



Órgano de Examen de las Políticas Comerciales

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

INFORME DE LA SECRETARÍA

MALASIA

El presente informe, preparado para el séptimo examen de las políticas comerciales de Malasia, ha sido redactado por la Secretaría de la OMC bajo su responsabilidad. Como exige el Acuerdo por el que se establece el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio), la Secretaría ha pedido aclaraciones a Malasia sobre sus políticas y prácticas comerciales.

Cualquier pregunta técnica que se plantee en relación con este informe puede dirigirse al Sr. John Finn (tel.: 022 739 5081); el Sr. Usman Ali Khilji (tel.: 022 739 6936); o la Sra. Zheng Wang (tel.: 022 739 5288).

En el documento WT/TPR/G/366 figura la exposición de políticas presentada por Malasia.

Nota: El presente informe es de distribución reservada y no debe difundirse a la prensa hasta que haya finalizado la primera sesión de la reunión del Órgano de Examen de las Políticas Comerciales sobre Malasia. Este informe ha sido redactado en inglés.

ÍNDICE

RESUMEN	8
Entorno económico.....	8
Marco de política comercial	8
Evolución de las políticas comerciales	9
Evolución de las políticas sectoriales.....	10
1 ENTORNO ECONÓMICO.....	13
1.1 Principales características de la economía	13
1.2 Evolución económica reciente.....	14
1.2.1 Balanza de pagos.....	18
1.3 Evolución del comercio y la inversión	20
1.3.1 Tendencias y estructura del comercio de mercancías y servicios	20
1.3.1.1 Composición del comercio de mercancías.....	20
1.3.1.2 Distribución geográfica del comercio de mercancías	21
1.3.2 Tendencias y estructura de la inversión extranjera directa	23
2 RÉGIMENES DE COMERCIO E INVERSIÓN.....	24
2.1 Marco general	24
2.2 Formulación y objetivos de la política comercial.....	25
2.2.1 Estructura de la formulación de la política comercial.....	25
2.2.2 Objetivos de la política comercial	26
2.2.3 Leyes y reglamentos comerciales.....	27
2.3 Acuerdos y arreglos comerciales.....	28
2.3.1 OMC.....	28
2.3.2 Acuerdos regionales y preferenciales.....	31
2.3.2.1 ASEAN.....	31
2.3.2.2 Nuevos acuerdos comerciales regionales (ACR)	33
2.3.3 Acuerdos comerciales preferenciales (ACP)	35
2.3.4 Otros acuerdos y arreglos	35
2.4 Régimen de inversión.....	36
2.4.1 Panorama general.....	36
2.4.2 Régimen de inversión extranjera	39
3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS.....	41
3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones.....	41
3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros y valoración en aduana.....	41
3.1.2 Normas de origen	43
3.1.3 Aranceles.....	43
3.1.3.1 Aranceles NMF aplicados.....	43
3.1.3.2 Concesiones y exenciones arancelarias	46
3.1.3.3 Preferencias arancelarias	46

3.1.4 Otras cargas que afectan a las importaciones	47
3.1.5 Prohibiciones, restricciones y licencias de importación	47
3.1.5.1 Prohibiciones (primera lista)	48
3.1.5.2 Trámite de licencias de importación (listas segunda, tercera y cuarta)	48
3.1.5.2.1 Segunda lista.....	48
3.1.5.2.2 Tercera lista	50
3.1.5.2.3 Cuarta lista	51
3.1.6 Medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia.....	52
3.2 Medidas que afectan directamente a las exportaciones.....	55
3.2.1 Procedimientos y requisitos aduaneros	55
3.2.2 Impuestos, cargas y gravámenes.....	55
3.2.3 Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación	56
3.2.3.1 Prohibiciones de exportación (primera lista)	57
3.2.3.2 Trámite de licencias de exportación (segunda y tercera lista)	57
3.2.4 Apoyo y promoción de las exportaciones.....	58
3.2.4.1 Apoyo a la exportación	58
3.2.4.2 Concesiones arancelarias y fiscales	59
3.2.4.3 Zonas de libre comercio y otras medidas	59
3.2.4.4 Promoción de las exportaciones	59
3.2.5 Financiación, seguro y garantía de las exportaciones.....	60
3.3 Medidas que afectan a la producción y al comercio	61
3.3.1 Fiscalidad e incentivos.....	61
3.3.1.1 Estructura fiscal.....	61
3.3.1.1.1 Impuestos indirectos	61
3.3.1.1.2 Impuestos directos.....	63
3.3.1.2 Incentivos fiscales.....	63
3.3.1.2.1 Principales incentivos.....	64
3.3.1.2.2 Incentivos más favorables.....	64
3.3.1.2.3 Incentivos fiscales indirectos	66
3.3.1.3 Otras medidas de apoyo, y pymes	66
3.3.2 Normas y otras prescripciones técnicas	67
3.3.3 Prescripciones sanitarias y fitosanitarias	70
3.3.4 Política de competencia y controles de precios.....	71
3.3.4.1 Política de competencia	71
3.3.4.1.1 Marco jurídico.....	71
3.3.4.1.2 Marco institucional y aplicación	72
3.3.4.1.3 Cooperación internacional	73
3.3.4.2 Control de los precios y del suministro.....	74
3.3.5 Comercio de Estado, empresas vinculadas a la Administración y privatización	74
3.3.5.1 Comercio de Estado	74

3.3.5.2	Empresas vinculadas a la Administración	74
3.3.5.3	Privatización.....	75
3.3.6	Contratación pública	76
3.3.6.1	Panorama general.....	76
3.3.6.2	Marco jurídico y sistema de contratación pública.....	77
3.3.6.3	Métodos de contratación y utilización de la contratación electrónica	79
3.3.6.4	Integridad y mecanismo de examen de las impugnaciones de los procesos de licitación.....	80
3.3.7	Derechos de propiedad intelectual	80
3.3.7.1	Panorama general.....	80
3.3.7.2	Observancia	84
4	POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES	86
4.1	Agricultura, silvicultura y pesca	86
4.1.1	Agricultura.....	86
4.1.1.1	Características.....	86
4.1.1.2	Comercio de productos agrícolas.....	87
4.1.1.3	Políticas internas.....	88
4.1.1.3.1	Subsectores específicos	90
4.1.1.4	Política comercial	97
4.1.1.5	Niveles de ayuda	98
4.1.2	Pesca	101
4.1.2.1	Características.....	101
4.1.2.2	Comercio	102
4.1.2.3	Política	103
4.2	Minería y energía.....	106
4.2.1	Minería	106
4.2.2	Energía.....	109
4.2.2.1	Petróleo y gas	111
4.2.2.2	Electricidad	115
4.3	Servicios	117
4.3.1	General	117
4.3.2	Servicios financieros	119
4.3.3	Telecomunicaciones	130
4.3.4	Transporte.....	135
4.3.4.1	Transporte aéreo	135
4.3.4.2	Transporte marítimo.....	138
4.3.5	Turismo.....	144
5	APÉNDICE - CUADROS.....	148

GRÁFICOS

Gráfico 1.1 Composición por productos del comercio de mercancías, 2013 y 2016.....	21
Gráfico 1.2 Distribución geográfica del comercio de mercancías, 2013 y 2016	22
Gráfico 1.3 Inversión extranjera directa, 2000-2016.....	23
Gráfico 3.1 Promedio de los tipos arancelarios NMF aplicados, por secciones del SA, 2013 y 2017.....	44
Gráfico 3.2 Distribución de los tipos arancelarios NMF, 2013 y 2017	45
Gráfico 3.3 Distribución de los aranceles por tipos de derechos, 2017	46
Gráfico 4.1 Contribución al PIB de la agricultura, el caucho, la silvicultura y la pesca	86
Gráfico 4.2 Ayuda interna en Malasia, 2004-2016	99
Gráfico 4.3 Exportaciones e importaciones de petróleo, productos del petróleo y gas natural, 2013-2016	112
Gráfico 4.4 Contribución de PETRONAS a los ingresos del Gobierno federal y de los estados, 2012-2016	113
Gráfico 4.5 Índice compuesto de Kuala Lumpur (KLCI) y capitalización del mercado, 2013-2017	128

CUADROS

Cuadro 1.1 Algunos indicadores macroeconómicos, 2013-2016.....	13
Cuadro 1.2 Indicadores económicos y sociales básicos, 2013-2016	14
Cuadro 1.3 Balanza de pagos, 2013-2016	18
Cuadro 1.4 Comercio de servicios, 2013-2016	19
Cuadro 2.1 Planes sectoriales y herramientas de comercio e inversión.....	27
Cuadro 2.2 Notificaciones a la OMC, 1º de noviembre de 2013 a 10 de noviembre de 2017.....	29
Cuadro 2.3 Principales características de los nuevos ACR, 2014-2017.....	33
Cuadro 2.4 ASEAN - India: compromisos de eliminación y reducción de aranceles contraídos por Malasia	34
Cuadro 3.1 Duración y costo de las formalidades de importación, 2017	41
Cuadro 3.2 Estructura arancelaria de Malasia, 2013 y 2017.....	43
Cuadro 3.3 Análisis recapitulativo del régimen arancelario preferencial de Malasia, 2017	46
Cuadro 3.4 Prohibición de importaciones y listas de licencias	48
Cuadro 3.5 Licencias de importación	49
Cuadro 3.6 Importaciones sujetas a prescripciones en materia de OTC	51
Cuadro 3.7 Investigaciones antidumping y medidas impuestas, 2014-2017.....	53
Cuadro 3.8 Medidas antidumping definitivas en vigor, por país y producto, 2014-30 de junio de 2017	53
Cuadro 3.9 Investigaciones iniciadas en materia de salvaguardias, medidas provisionales, medidas definitivas y terminación de investigaciones, 2014-2017	54
Cuadro 3.10 Duración y costo de las formalidades de exportación, 2017	55
Cuadro 3.11 Derechos de exportación de Malasia, 2017	56
Cuadro 3.12 Prohibición de exportaciones y listas de licencias	56

Cuadro 3.13 Trámite de licencias de exportación.....	57
Cuadro 3.14 Estructura de los ingresos fiscales directos e indirectos, 2013-2016	61
Cuadro 3.15 Incentivos fiscales.....	64
Cuadro 3.16 Incentivos fiscales más favorables - industria manufacturera	65
Cuadro 3.17 Acreditación	69
Cuadro 3.18 Número de reclamaciones, investigaciones y constataciones, 2014-2016	73
Cuadro 3.19 Valor de la contratación pública por sector público, 2014-2016.....	76
Cuadro 3.20 Tratados administrados por la OMPI	82
Cuadro 3.21 Datos relativos a los DPI.....	84
Cuadro 4.1 Exportaciones e importaciones de productos agrícolas y caucho, 2013-2016	87
Cuadro 4.2 Financiación del Agrobank destinada a la agricultura, 2013-2016	89
Cuadro 4.3 Previsiones de autosuficiencia según la Política Agroalimentaria Nacional, 2011-2020 y niveles reales	90
Cuadro 4.4 Aceite de palma, algunos indicadores, 2010-2016	91
Cuadro 4.5 Tipo del derecho de exportación (una vez aplicada la exención parcial de derechos)	92
Cuadro 4.6 Caucho, algunos indicadores, 2010-2016.....	93
Cuadro 4.7 Incentivo a la producción de caucho, 2015, 2016 y 2017	94
Cuadro 4.8 Indicadores relativos a la ganadería, 2008-2015	95
Cuadro 4.9 Arroz, algunos indicadores, 2008-2015	96
Cuadro 4.10 Incentivos a la producción de arroz, 2009, 2014 y 2016	97
Cuadro 4.11 Desembolso presupuestario destinado a la agricultura, 2017	99
Cuadro 4.12 Fondos de los programas de financiación administrados por el Agrobank, 2013-2016.....	100
Cuadro 4.13 Algunos indicadores, 2010-2016	101
Cuadro 4.14 Acuicultura y pesca de captura marina y en aguas interiores, 2007-2015.....	101
Cuadro 4.15 Flota pesquera de Malasia, 2015.....	102
Cuadro 4.16 Exportaciones e importaciones de pescado y productos de la pesca, 2013-2016	103
Cuadro 4.17 Zonas de pesca en Malasia.....	104
Cuadro 4.18 Gasto público en pesca, 2011-2016	106
Cuadro 4.19 Producción de las minas y canteras, 2010-2016.....	107
Cuadro 4.20 Importaciones y exportaciones de minerales distintos de los del petróleo, 2013-2016	107
Cuadro 4.21 Licencias mineras concedidas, 2013-2016.....	109
Cuadro 4.22 Suministro y consumo de energía primaria, 2010-2016	109
Cuadro 4.23 Producción y utilización de petróleo y gas, 2010-2016.....	111
Cuadro 4.24 Fuentes de energía utilizadas para la generación de electricidad, 2010-2016.....	115
Cuadro 4.25 Precios regulados del gas natural en Malasia, enero de 2014-junio de 2017	116
Cuadro 4.26 Contribución de los servicios al PIB, 2010-2016.....	117
Cuadro 4.27 Indicadores del sector financiero, 2013-2016	119
Cuadro 4.28 Sistema bancario islámico, 2013-2016	123

Cuadro 4.29 Sector takaful, 2013-2016	126
Cuadro 4.30 Proveedores de servicios de telefonía móvil, 2016.....	131
Cuadro 4.31 Algunos indicadores de telecomunicaciones, 2012-2016	131
Cuadro 4.32 Régimen de licencias de telecomunicaciones, 2017	133
Cuadro 4.33 Licencias de telecomunicaciones expedidas, 2012-2016.....	134
Cuadro 4.34 Funciones del Departamento de Aviación Civil y la Comisión Malasia de Aviación Civil.....	135
Cuadro 4.35 Transporte aéreo, algunos indicadores, 2011-2016	136
Cuadro 4.36 Total de embarcaciones inscritas en el Registro Nacional de Buques, por tipo, 2011-2016.....	139
Cuadro 4.37 Total de embarcaciones inscritas en el Registro Internacional de Buques, por tipo, 2011-2016	140
Cuadro 4.38 Principales puertos y actividades, 2011-2016	142
Cuadro 4.39 Indicadores del turismo, 2012-2016.....	144
Cuadro 4.40 Límites de participación extranjera en el turismo	145
Cuadro 4.41 Incentivos fiscales para proyectos de hostelería y turismo, 2017	145

RECUADROS

Recuadro 4.1 Banca y finanzas islámicas.....	122
--	-----

APÉNDICE - CUADROS

Cuadro A1. 1 Exportaciones de mercancías por grupos de productos, 2013-2016.....	148
Cuadro A1. 2 Importaciones de mercancías por grupos de productos, 2013-2016	149
Cuadro A1. 3 Exportaciones de mercancías por destino, 2013-2016	150
Cuadro A1. 4 Importaciones de mercancías por origen, 2013-2016	151
Cuadro A3. 1 Análisis recapitulativo del Arancel NMF de Malasia, 2013 y 2017.....	152

RESUMEN

Entorno económico

1. Malasia es un país de ingresos medianos con una economía diversificada. El comercio tiene mucha importancia, pues las exportaciones e importaciones de bienes y servicios representan alrededor del 130% del PIB. En los últimos cuatro años, el crecimiento del PIB real ha sido en promedio de casi el 5% anual, a pesar de que se han producido una serie de perturbaciones externas e internas, como la volatilidad a nivel mundial de los precios de los productos básicos y de los mercados financieros, la baja demanda externa y la controversia política en el país. El crecimiento se ha visto impulsado por la demanda interna y se ha beneficiado de la diversificación de la base de producción y exportación, la flexibilidad del tipo de cambio, la adopción de políticas macroeconómicas adecuadas y la profundización de los mercados financieros.

2. Entre 2013 y 2016, se registraron algunos cambios en la estructura del comercio de mercancías. Las exportaciones y las importaciones disminuyeron en cuanto a su valor en dólares de los Estados Unidos., fundamentalmente como consecuencia de la bajada de los precios de los productos básicos. En lo que respecta a las exportaciones, el valor de las exportaciones de combustible y de aceite de palma experimentó un descenso, mientras que el de las exportaciones de máquinas de oficina y equipo de telecomunicaciones aumentó. Las operaciones de importación y exportación se realizan principalmente con otros países asiáticos, en particular con otros miembros de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN).

3. En el documento Visión 2020 se establece la política económica a largo plazo, entre cuyos objetivos está el de lograr la condición de país de ingresos altos para 2020, entre otras cosas, mediante una fuerte aceleración del crecimiento de la productividad del trabajo. Además, el 11º Plan de Malasia y los planes sectoriales, como la Política Agroalimentaria Nacional 2011-2020 y la Política Nacional de Productos Básicos 2011-2020, destacan la importancia de la productividad, la innovación y el comercio para lograr el crecimiento económico.

Marco de política comercial

4. Desde 2014 no se han producido cambios de importancia en las instituciones responsables de la formulación de las políticas comerciales. Entre los cambios legislativos relacionados con el comercio y las inversiones que han entrado en vigor durante el período objeto de examen cabe citar: la nueva Ley de Sociedades, en la que se han incluido disposiciones por las que se simplifican los trámites para abrir una empresa, se reduce el coste de las actividades empresariales y se modifican las condiciones relativas a la insolvencia de las empresas; la introducción del impuesto sobre los bienes y servicios en sustitución del impuesto sobre las ventas; la Ley de la Comisión Malasia de Aviación Civil, en virtud de la cual se ha establecido la Comisión de Malasia de la Aviación Civil; y las diversas modificaciones del Reglamento de Productos Alimenticios.

5. Como Miembro activo de la OMC, Malasia ha presentado notificaciones a la OMC en relación con varias esferas. Sin embargo, a finales de octubre de 2017, seguía teniendo notificaciones pendientes, en particular sobre: agricultura (ayuda interna); restricciones cuantitativas; y valoración en aduana. Durante el período objeto de examen, Malasia no ha participado en ningún nuevo asunto de solución de diferencias en el marco de la OMC, ni como reclamante ni como demandado. Ha participado como tercero en cuatro casos.

6. En su calidad de miembro de la ASEAN, Malasia es parte en acuerdos comerciales con Australia y Nueva Zelanda, China, la India, el Japón y la República de Corea. Durante el período objeto de examen, se amplió el Acuerdo entre la ASEAN y la India para que abarcara el comercio de servicios. Malasia también tiene ACR bilaterales con Australia, Chile, la India, el Japón, Nueva Zelanda, el Pakistán y Turquía. El ALC entre Malasia y Turquía entró en vigor en 2015. El 31 de diciembre de 2015, concluyó la primera etapa del Proyecto de Comunidad Económica de la ASEAN 2015, y a continuación, los líderes de la ASEAN adoptaron el Proyecto de Comunidad Económica de la ASEAN 2025.

7. Siguen estando vigentes las restricciones a la inversión extranjera en el sector de la pesca, la energía, las telecomunicaciones, las finanzas y el transporte, y la participación extranjera en los

proyectos de asociación público-privada se limita a un máximo del 25% del capital social. Algunas políticas de apoyo a la comunidad étnica malasia (bumiputra), como el establecimiento de un porcentaje mínimo de participación en el capital en algunos sectores, pueden afectar a la inversión extranjera directa. No obstante, el Gobierno ha seguido reduciendo las restricciones a la inversión extranjera. Actualmente no hay ninguna restricción a la participación extranjera en el mercado de capital, salvo un límite del 70% para los bancos de inversión.

8. El Gobierno ha venido desplegando esfuerzos para modernizar el sistema de concesión de licencias comerciales del país, revisando las licencias y poniéndolas a disposición del público a través de Internet. La Corporación Malasia para la Productividad ha llevado a cabo exámenes de reglamentaciones sectoriales para reducir las cargas reglamentarias innecesarias impuestas a las empresas

Evolución de las políticas comerciales

9. Durante el período objeto de examen, no se han producido cambios importantes en lo que respecta a los procedimientos aduaneros. Malasia ratificó el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) de la OMC en mayo de 2015, y notificó la inclusión de todas las disposiciones en la categoría A, con algunas excepciones. El país sigue ocupando puestos altos en las clasificaciones internacionales relativas a la facilidad del comercio transfronterizo.

10. Los aranceles constituyen el principal instrumento de política comercial, a pesar de su escasa contribución al total de los ingresos fiscales (1,7%). Debido al cambio de nomenclatura (del SA 2012 al SA 2017) y a otras razones técnicas, el arancel medio NMF aplicado pasó de un 5,6% en 2013 a un 7,5% en 2017, aunque los tipos arancelarios solamente aumentaron en una línea (al nivel de 10 dígitos). Prácticamente todos los tipos (99% de las líneas arancelarias) son *ad valorem* y el 56,2% del total de líneas arancelarias están exentas de derechos. El número de tipos arancelarios diferentes pasó de 19 en 2013 a 25 en 2017. Los tipos arancelarios *ad valorem* oscilan entre el tipo nulo y el 60% para los productos industriales y entre el tipo nulo y el 90% para los productos agrícolas. Entre los diferentes grupos de productos, los aranceles medios más elevados corresponden al material de transporte (el promedio aritmético de los tipos arancelarios aplicados en 2017 era del 21,5%). Estos promedios no incluyen el 1% de líneas sujetas a derechos no *ad valorem*, que se aplican fundamentalmente al tabaco y los productos alcohólicos, con equivalentes *ad valorem* que oscilan entre el 0,2% y el 465% para determinadas manufacturas de tabaco. El promedio aritmético de los tipos aplicados en todos los acuerdos preferenciales es más bajo que el de los tipos NMF, aunque los promedios varían de un acuerdo a otro, entre el 0,1% y el 7,4%.

11. Malasia aplica nueve contingentes arancelarios que corresponden a 27 líneas arancelarias al nivel de 10 dígitos del SA. Según las autoridades, esto responde a las peticiones de los pequeños productores nacionales. Las empresas manufactureras nacionales y extranjeras se benefician de exenciones de los aranceles a la importación de materias primas y componentes utilizados en la fabricación de mercancías para la exportación, y de maquinaria y equipo no disponible en Malasia pero utilizado directamente en el proceso de fabricación. Además, se requieren licencias para la importación de 16 categorías de productos.

12. Durante el período objeto de examen, el número de investigaciones antidumping iniciadas alcanzó su cota máxima en 2015, y el número de medidas antidumping definitivas, en 2016. Se vieron afectadas las importaciones de nueve Estados Miembros, y las medidas antidumping se aplicaron en su mayoría a la película de polipropileno orientado biaxialmente y al alambón de acero. Entre 2014 y 2017, se iniciaron cuatro investigaciones en materia de salvaguardias, todas ellas relacionadas con productos de acero.

13. Los tipos de los derechos de exportación oscilan entre el 5% y el 30%, y en 2017 estos derechos afectaban a 217 líneas arancelarias (principalmente petróleo, aceite de palma y madera). El número de líneas arancelarias sujetas a derechos de exportación ha disminuido desde 2014 (482), en parte debido a la unificación de líneas arancelarias durante el ejercicio de transposición.

14. Un cambio significativo en la estructura fiscal de Malasia ha sido la sustitución del impuesto sobre las ventas por un impuesto del 6% sobre los bienes y servicios (GST) (en vigor desde el 1º de abril de 2015), que es esencialmente un tipo de impuesto sobre el valor añadido.

En 2016, los ingresos procedentes de este impuesto representaron el 24% del total de ingresos fiscales. La parte correspondiente al impuesto sobre los ingresos procedentes del petróleo en el total de los ingresos fiscales descendió del 19% en 2013 al 5% en 2016, lo que refleja la caída de los precios del petróleo.

15. Las empresas constituidas en Malasia, sean de propiedad nacional o extranjera, pueden gozar de incentivos fiscales. Se han seguido otorgando incentivos fiscales principalmente a las empresas reconocidas como innovadoras o con arreglo al régimen de desgravaciones fiscales a las inversiones. Los incentivos fiscales directos consisten en desgravaciones parciales o totales del impuesto sobre la renta durante un período concreto, mientras que los incentivos fiscales indirectos toman la forma de exenciones del derecho de importación y del impuesto sobre el consumo. Además, Malasia brinda apoyo a los fabricantes en forma de exención del impuesto sobre la renta imponible, sobre la base del valor del incremento de las exportaciones. Las empresas de determinados sectores de servicios gozan de una exención del impuesto sobre la renta imponible equivalente al 50% del valor del incremento de las exportaciones.

16. En lo que respecta a las normas, el Departamento de Normas de Malasia, órgano de normalización y acreditación nacional, está centrando la atención en el establecimiento de normas con un gran impacto en la población, incluidas las ramas de producción nacionales, y no en la cantidad de esas normas. Como resultado, el número de normas malasias descendió de 6.381 en 2012 a 5.284 en 2017. El país sigue ajustando sus normas a las normas internacionales: en 2017, el 60% de las normas de Malasia estaban armonizadas con las normas internacionales (porcentaje ligeramente superior al 59,8% de 2014) y el 54% eran idénticas (disminución con respecto al 57,5% de 2014). En 2017, 510 normas malasias, es decir, el 9,7% del total (frente al 6,5% de finales de 2012) eran obligatorias.

17. La participación del Estado en la economía sigue siendo considerable, y las empresas vinculadas a la Administración suministran servicios relacionados con el petróleo, la electricidad, las telecomunicaciones, los servicios postales, el transporte aéreo, el transporte público y los servicios financieros. Malasia notificó a la OMC que Padiberas Nasional Berhad (BERNAS) actúa como empresa comercial del Estado para la importación de arroz. La harina de uso general, el aceite de cocina y el gas licuado de petróleo (GLP) están sujetos a controles de precios y reciben subvenciones para sostener los precios máximos.

18. Desde el último examen, no se han producido cambios significativos en el marco jurídico e institucional que rige la política de competencia. El régimen de contratación pública sigue siendo un sistema descentralizado, y continúa utilizándose para favorecer a las empresas de propiedad nacional. Los proveedores extranjeros no están autorizados a participar en las licitaciones nacionales, y solo se celebran licitaciones internacionales cuando no se dispone de los suministros o servicios en cuestión a nivel nacional. Malasia tiene la condición de observador en el Acuerdo sobre Contratación Pública de la OMC, de carácter plurilateral.

19. Durante el período objeto de examen no ha habido cambios significativos en el régimen de derechos de propiedad intelectual de Malasia. A pesar de que se han producido mejoras, la observancia de esos derechos sigue siendo motivo de preocupación. Malasia ratificó el Protocolo por el que se enmienda el Acuerdo sobre los ADPIC en relación con la salud pública en diciembre de 2015.

Evolución de las políticas sectoriales

20. Malasia tiene una estructura agrícola dicotómica, con grandes plantaciones dedicadas fundamentalmente a la producción de aceite de palma y pequeños productores que dominan otros sectores. Una gran parte de las actividades de producción y transformación del aceite de palma están a cargo de grandes empresas con actividad internacional. Las plantaciones de árboles de caucho han disminuido con respecto a mediados de la década de 2000, pero este cultivo sigue siendo importante en términos de producción agrícola y como insumo para la industria, que emplea caucho natural tanto nacional como importado. Aunque la producción de arroz representa una parte relativamente pequeña del valor total de la producción agrícola, el Gobierno ha seguido priorizando este sector dominado por pequeños productores mediante objetivos de autosuficiencia (que también se aplican a las frutas, las legumbres y hortalizas y el ganado), precios mínimos, subvenciones a los insumos y pagos directos a los productores. En general, el Gobierno tiende a

suministrar ayudas a los pequeños productores y a gravar con impuestos a las grandes plantaciones.

21. El sector del petróleo y el gas sigue siendo importante para la economía; en 2016, contribuyó en cerca de un 10,5% al PIB y representó aproximadamente el 14% de los ingresos públicos. El sector está dominado por la empresa de titularidad estatal PETRONAS, que goza de la propiedad exclusiva de todos los yacimientos de petróleo y gas y tiene derechos exclusivos sobre las actividades de prospección y producción en el país, tanto en la península como en aguas marítimas, así como la responsabilidad de la planificación y la inversión. También se encarga de la reglamentación de las actividades iniciales del proceso de producción de petróleo y gas. Las actividades de prospección, desarrollo y explotación del petróleo y el gas se llevan a cabo en el marco de contratos de producción compartida o contratos de servicios de riesgo entre las empresas petroleras y una filial de PETRONAS. Otra filial de PETRONAS, MISC Bhd, es una importante empresa de transporte marítimo de productos energéticos con una gran flota de embarcaciones para el transporte de petróleo y gas natural licuado. Además de producir petróleo, Malasia también importa crudo para refinar. Aunque el valor de las exportaciones y las importaciones de productos del petróleo y gas natural ha disminuido en los últimos años, los volúmenes comercializados han aumentado de forma significativa y las inversiones continúan, lo que contribuye a que Malasia se acerque a su objetivo de convertirse en uno de los principales centros petroleros y gasísticos de la región de Asia y el Pacífico. A finales de 2014, se eliminaron las subvenciones a la gasolina y el diésel, aunque siguieron aplicándose precios regulados. Las subvenciones al gas natural licuado se mantienen y se están elevando los precios regulados del gas natural aplicados al sector eléctrico.

22. En el marco del 11º Plan de Malasia, en 2012 se liberalizaron 18 subsectores de servicios, y en la actualidad se permite una participación de capital extranjero del 100% en los subsectores del comercio mayorista y minorista, la atención sanitaria, los servicios profesionales, los servicios ambientales, la mensajería y la enseñanza. Desde entonces, el ritmo de los avances ha disminuido, aunque las restricciones a la participación extranjera impuestas a las sociedades gestoras de instituciones de inversión colectiva y las entidades de calificación crediticia se eliminaron en 2014 y 2017, respectivamente. No obstante, sigue habiendo restricciones en varios sectores, como las telecomunicaciones, el transporte y los bancos de inversión.

23. En virtud de la Ley de la Comisión Malasia de Aviación Civil de 2015, se estableció la Comisión Malasia de Aviación Civil, que asumió algunas de las responsabilidades del Ministerio de Transporte, como la reglamentación de los asuntos económicos, la asignación y la gestión de los derechos de tráfico aéreo, la supervisión de la asignación de las franjas horarias y la expedición de licencias de servicios aéreos, servicios de escala y operación de aeródromos. Todos los aeropuertos de Malasia excepto dos son propiedad del Estado, y Malaysia Airports Bhd, empresa vinculada a la Administración, gestiona cinco de los seis aeropuertos internacionales.

24. Malasia tiene un sector financiero bien integrado y maduro, que se ha ido consolidando a lo largo de varios años. En 2016, el sector financiero, formado por bancos, seguros y mercados de capital, contribuyó en un 6,4% al PIB, y registró un aumento de los niveles de actividad transfronteriza. Además, Malasia lidera la industria financiera islámica mundial y cuenta con un sector financiero islámico muy desarrollado. Las instituciones financieras islámicas operan en paralelo con las instituciones financieras convencionales; ambas ofrecen una amplia gama de productos y servicios financieros y a menudo utilizan la misma infraestructura. La banca islámica ha crecido rápidamente a lo largo de los últimos 10 años, y su cuota de mercado ha pasado de aproximadamente el 12% en 2007 hasta el 28% a finales de 2016. Además, Malasia emitió más del 54% del total mundial de sukuk (bonos islámicos).

25. Tanto la diversidad de la base económica de Malasia como su apertura general al comercio han contribuido a que la economía haya seguido creciendo a lo largo de un período difícil a causa de los bajos precios de los productos básicos que han afectado a diversos sectores, en particular a los relacionados con el petróleo y el gas y el aceite de palma. El crecimiento también se ha visto favorecido por políticas gubernamentales pragmáticas como la introducción de un tipo de cambio flotante, que ha permitido la caída del ringgit malasio frente a otras divisas; al mismo tiempo, los ingresos del Gobierno se han visto respaldados por el establecimiento del impuesto sobre los bienes y servicios en 2015, a pesar la caída de los ingresos procedentes del petróleo. Por otra parte, el Estado sigue muy involucrado en la economía, a través de las empresas vinculadas a la Administración y sus filiales, y se continúan imponiendo restricciones a la inversión en algunos

sectores. No obstante, las políticas comerciales y de inversión son cada vez más liberales, ya que las restricciones se están reduciendo y Malasia ha ampliado su red de acuerdos comerciales, tanto a través de la ASEAN como en su propio nombre. Teniendo en cuenta la abundancia de recursos naturales del país, su ubicación estratégica y sus políticas pragmáticas, cabe esperar que el crecimiento continúe y se logre el objetivo de convertir a Malasia en una economía de ingresos altos para el año 2020.

1 ENTORNO ECONÓMICO

1.1 Principales características de la economía

1.1. Malasia es una economía de ingresos medianos abierta y diversa. Los servicios representan más del 50% del PIB; les siguen en participación en el PIB la manufactura, la agricultura, la explotación de minas y canteras (que incluye el petróleo crudo y el gas natural) y la construcción. La economía está bien integrada en las cadenas de valor regionales y mundiales, por lo que el comercio es primordial para el crecimiento y el desarrollo económico. Las importaciones y exportaciones de bienes y servicios representan alrededor del 130% del PIB y el país ha venido registrando superávits por cuenta corriente durante varios años. La deuda pública se mantiene en unos niveles controlables, que se situaron por debajo del 53% del PIB en 2016, y tanto el desempleo como la inflación siguen siendo bajos (cuadro 1.1).

Cuadro 1.1 Algunos indicadores macroeconómicos, 2013-2016

	2013	2014	2015	2016
Cuentas nacionales (variación porcentual, salvo indicación en contrario)				
PIB real (a precios de 2010)	4,7	6,0	5,0	4,2
Consumo	6,9	6,4	5,7	4,9
Consumo privado	7,2	7,0	6,0	6,0
Consumo público	5,8	4,4	4,4	0,9
Formación bruta de capital fijo	8,1	4,8	3,6	2,7
Exportaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores	0,3	5,0	0,3	1,1
Importaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores	1,7	4,0	0,8	1,1
Exportaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores/PIB (%) (a precios corrientes de mercado)	75,6	73,8	70,6	67,7
Importaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores/PIB (%) (a precios corrientes de mercado)	67,1	64,5	62,9	61,0
Tasa de desempleo (%)	3,1	2,9	3,1	3,4
Productividad (variación porcentual)				
Productividad del trabajo	-0,9	3,7	3,4	3,5
Precios y tipos de interés				
Inflación (IPC, variación porcentual)	2,1	3,2	2,1	2,1
Tipo de interés de los depósitos fijos a tres meses (%)	2,97	3,05	3,13	3,03
Tipo de interés del depósito de ahorro (%)	1,01	1,03	1,06	1,00
Tipo de cambio				
RM/\$EE.UU. (promedio anual)	3,15	3,27	3,91	4,15
Tipo de cambio efectivo real (variación porcentual)	0,5	-0,7	-8,0	-4,3
Tipo de cambio efectivo nominal (variación porcentual)	0,4	-1,8	-9,1	-5,3
Saldo global del Gobierno (% del PIB)	-3,9	-3,5	-3,3	-3,2
Balanza por cuenta corriente del Gobierno	0,2	0,1	0,2	0,2
Ingresos corrientes	20,9	19,9	18,9	17,3
Ingresos fiscales	15,3	14,8	14,3	13,8
Gastos corrientes	20,7	19,8	18,7	17,1
Gastos de desarrollo, netos	4,1	3,6	3,5	3,4
Deuda total del Gobierno (final del período)	53,0	52,7	54,5	52,7
Interna	37,4	37,5	37,4	35,4
Externa	15,6	15,2	17,1	17,3
Ahorro e inversión (% del PIB)				
Ahorro nacional bruto	29,4	29,4	28,1	28,1
Inversión interna bruta (formación bruta de capital fijo)	25,9	25,0	25,1	26,0
Diferencia entre ahorro e inversión	3,5	4,4	3,0	2,0
Sector externo (% del PIB, salvo indicación en contrario)				
Saldo de la cuenta corriente	3,5	4,4	3,0	2,4
Comercio neto de mercancías	9,5	10,2	9,4	8,2
Exportaciones de mercancías	62,6	61,4	58,8	55,8
Importaciones de mercancías	53,1	51,1	49,4	47,5
Balanza de servicios	-0,9	-1,0	-1,8	-1,6
Cuenta de capital	0,0	0,0	-0,1	0,0
Cuenta financiera	-2,0	-7,2	-4,8	-0,1
Inversión directa	-0,6	-1,6	-0,2	1,1
Balanza de pagos	1,4	-3,3	0,3	1,2
Exportaciones de mercancías (variación porcentual en RM)	-1,1	6,5	0,4	0,7

	2013	2014	2015	2016
Importaciones de mercancías (variación porcentual en RM)	1,7	4,5	1,2	2,2
Exportaciones de servicios (variación porcentual en RM)	5,9	3,7	-1,1	7,5
Importaciones de servicios (variación porcentual en RM)	6,3	4,3	5,7	5,5
Reservas oficiales brutas (miles de millones de \$EE.UU., final del período)	134,9	115,9	95,3	94,5
en meses de importaciones no reexportadas	9,5	8,3	8,4	8,7
Deuda externa total (miles de millones de \$EE.UU.; final del período)	221,1	228,5	214,3	220,8
de la cual, a corto plazo	107,5	111,2	90,1	90,9

Fuente: Información en línea del Bank Negara Malaysia (BNM) (Banco Central de Malasia); datos facilitados por las autoridades; y FMI, Estadísticas Financieras Internacionales.

1.2 Evolución económica reciente

1.2. Durante el período objeto de examen, el crecimiento del PIB real fue en promedio de casi el 5% anual, y se prevé que en 2017 supere el 5%.¹ En 2014 la tasa de crecimiento registró un nivel máximo del 6%, pero posteriormente descendió (cuadro 1.1). A pesar de las diferentes perturbaciones externas e internas sufridas desde finales de 2014 (volatilidad a nivel mundial de los precios de los productos básicos y del mercado financiero, baja demanda externa, efectos indirectos de la situación en China y controversia política en el país), la economía ha resistido. Ello ha sido posible gracias a la diversificación de la base de producción y exportación, la solidez de los balances, la flexibilidad del tipo de cambio, la adopción de políticas macroeconómicas adecuadas y la profundización de los mercados financieros.

1.3. Durante el período examinado, el crecimiento se vio impulsado por la demanda interna, que se reflejó en los sectores de la construcción y los servicios. En el sector de los servicios fue especialmente pronunciado el crecimiento del comercio mayorista y minorista, los restaurantes y los hoteles, el transporte, el almacenamiento y las comunicaciones y los servicios inmobiliarios y los prestados a las empresas (cuadro 1.2). En cambio, el sector agrícola se contrajo, y el de la explotación de minas y canteras (con inclusión del petróleo crudo y el gas natural) creció, pero a un ritmo más lento. Estos cambios se deben a una caída importante de los precios mundiales de los productos básicos y al efecto negativo del tiempo en la producción agrícola.

Cuadro 1.2 Indicadores económicos y sociales básicos, 2013-2016

	2013	2014	2015	2016
PIB real a precios de mercado (millones de \$EE.UU., a precios de 2010)	303.113	309.347	272.271	267.152
PIB real a precios de mercado (millones de RM, precios de 2010)	955.080	1.012.449	1.063.355	1.108.227
PIB corriente a precios de mercado (millones de \$EE.UU.)	323.276	338.066	296.434	296.535
PIB corriente a precios de mercado (millones de RM)	1.018.614	1.106.443	1.157.723	1.230.120
PIB por habitante a precios corrientes de mercado (\$EE.UU.)	10.882	11.184	9.649	9.508
PIB por actividad económica a precios constantes de 2010 (variación porcentual)				
Agricultura	2,0	2,0	1,3	-5,1
Explotación de minas y canteras	1,2	3,3	5,3	2,2
Sector manufacturero	3,4	6,1	4,9	4,4
Construcción	10,6	11,7	8,2	7,4
Electricidad, gas y agua	4,4	3,8	3,6	5,4
Servicios	6,0	6,8	5,2	5,6
Comercio mayorista y minorista; vehículos automóviles	6,3	8,9	6,9	6,2
Restaurantes y hoteles	5,9	6,5	6,4	7,1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	7,3	8,1	7,9	7,1
Servicios financieros y de seguros	2,0	2,3	-0,7	2,5
Servicios inmobiliarios y servicios prestados a las empresas	8,0	8,0	6,5	6,9
Servicios del Estado	7,4	6,3	4,0	4,9
Otros servicios	5,6	4,8	4,7	4,8
Derechos de importación	5,7	10,0	18,6	8,8

¹ Información facilitada por las autoridades.

	2013	2014	2015	2016
PIB por actividad económica a precios corrientes (%)				
Agricultura	9,1	8,9	8,5	8,7
Explotación de minas y canteras	10,2	9,9	9,0	8,5
Sector manufacturero	22,8	22,9	22,7	22,3
Construcción	4,2	4,4	4,7	4,9
Electricidad, gas y agua	2,7	2,8	2,7	2,7
Servicios	49,9	50,1	51,2	51,7
Comercio mayorista y minorista; vehículos automóviles	14,4	15,0	15,7	15,9
Restaurantes y hoteles	2,8	2,8	3,0	3,1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	8,4	8,5	8,8	9,0
Servicios financieros y de seguros	7,1	6,8	6,6	6,4
Servicios inmobiliarios y servicios prestados a las empresas	4,1	4,1	4,3	4,4
Servicios del Estado	8,8	8,6	8,4	8,4
Otros servicios	4,3	4,2	4,3	4,3
Derechos de importación	1,1	1,1	1,3	1,3
Participación de los sectores en el empleo total				
Agricultura, silvicultura y pesca	13,0	12,2	12,5	11,4
Explotación de minas y canteras	0,6	0,6	0,7	0,7
Sector manufacturero	17,1	17,1	16,5	16,9
Electricidad, gas y agua	1,1	1,1	1,0	1,1
Construcción	9,5	9,2	9,3	8,8
Servicios	58,7	59,7	60,0	61,1
Comercio mayorista y minorista, reparación de automóviles y motocicletas	16,7	16,8	16,8	17,1
Servicios de alojamiento y restauración	7,7	8,3	8,2	8,9
Transporte y almacenamiento	4,6	4,3	4,4	4,5
Información y comunicaciones	1,4	1,5	1,5	1,5
Actividades financieras y de seguros	2,4	2,4	2,5	2,4
Servicios inmobiliarios	0,5	0,6	0,5	0,6
Actividades profesionales, científicas y técnicas	2,3	2,4	2,6	2,6
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	4,2	4,7	4,5	4,6
Administración pública y defensa	5,6	5,4	5,3	5,3
Enseñanza	6,0	6,3	6,4	6,6
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	3,6	3,8	4,1	4,0
Otros servicios	3,6	3,3	3,2	3,1

a El Departamento de Estadística de Malasia incluye la electricidad, el gas y el agua en el sector de los servicios. No obstante, para mantener la coherencia con el resto de los exámenes de las políticas comerciales, esta partida se ha excluido de ese sector.

Fuente: Información en línea del Banco Central de Malasia.

1.4. Según el FMI, los riesgos que amenazan las perspectivas de crecimiento están relacionados con factores externos e internos.² Uno de los riesgos externos es el crecimiento estructuralmente débil en los mercados avanzados y emergentes, que hace que los precios de los productos básicos se mantengan en niveles más bajos. Una mayor presión financiera mundial y las consiguientes corrientes de capital también podrían influir negativamente en los mercados internos.

1.5. En el plano nacional, los riesgos guardan relación con los niveles de endeudamiento del sector público y los hogares, y también con ciertas vulnerabilidades del sector privado. Además, según el FMI, el hecho de tener una deuda pública y unos pasivos contingentes relativamente altos reduce el margen de actuación para responder a las perturbaciones. No obstante, las autoridades consideran que las preocupaciones respecto al alto endeudamiento público y los elevados pasivos contingentes ya no tienen razón de ser, puesto que el nivel de deuda de Malasia está bastante por debajo del límite del 55% del PIB que se ha impuesto el Gobierno.

1.6. Las autoridades son conscientes de estos riesgos; saben que el entorno económico y financiero externo seguirá estando caracterizado por la incertidumbre y que deben permanecer vigilantes. Sin embargo, consideran que la diversificación de la estructura económica y la solidez de los parámetros económicos de Malasia, así como las reservas acumuladas durante varios años serán de gran utilidad para el país.

² FMI, Country Report N° 17/101.

1.7. Las autoridades han reiterado su compromiso con la sostenibilidad fiscal y la mejora continua de la política fiscal por medio de la diversificación de los ingresos, el examen del gasto, la mejora del régimen tributario y la vigilancia y mitigación de los riesgos fiscales. Además, según las autoridades, los pasivos contingentes, aunque considerables, no representan un riesgo, ya que se han proporcionado estratégicamente garantías a las entidades no financieras que presentan balances sólidos. Las autoridades han destacado asimismo que el tipo de cambio flexible seguiría ajustándose y absorbiendo el impacto de las conmociones, y que el nivel actual de reservas era adecuado para atenuar la volatilidad. Los bancos continúan estando bien capitalizados y disponen de abundante liquidez y estarían en condiciones de afrontar un aumento de la vulnerabilidad relacionado con la deuda de los hogares y de las empresas.

Política monetaria y cambiaria

1.8. El objetivo de la política monetaria del Bank Negara Malaysia (BNM), el Banco Central, es mantener la estabilidad de los precios teniendo debidamente en cuenta la evolución de la economía; en los últimos años, se ha partido de la hipótesis de una inflación a largo plazo de alrededor del 3% con tipos de interés reales positivos bajos que propician el crecimiento sostenible de la economía.

1.9. Con miras a fomentar el crecimiento en un entorno inflacionario relativamente benigno, el BNM ha seguido una política monetaria flexible. El principal instrumento de la política del BNM es la tasa de interés de los préstamos día a día (OPR).

1.10. Tras haber mantenido la OPR en el 3,25% desde julio de 2014, el BNM redujo esa tasa en 25 puntos básicos, hasta el 3%, en julio de 2016 y la mantuvo en ese nivel después de un examen realizado en septiembre de 2017, con lo que reafirmó que, con el nivel actual de la OPR, el grado de flexibilidad monetaria es compatible con la política de favorecer el crecimiento en un contexto de precios estables.

1.11. El régimen cambiario de Malasia está clasificado por el FMI como "otro tipo de régimen regulado". Sin embargo, las autoridades consideran que, en la práctica, se parece más a un régimen "flotante". Así, Malasia se ha servido de las reservas de divisas y la flexibilidad del tipo de cambio para amortiguar el efecto en la economía de las corrientes de capital volátiles y las alteraciones de la relación de intercambio (caída de los precios mundiales de los productos básicos).

1.12. El ringgit se ha depreciado más de un 30% frente al dólar de los Estados Unidos respecto al valor que tenía en 2013. La causa principal ha sido el gran número de salidas de la cartera de inversiones registradas en 2014 y la decisión del BNM de permitir que el tipo de cambio se ajustase a esas salidas. El BNM también intervino en el mercado de divisas utilizando reservas para amortiguar el efecto de las salidas y mantener unas condiciones de mercado ordenadas.

1.13. La inflación, medida por el índice de precios al consumidor, alcanzó un nivel máximo del 3,2% en 2014; sin embargo, desde entonces se ha reducido al 2,1%, valor que se halla en la parte inferior del margen del 2% al 3% previsto por el BNM. La inflación disminuyó principalmente por la bajada de los precios internos del combustible. Además, la demanda interna moderada y un contexto de precios externos contenidos también contribuyeron a reducir las presiones inflacionistas internas.

Política fiscal

1.14. Durante el período objeto de examen, Malasia siguió registrando un déficit fiscal, pero este se fue reduciendo hasta situarse en el 3,1% del PIB en 2016. El déficit se debió enteramente a los gastos de desarrollo, ya que el saldo de ingresos y gastos corrientes se mantuvo en valores positivos.

1.15. Los ingresos corrientes pasaron de representar casi el 21% del PIB en 2013 a aproximadamente el 17% en 2016. Esta reducción se produjo como consecuencia del descenso de los ingresos procedentes del petróleo y del gas, que se debió a su vez a la bajada de los precios de estos dos productos. Se calcula que la disminución de estos ingresos fue del 3,7% del PIB en el

período 2014-2017.³ No obstante, su efecto se vio atenuado en gran medida por la introducción del impuesto sobre los bienes y servicios (GST) en 2015, que hizo crecer los ingresos en torno al 1,5% del PIB entre 2014 y 2017.

1.16. Los gastos corrientes también descendieron del 20,7% al 17,1% del PIB en el período examinado, gracias a la racionalización de las subvenciones no específicas para los combustibles, entre otras subvenciones, que comenzó en 2013. También contribuyeron a reducir el gasto y mantener el nivel de ingresos las medidas de optimización del gasto aplicadas en ministerios y organismos, al igual que la redefinición de las prioridades de los programas y proyectos con grandes efectos multiplicadores y el retraso en el ajuste de los dividendos de PETRONAS.⁴

1.17. Como resultado, la deuda pública total descendió y se situó en el 52,7% del PIB en 2016, por debajo del límite del 55% que se había impuesto el Gobierno.

Reformas estructurales

1.18. Las autoridades prevén afianzar el crecimiento y alcanzar la condición de país de ingresos altos en 2020.⁵ En este sentido, el 11º Plan de Malasia establece un amplio programa de reformas para que Malasia se transforme en una economía impulsada por la productividad y basada en los conocimientos.

1.19. El Plan se centra, entre otros, en los siguientes aspectos: el mercado laboral, la educación, la productividad impulsada por los conocimientos y la innovación. En lo concerniente al mercado laboral, las políticas se orientan a incrementar la tasa de participación femenina mediante la formalización de contratos de trabajo más flexibles y la creación de más oportunidades para las mujeres en todas las esferas de la educación y el empleo. A este respecto, entre las medidas adoptadas por las autoridades cabe señalar la puesta en marcha de un portal (Flexworklife.my) en junio de 2013, cuya finalidad es crear una red de empleadores y talento para optimizar la conciliación de la vida personal y laboral. Además, para fomentar que las mujeres se reincorporen al trabajo, las autoridades han puesto en práctica un programa para retomar la carrera profesional. El programa ofrece incentivos económicos a los empresarios para que apliquen planes para contratar y retener en sus puestos a mujeres que hayan interrumpido su trayectoria profesional.

1.20. En el Plan de Malasia se ha establecido un objetivo de crecimiento de la productividad del 3,7% anual entre 2016 y 2020. Para ello, las actividades destinadas a impulsar la productividad se centrarán en acelerar la innovación, fomentar la iniciativa empresarial y aprovechar los avances tecnológicos. Las autoridades han señalado que las medidas previstas consisten en: reestructurar la mano de obra (para lo cual se aumentará el número de trabajadores altamente calificados, se restringirá la entrada de trabajadores poco calificados y se satisfarán las exigencias de la economía futura); reforzar la preparación de las empresas para adoptar y utilizar de forma eficaz los avances tecnológicos y digitales, como por ejemplo la cuarta revolución industrial; subsanar las limitaciones reglamentarias y desarrollar un sistema sólido de rendición de cuentas que garantice la aplicación efectiva de los exámenes reglamentarios; y fomentar la responsabilidad en cuanto al nivel de productividad a través de un mecanismo de gestión eficaz.

1.21. Se han constatado mejoras importantes en el acceso a la educación y la igualdad de género en esta esfera. No obstante, según indican las autoridades, es necesario elevar el nivel educativo. A este respecto, el Plan para la Educación de Malasia 2013-2025 tiene por objeto aumentar la calidad de la enseñanza escolar mediante la modificación del programa de estudios, mejorar la preparación del personal docente y elevar el nivel de conocimientos del inglés. Asimismo, se está trabajando en lograr que la formación técnica y profesional resulte más atractiva. Con miras a elevar la productividad y la eficacia, también se están abordando las cuestiones relativas al desajuste entre la oferta y la demanda de conocimientos y el aumento de la cualificación de las mujeres trabajadoras y los empleados de mayor edad. Por este motivo, desde 2012 el Ministerio de Educación ha convertido 80 escuelas de formación profesional en escuelas superiores que ofrecen cursos de formación profesional y en las que se puede obtener el Diploma Profesional de

³ FMI, Country Report Nº 17/101.

⁴ FMI, Country Report Nº 16/110.

⁵ BNM, Annual Report 2016.

Malasia (DVM). Hasta la fecha, más del 90% de los graduados han conseguido empleo en un campo relacionado con sus estudios.

1.22. Según el FMI, para orientarse hacia una economía basada en los conocimientos, las políticas deberán seguir alentando la I+D mediante, por ejemplo, la racionalización de los acuerdos institucionales. Las autoridades están ultimando una estrategia para impulsar la productividad y se proponen duplicar en 2020 la participación en el PIB del gasto en I+D respecto al nivel de 2012/2013.

1.2.1 Balanza de pagos

1.23. Durante el período objeto de examen, el superávit por cuenta corriente de Malasia descendió del 3,5% del PIB registrado en 2013 al 2,4% en 2016, lo que responde a la reducción de la diferencia entre el ahorro nacional bruto y la inversión nacional bruta (cuadro 1.3).

Cuadro 1.3 Balanza de pagos, 2013-2016

(En millones de ringgit)

	2013	2014	2015	2016
Saldo de la cuenta corriente	35.485,3	48.553,6	35.154,8	29.023,4
Balanza de bienes y servicios	86.959,0	102.620,4	88.592,0	82.292,1
Balanza de bienes	96.551,5	113.326,7	109.223,6	101.382,4
Exportación	637.682,5	678.865,1	681.274,8	686.075,3
Importación	541.131,0	565.538,4	572.051,2	584.692,8
Balanza de servicios	-9.592,5	-10.706,2	-20.631,6	-19.090,4
Exportación	132.685,0	137.618,3	136.095,5	146.313,1
Transporte	14.701,2	15.616,6	16.364,6	16.792,2
Viajes	67.732,9	73.950,6	68.674,9	74.975,0
Importación	142.277,5	148.324,5	156.727,0	165.403,5
Transporte	38.610,2	41.666,1	40.929,8	40.305,2
Viajes	38.566,1	40.717,6	41.733,8	43.448,7
Saldo del ingreso	-33.975,2	-36.653,8	-32.111,9	-34.604,1
Remuneración de empleados	-4.006,7	-4.901,5	-5.595,4	-5.636,3
Renta de la inversión	-29.968,5	-31.722,3	-26.516,5	-29.003,9
Transferencias corrientes (netas)	-17.498,5	-17.443,0	-21.325,3	-18.628,5
Cuenta de capital	-15,0	344,1	-1.135,6	107,6
Cuenta financiera	-20.216,2	-79.954,5	-55.350,5	-1.126,2
Inversión directa	-6.275,7	-17.973,6	-1.810,2	14.130,5
Inversión directa de Malasia en el extranjero	-44.450,4	-53.573,7	-41.186,8	-33.051,9
Inversión directa en Malasia	38.174,7	35.600,0	39.376,6	47.182,4
Inversión de cartera	-3.012,0	-39.353,9	-26.122,1	-15.418,8
Activos	-32.088,3	-28.112,0	-9.098,1	-15.010,8
Pasivos	29.076,3	-11.241,9	-17.024,1	-408,0
Derivados financieros	-253,4	-975,0	-663,1	-802,1
Otra inversión	-10.675,1	-21.651,9	-26.755,0	964,2
Sector público	-3.965,0	1.082,8	-1.878,0	-3.032,6
Sector privado	-6.710,2	-22.734,7	-24.877,0	3.996,8
Errores y omisiones netos	-605,3	-5.450,7	25.081,6	-13.226,2
Balanza de pagos global	14.648,7	-36.507,4	3.750,3	14.778,5

Fuente: Información en línea del Bank Negara Malaysia (BNM) (Banco Central de Malasia). Consultado en: http://www.bnm.gov.my/index.php?ch=en_publication&pg=en_msb&ac=243&en&uc=2.

1.24. Tras elevarse hasta el 4,4% del PIB en 2014, el superávit por cuenta corriente disminuyó, debido a que el superávit de la balanza de mercancías se redujo porque el crecimiento de las importaciones superó al de las exportaciones. La rápida bajada del valor de las exportaciones fue consecuencia de la caída de los precios mundiales de los productos básicos. No obstante, los volúmenes de exportación aumentaron gracias a la mayor demanda generada por los principales interlocutores comerciales y al incremento de la producción de productos básicos a medida que se ponían en marcha proyectos de inversión concebidos con anterioridad. La depreciación del ringgit también contribuyó a mitigar parte de los efectos desfavorables en los precios. Las importaciones se vieron menos afectadas debido a la fuerte demanda interna, la expansión de la capacidad y la ejecución de grandes proyectos de infraestructura.

1.25. En ringgit, el déficit en la balanza de servicios prácticamente se duplicó, pues pasó de 9.600 millones de ringgit a 19.100 millones entre 2013 y 2016. La causa principal del aumento del déficit fue el mayor uso de servicios profesionales, técnicos y de ingeniería extranjeros, en especial en los sectores de la aviación, el petróleo y el gas y los servicios públicos.⁶

1.26. Los pagos netos por servicios de transporte se han reducido desde 2014 a causa del descenso de los pagos y el aumento de los ingresos de dichos servicios, mientras que el superávit de la cuenta de viajes se ha contraído, como consecuencia del aumento de ciudadanos malasios que viajan al extranjero y de la subida relativamente más lenta del número de visitantes (cuadro 1.4).

Cuadro 1.4 Comercio de servicios, 2013-2016

	2013	2014	2015	2016
Crédito total (en miles de millones de RM)	132,7	137,6	136,1	146,3
	% del crédito total			
Mantenimiento y reparación	0,7	0,9	1,1	1,0
Construcción	2,4	2,0	3,0	2,8
Transporte	11,1	11,3	12,0	11,5
Viajes	51,0	53,7	50,5	51,2
Servicios de seguros y de pensiones	1,1	1,1	1,1	1,0
Servicios financieros	0,8	0,8	1,0	1,4
Cargos por el uso de propiedad intelectual n.i.p.	0,3	0,2	0,3	0,3
Servicios de telecomunicaciones, de informática y de información	6,8	6,6	7,6	6,8
Otros servicios a las empresas	19,5	16,7	16,0	16,2
Servicios personales, culturales y de esparcimiento	0,5	0,7	1,1	1,0
Servicios del Estado	0,2	0,2	0,3	0,2
Otros ^a	5,6	5,8	6,2	6,5
Débito total (en millones de ringgit)	142,3	148,3	156,7	165,4
	% del débito total			
Mantenimiento y reparación	0,7	0,7	0,9	1,0
Construcción	5,7	5,8	6,7	7,4
Transporte	27,1	28,1	26,1	24,4
Viajes	27,1	27,5	26,6	26,3
Servicios de seguros y de pensiones	6,1	6,1	5,9	5,7
Servicios financieros	1,0	0,9	1,1	1,3
Cargos por el uso de propiedad intelectual n.i.p.	3,1	3,1	3,2	3,4
Servicios de telecomunicaciones, de informática y de información	7,1	6,9	8,1	7,7
Otros servicios a las empresas	19,6	18,2	18,5	20,2
Servicios personales, culturales y de esparcimiento	1,9	2,1	2,0	1,9
Servicios del Estado	0,4	0,4	0,6	0,6
Otros ^a	0,1	0,1	0,1	0,2

a Servicios de manufactura en insumos físicos que son propiedad de otros.

Fuente: Información en línea del Bank Negara Malaysia. Consultado en: http://www.bnm.gov.my/index.php?ch=en_publication&pg=en_msb&ac=243&en&uc=2.

1.27. La cuenta de ingresos sigue siendo deficitaria, dado que los ingresos de las empresas malasias que invierten en el extranjero, en particular las pertenecientes a los sectores de la minería y los servicios, se vieron afectados por el debilitamiento de la demanda mundial, mientras que los inversores extranjeros en Malasia, especialmente en el sector manufacturero, siguen obteniendo considerables beneficios. Las salidas de remesas de los trabajadores extranjeros también se han mantenido firmes, lo que demuestra que los sectores económicos con un uso intensivo de mano de obra presentan una mayor dependencia de estos trabajadores.⁷

1.28. El déficit de la cuenta financiera mejoró, ya que la inversión directa en Malasia creció y las salidas de la cartera de inversiones se redujeron con respecto a su nivel más alto, alcanzado en 2014. Además, otras inversiones registraron superávits. Este cambio de rumbo se debió al reembolso de los préstamos concedidos por los bancos malasios a instituciones financieras no residentes y al vencimiento de los depósitos en el extranjero de los bancos de Malasia. La desaceleración del comercio también se tradujo en una disminución de los créditos comerciales.

⁶ BNM, Annual Report 2016.

⁷ BNM, Annual Report 2016.

En conjunto, la balanza de pagos registró un superávit de alrededor de 15.000 millones de ringgit en 2016. Por consiguiente, las reservas de divisas crecieron hasta alcanzar los 423.900 millones de ringgit (94.500 millones de dólares EE.UU.) a finales de 2016, lo que representa casi nueve meses de cobertura de las importaciones no reexportadas.

1.3 Evolución del comercio y la inversión

1.3.1 Tendencias y estructura del comercio de mercancías y servicios

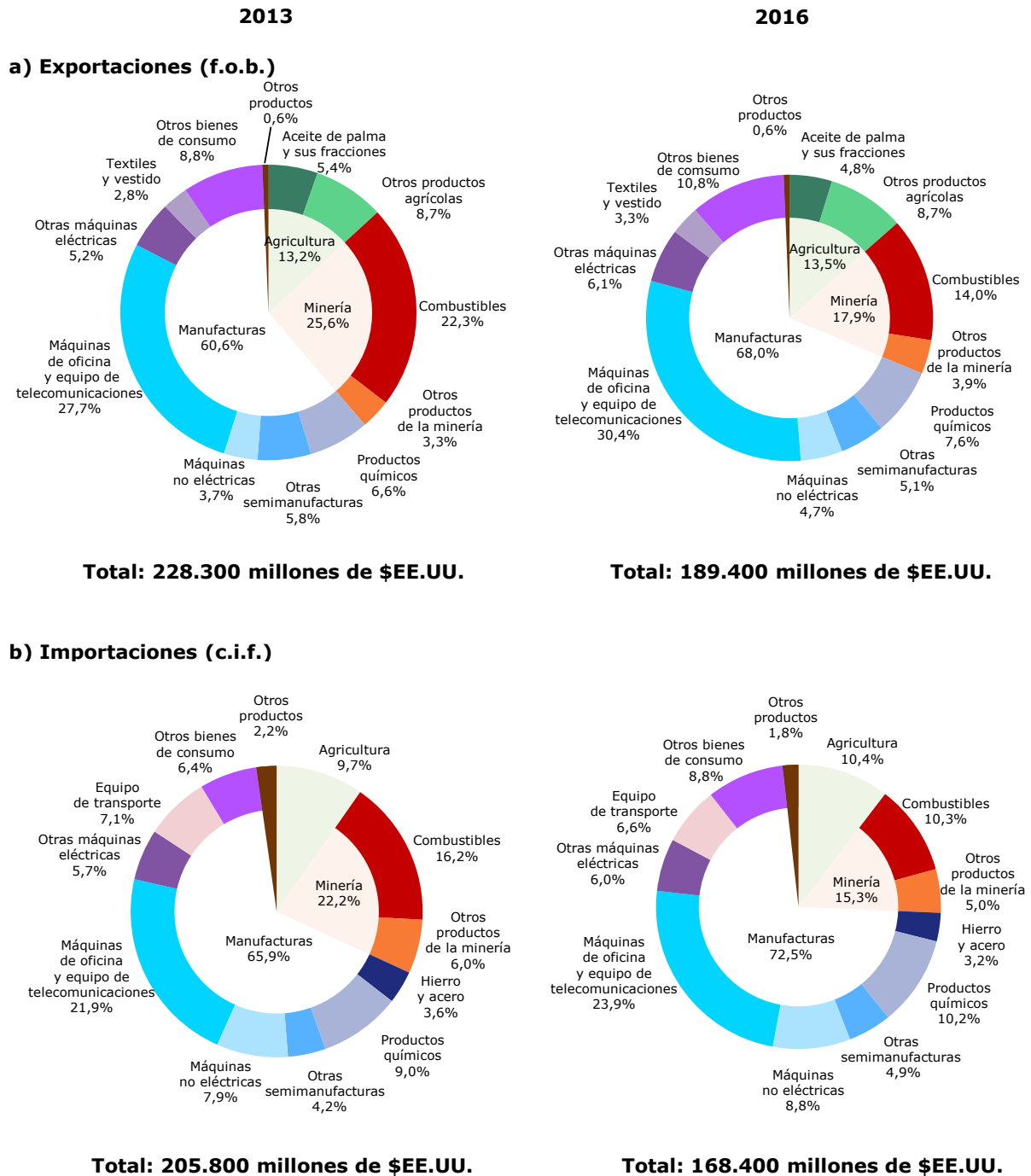
1.29. Malasia, en cuanto economía muy abierta y diversa que está bien integrada en las cadenas de valor regionales y mundiales, depende del comercio. El comercio de bienes y servicios, como proporción del PIB, fue de casi el 130% en 2016. Tras alcanzar un máximo de más de 113.000 millones de ringgit en 2014, el superávit del comercio de mercancías disminuyó hasta los 101.000 millones de ringgit en 2016. La causa de este descenso fue la atonía de la demanda mundial y la caída de los precios mundiales de los productos básicos. Por otro lado, el déficit en los servicios se duplicó durante el período examinado, debido sobre todo a que se recurrió en mayor medida a servicios profesionales extranjeros.

1.3.1.1 Composición del comercio de mercancías

1.30. La composición de las exportaciones de Malasia refleja el carácter diversificado de su economía. En 2016, los productos manufacturados representaron el 68% de las exportaciones, mientras que los productos de las industrias extractivas (entre ellos el petróleo crudo y el gas natural) y la agricultura supusieron el 17,9% y el 13,5% de las exportaciones, respectivamente (gráfico 1.1 y cuadro A1.1).

1.31. Durante el período objeto de examen, la participación de la agricultura aumentó ligeramente. Si bien los precios en dólares de los Estados Unidos descendieron de manera significativa, entre ellos el del aceite de palma (la principal exportación agrícola de Malasia), la depreciación del ringgit propició el incremento del volumen de exportación. La reducción de la proporción de las exportaciones de productos de la minería, principalmente petróleo y gas, se debió a la bajada de los precios mundiales de estos productos básicos. Por el contrario, la proporción de los productos manufacturados se elevó. En el sector de las manufacturas, el crecimiento se vio impulsado por el aumento de las exportaciones de circuitos electrónicos integrados y microconjuntos electrónicos, principalmente semiconductores. Las exportaciones de estos productos se vieron favorecidas por el debilitamiento de la moneda y por la adquisición de tecnología avanzada de encapsulado para semiconductores con el fin de ascender en la cadena de valor en el sector manufacturero.

1.32. La estructura de las importaciones de Malasia también es un reflejo de la diversificación de la economía del país y de su integración en las cadenas de valor. Durante el período objeto de examen, la proporción correspondiente a los productos primarios en las importaciones descendió a causa de la caída de los precios mundiales de los productos básicos (gráfico 1.1 y cuadro A1.2). Por el contrario, la proporción de los productos manufacturados aumentó, en especial la correspondiente a los circuitos electrónicos integrados y los microconjuntos electrónicos, que se utilizan en el montaje y las pruebas de los semiconductores.

Gráfico 1.1 Composición por productos del comercio de mercancías, 2013 y 2016

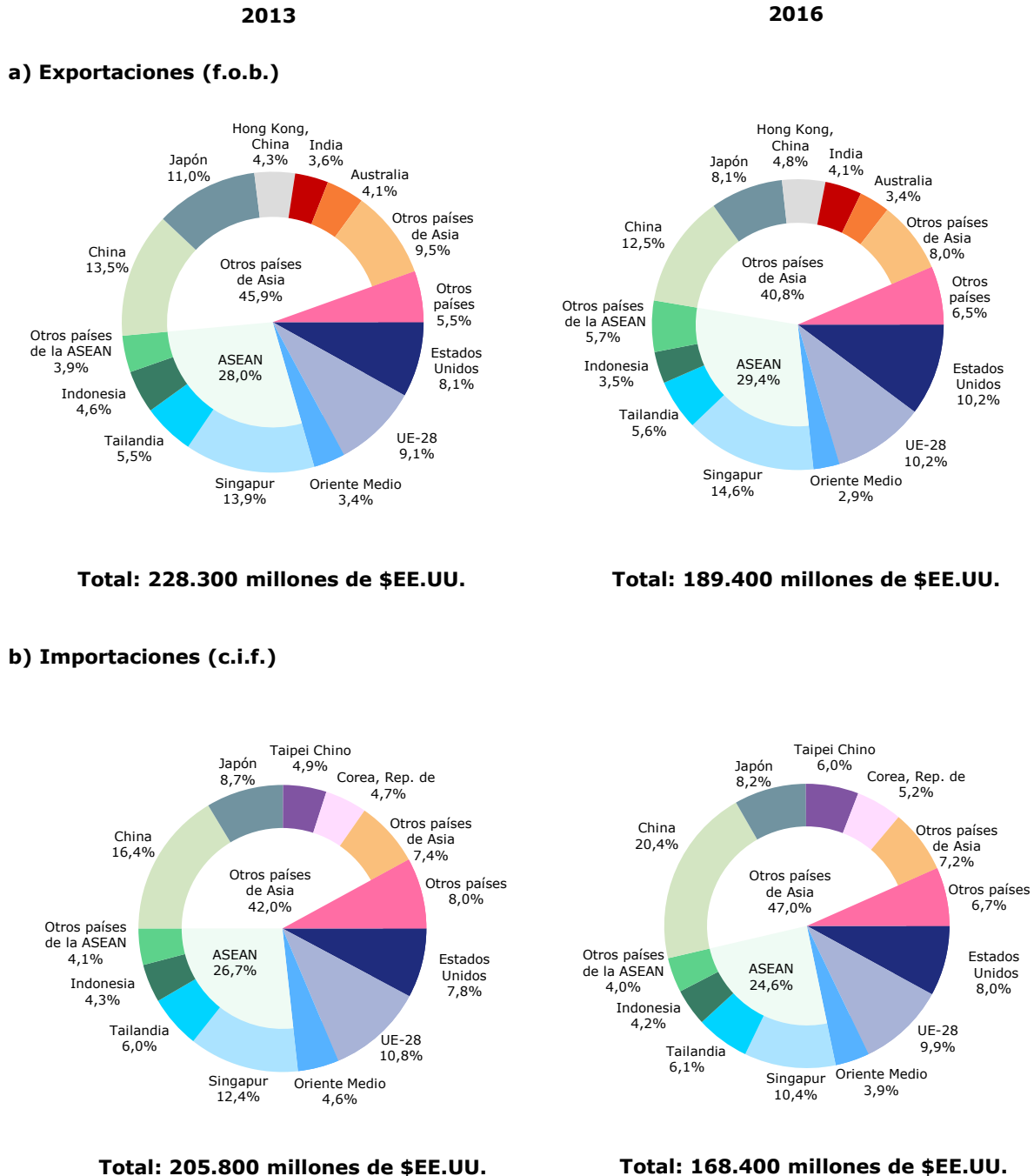
Fuente: Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas (CUCI Rev.3).

1.3.1.2 Distribución geográfica del comercio de mercancías

1.33. En 2016, los principales destinos de las exportaciones de Malasia fueron Singapur, China y la Unión Europea. En el período examinado, se elevaron los porcentajes correspondientes a las exportaciones a Singapur, la Unión Europea y los Estados Unidos (gráfico 1.2 y cuadro A1.3). El incremento de la participación de los Estados Unidos fue debido al aumento de las exportaciones de semiconductores, mientras que el registrado por Singapur y la Unión Europea se debió al crecimiento de las exportaciones de productos científicos y de óptica. Por el contrario, la parte correspondiente a China y el Japón disminuyó. Las exportaciones de Malasia a China comprenden productos manufacturados (que forman parte de la cadena de suministro regional), aceite de

palma y otros productos básicos distintos del petróleo. El motivo de este descenso es la bajada de los precios de los productos básicos. Las exportaciones al Japón se componen principalmente de gas natural licuado (GNL). Después de que el Japón pusiera en marcha de nuevo sus centrales nucleares, su demanda de GNL se redujo, lo que modificó a la baja el porcentaje de las exportaciones a este país.

Gráfico 1.2 Distribución geográfica del comercio de mercancías, 2013 y 2016



Fuente: Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas.

1.34. China continúa siendo el principal proveedor de importaciones de Malasia, seguida de Singapur y la Unión Europea (gráfico 1.2 y cuadro A1.4). Durante el período objeto de examen, la proporción de China aumentó considerablemente, al igual que la del conjunto de Asia. En cambio, las proporciones correspondientes a Singapur, la Unión Europea y la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) descendieron en el mismo período.

