuidad de los alimentos, tal como se indica en el Subdecreto N° 67. El Departamento de Medicamentos y Alimentos de Ministerio de Salud está encargado del control de los alimentos y los medicamentos, y actúa como centro de coordinación del Grupo de Expertos sobre Inocuidad de los Alimentos de la ASEAN. El Departamento consta de cinco Oficinas: de Registro y Cosméticos, Medicamentos Esenciales, Comercio de Productos Farmacéuticos, Reglamentación de los Fármacos e Inocuidad de los Alimentos, que es además el centro de coordinación de la Red sobre Inocuidad de los Alimentos de la ASEAN.

3.91. Camboya dispone de una Ley de Bioseguridad, de 2007; el Subdecreto N° 58 de 2010 se refiere a la aplicación de dicha Ley. En virtud de la Ley y el Subdecreto, el Ministerio de Medio Ambiente es la autoridad responsable de la aplicación de la Ley. Los objetivos de estos instrumentos legislativos son los siguientes: i) evitar efectos negativos sobre la conservación de la diversidad biológica, el medio ambiente y la salud de las personas; ii) velar por la conservación eficaz de la biodiversidad y su uso de manera sostenible; iii) sensibilizar sobre la biotecnología moderna y evitar los riesgos asociados a los organismos vivos modificados (OVM); y iv) proteger el medio ambiente y la salud de las personas. Para ello, la Ley establece que todas las exportaciones de organismos vivos modificados procedentes del Reino de Camboya se realizarán de conformidad con el capítulo 4 de la Ley de Bioseguridad. Las personas físicas o jurídicas que deseen exportar OVM autorizados por la Ley de Bioseguridad deberán informar de ello por escrito a las instituciones correspondientes del país importador antes de solicitar un permiso de exportación al Ministerio camboyano correspondiente.

3.92. La importación al Reino de Camboya de organismos vivos modificados/organismos modificados genéticamente (OMG) se realiza a través del Comité de Dirección Nacional para OVM/OMG y el Grupo de Trabajo Técnico para la Evaluación del Riesgo, compuestos por funcionarios de los Ministerios pertinentes. El Comité de Dirección debe presentar el resultado de la evaluación de riesgos al Ministerio de Medio Ambiente, que aprueba o rechaza la importación. La Ley y el Subdecreto se refieren a los OVM y/o los OMG. Camboya es uno de los más de 100 países signatarios del Protocolo de Cartagena sobre Seguridad de la Biotecnología del Convenio sobre la Diversidad Biológica, de 2000. En lo que respecta al régimen de medidas sanitarias y fitosanitarias, las deficiencias observadas por la FAO y el Fondo para la Aplicación de Normas y el Fomento del Comercio (STDF) en 2010³⁶ siguen siendo relevantes. Entre los puntos débiles

³⁶ *An Action Plan to Improve SPS Capacity in Cambodia* (2010). Consultado en: http://www.standardsfacility.org/sites/default/files/STDF_PG_246_FinalReport_Jul-10.pdf.

identificados hay problemas en la definición de las responsabilidades de los diversos organismos; la fragmentación general de las funciones entre los ministerios e incluso dentro de ellos, así como una capacidad limitada para acometer esas funciones; la falta de inspección o supervisión sistemáticas en las principales esferas relacionadas con la producción y elaboración, que incide en la calidad e inocuidad de los productos; la falta de pruebas de laboratorio sistemáticas que apoyen la labor de inspección en razón de la limitación de recursos humanos y financieros; y un sistema de certificación que, al no fundamentarse en pruebas, puede no ser aceptable en los mercados de exportación.

3.93. La capacidad de Camboya en materia de pruebas y de diagnósticos sigue siendo básica e insuficiente para responder a las exigencias modernas. Actualmente Camboya dispone de seis laboratorios con capacidad para realizar pruebas de alimentos: el Camcontrol (Ministerio de Comercio); el Centro de Laboratorios Industriales de Camboya (Ministerio de Industria y Artesanía); el Laboratorio de Medicamentos y Alimentos del Ministerio de Salud; el MAFF; el Centro de Laboratorios para el Análisis de la Biodiversidad del Ministerio de Medio Ambiente; y el Instituto Pasteur (independiente). Ninguno de estos laboratorios, excepto el Centro de Laboratorios Industriales de Camboya y el Camcontrol, tiene capacidad adecuada para realizar pruebas de residuos de plaguicidas, medicamentos de uso veterinario y potenciadores del crecimiento, metales pesados ni otros contaminantes. Una vez que estén implantadas y funcionen a pleno rendimiento, las nuevas instalaciones de laboratorio de la Facultad Nacional de Agricultura de Prek Leap, dependiente del MAFF, también contribuirán a incrementar la capacidad nacional para llevar a cabo pruebas y actividades de vigilancia relacionadas con la inocuidad de los alimentos. Asimismo, en los últimos años, la Dirección General de Agricultura del MAFF ha mejorado considerablemente sus instalaciones de laboratorio. Actualmente dispone de un laboratorio bien equipado para realizar pruebas de plaguicidas, y de laboratorios con capacidad para diagnosticar plagas y enfermedades vegetales, pero no tiene laboratorios para realizar pruebas de medicamentos de uso veterinario y potenciadores del crecimiento. Además, con miras a modernizar el régimen nacional de medidas sanitarias y fitosanitarias, el MAFF ha creado en la Real Universidad de Agricultura un laboratorio especializado en estas cuestiones, equipado para llevar a cabo diversas actividades de I+D y programas de formación para ampliar el grupo de profesionales especializados en la protección fitosanitaria y la gestión de cuestiones sanitarias y fitosanitarias. En el marco del proyecto de facilitación del comercio en el ámbito de las MSF del Banco Asiático de Desarrollo (Mejora de la Gestión Sanitaria y Fitosanitaria en la Gran Subregión del Mekong), el Instituto Nacional de Investigación en Sanidad y Producción Animal de la Dirección General de Sanidad Animal y Producción Pecuaria está equipado con un aparato de cromatografía líquida de ultra-alta resolución (UPLC), que permite al Instituto realizar pruebas de residuos químicos (medicamentos de uso veterinario, plaguicidas, potenciadores del crecimiento y otros contaminantes) en alimentos y piensos, y de la calidad de los medicamentos de uso veterinario y los piensos. El Instituto también tiene capacidad para llevar a cabo pruebas para detectar algunos patógenos transmitidos por los alimentos.

3.94. El número de pruebas de alimentos y agua realizadas por el Camcontrol, principal organismo responsable de la inspección de la inocuidad de los alimentos, aumentó de 1.240 en 2008 a 1.950 en 2011. El Centro de Laboratorios Industriales de Camboya realizó unos 3.500 ensayos en 2012, muchos más que otros laboratorios con capacidad para analizar alimentos. Si bien estas cifras van en aumento, siguen siendo insignificantes para un país del tamaño de Camboya y teniendo en cuenta los equipos disponibles.³⁷

3.95. Debido a sus deficiencias, la mayoría de los laboratorios no tienen acreditación internacional y la posibilidad de obtenerla parece lejana. De los laboratorios con capacidad para realizar pruebas de alimentos, el Centro de Laboratorios Industriales de Camboya es el único que tiene la acreditación ISO 17025 (para 11 parámetros de análisis). El conjunto de muestras para análisis y la mayor parte de la financiación del Centro se están consiguiendo gracias a los derechos percibidos por las autoridades de reglamentación.

3.96. El sector privado en Camboya solicita pocas pruebas de conformidad de la calidad y la inocuidad de los productos. Al igual que sucede en muchos otros países, los principales exportadores utilizan instalaciones de prueba acreditadas de otros países. En general, los

³⁷ EDIC 2014-2018 de Camboya.

exportadores camboyanos utilizan instalaciones en Tailandia, Viet Nam o en el país de destino de los bienes.³⁸

3.3.4 Política de competencia y controles de precios

3.97. En el momento del examen anterior, el Gobierno estaba elaborando leyes y reglamentos para establecer el marco de su economía de mercado, inclusive el ámbito de la competencia. El Ministerio de Comercio había ultimado el mandato del Grupo de Trabajo sobre la Redacción de la Ley de Competencia en mayo de 2010 y preveía que la Ley de Competencia entraría en vigor en 2015. Pero la entrada en vigor de la Ley se retrasó. Según las autoridades, los motivos de ese retraso fueron la sustitución periódica de los expertos en competencia y la gran cantidad de observaciones de los ministerios competentes y los colectivos interesados que hubo que tener en cuenta en el Proyecto de Ley. Por lo tanto, las etapas de redacción y consultas han sido más largas de lo previsto. Para acelerar el proceso, en junio de 2016 se creó el Departamento de Competencia, dependiente de la Dirección General del Camcontrol.

3.98. En el marco del Programa de Aplicación de la Ley de Competencia de la ASEAN, los expertos en competencia de la Comisión Australiana para la Competencia y el Consumo ayudaron al Ministerio de Comercio a ultimar el Proyecto de Ley de Competencia de Camboya. Con la ayuda de esos expertos, el Grupo de Trabajo sobre la Redacción de la Ley de Competencia ha examinado y ultimado la redacción del Proyecto de Ley, y se prevé que la versión definitiva del Proyecto se presente al Consejo de Ministros a finales de 2017 y a la Asamblea Nacional, a finales de 2018.

3.99. El Proyecto de Ley trata de las actividades anticompetitivas ilícitas, el abuso de posición dominante y las combinaciones de empresas. El artículo 11 del Proyecto de Ley prohíbe a todas las personas establecer y aplicar acuerdos horizontales³⁹ que, de manera directa o indirecta:

- fijen, supervisen o mantengan los precios de bienes o servicios;
- reduzcan, restrinjan o limiten la cantidad o el tipo de bienes y servicios puestos a la venta o la producción de nuevos bienes y servicios;
- asignen zonas geográficas a los competidores;
- repartan los clientes entre los competidores;
- favorezcan a un licitador en las ofertas para un contrato;
- boicoteen a proveedores o distribuidores; o
- impidan, restrinjan o distorsionen considerablemente la competencia en un mercado por otros medios.

3.100. El artículo 6 del Proyecto de Ley prohíbe la participación en acuerdos verticales⁴⁰ que exijan al comprador la reventa de los bienes o servicios adquiridos a un precio mínimo establecido por el vendedor. También se prohíben los acuerdos verticales que tengan por objeto o efecto impedir, restringir o distorsionar considerablemente la competencia en el mercado, por ejemplo, aquellos que:

- exijan al comprador que revenda los bienes o servicios adquiridos solo en una determinada zona geográfica;
- exijan al comprador que revenda los bienes o servicios adquiridos solo a determinados clientes o determinadas categorías de clientes;

³⁸ EDIC 2014-2018 de Camboya.

³⁹ Un acuerdo horizontal es un acuerdo entre personas que realizan actividades, o es probable que realicen actividades, en el mismo nivel de la cadena de producción o de distribución.

⁴⁰ Un acuerdo vertical es un acuerdo entre personas que realizan actividades, o es probable que realicen actividades, en distintos niveles de la cadena de producción o de distribución.

- exijan al comprador que adquiera de un vendedor todo o casi todo lo que necesite para un determinado bien o servicio;
- impidan que un vendedor venda un bien o servicio a otro comprador;
- impidan que el comprador de un bien o servicio mejore o venda mejoras de los bienes o servicios adquiridos; y
- exijan que un comprador adquiera bienes o servicios no relacionados como parte del contrato de compra.

3.101. El abuso de posición dominante también se aborda en el Proyecto de Ley (artículo 13); las combinaciones de empresas (fusiones o compras) y la obligación de notificar y obtener la aprobación de la Comisión antes de toda fusión o compra se tratan en el artículo 15.

3.102. El Proyecto de Ley contempla además la creación de una Comisión de la Competencia y de una Dirección que la respalde. Se prevé que la Comisión esté formada por 10 miembros: el Ministro de Comercio (Presidente), representantes de diversos ministerios, juristas, un economista y el Director General de la Comisión de la Competencia (Dirección). Entre otras cosas, el mandato de la Comisión consistirá en: emitir órdenes en los casos de violación de la Ley e imponer multas y otras sanciones; publicar reglamentos de aplicación de la Ley; supervisar y vigilar el funcionamiento de la Dirección; presentar informes anuales al Primer Ministro sobre la labor de la Comisión y la Dirección; responder a las solicitudes de asesoramiento del Gobierno y el Parlamento sobre cuestiones de competencia; por iniciativa propia, asesorar al Parlamento, el Primer Ministro y cualquier institución o autoridad pública sobre todas las cuestiones relacionadas con la competencia, por ejemplo, la legislación (propuesta o en vigor) sobre contratación pública, licencias, impuestos y gravámenes impuestos a las personas; y asesorar al Primer Ministro sobre acuerdos de cooperación relacionados con asuntos de competencia que se planteen en el marco de esta Ley, dentro o fuera de Camboya. La aplicación de la Ley será responsabilidad de la Dirección, que será parte del Ministerio de Comercio, pero rendirá cuentas a la Comisión. La Dirección se encargará de investigar las violaciones de la Ley y, para ello, tendrá la potestad de exigir información y obtendrá órdenes judiciales de registro para cumplir con su obligación. Quien infrinja la Ley estará sujeto a penas y sanciones que incluyen multas y medidas correctivas; solo se aplicarán sanciones penales cuando se infrinjan las normas de procedimiento establecidas en la Ley.

Controles de precios

3.103. En virtud de la Prakas N° 152 del Ministerio de Comercio de 16 de junio de 2017, sobre el establecimiento de un grupo de trabajo para analizar la situación y el índice de los precios de los bienes esenciales para la vida cotidiana, el precio máximo al por menor de los combustibles está limitado. Ese precio máximo se calcula sobre la base del promedio del precio Platts del combustible en Singapur, todos los impuestos aplicables y una prima (margen de beneficio). El precio se ajusta cada diez días. En la Prakas se prevé además la creación de un grupo de trabajo para vigilar los precios de productos básicos de primera necesidad: arroz, pescado, pollo, cerdo, gasolina regular y diésel y yuca, entre otros. La lista se puede ampliar o ajustar en función de la evolución de las necesidades y la pertinencia.

3.3.5 Comercio de Estado, empresas de propiedad estatal y privatización

3.104. Camboya no ha notificado a la OMC ninguna empresa comercial del Estado, según se establece en el artículo XVII del GATT.

3.105. La economía de Camboya es una de las más abiertas del Asia Sudoriental y el Gobierno considera que las empresas son fundamentales para la prosperidad del país en el futuro.⁴¹ Así, en el proceso de adhesión a la OMC el Gobierno de Camboya privatizó y vendió la mayoría de las empresas de propiedad estatal. Desde 2007 el Gobierno ha vendido otras 13 empresas de propiedad estatal. Por lo tanto, la participación estatal en la economía es escasa. Las empresas del

⁴¹ ADB Country Partnership Strategy: Cambodia 2014-2018. Consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/linked-documents/cps-cam-2014-2018-psa.pdf>.

Estado acaparan menos del 8% del empleo y representan en torno al 3% de los establecimientos económicos en el país.⁴²

3.106. Las empresas privadas y públicas compiten en las mismas condiciones. Las empresas públicas no tienen derechos ni privilegios comerciales especiales. No obstante, ciertas leyes y reglamentos reservan derechos especiales al Estado sobre el monopolio de diversos servicios, en particular la Ley de Electricidad, que prevé privilegios especiales relacionadas con la reglamentación y la preparación del marco para el suministro de energía eléctrica y los servicios conexos, como los de generación, transmisión y distribución de energía por el país. La Ley de Electricidad prevé la concesión de licencias de transmisión nacional a empresas estatales de transmisión de energía eléctrica y licencias de transmisión para fines especiales a otras empresas. A finales de 2016 se habían concedido nueve licencias de transmisión para fines especiales.

3.107. Actualmente, en Camboya hay cuatro grandes empresas estatales: Electricité du Cambodge (sección 4.2.2.2), que se encarga de generar y distribuir energía en todo el país; la Administración de Abastecimiento de Agua de Phnom Penh, que es responsable del tratamiento y el abastecimiento de agua; el Banco de Desarrollo Rural (sección 4.4.3.1), que ofrece servicios y refina préstamos a instituciones financieras con licencia, bancos comerciales, bancos especializados, instituciones de microfinanciación, asociaciones, comunidades para el desarrollo y pequeñas y medianas empresas que intervienen en el desarrollo rural en Camboya⁴³; y Green Trade Company (sección 4.1.5.1), que administra la reserva nacional de arroz mediante compras y ventas efectuadas a precios de mercado. Además, en marzo de 2015 el Gobierno de Camboya anunció, a través del Ministerio de Minas y Energía, que estaba estudiando la posibilidad de crear una empresa petrolera nacional para invertir en el sector del petróleo y el gas.⁴⁴

3.3.6 Contratación pública

3.108. Las contrataciones efectuadas por las entidades del sector público son un aspecto primordial de la gestión financiera de Camboya, ya que el gasto de estas entidades consume una parte considerable de las asignaciones presupuestarias. En 2016, el mercado de contratación pública se cifró en unos 611 millones de dólares EE.UU. (3,03% del PIB), lo que supone un ligero descenso respecto al año 2015, en que ascendió a 629,6 millones (3,43% del PIB). En 2016, la adquisición de bienes representó alrededor del 56% del presupuesto destinado a la contratación pública; el gasto en obras acaparó el 42% aproximadamente, seguido del 1,2% dedicado a los servicios y de un porcentaje casi insignificante para servicios de consultoría. La mayor parte de la contratación la realizan los ministerios pertinentes, con el 63% de la contratación total, mientras que los gobiernos de los estados y las empresas de propiedad estatal son responsables de alrededor del 28% y casi el 9%, respectivamente. Las licitaciones competitivas son el método de contratación pública más utilizado, y se dividen en nacionales e internacionales; en 2016 la proporción que correspondió a estas fue el 34,24% y el 0,67%, respectivamente (cuadro 3.12).

Cuadro 3.12 Contratación pública, por método y cuantía, 2015-2016

Método	2015		2016	
	Número de contratos	Valor (millones \$EE.UU.)	Número de contratos	Valor (millones \$EE.UU.)
Licitación competitiva internacional	45	215,96	26	197,76
Licitación competitiva nacional	1.615	195,85	1.320	182,86
Licitación competitiva restringida	0	0	0	0
Cotejo de precios	1.036	14,99	1.419	18,71
Sondeo	363	1,3	815	2,3
Alternativo (contrato directo)	283	201,47	275	209,66
Total	3.342	629,57	3.855	611,29

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

⁴² ADB Country Partnership Strategy: Cambodia 2014-2018. Consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/linked-documents/cps-cam-2014-2018-psa.pdf>.

⁴³ Según las autoridades, en virtud del Subdecreto Nº 199 AN.KrBK, de 11 de junio de 2014, el Banco de Desarrollo Rural es una entidad pública autónoma que ofrece servicios bancarios y proporciona créditos a las pymes.

⁴⁴ United States Department of State, *Cambodia Investment Climate Statement* (2015).

3.109. La Ley de Contratación Pública N° NS/RKM/0112/004, promulgada a principios de 2012, rige la contratación pública de Camboya. El marco reglamentario actual que regula la contratación pública consta también de una serie de subdecretos.⁴⁵ Las disposiciones de la Ley prevalecen en caso de conflicto con lo estipulado en estos subdecretos. Antes de la promulgación de la Ley de 2012, la contratación pública en Camboya se regía por el Subdecreto N° 105 (2006) y las normas de aplicación actualizadas para la contratación pública, conforme a lo dispuesto en la Prakas N° 381 (2010).

3.110. La Ley de Contratación Pública de 2012 tiene por objeto garantizar que el proceso de contratación pública de bienes, obras civiles, reparaciones, prestación de servicios y prestación de servicios de consultoría sea transparente, justo, eficaz, responsable y asequible en relación con su calidad. La Ley también está concebida para dotar de un sistema de contratación pública uniforme a todo el país.

3.111. En esa Ley se especifican las normas, los métodos, los procedimientos y la estructura para la gestión y la aplicación de todas las transacciones de contratación pública de Camboya, independientemente del origen de los fondos, a excepción de las relacionadas con proyectos financiados por los asociados para el desarrollo. En este último caso, la contratación se realizará de acuerdo con los principios rectores y los procedimientos estipulados en el acuerdo de financiación. Si en el acuerdo no se prevén principios rectores ni procedimientos, el proceso de contratación en cuestión se llevará a cabo conforme a las disposiciones de la Ley. Además, las contrataciones que afecten a la defensa nacional y la seguridad pública requieren la aprobación o una decisión previa del Primer Ministro. La Ley tampoco se aplica a las concesiones otorgadas por el Gobierno, que se rigen por leyes y reglamentos independientes.

3.112. En virtud de la Ley, el Departamento de Contratación Pública del Ministerio de Economía y Finanzas es la autoridad competente responsable de la contratación pública en Camboya. La Ley permite diversos métodos de contratación en función del tipo y la magnitud de esta (cuadro 3.13). El método preferido es la licitación competitiva. Se utiliza la licitación competitiva internacional para los contratos de valor alto y de carácter sumamente técnico, mientras que en los casos en los que hay suficientes productos o capacidad de producción o construcción en el país se emplea la licitación competitiva nacional. La licitación competitiva restringida se usa en la selección de proveedores, contratistas o prestatarios de servicios cuando los objetivos de contratación son proyectos llave en mano complejos desde el punto de vista técnico en los que las especificaciones técnicas no se pueden definir de antemano y para los que hay pocos ofertantes calificados. Para este método es necesaria una precalificación. El cotejo de precios se emplea para seleccionar proveedores, contratistas o prestatarios de servicios cuando los objetivos de contratación se pueden obtener fácilmente en el mercado local y son de valor medio. El sondeo es el método que se utiliza cuando los objetivos de contratación se pueden obtener fácilmente en el mercado local y son de valor bajo. La Ley no prevé preferencias para los ofertantes nacionales.

Cuadro 3.13 Umbrales financieros para la contratación pública

(Dólares EE.UU.)

	Bienes	Obras	Servicios
Licitación competitiva internacional	≥1.250.000	≥1.500.000	≥1.000.000
Licitación competitiva nacional	≥25.000 y <1.250.000	≥25.000 y <1.500.000	≥25.000 y <1.000.000
Licitación competitiva restringida	Sin umbral	Sin umbral	Sin umbral
Cotejo de precios	≥5.000 y <25.000	≥5.000 y <25.000	≥5.000 y <25.000
Sondeo	<5.000	<5.000	<5.000
Alternativo (contrato directo)	Sin umbral	Sin umbral	Sin umbral

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

⁴⁵ El Subdecreto N° 105/ANK/BK sobre Contratación Pública se promulgó en 2006. El Reglamento de Aplicación de la Contratación Pública, que se publicó por primera vez en 1995, se ha actualizado por medio de la Prakas N° 381 MEF/BK de 2010. Este Reglamento se aplica a los gastos incluidos en el presupuesto general y la cuenta de tesorería especial. El Subdecreto N° 14/ANK/BK, de 2007, sobre el Manual de Contratación de Proyectos o Programas de Camboya con Financiación Exterior rige la contratación pública financiada por el Banco Asiático de Desarrollo y el Banco Mundial. El Subdecreto N° 74/ANK/BK de 2012 rige todos los proyectos y programas de financiación extranjera en los que los asociados para el desarrollo hayan acordado el uso de ese subdecreto.

3.113. La licitación no competitiva se puede utilizar previa aprobación del Ministerio de Economía y Finanzas. Con este método se puede recurrir a la contratación directa, en la que el precio y las especificaciones técnicas se negocian directamente con los proveedores, contratistas o prestatarios de servicios. No obstante, se utiliza en circunstancias especiales; por ejemplo, cuando: hay un solo proveedor para el objetivo de contratación; el objetivo de contratación ha sido objeto de licitación competitiva y pública una vez y se necesita con urgencia, pero no se dispone de tiempo suficiente para una segunda licitación de la misma índole; la segunda licitación competitiva y pública ha quedado sin adjudicar; urge la adjudicación a causa de desastres naturales u otras situaciones de emergencia; y por motivos de investigación, experimentación o desarrollo. La licitación no competitiva también se admite en el caso de las renovaciones de pedidos.⁴⁶

3.114. En lo que respecta a los servicios de consultoría, también se admiten distintos métodos de contratación. Para seleccionar las empresas consultoras se utiliza la selección basada en la calidad cuando la entidad contratante precisa servicios especializados multidisciplinarios específicos y da prioridad al nivel técnico de esos servicios. Se emplea la selección basada en la calidad y el costo cuando la entidad contratante toma en consideración la calidad y el costo de acuerdo con los niveles de complejidad técnica de los servicios requeridos. La selección basada en el presupuesto se usa cuando la entidad contratante tiene un presupuesto fijo y objetivos claros; la entidad contratante debe especificar la cantidad presupuestada, ya que exige que las propuestas técnicas presentadas por las empresas consultoras se ajusten al presupuesto. Se recurre al método de selección del menor costo cuando la entidad contratante requiere servicios de consultoría corrientes bien definidos. Por último, se utiliza la selección basada en la negociación directa para seleccionar empresas consultoras en circunstancias especiales.⁴⁷ Para seleccionar un consultor individual, también se puede recurrir a la selección basada en la calificación. Con este método, la selección se ha de basar en los conocimientos, la competencia profesional, la experiencia y otras aptitudes pertinentes del consultor. Además, las licitaciones para las empresas consultoras deben convocarse públicamente para que puedan presentar expresiones de interés tanto las empresas nacionales como las extranjeras.

3.115. La Ley de Contratación Pública estipula que todas las entidades contratantes dispondrán de un comité de contratación, que se ocupará de examinar los planes de contratación y los pliegos de condiciones, evaluar y adjudicar los contratos, supervisar la aplicación de los contratos y gestionar las reclamaciones sobre contratación pública comprendidas en el ámbito de su competencia. Dispondrán asimismo de una unidad de contratación, que deberá tener una estructura clara y que contará con funcionarios con las aptitudes adecuadas para llevar a cabo todas las actividades relacionadas con la contratación pública. El responsable de la entidad contratante será el presidente del comité de contratación pública. El secretario del comité será el jefe de la unidad de contratación. Además, en virtud de la Ley, todas las entidades contratantes deben elaborar un plan de contratación anual, que se puede ajustar en función de las necesidades. Este plan debe estar aprobado por el Ministerio de Economía y Finanzas.

3.116. Las unidades de contratación de los departamentos gubernamentales están obligadas a publicar las licitaciones en la prensa.⁴⁸ Los anuncios de las licitaciones deben contener: una descripción del tipo y la cantidad de los bienes, obras o servicios que se contratarán; el nombre, la dirección postal, la dirección de correo electrónico, el teléfono y el número de fax de la unidad de contratación pertinente; el método de contratación que se empleará; los requisitos en cuanto a calificaciones o precalificaciones; la fecha de venta de los pliegos de condiciones y de precalificación y la fecha de recepción y apertura de las ofertas o los documentos de precalificación; y una indicación de la obligatoriedad de ofrecer una garantía de la oferta y de los resultados.

⁴⁶ Para utilizar la licitación no competitiva en la renovación de un pedido, deben cumplirse estas condiciones: el objetivo de contratación debe ser el mismo que los del contrato inicial obtenido mediante licitación; el pedido debe realizarse en un plazo inferior a seis meses dentro un mismo ejercicio presupuestario tras la entrada en vigor del contrato inicial; el precio unitario ha de ser igual o inferior al del contrato inicial; y el precio total del contrato debe ser inferior al 25% del valor del contrato inicial.

⁴⁷ Entre esas circunstancias especiales se cuentan la continuación de un trabajo anterior llevado a cabo por la empresa consultora o el consultor individual, las situaciones de emergencia en las que se precisa una respuesta inmediata o los casos en los que solamente una empresa o un profesional reúne las aptitudes o experiencia necesarias.

⁴⁸ En función del tipo de contratación y de su volumen, la licitación deberá publicarse en la prensa nacional y en la internacional.

3.117. El aviso de precalificación, licitación y modificaciones debe publicarse en el sitio web dedicado a la contratación pública, en los periódicos y en los tablones de anuncios de las entidades contratantes. Además, los pliegos de condiciones deben figurar también en el sitio web de contratación pública. Todas las ofertas deben enviarse a la unidad de contratación pública pertinente. Las ofertas se abren en público inmediatamente después de agotarse el plazo de licitación. La información detallada importante de cada oferta deberá anunciarse ante los participantes que asistan a la apertura de ofertas. Si se reciben menos de tres ofertas iniciales, el comité de contratación devolverá las ofertas, sin abrir, a los ofertantes e iniciará un nuevo proceso de licitación. En este proceso, las ofertas se abrirán en la fecha indicada, independientemente del número de ofertas recibidas.

3.118. El comité de contratación pública pertinente examinará y evaluará todas las ofertas de manera confidencial. Una vez finalizada la evaluación para seleccionar los ofertantes apropiados, la entidad de contratación enviará una notificación con la decisión de adjudicación del contrato al ofertante elegido y también a todos los ofertantes no seleccionados. Si no se recibe ninguna reclamación en un plazo de 10 días laborables tras el envío de la notificación, la unidad de contratación pública pedirá al adjudicatario que facilite el documento de garantía de cumplimiento del contrato y que elabore un contrato de adquisición, tal como estipula la Ley. La Ley también autoriza al Ministerio de Economía y Finanzas y las instituciones competentes a auditar e inspeccionar todas las contrataciones públicas.

3.119. Las entidades de contratación están facultadas para examinar y dar respuesta a las reclamaciones de los ofertantes en cualquier fase de la contratación. Los reclamantes que no estén de acuerdo con una decisión de una entidad de contratación pueden presentar su reclamación al Ministerio de Economía y Finanzas. Si los reclamantes no quedan satisfechos con la decisión del Ministerio, la pueden recurrir ante los tribunales.

3.120. La Ley prohíbe las prácticas corruptas⁴⁹, fraudulentas⁵⁰, colusorias⁵¹, coercitivas⁵² u obstruccionistas.⁵³ Los funcionarios de todos los niveles, los ofertantes, los proveedores, los contratistas y cualquier persona cuya participación en tales prácticas se haya constatado durante el proceso de contratación pública pueden ser objeto de sanciones conforme a lo dispuesto en el código penal y los reglamentos vigentes de Camboya. Las sanciones pueden consistir en la inclusión en una lista negra, en penas de prisión de 6 meses a 3 años y en multas de entre 1 y 100 millones de riel. Además, a los infractores también se les aplican las disposiciones de la Ley de Lucha contra la Corrupción.

3.3.7 Derechos de propiedad intelectual

3.121. Camboya concede gran importancia a la protección de los derechos de propiedad intelectual para atraer inversión extranjera y fomentar el crecimiento interno. A este respecto, el Gobierno ha redactado un proyecto de Estrategia Nacional sobre Propiedad Intelectual centrada en seis sectores: agricultura, cultura, educación y formación, salud, industria y comercio, y turismo. Esta estrategia tiene cuatro objetivos principales: mejorar la capacidad de la economía camboyana de prestar y utilizar los servicios de propiedad intelectual para favorecer el desarrollo económico de Camboya; mejorar la capacidad del Gobierno para elaborar políticas de propiedad intelectual, prestar servicios en ese ámbito y garantizar la observancia de esas políticas, con objeto de

⁴⁹ Se consideran prácticas corruptas ofrecer, dar, recibir o solicitar, directa o indirectamente, algo de valor para influir indebidamente en las acciones de otra parte.

⁵⁰ Las prácticas fraudulentas se definen como los actos u omisiones en los que se ofrece información engañosa que, a sabiendas o por imprudencia, confunda o intente confundir a una parte para obtener ventajas de carácter financiero o de otra índole, o para evitar el cumplimiento de una obligación.

⁵¹ Una práctica colusoria es un acuerdo entre dos o más partes cuyo objetivo es lograr un fin indebido, incluida la influencia indebida en las acciones de otra parte.

⁵² Se entiende por práctica coercitiva menoscabar, dañar o amenazar con menoscabar o dañar, directa o indirectamente, a una parte o sus propiedades para influir indebidamente en las acciones de una parte.

⁵³ Entre las prácticas obstruccionistas se cuentan: destruir deliberadamente, falsificar, alterar u ocultar pruebas en una investigación, o hacer declaraciones falsas a los investigadores con el fin de impedir de manera importante una investigación sobre alegaciones de prácticas corruptas, fraudulentas, coercitivas o colusorias; amenazar, acosar o intimidar a una parte para impedir que divulgue la información de la que dispone sobre cuestiones pertinentes para la investigación o impedir que prosiga con la investigación; o cometer actos que pretendan impedir de manera importante el ejercicio de los derechos de inspección y auditoría previstos en la Ley.

respaldar los sectores agropecuario, comercial, industrial, cultural y turístico; acrecentar la sensibilización y la comprensión por parte de la población en general con respecto a la función que la propiedad intelectual desempeña en la economía, a fin de incrementar el uso del sistema de propiedad intelectual en las empresas camboyanas; y elaborar y mantener la legislación sobre propiedad intelectual de Camboya en consonancia con las normas internacionales para satisfacer las necesidades económicas y sociales del país.

3.122. Camboya concede trato nacional y trato NMF a todos los extranjeros en virtud de la actual legislación sobre propiedad intelectual, y en todos los proyectos de ley se consagran los mismos principios. La legislación vigente no permite las importaciones paralelas. Camboya es miembro de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) desde 1995 y del Convenio de París para la Protección de la Propiedad Industrial desde 1998. Se adhirió al Protocolo concerniente al Arreglo de Madrid relativo al Registro Internacional de Marcas en 2015. Se convirtió en miembro del Tratado de Cooperación en materia de Patentes y del Arreglo de La Haya relativo al registro internacional de dibujos y modelos industriales en 2016. Camboya participa desde 1999 en el Acuerdo Marco de la ASEAN sobre la Cooperación en materia de Propiedad Intelectual y ha concertado acuerdos bilaterales sobre protección y cooperación en materia de propiedad intelectual con los Estados Unidos, China, Tailandia, el Japón, la República de Corea, la República Democrática Popular Lao, la Oficina Europea de Patentes y Singapur.⁵⁴

3.123. Cuando se realizó el examen anterior, las autoridades camboyanas indicaron que la solicitud de adhesión a otros tratados y convenios (como el Tratado de la OMPI sobre Derecho de Autor (WCT), el Tratado de la OMPI sobre Interpretación o Ejecución y Fonogramas (WPPT), el Convenio de Berna para la Protección de las Obras Literarias y Artísticas, relacionado con el derecho de autor y derechos conexos, el Tratado de Cooperación en materia de Patentes, el Convenio Internacional para la Protección de las Obtenciones Vegetales (UPOV), el Convenio de Ginebra para la Protección de los Productores de Fonogramas y el Convenio de Bruselas sobre Satélites) dependía de la disponibilidad y prestación oportuna de asistencia técnica. En este sentido, Camboya ha venido recibiendo asistencia técnica de la OMPI con arreglo a diversos memorandos de entendimiento que había firmado. Esta asistencia comprende la formación de personal especializado en propiedad intelectual y la creación de un centro de formación dedicado a los derechos de propiedad intelectual. La asistencia técnica ha permitido la implantación del Sistema Automatizado de la Propiedad Industrial (IPAS), mediante el cual se podrán presentar y examinar electrónicamente las solicitudes de marcas de fábrica o de comercio y se podrán atender los pagos electrónicos. También está previsto que con el IPAS se automatice la base de datos de derechos de propiedad intelectual. Según las autoridades, Camboya está estudiando la posibilidad de adherirse al Tratado de Singapur sobre el Derecho de Marcas y al Acta de Ginebra del Arreglo de Lisboa. Además, Camboya empezó a utilizar software y servicios en línea de la OMPI y un sistema de tramitación de registro de marcas el 25 de mayo de 2017.

3.124. Aparte de la promulgación de la Ley de Indicaciones Geográficas en 2014, no se han producido cambios sustanciales en el régimen de derechos de propiedad intelectual de Camboya durante el período objeto de examen. Por otra parte, en 2015 el Consejo de los ADPIC de la OMC prorrogó hasta el 1º de enero de 2033 el plazo para el cumplimiento por parte de los países menos adelantados de sus obligaciones en el marco del Acuerdo sobre los ADPIC, salvo en lo que se refiere a las disposiciones de los artículos 3, 4 y 5 del Acuerdo.⁵⁵ Con ese aplazamiento quedan sin efecto las decisiones de la OMC de 2002 y 2005 según las cuales, en lo que respecta a los productos farmacéuticos, los PMA disponían de un período de transición para cumplir todas las disposiciones del Acuerdo sobre los ADPIC que expiraban en julio de 2013 o en 2016. Camboya aceptó en 2011 las modificaciones del Acuerdo sobre los ADPIC de la OMC en relación con las patentes y la salud pública.⁵⁶

3.125. Actualmente, la protección de los derechos de propiedad intelectual en Camboya es competencia de varios ministerios. El Ministerio de Comercio se ocupa de las marcas de fábrica o de comercio, las indicaciones geográficas y los secretos comerciales; el Ministerio de Industria y

⁵⁴ Los memorandos de entendimiento con China, el Japón, Corea del Sur y la República Democrática Popular Lao tratan de la cooperación en materia de propiedad intelectual, no de la protección de la propiedad intelectual.

⁵⁵ Los artículos 3, 4 y 5 se refieren al trato nacional y trato NMF.

⁵⁶ Según las autoridades, el proyecto de ley sobre licencias obligatorias se presentó al Consejo de Ministros en 2016.

Artesanía se encarga de las patentes, los dibujos y modelos industriales, los modelos de utilidad, los circuitos integrados y los derechos de los obtentores de variedades vegetales; el Ministerio de Cultura y Bellas Artes es responsable del derecho de autor y derechos conexos; el Ministerio de Información se ocupa de la radiodifusión; y el Ministerio de Correos y Telecomunicaciones se encarga de los nombres de dominios de Internet. En la actualidad hay tres oficinas principales dedicadas a la propiedad intelectual: el Departamento de Derechos de Propiedad Intelectual (dependiente del Ministerio de Comercio), el Departamento de Propiedad Industrial (que forma parte del Ministerio de Industria y Artesanía) y el Departamento de Derecho de Autor (perteneciente al Ministerio de Cultura y Bellas Artes). Además, el Consejo de Ministros creó en 2008 el Comité Nacional de Gestión de la Propiedad Intelectual, que depende del Ministerio de Comercio.⁵⁷ Ese Comité se encarga de la formulación de la política nacional de propiedad intelectual, el fortalecimiento de la cooperación interinstitucional y la elaboración y difusión de las nuevas leyes y reglamentos, y actúa como cámara de compensación para la asistencia técnica relacionada con la propiedad intelectual. En el Comité, presidido por el Ministro de Comercio, participan una gran diversidad de partes interesadas del ámbito de los derechos de propiedad intelectual, como representantes del Consejo de Ministros y los Ministerios de Industria, Minas y Energía, Cultura y Bellas Artes, Interior, Economía y Finanzas, Correos y Telecomunicaciones, Salud; Agricultura, Silvicultura y Pesca; Medio Ambiente; Justicia; Educación; Turismo; e Información.

Patentes, modelos de utilidad y dibujos y modelos industriales

3.126. Las patentes, los modelos de utilidad y los dibujos y modelos industriales están amparados por la Ley de Patentes, Certificados de Modelos de Utilidad y Dibujos y Modelos Industriales, de 2003, que establece disposiciones sobre la presentación, el registro y la protección de las patentes, los certificados de modelos de utilidad y los dibujos y modelos industriales. Además, en junio de 2006 el Ministerio de Industria y Artesanía emitió una declaración sobre la concesión de patentes y el registro de dibujos y modelos industriales. Conforme a las disposiciones de la Ley, para obtener una patente o un modelo de utilidad, la invención debe entrañar una nueva actividad inventiva y ser susceptible de aplicación industrial. En virtud de la Ley, quedan excluidos determinados tipos de invenciones, como las teorías científicas y las fórmulas matemáticas. Para obtener una patente o un modelo de utilidad el inventor debe hacer pública su invención. La finalidad de esta medida es aumentar la base pública de conocimientos y garantizar que la patente o el modelo de utilidad se pone a disposición del público una vez finalizado el período de protección. La validez de las patentes es de 20 años a partir de la fecha de presentación de la solicitud y la de los modelos de utilidad, de 7 años. Los titulares están sujetos al pago de una tasa anual de mantenimiento que aumenta con el tiempo y que permite mantener activo el registro. Las solicitudes de patente se presentan ante el Departamento de Propiedad Industrial del Ministerio de Industria y Artesanía.

3.127. Camboya se convirtió en miembro del Tratado de Cooperación en materia de Patentes (PCT) en 2016. Este Tratado establece un proceso unificado para la presentación de solicitudes de patente con el fin de ofrecer protección a las invenciones en todos y cada uno de los Estados que lo suscriben. Las solicitudes de patente que se presenten en virtud del PCT se denominan solicitudes internacionales o solicitudes en el marco del PCT. Con arreglo al PCT, se presenta una única solicitud a una oficina receptora en un solo idioma. A continuación, la administración encargada de la búsqueda internacional realiza una búsqueda y presenta una opinión escrita sobre la patentabilidad de la invención a la que se refiere la solicitud. Puede seguir o no un examen preliminar, llevado a cabo por una administración encargada del examen preliminar internacional. Por último, las autoridades nacionales o regionales pertinentes gestionan las cuestiones relacionadas con el examen de la solicitud (si así lo prevé la legislación nacional) y la expedición de una patente. Una solicitud en el marco del PCT no conlleva automáticamente la concesión de una patente. La concesión de patentes es competencia de cada autoridad nacional o regional. Esto significa que una solicitud en el marco del PCT, sobre la base de la cual se establece una fecha de presentación en todos los estados contratantes, debe pasar a la fase nacional o regional para poder avanzar hacia la concesión de una o varias patentes. El procedimiento del PCT, en esencia, conduce a una solicitud de patente nacional o regional ordinaria, que puede ser concedida o rechazada en virtud de la legislación aplicable en cada jurisdicción en la que se desea disponer de la patente. La Ley de Patentes, Certificados de Modelos de Utilidad y Dibujos y Modelos Industriales, de 2003, prevé un procedimiento para el registro de las solicitudes extranjeras en

⁵⁷ Subdecreto Nº 142 del Consejo de Ministros, de 18 de septiembre de 2008.

Camboya. Sin embargo, el Gobierno puede revocar los derechos de patente o reducir su duración. El Ministerio tiene la facultad de explotar una invención patentada o de permitir que un tercero lo haga para promover el interés público (por ejemplo, defensa nacional, nutrición, salud y desarrollo).

3.128. En lo que respecta a las licencias obligatorias, conforme a la Ley en vigor, el titular de una patente tiene derecho a impedir que otros fabriquen, importen, vendan, almacenen, ofrezcan en venta y usen productos infractores. Se podrán aplicar licencias obligatorias si una patente no se ha utilizado durante tres años o si los productos patentados no se ofrecen a la venta en cantidad suficiente para abastecer el mercado de Camboya, sin razón válida. La licencia se utilizaría principalmente para abastecer el mercado nacional. Además, tanto los titulares de licencias como los titulares de patentes tienen derecho a entablar una acción civil, a fin de obtener una indemnización pecuniaria y desagravios por mandato judicial. Sin embargo, la ley no prevé un procedimiento para la suspensión del despacho de aduanas de las mercancías infractoras. Por otra parte, las autoridades han redactado un proyecto de ley sobre licencias obligatorias en materia de salud pública que está examinando el Consejo de Ministros.

3.129. Los modelos de utilidad y los dibujos y modelos industriales también se registran ante el Departamento de Propiedad Industrial, y los procedimientos de registro son muy similares a los del registro de patentes. El registro de los dibujos y modelos industriales tiene una validez inicial de cinco años desde la fecha de presentación de la solicitud y se puede renovar otros dos períodos sucesivos de cinco años hasta un total de 15 años.

3.130. Desde 2012, el Departamento de Propiedad Industrial ha recibido 326 solicitudes de patentes, 44 solicitudes de registro de modelos de utilidad y 392 solicitudes de registro de dibujos y modelos industriales.

Marcas de fábrica o de comercio, nombres comerciales y actos de competencia desleal

3.131. La Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio, Nombres Comerciales y Actos de Competencia Desleal, de 2002, protege las marcas de fábrica o de comercio y los derechos de propiedad intelectual conexos. En ella se describe el procedimiento de registro de una marca de fábrica o de comercio y el alcance de la protección. La Ley prevé sanciones concretas aplicables en caso de infracción de la legislación en materia de marcas, incluidas penas de prisión y multas por falsificación de las marcas registradas. Además del procedimiento para el registro de marcas de fábrica o de comercio, la Ley establece disposiciones sobre la invalidación, la supresión, la concesión de licencias de marca, infracciones y recursos. En 2006 se adoptaron un Subdecreto y un Reglamento de Aplicación de la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio. Desde 1991, el Ministerio de Comercio utiliza un sistema de registro de las marcas de fábrica y de comercio, y desde 2012 ha recibido 33.038 solicitudes de registro y registrado 25.351 marcas.

3.132. Las solicitudes de registro de una marca deben presentarse al Departamento de Derechos de Propiedad Intelectual del Ministerio de Comercio o tramitarse en línea.⁵⁸ Conforme a las disposiciones de la Ley, la utilización de hecho de una marca no es una condición para presentar una solicitud. Se da prioridad a la persona que fue la primera en presentar válidamente la solicitud de marca o en reclamar prioridad sobre la marca. La Ley también establece que se concederá preferencia para el registro de una marca en Camboya a los solicitantes que ya hayan registrado esa marca en otro país miembro del Convenio de París. La protección se otorga durante un período inicial de 10 años, renovable indefinidamente por períodos sucesivos de 10 años. El no haber utilizado una marca durante más de 5 años sin razones válidas puede dar lugar a la retirada de la protección. El titular de una marca de fábrica o de comercio tiene derecho a impedir que otros infrinjan su marca y realicen acciones que posibiliten la infracción. La Ley permite al titular registrado de la marca entablar una acción ante un tribunal civil para obtener indemnización pecuniaria y/o un desagravio específico; solicitar que las autoridades aduaneras suspendan el despacho de aduanas de las mercancías infractoras importadas; o tratar de incoar procedimiento penal y/o obtener la imposición de multas.

