

## RESUMEN

1. Desde que Vanuatu se adhirió a la OMC en 2012, su economía ha crecido en promedio un 2,3% anual. El actual PIB per cápita de Vanuatu es de aproximadamente 2.900 dólares EE.UU. La mayor parte de la población vive en zonas rurales en las que las principales fuentes de ingresos son la agricultura de subsistencia, la pesca y la producción de cultivos comerciales como la kava, el coco y el cacao. Sin embargo, el fuerte crecimiento demográfico y la rápida tasa de urbanización ejercen una presión cada vez mayor sobre el suelo y otros recursos naturales. Las autoridades esperan que Vanuatu deje de ser un PMA en unos pocos años.

2. Vanuatu tiene un elevado riesgo de sufrir desastres naturales, especialmente ciclones, terremotos, erupciones volcánicas y tsunamis. En 2015, grandes partes del país quedaron devastadas por el ciclón de categoría 5 Pam. La falta de infraestructura y de redes de transporte entre las islas sigue constituyendo un problema importante.

3. El promedio de la inflación se mantuvo en torno al 2% anual a lo largo del período de examen. La deuda pública ha aumentado mucho en los últimos años -de aproximadamente el 26% del PIB a finales de 2015 al 51% en 2017-, principalmente por el incremento del gasto y la disminución de los ingresos provocados por el ciclón Pam. El déficit por cuenta corriente de Vanuatu asciende a alrededor del 10% del PIB.

4. El comercio es muy importante para la economía de Vanuatu; el valor combinado de las exportaciones y las importaciones representó alrededor del 106% del PIB en 2016, por encima del 93% que representaba en 2011. Las principales exportaciones de Vanuatu son el turismo, el ganado bovino y la madera, y sus principales interlocutores comerciales son Australia, Fiji y Nueva Zelanda. La inversión extranjera directa es considerable, y los principales subsectores receptores fueron el turismo, las telecomunicaciones, la alimentación y la transformación de madera. La vulnerabilidad de Vanuatu a los desastres naturales y las carencias de las infraestructuras son algunos de los problemas a los que se enfrenta el país para atraer más inversión.

5. La formulación y coordinación de la política comercial internacional de Vanuatu es competencia del Ministerio de Asuntos Exteriores, Cooperación Internacional y Comercio Exterior, que también se encarga de las negociaciones bilaterales, regionales y multilaterales sobre comercio e inversión. Los objetivos del Marco de Política Comercial de Vanuatu, elaborado en 2012 y en proceso de actualización, son, entre otros, integrar el comercio en la estrategia de desarrollo nacional de Vanuatu y fomentar el desarrollo mediante el aumento de las exportaciones de bienes y servicios. Visión 2030, el documento de política de Vanuatu, tiene por meta lograr la estabilidad, sostenibilidad y prosperidad del país para 2030, entre otras cosas aumentando las oportunidades de comercio e inversión y reduciendo los obstáculos, mejorando el acceso a los mercados para las exportaciones, exigiendo que todos los nuevos acuerdos comerciales demuestren beneficios tangibles en interés del país y estimulando la diversificación económica.

6. Vanuatu se adhirió a la OMC el 24 de agosto de 2012. Actualmente está estableciendo una misión permanente en Ginebra para impulsar su participación en la OMC. En el momento de su adhesión, Vanuatu se comprometió a presentar notificaciones a la OMC y hasta ahora ha presentado pocas; a 31 de diciembre de 2017, todavía no se habían presentado notificaciones en los siguientes ámbitos: agricultura (subvenciones a la exportación); derechos de propiedad intelectual (artículo 69 conjuntamente con la Decisión del Consejo de los ADPIC de 1995); Acuerdo sobre las MIC; procedimientos para el trámite de licencias de importación; restricciones cuantitativas; valoración en aduana; normas de origen; Base Integrada de Datos para las importaciones de 2016; subvenciones y medidas compensatorias; empresas comerciales del Estado; y AGCS. Aunque no ha ratificado el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio, Vanuatu ha notificado a la OMC sus compromisos de las categorías A, B y C. No ha participado en ningún asunto de solución de diferencias.

7. Vanuatu otorga al menos el trato NMF a todos sus interlocutores comerciales. Forma parte de diversos acuerdos regionales que se solapan. Tiene acuerdos comerciales preferenciales con otros países y territorios del Pacífico Sur en el marco del Acuerdo Comercial del Grupo de Avanzada de Melanesia (MSGTA), el Acuerdo Comercial entre los Países Insulares del Pacífico (PICTA) y el Acuerdo del Pacífico sobre Estrechamiento de Relaciones Económicas. Vanuatu

también se beneficia de algunos arreglos comerciales preferenciales no recíprocos, entre ellos el Sistema Generalizado de Preferencias ofrecido por algunos Miembros de la OMC. Australia y Nueva Zelanda otorgan acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes a las exportaciones de Vanuatu en el marco del Acuerdo Regional de Cooperación Comercial y Económica en el Pacífico Sur (SPARTECA), mientras que la Unión Europea otorga acceso libre de derechos y de contingentes a las exportaciones de Vanuatu en el marco de la iniciativa "Todo menos armas".