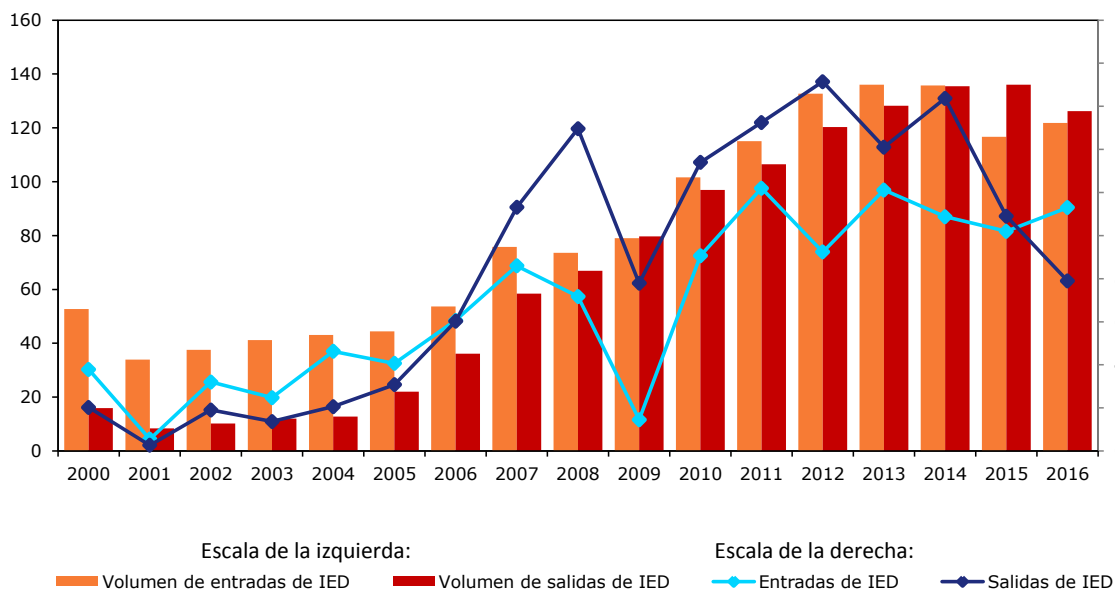
1.3.2 Tendencias y estructura de la inversión extranjera directa

1.35. El régimen de inversión extranjera relativamente liberal de Malasia y la facilidad de hacer negocios en este país han generado cuantiosas entradas de inversión extranjera directa (IED) durante varios años (gráfico 1.3). No obstante, esas entradas se han moderado desde 2014, a causa principalmente del descenso de las inversiones en los sectores minero y manufacturero. El difícil entorno económico mundial ha hecho que un buen número de grandes empresas multinacionales, especialmente del sector de la electrónica, se reestructuren y consoliden sus actividades en Malasia. La bajada de los precios del petróleo y del gas natural también ha provocado un descenso de la IED en las fases iniciales de producción en la industria del petróleo y el gas. Por el contrario, la IED en los sectores de los servicios y la construcción se ha incrementado gracias a la gran inversión efectuada por China General Nuclear en 13 centrales de energía en Malasia y en otros países, y también gracias a la expansión continuada de los sectores financiero, de los seguros y de los servicios comerciales al por mayor y al por menor. Los proyectos residenciales y de infraestructuras en curso, como los que están en marcha en el valle Klang y en Iskandar Malasia, también han atraído inversión extranjera directa. Los principales inversores en Malasia son Singapur, el Japón, los Países Bajos, China y los Estados Unidos.

Gráfico 1.3 Inversión extranjera directa, 2000-2016

(Miles de millones de \$EE.UU.)

(Miles de millones de \$EE.UU.)



Fuente: UNCTAD, información en línea del Informe sobre las inversiones en el mundo 2017.

1.36. El crecimiento de la economía malasia ha provocado el crecimiento a su vez de las empresas del país, que han invertido sus ingresos y ganancias en el extranjero. Por consiguiente, el volumen de inversión directa en el extranjero de las empresas de Malasia es considerable. El destino principal de esta inversión es el sector de los servicios (destaca la creciente regionalización de las empresas malasias en los sectores relacionados con los servicios financieros, de seguros e inmobiliarios, los servicios prestados a las empresas, los servicios de información y comunicaciones y los servicios públicos), seguido de los sectores minero y agrícola, en que también se realizaron grandes inversiones.

1.37. El grueso de la inversión directa en el extranjero se canaliza a economías de la región, a saber, Singapur, Indonesia y, en menor medida, Hong Kong, China; la India y Tailandia. Una buena parte de esa inversión también va a pasar al Canadá y Australia. Además se realizan inversiones importantes en centros financieros extraterritoriales internacionales, en los que los fondos susceptibles de inversión se agrupan antes de destinarlos a sectores económicos de diferentes lugares.

2 REGÍMENES DE COMERCIO E INVERSIÓN

2.1 Marco general

2.1. Malasia es una monarquía constitucional. La Constitución entró en vigor en 1957. El país es una federación de 13 estados y 3 territorios federales (Kuala Lumpur, Putrajaya y Labuan). Desde el examen anterior, en 2014, no ha habido cambios en el marco constitucional e institucional.

2.2. El poder legislativo de la Federación reside en el Parlamento, que está compuesto por el Jefe de Estado (Yang di-Pertuan Agong) y las dos Cámaras del Parlamento: el Senado (Dewan Negara) y la Cámara de Representantes (Dewan Rakyat). El Dewan Negara está formado por 70 miembros electos y el Dewan Rakyat, por 222 miembros electos. Las leyes nacen una vez que los proyectos correspondientes han sido aprobados por ambas Cámaras y han recibido la sanción real del Yang di-Pertuan Agong. Dicha sanción se considera otorgada si no se recibe en un plazo de 30 días contados desde la fecha de presentación y publicación del proyecto de ley en el Diario Oficial del Gobierno federal.

2.3. Cada estado posee su propia Constitución, consejo ejecutivo y asamblea legislativa nacional. Con arreglo al artículo 74 de la Constitución, el Parlamento tiene la facultad exclusiva de elaborar leyes federales con respecto a los asuntos enumerados en la Lista Federal y poderes compartidos con los órganos legislativos de los estados para elaborar leyes sobre los asuntos incluidos en la Lista de Competencias Compartidas del Noveno Anexo. Entre las cuestiones que son competencia del Gobierno federal figuran los asuntos exteriores, el comercio, la industria, la pesca, las comunicaciones y el transporte.

2.4. El poder ejecutivo de la Federación reside en el Jefe de Estado (Yang di-Pertuan Agong) y puede ser ejercido por él o por el Consejo de Ministros, presidido por el Primer Ministro. El actual y decimoquinto Jefe de Estado inició su reinado el 13 de diciembre de 2016 tras ser elegido en octubre de 2016.

2.5. El sistema judicial de Malasia está formado por:

- a. los tribunales superiores: el Tribunal Federal, el Tribunal de Apelación, el Alto Tribunal de Malasia y el Alto Tribunal de Sabah y Sarawak;
- b. los tribunales inferiores: los juzgados de primera instancia y los juzgados de paz.

2.6. De los tribunales superiores, el Tribunal Federal es el más alto tribunal de Malasia y el de última instancia de apelación, seguido por el Tribunal de Apelación y los dos altos tribunales. La jurisdicción de los tribunales superiores se establece en la Ley de Tribunales de Justicia de 1964 (Ley Nº 91), y la de los tribunales inferiores, en la Ley de Tribunales Inferiores de 1948 (Ley Nº 91). Los tribunales superiores y los tribunales inferiores no tienen jurisdicción para entender en los asuntos que entran en la esfera de competencia de los tribunales de aplicación de la Sharia, y estos solo poseen jurisdicción sobre los musulmanes de Malasia en lo que respecta a cuestiones relacionadas con la Sharia.¹

2.7. Los tratados o instrumentos jurídicos internacionales (incluidos los Acuerdos de la OMC) no se aplican de forma automática, sino que se requiere la adopción de la legislación nacional apropiada para darles fuerza de ley en el ámbito nacional.

2.8. Según el informe Doing Business del Banco Mundial, en 2017 resolver una diferencia ordinaria relativa al cumplimiento de un contrato en Malasia lleva 425 días y cuesta el 37,3% del valor de la demanda, lo que sitúa al país en el puesto 42 de 189 economías en cuanto a facilidad de cumplimiento de los contratos.² Esas cifras son mejores que el promedio correspondiente a Asia Oriental y el Pacífico (560 días y 49,1% del valor de la demanda).

¹ Un tribunal nativo se ocupa de las prácticas culturales de la comunidad iban de Sarawak.

² Banco Mundial (2017), *Doing Business 2017 - Malaysia*. Consultado en: <http://www.doingbusiness.org/~media/wbg/doingbusiness/documents/profiles/country/mys.pdf> [17 de marzo de 2017].

2.2 Formulación y objetivos de la política comercial

2.2.1 Estructura de la formulación de la política comercial

2.9. El Ministerio de Comercio Exterior e Industria formula las políticas de comercio e inversiones. Los principales organismos del Ministerio de Comercio Exterior e Industria son: el Organismo Malasio de Desarrollo de las Inversiones (MIDA), encargado de promover los sectores manufacturero y de servicios; la Corporación Malasia de Desarrollo del Comercio Exterior (MATRADE), que se ocupa del desarrollo y promoción de las exportaciones; y la Corporación Malasia para la Productividad (MPC), que realiza varias actividades relacionadas con la vigilancia y la mejora de la productividad y competitividad de la economía. Otros organismos son la Agrupación de Pymes de Malasia, el Banco de las Pymes, la Sociedad para la Financiación del Desarrollo Industrial de Malasia, la Corporación de Desarrollo del Sector Halal, Malaysia Automotive Institute y Malaysia Steel Institute.³

2.10. El Ministerio de Comercio Exterior e Industria formula las políticas de desarrollo industrial, comercio internacional e inversiones, y adopta decisiones de política en consulta con las partes interesadas pertinentes, como el Servicio de Planificación Económica, que se ocupa de elaborar los planes de desarrollo quinquenales de Malasia, y el Servicio de Gestión y Seguimiento de Resultados (PEMANDU), que se encarga de aplicar el Programa de Transformación Económica del Gobierno. En 2013 se estableció el Comité de Política Fiscal (presidido por el Primer Ministro y formado por los ministros competentes y el Gobernador del Banco Central), cuya misión es formular políticas para reforzar las finanzas públicas y supervisar los avances con respecto a la sostenibilidad fiscal y la estabilidad macroeconómica a largo plazo. En mayo de 2016 se creó el Comité Técnico de Riesgos Fiscales y Obligaciones Contingentes, que depende del Comité de Política Fiscal y se encarga de informar a este último sobre posibles fuentes de riesgos fiscales.

2.11. Las reformas que Malasia viene introduciendo desde 2007 con ayuda del Grupo de Trabajo Especial para la Facilitación de la Actividad Empresarial (PEMUDAH) responden a una iniciativa conjunta del Gobierno y el sector privado destinada a racionalizar los marcos reglamentarios, reducir las prescripciones en materia de licencias comerciales y promover la utilización de las tecnologías de la información entre los organismos públicos. Malasia ocupó en 2016 el puesto 60 de 193 economías en el Estudio de las Naciones Unidas sobre el gobierno electrónico.⁴ La información relativa al Gobierno está disponible en www.malaysia.gov.my, un portal de acceso a diversos servicios en línea de la administración pública. El Gobierno aplica una "política sin puertas equivocadas", lo que significa que las consultas formuladas se reenvían al ministerio y al organismo pertinente, que se encarga de responderlas. La legislación relativa a las inversiones está disponible, en varios idiomas, en el sitio web del Organismo Malasio de Desarrollo de las Inversiones (<http://www.mida.gov.my>).

2.12. El 16 de octubre de 2014, el Secretario en Jefe del Gobierno de Malasia publicó las Directrices sobre Procedimientos de Consulta Pública, que sirven de referencia a los ministerios y los organismos para instaurar mecanismos de consulta pública. Según el Gobierno, la consulta pública es una de las principales herramientas para mejorar la transparencia, la eficiencia y la eficacia de la reglamentación, y constituye un elemento importante del análisis del impacto de la reglamentación.⁵ Varios ministerios y organismos mantienen periódicamente diálogos y consultas con la comunidad empresarial, incluidas las cámaras de comercio y las asociaciones industriales, con el fin de recabar la opinión del sector privado. Por ejemplo, la Corporación Malasia para la Productividad coordina los ministerios y los organismos para la realización de análisis del impacto de la reglamentación.⁶

³ Información en línea del Ministerio de Comercio Exterior e Industria. Consultada en: <http://www.miti.gov.my/index.php/pages/view/261?mid=49> [20 de marzo de 2017].

⁴ Información en línea de los Estudios de las Naciones Unidas sobre la administración pública en los países. Consultada en: <https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Data/Country-Information/id/103-Malaysia> [20 de marzo de 2017].

⁵ El análisis del impacto de la reglamentación es un sistema que evalúa los posibles efectos positivos y negativos de la reglamentación en proyecto durante las primeras fases de elaboración de las políticas.

⁶ OCDE (2016), *Malaysia: Economic Assessment 2016*. Consultado en: <http://www.oecd.org/eco/surveys/Malaysia-2016-OECD-economic-survey-overview.pdf> [24 de marzo de 2017].

2.13. La Comisión Anticorrupción de Malasia, establecida en 2009 con arreglo a la Ley de la Comisión Anticorrupción de Malasia, se encarga de combatir la corrupción mediante actividades de investigación y prevención y acciones comunitarias. La Comisión ha ratificado la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción y participa en diversas actividades de cooperación bilateral, regional e internacional para luchar contra la corrupción.

2.14. El Comité de Buena Gestión e Integridad se estableció el 3 de junio de 2014 en virtud de una directiva del Primer Ministro con el fin de intensificar los esfuerzos por mejorar la integridad del sistema administrativo público en todos los ministerios, departamentos y agencias de los Gobiernos federal y estatal. El Portal del Auditor General y el Comité de Investigación de Putrajaya son otras iniciativas destinadas a garantizar una mayor transparencia. En el Portal del Auditor General se realiza el seguimiento y la vigilancia de las respuestas facilitadas y las medidas adoptadas por los ministerios, los departamentos y los organismos públicos competentes. Si una cuestión no puede resolverse a nivel de un ministerio, un departamento o un organismo, se remite al Comité de Investigación de Putrajaya. Según el informe del Auditor General, entre 2011 y 2015 se realizó el seguimiento y la vigilancia de un total de 4.904 casos a través del Portal del Auditor General. A 14 de junio de 2017 se habían resuelto 4.145 asuntos, mientras que los restantes siguen sometidos al proceso que conducirá a la aplicación de medidas correctivas y punitivas.

2.2.2 Objetivos de la política comercial

2.15. El documento de política a largo plazo Visión 2020 establece para Malasia el objetivo de pasar a estar clasificado como país de ingresos altos para 2020 mediante una fuerte aceleración del crecimiento de la productividad del trabajo, a razón de un 3,7% de promedio anual entre 2016 y 2020, frente a una media del 2% en el período 2010-2015.⁷

2.16. El Servicio de Planificación Económica de la Oficina del Primer Ministro elaboró el 11º Plan de Malasia para el período 2016-2020 como parte final de Visión 2020. El principal objetivo de este plan es convertir Malasia en un centro de alta tecnología y actividades mundiales. Las estrategias para los próximos cinco años consisten, entre otras cosas, en fortalecer las inversiones en los sectores de las manufacturas y los servicios y promover las inversiones nacionales y extranjeras. Se han identificado seis objetivos estratégicos:

- a. potenciar la integración en aras de una sociedad equitativa;
- b. mejorar el bienestar de todos;
- c. acelerar el desarrollo del capital humano para construir una nación avanzada;
- d. aplicar políticas de crecimiento verde para favorecer la sostenibilidad y la resiliencia;
- e. reforzar la infraestructura para sustentar la expansión económica; y
- f. remodelar el crecimiento económico para asegurar una mayor prosperidad.

2.17. El 11º Plan de Malasia también destaca seis factores determinantes para acelerar el desarrollo de Malasia: aprovechar el potencial de la productividad; encauzar al 40% de los hogares más pobres hacia la sociedad de clase media; facilitar la formación técnica y profesional impulsada por la industria; adoptar el crecimiento ecológico; transformar la innovación en riqueza; e invertir en ciudades competitivas.

2.18. Asimismo, el 11º Plan de Malasia se complementa con varios planes sectoriales con herramientas de política comercial y de inversiones (cuadro 2.1).

⁷ OCDE (2016), *Malaysia: Economic Assessment 2016*. Consultado en: <http://www.oecd.org/eco/surveys/Malaysia-2016-OECD-economic-survey-overview.pdf> [24 de marzo de 2017].

Cuadro 2.1 Planes sectoriales y herramientas de comercio e inversión

Planes sectoriales	Herramientas de comercio e inversiones
Tercer Plan General para la Industria 2006-2020	Se centra en los sectores manufacturero, de servicios y agropecuario. Los objetivos estratégicos son: consolidar la posición de Malasia como gran potencial comercial; generar inversiones en sectores concretos; fortalecer el papel del sector privado; y crear un entorno empresarial más competitivo.
Plan Educativo de Malasia 2013-2025	Implicación del sector privado en la formación profesional
Plan para el Sector Financiero 2011-2020	En 2013 se concedió una mayor flexibilidad a las instituciones bancarias extranjeras.
Plan para el Sector de los Servicios 2015-2020	Programas de colaboración entre empresas grandes y pequeñas para facilitar la transferencia de conocimientos a las pymes. Establecimiento de un consorcio para fortalecer la competitividad de los proveedores de servicios malasios Mejora del Fondo para la Exportación de Servicios Fomento de programas de desarrollo de franquicias para incrementar las capacidades de un amplio grupo de proveedores de servicios Introducción del Programa de Incentivos a la Investigación Establecimiento de la Oficina de Colaboración y Coordinación de Incentivos para mejorar la gestión de los incentivos
Plan General de Logística y Facilitación del Comercio	Programa de Operadores Económicos Autorizados Acuerdos de reconocimiento mutuo Refuerzo del marco institucional y reglamentario Mejora de los mecanismos de facilitación del comercio Desarrollo de la demanda de infraestructuras y transportes Fortalecimiento de la tecnología y el capital humano Internacionalización de servicios logísticos
Política Agroalimentaria Nacional 2011-2020	Promoción de la investigación y el desarrollo, expansión de los mercados internacionales y mejora de la calidad y la seguridad
Política Nacional de Productos Básicos 2011-2020	Mejora de la cooperación regional e internacional Desarrollo de marcas de productos de calidad, sostenibles y respetuosos con el medio ambiente obtenidos a partir de productos básicos Fomento de la observancia de las normas internacionales Expansión de los mercados Participación en negociaciones de ACR
Plan General para las Pymes 2012-2020	Tiene por objeto crear pymes competitivas a nivel mundial. El Plan General propone un Plan de Acción para abordar las dificultades con que se enfrentan las pymes, y este comprende seis Programas de Gran Impacto y otras iniciativas complementarias.

Fuente: 11º Plan de Malasia, consultado en: <http://epu.gov.my/en/rmk/eleventh-malaysia-plan-2016-2020> [8 de junio de 2017]; e información facilitada por las autoridades.

2.2.3 Leyes y reglamentos comerciales

2.19. Desde 2014 se ha modificado o promulgado una serie de leyes y reglamentos. En agosto de 2015 se promulgó la Ley de la Comisión Malasia de Aviación Civil, que entró en vigor el 1º de marzo de 2016, y ese mismo día, de conformidad con dicha Ley, se estableció la Comisión Malasia de Aviación Civil destinada a reglamentar las cuestiones económicas y comerciales relacionadas con la aviación civil en Malasia.⁸

2.20. La Ley de Sociedades (Ley Nº 777) se aprobó en 2016. La Comisión de Sociedades de Malasia es el principal organismo encargado de su aplicación. La Ley simplificó los trámites para abrir una empresa; en ella se establece un régimen "sin valor nominal", por el que las empresas ya no deben declarar su capital social autorizado, así como una tasa fija de constitución (a diferencia de las tasas de constitución *ad valorem*). Asimismo, se establecen varias medidas de desreglamentación con objeto de reducir el coste de las actividades empresariales. En concreto, la ley introduce nuevas disposiciones que modifican las condiciones relativas a la insolvencia de las empresas y prevén mecanismos de rescate de estas: administración judicial y acuerdos voluntarios

⁸ Información en línea de la Comisión Malasia de Aviación Civil. Consultada en: <http://www.mavcom.my/en/who-we-are/> [31 de mayo de 2017].

de las empresas. Según el informe anual del PEMUDAH, el Grupo Especial para la Solución de Situaciones de Insolvencia ayuda a dar a conocer las nuevas disposiciones y facilita su aplicación.⁹

2.21. Otros cambios en el ámbito legislativo son: la aprobación de la Ley de Suministro de Gas (Modificación) de 2016, que entró en vigor en enero de 2016; la introducción de varias modificaciones en el Reglamento de Productos Alimenticios de 1985, para armonizarlo con la norma del Codex y regular la venta de bebidas alcohólicas, entre otras cosas; la modificación del Reglamento de la Industria Malasia de Biocombustibles de 2014, para reducir la dependencia de los combustibles fósiles, fomentar un entorno más ecológico y expandir el uso del aceite de palma; y la aplicación del Reglamento de Legalidad de las Importaciones en el marco del Sistema de Garantía de la Legalidad de la Madera, para garantizar que toda la madera importada tenga un origen lícito.

2.3 Acuerdos y arreglos comerciales

2.3.1 OMC

2.22. Malasia es un Miembro activo de la OMC y concede como mínimo el trato NMF a todos sus interlocutores comerciales. Tiene la condición de observador en el Acuerdo plurilateral sobre Contratación Pública (ACP). En el marco del AGCS, Malasia contrajo compromisos en 9 de los 12 sectores y es signataria de los protocolos sobre telecomunicaciones y servicios financieros anexos al AGCS (Protocolos Cuarto y Quinto, respectivamente).¹⁰ En diciembre de 2015 ratificó el Protocolo por el que se enmienda el Acuerdo sobre los ADPIC.

2.23. Malasia fue el quinto Miembro en ratificar el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio, en mayo de 2015; anteriormente, en julio de 2014, había notificado al Comité Preparatorio que había designado todas las disposiciones para su inclusión en la categoría A, excepto el párrafo 8 del artículo 7 (Envíos urgentes) y el párrafo 9 del artículo 11 (Presentación y tramitación anticipadas de los documentos y datos relativos al tránsito antes de la llegada de las mercancías).¹¹

2.24. En las negociaciones de la OMC, Malasia es miembro de los grupos siguientes: el Grupo Asiático de Miembros en Desarrollo, el Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC), la ASEAN y el Grupo de Cairns.¹² Malasia es parte en el Acuerdo sobre Tecnología de la Información (ATI) de la OMC y participa en las negociaciones para la ampliación de dicho Acuerdo. Como resultado de las negociaciones, el 1º de julio de 2016 se eliminó aproximadamente un 88% de las líneas arancelarias de productos de tecnologías de la información, y el resto se eliminará gradualmente de aquí a julio de 2023.¹³

2.25. Malasia está ultimando los detalles de su trato preferencial a los proveedores de servicios de PMA, de conformidad con la Declaración Ministerial de 2013 (el Paquete de Bali). Asimismo, sigue participando en el debate para encontrar una solución al tema de la constitución de existencias públicas con fines de seguridad alimentaria y para establecer un mecanismo de salvaguardia especial.¹⁴

2.26. Entre marzo de 2014 y octubre de 2017, Malasia no ha participado en ningún nuevo asunto de solución de diferencias en la OMC, ni como reclamante ni como demandado. Ha participado como tercero en:

⁹ PEMUDAH (2016), *Annual Report 2015*. Consultado en: http://www.mpc.gov.my/pemudah/wp-content/uploads/sites/21/2017/01/PEMUDAH-Annual_Report-2015.pdf [23 de mayo de 2017].

¹⁰ Documentos GATS/SC/52/Suppl.2 y GATS/SC/52/Suppl.3 de la OMC, de 11 de abril de 1997 y 26 de febrero de 1998, respectivamente.

¹¹ Documento WT/PCTF/N/MYS/1 de la OMC, de 23 de julio de 2014.

¹² Información en línea de la OMC. Consultada en: https://www.wto.org/english/thewto_e/countries_e/malaysia_e.htm [2 de mayo de 2017].

¹³ Comisión Europea (2016), *The Expansion of the Information Technology Agreement: An Economic Assessment*. Consultado en: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2016/april/tradoc_154430.pdf [13 de octubre de 2017].

¹⁴ APEC (2016), *IAP update for Malaysia 2014-2016*. Consultado en: <http://www.apec.org/About-Us/About-APEC/Achievements%20and%20Benefits/2016-Bogor-Goals> [12 de mayo de 2017].

- a. el asunto *Australia - Empaquetado genérico del tabaco* planteado por Ucrania (DS434), Honduras (DS435), la República Dominicana (DS441), Cuba (DS458) e Indonesia (DS467);
- b. el asunto *UE - Alcoholes grasos* planteado por Indonesia (DS442);
- c. el asunto *India - Células solares* planteado por los Estados Unidos (DS456); y
- d. el asunto *UE - Biodiésel* planteado por la Argentina (DS473).

2.27. Malasia ha presentado notificaciones a la OMC en varias esferas (cuadro 2.2). Sin embargo, en mayo de 2017, tenía notificaciones pendientes en las siguientes esferas: agricultura (ayuda interna); restricciones cuantitativas; y valoración en aduana. Todavía no ha notificado sus aranceles NMF para 2016, ni tampoco ha presentado los datos de importación correspondientes a 2015. Además no ha notificado "nuevas leyes, reglamentos o directrices administrativas que afecten significativamente al comercio de servicios", como es su obligación en virtud del párrafo 3 del artículo III del AGCS.

Cuadro 2.2 Notificaciones a la OMC, 1º de noviembre de 2013 a 10 de noviembre de 2017

Acuerdo	Prescripción/contenido	Periodicidad	Documento de la OMC y fecha (documento más reciente, en caso de repetición)
Acuerdo sobre la Agricultura			
Artículo 10 y párrafo 2 del artículo 18	Cuadros ES.1 y ES.2 - Subvenciones a la exportación	Anual	G/AG/N/MYS/30, de 14 de febrero de 2014 G/AG/N/MYS/35, de 18 de septiembre de 2015 G/AG/N/MYS/36, de 5 de abril de 2016
Párrafo 2 del artículo 18	Cuadros DS.1 y DS.2 - Ayuda interna	Anual	G/AG/N/MYS/32, de 23 de julio de 2014
Párrafo 2 del artículo 18	Cuadro MA.2 - Importaciones sujetas a contingentes arancelarios	Anual	G/AG/N/MYS/39, de 13 de julio de 2017 G/AG/N/MYS/34/Corr.1, de 28 de septiembre de 2015 G/AG/N/MYS/34, de 27 de marzo de 2015
Párrafo 7 del artículo 5 y párrafo 2 del artículo 18	Cuadro MA.5 - Salvaguardia especial	Anual	G/AG/N/MYS/38, de 4 de julio de 2017 G/AG/N/MYS/37, de 5 de octubre de 2016 G/AG/N/MYS/33, de 24 de marzo de 2015 G/AG/N/MYS/31, de 16 de julio de 2014
AGCS			
Párrafo 4 del artículo III y/o párrafo 2 del artículo IV	Servicios de información	<i>Ad hoc</i>	S/ENQ/78/Rev.16, de 22 de abril de 2016
Apartado a) del párrafo 7 del artículo V	Acuerdos comerciales regionales	<i>Ad hoc</i>	S/C/N/822, de 24 de agosto de 2015
Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VI del GATT de 1994 (Antidumping)			
Párrafo 4 del artículo 16	Informes semestrales sobre las medidas antidumping y compensatorias (tomadas durante los seis meses precedentes)	Semestral	G/ADP/N/300/MYS, de 6 de septiembre de 2017 G/ADP/N/294/MYS, de 8 de marzo de 2017 G/ADP/N/286/MYS, de 31 de agosto de 2016 G/ADP/N/280/MYS, de 10 de marzo de 2016 G/ADP/N/272/MYS, de 31 de agosto de 2015 G/ADP/N/265/MYS, de 15 de abril de 2015 G/ADP/N/259/MYS, de 10 de octubre de 2014 G/ADP/N/252/MYS, de 23 de enero de 2014 G/ADP/N/244/MYS/Rev.1, de 19 de noviembre de 2013
Aplicación del apartado a) del párrafo 7 del artículo XXIV del GATT de 1994 (zonas de libre comercio)			
Artículo XXIV del GATT de 1994	Acuerdo de libre comercio entre Malasia y Turquía	<i>Ad hoc</i>	WT/REG379/N/1, de 21 de febrero de 2017

Acuerdo	Prescripción/contenido	Periodicidad	Documento de la OMC y fecha (documento más reciente, en caso de repetición)
Acuerdo sobre Normas de Origen			
Párrafo 4 del anexo II	Normas de origen preferenciales en el marco del ALC entre Malasia y Turquía	<i>Ad hoc</i>	G/RO/N/156, de 21 de julio de 2017
Entendimiento relativo a la interpretación del artículo XVII del GATT de 1994 (comercio de Estado)			
Entendimiento a) del párrafo 4 del artículo XVII	Actividades comerciales del Estado	Anual	G/STR/N/16/MYS, de 17 de octubre de 2016 G/STR/N/15/MYS, de 29 de octubre de 2014
Acuerdo sobre Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación			
Párrafos 1, 2 y 3 del artículo 5	Notificación de un programa de licencias de importación automáticas	<i>Ad hoc</i>	G/LIC/N/2/MYS/8, de 18 de agosto de 2017 G/LIC/N/2/MYS/7, de 23 de septiembre de 2016 G/LIC/N/2/MYS/6, de 23 de enero de 2014
Párrafo 3 del artículo 7	Respuestas al cuestionario sobre los procedimientos para el trámite de licencias de importación	Anual	G/LIC/N/3/MYS/12, de 5 de diciembre de 2016 G/LIC/N/3/MYS/11, de 10 de marzo de 2016 G/LIC/N/3/MYS/10, de 6 de noviembre de 2014 G/LIC/N/3/MYS/9, de 24 de enero de 2014 G/LIC/N/3/MYS/8, de 23 de enero de 2014
Acuerdo sobre Salvaguardias			
Apartado a) del párrafo 1 del artículo 12	Iniciación de un proceso de investigación	<i>Ad hoc</i>	G/SG/N/6/MYS/5, de 2 de junio de 2016 G/SG/N/6/MYS/4, de 2 de junio de 2016 G/SG/N/6/MYS/3, de 14 de septiembre de 2015 G/SG/N/6/MYS/2, de 18 de agosto de 2014
Apartados b) y c) del párrafo 1 del artículo 12	Constataciones y decisiones	<i>Ad hoc</i>	G/SG/N/8/MYS/3/Suppl.1, G/SG/N/10/MYS/3/Suppl.1 y G/SG/N/111/MYS/3/Suppl.1, de 18 de mayo de 2017 G/SG/N/8/MYS/3 y G/SG/N/10/MYS/3, de 21 de abril de 2017 G/SG/N/8/MYS/2/Suppl.1, G/SG/N/10/MYS/2/Suppl.1, G/SG/N/111/MYS/2/Suppl.1, de 18 de mayo de 2017 G/SG/N/8/MYS/2 y G/SG/N/10/MYS/2, de 21 de abril de 2017 G/SG/N/8/MYS/1, G/SG/N/10/MYS/1 y G/SG/N/11/MYS/1/Suppl.1, de 1º de julio de 2015
Párrafo 4 del artículo 12	Medida de salvaguardia provisional prevista, notas de pie de página	<i>Ad hoc</i>	G/SG/N/7/MYS/3 y G/SG/N/11/MYS/3, de 29 de septiembre de 2016 G/SG/N/7/MYS/2 y G/SG/N/11/MYS/2, de 29 de septiembre de 2016 G/SG/N/7/MYS/1 y G/SG/N/11/MYS/1, de 12 de diciembre de 2014
Párrafo 1 del artículo 9	Nota 2 de pie de página	<i>Ad hoc</i>	G/SG/N/8/MYS/1, G/SG/N/10/MYS/1 y G/SG/N/11/MYS/1/Suppl.1, de 1º de julio de 2015
Decisión del Comité de Salvaguardias	Terminación	<i>Ad hoc</i>	G/SG/N/9/MYS/2, de 19 de enero de 2016

Acuerdo	Prescripción/contenido	Periodicidad	Documento de la OMC y fecha (documento más reciente, en caso de repetición)
Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias			
Artículo 7 y anexo B	Leyes y reglamentos y medidas de urgencia	<i>Ad hoc</i>	G/SPS/N/MYS/40, de 1º de agosto de 2017 G/SPS/N/MYS/39, de 24 de febrero de 2017 G/SPS/N/MYS/38, de 8 de febrero de 2017 G/SPS/N/MYS/37, de 1º de septiembre de 2015 G/SPS/N/MYS/36, de 1º de abril de 2015 G/SPS/N/MYS/35, de 17 de marzo de 2015 G/SPS/N/MYS/34, de 17 de marzo de 2015 G/SPS/N/MYS/33, de 2 de octubre de 2014 G/SPS/N/MYS/32, de 11 de agosto de 2014 G/SPS/N/MYS/31, de 6 de mayo de 2014 G/SPS/N/MYS/30, de 6 de mayo de 2014 G/SPS/N/MYS/29, de 6 de mayo de 2014 G/SPS/N/MYS/28, de 6 de mayo de 2014 G/SPS/N/MYS/27, de 10 de marzo de 2014
Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias			
Párrafo 1 del artículo 25	Párrafo 1 del artículo XVI del GATT de 1994 y artículo 25 del Acuerdo SMC	Notificación completa cada tres años; actualizaciones anuales	G/SCM/N/315/MYS, de 9 de octubre de 2017 G/SCM/N/284/MYS, de 9 de octubre de 2017 G/SCM/N/253/MYS, de 28 de noviembre de 2014
Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio			
Párrafos 9 y 10 del artículo 2 y párrafo 6 del artículo 5	Propuesta y adopción de reglamentos técnicos	<i>Ad hoc</i>	2017: G/TBT/N/MYS/72-77 2016: G/TBT/N/MYS/64-71 2015: G/TBT/N/MYS/53-63 G/TBT/N/MYS/15/Rev.3 2014: G/TBT/N/MYS/37-52, G/TBT/N/MYS/15/Rev.2, G/TBT/N/MYS/36/Rev.1
Acuerdo sobre Facilitación del Comercio			
WT/L/911, reemplazado por WT/L/931	Notificación de los compromisos de la categoría A	<i>Ad hoc</i>	WT/PCTF/N/MYS/1, de 23 de julio de 2014

Fuente: Secretaría de la OMC.

2.3.2 Acuerdos regionales y preferenciales

2.3.2.1 ASEAN

2.28. Malasia es miembro de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) y, como tal, participa en sus acuerdos sobre mercancías (Acuerdo sobre el Comercio de Mercancías de la ASEAN (ATIGA)), servicios (Acuerdo Marco de la ASEAN sobre Servicios (AFAS)) e inversiones (Acuerdo Amplio sobre Inversiones de la ASEAN (ACIA)). El 31 de diciembre de 2015 se concluyó la primera etapa del Proyecto de Comunidad Económica de la ASEAN (Proyecto AEC) 2015. Las autoridades han señalado que, gracias a la reducción progresiva de los obstáculos al comercio y a la inversión, la ASEAN ofrece actualmente un mercado integrado, una economía estrechamente vinculada, un entorno empresarial mejorado y una conectividad reforzada. El Proyecto AEC también ha permitido reducir las diferencias en materia de desarrollo y fomentar el desarrollo equitativo en la región. En el marco de este proyecto de 2015 se han eliminado casi todos los aranceles a la importación dentro de la ASEAN y se han suprimido gradualmente las restricciones formales en el sector de los servicios.

2.29. En noviembre de 2015, los dirigentes de la ASEAN adoptaron el Proyecto AEC 2025 con el objetivo de crear una ASEAN altamente integrada, cohesionada, competitiva y dinámica. El Proyecto AEC 2025 se centra en la innovación, en el fomento del crecimiento a través del aumento de la productividad y en la continuación de los trabajos para seguir reduciendo las diferencias en materia de desarrollo en la región. Los dirigentes de la ASEAN reafirmaron su compromiso en dos esferas: la integración interna y la participación en la economía mundial.

2.30. Para lograr la integración interna es necesario mejorar la facilitación del comercio, entre otras cosas. A este respecto, se estableció un Comité Consultivo Mixto de Facilitación del Comercio de la ASEAN, formado por representantes de los sectores público y privado, para acelerar los trabajos sobre facilitación del comercio y poner en práctica mecanismos como los siguientes:

- a. la ventanilla única de la ASEAN para el despacho de aduana;
- b. el Sistema de Autocertificación de la ASEAN, cuya aplicación está prevista para 2018 y que permitirá a los exportadores certificados realizar declaraciones de exportación con facturas; estos ya no deberán solicitar el formulario D del ATIGA, pues con la declaración en factura sus mercancías podrán beneficiarse de concesiones arancelarias preferenciales en virtud del ATIGA;
- c. el Registro de Información sobre el Comercio de la ASEAN, para documentar las operaciones comerciales y la legislación y los procedimientos de aduanas;
- d. las Soluciones de la ASEAN para Inversiones, Servicios y Comercio, un mecanismo consultivo para la solución expeditiva y eficaz de los problemas encontrados por las empresas con sede en la región de la ASEAN con respecto a cuestiones relacionadas con la aplicación del Proyecto AEC;
- e. el Buscador de Aranceles de la ASEAN, una herramienta gratuita de búsqueda en línea que permite a las empresas (especialmente las microempresas y las pymes) obtener información sobre los aranceles preferenciales concedidos en virtud del ATIGA, así como otros datos relacionados con los aranceles, como las normas de origen;
- f. el Sistema de Tránsito Aduanero de la ASEAN, destinado a facilitar la circulación de mercancías en tránsito por carretera dentro de la ASEAN con la informatización y la gestión de consultas en línea; y
- g. la armonización de las normas y los reglamentos técnicos dentro de la ASEAN.

2.31. Entre las medidas aplicadas por los dirigentes de la ASEAN para mejorar la integración interna figuran las siguientes:

- a. reducir los obstáculos al comercio y a la inversión, especialmente los conocidos comúnmente como "medidas aplicadas en el interior", así como los procedimientos reglamentarios onerosos;
- b. mejorar la conectividad con la aplicación del Plan Maestro de Conectividad de la ASEAN para 2025; e
- c. promover las consultas y la colaboración activas con el sector privado y otras partes interesadas.

2.32. Respecto a la intensificación de la participación de la ASEAN en la economía mundial, las autoridades consideran que una de las prioridades inmediatas es concluir las negociaciones sobre el Acuerdo de Asociación Económica Amplia Regional de la ASEAN (RCEP) entre la ASEAN y seis interlocutores en acuerdos comerciales regionales (Australia, China, India, Japón, República de Corea y Nueva Zelanda).¹⁵ Las autoridades han señalado que la pronta aplicación del RCEP permitirá al sector empresarial aprovechar el enorme potencial de los 16 países, lo cual contribuirá a su vez al crecimiento económico mundial.

2.33. El 6 de febrero de 2017, los Ministros de Economía de la ASEAN y los Ministros del Consejo de la Comunidad Económica de la ASEAN (AEC) aprobaron el Plan Consolidado de Acción Estratégica para 2025 de la AEC. Dicho Plan complementa el Proyecto AEC 2025, ya que sirve de documento único de referencia pública para informar a las partes interesadas sobre las principales medidas que se deben aplicar en el marco del programa de integración económica de la ASEAN

¹⁵ Información en línea de la ASEAN. Consultada en: http://asean.org/?static_post=rcep-regional-comprehensive-economic-partnership%20 [11 de mayo de 2017].

de 2016 a 2025, y permite realizar un seguimiento e informar de forma más estructurada sobre el proceso de aplicación.

2.34. Como parte de la ASEAN, Malasia es signataria de acuerdos comerciales regionales con Australia y Nueva Zelanda, China, la India, el Japón y la República de Corea. Durante el período objeto de examen, se amplió el Acuerdo entre la ASEAN y la India para que abarcara el comercio de servicios (cuadro 2.3). También se concluyó el ALC entre la ASEAN y Hong Kong, China, y su firma está prevista en breve. Malasia también tiene ACR bilaterales con Australia, Chile, la India, el Japón, Nueva Zelanda, el Pakistán y Turquía. El ALC entre Malasia y Turquía entró en vigor en 2015 (cuadro 2.3). Malasia se encuentra en proceso de negociación con la Unión Europea y la AELC.

2.35. En lo que respecta a las negociaciones sobre el Acuerdo de Asociación Transpacífico, las autoridades han señalado que, a la luz de la retirada de los Estados Unidos, los Ministros de los 11 miembros restantes están estudiando qué medidas adoptar. Malasia seguirá colaborando con las demás partes en dicho Acuerdo y determinará los próximos pasos a seguir tras evaluar todas las opciones disponibles.

2.3.2.2 Nuevos acuerdos comerciales regionales (ACR)

2.36. En el período objeto de examen han entrado en vigor dos nuevos ACR: el Acuerdo de Libre Comercio entre la ASEAN y la India y el Acuerdo de Libre Comercio entre Malasia y Turquía (cuadro 2.3).

Cuadro 2.3 Principales características de los nuevos ACR, 2014-2017

ACR DE LA ASEAN	
Acuerdo de Libre Comercio entre la ASEAN y la India	
Fecha de la firma	13 de agosto de 2009 (mercancías) 13 de noviembre de 2014 (servicios)
Entrada en vigor	1º de enero de 2010 (mercancías) 1º de julio de 2015 (servicios)
Fin del plazo para la aplicación	2024
Ámbito de aplicación (elementos principales)	Mercancías y servicios
Comercio de mercancías de Malasia con la India (2016)	2,4% de las importaciones totales; 4,1% de las exportaciones totales
Situación del examen en la OMC	Presentación fáctica distribuida (mercancías: 2017; servicios: 2016)
Serie de documentos de la OMC	WT/COMTD/RTA/8/1, de 14 de diciembre de 2016; y WT/REG372/1, de 22 de agosto de 2016
ACR BILATERAL	
Acuerdo de Libre Comercio entre Malasia y Turquía	
Fecha de la firma	17 de abril de 2014
Entrada en vigor	1º de agosto de 2015
Fin del plazo para la aplicación	2023
Ámbito de aplicación (elementos principales)	Mercancías
Comercio de mercancías de Malasia con Turquía (2016)	0,2% de las importaciones totales; 0,9% de las exportaciones totales
Situación del examen en la OMC	Presentación fáctica no distribuida
Serie de documentos de la OMC	WT/REG379/N/1, de 21 de febrero de 2017

Fuente: Secretaría de la OMC, según el Sistema de Información sobre los Acuerdos Comerciales Regionales (<http://rtais.wto.org/>).

2.37. El Acuerdo entre la ASEAN y la India relativo a las mercancías entró en vigor en 2010 y el relativo a los servicios, en 2015. Por lo que respecta a las mercancías, las principales importaciones a Malasia procedentes de la India son las de productos químicos y minerales, que junto con las de metales comunes y legumbres y hortalizas representan alrededor del 65% de las importaciones a Malasia desde la India.¹⁶ las exportaciones de maquinaria y minerales figuran entre las más importantes de Malasia a la India. Las Partes reducirán o eliminarán aranceles con arreglo a unos procedimientos normales (procedimiento normal 1 y 2), un procedimiento

¹⁶ Documento WT/COMTD/RTA/8/1 de la OMC, de 14 de diciembre de 2016.

reservado a los productos sensibles, una lista de productos especiales (solo para la India), una lista de productos altamente sensibles y una lista de exclusión:

- a. Procedimiento normal 1: los aranceles de Malasia previstos en el procedimiento normal 1 se redujeron y se acabaron eliminando a finales de 2013.
- b. Procedimiento normal 2: los aranceles de Malasia se redujeron y se acabaron eliminando a finales de 2016.
- c. Procedimiento aplicado a los productos sensibles: los tipos arancelarios por encima del 5% se redujeron al 5% a finales de 2016; para el resto de los productos sujetos a un derecho del 5%, el tipo se redujo al 4,5% cuando el Acuerdo entró en vigor. Los tipos arancelarios NMF aplicados al 4% de las líneas arancelarias sujetas al procedimiento reservado a los productos sensibles se deberán eliminar de aquí a finales de 2019.
- d. Lista de productos muy sensibles: los aranceles se reducirán con arreglo al calendario que figura en el anexo I del Acuerdo.
- e. Lista de exclusión: revisión arancelaria anual, que todavía no se ha llevado a la práctica.

2.38. Al finalizar el período de transición (en 2019), 1.818 líneas arancelarias (el 17,5% del total de líneas del Arancel) seguirán estando sujetas a derechos (cuadro 2.4), con un tipo arancelario final medio del 13,3%.¹⁷ Las líneas arancelarias que seguirán estando sujetas a derechos cuando se aplique plenamente el Acuerdo son las correspondientes a los plásticos y el caucho; los metales comunes; los productos químicos; los textiles y las prendas de vestir; y los vehículos.

Cuadro 2.4 ASEAN - India: compromisos de eliminación y reducción de aranceles contraídos por Malasia

Período para la eliminación gradual de los derechos	Liberalización de derechos		Reducción de derechos	
	Nº de líneas	% del total de líneas del Arancel	Nº de líneas	% del total de líneas del Arancel
Exentas de derechos NMF (2010)	6.625	63,8		
1/1/2010	18	0,2	2.541	24,5
1/1/2011			57	0,5
1/1/2012			35	0,3
1/1/2013	444	4,3	70	0,7
31/12/2013	597	5,7	1	0,0
1/1/2014			3	0,0
1/1/2015			23	0,2
1/1/2016			13	0,1
31/12/2016	887	8,5		
31/12/2019			11	26,6
Siguen sujetas a derechos	1.818	17,5		
Total	10.389	100,0	2.754	52,8

Fuente: Presentación fáctica: Acuerdo de Libre Comercio entre la ASEAN y la India (Mercancías), informe de la Secretaría, documento WT/COMTD/RTA/8/1, de 14 de diciembre de 2016.

2.39. La lista de servicios de Malasia anexa al Acuerdo contiene restricciones horizontales a la presencia comercial en relación con las adquisiciones, fusiones y absorciones (limitaciones al acceso a los mercados) y a la propiedad de la tierra y bienes inmuebles, así como incentivos/preferencias (limitaciones al trato nacional). Los compromisos horizontales en el modo 4, idénticos a los asumidos en el marco del AGCS, abarcan el personal transferido dentro de la misma empresa y otros (incluidos especialistas, profesionales con credenciales académicas, títulos de aptitud profesional, experiencia y/o competencias; y personas en visitas de negocios).

2.40. Por lo que respecta a los compromisos relativos a sectores específicos, en comparación con sus compromisos asumidos en el marco del AGCS, Malasia ha introducido mejoras en los servicios de informática y servicios conexos; los servicios de construcción y servicios de ingeniería conexos; los servicios profesionales; los servicios de telecomunicaciones; y los servicios audiovisuales, entre

¹⁷ Documento WT/COMTD/RTA/8/1 de la OMC, de 14 de diciembre de 2016.

otros. Sin embargo, no ha incorporado algunos de los compromisos específicos asumidos en el marco del AGCS con respecto a: los servicios de arrendamiento o alquiler sin operarios; algunos (otros) servicios prestados a las empresas; el conjunto del sector financiero; los servicios de espectáculos; los servicios deportivos y otros servicios de esparcimiento; y algunos servicios de transporte marítimo. Malasia ha contraído compromisos parciales en sectores y/o subsectores con respecto a los cuales no ha asumido compromisos en el marco del AGCS, por ejemplo en el de los servicios de enseñanza superior y de transporte por carretera.

2.41. En el marco del Acuerdo de Libre Comercio entre Malasia y Turquía, que entró en vigor en 2015, las Partes acordaron lo siguiente para las mercancías originarias¹⁸:

- a. Procedimiento rápido: los aranceles se debían eliminar en la fecha de entrada en vigor del ALC;
- b. Procedimiento normal: los aranceles se debían reducir y, finalmente, eliminar en cuatro etapas anuales iguales a partir de la fecha de entrada en vigor del ALC;
- c. Procedimiento aplicado a los productos sensibles: los aranceles se debían reducir y, finalmente, eliminar en seis etapas anuales iguales a partir de la fecha de entrada en vigor del ALC;
- d. Procedimiento reservado a los productos muy sensibles: los aranceles se debían reducir y, finalmente, eliminar en nueve etapas anuales iguales a partir de la fecha de entrada en vigor del ALC;
- e. Mantenimiento del *statu quo*: los aranceles debían mantenerse en los tipos de base;
- f. Lista de exclusión: no se estipuló ninguna obligación en relación con los aranceles;
- g. Derechos reducidos: en la fecha de entrada en vigor del ALC, los aranceles se debían reducir del tipo de base al derecho reducido acordado mutuamente;
- h. Contingentes arancelarios: los contingentes arancelarios están definidos en el apéndice 3-B-1 y 3-B-2 del ALC.

2.42. Actualmente, las disposiciones contenidas en el ALC entre Malasia y Turquía regulan el comercio de mercancías entre estos países. En la cláusula evolutiva del ALC consta que ambas Partes acordaron entablar negociaciones sobre el comercio de servicios, así como conversaciones exploratorias sobre las inversiones, un año después de la entrada en vigor de dicho Acuerdo.¹⁹ Las autoridades han indicado que esas negociaciones todavía no se han iniciado.

2.3.3 Acuerdos comerciales preferenciales (ACP)

2.43. Malasia es acreedora del trato SGP (Sistema Generalizado de Preferencias) otorgado por el Japón (para 76 líneas arancelarias), Noruega, la Federación de Rusia, Belarús y Suiza.

2.3.4 Otros acuerdos y arreglos

2.44. Malasia es signataria del Sistema Global de Preferencias Comerciales (SGPC) entre países en desarrollo y aplica un arancel preferencial del 10% a determinados tejidos fabricados con fibras sintéticas o artificiales.²⁰

2.45. A finales de 2016, 40 países habían firmado el Acuerdo Marco relativo al Sistema Preferencial de Comercio entre los Estados Miembros de la Organización de la Conferencia

¹⁸ Información en línea del Ministerio de Comercio Exterior e Industria. Consultada en: http://fta.miti.gov.my/miti-fta/resources/Malaysia%20-%20Turkey/MTFTA_Main_Agreement.pdf [11 de mayo de 2017].

¹⁹ Documento WT/REG379/N/1, de 21 de febrero de 2017.

²⁰ Información en línea de la OMC. Consultada en: <http://rtais.wto.org/UI/PublicShowRTAIDCard.aspx?rtaid=146> [11 de mayo de 2017].

Islámica (SPC-OCI), y 31 de ellos lo habían ratificado. El Acuerdo entró en vigor en 2003, aunque todavía no se ha puesto en funcionamiento. En el marco del SPC-OCI, 31 países firmaron (y 18 de ellos ratificaron) el Protocolo sobre el Régimen Arancelario Preferencial, que entró en vigor en 2010; asimismo, 30 países firmaron (y 18 de ellos ratificaron) las Normas de Origen, que entraron en vigor en 2011.

2.46. Malasia también ha firmado el Acuerdo sobre Aranceles Preferenciales del Grupo de los Ocho Países en Desarrollo, junto con Bangladesh, Egipto, Indonesia, el Irán, Nigeria, el Pakistán y Turquía, y entre 2013 y 2016 redujo sus aranceles con arreglo a dicho Acuerdo (sección 3.1).

2.47. Como miembro del APEC, Malasia:

- a. ha cumplido los compromisos de eliminar o reducir al 5% los aranceles de importación aplicados a los 54 productos de la Lista de Bienes Ambientales del APEC 2012, que entró en vigor el 1º de enero de 2016;
- b. ha codirigido un proyecto con Filipinas destinado a integrar las pymes proveedoras del sector del automóvil en las cadenas de valor mundiales de fabricantes de equipo original, así como el proyecto de cadenas de valor mundiales y pymes del sector del automóvil, un proyecto plurianual en dos etapas que está previsto concluir en 2019;
- c. ha participado en el Grupo Central de Redacción del Estudio Estratégico Colectivo sobre la Zona de Libre Comercio de Asia y el Pacífico;
- d. ha contribuido a la elaboración de la Hoja de Ruta del APEC sobre la Competitividad de los Servicios (2016-2025), y ha entablado conversaciones sobre las 14 medidas aplicables a los miembros del APEC identificadas en dicha Hoja de Ruta; y
- e. ha participado en la Iniciativa O2O para Pymes del APEC, que pretende facilitar el crecimiento de las pymes con ayuda de modelos empresariales basados en una estrategia multicanal (*online-to-offline*).

2.4 Régimen de inversión

2.4.1 Panorama general

2.48. Según el informe *Doing Business* del Banco Mundial, en 2017 Malasia ha ocupado a nivel mundial el puesto 23 de 190 economías en cuanto a la facilidad para hacer negocios en general (puesto 22 de 189 economías en 2016).²¹ Durante el período objeto de examen, abrir un negocio en Malasia se ha vuelto menos costoso, gracias a la reducción de las tasas de registro de empresas, pero también más difícil, ya que se exige que las empresas con unos ingresos anuales de más de 500.000 ringgit se registren como contribuyentes del impuesto sobre los bienes y servicios (sección 3.3.1). En cuanto a la facilidad para abrir un negocio, Malasia ha registrado un descenso significativo, al pasar del puesto 59 en 2016 al 112 en 2017.

2.49. En el período 2016-2017, el informe *Global Competitiveness Report* del Foro Económico Mundial atribuyó a Malasia el puesto 25 de un total de 138 economías, una posición inferior respecto al puesto 18 de 140 economías que ocupó en el período 2015-2016.²² Las autoridades han señalado que, a pesar de ello, Malasia sigue ocupando el puesto más alto entre los países asiáticos en desarrollo.²³ Su clasificación según el informe *Global Enabling Trade* del Foro

²¹ Banco Mundial (2017), *Doing Business 2017 - Malaysia*. Consultado en: <http://www.doingbusiness.org/~media/wbg/doingbusiness/documents/profiles/country/mys.pdf> [16 de mayo de 2017]. En 2017, el informe *Doing Business* recopiló por primera vez datos sobre Somalia, con lo que el total de economías abarcadas ascendió a 190.

²² Foro Económico Mundial (2017), *The Global Competitiveness Report 2016-2017*. Consultado en: http://www3.weforum.org/docs/GCR2016-2017/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2016-2017_FINAL.pdf [17 de mayo de 2017].

²³ MIDA (2017), *2016 Malaysia Investment Performance Report*. Consultado en: http://www.mida.gov.my/home/administrator/system_files/modules/photo/uploads/20170414162927_MIDA-FINAL%20MIPR2016%2022032017.pdf [17 de mayo de 2017].

Económico Mundial mejoró, pues pasó a estar situado en el puesto 38 entre 134 economías en 2014 al puesto 37 de 136 economías en 2016.²⁴ Entre los factores que se identificaron como más problemáticos para hacer negocios en Malasia, como se indica en el *Global Competitiveness Report*, se encuentran el acceso a la financiación, la corrupción y una burocracia gubernamental ineficiente.

2.50. Desde el examen anterior, en 2014, no ha habido cambios significativos en el marco legislativo e institucional por el que se rigen las inversiones. La inversión nacional y extranjera en Malasia sigue estando regulada por la Ley de Promoción de las Inversiones de 1986 y la Ley de Coordinación Industrial de 1975. La Ley de Promoción de las Inversiones establece normas sobre la desgravación del impuesto de sociedades para favorecer el establecimiento y desarrollo de determinadas actividades económicas en Malasia, así como para fomentar las exportaciones. La Ley de Coordinación Industrial tiene como objetivo mantener un desarrollo y un crecimiento ordenados en el sector manufacturero de Malasia y prescribe que las empresas manufactureras de determinado tamaño deben obtener una licencia.²⁵

2.51. El principal organismo de Malasia para la promoción de los sectores de las manufacturas y los servicios (excepto los servicios financieros y los servicios públicos) sigue siendo el Organismo Malasio de Desarrollo de las Inversiones (MIDA), que se constituyó como organismo oficial con arreglo a la Ley del Organismo de Desarrollo Industrial de Malasia.²⁶ El MIDA evalúa las solicitudes siguientes, en relación con los proyectos que se llevan a cabo en los sectores de las manufacturas y los servicios conexos: licencias de fabricación; incentivos fiscales y no fiscales; puestos de trabajo para personal expatriado; exenciones de los derechos sobre materias primas y componentes; y exenciones de los derechos sobre la maquinaria y el equipo para el sector agrícola y determinados sectores de servicios.

2.52. El MIDA actúa como centro de coordinación de las solicitudes relacionadas con proyectos de inversión, a través de:

- a. un Grupo de Trabajo sobre Inversiones, que se encarga de racionalizar programas, como las misiones sobre comercio e inversiones, y de recopilar las cifras sobre inversiones en los sectores de las manufacturas y los servicios;
- b. un Centro de Información Empresarial y un Centro de Servicio al Cliente, ambos establecidos para facilitar las consultas de los inversores relacionadas con las políticas y los procedimientos de inversión;
- c. un Centro de Servicios de Asesoramiento, en el que representantes de organismos públicos, como la Administración Real de Aduanas de Malasia, el Departamento de Inmigración, el Departamento de Trabajo, Telekom Malaysia Berhad, Tenaga Nasional Berhad y el Departamento de Medio Ambiente, prestan asistencia a los inversores;
- d. la Unidad de Inmigración, establecida dentro del MIDA, que expide visados y permisos de trabajo para los expatriados que trabajan en los sectores de las manufacturas y los servicios y sus familiares a su cargo;
- e. centros de ventanilla única establecidos a nivel de Gobierno estatal o regional para facilitar la ejecución de los proyectos ayudando a los inversores a obtener licencias, permisos y autorizaciones;

²⁴ Foro Económico Mundial (2016), *The Global Enabling Trade Report 2016*. Consultado en: http://www3.weforum.org/docs/WEF_GETR_2016_report.pdf [17 de mayo de 2017].

²⁵ De conformidad con la Ley de Coordinación Industrial, las personas que ejerzan una actividad manufacturera con unos fondos propios de 2,5 millones de ringgit o más, o que tengan 75 o más empleados a tiempo completo, deben obtener una licencia de fabricación. Las licencias de fabricación se expiden automáticamente en un plazo de siete días, a menos que se refieran a esferas sensibles: industrias/actividades relacionadas con la seguridad, la inocuidad, la salud, el medio ambiente y la religión; proyectos previstos en Sabah o Sarawak; o proyectos para los que se necesita una autorización conforme a la Ley de Desarrollo de la Industria Petrolera. Las respuestas a las solicitudes de licencias de fabricación en estas esferas sensibles deben otorgarse en un plazo de cuatro semanas.

²⁶ Información en línea del MIDA. Consultada en: <http://www.mida.gov.my/home/about-mida/posts/> [17 de mayo de 2017].

- f. organismos de promoción de las inversiones a nivel federal y estatal, y corredores económicos; y
- g. consultas/información en línea.

2.53. Según el MIDA, Malasia ha seguido adoptando un enfoque más orientado a atraer inversiones de calidad en industrias basadas en la alta tecnología y el uso intensivo de conocimientos y de capital; en industrias de alto valor añadido; en actividades de I+D; y en nuevas esferas de crecimiento. En consonancia con el 11º Plan de Malasia, el MIDA promueve los productos especializados y de mayor complejidad para el sector de las manufacturas. Además, en el 11º Plan de Malasia se han identificado tres subsectores catalizadores (aparatos eléctricos y electrónicos, maquinaria y equipo y productos químicos) y dos subsectores de crecimiento (industria aeroespacial y aparatos médicos). El MIDA ha facilitado el establecimiento de Grupos Asesores sobre la Industria para esos subsectores y el de los productos farmacéuticos. Dentro del sector de los servicios, la atención se centra en las esferas relacionadas con los centros de operaciones principales²⁷, la logística y el ecosistema que rodea al comercio electrónico, la tecnología ecológica, la energía renovable y la gestión de desechos.²⁸

2.54. El MIDA ha identificado las siguientes iniciativas para mejorar el entorno empresarial:

- a. perfeccionamiento de las políticas de inversión y fomento continuado de la colaboración y el compromiso con los representantes y partes interesadas de la industria para atraer inversiones;
- b. cooperación directa entre el MIDA y los organismos a nivel federal y estatal para garantizar la disponibilidad de instalaciones de infraestructura, agilizar las autorizaciones relacionadas con los planos de construcción y con las licencias comerciales, y prestar asistencia y apoyo a los inversores en la obtención de las autorizaciones necesarias para los proyectos hasta su puesta en marcha;
- c. colaboración con el Ministerio de Comercio Exterior e Industria, el Ministerio de Hacienda y la Administración de Aduanas para simplificar el mecanismo por el que se concede la exención de los derechos de importación y/o del impuesto sobre las ventas aplicados a maquinaria, equipo, piezas de repuesto, bienes fungibles, generadores y remolques portacontenedores.

2.55. El Gobierno tiende a adoptar un papel cada vez más facilitador para impulsar la inversión. Una de las principales reformas aplicadas en los últimos años es la racionalización del sistema fiscal. El impuesto sobre las ventas y servicios, que se aplicaba solo a nivel de fabricación (no al resto de la cadena de suministro), se eliminó y se sustituyó por un impuesto único -el impuesto sobre los bienes y servicios- que se aplica a todos los niveles de la cadena de suministro.²⁹ El Gobierno también está tratando de reducir el tiempo y los costos de los procedimientos, mediante la creación de portales en línea y la simplificación de los procesos, por ejemplo, para la apertura de un negocio, el registro de propiedades y el pago de impuestos.

2.56. El PEMUDAH, el grupo de trabajo del sector público y privado, sigue estando encargado de identificar medidas para mejorar el entorno empresarial en Malasia. En 2008, puso en marcha el sistema electrónico de concesión de licencias comerciales (BLESS), una ventanilla única virtual de servicios que proporciona información y ayuda a las empresas a solicitar licencias o permisos para abrir negocios en Malasia. El número de solicitudes de licencia a través de BLESS se ha multiplicado por más de tres, pasando de 25.047 en 2014 a 81.344 en 2016.

²⁷ Un centro de operaciones principal es una empresa constituida localmente que utiliza a Malasia como base para llevar a cabo sus actividades y operaciones regionales y mundiales, destinadas a gestionar, controlar y respaldar sus principales funciones, que abarcan la gestión de riesgos, la adopción de decisiones, las actividades empresariales estratégicas, el comercio, las finanzas, la gestión y los recursos humanos.

²⁸ MIDA (2017), *2016 Malaysia Investment Performance Report*. Consultado en: http://www.mida.gov.my/home/administrator/system_files/modules/photo/uploads/20170414162927_MIDA-FINAL%20MIPR2016%2022032017.pdf [17 de mayo de 2017].

²⁹ APEC (2016), *IAP update for Malaysia 2014-2016*. Consultado en: <http://www.apec.org/About-Us/About-APEC/Achievements%20and%20Benefits/2016-Bogor-Goals> [31 de mayo de 2017].

2.57. El Gobierno ha venido desplegando esfuerzos para modernizar el sistema de concesión de licencias comerciales. Las autoridades han indicado que, hasta la fecha, se han revisado 799 licencias a nivel federal, 454 de las cuales se han racionalizado y simplificado, y 214 están disponibles en línea a través de BLESS. La Corporación Malasia para la Productividad llevó a cabo exámenes de reglamentaciones sectoriales para reducir las cargas reglamentarias innecesarias impuestas a las empresas. Las esferas que se están examinando están relacionadas con la logística, los profesionales médicos, los servicios profesionales para el sector de la construcción y la construcción. De conformidad con el Proyecto de Productividad de Malasia iniciado en mayo de 2017, dicha Corporación está encargada de reducir las medidas no arancelarias que impidan el crecimiento empresarial, a fin de mejorar el sector de la logística.

2.58. El 15 de julio de 2013 se emitió la circular sobre la Política Nacional de Elaboración y Aplicación de la Reglamentación. Según esta Política, todos los ministerios y organismos federales deben aplicar buenas prácticas de reglamentación y realizar evaluaciones del impacto de la reglamentación cuando elaboran disposiciones nuevas y modificatorias. De este modo, se pretende asegurar que los reglamentos se elaboren de conformidad con las mejores prácticas internacionales en materia de gestión de la reglamentación.³⁰

2.59. Malasia también ha venido creando centros de desarrollo regionales como Malaysian Vision Valley, y parques empresariales educativos.

2.4.2 Régimen de inversión extranjera

2.60. La legislación de Malasia por la que se rigen las inversiones no prevé principios ni normas generales para la participación extranjera en las empresas locales. Las empresas constituidas en Malasia, sean de propiedad nacional o extranjera, pueden gozar de incentivos si invierten en actividades que son objeto de promoción (sección 3).

2.61. Durante el período objeto de examen, el Gobierno ha seguido reduciendo las restricciones a la inversión extranjera. En enero de 2016 se levantaron las restricciones a los servicios de agrimensura, con lo que se elevó a 45 el número total de subsectores de servicios (como servicios médicos, enseñanza y servicios jurídicos) para los que se habían eliminado las restricciones a la inversión extranjera desde 2009. Malasia liberalizó las restricciones a la participación de capital extranjero impuestas a las entidades de calificación crediticia en 2017, y a las empresas de gestión de sociedades de inversión colectiva en 2014. Actualmente, no hay ninguna restricción a la participación de capital extranjero en el mercado de capital, salvo un límite del 70% para los bancos de inversión.

2.62. Siguen estando vigentes las restricciones a la inversión extranjera en el sector de la pesca, la energía, las telecomunicaciones, las finanzas y el transporte. Por ejemplo, la participación de capital extranjero en la generación de energía eléctrica se permite hasta el 49%, mientras que para la distribución de electricidad generalmente solo se permite hasta un 30% de participación en el capital de una franquicia designada. El Ministerio de Transporte estableció un límite máximo del 49% de participación extranjera para las líneas aéreas nacionales, y se fijó el mismo límite para los centros de convenciones y exposiciones con una capacidad inferior a 5.000 asientos.³¹ En general, la participación extranjera en proyectos de asociación público-privada se limita a un máximo del 25% del capital social. Para los proyectos de importancia estratégica y nacional, la participación extranjera debe estar diversificada para asegurar que la empresa no se encuentre bajo la influencia dominante de una sola parte extranjera.³²

2.63. Algunas de las políticas de Malasia que prestan apoyo a la comunidad étnica malasia (bumiputra) pueden afectar a la inversión extranjera directa. En primer lugar, los extranjeros o los nacionales que deseen comprar propiedades por valor de 20 millones de ringgit o más a miembros de la comunidad bumiputra o a organismos públicos necesitan obtener la aprobación previa del Servicio de Planificación Económica. En segundo lugar, las empresas de propiedad extranjera y las empresas locales cuyas actividades se lleven a cabo predominantemente en Malasia y que deseen cotizar en bolsa en el país deben reservar, durante la oferta pública inicial, al menos el 12,5% de

³⁰ PEMUDAH (2017), *Annual Report on Modernisation of Regulations 2016*. Consultado en: <http://www.mpc.gov.my/wp-content/uploads/2016/12/ARMR-2016.pdf> [23 de mayo de 2017].

³¹ Examen de las políticas comerciales de Malasia de 2014.

³² Examen de las políticas comerciales de Malasia de 2014.

su participación pública (aumento de capital y capital desembolsado) a los inversores bumiputra en el momento de su entrada en bolsa. En tercer lugar, los hipermercados de propiedad extranjera deben reservar una participación del 30% a la comunidad bumiputra; según las autoridades, esta medida pretende alentar a los socios comerciales locales a adquirir los conocimientos y las capacidades de los minoristas extranjeros.

2.64. Al mes de julio de 2017, Malasia había firmado 64 acuerdos de garantía de las inversiones. Todos ellos contienen disposiciones para la solución de diferencias entre los inversores y el Estado a través del arbitraje, con arreglo a las normas previstas por el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI), la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional (CNUDMI) y el Centro Regional de Arbitraje de Kuala Lumpur, entre otros foros.

2.65. Malasia ha suscrito acuerdos de doble imposición que están en vigor en 74 jurisdicciones. Desde 2014, se ha firmado un acuerdo de doble imposición (entre Malasia y la República Eslovaca), que entró en vigor el 14 de marzo de 2016.

3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS

3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones

3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros y valoración en aduana

3.1. La gestión aduanera sigue estando a cargo de la Administración Real de Aduanas de Malasia en virtud de la Ley de Aduanas de 1967, y no se ha introducido ningún cambio significativo en el marco jurídico e institucional desde el anterior examen de las políticas comerciales de Malasia en 2014.

3.2. Los procedimientos aduaneros están automatizados: las declaraciones de importación, la determinación y el pago de los derechos y el despacho de aduana se tramitan de manera electrónica. La mayoría de las licencias de importación se expiden sin documentación impresa, y pueden presentarse de manera electrónica junto con las declaraciones aduaneras. Sin embargo, por ahora la Administración de Aduanas no dispone de instrumentos que permitan la presentación electrónica de otros documentos justificativos (como la factura o el conocimiento de embarque) junto a la declaración de importación o exportación. En 2017 había 59 agentes económicos autorizados en Malasia, frente a los 48 de 2014. Los agentes registrados son animados a efectuar transacciones electrónicas para gestionar mejor la seguridad en la cadena de suministro.¹ Para los importadores registrados como agentes económicos autorizados, el levante automático de mercancías en la aduana lleva un minuto.

3.3. En 2017, Malasia se ha situado en el puesto 60 de 190 economías en cuanto a la facilidad del comercio transfronterizo. Los trámites que han de llevarse a cabo en la frontera a la hora de importar llevan 72 horas y cuestan 321 dólares EE.UU., y la tramitación de documentos, 10 horas y 60 dólares EE.UU. (cuadro 3.1). Los documentos que se solicitan son: la declaración de importación, la factura comercial, la lista de embalaje, el conocimiento de embarque y el certificado de origen. Los importadores han de presentar una declaración a la Administración de Aduanas, pero para los bienes imponible de un valor superior a 20.000 ringgit se exigen declaraciones adicionales. Malasia ha quedado por debajo de la República de Corea (puesto 32), Singapur (41), Hong Kong, China (42) y el Japón (49) en la clasificación, pero supera la media regional (Asia Oriental y el Pacífico).²

Cuadro 3.1 Duración y costo de las formalidades de importación, 2017

Indicador	Malasia	Asia Oriental y el Pacífico
Tiempo para importar: trámites en frontera (horas)	72	71
Costo para importar: trámites en frontera (\$EE.UU.)	321	436
Tiempo para importar: tramitación de documentos (horas)	10	71
Costo para importar: tramitación de documentos (\$EE.UU.)	60	128

Fuente: Banco Mundial (2017), *Doing Business 2017 - Malaysia*. Consultado en: <http://www.doingbusiness.org/~media/wbg/doingbusiness/documents/profiles/country/mys.pdf> [12 de junio de 2017].

3.4. Malasia ratificó el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) de la OMC en mayo de 2015, y notificó la inclusión de todas las disposiciones en la categoría A, con algunas excepciones (sección 2.3.1). Malasia también es parte en el Convenio Internacional Revisado sobre Simplificación y Armonización de Regímenes Aduaneros (Convenio de Kyoto Revisado) de la Organización Mundial de Aduanas.

3.5. Malasia ocupó el puesto 37 de 136 países según el Índice de Facilitación del Comercio del Foro Económico Mundial, y el 17 según el subíndice de disponibilidad y calidad de la infraestructura de transporte.³ De acuerdo con los indicadores de facilitación del comercio de la OCDE, en 2015

¹ Información en línea del Registro de Operaciones Comerciales Internacionales de Malasia. Consultado en: http://mytraderepository.customs.gov.my/en/Pages/at_loat.aspx [13 de junio de 2017].

² Banco Mundial (2017), *Doing Business 2017 - Malaysia*. Consultado en: <http://www.doingbusiness.org/~media/wbg/doingbusiness/documents/profiles/country/mys.pdf> [12 de junio de 2017].

³ Foro Económico Mundial (2016), *Global Enabling Trade Report 2016*. Consultado en: http://www3.weforum.org/docs/WEF_GETR_2016_report.pdf [12 de junio de 2017].

(año más reciente del que se tienen datos) Malasia presentaba unos resultados superiores al promedio de países asiáticos y de ingresos medianos altos en las esferas de los derechos y cargas, la armonización y simplificación de documentos, la automatización, la racionalización de los procedimientos y la gobernanza e imparcialidad.⁴ Los resultados en cuanto a la disponibilidad de información y la cooperación con organismos externos e internos encargados de las fronteras son inferiores a la media de los países asiáticos y de ingresos medianos altos.

