



Órgano de Examen de las Políticas Comerciales

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

INFORME DE LA SECRETARÍA

VANUATU

El presente informe, preparado para el primer examen de las políticas comerciales de Vanuatu, ha sido redactado por la Secretaría de la OMC bajo su responsabilidad. Como exige el Acuerdo por el que se establece el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio), la Secretaría ha pedido aclaraciones a Vanuatu sobre sus políticas y prácticas comerciales.

Cualquier pregunta técnica que se plantee en relación con este informe puede dirigirse al Sr. Masahiro Hayafuji (tel.: 022 739 5873), al Sr. Arne Klau (tel.: 022 739 5706) o a la Sra. Zheng Wang (tel.: 022 739 5288).

En el documento WT/TPR/G/378 figura la exposición de políticas presentada por Vanuatu.

ÍNDICE

RESUMEN	7
1 ENTORNO ECONÓMICO.....	11
1.1 Principales características de la economía	11
1.2 Evolución económica reciente.....	12
1.3 Evolución del comercio y la inversión	16
1.3.1 Tendencias y estructura del comercio de mercancías y servicios	16
1.3.2 Tendencias y estructura de la inversión extranjera directa	18
2 REGÍMENES DE COMERCIO E INVERSIÓN.....	19
2.1 Marco general	19
2.2 Formulación y objetivos de la política comercial.....	20
2.3 Acuerdos y arreglos comerciales.....	21
2.3.1 OMC.....	21
2.3.2 Acuerdos regionales y preferenciales.....	22
2.3.2.1 Acuerdos comerciales regionales (recíprocos)	23
2.3.2.1.1 MSGTA	23
2.3.2.1.2 PICTA	24
2.3.2.1.3 PACER y PACER Plus.....	24
2.3.3 Otros acuerdos y arreglos.....	25
2.4 Régimen de inversión.....	25
2.4.1 Licencias empresariales	25
2.4.2 Inversión extranjera directa (IED)	27
3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS.....	32
3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones.....	32
3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros, y valoración en aduana.....	32
3.1.2 Normas de origen	33
3.1.3 Aranceles.....	33
3.1.3.1 Aranceles NMF aplicados.....	33
3.1.3.2 Consolidaciones arancelarias	36
3.1.3.3 Aranceles preferenciales	37
3.1.3.4 Exenciones y concesiones arancelarias.....	37
3.1.4 Otras cargas que afectan a las importaciones	37
3.1.5 Prohibiciones, restricciones y licencias de importación	38
3.1.6 Medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia.....	39
3.2 Medidas que afectan directamente a las exportaciones.....	40
3.2.1 Procedimientos y requisitos aduaneros	40
3.2.2 Impuestos, cargas y gravámenes.....	40
3.2.3 Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación	40
3.2.4 Apoyo y promoción de las exportaciones.....	41
3.2.5 Financiación, seguro y garantías de las exportaciones	41

3.3	Medidas que afectan a la producción y al comercio	41
3.3.1	Incentivos.....	41
3.3.2	Normas y otras prescripciones técnicas	42
3.3.3	Prescripciones sanitarias y fitosanitarias	42
3.3.4	Política de competencia y controles de precios.....	44
3.3.4.1	Política de competencia	44
3.3.4.2	Legislación sobre la protección del consumidor	46
3.3.4.3	Controles de precios.....	47
3.3.5	Comercio de Estado, empresas propiedad del Estado y privatización	47
3.3.5.1	Disposiciones en materia de comercio de Estado.....	47
3.3.5.2	Empresas de propiedad estatal y privatización	47
3.3.6	Contratación pública	49
3.3.7	Derechos de propiedad intelectual	50
3.3.7.1	Marco jurídico e institucional	50
3.3.7.2	Derechos de propiedad industrial	51
3.3.7.3	Derecho de autor y derechos conexos.....	52
4	POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES	53
4.1	Agricultura, silvicultura y pesca	53
4.1.1	Agricultura.....	53
4.1.1.1	Características.....	53
4.1.1.2	Comercio agropecuario	54
4.1.1.3	Políticas nacionales	54
4.1.1.4	Niveles de ayuda	55
4.1.1.5	Medidas en frontera	56
4.1.1.6	Subsectores seleccionados	57
4.1.1.6.1	Coco.....	57
4.1.1.6.2	Cacao	58
4.1.1.6.3	Kava.....	58
4.1.1.6.4	Ganado bovino.....	59
4.1.2	Pesca	59
4.1.2.1	Características.....	59
4.1.2.2	Comercio de productos de la pesca	60
4.1.2.3	Políticas nacionales	61
4.1.2.3.1	Marco institucional y legislativo.....	61
4.1.2.3.2	Planes de ordenación	62
4.1.2.3.2.1	Plan Nacional de Ordenación de la Pesca de Fondo en Aguas Profundas.....	63
4.1.2.3.2.2	Plan Revisado de Ordenación de la Pesca del Atún	64
4.1.2.4	Medidas en frontera	65
4.1.2.5	Apoyo.....	65
4.2	Minería y energía.....	66

4.2.1 Electricidad	66
4.3 Manufacturas	68
4.4 Servicios	68
4.4.1 Principales características y compromisos en virtud del AGCS.....	68
4.4.2 Servicios financieros	70
4.4.2.1 Servicios bancarios	71
4.4.2.2 Seguros	73
4.4.3 Telecomunicaciones	75
4.4.3.1 Principales características	75
4.4.3.2 Tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) y Política de Acceso Universal (UAP)	78
4.4.4 Transporte	79
4.4.4.1 Aviación civil	79
4.4.4.2 Transporte marítimo.....	81
4.4.5 Turismo.....	83
4.4.5.1 Principales características	83
4.4.5.2 Marco institucional y normativo	84
5 APÉNDICE - CUADROS.....	89

GRÁFICOS

Gráfico 1.1 Composición del comercio de mercancías por productos, 2016	16
Gráfico 1.2 Distribución geográfica del comercio de mercancías, 2016	17
Gráfico 2.1 Proceso de registro	29
Gráfico 3.1 Distribución de los tipos arancelarios NMF, 2012 y 2018.....	36
Gráfico 4.1 Tasas de crecimiento, 2010-2017	53
Gráfico 4.2 Exportaciones de los principales productos agropecuarios, 2012-2016.....	54
Gráfico 4.3 Ayuda interna a la agricultura, 2015	56
Gráfico 4.4 Promedio de los tipos arancelarios aplicados a los grupos de productos agropecuarios (definición de la OMC) y al pescado y los productos de la pesca	57
Gráfico 4.5 Ganado bovino sacrificado	59
Gráfico 4.6 Demanda de electricidad y número de clientes, 2006-2016.....	67
Gráfico 4.7 Indicadores de telecomunicaciones por cada 100 habitantes, 2016 y 2017.....	76
Gráfico 4.8 Número de pasajeros que utilizan los tres aeropuertos internacionales, 2011-2015.....	80
Gráfico 4.9 Llegadas de visitantes por vía aérea, 2013-2017	84
Gráfico 4.10 Llegadas de visitantes por vía aérea, 2017.....	84

CUADROS

Cuadro 1.1 PIB por actividad económica, 2010-2016	11
Cuadro 1.2 Determinados indicadores económicos y financieros, 2013-2018	13
Cuadro 1.3 Operaciones presupuestarias del Gobierno central, 2013-2017	14
Cuadro 1.4 Balanza de pagos, 2013-2018	15
Cuadro 1.5 Comercio de servicios, 2010-2015	17
Cuadro 1.6 Inversión extranjera directa, 2010-2016	18
Cuadro 2.1 Principales textos jurídicos relacionados con el comercio y la inversión	20
Cuadro 2.2 Notificaciones a la OMC, 24 de agosto de 2012 - 27 de junio de 2018	22
Cuadro 2.3 Acuerdos comerciales regionales de Vanuatu, 2018	23
Cuadro 2.4 Determinadas categorías de licencias empresariales	26
Cuadro 2.5 Actividades empresariales reservadas exclusivamente a los ciudadanos de Vanuatu	27
Cuadro 2.6 Actividades reservadas abiertas a la inversión extranjera a partir de un umbral mínimo	28
Cuadro 2.7 Procedimiento para la IED	30
Cuadro 3.1 Resumen del arancel NMF aplicado en Vanuatu, 2018	34
Cuadro 3.2 Estructura del Arancel de Vanuatu	35
Cuadro 3.3 Productos a los que se aplican tipos superiores a los tipos consolidados, 2018	37
Cuadro 3.4 Impuestos especiales, 2018	38
Cuadro 3.5 Restricciones a la importación	39
Cuadro 3.6 Restricciones a la exportación	40
Cuadro 3.7 Leyes sectoriales que contienen disposiciones sobre competencia	45
Cuadro 3.8 Leyes que contienen disposiciones sobre la protección del consumidor	46
Cuadro 3.9 Indicadores de resultados de las CGBE, ejercicio económico de 2014	48
Cuadro 3.10 Principales leyes vigentes y tratados suscritos en materia de propiedad intelectual	50
Cuadro 3.11 Duración de la protección de los derechos de propiedad industrial	52
Cuadro 3.12 Duración de la protección del derecho de autor	52
Cuadro 4.1 Importaciones y exportaciones de pescado y productos de la pesca, 2012-2016	60
Cuadro 4.2 Legislación sobre la pesca	61
Cuadro 4.3 Derechos de licencia de pesca	62
Cuadro 4.4 Principales medidas	63
Cuadro 4.5 Restricción relativa a las zonas de pesca para los barcos pesqueros nacionales	64
Cuadro 4.6 Estructura tarifaria de la electricidad en Port Vila, Malekula y Tanna	68
Cuadro 4.7 Indicadores del sector de los servicios de Vanuatu, 2012-2016	69
Cuadro 4.8 Activos brutos del sistema financiero de Vanuatu, 2012-2017	70
Cuadro 4.9 Legislación	71
Cuadro 4.10 Indicadores de la solidez financiera de los bancos, 2012-2017	72
Cuadro 4.11 Proveedores de servicios de seguros	74

Cuadro 4.12 Primas de las compañías de seguros	75
Cuadro 4.13 Indicadores de telecomunicaciones, 2014-2017	76
Cuadro 4.14 Titulares de licencias de telecomunicaciones	77
Cuadro 4.15 Principales lugares de origen de las importaciones y destino de las exportaciones de las mercancías transportadas por vía aérea	81
Cuadro 4.16 Vanuatu: Contribución absoluta y relativa del sector del turismo, 2017	83
Cuadro 4.17 Principales indicadores del turismo, 2013-2017	84

RECUADROS

Recuadro 1.1 El ciclón Pam y la función del comercio en los desastres naturales	12
---	----

APÉNDICE - CUADROS

Cuadro A1. 1 Exportaciones de mercancías, por grupos de productos, 2012-2016.....	89
Cuadro A1. 2 Exportaciones de mercancías, por países, 2012-2016.....	90
Cuadro A1. 3 Importaciones de mercancías, por productos, 2012-2016	91
Cuadro A1. 4 Importaciones de mercancías, por países, 2012-2016	92

RESUMEN

1. Desde que Vanuatu se adhirió a la OMC en 2012, su economía ha crecido en promedio un 2,3% anual. El actual PIB per cápita de Vanuatu es de aproximadamente 2.900 dólares EE.UU. La mayor parte de la población vive en zonas rurales en las que las principales fuentes de ingresos son la agricultura de subsistencia, la pesca y la producción de cultivos comerciales como la kava, el coco y el cacao. Sin embargo, el fuerte crecimiento demográfico y la rápida tasa de urbanización ejercen una presión cada vez mayor sobre el suelo y otros recursos naturales. Las autoridades esperan que Vanuatu deje de ser un PMA en unos pocos años.

2. Vanuatu tiene un elevado riesgo de sufrir desastres naturales, especialmente ciclones, terremotos, erupciones volcánicas y tsunamis. En 2015, grandes partes del país quedaron devastadas por el ciclón de categoría 5 Pam. La falta de infraestructura y de redes de transporte entre las islas sigue constituyendo un problema importante.

3. El promedio de la inflación se mantuvo en torno al 2% anual a lo largo del período de examen. La deuda pública ha aumentado mucho en los últimos años -de aproximadamente el 26% del PIB a finales de 2015 al 51% en 2017-, principalmente por el incremento del gasto y la disminución de los ingresos provocados por el ciclón Pam. El déficit por cuenta corriente de Vanuatu asciende a alrededor del 10% del PIB.

4. El comercio es muy importante para la economía de Vanuatu; el valor combinado de las exportaciones y las importaciones representó alrededor del 106% del PIB en 2016, por encima del 93% que representaba en 2011. Las principales exportaciones de Vanuatu son el turismo, el ganado bovino y la madera, y sus principales interlocutores comerciales son Australia, Fiji y Nueva Zelanda. La inversión extranjera directa es considerable, y los principales subsectores receptores fueron el turismo, las telecomunicaciones, la alimentación y la transformación de madera. La vulnerabilidad de Vanuatu a los desastres naturales y las carencias de las infraestructuras son algunos de los problemas a los que se enfrenta el país para atraer más inversión.

5. La formulación y coordinación de la política comercial internacional de Vanuatu es competencia del Ministerio de Asuntos Exteriores, Cooperación Internacional y Comercio Exterior, que también se encarga de las negociaciones bilaterales, regionales y multilaterales sobre comercio e inversión. Los objetivos del Marco de Política Comercial de Vanuatu, elaborado en 2012 y en proceso de actualización, son, entre otros, integrar el comercio en la estrategia de desarrollo nacional de Vanuatu y fomentar el desarrollo mediante el aumento de las exportaciones de bienes y servicios. Visión 2030, el documento de política de Vanuatu, tiene por meta lograr la estabilidad, sostenibilidad y prosperidad del país para 2030, entre otras cosas aumentando las oportunidades de comercio e inversión y reduciendo los obstáculos, mejorando el acceso a los mercados para las exportaciones, exigiendo que todos los nuevos acuerdos comerciales demuestren beneficios tangibles en interés del país y estimulando la diversificación económica.

6. Vanuatu se adhirió a la OMC el 24 de agosto de 2012. Actualmente está estableciendo una misión permanente en Ginebra para impulsar su participación en la OMC. En el momento de su adhesión, Vanuatu se comprometió a presentar notificaciones a la OMC y hasta ahora ha presentado pocas; a 31 de diciembre de 2017, todavía no se habían presentado notificaciones en los siguientes ámbitos: agricultura (subvenciones a la exportación); derechos de propiedad intelectual (artículo 69 conjuntamente con la Decisión del Consejo de los ADPIC de 1995); Acuerdo sobre las MIC; procedimientos para el trámite de licencias de importación; restricciones cuantitativas; valoración en aduana; normas de origen; Base Integrada de Datos para las importaciones de 2016; subvenciones y medidas compensatorias; empresas comerciales del Estado; y AGCS. Aunque no ha ratificado el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio, Vanuatu ha notificado a la OMC sus compromisos de las categorías A, B y C. No ha participado en ningún asunto de solución de diferencias.

7. Vanuatu otorga al menos el trato NMF a todos sus interlocutores comerciales. Forma parte de diversos acuerdos regionales que se solapan. Tiene acuerdos comerciales preferenciales con otros países y territorios del Pacífico Sur en el marco del Acuerdo Comercial del Grupo de Avanzada de Melanesia (MSGTA), el Acuerdo Comercial entre los Países Insulares del Pacífico (PICTA) y el Acuerdo del Pacífico sobre Estrechamiento de Relaciones Económicas. Vanuatu

también se beneficia de algunos arreglos comerciales preferenciales no recíprocos, entre ellos el Sistema Generalizado de Preferencias ofrecido por algunos Miembros de la OMC. Australia y Nueva Zelanda otorgan acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes a las exportaciones de Vanuatu en el marco del Acuerdo Regional de Cooperación Comercial y Económica en el Pacífico Sur (SPARTECA), mientras que la Unión Europea otorga acceso libre de derechos y de contingentes a las exportaciones de Vanuatu en el marco de la iniciativa "Todo menos armas".

8. De conformidad con la Ley de Licencias Empresariales, los inversores extranjeros tienen que obtener, entre otras cosas, un certificado del Organismo de Fomento de las Inversiones de Vanuatu antes de solicitar una licencia empresarial. La mayoría de las actividades empresariales están abiertas a la inversión extranjera. En el caso de actividades como el turismo, las tiendas de venta al por menor, la navegación de cabotaje y determinados servicios profesionales o servicios prestados a las empresas, la inversión extranjera está permitida siempre que la inversión se ajuste a unos umbrales mínimos establecidos en la legislación pertinente. Algunas actividades están reservadas a los ciudadanos de Vanuatu, como las empresas dedicadas a la exportación de madera de sándalo y kava; las dedicadas a las manufacturas de artesanía y artefactos; los proveedores de servicios de bares de kava, transporte por carretera, construcción residencial y de otro tipo y fiestas culturales comerciales; la pesca comercial en las aguas costeras de Vanuatu; y la producción a pequeña escala de madera aserrada.

9. En 2013, Vanuatu adoptó disposiciones legislativas para dar efecto al Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC. El plazo medio de despacho de aduana era de tres días y siete horas en 2017; según las autoridades, el plazo se ha reducido mucho gracias a la inauguración de un nuevo muelle en 2018.

10. El promedio aritmético de los tipos arancelarios NMF aplicados por Vanuatu en 2018 es del 9,3%, frente al 9,2% en 2012; el ligero aumento se debe principalmente a cambios en la Nomenclatura del SA. Todos los tipos son *ad valorem*, excepto en el caso de 2 líneas arancelarias. Los tipos más elevados, del 75%, el 55% y el 40%, se aplican a 56 líneas arancelarias correspondientes a los productos del tabaco y las bebidas alcohólicas y no alcohólicas. El 26% de las líneas arancelarias están libres de derechos. Vanuatu no utiliza contingentes arancelarios ni aranceles estacionales. Ha consolidado todas sus líneas arancelarias. Hay 3 líneas arancelarias en las que los tipos aplicados son superiores a los tipos consolidados.

11. Se aplica un impuesto sobre el valor añadido del 15% a todas las mercancías y servicios, excepto los que están exentos o sujetos a un tipo nulo. Los productos del tabaco y las bebidas alcohólicas están sujetos a impuestos especiales. En 2013 se aprobó una Ley de Medidas Comerciales Especiales; hasta el momento no se han adoptado medidas de ese tipo. Se prohíbe la importación de determinados productos agropecuarios, entre otros. Algunos productos, como el alcohol, determinados medicamentos, los vehículos de motor con el volante a la derecha y determinados tipos de whisky están sujetos a licencias de importación.

12. Los exportadores tienen que inscribirse en el sistema SIDUNEA World. Se aplica un derecho de exportación del 5% más 3.000 vatu por metro cúbico a la madera en bruto o simplemente escuadrada. Hace falta una licencia para exportar ganado bovino, cacao en grano, cacao, copra, aceite de lavanda y aceite de árbol del té. Vanuatu no otorga subvenciones a la exportación. No tiene programas públicos de financiación, seguro o garantías para los exportadores. Se prohíbe la exportación de determinados animales marinos, entre otros.

13. Vanuatu no tiene sistemas de incentivos importantes, ya que no percibe impuesto sobre la renta de las personas físicas ni impuesto de sociedades. Los materiales utilizados en actividades turísticas, manufactureras o de elaboración y en la explotación mineral están exentos de aranceles de importación. La Oficina de Normas, establecida en agosto de 2017, supervisa la elaboración y adopción de las normas. El régimen sanitario y fitosanitario, de cuya supervisión se encarga el Departamento de Bioseguridad de Vanuatu, se basa en varias disposiciones legislativas. No se han presentado notificaciones OTC ni MSF a la OMC. La elaboración de normas está en una fase incipiente. No se han planteado preocupaciones comerciales específicas en relación con OTC o MSF de Vanuatu. Las autoridades han señalado que están elaborando una Ley de Competencia y Protección del Consumidor que incluirá disposiciones sobre controles de precios.

14. Varias empresas de propiedad estatal dominan sectores como la radiodifusión, los servicios postales y el transporte. Sus actividades han representado en los últimos años alrededor del 2% del PIB. Sus resultados han tendido a la baja, lo que ha generado costos importantes para el Gobierno. La legislación prohíbe discriminar la participación extranjera; cerca del 60% de los contratos públicos se adjudican a proveedores extranjeros. Vanuatu no es parte en el Acuerdo sobre Contratación Pública. Más de la mitad de la contratación pública realizada por la Junta Central de Licitaciones se hizo mediante licitaciones públicas. La legislación de Vanuatu en materia de DPI abarca las principales esferas del Acuerdo sobre los ADPIC. La Oficina de Propiedad Intelectual de Vanuatu, la institución responsable de la protección de los DPI, se creó en 2012. Está trabajando en el establecimiento de una División de Patentes y una División de Dibujos y Modelos; la División de Marcas se creó hace unos años. La observancia de los DPI en la frontera corresponde al Departamento de Aduanas, que exige que los importadores demuestren la autenticidad de sus mercancías. El régimen de DPI de Vanuatu está en una etapa incipiente. Las autoridades consideran que se necesita más formación técnica para mejorar la protección de los DPI.

15. La agricultura desempeña un papel clave en la economía de Vanuatu, ya que alrededor del 80% de la población depende de la agricultura de subsistencia. El sector agropecuario (incluida la pesca y la silvicultura) representa más del 20% del PIB y realiza prácticamente la totalidad de las exportaciones de mercancías. El promedio aritmético de los aranceles NMF aplicados a las líneas arancelarias de productos agropecuarios (definición de la OMC) es del 16,9%, por encima del promedio de los aranceles aplicados a las líneas arancelarias de productos no agropecuarios (8%). Están prohibidas las importaciones de carne de bovino originarias de Europa y de copra. Los principales productos agropecuarios exportados son la copra, la kava, el aceite de coco, el cacao y la carne de bovino, mientras que los principales productos agropecuarios importados son el arroz, los productos de pastelería, la carne de pollo, la harina de trigo, las bebidas y los cigarrillos. El desarrollo de la agricultura se ha visto limitado por la falta de acceso a financiación y los litigios de tierras, entre otros factores. En la Política del Sector Agrícola, que abarca el período 2015-2030, se propone la utilización de incentivos fiscales para reducir los costos de las empresas. Según la notificación de Vanuatu a la OMC, todas sus medidas de ayuda estaban incluidas en el compartimento verde, y la mayor parte se destinó a los servicios de extensión agrícola, la lucha contra plagas y enfermedades y la formación.

16. Es necesaria una licencia para poder practicar la pesca comercial, y los derechos de licencia, que constituyen una fuente importante de ingresos públicos, son más elevados para las embarcaciones extranjeras que para las nacionales. Los problemas a los que se enfrenta el sector de la pesca son, entre otros, la falta de datos, las dificultades que tienen los pescadores para obtener préstamos bancarios y cobertura de seguros, y la falta de infraestructura y de redes de transporte entre las islas. Vanuatu no cuenta en la actualidad con fábricas de elaboración de pescado y las exportaciones de pescado son poco importantes. Las importaciones de pescado proceden principalmente de Australia y Nueva Zelandia. Está prohibido pescar y comercializar el pepino de mar y el caracol verde, así como exportar cangrejos de cocotero y langostas. Hasta 2017, las embarcaciones pesqueras se beneficiaban de una exención de los derechos sobre el combustible.

17. Un elemento fundamental para las empresas en Vanuatu es la disponibilidad, el coste y la fiabilidad de la electricidad y de otros servicios públicos. El 83% de los hogares rurales carecen de electricidad, frente al 20% de los hogares urbanos. La principal fuente de energía es la combustión diésel, que genera aproximadamente el 80% de la electricidad total; el resto es energía eólica, energía hidroeléctrica y energía solar. El Organismo de Reglamentación de los Servicios Públicos (URA) regula el suministro de electricidad en Vanuatu y fija o supervisa las tarifas de la electricidad. La cuantía que pagan los pequeños clientes domésticos de Vanuatu es muy inferior al promedio regional, debido a las subvenciones cruzadas procedentes de los grandes clientes y las empresas.

18. El sector de los servicios, que representa alrededor de dos tercios del PIB de Vanuatu, es una fuente neta de divisas. En 2017 las exportaciones de servicios representaron el 87% de las exportaciones totales de Vanuatu (contando bienes y servicios). Vanuatu formuló compromisos específicos en el marco del AGCS en 10 sectores de servicios y estableció compromisos horizontales en relación con la presencia comercial y la presencia de personas físicas respecto de esos 10 sectores.

19. El sector de los servicios financieros está supervisado por el Banco de la Reserva de Vanuatu (RBV), que es el banco central. De conformidad con la Ley de Instituciones Financieras, no hay diferencias entre los requisitos de capital exigidos a los bancos de propiedad nacional y los exigidos a los de propiedad extranjera. Tres de los cuatro bancos comerciales que operan en Vanuatu son de propiedad extranjera. Sus resultados han ido mejorando tras el ciclón Pam, debido principalmente a la posición acomodaticia que adoptó el RBV tras el ciclón, que consistió en reducir el depósito de reserva obligatorio y el requisito de activos líquidos. Durante el período objeto de examen, los tipos de interés se mantuvieron altos y los diferenciales entre los tipos de interés aplicados siguieron siendo importantes, lo cual refleja los elevados costos de los créditos y los riesgos derivados del reducido tamaño de las islas, su vulnerabilidad a las perturbaciones y su dispersión geográfica. El tamaño del sector de los seguros sigue siendo pequeño.

20. El sector de los servicios de telecomunicaciones está experimentando un rápido desarrollo, con incrementos significativos en el número de abonados y en los ingresos de mercado; la penetración de las líneas móviles pasó del 12% en 2007 al 85% en 2017, mientras que, en ese mismo período, la tasa de penetración de las líneas fijas cayó del 4,6% al 1,6%. Cualquier persona, nacional o extranjera, puede solicitar una licencia de telecomunicaciones, que expide el Organismo de Reglamentación de las Telecomunicaciones y Radiocomunicaciones (TRR). Dos empresas, ambas con inversión extranjera, suministran servicios de línea fija y móvil y servicios de Internet.

21. A fin de facilitar el desarrollo de las TIC en Vanuatu, que se enfrenta a una serie de dificultades, especialmente de carácter geográfico y topográfico al estar dispersa la población entre numerosas islas, el Gobierno puso en marcha una Política de Acceso Universal con el objetivo de que el 98% de la población tuviera acceso a las TIC no más tarde de 2018. Según las autoridades, dicho objetivo ya se ha cumplido al tener acceso a ellas el 98,8% de la población.

22. Los servicios de transporte siguen constituyendo una limitación de primer orden para el desarrollo económico. La empresa Airports Vanuatu Limited (AVL), de propiedad pública, explota 3 aeropuertos internacionales en Vanuatu. Los otros 26 aeródromos nacionales los regula la Autoridad de Aviación Civil de Vanuatu (CAAV), organismo de reglamentación del sector. Air Vanuatu, empresa de propiedad pública, suministra servicios aéreos entre las islas. Consciente de que Air Vanuatu incurre en un costo al suministrar servicios universales de transporte, el Gobierno proporciona préstamos y garantías a la empresa para ayudarla a cubrir sus pérdidas. La participación extranjera en los servicios de cabotaje está permitida si así lo prevé el Acuerdo de Servicios Aéreos (ASA) entre Vanuatu y el país de origen de la empresa de transporte aéreo extranjera.

23. El transporte marítimo es vital para Vanuatu, ya que el país está formado por unas 83 islas dispersas. De conformidad con la Ley Nº 26, de 2016, de Reglamentación de las Actividades del Sector Marítimo, que entró en vigor en 2017, se creó la Oficina del Órgano Regulador del Transporte Marítimo (OMR), que se encarga del registro nacional de embarcaciones. La empresa Vanuatu Maritime Services Limited (VMSL), una empresa privada nacional, ha sido contratada por el Gobierno para administrar el registro internacional de buques de Vanuatu. La inversión extranjera está permitida en el transporte marítimo costero (excluidas las embarcaciones que suministran exclusivamente transporte a turistas extranjeros) solo cuando la capacidad de carga de la embarcación supera las 80 toneladas. Vanuatu no tiene legislación en materia de normas de cabotaje. En la práctica, las embarcaciones extranjeras no pueden suministrar servicios de cabotaje en Vanuatu, salvo en períodos concretos, como en caso de desastres naturales.

24. El turismo es el elemento central de la economía de Vanuatu y una de las principales fuentes de ingresos en divisas. El número de llegadas de turistas, principalmente de Australia, Nueva Caledonia y Nueva Zelanda, se recuperó en los últimos años con respecto a la importante caída de 2015 causada por el ciclón Pam. Algunos tipos de servicios turísticos (como agentes de viajes, operadores de viajes, fiestas culturales comerciales, hostales, bungalows y hoteles y moteles) están reservados a los ciudadanos de Vanuatu; la inversión extranjera está permitida si el volumen anual de negocio supera un nivel determinado. La inversión extranjera tiene un papel predominante en el sector, mientras que los inversores de Vanuatu se concentran en empresas de menor tamaño y con menos capital. La dificultad de acceso al capital limita mucho el establecimiento o la ampliación de empresas de ciudadanos de Vanuatu. El Gobierno elaboró el Plan de Acción Estratégico de Turismo de Vanuatu (VSTAP) 2014-2018, que ofrece directrices para el desarrollo de los servicios turísticos.

1 ENTORNO ECONÓMICO

1.1 Principales características de la economía

1.1. La República de Vanuatu es un país insular del Pacífico Meridional, situado al este de Australia Septentrional y Papua Nueva Guinea, al sudeste de las Islas Salomón y al oeste de Fiji. La capital es Port Vila, en la isla de Efate. El archipiélago se compone de unas 82 islas, 65 de ellas habitadas y 14 con una superficie superior a los 100 km². La mayoría de las islas son montañosas y de origen volcánico, y tienen un clima tropical o subtropical. La superficie terrestre total es de 4.700 km² aproximadamente.

1.2. La población de Vanuatu ronda los 270.000 habitantes. En Vanuatu se hablan más de 100 idiomas, por lo que la densidad lingüística del país es una de las más altas del mundo. La mayor parte de la población vive en zonas rurales en las que los principales medios de subsistencia son la agricultura de subsistencia, la pesca y la producción de cultivos comerciales como la kava, el coco y el cacao. Sin embargo, el fuerte crecimiento demográfico, de aproximadamente el 2,3% anual, y la rápida tasa de urbanización ejercen una presión cada vez mayor sobre el suelo y otros recursos naturales.

1.3. Al igual que otros pequeños Estados insulares en desarrollo, Vanuatu se enfrenta a varias dificultades específicas, como el alto costo del suministro de los servicios públicos, debido a su condición geográfica de islas dispersas; una base económica limitada; y la vulnerabilidad a las perturbaciones económicas externas. Debido a su situación en el Cinturón de Fuego, el país está muy expuesto tanto a desastres hidrometeorológicos (ciclones tropicales, inundaciones) como geofísicos (erupciones volcánicas, terremotos y, por ende, tsunamis y corrimientos de tierras).

1.4. La economía de Vanuatu se basa fundamentalmente en la agricultura, la pesca, el turismo y los servicios financieros extraterritoriales, mientras que las manufacturas tienen escaso peso (cuadro 1.1). El principal generador de divisas es el turismo, procedente sobre todo de Australia y Nueva Zelanda. En 2016, el PIB per cápita estimado ascendía a alrededor de 2.900 dólares EE.UU. Vanuatu es un país menos adelantado, si bien las autoridades esperan que deje de serlo en 2020.

Cuadro 1.1 PIB por actividad económica, 2010-2016

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
PIB por actividad económica a precios básicos corrientes (%)							
Agricultura, silvicultura y pesca	21,9	24,2	26,7	26,7	26,8	23,1	22,2
Producción agrícola	17,4	19,4	20,9	21,1	20,9	19,9	19,1
Explotación de minas y canteras	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Industrias manufactureras	5,1	4,5	3,8	3,4	3,5	3,5	3,4
Suministro de electricidad, gas y agua	2,0	2,1	2,1	2,0	2,0	2,0	2,0
Construcción	5,9	3,7	2,1	2,9	3,1	5,9	5,7
Servicios	65,0	65,5	65,3	64,9	64,5	65,4	66,6
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores	16,4	16,5	18,4	18,1	18,8	19,1	20,3
Transporte y almacenamiento	5,7	5,9	5,6	5,2	4,9	3,9	4,2
Servicios de alojamiento y restauración	5,1	4,9	5,3	5,4	5,2	4,5	4,6
Información y comunicación	5,2	5,5	4,0	4,4	4,5	4,6	4,6
Servicios financieros y de seguros	6,7	7,5	7,1	7,7	7,4	8,7	8,7
Servicios inmobiliarios	6,7	6,6	7,3	7,2	7,4	8,0	7,8
Servicios profesionales, científicos, técnicos y administrativos	3,3	3,3	2,7	2,7	2,6	2,6	3,4
Servicios del Estado	14,0	13,2	12,9	12,4	11,7	12,1	11,3
Servicios de enseñanza, de salud, de esparcimiento y otros servicios	1,7	2,0	2,0	1,9	2,0	1,9	1,8
PIB por actividad económica a precios constantes de 2006 (variación porcentual anual)							
Agricultura, silvicultura y pesca	4,8	6,1	2,2	4,8	4,2	-15,8	5,1
Producción agrícola	3,8	6,0	-0,2	3,5	2,6	-9,3	5,9
Explotación de minas y canteras	-27,3	-18,8	46,2	-15,8	-12,5	-21,4	72,7
Industrias manufactureras	86,5	-8,6	-13,8	-6,2	0,7	-4,5	2,9
Suministro de electricidad, gas y agua	7,3	2,5	-2,4	1,9	-1,6	-2,5	11,9
Construcción	-11,2	-36,3	-44,3	45,3	9,7	101,6	2,0
Servicios	3,0	3,2	4,4	0,1	2,4	2,0	2,9
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores	8,3	4,8	6,6	-0,8	5,1	3,5	2,4

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Transporte y almacenamiento	0,1	3,1	28,9	-22,6	-5,9	-4,0	1,3
Servicios de alojamiento y restauración	1,8	-1,0	4,4	3,7	1,3	-9,7	3,7
Información y comunicación	0,0	7,3	-8,4	8,3	7,9	7,0	6,0
Servicios financieros y de seguros	-1,9	9,1	-0,1	8,1	-0,3	6,8	0,2
Servicios inmobiliarios	5,9	3,1	9,1	1,8	2,7	1,8	3,6
Servicios profesionales, científicos, técnicos y administrativos	-5,0	4,7	-20,0	-0,9	-1,2	9,7	18,3
Servicios del Estado	5,3	-4,1	2,0	6,4	1,8	1,6	1,8
Servicios de enseñanza, de salud, de esparcimiento y otros servicios	-10,6	14,4	1,4	-5,6	8,8	-4,1	-7,4

Fuente: Información en línea de la Oficina Nacional de Estadística de Vanuatu.

1.5. En 2010, último año para el que se dispone de estadísticas, el 10,7% de la población vivía por debajo de la línea nacional de pobreza; la esperanza de vida rondaba los 72 años y la tasa de alfabetización de la población adulta estaba en torno al 85%. En el índice de desarrollo humano del PNUD, Vanuatu ocupaba el puesto número 134 de 188 países y territorios. El mercado de trabajo se caracteriza por un elevado grado de informalidad.

1.6. El Banco de la Reserva de Vanuatu (RBV), el banco central del país, es responsable de la formulación y aplicación de la política monetaria. Los principales objetivos de la política monetaria son los siguientes: 1) lograr una tasa de inflación baja y estable (definida como una variación anual del índice de precios al consumidor de entre el 0% y el 4%); y 2) mantener un nivel suficiente de reservas de divisas (definido como un umbral mínimo de cuatro meses de cobertura de las importaciones). Los principales instrumentos de la política monetaria son el depósito de reserva obligatorio y las operaciones de mercado abierto. La moneda de Vanuatu (el vatu) está vinculada a una cesta de monedas cuya composición no se hace pública.

1.2 Evolución económica reciente

1.7. En marzo de 2015, el ciclón de categoría 5 Pam causó grandes daños en todas las islas (recuadro 1.1) e hizo que ese año el crecimiento del PIB se redujera a un 0,2% aproximadamente. A mediados de 2018, la mayor parte de las labores de reconstrucción había concluido o estaba a punto de concluir.

Recuadro 1.1 El ciclón Pam y la función del comercio en los desastres naturales

Según el Índice de Riesgo Mundial elaborado por las Naciones Unidas, Vanuatu es el país con mayor riesgo de sufrir desastres naturales, ya que se enfrenta específicamente a riesgos de ciclones, erupciones volcánicas, terremotos y tsunamis. En marzo de 2015, el ciclón de categoría 5 Pam azotó todo el país; la velocidad del viento llegó a 250 km/h, con rachas de hasta 320 km/h, lo cual causó una gran devastación y enormes daños. Se calcula que 65.000 personas -aproximadamente una cuarta parte de la población total de Vanuatu- tuvieron que abandonar sus hogares. Unos 17.000 edificios fueron dañados o destruidos, entre ellos viviendas, escuelas, clínicas y otras instalaciones médicas. Las comunicaciones quedaron cortadas en todo el país, solo siguió funcionando una torre de comunicaciones móviles en Port Vila, y la red eléctrica quedó destrozada. Cuatro días después de la tormenta, casi 60 islas habitadas seguían desconectadas del mundo exterior. Según las estimaciones, el daño económico total causado por Pam fue de aproximadamente 48.600 millones de vatu, lo que equivale a alrededor del 64% del PIB. Los sectores más afectados fueron la agricultura y el turismo, que se contrajeron un 15,8% y un 9,7% respectivamente. Las exportaciones de mercancías y los ingresos del turismo disminuyeron considerablemente, mientras que las importaciones experimentaron un fuerte aumento por las necesidades de reconstrucción.

El Gobierno respondió al desastre como sigue: apoyó la reconstrucción de viviendas con una suspensión temporal del IVA y los derechos de importación impuestos a los materiales de construcción; el Banco de la Reserva de Vanuatu adoptó medidas para paliar las limitaciones de liquidez mediante la reducción del requisito del depósito de reserva obligatorio; y se aplicó un plan de continuidad empresarial para los bancos, a fin de que la mayoría de los hogares y las empresas tuvieran suficiente dinero físico. Además, una semana después del paso del ciclón, el Gobierno permitió a los contribuyentes al Fondo Nacional de Pensiones de Vanuatu retirar hasta el 20% de sus cuentas de jubilación para gastos de emergencia. En general, la valoración de esta respuesta tras el desastre ha sido positiva. Sin embargo, la experiencia del ciclón Pam también pone de manifiesto la importancia de que los países expuestos a desastres naturales tomen medidas antes de que se produzcan esos fenómenos, como la construcción de infraestructuras resistentes, la habilitación de fondos internos y externos de emergencia o de un margen de maniobra presupuestario, la evaluación de los riesgos y la planificación, y la diversificación de la actividad económica.

Más allá de la experiencia de Vanuatu, los desastres naturales pueden plantear desafíos importantes para el régimen comercial de cualquier país. Las cuestiones relacionadas con la entrada de mercancías y servicios de carácter humanitario forman parte de las medidas que se debaten regularmente en la OMC.^a Unas prescripciones onerosas en materia de inspección y documentación pueden retrasar la entrada de los artículos de socorro. La imposición de aranceles de importación elevados a esos artículos puede incrementar los costos de quienes proporcionan ayuda si no se prevén exenciones. En caso de que se hayan previsto exenciones arancelarias, la dificultad para aplicarlas puede incrementar los retrasos. El personal especializado puede enfrentarse a obstáculos normativos por cuestiones relacionadas con el reconocimiento de sus títulos de aptitud y por problemas de licencias o permisos. En los países pequeños con problemas de infraestructura, las autoridades aduaneras y el sector del transporte también pueden enfrentarse a importantes limitaciones de capacidad.

a Roberts, Michael, y Mohammed, Nazia, "Trade Issues Affecting Disaster Response", Documento de trabajo de la OMC Nº 2017-07.

1.8. El tipo de cambio del vatu frente al dólar de los Estados Unidos se ha mantenido relativamente estable desde 2015. La política monetaria acomodaticia fue fundamental para respaldar la recuperación económica y la estabilidad financiera tras el ciclón Pam. Sin embargo, desde 2017 se ha vinculado el surgimiento de presiones inflacionistas al exceso de liquidez en el sistema bancario. La inflación fluctuó en general en torno al 1% anual hasta 2016, y posteriormente aumentó por encima del 3% en el segundo trimestre de 2017 (cuadro 1.2).

