RESTRICTED

WT/TPR/S/380

1º de octubre de 2018

(18-6019) Página: 1/136

Órgano de Examen de las Políticas Comerciales

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

INFORME DE LA SECRETARÍA

HONG KONG, CHINA

El presente informe, preparado para el octavo examen de las políticas comerciales de Hong Kong, China, ha sido redactado por la Secretaría de la OMC bajo su responsabilidad. Como exige el Acuerdo por el que se establece el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio), la Secretaría ha pedido aclaraciones a Hong Kong, China sobre sus políticas y prácticas comerciales.

Cualquier pregunta técnica que se plantee en relación con este informe puede dirigirse al Sr. Masahiro Hayafuji (tel. 022 739 5873) o la Sra. Martha Lara Fernandez (tel. 022 739 6033).

En el documento WT/TPR/G/380 figura la exposición de políticas presentada por Hong Kong, China.

Nota: El presente informe es de distribución reservada y no debe difundirse a la prensa hasta que haya finalizado la primera sesión de la reunión del Órgano de Examen de las Políticas Comerciales sobre Hong Kong, China. Este informe ha sido redactado en inglés.

ÍNDICE

RESUMEN 7
1 ENTORNO ECONÓMICO 10
1.1 Principales características de la economía 10
1.2 Evolución económica reciente 13
1.3 Evolución del comercio y la inversión 18
1.3.1 Tendencias y estructura del comercio de mercancías y servicios 18
1.3.1.1 Comercio de mercancías 18
1.3.1.2 Comercio de servicios 22
1.3.2 Tendencias y estructura de la inversión directa 23
2 REGÍMENES DE COMERCIO E INVERSIÓN 25
2.1 Marco general 25
2.2 Formulación y objetivos de la política comercial 26
2.3 Acuerdos y arreglos comerciales 26
2.3.1 OMC 26
2.3.2 Acuerdos comerciales regionales y preferenciales 27
2.3.2.1 Panorama general 27
2.3.2.2 Acuerdo para establecer una Asociación Económica más Estrecha (CEPA) con Nueva Zelandia 28
2.3.2.3 ALC con la AELC 28
2.3.2.4 ALC con Chile 28
2.3.2.5 CEPA con China continental 28
2.3.2.6 CEPA Hong Kong - Macao 31
2.3.2.7 ALC entre Hong Kong, China y la ASEAN 31
2.3.3 Otros acuerdos y arreglos 32
2.4 Régimen de inversiones 33
3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS 36
3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones 36
3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros y valoración en aduana 36
3.1.1.1 Procedimientos aduaneros y facilitación del comercio 36
3.1.1.2 Valoración en aduana 39
3.1.2 Normas de origen 39
3.1.3 Aranceles 40
3.1.4 Otras cargas que afectan a las importaciones 40
3.1.5 Prohibiciones, restricciones y licencias de importación 43
3.1.5.1 Prohibiciones y restricciones de importación 43
3.1.5.2 Licencias de importación 44
3.1.6 Medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia 47
3.1.7 Otras medidas que afectan a las importaciones 47
3.2 Medidas que afectan directamente a las exportaciones 47
3.2.1 Procedimientos y requisitos aduaneros 47

3.2.2 Impuestos, cargas y gravámenes....48
3.2.3 Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación....48
3.2.4 Apoyo y promoción de las exportaciones....50
3.2.5 Financiación, seguro y garantías de las exportaciones....51
3.3 Medidas que afectan a la producción y al comercio....52
3.3.1 Incentivos....52
3.3.1.1 Fiscalidad....52
3.3.1.2 Incentivos fiscales....53
3.3.1.3 Incentivos no fiscales....54
3.3.2 Normas y otras prescripciones técnicas....56
3.3.3 Prescripciones sanitarias y fitosanitarias (MSF)....58
3.3.4 Política de competencia y control de precios....62
3.3.4.1 Política de competencia....62
3.3.4.2 Control de precios....67
3.3.5 Comercio de Estado, empresas de propiedad estatal y privatización....67
3.3.6 Contratación pública....68
3.3.7 Derechos de propiedad intelectual (DPI)....74
3.3.7.1 Marco jurídico e institucional....74
3.3.7.2 Derecho de autor....77
3.3.7.3 Patentes....78
3.3.7.4 Marcas de fábrica o de comercio....80
3.3.7.5 Importaciones paralelas....80
3.3.7.6 Comercio relacionado con la propiedad intelectual....80
3.3.7.7 Observancia....81
4 POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES....84
4.1 Agricultura, silvicultura y pesca....84
4.1.1 Agricultura....84
4.1.2 Medidas de ayuda a la agricultura....84
4.1.3 Arroz....85
4.1.4 Pesca....86
4.2 Minería y energía....87
4.3 Sector manufacturero....88
4.4 Servicios....89
4.4.1 Servicios de telecomunicaciones....89
4.4.1.1 Reseña estadística....89
4.4.1.2 Regímenes normativos relacionados con el comercio....90
4.4.2 Servicios financieros....95
4.4.2.1 Reseña estadística....95
4.4.2.2 Régimen comercial y normativo de los servicios financieros....98
4.4.2.2.1 Régimen comercial y normativo de los servicios de seguros....98

4.4.2.2.2 Regímenes comercial y normativo de los servicios bancarios y otros servicios financieros 101
4.4.3 Servicios jurídicos 108
4.4.3.1 Reseña estadística 108
4.4.3.2 Régimen normativo 109
4.4.3.3 Régimen comercial 110
5 APÉNDICE - CUADROS 113

GRÁFICOS

Gráfico 1.1 Composición por productos del comercio de mercancías por sección del SA, 2014 y 2017 20
Gráfico 1.2 Distribución geográfica del comercio de mercancías, 2014 y 2017 21

CUADROS

Cuadro 1.1 Indicadores macroeconómicos seleccionados, 2014-2017 10
Cuadro 1.2 PIB y empleo por actividad económica, 2014-2017 11
Cuadro 1.3 Balanza de pagos, 2014-2017 17
Cuadro 1.4 Composición del comercio de servicios, 2014-2017 23
Cuadro 2.1 Acuerdos subsidiarios del CEPA, 2014-2018 29
Cuadro 2.2 Tasas de utilización de las preferencias previstas en el CEPA, 2014-2017 29
Cuadro 2.3 Lista de compromisos arancelarios de los Estados miembros de la ASEAN 32
Cuadro 3.1 Estructura de los aranceles consolidados, según las definiciones de la OMC, 2018 40
Cuadro 3.2 Tipos de los impuestos especiales de consumo, 2013 y 2018 41
Cuadro 3.3 Recaudación de impuestos internos, 2013/2014-2017/2018 41
Cuadro 3.4 Tipos del impuesto sobre la primera matriculación para vehículos de motor, 2017/2018 42
Cuadro 3.5 Tasas por declaración de importación/exportación, 2018 43
Cuadro 3.6 Regímenes de licencias de importación, 2017 44
Cuadro 3.7 Regímenes de licencias de exportación, 2017 49
Cuadro 3.8 Ingresos públicos, 2013-2017 52
Cuadro 3.9 Ayuda prestada en el marco del Programa de Garantía de Préstamos para las Pymes, 2014-2017 55
Cuadro 3.10 Textos legislativos e instrumentos pertinentes en materia de política de competencia de Hong Kong, China 63
Cuadro 3.11 Exclusiones y exenciones de las Normas de Conducta 64
Cuadro 3.12 Comunicaciones relacionadas con la observancia en función del tipo de práctica en que supuestamente se ha incurrido, diciembre de 2015-marzo de 2017 67
Cuadro 3.13 Empresas con participación financiera del Estado, 2018 67
Cuadro 3.14 Contratación pública, 2014-2017 69
Cuadro 3.15 Contratos públicos adjudicados, por tipo de procedimiento, 2014-2017 72
Cuadro 3.16 Marco de protección de los derechos de propiedad intelectual, 2018 75

Cuadro 3.17 Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales: casos, confiscaciones y arrestos, 2014-2017 83
Cuadro 4.1 Programas de préstamos del AFCD, abril de 2014-marzo de 2018 86
Cuadro 4.2 Precios medios de las telecomunicaciones en Hong Kong, China, 2016 90

RECUADROS

Recuadro 4.1 Principales indicadores económicos del sector de las telecomunicaciones, 2012-2017 89
Recuadro 4.2 Regímenes comerciales consolidados en el sector de las telecomunicaciones 91
Recuadro 4.3 Régimen normativo aplicado en materia de supervisión regulatoria, competencia e interconexión 92
Recuadro 4.4 Otros aspectos normativos 93
Recuadro 4.5 Principales indicadores económicos del sector de los servicios financieros 95
Recuadro 4.6 Subsector de la banca 96
Recuadro 4.7 Subsector de los seguros 97
Recuadro 4.8 Subsectores de la bolsa y los valores 97
Recuadro 4.9 Subsector de los fondos de planes de previsión obligatorios 98
Recuadro 4.10 Regímenes comerciales consolidados para los servicios de seguros 98
Recuadro 4.11 Régimen comercial aplicado y marco normativo general de los servicios de seguros 99
Recuadro 4.12 Regímenes comerciales de los servicios bancarios y otros servicios financieros 102
Recuadro 4.13 Marco normativo de los servicios bancarios 103
Recuadro 4.14 Marco normativo de los valores 105
Recuadro 4.15 Marco normativo de los fondos de inversión y la gestión de activos 107
Recuadro 4.16 Principales indicadores económicos de los servicios jurídicos 108

APÉNDICE - CUADROS

Cuadro A1. 1 Reexportaciones de mercancías por secciones y capítulos principales del SA, 2014-2017 113
Cuadro A1. 2 Exportaciones de mercancías locales por secciones y capítulos principales del SA, 2014-2017 114
Cuadro A1. 3 Importaciones de mercancías por secciones y capítulos principales del SA, 2014-2017 115
Cuadro A1. 4 Reexportaciones de mercancías por destino, 2014-17 116
Cuadro A1. 5 Exportaciones de mercancías locales por destino, 2014-2017 117
Cuadro A1. 6 Importaciones de mercancías por proveedor, 2014-2017 118
Cuadro A1. 7 Acervo de inversión directa por países/territorios principales, 2014-2017 119
Cuadro A1. 8 Acervo de inversión directa por principales actividades económicas de los HKEG, 2014-2017 120

Cuadro A2. 1 Determinadas notificaciones de Hong Kong, China, 30 de abril de 2018 121

Cuadro A3. 1 Corporación de Seguros de Créditos a la Exportación: operaciones aseguradas por principales mercados y productos, 2015-2016 y 2016-2017 123

Cuadro A3. 2 Determinados incentivos y medidas de ayuda, 2014-2017 124

Cuadro A3. 3 Régimen de normas y reglamentos técnicos, 2017 128

Cuadro A3. 4 Leyes y reglamentos sobre propiedad intelectual, 2018 133

Cuadro A3. 5 Observancia de los derechos de propiedad intelectual, 2014-2017 136

RESUMEN

1. Entre 2014 y 2017 la economía de Hong Kong, China creció a una tasa media anual del 2,8%, impulsada principalmente por la demanda interna y las exportaciones, en su mayoría destinadas a la República Popular de China (China continental). Esta tasa de crecimiento es ligeramente inferior a la del período abarcado por el examen anterior. Los servicios, en particular los servicios comerciales y financieros, siguen siendo el pilar de la economía: representan el 92% del PIB y el 88% del empleo total, y reflejan la posición de Hong Kong, China como centro comercial y financiero mundial. Hong Kong, China continúa siendo una de las economías más abiertas del mundo, con una relación comercio/PIB del 375%, y también mantiene un régimen de inversiones abierto.

2. La economía de Hong Kong, China cuenta con sólidos fundamentos fiscales y financieros. Durante el período objeto de examen registró un superávit fiscal considerable, lo que permitió aumentar el gasto público, principalmente en infraestructura y bienestar social; el sector bancario, por su parte, ha constituido grandes reservas de capital y liquidez en el marco de una supervisión y reglamentación reforzadas. La política monetaria se centra en la estabilidad de la moneda, lograda mediante un tipo de cambio vinculado al dólar de los Estados Unidos. La inflación (IPC) mostró una tendencia a la baja durante el período objeto de examen, cayendo desde el 4,4% en 2014 al 1,5% en 2017. A pesar de un aumento de los tipos oficiales (a raíz de la subida de los tipos en los Estados Unidos), los bajos costos de financiación y las medidas aplicadas por las autoridades para restablecer el equilibrio en el mercado inmobiliario han ayudado a mantener la estabilidad financiera. El superávit por cuenta corriente de Hong Kong, China aumentó durante el período objeto de examen, principalmente gracias a la entrada neta de renta primaria y a una balanza comercial de servicios positiva. En 2017 las reservas de divisas ascendieron al equivalente de 36,7 meses de importaciones no reexportadas de mercancías. China continental es el principal interlocutor comercial de Hong Kong, China: en 2017 recibió el 55,3% de las reexportaciones de Hong Kong, China y suministró el 44,6% de sus importaciones, unos porcentajes que apenas han variado desde el examen anterior.

3. Pese a sus sólidos fundamentos macroeconómicos y a los buenos resultados registrados, el crecimiento económico sostenido de Hong Kong, China se enfrenta a algunas dificultades externas e internas, como la mayor volatilidad en los mercados internacionales, el aumento del proteccionismo comercial, la persistencia de precios de la vivienda elevados, la necesidad de mantener la sostenibilidad fiscal frente al envejecimiento de la población, y la disparidad de ingresos.

4. Hong Kong, China fue el primer Miembro en aceptar el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio, en diciembre de 2014, y consignó todas sus disposiciones en la Categoría A para su inmediata aplicación. Es signatario del Acuerdo Plurilateral sobre Contratación Pública (ACP) de la OMC revisado y del Acuerdo sobre Tecnología de la Información (ATI), incluido su acuerdo de ampliación (ampliación del ATI). Además, tiene una trayectoria excelente en materia de presentación de notificaciones a la OMC. Desde el examen anterior, Hong Kong, China ha firmado ALC con la ASEAN; Georgia; y Macao, China. Asimismo, ha seguido estrechando sus vínculos económicos y financieros con China continental, en particular mediante la celebración de cuatro acuerdos subsidiarios en el marco del CEPA.

5. En general, el régimen comercial abierto de Hong Kong, China se ha mantenido sin cambios desde el último examen. Todos los tipos arancelarios aplicados son nulos, aunque más de la mitad del arancel aduanero sigue sin consolidar. Se aplican impuestos especiales a cuatro grupos de productos (licores, tabaco, hidrocarburos y alcohol metílico), ya sean de producción local o de importación. Hong Kong, China dispone de un sistema aduanero eficiente, cuyos procedimientos son más rápidos y económicos que los de la mayoría de las demás economías. Durante el período objeto de examen, adoptó medidas para simplificar los procedimientos aduaneros y consolidar su función como centro de tránsito regional, entre ellas la introducción del Programa de Facilitación del Transbordo en el marco de Acuerdos de Libre Comercio; la mejora de un sistema informático de seguimiento de la carga transportada por carretera; la plena aplicación del Programa de Operadores Económicos Autorizados (OEA) y la celebración de varios acuerdos de reconocimiento mutuo de OEA; y la introducción de un límite en las tasas por declaración de importación/exportación. Actualmente está estableciendo una ventanilla comercial única de carácter integral que permitirá a los comerciantes presentar electrónicamente los más de 50 documentos exigidos para cumplir las prescripciones reglamentarias relativas a la importación/exportación de mercancías.

6. Se aplican pocas restricciones/prohibiciones al comercio, en su mayoría por motivos de seguridad, sanitarios y medioambientales, o en cumplimiento de obligaciones internacionales. Desde el último examen, el régimen de control de las importaciones no ha experimentado mayores variaciones. Las prescripciones en materia de licencias y notificación de importaciones textiles se eliminaron el 21 de noviembre de 2014. No existe ninguna legislación relativa a las medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia. Los regímenes de obstáculos técnicos al comercio y de medidas sanitarias y fitosanitarias de Hong Kong, China siguen siendo transparentes y relativamente sencillos. Durante el período objeto de examen no se plantearon preocupaciones comerciales específicas en los Comités OTC y MSF en relación con las medidas aplicadas por Hong Kong, China. Las autoridades apoyan con firmeza el fomento del sector de pruebas y certificación, ya que consideran que presenta una clara ventaja competitiva.

7. Hong Kong, China no aplica ningún derecho o impuesto sobre las exportaciones. Los impuestos especiales de consumo se reintegran en caso de exportación de las mercancías sujetas a ellos. Los controles de las exportaciones son iguales en lo fundamental a los aplicables a las importaciones, a excepción de los preparados en polvo para lactantes, la carne congelada o refrigerada (incluida la de aves de corral), los animales vivos y las plantas. Las exportaciones de productos textiles ya no están sujetas a prescripciones en materia de licencias o de notificaciones. Las autoridades prestan apoyo a los exportadores de Hong Kong, China, principalmente mediante seguros de crédito a la exportación y la financiación de las actividades de promoción y comercialización de las exportaciones. Se conceden diversos incentivos fiscales, como la desgravación del impuesto sobre la primera matriculación de los vehículos eléctricos y los vehículos para uso comercial que no dañen el medio ambiente, deducciones del impuesto sobre los beneficios con respecto a los gastos de capital destinados a la compra de derechos de propiedad intelectual (DPI), y otras exenciones del impuesto sobre los beneficios. También se ofrecen incentivos no fiscales, principalmente en forma de préstamos y donaciones en efectivo, para ayudar a las pymes y apoyar las actividades de investigación y desarrollo y los servicios profesionales. En los últimos años se han introducido algunos programas nuevos, en su mayoría para respaldar las actividades en el ámbito de la innovación y la tecnología.

8. En diciembre de 2015 entró plenamente en vigor la Orden sobre la Competencia, después de que la Comisión de Competencia publicara una serie de directrices de aplicación, notas de orientación y documentos de política relativos a la observancia. La Orden se aplica a todos los sectores económicos y regula distintos tipos de prácticas anticompetitivas. Sin embargo, el control de las fusiones de empresas sigue estando circunscrito al sector de las telecomunicaciones y la mayor parte de los organismos oficiales no están sujetos a sus disposiciones. Se ha previsto realizar próximamente un examen del ámbito de aplicación de la Orden.

9. Durante el período objeto de examen, Hong Kong, China introdujo algunos cambios en el régimen de contratación pública con el fin de poner la normativa en consonancia con el ACP revisado, que entró en vigor el 6 de abril de 2014. También se realizaron modificaciones para simplificar los procedimientos de licitación; fomentar la participación de los proveedores, en particular de las pymes, mediante requisitos de verificación financiera más sencillos; y promover la contratación con criterios ecológicos.

10. El régimen de propiedad intelectual de Hong Kong, China apenas ha variado desde el último examen, salvo la promulgación por parte de las autoridades de la Orden sobre Patentes (Modificación) de 2016, que constituye el fundamento jurídico para la introducción en Hong Kong, China de un sistema de "concesión inicial" de patentes; la Orden aún no ha entrado en vigor. Las autoridades también han previsto presentar un proyecto de ley para modificar la Orden sobre Derecho de Autor y ponerla en conformidad con las disposiciones pertinentes del Tratado de Marrakech relativas a las personas ciegas y con discapacidad visual. Durante el período objeto de examen, Hong Kong, China redobló sus esfuerzos para frenar las actividades que infringen los DPI en el entorno digital, en particular mediante la puesta en marcha en 2017 del sistema de análisis de macrodatos, que analiza una gran cantidad de información procedente de plataformas de Internet para controlar las actividades infractoras.

11. El sector de la agricultura y la pesca es muy pequeño, ya que representa menos del 0,1% del PIB y del empleo total. En 2016, las autoridades anunciaron una Nueva Política Agrícola destinada a promocionar la modernización y el desarrollo sostenible de la agricultura local. Hong Kong, China es un importador neto de energía. Importa y, en menor medida, exporta electricidad a través de una red conectada con China continental. También importa gas natural a través de gasoductos

conectados con China continental. En cuanto al sector manufacturero, también tiene un tamaño reducido y representa alrededor del 1,1% del PIB y el 2,5% del empleo. Hong Kong, China no ha adoptado ninguna nueva iniciativa de política relativa al sector manufacturero desde el examen anterior.

12. Los servicios siguen siendo el pilar de la economía y, en 2016, representaron el 92% del PIB y el 88% del empleo total. En el sector de las telecomunicaciones se produjeron los siguientes avances en materia de políticas durante el período objeto de examen: la firma de tres nuevos acuerdos de libre comercio con compromisos en la esfera de los servicios de telecomunicaciones; la readjudicación del espectro de frecuencias para los servicios móviles existentes; y la revisión de las condiciones para la concesión de licencias a los operadores de telecomunicaciones. Las autoridades prevén ofrecer incentivos financieros a las empresas de telecomunicaciones con miras a impulsar la extensión de la red basada en fibra a las poblaciones de zonas alejadas.

13. Por lo que se refiere a los servicios financieros, se introdujeron algunos cambios en el régimen normativo, como el establecimiento, el 26 de junio de 2017, de una nueva Autoridad de Seguros encargada de la supervisión y las licencias. Por lo demás, el régimen de acceso a los mercados para los servicios financieros no se ha modificado mayormente, y la mayoría de las medidas adoptadas desde el último examen son medidas reglamentarias internas de índole cautelar.

14. Hong Kong, China no ha contraído compromisos con respecto a los servicios jurídicos en su lista anexa al AGCS ni en los acuerdos de libre comercio suscritos con sus interlocutores comerciales, excepto en el CEPA con China continental, en el que se ha comprometido a no imponer nuevas medidas discriminatorias contra los servicios y los proveedores de servicios jurídicos de China continental. Los abogados extranjeros pueden trabajar como consultores jurídicos extranjeros en empresas o en sociedades de capital si prestan servicios jurídicos únicamente a las empresas o sociedades para las que trabajan. Los profesionales del derecho de otros países también pueden ejercer de procuradores o procuradores judiciales de Hong Kong, China si cumplen determinados requisitos, según lo dispuesto en las Normas sobre Requisitos para la Admisión de Abogados Extranjeros y en las Normas sobre Requisitos para la Admisión y las Pasantías de Procuradores Judiciales.

1 ENTORNO ECONÓMICO

1.1 Principales características de la economía

1.1. Entre 2014 y 2017, la economía de Hong Kong, China registró una tasa anual media de crecimiento del 2,8% (cuadro 1.1). En 2017, el PIB creció con mayor rapidez (3,8%), debido fundamentalmente a la recuperación de la economía mundial, el sólido crecimiento de China continental (principal interlocutor comercial de Hong Kong, China) y la fuerte demanda interna debida principalmente a las condiciones favorables del mercado laboral. Se prevé que el renovado dinamismo de la actividad económica se mantenga a corto plazo, respaldado por el repunte de la economía mundial y el crecimiento constante de China continental. Sin embargo, existen algunos obstáculos externos e internos al crecimiento económico sostenido de Hong Kong, China, entre ellos, la posibilidad de que aumenten bruscamente los tipos de interés y de que se acentúe la volatilidad en los mercados financieros internacionales, el creciente proteccionismo comercial, los precios persistentemente elevados de la vivienda y la desigualdad de ingresos.

1.2. Los servicios, en particular los servicios comerciales y financieros, siguen siendo el pilar de la economía. En 2016 representaron el 92% del PIB y el 88% del empleo total; asimismo, reflejan la posición de Hong Kong, China como centro comercial y financiero mundial (cuadro 1.2). La contribución al PIB de la agricultura, la pesca y la explotación de minas y canteras, así como la del sector manufacturero, sigue siendo muy reducida (0,1% y 1,1%, respectivamente, en 2016), mientras que la contribución del sector de la construcción (5,2%) aumentó durante el período objeto de examen debido a la proliferación de proyectos de obras públicas y al auge del mercado inmobiliario.

Cuadro 1.1 Indicadores macroeconómicos seleccionados, 2014-2017

	2014	2015	2016	2017
PIB real (miles de millones de $HK, a precios de 2016)	2.381,2	2.438,0	2.490,8	2.585,2
PIB real (miles de millones de $EE.UU., a precios de 2016)	307,1	314,5	320,9	331,7
PIB corriente (miles de millones de $HK)	2.260,0	2.398,3	2.490,8	2.661,0
PIB corriente (miles de millones de $EE.UU.)	291,5	309,4	320,9	341,4
PIB per cápita a precios corrientes de mercado ($HK)	312.609	328.924	339.500	359.996
PIB per cápita a precios corrientes de mercado ($EE.UU.)	40.316	42.431	43.739	46.189
Cuentas nacionales	(Variación porcentual, salvo indicación en contrario)			
PIB real	2,8	2,4	2,2	3,8
Consumo	3,3	4,6	2,2	5,3
Consumo privado	3,3	4,8	2,0	5,5
Consumo del Estado	3,1	3,4	3,3	3,4
Formación interna bruta de capital fijo	-0,1	-3,2	-0,1	3,5
Construcción	9,3	2,2	5,9	1,7
Máquinas, equipos y productos de informática	-8,7	-7,7	-6,3	1,8
Exportaciones de mercancías y servicios[a]	1,0	-1,4	0,7	5,5
Mercancías	0,8	-1,7	1,6	5,9
Servicios	1,6	0,3	-3,5	3,2
Importaciones de mercancías y servicios[a]	1,0	-1,8	0,9	6,3
Mercancías	1,5	-2,7	0,7	7,0
Servicios	-2,2	5,0	2,0	1,9
Exportaciones de mercancías y servicios/PIB (a precios corrientes de mercado)a	213,1	195,9	187,0	188,0
Importaciones de mercancías y servicios/PIB (a precios corrientes de mercado)a	212,9	193,5	184,7	187,1
Tasa de desempleo (%)	3,3	3,3	3,4	3,1
Coeficiente de población activa (%)	61,1	61,1	61,1	61,1
Precios y tipos de interés				
Inflación (IPC, variación porcentual)	4,4	3,0	2,4	1,5
Mejor tipo de interés activo[b] (promedio del período)	5,00	5,00	5,00	5,00
Tipo de interés pasivo (promedio del período)	0,01	0,01	0,01	0,01
Tipo de cambio				
$HK/$EE.UU. (promedio del período)	7,754	7,752	7,762	7,794
Tipo de cambio efectivo nominal (variación porcentual)[c]	1,5	9,4	-0,7	-1,1
Tipo de cambio efectivo real (variación porcentual)[c]	3,2	10,0	0,2	-2,4

	2014	2015	2016	2017
	(% del PIB, salvo indicación en contrario)			
Balance fiscal[d]				
Saldo de apertura de la reserva pública	33,4	34,5	33,8	35,8
Ingresos totales	21,2	18,8	23,0	23,3
Ingresos corrientes	17,4	15,9	16,5	16,6
Ingresos fiscales	15,7	14,4	14,0	14,3
Gastos totales	17,5	18,2	18,6	17,7
Gastos corrientes	14,0	14,5	14,2	13,9
Balance fiscal consolidado	3,2	0,6	4,5	5,6
Saldo de la reserva fiscal	36,7	35,1	38,3	41,4
Deuda del sector público[e] (final del ejercicio fiscal)	0,07	0,06	0,06	0,06
Ahorro e inversión				
Ahorro nacional bruto	25,2	24,9	25,5	26,6
Inversión interna bruta	23,8	21,5	21,5	22,3
Diferencia entre ahorro e inversión	1,4	3,3	4,0	4,3
Sector externo				
Balanza en cuenta corriente	1,4	3,3	4,0	4,3
Balanza de mercancías	-11,1	-7,4	-5,2	-7,0
Exportaciones	176,4	162,2	156,3	157,5
Importaciones	187,5	169,6	161,5	164,5
Balanza de servicios	11,3	9,8	7,5	7,9
Cuenta de capital	-0,0	-0,0	-0,0	-0,0
Cuenta financiera	-3,2	-5,4	-4,0	-5,8
Inversión directa	-3,8	33,1	18,0	6,3
Balanza de pagos	6,2	11,8	0,4	9,4
Relación de intercambio (2016=100)	99,5	100,0	100,0	99,9
Exportaciones de mercancías (variación porcentual)[f]	1,6	-2,4	-0,0	7,2
Importaciones de mercancías (variación porcentual)[f]	2,3	-4,0	-1,2	8,4
Exportaciones de servicios (variación porcentual)[f]	2,0	-2,4	-5,6	5,7
Importaciones de servicios (variación porcentual)[f]	-1,6	0,2	0,5	3,4
Reservas de divisas (miles de millones de $EE.UU., al final del período)	328,5	358,8	386,3	431,4
en meses de importaciones de mercancías[g]	26,4	32,1	36,0	36,7
Deuda externa total (miles de millones de $HK)	10.089,8	10.078,3	10.521,9	12.220,5
% del PIB	446,4	420,2	422,4	459,2

a Las cifras se recopilan con arreglo al principio del traspaso de propiedad que consiste en registrar las mercancías enviadas al exterior para su elaboración y comercialización en virtud de las normas previstas en el *Sistema de Cuentas Nacionales de 2008*.
b El mejor tipo de interés activo es el promedio de los tipos de interés a lo largo del período cotizados por Hong Kong and Shanghai Banking Corporation Limited.
c Las cifras se basan en índices de 2010 (costos unitarios de la mano de obra) del FMI.
d Las cifras corresponden al ejercicio fiscal que empieza el 1º de abril. Las cifras correspondientes a 2017 son resultados financieros provisionales.
e Excluidos los bonos emitidos en el marco del Programa de Bonos del Gobierno.
f Las tasas de crecimiento se basan en las cifras del comercio de la balanza de pagos en dólares de los Estados Unidos.
g Las cifras se han calculado sobre la base del promedio de los últimos 12 meses de importaciones no reexportadas de mercancías.

Fuente: Información en línea del Departamento de Censos y Estadísticas. Consultada en: http://www.censtatd.gov.hk; e información en línea del FMI.

Cuadro 1.2 PIB y empleo por actividad económica, 2014-2017

	2014	2015	2016	2017
PIB desglosado por actividad económica, en valores reales (variación porcentual anual)				
Agricultura, pesca y explotación de minas y canteras	-6,0	-6,8	-2,0	-0,5
Sector manufacturero	-0,4	-1,5	-0,4	0,4
Suministro de electricidad, gas y agua, y gestión de residuos	0,8	-2,6	-0,8	0,6
Construcción	13,0	5,4	5,1	2,3
Servicios	2,5	1,7	2,3	3,5
Comercio de importación/exportación y comercio al por mayor y al por menor	1,2	-1,1	0,6	3,6
Comercio de importación/exportación	1,3	-0,9	2,2	3,9
Comercio al por mayor y al por menor	1,2	-1,6	-5,9	2,3
Servicios de alojamiento y alimentación	2,2	-1,9	0,5	2,3
Servicios de transporte, de almacenamiento, postales y de mensajeros	2,9	3,3	3,0	4,9
Transporte y almacenamiento	3,0	4,0	3,1	4,6

	2014	2015	2016	2017
Servicios postales y de mensajeros	1,2	-8,2	1,6	9,4
Información y comunicaciones	3,9	4,0	4,1	3,9
Servicios financieros y seguros	5,3	6,1	4,2	5,6
Servicios inmobiliarios, servicios profesionales y servicios prestados a las empresas	1,9	0,7	2,8	2,5
Servicios inmobiliarios	1,2	-2,3	3,5	3,7
Servicios profesionales y servicios prestados a las empresas	2,6	3,2	2,2	1,4
Administración pública, servicios sociales y personales	2,4	2,5	2,9	3,2
Propiedad de instalaciones	0,8	0,6	0,5	0,9
Proporción del PIB a precios de base corrientes (%)				
Agricultura, pesca y explotación de minas y canteras	0,1	0,1	0,1	..
Sector manufacturero	1,3	1,1	1,1	..
Suministro de electricidad, gas y agua, y gestión de residuos	1,6	1,5	1,4	..
Construcción	4,4	4,6	5,2	..
Servicios	92,7	92,7	92,2	..
Comercio de importación/exportación y comercio al por mayor y al por menor	24,1	22,7	21,7	..
Comercio de importación/exportación	19,1	18,1	17,7	..
Comercio al por mayor y al por menor	5,0	4,6	4,1	..
Servicios de alojamiento y alimentación	3,6	3,4	3,3	..
Servicios de transporte, de almacenamiento, postales y de mensajeros	6,2	6,5	6,2	..
Transporte y almacenamiento	5,9	6,1	5,9	..
Servicios postales y de mensajeros	0,3	0,3	0,3	..
Información y comunicaciones	3,5	3,5	3,5	..
Servicios financieros y seguros	16,7	17,6	17,7	..
Servicios financieros	13,6	14,4	14,1	..
Seguros	3,0	3,2	3,7	..
Servicios inmobiliarios, servicios profesionales y servicios prestados a las empresas	10,9	10,9	11,0	..
Servicios inmobiliarios	5,0	5,0	5,1	..
Servicios profesionales y servicios prestados a las empresas	5,9	5,9	5,9	..
Administración pública, servicios sociales y personales	17,2	17,5	18,1	..
Propiedad de instalaciones	10,5	10,6	10,7	..
Participación del sector en el empleo total (%)				
Sector manufacturero	2,8	2,7	2,6	2,5
Suministro de electricidad, gas y agua, y gestión de residuos	0,4	0,4	0,4	0,4
Construcción	8,3	8,4	8,6	8,8
Servicios	88,4	88,4	88,3	88,2
Comercio de importación/exportación	13,8	13,4	13,1	12,8
Comercio al por mayor	1,6	1,6	1,6	1,6
Comercio al por menor	8,8	8,6	8,5	8,3
Servicios de alojamiento y alimentación	7,4	7,3	7,2	7,2
Servicios de transporte, de almacenamiento, postales y de mensajeros	8,5	8,4	8,1	8,2
Información y comunicaciones	2,9	2,9	2,9	2,9
Servicios financieros y seguros	6,3	6,5	6,7	6,7
Servicios inmobiliarios	3,5	3,5	3,5	3,5
Servicios profesionales y servicios prestados a las empresas	9,9	10,1	10,2	10,2
Servicios sociales y personales	22,8	23,2	23,5	23,8
Administración pública	2,9	2,9	2,9	2,9
Otros[a]	0,1	0,1	0,1	0,1

.. No disponible.

a Con inclusión de la agricultura, la silvicultura y la pesca, y la explotación de minas y canteras.

Fuente: Información en línea del Departamento de Censos y Estadísticas, consultada en: http://www.censtatd.gov.hk; y datos facilitados por las autoridades.

1.3. La economía de Hong Kong, China tiene fundamentos fiscales y financieros sólidos. Durante los últimos años, el saldo fiscal ha registrado un superávit considerable, lo que ha dado a las autoridades un margen para aumentar el gasto público, en particular en infraestructura y bienestar social. El sector bancario, por su parte, ha constituido grandes reservas de capital y liquidez en el marco de una supervisión y reglamentación reforzadas. El índice de precios de consumo (IPC) ha registrado una tendencia a la baja durante el período objeto de examen, cayendo hasta el 1,5% en 2017. A pesar de un aumento de los tipos oficiales (como consecuencia del aumento de los tipos en los Estados Unidos), los bajos costos de financiación y las medidas aplicadas por las autoridades para restablecer el equilibrio en el mercado inmobiliario han ayudado a mantener la estabilidad financiera. En lo que respecta al sector externo, el superávit por cuenta corriente de

Hong Kong, China aumentó durante el período objeto de examen, principalmente gracias a la entrada neta de renta primaria y a una balanza comercial de servicios positiva, mientras que en 2017 las reservas de divisas equivalieron a 36,7 meses de importaciones no reexportadas de mercancías.

1.4. La economía de Hong Kong, China sigue siendo muy abierta: las exportaciones e importaciones de mercancías y servicios equivalen al 375% del PIB. Hong Kong, China ha obtenido algunas de las mejores calificaciones en cuanto a los indicadores económicos mundiales pertinentes gracias a su apertura y a su atractivo entorno para las empresas. Por ejemplo, en 2017, Hong Kong, China ocupó la quinta posición en la clasificación sobre "Facilidad de hacer negocios" del Banco Mundial.[1]

1.5. Hong Kong, China ha seguido fomentando la integración económica y financiera con China continental. En el marco del Acuerdo para establecer una Asociación Económica más Estrecha (CEPA), se firmaron y entraron en vigor cuatro acuerdos complementarios durante el período objeto de examen, lo que amplió y profundizó el alcance del CEPA en las esferas del comercio de servicios, la inversión y la cooperación económica y técnica (sección 2). Además, Hong Kong, China y China continental pusieron en marcha tres programas de acceso mutuo a los mercados de capitales, dando a los inversores institucionales extranjeros un mayor acceso a los mercados de capitales de China continental a través de Hong Kong, China, y facilitando al mismo tiempo el acceso de China continental a los mercados de capitales de Hong Kong, China (véase también la sección 4, recuadro 4.14).[2]

1.6. En julio de 2017, Hong Kong, China celebró un acuerdo de cooperación con la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, el Gobierno Popular de la provincia de Guangdong de China continental y Macao, China para el desarrollo de la Zona de Bahía Guangdong-Hong Kong-Macao (Zona de Bahía). El acuerdo tiene por objeto fomentar la sinergia de las economías de la Zona de Bahía, estableciendo esferas de cooperación fundamentales, entre otras, la promoción de la conectividad de la infraestructura, el aumento del grado de integración del mercado y la construcción de un centro mundial de tecnología e innovación.[3] En diciembre de 2017, Hong Kong, China firmó un acuerdo con el fin de aumentar su participación y contribución con respecto a la Iniciativa "Cinturón y Ruta"[4] de China continental, que abarca seis esferas de acción: finanzas e inversión; infraestructura y servicios marítimos; facilitación de la actividad económica y del comercio; creación de lazos entre los pueblos; promoción del desarrollo de la Zona de Bahía y aumento de la colaboración con respecto a la interconexión de programas y los servicios de solución de diferencias.[5] Las autoridades consideran que la Iniciativa podría brindar numerosas oportunidades a las empresas de Hong Kong, China, en particular en el sector de los servicios profesionales (incluidos los servicios jurídicos y de solución de diferencias), y consolidar aún más su posición como plataforma internacional de finanzas, comercio y logística en la región.

1.2 Evolución económica reciente

1.7. En 2017, la actividad económica de Hong Kong, China conoció una aceleración, con un crecimiento del PIB del 3,8% (cuadro 1.1), superior al crecimiento medio anual del 2,9% registrado durante el período 2007-2016.[6] El crecimiento se vio impulsado por una fuerte demanda interna y un aumento de las exportaciones de mercancías y servicios en un clima de recuperación económica mundial. La demanda interna, a su vez, se apoyó en un fuerte consumo privado -reflejo de las condiciones de empleo favorables y de un aumento de los ingresos efectivos-, y en la reanudación

[1] Información en línea del Banco Mundial, clasificaciones de *Doing Business*. Consultada en: http://www.doingbusiness.org/rankings. En 2017, Hong Kong, China fue clasificada como la economía más libre del mundo por la Heritage Foundation (Heritage Foundation (2017), *The 2017 Index of Economic Freedom*). Información consultada en: https://www.heritage.org/index/pdf/2017/book/index_2017.pdf. Ese mismo año, Hong Kong, China ocupó la sexta posición en el Índice de Competitividad Global del Foro Económico Mundial; información en línea del Foro Económico Mundial, Índice de Competitividad Global. Información consultada en: http://reports.weforum.org/global-competitiveness-index-2017-2018/competitiveness-rankings/.

[2] Estos programas son el Programa de Conexión Bursátil entre Shanghái y Hong Kong, el Programa de Conexión Bursátil entre Shenzhen y Hong Kong y el Programa de Conexión del Mercado de Obligaciones.

[3] Información en línea del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong. Comunicado de prensa. Consultado en: http://www.info.gov.hk/gia/general/201707/01/P2017070100409.htm?fontSize=1.

[4] Denominada también Iniciativa "Un Cinturón, una Ruta".

[5] *2017 Chief Executive's Policy Address*, párrafo 58. Consultado en: https://www.policyaddress.gov.hk/2017/eng/pdf/PA2017.pdf.

[6] Government of the Hong Kong Special Administrative Region (2018), *2017 Economic Background and 2018 Prospects*. Consultado en: https://www.hkeconomy.gov.hk/en/pdf/er_17q4.pdf.

del crecimiento de la formación de capital fijo gracias a un repunte de las inversiones en maquinaria y equipos.

1.8. El mercado laboral se ha reforzado gradualmente desde 2017, tras mantenerse estable de manera general durante el período comprendido entre 2014 y 2016. La tasa de desempleo descendió del 3,3% en 2014 al 3,1% en 2017 y, en el primer trimestre de 2018, la tasa de desempleo ajustada en función de las variaciones estacionales cayó hasta el 2,9%, la tasa más baja en más de 20 años. Gracias al pleno empleo y a una gran demanda de mano de obra, los salarios y los ingresos permitieron importantes ganancias en todos los sectores ocupacionales. Además, los ajustes al alza del salario mínimo legal que tuvieron lugar en 2015 y 2017 proporcionaron un apoyo adicional a los ingresos de los trabajadores con sueldos bajos. El coeficiente de población activa global se mantuvo constante en el 61,1% anual durante el período objeto de examen.

1.9. La inflación siguió registrando la misma tendencia descendente de los años anteriores. El IPC cayó del 4,4% en 2014 al 1,5% en 2017, como reflejo de una presión de los costos locales moderada y una inflación importada leve durante la mayor parte del período objeto de examen, al tiempo que el reciente aumento de la productividad laboral ha contribuido a contener la presión de los costos de mano de obra.

1.10. Hong Kong, China es una de las economías más ricas de Asia Oriental, con un PIB per cápita que alcanzó 359.996 dólares de Hong Kong (46.189 dólares EE.UU.) en 2017. Sin embargo, la disparidad de ingresos sigue siendo considerable: el coeficiente de Gini fue de 0,539 en 2016 sobre la base del ingreso inicial de los hogares, y de 0,473 sobre la base del ingreso de los hogares una vez deducidos los impuestos y las transferencias sociales.[7] Otro desafío para el crecimiento a medio plazo es el rápido ritmo de envejecimiento de la población, que no solo provocará una reducción de la mano de obra disponible, como se ha previsto, sino que también someterá a presión las finanzas públicas, ya que el gasto en asistencia social y atención sanitaria tenderá a aumentar. Con el fin de reducir la diferencia de ingresos y atender las necesidades de una población que envejece, el Gobierno, entre otras medidas, ha aumentado el gasto público en atención sanitaria y bienestar, ha otorgado prestaciones sociales y adoptado medidas de alivio para los grupos con menores ingresos (véase *infra*), ha mejorado el sistema de protección de jubilación y ha aumentado las pensiones para los mayores.

1.11. El mercado inmobiliario se sigue caracterizando por un desequilibrio estructural entre la oferta y la demanda, marcado por una escasez persistente de viviendas y un brusco aumento de los precios de los bienes inmuebles. En caso de un aumento repentino de los tipos de interés, esta situación podría dar lugar a una importante corrección del mercado. A fin de corregir los desequilibrios del mercado inmobiliario y proteger la estabilidad financiera, las autoridades han aplicado una combinación de medidas, entre ellas, medidas macroprudenciales más estrictas para los préstamos hipotecarios inmobiliarios (como valores máximos para la relación préstamo/valor), medidas de gestión a nivel de la demanda (derechos de timbre nuevos y más elevados aplicables en relación con la venta de propiedades[8]), el aumento de la oferta de terrenos destinados a viviendas y un mayor suministro de viviendas subvencionadas para venta o alquiler. Estas medidas han amortiguado los repentinos ajustes del precio de los activos y han contribuido a limitar la demanda. No obstante, el precio de la vivienda ha seguido aumentando en el marco de un mercado inmobiliario activo.[9] De cara al futuro, las autoridades han indicado que vigilarán de cerca la evolución del

[7] Departamento de Censos y Estadísticas. Información consultada en: http://www.censtatd.gov.hk/press_release/pressReleaseDetail.jsp?charsetID=1&pressRID=4180.

[8] Un derecho de timbre especial del 10% al 20%, que se introdujo en noviembre de 2010 y se incrementó en octubre de 2012, es aplicable si el período de tenencia del titular de la propiedad es inferior a 36 meses a partir de la fecha de adquisición. Se aplica un derecho de timbre del comprador del 15% a las propiedades residenciales adquiridas por cualquier persona excepto por un residente permanente en Hong Kong, China desde octubre de 2012. El doble derecho de timbre *ad valorem*, que se introdujo en febrero de 2013 para las propiedades residenciales y no residenciales, aumentó a una tasa uniforme del 15% para las transacciones sobre propiedades residenciales en noviembre de 2016, y ha pasado a llamarse "nuevo derecho de timbre residencial". El doble derecho de timbre *ad valorem* con el baremo original sigue siendo válido para las propiedades no residenciales. En abril de 2017 se puso fin a la exención del nuevo derecho de timbre residencial con respecto a los residentes permanentes en Hong Kong, China que hayan adquirido varias propiedades residenciales mediante un mismo instrumento.

[9] FMI (2018), *People's Republic of China-Hong Kong Special Administrative Region*. *2017 Article IV Consultation, Staff Report, IMF Country Report No. 18/16*, enero de 2018. Consultado en: http://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2018/01/22/People-s-Republic-of-China-Hong-Kong-Special-Administrative-Region-Staff-Report-for-the-2017-45572.

mercado inmobiliario y el cambiante entorno externo en lo que respecta a una serie de indicadores (por ejemplo, los precios de los bienes inmuebles, el índice de asequibilidad de la compra de viviendas, el volumen de transacciones, la oferta de apartamentos privados, los cambios en los factores económicos locales y externos, etc.) y que introducirán las medidas apropiadas cuando sea necesario.

1.12. El objetivo de Hong Kong, China en la esfera monetaria es la estabilidad de la moneda. Para ello se aplica el sistema de tipos de cambio vinculados (LERS), con arreglo al cual el tipo de cambio del dólar de Hong Kong está vinculado al del dólar de los Estados Unidos, a aproximadamente 7,80 dólares de Hong Kong por dólar EE.UU. El LERS es, en lo fundamental, un sistema de convertibilidad, según el cual la base monetaria del dólar de Hong Kong, así como cualquier cambio que se introduzca en ella, debe estar plenamente respaldada por las reservas en dólares de los Estados Unidos del Fondo de Divisas al tipo de cambio fijo de 7,80 dólares de Hong Kong por dólar EE.UU. A estos efectos, la Autoridad Monetaria de Hong Kong (Autoridad Monetaria) se compromete a comprar dólares de Hong Kong a los bancos autorizados a un tipo de 7,85 dólares de Hong Kong por dólar EE.UU. y a venderles dólares de Hong Kong a un tipo de 7,75 dólares de Hong Kong por dólar EE.UU. (compromisos de convertibilidad). Los compromisos de convertibilidad mantienen la estabilidad del tipo de cambio del dólar de Hong Kong dentro de una banda de fluctuación (zona de convertibilidad) comprendida entre 7,75 y 7,85 dólares de Hong Kong por dólar EE.UU.

1.13. Durante el período objeto de examen, el tipo de cambio del dólar de Hong Kong se ha mantenido en la zona de convertibilidad. Entre 2014 y 2016 se cotizó casi al nivel límite de 7,75 dólares de Hong Kong por dólar EE.UU. y la Autoridad Monetaria, a petición de los bancos, vendió dólares de Hong Kong en el marco de compromisos de convertibilidad para mantener la estabilidad de la moneda. A partir de principios de 2017, el dólar de Hong Kong empezó a perder valor a causa de las operaciones de acarreo (*carry trade*) realizadas en el marco de un aumento de la diferencia de los tipos de interés del dólar de Hong Kong y el dólar de los Estados Unidos. A mediados de abril de 2018, el dólar de Hong Kong alcanzó el nivel de 7,85 dólares de Hong Kong por dólar EE.UU., y la Autoridad Monetaria, a petición de los bancos, compró dólares de Hong Kong en el marco de compromisos de convertibilidad para mantener la moneda estable.[10] Entre el 15 y el 18 de mayo de 2018, la Autoridad Monetaria compró más dólares de Hong Kong en el marco de compromisos de convertibilidad, por lo que la cuantía total adquirida desde mediados de abril alcanzó aproximadamente los 70.000 millones de dólares de Hong Kong. En comparación con otras monedas, el tipo de cambio efectivo real del dólar de Hong Kong se apreció durante los primeros años abarcados por este examen, en particular en 2015 (cuadro 1.1), pero sufrió una depreciación en 2017 por el debilitamiento del dólar de los Estados Unidos con respecto a otras monedas importantes.

1.14. La Autoridad Monetaria no tiene ningún objetivo con respecto al nivel de los tipos de interés en el marco del sistema de tipos de cambio vinculados. El tipo de base fijado por la Autoridad Monetaria (es decir, el tipo de interés que constituye la base sobre la cual se calculan los tipos de descuento para la ventanilla de descuento de la Autoridad Monetaria) se adapta en gran medida a los cambios en el tipo oficial de los Estados Unidos que realiza la Reserva Federal de ese país.[11] El 17 de diciembre de 2015, la Autoridad Monetaria aumentó su tipo de base en 25 puntos básicos tras un incremento idéntico del tipo indicativo de los fondos federales de los Estados Unidos. Esta fue la primera vez en siete años que la Autoridad Monetaria ajustó su tipo de base; desde entonces, se han realizado ajustes al alza en otras seis ocasiones, siguiendo los incrementos del tipo de los fondos federales de los Estados Unidos.[12] El 14 de junio de 2018, después de que se efectuara el último aumento, el tipo de base era del 2,25%. Mientras tanto, como consecuencia de la abundante liquidez del mercado interbancario, el Hibor de Hong Kong, China[13] permaneció por debajo de su

[10] Esta fue la primera vez que se activaron los compromisos de convertibilidad consistentes en comprar dólares de Hong Kong a un tipo de 7,85 dólares de Hong Kong por dólar EE.UU. después de que el tipo de compra de los dólares de Hong Kong en el marco del compromiso de convertibilidad pasara de 7,80 a 7,85 dólares de Hong Kong por dólar EE.UU. en 2005.

[11] Información en línea de la Autoridad Monetaria de Hong Kong. Consultada en: http://www.hkma.gov.hk/gdbook/eng/b/base_rate.shtml.

[12] Información en línea de la Autoridad Monetaria de Hong Kong. Consultada en: http://www.hkma.gov.hk/eng/key-information/press-release-category/monetary-policy.shtml.

[13] El Hibor es el tipo estimado para la oferta al que se cotizan los depósitos en dólares de Hong Kong para los bancos más importantes del mercado interbancario de Hong Kong, China. Los plazos del Hibor van desde un día hasta 12 meses.

equivalente para el dólar de los Estados Unidos. La diferencial de los tipos de interés, como se ha indicado *supra*, ha dado lugar al arbitraje (*carry trade*) y ha contribuido en parte a la depreciación del dólar de Hong Kong desde principios de 2017.

1.15. Hong Kong, China tiene un régimen fiscal sencillo, con tipos bajos y una base fiscal cuyas principales fuentes de ingresos son el impuesto sobre los beneficios, las primas aplicables a los terrenos, el impuesto sobre los salarios y el derecho de timbre. Uno de los pilares de la política macroeconómica de Hong Kong, China consiste en mantener unas finanzas públicas sanas, puesto que se considera esencial atraer a inversores locales y extranjeros. De conformidad con la Ley Fundamental, el Gobierno debe atenerse al principio de mantener los gastos dentro de los límites de los ingresos en la preparación de su presupuesto. Este principio ha sido confirmado reiteradamente ya que Hong Kong, China ha registrado un superávit fiscal durante más de una década, constituyendo así grandes reservas fiscales que alcanzaron el 41,4% del PIB en 2017, y al mismo tiempo manteniendo muy bajos los niveles de deuda pública (0,06% del PIB en 2017) (cuadro 1.1).

1.16. Al mismo tiempo, el Gobierno está comprometido a utilizar una política fiscal estratégica para aumentar la competitividad de Hong Kong, China (fomentando la diversificación y el desarrollo de los principales sectores) y a mejorar los medios de subsistencia de la población.[14] Durante el período objeto de examen se adoptaron una serie de medidas para promover el desarrollo económico, crear oportunidades de empleo y conceder desgravaciones fiscales a la población. Con el fin de promover una economía diversificada y basada en el conocimiento, el Gobierno asignó 18.000 millones de dólares de Hong Kong para el establecimiento en 2015 de la Oficina de Innovación y Tecnología (ITB), que está dirigida por el Secretario Financiero y cuya finalidad es fomentar las actividades de investigación y desarrollo, proporcionar infraestructura tecnológica, ayudar a crear aptitudes en el ámbito de la tecnología y apoyar a las empresas incipientes. Entre 2012 y 2017, la inversión pública en proyectos de infraestructura se incrementó cerca de un 40% para satisfacer las necesidades de desarrollo. Además, se pusieron en vigor ventajas fiscales y medidas relacionadas con los gastos (por ejemplo, reducciones únicas del impuesto sobre los salarios y del impuesto sobre los beneficios, concesiones tarifarias, prestaciones sociales adicionales y subvenciones únicas para los grupos de bajos ingresos) para prestar ayuda financiera y mejorar los medios de subsistencia de la población. Entre 2012 y 2017, el gasto recurrente en seguridad social se incrementó un 71%.[15] Las autoridades estiman que estas medidas de alivio, junto con otras iniciativas relacionadas con los gastos, han aumentado el PIB en aproximadamente un punto porcentual de media cada año desde 2014 hasta 2017.

1.17. En el mismo sentido, el Gobierno ha implementado un régimen de tipos del impuesto sobre los beneficios de dos niveles, aplicable a los ejercicios fiscales iniciados a partir del 1º de abril de 2018. El objetivo es reducir la carga de las empresas, en particular de las pymes, y fomentar un entorno empresarial favorable. En el marco del programa, el tipo impositivo para los dos primeros millones de dólares de Hong Kong de beneficios de las empresas se redujo del 16,5% al 8,25%. Los beneficios que superen esa cantidad siguen estando sujetos al tipo impositivo del 16,5%. En el caso de las empresas no constituidas en sociedades, los dos niveles de los tipos impositivos corresponden al 7,5% y el 15%. Además, con el fin de animar a las empresas a llevar a cabo más actividades de investigación y desarrollo en Hong Kong, China, el Gobierno introdujo en mayo de 2018 un proyecto de ley que prevé una mayor deducción fiscal por los gastos de las empresas que se dediquen a actividades de investigación y desarrollo admisibles. De conformidad con el proyecto de ley, los dos primeros millones de dólares de Hong Kong invertidos en actividades de investigación y desarrollo admisibles se beneficiarán de una deducción fiscal del 300%, y los gastos que superen esa cantidad se beneficiarán de una deducción del 200%. No existen límites en cuanto al monto de la deducción fiscal ampliada. El incremento del incentivo fiscal para los gastos en actividades de investigación y desarrollo empezará a aplicarse a partir del ejercicio fiscal 2018/2019.

1.18. En general, la política fiscal de Hong Kong, China está orientada hacia el futuro y se basa en principios de gestión financiera estratégicos. Las autoridades están convencidas de que la mejor manera de afrontar las posibles dificultades futuras para las finanzas públicas, ocasionadas, entre otras cosas, por el envejecimiento de la población consiste en utilizar los superávits fiscales existentes para invertir con miras al futuro (por ejemplo, en infraestructura y en la mejora de los

[14] *Chief Executive's 2017 Policy Address*. Consultado en: https://www.policyaddress.gov.hk/2017/eng/pdf/PA2017.pdf.

[15] Financial Secretary, *2017-18 Budget speech*. Consultado en: https://www.budget.gov.hk/2017/eng/.

servicios), promover el desarrollo económico y social e impulsar la competitividad de Hong Kong, China. Confían en que la participación en la iniciativa "Un Cinturón, una Ruta" acelerará el crecimiento económico, brindará nuevas oportunidades comerciales y, por consiguiente, generará más ingresos fiscales.

1.19. La economía de Hong Kong, China goza de una posición externa sólida: las ganancias anuales de reservas han dado lugar a la acumulación de una gran cantidad de reservas de divisas, a saber, 431.400 millones de dólares EE.UU. en 2017, lo que equivale a 36,7 meses de importaciones no reexportadas de mercancías (cuadro 1.1).

1.20. Como reflejo de su balance entre ahorro e inversión, el superávit por cuenta corriente de Hong Kong, China aumentó durante todo el período objeto de examen gracias a unos resultados positivos constantes tanto en la balanza de la renta primaria como en la balanza de servicios, lo que ha compensado con creces el déficit en las cuentas de comercio de mercancías y de renta secundaria (cuadro 1.3). En 2017, el superávit por cuenta corriente representó el 4,3% del PIB. La balanza del comercio de mercancías ha sido deficitaria durante todo el período objeto de examen y, a pesar del crecimiento de las exportaciones en 2017, las importaciones de mercancías aumentaron con mayor rapidez que las exportaciones, lo que provocó un déficit equivalente al 7,0% del PIB ese año. El superávit de la balanza de servicios reflejó una tendencia a la baja durante los tres primeros años del examen (especialmente en 2016), pero aumentó en 2017 cuando las exportaciones de servicios recuperaron un crecimiento moderado gracias a mejoras en todos los subsectores principales. El saldo de la renta primaria registró un superávit durante el período, en particular en 2017, gracias al aumento de las ganancias derivadas de las inversiones de residentes y empresas locales en el extranjero.

1.21. Las cuentas de capital y financiera registraron salidas netas de capital durante el período objeto de examen. Durante el mismo período se registró una entrada neta de activos financieros que no son de reserva, excepto en 2016. Tanto la inversión directa como las inversiones de cartera siguieron experimentando una fuerte actividad durante el período objeto de examen, como resultado del atractivo de Hong Kong, China como destino de inversión y de su posición como principal centro financiero. Durante la mayor parte del período, la entrada neta de inversión directa se vio compensada por una salida neta de inversión de cartera y/o de otro tipo.

Cuadro 1.3 Balanza de pagos, 2014-2017

(Millones de dólares de Hong Kong)

	2014	2015	2016	2017
Cuenta corriente	31.453	79.553	98.664	114.946
Balanza de mercancías y servicios	4.632	57.301	57.040	24.217
Balanza de mercancías	-250.931	-177.302	-129.693	-186.673
Exportaciones	3.986.769	3.889.225	3.892.886	4.191.267
Importaciones	4.237.700	4.066.527	4.022.579	4.377.940
Balanza de servicios	255.563	234.603	186.733	210.890
Crédito	829.085	808.948	764.839	811.396
Débito	573.522	574.345	578.106	600.506
Renta primaria	46.607	44.376	62.593	110.734
Crédito	1.254.733	1.274.457	1.273.534	1.400.657
Renta de las inversiones	1.251.844	1.271.459	1.270.432	1.397.251
Remuneración de empleados	2.888	2.998	3.102	3.406
Débito	1.208.126	1.230.080	1.210.941	1.289.923
Renta de las inversiones	1.202.608	1.224.200	1.204.603	1.283.106
Remuneración de empleados	5.518	5.880	6.338	6.817
Renta secundaria	-19.786	-22.124	-20.969	-20.005
Crédito	8.802	9.650	10.442	12.843
Administración pública	0	0	0	0
Otros sectores	8.802	9.650	10.442	12.843
Débito	28.588	31.775	31.411	32.848
Administración pública	2.225	2.250	1.772	1.906
Otros sectores	26.363	29.525	29.639	30.943
Cuenta de capital	-748	-216	-374	-646
Cuenta financiera	-73.037	-128.426	-100.730	-154.397
Activos financieros que no son de reserva	66.052	153.570	-91.874	96.111
Inversión directa	-85.718	794.800	447.758	167.473
Activos	-1.092.502	-608.769	-586.386	-786.084
Pasivos	1.006.784	1.403.568	1.034.144	953.557
Inversiones de cartera	-64.384	-970.938	-469.591	305.014

	2014	2015	2016	2017
Activos	-276.143	-661.239	-530.219	23.160
Acciones de fondos de capital e inversión	-318.227	-420.217	-354.693	-103.489
Títulos de deuda	42.085	-241.022	-175.526	126.649
Pasivos	211.759	-309.700	60.628	281.854
Acciones de fondos de capital e inversión	136.745	-329.678	19.335	88.814
Títulos de deuda	75.013	19.978	41.293	193.041
Derivados financieros	118.359	99.178	36.327	39.646
Activos	449.093	564.185	738.192	635.854
Pasivos	-330.734	-465.006	-701.866	-596.208
Otras inversiones	97.795	230.531	-106.368	-416.022
Activos	-925.077	285.040	-322.076	-1.462.979
Pasivos	1.022.872	-54.510	215.708	1.046.957
Activos de reserva	-139.089	-281.996	-8.856	-250.509
Errores y omisiones netos	42.332	49.089	2.440	40.098
Balanza de pagos	139.089	281.996	8.856	250.509
Pro memoria:				
Cuenta corriente como % del PIB	1,4	3,3	4,0	4,3

Fuente: Información en línea del Departamento de Censos y Estadísticas.