3.6. Para facilitar el comercio, el Gobierno ha procedido a: simplificar los requisitos documentales para la expedición de permisos de aterrizaje para vuelos chárter nacionales; eliminar las prescripciones reglamentarias innecesarias aplicables a la cadena de suministro de la rama de producción de alimentos elaborados; suprimir algunos requisitos del Servicio de Cuarentena e Inspección de Malasia para la expedición de permisos de importación y exportación de productos agropecuarios, incluidos los alimentos elaborados; y establecer Ventanilla Única Nacional, el portal de consulta del Registro Nacional de Operaciones Comerciales de Malasia y el Registro de Información sobre el Comercio de la ASEAN. Además, las autoridades han señalado que han emprendido otras iniciativas importantes con miras a facilitar el comercio, entre ellas:

- a. la creación de un Grupo de Trabajo Temático sobre Facilitación del Comercio en calidad de comité nacional de facilitación del comercio, cuya misión es coordinar y supervisar las iniciativas en esta esfera para garantizar la observancia del AFC de la OMC;
- b. la reactivación del Comité Consultivo Mixto de Facilitación del Comercio de la ASEAN para emprender reformas relacionadas con la facilitación del comercio que permitan reforzar la cooperación, reducir los costos de transacción y promover un comercio eficiente entre los miembros de la ASEAN;
- c. la implementación de la Ventanilla Única de la ASEAN, una iniciativa regional encaminada a conectar e integrar las distintas ventanillas únicas nacionales al posibilitar el intercambio electrónico de documentos transfronterizos entre los miembros de la ASEAN; y
- d. la puesta a prueba del régimen de autocertificación de la ASEAN, que está previsto instaurar en 2018 (sección 2.3.2.1).

3.7. Hasta la fecha, el contrabando sigue siendo motivo de preocupación, a pesar de que el valor de los artículos confiscados se redujo en un 38% entre 2014 y 2016, lo que refleja el fortalecimiento de las medidas impuestas para mitigar este problema. En 2016, el valor de las mercancías confiscadas alcanzó los 446,9 millones de ringgit, lo que equivale al 0,26% del total de las mercancías importadas. Los principales artículos confiscados fueron medicamentos, cigarrillos, vehículos, bebidas alcohólicas y petardos.

3.8. Las reclamaciones contra decisiones aduaneras se pueden presentar al Director General de Aduanas, y también pueden interponerse recursos ante el Tribunal de Apelaciones de Aduanas, el Ministro de Hacienda y el Alto Tribunal. Hasta ahora se han interpuesto 118 recursos ante el Tribunal de Apelaciones de Aduanas, 25 desde 2014.⁵

3.9. La valoración en aduana se basa en el Reglamento de Aduanas (Normas sobre Valoración) de 1999, modificado en 2000, y se realiza en gran medida con arreglo al Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC. El valor de la transacción, calculado en función del precio c.i.f., se utiliza para la mayoría de las importaciones. Si no se puede utilizar este método, la valoración se basa en el valor de transacción de mercancías idénticas o similares, el valor deducido o el valor reconstruido, o bien se recurre a una valoración flexible.⁶ El Ministro de Hacienda aprueba el valor mínimo de las mercancías recomendado por la Oficina de Gestión de la Valoración en Aduana. En lo que concierne a la valoración de los vehículos de pasajeros y las motocicletas, la

⁴ Indicadores de facilitación del comercio de la OCDE - Malasia:

http://www.oecd.org/tad/facilitation/Malaysia_OECD-Trade-Facilitation-Indicators.pdf [13 de junio de 2017].

⁵ En el siguiente enlace se puede consultar información detallada sobre los recursos de apelación:

<http://tribunalkastam.treasury.gov.my/index.php/en/ringkasan-keputusan-rayuan> [28 de septiembre de 2017].

⁶ Reglamento de Aduanas (Normas sobre Valoración). Consultado en:

http://www.customs.gov.my/en/pg/Pages/pg_act.aspx [13 de junio de 2017].

Administración de Aduanas está revisando sus prácticas para adoptar el método del valor de transacción.

3.1.2 Normas de origen

3.10. Malasia carece de legislación nacional sobre las normas de origen para las importaciones y no aplica normas de origen no preferenciales. Se aplican normas preferenciales a las importaciones efectuadas en el marco de los acuerdos comerciales preferenciales y acuerdos de libre comercio (ALC) (secciones 3.1.3.3 y 2.3.2), siguiendo por lo general dos criterios:

- a. la obtención o producción total, en el caso de los productos naturales;
- b. y la transformación sustancial, que comprende: el método del valor añadido; el criterio de cambio de la clasificación arancelaria al nivel de 2 dígitos, 4 dígitos o 6 dígitos; el criterio de la operación de fabricación o elaboración específica, para productos como los textiles o los productos químicos; o una combinación de estos criterios.

3.1.3 Aranceles

3.11. El Arancel de Aduanas de Malasia se revisa cada año durante el proceso de elaboración del presupuesto nacional. También se llevan a cabo revisiones periódicas de la estructura arancelaria y los tipos arancelarios mediante conversaciones entre las autoridades y la comunidad empresarial.

3.12. Malasia completó el proceso de consolidación de los derechos arancelarios vinculados a la Ronda Uruguay en 2005. Al igual que en el período abarcado por el examen anterior, alrededor del 20% de las líneas arancelarias están sin consolidar, y el promedio aritmético de los tipos consolidados es del 11,0% para los productos agropecuarios (según la definición de la OMC) y el 16,5% para los productos no agrícolas. Los aranceles consolidados de Malasia se expresan en la nomenclatura del SA 2002.⁷

3.1.3.1 Aranceles NMF aplicados

3.13. En 2017, el Arancel de Aduanas de Malasia está basado en la nomenclatura del SA 2017 y comprende 11.690 líneas al nivel de 10 dígitos. Prácticamente todos los tipos son *ad valorem* (el 99%); el 56,2% del total de líneas arancelarias están exentas de derechos, y el 42,8% de los tipos *ad valorem* son superiores al 0% (cuadro 3.2). De las 116 líneas arancelarias a las que se aplican tipos no *ad valorem*, 64 están gravadas con tipos específicos, 50 con tipos compuestos y 2 con tipos alternativos.

Cuadro 3.2 Estructura arancelaria de Malasia, 2013 y 2017

Tipos NMF aplicados	2013	2017
Promedio aritmético de los tipos (%)	5,6	7,5
SA 01-24	2,5	2,7
SA 25-97	6,2	8,3
Productos agropecuarios (definición de la OMC)	2,9	3,3
Productos no agropecuarios (definición de la OMC)	6,0	8,0
Líneas arancelarias exentas de derechos (% del total de líneas arancelarias)	64,6	56,2
Promedio aritmético del tipo aplicado únicamente a las líneas sujetas a derechos	15,9	17,2
Contingentes arancelarios (% del total de líneas arancelarias)	0,2	0,2
Aranceles no <i>ad valorem</i> (% del total de líneas arancelarias)	0,9	1,0
"Crestas" arancelarias nacionales (% del total de líneas arancelarias) ^a	16,8	13,9
"Crestas" arancelarias internacionales (% del total de líneas arancelarias) ^b	16,8	20,7
Tipos aplicados "de puro estorbo" (% del total de líneas arancelarias) ^c	0,1	0,03
Desviación típica	9,5	10,9
Número total de líneas arancelarias	9.417	11.690

⁷ Para obtener información detallada sobre las consolidaciones arancelarias, véase el documento WT/TPR/S/292/Rev.2 de la OMC, de 8 de abril de 2014.

Tipos NMF aplicados	2013	2017
Tipos <i>ad valorem</i> (> 0%)	3.255	5.001
Tipos nulos	6.079	6.573
Tipos específicos	41	64
Tipos compuestos	40	50
Tipos alternativos	2	2

- a Las crestas arancelarias nacionales se definen como los tipos que exceden del triple del promedio aritmético global de los tipos aplicados.
- b Las crestas arancelarias internacionales se definen como los tipos superiores al 15%.
- c Los derechos "de puro estorbo" son los superiores a cero pero inferiores o iguales al 2%.

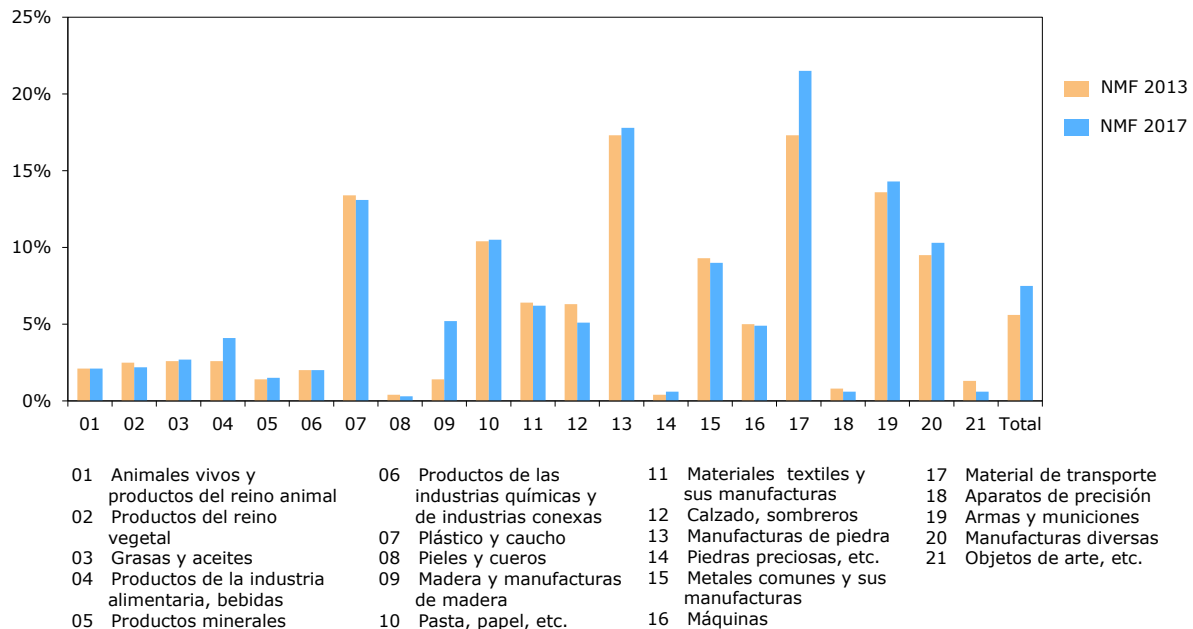
Nota: Los cálculos excluyen los tipos dentro de contingente y los tipos específicos e incluyen la parte *ad valorem* de los tipos compuestos y alternativos. El Arancel de 2013 se basa en la nomenclatura del SA 2012, y el Arancel de 2017, en la del SA 2017.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC, sobre la base de datos facilitados por las autoridades.

3.14. El promedio aritmético de los tipos NMF aplicados aumentó de un 5,6% en 2013 a un 7,5% en 2017; en el caso de los productos agropecuarios (definición de la OMC) pasó de un 2,9% a un 3,3%, y en el de los productos no agrícolas, de un 6% a un 8%. Estas variaciones reflejan tanto el cambio de nomenclatura como el cambio de la estructura arancelaria, ya que muchas líneas exentas de derechos se fusionaron con otras líneas arancelarias durante el proceso de transposición (del SA 2012 al SA 2017) (cuadro A3.1 y gráfico 3.1). En concreto:

- el número de líneas arancelarias correspondientes al capítulo 44 (madera y manufacturas de madera) se redujo de 1.477 en 2013 a 405 en 2017, y el promedio aritmético de los aranceles aplicables a estos productos aumentó del 1,1% al 4,3%; y
- el número de líneas arancelarias correspondientes al capítulo 87 (vehículos y sus partes) aumentó de 356 en 2013 a 1.245 en 2017, y el promedio aritmético de los tipos arancelarios aplicables a estas líneas pasó del 19,9% al 23%.

Gráfico 3.1 Promedio de los tipos arancelarios NMF aplicados, por secciones del SA, 2013 y 2017

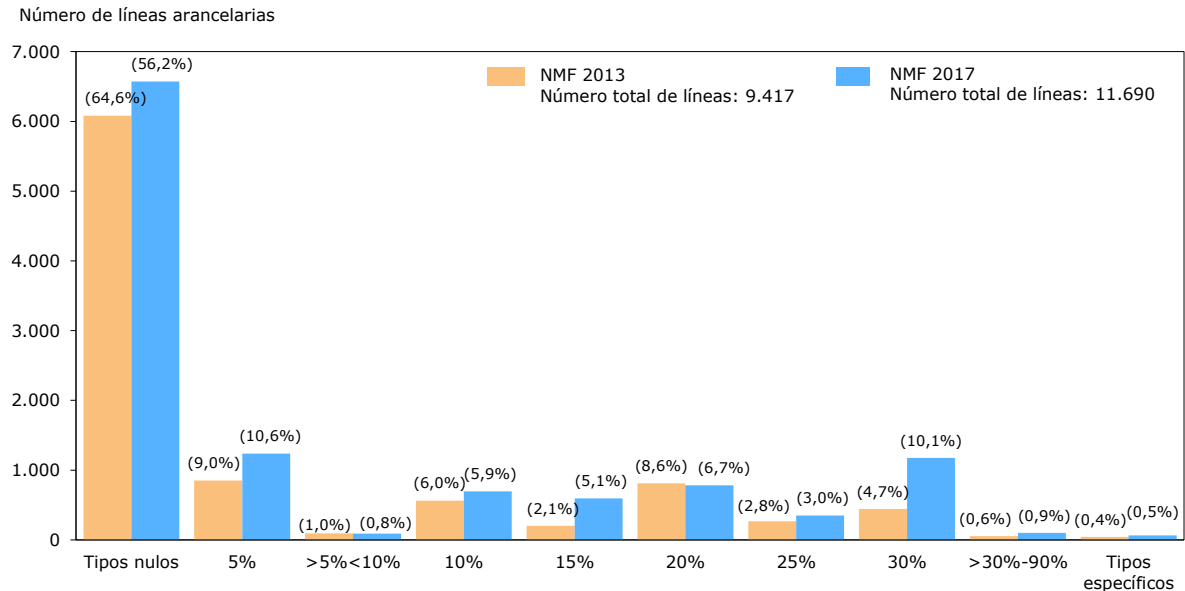


Nota: El Arancel de 2013 se basa en la nomenclatura del SA 2012, y el Arancel de 2017, en la del SA 2017. Los cálculos excluyen los tipos dentro de contingente y los tipos específicos e incluyen la parte *ad valorem* de los tipos compuestos y alternativos.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC, sobre la base de datos en línea facilitados por las autoridades.

3.15. El número de tipos arancelarios diferentes pasó de 19 en 2013 a 25 en 2017. Los tipos arancelarios *ad valorem* oscilan entre el tipo nulo y el 60% para algunos productos industriales (baldosas de cerámica esmaltadas para revestimiento) y el 90% para algunos productos agrícolas (coles redondas) (gráfico 3.2). Actualmente se aplican tipos superiores al 30% al 0,9% de las partidas arancelarias (frente al 0,6% en 2013). Los aranceles medios más elevados son los que se aplican al material de transporte (el promedio aritmético de los tipos arancelarios del 21,5% en 2017) y a las manufacturas de piedra (17,8%) (gráfico 3.1).

Gráfico 3.2 Distribución de los tipos arancelarios NMF, 2013 y 2017



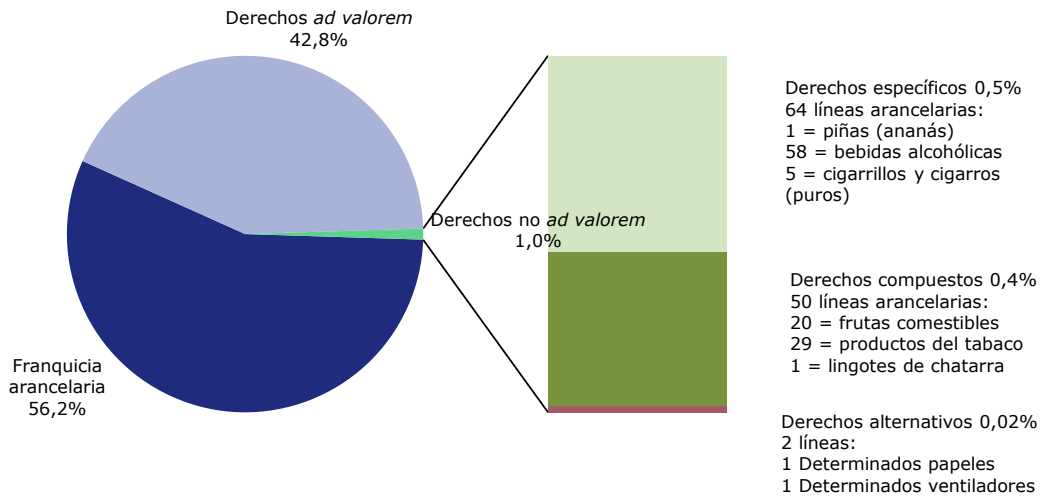
Nota: Se han excluido un 0,1% (2013) y un 0,2% (2017) del total de líneas por corresponder a tipos esporádicos que se sitúan entre los tipos arancelarios principales (por ejemplo, el 3%, el 17% o el 22%). El Arancel de 2013 se basa en la nomenclatura del SA 2012 y de 2017, en la del SA 2017. Los cálculos excluyen los tipos dentro de contingente y los tipos específicos e incluyen la parte *ad valorem* de los tipos compuestos y alternativos. Las cifras entre paréntesis indican el porcentaje del total de líneas.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC, sobre la base de datos en línea facilitados por las autoridades.

3.16. Los derechos no *ad valorem*, que se aplican en su mayoría a productos agropecuarios, pueden encubrir un elevado nivel de protección arancelaria. Según los cálculos de la Secretaría de la OMC, en 2017 los equivalentes *ad valorem* calculables de los derechos no *ad valorem* oscilan, en general, entre el 0,2% (cigarrillos de clavo de olor) y el 465% (determinadas manufacturas de tabaco) (cuadro 3.3).

3.17. Como se refleja en la desviación típica, la dispersión de los tipos arancelarios NMF aumentó ligeramente entre 2013 y 2017, del 9,5% al 10,9%. La proporción de "crestas arancelarias nacionales" dentro de la totalidad de los aranceles, definidas como los tipos que exceden del triple del promedio aritmético global de los tipos aplicados, disminuyó. En el mismo período, la proporción de aranceles superiores al 15% aumentó. En 2017, un 10,1% del total de líneas arancelarias estaban sujetas a un tipo arancelario del 30%, frente al 4,7% de 2013 (gráfico 3.2).

3.18. Malasia sigue aplicando contingentes arancelarios a 27 líneas arancelarias al nivel de 10 dígitos del SA; según las autoridades, esta medida responde a las peticiones de los pequeños productores nacionales. Los tipos de productos a los que se aplican son los mismos que en 2013, aunque el número de líneas ha subido de 20 a 27 por el cambio de nomenclatura y el fraccionamiento de las líneas. Entre esos productos figuran las aves de corral y los animales de la especie porcina, vivos, la carne de porcino y de aves de corral, la leche líquida y la nata (crema), y las coles redondas. Los tipos dentro de contingente oscilan entre el tipo nulo (coles redondas) y el 25% (porcino), y los tipos fuera de contingente entre el 20% y el 90% (coles redondas). Los contingentes se otorgan a los importadores por orden de presentación de las solicitudes. Según la notificación del cuadro MA.2 de 2015, la tasa de utilización de los contingentes iba del 0% al 278% (sección 4.1).

Gráfico 3.3 Distribución de los aranceles por tipos de derechos, 2017

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC, basados en datos facilitados por las autoridades.

3.1.3.2 Concesiones y exenciones arancelarias

3.19. Se siguen concediendo exenciones de los derechos de importación a las empresas manufactureras para las materias primas y los componentes utilizados en la fabricación de mercancías para la exportación, y para las máquinas y equipos no disponibles en Malasia, pero utilizados directamente en el proceso de fabricación.

3.20. Según las autoridades, los ingresos fiscales sacrificados por la desgravación de los derechos de importación y el impuesto sobre los bienes y servicios ascendieron en 2016 a 5.200 millones de dólares EE.UU., lo que equivale al 22% del total de los ingresos fiscales.

3.1.3.3 Preferencias arancelarias

3.21. Los aranceles preferenciales que aplica Malasia en el comercio interno de la ASEAN se siguen basando en el sistema de clasificación de la Nomenclatura Arancelaria Armonizada de la ASEAN de 2017, que consta de 11.690 líneas al nivel de 10 dígitos. Malasia transpuso el Acuerdo sobre el Comercio de Mercancías de la ASEAN al SA 2017, y está llevando a cabo un ejercicio de transposición de sus compromisos en materia de aranceles preferenciales (del SA 2012 al SA 2017) en el marco de todos los ACR de la ASEAN y el Acuerdo de Libre Comercio entre Malasia y Australia.

3.22. El promedio aritmético de los tipos aplicados en todos los acuerdos preferenciales es más bajo que el de los tipos NMF, aunque los promedios varían entre los distintos acuerdos, entre el 0,1% y el 7,4% (cuadro 3.3).

Cuadro 3.3 Análisis recapitulativo del régimen arancelario preferencial de Malasia, 2017

	Total			Productos agropecuarios (definición de la OMC)		Productos no agrícolas (definición de la OMC)	
	Promedio (%)	Rango (%)	Tipos nulos (%)	Promedio (%)	Tipos nulos (%)	Promedio (%)	Tipos nulos (%)
NMF	7,5	0-90	56,2	3,3	67,6	8,0	54,6
Acuerdo sobre el Comercio de Mercancías de la ASEAN (SA 2017) ^a	0,1	0-30	98,7	0,4	91,4	0,04	99,7
Acuerdo por el que se establece la Zona de Libre Comercio ASEAN-Australia-Nueva Zelanda (SA 2012)	0,8	0-40	87,3	0,9	86,6	0,8	87,4

	Total			Productos agropecuarios (definición de la OMC)		Productos no agrícolas (definición de la OMC)	
	Promedio (%)	Rango (%)	Tipos nulos (%)	Promedio (%)	Tipos nulos (%)	Promedio (%)	Tipos nulos (%)
ALC entre la ASEAN y China (SA 2012)	2,3	0-40	87,4	0,4	92,6	2,6	86,6
ALC entre la ASEAN y la India (SA 2007)	3,6	0-90	76,4	1,4	87,9	3,9	74,8
Acuerdo de Asociación Económica Amplia entre la ASEAN y el Japón (SA 2007)	1,8	0-90	85,1	1,4	88,8	1,8	84,6
ALC entre la ASEAN y la República de Corea (SA 2012)	2,1	0-90	83,4	1,0	89,2	2,2	82,5
ALC entre Malasia y Australia (SA 2012)	0,1	0-40	98,5	0,7	91,1	0,1	99,6
ALC entre Malasia y Chile (SA 2007)	0,7	0-90	88,7	1,4	88,9	0,7	88,7
Acuerdo General de Cooperación Económica entre Malasia y la India (SA 2007)	3,3	0-90	76,5	1,2	88,0	3,6	74,9
Acuerdo de Asociación Económica entre Malasia y el Japón (SA 2007)	0,2	0-50	98,2	1,2	90,6	0,1	99,2
ALC entre Malasia y Nueva Zelandia (SA 2007)	0,1	0-40	98,7	0,7	91,3	0,05	99,7
Acuerdo para establecer una Asociación Económica más Estrecha entre Malasia y el Pakistán (SA 2007)	4,9	0-60	70,8	0,9	89,0	5,5	68,2
ALC entre Malasia y Turquía (SA 2012)	3,4	0-90	63,3	1,4	77,8	3,7	61,3
Acuerdo sobre Aranceles Preferenciales del Grupo de los Ocho Países en Desarrollo (SA 2012) ^b	7,4	0-90	56,2	3,3	67,6	7,9	54,6

a Establecido por Brunei Darussalam, Camboya, Indonesia, Lao, República Democrática Popular, Myanmar, Filipinas, Singapur, Tailandia y Viet Nam.

b Establecido por Bangladesh, Egipto, Indonesia, el Irán, Nigeria, el Pakistán y Turquía.

Nota: Los cálculos excluyen los tipos dentro de contingente y los tipos específicos e incluyen la parte *ad valorem* de los tipos compuestos y alternativos. La Secretaría ha ajustado al SA 2017 varios aranceles preferenciales expresados en distintas nomenclaturas del SA para efectuar los cálculos.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC, sobre la base de datos facilitados por las autoridades.

3.1.4 Otras cargas que afectan a las importaciones

3.23. Las autoridades indicaron que la Administración de Aduanas no cobra tasas por los procedimientos aduaneros.

3.1.5 Prohibiciones, restricciones y licencias de importación

3.24. Las prohibiciones de importación y las prescripciones en materia de licencias se rigen por la Orden de Aduanas (Prohibición de Importaciones) de 2017, que entró en vigor en abril de 2017 y supuso la revocación de la Orden de Aduanas (Prohibición de Importaciones) de 2012.⁸ La Orden contiene cuatro listas, con arreglo a las cuales algunas mercancías están terminantemente prohibidas y otras no pueden importarse a menos que se posea una licencia de importación (cuadro 3.4).

⁸ Orden de Aduanas (Prohibición de Importaciones) de 2017 (P.U. (A) 103), de 1º de abril de 2017. Consultada en: <http://www.aseanlip.com/malaysia/tax/legislation/customs-prohibition-of-imports-order-2017/AL14612> [20 de junio de 2017].

Cuadro 3.4 Prohibición de importaciones y listas de licencias

Lista	Descripción
Primera lista	Mercancías cuya importación está terminantemente prohibida
Segunda lista	
Parte I	Prohibición condicional (importación supeditada a la obtención de una licencia)
Parte II	Prohibición condicional (importación supeditada a la obtención de una licencia) no aplicable a las zonas francas especificadas
Parte III	Prohibición condicional (importación supeditada a la obtención de una licencia) no aplicable a Labuan, Langkawi, Tioman y las zonas francas especificadas
Tercera lista	
Parte I	Prohibición condicional (importación supeditada a determinadas condiciones)
Parte II	Prohibición condicional (importación supeditada a determinadas condiciones) no aplicable a la zona de libre comercio
Parte III	Prohibición condicional (importación supeditada a determinadas condiciones) aplicable a las mercancías controladas en virtud de la Ley de Comercio Internacional de Especies Amenazadas de 2008
Cuarta lista	
Parte I	Prohibición condicional (importación supeditada al cumplimiento de las normas de Malasia u otras normas aprobadas por las autoridades malasias y a determinadas condiciones)
Parte II	Prohibición condicional (importación supeditada al cumplimiento de las normas de Malasia u otras normas aprobadas por las autoridades malasias y a determinadas condiciones) no aplicable a las zonas de libre comercio

Fuente: Orden de Aduanas (Prohibición de Importaciones) de 2017.

3.25. Los permisos de importación no se pueden cambiar o enmendar, ni reutilizar.

3.26. En enero de 2014, el Gobierno decidió mantener el sistema de "permisos aprobados" aplicable a la importación y distribución de automóviles, camiones y motocicletas fabricados o montados en el extranjero, que se inscribe en la Política Nacional para el Sector del Automóvil, con algunos añadidos, es decir, con una apertura a más empresarios para que participen en este sector. La política de permisos aprobados con franquicia, enmarcada en la Política Nacional para el Sector del Automóvil, sigue vigente.⁹

3.1.5.1 Prohibiciones (primera lista)

3.27. Malasia prohíbe las importaciones de algunos productos por motivos religiosos, de salud, de seguridad, de inocuidad y de protección ambiental. Las importaciones de troncos y madera en bruto, escuadrada o medio escuadrada, pero sin más elaboración, y vigas originarias de Indonesia están prohibidas. Existen otras 14 grandes categorías de productos cuya importación está terminantemente prohibida desde cualquier país, y que incluyen: algunos receptores de emisiones; peines o trozos de peines (las autoridades indicaron que el análisis de riesgo de plagas de este producto mostró un alto riesgo de infestación por plagas con efectos perjudiciales); pararrayos que contengan material radiactivo; bolsas, cojines, almohadas y alfombrillas de calefacción eléctrica por circulación de líquido que funcionen con corriente alterna o corriente alterna y corriente continua; neumáticos de nieve nuevos y recauchutados para todo tipo de vehículos; productos químicos y minerales tóxicos; determinados piensos para animales; arsenita de sodio; y sustancias abarcadas por el Protocolo de Montreal.

3.1.5.2 Trámite de licencias de importación (listas segunda, tercera y cuarta)**3.1.5.2.1 Segunda lista**

3.28. De conformidad con lo dispuesto en la Orden de Aduanas (Prohibición de Importaciones) de 2017, en la Parte I de la segunda lista se enumeran los productos que está prohibido importar a menos que se posea una licencia de importación. Todas las mercancías originarias de Israel o destinadas a ese país están sujetas a prescripciones en materia de licencias de importación y de exportación. Las importaciones de 16 categorías de productos de todos los países requieren una licencia (cuadro 3.5).

⁹ Documento WT/TPR/S/292/Rev.1 de la OMC, de 8 de abril de 2014.

Cuadro 3.5 Licencias de importación

Descripción del producto	Licencia automática	Ministerio, departamento u organismo oficial que expide las licencias
Todas las mercancías procedentes de Israel	No	Ministerio de Comercio Exterior e Industria
Azúcar (incluidos el azúcar de caña y de remolacha, la sacarosa químicamente pura, la fructosa y la glucosa)	Sí	Ministerio de Comercio Interior, Cooperativas y Consumo
Aparatos de radar y de radionavegación, incluidas otras partes y accesorios; antenas parabólicas, incluidas otras partes y accesorios	Sí	SIRIM Berhad
Chasis de vehículos automóviles de las partidas 87.02, 87.03, 87.04, u 87.05, equipados con su motor	Sí	Ministerio de Comercio Exterior e Industria
Chasis de vehículos automóviles de las partidas 87.02, 87.03, 87.04, u 87.05, sin motor	Sí	Ministerio de Comercio Exterior e Industria
Carrocerías de vehículos automóviles de las partidas 87.02, 87.03, 87.04, u 87.05, incluidas las cabinas	Sí	Ministerio de Comercio Exterior e Industria
Motocicletas (incluidos los ciclomotores), motocicletas eléctricas, velomotores y velocípedos equipados con motor auxiliar (excepto los sidecars)	Sí	Ministerio de Comercio Exterior e Industria
Tractores de carretera para semirremolques (incluidos los generadores), totalmente armados, usados	Sí	Ministerio de Comercio Exterior e Industria
Vehículos automóviles para usos especiales, excepto los concebidos principalmente para transporte de personas o mercancías (por ejemplo: coches para reparaciones (auxilio mecánico), camiones grúa, camiones hormigonera, coches barredera, coches esparcidores, coches taller, coches radiológicos), excepto los camiones de bomberos	Sí	Ministerio de Comercio Exterior e Industria
Frenos y servofrenos usados, con inclusión de las pastillas de freno usadas, y guarniciones de freno para vehículos automóviles de las partidas 87.01, 87.02, 87.03, 87.04, 87.05, 87.09 y 87.11; todo tipo de baterías reutilizables (acumuladores) para vehículos automóviles de las partidas 87.01, 87.02, 87.03, 87.04, 87.05, 87.09, y 87.11	No	Ministerio de Comercio Exterior e Industria
Tabaco en rama o sin elaborar; desperdicios de tabaco	No	Junta Nacional del Tabaco, y Departamento de Agricultura (Malasia Peninsular, Labuan, Sabah y Sarawak)
Tricloroetano (metilcloroformo)	Sí	Ministerio de Comercio Exterior e Industria
Máquinas de reproducción y copia de discos ópticos y sus partes	No	Ministerio de Comercio Interior, Cooperativas y Consumo
Productos químicos tóxicos y sus precursores en el marco de la Convención sobre la Prohibición del Desarrollo, la Producción, el Almacenamiento y el Empleo de Armas Químicas y sobre su Destrucción, de 1993	Sí	Ministerio de Comercio Exterior e Industria
Sustancias derivadas estructuralmente de la fenetilamina y sus sales	No	División de Servicios Farmacéuticos, Ministerio de Salud
Hidroclorofluorocarburos (HCFC) abarcados por el Protocolo de Montreal (anexo C, grupo 1)	Sí	Departamento de Medio Ambiente
Productos laminados planos de los demás aceros aleados, de anchura superior o igual a 600 mm	Sí	Ministerio de Comercio Exterior e Industria

Fuente: Orden de Aduanas (Prohibición de Importaciones) de 2017 (consultada en: [http://www.aseanlip.com/assets/uploads/aseanlic-62216-pua_20170331_P.U.\(A\)103_Import.pdf](http://www.aseanlip.com/assets/uploads/aseanlic-62216-pua_20170331_P.U.(A)103_Import.pdf) [20 de junio de 2017]), e información facilitada por las autoridades.

3.29. En la Parte II de la segunda lista se enumeran los productos sujetos a una "prohibición condicional (importación supeditada a la obtención de una licencia) no aplicable a las zonas francas especificadas". En la actualidad, esta lista es idéntica a la lista que figura en la Parte I.

3.30. Según lo dispuesto en la Parte III de la segunda lista, está prohibido importar algunos productos de hierro y acero a menos que se posea una licencia de importación; esta prohibición no se aplica a Labuan, Langkawi y Tioman ni a las zonas francas especificadas. El organismo encargado de expedir las licencias para la importación de estos productos es el Ministerio de Comercio Exterior e Industria. Malasia ha notificado la abolición del requisito de licencia de

importación para 181 líneas arancelarias de productos de hierro y acero, con efecto desde el 1º de agosto de 2017.¹⁰

3.1.5.2.2 Tercera lista

3.31. En la Parte I de la tercera lista se enumeran los productos que está prohibido importar salvo en determinadas condiciones indicadas en esa lista. Generalmente estos productos están sujetos a licencias por motivos sanitarios y fitosanitarios. Se trata de animales y productos de origen animal, plantas y productos vegetales, determinados productos agrícolas (como pasta, arroz, harina, hortalizas, café, tierra, productos alimenticios, residuos sólidos, troncos y madera en bruto procedentes de todos los países (excepto de Indonesia), madera y manufacturas de madera), materiales radiactivos y aparatos irradiantes, biberones, artículos para el servicio de mesa o cocina de cerámica, tabaco y manufacturas del tabaco, alcohol, piedras y agua.

3.32. Las licencias pueden ser expedidas por el Servicio de Cuarentena e Inspección de Malasia, el Departamento de Agricultura, el Departamento de Fauna y Flora Silvestres y Parques Nacionales, la División de Inocuidad de los Alimentos y Garantía de la Calidad del Ministerio de Salud, el Departamento Nacional de Gestión de Desechos Sólidos, el Ministerio del Interior, la Junta de Plaguicidas del Departamento de Agricultura y la Junta Expedidora de Licencias para Energía Atómica. Algunos productos deben pasar una inspección antes de que se expida la licencia de importación.

3.33. A nivel federal, la legislación aplicable engloba la Ley del Servicio de Cuarentena e Inspección de Malasia de 2011, el Reglamento de Cuarentena de las Especies Vegetales de 1981, la Ley de Conservación de la Flora y la Fauna de 2010, el Reglamento de Protección contra la Radiación (Trámite de Licencias) de 1986, y la Orden relativa al Trámite de Licencias para Energía Atómica (Exención) (Materiales de Baja Actividad Radioactiva) de 2002, entre otras. En Sabah y Sarawak, el importador debe contar con un permiso de importación expedido por las autoridades competentes en esos estados y someter los productos a la inspección y aprobación de estas.

3.34. En esta lista también se enumera una serie de productos cuya importación requiere disponer de licencias expedidas por distintos organismos por diversos motivos:

- a. las importaciones de trajes antibalas, aerosoles de pimienta, armas y municiones y artículos para fuegos artificiales deben ir acompañadas de un permiso de importación o una carta de autorización del Jefe de Policía;
- b. la importación de desechos tóxicos y peligrosos requiere una autorización del Director General del Departamento de Calidad Ambiental;
- c. la importación de máquinas recreativas requiere una carta de autorización del Ministerio de Hacienda;
- d. las importaciones de diamantes en bruto han de ir acompañadas de un certificado del Proceso de Kimberly expedido por la parte exportadora; y
- e. la importación de sustancias abarcadas por el Convenio de Rotterdam requiere una carta de conformidad del Departamento de Medio Ambiente.

3.35. Además, para importar materiales de segunda mano, como los neumáticos usados y neumáticos usados y recauchutados de caucho, se necesita una carta de autorización de SIRIM Berhad. Los electrodomésticos usados, como televisores, lavadoras, secadoras, refrigeradores, aparatos de aire acondicionado y ordenadores personales, deben ir acompañados de una carta de autorización del Departamento de Calidad Ambiental y ser inspeccionados por una autoridad u organismo de certificación competente o cualquier otro organismo responsable.

3.36. En la Parte II de la tercera lista se enumeran las mercancías cuya importación a Malasia está supeditada a determinadas condiciones; ahora bien, estas prescripciones no se aplican a las zonas de libre comercio. Algunos de estos productos son: los cigarrillos, que deben cumplir

¹⁰ Documento G/LIC/N/2/MYS/8 de la OMC, de 18 de agosto de 2017.

determinados requisitos de embalaje (contener información sobre la salud); los aparatos o equipos domésticos para la elaboración de cerveza, que deben ir acompañados de una carta de autorización; y la cerveza, el vino, el vermut y demás vinos de uvas, otras bebidas fermentadas, alcoholes etílicos, aguardientes y licores, etc., que han de llevar un timbre fiscal en cada botella, lata, barril o recipiente correspondiente.

3.37. La Parte III de la tercera lista corresponde a las mercancías en tránsito sujetas a control de conformidad con la Ley de Comercio Internacional de Especies Amenazadas de 2008, entre las que figuran todos los animales terrestres, todos los animales marinos, todas las plantas terrestres, excepto las especies de madera, y todas las especies de madera enumeradas en los apéndices de dicha Ley. Las mercancías en tránsito deben ir acompañadas de un permiso, licencia o certificado de exportación o reexportación válido o de una autorización escrita conforme a la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES), expedido por la autoridad competente del país de exportación o reexportación. Cuando así lo requiera el país de importación, esas mercancías deberán ir acompañadas de un permiso, licencia o certificado de importación válido o una autorización por escrito, de conformidad con la CITES, expedido por la autoridad competente del país de destino.

3.1.5.2.3 Cuarta lista

3.38. En virtud de lo dispuesto en la Parte I de la cuarta lista, algunas mercancías solo podrán importarse a Malasia si cumplen las normas malasias u otras normas aprobadas por las autoridades del país, y se ajustan a determinadas condiciones. Es el caso del cemento, los productos de cerámica y las cisternas para inodoros de plástico equipadas con un mecanismo. Las importaciones de estos productos deben acompañarse de un certificado de aprobación o una carta de exención expedidos por el Jefe Ejecutivo de la Junta de Desarrollo del Sector de la Construcción (o una persona en su nombre), en los que se certifique que los productos están en conformidad con las normas malasias aprobadas.

3.39. En la Parte II de la cuarta lista se enumeran las mercancías cuya importación está sujeta a prescripciones en materia de OTC, esas prescripciones no se aplican a las zonas de libre comercio (cuadro 3.6).

Cuadro 3.6 Importaciones sujetas a prescripciones en materia de OTC

Descripción del producto	Requisitos de importación
Productos de hierro y acero	Junta de Desarrollo del Sector de la Construcción, o SIRIM Berhad (productos no destinados al sector de la construcción)
Productos de aluminio	Junta de Desarrollo del Sector de la Construcción, o SIRIM Berhad (productos no destinados al sector de la construcción)
Aparatos o accesorios eléctricos	La Suruhanjaya Tenaga (Comisión de la Energía), o el organismo equivalente en el caso de determinados estados (Sarawak), deberá certificar que los aparatos electrodomésticos especificados son conformes con las normas malasias o de la Comisión Electrotécnica Internacional (CEI), las normas británicas, o con otra norma equivalente aprobada por Suruhanjaya Tenaga
Neumáticos nuevos y neumáticos recauchutados nuevos de caucho	Deben cumplir los criterios establecidos en las Normas de Construcción y Uso de Vehículos Automóviles de 1959; las importaciones han de ir acompañadas de: <ul style="list-style-type: none"> - la marca E y el correspondiente certificado, expedido por el Foro Mundial para la Armonización de la Reglamentación sobre Vehículos; o - la marca DOT y el correspondiente certificado, expedido por la Administración Nacional de Seguridad del Tráfico por Carretera de los Estados Unidos; o - la marca MS y el correspondiente certificado, expedido por un organismo de certificación o un centro de pruebas reconocido o acreditado por el Departamento de Normas de Malasia.
Juguetes, juegos y bicicletas para niños	Las importaciones deben ir acompañadas de: <ul style="list-style-type: none"> - un certificado de conformidad expedido con arreglo a la Ley de Protección del Consumidor de 1999; - un formulario de notificación o una carta de aclaración.

Descripción del producto	Requisitos de importación
Aparatos o equipos que deban unirse o conectarse con un sistema o red públicos de telecomunicaciones	Certificado de aprobación expedido por SIRIM QAS International Sdn. Bhd. Las importaciones deben estar certificadas conforme a las normas de Malasia, o las normas internacionales, o códigos técnicos o declaraciones técnicas, con sujeción a lo dispuesto en la Ley de Comunicaciones y Servicios Multimedia de 1998.
Aparatos o equipos de radiocomunicación en una banda de frecuencia inferior a 420 THz	Certificado de aprobación expedido por SIRIM QAS International Sdn. Bhd. Las importaciones deben estar certificadas conforme a las normas de Malasia, o las normas internacionales, o códigos técnicos o declaraciones técnicas, con sujeción a lo dispuesto en la Ley de Comunicaciones y Servicios Multimedia de 1998.
Flores, hortalizas, cocos, frutas, café, especias, cacahuetes, azúcar de caña	Certificado de conformidad de los productos agrícolas expedido por el Servicio de Cuarentena e Inspección de Malasia, e inspección y aprobación de este (medidas sanitarias y fitosanitarias)
Productos para la construcción	Certificado de aprobación, o carta de exención, del Jefe Ejecutivo de la Junta de Desarrollo del Sector de la Construcción
Pilas y baterías de pilas no recargables	Certificado de conformidad, formulario de notificación o carta de aclaración expedidos por el Delegado de Consumo, con arreglo a la Ley de Protección del Consumidor de 1999
Aparatos o equipos integrados en un módulo de comunicación que permite conectarlos a una red pública de comunicaciones o comunicar por radiofrecuencias utilizando una banda de frecuencia de hasta 420 THz	Certificado de aprobación expedido por SIRIM QAS International Sdn. Bhd. Las importaciones deben estar certificadas conforme a las normas de Malasia, o las normas internacionales, o códigos técnicos o declaraciones técnicas, con sujeción a lo dispuesto en la Ley de Comunicaciones y Servicios Multimedia de 1998.
Bolsas, cojines, almohadas y alfombrillas de calefacción eléctrica por circulación de líquido, que utilicen enchufes de tres clavijas para corriente alterna o corriente alterna y directa	Certificado de aprobación expedido por la Suruhanjaya Tenaga o el organismo equivalente en Sarawak, que acredite que el producto está en conformidad con las normas de Malasia o de la CEI (serie MS CEI 60335-1).
Cascos de seguridad para motociclistas	Deben cumplir los criterios establecidos en las Normas de Construcción y Uso de Vehículos Automóviles de 1959, administradas por el Departamento de Transporte por Carretera. Las importaciones deben ir acompañadas de la marca E o la marca MS con sus correspondientes certificados, expedidos por las autoridades competentes.
Algunas harinas de trigo	Carta de conformidad del Ministerio de Comercio Interior, Cooperativas y Consumo
Faros fluorescentes, incluidas las bombillas de descarga de gas para vehículos automóviles	Deben cumplir los criterios establecidos en las Normas de Construcción y Uso de Vehículos Automóviles de 1959, e ir acompañadas de la marca E y el correspondiente certificado.
Guarniciones para frenos, nuevas	Deben cumplir los criterios establecidos en las Normas de Construcción y Uso de Vehículos Automóviles de 1959, e ir acompañadas de la marca E o la marca MS con sus correspondientes certificados.
Sistemas de alarma e inmovilizadores para vehículos automóviles	Deben cumplir los criterios establecidos en las Normas de Construcción y Uso de Vehículos Automóviles de 1959, e ir acompañados de la marca E o la marca MS con sus correspondientes certificados.
Asientos nuevos para vehículos automóviles	Deben cumplir los criterios establecidos en las Normas de Construcción y Uso de Vehículos Automóviles de 1959, e ir acompañados de la marca E y el correspondiente certificado.
Dispositivos de control de la velocidad para vehículos automóviles	Deben cumplir los criterios establecidos en las Normas de Construcción y Uso de Vehículos Automóviles de 1959, e ir acompañados de la marca E y el correspondiente certificado.
Harina de trigo para consumo humano	Certificado de aprobación expedido por SIRIM QAS International Sdn. Bhd.

Fuente: Orden de Aduanas (Prohibición de Importaciones) de 2017 (consultada en: [http://www.aseanlip.com/assets/uploads/aseanlic-62216-pua_20170331_P.U.\(A\)103_Import.pdf](http://www.aseanlip.com/assets/uploads/aseanlic-62216-pua_20170331_P.U.(A)103_Import.pdf) [20 de junio de 2017]), e información facilitada por las autoridades.

3.1.6 Medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia

3.40. Las medidas antidumping y compensatorias siguen estando reguladas por la Ley de Derechos Compensatorios y Antidumping de 1993, y el Reglamento de Derechos Compensatorios y

Antidumping de 1994, que no han sufrido cambios desde el examen anterior, en 2014. El Ministerio de Comercio Exterior e Industria se encarga de administrar la legislación relativa a las medidas antidumping y compensatorias en Malasia.

3.41. Desde el último examen, Malasia ha presentado informes semestrales sobre las medidas antidumping a la OMC (cuadro 3.7). Según las notificaciones recibidas, el número de investigaciones iniciadas alcanzó su cota máxima en 2015, y el de medidas antidumping definitivas, en 2016. En 2014 se suprimieron siete medidas y, en 2016, una.

Cuadro 3.7 Investigaciones antidumping y medidas impuestas, 2014-2017

	2014_1	2014_2	2015_1	2015_2	2016_1	2016_2	2017_1
Investigaciones iniciadas	8	8	19	14	5	0	4
Exámenes/otros procedimientos ulteriores	7	7	0	0	2	2	0
Medidas antidumping definitivas en vigor	19	12	18	18	23	22	22
Solicitudes de devolución	0	0	0	0	0	0	0
Medidas suprimidas	0	7	0	0	0	1	0

Fuente: Secretaría de la OMC, sobre la base de las notificaciones de Malasia a la OMC.

3.42. Entre 2014 y el 30 de junio de 2017, se vieron afectadas las importaciones de nueve Estados Miembros (cuadro 3.8). Las medidas antidumping se aplicaron en su mayoría a la película de polipropileno orientado biaxialmente y al alambroón de acero, entre otros productos.

Cuadro 3.8 Medidas antidumping definitivas en vigor, por país y producto, 2014-30 de junio de 2017

	2014_1	2014_2	2015_1	2015_2	2016_1	2016_2	2017_1
Canadá	1	0	0	0	0	0	0
China	4	2	5	5	7	7	7
Indonesia	3	2	4	4	4	4	4
República de Corea	3	2	3	3	4	4	4
Territorio aduanero distinto de Taiwán, Penghu, Kinmen y Matsu (Taipei Chino)	2	2	2	2	2	2	2
Tailandia	3	3	3	3	3	2	2
Viet Nam	1	1	1	1	3	3	3
Filipinas	1	0	0	0	0	0	0
Estados Unidos	1	0	0	0	0	0	0
Total	19	12	18	18	23	22	22
Productos							
Alambroón de acero	4	3	4	4	4	4	4
Película de polipropileno orientado biaxialmente	5	5	5	5	5	5	5
Hojalata electrolítica	2	2	2	2	2	2	2
Tereftalato de polietileno	1	1	4	4	4	3	3
Bobinas laminadas en caliente	0	0	2	2	2	2	2
Bobinas de acero prelacado, pintado o revestido de color	0	0	0	0	2	2	2
Bobinas de acero aleado y sin alear, laminadas en frío	0	0	0	0	3	3	3
Placas de cemento reforzado de fibra de celulosa, lisas y grabadas	0	0	0	0	1	1	1
Placas de fibrocemento	1	1	1	1	0	0	0
Papel de periódico	5	0	0	0	0	0	0
Cables	1	0	0	0	0	0	0
Total	19	12	18	18	23	22	22

Fuente: Secretaría de la OMC, sobre la base de las notificaciones a la OMC.

3.43. Hasta la fecha, Malasia no ha adoptado ninguna medida compensatoria.

3.44. Las salvaguardias están reguladas por la Ley de Salvaguardias de 2006, modificada por última vez en 2012, y el Reglamento de Salvaguardias de 2007.

3.45. Malasia ha notificado a la OMC que, durante el período objeto de examen (2014-2017) se iniciaron cuatro investigaciones en materia de salvaguardias, todas ellas relacionadas con productos de acero; se adoptaron tres medidas provisionales y tres medidas definitivas; y se terminó una investigación (cuadro 3.9).

Cuadro 3.9 Investigaciones iniciadas en materia de salvaguardias, medidas provisionales, medidas definitivas y terminación de investigaciones, 2014-2017

Investigaciones iniciadas, medidas provisionales, medidas definitivas y terminación de investigaciones		
Investigaciones iniciadas		
Productos afectados	Fecha de inicio	Entidad que solicitó la investigación en materia de salvaguardias
Alambrón y barras corrugadas enrolladas, de acero	29 de mayo de 2016	Asociación de la Industria del Acero de Malasia
Barras de acero para hormigón armado	28 de mayo de 2016	Asociación de la Industria del Acero de Malasia
Productos laminados en caliente, enrollados	11 de septiembre de 2015	Megasteel Sdn. Bhd.
Planchas de acero laminadas en caliente	18 de agosto de 2014	Ji Kang Dimensi Sdn. Bhd.
Medidas de salvaguardia provisionales		
Productos afectados	Derecho de salvaguardia provisional	Excepciones
Planchas de acero laminadas en caliente	23,93% del precio c.i.f. durante 200 días, desde el 14 de diciembre de 2014	Las importaciones procedentes de los países en desarrollo que individualmente representen menos del 3% de las importaciones totales no están sujetas a las medidas de salvaguardia provisionales, excepto las procedentes de China, Ucrania, la República de Corea, Indonesia y Singapur.
Barras de acero para hormigón armado	13,42% del precio c.i.f. durante 200 días, desde el 26 de septiembre de 2016	Las importaciones procedentes de los países en desarrollo que individualmente representen menos del 3% de las importaciones totales no están sujetas a las medidas de salvaguardia provisionales, excepto las procedentes de China.
Alambrón y barras corrugadas enrolladas, de acero	13,90% del precio c.i.f. durante 200 días, desde el 27 de septiembre de 2016	Las importaciones procedentes de los países en desarrollo que individualmente representen menos del 3% de las importaciones totales no están sujetas a las medidas de salvaguardia provisionales, excepto las procedentes de China, la República de Corea y Singapur.
Constatación de existencia de daño grave o amenaza de aumento de las importaciones		
Productos afectados	Medidas de salvaguardia definitivas	Aplicables a:
Alambrón y barras corrugadas enrolladas, de acero	Del 15 de abril de 2017 al 14 de abril de 2018: 13,90% Del 15 de abril de 2018 al 14 de abril de 2019: 12,90% Del 15 de abril de 2019 al 14 de abril de 2020: 11,90%	Las importaciones procedentes de cualquier país del mundo, excepto de los países en desarrollo cuyas importaciones representen individualmente menos del 3% del total y de los PMA
Barras de acero para hormigón armado	Del 14 de abril de 2017 al 13 de abril de 2018: 13,42% Del 14 de abril de 2018 al 13 de abril de 2019: 12,27% Del 14 de abril de 2019 al 13 de abril de 2020: 11,10%	Las importaciones procedentes de cualquier país del mundo, excepto de los países en desarrollo cuyas importaciones representen individualmente menos del 3% del total y de los PMA

Investigaciones iniciadas, medidas provisionales, medidas definitivas y terminación de investigaciones		
Planchas de acero laminadas en caliente	Del 2 de julio de 2015 al 1º de julio de 2016: 17,40% Del 2 de julio de 2016 al 1º de julio de 2017: 13,90% Del 2 de julio de 2017 al 1º de julio de 2018: 10,40%	Las importaciones procedentes de cualquier país del mundo, excepto de los países en desarrollo cuyas importaciones representen individualmente menos del 3% del total y de los PMA
Terminación de investigaciones sin adopción de medidas de salvaguardia		
Productos afectados	Inicio y terminación de la investigación	Motivos de la terminación
Productos laminados en caliente, enrollados	Investigación iniciada en septiembre de 2014 y terminada el 8 de enero de 2016	La importación del producto no ha causado ni amenazaba con causar un daño grave a la rama de producción nacional.

Fuente: Notificaciones a la OMC.

3.2 Medidas que afectan directamente a las exportaciones

3.2.1 Procedimientos y requisitos aduaneros

3.46. Desde el examen anterior en 2014, no ha habido ningún cambio de importancia en los procedimientos de exportación de Malasia. Los trámites que han de llevarse a cabo en la frontera a la hora de exportar llevan 48 horas y cuestan 321 dólares EE.UU., y la tramitación de documentos, 10 horas y 45 dólares EE.UU. (cuadro 3.10). Los documentos requeridos para exportar una mercancía son los siguientes: declaración de exportación, factura comercial, lista de embalaje, conocimiento de embarque y certificado de origen.¹¹ Pueden realizar las declaraciones de exportación el propietario, el exportador, el expedidor o un agente autorizado que cuente con la aprobación de la Administración de Aduanas.

Cuadro 3.10 Duración y costo de las formalidades de exportación, 2017

Indicador	Malasia	Asia Oriental y el Pacífico
Tiempo para exportar: trámites en la frontera (horas)	48	57
Costo para exportar: trámites en la frontera (\$EE.UU.)	321	402
Tiempo para exportar: tramitación de documentos (horas)	10	73
Costo para exportar: tramitación de documentos (\$EE.UU.)	45	132

Fuente: Banco Mundial (2017), *Doing Business 2017 - Malaysia*. Consultado en: <http://www.doingbusiness.org/~media/wbg/doingbusiness/documents/profiles/country/mys.pdf> [12 de junio de 2017].

3.47. Los ingresos de exportación, tal como consten en el contrato de ventas, deben repatriarse íntegramente a Malasia en los seis meses siguientes a la fecha de la exportación. Se pueden recibir en divisas (excepto en la moneda israelí) o en ringgit desde una cuenta extranjera. Los exportadores pueden conservar hasta un 25% de sus ingresos de exportación en divisas y convertir el 75% restante a ringgit (con un margen nulo entre el tipo comprador y el tipo vendedor si la conversión se realiza el mismo día).¹²

3.2.2 Impuestos, cargas y gravámenes

3.48. Algunos productos siguen sujetos a derechos de exportación. En 2017, de 11.690 líneas arancelarias al nivel de 10 dígitos del SA, 217 están sujetas a esos derechos. En su mayor parte, los derechos se han fijado *ad valorem* y van del 4,5% al 20% (sección 4.1). Diez líneas están gravadas con tipos específicos (plantas vivas, determinadas semillas y roten (ratán))

¹¹ Banco Mundial (2017), *Doing Business 2017 - Malaysia*. Consultado en: <http://www.doingbusiness.org/~media/wbg/doingbusiness/documents/profiles/country/mys.pdf> [12 de junio de 2017].

¹² Información en línea del Banco Central de Malasia. Consultada en: http://www.bnm.gov.my/index.php?ch=en_press&pg=en_press&ac=4316&lang=en [29 de septiembre de 2017].

(cuadro 3.11). Las autoridades han indicado que Malasia aplica impuestos a la exportación con el objetivo de garantizar que las industrias nacionales de elaboración avanzada cuenten con un suministro suficiente de materias primas, y por motivos de seguridad alimentaria. Los derechos de exportación se aplican sobre el valor f.o.b. de las mercancías.

Cuadro 3.11 Derechos de exportación de Malasia, 2017

Número de líneas	Tipos de los derechos de exportación	Descripción de los productos
10	Tipos específicos	Plantas vivas, determinadas semillas, roten (ratán)
5	4,5%-8,5%	Aceite de palma en bruto
2	5%	Nueces y almendras de palma, aptas para la siembra
	20%	Nueces y almendras de palma, no aptas para la siembra
110	15%	Madera en bruto (108 líneas), determinado plomo en bruto, y desperdicios y desechos de plomo
21	10%	Aceite de almendra de palma, aceite crudo de petróleo, desperdicios y desechos (chatarra) de hierro, aleaciones madre de cobre, matas de níquel, "sinters" de óxidos de níquel, níquel sin alear, aleaciones de níquel, desperdicios y desechos de aluminio
69	5%	Determinados animales vivos; nueces de palma y aceite de almendra de palma (refinado, blanqueado o desodorizado); escorias, cenizas y residuos; plata; platino; cobre refinado en bruto; cinc en bruto

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.49. El número de productos sujetos a derechos de exportación ha disminuido notablemente, de 482 líneas (al nivel de 9 dígitos del SA) en 2014 a 217 líneas (al nivel de 10 dígitos del SA) en 2017; ello se debe en parte a la unificación de líneas arancelarias durante el ejercicio de transposición. Ante la reducción del número de productos sujetos a derechos de exportación, los ingresos de Malasia por derechos de exportación cayeron de 1.968 millones de ringgit en 2012 a 980 millones de ringgit en 2016.

3.50. Además, los fabricantes de productos de caucho deben pagar un impuesto equivalente al 0,2% del valor de exportación (sección 4.1).

3.2.3 Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación

3.51. Al igual que en el caso de las importaciones, las prohibiciones de exportación y las prescripciones en materia de licencias se rigen por la Orden de Aduanas (Prohibición de Exportaciones) de 2017, que entró en vigor en abril de 2017 y supuso la revocación de la Orden de Aduanas (Prohibición de Exportaciones) de 2012.¹³ La Orden contiene tres listas, con arreglo a las cuales algunas mercancías están terminantemente prohibidas y otras no pueden exportarse a menos que se posea una licencia de exportación (cuadro 3.12).

Cuadro 3.12 Prohibición de exportaciones y listas de licencias

Lista	Descripción
Primera lista	Mercancías cuya exportación está terminantemente prohibida
Segunda lista	Prohibición condicional (exportación supeditada a la obtención de una licencia)
Tercera lista	
Parte I	Prohibición condicional (exportación supeditada a determinadas condiciones)
Parte II	Prohibición condicional (exportación supeditada a determinadas condiciones) aplicable a las mercancías controladas en virtud de la Ley de Comercio Internacional de Especies Amenazadas de 2008

Fuente: Orden de Aduanas (Prohibición de Exportaciones) de 2017.

¹³ Orden de Aduanas (Prohibición de Exportaciones) de 2017 (P.U. (A) 102), de 31 de marzo de 2017. Consultada en: <http://www.aseanlip.com/malaysia/tax/legislation/customs-prohibition-of-exports-order-2017/AL14609> [30 de junio de 2017].

3.2.3.1 Prohibiciones de exportación (primera lista)

3.52. De acuerdo con la primera lista, las mercancías que está terminantemente prohibido exportar son los productos químicos y minerales tóxicos y las sustancias abarcadas por el Protocolo de Montreal.

3.2.3.2 Trámite de licencias de exportación (segunda y tercera lista)

3.53. En la segunda lista se enumeran las mercancías que está prohibido exportar a menos que se posea una licencia de exportación (cuadro 3.13).

Cuadro 3.13 Trámite de licencias de exportación

Descripción del producto	Ministerio, departamento u organismo oficial que expide las licencias
Todas las mercancías destinadas a Israel	Ministerio de Comercio Exterior e Industria
Esquejes sin enraizar, púas, tocones injertados, plantones y semillas, de hevea, para siembra o plantación	Ministerio de Plantaciones y Productos Básicos
Tejidos vivos, frutos, semillas, frutos de cáscara o pólenes de palma de aceite	Ministerio de Plantaciones y Productos Básicos
Aceites y grasas de aceite de palma	Junta del Aceite de Palma de Malasia
Injertos de piña (ananás)	Junta de la Piña de Malasia
Piñas (ananás) frescas, refrigeradas y congeladas	Junta de la Piña de Malasia
Bambú, roten (ratán), madera, troncos, carbón, etc.	Junta de la Industria de la Madera de Malasia
Minerales, menas, carbón, lignito, turba, coque, etc.	Ministerio de Recursos Naturales y Medio Ambiente
Todo tipo de arenas naturales	Ministerio de Recursos Naturales y Medio Ambiente
Escorias y residuos de estaño	Ministerio de Recursos Naturales y Medio Ambiente
Prendas militares (vestimenta, sombreros, calzado) y otros artículos textiles	Ministerio de Defensa
Azúcar	Ministerio de Comercio Interior, Cooperativas y Consumo
Cemento sin pulverizar o clínker	Ministerio de Comercio Interior, Cooperativas y Consumo
Cemento Pórtland	Ministerio de Comercio Interior, Cooperativas y Consumo
Desperdicios y desechos	Ministerio de Comercio Exterior e Industria
Papel o cartón para reciclar (desperdicios y desechos)	Ministerio de Comercio Exterior e Industria
Productos químicos tóxicos y sus precursores en el marco de la Convención sobre la Prohibición del Desarrollo, la Producción, el Almacenamiento y el Empleo de Armas Químicas y sobre su Destrucción, de 1993	Ministerio de Comercio Exterior e Industria
Bromuro de acetilo	División de Servicios Farmacéuticos, Ministerio de Salud
Cloruro de acetilo	División de Servicios Farmacéuticos, Ministerio de Salud
Productos y sustancias abarcados por la Convención de las Naciones Unidas contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Sicotrópicas de 1988	División de Servicios Farmacéuticos, Ministerio de Salud
Hidroclorofluorocarburos (HCFC) abarcados por el Protocolo de Montreal (anexo C - grupo 1)	Departamento de Medio Ambiente
Mercurio y compuestos de mercurio abarcados por el Convenio de Minamata sobre el Mercurio	División de Servicios Farmacéuticos, Ministerio de Salud

Fuente: Orden de Aduanas (Prohibición de Exportaciones) de 2017 (P.U. (A) 102), de 31 de marzo de 2017. Consultada en: <http://www.aseanlip.com/malaysia/tax/legislation/customs-prohibition-of-exports-order-2017/AL14609> [30 de junio de 2017].

3.54. En la Parte I de la tercera lista se enumeran los productos que está prohibido exportar salvo en determinadas condiciones:

- a. productos sujetos a prescripciones en materia de licencias por motivos sanitarios y fitosanitarios, tales como animales y productos de origen animal, plantas y productos vegetales, y productos agrícolas y alimenticios, incluidos el arroz y la harina;

- b. armas y municiones, antigüedades y objetos patrimoniales, desechos tóxicos o peligrosos, plaguicidas, elementos químicos radiactivos y de otro tipo, diamantes en bruto, compuestos del tributilestaño y sus preparados, combustible diésel, gasolina, gas licuado de petróleo; y
- c. electrodomésticos usados, como televisores, lavadoras, secadoras, refrigeradores, aparatos de aire acondicionado, ordenadores personales y teléfonos móviles.

3.55. Según la legislación aplicable (Ley del Servicio de Cuarentena e Inspección de Malasia de 2011, Ley de Conservación de la Flora y la Fauna de 2010, Ley de Control de Suministros de 1961, y Ley de Armas de 1960, Ley de Patrimonio Nacional de 2005), tienen facultad para expedir permisos de exportación: el Departamento de Servicios de Cuarentena e Inspección de Malasia, el Departamento de Fauna y Flora Silvestres y Parques Nacionales, el Ministerio de Comercio Interior, Cooperativas y Consumo, el Jefe de Policía, el Director de Patrimonio, la Junta de Plaguicidas del Departamento de Agricultura y el Director General de la Junta Expedidora de Licencias para Energía Atómica, entre otros. Para las importaciones a Sabah y Sarawak las autoridades competentes expiden los permisos de exportación, y las autoridades de esos estados se encargan de la inspección y aprobación de los productos.

3.56. En la Parte II de la tercera lista se enumeran las mercancías que no está permitido exportar en Malasia salvo en determinadas condiciones. Se trata de las mercancías sujetas a control en virtud de la Ley de Comercio Internacional de Especies Amenazadas de 2008 (Ley 686). Entre ellas se encuentran todos los animales terrestres, todos los animales marinos, todas las plantas terrestres, excepto las especies de madera, y todas las especies de madera enumeradas en los apéndices de la Ley de Comercio Internacional de Especies Amenazadas de 2008 (Ley 686). Para la exportación desde Malasia Peninsular y Labuan se precisa un permiso de exportación expedido por el Departamento de Fauna y Flora Silvestres y Parques Nacionales de Malasia Peninsular, el Departamento de Pesca de Malasia, el Departamento de Agricultura de Malasia o la Junta de la Industria de la Madera de Malasia, según corresponda.

3.2.4 Apoyo y promoción de las exportaciones

3.2.4.1 Apoyo a la exportación

3.57. Malasia ha brindado apoyo a los exportadores en forma de exención del impuesto sobre la renta imponible, sobre la base del valor del incremento de las exportaciones:

- a. Las empresas manufactureras o las que se dedican a la producción de frutas frescas y secas, flores frescas y secas, plantas ornamentales y peces ornamentales han gozado de una exención fiscal sobre la renta imponible equivalente al 10% del valor del incremento de las exportaciones.
- b. Las empresas manufactureras tenían derecho a una exención del impuesto sobre la renta imponible equivalente al 10% o al 15% del valor del incremento de las exportaciones, siempre que las mercancías exportadas tuvieran por lo menos un 30% o un 50% de valor añadido, respectivamente.
- c. Las empresas manufactureras de propiedad nacional, con un capital social malasio del 60% como mínimo, podían optar a una exención del impuesto sobre su renta imponible equivalente al 30% del valor del incremento de sus exportaciones, siempre que se lograra un aumento significativo de dichas exportaciones; esta tasa se elevaba al 50% cuando la empresa lograba penetrar en mercados nuevos, y la exención era total si lograba el mayor aumento de las exportaciones en su categoría.
- d. Se otorgaba una exención sobre el 70% del impuesto sobre la renta imponible equivalente al 50% del valor del incremento de las exportaciones a las empresas de determinados sectores de servicios, a saber, servicios jurídicos, contabilidad, arquitectura, comercialización, asesoramiento de empresas, gestión de obras, gestión de edificios, servicios de oficina, atención de salud, enseñanza, plantación, gestión, servicios editoriales, tecnología de la información y las comunicaciones, ingeniería, imprenta y franquicias locales.

3.2.4.2 Concesiones arancelarias y fiscales

3.58. Al igual que en el período abarcado por el examen anterior, la devolución de aranceles se ha aplicado a las importaciones de materias primas y componentes utilizados en la fabricación de productos aprobados para la exportación. Si se cumple lo establecido en la Ley de Aduanas de 1967, las mercancías importadas que se reexporten en los 12 meses siguientes a la fecha de pago de los aranceles de importación pueden beneficiarse de la devolución de hasta el 100% de esos aranceles.

3.2.4.3 Zonas de libre comercio y otras medidas

3.59. En 2017, Malasia tenía 21 zonas francas industriales y 18 zonas de libre comercio, establecidas para facilitar las operaciones de las empresas orientadas a la exportación.

3.60. Para que las empresas puedan establecerse en una zona franca industrial y beneficiarse de una exención del derecho de importación y de otras reducciones o exenciones fiscales, deben cumplir los siguientes requisitos:

- a. Para establecerse en una zona franca industrial, las empresas deben exportar al menos el 80% de su producción; una empresa puede solicitar la aprobación del Comité Nacional de Inversiones del Ministerio de Comercio Exterior e Industria y de la Administración de Aduanas para que se le reduzca la prescripción en materia de resultados de exportación al 60%.
- b. Las empresas de las zonas francas industriales se benefician de exenciones de los derechos de importación si alcanzan un porcentaje de contenido nacional del 40% en valor; cuando una empresa no alcance ese 40%, aún podrá beneficiarse de exenciones de los derechos de importación si puede demostrar que las materias primas no originarias utilizadas en la elaboración de los productos finales han sufrido una transformación sustancial.

3.61. Antes del 1º de abril de 2015, toda mercancía, del extranjero o de Malasia, o todo tipo de servicio, a excepción de los prohibidos por la ley, podían importarse, producirse o suministrarse en las zonas en régimen de exención de aranceles o de impuestos especiales de consumo, sobre las ventas o sobre los servicios. El 1º de abril de 2015 se introdujo un impuesto sobre los bienes y servicios aplicable a las mercancías importadas a una zona franca industrial; sin embargo, dicho impuesto no se aplica a las operaciones de suministro y retirada de mercancías que tienen lugar dentro de las zonas francas y entre ellas. Desde el 1º de julio de 2017, el suministro de los servicios solicitados por una empresa que opera en una zona franca, relacionados directamente con las mercancías que exporta, queda exento de ese impuesto si los servicios prestados se ajustan plenamente a la actividad de la empresa y las mercancías en cuestión se exportan en los 60 días siguientes a la fecha de finalización de los servicios. Se trata de servicios como: servicios de fabricación; servicios de construcción y reforma de barcos y aeronaves; actividades de mantenimiento, reparación y revisión de artefactos flotantes; servicios relacionados con la instalación, reparación, limpieza, restauración y transformación de las mercancías; y actividades de mezcla, homogeneización, calentamiento y de otro tipo relacionadas con la industria del petróleo y el gas.

3.62. Los exportadores que operan en almacenes de fabricación bajo control aduanero pueden gozar de las mismas ventajas que ofrecen las zonas francas industriales. En 2017, 2.096 empresas operaban en este tipo de almacenes.

3.2.4.4 Promoción de las exportaciones

3.63. El organismo responsable de las actividades de promoción de las exportaciones sigue siendo la Corporación Malasia de Desarrollo del Comercio Exterior (MATRADE), adscrita al Ministerio de Comercio Exterior e Industria. Los principales servicios que presta son:

- a. Desarrollo de los exportadores: programas de capacitación, programa de Premios a la Excelencia en Exportación y servicios al cliente, con el objetivo de dotar a las empresas malasias de conocimientos y competencias que les permitan afrontar los retos del comercio mundial;
- b. Promoción de las exportaciones: participación en misiones comerciales, misiones especializadas de comercialización, ferias comerciales internacionales y programas de contacto entre empresas. Al ser el organismo nacional encarado de la promoción del comercio, la MATRADE suele ser el punto de referencia para consultas y visitas de importadores extranjeros. Su función es poner a estos en contacto con socios locales compatibles que puedan ofrecerles los productos y servicios que buscan.
- c. Información sobre el comercio y el mercado: difusión de información oportuna y pertinente e información sobre los mercados, a fin de dar una ventaja competitiva a las empresas malasias en el comercio internacional.
- d. Apoyo y asesoramiento comerciales: prestación de servicios generales de asesoramiento, así como asesoramiento en relación con los mercados y los productos.¹⁴

3.64. La MATRADE ha venido concediendo subvenciones a los exportadores:

- a. El programa de donaciones para el desarrollo de mercados¹⁵, un instrumento de apoyo financiero, se suspendió el 1º de abril de 2017. En el marco de este programa se concedían hasta 200.000 ringgit por empresa en forma de donaciones reembolsables, con el fin de ayudar a las pequeñas y medianas empresas (pymes), los proveedores de servicios, las asociaciones de comercio e industria, las cámaras de comercio y las asociaciones profesionales a realizar actividades de promoción de las exportaciones. Según las directrices establecidas, las empresas con capital social público y las empresas vinculadas a la Administración no podían acogerse a este programa. Para poder ser consideradas, las pymes debían estar constituidas en Malasia y tener al menos un 60% de capital social nacional.
- b. A través del Fondo para la Exportación de Servicios se presta ayuda a los proveedores de servicios de Malasia para expandirse y aventurarse en el mercado internacional. La ayuda se concede en forma de donaciones reembolsables y préstamos en condiciones favorables; entre 2015 y 2020 se otorgarán hasta 3 millones de ringgit por empresa en concepto de donación y hasta 5 millones por empresa en concepto de préstamo en condiciones favorables.¹⁶ Pueden solicitar esta ayuda los proveedores de todos los sectores de servicios, a excepción de los de los sectores turístico y financiero, y todas las empresas constituidas en Malasia en virtud de la Ley de Sociedades de 1965 que tengan un mínimo de un 60% de capital social malasio. Las empresas vinculadas a la Administración o de propiedad estatal mayoritaria no pueden beneficiarse de esta ayuda.