Cuadro 1.2 Determinados indicadores económicos y financieros, 2013-2018

	2013	2014	2015	2016	2017 ^a	2018 ^b
Producción y precios (variación porcentual anual)						
PIB real	2,0	2,3	0,2	3,5	4,2	3,8
Precios de consumo (promedio del período)	1,5	0,8	2,5	0,8	3,1	4,8
Precios de consumo (final del período)	1,5	1,1	1,5	2,1	3,8	4,6
Finanzas públicas (% del PIB)						
Ingresos totales	21,4	23,5	31,9	30,8	31,5	31,6
Impuestos	17,2	17,4	16,3	16,3	17,4	17,8
Otros ingresos	2,0	2,0	5,5	5,3	5,2	5,2
Donaciones	2,2	4,1	11,8	8,3	8,3	8,2
Desembolsos	21,7	28,5	41,5	36,9	38,9	39,5
Gasto	20,7	21,8	23,1	24,8	27,0	28,6
Adquisición neta de activos no financieros	1,0	6,6	18,3	12,1	11,9	11,0
Préstamo neto (+)/endeudamiento neto (-)	-0,2	-5,0	-9,6	-6,1	-7,5	-8,0
Deuda pública y con garantía pública (final del período)	23,1	28,7	42,4	48,8	51,0	53,7
Interna	7,8	7,8	7,5	8,5	8,0	7,6
Externa	12,6	16,3	30,5	37,6	40,4	43,7
Deuda con garantía pública	2,8	4,6	4,4	2,8	2,6	2,4
Dinero y crédito (variación porcentual anual)						
Dinero en sentido amplio (M2)	-6,4	8,5	23,1	10,6	2,4	11,3
Activos externos netos	-14,8	-14,5	71,6	46,5	-6,6	12,7
Crédito interno	2,7	9,3	-7,4	-10,2	10,9	10,1
del cual: crédito al sector privado	2,0	9,0	1,4	1,3	4,3	4,1
Tipos de interés (% final del período)						
Tipo de interés de los depósitos (depósitos en VT)		2,6	2,3	1,6	..	..
Tipo de interés del crédito (préstamos en VT)		10,3	10,0	9,9	..	..
Tipos de cambio						
VT por \$EE.UU. (promedio del período)	94,5	97,1	107,0	109,3	107,8	..
VT por \$EE.UU. (final del período)	97,3	102,7	109,6	113,1	106,5	..
Tipo de cambio efectivo real (promedio)	98,9	98,1	100,3	102,3	102,2	..
Pro memoria						
PIB nominal (en miles de millones de VT)	75,8	79,1	82,8	87,3	93,7	101,9
PIB nominal (en miles de millones de \$EE.UU.)	802	815	774	798	870	957

.. No disponible.

a Estimación.

b Previsión.

Fuente: FMI (2016), *Vanuatu: 2018 Article IV Consultations*.

1.9. Los ingresos públicos siguen en niveles relativamente bajos. Tras el ciclón Pam, las subvenciones han contribuido de forma importante a la financiación de las tareas de reconstrucción (cuadro 1.3). Para aumentar los ingresos fiscales, el Gobierno elevó el tipo del IVA en enero de 2018 del 12,5% al 15% (sección 3.3.1), y también utiliza programas de ciudadanía económica.¹ El Gobierno se propone introducir el impuesto sobre la renta de empresas y personas físicas en 2019.

Cuadro 1.3 Operaciones presupuestarias del Gobierno central, 2013-2017

	2013	2014	2015	2016	2017
Ingresos totales	16.247	18.585	26.424	26.872	29.514
Impuestos	13.069	13.747	13.467	14.231	16.276
Otros ingresos	1.514	1.561	3.209	5.403	5.417
Donaciones	1.664	3.277	9.748	7.238	7.821
Desembolsos	18.339	22.518	34.344	32.207	36.509
Gasto	15.694	17.268	19.152	21.629	25.317
Remuneración de empleados	8.438	8.582	8.893	9.107	9.967
Utilización de bienes y servicios	4.144	5.185	5.843	5.995	8.131
Pago de intereses	555	573	700	908	949
Subvenciones	1.600	2.035	2.530	3.217	2.408
Prestaciones sociales	346	241	476	1.542	2.664
Otros gastos	612	652	710	860	1.198
Adquisición neta de activos no financieros	2.644	5.250	15.191	10.578	11.192
Resultado operativo bruto	553	1.317	7.272	5.243	4.197
Préstamo neto (+)/endeudamiento neto (-)	-2.092	-3.933	-7.919	-5.335	-6.995
Adquisición neta de activos financieros	-343	460	5.682	3.050	1.470
Emisión neta de pasivos	1.428	3.607	12.425	9.002	7.173
Internos	306	263	32	1.453	105
Externos	1.121	3.344	12.393	7.549	7.068

Fuente: FMI (2018), *Vanuatu: 2018 Article IV Consultations*.

1.10. El gasto público aumentó significativamente en 2015 para financiar la reconstrucción, y desde entonces se ha mantenido en esos niveles elevados. En agosto de 2015, el Gobierno puso en marcha el Plan Estratégico de Inversión en Infraestructuras de Vanuatu 2015-2024, cuyo objetivo es desarrollar las zonas urbanas y rurales, mejorar los niveles de vida y suministrar servicios comunitarios. En el Plan se detallan las prioridades del Gobierno en lo que se refiere a las infraestructuras tanto económicas como sociales, y se establece cómo financiar y poner en práctica esas inversiones.

1.11. La deuda pública de Vanuatu se mantuvo en torno al 51% en 2017, lo que representa un aumento respecto al 26% registrado a finales de 2015. La deuda pública y con garantía pública aumentó mucho a partir de 2014 debido sobre todo a los desembolsos ocasionados por los proyectos de reconstrucción e infraestructura, si bien la mayor parte de los préstamos externos se obtuvieron en condiciones muy favorables. Ante el fuerte aumento de la deuda externa, Vanuatu elaboró su primera estrategia de gestión de la deuda en agosto de 2015. Vanuatu tiene un nivel de reservas adecuado, equivalente a entre ocho y nueve meses de importaciones.

1.12. La cuenta corriente de Vanuatu ha sido tradicionalmente deficitaria, sobre todo en 2015 y 2017, cuando equivalió al 10,6% y el 9,0% del PIB, respectivamente (cuadro 1.4). El déficit se financió mediante transferencias oficiales, la entrada de inversión extranjera y las remesas.

¹ En virtud de esos programas, el Gobierno ofrece la ciudadanía honoraria a inversores extranjeros a cambio de una contribución única, que oscila entre 200.000 dólares EE.UU., en el caso de una solicitud para una única persona, y 280.000 dólares EE.UU., para una familia con padres en edad avanzada. La "ciudadanía honoraria" ofrece la mayoría de los derechos de los que gozan los ciudadanos de Vanuatu, a excepción del derecho de voto y de participación política. El proceso de solicitud entraña una verificación de los antecedentes, incluidos los recursos financieros y los antecedentes penales, y dura entre uno y dos meses, lo que hace que sea uno de los programas de ciudadanía más rápidos del mundo. Sin embargo, los ciudadanos de Corea del Norte, el Yemen, Siria, el Iraq y el Irán no se pueden acoger al programa.

Cuadro 1.4 Balanza de pagos, 2013-2018

(Millones de dólares EE.UU. salvo que se indique otra cosa)

	2013	2014	2015	2016	2017 ^a	2018 ^b
Balanza por cuenta corriente	-26	-2	-82	-32	-78	-88
Balanza comercial	-223	-197	-269	-264	-320	-264
Exportaciones de mercancías (f.o.b.)	45	63	39	50	52	60
Importaciones de mercancías (f.o.b.)	-268	-260	-308	-314	-373	-324
Balanza de servicios	190	166	104	179	215	151
Ingresos	331	307	283	330	347	337
<i>de los cuales:</i> viajes	288	257	183	204	222	250
Pagos	-142	-141	-179	-152	-132	-186
Ingresos primarios	-11	4	7	7	2	2
Ingresos	33	36	36	36	39	43
Pagos	-45	-33	-29	-30	-37	-41
Ingresos secundarios	18	26	76	46	25	24
Oficiales	17	22	39	38	23	22
Privados	1	3	37	8	2	2
Cuenta de capital y financiera	58	43	118	95	124	81
Cuenta de capital	21	32	84	48	82	36
<i>de la cual:</i> transferencias oficiales de capital (netas)	..	..	..	47	35	34
Cuenta financiera	..	..	..	47	42	45
Inversión extranjera directa	..	..	..	55	33	38
Inversiones de cartera	..	..	..	-11	-11	-11
Otras inversiones	..	..	..	3	20	19
Errores y omisiones netos	-36	-34	51	-61	55	0
Balanza general	-5	6	87	1	100	-6
Financiación:	5	-6	-64	-1	-100	3
Variación de las reservas internacionales (- = aumento)	5	-6	-87	-1	-100	6
Pro memoria:						
Reservas internacionales brutas	179	184	269	267	368	361
En meses de importaciones previstas	5,4	4,5	6,9	6,4	8,6	8,2
Balanza por cuenta corriente (% del PIB)	-3,3	-0,3	-10,6	-4,1	-9,0	-9,2
Tipo de cambio (VT por \$EE.UU., promedio del período)	94,5	97,1	107,0	109,3	107,8	..
Tipo de cambio (VT por \$EE.UU., final del período)	97,3	102,7	109,6	113,1	106,5	..
Deuda externa pública (% del PIB)	12,6	16,3	30,5	37,6	40,4	43,7

.. No disponible.

a Estimaciones.

b Previsiones.

Fuente: FMI (2018), *Vanuatu: 2018 Article IV Consultations*.

1.13. Según el FMI, las perspectivas de la economía de Vanuatu apuntan a una recuperación plena de los efectos del ciclón Pam en un futuro próximo, con un crecimiento del PIB real del orden del 4% tanto en 2017 como en 2018.² Se prevé que la inflación aumente al 4,8% en 2018, debido sobre todo a la subida del impuesto sobre el valor añadido del 12,5% al 15% en enero de 2018, antes de volver a niveles más bajos a medio plazo; que el déficit por cuenta corriente se amplíe hasta representar alrededor del 9% del PIB en 2017 y 2018, debido al gran peso de las importaciones en los proyectos de mejora de las infraestructuras; y que el déficit presupuestario siga siendo elevado, en torno al 7%-8% del PIB, lo cual refleja también el gasto en reconstrucción e infraestructura. La posibilidad de nuevos desastres naturales sigue siendo un importante riesgo que podría afectar negativamente a todas las previsiones.

² FMI, Vanuatu 2018 Article IV Consultation Press Release y IMF Country Report N° 18/109.

1.3 Evolución del comercio y la inversión

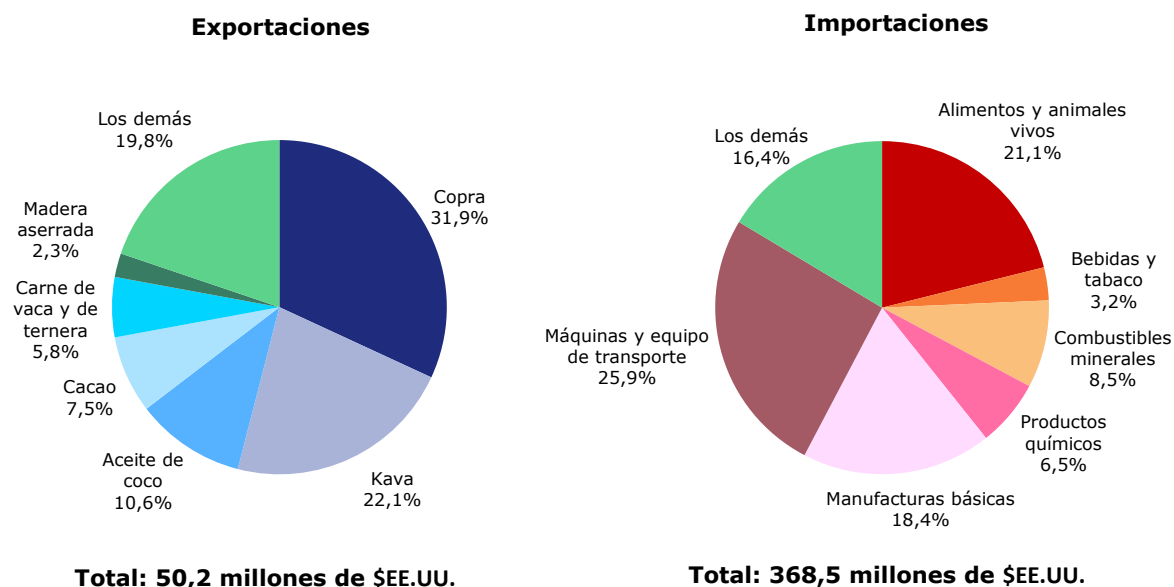
1.3.1 Tendencias y estructura del comercio de mercancías y servicios

1.14. El comercio es importante para la economía de Vanuatu; el valor combinado de las exportaciones y las importaciones representó más del 106% del PIB en 2016, por encima del 93% que representaba en 2011. Este aumento se debe sobre todo al fuerte crecimiento de las importaciones, ya que las exportaciones se estancaron durante el período objeto de examen. El ciclón Pam provocó una contracción de las exportaciones en 2015, mientras que las importaciones aumentaron con fuerza.

1.15. Vanuatu no ha presentado datos a la base de datos Comtrade de las Naciones Unidas desde 2012. Las autoridades han indicado que tienen la intención de volver a presentarlos próximamente.

1.16. Las exportaciones de mercancías están fuertemente concentradas en unos pocos productos. Según los datos de la Oficina Nacional de Estadística, el grueso de las exportaciones de mercancías de Vanuatu lo componen los productos agrícolas, en particular los productos del coco, la kava, la carne de bovino, el cacao, la madera y el café (cuadro A1.1 y gráfico 1.1).

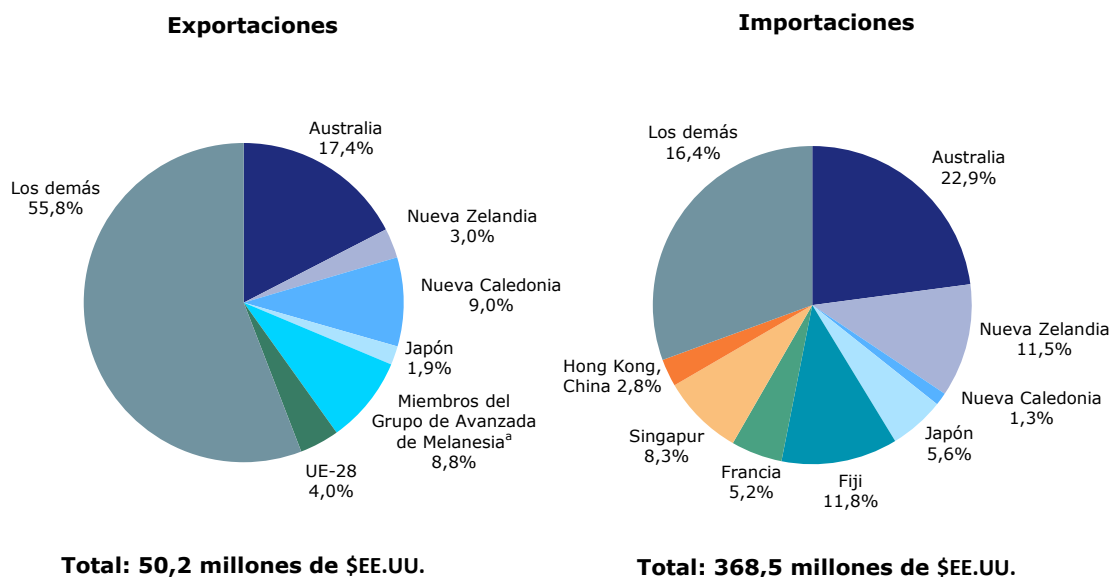
Gráfico 1.1 Composición del comercio de mercancías por productos, 2016



Fuente: Cálculos de la OMC basados en información en línea de la Oficina Nacional de Estadística de Vanuatu.

1.17. Australia, Nueva Caledonia y otros miembros del Grupo de Avanzada de Melanesia (Papua Nueva Guinea, Fiji y las Islas Salomón) son los principales destinos del comercio de mercancías de Vanuatu (cuadro A1.2 y gráfico 1.2).

1.18. Las importaciones se componen sobre todo de productos manufacturados, productos alimenticios y animales vivos (cuadro A1.3 y gráfico 1.1). Proceden principalmente de Australia, Fiji, Nueva Zelandia y Singapur (cuadro A1.4 y gráfico 1.2).

Gráfico 1.2 Distribución geográfica del comercio de mercancías, 2016

a Incluye las Islas Salomón, Fiji y Papua Nueva Guinea.

Fuente: Cálculos de la OMC basados en información en línea de la Oficina Nacional de Estadística de Vanuatu.

1.19. Las exportaciones de servicios de Vanuatu registraron un fuerte aumento entre 2010 y 2013, pero disminuyeron en 2014 y 2015. En 2015 destacó el peso del turismo, que representó alrededor del 80% de las exportaciones de servicios (cuadro 1.5). Las importaciones de servicios experimentaron un crecimiento constante durante el período objeto de examen; se trata sobre todo de servicios de transporte, viajes y otros servicios prestados a las empresas.

Cuadro 1.5 Comercio de servicios, 2010-2015

(Millones de dólares EE.UU.)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Crédito total (millones de \$EE.UU.)	276,7	283,2	301,8	352,4	333,7	282,9
% del crédito total						
Mantenimiento y reparación	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Construcción	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Transporte	11,4	11,7	10,7	9,6	13,5	12,1
de pasajeros	9,1	9,2	8,8	7,7	8,2	9,1
de carga	1,0	1,0	0,9	0,8	0,7	0,6
otros (incluidos los servicios postales y de mensajeros)	1,3	1,4	1,1	1,1	4,6	2,4
Viajes	78,5	78,8	80,0	81,4	77,1	80,5
de negocios	7,6	8,0	8,5	6,4	5,0	5,5
personales	70,9	70,7	71,5	75,0	72,1	74,9
Servicios de seguros y pensiones	0,1	2,4	2,5	1,8	1,0	0,0
Servicios financieros	3,7	2,0	2,3	1,3	1,3	1,6
Cargos por el uso de la propiedad intelectual	0,1	0,1	0,1	0,0	0,1	0,1
Servicios de telecomunicaciones, informática e información	2,2	1,1	0,5	0,5	1,6	2,6
Otros servicios prestados a las empresas	1,9	2,3	1,5	1,3	1,2	1,1
Servicios personales, culturales y de esparcimiento	0,0	0,1	0,1	0,0	0,1	0,1
Servicios del Estado	2,0	1,6	2,2	3,9	4,1	1,9
Otros	10,2	12,7	12,2	9,9	9,1	14,3
Débito total (millones de \$EE.UU.)	124,6	145,0	145,9	149,1	144,9	179,0

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
% del débito total						
Mantenimiento y reparación	0,0	0,0	0,0	0,0	2,3	0,9
Construcción	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Transporte	53,5	50,8	49,3	49,0	51,3	59,7
de pasajeros	3,2	3,0	3,8	3,5	2,8	2,3
de carga	38,1	36,7	35,0	35,4	34,9	39,1
otros (incluidos los servicios postales y de mensajeros)	12,1	11,1	10,5	10,1	13,6	18,3
Viajes	23,9	24,3	25,4	27,7	25,4	16,8
de negocios	7,2	7,2	6,7	7,0	7,1	5,3
personales	16,7	17,1	18,7	20,7	18,3	11,5
Servicios de seguros y pensiones	3,6	6,8	6,9	5,9	3,9	2,4
Servicios financieros	2,9	2,1	3,5	4,3	1,6	0,8
Cargos por el uso de la propiedad intelectual	0,1	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1
Servicios de telecomunicaciones, informática e información	10,7	10,1	9,7	7,7	5,7	4,3
Otros servicios prestados a las empresas	4,2	4,6	4,3	4,2	8,2	13,8
Otros	1,0	1,0	0,6	1,0	1,4	1,0

Fuente: Información en línea del FMI.

1.3.2 Tendencias y estructura de la inversión extranjera directa

1.20. El nivel máximo de inversión extranjera directa registrado recientemente en Vanuatu fue en 2012, y ascendió a 78 millones de dólares EE.UU. (cuadro 1.6). El volumen acumulado de entradas de IED ascendía a 545 millones de dólares EE.UU. en 2016; los principales subsectores receptores de IED en Vanuatu fueron el turismo, las telecomunicaciones, la alimentación y la transformación de madera. Según las autoridades, los países que más invierten en Vanuatu son Australia, el Japón, China y Nueva Zelandia. La vulnerabilidad de Vanuatu a los desastres naturales, las carencias de las infraestructuras, su aislamiento geográfico y la escasa protección de los derechos de propiedad son algunos de los posibles obstáculos a la inversión.

Cuadro 1.6 Inversión extranjera directa, 2010-2016

(Millones de dólares EE.UU.)

Año	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 ^b
Entradas de IED		70 ^a	78 ^a	-19 ^a	-18 ^a	29 ^a	32
Salidas de IED		1 ^a	1 ^a	0,5 ^a	1 ^a	2 ^a	1
Volumen acumulado de entradas de IED	454 ^a	..	..	..	..	..	545
Volumen acumulado de salidas de IED	23 ^a	..	..	..	..	..	24

.. No disponible.

a Activos/pasivos.

b Estimaciones.

Fuente: UNCTAD, base de datos sobre IED y empresas transnacionales. Consultado en: <http://www.unctad.org/en/Pages/DIAE/FDI%20Statistics/FDI-Statistics.aspx>.

1.21. Las salidas de IED son insignificantes y no han excedido los 2 millones de dólares EE.UU. al año desde 2011; el volumen acumulado de salidas de IED en 2016 fue de 24 millones de dólares EE.UU.

2 REGÍMENES DE COMERCIO E INVERSIÓN

2.1 Marco general

2.1. La República de Vanuatu es una democracia parlamentaria. Con arreglo a la actual Constitución, adoptada en 1980 cuando el país se independizó, la estructura política nacional consta de los poderes legislativo, ejecutivo y judicial.¹

2.2. El jefe del Estado es el Presidente, elegido para un mandato de cinco años por mayoría de dos tercios del colegio electoral.² El Presidente tiene una función principalmente ceremonial; nombra al Presidente del Tribunal Supremo y a otros tres magistrados. El Presidente actual ejerce el cargo desde julio de 2017.

2.3. El poder legislativo es un Parlamento unicameral integrado por 52 miembros, todos ellos elegidos cada cuatro años. El Parlamento legisla adoptando los proyectos de ley presentados por uno o varios miembros, o por el Primer Ministro o un Ministro. Cuando el Parlamento aprueba un proyecto de ley, este debe presentarse al Presidente, que debe dar su consentimiento en el plazo de dos semanas. Si el Presidente considera que el proyecto de ley es incompatible con lo dispuesto en la Constitución, se recurre al Tribunal Supremo para que emita su opinión. Si el Tribunal Supremo considera que es incompatible con la Constitución, el proyecto de ley no se promulga.

2.4. El jefe del poder ejecutivo es el Primer Ministro, que es el jefe del Gobierno y es elegido por mayoría de tres cuartas partes del Parlamento. El Primer Ministro y el Consejo de Ministros forman el Gobierno central. El Consejo de Jefes (Malvatu Mauri) nacional, elegido por los consejos de jefes de distrito, asesora al Gobierno en asuntos relacionados con la cultura y el idioma de los ciudadanos de Vanuatu.

2.5. El poder judicial está representado por el Tribunal Supremo, integrado por el Presidente y otros magistrados. Dos o más miembros del Tribunal pueden constituir un Tribunal de Apelaciones. Los tribunales de primera instancia se ocupan de asuntos jurídicos rutinarios. El sistema jurídico de Vanuatu se basa en el "common law" británico y el derecho civil francés. Los tribunales de aldea o de isla, presididos por jefes locales, se ocupan de cuestiones de derecho consuetudinario.

2.6. Los tratados y acuerdos internacionales deben haberse ratificado antes de que puedan invocarse ante los tribunales de Vanuatu. El procedimiento de ratificación entraña la preparación de un proyecto de ley, al que se adjunta el tratado, en francés e inglés. El proyecto de ley se debate en el Parlamento antes de su adopción. El proyecto de ley aprobado por el Parlamento se remite al Presidente para que lo sancione y pueda publicarse en el Diario Oficial, antes de su entrada en vigor.

2.7. Si se determina que las leyes de Vanuatu contradicen los tratados o acuerdos internacionales, prevalecen las disposiciones del tratado o acuerdo internacional. Las disposiciones del Acuerdo sobre la OMC, incluido el Protocolo de Adhesión de Vanuatu, deben aplicarse uniformemente en todo el territorio aduanero del país. En caso de que las disposiciones de la OMC no se aplicaran, o se aplicaran de forma no uniforme, las autoridades centrales actuarían para hacerlas cumplir; las partes afectadas no tendrían que recurrir a los tribunales.³

2.8. Según el informe *Doing Business* del Banco Mundial, en 2018 en Vanuatu, la resolución de una disputa jurídica por el cumplimiento de un contrato requiere 430 días y cuesta el 56% del valor de la reclamación (el promedio para el Asia Oriental y el Pacífico es de 566 días y el 47% de la reclamación).⁴ Según el informe, en 2018 Vanuatu ocupaba el puesto 135 de 190 economías en la clasificación sobre la facilidad de hacer cumplir los contratos.

¹ Documento WT/ACC/VUT/17 de la OMC, de 11 de mayo de 2011. La Constitución de Vanuatu se puede consultar en el siguiente enlace: http://www.wipo.int/wipolex/en/text.jsp?file_id=195747#LinkTarget_720.

² El colegio electoral está integrado por 52 miembros del Parlamento y 6 presidentes de gobierno local.

³ Documento WT/ACC/VUT/17 de la OMC, de 11 de mayo de 2011.

⁴ Banco Mundial (2017), *Doing Business 2018 - Reforming to create jobs*. Consultado en: [http://www.doingbusiness.org/~media/WBG/DoingBusiness/Documents/Annual-Reports/English/DB2018-Full-Report.pdf](http://www.doingbusiness.org/~/media/WBG/DoingBusiness/Documents/Annual-Reports/English/DB2018-Full-Report.pdf).

2.9. Las leyes aprobadas por el Parlamento se publican en línea en el sitio web del Gobierno.⁵ En el cuadro 2.1 se enumeran los principales textos jurídicos de Vanuatu sobre comercio e inversión.

Cuadro 2.1 Principales textos jurídicos relacionados con el comercio y la inversión

Asunto	Legislación
Inversión	Ley Nº 23, de 2008, de Fomento de las Inversiones Extranjeras de Vanuatu (Modificación); Ley Nº 34, de 2010, de Licencias Comerciales (Modificación); Ley Nº 30, de 2010, de Impuestos Indirectos (Modificación); Ley Nº 3, de 2007, del Impuesto sobre el Valor Añadido (Modificación).
Comercio	Ley Nº 20, de 2007, de Aduanas (Modificación); Ley Nº 29, de 2010, de Derechos de Importación (Modificación); Ley Nº 37, de 2010, de Control de las Importaciones de Mercancías (Modificación); Ley Nº 25, de 2007, de Derechos de Exportación (Modificación).

Fuente: Información facilitada por las autoridades de Vanuatu.

2.2 Formulación y objetivos de la política comercial

2.10. La formulación y coordinación de la política comercial de Vanuatu es competencia fundamentalmente del Ministerio de Asuntos Exteriores, Cooperación Internacional y Comercio Exterior, que también se encarga de las negociaciones bilaterales, regionales y multilaterales sobre comercio e inversión. Bajo la dirección del Ministerio de Turismo, Comercio, Industria y Empresas de Vanuatu, en 2012 se elaboró el Marco de Política Comercial de Vanuatu, que actualmente se está poniendo al día. Los objetivos de este Marco son, entre otros, integrar el comercio en la estrategia de desarrollo nacional de Vanuatu, fomentar el desarrollo mediante el aumento de las exportaciones de bienes y servicios y facilitar mayores flujos de Ayuda para el Comercio.

2.11. El Comité Nacional de Desarrollo del Comercio, establecido en 2012 e integrado por representantes de los sectores público y privado, supervisa el desarrollo del comercio en Vanuatu. Entre los demás Ministerios, departamentos y organismos que realizan actividades relacionadas con el comercio figuran el Ministerio de Finanzas y Gestión Económica; el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Silvicultura, Pesca y Bioseguridad; el Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos; el Ministerio de Tierras y Recursos Naturales; el Ministerio de Cambio Climático y Desastres Naturales; y el Banco de la Reserva de Vanuatu.

2.12. El documento de política de Vanuatu titulado Visión 2030 fija el objetivo de lograr un país estable, sostenible y próspero en el plazo de 15 años (de 2016 a 2030), entre otras cosas fomentando el comercio y la inversión y brindando oportunidades económicas a todos los miembros de la sociedad.⁶ Los objetivos plasmados en ese documento son, entre otros, aumentar las oportunidades comerciales y de inversión y reducir los obstáculos, en particular mediante la Ayuda para el Comercio; mejorar el acceso a los mercados para las exportaciones de Vanuatu; exigir que todos los nuevos acuerdos comerciales demuestren beneficios tangibles en interés del país; y estimular la diversificación económica para repartir los beneficios del comercio y aumentar la estabilidad económica.

2.13. Las autoridades han indicado que la Política Nacional Industrial emitida en 2011 ofrece directrices para el desarrollo de las industrias manufactureras nacionales, lo que incluye el fomento y la protección de las industrias incipientes de Vanuatu. Los objetivos comerciales sectoriales se establecieron en diversas políticas sectoriales, como la Política del Sector Agrícola (2015-2030), la Política Ganadera (2015-2030), la Estrategia relativa a las Frutas y Hortalizas (2017-2027), la Estrategia Nacional relativa al Coco (2016-2025), la Política Forestal (2013-2023), la Estrategia Nacional relativa a la Kava (2016-2025), la Política Nacional relativa a las Cooperativas (2017-2022) y el Plan de Acción Estratégico de Turismo (2013-2018).

2.14. Vanuatu ratificó la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción en 2010. En 2011, el Gobierno estableció la Oficina del Oficial Jefe de Información del Gobierno para facilitar el desarrollo de la tecnología de la información y las comunicaciones utilizada por los organismos

⁵ Consultado en: http://www.paclii.org/vu/legis/num_act/.

⁶ Vanuatu 2030 - The People's Plan. Consultado en: <https://www.gov.vu/attachments/article/26/Vanuatu2030-EN-FINAL-sf.pdf>.

gubernamentales, a fin de aumentar la eficiencia y la transparencia (sección 4.3.3.2).⁷ El Gobierno también finalizó en 2013 una Política relativa al Derecho a la Información y en 2017 el Parlamento aprobó la Ley del Derecho a la Información con el objetivo de aumentar la transparencia.

2.15. Las autoridades están trabajando para luchar contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo con el fin de impedir el blanqueo de los ingresos derivados de prácticas corruptas. Según un informe del FMI, en febrero de 2016 se incluyó a Vanuatu en la lista gris del Grupo de Acción Financiera después de que las autoridades acordaran un plan de acción para resolver importantes deficiencias en el ámbito de la lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo. Las medidas adoptadas incluyen la modificación del marco jurídico en este ámbito.⁸

2.3 Acuerdos y arreglos comerciales

2.3.1 OMC

2.16. El 24 de agosto de 2012, Vanuatu se convirtió en el 157º Miembro de la OMC.⁹ Vanuatu se comprometió a aplicar plenamente todas las disposiciones de la OMC a partir de la fecha de su adhesión, y no necesitó recurrir a ningún período de transición, salvo en lo tocante a la propiedad intelectual y la publicación de información comercial. Vanuatu consolidó todas sus líneas arancelarias, y el tipo final consolidado medio es del 40,2% (cuadro 3.2). Concede por lo menos trato NMF a todos sus interlocutores comerciales. Vanuatu adquirió compromisos específicos en 10 sectores de servicios en el marco del AGCS (sección 4.3). En enero de 2018, Vanuatu notificó a la OMC sus compromisos de las categorías A, B y C, con las respectivas fechas indicativas para la aplicación (en el caso de las categorías B y C); todavía no ha ratificado el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio.¹⁰

2.17. En las negociaciones de la OMC, Vanuatu es miembro de los siguientes grupos: ACP (los países de África, el Caribe y el Pacífico que tienen preferencias en la Unión Europea); el G-90 (Grupo Africano + ACP + países menos adelantados (PMA)); y PMA.

2.18. Desde su adhesión, Vanuatu no ha participado en ningún caso de solución de diferencias en la OMC, ni como reclamante, ni como demandado ni como tercero.¹¹

2.19. Vanuatu ha presentado varias notificaciones a la OMC (cuadro 2.2). Sin embargo, a 31 de diciembre de 2017, todavía no se habían presentado notificaciones en los siguientes ámbitos: agricultura (subvenciones a la exportación); derechos de propiedad intelectual (artículo 69 conjuntamente con la Decisión del Consejo de los ADPIC de 1995); Acuerdo sobre las MIC; procedimientos para el trámite de licencias de importación; restricciones cuantitativas; valoración en aduana; normas de origen; Base Integrada de Datos para las importaciones de 2016; subvenciones y medidas compensatorias; empresas comerciales del Estado; y AGCS. Cuando se adhirió a la OMC, Vanuatu se comprometió a presentar todas las notificaciones iniciales exigidas por los Acuerdos que forman parte del Acuerdo sobre la OMC.¹²

⁷ Transparency International (2014), *National Integrity System Assessment 2014 - Vanuatu*. Consultado en:

https://www.transparency.org/whatwedo/publication/vanuatu_national_integrity_system_assessment_2014.

⁸ FMI (2016), Vanuatu 2016 Article IV Consultation, IMF Country Report N° 16/336, octubre.

⁹ Información en línea de la OMC. Consultada en:

https://www.wto.org/spanish/news_s/pres12_s/pr671_s.htm.

¹⁰ Documento G/TFA/N/VUT/1 de la OMC, de fecha 10 de enero de 2018.

¹¹ Información en línea de la OMC. Consultada en:

https://www.wto.org/spanish/thewto_s/countries_s/vanuatu_s.htm.

¹² Documento WT/ACC/VUT/17 de la OMC, de fecha 11 de mayo de 2011.

Cuadro 2.2 Notificaciones a la OMC, 24 de agosto de 2012 - 27 de junio de 2018

Disposición jurídica	Descripción de la prescripción	Documento de la OMC y fecha
Acuerdo sobre la Agricultura		
Artículo 18.2 - DS.1	Ayuda interna	G/AG/N/VUT/1, 20 de julio de 2016
Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VI del GATT de 1994 (Acuerdo Antidumping)		
Artículos 16.4 y 16.5	No ha establecido una autoridad competente para iniciar y llevar a cabo investigaciones antidumping, y no ha adoptado ninguna medida antidumping.	G/ADP/N/193/VUT, 27 de julio de 2016
Artículo 18.5	No hay leyes y/o reglamentos pertinentes	G/ADP/N/VUT/1, G/SCM/N/1/VUT/1, G/SG/N/1/VUT/1, 25 de julio de 2016
Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias		
Artículo 32.6	No hay leyes y/o reglamentos pertinentes	G/ADP/N/VUT/1, G/SCM/N/1/VUT/1, G/SG/N/1/VUT/1, 25 de julio de 2016
Artículo 25.11, 25.12	No hay una autoridad pertinente; no se han adoptado medidas	G/SCM/N/202/VUT, 22 de julio de 2016
Acuerdo sobre Facilitación del Comercio		
WT/L/931	Notificación de los compromisos de las categorías A, B y C	G/TFA/N/VUT/1, 10 de enero de 2018
Acuerdo sobre Salvaguardias		
Artículo 12.6	No hay leyes y/o reglamentos pertinentes	G/ADP/N/VUT/1, G/SCM/N/1/VUT/1, G/SG/N/1/VUT/1, 25 de julio de 2016
Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (ADPIC)		
Artículo 63.2	Leyes y reglamentos	IP/N/1/VUT/1, 10 de octubre de 2014
	Ley Nº 42, de 2000, de Derecho de Autor y Derechos Conexos	IP/N/1/VUT/C/1, 22 de octubre de 2014
	Ley Nº 16, de 2012, de Ratificación del Convenio de Berna para la Protección de las Obras Literarias y Artísticas	IP/N/1/VUT/C/2, 22 de octubre de 2014
	Ley Nº 3, de 2003, de Dibujos y Modelos	IP/N/1/VUT/D/1, 22 de octubre de 2014
	Ley Nº 53, de 2000, de Indicaciones Geográficas (Vino)	IP/N/1/VUT/G/1, 22 de octubre de 2014
	Ley Nº 51, de 2000, de Esquemas de Trazado de los Circuitos Integrados	IP/N/1/VUT/L/1, 22 de octubre de 2014
	Ley Nº 13, de 2012, de Ratificación del Convenio por el que se establece la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual	IP/N/1/VUT/O/1, 18 de noviembre de 2014
	Ley Nº 2, de 2003, de Patentes	IP/N/1/VUT/P/1, 22 de octubre de 2014
	Ley Nº 1, de 2003, de Marcas de Fábrica o de Comercio	IP/N/1/VUT/T/1, 22 de octubre de 2014
	Ley Nº 1, de 2003, de Marcas de Fábrica o de Comercio - Orden Nº 40, de 2012, relativa a la Declaración de los Países Parte en el Convenio	IP/N/1/VUT/T/2, 22 de octubre de 2014
	Orden Nº 116 (Modificación) por la que se regulan las marcas de fábrica o de comercio de bienes y servicios (derechos)	IP/N/1/VUT/T/3, 22 de octubre de 2014
	Ley Nº 52, de 2000, de Secretos Comerciales	IP/N/1/VUT/U/1, 22 de octubre de 2014

Fuente: Notificaciones de Vanuatu a la OMC.

2.3.2 Acuerdos regionales y preferenciales

2.20. Vanuatu es parte en algunos acuerdos comerciales regionales (ACR) recíprocos y también se beneficia de algunos arreglos comerciales preferenciales (ACPR) no recíprocos, entre ellos el Sistema Generalizado de Preferencias (SGP) ofrecido por algunos Miembros de la OMC. Australia y Nueva Zelandia otorgan acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes a las exportaciones de Vanuatu en el marco del Acuerdo Regional de Cooperación Comercial y Económica en el Pacífico Sur (SPARTECA), mientras que la Unión Europea otorga acceso libre de derechos y de contingentes a las exportaciones de Vanuatu en el marco de la iniciativa "Todo menos armas" y el SGP.

2.3.2.1 Acuerdos comerciales regionales (recíprocos)

2.21. Vanuatu es parte en varios ACR, a saber: el Acuerdo Comercial del Grupo de Avanzada de Melanesia (MSGTA), el Acuerdo Comercial entre los Países Insulares del Pacífico (PICTA) y el Acuerdo del Pacífico sobre Estrechamiento de Relaciones Económicas (PACER Plus), que todavía no ha entrado en vigor (cuadro 2.3).

Cuadro 2.3 Acuerdos comerciales regionales de Vanuatu, 2018

ACR	Detalles
MSGTA	
Partes	Fiji, Islas Salomón, Papua Nueva Guinea y Vanuatu
Fecha de la firma/entrada en vigor	22 de julio de 1993/1º de enero de 1994
Fecha de la notificación a la OMC y fundamento jurídico	3 de agosto de 1999 Cláusula de Habilidadación
Año de la eliminación arancelaria por parte de Vanuatu	2012
Servicios abarcados	Ninguno. El MSGTA3 se amplió para abarcar el comercio de servicios, la movilidad laboral y la inversión transfronteriza.
Situación del examen en la OMC	Hoja recapitulativa (bienes) distribuida
Documentos de la OMC conexos	WT/COMTD/N/9 (7 de octubre de 1999), WT/COMTD/21 (7 de octubre de 1999)
PICTA	
Partes	Estados Federados de Micronesia, Fiji, Islas Cook, Islas Salomón, Kiribati, Nauru, Niue, Papua Nueva Guinea, Samoa, Tonga, Tuvalu y Vanuatu
Fecha de la firma/entrada en vigor	18 de agosto de 2001/13 de abril de 2003
Fecha de la notificación a la OMC y fundamento jurídico	28 de agosto de 2008 Cláusula de Habilidadación
Fin del período de aplicación	2021
Servicios abarcados	Ninguno. Está previsto ampliar la cobertura para incluir el comercio de servicios, el movimiento de capital y mano de obra.
Situación del examen en la OMC	Presentación fáctica no distribuida
Documentos de la OMC conexos	WT/COMTD/N/29 (17 de septiembre de 2008)
PACER Plus	
Partes	Australia, Nueva Zelandia y los países insulares del Pacífico, entre ellos Vanuatu
Fecha de la firma/entrada en vigor	Vanuatu firmó en septiembre de 2017
Fecha de la notificación a la OMC y fundamento jurídico	No está en vigor
Transición hasta la plena aplicación	25 años a partir de 2017 para los países que no son PMA, y a partir de 2028 para los PMA
Servicios abarcados	Sí. Abarca bienes, servicios, inversión, trabajo, MSF y ayuda
Situación del examen en la OMC	No disponible
Documentos de la OMC conexos	No disponible

Fuente: Secretaría de la OMC.

2.3.2.1.1 MSGTA

2.22. Los miembros del MSGTA son Fiji, las Islas Salomón, Papua Nueva Guinea y Vanuatu. El Acuerdo se revisó en 2016 con el propósito de ampliar la cobertura de bienes al comercio de servicios, la movilidad laboral y la inversión transfronteriza. Vanuatu no ha firmado el Acuerdo revisado.

2.23. En virtud del actual MSGTA firmado por Vanuatu se eliminan los aranceles sobre todos los productos originarios y exportados de las demás partes, con la excepción de los vinos, las bebidas espirituosas y el tabaco. Las partes se comprometieron a no imponer ninguna restricción cuantitativa a la importación (salvo por motivos de balanza de pagos) ni nuevas prohibiciones o restricciones a la exportación. Las autoridades de Vanuatu confirman que hasta la fecha no se han aplicado medidas de este tipo y afirman que, entre los países del MSGTA, Fiji es el principal destino de las exportaciones de Vanuatu, seguido de Papua Nueva Guinea y las Islas Salomón.