1.3 Evolución del comercio y la inversión

1.3.1 Tendencias y estructura del comercio de mercancías y servicios

1.22. Hong Kong, China sigue dependiendo en gran medida del comercio internacional, como refleja el hecho de que sus exportaciones e importaciones de mercancías y servicios equivalgan al 375% del PIB (cuadro 1.1). En 2017, Hong Kong, China fue el sexto exportador mundial y el quinto importador mundial de mercancías, así como el octavo exportador mundial y el duodécimo importador mundial de servicios.[16]

1.3.1.1 Comercio de mercancías[17]

1.23. Gracias a su alta especialización en el sector de los servicios y debido al reducido tamaño de su base de producción, la economía de Hong Kong, China depende en gran medida de la importación de mercancías para cubrir sus necesidades de consumo interno. Esta situación, combinada con la función de importante centro de tránsito comercial que desempeña Hong Kong, China, ha dado lugar a un persistente déficit en la balanza del comercio de mercancías que, a su vez, ha sido compensado por un superávit sostenido en la balanza del comercio de servicios. En 2017, el valor de las importaciones totales de mercancías ascendió a 589.800 millones de dólares EE.UU., mientras que el de las exportaciones totales fue de 550.200 millones de dólares EE.UU.

1.24. Entre 2014 y 2017, las exportaciones totales (reexportaciones y exportaciones de productos locales) crecieron a un ritmo medio anual del 1,6% en términos de valor (cuadros A1.1 y A1.2). Los resultados de exportación fueron desiguales durante este período, con una contracción de las exportaciones en 2015, seguida de una modesta recuperación en 2016 y de un aumento (6,5%) en 2017, como consecuencia de la fase de expansión de la economía mundial y, en particular, de la enérgica demanda de los mercados asiáticos. Las importaciones de mercancías de Hong Kong, China registraron una tendencia similar durante el período objeto de examen (cuadro A1.3): tras un crecimiento moderado en 2014 y una disminución en 2015 y 2016, las importaciones aumentaron un 7,8% en 2017, impulsadas por una intensa actividad en el comercio de reexportación y una fuerte demanda interna. Sin embargo, las importaciones disminuyeron a un ritmo medio anual del 0,6% en términos de valor durante todo el período.

1.25. Las reexportaciones son la locomotora de las exportaciones globales de mercancías de Hong Kong, China: en 2017 representaron el 97% de las exportaciones totales de mercancías.[18]

[16] Contando a la UE-28 como un solo interlocutor comercial. OMC, *La fortaleza del crecimiento del comercio en 2018 dependerá de las decisiones de política*, Comunicado de prensa, 12 de abril de 2018. Consultado en: https://www.wto.org/spanish/news_s/pres18_s/pr820_s.htm.

[17] Las cifras relativas al comercio de mercancías se basan en la información de la Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas.

[18] Las reexportaciones son las mercancías que han sido importadas previamente a Hong Kong, China y que se exportan posteriormente sin haber experimentado ningún proceso de fabricación que cambie de manera permanente su aspecto, naturaleza, forma o utilidad.

China continental es el lugar de origen de aproximadamente el 55% de las reexportaciones de Hong Kong, China. En 2017, las importaciones relacionadas con reexportaciones representaron el 75% de las importaciones totales de mercancías, mientras que el resto correspondió a las "importaciones no reexportadas" (es decir, destinadas al mercado interno).[19]

1.26. En 2017, las reexportaciones de mercancías experimentaron un notable crecimiento del 8,3% gracias a una expansión de amplio alcance de la demanda mundial, compensando así tres años de disminuciones consecutivas. Los productos que constituyen las reexportaciones siguen siendo en su mayoría máquinas y equipos eléctricos (en particular, equipo de telecomunicaciones, semiconductores y computadoras).[20] Esta categoría de productos aumentó su participación en las reexportaciones totales hasta un 65,6% en 2017 (en comparación con el 60,6% en 2014), sobre todo gracias al alza súbita de las ventas de circuitos electrónicos integrados y de otros componentes de computadoras a China continental.[21] Otros productos que se reexportan son las perlas y las piedras y metales preciosos, los instrumentos de precisión, las materias textiles y sus manufacturas, y el plástico y el caucho (cuadro A1.1 y gráfico 1.1).

1.27. Las exportaciones de productos locales también mostraron una evolución desigual durante el período objeto de examen (cuadro A1.2), y registraron un incremento en 2016 que se puede atribuir al acusado aumento de las exportaciones de oro no monetario. Los principales productos locales exportados son las piedras y metales preciosos y las perlas, que representaron el 76,5% del total de las exportaciones de productos locales en 2017. Otros productos locales exportados son alimentos preparados, bebidas y tabaco, productos químicos, metales comunes y sus manufacturas, y plástico y caucho (cuadro A1.2 y gráfico 1.1). La participación de las máquinas y los equipos eléctricos cayó hasta el 2,6% en 2017, en comparación con el 6,8% en 2014, lo que se puede explicar por el hecho de que la mayoría de los fabricantes locales han seguido transfiriendo sus instalaciones de producción a China continental para reducir costos.[22]

1.28. Las importaciones de mercancías (incluidas las importaciones no reexportadas) aumentaron en 2017, impulsadas por un intenso comercio de reexportación en un momento de mejora de las actividades comerciales regionales y fuerte demanda interna. Las máquinas y los equipos eléctricos siguen siendo los productos más importados y han aumentado su participación en las importaciones totales hasta el 62,1% (frente al 54,7% en 2014), representando las máquinas eléctricas el 51,5% del total. Otras importantes partidas de importación son las piedras y metales preciosos y las perlas, y los instrumentos de precisión (cuadro A1.3 y gráfico 1.1).

1.29. China continental es el principal interlocutor comercial de Hong Kong, China: recibe el 55,3% de las reexportaciones de Hong Kong, China y suministra el 44,6% de sus importaciones (cuadros A1.4 y A1.6 y gráfico 1.2). Esta situación refleja la función fundamental de centro de tránsito que desempeña Hong Kong, China para el comercio entre China continental y el resto del mundo, así como sus cada vez más estrechos vínculos económicos con China continental. El valor del comercio bidireccional total entre Hong Kong, China y China continental ascendió a 561.000 millones de dólares EE.UU. en 2017.

[19] El valor de las importaciones no reexportadas se obtiene deduciendo del valor de las importaciones el valor estimado de importación de las reexportaciones. El valor estimado de importación de las reexportaciones se obtiene sustrayendo del valor de las reexportaciones el margen de reexportación.

[20] Según el Consejo de Desarrollo Comercial de Hong Kong, en 2015 Hong Kong, China era, en términos de valor, el mayor exportador mundial de circuitos electrónicos integrados, el segundo exportador mundial de partes y accesorios de computadoras, y el tercer exportador mundial de teléfonos y móviles, aparatos de grabación de sonido, aparatos de grabación de vídeo y micromotores eléctricos. Información en línea del Consejo de Desarrollo Comercial de Hong Kong. Consultado en: http://hong-kong-economy-research.hktdc.com/business-news/article/Hong-Kong-Industry-Profiles/Electronics-Industry-in-Hong-Kong/hkip/en/1/1X47J8XF/1X00401Z.htm.

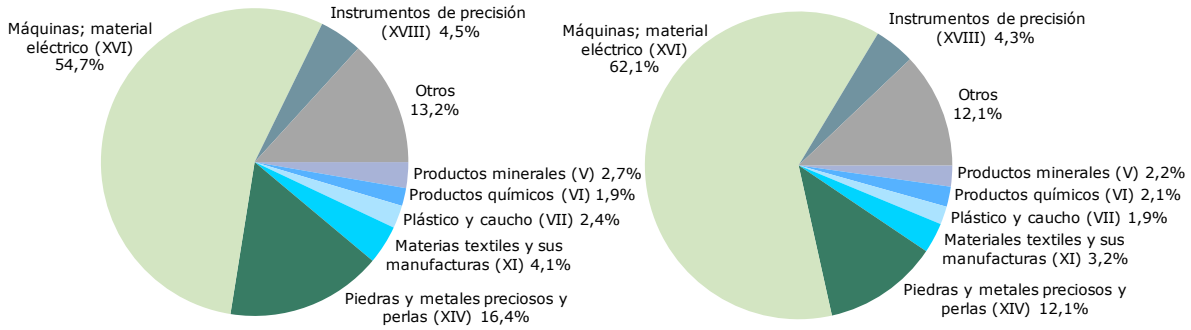
[21] Información en línea del Consejo de Desarrollo Comercial de Hong Kong.

[22] Información en línea del Consejo de Desarrollo Comercial de Hong Kong.

Gráfico 1.1 Composición por productos del comercio de mercancías por sección del SA, 2014 y 2017

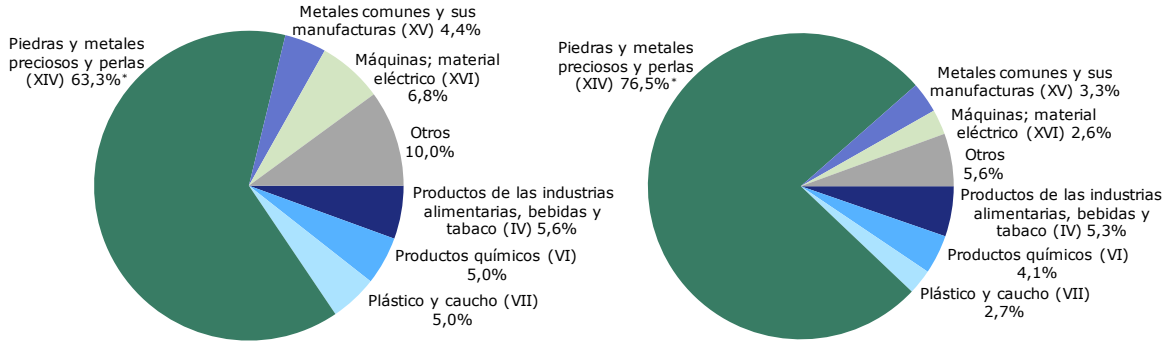
2014 **2017**

Importaciones



Total: 600.600 millones de $EE.UU. **Total: 589.800 millones de $EE.UU.**

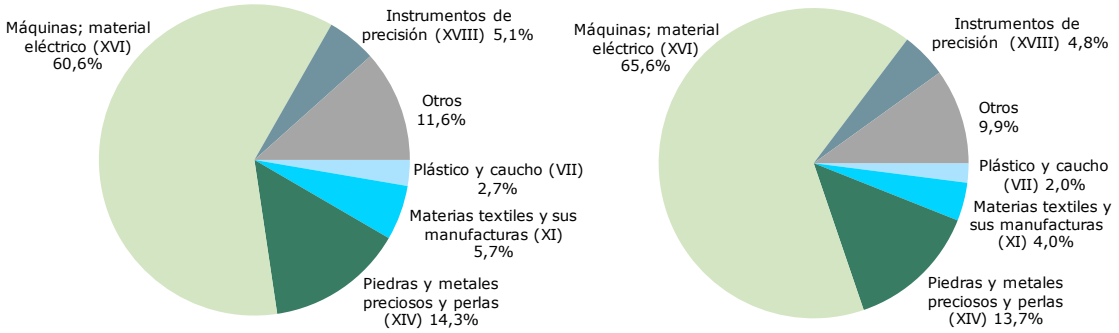
Exportaciones de productos locales



* El oro en bruto, semilabrado o en polvo representó el 53,5% y el 69,5% en 2014 y 2017, respectivamente.

Total: 15.600 millones de $EE.UU. **Total: 18.400 millones de $EE.UU.**

Reexpotaciones

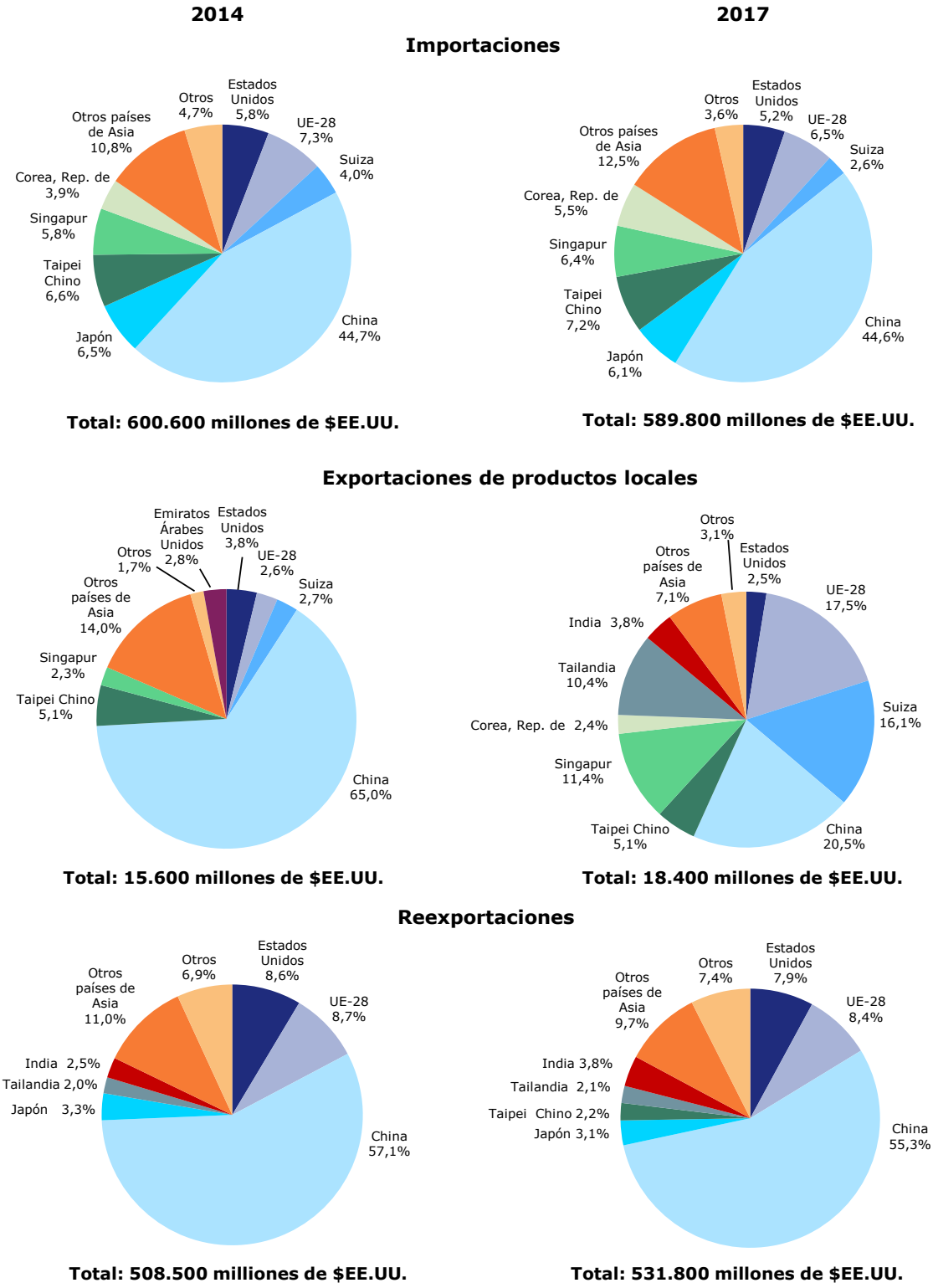


Total: 508.500 millones de $EE.UU. **Total: 531.800 millones de $EE.UU.**

Nota: Los números romanos entre paréntesis indican el número de sección del SA.

Fuente: Cálculos de la OMC basados en información de la Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas.

Gráfico 1.2 Distribución geográfica del comercio de mercancías, 2014 y 2017



Fuente: Cálculos de la OMC basados en las cifras de la Base de Datos Comtrade de las Naciones Unidas.

1.30. También son significativos para el comercio de Hong Kong, China otros mercados asiáticos que han ganado importancia en los últimos años. En 2017, aproximadamente el 21% de las reexportaciones de Hong Kong, China y el 40% de sus exportaciones de productos locales estaban destinados a otras economías asiáticas (incluido el Japón), en comparación con el 18,8% y el 21,4%, respectivamente, en 2014 (cuadros A1.4 y A1.5 y gráfico 1.2). Salvo algunas excepciones

(por ejemplo, el Japón), la participación de otras economías asiáticas en las reexportaciones y las exportaciones de productos locales de Hong Kong, China ha aumentado en los últimos años, como consecuencia de los intensos flujos comerciales intrarregionales respaldados por una importante actividad de fabricación y comercialización en la región. En particular, la participación de determinadas economías de la ASEAN y de la India han conocido un incremento. La Unión Europea (UE-28) y los Estados Unidos también son importantes mercados de destino para las exportaciones de Hong Kong, China, pero su participación respectiva en las reexportaciones ha disminuido. En cambio, la participación de la UE-28 y de Suiza en las exportaciones de productos locales de Hong Kong, China aumentó de manera significativa en los dos últimos años, lo que parece estar relacionado con un aumento repentino de las exportaciones de oro no monetario.

1.31. En lo que respecta a las importaciones, aparte de China continental, los principales proveedores de mercancías de Hong Kong, China en Asia son el Taipei Chino, Singapur, el Japón y la República de Corea. En 2017, el 37,6% de las importaciones de Hong Kong, China procedieron de las economías asiáticas (excluida China continental). Si bien la Unión Europea y los Estados Unidos también son importantes proveedores de Hong Kong, China, su participación relativa ha disminuido ligeramente (cuadro A1.6 y gráfico 1.2).

1.3.1.2 Comercio de servicios

1.32. Según los datos de la balanza de pagos, las exportaciones de servicios han disminuido a un ritmo anual medio del 0,7% entre 2014 y 2017 en el marco de un entorno económico mundial poco activo. Las exportaciones de servicios se redujeron sobre todo en 2015 y 2016, debido en parte al lento crecimiento mundial y a la apreciación del dólar de los Estados Unidos, siendo las exportaciones de servicios de viajes y de transporte las más afectadas.[23] No obstante, con la mejora del entorno exterior en 2017, las exportaciones de servicios de Hong Kong, China volvieron a registrar un crecimiento en todos los subsectores principales: las exportaciones de servicios de transporte mostraron un rápido crecimiento gracias al dinamismo del comercio regional y los movimientos de carga; las exportaciones de servicios financieros aumentaron gracias a la intensa actividad de los mercados financieros mundiales y las actividades financieras transfronterizas; las exportaciones de servicios de viajes reanudaron su crecimiento tras años de disminución gracias a la recuperación del turismo receptivo, en particular procedente de China continental; y las exportaciones de servicios prestados a las empresas también aumentaron.[24]

1.33. Entre 2014 y 2017 las importaciones de servicios crecieron a una tasa media anual del 1,5%, según las cifras de la balanza de pagos. En 2017 estas crecieron un 3,9% (en términos de valor), impulsadas por las importaciones de servicios de viajes -reflejo del gran interés de los residentes en Hong Kong, China por los viajes al extranjero- y gracias al aumento de los ingresos y la mejora de las condiciones laborales. Las importaciones de servicios de transporte reanudaron su crecimiento gracias al aumento de la actividad comercial intrarregional. Asimismo, las importaciones de servicios prestados a las empresas aumentaron como consecuencia de un entorno económico mundial más favorable. Por otra parte, las importaciones de servicios relacionados con las manufacturas cayeron un 1,3% en términos de valor entre 2014 y 2017, lo que refleja la falta de actividades de perfeccionamiento pasivo.

1.34. Hong Kong, China ha mantenido un importante superávit en la balanza del comercio de servicios durante el período objeto de examen. En lo que respecta a la contribución a las exportaciones, los principales subsectores de servicios fueron los servicios de viajes y de transporte y los servicios financieros. En cuanto a las importaciones, las principales categorías fueron los servicios de viajes y de transporte y los servicios relacionados con las manufacturas (cuadro 1.4). La categoría "otros servicios prestados a las empresas" ha sido tradicionalmente un componente importante de las exportaciones y las importaciones de servicios.

[23] Las exportaciones de servicios de viajes también se vieron afectadas por el efecto del Sistema de Visitas Individuales "*One trip per week*" (un viaje por semana), aplicado en abril de 2015, que sustituyó al sistema de visitas "*Multiple-entry*" (entradas múltiples) y se tradujo en una disminución del número de visitantes procedentes de Shenzhen en China continental. Información en línea del Gobierno. Consultada en: http://www.info.gov.hk/gia/general/201504/13/P201504130887.htm.

[24] Government of the Hong Kong Special Administrative Region (2018), *2017 Economic Background and 2018 Prospects*. Consultado en: https://www.hkeconomy.gov.hk/en/pdf/er_17q4.pdf.

Cuadro 1.4 Composición del comercio de servicios, 2014-2017

(Millones de dólares de Hong Kong y porcentajes)

	2014	2015	2016	2017
Crédito total (miles de millones de $HK)	829,1	808,9	764,8	811,4
	(% del crédito total)			
Servicios relacionados con las manufacturas	0,0[a]	0,0[a]	0,0[a]	..
Servicios de mantenimiento y reparación	0,3	0,3	0,3	..
Transporte	29,9	28,5	28,6	29,1
Viajes	35,9	34,6	33,3	32,0
Construcción	0,3	0,2	0,1	..
Servicios de seguros y de pensiones	1,1	1,3	1,5	1,4
Servicios financieros	16,5	18,4	18,1	19,3
Cargos por el uso de propiedad intelectual	0,6	0,6	0,7	..
Servicios de telecomunicaciones, informática e información	2,6	2,7	2,9	..
Otros servicios prestados a las empresas	12,4	13,0	14,0	..
Servicios personales, culturales y de esparcimiento	0,2	0,2	0,3	..
Bienes y servicios públicos	0,1	0,1	0,1	..
Débito total (miles de millones de $HK)	573,5	574,3	578,1	600,5
	(% del débito total)			
Servicios relacionados con las manufacturas	16,1	15,7	15,3	14,8
Servicios de mantenimiento y reparación	0,2	0,2	0,2	..
Transporte	24,9	23,4	22,7	22,6
Viajes	29,8	31,1	32,4	33,0
Construcción	0,5	0,2	0,2	..
Servicios de seguros y de pensiones	2,0	2,0	1,9	1,9
Servicios financieros	6,0	6,5	6,3	6,5
Cargos por el uso de propiedad intelectual	2,6	2,5	2,5	..
Servicios de telecomunicaciones, informática e información	2,6	2,6	2,6	..
Otros servicios prestados a las empresas	15,1	15,5	15,5	..
Servicios personales, culturales y de esparcimiento	0,1	0,1	0,2	..
Bienes y servicios públicos	0,2	0,2	0,2	..

.. No disponible.

a Indica un porcentaje inferior al 0,05%.

Fuente: Información en línea del Departamento de Censos y Estadísticas, consultada en: http://www.censtatd.gov.hk; e información en línea del FMI.

1.3.2 Tendencias y estructura de la inversión directa

1.35. Hong Kong, China es una de las principales fuentes y uno de los principales destinos de la inversión directa en el mundo. En 2016, ocupó el cuarto lugar entre los principales receptores de inversión directa a nivel mundial (el segundo en Asia, después de China continental), y el sexto lugar entre las principales fuentes de inversión directa.[25] Esta situación refleja la posición de Hong Kong, China como importante centro de negocios para las empresas extranjeras y de China continental, así como la ausencia de controles de cambios y de restricciones a la inversión extranjera.

1.36. El acervo de pasivos por concepto de inversión directa de Hong Kong, China[26] siguió aumentando durante el período objeto de examen. A finales de 2017, era de 17,19 billones de dólares de Hong Kong y equivalía al 646% del PIB (cuadro A1.7). A finales de 2016, Hong Kong, China ocupaba el segundo puesto a nivel mundial en cuanto al acervo de entradas de inversión directa, después de los Estados Unidos.[27] China continental sigue siendo una fuente importante de inversión directa para Hong Kong, China: a finales de 2016 representaba el 25,7% del acervo total. Las Islas Vírgenes Británicas han pasado a ser la principal fuente de inversión directa desde 2014, con una participación del 34,2% a finales de 2016. Esto se puede explicar por la práctica de algunas empresas de Hong Kong, China, que consiste en establecer sociedades no operativas en el extranjero y luego canalizar los fondos de vuelta a Hong Kong, China. Otras fuentes importantes de inversión directa para Hong Kong, China son las Islas Caimán, los Países Bajos, las Bermudas y los Estados Unidos.

[25] Las clasificaciones se basan en los gráficos I.11 y I.14, UNCTAD (2017), *World Investment Report 2017.* Consultado en: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2017_en.pdf.

[26] El acervo de los pasivos por concepto de inversión directa se calcula con arreglo al principio de los activos y los pasivos, de conformidad con las normas estadísticas internacionales.

[27] Las clasificaciones relativas al volumen de entradas y salidas de IED se basan en el cuadro 2 del anexo, UNCTAD (2017).

1.37. El acervo de los activos por concepto de inversión directa de Hong Kong, China[28] también aumentó durante el período objeto de examen, y alcanzó la cifra de 15,906 billones de dólares de Hong Kong a finales de 2017, es decir, el 598% del PIB. China continental es el principal receptor, con un 40,2% del acervo total de la inversión directa a finales de 2016, seguida de cerca por las Islas Vírgenes Británicas, con un 38,8% (cuadro A1.7). Las Islas Caimán, las Bermudas y el Reino Unido son otros receptores importantes.

1.38. Si se analiza por principales actividades económicas de los grupos empresariales de Hong Kong (HKEG)[29], la composición de las entrada y salidas de inversión directa a y de Hong Kong, China ha permanecido sin cambios (cuadro A1.8). Tanto las entradas como las salidas de inversión directa están principalmente concentradas en el sector de los servicios. En particular, las inversiones en "sociedades de inversión, de cartera e inmobiliarias, y servicios profesionales y servicios prestados a las empresas" constituyeron a finales de 2016 el 67,5% y el 78,7% de los acervos totales de entradas y de salidas de inversión directa, respectivamente. Otros sectores económicos importantes de los HKEG que han recibido inversión directa fueron la banca; el comercio de importación/exportación y el comercio al por mayor y al por menor; y el sector financiero (excepto el sector bancario y las sociedades de inversión y de cartera); mientras que otros sectores económicos importantes de los HKEG que han realizado inversiones directas fueron el comercio de importación/exportación y el comercio al por mayor y al por menor; la banca; y el sector manufacturero.

[28] El acervo de los activos por concepto de inversión directa se calcula con arreglo al principio de los activos y los pasivos, de conformidad con las normas estadísticas internacionales.

[29] Un HKEG está formado por una compañía matriz de Hong Kong, China y sus sucursales, filiales y compañías asociadas. También abarca cualquier sucursal o compañía asociada de las sucursales de Hong Kong, China, así como cualquier sucursal de las compañías asociadas de Hong Kong, China.

2 REGÍMENES DE COMERCIO E INVERSIÓN

2.1 Marco general

2.1. No se han producido cambios importantes en el marco constitucional ni jurídico de Hong Kong, China desde que se realizó el anterior examen en 2014. La Constitución de China y la Ley Fundamental conforman el marco constitucional de Hong Kong, China. La Ley Fundamental confiere a Hong Kong, China un elevado grado de autonomía, con un poder ejecutivo, un poder legislativo y un poder judicial independiente, facultado para emitir fallos definitivos; el país tiene un sistema impositivo independiente, y mantiene su condición de puerto franco y territorio aduanero distinto. En virtud de la Ley Fundamental, el Gobierno de Hong Kong, China debe proporcionar un entorno económico y jurídico apropiado para el mantenimiento de su condición de centro financiero internacional.[1]

2.2. El Administrador Ejecutivo en Jefe es el Jefe del Gobierno y tiene facultades ejecutivas y de formulación de políticas.[2] El Gobierno, como autoridad ejecutiva de Hong Kong, China, se encarga de la formulación y aplicación de políticas, así como de llevar adelante otras cuestiones administrativas y gestionar los asuntos exteriores, de conformidad con lo dispuesto en la Ley Fundamental. El Consejo Legislativo, como poder legislativo, es responsable de promulgar, modificar y derogar leyes. Las leyes adoptadas por el Consejo Legislativo entran en vigor una vez que el Administrador Ejecutivo en Jefe las sanciona y promulga.[3]

2.3. El poder judicial en Hong Kong, China lo ejercen de forma independiente los tribunales. El Administrador Ejecutivo en Jefe nombra a los jueces previa recomendación de una comisión independiente. Al resolver casos que requieran la interpretación de las disposiciones de la Ley Fundamental relativas a cuestiones que son responsabilidad del Gobierno Central de China, o a la relación entre las autoridades centrales y Hong Kong, China, y si esas interpretaciones pueden afectar al fallo, los tribunales, a través del Tribunal de Apelación en Última Instancia, deben solicitar al Comité Permanente del Congreso Nacional del Pueblo de China que interprete las disposiciones pertinentes de la Ley Fundamental antes de emitir sus pronunciamientos definitivos, que no son recurribles. Hasta la fecha, el Tribunal de Apelación en Última Instancia ha solicitado la interpretación de disposiciones de la Ley Fundamental en una ocasión, en relación con la inmunidad de Estados extranjeros.[4]

2.4. En orden decreciente de importancia, después de la Ley Fundamental se encuentran las órdenes y sus reglamentos complementarios. La Orden sobre Importación y Exportación (capítulo 60) sigue siendo el principal instrumento legislativo por el que se rige el comercio internacional. El Departamento de Justicia mantiene una base de datos ("*Hong Kong e-Legislation*") que ofrece acceso público en línea a toda la legislación de Hong Kong, China.[5]

2.5. Los acuerdos de libre comercio entre Hong Kong, China y sus interlocutores comerciales no necesitan ser ratificados por el Consejo Legislativo para entrar en vigor. No obstante, cuando se requieren procedimientos legislativos para aplicar las disposiciones de esos acuerdos (por ejemplo, la introducción de nuevas disposiciones legislativas o la modificación de las existentes), se deben seguir los procedimientos legislativos habituales.

[1] Artículo 109 de la Ley Fundamental.

[2] Excepto en lo que atañe al nombramiento y la destitución de funcionarios o la imposición de sanciones contra dichos funcionarios, así como a la adopción de medidas en casos de emergencia, el Administrador Ejecutivo en Jefe consulta al Consejo Ejecutivo antes de tomar decisiones de política importantes, presentar proyectos de ley al Consejo Legislativo, elaborar disposiciones legales complementarias o disolver el Consejo Legislativo. Actualmente el Consejo Ejecutivo está integrado por 16 funcionarios de categoría principal que son nombrados para cumplir esa función y 16 miembros que no son funcionarios. Los miembros del Consejo Ejecutivo son nombrados por el Administrador Ejecutivo en Jefe.

[3] En los artículos 49 a 51 de la Ley Fundamental se establecen disposiciones para abordar las situaciones en que se produzcan desacuerdos entre el Administrador Ejecutivo en Jefe y el Consejo Legislativo.

[4] En 2012.

[5] Información en línea del Departamento de Justicia, "*Hong Kong e-Legislation*". Consultada en: https://www.elegislation.gov.hk.

2.2 Formulación y objetivos de la política comercial

2.6. Desde el examen anterior, los objetivos generales de la política comercial de Hong Kong, China no han experimentado ningún cambio. Entre ellos se incluyen los siguientes: promover un sistema multilateral de comercio libre, abierto y estable; salvaguardar sus derechos y cumplir las obligaciones contraídas en virtud de acuerdos y arreglos multilaterales, regionales y bilaterales de carácter comercial y relacionados con el comercio; y garantizar, mantener y mejorar el acceso de las exportaciones a los mercados extranjeros.

2.7. De conformidad con la Ley Fundamental, Hong Kong, China es un territorio aduanero distinto y está facultado para mantener y desarrollar relaciones y concertar y aplicar acuerdos con regiones y Estados extranjeros en las esferas de la economía y el comercio, entre otras.[6] A fecha de 31 de diciembre de 2017, Hong Kong, China era miembro de 54 organizaciones internacionales intergubernamentales no restringidas a Estados, con el nombre de Hong Kong, China. Además, Hong Kong, China participa en otros acuerdos multilaterales en los que es parte China y cuya aplicación se hace extensiva a Hong Kong, China; y también en acuerdos que aplicaba antes del 1º de julio de 1997 y en los que no es parte China.[7] Actualmente son aplicables a Hong Kong, China unos 260 acuerdos multilaterales, que abarcan, entre otras, las siguientes esferas: aduanas, aviación civil, transporte de mercancías, salud y propiedad intelectual.[8]

2.8. El Secretario de Comercio y Desarrollo Económico formula las políticas comerciales y de inversión.[9] Recibe la asistencia de varios órganos y fondos, entre ellos el Departamento de Comercio e Industria, el Departamento de Propiedad Intelectual, la Oficina de la Autoridad de Comunicaciones e Invest Hong Kong, así como las Oficinas Económicas y Comerciales de Hong Kong, China, que disponen de una red mundial. El Gobierno debe realizar una consulta pública cuando formula políticas/medidas comerciales importantes.[10]

2.9. La principal agencia responsable del mantenimiento de las relaciones comerciales exteriores de Hong Kong, China es el Departamento de Comercio e Industria. Entre sus funciones figuran las siguientes: la aplicación de las políticas y los acuerdos comerciales; la expedición de certificados de origen, licencias de exportación e importación y certificados de Proveedor de Servicios de Hong Kong; y la prestación de servicios generales de apoyo al sector industrial y a las pymes. En la promoción del comercio y la industria participan también diversos órganos de regulación, entre ellos el Consejo de Desarrollo Comercial de Hong Kong (HKTDC), la Corporación de Seguros de Créditos a la Exportación de Hong Kong (HKECIC), el Consejo para la Productividad de Hong Kong y Hong Kong Science and Technology Parks Corporation (HKSTPC).

2.3 Acuerdos y arreglos comerciales

2.3.1 OMC

2.10. Hong Kong, China es un Miembro inicial de la OMC y un firme defensor del sistema multilateral de comercio.[11] Según declaran las autoridades, la calidad de Miembro de la OMC de Hong Kong, China es la piedra angular de su política de comercio exterior. Su participación en la OMC se guía por los siguientes objetivos: mantener el impulso de la progresiva liberalización del comercio mundial; y fortalecer y actualizar el sistema multilateral de comercio basado en normas de manera que ofrezca un marco efectivo y permanente para promover la expansión y la liberalización comerciales, y proteger a Hong Kong, China contra las acciones arbitrarias y discriminatorias.

2.11. Durante el período objeto de examen, Hong Kong, China participó activamente en la OMC en aras de la liberalización progresiva del comercio, según declaran las autoridades. Hong Kong, China

[6] Artículos 116 y 151 de la Ley Fundamental.
[7] Artículo 153 de la Ley Fundamental.
[8] Para consultar datos más detallados, véase la información en línea del Departamento de Justicia, "*List of Treaties in Force and Applicable to the Hong Kong Special Administrative Region*". Información consultada en: http://www.doj.gov.hk/eng/laws/interlaw.html.
[9] El Secretario es propuesto por el Administrador Ejecutivo en Jefe y nombrado por el Gobierno Popular Central de China.
[10] Información en línea del Gobierno, "*Government Information and Publication*". Consultada en: http://www.gov.hk/en/residents/government/publication/?/consultation.
[11] Documento WT/MIN(17)/ST/3 de la OMC, de 13 de diciembre de 2017.

es signatario del Acuerdo Plurilateral sobre Contratación Pública (ACP) de la OMC revisado y del Acuerdo sobre Tecnología de la Información (ATI), incluido su acuerdo de ampliación (ampliación del ATI).[12] Las autoridades afirman que Hong Kong, China apoya todas las iniciativas encaminadas a lograr la liberalización de los aranceles aplicables a los bienes ambientales.

2.12. Según las autoridades, Hong Kong, China concede una gran importancia a la facilitación del comercio; fue el primer Miembro en notificar a la OMC que aplicaría todas las disposiciones de los artículos 1 a 12 del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) cuando entrase en vigor, sin recurrir a ninguna de las flexibilidades previstas en él. Hong Kong, China fue también el primer Miembro en depositar sus instrumentos de aceptación del AFC (el 8 de diciembre de 2014).[13]

2.13. Hong Kong, China tiene una trayectoria excelente en materia de presentación de notificaciones a la OMC. A finales de enero de 2018 no tenía pendiente ninguna notificación periódica (cuadro A2.1).

2.14. Durante el período en examen, Hong Kong, China no participó en ningún asunto de solución de diferencias en el marco de la OMC, ni como reclamante ni como demandado; Hong Kong, China tampoco intervino en calidad de tercero en ningún asunto.

2.3.2 Acuerdos comerciales regionales y preferenciales

2.3.2.1 Panorama general

2.15. Desde el anterior examen, Hong Kong, China ha participado activamente en la negociación de acuerdos de libre comercio (ALC) con sus interlocutores comerciales, con miras a lograr un acceso a los mercados más favorable para sus mercancías y servicios.[14] Hasta la fecha, ha firmado siete ALC, tres de ellos durante el período examinado. El Acuerdo para establecer una Asociación Económica más Estrecha con Macao, China (CEPA Hong Kong - Macao) se firmó el 27 de octubre de 2017 y entró en vigor el mismo día. Las correspondientes medidas de liberalización del comercio de mercancías y servicios se aplican a partir del 1º de enero de 2018.[15] Hong Kong, China también firmó un ALC y un Acuerdo sobre Inversiones conexo con la ASEAN el 12 de noviembre de 2017, así como un ALC con Georgia el 28 de junio de 2018; estos acuerdos entrarán en vigor una vez que las partes pertinentes finalicen los procedimientos necesarios.[16] Además, en el marco del CEPA con China continental se firmaron cuatro acuerdos complementarios que entraron en vigor durante el período objeto de examen y por los que se amplió y profundizó la cobertura del CEPA en las esferas del comercio de servicios, la inversión y la cooperación económica y técnica. Según las autoridades, el régimen comercial aplicado por Hong Kong, China está en consonancia con los compromisos que le corresponden en virtud de los acuerdos de libre comercio en los que Hong Kong, China es parte, y se aplica *erga omnes*.

2.16. Hong Kong, China ha consolidado su régimen de franquicia arancelaria y ha accedido a una cobertura sectorial y una liberalización de gran alcance del sector de los servicios en los ALC en los que es parte. Los ALC también abarcan otras esferas, entre ellas la facilitación del comercio, la contratación pública, la propiedad intelectual y el reconocimiento de las cualificaciones.

2.17. Hong Kong, China inició negociaciones relativas a acuerdos de libre comercio con Maldivas en septiembre de 2016 y con Australia en mayo de 2017.[17]

---

[12] Hong Kong, China ha consolidado los aranceles de todas las partidas de tecnologías de la información abarcadas por la ampliación del ATI desde el 1º de julio de 2016.

[13] Documento WT/LET/1025 de la OMC, de 11 de diciembre de 2014.

[14] Información en línea de la Oficina de Desarrollo Comercial y Económico, "*2017 Policy Address at the Legislative Council Panel on Commerce and Industry*". Consultada en: https://www.legco.gov.hk/yr16-17/english/panels/ci/papers/ci20170125cb1-464-3-e.pdf.

[15] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/ita/fta/hkmacao/index.html.

[16] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/ita/fta/hkasean/index.html.

[17] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/aboutus/presspeech/press/2016/20160506.html y http://www.info.gov.hk/gia/general/201705/16/P2017051600348.htm?fontSize=1.

2.3.2.2 Acuerdo para establecer una Asociación Económica más Estrecha (CEPA) con Nueva Zelandia

2.18. El CEPA ha eliminado los aranceles aplicables a las exportaciones de todas las mercancías de Hong Kong, China a Nueva Zelandia desde el 1º de enero de 2016, de conformidad con el calendario de reducción progresiva de aranceles.[18] Desde el examen anterior se han mantenido invariables los demás aspectos del CEPA.[19] El Comité de Acuerdos Comerciales Regionales examinó el CEPA el 20 de marzo de 2012.[20]

2.3.2.3 ALC con la AELC

2.19. La primera reunión del Comité Conjunto establecido en el marco del ALC entre Hong Kong, China y los Estados de la AELC se celebró en octubre de 2017. El Comité Conjunto adoptó el reglamento necesario para la aplicación efectiva del ALC, así como un anexo de disciplinas globales que rigen la reglamentación nacional, con la finalidad de asegurar que las medidas que afectan al comercio de servicios sean transparentes, se apliquen de forma razonable y objetiva, y no constituyan obstáculos innecesarios al comercio. El anexo entrará en vigor en primer lugar entre Hong Kong, China y Suiza, y se aplicará a los demás Estados de la AELC en virtud de una decisión del Comité Conjunto.[21] Desde el examen anterior se han mantenido invariables los demás aspectos del Acuerdo.[22]

2.3.2.4 ALC con Chile

2.20. El 9 de octubre de 2014 entró en vigor un ALC con Chile, firmado en 2012.[23] Desde el 1º de enero de 2016, en virtud del ALC se ha otorgado trato de franquicia arancelaria respecto del 98% de las líneas arancelarias de Chile para los productos originarios de Hong Kong, China. El Comité de Acuerdos Comerciales Regionales (CACR) examinó este ALC el 25 de septiembre de 2015.[24] Los compromisos contraídos por ambas partes van más allá de los asumidos en el marco del AGCS.

2.21. Además del ALC, Hong Kong, China y Chile firmaron un Acuerdo sobre Inversiones el 18 de noviembre de 2016, que entrará en vigor una vez que ambas partes finalicen los procedimientos necesarios.[25] El Acuerdo sobre Inversiones complementa el ALC y otorga trato no discriminatorio y protección a las inversiones.

2.3.2.5 CEPA con China continental

2.22. Durante el período objeto de examen, Hong Kong, China ha seguido profundizando la integración con China continental en el marco del CEPA: durante dicho período se firmaron cuatro acuerdos complementarios relativos a la liberalización de los servicios en Guangdong, el comercio de servicios, la inversión y la cooperación económica y técnica (cuadro 2.1).[26]

---

[18] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/ita/fta/hknzcep/index.html, y http://www.tid.gov.hk/english/trade_relations/hknzcep/index.html.

[19] Véase el documento WT/TPR/S/306/Rev.1 de la OMC, de 28 de enero de 2015, y, para consultar información detallada del Acuerdo, la información en línea del Departamento de Comercio e Industria, en https://www.tid.gov.hk/english/ita/fta/hknzcep/index.html.

[20] Documento WT/REG291/M/1 de la OMC, de 17 de abril de 2012.

[21] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/aboutus/presspeech/press/2017/20171031.html.

[22] Véase el documento WT/TPR/S/306/Rev.1 de la OMC, de 28 de enero de 2015, y para consultar información detallada del Acuerdo, la información en línea del Departamento de Comercio e Industria, en http://www.tid.gov.hk/english/ita/fta/hkefta/index.html.

[23] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/ita/fta/hkclfta/index.html.

[24] Documento WT/REG356/M/1 de la OMC, de 12 de octubre de 2015.

[25] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/ita/fta/hkclfta/index.html y http://www.tid.gov.hk/english/ita/ippa/index.html.

[26] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/cepa/legaltext/cepa12.html, https://www.tid.gov.hk/english/cepa/legaltext/cepa13.html, https://www.tid.gov.hk/english/cepa/legaltext/cepa14.html y https://www.tid.gov.hk/english/cepa/legaltext/cepa15.html.

Cuadro 2.1 Acuerdos complementarios del CEPA, 2014-2018

Título	Fecha de la firma/del inicio de la aplicación	Contenido principal
Acuerdo entre China continental y Hong Kong para alcanzar la Liberalización Básica del Comercio de Servicios en Guangdong (Acuerdo de Guangdong)	18 de diciembre de 2014/ 1º de marzo de 2015	El Acuerdo de Guangdong ha introducido medidas piloto en relación con la liberalización de servicios en Guangdong, como primer paso para la liberalización del comercio de servicios entre China continental y Hong Kong, China.
Acuerdo sobre el Comercio de Servicios (Acuerdo sobre Servicios)	27 de noviembre de 2015/ 1º de junio de 2016	El Acuerdo sobre Servicios ha consolidado y ampliado las medidas de liberalización de los servicios previstas en el CEPA desde su firma en 2003, incluidas las previstas en el Acuerdo de Guangdong.
Acuerdo sobre Inversiones	28 de junio de 2017/ 1º de enero de 2018	El Acuerdo sobre Inversiones establece compromisos de acceso a los mercados para los sectores distintos de los servicios, y medidas para la protección y promoción de las inversiones.
Acuerdo de Cooperación Económica y Técnica (Acuerdo Ecotec)	28 de junio de 2017/ 28 de junio de 2017	El Acuerdo Ecotec ha consolidado y actualizado las actividades de cooperación económica y técnica estipuladas en el CEPA desde 2003.

Fuente: Documentos WT/REG162/N/1/Add.8, WT/REG162/N/1/Add.9 y WT/REG162/N/1/Add.10 de la OMC, e información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Información consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/cepa/legaltext/cepa_legaltext.html.

2.23. De conformidad con las disposiciones del CEPA relativas al comercio de mercancías, los productos originarios de Hong Kong, China pueden entrar en el mercado de China continental con un arancel nulo.[27] Las normas de origen para determinar si un producto es originario de Hong Kong, China son el resultado de consultas entre las autoridades competentes de China continental y de Hong Kong, China. A fecha de 1º de junio de 2018, las Partes han elaborado normas de origen que abarcan aproximadamente el 22% de las líneas arancelarias de China continental (1.901 líneas).[28] En 2017, las líneas arancelarias respecto de las que se han acordado normas de origen en el marco del CEPA representaban cerca del 64% de las exportaciones nacionales de Hong Kong, China a China continental (cuadro 2.2).

Cuadro 2.2 Tasas de utilización de las preferencias previstas en el CEPA, 2014-2017

	Valor de las exportaciones de productos con certificado de origen de Hong Kong (CO-CEPA) (millones de $HK)	Valor de las exportaciones de productos con certificado de origen de Hong Kong (CO-CEPA) como porcentaje del total de las exportaciones de productos locales a China	Tasa de utilización de las preferencias previstas en el CEPA[a]
2014	10.161	43,8	61,3
2015	7.878	38,6	55,6
2016	7.004	37,7	57,1
2017	7.611	44,1	64,1

a Valor de las exportaciones de productos con certificado de origen de Hong Kong (CO-CEPA) como porcentaje del total de las exportaciones de productos locales a China continental con normas de origen acordadas.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de Hong Kong, China.

[27] Las normas de origen del CEPA incluyen básicamente cambios en relación con partidas del SA, umbrales de valor añadido y operaciones de transformación importante. Los productos abarcados por dichas normas figuran en una lista refundida, que se modifica cada seis meses tras la celebración de consultas con los colectivos interesados de ambas partes.

[28] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/cepa/tradegoods/rules_origin.html. Para poder beneficiarse de la preferencia, el envío debe ir acompañado de un certificado de origen de Hong Kong (CEPA) (CO-CEPA).

2.24. Entre 2014 y 2017, la mayor proporción de exportaciones preferenciales a China continental en el marco del CEPA correspondió, en función del valor de las exportaciones, a los productos farmacéuticos (31,8%), seguidos de los plásticos y artículos de plástico (28,7%) y los alimentos y bebidas (16,4%).

2.25. El Acuerdo de Guangdong introdujo medidas para liberalizar el comercio de servicios entre Guangdong y Hong Kong, China. Constituye la base del Acuerdo sobre Servicios, que abarca medidas pertinentes en el marco del CEPA desde 2003, incluidas las medidas piloto del Acuerdo de Guangdong. Con arreglo al Acuerdo sobre Servicios, los proveedores de servicios de Hong Kong gozan de acceso preferencial al mercado de China continental. Para obtener la condición de Proveedor de Servicios de Hong Kong, toda empresa que suministre servicios en forma de persona jurídica debe realizar "operaciones comerciales sustantivas" en Hong Kong, China.[29] El Acuerdo sobre Servicios define las "operaciones comerciales sustantivas" en función de la naturaleza y el ámbito de las empresas, los años de actividad, el pago del impuesto sobre los beneficios, la dimensión de las instalaciones comerciales y la contratación de personal.[30] El certificado de Proveedor de Servicios de Hong Kong es expedido por el Departamento de Comercio e Industria y constituye un requisito para solicitar a las autoridades de China continental el trato preferencial previsto en el CEPA. A fecha de 31 de enero de 2018 se habían expedido 3.192 certificados de ese tipo, en comparación con 2.800 certificados en mayo de 2014. El mayor porcentaje de certificados expedidos correspondía al transporte y la logística (44%), seguidos por los servicios de distribución (11%), los servicios de transporte aéreo (9%) y los servicios de colocación y suministro de personal (5%).[31] El CEPA es neutral con respecto a la nacionalidad: todas las empresas establecidas en Hong Kong, China, cualquiera que sea su nacionalidad, gozan de oportunidades de acceso preferencial en China continental.

2.26. La liberalización del comercio de servicios en el marco del Acuerdo sobre Servicios se basa en un enfoque de lista negativa para el modo 3, mientras que para los servicios en los modos 1, 2 y 4 se utiliza un enfoque de lista positiva, así como para los servicios de telecomunicaciones y culturales.[32] En total, China continental ha abierto total o parcialmente al sector de los servicios de Hong Kong, China 153 sectores del comercio de servicios, que representan el 65,6% del total de 160 sectores del comercio de servicios.[33] En cuanto al modo 3, se aplica trato nacional para Hong Kong, China en 62 sectores.[34]

2.27. El CEPA no abarca la contratación pública ni la política de competencia.

2.28. El Acuerdo sobre Inversiones, un nuevo acuerdo complementario en el marco del CEPA, establece medidas para liberalizar o facilitar las inversiones, así como medidas para protegerlas. Con respecto a la liberalización de las inversiones se adopta un enfoque de lista negativa. A excepción de las 26 medidas enumeradas, los inversores de Hong Kong, China pueden gozar del trato preferencial otorgado por China continental en todos los sectores distintos de los servicios.[35] Dichos inversores pueden ser personas físicas o empresas. Los inversores de Hong Kong, China que

[29] En el anexo 3 del Acuerdo sobre el Comercio de Servicios en el marco del CEPA se establecen la definición y los requisitos que hay que cumplir para obtener la condición de "operaciones comerciales sustantivas", entre los que figuran los siguientes: haber llevado a cabo una actividad empresarial durante al menos tres años (excepto en el caso de sectores específicos, el tiempo mínimo de actividad es de cinco años en sectores como la construcción, la banca, los seguros, los servicios en tierra para el transporte aéreo y los servicios internacionales de agencias marítimas por cuenta ajena); estar sujeto al impuesto sobre los beneficios en Hong Kong, China; tener instalaciones comerciales en alquiler o propiedad; y que el 50% de los empleados sean locales. Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/cepa/legaltext/cepa13.html.

[30] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/cepa/legaltext/files/sa26-6-2017_annex3_e.pdf.

[31] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/cepa/statistics/hkss_statistics.html.

[32] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/cepa/legaltext/cepa13.html.

[33] Los 160 sectores se especifican en el documento S/L/92 de la OMC, de 28 de marzo de 2001.

[34] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/cepa/legaltext/cepa13_note.html.

[35] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/cepa/investment/investment.html.

actúan como empresas deben constituirse con arreglo a la legislación de Hong Kong, China y deben llevar a cabo operaciones comerciales sustantivas.[36]

2.29. El Acuerdo sobre Inversiones también establece mecanismos para la solución de diferencias en materia de inversión entre los inversores y los Gobiernos receptores, así como medidas de facilitación de las inversiones, como la optimización de los procedimientos de inversión, la facilitación de la obtención de información relativa a las inversiones, la coordinación entre las instituciones de reglamentación y la transparencia de las leyes y los reglamentos.[37]

2.30. El Acuerdo de Cooperación Económica y Técnica incorpora y actualiza las medidas relativas a la cooperación económica y la facilitación del comercio que se han incluido en el CEPA desde 2003. El Acuerdo dispone una mayor cooperación en 22 esferas clave. Recientemente se han añadido actividades de cooperación en el marco de 12 esferas, que incluyen los servicios jurídicos y de solución de diferencias, las finanzas, la contabilidad, la innovación y la tecnología, el comercio electrónico, la propiedad intelectual y la participación de Hong Kong, China en la Iniciativa "Un Cinturón, una Ruta" y en la cooperación subregional.[38]

2.3.2.6 CEPA Hong Kong - Macao

2.31. El CEPA Hong Kong - Macao se firmó y entró en vigor el 27 de octubre de 2017 (las medidas de liberalización del comercio de bienes y servicios se han estado aplicando desde el 1º de enero de 2018). En virtud del Acuerdo, los aranceles para todas las mercancías importadas procedentes de cada parte se han consolidado en cero. Cada parte se comprometió a no aplicar medidas no arancelarias que fueran incompatibles con las normas de la OMC ni contingentes arancelarios a las mercancías procedentes de la otra parte.[39]

2.32. Con arreglo a las disposiciones del CEPA Hong Kong - Macao relativas al comercio de servicios, se ha adoptado un enfoque de lista positiva. Macao, China contrajo compromisos que van más allá de los establecidos en el marco de la OMC en relación con Hong Kong, China por lo que respecta a determinados sectores de servicios, como los servicios prestados a empresas, de comunicación, de enseñanza, ambientales, de esparcimiento, culturales y deportivos, y de transporte. Hong Kong, China también contrajo compromisos que van más allá de los contraídos en el marco de la OMC en determinados sectores de servicios, como los servicios ambientales, sociales y de salud, y determinados servicios prestados a empresas.

2.33. El CEPA Hong Kong - Macao no abarca la contratación pública ni la política de competencia.

2.3.2.7 ALC entre Hong Kong, China y la ASEAN

2.34. Según las autoridades, el ALC y el Acuerdo sobre Inversiones no entrarán en vigor antes del 1º de enero de 2019 para las partes (entre las que deben figurar Hong Kong, China y al menos cuatro Estados miembros de la ASEAN) que hayan finalizado los procedimientos necesarios.[40] Una vez que entre en vigor el ALC, Hong Kong, China consolidará sus aranceles en cero para todas las mercancías importadas procedentes de los Estados miembros de la ASEAN. Por su parte, los Estados miembros de la ASEAN han contraído compromisos individuales de reducción arancelaria para las mercancías originarias de Hong Kong, China (cuadro 2.3).

2.35. El ALC abarca el comercio de servicios con un enfoque de lista positiva. Hong Kong, China ha obtenido compromisos de los Estados miembros de la ASEAN en relación con el acceso a los

[36] Los requisitos para obtener la condición de "operaciones comerciales sustantivas" son similares a los de los proveedores de servicios de Hong Kong, China, a saber: un mínimo de tres años de actividad; haber pagado el impuesto sobre los beneficios en Hong Kong, China; alquilar o tener la propiedad de instalaciones comerciales; y contratar al menos un 50% de los empleados a nivel local. Consultado en: https://www.tid.gov.hk/english/cepa/legaltext/cepa_legaltext.html.

[37] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/cepa/legaltext/files/cepa14_main.pdf.

[38] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/cepa/files/further_liberal_2017.pdf.

[39] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/ita/fta/hkmacao/index.html.

[40] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/ita/fta/hkasean/files/AHKFTA_Chapter_14.pdf.

mercados para Hong Kong, China a los servicios de dichos Estados, entre otros, los servicios profesionales, los servicios prestados a empresas, los servicios de telecomunicaciones, los servicios de construcción y servicios de ingeniería conexos, los servicios de enseñanza, los servicios financieros, los servicios de turismo y relacionados con los viajes, los servicios de transporte y los servicios de arbitraje, con compromisos específicos en función de los distintos miembros; asimismo, Hong Kong, China ha contraído compromisos en sectores que abarcan los intereses de los distintos Estados miembros de la ASEAN, como los servicios de arquitectura, los servicios de ingeniería, los servicios de planificación urbana y de arquitectura paisajista, los servicios audiovisuales, los servicios de distribución, los servicios de enseñanza, los servicios ambientales, los servicios de turismo y servicios relacionados con los viajes, los servicios de esparcimiento, culturales y deportivos y los servicios de transporte.

Cuadro 2.3 Lista de compromisos arancelarios de los Estados miembros de la ASEAN

Estado miembro de la ASEAN	Lista de compromisos arancelarios
Singapur	Eliminación de todos los aranceles aplicables a las mercancías originarias de Hong Kong, China, con efecto a partir de la fecha de entrada en vigor del ALC para Singapur
Brunei Darussalam, Malasia, Filipinas y Tailandia	Eliminación de los aranceles aplicables a alrededor del 85% de sus líneas arancelarias en un plazo de 10 años, y reducción de los aranceles para aproximadamente otro 10% de las líneas arancelarias en un plazo de 14 años
Indonesia y Viet Nam	Eliminación de los aranceles aplicables a alrededor del 75% de sus líneas arancelarias en un plazo de 10 años, y reducción de los aranceles para aproximadamente otro 10% de las líneas arancelarias en un plazo de 14 años
Camboya, República Democrática Popular Lao y Myanmar	Eliminación de los aranceles aplicables a alrededor del 65% de sus líneas arancelarias en un plazo de 15 años, y reducción de los aranceles para aproximadamente otro 20% de las líneas arancelarias en un plazo de 20 años

Fuente: Información en línea del Departamento de Comercio e Industria, "*Key Outcomes of Free Trade Agreement between Hong Kong, China and the Association of Southeast Asian Nations*". Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/ita/fta/hkasean/index.html.

2.36. El Acuerdo sobre Inversiones complementa el ALC. Otorga un trato no discriminatorio a las inversiones en sectores distintos de los servicios, así como la protección y facilitación de las inversiones en todos los sectores. Se compone de un texto principal y dos acuerdos complementarios. Aparte de los principios generales y las disposiciones sobre el trato y la protección de las inversiones, en el texto principal se establece un programa de trabajo para examinar más a fondo determinadas cuestiones, incluido el mecanismo de solución de diferencias entre un inversor y una parte, y las listas de reservas. El acuerdo complementario entre Hong Kong, China; Brunei Darussalam; Malasia y Singapur establece la definición acordada por las cuatro partes para "persona física de una parte" respecto de la aplicación del Acuerdo entre ellas, sin perjuicio del examen de la definición que se lleve a cabo en el marco del programa de trabajo.[41] El acuerdo complementario entre Hong Kong, China y Singapur estipula el entendimiento común entre ambas partes en relación con los criterios de determinación del "valor real" de la compensación por la inversión expropiada en virtud del artículo 10 del texto principal.[42]

2.37. El ALC no abarca la contratación pública ni la política de competencia.

2.3.3 Otros acuerdos y arreglos

2.38. Hong Kong, China es miembro del Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC). En 2017, el 86,8% de sus importaciones de mercancías procedieron de miembros del APEC, quienes, a su vez, fueron los receptores del 78,9% de las exportaciones de mercancías de Hong Kong, China. En la vigésima cuarta Reunión de los Ministros de Comercio del APEC, celebrada

[41] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/ita/fta/hkasean/files/IPPAASEAN_SideAgreement_HK_Brunei_Malaysia_Singapore.pdf.

[42] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/ita/fta/hkasean/files/IPPAASEAN_SideAgreement_HK_Singapore.pdf.

en mayo de 2018, los Ministros de Comercio reafirmaron su apoyo al sistema multilateral de comercio basado en normas, así como su compromiso de evitar cualquier forma de proteccionismo.[43]

2.39. Durante el período objeto de examen, Hong Kong, China participó en la negociación del Acuerdo plurilateral sobre el Comercio de Servicios (TISA). Las negociaciones del TISA se han suspendido desde diciembre de 2016.

2.40. Hong Kong, China es beneficiario del Sistema Generalizado de Preferencias (SGP) de la Federación de Rusia. A partir del 1º de enero de 2015, Hong Kong, China dejó de tener derecho a los beneficios previstos en el Sistema Generalizado de Preferencias Arancelarias del Canadá. Parecería que el comercio de Hong Kong, China abarcado por esos programas es muy limitado. En 2017 no se expidió ningún certificado de origen para las mercancías abarcadas por el SGP de la Federación de Rusia.

2.4 Régimen de inversiones

2.41. De conformidad con la Ley Fundamental, Hong Kong, China no impone ninguna clase de restricciones a la inversión, las corrientes de capital ni las operaciones de divisas. Los proveedores de servicios y los inversores extranjeros reciben en general trato nacional, a reserva de las prescripciones reglamentarias relativas a la inversión en los sectores de la banca[44] y la radiodifusión.[45] No existen requisitos de capital mínimo para la inversión.

2.42. La Orden sobre Sociedades (capítulo 622) se modificó en 2015 para reflejar los cambios en la terminología.[46] En 2018 se modificó de nuevo a fin de introducir una prescripción con arreglo a la cual las empresas deben mantener un registro de interventores significativos.[47] Por otro lado, la Orden sobre Sociedades (Disolución y Disposiciones Varias) se modificó en 2016 para mejorar el régimen de disolución (liquidación).[48]

2.43. Los inversores extranjeros pueden establecer una empresa nueva en Hong Kong, China constituyéndola localmente. Un inversor extranjero que establezca un centro de actividad en Hong Kong, China para una empresa constituida fuera de Hong Kong, China puede explotar la empresa en Hong Kong, China registrándola como empresa no local.[49] Al constituir una empresa local o registrar una empresa no local en Hong Kong, también es necesario solicitar un registro de empresa, lo cual se puede realizar al mismo tiempo mediante un mecanismo de registro de ventanilla única.[50] El servicio de ventanilla única es prestado conjuntamente por el Registro de Sociedades y el Departamento de Rentas Internas, con miras a facilitar el procedimiento de registro.[51] En 2017, el procedimiento para la constitución de empresas locales tardaba cuatro días hábiles si se utilizaban

[43] Información en línea del APEC. Consultada en: https://www.apec.org/Meeting-Papers/Sectoral-Ministerial-Meetings/Trade/2018_trade/chair.

[44] Todas las instituciones autorizadas (locales o extranjeras) deben designar a un administrador principal y como mínimo a un administrador principal alterno, que por lo general deben residir en Hong Kong, China. Véase *Hong Kong Monetary Authority's Guide to Authorization*. Información consultada en: http://www.hkma.gov.hk/eng/key-functions/banking-stability/guide-authorization.shtml.