⁵⁸ Las solicitudes de registro de una marca se pueden tramitar a través de: www.efiling.cambodiaip.gov.kh.

Indicaciones geográficas

3.133. En 2014 se adoptó la Ley de Indicaciones Geográficas, que constituye el marco para el registro de las indicaciones geográficas y establece el alcance de la protección. Su administración corre a cargo del Ministerio de Comercio. Esta Ley permite registrar y proteger las indicaciones geográficas relativas a los productos agropecuarios, los productos alimenticios, la artesanía y otros bienes producidos o transformados en Camboya conforme a las disposiciones de la Ley. Cabe señalar que en la Ley se enumeran cuatro tipos principales de indicaciones geográficas cuyo registro y protección no están autorizados en el país: las que no se ajusten a la Ley de Indicaciones Geográficas, los valores morales, las buenas costumbres y la religión o el orden público; las que confundan al público en cuanto a la calidad, la especificación y el origen geográfico de los productos o del proceso de fabricación; las que se hayan convertido en términos genéricos; y las que se utilicen como nombres de obtenciones vegetales o razas animales.

3.134. Para registrar una indicación geográfica, debe presentarse una solicitud al Departamento de Propiedad Intelectual del Ministerio de Comercio. El solicitante debe presentar un pliego de condiciones en el que se detallan la zona geográfica, las condiciones de producción y el proceso de cualificación del producto cuya protección se solicita. Según la Ley, se pueden registrar tanto indicaciones geográficas nacionales como extranjeras. Tras el registro de una indicación geográfica en el Departamento de Propiedad Intelectual, se concederán derechos absolutos sobre el uso de esa indicación geográfica a los productores y agentes económicos cuyas prácticas se ajusten al pliego de condiciones.⁵⁹

3.135. Una vez que una indicación geográfica está registrada, goza de protección por tiempo indefinido a partir de la fecha de presentación de la solicitud (sujeta a las peticiones de cancelación que puedan tramitarse). Cualquier persona interesada puede solicitar al Ministerio de Comercio la revocación o la cancelación de una indicación geográfica. La cancelación puede aplicarse por las razones siguientes: el titular legítimo de la indicación geográfica registrada tramita una solicitud de cancelación; el producto al que corresponde la indicación geográfica registrada pierde su calificación especial (es decir, se convierte en genérico); el titular de la indicación no cumple las condiciones que figuran en la solicitud; el titular legítimo de la indicación no cumple la ley o los reglamentos que rigen las indicaciones geográficas; o el solicitante no facilita documentación o información adicional al Departamento de Propiedad Intelectual en respuesta al procedimiento de oposición previsto en el artículo 17 de la Ley de Indicaciones Geográficas. Además, también se aplican a las indicaciones geográficas todas las disposiciones relativas a las medidas en frontera establecidas en la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio, Nombres Comerciales y Actos de Competencia Desleal. Por tanto, los titulares de derechos de indicaciones geográficas pueden impedir la importación o la exportación de las mercancías infractoras.

Protección de las obtenciones vegetales

3.136. Las nuevas obtenciones vegetales se rigen por la Ley de Gestión de Semillas y Derechos de los Obtentores de Variedades Vegetales, de 2008. Una nueva obtención vegetal puede gozar de protección tras su registro en el Departamento de Propiedad Industrial del Ministerio de Industria y Artesanía si cumple los criterios siguientes: la obtención es nueva, distinta, uniforme y estable; el solicitante presenta una solicitud al Ministerio de Industria y Artesanía para el registro de la semilla nueva, que será objeto de una evaluación técnica por parte del Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca; y el solicitante es residente de Camboya o ciudadano de un Estado miembro de la Unión Internacional para la Protección de las Obtenciones Vegetales (UPOV) o de cualquier otro Estado que aplique el principio de reciprocidad con Camboya respecto a tal registro. La protección se otorga por un período de 20 años; en el caso de las lianas y los árboles, el plazo es de 25 años. La Ley exige que el titular de la obtención vegetal autorice la producción o la multiplicación, el acondicionamiento con fines de reproducción o de multiplicación vegetativa, la oferta de venta, la venta u otras actividades de comercialización, la exportación, la importación y el almacenamiento con cualquiera de las finalidades mencionadas *supra*.

3.137. Los derechos sobre las obtenciones vegetales se aplican al uso privado no comercial, la experimentación y el uso con fines de obtención de variedades nuevas. Sin embargo, se requiere

⁵⁹ Los productos registrados como indicaciones geográficas en Camboya son la pimienta de Kampot y el azúcar de palma de la provincia de Kampong Speu. También se está estudiando el posible registro en el futuro de la indicación geográfica para el pomelo de Koh Trung.

la autorización del titular de los derechos sobre la obtención vegetal si esta se utiliza con frecuencia para producir material de propagación de otra obtención. La gestión y la comercialización de las obtenciones vegetales recae en el Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca.

Dibujos y modelos industriales y esquemas de trazado de los circuitos integrados

3.138. El registro de los esquemas de trazado de los circuitos integrados se rige por una prakas promulgada el 16 de marzo de 2011. Un esquema de trazado de un circuito integrado solamente puede registrarse si es original y si no se ha explotado comercialmente en ninguna parte del mundo durante los dos años anteriores. Por otra parte, sin la autorización del titular de los derechos es ilícito: reproducir, en su totalidad o cualquier parte del mismo, por incorporación en un circuito integrado o en otra forma, un esquema de trazado protegido, excepto el acto de reproducir cualquier parte que no cumpla con la exigencia de originalidad; e importar, vender o distribuir de otro modo para fines comerciales el esquema de trazado de circuito integrado protegido o un artículo en que haya sido incorporado tal circuito por personas distintas del titular del derecho.

3.139. Las solicitudes de registro deben presentarse al Departamento de Propiedad Industrial del Ministerio de Industria y Artesanía. La protección se otorga durante un período de 10 años. El registro se puede cancelar si: el esquema de trazado del circuito integrado no está protegido en virtud de la prakas; el titular no tiene derecho a gozar de protección; o un esquema de trazado de un circuito integrado se ha explotado comercialmente en alguna parte del mundo antes de la presentación de la solicitud de registro y la solicitud no se ha tramitado correctamente en el plazo prescrito en la prakas.

Derecho de autor y derechos conexos

3.140. En 2003 se promulgó la Ley de Derecho de Autor y Derechos Conexos (Ley de Derecho de Autor). Esta Ley tiene por objeto garantizar los derechos de los autores sobre sus obras y proteger las obras de los autores, los artistas intérpretes o ejecutantes, los productores de fonogramas y los organismos de radiodifusión para que la explotación de estos productos culturales sea justa y legítima. Las obras protegidas por la Ley de Derecho de Autor son: las de autores de nacionalidad camboyana o residentes en Camboya; las publicadas por primera vez en Camboya (incluidas las publicadas por primera vez en el extranjero pero que se hayan publicado posteriormente en Camboya en el plazo de 30 días a partir de la primera publicación); las obras audiovisuales cuyo productor sea residente o tenga su sede en Camboya; las obras arquitectónicas erigidas en Camboya; otras obras artísticas incorporadas en un edificio u otra estructura ubicada en Camboya; y las obras a las que Camboya deba otorgar protección en virtud de los tratados internacionales.

3.141. La Ley estipula que los autores gozarán sobre su obra de un derecho de propiedad intangible, exclusivo y oponible a toda persona. Ese derecho incluye derechos de carácter moral y económico. El derecho moral del autor es perpetuo, es irrenunciable y no prescribe y su titular no puede ser privado de él para cumplir con una obligación. No obstante, el autor de una obra amparada por el derecho de autor puede renunciar a sus derechos morales, que pueden transferirse a sus herederos tras su muerte.⁶⁰ La protección de los derechos económicos de una obra comienza en la fecha de creación y acaba 50 años después del fallecimiento del autor.⁶¹ La Ley también prevé algunas limitaciones de los derechos del titular, según las cuales se permite la importación o la reproducción de una sola copia para uso propio, la utilización con fines educativos que no tenga por objeto obtener un beneficio económico, y el análisis y las citas.

3.142. Aunque las obras quedan protegidas automáticamente, los titulares de derechos de autor pueden depositarlas ante el Ministerio de Cultura y Bellas Artes. Tras el pago de un derecho de registro, el Ministerio expide un certificado de registro de la obra en cuestión. No obstante, el

⁶⁰ Los derechos morales del autor son el derecho exclusivo a decidir sobre la manera y el momento de divulgar la obra y el derecho a oponerse a cualquier deformación o modificación del contenido de la obra que resulte perjudicial para su honor o su reputación.

⁶¹ Los derechos económicos están relacionados con la traducción o la adaptación; el alquiler, la venta y la distribución al público de la obra original o de una copia; la importación a Camboya de reproducciones; y la representación o ejecución pública, la exhibición pública, la radiodifusión u otra forma de comunicación de la obra al público.

registro de una obra protegida por el derecho de autor es voluntario y no es un requisito para hacer valer los derechos ante una vulneración cometida por terceros. En mayo de 2017 se habían registrado 339 obras amparadas por el derecho de autor.

3.143. En lo que concierne a los derechos conexos, la Ley de Derecho de Autor protege los derechos de los artistas intérpretes o ejecutantes, los productores de fonogramas, los productores de grabaciones de vídeo y los organismos de radiodifusión, en relación con la grabación, la reproducción, la venta, el alquiler y la comunicación al público de representaciones o ejecuciones, fonogramas, vídeos y emisiones radiofónicas. La Ley estipula que el uso de una grabación de fonogramas para su difusión o las interpretaciones o ejecuciones públicas dan derecho al artista intérprete o ejecutante y al productor a recibir un pago único del usuario. La duración de la protección para el artista intérprete o ejecutante es de 50 años contados a partir del final del año civil en que se grabó la representación o ejecución en el fonograma o, en ausencia de tal grabación, a partir del año en el que tuvo lugar la representación o ejecución.

3.144. Las personas cuyos derechos de autor o derechos conexos hayan sido vulnerados pueden presentar una petición ante los tribunales para que se prohíba o se ponga fin a la infracción. Al demandado se le puede exigir que pague una indemnización por los daños, que repare el daño moral o que devuelva el equipo o material en disputa, además de que devuelva los beneficios obtenidos con la infracción. La reproducción, representación, ejecución o difusión de una obra que vulnere el derecho de autor es un delito que puede ser sancionado con penas de prisión de entre 6 y 12 meses y multas que pueden ir de 5 a 25 millones de riel. El uso no autorizado de los derechos conexos lleva aparejadas las mismas sanciones.

3.145. Todos los tratados relativos al derecho de autor y los derechos conexos de los que Camboya es signataria se aplican a las cuestiones abarcadas en la Ley de Derecho de Autor. En caso de conflicto con las disposiciones de esta Ley, prevalecen las disposiciones de los tratados internacionales (artículo 67).

3.146. La Ley también permite a los autores y demás titulares de derechos a establecer organizaciones de gestión colectiva para proteger y administrar sus derechos económicos. Sin embargo, la creación de una organización de esta índole requiere la autorización del Ministerio de Cultura y Bellas Artes o del Ministerio de Información, en función de la naturaleza de la obra. La Prakas Nº 112 PK del Ministerio de Cultura y Bellas Artes sobre el Establecimiento de una Organización de Gestión Colectiva entró en vigor en julio de 2016.

Otros proyectos legislativos

3.147. En el momento de realizar el último examen estaba a punto de ser promulgada la Ley de Protección de las Señales Codificadas de Satélite y se había ultimado el Proyecto de Ley de Secretos Comerciales e Información no Divulgada, cuyo reglamento de aplicación se estaba redactando. Estas leyes aún no han entrado en vigor. Según las autoridades, el Proyecto de Ley de Secretos Comerciales e Información no Divulgada se está revisando en el Comité Nacional de Derechos de Propiedad Intelectual (NCIPR) y la adopción del subdecreto relativo al control y la asignación del espectro de frecuencias está prevista para finales de este año.

Observancia

3.148. Según las autoridades, las leyes de Camboya sobre propiedad intelectual se ajustan plenamente a las prescripciones del artículo 41 del Acuerdo sobre los ADPIC relativas a los procedimientos de observancia en su legislación nacional, la existencia de procedimientos justos y equitativos y la oportunidad de que las partes obtengan una revisión por una autoridad judicial de las decisiones administrativas finales y las decisiones judiciales iniciales. Las disposiciones sobre procedimientos y recursos judiciales civiles se incluyen en el Código Civil, el Código de Procedimiento Civil y leyes específicas sobre propiedad intelectual. Las necesarias medidas en frontera fueron incorporadas a la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio, Nombres Comerciales y Actos de Competencia Desleal, la Ley de Indicaciones Geográficas y la Ley de Derecho de Autor y Derechos Conexos. Además, cuando se realizó el último examen, el Consejo de Ministros había aprobado el establecimiento de un tribunal mercantil encargado de los litigios comerciales y de propiedad intelectual. Las autoridades señalaron que estaban elaborando procedimientos y un

manual sobre observancia de los derechos de propiedad intelectual, cuya adopción estaba prevista para dos años más tarde.

3.149. La legislación de Camboya prevé la incautación, confiscación y destrucción de bienes infractores, pruebas, copias y equipo utilizados para la fabricación de bienes infractores, y prohíbe la reexportación de bienes infractores y marcas de fábrica y de comercio falsificados o la utilización de diferentes procedimientos aduaneros. De conformidad con los reglamentos, las autoridades aduaneras están facultadas para informar a los titulares de los derechos acerca de la posible importación o exportación de bienes infractores.

3.150. Los organismos que garantizan el cumplimiento de los derechos de propiedad intelectual son: la Policía Económica, la Administración de Aduanas, el Camcontrol, del Ministerio de Comercio, y el Ministerio de Cultura y Bellas Artes. Sin embargo, la división de funciones entre estos organismos no está claramente definida. La Administración de Aduanas se ocupa de vigilar la protección de los derechos de propiedad intelectual en la frontera y de impedir la importación, exportación o tránsito de mercancías falsificadas y de mercancías pirateadas que lesionan el derecho de autor. La protección aduanera de los derechos de propiedad intelectual se inicia generalmente mediante una solicitud del titular de derechos o una acción de oficio. El Ministerio de Cultura y Bellas Artes es el organismo encargado de proteger las obras amparadas por el derecho de autor. Puede adoptar medidas de oficio, realizando controles aleatorios de los minoristas. Procederá a la confiscación de obras protegidas por el derecho de autor falsificadas solo si el titular de derechos ha registrado su derecho de autor ante el Ministerio. La Policía Económica se ocupa principalmente de la infracción de la propiedad intelectual en el mercado interno. El Camcontrol se encarga de la observancia de los derechos de propiedad intelectual tanto en frontera como en el mercado nacional. Este organismo está facultado para inspeccionar y detener las mercancías infractoras en virtud de la Ley de Protección de los Consumidores y las disposiciones de propiedad intelectual pertinentes.

3.151. Durante el período objeto de examen, la Policía Económica resolvió 108 casos de vulneración de los derechos de propiedad intelectual, mientras que la Administración de Aduanas tomó medidas en 7 casos, el Camcontrol en 10, el Ministerio de Justicia en 34 y el Ministerio de Cultura y Bellas Artes en 8.

3.152. A pesar de las mejoras experimentadas en la esfera de la observancia y del aumento del número de incautaciones y enjuiciamientos, la infracción de estos derechos sigue estando muy extendida, y abarca productos como los programas informáticos, discos compactos, música y libros fotocopiados, así como la venta de productos falsificados, en especial cigarrillos, alcohol y productos farmacéuticos. Aunque Camboya no es un centro importante de producción y exportación de discos compactos (CD), discos de vídeo digitales (DVD) u otros materiales protegidos por el derecho de autor pirateados, las empresas locales informan de que Camboya se está convirtiendo en una fuente cada vez más popular de material pirateado, debido a su capacidad limitada para hacer cumplir la ley.⁶² Según las estimaciones de la Business Software Alliance, la piratería de productos informáticos en Camboya afectaba al 95% del total de productos.⁶³ Como respuesta a esta situación, se estableció un comité interministerial para luchar contra la piratería de CD y DVD en el mercado interno. Ese comité ha permitido incautar y destruir un gran número de CD y DVD. Asimismo, se han incautado y destruido grandes cantidades de cosméticos, jabones y alcohol falsificados.

3.153. Camboya no figura en el informe del artículo 301 especial ni en la lista de mercados notorios del Representante de los Estados Unidos para las Cuestiones Comerciales Internacionales.

⁶² U.S. Department of State, *Investment Climate Statement 2016*.

⁶³ U.S. Department of State, *Investment Climate Statement 2010*.

4 POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES

4.1. Durante el período objeto de examen tuvieron lugar varios hechos en la esfera de las políticas relacionadas con el comercio que afectaron a diversas actividades, y la intervención gubernamental se centró principalmente en las medidas en frontera, más que en la ayuda interna, que sigue siendo limitada. El sector agrícola continúa centrándose en la producción de arroz "paddy", mientras que el manufacturero está impulsado por la industria de las prendas de vestir, en la que sigue habiendo progresividad arancelaria. El nivel de protección arancelaria de la agricultura ha aumentado ligeramente, y se mantiene por encima del promedio global de los tipos NMF aplicados y del promedio correspondiente al sector manufacturero. Los impuestos a la exportación, que continúan afectando a numerosos productos, tienen por objeto, entre otras cosas, asegurar la elaboración en el país. La minería se encuentra aún en una fase incipiente de desarrollo, pero se han introducido cambios en la reglamentación relativa a las licencias de prospección y de explotación industrial y a la elaboración de los minerales en el país. La estructura energética de Camboya sigue siendo simple y en la actualidad depende menos de las importaciones de energía; se ha impuesto un límite máximo al precio de venta al por menor del combustible y se ha aplicado una reducción escalonada de las tarifas de la electricidad, manteniendo al mismo tiempo ciertas subvenciones cruzadas para esas tarifas. El sector de los servicios sigue siendo un importante apoyo para el crecimiento económico; actualmente, los cinco acuerdos comerciales regionales (ACR) de Camboya contienen compromisos sobre el comercio de servicios que van más allá de los contraídos en el marco del AGCS. Las mejoras de la reglamentación por la que se rige el sector bancario han entrañado, entre otras cosas, el fortalecimiento de la base de capital, la concesión de crédito y microfinanciación, y el establecimiento de medidas reglamentarias preventivas contra el posible riesgo de impago. Una nueva política de telecomunicaciones apoya, entre otras cosas, la conectividad de la infraestructura, y se han aprobado nuevas disposiciones legislativas sobre numerosas esferas de las telecomunicaciones, aunque gran parte de ella aún no se han puesto en aplicación. El sector del transporte sigue afrontando dificultades, a pesar de las mejoras registradas, como la expansión del transporte aéreo para respaldar el creciente desarrollo del turismo, que constituye la principal actividad, y la participación en más acuerdos de servicios aéreos.

4.1 Agricultura

4.1.1 Características

4.2. La agricultura sigue desempeñando un papel importante -aunque cada vez menor- en el que respecta a apoyar el crecimiento económico, asegurar la equidad, mantener la seguridad alimentaria y desarrollar la economía rural, en particular luchando contra la pobreza.¹ Su contribución (en la que se tienen en cuenta la silvicultura y la pesca) al valor añadido bruto disminuyó progresivamente del 34,6% (2011) al 25,7% (2016), debido, entre otras cosas, al descenso de las tasas de crecimiento provocado por una bajada de los precios de los productos básicos, un sistema de riego inadecuado y una gran dependencia de las lluvias (cuadro 1.2). Asimismo, según los datos proporcionados por el Gobierno, la participación de la agricultura en el empleo total se redujo del 55,8% en 2011 al 41,5% en 2015 como consecuencia de la migración de la mano de obra a otras actividades (a saber, manufactureras y de servicios).² Las riquezas naturales de Camboya (tierra, agua, condiciones climáticas y situación geográfica) representan posibles ventajas comparativas para su agricultura, que sigue dependiendo de un frágil sistema de cultivos de secano de subsistencia, centrado en la producción de arroz "paddy" (sección 4.1.5.1) y con escaso acceso al riego. La competitividad del país en materia de precios agrícolas continúa

¹ Alrededor del 85% de la población vive en zonas rurales, y más del 60% depende directa o indirectamente de los ingresos generados por la agricultura, la silvicultura o la pesca. Según el Banco Mundial, a lo largo del último decenio han salido de la pobreza 4 millones de personas gracias a la evolución positiva del sector. MAFF, FAO, *National Medium-Term Priority Framework 2011-2015*. Consultado en: <http://www.fao.org/3/a-bp576e.pdf>; Banco Mundial (2015), *Cambodian Agriculture in Transition: Opportunities and Risks*. Consultado en: <http://www.worldbank.org/en/news/feature/2015/08/19/cambodian-agriculture-in-transition-opportunities-and-risks>; y Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014. Consultado en: http://cdc-crdb.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf.

² Tras un período de vertiginoso aumento de los precios de los alimentos, se registró en el sector un notable descenso de los precios de productos básicos como la mandioca, el maíz, el arroz y las nueces de marañón que obstaculizó los esfuerzos de los pequeños productores por diversificar la producción y lograr un mejor nivel de vida por medio de las exportaciones de los excedentes de producción. MAFF, FAO, *National Medium-Term Priority Framework 2011-2015*. Consultado en: <http://www.fao.org/3/a-bp576e.pdf>.

siendo menor a la de sus vecinos de la región.³ A pesar de los importantes progresos realizados, el bajo nivel de productividad general, por lo que se refiere tanto a la mano de obra como a la utilización de la tierra, sigue constituyendo una característica básica del sector, especialmente en la producción de arroz; en consecuencia, el sector se enfrenta al desafío de incrementar la producción mediante el aumento de la productividad y de la competitividad, y no mediante la ampliación de la tierra cultivada.⁴ Según las autoridades, la productividad de la mano de obra -medida en función de la producción por trabajador- aumentó de 1,5 millones de riel en el decenio de 2000 a 3,3 millones de riel en 2014, debido aparentemente a la mejora de las técnicas de producción de cultivos y a la mecanización. Las autoridades no han facilitado ningún indicador reciente del crecimiento de la productividad de la mano de obra ni de la productividad total de los factores.⁵ En el sector predominan las pequeñas explotaciones agrícolas familiares (dos hectáreas por hogar) y las explotaciones agrícolas constituidas como personas jurídicas (por ejemplo, sociedades, asociaciones, cooperativas o instituciones privadas o públicas agrícolas), administradas y explotadas por empresas estatales o privadas. En 2013 se dedicaban a la agricultura 101 explotaciones constituidas como personas jurídicas (con una superficie explotada de 806.628 hectáreas), de las que el 70% eran sociedades públicas o privadas de responsabilidad limitada (las demás estaban registradas como empresas de un solo propietario, asociaciones, o sucursales de empresas extranjeras); cinco de ellas acaparaban por sí solas el 47% de la superficie explotada.⁶ En 2011 (último año sobre el que se dispone de datos), el principal producto agrícola, en términos de valor, fue el "paddy" (arroz con cáscara), que representó el 41,3% de la producción agrícola total; otros cultivos importantes fueron el caucho, la mandioca, el maíz, la caña de azúcar, las hortalizas, las habas de soja y el tabaco; las autoridades no han proporcionado ningún otro dato. En 2013, la caña de azúcar, el tabaco rubio y el tabaco negro constituyeron los principales cultivos industriales, según los datos comunicados por las explotaciones agrícolas familiares, y se plantaron en más de 7.000 hectáreas; la caña de azúcar representó cerca del 50% del total de la superficie plantada (3.103 hectáreas repartidas en unas 7.000 parcelas).⁷

4.3. Entre 2011 y 2015, las exportaciones totales se incrementaron considerablemente, de 424,2 millones a 589,6 millones de dólares EE.UU., y el arroz y el caucho representaron el 48,3% y el 27,4%, respectivamente, de las exportaciones totales de productos agrícolas. Las importaciones aumentaron de 479,1 millones a 1.000 millones de dólares EE.UU., y los cigarrillos y las pieles de visón representaron el 80,7% y el 23,5%, respectivamente, de las importaciones totales de productos agrícolas (cuadros A1.1 y A1.2), posiblemente debido a las importaciones destinadas a la reexportación a países vecinos.

4.4. Aunque Camboya es prácticamente autosuficiente en algunos de los principales productos (por ejemplo, el arroz), también es un importador neto de productos alimenticios cada vez más importante, ya que las importaciones de productos agrícolas han seguido creciendo sustancialmente y a un ritmo más rápido que las exportaciones, que continúan siendo en gran medida exportaciones no oficiales de productos sin transformación alguna destinadas a los países vecinos, lo que demuestra la poca importancia del valor añadido en este sector.⁸ Durante el período objeto de examen, Camboya siguió siendo receptor de ayuda alimentaria. Según los datos

³ MAFF, FAO, *National Medium-Term Priority Framework 2011-2015*. Consultado en: <http://www.fao.org/3/a-bp576e.pdf>; Giap, T.,K. et al. (2017), *2015 Annual Competitiveness Analysis, Agricultural Productivity and Development Vision for Asean-10. (Asia Competitiveness Institute - World Scientific Series)*; y OCDE (2013), *Structural Policy. Country Notes. Cambodia*. Consultado en: <https://www.oecd.org/dev/asia-pacific/Cambodia.pdf>.

⁴ Banco Mundial (2015), *Cambodian Agriculture in Transition: Opportunities and Risks*. Consultado en: <http://www.worldbank.org/en/news/feature/2015/08/19/cambodian-agriculture-in-transition-opportunities-and-risks>.

⁵ MAFF (sin fecha), *Annual Report of Agriculture, Forestry and Fisheries 2016-2017 and Directions 2017-2018*.

⁶ Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries/Ministry of Planning/National Institute of Statistics (2015), *Census of Agriculture of the Kingdom of Cambodia 2013- National Report on Final Census Results*, diciembre de 2015. Consultado en: http://www.fao.org/fileadmin/templates/ess/ess_test_folder/World_Census_Agriculture/Country_info_2010/Reports/Reports_5/KHM_ENG_REP_2013.pdf.

⁷ Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries/Ministry of Planning/National Institute of Statistics (2015), *Census of Agriculture of the Kingdom of Cambodia 2013- National Report on Final Census Results*, diciembre de 2015. Consultado en: http://www.fao.org/fileadmin/templates/ess/ess_test_folder/World_Census_Agriculture/Country_info_2010/Reports/Reports_5/KHM_ENG_REP_2013.pdf.

⁸ Documento WT/TPR/S/253/Rev.1 de la OMC, de 24 de noviembre de 2011.

notificados a la OMC, entre 2011 y 2014 recibió 79.600 toneladas de ayuda alimentaria; en 2016 el Programa Mundial de Alimentos (PMA) utilizó arroz comprado localmente que, junto con una donación en especie de 4.118 toneladas métricas y productos básicos complementarios (aceite vegetal, sal yodada, guisantes partidos y pescado en conserva) comprados en los mercados internacionales y regionales, le proporcionó existencias suficientes para mantener sus actividades en el país durante todo el año.⁹

4.1.2 Evolución de las políticas y del marco institucional

4.5. En el marco de su Plan Nacional de Desarrollo Estratégico 2014-2018, por el que se aplica la fase III de la Estrategia Rectangular y que sucedió al Plan Nacional de Desarrollo Estratégico 2009-2013 (sección 2.2), Camboya se ha fijado como objetivos, entre otros: transformar el sector para que, de depender principalmente de una creciente utilización de los recursos disponibles y los insumos agrícolas tradicionales, pase a estar impulsado por las nuevas tecnologías, la mecanización y el riego, a fin de mejorar la tasa de rendimiento; y diversificar sus actividades con la producción de cultivos de alto valor, la ganadería y la acuicultura de manera sostenible desde el punto de vista ambiental (sección 2.2).¹⁰ Entre sus esferas de acción cabe citar las siguientes: mejora de la productividad, la diversificación y la comercialización; promoción de la ganadería y la acuicultura; reforma agraria y remoción de minas; y gestión sostenible de los recursos nacionales. Durante el período objeto de examen, el cambio de orientación de la política para pasar de una agricultura "extensiva" a una agricultura "intensiva" se ha convertido en una prioridad.¹¹ Con objeto de incrementar la productividad agrícola y satisfacer la demanda del mercado en cuanto a cantidad, calidad, inocuidad y cumplimiento de las normas internacionales, se ha establecido como prioridad para el Gobierno la ampliación y mejora de los servicios de apoyo, con inclusión de los servicios de investigación, la difusión de nueva tecnología, la distribución de semillas, abonos y materiales agrícolas, y la concesión de crédito rural. Además del objetivo de crecimiento agrícola del 5% anual, siguen vigentes determinadas políticas relativas a industrias específicas, como la Política de Promoción de la Producción de Arroz "Paddy" y la Exportación de Arroz, la Estrategia de Desarrollo de la Industria del Caucho Natural de Camboya 2011-2020, el Programa Forestal Nacional 2010-2029 y el Marco de Planificación Estratégica para el Sector de la Pesca 2010-2019 (secciones 4.1.5.1, 4.1.5.2, 4.1.5.3 y 4.1.5.4).¹² Por otra parte, continúa aplicándose la Política Nacional de Divulgación Agropecuaria (sección 4.1.4), cuyos pilares parecen haberse actualizado en el Plan de Acción 2015-2024.

4.6. En el período objeto de examen apenas se modificó el marco institucional en esta esfera. El Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca está encargado de la formulación y aplicación de las políticas, en coordinación con otras instituciones, como el Ministerio de Medio Ambiente, el Ministerio de Ordenación de la Tierra, Urbanismo y Construcción, el Ministerio de Desarrollo Rural, el Ministerio de Recursos Hídricos y Meteorología y el Ministerio de Comercio.¹³ En 2016, el Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca y el Ministerio de Medio Ambiente intercambiaron algunas responsabilidades relacionadas con la concesión de tierras.¹⁴ El Ministerio de Desarrollo Rural lleva a cabo programas de desarrollo rural integrado que están relacionados con la

⁹ Documento G/AG/W/42/Rev.18 de la OMC, de 8 de febrero de 2016; y Programa Mundial de Alimentos (2016), *Country Programme-Cambodia (2011-2018). Standard Project Report 2016*. Consultado en: https://docs.wfp.org/api/documents/7e58ffb899ba4801a2df25277545c730/download/?_ga=1.260139853.1907790815.1491203721.

¹⁰ Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014. Consultado en: http://cdc-crdp.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf.

¹¹ MAFF (sin fecha), *Annual Report of Agriculture, Forestry and Fisheries 2016-2017 and Directions 2017-2018*.

¹² MAFF (2015), *Agricultural Extension Policy in Cambodia*, abril de 2015. Consultado en: <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/cam152453.pdf>.

¹³ El Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca contribuye a garantizar la seguridad alimentaria, controlar la calidad e inocuidad de los productos agrícolas, promover la productividad y la diversificación agrícolas, reducir la pobreza y asegurar el acceso de los productos agrícolas a los mercados.

¹⁴ El Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca continuó supervisando las concesiones de tierras con fines económicos que había expedido, pero asumió también esa responsabilidad con respecto a las concesiones de tierras situadas dentro de zonas protegidas, que anteriormente correspondía al Ministerio de Medio Ambiente. Al mismo tiempo, el Ministerio de Medio Ambiente asumió el control de determinados bosques protegidos cuya ordenación había estado a cargo del Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca. FAO (2016), *Forest tenure policies in Cambodia: Status, gaps and way forward*. Consultado en: <http://www.fao.org/3/a-i6246e.pdf>.

infraestructura, la agricultura, el abastecimiento de agua y el saneamiento, así como las asignaciones de créditos rurales.

4.1.3 Medidas en frontera

4.7. El nivel de protección arancelaria de la agricultura aumentó ligeramente durante el período objeto de examen, y se mantiene por encima del promedio global de los tipos NMF aplicados (12,3% en 2017) y del promedio correspondiente al sector manufacturero. En 2017, el promedio aritmético es del 16,1% (15,4% en 2011) y del 14,6% (14,5% en 2011), sobre la base del SA y de la definición de la OMC, respectivamente (cuadros 3.1 y A3.1). Así pues, hay una diferencia media de 13,8 puntos porcentuales entre el tipo medio NMF aplicado y el consolidado en el sector agrícola, diferencia mucho mayor que en el sector manufacturero. Para promover la mecanización del sector agrícola, se aplican aranceles nulos a las importaciones de maquinaria y equipo agrícola (sección 4.1.4).¹⁵

4.8. La importación de determinados plaguicidas está prohibida (sección 3.1.5). Se aplican procedimientos para el trámite de licencias de importación a los animales vivos y productos del reino animal y materiales agrícolas, los productos forestales, y el pescado y los productos de pescado a fin de proteger la salud de las personas y de los animales y preservar el medio ambiente, así como de proteger la biodiversidad y la salud de las personas y salvaguardar la seguridad nacional.¹⁶ Para frenar la propagación de la gripe aviar, desde 2004 Camboya aplica a las importaciones de aves de corral prescripciones más rigurosas en materia de control de la calidad e inspección.¹⁷

4.9. La Green Trade Company realiza actividades de comercio de Estado en el sector del arroz, que aún no se han notificado a la OMC (secciones 2.2.2, 3.3.5 y 4.1.5.1).

4.10. Se ha seguido aplicando el impuesto a la exportación de determinados productos agrícolas a tipos del 10% (por ejemplo, ciertos animales vivos (animales de la especie bovina y aves de corral), pescado y moluscos, y materias vegetales de las especies utilizadas principalmente en cestería o espartería) y del 50% (por ejemplo, hojas de coca, paja de adormidera y cannabis) (sección 3.2.2); y se ha revisado el impuesto a la exportación de caucho (sección 4.1.5.2).¹⁸ Con sujeción a determinados criterios, se aplica un tipo nulo del IVA a las empresas que apoyan a los exportadores y los subcontratistas mediante el suministro de bienes y servicios a los exportadores de productos agrícolas y a los fabricantes de prendas de vestir y calzado (sección 4.3.4).¹⁹

4.1.4 Medidas de ayuda interna

4.11. A diferencia de lo que ocurre en los países vecinos, según el Banco Mundial, la política agrícola de Camboya ha propiciado en general un crecimiento sin efectos de distorsión; no se han aplicado medidas de ayuda causantes de una distorsión importante del mercado, ni relacionadas con los insumos/productos o los abonos, ni de otro tipo (cuadro 4.1).²⁰ El Gobierno considera que su función consiste en aumentar la utilización sostenible de los abonos mediante el suministro de servicios de divulgación, la realización de controles de calidad e inocuidad y la inversión en infraestructura, más que en conceder subvenciones. Según sus notificaciones al Comité de Agricultura de la OMC, en el período 2010-2013 Camboya no aplicó ninguna medida de ayuda por productos específicos, ni ninguna medida del compartimento ámbar ni del compartimento azul

¹⁵ MAFF (2015), *Agricultural Mechanisation in Cambodia*. Consultado en: <http://www.un-csam.org/ppta/201409RF/KH.pdf>.

¹⁶ Documentos G/LIC/N/3/KHM/2 y G/LIC/N/3/KHM/3 de la OMC, de febrero de 2012 y mayo de 2013, respectivamente.

¹⁷ Cambodia Country Commercial Guide (2016), *Cambodia - Prohibited/Restrict Import*. Consultado en: <https://www.export.gov/apex/article2?id=Cambodia-Prohibited-and-Restricted-Imports>.

¹⁸ Las exportaciones de hojas de coca, paja de adormidera y cannabis están prohibidas.

¹⁹ USTR (2016), *2016 National Trade Estimate Report on Foreign Trade Barriers*. Consultado en: <https://ustr.gov/sites/default/files/2016-NTE-Report-FINAL.pdf>.

²⁰ Banco Mundial (2015), *Cambodian agriculture in transition: opportunities and risks*. Consultado en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/805091467993504209/text/96308-ESW-KH-White-cover-P145838-PUBLIC-Cambodian-Agriculture-in-Transition.txt>; y documento G/AG/N/KHM/3 de la OMC, de 2 de abril de 2015.

(cuadro 4.1).²¹ La mayoría de su gasto en ayuda interna del compartimento verde, que aumentó un 59,4%, correspondió al suministro de servicios de divulgación y asesoramiento a los agricultores.

4.12. Las tierras agrícolas utilizadas o explotadas están exentas del impuesto sobre el patrimonio, mientras que las tierras en desuso están sujetas a ese impuesto.²² Para contribuir a la disminución de los costos de producción, se apoya el riego agrícola mediante la reducción de los precios de la electricidad (sección 4.2.2.2); el Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca cuenta con un presupuesto anual de 6 millones de dólares EE.UU. para sostener los precios reducidos de la electricidad aplicados a los agricultores.²³

Cuadro 4.1 Medidas de ayuda interna^a, 2010 y 2013

Medida	Descripción de la medida	Valor monetario de la medida (millones de riel)	
		2010	2013
Investigación	Actividades de investigación sobre la productividad agrícola, la diversificación de las tierras, la preservación de los vegetales y la salud de los animales, de conformidad con el párrafo 2 a) del Anexo 2 del Acuerdo sobre la Agricultura	1.167	1.547
Lucha contra plagas y enfermedades	Gastos en concepto de protección de los vegetales y cuarentena animal, de conformidad con el párrafo 2 b) del Anexo 2 del Acuerdo sobre la Agricultura	1.930	3.172
Servicios de formación	Formación de los agricultores y las comunidades locales en materia de productividad de los cultivos, elaboración de productos agrícolas en pequeña escala y agricultura por contrato, de conformidad con el párrafo 2 c) del Anexo 2 del Acuerdo sobre la Agricultura	2.137	3.500
Servicios de divulgación y asesoramiento	Servicios de divulgación y asesoramiento, con inclusión de la transferencia de información y de los resultados de la investigación a las cooperativas agrícolas y a los agricultores, de conformidad con el párrafo 2 d) del Anexo 2 del Acuerdo sobre la Agricultura	2.168	3.707
Servicios de inspección	Gastos en concepto de servicios de inspección relacionados con la salud de los animales, de conformidad con el párrafo e) del Anexo 2 del Acuerdo sobre la Agricultura	142	100
Servicios de comercialización y promoción	Servicios de comercialización y promoción, con inclusión de información de mercado y desarrollo de mercados, de conformidad con el párrafo 2 f) del Anexo 2 del Acuerdo sobre la Agricultura	100	160
Servicios de infraestructura	Servicios de infraestructura, incluida la rehabilitación y el mantenimiento de sistemas de riego en pequeña escala, de conformidad con el párrafo 2 g) del Anexo 2 del Acuerdo sobre la Agricultura	Nulo	Nulo
Pagos en concepto de socorro en casos de desastres naturales	Gastos en concepto de socorro en casos de desastres naturales para el suministro de insumos y equipo agrícola y la lucha contra plagas y enfermedades, de conformidad con el párrafo 8 del Anexo 2 del Acuerdo sobre la Agricultura	Nulo	Nulo
Total		7.644	12.186

a Medidas exentas del compromiso de reducción - Compartimento verde.

Nota: Tipo de cambio: 2010, 1 \$EE.UU. = 4.034 riel; 2012, 1 \$EE.UU. = 4.040 riel.

Fuente: Documento G/AG/N/KHM/4 de la OMC, de 7 de abril de 2015.

4.13. Además del arancel nulo aplicado a las importaciones de maquinaria y equipo agrícola, Camboya puede ofrecer préstamos subvencionados para apoyar la compra de maquinaria agrícola por los agricultores (secciones 4.1.2 y 4.1.3). Los préstamos, cuando se dispone de ellos, pueden cubrir entre el 40% y el 80% de la inversión, y su duración puede variar de tres meses a cinco

²¹ Documentos G/AG/N/KHM/3 y G/AG/N/KHM/4 de la OMC, de 2 de abril de 2015 y 7 de abril de 2015, respectivamente.

²² Royal Government of Cambodia (2013), "Rectangular Strategy" for Growth, Employment, Equity and Efficiency Phase III. Consultado en: http://cnv.org.kh/wp-content/uploads/2013/10/26sep13_rectangular_strategy_phaseIII.pdf.

²³ MAFF (sin fecha), *Annual Report of Agriculture, Forestry and Fisheries 2016-2017 and Directions 2017-2018*.

años, con tipos de interés mensuales del 0% al 2%.²⁴ Según las autoridades, durante el período objeto de examen no se concedió ningún préstamo de ese tipo. En 2013, el 31% de las unidades familiares dedicadas al cultivo recurrió a instituciones de microfinanciación para obtener crédito, y alrededor del 21% acudió a amigos y familiares para pedir préstamos.²⁵ Las autoridades no han facilitado ningún otro dato sobre el crédito o la financiación agrícola.

4.14. La Política Nacional de Divulgación Agropecuaria (sección 4.1.2), basada en el establecimiento de sólidos vínculos entre los agricultores, los investigadores y las instituciones de divulgación, ha tenido por objeto mejorar los medios de subsistencia y el bienestar de la población mediante el aumento de la eficacia de las instituciones y los sistemas agrícolas, el desarrollo de los recursos humanos, el desarrollo tecnológico, la elaboración de materiales de divulgación y el suministro de servicios de divulgación.²⁶ Entre sus fuentes de financiación figuran el Gobierno, asociados para el desarrollo, ONG y entidades del sector privado que ofrecían servicios de divulgación agrícola a los hogares agrícolas. Las autoridades no han facilitado ningún dato sobre la financiación de la Política Nacional de Divulgación Agropecuaria.

4.15. En virtud del Subdecreto, de septiembre de 2012, sobre el Establecimiento del Sistema de Reservas Alimentarias de Camboya, las existencias públicas de alimentos (10.000 toneladas de arroz procedentes de la Green Trade Company y 6.000 toneladas de arroz procedentes del Ministerio de Economía y Finanzas), de semillas (hasta 3.000 toneladas de arroz) y de semillas de hortalizas (50 toneladas) cubren las necesidades alimentarias inmediatas del 10% de la población en casos de desastres y en situaciones de emergencia; las autoridades proporcionan cada año 3 millones de riel para la compra de arroz "paddy", y las existencias pueden distribuirse gratuitamente o a precios rebajados (por ejemplo, 50% del precio de mercado de las semillas).²⁷ Según las autoridades, la ayuda otorgada en el marco del Sistema de Reservas Alimentarias de Camboya ascendió en 2015 a 2,8 millones de dólares EE.UU. Desde 2017, la carne de porcino y de pollo, el pescado, el arroz y la mandioca están sujetos a controles de precios (sección 3.3.4). En el contexto del marco de cooperación regional, desde 2012 el Comité Nacional de Lucha contra los Desastres aplica el acuerdo sobre el establecimiento del Centro de Coordinación de Asistencia Humanitaria en la Gestión de Desastres de la ASEAN (Centro AHA) aportando una contribución anual de 30.000 dólares EE.UU. al Fondo del Centro AHA.²⁸

4.1.5 Determinados productos agrícolas y ganaderos

4.1.5.1 Arroz

4.16. Camboya, el 14º mayor productor y el 7º mayor exportador de arroz del mundo en 2016/2017, sigue siendo autosuficiente en arroz, principal fuente de alimentos e ingresos para la mayoría de los hogares rurales, así como de ingresos en divisas.²⁹ Se estima que las actividades de producción, elaboración y comercialización de arroz proporcionan empleo a 3 millones de

²⁴ Exposición realizada por el Dr. Chan Saruth, Director del Departamento de Ingeniería Agrícola (Dirección General de Agricultura), en el Segundo Foro Regional sobre Mecanización Agrícola Sostenible - Entorno favorable al arrendamiento individualizado de maquinaria agrícola, 9-11 de septiembre de 2014, con el título "Agricultural Mechanisation in Cambodia". Consultado en: <http://www.un-csam.org/ppta/201409RF/KH.pdf>.

²⁵ MAFF (2015), *Census of Agriculture of the Kingdom of Cambodia 2013 - National Report on Final Census Results*, diciembre de 2015. Consultado en: http://www.fao.org/fileadmin/templates/ess/ess_test_folder/World_Census_Agriculture/Country_info_2010/Reports/Reports_5/KHM_ENG_REP_2013.pdf.

²⁶ MAFF (2015), *Agricultural Extension Policy in Cambodia*. Consultado en: <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/cam152453.pdf>.

²⁷ Subdecreto 145, de 12 de septiembre de 2012. Royal Government of Cambodia (2012), *Sub-decree on the Establishment of Cambodia Food Reserve System*, junio de 2012. Consultado en: http://camnut.weebly.com/uploads/2/0/3/8/20389289/2012_subdecree_emergency_food_reserve_2012.pdf.

²⁸ Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014. Consultado en: http://cdc-crdp.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf.