2.3.2.1.2 PICTA

2.24. El PICTA es un acuerdo comercial entre los países insulares miembros del Foro del Pacífico y su finalidad es establecer gradualmente una zona de libre comercio entre los 14 países que lo integran. El Acuerdo entró en vigor en 2003 después de que seis países insulares del Pacífico lo hubieran ratificado; Vanuatu firmó el Acuerdo en 2001 y lo ratificó en 2005; el Acuerdo entró en vigor el 21 de julio de 2005. Se han acordado una serie de modificaciones del PICTA, pero no han entrado en vigor mediante la aceptación formal de todas las partes.¹³ El PICTA abarca el comercio de bienes, con la excepción del alcohol y los productos del tabaco, las normas sobre contratación pública, los bienes peligrosos como los explosivos, y otras restricciones para proteger la salud de las personas y los animales.

2.25. En virtud del PICTA, sus miembros deben eliminar los aranceles sobre el comercio intrarregional a más tardar en 2021. Los aranceles aplicables a las mercancías "no exentas" debían eliminarse no más tarde de 2017 (2021 en el caso de los PMA, entre ellos Vanuatu), y los aranceles sobre los "productos exentos" (es decir, los bienes incluidos en una lista negativa), a más tardar en 2021. En el caso de Vanuatu, los productos exentos están comprendidos en 18 líneas arancelarias (al nivel de 8 dígitos del SA): carne y despojos comestibles; huevos de ave; carne de bovino enlatada; jugos de frutas; helado; pinturas y barnices; pigmentos utilizados para fabricar pinturas y tintes; algunos depósitos de fibra de vidrio; papel higiénico; barcos (botes) de fibra de vidrio; muebles de madera; muebles de plástico; y construcciones prefabricadas. De estas, 14 líneas están sujetas a tipos arancelarios *ad valorem*, que oscilan entre el 25% y el 50%; y 4 líneas están sujetas a tipos arancelarios no *ad valorem* (350 VT/litro).¹⁴ Según las autoridades, aparte de la lista de "bienes exentos", otros bienes originarios de los países del PICTA ingresan en Vanuatu en régimen de franquicia arancelaria.

2.26. Se alienta a los países insulares del Foro a que conviertan sus aranceles específicos en tipos *ad valorem* al inicio del calendario de reducción. Todos los derechos no *ad valorem* que quedaron debían eliminarse a más tardar en 2017. Los obstáculos no arancelarios, como los contingentes, debían eliminarse inmediatamente en el comercio entre los países insulares del Foro.¹⁵ Las autoridades afirman que Vanuatu ha convertido todos los derechos específicos en derechos *ad valorem*, y que no aplica contingentes de importación.

2.27. En el marco del PICTA, las negociaciones sobre el comercio de servicios se completaron en 2012 cuando 12 de los 14 países insulares del Foro firmaron un Protocolo de Servicios, que todavía no ha entrado en vigor. El Protocolo estipula que las partes otorgarán a las demás partes un trato preferencial en el comercio de servicios, en las esferas de los servicios profesionales, de telecomunicaciones, de construcción, financieros, de turismo y de transporte. Vanuatu participó en la negociación, pero no ha ratificado las modificaciones del Protocolo.

2.28. Todos los miembros del MSGTA son signatarios del PICTA. En virtud de este último acuerdo, se permite a los signatarios seguir reduciendo los obstáculos entre ellos a un ritmo más rápido que el previsto en el PICTA.

2.3.2.1.3 PACER y PACER Plus

2.29. En agosto de 2001, se firmó el Acuerdo del Pacífico sobre Estrechamiento de Relaciones Económicas (PACER), que entró en vigor en agosto de 2002. Puede adherirse a dicho Acuerdo cualquier país o territorio insular del Pacífico, y sirve de acuerdo general entre los miembros del Foro de las Islas del Pacífico y Australia y Nueva Zelandia. El PACER ofrece un marco para el fomento de la cooperación comercial y la integración gradual, con miras a que las economías del Foro se conviertan gradualmente en un único mercado regional.

2.30. En septiembre de 2017, Vanuatu firmó el PACER Plus, un ACR entre Australia, Nueva Zelandia y los países insulares del Pacífico. El PACER Plus, que aún no ha entrado en vigor, es un ACR recíproco y debe sustituir al SPARTECA, que no es recíproco. El PACER Plus abarca el comercio de bienes, el comercio de servicios, la inversión, cuestiones laborales, las MSF, la ayuda

¹³ Notificación WT/COMTD/N/29 de la OMC, de 17 de septiembre de 2008.

¹⁴ Anexo 1 del documento WT/ACC/VUT/17 de la OMC, de 11 de mayo de 2011, página 57.

¹⁵ Información en línea de la Secretaría del Foro de las Islas del Pacífico. Consultada en:

<https://www.forumsec.org/>.

y otras cuestiones. Los signatarios que no son PMA debían empezar a disminuir los tipos arancelarios a partir de 2017, y reducirlos a cero en el plazo de 25 años. Los PMA de la región, es decir, las Islas Salomón, Kiribati, Tuvalu y Vanuatu, tienen un calendario más amplio para reducir los aranceles: comenzarán a hacerlo a partir de 2028, a menos que dejen de tener la condición de PMA.

2.3.3 Otros acuerdos y arreglos

2.31. Vanuatu también se beneficia de varios arreglos comerciales preferenciales no recíprocos: los SGP de Australia, el Canadá, los Estados Unidos, la Federación de Rusia, Islandia, el Japón, Kazajstán, Nueva Zelandia, Suiza, Turquía y la Unión Europea. Por su condición de PMA, también se beneficia de un trato de franquicia arancelaria en Chile; China; la India; la República de Corea; la República Kirguisa; Tailandia; el Taipei Chino y Tayikistán.¹⁶ En virtud de la iniciativa "Todo menos armas", Vanuatu ha exportado algunos productos al mercado de la UE, sobre todo aceite de coco.¹⁷

2.32. Por otro lado, en virtud del SPARTECA, un acuerdo comercial no recíproco vigente desde 1981, Australia y Nueva Zelandia otorgan acceso libre de derechos y de contingentes a todos los productos originarios de los 14 países insulares del Foro del Pacífico, excepto el azúcar en el caso de Australia. El Acuerdo también incluye disposiciones relativas a la cooperación económica y técnica, así como disposiciones sobre salvaguardia relacionadas con los bienes objeto de dumping y subvención y sobre la suspensión de obligaciones. En general, las normas de origen exigen que el 50% como mínimo del costo total de fabricación de los productos proceda de Estados partes en el SPARTECA.

2.33. Sin embargo, las reducciones arancelarias unilaterales de Australia y Nueva Zelandia pueden dar lugar a una erosión de las preferencias arancelarias, de ahí que el SPARTECA sea menos pertinente e importante para las exportaciones de Vanuatu. Las autoridades han indicado que Vanuatu no ha utilizado activamente las preferencias previstas en el SPARTECA.

2.34. Vanuatu se adhirió al Foro de las Islas del Pacífico en 1982. Se trata de una organización intergubernamental cuyo objetivo es incrementar el comercio regional (de bienes y servicios) sostenible y la inversión para promover un crecimiento económico que favorezca a los pobres, reduciendo los obstáculos al comercio, incluidos tanto los obstáculos físicos (por ejemplo, las fronteras) como los técnicos (cuarentena, impuestos a la importación y requisitos en materia de pasaportes).

2.35. Vanuatu ha firmado acuerdos de cooperación técnica con Fiji y Papua Nueva Guinea, un acuerdo de cooperación en materia de asistencia técnica con Nueva Caledonia y un acuerdo de cooperación económica y técnica con China. El Acuerdo de Desarrollo de una Asociación entre Australia y Vanuatu se firmó en 2009.¹⁸

2.4 Régimen de inversión

2.4.1 Licencias empresariales

2.36. La legislación que rige el entorno empresarial incluye la Ley de Licencias Empresariales, la Ley de Fomento de las Inversiones Extranjeras de Vanuatu, la Ley de Desarrollo Industrial y la Ley del Trabajo (Permisos de Trabajo).¹⁹

2.37. La Ley de Licencias Empresariales establece 11 clases de licencias empresariales, divididas en diversas subcategorías (cuadro 2.4). Vanuatu no tiene una categoría especial de licencias comerciales para franquicias, aunque su legislación no prohíbe la participación local o extranjera en una actividad de franquicia. Las autoridades encargadas de la concesión de licencias son el Director del Departamento de Aduanas e Ingresos Internos, los gobiernos provinciales y el Ministro

¹⁶ Información en línea de la OMC. Consultada en: <http://ptadb.wto.org/Country.aspx?code=548>.

¹⁷ Anexo 1 del documento WT/ACC/VUT/17 de la OMC, de 11 de mayo de 2011, página 33.

¹⁸ Anexo 1 del documento WT/ACC/VUT/17 de la OMC, de 11 de mayo de 2011, página 33.

¹⁹ Otras disposiciones legislativas pertinentes son la Ley de Inmigración, la Ley del Fondo Nacional de Previsión de Vanuatu y la Ley de Sociedades.

de Finanzas.²⁰ Los exportadores de mercancías no necesitan una licencia empresarial. Para importar mercancías y volver a montarlas y empaquetarlas a fin de exportarlas hace falta una licencia empresarial.

Cuadro 2.4 Determinadas categorías de licencias empresariales

Categoría	Descripción	Derecho
Categoría D1	Licencia de importador: Requerida en caso de importación directa para reventa (sin transformación), al por mayor o al detalle -incluso en calidad de agente de compra o venta de cualquier mercancía para otras empresas-.	Derecho anual de 10.000 VT (100 \$EE.UU.)
Categoría D2	Licencia de minorista y mayorista: Requerida para los mayoristas y minoristas, excepto vendedores callejeros y tenderetes móviles.	Los derechos anuales oscilan entre 20.000 VT (200 \$EE.UU.) y 1 millón de VT (10.000 \$EE.UU.), dependiendo del volumen de negocio bruto de la empresa. Se percibían 100.000 VT (1.000 \$EE.UU.) adicionales de cada director o socio que no fuera nacional y trabajara en una empresa de la categoría D2. Los no ciudadanos y los inversores extranjeros no residentes deben pagar un derecho anual adicional de 100.000 VT (1.000 \$EE.UU.) por la tramitación de la solicitud de inversión.
Categoría D5	Licencia requerida en el caso de los vendedores callejeros y tenderetes móviles	
Categoría B	Licencia requerida en el caso de las industrias manufactureras y los oficios de la manufactura: Se exige para la importación de material y suministros utilizados para actividades manufactureras sin licencia D1. Asimismo, estas empresas pueden vender su producción, al por mayor o al por menor, sin una licencia de categoría D2, pero solo a través de un punto de venta: en la sede de la empresa o en los locales adyacentes.	

Fuente: Documento WT/ACC/VUT/17 de la OMC, de 11 de mayo de 2011.

2.38. La Ley de Licencias Empresariales se modificó en 2010 y se convirtió en la Ley de Licencias Empresariales (Modificación). En virtud de la Ley modificada, se ha creado una nueva categoría de licencia para permitir a los titulares realizar importaciones y exportaciones de mercancías sin dedicarse a la manufactura o el comercio al por mayor o al por menor (distribución).

2.39. La cuantía de los derechos de las licencias empresariales depende del tipo de actividad empresarial y del volumen de negocio de la empresa. Están exentas de derechos las siguientes categorías profesionales: artistas y escultores; agricultores, granjeros, ganaderos del sector lácteo, horticultores y demás jardineros, criadores de ganado y vendedores ambulantes de frutas y verduras; y pescadores, siempre que el volumen de negocio bruto sea inferior a 10 millones de vatu. Asimismo, también están exentas de derechos las siguientes entidades: empresas exportadoras; cooperativas de crédito registradas de conformidad con la Ley de Cooperativas de Crédito; misiones religiosas; maestros y profesores de escuelas y entidades sin ánimo de lucro; asociaciones sin ánimo de lucro; y organizaciones caritativas.

2.40. Las licencias tienen validez anual y se pueden renovar antes del 31 de enero del año siguiente. Las personas que no sean ciudadanos de Vanuatu deben renovar la autorización del Organismo de Fomento de las Inversiones de Vanuatu (VIPA). Los inversores extranjeros que deseen invertir en Vanuatu tienen que obtener un certificado del VIPA y un certificado de denominación social o un certificado de constitución emitido por la Comisión de Servicios Financieros de Vanuatu (VFSC) antes de solicitar una licencia empresarial expedida por el Departamento de Aduanas e Ingresos Internos (sección 2.4.2).

²⁰ Información en línea de las Aduanas. Consultada en: <https://customsinlandrevenue.gov.vu/index.php/en/inland-revenue/rates-taxes/business-license>.

2.41. De conformidad con la Ley N° 19, de 2014, de Desarrollo Industrial, las empresas industriales y los servicios objeto de comercio internacional pueden estar exentos de los aranceles de importación si cuentan con un permiso industrial. Para solicitarlo, las empresas deben obtener un certificado expedido por el VIPA y una licencia para industrias manufactureras y oficios de la manufactura (categoría B) de las autoridades competentes, inscribirse en la VFSC y pagar un derecho de 2.000 vatu. Una vez cumplidos todos los requisitos, el Departamento de Industria puede expedir un permiso cuya validez es de cinco años.

2.42. La expedición de permisos de trabajo está reglamentada por la Ley del Trabajo (Permisos de Trabajo), que contiene una lista de profesiones reservada a los ciudadanos de Vanuatu, como marineros de primera y de segunda; albañiles; conductores de autobuses; supervisores de empleados; trabajadores portuarios; chóferes; recepcionistas de hotel; empleadas domésticas; conductores de camiones o furgonetas; mamposteros; pintores; operadores de aserraderos móviles; recepcionistas; vendedores ambulantes; mecanógrafos y camareros.

2.4.2 Inversión extranjera directa (IED)

2.43. El principal objetivo en materia de IED es fomentar una política nacional abierta, transparente y propicia para la inversión y promover la coherencia de la política nacional e internacional de inversiones.²¹

2.44. La legislación relativa a la IED vigente en Vanuatu es la Ley de Fomento de las Inversiones Extranjeras, que entró en vigor el 2010. El VIPA, establecido en 1998, se convirtió en organismo de derecho público en 2008, adscrito al Ministerio de Turismo, Comercio, Industria y Empresas de Vanuatu. El VIPA tiene por objeto facilitar, promover y fomentar la inversión extranjera en Vanuatu. Se estableció con el cometido de elaborar directrices para promover la IED a fin de impulsar el crecimiento y el empleo del sector privado.²² Promueve y regula la entrada de IED en Vanuatu mediante el registro de las inversiones extranjeras nuevas y las ya existentes. Se trata de un órgano de enlace entre el Gobierno y el sector privado y otros organismos competentes.

2.45. Además de la Ley de Fomento de las Inversiones Extranjeras, los inversores de algunos sectores de servicios también están sujetos a una regulación sectorial específica (sección 4.3).

2.46. La mayor parte de las actividades están abiertas a la inversión extranjera, excepto las incluidas en las listas de actividades reservadas y prohibidas (cuadros 2.5 y 2.6). En el caso de las actividades abiertas a la inversión extranjera, no hay restricciones a la inversión extranjera en el capital social.

Cuadro 2.5 Actividades empresariales reservadas exclusivamente a los ciudadanos de Vanuatu

Sectores reservados
Comercio
Exportación de madera de sándalo en varas y plaquitas extraída de bosques naturales
Comercio local de madera de sándalo extraída de bosques naturales
Exportación de semillas y otros productos forestales menores extraída de bosques naturales
Tiendas de ropa de segunda mano
Exportación de raíces de kava y de kava en varas y plaquitas
Manufacturas
Manufacturas de artesanía y artefactos
Servicios
Bares de kava
Vendedores callejeros, ventas a domicilio y tenderetes móviles
Empresas de transporte por carretera - Suministro de servicios públicos de autobuses y taxis, con inclusión del transporte por carretera al aeropuerto y del aeropuerto y cualquier otro servicio de transporte por carretera de huéspedes de hoteles u otras empresas de servicios de alojamiento
Servicios privados de seguridad, con inclusión de los guardias de seguridad
Electricistas y profesionales de electrotecnia
Construcción residencial y de otro tipo

²¹ Información en línea del VIPA. Consultada en: <http://www.investvanuatu.org/wp/investing/government-support/>.

²² Información en línea del VIPA. Consultada en: <http://www.investvanuatu.org/wp/aboutvipa/our-history-achievements/>.

Sectores reservados
Fiestas culturales comerciales
Pesca
Pesca comercial en las aguas costeras de Vanuatu, de conformidad con la definición de la Ley de Zonas Marítimas (a saber, las aguas del archipiélago, incluidas las seis primeras millas náuticas desde tierra)
Otros
Producción a pequeña escala de madera aserrada extraída de bosques naturales utilizando aserraderos portátiles (es decir, que se puedan trasladar físicamente de un lugar del bosque a otro)

Fuente: Información proporcionada por las autoridades.

2.47. Algunas actividades empresariales están abiertas a los inversores extranjeros solo si son de suficiente envergadura. La inversión extranjera en esos sectores está permitida si el inversor puede demostrar que a lo largo del tiempo se ha excedido el umbral mínimo establecido.

Cuadro 2.6 Actividades reservadas abiertas a la inversión extranjera a partir de un umbral mínimo

Actividad	Umbral mínimo
Turismo	
Agente turístico (empresa vendedora de servicios de turismo)	Volumen anual de negocio de 20 millones de VT
Operador turístico (empresa dedicada a agrupar dos o más servicios de viajes en un producto para el consumidor: transporte, alojamiento, restauración, entretenimiento, visitas)	Inversión de 20 millones de VT
Casa de huéspedes (empresa que suministra un alojamiento sencillo utilizando habitaciones privadas o semiprivadas y ofrece servicios de hospedaje limitados)	50 camas o 10 habitaciones o un volumen anual de venta de 20 millones de VT
Bungalows (empresa que suministra un alojamiento típico insular en viviendas individuales o pareadas)	Volumen anual de negocio de 30 millones de VT
Hoteles y moteles (empresas que suministran alojamiento mediante habitaciones privadas y que ofrecen servicios como suministro de alimentos y bebidas alcohólicas y otros servicios para huéspedes)	Inversión de 10 millones de VT o volumen de negocio anual de 20 millones de VT
Otros servicios	
Tiendas de venta al por menor, incluidas las tiendas de comercio general de mercaderías (a excepción de las tiendas especializadas)	Volumen anual de negocio de 30 millones de VT
Navegación de cabotaje (excluidas las embarcaciones que suministran exclusivamente transporte a turistas extranjeros)	Las dimensiones de la embarcación deben permitir una capacidad de carga de 80 toneladas
Otros servicios profesionales o servicios prestados a las empresas	
Agentes inmobiliarios; administradores de inmuebles; promotores de suelos e inmuebles; abogados; contables; ingenieros y servicios de ingeniería; arquitectos y servicios de arquitectura; agrimensores y delineantes; servicios de apoyo a la perforación de núcleos, los ensayos geológicos y la prospección; servicios prestados a las empresas, servicios financieros y consultoría financiera; servicios de teneduría de libros; servicios de gestión y consultoría de gestión; servicios de publicidad y comercialización y consultoría de publicidad y comercialización; servicios de fotocopia y copia; servicios de mecanografía y secretaría; servicios de traducción e interpretación de idiomas; servicios de seguridad y protección de empresas; servicios de cobro de deudas y calificación crediticia; y otros servicios y agencias de carácter administrativo y destinados a las empresas	Volumen anual de negocio de 5 millones de VT

Fuente: Información proporcionada por las autoridades.

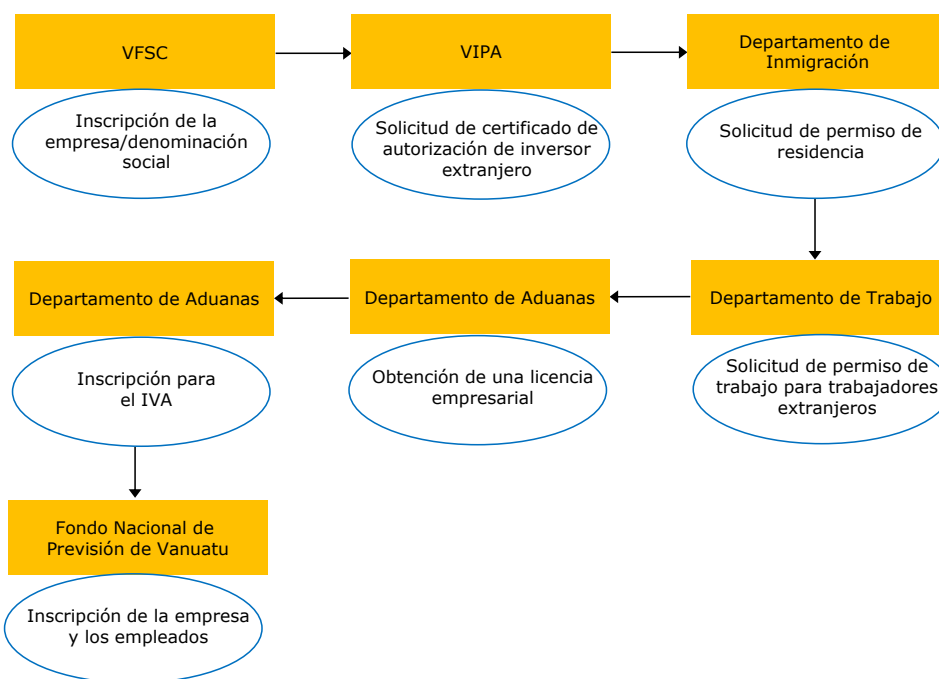
2.48. Las autoridades están elaborando una Política Nacional de Inversiones con miras a armonizar las políticas sectoriales actuales y futuras. El VIPA ha llevado a cabo una serie de reformas para mejorar la entrada de IED en Vanuatu. Por ejemplo, en 2016 eliminó la exigencia de confirmación bancaria de un saldo de 5 millones de vatu para los inversores. Ese mismo año, estableció un certificado de autorización de inversor extranjero de cinco años de validez, que

complementa el permiso de residencia de cinco años que concede el Departamento de Inmigración a los inversores. La tasa de solicitud del VIPA aumentó de 25.000 vatu a 120.000 vatu.

2.49. Toda la tierra pertenece a la población autóctona de Vanuatu. La Constitución establece que ningún terreno de Vanuatu puede pertenecer a un extranjero. Los extranjeros tienen derecho a arrendar terrenos por un período de 75 años, de conformidad con la Ley de Arrendamiento de Tierras [capítulo 163]. Se impone a los arrendamientos turísticos un "recargo" del 2% al 4% anual del volumen de negocio bruto en favor de los propietarios tradicionales de las tierras.

2.50. La Ley de Fomento de las Inversiones Extranjeras establece los procedimientos que deben seguir los inversores extranjeros para realizar operaciones mercantiles en Vanuatu (gráfico 2.1).

Gráfico 2.1 Proceso de registro



Fuente: Información proporcionada por el VIPA.

2.51. Los solicitantes deben presentar la solicitud por escrito al VIPA. En ella deben incluir la siguiente información:

- detalles del inversor o los inversores;
- la inversión propuesta y su ubicación;
- el tipo de licencia comercial requerido;
- la cuantía y fuente de los gastos de capital que se realizarán;
- el rendimiento previsto de la inversión durante los tres primeros años; y
- el empleo que se calcula que se generará durante los tres primeros años de funcionamiento.

2.52. El plazo y las tasas difieren para cada etapa del proceso (cuadro 2.7).

Cuadro 2.7 Procedimiento para la IED

Procedimiento	Plazo de tramitación	Costo
Certificado de autorización de inversor extranjero	15 días	120.000 VT
Constitución de la empresa	3-5 días	En función del capital accionario autorizado: - superior o igual a 30.000 VT si el capital es de 35 millones de VT o menos; - inferior o igual a 250.000 VT si el capital accionario autorizado es de 300 millones de VT
Permiso de residencia	5 días	57.600 VT al año
Permiso de trabajo	5 días	210.000 VT al año
Licencia empresarial	1-2 días	Mayor o igual a 20.000 VT por categoría empresarial si los beneficios son inferiores a 10 millones de VT al año
Registro del IVA	2-3 días	No se cobra tasa
Registro en el Fondo Nacional de Previsión	3-4 días	No se cobra tasa

Fuente: Información proporcionada por las autoridades.

2.53. El VIPA está dirigido por una Junta Directiva que toma las decisiones generales y aprueba las solicitudes de inversión. La Junta evalúa las solicitudes y puede exigir al inversor que presente una evaluación del impacto ambiental. Si el proyecto de inversión extranjera requiere arrendar tierras, hace falta un certificado que habilita para negociar, expedido por el Ministro de Tierras; una vez en posesión del certificado, los solicitantes pueden negociar el arrendamiento de una parcela de terreno tradicional.

2.54. La duración de la estancia que se permite a los extranjeros titulares de un permiso de residencia depende de las inversiones en Vanuatu:

- a. una inversión de 5 millones de vatu (50.000 dólares EE.UU.) da derecho a un inversor extranjero a un permiso de residencia de un año;
- b. una inversión inicial más elevada y el compromiso de mantenerla en ese nivel, da derecho al inversor extranjero a un permiso de residencia por más tiempo;
- c. el permiso de residencia de mayor duración (15 años) se concede a extranjeros que hayan invertido una cuantía superior a 100 millones de vatu (1 millón de dólares EE.UU.), a reserva de renovación anual.

2.55. Vanuatu no tiene regímenes de incentivos a la inversión complejos. El entorno empresarial se caracteriza por los siguientes elementos²³:

- a. no hay impuesto sobre la renta ni impuesto de sociedades para los residentes, incluidos los extranjeros;
- b. no hay impuesto sobre las ganancias de capital;
- c. no hay impuesto de sucesiones;
- d. no hay control de cambios ni obligación de informar sobre el movimiento de fondos;
- e. el turismo y las actividades manufactureras y de transformación, así como la exploración mineral, están exentos de los aranceles de importación; y
- f. el tipo del IVA es del 15%.

²³ Información en línea del VIPA. Consultada en: <http://www.investvanuatu.org/wp/investing/tax/>.

2.56. En septiembre de 2017, el VIPA creó con carácter experimental un Centro de Servicios de Inversiones que funciona como ventanilla única, con objeto de reunir la información relativa a la inversión en un solo lugar. Los principales departamentos del Gobierno que intervienen en el servicio de ventanilla única son los Departamentos de Inmigración y Trabajo, así como la Oficina de Turismo de Vanuatu.²⁴ Las autoridades han indicado que se requiere aún mucho trabajo y esfuerzo para lograr que el centro de servicios esté plenamente operativo.

2.57. Vanuatu ocupa el puesto número 90 (de un total de 190 economías) en el índice de facilidad para hacer negocios de 2018 del Banco Mundial.²⁵ Tiene una buena clasificación en lo que se refiere a la obtención de crédito (puesto número 29) y pago de impuestos (57), pero peor puntuación en lo que se refiere a permisos de construcción (151), comercio transfronterizo (143), cumplimiento de contratos (135) y puesta en marcha de una empresa (128). Hacen falta alrededor de 18 días para crear una sociedad de responsabilidad limitada, para lo cual se requieren siete pasos y un 44% de los ingresos per cápita.

2.58. Vanuatu no tiene acuerdos bilaterales ni regionales de promoción o protección de las inversiones.²⁶ Tampoco ha firmado acuerdos para evitar la doble imposición, ya que el país no aplica impuesto sobre la renta. Las diferencias se pueden resolver mediante el procedimiento de mediación o por vía judicial.

²⁴ Información en línea del VIPA. Consultada en: <http://www.investvanuatu.org/wp/vipa-one-stop-shop-service-commences/>.

²⁵ Banco Mundial (2017), *Doing Business 2018 Vanuatu*. Consultado en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/953481510223151566/pdf/121108-WP-PUBLIC-DB18-VUT.pdf>.

²⁶ Negoció acuerdos bilaterales de inversión con China (2006) y el Reino Unido (2003), pero no los ha firmado.

3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS

3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones

3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros, y valoración en aduana

3.1. Todos los productos importados están sujetos a control aduanero. Los importadores están obligados a registrarse en el sistema SIDUNEA World, en el que se les asigna un número de identificación aduanera. Tanto las empresas como los particulares extranjeros pueden solicitar un número de identificación aduanera. Las mercancías importadas deben ir acompañadas de la declaración de importación, la factura comercial, la lista de embalaje, los documentos de embarque (cartas de porte aéreo o conocimientos de embarque) y, cuando proceda, el permiso o licencia de importación. Todas las importaciones cuyo valor supere los 10.000 vatu deben acompañarse de una declaración de importación, que puede presentarse electrónicamente; la tasa aplicada es de 1.000 vatu por declaración. Vanuatu no exige realizar inspecciones previas a la expedición.

3.2. La mayoría de las importaciones llegan por vía marítima. La recaudación de los derechos de aduana y los impuestos internos es competencia del Departamento de Aduanas e Ingresos Internos (CIR), que dispone de oficinas en Port Vila, en Luganville y en todos los centros provinciales. El CIR cuenta con 90 empleados. No es obligatorio recurrir a un agente de aduanas autorizado, aunque las autoridades han señalado que, en la práctica, solo los agentes de aduanas y el personal autorizado tienen acceso al sistema electrónico. En Vanuatu hay 15 agentes de aduanas, la mayoría de los cuales están establecidos en Port Vila.

3.3. El CIR utiliza un sistema electrónico de gestión del riesgo para identificar los envíos que presentan un riesgo alto. De conformidad con ese procedimiento, las importaciones se clasifican en tres niveles de riesgo: rojo, amarillo o verde. El nivel de riesgo se determina en función del tipo de producto, el país de origen y el historial del importador. El sistema se actualiza trimestralmente.

3.4. Los envíos clasificados como de riesgo alto (nivel rojo) están sujetos a una inspección física y a un examen de la documentación. Los envíos de riesgo medio (nivel amarillo) están sujetos a examen de la documentación. Los envíos de riesgo bajo (nivel verde) no están sujetos a inspección física ni a examen de la documentación, salvo que sean seleccionados aleatoriamente. Cerca del 26% de las mercancías se asignan al canal rojo, un 26% al canal amarillo y el restante 48% al canal verde. Las autoridades han señalado que uno de los objetivos de sus políticas es aumentar el porcentaje de las mercancías asignadas al canal verde.

3.5. Todos los importadores, agentes de aduanas y fabricantes pueden solicitar al CIR una resolución anticipada sobre la clasificación de las mercancías, la aplicabilidad de una exención o concesión, el país de origen de determinadas mercancías o la norma de valoración aplicable a determinados productos. La tasa por solicitud es de 5.000 vatu. El CIR dicta la resolución en un plazo de 40 días desde la fecha en que recibe la solicitud. En el caso de las mercancías perecederas se pueden aplicar disposiciones para el despacho rápido.

3.6. Según las autoridades, el plazo medio de despacho de aduana es de tres días y siete horas, como consta en un estudio sobre el particular realizado en 2017. Las autoridades han señalado que desde entonces se han adoptado diversas medidas para reducir ese plazo (como la inauguración de un nuevo muelle y la introducción del SIDUNEA World), y que está previsto realizar un nuevo estudio sobre los plazos de despacho de aduana en 2018.

3.7. Para dar efecto al Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC, Vanuatu adoptó la Ley Nº 29, de 2013, de Derechos de Importación (Consolidación) (Modificación). La Ley aún no se ha notificado a la OMC. En principio, el primer método de valoración es el valor de transacción de las mercancías importadas; en caso necesario, el recurso a métodos alternativos se basa en la jerarquía establecida en el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC. El valor imponible de todas las importaciones es la suma del costo de adquisición y de todos los gastos efectuados por concepto de transporte, seguro y flete hasta el punto de entrada de las mercancías en Vanuatu. Las autoridades han señalado que está previsto aprobar una ley específica sobre valoración en aduana.

3.8. En mayo de 2014, Vanuatu participó en un taller de la OMC dedicado a examinar las necesidades del país en relación con la facilitación del comercio, así como a ayudar a determinar los compromisos de la categoría A. Vanuatu notificó sus compromisos de las categorías A, B y C en enero de 2018.¹ Entre los compromisos contraídos en el marco del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC), 12 son de la categoría A, 12 de la categoría B y 12 de la categoría C. En marzo de 2018 Vanuatu no había ratificado el AFC. De conformidad con el artículo 195 de la Ley de Aduanas, las decisiones de las autoridades aduaneras pueden recurrirse ante el Tribunal de Apelaciones de Aduanas en un plazo de 30 días desde la notificación de la decisión administrativa. Las autoridades han señalado que a mediados de 2018 no se había establecido aún ningún procedimiento formal de apelación, pero que había uno en proceso de redacción.

3.1.2 Normas de origen

3.9. Vanuatu no aplica normas de origen no preferenciales. En su condición de parte en el MSGTA, el PICTA y el PACER Plus, Vanuatu aplica normas de origen preferenciales.

3.10. Los productos que contengan insumos procedentes de países que no forman parte del MSGTA pueden beneficiarse de las preferencias concedidas a dichos países si han sido "suficientemente elaborados o procesados". Este criterio se cumple cuando se clasifican los productos dentro de una partida arancelaria de 4 dígitos diferente de la correspondiente a sus insumos procedentes de países que no forman parte del MSGTA.

3.11. De conformidad con el PICTA, los productos que contengan insumos procedentes de países que no forman parte de dicho acuerdo deben haber sido "transformados sustancialmente" para poder beneficiarse del trato preferencial. Hay transformación sustancial cuando el proceso de fabricación final tiene lugar en el país exportador que forme parte del PICTA y al menos el 40% del costo del material y la mano de obra y de los costos generales corresponde a dicho país.

3.12. Con arreglo al PACER Plus, los productos tienen que haber sido objeto de un cambio de clasificación arancelaria, o bien un mínimo del 40% de su valor añadido debe haberse generado en un país firmante del PACER Plus y el último proceso de la producción debe haber tenido lugar en un país parte en el PACER Plus.

3.13. Para acogerse al trato preferencial, los importadores deben presentar al Servicio de Aduanas un certificado de origen emitido por la autoridad competente del país exportador.

3.1.3 Aranceles

3.1.3.1 Aranceles NMF aplicados

3.14. Vanuatu otorga como mínimo el trato NMF a todos sus interlocutores comerciales.

3.15. El arancel de aduanas de 2018 comprende 5.502 líneas arancelarias a nivel de 8 dígitos del SA (cuadro 3.1). La Nomenclatura arancelaria se basa en el Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías (SA 2017). Los únicos tipos arancelarios no *ad valorem* son derechos específicos que se aplican a 2 líneas arancelarias a nivel de 8 dígitos del SA (aceites livianos (ligeros) y preparaciones); los equivalentes *ad valorem* fueron facilitados por las autoridades. El promedio aritmético de los tipos arancelarios NMF aplicados aumentó ligeramente durante el período examinado (del 9,2% en 2012 al 9,3% en 2018). Este aumento se debe principalmente a la transposición a la versión 2017 del SA. Vanuatu no aplica aranceles estacionales o variables ni contingentes arancelarios. Los aranceles se aplican sobre el valor c.i.f. de las mercancías.

¹ Documento G/TFA/N/VUT/1 de la OMC, de 10 de enero de 2018.

Cuadro 3.1 Resumen del arancel NMF aplicado en Vanuatu, 2018

	Número de líneas	Promedio (%)	Intervalo (%)	Coefficiente de variación	Libres de derechos (%)
Total	5.502	9,3	0-75	1,0	26,0
SA 01-24	996	17,2	0-75	0,7	8,2
SA 25-97	4.536	7,6	0-55	1,0	29,8
Por categorías de la OMC					
Productos agropecuarios (definición de la OMC)	768	16,9	0-75	0,8	10,9
Animales y sus productos	117	19,5	0-30	0,5	4,3
Productos lácteos	22	14,5	5-15	0,1	0,0
Frutas, hortalizas y plantas	212	22,6	0-30	0,4	7,1
Café y té	24	23,3	15-30	0,3	0,0
Cereales y sus preparaciones	91	7,5	0-30	1,0	31,9
Semillas oleaginosas, grasas, aceites y sus productos	83	6,6	0-10	0,5	14,5
Azúcares y artículos de confitería	17	10,0	10-10	0,0	0,0
Bebidas, bebidas espirituosas y tabaco	58	37,0	0-75	0,5	3,4
Algodón	5	10,0	10-10	0,0	0,0
Otros productos agropecuarios, n.e.p.	139	10,5	0-30	0,9	15,1
Productos no agropecuarios (definición de la OMC)	4.734	8,0	0-55	0,9	28,5
Pescado y productos de pescado	265	15,4	0-30	0,3	3,4
Minerales y metales	907	7,4	0-25	0,8	29,2
Productos químicos y material fotográfico	939	5,3	0-30	1,2	35,3
Madera, pasta de madera, papel y muebles	286	12,1	0-30	0,7	21,0
Textiles	590	7,5	0-20	0,5	1,9
Prendas de vestir	224	15,4	15-30	0,2	0,0
Cuero, caucho, calzado y artículos de viaje	155	7,8	0-30	0,9	27,7
Maquinaria no eléctrica	539	3,3	0-25	1,6	63,8
Maquinaria eléctrica	262	9,8	0-15	0,6	17,9
Material de transporte	171	9,7	0-40	1,0	37,4
Productos no agropecuarios, n.e.p.	380	9,5	0-55	1,3	45,5
Petróleo	16	8,1	0-38	1,2	6,3
Por sectores de la CIIU					
CIIU 1 - Agricultura, caza y pesca	401	15,0	0-55	0,8	14,5
CIIU 2 - Explotación de minas	96	3,3	0-15	0,9	38,5
CIIU 3 - Industrias manufactureras	5.004	8,9	0-75	1,0	26,7
Industrias manufactureras (excepto la elaboración de productos alimenticios)	4.394	7,7	0-55	1,0	29,6
CIIU 4 - Energía eléctrica	1	0,0	0-0	0,0	100,0
Por fase de elaboración					
Primera etapa de elaboración	770	11,4	0-55	0,9	22,1
Productos semielaborados	1.808	6,4	0-30	0,8	21,8
Productos totalmente elaborados	2.924	10,5	0-75	0,9	29,7
Por Secciones del SA					
01 Animales vivos y productos del reino animal	379	15,6	0-30	0,5	5,3
02 Productos del reino vegetal	310	17,9	0-30	0,7	12,3
03 Grasas y aceites	48	6,5	0-10	0,7	29,2
04 Productos de las industrias alimentarias, bebidas y tabaco	229	21,1	0-75	0,6	3,1
05 Productos minerales	158	3,1	0-38	1,4	47,5
06 Productos de las industrias químicas o de las industrias conexas	869	5,1	0-30	1,1	30,7
07 Plástico, caucho y sus manufacturas	215	8,1	0-30	1,0	33,5
08 Pieles, cueros, peletería y manufacturas de estas materias	69	4,1	0-15	1,6	72,5
09 Madera y manufacturas de madera	122	14,7	0-30	0,3	5,7
10 Pasta de madera, papel y cartón	143	8,0	0-30	0,8	35,0
11 Materias textiles y sus manufacturas	809	9,5	0-30	0,5	0,1
12 Calzado, sombreros y demás tocados, etc.	47	14,7	0-15	0,1	2,1

	Número de líneas	Promedio (%)	Intervalo (%)	Coefficiente de variación	Libres de derechos (%)
13 Manufacturas de piedra, yeso fraguable, cemento	143	11,8	0-25	0,4	11,2
14 Piedras y metales preciosos, perlas	53	4,9	0-20	1,8	75,5
15 Metales comunes y sus manufacturas	565	7,7	0-20	0,7	25,7
16 Máquinas, material eléctrico, etc.	802	5,5	0-25	1,2	48,5
17 Material de transporte	182	9,7	0-40	1,0	37,9
18 Aparatos de precisión	210	4,5	0-15	1,5	67,1
19 Armas y municiones	18	52,8	15-55	0,2	0,0
20 Mercancías y productos diversos	124	13,7	0-30	0,7	18,5
21 Objetos de arte, etc.	7	0,0	0-0	0,0	100,0

Nota: Se incluyen los equivalentes *ad valorem* (EAV) correspondientes a dos derechos específicos de aceites de petróleo.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

3.16. El coeficiente de variación es de 1,0, lo que refleja un grado de uniformidad relativamente bajo entre los tipos (cuadro 3.2). El promedio del arancel aplicado a los productos agropecuarios (definición de la OMC) es del 16,9%, superior al promedio correspondiente a los productos no agropecuarios (8,0%). El promedio arancelario más bajo corresponde a la maquinaria no eléctrica (3,3%), y el más alto a las bebidas, las bebidas espirituosas y el tabaco (37%).

Cuadro 3.2 Estructura del Arancel de Vanuatu

	2012	2018	Tipos consolidados finales ^a
Número total de líneas arancelarias	5.087	5.502	5.502
Promedio aritmético de los aranceles (%)	9,2	9,3	40,2
SA 01-24	18,3	17,2	48,5
SA 25-97	7,6	7,6	38,4
Productos agropecuarios (definición de la OMC)	17,7	16,9	43,6
Productos no agropecuarios (definición de la OMC)	7,9	8,0	39,6
Líneas arancelarias libres de derechos (% del total de las líneas arancelarias)	25,9	26,0	3,3
Promedio aritmético de las líneas sujetas a derechos	12,4	12,5	41,5
Contingentes arancelarios (% del total de las líneas arancelarias)	0,0	0,0	0,0
Aranceles no <i>ad valorem</i> (% del total de las líneas arancelarias)	0,02 ^b	0,04 ^b	0,0
"Crestas" arancelarias nacionales (% del total de las líneas arancelarias) ^c	6,0	5,7	0,02 ^d
"Crestas" arancelarias internacionales (% del total de las líneas arancelarias) ^e	11,1	11,2	96,4
Tipos aplicados "de puro estorbo" (% del total de líneas arancelarias) ^f	0,0	0,0	0,0
Coefficiente de variación	1,0	1,0	0,3

Nota: El Arancel de 2012 se basa en la Nomenclatura del SA 2007, y el de 2018 en la del SA 2017.