8. De conformidad con la Ley de Licencias Empresariales, los inversores extranjeros tienen que obtener, entre otras cosas, un certificado del Organismo de Fomento de las Inversiones de Vanuatu antes de solicitar una licencia empresarial. La mayoría de las actividades empresariales están abiertas a la inversión extranjera. En el caso de actividades como el turismo, las tiendas de venta al por menor, la navegación de cabotaje y determinados servicios profesionales o servicios prestados a las empresas, la inversión extranjera está permitida siempre que la inversión se ajuste a unos umbrales mínimos establecidos en la legislación pertinente. Algunas actividades están reservadas a los ciudadanos de Vanuatu, como las empresas dedicadas a la exportación de madera de sándalo y kava; las dedicadas a las manufacturas de artesanía y artefactos; los proveedores de servicios de bares de kava, transporte por carretera, construcción residencial y de otro tipo y fiestas culturales comerciales; la pesca comercial en las aguas costeras de Vanuatu; y la producción a pequeña escala de madera aserrada.

9. En 2013, Vanuatu adoptó disposiciones legislativas para dar efecto al Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC. El plazo medio de despacho de aduana era de tres días y siete horas en 2017; según las autoridades, el plazo se ha reducido mucho gracias a la inauguración de un nuevo muelle en 2018.

10. El promedio aritmético de los tipos arancelarios NMF aplicados por Vanuatu en 2018 es del 9,3%, frente al 9,2% en 2012; el ligero aumento se debe principalmente a cambios en la Nomenclatura del SA. Todos los tipos son *ad valorem*, excepto en el caso de 2 líneas arancelarias. Los tipos más elevados, del 75%, el 55% y el 40%, se aplican a 56 líneas arancelarias correspondientes a los productos del tabaco y las bebidas alcohólicas y no alcohólicas. El 26% de las líneas arancelarias están libres de derechos. Vanuatu no utiliza contingentes arancelarios ni aranceles estacionales. Ha consolidado todas sus líneas arancelarias. Hay 3 líneas arancelarias en las que los tipos aplicados son superiores a los tipos consolidados.

11. Se aplica un impuesto sobre el valor añadido del 15% a todas las mercancías y servicios, excepto los que están exentos o sujetos a un tipo nulo. Los productos del tabaco y las bebidas alcohólicas están sujetos a impuestos especiales. En 2013 se aprobó una Ley de Medidas Comerciales Especiales; hasta el momento no se han adoptado medidas de ese tipo. Se prohíbe la importación de determinados productos agropecuarios, entre otros. Algunos productos, como el alcohol, determinados medicamentos, los vehículos de motor con el volante a la derecha y determinados tipos de whisky están sujetos a licencias de importación.

12. Los exportadores tienen que inscribirse en el sistema SIDUNEA World. Se aplica un derecho de exportación del 5% más 3.000 vatu por metro cúbico a la madera en bruto o simplemente escuadrada. Hace falta una licencia para exportar ganado bovino, cacao en grano, cacao, copra, aceite de lavanda y aceite de árbol del té. Vanuatu no otorga subvenciones a la exportación. No tiene programas públicos de financiación, seguro o garantías para los exportadores. Se prohíbe la exportación de determinados animales marinos, entre otros.

13. Vanuatu no tiene sistemas de incentivos importantes, ya que no percibe impuesto sobre la renta de las personas físicas ni impuesto de sociedades. Los materiales utilizados en actividades turísticas, manufactureras o de elaboración y en la explotación mineral están exentos de aranceles de importación. La Oficina de Normas, establecida en agosto de 2017, supervisa la elaboración y adopción de las normas. El régimen sanitario y fitosanitario, de cuya supervisión se encarga el Departamento de Bioseguridad de Vanuatu, se basa en varias disposiciones legislativas. No se han presentado notificaciones OTC ni MSF a la OMC. La elaboración de normas está en una fase incipiente. No se han planteado preocupaciones comerciales específicas en relación con OTC o MSF de Vanuatu. Las autoridades han señalado que están elaborando una Ley de Competencia y Protección del Consumidor que incluirá disposiciones sobre controles de precios.