[45] Las prescripciones normativas imponen restricciones para evitar que las personas físicas y las empresas ejerzan el control de las empresas de radiodifusión autorizadas sobre la base de prescripciones relativas a la residencia. Véase la información en línea de la Autoridad de Comunicaciones de Hong Kong. Consultada en: https://www.coms-auth.hk/en/licensing/broadcasting/matters/restrictions/index.html.

[46] Las modificaciones reflejaron el cambio del título abreviado de la Orden sobre Compañías de Seguros a Orden de Seguros. Información en línea del Departamento de Justicia. Consultada en: https://www.elegislation.gov.hk/hk/2015/12!en.

[47] Información en línea del Departamento de Justicia. Consultada en: https://www.elegislation.gov.hk/hk/2018/3!en.

[48] Información en línea del Departamento de Justicia. Consultada en: https://www.elegislation.gov.hk/hk/2016/14!en.

[49] De conformidad con la Orden sobre Sociedades (capítulo 622), las empresas no locales son las que están constituidas fuera de Hong Kong, China pero han establecido un centro de actividad en Hong Kong, China. Consultado en: https://www.cr.gov.hk/en/companies_ordinance/docs/briefingnotes_part16-e.pdf.

[50] Información en línea del Departamento de Hacienda, "Application procedures: general". Consultada en: https://www.ird.gov.hk/eng/faq/osbrq.htm y https://www.investhk.gov.hk/en/setting-hong-kong/incorporate-company.html.

[51] Información en línea del Departamento de Hacienda, "Date of implementation". Consultada en: https://www.ird.gov.hk/eng/faq/osbrq.htm.

documentos en papel, y una hora si se utilizaba el sistema electrónico. El registro de empresas no locales tardaba 11 días hábiles.[52] Para información del público, el Registro de Sociedades mantiene un índice de nombres de empresas y un registro de empresas, que contiene información amplia sobre estas. Las empresas de los sectores en que se exigen licencias específicas deben obtener esas licencias de las autoridades competentes antes de iniciar sus operaciones comerciales.[53] Entre esos sectores se incluyen los restaurantes, los karaokes, las agencias de viajes, las agencias de empleo, los bancos, los administradores de fondos y los corredores de seguros.

2.44. Invest Hong Kong es un organismo público que se encarga de atraer y mantener la inversión extranjera directa. Ofrece servicios de facilitación y asesoramiento sobre sectores específicos para apoyar a las sociedades durante todo el proceso de inversión, y presta servicios de apoyo a las empresas ya establecidas en Hong Kong, China.[54]

2.45. En 2015, la Orden sobre Arbitraje (capítulo 609) se modificó a fin de eliminar algunas incertidumbres jurídicas relacionadas con el mecanismo de participación previsto para el arbitraje nacional en virtud de la Parte 11; con arreglo a la Orden modificada, las partes en un acuerdo de arbitraje pueden optar por el arbitraje nacional y convenir en el número de árbitros, manteniendo al mismo tiempo su derecho a recurrir a la asistencia de los tribunales para la consolidación de los árbitros, las decisiones sobre las cuestiones preliminares y las impugnaciones y recursos contra los laudos arbitrales con arreglo al capítulo 609.[55] En 2017, el capítulo 609 y la Orden sobre Mediación (capítulo 620) se modificaron con miras a permitir la financiación del arbitraje y la mediación por terceros.[56] Las modificaciones efectuadas en 2017 permitieron aclarar la situación jurídica en relación con el arbitraje de litigios sobre derechos de propiedad intelectual.[57]

2.46. Durante el período objeto de examen, el régimen tributario de Hong Kong, China no experimentó mayores variaciones; está basado en la territorialidad, es decir, solo están sujetos a impuestos los ingresos/beneficios obtenidos localmente, y en la mayoría de los casos no se gravan los ingresos obtenidos por residentes locales de fuentes de fuera de Hong Kong, China. Hong Kong, China ha seguido procurando concertar acuerdos/arreglos de amplio alcance sobre doble imposición con sus interlocutores comerciales, a fin de proporcionar certidumbre a los inversores. A finales de mayo de 2018 había firmado acuerdos sobre doble imposición con 40 jurisdicciones, de los cuales 11 se firmaron durante el período examinado. Todos estos acuerdos han entrado en vigor, a excepción de los concertados con la Arabia Saudita, la India y Finlandia, que se firmaron el 24 de agosto de 2017, el 19 de marzo de 2018 y el 24 de mayo de 2018, respectivamente.[58] Además, Hong Kong, China ha suscrito siete acuerdos de intercambio de información fiscal desde 2014, con miras a mejorar la transparencia en materia fiscal.[59]

2.47. Hong Kong, China ha optado por los acuerdos de promoción y protección de las inversiones como medio para atraer inversiones extranjeras y aumentar la protección de sus inversiones en el extranjero. A finales de mayo de 2018, Hong Kong, China había firmado 20 acuerdos de promoción y protección de las inversiones con Alemania; la ASEAN; Australia; Austria; Dinamarca; Finlandia; Francia; Italia; el Japón; Kuwait; Nueva Zelandia; los Países Bajos; el Reino Unido; la República de Corea; Suecia; Suiza; Tailandia; y la Unión Económica de Bélgica y Luxemburgo.[60] Todos estos acuerdos han entrado en vigor, salvo los concertados con Chile y la ASEAN. Además,

[52] Información en línea del Registro de Sociedades, "Performance Pledges". Consultada en: https://www.cr.gov.hk/en/about/performance.htm.
[53] Servicios de información sobre licencias comerciales. Información consultada en: https://www.success.tid.gov.hk/tid/eng/blics/index.jsp#.
[54] Para consultar más detalles, véase la información en línea de Invest Hong Kong, "*How we can help*". Información consultada en: https://www.investhk.gov.hk/en/setting-hong-kong/how-we-can-help.html.
[55] Información en línea del Departamento de Justicia. Consultada en: https://www.elegislation.gov.hk/hk/2015/11!en, e información en línea del Consejo Legislativo. Consultada en: http://www.legco.gov.hk/yr14-15/english/bills/brief/b201501231_brf.pdf.
[56] Información en línea del Departamento de Justicia. Consultada en: https://www.elegislation.gov.hk/hk/2017/6!en.
[57] Información en línea del Departamento de Justicia. Consultada en: https://www.elegislation.gov.hk/hk/2017/5!en.
[58] Información en línea del Departamento de Hacienda. Consultada en: https://www.ird.gov.hk/eng/tax/dta_inc.htm.
[59] Información en línea del Departamento de Hacienda. Consultada en: https://www.ird.gov.hk/eng/tax/dta_tiea_agreement.htm.
[60] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/ita/ippa/index.html.

Hong Kong, China ha concluido negociaciones sobre acuerdos de promoción y protección de las inversiones con el Reino de Bahrein, Myanmar, México y los Emiratos Árabes Unidos. La firma de estos acuerdos está sujeta a la finalización de los procedimientos necesarios por las partes. Hong Kong, China está negociando acuerdos de promoción y protección de las inversiones con el Irán y la Federación de Rusia.

3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS

3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones

3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros y valoración en aduana

3.1.1.1 Procedimientos aduaneros y facilitación del comercio

3.1. De conformidad con la Ley Fundamental, Hong Kong, China conserva su condición de puerto franco y territorio aduanero distinto y aplica sus propios procedimientos aduaneros. El principal instrumento jurídico que rige el comercio exterior es la Orden sobre Importación y Exportación (capítulo 60) y sus reglamentos, que son, entre otros, el Reglamento de Importación y Exportación (Disposiciones generales) (capítulo 60A), el Reglamento de Importación y Exportación (Productos Estratégicos) (capítulo 60G) y el Reglamento de Importación y Exportación (Registro) (capítulo 60E).[1]

3.2. El Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales se encarga de aplicar las medidas en frontera, incluidas las medidas relacionadas con la observancia de los derechos de propiedad intelectual, la supresión de las actividades de contrabando, la prohibición de estupefacientes y la recaudación de renta.[2] El Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales se ocupa de administrar los programas de facilitación del comercio. Otras agencias que realizan actividades de control en frontera son el Departamento de Agricultura, Pesca y Conservación (AFCD) y el Departamento de Higiene Ambiental y de los Alimentos (FEHD), que se encargan de hacer cumplir las medidas sanitarias y fitosanitarias (MSF).

3.3. Hong Kong, China dispone de un sistema aduanero eficiente en comparación con los niveles internacionales. En 2017 fue la tercera economía más competitiva (entre 137) por lo que respecta a "la carga que suponen los procedimientos aduaneros" del Índice de Competitividad Global del Foro Económico Mundial.[3] También ocupó el puesto 31 entre 190 economías en el índice de facilidad del comercio transfronterizo de la publicación *Doing Business 2018* del Banco Mundial.[4] Esto significa que los procedimientos de Hong Kong, China para el cumplimiento de los requisitos de documentación y las formalidades en frontera para las importaciones y las exportaciones son más rápidos y económicos que los de la mayoría de las demás jurisdicciones, incluidos los países de altos ingresos de la OCDE y las economías de Asia Oriental y el Pacífico.

3.4. Cualquier persona o empresa puede realizar actividades de importación y exportación en Hong Kong, China. Sin embargo, los comerciantes de productos químicos controlados y mercancías sujetas a derechos (licores, tabaco, hidrocarburos y alcohol metílico) deben obtener una autorización del Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales antes de iniciar sus operaciones; los comerciantes de productos alimenticios deben registrarse en el Departamento de Higiene Ambiental y de los Alimentos según prescribe la Orden sobre la Inocuidad de los Alimentos (capítulo 612); y las personas que importen automóviles para fines comerciales deben registrarse como importadores/distribuidores en el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales en un plazo de 30 días contados a partir del inicio de la actividad comercial.[5]

3.5. De conformidad con el Reglamento de Importación y Exportación (Registro) (capítulo 60E), los importadores deben presentar una declaración al Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales en un plazo de 14 días contados a partir de la importación de las mercancías, excepto en el caso de artículos exentos (mercancías reexpedidas o en tránsito y mercancías importadas por el Gobierno,

[1] La legislación aduanera de Hong Kong, China puede consultarse en: http://www.customs.gov.hk.

[2] Información en línea del Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales. Consultada en http://www.customs.gov.hk/en/enforcement/index.html.

[3] Foro Económico Mundial (2017), Índice de Competitividad Global 2017-2018. Consultado en: http://reports.weforum.org/global-competitiveness-index-2017-2018/competitiveness-rankings/#series=EOSQ050.

[4] Grupo del Banco Mundial (2017), *Doing Business 2018*. Consultado en: http://www.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/hong-kong-china#trading-across-borders.

[5] Asimismo, de conformidad con dos nuevos programas de responsabilización de los productores que entrarán en vigor en el segundo semestre de 2018, los importadores y los fabricantes locales de equipo eléctrico y electrónico regulado y envases de cristal para bebidas en el mercado local deberán registrarse en el Departamento de Protección del Medio Ambiente y pagar un gravamen de reciclaje respecto de cada producto.

entre otras).[6] La declaración debe cumplimentarse electrónicamente a través de los proveedores de servicios designados por el Gobierno. Con el fin de verificar la información facilitada en la declaración, el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales puede exigir la presentación de documentos que apoyen la declaración, como el manifiesto de carga, el conocimiento de embarque, la carta de porte aéreo o un documento similar, la factura, la lista de bultos y, si procede, las licencias de importación, los permisos de remoción y otros permisos.

3.6. Al realizar el despacho de las mercancías, el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales analiza la información sobre la carga, que incluye los datos electrónicos sobre la carga, los manifiestos de carga y los documentos de embarque conexos, y selecciona las mercancías para su inspección física teniendo en cuenta el nivel de riesgo y la información recabada.

3.7. El Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales aplica varios sistemas de despacho electrónico para que los expedidores y los agentes puedan presentar anticipadamente la información sobre la carga. En el caso del transporte marítimo de mercancías, hay tres sistemas voluntarios: el sistema de presentación electrónica de manifiestos de carga (sistema EMAN 1), el sistema de presentación anticipada de información sobre la carga de embarcaciones fluviales (sistema ACI-RTV), y el sistema de despacho electrónico de carga marítima (e-SCC). Con los sistemas EMAN 1 y ACI-RTV, los transportistas pueden presentar por anticipado los manifiestos de carga de los envíos transportados en buques marítimos y fluviales, mientras que el sistema e-SCC permite a los expedidores de carga presentar en formato electrónico los conocimientos de embarque al Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales para su verificación y autorización de despacho previos a la llegada. Gracias a estos sistemas, las mercancías pueden descargarse en cuanto llega el buque, a menos que el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales las seleccione para su inspección.

3.8. Por lo que se refiere a la carga transportada por vía aérea, el sistema de despacho de carga aérea (ACCS) permite a los transportistas presentar electrónicamente y por anticipado la información sobre la carga al Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales hasta una hora antes de la llegada de la aeronave; en circunstancias normales, el despacho puede finalizar antes de la llegada de la aeronave. Por lo que se refiere a la carga transportada por carretera, desde noviembre de 2011 es obligatorio el uso del sistema para el transporte de carga transportada por carretera (ROCARS). Los transportistas deben presentar al Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales la información sobre la carga a través de ROCARS como mínimo 30 minutos antes de la llegada o la salida de los envíos transportados en camiones y como máximo 14 días antes.[7]

3.9. Durante el período objeto de examen, Hong Kong, China ha adoptado medidas para simplificar aún más los procedimientos aduaneros y facilitar el comercio, como la mejora de un sistema informático de seguimiento de la carga transportada por carretera; la introducción del Programa de Facilitación del Transbordo en el marco de Acuerdos de Libre Comercio (Programa ALC); la aplicación plena del Programa de Operadores Económicos Autorizados (OEA) y la celebración de varios acuerdos de reconocimiento mutuo de operadores económicos autorizados. Hong Kong, China fue el primer Miembro en aceptar el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC, el 8 de diciembre de 2014, y ha consignado todas las disposiciones del Acuerdo en la Categoría A, lo que significa que Hong Kong, China se compromete a aplicar todas las disposiciones del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio a partir de su entrada en vigor, en febrero de 2017.[8]

3.10. Con miras a potenciar su papel como centro logístico, Hong Kong, China aplica una serie de programas para promover el comercio de transbordo. El sistema de facilitación del transbordo intermodal (ITFS) facilita la reexpedición de la carga de aire a tierra y de mar a tierra mediante procedimientos simplificados para el despacho de aduana. Con la aplicación de las tecnologías de cerradura electrónica y GPS, el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales puede rastrear los envíos reexpedidos y los camiones y someterlos a una única inspección en el punto de entrada o de salida. La participación en el ITFS es voluntaria para los transportistas y agentes de transporte de envíos reexpedidos. En marzo de 2016, el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales

[6] El artículo 3 del Reglamento de Importación y Exportación (Registro) (capítulo 60E) establece los artículos exentos. Información consultada en: https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap60E?xpid=ID_1438403523489_003.

[7] Para obtener más información, véase la página web del Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales. Consultada en: http://www.customs.gov.hk/en/trade_facilitation/ecargo/index.html.

[8] Documento WT/PCTF/W/20 de la OMC, de 28 de abril de 2014.

puso en marcha el sistema de cerradura electrónica única en cooperación con las autoridades aduaneras de China continental. En virtud de este sistema, se ha conectado el ITFS con el sistema de despacho de aduana rápido (SCC) de la provincia de Guangdong para prestar un servicio de despacho simplificado. Con la aplicación de la cerradura electrónica única y de la tecnología GPS, acreditadas por ambas autoridades aduaneras, se reducirá la duplicación de inspecciones en la frontera, lo que contribuirá a agilizar el proceso de despacho de las mercancías reexpedidas. Los transportistas o expedidores que deseen participar en este programa deben registrarse en los sistemas ITFS (Hong Kong, China) y SCC (provincia de Guangdong) e instalar en sus vehículos la cerradura electrónica y el equipo GPS acreditados por ambas autoridades aduaneras.

3.11. En diciembre de 2015, el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales puso en marcha un Programa ALC voluntario por el que determinadas mercancías admisibles que fueran objeto de transbordo a través de Hong Kong, China pueden beneficiarse de un trato arancelario preferencial en virtud de ALC suscritos entre China continental y otras economías. El Programa ALC establece la prestación de servicios de supervisión del Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales y la expedición de certificados de no manipulación para certificar las mercancías reexpedidas que no son objeto de transformación durante su paso por Hong Kong, China. El Programa ALC abarca las mercancías reexpedidas en Hong Kong, China con destino a China continental procedentes del Taipei Chino, con arreglo a su Acuerdo Marco de Cooperación Económica (ECFA), y de 22 países con arreglo a los respectivos ALC celebrados con China continental[9], así como las mercancías reexpedidas con destino a Australia, la República de Corea y el Taipei Chino procedentes de China continental.[10] El Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales ha indicado que, a 31 de marzo de 2018, se había recibido un total de 10.490 solicitudes en el marco del Programa ALC, lo que representa un valor de comercio de 837 millones de dólares EE.UU. y unos aranceles preferenciales por valor de 56 millones de dólares EE.UU. Asimismo, el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales expide certificados para los productos avícolas congelados no procedentes de los Estados Unidos que se reexpiden a China continental a través de Hong Kong, China. También mantiene un acuerdo de cooperación aduanera para los envíos de vino destinados a China continental que pasan por Hong Kong, China a fin de que se despachen de inmediato en la aduana de China continental. En 2015, ese acuerdo se amplió de los puertos designados de Guangzhou y Shenzhen a todos los puertos de los distritos aduaneros de Beijing, Shanghai, Tianjin, Guangzhou y Shenzhen. En noviembre de 2017, el acuerdo se hizo extensivo a todos los puertos de los 42 distritos aduaneros de China continental.[11]

3.12. Hong Kong, China aplica desde 2012 el Programa de Operadores Económicos Autorizados (OEA), basado en el Marco Normativo SAFE de la Organización Mundial de Aduanas. En virtud de este programa, las empresas locales de cualquier tamaño que cumplan los criterios preestablecidos de seguridad y conformidad recibirán la condición de OEA y se beneficiarán de medidas de facilitación del comercio. Hay dos categorías de empresas acreditadas: los OEA de categoría 1 y los OEA de categoría 2. Estos últimos tienen que cumplir criterios adicionales.[12] El sistema de dos categorías está concebido para facilitar la participación de las pymes. Entre las ventajas de que gozan los OEA se incluyen un menor número de inspecciones aduaneras y el despacho de aduana con carácter prioritario. La participación en el Programa OEA es voluntaria, gratuita y abierta únicamente a las empresas establecidas en Hong Kong, China. En abril de 2018 había 44 empresas acreditadas como OEA. En los últimos años, Hong Kong, China ha participado activamente en la concertación de acuerdos de reconocimiento mutuo de los OEA con sus interlocutores comerciales, a saber: China continental (2013); la India (2013); la República de Corea (2014); Singapur (2014); Tailandia (2015); Malasia (2016); el Japón (2016); Australia (2017); y Nueva Zelandia (2018). Actualmente, Hong Kong, China mantiene conversaciones sobre un acuerdo de reconocimiento mutuo con el Canadá, Israel, México y la Unión Europea.

[9] Acuerdos de Libre Comercio celebrados con Australia, la República de Corea, Nueva Zelandia, Singapur, el Pakistán, Islandia, Suiza, Chile, Costa Rica, el Perú y la ASEAN; y el Acuerdo Comercial Asia-Pacífico.

[10] Información en línea del Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales. Consultada en: http://www.customs.gov.hk/en/trade_facilitation/fta/index.html.

[11] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/import_export/nontextiles/wine/index.html.

[12] En el sitio web del Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales se enumeran los criterios correspondientes a las dos categorías de OEA. Información consultada en: http://www.customs.gov.hk/en/trade_facilitation/aeo/status/index.html.

3.13. El Gobierno trabaja en la elaboración de una ventanilla comercial única de carácter integral para facilitar aún más el comercio de mercancías y mantener así la competitividad de Hong Kong, China como centro comercial y logístico. A ese respecto, en 2016 se publicó un documento para su consulta pública.[13] La ventanilla comercial única proporcionará una plataforma electrónica centralizada que permitirá a la comunidad comercial tramitar los más de 50 documentos que las empresas deben presentar al Gobierno para cumplir las prescripciones normativas relacionadas con la importación y exportación de mercancías. Con la plena aplicación de la ventanilla comercial única, la comunidad comercial ya no necesitará dirigirse por separado a los diferentes organismos gubernamentales, sino que podrá presentar electrónicamente los más de 50 documentos a cualquier hora del día a través de una plataforma centralizada. Asimismo, está previsto que la ventanilla comercial única disponga de capacidad técnica para conectarse a plataformas empresariales y a los sistemas de ventanilla única de otras economías. La ventanilla comercial única se implantará por fases hasta 2023. Según lo previsto, la primera fase se iniciará en 2018 y abarcará 13 tipos de documentos comerciales respecto de los cuales las solicitudes podrán presentarse a través de este sistema de manera voluntaria.

3.14. Hong Kong, China no exige la intervención de agentes de aduanas ni la inspección previa a la expedición.

3.1.1.2 Valoración en aduana

3.15. Dado que Hong Kong, China aplica un tipo nulo a todas las líneas arancelarias, la valoración en aduana sirve esencialmente para calcular los impuestos internos (por ejemplo, los impuestos especiales de consumo) que se recaudan en la frontera. El método de valoración empleado para determinar los impuestos especiales de consumo y el impuesto sobre la primera matriculación en Hong Kong, China ha permanecido en gran medida inalterado desde el último examen.

3.16. De conformidad con el artículo 26A de la Orden sobre Productos sujetos a Derechos (capítulo 109), a efectos de determinar los impuestos especiales de consumo, el valor de las mercancías es el precio normal que, en el momento pertinente, podría obtenerse para estas mercancías en una venta en el mercado abierto entre un comprador y un vendedor independientes entre sí. El "precio normal" no incluye el costo del transporte, del seguro ni otras cargas relacionadas con la entrega de las mercancías. Por "momento pertinente" se entiende, en el caso de mercancías importadas, el momento en que las mercancías abandonan las instalaciones del vendedor para su exportación y, en el caso de mercancías fabricadas en Hong Kong, China, el momento en que esas mercancías abandonan las instalaciones en las que se fabricaron. Cuando no se puede determinar el "precio normal", el Departamento de Aduanas puede fijar un valor para calcular los impuestos especiales de consumo. En el caso de los licores importados y los de fabricación nacional, el impuesto especial de consumo se determina a partir del precio franco fábrica.

3.1.2 Normas de origen

3.17. Debido a su condición de puerto franco, Hong Kong, China no exige certificados de origen respecto de las mercancías importadas. No obstante, los comerciantes deben indicar el origen de las mercancías en las declaraciones de importación o exportación a efectos estadísticos.

3.18. Hong Kong, China aplica un sistema de certificados de origen para facilitar las exportaciones a los mercados extranjeros (sección 3.2). En el caso de las reexportaciones, se mantiene el origen conferido inicialmente por el lugar del cual las mercancías son originarias. Durante el período objeto de examen no ha habido cambios en la normativa relativa a las normas de origen.

3.19. Se aplican normas de origen preferenciales en virtud de los ALC entre Hong Kong y China continental, los Estados miembros de la AELC y Chile, y también se aplicarán cuando entre en vigor el ALC entre Hong Kong y la ASEAN en 2019.[14] De conformidad con dichos acuerdos, las

[13] Commerce and Economic Development Bureau, *Development of a Trade Single Window. Consultation Paper. April 2016.* Consultado en: http://www.cedb.gov.hk/citb/doc/en/trade_single_window_consultation_paper_e.pdf.

[14] Las normas de origen preferenciales se pueden consultar en el sitio web del Departamento de Comercio e Industria. Información consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/import_export/cert/cert_coverage.html y https://www.tid.gov.hk/english/ita/fta/hkasean/index.html#fta-tabs-nav01.

exportaciones originarias de Hong Kong, China pueden beneficiarse de preferencias arancelarias si cumplen los criterios de origen especificados.

3.1.3 Aranceles

3.20. Hong Kong, China mantiene en cero todos aranceles NMF y no aplica contingentes arancelarios.

3.21. Hong Kong, China aplica el Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías. En 2018, Hong Kong, China tenía un total de 7.577 líneas arancelarias (de acuerdo con la Nomenclatura del SA de 2017), de las cuales el 47,5% estaba consolidado con un tipo nulo (cuadro 3.1). El pequeño incremento porcentual de las líneas arancelarias consolidadas (en comparación con el 45,6% de 2014) se explica sobre todo por la aplicación del compromiso de eliminación arancelaria que Hong Kong, China contrajo en el marco de la ampliación del Acuerdo sobre Tecnología de la Información (ATI) el 1º de julio de 2016 y por el cambio de la Nomenclatura del SA de 2012 por la del SA de 2017.

3.22. De las 3.602 líneas arancelarias consolidadas, 1.041 corresponden a productos agropecuarios (según la definición de la OMC). Todas las líneas de productos agropecuarios están consolidadas, al igual que todas las líneas arancelarias relativas al pescado y los productos de pescado. Por otra parte, solo el 39,2% de todas las líneas arancelarias de productos no agropecuarios está consolidado, y todos los productos del petróleo siguen sin estar consolidados.

Cuadro 3.1 Estructura de los aranceles consolidados, según las definiciones de la OMC, 2018

	Nº total de líneas	Nº de líneas consolidadas[a]	% del total[a]
Total de líneas	**7.577**	**3.602**	**47,5**
Productos agropecuarios (definición de la OMC)	**1.041**	**1.041**	**100,0**
Animales y productos de origen animal	173	173	100,0
Productos lácteos	27	27	100,0
Frutas, legumbres y hortalizas y plantas	317	317	100,0
Café y té	28	28	100,0
Cereales y preparaciones a base de cereales	125	125	100,0
Semillas oleaginosas, grasas, aceites y sus productos	90	90	100,0
Azúcares y artículos de confitería	26	26	100,0
Bebidas, líquidos alcohólicos y tabaco	77	77	100,0
Algodón	5	5	100,0
Otros productos agropecuarios n.e.p.	173	173	100,0
Productos no agropecuarios (definición de la OMC) (incluido el petróleo)	**6.536**	**2.561**	**39,2**
Pescado y productos de la pesca	385	385	100,0
Minerales y metales	1.027	672	65,4
Productos químicos y material fotográfico	1.491	164	11,0
Madera, pasta de madera, papel y muebles	326	311	95,4
Textiles	705	100	14,2
Prendas de vestir	528	8	1,5
Cuero, caucho, calzado y artículos de viaje	214	90	42,1
Maquinaria no eléctrica	681	251	36,9
Maquinaria eléctrica	359	197	54,9
Material de transporte	216	25	11,6
Productos no agropecuarios n.e.p.	555	358	64,5
Petróleo	49	0	0,0

a Se incluyen 110 líneas arancelarias parcialmente consolidadas.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

3.1.4 Otras cargas que afectan a las importaciones

3.23. Se aplican impuestos especiales al consumo de cuatro grupos de productos, ya sean de producción local o de importación, a saber: licores (con contenido alcohólico superior al 30% en volumen), tabaco, hidrocarburos y alcohol metílico.[15] En los últimos años, los impuestos especiales de consumo aplicados al tabaco se han incrementado gradualmente por motivos de salud pública.

[15] Estos productos se estipulan en la Orden sobre Productos sujetos a Derechos (capítulo 109). Información consultada en: https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap109!en@2014-12-05T00:00:00.

El incremento más reciente, de febrero de 2014, elevó el tipo impositivo casi al 12%, esto es, a 1.906 dólares de Hong Kong por cada 1.000 cigarrillos (cuadro 3.2). En el ejercicio fiscal 2017/2018, la recaudación de los impuestos especiales de consumo ascendió a 10.701 millones de dólares de Hong Kong (cuadro 3.3).

Cuadro 3.2 Tipos de los impuestos especiales de consumo, 2013 y 2018

Producto	2013	2018
	(%)	
Licores[a]		
Licores con un grado alcohólico superior al 30%, medido a una temperatura de 20 °C	100	100
Licores (excluido el vino) con un grado alcohólico inferior o igual al 30%, medido a una temperatura de 20 °C	0	0
Vino	0	0
	(en $HK)	
Tabaco		
Cigarrillos (por cada 1.000 unidades)	1.706	1.906
Cigarros (por kg)	2.197	2.455
Tabaco chino preparado (por kg)	419	468
Cualquier otro tabaco manufacturado, salvo el destinado a la manufactura de cigarrillos (por kg)	2.067	2.309
Hidrocarburos (por litro)		
Carburantes para aeronaves	6,51	6,51
Diésel ligero	2,89	2,89
Carburantes para motores (gasolina sin plomo)	6,06	6,06
Carburantes para motores (gasolina con plomo)	6,82	6,82
Diésel con contenido muy bajo de azufre	2,89	2,89
Diésel Euro V	0,00	0,00
Alcohol metílico		
Alcohol metílico y cualquier mezcla que contenga alcohol metílico con un grado alcohólico volumétrico no superior al 30%, medido a una temperatura de 20 °C (por hectolitro)	840,00	840,00
Por cada 1% en que el grado alcohólico volumétrico exceda de 30%	28,10	28,10

a Cuando no se dispone de información o esta es insuficiente para determinar el valor de los licores importados en cantidades inferiores a 12 litros, el Comisario de Aduanas e Impuestos Especiales (o un funcionario autorizado) puede fijar el derecho adeudado en 160 dólares de Hong Kong por litro. A fin de evaluar los bienes y calcular el derecho, se utilizará el valor de transacción de los bienes como base principal para determinar su valor.

Fuente: Información en línea del Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales. Consultada en: http://www.customs.gov.hk/en/trade_facilitation/dutiable/types/index.html.

Cuadro 3.3 Recaudación de impuestos internos, 2013/2014-2017/2018

(Millones de dólares de Hong Kong)

Ejercicio fiscal		2013/ 2014	2014/ 2015	2015/ 2016	2016/ 2017	2017/ 2018
Impuestos especiales de consumo		9.720	10.010	10.712	10.254	10.701
Licores	Locales	0,2	0,2	0,5	0,1	0,1
	Importados	415	406	431	449	523
Tabaco	Local	191	190	206	200	201
	Importado	5.658	5.879	6.327	5.781	6.225
Hidrocarburos	Locales	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Importados	3.451	3.529	3.744	3.820	3.747
Alcohol metílico	Local	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Importado	5	6	4	4	5
Impuesto sobre la primera matriculación		8.338	9.549	9.311	7.814	8.583

n.a. No se aplica.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.24. Hong Kong, China no aplica ningún impuesto sobre el valor añadido ni sobre los bienes y servicios.

3.25. Hong Kong, China mantiene un "impuesto sobre la primera matriculación", que se aplica de forma progresiva al valor imponible de los vehículos de motor nuevos y que grava exclusivamente las importaciones, dado que en Hong Kong, China no se fabrican automóviles. Los tipos impositivos

no han sufrido cambios durante el período objeto de examen y se situaron entre el 40% y el 115% para los automóviles particulares (cuadro 3.4). A efectos de la protección del medio ambiente, los vehículos eléctricos y los vehículos respetuosos del medio ambiente (vehículos para el transporte de mercancías, autobuses, autobuses ligeros, taxis y vehículos especiales) gozan de concesiones con respecto a este impuesto (véase la sección 3.3.1). En los ejercicios fiscales 2017/2018 a 2020/2021, se ha fijado un tope de 97.500 dólares de Hong Kong para el valor no imponible respecto del impuesto sobre la primera matriculación en relación con los automóviles eléctricos particulares, mientras que los vehículos eléctricos comerciales siguen estando completamente exentos. En el ejercicio fiscal 2018/2019 se ha mantenido la desgravación respecto del impuesto sobre la primera matriculación para los vehículos eléctricos, y se ha introducido y se aplicará un plan de sustitución "uno a uno" hasta el 31 de marzo de 2021. En virtud de este plan, los propietarios de automóviles particulares que compren un automóvil eléctrico nuevo y destinen al desguace un automóvil admisible gozarán de una desgravación mayor respecto del impuesto sobre la primera matriculación, que puede llegar hasta los 250.000 dólares de Hong Kong si se cumplen ciertas condiciones. En el ejercicio fiscal 2017/2018, los ingresos percibidos por concepto del impuesto sobre la primera matriculación ascendieron a 8.583 millones de dólares de Hong Kong, lo que representa el 1,4% de la renta total estimada.[16]

Cuadro 3.4 Tipos del impuesto sobre la primera matriculación para vehículos de motor, 2017/2018

(Porcentaje)

Producto	2017/2018
1. Automóviles particulares	
- sobre los primeros 150.000 $HK	40
- sobre los siguientes 150.000 $HK	75
- sobre los siguientes 200.000 $HK	100
- sobre la suma restante	115
2. Taxis	3,7
3. Autobuses ligeros públicos y privados	3,7
4. Autobuses públicos, excepto los destinados a ser utilizados exclusivamente en relación con el funcionamiento del servicio de transporte público por autobús según la Orden sobre el Servicio de Transporte Público por Autobús (capítulo 230) o según la Orden sobre Kowloon-Canton Railway Corporation (capítulo 372) en el Área de Servicios de Tránsito del Noroeste definida en la Orden	3,7
5. Autobuses públicos, excepto los destinados a ser utilizados exclusivamente en relación con la formación de conductores a efectos del funcionamiento del servicio de transporte público por autobús de conformidad con la Orden sobre el Servicio de Transporte Público por Autobús (capítulo 230) o con arreglo a la Orden sobre Kowloon-Canton Railway Corporation (capítulo 372) en el Área de Servicios de Tránsito del Noroeste	3,7
6. Motocicletas	35
7. Triciclos con motor	35
8. a. Vehículos para el transporte de mercancías, distintos de los vehículos ligeros de tipo furgoneta para el transporte de mercancías	15
b. Vehículos ligeros de tipo furgoneta para el transporte de mercancías, de tara autorizada inferior o igual a 1,9 toneladas	
- sobre los primeros 150.000 $HK	35
- sobre los siguientes 150.000 $HK	65
- sobre la suma restante	85
c. Vehículos ligeros de tipo furgoneta para el transporte de mercancías, de tara autorizada inferior o igual a 1,9 toneladas	17
9. Vehículos especiales	3,7

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.26. Aparte de los impuestos internos antes mencionados, las únicas cargas aplicables a las importaciones (y a las exportaciones) son las tasas por declaraciones de comercio (cuadro 3.5) y las cargas administrativas percibidas por la concesión de licencias de importación de mercancías específicas, si procede; estas últimas variarán en función del tipo de licencia. En el ejercicio fiscal 2017/2018, la recaudación de tasas por declaraciones de comercio (tanto de importaciones como de exportaciones) ascendió a 970 millones de dólares de Hong Kong.[17] En febrero de 2018, el Gobierno propuso limitar la tasa por cada declaración de importación y de exportación a 200 dólares de Hong Kong, a fin de reducir el costo de importación y exportación de mercancías de alto valor en

[16] Porcentaje calculado sobre la base de los ingresos estimados del presupuesto para 2018/2019. Información facilitada por las autoridades.

[17] Información facilitada por el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales.

Hong Kong, China. La propuesta de modificación fue aprobada el 20 de junio de 2018 y entró en vigor a partir del 1º de agosto de 2018.

Cuadro 3.5 Tasas por declaración de importación/exportación, 2018

(Dólares de Hong Kong)

	Tasas por declaración
Importación	
Productos no alimenticios	0,2 $HK por los primeros 46.000 $HK del valor de las mercancías 0,125 $HK por cada 1.000 $HK adicionales o su fracción, redondeada a la decena de céntimos inmediatamente superior
Productos alimenticios	0,2 $HK por declaración, con independencia del valor
Exportación	
Productos, sean o no procedentes de Hong Kong[a]	0,2 $HK por los primeros 46.000 $HK del valor de las mercancías 0,125 $HK por cada 1.000 $HK adicionales o su fracción, redondeada a la decena de céntimos inmediatamente superior

a En la industria del vestido, se aplica un gravamen para fines de capacitación en la industria del vestido de 0,30 dólares de Hong Kong por cada 1.000 dólares de Hong Kong o su fracción a las exportaciones de prendas de vestir y calzado de fabricación nacional especificadas en la Orden sobre Capacitación en la Industria del Vestido (capítulo 318), además de la tasa por declaración de exportación.

Fuente: Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales. Consultado en: http://www.customs.gov.hk/en/cargo_clearance/declaration/charges/index.html.

3.1.5 Prohibiciones, restricciones y licencias de importación

3.1.5.1 Prohibiciones y restricciones de importación

3.27. Hong Kong, China prohíbe o restringe la importación de determinados artículos por motivos de salud pública, sanidad animal, inocuidad, seguridad y protección del medio ambiente, o bien en cumplimiento de las obligaciones dimanantes de acuerdos y tratados internacionales. Desde el último examen, el régimen de control de las importaciones no ha experimentado mayores variaciones más allá de ciertas modificaciones en las listas de artículos controlados, principalmente con el fin de reflejar los requisitos derivados de los convenios internacionales en los que Hong Kong, China es parte.

3.28. Entre las importaciones prohibidas cabe citar las sustancias que agotan la capa de ozono (a menos que estén abarcadas por el Protocolo de Montreal), los diamantes en bruto procedentes de países que no participan en el Proceso de Kimberley, el marfil de elefante y sus productos (a menos que estén eximidos), los desechos peligrosos[18], determinados aparatos de comunicaciones por radio[19], determinados productos químicos, el amianto o materiales que contengan amianto, los perros de pelea y todas las especies de la familia *Desmodontinae* (vampiros). Los materiales nucleares y las armas químicas o biológicas tienen prohibido el tránsito a través de Hong Kong, China. Los artículos cuya importación está restringida son, entre otros, los diamantes en bruto procedentes de países que participan en el Proceso de Kimberley, los productos químicos controlados, los productos farmacéuticos, con inclusión de los medicamentos peligrosos, los medicamentos chinos patentados y 36 fitofármacos chinos, las sustancias psicotrópicas y los antibióticos, armas, munición, fuegos artificiales, arena, plaguicidas, productos básicos estratégicos, arroz, animales, canales de animales[20], productos de origen animal[21], plantas, especies amenazadas, animales de caza, carne, aves de corral, huevos, leche y productos de confitería congelados, sustancias radiactivas y aparatos de irradiación, y materiales biológicos. Las restricciones suelen aplicarse mediante regímenes de licencias.

[18] Están prohibidas las importaciones de desechos peligrosos procedentes de países enumerados en el anexo 9 de la Orden de Eliminación de Desechos (capítulo 354), principalmente países de la UE y de la OCDE.

[19] Están prohibidas las importaciones de aparatos perturbadores de frecuencias radioeléctricas y aparatos de comunicaciones por radio DECT 6.0 que operen fuera de la banda de 1.880-1.900 MHz y que interfieran con los servicios existentes, así como los aparatos de radio inalámbricos de baja potencia que operen en la banda de 1.895-1.906,1 MHz, excepto para su reexportación.

[20] Canales de perro/gato o de otro mamífero muerto durante el trayecto a Hong Kong, China y canales sin tratar de cualquier animal.

[21] Parte o derivado de un perro/gato o de otro mamífero infectado de rabia.

3.1.5.2 Licencias de importación

3.29. Hong Kong, China aplica un sistema de licencias de importación fundamentalmente por motivos de salud pública, sanidad animal, inocuidad, seguridad y protección del medio ambiente, en cumplimiento de las obligaciones internacionales y con objeto de facilitar la recaudación de impuestos especiales de consumo (cuadro 3.6). Algunos de los productos sujetos a licencias se enumeran en el anexo 1 del Reglamento de Importación y Exportación (Disposiciones generales) (capítulo 60A)[22], mientras que otros se estipulan en las órdenes respectivas. Hong Kong, China ha presentado a la OMC las respuestas al cuestionario sobre procedimientos para el trámite de licencias de importación y ha facilitado información sobre los diferentes regímenes de licencias que aplica actualmente, los requisitos en materia de procedimiento que conllevan y los departamentos gubernamentales encargados de aplicarlos.[23]

Cuadro 3.6 Regímenes de licencias de importación, 2017

Mercancías	Autoridad encargada de expedir la licencia	Justificación
Productos básicos estratégicos[a]	Departamento de Comercio e Industria	Impedir que Hong Kong, China sea utilizado como vía para la proliferación de armas de destrucción masiva y asegurar que Hong Kong, China tenga acceso permanente a la tecnología y a los productos de alta tecnología.
Arroz	Departamento de Comercio e Industria	Mantenimiento de un abastecimiento estable y reservas para situaciones de urgencia
Plaguicidas	Departamento de Comercio e Industria (plaguicidas que contienen bromuro de metilo); Departamento de Agricultura, Pesca y Conservación (plaguicidas distintos del bromuro de metilo)	Preocupaciones relacionadas con la salud pública
Diamantes en bruto	Departamento de Comercio e Industria	Obligaciones internacionales en el marco del Proceso de Kimberley
Sustancias que agotan la capa de ozono	Departamento de Comercio e Industria	Obligaciones internacionales en el marco del Protocolo de Montreal
Productos farmacéuticos y medicamentos; medicamentos patentados chinos y 36 fitofármacos chinos; sustancias radiactivas y aparatos de irradiación, y materiales biológicos	Departamento de Salud	Proteger la salud y seguridad públicas, inocuidad; obligaciones internacionales.
Tabaco, licores, alcohol metílico e hidorcarburos[b]	Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales	Recaudar y aplicar los impuestos especiales de consumo.
Productos químicos controlados[b]	Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales	Evitar la utilización de los productos químicos controlados para la fabricación ilícita de estupefacientes y sustancias psicotrópicas.
Material matricial y de replicación de discos ópticos	Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales	Hacer cumplir el régimen de protección de los derechos de propiedad intelectual y evitar que el material matricial y de replicación de discos ópticos se utilice para actividades que infrinjan el derecho de autor.
Arena	Departamento de Servicios de Ingeniería Civil y Desarrollo	Proteger las playas y los lechos marinos.
Carne congelada o refrigerada, incluida la de aves de corral	Departamento de Higiene Ambiental y de los Alimentos	Proteger la salud y la seguridad públicas; inocuidad de los alimentos.

[22] Información en línea del Departamento de Justicia. Consultada en: https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap60A?xpid=ID_1438403522958_001.

[23] Documento G/LIC/N/3/HKG/21 de la OMC, de 28 de septiembre de 2017.

Mercancías	Autoridad encargada de expedir la licencia	Justificación
Organismos modificados genéticamente (destinados a su liberación en el medio ambiente)	Departamento de Agricultura, Pesca y Conservación	Bioseguridad; conservación de la biodiversidad local; obligaciones internacionales previstas en el Protocolo de Cartagena sobre Seguridad de la Biotecnología del Convenio sobre la Diversidad Biológica
Animales vivos, canales y productos de animales	Departamento de Agricultura, Pesca y Conservación	Consideraciones sanitarias
Plantas, plagas vegetales y tierra vegetal	Departamento de Agricultura, Pesca y Conservación	Consideraciones fitosanitarias
Especies de fauna y flora amenazadas de extinción	Departamento de Agricultura, Pesca y Conservación	Obligaciones internacionales en el marco de la CITES
Productos químicos peligrosos distintos de los plaguicidas[c]	Departamento de Protección del Medio Ambiente	Proteger la salud humana y el medio ambiente de conformidad con los principios del Convenio de Estocolmo y el Convenio de Rotterdam, entre otros.
Desechos	Departamento de Protección del Medio Ambiente	Cumplir las obligaciones internacionales en el marco del Convenio de Basilea y velar por que la gestión de los desechos sea ecológicamente racional.

a Los equipos de radiotransmisión, las armas, la munición y los explosivos están sujetos a controles complementarios de otras autoridades competentes.
b Los importadores deben obtener una licencia del Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales.
c El régimen de permisos y licencias no se aplica a los productos químicos si son elementos constitutivos de un producto.

Fuente: Documento G/LIC/N/3/HKG/21 de la OMC, de 28 de septiembre de 2017, e información facilitada por las autoridades.

3.30. De conformidad con la Orden sobre Importación y Exportación (capítulo 60), Hong Kong, China controla la importación, la exportación, la reexpedición y cierto tránsito[24] de productos básicos estratégicos a través de un sistema de concesión de licencias que explota el Departamento de Comercio e Industria. Los productos sujetos a control mediante licencia se enumeran en los anexos del Reglamento de Importación y Exportación (Productos Estratégicos) (capítulo 60G) y comprenden artículos como las armas, la munición, las armas químicas y biológicas y los materiales necesarios para su fabricación, los materiales y equipo nucleares, y los productos de doble empleo industrial.[25] También se controla el empleo final de productos que son utilizados para producir armas de destrucción masiva. Los anexos se actualizan según corresponda para mantenerlos armonizados con los regímenes internacionales de control, y toda modificación debe aprobarse por ley. La última modificación entró en vigor en julio de 2017.

3.31. El Departamento de Comercio e Industria también se encarga de expedir licencias de importación de arroz, diamantes en bruto, plaguicidas (que contengan bromuro de metilo) y sustancias que agotan la capa de ozono. Las importaciones de arroz están sujetas a la obtención de licencias, de conformidad con la Orden sobre Productos de Reserva (capítulo 296), con el fin de mantener un abastecimiento estable y reservas para situaciones de urgencia. Las importaciones de diamantes en bruto solo se permiten si van acompañadas de un certificado de importación válido del Proceso de Kimberley. Solo las sustancias que agotan la capa de ozono previstas en el Protocolo de Montreal pueden importarse con licencia, y se aplican contingentes a las importaciones de hidroclorofluorocarburos (HCFC).[26] La expedición de licencias de importación respecto de plaguicidas

[24] Por "artículo en tránsito" se entiende un artículo introducido en Hong Kong, China con la única finalidad de sacarlo de Hong Kong, China, que permanece en todo momento en el buque o aeronave en que fue introducido. Los artículos en tránsito no suelen estar sujetos a control a menos que se traten de productos estratégicos más sensibles (por ejemplo, ciertos tipos de munición, artículos que plantean preocupaciones de carácter nuclear y artículos cuyo uso está relacionado con las armas nucleares, químicas, biológicas, etc.).
[25] Información en línea del Departamento de Justicia. Consultada en: https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap60G.
[26] Los contingentes de hidroclorofluorocarburos se asignan anualmente con arreglo a las prescripciones del Protocolo de Montreal. Información más detallada figura en el documento G/LIC/N/3/HKG/21 de la OMC, de 28 de septiembre de 2017.

(distintos del bromuro de metilo) destinados a la protección de la salud pública corresponde al Departamento de Agricultura, Pesca y Conservación por delegación del Departamento de Comercio e Industria. En 2014, 2015 y 2018 se introdujeron modificaciones en la Orden sobre los Plaguicidas (capítulo 133) a fin de incluir nueve plaguicidas adicionales y reflejar así los cambios en los convenios internacionales pertinentes.[27]

3.32. El Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales administra las licencias de importación de productos sujetos a derechos, los productos químicos controlados y el material matricial y de replicación de discos ópticos. Los importadores de productos sujetos a derechos (licores, tabaco, hidrocarburos y alcohol metílico) y productos químicos controlados[28] deben obtener una licencia del Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales antes de solicitar permisos de remoción (de mercancías sujetas a derechos) o autorizaciones de importación (de productos químicos controlados), que son necesarios para cada envío. A partir del 27 de julio de 2017, los comerciantes deben presentar electrónicamente las solicitudes de licencia de productos sujetos a derechos a través del Sistema de Mercancías sujetas a Derechos.[29] La obtención de licencias de importación de material matricial y de replicación de discos ópticos es obligatoria de conformidad con la Orden sobre Importación y Exportación (capítulo 60) y tiene por objeto impedir el uso del equipo en actividades que infrinjan el derecho de autor.

3.33. Las importaciones de productos farmacéuticos y medicamentos, medicamentos patentados chinos y 36 fitofármacos chinos, sustancias radiactivas, aparatos de irradiación y materiales biológicos se controlan mediante licencias de importación expedidas por el Departamento de Salud. Solo se permite la importación de productos farmacéuticos y medicamentos registrados en la Junta de Productos Farmacéuticos y Sustancias Venenosas, así como medicamentos patentados chinos registrados en la Junta de Medicamentos de China, para su venta y distribución locales. Las empresas deben poseer la licencia comercial adecuada de la Junta respectiva para poder solicitar una licencia de importación para cada expedición de mercancías. Desde julio de 2016, Hong Kong, China aplica plenamente el Sistema de solicitud de licencias y de vigilancia del movimiento de productos farmacéuticos (PLAMMS) para el trámite de solicitudes de licencias de importación con fines de reexportación respecto de productos farmacéuticos y medicamentos cuyo registro en la Junta de Productos Farmacéuticos y Sustancias Venenosas no es obligatorio.[30]

3.34. De conformidad con la Orden sobre las Plantas (Importación y lucha contra las plagas) (capítulo 207) aplicada por el Departamento de Agricultura, Pesca y Conservación (AFCD), las importaciones de plantas están sujetas a licencias de importación (acompañadas de certificados fitosanitarios), mientras que las importaciones de plagas vegetales y de tierra requieren autorizaciones previas. El AFCD también expide licencias para la importación de animales y plantas con arreglo a la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES) y los permisos especiales necesarios para toda importación de animales y pájaros vivos en Hong Kong, China. En 2014 se modificó la Orden sobre la Protección de las Especies de Fauna y Flora Amenazadas (capítulo 586) para incorporar las modificaciones introducidas en la CITES. En enero de 2018 se introdujo otra modificación para prohibir, por etapas, el comercio (es decir, la importación, reexportación y venta interna) de marfil de elefante (salvo artículos exentos) a resultas de una recomendación de la CITES.[31]

3.35. Se requiere una licencia de importación para importar carne congelada o refrigerada, incluida la de aves de corral. Para solicitar una licencia de importación, la empresa debe estar registrada como importador de productos alimenticios en el Departamento de Higiene Ambiental y de los Alimentos (FEHD). A partir de diciembre de 2015, para importar huevos de aves de corral debe obtenerse previamente permiso por escrito del FEHD y un certificado de sanidad del lugar de origen. El Departamento de Protección del Medio Ambiente se encarga de administrar el sistema de

[27] El Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes y el Convenio de Rotterdam sobre el procedimiento de consentimiento fundamentado previo aplicable a ciertos plaguicidas y productos químicos peligrosos objeto de comercio internacional.

[28] Se enumeran en los anexos 1 y 2 de la Orden sobre el Control de Productos Químicos (capítulo 145). Información en línea del Departamento de Justicia. Consultada en: https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap145!en?xpid=ID_1438402721479_001.

[29] Documento G/LIC/N/2/HKG/8 de la OMC, de 26 de septiembre de 2017.

[30] Documento G/LIC/N/2/HKG/6 de la OMC, de 6 de febrero de 2015.

[31] La prohibición se aplicará en tres etapas y culminará con la prohibición de posesión de cualquier tipo de marfil con fines comerciales, incluido el marfil anterior y posterior a la CITES (a excepción de las antigüedades), a partir del 31 de diciembre de 2021.

licencias/permisos de importación de productos químicos peligrosos distintos de los plaguicidas, así como los permisos necesarios para la importación de desechos. Entre 2014 y 2018 se introdujeron modificaciones en la Orden sobre Control de Productos Químicos Peligrosos (capítulo 595) para incluir otros ocho productos químicos peligrosos distintos de los plaguicidas y reflejar así los cambios realizados en el Convenio de Estocolmo y el Convenio de Rotterdam. Todas esas modificaciones ya están en vigor. En 2016 también se introdujeron modificaciones en la Orden de Eliminación de Desechos (capítulo 354) para incluir los residuos electrónicos y los contenedores de desechos; está previsto que las modificaciones entren en vigor en diciembre de 2018. Con el fin de proteger las playas y los fondos marinos, la importación de arena está sujeta a un permiso que expide el Departamento de Ingeniería Civil y Desarrollo.

3.36. Con excepción de las importaciones de carne congelada o refrigerada, incluida la de aves de corral, se suele cargar una tasa administrativa por la solicitud y la tramitación de una licencia de importación. Las autoridades han indicado que, cuando se aplican tasas, estas son proporcionales al costo del servicio prestado. La validez de una licencia de importación depende del tipo de producto de que se trate y puede ser de 28 días a un año. Las licencias de importación no son transferibles.

3.37. Las prescripciones en materia de licencias y notificación de productos textiles importados en Hong Kong, China se eliminaron el 21 de noviembre de 2014. Los comerciantes inscritos en el Sistema de Registro de Comerciantes de Textiles (TTRS) ya no están obligados a presentar notificaciones de importación. El registro en el TTRS es voluntario.[32]

3.1.6 Medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia

3.38. Según se ha indicado en las notificaciones pertinentes a la OMC, Hong Kong, China no ha establecido una autoridad encargada de llevar a cabo investigaciones sobre medidas antidumping y compensatorias y, en consecuencia, hasta la fecha no ha adoptado medidas antidumping o compensatorias.[33] De la misma manera, Hong Kong, China no dispone de un marco jurídico ni institucional por lo que respecta a las medidas de salvaguardia y nunca ha aplicado medidas de esta índole.

3.1.7 Otras medidas que afectan a las importaciones

3.39. Hong Kong, China no aplica prescripciones en materia de contenido nacional.

3.2 Medidas que afectan directamente a las exportaciones

3.2.1 Procedimientos y requisitos aduaneros

3.40. Toda persona que exporte o reexporte mercancías debe presentar una declaración al Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales en un plazo de 14 días contados a partir de la exportación o la reexportación, salvo en el caso de los artículos exentos.[34] Con el fin de verificar la información facilitada en la declaración, el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales puede exigir la presentación de documentos que corroboren la declaración, lo que incluye el manifiesto de carga, el conocimiento de embarque, la carta de porte aéreo o un documento similar, la factura, la lista de bultos y otros documentos tales como los permisos de remoción, los certificados o las autorizaciones que exijan las leyes pertinentes para las mercancías objeto de control. El Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales adopta un enfoque basado en los riesgos y en la información disponible al seleccionar la carga para su inspección física. Las autoridades han indicado que el levante de la carga aérea se realiza en 80 minutos y el de la carga marítima, en 5 días hábiles.

3.41. El Departamento de Comercio e Industria administra un sistema de certificación del origen para facilitar las exportaciones de los productos de Hong Kong, China. Ese sistema ayuda a los exportadores a cumplir las prescripciones reglamentarias de importación de los mercados extranjeros y a beneficiarse de preferencias comerciales con arreglo a las normas de origen preferenciales previstas en los acuerdos de libre comercio (ALC) suscritos entre Hong Kong, China

[32] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/import_export/textiles/ts_maincontent.html.

[33] Documentos G/ADP/N/193/HKG y G/SCM/N/202/HKG de la OMC, de 14 de julio de 2010.

[34] En la regla 3 del Reglamento de Importación y Exportación (Registro) (capítulo 60E) se establece cuáles son los artículos exentos.

y sus interlocutores comerciales.[35] En virtud de esos acuerdos, actualmente el Departamento de Comercio e Industria expide "certificados de origen de Hong Kong" para los productos que se exportan a China continental y Nueva Zelandia[36], y también los expedirá en el marco del ALC entre Hong Kong y la ASEAN una vez que ese acuerdo entre en vigor. Antes de solicitar un "certificado de origen de Hong Kong", los fabricantes deben obtener del Departamento de Comercio e Industria un registro de fábrica para demostrar su capacidad de producir los productos en cuestión. El registro de fábrica tiene una validez de un año y puede prorrogarse. Además del Departamento de Comercio e Industria, otras cinco organizaciones han recibido autorización del Gobierno para expedir "certificados de origen de Hong Kong": la Cámara General de Comercio de Hong Kong, la Federación de Industrias de Hong Kong, la Asociación de Fabricantes Chinos de Hong Kong, la Cámara de Comercio India de Hong Kong y la Cámara General de Comercio China.

3.42. Con arreglo al Acuerdo de Facilitación Aduanera entre Hong Kong, China y China continental, a partir de noviembre de 2017, los envíos de vino que pasen por Hong Kong, China y se importen a través de cualquier puerto de los 42 distritos aduaneros de China continental se beneficiarán de un despacho de aduana inmediato. Las empresas de Hong Kong, China que deseen acogerse a este sistema deben solicitar al Departamento de Comercio e Industria su inscripción como exportadores de vino registrados.

3.2.2 Impuestos, cargas y gravámenes

3.43. Hong Kong, China no aplica ningún derecho o impuesto sobre las exportaciones. Los impuestos especiales de consumo pueden ser devueltos (hasta el nivel de la cuantía abonada) si los productos a los que se aplican se exportan y se obtiene el consentimiento escrito del Comisario de Aduanas e Impuestos Especiales.[37]

3.44. Se percibe una tasa por cada declaración de exportación (e importación) presentada a la Aduana (cuadro 3.5 *supra*). En el párrafo 3.26 *supra* se facilita información más detallada a este respecto. Al 1º de agosto de 2018, la tarifa por cada declaración de exportación está sujeta a un límite de 200 dólares de Hong Kong.

3.45. También se aplica a las exportaciones de prendas de vestir y calzado de fabricación nacional un gravamen para fines de capacitación en la industria del vestido de 0,30 dólares de Hong Kong por cada 1.000 dólares de Hong Kong de valor de exportación.[38] Ese gravamen se destina a financiar el funcionamiento del Organismo de Capacitación de la Industria del Vestido.

3.2.3 Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación

3.46. Hong Kong, China prohíbe las exportaciones de diamantes en bruto a países no participantes en el Proceso de Kimberley y las exportaciones de sustancias que agotan la capa de ozono a países que no son parte en el Protocolo de Montreal. Con arreglo a la Orden sobre Sanciones de las Naciones Unidas (capítulo 537), Hong Kong, China aplica las sanciones comerciales impuestas por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.[39]

3.47. Determinados productos están sujetos a controles de exportación, como licencias o permisos de exportación, permisos de remoción o certificados por motivos de salud pública, seguridad y protección del medio ambiente, así como al cumplimiento de obligaciones internacionales y al pago de impuestos especiales de consumo. Los controles de exportación son en lo fundamental iguales a los aplicables a las importaciones, a excepción de los preparados en polvo para lactantes, la carne

[35] A fin de obtener un trato arancelario preferencial para las exportaciones a Nueva Zelandia (salvo por lo que respecta a los productos clasificados en los Capítulos 61 y 62 del Sistema Armonizado), los Estados de la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC) y Chile, los exportadores de Hong Kong, China pueden presentar una declaración de origen. No se exigen certificados de origen.

[36] El "certificado de origen de Hong Kong (Nueva Zelandia)" es aplicable a los productos clasificados en los Capítulos 61 y 62 del Sistema Armonizado.

[37] Orden sobre Productos sujetos a Derechos (capítulo 109). Información en línea del Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales. Consultado en: http://www.customs.gov.hk/en/trade_facilitation/dutiable/payment/index.html.

[38] Los artículos se enumeran en el anexo 1 de la Orden sobre Capacitación en la Industria del Vestido (capítulo 318).

[39] Las resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas aprobadas por China se hacen extensivas a Hong Kong, China.

congelada o refrigerada (incluida la de aves de corral), los animales vivos y las plantas (cuadro 3.7). Durante el período examinado, el régimen de control de las exportaciones prácticamente no ha experimentado cambios, salvo algunas modificaciones introducidas en las listas de los artículos sujetos a control a fin de reflejar los cambios en los regímenes internacionales de control de las exportaciones.[40]

Cuadro 3.7 Regímenes de licencias de exportación, 2017

Productos	Autoridad encargada de expedir la licencia	Justificación
Preparados en polvo para lactantes y niños pequeños (de menos de 36 meses de edad)	Departamento de Comercio e Industria	Abordar el problema de la escasez de preparados en polvo en el mercado local provocado por los comerciantes paralelos y salvaguardar la salud de los lactantes y los niños pequeños (de menos de 36 meses).
Productos estratégicos[a]	Departamento de Comercio e Industria	Impedir que Hong Kong, China sea utilizado como vía para la proliferación de armas de destrucción en masa y asegurar que Hong Kong, China tenga acceso permanente a la tecnología y a los productos de alta tecnología.
Aparatos de transmisión de radiocomunicaciones	Oficina de la Autoridad de Comunicaciones	Cumplir las prescripciones legales pertinentes.
Diamantes en bruto	Departamento de Comercio e Industria	Obligaciones internacionales
Sustancias que agotan la capa de ozono	Departamento de Comercio e Industria	Obligaciones internacionales
Arroz	Departamento de Comercio e Industria	Mantener un suministro estable y una reserva para situaciones de urgencia.
Plaguicidas	Departamento de Comercio e Industria (plaguicidas que contienen bromuro de metilo); Departamento de Agricultura, Pesca y Conservación (plaguicidas distintos del bromuro de metilo)	Obligaciones internacionales
Productos farmacéuticos y medicamentos; medicamentos patentados chinos y 36 fitofármacos chinos	Departamento de Salud	Proteger la salud y la seguridad públicas y asegurar la inocuidad de los productos; obligaciones internacionales.
Tabaco, licores, alcohol metílico e hidrocarburos	Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales	Recaudación y gestión de los impuestos especiales
Productos químicos controlados	Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales	Evitar la utilización de productos químicos controlados para la fabricación ilícita de estupefacientes y sustancias psicotrópicas.
Material matricial y de replicación de discos ópticos	Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales	Hacer cumplir el régimen de protección de los derechos de propiedad intelectual y evitar que el material matricial y de replicación de discos ópticos se utilice para actividades que infrinjan el derecho de autor.
Arena	Departamento de Ingeniería Civil y Desarrollo	Proteger las playas y los fondos marinos.
Organismos modificados genéticamente (destinados a su liberación en el medio ambiente)	Departamento de Agricultura, Pesca y Conservación	Bioseguridad; obligaciones internacionales en el marco del Protocolo de Cartagena sobre Seguridad de la Biotecnología del Convenio sobre la Diversidad Biológica
Especies de fauna y flora amenazadas	Departamento de Agricultura, Pesca y Conservación	Obligaciones internacionales

[40] En 2017 se modificó la lista de productos estratégicos; en 2014 y 2018 se realizaron modificaciones en la legislación nacional para ponerla en consonancia con la CITES, y en 2016 se actualizó la lista de materiales de desecho que requieren licencias de exportación para añadir los residuos electrónicos y los contenedores de desechos.