- a Los tipos consolidados están basados en el Arancel de 2017. Todas las líneas arancelarias están consolidadas.
- b En 2012 hubo una línea arancelaria y en 2017 dos líneas arancelarias (en ambos casos del Capítulo 27) sujetas a tipos específicos. Las autoridades proporcionaron los equivalentes *ad valorem* (EAV), que están incluidos en los cálculos.
- c Se entiende por "crestas arancelarias nacionales" los tipos superiores al triple del promedio aritmético global de los tipos aplicados.
- d Una línea arancelaria (correspondiente a una determinada variedad de mosto de uva) está consolidada al 210%.
- e Se entiende por "crestas arancelarias internacionales" los tipos superiores al 15%.
- f Los tipos "de puro estorbo" son los superiores a cero pero inferiores o iguales al 2%.

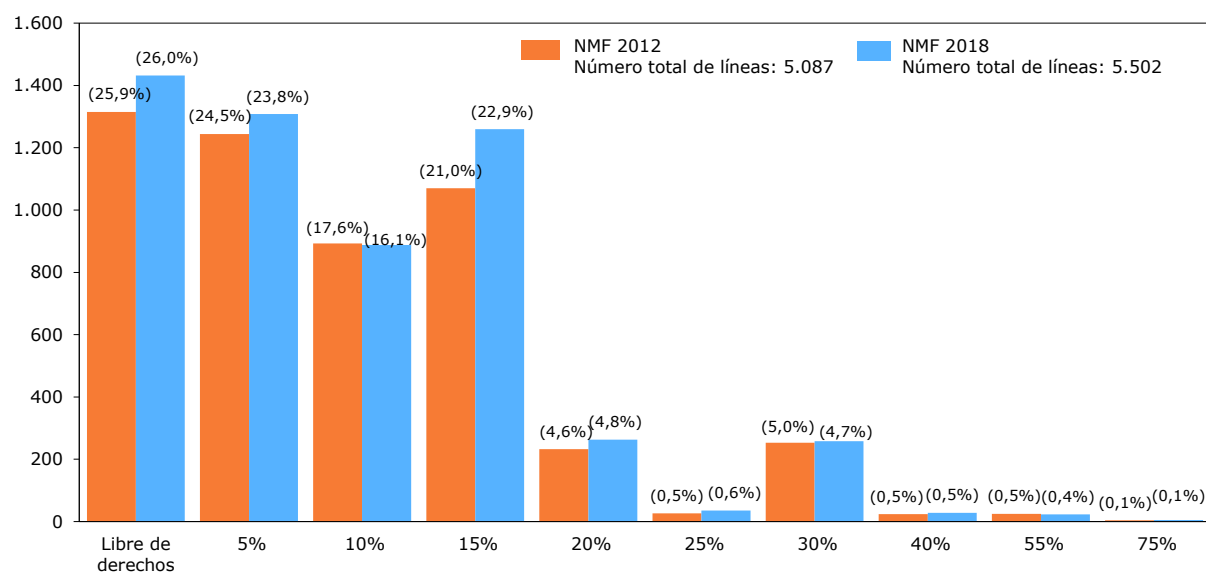
Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

3.17. El 26% de todas las líneas arancelarias están exentas de derechos. El tipo NMF es del 5% para cerca del 24% del total de líneas arancelarias, del 10% para cerca del 16% de las líneas y del 15% para cerca del 23% de las líneas (gráfico 3.1). Los tipos *ad valorem* más altos (75%, 55% y 40%) se aplican a 56 líneas arancelarias que comprenden los productos de tabaco y las bebidas alcohólicas y no alcohólicas. Hay progresividad arancelaria entre los productos semielaborados y los totalmente elaborados.

3.18. Los ingresos derivados de las importaciones constituyen una importante fuente de ingresos públicos; en 2017, la participación conjunta de los aranceles y el IVA que grava las importaciones ascendió al 47% de los ingresos fiscales totales.

Gráfico 3.1 Distribución de los tipos arancelarios NMF, 2012 y 2018

(Número de líneas arancelarias)



Nota: Excluido un tipo específico en 2012 y dos tipos específicos en 2018. El Arancel de 2012 se basa en la Nomenclatura del SA 2007, y el de 2018 en la del SA 2017. Las cifras entre paréntesis se refieren al porcentaje del total de las líneas.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

3.1.3.2 Consolidaciones arancelarias

3.19. Vanuatu ha consolidado todas sus líneas arancelarias, en su mayor parte a tipos del 35% (20% del total de líneas arancelarias), el 40% (63% de las líneas) o el 60% (10% de las líneas). El tipo medio final consolidado es del 40,2%. El 3,3% de las líneas arancelarias están consolidadas a un tipo del 0%. El promedio de los aranceles finales consolidados correspondientes a los productos agropecuarios (definición de la OMC) es del 43,6%, superior al promedio correspondiente a los productos no agropecuarios (39,6%).

3.20. En general, los tipos arancelarios se aplican dentro de los límites consolidados. Sin embargo, hay 3 líneas arancelarias a las que se aplican tipos superiores a los consolidados (cuadro 3.3).

Cuadro 3.3 Productos a los que se aplican tipos superiores a los tipos consolidados, 2018

Código del SA	Designación del producto	Tipo NMF	Tipo consolidado
02071410	Alas, cortes y despojos de pollo, frescos o congelados	30%	20%
29397100	Alcaloides, naturales o reproducidos por síntesis, sus sales, éteres, ésteres y demás derivados - cocaína, ecgonina, levometanfetamina, metanfetamina (DCI), racemato de metanfetamina; sales, éteres y demás derivados de estos productos	5%	0%
29397900	Alcaloides, naturales o reproducidos por síntesis, sus sales, éteres, ésteres y demás derivados - otros	5%	0%

Fuente: Datos facilitados por las autoridades.

3.21. Vanuatu ha consolidado otros derechos y gravámenes a un tipo nulo.

3.1.3.3 Aranceles preferenciales

3.22. Vanuatu aplica aranceles preferenciales a otros miembros del MSG. Casi todos los productos procedentes de otros miembros del MSG (Fiji, Papua Nueva Guinea y las Islas Salomón) están exentos de derechos. Entre las excepciones cabe mencionar los productos comprendidos en la partida 22 del SA (bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre), salvo los correspondientes a las subpartidas 2201, 2202 y 2209; todos los productos comprendidos en la partida 24 del SA (tabaco y sucedáneos del tabaco elaborados); todos los productos comprendidos en la partida 27 del SA (combustibles minerales, aceites minerales y productos de su destilación, materias bituminosas y ceras minerales); y el azúcar de caña (subpartidas 1701.1300 y 1701.1400 del SA).

3.1.3.4 Exenciones y concesiones arancelarias

3.23. En la parte 2 A) del anexo de la Ley N° 33, de 2014, de Derechos de Importación (Consolidación) (Modificación), se enumeran los productos que pueden beneficiarse de concesiones en materia de aranceles e IVA. Pueden beneficiarse de concesiones arancelarias las importaciones de bienes destinados a personas discapacitadas y suministros médicos. De conformidad con la parte 2 B) del anexo, las muestras comerciales también pueden acogerse a esas concesiones. Además, se pueden importar en régimen de franquicia arancelaria las materias primas utilizadas en la fabricación de bienes autorizados y los equipos utilizados para establecer una empresa manufacturera nueva. Por otra parte, existen varias instituciones (enumeradas en la parte 3 del anexo) que también están exentas del pago de los aranceles y el IVA que grava las importaciones, como la Cruz Roja, las iglesias registradas y las organizaciones juveniles (por ejemplo, los *scouts*).

3.24. En caso de desastre natural, el Director de Aduanas, a propuesta de la Oficina Nacional de Gestión de Desastres, puede otorgar exenciones de derechos a determinadas líneas arancelarias, siempre que los bienes sean destinados al socorro en casos de desastre, hayan sido financiados por Estados extranjeros u organizaciones internacionales, y vayan a ser distribuidos gratuitamente para su uso en zonas declaradas catastróficas (como ocurrió, según el ejemplo facilitado por las autoridades, tras el paso del ciclón Pam en marzo de 2015).

3.25. Los ingresos que se dejaron de percibir debido a la aplicación de exenciones y concesiones (incluidas las relacionadas con el IVA y los impuestos especiales) ascendieron a 1.000 millones de vatu en 2013, a 1.500 millones de vatu en 2014, a 4.000 millones de vatu en 2015 (tras el paso del ciclón Pam) y a 3.800 millones de vatu en 2016.

3.1.4 Otras cargas que afectan a las importaciones

3.26. Todos los bienes y servicios están gravados con un IVA del 15%, a menos que estén exentos o sujetos a un tipo nulo. Hasta diciembre de 2017, el tipo del IVA fue del 12,5%. El impuesto se aplica tanto a los bienes importados como a los de producción nacional. En el caso de las importaciones, el impuesto se aplica sobre el valor c.i.f. de las mercancías más los derechos de aduana. El IVA sobre las mercancías importadas se devenga al mismo tiempo que los derechos de aduana. Las importaciones cuyo valor no supera los 10.000 vatu están exentas del IVA. El umbral de ingresos para las empresas o personas que pagan el IVA es de 4 millones de vatu.

3.27. Están exentos del IVA los siguientes bienes y servicios: los servicios financieros, los bienes y servicios donados y posteriormente vendidos por organizaciones sin fines de lucro, el alojamiento en viviendas de alquiler y las propiedades que hayan sido utilizadas para el alojamiento en régimen de alquiler durante al menos cinco años.

3.28. Están sujetos a un tipo nulo del IVA el transporte internacional de pasajeros y mercancías, así como los bienes y servicios suministrados para proyectos de ayuda aprobados.

3.29. Los impuestos especiales se aplican a las bebidas alcohólicas y a determinadas bebidas no alcohólicas, los productos del tabaco y algunas armas de fuego (cuadro 3.4). Además, todos los vehículos están sujetos a una tasa de registro equivalente al 7% del precio al por menor, excluidos el IVA, los derechos de importación y el impuesto de circulación.

Cuadro 3.4 Impuestos especiales, 2018

Producto	Código del SA	Tipo del impuestos especial
Agua con adición de azúcar u otro edulcorante o aromatizada	2202.10.00	50 VT/litro
Cerveza sin alcohol	2202.91.00	50 VT/litro
Cerveza de malta con un grado alcohólico volumétrico es inferior al 10%	2203.00.10	140 VT/litro
Cerveza de malta con un grado alcohólico volumétrico igual o superior al 10%	2203.00.20	300 VT/litro
Vino de uvas frescas	22.04	300 VT/litro
Vermut y otras bebidas fermentadas	22.05 y 22.06	300 VT/litro
Alcohol etílico	22.07	200 VT/litro
Aguardientes, licores y demás bebidas espirituosas	22.08	200 VT/litro, si el grado alcohólico volumétrico es inferior al 10%; 420 VT/litro, si el grado alcohólico volumétrico está entre el 10% y el 37%; 1.200 VT/litro, si el grado alcohólico volumétrico es superior al 37%
Cigarros, puros (incluso despuntados) y cigarrillos (puritos), que contengan tabaco	2402.10.00	18.000 VT/kg
Cigarrillos, que contengan tabaco, y otros	2402.20.00 y 2402.20.90	16 VT por pieza
Los demás tabacos y sucedáneos del tabaco, elaborados; tabaco "homogeneizado" o "reconstituido"; extractos y jugos de tabaco	24.03	4.000 VT/kg
Revólveres y pistolas	9302.00.00	10.000 VT por pieza

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.1.5 Prohibiciones, restricciones y licencias de importación

3.30. De conformidad con la Orden N° 115, de 2014, de Reglamentación de las Aduanas (Importaciones Prohibidas) está prohibida la importación de los siguientes artículos: 1) absenta; 2) carne de bovino en cualquiera de sus formas originaria de Europa, de conformidad con lo que establece la Ley de Control de Alimentos [capítulo 228] (Orden N° 53, de 2001, por la que se prohíbe la carne de bovino procedente de Europa); 3) copra; 4) cualquier material obsceno de conformidad con la descripción que figura en la Ley de Obscenidad [capítulo 73]; 5) las armas ofensivas de cualquier tipo, de conformidad con la definición recogida en la Ley de Restricción de las Armas Ofensivas [capítulo 54] de 1969; 6) las sustancias que agotan la capa de ozono y los gases sintéticos de efecto invernadero, de conformidad con lo establecido en la Ley N° 27, de 2010, de Protección de la Capa de Ozono; 7) el vino con descripciones y presentaciones falsas, de conformidad con lo que establece la Ley de Indicaciones Geográficas (Vino) [capítulo 269]; y 8) diversos productos químicos.² Además, la Ley N° 7, de 2013, de Aduanas prohíbe la importación de mercancías que infrinjan los derechos de propiedad intelectual.

² Hidroclorofluorocarburos, bromuro de metilo, bromoclorometano, hidrofurocarburos y perfluorocarburos.

3.31. Determinados productos están sujetos a licencias de importación (cuadro 3.5). Las licencias especifican las condiciones en las que se puede importar un producto. Vanuatu no ha notificado a la OMC sus procedimientos para el trámite de licencias de importación ni ha respondido al cuestionario relativo a esas licencias. No se ha facilitado información sobre el costo de los diversos permisos o licencias.

Cuadro 3.5 Restricciones a la importación

	Mercancías sujetas a restricciones a la importación	Autoridad responsable de expedir el permiso o la licencia de importación
a)	Alcohol - Ley de Importación de Alcohol [capítulo 8]	Ministro de Finanzas y Gestión Económica
b)	Munición - Ley de Armas de Fuego [capítulo 198]	Oficial responsable de la concesión de licencias de armas de fuego, Fuerza de Policía de Vanuatu
c)	Animales y productos biológicos - Ley de Importación y Cuarentena de Animales [capítulo 201]	Oficina Veterinaria Principal
d)	Divisas o instrumentos financieros negociables al portador de un valor no inferior al equivalente a 1.000.000 de VT - Ley de Beneficios de las Actividades Delictivas [capítulo 284]	Unidad de Información Financiera
e)	Ley de Drogas Peligrosas [capítulo 12]	Ministro de Salud
f)	Aparatos y redes concebidos para atrapar aves - Ley de Protección de las Aves Silvestres [capítulo 30]	Director del Departamento de Agricultura
g)	Explosivos - Ley de Explosivos [capítulo 6]	Ministro del Interior
h)	Fauna y flora - Ley de Comercio Internacional (Fauna y Flora) [capítulo 210]	Ministro de Tierras
i)	Armas de fuego - Ley de Armas de Fuego [capítulo 198]	Oficial responsable de la concesión de licencias de armas de fuego, Fuerza de Policía de Vanuatu
j)	Alimentos considerados: i. perjudiciales para la salud; ii. no aptos para consumo humano; iii. sucios, podridos, en estado de descomposición o infectados	Jefe de la Administración de Alimentos
k)	Vehículos de motor con el volante a la derecha - Ley de Importación de Automotores (Control) [capítulo 221]	Ministro del Interior
l)	Plaguicidas - Ley de Control de Plaguicidas [capítulo 226]	Comité de Plaguicidas
m)	Vegetales y productos vegetales - Ley de Protección Fitosanitaria [capítulo 239]	Ministro de Agricultura
n)	Whisky o productos presentados como whisky que hayan sido almacenados en barrica durante más de tres años - Ley del Whisky Inmaduro (Prohibición) [capítulo 7]	Director de Aduanas

Fuente: Información proporcionada por las autoridades.

3.1.6 Medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia

3.32. La Ley N° 29, de 2013, de Derechos de Importación (Consolidación) (Modificación) es el fundamento jurídico de las medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia. La Ley no ha sido notificada a la OMC.

3.33. La autoridad designada responsable del procedimiento de investigación es el Director del departamento encargado del comercio. La Ley no establece cómo se deben calcular los márgenes de dumping. Si la autoridad tiene motivos razonables para sospechar la existencia de dumping o de subvención o que han aumentado las importaciones de un producto, puede anunciar una investigación publicando un aviso en el Diario Oficial. El él puede ordenar a la autoridad aduanera que imponga pagos provisionales cuya cantidad y duración se especificarán en el aviso. La autoridad puede anular o modificar el aviso en cualquier momento, con o sin efecto retroactivo.

3.34. Las decisiones sobre las medidas definitivas se toman en el Consejo de Ministros, y deben publicarse también en el Diario Oficial. La duración de la medida es decisión del Ministro de Comercio. En el caso de las medidas compensatorias, no puede exceder los 5 años. En el de las medidas antidumping, puede ser superior a 5 años solo si antes de que expire el período inicial se inicia un examen en el que se determina que las mercancías en cuestión siguen siendo objeto de dumping. La duración inicial de las medidas de salvaguardia no puede exceder los 4 años, si bien se pueden prorrogar hasta una duración total de 10 años.

3.35. Hasta mayo de 2018, Vanuatu no ha aplicado nunca derechos antidumping, compensatorios ni de salvaguardia.

3.2 Medidas que afectan directamente a las exportaciones

3.2.1 Procedimientos y requisitos aduaneros

3.36. Los requisitos de registro y documentación son similares a los de las importaciones (sección 3.1.1). Los exportadores tienen que inscribirse en el sistema SIDUNEA World, en el que se les asigna un número de identificación aduanera (CIN). Tanto las empresas como los particulares extranjeros pueden solicitar un CIN.

3.37. Para todas las exportaciones se deben presentar al Departamento de Aduanas e Ingresos Internos (CIR) el conocimiento de embarque, una factura comercial, una lista de especificación de embalajes y una declaración de aduanas. Para las exportaciones de productos sujetos a un régimen de licencias (sección 3.2.3) se exige información adicional.

3.38. Según las autoridades, el despacho de aduana de las exportaciones suele tardar menos de una hora.

3.2.2 Impuestos, cargas y gravámenes

3.39. El fundamento jurídico de los impuestos a la exportación se compone de la Ley Nº 1, de 2006, de Derechos de Exportación (Modificación), Derechos de Exportación [capítulo 31], y la Ley Nº 25, de 2007, de Derechos de Exportación (Modificación).

3.40. Se aplica un derecho de exportación del 5% más 3.000 vatu por metro cúbico a la madera en bruto o simplemente escuadrada. Los ingresos fiscales derivados de los derechos de exportación ascendieron a 21,5 millones de vatu en 2017.

3.2.3 Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación

3.41. De conformidad con la Orden Nº 114, de 2014, del Reglamento de Aduanas (Exportaciones Prohibidas), está prohibido exportar anhídrido acético y cualquier otro explosivo o sus componentes.

3.42. Son varios los productos sujetos a licencias o permisos de exportación (cuadro 3.6). No se ha facilitado información sobre el costo de los diversos permisos o licencias.

Cuadro 3.6 Restricciones a la exportación

Punto	Mercancía	Autoridad responsable de expedir el permiso o la licencia
a)	Ganado bovino (Ley de Exportación del Ganado Bovino [capítulo 97])	Ministro de Agricultura
b)	Cacao en grano (Ley del Cacao [capítulo 13])	Ministro de Comercio
c)	Productos básicos (Ley de la Junta de Comercialización de Productos Básicos de Vanuatu [capítulo 133]) a) Cacao b) Copra c) Aceite de lavanda d) Aceite de árbol del té	Junta de Comercialización de Productos Básicos de Vanuatu
d)	Artículos culturales (Ley de Preservación de Lugares y Construcciones [capítulo 39])	Ministro de Medio Ambiente
e)	Divisas o instrumentos financieros negociables al portador de un valor no inferior al equivalente a 1.000.000 de VT (Ley de Beneficios de las Actividades Delictivas [capítulo 284])	Unidad de Información Financiera
f)	Fauna y flora (Ley de Comercio Internacional (Fauna y Flora) [capítulo 210])	Ministro de Medio Ambiente
g)	Kava ^a (Orden Nº 17, de 1999, relativa al Derecho de Exportación de la Kava - Ley de Protección Fitosanitaria [capítulo 239])	Servicios de Cuarentena e Inspección de Vanuatu

Punto	Mercancía	Autoridad responsable de expedir el permiso o la licencia
i)	Troncos y cuerpos de trozas (Ley de Silvicultura [capítulo 276])	Ministro de Silvicultura
m)	Carne y productos cárnicos (Ley de Exportación del Ganado Bovino [capítulo 97])	Ministro de Agricultura
o)	Madera de sándalo (Ley de Silvicultura [capítulo 276])	Ministro de Silvicultura
p)	Tortugas embalsamadas con sustancias conservantes (Ley de Prevención de la Crueldad con los Animales [capítulo 78])	Ministro de Medio Ambiente
q)	Peces de acuario, cangrejos de cocotero, bogavantes, cohombros de mar	Ministro de Agricultura

- a) Por "kava" se entiende extractos naturales, raíces desecadas, tocones o tallos de determinadas variedades de la especie vegetal *Piper methysticum*; por "troncos y cuerpos de trozas" se entiende toda la madera que no haya sido transformada en contrachapado, madera chapada o tablonés o cualquier otro producto acabado, excepto la madera de *coccos nucifera* o *santalum austro-caledonicum*.

Fuente: Información proporcionada por las autoridades.

3.2.4 Apoyo y promoción de las exportaciones

3.43. Vanuatu no otorga subvenciones a la exportación. Se aplica un tipo nulo de IVA a los productos y servicios exportados.

3.44. Hay pocas actividades públicas de apoyo y promoción de las exportaciones. La Cámara de Comercio e Industria de Vanuatu (VCCI) ofrece servicios relacionados con las exportaciones, como cursos de formación sobre comercialización y garantía de la calidad destinados a empresas o asesoramiento general en materia de comercialización.

3.45. Vanuatu no tiene zonas de elaboración para la exportación. Según las autoridades, se están realizando estudios para analizar la posibilidad de establecer una zona de ese tipo en Espíritu Santo.

3.2.5 Financiación, seguro y garantías de las exportaciones

3.46. Vanuatu no tiene programas públicos de financiación, seguro o garantías exclusivos para los exportadores, ni programas públicos de financiación para la producción nacional.

3.3 Medidas que afectan a la producción y al comercio

3.3.1 Incentivos

3.47. En 2017, Vanuatu tuvo unos ingresos fiscales equivalentes al 17,4% del PIB, ligeramente por encima del 17,2% recaudado en 2013 (cuadro 1.2). La principal fuente de ingresos fiscales fue el IVA, y la suma de los aranceles y el IVA aplicado a las importaciones representó el 47% de los ingresos fiscales totales en 2017 (sección 3.1.3).

3.48. Vanuatu no tiene impuesto sobre la renta de las personas físicas ni impuesto de sociedades. Los impuestos y tasas incluyen los siguientes: el IVA; los aranceles de importación; los impuestos indirectos; las tasas de matriculación de vehículos; las contribuciones al Fondo Nacional de Previsión; las tasas de licencia empresarial; los derechos portuarios, las tasas aeronáuticas, un impuesto de salida con el que se grava a los pasajeros de líneas aéreas internacionales (incluido en el precio del billete); y los impuestos que gravan los arrendamientos, los terrenos, la extracción de minerales, la extracción de madera y la pesca comercial.

3.49. El Gobierno está considerando la introducción de un impuesto sobre la renta. Tras la puesta en marcha por el Consejo de Ministros, en agosto de 2016, de un Programa de Modernización y Reforma de los Ingresos con objeto de "crear un sistema impositivo eficaz", el Gobierno anunció que estaba considerando la posibilidad de introducir un impuesto sobre la renta de las personas físicas y un impuesto de sociedades; el tipo máximo del impuesto sobre la renta de las personas físicas se alinearía con el tipo del impuesto de sociedades, que se sugería situar por debajo del de

los países vecinos.³ Las autoridades han indicado que la aplicación del impuesto sobre la renta se ha retrasado a 2020.

3.50. Vanuatu no tiene sistemas de incentivos complejos (sección 2.4.2). Se han concedido algunos incentivos sectoriales a colectivos como los productores agropecuarios (sección 4.1.1.3). Esos incentivos pueden consistir en exenciones de las prescripciones en materia de licencias empresariales, la concesión de préstamos en condiciones especiales y exenciones de los aranceles de importación y otros impuestos.

3.3.2 Normas y otras prescripciones técnicas

3.51. En agosto de 2017 se creó la Oficina de Normas, dependiente del Ministerio de Turismo, Comercio, Industria y Empresas de Vanuatu (MTTCINVB), de conformidad con la Ley N° 14, de 2016, de la Oficina de Normas, que había entrado en vigor el 17 de abril de 2017. Algunas de las competencias de la Oficina son: supervisar la elaboración y adopción de normas; evaluar la conformidad de las mercancías comercializadas y de las instalaciones de procesamiento y fabricación; y garantizar la precisión de los pesos y medidas.

3.52. En el momento de su adhesión a la OMC, Vanuatu solo contaba con las siguientes reglamentaciones técnicas: el Código Nacional de Edificación, un texto aplicable a las construcciones de las principales ciudades administrado por los concejos municipales de Port Vila y Luganville, y cuyo fin era proteger la vida contra los efectos de ciclones y terremotos; y algunas normas sanitarias básicas que administraba el Ministerio de Salud.⁴ Desde su adhesión, Vanuatu no ha presentado ninguna notificación de OTC a la OMC.

3.53. Las autoridades han indicado que se está elaborando un procedimiento para redactar normas; siempre que sea posible, las normas de Vanuatu deben estar en consonancia con normas internacionales o basarse en ellas. Por ejemplo, sus reglamentos técnicos en materia de alimentos, carne y cacao se basan en normas del Codex, la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE) y la Organización Internacional del Cacao, respectivamente. En 2002 se elaboró la Ley de la Kava, que consiste en un reglamento técnico específico para Vanuatu. Las autoridades están trabajando para trasladar la norma sobre la kava al Codex, a fin de convertirla en una norma internacional.

3.54. Vanuatu no está representado ni de manera directa ni por conducto de ninguna entidad regional (a través del Foro del Pacífico Sur) en ningún organismo internacional de normalización. Las autoridades han señalado que Vanuatu ha solicitado su adhesión a la ISO. Vanuatu se comprometió a aplicar el Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio (OTC) desde la misma fecha de su adhesión a la OMC, sin recurrir a ningún período de transición. Creó un servicio de información sobre OTC integrado en el Departamento de Comercio, Industria e Inversiones del MTTCINVB.⁵ La Oficina del Director de Comercio se encarga de presentar las notificaciones de OTC y de cumplir las obligaciones propias del servicio de información. A finales de junio de 2018, en el Comité OTC no se había planteado ninguna preocupación comercial específica con respecto a medidas OTC de Vanuatu.⁶

3.3.3 Prescripciones sanitarias y fitosanitarias

3.55. Las autoridades han indicado que, habida cuenta de la ubicación aislada de Vanuatu en el Pacífico Sur, el Gobierno entiende que sus medidas sanitarias y fitosanitarias deben reflejar la necesidad de aprovechar y preservar su situación favorable en relación con las plagas.⁷ Su legislación en materia sanitaria y fitosanitaria incluye:

- a. la Ley de Importación y Cuarentena de Animales, de 1988, y los reglamentos incluidos en la Orden N° 14, de 1994;

³ FMI (2016), Vanuatu Article IV Consultation 2016, IMF Country Report N° 16/336, octubre. Según el informe del FMI, entre los países comparables, Fiji es el que tiene el tipo más bajo, un 20% para las empresas domiciliadas en el país y un 17% para las sedes de empresas multinacionales.

⁴ Documento WT/ACC/VUT/17 de la OMC, de 11 de mayo de 2011.

⁵ Documento WT/ACC/VUT/17 de la OMC, de 11 de mayo de 2011.

⁶ Base de datos del Sistema de Gestión de la Información OTC. Consultada en: <http://tbtims.wto.org/es/SpecificTradeConcerns/Search>.

⁷ Documento WT/ACC/VUT/17 de la OMC, de 11 de mayo de 2011, página 22.

- b. la Ley de Protección Fitosanitaria (Modificación), de 2013, la Orden de Reglamentación de la Notificación de Sanciones, de 2014, y el Manual de Especificaciones de las Importaciones (Plantas);
- c. la Ley N° 21, de 1993, de Control de Alimentos, revisada en 2009;
- d. la Ley de la Industria Cárnica [capítulo 239], las Ordenes N° 12, de 1994, y N° 48, de 2002, de Reglamentación de la Industria Cárnica (Establecimientos Autorizados), y las Órdenes N° 9, de 1992, y N° 12, de 2005, de Reglamentación de la Industria Cárnica;
- e. la Ley de Control de Plaguicidas [capítulo 226] (pendiente de publicación oficial);
- f. la Ley de Control de las Enfermedades Animales [capítulo 220]; y
- g. la Ley de la Kava (modificación), de 2015.

3.56. Hasta 2013, el Departamento de Bioseguridad del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Silvicultura, Pesca y Bioseguridad (MALFFB) se denominaba Servicios de Cuarentena e Inspección de Vanuatu. Sus dos oficinas principales se encuentran en Port Vila y Luganville, y cuenta con sucursales en los "puertos de entrada certificados".⁸ Estos puertos fueron certificados y autorizados por el Consejo de Ministros. Los buques extranjeros están autorizados a entrar y salir a través de ellos.

3.57. El Departamento de Bioseguridad se encarga de poner en práctica las disposiciones sanitarias y fitosanitarias aplicables a los animales y las plantas, y el Departamento de Salud está a cargo de la gestión de la inocuidad e higiene de los alimentos. Se creó un servicio de información sobre MSF, que fue encomendado al Director del Departamento de Bioseguridad.

3.58. Los importadores deben solicitar un permiso para importar "productos de origen animal autorizados procedentes de países autorizados" cuando las cantidades superen los 5 kg. Los productos de origen animal autorizados son aquellos que han sido elaborados y envasados comercialmente y que cuentan con un certificado expedido por el país exportador indicando que son aptos para el consumo humano. Los países autorizados son los que están libres de fiebre aftosa sin vacunación y cuentan con el reconocimiento de la OIE. Los países pueden estar autorizados para unos productos y no estarlo para otros. La importación comercial de animales vivos está sujeta a restricciones; se limita a determinadas especies, y está supeditada a la obtención de un permiso expedido por el Departamento de Bioseguridad.⁹

3.59. La importación de nuevos productos de origen animal y de productos procedentes de nuevos orígenes de importación se debe someter a un análisis del riesgo de importación, que normalmente dura al menos 18 meses. El Departamento de Bioseguridad lleva a cabo los análisis del riesgo de importación de conformidad con las normas de la OIE, el Codex Alimentarius y la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF). Las autoridades han indicado que la escasez de recursos humanos y la falta de acceso a referencias actualizadas habitualmente obliga al Departamento de Bioseguridad a utilizar análisis del riesgo realizados por sus asociados regionales (como Nueva Zelanda o Australia), y/o a solicitar asistencia técnica a organismos regionales intergubernamentales, como la secretaría de la Comunidad del Pacífico. En 2016, el Gobierno lanzó su Política Nacional de Bioseguridad para 2016-2030, con la que se pretendía compartir el Departamento de Bioseguridad en una entidad dotada de recursos suficientes y bien gestionada a fin de que pudiera ofrecer sus servicios de forma eficaz.¹⁰

⁸ Entre ellos, figuran: el puerto de Sola de la isla de Vanua Lava, provincia de Torba; el puerto de Luganville de la isla de Santo, provincia de Sanma; el puerto de Litzlitz de la isla de Malekula, provincia de Malampa; el puerto de Lapitasi de la isla de Efate, provincia de Shefa; el puerto de Lenakel de la isla de Tanna, provincia de Tafea; y el puerto de Anelcauhat de la isla de Aneityum, provincia de Tafea.

⁹ Información en línea de Bioseguridad. Consultada en: <https://biosecurity.gov.vu/import-animal-and-animal-product/>.

¹⁰ Bioseguridad, *National Biosecurity Policy 2016 to 2030*. Consultado en: <http://pafpnet.spc.int/attachments/article/820/VUBiosecurity%20Policy%202016%20-%202030.pdf>.

3.60. Según un estudio sobre el tiempo necesario para el levante que realizó el Banco Asiático de Desarrollo (BAsD) en julio de 2017, la cuarentena dura de promedio 3 días y 2 horas para las importaciones que llegan por aire, y 11 días y 7 horas, para las que llegan por mar. El estudio puso de manifiesto que la tramitación de los permisos de importación basados en los requisitos de cuarentena estaba provocando importantes retrasos en el levante de la carga, tanto en los puertos como en los aeropuertos.¹¹ En los puertos, una vez que la Administración de Aduanas ha despachado la carga, la falta de espacio obliga a trasladar los contenedores a las instalaciones del propietario (el importador) para llevar a cabo el examen sanitario o fitosanitario. Según el estudio, con frecuencia la Administración de Aduanas realiza el levante de esas cargas sin la adecuada notificación o examen por parte de la entidad responsable de la cuarentena, esto es el Departamento de Bioseguridad.

3.61. En Vanuatu no pueden entrar todos los vegetales ni productos vegetales. El Departamento de Bioseguridad elaboró un manual para la importación de vegetales (Manual de Especificaciones de las Importaciones). Antes de importar vegetales o productos vegetales a Vanuatu, los importadores deben consultar ese Manual. La Sección Fitosanitaria de Bioseguridad realiza análisis del riesgo de importación de los vegetales y productos vegetales. Los vegetales nuevos que no figuran en el Manual son sometidos a una evaluación del riesgo de importación que se realiza conforme a la Norma Internacional para Medidas Fitosanitarias y que puede durar varios meses.

3.62. La Ley de Control de Alimentos prohíbe a las empresas o personas físicas exponer, almacenar o vender productos alimenticios no aptos para el consumo humano. La aplicación de la Ley corresponde al Departamento de Salud del Ministerio de Salud, y a los municipios y las autoridades provinciales dependientes del Ministerio del Interior. Los permisos de importación de alimentos y productos alimenticios se pueden obtener en 48 horas.

3.63. Vanuatu es miembro de la OIE desde 1983, a la que envía informes mensuales sobre su situación sanitaria. También es miembro de la Comisión del Codex Alimentarius desde 1995. Además, es parte contratante en la CIPF desde 2007.

3.64. Vanuatu no ha presentado ninguna notificación a la OMC sobre sus medidas sanitarias y fitosanitarias. En el Comité MSF no se ha planteado ninguna preocupación comercial específica referida a las medidas sanitarias y fitosanitarias de Vanuatu.¹²

3.65. La Ley Nº 10, de 2014, de Pesca prohíbe las importaciones de organismos acuáticos modificados genéticamente (artículo 20). Vanuatu no prohíbe todos los organismos vivos modificados (OVM)/organismos modificados genéticamente (OMG), pero su importación se debe someter a un procedimiento de evaluación del riesgo. El Marco Nacional de Bioseguridad de Vanuatu describe la evaluación del riesgo previa a la importación a la que obliga el Protocolo de Cartagena para los productos biológicos. Entre los productos biológicos figuran los OMG (vivos o procesados) que se utilizan para la alimentación humana y animal, para elaborar productos farmacéuticos o para otros fines. Los productos biológicos son todos aquellos productos derivados o extraídos de un organismo biológico, tanto de un organismo entero como de una parte de él, y con independencia de si tales productos se presentan solos o combinados con productos de otros orígenes.

3.3.4 Política de competencia y controles de precios

3.3.4.1 Política de competencia

3.66. Actualmente, en Vanuatu no existe ninguna ley general de competencia, si bien hay varias leyes sectoriales relacionadas con la competencia y algunas leyes de protección del consumidor. El Marco de Política Comercial de Vanuatu de 2012 recomendaba elaborar una ley y una política de competencia, así como crear una autoridad en esta materia. Las autoridades han señalado que están elaborando una Ley de Competencia y Protección del Consumidor que incluirá disposiciones sobre controles de precios.

¹¹ BAsD (2017), *Time Release Study - Vanuatu*.

¹² Base de datos del Sistema de Gestión de la Información MSF. Consultada en: <http://spsims.wto.org/es/SpecificTradeConcerns/Search>.

3.67. Las siguientes leyes sectoriales incluyen disposiciones sobre competencia, y dieron lugar a la creación de organismos de reglamentación sectorial (cuadro 3.7):

- a. la Ley de Reglamentación de las Telecomunicaciones y Radiocomunicaciones, de 2009, en virtud de la cual el Organismo de Reglamentación de las Telecomunicaciones y Radiocomunicaciones (TRR) regula el mercado de las telecomunicaciones;
- b. la Ley del Organismo de Reglamentación de los Servicios Públicos, de 2007, en virtud de la cual el Organismo de Reglamentación de los Servicios Públicos (URA) regula este tipo de servicios, como el agua y la electricidad; y
- c. la Ley de Aviación Civil [capítulo 258], en virtud de la cual la Autoridad de Aviación Civil de Vanuatu (CAAV) regula los servicios de aviación civil.

Cuadro 3.7 Leyes sectoriales que contienen disposiciones sobre competencia

Tema	Ley de Reglamentación de las Telecomunicaciones y Radiocomunicaciones	Ley del Organismo de Reglamentación de los Servicios Públicos	Ley de Aviación Civil
Fusiones anticompetitivas	Se exige la autorización previa del TRR para transferir el control de un proveedor de servicios de telecomunicaciones si: - la persona que va a adquirir o transferir el control es un proveedor de servicios dominante; y - a consecuencia de la transferencia, una persona pasaría a controlar proveedores de servicios que acumulasen el 40% o más de los ingresos brutos del mercado de las telecomunicaciones de Vanuatu, o bien una persona pasaría a ocupar una posición de fortaleza económica que le permitiría actuar, en cierta medida, con independencia de sus competidores, los consumidores o los usuarios finales.	n.a.	n.a.
Cártel	Los proveedores de servicios de telecomunicaciones tienen prohibida la fijación de precios, la asignación de mercados y las actuaciones destinadas a impedir o dificultar que otros proveedores de servicios suministren o reciban bienes o servicios.	Prohíbe la fijación de precios	El Director de la CAAV autoriza los acuerdos sobre transporte aéreo internacional que afectan a las tarifas y la capacidad.
Acuerdos o conductas anticompetitivos	Los proveedores de servicios de telecomunicaciones no deben adoptar conductas que tengan el propósito, el efecto o el efecto probable de reducir de forma sustancial la competencia en el mercado de las telecomunicaciones.	n.a.	n.a.
Exclusividad	Prohibida	Prohibida	n.a.
Abuso de una posición dominante en el mercado	El TRR tiene la potestad de declarar que un proveedor de servicios es "dominante"; ese proveedor no debe abusar de su posición dominante restringiendo la entrada de ninguna persona al mercado de las telecomunicaciones, agrupando los servicios de forma injustificable ni incurriendo en una discriminación de precios injustificada.	n.a.	n.a.

Tema	Ley de Reglamentación de las Telecomunicaciones y Radiocomunicaciones	Ley del Organismo de Reglamentación de los Servicios Públicos	Ley de Aviación Civil
Acceso generalizado a las instalaciones esenciales y a las infraestructuras fundamentales	Se considera que un proveedor de servicios dominante abusa de su posición de dominio si niega el acceso a instalaciones esenciales o a infraestructuras fundamentales a otro proveedor de servicios.	n.a.	n.a.

n.a. No aplicable.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.3.4.2 Legislación sobre la protección del consumidor

3.68. En Vanuatu no existe ninguna ley general de protección del consumidor. Hay una serie de instrumentos legislativos que contienen disposiciones sobre esta materia (cuadro 3.8):

- la Ley de Reglamentación de las Telecomunicaciones y Radiocomunicaciones, de 2009;
- la Ley del Organismo de Reglamentación de los Servicios Públicos, de 2007;
- la Ley de Control de Alimentos, de 1993; y
- la Ley de Pesos [capítulo 43].

Cuadro 3.8 Leyes que contienen disposiciones sobre la protección del consumidor

Ley	Disposiciones sobre la protección del consumidor
Ley de Reglamentación de las Telecomunicaciones y Radiocomunicaciones, de 2009	<p>Prohíbe:</p> <ul style="list-style-type: none"> - las prácticas desleales, entre ellas la presentación de facturas no solicitadas o incorrectas y la prestación de servicios de telecomunicaciones "engañosos o que induzcan a error, o que sea probable que engañen o que induzcan a error"; - la recopilación o divulgación no autorizada de información personal; y - la discriminación injustificada por parte de los proveedores de servicios dominantes con respecto a las condiciones y la calidad de los servicios. <p>Exige:</p> <ul style="list-style-type: none"> - que los proveedores de servicios ofrezcan procedimientos de presentación de quejas y resolución de disputas a los usuarios finales; - que los clientes sean avisados con una antelación razonable de cualquier cambio en el servicio de telecomunicaciones suministrado a los usuarios finales que altere la calidad o la funcionalidad de ese servicio; - que en los puntos de venta se facilite a los consumidores información precisa y actualizada sobre los servicios; - que los proveedores de servicios permitan que cualquier consumidor inspeccione sus registros relacionados con los servicios de telecomunicaciones que haya recibido, y que tales proveedores corrijan o eliminen sin demora en esos registros la información sobre el consumidor que se haya demostrado que sea incorrecta; y - que la publicidad no indique ni dé a entender que un servicio de telecomunicaciones es gratuito salvo que lo sea de forma completa e incondicional.
Ley del Organismo de Reglamentación de los Servicios Públicos, de 2007	<ul style="list-style-type: none"> - toda conducta por parte de las empresas de servicios públicos que induzca a engaño o error a los consumidores, o que sea probable que los induzca a engaño o error, constituye una infracción; y - previa solicitud, el URA puede ayudar a las personas a resolver cualquier disputa referida a los servicios regulados.