3.2.5 Financiación, seguro y garantía de las exportaciones

3.65. El Banco de Exportación e Importación de Malasia (EXIM Bank), una institución financiera de desarrollo, se ocupa de promover las inversiones y la exportación de bienes y servicios de Malasia y de facilitar la entrada de las empresas nacionales a nuevos mercados, en particular a mercados no tradicionales. El EXIM Bank es una filial de propiedad total de Ministry of Finance Incorporated. Entre las prestaciones que ofrece actualmente figuran: servicios bancarios convencionales e islámicos (financiación transfronteriza, financiación del comercio y garantías), seguros y "takaful" (seguros a corto, medio y largo plazo). Los tipos establecidos para cada préstamo son objeto de una evaluación del crédito y normalmente se aplican al costo de la financiación más un diferencial.

¹⁴ Información en línea de la MATRADE. Consultada en: <http://www.matrade.gov.my/en/about-matrade/corporate-info/background/our-core-services> [4 de julio de 2017].

¹⁵ Información en línea de la MATRADE. Consultada en: <http://www.matrade.gov.my/en/malaysian-exporters/services-for-exporters/exporters-development/market-development-grant-mdg> [4 de julio de 2017].

¹⁶ Información en línea de la MATRADE. Consultada en: <http://www.matrade.gov.my/en/malaysian-exporters/services-for-exporters/exporters-development/services-export-fund-sef> [4 de julio de 2017].

3.66. Los activos totales del EXIM Bank alcanzaron los 15.900 millones de ringgit en 2016, un 8% más que en 2015. El desembolso total se elevó a 10.350 millones de ringgit, un 14,3% más que en 2015. El monto total de los préstamos brutos y los activos financieros alcanzó los 13.100 millones de ringgit al término de 2016, un 7% más que en 2015.¹⁷

3.3 Medidas que afectan a la producción y al comercio

3.3.1 Fiscalidad e incentivos

3.3.1.1 Estructura fiscal

3.67. En 2016, el total de los ingresos fiscales ascendió a 169.300 millones de ringgit, lo que equivale a menos de un 14% del PIB (cuadro 3.14). Más del 60% de los ingresos fiscales de Malasia proceden de impuestos directos, aunque la proporción de estos impuestos descendió del 77% en 2013 al 65% en 2016. El porcentaje de los impuestos sobre los ingresos procedentes del petróleo respecto del total de los ingresos procedentes de los impuestos directos disminuyó de forma significativa, pasando del 19% al 5%, lo que refleja la caída de los precios del petróleo a nivel internacional.

Cuadro 3.14 Estructura de los ingresos fiscales directos e indirectos, 2013-2016

	2013	2014	2015	2016
Total de los ingresos fiscales (millones de RM)	155.952,2	164.204,9	165.440,7	169.343,3
Porcentaje del PIB (%)	15,3	14,8	14,3	13,8
Impuestos directos (% del total de los ingresos fiscales)	77,3	77,2	67,6	64,7
Impuesto sobre la renta de las sociedades	37,3	39,7	38,5	34,4
Impuesto sobre los ingresos procedentes del petróleo	19,1	16,4	7,0	5,0
Impuesto sobre la renta de las personas físicas	14,8	14,9	15,9	19,5
Derechos de timbre	4,1	3,9	3,6	3,4
Otros	2,0	2,2	2,6	2,5
Impuestos indirectos (% del total de los ingresos fiscales)	22,7	22,8	32,4	35,3
Derechos de exportación	1,2	1,2	0,6	0,6
Derechos de importación	1,6	1,6	1,7	1,7
Impuestos sobre el consumo	7,8	7,9	7,2	6,9
Impuesto sobre los bienes y servicios (GST)	n.a.	n.a.	16,3	24,3
Impuesto sobre las ventas	6,5	6,7	3,2	0,1
Impuesto sobre los servicios	3,8	3,8	1,8	0,1
Otros	1,8	1,7	1,7	1,6

n.a. No se aplica.

Fuente: Información en línea del Bank Negara Malaysia, e información facilitada por las autoridades.

3.3.1.1.1 Impuestos indirectos

3.68. La estructura fiscal de Malasia experimentó un cambio significativo al empezar a aplicarse, el 1º de abril de 2015, un impuesto sobre los bienes y servicios (GST) del 6% con el objetivo de racionalizar los impuestos al consumo vigentes con anterioridad. El impuesto sobre los bienes y servicios sustituyó al impuesto sobre las ventas (por lo general del 5% y el 10%, tanto para los productos nacionales como para los artículos importados, a excepción de los destinados a la reexportación) y al impuesto sobre los servicios (del 6% para los servicios vendidos o prestados por determinados establecimientos).¹⁸

3.69. El impuesto sobre los bienes y servicios únicamente se aplica y recauda si la empresa está registrada a esos efectos. Las empresas están obligadas a registrarse una vez que alcanzan el umbral fijado para el registro, que es de 500.000 ringgit. Las empresas no están obligadas a

¹⁷ EXIM Bank (2016), *Annual Report 2016*. Consultado en: <http://www.exim.com.my/index.php/en/media-centre/annual-report> [4 de julio de 2017].

¹⁸ Información en línea sobre el GST (Goods and Services Tax). Consultada en: <http://www.gst.com.my/> [28 de julio de 2017].

registrarse si su volumen de negocios anual de suministros imponible no alcanza el umbral establecido, pero pueden solicitar su registro de forma voluntaria.

3.70. El impuesto sobre los bienes y servicios se aplica con un tipo cero a productos alimenticios esenciales, entre otros: arroz, azúcar, carne, pescado, pollo, legumbres y hortalizas, harina, aceite para cocinar, huevos; ganado bovino y caprino y aves de corral; medicamentos y gases para uso médico incluidos en la Lista Nacional de Medicamentos Esenciales; y materiales de lectura, como cuadernos, libros para niños y diccionarios. Además, las autoridades han señalado que el suministro de bienes y servicios destinados a la exportación también está sujeto a un impuesto sobre los bienes y servicios de tipo cero.

3.71. El impuesto sobre bienes y servicios no se aplica a: las tierras para fines residenciales o agrícolas o para uso general; los edificios o instalaciones para fines residenciales; la inversión en metales preciosos; los servicios financieros; los servicios de enseñanza; los servicios de guardería infantil; los servicios de atención de salud; y los servicios de transporte, entre otros.¹⁹

3.72. En la presentación del presupuesto de 2016, el Ministro de Hacienda explicó que las contribuciones de Petroliam Nasional Berhad (PETRONAS) varían considerablemente como consecuencia de los cambios en los precios internacionales del petróleo. En 2014, cuando el promedio de los precios del petróleo se situaba en 100 dólares EE.UU. por barril, los ingresos por dividendos de PETRONAS y los ingresos fiscales procedentes del petróleo alcanzaron los 66.600 millones de ringgit. Cuando los precios del petróleo cayeron a alrededor de 50 dólares EE.UU. por barril en 2015, la contribución de PETRONAS y de los sectores relacionados con el petróleo fue de 47.200 millones de ringgit, y esta cifra continuó descendiendo hasta situarse en 31.000 millones de ringgit en 2016. La recaudación del impuesto sobre los bienes y servicios ayudó a cubrir una parte importante del déficit. Según el cálculo del Gobierno, si no se hubiese empezado a aplicar el impuesto sobre los bienes y servicios y el Gobierno tuviese que depender del impuesto sobre las ventas y del impuesto sobre los servicios como antes, los ingresos hubiesen sido inferiores en 21.000 millones de ringgit, y el déficit fiscal habría aumentado hasta el 4,8% (en lugar de hasta el 3,1% fijado como objetivo para el 2016).²⁰

3.73. Según un estudio realizado por la OCDE, el tipo del impuesto sobre los bienes y servicios, fijado en el 6%, es bajo en comparación con los niveles internacionales. Además, el número de productos exentos o gravados con el tipo cero es significativo y va en aumento, lo que hace disminuir el nivel de cumplimiento y crea distorsiones. La OCDE sugirió que se redujese el número de productos exentos o gravados con el tipo cero, que se fortaleciese la recaudación fiscal para reducir la evasión de impuestos a corto plazo y que se aumentase el tipo del impuesto sobre los bienes y servicios a medio plazo.²¹ Las autoridades declararon que, desde la adopción del GST en 2015, el Gobierno ha realizado esfuerzos por mejorar la política y la administración de ese impuesto. Entre esos esfuerzos está el de establecer una relación de cooperación entre los organismos gubernamentales para el intercambio de información, la realización de auditorías y la garantía del cumplimiento. La política del impuesto sobre los bienes y servicios también ha sido mejorada con el fin de adaptarla a las actividades comerciales y facilitar su desarrollo. El Gobierno considera que la estructura del impuesto sobre los bienes y servicios de Malasia no es muy diferente de la de otros países, y señala que, antes de su adopción, se llevaron a cabo estudios comparativos.

3.74. Los impuestos sobre el consumo se aplican tanto a productos importados como a productos de fabricación nacional: automóviles, vehículos con tracción en las cuatro ruedas, motocicletas, bebidas alcohólicas y cigarrillos:

- a. 10%-105% para los automóviles y automóviles eléctricos;
- b. 75%-105% para los vehículos con tracción en las cuatro ruedas;

¹⁹ Información en línea sobre el GST, *Goods and Services Tax (Exempt Supply) Order 2014*. Consultada en: [http://www.gst.com.my/pdf/GOODS%20AND%20SERVICES%20TAX%20\(EXEMPT%20SUPPLY\)%20ORDER%202014.pdf](http://www.gst.com.my/pdf/GOODS%20AND%20SERVICES%20TAX%20(EXEMPT%20SUPPLY)%20ORDER%202014.pdf) [28 de julio de 2017].

²⁰ Información en línea del BNM, *2016 Budget*. Consultada en: http://www.bnm.gov.my/files/Budget_Speech_2016.pdf [5 de julio de 2017].

²¹ OCDE (2016), *OECD Economic Surveys - Malaysia*, página 46.

- c. 10%-30% para las motocicletas y las motocicletas eléctricas;
- d. 22,50 ringgit por litro de alcohol puro y 15% *ad valorem* a 450 ringgit por litro de alcohol puro para las bebidas alcohólicas;
- e. 0,40 ringgit por unidad para los cigarrillos.

3.75. Los tipos del derecho sobre el consumo son los mismos para los productos nacionales que para los productos importados.

3.76. Durante el período abarcado por el examen anterior, los propietarios de taxis particulares (desde 2012) y las empresas de alquiler de automóviles (desde 2002) estaban exentos de impuestos sobre el consumo para la compra de automóviles de fabricación nacional, mientras que los operadores turísticos se beneficiaban de una reducción del 50% en la compra de automóviles con tracción en las cuatro ruedas montados en el país. Las autoridades han indicado que esta medida está destinada, en parte, a reducir el costo del alquiler de automóviles para turistas y del transporte público, con el objetivo de estimular la actividad turística.

3.77. La contribución de los aranceles de importación al total de los ingresos fiscales se mantuvo relativamente estable durante el período abarcado por el examen, mientras que la contribución de los aranceles a la exportación descendió a la mitad, pasando del 1,2% en 2013 al 0,6% en 2016. Esto está en consonancia con la disminución del número de productos sujetos a derechos de exportación (sección 3.2.2).

3.3.1.1.2 Impuestos directos

3.78. Los impuestos directos representan el 65% del total de los ingresos fiscales de Malasia. Más de la mitad de los impuestos directos proceden del impuesto sobre la renta de las sociedades, que es un impuesto aplicado a los beneficios de las empresas. Las empresas con un capital desembolsado inferior o igual a 2,5 millones de ringgit están sujetas a un impuesto del 18% sobre sus ingresos imponibles hasta una cantidad de 500.000 ringgit; los ingresos por encima de ese valor están gravados con un tipo del 24%. Todas las demás empresas (residentes y no residentes) están sujetas a un impuesto sobre la renta del 24%.²²

3.79. El impuesto sobre la renta de las personas físicas representa alrededor de una cuarta parte de los impuestos directos. Los particulares residentes con ingresos imponibles (tras la deducción de las desgravaciones personales) de más de 5.000 ringgit anuales están sujetos a un impuesto sobre la renta con tipos que oscilan entre el 1% y el 28%. Los particulares residentes con ingresos imponibles de más de 1 millón de ringgit, y los particulares no residentes, están sujetos a un impuesto sobre la renta del 28%. El tipo máximo marginal del impuesto sobre la renta para las personas con ingresos muy elevados (28%) sigue estando muy por debajo de los tipos máximos (entre el 45% y el 55%) de los países con ingresos altos. La OCDE considera que hay margen para aumentar más los impuestos con el objetivo de elevar los ingresos sin que el atractivo del país para los inversores y los trabajadores cualificados se vea comprometido.²³

3.80. El tipo del impuesto sobre los ingresos derivados de las fases iniciales de las actividades petroleras (impuesto sobre los ingresos procedentes del petróleo) es del 38% (sección 4.3). La contribución de ese impuesto al total de los ingresos fiscales ha ido disminuyendo, y en 2016 se situó en torno al 5%.

3.3.1.2 Incentivos fiscales

3.81. Malasia sigue ofreciendo incentivos fiscales, tanto directos como indirectos, en el marco de la Ley de Promoción de las Inversiones de 1986, la Ley del Impuesto sobre la Renta de 1967, la Ley de Aduanas de 1967, la Ley de Impuestos Especiales de Consumo de 1976 y la Ley de Zonas Francas de 1990.²⁴ Los incentivos fiscales directos consisten en desgravaciones parciales o totales

²² Información en línea del Organismo Malasio de Desarrollo de las Inversiones (MIDA). Consultada en: <http://www.mida.gov.my/home/taxation/posts/> [6 de julio de 2017].

²³ OCDE (2016), OECD Economic Surveys - Malaysia, página 47.

²⁴ Información en línea del MIDA, "Invest in Malaysia". Consultada en: <http://www.mida.gov.my/home/incentives-in-manufacturing-sector/posts/> [7 de julio de 2017].

del impuesto sobre la renta durante un período concreto, mientras que los incentivos fiscales indirectos toman la forma de exenciones del derecho de importación y del impuesto sobre el consumo. En virtud de la Orden relativa a la Desgravación del Impuesto sobre los Bienes y Servicios de 2014, se eximió del GST a determinados productos.

3.3.1.2.1 Principales incentivos

3.82. Se han seguido otorgando incentivos fiscales principalmente a las empresas reconocidas como innovadoras o con arreglo al régimen de desgravaciones fiscales a las inversiones. Los criterios que se tienen en cuenta para la concesión de incentivos son el nivel de valor añadido, de tecnología utilizada y las vinculaciones industriales. Las empresas que participan en actividades clasificadas como "actividades y productos objeto de promoción"²⁵, que abarcan la agricultura, la industria manufacturera, la hostelería y el turismo y otros sectores industriales y comerciales, podrán beneficiarse de incentivos por ser reconocidas como "innovadoras" o con arreglo a desgravaciones fiscales a las inversiones (cuadro 3.15). El Organismo Malasio de Desarrollo de las Inversiones (MIDA) se encarga de gestionar las solicitudes.

3.83. En 2015 y 2016 se reconoció la condición de "empresa innovadora" a 271 proyectos empresariales con inversiones por un valor de 14.700 millones de ringgit, frente a los 434 proyectos empresariales con inversiones por un valor de 32.900 millones de 2011 y 2012. El Gobierno concedió desgravaciones fiscales a las inversiones a 47 proyectos con inversiones por un valor de 49.100 millones de ringgit en 2015 y 2016, frente a 50 proyectos con inversiones por un valor de 11.800 millones de ringgit en 2011 y 2012.

Cuadro 3.15 Incentivos fiscales

	Incentivos fiscales	Nota
Condición de empresa innovadora	Cinco años de exención parcial del impuesto sobre la renta de las sociedades: la empresa paga impuestos sobre el 30% de sus rentas imponibles. El período de exención comienza en la fecha de inicio de la actividad	Las desgravaciones de capital no absorbidas y las pérdidas acumuladas durante el período en que se tenga la condición de empresa innovadora podrán ser trasladadas a períodos posteriores y ser deducidas de los ingresos obtenidos en estos
Desgravaciones fiscales a las inversiones	Las empresas beneficiarias de desgravaciones fiscales a las inversiones tienen derecho a una deducción del 60% sobre los gastos de capital admisibles (fábrica, instalaciones, maquinaria u otro equipo para el proyecto aprobado) efectuados durante cinco años a partir de la fecha del primer gasto de capital admisible	Las empresas pueden aplicar esta desgravación al 70% de sus ingresos imponibles. La parte no utilizada de la desgravación puede trasladarse a años posteriores hasta que se haya agotado su cuantía total. El 30% restante de sus ingresos imponibles está sujeto al tipo vigente del impuesto de sociedades

Fuente: Información en línea del MIDA.

3.84. En 2017, Malasia informó de sus programas para empresas reconocidas como innovadoras y de su régimen de desgravaciones fiscales a las inversiones al Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias de la OMC en una notificación correspondiente al período 2014-2017.²⁶

3.3.1.2.2 Incentivos más favorables

3.85. Las empresas que realizan las siguientes actividades manufactureras pueden obtener incentivos fiscales más favorables: proyectos estratégicos de importancia nacional, como proyectos que comportan grandes inversiones de capital y alta tecnología; maquinaria y equipo especializados; industria del automóvil; y utilización de biomasa de aceite de palma (cuadro 3.16). Las pymes y las pequeñas empresas también pueden obtener incentivos más favorables. Entre los criterios para su concesión están: el gasto en I+D nacional, el nivel tecnológico medido según el índice de personal directivo, técnico y de supervisión y el nivel de desarrollo de la capacitación técnica.

²⁵ Información en línea del MIDA, "List of promoted activities and products which are eligible for consideration of pioneer status and investment tax allowance under the Promotion of Investment Act 1986". Consultada en: http://www.mida.gov.my/env3/uploads/images/invest/invest-pdf/APP1_02032012.pdf [7 de julio de 2017].

²⁶ Documentos G/SCM/N/315/MYS, G/SCM/N/284/MYS de la OMC, 9 de octubre de 2017.

Cuadro 3.16 Incentivos fiscales más favorables - industria manufacturera

	Incentivos fiscales	Criterios de admisibilidad
Empresas de alta tecnología	Condición de empresa innovadora con exención fiscal del 100% de la renta imponible durante cinco años; o desgravación del 60% de los gastos de capital admisibles. La desgravación puede aplicarse al 100% de los ingresos imponibles	El producto o la actividad propuestos deben estar entre los productos o actividades objeto de promoción para las empresas de alta tecnología. El porcentaje de gasto anual en I+D nacional debe ser igual o superior al 1% de las ventas brutas. Al menos un 15% de los empleados de la empresa deben ser personal científico y técnico con los títulos o diplomas correspondientes y un mínimo de cinco años de experiencia en ámbitos relacionados. El valor añadido debe ser, como mínimo, del 40%.
Proyectos estratégicos	Condición de empresa innovadora con exención fiscal del 100% de la renta imponible durante 10 años; o desgravación del 100% de los gastos de capital admisibles. La desgravación puede aplicarse al 100% de los ingresos imponibles	Productos o actividades de importancia nacional. Por lo general implican grandes inversiones de capital y largos períodos de gestación, tienen un alto nivel tecnológico, generan numerosos vínculos y tienen gran impacto en la economía.
Pymes	Impuesto sobre la renta de las sociedades reducido (del 20%) para la renta imponible hasta 500.000 RM	Empresas residentes en Malasia con un capital desembolsado de acciones ordinarias inferior o igual a 2,5 millones de RM. Esas empresas no pueden estar controladas por otras que posean un capital desembolsado superior a 2,5 millones de RM.
Empresas pequeñas	Condición de empresa innovadora con exención fiscal del 100% de la renta imponible durante cinco años; o desgravación del 60% de los gastos de capital admisibles. La desgravación puede aplicarse al 100% de los ingresos imponibles	Empresas constituidas en Malasia con unos fondos propios no superiores a 2,5 millones de ringgit, y con un 60%-100% de capital malasio.
Maquinaria y equipo especializados	Condición de empresa innovadora con exención fiscal del 100% de la renta imponible durante 10 años; o desgravación del 100% de los gastos de capital admisibles. La desgravación puede aplicarse al 100% de los ingresos imponibles	El valor añadido debe ser, como mínimo, del 40%; el personal de gestión, técnico y de supervisión debe representar al menos el 25% de los empleados.
Industria del automóvil		
- Fabricación de partes y componentes esenciales y de alto valor añadido	Condición de empresa innovadora con exención fiscal del 100% de la renta imponible durante 10 años; o desgravación del 100% de los gastos de capital admisibles durante 5 años. La desgravación puede aplicarse al 100% de los ingresos imponibles	Empresas que fabrican sistemas de transmisión, sistemas de frenos, sistemas de airbag y sistemas de dirección.
- Vehículos híbridos y eléctricos e infraestructura relacionada	Desgravaciones fiscales a las inversiones del 100% o condición de empresa innovadora durante 10 años; Subvenciones específicas para capacitación técnica en I+D, además de las subvenciones existentes; exención del 50% del impuesto sobre el consumo para los vehículos montados o fabricados en el país o subvención en el marco del Fondo para el Reajuste Industrial; condición de empresa innovadora durante 10 años o desgravación fiscal a las inversiones del 100% durante 5 años, para la fabricación de determinados componentes esenciales destinados a vehículos híbridos y eléctricos	

	Incentivos fiscales	Criterios de admisibilidad
Utilización de biomasa de aceite de palma	Condición de empresa innovadora con exención fiscal del 100% de la renta imponible durante 10 años; o desgravación del 100% de los gastos de capital admisibles. La desgravación puede aplicarse al 100% de los ingresos imponibles	El valor añadido debe ser, como mínimo, del 60%; el personal de gestión, técnico y de supervisión debe representar al menos el 25% de los empleados.

Fuente: Información en línea del MIDA, "Invest in Malaysia". Consultada en: <http://www.mida.gov.my/home/mpanufacturing-sector/posts/> [7 de julio de 2017].

3.86. También se otorgan incentivos más favorables a las empresas que realizan determinadas actividades relacionadas con los servicios, como: proyectos hoteleros y turísticos; desarrollo, gestión y explotación de Mines Wellness City (MWC); gestión del medio ambiente; establecimiento de parques ecológicos para la gestión de desechos; investigación y desarrollo; formación; promoción del turismo médico; servicios integrados de logística; instalaciones de cadena de frío; servicios de gas y de esterilización por radiación; centros de operaciones principales; servicios de diseño industrial; y gestión de zonas industriales. Las empresas que suministran servicios en zonas menos desarrolladas también pueden beneficiarse de estos incentivos más favorables.²⁷

3.3.1.2.3 Incentivos fiscales indirectos

3.87. Además de los incentivos fiscales directos, como las reducciones y exenciones de los impuestos sobre la renta de las empresas, existen incentivos fiscales indirectos como las reducciones o exenciones de los aranceles a la importación y del impuesto sobre el consumo.

3.88. Las exenciones de aranceles a la importación de materias primas/componentes pueden concederse con independencia de que los productos finales estén destinados a la exportación o al mercado nacional. Si los productos finales son para el mercado nacional, se puede considerar la posibilidad de conceder la exención total del arancel a la importación de las materias primas o componentes que no se produzcan en el país. Quedan exentos de aranceles a la importación los dispositivos médicos destinados a completar o fabricar equipo para procedimientos médicos, siempre y cuando esos dispositivos no se fabriquen en el país. También están libres de aranceles a la importación la maquinaria y el equipo que se utilizan directamente en el proceso de fabricación y no se producen en el país.

3.89. Las empresas que se dedican a actividades relacionadas con la manufactura, la agricultura o determinados servicios pueden optar a una exención de los aranceles a la importación de materias primas, componentes, maquinaria y equipo. Las empresas aeroespaciales que realizan actividades de mantenimiento, reparación y revisión son elegibles para obtener una exención de los aranceles a la importación de materias primas, componentes, maquinaria y equipo, repuestos e insumos. Desde el 1º de enero de 2016, y en el marco del Programa de Comercio Aprobado, las empresas aeroespaciales que realizan actividades de mantenimiento, reparación y revisión pueden beneficiarse de una exención del impuesto sobre bienes y servicios, previa autorización.

3.3.1.3 Otras medidas de apoyo, y pymes

3.90. Se ha proporcionado apoyo en diversas formas a varios sectores, entre otros, los de la agricultura, la energía, la manufactura y los servicios (sección 4). En 2014, el Gobierno eliminó las subvenciones a los combustibles (es decir, gasolina y gasóleo), así como al azúcar. No obstante, se mantuvieron las subvenciones al gas licuado de petróleo (GLP) y el gasóleo para el sector de la pesca y del transporte público (sección 4.3).

3.91. Malasia ha venido suministrando fondos para fomentar la I+D, promover las pymes y potenciar la fabricación y el uso de tecnología ecológica, entre otras cosas. El Fondo Estratégico para las Inversiones Nacionales tiene por objetivo fomentar las actividades de contratación externa y la adquisición de tecnología por parte de las empresas de determinados sectores prioritarios (por ejemplo, el aeroespacial y los de los dispositivos médicos, los productos farmacéuticos, la electrónica avanzada, la maquinaria y equipo, la energía renovable y los servicios relacionados); estas empresas deben ser de propiedad malasia, al menos en un 60%. El Fondo Estratégico para

²⁷ Información en línea del MIDA, *Incentives for the Services Sector*. Consultada en: <http://www.mida.gov.my/home/incentives-in-services-sector/posts/> [31 de julio de 2017].

las Inversiones Nacionales y el Fondo para Proyectos de Gran Impacto han venido otorgando subvenciones y préstamos en condiciones favorables al sector manufacturero.

3.92. En el marco del Programa de Financiación de Tecnologías Ecológicas, cuyo período de aplicación se amplió hasta finales de 2017 y cuyos fondos se incrementaron a 3.500 millones de ringgit, se han otorgado créditos en condiciones favorables para promover la fabricación y el uso de tecnología ecológica. A través de este programa, el Gobierno ha subvencionado el 2% del tipo de interés aplicado y aportado una garantía del 60% sobre la cuantía de la financiación. El objetivo es ayudar a los proyectos basados en la tecnología ecológica a obtener asistencia económica de las instituciones financieras.

3.93. Según el Censo Económico de 2016, las pymes representaban el 98,5% de todos los establecimientos comerciales de Malasia. El objetivo del Plan General para las Pymes 2012-2020 es elevar la contribución de las pymes al PIB (del 32,7% en 2012 al 41% en 2020), su participación en el empleo (del 59% en 2010 al 65% en 2020), y su participación en las exportaciones totales (del 19% al 23% en el mismo período). En 2016, su contribución al PIB fue del 36,6%, su participación en el empleo alcanzó el 65,3%, y sus exportaciones representaron el 18,6% de todas las exportaciones.

3.94. El Gobierno ha otorgado a las pymes diferentes tipos de ayuda para facilitar su acceso a la financiación, desarrollar su capital humano, mejorar sus infraestructuras, promover la innovación y la adopción de tecnología y mejorar su acceso a los mercados. Además de los incentivos fiscales, las pymes han recibido ayuda para las exportaciones (sección 3.2.4.4), y han sido autorizadas a deducir los costos derivados del registro de patentes y marcas de fábrica o de comercio del impuesto sobre la renta de las sociedades (sección 3.3.7). Las pymes también pueden beneficiarse de diversos fondos y préstamos en condiciones favorables:

- a. El Fondo para las Pequeñas y Medianas Industrias 2 del Banco Central y el Fondo para Nuevos Empresarios 2. Ambos fondos se canalizan a través de instituciones financieras, que otorgan a las pymes préstamos en condiciones favorables con tipos de interés de entre el 4% y el 6%.
- b. Financiación otorgada por el Banco de las Pymes a las microempresas a través de diversos programas financieros, entre otros, de préstamos a las pymes con tipos de interés (o márgenes de beneficio en el caso de los productos islámicos) que oscilan entre el 4% y el 8,85%.
- c. Un fondo de 10.000 millones de ringgit en el marco del Programa de Garantía del Capital de Explotación para las pymes, destinado a facilitar el acceso de estas al capital de explotación: el programa garantiza hasta un máximo del 70% del préstamo. El tope del préstamo es 5 millones de ringgit, por lo que el programa garantiza hasta 3,5 millones de ringgit a las empresas autorizadas.

3.95. También se concede financiación a través de:

- a. Las asignaciones de fondos especiales para capital inicial, si al menos un 51% de la empresa es de propiedad malasia;
- b. El Fondo Global para la Tecnología, que tiene por objetivo fomentar la aparición de líderes nacionales en el ámbito de la tecnología mediante la promoción de la inversión extranjera y la mejora del ecosistema de innovación digital, ofrece hasta un 50% de financiación de los costos totales de los proyectos, o 2 millones de ringgit (lo que sea menos).

3.3.2 Normas y otras prescripciones técnicas

3.96. Desde el último examen, llevado a cabo en 2014, no se ha introducido ningún cambio importante en el marco institucional y jurídico en materia de normas. La Ley de Normas de Malasia de 1996 (Ley 549), modificada por última vez en 2012, es la ley que rige las cuestiones relacionadas con las actividades de normalización y acreditación en el país. En virtud de esa Ley se estableció el Departamento de Normas de Malasia (Standards Malaysia), adscrito al Ministerio de

Ciencia, Tecnología e Innovación, como órgano de normalización y acreditación nacional. El Departamento es el responsable de la aplicación del componente normativo de las iniciativas estratégicas de reforma (competencias, normas y liberalización) en el marco del Programa de Transformación Económica, a fin de mejorar la calidad de los productos y servicios malasios.²⁸

3.97. En virtud de esta Ley se estableció, además, el Consejo de Normas y Acreditación de Malasia como órgano consultivo sobre normalización y acreditación del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación. El Consejo instituyó cuatro comités consultivos sobre normalización y acreditación: el Comité Nacional de Normas, el Comité Electrotécnico Nacional, el Comité Nacional de Acreditación y el Comité Nacional de Buenas Prácticas de Laboratorio. El Departamento de Normas de Malasia también estableció comités de normas industriales, de carácter sectorial, para que supervisaran la labor técnica relacionada con la normalización en sectores específicos.

3.98. El Departamento de Normas de Malasia nombró a SIRIM Berhad, una empresa de propiedad totalmente estatal, coordinadora de las actividades de elaboración de normas en Malasia y representante del país en las actividades de normalización a nivel internacional. La modificación de la Ley 549 permitió que el Departamento designase a más organismos de elaboración de normas, además de SIRIM Berhad, con el objetivo de acelerar el proceso de formulación de normas en el país.

3.99. A excepción de las mencionadas en la legislación, las normas de Malasia son de carácter voluntario. El 30 de junio de 2017, había 5.284 normas malasias en vigor (6.381 en 2012). Las autoridades declararon que esto era reflejo de su esfuerzo por centrarse en el establecimiento de normas con gran impacto en la población, incluidas las ramas de producción nacionales, y no en la cantidad de esas normas. Las principales categorías de productos abarcados eran: productos químicos y materiales (12,3%); generación, transmisión y distribución de energía eléctrica (8,4%); equipos y accesorios eléctricos y electrónicos (6,9%); alimentos y productos alimenticios (6,7%); edificios, construcción e ingeniería civil (6,6%); y dispositivos médicos e instalaciones sanitarias (6,2%).²⁹

3.100. El Gobierno sigue realizando esfuerzos para ajustar las normas malasias a las normas internacionales. A 30 de junio de 2017, el 60% de las normas de Malasia estaban armonizadas con las normas internacionales (59,8% en 2014), y el 54% eran idénticas (57,5% en 2014). Los mayores niveles de armonización correspondían a los equipos y accesorios eléctricos y electrónicos; la generación, transmisión y distribución de energía eléctrica; los dispositivos médicos e instalaciones sanitarias; y los productos químicos y materiales.

3.101. En febrero de 2017, 510 normas malasias (el 9,7% del total, frente al 6,5% a finales de 2012) eran obligatorias.³⁰ Las principales categorías de productos sujetas a normas obligatorias son: productos eléctricos, edificios y materiales de construcción.

3.102. El Gobierno tiene el propósito de convertir a Malasia en un centro importante de productos "halal". Toda la carne, los productos cárnicos elaborados, las aves de corral y los productos a base de huevo, fabricados en el país o importados, deben recibir la certificación "halal" del Departamento de Desarrollo Islámico de Malasia (JAKIM) o de un órgano de certificación "halal" extranjero reconocido por el JAKIM antes de su importación y distribución en Malasia. El sacrificio de animales y la elaboración de productos de origen animal para la exportación a Malasia deben realizarse de conformidad con las prescripciones "halal" (a excepción de los cerdos). El Departamento de Servicios Veterinarios, en colaboración con el JAKIM, inspecciona periódicamente los mataderos y las plantas de elaboración en el extranjero, a fin de garantizar el cumplimiento de las prescripciones "halal" de Malasia para la importación.

3.103. El Departamento de Normas de Malasia sigue siendo el único órgano de acreditación nacional. Otorga reconocimiento oficial en forma de acreditación a las organizaciones con

²⁸ El objetivo de la iniciativa estratégica de reforma sobre competencias, normas y liberalización es desarrollar una cultura y un entorno comercial eficaz y competitivo que contribuya al objetivo de Malasia de llegar a ser una nación de ingresos elevados en 2020.

²⁹ Información en línea de Standards Malaysia, (Departamento de Normas de Malasia), *Standards - MS status*. Consultada en: <http://www.jsm.gov.my/ms-status#.WWNQEIR94dU> [10 de julio de 2017].

³⁰ Información en línea de Standards Malaysia, *Summary of MS Mandatory as of Feb 2017*. Consultada en: <http://www.jsm.gov.my/ms-implementation#.WWNSaIR94dU> [10 de julio de 2017].

competencia demostrada para suministrar servicios de evaluación de la conformidad con miras a la certificación de sistemas de gestión (por ejemplo, certificación de los sistemas de gestión de calidad con arreglo a la norma ISO 9001 y certificación de sistemas de gestión ambiental con arreglo a la norma ISO 14001) y a la certificación, el ensayo, la calibración y la inspección de productos. Administra cuatro categorías de sistemas de acreditación, así como el Programa de Observancia de Buenas Prácticas de Laboratorio basado en los principios de la OCDE (cuadro 3.17). Según la información en línea del Departamento de Normas de Malasia, su sistema de acreditación se ajusta a las normas internacionales -MS ISO/IEC 17011- para garantizar que los servicios de acreditación prestados sean imparciales, no discriminatorios y creíbles.³¹

Cuadro 3.17 Acreditación

Sistema de Acreditación de Laboratorios de Malasia	Sistema de acreditación de laboratorios tanto de ensayo como de calibración
Sistema de Acreditación de Organismos de Certificación	Sistema de acreditación de los órganos de certificación que administran la Certificación de Sistemas de Gestión y la Certificación de Productos (incluida la certificación de productos "halal")
Sistema de Acreditación de Organismos de Inspección de Malasia	Sistema unificado de acreditación de los órganos de inspección nacionales, de carácter multidisciplinar
Sistema de Acreditación de Pruebas de Aptitud de Malasia	Sistema de acreditación de proveedores de pruebas de aptitud
Programa de Observancia de Buenas Prácticas de Laboratorio	Programa para la observancia de las buenas prácticas de laboratorio basadas en los principios de buenas prácticas de laboratorio de la OCDE

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.104. Malasia participa en las actividades de la Organización Internacional de Normalización (ISO) y la Comisión Electrotécnica Internacional (CEI).³² Por conducto del Departamento de Normas de Malasia, el país es signatario de varios acuerdos regionales e internacionales, como los acuerdos de reconocimiento mutuo (ARM) de la Cooperación de Asia y el Pacífico para la Acreditación de Laboratorios, la Cooperación de Acreditación del Pacífico, la Cooperación Internacional en Acreditación de Laboratorios y el Foro Internacional de Acreditación. Hay varios sistemas de acreditación, entre otros, el Sistema de Acreditación de Organismos de Certificación; el Sistema de Acreditación de Organismos de Inspección de Malasia; el Programa de Observancia de Buenas Prácticas de Laboratorio; y el Sistema de Acreditación de Laboratorios de Malasia.

3.105. El procedimiento de elaboración de normas sigue siendo el mismo que en el período abarcado por el último examen. Se tienen en cuenta los intereses extranjeros a la hora de adoptar normas nuevas o revisadas mediante procedimientos de "consulta pública" acerca de cualquier proyecto de norma publicado en los sitios web del Departamento de Normas de Malasia y de SIRIM Berhad.

3.106. Malasia presentó 44 notificaciones de reglamentos técnicos a la OMC entre enero de 2014 y el 12 de octubre de 2017.³³ Los organismos con mayor número de notificaciones fueron: la División de Inocuidad de los Alimentos y Garantía de la Calidad del Ministerio de Salud (19 notificaciones), el Ministerio de Comercio Interior, Cooperativas y Consumo (6), la Comisión de Comunicaciones y Servicios Multimedia de Malasia (8), la Comisión de Energía (3), el Ministerio de Transporte (3), el Ministerio de Comercio Exterior e Industria (2), la Oficina Nacional de Fiscalización Farmacéutica (2) y el Ministerio de Plantaciones y Productos Básicos (1).

3.107. Los productos objeto de notificación abarcan: alimentos; bebidas alcohólicas y licores; equipo de comunicaciones; productos electrónicos; productos farmacéuticos; partes y accesorios de vehículos; productos de hierro, acero y aluminio; madera; sal; juguetes; productos

³¹ Información en línea de Standards Malaysia, *Accreditation Overview*. Consultada en: <http://www.ism.gov.my/accreditation-overview#.WWONbIR94dU> [10 de julio de 2017].

³² Malasia participa en el Consejo, el Consejo de Administración Técnica y diversos comités y subcomités técnicos de la ISO, y en varios comités y subcomités técnicos de la CEI.

³³ Documentos G/TBT/N/MYS/37-77, G/TBT/N/MYS/15/Rev.2-Rev.3 y G/TBT/N/MYS/36/Rev.1 de la OMC, sin inclusión de las notificaciones que figuran en los documentos con las firmas "Add" y/o "Corr".

preenvasados; y productos genéricos. En casi todas las notificaciones, el período para la presentación de observaciones era de 60 días.³⁴

3.3.3 Prescripciones sanitarias y fitosanitarias

3.108. El marco legislativo e institucional en materia de MSF apenas ha cambiado desde el último examen, realizado en 2014.³⁵ Las leyes y reglamentos pertinentes son los siguientes: la Ley de Servicio de Cuarentena e Inspección de Malasia de 2011 (en vigor desde 2012); la Ley de Cuarentena de las Especies Vegetales de 1976; el Reglamento de Cuarentena de las Especies Vegetales de 1981; la Ley de Animales de 1953 (revisada en 2006); la Ley de Pesca de 1985; la Ley de Bioseguridad de 2007; la Ley de Productos Alimenticios de 1983; el Reglamento de Productos Alimenticios de 1985; y el Reglamento de Higiene Alimentaria de 2009. En particular, el Reglamento de Productos Alimenticios de 1985 se modificó varias veces para ajustar las disposiciones sobre aditivos alimentarios a las normas del Codex, y para abarcar los cultivos probióticos.

3.109. Desde 2014, no ha habido ningún cambio en los aspectos de las MSF relacionados con la importación de animales y productos de origen animal, plantas y productos vegetales, alimentos, organismos vivos modificados y organismos modificados genéticamente, entre otros. Por motivos sanitarios y fitosanitarios, sus importadores deben obtener una licencia o permiso de importación (sección 3.1.5.3.2). Los organismos competentes expiden licencias o permisos de importación con arreglo a la legislación aplicable. El Departamento de Agricultura, el Departamento de Servicios Veterinarios y el Departamento de Pesca, dependientes del Ministerio de Agricultura e Industria Agroalimentaria, son responsables de las cuestiones relacionadas con las plantas, los animales y los productos de origen animal y la pesca, respectivamente. El Ministerio de Salud, a través de su División de Inocuidad de los Alimentos y Garantía de la Calidad, se encarga de las cuestiones relacionadas con la inocuidad de los alimentos, incluidas la inspección y los asuntos relacionados con el cumplimiento de las normas. El Servicio de Cuarentena e Inspección de Malasia, que funciona como ventanilla única, presta servicios de cuarentena y certificación para las importaciones y exportaciones, y se encarga de inspeccionar y hacer cumplir las normas en lo que respecta a los alimentos y cuestiones relacionadas.

3.110. Entre enero de 2014 y el 12 de octubre de 2017, se presentaron 14 notificaciones en el marco del Acuerdo sobre Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la OMC. La mayoría de las notificaciones (9) fueron presentadas por la División de Inocuidad de los Alimentos y Garantía de la Calidad del Ministerio de Salud, y guardaban relación, entre otras cosas, con los alimentos, los residuos de plaguicidas, la harina, los preparados para lactantes destinados a usos medicinales, el pescado y los nidos de aves comestibles limpios, en estado crudo. La División de Bioseguridad de la Producción Vegetal del Departamento de Agricultura presentó cuatro notificaciones. Los productos abarcados eran los siguientes: plantas y productos vegetales, incluidos frutos de magostán, hojas de betel, guindilla y durión frescos.³⁶ Los objetivos de estas MSF estaban relacionados con la inocuidad de los alimentos o la protección fitosanitaria. El Departamento de Pesca presentó una notificación relativa a las medidas de emergencia temporales para la importación de tilapia viva (desde el 24 de julio de 2017 por un período de 6 meses).

3.111. En el marco del Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la OMC, durante el período objeto de examen (2014-2017), el Brasil expresó su preocupación por las restricciones a la importación impuestas por Malasia relacionadas con la aprobación de los establecimientos exportadores de carne de aves de corral.³⁷ En julio de 2015, el Brasil expresó su preocupación en relación con el retraso de Malasia en la aprobación de los establecimientos brasileños exportadores de aves de corral, así como por la falta de definición de la certificación sanitaria internacional aplicable. Malasia respondió que, como resultado de una inspección, se había aprobado un establecimiento y se habían rechazado otros tres porque no se ajustaban a la norma malasia "halal".

³⁴ En una notificación presentada en 2014 en relación con los juguetes, el período para la presentación de observaciones era de 90 días (G/TBT/N/MYS/15/Rev.2).

³⁵ Documento WT/TPR/S/292/Rev.2 de la OMC, 8 de abril de 2014.

³⁶ Documentos G/SPS/N/MYS/27 - 40 de la OMC.

³⁷ Información en línea de la OMC. Consultada en: <http://spsims.wto.org/es/SpecificTradeConcerns/View/391> [13 de julio de 2017].

3.112. Malasia es miembro de la Comisión del Codex Alimentarius y de la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE), y es parte contratante en la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF).

3.113. Con arreglo a la Ley de Bioseguridad de 2007, la Junta Nacional de Bioseguridad (NBB) evalúa y aprueba los organismos vivos modificados antes de su introducción en el mercado. El Comité Asesor sobre Modificación Genética (GMAC) presta asesoramiento a la Junta. Los importadores deben obtener la aprobación del Ministerio de Agricultura e Industria Agroalimentaria para las semillas importadas, con independencia de si son semillas convencionales o modificadas genéticamente. En la actualidad, la Junta solo aprueba solicitudes para organismos vivos modificados utilizados en la alimentación, el forraje y la transformación.

3.114. Las prescripciones de etiquetado obligatorio para los alimentos e ingredientes alimentarios obtenidos mediante biotecnología moderna se establecieron en el Reglamento de Productos Alimenticios de 1985, publicado en el Diario Oficial en 2010. Tras un período de gracia de cuatro años, entró en vigor el 9 de julio de 2014.

3.3.4 Política de competencia y controles de precios

3.3.4.1 Política de competencia

3.3.4.1.1 Marco jurídico

3.115. La Ley de Competencia de Malasia se introdujo en 2010 y entró en vigor el 1º de enero de 2012. La autoridad nacional en materia de competencia, la Comisión de Competencia de Malasia, se estableció en 2011. Desde el último examen de las políticas comerciales de Malasia, llevado a cabo en 2014, no se han introducido cambios significativos en el marco jurídico e institucional que rige la política de competencia, con la excepción de varias directrices de aplicación nuevas publicadas por la Comisión de Competencia de Malasia.

3.116. La Ley de Competencia de 2010 se refiere a dos tipos de cuestiones relacionadas con la competencia: los acuerdos anticompetitivos y el abuso de posiciones dominantes en el mercado. Abarca todas las actividades comerciales, dentro y fuera de Malasia, que tienen efectos negativos o contrarios a la competencia en mercados importantes de Malasia. Prohíbe los acuerdos anticompetitivos, ya sean horizontales o verticales, en particular los cárteles intrínsecamente nocivos, como los pactos para fijar los precios, compartir los mercados, controlar la producción y manipular las licitaciones. En la Ley también se señalan ejemplos de conductas que pueden equivaler a abuso de posición dominante y que, por lo tanto, están prohibidas: la discriminación de precios, las prácticas predatorias como la utilización de precios inferiores al costo para eliminar la competencia, la negativa a suministrar insumos, la vinculación de las ventas, y la compra de bienes o recursos escasos necesitados por un competidor pero no para uso propio.

3.117. Malasia es el único país de la ASEAN con una ley de competencia en la que no se prevé el control de fusiones y adquisiciones. Por esa razón, en un estudio económico realizado por la OCDE en 2016 señala que el ámbito de aplicación de la Ley se debería ampliar para incluir el control de las fusiones.³⁸ En la actualidad, Malasia no prevé introducir ninguna modificación en la Ley.

3.118. La Ley no se aplica a las actividades que conllevan un ejercicio de las facultades gubernamentales o que se realizan de acuerdo con el principio de "solidaridad", ni a las compras de mercancías o servicios no destinados a la reventa ni el reaprovisionamiento. El principio de solidaridad atañe a las actividades con objetivos puramente sociales, como la prestación de atención médica por el Gobierno. La Ley también excluye a determinados sectores de su ámbito de aplicación, en particular a los sectores de las comunicaciones y servicios multimedia, la electricidad y el abastecimiento de gas por tubería, y la aviación, que se rigen por sus reglamentos sectoriales respectivos.³⁹ No obstante, la eficacia del régimen de política de competencia en el país se ha visto limitada por la falta de coherencia entre la Ley de Competencia y las leyes sectoriales pertinentes

³⁸ OCDE, *OECD Economic Surveys: Malaysia 2016*. Consultado en: <https://www.oecd.org/eco/surveys/Malaysia-2016-OECD-economic-survey-overview.pdf>.

³⁹ Los sectores de las comunicaciones y multimedia se rigen por la Ley de Comunicaciones y Servicios Multimedia de 1998; el sector de la energía, por la Ley de la Comisión de Energía de 2001, y la industria aeronáutica, por la Ley de Aviación Civil (Modificación) de 2015.

en lo que respecta a conceptos clave relacionados con la competencia, y por la falta de pruebas de que la política de competencia sea aplicada por los organismos de reglamentación sectoriales.⁴⁰ Se están realizando esfuerzos para mejorar la colaboración y la coherencia. Por ejemplo, la Comisión de Competencia de Malasia celebra una Reunión sobre Competencia del Comité Especial con los organismos reguladores de cada sector dos veces al año para debatir y examinar cuestiones de competencia con el objetivo de garantizar que sus políticas sean coherentes con la Ley.⁴¹ Desde el 11 de mayo de 2017, la Comisión de Competencia de Malasia también ha venido realizando una consulta en línea sobre la Propuesta de Exención en Bloque para los Acuerdos de Utilización Compartida de Buques y los Acuerdos de Debate Voluntario respecto de los Servicios de Transporte Marítimo de Línea Regular.

3.119. En la Ley también se prevén excepciones para muchos tipos de cárteles intrínsecamente negativos que afectan a las pymes, incluso si son competidoras. En particular, se establece que, cuando la cuota de mercado conjunta de las pymes en cuestión es inferior al 20%, sus acuerdos estarán exentos de investigación porque es poco probable que tengan un efecto contrario a la competencia. Estos tipos de acuerdo pueden incluir la adquisición conjunta, la distribución exclusiva o la vinculación. Estos acuerdos no están permitidos entre grandes empresas y pymes, ya que el efecto sobre el mercado podría ser mayor.

3.3.4.1.2 Marco institucional y aplicación

3.120. La Comisión de Competencia de Malasia es la única autoridad facultada para aplicar y hacer cumplir las disposiciones de la Ley de Competencia de 2010, y realiza las siguientes funciones: investigar las presuntas infracciones; emitir directrices sobre la aplicación de la Ley; ocuparse de la defensa de la competencia; realizar estudios generales sobre cuestiones relacionadas con la competencia o estudios sobre sectores concretos de la economía malasia; e informar y educar a la población sobre los beneficios que puede tener la competencia para los consumidores.

3.121. Desde la entrada en vigor de la Ley de Competencia de 2012, la Comisión de Competencia de Malasia ha emitido seis Directrices, a saber, las Directrices sobre los Procedimientos de Reclamación (2 de mayo de 2012), sobre la Definición del Mercado (2 de mayo de 2012), sobre los Acuerdos Anticompetitivos (2 de mayo de 2012), sobre el Abuso de la Posición Dominante (26 de julio de 2012), sobre Sanciones Financieras (14 de octubre de 2014) y sobre el Régimen de Indulgencia (14 de octubre 2014). En las Directrices sobre el Abuso de la Posición Dominante se establece que una cuota de mercado superior al 60% es un indicador claro, aunque no el único, de que una empresa disfruta de una posición dominante. Actualmente, la Comisión de Competencia de Malasia está redactando unas directrices relativas al trato concedido a los derechos de propiedad intelectual y prevé llevar a cabo una serie de consultas públicas con las partes interesadas en relación con el proyecto a través de su sitio web a principios de 2018.⁴²

3.122. El creciente número de reclamaciones recibidas por la Comisión muestra que existe un conocimiento cada vez mayor de la Ley de Competencia entre los consumidores y la comunidad empresarial. El número total de reclamaciones recibidas pasó de 8 en 2012 a 75 en 2015, y a 51 en 2016. De estas, 48 estaban relacionadas con acuerdos anticompetitivos, y 20 con el abuso de posiciones dominantes en el mercado. Los sectores afectados eran los de: las ventas y servicios relacionados con el petróleo, los servicios médicos, los servicios gubernamentales, la contratación pública, el transporte público, los accesorios de vehículos automóviles, la ganadería, la tecnología de la información, el turismo y los seguros. La Comisión de Competencia de Malasia ha concluido un total de 19 investigaciones de prácticas anticompetitivas, en las cuales se constataron cinco infracciones (cuadro 3.18). La mayoría de las infracciones estaban relacionadas con acuerdos anticompetitivos en forma de fijación de precios.

⁴⁰ OCDE, *OECD Economic Surveys: Malaysia 2016*. Consultado en:

<https://www.oecd.org/eco/surveys/Malaysia-2016-OECD-economic-survey-overview.pdf>.

⁴¹ Los reguladores sectoriales involucrados son: i) el Banco Central de Malasia (BNM); ii) la Comisión de Comunicaciones y Servicios Multimedia de Malasia; iii) la Comisión de Transporte Terrestre y Público; iv) la Comisión de Valores de Malasia; v) la Comisión de Energía; vi) la Comisión Nacional de Abastecimiento de Agua; vii) la Comisión Malasia de Aviación Civil; y viii) la Corporación de la Propiedad Intelectual de Malasia.

⁴² El sitio web de la Comisión de Competencia de Malasia es: www.mycc.gov.my.

Cuadro 3.18 Número de reclamaciones, investigaciones y constataciones, 2014-2016

	2014	2015	2016
Número de reclamaciones	80	75	51
Número de investigaciones	3	10	6
Número de infracciones	1	2	2
Número de no infracciones	0	6	1

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.123. El Tribunal de Apelaciones de Competencia se estableció en 2012 y conoce de los recursos de apelación interpuestos contra decisiones adoptadas por la Comisión de Competencia de Malasia. Por ejemplo, en 2014, se llevó ante el Tribunal una decisión adoptada por la Comisión en relación con Malaysian Airline System y AirAsia. El Tribunal determinó que la conducta de las empresas en cuestión no había infringido la Ley de Competencia. Desde 2014, se han interpuesto tres recursos.

3.124. Si se constata que una empresa no ha cumplido la Ley, esta puede ser sancionada con una multa de hasta el 10% de su volumen de negocio a nivel mundial. Existe un régimen de indulgencia para los casos en que una empresa admita su responsabilidad en la infracción de cualquier prohibición relativa a los acuerdos horizontales y facilite información o cualquier otro tipo de cooperación a la Comisión (conforme a lo recomendado por diversas organizaciones internacionales). Esto puede ser de gran ayuda para la investigación. El régimen de indulgencia llevaría a una reducción de hasta el 100% de cualquier sanción que se hubiese impuesto en otras circunstancias, pero no incluye otras consecuencias jurídicas derivadas de procedimientos civiles.

3.125. En los últimos años, además de ocuparse de la investigación de casos de infracción, la Comisión se ha centrado también en la defensa de la competencia y la creación de capacidad. En 2014, 2015 y 2016, organizó 31, 48 y 28 programas de promoción, respectivamente, en los que participaron representantes de los sectores privado y público de todo el país.

3.126. No obstante, sigue habiendo dudas acerca de la eficacia del régimen. La autonomía y la independencia de la Comisión de Competencia de Malasia y la función y la participación del Ministerio de Comercio Interior, Cooperativas y Consumo, que fija el presupuesto de la Comisión, preocupan a la OCDE, que ha señalado que la Comisión tiene menos conocimientos especializados de los que serían deseables y emplea a un número demasiado reducido de economistas con experiencia.⁴³ La Organización recomienda que el Ministerio intensifique sus actividades en materia de observancia para lograr una disuasión eficaz, crear mayor conciencia y reforzar la confianza de las partes interesadas.

3.3.4.1.3 Cooperación internacional

3.127. Algunos acuerdos de libre comercio bilaterales y regionales, como el Acuerdo de Asociación Económica entre Malasia y el Japón, el Acuerdo de Libre Comercio entre la ASEAN, Australia y Nueva Zelandia, el Acuerdo de Libre Comercio entre Malasia y Nueva Zelandia y el Acuerdo de Libre Comercio entre Malasia y Australia, contienen disposiciones sobre la competencia.⁴⁴ La Comisión de Competencia de Malasia se convirtió en miembro de la Red Internacional de Competencia (RIC) en junio de 2011 y participa regularmente en sus eventos. A nivel regional, Malasia participa en el Grupo de Expertos sobre Competencia de la ASEAN y en la Conferencia sobre Competencia anual de la ASEAN, que tiene por objetivo crear capacidad y establecer un foro de debate sobre políticas de competencia en la región. El país acogió con éxito la Séptima Conferencia sobre Competencia de la ASEAN el 8 y el 9 de marzo de 2017.

⁴³ OCDE, *OECD Economic Surveys: Malaysia 2016*. Consultado en: <https://www.oecd.org/eco/surveys/Malaysia-2016-OECD-economic-survey-overview.pdf>.

⁴⁴ El Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP) también contiene disposiciones sobre la competencia.

3.3.4.2 Control de los precios y del suministro

3.128. En virtud de la Ley de Control de Suministros de 1961, la harina de uso general y el aceite de cocina están subvencionados y están sujetos a precios tope establecidos por el Gobierno.⁴⁵ Las autoridades indicaron que el gas licuado de petróleo (GLP) también recibe subvenciones.

3.129. En virtud de la Ley de Control de Precios y Lucha contra la Especulación de 2011, el Ministerio de Comercio Interior, Cooperativas y Consumo estableció unos precios máximos para la fabricación, la producción y la venta al por mayor y al por menor de determinados productos y servicios, incluidos productos esenciales, que son artículos de primera necesidad para el consumo diario. Cuando se declara que un determinado producto está sujeto a control de precios y se fija un precio máximo para él, cualquier persona que lo venda a un precio superior cometerá un delito con arreglo a la Ley de Control de Precios y Lucha contra la Especulación. Hay dos tipos de controles de precios: controles de los precios a lo largo de todo el año (sobre la gasolina, el gasóleo, el gas licuado de petróleo, las máscaras faciales y el azúcar); y controles de los precios estacionales (sobre el pollo, los huevos, el pescado, los langostinos, las cebollas, las legumbres y hortalizas, antes, durante y después de un festival).

3.3.5 Comercio de Estado, empresas vinculadas a la Administración y privatización

3.3.5.1 Comercio de Estado

3.130. Malasia notificó a la OMC que Padiberas Nasional Berhad (BERNAS) actúa como empresa comercial del Estado para la importación de arroz, en el sentido del párrafo 4 a) del artículo XVII del GATT de 1994.⁴⁶

3.131. BERNAS realiza actividades no comerciales en nombre del Gobierno, como:

- a. Conservar, mantener y gestionar las existencias nacionales de arroz paddy y arroz;
- b. Comprar arroz paddy a los productores al precio mínimo garantizado, fijado periódicamente por el Gobierno;
- c. Ser el comprador en última instancia para los productores de arroz paddy;
- d. Gestionar el pago de las subvenciones para los productores de arroz paddy con arreglo al Plan de Subvenciones a los Precios del Arroz Paddy; y
- e. Gestionar los planes para los molineros de arroz de la comunidad bumiputra.

3.132. BERNAS también lleva a cabo actividades comerciales, como la producción de semillas de arroz paddy, el cultivo de arrozales paddy, la compra de arroz paddy y la elaboración del arroz, la distribución y comercialización de arroz y de sus subproductos y la importación de arroz.

3.133. En virtud de su acuerdo de privatización, BERNAS es la única empresa a la que se le permite importar arroz en Malasia. La distribución del arroz importado se realiza a través de ventas directas a los mayoristas, que a su vez lo distribuyen a los minoristas. Su derecho exclusivo sobre la importación del arroz se ha ampliado hasta el 10 de enero de 2021.

3.3.5.2 Empresas vinculadas a la Administración

3.134. Las empresas vinculadas a la Administración están controladas por empresas de inversión vinculadas a la Administración como Khazanah Nasional (el fondo soberano del Estado), Permodalan Nasional Berhad o el Fondo de Previsión para Empleados. Las empresas vinculadas a la Administración y las empresas de inversión vinculadas a la Administración siguen participando de manera significativa en la economía. Se estima que representaban el 5% de la mano de obra

⁴⁵ Información en línea del Ministerio de Comercio Interior, Cooperativas y Consumo. Consultada en: <http://www.kpdnkk.gov.my/kpdnkk/barang-barang-kawalan-yang-diberikan-subsidi-oleh-kerajaan/?lang=en> [3 de agosto de 2017].

⁴⁶ Documento G/STR/N/16/MYS de la OMC, de 17 de octubre de 2016.

nacional y eran las principales proveedoras de servicios en ramas de producción y servicios estratégicos fundamentales, como la electricidad, las telecomunicaciones, los servicios postales, las líneas aéreas, los aeropuertos, el transporte público, la banca y los servicios financieros.⁴⁷ Las empresas vinculadas a la Administración también han llevado a cabo proyectos de infraestructura a gran escala. Además, los fondos fiduciarios públicos se han invertido (a través del Fondo de Previsión para Empleados y Permodalan Nasional Berhad) en numerosas empresas vinculadas a la Administración, y, por lo tanto, dependen de los resultados de estas.

3.135. En 2004-2005 se puso en marcha el Programa de Transformación de las Empresas Vinculadas a la Administración de diez años de duración (2005-2015), para aumentar la resiliencia y la competitividad de las empresas vinculadas a la Administración. El programa se aplica a cinco empresas de inversión vinculadas a la Administración de propiedad federal (Fondo de Previsión para Empleados, Khazanah, LTAT (Junta del Fondo de las Fuerzas Armadas), LTH (Lembaga Tabung Haji), y Permodalan Nasional Berhad) y a las empresas vinculadas a la Administración más importantes, denominadas G-20.⁴⁸ En el marco del programa, las empresas vinculadas a la Administración intensificaron su colaboración con el sector privado y vendieron sus activos no esenciales y no competitivos. También se realizaron esfuerzos por diluir el papel de la "Administración" en estas empresas y se promovió el establecimiento de un buen entorno normativo. En lo que respecta a las políticas de contratación pública, el objetivo de las Directrices de Contratación y Mejores Prácticas era reducir al mínimo las conductas centradas en la obtención de ganancias; por ejemplo, se introdujo una enmienda por la que se eliminó el requisito de obtener la aprobación del Ministerio de Hacienda para los contratos públicos por un valor superior a los 100 millones de ringgit suscritos por empresas vinculadas a la Administración, con lo que se redujo la burocracia y el posible ánimo de lucro.⁴⁹

3.136. Las empresas vinculadas a la Administración y las empresas de inversión vinculadas a la Administración culminaron su proceso de transformación cuando concluyó el Programa en julio de 2015. El Comité Putrajaya para el Alto Rendimiento de las Empresas Vinculadas a la Administración declaró que las empresas vinculadas a la Administración cuentan con un sólido historial a lo largo de 10 años: han obtenido un rendimiento financiero, han promovido el proceso de construcción de la nación y han beneficiado a todas las partes interesadas. En particular, entre los ejercicios fiscales 2004 y 2014:

- a. la capitalización bursátil de las G-20 casi se triplicó, y el crecimiento de la rentabilidad total fue del 11,1% por año para los accionistas;
- b. el beneficio neto de las G-20 experimentó una tasa de crecimiento anual acumulado del 10,2%;
- c. las G-20 realizaron inversiones por un valor de 153.900 millones de ringgit dentro del país, y dieron empleo a 225.050 malasios en 2014; y
- d. las G-20 aportaron 108.300 millones de ringgit en dividendos y 63.500 millones en impuestos.

3.3.5.3 Privatización

3.137. El programa de privatización establece que al menos el 30% del capital de las entidades privatizadas debe estar en manos de los malasios bumiputra. La participación extranjera está limitada al 25% del capital social total, aunque en casos concretos se puede autorizar una participación de hasta el 49%. Todos los proyectos de privatización están supeditados a las políticas de desarrollo y al Plan Maestro de Privatización en lo que concierne a la participación extranjera.

⁴⁷ PCG (2015), *GLC Transformation Programme Graduation Report*. Consultado en: <http://www.pcg.gov.my/media/1118/glctp-vol1-graduation-report.pdf> [21 de julio de 2017].

⁴⁸ La lista de las G-20 comprende 17 empresas vinculadas a la Administración producto de diversas fusiones, escisiones y otras operaciones empresariales que han tenido lugar a lo largo de los años. En el sitio web de Khazanah figura una lista de estas 17 empresas (<http://www.khazanah.com.my/khazanah/files/44/442dca19-b472-4394-aea2-5de0154be943.pdf>).

⁴⁹ PCG (2015), *GLC Transformation Programme Graduation Report*. Consultado en: <http://www.pcg.gov.my/media/1118/glctp-vol1-graduation-report.pdf> [21 de julio de 2017].

3.138. Las autoridades han declarado que las asociaciones público-privadas han resultado decisivas para el crecimiento y el desarrollo económico de Malasia desde 1980. Hasta la fecha, Malasia ha desarrollado 852 proyectos de asociación público-privada en diversos sectores, y el Gobierno ha realizado economías por un total de 208.500 millones de ringgit.

3.139. La Unidad de Alianzas Público-Privadas (UKAS) de la Oficina del Primer Ministro funciona como organismo central para la coordinación de las alianzas público-privadas en Malasia. Ha elaborado varias directrices relacionadas con este tipo de asociaciones y con la privatización. El Gobierno examina y revisa regularmente los acuerdos de asociación público-privada con el objetivo de mejorar su aplicación.⁵⁰

3.3.6 Contratación pública

3.3.6.1 Panorama general

3.140. La contratación pública desempeña una función importante en el desarrollo socioeconómico del país. Según las estimaciones de las autoridades, la contratación pública de Malasia (adquisición de bienes, servicios y obras por las administraciones federal, estatal y local y los organismos oficiales, excluidas las compras de empresas vinculadas a la Administración) se mantuvo en un nivel estable durante el período objeto de examen, y en 2016 alcanzó un valor de 92.800 millones de ringgit (cuadro 3.19), un 12,6% del PIB del país. La contratación pública se lleva a cabo principalmente a nivel del gobierno federal: en 2016, el 80,5% del valor anual de los contratos correspondió a operaciones gestionadas por entidades federales. Por categorías, la partida de gastos de desarrollo fue la más importante, pues representó el 68% del valor total de la contratación pública en 2016. Estas cifras no incluyen la contratación realizada por empresas vinculadas a la Administración, que en Malasia no se rigen por las mismas normas y reglamentaciones que los organismos públicos y los organismos oficiales.

Cuadro 3.19 Valor de la contratación pública por sector público, 2014-2016

(En millones de ringgit)

Tipo de contratación	2014	2015	2016 ^a
Gobierno federal			
a) gastos en bienes y servicios	34.259	36.373	29.702
b) gastos de desarrollo	39.503	40.768	45.000
Gastos de desarrollo de los gobiernos de los estados	7.826	8.094	10.354
Gastos de desarrollo de las administraciones locales	1.511	1.603	1.732
Gastos de desarrollo de organismos oficiales	8.479	7.306	5.983
Total	91.578	94.144	92.771

a Estimaciones.

Fuente: Estimaciones de las autoridades de Malasia, basadas en el *Economic Report 2016/2017*, cuadros estadísticos 6.1, 6.3, 6.10, 6.11 y 6.12, del Ministerio de Hacienda, publicado el 21 de octubre de 2016 (el documento puede consultarse en: www.treasury.gov.my).

3.141. El régimen de contratación pública de Malasia sigue siendo un sistema descentralizado, por lo que las autoridades no han facilitado datos sobre las compras anuales desglosadas por método de contratación y origen. Los proveedores extranjeros no están autorizados a participar en las licitaciones nacionales, y solo se celebran licitaciones internacionales cuando no se dispone de los suministros o servicios en cuestión a nivel nacional.

3.142. Las autoridades consideran que la contratación pública es un instrumento importante para apoyar la Política Nacional de Desarrollo y el programa Visión 2020, cuyo objetivo es convertir a Malasia en un país de ingresos altos de aquí a 2020. Malasia obtuvo en 2012 la condición de observador en el Comité de Contratación Pública. En opinión de las autoridades, es poco probable que el país se adhiera al Acuerdo sobre Contratación Pública de la OMC en un futuro próximo, debido a consideraciones de política interna.⁵¹

⁵⁰ Información en línea de la UKAS. Consultada en: <http://www.ukas.gov.my/en/garis-panduan> [3 de octubre de 2017].

⁵¹ Malasia participó en las negociaciones del Acuerdo de Asociación Transpacífico y ofreció compromisos conexos en materia de contratación pública a nivel del Gobierno central (el texto sobre contratación pública del

3.3.6.2 Marco jurídico y sistema de contratación pública

3.143. Malasia mantiene un sistema de contratación pública descentralizado en virtud del cual los procesos de contratación se delegan en las entidades contratantes en los distintos niveles de gobierno. El Ministerio de Hacienda es el responsable principal de la contratación pública a nivel del Gobierno central, mientras que en las administraciones locales la responsabilidad recae en los respectivos Ministros Principales de los Estados.

3.144. La Ley de Procedimientos Financieros de 1957 (revisada en 1972) sigue siendo el principal instrumento jurídico de Malasia para las cuestiones financieras, incluida la contratación pública, y las Instrucciones del Tesoro detallan los procedimientos financieros y contables. También forman parte del marco regulatorio la Ley de Contratos del Estado, de 1949 (revisada en 1973); la Ley de Funciones Ministeriales, de 1969; la Ley de Delegación de Poderes, de 1956, y la Circular del Tesoro 1 (1Pekeliling Perbendaharaan o 1PP).⁵²

3.145. La contratación pública se ha utilizado tradicionalmente como instrumento para apoyar los objetivos socioeconómicos y de desarrollo de Malasia, que incluyen: i) promover el crecimiento de las industrias locales fomentando una utilización máxima de materiales y recursos locales; ii) alentar y respaldar una mayor participación de los bumiputra en la economía nacional; iii) reforzar la capacidad de las industrias locales mediante la transferencia de tecnología; iv) crear oportunidades para las empresas locales orientadas a los servicios, como fletes y seguros; y v) alcanzar otros objetivos socioeconómicos y de desarrollo.

3.146. Para garantizar que se cumplen estrictamente todos los principios, políticas, normas y procedimientos de contratación, Malasia ha creado juntas de contratación en todos los ministerios federales que se encargan de examinar las licitaciones por valor de más de 500.000 ringgit y de adoptar decisiones al respecto. En el caso de los contratos de bienes y servicios por un valor superior a los 50 millones de ringgit y de obras que superen los 100 millones de ringgit para ministerios y departamentos, así como de las licitaciones para organismos oficiales por un valor que exceda los 100 millones de ringgit, las decisiones finales las toma el Ministerio de Hacienda.

3.147. La contratación pública se divide en licitaciones nacionales y licitaciones internacionales. En las licitaciones nacionales se otorgan preferencias a los proveedores bumiputra, con un margen que no ha cambiado desde 2014. Para los contratos de bienes y servicios cuyo importe oscile entre 100.000 y 15 millones de ringgit, los proveedores bumiputra reciben un margen de preferencia del 2,5% al 10%, inversamente proporcional al valor del contrato. No se conceden preferencias en el caso de las compras de un valor superior a 15 millones de ringgit. Por otra parte, se otorga un trato preferencial a los fabricantes bumiputra para los bienes de producción nacional; el margen máximo es del 10% para los contratos de un valor inferior a 10 millones de ringgit, del 5% para los de un valor comprendido entre 10 y 100 millones de ringgit y del 3% para los de un valor superior a 100 millones de ringgit.

3.148. Los proveedores extranjeros no están autorizados a participar en las licitaciones nacionales, y solo se celebran licitaciones internacionales de bienes y servicios cuando no se dispone de los suministros o servicios en cuestión a nivel nacional. Para obras específicas, si los contratistas nacionales no cuentan con la experiencia y capacidad necesarias, pueden convocarse licitaciones en las que participen empresas conjuntas de contratistas nacionales y extranjeros con miras a fomentar la transferencia de tecnología. Si el establecimiento de una empresa conjunta no es posible, se pueden celebrar licitaciones internacionales de obras.

3.149. Desde 1980, Malasia viene aplicando una política de compensación para la adjudicación estratégica de contratos, conocida como Programa de Colaboración Industrial, que se revisó en diciembre de 2014. La política revisada comprende tres categorías: i) el Programa de Mejora Económica, que se aplica a los contratos de un valor superior a 100 millones de ringgit en los que el contratista principal es una empresa nacional; ii) una compensación relacionada con los contratos que superen los 50 millones de ringgit con proveedores extranjeros; y iii) el comercio de compensación, relacionado con los contratos que superen los 50 millones de ringgit con proveedores extranjeros.

Acuerdo de Asociación Transpacífico se inspira en gran medida en el Acuerdo sobre Contratación Pública (ACP) revisado de la OMC).

⁵² La 1PP puede consultarse en: <http://1pp.treasury.gov.my/>.

3.150. La finalidad del Programa de Colaboración Industrial (ICP) es mejorar la capacidad industrial, tecnológica y económica general del país a fin de potenciar su competitividad y respaldar el plan para la transición a una sociedad de ingresos altos. Los programas específicos del ICP también se guían por la iniciativa Visión 2020, los Planes de Desarrollo Quinquenales, la Política Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación y otras políticas conexas del Gobierno. Malasia aspira a que el ICP sea un requisito obligatorio para los contratos estratégicos y de alto valor. Actualmente se están aplicando programas del ICP en los sectores aeroespacial, ferroviario, energético, marítimo, del automóvil, del armamento y de las TIC.

3.151. El Comité Ejecutivo del Programa de Colaboración Industrial de Malasia se creó en el Ministerio de Hacienda en 2014 como una plataforma para supervisar, aprobar e integrar los diversos programas previstos, iniciados y ejecutados en el país, integrarlos y proporcionar orientaciones estratégicas al respecto.⁵³ El Ministerio de Hacienda también estableció una Agencia Depositaria de la Tecnología como autoridad del ICP encargada de gestionar y coordinar la aplicación de todas sus iniciativas en Malasia. Cada vez que se inicia un programa del ICP se debe constituir un Comité del ICP en la Agencia. Paralelamente a la presentación de ofertas, los licitadores deben aportar propuestas de un programa del ICP para cumplir las prescripciones establecidas. Tales propuestas serán evaluadas por el Comité del ICP y constituirán uno de los principales criterios para seleccionar al adjudicatario del contrato. Los contratistas seleccionados deben firmar simultáneamente el contrato adjudicado y el acuerdo del ICP.

3.152. Un programa del ICP puede consistir en ayudar a los beneficiarios a: desarrollar su capacidad; fabricar productos relacionados con los equipos adquiridos; desarrollar conjuntamente nueva tecnología y conocimientos y aprovecharlos; utilizar productos nacionales; acceder a los mercados internacionales a través de la red de compensación de los proveedores; y atraer inversión extranjera directa.