Productos	Autoridad encargada de expedir la licencia	Justificación
Productos químicos peligrosos distintos de los plaguicidas[b]	Departamento de Protección del Medio Ambiente	Proteger la salud humana y el medio ambiente de conformidad, entre otros, con los principios del Convenio de Estocolmo y el Convenio de Rotterdam.
Desechos	Departamento de Protección del Medio Ambiente	Cumplir las obligaciones internacionales en el marco del Convenio de Basilea y velar por que la gestión de los desechos sea ecológicamente racional.

a Armas, municiones y explosivos, piezas de munición, armas químicas y biológicas y sus precursores, materiales y equipos nucleares y productos industriales de doble uso.
b El sistema de licencias no se aplica a los productos químicos si estos son elementos constitutivos de un producto manufacturado.

Fuente: Documento G/LIC/N/3/HKG/21 de la OMC, de 28 de septiembre de 2017, e información facilitada por las autoridades.

3.48. Hong Kong, China mantiene el régimen de licencias de exportación introducido en marzo de 2013 para las exportaciones de preparados en polvo para lactantes y niños de menos de 36 meses de edad.[41] La justificación de la exigencia de licencias es salvaguardar la salud de los niños garantizando el suministro suficiente y estable de preparados en polvo. Concretamente, su objetivo es aliviar la escasez causada por la retirada del producto de los mercados locales por los comerciantes paralelos, ya que la satisfacción de la demanda de preparados en polvo depende por completo de las importaciones. Por regla general, el Departamento de Comercio e Industria solo concede licencias de exportación a los importadores de preparados en polvo inscritos en el Departamento de Higiene Ambiental y de los Alimentos (FEHD); esas licencias únicamente pueden utilizarse para la reexportación.

3.49. Las disposiciones de control de los textiles se suprimieron el 21 de noviembre de 2014, de modo que las exportaciones de productos textiles ya no están sujetas a prescripciones en materia de licencias o de notificaciones.[42] No obstante, se alienta a los comerciantes a participar en el Sistema de Registro de Comerciantes de Textiles (sección 3.1.5.2 *supra*).

3.2.4 Apoyo y promoción de las exportaciones

3.50. Hong Kong, China no concede subvenciones a la exportación, como se desprende de las notificaciones que ha presentado al Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias de la OMC.[43] Por su condición de puerto franco, Hong Kong, China no mantiene zonas de elaboración para la exportación ni zonas económicas especiales.

3.51. Hong Kong, China presta apoyo a las exportaciones principalmente mediante seguros de crédito, ayuda a la comercialización y la utilización de marcas, y actividades de promoción del comercio.

3.52. El Consejo de Desarrollo Comercial de Hong Kong (HKTDC) es un organismo oficial que se ocupa de promover a Hong Kong, China como una plataforma para hacer negocios con China continental, Asia y el resto del mundo; cuenta con una red de más de 40 oficinas distribuidas por todo el mundo, de las que 13 se hallan en China continental. El HKTDC ayuda a las empresas de Hong Kong, China, especialmente a las pymes, a explorar y aprovechar las oportunidades comerciales de exportación mediante la organización de actividades de promoción, como ferias comerciales, exposiciones, conferencias, misiones en el extranjero y actos para crear redes de cooperación; también facilita información sobre los mercados y estudios de investigación con respecto a una amplia variedad de sectores y servicios. Además, el sitio web del HKTDC ofrece una plataforma de conexión comercial con más de 1,8 millones de compradores internacionales registrados y 130.000 proveedores de productos y servicios. El Consejo organiza algunas de las exposiciones anuales de productos más grandes del mundo en el ámbito de la electrónica, la joyería,

[41] El régimen de licencias no se aplica a la carga en tránsito o en proceso de transbordo de preparados en polvo.
[42] Circular TID CL 10-3/2 (C) del Departamento de Comercio e Industria, de 23 de octubre de 2014. Consultado en: https://www.tid.gov.hk/english/aboutus/tradecircular/all_in_one/2014/as072014.html.
[43] Documentos G/SCM/N/315/HKG y G/SCM/N/284/HKG de la OMC, de 30 de junio de 2017 y 2 de julio de 2015, respectivamente.

la relojería, los regalos y la iluminación, entre otros, y promociona las ventajas que ofrece Hong Kong, China en el sector de los servicios (por ejemplo, en las TIC, las finanzas, el diseño y la comercialización, la logística y el comercio de propiedad intelectual, entre otros ámbitos). En 2016 y 2017, el Consejo de Desarrollo Comercial organizó más de 320 ferias comerciales y actividades de promoción.[44]

3.2.5 Financiación, seguro y garantías de las exportaciones

3.53. Con el objetivo de fomentar el comercio de exportación, la Corporación de Seguros de Créditos a la Exportación de Hong Kong (HKECIC) ofrece a los exportadores de Hong Kong, China un seguro que les protege contra los riesgos de impago derivados de acontecimientos comerciales y políticos.[45] Su responsabilidad eventual derivada de los contratos de seguros está garantizada por el Gobierno. Mediante una resolución del Consejo Legislativo de mayo de 2017, la responsabilidad máxima legal de la HKECIC aumentó de 40.000 a 55.000 millones de dólares de Hong Kong, con miras a reforzar su capacidad de garantía.[46] La HKECIC ofrece a precios competitivos diversas pólizas de seguro que abarcan las exportaciones y las reexportaciones, además de los productos enviados a otros países desde China continental sin pasar por Hong Kong, China. En la mayoría de los casos, el porcentaje de indemnización en caso de pérdida es del 90%.

3.54. Mediante las pólizas para la pequeña empresa, la HKECIC ofrece a los pequeños exportadores (cuya cifra anual de negocio sea inferior a 50 millones de dólares de Hong Kong) soluciones flexibles y ventajas en la contratación de seguros (por ejemplo, una exención del pago de la tasa de póliza anual y un descuento del 20% de la prima). En el ejercicio fiscal 2016-2017, el valor de las operaciones aseguradas por la HKECIC alcanzó los 131.200 millones de dólares de Hong Kong, lo que representó un aumento del 18,8% con respecto al ejercicio anterior (cuadro A3.1). China continental, con una participación del 31,2%, fue el mercado asegurado más importante, relegando a la segunda posición a los Estados Unidos (con un 27,8%), mientras que el Reino Unido ocupó la tercera posición, seguido de Alemania y Suiza. En lo que se refiere a los bienes asegurados, los grupos de productos principales fueron los formados por los productos electrónicos (27,1%) y los aparatos eléctricos (18,8%), seguidos de los textiles y las prendas de vestir (que en el ejercicio fiscal 2015-2016 ocuparon el segundo puesto) y los juguetes y los productos metálicos.

3.55. Mediante el Fondo para la Comercialización de las Exportaciones, el Departamento de Comercio e Industria ayuda a las pymes registradas en Hong Kong, China a ampliar sus mercados en otros países participando en actividades de promoción de las exportaciones, como ferias comerciales y exposiciones (a nivel local y en el extranjero), misiones comerciales y campañas publicitarias en publicaciones comerciales impresas o en determinados sitios web especializados en mercados de exportación. En 2015 se amplió el ámbito de actuación y se incluyeron actividades de promoción en medios electrónicos y se crearon o mejoraron sitios web empresariales. Las solicitudes varían según la actividad específica; los solicitantes seleccionados reciben una donación que cubre el 50% de los gastos aprobados o de 50.000 dólares de Hong Kong, si esta cuantía fuera inferior.[47] Aunque no hay limitación en cuanto al número de solicitudes por empresa, se ha fijado una cuantía acumulativa máxima de 200.000 dólares de Hong Kong por pyme, con sujeción a determinadas condiciones. A finales de diciembre de 2017, la cuantía comprometida total a través del Fondo para la Comercialización de las Exportaciones ascendió a casi 419 millones de dólares EE.UU. (cuadro A3.2).

3.56. En 2012 se creó el Fondo Especial para el Desarrollo de Marcas, la Modernización y la Promoción de las Ventas Locales (Fondo BUD) con un presupuesto de 1.000 millones de dólares de Hong Kong. Comprende el Programa de Apoyo a las Empresas y el Programa de Apoyo a las Organizaciones. El Programa de Apoyo a las Empresas ofrece financiación a las empresas de Hong Kong, China para mejorar su competitividad y fomentar sus actividades comerciales en China continental, mientras que el Programa de Apoyo a las Organizaciones ofrece financiación a las

[44] Información en línea del HKTDC. Consultado en: http://info.hktdc.com/Mediaroom/media_resources/en/background.html.

[45] La HKECIC se creó en 1966 en virtud de la Orden sobre la Corporación de Seguros de Créditos a la Exportación de Hong Kong (capítulo 1115).

[46] Información en línea del Consejo Legislativo. Consultada en: https://www.legco.gov.hk/yr16-17/english/fc/fc/papers/fi17-01e.pdf.

[47] Para obtener información detallada sobre los gastos abarcados, véase la información en línea del Fondo para la Comercialización de las Exportaciones: https://www.smefund.tid.gov.hk/english/emf/emf_expends.html.

organizaciones sin fines de lucro (como las organizaciones de comercio e industria, las asociaciones profesionales y los institutos de investigación) para poner en marcha proyectos destinados a aumentar la competitividad global de las empresas de Hong Kong, China en el mercado de China continental (sección 3.3.1.3).

3.3 Medidas que afectan a la producción y al comercio

3.3.1 Incentivos

3.3.1.1 Fiscalidad

3.57. Hong Kong, China tiene un sistema tributario sencillo y tipos impositivos bajos en comparación con los regímenes impositivos de la región. La mayor contribución a los ingresos fiscales totales corresponde a los impuestos directos (es decir, el impuesto sobre los beneficios, el impuesto sobre los salarios y el impuesto sobre los bienes inmuebles), que representaron casi el 60% en el ejercicio fiscal 2016/2017 (cuadro 3.8).

3.58. Todas las empresas están sujetas al pago de un impuesto sobre los beneficios obtenidos u originados en Hong Kong, China. Durante la mayor parte del período examinado el tipo del impuesto sobre los beneficios se fijó en el 16,5% para las sociedades de capital y en el 15% para las empresas no constituidas en sociedades. A partir del ejercicio fiscal 2018/2019 se ha introducido un régimen de tipos del impuesto sobre los beneficios de dos niveles, con arreglo al cual se reduce el tipo impositivo aplicable a los primeros 2 millones de dólares de Hong Kong de beneficios de las sociedades de capital del 16,5% al 8,25%. Los beneficios que excedan de esa cuantía siguen estando sujetos al tipo impositivo del 16,5%. Para las empresas no constituidas en sociedades los dos niveles de tipos impositivos se han fijado, respectivamente, en el 7,5% y el 15%.

Cuadro 3.8 Ingresos públicos, 2013-2017

	2013/2014	2014/2015	2015/2016	2016/2017
Ingresos públicos (millones de $HK)	455.346	478.668	450.007	573.124
desglosados como sigue:				
Ingresos fiscales (millones de $HK)	288.065	354.026	344.598	347.936
	(% de los ingresos fiscales)			
Impuestos directos	63,70	57,89	59,75	59,47
Impuesto sobre los beneficios	41,96	38,94	40,69	40,02
Impuestos sobre los salarios e impuestos sobre la renta personal	20,84	18,12	18,18	18,48
Impuesto sobre el patrimonio	0,90	0,83	0,87	0,97
Impuestos indirectos	36,30	42,11	40,25	40,53
Impuesto sobre apuestas y juegos de azar	6,27	5,50	5,84	6,07
Derecho de timbre	14,41	22,14	18,19	17,79
Impuesto de salida para pasajeros de avión	0,78	0,66	0,73	0,75
Derechos	3,37	2,83	3,11	2,95
Tasas generales	5,18	6,29	6,60	6,11
Impuesto sobre la primera matriculación (vehículos de motor)	2,89	2,70	2,70	2,25
Regalías y concesiones	1,54	0,82	0,86	3,03
Derechos y cargas (con componente impositivo)	1,72	2,11	2,22	1,55
Impuesto sucesorio	0,13	0,05	0,01	0,01
Desgravaciones para los taxis	--	--	--	0,04
Ingresos no fiscales (millones de $HK)	167.281	124.642	105.409	225.188

Fuente: Cálculos de la OMC basados en la información en línea del Departamento de Censos y Estadísticas.

3.59. Se admiten deducciones por amortización de determinados gastos en bienes de capital. En relación con los gastos de capital para la construcción de edificios o estructuras industriales, se admite una depreciación máxima de 4% el primer año y, en lo posterior, de un 4% anual hasta la amortización total del gasto. En el caso de los edificios o estructuras comerciales, se autoriza una depreciación del 4% cada año hasta amortizar el gasto total, mientras que los gastos de capital relativos a maquinaria e instalaciones destinadas específica y directamente a cualquier proceso de manufactura pueden deducirse en un 100% el primer año.

3.60. Tanto los residentes como los no residentes están sujetos a un impuesto sobre los salarios que grava todos los ingresos percibidos u obtenidos en Hong Kong, China en relación con un cargo

público, un empleo o una pensión. No obstante, en determinadas circunstancias se puede solicitar la exención o la reducción de este impuesto de manera anual. Su cálculo se basa en tipos progresivos que oscilan entre el 2% y el 17%, si bien la carga fiscal total no puede exceder el 15%. Con efecto a partir del ejercicio fiscal 2018/2019, el Gobierno propuso aumentar el número de tramos impositivos de cuatro a cinco, con tipos marginales del 2%, 6%, 10%, 14% y 17%, respectivamente, y ampliar el intervalo de cada tramo de 45.000 a 50.000 dólares de Hong Kong. También propuso incrementar la deducción fiscal por hijo a cargo y la deducción fiscal por padres/abuelos dependientes, e introducir una nueva deducción fiscal por discapacidad personal. Ambas propuestas fueron aprobadas por el Consejo Legislativo.

3.61. Desde el ejercicio fiscal 2012/2013, el Gobierno ha propuesto en cada presupuesto anual una reducción a título excepcional del impuesto sobre los beneficios y del impuesto sobre los salarios en favor de todos los contribuyentes. Esta propuesta ha obtenido la aprobación del Consejo Legislativo. Para el ejercicio fiscal 2017/2018, el Gobierno ha propuesto una reducción excepcional del 75% del impuesto sobre los beneficios y el impuesto sobre los salarios, con sujeción a un límite máximo de 30.000 dólares de Hong Kong. Las autoridades han señalado que estas reducciones excepcionales son parte de las medidas adoptadas por el Gobierno para que la comunidad participe de los frutos del éxito económico.

3.62. El arrendamiento, la venta o la transferencia de bienes inmuebles, así como la venta de acciones de Hong Kong, China están sujetos a un derecho de timbre *ad valorem* (AVD), que se incrementó para todas las transacciones de bienes inmuebles realizadas a partir del 23 de febrero de 2013. En el caso de las transacciones de inmuebles residenciales efectuadas a partir del 5 de noviembre de 2016 el aumento del AVD ha sido aún mayor al introducirse un tipo uniforme del 15% sobre la "retribución" de la propiedad residencial o sobre su valor, si fuera superior.[48] Al derecho de timbre *ad valorem* se añade un derecho de timbre del comprador (BSD) del 15% cuando la propiedad residencial es adquirida por personas que no tienen su residencia permanente en Hong Kong, China. Estas medidas están encaminadas a mejorar la gestión de la demanda y a garantizar que se otorgue prioridad a los compradores locales en el mercado de la vivienda. Además del derecho de timbre *ad valorem* y, en su caso, del derecho de timbre del comprador, también debe pagarse un derecho de timbre especial (SSD) cuando el vendedor o cedente enajene la propiedad residencial en un plazo de 24 meses (si la propiedad se adquirió entre el 20 de noviembre de 2010 y el 26 de octubre de 2012) o de 36 meses (si se adquirió a partir del 27 de octubre de 2012) contados a partir de la fecha de adquisición.

3.3.1.2 Incentivos fiscales

3.63. Las empresas y los particulares se benefician de diversas exenciones y desgravaciones fiscales. Se aplican exenciones del impuesto sobre los beneficios a los dividendos y utilidades, así como a los intereses y ganancias derivados de bonos soberanos emitidos en Hong Kong, China por el Gobierno Popular Central.[49] Además, se aplica un tipo favorable del 50% del impuesto sobre los beneficios a las ganancias e ingresos por intereses derivados de determinados instrumentos de deuda emitidos en Hong Kong, China, y a las actividades extraterritoriales de compañías de reaseguros profesionales. También se otorgan exenciones con sujeción a determinadas condiciones a los beneficios derivados de transacciones de valores realizadas por fondos extraterritoriales de Hong Kong, China. Se admiten deducciones por concepto de determinados gastos efectuados en el proceso de obtención de ingresos, como la adquisición de marcas de fábrica o de comercio registradas, derechos de autor y dibujos y modelos industriales registrados; los derechos de registro de marcas de fábrica o de comercio y patentes; la investigación científica; y las reparaciones efectuadas en instalaciones industriales y locales comerciales, entre otros. Asimismo, se concede una deducción del 100% del impuesto sobre los beneficios en el primer año después de la compra de vehículos para uso comercial, maquinaria y equipo que no dañen el medio ambiente.

3.64. En los últimos años se han introducido algunos incentivos adicionales en relación con el impuesto sobre los beneficios. En 2015, la exención otorgada a los fondos extraterritoriales se amplió a los fondos de capital riesgo, con sujeción a determinadas condiciones. En 2016 se permitió a los

[48] El término "retribución" se utiliza en el marco de la Orden sobre el Derecho de Timbre (capítulo 117), pero no está definido. Generalmente, hace referencia a la cuantía total que el comprador se compromete a pagar al vendedor por la adquisición de una propiedad.

[49] Inicialmente la exención solo era aplicable a los bonos soberanos en yuan (¥), pero a partir de marzo de 2018 se extendió a los denominados en otras divisas.

centros de tesorería empresariales (CTC)[50] deducir intereses del impuesto sobre los beneficios, y se redujo dicho impuesto en un 50% para una serie de actividades de tesorería. Además, para incentivar la domiciliación de fondos de inversión abiertos en Hong Kong, China, el poder legislativo aprobó un proyecto de ley, en marzo de 2018, por el que todos los tipos de fondos de inversión abiertos (ya sean territoriales o extraterritoriales, objeto de oferta pública o de oferta privada) pueden beneficiarse de la exención del impuesto sobre los beneficios en Hong Kong, China. Esta exención fiscal entró en vigor el 30 de julio de 2018.

3.65. Otros incentivos fiscales son la exención del derecho de timbre aplicable a las operaciones de todos los fondos cotizados en bolsa (ETF) y la desgravación del impuesto sobre la primera matriculación de los vehículos eléctricos y los vehículos para uso comercial que no dañen el medio ambiente.[51] Desde el ejercicio fiscal 2007/2008, el Gobierno ha propuesto en cada presupuesto anual una reducción a título excepcional de las "tasas generales". Esta propuesta ha obtenido la aprobación del Consejo Legislativo. Las tasas generales son uno de los impuestos indirectos que gravan la propiedad inmobiliaria en Hong Kong, China y se calcula como un porcentaje del valor imponible, que es el valor de arrendamiento anual estimado de una propiedad en una fecha de referencia de valoración prevista, suponiendo que en ese momento la propiedad haya estado desocupada y en arriendo. Para el ejercicio fiscal 2018/2019, el Gobierno ha propuesto una reducción de las tasas generales, hasta un máximo de 2.500 dólares de Hong Kong por trimestre para cada propiedad sujeta a este gravamen, en el marco de las medidas adoptadas para que la comunidad participe de los frutos del éxito económico.

3.3.1.3 Incentivos no fiscales

3.66. Hong Kong, China mantiene varios programas de incentivos extrafiscales, que consisten fundamentalmente en ayuda financiera para asistir a las pymes, a las actividades de investigación y desarrollo (I+D) y a algunos sectores de servicios (cuadro A3.2). La mayoría de estos programas ya estaban vigentes en el momento en que se realizó el último examen, aunque en algunos casos se ha ampliado su alcance. Además, se han introducido varios programas adicionales, principalmente para respaldar las actividades en el ámbito de la innovación y la tecnología. A continuación se describen algunos de los principales programas y nuevos incentivos.[52]

3.67. El Departamento de Comercio e Industria ofrece varios planes de financiación y otros servicios auxiliares para impulsar el desarrollo y la competitividad de las pymes.[53] En general, solo tienen derecho a recibir asistencia las empresas que pertenezcan a la categoría de pymes[54], estén registradas conforme a lo dispuesto en la Orden sobre el Registro de Empresas (capítulo 310) y lleven a cabo actividades sustanciales en Hong Kong, China

3.68. El Programa de Garantía de Préstamos para las Pymes (SGS) ofrece garantías a las pequeñas y medianas empresas a fin de ayudarlas a obtener préstamos de las instituciones de crédito participantes[55] para la adquisición de instalaciones y equipos comerciales o para sufragar las necesidades de capital de explotación (cuadro 3.9). El SGS garantiza hasta el 50% de la cuantía de los préstamos no renovables otorgados por las instituciones de crédito participantes, con sujeción a un límite de 6 millones de dólares de Hong Kong por pyme. El período máximo de garantía es de cinco años. Con el fin de ayudar a las pymes a superar los problemas de liquidez derivados de la crisis financiera mundial de 2008, el Gobierno puso en marcha un Programa Especial de Garantía de

[50] Un CTC es en realidad un banco interno de una empresa multinacional, que se dedica a optimizar la obtención y el uso del capital en las operaciones del grupo.

[51] Hasta el ejercicio fiscal 2016/2017 se eximía a todos los vehículos eléctricos del impuesto sobre la primera matriculación, y la desgravación relativa a los vehículos que no dañan el medio ambiente se aplicaba tanto a los de uso privado como a los destinados a un uso comercial.

[52] Para obtener más información sobre los programas de asistencia a la agricultura y la pesca, véanse los documentos G/SCM/N/315/HKG y G/SCM/N/284/HKG de la OMC, de fecha 30 de junio de 2017 y 2 de julio de 2015, respectivamente.

[53] Las pymes se consideran esenciales para la economía de Hong Kong, China, ya que constituyen más del 98% de las empresas comerciales locales y emplean a más del 45% de la fuerza de trabajo del sector privado (a diciembre de 2017).

[54] Por pyme se entiende cualquier empresa manufacturera que emplee menos de 100 personas en Hong Kong, China, o cualquier empresa no manufacturera que emplee a menos de 50 personas en Hong Kong, China.

[55] Actualmente, 38 instituciones de crédito participantes proporcionan préstamos en el marco del Programa de Garantía de Préstamos para las Pymes. Información consultada en: http://www.smefund.tid.gov.hk/english/sgs/sgs_procedures.html.

Préstamos, que tiene condiciones más flexibles y está destinado a garantizar préstamos para actividades empresariales en general. El plazo de presentación de solicitudes para beneficiarse de este programa especial se cerró en diciembre de 2010. A finales de 2017, la cuantía acumulada de los préstamos aprobados en el marco del programa especial ascendía a 94.400 millones de dólares de Hong Kong y la cuantía acumulada de los compromisos de garantía a 74.000 millones de dólares de Hong Kong.[56]

Cuadro 3.9 Ayuda prestada en el marco del Programa de Garantía de Préstamos para las Pymes, 2014-2017

(Millones de dólares de Hong Kong)

	2014	2015	2016	2017
Préstamos para la adquisición de instalaciones y equipo comerciales				
Número de solicitudes presentadas	127	75	57	42
Número de solicitudes aprobadas	117	71	50	44
Cuantía total de los compromisos de garantía	69,68	39,24	30,71	16,56
Cuantía total de los préstamos aprobados	139,36	79,29	61,42	33,12
Préstamos para la financiación de capital de explotación				
Número de solicitudes presentadas	997	903	730	728
Número de solicitudes aprobadas	915	835	687	700
Cuantía total de los compromisos de garantía	1.064	1.165	935	1.018
Cuantía total de los préstamos aprobados	2.125	2.350	1.871	2.036

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.69. El Fondo de Desarrollo de Pequeñas y Medianas Empresas (SDF) proporciona ayuda financiera a organizaciones sin fines de lucro, como organizaciones de comercio e industria, asociaciones profesionales o instituciones de investigación, para ejecutar proyectos destinados a fortalecer la competitividad de las pymes. Esta financiación cubre hasta el 90% de los gastos totales del proyecto, con un límite máximo de 5 millones de dólares de Hong Kong por proyecto (frente a 2 millones de dólares de Hong Kong en 2015). Como se ha mencionado anteriormente, también puede obtenerse financiación a través del Fondo para la Comercialización de las Exportaciones, destinado a ayudar a las pymes a ampliar sus operaciones comerciales mediante la participación en una serie de actividades de promoción de las exportaciones (sección 3.2.5). En 2015, el total conjunto de los compromisos del Fondo para la Comercialización de las Exportaciones y del Fondo de Desarrollo de Pequeñas y Medianas Empresas pasó de 3.750 dólares de Hong Kong (aproximadamente 500 millones de dólares EE.UU.) a 5.250 millones de dólares de Hong Kong (700 millones de dólares EE.UU.).[57]

3.70. El Fondo Especial para el Desarrollo de Marcas, la Modernización y la Promoción de las Ventas Locales (Fondo BUD) comprende dos programas: el Programa de Apoyo a las Empresas y el Programa de Apoyo a las Organizaciones.[58] El Programa de Apoyo a las Empresas, ejecutado por el Consejo para la Productividad de Hong Kong, ofrece financiación a las empresas de Hong Kong, China para mejorar su competitividad en China continental mediante el desarrollo de sus marcas, la modernización y reestructuración de sus operaciones y la promoción de sus ventas en ese mercado. Las pymes pueden solicitar fondos en el marco de este programa, La financiación se otorga en forma de donaciones en efectivo que cubren hasta el 50% de los gastos totales de los proyectos aprobados, y la empresa aporta el resto en efectivo. Se establece un límite de financiación acumulativo de 500.000 dólares de Hong Kong y un máximo de tres proyectos aprobados por empresa, y cada proyecto se debe completar en un plazo de 24 meses. De enero de 2014 a diciembre de 2017, la cuantía total de la financiación aprobada en el marco del Programa de Apoyo a las Empresas ascendió a 324,13 millones de dólares de Hong Kong (41,6 millones de dólares EE.UU.). Por su parte, el Programa de Apoyo a las Organizaciones, gestionado por el Departamento de Comercio e Industria, otorga financiación a las organizaciones sin fines de lucro para poner en marcha proyectos destinados a ayudar a las empresas no cotizadas de Hong Kong, China a desarrollar el mercado de China continental. De enero de 2014 a diciembre de 2017, la cuantía total de la financiación aprobada en el marco del Programa de Apoyo a las Organizaciones fue de 108,60 millones de dólares de Hong Kong (13,9 millones de dólares EE.UU.).[59]

[56] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria, "*Special Loan Guarantee Scheme*". Consultada en: http://www.smefund.tid.gov.hk/english/spgs/spgs_statistics.html.

[57] Información facilitada por las autoridades.

[58] Información en línea del Fondo BUD. Consultada en: https://www.bud.hkpc.org/en.

[59] Información facilitada por las autoridades.

3.71. Hong Kong, China mantiene una serie de programas de incentivos para proyectos de I+D, gestionados principalmente por la Comisión de Innovación y Tecnología en el marco del Fondo de Innovación y Tecnología. En la mayoría de los casos se brinda apoyo mediante donaciones o devoluciones en efectivo (cuadro A3.2). Los mayores programas en función del valor son los siguientes: el Programa de Apoyo a la Innovación y la Tecnología (ITSP), en cuyo marco se aprobaron donaciones por valor de 113,45 millones de dólares EE.UU. en 2017; el Programa de Pasantías (20,85 millones de dólares EE.UU.); y el Programa de Reembolsos en Efectivo de los Gastos en I+D (12,22 millones de dólares EE.UU.). El ITSP concede ayudas para proyectos de I+D de fases intermedias y finales realizados principalmente por universidades, centros de investigación y desarrollo, organizaciones de apoyo a la industria, asociaciones profesionales y asociaciones de comercio e industria. El Programa de Pasantías apoya la contratación de pasantes para colaborar en proyectos de I+D financiados por el Fondo de Innovación y Tecnología o emprendidos por empresas beneficiarias de un plan de incubación o empresas arrendatarias de Hong Kong Science and Technology Parks Corporation o de Cyberport que realicen actividades en el ámbito de la innovación y la tecnología. En el marco del Programa de Reembolsos en Efectivo de los Gastos en I+D, las empresas reciben un reembolso en efectivo que actualmente equivale al 40% de su gasto en I+D (30% en 2014).

3.72. En 2015, el Programa de Asistencia a la Investigación para la Pequeña Empresa (SERAP) fue sustituido por el Programa de Apoyo a las Empresas (ESS), que brinda respaldo financiero a las empresas para llevar a cabo actividades internas de I+D. Se proporciona financiación por una cuantía igual a la invertida por la empresa, hasta un máximo de 10 millones de dólares de Hong Kong por proyecto.[60] Durante el período objeto de examen la Comisión de Innovación y Tecnología puso en marcha dos nuevos programas: el Programa de Bonos Tecnológicos (2016), que ofrece financiación a fin de ayudar a las empresas locales a usar soluciones y servicios tecnológicos para aumentar la productividad o mejorar sus procesos de gestión; y el Fondo de Capital Riesgo para Innovación y Tecnología (ITVF) (2017), dotado con 2.000 millones de dólares de Hong Kong, que tiene por objeto fomentar la inversión de los fondos de capital riesgo en empresas locales de nueva creación que realicen actividades en los ámbitos de innovación y tecnología. El Gobierno realizará inversiones conjuntas con fondos de capital riesgo asociados con una proporción de inversión de contrapartida general de 1 a 2 aproximadamente. La selección de esos fondos asociados está en curso y se prevé iniciar la inversión conjunta en el segundo semestre de 2018.[61]

3.73. Asimismo, hay varios programas de incentivos o financiación destinados a los servicios, entre ellos, la industria cinematográfica (Fondo de Desarrollo de la Cinematografía), las actividades creativas (Iniciativa CreateSmart)[62] y otros servicios profesionales. El Programa de Apoyo para el Desarrollo de los Servicios Profesionales, iniciado en noviembre de 2016, proporciona ayuda financiera a organizaciones de comercio e industria, asociaciones profesionales e institutos de investigación para incrementar los intercambios entre los servicios profesionales y sus interlocutores en el exterior, promover actividades publicitarias pertinentes, y aumentar el nivel de los servicios profesionales y su competitividad en el exterior.

3.3.2 Normas y otras prescripciones técnicas

3.74. En Hong Kong, China no existe un organismo central de normalización ni un marco jurídico general que regule esta esfera. En su lugar, distintos organismos de regulación emiten sus propias normas y prescripciones técnicas, utilizando como referencia normas internacionales o de otros países, o armonizando las normas nacionales con las internacionales cuando proceda. Las autoridades afirman que esta política tiene por objeto evitar situaciones en las que el establecimiento de normas determine el desarrollo del mercado o se convierta en un medio para proteger a determinados sectores de la industria.[63] La Oficina de Información sobre Normas de Productos (PSIB) de la Comisión de Innovación y Tecnología desempeña la función de servicio de información y

[60] Para obtener más información, véase: http://www.itf.gov.hk/l-eng/ESS.asp.
[61] Información en línea del Fondo de Innovación y Tecnología. Consultada en: http://www.itf.gov.hk/.
[62] Las actividades creativas abarcan los siguientes ámbitos: publicidad, arquitectura, diseño, entretenimiento digital, cinematografía, música, servicios editoriales y de imprenta, y televisión.
[63] Información en línea de la Comisión de Innovación y Tecnología. Consultada en: http://www.itc.gov.hk/en/quality/psis/srca/policy.htm.

notificación en Hong Kong, China a los efectos del Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio (Acuerdo OTC) de la OMC.[64]

3.75. Desde el anterior examen, Hong Kong, China ha presentado siete notificaciones al Comité OTC[65]: dos sobre reglamentos técnicos (preparados y alimentos para lactantes, y grasas y aceites comestibles y "aceites de cocina residuales"); cuatro sobre procedimientos de evaluación de la conformidad (etiquetado voluntario de eficiencia en el consumo de agua de los reguladores de caudal y los inodoros, y etiquetado de eficiencia energética de distintos tipos de aparatos eléctricos); y una adición al proyecto de promulgación de un código voluntario de comercialización y calidad (preparados lácteos y productos alimenticios para lactantes), notificado en 2012. Por lo general, en las notificaciones se estableció un plazo de al menos 60 días para presentar observaciones, y se propusieron fechas para la adopción y entrada en vigor muy posteriores al vencimiento de ese plazo. Durante el período examinado no se plantearon preocupaciones comerciales específicas en el Comité OTC de la OMC relacionadas con las normas o los reglamentos técnicos aplicados por Hong Kong, China.

3.76. Los reglamentos técnicos (es decir, las normas obligatorias) que están actualmente en vigor abarcan productos como vehículos de motor, buques de altura, electrodomésticos, compresores de aire portátiles, calderas y recipientes a presión, materiales de construcción, juguetes y productos para niños, bienes de consumo, alimentos, equipo contra incendios, ascensores y escaleras mecánicas, y aparatos y equipos de telecomunicaciones, entre otros. Estos reglamentos técnicos se aplican por motivos medioambientales, de seguridad y sanitarios (cuadro A3.3).

3.77. Los organismos de regulación competentes se encargan de establecer sus respectivos procedimientos de evaluación de la conformidad con arreglo a la legislación pertinente. Corresponde a los importadores garantizar que los productos cumplan los reglamentos técnicos y las normas aplicables; por lo general, la certificación de los productos no es obligatoria. El Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales debe cerciorarse de que los bienes de consumo cumplen las prescripciones de seguridad en la frontera.

3.78. El Servicio de Acreditación de Hong Kong (HKAS), que depende de la Comisión de Innovación y Tecnología, presta servicios de acreditación a laboratorios y organismos de certificación y de inspección. El sistema del HKAS abarca tres sistemas de acreditación: el Sistema de acreditación de laboratorios de Hong Kong (HOKLAS), el Sistema de acreditación de organismos de certificación de Hong Kong (HKCAS) y el Sistema de acreditación de organismos de inspección de Hong Kong (HKIAS). En abril de 2018 había 273 organismos acreditados de conformidad con estos sistemas: 227 laboratorios, 25 organismos de certificación y 21 organismos de inspección.[66]

3.79. El HKAS es miembro del Foro Internacional de Acreditación (IAF), la Cooperación Internacional de Acreditación de Laboratorios (ILAC), la Cooperación de Acreditación del Pacífico (PAC) y la Cooperación para la Acreditación de Laboratorios de Ensayo de Asia y el Pacífico (APLAC). Ha suscrito asimismo los acuerdos multilaterales de reconocimiento mutuo administrados por esas organizaciones. Desde enero de 2014, el HKAS ha ampliado el alcance de sus acuerdos de reconocimiento mutuo para abarcar la certificación de sistemas de gestión de la energía, la certificación de sistemas de gestión de la inocuidad de los alimentos, la validación y verificación de emisiones de gases de efecto invernadero, y los proveedores de pruebas de aptitud. Al mes de abril de 2018 había celebrado acuerdos de reconocimiento mutuo con más de 90 economías de todo el mundo.[67]

3.80. Con miras a convertir a Hong Kong, China en un centro regional de pruebas y certificación, el Consejo de Pruebas y Certificación de Hong Kong (HKCTC) ha aplicado una serie de medidas encaminadas a impulsar el desarrollo de este sector, considerado por las autoridades como una actividad con una ventaja competitiva clara y potencial de crecimiento.[68] Por ejemplo, en febrero

[64] Documento G/TBT/ENQ/38/Rev.1 de la OMC, de 8 de julio de 2011.

[65] Documentos de la OMC G/TBT/N/HKG/45-50 (diferentes fechas) y G/TBT/N/HKG/43/Add.1, de 21 de junio de 2017.

[66] Información en línea de la Comisión de Innovación y Tecnología. Consultada en: http://www.itc.gov.hk/en/quality/hkas/accrorg.htm.

[67] La lista de acuerdos puede consultarse en: http://www.itc.gov.hk/en/quality/hkas/agreement.htm.

[68] En 2016 el sector de servicios de pruebas y certificación contaba con unos 670 establecimientos privados cuyos ingresos totales fueron de 14.100 millones de dólares de Hong Kong y cuya actividad representó una contribución económica directa al PIB de 7.300 millones de dólares de Hong Kong. Los mayores

de 2016 se introdujo la "tasa nula para la solicitud de exenciones" para facilitar la actividad de los laboratorios de ensayo y de calibración en edificios industriales. Esto significa que los propietarios de las instalaciones industriales pueden solicitar al Departamento de Tierras una exención de las condiciones de arrendamiento para dar cabida a laboratorios de calibración y ensayo, y que los solicitantes seleccionados estarán exentos del pago de la tasa de exención correspondiente.[69] Los organismos y servicios de pruebas y certificación también pueden acogerse a esta medida en el marco de los mecanismos de financiación establecidos recientemente: el Programa de Bonos Tecnológicos y el Programa de Apoyo para el Desarrollo de los Servicios Profesionales (cuadro A3.2).

3.81. En Hong Kong, China, las prescripciones de etiquetado se refieren principalmente a los productos alimenticios, determinados electrodomésticos, los fitofármacos chinos, los medicamentos patentados chinos y los productos farmacéuticos. Por ejemplo, en la etiqueta de los productos farmacéuticos se debe indicar el nombre del producto, el nombre y la cantidad de cada ingrediente activo, el nombre y la dirección del fabricante, el número de registro del producto, el número de lote, la fecha de caducidad, la dosis, y la vía y la frecuencia de administración.

3.82. Las prescripciones de etiquetado de alimentos son competencia del Centro de Inocuidad de los Alimentos, que depende del Departamento de Higiene Ambiental y de los Alimentos, y se estipulan en el anexo 3 del Reglamento sobre Alimentos y Medicamentos (Composición y etiquetado) (capítulo 132W). En la etiqueta de los alimentos preenvasados debe figurar la siguiente información, en chino, en inglés o en ambos idiomas: nombre del producto alimenticio; lista de ingredientes, incluido cualquier alérgeno o aditivo[70]; plazo preferible de consumo o fecha de caducidad; condiciones especiales de almacenamiento o instrucciones de uso; nombre y dirección del fabricante o envasador; y cantidad, peso o volumen de alimentos. Se efectúan inspecciones regulares y se someten a prueba muestras tomadas aleatoriamente para comprobar la veracidad del contenido declarado en la etiqueta. Los infractores pueden ser sancionados con una multa máxima de 50.000 dólares de Hong Kong y seis meses de prisión.[71] Los alimentos modificados genéticamente no están sujetos a prescripciones de etiquetado, sino que se utiliza un enfoque de "etiquetado positivo" voluntario, por lo que cualquier producto alimenticio que contenga un 5% o más de un ingrediente modificado genéticamente debe indicar en su etiqueta "alimento modificado genéticamente". Las autoridades no recomiendan el etiquetado negativo (por ejemplo, "sin elementos modificados genéticamente"), pues consideran que podría inducir a engaño a los consumidores.

3.83. El Sistema de Etiquetado Voluntario sobre Eficiencia Energética es competencia del Dirección de Servicios Eléctricos y Mecánicos, y obliga a los fabricantes o importadores nacionales de productos sujetos a prescripciones a presentar la información y los documentos indicados para la atribución de números de referencia. Los fabricantes o importadores locales deben adjuntar etiquetas de eficiencia energética en el formato prescrito especificado en la Orden de Eficiencia Energética (Etiquetado de los productos) (capítulo 598) antes de suministrar esos productos en Hong Kong, China. Los proveedores locales (mayoristas y minoristas) no están autorizados a suministrar ningún producto especificado que no tenga asignado un número de referencia y no lleve la etiqueta de eficiencia energética. En algunos tipos de electrodomésticos es obligatorio el etiquetado de eficiencia energética para que los consumidores estén informados al elegir qué producto adquirir.

3.3.3 Prescripciones sanitarias y fitosanitarias (MSF)

3.84. El Departamento de Higiene Ambiental y de los Alimentos (FEHB), a través del Centro de Inocuidad de los Alimentos (CFS), y la Oficina de Alimentación y Salud (FHD) son las autoridades responsables de la inocuidad alimentaria y las cuestiones conexas. El Departamento de Agricultura, Pesca y Conservación (AFCD) es la autoridad competente en materia de sanidad animal y protección fitosanitaria. El Departamento de Comercio e Industria es el servicio de información de

subsectores de servicios de pruebas son los siguientes: juguetes y juegos, textiles, prendas de vestir y calzado, materiales de construcción, y productos eléctricos. Información consultada en: https://www.hkctc.gov.hk/en/doc/AdministrationPaper_ci20180227cb1-604-3-e.pdf.

[69] *HKCTC Report for 2016-17*. Consultado en: http://www.hkctc.gov.hk/en/doc/HKCTCAnnualReport_2016-17_Eng.pdf.

[70] En el caso de los aditivos, la etiqueta debe precisar su clase funcional y el nombre específico o el número de identificación del Sistema Internacional de Numeración de Aditivos Alimentarios adoptado por la Comisión del Codex Alimentarius.

[71] Información en línea del Centro de Inocuidad de los Alimentos. Consultada en: http://www.cfs.gov.hk/english/faq/faq_03.html.

Hong Kong, China en el marco del Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (Acuerdo MSF) de la OMC.[72] Este marco institucional se ha mantenido prácticamente sin cambios desde el último examen de las políticas comerciales de Hong Kong, China.

3.85. Entre enero de 2014 y diciembre de 2017, Hong Kong, China presentó a la OMC seis notificaciones MSF: cuatro se referían a nuevas medidas (entre ellas una medida de urgencia) y dos eran adiciones a medidas notificadas anteriormente. Estas notificaciones abarcaron los alimentos para el consumo humano, las grasas y aceites comestibles de origen animal, y los caballos procedentes de determinados países.[73] Las cuatro nuevas medidas estaban basadas en normas internacionales y las autoridades las consideraron conformes con dicha normativa. Por lo general, en las notificaciones se estableció un plazo para formular observaciones de al menos 60 días. Durante el período objeto de examen no se plantearon preocupaciones comerciales específicas en el Comité MSF de la OMC relativas a las MSF aplicadas por Hong Kong, China.

3.86. Hong Kong, China participa en las reuniones de la Comisión del Codex Alimentarius, la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE) y la Comisión de Medidas Fitosanitarias de la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF) bajo los auspicios de China.

3.87. La Orden sobre Salud Pública y Servicios Municipales (capítulo 132, parte V) y su reglamentación complementaria, y la Orden sobre Salud Pública y Servicios Municipales (capítulo 612) son los principales instrumentos jurídicos que rigen la inocuidad de los alimentos.[74] La Orden sobre Salud Pública y Servicios Municipales establece disposiciones sobre la protección de los compradores de alimentos, las infracciones consistentes en la venta de alimentos no aptos para el consumo humano o adulterados, el contenido y etiquetado de los productos alimenticios, la higiene alimentaria, y la incautación y destrucción de los alimentos no aptos para el consumo humano. La Orden sobre la Inocuidad de los Alimentos, aprobada en 2012, introdujo nuevas medidas de control de la inocuidad, como la exigencia de que los importadores y distribuidores de alimentos se registren en el FEHD y lleven un registro de las transacciones para mejorar la trazabilidad de los productos alimenticios. También faculta al Director del FEHD para emitir decretos sobre inocuidad de los alimentos por los que se controlen o prohíban la importación o el suministro de cualquier producto alimenticio, o se ordene su retiro del mercado, por motivos de salud pública.

3.88. Los importadores de alimentos deben garantizar que dichos productos cumplen todas las leyes y prescripciones aplicables. Para poder importar productos alimenticios de alto riesgo, como productos de confitería congelados, leche y bebidas lácteas, carne de caza, carne, aves de corral y huevos, es preciso obtener previamente una licencia de importación y/o un permiso por escrito del FEHD. Las importaciones de estos productos solo se autorizan si proceden de fuentes debidamente reconocidas por el FEHD: las fuentes de productos de confitería congelados, leche y bebidas lácteas se reconocen según la planta de fabricación, mientras que en el caso de la carne de caza, carne, aves de corral y huevos son específicas de cada país. En el marco del Reglamento sobre la Importación de Carne de Caza, Carne, Aves de Corral y Huevos (capítulo 132AK), las importaciones de estos productos deben ir acompañadas de un certificado sanitario expedido por un organismo competente del país exportador. La falta de presentación del certificado sanitario o del permiso por escrito del FEHD al introducir los productos en Hong Kong, China se considera una infracción y puede sancionarse con una multa de 50.000 dólares de Hong Kong y una pena de prisión de seis meses.[75] Las importaciones de carne y aves de corral reexpedidas a través de Hong Kong, China en contenedores sellados y refrigerados no requieren un certificado de transbordo, siempre que el sellado permanezca intacto durante el transporte.

3.89. Siguiendo las directrices y notificaciones de la OIE, el Centro de Inocuidad de los Alimentos puede suspender temporalmente las importaciones de carne de aves de corral y sus productos (incluidos los huevos) para consumo humano procedentes de zonas donde se han registrado casos de gripe aviar. En esos casos, Hong Kong, China informará al Consulado General y a las autoridades competentes de los correspondientes países y lugares de exportación, y publicará comunicados de

[72] Documento G/SPS/ENQ/26 de la OMC, de 11 de marzo de 2011.

[73] Documentos de la OMC G/SPS/N/HKG/39 de 16 de abril de 2014, G/SPS/N/HKG/39/Add.1 de 25 de junio de 2014, G/SPS/N/HKG/40 de 15 de octubre de 2014, G/SPS/N/HKG/41 de 10 de agosto de 2015, G/SPS/N/HKG/42 de 8 de junio de 2017 y G/SPS/N/HKG/35/Add.1 de 6 de julio de 2017.

[74] Información en línea del Centro de Inocuidad de los Alimentos. Consultada en: http://www.cfs.gov.hk/english/food_leg/food_leg.html.

[75] Información en línea del Centro de Inocuidad de los Alimentos. Consultada en: http://www.cfs.gov.hk/english/import/import_ifc.html.

prensa. En junio de 2018 había 22 zonas sujetas a una suspensión temporal de las importaciones, en la mayoría de los casos con un alcance y una duración limitados.[76]

3.90. Por razones de salud pública, se imponen controles y prescripciones a la importación de productos alimenticios basados en la evaluación del riesgo. El Centro de Inocuidad de los Alimentos lleva a cabo exámenes y análisis de los peligros para la salud pública relacionados con los alimentos. Para ello, utiliza el marco de análisis de riesgos establecido por las autoridades internacionales de inocuidad de los alimentos y los mejores datos científicos disponibles. También aplica un programa de vigilancia de los alimentos, en el marco del cual los inspectores del Centro toman muestras de los productos alimenticios en las etapas de importación, venta al por mayor y venta al por menor, y las someten a pruebas microbiológicas, químicas y de radiación. Los resultados se publican mensualmente.[77]

3.91. Durante el período examinado se realizaron modificaciones en el Reglamento sobre Alimentos y Medicamentos (Composición y etiquetado) (capítulo 132W). Dichas modificaciones, basadas en las normas del Codex, entraron en vigor en marzo de 2014, diciembre de 2015 y junio de 2016, y establecieron, respectivamente: i) la reducción de las tasas aplicables a las solicitudes de exención de volúmenes pequeños presentadas por medios electrónicos; ii) cambios en la composición nutricional y el etiquetado de los preparados para lactantes[78]; y iii) cambios en el etiquetado nutricional de los preparados de continuación y los alimentos preenvasados para lactantes y niños pequeños.[79]

3.92. Asimismo, durante el período objeto de examen Hong Kong, China comenzó a aplicar el Reglamento sobre Residuos de Plaguicidas en los Alimentos (capítulo 132CM), que entró en vigor en agosto de 2014.[80] El Reglamento establece una lista de límites máximos de residuos de plaguicidas en productos alimenticios, que se basan en su mayor parte en las normas de la Comisión del Codex Alimentarius y en las normas de algunas de las principales economías exportadoras de alimentos. No se permite la importación o la venta de alimentos que contengan un plaguicida que no figure en dicha lista, a menos que se demuestre que el consumo de esos alimentos no es peligroso o perjudicial para la salud, sobre la base de una evaluación del riesgo realizada por el Centro de Inocuidad de los Alimentos.

3.93. En junio de 2017 las autoridades propusieron modificaciones al Reglamento sobre Adulteración de los Alimentos (Contaminación metálica) con el fin de actualizarlo y prevenir mejor los efectos nocivos para la salud de los contaminantes metálicos en los alimentos. En lo fundamental, las modificaciones propuestas prevén el establecimiento de límites máximos específicos para cada alimento o categoría de alimento, conforme a los principios del Codex y de las tendencias actuales de la normativa internacional en este ámbito.[81]

3.94. Compete al Departamento de Agricultura, Pesca y Conservación (AFCD) la ejecución de los controles sanitarios y fitosanitarios de las importaciones de animales vivos y plantas. En el marco de la Orden de Salud Pública (Animales y Aves) (capítulo 139), se exige un permiso especial del AFCD para la importación (incluido el transbordo) de animales y aves de corral vivos, salvo en el caso de las importaciones de animales y aves de corral no comprendidos en la CITES y procedentes de China continental, que se rigen por una normativa distinta.[82] A su llegada, los animales deben ir

[76] Las autoridades han señalado que en esos casos informan al Consulado General y a las autoridades competentes de los correspondientes países y lugares de exportación, y publican comunicados de prensa.

[77] Información en línea del Centro de Inocuidad de los Alimentos. Consultada en: http://www.cfs.gov.hk/english/programme/programme_fs/programme_fs.html.

[78] El Reglamento modificado dispone que los preparados para lactantes deben tener valor energético y aportar 33 nutrientes, de conformidad con las normas del Codex Alimentarius. También establece prescripciones de etiquetado.

[79] El Reglamento modificado exige que se indiquen el valor energético y el contenido de nutrientes en el etiquetado de los preparados de continuación y los alimentos preenvasados para lactantes y niños pequeños. Información en línea del Centro de Inocuidad de los Alimentos. Consultada en: http://www.cfs.gov.hk/english/food_leg/food_leg_Formula_Products_for_Infants.html.

[80] El Reglamento sobre Residuos de Plaguicidas en los Alimentos, mencionado en el examen de las políticas comerciales de 2014, puede consultarse en el sitio web del Centro de Inocuidad de los Alimentos: http://www.cfs.gov.hk/english/whatsnew/whatsnew_fstr/whatsnew_fstr_21_Pesticide.html.

[81] Documento G/SPS/N/HKG/42 de la OMC, de 8 de junio de 2017.

[82] Las autoridades señalan que la exención de los permisos especiales es una medida de facilitación del comercio, puesto que China continental es el mayor proveedor de animales y aves de corral vivos para el consumo humano en Hong Kong, China.

acompañados de un certificado zoosanitario válido expedido por la autoridad veterinaria competente del país exportador. Se aplican procedimientos de inspección en frontera y restricciones de cuarentena para impedir la introducción de enfermedades de los animales en Hong Kong, China.

3.95. La Orden sobre las Plantas (Importación y lucha contra las plagas) (capítulo 207), cuya aplicación también es competencia del AFCD, regula la importación de plantas y sus partes.[83] La Orden se basa en los principios y procedimientos de la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF) y del Acuerdo de Protección Fitosanitaria para la Región de Asia y el Pacífico.[84] La importación de plantas está sujeta a una licencia de importación y debe ir acompañada de un certificado fitosanitario válido expedido por la autoridad competente del país o lugar de origen. Están exentas de esta prescripción las importaciones de flores cortadas; frutas y legumbres y hortalizas para consumo; cereales, leguminosas, semillas y especias para consumo o para uso industrial; madera y productos de madera; tabaco secado; y plantas y tierra procedentes de China continental. Determinadas plantas (especificadas en el primer anexo de la Orden) están sujetas a prescripciones de fumigación y/o condiciones de cuarentena.

3.96. La Orden sobre los Organismos Modificados Genéticamente (Control de la liberación) (capítulo 607) regula la liberación en el medio ambiente y los movimientos transfronterizos de organismos modificados genéticamente (OMG).[85] No se permite liberar un OMG en el medio ambiente o importarlo con ese fin, a menos que el OMG haya obtenido la autorización del AFCD o esté exento de dicha prescripción.[86] La prescripción de autorización no se aplica a los OMG en tránsito o transbordo, o si el OMG es un producto farmacéutico para uso humano. Tampoco se permite la exportación de OMG destinados a ser liberados en el medio ambiente, a menos que se presente una notificación de exportación a la autoridad competente, y/o se obtenga la autorización de la autoridad competente del lugar de destino conforme a las prescripciones legales o reglamentarias de ese lugar y se envíe una copia al Director del AFCD.[87]

3.97. Toda persona que desee liberar un OMG en el medio ambiente o importarlo con ese fin debe presentar una solicitud de autorización en un formulario prescrito, así como un informe de evaluación del riesgo sobre los problemas de bioseguridad que pueda causar el OMG. Además, los importadores deben facilitar información sobre la normativa aplicable al OMG en el lugar de donde se va a importar, entre otros datos.[88] Las autoridades han indicado que no se han presentado solicitudes de liberación o de importación con ese fin desde que entró en vigor la Orden (capítulo 607).

3.98. La importación de OMG (ya sea para su liberación en el medio ambiente, un uso limitado, el consumo directo como alimento o pienso, o su elaboración) debe ir acompañada de la documentación prevista en el Reglamento, que ha de contener información sobre el nombre común y el nombre científico del OMG, los rasgos y características nuevos o modificados, y los datos de contacto del exportador y el importador.[89] Las prescripciones en materia de documentación no se aplican a los envíos de OMG importados para un uso limitado o para su elaboración que se hayan mezclado accidentalmente con otros organismos vivos, siempre que la cantidad de OMG en la cantidad total de organismos vivos del lote no supere el porcentaje establecido, que actualmente es del 5%.[90] El AFCD toma muestras aleatorias de los envíos para verificar que se cumplen las restricciones a la importación y exportación de OMG destinados a su liberación en el medio ambiente y las prescripciones en materia de documentación.

[83] Información en línea del Departamento de Justicia. Consultada en: https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap207!en.

[84] Información en línea del Departamento de Agricultura, Pesca y Conservación. Consultada en: http://www.afcd.gov.hk/english/quarantine/qua_plants/qua_plants_pq/qua_plants_pq_imp/qua_plants_pq_imp.html.

[85] Información en línea del Departamento de Justicia. Consultada en: https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap607!en@2011-03-2T00:00:00?xpid=ID_1438403519183_003.govern.

[86] Artículos 6 y 7 de la Orden sobre los Organismos Modificados Genéticamente (Control de la liberación). Están exentas de la prescripción de autorización dos variedades de papaya modificada genéticamente y cualquier OMG contenido en vacunas veterinarias.

[87] Artículos 23 y 24 de la Orden sobre los Organismos Modificados Genéticamente (Control de la liberación).

[88] Artículo 8 de la Orden sobre los Organismos Modificados Genéticamente (Control de la liberación).

[89] Reglamento sobre la Documentación para la Importación y Exportación de Organismos Modificados Genéticamente, capítulo 607A.

[90] Artículo 26 de la Orden sobre los Organismos Modificados Genéticamente (Control de la liberación).

3.3.4 Política de competencia y control de precios

3.3.4.1 Política de competencia

3.99. La ley fundamental que gobierna el régimen de competencia de Hong Kong, China es la Orden sobre la Competencia (capítulo 619), aprobada por el Consejo Legislativo el 14 de junio de 2012. La Comisión de Competencia es la principal autoridad en materia de competencia.[91] Durante el período examinado, la principal novedad en esta esfera fue la emisión de una serie de directrices, notas de orientación y documentos de política por parte de la Comisión de Competencia y la plena entrada en vigor de la Orden sobre la Competencia el 14 de diciembre de 2015. De esos instrumentos, los más importantes son los siguientes: la Directriz sobre la Primera Norma de Conducta (Cárteles); la Directriz sobre la Segunda Norma de Conducta (Abuso de Poder de Mercado Sustancial); la Directriz sobre la Norma aplicable a las Fusiones; la Directriz sobre Reclamaciones; la Directriz sobre Investigaciones; y la Directriz aplicable a las Solicitudes de Decisiones en el marco de los Artículos 9 y 24 (Exclusiones y exenciones) y el Artículo 15 (Órdenes de Exención por Categorías). La Orden sobre la Competencia constituye, junto con sus normas complementarias, el marco jurídico integral de Hong Kong, China en materia de competencia.[92] El cuadro 3.10 presenta un panorama general de estos instrumentos.

3.100. La Orden sobre la Competencia se aplica a los acuerdos anticompetitivos y a las prácticas concertadas, al abuso de poder de mercado sustancial y a determinadas fusiones, tanto si tienen lugar en Hong Kong, China como en el extranjero. Por lo que respecta a los acuerdos anticompetitivos, la Orden sobre la Competencia (Primera Norma de Conducta) prohíbe todo tipo de acuerdo o práctica concertada cuyo objeto o efecto sea impedir, restringir o distorsionar la competencia en Hong Kong, China. Se establece una distinción entre prácticas anticompetitivas graves (a saber, la fijación de precios, el reparto del mercado, la limitación de la producción y la manipulación de licitaciones) y otras prácticas anticompetitivas que pueden perjudicar la competencia en determinados contextos (por ejemplo, los acuerdos de distribución selectiva, los acuerdos de franquicia y el mantenimiento del precio de reventa). La Comisión dispone en cada caso de diferentes opciones para asegurar la observancia. La Orden establece un "refugio seguro" para las empresas pequeñas: la Primera Norma de Conducta no es aplicable si el volumen anual de negocio de las empresas pertinentes no supera los 200 millones de dólares de Hong Kong, excepto en el caso de que exista una práctica anticompetitiva. En noviembre de 2015 se estableció una política de clemencia con arreglo a la cual la Comisión de Competencia acordará no iniciar procesos de sanción económica contra el primer miembro de un cártel que informe a la Comisión sobre prácticas de cártel y cumpla todos los requisitos para recibir un trato de clemencia.[93]

[91] La Comisión de Competencia se estableció en 2013 como organismo normativo independiente en virtud de la Orden sobre la Competencia a fin de crear y salvaguardar un entorno competitivo. Las facultades y responsabilidades de la Comisión son, entre otras: i) hacer cumplir la Orden sobre la Competencia e investigar toda práctica que contravenga las normas de competencia; ii) sensibilizar al público acerca del valor de la competencia y del papel de la Orden a ese respecto; iii) promover la adopción de controles internos y sistemas de gestión de riesgos adecuados en las empresas para garantizar el cumplimiento de la Orden; iv) asesorar al Gobierno en asuntos relacionados con la competencia dentro y fuera de Hong Kong, China; v) estudiar casos que afecten a la competencia en los mercados; y vi) fomentar la investigación en la esfera de la legislación y las políticas de competencia.

[92] La Orden sobre la Competencia y sus normas complementarias pueden consultarse en: http://www.compcomm.hk/en/legislation_guidance/legislation/legislation/comp_ordinance_cap619.html.

[93] La política de clemencia puede consultarse en: https://www.compcomm.hk/en/legislation_guidance/policy_doc/files/Leniency_Policy_Eng.pdf.