²⁹ Información en línea. Consultada en: <https://www.statista.com/statistics/255947/top-rice-exporting-countries-worldwide-2011/> y <https://www.worldriceproduction.com/>; y Thath, R. (2016), *Potentials and Constraints of Cambodian Rice Export*. Munich Personal RePEc Archive. Consultado en: https://mpra.ub.uni-muenchen.de/71490/1/MPPA_paper_71490.pdf.

personas, es decir, a más del 20% de la población en edad de trabajar del país.³⁰ A raíz de la aplicación de la Política de 2010 de Promoción de la Producción de Arroz "Paddy" y la Exportación de Arroz (sección 4.1.2 e *infra*), el rendimiento del arroz "paddy" aumentó de 3,3 a 3,6 toneladas por hectárea y la producción de arroz "paddy" se incrementó un 13%, de 8,3 millones de toneladas en 2010 a 9,3 millones de toneladas en 2014.³¹ La mayoría de los agricultores cultivan arroz "paddy" una vez al año, durante la estación lluviosa, mientras que los de los países vecinos (por ejemplo, Viet Nam y Tailandia) lo cultivan hasta 3,5 veces al año. Su baja productividad puede deberse, entre otras cosas, a la subutilización o no utilización de la tierra cultivable, así como a obstáculos decisivos en la cadena de valor, en particular los relacionados con la falta de instalaciones de almacenamiento modernas, la producción de arroz perfumado de alto valor y el acceso al capital de explotación.³² Para mantener el crecimiento de la producción de arroz, el Gobierno ha elaborado y aplicado un programa en el que se utiliza el método de agrupación de cultivos de arroz sostenibles, que ha permitido incrementar el cultivo de arroz un 40% aproximadamente con respecto a métodos convencionales, y al mismo tiempo ha fomentado la utilización del Sistema de Intensificación de la Producción de Arroz (método de riego que requiere un empleo menor de recursos), que ha reducido el costo del cultivo de arroz y ha generado rendimientos superiores en cerca de un 100% a los obtenidos con métodos convencionales.³³ Se preveía que el consumo interno de arroz "paddy" aumentara de 3,19 millones de toneladas en 2011 a 3,38 millones en 2015.³⁴

4.17. Según las autoridades, la Política de 2010 de Promoción de la Producción de Arroz "Paddy" y la Exportación de Arroz ha desempeñado un importante papel en el desarrollo de un sólido sector de exportación de arroz blanqueado que no existía hace unos años. No obstante, consideran necesario someterla a una minuciosa revisión y ejercicio de balance para determinar qué obstáculos pueden subsistir en la cadena de valor, qué más debe hacerse para eliminar esos obstáculos y cuál es la mejor manera de perfeccionar las orientaciones fundamentales de la política sobre la base de las enseñanzas extraídas por los molturadores y exportadores de arroz en los mercados extranjeros.³⁵ En 2014, el Ministerio de Comercio prestó asistencia en el establecimiento de la Federación del Arroz de Camboya para que actuara como catalizadora de la aplicación de la política gubernamental y como principal centro de información para los inversores, las instituciones públicas, los encargados de la formulación de políticas y los asociados para el desarrollo.³⁶ Desde 2011 se ofrecen incentivos fiscales con respecto al cultivo de arroz, la compra de arroz "paddy" y la exportación de arroz blanqueado (sección 3.3.1). Mediante la financiación proporcionada en el contexto de los proyectos de Tipo 2 del Marco Integrado mejorado (MIM), junto con la financiación de la UE, 13 importantes molturadores de arroz obtuvieron la certificación BPF-APPCC (buenas prácticas de fabricación-análisis de peligros y de puntos críticos de control), y

³⁰ CFI (2015), *Cambodia Rice. Export Potential and Strategies*. Consultado en: <https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/ed10f08049a04cfd8bbcbabe54d141794/Cambodia+Market+Survey-Final-2015.pdf?MOD=AJPERES>.

³¹ FAOSTAT (2017). Consultado en: <http://www.fao.org/faostat/es/#data/QC>.

³² The Diplomat (2013), *Cambodia's Economic Opportunity*. Consultado en: <http://thediplomat.com/2013/05/cambodias-economic-opportunity/>; MIM, PNUD y Ministry of Commerce of Cambodia (2016), *2016-2020 Medium-Term Plan for the Implementation of Cambodia's Trade SWAp*. Consultado en: http://www.moc.gov.kh/tradeswap/userfiles/file/uploadedfiles/Gallery/MTP.2016-2020_4_2016_16_5_323_31_2016_8_49_28.pdf; y Ear, S. (2009), *Sowing and sewing growth: the political economy of rice and garments in Cambodia*. Consultado en: https://mpr.ub.uni-muenchen.de/21200/1/MPPA_paper_21200.pdf.

³³ OCDE (2014), *Structural Policy Country Notes - Cambodia*. Consultado en: <http://www.oecd.org/site/seao/Cambodia.pdf>.

³⁴ Royal Government of Cambodia (2010), *Policy Document on the Promotion of Paddy Rice Production and Export of Milled Rice*. Consultado en: http://www.gafspfund.org/sites/gafspfund.org/files/Documents/Cambodia_10_of_16_STRATEGY_SNEC-Rice%20Export%20Policy_0.pdf.

³⁵ MIM, PNUD y Ministry of Commerce of Cambodia (2016), *2016-2020 Medium-Term Plan for the Implementation of Cambodia's Trade SWAp*. Consultado en: http://www.moc.gov.kh/tradeswap/userfiles/file/uploadedfiles/Gallery/MTP.2016-2020_4_2016_16_5_323_31_2016_8_49_28.pdf.

³⁶ CFI (2015), *Cambodia Rice. Export Potential and Strategies*. Consultado en: <https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/ed10f08049a04cfd8bbcbabe54d141794/Cambodia+Market+Survey-Final-2015.pdf?MOD=AJPERES>.

entre cinco y siete importantes molturadores más podrán obtener su certificación en un futuro próximo.³⁷

4.18. A pesar de no haberse logrado el objetivo establecido en la Política de 2010 de exportar 1 millón de toneladas métricas de arroz para 2015, entre 2011 y 2016 la participación del arroz en las exportaciones totales de mercancías prácticamente se duplicó, pasando del 1,6% al 3% (cuadro A1.1).³⁸ Los principales mercados de exportación para el arroz de Camboya son la Unión Europea (debido a la iniciativa "Todo menos armas") y China (sección 2.3.2.2). El arroz de Camboya se beneficia de un arancel de importación nulo en la Unión Europea que le confiere una ventaja en materia de costos con respecto a otros exportadores; puede activarse una salvaguardia de la UE cuando las importaciones realizadas en el marco de la iniciativa "Todo menos armas" superan en un 25% el volumen importado el año anterior, y en 2014 Camboya se aproximó a ese límite.³⁹

4.19. Pese a los progresos realizados en los últimos años, parece ser que el potencial de exportación de arroz de Camboya sigue estando subexplotado y el nivel de exportación se sitúa muy por debajo del alcanzado por Viet Nam y Tailandia.⁴⁰ Las limitaciones de productividad y competitividad, con inclusión del elevado costo del transporte en Camboya, la deficiente infraestructura de transporte y la engorrosa burocracia, incrementan el precio de exportación del arroz. Al parecer, una gran parte del arroz camboyano sigue exportándose de manera no oficial.⁴¹

4.20. Tras una reducción del precio del arroz en septiembre de 2016, el Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca adoptó medidas urgentes para impedir el comercio exclusivo con intermediarios y para negociar con las Asociaciones de Molturadores de Arroz de las provincias la compra de arroz "paddy" a los agricultores a un precio razonable mediante la aplicación de un "programa especial del Gobierno" a fin de estabilizar el precio del arroz y promover el comercio local.⁴² En el marco de ese programa de 27 millones de dólares EE.UU., administrado por conducto del Banco de Desarrollo Rural (sección 4.4.3.1), se concedieron préstamos a los molturadores para comprar arroz "paddy" en las zonas de recolección (a fin de aumentar las existencias de arroz), elaborarlo y exportarlo posteriormente. Al mismo tiempo, se incrementaron las importaciones de productos agrícolas procedentes de países vecinos y se celebraron negociaciones para promover las exportaciones de arroz y de otros productos agrícolas.

4.21. Los aranceles NMF aplicados actualmente al arroz siguen siendo del 0% (arroz con cáscara) y el 7% (arroz descascarillado, arroz blanqueado y arroz partido); el tipo consolidado es del 5% en el caso del arroz con cáscara (arroz "paddy") o del 40% en el del resto.⁴³ El comercio de arroz no está sujeto a restricciones a la importación ni a la exportación. La Green Trade Company, de propiedad estatal, sigue administrando la reserva nacional de arroz mediante compras y ventas efectuadas a precio de mercado (sección 3.3.5). Según las autoridades, entre 2011 y 2016 esa empresa exportó más de 2,2 millones de toneladas métricas de arroz (sección 4.1.3). Las autoridades no disponían de más datos sobre las actividades comerciales de la Green Trade

³⁷ MIM, PNUD y Ministry of Commerce of Cambodia (2016), *2016-2020 Medium-Term Plan for the Implementation of Cambodia's Trade SWAp*. Consultado en:

http://www.moc.gov.kh/tradeswap/userfiles/file/uploadedfiles/Gallery/MTP.2016-2020_4_2016_16_5_323_31_2016_8_49_28.pdf.

³⁸ Thath, R. (2016), *Potentials and Constraints of Cambodian Rice Export*. Munich Personal RePEc Archive. Consultado en: https://mpra.ub.uni-muenchen.de/71490/1/MPRA_paper_71490.pdf.

³⁹ Banco Mundial (2015), *Cambodian agriculture in transition: opportunities and risks*. Consultado en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/805091467993504209/text/96308-ESW-KH-White-cover-P145838-PUBLIC-Cambodian-Agriculture-in-Transition.txt>.

⁴⁰ Banco Mundial (2016), *Lessons learned - Leveraging the rice value chain for poverty reduction in Cambodia, Lao PDR and Myanmar*, 25 de mayo de 2016. Consultado en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/190631467995427159/pdf/105285-WP-P152624-PUBLIC-May-25-2016-final.pdf>; e IWMI, CGIAR y Australian Government (2013), *Agricultural Water Management Planning in Cambodia*. Consultado en: http://www.iwmi.cgiar.org/Publications/issue_briefs/cambodia/issue_brief_01-awm_planning_in_cambodia.pdf.

⁴¹ CDRI, CARD, IFPRI y USAID (2011). *Cambodia's Agricultural Strategy: Future Development Options for the Rice Sector. A Policy Discussion Paper*. Consultado en: <https://www.cdri.org.kh/webdata/download/sr/agriStrategy9e.pdf>.

⁴² MAFF (sin fecha), *Annual Report of Agriculture, Forestry and Fisheries 2016-2017 and Directions 2017-2018*.

⁴³ General Department of Customs and Excise of Cambodia y OMC (2017). Consultado en: <http://tariffdata.wto.org/ReportersAndProducts.aspx?culture=es-ES>.

Company (por ejemplo, las importaciones, las ventas/compras en el mercado interno, el margen de beneficio y los beneficios/pérdidas).

4.1.5.2 Caucho

4.22. El caucho, producido principalmente para la exportación, es, después del arroz, el segundo cultivo básico más importante de Camboya, que en 2014 ocupó el 20º lugar entre los mayores productores mundiales de caucho natural.⁴⁴ La superficie total plantada de caucho aumentó de 307.854 hectáreas en 2013 a 357.809 hectáreas en 2014; así pues, se logró con antelación un incremento superior al establecido como objetivo en la Estrategia de Desarrollo de la Industria del Caucho Natural de Camboya 2011-2020 (300.000 hectáreas para 2020) (sección 4.1.2 e *infra*). Se prevé que la producción de látex de caucho alcance las 300.000 toneladas en 2020.⁴⁵ En 2014, la superficie de producción estaba repartida entre las plantaciones agroindustriales de caucho (el 15,6%, frente al 19,34% en 2012), las empresas con concesiones de tierras con fines económicos (nueva inversión) (el 45,2%, frente al 42,25% en 2012) y las pequeñas plantaciones de caucho (el 39,2%, frente al 38,41% en 2012).⁴⁶ Se prevé que la superficie dedicada a este cultivo llegue a las 404.500 hectáreas en 2018, y que el rendimiento experimente un incremento constante y pase de 1.257 kg por hectárea en 2014 a 1.368 kg por hectárea en 2018.⁴⁷ Aunque el volumen de la producción y de las exportaciones de caucho sin elaborar casi se triplicó entre 2011 y 2016, la parte correspondiente a ese producto en las exportaciones totales de mercancías se redujo considerablemente, del 2,8% al 1,6% (cuadro A1.1), ya que los precios mundiales del caucho natural se han desplomado durante los cinco últimos años debido a la desaceleración de la demanda en China y al exceso de oferta. Los mercados de exportación de este producto siguen estando poco diversificados: Viet Nam y Malasia absorben más del 79% de las exportaciones de productos de caucho.⁴⁸

4.23. Las prioridades establecidas en la Estrategia de Desarrollo de la Industria del Caucho Natural de Camboya 2011-2020 siguen siendo las siguientes: garantizar la calidad y la productividad del material de plantación; estudiar la accesibilidad legal de las tierras potencialmente disponibles que sean adecuadas para el cultivo de caucho; fomentar el cultivo de caucho por los pequeños agricultores mediante la supresión de las limitaciones con que tropiezan los pequeños agricultores pobres, en particular las relacionadas con el acceso a la tierra, a conocimientos técnicos especializados y a una financiación adaptada; promover las plantaciones de caucho como núcleos para el desarrollo de pequeñas explotaciones de ese producto mediante el otorgamiento de concesiones con fines económicos e incentivos para el desarrollo de pequeñas plantaciones en torno a las grandes plantaciones; mejorar la cadena de valor del caucho mediante la promoción de la calidad en todo el sector; y reforzar la función de liderazgo y la gobernanza de la Dirección General del Caucho, dependiente del Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca.⁴⁹ En el marco de la Política Nacional de Divulgación Agropecuaria (sección 4.1.2), el Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca ofrece servicios públicos de divulgación en relación con la producción, comercialización y elaboración del caucho.⁵⁰ Dicho Ministerio está elaborando una Ley del Caucho para establecer un amplio marco jurídico que abarque cada una de las etapas del

⁴⁴ Información en línea consultada en:

<http://www.factfish.com/statistic/natural%20rubber%2C%20production%20quantity>; y OCDE (2014), *Structural Policy Country Notes - Cambodia*. Consultado en: <http://www.oecd.org/site/seao/Cambodia.pdf>.

⁴⁵ MIM, PNUD y Ministry of Commerce of Cambodia (2016), *2016-2020 Medium-Term Plan for the Implementation of Cambodia's Trade SWAp*. Consultado en: http://www.moc.gov.kh/tradeswap/userfiles/file/uploadedfiles/Gallery/MTP.2016-2020_4_2016_16_5_323_31_2016_8_49_28.pdf.

⁴⁶ Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014. Consultado en: http://cdc-crdp.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf; y General Directorate of Rubber (sin fecha), *Achievements & Directions of Cambodian Natural Rubber Industry Development*.

⁴⁷ Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014. Consultado en: http://cdc-crdp.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf.

⁴⁸ Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas; y MIM, PNUD y Ministry of Commerce of Cambodia (2016), *2016-2020 Medium-Term Plan for the Implementation of Cambodia's Trade SWAp*. Consultado en: http://www.moc.gov.kh/tradeswap/userfiles/file/uploadedfiles/Gallery/MTP.2016-2020_4_2016_16_5_323_31_2016_8_49_28.pdf.

⁴⁹ MoC (2012), *Rubber Sector Profile*, junio de 2012. Consultado en: <http://www.moc.gov.kh/tradeSWAp/userfiles/Media/file/Projects/TDSP/Top%20Ten%20Products/2012-07-26%20Rubber%20Sector%20profile.pdf>.

⁵⁰ MAFF (2015), *Agricultural Extension Policy in Cambodia*. Consultado en: <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/cam152453.pdf>.

proceso de producción de caucho, desde la plantación y recolección hasta la elaboración para la exportación.⁵¹

4.24. El promedio aritmético de los aranceles NMF aplicados al caucho es del 13,2% en 2017 (cuadro A3.1), frente al 14,5% en 2010.⁵² El impuesto a la exportación de caucho natural se revisó por última vez en febrero de 2017 (sección 3.2.2); desde marzo de ese año se aplican los siguientes tipos: 50 dólares EE.UU./tonelada (precio de exportación de 1.000 a menos de 2.000 dólares EE.UU./tonelada), 100 dólares EE.UU./tonelada (precio de exportación de 2.000 a menos de 3.000 dólares EE.UU./tonelada), 200 dólares EE.UU./tonelada (precio de exportación de 3.000 a menos de 4.000 dólares EE.UU./tonelada) y 300 dólares EE.UU./tonelada (precio de exportación de 4.000 dólares EE.UU./tonelada o más), en tanto que los envíos de caucho cuyo precio de exportación es inferior a 1.000 dólares EE.UU./tonelada no están sujetos al impuesto.⁵³ Antes de 2016, los exportadores estaban obligados a pagar 50 dólares EE.UU./tonelada si el precio de exportación descendía por debajo de 2.000 dólares EE.UU./tonelada; no se aplicaba ningún impuesto a la exportación si los precios de mercado eran superiores al precio de referencia. En 2011, el tipo del impuesto a la exportación de caucho, que era *ad valorem*, pasó a ser específico. Las exportaciones de caucho de elaboración primaria requieren licencias (válidas durante 60 días) expedidas por el Departamento de Comercio Bilateral del Ministerio de Comercio (sección 3.2.3).⁵⁴ Durante el período objeto de examen, organismos internacionales de desarrollo y donantes, como la Unión Europea, el Banco Asiático de Desarrollo y el Organismo Japonés de Cooperación Internacional (JICA), proporcionaron recursos para aumentar la capacidad de laboratorio de los organismos que se ocupan de las medidas sanitarias y fitosanitarias y de los obstáculos técnicos al comercio. Actualmente hay dos laboratorios -el Centro de Laboratorios Industriales de Camboya, dependiente del Ministerio de Salud, y la Cámara Nacional de Laboratorios Específicos, dependiente de la Dirección General del Caucho del Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca- que han obtenido certificación internacional y proporcionan certificados a los exportadores de caucho.⁵⁵

4.1.5.3 Silvicultura

4.25. Los bosques de Camboya siguen siendo propiedad del Estado, que también continúa ocupándose de su ordenación. Según los datos de la FAO, en 2015 la superficie forestal total de Camboya ocupaba 9,45 millones de hectáreas, lo que representa el 53% del territorio total del país, frente a 10,8 millones de hectáreas, o el 60% aproximadamente, en 2006. Esa disminución se debió principalmente a la conversión de la tierra en concesiones de tierras con fines económicos y a la expansión de la agricultura (secciones 2.5, 4.1.2 y 4.1.5.2). Desde 2013, 2,6 millones de hectáreas de tierra (14% del país) continúan asignadas a concesiones de tierras con fines económicos para plantaciones agroindustriales, tierras sociales y otros tipos de concesiones de tierras.⁵⁶ En el período 2011-2015, la disminución de la superficie forestal, la aplicación del Programa Forestal Nacional 2010-2029 (véase *infra*), el cambio a fuentes alternativas de energía (incluida la electricidad) y las restricciones a la exportación de madera en rollo dieron lugar a una reducción del 6% de la producción de madera en rollo y combustible de madera.⁵⁷

4.26. La Administración de Silvicultura del Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca sigue aplicando el Programa Forestal Nacional 2010-2029, que no se ha modificado e incluye iniciativas

⁵¹ William y Mary, Environmental Law and Policy Review (2016), *Consequences of Cambodia's Rubber Boom: Assessing the Governmental, Environmental, and Human Rights Violations in the Industry's Current Regulatory Framework*. Consultado en:

<http://scholarship.law.wm.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1661&context=wmelpr>.

⁵² Documento WT/TPR/S/253/Rev.1 de la OMC, de 24 de noviembre de 2011.

⁵³ *The Phnom Penh Post*, "Revised rubber export tax scheme criticised", 7 de marzo de 2016.

Consultado en: <http://www.phnompenhpost.com/business/revise-rubber-export-tax-scheme-criticised>.

⁵⁴ CFI (2008), *Handbook on Export Procedures: Practical Guide for Small and Medium Enterprises in Cambodia*. Consultado en: <http://www.moc.gov.kh/Portals/0/Docs/OfficialDocs/Handbook-Export-Prodcedure-Eng.pdf>.

⁵⁵ MIM, PNUD y Ministry of Commerce of Cambodia (2016), *2016-2020 Medium-Term Plan for the Implementation of Cambodia's Trade SWAp*. Consultado en:

http://www.moc.gov.kh/tradeswap/userfiles/file/uploadedfiles/Gallery/MTP.2016-2020_4_2016_16_5_323_31_2016_8_49_28.pdf.

⁵⁶ Forest Trends Report Series (2015), *Forest trade and finance. Conversion Timber, Forest Monitoring, and Land-Use Governance in Cambodia*. Consultado en: <http://forest-trends.org/releases/uploads/Cambodia%20Concessions%20Report%20small%20size.pdf>.

⁵⁷ Información en línea de la FAO. Consultada en: <http://www.fao.org/faostat/es/#data/FO>.

en las siguientes esferas: demarcación, clasificación y registro forestales; conservación y desarrollo de los recursos forestales y la biodiversidad; aplicación de la legislación en materia de silvicultura y gobernanza forestal; silvicultura comunitaria; y capacidad e investigación y desarrollo. En el marco del Programa Forestal Nacional, se aplican varias medidas de apoyo, entre ellas las siguientes: servicios de investigación y formación (proyectos educativos y de investigación en apoyo de la conservación y rehabilitación de la fauna y flora silvestres); vigilancia y evaluación (desarrollo de sistemas y de bases de datos forestales); y servicios de comercialización y promoción (desarrollo del ecoturismo y de los medios de subsistencia comunitarios integrados) en las zonas protegidas. El costo de su aplicación durante el período 2010-2014 fue de 38,8 millones de dólares EE.UU., de los que 27 millones fueron aportados por donantes; el costo para el período 2015-2020 se ha estimado en el mismo nivel.⁵⁸ El marco reglamentario de la silvicultura no se ha modificado.

4.27. En consonancia con las directrices del Plan Nacional de Desarrollo Estratégico 2014-2018 (sección 2.2), el Ministerio de Medio Ambiente estableció cuatro zonas protegidas (a saber, zonas esenciales, zonas de conservación, zonas de desarrollo sostenible y zonas de desarrollo comunitario) a fin de impedir intrusiones en las zonas protegidas mediante el desarrollo de proyectos agroindustriales y ecoturísticos y el establecimiento de comunidades en zonas protegidas.⁵⁹ En el marco de la reforma del Ministerio de Medio Ambiente de 2016 (sección 4.1.2), el Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca transfirió tierras forestales al Ministerio de Medio Ambiente, con lo que el número total de zonas protegidas aumentó de 23 a 46, con inclusión de corredores de conservación de la biodiversidad de sistemas de zonas protegidas con una superficie equivalente al 40,9% del territorio de Camboya. En 2016 se estableció un comité nacional para prevenir y reprimir los delitos forestales en la región nororiental de Camboya y, como resultado, disminuyeron los delitos forestales en gran escala; la Administración de Silvicultura impidió o reprimió la extracción ilegal de madera y la intrusión de las tierras en 1.490 casos, 699 menos que en 2015.⁶⁰

4.28. Los tipos arancelarios NMF aplicados a los productos forestales siguen variando del 0% al 7% y al 35%, en tanto que los aranceles consolidados oscilan entre el 15% y el 35% (cuadros 3.2 y A3.1). Los productos forestales continúan sujetos a licencias de importación (sección 3.1.5). Las exportaciones de madera elaborada y de productos forestales no madereros también siguen sujetas a la obtención de una licencia (válida durante 60 días) del Ministerio de Comercio/Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca y de un permiso, así como al impuesto a la exportación a tipos del 0%, el 5%, el 10% o el 15%, según la clase de madera y el grado de elaboración (se aplica un tipo más elevado a los productos más elaborados) (sección 3.2.3). El impuesto a la exportación tiene por objeto fomentar la elaboración en el país y asegurar el abastecimiento de la industria local.⁶¹ Además, el Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca percibe una carga por servicios del 1% sobre el valor f.o.b. de los productos forestales exportados.

4.29. Sigue existiendo comercio ilegal de madera en Camboya. A pesar de la prohibición de las exportaciones de trozas impuesta en 1996, el comercio transfronterizo continúa creciendo. Entre 2011 y 2015, las exportaciones de madera en rollo, madera en rollo industrial, carbón vegetal de madera y chapas se duplicaron con creces, mientras que las de composición total de fibras, papel recuperado y astillas y partículas de madera disminuyeron considerablemente; en 2015, las exportaciones de palo de rosa siamés se cifraron en 35 millones de dólares EE.UU. a pesar de la prohibición de las exportaciones de especies amenazadas.⁶² El Plan de Acción de 2005 sobre Aplicación de las Leyes, Gobernanza y Comercio Forestales (FLEGT), iniciativa de la UE, sirve de marco para el desarrollo de acuerdos de asociación voluntaria destinados a asegurar que la

⁵⁸ Kingdom of Cambodia, *National Forest Programme 2010-2029*. Consultado en: http://www.cdc-crdb.gov.kh/cdc/documents/Sector_Strategy/6_Forestry_Reform/National_Forest_Programme_2010_2029_En_g.pdf.

⁵⁹ Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014. Consultado en: http://cdc-crdb.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf.

⁶⁰ MAFF (sin fecha), *Annual Report of Agriculture, Forestry and Fisheries 2016-2017 and Directions 2017-2018*.

⁶¹ CFI (2008), *Handbook on Export Procedures: Practical Guide for Small and Medium Enterprises in Cambodia*. Consultado en: <http://www.moc.gov.kh/Portals/0/Docs/OfficialDocs/Handbook-Export-Prodcedure-Eng.pdf>.

⁶² Información en línea de la FAO. Consultada en: <http://www.fao.org/faostat/es/#data/FO>; y Forest Trends (2016), *Viet Nam's Imports of Cambodian Logs and Sawwood from Natural Forests: 2013-2015*. Consultado en: http://www.forest-trends.org/documents/files/doc_5417.pdf.

madera y los productos de madera exportados procedan de fuentes legales. En 2013, Camboya finalizó un estudio con miras a adherirse a un acuerdo de asociación voluntaria, pero no parece haberse adoptado ninguna medida hasta la fecha.⁶³

4.30. Según la FAO, sigue habiendo en las políticas y reglamentaciones forestales importantes lagunas, por ejemplo en lo que se refiere a la asignación de tierras (legal), el reconocimiento y la transferencia de derechos, las respuestas a las necesidades en materia de medios de subsistencia, el acceso a la justicia y la solución de diferencias relativas a la tenencia de tierras.⁶⁴ Tanto la Ley de Silvicultura de 2002 como las Directrices sobre Silvicultura Comunitaria de 2006 carecen de marcos jurídicos para apoyar a las empresas comunitarias forestales y los medios de subsistencia de la población local. Además, la inadecuada aplicación de la política se debe principalmente a la deficiente capacidad institucional, la falta de compromiso y la insuficiencia o inexistencia de recursos. Puede considerarse que la ineficiente ordenación forestal representa una subvención implícita a la extracción de madera.

4.1.5.4 Pesca

4.31. La pesca desempeña una función relativamente importante en la economía de Camboya; el pescado de agua dulce es fundamental para la seguridad alimentaria y la nutrición.⁶⁵ Entre 2011 y 2016, la contribución de la pesca al valor añadido bruto se redujo del 7,2% al 5,8%, al igual que lo hizo la participación del sector en el empleo, que disminuyó del 3,9% al 2,7% (5% en 2009) (cuadro 1.2). En 2015, las exportaciones de pescado representaron tan solo el 0,01% (0,05% en 2011) del comercio total de mercancías.⁶⁶ Durante el período 2011-2013, la pesca alcanzó tasas anuales de crecimiento del PIB real (precios constantes de 2000) del 2,5%.⁶⁷ En el marco del Plan Nacional de Desarrollo Estratégico 2009-2013 (secciones 2.2 y 4.1.2), Camboya estableció 516 comunidades pesqueras y 354 zonas de conservación dentro de la zona pesquera comunitaria, junto con 50 nuevas zonas de conservación y ocho zonas de conservación pesquera en el lago Tonlé Sap que abarcan 22.500 hectáreas, protegiendo así la zona forestal inundada que rodea dicho lago, de 647.000 hectáreas.⁶⁸ En el período 2011-2013, la producción en aguas interiores, la producción marina y la producción acuícola aumentaron un 24%, un 10% y un 11%, respectivamente, y sus participaciones respectivas en el volumen de la producción pesquera total fueron del 75,3%, el 13,7% y el 10,9%.⁶⁹ En 2015 se capturaron 751.546 toneladas de pescado, lo que representa un incremento de 6.236 toneladas con respecto a 2014; de la producción total, 487.905 toneladas (el 65%) procedían de aguas dulces, 120.500 toneladas (el 16%) de aguas saladas y 143.141 toneladas (el 19%) de piscifactorías.⁷⁰ Se prevé que entre 2014 y 2018 la producción acuícola y la captura de peces aumenten un 75% y un 21%, respectivamente.⁷¹ Con arreglo a los objetivos establecidos en el Marco de Planificación Estratégica para el Sector de la Pesca 2010-2019, para finales de 2019 Camboya elaborará como mínimo el 80% de la producción pesquera y cumplirá los reglamentos y normas sobre garantía de la calidad e inocuidad. Gran parte de la producción pesquera se consume en el país. Según las estimaciones, el valor de las exportaciones de pescado ha llegado a ser de hasta 100 millones de dólares EE.UU. anuales; esas

⁶³ Forest Trends Report Series (2015), *Forest trade and finance. Conversion Timber, Forest Monitoring, and Land-Use Governance in Cambodia*, julio de 2015. Consultado en: <http://forest-trends.org/releases/uploads/Cambodia%20Concessions%20Report%20small%20size.pdf>.

⁶⁴ FAO (2016), *Forest tenure policies in Cambodia: Status, gaps and way forward*. Consultado en: <http://www.fao.org/3/a-i6246e.pdf>.

⁶⁵ Información en línea de la FAO. Consultada en: <http://www.fao.org/fishery/facp/KHM/en>.

⁶⁶ Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas.

⁶⁷ Royal Government of Cambodia (2013), *"Rectangular Strategy" for Growth, Employment, Equity and Efficiency Phase III*, consultado en: http://cnv.org.kh/wp-content/uploads/2013/10/26sep13_rectangular_strategy_phaseIII.pdf; y Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014, consultado en: http://cdc-crdp.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf.

⁶⁸ Royal Government of Cambodia (2013), *"Rectangular Strategy" for Growth, Employment, Equity and Efficiency Phase III*. Consultado en: http://cnv.org.kh/wp-content/uploads/2013/10/26sep13_rectangular_strategy_phaseIII.pdf.

⁶⁹ Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014. Consultado en: http://cdc-crdp.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf.

⁷⁰ Open Development Cambodia (2015), *Agriculture and Fishing*, marzo de 2015. Consultado en: <https://opendevelopmentcambodia.net/topics/agriculture-and-fishing/>.

⁷¹ Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014. Consultado en: http://cdc-crdp.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf.

exportaciones consisten en pescado, langostinos, cangrejos y otros productos del mar, y se destinan a China, el Japón, la Federación de Rusia y algunos países de la ASEAN.⁷²

4.32. Las actividades se dividen en pesca costera y pesca comercial. La pesca costera consiste en operaciones pesqueras a nivel familiar que se extienden desde la costa hasta aguas de una profundidad de 20 metros. Las embarcaciones utilizadas en este tipo de pesca carecen de motor o tienen motores de menos de 50 caballos de fuerza. La pesca comercial se caracteriza por el uso de buques de pesca más grandes, con motores de más de 50 caballos de fuerza, que faenan desde la línea de profundidad de 20 metros hasta el límite de la zona económica exclusiva (ZEE). Los buques que pescan en las aguas de Camboya pueden clasificarse en general en cerqueros, arrastreros camaroneros y embarcaciones de pesca con redes de enmalle.⁷³ La productividad de las pesquerías marítimas de Camboya se enfrenta a dos graves amenazas: un esfuerzo de pesca excesivo (incluida una importante actividad pesquera extranjera no reglamentada) y la degradación del hábitat.⁷⁴ La pesca de subsistencia y el número de trabajadores del sector de la pesca han aumentado, en parte como resultado de los cambios en el sector forestal (sección 4.1.5.3), que han obligado a antiguos trabajadores forestales a trasladarse a la zona costera, donde muchos pasan a dedicarse a la pesca. La demanda de exportaciones también fomenta un esfuerzo de pesca adicional, especialmente con respecto a las especies de alto valor.

4.33. Camboya sigue aplicando el Marco de Planificación Estratégica para el Sector de la Pesca 2010-2019 y la Declaración sobre la Política Nacional para el Sector de la Pesca.⁷⁵ El Marco de Planificación Estratégica para el Sector de la Pesca tiene principalmente por objeto impulsar la producción pesquera para atender el consumo interno y los mercados de exportación sobre la base de tres pilares: pesca de recursos naturales marinos y de agua dulce; acuicultura marina y de agua dulce; y facilitación de la elaboración y el comercio.⁷⁶ En él se prevén las siguientes medidas: supresión de todas las infracciones de las leyes, normas y reglamentos relacionados con la pesca, y endurecimiento del control de las artes de pesca y de la temporada de pesca; eliminación de la sobrepesca; fortalecimiento de la capacidad de las comunidades pesqueras en materia de ordenación, utilización y conservación de los recursos pesqueros; protección de la biodiversidad; protección de los hábitats de animales acuáticos; control de la calidad del agua dulce y salada mediante la reducción al mínimo de la contaminación, la protección y la replantación de zonas forestales inundadas y manglares; demarcación de las zonas forestales inundadas y de las zonas de conservación pesquera; desarrollo de la capacidad institucional y humana; y realización de estudios de investigación y divulgación de los mismos. Al parecer, existe un Marco de Planificación Estratégica para el Sector de la Pesca 2015-2024. De este párrafo y de los anteriores y posteriores (referentes a la inexistencia de cuotas respecto de la captura total permisible) parece desprenderse que la ordenación pesquera es ineficiente, lo que pone en peligro la sostenibilidad de la pesca a largo plazo y, por ende, su viabilidad.

4.34. El marco institucional del sector de la pesca no ha variado. La Administración de Pesca, dependiente del Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca, está encargada de la ordenación y conservación sostenibles de los recursos pesqueros. En colaboración con el Ministerio de Comercio, busca la manera de reducir los obstáculos al comercio que afectan a este sector, en consonancia con el enfoque sectorial del fomento del comercio adoptado por el Gobierno.⁷⁷

4.35. No se han introducido cambios importantes en el marco reglamentario de la pesca. La Ley de Pesca de 2006 fomenta la creación de zonas de conservación y su debido mantenimiento, y promueve enérgicamente el desarrollo de la acuicultura.⁷⁸ También asegura la conservación y la

⁷² Open Development Cambodia (2015), *Agriculture and Fishing*, marzo de 2015. Consultado en: <https://opendevelopmentcambodia.net/topics/agriculture-and-fishing/>.

⁷³ FAO (2011), *National Fisheries Sector Overview - Cambodia*, marzo de 2011. Consultado en: ftp://ftp.fao.org/fi/document/fcp/en/FI_CP_KH.pdf.

⁷⁴ Información en línea de la FAO. Consultada en: <http://www.fao.org/fishery/facp/KHM/en>.

⁷⁵ MAFF (sin fecha), *The Strategic Planning Framework for Fisheries: 2010-2019*. Consultado en: <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/cam143042.pdf>.

⁷⁶ Royal Government of Cambodia (2013), *"Rectangular Strategy" for Growth, Employment, Equity and Efficiency Phase III*. Consultado en: http://cnv.org.kh/wp-content/uploads/2013/10/26sep13_rectangular_strategy_phaseIII.pdf.

⁷⁷ Royal Government of Cambodia (2013), *"Rectangular Strategy" for Growth, Employment, Equity and Efficiency Phase III*. Consultado en: http://cnv.org.kh/wp-content/uploads/2013/10/26sep13_rectangular_strategy_phaseIII.pdf.

⁷⁸ Información en línea de la FAO. Consultada en: <http://www.fao.org/fishery/facp/KHM/en>.

ordenación sostenible a largo plazo de los recursos pesqueros, teniendo en cuenta factores sociales, económicos y ambientales. Además, garantiza el derecho de las comunidades locales a utilizar recursos pesqueros para fines relacionados con la tradición, la religión y los medios de subsistencia mediante el establecimiento de pesquerías comunitarias. En virtud de un Subdecreto de 2000, se redujo la superficie de los lotes de pesca un 56% y se destinaron 538.522 hectáreas a pesquerías de carácter familiar.

4.36. No se establece un nivel de captura total permisible ni otras cuotas con respecto a la pesca marítima. La pesca costera es de acceso libre para los buques con menos de 33 caballos de fuerza.⁷⁹ Desde principios del decenio de 2000, que fue cuando se otorgaron derechos de pesca a las comunidades pesqueras, el número de licencias de pesca con red de copo se ha mantenido constante, en alrededor de 80. La Ley de Pesca prohíbe la pesca de arrastre en la zona comprendida entre la línea de costa y la isóbata de 20 metros. Como muchos de los arrastreros son pequeños y no son adecuados para ser utilizados en zonas en mar abierto, gran parte de la pesca de arrastre se lleva a cabo en esas zonas de manera ilegal.⁸⁰ A fin de reducir la pesca ilegal, se prevén duras sanciones para quienes infringen la ley, incluidos los funcionarios públicos.⁸¹ Las tareas de investigar, prevenir y combatir las actividades ilegales, así como de recopilar documentación para su presentación ante los tribunales, están a cargo de los funcionarios de la Administración de Pesca, que se consideran agentes de la policía judicial del sector pesquero. A pesar de que la pesca costera de arrastre es claramente ilegal, la Administración de Pesca se muestra renuente a hacer cumplir la prohibición. No parece adoptarse ninguna medida gubernamental para poner fin a la pesca de arrastre ilegal. El número de embarcaciones extranjeras que faenan en aguas de Camboya también es motivo de discusión. La jurisdicción sobre las aguas reclamadas por Camboya es compleja y resulta difícil estimar el número de embarcaciones extranjeras que operan en ellas, entre otras razones porque la función de concesión de licencias corresponde a varios organismos gubernamentales. Desde 2014, la UE aplica una prohibición de las importaciones de pescado procedentes de Camboya en virtud de su Reglamento de 2010 relativo a la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (pesca INDNR), debido a que el país no aplica ni cumple sus obligaciones jurídicas internacionales en esta esfera, al no existir medidas contra la pesca ilegal practicada por embarcaciones extranjeras que enarbolan el pabellón camboyano, ni tampoco un marco jurídico ni sistemas efectivos de vigilancia, inspección y certificación de capturas.⁸² Según las autoridades, no se está elaborando nueva legislación en relación con la pesca INDNR.

4.37. El promedio aritmético de los aranceles NMF aplicados al pescado y los productos de pescado es relativamente alto, del 19,9% en 2017 (cuadro A3.1), cifra algo superior al 19,3% correspondiente a 2010 debido aparentemente a los cambios de clasificación arancelaria resultantes de la transposición del SA 2012 al SA 2017.⁸³ Las importaciones de pescado y productos de pescado están sujetas a un régimen de licencias no automáticas para la administración de los contingentes (sección 3.1.5). La exportación de pescado sigue estando controlada por la Administración de Pesca. Los titulares de licencias provinciales tienen derecho a percibir una tasa del 4% sobre el valor de todo el pescado transportado a través de la provincia aun sin ser propietarios ni prestar el servicio. Los exportadores de pescado, crustáceos, moluscos y otros productos acuáticos están obligados a presentar un permiso de transporte, un certificado de origen y un permiso aduanero expedidos por el Ministerio de Comercio, el Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca, y la Administración de Aduanas. El Departamento de Agronomía y Mejora de las Tierras Agrícolas, dependiente del Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca, expide los certificados sanitarios y fitosanitarios relacionados con las exportaciones de pescado gratuitamente, a menos que se solicite una muestra del producto para someterla a pruebas de laboratorio y se necesite tratamiento, en cuyo caso el exportador sufragará los costos de esos servicios adicionales.⁸⁴ Camboya no puede aún exportar legalmente pieles de cocodrilo, ya que los

⁷⁹ FAO (2011), *National Fisheries Sector Overview. Cambodia*, marzo de 2011. Consultado en: ftp://ftp.fao.org/fi/document/fcp/en/FI_CP_KH.pdf.

⁸⁰ Información en línea de la FAO. Consultada en: <http://www.fao.org/fishery/facp/KHM/en>.

⁸¹ Información en línea de la FAO. Consultada en: <http://www.fao.org/fishery/facp/KHM/en>.

⁸² *Euobserver*, "EU bans fish imports from Belize, Cambodia, and Guinea", 24 de marzo de 2014. Consultado en: <https://euobserver.com/environment/123603>; y Open Development Cambodia (2015), *Agriculture and Fishing*, marzo de 2015. Consultado en: <https://opendevelopmentcambodia.net/topics/agriculture-and-fishing/>.

⁸³ Documento WT/TPR/S/253/Rev.1 de la OMC, de 24 de noviembre de 2011.

⁸⁴ La Administración de Pesca utiliza el laboratorio Pasteur para la inspección de las instalaciones y la realización de pruebas microbiológicas en el caso de las exportaciones a los Estados Unidos, el Japón y la

criaderos no son capaces de cumplir las normas de la industria. Sin embargo, se puede exportar carne de cocodrilo. Se aplican prohibiciones a las exportaciones de cualesquiera especies de peces incluidas en la lista de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES) (sección 3.1.5). Dado que hay "puertas de exportación" no oficiales en ubicaciones remotas, el paso de pescado y de productos de pescado de contrabando es activo también. El contrabando se estima en alrededor del 30% del total de las exportaciones. En 2011 se exportó de manera no oficial una cantidad importante de pescado a través de la frontera con Viet Nam; no se dispone de datos recientes sobre esta actividad.⁸⁵

4.2 Minería y energía

4.2.1 Minería

4.38. El sector de la minería está poco desarrollado a pesar del potencial minero de Camboya, que posee recursos como oro, hierro, bauxita, manganeso, arena de sílice, caolín, piedra caliza, fosfato, zafiros, rubíes, carbón, materiales de construcción y otros minerales.⁸⁶ Entre 2011 y 2016, la contribución de la minería y la explotación de canteras al valor añadido bruto aumentó del 0,6% al 1,5% como consecuencia del rápido crecimiento de los proyectos de construcción e infraestructuras, mientras que la contribución de esa industria al empleo experimentó un ligero aumento, pasando del 0,2% al 0,3% (2015) (cuadro 1.2); este sector representa el 0,1% del total de las exportaciones.⁸⁷ En 2013, los minerales no metálicos industriales como la grava, la arena, la piedra y la caliza dominaron la producción de minerales en Camboya.⁸⁸ En diciembre de 2016, un total de 84 empresas nacionales y extranjeras (91 en 2013) poseían licencias de prospección y explotación minera en el país. En virtud de esas licencias, se autorizaron un total de 61 proyectos de prospección, 23 de ellos relacionados con la minería. Los proyectos incluían la prospección de minerales metálicos, carbón, caolín, arena de sílice, antimonio, cromita y bauxita. Los principales inversores del sector de la minería proceden de Australia y China. En 2016, se concedió a Mesco Gold, una filial de la empresa siderúrgica india Mesco Steel Ltd, la primera licencia para la extracción de oro, que abarcaba la extracción y transformación del mineral, en virtud del nuevo marco regulatorio para la actividad minera (véase *infra*).⁸⁹

4.39. Durante el período objeto de examen, la política minera de Camboya no ha variado. Sus objetivos se fijaron en el marco de la Política sobre Minerales de 2011, destinada a promover el desarrollo de los recursos minerales en colaboración con el sector privado. Estos objetivos son, entre otros: el establecimiento de leyes y reglamentos relacionados con la minería; el fortalecimiento de la capacidad de gestión y la buena gobernanza; el aumento de la información básica y su divulgación; el fortalecimiento de las asociaciones; el desarrollo de la infraestructura y las comunidades mineras; la promoción de la minería artesanal y la minería a pequeña y mediana escala y el fomento de la protección del medio ambiente; y el aumento de la cantidad de productos minerales con valor añadido.

4.40. El marco normativo que rige el sector de la minería se modificó por última vez en 2016.⁹⁰ En la actualidad, el Subdecreto N° 72 del Ministerio de Minas y Energía establece los procedimientos, procesos y condiciones para la concesión de licencias de prospección (para 3 años, renovables por dos períodos de 2 años) y de minería industrial (para un máximo de 21 años, renovables únicamente por otros dos períodos de 10 años, es decir, un total de 41 años), incluidos los derechos y obligaciones de los titulares de las licencias. La Ley de Gestión y Explotación de los Recursos Minerales, de 13 de julio de 2001, no se ha modificado a pesar de los esfuerzos por elaborar nueva legislación realizados en 2015, cuando se presentó un proyecto de ley inspirado en

República de Corea. CFI (2008), *Handbook on Export Procedures: Practical Guide for Small and Medium Enterprises in Cambodia*. Consultado en: <http://www.moc.gov.kh/Portals/0/Docs/OfficialDocs/Handbook-Export-Procedure-Eng.pdf>.

⁸⁵ Información en línea de la FAO. Consultada en: <http://www.fao.org/fishery/facp/KHM/en>.

⁸⁶ General Department of Mineral Resources of Cambodia (2013), *Current Situation of Mining Industry in Cambodia*, 6 de marzo de 2013. Consultado en: http://www.dmr.go.th/ewt_dl_link.php?nid=78951&filename=royal.

⁸⁷ Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas.

⁸⁸ USGS (2016), *2013 Minerals Yearbook. Cambodia [Advance Release]*, febrero de 2016. Consultado en: <https://minerals.usgs.gov/minerals/pubs/country/2013/myb3-2013-cb.pdf>.

⁸⁹ *The Phnom Penh Post*, "First mine licensed to draw gold", 14 de septiembre de 2016. Consultado en: <http://www.phnompenhpost.com/business/first-mine-licensed-draw-gold>.

⁹⁰ DFDL (2016), *Cambodia Investment Guide*, Phnom Penh.

la Ley de Minería de Australia Occidental, con el objetivo de lograr condiciones igualitarias para las empresas del sector sustituyendo el actual sistema contractual de obtención de licencias de prospección y explotación minera por un sistema de concesiones. En virtud de la nueva ley, en lugar de tener que negociar sus derechos, todas las empresas tendrían los mismos.⁹¹ En junio de 2017 se estaba valorando la posibilidad de redactar un nuevo proyecto de ley. La Ley de 2001 prevé varios tipos de licencias de minería; el Ministro encargado del sector minero debe responder por escrito autorizando o denegando la licencia a los solicitantes en un plazo máximo de 45 días.⁹² El Ministerio de Minas y Energía sigue encargándose de formular y aplicar las políticas y estrategias del sector. El Ministerio impone regalías a los minerales; por los metales preciosos se percibe una regalía del 3%.