Ley	Disposiciones sobre la protección del consumidor
Ley de Control de Alimentos, de 1993	Regula la calidad y la inocuidad de los alimentos, y prohíbe la fabricación, importación, venta y distribución de alimentos que no sean aptos para el consumo humano, que estén adulterados o que no cumplan lo dispuesto en la Ley o los reglamentos aplicables. No se puede etiquetar, envasar, tratar, procesar, vender ni anunciar ningún alimento utilizando información falsa, engañosa, equívoca o que pueda suscitar una impresión equivocada con respecto a su naturaleza, valor, calidad, composición, cualidades o inocuidad.
Ley de Pesos [capítulo 43]	Prohíbe indicar un peso inferior al real con respecto a los productos, así como tener pesas falsas o instrumentos de pesaje falsos.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.3.4.3 Controles de precios

3.69. La Ley de Control de Precios de Vanuatu [capítulo 86], permite controlar los precios de cualquier bien o servicio. Sin embargo, las autoridades han señalado que esta Ley nunca se ha llegado a aplicar, debido a la falta de asignación presupuestaria. En febrero de 2018, el Ministro de Finanzas y Gestión Económica nombró un Inspector Interino de Precios con el objetivo de crear una Oficina de Control de Precios y aplicar la Ley. Las autoridades han indicado que la Oficina empezará a funcionar en breve.

3.70. La Junta de Comercialización de Productos Básicos de Vanuatu (VCMB) regulaba el precio "playa" de la copra (precio al productor en el lugar de producción) caso por caso (sección 4.1.1.4); cuando el precio mundial de la copra disminuía, la VCMB podía utilizar fondos de la UE para estabilizar los precios de la copra. Esta práctica finalizó hace cinco años, y la VCMB se encontraba en proceso de liquidación (sección 3.3.5). En cuanto a los servicios públicos, el Organismo de Reglamentación de los Servicios Públicos (URA) controla los ajustes de precios de la energía eléctrica (sección 4.2).

3.3.5 Comercio de Estado, empresas propiedad del Estado y privatización

3.3.5.1 Disposiciones en materia de comercio de Estado

3.71. En el momento de la adhesión de Vanuatu a la OMC, el único organismo con derechos exclusivos para importar o exportar determinadas mercancías era la VCMB.¹³ La VCMB se había creado en 1981 para la compraventa de copra, cacao y kava y la estabilización de los precios de esos productos. Tenía derechos exclusivos de compra sobre la copra y el cacao de exportación. La VCMB estaba en proceso de liquidación desde 2011, aunque parece que desde esa fecha no se ha registrado ningún avance. Desde su adhesión a la OMC, Vanuatu no ha notificado a la Organización ninguna disposición en materia de comercio de Estado. En el momento de su adhesión a la OMC, Vanuatu se comprometió a notificar la existencia de cualquier empresa a que se refiriese el artículo XVII.¹⁴

3.3.5.2 Empresas de propiedad estatal y privatización

3.72. Actualmente hay siete empresas estatales activas, conocidas en el país como empresas comerciales públicas (CGBE) (cuadro 3.9). Según el FMI, las CGBE desempeñan un papel importante en la economía; representan cerca del 7%-8% del volumen total de capital fijo y dominan varios sectores, incluidos la banca, la radiodifusión, los servicios postales y el transporte.¹⁵ En el ejercicio económico de 2014, la participación en el PIB de las CGBE fue del 2%.¹⁶ Las tres empresas de mayor tamaño de entre las siete existentes (el Banco Nacional de Vanuatu, Air Vanuatu (Operations) Ltd. y Airports Vanuatu Ltd.) representaban el 96% de los activos totales de las CGBE.¹⁷

¹³ Documento WT/ACC/VUT/17 de la OMC, de 11 de mayo de 2011.

¹⁴ Documento WT/ACC/VUT/17 de la OMC, de 11 de mayo de 2011.

¹⁵ FMI (2016), Vanuatu Article IV Consultation 2016, IMF Country Report N° 16/336, octubre.

¹⁶ ADB (2016), *Finding Balance 2016 - Benchmarking the performance of State-owned enterprises in Island countries*, consultado en <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/192946/finding-balance-2016-soe.pdf>.

¹⁷ FMI (2016), Vanuatu Article IV Consultation 2016, IMF Country Report N° 16/336, octubre.

Cuadro 3.9 Indicadores de resultados de las CGBE, ejercicio económico de 2014

Nombre de la empresa	Propiedad (%)	Rendimiento del capital (%)	Rendimiento de los activos (%)	Activos totales (millones de VT)	Ingresos totales (millones de VT)	Pasivo total (millones de VT)	Rendimiento medio de los activos Ejercicio económico 2008/2014 (%)
Airports Vanuatu Ltd.	100	1	1	4.436	737	1.143	1
Air Vanuatu (Operations) Ltd.	100	SN	(18)	4.755	5.139	5.392	(13)
Banco Nacional de Vanuatu	100	5	1	10.158	992	9.040	1
Banco de Desarrollo Agrícola de Vanuatu	100	1	1	449	138	52	(5)
Corporación de Radiodifusión y Televisión de Vanuatu	100	(3)	(2)	371	134	83	1
Correos de Vanuatu	100	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	11
Corporación Nacional de la Vivienda	100	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	(1,3)
Cartera		(16,8)	(3,7)	20.171	7.140	15.711	(1,3)

SN Saldo negativo.

n.d. No disponible.

() = negativo.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de Vanuatu.

3.73. Los resultados financieros de las CGBE han empeorado en los últimos años. Su contribución al PIB de Vanuatu ha sido del 0,24% por cada punto porcentual de su participación en el volumen total de capital fijo, lo que demuestra un importante costo en materia de productividad para la economía.¹⁸ Solo tres de esas empresas generaron rendimientos positivos (cuadro 3.9): la mayor de ellas, el Banco Nacional de Vanuatu, fue la más rentable. También hay tres CGBE inactivas: Metenesal Estates Ltd., Vanuatu Livestock Development Ltd. y la VCMB. Las autoridades han señalado que las tres siguen existiendo legalmente, aunque no están en funcionamiento.

3.74. Según el FMI, el deficiente rendimiento financiero de las CGBE ha generado costos importantes y continuos al Gobierno; durante los ejercicios económicos 2010-2014, las transferencias públicas a estas empresas representaron por término medio el 2,3% del gasto público general.¹⁹ Además, en 2015-2016 el Gobierno otorgó a Air Vanuatu un préstamo por valor de 478.045 vatu, y en 2017 concedió a la Corporación de Radiodifusión de Vanuatu otro préstamo de 99.497 vatu. Una de las principales causas explicativas de las pérdidas que registran las CGBE son las obligaciones de servicio a la comunidad, que requieren el desarrollo de actividades no comerciales o subvencionadas e imponen una carga significativa. Entre 2008 y 2014, Air Vanuatu representó el 94% de las pérdidas totales de las empresas comerciales públicas; solo en 2013, sus obligaciones de servicio a la comunidad ascendieron a 176 millones de vatu, lo que llevó al Gobierno a otorgar un préstamo de 1.400 millones de vatu y una garantía de 2.200 millones de vatu. El rendimiento financiero del Banco Nacional de Vanuatu también ha disminuido en los últimos años, debido en parte al gasto de extensión de los servicios a las zonas rurales (1,7 millones de vatu en 2014).

3.75. El Gobierno ha tratado de mejorar el rendimiento de las CGBE. Por ejemplo, en 2013 adoptó una Política de Empresas Comerciales Públicas en la que se establece que esas empresas deben funcionar como entidades comerciales. La Política prevé asimismo diversos mecanismos de supervisión y gestión, como el nombramiento de un Ministro responsable de las CGBE y el establecimiento de un marco de financiación de las obligaciones de servicio a la comunidad. Sin embargo, la aplicación de esta Política ha sido limitada.²⁰ Por ejemplo, la Unidad de

¹⁸ FMI (2016), Vanuatu Article IV Consultation 2016, IMF Country Report N° 16/336, octubre.

¹⁹ FMI (2016), Vanuatu Article IV Consultation 2016, IMF Country Report N° 16/336, octubre.

²⁰ FMI (2016), Vanuatu Article IV Consultation 2016, IMF Country Report N° 16/336, octubre.

Supervisión de las CGBE prevista en la citada política de reforma sigue careciendo de recursos, y no se ha nombrado a ningún Ministro responsable de las CGBE, cuyos resultados siguen supervisando los respectivos ministerios competentes. En 2011, el Parlamento aprobó un proyecto de ley para liquidar la VCMB, sin que hasta la fecha se haya adoptado medida alguna. Las autoridades han señalado que el proceso de liquidación no ha comenzado porque no se ha publicado la derogación de la Ley de la VCMB en el Boletín Oficial.

3.76. Las autoridades han indicado que en 2018 está previsto presentar al Parlamento un proyecto de ley de CGBE, basado en la Política de Empresas Comerciales Públicas. En el proyecto de ley se establece que el rendimiento de capital de esas empresas debe poder cubrir sus costos, y se define el papel de la Unidad de Supervisión de las CGBE de modo que esta Unidad tenga una línea de comunicación directa con el Ministro competente.

3.77. Las autoridades han señalado que no existe ningún plan de privatización importante, excepción hecha de la reestructuración de algunas CGBE como el Banco de Desarrollo Agrícola de Vanuatu y la Corporación Nacional de la Vivienda.

3.3.6 Contratación pública

3.78. Vanuatu tiene un régimen de contratación pública abierto que prohíbe la discriminación de la participación extranjera. En el momento de su adhesión a la OMC, Vanuatu se comprometió a no discriminar la participación extranjera en sus procedimientos de contratación pública.²¹ Cerca del 60% de los contratos públicos se adjudican a proveedores extranjeros. Las autoridades han señalado que la mayoría de los proyectos de contratación pública se destinan a la adquisición de servicios de consultoría y son financiados por donantes. Según las autoridades, en 2016 la Junta Central de Licitaciones (CTB) tramitó contratos públicos por un total de 1.400 millones de vatu, de los cuales más de la mitad (un 54%) se adjudicaron mediante licitaciones públicas.

3.79. La CTB, organismo paraestatal dependiente del Ministerio de Finanzas y Gestión Económica, adjudica los contratos de los Ministerios y los organismos del Gobierno central. Los contratos de las CGBE no están abarcados por la legislación relativa a la contratación pública. La CTB también se ocupa del registro y la clasificación de los contratistas, aunque estos no son requisitos obligatorios para que los contratistas participen en la contratación pública. La CTB informa y rinde cuentas al Consejo de Ministros, que puede aceptar o rechazar las autorizaciones de la CTB. Se nombra como presidente de la CTB a un funcionario público. Actualmente, la CTB está examinando las directrices de contratación pública (un manual de contratación que se publicó por primera vez en 2002) a fin de ampliar el alcance de la contratación a las obras.

3.80. La CTB considera que la contratación pública debe respetar los principios de rentabilidad económica y promoción de una competencia abierta y efectiva.²² Existen dos modalidades de contratación pública: la contratación de valor reducido (inferior a 5 millones de vatu) y la contratación de valor elevado (igual o superior a 5 millones de vatu). La Ley de Gestión de las Finanzas Públicas y su reglamento (el Reglamento Financiero) describen los procedimientos de contratación, autorización y pago de los bienes y servicios cuyo valor es inferior a 5 millones de vatu. La Ley N° 40, de 2013, de Contratación y Licitación Públicas [capítulo 245] y la Orden N° 40, de 1999, de Reglamentación de las Licitaciones describen los procedimientos para el pago de bienes y servicios cuyo valor supera los 5 millones de vatu.

3.81. La CTB debe examinar todos los contratos cuyo valor supere los 5 millones de vatu, que estarán sujetos a licitación abierta y competitiva, a menos que la CTB disponga otra cosa. Por ejemplo:

- a. en el caso de licitaciones grandes y complejas, se puede organizar una licitación selectiva que exige una cualificación previa, a fin de asegurarse de que la convocatoria de licitación pública se dirija a proveedores/contratistas que cuenten con las competencias y los recursos adecuados;

²¹ Documento WT/ACC/VUT/17 de la OMC, de 11 de mayo de 2011.

²² Información en línea de la CTB, consultada en <https://doft.gov.vu/index.php/procurement-tender-government-guidelines/tender-board>.

- b. cuando no sea posible definir plenamente los requisitos técnicos o contractuales para convocar una licitación competitiva, se puede convocar una licitación en dos fases, de modo que solo quienes hayan presentado propuestas técnicas aceptables en la primera fase puedan presentar ofertas en la segunda; y
- c. en circunstancias excepcionales, se puede convocar una licitación restringida, previa autorización de la CTB.²³

3.82. Respecto a los contratos cuyo valor es inferior a 5 millones de vatu pero superior a 100.000 vatu, las entidades contratantes deben solicitar al menos tres cotizaciones, con términos y condiciones contractuales breves. La contratación debe ser aprobada por el Director General del Ministerio competente o por su representante. En cuanto a los contratos cuyo valor es inferior a 100.000 vatu, las entidades contratantes deben emitir una orden de contratación local, que puede ser aprobada por un funcionario de la entidad en cuestión en quien se hayan delegado las adecuadas facultades financieras.

3.83. La Ley de Contratación y Licitación Públicas prevé en una de sus disposiciones un mecanismo de examen de las reclamaciones. Desde 2012 no ha habido diferencias importantes en materia de contratación pública que se hayan llevado ante los tribunales.

3.84. Aparentemente, Vanuatu no tiene intención de solicitar la adhesión al ACP de la OMC.²⁴

3.3.7 Derechos de propiedad intelectual

3.3.7.1 Marco jurídico e institucional

3.85. La primera legislación en materia de propiedad intelectual se introdujo en 2000. Antes de esa fecha, Vanuatu aplicaba la legislación del Reino Unido para proteger los derechos de propiedad intelectual (DPI). Las leyes relacionadas con la propiedad intelectual se promulgaron o revisaron durante el proceso de adhesión de Vanuatu a la OMC. En 2014, el país notificó a la OMC sus leyes y reglamentos en materia de propiedad intelectual (cuadro 3.10).

Cuadro 3.10 Principales leyes vigentes y tratados suscritos en materia de propiedad intelectual

Leyes y reglamentos	
Patentes	Ley Nº 2, de 2003, de Patentes Ley Nº 2, de 2003, de Patentes - Orden Nº 42, de 2013, relativa a la Declaración de los Países Parte en el Convenio Ley Nº 14, de 2011, de Patentes (Modificación)
Marcas de fábrica o de comercio	Ley Nº 1, de 2003, de Marcas de Fábrica o de Comercio Ley Nº 1, de 2003, de Marcas de Fábrica o de Comercio - Orden Nº 40, de 2012, relativa a la Declaración de los Países Parte en el Convenio Orden Nº 116 (Modificación), de 2012, por la que se regulan las marcas de fábrica o de comercio de bienes y servicios (derechos) Orden Nº 15, de 2012, por la que se regulan las marcas de fábrica o de comercio de bienes y servicios (derechos) Ley Nº 1, de 2003, de Marcas de Fábrica o de Comercio - Orden Nº 24, de 2012, por la que se establece la Oficina de la Propiedad Intelectual
Indicaciones geográficas	Ley Nº 53, de 2000, de Indicaciones Geográficas (Vino)
Dibujos y modelos	Ley Nº 3, de 2003, de Dibujos y Modelos Ley Nº 3, de 2003, de Dibujos y Modelos - Orden Nº 41, de 2012, relativa a la Declaración de los Países Parte en el Convenio

²³ Información en línea de la CTB, consultada en <https://doft.gov.vu/index.php/procurement-tender-government-guidelines/tender-board>.

²⁴ Documento WT/ACC/VUT/17 de la OMC, de 11 de mayo de 2011.

Esquemas de trazado de circuitos integrados	Ley Nº 51, de 2000, de Esquemas de Trazado de los Circuitos Integrados
Secretos comerciales	Ley Nº 52, de 2000, de Secretos Comerciales
Derecho de autor	Ley Nº 42, de 2000, de Derecho de Autor y Derechos Conexos
Tratados suscritos	
	Ley Nº 16, de 2012, de Ratificación del Convenio de Berna para la Protección de las Obras Literarias y Artísticas
	Ley Nº 13, de 2012, de Ratificación del Convenio por el que se establece la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual

Fuente: Documento IP/N/1/VUT/1 de la OMC, de 10 de octubre de 2014; información en línea de la OMPI, consultada en <http://www.wipo.int/wipolex/es/profile.jsp?code=VU>.

3.86. La Oficina de Propiedad Intelectual de Vanuatu (VanIPO) es la institución responsable de la protección de los DPI. La VanIPO, establecida en marzo de 2012, funciona como una unidad dependiente del departamento de empresas del MTTCINVB. En agosto de 2017, la VanIPO firmó un acuerdo técnico con la OMPI para establecer un sistema de automatización de la propiedad intelectual para el registro de marcas de fábrica o de comercio, patentes, y dibujos y modelos.²⁵ Las autoridades han indicado que en la actualidad hay 8.694 marcas, 129 patentes y 2 dibujos y modelos registrados.

3.87. La VanIPO está trabajando en el establecimiento de una División de Patentes y una División de Dibujos y Modelos; la División de Marcas ya está funcionando y el número de marcas registradas ha experimentado un aumento.

3.88. La protección de los DPI en la frontera corresponde al Departamento de Aduanas. Los importadores están obligados a demostrar la autenticidad de sus mercancías, y los productos que vulneran los DPI se destruyen. Las autoridades consideran que se necesita más formación técnica para reforzar la capacidad de su personal y mejorar la protección de los DPI.

3.3.7.2 Derechos de propiedad industrial

3.89. De conformidad con la Ley Nº 2, de 2003, de Patentes, todas las patentes registradas en el Reino Unido están protegidas en Vanuatu.

3.90. La Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio de 2003 permite presentar solicitudes independientes al Registro. Anteriormente, solo las marcas registradas en el Reino Unido podían registrarse en Vanuatu. La Ley:

- a. introdujo registros independientes y sistemas de examen;
- b. autorizó el registro de marcas de servicio;
- c. puede determinar qué signos no se pueden utilizar como marca de fábrica o de comercio o como parte de la misma;
- d. estableció un procedimiento de oposición al registro de una marca de fábrica o de comercio (en un plazo de 28 días a contar desde su publicación en el Boletín Oficial);
- e. autorizó la retirada de una marca de fábrica o de comercio del Registro por falta de uso;
- f. autorizó el registro de marcas colectivas;

²⁵ Noticia en línea de *Vanuatu Daily Post* de 14 de agosto de 2017, consultada en: http://dailypost.vu/news/a-trademark-registering-system-for-vanuatu/article_c529e66e-7204-59fe-a840-4b7603b4345e.html.

- g. incorporó disposiciones relativas al registro de marcas de fábrica o de comercio basadas en la cultura indígena;
- h. autorizó el reconocimiento en Vanuatu de las marcas registradas en países firmantes del Arreglo de Madrid; y
- i. autorizó a mantener el registro de todas las marcas registradas con arreglo a la anterior Ley de Registro de Marcas de Fábrica o de Comercio del Reino Unido (capítulo 81), siempre que se renueven una vez expirado el período de protección de 10 años.

3.91. La duración de la protección de las patentes es de 20 años, y la de marcas de fábrica o de comercio, las indicaciones geográficas y los dibujos y modelos de 10 años, renovable indefinidamente por períodos de 10 años (cuadro 3.11).

Cuadro 3.11 Duración de la protección de los derechos de propiedad industrial

Derechos de propiedad industrial	Duración de la protección
Patentes	20 años contados a partir de la fecha de presentación de la solicitud
Marcas de fábrica o de comercio	10 años contados a partir de la fecha de registro, renovable indefinidamente por períodos de 10 años
Indicaciones geográficas	10 años contados a partir de la fecha de presentación de la solicitud, renovable indefinidamente por períodos de 10 años
Dibujos y modelos industriales	10 años contados a partir de la fecha de presentación de la solicitud, renovable indefinidamente por períodos de 10 años
Secretos comerciales	El propietario de un secreto comercial tiene derecho a que no se divulgue ese secreto

Fuente: Legislación de protección de los derechos de propiedad industrial e información facilitada por las autoridades.

3.3.7.3 Derecho de autor y derechos conexos

3.92. Aunque actualmente no es posible registrar derechos de autor en Vanuatu, las autoridades están trabajando para establecer una sociedad colectiva que permita a los titulares de derechos de autor registrar y comercializar sus obras.²⁶ El Parlamento aprobó en 2017 la Ley de la Sociedad de Gestión del Derecho de Autor de Vanuatu. La protección de la mayoría de los derechos de autor se extiende durante la vida del último autor superviviente y 50 años después de su fallecimiento (cuadro 3.12).

Cuadro 3.12 Duración de la protección del derecho de autor

Derecho de autor y derechos conexos	Duración de la protección
Obras de autoría conjunta	La vida del último autor superviviente y 50 años después de su fallecimiento
Obras colectivas (que no sean obras de arte aplicado) y obras audiovisuales	50 años contados a partir de la fecha en que la obra en cuestión - se creó; - se puso por primera vez a disposición del público; o - se publicó por primera vez, según cual sea más reciente
Obras publicadas anónimamente o bajo pseudónimo	50 años contados a partir de la fecha en que la obra en cuestión - se creó; - se puso por primera vez a disposición del público; o - se publicó por primera vez, según cual sea más reciente
Obras de arte aplicado	25 años contados desde la creación de la obra
Otras obras	La vida del autor y 50 años después de su fallecimiento

Fuente: Ley Nº 42, de 2000, de Derecho de Autor y Derechos Conexos.

²⁶ Documento IP/N/1/VUT/1 de la OMC, de 10 de octubre de 2014.

4 POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES

4.1 Agricultura, silvicultura y pesca

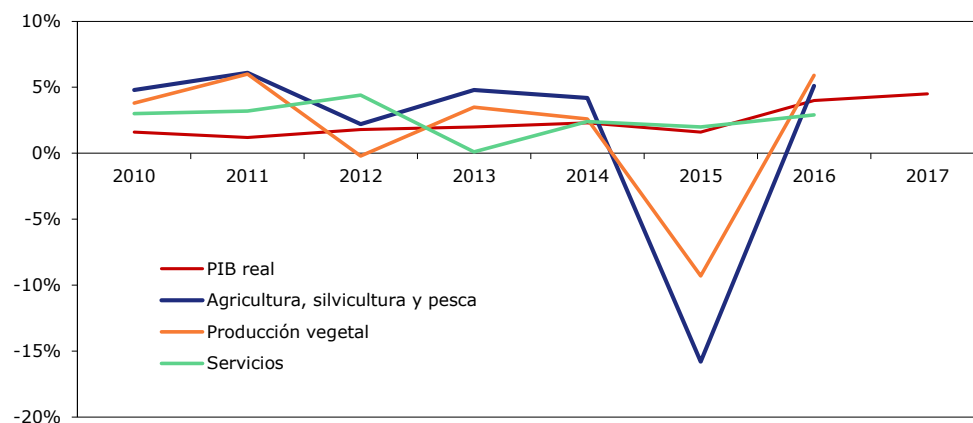
4.1.1 Agricultura

4.1.1.1 Características

4.1. La economía de Vanuatu está basada en la agricultura: el 80% de la población depende de la agricultura de subsistencia. En total, el país tiene una superficie terrestre de aproximadamente 1,2 millones de hectáreas, de las que el 40% son tierras de labranza, es decir, unas 10 hectáreas por hogar. Más del 90% de las tierras está sujeto al régimen consuetudinario, mientras que el 10% restante es propiedad del Estado o está arrendado por este. Actualmente se explota un tercio de la superficie de tierras cultivables que están sujetas al régimen consuetudinario.¹

4.2. El sector de la agricultura, la silvicultura y la pesca aportó en torno al 22% del PIB en 2016 y realizó casi la totalidad de las exportaciones de mercancías (cuadro A1.1). En el período comprendido entre 2010 y 2016 (salvo en 2015), el crecimiento del sector fue mayor que el de la economía en general (gráfico 4.1). En 2016, el valor añadido de la agricultura, la silvicultura y la pesca se recuperó del descenso registrado en 2015 (a causa del ciclón Pam) y alcanzó un crecimiento positivo del 5,1%: la actividad que más creció fue la producción vegetal (5,9%), seguida de la pesca (3,9%), la producción ganadera (2,6%) y la silvicultura (0,7%).² El porcentaje de la producción vegetal (80%) fue predominante en el total de la producción agropecuaria de 2016.

Gráfico 4.1 Tasas de crecimiento, 2010-2017



Fuente: Información en línea de la Oficina Nacional de Estadística de Vanuatu, base de datos del Banco Mundial e información en línea del FMI.

4.3. La agricultura de Vanuatu se divide en tres subsectores: subsistencia con gran intensidad de mano de obra, semicomercial y comercial. El subsector de subsistencia se centra sobre todo en el cultivo de tubérculos -taro, ñame, mandioca (yuca) y batata (*Ipomoea batatas*)- para consumo y para fines culturales y se caracteriza por una dependencia absoluta del riego por aspersión y del uso de herramientas rudimentarias. Las actividades agrícolas semicomerciales se desarrollan fundamentalmente en zonas cercanas a centros urbanos y consisten en el cultivo de verduras de hoja, coles, tomates, pimientos del género *Capsicum*, berenjenas, especias y hierbas, entre otros. El subsector comercial se basa en una gama limitada de cultivos comerciales tradicionales (a saber, el cacao, la kava, el café y el coco) y algunos cultivos comerciales nuevos (como la pimienta y la vainilla). La producción de carne de bovino está adquiriendo creciente importancia. El desarrollo del subsector comercial está íntimamente relacionado con las fluctuaciones de los

¹ MALFFB, *Vanuatu Agriculture Sector Policy 2015-2030*. Consultado en: https://malffb.gov.vu/doc/Vanuatu_Agriculture_Sector_Policy.pdf.

² Vanuatu Statistics Office (2017), *Statistics Release: Gross Domestic Product 2016*.

precios mundiales de los productos básicos y los mercados emergentes para los nuevos cultivos, entre otros factores.

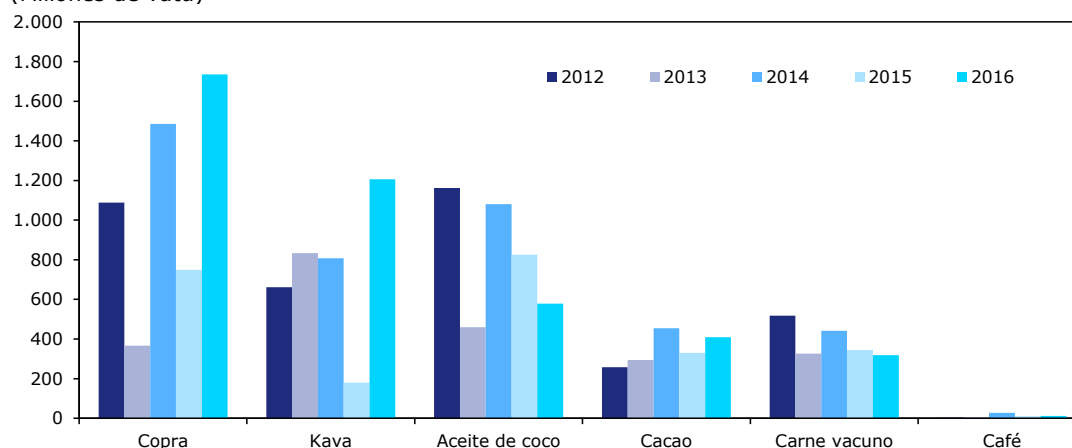
4.4. En la mayoría de las actividades agropecuarias de Vanuatu se utilizan herramientas manuales rudimentarias, lo que se traduce en una producción baja e irregular. La producción también se ve limitada por factores como la escasez de tierras, la falta de aptitudes agropecuarias mejoradas, la vulnerabilidad climática, las dificultades de acceso al crédito y los costos vinculados a la infraestructura y el transporte, lo que entorpece las oportunidades de acceso a los mercados y de comercialización.

4.1.1.2 Comercio agropecuario

4.5. En el período objeto de examen, los principales productos agropecuarios exportados fueron la copra, la kava, el aceite de coco, el cacao y la carne de bovino (gráfico 4.2). La fluctuación del valor de exportación refleja tanto los cambios en la producción como la variación de los precios internacionales. Los principales mercados de las exportaciones agropecuarias de Vanuatu son Australia, el Japón, otros países miembros del MSG (a saber, Fiji, las Islas Salomón y Papua Nueva Guinea), Nueva Caledonia, Nueva Zelandia y la Unión Europea.

Gráfico 4.2 Exportaciones de los principales productos agropecuarios, 2012-2016

(Millones de vatu)



Fuente: Oficina Nacional de Estadística de Vanuatu, indicadores estadísticos trimestrales, julio-septiembre de 2017.

4.6. En 2016, los principales productos agropecuarios importados por Vanuatu fueron, entre otros, el arroz, los productos de pastelería, la carne de pollo, la harina de trigo, las bebidas y los cigarrillos.³

4.1.1.3 Políticas nacionales

4.7. Según las autoridades, el principal instrumento legislativo por el que se rige el sector agrícola es el Proyecto de Ley Nacional de Agricultura. La política agropecuaria de Vanuatu está a cargo del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Silvicultura, Pesca y Bioseguridad (MALFFB). El Departamento de Agricultura y Desarrollo Rural (DARD), dependiente del MALFFB, tiene por objetivo desarrollar un sector agrícola robusto y competitivo.

4.8. Una de las mayores dificultades con que se enfrentan los productores es acceder al crédito para el desarrollo rural. Conjuntamente con el Banco de Desarrollo Agrícola de Vanuatu, el MALFFB está estudiando formas de mejorar el acceso de los productores rurales al crédito. El cambio climático y la variabilidad climática dificultan aún más el desarrollo agrícola de Vanuatu.⁴ Por ejemplo, la gestión del riesgo de desastres exige una colaboración sólida entre los distintos

³ Estadísticas en línea de la FAO.

⁴ MALFFB, *Vanuatu Agriculture Sector Policy 2015-2030*. Consultado en: https://malffb.gov.vu/doc/Vanuatu_Agriculture_Sector_Policy.pdf.

colectivos interesados, y los peligros naturales y las condiciones climáticas cambiantes inciden en el transporte de productos agropecuarios de las zonas rurales a los mercados de los principales centros urbanos. El mal estado de las carreteras y el deterioro de los embarcaderos, los pantalanos y las rutas de navegación han encarecido significativamente los costos de transporte.

4.9. En este contexto, el Gobierno publicó su Política del Sector Agrícola 2015-2030⁵, que ofrece directrices y propuestas respecto de asuntos como las disposiciones institucionales; la divulgación y la formación; la financiación y la inversión; el aprovechamiento del suelo; la investigación y el desarrollo; la producción y el acceso a los mercados; la seguridad alimentaria; y la variabilidad climática y el cambio climático. En concreto, proponía utilizar moratorias y exenciones fiscales para reducir los costos empresariales en la agricultura, tales como una exención total de impuestos, en particular los aranceles de importación sobre los insumos agrícolas (por ejemplo, las herramientas, la maquinaria, las semillas, los abonos, los plaguicidas y el combustible), así como eximir a las empresas agrícolas de todas las prescripciones en materia de licencias durante los tres primeros años de funcionamiento. Las autoridades han indicado que estas políticas aún tienen que aplicarse y que, hasta la fecha, las exenciones de derechos deben solicitarse por cauces oficiales, proceso que es muy lento.

4.10. Las autoridades consideran que, para facilitar el acceso de los productos agropecuarios de Vanuatu a los mercados, hay que determinar y fortalecer los mercados nacionales y de exportación y velar por que los productos cumplan las normas de higiene alimentaria. Desde esta perspectiva, tienen la intención de crear la Federación Nacional de Cooperativas de Comercialización y Consumo de Vanuatu (VNMCCF) para facilitar el acceso a los mercados y mejorar los medios de subsistencia de la población.⁶

4.11. La Política del Sector Agrícola también requería que las autoridades elaboraran estrategias para los productos básicos del sector. Hasta el momento se han publicado una estrategia para el coco y otra para la kava (sección 4.1.1.6). Las autoridades han indicado que tienen previsto elaborar estrategias para otros productos básicos, como el cacao, el café y la cebolla.

4.12. La Compañía de Desarrollo del Café de Tanna (TCDC), anteriormente de propiedad estatal, se privatizó, y se suprimieron todos sus derechos y privilegios exclusivos. Ya no es una empresa comercial del Estado y cualquier compañía puede ahora producir, exportar e importar café.⁷ Las autoridades han indicado que no tienen conocimiento de ningún otro acuerdo de comercio de Estado.

4.1.1.4 Niveles de ayuda

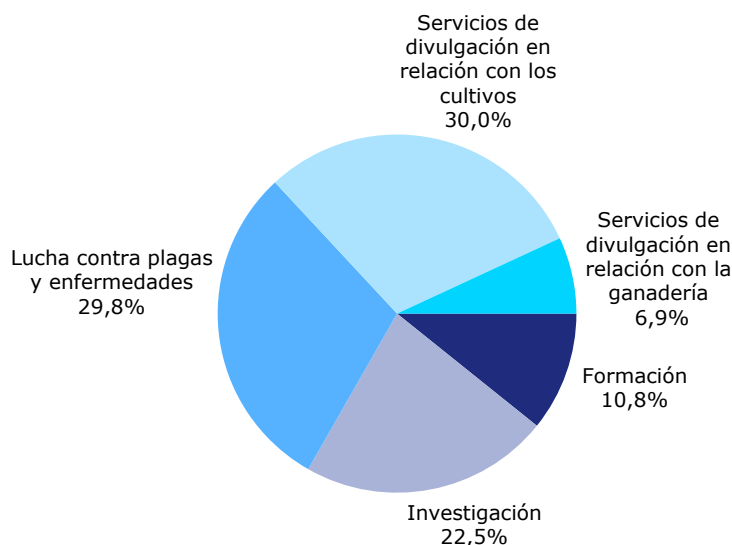
4.13. Vanuatu notificó a la OMC su ayuda interna al sector agrícola en 2015 y, según las autoridades, todas las medidas de ayuda estaban incluidas en el compartimento verde. La mayor parte de los 368,46 millones de vatu se destinó a los servicios de extensión agrícola, la lucha contra plagas y enfermedades y la formación (gráfico 4.3).⁸

⁵ MALFFB, *Vanuatu Agriculture Sector Policy 2015-2030*. Consultado en: https://malffb.gov.vu/doc/Vanuatu_Agriculture_Sector_Policy.pdf.

⁶ Información en línea del MALFFB, *MALFFB Corporate Plan 2014-2018*, consultada en: <https://malffb.gov.vu/index.php?id=6>.

⁷ Documento WT/ACC/VUT/17 de la OMC, de 11 de mayo de 2011.

⁸ Documento G/AG/N/VUT/1 de la OMC, de 20 de julio de 2016.

Gráfico 4.3 Ayuda interna a la agricultura, 2015

Fuente: Documento G/AG/N/VUT/1 de la OMC, de 20 de julio de 2016.

4.14. En el momento de su adhesión a la OMC, las autoridades indicaron que Vanuatu no concedía prácticamente ninguna subvención monetaria a los productores agropecuarios. En 2012, los productores agropecuarios se contaban entre las empresas con derecho a gozar de los incentivos ofrecidos por medio del Comité de Licencias Comerciales y el Departamento de Aduanas. Estos incentivos incluían la exención de los requisitos de licencias comerciales, el otorgamiento de préstamos especiales a tipos de interés relativamente bajos por los bancos comerciales y la concesión de exenciones especiales por parte de las autoridades aduaneras y fiscales.⁹ La Secretaría no sabe con certeza si se siguen ofreciendo estos incentivos.

4.15. Al mismo tiempo, las autoridades también han indicado que Vanuatu tenía programas de ayuda interna a la agricultura, financiados con fondos de asistencia.¹⁰ Se facilitaba a los pequeños productores de café material de plantación gratuito y una subvención sobre el precio de compra. La Junta de Comercialización de Productos Básicos de Vanuatu (VCMB) regulaba el precio "playa" de la copra (precio al productor en el lugar de producción) caso por caso utilizando los excedentes generados por las actividades de comercialización y las transferencias de fondos del Convenio de Lomé, procedentes del plan de estabilización de los precios de los productos básicos (Stabex) de la Unión Europea. No se ha comunicado a la Secretaría si estos precios siguen estando regulados.

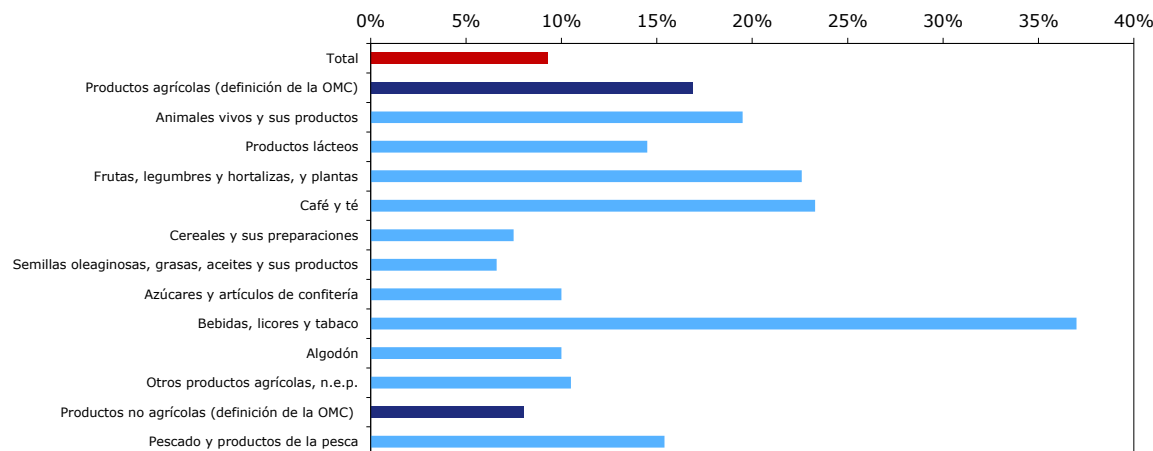
4.1.1.5 Medidas en frontera

4.16. El promedio aritmético de los aranceles NMF aplicados a las líneas arancelarias de productos agropecuarios (definición de la OMC) es del 16,9% (en 2018), por encima del promedio de los aranceles aplicados a las líneas arancelarias de productos no agropecuarios (8%) (cuadro 3.1). Los tipos arancelarios varían del 0% al 75% para los productos agrícolas; los más elevados se aplican a las bebidas, los licores y el tabaco (gráfico 4.4). El 10,9% de las líneas arancelarias de productos agropecuarios está libre de derechos, porcentaje inferior al correspondiente a las líneas arancelarias de productos no agropecuarios libres de derechos (28,5%).

⁹ Documento WT/ACC/VUT/17 de la OMC, de 11 de mayo de 2011, página 26.

¹⁰ Documento WT/ACC/VUT/17 de la OMC, de 11 de mayo de 2011, página 26.

Gráfico 4.4 Promedio de los tipos arancelarios aplicados a los grupos de productos agropecuarios (definición de la OMC) y al pescado y los productos de la pesca



Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

4.17. Vanuatu no aplica contingentes arancelarios a sus productos agropecuarios ni tiene líneas arancelarias de productos agropecuarios sujetas a derechos no *ad valorem*.

4.18. Se mantienen prohibiciones a la importación con el fin de proteger la salud pública, la seguridad, la moral y el medioambiente. Se prohíbe la importación de absentia, carne de vacuno originaria de Europa, copra y vino con una designación o presentación falsa de conformidad con la Ley de Indicaciones Geográficas (Vino) (sección 3.1.5). Determinados productos agropecuarios están sujetos al trámite de licencias de importación (cuadro 3.5).

4.19. Están sujetos a prescripciones en materia de licencias de exportación algunos productos agropecuarios, como el ganado bovino, el cacao y los granos de cacao, la copra, el aceite de lavanda, el aceite de árbol del té, la carne y los productos cárnicos y las tortugas embalsamadas con sustancias conservantes (cuadro 3.6). Aparentemente se percibe un derecho, aunque no se ha facilitado información sobre el costo de cada licencia (sección 3.2.3). En 2012, los exportadores de kava debían obtener una autorización del Departamento de Bioseguridad que costaba 30.000 vatu (300 dólares EE.UU.) y debían abonar además a dicho Departamento una tasa de 80.000 vatu (800 dólares EE.UU.), pagadera en cuotas. Los ingresos procedentes de los derechos de licencia percibidos por la exportación de café servían para sufragar los gastos en concepto de control de calidad.¹¹ La Secretaría no sabe con certeza si estos derechos se han mantenido o se han eliminado.

4.1.1.6 Subsectores seleccionados

4.1.1.6.1 Coco

4.20. La mayor parte de la superficie terrestre de Vanuatu se dedica al cultivo de cocos. Según un censo agrícola de 2007, había unos 9,7 millones de cocoteros plantados en unas 119.384 hectáreas de terreno, es decir, el 24% de las tierras agrícolas de calidad.¹² Según las autoridades, Vanuatu tiene una capacidad de producción anual de 760 millones de cocos, aunque realmente se producen unos 300 millones, lo cual se debe al envejecimiento de los árboles -que se plantaron en su mayoría en la época colonial- y a otros factores, como los litigios de tierras.¹³ Además, las plantaciones de cocos están subutilizadas. Se estima que el 58% de los cocos nunca se recolecta, ya que se dejan germinar en las plantaciones.¹⁴

¹¹ Documento WT/ACC/VUT/17 de la OMC, de 11 de mayo de 2011, página 20.