Cuadro 3.10 Textos legislativos e instrumentos pertinentes en materia de política de competencia de Hong Kong, China

Instrumentos	Puntos principales
Textos legislativos	
Orden sobre la Competencia (capítulo 619), incluidas las normas complementarias	La Orden constituye la legislación general en materia de política de competencia. Consta de tres normas de competencia, que versan, respectivamente, sobre la prohibición de acuerdos anticompetitivos y prácticas concertadas (Primera Norma de Conducta), el abuso de poder de mercado sustancial (Segunda Norma de Conducta) y las fusiones y adquisiciones anticompetitivas (Norma aplicable a las Fusiones). A ese respecto, la Orden detalla la manera de interponer reclamaciones y realizar investigaciones y establece las disposiciones institucionales para el cumplimiento de la legislación sobre competencia: las atribuciones respectivas de la Comisión de Competencia y el Tribunal de Competencia.
Directrices[a] y notas de orientación	
Directriz sobre la Primera Norma de Conducta	Ofrece un panorama general sobre los conceptos fundamentales que la Comisión de Competencia emplea en relación con la Primera Norma de Conducta. Asimismo, explica el enfoque de la Comisión con respecto a las diferentes prácticas empresariales, como la fijación de precios, el reparto del mercado, la manipulación de licitaciones, la limitación de la producción y el mantenimiento del precio de reventa.
Directriz sobre la Segunda Norma de Conducta	Detalla el método que emplea la Comisión de Competencia para definir el mercado pertinente (que también se aplica a la Primera Norma de Conducta y a la Norma aplicable a las Fusiones) y evaluar el poder de mercado. Explica el enfoque de la Comisión en relación con determinados tipos de prácticas empresariales, como la fijación de precios predatoria, la vinculación y venta por paquetes, la contracción de los márgenes, la negativa a negociar y los acuerdos de exclusividad.
Directriz sobre la Norma aplicable a las Fusiones	Proporciona un panorama general de los conceptos fundamentales que la Comisión de Competencia utiliza en relación con la Norma aplicable a las Fusiones así como del enfoque y las herramientas analíticas de la Comisión para evaluar las fusiones. También aborda los procedimientos de observancia pertinentes.
Directriz sobre Reclamaciones	Explica los procedimientos para la presentación de reclamaciones, la utilización de la información de una reclamación y la función de los reclamantes en el proceso.
Directriz sobre Investigaciones	Describe las principales etapas, los procedimientos pertinentes y los resultados posibles de una investigación de la Comisión.
Directriz aplicable a las Solicitudes de Decisiones en el marco de los Artículos 9 y 24 (Exclusiones y Exenciones) y el Artículo 15 (Órdenes de Exención por Categorías)	Resume las principales etapas y los posibles resultados de las solicitudes de exclusión, exención o exención por categorías, y otorga garantías de procedimiento a los participantes en una solicitud.
Nota de orientación sobre la evaluación del "volumen de negocio" para determinar la exclusión de las Normas de Conducta de la Orden sobre la Competencia	Resume y describe las normas para calcular el volumen de negocio a fin de ayudar a las empresas a determinar si tienen derecho a acogerse al "refugio seguro".
Nota de orientación sobre los derechos que deben pagarse al presentar una solicitud a la Comisión de Competencia	Establece las tasas que impone la Comisión de Competencia a las solicitudes para acogerse a las exclusiones y exenciones disponibles. También proporciona información sobre el modo en que la Comisión propone analizar las solicitudes de exención o reducción de los derechos y las circunstancias en que estos pueden reembolsarse.
Nota de orientación sobre las facultades en materia de investigación de la Comisión de Competencia y el secreto profesional jurídico	Explica cómo se preserva el secreto profesional jurídico frente a las investigaciones de la Comisión de Competencia.
Documentos de política	
Política para lograr el cumplimiento	Complementa la Orden sobre la Competencia y las Directrices y detalla la manera en que la Comisión de Competencia tiene previsto ejercer su función de observancia en la investigación de posibles incumplimientos de la Primera y la Segunda Norma de Conducta.
Política de clemencia para empresas que participan en cárteles	Resume el enfoque de la Comisión de Competencia con respecto a las solicitudes de clemencia y proporciona un modelo de acuerdo. También aborda cuestiones de confidencialidad relacionadas con la clemencia.

a La Comisión de Competencia y la Autoridad de Comunicaciones han publicado conjuntamente las seis Directrices. No sustituyen a la Orden sobre la Competencia y no tienen efectos jurídicos vinculantes. El Tribunal de Competencia y otros tribunales son responsables en última instancia de interpretar la Orden. La Comisión de Competencia y la Autoridad de Comunicaciones no están obligadas a aplicar su propia interpretación de la Orden.

Fuente: Información disponible en el sitio web oficial de la Comisión de Competencia.

3.101. Con respecto al abuso de poder de mercado sustancial, la Segunda Norma de Conducta prohíbe a las empresas que tengan un grado sustancial de poder de mercado abusar de ese poder mediante prácticas que tengan por objeto o efecto impedir, restringir o distorsionar la competencia en Hong Kong, China. Las Directrices pertinentes incluyen como ejemplos de tales prácticas: i) la fijación de precios predatoria para impedir el acceso al mercado de posibles competidores; ii) la vinculación y venta por paquetes; iii) la contracción de los márgenes[94]; iv) la negativa a negociar; y v) los acuerdos de exclusividad. A la hora de determinar el poder de mercado se tienen en cuenta factores como la cuota de mercado de la empresa, su poder para fijar precios y adoptar otras decisiones, y los obstáculos que experimentan los competidores para acceder a los mercados pertinentes. La Segunda Norma de Conducta también establece un "refugio seguro" para empresas pequeñas cuyo volumen de negocio anual no supere los 40 millones de dólares de Hong Kong.

3.102. Además del "refugio seguro", la Orden sobre la Competencia prevé una serie de exclusiones y exenciones de las dos primeras normas de conducta (cuadro 3.11), como los acuerdos de mejora de la eficiencia económica general; los acuerdos o prácticas adoptados con el objetivo de cumplir una prescripción jurídica; actividades encomendadas por el Gobierno que tengan la condición de servicios de interés económico general; y los acuerdos o prácticas que den como resultado una fusión.[95] También pueden concederse exenciones por razones de política pública o con el fin de evitar conflictos con las obligaciones internacionales de Hong Kong, China. Asimismo, se exime a la mayoría de los organismos normativos de aplicar las normas sustantivas sobre la competencia.[96] En 2018, las autoridades revisarán las exenciones de los organismos normativos.

Cuadro 3.11 Exclusiones y exenciones de las Normas de Conducta

Exclusión o exención pertinente	Exclusión o exención de la Primera Norma de Conducta	Exclusión o exención de la Segunda Norma de Conducta
Exclusiones generales		
Acuerdos de mejora de la eficiencia económica general	Sí	No
Cumplimiento de prescripciones jurídicas	Sí	Sí
Servicios de interés económico general	Sí	Sí
Fusiones	Sí	Sí
Acuerdos de importancia menor	Sí	No
Prácticas de importancia menor	No	Sí
Órdenes de exención por categorías	Sí	No
Exención de políticas públicas	Sí	Sí
Exención de obligaciones internacionales	Sí	Sí
Exclusión de organismos de derecho público y personas o actividades específicas	Sí	Sí

Fuente: Directriz aplicable a las Solicitudes de Decisiones en el marco de los Artículos 9 y 24 (Exclusiones y exenciones) y el Artículo 15 (Órdenes de Exención por Categorías).

3.103. En cuanto a las fusiones y adquisiciones, la Orden sobre la Competencia (Norma aplicable a las Fusiones) prohíbe las fusiones que tengan o puedan tener por efecto una reducción sustancial de la competencia en Hong Kong, China. Sin embargo, actualmente esta norma solo se aplica a las fusiones en las que participen empresas que posean una licencia de explotación[97] de servicios de transporte o que controlen directa o indirectamente una empresa poseedora de una licencia de ese tipo. Las autoridades han indicado que, como parte del proceso de revisión de la Orden sobre la

[94] La contracción de los márgenes puede producirse en un mercado en el que una empresa tenga una posición dominante en el suministro de bienes o servicios a clientes en fases ulteriores del proceso productivo, cuando la empresa desarrolle también sus propias operaciones en fases ulteriores. En ese caso, la empresa en cuestión puede perjudicar a la competencia reduciendo el margen entre el precio al que vende los insumos a sus competidores en fases ulteriores y el precio que sus operaciones en fases ulteriores aplican a sus propios clientes.

[95] Anexo 1 de la Orden sobre la Competencia. Consultada en: https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap619!en@2016-10-20T00:00:00.

[96] Seis organismos normativos (Ocean Park, Matilda and War Memorial Hospital, la Federación de Industrias de Hong Kong, el Comité General de la Federación de Industrias de Hong Kong, Helena May y Kadoorie Farm) están sujetos a las disposiciones de la Orden sobre la Competencia en virtud del Reglamento sobre la Competencia (Aplicación de disposiciones) (capítulo 619A). Por otra parte, siete entidades (la Bolsa de Valores y otras entidades financieras) están excluidas de la aplicación de la Primera y Segunda Norma de Conducta en virtud del Reglamento sobre la Competencia (No aplicación de disposiciones) (capítulo 619B).

[97] Según se define en la Orden sobre Telecomunicaciones (capítulo 106).

Competencia, el ámbito de aplicación de la Norma aplicable a las Fusiones puede ser una de las cuestiones que sean objeto de examen. La Orden sobre la Competencia no exige la notificación de las fusiones. La Norma aplicable a las Fusiones no se aplica si las eficiencias económicas resultantes de la fusión contrarrestan los perjuicios ocasionados a la competencia.

3.104. Con respecto a las prácticas anticompetitivas de las empresas que operan en los sectores de las telecomunicaciones y la radiodifusión, la Orden sobre la Competencia establece una jurisdicción compartida entre la Autoridad de Comunicaciones y la Comisión de Competencia para la realización de las investigaciones y los procedimientos pertinentes para lograr la observancia. A ese respecto, en diciembre de 2015 ambas autoridades firmaron un memorando de entendimiento sobre la coordinación y la cooperación mutuas.[98] Habida cuenta de la función específica de regulación de los sectores de las telecomunicaciones y la radiodifusión de la Autoridad de Comunicaciones y de la aplicación restringida de la Norma aplicable a las Fusiones, prevista en la Orden sobre la Competencia, a las fusiones en las que participan titulares de licencias de explotación, la Autoridad de Comunicaciones adoptará normalmente un papel rector en los asuntos que correspondan al ámbito de la jurisdicción compartida entre ambos organismos. Cuando un asunto entrañe cuestiones que en parte correspondan al ámbito de la jurisdicción compartida y en parte sean ajenas a ese ámbito, ambos organismos debatirán y acordarán el mejor modo de avanzar en el asunto según cada caso.

3.105. La Orden sobre la Competencia autoriza a la Comisión de Competencia a dictar una orden de exención por categorías para cierto tipo de acuerdos que mejoren la eficiencia económica general. La orden puede dictarse por iniciativa de la Comisión de Competencia o a petición de una empresa o una asociación de empresas. La Directriz aplicable a las Solicitudes de Decisiones en el marco de los Artículos 9 y 24 (Exclusiones y exenciones) y el Artículo 15 (Órdenes de Exención por Categorías) contiene información detallada sobre la solicitud y la concesión de exenciones.[99] El 8 de agosto de 2017, la Comisión de Competencia dictó la primera orden de exención por categorías desde la plena entrada en vigor de la Orden sobre la Competencia. Dicha orden concede una exención a todos los acuerdos de utilización compartida de buques entre empresas de transporte marítimo.[100]

3.106. La Comisión de Competencia dispone de varias opciones para hacer cumplir la Orden sobre la Competencia. Cuando existan motivos razonables para creer que se ha producido una infracción de la Primera o la Segunda norma, que en el caso de la primera norma implica una práctica anticompetitiva grave, la Comisión de Competencia puede incoar un procedimiento ante el Tribunal de Competencia o publicar una "notificación de infracción" ofreciendo no incoar un procedimiento si la empresa en cuestión se compromete a cumplir los requisitos estipulados en la notificación. Si la infracción no constituye una práctica anticompetitiva grave de conformidad con la Primera Norma de Conducta, antes de incoar un procedimiento la Comisión de Competencia debe publicar una "advertencia" en la que se pida a la empresa que ponga fin a la práctica en cuestión. Si la empresa hace caso omiso, la Comisión puede incoar un procedimiento ante el Tribunal de Competencia.

3.107. La potestad de decidir sobre los procedimientos e imponer sanciones corresponde al Tribunal de Competencia, un tribunal superior establecido en virtud de la Orden sobre la Competencia y que inició su actividad en diciembre de 2015. Si se determina que se ha infringido la Orden sobre la Competencia, el Tribunal de Competencia puede imponer sanciones económicas de hasta el 10% del volumen de negocio anual de una empresa en Hong Kong, China por cada año de infracción hasta un máximo de tres años. El Tribunal de Competencia puede dictar otras medidas correctivas, como ordenar a la empresa que cese su conducta infractora; declarar que un acuerdo es nulo o anulable o exigir a las partes que modifiquen o finalicen el acuerdo. También ordenar el pago de una indemnización e inhabilitar a una persona para ejercer de director de una empresa. Las personas que hayan sufrido una pérdida o daño a consecuencia de un acto que se estime que infringe la Orden tienen derecho a presentar una demanda ante el Tribunal de Competencia para reclamar una

[98] El memorando puede consultarse en: https://www.compcomm.hk/en/about/inter_agency/files/MoU_e_final_signed.pdf.

[99] La Directriz puede consultarse en: https://www.compcomm.hk/en/legislation_guidance/guidance/applications/files/Guideline_Applications_Eng.pdf.

[100] La orden de exención por categorías puede consultarse en: https://www.compcomm.hk/en/enforcement/registers/block_exemption/files/Block_Exemption_Order_and_Guidance_Note_final.pdf. La exposición de motivos de la Comisión de Competencia sobre esa exención puede consultarse en: https://www.compcomm.hk/en/enforcement/registers/block_exemption/files/Statement_of_Reasons_Non_confidential_version.pdf.

compensación. El plazo máximo para presentar una acción de seguimiento es de tres años. Las actuaciones del Tribunal de Competencia se rigen por el Reglamento del Tribunal de Competencia (capítulo 619D) y las orientaciones sobre prácticas pertinentes.[101]

3.108. El 23 de marzo de 2017, la Comisión de Competencia interpuso por primera vez un procedimiento en materia de observancia ante el Tribunal de Competencia. Ese procedimiento se entabló contra cinco empresas de tecnología sobre la base de una supuesta manipulación, a mediados de 2016, de una licitación para el suministro y la instalación de un sistema de servidores informáticos. El 14 de agosto de 2017, la Comisión presentó un segundo caso ante el Tribunal de Competencia aduciendo que 10 empresas de ingeniería y construcción habían infringido la Primera Norma de Conducta al repartirse cuotas de mercado y fijar precios en relación con la prestación de servicios de reformas en un complejo residencial público de alquiler. Hasta el momento en que se redactó el presente informe, ninguno de los casos se había resuelto todavía.

3.109. Cuando la Comisión de Competencia estudia la posibilidad de iniciar una investigación, de conformidad con su política para lograr la observancia, concede prioridad a los casos relacionados con prácticas de cártel, acuerdos que infrinjan la Primera Norma de Conducta y ocasionen un perjuicio significativo a la competencia, y el abuso de poder de mercado sustancial.[102] La promoción es otro de los principales centros de atención de la labor de la Comisión de Competencia, gracias a la cual ha aumentado el conocimiento del público con respecto a la Orden sobre la Competencia y cobra forma una cultura del cumplimiento en Hong Kong, China. A mediados de 2015, la Comisión de Competencia puso en marcha un proyecto en materia de cumplimiento destinado a asociaciones comerciales y profesionales con objeto de examinar las prácticas publicadas de más de 350 asociaciones comerciales. Se identificaron asociaciones que aplicaban prácticas de alto riesgo, como restricciones de precios o el establecimiento de baremos de honorarios, y se les pidió que las modificasen.[103]

3.110. Por otra parte, desde la plena entrada en vigor de la Orden sobre la Competencia, la Comisión de Competencia ha recibido un número creciente de reclamaciones, consultas y remisiones ("comunicaciones relacionadas con la observancia") sobre posibles prácticas anticompetitivas y otros aspectos de la política de competencia. Entre el 14 de diciembre de 2015 y el 31 de marzo 2017, la Comisión de Competencia recibió un total de 2.105 comunicaciones relacionadas con la observancia.[104] La mayoría de las comunicaciones tuvieron que ver con la Primera Norma de Conducta, cuyas principales preocupaciones se centraban en las prácticas de cártel y el mantenimiento del precio de reventa. Con respecto a la Segunda Norma de Conducta, las principales cuestiones planteadas fueron en relación con los abusos de vinculación y los acuerdos de exclusividad (cuadro 3.12). En 2016 y 2017, se estudiaron más detenidamente unas 100 comunicaciones relacionadas con la observancia, de las cuales un 18% dio lugar a investigaciones pormenorizadas.

3.111. El Grupo Consultivo sobre la Política de Competencia (COMPAG), que anteriormente gestionaba las reclamaciones relacionadas con la competencia, se encarga ahora de las reclamaciones relacionadas con la competencia que afectan únicamente a las entidades que no están comprendidas en el ámbito de aplicación de la Orden sobre la Competencia. Esto incluye las reclamaciones contra la mayoría de los organismos normativos y otras entidades, acuerdos y prácticas exentos de la aplicación de las normas sobre la competencia.

[101] Las Normas del Tribunal de Competencia pueden consultarse en: https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap619D!en. Las orientaciones sobre prácticas pueden consultarse en: http://legalref.judiciary.hk/doc/npd/eng/CTPD1.htm y http://legalref.judiciary.hk/doc/npd/eng/CTPD2.htm.

[102] Párrafo 3.5 de la Política para lograr la Observancia. Véanse también los informes anuales de la Comisión de Competencia. Pueden consultarse en: https://www.compcomm.hk/en/media/reports_publications/annual_reports.html.

[103] Informe Anual de 2015-2016 de la Comisión de Competencia, páginas 40 y 53.

[104] Durante el mismo período, la Autoridad de Comunicaciones recibió un total de 119 reclamaciones o consultas relacionadas con la Orden sobre la Competencia, algunas de las cuales se remitieron a la Comisión de Competencia.

Cuadro 3.12 Comunicaciones relacionadas con la observancia en función del tipo de práctica en que supuestamente se ha incurrido, diciembre de 2015-marzo de 2017

Primera Norma de Conducta	No	Segunda Norma de Conducta	No	Otros	No
Prácticas de cártel	583	Vinculación y venta por paquetes	103	No relacionados con una norma de conducta[a]	806
Mantenimiento del precio de reventa	323	Acuerdos de exclusividad	83		
Intercambio de información	96	Negativa a negociar	52		
Acuerdos de exclusividad	112	Prácticas predatorias	34		
Otros	263	Otros	175		

a La comunicación no guardaba relación con la Orden sobre la Competencia o bien, más que denunciar las prácticas anticompetitivas de una empresa, trataba sobre la situación general de la competencia.

Nota: cada caso puede contener alegaciones de varios tipos de prácticas anticompetitivas.

Fuente: Informes anuales de 2015-2016 y 2016-2017 de la Comisión de Competencia.

3.112. La Comisión de Competencia es un miembro activo de la Red Internacional de Competencia (RIC) y ha participado en el trabajo de varios grupos de trabajo de la RIC, además de organizar seminarios en línea y copresidir el Grupo de Trabajo de Promoción. La Comisión de Competencia también coopera estrechamente con organismos encargados de la competencia de todo el mundo de manera bilateral y multilateral. En diciembre de 2016, la Comisión de Competencia firmó su primer memorando de entendimiento con la Oficina de la Competencia del Canadá, por el que ambos organismos acuerdan compartir conocimientos jurídicos y experiencia en materia de observancia así como participar en otras formas de cooperación técnica, como el intercambio de personal. Esos intercambios internacionales han beneficiado a la Comisión de Competencia durante sus primeros años.

3.3.4.2 Control de precios

3.113. Por norma general, Hong Kong, China no aplica controles de precios a bienes o servicios. Sin embargo, el Director del Departamento de Asuntos Marítimos establece las tasas de los servicios de practicaje previa consulta con las partes interesadas pertinentes.[105] En 2016 se aumentaron los derechos de practicaje para adaptarlos a la inflación y a la situación del mercado.[106] Las autoridades supervisan los precios del transporte público y de algunos productos energéticos.

3.3.5 Comercio de Estado, empresas de propiedad estatal y privatización

3.114. Hong Kong, China ha notificado a la OMC que no mantiene empresas comerciales del Estado en el sentido de la definición de trabajo que figura en el párrafo 1 del Entendimiento relativo a la interpretación del artículo XVII.[107]

3.115. Si bien prácticamente no hay intervención del Estado en la actividad económica de Hong Kong, China, las autoridades desempeñan un papel significativo en la promoción de ciertos sectores económicos fundamentales, en particular los servicios de transporte y la infraestructura, mediante su participación financiera en varias sociedades (cuadro 3.13).[108]

Cuadro 3.13 Empresas con participación financiera del Estado, 2018

Empresa	Participación del Estado en el capital (%)
Autoridad del Aeropuerto	100,0
Hong Kong Cyberport Development Holdings Limited	100,0
Hong Kong Science and Technology Parks Corporation (HKSTPC)	100,0
Kowloon-Canton Railway Corporation (KCRC)	100,0
IEC Holdings Ltd.	88,2

[105] Artículo 22 de la Orden sobre Practicaje (capítulo 84).

[106] Orden sobre Derechos de Practicaje (Modificación), de 2016. Consultada en: https://www.legco.gov.hk/yr15-16/english/subleg/brief/2016ln088_brf.pdf.

[107] Documento G/STR/N/17/HKG de la OMC, de 19 de enero de 2018.

[108] Información en línea del Tesoro. Consultada en: http://www.try.gov.hk/internet/eharch_annu_statend17.html#p.

Empresa	Participación del Estado en el capital (%)
MTR Corporation Limited (MTRCL)	75,2
Hong Kong International Theme Parks Limited (HKITP)	52,9
West Rail Property Development Limited (WRPDL)	49,0
New Hong Kong Tunnel Company Ltd.	7,5
Hong Kong Exchanges and Clearing Ltd. (HKEx)	6,0

Fuente: Información facilitada por las autoridades a 4 de abril de 2018.

3.3.6 Contratación pública

3.116. Según la exposición de políticas del sitio web de la Oficina de Servicios Financieros y del Tesoro, Hong Kong, China mantiene un régimen de contratación pública abierto y no discriminatorio. Las autoridades están decididas a ofrecer igualdad de oportunidades a los proveedores de bienes y servicios nacionales y extranjeros que participen o compitan en actividades de contratación pública en Hong Kong, China.[109] Los principios fundamentales de la contratación pública son la responsabilidad pública, una relación calidad-precio óptima, la transparencia y una competencia abierta y leal.

3.117. Hong Kong, China es parte en el Acuerdo sobre Contratación Pública (ACP) de la OMC y ratificó en 2012 el Protocolo por el que se modifica el Acuerdo. De conformidad con el ACP revisado, Hong Kong, China se compromete a permitir a los proveedores de otras partes en el ACP participar en los procedimientos de contratación de sus 62 organismos estatales y otras 5 entidades, con unas pocas exclusiones, por un valor superior a los umbrales especificados.[110] Hong Kong, China también se comprometió a abrir su mercado de contratación pública a los proveedores de bienes y servicios de Nueva Zelandia y Chile en virtud de los respectivos acuerdos comerciales celebrados con esos países.[111] Hong Kong, China ha respaldado las Normas del APEC sobre la transparencia en materia de contratación pública.

3.118. La participación de la contratación pública en la economía de Hong Kong, China es pequeña. Durante el período 2014-2017, el valor anual medio de los contratos públicos adjudicados (incluidos bienes, servicios y obras de construcción) por un valor superior a los umbrales especificados fue de 113.870 millones de dólares de Hong Kong, lo que representa un promedio del 4,62% del PIB (cuadro 3.14). En 2017, más del 80% de los bienes adquiridos se importaron.[112]

3.119. Durante el período objeto de examen, Hong Kong, China introdujo algunos cambios en el régimen de contratación pública con el fin de poner la normativa en consonancia con el ACP revisado, que entró en vigor el 6 de abril de 2014, así como de simplificar los procedimientos y la documentación de licitación, fomentar la participación de las pymes y promover la contratación con

[109] Información en línea de la Oficina de Servicios Financieros y del Tesoro. Consultada en: https://www.fstb.gov.hk/tb/en/guide-to-procurement.htm#topic-2.

[110] Los 62 organismos estatales representan en lo fundamental la estructura del Gobierno. Las cinco entidades son la Autoridad del Aeropuerto, la Administración de Hospitales, la Autoridad de la Vivienda y el Departamento de la Vivienda, Kowloon-Canton Railway Corporation y MTR Corporation Ltd. El umbral para la contratación de bienes y servicios generales se sitúa en 130.000 DEG para organismos estatales y en 400.000 DEG para otras entidades. Por lo que respecta a las obras de construcción, el umbral es de 5 millones de DEG para todos los tipos de entidades contratantes. El documento GPA/113 de la OMC, de 2 de abril de 2012, páginas 255 a 264, contiene información detallada sobre la cobertura de acceso a los mercados de Hong Kong, China y sus exclusiones. Las modificaciones ulteriores de la Lista de compromisos de Hong Kong, China figuran en los documentos WT/Let/946 y WT/Let/1137 de la OMC, de 18 de junio de 2014 y 17 de marzo de 2016, respectivamente.

[111] Acuerdo para establecer una Asociación Económica más Estrecha entre Hong Kong, China y Nueva Zelandia. Consultado en: https://www.tid.gov.hk/english/trade_relations/hknzcep/files/HKNZCEP121_HKEntities.pdf; and HK-Chile FTA. Consultado en: https://www.tid.gov.hk/english/trade_relations/hkclfta/files/Annex9.1.pdf.

[112] Información facilitada por las autoridades.

criterios ecológicos. Hong Kong, China ha presentado periódicamente notificaciones con arreglo al ACP revisado.[113]

3.120. El proceso de contratación sigue rigiéndose, en términos generales, por el Reglamento de Compras y Existencias[114], que se complementa con las circulares financieras y los memorandos pertinentes de la Oficina de Servicios Financieros y del Tesoro. El Reglamento de Compras y Existencias es aplicable a todos los procedimientos de contratación de bienes (excepto tierras e inmuebles) y servicios (incluidos los de construcción e ingeniería) de la mayoría de los organismos estatales.[115]

3.121. Por lo que respecta a los bienes de uso común, Hong Kong, China utiliza un método de contratación centralizado. A ese respecto, el Departamento de Logística del Gobierno ejerce de oficina central de contratación. El Departamento se encarga de adquirir una amplia variedad de bienes que utilizan la mayoría de las entidades estatales, a las que ofrece conocimientos especializados y servicios en las diferentes fases del proceso de contratación, lo que incluye la administración de contratos. Actúa también como agente de compras de los productos y equipos específicos que necesitan determinados departamentos gubernamentales y algunas organizaciones no gubernamentales.

Cuadro 3.14 Contratación pública, 2014-2017

(Millones de dólares de Hong Kong y porcentaje)

	Entidades del Gobierno central[a]	Otras entidades[b]	Total[c]	Proporción del PIB
Total de 2014	**37.443,46**	**44.912,04**	**82.355,50**	**3,67**
Mercancías	2.852,52	11.468,48	14.321,00	
Servicios (salvo los de construcción)	4.052,13	2.966,78	7.018,91	
Servicios de construcción	30.538,81	30.476,78	61.015,59	
Total de 2015	**63.973,51**	**58.717,81**	**122.691,32**	**5,11**
Mercancías	4.127,12	14.979,98	19.107,10	
Servicios (salvo los de construcción)	6.866,13	5.061,19	11.927,32	
Servicios de construcción	52.980,26	38.676,64	91.656,90	
Total de 2016	**35.976,58**	**81.349,93**	**117.326,51**	**4,71**
Mercancías	2.544,02	9.004,41	11.548,43	
Servicios (salvo los de construcción)	6.253,44	7.035,05	13.288,49	
Servicios de construcción	27.179,12	65.310,47	92.489,59	
Total de 2017	**80.627,52**	**52.486,05**	**133.113,57**	**5,00**
Mercancías	4.069,78	12.581,52	16.651,30	
Servicios (salvo los de construcción)	6.054,90	6.441,06	12.495,96	
Servicios de construcción	70.502,84	33.463,47	103.966,31	

a En el caso de las entidades del Gobierno central, las estadísticas solo comprenden la contratación de bienes y servicios por un valor superior a 1,43 millones de dólares de Hong Kong y de servicios de construcción por un valor superior a 4 millones de dólares de Hong Kong en 2014-2016 y 7 millones de dólares de Hong Kong en 2017.

b En el caso de las demás entidades, las estadísticas solo comprenden la contratación de bienes y servicios por un valor superior a 0,4 millones de DEG (aproximadamente 4,74 millones de dólares de Hong Kong en 2014-2015 y 4,565 millones de dólares de Hong Kong en 2016-2017), y de servicios de construcción por un valor superior a 5 millones de DEG (aproximadamente 59,26 millones de dólares de Hong Kong en 2014-2015 y 57,06 millones de dólares de Hong Kong en 2016-2017).

c Debido al redondeo de las cifras, puede haber una ligera discrepancia entre la suma de las diferentes partidas y los totales.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

[113] Las notificaciones de Hong Kong, China con arreglo al ACP revisado son, entre otras: valores de umbral expresados en monedas nacionales (GPA/W/336, de 9 de diciembre de 2015; y GPA/THR/HKG/1, de 20 de diciembre de 2017) y estadísticas de contratación (GPA/130/Add.2, de 8 de octubre de 2015; GPA/137/Add.3, de 26 de agosto de 2016; GPA/142/Add.6, de 31 de agosto de 2017; y GPA/142/Add.6/Corr.1, de 4 de septiembre de 2017).

[114] El Reglamento de Compras y Existencias puede consultarse en: http://www.fstb.gov.hk/tb/en/docs/espr_chapter3.pdf.

[115] Unos pocos organismos estatales del anexo 1 de la Lista de compromisos de Hong Kong, China (a saber, la Autoridad Monetaria, el Consejo Independiente de Reclamaciones relacionadas con la Policía (IPCC) y la Oficina del Ombudsman) y las cinco entidades del anexo 3 tienen sus propias normas de contratación.

3.122. Los servicios de construcción son contratados por distintos departamentos que operan bajo la supervisión de la Oficina de Desarrollo, la cual ofrece orientación general y asesoramiento técnico en los procedimientos de licitación y la administración de los contratos y lleva un registro de contratistas de obra aprobados y un sistema de informes sobre su actuación.

3.123. De conformidad con el Reglamento de Compras y Existencias, se permiten cuatro tipos de métodos de contratación: la licitación pública; la licitación selectiva; la contratación directa y la licitación restringida; y la licitación precalificada. Los contratos de bienes y servicios generales por un valor superior a 1,43 millones de dólares de Hong Kong y los de servicios de construcción e ingeniería por un valor superior a 7 millones de dólares de Hong Kong suelen someterse a una licitación pública en la que pueden participar todos los proveedores interesados.[116] Los avisos de convocatoria de licitación deben publicarse en el Boletín Oficial y, si la contratación está abarcada en el ACP, debe especificarse en el aviso. Asimismo, las entidades contratantes pueden publicar los avisos de convocatoria en Internet o en los periódicos y las publicaciones locales o internacionales, si es necesario. En el caso de los contratos de obras públicas que no excedan de 55 millones de dólares de Hong Kong y de la contratación no abarcada en el ACP, basta con publicar los avisos de convocatoria en Internet. Los avisos de convocatoria deben incluir una breve descripción de las condiciones de participación y los requisitos en materia de documentos o certificados específicos. Los licitadores disponen normalmente de un mínimo de tres semanas para preparar y presentar las ofertas. En el caso de contratos abarcados por el ACP, debe concederse un mínimo de 40 días para la recepción de ofertas.

3.124. En un procedimiento de licitación selectiva, se invita a los proveedores de una lista aprobada pertinente a presentar ofertas. Este método puede utilizarse cuando exista una necesidad frecuente de recibir ofertas de determinados bienes o servicios pero no todos los proveedores del mercado sean capaces de suministrarlos. Así, las entidades contratantes pueden establecer listas de proveedores calificados, que deben tener la aprobación del Secretario Permanente de Servicios Financieros y del Tesoro (para bienes y servicios generales) o del Secretario de Desarrollo (para obras y materiales relacionados). Los criterios de calificación y el método de evaluación no deben discriminar entre los proveedores extranjeros ni entre los proveedores locales y los extranjeros. En los casos de contratación pública abarcada por el ACP se examinan las ofertas presentadas por proveedores no calificados, salvo en circunstancias excepcionales, y los criterios de calificación deben ser los indispensables para cerciorarse de la capacidad jurídica, financiera, comercial y técnica de los proveedores para llevar a cabo las actividades de contratación pertinentes.[117] No se puede denegar la calificación a un proveedor so pretexto de que ninguna entidad abarcada en el ACP le ha adjudicado contratos anteriormente.[118] Los avisos de convocatoria de licitación deben publicarse en el Boletín Oficial, en Internet o remitirse por carta a todos los proveedores calificados. En los casos de contratación pública abarcada por el ACP, las entidades contratantes notificarán a los proveedores calificados consignados en las listas aprobadas y los invitarán a presentar ofertas.[119] En los sitios web de las entidades contratantes pertinentes se publican continuamente avisos en los que se invita a los proveedores interesados a solicitar su inclusión en las listas. Las solicitudes de inclusión en las listas de precalificación pueden presentarse en cualquier momento. No se excluirá a un proveedor de un procedimiento de licitación por el simple hecho de que no hay suficiente tiempo para examinar su solicitud de inclusión en la lista aprobada.[120]

3.125. Los procedimientos de contratación directa o licitación restringida solo están autorizados en circunstancias excepcionales en las que un procedimiento público y competitivo no sería un medio eficaz para obtener los bienes o servicios requeridos, como en casos de extrema urgencia, a fin de proteger los derechos de propiedad intelectual, cuando el objeto de la contratación sea una obra de

[116] El valor de la contratación de bienes y servicios (salvo los de construcción e ingeniería) sujeta a licitación pública está dentro del umbral del ACP (esto es, 130.000 DEG, que equivalían aproximadamente a 1,48 millones de dólares de Hong Kong a finales de 2017), mientras que el valor de la contratación de servicios de construcción e ingeniería está muy por debajo de ese umbral del ACP (esto es, 5 millones de DEG, que equivalían aproximadamente a 57,06 millones de dólares de Hong Kong a finales de 2017).

[117] Reglamento de compras y existencias 320 c); se ha incluido para garantizar la conformidad con el ACP revisado.

[118] Reglamento de compras y existencias 320 c); se ha incluido para garantizar la conformidad con el ACP revisado.

[119] Reglamento de compras y existencias 320 a); se ha incluido para garantizar la conformidad con el ACP revisado.

[120] Reglamento de compras y existencias 320 a); se ha incluido para garantizar la conformidad con el ACP revisado.

arte, en ausencia de competencia por razones técnicas o cuando los servicios deban prestarlos empresas de servicios públicos. Cuando se emplea este método, se invita a licitar a un proveedor o a un número limitado de proveedores previa aprobación del Secretario Permanente de Servicios Financieros y del Tesoro de la Oficina de Servicios Financieros y del Tesoro o del Director del Departamento de Logística del Gobierno. Los avisos de convocatoria de licitación deben remitirse por carta a los licitadores sin indicar si el procedimiento corresponde a una contratación directa o a una licitación restringida.

3.126. El procedimiento de licitación precalificada se utiliza cuando es necesario precalificar una lista de licitadores que sean capaces, tanto financiera como técnicamente, de ejecutar un determinado proyecto o de suministrar un determinado producto, como por ejemplo: proyectos cuyos equipos deben probarse previamente para determinar su idoneidad; proyectos de naturaleza sumamente compleja, de alto valor o sujetos a programas de ejecución muy estrictos; proyectos que requieren un elevado grado de coordinación, experiencia técnica o modalidades contractuales no convencionales; y productos de gran importancia para las entidades contratantes. La precalificación se efectúa por cada proyecto o producto y debe tener la aprobación del Secretario Permanente de Servicios Financieros y del Tesoro de la Oficina de Servicios Financieros y del Tesoro, con el asesoramiento de la Junta Central de Licitaciones. Los anuncios de precalificación se publican en el Boletín Oficial. En caso necesario, también pueden publicarse en Internet, en la prensa local y en una selección de periódicos extranjeros especializados en el servicio o producto en cuestión. Los avisos de convocatoria de licitación se remiten por carta a los licitadores precalificados. En los casos de contratación pública abarcada por el ACP, debe concederse un plazo no inferior a 25 días para la presentación de solicitudes de precalificación.

3.127. De conformidad con el Reglamento de Compras y Existencias, las entidades contratantes deben utilizar por norma general modelos de contrato preestablecidos para convocar las licitaciones. Los pliegos de condiciones deben contener una descripción completa de la información esencial, lo que incluye las fechas de entrega, cualquier limitación de la forma en que puedan presentarse las ofertas y las prescripciones en materia de autenticación y codificación criptográfica cuando las ofertas puedan presentarse por medios electrónicos.[121] Las especificaciones de la licitación deben elaborarse de una manera que observe el principio de asegurar una competencia abierta y leal, y su preparación o aplicación no deben tener por objeto o efecto la creación de obstáculos innecesarios al comercio o a la competencia entre licitadores potenciales. Las especificaciones deben basarse en requisitos de funcionalidad y de resultados y, cuando sea factible, en normas internacionales. No deberán hacer referencia a determinadas marcas de fábrica o de comercio o nombres comerciales, patentes, derechos de autor, diseños o tipos particulares, ni a determinados orígenes, productores o proveedores.

3.128. Hong Kong, China utiliza Acuerdos de Ofertas Permanentes, en los que se establecen las condiciones que regirán los contratos que se adjudiquen en un determinado período. Estos acuerdos se utilizan principalmente para la contratación de productos y servicios relacionados con la tecnología de la información así como de los suministros que suelen necesitar muchas entidades contratantes. Cuando se requiere el suministro de esos productos o servicios, las entidades contratantes invitan a los contratistas seleccionados que participan en el Acuerdo de Oferta Permanente a que suministren las cantidades necesarias de los productos/servicios en función de los criterios de selección establecidos en las condiciones contractuales. Las licitaciones de contratos en el marco de un Acuerdo de Oferta Permanente suelen ser abiertas, y el procedimiento de adjudicación de los contratos a los contratistas seleccionados es en lo fundamental competitivo.

3.129. En el período 2014-2017 se adjudicaron en total 4.115 contratos públicos (por un valor superior a los umbrales especificados en el Reglamento de Compras y Existencias), de los cuales el 62,8% se adjudicó mediante procedimientos de licitación pública, el 11,3% mediante procedimientos de licitación selectiva, el 20,5% mediante procedimientos de licitación restringida o contratación directa y el 5,4% mediante procedimientos de licitación precalificada (cuadro 3.15).

[121] Reglamento de Compras y Existencias 345 c) i); se ha incluido para garantizar la conformidad con el ACP revisado.

Cuadro 3.15 Contratos públicos adjudicados, por tipo de procedimiento, 2014-2017

	2014	2015	2016	2017
Entidades del Gobierno central[a]				
Contratos adjudicados	475	559	502	493
Licitación pública	349	424	414	397
Licitación selectiva	95	101	65	71
de la cual: licitación precalificada	4	3	0	2
Licitación restringida (incluida la contratación directa)	31	34	23	25
Otras entidades[b]				
Contratos adjudicados	520	485	512	569
Licitación pública	241	204	273	281
Licitación selectiva	103	106	72	77
de la cual: licitación precalificada	57	75	37	46
Licitación restringida (incluida la contratación directa)	176	175	167	211
Reclamaciones de proveedores, contratistas o empresas consultoras[c]	5	4	5	3

a Las estadísticas solo comprenden la contratación de bienes y servicios por un valor superior a 1,43 millones de dólares de Hong Kong y de servicios de construcción por un valor superior a 4 millones de dólares de Hong Kong en 2014-2016 y 7 millones de dólares de Hong Kong en 2017.

b Las estadísticas solo comprenden la contratación de bienes y servicios por un valor superior a 0,4 millones de DEG (aproximadamente 4,74 millones de dólares de Hong Kong en 2014-2015 y 4,57 millones de dólares de Hong Kong en 2016-2017), y de servicios de construcción por un valor superior a 5 millones de DEG (aproximadamente 59,26 millones de dólares de Hong Kong en 2014-2015 y 57,06 millones de dólares de Hong Kong en 2016-2017).

c Reclamaciones presentadas ante la Junta Central de Licitaciones, la Junta de Licitaciones del Departamento de Logística del Gobierno o el Organismo Independiente de Examen de las Impugnaciones de Ofertas en relación con entidades que figuran en los anexos 1 y 3.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.130. De conformidad con el Reglamento de Compras y Existencias, las entidades contratantes deben utilizar por norma general modelos de contrato preestablecidos para convocar las licitaciones. Los pliegos de condiciones deben contener una descripción completa de la información esencial, lo que incluye las fechas de entrega, cualquier limitación de la forma en que puedan presentarse las ofertas y las prescripciones en materia de autenticación y codificación criptográfica cuando las ofertas puedan presentarse por medios electrónicos.[122] Las especificaciones de la licitación deben elaborarse de una manera que observe el principio de asegurar una competencia abierta y leal, y su preparación o aplicación no deben tener por objeto o efecto la creación de obstáculos innecesarios al comercio o a la competencia entre licitadores potenciales. Las especificaciones deben basarse en requisitos de funcionalidad y de resultados y, cuando sea factible, en normas internacionales. No deberán hacer referencia a determinadas marcas de fábrica o de comercio o nombres comerciales, patentes, derechos de autor, diseños o tipos particulares, ni a determinados orígenes, productores o proveedores.

3.131. Las ofertas se evalúan con arreglo a las especificaciones técnicas, los requisitos esenciales y las condiciones establecidas en los avisos/pliegos de la licitación. Pueden utilizarse dos métodos para evaluar las ofertas: el precio más bajo y la calificación global. En circunstancias normales se emplea el método del precio más bajo, con arreglo al cual las ofertas se clasifican en función del precio, y el contrato se adjudica al licitador que sea plenamente capaz de ejecutar el contrato por el precio más bajo. El método de calificación global se utiliza cuando la calidad de los bienes o servicios reviste tal importancia que es necesario evaluar por separado los aspectos técnicos de la oferta. Con arreglo a este método, el contrato se adjudica al licitador que reúna todos los requisitos esenciales, que obtenga las calificaciones exigidas (en caso de haberlas) y que logre la puntuación global más alta (es decir, la suma de las puntuaciones relativas al precio y a los aspectos técnicos). Los criterios de calificación y la fórmula de cálculo figuran en las Directrices para la adopción de un sistema de calificación para la evaluación de ofertas de licitación (apéndice III(G) del Reglamento de Compras y Existencias). La entidad contratante presenta su recomendación sobre la oferta más ventajosa a la junta o al comité de licitaciones competente para su aprobación.

3.132. Se han establecido varias juntas o comités de licitaciones para examinar las ofertas y adoptar decisiones al respecto. La Junta Central de Licitaciones se ocupa de las ofertas de alto valor, es decir, las que exceden de 30 millones de dólares de Hong Kong para bienes y servicios generales y

[122] Reglamento de Compras y Existencias 345 c) i); se ha incluido para garantizar la conformidad con el ACP revisado.

de 100 millones de dólares de Hong Kong para servicios de construcción. La Junta de Licitaciones del Departamento de Logística del Gobierno se ocupa de las licitaciones (excepto las de obras de construcción) que no excedan de 30 millones de dólares de Hong Kong.[123] La Junta de Licitaciones de Obras Públicas se ocupa de las licitaciones de obras y los contratos conexos que no excedan de 100 millones de dólares de Hong Kong.[124] Los comités de examen de ofertas de los departamentos y oficinas del Gobierno se ocupan de sus propias licitaciones (a excepción de los servicios de construcción e ingeniería), siempre que su valor no exceda de 5 millones de dólares de Hong Kong.

3.133. El resultado de la licitación, con inclusión del nombre del adjudicatario, el precio aceptado y el mes de adjudicación del contrato, se publica en el sitio web del Departamento de Logística del Gobierno o de la entidad contratante pertinente. Asimismo, se informa a los licitadores no adjudicatarios del resultado de la evaluación de las ofertas y de las razones por las que sus ofertas no han sido aceptadas.

3.134. Hong Kong, China dispone de varios mecanismos de revisión para garantizar la equidad y el debido proceso en la contratación pública. El Reglamento de Compras y Existencias establece los procedimientos de tratamiento de las reclamaciones relacionadas con la contratación en general. Un proveedor o contratista agraviado puede presentar en cualquier momento una reclamación sobre el procedimiento o el resultado de una licitación directamente ante la entidad contratante o la junta de licitaciones competente. La resolución de una reclamación puede dar lugar a un cambio de la política de contratación pública o a la aplicación de sanciones al funcionario encargado de la contratación.

3.135. En los casos de contratación abarcada por el ACP, Hong Kong, China ha establecido un órgano específico, el Organismo Independiente de Examen de las Impugnaciones de Ofertas. El procedimiento de tramitación de las impugnaciones de ofertas se establece en el Reglamento de Funcionamiento del Organismo de Examen.[125] Un licitador puede presentar al Organismo de Examen una impugnación dentro de los 10 días hábiles siguientes a la fecha en que el licitador conozca o deba haber conocido, en condiciones razonables, los hechos que la motiven. La impugnación no se examinará si ese período excede de 30 días hábiles. Todas las reclamaciones deben tramitarse oportunamente y de forma imparcial y se ha de dar al reclamante una respuesta sustantiva con prontitud. El Organismo de Examen también está facultado para admitir y examinar impugnaciones derivadas de los ALC que Hong Kong, China mantiene con Nueva Zelandia y Chile. Si se constata un incumplimiento, el Organismo de Examen puede recomendar una reparación en forma de medidas correctivas o de una indemnización, que se limitará a los gastos de preparación de la oferta, a las costas de la impugnación o a ambos. Otros mecanismos de control son la Comisión de Auditoría, la Oficina del Ombudsman, el Consejo Legislativo y la Comisión Independiente Anticorrupción, que se ocupa de las reclamaciones relacionadas con supuestos casos de corrupción.

3.136. Entre 2014 y 2017 se presentaron 17 reclamaciones relacionadas con la contratación pública a la junta de licitaciones competente o al Organismo de Examen de las Impugnaciones de Ofertas (cuadro 3.15 *supra*). Las autoridades han indicado que todas las reclamaciones se habían retirado o bien no habían prosperado.

3.137. Durante el período examinado, con miras a facilitar la participación de los proveedores y especialmente de las pymes en la contratación pública, Hong Kong, China ha aplicado medidas para simplificar los requisitos de verificación financiera en los procedimientos de licitación. Esas medidas incluyen las siguientes: 1) con excepción de la contratación de obras, solo el adjudicatario será objeto de verificación financiera, a menos que ello sea necesario durante el proceso de evaluación de las ofertas; 2) el umbral para la verificación financiera en actividades de contratación de bienes y servicios ha aumentado de 5 a 15 millones de dólares de Hong Kong; y 3) el importe del depósito exigido por contrato para los bienes y servicios varía en función de la solidez financiera del adjudicatario y del riesgo asociado al contrato.[126] Además, con el fin de facilitar y agilizar los trámites de contratación, se han simplificado los procedimientos de aprobación y se ha facultado a las entidades contratantes para aprobar contratos por un valor que no supere los 5 millones de dólares de Hong Kong. Por otra parte, se han elevado los límites impuestos al valor de los contratos que

[123] Aumentó de 15 millones de dólares de Hong Kong a partir del 1º de julio de 2017.
[124] Aumentó de 30 millones de dólares de Hong Kong a partir del 27 de mayo de 2017.
[125] El Reglamento puede consultarse en: https://www.tid.gov.hk/english/aboutus/advcommittee/files/reviewbody_rules.pdf.
[126] Reglamento de Compras y Existencias 362.

requieren la aprobación de las juntas de licitaciones pertinentes[127] así como los límites autorizados para recurrir a procedimientos de solicitud de ofertas para la contratación de servicios de construcción e ingeniería de escaso valor.[128]

3.138. El Departamento de Logística del Gobierno administra el sistema e-Tender Box (ETB), una plataforma electrónica para la contratación de bienes y servicios (salvo los de construcción) sujetos a procedimientos de licitación que tramita el Departamento de Logística del Gobierno. Los proveedores y suscriptores del Departamento de Logística del Gobierno, así como los solicitantes de inclusión en las listas de proveedores del Departamento pueden utilizar ese sistema para consultar las convocatorias de licitaciones, descargar los pliegos de condiciones, presentar ofertas y formular consultas registrándose en el Sistema de gestión de contratación y contratos (PCMS).[129] En 2016, el Departamento de Logística del Gobierno adjudicó 149 contratos, que representaron el 35% del total de los contratos de bienes y servicios adjudicados por entidades gubernamentales.[130]

3.139. Desde el año 2000, Hong Kong, China ha incorporado normas relativas a la contratación ecológica en el Reglamento de Compras y Existencias, que exigen que los departamentos y oficinas elaboren los pliegos de condiciones atendiendo a consideraciones sobre el medio ambiente y que adquieran productos y servicios ecológicos siempre que sea posible y racional desde el punto de vista económico. Esas consideraciones abarcan, entre otras, la posibilidad de reciclado, la eficiencia energética, el uso de tecnología ecológica o de combustibles no contaminantes, el consumo de agua, la emisión de sustancias irritantes o tóxicas y la generación de sustancias tóxicas durante el proceso de eliminación. Asimismo, el Departamento de Protección del Medio Ambiente ha desarrollado especificaciones y directrices medioambientales que hacen referencia a normas y prácticas adoptadas generalmente en el mercado para 150 bienes y servicios utilizados habitualmente por los departamentos y las oficinas con el fin de practicar la contratación pública con criterios ecológicos. Esas especificaciones medioambientales son obligatorias cuando hay modelos adecuados y existencias suficientes de los bienes en el mercado. Si la disponibilidad de los bienes en el mercado es incierta, esas especificaciones se consideran deseables. Si, en un procedimiento de licitación, las ofertas son idénticas en todos los aspectos, tendrá preferencia la oferta que cumpla las especificaciones medioambientales deseables. Desde julio de 2015, las entidades contratantes deben adoptar las medidas siguientes para fomentar la contratación pública con criterios ecológicos: en la medida de lo posible, adoptar en sus adquisiciones las especificaciones medioambientales publicadas por el Departamento de Protección del Medio Ambiente; elaborar un informe anual sobre las actividades de contratación pública con criterios ecológicos; e incorporar directrices medioambientales en los nuevos contratos de limpieza y normas de emisiones mínimas en los pliegos de condiciones para los nuevos contratos de servicios de alquiler de vehículos.[131]

3.3.7 Derechos de propiedad intelectual (DPI)

3.3.7.1 Marco jurídico e institucional

3.140. Con arreglo a la Ley Fundamental, el Gobierno se ocupa de elaborar su propia política de propiedad intelectual. A tal efecto, Hong Kong, China ha establecido un sólido marco jurídico para la protección de los derechos de propiedad intelectual, que abarca las marcas de fábrica o de comercio, el derecho de autor, las patentes, los dibujos y modelos industriales, los esquemas de trazado de los circuitos integrados, los secretos comerciales y la información no divulgada, las obtenciones vegetales y las indicaciones geográficas (cuadro 3.16). El Gobierno también reconoce los principales convenios internacionales sobre propiedad intelectual[132] y es signatario del Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (ADPIC) de la OMC.

[127] De 15 a 30 millones de dólares de Hong Kong para la Junta de Licitaciones del Departamento de Logística del Gobierno y de 30 a 100 millones de dólares de Hong Kong para la Junta de Licitaciones de Obras Públicas. Reglamento de Compras y Existencias 116.

[128] De 4 a 7 millones de dólares de Hong Kong.

[129] Puede consultarse más información en http://www.gldetb.gov.hk.

[130] Información facilitada por las autoridades.

[131] Memorando Circular Nº 6/2015 de la Oficina de Medio Ambiente.

[132] Los principales convenios internacionales sobre la propiedad intelectual que aplica la República Popular China a Hong Kong, China son los siguientes: Convenio de París para la Protección de la Propiedad Industrial, Convenio de Berna para la Protección de las Obras Literarias y Artísticas, Convención Universal sobre el Derecho de Autor, Arreglo de Niza relativo a la Clasificación Internacional de Productos y Servicios para el Registro de las Marcas, Convenio de Ginebra para la protección de los productores de fonogramas

3.141. Durante el período objeto de examen, el Gobierno promulgó la Orden sobre Patentes (Modificación) de 2016, que constituye el fundamento jurídico para la introducción en Hong Kong, China de un sistema de "concesión inicial" de patentes, cuya entrada en vigor tendrá lugar oportunamente (sección 3.3.7.3). Aparte de esa Orden, la normativa de Hong Kong, China en materia de propiedad intelectual prácticamente no ha experimentado cambios desde 2014; el intento de actualizar la legislación sobre derecho de autor por medio de un proyecto de ley presentado en 2014 no tuvo éxito. Las notificaciones más recientes de legislación sobre la propiedad intelectual presentadas por Hong Kong, China a la OMC se refieren principalmente a modificaciones para actualizar las listas de las partes en convenios internacionales.[133]

3.142. En el plano institucional, los principales organismos encargados de la protección y la observancia de los derechos de propiedad intelectual son el Departamento de Propiedad Intelectual, el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales y el Departamento de Agricultura, Pesca y Conservación (AFCD). El Departamento de Propiedad Intelectual está encargado de prestar al Secretario de Comercio y Desarrollo Económico asesoramiento sobre políticas y legislación en materia de propiedad intelectual; administrar los registros de patentes, dibujos y modelos industriales, marcas de fábrica o de comercio (incluidas las indicaciones geográficas como marcas de certificación o marcas colectivas) de Hong Kong, China y los organismos de expedición de licencias de derecho de autor[134]; y promover la sensibilización del público sobre la importancia de la protección de los DPI, principalmente a través de programas educativos y campañas publicitarias. El Departamento de Propiedad Intelectual es también el servicio de información de Hong Kong, China a los efectos del Acuerdo sobre los ADPIC. El AFCD es la autoridad competente en cuestiones relacionadas con la concesión de derechos sobre las obtenciones vegetales.

Cuadro 3.16 Marco de protección de los derechos de propiedad intelectual, 2018

Derechos de propiedad intelectual	Condiciones para beneficiarse de la protección	Duración de la protección
Patentes		
Patente ordinaria	Invenciones nuevas que entrañen una actividad inventiva y sean susceptibles de aplicación industrial. El otorgamiento de una patente ordinaria se basa en el registro de la patente correspondiente ya otorgada por una de estas tres oficinas de patentes designadas, que no se hallan en Hong Kong, China: la Oficina Estatal de la Propiedad Intelectual de China continental, la Oficina Europea de Patentes (en relación con patentes en que se designe al Reino Unido) o la Oficina de Patentes del Reino Unido.	Renovable por un plazo máximo de 20 años a partir de la fecha de presentación de la solicitud de patente correspondiente en la oficina de patentes designada.
Patente de corto plazo	Invenciones nuevas que entrañen una actividad inventiva y sean susceptibles de aplicación industrial.	Renovable por un plazo máximo de 8 años a partir de la fecha de la presentación de la solicitud.
Marcas de fábrica o de comercio		
Marcas de fábrica o de comercio registradas	Marcas que permitan distinguir los bienes o servicios de una empresa de los de otras empresas; se puede denegar el registro por razones absolutas o relativas.	10 años a partir de la fecha de la presentación de la solicitud de registro; puede renovarse indefinidamente por períodos de 10 años.

contra la reproducción no autorizada de sus fonogramas, Tratado de Cooperación en materia de Patentes, Convenio que establece la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI), Tratado de la OMPI sobre Derecho de Autor y Tratado de la OMPI sobre Interpretación o Ejecución y Fonogramas.

[133] Las notificaciones más recientes figuran en los documentos de la OMC IP/N/1/HKG/29, IP/N/1/HKG/P/9, IP/N/1/HKG/30, IP/N/1/HKG/D/4, IP/N/1/HKG/31, IP/N/1/HKG/T/7, IP/N/1/HKG/32 e IP/N/1/HKG/L/5, todos ellos de fecha 18 de abril de 2017.

[134] Las marcas de fábrica o de comercio, las patentes, los dibujos y modelos y los nombres de dominio deben registrarse, mientras que los derechos de autor y los esquemas de trazado (topografías) de los circuitos integrados no requieren su registro para gozar de protección.

Derechos de propiedad intelectual	Condiciones para beneficiarse de la protección	Duración de la protección
Dibujos y modelos industriales		
Dibujos y modelos industriales registrados	Dibujos y modelos que sean nuevos y que se apliquen a un artículo mediante un proceso industrial; el artículo debe adoptar una forma material.	Renovable por períodos de 5 años hasta un máximo de 25 años a partir de la fecha de presentación de la solicitud.
Derecho de autor		
Dibujos y modelos industriales no registrados	Gozan de protección conforme a la Orden sobre Derecho de Autor los artículos producidos mediante el dibujo original. La protección es automática.	15 años a partir del final del año en que se haya comercializado el artículo por primera vez.
Derecho de autor que protege obras originales literarias (incluidos los programas informáticos), dramáticas, musicales y artísticas, así como grabaciones de sonido, películas cinematográficas, emisiones de radiodifusión y programas difundidos por cable; la configuración tipográfica de las ediciones publicadas de obras literarias, dramáticas o musicales; los artistas intérpretes o ejecutantes y las personas que han concertado con ellos contratos de grabación exclusivos	No se requiere ninguna formalidad para obtener la protección del derecho de autor para una obra en Hong Kong, China. También pueden acogerse a la protección del derecho de autor las obras de autores de cualquier lugar del mundo, o las obras publicadas por primera vez en cualquier lugar del mundo (incluidas las puestas a disposición del público en Internet).	Normalmente la protección tiene una duración de 50 años contados a partir del final del año en que haya fallecido el creador o el final del año en que se haya realizado o publicado la obra. Excepciones: 1) la configuración tipográfica de las ediciones publicadas de obras literarias, dramáticas o musicales queda protegida durante 25 años contados desde el final del año en que se haya publicado la edición por primera vez; y 2) el derecho de autor del Estado queda protegido durante 125 años contados desde el final del año en que se haya realizado la obra.
Otros DPI		
Indicaciones geográficas	Se aplica el mismo régimen que a las marcas de fábrica o de comercio registradas, pero solo pueden registrarse como marcas de fábrica o de comercio colectivas o de certificación. El uso de indicaciones geográficas falsas aplicadas a productos de forma tal que engañe deliberadamente a los consumidores puede constituir una infracción penal con arreglo a la Orden sobre Designaciones Comerciales. Las indicaciones geográficas también pueden estar protegidas por las medidas por fraude por imitación al amparo del *common law* (independientemente de si están o no registradas) si el titular puede probar lo siguiente: 1) el activo intangible o la reputación que las mercancías en cuestión tienen entre los compradores por su relación con la indicación geográfica; 2) la descripción falsa por parte del demandado que puede llevar al público a creer que las mercancías que ofrece proceden del titular de la indicación geográfica; y 3) que el titular resulta perjudicado a causa de la creencia errónea provocada por la descripción falsa realizada por el demandado.	La misma que en el caso de las marcas de fábrica o de comercio registradas. Protegidas por las medidas por fraude por imitación, siempre y cuando se den las condiciones pertinentes.

Derechos de propiedad intelectual	Condiciones para beneficiarse de la protección	Duración de la protección
Obtenciones vegetales	Derechos de propiedad de los obtentores o los titulares de las obtenciones sobre las obtenciones vegetales cultivadas que hayan obtenido o descubierto y desarrollado.	25 años en el caso de árboles y vides, y 20 años en otros casos.
Esquemas de trazado (topografías) de los circuitos integrados	Esquemas de trazado (topografías) de los circuitos integrados que sean originales.	Si el esquema de trazado ha sido objeto de explotación comercial con el consentimiento del titular, 10 años contados desde el final del año en que haya sido explotado por primera vez. En los demás casos, 15 años contados desde el final del año en que haya sido creado.
Secretos comerciales e información no divulgada	Información divulgada a una persona que tiene la obligación de mantener su confidencialidad, incluida la información confidencial de índole comercial, como fórmulas, métodos, tecnologías, dibujos o modelos, especificaciones de productos, planes comerciales y listas de clientes.	Hasta que la información sea de dominio público.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.143. El Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales se ocupa de los aspectos penales de las infracciones de DPI, mediante la investigación y las acciones judiciales contra las infracciones relacionadas con el derecho de autor y las marcas de fábrica o de comercio, así como las designaciones comerciales falsas. Goza de facultades de investigación e incautación, y coopera con las autoridades de otros países encargadas de la observancia de los DPI, así como con el sector privado (sección 3.3.7.7).

3.3.7.2 Derecho de autor

3.144. La protección del derecho de autor está regulada por la Orden sobre Derecho de Autor (capítulo 528), que fue objeto de importantes modificaciones en 2007 y 2009 (cuadro A3.4). Los dos proyectos de ley presentados por el Gobierno en 2011 y 2014 para modificar la Orden sobre Derecho de Autor, con el fin de mejorar la protección del derecho de autor en el entorno digital, expiraron antes de que el Consejo Legislativo pudiera aprobarlos. Entre las principales modificaciones propuestas figuraban las siguientes: el reconocimiento de los derechos exclusivos independientes de la tecnología de los titulares de derechos de autor a dar a conocer sus obras por cualquier medio de transmisión electrónica, el establecimiento de la responsabilidad penal por la transmisión electrónica no autorizada de obras amparadas por el derecho de autor, la creación de un refugio seguro para los proveedores de servicios en línea y la ampliación de la lista de excepciones o "actos permitidos" (parodias, sátiras, comentarios o citas).