4.41. En 2017, el promedio de la protección arancelaria NMF aplicada a los minerales y los metales fue del 8%, frente al 8,2% de 2011 (cuadro A3.1); algunos productos están gravados con un impuesto a la exportación del 10%.⁹³ En virtud del Subdecreto N° 195, de 22 de septiembre de 2016, relativo a la Gestión de las Exportaciones de Productos de la Minería, las exportaciones de minerales distintas de las de uranio y otros minerales radiactivos -que están prohibidas- están sujetas a la concesión de una licencia, previo examen de aspectos económicos, sociales y ambientales, como el potencial económico en relación con la ulterior elaboración de esos minerales en el país o su utilización como materias primas en la industria local de la construcción, y de si la cantidad de esos minerales supera a la demanda interna (sección 3.2.3); en el pasado, las exportaciones de minerales no procesados estaban prohibidas.

4.2.2 Energía

4.42. La estructura energética de Camboya sigue siendo simple; se importan combustibles fósiles, como el carbón y los productos del petróleo, mientras que la mayor parte de la biomasa es de producción nacional.⁹⁴ En 2015, el suministro total de energía primaria ascendió a 4.761 kilotoneladas de equivalente en petróleo (ktep), de las cuales el 44% correspondió a la biomasa, el 39% al petróleo, el 11% al carbón, el 3,6% a la energía hidráulica y el 3% a la electricidad, frente a las 3.554 ktep de 2011, de las cuales el 51% correspondió a la biomasa, el 44% al petróleo, el 4% a la electricidad, el 1% al carbón y el 0,1% a la energía hidráulica.⁹⁵ La disminución del porcentaje de las importaciones totales de energía con respecto a la producción nacional significa que Camboya es cada vez menos dependiente de las importaciones de energía (sección 4.2.2.2).

4.43. Durante el período objeto de examen, el Departamento General de Energía del Ministerio de Minas y Energía puso en marcha el Plan de Desarrollo del Sector de la Energía 2005-2024, que tiene por objetivo: promover la prospección de fuentes de energía como la energía hidráulica, el gas natural y el carbón para la generación de electricidad; garantizar la estabilidad del suministro de electricidad para facilitar las inversiones y el desarrollo socioeconómico; promover el uso eficiente de energía y mitigar los efectos perjudiciales para el medio ambiente resultantes del suministro y el uso de la energía; alentar al sector privado a invertir en energía, incluidas su generación, transmisión y distribución; promover el desarrollo de todos los tipos de energía renovable, como la biomasa, el biogás y el biocombustible; aumentar la eficiencia energética mediante el empleo de cocinas de bajo consumo energético para reducir el uso de combustible, leña y carbón vegetal; y promover el comercio de energía a nivel regional mediante la cooperación bilateral y multilateral.⁹⁶ Estos objetivos se han mantenido en el Plan de Desarrollo del Sector de la Energía 2017-2030. El Ministerio de Minas y Energía sigue encargándose de diseñar y aplicar políticas, estrategias, disposiciones y reglamentos para el sector de la energía; establecer normas;

⁹¹ *Khmer Times*, "New Mining Law Could Herald Gold Rush", 6 de julio de 2015. Consultado en: <http://www.khmertimeskh.com/news/12941/new-mining-law-could-herald-gold-rush/>.

⁹² General Department of Mineral Resources of Cambodia (2013), *Current Situation of Mining Industry in Cambodia*, 6 de marzo de 2013. Consultado en: http://www.dmr.go.th/ewt_dl_link.php?nid=78951&filename=royal.

⁹³ Documento WT/TPR/S/253/Rev.1 de la OMC, de 24 de noviembre de 2011.

⁹⁴ Instituto de Investigaciones Económicas para la ASEAN y el Asia Oriental (2016), *Cambodia National Energy Statistics 2016*, septiembre de 2016. Consultado en: http://www.eria.org/RPR_FY2015_08.pdf.

⁹⁵ Instituto de Investigaciones Económicas para la ASEAN y el Asia Oriental (2016), *Cambodia National Energy Statistics 2016*, septiembre de 2016. Consultado en: http://www.eria.org/RPR_FY2015_08.pdf.

⁹⁶ Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014. Consultado en: http://cdc-crdb.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf.

y recoger y analizar datos sobre el suministro y la demanda de electricidad y sobre los recursos energéticos.

4.44. Camboya dispone de abundantes recursos renovables (por ejemplo, recursos hídricos, eólicos y solares y residuos agrícolas), que tienen gran potencial para la producción de energía.⁹⁷ El desarrollo de la energía renovable puede contribuir de manera significativa a acelerar el desarrollo del sector de la energía y a reducir la dependencia de las importaciones. Si se excluye la energía hidroeléctrica a gran escala (superior a los 10 MW), la contribución de la energía renovable al suministro total de energía primaria en Camboya desciende a alrededor del 1%. En el marco de los objetivos de Eficiencia Energética y Conservación de la Energía presentados en la reunión de los Ministros de Energía de la Quinta Cumbre de Asia Oriental, celebrada el 20 de septiembre de 2011, Camboya se propuso adoptar la demanda de energía final como indicador de su eficiencia energética y lograr para 2030 una reducción del 10% respecto del escenario de referencia.⁹⁸ El plan de acción para lograr los objetivos de Eficiencia Energética y Conservación de la Energía abarca aspectos relacionados con el uso de la energía en la industria y el transporte, así como con su uso comercial y residencial, por ejemplo la introducción de equipo energéticamente eficiente y el etiquetado de la eficiencia energética o la sensibilización de la ciudadanía en lo que respecta a la eficiencia energética.

4.2.2.1 Hidrocarburos

4.45. Camboya sigue importando combustibles fósiles como el carbón y los productos derivados del petróleo. En 2014, el país importó 490.000 toneladas de carbón, 112.000 toneladas de gases de petróleo licuados, 427.000 toneladas de gasolina para motores, 92.000 toneladas de keroseno de aviación, 89.000 toneladas de fueloil y 1.005.000 toneladas de gasoil.⁹⁹ En 2016, importó 193.600 toneladas de gases de petróleo licuados, 491.000 toneladas de gasolina para motores, 106.000 toneladas de keroseno de aviación, 138.500 toneladas de fueloil y 1.240.000 toneladas de gasoil. El territorio de Camboya se divide en seis bloques marinos (A a F) y 19 bloques terrestres (I a XIX). Cada bloque se ha asignado a empresas privadas encargadas de la prospección de petróleo y gas.¹⁰⁰ Hasta el momento no se ha procedido a la explotación de estos recursos, aunque siguen realizándose actividades de prospección; el primer descubrimiento significativo de petróleo se anunció en enero de 2005, pero el proyecto apenas se ha desarrollado como consecuencia de la caída de los precios del crudo. El Gobierno continúa promoviendo las inversiones internacionales en los recursos petrolíferos y de gas para impulsar el crecimiento económico y el empleo y generar ingresos.

4.46. Las actividades de comercialización al por mayor y al por menor están abiertas a la competencia tanto para los operadores nacionales como para los extranjeros. Cada sociedad de explotación está obligada a mantener unas existencias de hidrocarburos equivalentes a 30 días de consumo. En marzo de 2016 se impuso un precio máximo para la venta al por menor del combustible (sección 3.3.4); el Departamento de Desarrollo del Sector Privado del Ministerio de Comercio calcula y publica ese precio máximo cada 10 días (es decir, tres veces al mes).¹⁰¹

⁹⁷ Kongchheng Poch (Economic Institute of Cambodia (EIC)) (2013), *Renewable Energy Development in Cambodia: Status, Prospects and Policies*, agosto de 2013. Consultado en: http://www.eria.org/RPR_FY2012_No.26_chapter_7.pdf.

⁹⁸ Phoumin, H. (2015), *Renewable Energy Policies and the Solar Home System in Cambodia*, Instituto de Investigaciones Económicas para la ASEAN y el Asia Oriental, septiembre de 2015. Consultado en: <http://www.eria.org/ERIA-DP-2015-64.pdf>.

⁹⁹ Agencia Internacional de la Energía (2017), *2014 Statistics for Cambodia*. Consultado en: <http://www.khmertimeskh.com/news/12941/new-mining-law-could-herald-gold-rush/> <https://www.iea.org/statistics/statisticssearch/report/?year=2014&country=Cambodia&product=ElectricityandHeat>.

¹⁰⁰ Hirsch, P. (2017), *Routledge Handbook of the Environment in Southeast Asia*, Nueva York.

¹⁰¹ Fórmula para el cálculo del precio máximo: Media de Platts Singapur MOP (Mean of Platts Singapore) + impuestos (impuesto a la importación + IVA + impuesto especial) + primas (costos operativos + impuesto sobre los beneficios + beneficios) + IVA repercutido. Prakas Interministerial N° 098 del Ministerio de Comercio, el Ministerio de Economía y Finanzas y el Ministerio de Minas y Energía de 9 de marzo de 2016, relativa a la fórmula para el ajuste del precio de venta al por menor del combustible en Camboya.

4.2.2.2 Electricidad

4.47. La producción de electricidad depende de las centrales hidroeléctricas y diésel y de algunas importaciones procedentes de Viet Nam, Tailandia y la RDP Lao debido a factores estacionales y al rápido aumento de la demanda de energía.¹⁰² La contribución de la electricidad, el gas y el agua al valor añadido bruto aumentó ligeramente, pasando del 0,5% (2011) al 0,6% (2016) (cuadro 1.2). En 2015, la energía eléctrica se generaba en: centrales hidroeléctricas (2.127,82 millones de kWh); centrales térmicas que emplean carbón (2.159,64 millones de kWh); centrales diésel (163,6 millones de kWh) y centrales que emplean madera y otros combustibles de biomasa (38,15 millones de kWh).¹⁰³ En 2015, el total de electricidad disponible en Camboya aumentó a 6.015,35 GWh (2.514,80 GWh en 2010) y el porcentaje de energía de producción nacional creció hasta el 74,6% (38,5% en 2010), mientras que el porcentaje de importaciones descendió al 25,37% (61,49% en 2010) como consecuencia de la puesta en funcionamiento de nuevas centrales eléctricas. Según las autoridades, se han realizado avances significativos, como una ampliación del servicio a más zonas rurales y una importante reducción de los precios de venta de la electricidad de la red de suministro en las zonas rurales y urbanas (véase *infra*). En 2016, el 74,7% de las aldeas estaban electrificadas y el suministro de electricidad llegaba a 2,15 millones de consumidores (41,9% y 0,81 millones en 2011, respectivamente). En 2016, la tasa global de electrificación era del 58,2% y la electricidad llegaba a 1,9 millones de hogares de un total de 3,28 millones (26,6% y 0,8 millones de hogares de un total de 3 millones en 2011). Entre 2003 y 2015, el crecimiento anual medio de las ventas de electricidad se situó en el 20%, y las ventas totales se multiplicaron por más de siete veces. Camboya prevé que la tasa de crecimiento anual se mantenga en el 15%-20% hasta 2020 y alcanzar así un suministro de energía de entre 10.000 y 13.000 GWh en 2020.¹⁰⁴ Según las autoridades, a finales de 2016 había seis centrales hidroeléctricas y tres centrales eléctricas de carbón en funcionamiento, con una capacidad total de más de 1.300 MW.¹⁰⁵ Según el Banco Mundial, en 2017 Camboya ocupa el puesto 136 de un total de 190 economías en lo que respecta a la facilidad para obtener electricidad.¹⁰⁶

4.48. El derecho a generar, transmitir y distribuir electricidad se obtiene mediante licencias específicas.¹⁰⁷ Los servicios de electricidad de Camboya están formados por: Electricité du Cambodge (EDC), propiedad del Ministerio de Minas y Energía y del Ministerio de Economía y Finanzas; empresas públicas de electricidad; productores de electricidad independientes; empresas de transmisión privadas; y pequeñas empresas privadas regionales de servicios públicos (Empresas de Electrificación Rural).¹⁰⁸ Aunque hay más de 300 distribuidores de electricidad autorizados, EDC domina las ventas; en 2015, EDC transmitió el 98,4% de la electricidad nacional a los consumidores, mientras que los titulares de licencias únicas y los productores de electricidad independientes transmitieron el 1,1% y el 0,4%, respectivamente.¹⁰⁹ En la actualidad, existen 378 titulares de licencias, a saber: EDC; 23 productores de electricidad independientes; 9 titulares de licencias de transmisión para fines específicos y 345 titulares de licencias de distribución (de los

¹⁰² Normalmente, la generación de energía hidroeléctrica disminuye durante la estación seca como consecuencia de la falta de agua. Instituto de Investigaciones Económicas para la ASEAN y el Asia Oriental (2016), *Cambodia National Energy Statistics 2016*, septiembre de 2016. Consultado en: http://www.eria.org/RPR_FY2015_08.pdf.

¹⁰³ Electricity Authority of Cambodia (EAC) (2016), *Report on Power Sector of the Kingdom of Cambodia. Compiled by Electricity Authority of Cambodia from Data for the year 2015*. Consultado en: <http://eac.gov.kh/wp-content/uploads/2016/10/Annual-Report-2015-English.pdf>.

¹⁰⁴ Derbyshire, W. (2015), *Government Private Sector Forum. Cambodia - In Depth Study on Electricity Cost and Supplies. Final Report*. Consultado en: <http://www.seac-cambodia.org/wp-content/uploads/2016/06/Cambodia-in-depth-study-on-electricity-cost-and-supplies-Final-Report.pdf>.

¹⁰⁵ Electricity Authority of Cambodia (EAC) (2016), *Report on Power Sector of the Kingdom of Cambodia. Compiled by Electricity Authority of Cambodia from Data for the year 2015*. Consultado en: <http://eac.gov.kh/wp-content/uploads/2015/07/report-2014en.pdf>.

¹⁰⁶ Banco Mundial (2017), *Ease of Doing Business in Cambodia*. Consultado en: <http://www.doingbusiness.org/data/exploreconomies/cambodia>.

¹⁰⁷ Estas licencias incluyen licencias de generación, licencias de transmisión nacional, licencias de transmisión para fines específicos, licencias de despacho, licencias de venta al por mayor y al por menor y licencias de subcontratación.

¹⁰⁸ Electricité du Cambodge (2015), *Annual report 2015*; Derbyshire, W. (2015), *Government Private Sector Forum. Cambodia - In Depth Study on Electricity Cost and Supplies. Final Report*. Consultado en: <http://www.seac-cambodia.org/wp-content/uploads/2016/06/Cambodia-in-depth-study-on-electricity-cost-and-supplies-Final-Report.pdf>.

¹⁰⁹ Electricity Authority of Cambodia (EAC) (2016), *Report on Power Sector of the Kingdom of Cambodia. Compiled by Electricity Authority of Cambodia from Data for the year 2015*. Consultado en: <http://eac.gov.kh/wp-content/uploads/2015/07/report-2014en.pdf>.

cuales 21 son titulares de licencias globales - generación y distribución diésel a pequeña escala). En virtud de sus obligaciones comerciales, previstas en la legislación, los estatutos, las licencias y otros reglamentos, EDC tiene el derecho y obligación de generar, transmitir y distribuir electricidad en todo el territorio de Camboya. Funciona como una empresa comercial y goza de independencia para organizar sus actividades de generación, transmisión y distribución de electricidad y para realizar inversiones de capital con el objetivo de responder adecuadamente a las demandas del mercado, obtener beneficios y aumentar la productividad. Ha de respetar las condiciones previstas en las licencias expedidas por la Administración de Electricidad de Camboya para la prestación de servicios de electricidad. Se estima que en 2015 la capacidad de generación de electricidad de EDC era de 113,05 MW (76,73MW en 2011), lo que representa el 5,73% de la capacidad instalada total frente al 74,6% generado por productores de electricidad independientes. EDC opera en 20 zonas; sus clientes son particulares (92,53%), el Gobierno (0,36%), clientes comerciales (6,6%), distribuidores (0,26%), fábricas (0,24%), y otros (0,02%).¹¹⁰

4.49. En 2016, el 90,31% de la energía vendida procedía de la red nacional, el 7,04% de la red de mediana tensión de Viet Nam, el 2,13% de la red de Tailandia, el 0,37% de la red de la RDP Lao y el resto, de sistemas de distribución aislados.¹¹¹ Según la Administración de Electricidad de Camboya, en 2015 la capacidad total de la red y las subestaciones de distribución pertenecientes a EDC ascendió a 1.660 MVA, con 455 km de líneas de alta tensión, mientras que la capacidad total de las subestaciones pertenecientes a otros agentes fue de 980 MVA, con 958 km de líneas de alta tensión adicionales. En 2016, la capacidad total de las subestaciones pertenecientes a otros agentes se elevó a 1.030 MVA, con 983 km de líneas de alta tensión adicionales.¹¹²

4.50. En el marco del Plan Nacional de Desarrollo Estratégico 2014-2018 (sección 2.2), el objetivo del Gobierno es generar 10.823 GWh de energía y lograr que para 2018 el consumo anual de energía per cápita ascienda a 544 kWh.¹¹³ Camboya prevé proporcionar acceso a la electricidad a todas las aldeas del país para el año 2020 y garantizar servicios eléctricos de calidad al 70% de los hogares rurales para el año 2030. El objetivo del Plan Nacional de Desarrollo del Sector Eléctrico 2012-2016 era lograr la reducción del costo de la generación de energía eléctrica y el aumento de la tasa de electrificación con las siguientes medidas: importación de electricidad más barata de los países vecinos; construcción y puesta en funcionamiento de centrales hidroeléctricas, centrales térmicas de carbón y centrales de generación de energía a partir de biomasa con producción a gran escala; mejora de la red de transmisión y fortalecimiento de los vínculos interregionales; y ampliación de la red de distribución de energía eléctrica a todo el territorio nacional. Actualmente, el plan se está actualizando. Además, en el Plan Rector para el Desarrollo del Sector Eléctrico 2008-2022 de EDC se establecen los siguientes objetivos: aumento de la generación de energía hidroeléctrica y térmica de carbón; desarrollo de una red eléctrica que conecte todos los puntos del territorio nacional; electrificación de las zonas apartadas; estudio de posibles marcos para el comercio de electricidad con Viet Nam, Tailandia, la RDP Lao y otros países miembros de la ASEAN; fomento de la comercialización y de la participación de capital privado; apertura del mercado de la electricidad a la competencia y establecimiento de una política reguladora.¹¹⁴

4.51. La Administración de Electricidad de Camboya, órgano autónomo, sigue siendo la autoridad de reglamentación responsable de otorgar licencias a las empresas de electricidad, revisar los costos y aprobar las tarifas de las empresas autorizadas, resolver las diferencias entre las diversas

¹¹⁰ Electricité du Cambodge (2015), *Annual report 2015*.

¹¹¹ La red de alta tensión comprende todas las líneas de alta tensión y conecta las subestaciones eléctricas. Electricity Authority of Cambodia (EAC) (2016), *Report on Power Sector of the Kingdom of Cambodia*. Compiled by Electricity Authority of Cambodia from Data for the year 2015. Consultado en: <http://eac.gov.kh/wp-content/uploads/2016/10/Annual-Report-2015-English.pdf>.

¹¹² Las subestaciones de distribución tienen una tensión primaria de 22 kV y una tensión secundaria de 400/230V.

¹¹³ Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014. Consultado en: http://cdc-crdb.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf.

¹¹⁴ Instituto de Investigaciones Económicas para la ASEAN y el Asia Oriental (2017), *Electric Power Policy and Market Structure in ASEAN Member States*, en Yokota E. e I. Kutani (eds.), *Study on Electricity Supply Mis and Role of Policy in ASEAN*. ERIA Research Project Report 2015-18. Consultado en: http://www.eria.org/RPR_FY2015_no.18_Chapter_2.pdf.

empresas autorizadas y entre los clientes y las empresas autorizadas, y supervisar y garantizar el cumplimiento por parte de estas últimas de las normas técnicas y de rendimiento.¹¹⁵

4.52. El costo de la electricidad en Camboya se considera elevado, pero se están adoptando medidas para reducir las tarifas.¹¹⁶ Desde 2012, las tarifas eléctricas han disminuido gracias al porcentaje cada vez más elevado de importaciones baratas, así como al uso de la energía hidráulica y del carbón, en lugar del petróleo, para la generación de electricidad. Se prevé que las tarifas continúen disminuyendo en el marco del plan indicativo de reducción progresiva de las tarifas 2015-2020, de la Administración de Electricidad de Camboya, que podría ajustarse si cambiasen los costos de EDC; el plan se actualizó por última vez en noviembre de 2016 para fijar las tarifas del período 2017-2020.¹¹⁷ Las tarifas eléctricas varían en función de la región y los grupos de consumidores y a lo largo del tiempo; las tarifas impuestas a los clientes industriales y comerciales dependen del dólar de los Estados Unidos y del promedio de los costos de generación y de las tasas de transmisión y distribución.¹¹⁸ Las autoridades no han aportado información sobre si los ingresos de las tarifas de electricidad cubren los costos de producción, ni tampoco datos sobre los beneficios y pérdidas anuales de EDC. Con las tarifas eléctricas se siguen practicando subvenciones cruzadas entre diferentes categorías de consumidores, ya que los usuarios particulares son los que pagan las tarifas más elevadas, seguidos de los clientes industriales y comerciales, de quienes utilizan el bombeo para el riego agrícola y de las personas pobres. Según los datos de EDC, en 2017, las tarifas eléctricas aplicadas a los clientes industriales y comerciales oscilan entre 0,126 dólares EE.UU./kWh (504 riel/kWh) y 0,165 dólares EE.UU./kWh (660 riel/kWh) en función del proveedor, a saber, alimentadores de media tensión, el sistema de Phnom Penh y Kandal o la red provincial y la red de subtransmisión de EDC. Por su parte, las tarifas para los usuarios particulares oscilan entre 770 riel/kWh y 790 riel/kWh en función de la zona de cobertura (es decir, EDC o Empresas de Electrificación Rural). En 2017, la tarifa subvencionada para las personas pobres, aplicada desde marzo de 2016, oscila entre 480 riel/kWh (menos de 10 kWh/mes) y 610 riel/kWh (menos de 50 kWh/mes) en función del nivel de consumo, mientras que la tarifa aplicada al bombeo para el riego agrícola asciende a 480 riel/kWh. En 2016, el total de los subsidios de las tarifas para las personas pobres ascendió a unos 24 millones de dólares EE.UU.

4.53. Desde agosto de 2012, EDC se encarga de gestionar el Fondo para la Electrificación Rural de 2004, que está financiado por donantes y por el Gobierno.¹¹⁹ En el período de 2012 a 2017, el Fondo recibió contribuciones por un valor total de 135,9 millones de dólares EE.UU., de los cuales el 93,6% procedía de EDC, el 5,7% del banco alemán de titularidad estatal KfW y el 0,7% del

¹¹⁵ Derbyshire, W. (2015), *Government Private Sector Forum. Cambodia - In Depth Study on Electricity Cost and Supplies. Final Report*. Consultado en: <http://www.seac-cambodia.org/wp-content/uploads/2016/06/Cambodia-in-depth-study-on-electricity-cost-and-supplies-Final-Report.pdf>.

¹¹⁶ En 2012, el precio de la electricidad en algunas zonas de Camboya era hasta 10 veces más alto que en otros países vecinos; el elevado precio de las tarifas eléctricas repercutió negativamente en la capacidad de Camboya de atraer inversiones extranjeras directas. *The Phnom Penh Post*, "Government to cut power subsidies", 2012, consultado en: <http://www.phnompenhpost.com/business/government-cut-power-subsidies>; Phoumin, H. (2015), *Renewable Energy Policies and the Solar Home System in Cambodia*, Instituto de Investigaciones Económicas para la ASEAN y el Asia Oriental, septiembre de 2015, consultado en: <http://www.eria.org/ERIA-DP-2015-64.pdf>; Derbyshire, W. (2015), *Government Private Sector Forum. Cambodia - In Depth Study on Electricity Cost and Supplies. Final Report*, consultado en: <http://www.seac-cambodia.org/wp-content/uploads/2016/06/Cambodia-in-depth-study-on-electricity-cost-and-supplies-Final-Report.pdf>.

¹¹⁷ Prakas Nº 421 del Ministerio de Minas y Energía, de 11 de noviembre de 2016.

¹¹⁸ Datos en línea. Consultados en: <http://www.cambodiainvestment.gov.kh/investment-environment/cost-of-doing-business/utility-cost.html>; y presentación de EDC proporcionada por las autoridades.

¹¹⁹ En el período 2005-2012, el Fondo para la Electrificación Rural utilizó los fondos suministrados por el Banco Mundial en el marco del Proyecto de Electrificación y Trasmisión de Electricidad en las Zonas Rurales (RETP) y los fondos de contrapartida del Gobierno. El RETP era un proyecto financiado por el Banco Mundial de un valor de 46 millones de dólares EE.UU., que comprendía un préstamo de 40 millones de dólares EE.UU. del Banco Mundial y una donación de 6 millones de dólares EE.UU. concedida al Gobierno por la Asociación Internacional de Fomento y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial. En 2012, a fin de proseguir con la labor tras la conclusión del Proyecto, el Gobierno Real de Camboya integró el Fondo para la Electrificación Rural en EDC con el objetivo de que el Departamento de Electrificación Rural pudiera continuar realizando su labor de manera independiente empleando fondos de Camboya y recibiendo, al mismo tiempo, subvenciones y donaciones de fuentes de financiación externas. Reales Decretos NS/RKT/1204/048, de 4 de diciembre de 2004, y NS/RKT/0812/734, de 22 de agosto de 2012. Consultados en: http://camboit.com/ref/admin/public/filedownload/pro_royal%20decree%202nd%20revision%20transfer%20ef%20to%20edc_eg.pdf.

Banco Asiático de Desarrollo. El Fondo para la Electrificación Rural concede subvenciones a las Empresas de Electrificación Rural y promueve la electrificación rural y la tecnología de las energías renovables mediante los siguientes programas: programa para facilitar el acceso de los pobres a la energía eléctrica (*Power to the Poor - P2P*), programa de sistemas de energía solar para viviendas (*Solar Home Systems - SHS*), programa de asistencia para el desarrollo de infraestructura eléctrica en zonas rurales, y programa de subsidios destinado a reducir la tarifa eléctrica en las ciudades y provincias y de suministro de electricidad para el bombeo para el riego agrícola (véase *supra*).¹²⁰ En 2008, el programa de subvenciones consistió en: 45 dólares EE.UU. por nueva conexión; 100 dólares EE.UU. por sistema de energía solar para viviendas de al menos 40W; 400 dólares EE.UU. por kW para las mini y microcentrales hidroeléctricas; y 300 dólares EE.UU. por kW para las plantas de biomasa.¹²¹ En el período 2012-2017, los recursos del Fondo para la Electrificación Rural se distribuyeron del siguiente modo: el 69,8% se destinó a subvenciones; el 27,3% a préstamos libres de intereses; y el 2,9% a inversiones.

4.3 Manufacturas

4.3.1 Características, política y medidas

4.54. El sector manufacturero continúa siendo prioritario por su contribución a la economía, el empleo y la exportación de mercancías. Su contribución al valor añadido bruto aumentó del 15,2% en 2011 al 16,1% en 2016 (cuadro 1.2); asimismo, según los datos suministrados por las autoridades, la contribución del sector al empleo total pasó del 16,9% en 2011 al 25,5% en 2015. Alrededor del 50% de los trabajadores se dedican a la rama de las prendas de vestir, el 25% a la construcción, en torno a un 10% a la elaboración de productos alimenticios y bebidas y el 13% a otras ramas del sector.¹²² La reducida base industrial del sector se sigue basando en una estructura operacional simple, centrada en las prendas de vestir y la elaboración de productos alimenticios. El número de empresas del sector no estructurado sigue siendo relativamente elevado. Más del 63% de las grandes empresas manufactureras son inversiones extranjeras y están orientadas a actividades de exportación.¹²³ La actividad del sector consiste fundamentalmente en ensamblar piezas y componentes importados para fabricar productos acabados.¹²⁴ Las autoridades no proporcionaron indicadores del crecimiento de la productividad de la mano de obra ni de la productividad total de los factores (excepto para las prendas vestir). La contribución de las exportaciones de productos manufacturados al total de las exportaciones de mercancías descendió ligeramente del 93,5% en 2011 al 92,6% en 2015 (cuadro A1.1); el sector sigue dependiendo en gran medida de las prendas de vestir, cuya contribución al total de las exportaciones aumentó del 59,6% al 69,5% en el mismo período.

4.3.2 Política e instituciones

4.55. De acuerdo con el Plan Nacional de Desarrollo Estratégico 2014-2018 (sección 2.2), la Política de Desarrollo Industrial de Camboya 2015-2025 tiene por objetivo transformar la estructura industrial para que de aquí a 2025 el sector pase de estar basado en el uso intensivo de la mano de obra a basarse en los conocimientos técnicos mediante: la conexión a las cadenas de valor regionales y mundiales; la integración en las redes regionales de producción y el desarrollo de complejos productivos interconectados, junto con medidas para reforzar la competencia y mejorar la productividad de las industrias nacionales; y el avance hacia una industria moderna basada en la tecnología y el conocimiento. La Política establece, entre otros, los siguientes objetivos para 2025: aumentar al 30% la contribución del sector manufacturero al PIB; diversificar

¹²⁰ Phoumin, H. (2015), *Renewable Energy Policies and the Solar Home System in Cambodia*, Instituto de Investigaciones Económicas para la ASEAN y el Asia Oriental, septiembre de 2015. Consultado en: <http://www.eria.org/ERIA-DP-2015-64.pdf>.

¹²¹ Presentación realizada por William C. Oung (Asesor del Fondo para la Electrificación de las Zonas Rurales) en la Semana del Desarrollo Sostenible del Banco Mundial, celebrada en febrero de 2008. Consultada en: <http://siteresources.worldbank.org/INTENERGY2/Resources/presentation10.pdf>.

¹²² Royal Government of Cambodia (2015), *Cambodia Industrial Development Policy 2015-2025*. "Market Orientation and Enabling Environment for Industrial Development", 6 de marzo de 2015. Consultado en: <http://www.cambodiainvestment.gov.kh/content/uploads/2015/09/IDP-English-Version-FINAL1.pdf>.

¹²³ Royal Government of Cambodia (2015), *Cambodia Industrial Development Policy 2015-2025*. "Market Orientation and Enabling Environment for Industrial Development", 6 de marzo de 2015. Consultado en: <http://www.cambodiainvestment.gov.kh/content/uploads/2015/09/IDP-English-Version-FINAL1.pdf>.

¹²⁴ Royal Government of Cambodia, *National Strategic Development Plan 2013-2018*. Consultado en: http://cdc-crdb.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf.

la exportación de mercancías aumentando a un 15% la proporción de las exportaciones no textiles en el total de las exportaciones y promover, al mismo tiempo, las exportaciones de productos agropecuarios elaborados para que alcancen el 12% del total de las exportaciones; alentar el registro oficial del 80% de las pequeñas empresas y el 95% de las medianas empresas y garantizar que el 50% de las pequeñas empresas y el 70% de las medianas empresas mantengan sus cuentas y balances de forma adecuada.¹²⁵ Entre las medidas previstas para lograr esos objetivos están la promoción de la IED, el fortalecimiento y la modernización de las pymes, la mejora del marco reglamentario (por ejemplo, en relación con la facilitación del comercio, la promoción de las exportaciones, las normas industriales y los derechos de propiedad industrial), la elaboración de políticas centradas en el desarrollo de las competencias técnicas y de los recursos humanos, la ciencia, la promoción de la tecnología y la innovación, la creación de infraestructura industrial y la adopción de medidas de financiación. Según el Plan Nacional de Desarrollo Estratégico 2014-2018, los sectores prioritarios son: la elaboración de productos agropecuarios y otras manufacturas; el montaje y la fabricación de componentes eléctricos y electrónicos y de piezas de maquinaria; los sectores de apoyo a la industria de las prendas de vestir y la artesanía; los sectores nuevos como el de los plásticos, los productos químicos y el desarrollo de infraestructura de tecnología de la información y de programas informáticos.

4.56. Según las autoridades, el Consejo para el Desarrollo de Camboya (encargado de gestionar una inversión de 15 millones de dólares EE.UU. o más) coordina la política industrial en colaboración con el Ministerio de Industria y Artesanía y el Ministerio de Comercio (encargado de las pymes). La ejecución de las políticas recae sobre diferentes ministerios.

4.3.3 Medidas en frontera y de ayuda interna

4.57. En 2017, el promedio aritmético de los aranceles NMF sobre los productos industriales se sitúa en el 11,5%, ligeramente por encima del 11,1% de 2011 (cuadros 3.1 y A3.1); esto hace que exista una diferencia media de 9,4 puntos porcentuales entre el arancel NMF promedio aplicado y los tipos consolidados en el sector manufacturero (SA).¹²⁶ Los tipos de impuestos a la exportación que afectan a las manufacturas son del 5%, el 10%, el 15%, el 20% o el 50%.¹²⁷ Durante el período objeto de examen, el sector de las manufacturas siguió beneficiándose de incentivos a la inversión (secciones 2.4 y 3.3.1), entre otros: una exoneración del impuesto de sociedades; una provisión especial por depreciación; una exención de los impuestos a la importación de equipos de producción, materiales de construcción e insumos utilizados para producir exportaciones; y las ventajas de las zonas económicas especiales.

4.3.4 Prendas de vestir

4.58. Camboya, que empezó a participar hace relativamente poco en el ámbito competitivo de la producción de prendas de vestir con gran intensidad de mano de obra, se situó en el puesto número 8 de entre los 15 principales exportadores de estos productos en 2014.¹²⁸ Entre 2011 y 2015, la industria del vestido representó un 10% del valor agregado bruto anual, mientras que el empleo en ese sector continúa creciendo como resultado del aumento de la demanda de los mercados de la Unión Europea (preferencias de la iniciativa TMA, sección 2.2.2.2) y los Estados Unidos. La producción de la industria del vestido ascendió a 2,84 billones de riel en 2013, y se espera que alcance los 23,965 millones en 2018, lo que equivale aproximadamente al 82% de la producción de la industria de las manufacturas.¹²⁹ A finales de 2016, el total de mano de obra

¹²⁵ Royal Government of Cambodia (2015), *Cambodia Industrial Development Policy 2015-2025*, "Market Orientation and Enabling Environment for Industrial Development", marzo de 2015. Consultado en: <http://www.cambodiainvestment.gov.kh/content/uploads/2015/09/IDP-English-Version-FINAL1.pdf>.

¹²⁶ Documento WT/TPR/S/253/Rev.1 de la OMC, de 24 de noviembre de 2011.

¹²⁷ MEF (2016), *Customs tariff of Cambodia 2017*. Octubre de 2016. Suministrado por las autoridades.

¹²⁸ Las actividades del sector del vestido en Camboya están en el extremo inferior de la cadena de valor, ya que consisten fundamentalmente en "corte, confección y acabado" (CMT) y en ellas se emplean sobre todo telas importadas, como tejidos ligeros de punto cauchutado, otros tejidos sintéticos y terciopelos y felpas. CNV Internationaal (2016), *Country Study Cambodia. Labour Standards in the Garment Supply Chain*. Consultado en: https://www.cnvinternationaal.nl/Resources/Persistent/0e05eebdf4a1a6c31409dc12aee83b8f532a4b5/20161102%20CNV%20CS%20Cambo_clickable%20extern%20ENG%20DEF.pdf.

¹²⁹ Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014. Consultado en: <http://mop.gov.kh/DocumentEN/NSDP%202014-2018%20EN%20Fianl%20for%20Publishing-1.pdf>.

ascendía a 743.615 trabajadores (en su mayoría mujeres) empleados en 1.107 fábricas, frente a 353.805 trabajadores empleados en 537 fábricas de 2011.¹³⁰ Se estima que, entre 2003 y 2015, la productividad de la mano de obra en el sector de las prendas de vestir y el calzado registró una tasa de crecimiento anual compuesta del 2,2%, es decir, una tasa global del 30,1% durante todo el período.¹³¹ En 2012, la productividad media de la mano de obra en el sector de las prendas de vestir y el calzado se cifró en 1.848 dólares EE.UU., mientras que en Tailandia y Filipinas ascendió a 8.178 dólares EE.UU. (2013) y 4.646 dólares EE.UU. (2013), respectivamente.¹³² Tras el aumento del salario mínimo operado en 2014, el sector de las prendas de vestir ha de encontrar nuevas formas de aumentar su productividad y de mantener su competitividad en la cadena de valor mundial; ese mismo año, su participación en el mercado mundial fue de un 1,8%, frente a la de Viet Nam, que fue de un 6,9%, la de Bangladesh, de un 5,5% y la de Indonesia, de un 2,6%.¹³³ Más del 90% de las fábricas de prendas de vestir están controladas por extranjeros.¹³⁴

4.59. Durante el período objeto de examen, el promedio aritmético de los aranceles NMF aplicados a los productos textiles siguió siendo del 5,7%, mientras que los aranceles aplicados a las prendas de vestir aumentaron ligeramente del 14,1% en 2011 al 15% en 2017 (cuadro A3.1).¹³⁵ Las exportaciones de prendas de vestir siguen sujetas a la obtención de un certificado de origen expedido por el Ministerio de Comercio (sección 3.2.3).¹³⁶ Según las autoridades, no existen subvenciones en concepto de ayuda a la producción; la mayor parte de los fabricantes de prendas de vestir se beneficia de los incentivos vigentes en el marco de los proyectos de inversión calificados o de las ventajas de estar ubicados en zonas económicas especiales para aumentar el valor añadido y mejorar los procesos de producción (secciones 2.4, 3.1.4, 3.1.7, 3.2.4 y 3.3.1).¹³⁷

4.4 Servicios

4.4.1 Características

4.60. Los servicios siguen siendo el sector que más contribuye a la creación de valor añadido bruto en Camboya; su aportación aumentó del 37,5% (2011) al 39,2% (2016) durante el período objeto de examen (cuadro 1.2). Asimismo, según los datos proporcionados por las autoridades, la parte del empleo total correspondiente a los servicios aumentó del 27,3% en 2011 al 32,9% en 2015. En 2015, el crecimiento anual del sector de los servicios disminuyó del 8,7% registrado en 2014 al 7,1%, y se siguió desacelerando en el transcurso de 2016 hasta situarse en un 6,7%,

¹³⁰ Ministry of Industry and Handicraft (2016), Informe de julio de 2016.

¹³¹ OIT (2016), *Cambodian Garment and Footwear Sector Bulletin*, agosto de 2016. Consultado en: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/documents/publication/wcms_517535.pdf.

¹³² La productividad de la mano de obra se define como el valor añadido bruto a precios corrientes por persona empleada, convertido en dólares EE.UU. a tipos de cambio oficiales nominales. Las cifras son valores promedio del conjunto de la rama de producción medidos de manera coherente en todos los países. OIT (2016), *Cambodian Garment and Footwear Sector Bulletin*, agosto de 2016. Consultado en: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/documents/publication/wcms_517535.pdf.

¹³³ En 2016, el salario mínimo mensual aumentó de 140 a 153 dólares EE.UU. *The Cambodia Daily*, "Government Raises Garment Wage to \$153", 29 de septiembre de 2016, consultado en: <https://www.cambodiadaily.com/news/garment-sector-minimum-wage-set-153-118642/>; Royal Government of Cambodia (2015), *Cambodia Industrial Development Policy 2015-2025. "Market Orientation and Enabling Environment for Industrial Development"*, 6 de marzo, consultado en: <http://www.cambodiainvestment.gov.kh/content/uploads/2015/09/IDP-English-Version-FINAL1.pdf>; OIT (2016), *Cambodian Garment and Footwear Sector Bulletin*, marzo, consultado en: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/documents/publication/wcms_463849.pdf.

¹³⁴ La IED en el sector del vestido procede fundamentalmente de los siguientes países: China; República de Corea; Hong Kong, China; Malasia; y Singapur. UNCTAD (2013), *Cambodia. Sector-specific investment strategy and action plan*. Febrero de 2013. Consultado en: http://unctad.org/Sections/diae_dir/docs/diae_G20_Cambodia_en.pdf; CNV Internationaal (2016), *Country Study Cambodia. Labour Standards in the Garment Supply Chain*. Consultado en: https://www.cnvinternationaal.nl/Resources/Persistent/0e05eebdf4a1a6c31409dc12aee83b8f532a4b5/20161102%20CNV%20CS%20Cambo_clickable%20extern%20ENG%20DEF.pdf.

¹³⁵ Documento WT/TPR/S/253/Rev.1 de la OMC, 24 de noviembre de 2011.

¹³⁶ Corporación Financiera Internacional (2008), *Handbook on Export Procedures: Practical Guide for Small and Medium Enterprises in Cambodia*. Consultado en: <http://www.moc.gov.kh/Portals/0/Docs/OfficialDocs/Handbook-Export-Procedure-Eng.pdf>.

¹³⁷ Royal Government of Cambodia (2015), *Cambodia Industrial Development Policy 2015-2025. "Market Orientation and Enabling Environment for Industrial Development"*, 6 de marzo de 2015. Consultado en: <http://www.cambodiainvestment.gov.kh/content/uploads/2015/09/IDP-English-Version-FINAL1.pdf>.

principalmente como consecuencia de la ralentización del turismo (sección 4.4.7) y de los resultados más modestos en los subsectores de los bienes raíces, las finanzas y la administración pública.¹³⁸ La productividad del trabajo creció en el decenio de 1990, en particular en las esferas de las finanzas, el transporte y las comunicaciones.¹³⁹ Las autoridades no disponían de datos recientes sobre el crecimiento de la productividad del trabajo ni la productividad total de los factores. En 2016, los servicios inmobiliarios y los servicios prestados a las empresas, el sector del comercio mayorista y minorista y el transporte y las comunicaciones seguían siendo las actividades que más contribuían a la creación de valor añadido bruto, seguidas de la restauración y la hostelería, las finanzas y la administración pública.

4.61. En 2015, Camboya ocupaba el lugar 82 del mundo como exportador y el 111 como importador de servicios comerciales.¹⁴⁰ En 2016 se exportaban principalmente servicios de viajes (79,6% de los créditos totales) y se importaban sobre todo servicios de transporte (51,5%) y de viajes (25,4%) (cuadro 1.4). Camboya sigue siendo un exportador neto de servicios; la balanza comercial aumentó de 1.400 millones de dólares EE.UU. en 2011 a cerca de 2.100 millones en 2016 (cuadro 1.3). La mayor parte de la inversión extranjera directa en el sector de los servicios se concentra en la industria del turismo (sección 4.4.7).¹⁴¹

4.62. Camboya es el segundo país de la región de Asia Oriental y el Pacífico con menos restricciones en el comercio de servicios.¹⁴² Según el Banco Mundial, aunque el comercio de servicios ha alcanzado un grado de liberalización significativo, en el que se permite que el sector privado participe en la prestación de servicios y se autoriza la titularidad extranjera sin discriminación en una amplia gama de sectores, la gestión en esta esfera sigue presentando deficiencias.¹⁴³ En particular, el país enfrenta problemas tales como una falta de transparencia y de previsibilidad en lo que respecta a la aplicación de la reglamentación, lo que obstaculiza la plena liberalización de muchos sectores de servicios, a pesar de que, desde el punto de vista formal, el marco jurídico de Camboya se ajusta a los compromisos internacionales contraídos por el país. La falta de información sobre las prescripciones reglamentarias, la ausencia de coherencia en la aplicación y la interpretación de los reglamentos por parte de los diferentes organismos, la modificación frecuente de las prácticas administrativas y la supuesta aplicación discrecional de las normas son algunas de las limitaciones que presenta el régimen de Camboya, que por lo demás podría considerarse un régimen abierto. Además, la infraestructura reglamentaria y la capacidad en materia de recursos humanos y otros recursos continúan siendo insuficientes.

4.4.2 Compromisos generales en el marco del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios y los acuerdos comerciales regionales

4.63. Los compromisos contraídos por Camboya en el marco del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGCS) reflejan su objetivo de atraer IED y no sufrieron modificaciones durante el período objeto de examen. Su Lista de compromisos específicos abarca 94 subsectores relacionados con determinados servicios prestados a las empresas, servicios de comunicaciones, servicios de construcción y servicios de ingeniería conexos, servicios de distribución, servicios de enseñanza, servicios relacionados con el medio ambiente, servicios financieros, servicios sociales y de salud, servicios de turismo y servicios relacionados con los viajes, servicios de esparcimiento,

¹³⁸ Ministry of Economy and Finance (2016), *Cambodia Macroeconomic Monitor - Mid-year assessment 2016*, agosto de 2016.

¹³⁹ OCDE (2013), *Structural policy. Country notes Cambodia*. Consultado en: <https://www.oecd.org/dev/asia-pacific/Cambodia.pdf>.

¹⁴⁰ Información en línea de la OMC. Consultada en: <http://stat.wto.org/CountryProfile/WSDBCountryPFView.aspx?Country=KH&Language=S>

¹⁴¹ Banco Mundial (2014), *Cambodia Services Trade: Performance and Regulatory Framework Assessment*, julio de 2014. Consultado en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/806791468015647474/pdf/912430WP0P12570mbodia0Service0Trade.pdf>.

¹⁴² Según el Índice de restricción del comercio de servicios del Banco Mundial, Camboya tiene una puntuación de 23,7, frente a China (36,6), Indonesia (50), Malasia (46,1), Mongolia (13,7), Filipinas (53,5), Tailandia (48) y Viet Nam (41,5). Consultado en: <http://iresearch.worldbank.org/servicetrade/>.