3.153. El Gobierno también está determinado a recurrir a la contratación ecológica, por considerar que este es uno de los mecanismos para reducir al mínimo los efectos en el medio ambiente. La iniciativa de Contratación Pública Ecológica se ha venido aplicando por etapas desde 2014 en el marco del Plan de Acción a Corto Plazo.⁵⁴ Esta iniciativa está supervisada por el Comité Directivo sobre Contratación Pública Ecológica y el Comité de Trabajo, y copresidida por el Ministerio de Energía, Tecnología Ecológica y Recursos Hídricos y el Ministerio de Hacienda. En el 11º Plan de Malasia se estableció un objetivo de un 20% de contratación pública ecológica para 2020. Con la implantación de la contratación pública ecológica en 12 ministerios y sus organismos, el valor acumulado de la contratación ecológica alcanzó en 2016 482 millones de ringgit. Ese mismo año, el Comité Directivo de Contratación Pública Ecológica aprobó 20 grupos de productos.

3.154. Se está ultimando el Plan de Acción a Largo Plazo sobre Contratación Pública Ecológica que sustituirá al Plan de Acción a Corto Plazo. En 2017, la implantación de la contratación pública ecológica se introdujo en todos los organismos públicos, y se exigió que cada ministerio incorporase especificaciones ecológicas en los procesos de adquisición de los grupos de productos incluidos en este tipo de contratación.

3.155. Malasia mantiene un sistema de registro de proveedores. Los proveedores que deseen participar en la contratación pública de bienes y servicios deben estar registrados en el Ministerio de Hacienda. En el caso de las obras de construcción, los proveedores deben inscribirse en la División de Promoción de Contratistas y Emprendedores (Bahagian Pembangunan Kontraktor dan Usahawan - BPKU) del Ministerio de Obras Públicas y en la Junta de Desarrollo del Sector de la Construcción de Malasia (CIDB). El primer organismo está autorizado a expedir la certificación bumiputra a los contratistas calificados, mientras que el segundo se encarga de garantizar que los proveedores y los contratistas actúen de buena fe y posean la capacidad necesaria para suministrar los bienes o servicios o ejecutar las obras de que se trate. Las autoridades consideran que este sistema permite al Gobierno adoptar medidas disciplinarias e imponer sanciones a los contratistas que no cumplan lo estipulado en el contrato.

⁵³ Para información sobre el Programa de Colaboración Industrial, véase: <http://1pp.treasury.gov.my/>.

⁵⁴ La información sobre la contratación pública ecológica puede consultarse en:
i) <http://www.scpmalaysia.gov.my/en/node/4>; ii) <http://1pp.treasury.gov.my/>;
y iii) <https://www.myhijau.my/green-procurement/>.

3.156. Las políticas de contratación de las empresas vinculadas a la Administración son aprobadas por sus respectivos consejos de administración y se basan en las mejores prácticas. No obstante, se alienta a las empresas vinculadas a la Administración a recurrir a proveedores locales con miras a apoyar el desarrollo económico local y nacional.

3.3.6.3 Métodos de contratación y utilización de la contratación electrónica

3.157. Los métodos utilizados en las distintas contrataciones varían en función del valor de los contratos. Los tres métodos más frecuentes son la contratación directa, la solicitud de ofertas y la licitación pública:

- a. Para la contratación de suministros y servicios por un valor máximo de 20.000 ringgit, las entidades contratantes están autorizadas a establecer directamente un contrato con cualquier proveedor conocido que esté suministrando de forma continuada bienes y servicios de calidad aceptable y a precios razonables. No se aplica la prescripción de registro. En el caso de la contratación de obras por un valor que no supere 20.000 ringgit, se permite a las entidades contratantes adjudicarlas directamente a un contratista que esté registrado en el Centro de Servicios de Contratistas y la CIDB.
- b. Para la contratación de suministros y servicios por un valor de más de 20.000 ringgit y de hasta 500.000 ringgit, las entidades contratantes deben solicitar ofertas (un mínimo de cinco).
- c. Para la contratación de obras, suministros y servicios que superen 500.000 ringgit se utilizan licitaciones públicas, que es obligatorio anunciar en el portal MyProcurement y que también pueden publicarse en la prensa local.

3.158. Además, se utilizan licitaciones selectivas para atender preocupaciones específicas, por ejemplo, relacionadas con la seguridad, o cuando el número de empresas registradas es muy reducido. Las licitaciones restringidas, que constituyen excepciones al Reglamento sobre Contratación Pública y están sujetas a la aprobación del Ministerio de Hacienda, pueden llevarse a cabo sobre la base de criterios estrictos (seguridad, uniformidad, urgencia y existencia de un proveedor único).

3.159. Pese al carácter descentralizado de la contratación pública en general, los productos de uso común, como el material de oficina, el mobiliario y los programas informáticos, se adquieren de forma centralizada. En los contratos centralizados o los contratos marco, los proveedores se seleccionan mediante licitaciones públicas o licitaciones negociadas en las que únicamente participan proveedores nacionales, y se publican las listas de los contratos adjudicados a nivel federal. Cuando se adjudica un contrato centralizado o un contrato marco a nivel federal para un determinado artículo, todas las entidades contratantes, tanto federales o estatales, deben realizar sus adquisiciones mediante ese contrato. Los contratos centralizados tienen por objeto promover los productos nacionales e impulsar el desarrollo de los vendedores locales.

3.160. El sistema de contratación electrónica de Malasia se creó en 1999 y, según las autoridades, ha mejorado considerablemente la transparencia y la eficiencia en la contratación. El portal "MyProcurement" es la principal plataforma para dar acceso público a la información relacionada con el régimen de contratación pública, con inclusión de las normas y reglamentos, los anuncios de licitación y los resultados de las licitaciones más recientes de cada ministerio. Durante el período objeto de examen, se actualizó este portal para poder publicar los resultados de las negociaciones directas y otra información sobre la contratación pública. Las ofertas y los documentos contractuales se ponen a disposición del público en aras de la transparencia.

3.161. En 2017 está previsto implantar el nuevo sistema ePerolehan, una plataforma de transacciones en línea y presentación de información para usuarios del Gobierno federal y proveedores registrados.⁵⁵ A través de esta plataforma se pueden emitir órdenes de compra u órdenes de contratación según los distintos métodos de contratación, es decir, contratación directa, solicitud de ofertas o licitación. El catálogo de ePerolehan permite a los proveedores

⁵⁵ Malaysia's Bogor Goals Progress Report (a 30 de septiembre de 2016). Consultado en: <https://www.apec.org/About-Us/About-APEC/Achievements%20and%20Benefits/2016-Bogor-Goals> [3 de agosto de 2017].

promover sus productos y servicios en forma de catálogo electrónico al que se puede acceder desde cualquier dispositivo con acceso a Internet. Según las estadísticas publicadas en el portal de ePerolehan, en junio de 2017 había más de 110.000 proveedores registrados en el Ministerio de Hacienda. En 2016, los organismos públicos llevaron a cabo más de 1,365 millones de contrataciones a través de ePerolehan, por un valor total de 17.883 millones de ringgit.

3.3.6.4 Integridad y mecanismo de examen de las impugnaciones de los procesos de licitación

3.162. El sistema de contratación pública de Malasia persigue los principios generales de responsabilidad pública, transparencia, mejor relación calidad-precio, competencia abierta y leal e igualdad de trato con miras a lograr una buena gestión. El Gobierno ha emprendido iniciativas para promover la transparencia y la integridad en la contratación pública. El Comité de Buena Gestión e Integridad ha iniciado la creación de Unidades de Integridad en todos los organismos públicos federales y estatales para fomentar una mayor transparencia en la contratación pública. A la cabeza de estas unidades se nombra a funcionarios titulados que se han formado en la Academia Anticorrupción de Malasia.

3.163. Además, en 2010 el Ministerio de Hacienda presentó sus Directrices para la Aplicación del Pacto de Integridad en la Contratación Pública. De acuerdo con estas directrices, las entidades contratantes y los licitadores deben firmar un Pacto de Integridad por el que ambas partes se comprometen a no pagar, ofrecer, solicitar o aceptar sobornos; a no actuar en connivencia con sus competidores para obtener un contrato; y a no cometer ese tipo de abusos durante la ejecución del contrato. El Gobierno tiene derecho a rescindir un contrato en cualquier momento si descubre actividades ilegales o de corrupción.

3.164. En el marco de los acuerdos de proyectos, se asigna al Auditor General la autoridad para realizar un examen de supervisión a fin de presentar dictámenes o informes de auditoría a los correspondientes comités ejecutivos o comités directivos. Esta función de supervisión se lleva a cabo al mismo tiempo que se ejecutan los proyectos. Entre esos proyectos figuran los de transporte rápido colectivo y la autopista Pan Borneo. Será prioritaria la auditoría de cualquier proyecto cuyo valor sea superior o igual a 100 millones de ringgit.

3.165. Malasia ofrece a los licitadores varias vías para presentar reclamaciones. Un licitador no seleccionado puede presentar una reclamación ante el organismo de contratación, que podrá anular la licitación si encuentra alguna irregularidad. El licitador también puede remitir su reclamación a la Oficina de Reclamaciones Públicas, a la Comisión Anticorrupción de Malasia o al Comité de Cuentas Públicas. Además, la Sección de Conformidad y Acreditación del Departamento de Contratación Pública del Ministerio de Hacienda supervisa el cumplimiento de las normas de contratación, y puede crear grupos de trabajo especiales para investigar las reclamaciones cuando sea necesario. También pueden adoptarse medidas correctoras mediante los procedimientos civiles previstos en la Ley de Derecho Civil (1956) y la Ley del Procedimiento Administrativo (1956). Las autoridades han indicado que en los próximos años tienen previsto establecer un mecanismo independiente de examen de las impugnaciones de los procesos de licitación.

3.3.7 Derechos de propiedad intelectual

3.3.7.1 Panorama general

3.166. El principal organismo responsable del desarrollo y la administración de la política en materia de derechos de propiedad intelectual (DPI) sigue siendo la Corporación de la Propiedad Intelectual de Malasia, que se ocupa tanto de la propiedad industrial como de la protección del derecho de autor. Esta entidad examina y registra la propiedad industrial (patentes, marcas de fábrica o de comercio, dibujos y modelos industriales e indicaciones geográficas), presta servicios de asesoramiento, proporciona información sobre propiedad industrial y datos estadísticos, ofrece programas de formación, realiza exámenes de los agentes de patentes y organiza programas de sensibilización.

3.167. En 2014, la Corporación de la Propiedad Intelectual de Malasia creó una ventanilla única para la renovación de los derechos de propiedad intelectual (*IP Renewal Lounge*) para proporcionar información sobre los procedimientos y las tasas aplicables. En junio de 2014, se

puso en marcha un primer portal de los mercados de DPI para que los titulares de estos derechos puedan realizar diversas transacciones, como la venta de DPI o la concesión de licencias para esos derechos y la comercialización o la concesión de franquicias de DPI. La Corporación de la Propiedad Intelectual de Malasia también colabora con la Universiti Malaysia Sarawak para organizar cursos sobre propiedad intelectual dirigidos a los estudiantes universitarios.

3.168. En septiembre de 2015, Malasia presentó su hoja de ruta para la monetización de la propiedad intelectual 2015-2020 destinada a cultivar una mentalidad en la que la propiedad intelectual se considere un activo con valor financiero y rentabilidad. La hoja de ruta pone de relieve tres estrategias: transformar la propiedad intelectual en activos financieros; movilizar los activos de propiedad intelectual; y mejorar el mercado de la propiedad intelectual para convertirlo en un centro de comercio de DPI. En 2013, el Gobierno asignó 200 millones de ringgit a un programa de financiación de la propiedad intelectual en el marco de la iniciativa Malaysia Debt Ventures (MDV). Hasta la fecha, se ha proporcionado financiación a 12 empresas.

3.169. Desde el último examen en 2014, no ha habido cambios significativos en el marco legislativo de Malasia referente a la protección de los DPI. El Gobierno está revisando la Ley de Patentes de 1983, la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio de 1976 y la Ley de Derecho de Autor de 1987. Las principales leyes de propiedad intelectual siguen siendo las siguientes:

- a. Ley de Derecho de Autor de 1987, modificada por última vez en 2012;
- b. Ley de Patentes de 1983, modificada por última vez en 2006, y Reglamento de Patentes, modificado por última vez en 2011;
- c. Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio de 1976, modificada por última vez en 2002, y Reglamento de Marcas de Fábrica o de Comercio, modificado por última vez en 2011;
- d. Ley de Indicaciones Geográficas de 2000, modificada por última vez en 2002, y Reglamento de Indicaciones Geográficas, modificado por última vez en 2013;
- e. Ley de Dibujos y Modelos Industriales de 1996, modificada por última vez en 2013;
- f. Ley de Denominaciones Comerciales de 2011;
- g. Ley de Protección de las Obtenciones Vegetales de 2004; y
- h. Ley de Esquemas de Trazado de los Circuitos Integrados de 2000.⁵⁶

3.170. Malasia es miembro de varios tratados administrados por la OMPI (cuadro 3.20). El Gobierno está estudiando la posibilidad de adherirse al Protocolo de Madrid relativo al Registro Internacional de Marcas, y al Tratado de Budapest sobre el Reconocimiento Internacional del Depósito de Microorganismos a los fines del Procedimiento en materia de Patentes. Las autoridades han indicado que, como la adhesión a los tratados internacionales exige adaptar las leyes y reglamentos pertinentes, Malasia está modificando la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio de 1976 y la Ley de Patentes de 1983 para introducir disposiciones relativas al Protocolo de Madrid y al Tratado de Budapest, respectivamente.

3.171. En diciembre de 2015, Malasia ratificó el Protocolo por el que se enmienda el Acuerdo sobre los ADPIC en relación con la salud pública. Ese mismo año, la Corporación de la Propiedad Intelectual de Malasia y la OMPI firmaron un acuerdo de servicios, encaminado a reforzar la cooperación estratégica para crear un Centro de Apoyo a la Tecnología y la Innovación, que albergará una biblioteca de patentes en Malasia. La Corporación de la Propiedad Intelectual de Malasia también firmó un memorándum de entendimiento con 12 instituciones de enseñanza superior (universidades o escuelas politécnicas) y un centro de investigación para establecer instituciones de acogida del Centro de Apoyo a la Tecnología y la Innovación. El programa tiene por objeto facilitar el acceso a la innovación y la información tecnológica, así como difundir las

⁵⁶ Información en línea de la OMPI. Consultado en: <http://www.wipo.int/wipolex/es/profile.jsp?code=MY> [24 de julio de 2017].

mejores prácticas y experiencias en las instituciones de acogida del Centro, a través de diversos talleres y programas de formación.

Cuadro 3.20 Tratados administrados por la OMPI

Tratados administrados por la OMPI	Fecha de entrada en vigor en Malasia
Tratado de la OMPI sobre Derecho de Autor	diciembre de 2012
Tratado de la OMPI sobre Interpretación o Ejecución y Fonogramas	diciembre de 2012
Arreglo de Niza relativo a la Clasificación Internacional de Productos y Servicios para el Registro de las Marcas	septiembre de 2007
Acuerdo de Viena por el que se establece una Clasificación Internacional de los elementos figurativos de las marcas	septiembre de 2007
Tratado de Cooperación en materia de Patentes	agosto de 2006
Convenio de Berna para la Protección de las Obras Literarias y Artísticas	octubre de 1990
Convenio que establece la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual	enero de 1989
Convenio de París para la Protección de la Propiedad Industrial	enero de 1989

Fuente: Información en línea de la OMPI. Consultada en: <http://www.wipo.int/wipolex/es/profile.jsp?code=MY> [24 de julio de 2017].

3.172. Malasia ha firmado además algunos tratados bilaterales que guardan relación con la propiedad intelectual:

- a. Acuerdo General de Cooperación Económica entre el Gobierno de la República de la India y el Gobierno de Malasia, que entró en vigor en 2011;
- b. Acuerdo de Colaboración Económica Global entre Japón y los Estados Miembros de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental, que entró en vigor en 2009;
- c. Acuerdo entre el Gobierno del Japón y el Gobierno de Malasia para el Fortalecimiento de la Asociación Económica, que entró en vigor en 2006;
- d. Convenio entre el Gobierno de Malasia y el Gobierno de la República de Chile sobre la Promoción y Protección de las Inversiones, que entró en vigor en 1995⁵⁷;
- e. Otros acuerdos, como el Acuerdo para establecer una Asociación Económica más Estrecha entre Malasia y el Pakistán; el Acuerdo de Libre Comercio entre Malasia y Nueva Zelanda; el Acuerdo de Libre Comercio entre la ASEAN y Australia y Nueva Zelanda; el Acuerdo de Libre Comercio entre Malasia y Chile; el Acuerdo de Libre Comercio entre Malasia y Australia; y el Acuerdo de Libre Comercio entre Malasia y Turquía.

3.173. El país ha venido ofreciendo incentivos a las empresas malasias para que registren sus derechos de propiedad industrial: al calcular el impuesto sobre la renta, las empresas residentes pueden deducir los costos de la adquisición de derechos de propiedad intelectual a extranjeros (patentes, dibujos, modelos, planos, marcas de fábrica o de comercio y derechos similares).

3.174. Se aplican disposiciones en materia de licencias obligatorias a las patentes, los esquemas de trazado de los circuitos integrados y el derecho de autor y derechos conexos. No ha habido cambios en estas disposiciones, y no se han otorgado licencias obligatorias desde 2014.

3.175. En virtud de la Ley de Patentes de 1983, las importaciones paralelas están autorizadas. No hay disposiciones que restrinjan las importaciones paralelas que guarden relación con el derecho de autor. Por lo que respecta a las marcas, en general la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio y su Reglamento no prohíben la importación paralela, pero en la práctica parece que solo el titular registrado de una marca en Malasia tiene derecho a importar productos que lleven esa marca registrada, a menos que se pueda probar que hay una conexión o asociación entre las mercancías paralelas que llevan la misma marca y el titular registrado en Malasia.

⁵⁷ Información en línea de la OMPI. Consultada en: <http://www.wipo.int/wipolex/es/profile.jsp?code=MY> [24 de julio de 2017].

3.176. La duración de la protección de los derechos de propiedad industrial sigue siendo la misma que la indicada en el examen anterior:

- a. 20 años desde la fecha de solicitud de la patente, y 10 años (renovables por dos períodos consecutivos de 5 años) desde la fecha de solicitud para los modelos de utilidad;
- b. 10 años desde el registro de la marca de fábrica o de comercio, renovables indefinidamente por períodos de 10 años;
- c. 10 años desde la fecha de solicitud de registro para las indicaciones geográficas, renovables indefinidamente por períodos de 10 años⁵⁸;
- d. 20 años o 25 años (árboles y vides/plantas perennes) desde la fecha de presentación de la solicitud de protección de una variedad vegetal nueva, distinta, uniforme y estable;
- e. 15 años desde la fecha de solicitud de protección de una variedad vegetal creada o descubierta y desarrollada por una comunidad local o población indígena, si la variedad es nueva, distinta e identificable;
- f. 25 años para los dibujos y modelos industriales;
- g. 10 años para un esquema de trazado de un circuito integrado, desde la fecha en que se haya explotado comercialmente el esquema de trazado por primera vez en Malasia o en cualquier otro lugar;
- h. 15 años desde la fecha en que se creó el esquema de trazado, independientemente de su explotación comercial.

3.177. En virtud de lo dispuesto en la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio, el titular de una marca conocida puede entablar una acción judicial para impedir que terceros utilicen esa marca en Malasia sin su consentimiento. El Registrador también puede impedir el registro de una marca que sea idéntica o muy parecida a la marca conocida.

3.178. La legislación sobre secretos comerciales sigue siendo la misma que la descrita en el examen anterior: no existe un proceso formal de registro para los secretos comerciales ni la información confidencial.⁵⁹ El Ministerio de Salud ha establecido que la información relativa a los productos farmacéuticos que contengan nuevas entidades químicas está protegida durante cinco años, y las segundas indicaciones durante tres años. Para un nuevo medicamento que contenga una nueva entidad química, el período de protección de los datos de prueba se calcula a partir de la fecha en la que, por primera vez, se haya registrado el producto o se haya obtenido la autorización de comercialización y la protección de la exclusividad de datos/datos de pruebas en el país de origen o en cualquier país que el Director de la División de Servicios Farmacéuticos reconozca y considere apropiado. Para una segunda indicación de un producto farmacéutico registrado, el período de protección de los datos de prueba se calcula a partir de la fecha en la que, por primera vez, se haya aprobado la segunda indicación y se haya obtenido la protección de la exclusividad de datos/datos de pruebas en el país de origen o en cualquier país que el Director de la División de Servicios Farmacéuticos reconozca y considere apropiado.

3.179. En 2017, el tiempo de tramitación era de 26 meses para las patentes y de 8 meses para las marcas de fábrica o de comercio. A raíz de la introducción del examen acelerado en 2011, una patente se concede en 20 meses (desde la fecha de la solicitud) y una marca de fábrica o de comercio en 6 meses y 3 semanas en virtud de los procedimientos acelerados. Los no residentes presentaron muchas más solicitudes de patentes, marcas de fábrica o de comercio, y dibujos y modelos industriales, mientras que, en general, los residentes presentaron un mayor número de solicitudes de modelos de utilidad (cuadro 3.21).

⁵⁸ Las indicaciones geográficas están protegidas, independientemente de que se hayan o no registrado.

⁵⁹ Para información detallada sobre los secretos comerciales, véase el documento WT/TPR/S/292/Rev.2 de la OMC, de 8 de abril de 2014.

Cuadro 3.21 Datos relativos a los DPI

	Residentes ^a	No residentes ^a	En el extranjero ^a
Solicitudes de patente			
2013	1.199	6.006	1.100
2014	1.353	6.267	1.308
2015	1.272	6.455	1.027
2016	1.279	6.176	..
Patentes concedidas			
2013	288	2.372	432
2014	344	2.361	512
2015	344	2.533	565
2016	373	2.980	..
Solicitudes de modelo de utilidad			
2013	70	75	22
2014	86	54	35
2015	103	77	33
2016	..	..	..
Solicitudes de marca			
2013	14.705	17.520	5.513
2014	15.400	19.171	5.074
2015	15.940	19.983	4.297
2016	18.527	20.580	..
Registros de marca			
2013	9.777	17.202	3.516
2014	10.467	16.961	4.682
2015	10.529	18.271	3.241
2016	12.686	20.120	..
Solicitudes de dibujo o modelo industrial			
2013	679	1.374	356
2014	827	1.055	308
2015	627	1.135	249
2016	701	929	..
Registro de dibujo o modelo industrial			
2013	698	1.303	398
2014	532	1.359	377
2015	418	883	225
2016	641	1.259	..

.. No disponible.

a Las solicitudes presentadas por residentes son las que han sido presentadas en Malasia por un residente malasio; las solicitudes presentadas por no residentes son las que han sido presentadas por un solicitante extranjero; las solicitudes presentadas en el extranjero son las que han sido presentadas por un residente de Malasia en una oficina del extranjero.

Fuente: OMPI, Perfiles estadísticos de los países - Malasia. Consultado en: http://www.wipo.int/ipstats/es/statistics/country_profile/profile.jsp?code=MY [24 de julio de 2017].

3.180. No se exige el registro para que un derecho de autor esté protegido. Los titulares de derechos de autor pueden notificar voluntariamente a la Corporación de la Propiedad Intelectual de Malasia las obras que pueden beneficiarse de la protección del derecho de autor y depositar en la Corporación una copia de la obra en cuestión. El período de protección de las obras literarias, musicales o artísticas abarca la vida del autor y los 50 años posteriores a su fallecimiento.

3.3.7.2 Observancia

3.181. Las multas y sanciones impuestas en los casos en que se infringen los DPI no han cambiado desde 2014.⁶⁰ La vigilancia del respeto de los DPI en Malasia compete sobre todo al Ministerio de Comercio Interior, Cooperativas y Consumo. Las mercancías retenidas en frontera por la Administración de Aduanas se entregan a este Ministerio para que adopte las medidas oportunas. En la frontera, los funcionarios de aduanas están obligados de oficio a retener o suspender el despacho de las mercancías que se considere que infringen el derecho de autor o los derechos que confieren las marcas de fábrica o de comercio. El Centro de Inteligencia Aduanera reúne datos sobre las confiscaciones realizadas por la División de Observancia de la Administración

⁶⁰ Para información detallada sobre las multas y sanciones, véase el documento WT/TPR/S/292/Rev.2 de la OMC, de 8 de abril de 2014.

de Aduanas. Las principales categorías de mercancías confiscadas en la frontera son las prendas de vestir, los artículos de cuero, los licores y cervezas y los teléfonos móviles y sus accesorios.

3.182. Los casos relacionados con los DPI son competencia del Tribunal de Propiedad Intelectual y del Tribunal de Derecho de Autor. Desde el último examen en 2014, no se ha sometido ningún caso al Tribunal de Derecho de Autor.

3.183. El Ministerio de Comercio Interior, Cooperativas y Consumo ha emprendido las siguientes iniciativas para luchar contra la distribución de mercancías falsificadas: establecer relaciones de trabajo con organismos extranjeros encargados de la observancia de los derechos de propiedad intelectual, como la Interpol; crear vínculos de cooperación con los titulares de marcas de fábrica o de comercio y consolidar los ya existentes; fortalecer y movilizar al Grupo de Trabajo Especial para la Lucha contra la Falsificación de Mercancías, en el que participan diversos organismos públicos y titulares de marcas de fábrica o de comercio; intensificar la supervisión de los sitios web relacionados con las empresas y de las redes sociales; y fortalecer la cooperación con la Administración de Aduanas para reforzar las medidas de observancia en la frontera.

3.184. La Corporación de la Propiedad Intelectual de Malasia también ha desplegado esfuerzos para mejorar la observancia de los DPI. Por ejemplo, en 2015 se celebró en Malasia la 2ª Conferencia Mundial de Valoración de la Propiedad Intelectual, que sirvió de plataforma para que las partes interesadas entendieran mejor la valoración de la propiedad intelectual; y en marzo de 2016, el Gobierno estableció un Fondo para la Presentación de Solicitudes de Derechos de Propiedad Intelectual en el marco del 11º Plan de Malasia, que tiene por objetivo alentar y ayudar a los jóvenes, los estudiantes y las comunidades locales a presentar solicitudes para obtener ese tipo de derechos. La Corporación ofrece asimismo diversos programas de formación, como el campamento de verano sobre la propiedad intelectual, el *IP Funtastic Programme* y otros programas de sensibilización sobre la propiedad intelectual.

4 POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES

4.1 Agricultura, silvicultura y pesca

4.1.1 Agricultura

4.1.1.1 Características

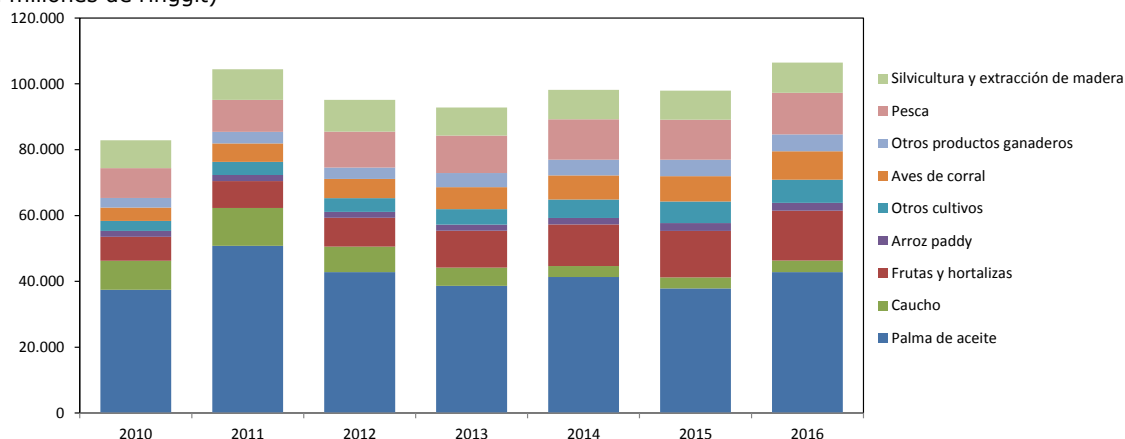
4.1. En 2016, la agricultura (con inclusión del caucho), la silvicultura y la pesca representaron el 8,1% del PIB, lo que supone una reducción con respecto al 10,2% de 2011. Entre 2010 y 2016, el valor de la producción de estos sectores fluctuó entre 83.000 millones de ringgit (2010) y 106.000 millones de ringgit (2016).¹ La importancia de la agricultura varía considerablemente de un estado a otro: este sector representa el 20% del PIB en Kelantan, Pahang, Perlis y Sabah y menos del 2% en Selangor y el Territorio Federal de Labuan, mientras que en Kuala Lumpur y Putrajaya es insignificante.²

4.2. En 2015, la agricultura acaparaba el 11,4% de los puestos de trabajo y daba empleo a 1,61 millones de personas, frente a 1,75 millones en 2011. De los 1,61 millones de personas que se dedican a la agricultura, 646.400 son extranjeros, y la mayoría de ellos trabaja en las plantaciones de palma y de caucho.³

4.3. Alrededor del 43% de la contribución total al PIB de la agricultura, el caucho, la silvicultura y la pesca corresponde al aceite de palma, cerca del 14% a las frutas y hortalizas, el 13% a la ganadería y el 12% a la pesca (gráfico 4.1).

Gráfico 4.1 Contribución al PIB de la agricultura, el caucho, la silvicultura y la pesca

(En millones de ringgit)



Nota: Las cifras de 2015 son estimaciones; las cifras de 2016 son provisionales.

Fuente: Departamento de Estadística de Malasia.

4.4. Malasia se sitúa entre los grandes productores de varios productos. Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), en 2013 Malasia fue el segundo mayor productor de aceite de palma, frutos de palma y almendras de palma, el sexto productor de caucho natural, el séptimo productor de pimienta (*piper spp*) y el décimo productor de cocos.⁴

4.5. La estructura de la producción agrícola en Malasia puede dividirse en dos categorías: grandes explotaciones y pequeñas parcelas individuales. Las grandes explotaciones pertenecen a empresas

¹ Department of Statistics, Malaysia (2017), *National Accounts - Gross Domestic Product 2016*, 19 de mayo de 2017. Consultado en: <https://www.dosm.gov.my/v1/> [octubre de 2017].

² Department of Statistics, Malaysia (2016), *Selected Agricultural Indicators 2016*, diciembre de 2016. Consultado en: <https://www.dosm.gov.my/v1/> [octubre de 2017].

³ Department of Statistics, Malaysia (2016), *Selected Agricultural Indicators 2016*, diciembre de 2016. Consultado en: <https://www.dosm.gov.my/v1/> [octubre de 2017].

⁴ Base de datos en línea de FAOSTAT. Consultada en: <http://www.fao.org/faostat/en/#home> [octubre de 2017].

o a organismos públicos de aprovechamiento de tierras, tienen una extensión mínima de 100 acres (40,47 hectáreas) y se destinan a la producción de cultivos industriales como el aceite de palma, el caucho o el cacao. En ellas se produce la mayor parte del aceite de palma y una proporción importante del caucho y el cacao. El tamaño medio de las parcelas de los pequeños productores es de aproximadamente 1,5 hectáreas. Estos producen casi la totalidad de los cultivos alimentarios, aunque muchos producen también cultivos industriales.⁵

4.1.1.2 Comercio de productos agrícolas

4.6. En 2016, Malasia registró un superávit en el comercio de productos agrícolas⁶: las exportaciones se cifraron en 22.400 millones de dólares EE.UU. y las importaciones en 14.500 millones. Además, las exportaciones e importaciones de caucho y de sus manufacturas⁷ se elevaron a 5.800 y 2.900 millones de dólares EE.UU., respectivamente. Los principales productos agrícolas exportados son el aceite de palma (40% de las exportaciones agrícolas en 2016), las grasas y aceites animales y vegetales (8%) y el aceite de coco (4%). Las importaciones están más diversificadas: en 2015, el azúcar, el principal producto de importación, representó el 6% de las importaciones agrícolas, seguido del maíz, las preparaciones alimenticias no especificadas en otras partidas (n.e.p.) y el cacao en grano (5% cada uno) (cuadro 4.1).

Cuadro 4.1 Exportaciones e importaciones de productos agrícolas y caucho, 2013-2016

(En millones de dólares EE.UU.)

Exportaciones		2013	2014	2015	2016	Cuatro principales interlocutores comerciales
TOTAL		228.316	234.135	200.211	189.414	Singapur, China, Estados Unidos, Japón
Exportaciones agrícolas totales		25.450	26.234	22.017	22.383	
de las cuales						
1511	Aceite de palma y sus fracciones, sin modificar químicamente	12.289	11.995	9.501	9.064	India, China, Países Bajos, Pakistán
1516	Grasas y aceites, animales o vegetales, y sus fracciones, sin otra preparación	1.942	1.946	1.553	1.735	China, Estados Unidos, Turquía, Países Bajos
1513	Aceites de coco (de copra), de almendra de palma o de babasú, sin modificar químicamente	843	1.048	844	987	Países Bajos, China, Estados Unidos, Turquía
1905	Hostias, sellos vacíos de los tipos utilizados para medicamentos, obleas para sellar, pastas secas de harina, almidón o fécula, en hojas, y productos similares	470	539	579	657	Singapur, China, Tailandia, Indonesia
2106	Preparaciones alimenticias diversas/preparaciones alimenticias n.e.p.	584	703	636	651	Australia, Indonesia, China, Singapur
1804	Manteca, grasa y aceite de cacao	379	625	557	500	Japón, Estados Unidos, Alemania, Canadá
1901	Preparaciones alimenticias con un contenido de cacao inferior al 5% en peso, n.e.p.	662	694	521	491	Filipinas, Brunei Darussalam, Indonesia, Singapur
2101	Achicoria tostada y demás sucedáneos del café tostados y sus extractos, esencias y concentrados	427	427	432	439	China, Tailandia, Singapur, Indonesia
2202	Agua, con adición de azúcar u otro edulcorante o aromatizada, y demás bebidas no alcohólicas, excepto los jugos de frutas u otros frutos o de hortalizas de la partida 20.09.	335	348	313	327	Singapur, Indonesia, Papua Nueva Guinea, China
1517	Margarina; mezclas alimenticias de diferentes grasas o aceites, de este Capítulo, excepto las de la partida 15.16.	307	363	293	318	Australia, Tailandia, Iraq, Singapur

⁵ Ministry of Agriculture and Agro-Based Industry (2009), *Overview of the Agriculture Sector in Malaysia*, presentación.

⁶ A los efectos de esta sección del informe, los productos agrícolas son aquellos que se enumeran en el Anexo I del Acuerdo sobre la Agricultura y el pescado y los productos del pescado, los que figuran en las partidas 02840, 03, 050800, 050900, 051191, 121229, 1504, 1603, 1604, 1605 y 230120 del SA 2012. El comercio de productos pesqueros se aborda en la sección 4.2.2 de este documento.

⁷ Partida 40 del SA.

Exportaciones		2013	2014	2015	2016	Cuatro principales interlocutores comerciales
Exportaciones de caucho						
40	Caucho	8.285	6.942	6.237	5.761	Estados Unidos, China, Alemania, Japón
4015	Prendas de vestir, de caucho	3.391	3.312	3.384	3.209	Estados Unidos, Alemania, Japón, Brasil
4001	Caucho natural en formas primarias	2.228	1.398	1.034	871	China, Alemania, Irán, Estados Unidos
4002	Caucho sintético en formas primarias	196	204	351	660	China, Tailandia, Indonesia, Sri Lanka
Importaciones		2013	2014	2015	2016	Cuatro principales interlocutores comerciales
TOTAL		205.814	208.823	176.175	168.375	China, Singapur, Japón, Estados Unidos
Importaciones agrícolas totales		15.706	16.352	15.264	14.466	
de las cuales						
1701	Azúcar y sacarosa químicamente pura, en estado sólido	936	995	711	814	Brasil, Australia, Tailandia, Guatemala
1005	Maíz	995	961	772	711	Argentina, Brasil, Estados Unidos, Pakistán
2106	Preparaciones alimenticias, n.e.p.	673	666	625	661	Singapur, Estados Unidos, Indonesia, China
1801	Cacao en grano	765	917	692	654	Ghana, Côte d'Ivoire, Papua Nueva Guinea, Indonesia
1513	Aceites de coco (de copra), de almendra de palma o de babasú, sin modificar químicamente	321	491	548	478	Indonesia, Tailandia, Filipinas, Papua Nueva Guinea
0202	Carne de animales de la especie bovina, congelada	471	493	535	475	India, Australia, Nueva Zelanda, Brasil
2304	Tortas y demás residuos sólidos de la extracción del aceite de soja	748	787	577	458	Argentina, China, Estados Unidos, India
1901	Preparaciones alimenticias con un contenido de cacao inferior al 5% en peso, n.e.p.	484	525	489	430	Singapur, Tailandia, Filipinas, Países Bajos
0703	Cebollas, chalotes, ajos, puerros y demás hortalizas aliáceas, frescos o refrigerados	304	230	340	406	China, India, Países Bajos, Pakistán
2208	Alcohol etílico sin desnaturalizar con grado alcohólico volumétrico inferior al 80% vol	487	428	409	400	Francia, Reino Unido, Singapur, China
Importaciones de caucho						
40	Caucho	4.745	3.586	3.096	2.881	Tailandia, República de Corea, Japón, Viet Nam
4001	Caucho natural en formas primarias	2.482	1.873	1.307	1.164	Tailandia, Côte d'Ivoire, Viet Nam, Filipinas
4002	Caucho sintético en formas primarias	767	755	768	766	República de Corea, otros países de Asia (n.e.p.), Japón, Estados Unidos
4011	Neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho	490	488	484	467	Tailandia, Indonesia, China, Viet Nam

Fuente: Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas.

4.1.1.3 Políticas internas

4.7. La responsabilidad de la política agrícola se reparte entre diversos ministerios y organismos gubernamentales:

- El Ministerio de Agricultura e Industria Agroalimentaria es el principal ministerio responsable del desarrollo del sector agroalimentario y el sector agroindustrial. De él dependen o forman parte ocho organismos y cuatro departamentos. Además, varios organismos oficiales se encargan de prestar servicios específicos vinculados a la investigación y el desarrollo y la mejora de la eficiencia;
- El Ministerio de Plantaciones y Productos Básicos tiene a su cargo las políticas relativas al aceite de palma, el caucho, el coco, la pimienta, el kenaf, el tabaco y la madera y los

productos madereros. De él dependen diversos organismos encargados de la aplicación de políticas y la prestación de servicios relacionados con cada uno de esos productos, como la Junta del Aceite de Palma de Malasia, el Consejo de Certificación del Aceite de Palma de Malasia y el Consejo del Aceite de Palma de Malasia;

- el Ministerio de Recursos Naturales y Medio Ambiente; y
- el Ministerio de Desarrollo Rural y Regional.

4.8. El Agrobank, un banco público transformado en sociedad de capital en 2008 en virtud de la Ley N° 158 de 2008 sobre el Banco Pertanian Malaysia Berhad, sigue ofreciendo servicios financieros al sector agrícola y está extendiendo sus operaciones más allá de la agricultura para abarcar actividades asociadas a las fases iniciales y ulteriores del proceso productivo, como las relacionadas con la transformación, el almacenamiento, la comercialización y los servicios (cuadro 4.2). El plan estratégico del banco está orientado a reducir su dependencia de los fondos públicos, y la proporción entre fondos públicos y fondos de depositantes que se pretendía alcanzar en 2016 era de 24:76 con respecto a 26:74 en 2014.⁸ Además de prestar servicios bancarios genéricos, también proporciona financiación a bajo interés a sus clientes en el marco de diversos programas públicos (sección 4.1.1.4).

Cuadro 4.2 Financiación del Agrobank destinada a la agricultura, 2013-2016

(En millones de ringgit)

Sector	2013	2014	2015	2016
Palma de aceite	1.005,54	1.135,48	1.434,60	1.704,78
Caucho	178,34	194,9	207,14	234,38
Otros cultivos	1.261,41	1.413,90	1.532,84	1.945,31
Pesca	435,52	461,41	445,20	400,35
Silvicultura	34,547	55,85	20,54	12,74
Ganadería	700,81	741,78	742,79	804,82
Otras actividades agroindustriales	123,99	255,88	347,51	543,36
Sector de apoyo	2.653,17	2.343,32	2.753,14	3.085,20
Total	6.393,33	6.602,52	7.483,76	8.730,94

Fuente: Autoridades de Malasia.

4.9. La política agrícola del país se expone en diversos documentos, entre ellos el Programa de Transformación Económica, la Política Agroalimentaria Nacional 2011-2020, la Política Nacional de Productos Básicos 2011-2020 y el 11º Plan de Malasia 2016-2020.

4.10. La sección del Programa de Transformación Económica dedicada a la agricultura como esfera económica clave para el país se centra en determinados subsectores que presentan un elevado potencial de crecimiento (acuicultura, cultivo de algas marinas, nidos de aves comestibles, productos de herboristería, frutas y hortalizas y alimentos elaborados de calidad superior), además de en los subsectores ganadero y del arroz paddy. El aceite de palma y el caucho se tratan en otras secciones. En el Programa se establecen 14 programas de "puerta de entrada" para la agricultura, que se centran en transformar un sector tradicionalmente basado en la producción en pequeña escala en un sector agroindustrial de gran escala. El Programa prevé asimismo otros 12 programas de "puerta de entrada" para el aceite de palma y el caucho, con objetivos relativos a la creación de empleo y el valor de la producción.

4.11. La Política Agroalimentaria Nacional da continuidad a los tres planes agrícolas nacionales correspondientes al período 1984-2010 y engloba los sectores de los que se ocupa el Ministerio de Agricultura e Industria Agroalimentaria y las industrias de transformación conexas. Sus objetivos son: i) garantizar la seguridad y la inocuidad alimentarias, ii) afianzar la competitividad y sostenibilidad de la industria agroalimentaria, y iii) incrementar los ingresos de los productores y los empresarios. Entre las orientaciones estratégicas definidas para lograr estos objetivos figura el

⁸ Cambridge IF Analytica (2016), *Agrobank - Charting a New Path to Sustainable Growth*.

Consultado en:

http://www.google.ch/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0ahUKEwiM4Kn3_9PUAhVPbVAKH_XrKB-AQFgqiMAA&url=http%3A%2F%2Fwww.cambridge-ifa.net%2Fcases%2Fagrobank-study.pdf&usq=AFQjCNFNKPdqjE6XNgTdIwhZspYLtuJLow [octubre de 2017].

establecimiento de objetivos de autosuficiencia en el ámbito de la agricultura, la ganadería y la pesca. El concepto de autosuficiencia se refiere a la producción nacional, expresada como porcentaje de la producción, más las exportaciones, menos las importaciones, y ajustada según la variación de las reservas (cuadro 4.3).

Cuadro 4.3 Previsiones de autosuficiencia según la Política Agroalimentaria Nacional, 2011-2020 y niveles reales

(Porcentaje)

	2010		2015		2020
	Previsión	Nivel real	Previsión	Nivel real	Previsión
Cultivos					
Arroz	71,4	63,1	71,5	72,3	69,8
Frutas	65,8	83,7	70,7	80,8	76,3
Legumbres y hortalizas	41,2	49,6	54,0	56,7	67,6
Ganado					
Carne de bovino	29,6	30,1	30,5	23,5	32,7
Carne de ovino	10,6	12,1	16,0	11,46	30,9
Aves de corral	127,9	105,6	129,3	104,5	131,6
Carne de porcino	101,7	95,3	95,6	94,6	93,0
Huevos	115,4	114,6	117,8	113,6	119,1
Leche	4,9	8,5	5,5	7,0	6,3
Pescado	101,7	94,6	102,1	91,0	110,4

Fuente: Política Agroalimentaria Nacional 2011-2020 (cuadro 2-14), 11º Plan de Malasia y autoridades malasias.

4.12. La Política Nacional de Productos Básicos 2011-2020 abarca los productos que están bajo la responsabilidad del Ministerio de Plantaciones y Productos Básicos y señala una dirección estratégica para el desarrollo de esos subsectores. Al igual que la Política Agroalimentaria Nacional, establece una serie de orientaciones estratégicas, que incluyen: fortalecer y modernizar las industrias de los productos básicos; modernizar los métodos de producción y elaboración; favorecer la diversificación hacia productos con mayor valor añadido; generar nuevas fuentes de ingresos; fomentar la competitividad y la expansión comercial; acelerar el desarrollo de los pequeños productores y los empresarios; y mejorar el capital humano.

4.13. La modernización de la agricultura forma parte del sexto objetivo estratégico del 11º Plan de Malasia (reestructurar el crecimiento económico para lograr una mayor prosperidad). Entre las estrategias enunciadas en dicho Plan figuran: mejorar la productividad y los ingresos de los agricultores, los pescadores y los pequeños productores; promover la formación y crear incentivos para los jóvenes empresarios agrícolas; mejorar el apoyo institucional y los servicios de extensión; fortalecer las capacidades de las cooperativas y las asociaciones de agricultores; mejorar el acceso a los mercados y el apoyo logístico; aumentar el acceso a financiación; y reforzar los incentivos basados en los resultados y los programas de certificación. A propósito de la estrategia de reforzar los incentivos basados en los resultados, en el Plan se indica que las actuales subvenciones a los insumos se sustituirán gradualmente por incentivos basados en los resultados con el objetivo de animar a los agricultores y a los pequeños productores a cumplir los requisitos de certificación conforme a las Buenas Prácticas Agrícolas de Malasia y otros programas de certificación, como el del Aceite de Palma Sostenible de Malasia y el Sistema de Certificación de la Madera de Malasia.⁹

4.1.1.3.1 Subsectores específicos

Aceite de palma

4.14. La palma de aceite es el producto agrícola más importante de Malasia en términos de valor de la producción, que es prácticamente igual al valor total de todos los demás productos agrícolas, forestales y pesqueros juntos; en 2016 aportó al PIB un 3,5% (frente al 8,1% aportado por la agricultura, el caucho, la silvicultura y la pesca en conjunto). La superficie cultivada y la producción total de racimos de frutas frescas aumentaron de forma constante hasta 2015 pero se redujeron en 2016. De los 5,7 millones de hectáreas cultivadas, el 84% se concentraba en las grandes explotaciones y el resto correspondía a pequeñas parcelas (cuadro 4.4). El aceite de

⁹ Prime Minister's Department (2015), *Eleventh Malaysia Plan 2016-2020 - Anchoring Growth on People*, páginas 8-24 a 8-26.

palma puede transformarse en una gran variedad de alimentos y piensos, y el aceite de palma en bruto permite obtener productos no alimenticios como la estearina y la oleína y biocombustibles (biomasa y biodiésel); además, el aceite de palma refinado, blanqueado y desodorizado se utiliza en productos de limpieza.

4.15. Varias empresas (25) controlan una gran parte (el 24%) de la superficie cultivada y la mayor parte del sector de la transformación. Se trata de empresas integradas verticalmente que operan a escala internacional, y algunas de ellas forman parte de empresas más grandes con actividades diversificadas. Entre ellas figuran Sime Darby Plantation (que forma parte del Grupo Sime Darby), Felda Global Ventures Holdings (que en un principio era la rama comercial de la Administración Federal de Aprovechamiento de Tierras), IOI Corporation Berhad (parte del Grupo IOI), Glenealy Plantations Sdn Berhad (parte del Grupo Samling), Genting Plantations Berhad y Kuala Lumpur Kepong Berhad.

Cuadro 4.4 Aceite de palma, algunos indicadores, 2010-2016

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Valor de la producción de aceite de palma en bruto (millones de RM)	45.900	60.876	51.922	45.562	46.876	42.987	45.948
Cantidad producida (miles de toneladas de racimos de frutas frescas)	83.918	93.815	93.265	95.729	96.067	98.344	86.325
Superficie cultivada (miles de ha)	4.854	5.000	5.077	5.230	5.392	5.643	5.738
de la cual							
Grandes explotaciones (miles de ha)	4.203	4.302	4.385	4.482	4.585	4.760	4.804
Pequeñas parcelas (miles de ha)	651	698	692	748	807	883	934
Empleo	..	..	..	442.094	451.507	437.495	429.351

.. No disponible.

Fuente: Departamento de Estadística de Malasia y autoridades malasias.

4.16. Tanto dentro como fuera del Ministerio de Plantaciones y Productos Básicos existen varios organismos públicos con competencias en materia de formulación y aplicación de políticas sobre el aceite de palma, entre ellos, la Junta del Aceite de Palma de Malasia, el Consejo del Aceite de Palma de Malasia y el Consejo de Certificación del Aceite de Palma de Malasia.

4.17. La Junta del Aceite de Palma de Malasia, constituida en el año 2000 en virtud de la Ley Nº 582, de 1998, sobre la Junta del Aceite de Palma de Malasia, es el principal organismo público encargado de definir y promover objetivos y políticas nacionales en relación con la industria del aceite de palma, por ejemplo, en materia de investigación y desarrollo, formación y reglamentación.¹⁰

4.18. El Consejo del Aceite de Palma de Malasia, con personalidad registrada en 1990, se encarga de promover el aceite de palma y sus derivados, así como las oportunidades de comercializarlos.

4.19. El Consejo de Certificación del Aceite de Palma de Malasia inició sus actividades en 2014 y es una organización independiente sin ánimo de lucro creada para desarrollar el Sistema de Certificación del Aceite de Palma Sostenible de Malasia. Se encarga de elaborar normas, de desarrollar sistemas de certificación y de otros procesos relacionados con la producción y la transformación sostenibles del aceite de palma. Los órganos de certificación acreditados para efectuar auditorías de verificación externas expiden dos tipos de certificados: el certificado relativo a la gestión del aceite de palma, que acredita una gestión responsable de las plantaciones y las pequeñas explotaciones de palma de aceite, y las instalaciones transformadoras de aceite de palma; y el certificado relativo a la cadena de suministro, para las entidades que transforman, comercializan o fabrican aceite de palma procedente de unidades de producción titulares de un

¹⁰ Información en línea de la Junta del Aceite de Palma de Malasia. Consultada en: <http://www.mpob.gov.my/> [octubre de 2017].

certificado de buena gestión. En julio de 2017, la superficie cultivada certificada total era de 245.079 hectáreas.¹¹

4.20. Además de impuestos generales como el impuesto de sociedades y el impuesto sobre los bienes y servicios, las plantaciones pueden estar sujetas a un impuesto sobre los beneficios extraordinarios, que recauda la Administración Real de Aduanas de Malasia y sustituye al impuesto sobre la producción. El impuesto sobre los beneficios extraordinarios se aplica cada vez que el precio medio mensual del aceite de palma en bruto supera los 2.500 ringgit en Malasia Peninsular o los 3.000 ringgit en Sabah y Sarawak:

- En Malasia peninsular, el impuesto equivale al 3% del precio medio mensual del aceite de palma en bruto a partir de los 2.500 ringgit, multiplicado por el volumen de producción mensual de racimos de frutas frescas (en toneladas).
- En Sabah y Sarawak, el impuesto equivale al 1,5% del precio medio mensual del aceite de palma en bruto a partir de los 3.000 ringgit, multiplicado por el volumen de producción mensual de racimos de frutas frescas (en toneladas).

4.21. Además, se aplica un derecho de exportación que se fija mensualmente en función del precio medio del aceite de palma en bruto en el mercado (cuadro 4.5). En septiembre de 2017, el precio del aceite de palma en bruto utilizado para fijar el tipo del derecho de exportación aplicable era 2.677,91 por tonelada; por tanto, el derecho de exportación aplicado ese mes fue del 5,5%.

Cuadro 4.5 Tipo del derecho de exportación (una vez aplicada la exención parcial de derechos)

Precio de mercado del aceite de palma en bruto RM por tonelada	Derecho de exportación %
Menos de 2.250	0
Entre 2.250 y 2.400	4,5
Entre 2.401 y 2.550	5,0
Entre 2.551 y 2.700	5,5
Entre 2.701 y 2.850	6,0
Entre 2.851 y 3.000	6,5
Entre 3.001 y 3.150	7,0
Entre 3.151 y 3.300	7,5
Entre 3.301 y 3.450	8,0
Más de 3.450	8,5

Fuente: Información en línea de la Junta del Aceite de Palma de Malasia. Consultada en: <http://bepi.mpob.gov.my/index.php/en/statistics/export-duties.html> [octubre de 2017].

4.22. Malasia cuenta con cerca de 644.522 pequeños productores de palma de aceite (parcelas de menos de 40,47 hectáreas) que pueden acogerse a diversos programas de incentivos, como el Programa de Subvenciones a la Replantación para Pequeños Productores de Palma de Aceite, el Programa de Subvenciones para Nuevas Plantaciones de Palma de Aceite en Pequeña Escala, el programa de Ayuda al Mantenimiento de Pequeñas Explotaciones y el Programa de Descuentos para la Adquisición de "Cantas". En el marco de los programas orientados a la replantación y las nuevas plantaciones, los pequeños productores pueden recibir alrededor de 7.500 ringgit por hectárea en Malasia Peninsular y 9.000 ringgit en Sabah y Sarawak. Entre 2011 y 2016 (el período abarcado por el 10º Plan de Malasia), 56.910 pequeños productores, que cultivaban una superficie total de 132.829 hectáreas, recibieron ayudas para la plantación; 918 pequeños productores con menos de 2,5 hectáreas recibieron alrededor de 500 ringgit mensuales en el marco del programa de Ayuda al Mantenimiento de Pequeñas Explotaciones; y 2.772 pequeños productores obtuvieron un descuento de 1.000 ringgit en la adquisición de máquinas de recolección (denominadas "cantas"). En 2017, el crédito presupuestario para la replantación de palma de aceite ha sido de 40 millones de ringgit.¹²

4.23. La Política Nacional en materia de Biocombustibles de 2006 tiene como objetivo promover fuentes de energía sostenibles, reducir la dependencia de los combustibles fósiles y mejorar los

¹¹ Información en línea del Consejo de Certificación del Aceite de Palma de Malasia. Consultada en: <https://www.mpoc.org.my/> [octubre de 2017].

¹² EY (2016), *Budget 2017 - Malaysia*, volumen 4, número 3 - 24 de octubre de 2016.

precios del aceite de palma. Los biocombustibles producidos a partir del aceite de palma en bruto se utilizan en el transporte y en la industria, además de exportarse. De conformidad con la Ley relativa a la Industria de los Biocombustibles de 2007, el Ministerio de Plantaciones y Productos Básicos impuso la obligación de diluir el diésel con un 5% de biodiésel (B5) en algunas regiones a partir de 2011, obligación que se había hecho extensiva a todo el país a finales de 2014. En 2015 se adoptó la mezcla B7 en toda Malasia y en 2017 está prevista la adopción de la mezcla B10. En 2015 se utilizaron cerca de 360.000 toneladas de aceite de palma en bruto para producir 525 millones de litros de biodiésel con el objetivo de mezclarlos con el petróleo diésel.¹³ El programa no incluye incentivos directos específicos para los consumidores o la industria.

Caucho

4.24. Pese a que el valor de la producción de caucho, la cantidad producida y la superficie cultivada han disminuido con respecto a mediados de la década de 2000, en parte debido a la reorientación de la producción hacia el cultivo de palma de aceite, el caucho sigue representando más del 7% de la parte del PIB correspondiente a la agricultura, la silvicultura y la pesca, y la fabricación de productos de caucho en Malasia es una fuente importante de empleo. Las pequeñas explotaciones concentran más del 90% de las plantaciones de árboles de caucho (cuadro 4.6).

Cuadro 4.6 Caucho, algunos indicadores, 2010-2016

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Cultivo							
Cantidad producida (miles de toneladas)	939	996	923	826	669	722	674
Superficie cultivada (miles de ha)	1.020	1.027	1.041	1.057	1.066	1.079	1.072
de la cual							
Grandes explotaciones (miles de ha)	64	64	66	77	80	77	77
Pequeñas explotaciones (miles de ha)	956	963	975	980	986	998	996
Empleo	10.805	10.885	12.456	12.046	12.360	11.636	10.264
Productos de caucho de fabricación nacional							
Valor de las ventas (millones de RM)	12.965	14.614	16.145	16.449	15.779	16.948	17.123
del cual							
Neumáticos y cámaras de aire (millones de RM)	1.893	1.883	1.948	1.823	1.845	1.924	1.891
Neumáticos recauchutados (millones de RM)	160	261	258	222	217	198	205
Guantes de caucho (millones de RM)	7.785	8.483	9.831	10.001	9.693	10.369	10.493
Otros artículos de caucho (millones de RM)	3.727	3.986	4.108	4.414	4.114	4.457	4.534
Empleo	61.278	60.694	66.880	70.049	70.216	71.206	75.366

Fuente: Departamento de Estadística de Malasia, estadísticas de 2016 de la Junta del Caucho de Malasia.

4.25. En el período comprendido entre mediados de la década de 2000 y 2015, las importaciones de caucho natural fueron en aumento y después se estabilizaron entre 0,9 y 1 millón de toneladas, lo que refleja el continuo crecimiento de la industria de transformación y el uso de materias primas importadas (cuadro 4.1). En 2015 había unas 300 empresas en Malasia dedicadas a fabricar toda una gama de productos de caucho, aunque el 80% del consumo de este material estaba vinculado a la fabricación de productos de látex, en su mayoría guantes de caucho. El valor total de las ventas de productos de caucho de fabricación nacional se elevó a cerca de 17.000 millones de ringgit, de los cuales 10.400 millones corresponden a la venta de guantes de caucho y 2.000 millones a la venta de neumáticos y cámaras de aire.¹⁴

4.26. El Ministerio de Plantaciones y Productos Básicos es el responsable de la formulación de las políticas para la industria del caucho, y la Junta del Caucho de Malasia, constituida en 1998, se ocupa de respaldar la elaboración y la aplicación de esas políticas, que se refieren a la plantación de los árboles, la extracción y transformación del caucho en bruto, la fabricación de productos de caucho y la comercialización del caucho y sus manufacturas. Bajo la égida de la Junta del Caucho

¹³ USDA (2016), *Malaysia - Biofuels Annual - 2016*, GAIN Report Number MY6004, 27 de julio de 2016. Consultado en: <https://gain.fas.usda.gov/Pages/Default.aspx> [octubre de 2017].

¹⁴ Malaysian Rubber Board (2016), *Natural Rubber Statistics 2016*. Consultado en: <http://www.lgm.gov.my/nrstat/nrstats.pdf> [octubre de 2017].

de Malasia operan varias instituciones, entre ellas el Instituto de Investigación sobre el Caucho de Malasia, la Junta de Investigación y Desarrollo del Caucho de Malasia, la Junta de Comercialización y Administración de Licencias del Caucho de Malasia y el Consejo para la Promoción de la Exportación del Caucho de Malasia.

4.27. Los objetivos de política del Programa de Transformación Económica se articulan en torno a cuatro proyectos de "puerta de entrada": aumentar la productividad; promover la replantación; aumentar al 65% la cuota de mercado mundial de los guantes de látex de aquí a 2020; y asegurar la comercialización de la *ekoprena* y la *pureprena* (caucho ecológico) como materias primas para la fabricación de productos de caucho de gama alta, por ejemplo, neumáticos respetuosos con el medio ambiente.¹⁵

4.28. En el marco del Plan de Incentivos a la Producción de Caucho, los pequeños productores registrados reciben una indemnización cada vez que el precio medio mensual cae por debajo de un umbral determinado. La indemnización equivale a la diferencia entre el precio medio y el valor del umbral, hasta una cantidad máxima. En 2015 se destinaron a este Plan 100 millones de ringgit, en 2016, 200 millones; y en 2017, 250 millones (cuadro 4.7).¹⁶

Cuadro 4.7 Incentivo a la producción de caucho, 2015, 2016 y 2017

	2015		2016		2017	
Valor de umbral						
SMR 20 (Standard Malaysian Rubber 20) (RM por kg f.o.b.)	4,60		5,50		5,50	
Precio al productor (RM por kg de látex coagulado en la taza)	1,75		2,20		2,20	
Incentivo (RM por kg de látex coagulado en la taza)	Mín.	Máx.	Mín.	Máx.	Mín.	Máx.
Malasia Peninsular	0,10	0,10	0,10	0,50	0,00	0,00
Sabah	0,20	0,40	0,20	0,90	0,05	0,20
Sarawak	0,10	0,30	0,10	0,60	0,20	0,30
Crédito presupuestario total (millones de RM)	100		200		250	

Fuente: Malaysian Rubber Board, Rubber Journal Asia, EY (2016), *Budget 2017 - Malaysia*, volumen 4, número 3 - 24 de octubre de 2016, y autoridades malasias.

4.29. Además del Plan de Incentivos a la Producción de Caucho, se ofrecen subvenciones de entre 9.000 y 13.000 ringgit por hectárea a los pequeños productores para promover la replantación y las nuevas plantaciones; en 2015, el crédito presupuestario total fue de 97 millones de ringgit para la replantación y 110 millones de ringgit para las nuevas plantaciones.¹⁷

4.30. Los fabricantes de productos de caucho deben abonar un impuesto sobre las exportaciones correspondiente al 0,2% del valor de exportación (excepto los fabricantes de zapatos a base de caucho, neumáticos y cámaras de aire). También se aplica un impuesto de 0,04 ringgit por kilogramo al caucho natural vendido a fabricantes de Malasia Peninsular y al caucho natural exportado o trasladado fuera de Malasia Peninsular (con inclusión del caucho mezclado sin vulcanizar y el caucho sin vulcanizar en otras formas (partidas 4005 y 4006 del SA, respectivamente)).¹⁸

¹⁵ Información en línea del Ministerio de Comercio Exterior e Industria. Consultada en: <http://www.miti.gov.my/index.php/pages/view/2476> [octubre de 2017].

¹⁶ Información en línea de la Junta del Caucho de Malasia. Consultada en: http://www.lgm.gov.my/whatsnew/IPG_BI.pdf [octubre de 2017]; Rubber Journal Asia (2016), *Malaysia launches rubber production incentive scheme this month*, 25 de julio de 2015. Consultado en: <http://rubberjournalasia.com/malaysia-launches-rubber-production-incentive-scheme-this-month/> [octubre de 2017]; EY (2016), *Budget 2017 - Malaysia*, volumen 4, número 3 - 24 de octubre de 2016.

¹⁷ Performance Management and Delivery Unit (PEMANDU) (Department of the Prime Minister) (2015), *Economic Transformation Programme - Annual Report 2014*, página 109. Consultado en: <https://www.pemandu.gov.my/download-centre/> [octubre de 2017].

¹⁸ Orden de la Junta del Caucho de Malasia (Impuesto) de 2009, PU(A) 317.

Ganadería

4.31. El valor de la producción ganadera ha aumentado de manera constante en los últimos años, llegando a alcanzar los 18.528 millones de ringgit en 2015; ello se debe en parte al aumento de la producción, pero también a la subida de los precios. La cría de rumiantes se concentra principalmente en pequeñas explotaciones, y a veces se combina con la plantación de caucho y palma de aceite (cuadro 4.8).

4.32. El subsector de los animales no rumiantes (gallinas y cerdos) está más desarrollado en cuanto a capacidad de producción y magnitud, y está dominado por empresas más grandes que utilizan piensos. Algunos de estos piensos son productos disponibles a nivel local, como tortas de almendras de palma y otros productos derivados de la palma de aceite, pero la mayoría son importados. Entre 2012 y 2016, las importaciones de piensos para animales (sin contar los cereales sin moler)¹⁹ oscilaron entre 1,7 y 2,1 millones de toneladas, y las importaciones de granos de soja²⁰ (utilizados principalmente para la alimentación de aves de corral)²¹, entre 0,6 y 0,8 millones de toneladas (cuadro 4.1).²²

Cuadro 4.8 Indicadores relativos a la ganadería, 2008-2015

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Valor de la producción (millones de RM)								
Total	9.853	10.368	11.262	11.610	13.446	14.788	16,8223	18.528
del cual								
Carne de aves	5.183	5.359	5.776	5.950	6.868	7.414	8.499	9.534
Carne de bovino	697	768	847	889	1.032	1.142	1.265	1.412
Carne de porcino	1.729	1.826	2.074	2.047	1.969	2.049	2.402	2.526
Huevos	2.092	2.225	2.359	2.614	3.275	3.873	4.350	4.752
Leche	30	43	49	46	54	58	68	80
Volumen de producción (miles de toneladas, salvo indicación en contrario)								
Carne de aves	1.163	1.202	1.296	1.290	1.374	1.458	1.584	1.633
Carne de bovino	38	42	47	49	51	52	53	51
Carne de oveja	2	2	2	3	5	5	5	4
Carne de porcino	195	206	234	214	218	217	218	223
Huevos	523	556	590	621	644	684	728	793
Leche (en millones de litros)	20	24	27	25	27	29	34	37

Nota: Los datos relativos a la producción de leche se refieren únicamente a la leche para el consumo humano.

Fuente: Departamento de Servicios Veterinarios. Consultado en: <http://www.dvs.gov.my/index.php/pages/view/1498> [octubre de 2017].

4.33. El Ministerio de Agricultura e Industria Agroalimentaria es el responsable de la elaboración de políticas y leyes sobre el sector ganadero. Además de este Ministerio, varios organismos públicos se ocupan de aplicar las políticas en esferas específicas, como es el caso del Departamento de Servicios Veterinarios en lo que concierne a la salud animal y la producción pecuaria.

4.34. De acuerdo con lo dispuesto en la Política Agroalimentaria Nacional 2011-2020, la política ganadera se centra en mejorar la eficiencia y aumentar la producción, incluida la producción de piensos. En ella se incluyen objetivos de control de enfermedades, como alcanzar la condición de país libre de fiebre aftosa mediante un programa de vacunación y de país libre de brucelosis y tuberculosis bovina mediante un programa de sacrificio selectivo, y medidas para mantener la condición de país libre de gripe aviar y de enfermedad de Nipah y contener la enfermedad de Newcastle. La intención es eliminar progresivamente los pequeños establecimientos de faena e

¹⁹ Partida 081 de la Clasificación Uniforme para el Comercio Internacional (CUCI), Rev.4.

²⁰ Partida 2222 de la CUCI, Rev.4.

²¹ USDA (2017), *Malaysia - Oilseeds and Products Annual - 2017*, GAIN Report Number MY7003, 29 de marzo de 2017. Consultado en: <https://gain.fas.usda.gov/Pages/Default.aspx> [octubre de 2017].

²² Base de Datos en línea Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas. Consultada en: <https://comtrade.un.org/data/> [octubre de 2017].

instalar mataderos centrales para garantizar el cumplimiento de las prescripciones halal, así como por motivos de salud, de sanidad y de protección medioambiental.²³

Arroz

4.35. Dado que el Gobierno ha seguido priorizando este subsector en la Política Agroalimentaria Nacional, la producción de arroz, el rendimiento por hectárea y la superficie cultivada crecieron de forma ininterrumpida entre 2008 y 2014, con un leve descenso en 2015 (cuadro 4.9). La producción de arroz está en manos de pequeños productores que lo cultivan en parcelas de un tamaño medio de 2 hectáreas²⁴, situadas en su mayoría en las zonas calificadas como "graneros" del país en los planes agrícolas anteriores.

Cuadro 4.9 Arroz, algunos indicadores, 2008-2015

Cultivo	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Valor de la producción (millones de RM)	1.765	1.883	1.849	1.934	1.950	1.953	2.136	2.042
Cantidad producida (miles de toneladas)	2.353	2.511	2.465	2.579	2.599	2.604	2.849	2.723
Superficie cultivada (miles de hectáreas)	657	675	678	688	685	672	679	681

Fuente: Departamento de Estadística de Malasia, FAOSTAT y autoridades malasias.

4.36. La formulación de políticas y la elaboración de leyes relativas al arroz son competencia del Ministerio de Agricultura e Industria Agroalimentaria. Dentro de este Ministerio hay varios organismos responsables del desarrollo del arroz, como el Departamento de Agricultura, el Instituto de Investigación y Desarrollo Agrícolas de Malasia (MARDI) y la Administración de Organizaciones de Agricultores. También hay una serie de organismos encargados de supervisar las zonas "granero": la Administración de Desarrollo Agrícola de Muda, la Administración de Desarrollo Agrícola de Kemubu, el Proyecto para el Desarrollo Agropecuario Integrado del Noroeste de Selangor y el Proyecto para el Desarrollo Agropecuario Integrado de Seberang Perak, Penang, KETARA, KERIAN, Kemasin Semerak, Rompin, Pekan, Batang Lupar y Kota Belud.

4.37. La Política Agroalimentaria Nacional se centra en mejorar la productividad y la calidad del arroz paddy, promover una mecanización eficaz y fomentar la utilización de subproductos, así como en mejorar la gestión de las existencias nacionales, reestructurar los incentivos y las subvenciones al arroz paddy y demás tipos de arroz y fortalecer la gestión de las instituciones encargadas del arroz.²⁵

4.38. En el marco de un acuerdo de privatización suscrito en 1996, la empresa Padiberas Nasional Berhad (BERNAS), anteriormente de propiedad estatal, acordó con el Gobierno un conjunto de derechos y obligaciones, que incluyen: gestionar las existencias nacionales de arroz; comprar el arroz paddy a sus productores al precio mínimo garantizado; ser el comprador de última instancia para los productores de arroz paddy; gestionar el pago de las subvenciones para todos los productores de arroz paddy registrados; gestionar los planes para los molineros de arroz de la comunidad bumiputra; y defender los intereses de los consumidores para conseguir un precio justo y estable y garantizar un abastecimiento suficiente de arroz.²⁶ El acuerdo también otorga a BERNAS el derecho exclusivo a importar y distribuir arroz en el mercado malasio. Según las autoridades, el acuerdo vigente se mantendrá hasta enero de 2021. Malasia ha notificado a la OMC la condición de BERNAS como empresa comercial del Estado en virtud del artículo XVII del GATT de 1994 y el Entendimiento relativo a la interpretación del artículo XVII del GATT.²⁷

²³ Ministry of Agriculture and Agro-Based Industry (2011), National Agrofood Policy 2011-2020, páginas 58 a 62.

²⁴ Performance Management and Delivery Unit (PEMANDU) (Department of the Prime Minister) (2010), *Economic Transformation Programme*, página 159.

²⁵ Ministry of Agriculture and Agro-Based Industry (2011), Política Agroalimentaria Nacional 2011-2020, páginas 47 a 49.

²⁶ BERNAS (2017), *Notice of Extraordinary General Meeting*, 2 de marzo de 2017, p. i. Consultado en: https://www.sc.com.my/wp-content/uploads/eng/html/tom_site/circularstatement_Bernas_02032017.pdf [octubre de 2017].

²⁷ Documento G/SR/N/16/MYS de la OMC, de 17 de octubre de 2016.

4.39. En 2008, el volumen de existencias gestionadas por BERNAS en nombre del Gobierno ascendía a 292.000 toneladas.²⁸ Según las autoridades, desde el 1º de agosto de 2016, el volumen de esas existencias fijado por el Gobierno es de 150.000 toneladas.

4.40. Además del precio mínimo garantizado de 1.200 ringgit por tonelada (frente a 750 ringgit por tonelada en 2014), los productores de arroz pueden beneficiarse de diversas medidas de ayuda, como pagos directos por cada tonelada producida, diversas subvenciones a los insumos y una subvención destinada a los molineros de arroz (cuadro 4.10).²⁹ En 2016 se comunicó que el costo total de los programas de subvenciones al arroz rondaba los 1.000 millones de ringgit anuales³⁰, y en 2017 se asignaron a estos programas 1.300 millones de ringgit, un 46% de los fondos destinados a la agricultura (cuadro 4.11).³¹

Cuadro 4.10 Incentivos a la producción de arroz, 2009, 2014 y 2016

	2009		2014		2016	
		Crédito presupuestario Millones de RM		Crédito presupuestario Millones de RM		Crédito presupuestario Millones de RM
Subvención a los precios	248,1 RM/tonelada	448	248,1 RM/tonelada	480	300 RM/tonelada	507
Subvención a los abonos		275		465		400
Mezcla NPK	240 kg/ha		240 kg/ha		240 kg/ha	
Orgánicos	80 kg/ha		80 kg/ha		80 kg/ha	
Incentivo para el aumento del rendimiento	650 RM/tonelada aumentada	40	650 RM/tonelada aumentada	80	0	0
Incentivo a la producción de arroz paddy		150		150		120
Labranza	100 RM/ha		100 RM/ha		100 RM/ha	
Abono	140 RM/ha		140 RM/ha		140 RM/ha	
Abonos adicionales	150 kg/ha	250	150 kg/ha	253	150 kg/ha	240
Plaguicidas/herbicidas	200 RM/ha	173	200 RM/ha	140	200 RM/ha	130
Subvención para molineros de arroz		250		528		0
Malasia Peninsular	750 RM/tonelada		750 RM/tonelada		0	
Sabah y Sarawak	600 RM/tonelada		600 RM/tonelada		0	
Subvención para Sabah y Sarawak		150 ^a	0	0	950,90 RM/ha	70 ^b

Nota: a: Diferencia entre el precio al por mayor y el costo de adquisición de las importaciones de arroz.
b: Abono para arroz paddy de secano en Sabah y Sarawak.