3.145. Las autoridades han indicado que siguen decididas a revisar el régimen del derecho de autor, con el objeto de satisfacer las necesidades de desarrollo económico y social de Hong Kong, China, mantenerse al día de los avances tecnológicos y aproximarse a las tendencias internacionales. El Gobierno llevó a cabo una consulta pública en 2017 para examinar las disposiciones de la Orden sobre Derecho de Autor, que requería modificaciones para armonizarla con el Tratado de Marrakech para facilitar el acceso a las obras publicadas a las personas ciegas, con discapacidad visual o con otras dificultades para acceder al texto impreso.[135] Habida cuenta del resultado de la consulta, el Gobierno tiene previsto presentar un proyecto de ley al Consejo Legislativo en la sesión

[135] Para obtener información más detallada, véase el documento *Review of Copyright Exceptions for Persons with a Print Disability - Consultation Paper*. Consultado en: http://www.ipd.gov.hk/eng/pub_press/press_releases/Consultation_Paper_e.pdf.

legislativa 2018-2019 para modificar la Orden sobre Derecho de Autor y ponerla en conformidad con las disposiciones pertinentes del Tratado de Marrakech.[136]

3.3.7.3 Patentes

3.146. El principal instrumento legislativo por el que se regula el régimen de patentes es la Orden sobre Patentes (capítulo 514). Durante el período examinado se aplicaron algunas modificaciones técnicas a esta Orden, concretamente en 2014, 2015 y 2017 (cuadro A3.4). Uno de los cambios más importantes desde 2014 es la promulgación de la Orden sobre Patentes (Modificación) de 2016 (véase *infra*).

3.147. En Hong Kong, China se conceden dos tipos de patentes: ordinarias y de corto plazo (igual que en el examen anterior). Para las patentes ordinarias se utiliza un sistema de doble registro con arreglo al cual, para que se conceda una patente en Hong Kong, China, es preciso que esa patente antes se haya registrado y se haya concedido por medio de alguna de las tres oficinas de patentes designadas: la Oficina Estatal de la Propiedad Intelectual (SIPO) de China continental, la Oficina de Patentes del Reino Unido o la Oficina Europea de Patentes (OEP) (en relación con patentes en que se designe al Reino Unido).[137] Las patentes de corto plazo se otorgan para proteger las invenciones con una vida comercial relativamente breve.[138] Tanto las patentes ordinarias como las de corto plazo pueden hacerse valer en los tribunales de Hong Kong, China. Los titulares de patentes pueden entablar acciones civiles para impedir la infracción de sus derechos y solicitar una reparación, por ejemplo, en forma de mandamientos judiciales, órdenes de entrega, resarcimiento de daños y perjuicios o liquidación de los beneficios obtenidos por la parte infractora.

3.148. En 2011, el Gobierno llevó a cabo un examen del sistema local de patentes, a fin de modernizarlo y favorecer el desarrollo de Hong Kong, China como centro regional de innovación y tecnología. Tras el examen, el Gobierno anunció en febrero de 2013 su decisión de reformar el régimen de patentes mediante, entre otras medidas, la introducción de un sistema de concesión inicial de patentes (con el que los solicitantes de patentes ordinarias podrán presentar sus solicitudes directamente en Hong Kong, China sin necesidad de solicitarlas previamente en el extranjero) y la mejora del sistema de patentes de corto plazo en vigor. Para impulsar la reforma, el Gobierno presentó al Consejo Legislativo un proyecto de ley que dio lugar a la promulgación en junio de 2016 de la Orden sobre Patentes (Modificación) de 2016. Esa Orden establece el marco jurídico básico del futuro régimen de patentes.[139] Las modificaciones realizadas, que entrarán en vigor no antes de 2019, prevén lo siguiente:

- Introducir un sistema de concesión inicial de patentes como medio alternativo para presentar solicitudes de patentes ordinarias en Hong Kong, China, que funcionará en paralelo con el sistema existente de doble registro.[140]

[136] Véase el documento relativo al resultado de la consulta y las medidas propuestas por el Gobierno. Consultado en: https://www.ipd.gov.hk/eng/intellectual_property/copyright/Legislative_Council_Panel_on_Commerce_and_Industry_e.pdf.

[137] La solicitud de una patente ordinaria también puede basarse en una solicitud internacional presentada en el marco del Tratado de Cooperación en materia de Patentes que haya sido publicada y haya entrado en la fase nacional del procedimiento en una de las tres oficinas de patentes designadas. El otorgamiento de las patentes ordinarias está basado en un examen de los aspectos formales; no se requiere un examen sustantivo.

[138] Las solicitudes pueden presentarse directamente al Registro de Patentes de Hong Kong, China sobre la base de un informe de búsqueda realizado por una administración encargada de la búsqueda internacional o por una de las tres oficinas de patentes designadas. También pueden basarse en una solicitud internacional de patente de un modelo de utilidad, en la que se haya designado a China continental, de conformidad con el Tratado de Cooperación en materia de Patentes, y que haya entrado en la fase nacional en China continental. Además, las solicitudes de patentes de corto plazo solo están sujetas a un examen de los aspectos formales.

[139] El texto de la Orden sobre Patentes (Modificación) de 2016 puede consultarse en: http://www.gld.gov.hk/egazette/pdf/20162023/es12016202317.pdf.

[140] Las solicitudes de patentes ordinarias presentadas a través del sistema de concesión inicial de patentes estarán sujetas a un examen sustantivo, además de al examen de los aspectos formales. A la espera de que el Registro de Patentes disponga de capacidad para llevar a cabo los exámenes sustantivos, Hong Kong, China contará con la asistencia técnica de la SIPO para realizar el examen sustantivo de las solicitudes durante los primeros años de funcionamiento del sistema de concesión inicial de patentes.

- Mejorar el sistema de patentes a corto plazo existente; para ello, entre otras cosas, se introducirá un examen sustantivo posterior a la concesión de la patente en relación con los procedimientos de observancia, se mejorarán las disposiciones relativas a las acusaciones infundadas en los procedimientos por infracción y se permitirá presentar una segunda alegación independiente en una solicitud de patente de corto plazo.

- Introducir un reglamento provisional para los profesionales locales en materia de patentes, a la espera de que se establezca un régimen normativo global, que prohíba el uso de determinados cargos y descripciones que las autoridades consideren que pueden inducir a engaño.[141]

3.149. Como parte de las medidas preparatorias para el establecimiento del sistema de concesión inicial de patentes, Hong Kong, China firmó dos acuerdos de cooperación con la Oficina Estatal de la Propiedad Intelectual de China continental (SIPO) en 2013 y 2017, respectivamente. Con arreglo a esos acuerdos, la SIPO facilitará al Registro de Patentes de Hong Kong, China asistencia técnica para llevar a cabo el examen sustantivo de las solicitudes de patentes y ofrecerá formación al personal.

3.150. En virtud de la Orden sobre Patentes, cualquier persona puede solicitar una licencia obligatoria de una patente ordinaria. Las licencias se pueden permitir por motivos limitados, a saber, cuando la invención patentada se puede explotar comercialmente en Hong Kong, China, pero no se está explotando o no se explota al máximo nivel razonablemente factible, o cuando la demanda de un producto patentado no se pueda satisfacer en condiciones razonables. Se permite el uso por el Gobierno de una invención patentada durante los períodos que sean declarados de extrema urgencia por el Administrador Ejecutivo en Jefe, y el titular debe recibir una indemnización por pérdida de beneficios. Hong Kong, China modificó su legislación para aplicar el "sistema del párrafo 6 de la OMC", que le permite conceder licencias obligatorias para las exportaciones de productos farmacéuticos a los Miembros de la OMC cuya capacidad para fabricar los productos patentados sea inexistente o insuficiente; esas disposiciones entraron en vigor en 2008. Solo se pueden conceder licencias obligatorias para la importación de productos farmacéuticos en los períodos de extrema urgencia. Esas disposiciones se seguirán aplicando tras la puesta en marcha del sistema de concesión inicial de patentes. Hasta la fecha no se ha expedido ninguna licencia obligatoria.

3.151. La Junta de Productos Farmacéuticos y Sustancias Venenosas, creada en virtud de la Orden sobre Productos Farmacéuticos y Sustancias Venenosas (capítulo 138), se encarga del registro de los productos farmacéuticos. A un producto farmacéutico de reciente registro cuya solicitud de registro se base en datos de pruebas no divulgados u otros datos presentados a la Junta de Productos Farmacéuticos y Sustancias Venenosas se le concederá una protección de la exclusividad de los datos por un plazo de ocho años. Esto significa que, si el primer solicitante ha registrado en Hong Kong, China el producto originario por menos de ocho años, otros solicitantes no podrán basarse en los datos de pruebas no divulgados ni en otros datos facilitados en relación con ese producto, ni tampoco citar tales datos. La Junta de Productos Farmacéuticos y Sustancias Venenosas incluye, desde marzo de 2016, una condición relativa al certificado de registro de los productos farmacéuticos que estipula que los productos farmacéuticos registrados no infringirán los derechos de patente de otros productos farmacéuticos registrados en Hong Kong, China. De no cumplirse esa condición, la Junta se reserva el derecho de anular el registro del producto en cuestión. En lo que respecta a los productos químicos agrícolas, se preserva la confidencialidad de los datos de prueba no divulgados y otros datos presentados al Departamento de Agricultura, Pesca y Conservación (AFCD) a los efectos de solicitar el registro de un plaguicida, y no está permitido su uso en otras solicitudes de registro sin la autorización por escrito de quien haya presentado los datos originales.[142]

[141] Esos cargos y descripciones de uso prohibido son "*registered patent attorney*" ("abogado de patentes registrado"), "*registered patent agent*" ("agente de patentes registrado"), "*certified patent attorney*" ("abogado de patentes certificado") y "*certified patent agent*" ("agente de patentes certificado"), además de aquellos que podrían razonablemente llevar a pensar que la persona que los utiliza posee un título que le permite prestar servicios de oficina de patentes en Hong Kong, China y que tal título ha sido concedido por el Gobierno o está reconocido por ley. Al mismo tiempo, las modificaciones prevén exenciones para abarcar el uso de determinados cargos o descripciones legítimos y razonables en Hong Kong, China, principalmente en relación con la cualificación de una persona para prestar lícitamente servicios de oficina de patentes fuera de Hong Kong, China.

[142] Información en línea del AFCD, *Guide to Application for Pesticide Registration*. Consultada en: https://www.afcd.gov.hk/english/publications/publications_qua/pub_qua_pes/files/PPRD12G04E_112017.pdf.

3.3.7.4 Marcas de fábrica o de comercio

3.152. La protección de las marcas de fábrica o de comercio se rige por la Orden sobre Marcas de Fábrica o de Comercio (capítulo 559), que entró en vigor en 2003. Para que una marca de fábrica o de comercio reciba protección legal en Hong Kong, China, debe estar registrada en el Departamento de Propiedad Intelectual. No obstante, una marca de fábrica o de comercio extranjera que no esté registrada en Hong Kong, China puede estar protegida por las disposiciones sobre el acto ilícito civil de imitación fraudulenta, o por la disposición para la aplicación del Convenio de París si se trata de una marca notoriamente conocida.

3.153. En 2014, el Gobierno realizó una consulta pública en relación con la propuesta de aplicación en Hong Kong, China del Protocolo concerniente al Arreglo de Madrid relativo al Registro Internacional de Marcas (Protocolo de Madrid), para permitir a los titulares de marcas de fábrica o de comercio solicitar su registro en uno o varios países miembros presentando una única solicitud. El resultado de la consulta fue ampliamente favorable y, a principios de 2017, el Gobierno decidió poner en marcha el sistema de registro internacional en el marco del Protocolo de Madrid. Con ese fin se están preparando modificaciones de la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio y se están adoptando otras medidas, entre ellas la creación de un sistema informático específico. Una vez que se promulguen las modificaciones legislativas y finalice la labor preparatoria, el Gobierno velará por aplicar el Protocolo de Madrid en el territorio. Las autoridades prevén su aplicación para 2022.

3.3.7.5 Importaciones paralelas

3.154. No se ha producido ningún cambio con respecto al régimen de importaciones paralelas desde el examen anterior. La Orden sobre Derecho de Autor prohíbe las importaciones paralelas de obras amparadas por el derecho de autor o la utilización de copias objeto de importación paralela con fines comerciales (venta, alquiler, oferta para su venta o alquiler o distribución con fines de lucro) o para la proyección o exhibición de las obras en público, si las copias en cuestión son de películas cinematográficas, obras televisivas o grabaciones musicales (de sonido o imagen).[143] Cualquiera de esos actos puede ser objeto de sanciones tanto civiles como penales durante un plazo de 15 meses contados a partir de la primera publicación de la obra en cualquier lugar del mundo, y de sanciones civiles si la obra ha estado publicada durante más de 15 meses. No se aplican restricciones a las importaciones paralelas de productos relacionados con los programas informáticos, incluso para transacciones comerciales, salvo que la principal atracción del producto entrañe grabaciones musicales de sonido o imagen, películas cinematográficas, obras televisivas, libros electrónicos o una combinación de ellos. En cuanto a los demás tipos de obras amparadas por el derecho de autor, por lo general no se imponen restricciones a los usuarios finales con respecto a la importación o la posesión de copias objeto de importación paralela, ya sea para uso personal o comercial. Con arreglo a la Orden sobre Marcas de Fábrica o de Comercio, se permite la importación paralela de mercancías con marcas de fábrica o de comercio, salvo que esas mercancías hayan sufrido algún deterioro o modificación que tenga un efecto adverso en el carácter distintivo o el prestigio de la marca. La Orden sobre Patentes estipula expresamente que el titular de la patente de un producto o proceso tiene el derecho exclusivo de importar un producto patentado o un producto fabricado mediante un proceso patentado.

3.3.7.6 Comercio relacionado con la propiedad intelectual

3.155. Durante el período objeto de examen, Hong Kong, China ha seguido esforzándose por consolidarse como centro internacional del comercio relacionado con la propiedad intelectual. En consonancia con ese objetivo, el Grupo de Trabajo sobre el comercio relacionado con la propiedad intelectual, dirigido por el Secretario de Comercio y Desarrollo Económico, publicó en marzo de 2015 un informe que contiene recomendaciones en cuatro esferas estratégicas: i) potenciar el régimen de protección de la propiedad intelectual; ii) apoyar la creación y explotación de innovaciones amparadas por la propiedad intelectual; iii) impulsar los servicios intermedios y los recursos humanos dedicados a la protección de la propiedad intelectual; y iv) emprender iniciativas de promoción, educación y colaboración externa.[144]

[143] Excepto cuando se proyecten o exhiban en público en un establecimiento de enseñanza con fines educativos o en una determinada biblioteca para uso propio.

[144] El informe del Grupo de Trabajo sobre el comercio relacionado con la propiedad intelectual puede consultarse en http://www.ip.gov.hk/materials/news/20150320162103.19.pdf.

3.156. El Gobierno ha aceptado las recomendaciones y, desde entonces, ha estado trabajando en su aplicación conjuntamente con los colectivos interesados. Los avances más importantes logrados hasta el momento son la puesta en marcha de un servicio gratuito de consultoría sobre propiedad intelectual para pymes y del sitio web "*Hong Kong - The IP Trading Hub*" como centro de ventanilla única para la difusión de la información sobre comercio relacionado con la propiedad intelectual[145], además de la elaboración de un régimen de administradores en cuestiones de propiedad intelectual y de programas de formación para ayudar a las empresas a disponer de recursos humanos dedicados a la gestión de la propiedad intelectual y el comercio conexo. Asimismo, en un intento por desarrollar los servicios de solución de diferencias sobre propiedad intelectual, en una modificación a la Orden sobre Arbitraje (capítulo 609), que entró en vigor el 1º de enero de 2018, se indicó de forma expresa que todas las diferencias relacionadas con los derechos de propiedad intelectual, incluida la validez de dichos derechos, se pueden resolver mediante arbitraje. Además, a fin de fomentar la comercialización en la esfera de la propiedad intelectual, el Gobierno presentó al Consejo Legislativo en abril de 2018 un proyecto de ley en el que se proponía ampliar el alcance de las deducciones del impuesto sobre los beneficios con respecto a los gastos de capital destinados a la compra de derechos de propiedad intelectual, y pasar de los cinco tipos existentes (patentes, derecho de autor, dibujos y modelos industriales registrados, marcas de fábrica o de comercio registradas y derechos sobre los conocimientos especializados) a ocho tipos (esquemas de trazado (topografías) de los circuitos integrados, obtenciones vegetales e interpretaciones o ejecuciones). El proyecto de ley se aprobó el 20 de junio de 2018 y entró en vigor el día 29 de ese mismo mes.

3.3.7.7 Observancia

3.157. El Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales se encarga de la aplicación de sanciones penales en los casos de infracción de las marcas de fábrica o de comercio o del derecho de autor. Los titulares de derechos y cualquier interesado pueden informar de presuntas infracciones del derecho de autor o de las marcas de fábrica o de comercio al Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales para que este adopte las medidas oportunas. El Departamento está facultado para investigar las infracciones, detener a los infractores, incautarse de las mercancías falsificadas o pirateadas e iniciar acciones judiciales contra las infracciones relacionadas con las marcas de fábrica o de comercio y el derecho de autor. Las acciones judiciales de los casos penales más graves competen al Departamento de Justicia. La estrategia de observancia del Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales se dirige tanto al suministro de mercancías pirateadas y falsificadas como a su venta al por menor. En lo que respecta a la oferta, los esfuerzos se centran en las actividades ilícitas de importación, exportación, manufactura, venta al por mayor y distribución. En cuanto a la venta al por menor, el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales no deja de aplicar medidas para luchar contra la venta de productos pirateados y falsificados en la vía pública.[146]

3.158. Además de luchar contra las actividades de piratería de discos ópticos a nivel de la manufactura, el almacenamiento, la venta al por menor y la importación/exportación, el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales persigue el uso de copias pirateadas de programas informáticos y obras amparadas por el derecho de autor con fines comerciales. Con arreglo a la Orden sobre la Prevención de la Piratería del Derecho de Autor (capítulo 544), los fabricantes locales de discos ópticos y matrices están obligados a obtener una licencia del Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales y a marcar todos sus productos con códigos de identificación; también están sujetos a licencias de importación y exportación.

3.159. El Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales ayuda a los titulares de derechos a hacer valer sus derechos en relación con las mercancías amparadas por el derecho de autor y por marcas de fábrica o de comercio mediante la adopción de medidas en frontera. Tiene facultades para adoptar medidas de observancia de oficio, sin necesidad de que los titulares de los derechos notifiquen infracciones.

3.160. Los agentes de policía de Hong Kong, China pueden realizar detenciones e incautaciones en el desempeño de sus funciones cuando se encuentren con copias de mercancías supuestamente infractoras. Los casos se transfieren seguidamente al Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales para que se encargue de su investigación y de las acciones judiciales pertinentes.

[145] La dirección del sitio web es: http://www.ip.gov.hk/en/index.html.
[146] Sitio web del Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales. Consultado en: http://www.customs.gov.hk/en/enforcement/ipr_protection/strategy/index.html?print=1.

3.161. El Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales promueve la sensibilización sobre los DPI a través de distintos programas, como las iniciativas "Embajador juvenil contra la piratería en Internet", Subastas Electrónicas con Integridad (para impedir la subasta en línea de mercancías falsificadas) y varios sistemas de recompensa que se aplican cuando la información facilitada ayude a la confiscación de mercancías pirateadas o falsificadas. También administra la Alianza para la Protección de los Derechos de Propiedad Intelectual, una plataforma para reforzar la asociación estratégica con titulares de DPI, y coopera con las autoridades de otros países encargadas de la observancia en la lucha contra las infracciones de los DPI.

3.162. En los últimos años, Hong Kong, China ha redoblado sus esfuerzos para dar respuesta al desafío que representan las actividades que infringen los DPI en el entorno digital, como por ejemplo las operaciones de *cyberlockers*[147] y la utilización de adaptadores multimedia para la transmisión ilícita de obras amparadas por el derecho de autor.[148] A fin de aumentar su capacidad para lograr la observancia de los derechos de propiedad intelectual, el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales ha establecido equipos dedicados especialmente a la lucha contra la piratería en Internet. El Centro de Investigación de Delitos Electrónicos (ECIC), creado en 2013, formula procedimientos para la investigación en línea e imparte cursos de formación para los funcionarios encargados de lograr la observancia; a principios de 2017 obtuvo la acreditación ISO 9001:2015. El Laboratorio de Informática Forense y el Equipo de Respuesta y Análisis Informático ofrecen apoyo especializado para recoger y analizar pruebas digitales que puedan presentarse ante los tribunales en los casos de piratería. El Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales también ha creado varios sistemas electrónicos para la vigilancia y trazabilidad de las actividades que infringen las normas en Internet. Por ejemplo, con el sistema de vigilancia "SocNet", en marcha desde 2015, se lucha contra la venta en las plataformas de las redes sociales de mercancías que infringen los DPI. Con miras a intensificar las medidas de observancia, el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales puso en funcionamiento a finales de 2017 el nuevo sistema de análisis de macrodatos; se trata de un sistema automático que durante las 24 horas del día analiza una gran cantidad de información procedente de diversas plataformas de Internet para controlar de forma eficaz las actividades que infringen la propiedad intelectual.

3.163. El Centro de Clasificación y Registro Electrónicos, creado en 2014, ayuda a los titulares de derechos, especialmente a los establecidos fuera de Hong Kong, China, a registrar sus derechos de autor y marcas de fábrica o de comercio y a hacer un examen preliminar de las mercancías infractoras sin tener que presentarse personalmente en el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales.

3.164. Mediante el uso de las nuevas tecnologías para luchar contra las infracciones de los DPI en línea, la estrecha colaboración con los colectivos interesados y otras autoridades aduaneras y la organización de campañas de sensibilización sobre los DPI, el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales ha tratado de reforzar su capacidad para hacer respetar los DPI en los últimos años. Periódicamente realiza operaciones especiales, incauta mercancías que infringen los DPI y encausa a los infractores. A modo de ejemplo, en 2017 intervino en 916 casos de infracción[149], de los cuales 115 estaban relacionados con el derecho de autor y 866 con marcas de fábrica o de comercio falsificadas (que no incluían las designaciones comerciales), confiscó mercancías por valor de 118 millones de dólares de Hong Kong y arrestó a 718 personas. El grueso de las confiscaciones correspondió a productos eléctricos y electrónicos, discos ópticos, productos farmacéuticos y prendas de vestir y complementos (cuadro 3.17).

[147] Tipo de servicio de Internet para el almacenamiento e intercambio de archivos, que permite a los usuarios transferir con un clic desde sus discos duros (o a distancia) al servidor central uno o varios archivos, que pueden descargar después otros usuarios. Estos servicios pueden utilizarse para distribuir o compartir archivos sin el consentimiento del titular del derecho de autor.

[148] Por ejemplo, en junio de 2014, en cooperación con un titular de derechos de autor, el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales descubrió y puso fin a las actividades de una banda que eludía los canales de pago cargándolos en servidores extranjeros para su transmisión a adaptadores multimedia a través de Internet. En mayo de 2015, el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales, en colaboración con el Servicio de Aduanas de Macao, desmanteló un foro de debate en Internet relacionado con la distribución de programas de televisión pirateados por medio de *cyberlockers*.

[149] Un mismo caso puede comprender tanto infracciones del derecho de autor como falsificaciones de marcas de fábrica o de comercio, por lo que el número total de casos no corresponde a la suma de los casos de cada tipo de infracción.

Cuadro 3.17 Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales: casos, confiscaciones y arrestos, 2014-2017

	2014	2015	2016	2017
Derecho de autor				
Número de casos	60	118	124	115
Personas detenidas	87	159	158	145
Valor de las mercancías incautadas (millones de $HK)	3	4	3	11
Marcas de fábrica o de comercio y designaciones comerciales				
Número de casos	1.076	1.098	975	989
- Casos de infracción en línea	179	192	199	195
Personas detenidas	752	905	749	750
Valor de las mercancías incautadas (millones de $HK)	93	112	161	117

Fuente: Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales. Consultado en: http://www.customs.gov.hk/filemanager/common/pdf/statistics/enforcement_cases_en.pdf.

3.165. Las medidas adoptadas por el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales están respaldadas por un sistema judicial que impone multas y sanciones penales con el fin de desalentar las actividades ilícitas relacionadas con los DPI. En el cuadro A3.5 se detallan los tipos de las sanciones impuestas. Cualquier persona puede demandar a otra por la infracción de los derechos de propiedad intelectual mediante el inicio de acciones civiles en los tribunales. Los tribunales que se ocupan de las acciones civiles son el Tribunal de Demandas de Cuantía Menor, el Tribunal de Distrito y el Tribunal Superior. Los casos penales correspondientes a los delitos relacionados con los DPI también se resuelven en los tribunales, concretamente en los Tribunales de Magistrados, el Tribunales de Menores, el Tribunal de Distrito y el Tribunal Superior.[150]

3.166. El Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales ha indicado que, para prevenir la reexpedición de mercancías que infrinjan los DPI, en los últimos años ha adoptado estas medidas: i) intercambiar información y experiencias con los organismos encargados de velar por la observancia de otros países; ii) mantener una estrecha colaboración con sus homólogos de China continental para luchar contra las infracciones transfronterizas de los DPI (por ejemplo, mediante el establecimiento de canales de enlace designados con la Administración de Aduanas de China continental y los organismos encargados de la administración y la observancia de los DPI de China continental para agilizar el intercambio de información, y mediante la realización de operaciones paralelas periódicas); iii) suscribir acuerdos de asociación y firmar memorandos de entendimiento con los principales proveedores de servicios de mensajería urgente y colaborar estrechamente con los Servicio de Correos de Hong Kong para facilitar la aplicación de medidas en el caso de paquetes sospechosos de contener mercancías infractoras de los DPI; iv) trabajar con el sector de la logística con miras a incrementar la colaboración; v) firmar acuerdos de cooperación aduanera con los principales interlocutores comerciales para promover los intercambios y la coordinación de las actividades relacionadas con la observancia; y vi) mantener una amplia coordinación con las organizaciones internacionales, especialmente con la OMA, la INTERPOL, la OMC y el APEC, en materia de protección de los DPI. El Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales también ha señalado que mantendrá la vigilancia y estrechará la relación con otras jurisdicciones en la esfera del intercambio de información a fin de facilitar la observancia de los DPI tanto en la jurisdicción de origen como en la de destino.

[150] Puede consultarse más información sobre los tribunales en el sitio web del poder judicial: http://www.judiciary.gov.hk.

4 POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES

4.1 Agricultura, silvicultura y pesca

4.1.1 Agricultura

4.1. Los sectores de la agricultura y la pesca de Hong Kong, China siguen siendo muy pequeños; representaron menos del 0,1% del PIB en 2016, y menos del 0,1% del empleo total en 2017. En 2017, Hong Kong, China contaba con aproximadamente 2.400 explotaciones agrícolas que abarcaban cerca de 710 hectáreas de tierras agrícolas y daban empleo a unas 4.100 personas. Los principales productos agrícolas son las hortalizas de hoja y las flores cortadas de alto valor.

4.2. El Departamento de Agricultura, Pesca y Conservación (AFCD) es responsable de supervisar la producción y la comercialización de la producción agrícola, de hacer cumplir la reglamentación y de proteger la integridad ecológica. El Departamento de Higiene Ambiental y de Alimentos (FEHD) se encarga de administrar los programas de inocuidad de los alimentos (también para los productos agrícolas alimenticios importados).

4.1.2 Medidas de ayuda a la agricultura

4.3. Los objetivos fundamentales de la política agrícola de Hong Kong, China no han cambiado desde el anterior examen; estos son, entre otros, proporcionar a los agricultores infraestructura básica, servicios de divulgación y servicios de asesoramiento, así como servicios de crédito. Las medidas de apoyo del AFCD incluyen la realización de investigaciones, entre otras cosas, en materia de lucha contra las plagas, sistemas de cultivo, ordenación de suelos, nuevas variedades de productos y técnicas de producción para ayudar a los agricultores a incrementar la productividad. El Gobierno también brinda ayuda en materia de infraestructura, por ejemplo mediante la rehabilitación de tierras en barbecho y la mejora de los sistemas de riego y drenaje, así como la concesión de préstamos en condiciones favorables y el socorro de emergencia para hacer frente a los desastres naturales. A finales de 2017, la cuantía acumulada total procedente de fondos de préstamos administrados por el AFCD ascendía a 47,5 millones de dólares de Hong Kong.[1]

4.4. En el marco del sistema de explotaciones agrícolas autorizadas, que ha permanecido sin cambios desde el anterior examen, se supervisa la lucha contra las plagas y el uso adecuado de plaguicidas. Las explotaciones agrícolas certificadas pueden vender sus productos en los puntos de venta al por menor autorizados con la ayuda del Organismo de Comercialización de Hortalizas.[2] A finales de 2017 había en el sistema un total de 316 explotaciones agrícolas autorizadas que suministraban diariamente unas 36,5 toneladas de productos agrícolas autorizados.

4.5. El AFCD presta asistencia técnica a los agricultores locales que producen productos agrícolas ecológicos mediante la introducción de normas y requisitos relativos a la producción ecológica y ayuda a los agricultores a solucionar problemas relacionados con la lucha contra las plagas, las prácticas hortícolas y la explotación de tierras. A finales de 2017 había 309 explotaciones agrícolas que producían unas seis toneladas de hortalizas ecológicas por día.[3]

4.6. En 2016, el Gobierno anunció una Nueva Política Agrícola destinada a promocionar la modernización y el desarrollo sostenible de la agricultura local.[4] Las principales iniciativas abarcadas por esta política son: 1) el establecimiento de un Fondo de Desarrollo Agrícola Sostenible (SADF) de 500 millones de dólares de Hong Kong destinado a brindar apoyo financiero para la modernización y el desarrollo sostenible de la agricultura local; 2) el establecimiento de un parque agrícola para

[1] Información en línea del Gobierno, "*Hong Kong: The Facts. Agriculture and Fisheries*". Consultada en: https://www.gov.hk/en/about/abouthk/factsheets/docs/agriculture.pdf.

[2] [2] El Organismo de Comercialización de Hortalizas es una autoridad normativa que fue creada el 3 de septiembre de 1946 y controla el movimiento y la venta de hortalizas en Kowloon y los Nuevos Territorios

[3] Información en línea del Gobierno, "*Hong Kong: The Facts. Agriculture and Fisheries*". Consultada en: https://www.gov.hk/en/about/abouthk/factsheets/docs/agriculture.pdf.

[4] Información en línea del Gobierno. Consultada en: http://www.info.gov.hk/gia/general/201601/14/P201601140558.htm. Información en línea de la Oficina de Alimentación y Salud. Consultada en: http://www.fhb.gov.hk/download/press_and_publications/otherinfo/160128_nap/e_paper_on_nap.pdf. Información en línea del Consejo Legislativo. Consultada en: http://www.fhb.gov.hk/download/press_and_publications/otherinfo/160128_nap/e_paper_on_nap.pdf.

contribuir al desarrollo de la agrotecnología y a la gestión de la agroindustria; 3) la realización de un estudio de consultoría sobre las zonas agrícolas prioritarias con el fin de localizar grandes superficies de tierras agrícolas y explorar maneras de ofrecer incentivos para su revitalización; y 4) la facilitación del desarrollo y la modernización de la agricultura local y una adopción más generalizada de los sistemas hidropónicos y la agrotecnología. El SADF, creado en diciembre de 2016, presta ayuda financiera a los proyectos destinados a aumentar la productividad con el fin de beneficiar a todo el sector agrícola de Hong Kong, China. El Sistema de Mejora de las Explotaciones Agrícolas (FIS) otorga a los agricultores donaciones directas de hasta 30.000 dólares de Hong Kong para alentar la mecanización de las explotaciones agrícolas.

4.7. Durante el período objeto de examen, Hong Kong, China notificó al Comité de Agricultura de la OMC que, hasta el ejercicio fiscal que finalizaba en marzo de 2017, todas sus medidas de ayuda interna estaban en el "compartimento verde" (es decir, estaban exentas del compromiso de reducción).[5] El total de los desembolsos por concepto de esas medidas aumentó durante el período objeto de examen; en 2016-2017 fue de 123,1 millones de dólares de Hong Kong (en comparación con 103,7 millones de dólares de Hong Kong durante el período 2013-2014). El 50% de esos desembolsos correspondió a las medidas de lucha contra las plagas y las enfermedades. Hong Kong, China notificó también que no se habían proporcionado subvenciones a la agricultura durante el período objeto de examen.[6]

4.1.3 Arroz

4.8. En el marco del Sistema de Control del Arroz, se designó al arroz como producto básico de reserva, de conformidad con la Orden sobre Productos de Reserva (capítulo 296). La importación y la exportación de arroz están sujetas a la obtención de una licencia. Por otra parte, el Gobierno obliga a constituir existencias de reserva para asegurar que se disponga de una oferta de arroz suficiente para satisfacer el consumo local; en general, solo las empresas inscritas como almacenistas ante el Departamento de Comercio e Industria están autorizadas a importar arroz.[7] Al inscribirse, se les exige que se comprometan a importar determinadas cantidades trimestralmente e importen esas cantidades dentro del período correspondiente. A finales de marzo de 2018 había 213 almacenistas de arroz inscritos.[8] Desde el anterior examen, el Sistema de Control del Arroz ha permanecido prácticamente sin cambios.

4.9. Se mantienen en todo momento las existencias de reserva para poder atender a un aumento repentino de la demanda o a las necesidades en caso de oferta insuficiente a corto plazo u otras situaciones de urgencia; todos los almacenistas inscritos están obligados a contribuir a la reserva guardando una cantidad de arroz proporcional al volumen de sus importaciones. Durante el período objeto de examen, las reservas se mantuvieron en un nivel "suficiente para satisfacer el consumo de la población local durante 15 días", es decir, entre 13.100 y 14.100 toneladas anuales. En caso de urgencia o de oferta insuficiente, el Gobierno tiene atribuciones para pedir a los almacenistas que vendan sus existencias de arroz en el mercado o que importen arroz en cantidades superiores a las que se han comprometido a importar, así como para fijar precios mayoristas máximos. No se han vendido las reservas desde 1989.

4.10. Con el fin de permitir la aplicación de los contingentes de exportación de China continental respecto del arroz y otros productos de cereales (harina de arroz y de trigo), las importaciones de arroz procedentes de China continental están sujetas a requisitos de registro. Los importadores inscritos de Hong Kong, China pueden importar arroz de los exportadores autorizados de China continental, siempre y cuando los suministros se destinen íntegramente a satisfacer el consumo local

[5] Documentos de la OMC G/AG/N/HKG/36 de 28 de abril de 2014; G/AG/N/HKG/38 de 28 de abril de 2015; G/AG/N/HKG/40 de 22 de abril de 2016 y G/AG/N/HKG/42 de 5 de mayo de 2017.

[6] Documentos de la OMC G/AG/N/HKG/35 de 15 de enero de 2014; G/AG/N/HKG/37 de 23 de enero de 2015; G/AG/N/HKG/39 de 29 de enero de 2016; G/AG/N/HKG/41 de 17 de enero de 2017 y G/AG/N/HKG/43 de 12 de enero de 2018.

[7] El régimen de licencias no se aplica al arroz comprado en Hong Kong, China, en una cantidad razonable, para consumo de la tripulación de una embarcación, ni al arroz transportado en el equipaje personal como regalo o para uso personal, siempre que no se superen 15 kilos, ni tampoco al arroz como carga objeto de transbordo.

[8] Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: http://www.tid.gov.hk/english/import_export/nontextiles/nt_rice.

y no sean reexportados. Los requisitos de registro no han sufrido ningún cambio desde el anterior examen.

4.1.4 Pesca

4.11. Aunque su contribución al PIB y al empleo total es mínima, la pesca y la acuicultura satisfacen aproximadamente el 20% del consumo de pescado y mariscos de Hong Kong, China. En 2017, la producción estimada de la industria pesquera fue de 128.000 toneladas, por un valor de 2.600 millones de dólares de Hong Kong. La flota pesquera está integrada por unas 5.100 embarcaciones. En 2017, los viveros produjeron 2.500 toneladas de pescado de agua dulce, por valor de 56 millones de dólares de Hong Kong, mientras que la producción de la piscicultura marina fue de 1.000 toneladas y tuvo un valor de 78 millones de dólares de Hong Kong.

4.12. El AFCD proporciona infraestructura básica, asesoramiento técnico, servicios de enlace, comercialización y formación para ayudar a los pescadores y promover el paso a la pesca sostenible. Los pescadores y los piscicultores también se pueden beneficiar de préstamos a bajo interés otorgados por fondos administrados por el AFCD: el Fondo de Desarrollo Pesquero (FDLF)[9], el Fondo del Organismo de Comercialización del Pescado[10] y el Fondo de Préstamos para Asistencia a la Agricultura de Kadoorie[11] (cuadro 4.1). Entre abril de 2014 y marzo de 2018, se concedieron a la industria pesquera 1.164 préstamos por un total de aproximadamente 1.035 millones de dólares de Hong Kong. Durante el período objeto de examen, Hong Kong, China notificó al Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias de la OMC su programa de préstamos para las actividades pesqueras.[12] El AFCD también administra un Programa de Acreditación de Piscifactorías, de carácter voluntario, que tiene por objeto vigilar el cumplimiento de las normas de higiene en las piscifactorías y la calidad del pescado de criadero, así como un programa de gestión de la salud de los peces y un programa de buenas prácticas de acuicultura.

Cuadro 4.1 Programas de préstamos del AFCD, abril de 2014-marzo de 2018

Fondo de préstamos	Préstamos concedidos	
	Número de casos	Cuantía (millones de $HK)
Fondo de Desarrollo Pesquero	110	845,2
Fondo de Préstamos del Organismo de Comercialización del Pescado (préstamo normal)	14	1,4
Fondo de Préstamos del Organismo de Comercialización del Pescado (préstamo por moratoria pesquera)	986	181,2
Fondo de Préstamos para Asistencia a la Agricultura de Kadoorie	54	6,8
Total	1.164	1.034,6

Fuente: Información facilitada por las autoridades de Hong Kong, China.

4.13. Con el fin de ayudar a los propietarios de embarcaciones de pesca afectados por la prohibición de la pesca de arrastre en las aguas de Hong Kong, China, introducida en diciembre de 2012, el Fondo de Desarrollo Pesquero les concedió préstamos únicos para adaptar sus embarcaciones y permitirles así faenar fuera de las aguas de Hong Kong, China, o para cambiar a operaciones de pesca más sostenibles. El plazo para solicitar estos préstamos finalizó el 31 de diciembre de 2015. Actualmente, el Fondo de Desarrollo Pesquero concede préstamos para alentar a los pescadores y piscicultores a que se dediquen a operaciones de pesca sostenible o a operaciones respetuosas del medio ambiente. En febrero de 2015, el total de los préstamos comprometidos aprobados por del Fondo de Desarrollo Pesquero ascendía a 1.100 millones de dólares de Hong Kong (en comparación con la cifra anterior de 290 millones de dólares de Hong Kong).[13] Además, en 2014 se creó un Fondo para el Desarrollo Sostenible de la Pesca de 500 millones de dólares de Hong Kong con el fin de prestar asistencia técnica (en forma de donaciones) para ejecutar programas de investigación y desarrollo destinados a mejorar el entorno de actividad y a aumentar la competitividad de la industria

[9] Información en línea del AFCD. Consultada en: https://www.afcd.gov.hk/english/fisheries/fish_cap/fish_cap_techsup/fish_cap_fdlf.html.

[10] Información en línea del AFCD. Consultada en: http://www.afcd.gov.hk/english/fisheries/fish_cap/fish_cap_techsup/fish_cap_fmolf.html.

[11] Información en línea del AFCD. Consultada en: https://www.afcd.gov.hk/english/agriculture/agr_loan/agr_loan_kaalf/agr_loan_kaalf.html.

[12] Documentos G/SCM/N/284/HKG y G/SCM/N/315/HKG de la OMC, de 2 de julio de 2015 y 30 de junio de 2017, respectivamente.

[13] Documento G/SCM/N/315/HKG de la OMC, de 30 de junio de 2017.

pesquera. Entre abril de 2014 y marzo de 2018 se aprobaron ocho solicitudes -seis proyectos sobre acuicultura y dos sobre ecoturismo relacionado con la pesca- que se tradujeron en un compromiso total de aproximadamente 41 millones de dólares de Hong Kong.

4.2 Minería y energía

4.14. En 2016, la explotación de minas y canteras representó menos del 0,1% del PIB. Ese mismo año, el suministro de electricidad, gas y agua y la gestión de residuos representaron cerca del 1,4% del PIB. Hong Kong, China es un importador neto de energía. Según las autoridades, dispone de muy pocos recursos energéticos autóctonos (por ejemplo, la energía solar). No existen instrumentos jurídicos regulen específicamente las condiciones de mercado en el sector de la energía, como ya se indicó en el anterior examen.[14] La Oficina de Medio Ambiente vigila los precios y las reservas estratégicas de energía y establece la cesta energética para la generación de electricidad teniendo en cuenta, entre otras cosas, los objetivos medioambientales (por ejemplo, aquellos relacionados con las emisiones de carbono y la intensidad energética).[15]

4.15. Hong Kong, China importa y, en menor medida, exporta electricidad a través de una red conectada con China continental.[16] También importa todo su gas natural a través de gasoductos conectados con China continental.[17]

4.16. En Hong Kong, China no hay restricciones a la importación ni distribución de productos refinados del petróleo (como gasolina, diésel y gas licuado de petróleo (GLP)).[18]

4.17. Hay dos monopolios *de facto* en las actividades de generación, transmisión y distribución de electricidad, ambos de propiedad privada. Una de las empresas suministra electricidad a Kowloon y a los Nuevos Territorios, incluidas varias islas periféricas; la otra suministra electricidad a la isla de Hong Kong y las islas vecinas. También se importa electricidad de la provincia de Guangdong, en China continental.[19] No ha habido ninguna nueva iniciativa de política relativa a la electricidad desde el anterior examen.

4.18. Solo una empresa suministra gas ciudad (un monopolio *de facto*); algunas zonas/urbanizaciones de Hong Kong, China reciben GLP en bombonas o por gasoductos. Con arreglo a un código voluntario de buenas prácticas acordado con el Gobierno de Hong Kong, China, las

[14] La Orden sobre la Electricidad (capítulo 406) y la Orden sobre Seguridad en el Suministro de Gas (capítulo 51) regulan el abastecimiento seguro de electricidad y gas y la seguridad de los aparatos electrodomésticos y de gas. Entre otras cosas, establecen el registro de las instalaciones de generación, los contratistas de instalaciones eléctricas y de gas, y los trabajadores, y normas para el cableado y las instalaciones de gas, y la distribución y utilización seguras de la electricidad y el gas.

[15] El Gobierno ha fijado objetivos específicos en materia de emisiones para 2020, a saber, reducir el dióxido de azufre en un 35-75%, los óxidos de nitrógeno en un 20-30% y las partículas respirables en suspensión en un 15-40% (en comparación con 2010). También ha fijado el objetivo de reducir la intensidad de carbono en Hong Kong, China en un 50-60% en 2020 (en comparación con 2005). Teniendo en cuenta, entre otras cosas, estos objetivos, Hong Kong, China ha establecido la cesta energética para la generación de electricidad en 2020 del modo siguiente: a) se aumentará el porcentaje de generación de gas local hasta aproximadamente el 50% del total de la cesta energética; b) las importaciones nucleares representarán el 25%; c) se seguirá promoviendo el desarrollo de la energía renovable y el ahorro de energía en Hong Kong, China; y d) la demanda de electricidad restante se satisfará mediante generación de electricidad con carbón.

[16] Una de las empresas de electricidad de Hong Kong, China suministra electricidad a China continental. En 2017, la cantidad de electricidad exportada fue de 1.341 millones de kWh. Información en línea del grupo CLP. Consultada en: https://www.clpgroup.com/en/investors-information/financial-reports/our-reports?year=2017.

[17] Una de las empresas de electricidad importa gas natural de dos fuentes ubicadas en China continental hasta sus centrales eléctricas para generar electricidad. Una de las fuentes son los campos de gas del Mar de China Meridional, a través de un gasoducto submarino de 780 km, y la segunda es el Segundo gasoducto de gas natural occidente - oriente, que pasa por la isla de Dachan, en Shenzhen. En cuanto a la otra empresa eléctrica, recibe gas natural para generar energía de la terminal de GLP de la bahía de Dapeng, en Shenzhen, a través de un gasoducto submarino de 93 km. La terminal de GLP también suministra gas natural a la planta de producción Towngas a través de un gasoducto de 34 km.

[18] El GLP, además de utilizarse como combustible en los hogares y para fines comerciales e industriales, es utilizado como combustible por casi todos los taxis y por más del 60% de los autobuses públicos ligeros de Hong Kong, China.

[19] Información en línea del Gobierno, "*Hong Kong Factsheets - Water, Power, and Gas Supplies*". Consultada en: http://www.gov.hk/en/about/abouthk/factsheets/docs/wp&g_supplies.pdf.

empresas petrolíferas y de gas mantienen reservas estratégicas de diésel y nafta, respectivamente, con el fin de mitigar las consecuencias de una interrupción temporal del suministro de petróleo y garantizar así la disponibilidad de cantidades suficientes de productos de petróleo durante un período de escasez.[20]

4.19. La Oficina de Medio Ambiente vigila los precios de la electricidad y el gas ciudad. La supervisión se basa en acuerdos mutuos (Sistema de Acuerdos de Control) con las empresas de electricidad, y un acuerdo de información y consulta con una empresa de gas. El Sistema de Acuerdos de Control supone, entre otras cosas, la regulación de las tarifas y tasas de rentabilidad autorizadas. Según las autoridades, las empresas de electricidad no gozan de derechos exclusivos. La empresa que suministra gas ciudad opera en un mercado en el que los consumidores pueden elegir si desean utilizar gas o electricidad para cocinar y/o calentar agua. Si bien actualmente no está sujeta a ninguna regulación de precios o beneficios, la empresa concluyó de manera voluntaria un acuerdo de información y consulta en 1997, con el fin de aumentar la transparencia de su mecanismo de fijación de tarifas. Según el acuerdo de información y consulta, la empresa debe celebrar consultas con el Gobierno con tres meses de antelación para poder realizar cualquier ajuste tarifario y, cuando lo soliciten, informar de dichos ajustes al Grupo de Desarrollo Económico del Consejo Legislativo y al Comité Consultivo de Energía. Al igual que las empresas de electricidad, la empresa que suministra gas ciudad no goza de derechos exclusivos. La Oficina vigila también los precios minoristas de los combustibles para automóviles.

4.20. Durante el período 2014-2015, el Gobierno llevó a cabo un examen de la evolución global del mercado de la electricidad y del marco normativo. En este examen también se estudió la viabilidad de introducir más competencia en el sector. Posteriormente, entre marzo y junio de 2015, se llevó a cabo una consulta pública de tres meses. Teniendo en cuenta los resultados de la consulta pública en lo que respecta a la regulación del mercado de la electricidad, el Gobierno mantuvo conversaciones con las empresas de electricidad y concertó el Sistema de Acuerdos de Control posterior a 2018, que se firmó en abril de 2017. Las autoridades consideran que, si bien todavía no se dan las condiciones de mercado necesarias para introducir la competencia, en el marco del Sistema de Acuerdos de Control posterior a 2018, las empresas de electricidad cooperarán con el Gobierno a fin de llevar a cabo la labor preparatoria necesaria para permitir la introducción de posibles nuevos proveedores en el futuro.

4.21. El Gobierno firmó un memorando de entendimiento sobre cooperación energética con la Administración Nacional de la Energía de China continental en agosto de 2008 con el objetivo de asegurar un suministro continuo de gas natural y de electricidad de origen nuclear a Hong Kong, China durante los dos decenios siguientes.[21] Con arreglo al memorando de entendimiento, el Gobierno Popular Central ha ofrecido una garantía de suministro de gas natural, y se ha construido la línea secundaria de Hong Kong, China del Segundo gasoducto de gas natural occidente - oriente de China continental, que suministra gas natural a Hong Kong, China procedente de Turkmenistán a través de China continental. Además, los proveedores de energía de Hong Kong, China y de China continental también renovaron un acuerdo sobre el suministro de electricidad nuclear de la central nuclear de la bahía de Daya para otros 20 años contados a partir de 2014.

4.3 Sector manufacturero

4.22. El sector manufacturero representó el 1,1% del PIB en 2016 y el 2,5% del empleo total en 2017. En 2016, casi todas las empresas del sector manufacturero (cerca del 98,7%) eran pymes que empleaban a menos de 100 personas cada una. El promedio de trabajadores empleados por establecimiento en el sector manufacturero en un mismo año era de 11,7.

4.23. Hong Kong, China no ha adoptado ninguna nueva iniciativa de política relativa al sector manufacturero desde el anterior examen. El Gobierno apoya al sector con préstamos e incentivos no fiscales a las pymes (secciones 3.2.5 y 3.3.1).

[20] En general, la interrupción temporal del suministro de petróleo puede obedecer a acontecimientos internacionales que provoquen una disminución mundial de la oferta de petróleo (por ejemplo, el embargo de suministros de petróleo) o a acontecimientos locales que causen daños físicos a las instalaciones de almacenamiento o distribución del petróleo (por ejemplo, accidentes industriales).

[21] Información en línea del Gobierno. Consultada en: http://www.info.gov.hk/gia/general/200808/28/P200808280188.htm.

4.4 Servicios

4.4.1 Servicios de telecomunicaciones

4.4.1.1 Reseña estadística

4.24. El mercado de las telecomunicaciones en Hong Kong, China es importante y maduro, como lo prueban las altas tasas de penetración de la telefonía móvil y el acceso a banda ancha. El objetivo de política de Hong Kong, China de convertirse en un importante centro regional de telecomunicaciones, en particular como nodo de cables submarinos de telecomunicaciones, ha permanecido inalterado desde el examen anterior.

4.25. En el recuadro 4.1 *infra* se describen los principales indicadores económicos del sector de las telecomunicaciones.

Recuadro 4.1 Principales indicadores económicos del sector de las telecomunicaciones, 2012-2017

Resultado bruto del sector de las telecomunicaciones (miles de millones de $HK)
2012: 69; 2016: 93

Empleo
2017: 20.300

Exportaciones (millones de $HK)
2014: 13.776; 2015: 14.169; 2016: 14.283

Importaciones (millones de $HK)
2014: 8.643; 2015: 8.626; 2016 8.894

Tasas de penetración (a diciembre de 2017)

Total de abonados al servicio telefónico (por cada 100 habitantes): 303,5
Total de clientes de servicios de telefonía móvil: 18,3 millones[a]
Total de líneas telefónicas: 4,2 millones[b]
Abonados a servicios de telefonía fija (por cada 100 habitantes): 56,0
Abonados a servicios de telefonía móvil (por cada 100 habitantes): 247,5
Abonos a servicios de telefonía fija (alámbrica) de banda ancha (por cada 100 habitantes): 35,7
Abonos a servicios de telefonía móvil de banda ancha (por cada 100 habitantes): 230
Usuarios de Internet (por cada 100 habitantes): el 89,4% de todos los habitantes de 10 o más años de edad habían utilizado Internet en los 12 meses anteriores, según una encuesta realizada entre junio y septiembre de 2017 por el Departamento de Censos y Estadísticas
Abonados a servicios de Internet de banda ancha (por cada 100 habitantes): 265,8[c]

Principales actores

Número de empresas que prestan servicios de telecomunicaciones de valor añadido
Al 31 de diciembre de 2017 había 598 empresas autorizadas para prestar servicios de telecomunicaciones de valor añadido.

Nombre y cuota de mercado de las principales empresas de servicios fijos de telecomunicaciones
Al 31 de diciembre de 2017 había 27 empresas titulares de licencias que estaban autorizadas para prestar servicios fijos locales de telecomunicaciones y 42 empresas titulares de licencias que estaban autorizadas para prestar servicios fijos externos de telecomunicaciones. No se dispone de información sobre la cuota de mercado de los principales proveedores.

Proveedores de servicios de acceso a Internet de banda ancha
Al 1º de mayo de 2018 había 235 proveedores de servicios de telecomunicaciones con infraestructura propia y proveedores de servicios en régimen de reventa que estaban autorizados para prestar servicios de acceso a Internet (incluidos los servicios de acceso a Internet de banda corta y de banda ancha).

Participación extranjera en el capital de las empresas de telecomunicaciones
No se dispone de información. Las autoridades de Hong Kong, China no llevan una lista ni tienen estadísticas generales sobre la propiedad extranjera de las empresas de telecomunicaciones titulares de licencias; tampoco están en condiciones de dar información sobre empresas específicas.

Propiedad del Estado
El Estado no es propietario directo de ninguna empresa.

Establecimiento de nuevas empresas, fusiones o cierres de empresas desde el último examen

Las autoridades señalan que no se dispone de información al respecto.

a Esta cifra abarca las tarjetas SIM de pospago y prepago.
b Esta cifra abarca las líneas con y sin centralita.
c Por "abonos a telefonía fija (alámbrica) de banda ancha" se entiende los abonos a módem de cable, línea digital y acceso público a Internet de banda ancha por fibra hasta la vivienda/el edificio; y por "abonos con acceso a Internet de banda ancha inalámbrica" se entiende los abonos a servicios telefónicos fijos inalámbricos terrestres de banda ancha y los abonos a banda ancha móvil activa para el acceso público a Internet.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de Hong Kong, China; UIT, *Informe sobre la Medición de la Sociedad de la Información*, edición de 2017.

4.26. En el cuadro 4.2 *infra* figuran los precios medios de las telecomunicaciones en Hong Kong, China, que se encuentran entre los más bajos del mundo.

Cuadro 4.2 Precios medios de las telecomunicaciones en Hong Kong, China, 2016

Tipo de servicio de telecomunicaciones	% del ingreso nacional bruto per cápita	Estadísticas comparables en relación con el promedio mundial
Precios de la banda ancha móvil (500 MB)	0,3	3,7
Precios de la banda ancha móvil (1 GB)	0,7	6,8
Precios de los servicios de líneas móviles celulares	0,2	5,2
Precios de los servicios de líneas fijas de banda ancha	0,6	13,9

Fuente: UIT, *Informe sobre la Medición de la Sociedad de la Información*, edición de 2017.

4.4.1.2 Regímenes normativos relacionados con el comercio

4.27. El régimen normativo relacionado con el comercio de los servicios de telecomunicaciones de Hong Kong, China apenas ha variado desde el último examen.[22]

4.28. Durante el período objeto de examen se han producido los siguientes avances en materia de políticas: se han firmado tres nuevos ALC con compromisos en la esfera de los servicios de telecomunicaciones; se ha readjudicado el espectro de frecuencias para los servicios móviles existentes una vez expiradas las condiciones de adjudicación actuales; se ha readjudicado y reasignado el espectro de frecuencias para la preparación de los servicios 5G; se ha puesto a disposición la banda compartida de 5 GHz para la prestación de servicios móviles públicos; se han revisado las condiciones para la concesión de licencias a los operadores de telecomunicaciones; se ha reorganizado el plan de numeración de ocho dígitos; se ha fomentado una mayor transparencia; y se ha facilitado el desarrollo de los servicios del Internet de los objetos inalámbrico (véase la información más detallada *infra*).

4.29. El Gobierno prevé ofrecer incentivos financieros a las empresas de telecomunicaciones con miras a impulsar la extensión de la red basada en fibra a las poblaciones de zonas alejadas. Planea iniciar el proceso de licitación y adjudicar los contratos en 2019, y tiene previsto que las redes basadas en fibra lleguen a las poblaciones pertinentes por fases a partir de 2021.

4.30. En el recuadro 4.2 *infra* se recapitulan los compromisos contraídos por Hong Kong, China en el marco del AGCS y de los ALC, mientras que en el recuadro 4.3 se describe el régimen aplicado en relación con la supervisión de la reglamentación, la competencia y la interconexión; en el recuadro 4.4 se resume el régimen relacionado con otros aspectos normativos de los servicios de telecomunicaciones.

[22] Documento WT/TPR/S/306/Rev.1 de la OMC, de 28 de enero de 2015.

Recuadro 4.2 Regímenes comerciales consolidados en el sector de las telecomunicaciones

Compromisos contraídos en el marco del AGCS
Sin cambios desde el último examen.

Compromisos contraídos en el marco de los ALC

ALC entre Hong Kong, China y los Estados de la AELC (la parte del ALC entre Hong Kong, China, Islandia, Liechtenstein y Suiza entró en vigor el 1º de octubre de 2012; la parte del ALC entre Hong Kong, China y Noruega entró en vigor el 1º de noviembre de 2012).

Sin cambios desde el último examen.

No obstante, hasta el momento no existen medidas de esa índole (II-HKC-11).

CEPA entre Hong Kong, China y Nueva Zelandia (entró en vigor el 1º de enero de 2011)
Sin cambios desde el último examen.

CEPA con China continental (entró en vigor el 29 de junio de 2003; su acuerdo complementario, el Acuerdo sobre el Comercio de Servicios, entró en vigor el 27 de noviembre de 2015)[a]

En el párrafo 2 del artículo 3 del Acuerdo sobre el Comercio de Servicios se estipula que Hong Kong, China no impondrá ninguna medida discriminatoria nueva a los servicios o proveedores de servicios de China continental en las esferas en las que China continental haya contraído compromisos específicos de liberalización del comercio de servicios con Hong Kong, China. Las dos partes formularán nuevas medidas de liberalización del comercio de servicios de Hong Kong, China para los servicios y proveedores de servicios de China continental.

ALC entre Hong Kong, China y Chile (entró en vigor el 9 de octubre de 2014)

Servicios locales: aparte de los compromisos contraídos en el marco del AGCS, se liberalizaron dos subsectores más: d) servicios de télex; y e) servicios de telégrafo
Acceso a los mercados: modos 1 y 2: se aplica un mismo régimen igual al previsto en el marco del AGCS; modo 3: ninguna limitación; modo 4: compromiso sobre los visitantes con fines de negocios, además de los compromisos contraídos en el marco del AGCS
Trato nacional: se aplica un régimen igual al previsto en el marco del AGCS

Servicios internacionales: modos 1, 2 y 3: se aplica un régimen igual al previsto en el marco del AGCS; modo 4: compromiso sobre los visitantes con fines de negocios, además de los compromisos contraídos en el marco del AGCS

Servicios de valor añadido
Acceso a los mercados: modo 2: se aplica un régimen igual al previsto en el marco del AGCS; modo 1: ninguna limitación; modo 3: ninguna limitación; modo 4: compromiso sobre los visitantes con fines de negocios, además de los compromisos contraídos en el marco del AGCS
Trato nacional: modos 3 y 4: se aplica un régimen igual al previsto en el marco del AGCS; modo 1: ninguna limitación; modo 2: ninguna limitación

CEPA entre Hong Kong, China y Macao (entró en vigor el 27 de octubre de 2017)

Servicios locales: aparte de los compromisos contraídos en el marco del AGCS, se liberalizaron dos subsectores más: d) servicios de télex; y e) servicios de telégrafo
Acceso a los mercados: modos 1 y 2: se aplica un régimen igual al previsto en el marco del AGCS; modo 3: ninguna limitación; modo 4: compromiso sobre los visitantes con fines de negocios, además de los compromisos contraídos en el marco del AGCS
Trato nacional: se aplica un régimen igual al previsto en el marco del AGCS

Servicios internacionales: modos 1, 2 y 3: se aplica un régimen igual al previsto en el marco del AGCS; modo 4: compromiso sobre los visitantes con fines de negocios, además de los compromisos contraídos en el marco del AGCS

Servicios de valor añadido
Acceso a los mercados: modo 2: se aplica un régimen igual al previsto en el marco del AGCS; modo 1: ninguna limitación; modo 3: ninguna limitación; modo 4: compromiso sobre los visitantes con fines de negocios, además de los compromisos contraídos en el marco del AGCS
Trato nacional: modos 3 y 4: se aplica un régimen igual al previsto en el marco del AGCS; modo 1: ninguna limitación; modo 2: ninguna limitación

ALC entre Hong Kong, China y la ASEAN (firmado el 12 de noviembre de 2017; entrará en vigor una vez que las partes pertinentes finalicen los procedimientos necesarios)

Servicios locales: aparte de los compromisos contraídos en el marco del AGCS, se liberalizaron dos subsectores más: d) servicios de télex; y e) servicios de telégrafo
Acceso a los mercados: modos 1 y 2: se aplica un régimen igual al previsto en el marco del AGCS; modo 3: ninguna limitación; modo 4: compromiso sobre los visitantes con fines de negocios, además de los compromisos contraídos en el marco del AGCS
Trato nacional: se aplica un régimen igual al previsto en el marco del AGCS

Servicios internacionales: modos 1, 2 y 3: se aplica un régimen igual al previsto en el marco del AGCS; modo 4: compromiso sobre los visitantes con fines de negocios, además de los compromisos contraídos en el marco del AGCS

Servicios de valor añadido:
Acceso a los mercados: modos 2 y 3: se aplica un régimen igual al previsto en el marco del AGCS; modo 1: ninguna limitación; modo 3: compromiso sobre los visitantes con fines de negocios, además de los compromisos contraídos en el marco del AGCS
Trato nacional: modos 3 y 4: se aplica un régimen igual al previsto en el marco del AGCS; modo 1: ninguna limitación; modo 2: ninguna limitación

a Información en línea del Departamento de Comercio e Industria. Consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/cepa/legaltext/cepa13.html.

Fuente: Lista de compromisos de Hong Kong, China anexa al AGCS y base de datos del Sistema de Información sobre Acuerdos Comerciales Regionales (SI-ACR) de la OMC.

Recuadro 4.3 Régimen normativo aplicado en materia de supervisión regulatoria, competencia e interconexión

Supervisión regulatoria

Sin cambios desde el último examen.

La Autoridad de Comunicaciones, que es el organismo de regulación independiente *stricto sensu*, y la Oficina de la Autoridad de Comunicaciones, que es el órgano ejecutivo de la Autoridad de Comunicaciones, supervisan el sector de los servicios de difusión (radio y televisión) y el sector de las telecomunicaciones con el objeto de responder a los retos que se plantean en la nueva era de convergencia en materia de regulación.