¹⁴³ Banco Mundial (2014), *Cambodia Services Trade: Performance and Regulatory Framework Assessment*, julio de 2014. Consultado en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/806791468015647474/pdf/912430WP0P12570mbodia0Service0Trade.pdf>.

culturales y deportivos y servicios de transporte.¹⁴⁴ Salvo en el caso de unos pocos servicios, como los de las telecomunicaciones básicas, las agencias de viaje, los operadores turísticos y los guías turísticos, la participación extranjera no está sujeta a restricciones. Camboya asumió compromisos sobre acceso a los mercados y trato nacional en todos los principales subsectores, con lo que prácticamente no se aplican restricciones al suministro transfronterizo de servicios en la mayoría de los sectores abarcados. Las restricciones horizontales a la presencia comercial incluyen restricciones relacionadas con la propiedad de la tierra, el acceso a las subvenciones y los incentivos a la inversión.¹⁴⁵ La lista de exenciones del artículo II (NMF) de Camboya abarca los servicios audiovisuales, el transporte terrestre, el transporte por vías navegables interiores y el transporte marítimo.¹⁴⁶ En abril de 2011, Camboya participó en la comunicación conjunta de los miembros de la ASEAN acerca de las negociaciones sobre las medidas de salvaguardia urgentes (artículo X), dirigida al Grupo de Trabajo sobre las Normas del AGCS.¹⁴⁷

4.64. Camboya participa en cinco acuerdos comerciales regionales que incluyen compromisos sobre el comercio de servicios que van más allá de los asumidos en el marco del AGCS: el Acuerdo por el que se establece la Zona de Libre Comercio ASEAN-Australia-Nueva Zelandia (AANZFTA), la Zona de Libre Comercio entre la ASEAN y China (ACFTA), la Zona de Libre Comercio entre la ASEAN y la India (AIFTA), la Zona de Libre Comercio entre la ASEAN y la República de Corea (AKFTA) y el Acuerdo Marco de la ASEAN sobre Servicios (AFAS)(sección 2.3.2.1). Se han entablado negociaciones con miras al establecimiento de una Asociación Económica Amplia Regional (RCEP), que incluye compromisos que van más allá de los asumidos en el marco del AGCS.

4.4.3 Servicios financieros

4.65. Pese a la desaceleración del crecimiento, la contribución de los servicios financieros al valor añadido bruto aumentó del 1,5% al 1,9% (cuadro 1.2) durante el período objeto de examen. Los activos totales del sector aumentaron de 11.900 millones de dólares EE.UU. en 2012 a 27.600 millones en 2016 (cuadro 4.2). En 2016, los bancos acaparaban el 86% de los activos del sistema, frente al 91% en 2012. En abril de 2015, Camboya había recibido del Banco Asiático de Desarrollo 15,4 millones de dólares EE.UU. (1,4% del monto total) en forma de préstamos activos, donaciones y asistencia técnica para el desarrollo de su sector financiero.¹⁴⁸

Cuadro 4.2 Estructura del sistema financiero, 2011-2017

(Millones de dólares EE.UU. y porcentaje)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017 (enero)
Activos totales del sistema financiero, de los cuales	8.656,8	11.876,3	14.244,0	18.794,1	23.447,0	27.558,2	..
Bancos	7.907,1	10.802,3	12.646,0	16.353,0	19.875,5	23.706,2	27.247,6
Activos de bancos de propiedad estatal	51,7	67,1	72,5	70,0	94,0	101,4	103,0
Instituciones de microfinanciación	749,0	1.073,0	1.597,0	2.440,0	3.570,0	3.850,0	3.900,0
Compañías de seguros	0,75	0,98	1,02	1,09	1,47	1,92	..
Créditos, de los cuales	4.968,0	6.731,7	8.668,9	11.361,9	14.509,6	17.008,3	17.138,5
Bancos	4.326,3	5.845,9	7.351,8	9.344,9	11.514,2	13.876,4	13.910,1
Bancos de propiedad estatal	34,3	54,7	61,5	70,0	63,5	72,4	67,8

¹⁴⁴ OMC (sin fecha), *Perfiles de Servicios 2015*. Consultado en: https://www.wto.org/spanish/res_s/booksp_s/serv_profiles15_s.pdf; Documentos WT/TPR/S/253/Rev.1 y GATS/SC/140 de la OMC, de 24 de noviembre de 2011 y 25 de octubre de 2005, respectivamente.

¹⁴⁵ Banco Mundial (2014), *Cambodia Services Trade: Performance and Regulatory Framework Assessment*, julio de 2014. Consultado en: <http://documents.banquemondiale.org/curated/fr/806791468015647474/pdf/912430WPOP12570mbodia0Service0Trade.pdf>.

¹⁴⁶ Documento GATS/EL/140 de la OMC, de 25 de octubre de 2005.

¹⁴⁷ Documento S/WPGR/21 de la OMC, de 14 de abril de 2011.

¹⁴⁸ FMI (2015), *2015 Article IV Consultation-Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for Cambodia*, noviembre de 2015. Consultado en: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2015/cr15307.pdf>.

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017 (enero)
Instituciones de microfinanciación	641,6	885,8	1.317,1	2.017,0	2.995,4	3.131,9	3.228,4
Préstamos fallidos/total de préstamos (bancos + instituciones de microfinanciación) (%)	2,1	2,0	2,3	1,6	1,6	2,2	2,4
Préstamos fallidos/préstamos bancarios (todos los bancos) (%)	2,4	2,5	2,7	2,2	2,0	2,4	2,5
Préstamos fallidos/préstamos de instituciones de microfinanciación (%)	0,2	0,3	0,6	0,6	0,8	1,4	1,6
Préstamos en divisas/total de préstamos (%)	97	99	99	98	98	99	99
Créditos/PIB (%)	38,7	47,9	56,9	68,0	80,4	85,0	..
Depósitos, de los cuales	6.019,6	6.946,5	7.937,9	10.728,0	15.070,5	15.199,2	15.580,7
Bancos	5.905,8	6.672,6	7.499,9	9.839,5	13.761,7	13.723,6	14.083,3
Bancos de propiedad estatal	1,36	1,27	1,54	2,80	1,15	1,29	1,35
Instituciones de microfinanciación	113,8	273,9	438,0	888,5	1.308,9	1.475,6	1.497,3
Depósitos en divisas/total de depósitos (%)	96,5	96,1	95,6	96,8	94,8	96,3	94,6
Depósitos/PIB (%)	46,9	49,4	52,1	64,2	83,5	75,9	..
Diferencial de los tipos de interés (moneda nacional) (%)	19,7	12,3	12,0	14,9	14,7	15,4	15,1
Diferencial de los tipos de interés (moneda extranjera) (%)	15,2	12,0	10,9	10,7	10,8	10,9	8,1

.. No disponible

Fuente: Banco Nacional de Camboya. Consultado en: https://www.nbc.org.kh/english/economic_research/banks_reports.php; e información proporcionada por las autoridades.

4.66. Según el FMI, a pesar de que los principales indicadores de solidez financiera (ISF) parecían reflejar una situación positiva en 2015, se estaban registrando una tendencia a la disminución de capital.¹⁴⁹ La capacidad de supervisión no da prácticamente abasto dado el rápido crecimiento del sistema financiero y el gran número de bancos e instituciones de microfinanciación. En particular, habría que redoblar los esfuerzos para reforzar el marco de gestión de crisis y la capacidad de supervisión del Banco Nacional de Camboya (véase más abajo) y considerar la posibilidad de suspender provisionalmente la expedición de nuevas licencias bancarias hasta reforzar la capacidad de supervisión.

4.67. Desde el último examen de sus políticas comerciales, se han introducido varios cambios en el marco normativo del sector. La Estrategia para el Desarrollo del Sector Financiero para 2006-2015 se actualizó con dos nuevas ediciones (2011-2020 y 2016-2025), que tienen por objeto, entre otras cosas, establecer un sistema financiero sólido, eficaz, diversificado, inclusivo y basado en el mercado que pueda satisfacer la demanda interna global de servicios financieros y sustentar eficazmente un crecimiento económico sostenible, elevar los ingresos de la población, reducir la pobreza y promover la integración económica y financiera regional. El Gobierno también ha adoptado un enfoque flexible para aplicar la Estrategia, con el fin de responder mejor a la evolución de la situación actual y a las necesidades existentes. Sus objetivos son lograr una pronta diversificación del sector financiero, poner los reglamentos y las medidas de supervisión en consonancia con las normas internacionales, establecer un mecanismo de gestión para las situaciones de crisis y ayudar al sector financiero a prestar la financiación y los servicios financieros que se necesitan en los sectores de la agricultura, la industria y otros sectores de la

¹⁴⁹ FMI (2015), 2015 Article IV Consultation-Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for Cambodia, noviembre de 2015. Consultado en: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2015/cr15307.pdf>.

economía. Los Planes de Acción de la Estrategia para el Desarrollo del Sector Financiero 2016-2025 siguen apuntando a crear capacidad para ejercer una supervisión y vigilancia consolidadas; combatir el lavado de dinero y la financiación del terrorismo; promover el arrendamiento; y mejorar la gestión empresarial, la calidad de los datos, la contabilidad y la auditoría, así como la tasación de propiedades, los servicios inmobiliarios y el mercado de la vivienda.¹⁵⁰

4.4.3.1 Banca y finanzas

4.68. El sector de la banca siguió creciendo y los activos prácticamente se triplicaron entre 2011 y 2016 (cuadro 4.2) como resultado de la entrada de 15 nuevos bancos y 34 nuevas instituciones de microfinanciación, de las prescripciones en materia de aumento de capital para los bancos y las instituciones de microfinanciación y de un marcado aumento de los depósitos de los clientes. Pese al crecimiento del sector, este aún se encuentra en una fase temprana de su desarrollo y no cuenta con la infraestructura necesaria para llevar a cabo todos los tipos de operaciones financieras.¹⁵¹ Durante los primeros seis meses de 2016, un total de 242,25 millones de dólares EE.UU. (de un total de 969 millones) de entradas de IED se destinaron al sector de la banca, lo que indica que una gran proporción de esas entradas aún va a parar a los sectores productivos.¹⁵² En 2016, la estructura del sistema bancario se había expandido y estaba integrada por 38 bancos comerciales (31 en 2011), 15 bancos especializados (7 en 2011), 7 instituciones de microfinanciación captadoras de depósitos (7 en 2011), 65 instituciones de microfinanciación (31 en 2011), 178 operadores de microfinanciación registrados (28 en 2011), 7 oficinas de representación (2 en 2011), 12 empresas de arrendamiento financiero (ninguna en 2011), 8 terceros procesadores (1 en 2011), 1 agencia de crédito (ninguna en 2011) y 2.149 casas de cambio (1.296 en 2011).¹⁵³ De los 38 bancos, 7 bancos locales tienen una participación mayoritaria de capital nacional y 5 bancos locales son mayoritariamente de propiedad extranjera; además, hay 15 filiales y 11 sucursales de bancos extranjeros. De los bancos especializados, 1 es de propiedad estatal (Banco de Desarrollo Rural), 5 bancos locales tienen una participación mayoritaria de capital nacional y 9 son mayoritariamente de propiedad extranjera. Los bancos especializados solo están facultados para otorgar préstamos y no pueden aceptar depósitos.

Función del Banco Central

4.69. El Banco Nacional de Camboya (BNC), oficialmente independiente (véase más abajo), es el banco central del país y se sigue encargando de velar por la estabilidad de los precios y de apoyar el desarrollo económico.¹⁵⁴ Es la autoridad monetaria del país y se encarga de aplicar la política monetaria, es el único emisor de moneda nacional, supervisa el sistema bancario y financiero y vigila el sistema de pago, entre otras funciones. El BNC interviene en el mercado cambiario cuando

¹⁵⁰ ADB (2011), *Financial Sector Development Strategy 2011-2020*. Consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/30158/financial-sector-development-strategy-2011-2020.pdf>.

¹⁵¹ Kingdom of Cambodia (2011), *Financial Sector Development Strategy 2011-2020*. Consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/30158/financial-sector-development-strategy-2011-2020.pdf>.

¹⁵² Ministry of Economy and Finance (2016), *Cambodia Macroeconomic Monitor - Mid-year assessment 2016*, agosto de 2016.

¹⁵³ National Bank of Cambodia (2017), *Annual Report 2016*, consultado en: https://www.nbc.org.kh/download_files/supervision/sup_an_rep_eng/Annual-2016-ENG.pdf; NBC (2011), *Annual report 2011*, consultado en: https://www.nbc.org.kh/download_files/publication/annual_rep_eng/AnnualReport2011.pdf; y NBC (2012), *Annual report 2011 - General Directorate of Supervision*, consultado en: https://www.nbc.org.kh/download_files/supervision/sup_an_rep_eng/Annual_Supervision_Report_2011_ENG.pdf.

¹⁵⁴ Si bien es oficialmente independiente, el BNC parece estar subordinado al Gobierno. La Junta Directiva cuenta con representantes del Gobierno entre sus miembros, y el Gobernador actual forma parte del Politburó del partido actualmente en el poder, el Partido Popular de Camboya, y fue parlamentario y Ministro de Planificación. No obstante, vistas desde el exterior, las intervenciones del Gobierno no parecen incidir de manera sustancial en la independencia del Banco. Bertelsmann Stiftung, BTI (2016), *Cambodia Country Report, Gütersloh*. Consultado en: https://www.bti-project.org/fileadmin/files/BTI/Downloads/Reports/2016/pdf/BTI_2016_Cambodia.pdf.

lo considera necesario para mantener un tipo de cambio estable y asegurar la estabilidad de los precios.¹⁵⁵

Marco institucional y junta de supervisión

4.70. El marco institucional no ha sufrido modificaciones desde el anterior examen. El BNC sigue supervisando a los bancos y las instituciones financieras a título cautelar con la ayuda de: un departamento de supervisión *in situ*, que formula y aplica estrategias, planifica sobre el terreno y produce informes de evaluación, garantiza la observancia de las leyes y los reglamentos del BNC y coopera con los bancos e instituciones financieras, entre otras cosas; y un departamento de supervisión *ex situ*, que se encarga de supervisar, vigilar y analizar periódicamente las operaciones y de examinar los informes financieros periódicos de los bancos e instituciones financieras para garantizar el cumplimiento de las prescripciones reglamentarias y velar por que se apliquen prácticas bancarias prudentes. El órgano decisorio supremo del BNC, la Junta Directiva, está integrado por cinco representantes del Gobierno, las instituciones académicas, el sector privado y el personal del BNC y se reúne al menos una vez cada dos meses.¹⁵⁶

Marco reglamentario

4.71. Durante el período objeto de examen se introdujeron varias modificaciones en el marco reglamentario que regula las actividades bancarias. En 2016, el BNC promulgó un conjunto de reglamentos para reforzar la base de capital del sistema bancario y promover la concesión de créditos en moneda nacional.¹⁵⁷ Se trata de: la Directiva Nº B7-016-210 Sor. Chor. Nor, de 11 de marzo de 2016, por la que se prohíbe aceptar documentos de identidad, libros de familia y constancias de residencia como garantía para la concesión de créditos, con el fin de poner freno a las infracciones del código civil y los reglamentos existentes que se han constatado; la Prakas Nº B7-016-117 Pro.kor, de 22 de marzo de 2016, relativa al capital social mínimo de las instituciones bancarias y financieras, en virtud de la cual las instituciones cuentan con dos años para incrementar su capital hasta alcanzar el capital mínimo exigido¹⁵⁸; la Circular Nº B7-016-001 C.L., de 16 de junio de 2016, relativa a la aplicación de la Prakas sobre el capital social mínimo de las instituciones bancarias y financieras, por la que se exige a las instituciones bajo la autoridad del BNC que incrementen su capital social mínimo con la mitad del capital adicional exigido para fines de marzo de 2017 y que lleguen a tener el capital social mínimo a más tardar el 22 de marzo de 2018¹⁵⁹; y la Prakas Nº B7-016-334 Pro.Kor., de 1º de diciembre de 2016, relativa a la concesión de créditos en moneda nacional por parte de las instituciones bancarias y financieras, por la que se establece que al menos el 10% de la cartera de préstamos de los bancos e instituciones financieras bajo la supervisión del BNC debe estar denominada en moneda nacional.¹⁶⁰ Además, el BNC está preparando Prakas sobre gestión de riesgo y auditoría destinada a reforzar el marco normativo.¹⁶¹

¹⁵⁵ Kingdom of Cambodia (2011), *Financial Sector Development Strategy 2011-2020*. Consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/30158/financial-sector-development-strategy-2011-2020.pdf>.

¹⁵⁶ Información en línea del BNC. Consultado en: https://www.nbc.org.kh/english/about_the_bank/structure_of_nbc.php.

¹⁵⁷ NBC (2017), *Annual Report 2016*, marzo de 2017. Consultado en: https://www.nbc.org.kh/download_files/supervision/sup_an_rep_eng/Annual-2016-ENG.pdf.

¹⁵⁸ Los requisitos de capital mínimo son los siguientes: en el caso de los bancos comerciales constituidos como sucursal extranjera cuyo banco matriz posee calificaciones de grado de inversión es 200.000 millones de riel; en el caso de los bancos comerciales constituidos en el país como sociedad local o filial extranjera: 300.000 millones de riel; en el caso de los bancos especializados constituidos en el país: 60.000 millones de riel; en el caso de las instituciones de microfinanciación captadoras de depósitos: 120.000 millones de riel y, en el caso de las instituciones de microfinanciación: 6.000 millones de riel.

¹⁵⁹ De no cumplir lo dispuesto, la institución se verá obligada a encontrar un nuevo posible inversor, a emprender un procedimiento de fusión o adquisición con otras instituciones, a modificar la condición jurídica de la entidad o a liquidar la sociedad de manera voluntaria.

¹⁶⁰ National Bank of Cambodia (2017), *Annual Report 2016*. Consultado en: https://www.nbc.org.kh/download_files/supervision/sup_an_rep_eng/Annual-2016-ENG.pdf.

¹⁶¹ Prakas sobre el Marco de Gestión de los Riesgos de Liquidez para Bancos e Instituciones Financieras, Prakas sobre la Auditoría Externa de Bancos e Instituciones Financieras, Prakas sobre la Clasificación del Riesgo Crediticio y la Constitución de Reservas por Deterioro, Prakas sobre el Colchón de Conservación de Capital y el Colchón de Capital Anticíclico, Prakas sobre la Solvencia de los Bancos e Instituciones Financieras y Prakas sobre Medidas Correctivas de Emergencia para Bancos e Instituciones Financieras.

4.72. Para seguir fortaleciendo el sector de la microfinanciación, el 13 de marzo de 2017 el BNC emitió la Prakas N° B7-017-109 PK sobre el Tope de los Tipos de Interés para Determinados Préstamos, que fija un tipo de interés máximo para los préstamos concedidos por las instituciones de microfinanciación captadoras de depósitos, las instituciones de microfinanciación y las agencias de crédito rurales bajo la supervisión del BNC. El principal objetivo es proteger a los consumidores frente a los tipos de interés excesivos y promover la concesión de préstamos en condiciones accesibles. En virtud de esta Prakas, las instituciones en cuestión no pueden fijar tipos de interés superiores a un 18% anual, independientemente del plazo de vencimiento del préstamo. Ese tope se aplica a los nuevos contratos de préstamo, inclusive a los préstamos reestructurados y refinanciados, con efecto a partir del 1° de abril de 2017.¹⁶²

4.73. Entre otros de los cambios introducidos en el marco normativo cabe destacar la modificación de las definiciones y las sanciones previstas (artículos 3, 29 y 30) en la Ley de Lucha contra el Blanqueo de Dinero y la Financiación del Terrorismo, publicada el 3 de junio de 2013.¹⁶³ En 2016, Camboya ocupó el puesto 6 de un total de 149 países (y el puesto 3 de un total de 162 países en 2014) según el Índice sobre riesgos de lavado de dinero de Basilea, lo que indica que, pese a los progresos realizados, se sigue considerando que el marco de lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo del país es relativamente débil.¹⁶⁴

Acceso a los mercados

4.74. Las condiciones de acceso a los mercados no han cambiado. En lo que respecta al suministro transfronterizo, los depósitos procedentes de la población deben reinvertirse en Camboya. Los bancos extranjeros establecidos en Camboya deben ser una entidad constituida en el país o una sucursal de un banco extranjero. Los bancos extranjeros también pueden establecer oficinas de representación dedicadas únicamente a facilitar información.

Reglamentación prudencial y requerimientos de suficiencia de capital

4.75. Durante el período objeto de examen, el BNC adoptó una serie de medidas preventivas para mejorar la resiliencia de su sistema financiero, reforzar los reglamentos en materia de liquidez y poner estos en consonancia con las normas internacionales, mediante la introducción de un coeficiente de cobertura de liquidez conforme al marco de Basilea III.¹⁶⁵ El BNC puso en aplicación una nueva Prakas por la que se establecía un coeficiente de cobertura de liquidez del 100% para el 1° de enero de 2020. Asimismo, está aplicando gradualmente un requerimiento de suficiencia de capital mínimo del 15%. En marzo de 2016 el BNC también elevó los requisitos de capital mínimo (véase más arriba), que entrarán plenamente en vigor en un plazo de dos años. En 2016, los requisitos de capital mínimo del BNC se situaban en un 10,5% (requerimiento del 8% + colchón de conservación de capital del 2,5%) y el coeficiente de cobertura de liquidez era del 60%.¹⁶⁶ En diciembre de 2016, el BNC comunicó que el coeficiente de solvencia y el coeficiente de liquidez de las instituciones bancarias eran del 22,3% y el 118,3%, respectivamente.¹⁶⁷

4.76. Durante el período objeto de examen, el coeficiente de suficiencia de capital disminuyó del 26,2% (2011) al 22,59% (2017) (cuadro 4.3), debido al elevado crecimiento del crédito y al

¹⁶² Información en línea de DFDL. Consultada en: <https://www.dfdl.com/resources/legal-and-tax-updates/cambodian-law-update-for-march-2017/>.

¹⁶³ NS/RKM/0607/014 Ley de Modificación del artículo 3, el artículo 29 y el artículo 30 de la Ley de Lucha contra el Blanqueo de Dinero y la Financiación del Terrorismo, consultada en: [https://www.nbc.org.kh/cafiu/download/AML%20CFT%20AMENDMEND/Amendment AML Law 31 May%20 2013_Eng.pdf](https://www.nbc.org.kh/cafiu/download/AML%20CFT%20AMENDMEND/Amendment%20AML%20Law%2031%20May%202013_Eng.pdf).

¹⁶⁴ Comunicado de prensa en línea del Instituto de Basilea sobre la Gobernanza, *Fighting money laundering remains weak in most countries according to Basel AML Index 2016*, 27 de julio de 2016.

Consultado en: https://index.baselgovernance.org/sites/index/documents/Basel%20AML%20Index%202016_Media%20Release.pdf.

¹⁶⁵ FMI (2016), *IMF Country Report No. 16/340, Cambodia*. Consultado en: <http://www.imf.org/external/pubs/cat/longres.aspx?sk=44370.0>

¹⁶⁶ Información en línea de Banco de Pagos Internacionales. Consultada en: http://www.bis.org/bcbases/basel3/basel3_phase_in_arrangements.pdf.

¹⁶⁷ National Bank of Cambodia (2017), *Annual Report 2016*, marzo de 2016. Consultado en: https://www.nbc.org.kh/download_files/supervision/sup_an_rep_eng/Annual-2016-ENG.pdf.

incremento de los activos ponderados por riesgo.¹⁶⁸ El FMI considera que, a pesar de que el coeficiente de suficiencia de capital sigue estando por encima del 20%, el coeficiente de solvencia de muchos bancos, incluso los grandes, podría verse afectado por unas mayores pérdidas por préstamos incobrables de producirse un aumento inesperado del incumplimiento de los pagos. Además, la proporción de activos líquidos con respecto a los activos totales o los pasivos exigibles a corto plazo parece ser baja; durante el período comprendido entre 2010 y 2015 esta relación se situaba en promedio en un 16,5% y un 23,5%, respectivamente, por lo que muchos bancos se encontraban expuestos a riesgos de liquidez.

Cuadro 4.3 Indicadores de solidez bancaria^a, 2011-2017

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Coeficiente de suficiencia de capital	26,23	25,00	24,23	20,41	21,04	22,3	22,59
Coeficiente de capital de nivel 1	24,95	24,08	23,67	21,0	20,69	20,64	20,96
Rentabilidad de los activos	1,76	1,72	2,40	2,87	3,39	1,8	2,35
Activos líquidos/activos totales	16,16	15,37	17,93	16,21	16,61	19,33	19,87
Préstamos fallidos/total de préstamos brutos	2,13	2,01	2,30	1,62	1,59	2,40	2,54
Financiación externa/financiación total	..	..	..	..	..	..	..

.. No disponible

a Incluye los bancos comerciales y los bancos especializados

Fuente: Banco Nacional de Camboya

4.77. Según la OCDE, en 2012 Camboya experimentó un crecimiento fuerte y rápido del crédito al sector privado en comparación con los demás países de la región que se encontraban en la misma fase de desarrollo; el crédito creció un 34,2%, frente al 31,6% registrado el año anterior. No obstante, desde entonces el crecimiento del crédito otorgado por el sector bancario se ha moderado ligeramente, en parte como consecuencia de la realización de actividades económicas más modestas y de una base crediticia más amplia. El crecimiento del crédito al sector privado se ralentizó y se situó en un 20,5% a finales de 2016, frente al 23,2% registrado en 2015. Según el FMI, durante el período objeto de examen el ratio de préstamos fallidos se mantuvo en un nivel relativamente aceptable, pues disminuyó de 2,13 (2011) a 1,59 (2015) (cuadro 4.3). Si bien esta relación da a entender que los activos son sólidos, cabe la posibilidad de que la falta de directrices detalladas en cuanto al trato de los préstamos reestructurados haya dado como resultado una infravaloración del ratio de préstamos fallidos y una sobrevaloración de la suficiencia de capital.¹⁶⁹

4.78. A pesar de que se han reducido, los diferenciales entre los tipos de interés de los préstamos y la remuneración de los depósitos siguen siendo elevados. Entre enero de 2011 y finales de diciembre de 2016, el margen entre los tipos de interés (la diferencia entre el tipo medio de interés de los préstamos y el tipo medio de interés de los depósitos en valores nominales) de los bancos de Camboya disminuyó del 21,3% al 15,8% (cuadro 4.1) como consecuencia del incremento del número de bancos, que aumentó la competencia en el mercado. La evolución del margen es un indicador de la evolución de la rentabilidad de un banco, ya que el margen es lo que le permite ganar dinero.¹⁷⁰

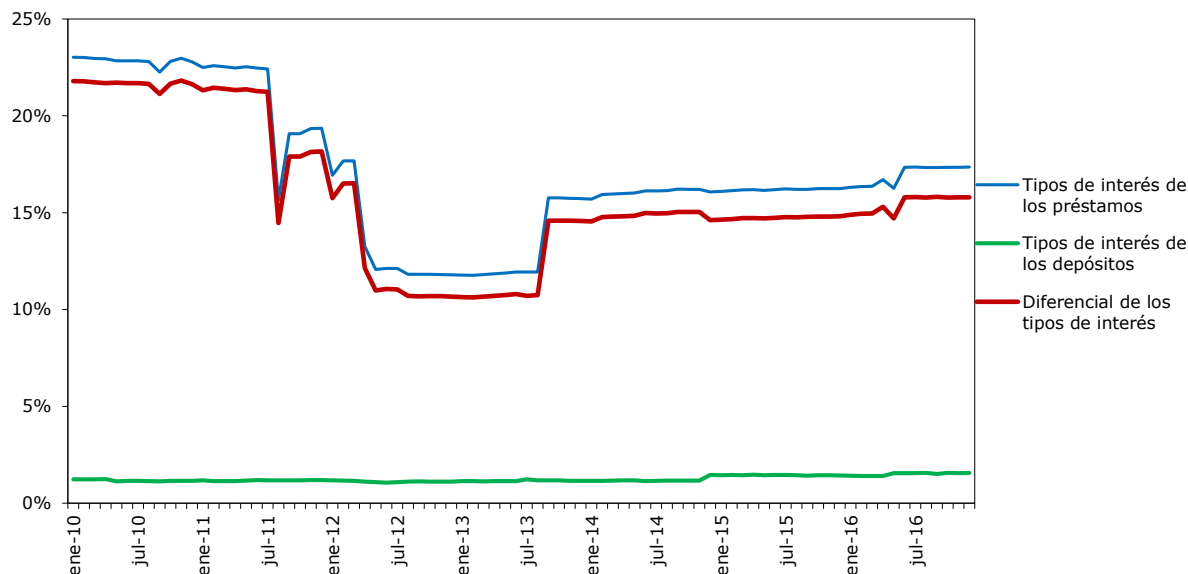
4.79. Según la Asociación de Bancos de Camboya, el sector bancario del país sigue sin desarrollarse adecuadamente debido a la falta de profundización financiera, a la fragmentación, a la existencia de distorsiones estructurales tales como un marco normativo deficiente para las transacciones garantizadas y a la presentación de datos incoherentes como resultado de la falta de normas de divulgación adecuadas.¹⁷¹ Según la edición de 2014 del informe *Doing Business* del Banco Mundial, la única reforma que introdujo Camboya en su sector financiero fue una mejora del acceso a la información sobre el crédito, que se produjo como resultado del establecimiento de la primera agencia de crédito privado.

¹⁶⁸ FMI (2016), *IMF Country Report No. 16/340, Cambodia*. Consultado en: <http://www.imf.org/external/pubs/cat/longres.aspx?sk=44370.0>

¹⁶⁹ FMI (2016), *IMF Country Report No. 16/340, Cambodia*. Consultado en: <http://www.imf.org/external/pubs/cat/longres.aspx?sk=44370.0>.

¹⁷⁰ Información en línea de Moneyterms. Consultada en: <http://moneyterms.co.uk/interest-spread/>.

¹⁷¹ Bertelsmann Stiftung, BTI (2016), *Cambodia Country Report*, Gütersloh. Consultado en: https://www.bti-proiect.org/fileadmin/files/BTI/Downloads/Reports/2016/pdf/BTI_2016_Cambodia.pdf.

Gráfico 4.1 Diferencial de los tipos de interés (%), enero de 2010 a diciembre de 2016

Fuente: Información en línea del Banco Nacional de Camboya.

Valores

4.80. Desde 2011, la Bolsa de Camboya, sociedad conjunta del Gobierno de Camboya y la Bolsa de Corea, ha ampliado el acceso al mercado de acciones en Camboya. En virtud del contrato de asociación suscrito, ambas partes capitalizaron la Bolsa de Camboya y el Ministerio de Economía y Finanzas y la Bolsa de Corea pasaron a ser titulares del 55% y el 45% de su capital social, respectivamente. De conformidad con la Ley de Emisión y Transacción de Valores no Estatales, la Bolsa de Camboya ha sido autorizada a funcionar como operador de mercado, sistema de compensación y liquidación y depositario.¹⁷² En 2017, cuatro empresas¹⁷³ cotizaban en la Bolsa de Camboya.

4.81. Desde 2007, la Comisión de Valores y Bolsa de Camboya ha colaborado con el Gobierno en relación con los diversos aspectos estratégicos y normativos del mercado de valores de Camboya y en la expedición de licencias a todos los operadores pertinentes, a saber, los operadores del mercado de valores, los depositarios de valores, los operadores de sistemas de compensación y liquidación, los aseguradores, los agentes, los corredores, los consultores en inversiones, los representantes de valores, los representantes de servicios de asesoramiento en materia de inversión, las empresas de contabilidad especializadas en valores, los agentes liquidadores del efectivo, los agentes encargados del registro de valores, los agentes de transferencia de valores y los agentes pagadores.¹⁷⁴

4.82. Desde el establecimiento de la Bolsa de Valores de Camboya se han aprobado varios reglamentos, pero la principal legislación que regula las actividades en este sector no se ha modificado.¹⁷⁵ El Subdecreto del Ministerio de Economía y Finanzas sobre Incentivos Fiscales en el Sector de la Bolsa de Valores, de abril de 2011, establece los tipos de incentivos fiscales que podrán otorgarse en el sector de la bolsa de valores así como las actividades abarcadas y los requisitos para solicitarlos.¹⁷⁶ En enero de 2015, Camboya emitió un subdecreto sobre incentivos fiscales en el sector de la bolsa de valores en que se especifican las actividades que se pueden

¹⁷² DFDL (2016), *Cambodia Investment Guide*, Phnom Penh; información en línea de la Bolsa de Camboya. Consultada en: <http://csx.com.kh/en/about/profile.jsp?MNCD=10301>.

¹⁷³ Esas empresas son las siguientes: Phnom Penh SEZ Plc. (PPSP), Phnom Penh Autonomous Port (PPAP), Grand Twins International (Cambodia) Plc (GTI) y Phnom Penh Water Supply Authority (PWSA).

¹⁷⁴ DFDL (2016), *Cambodia Investment Guide*, Phnom Penh.

¹⁷⁵ La legislación principal consiste en la Ley de Emisión y Transacción de Valores no Estatales, de 19 de octubre de 2007 (Ley de Valores) y su Subdecreto de Aplicación N° 54, de 8 de abril de 2009 (Subdecreto de Valores); los reglamentos de aplicación emitidos por la Comisión de Valores y Bolsa de Camboya; y la Ley de Valores del Estado, de 10 de enero de 2007.

¹⁷⁶ Reglamentos del Ministerio de Economía y Finanzas proporcionados por las autoridades.

beneficiar de incentivos fiscales en esta esfera y las condiciones aplicables. El mismo año, el Gobierno emitió una Prakas sobre la suspensión del pago anticipado del impuesto sobre los beneficios para las empresas con derecho a recibir incentivos fiscales en el sector de la bolsa de valores, lo que exonera temporalmente a esas empresas de efectuar los pagos anticipados mensuales.¹⁷⁷

4.83. Los inversores extranjeros tienen acceso a los mismos productos de inversión que los inversores nacionales y reciben trato fiscal nacional en relación con sus operaciones en los mercados financieros y de capitales.¹⁷⁸

4.4.3.2 Seguros

4.84. Durante el período objeto de examen se registró un aumento de la contribución de las actividades de seguros al PIB. La tasa de penetración de los seguros de Camboya es la más baja de la ASEAN; en 2016, la cobertura global de los seguros en el país representaba el 0,62% del PIB, mientras que en Malasia y Singapur la proporción del valor de las primas de seguros en el PIB era del 5,1% y del 5,8%, respectivamente.¹⁷⁹ El sector de los seguros sigue siendo reducido pero se está expandiendo gradualmente y, en 2014, se registraron unos ingresos totales por concepto de primas de 60 millones de dólares EE.UU.¹⁸⁰ En 2016, los ingresos brutos totales por concepto de primas aumentaron un 40% y alcanzaron los 120 millones de dólares EE.UU., frente a los 86 millones registrados en 2015.¹⁸¹ La mayor parte del volumen de las primas de seguros corresponde a los seguros generales (59% de la cuota de mercado), seguidos de los seguros de vida (36% de las primas totales) y los microseguros (5% de las primas totales); los seguros de salud, que por lo general son proporcionados por empresas de propiedad extranjera, y los seguros que cubren a las empresas de propiedad extranjeras con actividades en Camboya, acaparan un porcentaje pequeño.¹⁸²

4.85. El mercado de los seguros sigue estando muy concentrado. Forte Insurance, el principal proveedor de seguros, tenía una cuota de mercado del 47% en 2016, seguido por Infinity General Insurance Plc, cuya cuota era del 14%.¹⁸³ En junio de 2017, el sector de los seguros comprendía ocho compañías de seguros generales, seis compañías de seguros de vida (entre ellas, una estatal) y una reaseguradora, Cambodia Re.¹⁸⁴ Además, tres ONG estaban autorizadas a implementar planes de seguros de salud comunitarios.¹⁸⁵ Al mismo tiempo, el Ministerio de Economía y Finanzas otorgó ocho licencias para la prestación de microseguros (véase más abajo),

¹⁷⁷ Reglamentos del Ministerio de Economía y Finanzas proporcionados por las autoridades.

¹⁷⁸ Documento GATS/SC/140 de la OMC, de 25 de octubre de 2005.

¹⁷⁹ *Khmer Times*, "Record growth in insurance", 7 de febrero de 2017. Consultado en: <http://www.khmertimeskh.com/news/35153/>.

¹⁸⁰ Banco Mundial (2016), *Improving Macroeconomic and Financial Resilience. Cambodia Economic Update*, abril de 2016. Consultado en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/403961467989523939/pdf/104756-REVISED-PUBLIC-Final-CEU-April-2016-English.pdf>.

¹⁸¹ *Khmer Times*, "Record growth in insurance", 7 de febrero de 2017. Consultado en: <http://www.khmertimeskh.com/news/35153/>.

¹⁸² Banco Mundial (2016), *Improving Macroeconomic and Financial Resilience. Cambodia Economic Update*, abril de 2016. Consultado en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/403961467989523939/pdf/104756-REVISED-PUBLIC-Final-CEU-April-2016-English.pdf>.

¹⁸³ *Khmer Times*, "Record growth in insurance", 7 de febrero de 2017. Consultado en: <http://www.khmertimeskh.com/news/35153/>.

¹⁸⁴ Las compañías de seguros generales son las siguientes: Asia Insurance, Cambodia-Viet Nam Insurance, Caminco Insurance, Campu Lonpac Insurance, Forte Insurance, Infinity Insurance, People & Partner Insurance y Phillip Insurance. Las compañías de seguros de vida son las siguientes: Cambodia Life Insurance (de propiedad estatal), Manulife (Camboya), Prudential (Camboya), Sovannaphum Life (Camboya), Bangkok Life (Camboya) y AIA (Camboya). Información en línea de la Asociación de Seguros de Vida de Camboya. Consultada en: <http://www.iac.org.kh/index.php#>.

¹⁸⁵ Los seguros de vida comunitarios se adoptan en respuesta a los obstáculos existentes para lograr la cobertura universal. Las ONG en cuestión son: Cambodian Centre for Study and Development in Agriculture (CEDAC), Angkor Chum Operational District Cooperation Health Insurance (STSA) y Cambodian Health Committee (CHC). Banco Mundial (2016), *Improving Macroeconomic and Financial Resilience. Cambodia Economic Update*, abril de 2016. Consultado en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/403961467989523939/pdf/104756-REVISED-PUBLIC-Final-CEU-April-2016-English.pdf>.

incluidas dos para actividades de seguros de vida y una para actividades distintas de los seguros de vida.¹⁸⁶

Marco normativo e institucional

4.86. Durante el período objeto de examen, el marco normativo e institucional del sector de los seguros de Camboya no sufrió modificaciones. Se está aplicando un Plan Estratégico para el Sector de los Seguros 2011-2020, que prevé el establecimiento de una comisión de seguros independiente para 2020.¹⁸⁷ El Ministerio de Economía y Finanzas se sigue encargando de emitir la reglamentación pertinente y de gestionar y controlar la actividad en este sector. El Departamento de Seguros y Pensiones del Departamento General del Sector Financiero de dicho Ministerio continúa siendo la autoridad reguladora del sector de los seguros en Camboya.¹⁸⁸ El Ministerio de Economía y Finanzas gestiona el Fondo para el Desarrollo del Sector de los Seguros, destinado a promover, apoyar y alentar el interés de la población en el sector de los seguros.

Marco reglamentario

4.87. El principal marco normativo que regula el sector fue objeto de una importante actualización durante el período objeto de examen. La Ley de Seguros (20 de junio de 2000) y el Subdecreto sobre Seguros (22 de octubre de 2001) fueron reemplazados por la nueva Ley de Seguros, de 4 de agosto de 2014, que tiene un amplio alcance; su subdecreto de aplicación se encontraba en proceso de elaboración en junio de 2017. En la Ley de 2014 se introdujeron modificaciones relacionadas con una mejor protección de los titulares de pólizas de seguro, un mayor control por parte del organismo de reglamentación, los procesos de solución de diferencias y de liquidación y disolución de las compañías de seguros, así como una reglamentación más clara para las compañías de seguros que operan en Camboya.¹⁸⁹ También se introdujeron el seguro obligatorio de responsabilidad civil para los propietarios de vehículos automóviles y disposiciones relativas a las actividades de microseguros en Camboya.¹⁹⁰ Además, la Ley de 2014 endureció las sanciones relativas a las actividades ilícitas en el sector de los seguros; la venta de pólizas de seguros sin el permiso correspondiente puede ser sancionada con una multa de entre 50 y 100 millones de riel y, en caso de reincidencia, se aplica una multa por el doble de ese monto o una pena de prisión de cinco años, o ambas sanciones. Al mismo tiempo, dio cabida a la posibilidad de otorgar excepciones con respecto de la concesión de licencias por conducto de un nuevo subdecreto.

4.88. Según el Banco Mundial, aunque la Ley de 2014 ha creado nuevas oportunidades en el sector de los seguros, quedan por resolver algunos problemas, como la escasez de instrumentos de inversión a largo plazo para que las aseguradoras puedan administrar su activo y su pasivo y la necesidad de mejorar las prácticas de supervisión basadas en el riesgo.¹⁹¹

¹⁸⁶ Se trata de las compañías siguientes: en el sector de los seguros de vida, Prevoir (Kampuchea) Micro-Insurance Plc. (2011) y Milvik (Cambodia) Plc. (Bima) (2014); y, en el sector de los seguros distintos de los seguros de vida, Cambodian People Micro Insurance Plc. (2015). Law Business Research Ltd. (2015), *The Insurance and Reinsurance Law Review*. Consultado en: http://www.bun-associates.com/wp-content/uploads/2015/05/The-Insurance-And-Reinsurance-Law-Review_3rd-edition_2015.pdf.

¹⁸⁷ Law Business Research Ltd. (2015). *The Insurance and Reinsurance Law Review*. Consultado en: http://www.bun-associates.com/wp-content/uploads/2015/05/The-Insurance-And-Reinsurance-Law-Review_3rd-edition_2015.pdf.

¹⁸⁸ Información en línea del Departamento de Seguros y Pensiones. Consultada en: <http://gdfi.mef.gov.kh/insurance/about/index.php?id=2%20&id1=10&lng=en>.

¹⁸⁹ Norton Rose Fulbright (2017), *2017: Insurance Regulation in Asia Pacific*. Consultado en: <http://www.nortonrosefulbright.com/files/insurance-regulation-in-asia-pacific-113885.pdf>.

¹⁹⁰ Los microseguros protegen a las personas de bajos ingresos (las que viven con entre 1 y 4 dólares EE.UU. por día) contra riesgos específicos a cambio del pago regular de una prima proporcional a la probabilidad y el costo de los riesgos en cuestión. Banco Mundial (2016), *Improving Macroeconomic and Financial Resilience. Cambodia Economic Update*, abril de 2016. Consultado en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/403961467989523939/pdf/104756-REVISED-PUBLIC-Final-CEU-April-2016-English.pdf>.

¹⁹¹ Banco Mundial (2016), *Improving Macroeconomic and Financial Resilience. Cambodia Economic Update*, abril de 2016. Consultado en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/403961467989523939/pdf/104756-REVISED-PUBLIC-Final-CEU-April-2016-English.pdf>.

Acceso a los mercados

4.89. Las condiciones de acceso a los mercados no cambiaron durante el período objeto de examen. Las compañías de seguros deben registrarse como sociedad anónima, la única forma societaria posible. El Ministerio de Economía y Finanzas exige que la compañía de seguros cuente con una calificación AA+.¹⁹² En el sector no existen restricciones en lo que respecta a la IED; las empresas de seguros locales pueden pertenecer en un 100% a inversores extranjeros.¹⁹³ Las aseguradoras extranjeras deben atenerse a la reglamentación en vigor y establecerse como compañías constituidas en el país conforme a las normas nacionales; no se permite establecer sucursales de compañías de seguros extranjeras. Los intermediarios de seguros y los tasadores de siniestros pueden registrarse como empresa de responsabilidad limitada. Además, todas las entidades que realicen actividades en la esfera de los seguros, a excepción de las reaseguradoras, deben obtener una licencia del organismo regulador, a saber, el Ministerio de Economía y Finanzas.¹⁹⁴ Solo las empresas autorizadas pueden suscribir contratos de seguros.

Reglamentación prudencial y requisitos de capital

4.90. La legislación establece que las compañías de seguros generales, seguros de vida y reaseguro deben contar con un capital mínimo de 5 millones de derechos especiales de giro (DEG).¹⁹⁵ Las empresas de microseguros (de vida y distintos de los de vida) deben contar con un capital mínimo equivalente a un cuarto de la cuantía de las primas suscritas, con un mínimo de 600 millones de riel; en el caso de los corredores de seguros, el mínimo asciende a 200 millones de riel y, en el de los agentes de seguros y tasadores de siniestros, a 20 millones de riel.¹⁹⁶

Régimen tributario

4.91. El régimen tributario de los seguros sigue planteando algunos problemas ya que aparentemente afecta al desarrollo de las actividades de las compañías de este sector. Las compañías de seguros están sujetas a un impuesto del 5% sobre los beneficios de las primas brutas. Estas compañías no están sujetas al pago de IVA, pero en la práctica los intermediarios de seguros están obligados a aplicar el IVA a sus comisiones.¹⁹⁷ Habida cuenta de que las compañías de seguros no pueden reclamar una deducción del IVA, el IVA no deducible se incluye en la cuantía de las primas brutas y, por lo tanto, la cantidad correspondiente también está gravada con un 5%. Por otra parte, además del impuesto del 5% sobre las primas brutas, las compañías de seguros deben pagar una contribución del 0,5% al Fondo para el Desarrollo del Sector de los Seguros del Ministerio de Economía y Finanzas (véase más arriba).

Reaseguro

4.92. En 2017, la empresa estatal Cambodia Re seguía siendo la única compañía reaseguradora en el país. En virtud del Acuerdo Marco de la ASEAN sobre Servicios, Camboya se ha comprometido a liberalizar el mercado de reaseguros. Las compañías de seguros del país están autorizadas a reasegurar sus riesgos en el extranjero. De conformidad con la Ley de 2014, las compañías de seguros deben, por derecho de prelación, reasegurar al menos el 20% del riesgo asegurado al tipo de prima de seguros mínimo definido por el Ministerio de Economía y Finanzas. Puede que se estén produciendo algunos cambios, pues el artículo 63 del proyecto de subdecreto de aplicación de la Ley de Seguros, de 2017 (véase más arriba) prevé que el reaseguro se debe

¹⁹² Law Business Research Ltd. (2015), *The Insurance and Reinsurance Law Review*. Consultado en: http://www.bun-associates.com/wp-content/uploads/2015/05/The-Insurance-And-Reinsurance-Law-Review_3rd-edition_2015.pdf.