14. Varias empresas de propiedad estatal dominan sectores como la radiodifusión, los servicios postales y el transporte. Sus actividades han representado en los últimos años alrededor del 2% del PIB. Sus resultados han tendido a la baja, lo que ha generado costos importantes para el Gobierno. La legislación prohíbe discriminar la participación extranjera; cerca del 60% de los contratos públicos se adjudican a proveedores extranjeros. Vanuatu no es parte en el Acuerdo sobre Contratación Pública. Más de la mitad de la contratación pública realizada por la Junta Central de Licitaciones se hizo mediante licitaciones públicas. La legislación de Vanuatu en materia de DPI abarca las principales esferas del Acuerdo sobre los ADPIC. La Oficina de Propiedad Intelectual de Vanuatu, la institución responsable de la protección de los DPI, se creó en 2012. Está trabajando en el establecimiento de una División de Patentes y una División de Dibujos y Modelos; la División de Marcas se creó hace unos años. La observancia de los DPI en la frontera corresponde al Departamento de Aduanas, que exige que los importadores demuestren la autenticidad de sus mercancías. El régimen de DPI de Vanuatu está en una etapa incipiente. Las autoridades consideran que se necesita más formación técnica para mejorar la protección de los DPI.

15. La agricultura desempeña un papel clave en la economía de Vanuatu, ya que alrededor del 80% de la población depende de la agricultura de subsistencia. El sector agropecuario (incluida la pesca y la silvicultura) representa más del 20% del PIB y realiza prácticamente la totalidad de las exportaciones de mercancías. El promedio aritmético de los aranceles NMF aplicados a las líneas arancelarias de productos agropecuarios (definición de la OMC) es del 16,9%, por encima del promedio de los aranceles aplicados a las líneas arancelarias de productos no agropecuarios (8%). Están prohibidas las importaciones de carne de bovino originarias de Europa y de copra. Los principales productos agropecuarios exportados son la copra, la kava, el aceite de coco, el cacao y la carne de bovino, mientras que los principales productos agropecuarios importados son el arroz, los productos de pastelería, la carne de pollo, la harina de trigo, las bebidas y los cigarrillos. El desarrollo de la agricultura se ha visto limitado por la falta de acceso a financiación y los litigios de tierras, entre otros factores. En la Política del Sector Agrícola, que abarca el período 2015-2030, se propone la utilización de incentivos fiscales para reducir los costos de las empresas. Según la notificación de Vanuatu a la OMC, todas sus medidas de ayuda estaban incluidas en el compartimento verde, y la mayor parte se destinó a los servicios de extensión agrícola, la lucha contra plagas y enfermedades y la formación.

16. Es necesaria una licencia para poder practicar la pesca comercial, y los derechos de licencia, que constituyen una fuente importante de ingresos públicos, son más elevados para las embarcaciones extranjeras que para las nacionales. Los problemas a los que se enfrenta el sector de la pesca son, entre otros, la falta de datos, las dificultades que tienen los pescadores para obtener préstamos bancarios y cobertura de seguros, y la falta de infraestructura y de redes de transporte entre las islas. Vanuatu no cuenta en la actualidad con fábricas de elaboración de pescado y las exportaciones de pescado son poco importantes. Las importaciones de pescado proceden principalmente de Australia y Nueva Zelandia. Está prohibido pescar y comercializar el pepino de mar y el caracol verde, así como exportar cangrejos de cocotero y langostas. Hasta 2017, las embarcaciones pesqueras se beneficiaban de una exención de los derechos sobre el combustible.

17. Un elemento fundamental para las empresas en Vanuatu es la disponibilidad, el coste y la fiabilidad de la electricidad y de otros servicios públicos. El 83% de los hogares rurales carecen de electricidad, frente al 20% de los hogares urbanos. La principal fuente de energía es la combustión diésel, que genera aproximadamente el 80% de la electricidad total; el resto es energía eólica, energía hidroeléctrica y energía solar. El Organismo de Reglamentación de los Servicios Públicos (URA) regula el suministro de electricidad en Vanuatu y fija o supervisa las tarifas de la electricidad. La cuantía que pagan los pequeños clientes domésticos de Vanuatu es muy inferior al promedio regional, debido a las subvenciones cruzadas procedentes de los grandes clientes y las empresas.

18. El sector de los servicios, que representa alrededor de dos tercios del PIB de Vanuatu, es una fuente neta de divisas. En 2017 las exportaciones de servicios representaron el 87% de las exportaciones totales de Vanuatu (contando bienes y servicios). Vanuatu formuló compromisos específicos en el marco del AGCS en 10 sectores de servicios y estableció compromisos horizontales en relación con la presencia comercial y la presencia de personas físicas respecto de esos 10 sectores.