La Orden sobre la Competencia (capítulo 619) (la Orden) prohíbe tres tipos de conducta anticompetitiva en el mercado: i) acuerdos anticompetitivos, es decir, prácticas y decisiones concertadas de una asociación de empresas (disposición conocida como Primera Norma de Conducta); ii) abuso del poder de mercado (Segunda Norma de Conducta); y iii) fusiones que probablemente reduzcan considerablemente la competencia, que solo es aplicable al sector de las telecomunicaciones (Norma aplicable a las Fusiones) (sección 3.4.2.1).

En la Orden se dispone que la Autoridad de Comunicaciones tiene una jurisdicción concurrente con la de la Comisión de Competencia (la Comisión) con respecto a la investigación y el inicio de procedimientos de aplicación de la ley en casos relacionados con la competencia en los sectores de los servicios de difusión (radio y televisión) y las telecomunicaciones. La Comisión y la Autoridad de Comunicaciones, al examinar las reclamaciones contra prácticas anticompetitivas, toman medidas para hacer cumplir la ley de conformidad con las prescripciones en materia de jurisdicción concurrente establecidas en la Orden, que entró plenamente en vigor el 14 de diciembre de 2015. Desde esa fecha hasta el 31 de marzo de 2017, la Autoridad de Comunicaciones recibió 119 reclamaciones o solicitudes de información con arreglo a la Orden, algunas de las cuales fueron remitidas por la Comisión. Los casos consistían en reclamaciones por conductas anticompetitivas unilaterales o coordinadas. Tras el debido examen, los casos se cerraron sin que se iniciara una investigación. Durante ese mismo período la Autoridad de Comunicaciones también analizó tres casos en el marco de la Norma aplicable a las Fusiones, y concluyó que no se había planteado ninguna cuestión que requiriese el inicio de una investigación.

La Comisión y la Autoridad de Comunicaciones firmaron un memorando de entendimiento de conformidad con la Orden, con el fin de coordinar el cumplimiento de las funciones de la Comisión y la Autoridad de Comunicaciones con arreglo a la Orden, y establecer disposiciones detalladas en relación con las funciones de los dos organismos en materia de solución de controversias, prestación de asistencia, asignación de responsabilidades, suministro de información y preparación de materiales educativos o directrices, entre otras cosas.

La Orden sobre Designaciones Comerciales (Prácticas comerciales desleales) (Modificación) 2012 penaliza las prácticas comerciales desleales en las transacciones de bienes y servicios con consumidores, entre ellas las "descripciones comerciales falsas", las "omisiones engañosas", las "prácticas comerciales agresivas", los "señuelos publicitarios", las "ventas con precios engañosos" y la "aceptación de pago indebido". El Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales es el principal organismo encargado de la observancia de la Orden modificada sobre Designaciones Comerciales, aunque se confiere jurisdicción concurrente a la Autoridad de Comunicaciones para dar cumplimiento a las secciones pertinentes sobre las prácticas comerciales de los titulares de licencia previstos en la Orden sobre Telecomunicaciones (capítulo 106) y la Orden sobre Servicios de Difusión (capítulo 562) que estén directamente relacionadas con la prestación de servicios de telecomunicaciones y servicios de difusión (radio y televisión) de conformidad con las dos Órdenes. Desde la entrada en vigor de la Orden modificada sobre Designaciones Comerciales el 19 de julio de 2013 hasta el 31 de marzo de 2017, la Autoridad de Comunicaciones recibió 2.557 reclamaciones al amparo de dicha Orden. Los casos de supuestas prácticas de comercio desleal se referían principalmente a descripciones comerciales falsas relativas a servicios y a omisiones engañosas.

Cuestiones en materia de interconexión y competencia

Régimen de interconexión fija
No hay directrices de la Autoridad de Comunicaciones relativas a las tarifas de interconexión local entre una empresa y otra, incluidas las aplicadas entre empresas de telefonía fija, entre empresas de telefonía fija y de telefonía móvil, y entre empresas de telefonía móvil.

Se alienta a todas las empresas de telecomunicaciones a entablar negociaciones y llegar a acuerdos entre ellas sobre los asuntos relacionados con la interconexión con arreglo a condiciones de mercado. Si las empresas interconectadas no llegan a un acuerdo sobre las condiciones de la interconexión, cualquiera de las partes podrá solicitar una decisión de la Autoridad de Comunicaciones al amparo del artículo 36A de la Orden sobre Telecomunicaciones (capítulo 106).

Número de reclamaciones presentadas o de resoluciones dictadas en relación con controversias entre operadores en materia de interconexión: ninguna en 2017.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de Hong Kong, China.

Recuadro 4.4 Otros aspectos normativos

Desde el último examen de las políticas comerciales no ha habido cambios de carácter normativo en las siguientes esferas: uso compartido de instalaciones, desagregación de bucles locales; interconexión de telecomunicaciones móviles (no sometidas a ninguna normativa); tarifas de los servicios de itinerancia móviles; tasas de distribución; precios máximos y reglamentos; servicio universal; y liberalización autónoma.

Portabilidad de los números

A raíz de la aplicación del régimen de licencias unificadas para operadores de telecomunicaciones en 2008, la entonces Autoridad de Telecomunicaciones (actualmente la Autoridad de Comunicaciones) decidió que todas las anteriores decisiones relativas a la responsabilidad por los cargos en relación con la portabilidad de números fijos y la portabilidad de números móviles quedarían sin efecto el 29 de junio de 2010. Todos los operadores que asignen números de teléfono deben facilitar la portabilidad de los números a su cargo.

Transparencia

Con el objetivo de lograr una mayor transparencia y proteger mejor a los consumidores en el proceso de concertación de contratos, en diciembre de 2010 la Asociación de Empresas de Comunicaciones de Hong Kong, China, creada para los sectores de comunicaciones de Hong Kong, China, emitió un Código de prácticas para la autorregulación del sector que en julio de 2011 empezaron a aplicar los principales operadores de redes de telefonía fija y de telefonía móvil. A raíz de las experiencias sobre la aplicación y las opiniones de los consumidores, la Asociación de Empresas de Comunicaciones de Hong Kong, China revisó el Código en octubre de 2014 con el asesoramiento de la Oficina de la Autoridad de Comunicaciones y tras las conversaciones con los operadores implicados. El Código revisado entró en vigor el 1º de mayo de 2015.

A fin de aumentar la transparencia en la información sobre los servicios e informar mejor a los consumidores, desde noviembre de 2016 la Oficina de la Autoridad de Comunicaciones ha estado publicando en su sitio web información detallada sobre las disposiciones adoptadas por los principales proveedores de servicios de banda ancha para particulares para dar respuesta a las solicitudes de los consumidores para la finalización del servicio. La información se publica con la finalidad de que los consumidores entiendan mejor las prácticas vigentes de los distintos proveedores de servicios, lo cual contribuye a reducir las diferencias en torno a las cuestiones de finalización del servicio.

Para salvaguardar los intereses de los consumidores, el 31 de marzo de 2017 la Asociación de Empresas de Comunicaciones de Hong Kong, China modificó el Código para la Prestación de Servicios de Contenido Móvil sujetos a Cargos, con miras a simplificar las disposiciones para la autorregulación de los servicios de contenido móvil sujetos a cargo en el mercado de las telecomunicaciones. Con arreglo al Código, todos los terceros que son proveedores de servicios de contenido móvil deben, antes de comenzar a prestar a los clientes servicios de contenido móvil, indicarles claramente que los servicios están sujetos a cargos, proporcionarles información clara sobre todos los cargos, obtener de ellos claro consentimiento para la prestación de servicios de contenido móvil y explicar claramente los mecanismos para anular una suscripción, que deben ser sencillos y convenientes.

Gestión del espectro

Readjudicación del espectro de tercera generación (3G)

Tras dos rondas de consultas públicas iniciadas en marzo y diciembre de 2012, respectivamente, en noviembre de 2013 la Autoridad de Comunicaciones y el Secretario de Comercio y Desarrollo Económico anunciaron sus respectivas decisiones sobre la adopción de un enfoque híbrido basado en el mercado y asignado administrativamente para la readjudicación de 118,4 MHz del espectro apareado en la banda de 1,9/2,2 GHz (espectro de tercera generación o 3G) cuando en octubre de 2016 expiraran las adjudicaciones existentes, y sobre los métodos para determinar la tasa correspondiente de utilización del espectro. A cada uno de los cuatro operadores establecidos de redes móviles 3G se le otorgó el derecho de opción prioritaria en relación con la readjudicación de dos tercios del espectro 3G del que eran entonces titulares. El tercio restante del espectro apareado, junto con cualquier espectro respecto del cual los operadores establecidos de 3G no ejerciesen su derecho de opción prioritaria, se debían readjudicar mediante subasta.

Después de las decisiones anteriores y la posterior consolidación del mercado, en diciembre de 2014 se llevó a cabo la subasta, en la que fue adquirido un total de 49,2 MHz del espectro por dos operadores establecidos de redes móviles 3G y un operador existente de redes móviles que no era titular de ningún espectro 3G. El espectro en cuestión se ha adjudicado por un plazo de 15 años, del 22 de octubre de 2016 al 21 de octubre de 2031.

Readjudicación del espectro en las bandas de 900 MHz y 1.800 MHz

En febrero de 2016 y febrero de 2017, la Autoridad de Comunicaciones y el Secretario de Comercio y Desarrollo Económico llevaron a cabo conjuntamente dos rondas de consultas sobre las disposiciones de readjudicación de 49,8 MHz del espectro en la banda de 900 MHz, y 148,8 MHz del espectro en la banda de 1.800 MHz, cuyas adjudicaciones vigentes expiraban en el período comprendido entre noviembre de 2020 y septiembre de 2021. Junto con 1,4 MHz del espectro no utilizado en ese momento en las dos bandas de frecuencia, había disponible un total de 200 MHz del espectro para su readjudicación/adjudicación a servicios móviles públicos. En diciembre de 2017 la Autoridad de Comunicaciones y el Secretario de Comercio y Desarrollo Económico promulgaron sus respectivas decisiones sobre las disposiciones para la readjudicación del espectro y la correspondiente tasa de utilización. De conformidad con el enfoque híbrido basado en el mercado y asignado administrativamente, que la Autoridad de Comunicaciones adoptó para la readjudicación del espectro, a cada uno de los cuatro operadores establecidos de redes móviles se le otorga el derecho de opción prioritaria en relación con la readjudicación de 20 MHz del espectro en la banda de 1.800 MHz. Los 70 MHz restantes del espectro en la banda de 1.800 MHz y los 50 MHz del espectro en la banda de 900 MHz, junto con cualquier espectro respecto del cual los operadores establecidos de redes móviles no ejerzan su derecho de opción prioritaria, deben adjudicarse mediante subasta. Se están llevando a cabo los preparativos para ofrecer el derecho de opción prioritaria a los operadores establecidos de redes móviles durante el tercer trimestre de 2018 y celebrar la subasta a finales de 2018. El nuevo plazo de 15 años de adjudicación del espectro en las bandas de 900 MHz y 1.800 MHz dará comienzo en enero y septiembre de 2021, respectivamente.

Preparación para la puesta en marcha de los servicios 5G

Con objeto de satisfacer las crecientes aspiraciones de los usuarios de servicios móviles para el año 2020 y en adelante, la Autoridad de Comunicaciones ha estado preparando asignaciones y adjudicaciones del espectro para la puesta en marcha de los servicios 5G hacia 2020. En marzo de 2017 se publicó un plan de trabajo para proporcionar un espectro radioeléctrico adicional para los servicios móviles, que incluye la puesta a disposición de espectro en las bandas de 26 GHz y 28 GHz como primer lote de espectro para los servicios 5G a finales de 2018 o principios de 2019. La Autoridad de Comunicaciones también adjudicará 200 MHz del espectro en la banda de 3,4/3,6 GHz para el suministro de servicios móviles públicos cuando este bloque de frecuencia se reasigne del servicio fijo por satélite al servicio móvil, con efecto a partir del 1º de abril de 2020.

Puesta a disposición de la banda compartida de 5 GHz para el suministro de servicios móviles públicos

El 1º de junio de 2018, la Autoridad de Comunicaciones anunció su decisión de poner a disposición 580 MHz del espectro en la banda de 5 GHz (banda compartida de 5 GHz) para el suministro de servicios públicos de telefonía móvil de forma compartida, así como el régimen conexo de reglamentación y licencias. Con esta iniciativa, Hong Kong, China pasará a ser uno de los primeros países del mundo en adoptar tecnologías móviles avanzadas, como el acceso asistido por licencia (LAA), para el suministro de servicios móviles públicos de mayor velocidad. Con un ancho de banda total de 580 MHz, esto se suma a la capacidad total de 552 MHz del espectro existente en las bandas inferiores a 3 GHz ya adjudicadas a operadores de redes móviles.

Mayor eficiencia en el uso del plan de numeración de ocho dígitos

Habida cuenta de que se prevé que se agoten pronto los números disponibles para adjudicar en el plan de numeración de ocho dígitos de Hong Kong, China, la Autoridad de Comunicaciones adoptó varias medidas para utilizar de forma eficiente la numeración de ocho dígitos, para su aplicación por etapas. Entre estas medidas figura la reasignación de números en distintos niveles, a saber: 7(0-3)X, 4X, 8(1-3)X y la liberación de la mayoría de los números de los bloques de números especiales (bloques numéricos con un patrón especial o fácilmente reconocible), y el aumento del 70% al 80% del umbral de la tasa de utilización para la asignación de números adicionales a los operadores. Estas medidas se han ido poniendo en práctica desde el 1º de julio de 2017.

Licencias

Condiciones de las licencias de operador de telecomunicaciones
Para evitar incoherencias en la normativa en materia de licencias prevista en las disposiciones específicas del sector y los controles normativos intersectoriales, la Autoridad de Comunicaciones y el Secretario de Comercio y Desarrollo Económico revisaron conjuntamente las condiciones para la expedición de licencias estipuladas en la Orden sobre Telecomunicaciones (capítulo 106). El 5 de septiembre de 2014 la Autoridad de Comunicaciones propuso eliminar una de las condiciones generales, que restringía la instalación en edificios públicos y árboles, y cinco condiciones especiales relativas a la ubicación de las redes, los requisitos de instalación de las líneas o los cables, las obras en la vía pública, la interferencia con las obras de terceros y los licenciatarios de la red. La eliminación de las condiciones especiales y de la condición general entró en vigor el 10 de marzo de 2015 y el 1º de julio de 2016, respectivamente.

Facilitación del desarrollo de los servicios del Internet de los objetos inalámbrico
El 1º de diciembre de 2017 la Autoridad de Comunicaciones aprobó la creación de la nueva licencia para el Internet de los objetos inalámbrico para el suministro de plataformas y servicios del Internet de los objetos inalámbrico por medio de la banda de frecuencia compartida de 920-925 MHz, con miras a establecer la base para acoger en Hong Kong, China los servicios móviles 5G y del Internet de los objetos y las futuras aplicaciones de ciudad inteligente. Las licencias para el Internet de los objetos inalámbrico están sujetas a un control normativo menos riguroso y a unos derechos de licencia más bajos, en comparación con las actuales licencias unificadas. Los operadores existentes de redes móviles pueden poner en marcha su espectro asignado para el suministro de servicios del Internet de los objetos inalámbrico utilizando las tecnologías móviles (como el Internet de los objetos de banda corta), de conformidad con las condiciones de sus licencias unificadas.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de Hong Kong, China.

4.4.2 Servicios financieros

4.4.2.1 Reseña estadística

4.31. En 2016, los servicios financieros representaron el 17,7% del PIB de Hong Kong, China y el 6,7% del empleo en 2017. En el recuadro 4.5 se describen los principales indicadores económicos del sector de los servicios financieros en general, y en los recuadros 4.6 a 4.9 se describen de forma más detallada los indicadores económicos del subsector de la banca (recuadro 4.6), del subsector de los seguros (recuadro 4.7), de los subsectores de la bolsa y los valores (recuadro 4.8) y del subsector de los fondos de planes de previsión obligatorios (recuadro 4.9).

Recuadro 4.5 Principales indicadores económicos del sector de los servicios financieros

Indicadores generales

Proporción del PIB correspondiente a los servicios financieros
2012 (proporción correspondiente a los servicios de seguros): 15,9% (2,9%)
2016 (proporción correspondiente a los servicios de seguros): 17,7% (3,7%)

Proporción del empleo total correspondiente a los servicios financieros
2012 (proporción correspondiente a los servicios de seguros): 6,3% (1,3%)
2016 (proporción correspondiente a los servicios de seguros): 6,7% (1,6%)

Exportaciones netas de servicios financieros
2013: 95.378 millones de $HK (exportaciones netas de servicios financieros con exclusión de los servicios de seguros y planes de pensión)
2.493 millones de $HK (exportaciones netas de servicios de seguros y planes de pensión)
2016: 101.932 millones de $HK (exportaciones netas de servicios financieros con exclusión de los servicios de seguros y planes de pensión)
171 millones de $HK (exportaciones netas de servicios de seguros y planes de pensión)

Capital social de los proveedores de servicios financieros de Hong Kong, China en el extranjero
Proveedores de servicios de seguros:
2012: 201.700 millones de $HK (2,2% del monto total de la inversión directa en el exterior)[a]
2016: 255.200 millones de $HK (2,1% del monto total de la inversión directa en el exterior)[a]

Proveedores de servicios bancarios y relacionados con valores: no disponible

Importancia de los servicios financieros prestados por Hong Kong Post
Los únicos servicios financieros que presta Hong Kong Post son servicios de remesa de dinero. En 2016-2017 la cuantía total de las remesas fue de 201 millones de $HK (de los cuales 91 millones de $HK corresponden a remesas entrantes (90,75 millones de $HK en remesas electrónicas y 0,25 millones de $HK en remesas postales) y 110 millones de $HK a remesas salientes (109 millones de $HK en remesas electrónicas y 1 millón de $HK en remesas postales)). La cuota de mercado es insignificante.

a Hay que interpretar con cautela las estadísticas de inversión directa en el exterior. El acervo de la inversión directa en el exterior: i) solo incluye los activos financieros de residentes de Hong Kong, China que tienen un interés duradero en empresas no residentes y un grado considerable de influencia o una participación efectiva en su gestión (a efectos estadísticos, se considera participación efectiva la equivalente a un porcentaje del 10% o más del poder de voto); y ii) abarca las acciones, las participaciones en fondos de inversión (que incluyen activos netos, acciones y beneficios reinvertidos) y los instrumentos de deuda (deuda entre empresas). Así, la definición estadística de "inversión directa en el exterior" no coincide exactamente con la definición de "capital social en el extranjero".

Fuente: Información facilitada por las autoridades de Hong Kong, China.

Recuadro 4.6 Subsector de la banca

Servicios bancarios

Número de bancos y fusiones recientes
2014[a]: 203 bancos[b] (de los cuales 47 estaban controlados por capital extranjero[c] y 145 eran filiales de bancos extranjeros[d])
2017[a]: 191 bancos[b] (de los cuales 44 estaban controlados por capital extranjero[c] y 138 eran filiales de bancos extranjeros[d])
Número de bancos por tipo (finales de abril de 2018): 154 bancos con licencia; 19 bancos con licencia restringida; 17 sociedades de captación de depósitos; y 48 oficinas locales de representación de instituciones bancarias extranjeras. Estas instituciones (salvo las mencionadas en último término) gestionan una red de 1.307 sucursales locales.

Activos de los tres bancos principales como porcentaje de los activos totales de todos los bancos comerciales a finales de 2014 y 2017
2014: 31%; 2017: 32%

Activos totales de las instituciones autorizadas a finales de 2014 y 2017
2014: 18.442 millones de $HK (de los cuales, 5.503 millones de $HK correspondían a bancos controlados por capital extranjero y 8.085 millones de $HK a filiales de bancos extranjeros)
2017: 22.697 millones de $HK (de los cuales, 6.761 millones de $HK correspondían a bancos controlados por capital extranjero y 10.057 millones de $HK a filiales de bancos extranjeros)

Actividades de préstamo (préstamos sin reembolsar de las instituciones autorizadas a finales de 2014 y 2017)
2014: 7.276 millones de $HK (de los cuales, el 70% eran préstamos internos y el 30% préstamos externos)
2017: 9.314 millones de $HK (de los cuales, el 70% eran préstamos internos y el 30% préstamos externos)

Inversiones de las instituciones autorizadas en acciones cotizadas y no cotizadas en bolsa a finales de 2014 y 2017
2014: 210.000 millones de $HK
2017: 213.000 millones de $HK

a Cifras a 31 de diciembre.
b Hong Kong, China tiene un sistema con tres categorías de instituciones que aceptan depósitos, a saber, los bancos titulares de licencias, los bancos titulares de licencias restringidas y las sociedades de captación de depósitos. Colectivamente se conocen con el nombre de "instituciones autorizadas". La cifra indicada abarca los tres tipos de instituciones autorizadas. Solo los bancos titulares de licencias pueden administrar cuentas corrientes y de ahorro, aceptar depósitos del público cualesquiera que sean su cuantía y vencimiento, y pagar o cobrar cheques emitidos o pagados por clientes. Los bancos titulares de licencias restringidas son fundamentalmente bancos de inversión que operan en los mercados de capitales y pueden aceptar depósitos con cualquier plazo de vencimiento y por un valor mínimo de 500.000 dólares de Hong Kong. Las sociedades de captación de depósitos son en su mayoría propiedad de bancos o están vinculadas a ellos de otro modo y llevan a cabo diversas actividades que incluyen, en particular, los préstamos a los consumidores.

Solo pueden aceptar depósitos de una cuantía mínima de 100.000 dólares de Hong Kong con un vencimiento inicial de al menos tres meses.

c Por "bancos controlados por capital extranjero" se entiende los bancos, incluidos los bancos titulares de licencias, los bancos titulares de licencias restringidas y las sociedades de captación de depósitos, constituidos en Hong Kong, China que son efectivamente de propiedad extranjera.

d Por "filiales de bancos extranjeros" se entiende aquellas instituciones, incluidos los bancos titulares de licencias, los bancos titulares de licencias restringidas y las sociedades de captación de depósitos, constituidas fuera de Hong Kong, China.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de Hong Kong, China.

Recuadro 4.7 Subsector de los seguros

Seguros

Número de compañías de seguros y fusiones recientes
2012: 155 compañías, de las cuales 44 eran compañías de seguros de vida (29 de ellas estaban constituidas fuera de Hong Kong, China), 92 compañías de seguros distintos de los seguros de vida (34 de ellas estaban constituidas fuera de Hong Kong, China) y 19 compañías de seguros mixtos (9 de ellas estaban constituidas fuera de Hong Kong, China).
2017: 159 compañías, de las cuales 47 eran compañías de seguros de vida (28 de ellas estaban constituidas fuera de Hong Kong, China), 93 compañías de seguros distintos de los seguros de vida (35 de ellas estaban constituidas fuera de Hong Kong, China) y 19 compañías de seguros mixtos (8 de ellas estaban constituidas fuera de Hong Kong, China).

Volumen de las primas de seguros de vida en relación con el PIB
2013: 12,1%; 2017: 16.6%

Volumen de las primas de seguros distintos de los seguros de vida en relación con el PIB
2013: 2,0%; 2017: 1,8%

Densidad de los seguros ($EE.UU. por habitante)
2013: 5.343; 2016: 7.894

Penetración de los seguros (% del PIB)
2013: 14,0%; 2016: 18,1%

Concentración
Cuota de mercado acumulada correspondiente a las cinco empresas principales a finales de diciembre de 2016: seguros de vida, 66,4%; seguros distintos de los seguros de vida, 29,9%; seguros de salud, no disponible; reaseguros, no disponible.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de Hong Kong, China.

Recuadro 4.8 Subsectores de la bolsa y los valores

Bolsa y valores

Capitalización de las empresas cotizadas en bolsa
2013: capitalización bursátil total: 24.042.800 millones de $HK (es decir, 11,3 veces el PIB de ese año)
2017: capitalización bursátil total: 33.998.800 millones de $HK (es decir, 12,8 veces el PIB de ese año)

Capitalización bursátil total (% del PIB)
2013: 713,9%; 2017: 815,8%

Capitalización del mercado de deuda privada (% del PIB)
No se dispone de información, según las autoridades.

Capitalización del mercado de deuda pública (% del PIB)
No se dispone de información, según las autoridades.

Transacciones de valores en bolsa (mercado secundario, 2017)
68,1%, acciones; 16.6%, derivados; 8,4%, contratos de derivados de inversión apalancada (CBBC); y 6,7% fondos de inversión colectiva

Fuente: Información facilitada por las autoridades de Hong Kong, China.

Recuadro 4.9 Subsector de los fondos de planes de previsión obligatorios

Fondos de planes de previsión obligatorios
Número de fondos: a marzo de 2014: 477; a diciembre de 2017: 469
Activos totales: a marzo de 2014: 516.192 millones de $HK; a diciembre de 2017: 843.515 millones de $HK

Fuente: Información facilitada por las autoridades de Hong Kong, China.

4.4.2.2 Régimen comercial y normativo de los servicios financieros

4.4.2.2.1 Régimen comercial y normativo de los servicios de seguros

4.32. Desde el examen anterior, realizado en 2014, se han introducido algunos cambios en el régimen, en concreto: 1) la celebración del CEPA Hong Kong, China-Macao y del ALC Hong Kong, China-ASEAN, y la entrada en vigor del ALC Hong Kong, China-Chile, que incluye amplios compromisos en materia de servicios de seguros; 2) el establecimiento, el 26 de junio de 2017, de una nueva Autoridad de Seguros encargada de la supervisión y las licencias; y 3) la adopción de nuevas medidas encaminadas, entre otros objetivos, a garantizar que los clientes reciban información sobre los productos de seguros, y a introducir una supervisión de grupos e intersectorial y un régimen de resolución para las compañías de seguros.

4.33. En el recuadro 4.10 se recapitulan los compromisos asumidos por Hong Kong, China en el marco del AGCS y de los ALC, y en el recuadro 4.11 se describe el régimen normativo aplicado y los principales cambios recientes en la esfera normativa del sector.

Recuadro 4.10 Regímenes comerciales consolidados para los servicios de seguros

Compromisos contraídos en el marco del AGCS
No ha habido cambios desde el examen anterior.
Compromisos contraídos en el marco de los ALC
ALC entre Hong Kong, China y los Estados de la AELC (la parte del ALC entre Hong Kong, China e Islandia, Liechtenstein y Suiza entró en vigor el 1º de octubre de 2012; y la parte del ALC entre Hong Kong, China y Noruega entró en vigor el 1º de noviembre de 2012).
No ha habido cambios desde el examen anterior.
Acuerdo para establecer una Asociación Económica más Estrecha entre Hong Kong, China y Nueva Zelandia (entró en vigor el 1º de enero de 2011)
No ha habido cambios desde el examen anterior.
CEPA con China continental (entró en vigor el 29 de junio de 2003; su acuerdo complementario, el Acuerdo sobre el Comercio de Servicios, entró en vigor el 27 de noviembre de 2015)
En el párrafo 2 del artículo 3 del Acuerdo sobre el Comercio de Servicios se estipula que Hong Kong, China no impondrá ninguna medida discriminatoria nueva a los servicios y proveedores de servicios de China continental en las esferas en las que China continental haya contraído compromisos específicos de liberalización del comercio de servicios con Hong Kong, China. Las dos partes formularán nuevas medidas de liberalización del comercio de servicios en Hong Kong, China para los servicios y proveedores de servicios de China continental.
ALC Hong Kong, China-Chile (entró en vigor el 9 de octubre de 2014)
Los compromisos contraídos por Hong Kong, China en materia de servicios de seguros y relacionados con seguros en los modos 1 a 3 reflejan fundamentalmente los compromisos asumidos en el marco del AGCS que se definen en la sección 2 del anexo 12.5 del ALC Hong Kong, China-Chile. Modo 4: compromiso sobre los visitantes con fines de negocios, además de los compromisos contraídos en el marco del AGCS.
CEPA Hong Kong, China-Macao (entró en vigor el 27 de octubre de 2017)
Los compromisos contraídos por Hong Kong, China en materia de servicios de seguros y relacionados con seguros en los modos 1 a 3 reflejan fundamentalmente los compromisos asumidos en el marco del AGCS que se definen en el anexo 1 del CEPA Hong Kong, China-Macao. Modo 4: compromiso sobre los visitantes con fines de negocios, además de los compromisos contraídos en el marco del AGCS.

ALC Hong Kong, China-ASEAN (se firmó el 12 de noviembre de 2017 y entrará en vigor una vez que las partes pertinentes finalicen los procedimientos necesarios)

Los compromisos contraídos por Hong Kong, China en materia de servicios de seguros y relacionados con seguros en los modos 1 a 3 reflejan fundamentalmente los compromisos asumidos en el marco del AGCS que se definen en el anexo 8-1 del ALC Hong Kong, China-ASEAN. Modo 4: compromiso sobre los visitantes con fines de negocios, además de los compromisos contraídos en el marco del AGCS.

Fuente: Lista de compromisos de Hong Kong, China anexa al AGCS e información facilitada por las autoridades de Hong Kong, China.

Recuadro 4.11 Régimen comercial aplicado y marco normativo general de los servicios de seguros

Régimen comercial aplicado
De conformidad con los compromisos contraídos en el marco de los ALC de Hong Kong, China, y se aplica *erga omnes*.

No se ha registrado ningún cambio en las siguientes esferas:
Acuerdos preferenciales, memorandos de entendimiento y acuerdos bilaterales, criterios y procedimientos para otorgar licencias, y los siguientes aspectos de la reglamentación cautelar: diferencias entre el trato concedido a las empresas de propiedad nacional y el otorgado a las filiales y sucursales de empresas de propiedad extranjera; reconocimiento de la supervisión por el país de origen de las compañías de seguros extranjeras; requisitos mínimos de capital para obtener una licencia; adjudicación administrativa de servicios de seguro; y proceso de aprobación de primas y productos de seguros de vida y seguros distintos de los seguros de vida.

Marco normativo general
Durante el período examinado se introdujeron algunos cambios en la normativa, principalmente una modificación en 2015 a la anterior Orden sobre Compañías de Seguros para sustituirla por la nueva Orden de Seguros (capítulo 41) y legislación complementaria, que regula la prestación de servicios de seguros en Hong Kong, China.

Autoridades de supervisión
El 26 de junio de 2017, la Autoridad de Seguros se hizo cargo de las funciones legales de la Oficina del Comisario de Seguros (OCI). La OCI se disolvió en esa misma fecha.

Reglamentación cautelar

Autoridad de Seguros

El 10 de julio de 2015 se promulgó la Orden de Seguros (capítulo 41) que prevé, entre otras disposiciones, el establecimiento de una Autoridad de Seguros para modernizar el marco normativo de los seguros en Hong Kong, China y garantizar la independencia financiera y operativa de la Autoridad de Seguros con respecto al Gobierno y al sector en cuestión. La Autoridad de Seguros tiene como principales funciones normativas cerciorarse de la solidez financiera de las compañías de seguros y garantizar la protección de los asegurados. Actualmente, la intermediación de seguros se sigue rigiendo por tres organismos autorreguladores: la Junta de Registro de Agentes de Seguros, la Confederación de Corredores de Seguros de Hong Kong y la Asociación de Corredores de Seguros Profesionales. Según las autoridades, a mediados de 2019 la Autoridad de Seguros asumirá las funciones de esos tres organismos y gestionará un nuevo régimen oficial de expedición de licencias que regula directamente la intermediación de seguros.

Para lograr la independencia financiera a largo plazo, la Orden de Seguros (capítulo 41) faculta a la Autoridad de Seguros para cobrar un impuesto sobre las primas a los asegurados, derechos de autorización a las compañías de seguros y tasas a los usuarios de servicios específicos a partir del 1º de enero de 2018. Los detalles al respecto figuran en el Reglamento de Seguros (Gravámenes) (capítulo 411), que entró en vigor en esa misma fecha.

Fondo de Protección de los Titulares de Pólizas de Seguros

A raíz de la iniciativa adoptada en 2010 encaminada a establecer un Fondo de Protección de los Titulares de Pólizas de Seguros (PPF) que sirviese de red de seguridad para los titulares de esas pólizas cuando una compañía de seguros se declarara insolvente, las autoridades de Hong Kong, China llevaron a cabo una consulta pública durante tres meses sobre el establecimiento del Fondo, su alcance, el nivel de las compensaciones, el mecanismo de financiación y las disposiciones en materia de gobernanza. La propuesta final fue anunciada en enero de 2012. Abarca dos planes independientes (el plan de seguros de vida y el plan de seguros distintos de los seguros de vida) y abarca a los titulares individuales de pólizas de seguro y a las pymes. El límite de las compensaciones del Fondo será el 100% de los primeros 100.000 $HK de cualquier reclamación, más un 80% del saldo hasta un total de 1 millón de $HK. El límite de las compensaciones se establecerá para cada póliza en el caso de los seguros de vida, mientras que en los seguros distintos de los seguros de vida se fijará un límite para cada reclamación. El Fondo se financiará con el gravamen aplicado. El tipo inicial del gravamen

para financiar tanto el plan de seguros de vida como el plan de seguros distintos de los seguros de vida será el 0,07% de las primas aplicables cobradas por las compañías de seguros. El PPF será administrado por un órgano estatutario, y será supervisado por un órgano directivo independiente (la Junta del Fondo) integrado por profesionales con experiencia en seguros, finanzas, contabilidad, derecho y asuntos de los consumidores, así como representantes *ex-officio* del Gobierno. El Gobierno está preparando el instrumento legislativo por el que se establecerá el Fondo.

Asimismo, se está redactando la legislación conexa y se prevé presentarla al Consejo Legislativo en el período legislativo 2018-2019.

Medidas de protección del consumidor en relación con la adquisición de planes de seguro vinculados a la inversión

Se han reforzado las medidas en este ámbito para velar por que los titulares de pólizas de seguro sean conscientes de los riesgos y por que los productos se ajusten al perfil de riesgo de los inversores. Las medidas están encaminadas, entre otros objetivos, a ampliar a 21 días el período de reflexión, prohibir a las compañías de seguros que ofrezcan obsequios, exigir a los clientes que rellenen una declaración consolidada de los hechos importantes y una declaración de solicitud y exigir a las compañías que hagan extensivas a todos los clientes las llamadas de confirmación después de la venta.

Durante el período examinado se adoptaron una serie de medidas para garantizar que los clientes reciban información sobre los productos de seguros.

En octubre de 2015 se publicaron ejemplos oficiales de las prestaciones de las pólizas participativas y ejemplos oficiales de pólizas de seguro de vida universal (no vinculadas) a fin de aumentar la transparencia de las pólizas de seguros de vida y permitir a los clientes tomar decisiones informadas. En el caso de las pólizas participativas, las compañías de seguros deben incluir proyecciones de hipótesis pesimistas y optimistas para mostrar la variación de las prestaciones no garantizadas. En cuanto a las pólizas de seguro de vida universal (no vinculadas), las compañías de seguros deben explicar la modificación de los tipos de interés al indicar los tipos de interés aplicados.

Además, desde el 1º de septiembre de 2016 se exige a las compañías de seguros incluir una "declaración de hechos importantes para los titulares de pólizas de China continental" en las nuevas solicitudes de pólizas individuales a largo plazo suscritas por visitantes procedentes de China continental, con miras a informarles plenamente de los riesgos de contratar seguros en Hong Kong, China.

Supervisión de grupos y supervisión intersectorial

Para trabajar en estrecha colaboración con los organismos de supervisión de otras jurisdicciones en la regulación de los principales grupos de seguros, la Autoridad de Seguros convoca reuniones de supervisores y participa en esa clase de reuniones. En 2016, la Autoridad de Seguros celebró en Hong Kong, China dos reuniones de supervisores en relación con dos grupos de compañías de seguros con sede en Hong Kong, China, y participó en otras reuniones de supervisores.[a]

Elaboración de un marco de capital basado en el riesgo

A fin de reflejar las prácticas normativas internacionales en la materia, la Autoridad de Seguros está examinando el régimen relativo a la solvencia y el capital para elaborar un marco de capital basado en el riesgo adecuado para Hong Kong, China teniendo en cuenta la experiencia adquirida en otras jurisdicciones y las prescripciones normativas internacionales más recientes.

Se han previsto cuatro fases para establecer el régimen de capital basado en el riesgo. La primera fase abarcó la formulación del marco, y las consultas realizadas a estos efectos concluyeron el 30 de septiembre de 2015. Según las autoridades, el marco de capital basado en el riesgo comprende prescripciones sobre aspectos cuantitativos (evaluación de la suficiencia de capital y de la valoración del capital), aspectos cualitativos (gobierno corporativo, gestión de riesgos institucionales y evaluación interna del riesgo y la solvencia), transparencia en la divulgación de información, y supervisión de grupos.

La segunda fase engloba la elaboración de normas detalladas del marco, la tercera se centrará en la legislación y la cuarta en la aplicación.

Actualmente el régimen de capital basado en el riesgo se encuentra en la segunda fase, y la Autoridad de Seguros está llevando a cabo estudios de impacto cuantitativo con respecto a aspectos cuantitativos de la recopilación de datos y los análisis del impacto. Concluyó el primer estudio de impacto cuantitativo a finales de 2017 e iniciará el segundo y el tercero hacia mediados de 2018 y de 2019, respectivamente.

En cuanto a los aspectos cualitativos, la Autoridad de Seguros tiene previsto publicar a finales de 2018 una directriz sobre la gestión de riesgos institucionales.

Régimen de resolución de instituciones financieras

Los Atributos Esenciales de los Regímenes de Resolución Eficaces de Instituciones Financieras (Atributos esenciales) de la Junta de Estabilidad Financiera (FSB) establecen 12 normas, con miras a garantizar que las instituciones financieras de importancia sistémica puedan declararse en quiebra sin poner en peligro la estabilidad del sistema financiero.

En consonancia con las normas de la FSB, el 7 de julio de 2017 entró en vigor la Orden sobre Instituciones Financieras (Resolución) (capítulo 628), en el marco de la cual se establece un régimen de resolución intersectorial en el que la Autoridad Monetaria, la Autoridad de Seguros y la Comisión de Valores y Futuros (SFC) son las autoridades de resolución de los sectores de la banca, los seguros y los valores y futuros, respectivamente. Se confieren a dichas autoridades diversas competencias para ejecutar la resolución de las instituciones financieras de Hong Kong, China que consideren "inviables y de importancia sistémica", a fin de paliar los riesgos que representa su inviabilidad para la estabilidad y el funcionamiento eficaz del sistema financiero de Hong Kong, China al repercutir las pérdidas en los accionistas y los acreedores de las instituciones, lo que minimiza los riesgos para los fondos públicos.[b]

Desarrollo de Insurtech[c]
El 29 de septiembre de 2017, la Autoridad de Seguros presentó dos iniciativas en relación con (Insurtech (innovación tecnológica en materia de seguros): Sandbox y Fast Track. Sandbox permite, por un lado, que las compañías de seguros puedan realizar pruebas piloto de Insurtech en un entorno controlado para recopilar datos de mercado y, por otro, que la Autoridad de Seguros se mantenga al corriente de las tendencias de Insurtech para poder regular mejor las innovaciones en el ámbito de los seguros. Fast Track introduce una lista de espera para nuevas solicitudes de autorización de las aseguradoras, a través de canales de distribución digitales.

a Información en línea de la Autoridad de Seguros (páginas 107-108). Consultada en: https://www.ia.org.hk/en/infocenter/files/AR2016.pdf.
b Información en línea del Consejo Legislativo, consultada en: http://www.legco.gov.hk/yr15-16/english/bills/brief/b201511201_brf.pdf; e información en línea de la Autoridad Monetaria de Hong Kong (HKMA), consultada en: http://www.hkma.gov.hk/eng/key-functions/banking-stability/resolution.
c Información en línea de la Autoridad de Seguros. Consultada en: https://www.ia.org.hk/en/aboutus/insurtech_corner.html.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de Hong Kong, China.

4.4.2.2.2 Regímenes comercial y normativo de los servicios bancarios y otros servicios financieros

4.34. Desde el examen anterior, los principales cambios introducidos en el sector de los servicios bancarios de Hong Kong, China se refieren a las siguientes esferas: 1) la celebración del CEPA Hong Kong, China-Macao y del ALC Hong Kong, China-ASEAN, así como la entrada en vigor del ALC Hong Kong, China-Chile, que incluye amplios compromisos en materia de servicios bancarios; 2) la ampliación de la función de supervisión de la Autoridad Monetaria de Hong Kong a fin de abarcar las tarjetas de pago electrónico con valor incorporado y los sistemas de pagos minoristas; 3) las medidas para armonizar el régimen de regulación financiera de Hong Kong, China con las normas internacionales establecidas en el conjunto de medidas de reforma de Basilea III y en los Atributos Esenciales de la FSB; y 4) la mejora del régimen normativo contra el blanqueo de capitales.

4.35. En lo que respecta a "otros servicios financieros" (principalmente valores, plan de fondos de previsión obligatorios, fondos de inversión), entre los principales cambios introducidos desde el último examen destacan los siguientes: una nueva prescripción de divulgación de los directores no ejecutivos independientes de las empresas cotizadas en bolsa, y una política de diversidad obligatoria en sus juntas; la ampliación del alcance del régimen para comunicar información sobre las posiciones cortas; las iniciativas de conexión de los mercados de acciones y de deuda con China continental; el establecimiento de un régimen normativo para los derivados extrabursátiles (OTC); la introducción de un marco normativo para una nueva estructura de fondos de inversión abiertos; la mejora del Código de Fondos Comunes y Sociedades de Inversión y del Código de Fondos de Inversión Inmobiliaria; la puesta en marcha de planes de reconocimiento mutuo de fondos con Francia, China continental y Suiza; y la exención del derecho de timbre para los fondos cotizados en bolsa (ETF). En el sector de los fondos de previsión obligatorios, en junio de 2016 se aprobó la Orden sobre Fondos de Planes de Previsión Obligatorios (Modificación) de 2016 que, entre otras disposiciones, exige que los administradores fiduciarios de estos fondos proporcionen una estrategia

de inversión por defecto para cada uno de ellos con las características normalizadas establecidas en la legislación.[23]

4.36. En el recuadro 4.12 se recapitulan los compromisos contraídos en el marco del AGCS y de los ALC concertados por Hong Kong, China; en los recuadros 4.13 a 4.15 se describe el régimen reglamentario y la reciente evolución de la reglamentación relativa a los servicios bancarios (recuadro 4.13), los valores (recuadro 4.14) y los fondos de inversión y la gestión de activos (recuadro 4.15).

Recuadro 4.12 Regímenes comerciales de los servicios bancarios y otros servicios financieros

Compromisos contraídos en el marco del AGCS
No ha habido cambios desde el examen anterior.

Compromisos contraídos en el marco de los ALC

Acuerdo de Libre Comercio entre Hong Kong, China y los Estados de la AELC
No ha habido cambios desde el examen anterior.

Acuerdo para establecer una Asociación Económica más Estrecha entre Hong Kong, China y Nueva Zelandia (entró en vigor el 1º de enero de 2011)
No ha habido cambios desde el examen anterior.

CEPA con China continental (entró en vigor el 29 de junio de 2003; su acuerdo complementario, el Acuerdo sobre el Comercio de Servicios, entró en vigor el 27 de noviembre de 2015)

En el párrafo 2 del artículo 3 del Acuerdo sobre el Comercio de Servicios en el marco del CEPA se estipula que Hong Kong, China no impondrá ninguna medida discriminatoria nueva a los servicios y proveedores de servicios de China continental en las esferas en las que China continental haya contraído compromisos específicos de liberalización del comercio de servicios con Hong Kong, China. Las dos partes formularán nuevas medidas de liberalización del comercio de servicios en Hong Kong, China para los servicios y proveedores de servicios de China continental.

ALC Hong Kong, China-Chile (entró en vigor el 9 de octubre de 2014)
Aceptación de depósitos y otros fondos reembolsables del público.

Acceso a los mercados:
Modos 1 y 2: el régimen es igual al previsto en el AGCS.
Modo 3: todas las instituciones autorizadas (es decir, los bancos titulares de licencias restringidas y las sociedades de captación de depósitos) habrán de mantener una presencia física en Hong Kong, China.
Modo 4: compromiso sobre los visitantes con fines de negocios, además de los compromisos contraídos en el marco del AGCS.
Trato nacional: el régimen es igual al previsto en el AGCS.

Otros compromisos contraídos por Hong Kong, China en materia de servicios bancarios y otros servicios financieros reflejan fundamentalmente los compromisos asumidos en el marco del AGCS que se definen en la sección 2 del anexo 12.5 del Acuerdo Hong Kong, China-Chile.

CEPA Hong Kong, China-Macao (entró en vigor el 27 de octubre de 2017)
Aceptación de depósitos y otros fondos reembolsables del público.
En consonancia con los compromisos contraídos en el ALC Hong Kong, China-Chile.

Todos los servicios de pago y transferencia monetaria
Acceso a los mercados:
Modos 1 a 3: el régimen es igual al previsto en el AGCS.
Modo 4: compromiso con respecto a las personas en visita de negocios, además de los compromisos contraídos en el marco del AGCS.

Trato nacional:
Modos 1, 2 y 4: el régimen es igual al previsto en el AGCS.

[23] La estrategia de inversión de incumplimiento de pagos, que se puso en marcha el 1º de abril de 2017, está diseñada principalmente para miembros de planes que no dan instrucciones de inversión a sus fiduciarios con respecto a los beneficios de los fondos de previsión obligatorios, a fin de que sean coherentes con el objetivo de acumular ahorros a largo plazo para la jubilación. Información en línea de la Oficina de Servicios Financieros y del Tesoro. Consultada en: https://www.fstb.gov.hk/fsb/topical/doc/dis_amendment_ordinance_e.pdf.

Modo 3: ninguna limitación, excepto que todos los titulares de una licencia de tarjetas de pago electrónico con valor incorporado deberán designar un administrador principal y como mínimo a un administrador principal alterno, cada uno de los cuales será una persona que resida normalmente en Hong Kong, China.

Otros compromisos contraídos por Hong Kong, China en materia de servicios bancarios y otros servicios financieros reflejan fundamentalmente los compromisos asumidos en el marco del AGCS que se definen en el anexo 1 del CEPA Hong Kong, China-Macao.

ALC Hong Kong, China-ASEAN (se firmó el 12 de noviembre de 2017 y entrará en vigor una vez que las partes pertinentes finalicen los procedimientos necesarios)
En consonancia con los compromisos contraídos en el marco del ALC Hong Kong, China-Macao, que se aplican *erga omnes*.

Régimen comercial aplicado

En consonancia con los compromisos contraídos en el marco del ALC Hong Kong, China-Macao y del ALC Hong Kong, China-ASEAN, que se aplican *erga omnes*.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de Hong Kong, China.

Recuadro 4.13 Marco normativo de los servicios bancarios

Desde el examen anterior no se han producido cambios en las siguientes esferas

Acuerdos preferenciales que afectan a los servicios bancarios, reconocimiento de las medidas cautelares de otros países a través de acuerdos internacionales o de forma unilateral, régimen de concesión de licencias y sistema de seguros de depósitos.

Marco normativo de los servicios bancarios
El marco para la reglamentación cautelar del sector bancario en Hong Kong, China está basado en normas internacionales del Comité de Basilea y la FSB. A este respecto, la base normativa se establece en la Orden sobre Servicios Bancarios (capítulo 155) y su normativa complementaria. Durante el período objeto de examen, se modificó la Orden y se redactaron varios instrumentos legislativos complementarios para aplicar normas recientes del Comité de Basilea y de la FSB (véase *infra*).

Autoridades de supervisión
La Autoridad Monetaria de Hong Kong (HKMA) es el organismo de regulación del sector bancario en Hong Kong, China.

Está facultada para aplicar el régimen normativo de los sistemas de tarjetas de pago electrónico con valor incorporado, los sistemas de pagos minoristas y el Sistema de Pagos y Compensación Bancaria en el marco de la Orden sobre Sistemas de Pago y Sistemas de Tarjetas de Pago Electrónico con Valor Incorporado (capítulo 584), con miras a promover la seguridad y la eficiencia de las actividades de esos sistemas en Hong Kong, China.

Régimen de concesión de licencias
La HKMA es el organismo encargado de la concesión de licencias. Durante el período examinado no se introdujo ningún cambio en las prescripciones en materia de licencias.

El sector bancario de Hong Kong, China ha adoptado un sistema con tres categorías de instituciones que aceptan depósitos (bancos con licencia, bancos titulares de licencias restringidas y sociedades de captación de depósitos), conocidas en su conjunto como instituciones autorizadas. Los bancos con licencia están autorizados a administrar cuentas corrientes y de ahorro, y pueden aceptar depósitos de cualquier cuantía y con cualquier vencimiento. Los bancos titulares de licencias restringidas pueden aceptar depósitos con cualquier vencimiento que tengan un valor mínimo de 500.000 $HK, y son fundamentalmente bancos de inversión que operan en los mercados de capitales. Las sociedades de captación de depósitos pueden aceptar depósitos de una cuantía mínima de 100.000 $HK con un vencimiento inicial de al menos tres meses.

Reglamentación cautelar

Medidas para garantizar el cumplimiento de los Principios Básicos para una Supervisión Bancaria Eficaz del Comité de Supervisión Bancaria de Basilea:
Basilea III

Las autoridades indicaron que la HKMA aplicó Basilea III conforme al calendario acordado a nivel internacional.

La Autoridad Monetaria propone periódicamente modificaciones de la Orden sobre Servicios Bancarios y de las disposiciones establecidas en el marco de dicha Orden (es decir, Normas sobre Bancos (Capital) (capítulo 155L), Normas sobre Bancos (Divulgación) (capítulo 155M) y Normas sobre Bancos (Liquidez) (capítulo 155Q)), con miras a armonizar el régimen de regulación con las normas internacionales pertinentes y las nuevas prácticas en la materia. En 2012 se modificaron la Orden sobre Servicios Bancarios y las Normas sobre Bancos (Capital) a fin de establecer el marco jurídico para la introducción de Basilea III.

Durante el período objeto de examen, se modificaron la Orden sobre Servicios Bancarios y varios textos de legislación complementaria para aplicar las prescripciones de Basilea III en materia de capital y liquidez y otras normas de Basilea conexas. En concreto, se introdujeron modificaciones en: 1) las Normas sobre Bancos (Capital) para aplicar los requisitos en materia de reservas de capital de Basilea III, el marco de titulización revisado de Basilea, la prescripción sobre el coeficiente de apalancamiento mínimo, y el régimen de capital de las provisiones por pérdidas esperadas de la Norma Internacional de Información Financiera 9; 2) las Normas sobre Bancos (Divulgación) para aplicar las prescripciones revisadas en materia de divulgación; y 3) las Normas sobre Bancos (Liquidez) para aplicar el coeficiente de financiación estable neta. Además, la Orden sobre Servicios Bancarios también se modificó en 2018 para exigir que los bancos definan planes de recuperación, y amplió sus competencias normativas a fin de facilitar la aplicación nacional en 2019 de las normas de exposición revisadas del Comité de Basilea.

Programa de Evaluación del Sector Financiero (FSAP)
En mayo de 2014 el FMI concluyó el examen de Hong Kong, China en el marco del FSAP y llegó a la conclusión de que los bancos de Hong Kong, China estaban en condiciones de absorber los resultados de una materialización considerable de los riesgos.[a]

Los Atributos Esenciales de la FSB establecen 12 normas para garantizar que las instituciones financieras de importancia sistémica puedan declararse en quiebra sin poner en peligro la estabilidad del sistema financiero.

En consonancia con las normas de la FSB, el 7 de julio de 2017 entró en vigor la Orden sobre Instituciones Financieras (Resolución), en el marco de la cual se estableció un régimen de resolución intersectorial en el que la Autoridad Monetaria, la Autoridad de Seguros y la Comisión de Valores y Futuros son las autoridades de resolución de los sectores de la banca, los seguros y los valores y futuros, respectivamente. Con miras a poner en práctica este régimen de resolución, la HKMA ha publicado hasta la fecha tres códigos de buena conducta: 1) Prescripciones de Información Fundamentales para la Planificación de la Resolución; 2) Método de Planificación de la Resolución de la HKMA; y 3) Independencia Funcional de la Autoridad Monetaria como Autoridad de Resolución. Además, en enero de 2018 publicó una consulta pública sobre las propuestas de política en relación con las prescripciones en América Latina y el Caribe para las instituciones autorizadas en el marco de la Orden sobre Instituciones Financieras (Resolución). Las disposiciones de la Orden sobre Servicios Bancarios (Modificación) de 2018 relativas a los planes de recuperación, que aplican los Atributos Esenciales pertinentes de la FSB, entraron en vigor el 2 de febrero de 2018.

Disposiciones específicas contra el blanqueo de capitales
Durante el período examinado se modificó la Orden contra el Blanqueo de Capitales y la Financiación del Terrorismo (Instituciones financieras) (capítulo 615), aplicable a las instituciones financieras, a fin de ampliar las prescripciones de debida diligencia del cliente y mantenimiento de registros a empresas y profesiones no financieras designadas. La Orden modificada (Orden contra el Blanqueo de Capitales y la Financiación del Terrorismo) entró en vigor el 1º de marzo de 2018.

Sistema de seguro de los depósitos bancarios
No ha habido cambios en el alcance ni en el nivel de protección desde el examen anterior. Con miras a aplicar un régimen de compensación rápida, el 24 de marzo de 2016 entró en vigor la modificación de la Orden sobre el Sistema de Protección de los Depósitos (capítulo 581).

a Para obtener mayor información, véase el informe del FMI en: http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2014/cr14130.pdf.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de Hong Kong, China.

Recuadro 4.14 Marco normativo de los valores

La Comisión de Valores y Futuros (SFC) es el organismo de regulación responsable de los mercados de valores y futuros. La Orden sobre Valores y Futuros (capítulo 571) y algunas otras disposiciones sientan la base jurídica para que la SFC regule los mercados de valores y futuros.

Disposiciones sobre los derechos de los accionistas de empresas cotizadas en bolsa y sobre las obligaciones de las empresas de divulgar información

Régimen normativo sobre la divulgación de información: no ha habido cambios desde el examen anterior.

El 3 de noviembre de 2017 se iniciaron las consultas para examinar el Código de Gobernanza Empresarial (Código) de la Bolsa de Hong Kong y sus Normas de admisión a cotización (Normas), con miras a aumentar la independencia general de los directores no ejecutivos independientes, entre otros fines. Entre las principales modificaciones propuestas figura la prescripción de divulgación del proceso de selección y nombramiento de directores no ejecutivos independientes.

La Orden sobre Sociedades (capítulo 622), modificada en julio de 2012, entró en vigor el 3 de marzo de 2014, y se modificó de nuevo en 2013 y 2015. En la modificación de 2013 se introdujeron cambios en los anexos 7 y 10 de la Orden, y se añadieron dos puntos al anexo 7 que describen los casos en los que una infracción no es objeto de acción judicial. La modificación de 2015 consistió básicamente en adaptaciones terminológicas.

Una sociedad es una entidad jurídica independiente, es decir, una persona jurídica en sí, distinta de sus propietarios. La ventaja que tiene el hecho de que la responsabilidad sea limitada lleva consigo obligaciones en la medida en que la sociedad debe cumplir las distintas disposiciones de la Orden sobre Sociedades (capítulo 622). Entre esas obligaciones figura la divulgación y transmisión oportunas al Registro de Sociedades de determinada información sobre la sociedad, sus directivos y sus accionistas, así como de todos los cambios que se produzcan en esa información, a fin de dar al público fácil acceso a la información más reciente recibida por el Registro de Sociedades sobre la sociedad.[a]

Normas relativas a la comunicación de información sobre posiciones cortas respecto de valores y futuros

En las Normas sobre Valores y Futuros (Información sobre Posiciones Cortas) (capítulo 571A) se establece un régimen para comunicar información sobre las posiciones cortas, en el marco del cual quienes tengan esa clase de posiciones en determinadas acciones estarán obligados a informar de ello a la SFC. En marzo de 2017, la SFC amplió el alcance de este régimen para abarcar la totalidad de los 889 valores designados (frente a 127 anteriormente) que pueden venderse en corto, con miras a aumentar la transparencia y supervisar las actividades de venta al descubierto.[b] Por valores designados se entiende aquellos valores con liquidez suficiente, como las acciones que componen los índices bursátiles, los fondos cotizados en bolsa, las acciones subyacentes de contratos de opciones y futuros, y otras acciones con una capitalización bursátil y un volumen de negociación relativamente elevados. La lista de valores designados se revisa periódicamente.

Régimen de límites de posición

El 1º de junio de 2017, la SFC amplió las categorías de personas que pueden obtener autorización para poseer o controlar una posición en determinados contratos de futuros que supere los límites establecidos, y aumentó dichos límites para los contratos de opciones sobre acciones a fin de facilitar la expansión del mercado.[c]

Régimen normativo para las agencias de calificación crediticia

No ha habido cambios desde el examen anterior.

Iniciativas de conexión de los mercados de acciones y de deuda con China continental

En noviembre de 2014 se puso en marcha el Programa de Conexión Bursátil entre Shanghái y Hong Kong (Shanghai-Hong Kong Stock Connect)[d]. Este programa permite a los inversores de China continental negociar valores que cotizan en Hong Kong Exchanges and Clearing Ltd. (HKEx), y autoriza a los inversores de Hong Kong, China a adquirir determinadas acciones de tipo A que cotizan en la Bolsa de Shanghái (SSE). El mecanismo se amplió a Shenzhen en diciembre de 2016 a través del Programa de Conexión Bursátil entre Shenzhen y Hong Kong (Shenzhen-Hong Kong Stock Connect). El 1º de mayo de 2018 se aumentaron las cuotas máximas diarias a 52.000 millones de ¥ con respecto a cada destino de inversión abarcado por el sistema Northbound Trading) y a 42.000 millones de ¥ con respecto a cada destino de inversión abarcado por el sistema Southbound Trading. En julio de 2017 se inició el programa de conexión "Bond Connect"[e], cuya primera fase autoriza a los inversores extranjeros a invertir en el mercado de deuda de China continental a través de Hong Kong, China.

Régimen normativo de los derivados extrabursátiles

En 2014 se promulgó la Orden sobre Valores y Futuros (Modificación) de 2014 para cumplir los compromisos contraídos en el marco del G-20 en materia de regulación de los mercados de derivados extrabursátiles.[f] Las modificaciones introducidas establecieron un marco normativo del mercado de derivados extrabursátiles en Hong Kong, China en el que destacan las obligaciones en materia de notificación, compensación y plataformas de negociación, que se están aplicando por fases. En la primera fase, que entró en vigor el 10 de julio de 2015, se introdujo la obligación de informar acerca de las transacciones de determinados swaps de tipos de interés y contratos a plazo no entregables, y se elaboró un marco para el régimen normativo para los derivados extrabursátiles. En la segunda fase se dispuso la compensación obligatoria de las transacciones de determinados derivados sobre tipos de interés entre intermediarios financieros, así como la designación de entidades de contrapartida centrales (ECC) a efectos de la compensación obligatoria; y se amplió la notificación obligatoria para abarcar la totalidad de derivados sobre tipos de interés, derivados sobre divisas, derivados sobre renta variable, derivados de crédito y derivados sobre materias primas. La compensación obligatoria entró en vigor el 1º de septiembre de 2016, y la ampliación de la notificación obligatoria el 1º de julio de 2017.

La SFC y la HKMA celebraron una consulta conjunta en abril de 2017, y en junio de 2017 publicaron sus conclusiones sobre la propuesta de excluir de la definición de "productos derivados extrabursátiles" determinados derivados negociados en mercados organizados y certificados de opción con delta 1. Además, en diciembre de 2017 la SFC inició una consulta de dos meses sobre propuestas para delimitar el alcance de las actividades reguladas en el marco del régimen de derivados extrabursátiles. La consulta también abarcó propuestas relacionadas con la mitigación del riesgo, la compensación de los clientes, el mantenimiento de registros y otras prescripciones de conducta para realizar operaciones con derivados extrabursátiles, los derechos de licencia, los seguros y las prescripciones de competencia y formación en el marco del nuevo régimen de licencias de derivados extrabursátiles, así como propuestas para exigir que las empresas autorizadas gestionen adecuadamente la exposición financiera a filiales del grupo y otras personas vinculadas. La consulta concluyó en febrero de 2018.

En marzo de 2018, la SFC y la HKMA llevaron a cabo una consulta conjunta sobre mejoras en el régimen normativo de los derivados extrabursátiles para exigir el uso de identificadores de entidades jurídicas a efectos de la obligación de notificación, ampliar la obligación de compensación, y adoptar un proceso de decisiones de negociación que introduzca la obligación de utilizar plataformas de negociación.

Por lo que se refiere a las operaciones de los bancos de Hong Kong, China con derivados extrabursátiles que no son objeto de compensación centralizada, en enero de 2017 la HKMA promulgó el texto titulado "Derivados extrabursátiles que no son objeto de compensación centralizada - Normas sobre el margen y otros aspectos de mitigación del riesgo" en el marco del Manual de Políticas de Supervisión, que establece las prescripciones de margen y de mitigación del riesgo para este tipo de derivados. Estas prescripciones comenzaron a aplicarse progresivamente a partir del 1º de marzo de 2017, con sujeción a un período de transición de seis meses.

Régimen de resolución de instituciones financieras

Los Atributos Esenciales de la FSB establecen 12 normas para garantizar que las instituciones financieras de importancia sistémica puedan declarse en quiebra sin poner en peligro la estabilidad del sistema financiero.