¹⁹³ Norton Rose Fulbright (2017), *2017: Insurance Regulation in Asia Pacific*. Consultado en: <http://www.nortonrosefulbright.com/files/insurance-regulation-in-asia-pacific-113885.pdf>.

¹⁹⁴ Law Business Research Ltd. (2015), *The Insurance and Reinsurance Law Review*. Consultado en: http://www.bun-associates.com/wp-content/uploads/2015/05/The-Insurance-And-Reinsurance-Law-Review_3rd-edition_2015.pdf.

¹⁹⁵ Al 21 de abril de 2017, 1 DEG = 1,36 dólares EE.UU.

¹⁹⁶ Law Business Research Ltd. (2015), *The Insurance and Reinsurance Law Review*. Consultado en: http://www.bun-associates.com/wp-content/uploads/2015/05/The-Insurance-And-Reinsurance-Law-Review_3rd-edition_2015.pdf.

¹⁹⁷ Law Business Research Ltd. (2015), *The Insurance and Reinsurance Law Review*. Consultado en: http://www.bun-associates.com/wp-content/uploads/2015/05/The-Insurance-And-Reinsurance-Law-Review_3rd-edition_2015.pdf.

ofrecer a las compañías de reaseguros que operan en Camboya antes de concertarlo en el extranjero. El artículo 64 del mismo proyecto de subdecreto establece que "todo contrato de seguros en el que la suma total asegurada sea igual o inferior a 500.000 dólares EE.UU. deberá reasegurarse con una compañía de seguros de Camboya, salvo si se refiere a un seguro de vida". El artículo 67 del proyecto de subdecreto establece la cesión obligatoria del 20% de todos los contratos de seguros distintos de los seguros de vida a Cambodia Re. Las primas de reaseguro abonadas en el extranjero no están sujetas al impuesto en origen del 14% que por lo general se aplica a cualquier pago en el extranjero.¹⁹⁸

4.4.4 Comunicaciones

4.4.4.1 Telecomunicaciones

4.93. Según las autoridades, en 2014 la contribución del sector de las telecomunicaciones al PIB se mantuvo en el 5,5%. Entre 2011 y 2016 el número de abonados de telefonía móvil aumentó de 15,7 millones a 20 millones, y el número de usuarios de Internet (línea móvil/fija) pasó de 1,7 millones a 8,1 millones. En cambio, el número de abonados de telefonía fija (conexión por cable/bucle local inalámbrico (WLL)) se redujo de 559.381 a 227.261. En junio de 2016, la tasa de penetración de los servicios móviles disminuyó al 127%, tras alcanzar su nivel máximo, del 139,35%, en 2014. La tasa de penetración de la telefonía fija también se contrajo, del 3,81% en 2011 al 1,45% en 2016, mientras que la de Internet se cuadruplicó con respecto a 2011. En cuanto a los servicios fijos de banda ancha, su tasa de penetración está registrando un incremento moderado, partiendo de una base muy reducida: del 0,2% en 2012 al 0,6% en 2016. Según las previsiones, en 2021 se situará entre el 2,2% y el 2,7%.¹⁹⁹ En cuanto a la penetración de la telefonía móvil en Camboya, aunque no es baja en sí y está aumentando rápidamente, sigue siendo la más baja de Asia Oriental, cuyas tasas son muy elevadas, seguramente debido al comienzo más tardío de la actividad y a la tendencia de los proveedores a concentrarse en las zonas más pobladas o en las personas que tienen o necesitan tener más de un teléfono.²⁰⁰ Aunque, al parecer, los costos nominales de la telefonía móvil figuran entre los más bajos de la región, las tarifas de Internet de banda ancha son prohibitivas: hasta 40 dólares EE.UU. al mes en algunas provincias. Esto se debe principalmente a la limitada infraestructura de telefonía fija, que frena la expansión de los servicios de Internet de banda ancha fija. Según datos de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), en 2016 la tasa de penetración de la banda ancha móvil era del 50%, un buen nivel para un PMA. Para poder superar esta limitación, algunos operadores han solicitado licencias de banda ancha inalámbrica, entre otras cosas, para el suministro de servicios de telefonía fija local, redes de banda ancha y redes WLL. Al parecer, las deficiencias del marco reglamentario (véase *infra*) y del régimen de licencias están limitando la expansión de esta tecnología.²⁰¹ En 2016 Camboya se situó en el lugar 125 de 175 países, según el Índice de Desarrollo de las TIC, esto es dos puestos más arriba que en 2015.²⁰²

4.94. En 2016, el mercado de las telecomunicaciones de Camboya estaba formado por 8 operadores de telefonía fija (conexión por cable/WLL), 6 de telefonía móvil y 36 de Internet (línea móvil/fija). Los principales operadores de telefonía/red fija eran los siguientes: Metfone, de la cual el 90% es de propiedad extranjera (cuota de mercado del 72,89%); Telecom Cambodia (14,35%), empresa estatal bajo el control del Ministerio de Correos y Telecomunicaciones (MPTC) (véase *infra*) y la administración financiera del Ministerio de Economía y Finanzas; Camintel (10,84%); y CamGSM (1,02%). Los operadores de servicios móviles eran Metfone (con una cuota

¹⁹⁸ Law Business Research Ltd. (2015), *The Insurance and Reinsurance Law Review*. Consultado en: http://www.bun-associates.com/wp-content/uploads/2015/05/The-Insurance-And-Reinsurance-Law-Review_3rd-edition_2015.pdf.

¹⁹⁹ Informe/información en línea de Budde. Consultado en: <https://www.budde.com.au/Research/Cambodia-Telecoms-Mobile-Broadband-and-Digital-Media-Statistics-and-Analyses>.

²⁰⁰ Banco Mundial (2014), *Cambodia Services Trade: Performance and Regulatory Framework Assessment*, julio de 2014. Consultado en: <http://documents.banquemondiale.org/curated/fr/806791468015647474/pdf/912430WP0P12570mbodia0Service0Trade.pdf>.

²⁰¹ Banco Mundial (2014), *Cambodia Services Trade: Performance and Regulatory Framework Assessment*, julio de 2014. Consultado en: <http://documents.banquemondiale.org/curated/fr/806791468015647474/pdf/912430WP0P12570mbodia0Service0Trade.pdf>.

²⁰² UIT (2016), *ICT Development Index 2016*. Consultado en: <http://www.itu.int/net4/ITU-D/idi/2016/>; <http://www.itu.int/net4/ITU-D/idi/2015/>.

de mercado del 44,82%), Smart Axiata (40,21%), CamGSM (13,41%), CadComms (0,76%), CooTel (0,49%) y SEATel (0,32%). La mayoría de los operadores móviles son de propiedad extranjera, excepto CamGSM, que es la única compañía de telecomunicaciones del país totalmente camboyana y explotada por camboyanos.

4.95. En principio, el mercado de las telecomunicaciones está abierto a cualquier inversor. El número de operadores por segmentos no está restringido. No obstante, el MPTC puede negarse a conceder licencias de telecomunicaciones basándose en la escasez de recursos, como las radiofrecuencias, o en cualquier otra razón, tras haber realizado un estudio y una consulta adecuados. Las prakas establecen las condiciones y los procedimientos para la concesión, modificación, suspensión, transferencia y revocación de los permisos, los certificados y las licencias de telecomunicaciones. Los proveedores de servicios de telefonía fija tienen poca competencia, ya que la mayor parte del mercado está controlada por Metfone. El mercado de los servicios móviles es más competitivo, aunque se está consolidando en cierta medida.²⁰³ En 2013, Smart Mobile se fusionó con el operador Hello (controlado por Axiata Group, de Malasia) y se convirtió en Smart, segunda compañía del mercado de las telecomunicaciones de Camboya en cuanto a número de abonados.²⁰⁴ En 2015, el operador de servicios móviles de Camboya, Sotelco, concertó un acuerdo para transferir ciertas licencias a Viettel Cambodia, que opera como Metfone (controlado por el Vietnamese Viettel Group), y dejó de suministrar servicios móviles y puso fin a los contratos con sus abonados.²⁰⁵ En 2016, Viettel Group anunció que estaba considerando la posibilidad de vender una parte de sus acciones de Metfone, de la que Viettel controla el 90%. Por otra parte, los operadores siguen incrementando su cuota de mercado invirtiendo cada vez más en nuevas tecnologías. En agosto de 2016, Smart Axiata anunció sus planes de invertir otros 75 millones de dólares EE.UU. en lo que quedaba de año en el marco de la expansión de su red 4G LTE en todo el país. En enero de 2016, Cambodian Kingtel, filial de KeyBridge International (Hong Kong) Investment, empezó a ofrecer servicios comerciales de acceso a Internet por fibra óptica en Phnom Penh, y anunció su intención de lanzar un servicio de telefonía vocal a principios de 2016. Ese mismo año, Huawei Technologies firmó un memorándum de entendimiento con Star Digital MUDS TV, una empresa camboyana de consultoría en telecomunicaciones y medios de comunicación. Huawei (China) acordó suministrar equipo y servicios de telecomunicaciones a Star Digital para apoyar la puesta en funcionamiento de la red 4G. Además, la Comisión Nacional de Telecomunicaciones y Radiodifusión de Tailandia (NBTC) tiene previsto establecer una plataforma de registro estándar para las tarjetas SIM para móviles de prepago en todo el territorio camboyano.²⁰⁶

Política y marco institucional

4.96. La Política de Desarrollo de las Telecomunicaciones y la Tecnología de la Información y las Comunicaciones (T-TIC) 2020 de Camboya, introducida en abril de 2016, establece, entre otros, los siguientes objetivos: fortalecer y ampliar la conectividad de la infraestructura de T-TIC, promover el desarrollo de los recursos humanos y diversificar el desarrollo industrial de las TIC.²⁰⁷ La Política recibe financiación del Gobierno, el sector privado, los asociados para el desarrollo, los interlocutores, el fondo de servicio universal, donaciones y otras entidades. El Plan de Acción sobre T-TIC comprende: el establecimiento de un marco reglamentario fiable y bien definido; la elaboración de políticas sobre la banda ancha, el espectro de radiofrecuencias y la administración pública electrónica (sección 2.2.2), y otras políticas sobre TIC e instrumentos legislativos conexos (por ejemplo, sobre el comercio electrónico (sección 4.4.6.2), los delitos informáticos y la firma

²⁰³ Banco Mundial (2014), *Cambodia Services Trade: Performance and Regulatory Framework Assessment*, julio de 2014. Consultado en: <http://documents.banquemondiale.org/curated/fr/806791468015647474/pdf/912430WPOP12570mbodia0Service0Trade.pdf>.

²⁰⁴ Información en línea de TeleGeography. Consultada en: viettel/https://www.telegeography.com/products/commsupdate/articles/2013/02/21/completion-of-hello-merger-makes-smart-the-second-largest-cellco/.

²⁰⁵ Información en línea de TeleGeography. Consultada en: <https://www.telegeography.com/products/commsupdate/articles/2015/03/23/sotelco-agrees-to-transfer-licences-customers-to-viettel/>.

²⁰⁶ Informe/información en línea de Budde. Consultado en: <https://www.budde.com.au/Research/Cambodia-Telecoms-Mobile-Broadband-and-Digital-Media-Statistics-and-Analyses>.

²⁰⁷ MPTC (2016), *T-ICT Development Policy 2020*, abril de 2016.

digital); el desarrollo de infraestructura de T-TIC; y la promoción de los conocimientos sobre las TIC, el desarrollo de recursos humanos y la I+D.²⁰⁸

4.97. En el período objeto de examen, el marco institucional por el que se rige este sector fue objeto de modificaciones. En 2012 se estableció el Organismo de Reglamentación de las Telecomunicaciones (TRC), una entidad pública autónoma e independiente (respecto de las partes interesadas del sector). En 2016 sus funciones y estructura fueron modificadas.²⁰⁹ El TRC tiene, entre otras, la función de hacer cumplir los reglamentos relativos al funcionamiento y el suministro de servicios y redes de telecomunicaciones (por ejemplo, concesión de licencias, interconexión, tarifas y solución de diferencias) a fin de promover una competencia leal, eficiente y transparente. El MPTC se encarga de establecer y supervisar la aplicación de la política nacional sobre TIC, promulgar reglamentos y gestionar la cooperación internacional en este sector.²¹⁰ La Dirección General de Correos y Telecomunicaciones y la Dirección General de TIC son los organismos del Ministerio encargados de la aplicación.²¹¹

Marco reglamentario, operativo y de inversión

4.98. La nueva Ley de Telecomunicaciones, promulgada el 17 de diciembre de 2015, introdujo mejoras en el principal marco reglamentario. Esta Ley define, entre otras cosas, la función del MPTC y el TRC, y establece los principios y la base para la reglamentación de la concesión de licencias, el espectro de radiofrecuencias, el plan de numeración, las direcciones IP y los nombres de dominios, la red y la infraestructura, el fondo de servicio universal (véase *infra*), el fondo para la creación de capacidad y la I+D, la fijación de precios y la competencia en las telecomunicaciones, y la resolución de conflictos.²¹² El régimen de licencias ha sido reformado: se ha abandonado el sistema de una licencia para un único servicio para adoptar el de una licencia unificada (para múltiples servicios); asimismo, se alienta a los operadores a compartir la infraestructura de telecomunicaciones/TIC y se promueve la utilización eficiente de los escasos recursos disponibles. Se han elaborado proyectos de subdecretos, que se iban a promulgar en julio de 2017, sobre la preparación, asignación y gestión del espectro de radiofrecuencias; el mecanismo de aplicación del fondo de servicio universal; el mecanismo de aplicación del fondo para la creación de capacidad y la I+D en el sector de las telecomunicaciones y las TIC; la firma digital; y la concesión de licencias para actividades de TIC. En 2017 está previsto que se promulguen un Proyecto de Subdecreto sobre la Tasa de Numeración y el Derecho de Licencia y una Prakas sobre el Suministro de Servicios Públicos por el MPTC/TRC y sobre la Competencia. Asimismo, se están elaborando proyectos de ley sobre los delitos informáticos y el comercio electrónico (sección 4.4.6.2). También se está trabajando en algunos planes estratégicos, como el Plan Estratégico de Competencias Digitales, el Plan de Tecnología Industrial y el Plan Estratégico de Tecnología para Pymes.

²⁰⁸ MPTC (2016), *Action Plan for the Implementation of Telecommunication and ICT Development Policy*, agosto de 2016.

²⁰⁹ Información en línea del Organismo de Reglamentación de Telecomunicaciones. Consultada en: <https://www.trc.gov.kh/en/>; Real Decreto N° 1215/017, de 17 de diciembre de 2015; y Subdecreto N° 45, de 16 de marzo de 2016, sobre la Organización y el Funcionamiento del Organismo de Reglamentación de las Telecomunicaciones.

²¹⁰ Presentación del Sr. Im Vutha, Director de la Unidad de Reglamentación y Solución de Diferencias, del TRC, titulada "The Dispute Resolution at Telecommunication Market, Kingdom of Cambodia". Consultada en: <https://www.itu.int/en/ITU-D/Regional-Presence/AsiaPacific/Documents/Events/2015/Aug-ITP/Presentations/Dispute%20Resolution%20in%20Cambodia%20Telecom%20Market.pdf>.

²¹¹ Banco Mundial (2014), *Cambodia Services Trade: Performance and Regulatory Framework Assessment*, julio de 2014. Consultado en: <http://documents.banquemondiale.org/curated/fr/806791468015647474/pdf/912430WP0P12570mbodia0ServicoTrade.pdf>.

²¹² Según una evaluación realizada por el Banco Mundial en 2014, al parecer, el anterior marco reglamentario del sector de las telecomunicaciones de Camboya era opaco, incoherente y muy poco transparente. Banco Mundial (2014), *Cambodia Services Trade: Performance and Regulatory Framework Assessment*, julio de 2014. Consultado en: <http://documents.banquemondiale.org/curated/fr/806791468015647474/pdf/912430WP0P12570mbodia0ServicoTrade.pdf>. Presentación realizada por el Sr. Hang Khothara, Director del Departamento de Política de Telecomunicaciones del MPTC, en el taller sobre los aspectos económicos de la gestión del espectro, celebrado los días 21 a 23 de noviembre de 2016 en Teherán (Irán). Consultado en: <http://www.itu.int/en/ITU-D/Regional-Presence/AsiaPacific/Documents/Events/2016/Nov-SM-Economics/Presentations/Day%20%20-%20Session%204%20por ciento28Cambodia por ciento29.pdf>.

4.99. Los operadores de telecomunicaciones están obligados a compartir sus ingresos con el MPTC mediante el pago de un derecho de licencia, además del pago de impuestos conforme a lo dispuesto en la Ley de Tributación; los ingresos recaudados son transferidos al presupuesto nacional.²¹³ El porcentaje de ingresos obtenidos de los servicios de telefonía móvil y fija que debe "compartirse" va aumentando progresivamente: el 4% durante los cinco primeros años, el 7% durante los cinco años siguientes y el 10% después de 10 años. También puede exigirse a los titulares de licencias con cierta capacidad de red fija o servicios de tráfico internacional (portal de telecomunicaciones internacional (ITG)) que compartan hasta el 51% de sus ingresos brutos con el MPTC; al parecer, tres titulares de licencias más antiguos que utilizan el ITG deben abonar esta proporción más elevada de sus ingresos. El porcentaje exacto de ingresos que los operadores deben compartir con el MPTC varía según cada caso, y se determina en función del tipo de actividad realizada y de infraestructura que ha de construirse. Actualmente hay tres licencias de ITG; no obstante, muchos operadores utilizan el Protocolo de Transmisión de la Voz por Internet (VoIP) en lugar del ITG para el tráfico internacional, porque la proporción de los ingresos que se han de compartir en el caso del VoIP es del 2% durante los cinco primeros años, el 4% durante los cinco años siguientes y el 6% después de 10 años. Las condiciones y el procedimiento para la concesión, modificación, suspensión, transferencia y revocación de los permisos, certificados y licencias de telecomunicaciones se establecen en la Prakas N° 122 de 7 de abril de 2017; el nuevo modo de participación en los ingresos, comúnmente denominado derecho de licencia, y los derechos conexos serán establecidos en el nuevo Subdecreto que se promulgará en 2017.

4.100. La participación extranjera en el capital social con arreglo a los compromisos contraídos en el marco del AGCS está sujeta a un requisito de participación nacional de hasta el 49% en determinados servicios de telecomunicaciones (sección 2.4); las autoridades señalan que, en la práctica, este requisito no se aplica, ya que no está previsto en ningún reglamento interno.²¹⁴

Portabilidad numérica

4.101. Actualmente no existe ninguna reglamentación en materia de portabilidad numérica. No obstante, la Ley de Telecomunicaciones de 2015 prevé la reglamentación del Plan Nacional de Numeración, que promoverá la utilización eficiente de este recurso, pero hasta la fecha no se ha avanzado al respecto debido a las limitaciones técnicas.

Aranceles

4.102. El sector de las telecomunicaciones sigue siendo objeto de regulación para evitar la fijación de precios predatorios y garantizar una competencia leal y libre, por lo que los operadores no deben fijar tarifas de servicios inferiores a los costos, conforme a lo establecido en el apartado c) del artículo 56 de la Ley de 2015. El modelo basado en los costos utilizado actualmente es el de los costos incrementales medios a largo plazo de la UIT. Aún no se ha fijado el precio mínimo de interconexión y está previsto elaborar una nueva prakas sobre la interconexión.²¹⁵ El acceso a los servicios de emergencia debe ser gratuito. Los operadores tienen la obligación de publicar las tarifas de los servicios de telecomunicaciones, incluidas las tarifas modificadas. La legislación de 2015 prohíbe cualquier acuerdo que otorgue derechos monopolísticos a los operadores de telecomunicaciones y conceda subvenciones en cualquier forma y medio, salvo si la reglamentación lo permite previa evaluación del TRC y aprobación del MTPC.²¹⁶

²¹³ DFDL (2016), *Cambodia Investment Guide*, Phnom Penh.

²¹⁴ Servicios telefónicos de voz (CPC 7521), servicios de transmisión de datos con conmutación de paquetes (CPC 7523**), servicios de transmisión de datos con conmutación de circuitos (CPC 7523**), servicios de télex (CPC7523**), servicios de telégrafo (7522), servicios de facsímil (CPC 7521**+7529**), servicios de circuitos privados arrendados (CPC 7522**+7523**). Documento GATS/SC/140 de la OMC, de 25 de octubre de 2005.

²¹⁵ La Prakas Interministerial N° 232 del MPTC y el MEF, de 7 de diciembre de 2009, establece los precios mínimos de los servicios de telecomunicaciones y la interconexión; sin embargo, en diciembre de 2013, este baremo de precios mínimos fue suspendido, por lo que, hasta la promulgación de la nueva Prakas, los precios se fijan en función de los costos. *The Cambodia Daily*, "Council of Ministers Nullifies Telecom Law", 23 de diciembre de 2013. Consultado en: <https://www.cambodiadaily.com/archives/council-of-ministers-nullifies-telecom-law-49573/>.

²¹⁶ Ley de Telecomunicaciones (2015); información facilitada por las autoridades.

Obligación de servicio universal

4.103. Hasta la fecha no se ha establecido ningún programa de obligación de servicio universal, pero se están tomando iniciativas en esta esfera. En el marco de la Ley de 2015, el programa de obligación de servicio universal promoverá, entre otras cosas, la creación y el desarrollo de redes de telecomunicaciones, así como el suministro más generalizado de servicios de telecomunicaciones básicas, servicios de valor añadido y servicios de emergencia en zonas rurales y remotas, con miras a reducir la brecha digital para hacer avanzar el desarrollo social y económico. El programa, que está previsto que en 2020 proporcione una cobertura del 70% en las zonas rurales y el 100% en las ciudades, será financiado por el Fondo para el Cumplimiento de la Obligación de Servicio Universal, que a su vez se financiará con recursos nacionales o internacionales. Los operadores de telecomunicaciones y demás partes interesadas del sector aportarán al Fondo una contribución anual equivalente al 2% de sus ingresos brutos. Con arreglo al Proyecto de Subdecreto sobre el Mecanismo de Aplicación de la Obligación de Servicio Universal, que se había de promulgar en julio de 2017 (véase *supra*), se creará una junta integrada por siete miembros y encabezada por el Ministro de Correos y Telecomunicaciones, que establecerá la política en esta esfera y supervisará la aplicación del programa. Una secretaría dirigida por el Director General de Correos y Telecomunicaciones del MPTC ayudará a la junta a aplicar el programa.

4.4.4.2 Servicios audiovisuales y de radiodifusión

4.104. Este sector es muy dinámico y apenas está regulado, lo cual permite la presencia de numerosas emisoras de radio, televisión y otros medios de comunicación. En 2017, Camboya contaba con 2 emisoras de radio AM estatales; 21 emisoras de radio FM estatales; 247 emisoras de radio privadas, entre ellas, 9 extranjeras; 29 emisoras de televisión, incluidas 9 estatales; 1 emisora de televisión por satélite (cooperación entre una empresa pública y otra privada); y 5 emisoras de televisión digital de pago, entre ellas 3 pertenecientes a empresas conjuntas con emisoras de televisión (incluida la empresa conjunta del Royal Group de Camboya y General Satellite de Rusia). Desde 2009, la industria cinematográfica ha experimentado un crecimiento del 26% gracias a la captación de compañías y directores extranjeros para realizar rodajes en Camboya.²¹⁷ Según un estudio realizado por el Banco Mundial en 2014, los estudios nacionales de animación en 3D hacen pensar que Camboya tiene capacidad para atraer inversiones que pueden generar exportaciones de servicios especializados de alto valor.²¹⁸

4.105. Al igual que otros países, desde 2011 Camboya viene aplicando una política destinada a desarrollar el sistema de los medios de comunicación para ajustarlo a los avances tecnológicos actuales y reforzar la cooperación con los países vecinos, a fin de intercambiar experiencias en el sector de la información y adquirir conocimientos técnicos. El Ministerio de Información establece, entre otras cosas, la política y la reglamentación nacionales en materia de radiodifusión, y gestiona la cooperación internacional con otros Estados en esta esfera.²¹⁹ El Ministerio de Información, en cooperación con el MPTC, asigna frecuencias del espectro para la radiodifusión y, en caso necesario, puede intervenir en el contenido de las emisiones; el control de los contenidos corresponde al Ministerio de Información.²²⁰ La Ley de Derecho de Autor y Derechos Conexos de 2003 (Ley de Derecho de Autor) entre otras cosas sigue garantizando los derechos de los organismos de radiodifusión, así como una explotación justa y legítima de los productos culturales, en particular en lo que respecta a la igualdad entre las culturas khmer y extranjeras

²¹⁷ Información en línea. Consultada en:

<https://www.revolvy.com/main/index.php?s=Media%20of%20Cambodia>.

²¹⁸ Banco Mundial (2014), *Cambodia Services Trade: Performance and Regulatory Framework Assessment*, julio de 2014. Consultado en:

<http://documents.banquemondiale.org/curated/fr/806791468015647474/pdf/912430WP0P12570mbodia0Service0Trade.pdf>.

²¹⁹ Presentación del Sr. Im Vutha, Director de la Unidad de Reglamentación y Solución de Diferencias del TRC, titulada "The Dispute Resolution at Telecommunication Market, Kingdom of Cambodia". Consultada en: <https://www.itu.int/en/ITU-D/Regional-Presence/AsiaPacific/Documents/Events/2015/Aug-ITP/Presentations/Dispute%20Resolution%20in%20Cambodia%20Telecom%20Market.pdf>.

²²⁰ UIT (2015), *Cambodia country profile*. Consultado en: <https://www.google.ch/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&uact=8&ved=0ahUKEwjhyYDno7TAhWDwBQKHciOA7AQFggiMAA&url=https%3A%2F%2Fwww.itu.int%2Fnet4%2Fitud%2Fcteye%2FCountryProfileReport.aspx%3FcountryID%3D48&usq=AFQjCNFhdj8vVERTB3FcWei739IGX5VCIQ>.

(sección 3.3.7).²²¹ Con el fin de salvaguardar, preservar y promover la cultura khmer y respaldar la industria cinematográfica nacional, el Ministerio de Información prohíbe la emisión de series y películas extranjeras entre las 19 y las 21 h. Asimismo, cuando la industria nacional haya avanzado, el Ministerio de Información tiene previsto restringir la emisión de películas extranjeras al 20%, como máximo, del total de películas emitidas; por otro lado, con objeto de apoyar a la industria y los artistas nacionales, todos los anuncios publicitarios deben producirse en el país. Camboya no prohíbe a las empresas extranjeras distribuir películas cinematográficas y cintas de vídeo extranjeras.

4.4.5 Transporte

4.106. Durante el período objeto de examen el sector del transporte siguió siendo un componente importante del comercio de servicios (sección 4.4.1). Con arreglo al Plan Nacional de Desarrollo Estratégico 2014-2018, la política de transporte tiene, entre otros, los siguientes objetivos: construcción de carreteras (entre 300 km y 400 km al año); reparación y mantenimiento del sistema de transporte; aplicación mejorada de la Ley de Transporte por Carretera de 2007 a fin de aumentar la seguridad viaria; formulación y aplicación del Plan Maestro para el Desarrollo de la Infraestructura de Transporte; elaboración de políticas y de un marco jurídico para el desarrollo de infraestructura (Ley de Puertos, Ley de Carreteras); y promoción de las asociaciones público-privadas en la esfera de la infraestructura de transporte.²²²

4.107. El marco institucional que rige el sector del transporte no fue objeto de ningún cambio.²²³ El Ministerio de Obras Públicas y Transportes sigue encargándose de desarrollar el marco jurídico y reglamentario; formular reglamentos para la construcción de carreteras, puertos y ferrocarriles; participar en la elaboración y coordinación de leyes y reglamentos; llevar a cabo actividades de construcción; y cooperar con la Secretaría de Estado de Aviación Civil (SSCA) en las obras aeroportuarias (sección 4.4.5.2). Esta Secretaría sigue a cargo de la gestión y el fomento del sector de la aviación civil en el país.

4.108. Según el FMI, pese a la ubicación central de Camboya en la ASEAN, el sistema de transporte del país adolece de una infraestructura ineficiente, un mal desempeño logístico y unos costos elevados. De acuerdo con una evaluación realizada por el Banco Asiático de Desarrollo (BASeD), la adopción de un sistema de transporte urbano multimodal en Camboya es esencial para reducir los costos de transporte y promover la competencia de los servicios.²²⁴ La relativa falta de servicios ferroviarios, los escasos servicios de vías navegables interiores y las limitadas instalaciones de atraque -especialmente para los buques portacontenedores- contribuyen a los altos costos de transporte del país. Los costos de logística de Camboya son más elevados que los de países comparables, como, por ejemplo, Viet Nam y Tailandia.²²⁵ Según el Índice de desempeño logístico 2016 del Banco Mundial, Camboya se clasificó en el puesto 99 en cuanto a la calidad de la infraestructura relacionada con el comercio y el transporte, 52 en lo relativo a la facilidad para coordinar embarques a precios competitivos, 89 por lo que respecta a la competitividad y calidad de los servicios logísticos, y 73 de un total de 160 países en cuanto a la frecuencia de arribo de embarques al destinatario dentro del plazo previsto, y por detrás de países comparables de Asia Meridional, como Viet Nam y Tailandia.²²⁶ Los frecuentes pagos informales debidos a la falta de claridad reglamentaria en el sector del transporte también contribuyen a encarecer el transporte en todo el país.²²⁷ Entre las iniciativas adoptadas por el Gobierno para

²²¹ DFDL (2016), *Cambodia Investment Guide*, Phnom Penh.

²²² Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014.

Consultado en: http://cdc-crdb.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf.

²²³ Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014.

Consultado en: http://cdc-crdb.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf.

²²⁴ BASeD (2011), *Cambodia Transport Sector Assessment, Strategy and Road Map*, septiembre de 2011.

Consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/33102/files/cam-transport-assessment.pdf>.

²²⁵ FMI (2015), *2015 Article IV Consultation - Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director of Cambodia*, noviembre de 2015. Consultado en: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2015/cr15307.pdf>.

²²⁶ Banco Mundial (2016), *Connecting to compete. Trade Logistics in the Global Economy*. Consultado en: https://wb-lpi-media.s3.amazonaws.com/LPI_Report_2016.pdf.

²²⁷ Banco Mundial (2014), *Cambodia Services Trade: Performance and Regulatory Framework Assessment*, julio de 2014. Consultado en: <http://documents.banquemondiale.org/curated/fr/806791468015647474/pdf/912430WPOP12570mbodia0Service0Trade.pdf>.

abordar estos problemas figuran la promoción de la inversión privada y extranjera en proyectos de desarrollo de infraestructura, y la búsqueda de opciones para reducir los costos de transporte. En abril de 2015, Camboya había recibido 407,25 millones de dólares EE.UU. del BASD en forma de préstamos, donaciones y asistencia técnica para el desarrollo de su sector del transporte.²²⁸

4.4.5.1 Transporte marítimo

4.109. La capacidad de la flota mercante bajo pabellón de Camboya disminuyó de 2,8 millones de toneladas de peso muerto (TPM) (836 buques) en 2011 a 1,9 millones de TPM (677 buques) en 2016. Pese a esta disminución, en 2016 seguía siendo la mayor de las flotas de los PMA asiáticos y, en términos de TPM, constaba principalmente de buques de carga general (77,6%), buques petroleros (3,9%), buques graneleros (9,8%) y buques portacontenedores (1,8%), lo que refleja la estructura de las exportaciones de mercancías de Camboya.²²⁹

Marco normativo e institucional

4.110. Según el Plan Nacional de Desarrollo Estratégico 2014-2018, las prioridades de la política de Camboya en materia de transporte marítimo son: promulgar reglamentos en diversas esferas; aplicar las leyes, disposiciones y normas de los acuerdos sobre transporte marítimo; completar la carta náutica electrónica y la terminal polivalente del puerto de Preah Sihanouk; intensificar la promoción de la zona económica especial (ZEE) del puerto de Preah Sihanouk y alquilar todos los espacios disponibles; y suministrar servicios de uso fácil a los buques.²³⁰ Los asuntos administrativos relacionados con la marina mercante y la cooperación marítima regional e internacional siguen siendo competencia del Departamento de la Marina Mercante del Ministerio de Obras Públicas y Transporte.²³¹

Marco reglamentario y operativo

4.111. El entorno reglamentario no ha variado. Los servicios marítimos se siguen rigiendo por la Ley de la Marina Mercante de 1999.²³²

4.112. Camboya no concede subvenciones ni incentivos a la inversión en este sector. Todos los servicios de transporte por vías navegables están abarcados por la Lista Negativa prevista en el Subdecreto N111ANK/BK de 2005.²³³ La asociación concertada en 2003 entre el Gobierno y una empresa privada coreana (ISROC) para el registro de buques nacionales e internacionales expiró en 2015; actualmente el registro de buques bajo pabellón de Camboya es competencia del Ministerio de Obras Públicas y Transportes.²³⁴ En el marco del Plan Nacional de Desarrollo Estratégico 2009-2013, el Gobierno expidió 36 tarjetas de identificación de buques, 67 patentes

²²⁸ FMI (2015), *2015 Article IV Consultation - Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director of Cambodia*, noviembre de 2015. Consultado en: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2015/cr15307.pdf>.

²²⁹ UNCTAD, Perfil Marítimo en línea. Consultado en: <http://unctadstat.unctad.org/wds/TableViewer/tableView.aspx>.

²³⁰ Las medidas reglamentarias comprenden: el Código Marítimo de Camboya; la Prakas sobre el Permiso de Entrada de Buques Extranjeros en Puertos de Camboya; el Subdecreto sobre el Establecimiento de un Sistema Nacional de Respuesta y Cooperación en Caso de Vertidos de Petróleo en el Mar; y el Subdecreto sobre el Libro de la Tripulación y el Título de Competencia. Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014. Consultado en: http://cdc-crdp.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf.

²³¹ Información en línea del MPWT. Consultada en: <https://www.mpwt.gov.kh/directorates/transport.html?lang=en>.

²³² Cartner et al., *The International Law of the Shipmaster*, Londres.

²³³ DFDL (2016), *Cambodia Investment Guide*, Phnom Penh.

²³⁴ Hasta 2002, la Cambodian Shipping Corporation (CSC), con sede en Singapur, se encargaba del registro de buques con pabellón nacional. Información en línea de ISROC, consultada en: <http://www.flagadmin.com/regulations-cambodia-en.html>; y *The Cambodia Daily*, "Government Sold National Ship Registry Rights", noviembre de 2013, consultado en: <https://www.cambodiadaily.com/archives/government-sold-por-cientoE2-por-ciento80-por-ciento88national-ship-registry-rights-48186/>; Cartner et al., *The International Law of the Shipmaster*, Londres.

comerciales y 195 certificados; asimismo, llevó a cabo inspecciones técnicas (a efectos de renovación y prórroga) en 147 buques.²³⁵

4.113. No se aplica ningún requisito que obligue a transportar una parte del comercio exterior de mercancías en buques con pabellón nacional. Según las autoridades, no existe ninguna reglamentación sobre el cabotaje, que está abierto y permitido a todos los buques. No obstante, el cabotaje no está permitido con arreglo al Acuerdo de Navegación Transfronteriza entre Camboya y Viet Nam (modificado en 2009), que regula el suministro transfronterizo de servicios de transporte por el río Mekong entre los dos países. El Acuerdo reconoce mutuamente la autoridad de la otra parte contratante para expedir los permisos de explotación necesarios para los transportistas, sin limitaciones en cuanto al número.²³⁶

4.114. Camboya es miembro de la Organización Marítima Internacional (OMI), pero aún no ha ratificado la mayor parte de sus convenios.²³⁷

Servicios portuarios

4.115. Camboya sigue contando principalmente con dos puertos: un puerto fluvial en Phnom Penh y un puerto marítimo en Sihanoukville; este último es el principal portal comercial para las cargas marítimas que entran o salen de Camboya y gestiona alrededor de las tres cuartas partes de todo el tráfico comercial en términos de volumen.²³⁸ La carga que pasa por Sihanoukville es transbordada en Singapur o Hong Kong, China; los buques solo hacen escalas directas en los puertos camboyanos desde 2016.²³⁹ El puerto presta servicio principalmente a los buques de enlace procedentes de Singapur; también se ocupa de los buques petroleros y los buques de carga general de Malasia, Tailandia y otros países de la región.²⁴⁰ En los puertos marítimos de Koh Kong, cerca de la frontera tailandesa y en la provincia de Kampot, se manipula principalmente la carga transportada entre las islas y solo se acoge a los buques más pequeños, debido a la falta de equipos modernos y a la escasa longitud de los muelles. En 2013, la longitud de las vías navegables interiores de Camboya era de unos 1.750 km, de los cuales solo 850 km son navegables durante la estación seca.²⁴¹ Camboya sigue teniendo un mercado de transporte internacional de carga relativamente pequeño sin corrientes significativas de productos básicos a granel, a diferencia de algunos de sus vecinos. El número de contenedores manipulados en los dos puertos principales es pequeño en comparación con el resto de la región; además, un solo organismo, la Agencia de Transporte y Consignatarios de Kampuchea (KAMSAB), de propiedad exclusivamente estatal, presta servicios multimodales (aéreos, terrestres y marítimos) de transporte, crucero, pasajeros y logística.²⁴² En 2016, la puntuación obtenida por Camboya según el índice de conectividad del transporte marítimo de línea de la UNCTAD fue 5,61, frente a China,

²³⁵ Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014. Consultado en: http://cdc-crdp.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf.

²³⁶ Banco Mundial (2014), *Cambodia Trade Corridor Performance Assessment*. Consultado en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/398791468326402518/pdf/912420WP0P12570rformance0Assessment.pdf>.

²³⁷ OMI (2017), información en línea. Consultada en: <http://www.imo.org/en/About/Conventions/StatusOfConventions/Documents/Status%20-%202017.pdf>.

²³⁸ Banco Mundial (2014), *Cambodia Trade Corridor Performance Assessment*. Consultado en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/398791468326402518/pdf/912420WP0P12570rformance0Assessment.pdf>.

²³⁹ Sihanoukville no gestiona buques de gran envergadura, debido, entre otras razones, a la poca profundidad del canal de entrada al puerto y a los afloramientos rocosos, lo cual limita la entrada a los buques de un calado máximo de 8,5 m. Banco Mundial (2014), *Cambodia Trade Corridor Performance Assessment*. Consultado en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/398791468326402518/pdf/912420WP0P12570rformance0Assessment.pdf>.

²⁴⁰ BAoD (2014), *Cambodia diversifying beyond garments and tourism. Country diagnostic study*. Noviembre de 2014. Consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/149852/cambodia-diversifying-country-diagnostic-study.pdf>.

²⁴¹ Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014. Consultado en: http://cdc-crdp.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf.

²⁴² BAoD (2014), *Cambodia diversifying beyond garments and tourism. Country diagnostic study*. Noviembre de 2014. Consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/149852/cambodia-diversifying-country-diagnostic-study.pdf>.

que obtuvo 167,48, la puntuación más alta y Viet Nam y Tailandia, con 62,84 y 44,32, respectivamente.²⁴³

4.116. Algunas de las medidas prioritarias aplicadas con respecto a los puertos durante el período objeto de examen consistieron en: desarrollar las obras de las vías navegables; realizar un estudio de la profundidad de las aguas en el curso superior y el curso inferior del río Mekong; invitar al sector privado a construir puertos fluviales; completar el estudio hidrográfico en el río Mekong hasta Kampong Cham; instalar ayudas a la navegación; seguir revisando el Subdecreto sobre la Navegación Fluvial; y continuar con la preparación de un plan maestro para las vías navegables interiores.²⁴⁴

4.117. Los dos grandes puertos de Camboya son estatales, pero son explotados de forma autónoma por los consorcios del puerto autónomo de Sihanoukville (PAS) y el puerto autónomo de Phnom Penh (PPAP).²⁴⁵ El PAS y el PPAP rinden informe al Consejo de Ministros, el Ministerio de Economía y Finanzas y el Ministerio de Obras Públicas y Transportes. Los derechos portuarios se consideran inusualmente elevados.²⁴⁶ Los gastos de carga y descarga de contenedores pueden diferir en lo que respecta a la manipulación y la elevación por grúa de contenedores vacíos; por ejemplo, en 2016, los gastos de manipulación para la descarga de un contenedor de 20 pies vacío eran nulos, pero la carga del mismo tipo de contenedor vacío costaba 20 dólares EE.UU.

4.118. Aunque la infraestructura portuaria se ha ampliado, las ineficiencias en la explotación y los procedimientos aduaneros persisten, y hacen que los costos de transacción sean elevados y la manipulación portuaria lleve más tiempo.²⁴⁷ Según el informe *Doing Business* del Banco Mundial, en 2015, exportar un contenedor ordinario en Camboya requería 8 documentos, llevaba 22 días y costaba 795 dólares EE.UU. Importar el mismo contenedor de mercancías requería 9 documentos, llevaba 24 días y costaba 930 dólares EE.UU.²⁴⁸ Además, el Ministerio de Obras Públicas y Transportes se enfrenta a diversas dificultades, como, la falta de recursos humanos calificados, el alto precio de los servicios y la ausencia de tecnología moderna.²⁴⁹

4.4.5.2 Transporte aéreo

Servicios de transporte aéreo

4.119. El sector de la aviación siguió creciendo e impulsando el aumento del turismo (sección 4.4.7), gracias a la nueva terminal abierta recientemente en el aeropuerto de Phnom

²⁴³ UNCTAD (2016), información en línea. Consultada en:

<http://unctadstat.unctad.org/wds/TableViewer/tableView.aspx?ReportId=92>.

²⁴⁴ Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014.

Consultado en: http://cdc-crdp.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf.

²⁴⁵ Banco Mundial (2014), *Cambodia Trade Corridor Performance Assessment*. Consultado en:

<http://documents.worldbank.org/curated/en/398791468326402518/pdf/912420WP0P12570rformance0Assessment.pdf>.

²⁴⁶ Según los datos facilitados por las autoridades, en 2016, los principales derechos y tasas de navegación aplicados en el puerto de Phnom Penh a los buques turísticos ascendían a 0,13 dólares EE.UU. por tonelada de registro bruto (TRB) (por cada entrada/salida) y el derecho de atraque a 0,0005-0,003 dólares EE.UU./hora por TRB. En el caso de los buques comerciales esos derechos y tasas son como sigue: tasa de navegación de 0,13 dólares EE.UU. por TRB (por cada entrada/salida); derecho de atraque de 0,05 a 0,23 dólares EE.UU. por TRB; derechos por el uso del canal de 0,31 dólares EE.UU. por TRB para los buques comerciales y de 0,16 dólares EE.UU. por TBR para los buques más ligeros; derecho de practica de 0,003 dólares EE.UU. por TRB (para el puerto marítimo comercial) a 0,03 dólares EE.UU. (para el puerto de la refinería); derecho de asistencia de tracción de 18 a 215 dólares EE.UU./hora, según el tipo de buque; y derechos de amarre/desamarre (entre 16,50 y 149 dólares EE.UU., según el TRB del buque). Banco Mundial (2014), *Cambodia Trade Corridor Performance Assessment*. Consultado en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/398791468326402518/pdf/912420WP0P12570rformance0Assessment.pdf>.

²⁴⁷ BAsD (2014), *Cambodia diversifying beyond garments and tourism. Country diagnostic study*. Noviembre de 2014. Consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/149852/cambodia-diversifying-country-diagnostic-study.pdf>.

²⁴⁸ Banco Mundial (2015), *Doing Business 2015, Going beyond efficiency, Economy profile 2015, Cambodia*. Consultado en:

<http://documents.worldbank.org/curated/en/138041468215083934/pdf/919280WP0Box380580Cambodia00Public0.pdf>.

²⁴⁹ Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014. Consultado en: http://cdc-crdp.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf.

Penh (véase *infra*), al mayor número de compañías aéreas nacionales certificadas que conectan Phnom Penh con Siem Reap y a las compañías aéreas internacionales certificadas recientemente que conectan Camboya con los principales centros de transporte aéreo de la región.²⁵⁰ Entre 2011 y 2015, la frecuencia del transporte aéreo internacional aumentó un 65,2%, esto es, pasó de 339 a 560 vuelos semanales, mientras que la frecuencia en las rutas internas se incrementó en un 131,4%, de 35 a 81 vuelos semanales.²⁵¹ En 2016 la carga aérea internacional totalizó 45.655 toneladas, lo que representó un aumento del 25% frente a 2015; la mayor parte de esa carga consistía en prendas de vestir, textiles y artículos de lujo. En 2016 la carga aérea nacional e internacional ascendió en conjunto a 79.884,2 toneladas, lo que supuso un aumento del 9% con respecto a 2015. En 2017, 30 compañías aéreas asiáticas y europeas prestan servicios en el mercado internacional de pasajeros; otras 10 líneas aéreas con un porcentaje mínimo de participación estatal (antes eran 4) cubren las rutas internas; y 37 compañías nacionales y extranjeras tienen autorización para realizar vuelos con origen y destino en Camboya, frente a 18 en 2011.²⁵² Se estima que la tarifa media de los vuelos nacionales ronda los 90 dólares EE.UU., mientras que la de los vuelos internacionales asciende a unos 295 dólares EE.UU.