Fuente: Autoridades de Malasia, MARDI (2015) y Vengedasalam D, *et al.*

4.1.1.4 Política comercial

4.41. Por lo general, los aranceles aplicados a las líneas de productos agropecuarios (definición de la OMC), cuyo promedio aritmético se sitúa en un 3,3%, son inferiores a los aplicados a las líneas de productos no agrícolas (promedio aritmético de un 8,0%). Además, más de dos tercios de las líneas arancelarias de productos agropecuarios están exentas de derechos y la gama de aranceles aplicables (la desviación típica es de 8,2) es menor que en el caso de las líneas de productos no

²⁸ OCDE (2017), *Building Food Security and Managing Risk in Southeast Asia*, OECD Publishing, París, página 111. Consultado en: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264272392-en> [octubre de 2017]; y Caballero-Anthony M, Teng P, Lassa J, Nair T, Shrestha M, *Public Stockpiling of Rice in Asia Pacific*, Nanyan Technological University, NTS Report 2016, página 38. Consultado en: <https://www.rsis.edu.sg/wp-content/uploads/2016/04/NTS-Report-No-3-11April2016.pdf> [octubre de 2017].

²⁹ MARDI (2015), *Policies and Economic Development of Rice Production in Malaysia*, 17 de marzo de 2015. Consultado en: http://ap.fttc.agnet.org/ap_db.php?id=393 [octubre de 2017].

Vengedasalam D, Harris M, MacAulay G (2011), *Malaysian Rice Trade and Government Interventions*, documento presentado en la 55ª Conferencia Anual de la Sociedad Australiana de Economía Agrícola y de los Recursos Naturales, 8 a 11 de febrero de 2011. Consultado en: <http://ageconsearch.umn.edu/bitstream/100726/2/Vengedasalam.pdf> [octubre de 2017].

³⁰ Caballero-Anthony M, Teng P, Lassa J, Nair T, Shrestha M, *Public Stockpiling of Rice in Asia Pacific*, Nanyan Technological University, NTS Report 2016, página 40. Consultado en: <https://www.rsis.edu.sg/wp-content/uploads/2016/04/NTS-Report-No-3-11April2016.pdf> [octubre de 2017].

³¹ EY (2016), *Budget 2017 - Malaysia*, volumen 4, número 3 - 24 de octubre de 2016.

agrícolas. Sin embargo, en estas cifras no se incluyen 64 líneas arancelarias sujetas a derechos específicos (de las cuales 58 corresponden a bebidas alcohólicas, cinco a cigarrillos y cigarrillos (puros) y una a piñas (ananás)). Los equivalentes *ad valorem* de estos tipos arancelarios oscilan entre el 0,2% (cigarrillos de clavo de olor) y el 465% (determinadas manufacturas de tabaco) (sección 3.1.3.1).

4.42. Malasia se ha reservado el derecho de aplicar la salvaguardia especial para la agricultura a 71 líneas arancelarias, pero nunca ha recurrido a ella.³²

4.43. Malasia ha contraído compromisos en relación con 19 contingentes arancelarios aplicables a diversos productos cárnicos y de origen animal, así como a las coles, el café en grano sin tostar, la harina de trigo, el azúcar y el tabaco. La notificación más reciente sobre las importaciones sujetas a contingentes arancelarios hace referencia a los años civiles 2014 y 2015, y la anterior al período 1999-2013.³³ En el marco del régimen arancelario vigente entre 1999 y 2007, los contingentes no se abrieron y el arancel aplicado a todas las importaciones no excedió el arancel dentro del contingente. En el período comprendido entre 2008 y 2015 se aplicaron nueve contingentes (10 en 2011), uno de los cuales era una combinación de tres contingentes consignados en su Lista relativos a la carne y los despojos de aves. En algunos casos se abrieron contingentes de una cuantía superior a la que estaba consignada en la Lista. Las importaciones efectivas dentro de los contingentes arancelarios han variado de un producto a otro y de un año a otro, por ejemplo:

- en el caso de las aves de corral vivos (SA 010594190):
 - el contingente consignado en la Lista es de 1.943.125 animales;
 - los contingentes abiertos oscilaron entre 1.943.128 en 2008 y 2.195.275 en 2015; y
 - las importaciones dentro del contingente oscilaron entre cero en 2008, 2009 y 2012 y 53.645 en 2015; y
- en el caso de la leche y la nata (crema) (SA 040110110, 040120100, y 040140100);
 - el contingente consignado en la Lista es de 1.000.000 litros;
 - los contingentes abiertos oscilaron entre 6.620.000 litros en 2008 y 8.922.473 litros en 2015; y
 - las importaciones dentro del contingente oscilaron entre 341.983,15 litros en 2014 y 8.110.007 litros en 2009.³⁴

4.44. Según las autoridades, el contingente se asigna atendiendo al orden de recepción de las solicitudes.

4.1.1.5 Niveles de ayuda

4.45. En 2017, el desembolso presupuestario total destinado a la agricultura fue de aproximadamente 2.800 millones de ringgit, en el marco de diversos programas (cuadro 4.11). No obstante, esta cifra incluye la investigación pero no el valor de las medidas en frontera, como los aranceles, y tampoco tiene en cuenta los impuestos y tasas pagados por la producción o exportación de algunos productos básicos.

³² Documentos de la OMC G/AG/N/MYS/3 de 16 de abril de 1996, G/AG/N/MYS/9 de 10 de diciembre de 1997, G/AG/N/MYS/15 de 14 de septiembre de 2000, G/AG/N/MYS/16 de 19 de julio de 2005, G/AG/N/MYS/17 de 20 de enero de 2006, G/AG/N/MYS/21 de 19 de noviembre de 2008, G/AG/N/MYS/23 de 20 de marzo de 2009, G/AG/N/MYS/27 de 16 de marzo de 2010, G/AG/N/MYS/28 de 27 de marzo de 2012, G/AG/N/MYS/31 de 16 de julio de 2014, G/AG/N/MYS/33 de 24 de marzo de 2015, y G/AG/N/MYS/37 de 5 de octubre de 2016.

³³ Documentos de la OMC G/AG/N/MYS/39 de 13 de julio de 2017, G/AG/N/MYS/34 de 27 de marzo de 2015, G/AG/N/MYS/34/Corr.1 de 28 de septiembre de 2015 y G/AG/N/MYS/39 de 13 de julio de 2017.

³⁴ Documentos de la OMC G/AG/N/MYS/34 de 27 de marzo de 2015 y G/AG/N/MYS/34/Corr.1 de 28 de septiembre de 2015.

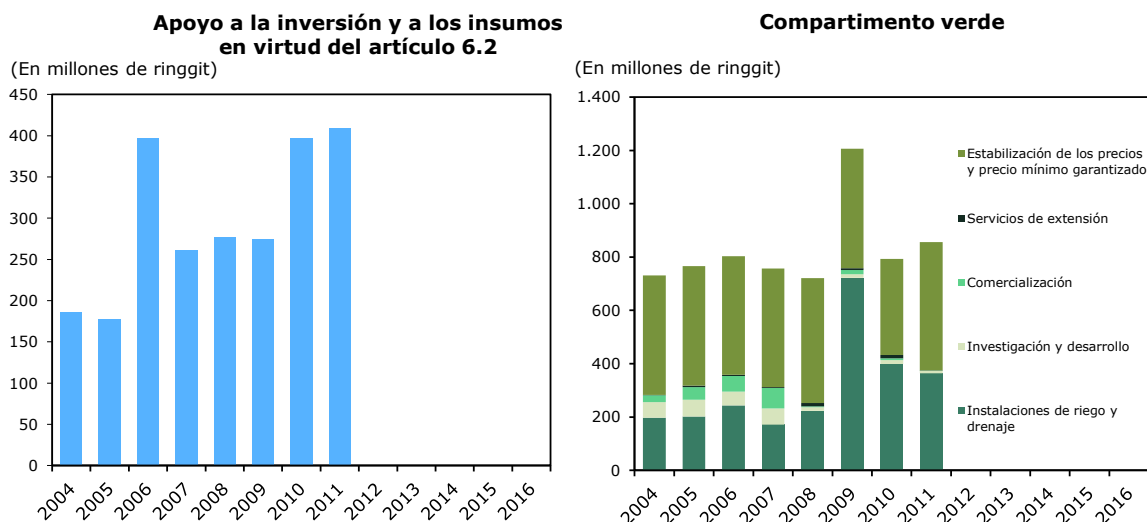
Cuadro 4.11 Desembolso presupuestario destinado a la agricultura, 2017

(En millones de ringgit)

	2017
Subvenciones al arroz	1.300
Producción de aceite de palma, caucho, cacao y pimienta	286
Pequeños productores de caucho: subvención durante la estación de lluvias	260
Pequeños productores de caucho: incentivo a la producción	250
Pescadores: prestación de subsistencia	250
Distribución de alimentos	140
Aceite de palma: calidad, replantación, caminos	100
Jóvenes empresarios agrícolas	100
Aceite de palma: investigación	50
Pequeños productores de aceite de palma: replantación	30
Pequeños productores de aceite de palma: mejora de caminos	20

Fuente: EY (2016), *Budget 2017 - Malaysia*, volumen 4, número 3 - 24 de octubre de 2016.

4.46. La última notificación a la OMC sobre la ayuda a la agricultura data de 2014 y corresponde a los años civiles 2008 a 2011. Según estas notificaciones, todas las medidas de ayuda están incluidas en el compartimento verde o son subvenciones a los insumos para agricultores con pocos recursos, como se prevé en el párrafo 2 del artículo 6 del Acuerdo sobre la Agricultura. La mayor parte de la ayuda se destina a los planes de estabilización de los precios y precio mínimo garantizado en favor de los productores de arroz paddy y a instalaciones de riego y drenaje. El programa de subvenciones a los abonos notificado como medida compatible con los criterios estipulados en el párrafo 2 del artículo 6 va dirigido exclusivamente a los productores de arroz paddy. El valor de la ayuda prestada en el marco de las distintas medidas varía de un año a otro, como ocurrió en 2009, cuando el apoyo destinado a los planes de estabilización de precios y precio mínimo garantizado y a las instalaciones de riego y drenaje aumentó con respecto a los años anteriores, antes de disminuir en 2010 (gráfico 4.2).

Gráfico 4.2 Ayuda interna en Malasia, 2004-2016

Fuente: Notificaciones a la OMC.

4.47. Varios programas gubernamentales destinados a proporcionar financiación a los sectores agrícola y pesquero están administrados por el Agrobank. El Agrobank aplica una tasa de interés del 3,75% a los préstamos concedidos a los agricultores en el marco de esos programas, la cual suele ser considerablemente inferior a las tasas aplicadas por los bancos comerciales (cuadro 4.12).

Cuadro 4.12 Fondos de los programas de financiación administrados por el Agrobank, 2013-2016

(En millones de ringgit)

Fondo	Nota	2013	2014	2015	2016
Fondo para Alimentos	Fomentar la producción de alimentos y reducir la dependencia de las importaciones; se fusionó con el DPUP 1 en mayo de 2014.	1.003,0	234,8	232,3	209,1
Replantación de Palma de Aceite	Replantación de palma de aceite.	13,0	12,0	11,0	10,0
Fondo para las Microempresas	Microfinanciación destinada a microempresarios seleccionados que cumplan determinados criterios.	94,6	83,5	51,2	301,1
Fondo para la Agricultura Comercial	Financiar la agroindustria comercial.	n.a.	162,7	170,3	178,2
Fondo para Empresarios Agrícolas 1 (DPUP 1)	Fomentar la producción de alimentos y reducir la dependencia de las importaciones.	n.a.	886,7	925,5	961,6
Fondo para Empresarios Agrícolas 2 (DPUP 2)	Estimular el crecimiento de las actividades agrícolas de toda la cadena productiva.	n.a.	103,3	107,6	111,7
Fondo para Empresarios Agrícolas 3 (DPUP 3)	Estimular el crecimiento de las actividades agrícolas de toda la cadena productiva.	n.a.	n.a.	101,7	105,3
Fondo Especial de Socorro	Destinado a los agricultores afectados por las inundaciones de diciembre de 2014.	n.a.	n.a.	11,8	10,6
Programa de Comercio e Industria para la Comunidad Bumiputra	Mecanismos de financiación para empresarios, agricultores, pescadores e instituciones conexas de la comunidad bumiputra; se fusionó con el DPUP 1 en mayo de 2014.	51,1	n.a.	n.a.	n.a.
Programa de Créditos para el Arroz Paddy	Promover la industria del arroz paddy; se fusionó con el DPUP 1 en mayo de 2014.	76,7	n.a.	n.a.	n.a.
Programa de Créditos a la Producción Alimentaria	Se fusionó con el DPUP 1 en mayo de 2014.	74,6	n.a.	n.a.	n.a.
Programa de Financiación de Embarcaciones Pesqueras	Modernizar las infraestructuras del sector pesquero, promover la pesca en aguas profundas y la pesca de altura; se fusionó con el DPUP 1 en mayo de 2014.	140,0	n.a.	n.a.	n.a.
Programa para Empresarios Agrícolas Licenciados	Promover la integración de los licenciados en el sector agrícola; se fusionó con el DPUP 1 en mayo de 2014.	6,0	n.a.	n.a.	n.a.
Financiación para Industrias Pequeñas y Medianas	Promover las inversiones en el sector agrícola; se fusionó con el DPUP 1 en mayo de 2014.	73,0	n.a.	n.a.	n.a.
Programa de Créditos a la Producción no Alimentaria	Fomentar las actividades de producción agrícola primaria y terciaria; se fusionó con el DPUP 1 en mayo de 2014.	22,6	n.a.	n.a.	n.a.
Total		1.555,6	1.482,9	1.611,4	1.887,6

n.a. No se aplica.

Fuente: Autoridades de Malasia e informes anuales del Agrobank de 2015 y 2016. Consultado en: <http://www.agrobank.com.my/home/corporate-info/annual-reports/> [octubre de 2017].

4.1.2 Pesca

4.1.2.1 Características

4.48. Aunque en 2016 la pesca solo representó aproximadamente el 1% del PIB, los productos marinos constituyen una importante fuente de alimentos y su consumo es superior a los 50 kg anuales por persona. En ese año se contabilizaron 132.305 trabajadores en embarcaciones pesqueras con licencia, de los cuales alrededor del 27% no eran malasios (cuadro 4.13).³⁵

Cuadro 4.13 Algunos indicadores, 2010-2016

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Contribución al PIB (millones de RM)							
Pesca	9.036	9.687	10.893	11.367	12.312	12.181	12.654
Marina	5.997	6.441	6.989	7.505	8.105	8.007	8.545
Acuicultura	3.039	3.246	3.904	3.862	4.207	4.175	4.109
Empleo							
Trabajadores en embarcaciones con licencia	129.622	134.110	136.514	144.019	143.421	140.949	132.305
Acuicultura	n.d.	n.d.	52.273	47.689	47.174	44.857	n.d.

n.d. No disponible.

Fuente: Departamento de Estadística de Malasia, Departamento de Pesca.

4.49. En términos cuantitativos, la captura marina se mantuvo relativamente estable entre 2010 y 2015. La acuicultura ha disminuido, aunque se ha mantenido en un nivel considerablemente más elevado que en los primeros años del siglo XXI. La captura en aguas interiores también se ha mantenido bastante estable, aunque su proporción es muy pequeña en comparación con la captura marina o la acuicultura (cuadro 4.14).³⁶

Cuadro 4.14 Acuicultura y pesca de captura marina y en aguas interiores, 2007-2015

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Miles de toneladas									
Captura en aguas interiores	4,3	4,4	4,5	4,5	5,7	5,0	5,6	5,5	5,9
Captura marina	1.386	1.398	1.397	1.433	1.377	1.476	1.487	1.462	1.490
De las cuales									
No identificada	442,9	402,6	367,8	392,3	342,4	354,9	324,4	306,5	296,6
Caballas del Indo-Pacífico n.e.p.	156,7	170,3	185,5	186,2	183,6	187,2	190,9	181,4	190,1
Macarela índica	90,0	96,9	92,0	82,8	76,8	102,8	107,8	102,6	117,2
Camarones	71,7	81,0	90,3	116,0	109,2	120,3	108,0	107,6	114,9
Atunes, bonitos, peces vela	67,1	82,6	70,0	81,2	77,3	82,6	87,2	86,2	80,1
Moluscos	90,3	88,1	105,1	77,8	79,6	91,2	83,5	97,1	79,2
Acuicultura	268,5	354,6	472,5	581,2	526,7	634,9	530,7	521,0	507,0
De las cuales									
Camarón patiblanco	-	-	52,9	69,1	60,3	49,0	45,5	57,2	48,3
Perca gigante	5,7	11,7	14,2	20,0	17,6	20,1	17,0	30,4	29,1
Tilapias y otros cíclidos	32,0	34,6	35,1	38,6	42,8	51,6	42,8	35,3	35,4
Meros n.e.p.	-	4,4	3,8	4,6	6,3	6,0	5,4	7,8	8,0
Pargo de manglar	4,5	3,4	4,7	5,0	5,2	4,3	5,3	10,3	10,4
Peces gato siluriformes n.e.p.	21,9	41,5	83,7	63,2	46,8	46,5	50,5	46,1	50,7
Millones de \$EE.UU.									
Acuicultura^a	373,7	571,6	684,6	856,6	779,9	887,0	708,6	1.023,7	850,2
De los cuales									
Camarón patiblanco	-	-	165,5	238,5	241,0	232,9	137,5	331,1	262,3
Perca gigante	21,0	46,3	52,4	80,8	80,7	97,4	70,6	126,8	112,2

³⁵ Department of Fisheries (2017), *Annual Fisheries Statistics 2015*, cuadro 1.1.

³⁶ Base de datos en línea FishStat de la FAO. Consultada en: <http://www.fao.org/figis> [octubre de 2017].

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Tilapias y otros cíclidos	41,7	57,4	59,6	72,9	90,9	121,8	98,0	79,7	76,2
Meros n.e.p.	-	36,2	28,2	37,9	61,1	57,2	47,6	81,1	73,7
Pargo de manglar	37,1	17,0	18,7	23,2	32,0	26,7	32,3	62,5	59,5
Peces gato siluriformes n.e.p.	16,1	52,7	98,9	76,0	62,1	74,6	81,9	73,9	57,4

a La base de datos FishStat de la FAO no dispone de datos relativos al valor de la captura marina.

Fuente: Base de datos en línea FishStat de la FAO. Consultada en: <http://www.fao.org/figis> [octubre de 2017].

4.50. En 2015, había 56.211 embarcaciones de pesca registradas en Malasia, de las cuales casi 3.000 eran embarcaciones pequeñas sin motor, 36.425 estaban dotadas de motores fueraborda y 16.740, de motores interiores. La mayoría de las embarcaciones son bastante pequeñas, de menos de 39 caballos de vapor (cuadro 4.15). El tipo más común de artes de pesca para las embarcaciones con motor fueraborda son las redes de deriva/enmalle, seguidas de los sedales y los anzuelos. En el caso de las embarcaciones con motor interior, el tipo más común son las redes de arrastre, seguidas de las redes de deriva/enmalle.³⁷

Cuadro 4.15 Flota pesquera de Malasia, 2015

Potencia	Motor interior	Motor fueraborda
Sin motor		3.046
Menos de 4,9 CV	175	767
Entre 5 y 9,9 CV	624	3.479
Entre 10 y 19,9 CV	1.212	12.124
Entre 20 y 39,9 CV	1.878	8.775
Entre 40 y 59,9 CV	748	7.284
Entre 60 y 99,9 CV	846	3.521
Entre 100 y 149,9 CV	3.398	475 (más de 150 CV)
Entre 150 y 249,9 CV	3.418	
Entre 250 y 299,9 CV	1.530	
Entre 300 y 349,9 CV	858	
Más de 350 CV	2.053	
Total	16.740	39.471

Fuente: Department of Fisheries (2017), *Annual Fisheries Statistics 2015*, cuadros 2.2 y 2.3.1.

4.1.2.2 Comercio

4.51. Según la Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas, en 2016 Malasia registró un déficit del comercio de pescado y productos de la pesca³⁸, con unas importaciones por valor de 916 millones de dólares EE.UU. y unas exportaciones de 662 millones de dólares EE.UU. Tanto las importaciones como las exportaciones han disminuido en cuanto a su valor en dólares de los Estados Unidos desde 2013, momento en el que se situaban en 1.037 y 772 millones de dólares EE.UU., respectivamente. Las exportaciones de crustáceos (camarones en su mayor parte), preparaciones a base de huevas de pescado, y pescado congelado excepto filetes congelados, y moluscos (mayormente jibias) representaron más de tres cuartas partes de las exportaciones de pescado y productos de la pesca. Las importaciones de pescado congelado (excepto filetes congelados), pescado fresco (excepto filetes de pescado), moluscos (mayormente jibias) y filetes de pescado representaron el 68% de las importaciones (cuadro 4.16).

³⁷ Department of Fisheries (2017), *Annual Fisheries Statistics 2015*, cuadros 2.2 y 2.3.1. Consultado en: <http://www.dof.gov.my/index.php/pages/view/2614> [octubre de 2017].

³⁸ A los efectos de este párrafo, el pescado y los productos de la pesca son los que figuran en las partidas del SA 2012 02840, 03, 050800, 050900, 051191, 121229, 1504, 1603, 1604, 1605 y 230120.

Cuadro 4.16 Exportaciones e importaciones de pescado y productos de la pesca, 2013-2016

(Millones de dólares EE.UU.)

Exportaciones		2013	2014	2015	2016	Cuatro principales interlocutores comerciales
Exportaciones totales de pescado y productos de la pesca		772	833	645	662	
De las cuales						
0306	Crustáceos, aptos para el consumo humano	353	418	257	212	Singapur; Viet Nam; Australia; China
1604	Caviar y sucedáneos del caviar preparados con huevas de pescado	91	103	102	107	Singapur; Australia; Hong Kong, China; Indonesia
0303	Pescado congelado, excepto los filetes y demás carne de pescado de la partida 03.04	60	53	64	100	Viet Nam, Tailandia, China, Indonesia
0307	Moluscos, aptos para el consumo humano	78	75	72	89	Viet Nam; Japón; Singapur; República de Corea
0304	Filetes y demás carne de pescado	36	40	37	37	Japón; Estados Unidos; Singapur; Australia
Importaciones		2013	2014	2015	2016	Cuatro principales interlocutores comerciales
Importaciones totales de pescado y productos de la pesca		1.037	1.102	923	916	
De las cuales						
0303	Pescado congelado, excepto la partida 0304	254	235	203	227	China; Viet Nam; Indonesia; Japón
0302	Pescado fresco o refrigerado, excepto la partida 0304	202	194	175	146	Indonesia; Noruega; Tailandia; Japón
0307	Moluscos, aptos para el consumo humano	77	84	162	130	China; Indonesia; Japón; Viet Nam
0306	Crustáceos, aptos para el consumo humano	215	306	101	120	Indonesia; China; India; Myanmar
0304	Filetes y demás carne de pescado	90	98	100	102	Viet Nam; Indonesia; China; Estados Unidos

Fuente: Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas.

4.1.2.3 Política

4.52. El Departamento de Pesca del Ministerio de Agricultura e Industria Agroalimentaria es responsable de la elaboración y aplicación de las políticas y las leyes, y de la gestión de la pesca y las cuestiones conexas. El Departamento también proporciona apoyo técnico a los sectores de la pesca y la acuicultura marinas y de agua dulce. Además, hay varios organismos que se encargan de aspectos específicos de la pesca y la acuicultura:

- El Instituto de Investigación Pesquera de Malasia, dependiente del Departamento, se ocupa de la investigación.
- La Administración de Desarrollo de la Industria Pesquera es responsable del fomento y desarrollo de las empresas pesqueras y de la comercialización junto con las asociaciones de pescadores y las cooperativas pesqueras.
- El Servicio de Guardacostas de Malasia se encarga de la protección de la zona marítima de Malasia; sus tareas consisten en la vigilancia aérea y costera, la gestión de las instituciones de formación marítima, y la búsqueda y salvamento marítimos.
- En el caso de Sabah, el Departamento de Pesca de Sabah se ocupa de formular políticas para el estado.

4.53. La principal legislación en materia de pesca es la Ley de Pesca N° 317, de 1985, y los reglamentos conexos. Con arreglo a esta Ley, es obligatorio obtener una licencia del Departamento de Pesca para todas las actividades pesqueras y los proyectos de acuicultura basados en agua marina.

4.54. En virtud de la Ley de Pesca, el Ministro de Agricultura e Industria Agroalimentaria tiene la potestad de elaborar reglamentos relacionados con la gestión y desarrollo de los recursos pesqueros, por ejemplo licencias de embarcaciones; especificaciones para embarcaciones; licencias para las artes de pesca; métodos, zonas y especies de pesca prohibidos y temporadas de veda. Las zonas de pesca están definidas según la distancia respecto a la costa, y en cada zona la pesca está restringida según el tamaño y el tipo de embarcación (cuadro 4.17). Las autoridades de cada estado promulgan los reglamentos relativos a la acuicultura interior.

Cuadro 4.17 Zonas de pesca en Malasia

Hasta el 1º de junio de 2014		A	B	C	C2	C3
Distancia respecto a la costa	Millas náuticas	0-5	5-12	12-30	De 30 hasta la ZEE	Alta mar
Tamaño de la embarcación	TRB	Menos de 40	Menos de 40	40-70	Más de 70	Más de 70
Tipo de embarcación		Artes de pesca tradicionales	Arrastreros/cerqueros	Arrastreros/cerqueros	Arrastreros/cerqueros	Cerqueros/palangre para atunes
Desde el 1º de junio de 2014 para la costa occidental de Malasia Peninsular		Refugios ^a	A	B	C	C3
Distancia respecto a la costa	Millas náuticas	0-1	1-8	8-15	15+	Alta mar
Tamaño de la embarcación	TRB		Menos de 40	Menos de 40	Más de 40	Más de 70
Tipo de embarcación		Acuicultura	Artes de pesca tradicionales/cerqueros para anchoas	Arrastreros/cerqueros	Arrastreros/cerqueros	Cerqueros/palangre para atunes

a Únicamente Kedah, Pulau Pinang, Perak y Selangor.

Fuente: Información en línea del Departamento de Pesca. Consultada en: <http://www.dof.gov.my/index.php/pages/view/42> [octubre de 2017]; Department of Fisheries (2015), *National Plan of Action for the Management of Fishing Capacity in Malaysia (Plan 2)*, página 31, y presentación a las partes interesadas de la consulta sobre la cooperación regional en el desarrollo de la pesca sostenible en favor de la Comunidad Económica de la ASEAN, 1º de marzo de 2016, Bangkok.

4.55. Las políticas y estrategias generales para la pesca se recogen establecidas en el Programa de Transformación Económica, la Política Agroalimentaria Nacional 2011-2020 y el 11º Plan de Malasia para 2016-2020 (sección 4.1.1.3). Además, en el Plan Estratégico del Departamento de Pesca 2011-2020, el Plan de Acción Nacional para la Ordenación de la Capacidad Pesquera 2015-2020 y el Plan de Acción Nacional para Prevenir, Desalentar y Eliminar la Pesca Ilegal, No Declarada y No Reglamentada se establecen políticas específicas para el subsector.

4.56. Entre las estrategias destinadas a modernizar la agricultura incluidas en el 11º Plan de Malasia figura una según la cual, a través de programas especiales, se concederán incentivos a las asociaciones de pescadores para ayudar a sus miembros a adquirir embarcaciones de pesca de altura.³⁹ La Política Agroalimentaria Nacional incluye una sección dedicada a la modernización y transformación sostenibles del sector de la pesca de captura, en la cual se prevé el aumento de la captura marina hasta 1,76 millones de toneladas para 2020, de las cuales 620.000 corresponderían a la pesca de altura. En dicha Política también se hace hincapié en el desarrollo sostenible de la pesca de captura mediante la aplicación de restricciones a las actividades y artes de pesca y el cumplimiento de medidas internacionales como el Código de Conducta de la FAO para la Pesca Responsable de 1995, el Acuerdo sobre Medidas del Estado

³⁹ Prime Minister's Department (2015), *Eleventh Malaysia Plan 2016-2020 - Anchoring Growth on People*, páginas 8-25.

Rector del Puerto destinadas a Prevenir, Desalentar y Eliminar la Pesca Ilegal, No Declarada y No Reglamentada (pesca INDNR) y el Reglamento N° 1005/2008 de la CE.⁴⁰

4.57. El plan de capacidad pesquera es el segundo plan de este tipo y en él se ponen de relieve varias estrategias para mejorar la gestión sostenible de la pesca, tratando de resolver los problemas actuales:

- La sobrecapacidad se debe subsanar mediante el establecimiento de una moratoria con respecto a la concesión de nuevas licencias para embarcaciones y artes de pesca en la zona costera; la evaluación periódica de la capacidad y los recursos pesqueros; el reajuste de la actividad pesquera para lograr el rendimiento máximo sostenible; y la anulación de las licencias de las embarcaciones no productivas.
- Los recursos objeto de sobrepesca deben gestionarse mediante el establecimiento de refugios de peces, temporadas de veda en determinadas zonas, un sistema de zonificación revisado (cuadro 4.17) y un sistema de contingentes para cada especie basado en los totales admisibles de capturas.
- Es necesario desarrollar especificaciones para las artes de pesca; evaluar la repercusión de las medidas de gestión; perfeccionar la recopilación y difusión de datos; y consolidar los reglamentos relativos a los pescadores extranjeros que trabajan en embarcaciones locales.
- Debe mejorarse la supervisión y la vigilancia, entre otras cosas, con la adopción de medidas que impidan la pesca en zonas prohibidas y la presencia de embarcaciones extranjeras en la zona económica exclusiva (ZEE).
- Es preciso aumentar la concienciación pública sobre las necesidades de conservación y ordenación, con la participación de las partes interesadas en las actividades de ordenación de los recursos.⁴¹

4.58. Según las autoridades, el Plan de Acción Nacional para Prevenir, Desalentar y Eliminar la Pesca Ilegal, No Declarada y No Reglamentada se elaboró de conformidad con el Plan de Acción Internacional para Prevenir, Desalentar y Eliminar la Pesca Ilegal, No Declarada y No Reglamentada (PAI-INDNR), que fue adoptado por el Comité de Pesca y aprobado por la FAO en 2001. El Plan indica que Malasia utiliza actualmente un sistema de localización de buques, aplica prescripciones sobre declaración de capturas y actividad pesquera, supervisa los desembarques de pescado y realiza inspecciones de las embarcaciones y los aparejos. Además, las declaraciones de capturas y actividad pesquera se comparan con el sistema de localización de buques, así como con los datos de desembarque y comercio, para confirmar su exactitud. Todas las embarcaciones y artes de pesca deben tener licencia y todas las embarcaciones deben llevar signos de identificación, por lo que en las inspecciones se puede confirmar el cumplimiento de los términos de las licencias. Todas las embarcaciones de pesca extranjeras están obligadas a notificar con antelación a las autoridades de Malasia su entrada en aguas malasias, y solo pueden pescar o llevar a cabo actividades relacionadas con la pesca si tienen autorización para ello en virtud de un acuerdo internacional de pesca entre Malasia y el Gobierno del otro país, o entre Malasia y la organización internacional a la que pertenezca la embarcación o en la que esta esté registrada, y con arreglo a un permiso expedido por el Director General de Pesca.

4.59. Entre 2006 y 2015, en promedio, se presentaron ante los tribunales 800 casos por año de delitos cometidos por las embarcaciones de pesca nacionales, de conformidad con la Ley de Pesca. También se llevaron ante los tribunales unos pocos casos contra embarcaciones extranjeras (dos de ellas fueron retenidas o llevadas a juicio en 2015). Uno de los casos concluyó con una multa de 1,595 millones de ringgit y la confiscación de la carga, que se subastó por 5 millones de ringgit.

⁴⁰ Ministry of Agriculture and Agro-Based Industry (2011), *National Agrofood Policy 2011-2020*, páginas 52-55.

⁴¹ Department of Fisheries (2015), *National Plan of Action for the Management of Fishing Capacity in Malaysia (Plan 2)*.

4.60. El Gobierno proporciona una serie de ayudas al sector de la pesca, consistentes en subvenciones al combustible, prestaciones de subsistencia e incentivos a la captura:

- En 2015 las prestaciones de subsistencia se incrementaron de 200 ringgit al mes a 300 ringgit para los pescadores que faenan en la zona A, y a 250 ringgit para los de las zonas B y C.
- Los incentivos a la captura para los pescadores varían en función de la zona y excluyen la captura incidental:
 - zona A (gasolina): 0,10 ringgit por kg, hasta 150 ringgit al mes;
 - zona A (diésel): 0,10 ringgit por kg, hasta 350 ringgit al mes;
 - zona B: 0,10 ringgit por kg, hasta 750 ringgit al mes;
 - zona C: 0,10 ringgit por kg, hasta 1.500 ringgit al mes; y
 - zona C2: 0,20 ringgit por kg, hasta 5.000 ringgit al mes.

Cuadro 4.18 Gasto público en pesca, 2011-2016

(En millones de ringgit)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Subvención al combustible	523,4	559,2	534,4	374,9	41,8	16,0
Prestaciones de subsistencia	37,4	38,9	41,3	37,4	50,7	39,3
Incentivos a la captura	22,9	27,5	30,6	27,6	9,8	4,8
Otros programas de ayuda	24,7	7,6	13,0	8,2	5,6	7,9

Fuente: Autoridades de Malasia.

4.61. Según un informe, el valor de las subvenciones varía en función del tipo de pesca y la zona donde se faena. Para los pescadores que faenan en la zona A, el 38% de un promedio de ingresos totales de 2.118 ringgit mensuales procede de las subvenciones (el 18% de los ingresos proceden de la subvención al combustible). En el caso de los pescadores que faenan en la zona C, el 28% de un promedio de ingresos totales de 20.881 ringgit procede de las subvenciones (el 24% de los ingresos proceden de la subvención al combustible).⁴² Las autoridades también han señalado que la subvención al combustible solo está a disposición de los pescadores admisibles de las zonas A, B y C, y que las embarcaciones comerciales más grandes no pueden acogerse a dicha subvención.

4.62. En lo que respecta a la acuicultura, los gobiernos de los estados designan zonas industriales de acuicultura (tanto en tierra firme como en el agua) para los proyectos de acuicultura de escala comercial, que también abarcan el cultivo de algas. En 2015, había 49 zonas de producción que cubrían una superficie de más de 28.000 hectáreas. La función que desempeña el Gobierno federal en esta esfera se centra en la planificación general y el apoyo técnico

4.2 Minería y energía

4.2.1 Minería

4.63. Según el Departamento de Minerales y Geociencias de Malasia, en 2016 los minerales y la minería (excluido el petróleo y el gas natural) representaban en torno al 0,5% del PIB (5.389 millones de ringgit), después de haber aumentado de forma continuada desde 2010 (3.653 millones de ringgit). Sin embargo, esta contribución sigue siendo reducida en comparación con la del petróleo crudo y el gas natural, que en 2016 alcanzó cerca de 100.000 millones de ringgit. En cuanto al empleo, 11.081 personas trabajaban en el sector minero en 2016, 5.029 en el subsector de la explotación de minas y el resto en el de las canteras. La bauxita encabezó la producción minera en 2015, pero disminuyó bruscamente en 2016, al parecer debido a una moratoria impuesta por el Gobierno en enero de 2016 por un período de tres meses y que después se prorrogó varias veces, la última en junio de 2017 por otros seis meses. La moratoria no supuso la prohibición total de las actividades relacionadas con la bauxita, puesto que se autorizó el transporte a los puertos y la exportación de las existencias de este mineral (cuadro 4.19).

⁴² Ali J, Abdullah H, Noor MSZ, Viswanathan KK, Islam GN (2017), "The Contribution of subsidies on the Welfare of Fishing Communities in Malaysia", *International Journal of Economics and Financial Issues*, 7(2), páginas 641-648. Consultado en: <http://www.econjournals.com/index.php/ijefi/article/view/4292> [octubre de 2017].

Cuadro 4.19 Producción de las minas y canteras, 2010-2016

		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Contribución al PIB								
Otros minerales y productos de canteras y servicios complementarios	Millones de RM	4.000	6.257	5.762	6.928	7.375	7.191	5.389
Minerales								
Bauxita	Miles de toneladas	124	188	122	209	963	7.165	343
	Millones de RM	16	19	10	17	77	832	35
Oro	kg	3.766	4.219	4.625	3.823	4.308	4.732	2.249
	Millones de RM	397	650	740	535	555	781	389
Estaño	toneladas	2.668	3.340	3.725	3.697	3.777	4.125	4.158
	Millones de RM	168	234	242	259	257	285	262
Mineral de hierro	Miles de toneladas	3.558	8.006	12.144	12.134	9.615	1.625	1.914
	Millones de RM	424	1.616	1.822	1.699	2.253	246	289
Minerales para la producción de energía								
Carbón	Miles de toneladas	2.397	2.916	2.951	2.907	2.688	2.559	1.333
	Millones de RM	262	347	441	523	400	307	316
Productos de las canteras								
Áridos	Miles de toneladas	101.809	118.510	110.339	153.173	136.162	158.744	133.073
	Millones de RM	1.637	2.011	1.863	2.528	2.440	2.766	2.263
Piedra caliza	Miles de toneladas	22.431	21.832	23.534	18.069	23.948	24.164	25.431
	Millones de RM	188	203	236	315	351	378	249
Arena y grava	Miles de toneladas	30.698	37.339	28.592	35.577	29.862	40.578	45.820
	Millones de RM	449	619	460	553	495	729	833
Arena silíceas	Miles de toneladas	932	1.340	932	1.244	1.923	9.003	5.408
	Millones de RM	36	66	62	53	100	395	249

Fuente: Autoridades de Malasia; y Malaysianminerals.com. Consultado en: http://malaysianminerals.com/index.php?option=com_content&task=blogcategory&id=1&Itemid=116 [octubre de 2017].

4.64. Por lo que se refiere al comercio, las exportaciones de minerales no energéticos y carbón (Capítulos 25 y 26 y Partidas 2701 a 2708 del SA) tienden a variar considerablemente de un año a otro, como es el caso de las exportaciones de bauxita (SA 2606) que fueron de 2 millones de dólares EE.UU. en 2013, de 707 millones de dólares EE.UU. en 2015 y de 151 millones de dólares EE.UU. en 2016. Además, algunos productos se importan y exportan en cantidades y valores similares, como los minerales de cobre y sus concentrados y los minerales de hierro y sus concentrados (cuadro 4.20).

Cuadro 4.20 Importaciones y exportaciones de minerales distintos de los del petróleo, 2013-2016

(Millones de dólares EE.UU.)

Partida del SA	Importaciones	2013	2014	2015	2016
2701	Hullas, briquetas	1.855	1.568	1.313	1.433
2601	Minerales de hierro y sus concentrados, incluidas las piritas de hierro tostadas (cenizas de piritas)	345	486	576	756
2609	Minerales de estaño y sus concentrados	362	410	290	296
2707	Productos de la destilación de los alquitranes de hulla, principalmente componentes aromáticos	122	204	562	208
2616	Minerales de los metales preciosos y sus concentrados	122	12	71	128
2523	Cementos hidráulicos (comprendidos los cementos sin pulverizar o clínker), incluso coloreados	224	223	181	95
2704	Coques y semicoques	58	64	110	89
2603	Minerales de cobre y sus concentrados	113	50	204	87

Partida del SA	Exportaciones	2013	2014	2015	2016
2601	Minerales de hierro y sus concentrados, incluidas las piritas de hierro tostadas (cenizas de piritas)	464	425	514	814
2707	Productos de la destilación de los alquitranes de hulla, principalmente componentes aromáticos	126	293	814	527
2616	Minerales de los metales preciosos y sus concentrados	43	50	31	177
2606	Minerales de aluminio y sus concentrados	2	106	707	151
2603	Minerales de cobre y sus concentrados	46	62	110	83
2523	Cementos hidráulicos (comprendidos los cementos sin pulverizar o clínker), incluso coloreados	160	138	75	77
2517	Cantos, grava, piedras machacadas	46	37	44	53
2521	Castinas para la fabricación de cal o de cemento	35	45	46	48

Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, base de datos Comtrade.

4.65. El Ministerio de Recursos Naturales y Medio Ambiente tiene a su cargo la política general en materia de minería y explotación de canteras, así como la preparación y la aplicación de la legislación en este ámbito. En 2009, el Consejo Nacional de Minería y el Consejo Nacional de Bosques se disolvieron y sus funciones de supervisión del desarrollo del sector y de coordinación de las políticas de las autoridades centrales y estatales pasaron a ser competencia del Consejo Nacional de Ordenación Territorial. Las directrices aplicadas se establecen en la Política Nacional de Minería de enero de 2009, que tiene por finalidad ampliar el sector a través de un entorno comercial propicio a la exploración y la extracción, al tiempo que se pone de relieve el desarrollo sostenible y la protección del medio ambiente.⁴³ El Undécimo Plan de Malasia también hace hincapié en el desarrollo sostenible de los minerales.⁴⁴

4.66. Las principales leyes relativas a los minerales son la Ley Nº 525 de 1994 de Desarrollo de la Minería (donde el término "minería" no incluye el petróleo ni el material rocoso), la Ley Nº 95 de 1966 de Extracción del Petróleo (que abarca el petróleo) y la Ley Nº 56 de 1965 del Código Nacional de Tierras⁴⁵ (que abarca el material rocoso). Además, cada estado tiene su propia legislación sobre las actividades mineras.

4.67. Uno de los objetivos de la Política Nacional de Minería es la aplicación eficiente, eficaz y transparente de leyes relativas a los recursos mineros de los estados que estén armonizadas, y la adopción por los estados de un modelo de acuerdo sobre minería entre el Estado y el inversor. Todos los estados de Malasia, salvo Sarawak, han promulgado nuevas leyes sobre minería basadas fundamentalmente en ese modelo, cuyo contenido fue aprobado por el Consejo Nacional de Ordenación Territorial. En Sarawak, se modificó la ley vigente para armonizarla con la Política Nacional de Minería. En virtud de estas leyes adoptadas por los estados, cada uno de ellos puede conceder licencias de prospección, exploración y explotación minera.

4.68. Las licencias de exploración se otorgan para zonas de una superficie comprendida entre 400 y 20.000 hectáreas por un período máximo de 10 años, que puede prorrogarse otros 5 años, mientras que las licencias de prospección se conceden por un período de hasta 2 años, prorrogable 2 años más, y las licencias de explotación minera por la vida esperada de la mina o 21 años, si este período fuera más breve, con posibilidad de renovación. Para minas con una superficie igual o superior a 250 hectáreas se requiere una evaluación del impacto ambiental (cuadro 4.21). No hay restricciones a la participación de empresas extranjeras, ya sea en nombre propio, mediante un porcentaje en el capital de una empresa nacional, o a través de sociedades conjuntas con una o varias empresas nacionales.

⁴³ Ministerio de Recursos Naturales y Medio Ambiente (2009), *Política Nacional de Minería 2 - Hacia una minería sostenible*.

⁴⁴ Oficina del Primer Ministro (2015), Undécimo Plan de Malasia 2016-2020 - Vincular el crecimiento con las personas, páginas 6-21.

⁴⁵ En el marco del Código Nacional de Tierras, el material rocoso se define como "cualquier roca, grava, arena común, tierra común, laterita común, limo, arcilla común, tierra, fango, turba, coral, cáscara y demás materiales rocosos que se encuentren en cualquier tierra o en su superficie, así como los materiales obtenidos de su transformación".

Cuadro 4.21 Licencias mineras concedidas, 2013-2016

	Exploración	Prospección	Concesión minera	Mina privada
2013	2	40	246	134
2014	4	47	232	111
2015	0	1	333	250
2016	3	8	233	113

Fuente: Autoridades de Malasia.

4.69. Las leyes de los estados sobre minería no incluyen disposiciones relativas a la interposición de apelaciones si la autoridad del estado rechaza una solicitud de licencia de exploración, prospección o explotación minera, en cuyo caso es necesario presentar una nueva solicitud. Cuando se trate de la renovación de una concesión minera, el solicitante puede interponer un recurso ante la autoridad del estado en cuestión si no está de acuerdo con su decisión. En todos los casos, se puede interponer un recurso ante los tribunales.

4.70. El tipo impositivo que se aplica a los ingresos anuales de las empresas mineras con un capital desembolsado superior a 2,5 millones de ringgit es del 24% (a partir del ejercicio fiscal 2016). En el caso de las empresas con un capital desembolsado inferior a 2,5 millones de ringgit, el tipo impositivo sobre los ingresos es del 18% (a partir del ejercicio fiscal 2017) para los primeros 500.000 ringgit y del 24% para el resto (a partir del ejercicio fiscal 2016). Por lo general, las empresas mineras deben pagar cada mes el 5% del valor del mineral extraído a los estados correspondientes. No obstante, este porcentaje puede variar en función del tipo, el peso y el volumen de los minerales extraídos, evaluados por el estado.⁴⁶

4.2.2 Energía

4.71. El suministro y el consumo de energía han seguido aumentando durante el período de 2010 a 2016, tanto en cifras totales como per cápita. La principal fuente de energía es el gas natural, seguido del petróleo y el carbón. El suministro procedente de fuentes renovables (entre ellas el biodiésel y la energía hidroeléctrica) ascendió durante este período y representó el 4,7% del suministro total en 2016. El sector del transporte es el principal consumidor de energía, con aproximadamente el 45% del consumo total (cuadro 4.22).

Cuadro 4.22 Suministro y consumo de energía primaria, 2010-2016

(Miles de toneladas equivalentes de petróleo)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 ^a
Suministro total de energía primaria							
Gas natural	35.447	35.740	38.648	39.973	40.113	39.364	40.702
Petróleo	25.008	26.903	29.502	32.474	33.422	29.165	30.157
Carbón y coque	14.777	14.772	15.882	15.067	15.357	17.406	17.998
Biodiésel	0	24	115	188	300	389	402
Energía hidroeléctrica	1.577	1.850	2.150	2.688	3.038	3.582	3.704
Biomasa	0	0	183	297	181	189	195
Biogás	0	0	4	6	12	18	19
Solar	0	0	11	38	63	75	78
Total	76.809	79.289	86.495	90.731	92.486	90.188	93.254
Consumo final de energía, por tipo de combustible							
Gas natural	6.254	8.515	10.206	10.076	9.641	9.566	9.910
Productos del petróleo	24.403	23.922	27.214	29.191	29.517	28.699	29.732
Carbón y coque	1.826	1.759	1.744	1.539	1.709	1.778	1.842
Biodiésel	0	24	115	188	300	389	403
Electricidad	8.993	9.235	10.011	10.590	11.042	11.375	11.785
Total	41.476	43.455	49.290	51.584	52.209	51.807	53.672

⁴⁶ Athsani RAA (sin fecha), *Legal framework of mining industry in Malaysia*, AZMI & Associates. Consultado en: http://www.inhousecommunity.com/wp-content/uploads/2016/07/v10i4_JURIS_Malaysia.pdf [octubre de 2017].

Información en línea de Malaysianminerals.com. Consultado en: http://malaysianminerals.com/index.php?option=com_content&task=view&id=247&Itemid=180 [octubre de 2017].

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 ^a
Consumo final de energía, por sectores							
Industria	12.928	12.100	13919	13.496	13.162	13.989	14.493
Transporte	16.828	17.070	19.757	22.357	24.327	23.435	24.279
Consumidores residenciales y comerciales	6.951	6.993	7.065	7.403	7.459	7.560	7.832
Uso no energético	3.696	6.377	7.497	7.277	6.217	5.928	6.141
Agricultura	1.074	916	1.053	1.051	1.045	895	927

Nota: a: Estimación.

Fuente: Autoridades de Malasia.

4.72. La política energética relativa a las fases iniciales de la producción de petróleo y gas es competencia del Servicio de Planificación Económica y de PETRONAS. En 2011 se creó Malaysia Petroleum Resources Corporation, bajo la tutela de la Oficina del Primer Ministro, para prestar asistencia a las inversiones realizadas por empresas petroleras y gasísticas nacionales e internacionales, con el objetivo de convertir a Malasia en el principal centro petrolero de la región de Asia y el Pacífico.

4.73. Otros aspectos de la política energética recaen en el Ministerio de Energía, Tecnología Ecológica y Recursos Hídricos. La Comisión de Energía de Malasia, que depende de ese Ministerio y del Servicio de Planificación Económica, está encargada de regular las industrias de suministro de electricidad y de gas canalizado en Malasia peninsular y Sabah, y la Inspección Nacional de Electricidad de regular el sector de la electricidad en Sarawak.

4.74. En el marco del Plan de Transformación Económica, se han definido diversos proyectos de "puerta de entrada" con miras a aumentar el valor del sector del petróleo, el gas y la energía, ante el pronóstico de una reducción de la producción de petróleo y gas del 2% anual debido al agotamiento de los recursos. Estos proyectos tienen los siguientes objetivos:

- mantener el nivel de producción de petróleo y gas mediante la revitalización de los yacimientos existentes, la ampliación de los yacimientos pequeños y la intensificación de la exploración;
- potenciar el desarrollo de las actividades en las fases posteriores del proceso productivo creando un centro regional de almacenamiento y comercio, aumentando la demanda de gas en Malasia peninsular, y fomentando la producción petroquímica;
- convertir a Malasia en un centro de servicios para yacimientos de petróleo atrayendo a multinacionales petroleras para que se establezcan en Malasia e instalen allí su base regional de operaciones, promoviendo las exportaciones de las empresas nacionales, y desarrollando las capacidades y competencias tecnológicas mediante asociaciones estratégicas y sociedades conjuntas; y
- construir una plataforma de energía sostenible que propicie el crecimiento, gracias al aumento de la eficiencia energética y al desarrollo de fuentes alternativas de energía a través de una mayor capacidad solar, nuclear e hidroeléctrica.⁴⁷

4.75. El Undécimo Plan de Malasia hace hincapié en la eficiencia energética, el desarrollo de fuentes de energía renovables, la mayor eficacia en la extracción de gas y petróleo, y la mejora de la infraestructura. Además, establece que se reducirán las subvenciones al gas canalizado y al gas natural comprimido, y que se seguirán regulando los precios de la gasolina y el diésel. En enero de 2016, el Gobierno aprobó el Plan de Acción Nacional de Eficiencia Energética 2016-2025 que incluye varias iniciativas, entre las que destacan las siguientes:

- promoción de aparatos de bajo consumo energético;
- normas de rendimiento energético mínimo;
- auditorías energéticas y gestión de la energía en los edificios y las industrias;
- fomento de las instalaciones de cogeneración de energía; y
- diseño de edificios con eficiencia energética.

⁴⁷ PEMNDU (2010), Programa de Transformación Económica - Hoja de ruta para Malasia, páginas 175-178.

4.2.2.1 Petróleo y gas

4.76. El petróleo y el gas siguen siendo muy importantes para la economía de Malasia. Prueba de ello es que en 2016 el petróleo crudo y condensado, el gas natural y los productos de petróleo refinado contribuyeron en un 10,5% al PIB y en cerca de un 14% a los ingresos públicos (frente a un 12,7% y un 30% respectivamente en 2014).⁴⁸ Gracias a los nuevos descubrimientos y a la mejora de la extracción, las reservas de petróleo crudo siguen el ritmo de la producción; las reservas comprobadas se estimaron en 5.800 millones de barriles a finales de 2014, frente a 6.100 millones de barriles en 1993. En cuanto a las reservas de gas, han seguido creciendo hasta alcanzar 52 billones de pies cúbicos estándar en 2014, pese a que la producción ha ido en aumento (cuadro 4.23).⁴⁹

Cuadro 4.23 Producción y utilización de petróleo y gas, 2010-2016

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Petróleo							
Contribución al PIB (millones de RM)							
Crudo y condensado	46.171	51.299	52.654	51.429	51.906	46.853	46.367
Productos de petróleo refinado	28.022	33.881	37.325	36.468	38.156	34.151	32.288
Reservas (miles de millones de barriles)	5,799	5,858	5,954	5,850	5,792	5,907	n.d.
Producción (barriles al día)	638	570	586	576	603	654	667
Consumo (barriles al día)	690	726	760	803	802	814	829
Gas							
Contribución al PIB (millones de RM)	39.969	40.596	44.001	46.658	51.102	49.561	50.248
Reservas (billones de pies cúbicos estándar)	41,7	42,9	43,1	50,1	52,0	n.d	n.d.
Producción (miles de millones de metros cúbicos)	5.930	5.931	6.007	6.271	6.331	6.136	6.536
Consumo (miles de millones de metros cúbicos)	29,6	34,8	35,5	40,3	42,2	41,8	43,0

n.d. No disponible.

Fuente: Autoridades de Malasia; Comisión de Energía (2017), *Malaysia Energy Statistics Handbook 2016*; y BP (2017), *BP Statistical Review of World Energy*, junio de 2017.

4.77. Malasia presenta un superávit comercial en gas y productos del petróleo, a pesar de su volumen considerable de importaciones, parte de las cuales se refinan en Malasia y se exportan. Durante el período 2013-2016, el valor total de las exportaciones de petróleo, productos del petróleo y gas natural⁵⁰ disminuyó de 51.000 millones de dólares EE.UU. a 26.000 millones, y el valor de las importaciones se redujo de 31.000 millones de dólares EE.UU. a 16.000 millones. Sin embargo, el volumen de importaciones y exportaciones aumentó (gráfico 4.3), puesto que fue la caída de los precios del petróleo y el gas la que provocó la reducción del valor comercial. En 2016, los principales destinos de las exportaciones de petróleo, productos del petróleo y gas natural fueron Singapur, el Japón, China y Australia.

⁴⁸ Departamento de Estadística de Malasia (2017), *Annual Gross Domestic Product 2010-2016*, 19 de mayo de 2017.

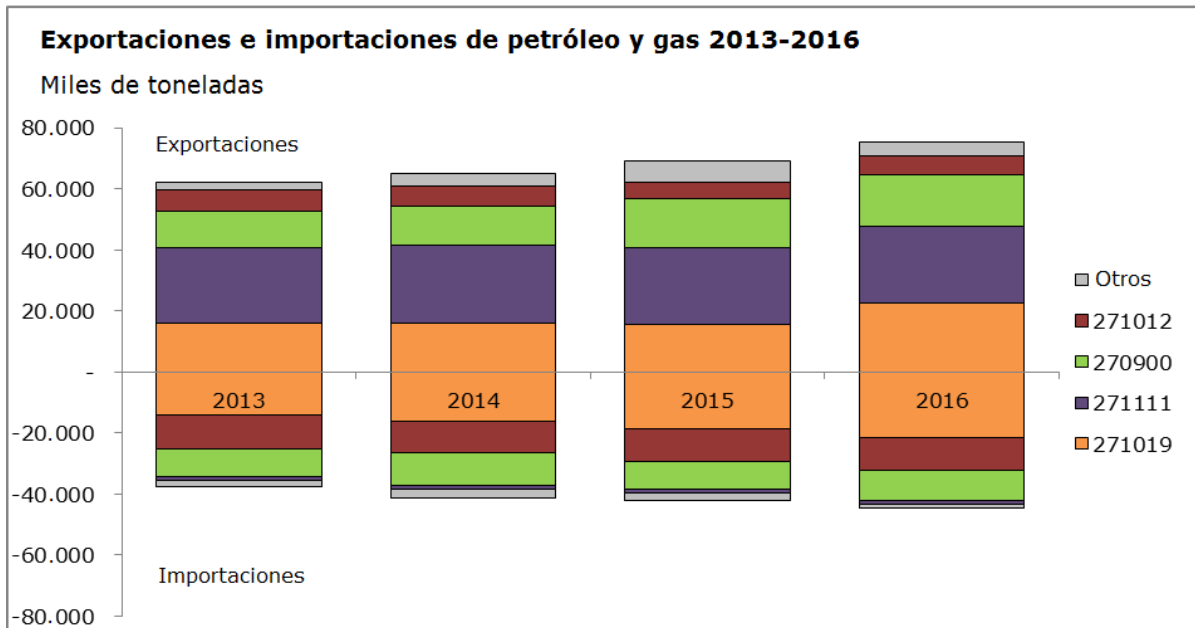
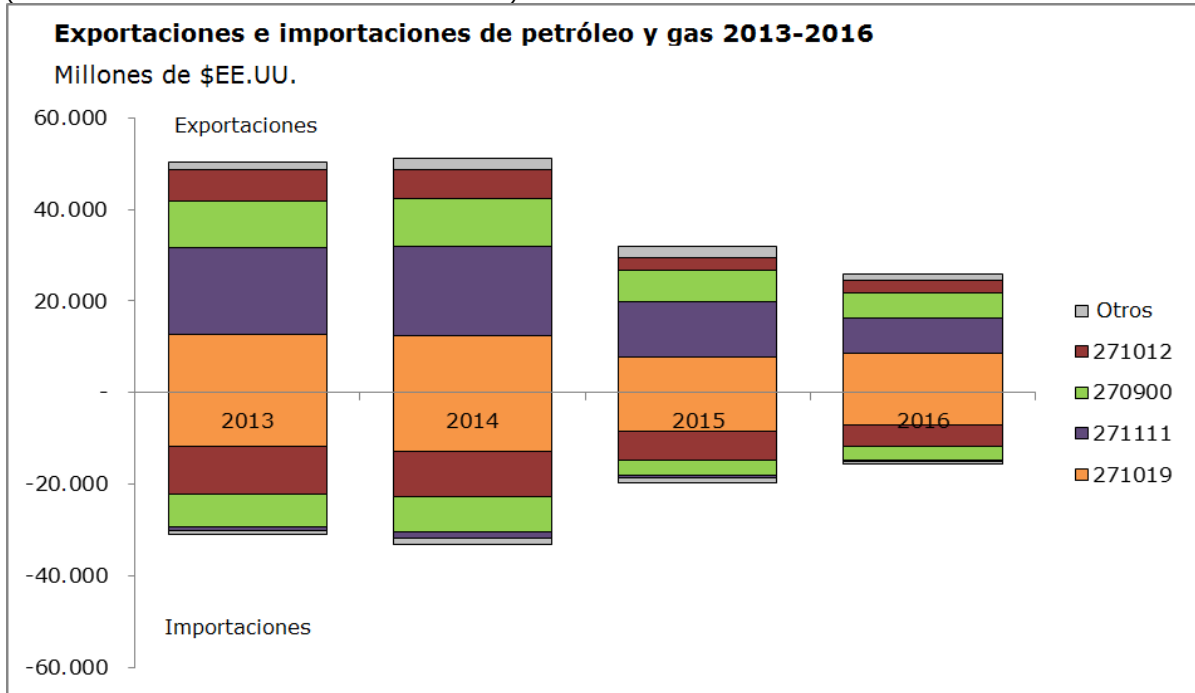
Fitch Ratings (2016), *Malaysia Budget Signals Stability Despite Low Oil Revenue*, [comunicado de prensa] 25 de octubre de 2016. Consultado en: <https://www.fitchratings.com/site/pr/1013668> [octubre de 2017].

⁴⁹ Comisión de Energía (2017), *Malaysia Energy Statistics Handbook 2016*. BP (2017), *BP Statistical Review of World Energy*, junio de 2017.

⁵⁰ Partidas 270900 a 271500 del SA 2012.

Gráfico 4.3 Exportaciones e importaciones de petróleo, productos del petróleo y gas natural, 2013-2016

(Millones de dólares EE.UU. miles de toneladas)



Nota: Partida 270900 del SA: Aceites crudos de petróleo.
 Partida 271012 del SA: Aceites de petróleo, aceites livianos (ligeros) y preparaciones.
 Partida 271019 del SA: Los demás aceites de petróleo.
 Partida 271111 del SA: Gas natural.
 Otros - Todas las demás líneas arancelarias de las partidas 270900 a 271500 del SA.

Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, base de datos Comtrade.

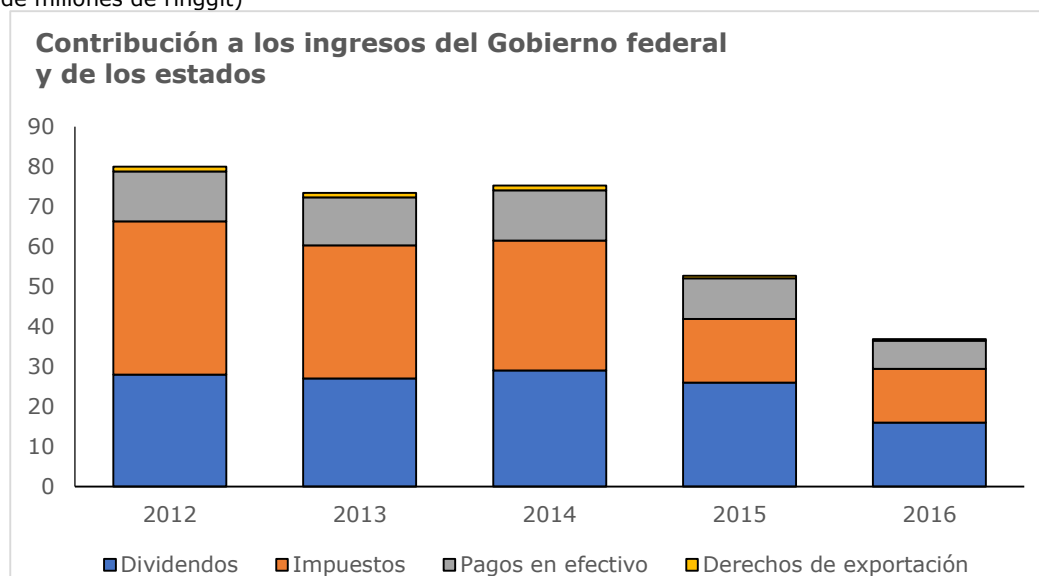
4.78. En el marco de las iniciativas para convertir a Malasia en el principal centro petrolero y gasístico de la región de Asia y el Pacífico, en 2012 se creó Johor Petroleum Development Corporation, una filial participada al 100% por Malaysia Petroleum Resources Corporation. Se encarga de planificar y coordinar el desarrollo del sector del petróleo y el gas en el estado de Johor, lo que comprende la creación de un emplazamiento para las refinerías de petróleo, las

instalaciones para el craqueo de nafta y las plantas petroquímicas, así como la construcción de terminales de importación de gas natural licuado (GNL) y de una planta de regasificación. El terminal petrolero en aguas profundas de Pengerang, que proporciona tanques para la manipulación, el almacenamiento, la mezcla y la distribución de petróleo crudo y de productos derivados del petróleo y el GNL, es una sociedad conjunta entre el grupo malasio DIALOG, la empresa neerlandesa Royal Vopak y el estado de Johor. Se han identificado además otros dos emplazamientos en el estado de Johor para el almacenamiento de petróleo y de productos del petróleo: Tanjung Bin y Tanjung Langsat, con capacidades de 3 millones y 2 millones de m³ respectivamente.⁵¹

4.79. Petroliam Nasional Berhad (PETRONAS) es una empresa de propiedad estatal creada en 1974 de conformidad con la Ley de Sociedades de 1965. Se trata de una empresa petrolera integrada verticalmente que tiene actividades en numerosos países. En el ejercicio fiscal 2016, sus ingresos totales fueron de 195.100 millones de ringgit, de los cuales 68.900 millones correspondieron a operaciones internacionales, 71.500 millones a exportaciones y 54.700 millones a operaciones nacionales. Estos ingresos totales fueron inferiores a los 247.700 millones de ringgit registrados en 2015. La contribución de PETRONAS a los ingresos del Gobierno federal y de los estados ascendió a 36.900 millones de ringgit en 2016, a través de dividendos, impuestos, pagos en efectivo y derechos de exportación. Todas estas partidas disminuyeron en relación a 2015, año en que se alcanzó una contribución total de 52.700 millones de ringgit (gráfico 4.4). En 2016, el pago de dividendos al Gobierno superó el 100% de los beneficios después de impuestos y de participaciones no dominantes. Además, los ingresos fiscales sacrificados como consecuencia de la regulación de los precios del gas se elevaron a 3.100 millones de ringgit en 2016.⁵²

Gráfico 4.4 Contribución de PETRONAS a los ingresos del Gobierno federal y de los estados, 2012-2016

(Miles de millones de ringgit)



Fuente: Informe anual de 2016 de PETRONAS.

4.80. En virtud de la Ley de Desarrollo de la Industria Petrolera se confiere a PETRONAS la propiedad total del petróleo de Malasia, tanto en la península como en aguas marítimas, así como los derechos exclusivos, poderes, libertades y privilegios para su prospección, explotación y extracción. Las actividades de exploración y explotación de petróleo y gas se llevan a cabo en el marco de contratos petroleros, que son contratos de producción compartida o contratos de

⁵¹ Información en línea de Johor Petroleum Development Corporation. Consultado en: <http://www.jpdc.gov.my/> [octubre de 2017] y Oxford Business Group (2016), *The Report - Malaysia 2016*, página 117.

⁵² PETRONAS (2017), *Annual Report 2016 - Building Strength through Adversities*, página 28.

Nota: En junio de 2017, el grupo PETRONAS adoptó una nueva política contable con respecto a los informes de ingresos y a la valoración de las existencias de las actividades de comercio de gas. En consecuencia, las cifras *supra* pueden diferir de las que figuran en el informe anual de 2016.

servicios de riesgo. Los contratos de producción compartida establecen las condiciones de la cooperación entre la filial de PETRONAS, PETRONAS Carigali Sdn Berhad (PCSB), y la empresa petrolera que actúa como contratista para la exploración, el desarrollo y la producción de recursos petrolíferos en la zona estipulada en el contrato y durante la duración del mismo. PCSB posee una participación de al menos un 15% en cada contrato de producción compartida, en función de los activos ofrecidos. En julio de 2017, PETRONAS tenía suscritos más de 92 contratos de producción compartida y 4 contratos de servicios de riesgo. Las inversiones en las fases posteriores del proceso productivo del petróleo no están sujetas a tales contratos y se autoriza una participación de capital extranjero del 100%. Otra de las filiales de PETRONAS es MISC Bhd (participada en un 62,67%), que posee una importante flota de embarcaciones para el transporte de productos energéticos (sección 4.3.4).

4.81. De conformidad con la Ley del Petróleo (Impuesto sobre la Renta) de 1967, las empresas de petróleo y gas dedicadas a las fases iniciales del proceso productivo están sujetas a un impuesto del 38% sobre la renta de las ventas del petróleo crudo y el gas natural extraídos en Malasia. Además, se aplica una regalía del 10% a la producción de petróleo y un derecho de exportación del 10% a las exportaciones de petróleo crudo. Los yacimientos marginales se benefician de un tipo reducido del impuesto sobre la renta del 25% y de una exención de los derechos de exportación, junto con otros incentivos, como las desgravaciones por amortización acelerada.⁵³ Desde el 30 de noviembre de 2010, también se conceden incentivos fiscales para promover el desarrollo de las fases iniciales del proceso de producción e impulsar la comercialización de yacimientos de petróleo de difícil acceso:

- tipo impositivo reducido del 25%, en lugar del 38%, para los yacimientos petrolíferos marginales;
- desgravaciones por amortización acelerada durante un período de hasta cinco años para los yacimientos petrolíferos marginales;
- exención de los derechos de exportación sobre el petróleo producido en yacimientos marginales;
- desgravación fiscal por inversiones en proyectos de alta intensidad de capital; y
- transferencia de gastos de exploración admisibles entre contratos petroleros no contiguos.

4.82. Los ingresos derivados de las fases posteriores del proceso de producción del petróleo, como el refinado de petróleo o la elaboración de productos derivados del petróleo, están sujetos a un tipo reglamentario del 24% a partir del ejercicio fiscal 2016.

4.83. Mientras que PETRONAS es la autoridad reguladora de las actividades en las fases iniciales de producción de gas y petróleo, la regulación de las fases posteriores es competencia del Ministerio de Comercio Interior, Cooperativas y Consumo, el Ministerio de Comercio Exterior e Industria y la Comisión de Energía. El Ministerio de Comercio Interior, Cooperativas y Consumo expide los permisos para la comercialización y la distribución del petróleo y los productos del petróleo, el Ministerio de Comercio Exterior e Industria expide las licencias para la elaboración y el refinado de petróleo, así como la fabricación de productos petroquímicos, y la Comisión de Energía regula el sector eléctrico y las actividades en las fases posteriores del proceso productivo del gas.

4.84. A finales de 2014, se suprimieron las subvenciones a los combustibles líquidos que se aplicaban a la gasolina y el diésel, pero se mantuvo la subvención al gas licuado de petróleo. Como se indicó en el último examen, en 2012 las subvenciones otorgadas equivalían al 51% del precio real del GLP, al 28% del precio de la gasolina (RON95) y al 32% del precio del diésel.⁵⁴ Aún se aplican precios regulados sobre la base del mecanismo de fijación automática de precios descrito

⁵³ Ministerio de Hacienda (2015), *Petroleum Fiscal Regime - Malaysia's experience*, presentación en la Conferencia sobre Tributación de los Recursos Naturales en la Región de Asia y el Pacífico, 11-13 de agosto de 2015, Yakarta. Consultado en: <http://www.imf.org/external/np/seminars/eng/2015/natrestax/> [octubre de 2017].

⁵⁴ Documento WT/TPR/S/292/Rev.2 de la OMC, de 8 de abril de 2014, sección 4.5.1.

en el último examen⁵⁵, pero sin el elemento de subvención. No obstante, el Gobierno sigue fijando los precios en función de los componentes de ese mecanismo, que son el costo del producto, el costo de explotación y los márgenes de beneficio de las empresas petroleras y las gasolineras. Desde el 30 de marzo de 2017, los precios al por menor de la gasolina y el diésel se fijan cada semana, en lugar de cada mes.

4.85. La Ley de Suministro de Gas (Modificación) de 2016 entró en vigor el 16 de enero de 2017. En virtud de esta Ley, la Comisión de Energía, con la aprobación del Ministro, podrá determinar:

- los precios de los servicios prestados por los titulares de licencias de regasificación, transporte o distribución para la utilización de sus instalaciones; y
- los precios aplicados por el titular de una licencia de venta al por menor a la venta o la utilización de gas a través del sistema de tuberías de dicho titular hasta las instalaciones de un consumidor.

4.86. En el marco del Programa de Transformación Económica, los precios regulados del gas aplicados al sector eléctrico y a Gas Malaysia Bhd (GMB) se aumentan 1,50 ringgit por millón de unidades térmicas británicas cada seis meses hasta que los precios regulados del gas alcancen su "precio de mercado de referencia". Las autoridades han indicado que por "precio de mercado de referencia" se entiende el precio del gas derivado de la fórmula indexada al GNL según lo acordado por las partes interesadas pertinentes, y se considera el precio de mercado mayorista de Malasia peninsular cuando no exista competencia (párrafo 4.91). Los precios de venta y los precios de los servicios se publican en el sitio web de la Comisión de Energía. En agosto de 2017, PETRONAS era el único importador de gas natural de Malasia peninsular, si bien las partes interesadas pueden solicitar las licencias exigidas para participar en este mercado.

4.2.2.2 Electricidad

4.87. La generación de electricidad, que ha seguido aumentando de forma continuada, pasó de 118.933 GWh en 2010 a 148.776 GWh en 2015. En 2016, el carbón sustituyó al gas como principal fuente de energía utilizada para la generación de electricidad (cuadro 4.24). Además, se prevé una reducción del consumo de gas para generar electricidad y un aumento del de carbón: en Malasia peninsular el gas para producir electricidad podría disminuir un 12% en 10 años y el consumo de carbón pasar de 25,4 millones de toneladas anuales en 2016 a más de 30 millones de toneladas.⁵⁶

Cuadro 4.24 Fuentes de energía utilizadas para la generación de electricidad, 2010-2016

(GWh)

Año	Gas	Carbón	Energía hidráulica	Diésel	Fueloil	Otras	Total
2010	61.342	49.401	6.361	726	933	170	118.933
2011	55.732	52.302	8.056	5.108	4.295	1.576	127.069
2012	60.992	55.615	9.251	4.344	2.279	1.596	134.077
2013	71.174	53.663	11.799	1.741	1.571	1.318	141.266
2014	74.466	53.693	13.540	756	376	995	143.827
2015	66.919	59.335	15.524	1.516	45	1.226	144.565
2016 ^a	62.328	65.009	19.163	1.528	27	721	148.776

a Datos provisionales.

Fuente: Autoridades de Malasia, y Comisión de Energía (2017), *Malaysia Energy Statistics Handbook 2016*.