¹² Vanuatu National Coconut Strategy 2016-2025.

¹³ Información en línea del MALFFB, consultada en: <https://malffb.gov.vu/index.php?id=1>.

¹⁴ Vanuatu National Coconut Strategy 2016-2025.

4.21. En 2016, aproximadamente el 40% de las exportaciones de Vanuatu eran productos del coco: la copra representaba el 32% del total de las exportaciones de mercancías y el aceite de coco, el 11%. La mayor parte de la copra se exportaba a Filipinas, la India e Indonesia.¹⁵ A pesar de esta preponderancia, los programas de revalorización del cultivo del coco están estancados desde hace 30 años en las principales islas productoras de copra; únicamente ha participado en estos programas un porcentaje muy pequeño de agricultores. Las autoridades han señalado que están procurando replantar árboles: en total, en 2016 se plantaron 120.000 semillas de coco y en 2017 se distribuyeron y plantaron 119.000. La producción de copra se recuperó con vigor en 2016 a raíz de un aumento del precio medio (de 35.000 a 51.000 vatu por tonelada).¹⁶

4.22. Vanuatu Copra & Cocoa Exporters Ltd (VCCE) exporta el 52% de la copra y el 80% del cacao de Vanuatu. Esta empresa proporciona fondos a agentes para que compren copra a los agricultores de todas las islas.¹⁷ El insuficiente suministro de materias primas es el mayor factor limitante de las exportaciones, seguido del equipo inadecuado, la escasez de personal cualificado y la falta de capital de explotación.¹⁸

4.23. En 2016, el DARD publicó la Estrategia Nacional relativa al Coco 2016-2025, concebida como hoja de ruta para revitalizar el sector del coco. Se centra en la diversificación del sector, en vez de que dependa de la copra como único producto del coco. En particular, teniendo en cuenta los elevados costos de expedición y transporte y la distancia respecto de los principales mercados, la Estrategia se centra en vincular el sector del coco y el sector turístico.¹⁹

4.1.1.6.2 Cacao

4.24. En Vanuatu se dedican unas 2.500 hectáreas de terreno a las plantaciones de cacao. Los agricultores suelen tener parcelas muy pequeñas, y la producción se ha visto limitada por un rendimiento bajo, ya que los árboles son viejos e improductivos.²⁰

4.25. El DARD tiene el objetivo de facilitar el desarrollo de la producción y el comercio de cacao distribuyendo semillas de cacao para su plantación, mejorando la calidad del cacao y fomentando la transformación del cacao a pequeña escala, entre otras medidas. Se distribuyeron plantones de cacao y bolsas de cultivo a los agricultores: 500.000 plantones de cacao en 2016 (200.000 en 2017) y 300.000 bolsas de cultivo en 2016 (100.000 en 2017).

4.1.1.6.3 Kava

4.26. La kava es una planta del Pacífico cuyas raíces se utilizan para fabricar una bebida con propiedades anestésicas y enteogénicas. Se ha estimado que la demanda interna de kava triplicaba aproximadamente su valor de exportación, lo cual se debe probablemente a la gran demanda en el mercado interno por el sector turístico, que está en expansión. La participación de las exportaciones de kava en el total de las exportaciones de mercancías varía significativamente: fue del 4,2% en 2015 y del 22% en 2016. Se puede atribuir este fuerte ascenso al levantamiento de la prohibición impuesta por la Unión Europea a la importación de kava.²¹

4.27. Las autoridades consideran que la calidad y la cantidad son los dos retos que el sector de la kava tiene por delante. En Vanuatu existen en torno a 80 variedades de kava, y las variedades de crecimiento rápido a menudo no son recomendables para el mercado de bebidas. Por consiguiente, el MALFFB publicó la Estrategia Nacional relativa a la Kava 2016-2025 con el objetivo de mejorar la calidad de este producto.²² En ella se proponen medidas como la creación de un Plan de Gestión de la Calidad de la Kava y la traducción de la Ley de la Kava al bislama (idioma autóctono de Vanuatu). En 2015 y 2016, el DARD llevó a cabo una campaña sobre la kava con el fin de

¹⁵ Vanuatu National Coconut Strategy 2016-2025.

¹⁶ Vanuatu Statistics Office (2017), *Statistics Release: Gross Domestic Product 2016*.

¹⁷ Government of Vanuatu, *Vanuatu Business Cost Competitiveness*.

¹⁸ Government of Vanuatu, *Vanuatu Business Cost Competitiveness*.

¹⁹ Vanuatu National Coconut Strategy 2016-2025.

²⁰ Vanuatu Statistics Office (2017), *Statistics Release: Gross Domestic Product 2016*.

²¹ Información en línea del MALFFB: "A raíz de una acción judicial, la prohibición impuesta por la Unión Europea se levantará próximamente, por lo que su importancia como cultivo comercial sigue creciendo de forma gradual". Consultada en: <https://malffb.gov.vu/index.php?id=1>.

²² Vanuatu National Kava Strategy 2016-2025.

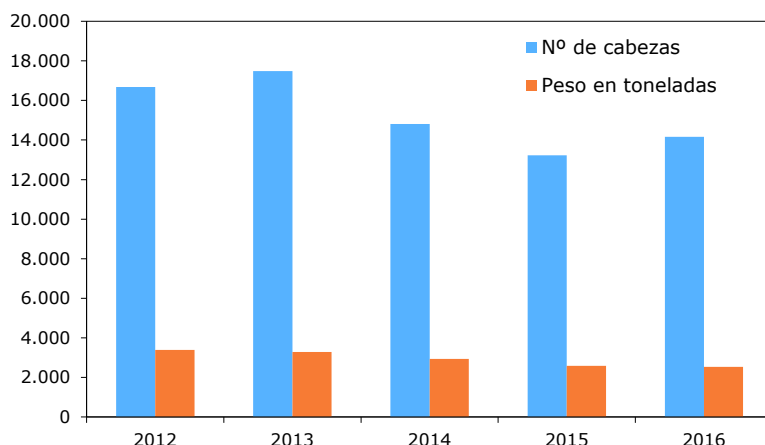
promocionar las 10 mejores variedades. La Ley de la Kava se elaboró en 2015 con el objetivo de mejorar la calidad de este producto.

4.28. El Gobierno también vincula el desarrollo de la producción y el comercio de la kava con el sector turístico. Los bares de kava están reservados para los ciudadanos de Vanuatu (sección 2.4.2).

4.1.1.6.4 Ganado bovino

4.29. La importancia de la producción de ganado bovino ha aumentado en los últimos años. El número de animales sacrificados se recuperó en 2016, tras haber disminuido desde 2013 (gráfico 4.5).

Gráfico 4.5 Ganado bovino sacrificado



Fuente: Oficina Nacional de Estadística de Vanuatu. Estadísticas publicadas el 18 de enero de 2018.

4.30. La producción ganadera comercial ha sido el pilar del sector de la producción de proteína de carne para el mercado de Vanuatu y los mercados de exportación. El sector está limitado por la escasez de terrenos agropecuarios, la falta de un sistema de arrendamiento de tierras debidamente administrado, los ambiguos regímenes de incentivos establecidos por el Gobierno y la falta de acceso al capital. Con miras a facilitar el desarrollo de este subsector, el Gobierno publicó en 2015 su Política Ganadera Nacional 2015-2030.²³

4.1.2 Pesca

4.1.2.1 Características

4.31. Los datos de la Oficina Nacional de Estadística de Vanuatu indican que, en 2016, la contribución al PIB del sector pesquero fue de un 3,9% y que, en marzo de 2017, el comercio de peces vivos representó el 3% de las exportaciones totales. Alrededor del 70% de los hogares rurales se dedicaban a las actividades pesqueras.²⁴ Además, los derechos de acceso pagados por los barcos pesqueros extranjeros han constituido una contribución importante a los ingresos públicos: en 2017, el Departamento de Pesca de Vanuatu recaudó 441 millones de vatu en concepto de derechos de licencia de los barcos de pabellón extranjero y vanuatuense, la mayor parte de propiedad extranjera.

²³ Vanuatu National Livestock Policy 2015-2030: https://pafpnet.spc.int/pafpnet/images/articles/policy-bank/vanuatu/National%20Livestock%20Policy_Dec2015%2027_01_16.pdf.

²⁴ Información en línea de la FAO, *Fishery and aquaculture country profiles - the Republic of Vanuatu*. Consultado en: <http://www.fao.org>.

4.32. Las capturas de peces destinadas a su comercialización como productos alimenticios (a saber, peces demersales de aguas profundas, peces de arrecife y peces pelágicos costeros) se venden principalmente en las zonas urbanas y suburbanas de Vanuatu. El país también exporta peces vivos no comestibles para acuarios.

4.33. La pesca de altura se centra en algunas especies de atún (albacora, atunes listados y atunes de aleta amarilla) y el calamar gigante. La pesca de bajura se dedica a la captura de peces de arrecife, especies pelágicas costeras e invertebrados como los tróquidos, los bogavantes, los cangrejos de cocotero y otros crustáceos. Desde 2017 están prohibidas la pesca y la comercialización del pepino de mar (hasta que se adopte un nuevo sistema de ordenación) y el caracol verde o *Turbo marmoratus* (hasta 2020), debido a los bajos niveles de sus poblaciones.

4.34. Se exige una licencia para la pesca comercial. Se prohíbe la pesca con palangre de fondo en aguas profundas y el uso de material de buceo para pescar. Según las autoridades, los obstáculos a los que se enfrenta el desarrollo del sector pesquero son la falta de datos (por ejemplo, sobre las especies capturadas, el tamaño de las capturas, el número total de pescadores y barcos pesqueros y la frecuencia de las expediciones de pesca) y la dificultad que tienen los pescadores para conseguir préstamos bancarios y cobertura de seguros.

4.35. La falta de infraestructura y de redes de transporte entre las islas sigue constituyendo un problema importante que encarece el acceso de los pescadores a los mercados. No hay infraestructura suficiente de carreteras, muelles e instalaciones para mercados, ni fábricas de hielo e instalaciones de almacenamiento adecuadas, lo que dificulta el cumplimiento de los criterios de calidad y hace que el nivel de ingresos de los pescadores sea bajo.²⁵ Según las autoridades, Vanuatu no cuenta en la actualidad con fábricas de elaboración de pescado. Además, la mayoría de los barcos pesqueros de Vanuatu son esquifes abiertos de entre 5 y 8 metros de eslora. Esas embarcaciones son asequibles y su costo de explotación es bajo, pero no son adecuadas para las salidas de pesca de larga duración.

4.1.2.2 Comercio de productos de la pesca

4.36. Vanuatu, por lo general, tiene un superávit comercial en lo que respecta al pescado y sus productos, aunque el valor de exportación de estos se redujo significativamente en 2016 (cuadro 4.1).

Cuadro 4.1 Importaciones y exportaciones de pescado y productos de la pesca, 2012-2016

	2012	2013	2014	2015	2016
Exportaciones (millones de VT)					
Peces vivos	136	88	142	116	53
Mariscos	27	30	44	27	21
Pescado	185	139	10	0	14
Participación en las exportaciones totales de mercancías (%)					
Peces vivos	2,7	2,4	2,3	2,7	1,0
Mariscos	0,5	0,8	0,7	0,6	0,4
Peces, excepto los vivos	3,6	3,8	0,2	0,0	0,3

Fuente: Estimaciones de la FAO; Oficina Nacional de Estadística de Vanuatu.

4.37. Las autoridades han señalado que los mercados de exportación más importantes de Vanuatu son el Japón, en el caso del atún, y los Estados Unidos, en el caso de los peces vivos no comestibles. Vanuatu importa pescado principalmente de Nueva Zelanda y Australia.

²⁵ Información en línea del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Silvicultura, Pesca y Bioseguridad, *Plan Nacional de Ordenación de la Pesca de Fondo en Aguas Profundas de Vanuatu*. Consultado en: <https://www.cbd.int/doc/meetings/mar/soiws-2016-05/other/soiws-2016-05-vanuatu-13-en.pdf>.

4.1.2.3 Políticas nacionales

4.1.2.3.1 Marco institucional y legislativo

4.38. El Departamento de Pesca de Vanuatu (VFD), dependiente del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Silvicultura, Pesca y Bioseguridad (MALFFB) tiene como cometido "garantizar la ordenación, el desarrollo y la conservación de los recursos pesqueros a fin de que Vanuatu obtenga los máximos beneficios sociales y económicos para las generaciones presentes y futuras". Sus actividades básicas consisten en formular políticas, reglamentos y marcos legislativos, proporcionar al sector pesquero asesoramiento científico y en materia de desarrollo y, cuando sea necesario, ofrecer asistencia para apoyar los programas de desarrollo pesquero.

4.39. La Ley Nº 10, de 2014, de Pesca es el principal instrumento jurídico para la ordenación, el desarrollo y la conservación de los recursos pesqueros. En la Orden Nº 28, de 2009, por la que se regula la pesca, se establece el marco normativo. Existen también otras leyes que regulan el sector pesquero (cuadro 4.2).

Cuadro 4.2 Legislación sobre la pesca

Ley	Descripción
Ley de Descentralización y Regiones de Gobierno Local (1997)	Faculta a las provincias para aprobar ordenanzas que regulen las actividades pesqueras dentro de las 6 millas de aguas provinciales que les corresponden y para expedir licencias de pesca.
Ley de Protección y Conservación del Medio Ambiente, capítulo 283	Contiene diversas disposiciones generales relativas a la protección y la conservación del medio ambiente. Prevé el establecimiento de áreas comunitarias de conservación y la realización de evaluaciones del impacto ambiental.
Ley Nº 6, de 2010, de Zonas Marítimas	Establece una serie de zonas en las aguas de Vanuatu a partir de la línea de base archipelágica. Los límites marítimos de las aguas territoriales, la zona contigua y la zona económica exclusiva del Estado se miden a partir de esa línea de base.
Ley de Fomento de las Inversiones Extranjeras, de 2010	Estipula las actividades y las ramas de producción reservadas exclusivamente a los ciudadanos de Vanuatu. Por ejemplo, la pesca dentro de las aguas archipelágicas solo está permitida a los ciudadanos vanuatuenses.

Fuente: Información en línea del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Silvicultura, Pesca y Bioseguridad, *Plan Nacional de Ordenación de la Pesca de Fondo en Aguas Profundas de Vanuatu*. Consultado en: <https://www.cbd.int/doc/meetings/mar/soiws-2016-05/other/soiws-2016-05-vanuatu-13-en.pdf>.

4.40. Tras la promulgación de la Ley de Pesca en 2014, se retiró a Vanuatu la tarjeta amarilla por la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR) que la UE le había impuesto en 2012. También en 2014 se creó el Consejo Consultivo de Ordenación Pesquera, cuyo cometido era formular recomendaciones al Director del VFD sobre cuestiones de política relativas a la conservación y la ordenación de la pesca.

4.41. En virtud de la Ley Marítima, Vanuatu se convirtió en una nación de libre matrícula para los barcos. Hasta la fecha, en el Registro Internacional de Buques de Vanuatu (VISR) constan 94 barcos de pesca. Con arreglo a la Ley de Pesca de 2014, se pueden expedir dos tipos de licencias a los barcos dedicados a la pesca comercial o a actividades conexas en aguas de Vanuatu:

- a. la licencia de pesca local, que se concede a los barcos de propiedad íntegramente vanuatuense; y
- b. la licencia de pesca para extranjeros que se concede a los barcos que no son de propiedad exclusiva de ciudadanos vanuatuenses (artículo 35).

4.42. Esas licencias tienen una validez máxima de un año. Los derechos que se perciben dependen del tipo de licencia (cuadro 4.3). Los barcos pesqueros extranjeros (es decir, los que realizan un 50% de los desembarcos en el país o un 100% de los desembarcos en el extranjero), los barcos pesqueros extranjeros establecidos en el país y los barcos pesqueros nacionales pagan al VFD cuantías diferentes en concepto de derechos.

Cuadro 4.3 Derechos de licencia de pesca

Derechos de licencia para embarcaciones de pesca extranjeras				
Categoría de pesca	Tamaño del barco en toneladas de registro bruto (TRB)	Derechos percibidos (50% de los desembarcos en el país) (\$EE.UU.)	Derechos percibidos (100% de los desembarcos en el extranjero) (\$EE.UU.)	Barcos pesqueros extranjeros establecidos en el país (\$EE.UU.)
Palangre para atunes	<100 TRB	20.000	45.000	12.000
	≥100 TRB y <400 TRB	30.000	60.000	15.000
	≥400 TRB	67.000	67.000	21.000
Red de cerco	-	50.000	50.000	20.000
Caña y línea	-	8.000	8.000	4.500
Otros métodos	-	8.000	8.000	4.500
Pesca de investigación científica		5.000	5.000	5.000
Pesca exploratoria o pruebas de pesca		8.000	8.000	5.000
Pesca deportiva estacional (3 meses)		n.a.	n.a.	500
Derechos de licencia para embarcaciones de pesca nacionales	Efate y Luganville, excluidas las islas frente a la costa y la zona rural de Santo: derechos de licencias (VT)	Otras islas: derechos de licencia (VT)		
≤ 8 metros	20.000	10.000		
> 8 metros	20.000 + 5.000 por metro por encima de 8 metros	10.000 + 2.500 por metro por encima de 8 metros		
Pesca deportiva	50.000	30.000		

n.a. No se aplica.

Fuente: VFD y Organismo de Pesca del Foro de las Islas del Pacífico (2014), Plan Revisado de Ordenación de la Pesca del Atún. Orden N° 22, de 2009, por la que se regula la pesca, listas 3, 5 y 11.

4.43. Con arreglo a la Orden N° 22, de 2009, por la que se regula la pesca, tras cada expedición de pesca, los operadores de los barcos pesqueros extranjeros deben abonar el 5% como máximo del valor total de las capturas realizadas en las aguas de Vanuatu y desembarcadas en el país o el 5% del valor total de las capturas realizadas en las aguas de Vanuatu y desembarcadas en otros países. Sin embargo, las autoridades han indicado que esas medidas no se aplican en la práctica.

4.44. En 2017, el MALFFB adoptó la Política Nacional del Sector Pesquero para 2016-2031²⁶, que se centra en la ordenación sostenible de las poblaciones de peces y la conservación de la biodiversidad, así como en:

- a. fomentar el desarrollo del sector pesquero y acuícola nacional a pequeña escala mediante actividades locales; y
- b. reconocer la necesidad de crear empresas de pesca comercial de mayor tamaño para promover el empleo, mejorar la calidad de vida y garantizar la seguridad alimentaria.

4.45. En el marco de esa política, las principales medidas que se introdujeron para regular el sector pesquero fueron las siguientes: un programa de licencias para todos los barcos pesqueros comerciales; limitaciones a las actividades pesqueras; y una captura total permisible para los barcos pesqueros extranjeros, los barcos pesqueros extranjeros establecidos en el país, los barcos pesqueros nacionales y las embarcaciones de pesca deportiva. Muchas de las medidas fueron adoptadas en los planes de ordenación de distintos subsectores pesqueros.

4.1.2.3.2 Planes de ordenación

4.46. La Ley de Pesca prevé que el Director del VFD elabore un plan de ordenación y desarrollo de todas las actividades pesqueras designadas. Se han elaborado varios planes, que se describen a continuación.

²⁶ MALFFB (2017), *Vanuatu National Fisheries Sector Policy 2016-2031*.

4.1.2.3.2.1 Plan Nacional de Ordenación de la Pesca de Fondo en Aguas Profundas

4.47. En 2016, el VFD puso en marcha el Plan Nacional de Ordenación de la Pesca de Fondo en Aguas Profundas, que contiene información detallada sobre las medidas de ordenación más importantes, como las licencias, las restricciones relativas a las zonas de pesca, la recopilación de datos y las restricciones relativas a los aparejos (cuadro 4.4).²⁷

Cuadro 4.4 Principales medidas

Principales medidas	Descripción
Licencias	Las embarcaciones de ≥ 8 de eslora deben solicitar una licencia.
Restricciones relativas a las zonas de pesca	Los barcos de pesca de cierto tamaño solo pueden faenar en determinadas zonas.
Recopilación de datos	La recopilación de datos sobre la pesca procede de dos fuentes: las solicitudes de licencias y el combustible exento de derechos como incentivo para el envío de datos por los pescadores. ^a
Restricciones relativas a los aparejos	Una orden ministerial (Orden N° 87, de 2012, relativa a las Medidas de Conservación y Ordenación para la Pesca de Fondo en Aguas Profundas) prohíbe el uso del palangre de fondo en aguas profundas como arte de pesca y limita a 10 el número de anzuelos en el palangre vertical.

a Las autoridades han indicado que la exención de los derechos sobre el combustible dejó de aplicarse en 2017.

Fuente: Información en línea del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Silvicultura, Pesca y Bioseguridad, Plan Nacional de Ordenación de la Pesca de Fondo en Aguas Profundas de Vanuatu. Consultado en: <https://www.cbd.int/doc/meetings/mar/soiws-2016-05/other/soiws-2016-05-vanuatu-13-en.pdf>.

4.48. Con arreglo a la Ley del Organismo de Fomento de las Inversiones de Vanuatu (VIPA), la pesca de pargos de aguas profundas está reservada a los ciudadanos de Vanuatu. Según el Plan de Ordenación de la Pesca de Fondo en Aguas Profundas elaborado por el MALFFB, existen dos tipos de licencias para esa modalidad de pesca:

- a. una licencia de pesca local, expedida por el Director del VFD, obligatoria para los barcos de pesca que se dedican a la captura de especies de peces de aguas profundas, previo pago de un derecho al VFD; y
- b. un permiso de acceso provincial, expedido por el gobierno provincial competente, para todos los barcos de pesca que deseen pescar y realizar actividades relacionadas con la pesca, previo pago de derechos al gobierno en cuestión.²⁸

4.49. El número de licencias está limitado al número total de barcos que figuran en el registro de embarcaciones. El Director del VFD controla las capturas de peces de aguas profundas en todos los lugares que cuenten con más del 20% de las licencias expedidas. El pargo rubí, el panchote sillevo y el mero cometa son especies indicadoras; debe medirse la longitud y el peso del 50% de las capturas de esas especies, como mínimo, y deben extraerse sus otolitos. Se deja de conceder licencias si el Director determina que:

- a. el 25% de las capturas de pargo rubí tiene una longitud furcal inferior a 54 cm;
- b. el 25% de las capturas de panchote sillevo tiene una longitud furcal inferior a 33 cm; o
- c. el 25% de las capturas de mero cometa tiene una longitud furcal inferior a 44 cm.

²⁷ Información en línea del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Silvicultura, Pesca y Bioseguridad, *Plan Nacional de Ordenación de la Pesca de Fondo en Aguas Profundas de Vanuatu*. Consultado en: <https://www.cbd.int/doc/meetings/mar/soiws-2016-05/other/soiws-2016-05-vanuatu-13-en.pdf>.

²⁸ Información en línea del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Silvicultura, Pesca y Bioseguridad, *Plan Nacional de Ordenación de la Pesca de Fondo en Aguas Profundas de Vanuatu*. Consultado en: <https://www.cbd.int/doc/meetings/mar/soiws-2016-05/other/soiws-2016-05-vanuatu-13-en.pdf>.

4.50. En esos casos, no se conceden licencias hasta que se establezcan y acepten los niveles de referencia de límite adecuados para la pesca de peces de aguas profundas o hasta que la proporción de peces inmaduros de las capturas sea inferior a los niveles indicados anteriormente durante un período de cinco años.

4.51. Si la declaración de capturas anual más reciente de peces de aguas profundas en las aguas pesqueras supera claramente la declaración de capturas anual media de los cinco años anteriores, el Director examinará las repercusiones de las capturas y podría reducir el número total de licencias aprobadas. El Director puede aplicar otros límites a la pesca con la aprobación del Ministro del MALFFB y tras consultar con los gobiernos provinciales, las asociaciones de pescadores pertinentes, las principales partes interesadas y el Consejo Consultivo de Ordenación Pesquera (FMAC), si considera que con ello se favorece la sostenibilidad o la viabilidad económica de la pesca de peces de aguas profundas en Vanuatu.

4.52. El plan también prevé una restricción relativa a las zonas de pesca en función del tamaño del barco pesquero (cuadro 4.5).

Cuadro 4.5 Restricción relativa a las zonas de pesca para los barcos pesqueros nacionales

Categoría de pesca	Barco pesquero		
	<10 metros	≥10 metros	>15 metros
Embarcaciones de pesca artesanal	Sin restricciones	A partir de 6 millas náuticas	A partir de 12 millas náuticas
Barcos pesqueros comerciales (por ejemplo, Lady Christina y Ocean Fishing Ltd.)	Cumplimiento de las ordenanzas provinciales, si procede	A partir de 6 millas náuticas	A partir de 12 millas náuticas

Fuente: Información en línea del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Silvicultura, Pesca y Bioseguridad, *Plan Nacional de Ordenación de la Pesca de Fondo en Aguas Profundas de Vanuatu*. Consultado en: <https://www.cbd.int/doc/meetings/mar/soiws-2016-05/other/soiws-2016-05-vanuatu-13-en.pdf>.

4.53. En lo que respecta a la recopilación de datos, el VFD llevará a cabo un estudio en colaboración con los gobiernos provinciales, las asociaciones de pescadores, los pescadores a título individual y las comunidades pertinentes a fin de determinar el número total de barcos pesqueros que se dedican a cada tipo de pesca; además, el VFD diseñará, elaborará, actualizará y mantendrá un registro de los barcos por tipo de pesca.²⁹ Las autoridades han indicado que el estudio aún no se ha realizado.

4.1.2.3.2.2 Plan Revisado de Ordenación de la Pesca del Atún

4.54. En 2014, el VFD, con la ayuda del Organismo de Pesca del Foro (FFA) de las Islas del Pacífico, publicó un plan revisado de ordenación de la pesca del atún. En él se revisaron los límites para la gestión de la zona económica exclusiva (ZEE) de pesca con palangre de Vanuatu, teniendo en cuenta los análisis bioeconómicos realizados. El plan prevé diversas estrategias para la conservación y ordenación de los recursos pesqueros de Vanuatu, como la imposición de un número máximo de licencias y una captura total permisible para algunas especies de atún, además de la designación de zonas en las que se restringe o no se permite la pesca. En el plan se revisaron los derechos de licencia para los barcos pesqueros extranjeros, los barcos pesqueros extranjeros establecidos en el país y los barcos pesqueros nacionales (cuadro 4.3). Con arreglo a ese plan, se expedirán 70 licencias de pesca al año como máximo para la zona económica exclusiva de pesca con palangre de Vanuatu.³⁰ Si el VFD recibe un número mayor de solicitudes de licencias, se dará prioridad a los barcos pesqueros nacionales en primer lugar, a los barcos pesqueros extranjeros establecidos en el país en segundo lugar y a los barcos pesqueros extranjeros en tercer lugar. Las autoridades han señalado que el número de licencias de pesca, que en 2012 era de 107, se redujo a 69 en 2015 y posteriormente se elevó a 90 en 2016 y a 171 en 2017.

²⁹ Información en línea del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Silvicultura, Pesca y Bioseguridad, *Plan Nacional de Ordenación de la Pesca de Fondo en Aguas Profundas de Vanuatu*. Consultado en: <https://www.cbd.int/doc/meetings/mar/soiws-2016-05/other/soiws-2016-05-vanuatu-13-en.pdf>.

³⁰ VFD and Pacific Islands FFA (2014), *Revised Tuna Fishery Management Plan*, agosto de 2014.

4.1.2.4 Medidas en frontera

4.55. El promedio aritmético de los tipos NMF aplicados al pescado y los productos de la pesca es del 15,4% en 2018, superior al de las líneas arancelarias de los productos no agropecuarios (que es del 8%), pero inferior al de las líneas arancelarias de los productos agropecuarios (que se sitúa en el 16,9%). Los tipos arancelarios van del 0% al 30%, y el 3,4% de las líneas arancelarias relativas a la pesca están exentas de derechos. Más del 80% del total de líneas arancelarias relativas a la pesca tienen un tipo del 15%. Seis líneas presentan un tipo arancelario del 30%:

- a. SA 0306.15: cigalas congeladas;
- b. SA 0306.16: camarones, langostinos y demás decápodos Natantia, de agua fría, congelados;
- c. SA 0306.17: los demás camarones, langostinos y demás decápodos Natantia, congelados;
- d. SA 0306.34: cigalas vivas, frescas o refrigeradas;
- e. SA 0306.39: los demás, incluidos la harina, polvo y "pellets" de crustáceos, aptos para la alimentación humana; y
- f. SA 0306.92: bogavantes.

4.56. Para exportar especies comerciales de productos de la pesca se exige una licencia, que tiene una validez de un año. En la actualidad están prohibidos la pesca y el comercio de pepinos de mar y caracoles verdes; también están prohibidas las exportaciones de cangrejos de cocotero y langostas.

4.1.2.5 Apoyo

4.57. Durante el período objeto de examen se proporcionaron las ayudas siguientes al sector atunero de Vanuatu:

- a. Exenciones arancelarias: para fomentar la participación en el desarrollo del sector atunero nacional, todos los barcos establecidos en el país que dispongan de una licencia de pesca comercial válida pueden acogerse a las exenciones de derechos sobre el combustible y el material necesario para la pesca, incluidos los cebos, las artes de pesca y las piezas de recambio, que se destinen a la actividad pesquera.
- b. Desarrollo de infraestructuras: el VFD otorga preferencia a los planes de desarrollo de infraestructuras al asignar su presupuesto.
- c. Inversión extranjera: el VFD facilita información y apoyo a la Junta de Inversiones Extranjeras de Vanuatu para atraer inversión extranjera al sector atunero. Se da prioridad a las empresas conjuntas con una participación importante de empresas y particulares de Vanuatu.
- d. Legislación para facilitar las exportaciones de pescado: el Comité Consultivo de Ordenación de la Pesca del Atún (TMAC) apoya activamente la elaboración y la aplicación de leyes relativas, entre otros asuntos, a la salud, para garantizar el cumplimiento de las prescripciones sobre inocuidad de los alimentos de los países importadores.
- e. Requisitos relativos a la contratación de ciudadanos de Vanuatu para la tripulación: todos los barcos de pesca con pabellón vanuatuense y todos los barcos de pesca extranjeros establecidos en el país están obligados a contratar a ciudadanos vanuatuenses como oficiales y tripulación pesquera, y se promueve decididamente la contratación de ciudadanos vanuatuenses en los barcos de pesca extranjeros en la ZEE.

De ser posible, la tripulación de los barcos nacionales, incluidos los capitanes y los ingenieros, debe estar compuesta por ciudadanos de Vanuatu.³¹

4.58. Según la información en línea de la FAO, la pesca fue una importante fuente de ingresos rurales en algunas islas en los decenios de 1980 y 1990, gracias a que el Gobierno utilizó fondos de asistencia técnica para subvencionar el sector de la pesca durante 15 años. Sin embargo, cuando se dejó de recibir la ayuda de los donantes, la mayor parte de los centros de pesca rurales cerraron. La actividad pesquera continuó en las islas de Efate, Espíritu Santo y Malekula, donde el costo del transporte del pescado y otros costos de explotación permitían que la pesca fuese comercialmente viable.³²

4.2 Minería y energía

4.2.1 Electricidad

4.59. El Departamento de Energía, dependiente del Ministerio de Cambio Climático y Desastres Naturales, se encarga de elaborar políticas, leyes y reglamentos en materia de energía para orientar el desarrollo de los servicios energéticos en Vanuatu.³³ En 2013, el Gobierno elaboró la Hoja de Ruta del Sector de la Energía de Vanuatu, con miras a estimular el crecimiento y el desarrollo de Vanuatu mediante el suministro de energía segura, asequible, ampliamente accesible, de alta calidad y limpia. La hoja de ruta se actualizó en 2016; según se desprende de ella, el 83% de los hogares rurales seguían careciendo de electricidad, frente al 20% de los hogares urbanos.³⁴ Un elemento fundamental para las empresas en Vanuatu es la disponibilidad, el coste y la fiabilidad de la electricidad y de otros servicios públicos.³⁵

4.60. La Ley N° 11, de 2007, del Organismo de Reglamentación de los Servicios Públicos estableció el Organismo de Reglamentación de los Servicios Públicos (URA). En virtud de esa ley, el URA regula ciertos servicios públicos, en particular el suministro de electricidad y agua. Sus funciones básicas son: controlar los contratos de concesión y asegurarse de su cumplimiento, lo que incluye comprobar los ajustes de precios y supervisar la calidad del servicio y el resultado técnico; negociar las tarifas con los proveedores de servicios públicos; y gestionar las reclamaciones de los clientes.³⁶ Otras leyes pertinentes son la Ley N° 21, de 2000, de Suministro Eléctrico (capítulo 65), la Ley N° 10, de 1998, de Contratación y Licitaciones Públicas, la Orden N° 40, de 1999, por la que se regulan las licitaciones, y la Ley N° 6, de 1998, de Finanzas y Gestión Económica.³⁷

4.61. Entre 2006 y 2016, la tasa media de crecimiento anual de la demanda de electricidad fue del 3,4%, mientras que el crecimiento anual del número de clientes fue del 5,8% (gráfico 4.6). Las autoridades han indicado que en ese período de 10 años, en el que se registró una tasa de crecimiento anual del PIB del 3%, se constató que un 1% del aumento del PIB estaba relacionado con el incremento del 1,1% del consumo de electricidad. La demanda de electricidad cayó significativamente en 2015 como consecuencia del ciclón Pam. En 2016, la economía y la demanda de electricidad se fueron recuperando gradualmente.

³¹ Información en línea de la FAO, *Fishery and aquaculture country profiles - the Republic of Vanuatu*. Consultado en: <http://www.fao.org>.

³² Información en línea de la FAO. Consultada en: <http://www.fao.org/fi/oldsite/FCP/en/VUT/profile.htm>.

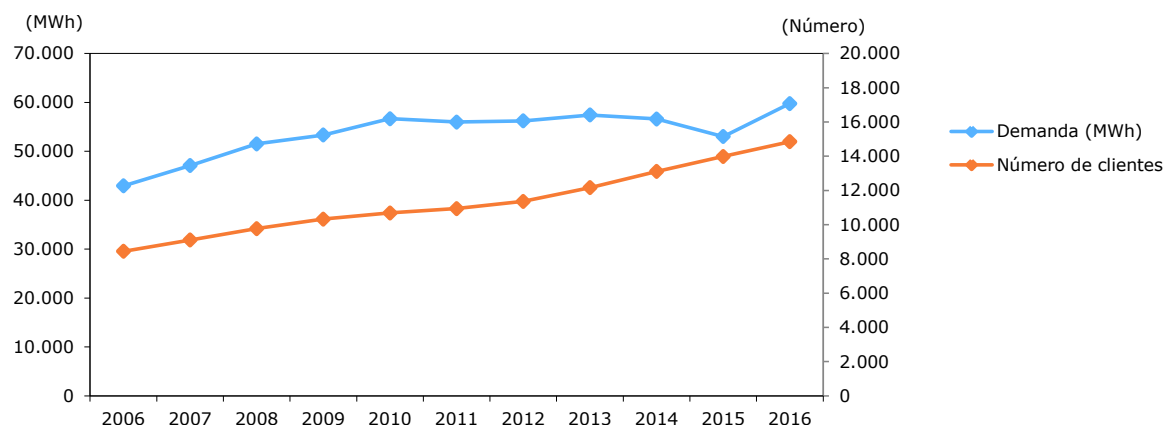
³³ Información en línea del Departamento de Energía. Consultada en: <https://doe.gov.vu/index.php?r=site/about>.

³⁴ Department of Energy (2016), Updated Vanuatu National Energy Road Map 2016-2030, junio de 2016.

³⁵ Government of Vanuatu, *Vanuatu Business Cost Competitiveness*.

³⁶ URA (2017), Preliminary Decision and Notice of Request for Comments - Case U-0006-15 in the matter of UNELCO's electricity tariff review, septiembre de 2017. Consultado en: <http://www.ura.gov.vu/attachments/article/100/U-0006-15%20-%20URA%20Preliminary%20Decision%20UNELCO%20Electricity%20Tariff%20Review.pdf>.

³⁷ Información en línea de la URA. Consultada en: http://www.ura.gov.vu/index.php?option=com_content&view=article&id=52&Itemid=226&lang=en.

Gráfico 4.6 Demanda de electricidad y número de clientes, 2006-2016

Fuente: URA (2017), Preliminary Decision and Notice of Request for Comments - Case U-0006-15 in the matter of UNELCO's electricity tariff review, septiembre de 2017. Consultado en: <http://www.ura.gov.vu/attachments/article/100/U-0006-15%20-%20URA%20Preliminary%20Decision%20UNELCO%20Electricity%20Tariff%20Review.pdf>.

4.62. El Gobierno otorgó tres concesiones de servicios de electricidad para Port Vila, Malekula y Tanna a UNELCO (concesionario) en 1986 y 2000 mediante varios contratos de concesión³⁸, en los que se estipulaban las normas relativas a la cobertura y calidad del servicio y a las tarifas máximas. En 2011, se autorizó a Pernix Group -una compañía eléctrica de los Estados Unidos- a prestar servicios de electricidad en Luganville, en la isla de Santo, que comprendían la generación, la transmisión, la distribución, la facturación y el cobro de los pagos a través de su filial local, Vanuatu Utilities and Infrastructure (VUI) Limited. También se concertaron varios arreglos a pequeña escala para el suministro de electricidad.

4.63. En septiembre de 2017, la principal fuente de energía era la combustión diésel, que generó aproximadamente el 80% de la electricidad total. Los molinos de viento produjeron casi el 9% de la electricidad, mientras que la energía hidroeléctrica y la energía solar generaron alrededor del 8% y el 3%, respectivamente.³⁹

4.64. El Gobierno, con el respaldo del sector privado y de los donantes, ha emprendido cinco proyectos de energía renovable, que en la actualidad se hallan en fase de finalización. En breve se llevarán a cabo dos proyectos más. UNELCO ha buscado fuentes de energía alternativas para complementar sus fuentes de abastecimiento energético tradicionales, entre ellas el uso del aceite de coco. En Luganville, la energía hidroeléctrica genera hasta el 84% de la electricidad en la estación lluviosa. VUI suministró microinstalaciones solares a más de 155 hogares que no estaban conectados a la red; también se ocupa del mantenimiento de esas instalaciones sin costo alguno para los usuarios.

4.65. Según UNELCO, las tarifas eléctricas se basan en las condiciones estipuladas en el acuerdo de concesión suscrito con el Gobierno y el URA las revisa periódicamente (cada cinco años aproximadamente). La última revisión tarifaria tuvo lugar en 2010/2011. Las tarifas de UNELCO se ajustan cada mes, principalmente para reflejar los cambios en el precio del gasóleo. La estructura tarifaria actual adoptada por UNELCO comprende diferentes categorías de clientes. A cada categoría corresponden distintas cargas por costos fijos y variables, que tienen como referencia el precio P (cuadro 4.6). Los pequeños clientes domésticos pertenecientes al primer bloque reciben subvenciones cruzadas y abonan el 34% del costo real, mientras que los del tercer bloque pagan el triple del costo real. Los titulares de licencias comerciales que contratan servicios de alta tensión y los demás usuarios de baja tensión pagan una tarifa fija mensual por kVA.

³⁸ UNELCO es una filial de la empresa francesa Suez. Información en línea del VIPA. Consultada en: <http://www.investvanuatu.org/wp/investing/infrastructure/>.

³⁹ URA (2017), Vanuatu Monthly Energy Market Snapshot in September 2017. Consultado en: <http://www.ura.gov.vu/attachments/article/106/2017%2009-%20Monthly%20Energy%20Market%20Report%20-%20September%202017%20-%20English.pdf>.

Cuadro 4.6 Estructura tarifaria de la electricidad en Port Vila, Malekula y Tanna

Tipo de cliente	Tipo de tarifa variable	Nivel de la tarifa variable Por kWh/mes	Tarifa fija por kVA/mes
Pequeños clientes domésticos	Primer bloque (0-60 kWh)	0,34 × P	0
	Segundo bloque (61-120 kWh)	1,21 × P	
	Tercer bloque (a partir de 121 kWh)	3 × P	
Demás usuarios de baja tensión	Bloque único	1,21 × P	5 × P
Titulares de licencias comerciales	Bloque único	0,87 × P	20 × P
Terrenos de deporte	Bloque único	1 × P	0
Alumbrado público	Bloque único	0,54 × P	0
Alta tensión	Bloque único	0,70 × P	25 × P

Fuente: UNELCO Tariff Application V2 2016-2021. The URA (2017), Preliminary Decision and Notice of Request for Comments - Case U-0006-15 in the matter of UNELCO's electricity tariff review, septiembre de 2017. Consultado en: <http://www.ura.gov.vu/attachments/article/100/U-0006-15%20-%20URA%20Preliminary%20Decision%20UNELCO%20Electricity%20Tariff%20Review.pdf>.

4.66. Según un informe de UNELCO, las facturas de electricidad que pagan los clientes domésticos contienen lo siguiente: un IVA del 15%, una tasa fija del 3,9%, un impuesto especial sobre el combustible del 8% aproximadamente, una subvención para los pequeños clientes domésticos de alrededor del 3%, una subvención para las concesiones de Tanna y Malekula del 3% aproximadamente, una tasa de alrededor del 3% en concepto de financiación para la electrificación rural, y un nuevo recargo del 2% aplicado por el URA a partir de 2017. Este recargo, obligatorio para todas las facturas de servicios públicos, se aplica a los demás elementos que conforman dichas facturas y los ingresos percibidos se transfieren al URA.⁴⁰

4.67. VUI no ha firmado un acuerdo de concesión con el Gobierno, sino un acuerdo de explotación y gestión. Las tarifas aplicadas en Luganville son fijadas por el URA, no por VUI. Las autoridades han indicado que las tarifas eléctricas de Luganville son muy inferiores a las aplicadas en Port Vila, Malekula y Tanna, ya que la electricidad que se consume en Luganville es principalmente energía hidroeléctrica.