19. El sector de los servicios financieros está supervisado por el Banco de la Reserva de Vanuatu (RBV), que es el banco central. De conformidad con la Ley de Instituciones Financieras, no hay diferencias entre los requisitos de capital exigidos a los bancos de propiedad nacional y los exigidos a los de propiedad extranjera. Tres de los cuatro bancos comerciales que operan en Vanuatu son de propiedad extranjera. Sus resultados han ido mejorando tras el ciclón Pam, debido principalmente a la posición acomodaticia que adoptó el RBV tras el ciclón, que consistió en reducir el depósito de reserva obligatorio y el requisito de activos líquidos. Durante el período objeto de examen, los tipos de interés se mantuvieron altos y los diferenciales entre los tipos de interés aplicados siguieron siendo importantes, lo cual refleja los elevados costos de los créditos y los riesgos derivados del reducido tamaño de las islas, su vulnerabilidad a las perturbaciones y su dispersión geográfica. El tamaño del sector de los seguros sigue siendo pequeño.

20. El sector de los servicios de telecomunicaciones está experimentando un rápido desarrollo, con incrementos significativos en el número de abonados y en los ingresos de mercado; la penetración de las líneas móviles pasó del 12% en 2007 al 85% en 2017, mientras que, en ese mismo período, la tasa de penetración de las líneas fijas cayó del 4,6% al 1,6%. Cualquier persona, nacional o extranjera, puede solicitar una licencia de telecomunicaciones, que expide el Organismo de Reglamentación de las Telecomunicaciones y Radiocomunicaciones (TRR). Dos empresas, ambas con inversión extranjera, suministran servicios de línea fija y móvil y servicios de Internet.

21. A fin de facilitar el desarrollo de las TIC en Vanuatu, que se enfrenta a una serie de dificultades, especialmente de carácter geográfico y topográfico al estar dispersa la población entre numerosas islas, el Gobierno puso en marcha una Política de Acceso Universal con el objetivo de que el 98% de la población tuviera acceso a las TIC no más tarde de 2018. Según las autoridades, dicho objetivo ya se ha cumplido al tener acceso a ellas el 98,8% de la población.

22. Los servicios de transporte siguen constituyendo una limitación de primer orden para el desarrollo económico. La empresa Airports Vanuatu Limited (AVL), de propiedad pública, explota 3 aeropuertos internacionales en Vanuatu. Los otros 26 aeródromos nacionales los regula la Autoridad de Aviación Civil de Vanuatu (CAAV), organismo de reglamentación del sector. Air Vanuatu, empresa de propiedad pública, suministra servicios aéreos entre las islas. Consciente de que Air Vanuatu incurre en un costo al suministrar servicios universales de transporte, el Gobierno proporciona préstamos y garantías a la empresa para ayudarla a cubrir sus pérdidas. La participación extranjera en los servicios de cabotaje está permitida si así lo prevé el Acuerdo de Servicios Aéreos (ASA) entre Vanuatu y el país de origen de la empresa de transporte aéreo extranjera.

23. El transporte marítimo es vital para Vanuatu, ya que el país está formado por unas 83 islas dispersas. De conformidad con la Ley Nº 26, de 2016, de Reglamentación de las Actividades del Sector Marítimo, que entró en vigor en 2017, se creó la Oficina del Órgano Regulador del Transporte Marítimo (OMR), que se encarga del registro nacional de embarcaciones. La empresa Vanuatu Maritime Services Limited (VMSL), una empresa privada nacional, ha sido contratada por el Gobierno para administrar el registro internacional de buques de Vanuatu. La inversión extranjera está permitida en el transporte marítimo costero (excluidas las embarcaciones que suministran exclusivamente transporte a turistas extranjeros) solo cuando la capacidad de carga de la embarcación supera las 80 toneladas. Vanuatu no tiene legislación en materia de normas de cabotaje. En la práctica, las embarcaciones extranjeras no pueden suministrar servicios de cabotaje en Vanuatu, salvo en períodos concretos, como en caso de desastres naturales.

24. El turismo es el elemento central de la economía de Vanuatu y una de las principales fuentes de ingresos en divisas. El número de llegadas de turistas, principalmente de Australia, Nueva Caledonia y Nueva Zelanda, se recuperó en los últimos años con respecto a la importante caída de 2015 causada por el ciclón Pam. Algunos tipos de servicios turísticos (como agentes de viajes, operadores de viajes, fiestas culturales comerciales, hostales, bungalows y hoteles y moteles) están reservados a los ciudadanos de Vanuatu; la inversión extranjera está permitida si el volumen anual de negocio supera un nivel determinado. La inversión extranjera tiene un papel predominante en el sector, mientras que los inversores de Vanuatu se concentran en empresas de menor tamaño y con menos capital. La dificultad de acceso al capital limita mucho el establecimiento o la ampliación de empresas de ciudadanos de Vanuatu. El Gobierno elaboró el Plan de Acción Estratégico de Turismo de Vanuatu (VSTAP) 2014-2018, que ofrece directrices para el desarrollo de los servicios turísticos.