4.88. En Malasia hay tres redes eléctricas, cada una de ellas con su propia empresa monopolística de transmisión de energía eléctrica vinculada a la administración:

- Malasia peninsular representa el 90% de la demanda de electricidad y el 87% de la capacidad de generación. La demanda máxima es de 17.788 MW aproximadamente y la capacidad total de 22.919 MW. La empresa de transmisión de energía eléctrica es Tenaga Nasional (TNB), que posee y controla la red. La red de Malasia peninsular está

⁵⁵ Documento WT/TPR/S/292/Rev.2 de la OMC, de 8 de abril de 2014, párrafo 4.45.

⁵⁶ Comisión de Energía (2017), *Peninsular Malaysia - Electricity Supply Outlook 2017*, página 17.

conectada con Tailandia (una estación de corriente continua de alta tensión de 300 MW y una estación de corriente alterna de 123 kV 80 MW) y Singapur (dos conectores de corriente alterna de alta tensión de 250 MW)⁵⁷;

- en Sabah, la demanda máxima es de 945 MW aproximadamente y la capacidad total de 1.286 MW. La empresa de transmisión de energía eléctrica es Sabah Electricity Sdn. Bhd (SESB), que posee y controla la red; y
- en Sarawak, Sarawak Energy Berhad (SEB) es la empresa que genera, transmite y distribuye la electricidad. La demanda máxima es de 2.819 MW y la capacidad de generación de 2.244 MW.

4.89. El Ministerio de Energía, Tecnología Ecológica y Recursos Hídricos se encarga de elaborar las políticas públicas y la legislación, mientras que la autoridad reguladora es la Comisión de Energía. La Administración para el Desarrollo Energético Sostenible de Malasia se creó en virtud de la Ley N° 726 de 2011 de la Autoridad para el Desarrollo Energético Sostenible a fin de administrar y gestionar el mecanismo de tarifas reguladas según lo exigido por la Ley N° 725 de 2011 de Energías Renovables.

4.90. Como propietario y operador de la red en Malasia peninsular, TNB compra la electricidad a productores independientes (en algunos de los cuales posee un porcentaje de participación), y también adquiere electricidad generada en las centrales de su filial TNB Generation. Después vende la electricidad a distribuidores titulares de una licencia o directamente a algunos usuarios, como las acerías. Las relaciones entre las partes de este sistema se rigen por el Código de la Red Eléctrica de Malasia y el Código de Distribución de Malasia, que son de aplicación obligatoria en virtud de la Ley de Suministro de Electricidad (Modificación) de 2015. Las compras a productores independientes se realizan en el marco de contratos de compra de energía eléctrica y las adquisiciones a TNB Generation en virtud de acuerdos de nivel de servicios. En octubre de 2015, se adoptó un nuevo acuerdo de distribución reforzada para productores con contratos de compra de energía eléctrica o acuerdos de nivel de servicios y, a partir del primer trimestre de 2016, para productores no vinculados por contratos de compra de energía eléctrica. El nuevo acuerdo de distribución reforzada es parte de una transición hacia un sistema de licitaciones competitivas diarias de electricidad y autoriza la venta a TNB a precios variables, inferiores a los previstos en los contratos de compra de energía eléctrica o los acuerdos de nivel de servicios. El 17 de abril de 2017, se aprobaron las directrices del nuevo acuerdo de distribución reforzada a fin de proporcionar reglas e información sobre su mecanismo al Departamento de Comprador Único, al Departamento del Operador del Sistema y a los productores de electricidad.

4.91. Las ventas de gas de PETRONAS al sector eléctrico están reguladas por la Comisión de Energía. A finales de junio de 2017, el precio del gas por millón de unidades térmicas británicas utilizado por el sector eléctrico era de 21,20 ringgit, mientras que en el caso de los demás sectores (Gas Malaysia Bhd) se elevaba a 23,05 ringgit. No obstante, en ambos casos los precios han aumentado 1,50 ringgit por millón de unidades térmicas británicas cada seis meses (véase *supra*) desde enero de 2014 y se ha reducido el nivel de las subvenciones en comparación con los precios de referencia internacionales (cuadro 4.25).

Cuadro 4.25 Precios regulados del gas natural en Malasia, enero de 2014-junio de 2017

(Precio por millón de unidades térmicas británicas)

	Sector eléctrico	GMB	Clientes de GMB	Otros clientes industriales	Gas ruso en Alemania	Gas indonesio en Japón
Precios regulados en RM						
ene.-abr. 2014	15,2	14,05	16,07	18,35		
mayo-oct. 2014	15,2	15,55	19,32	19,85		
nov. 2014-jun. 2015	15,2	17,05	19,77	21,35		
jul.-dic. 2015	16,7	18,55	21,8	22,85		
ene.-jun. 2016	18,2	20,05	25,53	24,35		
jul.-dic. 2016	19,7	21,55	27,05	25,85		
ene.-jun. 2017	21,2	23,05	26,31	27,35		
jul.-dic. 2017	22,7	24,55	26,46	28,85		

⁵⁷ Comisión de Energía (2017), *Peninsular Malaysia - Electricity Supply Outlook 2017*, página 35.

	Sector eléctrico	GMB	Clientes de GMB	Otros clientes industriales	Gas ruso en Alemania	Gas indonesio en Japón
Equivalente en \$EE.UU.						
ene.-abr. 2014	4,62	4,27	4,89	5,58	10,80	17,80
mayo-oct. 2014	4,73	4,84	6,01	6,17	10,29	16,63
nov. 2014-jun. 2015	4,24	4,76	5,52	5,96	8,84	13,14
jul.-dic. 2015	4,01	4,45	5,23	5,49	6,25	9,90
ene.-jun. 2016	4,44	4,89	6,22	5,94	4,34	7,51
jul.-dic. 2016	4,71	5,15	6,46	6,17	4,37	7,37
ene.-jun. 2017	4,83	5,25	5,99	6,23	5,40	6,51

Nota: Los precios regulados del gas aumentaron en julio de 2017, pero no se dispone de datos que permitan realizar comparaciones internacionales.

Fuente: Estimaciones de la Secretaría basadas en:

Información en línea de la Comisión de Energía (consultado en:

http://www.st.gov.my/images/article/industry/2017/TPA/okt/1_Regulated_piped_gas_prices_as_of_Sep_2017.pdf [octubre de 2017]);

FMI, Precios de los productos básicos primarios (precio en frontera del gas natural ruso en Alemania y del GNL indonesio en Japón - media aritmética de los precios mensuales para los períodos examinados) (consultado en: <http://www.imf.org/external/np/res/commod/index.aspx> [octubre de 2017]); y

Tipos de cambio medios de OANDA - Media aritmética mensual del ringgit frente al dólar de los Estados Unidos (consultado en: <https://www.oanda.com/currency/average> [octubre de 2017]).

4.92. En cuanto a la electricidad procedente de fuentes renovables, la Administración para el Desarrollo Energético Sostenible establece las tarifas reguladas para la electricidad que se genera a partir de energía solar fotovoltaica, biogás, biomasa, energía hidroeléctrica a pequeña escala y fuentes geotérmicas. La tarifa regulada, que depende de la fuente de electricidad y de la capacidad instalada, varía entre 0,7424 ringgit por kWh para pequeñas instalaciones solares fotovoltaicas y 0,24 ringgit por kWh para plantas hidroeléctricas con una capacidad instalada de 10 a 30 MW. En el caso de las centrales que funcionan con energía solar fotovoltaica, biogás o biomasa, la tarifa regulada básica se puede ajustar para tener en cuenta distintos factores, como la utilización de equipos de producción nacional que da derecho a un aumento de 0,05 ringgit por kWh.⁵⁸

4.3 Servicios

4.3.1 General

4.93. Los servicios privados representaron el 51,7% del PIB en 2016; el principal subsector fue el del comercio mayorista y minorista, al que correspondió un 15,9%, seguido de los subsectores de la información y las comunicaciones (5,5%) y del transporte y almacenamiento (3,5%).⁵⁹ En lo que se refiere al empleo, el comercio mayorista, el comercio minorista y la reparación de vehículos automóviles fueron los sectores más destacados (17,4% de la población activa), seguidos de los servicios de alojamiento y de productos alimenticios y bebidas, que representaron el 8,7% (cuadro 4.26).⁶⁰

Cuadro 4.26 Contribución de los servicios al PIB, 2010-2016

(En millones de ringgit)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Servicios privados	420.382	459.182	501.830	536.186	585.518	623.857	668.739
Servicios públicos	22.173	23.676	25.699	27.443	30.940	31.441	33.208
Electricidad y gas	17.701	18.911	20.703	22.160	25.358	25.521	26.687
Agua, alcantarillado y gestión de desechos	4.472	4.765	4.996	5.283	5.582	5.920	6.521
Comercio mayorista y minorista	112.771	127.030	135.439	146.447	166.243	182.072	196.151
Comercio mayorista	49.457	58.451	61.702	65.885	75.008	81.751	87.881
Comercio minorista	46.503	51.238	55.245	61.279	70.438	78.084	86.201
Vehículos automóviles	16.811	17.342	18.492	19.284	20.797	22.236	22.068

⁵⁸ Información en línea de la Administración para el Desarrollo Energético Sostenible. Consultado en: <http://seda.gov.my/> [octubre de 2017].

⁵⁹ Department of Statistics, Malaysia (2017), *National Accounts - Gross Domestic Product 2016*, 19 de mayo de 2017. Consultado en: <https://www.dosm.gov.my/v1/> [octubre de 2017].

⁶⁰ Department of Statistics, Malaysia (2017), *Labour Force Survey Report - 2016*, abril de 2016. Consultado en: <https://www.dosm.gov.my/> [octubre de 2017].

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Productos alimenticios y bebidas, alojamiento	21.863	23.970	25.954	28.317	31.342	34.663	38.486
Productos alimenticios y bebidas	16.309	18.140	19.844	21.890	24.481	27.336	30.656
Alojamiento	5.555	5.829	6.110	6.428	6.861	7.328	7.830
Transporte y almacenamiento	28.998	31.034	32.953	34.876	37.194	39.942	42.942
Transporte terrestre	6.675	7.106	7.550	7.977	8.620	9.366	10.184
Transporte por vía acuática	4.816	5.102	5.268	5.403	5.303	5.430	5.540
Transporte aéreo	4.220	4.383	4.552	4.833	5.085	5.298	5.532
Explotación de puertos y aeropuertos	3.896	4.269	4.689	5.033	5.531	6.067	6.652
Explotación de carreteras	4.603	5.035	5.486	5.888	6.458	7.075	7.777
Actividades de apoyo al transporte	3.527	3.735	3.983	4.230	4.571	4.947	5.351
Servicios postales y de mensajería	1.261	1.404	1.424	1.512	1.626	1.758	1.907
Información y comunicaciones	39.513	42.667	46.666	51.097	56.425	62.107	67.598
Información	5.423	5.417	5.828	6.347	6.967	7.332	7.704
Comunicaciones	26.231	28.782	31.816	35.072	38.734	42.881	47.168
Servicios de informática	7.859	8.469	9.022	9.679	10.723	11.893	12.725
Servicios financieros	47.685	49.114	52.229	54.017	56.079	56.885	58.149
Intermediación monetaria	43.420	44.464	47.065	48.478	50.101	50.860	52.138
Otros servicios de intermediación financiera y actividades auxiliares de los servicios financieros	4.265	4.650	5.164	5.539	5.977	6.025	6.012
Seguros	13.893	15.227	17.824	18.373	19.301	19.264	20.638
Seguros y fondos de pensiones	13.509	14.800	17.365	17.878	18.802	18.748	20.104
Actividades auxiliares de las actividades de seguros	384	428	459	494	499	516	534
Servicios inmobiliarios	11.797	12.537	13.464	14.497	15.764	17.093	18.480
Servicios prestados a las empresas	20.564	22.239	24.528	27.106	29.894	32.760	35.906
Actividades profesionales, científicas y técnicas	13.679	14.815	16.556	18.368	20.049	21.825	23.892
Servicios administrativos y de apoyo	6.885	7.424	7.971	8.739	9.845	10.935	12.014
Viviendas ocupadas por su propietario	16.034	16.624	17.044	17.684	18.486	19.488	20.565
Servicios comunitarios, sociales y personales	19.686	21.583	23.317	25.319	27.158	29.380	31.556
Servicios privados de salud	5.263	5.705	6.201	6.720	7.310	8.004	8.759
Servicios privados de enseñanza	5.906	6.457	7.046	7.623	8.282	9.031	9.813
Otros servicios privados	8.517	9.420	10.070	10.976	11.567	12.345	12.984

Fuente: Departamento de Estadística de Malasia.

4.94. Como se señaló en el anterior examen de las políticas comerciales, Malasia ha estado aplicando una liberalización autónoma de las restricciones al capital extranjero en diversos sectores de servicios. Durante el período 2012-2017 se adoptaron varias de las medidas previstas cuando se realizó el último examen. Según el 11º Plan de Malasia, en 2012 se liberalizaron 18 subsectores de servicios, y en la actualidad se permite una participación de capital extranjero del 100% en los subsectores del comercio mayorista y minorista, atención sanitaria, servicios profesionales, servicios ambientales, mensajería y enseñanza. No obstante, siguen existiendo algunas restricciones en otros sectores, como los de las telecomunicaciones, los servicios financieros y el transporte.

4.95. El Consejo de Desarrollo de los Servicios de Malasia ofrece orientación y directrices con miras a adoptar un enfoque coordinado para el desarrollo del sector de los servicios. Está presidido por el Ministro de Comercio Exterior e Industria e integrado por representantes de los ministerios competentes, el Grupo de Trabajo Especial para la Facilitación de la Actividad Empresarial (PEMUDAH), el Servicio de Gestión y Seguimiento de Resultados (PEMANDU) y el sector privado.

4.96. Como miembro de la ASEAN, Malasia ha contraído diversos acuerdos comerciales que incluyen compromisos en materia de servicios con Australia y Nueva Zelanda, China, la India y la República de Corea, entre otros países. También ha firmado acuerdos comerciales bilaterales con capítulos sobre servicios con el Japón, el Pakistán, Nueva Zelanda, la India y Australia.

4.3.2 Servicios financieros

4.97. El sector financiero de Malasia comprende el sistema bancario, el sector de los seguros y los mercados de capital. Durante el período objeto de examen, su contribución al PIB descendió ligeramente del 7,1% registrado en 2013 al 6,4% en 2016, mientras que su contribución al empleo se mantuvo estable, en torno al 2,4% del empleo total. En lo que se refiere a los activos, los bancos siguen dominando: en 2016 contaban con más del 50% de los activos del sector. Los activos totales del sector superaban el 200% del PIB en 2016.

4.98. El Banco Central de Malasia, el Bank Negara Malaysia (BNM), es responsable de supervisar las instituciones financieras tanto convencionales como islámicas, las principales instituciones financieras, de desarrollo, las compañías de seguros y los operadores takaful (seguros islámicos). La Comisión de Valores de Malasia se ocupa de la supervisión y regulación de los intermediarios del mercado de capitales, que son empresas de gestión de fondos, agentes y corredores, y el mercado de valores y derivados. Los bancos de inversión están supervisados y regulados por el BNM y la Comisión de Valores. La supervisión del Centro Internacional de Actividades Económicas y Financieras de Labuan (LIBFC) está a cargo de la Autoridad de Servicios Financieros de Labuan.

Sector bancario

4.99. El sector bancario de Malasia está formado por instituciones convencionales e islámicas.⁶¹ A finales de 2016, el sector convencional constaba de 54 instituciones. Según el FMI, una estricta supervisión normativa, unida a la reestructuración del sector, ha dado lugar a un fuerte crecimiento. Los activos totales se elevaron de los 2,036 billones de ringgit registrados en diciembre de 2013 a más de 2,519 billones a finales de julio de 2017, y los depósitos bancarios pasaron de 1,525 billones de ringgit a 1,725 billones en el mismo período.⁶²

4.100. Por otra parte, durante el período examinado, los préstamos también aumentaron y en julio de 2017 se situaban en 1,549 billones de ringgit, estimulados principalmente por el incremento de los préstamos a los hogares, en tanto que la proporción de préstamos fallidos netos disminuyó del 1,3% al 1,2% del total de préstamos entre diciembre de 2013 y diciembre de 2016. Sin embargo, las reservas para préstamos fallidos netos descendieron al 86,5% en diciembre de 2016, frente a un 99,6% en diciembre de 2013. Los beneficios globales netos del sector bancario fueron de alrededor de 32.000 millones de ringgit en 2016. Además, el rendimiento neto sobre los activos y sobre el capital accionario se mantuvo estable durante el período objeto de examen (cuadro 4.27). Según el BNM, los beneficios del sector bancario logrados recientemente han estado impulsados por operaciones de tesorería y por un fuerte crecimiento del volumen de financiación registrado en las operaciones de los bancos islámicos. Los bancos de Malasia continúan estando bien capitalizados; en diciembre de 2016 presentaban un coeficiente de capital ordinario de nivel 1 del 13,1%, un coeficiente de capital de nivel 1 del 14% y un coeficiente de capital total del 16,5%. Estos coeficientes son notablemente más altos que los prescritos en el Acuerdo de Basilea III⁶³ y los mínimos exigidos en Malasia.⁶⁴

Cuadro 4.27 Indicadores del sector financiero, 2013-2016

	2013	2014	2015	2016
	% (salvo indicación en contrario)			
Sistema bancario				
Coeficiente de capital total ^a	14,9	15,9	16,6	16,5
Coeficiente de capital de nivel 1 ^a	13,5	14	14,2	14
Coeficiente de capital ordinario de nivel 1 ^a	12,6	13,3	13,3	13,1
Rendimiento de los activos	1,5	1,5	1,3	1,3
Rendimiento del capital	15,9	15,2	12,3	12,5

⁶¹ El sector bancario de Malasia comprende bancos comerciales convencionales, bancos islámicos y bancos de inversión.

⁶² Bank Negara Malaysia e información facilitada por las autoridades.

⁶³ Bank Negara Malaysia, Financial Stability and Payment Systems Report 2016.

⁶⁴ Los coeficientes mínimos de suficiencia de capital aplicables a las instituciones bancarias de Malasia son: un coeficiente de capital ordinario de nivel 1 del 4,5%, un coeficiente de capital de nivel 1 del 6% y un coeficiente de capital total del 8,0% (los coeficientes se expresan como porcentaje de los activos ponderados en función del riesgo).

	2013	2014	2015	2016
Relación entre activos líquidos y activos totales ^b	11,6	13,3		
Relación entre activos líquidos y pasivos de corto plazo ^b	36,5	42,6		
Coeficiente de cobertura de liquidez ^c			125,1	124,3
Coeficiente de préstamos fallidos netos	1,3	1,2	1,2	1,2
Sector de los seguros y takaful				
Coeficientes de suficiencia de capital (instituciones convencionales solamente)	246,1	251,9	251,6	248,2
Seguros de vida y takaful familiar				
Exceso de los ingresos sobre los gastos (miles de millones de RM)	13,2	13,8	12	13,3
Primas/contribuciones de nueva producción (miles de millones de RM)	12,1	12,9	13,2	14,2
Coeficientes de suficiencia de capital (instituciones convencionales solamente)	260,9	259,2	260,6	245,0
Seguros generales y takaful general				
Beneficios por contratación (miles de millones de RM)	1,8	1,8	1,3	1,8
Beneficios de explotación (miles de millones de RM)	3,2	3,2	2,7	3,4
Primas/contribuciones directas brutas (miles de millones de RM)	17,8	19,1	19,5	19,7
Coeficiente de reclamaciones	57,1	57,5	60,2	56
Coeficiente de suficiencia de capital (instituciones convencionales solamente)	231,7	279,7	263,3	269,1

- a Desde enero de 2013, los componentes de capital se notifican de acuerdo con el marco de suficiencia de capital del Acuerdo de Basilea III.
- b Desde enero de 2012, el cálculo de los activos líquidos no incluye los depósitos interbancarios.
- c El coeficiente de cobertura de liquidez de Basilea III entró en vigor el 1º de junio de 2015 y reemplazó las directrices sobre el marco de liquidez y el marco de liquidez I publicadas el 1º de julio de 1998.

Fuente: BNM.

Reglamentación

4.101. En el período objeto de examen no se ha producido ningún cambio importante en la legislación que rige el sector bancario. Los bancos (tanto los convencionales como los islámicos) se rigen por la Ley de Servicios Financieros de 2013, la Ley de Servicios Financieros Islámicos de 2013, la Ley de Instituciones Financieras de Desarrollo de 2002 (modificada en 2016) y la Ley del Banco Central de Malasia de 2009 (modificada en 2013). Estas leyes ofrecen un marco uniforme para la reglamentación del sector financiero y otorgan al BNM las facultades necesarias para actuar de manera eficaz en un entorno financiero más complejo. Esta legislación tiene por objeto:

- conferir mayor claridad y transparencia a la aplicación y administración de la legislación;
- garantizar el cumplimiento de la Sharia y la gobernanza conforme a ella en el sector financiero islámico;
- establecer disposiciones sobre requisitos normativos diferenciados que reflejen la naturaleza de las actividades de intermediación financiera y sus riesgos para el sistema financiero en su conjunto;
- establecer disposiciones para reglamentar las sociedades financieras de cartera y las entidades no reglamentadas;
- fortalecer las prescripciones en materia de ética comercial y protección de los consumidores; y
- fortalecer también las disposiciones sobre aplicación pronta y efectiva e intervención en materia de supervisión.

4.102. Además, como se estipula en la Ley de Servicios Financieros y la Ley de Servicios Financieros Islámicos, la política de inversión en el sector financiero (que abarca los sectores bancario, de los seguros y takaful) se basa en criterios cautelares y favorables a los intereses de Malasia. Con arreglo a esas Leyes, los factores que hay que considerar para determinar si una solicitud redundante en interés de Malasia son los siguientes:

- a. el efecto de la inversión en el nivel y la naturaleza de la actividad económica en Malasia, así como en la productividad, la eficiencia y la calidad de los servicios financieros;
- b. la contribución a la intensificación de los vínculos internacionales en materia de comercio e inversión entre Malasia y otros países;
- c. el efecto de la inversión en la estabilidad del sistema financiero, en particular en cuanto a comportamientos que puedan representar un riesgo para el sistema financiero; y
- d. el grado de participación de malasios en el sector financiero y la importancia de esa participación.⁶⁵

4.103. Todas las licencias bancarias son concedidas por el Ministro de Hacienda, previa recomendación del BNM. Como se ha indicado anteriormente, las licencias otorgadas a todos los bancos están sujetas a criterios cautelares y favorables a los intereses de Malasia. Todas las instituciones bancarias deben estar constituidas en Malasia, requisito que también se aplica a los bancos islámicos, con excepción de los bancos islámicos internacionales (que pueden establecerse como sociedad constituida en el país o como sucursal). Los bancos comerciales de propiedad extranjera constituidos en el país pueden tener hasta 8 sucursales y hasta 10 sucursales de microfinanciación.

4.104. Para continuar mejorando la eficiencia operativa y la resiliencia de las instituciones financieras de desarrollo, se introdujeron modificaciones en la Ley de Instituciones Financieras de Desarrollo de 2002, que entraron en vigor en enero de 2016. Según las autoridades, con la mejora de la legislación se garantizará que esas instituciones continúen ofreciendo ayuda financiera a sectores estratégicos, en particular a las pymes y las microempresas, para que estas empresas puedan incrementar su contribución a la siguiente fase de evolución socioeconómica de Malasia. La finalidad de esas modificaciones es fortalecer aún más las prácticas de gestión de riesgos y gobernanza de las instituciones financieras de desarrollo. Para velar por la puesta en práctica de marcos reglamentarios integrales, las modificaciones también comprenden nuevas prescripciones relativas a la gobernanza basada en la Sharia, el marco de observancia necesario, la ética comercial y la protección de los consumidores.

4.105. Además, en la Ley de la Corporación de Seguros de Depósitos de Malasia de 2011 se prevé una red de seguridad financiera que incluye una cobertura de los seguros de depósitos de 250.000 ringgit por depositante y por institución miembro y un sistema de protección de los seguros islámicos (takaful) y los beneficios de los seguros. Por otra parte, con arreglo a las disposiciones de esa Ley, el Ministro de Hacienda está facultado para ampliar la protección más allá del ámbito de la protección normal de los depósitos, así como de los seguros islámicos (takaful) y los beneficios de los seguros, con el fin de salvaguardar la estabilidad del sistema financiero.

Banca islámica

4.106. Malasia, está a la vanguardia del sector financiero islámico mundial y tiene uno de los sectores financieros islámicos más desarrollados. Las instituciones financieras islámicas trabajan en paralelo con las convencionales; ambas ofrecen una amplia gama de productos y servicios financieros y suelen utilizar la misma infraestructura (recuadro 4.1). El sector financiero islámico de Malasia está dominado por la banca islámica, que representa aproximadamente el 47% de los activos del sector, seguida del mercado de bonos islámicos (sukuk), que supone en torno al 42%. La proporción restante corresponde a una gran variedad de segmentos financieros, entre los que se cuentan los fondos islámicos, el sector takaful y otras instituciones como las sociedades de crédito hipotecario y las instituciones de microfinanciación. También hay mercados monetarios islámicos bien desarrollados, y casi el 74% de los valores cotizados en la Bolsa de Malasia cumple los preceptos de la Sharia.⁶⁶

⁶⁵ Ley de Servicios Financieros (Lista 6, Parte 1) y Ley de Servicios Financieros Islámicos (Lista 6, Parte 1).

⁶⁶ FMI, Country Report N° 17/145.

Recuadro 4.1 Banca y finanzas islámicas

La banca islámica es un sistema financiero respetuoso de la Sharia (ley islámica). La Sharia prohíbe la percepción y el pago de intereses, el comercio con riesgos financieros (que se considera un tipo de juego de azar) y la inversión en empresas consideradas "haram" (prohibidas), como las que venden alcohol o carne de porcino.

Sin embargo, la banca islámica autoriza las ganancias obtenidas sobre el capital, y la actividad bancaria se guía por cuatro principios básicos:

- responsabilidad compartida frente a los riesgos: los términos de las transacciones financieras deben reflejar una distribución simétrica de los riesgos y beneficios a los que se puede enfrentar cada uno de los participantes;
- materialidad: una transacción financiera debe tener una "finalidad material" directa o indirectamente vinculada a una transacción económica real;
- ausencia de explotación: una transacción financiera no debe propiciar la explotación de ninguna de las partes que intervienen en ella; y
- ausencia de financiación de actividades "haram".

Los instrumentos financieros islámicos revisten la forma de contratos entre proveedores y usuarios de fondos para gestionar los riesgos.

Con objeto de asegurar la observancia de la Sharia, las sociedades financieras, las instituciones bancarias y los bancos islámicos que ofrecen productos y servicios bancarios islámicos están obligados a establecer comités o nombrar consultores sobre la Sharia para que los asesoren y a velar por que sus operaciones y actividades se ajusten a los principios de la Sharia.

Los principales instrumentos financieros conformes con la Sharia que existen actualmente son los siguientes:

- Mudarabah (participación en los beneficios): contrato con arreglo al cual una parte proporciona el 100% del capital y la otra aporta sus conocimientos especializados para invertir ese capital y gestionar el proyecto de inversión. Los beneficios obtenidos se reparten entre las partes en una proporción previamente convenida. Si hay pérdidas, el primer socio ("rabb-ul-mal") perderá su capital, y la otra parte ("mudarib") perderá el tiempo y el esfuerzo invertidos en el proyecto.
- Murabahah: venta de mercancías (como bienes inmuebles, productos básicos o vehículos) en la cual el precio de compra y el precio de venta, los demás costos y el margen de beneficio se establecen claramente en el momento de concertar el contrato de venta. Este instrumento se ha convertido en el mecanismo de financiación islámica "más extendido". Funciona como medio de financiación cuando el prestamista/comprador paga la mercancía al banco/vendedor a lo largo de un período y le compensa por el valor temporal de su dinero en forma de "beneficio", no de interés. La tasa de beneficio es fija y está determinada por el margen de beneficio de la compra de un activo real; por lo tanto, se trata de un crédito de renta fija. El banco no recibe compensación por el valor temporal del dinero reembolsado fuera del plazo contractual (es decir, no puede percibir beneficios adicionales sobre los pagos atrasados); no obstante, el activo queda como hipoteca en su poder hasta que se liquidan los pagos pendientes.
- Istisna (financiación de actividades manufactureras): proceso en el que se realizan pagos escalonados para facilitar la fluidez de la fabricación, elaboración o construcción. Por ejemplo, uno de esos pagos puede permitir a una empresa de construcción financiar la construcción de partes de un edificio o ayudar a un fabricante a pagar un pedido de materias primas.
- Ijarah: significa arrendamiento, alquiler o salario. Por lo general, el concepto de ijarah se refiere a la venta de un derecho de utilización o de un servicio por un precio o salario fijo. Con arreglo a este concepto, el banco pone a disposición del cliente la utilización de un servicio de activos o de equipo -por ejemplo, fábricas, servicios de ofimática o vehículos automóviles- por un plazo y un precio fijos.
- Musharakah (empresa conjunta): relación entre dos o más partes que aportan capital para un negocio y se dividen las ganancias y las pérdidas netas a prorrata. Se utiliza frecuentemente en proyectos de inversión y cartas de crédito, así como para la adquisición de propiedades o bienes inmobiliarios. En este último caso, el banco evalúa una renta inmobiliaria imputada que repartirá según se convenga de antemano. Todas las partes que han aportado capital tienen derecho a participar en la administración, pero no están obligadas a hacerlo. Las ganancias se distribuyen entre los socios en proporciones previamente convenidas, en tanto que las pérdidas son absorbidas por cada socio en estricta proporción con sus respectivas aportaciones de capital. Este concepto es distinto al de inversión de renta fija (concesión de préstamos).
- Wakalah: contrato en el que el cliente (mandante) designa al banco como su agente ("wakil") para realizar actividades en su nombre.
- Sukuk (bonos islámicos): una importante diferencia entre los bonos convencionales y los sukuk es que en la estructura de estos últimos se eliminan los elementos basados en el pago de intereses, siendo estos sustituidos por una estructura de renta basada en activos en la que se utilizan comúnmente contratos ijarah o wakalah. El valor total de los sukuk en circulación a finales de 2016 ascendía a 325.000 millones de dólares EE.UU.

A finales de 2016, los activos bancarios islámicos excedían de 1,5 billones de dólares EE.UU., cantidad equivalente a más del 1% de los activos bancarios globales. Además, la banca islámica ha crecido a un ritmo mucho más rápido que la banca convencional, aunque a partir de un nivel mucho más bajo. En el

período 2009-2013, la tasa media anual de crecimiento de los activos bancarios islámicos fue del 18%, y se prevé que en el período 2014-2020 esa tasa sea del 20%.

Fuente: BNM, Junta de Servicios Financieros Islámicos y Secretaría de la OMC.

4.107. Desde la creación del primer banco islámico en 1983, el sector bancario islámico ha crecido considerablemente. Malasia cuenta en la actualidad con 16 bancos plenamente islámicos, de los cuales 6 son de propiedad extranjera. Además, 12 bancos comerciales ofrecen productos financieros islámicos en ventanilla. Si bien los bancos convencionales siguen dominando el sector bancario, los bancos islámicos han presentado un crecimiento notablemente más rápido. De ahí que la cuota de mercado de los bancos islámicos se haya duplicado con creces en el último decenio y haya pasado del 12% al 28% entre 2007 y finales de 2016 (cuadro 4.28).

Cuadro 4.28 Sistema bancario islámico, 2013-2016

	2013	2014	2015	2016
	En millones de ringgit (salvo indicación en contrario)			
Activos totales ^{a, b}	558.295	615.190	684.906,2	741.964,8
% de activos totales de todo el sistema bancario ^{a, b}	25	25,5	26,8	28
Financiación total ^{a, b}	370.673,8	427.887,8	495.005,9	549.503,9
% del total de préstamos/financiación de todo el sistema bancario ^{a, b}	27,5	29,2	31,3	33
Depósitos y cuentas de inversión totales ^{a, c}			550.275,1	602.204,1
Depósitos totales	436.327,6	494.738,3	503.127,8	528.527,1
Cuentas de inversión totales			47.147,3	73.677,1
% del total de los depósitos y cuentas de inversión de todo el sistema bancario ^{a, c}	26,7	28,2	30	31,8
	%			
Coefficiente de capital total ^d	15,1	16,2	16,1	16,6
Coefficiente de capital de nivel 1 ^d	12,8	12,9	12,3	13
Coefficiente de capital ordinario de nivel 1 ^d	12,8	12,8	12,3	13
Rendimiento de los activos	1,2	1,1	1	1
Coefficiente de financiación fallida neta	1	0,9	0,9	1

- a Incluidas las instituciones financieras de desarrollo con arreglo a la Ley de Instituciones Financieras de Desarrollo, de 2002.
- b Desde el 1º de julio de 2015, se incluyen los activos y la financiación procedentes de cuentas de inversión que se reflejan dentro y fuera del balance.
- c Desde el 1º de julio de 2015, los depósitos y las cuentas de inversión islámicos deben consignarse por separado. Las cifras relativas a las cuentas de inversión incluyen las que se reflejan dentro y fuera del balance.
- d Desde enero de 2013, los componentes de capital se notifican con arreglo al marco de suficiencia de capital del Acuerdo de Basilea III.

Fuente: BNM.

4.108. Para desarrollar un ecosistema financiero islámico completo en Malasia se han seguido dos hojas de ruta. La primera, el Plan General para el Sector Financiero (2001-2010), se centraba en tres objetivos: incrementar la capacidad institucional para lograr una ventaja competitiva importante; fomentar una sana competencia entre las entidades dedicadas a la banca islámica y al sector takaful; y reforzar el marco reglamentario de las finanzas islámicas para garantizar el correcto funcionamiento de estas, en paralelo con los sectores bancario y de seguros convencionales.

4.109. En la segunda hoja de ruta, el Plan para el Sector Financiero (2011-2020), el objetivo de Malasia es convertirse en el principal mercado financiero islámico del mundo. Se trata de la continuación de la iniciativa del Centro Financiero Islámico Internacional de Malasia (MIFC) que se puso en marcha en 2006 con el fin de promocionar el país como plataforma para las actividades financieras islámicas transfronterizas, en especial para las actividades comerciales internacionales. Malasia también ha sido uno de los primeros países en fortalecer el entorno financiero islámico y es uno de los miembros fundadores de la Junta de Servicios Financieros Islámicos, que elabora normas cautelares y marcos reglamentarios para las finanzas islámicas en el plano internacional, y de la Corporación Islámica Internacional de Gestión de la Liquidez, que facilita la gestión eficaz de la liquidez en el sistema financiero islámico internacional. Además, en 2008 Malasia reforzó la ISRA, uno de los principales organismos internacionales de investigación sobre cuestiones relativas a las finanzas islámicas y la Sharia que promueve una mayor armonización y el reconocimiento mutuo de la Sharia.

4.110. Los bancos islámicos están bien capitalizados con activos de buena calidad. A finales de 2015, el coeficiente de capital total del sector era del 16,6% y el coeficiente de capital de nivel 1, del 13%, frente al 13,8% y el 12,8%, respectivamente, que registraron los bancos convencionales. Además, el coeficiente de financiación fallida neta era del 1% a finales de 2016, frente al 1,2% de los bancos convencionales.

4.111. Por otra parte, el rendimiento de los activos que presentan los bancos islámicos (1%) es inferior al de los bancos convencionales (1,3%).⁶⁷ Esta rentabilidad comparativamente más baja se explica en parte por una tasa de crecimiento más elevada y por el mayor rendimiento que esperan los clientes interesados en los productos islámicos a causa de sus propuestas de valor relativas al reparto de beneficios. También podría atribuirse a que la proporción entre los costos generales y los ingresos es más alta debido a los costos de puesta en marcha de los bancos extranjeros plenamente islámicos. La estructura de costos de algunos bancos islámicos independientes es ligeramente más alta que la de los bancos islámicos integrados en grupos, ya que estos últimos disfrutaban de los beneficios que aportan las plataformas compartidas.

Reglamentación

4.112. En La Ley de Servicios Financieros de 2013 y la Ley de Servicios Financieros Islámicos de 2013 se consolidaron seis reglamentos ya existentes con el fin de establecer un marco jurídico más cohesionado e integrado que diese un tratamiento uniforme y global a los riesgos similares y reducir así al mínimo las lagunas normativas y el recurso al arbitraje reglamentario. En este sentido, el marco reglamentario de los bancos islámicos se basa en el marco de los bancos convencionales. Los reglamentos que rigen la buena gestión empresarial, la gestión del riesgo, los límites cautelares para las transacciones entre partes relacionadas, la clasificación de los créditos fallidos y la constitución de reservas conexas y la gestión de la liquidez son parecidos en ambos tipos de bancos. Las normas específicas para la banca islámica son las siguientes:

- Los bancos islámicos están obligados a cumplir lo estipulado en un marco adaptado de suficiencia de capital (componente de capital y activos ponderados en función del riesgo), en consonancia con lo establecido por el Comité de Supervisión Bancaria de Basilea (BCBS) y la Junta de Servicios Financieros Islámicos. Además, los bancos islámicos tienen prohibido garantizar en forma alguna el capital o los beneficios de las cuentas de inversión.
- Los bancos islámicos pueden realizar operaciones de inversión o de compra de inmuebles terminados o terrenos para destinarlos a actividades empresariales propias, lo que incluye venderlos o alquilarlos posteriormente. Sin embargo, en el caso de los bancos convencionales, la adquisición de bienes inmuebles está permitida principalmente para proporcionar viviendas y otros servicios al personal, cancelar deudas (en el caso, por ejemplo, de propiedades embargadas) o disponer de locales para la realización de operaciones comerciales.
- Las instituciones financieras islámicas, los bancos islámicos y los operadores takaful deben respetar los principios de la Sharia. A este respecto, están obligados a cumplir unos requisitos adicionales, entre los cuales cabe citar el Marco de Gobernanza basado en la Sharia, y a asegurarse de que las actividades comerciales que llevan a cabo en el marco de sus respectivos contratos respetan las normas de la Sharia.

4.113. Con arreglo a las disposiciones de la Ley de Servicios Financieros Islámicos, los bancos islámicos también deben facilitar a los clientes información sobre depósitos alternativos que sean conformes a esta Ley en los que puedan seguir manteniendo sus fondos, o sobre una opción para participar en cuentas de inversión.⁶⁸ La migración de cuentas se llevó a cabo en el plazo previsto de dos años (2015). Con esta operación se separaron las cuentas de inversión (estructuradas en contratos conformes a la Sharia de *Musharakah*, *Mudarabah* y *Wakalah*) de las cuentas de depósito; en el caso de las cuentas de inversión, los bancos islámicos tienen prohibido garantizar en forma alguna el capital y los beneficios. Como complemento a la puesta en marcha de las cuentas de inversión, el sector presentó la Plataforma para las Cuentas de Inversión en febrero

⁶⁷ Bank Negara Malaysia, The Financial Stability and Payment Systems Report 2016.

⁶⁸ Las cuentas de inversión absorben los riesgos y, por lo tanto, no se exige a los bancos islámicos que dispongan de capital reglamentario proporcional a los activos que financian.

de 2016. Esta plataforma funciona como un mercado en línea en el que se ofrece a los inversores iniciativas viables que se corresponden con su apetito de riesgo.

4.114. El BNM creó en 1997 el Consejo Nacional de Asesoramiento sobre la Sharia para la Banca Islámica y el Takaful, que es la máxima autoridad para la banca islámica en cuestiones relativas a la Sharia. Todas las instituciones financieras islámicas autorizadas deben contar con un comité interno de la Sharia; los nombramientos de los miembros de este comité están sujetos a aprobación reglamentaria. Aunque las decisiones del Consejo de Asesoramiento sobre la Sharia son vinculantes para las instituciones financieras islámicas, este organismo de reglamentación financiera no dicta las preferencias operativas conforme a la Sharia que debe adoptar el mercado. Con arreglo a la Ley de Servicios Financieros Islámicos, la realización por parte de las instituciones financieras islámicas de actividades no conformes con la Sharia se considera una infracción, que está sujeta a sanciones.⁶⁹ En esta Ley se estipula que el BNM tiene amplios poderes para evaluar, intervenir, dirigir y penalizar a las instituciones financieras islámicas en caso de infracción de sus disposiciones. En consonancia con estas disposiciones relativas a la reglamentación cautelar de las instituciones financieras islámicas, se ha venido aplicando el Marco de Supervisión basada en el Riesgo (RBS) a todas las instituciones financieras (incluidas las islámicas) para garantizar que la evaluación del riesgo sea uniforme. Con la adopción de ese marco se han podido realizar, por una parte, evaluaciones más completas y holísticas que han permitido detectar riesgos nuevos en actividades comerciales importantes de las instituciones financieras islámicas y, por otra, evaluaciones de la calidad de la gestión del riesgo de esas instituciones. Cabe citar en particular la evaluación de las funciones de examen, auditoría y gestión del riesgo conforme a la Sharia en las instituciones financieras islámicas. Con el régimen del Marco de Supervisión basada en el Riesgo, la integración de las funciones de vigilancia macroeconómica, reglamentación y supervisión también ha hecho posible que los supervisores dispongan de información actualizada sobre los nuevos riesgos en el sistema bancario islámico, lo que les permite realizar una supervisión eficaz de las instituciones financieras islámicas. Los supervisores recurren en todas las evaluaciones de riesgos complejas a los conocimientos técnicos de expertos en riesgos, en particular de especialistas en el riesgo de las instituciones financieras islámicas conforme a la Sharia. Los supervisores también se ayudan de manuales y guías de supervisión internos para evaluar esas instituciones con arreglo al Marco de Supervisión basada en el Riesgo.

Orientación futura

4.115. En el Plan para el Sector Financiero 2011-2020 se traza la orientación futura del sector financiero. En el Plan se contempla el sector financiero como motor fundamental de crecimiento económico, que basa su crecimiento en el de la economía real. Se prevé un sistema financiero más competitivo, dinámico, inclusivo e integrado, que ofrezca una mayor variedad de productos y servicios para atender las necesidades de las empresas que operan en mercados regionales y mundiales más integrados, así como para satisfacer las necesidades de una economía nacional más intensiva en conocimientos e innovación y las necesidades más avanzadas y diferenciadas de los hogares malasios.

4.116. El Plan contiene nueve esferas principales:

- intermediación eficaz para una economía de elevado valor añadido y altos ingresos;
- desarrollo de mercados financieros sólidos y dinámicos;
- inclusión financiera en pos de una mayor prosperidad compartida;
- fortalecimiento de la integración financiera regional e internacional;
- internacionalización de las finanzas islámicas;

⁶⁹ Las infracciones cometidas por una institución financiera islámica que emprenda actividades no conformes con la Sharia están sujetas a sanciones con arreglo al artículo 28 de la Ley de Servicios Financieros Islámicos ("Obligaciones de las instituciones para garantizar el cumplimiento de la Sharia"), según la cual toda persona que contravenga lo dispuesto en el párrafo 1) o 3) cometerá un delito y, en caso de ser declarado culpable, podrá ser condenado a una pena de prisión no superior a ocho años o a una multa no superior a 25 millones de ringgit, o a ambas penas.

- establecimiento de un régimen de reglamentación y supervisión para salvaguardar la estabilidad del sistema financiero;
- establecimiento de un sistema de pagos electrónicos para una mayor eficiencia económica;
- empoderamiento de los consumidores; y
- desarrollo de aptitudes en apoyo de un sector financiero más dinámico.

4.117. En el Plan se formulan 69 recomendaciones y más de 200 iniciativas que deberán haberse aplicado progresivamente para 2020. Según el BNM, se han hecho grandes progresos en cuanto a su cumplimiento. A finales de 2016, el 41% de las iniciativas definidas se habían aplicado plenamente, mientras que el 44% avanzaban según lo previsto. En conjunto, estas iniciativas correspondían a la mayoría de las iniciativas de gran impacto relacionadas con los nueve objetivos principales del Plan. En concreto, las medidas destinadas a salvaguardar la estabilidad del sistema financiero y reforzar los principales elementos impulsores del desarrollo financiero han ayudado a crear el entorno necesario para lograr mayores niveles de innovación y crecimiento en el sector financiero.⁷⁰

Seguros

4.118. En 2016, el sector consistía en 10 compañías de seguros de vida, 19 compañías de seguros generales, 4 compañías de seguros mixtos, 3 operadores takaful familiares, 7 operadores takaful mixtos, 1 reaseguradora de vida, 5 reaseguradoras generales, 1 reaseguradora mixta y 5 operadores de reaseguros takaful. Además, hay 56 corredores de seguros y takaful y asesores financieros autorizados, así como 45 tasadores de siniestros registrados con arreglo a la Ley de Servicios Financieros.

4.119. El sector de los seguros y takaful (seguro islámico) mostró un fuerte crecimiento durante el período de examen: las primas que aumentaron 53.000 millones de ringgit en 2013 a más de 61.000 millones en 2016, y los activos pasaron de 234.000 millones de ringgit a 277.000 millones durante el mismo período. El sector está dominado por los seguros de vida, que representaban más del 85% de las primas y del 90% de los activos en 2016. Además, dentro del sector de los seguros de vida y de los takaful familiares, el aumento de las contribuciones takaful ha sido notable, pues estas suponen cerca del 27,8% de las nuevas primas y contribuciones. Así pues, las contribuciones takaful representan actualmente el 13,3% del total de las primas y contribuciones del sector (cuadro 4.29).

Cuadro 4.29 Sector takaful, 2013-2016

	2013	2014	2015	2016
	Millones de RM (salvo indicación en contrario)			
Activos del fondo takaful	20.934,2	22.746,3	24.711	26.870,8
Familiar	17.952,2	19.619,3	21.389,1	23.278,8
General	2.982	3.127	3.321,9	3.592
% del sector de los seguros y takaful	9,2	9,4	9,7	10
Ingresos netos por contribuciones	6.207,9	6.330,6	6.815,6	7.532,7
Familiar	4.807,4	4.787,2	5.104,3	5.742
General	1.400,5	1.543,4	1.711,3	1.790,7
% del sector de los seguros y takaful	14,1	13,4	13,8	14,6
Takaful familiar				
Contribuciones de nuevas empresas	3.563,5	3.500,3	3.638,4	3.951,1
Takaful general				
Contribuciones directas brutas	1.908,8	2.163,7	2.295,9	2.401,7
Coefficiente de reclamaciones (%)	53,6	47,8	51,9	49

Fuente: BNM.

4.120. Este crecimiento ha venido respaldado por una fuerte capitalización general. El coeficiente de garantía agregado del sector se situó en el 243,9% a finales de 2016, con un excedente de

⁷⁰ Bank Negara Malaysia, The Financial Stability and Payment Systems Report 2016.

capital superior al mínimo reglamentario del 130%, que aumentó hasta alcanzar los 37.900 millones de ringgit en 2016 (cuadro 4 [sector takaful, 2013-2016]). La rentabilidad mejoró a lo largo del año. En el sector de los seguros de vida y de los takaful familiares, el exceso de los ingresos respecto de los gastos aumentó en más de un 10% hasta alcanzar los 13.300 millones de ringgit en 2016. Esto se debió, fundamentalmente, a un mayor crecimiento de los ingresos en concepto de primas y contribuciones.

4.121. Los motores de crecimiento son diferentes para los sectores del seguro de vida y del takaful familiar. En el sector de los seguros de vida, el crecimiento de las nuevas empresas ha estado respaldado fundamentalmente por un incremento mayor de las pólizas de capital diferido con primas periódicas que combinan protección con ahorros e inversiones. Por su parte, las nuevas empresas del sector del takaful familiar siguen apoyándose principalmente en pólizas grupales de carácter temporal, incluidas pólizas temporales relacionadas con créditos, que aportan unas prestaciones de protección relativamente mejores pero no incluyen componentes de ahorro ni inversión. El porcentaje de agencias de seguros médicos y de salud takaful ha aumentado, lo que refleja, fundamentalmente, un incremento de las prestaciones grupales destinadas a los trabajadores.

4.122. La tasa de penetración de los seguros, calculada como la proporción entre el número total de pólizas de seguro de vida y de takaful familiares en vigor y el total de la población, ha permanecido bastante estática, oscilando entre el 54% y el 56% a lo largo del período objeto de examen, en contraste con el objetivo del 75% establecido en el marco del Programa de Transformación Económica.

Reglamentación

4.123. Las agencias de seguros (aseguradoras) y los operadores takaful se rigen por la Ley de Servicios Financieros y la Ley de Servicios Financieros Islámicos. En virtud de esas Leyes, las aseguradoras mixtas y los operadores takaful que realizan actividades relacionadas con los seguros de vida y los seguros generales o con los seguros familiares y los seguros generales deberán operar como entidades distintas o en el marco de licencias únicas a partir del 1º de julio de 2018. El objetivo de ese requisito es que se preste una atención mayor a las esferas de actividad esenciales de las aseguradoras y los operadores takaful. Con ese fin, una agencia (de un total de 12 aseguradoras mixtas y operadores takaful) ha logrado convertir su licencia mixta en vigor en una licencia única, mientras que 4 han obtenido la aprobación preliminar de sus solicitudes. Todos los operadores takaful deben continuar velando por que sus objetivos y actividades se ajusten a la Sharia en todo momento, y cuando se produce un conflicto de intereses entre accionistas y afiliados takaful, el Consejo de Administración de la compañía debe dar prioridad a estos últimos.

4.124. Para operar en Malasia, las agencias de seguros deben obtener una licencia del Ministerio de Hacienda, que se concede por recomendación del BNM. Al igual que en el sector bancario, la expedición de nuevas licencias en el sector de los seguros y los takaful se rige por criterios cautelares y criterios favorables a los intereses de Malasia (de conformidad con la Ley de Servicios Financieros y la Ley de Servicios Financieros Islámicos). Todas las compañías de seguros extranjeras deben estar constituidas en Malasia. No obstante, se otorga flexibilidad a los reaseguradores profesionales extranjeros, los operadores retakaful y los operadores takaful internacionales para realizar su actividad a través de una sucursal establecida en Malasia. No se han expedido licencias de seguros durante el período objeto de examen. Actualmente, 20 de un total de 32 aseguradoras directas son de titularidad extranjera, al igual que 5 de 7 reaseguradoras (entre ellas, 4 de un total de 5 se han establecido como sucursales, y 1 se ha constituido en el país).

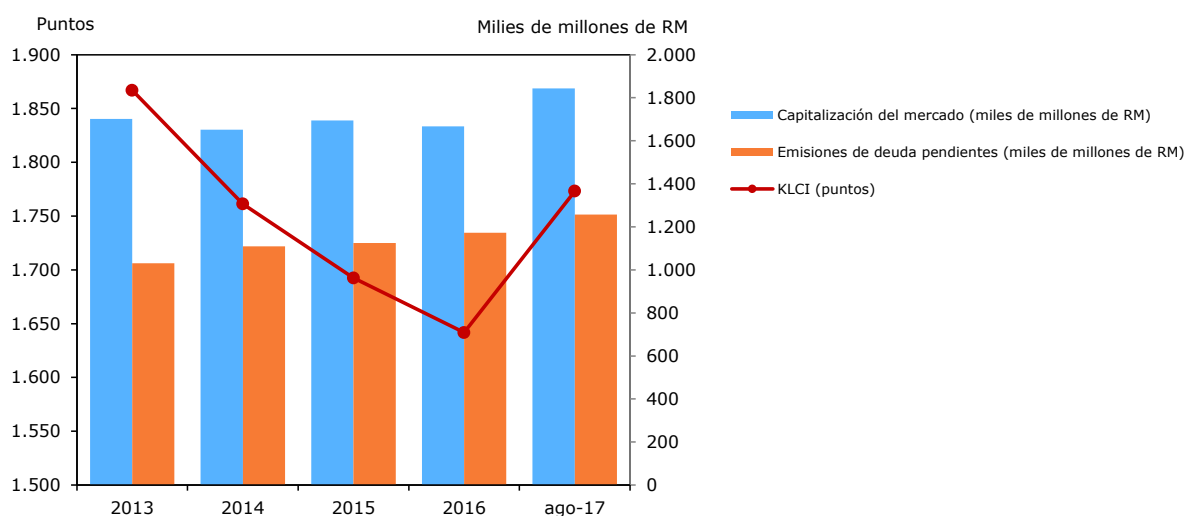
4.125. Con miras a respaldar el crecimiento y la rentabilidad de los sectores de los seguros de automóviles y contra incendios, el BNM ha aplicado su plan de liberalización progresiva de las tarifas, que contribuirá a que el sector avance hacia una fijación de precios basada en el riesgo. En el marco de la etapa I, que comenzó el 1º de julio de 2016, se pueden ofrecer nuevos seguros de automóviles y contra incendios a precios de mercado, mientras que los seguros ya existentes en el marco del antiguo plan tarifario se mantuvieron a disposición del público con las tarifas vigentes. En la etapa II, que comenzó el 1º de julio de 2017, se eliminarán las listas de precios fijos para todos los productos de seguros de automóviles, con excepción de los de responsabilidad frente a

terceros, cuyas tarifas se irán ajustando gradualmente. En 2019 se estudiará una mayor liberalización de las tarifas para los seguros de automóviles de responsabilidad frente a terceros, en función de la evolución del mercado que se observe en las etapas I y II.

Mercados de capital

4.126. Malasia tiene uno de los mercados de capital más desarrollados y activos de la región. El mercado abarca acciones, instrumentos de deuda y derivados financieros. A finales de 2016, el tamaño del mercado era de aproximadamente 2,9 billones de ringgit. Bursa Malaysia tenía una capitalización de mercado de aproximadamente 1,7 billones de ringgit, mientras que las emisiones de deuda pendientes se situaban en 1,2 billones de ringgit. Durante el período objeto de examen, el índice compuesto de Kuala Lumpur descendió de 1.866,96 puntos a finales de 2013 a 1.773,16 puntos en agosto de 2017 (gráfico 4.5).

Gráfico 4.5 Índice compuesto de Kuala Lumpur (KLCI) y capitalización del mercado, 2013-2017



Fuente: Información facilitada por las autoridades sobre la base de Bloomberg SC Icube.

4.127. El mercado está dominado por acciones e instrumentos conformes a la Sharia. En conjunto, el mercado de capital islámico representa aproximadamente el 60% del mercado de capital total en términos de capitalización del mercado y de emisiones de deuda pendientes. Además, en torno al 74% de los valores cotizados son conformes a la Sharia. Malasia acapara cerca del 50% de las emisiones mundiales de sukuk (bonos islámicos) y el 52,6% de los sukuk en circulación en todo el mundo, y se ha convertido en una reserva mundial de sukuk en múltiples divisas. A finales de 2015, varias entidades emisoras, tanto nacionales como extranjeras, habían emitido 32 sukuk en diferentes divisas (dólares de los Estados Unidos, dólares de Singapur, yenes y yuan) por valor de 21.300 millones de dólares EE.UU. a través de bancos malayos. También se han introducido estructuras sukuk innovadoras, como la inversión sukuk sostenible y responsable, que contribuye a financiar la tecnología ecológica y otras inversiones éticas.⁷¹

4.128. Además de acciones y sukuk, Malasia también tiene un sector de gestión de fondos bien desarrollado que consta de 74 compañías autorizadas que gestionaban activos por un valor de 696.300 millones de ringgit a finales de 2016. El sector registró una tasa de crecimiento acumulativa anual del 12% en el período de siete años abarcado entre 2009 y 2016. Además, Malasia es el único país del mundo con un marco de concesión de licencias específico para las compañías de gestión de fondos islámicos. A finales de 2016, 20 de un total de 74 compañías de gestión de fondos eran entidades plenamente islámicas que operaban con arreglo al marco, mientras que otras 31 contaban con ventanillas islámicas que gestionaban unos activos islámicos combinados por un valor de 149.600 millones de ringgit, frente a 37.600 millones de ringgit en 2009, lo que refleja una tasa de crecimiento acumulativa anual del 21,8%. Además, se han realizado esfuerzos constantes por garantizar que el mercado de capital islámico responda a las

⁷¹ OCDE, Malaysia's Economic Success Story and Challenges, enero de 2017.

necesidades tanto de los inversores como de las entidades emisoras. Entre las iniciativas recientes está el lanzamiento de un Plan de Gestión de Fondos y Patrimonio Islámicos en 2017 y la introducción del primer Marco de Inversión Sostenible y Responsable de Sukuk en agosto de 2014, que tiene por objetivo facilitar la inversión sostenible y responsable.

Reglamentación

4.129. Los instrumentos que regulan los mercados de capital siguen siendo la Ley de la Comisión de Valores de Malasia de 1993, la Ley de Mercados de Capitales y Servicios de 2007; la Ley del Sector de Valores (Depositario Central) de 1991; y las sucesivas modificaciones de estas leyes. La Comisión de Valores de Malasia, que se estableció en virtud de la Ley de la Comisión de Valores de Malasia de 1993, es el organismo que regula los mercados de valores y derivados. Conforme a lo dispuesto en la legislación, el mandato de la Comisión de Valores de Malasia consiste,, entre otras cosas, en:

- asesorar al Ministro de Hacienda acerca de todas las cuestiones relacionadas con el mercado de capitales;
- regular todas las cuestiones relacionadas con el mercado de capitales, en particular supervisar y vigilar las actividades de Bursa Malaysia y los intercambios que esta realiza, otorgar licencias o registrar y supervisar a todas las personas que participan en las actividades reguladas, aprobar la emisión de productos del mercado de capitales⁷², regular las adquisiciones y fusiones y gestionar el riesgo sistémico;
- registrar o acreditar a todos los auditores de las entidades de interés público y de los fondos cuya lista figura en la Ley de la Comisión de Valores de Malasia;
- establecer, aplicar y supervisar las normas y requisitos para los mercados de valores y derivados; y
- como miembro de la Organización Internacional de Comisiones de Valores, la Comisión de Valores de Malasia también vela por que se respeten las normas y las mejores prácticas internacionales.

4.130. Entre los cambios normativos introducidos recientemente están: el establecimiento del marco regulatorio para la introducción de plataformas comerciales alternativas, como las plataformas de financiación colectiva a cambio de acciones y las plataformas de financiación entre iguales; y el aumento de las facultades reglamentarias de la Comisión de Valores de Malasia en materia de auditoría y examen. Además, en 2015, la Comisión puso en marcha el marco de presentación y lanzamiento ("Lodge and Launch") de productos del mercado de capitales que no cotizan en bolsa y que se han de ofrecer a inversores reconocidos o comercializar entre estos (es decir, el mercado mayorista).

4.131. El Plan General para el Mercado de Capitales 2, lanzado en 2011, prevé la dirección y el crecimiento futuros del mercado de capitales de Malasia. Bajo el lema "*Crecimiento con Gobernanza*", el Plan aborda los desafíos a los que se enfrenta el mercado de capitales en su tarea de impulsar el crecimiento económico nacional y atender al mismo tiempo las preocupaciones relacionadas con la eficacia de los mercados después de la crisis financiera mundial. Su objetivo central es utilizar el ahorro interno para la formación de capital, a fin de fomentar la iniciativa empresarial y la innovación.

4.132. Las principales estrategias previstas en el Plan son: promoción de la formación de capital para el crecimiento económico; aumento de la eficacia de la intermediación del ahorro; ampliación de la liquidez del mercado secundario; fomento de la internacionalización de segmentos clave; y creación de capacidad y fortalecimiento de la infraestructura de la información para facilitar la transición a un entorno electrónico. En ese sentido, se promoverá la expansión de los

⁷² Los "productos del mercado de capitales" se definen en el artículo 2 de la Ley de Mercados de Capitales y Servicios de 2007 como valores derivados, planes de jubilación privados, fondos de inversión colectiva; cualquier producto o acuerdo basado en valores o derivados o en una combinación de ambos y cualquier producto que el Ministro designe como producto del mercado de capitales.

intermediarios del mercado de capitales con el objetivo de ofrecer una amplia gama de productos y servicios nacionales e internacionales a un grupo más numeroso de inversores. La Comisión de Valores de Malasia también facilitará la labor de los intermediarios y los ayudará a desarrollar sus modelos empresariales permitiéndoles el desacoplamiento y el aumento de la contratación externa para actividades especializadas.

4.133. En el marco del Plan, en 2014 se eliminaron las restricciones a la participación de capital extranjero en las sociedades gestoras de instituciones de inversión colectiva; en 2015, se introdujeron licencias para las pequeñas gestoras independientes (boutiques); y se rebajaron los requisitos para autorizar el establecimiento de gestores de fondos nicho. En enero de 2017, se permitió la plena titularidad extranjera de las agencias de calificación crediticia. También se eliminaron los requisitos obligatorios de clasificación de riesgo para permitir que las sociedades emitieran bonos sin una calificación y con menor costo, con lo que se ampliaba y diversificaba el mercado de los bonos de empresa y se permitía a los inversores escoger entre una gama más amplia de perfiles de riesgo. Además, la Comisión de Valores de Malasia adoptó medidas para promover el acceso a vías de financiación basadas en el mercado y sacar provecho de la tecnología con miras a aumentar la participación de los inversores. Esto llevó a introducir un marco para la financiación colectiva a cambio de acciones en febrero de 2015, un marco para la financiación entre iguales en abril de 2016 y un marco para la gestión de la inversión digital en mayo de 2017.

4.134. Malasia es considerado uno de los principales emisores mundiales de sukuk. Según las autoridades, como resultado de la armonización de los principios de inversión socialmente responsable y de los principios de financiación islámica, en 2014 se empezó a aplicar el Marco de Inversión Sostenible y Responsable de Sukuk, que aprovecha la solidez de la que goza el mercado de sukuk para facilitar un mayor ajuste entre estas dos esferas. Para seguir fortaleciendo el posicionamiento mundial del Mercado de Capitales Islámico de Malasia, en enero de 2017, la Comisión de Valores de Malasia puso en marcha, además, un Plan de Gestión de Fondos y Patrimonio Islámicos de cinco años.

4.135. La Comisión de Valores de Malasia también introdujo una serie de medidas para seguir mejorando los segmentos de mercado existentes. En el mercado de acciones, las medidas se centraron en promover el aumento de las inversiones en empresas de pequeña y mediana capitalización. En el mercado de bonos, la labor se centró en fomentar una mayor participación de los pequeños inversores y en mejorar el comercio secundario. También se amplió la oferta de fondos negociados en el mercado de valores y de productos derivados.

4.3.3 Telecomunicaciones

4.136. En 2015, la producción de los servicios de telecomunicaciones registró un valor bruto de 72.300 millones de ringgit y el sector empleó a 51.510 trabajadores, lo que revela un aumento respecto del año 2010, en el que el valor bruto de la producción se situaba en 53.400 millones de ringgit y el número de trabajadores ascendía a 41.814. El principal centro de actividad en términos de valor, empleo e inversión es Kuala Lumpur. Los residentes no malasios representan el 2% de la producción bruta y los activos fijos, y el 4,6% de las personas empleadas.⁷³

4.137. El mercado de los servicios de telefonía fija y banda ancha está dominado por Telekom Malaysia, empresa de propiedad mayoritariamente estatal con una cuota de mercado del 95%. TIME dotCom Bhd (de titularidad estatal) ofrece ancho de banda al por mayor y explota el sistema de cable peninsular. Hay cuatro grandes proveedores de servicios de telefonía móvil: Maxis, Digi, Celcom y U Mobile (cuadro 4.30). Digi lidera el mercado en total de abonados, pero en ingresos por servicio, Maxis posee una mayor cuota de mercado.

⁷³ Department of Statistics, Malaysia (2017), *Economic Census 2016 - Information and Communication Services*, julio. Consultado en: <https://www.dosm.gov.my/v1/> [octubre de 2017].

Cuadro 4.30 Proveedores de servicios de telefonía móvil, 2016

	Maxis	Digi	Celcom	U Mobile
Total de abonados (millones) ^a	11,96	12,30	10,55	..
Prepago	8,96	10,20	7,60	..
Contrato	2,97	2,10	2,96	..
Ingresos por servicio (miles de millones de RM) ^a	8,46	6,23	6,03	..
Prepago	4,02	4,27	2,73	..
Contrato	3,93	1,96	2,77	..
Gastos de capital (miles de millones de RM) ^a	1,19	0,78	1,30	..
Titularidad ^b	El 64,91% pertenece a BGSM Equity Holdings Sdn Bhd	El 49% pertenece a Telenor Asia Pte Ltd	Parte de Axiata Group, que pertenece en un 36,61% a Khazanah Nasional Berhad, el fondo soberano de Malasia	Los principales accionistas son ST Telemedia y U Telemedia

.. No disponible.

a Eu, GT (2017), *Telco battleground 2016*, Digital News Asia, 1º de marzo. Consultado en: <https://www.digitalnewsasia.com/mobility/telco-battleground-2016-good-year-maxis-and-digi-not-so-celcom?page=0%2C0> [octubre de 2017].

b Axiata (2017), *Annual Report 2016*, página. 258; Maxis (2017), *Annual Report 2016*, página. 205; Digi (2017), *Inspiring Your Digital Life, Annual Report 2016*, página. 25; e información en línea de U Mobile, consultada en: <http://www.u.com.my/about-us/our-company/about-umobile> [octubre de 2017].

Fuente: Departamento de Estadística, Malasia.

4.138. El número de abonados a servicios de línea fija parece haberse estabilizado, aunque el número de suscripciones por cada 100 habitantes ha mantenido una tendencia descendente. La cantidad de suscripciones de telefonía móvil también parece haber empezado a disminuir tras el pico alcanzado en 2014 tanto en el número total de usuarios como en el porcentaje de población abonada (cuadro 4.31).

Cuadro 4.31 Algunos indicadores de telecomunicaciones, 2012-2016

	2012	2013	2014	2015	2016
Abonados a servicios de telefonía fija (millones)	4,59	4,54	4,41	4,49	4,51
Abonados a servicios de telefonía fija por 100 habitantes	15,69	15,26	14,61	14,65	14,50
Abonados a servicios de telefonía móvil (millones)	41,23	43,00	44,93	44,10	43,91
Abonados a servicios de telefonía móvil por 100 habitantes	141,33	144,72	148,83	143,89	141,17
Usuarios de Internet (%)	65,8	57,1	63,7	71,1	78,8
Abonados a servicios de banda ancha fija (millones)	2,92	2,94	3,06	3,06	2,72

Fuente: Estadísticas de la UIT. Consultadas en: <http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/stat/default.aspx> [octubre de 2017].

4.139. Los principales textos legislativos en materia de telecomunicaciones siguen siendo la Ley Nº 588 de Comunicaciones y Servicios Multimedia de 1998 y la Ley Nº 589 de la Comisión de Comunicaciones y Servicios Multimedia de 1998. El Ministerio de Comunicaciones y Servicios Multimedia de Malasia se encarga de elaborar las políticas para el sector de las telecomunicaciones. El organismo regulador es la Comisión de Comunicaciones y Servicios Multimedia de Malasia (MCMC), que es responsable ante el Ministro de Comunicaciones y Servicios Multimedia. La Comisión también se encarga de asesorar al Ministro en materia de políticas relacionadas con las telecomunicaciones, y de formular recomendaciones para la concesión o la anulación de licencias. Además de los servicios de telefonía móvil, fija y banda ancha, la Comisión regula los servicios postales y de mensajería y las firmas digitales, de conformidad con la Ley Nº 741 de Servicios de 2012 y la Ley Nº 562 de Firma Digital de 1997.

4.140. En el 11º Plan de Malasia se destaca la importancia de la infraestructura digital en general y la necesidad de adaptarse a los avances tecnológicos con miras a mejorar la asequibilidad y la

protección del consumidor y de ampliar la banda ancha al 95% de las zonas pobladas. Entre los proyectos de infraestructura destinados a respaldar estos objetivos están los siguientes: High-speed Broadband 2 (Banda Ancha de Alta Velocidad 2), Suburban Broadband (Banda Ancha Suburbana) y Digital Terrestrial Television (Televisión Digital Terrestre).

4.141. Las cuatro estrategias del 11º Plan de Malasia dirigidas específicamente a la infraestructura digital abarcan:

- la ampliación y mejora de la infraestructura de banda ancha, en particular mediante el establecimiento de la obligación legal de tratar las instalaciones de comunicaciones como servicios esenciales en todos los nuevos proyectos de vivienda y comercio, el aumento de la capacidad de las conexiones y la mejora de la coordinación interinstitucional para la planificación de las infraestructuras;
- el aumento de la asequibilidad y la protección a través de mejoras en el Marco para la Fijación de Precios de Acceso a la banda ancha, y el establecimiento de normas y directrices para garantizar una mejor protección del consumidor;
- la migración a la televisión digital terrestre en el marco de la segunda etapa del plan de introducción del servicio de televisión digital terrestre, y la introducción de nuevos servicios de televisión digital terrestre; y
- el fortalecimiento de la infraestructura y las aplicaciones digitales en zonas urbanas para mejorar otros servicios, como los de transporte, suministro de agua, electricidad, etc. y gestión de desechos, y aumentar la eficiencia energética.⁷⁴

4.142. En el cuadro 4.32 se presentan las categorías de licencias que existen para los servicios de telecomunicaciones. Para las actividades relacionadas con las telecomunicaciones se necesitan licencias individuales o de clase. En lo que respecta a la concesión de licencias de clase, no hay restricciones a la participación de capital extranjero, pero las solicitudes de licencias individuales se evalúan caso por caso. En virtud de la Ley de Comunicaciones y Servicios Multimedia, el Ministro puede decidir otorgar una licencia basándose en las recomendaciones de la Comisión de Comunicaciones y Servicios Multimedia de Malasia. Al evaluar las solicitudes de exención de las restricciones relativas al capital extranjero para la concesión de una licencia de proveedor de instalaciones de red o de servicios de red, la Comisión generalmente tendrá en cuenta, entre otros, los siguientes factores:

- las inversiones realizadas en Malasia por el solicitante y su repercusión en las inversiones y la economía;
- la contratación de residentes nacionales (número de malasios empleados y puestos significativos/clave desempeñados) y oportunidades de empleo creadas;
- la transferencia de tecnología y conocimientos;
- la naturaleza única o exclusiva de la empresa; y
- la contribución al desarrollo socioeconómico de Malasia.

4.143. En general, el titular de una licencia para proveedores de instalaciones de red o de servicios de red puede tener una participación extranjera en el capital de hasta el 49%, y debe tener un 30% de capital bumiputra. No obstante, no se aplican restricciones a la participación en el capital cuando el titular de la licencia es una empresa pública cotizada en bolsa, aunque sí cuando se trata de una empresa privada (Sendirian Berhad) propiedad de una sociedad anónima (Berhad).

⁷⁴ Prime Minister's Department (2015), Eleventh Malaysia Plan 2016-2020 - Anchoring Growth on People, páginas 7.27-7.31.

Cuadro 4.32 Régimen de licencias de telecomunicaciones, 2017

Categorías de licencias	Licencia individual	Licencia de clase
Licencia de proveedor de instalaciones de red (NFP) Para propietarios/proveedores de infraestructura de instalaciones de red	Estaciones terrestres; conexiones y cables fijos; radiotransmisores y conexiones de radiocomunicaciones; estaciones para transmisiones por satélite; estaciones de control de satélite; estaciones espaciales; estaciones de amarre de cables submarinos; y torres, postes, conductos y fosos utilizados junto con otras instalaciones de red	Instalaciones de red de nicho o de uso limitado
Proveedor de servicios de red (NSP) Proveedores de conexión básica y de ancho de banda que permiten la conectividad entre diferentes redes	Servicios de ancho de banda; servicios de distribución de difusión; servicios móviles; servicios de solicitudes de acceso; servicios espaciales; servicios de conmutación; y servicios de pasarela	Acceso de clientes de nicho; servicios de conexión de nicho
Proveedor de servicios de aplicaciones (ASP) Suministro de servicios a usuarios finales, como servicios vocales, servicios de datos y acceso a Internet	n.a.	Red telefónica pública conmutada; servicios móviles públicos; telefonía IP; servicios de teléfonos públicos; servicios públicos de datos con conmutación; servicios de alojamiento de audiotexto suministrados sobre la base de la aceptación expresa; servicios de directorio; servicios de acceso a Internet; y servicios de mensajería
Proveedores de servicios de aplicaciones de contenido (CASP) Subconjunto de proveedores de servicios de aplicaciones, como servicios de radiodifusión y televisión, y servicios como el de suministro de información	Teledifusión por satélite; radiodifusión por suscripción; televisión terrestre de transmisión por aire; transmisión terrestre de radio; u otros servicios de aplicaciones de contenido que no estén exentos en virtud de la Ley de Comunicaciones y Servicios Multimedia ni sujetos a licencia con arreglo a la Parte IV del Reglamento de Licencias	Servicio de aplicaciones de contenido disponible únicamente para: i. vehículos, embarcaciones, ferrocarriles o aeronaves utilizadas con fines de arrendamiento o retribución o a título oneroso; ii. un único edificio comercial o residencial; o iii. una zona geográfica restringida Servicios de aplicaciones de contenido con poco atractivo o dirigidos a un grupo de interés especial y disponibles mediante suscripción para personas que utilizan un equipo diseñado específicamente para recibir dicho servicio; servicios de aplicaciones de contenido en los que el contenido se genera y distribuye a distancia mediante un servicio de red y se muestra en una pantalla; servicios de aplicaciones de contenido para enseñanza a distancia; o servicios de aplicaciones de contenido vinculados o asociados específicamente a un único acontecimiento deportivo, cultural o de otro tipo

n.a. No se aplica.