4.68. Según un informe del URA de junio de 2017 en el que se comparan las facturas de electricidad a nivel regional, la cuantía que pagaron los pequeños clientes domésticos de Vanuatu era muy inferior al promedio regional, debido a las subvenciones cruzadas procedentes de los grandes clientes y las empresas. Otros usuarios de baja tensión, considerados usuarios domésticos relativamente grandes en Vanuatu, pagaron cuantías significativamente más altas que el promedio regional y subvencionaron a otros usuarios; algunos clientes comerciales pagaron menos del promedio del Pacífico, mientras que otros pagaron más.⁴¹

4.3 Manufacturas

4.69. La importancia de la industria manufacturera es limitada en la economía de Vanuatu. En 2016, este sector representó el 3,4% del PIB (3,8% en 2012).

4.4 Servicios

4.4.1 Principales características y compromisos en virtud del AGCS

4.70. El sector de los servicios representa alrededor de dos tercios del PIB de Vanuatu (cuadro 4.7). En 2016, los principales subsectores de servicios fueron: el comercio mayorista y minorista y la reparación de vehículos automóviles; los servicios del Estado; los servicios financieros y de seguros; y los servicios inmobiliarios. Durante el período examinado, las tasas de crecimiento del valor añadido de muchos subsectores de servicios fluctuaron bastante, en

⁴⁰ Información en línea de UNELCO. Consultado en: <https://www.unelco.engie.com/en/electricity/electricity-rates>.

⁴¹ URA (2017), *Comparative Report Pacific Region Electricity Bills*, junio de 2017. Consultado en: [http://www.ura.gov.vu/attachments/article/106/Electricity%20Price%20Comparison%20-%20Pacific%20Area%20June%202017%20\(2\).pdf](http://www.ura.gov.vu/attachments/article/106/Electricity%20Price%20Comparison%20-%20Pacific%20Area%20June%202017%20(2).pdf).

particular las correspondientes a los servicios de transporte y almacenamiento; los servicios profesionales, científicos, técnicos y administrativos; y los servicios de información y comunicaciones. El sector de los servicios, especialmente el de viajes (y en particular el de viajes personales) es una fuente neta de divisas (cuadro 1.5). En 2017 las exportaciones de servicios representaron el 87% de las exportaciones totales de Vanuatu (contando bienes y servicios) (cuadro 1.4).

Cuadro 4.7 Indicadores del sector de los servicios de Vanuatu, 2012-2016

	2012	2013	2014	2015	2016
Servicios (% del PIB actual)	65,3	64,9	64,5	65,4	66,6
Comercio mayorista y minorista; reparación de vehículos automóviles	18,4	18,1	18,8	19,1	20,3
Transporte y almacenamiento	5,6	5,2	4,9	3,9	4,2
Servicios de alojamiento y alimentación	5,3	5,4	5,2	4,5	4,6
Información y comunicaciones	4,0	4,4	4,5	4,6	4,6
Servicios financieros y de seguros	7,1	7,7	7,4	8,7	8,7
Servicios inmobiliarios	7,3	7,2	7,4	8,0	7,8
Servicios profesionales, científicos, técnicos y administrativos	2,7	2,7	2,6	2,6	3,4
Servicios del Estado	12,9	12,4	11,7	12,1	11,3
Enseñanza, sanidad, actividades recreativas y otros servicios	2,0	1,9	2,0	1,9	1,8
Servicios (tasa porcentual de crecimiento)	4,4	0,1	2,4	2,0	2,9
Comercio mayorista y minorista; reparación de vehículos automóviles	6,6	-0,8	5,1	3,5	2,4
Transporte y almacenamiento	28,9	-22,6	-5,9	-4,0	1,3
Servicios de alojamiento y alimentación	4,4	3,7	1,3	-9,7	3,7
Información y comunicaciones	-8,4	8,3	7,9	7,0	6,0
Servicios financieros y de seguros	-0,1	8,1	-0,3	6,8	0,2
Servicios inmobiliarios	9,1	1,8	2,7	1,8	3,6
Servicios profesionales, científicos, técnicos y administrativos	-20,0	-0,9	-1,2	9,7	18,3
Servicios del Estado	2,0	6,4	1,8	1,6	1,8
Enseñanza, sanidad, actividades recreativas y otros servicios	1,4	-5,6	8,8	-4,1	-7,4

Fuente: Información en línea de la Oficina Nacional de Estadística de Vanuatu; y datos facilitados por las autoridades.

4.71. En el marco del AGCS, Vanuatu estableció compromisos horizontales en relación con la presencia comercial y la presencia de personas físicas respecto de todos los sectores incluidos en su Lista.⁴² En cuanto a la presencia comercial, todos los inversores extranjeros necesitan la aprobación del Gobierno en virtud de la Ley N° 15, de 1998, de Inversiones Extranjeras y sus modificaciones, y a su vez, la compra de bienes inmuebles está sujeta a limitaciones. La presencia de personas físicas está sin consolidar, excepto en lo que se refiere a la entrada y estancia temporal de personas físicas que tengan competencias técnicas y de gestión que escaseen en Vanuatu o estén comprendidas en alguna de estas categorías: gerentes de empresa; personal transferido dentro de una misma empresa; o determinados profesionales.

4.72. Vanuatu ha contraído compromisos específicos en el marco del AGCS para casi todos los sectores de servicios:

- a. servicios prestados a las empresas (servicios profesionales, servicios de informática y servicios conexos, y otros servicios prestados a las empresas);
- b. servicios de comunicaciones (servicios de mensajeros, de telecomunicaciones y audiovisuales);
- c. servicios de construcción y servicios de ingeniería conexos (trabajos generales de construcción para la edificación y trabajos generales de construcción para ingeniería civil);

⁴² Documento WT/ACC/VUT/17/Add.2 de la OMC, de 11 de mayo de 2011.

- d. servicios de distribución (servicios de comisionistas, servicios comerciales al por mayor y al por menor, y servicios de franquicia);
- e. servicios de enseñanza (servicios de enseñanza primaria, enseñanza secundaria, enseñanza superior, enseñanza de adultos y otros servicios de enseñanza);
- f. servicios relacionados con el medio ambiente (servicios de alcantarillado, servicios de eliminación de desperdicios, y servicios de saneamiento y servicios similares);
- g. servicios financieros (todos los servicios de seguros y relacionados con seguros, y servicios bancarios y demás servicios financieros);
- h. servicios sociales y de salud (servicios de hospital y servicios sociales);
- i. servicios de turismo y servicios relacionados con los viajes (hoteles y restaurantes, incluidos los servicios de comidas por encargo suministradas al exterior, y servicios de agencias de viajes y organización de viajes en grupo); y
- j. servicios de transporte (servicios de transporte aéreo).

4.73. La lista de exenciones del artículo II (NMF) de Vanuatu contiene exenciones intersectoriales del trato NMF; se pueden conceder exenciones de las obligaciones que impone normalmente la legislación de Vanuatu en relación con las inversiones y los derechos de estancia temporal a los nacionales y residentes permanentes de los países del MSG.

4.4.2 Servicios financieros

4.74. En 2016 los servicios financieros (finanzas y seguros) representaron el 8,7% del PIB. En 2017, los activos totales del sector financiero ascendían aproximadamente a 130.000 millones de vatu, de los cuales alrededor del 87% correspondía a los bancos comerciales, mientras que el tamaño del sector de los seguros seguía siendo pequeño (cuadro 4.8).

Cuadro 4.8 Activos brutos del sistema financiero de Vanuatu, 2012-2017

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Activos totales^a (miles de millones de VT)	95,6	100,6	104,3	120,2	121,8	130,3
Bancos comerciales	82,8	85,1	88,3	95,8	104,8	112,8
Instituciones de crédito	0,5	0,6	0,8	0,7	0,8	..
Compañías de seguros	1,6	1,9	1,6	7,9	3,0	2,7
Fondo Nacional de Previsión de Vanuatu	10,2	12,3	13,0	15,2	13,2	..
Cuota de mercado						
Bancos	86,5%	84,7%	84,7%	79,7%	86,0%	86,6%
Compañías de seguros	1,7%	1,9%	1,6%	6,6%	2,5%	2,1%

a Incluye otras instituciones financieras reglamentadas.

.. No se dispone de datos.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

4.75. Vanuatu contrajo varios compromisos sobre servicios financieros en el marco del AGCS. Con respecto a los servicios bancarios y otros servicios conexos (CPC 811-813), Vanuatu no aplica limitaciones de acceso a los mercados con respecto a los servicios suministrados de forma transfronteriza y con consumo en el extranjero⁴³, mientras que la presencia comercial de los bancos está sujeta al cumplimiento de las disposiciones previstas en la legislación bancaria pertinente. Vanuatu no aplica limitaciones al trato nacional para los modos 1, 2 y 3 con respecto a los servicios bancarios y otros servicios conexos.⁴⁴ Vanuatu ha consolidado el acceso a los mercados y el trato nacional para todos los servicios de seguros y relacionados con seguros

⁴³ Las autoridades han señalado que, a fin de que se mantenga un nivel suficiente de capital, se imponen restricciones a los pagos de dividendos y a las transferencias.

⁴⁴ A efectos del coeficiente de garantía, el Banco de la Reserva de Vanuatu (RBV) deduce del capital las colocaciones de fondos en destinos extraterritoriales realizadas por filiales y sucursales (en entidades no relacionadas).

(CPC 812) prestados mediante suministro transfronterizo, consumidos en el extranjero y con presencia comercial.⁴⁵

4.76. Los bancos que realizan actividades en Vanuatu están sujetos a la supervisión y reglamentación del Banco de la Reserva de Vanuatu (RBV), que es el banco central. El RBV también supervisa y reglamenta los bancos extraterritoriales, que prestan servicios a no residentes.⁴⁶

4.77. Además, el RBV reglamenta y supervisa el sector de los servicios financieros sin captación de depósitos, en el que operan 12 compañías de seguros, el Fondo Nacional de Previsión de Vanuatu (el sistema público de pensiones), Credit Corporation Vanuatu Limited, el Banco de Desarrollo Agrícola y una serie de cooperativas de crédito. Según el FMI, el sector financiero no bancario sigue siendo pequeño y su reglamentación es insuficiente.⁴⁷

4.78. En 1993 se creó la Comisión de Servicios Financieros de Vanuatu (VFSC) a raíz de la promulgación de la Ley Nº 35, de 1993, de la Comisión de Servicios Financieros de Vanuatu. La VFSC administra una serie de instrumentos legislativos (cuadro 4.9). Con la ayuda del BASD, la VFSC está modernizando la Ley de Sociedades y la Ley de Insolvencia y Administración Judicial de Sociedades. El Parlamento aprobó un proyecto de ley de reglamentación y supervisión de los proveedores de servicios fiduciarios y servicios a las empresas. Además, la VFSC propone aprobar una nueva Ley de Administradores Fiduciarios. En 2015 el Parlamento aprobó unas enmiendas a la Ley de Razones Sociales, que fueron publicadas oficialmente.⁴⁸

Cuadro 4.9 Legislación

Leyes y reglamentos administrados por la VFSC	
Ley Nº 10, de 2015, de Razones Sociales (Modificación)	
Ley Nº 3, de 2013, de Insolvencia y Administración Judicial de Sociedades	
Ley Nº 25, de 2012, de Sociedades	
Ley Nº 8, de 2010, de Proveedores de Servicios a las Empresas y Servicios Fiduciarios	
Ley de Constitución de Asociaciones Caritativas [capítulo 140] y sus modificaciones	
Ley de Cooperativas de Crédito [capítulo 256] y sus modificaciones ^a	
Ley de Concesión de Licencias de Agentes de Valores [capítulo 70] y sus modificaciones	
Ley Nº 24, de 2000, de Transacciones Electrónicas y sus modificaciones	
Ley Nº 25, de 2000, de Negocios Electrónicos y sus modificaciones	
Ley Nº 38, de 2009, de Fundaciones	
Ley de Empresas Celulares Incorporadas, de 2009	
Ley de Sociedades Internacionales [capítulo 222] y sus modificaciones	
Ley Nº 4, de 2013, de Insolvencia Transfronteriza	
Ley Nº 38, de 2005, de Fondos Mutuos	
Ley Nº 39, de 2009, de Asociaciones Limitadas Extraterritoriales	
Ley de Asociaciones [capítulo 92]	
Ley Nº 17, de 2008, de Garantía de Bienes Muebles	
Ley Nº 37, de 2005, de Empresas Celulares Protegidas y sus modificaciones	
Ley de Sindicatos [capítulo 161]	
Ley Nº 36, de 2005, de Sociedades Inversionistas por Obligaciones	

- a La Ley de Cooperativas de Crédito está siendo revisada para mejorar tanto la supervisión cautelar como las medidas de lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo. Con esta revisión también se pretende transferir el registro de las cooperativas de crédito al RBV. Actualmente, las registra la VFSC y las supervisa el RBV.

Fuente: Información en línea de la VFSC. Consultada en: <http://www.vfsc.vu/laws-regulations/>.

4.4.2.1 Servicios bancarios

4.79. Un total de cinco bancos cuentan con una licencia del RBV: el Banco Nacional de Vanuatu (NBV), el Grupo Bancario de Australia y Nueva Zelandia (ANZ), el BRED Vanuatu Limited (BVL), el Banco del Pacífico Sur (BSP) y el European Bank Limited (EBL). En la actualidad, en el mercado

⁴⁵ Documento WT/ACC/VUT/17/Add.2 de la OMC, de 11 de mayo de 2011.

⁴⁶ Anteriormente, la supervisión de los bancos extraterritoriales estaba a cargo de la Comisión de Servicios Financieros de Vanuatu (VFSC).

⁴⁷ FMI (2016), *Vanuatu Article IV Consultation 2016*, IMF Country Report No. 16/336, octubre.

⁴⁸ Información en línea de la VFSC. Consultada en: <http://www.vfsc.vu/about-us/new-developments-2/>.

nacional están operativos cuatro de ellos, mientras que el EBL (ahora Wanfuteng Bank) se encuentra en proceso de reestructuración.

4.80. Tres bancos comerciales (el ANZ, el BVL y el BSP) son de propiedad extranjera. El NBV era una entidad pública de propiedad íntegramente estatal que tenía el mandato de atender a los ciudadanos de Vanuatu. Tras someterse a una reestructuración de la propiedad, ahora el 70% del NBV pertenece al Estado, un 15% al Fondo Nacional de Previsión y otro 15% a la Corporación Financiera Internacional. El NBV ofrece servicios de microfinanciación, préstamos a las pymes y préstamos comerciales.

4.81. Según un informe del estudio de diagnóstico sobre la integración comercial (EDIC), los productos de microfinanciación comprendían préstamos de hasta 50.000 vatu (500 dólares EE.UU.) para fines agropecuarios y de comercialización minorista que iban destinados a habitantes de islas remotas, cuyo tipo de interés anual era del 27%; la morosidad de estos préstamos era baja, y la tasa de recuperación era satisfactoria. Por otro lado, la recuperación de los préstamos concedidos a las pymes presentaba problemas; el 80% de las pymes clientes de NBV tenían una facturación superior a 30 millones de vatu.⁴⁹

4.82. Los resultados de los bancos se vieron muy afectados por el ciclón Pam en 2015; entre 2012 y 2015 los coeficientes de garantía disminuyeron, mientras que la calidad de los activos se fue deteriorando a medida que aumentaba el ratio de créditos fallidos (cuadro 4.10). Sin embargo, según un informe del FMI en el marco del artículo IV, desde el último trimestre de 2015 la solidez financiera de los bancos ha ido mejorando.⁵⁰ Esta mejora se atribuye a la posición acomodaticia que adoptó el RBV tras el ciclón, que consistió en reducir el depósito de reserva obligatorio y el requisito de activos líquidos a fin de aliviar las posibles presiones de liquidez sobre los bancos.⁵¹

Cuadro 4.10 Indicadores de la solidez financiera de los bancos, 2012-2017

(%)

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Adecuación del capital						
Relación entre el capital reglamentario y los activos ponderados en función del riesgo	20,5	18,1	17,6	16,4	19,4	17,9
Relación entre el capital de nivel 1 reglamentario y los activos ponderados en función del riesgo	18,3	15,9	16,7	16,2	16,4	15,6
Calidad de los activos						
Créditos fallidos netos de provisiones respecto al capital	12	37,4	49,4	69,3	41,8	57,4
Relación entre los créditos fallidos y los créditos brutos totales	8,1	13,5	11,1	12,6	10,8	15,1
Beneficios y rentabilidad						
Rentabilidad de los activos	0,6	0,4	0,4	0,6	1,5	0,1
Rentabilidad de los fondos propios	4,3	3,1	3,0	4,6	11,3	3,8
Relación entre el margen de intereses y los ingresos brutos	46,5	50,1	54,3	49,7	64,6	63,6
Relación entre los gastos no financieros y los ingresos brutos	52,4	46,9	55,2	51,4	64,8	63,2
Liquidez						
Relación entre los activos líquidos y los activos totales (coeficiente de liquidez de los activos)	18,8	26,1	23,8	26,2	32,9	35,5

Fuente: RBV.

4.83. Los tipos de interés de los créditos para las actividades empresariales se mantuvieron altos, y los diferenciales entre los tipos de interés aplicados siguieron siendo importantes, lo cual reflejaba, entre otras cosas, los elevados costos de los créditos y sus posibles riesgos derivados del reducido tamaño de las islas, su vulnerabilidad a las perturbaciones y su dispersión geográfica.⁵²

⁴⁹ Departamento de Comercio, Industria e Inversiones (2008), *Vanuatu DTIS Report 2008*, Port Vila.

⁵⁰ FMI (2016), *Vanuatu Article IV Consultation 2016*, IMF Country Report No. 16/336, octubre.

⁵¹ FMI (2016), *Vanuatu Article IV Consultation 2016*, IMF Country Report No. 16/336, octubre.

⁵² FMI (2016), *Vanuatu Article IV Consultation 2016*, IMF Country Report No. 16/336, octubre.

4.84. De conformidad con la Ley de Instituciones Financieras, de 1999, una vez que los bancos cumplen los requisitos prudenciales, deben obtener una licencia del RBV para poder operar en Vanuatu. El RBV amplió los requisitos prudenciales del Acuerdo de Basilea II (sobre coeficientes de garantía, coeficientes de activos líquidos y requisitos de capital para exposiciones) a fin de elaborar unas directrices prudenciales, y publicó 11 directrices de este tipo aplicables a los bancos nacionales y 12 aplicables a los bancos internacionales.

4.85. La Ley de Instituciones Financieras, de 1999, eliminó las diferencias entre los requisitos de capital exigidos a los bancos de propiedad nacional y los exigidos a los de propiedad extranjera, y estableció que todos los bancos y las filiales de bancos debían disponer de 200 millones de vatu en concepto de capital desembolsado y reservas libres de gravámenes.⁵³ Se exige a los bancos extraterritoriales un capital desembolsado mínimo de 500.000 dólares EE.UU. El RBV impone un coeficiente de garantía mínimo del 12% tanto a los bancos nacionales como a los internacionales.

4.86. Las autoridades están estudiando formas de mejorar el acceso al crédito. Algunas de las medidas adoptadas han sido la creación, en 2013, de un Grupo de Trabajo Nacional de Inclusión Financiera, el establecimiento, en 2016, de una Unidad de Inclusión Financiera independiente dentro del RBV, y la elaboración de programas de divulgación financiera que ponen en práctica los bancos. Además, recientemente se puso en marcha la Estrategia Nacional de Inclusión Financiera de Vanuatu (2018-2022). En 2017 se ultimaron unas modificaciones a la legislación en materia de lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo. El RBV está elaborando una nueva Ley de Cooperativas de Crédito para mejorar la supervisión.⁵⁴

4.87. En el sector de los servicios bancarios extraterritoriales operan siete bancos (uno está en proceso de revocación y otro todavía no está operativo). A finales de 2017 estos bancos registraron una reducción de su volumen de activos. Sus activos totales cayeron un 26,1% hasta quedar en 78,8 millones de dólares EE.UU., frente a los 106,7 millones de dólares EE.UU. de 2016, lo que se debió principalmente a las caídas registradas en los préstamos y anticipos (del 29%, a 29,3 millones de dólares EE.UU.), en los valores negociables (del 46,4%, a 9,2 millones de dólares EE.UU.), y en las inversiones (del 28,6%, a 16 millones de dólares EE.UU.). Durante ese mismo año también se redujo un 32,3% su pasivo total (excluido el capital), que quedó en 59,5 millones de dólares EE.UU. Las pérdidas anuales fueron de 1,3 millones de dólares EE.UU., mientras que en 2016 habían sido de 1,5 millones de dólares EE.UU. La base total de capital aumentó un 2,4%, hasta llegar a 19,3 millones de dólares EE.UU. El RBV valoró positivamente la capitalización del sector de los servicios bancarios extraterritoriales, en que se incrementó nuevamente el coeficiente de garantía del 88% en 2016 al 98% en 2017.

4.4.2.2 Seguros

4.88. El sector de los servicios de seguros está reglamentado por la Ley de Seguros Nº 54, de 2005, y la Orden de Reglamentación de los Seguros Nº 16, de 2006. El Banco de la Reserva de Vanuatu (RBV) es la entidad de reglamentación del sector de los seguros.

4.89. El sector de los seguros está compuesto por administradores de seguros, agentes de seguros, un tasador de siniestros, corredores de seguros, aseguradoras cautivas, aseguradoras externas, aseguradoras internacionales y compañías de seguros nacionales, así como una compañía de reaseguros y una empresa celular protegida (cuadro 4.11). Todas estas entidades son de propiedad extranjera.

⁵³ Documento WT/ACC/VUT/17/Add.2 de la OMC, de 11 de mayo de 2011.

⁵⁴ FMI (2016), *Vanuatu Article IV Consultation 2016*, IMF Country Report No. 16/336, octubre.

Cuadro 4.11 Proveedores de servicios de seguros

	Descripción	Empresas
Administradores de seguros	Personas o entidades autorizadas para actuar como administradores de seguros o prestar servicios de administración para aseguradoras externas y cautivas	International Finance Trust Company Limited (IFTC) Risk Management International Consulting Limited Ron Pattenden Willis New Zealand Thelma Tapasei
Agentes de seguros	Personas o entidades que, bajo la autoridad de una aseguradora pero sin ser empleadas de esta, emiten pólizas de seguro en nombre de la aseguradora	ANZ Bank (Vanuatu) Limited John Lum & Associates Limited Sportscover Vanuatu Limited Surata Tamaro Travel Limited NBV EDNA Ratonei Credit Corporation Vanuatu Ltd. LT Equity Consultant Insurance Ltd. McLarens Young (Vanuatu) Limited
Tasadores de siniestros	Valoran el importe de la indemnización que debe abonarse cuando se notifica un siniestro cubierto por una póliza de seguro	
Corredores de seguros	Actúan en nombre de un posible cliente y, bajo la autoridad de este, conciertan contratos de seguros con aseguradoras, lo cual incluye la presentación de propuestas y el pago de primas	AON (Vanuatu) Limited Marsh Insurance Brokers Pty. Limited Willis New Zealand Limited Chartered Pacific Insurance Brokers Limited Aerosure Ltd. Arthur J Gallagher & Co. (Aust) Ltd. Poe-Ma Vanuatu Insurance Brokers Ltd.
Aseguradoras cautivas	Compañías de seguros autorizadas que realizan actividades de aseguramiento destinadas principalmente a asegurar intereses de: - su empresa matriz; - empresas asociadas o afiliadas; o - empresas organizadas en el marco de un grupo o de una relación de agencia	Biltmore Life Insurance Company Limited Boston Marks Insurance Limited Caledonian Insurance Co., Limited Oceania Insurance Limited Pacific Casualty & General Insurance Limited Orbit International Insurance PCC Ltd. Centron Insurance ICC Ltd. Platinum Insurance Ltd.
Aseguradoras externas	Empresas de seguros constituidas fuera de Vanuatu que están autorizadas para realizar actividades de seguros en Vanuatu	Dominion Insurance Limited Society of Lloyd Underwriters Corp.
Aseguradoras internacionales	Empresas de seguros constituidas en Vanuatu que no ofrecen productos de seguros nacionales en Vanuatu	Sportscover Insurance Ltd. Crown Insurance Services Limited Exsular Insurance Corporation Ltd.
Compañías de seguros nacionales	Empresas constituidas en Vanuatu que realizan actividades de aseguramiento en Vanuatu y en otros países	QBE Insurance (Vanuatu) Limited Vancare Insurance Ltd. Tower Insurance
Compañías de reaseguros	Reaseguradoras	EverBest Re Corporation Ltd.
Empresas celulares protegidas	Empresas que, en cuanto a su estructura societaria, constituyen una única entidad jurídica formada por una empresa principal y varias células que no son jurídicamente independientes de la empresa principal	Orbit International Insurance PCC Limited

Fuente: Información facilitada por las autoridades, así como información en línea del RBV consultada en: http://www.rbv.gov.vu/index.php?option=com_content&view=article&id=138&Itemid=117&lang=en.

4.90. Las compañías de seguros pueden ofrecer seguros de vida o bien seguros generales, pero no actuar como aseguradoras integradas. Las autoridades han indicado que actualmente no existe ninguna compañía de seguros de vida que ejerza actividad en Vanuatu. Las compañías de seguros no pueden ofrecer servicios bancarios además de los servicios de seguros. Los productos de seguros obligatorios son el seguro integral de responsabilidad civil para vehículos, exigido por la Ley de Tráfico, y el seguro de indemnización por accidentes laborales, exigido por la Ley del Trabajo.

4.91. Las primas de seguro son fijadas por las compañías de seguros. En 2016, las primas brutas totales en el mercado nacional de seguros aumentaron un 5%, a 1.500 millones de vatu (cuadro 4.12). Las primas totales gestionadas a través de corredores de seguros para el mercado nacional disminuyeron de 1.000 millones de vatu en 2016 a 959 millones de vatu en 2017. Las comisiones de corretaje totales abonadas a los corredores hasta el final de diciembre de 2017 ascendieron a 188 millones de vatu, un incremento del 30% respecto a 2016. Los reaseguros -un servicio prestado por EverBest Re Corporation Ltd.- alcanzaron un máximo en 2014, tanto en las primas como en los gastos. Los seguros extraterritoriales experimentaron una disminución drástica en 2014, con una caída del 39% en sus activos que se situaron en 10,2 millones de dólares EE.UU.

Cuadro 4.12 Primas de las compañías de seguros

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Primas brutas en el mercado nacional (miles de millones de VT)	1,3	1,41	1,4	1,43	1,5	..
Reaseguros						
Primas brutas (millones de \$EE.UU.)	N.A. ^a	1,3	10,2	7,4	6,9	..
Gastos (millones de \$EE.UU.)	N.A. ^a	1,2	10,1	7,1	6,4	..
Corredores de seguros						
Primas brutas (millones de VT)	802,8	884,2	931,7	1.000	1.000	959
Comisiones de corretaje (millones de VT)	206,8	123,1	179,5	147,3	144,3	188,3
Total aseguradoras internacionales y cautivas						
Activo (millones de \$EE.UU.)	13,5	16,8	10,2	11	11,9	10,3
Pasivo (millones de \$EE.UU.)	6,6	6,2	1,7	1,7	6,2	7,4
Activos netos (millones de \$EE.UU.)	6,9	10,6	7,3	9,3	5,7	2,9
Primas brutas (millones de \$EE.UU.)	7,4	6,1	12,2	9,2	4,1	4,3

a La empresa de reaseguros obtuvo su autorización en 2012.

.. No disponible.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

4.92. Las autoridades han señalado que dos aseguradoras se vieron muy afectadas por el ciclón Pam en 2015. De los 777 siniestros, la mayoría (98%) se han cerrado o liquidado. Según las autoridades, las aseguradoras han abonado 5.500 millones de vatu, lo que supone un 52% de las pérdidas totales, estimadas inicialmente en 10.500 millones de vatu.

4.4.3 Telecomunicaciones

4.4.3.1 Principales características

4.93. Desde la introducción de la competencia en 2008, la promulgación de legislación sectorial y el establecimiento del organismo de reglamentación del sector en 2009, y el tendido y puesta en funcionamiento del cable submarino que conecta Vanuatu y Fiji en 2014, el sector de los servicios de telecomunicaciones está experimentando un rápido crecimiento, con incrementos significativos en el número de abonados y en los ingresos de mercado (cuadro 4.13).

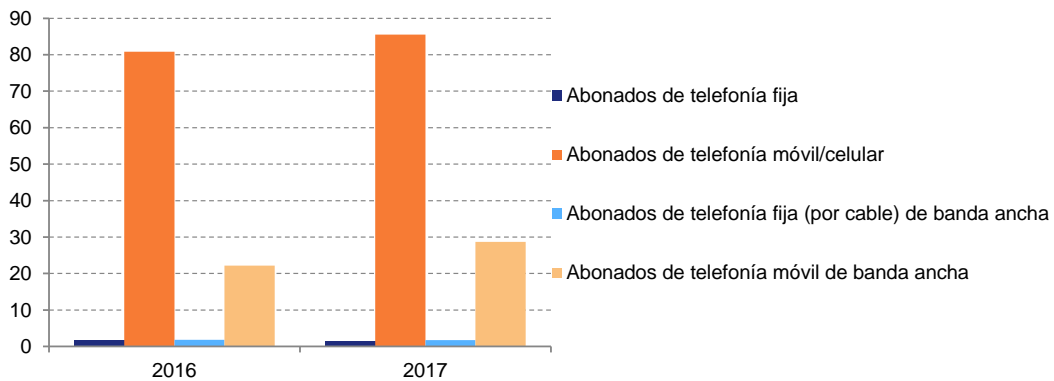
Cuadro 4.13 Indicadores de telecomunicaciones, 2014-2017

	2014	2015	2016	2017
Abonados de telefonía móvil	159.148	180.424	218.603	232.564
Abonados de datos móviles (estimación)	5.000	35.000	60.000	78.000
Abonados de Internet fijo	4.228	4.248	4.486	4.802
Abonados de telefonía fija	5.382	4.632	4.555	4.424
Descargas totales de datos móviles (MB)	16.251.427	85.435.487	272.693.622	663.137.541
Ingresos de mercado brutos (miles de millones de VT)	3,89	3,95	4,48	5,12
Hogares que disponen de ordenador	..	..	22,6%	..
Hogares con acceso doméstico a Internet	..	..	29,4%	..
Usuarios de Internet	..	..	24%	..

.. No disponible.

Fuente: Organismo de Reglamentación de las Telecomunicaciones y Radiocomunicaciones (TRR), Telecommunications Sector Report 2017; base de datos ICT-Eye de la UIT (<http://www.itu.int/icteye>); e información facilitada por las autoridades.

4.94. El crecimiento se ha visto impulsado en su mayor parte por el elevado incremento del uso de las tecnologías móviles, cuya penetración pasó del 12% en 2007 al 85% in 2017 (gráfico 4.7).⁵⁵ El incremento en el número de abonados de telefonía móvil puede atribuirse, entre otras cosas, a la mayor competencia entre los proveedores de servicios de telefonía móvil, a la concesión de licencias 4G y al aumento de la cobertura de las redes de telefonía móvil en el marco de la Política de Acceso Universal (UAP) del Gobierno, por la que han aumentado las zonas y el número de personas con acceso a servicios de telefonía móvil (sección 4.3.3.2).⁵⁶ En cambio, el número de abonados de telefonía fija alcanzó su máximo en 2008, con una tasa de penetración del 4,6%. Desde entonces, el número de abonados telefónicos de línea fija no ha dejado de disminuir, puesto que a los consumidores les resulta más fácil y cómodo recurrir a los servicios de telefonía móvil. En 2017, la tasa de penetración de la telefonía fija había caído al 1,6%.

Gráfico 4.7 Indicadores de telecomunicaciones por cada 100 habitantes, 2016 y 2017

Fuente: Información en línea de la UIT y datos facilitados por las autoridades.

4.95. El sector de servicios de telecomunicaciones de Vanuatu es un sector abierto. De conformidad con su compromiso en el marco del AGCS, Vanuatu consolidó el acceso a los mercados y el trato nacional para los servicios de telecomunicaciones prestados mediante suministro transfronterizo, consumo en el extranjero y presencia comercial (desde 2012).⁵⁷ El mercado de telecomunicaciones, incluido el correspondiente a los servicios de telefonía móvil y fija, está abierto a proveedores de servicios nacionales y extranjeros, de conformidad con la legislación pertinente y los compromisos de Vanuatu en el marco del AGCS.

4.96. El sector está reglamentado por la Ley N° 30, de 2009, de Reglamentación de las Telecomunicaciones y Radiocomunicaciones. En virtud de dicha Ley, en 2009 se creó el Organismo de Reglamentación de las Telecomunicaciones y Radiocomunicaciones (TRR) que se encarga de

⁵⁵ TRR (2017), Telecommunications Sector Report 2017.

⁵⁶ TRR (2017), Telecommunications Sector Report 2017.

⁵⁷ Documento WT/ACC/VUT/17/Add.2 de la OMC, de 11 de mayo de 2011.

otorgar licencias a los proveedores de servicios de telecomunicaciones y radiocomunicaciones. En 2015 se publicó la Orden Nº 157, de 2015, de Reglamentación de las Telecomunicaciones y Radiocomunicaciones (Protección del Consumidor).

4.97. Cualquier persona, nacional o extranjera, puede solicitar una licencia de telecomunicaciones, que tendrá un período de validez de 15 años y podrá renovarse si así lo aprueba el TRR. El TRR cobra unos derechos de licencia que ascienden al 2,25% de los ingresos brutos trimestrales del licenciatario. Todos los licenciatarios registrados (nacionales y extranjeros) deben abonar estos derechos trimestralmente. Todas las licencias están unificadas: cada licenciatario decide los tipos de servicios que desea prestar. En la actualidad, tanto Telecom Vanuatu Ltd. como DigiCel proporcionan servicios de telefonía móvil, Internet y telefonía fija, mientras que otras seis empresas optan por prestar únicamente servicios de Internet (cuadro 4.14).

Cuadro 4.14 Titulares de licencias de telecomunicaciones

Empresa	Fecha de la concesión	Servicios prestados	Situación actual	Licencia modificada	Fecha de la modificación
Telecom Vanuatu Ltd.	11/3/2008	Telefonía móvil/ Internet/telefonía fija	En activo		
DigiCel (Vanuatu) Ltd.	14/3/2008	Telefonía móvil/ Internet/telefonía fija	En activo	Sí	22/9/2009
Telsat Broadband Ltd.	22/9/2009	Internet	En activo		
Wantok Network Ltd.	22/9/2009	Internet	En activo	Sí	31/4/2014 y 16/12/2016
Interchange Ltd.	22/9/2009	Internet	En activo	Sí	2/2/2010
Incite	30/9/2010	Internet	En activo		
Spim Ltd.	1/4/2011	Internet	En activo		
Global Telecom Pacific Ltd.	6/3/2015	Internet	En activo		

Fuente: Información en línea del Organismo de Reglamentación de las Telecomunicaciones y Radiocomunicaciones (TRR). Consultada en: <https://www.trr.vu/en/telecom-industry/licenses/telecommunications-licence>.

4.98. Durante muchos años, Telecom Vanuatu Limited (TVL) fue el único proveedor de servicios de telecomunicaciones. En 2008 se introdujo la competencia con la entrada de DigiCel en el mercado. TVL es principalmente un proveedor de servicios de telefonía fija, mientras que DigiCel presta una pequeña proporción de esos servicios. Ambos operadores prestan servicios de comunicación móvil, y en los dos casos se trata de empresas con inversión extranjera.

4.99. En 2014, el tendido y la puesta en funcionamiento del cable submarino ICN1 estimuló un aumento sustancial del acceso a Internet y de su uso, con un incremento de la disponibilidad de servicios de Internet de mayor velocidad tanto en las redes fijas como en las móviles y la aparición de ofertas con mayores volúmenes de descarga de datos. En 2016, el ancho de banda internacional era un 650% mayor que el que existía en enero de 2014. La mayor disponibilidad de los servicios de datos móviles derivada de las importantes reducciones de costo de los datos y de los terminales telefónicos, así como la ampliación de la cobertura de las redes, han fomentado entre los consumidores el uso de los servicios de transmisión libre (*over-the-top*, OTT)⁵⁸, con el consiguiente descenso en los volúmenes de mensajes SMS y de llamadas internacionales. Además, en 2012 comenzó a funcionar el primer punto de intercambio de Internet, lo que también supuso un gran refuerzo de la infraestructura nacional de servicios de telecomunicación.⁵⁹

4.100. Interchange Limited, una empresa mixta público-privada, terminó de tender en enero de 2014 su cable submarino ICN1, que enlaza Port Vila con Suva, en Fiji. Entre 2014 y octubre de 2017, las empresas de telecomunicaciones podían arrendar el uso del cable a través de una empresa mayorista, Fidelity Communication Corporation. Tras una investigación por prácticas anticompetitivas en relación con el precio mayorista de la capacidad de ancho de banda, el TRR exigió que todas las propuestas sobre condiciones de suministro -tanto relativas al precio como a otros aspectos- fueran examinadas y aprobadas por el TRR, con miras a asegurar que los precios estén basados en los costos y no sean discriminatorios. Uno de los resultados de la investigación fue que Interchange Limited empezó a ofrecer en octubre de 2017 el arrendamiento de capacidad

⁵⁸ Algunos ejemplos de servicios OTT son Facebook, Messenger o WhatsApp.

⁵⁹ Política Nacional de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, diciembre de 2013. Consultada en: <https://ogcio.gov.vu/images/Vanuatu-National-ICT-Policy-EN.pdf>.

a un precio, aprobado por el TRR, de 285 dólares EE.UU. por Mbps y por mes. Tanto TVL como DigiCel optaron por esta oferta de arrendamiento de capacidad.

4.101. La interconexión (esto es, la conexión física de las redes de un operador de telecomunicaciones con las de otro operador) permite que el intercambio de servicios, en particular el tráfico de voz, datos y SMS, pase de una red a otra. Las tasas de interconexión no son fijadas por el TRR, sino que se determinan a través de negociaciones comerciales entre las partes que interconectan sus redes. El TRR puede actuar como mediador si las partes no logran acordar las condiciones o los precios de la interconexión. El TRR solicita semestralmente información a todos los licenciatarios con el fin de vigilar posibles subvenciones cruzadas.

4.102. El TRR también se encarga de la gestión del espectro nacional, de conformidad con la Ley de Reglamentación de las Telecomunicaciones y Radiocomunicaciones, el Reglamento de Licencias para Aparatos de Radiocomunicación y Licencias de Espectro (Tasas) y otra legislación pertinente. La citada Ley contiene disposiciones relativas a la competencia y a la protección de los consumidores (sección 3.3).

4.4.3.2 Tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) y Política de Acceso Universal (UAP)

4.103. Las políticas relacionadas con los servicios de telecomunicaciones y las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) son elaboradas por el Comité Nacional para el Desarrollo de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, la Oficina del Oficial Jefe de Información del Gobierno (OGCIO) y el TRR. En 2013 y 2014, el Gobierno puso en marcha una Política Nacional de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, una Política de Ciberseguridad y una Política de Acceso Universal (UAP).

4.104. La Política Nacional de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones establece una hoja de ruta para el desarrollo del sector de las TIC en torno a las ocho prioridades fundamentales siguientes:

- a. acceso a las TIC en la educación;
- b. acceso a infraestructura y dispositivos de TIC;
- c. administración pública electrónica;
- d. integración de las TIC en las políticas sectoriales (por ejemplo, en los sectores agropecuario, comercial, financiero, forestal y sanitario);
- e. generación de confianza y mitigación de los riesgos asociados al desarrollo de las TIC;
- f. desarrollo de contenidos localmente pertinentes;
- g. creación de capacidad, incluida la alfabetización; y
- h. creación de una plataforma de coordinación y colaboración multisectoriales.

4.105. En la actualidad, el marco jurídico en materia de TIC abarca las siguientes leyes:

- a. Ley N° 30, de 2009, de Reglamentación de las Telecomunicaciones y Radiocomunicaciones;
- b. Ley de Telecomunicaciones [capítulo 206];
- c. Ley de Radiotelegrafía (Buques) [capítulo 5];

- d. Ley Nº 24, de 2000, de Transacciones Electrónicas (modificada en virtud de la Ley Nº 2, de 2010, de Derecho Legislativo (Disposiciones Diversas)), en la que se reglamentan las transacciones electrónicas y cuestiones conexas, como registros electrónicos, contratos electrónicos y firmas electrónicas;
- e. Ley Nº 25, de 2000, de Negocios Electrónicos (modificada en virtud de la Ley Nº 17, de 2007, de Negocios Electrónicos (Modificación)); y
- f. Ley de Radiodifusión y Televisión [capítulo 214].