4.120. Las prioridades de la política de transporte aéreo consisten, entre otras, en fortalecer la cooperación internacional en el sector de la aviación civil (integración y armonización con la ASEAN, la subregión del Gran Mekong y la política de libertad del espacio aéreo de Camboya, Myanmar, la RDP Lao y Viet Nam (CLMV) (véase *infra*)), la seguridad de los vuelos y los servicios de navegación aérea y aeródromos.²⁵³ La Secretaría de Estado de Aviación Civil, que depende de la Oficina del Consejo de Ministros (anteriormente del Ministerio de Obras Públicas y Transporte), sigue a cargo de la aplicación de las políticas de aviación. Entre otras funciones, se encarga de la administración y regulación de la aviación civil, así como de la explotación de varios aeropuertos nacionales (excepto los aeropuertos internacionales de Phnom Penh y Siem Reap, el aeropuerto internacional de Sihanoukville y los aeropuertos internacionales a los que se otorgarán nuevas concesiones próximamente, véase *infra*).

4.121. El principal marco reglamentario que rige el sector, la Ley de Aviación Civil de 2008, no ha variado. Desde 2011 se viene estudiando su modificación para atender la necesidad de reforzar la seguridad de los vuelos y minimizar el impacto de los servicios de transporte aéreo en el cambio climático, pero hasta la fecha no se ha realizado ningún progreso al respecto.²⁵⁴ En junio de 2016, se aprobó una Ley de Aplicación de la Quinta Libertad del Aire, un derecho de la aviación comercial que otorga a las compañías aéreas el derecho a utilizar los aeropuertos camboyanos para embarcar pasajeros en vuelos regulares entre su país de origen y otro país; se espera que esto haga aumentar el tráfico aéreo y atraiga a más aerolíneas.²⁵⁵

4.122. El Comité de Coordinación de Franjas Horarias en los Aeropuertos aplica los principios de la Asociación de Transporte Aéreo Internacional (IATA) respecto a la asignación de franjas horarias, derechos y cargas. No existe ningún reglamento sobre precios o tarifas. Camboya ha considerado

²⁵⁰ DFDL (2016), *Cambodia Investment Guide*, Phnom Penh.

²⁵¹ Datos facilitados por las autoridades, Servicios de Transporte Aéreo.

²⁵² Las compañías aéreas nacionales son: Cambodia Angkor Air (participada por el Estado al 45% y por Viet Nam Airlines al 55%), Sky Angkor Airlines (totalmente privada), Bassaka Air (privada), Bayon Air (de propiedad totalmente extranjera), Apsara International Air y JC International Airline. Cambodia Angkor Air, Sky Angkor Airlines, Basaka Airlines, Cambodia Bayon Air, JC International Airlines, Lamei Int. Airlines y Air Siem Reap también prestan servicios en rutas internacionales. Datos facilitados por las autoridades y *TravelDaily Asia*, "A new Chinese-backed Cambodian airline is set to launch next month", enero de 2017. Consultado en: <http://www.traveldailymedia.com/246108/cambodias-new-airline-prepares-to-launch/>.

²⁵³ Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014. Consultado en: http://cdc-crdb.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf.

²⁵⁴ Información en línea. Consultada en: http://www.civilaviation.gov.kh/images/pdf/in-force/Law_civil_aviation-2014_en_.pdf; DFDL (2016), *Cambodia Investment Guide*, Phnom Penh; y Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014. Consultado en: http://cdc-crdb.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf.

²⁵⁵ Al no haber un protocolo sobre la quinta libertad, las líneas aéreas comerciales extranjeras que llegaban al aeropuerto de Phnom Penh solían estar obligadas a regresar a su lugar de origen. Actualmente se les permite continuar a otros destinos. *The Phnom Penh Post*, "Fifth freedom to open Kingdom's airspace", 1º de julio de 2016. Consultado en: <http://www.phnompenhpost.com/business/fifth-freedom-open-kingdoms-airspace>.

la posibilidad de aplicar un impuesto específico del 2% sobre los billetes de los vuelos nacionales e internacionales.²⁵⁶

4.123. No se aplican restricciones en lo que respecta a la propiedad extranjera ni a la realización de actividades por parte de extranjeros en el sector.²⁵⁷ El cabotaje está permitido.

4.124. Camboya siguió esforzándose por lograr una mayor penetración de su sector de la aviación en los mercados internacionales para mejorar su conectividad mediante la celebración de acuerdos de servicios aéreos (ASA). Camboya mantiene 43 ASA bilaterales, el acuerdo plurilateral entre los países CLMV, y un conjunto de acuerdos multilaterales y protocolos conexos de la ASEAN (véase *infra*).²⁵⁸ En el período objeto de examen, se firmaron 10 ASA (con China, el Japón, la República Popular Democrática de Corea, Filipinas, Qatar, la Federación de Rusia, Seychelles, Turquía, los Emiratos Árabes Unidos y Nueva Zelanda) y 14 memorandos de entendimiento para renegociar o establecer nuevos ASA (cuadro A4.1). Varios de los acuerdos bilaterales de servicios aéreos de Camboya contienen limitaciones de capacidad (por ejemplo, los concertados con Indonesia; Singapur; Malasia; Macao, China; y Mongolia). En mayo de 2016, Camboya y Tailandia acordaron eliminar los límites bilaterales sobre los vuelos y los asientos para promover el turismo y la inversión y garantizar una competencia leal en el mercado.²⁵⁹ La puntuación de casi todos los ASA oscila entre 4 y 16 (sobre un máximo de 50) según el Índice de liberalización aérea de la OMC correspondiente a 2011, aunque el acuerdo concertado con Nueva Zelanda en 2015 alcanza una puntuación de 32.²⁶⁰ Esa puntuación se explica en buena medida por la ausencia de derechos de tráfico de quinta libertad hasta 2016 (véase *supra*) y de séptima libertad, así como a la dependencia generalizada de la determinación previa de la capacidad. Otra explicación es la falta de información detallada sobre algunos de los elementos utilizados para el cálculo del Índice de liberalización aérea, dado que en esos casos no se adjudican puntos. En cambio, el Acuerdo Plurilateral sobre Servicios Aéreos de los países CLMV ha obtenido una puntuación provisional de 28 según ese Índice, a tenor de las numerosas disposiciones de liberalización que contiene.²⁶¹

4.125. Con el fin de establecer un mercado y una base de producción únicos en el sector del transporte aéreo, en julio de 2013 Camboya ratificó el sexto conjunto de compromisos en el ámbito de los servicios de transporte aéreo de 2007, previsto en el Acuerdo Marco de la ASEAN sobre Servicios (servicios de agentes expedidores de carga aérea).²⁶² En 2015, ratificó la política de libertad del espacio aéreo de la ASEAN (o mercado único de aviación de la ASEAN (ASEAN-SAM)), que entró en vigor en 2015 y tiene por objeto aumentar la conectividad del transporte aéreo regional, integrar las redes de producción y mejorar el comercio regional, permitiendo a todas las empresas regionales de transporte aéreo volar libremente entre los Estados miembros de la ASEAN.²⁶³

Aeropuertos y servicios auxiliares

4.126. Durante el período objeto de examen, la capacidad de los aeropuertos internacionales de Camboya creció considerablemente. Entre 2011 y 2016, el número de pasajeros que transitaron

²⁵⁶ DFDL (2016), *Cambodia Investment Guide*, Phnom Penh; e *International Business Publications (2016), Cambodia doing business, investing in Cambodia Guide*, Volumen 1. Consultado en: <https://books.google.ch/books?id=u1jvCwAAQBAJ&pg=PA54&lpg=PA54&dq=specific+tax+air+ticket+cambodia&source=bl&ots=3B4dJadPTj&sig=P628o1ZNirW7AYmT8BCKg2X7V0A&hl=de&sa=X&ved=0ahUKewiSieKHi7PTAhVNj1AKHeMiCqcQ6AEINDAD#v=onepage&q=specific%20tax%20air%20ticket%20cambodia&f=false>.

²⁵⁷ Documento GATS/SC/140 de la OMC, de 25 de octubre de 2005.

²⁵⁸ En este contexto, los ASA se refieren a los acuerdos de servicios aéreos, los memorandos de entendimiento, el canje de notas y demás instrumentos pertinentes. Los acuerdos multilaterales y protocolos conexos de la ASEAN son el Acuerdo Multilateral de la ASEAN sobre la Plena Liberalización de los Servicios de Transporte Aéreo de Carga, el Acuerdo Multilateral de la ASEAN sobre Servicios Aéreos, el Acuerdo Multilateral de la ASEAN sobre la Plena Liberalización de los Servicios de Transporte Aéreo de Pasajeros y el Memorandum de Entendimiento sobre Cooperación en materia de Servicios Aéreos con los Interlocutores de la ASEAN.

²⁵⁹ *The Phnom Penh Post*, "Thailand drops quotas on flights to Cambodia", 8 de septiembre de 2016. Consultado en: <http://www.phnompenhpost.com/business/thailand-drops-quotas-flights-cambodia>.

²⁶⁰ Datos en línea de la OMC. Consultados en: <https://www.wto.org/asap/index.html>.

²⁶¹ Para más información sobre el Acuerdo CLMV, véase el documento S/C/W/270/Add.2 de la OMC, de 28 de septiembre de 2007.

²⁶² Datos facilitados por las autoridades.

²⁶³ Información en línea. Consultada en: <http://www.aseanbriefing.com/news/2015/01/02/asean-open-skies-policy-implemented-2015.html>; OCDE (2014), *Structural Policy Country Notes - Cambodia*. Consultado en: <https://www.oecd.org/site/seao/Cambodia.pdf>.

por el aeropuerto internacional de Phnom Penh (PPIA) y el aeropuerto internacional de Siem Reap (SRIA) aumentó un 52,6%, pasando de 3,48 millones a 6,62 millones, por el aeropuerto internacional de Preah Sihanouk (PSIA) transitaron otros 156.887 pasajeros en 2016.²⁶⁴ En enero de 2017, el volumen de importación y exportación de carga gestionado en la terminal de carga de Phnom Penh había aumentado un 30,2% con respecto a enero de 2016, y ascendió a 4.016 unidades equivalentes de veinte pies (TEU); mientras que en el caso del aeropuerto internacional de Siem Reap disminuyó ligeramente, un 5,9%, frente a 2016.²⁶⁵ En 2017 los aeropuertos internacionales gestionaron vuelos a China; Francia; Hong Kong, China; la República de Corea; la República Democrática Popular Lao; Malasia; Myanmar; Filipinas; Qatar; Singapur; el Taipei Chino; Tailandia; y Viet Nam, entre otros destinos.²⁶⁶ En 2017, 43 compañías aéreas (32 en 2016) operaban vuelos regulares con origen o destino en los aeropuertos internacionales de Camboya. La red de operadores de carga se ha ampliado.

4.127. La modernización de la infraestructura sigue siendo decisiva para mejorar la competitividad internacional. Los aeropuertos internacionales siguen siendo explotados, modernizados y ampliados por empresas privadas.²⁶⁷ La Société Concessionnaire des Aéroports (SCA), un consorcio privado de Vinci (compañía francesa propietaria del 70%) y Muhibbah Masteron Cambodia (empresa conjunta malasio-camboya propietaria del 30% restante), sigue siendo propietaria de los tres aeropuertos internacionales en el marco de contratos de construcción, explotación y transferencia de 40 años de duración, que se empezaron a aplicar en 1995 (Phnom Penh), 2001 (Siem Reap) y 2006 (Preah Sihanouk).²⁶⁸ Cambodia Airport Management Services Ltd. (CAMS), que es propiedad exclusiva de la SCA desde 2005, explota estos tres aeropuertos. En 2016 se invirtieron 100 millones de dólares EE.UU. en los aeropuertos de Phnom Penh y Siem Reap para construir en cada uno de ellos una nueva terminal internacional que duplicara su capacidad de acogida de pasajeros (5 millones de pasajeros). El aeropuerto de Preah Sihanouk cuenta con un programa de inversión de 200 millones de dólares EE.UU., financiado con recursos propios, para construir una nueva terminal y zona de embarque entre 2016 y 2025.²⁶⁹ Actualmente se está estudiando el proyecto de un grupo inversor de China, registrado como Angkor International Airport Investment (Cambodia) Co. Ltd., para la construcción de un nuevo aeropuerto en Siem Reap; asimismo, se está tramitando un plan de inversión de 880 millones de dólares EE.UU. para el proyecto en su conjunto (totalmente nuevo) en el marco de un contrato de construcción, explotación y transferencia de 55 años (2016-2071).

4.128. Los aeropuertos nacionales de Camboya son gestionados por la Secretaría de Estado de Aviación Civil, excepto el aeropuerto de Kampong Chhnang, que es utilizado y administrado por el

²⁶⁴ Además, hasta septiembre de 2016, había ocho aeropuertos nacionales, mientras que para 2018 el Gobierno tiene previstos contar con cinco aeropuertos internacionales y siete nacionales (Battambang, Rattanakiri, Preah Vihear, Koh Kong, Stung Treng, Monduliri y Kampong Chhnang). OACI (2016), información en línea, consultada en: <http://www.icao.int/safety/pbn/PBNStatePlans/Information%20paper%20on%20Cambodia.%20Lao%20PDR%20and%20Vietnam%20PBN%20plans%20Sep.%202012.pdf#search=Cambodia%20domestic%20airports> y Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014, consultado en: http://cdc-crdb.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf; datos facilitados por las autoridades, situación de pasajeros aéreos.

²⁶⁵ Información en línea de los aeropuertos de Camboya. Consultada en: <http://www.rep.aero/en/our-business/about-cambodia-airports/news/cambodia-airports-monthly-newsletter-jan-2017#anchor>.

²⁶⁶ Información en línea del Consejo para el Desarrollo de Camboya (CDC), la Junta de Inversiones de Camboya (CIB) y la Junta de Zonas Económicas Especiales de Camboya (CSEZB). Consultada en: <http://www.cambodiainvestment.gov.kh/investors-information/infrastructure/aviation.html>; información en línea de los aeropuertos de Camboya. Consultada en: <http://www.cambodia-airports.aero/en/flight-info/arrivals#anchor>.

²⁶⁷ Gracias a la modernización de los aeropuertos, las terminales, el tráfico aéreo y los servicios de navegación mediante contratos de construcción, explotación y transferencia, Camboya mejoró su clasificación en el Global Competitiveness Report 2016-2017 (frente a países comparables como Filipinas y Viet Nam) en cuanto a infraestructura aeroportuaria. Camboya ocupó el lugar 99 por lo que respecta a la calidad de la infraestructura de transporte aéreo, mientras que Filipinas y Viet Nam se situaron en los puestos 116 y 94, respectivamente. Foro Económico Mundial (2016), *World Competitiveness report 2016-2017*. Consultado en: http://www3.weforum.org/docs/GCR2016-2017/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2016-2017_FINAL.pdf.

²⁶⁸ Información en línea del CDC, la CIB y la CSEZB. Consultada en: http://www.cambodiainvestment.gov.kh/sub-decree-no-11-on-build-operate-transfer-bot-contract_980213.html.

²⁶⁹ Información en línea de los aeropuertos de Camboya. Consultada en: <http://www.vinci-airports.com/en/cambodia-airports>.

ejército.²⁷⁰ En septiembre de 2016, cuatro aeropuertos nacionales fueron traspasados a las autoridades locales para destinarlos a un uso estatal o público (es decir, distinto de su uso como aeropuertos), y los cuatro restantes (Kampong Chhnang, Battambang, Koh Kong y Stung Treng) se mantuvieron a fin de ampliar los vuelos nacionales en el futuro.²⁷¹ Los servicios de escala están bajo el monopolio de los operadores aeroportuarios de Phnom Penh y Siem Reap, que son explotados por empresas privadas. La autoasistencia no está permitida.

4.4.5.3 Ferrocarriles

4.129. El transporte ferroviario sigue sufriendo limitaciones en cuanto a su disponibilidad y funcionamiento.²⁷² La red ferroviaria, que inicialmente consistía en la Línea Septentrional de Phnom Penh a Poipet (386 km) y la Línea Meridional de Phnom Penh a Sihanoukville (266 km), sigue en curso de rehabilitación y modernización (véase *infra*).²⁷³ Los trenes de carga siguen funcionando en ambas líneas, y transportan principalmente petróleo, cemento y contenedores. El trayecto entre Phnom Penh y Sihanoukville dura entre 7 y 10 horas, frente a 4 o 5 horas por carretera.²⁷⁴

4.130. El acuerdo de concesión a 30 años concertado en 2009 con la Compañía Real de Peajes de Camboya, una empresa conjunta de Ferrocarriles Reales de Camboya (45%) y una empresa privada australiana (Toll holding, 55%), ya no está en vigor, pues en 2015 esta última retiró completamente su participación; el acuerdo comprendía la compra de locomotoras y vagones, así como de equipo e instalaciones nuevos para el mantenimiento del ferrocarril.²⁷⁵

4.131. En el marco del Plan Nacional de Desarrollo Estratégico 2014-2018, el Ministerio de Obras Públicas y Transportes ha fijado, entre otros, los siguientes objetivos: finalizar la rehabilitación de la Línea Septentrional entre Phnom Penh y Poipet para conectar al país con Tailandia; completar las terminales de carga ferroviarias de Phnom Penh y Preah Sihanouk; modernizar la Línea Septentrional para poder transportar 20 toneladas de carga a una velocidad máxima de 50 km por hora y la Línea Meridional para transportar 15 toneladas de carga; garantizar la eficiencia de las operaciones ferroviarias en el marco del contrato de concesión; y promover la construcción ferroviaria, incluida una nueva ruta entre Phnom Penh y Viet Nam.²⁷⁶ Ya se han rehabilitado y puesto en funcionamiento numerosos tramos. En 2016, se reabrió la ruta de 264 km que conecta

²⁷⁰ Información en línea del CDC, la CIB y la CSEZB. Consultada en:

<http://www.cambodiainvestment.gov.kh/investors-information/infrastructure/aviation.html>.

²⁷¹ *Khmer Times*, "Domestic Airports converted for public use", septiembre de 2016. Consultado en:

<http://www.khmertimeskh.com/news/30210/domestic-airports-converted-for-public-use/>.

²⁷² Banco Mundial (2014), *Cambodia Trade Corridor Performance Assessment*. Consultado en:

<http://documents.worldbank.org/curated/en/398791468326402518/pdf/912420WP0P12570rformance0Assessment.pdf>.

²⁷³ BAsD (2011), *Cambodia Transport Sector Assessment, Strategy and Road Map*, septiembre de 2011. Consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/33102/files/cam-transport-assessment.pdf>.

²⁷⁴ BAsD (2014), *Cambodia diversifying beyond garments and tourism. Country diagnostic study*.

Noviembre de 2014. Consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/149852/cambodia-diversifying-country-diagnostic-study.pdf>.

²⁷⁵ Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014, consultado en: http://cdc-crdb.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf; BAsD (2014), *Cambodia diversifying beyond garments and tourism. Country diagnostic study*, noviembre de 2014, consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/149852/cambodia-diversifying-country-diagnostic-study.pdf>; e información en línea del CDC, la CIB y la CSEZB, consultada en: <http://www.cambodiainvestment.gov.kh/investors-information/infrastructure/railways.html>.

²⁷⁶ Entre 2009 y 2013, el costo total de las obras de rehabilitación de los ferrocarriles ascendió a 141,6 millones de dólares EE.UU., de los cuales 84 millones provinieron de un préstamo del BAsD, 21,5 millones de una donación del Gobierno de Australia y 13 millones de una donación del Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo para el Desarrollo Internacional; 2,8 millones fueron aportados por el Gobierno de Malasia en forma de vías férreas y 20,3 millones fueron aportados por el Gobierno de Camboya en forma de contribución. Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014. Consultado en: http://cdc-crdb.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf; BAsD (2011), *Cambodia Transport Sector Assessment, Strategy and Road Map*, septiembre de 2011. Consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/33102/files/cam-transport-assessment.pdf>.

Phnom Penh con Sihanoukville para los trenes de pasajeros.²⁷⁷ Las obras de rehabilitación también abarcan dos ramales: desde la estación de Phnom Penh hasta el complejo de almacenes de la Green Trade Company (GTC) (sección 4.1.3) y desde la terminal de contenedores de Sihanoukville hasta el puerto de Sihanoukville. Se ha previsto construir una línea ferroviaria transfronteriza en la subregión del Gran Mekong y una terminal para el transporte de carga por carretera y ferrocarril en Poipet.²⁷⁸ Se prevé que el tráfico ferroviario aumentará entre un 7% y un 12% anual hasta 2030, y que el número de locomotoras pasará de 11 a 30.²⁷⁹ También se espera que el ferrocarril reduzca el volumen de tráfico que soporta actualmente la red de carreteras.

4.4.6 Distribución y comercio electrónico

4.4.6.1 Distribución

4.132. Los servicios de distribución (comercio al por mayor y al por menor) contribuyeron al valor añadido bruto, aportando un 9,4% al PIB en 2016 (9,2% en 2011) (cuadro 1.2). El sector de la distribución en Camboya está siendo objeto de una rápida transformación.²⁸⁰ Las mercancías, además de venderse en los puestos y las tiendas de los mercados tradicionales, se comercializan cada vez más en pequeños centros comerciales al estilo occidental, tiendas de proximidad y supermercados orientados principalmente a las élites sociales, la clase media urbana y los expatriados.²⁸¹ La inversión extranjera en los centros comerciales modernos abarca el proyecto de Aeon Mall, una empresa japonesa que abrió a mediados de 2014, y proyectos como Parkson Mall (de Malasia), los centros comerciales Lion Centre y Exchange Square de Hong Kong Land, además de otro Aeon Mall, que se está construyendo actualmente. Se prevé que para 2019 el número total de centros comerciales de venta al por menor habrá aumentado de 10 a 27.²⁸²

4.133. Los servicios de distribución se siguen rigiendo por la Ley del Reglamento Comercial y el Registro Mercantil (1995), la Ley de Modificación de la Ley del Reglamento Comercial y el Registro Mercantil (1999) y las leyes relativas a sectores y esferas específicos que no fueron modificadas durante el período objeto de examen.²⁸³

4.134. La presencia comercial extranjera en el sector de la distribución no está limitada.²⁸⁴ Tanto las empresas nacionales como extranjeras deben registrarse en el Ministerio de Comercio al menos 15 días antes de iniciar su actividad para obtener una licencia comercial.²⁸⁵ El registro puede realizarse en línea, y se pueden exigir licencias de explotación adicionales.

²⁷⁷ *The Guardian*, "Cambodia revives train service between Phnom Penh and Sihanoukville", 5 de junio de 2016. Consultado en: <https://www.theguardian.com/travel/2016/jun/05/trains-phnom-penh-sihanoukville-kampot>.

²⁷⁸ Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014, consultado en: http://cdc-crdp.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf; y BAsD (2014), *Cambodia diversifying beyond garments and tourism, Country diagnostic study*, noviembre de 2014, consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/149852/cambodia-diversifying-country-diagnostic-study.pdf>.

²⁷⁹ BAsD (2011), *Cambodia Transport Sector Assessment, Strategy and Road Map*, septiembre de 2011. Consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/33102/files/cam-transport-assessment.pdf>.

²⁸⁰ US Commercial Service/Department of Commerce (2015), *Doing Business in Cambodia: 2015 Country Commercial Guide for U.S. Companies*. Consultado en: http://photos.state.gov/libraries/cambodia/231771/PDFs/2015_ccg_june_15.pdf.

²⁸¹ US Commercial Service/Department of Commerce (2015), *Doing Business in Cambodia: 2015 Country Commercial Guide for U.S. Companies*, consultado en: http://photos.state.gov/libraries/cambodia/231771/PDFs/2015_ccg_june_15.pdf; Banco Mundial (2014), *Improving Trade Competitiveness in Cambodia: An Analysis Using a Trade and Transport Facilitation Assessment*, agosto de 2014, consultado en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/915181468222889947/pdf/912410WP0P125700ilitation0Assessme nt.pdf>.

²⁸² Información en línea de export.gov. Consultada en: <https://www.export.gov/article?id=Cambodia-Distribution-and-Sales-Channels>.

²⁸³ DFDL (2016), *Cambodia Investment Guide*, Phnom Penh.

²⁸⁴ Documento GATS/SC/140 de la OMC, de 25 de octubre de 2005.

²⁸⁵ Documento WT/TPR/S/253/Rev.1 de la OMC, de 24 de noviembre de 2011.

4.4.6.2 Comercio electrónico

4.135. El comercio electrónico sigue estando poco desarrollado en Camboya, debido a la deficiente infraestructura de Internet, los bajos niveles de utilización de Internet y el escasísimo uso de las tarjetas de crédito.²⁸⁶ Cada vez existen más sitios de compra en línea orientados principalmente al pequeño número de consumidores urbanos que tiene acceso a Internet; las redes sociales se utilizan cada vez más para realizar compras en línea. Camboya ocupa el puesto 119 (de 137 países) según el índice de la UNCTAD sobre comercio electrónico de empresa a consumidor (2016), lo que representa un descenso respecto del puesto 91 ocupado en 2014.²⁸⁷

4.136. La Política de Desarrollo de las T-TIC 2020, adoptada por Camboya en 2016, comprende los siguientes objetivos: acelerar el comercio electrónico, sensibilizar al público acerca de los beneficios y los riesgos del comercio electrónico, fomentar un uso fiable y seguro de las transacciones con dinero electrónico, mejorar la calidad y la eficiencia del sistema logístico para el comercio electrónico y reforzar la cooperación entre los ministerios e instituciones pertinentes en la organización de la tributación del comercio electrónico. En junio de 2017, el Consejo de Ministros estaba examinando un Proyecto de Ley de Comercio Electrónico antes de remitirlo a la Asamblea Nacional; se prevé haberlo aprobado para 2019.²⁸⁸ El Proyecto de Ley constaba de 11 capítulos y 58 artículos, y contenía disposiciones relativas a la firma electrónica, en consonancia con las normas internacionales sobre las operaciones de comercio electrónico y la reducción del riesgo de los pagos en línea, así como la protección de la información personal y de los consumidores en línea.

4.137. Las importaciones y las ventas de mercancías en el mercado interno no están sujetas a un régimen impositivo ni a medidas de despacho de aduana específicos para el comercio electrónico (por ejemplo, exención de derechos de aduana e impuestos internos o despacho de aduana rápido). En virtud de la Instrucción N° 004 del Ministerio de Economía y Finanzas, de 24 de julio de 2012, relativa a la gestión del procedimiento aduanero para la exportación e importación *de minimis* de mercancías en pequeñas cantidades (conforme a la Instrucción N° 007 del Ministerio de Economía y Finanzas, de 29 de diciembre de 2009), las mercancías objeto de envío urgente, las importaciones con fines no comerciales y envíos similares de un valor f.o.b. que no supere los 50 dólares EE.UU. están exentos de derechos e impuestos.

4.4.7 Turismo

4.138. El turismo sigue siendo la principal actividad y fuente de ingresos públicos de Camboya, así como un eje intersectorial vinculado a otras industrias y un estímulo para casi todas las demás actividades de la economía, como el transporte, la construcción, el comercio y los servicios financieros. En 2016 aportó un 12,2% al PIB (28,3% si se incluyen las actividades conexas) y un 11,4% al empleo total (25,9% si se incluyen los empleos directos, indirectos e inducidos), lo que representa el nivel más elevado de Asia Sudoriental y un nivel muy superior al promedio mundial.²⁸⁹ El consumo turístico interno ascendió a 16.943 millones de riel y se estima que en 2027 habrá alcanzado 35.024 millones de riel.²⁹⁰ En abril de 2017, los principales mercados de origen eran China (21,3%), Viet Nam (16,7%) y la República Democrática Popular Lao (8%); otros mercados de origen importantes eran Tailandia, Corea (Rep. de), los Estados Unidos, el Reino

²⁸⁶ Algunos bancos nacionales han empezado a emitir tarjetas de crédito para facilitar las compras en Internet. US Commercial Service/Department of Commerce (2015), *Doing Business in Cambodia: 2015 Country Commercial Guide for U.S. Companies*. Consultado en: http://photos.state.gov/libraries/cambodia/231771/PDFs/2015_ccg_june_15.pdf.

²⁸⁷ El índice se basa en cuatro indicadores: usuarios de Internet, servidores seguros, penetración de las tarjetas de crédito, y fiabilidad de los servicios de correos. UNCTAD (2016), *UNCTAD B2C E-commerce Index 2016*, UNCTAD Technical Notes on ICT for Development No. 7, abril de 2016. Consultado en http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/tn_unctad_ict4d07_en.pdf.

²⁸⁸ Ministerio de Comercio (2016), información en línea. Consultada en: <http://www.moc.gov.kh/en-us/press-center/details/content/211601>; DFDL (2016), *Cambodia Investment Guide*, Phnom Penh.

²⁸⁹ Consejo Mundial de Viajes y Turismo (2017), *Travel & Tourism, Economic impact 2017 Cambodia*. Consultado en: <https://www.wttc.org/-/media/files/reports/economic-impact-research/countries-2017/cambodia2017.pdf>.

²⁹⁰ El consumo turístico interno son los ingresos totales generados en un país por los sectores que se ocupan directamente de los turistas, incluidos los relacionados con las exportaciones de visitantes, el gasto interno y los gastos del Estado relacionados con los visitantes. No se incluyen los gastos de los residentes en el extranjero.

Unido, el Japón, Malasia y Francia.²⁹¹ En 2015 las llegadas de visitantes internacionales a Camboya ascendieron a 4,78 millones, lo que representa un aumento del 6% frente a 2014; en 2016 se registraron 5 millones de llegadas de turistas, lo que supuso un incremento del 5% con respecto a 2015.²⁹² Se espera que las llegadas de turistas internacionales se eleven a 7 millones para 2020. Entre 2010 y 2015 la estancia media se redujo de 6,8 a 6,5 días, debido, entre otras razones, a la falta de infraestructura y de promoción. Camboya ocupó el puesto 101 entre 136 economías según el índice de competitividad turística y de viajes del Foro Económico Mundial de 2017; en particular, se clasificó en el lugar 102 en cuanto a la infraestructura del sector turístico.²⁹³ En 2016 se preveía un repunte del turismo gracias a una mayor estabilidad en los países vecinos.²⁹⁴ Tras la confirmación oficial de Camboya como anfitriona de la 32ª edición de los Juegos del Sudeste de Asia, evento bienal que se celebrará en 2023, el Consejo de Ministros aprobó un plan maestro oficial en 2016; se estima que el costo de su organización ascenderá a 40 millones de dólares EE.UU. más gastos adicionales relacionados con la logística, los recursos humanos, el transporte y otros factores estratégicos, como el desarrollo de la infraestructura de turismo.²⁹⁵

4.139. En el período objeto de examen, el número de hoteles en Camboya pasó de 476 (26.484 habitaciones) en 2011 a 668 (34.619 habitaciones) en 2015, y las casas de huéspedes aumentaron de 1.142 (16.752 habitaciones) a 2.229 (28.660 habitaciones).²⁹⁶ Al 30 de abril de 2017, Camboya contaba con 573 hoteles (36.236 habitaciones), de los cuales el 41% eran de propiedad nacional y el 59%, de propiedad extranjera. Las opciones de alojamiento van desde pequeñas empresas familiares hasta propiedades de marcas internacionales de cinco estrellas. En 2015 Camboya tenía 632 agencias de viajes y operadores turísticos (589 en 2011), que daban empleo a 4.858 guías autorizados, de los cuales el 89% estaban establecidos en Siem Reap; al 25 de mayo de 2017, había 665 agencias de viajes y operadores turísticos.

4.140. En el período objeto de examen, el Ministerio de Turismo siguió aplicando varias políticas relacionadas con el sector. El Plan Estratégico para el Desarrollo del Turismo 2012-2020 de Camboya se centra en seis orientaciones estratégicas, que abarcan las siguientes esferas: desarrollo de productos turísticos y mejora de la calidad del producto; comercialización y promoción; facilitación de los viajes y el transporte, y conectividad regional e internacional; sistema de seguridad del turismo y gestión del impacto negativo del turismo; sistemas jurídicos y mecanismos de gestión; y desarrollo de recursos humanos.²⁹⁷ Camboya ha venido aplicando una Política Estratégica Nacional de Turismo Ecológico desde 2012.²⁹⁸ Con el fin de hacer frente al creciente impacto del turismo en el cambio climático, el Comité Nacional del Cambio Climático elaboró para el Ministerio de Turismo un Plan de Acción sobre el Cambio Climático en el Sector del Turismo (en el marco del Plan Estratégico sobre el Cambio Climático 2014-2023), cuyo costo asciende a 2,9 millones de dólares EE.UU. Dicho Plan, que se viene aplicando desde 2013, está destinado a reducir la vulnerabilidad frente al cambio climático, promover una vía de desarrollo ecológico mediante el uso de tecnologías de baja emisión de carbono y fomentar la sensibilización y participación públicas.²⁹⁹ Las autoridades no han facilitado información sobre las medidas

²⁹¹ Ministry of Tourism (2017), *Tourism Statistics Report April 2017*; BAsD (2017). *Tourism sector assessment, strategy, and road map for Cambodia, Lao People's Democratic Republic, Myanmar, and Viet Nam (2016-2018)*. Consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/227186/clmv-tourism-sector-assessment.pdf>.

²⁹² BAsD (2017). *Tourism sector assessment, strategy, and road map for Cambodia, Lao People's Democratic Republic, Myanmar, and Viet Nam (2016-2018)*. Consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/227186/clmv-tourism-sector-assessment.pdf>.

²⁹³ El índice tiene en cuenta indicadores como el entorno empresarial, la seguridad, la salud y la higiene, los recursos humanos y los mercados laborales, la preparación para las TIC, la priorización de los viajes y el turismo, la apertura internacional, la competitividad de los precios, la sostenibilidad ambiental, la infraestructura de transporte aéreo, la infraestructura portuaria y terrestre, la infraestructura de servicios turísticos, los recursos naturales, los recursos culturales y los viajes de negocios. Foro Económico Mundial (2017), *The Travel & Tourism Competitiveness Report 2017*, Ginebra. Consultado en: http://www3.weforum.org/docs/WEF_TTCR_2017_web_0401.pdf.

²⁹⁴ DFDL (2016), *Cambodia Investment Guide*, Phnom Penh.

²⁹⁵ *Khmer Times*, "Cambodia Confirmed as 2023 SEA Games Hosts", junio de 2015, consultado en: <http://www.khmertimeskh.com/news/11960/cambodia-confirmed-as-2023-sea-games-hosts/>; y *Phnom Penh Post*, "Government unveils master plan for 2023 SEA Games success", abril de 2016, consultado en: <http://www.phnompenhpost.com/sport/government-unveils-master-plan-2023-se-asian-games-success>.

²⁹⁶ Ministry of Tourism (2015), *Annual Report 2015*.

²⁹⁷ Ministry of Tourism (2012), *Tourism Development Strategic Plan 2012-2020*, julio de 2012.

²⁹⁸ Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014. Consultado en: http://cdc-crdb.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf.

²⁹⁹ Ministry of Tourism (2015), *Climate Change Action Plan in Tourism Sector*.

destinadas a aplicar los planes a que se hace referencia en este párrafo ni sobre los correspondientes desembolsos presupuestarios.

4.141. El marco reglamentario y los requisitos relativos a las actividades del sector del turismo no han variado; se exigen licencias generales y para sectores específicos, así como autorizaciones del Ministerio de Turismo. La Ley de Concesiones de 2007 establece que las actividades relacionadas con el turismo (incluida la inversión en pequeña escala) no pueden recibir incentivos.³⁰⁰ A fin de reducir los obstáculos para el sector privado, en agosto de 2016 (Aviso N° 292), el Ministerio de Turismo puso en marcha un nuevo sistema de registro en línea para las empresas relacionadas con el turismo y los guías de turismo sujetos a licencias.³⁰¹

4.142. Con arreglo a los compromisos contraídos por Camboya en el marco del AGCS, el sector sigue estando abierto, salvo por una restricción al modo 3.³⁰² Camboya sigue reservando a los nacionales con un pequeño capital la posibilidad de conseguir socios para construir alojamientos o casas de huéspedes de una o dos estrellas. Sin embargo, en la práctica, hasta la fecha la limitación se ha venido aplicando de forma más liberal que el compromiso consignado. Las sociedades extranjeras pueden establecer presencia comercial para la explotación de hoteles y restaurantes y la prestación de servicios de operadores turísticos, siempre y cuando se registren en el Ministerio de Comercio. Los permisos para los servicios de restauración están sujetos a criterios relacionados con la ubicación; según las autoridades, esos criterios se aplican tanto a los inversores nacionales como extranjeros.³⁰³ Camboya limita al 51%, como máximo, la participación extranjera en el capital social de las agencias de viajes; por otro lado, los guías turísticos deben tener la nacionalidad camboyana.³⁰⁴

4.143. Según la OCDE y el Banco Mundial, los principales retos del sector son la falta de infraestructura específica para el turismo y de diversificación de los lugares turísticos.³⁰⁵ La promoción de otros destinos, además del templo de Angkor Wat en Siem Reap, como las playas tropicales y los edificios coloniales e históricos, ampliaría la gama de actividades turísticas y reduciría la dependencia del sector de las atracciones turísticas de Tailandia, cuyo sector está más desarrollado. Además, al parecer, los vínculos del turismo con ciertas actividades económicas son relativamente débiles; en 2012, el 25% de los ingresos generados por el sector en Camboya fueron absorbidos por las importaciones de productos extranjeros comprados precisamente para el sector turístico.

4.4.8 Servicios profesionales

4.144. Para prestar servicios profesionales en Camboya, los extranjeros deben obtener un visado E para proyectos o para inversiones y empleo para un período igual o superior a un mes, que se renueva todos los años de forma indefinida; además, los extranjeros deben solicitar un

³⁰⁰ Las actividades de inversión que no pueden recibir incentivos abarcan las siguientes: servicios turísticos; agencias de turismo; información y publicidad turística; institutos de formación y educación que imparten formación para desarrollar conocimientos, tecnología o politecnología, y que prestan servicio a los sectores industrial, agrícola, turístico, de infraestructuras, medio ambiente, ingeniería y ciencias, y otros servicios, con un capital de inversión inferior a 4 millones de dólares EE.UU.; hoteles de menos de tres estrellas; complejos turísticos con hoteles de menos de 100 habitaciones u hosterías para turistas con menos de 30 unidades de alojamiento y complejos de múltiples servicios con una superficie inferior a 10 hectáreas; turismo ecológico y establecimiento de lugares de turismo ecológico con una superficie inferior a 1.000 hectáreas, con un capital de inversión inferior a 1 millón de dólares EE.UU.; y complejos turísticos, con inclusión de hoteles, parques temáticos, instalaciones deportivas o zoológicos con una superficie inferior a 50 hectáreas. DFDL (2016), *Cambodia Investment Guide*, Phnom Penh.

³⁰¹ DFDL (2016), *Cambodia Investment Guide*, Phnom Penh.

³⁰² Para más información sobre estos compromisos, véase el documento WT/TPR/S/253/Rev.1 de la OMC, de 24 de noviembre de 2011.

³⁰³ Los principales criterios son: el número de restaurantes ya existentes y el efecto sobre ellos, las características históricas y artísticas del sitio, la distribución geográfica, los efectos sobre las condiciones del tráfico y la creación de nuevos empleos.

³⁰⁴ Documento GATS/SC/140 de la OMC, de 25 de octubre de 2005.

³⁰⁵ Banco Mundial (2016), *Economic update. Enhancing Export Competitiveness. The Key to Cambodia's Future Economic Success*, octubre de 2016. Consultado en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/889161476278536498/pdf/108982-Khmer-PUBLIC-FinalCEUOctoberKhmer.pdf>.

permiso de trabajo para poder trabajar en Camboya.³⁰⁶ Según los datos del Ministerio de Trabajo y Formación Profesional, entre 2013 y finales de 2016 se expidieron permisos de trabajo y tarjetas de empleo a 95.577 trabajadores extranjeros. Las autoridades no han facilitado datos sobre la parte de los servicios profesionales, desglosados por categorías, en el PIB/valor añadido bruto, el empleo y el comercio de servicios, ni sobre la participación de los profesionales extranjeros (número y nacionalidad) en cada actividad. Las actividades de inversión en los servicios profesionales no pueden recibir incentivos.³⁰⁷

4.4.8.1 Servicios de contabilidad, de asesoramiento y tributarios

4.145. En Camboya hay varias empresas extranjeras que prestan servicios de contabilidad, de asesoramiento y tributarios. Las autoridades no han facilitado datos sobre los contables nacionales y extranjeros ni sobre las empresas de contabilidad y auditoría que realizan actividades en Camboya.

4.146. El principal marco jurídico de esta actividad no ha variado. Está compuesto por la Ley de Contabilidad de Empresas, su Auditoría y la Profesión de Contable de 2002, que será modificada para introducir normas de contabilidad simplificadas para las pymes, y el Código Deontológico de los Contables de Camboya.³⁰⁸

4.147. La profesión sigue estando regulada por el Consejo Nacional de Contabilidad, dependiente del Ministerio de Economía y Finanzas, que se encarga, entre otras cosas, de publicar y actualizar las Normas de Contabilidad de Camboya, las normas sobre auditoría y las normas técnicas y reglamentos de aplicación. El Instituto de Contables Públicos Titulados de Camboya, una organización sin ánimo de lucro bajo los auspicios del Ministerio de Economía y Finanzas, establece, entre otras cosas, las condiciones y calificaciones necesarias para ser contable en Camboya; elabora, actualiza y promulga el Código Deontológico de los Contables de Camboya; y, vigila y evalúa el cumplimiento de dicho Código.³⁰⁹

4.148. Un profesional solo puede ser considerado un "contable de Camboya" si es un contable público titulado. Para ejercer de contable o auditor profesional, se necesita una licencia profesional del Consejo Nacional de Contabilidad, ya sea para prestar servicios de contabilidad o servicios de auditoría. Todas las condiciones, medidas legislativas y procedimientos para la concesión de licencias son establecidos por ese Consejo.³¹⁰ Las autoridades no han facilitado información sobre los requisitos que los extranjeros deben cumplir para ser contables en Camboya o para validar diplomas o certificados extranjeros en la materia.

4.4.8.2 Servicios jurídicos

4.149. En septiembre de 2016, el Colegio de Abogados del Reino de Camboya contaba con 1.139 abogados inscritos, pero solo 1.045 ejercían su profesión en el país. Según las autoridades, ningún abogado o despacho de abogados extranjero oficial ha ejercido todavía el derecho camboyano (véase *infra*). No obstante, 36 abogados extranjeros trabajan en las Salas Especiales de los Tribunales de Camboya (ECCC) en la persecución de los delitos cometidos durante el período de la Kampuchea Democrática, es decir, los procesos contra el Khmer Rouge.

4.150. En el período objeto de examen, el principal marco jurídico por el que se rigen los servicios jurídicos apenas varió. Este comprende la Ley del Colegio de Abogados (1995), el Código Deontológico de la Abogacía (1995, modificado en 2012) y las Normas Internas del Colegio de

³⁰⁶ Información en línea de KPMG. Consultada en:

<https://home.kpmg.com/xx/en/home/insights/2015/10/cambodia.html>.

³⁰⁷ DFDL (2016), *Cambodia Investment Guide*, Phnom Penh.

³⁰⁸ Royal Government of Cambodia (2015), *Cambodia Industrial Development Policy 2015-2025*.

"Market Orientation and Enabling Environment for Industrial Development", 6 de marzo de 2015. Consultado en: <http://www.cambodiainvestment.gov.kh/content/uploads/2015/09/IDP-English-Version-FINAL1.pdf>.

³⁰⁹ Ley de Contabilidad y Auditoría, consultada en:

[http://sithi.org/admin/upload/law/2012_01_13_Draft%20law_Draft%20law%20on%20Accounting%20and%20Auditing_\(ENG\).pdf](http://sithi.org/admin/upload/law/2012_01_13_Draft%20law_Draft%20law%20on%20Accounting%20and%20Auditing_(ENG).pdf); e información en línea del Consejo Nacional de Contabilidad, consultada en:

<http://www.naccambodia.gov.kh/?page=detail&menu1=215&menu2=459&ctype=article&id=459&lg=en>.

³¹⁰ Ley de Contabilidad y Auditoría, consultada en:

[http://sithi.org/admin/upload/law/2012_01_13_Draft%20law_Draft%20law%20on%20Accounting%20and%20Auditing_\(ENG\).pdf](http://sithi.org/admin/upload/law/2012_01_13_Draft%20law_Draft%20law%20on%20Accounting%20and%20Auditing_(ENG).pdf).

Abogados (1995). Además de estos textos principales, el Colegio de Abogados adopta numerosas decisiones. Solo los abogados registrados en el Colegio pueden ejercer en Camboya. Los artículos 5 y 6 de la Ley del Colegio de Abogados permite a los abogados extranjeros ejercer en Camboya, previo registro en el Colegio. La Decisión N° 004/BAKC/16 sobre la Gestión del Ejercicio de la Profesión Jurídica por los Abogados Extranjeros, promulgada el 8 de enero de 2016, establece los requisitos y los procedimientos para el registro y el ejercicio profesional de los abogados extranjeros en Camboya. El 9 de septiembre de 2016, se habían presentado siete solicitudes al Colegio, pero solo se estaban tramitando tres, ya que la documentación de las demás solicitudes estaba incompleta. El proceso se ultimaré durante 2017 y, sobre la base de la decisión del Colegio, las tres solicitudes serían aprobadas si reciben el 50% más uno de los votos de los miembros del Colegio de Abogados. Los compromisos contraídos por Camboya en el marco del AGCS en materia de servicios jurídicos permiten que los despachos de abogados extranjeros presten servicios relacionados con el derecho camboyano en asociación con despachos camboyanos.

4.4.8.3 Servicios de arquitectura e ingeniería

4.151. En junio de 2017 había 574 ingenieros nacionales y 9 extranjeros registrados en el Colegio de Ingenieros; 5 arquitectos nacionales y 4 de países de la ASEAN registrados en el Colegio de Arquitectos de Camboya; y 2.536 ingenieros registrados, 543 ingenieros profesionales, 53 ingenieros profesionales colegiados de la ASEAN, y 450 ingenieros asociados de la ASEAN registrados en el Colegio de Ingenieros (dependiente del Ministerio de Trabajo y Formación Profesional). Además, había 1.354 empresas de construcción nacionales y 574 extranjeras, así como 62 compañías de diseño nacionales y 27 extranjeras. Asimismo, había 28 diseñadores nacionales y 2 extranjeros de arquitectura material, y 35 diseñadores nacionales de estructuras físicas. La Asociación de Constructores de Camboya contaba con 131 empresas registradas.