Fuente: MCMC (2017), *Licensing Guidebook*, 31 de agosto. Consultado en: https://www.mcmc.gov.my/skmmgovmy/media/General/pdf/SKMM_Guidelines_V2_2017.pdf [octubre de 2017].

4.144. Las licencias individuales se conceden para el suministro de un tipo de servicio específico, y la Comisión de Comunicaciones y Servicios Multimedia de Malasia examina cuidadosamente las solicitudes con arreglo a la Norma Nº 7 del Reglamento de Licencias de 2000. Los candidatos deben presentar su solicitud a la Comisión, aportando documentación acreditativa, y abonar una tasa de 10.000 ringgit por cada licencia individual. A continuación, la Comisión dispone de 60 días para evaluar la solicitud y formular una recomendación al Ministro, que a su vez cuenta con 30 días para aprobarla. Si no se recibe la aprobación, debe entenderse que la solicitud ha sido

rechazada. Una vez obtenida la aprobación, el solicitante debe abonar una tasa de 50.000 ringgit por licencia individual para que esta adquiera validez.

4.145. Por su parte, las licencias de clase se otorgan mediante un proceso de registro ante la Comisión y están sujetas a un menor número de normas. Para poder optar a una licencia, los candidatos deben presentar sus solicitudes a la Comisión, aportando documentación acreditativa, y abonar una tasa de 2.500 ringgit. La Comisión examina, procesa y registra la solicitud.

4.146. En el período abarcado entre 2012 y 2016, se ha producido un aumento constante del número de licencias individuales expedidas, mientras que el número de licencias de clase ha ido en descenso (cuadro 4.33).

Cuadro 4.33 Licencias de telecomunicaciones expedidas, 2012-2016

Licencias individuales					
	NFP	NSP	CASP	Total	
2012	123	119	38	280	
2013	134	131	39	304	
2014	150	143	38	331	
2015	156	144	38	338	
2016	176	156	48	380	
Licencias de clase					
	NFP	NSP	CASP	ASP	Total
2012	22	24	26	941	1,013
2013	20	22	27	541	610
2014	20	21	27	505	573
2015	16	16	22	492	546
2016	15	15	12	456	498

n.a. No se aplica.

Fuente: Autoridades de Malasia.

4.147. Las decisiones de la Comisión pueden recurrirse ante un tribunal de apelación establecido *ad hoc* por el Ministro. A 31 de agosto de 2017, no se había interpuesto ningún recurso ni se había constituido ningún tribunal.

4.148. En virtud de la Ley de Comunicaciones y Servicios Multimedia, todos los proveedores de servicios e instalaciones de redes tienen acceso a los servicios e instalaciones enumerados en la Lista de Acceso⁷⁵ en términos y condiciones razonables y sobre una base equitativa y no discriminatoria. Los proveedores de servicios que desean obtener acceso deben presentar una solicitud por escrito al proveedor de acceso. La Comisión ha preparado una Norma Obligatoria sobre Acceso en la que se establecen los términos y condiciones que no tienen relación con los precios. Esta Norma se revisó en 2016. La Norma Obligatoria sobre Precios de Acceso se revisó en 2012, y la Comisión dictó una nueva determinación, que entró en vigor el 1º de enero de 2013.⁷⁶

4.149. El servicio universal es el principal objetivo de la política de telecomunicaciones, la Ley de Comunicaciones y Servicios Multimedia y el Reglamento de Suministro del Servicio Universal de 2002, y constituye uno de los factores que subyacen a varias iniciativas relacionadas con las infraestructuras. Las prioridades son dar acceso a los servicios de Internet y telefonía móvil a las zonas o localidades que carecen de él con infraestructuras financiadas por el Fondo para el Suministro del Servicio Universal. Los titulares de licencias con unos ingresos netos totales superiores a los 2 millones de ringgit procedentes de los servicios enumerados en el Reglamento deben contribuir al Fondo para el Suministro del Servicio Universal con un 6% de sus ingresos netos ponderados procedentes de esos servicios.

⁷⁵ MCMC (2005), Commission Determination on Access List, Determination No 1 of 2005, y MCMC (2009), Variation to Commission Determination on Access List (Determination No 1 of 2005), Determination No 1 of 2009. Consultadas en: <https://www.mcmc.gov.my/resources/reports/access-list> [octubre de 2017].

⁷⁶ MCMC (2013), Commission Determination on the Mandatory Standard on Access Pricing - Determination No 1 of 2012. Consultada en: <https://www.mcmc.gov.my/skmmgovmy/media/General/pdf/Commission-Determination-on-MSAP-2012.pdf> [octubre de 2017].

4.3.4 Transporte

4.3.4.1 Transporte aéreo

4.150. El Departamento de Aviación Civil del Ministerio de Transporte se encarga de las políticas relativas a los servicios aéreos y representa a Malasia en las organizaciones y las negociaciones internacionales.

4.151. Los principales cambios en la legislación sobre transporte aéreo durante el período objeto de examen fueron la promulgación de la Ley N° 771, de la Comisión Malasia de Aviación Civil de 2015 y la introducción del Reglamento de Aviación Civil en 2016. La Ley establece la base jurídica para el establecimiento de la Comisión Malasia de Aviación Civil, que asumió algunas de las responsabilidades del Ministerio de Transporte. La Comisión Malasia de Aviación Civil es un organismo autónomo que regula y supervisa cuestiones económicas y comerciales y que ejerce de asesor independiente para el Ministerio de Transporte. El Departamento de Aviación Civil seguirá siendo el órgano regulador de las cuestiones técnicas y conservará las responsabilidades de vigilancia de la protección, el mantenimiento y la seguridad (cuadro 4.34).

Cuadro 4.34 Funciones del Departamento de Aviación Civil y la Comisión Malasia de Aviación Civil

Departamento de Aviación Civil	Comisión Malasia de Aviación Civil
<ul style="list-style-type: none"> Desempeñar funciones de reglamentación con respecto a la aviación civil y los servicios aeroportuarios y de aviación, lo que incluye el establecimiento de normas y su observancia Representar al Gobierno de Malasia en asuntos relacionados con la aviación civil y hacer todo lo necesario a tal efecto Garantizar el crecimiento seguro y ordenado de la aviación civil en Malasia Alentar el desarrollo de compañías aéreas, aeropuertos e instalaciones de navegación aérea para la aviación civil Promover la prestación de servicios aeroportuarios y de aviación eficientes por parte de los titulares de las licencias Promover los intereses de los usuarios de los servicios aeroportuarios y de aviación de Malasia en lo que respecta a los precios, la calidad y la variedad de los servicios prestados por los titulares de licencias 	<ul style="list-style-type: none"> Reglamentar los asuntos económicos relacionados con el sector de la aviación civil Proporcionar un mecanismo para la protección de los consumidores Proporcionar un mecanismo para la solución de diferencias entre proveedores de servicios de aviación Administrar, otorgar y gestionar derechos de tráfico aéreo Supervisar la asignación de franjas horarias de las compañías aéreas y de otros operadores de aeronaves Administrar y gestionar las obligaciones de servicio público Facilitar y coordinar asuntos de interés para los servicios de aviación civil y los organismos públicos de Malasia, tanto a nivel local como internacional Expedir y renovar licencias y permisos de servicios aéreos y licencias de servicios de escala y de operación de aeródromos Desempeñar otras funciones accesorias o derivadas de sus funciones con arreglo a la Ley de la Comisión Malasia de Aviación Civil

Fuente: Artículo 2B de la Ley de Aviación Civil y artículo 17 de la Ley de la Comisión Malasia de Aviación Civil.

4.152. Además del Reglamento de Aviación Civil de 2016 y la Ley de la Comisión Malasia de Aviación Civil, otras leyes que rigen el sector son: la Ley N° 3 de Aviación Civil de 1969; la Ley N° 148 de Transporte Aéreo de 1974; la Ley N° 307 de Delitos de Aviación de 1984; la Ley N° 467 de Aeropuertos y Servicios de Aviación (Compañías Operadoras) de 1991; y la Ley N° 659 de Garantías Internacionales sobre Elementos de Equipo Móvil (Aeronaves) de 2006.

4.153. Malasia es miembro de la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) desde 1958 y signataria de los convenios de esa organización. Malaysia Airlines y Malindo Air son miembros de la Asociación de Transporte Aéreo Internacional (IATA).

4.154. En el marco del 11° Plan General, la principal estrategia que afecta al transporte aéreo es la de modernización de la infraestructura aeroportuaria y de navegación aérea con el nuevo Centro de Control del Tráfico Aéreo de Kuala Lumpur del Aeropuerto Internacional de Kuala Lumpur, que sustituirá al Centro de Control Nacional de Subang y que mejorará la comunicación, la navegación

y la vigilancia así como los sistemas de gestión del tráfico aéreo. Asimismo, se modernizarán algunos aeropuertos, como el Aeropuerto Internacional de Langkawi (Kedah) y el Aeropuerto Sultán Ismail Petra (Kelantan), para atender al incremento previsto del número de pasajeros.

4.155. Los servicios de transporte aéreo contribuyeron al PIB con 5.500 millones de ringgit malasios en 2016 y emplearon a 32.293 personas en 2015. Malasia cuenta con 6 aeropuertos internacionales⁷⁷ y unos 16 aeropuertos para vuelos nacionales, así como un gran número de pistas de aterrizaje para aeronaves pequeñas. En 2016, el aeropuerto con mayor número de pasajeros (sin contar los pasajeros en tránsito) fue con diferencia el Aeropuerto Internacional de Kuala Lumpur (KLIA), que atendió a 52,4 millones de pasajeros de un total de 91,0 millones en Malasia en su conjunto. Lo siguen los aeropuertos de Kota Kinabalu (7,3 millones), Pulau Pinang (6,7 millones) y Kuching (4,9 millones). En lo que respecta a la carga, el Aeropuerto Internacional de Kuala Lumpur también ocupa la primera posición, con 642.558 toneladas de un total de 873.434 toneladas (cuadro 4.35).

Cuadro 4.35 Transporte aéreo, algunos indicadores, 2011-2016

		2011	2012	2013	2014	2015	2016
Total de pasajeros (sin contar pasajeros en tránsito)	Millones	64,7	68,0	81,0	85,1	85,9	91,5
KLIA		37,3	39,5	47,1	48,6	48,6	52,4
Subang		1,3	1,4	1,9	2,8	3,1	2,8
Pulau Pinang		4,6	4,8	5,5	6,0	6,3	6,7
Kota Kinabalu		5,8	5,8	6,9	6,8	6,6	7,3
Kuching		4,2	4,2	4,8	4,8	4,8	4,9
Langkawi		1,5	1,6	1,9	2,2	2,3	2,7
Johor Bharu		1,3	1,4	2,0	2,3	2,6	2,8
Miri		1,8	2,0	2,2	2,4	2,2	2,2
Carga total (sin contar mercancías en tránsito)	Miles de toneladas	894	880	897	987	959	873
KLIA		670	673	681	754	726	642
Subang		20	23	26	28	31	36
Pulau Pinang		122	114	112	119	113	113
Kota Kinabalu		28	23	22	24	25	29
Kuching		25	16	22	28	29	22
Langkawi		1	1	1	1	1	1
Johor Bharu		5	3	3	5	5	6
Miri		3	10	10	8	7	7
Movimientos de aeronaves	Miles	645	659	776	835	857	854
KLIA		268	282	326	340	353	355
Subang		31	33	42	57	63	61
Pulau Pinang		51	50	57	63	65	64
Kota Kinabalu		60	58	68	69	67	69
Kuching		50	44	53	51	51	49
Langkawi		15	15	18	22	22	24
Johor Bharu		13	13	38	43	42	43
Miri		41	42	45	47	45	43

Fuente: Ministry of Transport (2016), *Transport Statistics Malaysia 2016*.

4.156. Todos los aeropuertos de Malasia son de propiedad estatal, a excepción de los de Tanjung Manis y Kerteh.⁷⁸ La empresa Malaysia Airports Holdings Berhad (MAHB), vinculada a la Administración, gestiona 5 de los 6 aeropuertos internacionales, además de los 16 aeropuertos nacionales y 18 aeropuertos de despegue y aterrizaje cortos. Además de las operaciones en Malasia, MAHB tiene inversiones en el extranjero, a saber, el Aeropuerto Internacional Sabiha Gökçen de Estambul (Turquía) y el Aeropuerto Internacional Rajiv Gandhi, en las proximidades de Hyderabad (India). MAHB ha seguido invirtiendo en Malasia durante el período objeto de examen con la inauguración de la Terminal 2 del Aeropuerto Internacional de Kuala Lumpur (KLIA2)

⁷⁷ Kuala Lumpur (KLIA), Johor, Pulau Pinang, Langkawi, Kuching y Kota Kinabalu.

⁷⁸ El Aeropuerto de Tanjung Manis es propiedad de Tg Manis Development Sdn Bhd (TMDSB), mientras que el Aeropuerto de Kerteh es propiedad de Sanzbury Stead Sdn Bhd.

en 2014, que tiene capacidad para 45 millones de pasajeros al año y cuyo costo total ha sido de 4.000 millones de ringgit. Con la apertura de esa terminal, la terminal para compañías aéreas de bajo costo cesó sus operaciones el 9 de mayo de 2014. Las compañías aéreas de bajo costo operan ahora en la KLIA2.

4.157. De los aeropuertos de titularidad estatal, el único aeropuerto que MAHB no gestiona es el Aeropuerto Internacional de Senai (en Johor Bharu), que está a cargo de Senai Airports Terminal Services Sdn Bhd en virtud de un acuerdo de concesión suscrito con el Gobierno federal. El plazo de la concesión es de 50 años a partir de 2003.

4.158. La Comisión Malasia de Aviación Civil se encarga de tramitar y otorgar licencias de servicios aéreos para el transporte de pasajeros, correo o carga en vuelos regulares con Malasia como origen o destino; permisos de servicios aéreos de vuelos no regulares; licencias de servicios de escala; y licencias de operación de aeródromos. Los solicitantes de esas licencias deben poseer un Certificado de Operador Aéreo expedido por el Departamento de Aviación Civil. La Comisión Malasia de Aviación Civil también se encarga de tramitar y otorgar las licencias de operación de aeródromos y servicios de escala.

4.159. Uno de los requisitos para obtener una licencia o permiso es que el solicitante sea una empresa constituida en Malasia controlada directa o indirectamente por una persona malasia:

- Para obtener una licencia de servicios aéreos conforme al artículo 35 de la Ley de la Comisión Malasia de Aviación Civil, la empresa solicitante debe ser propiedad, al menos en un 50%, de una persona malasia.
- Si la empresa que solicita el permiso de servicios aéreos (artículo 36), la licencia de servicios de escala (artículo 37) o la licencia de operación de aeródromo (artículo 38) cotiza en bolsa, la persona malasia deberá tener una participación mínima del 33% del capital social de la empresa solicitante.
- Si la empresa que solicita el permiso de servicios aéreos (artículo 36), la licencia de servicios de escala (artículo 37) o la licencia de operación de aeródromo (artículo 38) no cotiza en bolsa, la persona malasia deberá tener una participación mínima del 50% del capital social de la empresa solicitante.
- En todos los casos, la persona malasia:
 - deberá estar facultada para elegir, designar o destituir, o impedir u ordenar que se elija, designe o destituya, a una mayoría de los directivos de la empresa solicitante; o bien
 - deberá estar facultada para adoptar u ordenar que se adopten decisiones con respecto a la actividad empresarial o la administración de la otra persona, así como para aplicar u ordenar que se apliquen dichas decisiones; o bien
 - deberá ser una persona en función de cuyas indicaciones, instrucciones o deseos actúen habitualmente o por obligación formal o informal los directores, el director ejecutivo o los directivos superiores de la otra persona.

4.160. En julio de 2017, Malasia era parte en 105 acuerdos bilaterales sobre servicios aéreos, de los cuales 20 eran acuerdos de cielos abiertos. Se han logrado nuevos acuerdos con Uzbekistán (3 de octubre de 2015), Serbia (20 de octubre de 2015) y Belice (8 de mayo de 2017).

4.161. En agosto de 2017, siete compañías aéreas tenían licencia de servicios aéreos, a saber: Malaysia Airlines (la compañía nacional) y sus filiales (MASwings y FlyFirefly); AirAsia y su compañía hermana de vuelos de larga distancia, AirAsia X; Malindo Airways; y Raya Airways.⁷⁹ En 2016, la Comisión Malasia de Aviación Civil revocó la licencia de Rayani Air debido a que había incumplido las condiciones de su licencia de servicios aéreos y carecía de capacidad financiera y de

⁷⁹ Información en línea de la Comisión Malasia de Aviación Civil. Consultada en: <http://www.mavcom.my/en/resources/licensing-and-permits/> [octubre de 2017].

gestión para seguir operando como una compañía aérea comercial.⁸⁰ Asimismo, se otorgaron permisos de servicios aéreos a 22 aerolíneas.

4.3.4.2 Transporte marítimo

4.162. El Departamento de Marina de Malasia, dependiente del Ministerio de Transporte, se encarga de las políticas y la reglamentación del transporte marítimo y de las cuestiones conexas. El Departamento se estableció en 2011 a raíz de la integración de tres departamentos independientes que se ocupaban de las políticas y la reglamentación de Malasia Peninsular, Sabah y Sarawak. Las principales funciones del Departamento son, entre otras: velar por la navegación segura de los buques mercantes; prestar servicios a los buques mercantes (por ejemplo, de inspección, certificación, registro y concesión de licencias de buques); suministrar servicios de navegación a los buques que naveguen en aguas y puertos malasios; y supervisar los exámenes de los marinos.⁸¹

4.163. El Instituto Marítimo de Malasia es un organismo de investigación de políticas constituido por el Gobierno en virtud de Ley de Sociedades. De conformidad con la Orden Ministerial N° 2 del Gobierno federal, de 2013, el Instituto debe prestar servicios de consultoría a las partes interesadas por medio de programas de investigación sobre políticas, formación, educación y concienciación pública. El Instituto está especializado en la investigación sobre la seguridad y protección marítimas, el derecho del mar y el sector marítimo, y posee un centro dedicado al Estrecho de Malacca.⁸²

4.164. El marco jurídico del transporte marítimo y las actividades relacionadas con él no ha variado desde el último examen, y las principales leyes en esa esfera son:

- la Ley N° 527 de Transporte Marítimo de Mercancías de 1950;
- la Orden sobre la Marina Mercante, de 1952, modificada por la Ley N° 28 de Modificación de la Orden sobre la Marina Mercante de 2017 (con esta modificación se revisa la inscripción de buques y el marco de concesión de licencias para racionalizar los registros de buques);
- para los puertos: la Ley N° 487 de Administraciones Portuarias de 1963; la Ley N° 138 de la Comisión Portuaria de Penang de 1955; la Ley N° 243 de la Administración Portuaria de Bintulu de 1981; y la Ley N° 422 de Puertos (Privatización) de 1990⁸³; y
- los puertos de Sabah y Sarawak están regulados por órdenes estatales.

4.165. Malasia es miembro de la Organización Marítima Internacional y ha ratificado muchos de sus convenios internacionales, como el Convenio de la Organización Marítima Internacional, el Convenio Internacional para la Seguridad de la Vida Humana en el Mar (Convenio SOLAS), el Convenio Internacional para prevenir la contaminación por los buques (Convenio MARPOL) y el Convenio Internacional sobre Normas de Formación, Titulación y Guardia para la Gente de Mar (Convenio STCW), entre otros.⁸⁴

⁸⁰ Comunicado de prensa de la Comisión Malasia de Aviación Civil, de 13 de junio de 2016, *Malaysian Aviation Commission revokes Rayani Air's Air Service Licence*. Consultado en: http://www.mavcom.my/en/2016/06/13/malaysian-aviation-commission-revokes-rayani-air-service-licence/?hlite=%22RAYANI_por_ciento22 [octubre de 2017].

⁸¹ Información en línea del Departamento de Marina de Malasia. Consultada en: <http://www.marine.gov.my/ilmeng/index.asp#.WaQrYnKq8-U> [octubre de 2017].

⁸² Información en línea del Instituto Marítimo de Malasia. Consultada en: <http://www.mima.gov.my/index.php> [octubre de 2017].

⁸³ Información en línea del Ministerio de Transporte. Consultada en: <http://www.mot.gov.my/en/maritime/act-ordinance-warta-maritime> [octubre de 2017].

⁸⁴ Información en línea de la Organización Marítima Internacional. Consultada en: <http://www.imo.org/en/About/Conventions/StatusOfConventions/Pages/Default.aspx> [octubre de 2017].

4.166. En 2015 había unas 993 empresas dedicadas al transporte acuático, con un rendimiento bruto valorado en 16.500 millones de ringgit.⁸⁵

4.167. El Plan General de Transporte Marítimo de Malasia 2017-2022, que se puso en marcha el 6 de septiembre de 2017, describe las dificultades con que se enfrenta el sector del transporte marítimo con la reducción del tonelaje, una mayor dependencia de los buques extranjeros y el cambio de pabellón de los buques malasios por el de otras jurisdicciones. El Plan se centra en varias esferas, como la promoción del empleo de los buques y los marineros malasios, la facilitación del acceso a capital y financiación, el aumento del atractivo de Malasia para las empresas de transporte marítimo y la promoción de la innovación y el crecimiento sostenible de los servicios marítimos auxiliares.⁸⁶

Transporte marítimo

4.168. En 2016, Malasia tenía 5.477 buques registrados, con un tonelaje de registro bruto total de 11,9 millones de toneladas, lo que representa un ligero incremento con respecto a 2011, en que había 5.145 buques y el tonelaje de registro bruto era de 11,5 millones de toneladas. Las embarcaciones pueden inscribirse en el Registro Nacional de Buques o en el Registro Internacional de Buques; no se permite la inscripción doble. Las embarcaciones inscritas en el Registro Nacional de Buques (cuadro 4.36) deben ser propiedad de un ciudadano malasio o de una sociedad con una participación malasia mínima del 51% del capital social, el propietario debe estar constituido y tener oficinas en Malasia, y el operador del buque debe ser un ciudadano o una sociedad de Malasia.

Cuadro 4.36 Total de embarcaciones inscritas en el Registro Nacional de Buques, por tipo, 2011-2016

		2011	2012	2013	2014	2015	2016
Buques petroleros	Número	209	215	206	201	209	250
	Miles de toneladas brutas	2.387	2.419	2.027	2.013	2.075	2.137
Buques para transporte de gas natural licuado y gas licuado de petróleo	Número	43	41	40	40	38	40
	Miles de toneladas brutas	2.534	2.373	2.371	2.371	2.211	2.594
Buques para transporte de productos químicos/petroleros	Número	66	63	53	49	47	46
	Miles de toneladas brutas	905	822	571	453	391	369
Buques graneleros de transporte de grano, minerales o troncos	Número	17	15	14	13	13	15
	Miles de toneladas brutas	239	193	192	164	206	377
Embarcaciones de carga general, portacontenedores mixtos	Número	527	491	577	575	489	491
	Miles de toneladas brutas	578	579	580	578	575	565
Transporte de pasajeros	Número	442	322	431	428	360	352
	Miles de toneladas brutas	63	47	55	57	61	72

⁸⁵ Department of Statistics Malaysia (2016), *Economic Census 2016 - Transportation and Storage Services*.

⁸⁶ Ministry of Transport (2017), *Malaysia Shipping Master Plan 2017 to 2022*. Consultado en: <http://www.mima.gov.my/index.php/news-list/204-malaysia-shipping-master-plan-2017-2022> [octubre de 2017].

		2011	2012	2013	2014	2015	2016
Transbordadores	Número	12	10	00	10	12	11
	Miles de toneladas brutas	101	130	195	157	229	190
Buques portacontenedores	Número	53	33	29	27	27	32
	Miles de toneladas brutas	710	218	190	182	195	288
Buques auxiliares de altura	Número	251	249	256	263	276	290
	Miles de toneladas brutas	237	218	244	273	316	328
Barcazas	Número	1.455	1.455	1.378	1.417	1.431	1.489
	Miles de toneladas brutas	1.406	1.400	1.378	1.399	1.493	1.585
Otras	Número	2.070	2.136	2.104	2.116	2.232	2.461
	Miles de toneladas brutas	2.335	2.618	2.451	2.691	2.906	3.434
Total	Número	5.145	5.030	5.148	5.139	5.134	5.477
	Miles de toneladas brutas	11.496	11.017	10.253	10.338	10.658	11.939

Fuente: Department of Statistics Malaysia (2016), *Economic Census 2016 - Transportation and Storage Services*.

4.169. Las embarcaciones inscritas en el Registro Internacional de Buques, situado en Labuan, deben ser propiedad de sociedades registradas en Malasia. Sin embargo, no existen límites a la participación de capital extranjero, si bien el operador del buque debe ser un ciudadano o una sociedad de Malasia (cuadro 4.37).

Cuadro 4.37 Total de embarcaciones inscritas en el Registro Internacional de Buques, por tipo, 2011-2016

		2011	2012	2013	2014	2015	2016
Buques de manejo de anclas, de reserva, de suministro	Número	-	3	2	4	10	7
	Toneladas brutas	-	7.844	5.116	14.874	26.480	19.182
Barcazas	Número	-	-	-	-	2	-
	Toneladas brutas	-	-	-	-	37.221	-
Otras	Número	1.1	2	-	2	3	5
	Toneladas brutas	19.902	11.288	-	62.003	10.084	14.187
Total	Número	1.1	5	2	6	15	12
	Toneladas brutas	19.902	19.132	5.116	76.877	73.785	33.369

Fuente: Autoridades de Malasia.

4.170. Con arreglo a la Orden sobre la Marina Mercante, el transporte marítimo nacional está reservado a las embarcaciones con pabellón malasio poseedoras de una licencia a tal efecto. Por transporte marítimo nacional se entienden los servicios prestados en la zona económica exclusiva, con excepción de los relacionados con la pesca, o bien el transporte de mercancías o pasajeros de un lugar a otro dentro de la zona económica exclusiva.⁸⁷ Los criterios aplicados para la concesión de licencias de transporte marítimo nacional son, entre otros, que la embarcación sea propiedad de un ciudadano malasio o una sociedad con una participación malasia del 51% como mínimo; que el 30% como mínimo de la junta directiva y el personal sea bumiputra; y que al menos el 75% de la tripulación sea malasia. La Junta Expedidora de Licencias de Transporte Marítimo Nacional puede otorgar una licencia temporal de transporte marítimo nacional a un buque de pabellón extranjero, si se demuestra que no existe ninguna embarcación inscrita en Malasia para una carga y un sector específicos.

⁸⁷ Orden sobre la Marina Mercante, parte II B, artículo 65A.

4.171. Como se señala en el último informe, se permite el trasbordo de contenedores por embarcaciones extranjeras en determinadas rutas: a) entre Penang y el puerto de Klang; b) entre el puerto de Klang y el de Pasir Gudang; c) entre los puertos de Klang y Tanjung Pelepas y los puertos de Sepangar, Bintulu y Kuching; d) entre el puerto de Klang y el de Tanjung Pelepas; y e) entre el puerto de Penang y el de Tanjung Pelepas.⁸⁸ Asimismo, desde el 1º de junio de 2017, están autorizados los servicios de transporte de carga (también de contenedores) en embarcaciones extranjeras en las rutas siguientes: i) entre Malasia Peninsular y cualquier puerto de Sabah, Sarawak o Labuan; ii) dentro de Sabah; y iii) dentro de Sarawak.

4.172. La empresa MISC Bhd, vinculada al Gobierno (participada en un 62,67% por PETRONAS) se dedica principalmente al transporte de energía y actividades conexas; posee y opera instalaciones flotantes en alta mar, desarrolla actividades de reparación y conversión de equipos marítimos, realiza obras de ingeniería y construcción y presta servicios portuarios y de terminales. MISC también gestiona la Academia Marítima de Malasia, que proporciona formación y capacitación a marineros y a personal marítimo. En diciembre de 2016, MISC poseía y explotaba más de 110 buques. La flota comprende 91 buques para transporte de petróleo y productos de petróleo, unidades flotantes de almacenamiento de gas natural licuado (GNL) y 26 buques para transporte de GNL (que transportaron 21,64 millones de toneladas de gas natural licuado en 2016, lo que representa el 8% de todo el comercio mundial de GNL). Asimismo, en el segmento extraterritorial, MISC posee y opera 14 instalaciones flotantes.⁸⁹

4.173. El transporte marítimo internacional está abierto a la competencia: los comerciantes pueden elegir libremente empresas navieras registradas a nivel nacional o internacional.

4.174. El Gobierno concede varios incentivos al transporte marítimo, entre ellos:

- exención fiscal respecto de los ingresos derivados del transporte de carga y pasajeros en buques inscritos en el Registro Nacional de Buques; y
- exención del impuesto sobre la renta de las personas físicas para los trabajadores de buques inscritos en Malasia y de los dividendos de los beneficios de esas actividades.

4.175. Asimismo, la empresa Global Maritime Ventures Bhd (GMVB), filial del Banco de Desarrollo de Malasia, propiedad del Gobierno, gestiona el Fondo para Empresas de Transporte Marítimo, de titularidad pública y dotado con 500 millones de ringgit. Después de varios años de pérdidas, GMVB informó en 2016 de que el Grupo se estaba deshaciendo de todas sus inversiones actuales mediante la venta de sus activos y empresas.⁹⁰ La función de GMVB consiste en desarrollar el sector empresarial del transporte marítimo nacional estableciendo alianzas estratégicas con interlocutores locales a fin de adquirir juntos embarcaciones y explotárlas a nivel nacional e internacional.

4.176. El Banco de Desarrollo de Malasia se encarga del Fondo Marítimo y del Fondo de Desarrollo Marítimo. A través del Fondo Marítimo, de 4.500 millones de ringgit, y del Fondo de Desarrollo Marítimo, de 3.000 millones de ringgit, pueden concederse préstamos a empresas de propiedad malasia (en un 51% como mínimo) para la adquisición de embarcaciones; la adquisición de tierras y maquinaria y la construcción de infraestructuras relacionadas con el transporte marítimo y los puertos; la financiación de actividades y servicios relacionados con el petróleo y el gas; y la financiación parcial de los requisitos de capital de explotación. El plazo máximo de los préstamos es de 12 años. Los tipos de interés anuales de los préstamos van del 4% al 6% en el caso del Fondo de Desarrollo Marítimo y del 4,0% al 5,5% en el caso del Fondo Marítimo.⁹¹

⁸⁸ Documento WT/TPR/S/292/Rev.2 de la OMC, párrafo 4.118.

⁸⁹ MISC (2017), Annual Report 2016 - Dynamic Resilient Synergistic, página 61.

⁹⁰ Global Maritime Ventures (2016), *Annual Report 2015*, página 14. Consultado en: <http://www.gmv.com.my/documents/32228/368636/GMV+Annual+Report+2015.pdf/a8653fbb-a51f-4df6-896e-a4f0f3669fc3> [octubre de 2017].

⁹¹ Información en línea del Banco de Desarrollo de Malasia. Consultada en: <http://www.bpmb.com.my/maritime-development-fund1> y <http://www.bpmb.com.my/maritime-fund1> [octubre de 2017].

Puertos

4.177. Los puertos federales son propiedad del Ministerio de Transporte o de los estados, que también los regulan, mientras que los puertos de Sabah y Sarawak (salvo el puerto de Bintulu) están bajo la jurisdicción de los gobiernos de los estados. Los puertos federales son gestionados por administraciones portuarias concretas, como la Administración Portuaria de Klang, la Comisión Portuaria de Penang, la Administración Portuaria de Johor, la Administración Portuaria de Kuantan y la Administración Portuaria de Bintulu. Los puertos de los estados suelen estar gestionados por administraciones de los estados, como la Administración Portuaria de Lumut, la Administración Portuaria de Sabah, la Administración Portuaria de Rajang y la Administración Portuaria de Miri.

4.178. Las operaciones portuarias han sido asignadas en gran medida al sector privado mediante acuerdos de concesión, salvo en el caso de tres puertos de Sarawak (que son propiedad de empresas estatales establecidas por ley y están explotados por ellas). El acuerdo de concesión portuaria más reciente es el de explotación del puerto de Tanjung Bruas, en Malacca, de 2016. En septiembre de 2017, la participación extranjera máxima en empresas portuarias era del 40%.

4.179. El puerto de Klang es el más grande de Malasia y está operado por dos entidades privadas: Northport (Malasia) Bhd y Westports (Malasia) Sdn Bhd. También tiene un tráfico de trasbordo de contenedores importante. El puerto de Tanjung Pelepas, regulado por la Administración Portuaria de Johor, se dedica principalmente al trasbordo de contenedores (cuadro 4.38). En 2016, según el World Shipping Council, los puertos de Klang y Tanjung Pelepas ocupaban respectivamente los puestos 12 y 17 entre los puertos de contenedores con mayor actividad del mundo.⁹²

4.180. Algunos puertos de Malasia están relativamente especializados, como el de Bintulu, en gas natural licuado, petróleo y aceite de palma, o Port Dickson, en petróleo y fueloil. En 2016, del total de 38 millones de toneladas cargadas en Bintulu, 25 millones correspondieron a gas natural licuado.

Cuadro 4.38 Principales puertos y actividades, 2011-2016

		2011	2012	2013	2014	2015	2016
Klang							
Exportación, carga total	Miles de toneladas de carga	89.517	90.551	90.423	95.559	100.644	113.709
Importación, carga total	Miles de toneladas de carga	104.651	107.356	109.855	121.730	119.142	131.748
Tránsito, carga total	Miles de toneladas de carga						
Exportación, contenedores	Miles de TEU	1.721	1.822	1.861	1.943	1.980	2.064
Importación, contenedores	Miles de TEU	1.795	1.873	1.907	1.962	1.976	2.039
Tránsito, contenedores	Miles de TEU	6.089	6.307	6.582	7.041	7.931	9.107
Tanjung Pelepas							
Exportación, carga total	Miles de toneladas de carga	4.727	5.187	5.178	5.393	5.484	5.547
Importación, carga total	Miles de toneladas de carga	1.259	1.412	1.584	1.823	1.988	2.134
Tránsito, carga total	Miles de toneladas de carga	106.803	109.658	113.286	124.314	128.807	119,520 0
Exportación, contenedores	Miles de TEU	285	309	311	323	326	327
Importación, contenedores	Miles de TEU	132	139	132	144	148	157

⁹² Información en línea del World Shipping Council. Consultada en: <http://www.worldshipping.org/about-the-industry/global-trade/top-50-world-container-ports> [octubre de 2017].

		2011	2012	2013	2014	2015	2016
Tránsito, contenedores	Miles de TEU	6.885	7.046	6.974	7.765	8.325	7.545
Bintulu							
Exportación, carga total	Miles de toneladas de carga	36.138	35.134	37.652	38.149	37.463	38.310
Importación, carga total	Miles de toneladas de carga	4.252	4.888	4.824	5.644	5.824	6.310
Tránsito, carga total	Miles de toneladas de carga	1.313	1.136	1.329	1.602	1.450	1.379
Exportación, contenedores	Miles de TEU	71	85	90	94	87	100
Importación, contenedores	Miles de TEU	78	88	91	95	85	103
Tránsito, contenedores	Miles de TEU	67	58	70	81	72	74
Total							
Exportación, carga total	Miles de toneladas de carga	198.290	197.878	203.063	210.295	235.657	232.219
Importación, carga total	Miles de toneladas de carga	187.997	188.656	189.868	202.260	201.686	213.182
Tránsito, carga total	Miles de toneladas de carga	108.736	111.309	115.265	126.677	130.871	121.579
Exportación, contenedores	Miles de TEU	3.385	3.538	3.611	3.719	3.773	3.941
Importación, contenedores	Miles de TEU	3.310	3.411	3.497	3.579	3.639	3.804
Tránsito, contenedores	Miles de TEU	13.283	13.608	13.769	15.076	16.464	16.851

Fuente: Autoridades de Malasia y Department of Statistics Malaysia (2016), *Economic Census 2016 - Transportation and Storage Services*.

4.181. Los compromisos asumidos por Malasia en el marco del AGCS incluyen limitaciones al acceso a los mercados mediante presencia comercial, por lo que esos servicios únicamente pueden suministrarse a través de una oficina de representación, oficina regional o sociedad conjunta constituida en Malasia con ciudadanos de Malasia o sociedades controladas por malasios. Las sociedades conjuntas suelen estar sujetas a límites máximos a la participación de capital extranjero o a requisitos de participación bumiputra mínima. Sin embargo, en los compromisos adicionales de la Lista anexa al AGCS se indica lo siguiente: "Los proveedores de transporte marítimo internacional disponen, en términos y condiciones aceptables y no discriminatorios, de los servicios portuarios siguientes: 1) practicaaje; 2) remolque y ayuda de remolcadores; 3) aprovisionamiento de víveres, combustible y agua; 4) recogida y eliminación de basuras, residuos y lastre; 5) servicios de Capitán de puerto; 6) ayuda a la navegación; 7) servicios en tierra esenciales para la explotación de buques, incluidos los de comunicaciones y abastecimiento de agua y energía eléctrica; 8) servicios de reparación de urgencia; y 9) servicios de fondeo y atraque".

4.182. Desde 2009 se permite una participación de capital extranjero del 100% respecto de los servicios relacionados con el transporte marítimo enumerados a continuación:

- servicios de arrendamiento simple o arrendamiento financiero de buques con exclusión del cabotaje y la navegación frente a la costa (CPC 83103);
- fletamento de buques de carga sin tripulación (fletamento de casco desnudo) para carga internacional (CPC 83103);
- servicios de agencias marítimas (CPC 7454); y
- servicios de salvamento y reflotamiento (CPC 7454).

4.3.5 Turismo

4.183. El turismo es importante para la economía de Malasia; en 2016 contribuyó con un 14,8% al PIB, frente al 12,8% de 2012. De los 27,8 millones de llegadas registradas en 2016, casi la mitad procedía de Singapur y el resto, en su mayoría, de otros países asiáticos (cuadro 4.39). En 2016, el turismo representó unos 3,2 millones de puestos de trabajo, en comparación con los 2,6 millones de 2012.

Cuadro 4.39 Indicadores del turismo, 2012-2016

		2012	2013	2014	2015	2016
Ingresos	Miles de millones de RM	60,6	65,4	72,0	69,1	82,1
Llegadas procedentes de:	Millones	25,03	25,72	27,44	25,72	26,76
Singapur		13,01	13,18	13,93	12,93	13,27
Indonesia		2,40	2,55	2,83	2,79	3,05
China		1,56	1,79	1,61	1,68	2,12
Tailandia		1,26	1,16	1,30	1,34	1,78
Brunei Darussalam		1,26	1,24	1,21	1,13	1,39
India		0,69	0,65	0,77	0,72	0,64
Número de hoteles		2.724	3.094	4.072	4.799	4.961
Número de habitaciones de hotel		195.445	209.527	262.021	304.721	321.972

Fuente: Tourism Malaysia. Consultado en: <http://www.tourism.gov.my/statistics> [agosto de 2017].

4.184. El turismo médico ha experimentado un rápido crecimiento, con unos ingresos totales de 690 millones de ringgit y 770.000 pacientes extranjeros, frente a los 379 millones de ringgit y los 393.000 pacientes extranjeros de 2010.⁹³ Los principales tratamientos que recibieron los visitantes que viajaron a Malasia por razones médicas fueron cardiológicos, seguidos de los oncológicos, los de fecundación in vitro, los ortopédicos y los de reconocimiento general. Los principales lugares de procedencia de esos visitantes eran Indonesia, China, la India y el Japón, entre otros.

4.185. En mayo de 2013 el Ministerio de Turismo pasó a denominarse Ministerio de Turismo y Cultura. Este se encarga de la formulación de políticas, la reglamentación del sector del turismo y la concesión de licencias a proveedores de servicios turísticos. La Junta de Promoción del Turismo de Malasia, establecida en virtud de la Ley N° 481 de la Junta de Promoción del Turismo de Malasia de 1992, se encarga de promover Malasia como destino turístico y ofrecer asistencia a los proveedores de servicios turísticos. El Consejo Malasio de Turismo Médico, dependiente del Ministerio de Salud, fue creado en 2009 con el fin de promover el turismo médico, facilitar la cooperación entre el sector público y el sector privado y desarrollar estrategias para el sector.

4.186. En el 11º Plan de Malasia se resalta la importancia del turismo para el desarrollo regional y se identifican el ecoturismo y el turismo médico como unos de los sectores de servicios con mayor potencial de crecimiento.⁹⁴ Según el Plan de Transformación del Turismo de Malasia, el objetivo para 2020 es alcanzar los 36 millones de turistas y los 168.000 millones de ringgit de ingresos. El turismo también es una de las 12 esferas económicas clave del país en las que se han identificado 12 proyectos de "puerta de entrada" para el desarrollo.

4.187. De conformidad con la Ley del Sector del Turismo, los proveedores de servicios turísticos deben registrarse y/u obtener una licencia antes de iniciar una actividad económica relacionada con el turismo. Deben obtener licencias, entre otras, las empresas de organización de viajes en grupo y las agencias de viajes, las instituciones de capacitación en turismo, así como las empresas

⁹³ Prime Minister's Department (2015), Eleventh Malaysia Plan 2016-2020 - Anchoring Growth on People, recuadro 8.1.

⁹⁴ Prime Minister's Department (2015), Eleventh Malaysia Plan 2016-2020 - Anchoring Growth on People, páginas 8-20 y 8-39.

de autobuses de excursión y de alquiler de automóviles de turismo (solo en Sabah, Sarawak y Labuan).⁹⁵

4.188. La participación de capital extranjero está limitada en varias actividades relacionadas con el turismo. Se permite una participación extranjera del 100% en los servicios de turismo receptor prestados por agencias de viajes y operadores turísticos, así como en ciertos servicios turísticos de gran escala o de alta gama (cuadro 4.40).

Cuadro 4.40 Límites de participación extranjera en el turismo

Inversiones	Límite de participación extranjera
Hoteles	
1 y 2 estrellas	0
3 estrellas	70% (desde 2015)
4 y 5 estrellas	100%
Proyectos	
Parques temáticos	100%
Centros de convenciones	
Con menos de 5.000 asientos	0
Con más de 5.000 asientos	100%
Servicios de salud	100%
Operadores turísticos/agencias de viajes	
Turismo receptor y venta de billetes	Singapur y Camboya 70% Otros países de la ASEAN 51% Países no pertenecientes a la ASEAN 30%
Turismo receptor	100%
Turismo emisor	0

Fuente: Ministry of Tourism (2012), *Policies, Guidelines and Potential Tourism Opportunities in Sabah*, Tharsis C, Director, Strategic Planning & International Affairs Division.

4.189. De conformidad con la Ley N° 327 de Promoción de las Inversiones de 1986, se ofrecen incentivos para toda una serie de inversiones relacionadas con el turismo, como el establecimiento de hoteles económicos (de 1 a 3 estrellas); el establecimiento de hoteles de 4 y 5 estrellas (que vencerán el 31 de diciembre de 2018); la ampliación, modernización o renovación de hoteles existentes (de 1 a 5 estrellas); el establecimiento de proyectos turísticos y parques temáticos; la ampliación o modernización de proyectos turísticos y parques temáticos; el establecimiento de campamentos recreativos; y el establecimiento de centros de convenciones (con una sala con un mínimo de 3.000 asientos). Desde el anterior examen no ha habido cambios en la mayoría de esos incentivos, si bien algunos se han prorrogado (cuadro 4.41).⁹⁶

Cuadro 4.41 Incentivos fiscales para proyectos de hostelería y turismo, 2017

Programa	Admisibilidad	Incentivos ofrecidos
Condición de empresa innovadora	Empresas que realicen nuevas inversiones en hoteles de 1 a 5 estrellas	Exención parcial del pago del impuesto sobre la renta durante cinco años. Obligación de pagar el impuesto únicamente sobre el 30% de la renta imponible a partir del primer día de producción. Posibilidad de trasladar a ejercicios posteriores las desgravaciones de capital no absorbidas y las pérdidas acumuladas
Desgravación fiscal a las inversiones	Empresas que realicen nuevas inversiones en hoteles de 1 a 5 estrellas	Alternativa a la condición de empresa innovadora. Desgravación del 60% de los gastos de capital admisibles que se ocasionen en un plazo de cinco años a contar de la fecha en que se efectúe el gasto. Las empresas pueden aplicar esta desgravación al 70% de los ingresos imponibles en el primer ejercicio fiscal. Traslación a ejercicios posteriores de las desgravaciones no utilizadas

⁹⁵ Información en línea del Ministerio de Turismo y Cultura de Malasia. Consultada en: <http://www.motac.gov.my/en/download/category/18-pelesenan> [octubre de 2017].

⁹⁶ Documento WT/TPR/S/292/Rev.2 de la OMC, de 8 de abril de 2014, sección 4.7.6.

Programa	Admisibilidad	Incentivos ofrecidos
Mayores incentivos para la realización de nuevas inversiones en proyectos de hostelería y turismo	Empresas que realicen nuevas inversiones en hoteles de 4 y 5 estrellas en Sabah y Sarawak (plazo de presentación de solicitudes prorrogado hasta finales de 2018)	Condición de empresa innovadora con una exención del impuesto sobre la renta del 100% durante cinco años. Posibilidad de trasladar a ejercicios posteriores las desgravaciones de capital no absorbidas y las pérdidas acumuladas; o desgravación fiscal a las inversiones del 100% de los gastos de capital admisibles que se ocasionen dentro de un período de cinco años. La desgravación puede aplicarse al 100% de los ingresos imponibles en el ejercicio fiscal. Traslación a ejercicios posteriores de las desgravaciones no utilizadas
Incentivos a la reinversión en proyectos de hostelería y turismo	Empresas que reinviertan en la ampliación/modernización de hoteles de 1 a 5 estrellas	Condición de empresa innovadora con una exención del impuesto sobre la renta del 70% durante cinco años. Posibilidad de trasladar a ejercicios posteriores las desgravaciones de capital no absorbidas y las pérdidas acumuladas; o desgravación fiscal a las inversiones del 60% de los gastos de capital admisibles que se ocasionen dentro de un período de cinco años. La desgravación puede aplicarse al 70% de los ingresos imponibles correspondientes a cada ejercicio fiscal. Traslación a ejercicios posteriores de las desgravaciones no utilizadas
Incentivos al turismo médico	Inversión en construcción de nuevos hospitales privados o en la ampliación/renovación de los existentes. Los hospitales deben tener una licencia del Ministerio de Salud y estar registrados en el Consejo Malasio de Turismo Médico (plazo de presentación de solicitudes prorrogado hasta finales de 2017)	Desgravación fiscal a las inversiones del 100% de los gastos de capital admisibles que se ocasionen dentro de un período de cinco años. La desgravación puede aplicarse al 100% de los ingresos imponibles correspondientes a cada ejercicio fiscal. Traslación a ejercicios posteriores de las desgravaciones no utilizadas
Turismo médico: deducción doble para los gastos de acreditación	Hospitales privados que incurran en gastos por la obtención de una acreditación nacional/internacional	Deducción doble para los gastos que ocasione la obtención de una acreditación reconocida a nivel nacional o internacional. El organismo de acreditación debe haber sido aprobado por el Ministerio competente
Incentivos a la industria de yates de lujo	Empresas que construyan yates de lujo	Condición de empresa innovadora con una exención del impuesto sobre la renta del 70% durante cinco años. Posibilidad de trasladar a ejercicios posteriores las desgravaciones de capital no absorbidas y las pérdidas acumuladas
	Empresas que suministren servicios de reparación y mantenimiento de yates de lujo en Langkawi	Exención del impuesto sobre la renta del 100% durante cinco años
	Empresas que suministren servicios de fletamento de yates de lujo	Exención del impuesto sobre la renta del 100% durante cinco años.
Deducción doble para actividades de promoción y ferias comerciales en el extranjero	Hoteles y operadores turísticos	Deducción doble para los gastos admisibles que ocasionen diversas actividades de promoción en el extranjero y la participación en ferias comerciales internacionales aprobadas en Malasia
Exención fiscal para los operadores turísticos	Operadores turísticos con licencia del Ministerio de Turismo y Cultura	Operadores turísticos que traigan en un año, como mínimo, 750 turistas extranjeros en grupos están exentos del impuesto sobre la renta en relación con los ingresos derivados de la organización de esos viajes. Los operadores turísticos que organicen viajes en grupo dentro de Malasia en los que participen por lo menos 1.500 turistas locales al año están exentos del impuesto sobre la renta en relación con los ingresos derivados de la organización de esos viajes

Programa	Admisibilidad	Incentivos ofrecidos
Exención fiscal para la organización/promoción de conferencias y exposiciones comerciales internacionales	Empresas que promuevan/organicen conferencias internacionales en Malasia	Exención fiscal respecto de los ingresos obtenidos de traer al país 500 participantes extranjeros por lo menos (solo se aplica a las empresas locales que promuevan conferencias). Exención fiscal respecto de los ingresos derivados de la organización de exposiciones comerciales internacionales aprobadas a las que los organizadores traigan 500 visitantes extranjeros por lo menos al año (se aplica a empresas tanto nacionales como extranjeras)
Deducción para representaciones culturales	Empresas que promuevan y gestionen grupos musicales/culturales y que patrocinen representaciones culturales aprobadas	Deducción simple por gastos. El límite máximo de las deducciones aplicables a las representaciones locales es de 500.000 RM anuales. El de las aplicables a las representaciones extranjeras es de 200.000 RM anuales.
Incentivo a las empresas de alquiler de automóviles	Empresas de alquiler de automóviles y empresas de organización de viajes en grupo	Las empresas de alquiler de automóviles pueden recibir una exención total del impuesto especial de consumo aplicado a la compra de automóviles nacionales. Los operadores turísticos pueden beneficiarse de una exención del 50% del impuesto especial de consumo aplicado a los vehículos de tracción a las cuatro ruedas montados en el país.
Exenciones fiscales sobre el valor del incremento de las exportaciones	Servicios de salud ofrecidos a clientes extranjeros ^a	Exención fiscal del 100% sobre el valor del incremento de las exportaciones, limitado al 70% de los ingresos en cada ejercicio fiscal

- a Se entiende por clientes extranjeros: a) ciudadanos no malasios que participan en el programa "Malasia, mi segundo hogar" y familiares a su cargo; b) ciudadanos no malasios titulares de una tarjeta malasia de estudiante y familiares a su cargo; c) ciudadanos no malasios con permiso de trabajo malasio y familiares a su cargo; o d) ciudadanos malasios que no residen en Malasia y familiares a su cargo.

Fuente: Autoridades de Malasia y documento WT/TPR/S/292/Rev.2 de la OMC, de 8 de abril de 2014.

5 APÉNDICE - CUADROS

Cuadro A1. 1 Exportaciones de mercancías por grupos de productos, 2013-2016

	2013	2014	2015	2016
Exportaciones totales (miles de millones de \$EE.UU.)	228,3	234,1	200,2	189,4
	% de las exportaciones totales			
Total de los productos primarios	38,7	37,8	33,1	31,3
Agricultura	13,2	12,9	12,7	13,5
Productos alimenticios	11,0	11,1	10,8	11,5
4222 - Aceite de palma y sus fracciones	5,4	5,1	4,7	4,8
4312 - Grasas o aceites de origen animal o vegetal, y sus fracciones, parcial o totalmente hidrogenados (...)	0,9	0,8	0,8	0,9
Materias primas agrícolas	2,2	1,8	1,8	1,9
Minería	25,6	25,0	20,4	17,9
Menas y otros minerales	0,5	0,5	0,9	0,9
Metales no ferrosos	2,8	2,4	3,1	2,9
6841 - Aluminio y sus aleaciones, en bruto	0,4	0,5	0,5	0,9
Combustibles	22,3	22,1	16,5	14,0
334 - Aceites de petróleo y aceites obtenidos de minerales bituminosos, excepto los aceites crudos	8,5	7,9	5,3	5,9
3431 - Gas natural licuado	8,3	8,4	6,0	4,1
3330 - Aceites de petróleo y aceites obtenidos de minerales bituminosos, crudos	4,5	4,5	3,4	3,0
Manufacturas	60,6	61,6	66,4	68,0
Hierro y acero	1,0	1,2	1,1	0,9
Productos químicos	6,6	6,8	7,2	7,6
5121 - Alcoholes monohídricos acíclicos	0,6	0,6	0,6	0,7
Otras semimanufacturas	4,8	4,4	4,6	4,2
Maquinaria y equipo de transporte	38,1	38,8	41,9	43,2
Maquinaria generadora de fuerza	0,2	0,2	0,3	0,3
Otra maquinaria no eléctrica	3,5	3,6	4,3	4,5
Maquinaria agrícola y tractores	0,1	0,1	0,1	0,1
Máquinas de oficina y equipo para telecomunicaciones	27,7	28,1	29,6	30,4
7764 - Circuitos electrónicos integrados y microconjuntos electrónicos	10,9	12,1	12,4	12,8
7763 - Diodos, transistores y dispositivos semiconductores análogos; dispositivos semiconductores fotosensibles (...)	2,6	2,5	3,0	3,4
7768 - Cristales piezoeléctricos, montados, y partes y piezas, n.e.p., de los componentes electrónicos del grupo 776	2,0	2,0	2,2	2,2
7599 - Partes, piezas y accesorios (...) adecuados para usar exclusiva o principalmente con máquinas de los subgrupos 751.1, 751.2, 751.9 y del grupo 752	2,4	1,9	1,9	1,6
7527 - Unidades de almacenamiento, presentadas o no con el resto de un sistema	1,9	1,7	1,6	1,6
7529 - Equipo de procesamiento de datos, n.e.p.	1,4	1,3	1,4	1,5
7611 - Receptores de televisión en colores (incluso monitores de televisión y proyectores de televisión)	1,6	1,4	1,2	1,0
7649 - Partes, piezas, y accesorios adecuados para usar exclusiva o principalmente con los aparatos del capítulo 76	1,0	1,0	0,9	0,9
Otras máquinas eléctricas	5,2	5,3	6,0	6,1
7725 - Aparatos eléctricos para empalme, corte, protección o conexión de circuitos eléctricos, para voltajes no superiores a 1.000 V	0,7	0,7	0,7	0,8
Productos de la industria del automóvil	0,7	0,7	0,8	0,8
Otro equipo de transporte	0,8	0,9	1,0	1,1
Textiles	0,8	0,8	0,8	0,9
Prendas de vestir	2,0	2,0	2,4	2,4
8482 - Prendas y accesorios de vestir, de materiales plásticos o de caucho vulcanizado (excepto caucho endurecido)	1,5	1,4	1,7	1,7
Otros artículos de consumo	7,3	7,5	8,4	8,8
8747 - Osciloscopios, aparatos de análisis espectral y otros instrumentos y aparatos para medir o verificar cantidades eléctricas (...)	0,9	1,0	1,1	1,3
8973 - Joyas de oro, plata o metales del grupo del platino (excepto relojes y cajas de relojes) y artículos de orfebrería y platería (incluso piedras preciosas engastadas)	1,0	0,8	0,9	0,8
8215 - Muebles, n.e.p., de madera	0,7	0,7	0,8	0,8
Otros	0,6	0,6	0,5	0,6

Fuente: Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas (CUCI Rev.3).

Cuadro A1. 2 Importaciones de mercancías por grupos de productos, 2013-2016

	2013	2014	2015	2016
Importaciones totales (miles de millones de \$EE.UU.)	205,8	208,8	176,2	168,4
	% de las importaciones totales			
Total de los productos primarios	31,9	32,1	28,5	25,7
Agricultura	9,7	9,7	10,5	10,4
Productos alimenticios	7,6	7,9	8,7	8,7
0989 - Preparados alimenticios, n.e.p.	0,6	0,6	0,7	0,7
Materias primas agrícolas	2,1	1,7	1,7	1,7
Minería	22,2	22,5	18,1	15,3
Menas y otros minerales	1,4	1,3	1,3	1,6
Metales no ferrosos	4,6	4,4	4,4	3,4
6821 - Cobre, refinado y sin refinar; ánodos de cobre para la refinación electrolítica, aleaciones de cobre sin labrar	1,9	0,9	1,2	1,0
Combustibles	16,2	16,8	12,4	10,3
334 - Aceites de petróleo y aceites obtenidos de minerales bituminosos; excepto los aceites crudos	10,7	10,9	8,4	7,1
3330 - Aceites de petróleo y aceites obtenidos de minerales bituminosos, crudos	3,5	3,7	1,9	1,7
3212 - Otras variedades de hulla, pulverizadas o no	0,9	0,7	0,7	0,8
Manufacturas	65,9	65,8	69,3	72,5
Hierro y acero	3,6	3,5	3,1	3,2
Productos químicos	9,0	9,4	10,0	10,2
Otras semimanufacturas	4,2	4,2	4,6	4,9
Maquinaria y equipo de transporte	42,6	41,9	43,4	45,3
Maquinaria generadora de fuerza	1,2	1,2	1,2	1,5
Otra maquinaria no eléctrica	6,7	6,7	7,0	7,3
7284 - Maquinaria y aparatos mecánicos especiales para determinadas industrias, n.e.p.	0,7	0,8	0,8	0,8
Maquinaria agrícola y tractores	0,1	0,1	0,1	0,1
Máquinas de oficina y equipo para telecomunicaciones	21,9	22,5	23,4	23,9
7764 - Circuitos electrónicos integrados y microconjuntos electrónicos	7,6	8,8	8,8	9,6
7768 - Cristales piezoeléctricos, montados, y partes y piezas, n.e.p., de los componentes electrónicos del grupo 776	6,1	6,1	6,2	6,1
7599 - Partes, piezas y accesorios (...) adecuados para usar exclusiva o principalmente con máquinas de los subgrupos 751.1, 751.2, 751.9 y del grupo 752	1,8	1,5	1,5	1,4
7763 - Diodos, transistores y dispositivos semiconductores análogos; dispositivos semiconductores fotosensibles; diodos emisores de luz	1,1	1,2	1,4	1,3
7643 - Aparatos transmisores de radiotelefonía, radiotelegrafía radiodifusión o televisión	1,3	1,1	1,3	1,0
7649 - Partes, piezas, y accesorios adecuados para usar exclusiva o principalmente con los aparatos del capítulo 76	1,2	1,0	1,0	1,0
Otras máquinas eléctricas	5,7	5,3	5,8	6,0
7722 - Circuitos impresos	0,9	0,8	0,9	1,1
7725 - Aparatos eléctricos para empalme, corte, protección o conexión de circuitos eléctricos, para voltajes no superiores a 1.000 V	0,8	0,7	0,9	1,0
Productos de la industria del automóvil	3,5	3,2	3,6	3,6
7843 - Otras partes, piezas y accesorios de los vehículos automotores de los grupos 722, 781, 782 y 783	1,0	1,1	1,4	1,3
7812 - Vehículos automotores para el transporte de personas, n.e.p.	1,3	1,0	1,1	1,1
Otro equipo de transporte	3,7	3,0	2,4	3,1
7929 - Partes y piezas, n.e.p., (excepto neumáticos, motores y piezas eléctricas) de las aeronaves incluidas en el grupo 792	0,6	0,7	0,8	0,9
7924 - Aviones y otras aeronaves, de propulsión mecánica (excepto helicópteros), de más de 15.000 kg de peso propio	1,9	1,4	0,6	0,8
Textiles	0,7	0,7	0,9	1,0
Prendas de vestir	0,5	0,5	1,1	1,2
Otros artículos de consumo	5,2	5,6	6,2	6,6
8747 - Osciloscopios, aparatos de análisis espectral y otros instrumentos y aparatos para medir o verificar cantidades eléctricas (...)	0,4	0,5	0,7	0,7
Otros	2,2	2,1	2,1	1,8
9710 - Oro no monetario (excepto minerales y concentrados de oro)	1,7	1,6	1,7	1,4

Fuente: Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas (CUCI Rev.3).

Cuadro A1. 3 Exportaciones de mercancías por destino, 2013-2016

	2013	2014	2015	2016
Exportaciones totales (miles de millones de \$EE.UU.)	228,3	234,1	200,2	189,4
	% de las exportaciones totales			
América	10,1	10,4	11,6	12,5
Estados Unidos	8,1	8,4	9,5	10,2
Otros países de América	2,0	2,0	2,2	2,3
México	0,6	0,7	0,8	1,0
Europa	9,6	10,2	10,9	11,5
UE-28	9,1	9,5	10,1	10,2
Alemania	2,3	2,3	2,5	2,8
Países Bajos	2,9	3,1	3,0	2,8
Reino Unido	1,0	1,0	1,2	1,1
Francia	0,8	0,7	0,7	0,7
Bélgica	0,3	0,4	0,5	0,5
AELC	0,2	0,3	0,3	0,4
Otros países de Europa	0,4	0,3	0,5	0,9
Turquía	0,4	0,3	0,5	0,9
Comunidad de Estados Independientes (CEI)	0,5	0,5	0,5	0,4
África	2,4	2,5	2,6	2,4
Oriente Medio	3,4	3,0	2,8	2,9
Emiratos Árabes Unidos	1,8	1,5	1,5	1,6
Asia	73,9	73,4	71,5	70,2
China	13,5	12,1	13,0	12,5
Japón	11,0	10,8	9,5	8,1
Otros países de Asia	49,4	50,5	49,0	49,6
Singapur	13,9	14,2	13,9	14,6
Tailandia	5,5	5,3	5,7	5,6
Hong Kong, China	4,3	4,8	4,7	4,8
India	3,6	4,2	4,1	4,1
Indonesia	4,6	4,1	3,7	3,5
Australia	4,1	4,3	3,6	3,4
Viet Nam	1,9	1,9	2,2	3,0
Corea, República de	3,6	3,7	3,2	2,9
Taipei Chino	3,0	3,2	3,0	2,7
Filipinas	1,3	1,6	1,7	1,7
Bangladesh	0,7	0,5	0,5	0,7
Pakistán	0,7	0,5	0,5	0,6
Otros países	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Pro memoria:</i>				
ASEAN	28,0	27,9	28,1	29,4

Fuente: Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas.

Cuadro A1. 4 Importaciones de mercancías por origen, 2013-2016

	2013	2014	2015	2016
Importaciones totales (miles de millones de \$EE.UU.)	205,8	208,8	176,2	168,4
	% de las importaciones totales			
América	11,8	12,2	10,9	10,8
Estados Unidos	7,8	7,7	8,1	8,0
Otros países de América	4,0	4,5	2,8	2,8
Brasil	0,9	0,9	1,0	1,2
Europa	12,1	11,8	11,9	11,3
UE-28	10,8	10,4	10,1	9,9
Alemania	3,5	3,4	3,4	3,4
Francia	2,1	1,8	1,3	1,4
Países Bajos	0,8	1,2	1,3	1,0
Reino Unido	1,1	1,0	1,0	0,9
Italia	0,9	0,9	0,8	0,8
AELC	1,1	1,3	1,5	1,2
Suiza	0,9	1,1	1,2	1,0
Otros países de Europa	0,1	0,1	0,3	0,2
Comunidad de Estados Independientes (CEI)	0,7	1,1	0,6	0,7
África	1,4	1,4	1,4	1,0
Oriente Medio	4,6	5,2	4,0	3,9
Arabia Saudita, Reino de la	1,0	1,4	1,1	1,5
Emiratos Árabes Unidos	2,3	2,3	1,8	1,4
Asia	68,8	67,5	70,4	71,6
China	16,4	16,9	18,9	20,4
Japón	8,7	8,0	7,8	8,2
Otros países de Asia	43,7	42,6	43,7	43,1
Singapur	12,4	12,5	12,0	10,4
Tailandia	6,0	5,8	6,1	6,1
Taipei Chino	4,9	5,0	5,3	6,0
Corea, República de	4,7	4,6	4,5	5,2
Indonesia	4,3	4,1	4,5	4,2
Viet Nam	2,9	2,2	2,7	2,7
India	2,5	2,0	2,2	2,4
Australia	2,5	3,0	2,5	2,2
Hong Kong, China	1,6	1,6	1,7	1,8
Filipinas	0,7	0,8	1,0	0,9
Otros países	0,7	0,6	0,9	0,8
<i>Pro memoria:</i>				
ASEAN	26,7	25,7	26,6	24,6

Fuente: Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas.

Cuadro A3. 1 Análisis recapitulativo del Arancel NMF de Malasia, 2013 y 2017

	2013					2017				
	N° de líneas ^a	Promedio (%)	Intervalo (%)	DT	Libres de derechos (%)	N° de líneas ^a	Promedio (%)	Intervalo (%)	DT	Libres de derechos (%)
Total	9.417 (41)	5,6	0-90	9,5	64,6	11.690 (64)	7,5	0-90	10,9	56,2
SA 01-24	1.526 (41)	2,4	0-90	7,0	74,7	1.789 (64)	2,7	0-90	7,4	73,1
SA 25-97	7,891	6,2	0-60	9,8	62,6	9.892	8,3	0-60	11,2	53,2
Por categorías de la OMC										
Productos agrícolas (definición de la OMC)	1.255 (41)	2,9	0-90	7,6	70,9	1.441 (64)	3,3	0-90	8,2	67,6
Animales y productos de origen animal	176	2,5	0-50	8,6	89,8	176	3,5	0-50	10,3	86,9
Productos lácteos	38	4,5	0-50	13,4	81,6	46	3,7	0-50	12,3	84,8
Frutas, hortalizas y plantas	346 (1)	2,2	0-90	6,4	73,1	365 (1)	2,0	0-90	6,2	75,3
Café y té	29	6,2	0-15	6,0	41,4	43	5,5	0-15	5,8	44,2
Cereales y sus preparaciones	161	6,3	0-50	12,4	60,9	202	7,8	0-50	13,1	55,9
Semillas oleaginosas, grasas, aceites y sus productos	213	2,2	0-20	3,3	63,4	250	2,3	0-20	3,1	59,2
Azúcares y artículos de confitería	22	2,3	0-15	4,9	81,8	31	3,1	0-15	5,8	77,4
Bebidas, líquidos alcohólicos y tabaco	110 (40)	3,7	0-20	5,6	34,5	127 (63)	6,6	0-20	6,8	13,4
Algodón	5	0,0	0-0	0,0	100,0	5	0,0	0-0	0,0	100,0
Otros productos agrícolas, n.e.p.	155	0,8	0-25	3,6	91,6	196	0,7	0-25	3,3	92,3
Productos no agrícolas (definición de la OMC)	8.162	6,0	0-60	9,6	63,6	10.249	8,0	0-60	11,1	54,6
Pescado y productos de la pesca	349	0,9	0-20	2,9	88,8	439	0,7	0-20	2,5	91,8
Minerales y metales	1.235	8,7	0-60	10,6	44,3	1.619	8,9	0-60	10,4	38,5
Productos químicos y materiales fotográficos	1.261	4,4	0-50	8,3	73,0	1.625	4,2	0-50	8,1	74,9
Madera, pasta de madera, papel y muebles	1.833	2,7	0-40	6,9	84,4	801	7,0	0-40	9,5	58,4
Materias textiles	810	8,9	0-30	7,2	30,9	857	9,2	0-30	7,6	33,0
Prendas de vestir	248	0,2	0-20	1,6	98,8	351	0,1	0-20	1,4	99,1
Cuero, caucho, calzado y artículos de viaje	319	11,4	0-40	13,5	48,6	345	11,1	0-40	13,2	46,4
Maquinaria no eléctrica	709	5,0	0-35	9,4	69,4	1.340	4,9	0-35	9,3	67,5
Maquinaria eléctrica	381	6,2	0-30	9,5	62,7	739	5,8	0-30	8,8	61,4
Material de transporte	410	17,6	0-50	13,3	22,9	1.332	21,6	0-50	12,2	14,4
Productos no agrícolas, n.e.p.	575	5,6	0-50	9,6	63,5	757	5,3	0-50	9,5	66,7
Petróleo	32	0,5	0-5	1,5	90,6	44	0,3	0-5	1,3	93,2
Por sectores de la CIIU (Rev.2)										
CIIU 1 - Agricultura, caza y pesca	1.305 (1)	1,1	0-90	5,7	92,0	807 (1)	1,9	0-90	7,6	85,7
CIIU 2 - Explotación de minas	116	0,9	0-30	3,6	90,5	123	1,0	0-30	3,7	88,6
CIIU 3 - Industrias manufactureras	7.995 (40)	6,4	0-60	9,8	59,7	10.759 (63)	8,0	0-60	11,0	53,6
Industrias manufactureras, excepto la elaboración de productos alimenticios	6.936	7,0	0-60	10,1	57,7	9.583	8,6	0-60	11,2	51,9
CIIU 4 - Energía eléctrica	1	0,0	0-0	0,0	100,0	1	0,0	0-0	0,0	100,0
Por etapas de elaboración										
Primera etapa de elaboración	1.695 (1)	1,3	0-90	6,1	91,6	1.259 (1)	2,0	0-90	7,5	87,0
Productos semielaborados	3.118	5,5	0-50	8,3	61,0	3.102	6,3	0-50	8,3	55,0
Productos totalmente elaborados	4.604 (40)	7,2	0-60	10,7	57,1	7.329 (63)	9,0	0-60	11,9	51,5
Por secciones del SA										
01 Animales vivos y productos del reino animal	478	2,1	0-50	8,6	89,1	609	2,1	0-50	8,7	90,8
02 Productos del reino vegetal	399 (1)	2,5	0-90	7,8	74,9	499 (1)	2,2	0-90	7,6	79,4
03 Grasas y aceites	171	2,6	0-20	3,6	58,5	203	2,7	0-20	3,4	53,2

	2013					2017				
	N° de líneas ^a	Promedio (%)	Intervalo (%)	DT	Libres de derechos (%)	N° de líneas ^a	Promedio (%)	Intervalo (%)	DT	Libres de derechos (%)
04 Productos de las industrias alimentarias, bebidas y tabaco	478 (40)	2,6	0-20	4,9	65,9	487 (63)	4,1	0-20	6,2	52,8
05 Productos minerales	202	1,4	0-50	5,3	87,6	220	1,5	0-50	5,5	87,7
06 Productos de las industrias químicas	1.025	2,0	0-50	6,3	86,6	1.335	2,0	0-50	6,3	86,7
07 Plástico, caucho y sus manufacturas	563	13,4	0-40	11,3	28,6	634	13,1	0-40	11,1	28,4
08 Pieles, cueros, peletería y manufacturas de estas materias	82	0,4	0-10	1,9	96,3	92	0,3	0-10	1,8	96,7
09 Madera y manufacturas de madera	1.511	1,4	0-40	5,3	91,9	440	5,2	0-40	9,1	69,5
10 Pasta de madera, papel y cartón	294	10,4	0-25	9,6	38,8	330	10,5	0-25	9,4	36,1
11 Materias textiles y sus manufacturas	1.025	6,4	0-30	7,0	48,5	1.176	6,2	0-30	7,4	53,6
12 Calzado, sombreros y demás tocados	71	6,3	0-30	9,4	60,6	85	5,1	0-30	8,7	67,1
13 Manufacturas de piedra, yeso fraguable, cemento	188	17,3	0-60	13,5	26,1	258	17,8	0-60	14,8	25,6
14 Piedras y metales preciosos, perlas	58	0,4	0-10	1,7	93,1	86	0,6	0-10	2,1	90,7
15 Metales comunes y manufacturas de estos metales	823	9,3	0-30	9,4	33,3	1.089	9,0	0-30	8,4	27,6
16 Máquinas y aparatos, material eléctrico y sus partes, etc.	1.140	5,0	0-35	9,2	69,3	2.163	4,9	0-35	9,0	67,3
17 Material de transporte	422	17,3	0-50	13,3	23,7	1.346	21,5	0-50	12,3	14,9
18 Instrumentos y aparatos de precisión	244	0,8	0-35	3,9	92,2	328	0,6	0-35	3,3	94,5
19 Armas y municiones	22	13,6	0-30	12,4	9,1	30	14,3	0-30	12,9	13,3
20 Mercancías y productos diversos	213	9,5	0-50	11,3	44,6	272	10,3	0-50	11,2	39,3
21 Objetos de arte, etc.	8	1,3	0-5	2,2	75,0	8	0,6	0-5	1,7	87,5

DT Desviación típica.

a La cifra entre paréntesis indica el número de líneas arancelarias sujetas a tipos específicos que se han excluido de los cálculos.

Nota: Los cálculos excluyen los tipos dentro del contingente y los tipos específicos, e incluyen el componente *ad valorem* de los tipos alternativos y compuestos. El Arancel de 2013 se basa en la nomenclatura del SA 2012, y el de 2017, en la del SA 2017.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos recibidos de las autoridades.