4.106. Como parte de la política de TIC, tanto el sector privado como el público han puesto en práctica proyectos para seguir fortaleciendo las TIC. Estos proyectos abarcan la Red Pública de Banda Ancha (que conecta todas las provincias), la iniciativa de Administración Pública Integrada (iGov), la prestación de servicios 4G y la Hoja de Ruta Estratégica para la Administración Pública Electrónica. La Red Pública de Banda Ancha, que resultó muy dañada por el ciclón Pam, se reconstruyó en noviembre de 2017. El sector privado está ampliando el uso de las TIC en los servicios turísticos y de viaje y ofrece servicios de banca por Internet y herramientas de compra en línea.⁶⁰

4.107. El desarrollo de las TIC en Vanuatu se enfrenta a una serie de dificultades, especialmente de carácter geográfico y topográfico al estar dispersa la población entre numerosas islas. El Gobierno puso en marcha una Política de Acceso Universal (UAP) con el objetivo de que el 98% de la población tuviera acceso a las TIC no más tarde de 2018.⁶¹ Según el TRR, dicho objetivo ya se ha cumplido al tener acceso a ellas el 98,8% de la población.

4.108. La UAP aspira a ampliar los servicios de telecomunicaciones a zonas actualmente carentes de esos servicios o con servicios insuficientes, y el Gobierno ha designado al TRR como organismo encargado de aplicar esa política. De conformidad con la UAP, los servicios de telecomunicaciones abarcados por ella se proporcionan a los usuarios finales al mismo precio, independientemente de la ubicación geográfica.

4.109. En este contexto, el TRR aplicó un enfoque *play or pay* ("participar o pagar"). En la modalidad "participar", el TRR firmó contratos con tres proveedores de servicios abarcados por la UAP: TVL, DigiCel, y Telsat Broadband Ltd.⁶² Estos proveedores se comprometieron a construir y ampliar infraestructuras de telecomunicaciones o mejorar los servicios para las zonas carentes de servicios o con servicios insuficientes, a su propia costa. Para el resto de proveedores se aplica la modalidad "pagar", por la cual deben abonar un gravamen impuesto por el TRR que asciende al 4% de sus ingresos netos anuales. Este gravamen se canaliza hacia el Fondo UAP para facilitar la aplicación de la UAP.

4.4.4 Transporte

4.110. El transporte y el almacenamiento representaron el 4,2% del PIB en 2016, porcentaje inferior al 5,6% registrado en 2012 (cuadro 4.7). La tasa de crecimiento del sector varía considerablemente: del importante crecimiento del 28,9% en 2012 se pasó a una contracción del 22,6% en 2013, a la que sucedieron nuevos descensos en 2014 (-5,9%) y 2015 (-4%), hasta que se recuperó en 2016 (1,3%). Los servicios de transporte constituyen una limitación de primer orden para el desarrollo económico.

4.4.4.1 Aviación civil

4.111. De conformidad con los compromisos que ha contraído en el marco del AGCS, Vanuatu ha consolidado plenamente el acceso a los mercados y el trato nacional en relación con la prestación

⁶⁰ Política Nacional de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, diciembre de 2013. Consultada en: <https://ogcio.gov.vu/images/Vanuatu-National-ICT-Policy-EN.pdf>.

⁶¹ Información en línea del Organismo de Reglamentación de las Telecomunicaciones y Radiocomunicaciones (TRR). Consultada en: https://www.trr.vu/attachments/category/215/universal_access_policy.pdf.

⁶² Información en línea del Organismo de Reglamentación de las Telecomunicaciones y Radiocomunicaciones (TRR). Consultada en: <https://www.trr.vu/index.php/en/telecom-industry/universal-access/universal-access-policy>.

transfronteriza, el consumo en el extranjero y la presencia comercial de servicios de mantenimiento y reparación de aeronaves y venta y comercialización de servicios de transporte aéreo.⁶³

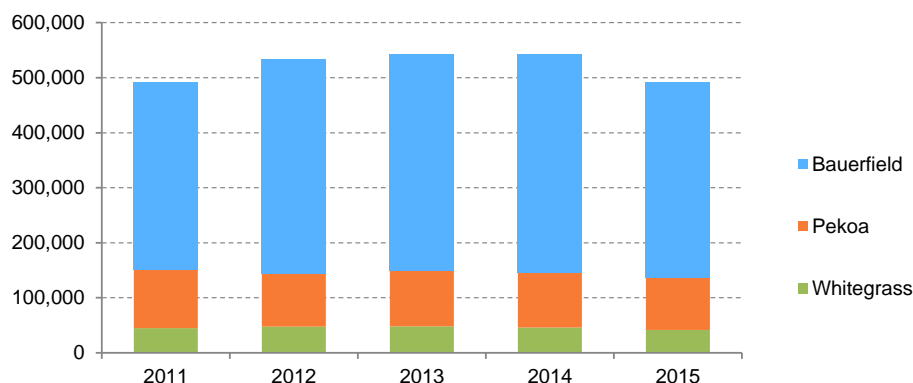
4.112. La Autoridad de Aviación Civil de Vanuatu (CAAV), dependiente del Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos, es el organismo encargado de regular todas las cuestiones relativas a la aviación civil. De conformidad con las Normas de Aviación Civil, la CAAV se encarga de que la aviación civil cumpla las prescripciones establecidas por el Gobierno y por la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI).⁶⁴

4.113. En Vanuatu hay 29 aeropuertos. La empresa Airports Vanuatu Limited (AVL), creada por el Gobierno y de propiedad 100% pública, explota, bajo supervisión de la CAAV, los tres aeropuertos internacionales de Port Vila (Bauerfield), Luganville (Pekoa) y Tanna (Whitegrass). La empresa Vanuatu Terminal Services Limited (VTSL) (filial y propiedad de AVL) suministra, entre otros, servicios de terminal de carga y servicios de transitarios internacionales, así como servicios de escala para aeronaves.⁶⁵

4.114. Los otros 26 aeródromos nacionales los regula la CAAV y los explota y mantiene el Departamento de Obras Públicas del Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos. Se encargan del mantenimiento contratistas de las comunidades locales, y la CAAV colabora facilitando formación a los contratistas. Los servicios de escala de esos aeródromos son responsabilidad de los operadores de las aeronaves.

4.115. En 2015, las empresas de transporte aéreo transportaron en total a 491.427 pasajeros nacionales e internacionales hasta Vanuatu o dentro del país (gráfico 4.8). Alrededor del 72% de los pasajeros utilizaron el aeropuerto de Bauerfield, principal puerta de entrada a Vanuatu. Le siguen en la clasificación el aeropuerto de Pekoa (20%) y el de Whitegrass (8%). Los aeropuertos cobran una tasa de 3.400 vatu por la salida de cada pasajero internacional para cubrir los costos de servicios y seguridad.

Gráfico 4.8 Número de pasajeros que utilizan los tres aeropuertos internacionales, 2011-2015



Fuente: Información proporcionada por las autoridades.

4.116. La información facilitada por VTSL indica que el transporte aéreo de mercancías alcanzó su máximo en 2016. En 2017, Nueva Zelandia fue el principal mercado de exportación de mercancías por vía aérea de Vanuatu, seguida de Australia. Otros mercados de exportación importantes son Nueva Caledonia, los Estados Unidos, las Islas Salomón y Fiji (cuadro 4.15). En lo que se refiere a las importaciones, Australia fue con diferencia el principal lugar de origen, seguida de Nueva Zelandia, Nueva Caledonia, Fiji y Papua Nueva Guinea.

⁶³ Documento WT/ACC/VUT/17/Add.2 de la OMC, de 11 de mayo de 2011.

⁶⁴ El artículo 36 de la Ley de Aviación Civil remite a las Normas de Aviación Civil de Nueva Zelandia como normas de aplicación general en Vanuatu.

⁶⁵ Información en línea de VTSL. Consultada en: <http://www.vts.vu/>.

Cuadro 4.15 Principales lugares de origen de las importaciones y destino de las exportaciones de las mercancías transportadas por vía aérea

(Kg)

	2015		2016		2017
Exportaciones	86.420	Exportaciones	213.792	Exportaciones	177.879
Nueva Zelandia	34.681	Nueva Zelandia	79.946	Nueva Zelandia	58.070
Australia	33.327	Australia	72.739	Australia	55.917
Islas Salomón	5.720	Nueva Caledonia	29.578	Nueva Caledonia	32.521
Nueva Caledonia	4.767	Estados Unidos	14.813	Estados Unidos	13.319
Estados Unidos	3.528	Fiji	6.344	Islas Salomón	8.480
Fiji	1.614	Alemania	1.174	Fiji	8.363
Importaciones	279.065	Importaciones	849.144	Importaciones	764.131
Australia	170.376	Australia	524.666	Australia	489.130
Nueva Zelandia	63.586	Nueva Zelandia	215.966	Nueva Zelandia	179.553
Fiji	22.782	Nueva Caledonia	44.890	Nueva Caledonia	40.927
Nueva Caledonia	15.941	Fiji	44.146	Fiji	29.582
Hong Kong, China	2.677	Papua Nueva Guinea	7.846	Papua Nueva Guinea	19.690
Papua Nueva Guinea	1.237	Islas Salomón	3.858	Hong Kong, China	1.650
Islas Salomón	1.220	Japón	2.963	Islas Salomón	1.541
		Hong Kong, China	1.834		

Fuente: Información proporcionada por las autoridades (VTSL).

4.117. Además de Air Vanuatu, también operan en Vanuatu otras líneas aéreas internacionales, entre ellas Air Caledonie, Fiji Airways y su filial Fijilink, Air Niugini, Solomon Airlines, Virgin Australia y Air New Zealand. Los requisitos que deben cumplir las líneas aéreas extranjeras para ofrecer vuelos internacionales a Vanuatu figuran en la Ley de Aviación Civil y las Normas de Aviación Civil. Cuatro líneas aéreas suministran servicios de flete aéreo (Unity Airlines, Vanuatu Helicopter, Air Taxi y Air Melanisie).

4.118. Air Vanuatu es de propiedad íntegramente pública. Suministra servicios universales de transporte en Vanuatu, es decir, servicios aéreos entre diversas islas del país. Consciente de que Air Vanuatu incurre en un costo al cumplir esa obligación de servicio a la comunidad, el Gobierno proporciona préstamos y garantías a la empresa para ayudarla a cubrir sus pérdidas (sección 3.3).

4.119. Según las autoridades, la participación extranjera en los servicios de cabotaje está permitida, esto es, las empresas extranjeras pueden suministrar servicios entre diferentes islas dentro de Vanuatu si así lo prevé el Acuerdo de Servicios Aéreos (ASA) entre Vanuatu y el país de origen de la empresa de transporte aéreo extranjera.

4.120. Vanuatu ha firmado acuerdos bilaterales de ese tipo con Australia, Fiji, Kiribati, Nueva Caledonia, Nueva Zelandia, Papua Nueva Guinea, Singapur, las Islas Salomón y el Taipei Chino. Sin embargo, no hay vuelos directos entre Vanuatu y el Taipei Chino ni entre Vanuatu y Kiribati. Vanuatu ha adoptado la política de cielos abiertos prevista en la Ley de Aviación Civil.

4.121. Vanuatu firmó el Acuerdo de Servicios Aéreos de las Islas del Pacífico (PIASA), de carácter plurilateral, el 16 de agosto de 2003. Sin embargo, el PIASA no ha llegado a ponerse en práctica, ya que Fiji, que es el nodo de la región del Pacífico, aún no lo ha firmado.

4.4.4.2 Transporte marítimo

4.122. El transporte marítimo es vital para Vanuatu, ya que el país está formado por unas 83 islas dispersas. Se rige por la Ley Marítima, la Ley de Transporte Marítimo y la Ley de Puertos. En 2016, el Parlamento adoptó la Ley N° 26, de 2016, de Reglamentación de las Actividades del Sector Marítimo, que entró en vigor en 2017. De conformidad con dicha Ley, en julio de 2017 se creó la Oficina del Órgano Regulador del Transporte Marítimo (OMR). La OMR se encarga del registro nacional de embarcaciones y de la inspección y certificación de la seguridad de las embarcaciones, mientras que el Departamento de Puertos y Marina del Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos se encarga de las cuestiones portuarias. Las autoridades han señalado que actualmente están revisando la legislación relacionada con las cuestiones marítimas para racionalizar las disposiciones legislativas e institucionales del transporte marítimo.

4.123. La empresa Vanuatu Maritime Services Limited (VMSL) es una empresa privada nacional contratada por el Gobierno para administrar el registro internacional de buques de Vanuatu. La empresa tramita la documentación de las embarcaciones y las tripulaciones, de conformidad con los convenios y tratados de la Organización Marítima Internacional (OMI). Las sociedades de clasificación internacional reconocidas de Vanuatu ayudan en las inspecciones y exámenes de seguridad de las embarcaciones registradas con miras a la expedición de los certificados necesarios. El registro internacional de buques de Vanuatu está abierto a los armadores de cualquier nacionalidad que deseen registrar su embarcación bajo pabellón de Vanuatu. Las autoridades han indicado que el registro internacional de buques tiene un total de 599 embarcaciones registradas.⁶⁶

4.124. Los puertos de Port Vila y Luganville son dos nodos internacionales de entrada y salida de importaciones y exportaciones y de pasajeros que visitan el país en barco. Ambos puertos han sido objeto de mejoras importantes y de obras de ampliación para poder acoger contenedores de 20 pies. Actualmente, siete líneas de transporte marítimo extranjeras suministran servicios internacionales de contenedores y carga general con origen y destino en Vanuatu a través de esos dos puertos.⁶⁷

4.125. Los muelles del puerto de Port Vila, el principal puerto de Vanuatu, fueron objeto de mejoras importantes, sobre todo en lo que se refiere a su capacidad de manipulación de carga: en 2017 se completó el muelle internacional de Lapetasi, y el tiempo de rotación de las embarcaciones se sitúa entre 12 y 24 horas. El muelle principal de Port Vila se utiliza para cruceros y buques cisterna, mientras que el muelle internacional de Lapetasi se utiliza para las embarcaciones internacionales de carga. Ambos muelles son de propiedad pública, y todos los derechos portuarios son recaudados por el Departamento de Marina y de Puertos.

4.126. El puerto de Luganville es de propiedad pública. Tras su renovación, que acabó en agosto de 2017, pueden atracar dos buques de contenedores o un crucero de gran tamaño. También se construyeron una terminal de cruceros de gran tamaño y dos grandes almacenes de copia.

4.127. En ambos puertos, el practicaaje es obligatorio para todas las embarcaciones internacionales. Los servicios de practicaaje son suministrados por la Capitanía del Departamento de Marina y de Puertos.

4.128. La Ley Marítima y el Reglamento Marítimo de Vanuatu estipulan el impuesto anual sobre el tonelaje para el registro internacional, así como las tasas que deben pagar las embarcaciones.⁶⁸ Según la información en línea facilitada por VMSL, se recauda una tasa de registro de 0,35 dólares EE.UU. por tonelada neta, y un impuesto anual sobre el tonelaje de 0,25 dólares EE.UU. por tonelada neta.⁶⁹

4.129. Las autoridades han indicado que alrededor de 70 embarcaciones nacionales ofrecen servicios de transporte de pasajeros y mercancías. La OMR cobra a las embarcaciones nacionales tasas de registro, documentación, inspección de embarcaciones y concesión de licencias de tripulación.

4.130. Según la información facilitada por el VIPA, la inversión extranjera está permitida en el transporte marítimo costero (excluidas las embarcaciones que suministran exclusivamente transporte a turistas extranjeros) solo cuando la capacidad de carga de la embarcación supera las 80 toneladas (cuadro 2.6). Vanuatu no tiene legislación en materia de normas de cabotaje. En la práctica, las embarcaciones extranjeras no pueden suministrar servicios de cabotaje en Vanuatu, si bien pueden concederse exenciones para períodos concretos, como en caso de desastres naturales.

⁶⁶ Según la UNCTAD, en 2017 Vanuatu fue uno de los 25 principales "pabellones nacionales de registro por valor" (UNCTAD (2017), Review of Maritime Transport 2017. Consultado en: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/rmt2017_en.pdf).

⁶⁷ Información en línea del VIPA. Consultada en: <http://www.investvanuatu.org/wp/investing/infrastructure/>.

⁶⁸ Ley Marítima (capítulo 131). Consultada en: <http://www.vanuatumaritimships.com/Documents/Mari-Act.pdf>. Reglamento Marítimo. Consultado en: <http://www.vanuatumaritimships.com/Documents/mari-reg.pdf>.

⁶⁹ Información en línea de VMSL. Consultada en: <http://www.vanuatumaritimships.com/>.

4.4.5 Turismo

4.4.5.1 Principales características

4.131. El sector del turismo es el elemento central de la economía de Vanuatu. Según el Consejo Mundial de Viajes y Turismo, el sector de los viajes y el turismo aportó directamente el 18% del PIB en 2017⁷⁰; sustentó directamente 11.000 puestos de trabajo, el 14,4% del empleo, y su contribución total al empleo, incluidos los puestos de trabajo indirectos, fue del 39% (30.000 puestos de trabajo). Además, es una de las principales fuentes de ingresos en divisas, capta una gran parte de las inversiones de capital y representó más del 60% de las exportaciones totales de mercancías y servicios en 2017 (cuadro 4.16).

Cuadro 4.16 Vanuatu: Contribución absoluta y relativa del sector del turismo, 2017

	Contribución absoluta	Contribución relativa (% del total)
Contribución directa al PIB (millones de \$EE.UU.)	144,6	18,2
Contribución total al PIB (millones de \$EE.UU.)	365,7	46,1
Contribución directa al empleo (miles de puestos de trabajo)	11	14,4
Contribución total al empleo (miles de puestos de trabajo)	30	39,3
Inversiones de capital (millones de \$EE.UU.)	28,9	15,5
Exportaciones de visitantes ^a (millones de \$EE.UU.)	254,2	61,6

a Se entiende por "exportaciones de visitantes" el gasto que hacen en el país los turistas internacionales en viajes de placer y de negocios, incluido el gasto en transporte, pero excluido el gasto internacional en educación.

Fuente: Consejo Mundial de Viajes y Turismo, *Travel & Tourism Economic Impact 2018 Vanuatu*. Consultado en: <https://www.wttc.org/-/media/files/reports/economic-impact-research/countries-2018/vanuatu2018.pdf>.

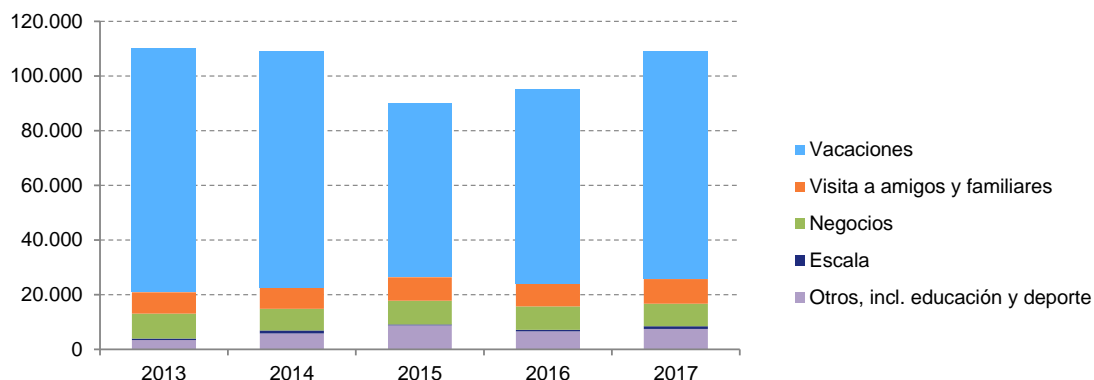
4.132. El sector turístico de Vanuatu se vio muy afectado por el ciclón Pam en 2015 (sección 1), pero se recuperó en 2016 y 2017 (gráfico 4.9). En 2017, los visitantes que viajaron al país por vacaciones representaron el 76% de todas las llegadas de visitantes por vía aérea; en orden de importancia, les siguieron las visitas a familiares y amigos (8%) y las visitas de negocios (7,6%). Los turistas con fines educativos y deportivos representaron alrededor del 6,9% del total.

4.133. En 2017, Australia fue el principal mercado de origen, ya que más de la mitad (el 53%) de los turistas procedieron de ese país, seguido de Nueva Caledonia (15%), Nueva Zelanda (11%), otros países del Pacífico (7%) y Europa (6%) (gráfico 4.10).

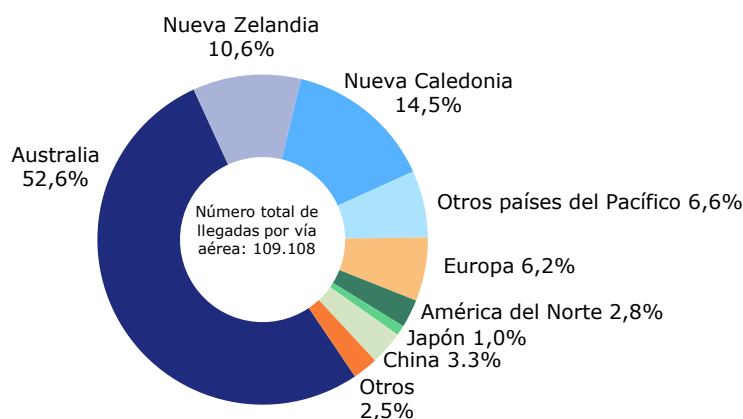
4.134. El número de llegadas de turistas en crucero es muy superior al de turistas que llegan por vía aérea: en 2017, llegaron 109.108 pasajeros en vuelos internacionales, alrededor de un tercio del número de pasajeros de cruceros (333.767) (cuadro 4.17). Sin embargo, teniendo en cuenta que los pasajeros de cruceros pasan en promedio 1 día en Vanuatu, su gasto directo total es inferior al de los turistas que llegan por vía aérea y pernoctan. Los visitantes internacionales que llegan por vía aérea pasan en promedio 11 días en Vanuatu.

4.135. Hay operadores turísticos dedicados a actividades de tierra, que ofrecen actividades como productos culturales, visitas a las aldeas y artesanías tradicionales, y operadores que ofrecen actividades acuáticas, como paseos en kayak, *paddle-boarding*, *kite-surfing*, natación en el océano, pesca deportiva o navegación de recreo. Las opciones de alojamiento van de los complejos de gran tamaño (más de 100 habitaciones) orientados a un turismo familiar a los complejos de carácter exclusivo, las casas de vacaciones, las viviendas residenciales y los apartamentos de alquiler. La tasa media de ocupación de los complejos de gran tamaño ronda el 60%, mientras que la de los hoteles es de alrededor del 35%.

⁷⁰ WTTTC ((2018), *Travel & Tourism Economic Impact 2018 Vanuatu*. Consultado en: <https://www.wttc.org/-/media/files/reports/economic-impact-research/countries-2018/vanuatu2018.pdf>.

Gráfico 4.9 Llegadas de visitantes por vía aérea, 2013-2017

Fuente: Información en línea de la Oficina Nacional de Estadística de Vanuatu.

Gráfico 4.10 Llegadas de visitantes por vía aérea, 2017

Fuente: Información en línea de la Oficina Nacional de Estadística de Vanuatu.

Cuadro 4.17 Principales indicadores del turismo, 2013-2017

	2013	2014	2015	2016	2017
Llegadas de visitantes por vía aérea	110.109	108.808	89.952	95.117	109.108
Duración media de la estancia (días)	11,2	10,5	11,1	10,9	11,4
Llegadas de pasajeros de cruceros	247.296	267.488	245.773	344.907	333.767
Número de escalas en puertos	254	244	226	296	268
Tasa de ocupación hotelera (%)	35	35	35	35	35

Fuente: Información en línea de la Oficina Nacional de Estadística de Vanuatu, *Statistics Update: International Arrival Statistics, febrero de 2018*, consultado en: <https://vnso.gov.vu/index.php/component/advlisting/?view=download&fileId=4652>; e información proporcionada por las autoridades.

4.4.5.2 Marco institucional y normativo

4.136. Las competencias del sector del turismo recaen fundamentalmente en el Ministerio de Turismo, Comercio, Industria y Empresas de Vanuatu (MTTCINVB). El Departamento de Turismo (DOT) del MTTCINVB es responsable de elaborar las políticas de desarrollo del turismo. La Oficina de Turismo de Vanuatu (VTO) es un organismo de derecho público adscrito al MTTCINVB que se ocupa de la comercialización del turismo.

4.137. Hay varias asociaciones del sector turístico privado, como la Asociación de Hoteles y Complejos Turísticos de Vanuatu (VHRA), la Asociación de Operadores Turísticos de Vanuatu (VTOA) y la Asociación de Bungalows Insulares y Turismo de Vanuatu (VIBTA). Según las autoridades, cada asociación cuenta con representantes en los comités directivos que se encargan de establecer la orientación de las políticas del sector turístico.

4.138. La legislación que rige el sector comprende la Ley del Medio Ambiente y de Gestión de la Conservación, la Ley de Desarrollo de la Zona Intermareal, la Ley del Trabajo, la Ley de Sociedades, y la Ley del Organismo de Fomento de las Inversiones de Vanuatu.⁷¹ De conformidad con la Ley Nº 23, de 2012, del Consejo del Turismo, se establecieron un consejo nacional del turismo y seis consejos provinciales del turismo con vistas a fomentar la competitividad del país como destino de turistas e inversores. La Ley incluye disposiciones sobre acreditación obligatoria en el sector turístico.⁷²

4.139. Según el informe de competitividad en costos de las empresas elaborado por el Gobierno, se considera que Vanuatu es un destino relativamente caro.⁷³ Además, a los visitantes les cuesta acceder a los puntos de interés de las islas remotas: en la actualidad, la mayoría de los visitantes (el 97%) se quedan en Port Vila.⁷⁴ En 2013, el Gobierno elaboró el Plan de Acción Estratégico de Turismo de Vanuatu (VSTAP) 2014-2018 que ofrece directrices para el desarrollo de los servicios turísticos.⁷⁵ Los proyectos del VSTAP se financiaron en su mayor parte (un 60%) con cargo a un programa de ayuda de Nueva Zelandia. El VSTAP estableció cinco prioridades clave:

- a. extender los beneficios del turismo a las islas más remotas;
- b. centrarse en mercados clave, como Australia, Nueva Caledonia y Nueva Zelandia;
- c. invertir en la planificación y construcción de infraestructuras;
- d. crear el Comité de Acreditación Turística de Vanuatu; y
- e. establecer un equipo encargado de poner en práctica el VSTAP.

4.140. Según la información proporcionada por las autoridades, a finales de febrero de 2018, de los 23 proyectos enumerados en el VSTAP, se habían iniciado 14, de los cuales se habían terminado 3 y 9 estaban en curso.

4.141. La inversión en el sector turístico de Vanuatu es principalmente inversión extranjera, mientras que la inversión nacional se concentra, prácticamente en su totalidad, en empresas de menor tamaño y con menos capital, como taxis, autobuses, bungalows y la organización de recorridos turísticos y espectáculos culturales. Los extranjeros no pueden poseer tierra, aunque la pueden arrendar para construir hoteles u otras instalaciones. La dificultad de acceso a la financiación es una limitación importante para los ciudadanos de Vanuatu que desean establecer o ampliar empresas⁷⁶; otras limitaciones son la falta de planes de desarrollo y el sistema de propiedad de la tierra. Las autoridades han señalado que el 80% del suelo está sujeto al régimen consuetudinario, por lo que es difícil que los ciudadanos de Vanuatu lo puedan utilizar como garantía para solicitar capital a los bancos con el fin de crear una empresa.

⁷¹ Información en línea del DOT. Consultada en: <https://tourism.gov.vu/investment.php>. Otras leyes pertinentes son la Ley de Salud Pública, la Ley de Planificación Física, la Ley de Arrendamiento de Tierras, la Ley de Exención de los Derechos de Importación, la Ley del Salario Mínimo y la Ley del Fondo Nacional de Previsión de Vanuatu.

⁷² MTTICINVB (2014), *Vanuatu Strategic Tourism Action Plan 2014-2018*. Consultado en: https://tourism.gov.vu/assets/docs/VSTAP_FINAL_Feb_2014.pdf.

⁷³ Gobierno de Vanuatu, *Vanuatu Business Cost Competitiveness*.

⁷⁴ Vanuatu Daily Post, 17 de marzo de 2017. Consultado en: http://dailypost.vu/news/ifc-led-survey-demonstrates-value-of-vanuatu-s-tourism-sector/article_b43b9a68-9d66-5a27-b26b-bd0c4ef5321b.html.

⁷⁵ Ministry of Tourism, Industry, Commerce & Ni-Vanuatu Business (2014), *Vanuatu Strategic Tourism Action Plan 2014-2018*. Consultado en: https://tourism.gov.vu/assets/docs/VSTAP_FINAL_Feb_2014.pdf.

⁷⁶ MTTICINVB (2014), *Vanuatu Strategic Tourism Action Plan 2014-2018*. Consultado en: https://tourism.gov.vu/assets/docs/VSTAP_FINAL_Feb_2014.pdf.

4.142. De conformidad con los compromisos que ha contraído en el marco del AGCS, Vanuatu no aplica limitaciones al acceso a su mercado en lo que se refiere al suministro transfronterizo y el consumo en el extranjero de servicios de hoteles y restaurantes (CPC 641), mientras que la presencia comercial está sujeta a algunas limitaciones, y la propiedad de los bares de kava está reservada a los ciudadanos de Vanuatu. Por lo que respecta al trato nacional, Vanuatu no aplica limitaciones al suministro transfronterizo, el consumo en el extranjero o la presencia comercial de servicios de hoteles y restaurantes. Con respecto a las agencias de viajes (con exclusión de los servicios de organización de viajes en grupo), Vanuatu ha consolidado plenamente el acceso a los mercados y el trato nacional en lo que se refiere al suministro de esos servicios por los modos 1, 2 y 3.⁷⁷

4.143. La Ley de Fomento de las Inversiones Extranjeras reserva determinados tipos de servicios de turismo a los ciudadanos de Vanuatu, a saber:

- a. agente de viajes local, si el volumen anual de negocio es inferior a 20 millones de vatu;
- b. operador de viajes local, si la inversión es inferior a 50 millones de vatu;
- c. fiestas culturales comerciales (melanesias, polinesias, etc.);
- d. hostales, si el número de camas es inferior a 50 o si tienen menos de 10 habitaciones, o si el volumen anual de negocio es inferior a 20 millones de vatu;
- e. bungalows, si el volumen anual de negocio es inferior a 30 millones de vatu; y
- f. hoteles y moteles si la cuantía total de la inversión es inferior a 10 millones de vatu o el volumen anual de negocio es inferior a 20 millones de vatu (cuadro 2.6).

4.144. Dependiendo de las actividades a las que se dediquen y de conformidad con el sistema de clasificación de productos turísticos, es posible que los operadores turísticos tengan que solicitar un permiso turístico al DOT.⁷⁸ En el caso de las actividades para las que se exige ese permiso, el DOT comprueba la conformidad con las Normas Mínimas de los Operadores Turísticos de Vanuatu antes de tomar una decisión sobre la expedición del permiso.⁷⁹ Con arreglo a dicho sistema, las actividades de las empresas turísticas se clasifican del siguiente modo:

- a. Categoría D3 que requiere un permiso turístico: todos los tipos de alojamiento para turistas;
- b. Categoría D3 que no requiere un permiso turístico: restaurantes, servicios de restauración, cafés, bares y establecimientos de comida para llevar;
- c. Categoría E3 que requiere un permiso turístico: agencias de viaje; agencias turísticas; empresas dedicadas a la organización de viajes en grupo; otros servicios de apoyo al turismo (por ejemplo, actividades de turismo aéreo; actividades de turismo acuático, navegación turística o flete de embarcaciones, servicios de transporte terrestre de turistas -autobuses o taxis, servicios de alquiler o arrendamiento a turistas, y servicios de visitas y traslados-);
- d. Categoría E4 que requiere un permiso turístico: servicios de arrendamiento de vehículos; servicios de arrendamiento de equipos; servicios de arrendamiento de embarcaciones; otros servicios de arrendamiento;

⁷⁷ Documento WT/ACC/VUT/17/Add.2 de la OMC, de 11 de mayo de 2011.

⁷⁸ Información en línea del DOT, *Business License Application Process - Guidelines for Tourism Operators*. Consultada en: https://tourism.gov.vu/assets/docs/accreditation/2.%20Business%20Licence%20Application%20Process_V2_22Jan.pdf.

⁷⁹ Información en línea del DOT, *Vanuatu Tourism Accreditation - Information Pack*. Consultada en: https://tourism.gov.vu/assets/docs/accreditation/1.%20Vanuatu%20Tourism%20Accreditation%20Info%20Pack_email.pdf.

- e. Categoría G2 que no requiere un permiso turístico: servicios personales, sociales y de esparcimiento y servicios de reparación; locales e instalaciones de esparcimiento y recreativos; balnearios, salones y centros de belleza; servicios de barbería y peluquería.

4.145. Los inversores extranjeros que hayan obtenido un permiso turístico del DOT deben presentarlo al VIPA para solicitar un certificado del VIPA actualizado antes de solicitar su licencia empresarial.⁸⁰ Los permisos turísticos se renuevan cada dos años y no hay exigencias en materia de accionariado ni de capital.

4.146. La Sección de Facilitación de las Inversiones del DOT se encarga de facilitar las inversiones en los sectores del turismo y el alojamiento, para lo cual identifica posibles oportunidades y lugares de inversión y busca los servicios jurídicos y financieros y demás servicios profesionales necesarios para apoyar los proyectos turísticos.⁸¹ Según la información en línea del DOT, de conformidad con la Ley de Exención de los Derechos de Aduana, el Director del DOT puede autorizar la exención de derechos para mercancías importadas exclusivamente con los siguientes fines: la construcción de nuevos hoteles o complejos turísticos; la renovación y ampliación de complejos ya existentes; la incorporación de un mínimo de 10 habitaciones; o la construcción de nuevas instalaciones para incluir un casino, un gimnasio o instalaciones de conferencia.⁸² Las autoridades han señalado que las exenciones de derechos solo se aplican a proyectos con una inversión superior a 4 millones de vatu.

4.147. En 2013, el Gobierno puso en marcha, además del VSTAP, un Plan de Acción Nacional del Turismo de Cruceros. De conformidad con dicho Plan, se creó un Comité Nacional de Turismo de Cruceros para dar a conocer entre las empresas de cruceros la singularidad de Vanuatu como destino privilegiado del turismo de cruceros.⁸³ En el Plan se señalan una serie de estrategias clave, como el fortalecimiento de la colaboración entre el Gobierno y las empresas de cruceros; la mejora de infraestructuras como los muelles; la búsqueda de un nicho de mercado para las exportaciones de Vanuatu, como el café Tanna y el agua de Vanuatu; la creación de una página web específica para dar publicidad a Vanuatu como destino de cruceros; y la formación de las tripulaciones compuestas por ciudadanos de Vanuatu.

4.148. Ese mismo año, el Consejo de Ministros de Vanuatu aprobó el Proyecto de Infraestructuras Turísticas de Vanuatu (VTIP) con miras a aumentar la contribución del turismo al PIB promoviendo un turismo internacional sostenible, y contribuir a un sector turístico dinámico y sólido que aporte mayores beneficios económicos a los ciudadanos de Vanuatu. Se están emprendiendo diversos proyectos en el marco del VTIP, como la reubicación de los accesos portuarios, la construcción de un nuevo edificio de información turística, la creación de diversos parques y el reacondicionamiento de los malecones.⁸⁴

4.149. El Marco de Política Comercial de Vanuatu (2012), documento que recoge las políticas del Gobierno, subraya el peso del turismo en Vanuatu y la importancia de reforzar los vínculos entre este sector y la economía local, especialmente la agricultura. En un estudio elaborado por la Corporación Financiera Internacional (CFI) en 2015 se constató que los productos alimenticios importados representaban un costo importante para el sector turístico.⁸⁵ Más de la mitad de los productos alimenticios frescos (hortalizas, frutas, carne y productos lácteos y hierbas) utilizados por los hoteles y restaurantes se importaban, mientras que el resto se producía en Vanuatu. El Gobierno ha tratado de aumentar el suministro de productos nacionales, en particular de productos alimenticios para los turistas. En diciembre de 2016 se publicó el Plan de Acción del Turismo Rural de Vanuatu y se estableció un Comité Directivo del Turismo Rural. En noviembre

⁸⁰ Información en línea del DOT, *Business License Application Process - Guidelines for Tourism Operators*. Consultada en:

https://tourism.gov.vu/assets/docs/accreditation/2.%20Business%20Licence%20Application%20Process_V2_2Jan.pdf.

⁸¹ Información en línea del DOT. Consultada en: <https://tourism.gov.vu/investment.php>.

⁸² Información en línea del DOT. Consultada en: <https://tourism.gov.vu/investment.php>.

⁸³ MTTICINVB (2012), *Vanuatu's National Cruise Tourism Action Plan*. Consultado en: <https://tourism.gov.vu/assets/docs/NationalCruiseActionPlan20012012.pdf>.

⁸⁴ Información en línea de la Unidad de Gestión de Proyectos de Vanuatu. Consultada en: <https://vpmu.gov.vu/index.php/projects/vtip>.

⁸⁵ IFC (2015), *Vanuatu Agri-Tourism Linkages: A Baseline Study of Agri Demand from Port Vila's Hospitality Sector*. Consultado en: <https://tourism.gov.vu/assets/docs/reports/VanuatuBaselineStudyOfAgriDemandinTourismFinal.pdf>.

de 2016 se celebró una feria dedicada al turismo rural en la que los productores locales expusieron sus productos al sector turístico.⁸⁶ También se han organizado otras actividades, como visitas a granjas o a piscifactorías, y se han tomado medidas para mejorar la infraestructura agropecuaria (como el sistema de riego) y el transporte entre las diferentes islas.

⁸⁶ VIPA, *Annual FDI report 2016*. Consultado en: <http://www.investvanuatu.org/wp/wp-content/uploads/2017/07/FDI-Annual-Report-2016-fin.pdf>.

5 APÉNDICE - CUADROS**Cuadro A1. 1 Exportaciones de mercancías, por grupos de productos, 2012-2016**

	2012	2013	2014	2015	2016
Total (millones de \$EE.UU.)	54,8	38,6	62,8	39,0	50,2
	(% del total)				
Copra	21,4	10,0	24,3	17,6	31,9
Kava	13,0	22,8	13,2	4,2	22,1
Aceite de coco	22,9	12,6	17,7	19,4	10,6
Cacao	5,1	8,0	7,4	7,8	7,5
Carne de vacuno	10,2	8,9	7,2	8,1	5,8
Madera aserrada	0,8	4,5	7,0	8,9	2,3
Harina de coco	1,8	6,2	1,9	7,8	1,7
Peces	2,7	2,4	2,3	2,7	1,0
Tubérculos	0,0	0,0	0,0	0,0	0,5
Mariscos	0,5	0,8	0,7	0,6	0,4
Pescado	3,6	3,8	0,2	0,0	0,3
Café	0,1	0,2	0,5	0,3	0,2
Cuero vacuno	0,5	0,8	0,4	0,4	0,1
Bebidas alcohólicas	3,2	3,2	0,0	0,0	0,0
Vainilla	0,2	0,2	0,1	0,0	0,0
Otros productos	13,8	15,5	16,9	22,1	15,6

Fuente: Información en línea de la Oficina Nacional de Estadística de Vanuatu.

Cuadro A1. 2 Exportaciones de mercancías, por países, 2012-2016

	2012	2013	2014	2015	2016
	(% del total)				
Australia	21,7	23,5	28,6	26,9	17,4
Nueva Caledonia	5,2	8,5	7,4	2,5	9,0
Miembros del Grupo de Avanzada de Melanesia ^a	14,0	17,8	8,8	9,3	8,8
UE-28	1,4	1,5	1,6	1,0	4,0
Nueva Zelandia	3,4	4,1	3,2	6,6	3,0
Japón	6,0	6,2	3,8	4,9	1,9
Corea, República de	0,4	0,2	0,4	0,1	0,0
Los demás	47,8	38,2	46,2	48,6	55,8

a Fiji, Papua Nueva Guinea e Islas Salomón.

Fuente: Información en línea de la Oficina Nacional de Estadística de Vanuatu.

Cuadro A1. 3 Importaciones de mercancías, por productos, 2012-2016

	2012	2013	2014	2015	2016
Total (millones de \$EE.UU.)	290,5	311,5	311,1	365,2	368,5
	(% del total)				
Productos alimenticios y animales vivos	19,7	20,6	19,6	21,0	21,1
Bebidas y tabacos	4,3	3,9	3,9	2,8	3,2
Materiales crudos, excepto los combustibles	1,6	1,7	1,6	1,9	1,9
Combustibles minerales	17,2	15,6	17,5	10,6	8,5
Aceites, grasas y ceras	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4
Productos químicos	10,4	9,1	7,5	6,0	6,5
Manufacturas básicas	13,3	13,4	12,0	24,6	18,4
Maquinaria y equipo de transporte	22,2	23,4	26,4	23,6	25,9
Manufacturas diversas	9,6	10,7	10,3	9,0	13,0
Otros	1,2	1,1	0,9	0,1	1,1

Fuente: Información en línea de la Oficina Nacional de Estadística de Vanuatu.

Cuadro A1. 4 Importaciones de mercancías, por países, 2012-2016

	2012	2013	2014	2015	2016
	(% del total)				
Australia	30,8	27,3	29,6	22,7	22,9
Fiji	7,8	9,4	9,3	9,4	11,8
Nueva Zelandia	12,7	12,5	11,9	12,3	11,5
Singapur	16,9	15,5	17,4	11,0	8,3
Japón	2,4	3,8	2,5	4,2	5,6
Francia	2,8	4,1	3,8	2,3	5,2
Hong Kong, China	1,8	1,9	2,2	2,4	2,8
Nueva Caledonia	1,8	1,1	1,5	1,6	1,3
Los demás	23,0	24,3	21,8	34,2	30,6

Fuente: Información en línea de la Oficina Nacional de Estadística de Vanuatu.