4.152. Pese a que los servicios de arquitectura carecen de un marco reglamentario en sí, el marco jurídico por el que se rigen comprende los siguientes instrumentos: el Real Decreto sobre el Establecimiento del Colegio de Arquitectos de Camboya, el Subdecreto sobre la Organización y Funcionamiento de la Secretaría General del Colegio de Arquitectos de Camboya, la Prakas sobre la Organización y Funcionamiento de las Divisiones de la Secretaría General del Colegio de Arquitectos de Camboya, las Normas Internas del Colegio de Arquitectos de Camboya, la Decisión sobre el Código Deontológico de los Arquitectos, la Decisión sobre los Criterios de Registro y la Determinación de la Contribución del Colegio de Arquitectos de Camboya, y la Decisión sobre el Procedimiento de Registro en el Colegio de Arquitectos de Camboya.

4.153. El Colegio de Arquitectos de Camboya representa, desde 2011, a los ingenieros civiles y arquitectos registrados, con el fin, entre otras cosas, de mejorar sus calificaciones y condiciones laborales y el prestigio de la arquitectura nacional. Los arquitectos extranjeros deben registrarse en el Colegio de Arquitectos de Camboya, ser titulares de un diploma o título universitario en ese ámbito, estar acreditados por la embajada o el consulado del país de expedición y residir en Camboya durante al menos 3 meses. El certificado de arquitecto extranjero tiene una validez de hasta 2 años y debe ser renovado al menos 30 días antes de la fecha de expiración. En 2016, el Colegio de Arquitectos de Camboya pasó a ser miembro del Grupo Asesor de Ingenieros y Arquitectos de la ASEAN, y la Asociación de Constructores de Camboya se convirtió en miembro de la Federación de Constructores de la ASEAN.³¹¹

4.4.8.4 Servicios de enseñanza

4.154. En 2016-2017 había 46.149 (el 56% mujeres) maestros de enseñanza pública primaria, 41.407 (el 30,59% mujeres) maestros de enseñanza pública secundaria, 9.320 profesores de enseñanza superior con un título de maestría y 1.016 con un doctorado, incluidos 176 profesores extranjeros con una licenciatura, 335 profesores extranjeros con un título de maestría y 75 con un doctorado.³¹²

³¹¹ Ministry of Planning (2014), *National Strategic Development Plan 2014-2018*, 17 de julio de 2014. Consultado en: http://cdc-crdp.gov.kh/cdc/documents/NSDP_2014-2018.pdf.

³¹² Ministry of Education, Youth and Sport (2017), *The Education, Youth and Sport performance in the academic year 2015-2016, and goals for the academic year 2016-2017*, marzo de 2017.

4.155. El marco reglamentario, que no ha variado en lo esencial, se basa en la Ley de Enseñanza de 2007³¹³ y el Subdecreto sobre el Código Deontológico de la Enseñanza de 2007. Se aplican varios subdecretos y prakas, entre otros el Subdecreto sobre la Administración y Gestión de los Servicios Educativos de las Instituciones de Enseñanza Pública Primaria de 2014³¹⁴, destinado a administrar los servicios educativos para garantizar su sostenibilidad y eficiencia.³¹⁵

4.156. El Ministerio de Educación, Juventud y Deportes, que se encarga de dirigir, gestionar y desarrollar el sector de la enseñanza, expide licencias a las personas físicas o las entidades jurídicas para desempeñar actividades educativas conforme a derecho. Durante el curso académico 2014-2015, 47 establecimientos de enseñanza privados solicitaron licencias a través del mecanismo de ventanilla única de este Ministerio.³¹⁶ En el marco de los Programas de Inversión Pública de 2017-2019, financiados por el Banco Mundial entre otros, el Ministerio formuló 27 proyectos, por un valor total de 208,5 millones de dólares EE.UU., de los cuales 21 están en curso y 6 (recién solicitados) se están negociando.³¹⁷

4.4.8.5 Servicios relacionados con la salud

4.157. El mercado de la salud cuenta con una amplia variedad de proveedores de atención sanitaria.³¹⁸ Entre los proveedores calificados figuran los establecimientos sanitarios públicos, las farmacias, los hospitales privados y los médicos que prestan servicios en su propio domicilio o en el de sus pacientes. Las dos terceras partes del personal de salud pública también trabajan en el sector privado. Los establecimientos sanitarios gestionados por ONG (sección 4.4.3.2) y los hospitales benéficos también prestan servicios. La red de salud pública abarca más de 1.400 establecimientos sanitarios. Los servicios de salud pública proporcionan una cobertura nacional en lo que respecta a infraestructura y personal; las estructuras privadas superan en número a los establecimientos públicos, pero la mayoría son pequeñas. La fuerza de trabajo de la salud pública consta de 20.000 profesionales (principalmente enfermeros y parteros). Existe un sector privado en rápida expansión, aunque poco regulado, con más de 5.500 proveedores autorizados, que presta una gran parte de los servicios de salud (sobre todo atención curativa). Las autoridades no han facilitado datos sobre los profesionales (doctores, personal auxiliar) ni los establecimientos sanitarios extranjeros que desarrollan actividades en Camboya.

4.158. Las reformas en la financiación del sector sanitario han ocupado un lugar central en los esfuerzos desplegados para reconstruir el sistema sanitario del país.³¹⁹ Las prioridades establecidas en el Plan Estratégico de Salud 2008-2015 comprenden: el refuerzo de la legislación sanitaria, el código deontológico y el código de conducta; y el fortalecimiento del mecanismo reglamentario. Con respecto a la financiación, el Plan establece el primer paso hacia la cobertura sanitaria universal para el conjunto de la población; no obstante, siguen existiendo varios retos a este respecto.³²⁰ El Plan del Sector de la Salud 2016-2020 tiene por objeto mejorar la calidad y eliminar los obstáculos financieros al acceso a los servicios de salud mediante la ampliación de los fondos de capital y los programas de financiación para la población pobre. El presupuesto total para el sector sanitario (1,4% del PIB) aumentó de 110,6 millones de dólares EE.UU. en 2011 a 152,4 millones de dólares EE.UU. en 2015.³²¹ Los servicios de salud pública se financian con los

³¹³ Ministerio de Educación, Juventud y Deportes, información en línea. Consultada en: <http://www.moeys.gov.kh/images/moeys/laws-and-regulations/48/EducationLaw-EN.pdf>.

³¹⁴ Ministerio de Educación, Juventud y Deportes, información en línea. Consultada en: http://www.moeys.gov.kh/en/laws-and-legislations/sub-decree/sd-309.html#.WPtEsXdh0_U.

³¹⁵ Ministerio de Educación, Juventud y Deportes, información en línea. Consultada en: <http://www.moeys.gov.kh/en/laws-and-legislations.html>.

³¹⁶ Ministry of Education, Youth and Sport (2016), *The Education, Youth and Sport performance in the academic year 2014-2015, and goals for the academic year 2015-2016*, marzo de 2016.

³¹⁷ Ministry of Education, Youth and Sport (2017), *The Education, Youth and Sport performance in the academic year 2015-2016, and goals for the academic year 2016-2017*, marzo de 2017.

³¹⁸ OMS (2015), *The Kingdom of Cambodia health system review*, Vol. 5 No. 2, 2015. Consultado en: http://www.wpro.who.int/asia_pacific_observatory/hits/series/cambodia_health_systems_review.pdf.

³¹⁹ OMS (2015), *The Kingdom of Cambodia health system review*, Vol. 5 No. 2, 2015. Consultado en: http://www.wpro.who.int/asia_pacific_observatory/hits/series/cambodia_health_systems_review.pdf.

³²⁰ Bureau of Health Economics and Financing (2008), *Strategic Framework for Health financing*. Consultado en: http://www.who.int/health_financing/documents/cam_frmwrk.pdf; OMS (2015), *The Kingdom of Cambodia, Health system review*. Consultado en: http://www.wpro.who.int/asia_pacific_observatory/hits/series/cambodia_health_systems_review.pdf.

³²¹ Ministry of Health (2008), *Health Strategic Plan 2008-2015*, abril de 2008. Consultado en: <http://apps.who.int/medicinedocs/documents/s18360en/s18360en.pdf>.

ingresos generales, además de con donaciones y préstamos de entidades extranjeras, que cubren alrededor del 50% del gasto en salud pública.³²² Los proveedores privados acaparan la mayor parte del gasto en salud.

4.159. El marco jurídico del sector de la salud no ha variado; consiste en la Ley de Gestión de Productos Farmacéuticos de 1996, la Ley del Aborto de 1997, la Ley de Gestión de las Consultas Médicas, Paramédicas y de Asistencia Médica Privadas de 2000, la Ley de Prevención y Control del VIH/SIDA de 2002 y el Subdecreto N° 61 sobre Deontología Médica de 2003.³²³ Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), hay un gran margen de actuación para reforzar el mandato reglamentario, y la reglamentación de los proveedores privados sigue siendo insuficiente.³²⁴

4.160. El Ministerio de Salud sigue estando a cargo de la política sanitaria, la industria sanitaria y la salud pública y se ocupa de regular las actividades de los profesionales médicos, los hospitales y las clínicas. El Ministerio administra 24 departamentos provinciales de salud, que comprenden 81 distritos operativos de salud, distribuidos en función de la población; cada departamento gestiona un hospital provincial y dirige distritos operativos de salud. El Instituto Nacional de Salud Pública, un organismo gubernamental dependiente del Ministerio de Salud, proporciona servicios públicos de salud y laboratorio, formación e investigación. El Consejo Médico de Camboya, organismo autónomo establecido en 2000, sigue regulando la profesión médica y la formación permanente de todos los médicos del país.³²⁵ La Secretaría General del consejo -integrada por representantes de la Universidad de Ciencias de la Salud, la Municipalidad de Phnom Penh, las autoridades centrales y provinciales, el Ministerio de Salud y el Ministerio de Trabajo y Formación Profesional- establece los procedimientos del Consejo, organiza los planes y estrategias operativos de este y prepara los informes financieros.³²⁶

4.161. El registro en el Consejo Médico de Camboya es obligatorio para todos los médicos y auxiliares médicos (tanto extranjeros como nacionales) que ejercen en Camboya.³²⁷ El artículo 4 de la Ley de Gestión de las Consultas Médicas, Paramédicas y de Asistencia Médica Privadas permite a los extranjeros ejercer su profesión en Camboya. En la esfera de los servicios médicos profesionales, Camboya ha aplicado un acuerdo de reconocimiento mutuo con sus vecinos de la ASEAN.³²⁸

³²² OMS (2015), *The Kingdom of Cambodia. Health system review*. Consultado en: http://www.wpro.who.int/asia_pacific_observatory/hits/series/cambodia_health_systems_review.pdf.

³²³ Ley de Gestión de las Consultas Médicas, Paramédicas y de Asistencia Médica Privadas, 3 de noviembre de 2000, consultada en: http://www.bigpond.com.kh/Council_of_Jurists/a00-Kram/RKM00_11_10_E.htm; Presentación de Chheng Kannarath, Secretario General Adjunto del Consejo Médico de Camboya, titulada "Medical Ethics and law in Cambodia", consultada en: <http://www.iu.edu.kh/wp-content/uploads/2014/11/02.pdf>; y Subdecreto N° 61, de 28 de agosto de 2003, sobre Deontología Médica, consultado en: http://www.mcc.org.kh/publications/17_fs_en.pdf.

³²⁴ OMS (2015), *The Kingdom of Cambodia. Health system review*. Consultado en: http://www.wpro.who.int/asia_pacific_observatory/hits/series/cambodia_health_systems_review.pdf.

³²⁵ Para más información, véase: http://www.mcc.org.kh/ws/article.php?lan=en&point=regis_about.

³²⁶ Consejo Médico de Camboya, información en línea. Consultada en: http://www.mcc.org.kh/ws/article.php?lan=en&point=about_center.

³²⁷ MCC, información en línea. Consultada en: http://www.mcc.org.kh/ws/article.php?lan=en&point=regis_about.

³²⁸ Dee, P. (2011), "Services Liberalization toward the ASEAN Economic Community", en Urata, S. y M. Okabe (eds.), *Toward a Competitive ASEAN Single Market: Sectoral Analysis*. ERIA, *Research Project Report 2010-03*, páginas 17-136, Yakarta. Consultado en: http://www.eria.org/publications/research_project_reports/images/pdf/y2010/no3/Chapter2.pdf.

5 APÉNDICE - CUADROS

Cuadro A1. 1 Exportaciones de mercancías por grupos de productos, 2011-2016

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Exportaciones totales (millones de \$EE.UU.)	6.704,1	5.796,3	6.665,9	6.846,0	8.542,4	10.069,3
	% de las exportaciones totales					
Total de los productos primarios	6,4	7,0	9,6	9,3	7,0	6,7
Agricultura	6,3	6,8	9,4	9,1	6,9	6,5
Productos alimenticios	2,6	3,5	5,8	5,3	4,8	4,5
0423 - Arroz semielaborado o elaborado, pulido o no, glaseado, semicocido o convertido (incluso arroz quebrado)	1,6	2,4	3,8	3,4	3,3	3,0
Materias primas agrícolas	3,7	3,3	3,6	3,8	2,1	2,0
2312 - Caucho natural (excepto látex)	2,8	2,9	2,6	2,1	1,9	1,6
Minería	0,1	0,2	0,2	0,3	0,1	0,1
Menas y otros minerales	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Metales no ferrosos	0,0	0,0	0,1	0,2	0,0	0,0
Combustibles	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Manufacturas	93,5	92,3	90,3	90,1	92,6	91,4
Hierro y acero	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
Productos químicos	0,1	0,2	0,3	0,2	0,9	1,6
5922 - Sustancias abulminoideas, almidones modificados y colas	0,0	0,0	0,0	0,0	0,4	1,0
Otras semimanufacturas	0,3	0,4	0,5	0,2	2,6	2,5
6131 - Pieles enteras, con cabeza, cola o patas o sin ellas, sin ensamblar	0,0	0,0	0,0	0,0	1,9	1,8
Maquinaria y equipo de transporte	4,8	4,9	9,3	1,3	7,8	8,3
Maquinaria generadora de energía	0,0	0,1	0,6	0,0	0,2	0,3
Otra maquinaria no eléctrica	0,1	0,2	0,4	0,3	0,3	0,3
Maquinaria agrícola y tractores	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Máquinas de oficina y equipos para telecomunicaciones	0,0	0,2	1,6	0,4	2,2	1,9
7649 - Partes, piezas, y accesorios adecuados para usar exclusiva o principalmente con los aparatos del capítulo 76	0,0	0,2	1,5	0,0	1,6	1,5
Otras máquinas eléctricas	0,0	0,3	1,2	0,4	1,6	2,3
7731 - Hilos, cables (incluso cables coaxiales) y otros conductores eléctricos aislados, etc.	0,0	0,3	1,1	0,4	1,3	1,4
Productos de la industria del automóvil	2,7	0,2	0,7	0,1	0,9	0,1
Otro equipo de transporte	1,8	3,8	4,8	0,1	2,5	3,5
7852 - Bicicletas y velocípedos (incluso triciclos de reparto), sin motor	1,6	3,3	4,6	0,0	2,4	3,4
Textiles	0,4	0,7	1,3	0,8	1,4	1,6
Prendas de vestir	59,6	69,4	72,5	78,0	69,5	66,1
8442 - Trajes sastre, conjuntos, chaquetas, vestidos, faldas, faldas pantalón, pantalones, etc.	15,5	17,0	17,4	19,3	18,3	16,7
8454 - Camisetas de todo tipo, de punto o ganchillo	7,2	9,3	15,1	16,9	13,8	12,4
8432 - Trajes, conjuntos, chaquetas, chaquetas sport, pantalones largos, etc.	10,2	11,9	12,5	13,7	12,1	11,6
8453 - Jerseys, suéteres, chalecos y artículos análogos de punto o ganchillo	11,7	12,5	7,8	7,6	6,5	6,3
8448 - Combinaciones, enaguas, bragas, camisones de dormir, etc.	3,0	4,2	4,6	4,8	4,0	3,8
8451 - Prendas y accesorios de vestir para bebés	1,9	2,1	3,0	4,0	3,0	2,8
8438 - Calzoncillos, con perneras o sin ellas, camisones de dormir, pijamas, salidas de baño, etc.	1,4	1,8	1,8	2,1	1,9	1,8
8447 - Blusas, camisas y blusas camiseras	2,1	2,3	1,9	1,8	1,7	1,6
8437 - Camisas	2,0	2,0	1,5	1,9	1,6	1,4
8426 - Pantalones largos, delantales y overoles con tirantes, calzones y pantalones cortos	0,2	0,6	0,7	0,6	0,6	1,1

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Otros artículos de consumo	28,4	16,6	6,4	9,6	10,4	11,3
8514 - Calzado de otros tipos, con palas de cuero natural, artificial o regenerado	2,7	3,1	3,0	3,9	5,0	5,0
8515 - Calzado de otros tipos, con palas de materiales textiles	1,1	1,4	2,0	1,9	2,0	2,1
Otros	0,1	0,8	0,1	0,6	0,4	1,9
9710 - Oro no monetario (excepto minerales y concentrados de oro)	0,0	0,5	0,0	0,6	0,3	1,9

Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade (CUCI Rev.3).

Cuadro A1. 2 Importaciones de mercancías por grupos de productos, 2011-2016

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Importaciones totales (millones de \$EE.UU.)	6.143,3	7.466,7	8.231,5	9.702,4	10.668,9	12.371,0
	% de las importaciones totales					
Total de los productos primarios	22,8	25,1	21,2	13,4	12,2	19,4
Agricultura	7,8	8,0	7,7	8,7	9,9	9,2
Productos alimenticios	6,5	6,9	6,9	8,0	7,9	7,1
1222 - Cigarrillos que contengan tabaco	2,1	2,1	2,2	2,2	2,0	1,7
1110 - Bebidas no alcohólicas, n.e.p.	0,2	0,2	0,3	0,5	0,8	1,0
Materias primas agrícolas	1,2	1,1	0,8	0,7	1,9	2,1
2121 - Pieles de visón sin curtir, enteras, con cabeza, cola o patas, o sin ellas	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	1,3
Minería	15,0	17,1	13,5	4,7	2,3	10,2
Menas y otros minerales	0,4	0,4	0,3	0,4	0,5	0,5
Metales no ferrosos	1,0	1,2	1,1	1,0	1,0	1,0
6842 - Aluminio y sus aleaciones, labrados	0,9	1,1	1,0	1,0	1,0	0,9
Combustibles	13,6	15,6	12,1	3,3	0,8	8,7
334 - Aceites de petróleo y aceites obtenidos de minerales bituminosos (excepto los aceites crudos)	13,1	14,8	11,5	3,0	0,2	7,2
3212 - Otras variedades de hulla, pulverizadas o no	0,3	0,3	0,2	0,2	0,5	0,9
Manufacturas	75,2	73,2	77,6	84,5	82,0	78,6
Hierro y acero	1,9	1,7	1,4	1,9	1,9	1,8
Productos químicos	5,6	5,7	6,2	7,1	6,7	6,4
5429 - Medicamentos n.e.p.	1,5	1,4	1,4	1,3	1,2	1,1
Otras semimanufacturas	6,7	6,5	6,5	8,8	8,7	8,9
Maquinaria y equipo de transporte	18,5	19,5	22,2	19,6	22,1	21,5
Maquinaria generadora de energía	0,6	0,7	1,2	1,2	0,5	0,5
Otra maquinaria no eléctrica	6,9	6,7	6,6	8,6	6,5	6,4
Maquinaria agrícola y tractores	0,9	0,9	1,1	0,5	1,1	0,6
Máquinas de oficina y equipos para telecomunicaciones	2,1	1,6	1,7	2,8	2,5	2,2
Otras máquinas eléctricas	2,0	1,6	3,7	2,8	2,4	3,4
7731 - Hilos, cables (incluso cables coaxiales) y otros conductores eléctricos aislados para la electricidad, etc.	0,3	0,6	0,6	0,8	0,9	1,3
Productos de la industria del automóvil	5,1	6,1	5,1	3,7	6,4	5,0
7812 - Vehículos automotores para el transporte de personas, n.e.p.	2,9	3,1	2,6	2,3	3,5	3,0
7821 - Vehículos automotores para el transporte de mercancías	1,5	2,2	1,8	0,9	2,2	1,4
Otro equipo de transporte	1,8	2,7	4,0	0,6	3,8	3,9
7853 - Sillones de ruedas para inválidos; partes y piezas de los artículos del rubro 785	0,1	0,0	0,1	0,1	1,5	1,9
7851 - Motocicletas (incluso velomotores) y velocípedos, provistos de motor auxiliar, etc.	1,3	2,1	1,5	0,1	1,8	1,8
Textiles	35,0	33,8	34,4	37,8	34,9	33,0
6552 - Otros tejidos de punto o ganchillo, no impregnados, bañados, recubiertos ni laminados	18,9	18,9	19,4	20,2	18,5	17,6
6534 - Tejidos de fibras sintéticas discontinuas con un contenido, en peso, de menos del 85% de dichas fibras, etc.	7,5	7,6	7,8	8,4	7,0	6,0
6524 - Otros tejidos, con un contenido de algodón, en peso, del 85% o más, blanqueados, teñidos, estampados o acabados de otra forma, que pesen más de 200 g/m ²	0,8	0,7	0,9	1,5	1,7	1,5
6518 - Hilados (excepto hilo de coser) de fibras discontinuas; monofilamentos sintéticos, etc.	2,4	1,9	1,9	1,5	1,6	1,4

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
6526 - Otros tejidos de algodón, con un contenido de algodón, en peso, de menos del 85%, etc.	1,1	1,1	0,9	1,4	1,3	1,3
Prendas de vestir	1,4	1,5	1,5	1,6	1,0	0,9
Otros artículos de consumo	6,1	4,5	5,3	7,7	6,8	6,1
8998 - Pequeñas manufacturas y artículos de tocador, n.e.p.; tamices; maniqués	1,0	1,0	1,0	1,4	1,2	1,0
8939 - Artículos de materiales plásticos, n.e.p.	0,6	0,5	0,6	0,6	0,9	0,9
Otros	2,0	1,7	1,3	2,0	5,8	2,0
9710 - Oro no monetario (excepto minerales y concentrados de oro)	1,4	1,2	1,0	2,0	5,4	2,0

Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade (CUCI Rev.3).

Cuadro A1. 3 Exportaciones de mercancías por destino, 2011-2016

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Exportaciones totales (millones de \$EE.UU.)	6.704,1	5.796,3	6.665,9	6.846,0	8.542,4	10.069,3
	% de las exportaciones totales					
América	38,7	41,4	40,0	38,2	33,2	29,3
Estados Unidos	31,4	32,7	31,3	29,2	25,0	21,3
Otros países de América	7,3	8,7	8,7	9,0	8,1	8,0
Canadá	5,7	6,8	6,9	7,4	6,5	6,5
México	0,7	0,9	0,7	0,6	0,7	0,6
Europa	23,4	30,7	36,9	38,5	39,3	40,5
UE-28	22,7	29,9	35,9	37,5	38,5	39,9
Reino Unido	5,8	8,3	10,3	11,0	10,2	9,5
Alemania	4,8	7,4	8,6	8,5	8,8	9,0
España	2,1	2,5	2,9	3,2	3,2	4,0
Bélgica	2,0	2,5	2,5	2,8	3,3	3,9
Francia	1,4	2,0	2,4	3,0	3,5	3,6
Países Bajos	2,6	1,9	2,4	2,5	2,9	3,0
Italia	1,2	1,8	2,2	2,4	2,3	2,1
Polonia	1,0	1,3	1,5	1,6	1,3	1,2
Dinamarca	0,2	0,3	0,3	0,3	0,4	0,8
República Checa	0,0	0,1	0,3	0,4	0,6	0,7
AELC	0,6	0,6	0,6	0,5	0,4	0,4
Otros países de Europa	0,1	0,2	0,4	0,4	0,3	0,2
Comunidad de Estados Independientes (CEI)	0,6	0,7	0,8	0,7	0,4	0,5
África	0,2	0,5	1,0	0,3	0,4	0,3
Oriente Medio	0,4	0,5	0,7	0,8	0,9	0,9
Emiratos Árabes Unidos	0,3	0,4	0,5	0,7	0,7	0,7
Asia	36,7	26,1	20,4	21,4	25,8	28,5
China	2,3	3,1	4,0	5,2	4,7	6,1
Japón	2,3	3,2	4,7	5,0	6,7	8,2
Otros países de Asia	32,1	19,9	11,7	11,2	14,4	14,2
Tailandia	2,8	1,7	3,3	0,7	4,1	4,2
Viet Nam	2,2	1,9	1,6	1,4	2,2	2,3
Hong Kong, China	17,9	8,6	0,9	2,4	2,1	2,1
Corea, República de	0,7	1,2	1,4	1,8	1,6	1,6
Australia	0,5	0,6	0,9	1,1	1,0	1,0
Malasia	0,7	1,5	1,9	1,8	1,6	1,0
Singapur	6,6	3,6	0,8	1,0	0,7	0,6
Otros países	0,0	0,0	0,3	0,0	0,0	0,0
<i>Pro memoria:</i>						
ASEAN	12,5	8,9	7,9	5,3	9,0	8,6

Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade.

Cuadro A1. 4 Importaciones de mercancías por origen, 2011-2016

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Importaciones totales (millones de \$EE.UU.)	6.143,3	7.466,7	8.231,5	9.702,4	10.668,9	12.371,0
	% de las importaciones totales					
América	2,7	2,5	2,5	3,1	2,6	2,0
Estados Unidos	2,4	2,2	2,3	2,7	2,2	1,4
Otros países de América	0,4	0,3	0,3	0,4	0,5	0,6
Canadá	0,2	0,1	0,1	0,1	0,3	0,4
Europa	4,8	4,6	3,2	3,6	3,8	4,5
UE-28	3,2	3,2	3,0	3,4	3,6	4,3
Alemania	0,6	0,9	0,6	0,9	1,0	1,3
Dinamarca	0,0	0,1	0,0	0,1	0,3	1,0
Francia	0,7	0,6	0,6	0,7	0,6	0,5
Italia	0,3	0,5	0,3	0,4	0,3	0,3
Reino Unido	0,4	0,2	0,4	0,3	0,3	0,3
Finlandia	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,2
Países Bajos	0,1	0,2	0,2	0,2	0,3	0,2
AELC	1,5	1,3	0,1	0,1	0,1	0,1
Otros países de Europa	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1
Comunidad de Estados Independientes (CEI)	0,3	0,3	0,2	0,1	0,0	0,1
África	0,1	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1
Oriente Medio	0,2	0,3	0,2	0,3	0,2	0,2
Asia	92,0	92,2	93,8	92,8	93,2	93,0
China	28,3	29,8	36,3	38,2	36,8	36,8
Japón	4,0	3,2	2,1	2,7	4,0	4,3
Otros países de Asia	59,6	59,2	55,3	51,9	52,5	52,0
Tailandia	11,8	13,4	13,2	10,8	14,6	15,4
Viet Nam	14,4	14,1	11,9	9,0	8,7	11,4
Taipei Chino	8,3	7,3	6,6	6,6	5,9	5,7
Singapur	3,9	3,9	4,2	5,0	4,7	4,6
Hong Kong, China	7,8	6,8	7,8	8,6	6,7	4,2
Corea, República de	4,9	5,7	4,5	4,0	4,3	3,5
Indonesia	2,8	2,9	3,0	2,9	3,1	3,4
Malasia	3,4	2,4	1,7	2,2	1,8	2,0
India	1,2	1,5	1,1	1,5	1,1	0,7
Pakistán	0,3	0,5	0,6	0,5	0,3	0,3
Australia	0,3	0,3	0,2	0,3	0,3	0,2
República Democrática Popular Lao	0,0	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2
Otros países	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
<i>Pro memoria:</i>						
ASEAN	36,6	37,0	34,2	30,1	33,7	37,2

Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade.

Cuadro A3. 1 Análisis recapitulativo de los aranceles, 2017

	Número de líneas	Promedio (%)	Intervalo (%)	Coefficiente de variación (%)	Franquicia arancelaria (%)
Total	10.810	12,3	0-35	0,8	13,9
SA 01-24	1.723	16,1	0-35	0,7	9,8
SA 25-97	9.087	11,5	0-35	0,8	14,7
Por categorías de la OMC					
Productos agropecuarios (definición de la OMC)	1.367	14,6	0-35	0,8	12,1
Animales y productos de origen animal	152	25,7	0-35	0,5	10,5
Productos lácteos	45	13,9	7-35	0,2	0,0
Frutas, hortalizas y vegetales	356	12,9	0-35	0,9	11,8
Café y té	43	26,8	7-35	0,4	0,0
Cereales y sus preparaciones	199	11,9	0-35	0,7	15,1
Semillas oleaginosas, grasas y aceites y sus productos	222	7,3	0-35	0,6	9,0
Azúcares y artículos de confitería	31	7,0	7-7	0,0	0,0
Bebidas, aguardientes y tabaco	122	27,9	7-35	0,4	0,0
Algodón	5	0,0	0-0	0,0	100,0
Otros productos agropecuarios n.e.p.	192	10,9	0-35	0,9	27,1
Productos no agropecuarios (definición de la OMC)	8.525	11,9	0-35	0,8	14,1
Pescado y productos de pescado	437	19,9	0-35	0,5	3,7
Minerales y metales	1.554	8,0	0-35	1,0	23,8
Productos químicos y material fotográfico	1.506	7,1	0-35	1,0	22,0
Madera, pasta de madera, papel y muebles	557	9,5	0-35	0,8	3,1
Textiles	855	5,7	0-15	0,5	20,9
Prendas de vestir	351	15,0	15-15	0,0	0,0
Cuero, caucho, calzado y artículos de viaje	322	13,2	0-35	0,7	1,2
Maquinaria no eléctrica	1.328	12,7	0-35	0,4	8,5
Maquinaria eléctrica	719	16,8	0-35	0,6	7,2
Material de transporte	101	19,9	0-35	0,6	13,8
Productos no agropecuarios n.e.p.	751	15,0	0-35	0,7	14,4
Petróleo	44	12,2	0-35	0,6	6,8
Por sectores de la CIIU					
CIIU 1 - Agricultura, caza y pesca	684	10,6	0-35	0,7	17,8
CIIU 2 - Explotación de minas y canteras	122	6,5	0-35	1,0	39,3
CIIU 3 - Industrias manufactureras	10.003	12,4	0-35	0,8	13,3
Industrias manufactureras (excepto la elaboración de productos alimenticios)	8.882	11,6	0-35	0,8	14,3
Energía eléctrica	1	7,0	7-7	0,0	0,0
Por fase de elaboración					
Primera fase de elaboración	1.131	10,1	0-35	0,9	22,5
Productos semielaborados	2.855	6,5	0-35	0,8	19,7
Productos totalmente elaborados	6.824	15,0	0-35	0,7	10,0
Por secciones del SA					
01 Animales vivos y productos del reino animal	589	19,6	0-35	0,5	6,3
02 Productos del reino vegetal	490	9,5	0-35	0,8	18,6
03 Grasas y aceites	175	7,0	7-7	0,0	0,0
04 Productos de las industrias alimentarias, bebidas y tabaco	469	21,9	0-35	0,6	8,5
05 Productos minerales	218	7,7	0-35	1,0	32,1
06 Productos de las industrias químicas o de las industrias conexas	1.259	7,6	0-35	1,0	18,4
07 Plásticos y sus manufacturas; caucho y sus manufacturas	565	8,9	0-35	0,9	24,2
08 Pielés, cueros, peletería y manufacturas de estas materias	91	12,8	7-35	0,8	0,0
09 Madera y manufacturas de madera	228	11,8	7-35	0,8	0,0
10 Pasta de madera, papel y cartón	300	6,6	0-7	0,2	5,7
11 Materias textiles y sus manufacturas	1.175	8,3	0-15	0,6	15,9
12 Calzado, sombreros y demás tocados	84	14,8	7-35	0,5	0,0
13 Manufacturas de piedra, yeso, cemento	250	10,9	7-35	0,7	0,0
14 Piedras y metales preciosos, perlas	86	2,5	0-7	1,3	64,0
15 Metales comunes y manufacturas de estos metales	1.035	8,3	0-35	0,9	21,1

	Número de líneas	Promedio (%)	Intervalo (%)	Coefficiente de variación (%)	Franquicia arancelaria (%)
16 Máquinas y aparatos, material eléctrico y sus partes, etc.	2.132	14,0	0-35	0,5	7,8
17 Material de transporte	1.033	19,7	0-35	0,6	14,0
18 Instrumentos y aparatos de precisión	326	14,9	0-35	0,6	9,2
19 Armas y municiones	30	26,8	0-35	0,6	23,3
20 Mercancías y productos diversos	267	15,5	0-35	0,8	22,1
21 Objetos de arte, etc.	8	0,0	0-0	0,0	100,0

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC, basados en datos facilitados por las autoridades. Se excluyen 14 líneas arancelarias específicas de la subpartida 27.10 del SA.

Cuadro A3. 2 Líneas arancelarias cuyos tipos aplicados superan los niveles de consolidación consignados, 2017

Código del SA	NMF 2017	Tipo consolidado	Nota
Incumplimiento total (60 líneas arancelarias)			
12114000	35%	15%	
12115000	35%	15%	
12119011	35%	15%	
12119013	35%	15%	
12119015	35%	15%	
12119016	35%	15%	
12119019	35%	15%	
12119091	35%	15%	
12119092	35%	15%	
12119095	35%	15%	
12119097	35%	15%	
12119098	35%	15%	
12119099	35%	15%	
19059030	15%	10%	
19059040	15%	10%	
19059050	15%	10%	
19059060	15%	10%	
19059070	15%	10%	
19059080	15%	10%	
19059090	15%	10%	
27101250	35%	20%	
34031111	15%	7%	
34031119	15%	7%	
34031190	15%	7%	
34031911	15%	7%	
34031912	15%	7%	
34031919	15%	7%	
34031990	15%	7%	
34039111	15%	7%	
34039119	15%	7%	
34039190	15%	7%	
34039911	15%	7%	
34039912	15%	7%	
34039919	15%	7%	
34039990	15%	7%	
39232990	15%	7%	
84714910	7%	0%	
84714990	7%	0%	
84733010	7%	0%	
84733090	7%	0%	
85081990	35%	15%	
85086000	35%	15%	
85232911	7%	0%	
85291021	15%	0%	
85291029	15%	0%	
85291030	15%	0%	
85291040	15%	0%	
85291060	15%	0%	
85291092	15%	0%	
85291099	15%	0%	
85447010	15%	7%	
85447090	15%	7%	
90279010	15%	0%	
90279091	15%	0%	
90279099	15%	0%	
96190011	15%	10%	
96190012	15%	10%	
96190013	15%	10%	
96190014	15%	10%	
96190091	15%	10%	

Código del SA	NMF 2017	Tipo consolidado	Nota
Incumplimiento parcial (29 líneas arancelarias)			
01063100	7%	5%, 15%	La parte de la línea correspondiente a "reproductores de raza pura" supera el tipo consolidado, del 5%.
01063200	7%	5%, 15%	La parte de la línea correspondiente a "reproductores de raza pura" supera el tipo consolidado, del 5%.
01063300	7%	5%, 15%	La parte de la línea correspondiente a "reproductores de raza pura" supera el tipo consolidado, del 5%.
01063900	7%	5%, 15%	La parte de la línea correspondiente a "reproductores de raza pura" supera el tipo consolidado, del 5%.
03069121	35%	20%, 40%	
03069131	35%	20%, 40%	
03069221	35%	20%, 40%	
03069231	35%	20%, 40%	
03069321	35%	20%, 40%	
03069421	35%	20%, 40%	
03069431	35%	20%, 40%	
03069921	35%	20%, 40%	
03069931	35%	20%, 40%	
36041000	35%	7%, 35%	La parte de la línea correspondiente a "artículos para fuegos artificiales, excepto cohetes y petardos" supera el tipo consolidado, del 7%.
70194000	15%	10%, 30%	La parte de la línea correspondiente a "tejidos, excepto cintas" supera el tipo consolidado, del 10%.
70195100	15%	10%, 30%	La parte de la línea correspondiente a "tejidos, excepto cintas" supera el tipo consolidado, del 10%.
70195200	15%	10%, 30%	La parte de la línea correspondiente a "tejidos, excepto cintas" supera el tipo consolidado, del 10%.
70195900	15%	10%, 30%	La parte de la línea correspondiente a "tejidos, excepto cintas" supera el tipo consolidado, del 10%.
84713020	7%	0%, 15%	La parte de la línea correspondiente a "máquinas automáticas para tratamiento o procesamiento de datos, analógicas o híbridas" supera el tipo consolidado, del 0%.
84713090	7%	0%, 15%	La parte de la línea correspondiente a "máquinas automáticas para tratamiento o procesamiento de datos, analógicas o híbridas" supera el tipo consolidado, del 0%.
84714110	7%	0%, 15%	La parte de la línea correspondiente a "máquinas automáticas para tratamiento o procesamiento de datos, analógicas o híbridas" supera el tipo consolidado, del 0%.
84714190	7%	0%, 15%	La parte de la línea correspondiente a "máquinas automáticas para tratamiento o procesamiento de datos, analógicas o híbridas" supera el tipo consolidado, del 0%.
84715010	7%	0%, 15%	La parte de la línea correspondiente a "máquinas automáticas para tratamiento o procesamiento de datos, analógicas o híbridas" que supera el tipo consolidado, del 0%.
84715090	7%	0%, 15%	La parte de la línea correspondiente a "máquinas automáticas para tratamiento o procesamiento de datos, analógicas o híbridas" supera el tipo consolidado, del 0%.
84716090	7%	0%, 15%	La parte de la línea correspondiente a "lectores de códigos de barras" supera el tipo consolidado, del 0%.
85423100	7%	0%, 30%	
85423200	7%	0%, 30%	
85423300	7%	0%, 30%	
85423900	7%	0%, 30%	

Código del SA	NMF 2017	Tipo consolidado	Nota
Posibilidad de incumplimiento (14 líneas arancelarias)			
27101211	0,02 \$EE.UU./l	40,00	
27101212	0,02 \$EE.UU./l	40,00	
27101213	0,02 \$EE.UU./l	40,00	
27101221	0,02 \$EE.UU./l	20,00	
27101222	0,02 \$EE.UU./l	20,00	
27101223	0,02 \$EE.UU./l	20,00	
27101224	0,02 \$EE.UU./l	20,00	
27101225	0,02 \$EE.UU./l	20,00	
27101226	0,02 \$EE.UU./l	20,00	
27101227	0,02 \$EE.UU./l	20,00	
27101228	0,02 \$EE.UU./l	20,00	
27101229	0,02 \$EE.UU./l	20,00	
27101971	0,04 \$EE.UU./l	30,00	
27101972	0,04 \$EE.UU./l	30,00	

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC, basados en datos facilitados por las autoridades.

Cuadro A4. 1 Acuerdos de transporte aéreo de Camboya^a, 2017

Socio	Fecha	5 ^a , b	7 ^a , c	Cabotaje ^d	Cooperación ^e	Designación ^f	Denegación ^g	Fijación de tarifas ^h	Capacidad ⁱ	Estadísticas ^j	ILA	Aforo oficial máximo
Alemania	27.1.1997	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	PreD	n.d.	4,0	2 vuelos por semana
Australia	19.5.2014	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	PreD	n.d.	4,0	7 vuelos por semana
Austria	30.9.2015	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	PreD	n.d.	4,0	14 vuelos por semana
Brunei Darussalam	19.8.2000	No	No	No	No	M	PSCE	DA	PreD	Sí	4,0	
China	27.2.2014	No	No	No	No	M	PSCE	n.d.	Libre	Sí	12,0	Frecuencias ilimitadas
Corea, RDP	14.1.2016	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	PreD	n.d.	4,0	7 vuelos por semana
Corea, República de	5.9.2006	No	No	No	No	M	PSCE	DA	B1	Sí	8,0	Frecuencias ilimitadas
Emiratos Árabes Unidos	9.5.2013	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	Libre	n.d.	12,0	Frecuencias ilimitadas
Estados Unidos	15.7.2014	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	Libre	n.d.	12,0	
Federación de Rusia	24.11.2015	No	No	No	No	M	n.d.	DA	n.d.	No	4,0	
Filipinas	10.4.2012	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	PreD	n.d.	4,0	14 vuelos por semana
Finlandia	19.7.2016	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	PreD	n.d.	4,0	14 vuelos por semana
Francia	4.11.2014	No	No	No	No	M	PSCE	DA	PreD	No	5,0	7 vuelos por semana
Hong Kong, China	13.1.2014	No	No	No	No	M	PCA	DA	PreD	Sí	12,0	21 vuelos por semana
Hungría	30.9.2015	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	PreD	n.d.	4,0	14 vuelos por semana
India	12.1.2007	No	No	No	No	M	PSCE	DA	PreD	Sí	4,0	
Indonesia	20.9.2006	No	No	No	No	M	PSCE	DA	n.d.	Sí	4,0	2.520 asientos por semana
Islandia	29.4.2014	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	PreD	n.d.	4,0	7 vuelos por semana
Japón	14.1.2015	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	Libre	n.d.	12,0	Frecuencias ilimitadas
Kenya	10.9.2014	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	PreD	n.d.	4,0	7 vuelos por semana
Kuwait	13.1.2009	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	4,0	
Luxemburgo	18.3.2014	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	Libre	n.d.	12,0	Frecuencias ilimitadas
Macao, China	12.12.2001	No	No	No	No	M	PCA	DA	PreD	Sí	12,0	750 asientos por semana
Malasia	1.9.2007	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	PreD	n.d.	4,0	5.500 asientos por semana
Marruecos	25.7.2016	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	PreD	n.d.	4,0	7 vuelos por semana
Mongolia	1.3.2016	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	PreD	n.d.	4,0	500 asientos por semana
Myanmar	20.6.2013	No	No	No	No	M	PSCE	DA	Libre	Sí	12,0	Frecuencias ilimitadas
Nueva Zelanda	19.8.2015	No	No	No	Sí	M	PCA	LT	Libre	No	32,0	Frecuencias ilimitadas
Países Bajos	9.4.2014	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	PreD	n.d.	4,0	7 vuelos por semana
Qatar	20.11.2012	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	Libre	n.d.	12,0	Frecuencias ilimitadas
RDP Lao	16.11.2010	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	Libre	n.d.	12,0	Frecuencias ilimitadas
Reino Unido	29.5.2013	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	PreD	n.d.	4,0	7 vuelos por semana
República Checa	3.6.2014	No	No	No	No	M	PSCE	DA	PreD	No	5,0	7 vuelos por semana
Seychelles	16.10.2014	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	PreD	n.d.	4,0	14 vuelos por semana
Singapur	4.11.1996	No	No	No	No	M	PSCE	DD	Otros	Sí	16,0	9.000 asientos por semana (incremento de 400 asientos cada año)

Socio	Fecha											Aforo oficial máximo
		5 ^a , b	7 ^a , c	Cabotaje ^d	Cooperación ^e	Designación ^f	Denegación ^g	Fijación de tarifas ^h	Capacidad ⁱ	Estadísticas ^j	ILA	
Sri Lanka	27.3.2015	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	PreD	n.d.	4,0	14 vuelos por semana
Suiza	17.6.2015	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	PreD	n.d.	4,0	14 vuelos por semana
Tailandia	19.5.2016	No	No	No	No	M	PSCE	DA	Libre	Sí	12,0	Frecuencias ilimitadas
Taipei Chino	17.1.2002	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	4,0	
Turquía	12.12.2013	No	No	No	n.d.	M	n.d.	n.d.	PreD	n.d.	4,0	21 vuelos por semana
Viet Nam	25.6.1997	No	No	No	No	M	PSCE	DA	PreD	Sí	4,0	2.700 asientos por semana

a Se entiende por "acuerdos de transporte aéreo" los acuerdos sobre los servicios aéreos, los memorandos de entendimiento, el canje de notas y demás instrumentos pertinentes.

b Indica si se conceden derechos de quinta libertad, aun cuando sean limitados. Los derechos consagrados en la quinta libertad del aire cuyo ejercicio esté sujeto a la aprobación de las autoridades aeronáuticas se considerarán derechos "no otorgados".

c Indica si se conceden derechos de séptima libertad, aun cuando sean limitados. Los derechos consagrados en la séptima libertad del aire cuyo ejercicio esté sujeto a la aprobación de las autoridades aeronáuticas se considerarán derechos "no otorgados".

d Indica si se conceden derechos de cabotaje, aun cuando sean limitados. Los derechos de cabotaje cuyo ejercicio esté sujeto a la aprobación de las autoridades aeronáuticas se considerarán derechos "no otorgados".

e Indica si hay cláusulas que permiten la cooperación entre aerolíneas, como el uso compartido de códigos.

f "Uni" indica que la designación es única, "M" indica que es múltiple.

g Indica el tipo de cláusula de denegación: participación sustancial y control efectivo "PSCE", principal centro de actividad "PCA", comunidad de intereses "CI", no disponible "n.d."

h Indica el tipo de cláusula de fijación de tarifas: doble aprobación "DA", doble desaprobación "DD", país de origen "PO", fijación de precios por zonas "PZ", libre fijación de tarifas "LT", no disponible "n.d."

i Indica el tipo de cláusula de capacidad: predeterminación "PreD", Bermuda I "B1", libre determinación "Libre", otros tipos "O", no disponible "n.d."

j Indica que en el acuerdo se prevé el intercambio de estadísticas.

Nota: Camboya también es signataria del acuerdo plurilateral CLMV (Camboya, RDP Lao, Myanmar y Viet Nam) suscrito el 4 de diciembre de 2003.

Fuente: Secretaría de la OMC e información facilitada por las autoridades de Camboya.