En consonancia con las normas de la FSB, el 7 de julio de 2017 entró en vigor la Orden sobre Instituciones Financieras (Resolución), en el marco de la cual se establece un régimen de resolución intersectorial en el que la Autoridad Monetaria, la Autoridad de Seguros y la Comisión de Valores y Futuros son las autoridades de resolución de los sectores de la banca, los seguros y los valores y futuros, respectivamente.

Colaboración en la supervisión

El 13 de noviembre de 2015 entró en vigor la Orden sobre Valores y Futuros (Modificación) de 2015[g], que faculta a la SFC para prestar asistencia a los organismos de regulación de otras jurisdicciones en su labor de supervisión, con miras a lograr una mayor estabilidad y expansión del mercado financiero de Hong Kong, China.

Régimen de responsabilidades de los directivos

En octubre de 2017, la SFC introdujo el régimen de responsabilidades de los directivos para garantizar un mayor grado de rendición de cuentas en la dirección de las empresas autorizadas y promover el conocimiento de las obligaciones de los directivos en el marco normativo vigente. En el marco de este régimen, se exige que las empresas identifiquen a los directivos responsables de la gestión de las funciones básicas y notifiquen a la SFC sus estructuras de gestión en un formato normalizado. Además, la SFC prevé otorgar una autorización de funcionarios responsables a los directivos encargados de la supervisión de la gestión general y de las funciones de las esferas básicas de actividad.

Mejora de la reglamentación de la conducta

En 2017, la SFC mejoró la reglamentación de la conducta de los intermediarios que distribuyen productos de inversión y los gestores de fondos teniendo en cuenta la evolución de la normativa internacional. Asimismo, en 2018 publicó un nuevo conjunto de directrices sobre la distribución en línea y las plataformas de asesoramiento para facilitar el crecimiento de las plataformas en línea.

a Para obtener mayor información, véase: http://www.cr.gov.hk/en/compliance/obligations.htm.
b Para obtener mayor información, véase: http://www.legco.gov.hk/yr15-16/english/subleg/brief/2016ln039_brf.pdf.
c Para obtener mayor información, véase: http://www.legco.gov.hk/yr16-17/english/subleg/brief/2017ln044_brf.pdf.
d Para obtener mayor información, véase: http://www.hkex.com.hk/mutual-market/stock-connect/reference-materials/announcement?sc_lang=en.
e Para obtener mayor información, véanse: http://www.chinabondconnect.com/en/index.htm, y http://www.hkma.gov.hk/eng/key-information/press-releases/2017/20170516-5.shtml.
f Para obtener mayor información, véanse: https://www.elegislation.gov.hk/hk/2014/6!en, http://www.legco.gov.hk/yr14-15/english/subleg/brief/95-97_brf.pdf, y https://www.fstb.gov.hk/fsb/ppr/legco/doc/b030216_e.pdf.
g Para obtener mayor información, véanse: http://www.legco.gov.hk/yr14-15/english/bills/b201506121.pdf, y http://www.info.gov.hk/gia/general/201511/13/P201511120824.htm.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de Hong Kong, China.

Recuadro 4.15 Marco normativo de los fondos de inversión y la gestión de activos

Nueva estructura de fondos de inversión abiertos

En junio de 2016 entró en vigor la Orden sobre Valores y Futuros (Modificación) de 2016 por la que se autoriza la introducción en Hong Kong, China de una nueva estructura de fondos de inversión abiertos.[a] Este nuevo régimen permite establecer fondos con forma de sociedades, con flexibilidad para emitir o cancelar acciones cuando los inversores soliciten la suscripción o el reembolso. Anteriormente, con arreglo a la legislación de Hong Kong, China podía establecerse un fondo de inversión abierto como fondo de inversión colectiva, pero no como sociedad, debido a diversas restricciones de la Orden sobre Sociedades (capítulo 622) en materia de reducción del capital. Tras la aprobación de un proyecto de ley, a mediados de 2017 la SFC inició una consulta sobre las Normas de Valores y Futuros (Fondos de inversión abiertos) (capítulo 571AQ) y el Código sobre Fondos de Inversión Abiertos, en la que se propuso una reglamentación detallada relativa a los fondos de inversión abiertos. Las conclusiones de la consulta se publicaron en mayo de 2018. Se previó iniciar la aplicación del nuevo régimen normativo de los fondos de inversión abiertos y del correspondiente tratamiento fiscal en julio de 2018, una vez finalizado el proceso legislativo de las disposiciones complementarias relacionadas con estos fondos (incluidas las Normas sobre Fondos de Inversión Abiertos), que se publicaron en la Gaceta Oficial en mayo de 2018.

Código de Fondos Comunes y Sociedades de Inversión

El 30 de enero de 2015, la SFC modificó el Código de Fondos Comunes y Sociedades de Inversión con miras a dotar a los fondos de inversión públicos de mayor flexibilidad al determinar los medios para hacer públicos su oferta y precios de retroventa, los valores de los activos netos y los avisos de suspensión de la negociación. A fin de actualizar el régimen normativo de los fondos de inversión públicos para armonizarlo con las normas internacionales y hacer frente a los riesgos derivados de la innovación financiera y de unos mercados en rápida transformación, el 18 de diciembre de 2017 la SFC inició una consulta de tres meses sobre las modificaciones propuestas del Código de Fondos Comunes y Sociedades de Inversión. Se propuso fundamentalmente reforzar las prescripciones con respecto a los operadores principales (sociedades de gestión, administradores fiduciarios y depositarios), aumentar la flexibilidad y las medidas de salvaguardia en las actividades de los fondos (en particular en relación con los derivados, el préstamo de valores y las operaciones de recompra y recompra inversa), e introducir nuevos tipos de fondos (como fondos cotizados en bolsa). La SFC está examinando actualmente las respuestas obtenidas en la consulta.

Expansión del mercado de los fondos de inversión inmobiliaria

En agosto de 2014, la SFC modificó el Código de Fondos de Inversión Inmobiliaria para dotar de mayor flexibilidad a la inversión en propiedades en construcción o a la participación en actividades de promoción inmobiliaria, así como a la inversión en instrumentos financieros.

Reconocimiento mutuo de fondos

En virtud de un acuerdo de reconocimiento mutuo de fondos, pueden distribuirse fondos públicos calificados en el mercado de otro país a través de un proceso de verificación racionalizado. El 2 de diciembre de 2016 y el 10 de julio de 2017, la SFC suscribió memorandos de entendimiento con Suiza y Francia, respectivamente, para introducir el reconocimiento mutuo de fondos en ambos mercados.[b] El memorando de entendimiento con Francia fue el primer acuerdo de reconocimiento mutuo de fondos de Hong Kong, China con un Estado miembro de la UE. Hasta la fecha, la Autoridad de Supervisión del Mercado Financiero de Suiza (FINMA) ha autorizado la oferta pública de cuatro fondos de Hong Kong, China.

El 22 de mayo de 2015, la SFC y la Comisión de Reglamentación de Valores de China (CSRC) impulsaron conjuntamente la iniciativa de reconocimiento mutuo de fondos entre China continental y Hong Kong, China, encaminada a reforzar su cooperación financiera. La iniciativa comenzó a aplicarse el 1º de julio de 2015, con una cuota de inversión inicial de 300.000 millones de ¥ en cada sentido de los flujos de capital.[c] Hasta la fecha, los dos organismos de regulación han autorizado 64 fondos.[d] A 30 de abril de 2018, las ventas netas acumuladas de los fondos de China continental y Hong Kong, China ascendían a unos 420 millones de ¥ y 11.500 millones de ¥, respectivamente, lo que representa un aumento interanual del 278% y el 56%.

Exención del derecho de timbre para los fondos cotizados en bolsa

Los fondos cotizados en bolsa están exentos del derecho de timbre desde el 13 de febrero de 2015, de conformidad con la Orden sobre el Derecho de Timbre (Modificación) de 2015[e], encaminada a potenciar el comercio de este tipo de fondos y a aumentar la competitividad de Hong Kong, China como centro financiero internacional.

a Para obtener mayor información, véase: https://www.gld.gov.hk/egazette/pdf/20162023/es12016202316.pdf.
b Información en línea de la SFC. Consultada en: https://www.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/doc?refNo=16PR132, y https://www.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/doc?refNo=17PR95.
c Información en línea de la SFC. Consultada en: http://www.sfc.hk/edistributionWeb/gateway/EN/news-and-announcements/news/doc?refNo=15PR52.
d La CSRC y la SFC han autorizado 14 fondos de Hong Kong, China y 50 fondos de China continental para su distribución al público en China continental y Hong Kong, China, respectivamente.
e Para obtener mayor información, véase: https://www.fstb.gov.hk/fsb/ppr/legco/doc/b051214_e.pdf.

Fuente: Información facilitada por las autoridades de Hong Kong, China.

4.4.3 Servicios jurídicos

4.4.3.1 Reseña estadística

4.37. El comercio de servicios jurídicos de Hong Kong, China registra superávit: entre 2006 y 2016, las exportaciones crecieron a un ritmo medio anual del 10,3%.[24] A 16 de marzo de 2018 había 12.313 abogados en ejercicio, de los que 9.398 eran procuradores (*solicitors*), 1.422 procuradores judiciales (*barristers*) y 1.493 abogados extranjeros (recuadro 4.16). Había 891 estudios jurídicos de Hong Kong, China, 85 estudios jurídicos extranjeros y 37 asociaciones.

Recuadro 4.16 Principales indicadores económicos de los servicios jurídicos

Participación del valor añadido de los servicios jurídicos, de contabilidad y de auditoría en el PIB[a]
2007: 1,1%
2016: 1,4%

Participación de los servicios jurídicos, de contabilidad y de auditoría en el empleo total
2007: 1,2%
2016: 1,4%

[24] Cálculo basado en los datos de los documentos *Hong Kong Trade in Services Statistics* correspondientes a 2007, 2010, 2013 y 2016.

Exportaciones netas de servicios jurídicos (millones de $HK) 2007: 624 2016: 1.307
Empleo Número de abogados en ejercicio 2007: 8.008 (de los cuales procuradores: 5.925; procuradores judiciales: 1.042; abogados extranjeros[b]: 1.041) (en diciembre de 2007) (número de profesionales del derecho extranjeros admitidos por medio de: a) el Examen de Aptitud para la Práctica de la Abogacía: ninguno; b) el Examen para la Admisión de Abogados Extranjeros: no se dispone de datos) (a 31 de diciembre de 2007) 2018: 12.313 (de los cuales procuradores: 9.398; procuradores judiciales: 1.422; abogados extranjeros: 1.493) (a 16 de marzo de 2018) (número de profesionales del derecho extranjeros admitidos por medio de: a) el Examen de Aptitud para la Práctica de la Abogacía: aún no se dispone de datos; b) el Examen para la Admisión de Abogados Extranjeros: no se dispone de datos) (a 30 de abril de 2018) Número de estudios jurídicos registrados 2007: 765 (de los cuales de Hong Kong, China: 709; extranjeros: 56) (a 31 de diciembre de 2007) 2018: 976 (de los cuales de Hong Kong, China: 891; extranjeros: 85) (a 16 de marzo de 2018) Número de asociaciones registradas (estudios jurídicos extranjeros asociados con estudios jurídicos de Hong Kong, China) 2007: 18 (a 31 de diciembre de 2007) 2018: 37 (a 16 de marzo de 2018)

a Participación del valor añadido de los servicios jurídicos, de contabilidad y de auditoría en el PIB. No se dispone de datos sobre la participación en el PIB de los servicios jurídicos únicamente.
b Por abogados extranjeros se entiende aquellos que prestan servicios al público como profesionales de derecho extranjero que no sean procuradores ni procuradores judiciales.

Fuente: Información facilitada por las autoridades; Sociedad Jurídica de Hong Kong; Departamento de Censos y Estadísticas; y Colegio de Abogados de Hong Kong.

4.4.3.2 Régimen normativo

4.38. La profesión jurídica en Hong Kong, China se divide en dos categorías: procuradores (*solicitors*) y procuradores judiciales (*barristers*); se regulan por sí mismos por medio de la Sociedad Jurídica y el Colegio de Abogados de Hong Kong, respectivamente. El marco jurídico lo conforman la Orden sobre Profesionales del Derecho (capítulo 159) y sus instrumentos legislativos complementarios.[25]

4.39. Los procuradores no pueden ejercer como procuradores judiciales simultáneamente, y viceversa. Además, los procuradores tienen derechos limitados por lo que respecta a las actuaciones ante los tribunales; solo están autorizados a actuar ante determinados tribunales, como el Tribunal de Tierras, los tribunales de magistrados y el Tribunal de Distrito, mientras que los procuradores judiciales gozan de derechos de audiencia ilimitados en todos los tribunales. La Orden sobre Profesionales del Derecho (Modificación) de 2010 permite que los procuradores que reúnan ciertas condiciones puedan solicitar mayores derechos de actuación ante tribunales y poder así ejercer de abogados procuradores (*solicitor advocates*) ante los tribunales superiores.[26] A 1º de mayo de 2018 había con 54 abogados procuradores.[27]

4.40. Los procuradores judiciales pueden actuar como profesionales del derecho independientes por cuenta propia o pueden ejercer en despachos (*chambers*), mientras que los procuradores pueden ejercer como profesionales independientes o bien como parte de una sociedad colectiva o de un grupo.[28] En virtud de la Orden sobre Profesionales del Derecho (Modificación) de 2012, que entró en

[25] Entre los instrumentos legislativos complementarios cabe citar las Normas sobre Requisitos para la Admisión de Abogados Extranjeros (capítulo 159Q), las Normas de Práctica para Abogados Extranjeros (capítulo 159R), el Reglamento de Registro de Abogados Extranjeros (capítulo 159S) y las Normas sobre Requisitos para la Admisión y las Pasantías de Procuradores Judiciales (capítulo 159AC), entre otros.

[26] Los tribunales superiores son el Tribunal de Competencia, el Tribunal Superior y el Tribunal de Apelación en Última Instancia.

[27] Información en línea de la Sociedad Jurídica. Consultada en: http://www.hklawsoc.org.hk/pub_e/HRA/default.asp.

[28] International Bar Association (IBA), páginas 211-217, *Report on Regulation and Trade in Legal Services, an Extract for Trade in Services Agreement Negotiations,* junio de 2014. Consultado en: http://www.google.ch/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=3&ved=0ahUKEwjznZ77_sPPAhXEUBQKHV

vigor el 1º de marzo de 2016, se brindó a los procuradores la posibilidad de desempeñar sus funciones también en sociedades comanditarias simples. A esas sociedades se les exige una cobertura de seguro complementaria adicional de 10 millones de dólares de Hong Kong para hacer frente a cualquier reclamación.[29] A 11 de mayo de 2018, en Hong Kong, China había 21 estudios jurídicos en forma de sociedad comanditaria simple locales y 14 extranjeros.[30] Según las autoridades, la introducción de este tipo de sociedades puede fomentar la fusión de las empresas pequeñas y medianas con otras más grandes, con lo que se contaría con un abanico más amplio de servicios jurídicos y se atraería a más estudios jurídicos extranjeros a Hong Kong, China.[31]

4.41. Los abogados extranjeros pueden trabajar como consultores jurídicos extranjeros en empresas o en sociedades de capital si prestan servicios jurídicos únicamente a las empresas o sociedades para las que trabajan. Sus prácticas no están reguladas por la Sociedad Jurídica.[32] A los abogados extranjeros que trabajen solamente como consultores jurídicos extranjeros (es decir, como abogados internos de la empresa) no se les exige su registro en la Sociedad Jurídica, ya que no ofrecen servicios de profesionales de derecho extranjero al público.

4.42. Con arreglo a las Normas de Práctica para Abogados Extranjeros (Modificación) de 2007, si una empresa extranjera comparte un edificio o áreas comunes con otra empresa, el administrador de la empresa extranjera debe asegurarse de que en la entrada haya letreros que permitan distinguir claramente las dependencias de ambas empresas.

4.4.3.3 Régimen comercial

4.43. Hong Kong, China no ha contraído compromisos con respecto a los servicios jurídicos en su lista anexa al AGCS ni en los acuerdos de libre comercio suscritos con sus interlocutores comerciales, excepto en el CEPA con China continental, en el que se ha comprometido a no imponer nuevas medidas discriminatorias contra los servicios y los proveedores de servicios jurídicos de China continental.[33] Los compromisos contraídos en el marco del CEPA no se aplican a otros servicios o proveedores de servicios externos.

4.44. Los profesionales del derecho de otros países pueden trabajar en Hong Kong, China como abogados extranjeros o como abogados locales (procuradores/procuradores judiciales). Los abogados extranjeros son aquellos que prestan servicios relacionados con el derecho extranjero en Hong Kong, China. Para poder ejercer, deben registrarse en la Sociedad Jurídica. Una empresa a la que se le aplique el párrafo 1 del artículo 39B de la Orden sobre Profesionales del Derecho (capítulo 159) se puede registrar como estudio jurídico extranjero si cumple las condiciones previstas en el artículo 7 del Reglamento de Registro de Abogados Extranjeros (capítulo 159S).[34] Por ejemplo, si una sucursal de una empresa extranjera desea registrarse, como mínimo uno de los socios que vaya a ejercer en Hong Kong, China debe haber sido socio de la empresa a tiempo completo durante los 12 meses inmediatamente anteriores a la solicitud de registro y debe contar con al menos 5 años de experiencia. En otros casos, todos los socios que vayan a ejercer deberán tener un mínimo de tres años de experiencia. El Consejo de la Sociedad Jurídica puede pasar por alto cualquiera de los requisitos previstos en el párrafo 1 del artículo 7 del Reglamento de Registro de Abogados Extranjeros (capítulo 159S) si lo considera oportuno en determinados casos. Los criterios de registro no establecen restricciones cuantitativas.

FbBmYQFggrMAI&url=http%3A%2F%2Fwww.ibanet.org%2FDocument%2FDefault.aspx%3FDocumentUid%3D1D3D3E81-472A-40E5-9D9D-68EB5F71A702&usg=AFQjCNEdNW5Pk4rQIaSlNmhRO1Y8u2QgiA.

[29] Una sociedad comanditaria simple es un tipo de sociedad en la que los activos personales de los socios inocentes, distintos de la parte de la propiedad de la sociedad que les corresponde, gozan de protección frente a la responsabilidad derivada de los casos de negligencia, actos ilícitos o conducta fraudulenta de otros socios en la prestación de servicios profesionales de la empresa.

[30] Información en línea de la Sociedad Jurídica. Consultada en: http://www.hklawsoc.org.hk/pub_e/memberlawlist/mem_llp.asp.

[31] Información en línea del Gobierno. Consultada en: http://www.info.gov.hk/gia/general/201512/11/P201512110550.htm.

[32] Documento WT/TPR/M/173/Add.1 de la OMC, de 16 de febrero de 2007.

[33] Información facilitada por las autoridades. Véase también el párrafo 2 del artículo 3 del Acuerdo sobre el Comercio de Servicios. Información consultada en: https://www.tid.gov.hk/english/cepa/legaltext/cepa13.html.

[34] Información en línea del Departamento de Justicia. Consultada en: https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap159S!en?xpid=ID_1438402757141_002.

4.45. Los abogados extranjeros no están autorizados a ejercer el derecho de Hong Kong, China; pueden ser contratados por estudios jurídicos de Hong Kong, China siempre y cuando el número de abogados extranjeros no sea superior al de procuradores locales.[35] Los profesionales del derecho de otros países también pueden ejercer de procuradores o procuradores judiciales de Hong Kong, China si cumplen ciertos requisitos.[36] Para que se les autorice a ejercer como procuradores, los abogados extranjeros con una experiencia mínima de 2 años posterior a la admisión en el ejercicio del derecho en alguna de las jurisdicciones del *common law* (de 5 años como mínimo en el caso de las regiones que no estén sujetas al *common law*)[37] deben superar el Examen para la Admisión de Abogados Extranjeros.[38] Para ser reconocidos como procuradores judiciales, los profesionales del derecho extranjeros con una experiencia mínima de 3 años en el ejercicio de la profesión deben superar el Examen de Aptitud para la Práctica de la Abogacía y realizar una pasantía por un período no inferior a 6 meses.[39] Además, los abogados extranjeros que deseen ejercer como procuradores o procuradores judiciales están sujetos a requisitos relativos a la residencia.[40] A finales de marzo de 2018, Hong Kong, China no había firmado ningún acuerdo de reconocimiento mutuo sobre aptitud profesional en relación con los servicios jurídicos.

4.46. Se prohíbe a los estudios jurídicos extranjeros ejercer el derecho de Hong Kong, China y contratar o asociarse con procuradores de Hong Kong, China que sean titulares de un certificado de ejercicio de la profesión. Conforme al artículo 7 de la Orden sobre Profesionales del Derecho (capítulo 159), ninguna persona está autorizada a ejercer de procurador a menos que esté en posesión de un certificado de ejercicio de la profesión en vigor, entre otras condiciones.[41] Pueden asociarse con un estudio jurídico de Hong Kong, China uno o varios estudios jurídicos extranjeros con el objeto de compartir tasas, beneficios, instalaciones, tareas de administración y empleados que no sean abogados, pero solo el estudio jurídico de Hong Kong, China puede ejercer el derecho de Hong Kong, China.[42] El número de abogados extranjeros que forman parte de la asociación no

[35] Véase el Reglamento de Registro de Abogados Extranjeros (capítulo 159S), párrafo 1 del artículo 13. Consultado en: https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap159S!en?INDEX_CS=N&xpid=ID_1438402757031_001.

[36] Se puede consultar información más detallada en las Normas sobre Requisitos para la Admisión de Abogados Extranjeros (capítulo 159Q) y las Normas sobre Requisitos para la Admisión y las Pasantías de Procuradores Judiciales (capítulo 159AC) con respecto a los procuradores y los procuradores judiciales, respectivamente.

[37] Con arreglo a la modificación de 2014 de las Normas sobre Requisitos para la Admisión de Abogados Extranjeros (capítulo 159Q), la experiencia en el ejercicio del derecho en todas las jurisdicciones del *common law* o no sujetas al *common law* (según proceda) en las que el solicitante esté autorizado a ejercer se tendrá en cuenta a los efectos del artículo 4 y 5 de las Normas sobre Requisitos para la Admisión de Abogados Extranjeros; la formación jurídica práctica puede reconocerse como experiencia en el ejercicio de la profesión a los efectos del examen de admisión. Consultado en: https://www.elegislation.gov.hk/hk/2014/ln57!en y https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap159Q.

[38] *Admission as a Solicitor in Hong Kong for Overseas Lawyers 2018 Information Package*. Información consultada en: http://www.hklawsoc.org.hk/pub_e/admission/OLQE2018/OLQE%20INFO%20PACK.pdf, and http://www.hklawsoc.org.hk/pub_e/admission/oversea.asp.

[39] Información en línea del Colegio de Abogados de Hong Kong. Consultada en: http://www.hkba.org/overseas-lawyer.

[40] Los requisitos relativos a la residencia que se aplican a los procuradores (*solicitors*) son que el solicitante: 1) haya residido en Hong Kong, China como mínimo durante los 3 meses inmediatamente anteriores a la fecha de solicitud del certificado; 2) vaya a residir en Hong Kong, China como mínimo los 3 meses inmediatamente posteriores a su admisión; 3) haya tenido su residencia habitual en Hong Kong, China durante al menos 7 años; o 4) haya permanecido en Hong Kong, China durante al menos 180 días al año durante 7 años (véase el párrafo 1A del artículo 4 de la Orden sobre Profesionales del Derecho (capítulo 159)). Los requisitos relativos a la residencia que se aplican a los procuradores judiciales (*barristers*) son que el solicitante: 1) haya residido en Hong Kong, China durante 3 meses consecutivos inmediatamente antes de presentar la solicitud de admisión; 2) haya tenido su residencia habitual en Hong Kong, China durante al menos 7 años; 3) haya permanecido en Hong Kong, China durante al menos 180 días en, como mínimo, 7 de los 10 años inmediatamente anteriores a la fecha de la solicitud de admisión (párrafo 2 b) del artículo 27 de la Orden sobre Profesionales del Derecho (capítulo 159).

[41] En virtud del párrafo 1 del artículo 45 del capítulo 159, una persona que no esté cualificada para desempeñar las funciones de procurador no ejercerá como tal, no solicitará mandamientos judiciales o procesos, no iniciará, llevará a cabo o defenderá acción, demanda o procedimiento alguno, en nombre de otra persona o en su propio nombre, en ningún tribunal competente en cuestiones civiles o penales, ni ejercerá como procurador en causas de carácter civil o penal que se presenten o diriman ante un tribunal o un magistrado.

[42] Orden sobre Profesionales del Derecho (capítulo 159), artículo 39C. Consultado en: https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap159!en?xpid=ID_1438402747905_003&INDEX_CS=N.

debe ser superior al número de procuradores locales[43]; según las autoridades, esta medida permite garantizar el equilibrio entre profesionales extranjeros y de Hong Kong, China en la asociación a fin de prestar al público un servicio completo.[44] Los estudios jurídicos extranjeros pueden adoptar las mismas formas societarias que los estudios jurídicos locales, incluidas las empresas personales y las sociedades colectivas. Desde el 1º de marzo de 2016, fecha en que entró en vigor la Orden sobre Profesionales del Derecho (modificación) de 2012, los estudios jurídicos también pueden constituirse como sociedades comanditarias simples. Con arreglo al artículo 2 del capítulo 159, un estudio jurídico de Hong Kong, China tiene estas características: 1) todos los socios son procuradores; o 2) si solo cuenta con un profesional, debe ser un procurador. Según la información de la Sociedad Jurídica, todos los socios de una empresa de Hong Kong, China deben disponer de certificados de ejercicio de la profesión no sujetos a condiciones.

[43] Reglamento de Registro de Abogados Extranjeros (capítulo 159S), párrafo 3 del artículo 13. Consultado en: https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap159S!en?INDEX_CS=N&xpid=ID_1438402757031_001.

[44] Documento WT/TPR/M/109/Add.1 de la OMC, de 17 de febrero de 2003.

5 APÉNDICE - CUADROS

Cuadro A1. 1 Reexportaciones de mercancías por secciones y capítulos principales del SA, 2014-2017

Sección del SA	Capítulos/subpartidas del SA	2014	2015	2016	2017
Total (miles de millones de $EE.UU.)		**508,5**	**497,5**	**491,1**	**531,8**
		(% del total)			
01	Animales vivos y productos del reino animal	0,6	0,7	0,8	0,9
02	Productos del reino vegetal	0,4	0,4	0,6	0,5
03	Grasas y aceites	0,0	0,0	0,0	0,0
04	Preparaciones alimenticias, bebidas y tabaco	0,5	0,6	0,7	0,6
05	Productos minerales	0,1	0,1	0,1	0,1
06	Productos de las industrias químicas y de las industrias conexas	1,3	1,3	1,3	1,3
07	Plástico y caucho	2,7	2,5	2,3	2,0
	39 Plástico y sus manufacturas	2,6	2,4	2,1	1,9
08	Pieles, cueros, peletería y manufacturas de estas materias	1,9	1,7	1,3	1,2
09	Madera, corcho y espartería	0,1	0,1	0,0	0,0
10	Pasta de madera; papel y cartón	0,7	0,7	0,6	0,5
11	Materias textiles y sus manufacturas	5,7	5,3	4,6	4,0
	61 Prendas de vestir, de punto	2,0	1,8	1,6	1,3
	62 Prendas de vestir, excepto las de punto	1,7	1,7	1,4	1,2
12	Calzado, sombreros y demás tocados	1,0	0,9	0,7	0,6
13	Manufacturas de piedra, yeso fraguable o cemento	0,6	0,5	0,6	0,5
14	Piedras y metales preciosos y perlas	14,3	13,3	12,9	13,7
	7108 Oro en bruto, semilabrado o en polvo	8,2	7,6	6,9	7,4
	7102 Diamantes, sin montar ni engarzar	3,2	3,0	3,1	3,2
15	Metales comunes y sus manufacturas	1,5	1,4	1,2	1,1
16	Máquinas y material eléctrico	60,6	62,9	65,1	65,6
	84 Máquinas y aparatos mecánicos	13,5	12,9	12,4	12,7
	8471 Máquinas automáticas para tratamiento o procesamiento de datos (--)	3,5	3,7	3,9	3,9
	8473 Partes de máquinas de escribir, máquinas para tratamiento o procesamiento de textos, etc.	5,2	4,8	4,2	4,5
	85 Máquinas eléctricas	47,1	50,0	52,8	52,9
	8542 Circuitos electrónicos integrados	15,2	17,2	20,2	21,2
	8517 Teléfonos	13,7	15,1	15,3	14,3
17	Material de transporte	0,5	0,4	0,4	0,4
18	Instrumentos y aparatos de precisión	5,1	4,9	4,9	4,8
	90 Instrumentos y aparatos de óptica, de medida y otros instrumentos y aparatos de precisión	3,1	2,9	3,1	3,2
	91 Aparatos de relojería y sus partes	2,0	2,0	1,8	1,6
19	Armas y municiones	0,0	0,0	0,0	0,0
20	Mercancías y productos diversos	2,1	2,0	1,6	1,8
21	Objetos de arte o colección y antigüedades	0,1	0,1	0,1	0,1
Sin clasificar		0,1	0,1	0,1	0,1

Fuente: Cálculos de la OMC realizados a partir de información de la Base de Datos Comtrade de las Naciones Unidas.

Cuadro A1. 2 Exportaciones de mercancías locales por secciones y capítulos principales del SA, 2014-2017

Sección del SA	Capítulos/partidas del SA	2014	2015	2016	2017
Total (miles de millones de $EE.UU.)		**15,6**	**13,1**	**25,5**	**18,4**
		(% del total)			
01	Animales vivos y productos del reino animal	0,1	0,1	0,1	0,1
02	Productos del reino vegetal	0,0	0,0	0,0	0,0
03	Grasas y aceites	0,1	0,2	0,1	0,1
04	Preparaciones alimenticias, bebidas y tabaco	5,6	7,1	3,6	5,3
	24 Tabaco y sucedáneos del tabaco elaborados	2,7	3,4	1,7	2,2
05	Productos minerales	1,5	1,8	0,9	1,3
06	Productos de las industrias químicas y de las industrias conexas	5,0	5,5	2,8	4,1
	30 Productos farmacéuticos	2,9	2,9	1,5	2,3
07	Plástico y caucho	5,0	4,3	2,0	2,7
	39 Plástico y sus manufacturas	4,9	4,3	1,9	2,6
08	Pieles, cueros, peletería y manufacturas de estas materias	0,3	0,3	0,0	0,0
09	Madera, corcho y espartería	0,0	0,0	0,0	0,0
10	Pasta de madera; papel y cartón	2,5	2,9	1,3	1,9
11	Materias textiles y sus manufacturas	1,8	1,3	0,4	0,5
12	Calzado, sombreros y demás tocados	0,0	0,0	0,0	0,0
13	Manufacturas de piedra, yeso fraguable o cemento	0,1	0,2	0,1	0,2
14	Piedras y metales preciosos y perlas	63,3	61,6	82,2	76,5
	7108 Oro en bruto, semilabrado o en polvo	53,5	53,7	78,3	69,5
	7113 Artículos de joyería y sus partes, de metal precioso	6,1	6,7	3,0	4,7
	7106 Plata en bruto, semilabrada o en polvo	2,1	0,5	0,5	1,7
15	Metales comunes y sus manufacturas	4,4	4,4	1,9	3,3
	72 Fundición, hierro y acero	2,1	2,1	1,0	1,7
16	Máquinas y material eléctrico	6,8	7,3	3,4	2,6
	85 Máquinas eléctricas	2,6	3,2	1,5	1,8
17	Material de transporte	0,0	0,1	0,1	0,1
18	Instrumentos y aparatos de precisión	2,2	1,7	0,6	0,8
19	Armas y municiones	0,0	0,0	0,0	0,0
20	Mercancías y productos diversos	0,7	0,7	0,3	0,3
21	Objetos de arte o colección y antigüedades	0,3	0,1	0,1	0,0
Sin clasificar		0,3	0,3	0,2	0,2

Fuente: Cálculos de la OMC realizados a partir de información de la Base de Datos Comtrade de las Naciones Unidas.

Cuadro A1. 3 Importaciones de mercancías por secciones y capítulos principales del SA, 2014-2017

Sección del SA	Capítulos/subpartidas del SA	2014	2015	2016	2017
Total (miles de millones de $EE.UU.)		**600,6**	**559,3**	**547,1**	**589,8**
			(% del total)		
01	Animales vivos y productos del reino animal	2,2	2,1	2,2	2,1
02	Productos del reino vegetal	1,0	1,0	1,1	1,1
03	Grasas y aceites	0,0	0,0	0,0	0,0
04	Preparaciones alimenticias, bebidas y tabaco	1,4	1,5	1,7	1,6
05	Productos minerales	2,7	2,3	1,8	2,2
	27 Combustibles y aceites minerales	2,6	2,2	1,8	2,1
06	Productos de las industrias químicas y de las industrias conexas	1,9	2,0	2,1	2,1
07	Plástico y caucho	2,4	2,3	2,0	1,9
	39 Plástico y sus manufacturas	2,3	2,1	1,9	1,8
08	Pieles, cueros, peletería y manufacturas de estas materias	1,9	1,8	1,3	1,2
09	Madera, corcho y espartería	0,1	0,1	0,1	0,1
10	Pasta de madera; papel y cartón	0,6	0,6	0,6	0,5
11	Materias textiles y sus manufacturas	4,1	4,0	3,6	3,2
12	Calzado, sombreros y demás tocados	0,8	0,8	0,7	0,6
13	Manufacturas de piedra, yeso fraguable o cemento	0,6	0,5	0,6	0,5
14	Piedras y metales preciosos y perlas	16,4	13,1	12,3	12,1
	7102 Diamantes, sin montar ni engarzar	3,7	3,4	3,4	3,5
	7108 Oro en bruto, semilabrado o en polvo	9,2	6,5	5,4	5,0
	7113 Artículos de joyería y sus partes, de metal precioso	2,4	1,9	2,1	2,1
15	Metales comunes y sus manufacturas	1,6	1,5	1,3	1,3
16	Máquinas y material eléctrico	54,7	58,7	61,1	62,1
	84 Máquinas y aparatos mecánicos	11,2	11,1	10,5	10,6
	8471 Máquinas automáticas para tratamiento o procesamiento de datos (--)	3,8	4,0	3,9	3,6
	8473 Partes de máquinas de escribir, máquinas para tratamiento o procesamiento de textos, etc.	3,2	3,1	2,7	3,3
	85 Máquinas eléctricas	43,6	47,6	50,6	51,5
	8542 Circuitos electrónicos integrados	16,3	18,1	21,6	23,8
	8517 Teléfonos	11,5	13,9	13,9	12,9
	8541 Diodos, transistores y dispositivos semiconductores similares	2,6	2,5	2,5	2,5
17	Material de transporte	1,2	1,3	1,2	1,2
18	Instrumentos y aparatos de precisión	4,5	4,4	4,4	4,3
	90 Instrumentos y aparatos de óptica, de medida y otros instrumentos y aparatos de precisión	2,7	2,7	2,9	2,8
19	Armas y municiones	0,0	0,0	0,0	0,0
20	Mercancías y productos diversos	1,6	1,5	1,3	1,4
21	Objetos de arte o colección y antigüedades	0,3	0,4	0,4	0,3
Sin clasificar		0,0	0,0	0,0	0,1

Fuente: Cálculos de la OMC realizados a partir de información de la Base de Datos Comtrade de las Naciones Unidas.

Cuadro A1. 4 Reexportaciones de mercancías por destino, 2014-17

	2014	2015	2016	2017
Reexportaciones (miles de millones de $EE.UU.)	**508,5**	**497,5**	**491,1**	**531,8**
	(% de las reexportaciones)			
América	11,0	11,3	10,6	9,9
Estados Unidos	8,6	8,8	8,4	7,9
Otros países de América	2,4	2,5	2,2	2,1
México	0,7	0,8	0,7	0,7
Europa	9,8	9,6	10,7	10,2
UE-28	8,7	8,6	8,9	8,4
Alemania	1,8	1,8	1,7	1,8
Reino Unido	1,2	1,3	1,5	1,5
Países Bajos	1,4	1,4	1,6	1,2
Francia	1,0	0,9	0,9	0,9
Italia	0,6	0,6	0,7	0,6
Bélgica	0,9	0,7	1,6	1,6
AELC	0,8	0,7	1,5	1,6
Suiza	0,2	0,2	0,2	0,2
Otros países de Europa	0,6	0,4	0,5	0,6
Comunidad de Estados Independientes (CEI)	0,5	0,3	0,4	0,5
África	0,8	0,9	0,9	0,9
Oriente Medio	2,0	2,1	2,2	2,1
Emiratos Árabes Unidos	1,2	1,2	1,4	1,4
Asia	75,9	75,7	75,0	76,2
China continental	57,1	56,3	55,2	55,3
Japón	3,3	3,2	3,0	3,1
Otros países de Asia	15,5	16,2	16,8	17,8
India	2,5	2,7	3,1	3,8
Taipei Chino	1,5	1,7	1,9	2,2
Tailandia	2,0	1,7	1,9	2,1
Viet Nam	1,6	1,9	1,8	1,9
Singapur	1,5	1,9	1,8	1,7
Corea, República de	1,6	1,4	1,4	1,4
Macao, China	1,2	1,2	1,0	1,0
Australia	0,8	0,9	0,9	0,8
Malasia	0,6	0,7	0,7	0,7
Filipinas	0,7	0,7	0,7	0,7
Indonesia	0,5	0,6	0,6	0,6

Fuente: Base de Datos Comtrade de las Naciones Unidas.

Cuadro A1. 5 Exportaciones de mercancías locales por destino, 2014-2017

	2014	2015	2016	2017
Exportaciones de productos locales (miles de millones de $EE.UU.)	**15,6**	**13,1**	**25,5**	**18,4**
	(% de las exportaciones de productos locales)			
América	4,4	4,8	3,1	3,2
Estados Unidos	3,8	3,9	2,7	2,5
Otros países de América	0,6	0,9	0,4	0,7
Canadá	0,3	0,5	0,2	0,4
Europa	5,5	9,5	21,2	33,8
UE-28	2,6	3,0	13,9	17,5
Reino Unido	1,0	1,4	13,0	16,6
Francia	0,4	0,6	0,2	0,2
Italia	0,3	0,3	0,1	0,2
Alemania	0,3	0,2	0,3	0,2
Países Bajos	0,3	0,2	0,1	0,1
AELC	2,7	6,4	7,3	16,1
Suiza	2,7	6,3	7,3	16,1
Otros países de Europa	0,2	0,1	0,0	0,2
Turquía	0,1	0,1	0,0	0,1
Comunidad de Estados Independientes (CEI)	0,1	0,0	0,0	0,0
África	0,3	0,4	0,1	0,2
Oriente Medio	3,1	4,4	0,9	2,0
Emiratos Árabes Unidos	2,8	4,2	0,8	1,8
Asia	86,4	80,7	74,5	60,7
China continental	65,0	57,0	57,4	20,5
Japón	1,2	1,0	0,6	0,7
Otros países de Asia	20,2	22,6	16,5	39,4
Singapur	2,3	4,1	2,3	11,4
Tailandia	1,5	2,6	2,7	10,4
Taipei Chino	5,1	5,0	3,0	5,1
India	1,5	0,6	1,1	3,8
Corea, República de	1,8	1,7	2,7	2,4
Viet Nam	1,8	2,1	1,1	1,8
Macao, China	1,6	1,7	0,8	1,4
Indonesia	0,5	1,4	0,8	1,1
Malasia	1,2	1,1	0,6	0,7
Australia	1,6	1,0	0,7	0,5
Filipinas	0,6	0,6	0,2	0,3
Otros	0,2	0,2	0,1	0,1

Fuente: Base de Datos Comtrade de las Naciones Unidas.

Cuadro A1. 6 Importaciones de mercancías por proveedor, 2014-2017

	2014	2015	2016	2017
Importaciones totales (miles de millones de $EE.UU.)	**600,6**	**559,3**	**547,1**	**589,8**
	(% de las importaciones totales)			
América	7,7	6,9	6,4	6,4
Estados Unidos	5,8	5,5	4,8	5,2
Otros países de América	1,8	1,3	1,7	1,2
Brasil	0,5	0,4	0,4	0,4
Europa	11,5	10,5	10,2	9,2
UE-28	7,3	7,1	6,7	6,5
Reino Unido	1,8	1,7	1,1	1,4
Alemania	1,3	1,2	1,2	1,2
Francia	0,9	0,9	1,3	1,1
Italia	1,2	1,1	1,4	1,0
Bélgica	0,6	0,6	0,4	0,5
Países Bajos	0,6	0,5	0,3	0,4
AELC	4,0	3,4	3,4	2,6
Suiza	4,0	3,4	3,3	2,6
Otros países de Europa	0,1	0,1	0,1	0,1
Comunidad de Estados Independientes (CEI)	0,2	0,2	0,3	0,2
África	1,0	0,8	1,0	0,7
Sudáfrica	0,8	0,6	0,8	0,5
Oriente Medio	1,6	1,5	1,0	1,3
Emiratos Árabes Unidos	0,7	0,8	0,2	0,7
Asia	78,1	80,2	81,0	82,2
China continental	44,7	46,7	44,7	44,6
Japón	6,5	6,3	6,3	6,1
Otros países de Asia	27,0	27,2	30,1	31,6
Taipei Chino	6,6	6,5	8,9	7,2
Singapur	5,8	6,2	2,2	6,4
Corea, República de	3,9	4,0	5,5	5,5
Malasia	2,2	2,2	3,0	2,5
India	2,1	2,0	3,0	2,3
Tailandia	2,1	2,0	2,1	2,0
Filipinas	1,2	1,4	1,6	1,9
Australia	1,4	0,9	1,3	1,5
Viet Nam	0,9	1,2	1,4	1,3
Indonesia	0,5	0,4	0,5	0,5
Otros	0,0	0,0	0,0	0,0

Fuente: Base de Datos Comtrade de las Naciones Unidas.

Cuadro A1. 7 Acervo de inversión directa por países/territorios principales, 2014-2017

	2014	2015	2016	2017
Pasivos por concepto de inversión directa[a] (miles de millones de $HK)	**12.714,5**	**13.697,3**	**14.142,2**	**17.190,1**
Proporción del PIB (%)	562,6	571,1	567,8	646,0
Volumen total de la entrada de inversión directa de todos los países/territorios[a] (miles de millones de $HK)	11.602,9	12.335,9	12.608,1	..
	(% del total)			
Islas Vírgenes Británicas	35,5	35,1	34,2	..
China continental	30,1	26,5	25,7	..
Islas Caimán	3,4	7,0	7,7	..
Países Bajos	6,4	6,3	6,3	..
Bermudas	5,3	4,6	4,7	..
Estados Unidos	3,3	2,6	2,5	..
Singapur	2,7	2,8	2,3	..
Reino Unido	1,1	2,1	2,2	..
Japón	2,0	1,8	1,8	..
Taipei Chino	0,6	0,6	0,9	..
Otros países/territorios	9,5	10,6	11,8	..
Activos por concepto de inversión directa[a] (miles de millones de $HK)	**12.358,5**	**13.230,8**	**13.526,9**	**15.905,6**
Proporción del PIB (%)	546,8	551,7	543,1	597,7
Volumen total de la salida de inversión directa de todos los países/territorios[a] (miles de millones de $HK)	11.246,9	11.869,4	11.992,8	..
	(% del total)			
China continental	40,5	39,6	40,2	..
Islas Vírgenes Británicas	40,9	40,8	38,8	..
Islas Caimán	2,2	3,8	4,1	..
Bermudas	2,5	1,9	1,9	..
Reino Unido	2,2	2,1	1,3	..
Australia	1,2	1,1	1,1	..
Singapur	0,8	0,6	0,8	..
Estados Unidos	0,7	0,7	0,7	..
Luxemburgo	0,7	0,6	0,6	..
Canadá	0,7	0,6	0,6	..
Otros países/territorios	7,8	8,1	9,7	..

.. No disponible.

a El monto total de la entrada (salida) de inversión directa de todos los países/territorios difiere de las estadísticas agregadas de los pasivos (activos) por concepto de inversión directa ya que se han utilizado principios de presentación diferentes. El monto total se calcula con arreglo al "principio direccional" y las estadísticas con arreglo al "principio de los activos y los pasivos", de conformidad con las normas estadísticas internacionales. Debe hacerse una remisión al monto total de la entrada (salida) de inversión directa de todos los países/territorios para calcular la participación los distintos países/territorios inversores (receptores), mientras que debe hacerse una remisión a los pasivos (activos) por concepto de inversión directa para analizar las estadísticas agregadas.

Fuente: Datos recibidos de las autoridades e información en línea del Departamento de Censos y Estadísticas.

Cuadro A1. 8 Acervo de inversión directa por principales actividades económicas de los HKEG, 2014-2017

	2014	2015	2016	2017
Pasivos por concepto de inversión directa[a] (miles de millones de $HK)	**12.714,5**	**13.697,3**	**14.142,2**	**17.190,1**
Proporción del PIB (%)	562,6	571,1	567,8	646,0
Volumen total de entradas de inversión directa de todas las actividades económicas[a] (miles de millones de $HK)	11.602,9	12.335,9	12.608,1	..
	(% del total)			
Sociedades de inversión, de cartera e inmobiliarias, y servicios profesionales y servicios prestados a las empresas	67,0	67,5	67,5	..
Sector bancario	11,3	11,1	11,9	..
Comercio de importación/exportación y comercio al por mayor y al por menor	11,3	10,6	9,9	..
Sector financiero (excepto el sector bancario y las sociedades de inversión y de cartera)	2,8	2,7	2,8	..
Construcción	1,7	2,5	2,1	..
Servicios de transporte, de almacenamiento, postales y de mensajeros	1,7	1,4	1,5	..
Seguros	1,3	1,3	1,4	..
Información y comunicaciones	0,8	0,7	0,7	..
Sector manufacturero	0,7	0,8	0,6	..
Servicios de alojamiento y alimentación	0,3	0,3	0,3	..
Otras actividades	1,3	1,3	1,4	..
Activos por concepto de inversión directa[a] (miles de millones de $HK)	**12.358,5**	**13.230,8**	**13.526,9**	**15.905,6**
Proporción del PIB (%)	546,8	551,7	543,1	597,7
Volumen total de salidas de inversión directa de todas las actividades económicas[a] (miles de millones de $HK)	11.246,9	11.869,4	11.992,8	..
	(% del total)			
Sociedades de inversión, de cartera e inmobiliarias, y servicios profesionales y servicios prestados a las empresas	78,2	77,7	78,7	..
Comercio de importación/exportación y comercio al por mayor y al por menor	7,1	8,4	7,6	..
Sector bancario	3,9	3,1	2,5	..
Sector manufacturero	2,0	2,4	2,4	..
Seguros	2,1	1,8	2,1	..
Servicios de transporte, de almacenamiento, postales y de mensajeros	1,7	1,5	1,6	..
Información y comunicaciones	1,0	0,9	0,9	..
Construcción	0,3	0,4	0,7	..
Servicios de alojamiento y alimentación	0,6	0,6	0,6	..
Sector financiero (excepto el sector bancario y las sociedades de inversión y de cartera)	0,8	0,7	0,6	..
Otras actividades	2,4	2,3	2,2	..

.. No disponible.

a El monto total de la entrada (salida) de inversión directa por actividades económicas difiere de las estadísticas agregadas de los pasivos (activos) por concepto de inversión directa ya que se han utilizado principios de presentación diferentes. El monto total se calcula con arreglo al "principio direccional" y las estadísticas con arreglo al "principio de los activos y los pasivos", de conformidad con las normas estadísticas internacionales. Debe hacerse una remisión al monto total de la entrada (salida) de inversión directa de todas las actividades económicas para calcular la participación de las distintas actividades económicas, mientras que debe hacerse una remisión a los pasivos (activos) por concepto de inversión directa para analizar las estadísticas agregadas.

Fuente: Datos recibidos de las autoridades e información en línea del Departamento de Censos y Estadísticas.

Cuadro A2. 1 Determinadas notificaciones de Hong Kong, China, 30 de abril de 2018

Acuerdo	Prescripción/contenido	Signatura y fecha de la notificación más reciente
Agricultura Artículo 10 y párrafo 2 del artículo 18	Subvenciones a la exportación (desembolsos y cantidades)	G/AG/N/HKG/43, 12 de enero de 2018
Párrafo 2 del artículo 18	Ayuda interna	G/AG/N/HKG/42, 5 de mayo de 2017
Aplicación de medidas sanitarias y fitosanitarias Artículo 7 y Anexo B	Cambios en medidas sanitarias y fitosanitarias e información sobre medidas aplicadas, incluidas las medidas de urgencia	G/SPS/N/HKG/42, 8 de junio de 2017 G/SPS/N/HKG/35/Add.1, 6 de julio de 2017
Contratación pública Párrafo 4 del artículo XIV del ACP revisado	Estadísticas de contratación pública	GPA/142/Add.6, 31 de agosto de 2017 GPA/142/Add.6/Corr.1, 4 de septiembre de 2017
Anexo 3 del documento GPA/1	Valores de umbral en monedas nacionales	GPA/THR/HKG/1, 20 de diciembre de 2017
Aplicación del Artículo VI del GATT de 1994 (Antidumping) Párrafos 4 y 5 del artículo 16	Medidas antidumping adoptadas y autoridades competentes	G/ADP/N/193/HKG, 14 de julio de 2010
Procedimientos para el trámite de licencias de importación Párrafo 3 del artículo 7	Cuestionario; normas e información concernientes a procedimientos para el trámite de licencias de importación	G/LIC/N/3/HKG/21, 28 de septiembre de 2017
Párrafo 4 a) del artículo 1 y párrafo 2 b) del artículo 8	Cambios en leyes y reglamentos e información conexa sobre procedimientos	G/LIC/N/1/HKG/6, 6 de enero de 2015
Acceso a los mercados	Restricciones cuantitativas	G/MA/QR/N/HKG/3, 29 de septiembre de 2016
Normas de origen Párrafo 2 del artículo 5	Normas de origen no preferenciales	G/RO/N/86, 1º de octubre de 2012
Párrafo 4 del Anexo II	Normas de origen preferenciales	G/RO/N/170, 24 de mayo de 2018
Comercio de Estado Párrafo 4 a) del artículo XVII del GATT de 1994 y párrafo 1 del Entendimiento relativo a la Interpretación del Artículo XVII	Actividades de las empresas comerciales del Estado	G/STR/N/17/HKG, 19 de enero de 2018
Subvenciones y medidas compensatorias Párrafo 1 del artículo 25 Párrafo 1 del artículo XVI del GATT de 1994	Programas de subvenciones	G/SCM/N/315/HKG, 30 de junio de 2017
Párrafos 11 y 12 del artículo 25	Medidas compensatorias adoptadas y autoridades competentes	G/SCM/N/202/HKG, 14 de julio de 2010
Salvaguardias Párrafo 6 del artículo 12	Legislación sobre salvaguardias	G/SG/N/1/HKG/1, 20 de marzo de 1995
Obstáculos técnicos al comercio Párrafo 6.2 del artículo 5	Reglamentos técnicos, normas y procedimientos de evaluación de la conformidad	G/TBT/N/HKG/50, 8 de febrero de 2018
Párrafo 2 del artículo 15	Disposiciones administrativas; leyes/reglamentos	G/TBT/2/Add.1, 29 de enero de 1996
Comercio de servicios Párrafo 3 del artículo III	Cambios en leyes, reglamentos y directrices administrativas	S/C/N/874, 3 de febrero de 2017 S/C/N/875, 3 de febrero de 2017
Párrafo 7 a) del artículo V	Notificación de acuerdos comerciales regionales	S/C/N/898, 19 de diciembre de 2017
ADPIC Párrafo 2 del artículo 63	Leyes y reglamentos	IP/N/1/HKG/32, 18 de abril de 2017
Artículo 69	Servicios de información	IP/N/3/HKG/1, 20 de diciembre de 2012

Acuerdo	Prescripción/contenido	Signatura y fecha de la notificación más reciente
Zona de libre comercio Párrafo 7 a) del artículo XXIV del GATT de 1994 Párrafo 7 a) del artículo V del AGCS	Acuerdos comerciales regionales	WT/REG390/N/1, 19 de diciembre de 2017
Facilitación del comercio	Notificación en virtud del párrafo 4 del artículo 1, los párrafos 4.3 y 6.2 del artículo 10 y el párrafo 2.2 del artículo 12 del Acuerdo	G/TFA/N/HKG/1, 12 de mayo de 2017

Fuente: Secretaría de la OMC.

Cuadro A3. 1 Corporación de Seguros de Créditos a la Exportación: operaciones aseguradas por principales mercados y productos, 2015-2016 y 2016-2017

(Millones de dólares de Hong Kong)

	Operaciones aseguradas en 2016-2017	% del valor total en 2016-2017	Operaciones aseguradas en 2015-2016	% del valor total en 2015-2016
Mercados				
China continental	41.001	31,2	20.896	18,9
Estados Unidos	36.421	27,8	38.486	34,8
Reino Unido	9.252	7,0	9.746	8,8
Alemania	4.024	3,1	3.920	3,6
Suiza	2.319	1,8	3.074	2,8
Cinco principales mercados	93.017	70,9	76.122	68,9
Los demás mercados	38.194	29,1	34.362	31,1
Total	**131.211**	**100,0**	**110.484**	**100,0**
Productos				
Productos electrónicos	35.571	27,1	23.129	20,9
Aparatos eléctricos	24.667	18,8	14.898	13,5
Textiles/prendas de vestir	22.175	16,9	21.434	19,4
Juguetes	8.339	6,4	8.622	7,8
Productos metálicos	2.620	2,0	..	..
Productos químicos	..	..	2.986	2,7
Cinco principales productos	93.372	71,2	71.069	64,3
Los demás productos	37.839	28,8	39.415	35,7
Total	**131.211**	**100,0**	**110.484**	**100,0**

.. No disponible.

Fuente: Información en línea de la Corporación de Seguros de Créditos a la Exportación, "*Annual Reports*". Consultada en: http://www.hkecic.com/en/information_annual_reports.aspx.

Cuadro A3. 2 Determinados incentivos y medidas de ayuda, 2014-2017

Sector	Objetivo	Organismo responsable	Forma que adopta la ayuda	Valor total 2014-2017 (millones de $EE.UU.)
Pymes				
Programa de Garantía de Préstamos para las Pymes (SGS)	Ayudar a las pymes a obtener préstamos de las instituciones de crédito participantes para la adquisición de instalaciones y equipos comerciales y para fines comerciales en general, y para sufragar las necesidades de capital de explotación.	Departamento de Comercio e Industria	El Gobierno garantiza hasta el 50% del monto de los préstamos otorgados por las instituciones de crédito participantes a pymes, hasta un máximo de 6 millones de $HK (aproximadamente 770.000 $EE.UU) por pyme. Además, una vez pagado íntegramente el préstamo respaldado por la garantía, las pymes pueden reutilizar esa garantía, con sujeción a un monto máximo de garantía de otros 6 millones de $HK.	Al final de 2014: 2.774 Al final de 2015: 2.929 Al final de 2016: 3.053 Al final de 2017: 3.185
Programa Especial de Garantía de Préstamos (SpGS) (el plazo para la presentación de solicitudes ha vencido)	Ayudar a las empresas de Hong Kong, China a obtener préstamos de las instituciones de crédito participantes para afrontar el problema de falta de liquidez causado por la crisis financiera mundial.	Departamento de Comercio e Industria	El Gobierno garantiza hasta el 80% del monto de los préstamos otorgados por las instituciones de crédito participantes a empresas de Hong Kong, China, hasta un máximo de 12 millones de $HK (aproximadamente 1,54 millones de $EE.UU.) por empresa; pueden utilizarse hasta 6 millones de $HK (aproximadamente 770.000 $EE.UU.) como línea de crédito renovable.	Al final de 2014: 9.488 Al final de 2015: 9.488 Al final de 2016: 9.489 Al final de 2017: 9.489
Fondo para la Comercialización de las Exportaciones de las Pymes (EMF)	Ayudar a las pymes a ampliar sus operaciones comerciales participando en actividades de promoción dirigidas a los mercados de exportación; por ejemplo, exposiciones, misiones comerciales, campañas publicitarias en publicaciones comerciales impresas, actividades de promoción de las exportaciones en plataformas y medios electrónicos, creación y mejora de sitios web empresariales.	Departamento de Comercio e Industria	El Gobierno otorga donaciones equivalentes al 50% de los gastos aprobados, con sujeción a un límite de 50.000 $HK (aproximadamente 6.410 $EE.UU.) por solicitud. El monto acumulativo de las donaciones del fondo que puede recibir cada pyme es de 200.000 $HK (aproximadamente 25.641 $EE.UU.), con sujeción a determinadas condiciones.	Al final de 2014: 354,86 Al final de 2015: 381,12 Al final de 2016: 401,43 Al final de 2017: 418,80
Fondo de Desarrollo de Pequeñas y Medianas Empresas (SDF)	Proporcionar ayuda financiera a organizaciones sin fines de lucro, como organizaciones de comercio e industria, asociaciones profesionales, institutos de investigación, entre otros, para ejecutar proyectos destinados a fortalecer la competitividad de las pymes.	Departamento de Comercio e Industria	El Gobierno otorga a cada proyecto aprobado una ayuda financiera equivalente al 90% de los gastos totales, hasta un máximo de 5 millones de $HK (aproximadamente 641.000 $EE.UU.).	Al final de 2014: 34,98 Al final de 2015: 37,63 Al final de 2016: 41,30 Al final de 2017: 44,30

Sector	Objetivo	Organismo responsable	Forma que adopta la ayuda	Valor total 2014-2017 (millones de $EE.UU.)
Fondo Especial para el Desarrollo de Marcas, la Modernización y la Promoción de las Ventas Locales (Fondo BUD)	Ayudar a las empresas a mejorar su competitividad y fomentar sus actividades comerciales en el mercado de China continental mediante el desarrollo de marcas, la modernización y reestructuración de sus operaciones y la promoción de sus ventas internas en China continental.	Programa de Apoyo a las Empresas: Consejo para la Productividad de Hong Kong Programa de Apoyo a las Organizaciones: Departamento de Comercio e Industria	Programa de Apoyo a las Empresas: El Gobierno otorga una ayuda financiera equivalente al 50% del costo total aprobado del proyecto, hasta un máximo de 500.000 $HK (aproximadamente 64.100 $EE.UU.) por empresa, con un límite de tres proyectos. Programa de Apoyo a las Organizaciones: El Gobierno otorga a cada proyecto aprobado una ayuda financiera equivalente al 90% de los gastos totales, hasta un máximo de 5 millones de $HK (aproximadamente 641.000 $EE.UU.).	Programa de Apoyo a las Empresas: Al final de 2014: 16,08 Al final de 2015: 23,04 Al final de 2016: 36,34 Al final de 2017: 52,37 Programa de Apoyo a las Organizaciones: Al final de 2014: 17,80 Al final de 2015: 20,15 Al final de 2016: 24,30 Al final de 2017: 28,68
Innovación y tecnología				
Programa de Apoyo a la Innovación y la Tecnología (ITSP)	Prestar apoyo a proyectos de investigación y desarrollo de fases intermedias y finales realizados principalmente por universidades y centros de investigación y desarrollo en colaboración con empresas privadas, asociaciones profesionales y asociaciones de comercio e industria.	Comisión de Innovación y Tecnología	Normalmente se presta apoyo financiero en forma de donaciones que pueden utilizarse para sufragar los gastos en mano de obra y adquisición de equipo y otros gastos directos que se requieren específicamente para la realización de los proyectos.	En 2014: 76,55 En 2015: 92,41 En 2016: 79,69 En 2017: 113,45
Programa de Colaboración entre la Universidad y la Industria	Estimular el interés del sector privado en las actividades de investigación y desarrollo (I+D) potenciando los conocimientos y recursos de las universidades.	Comisión de Innovación y Tecnología	La ayuda se presta en forma de donaciones con sujeción a una contribución en efectivo de las empresas no inferior al 50% del costo de los proyectos.	En 2011: 1,81 En 2012: 3,42 En 2013: 3,08 En 2014: 3,10 En 2015: 3,55 En 2016: 3,53 En 2017: 5,36
Programa General de Ayuda	Apoyar proyectos que contribuyan a fomentar una cultura de innovación y la tecnología en Hong Kong, China y que favorezcan la modernización y el desarrollo futuro de sus ramas de producción.	Comisión de Innovación y Tecnología	La ayuda se presta en forma de donaciones; las empresas deben cubrir al menos el 10% del costo de los proyectos.	En 2014: 3,65 En 2015: 3,33 En 2016: 3,71 En 2017: 3,69
Donación para la Solicitud de Patentes	Asistir a empresas y a personas físicas locales que nunca hayan sido titulares de patentes en ningún país o territorio a solicitar patentes de sus propias invenciones.	Consejo para la Productividad de Hong Kong (HKPC)	Donaciones de hasta 250.000 $HK o equivalentes al 90% del costo directo total de la solicitud de patente, si esto último fuera inferior.	En 2014: 4,90 En 2015: 5,16 En 2016: 5,32 En 2017: 5,67
Programa de Capacitación en Nuevas Tecnologías	Asistir a las empresas que deseen que su personal se capacite en nuevas tecnologías que sean útiles para sus operaciones comerciales.	Consejo de Formación Profesional (VTC)	Financiación de hasta el 50% de los gastos en capacitación de los empleadores.	En 2013-2014: 0,21 En 2014-2015: 0,20 En 2015-2016: 0,28 En 2016-2017: 0,29
Programa de Reembolsos en Efectivo de los Gastos en I+D	Reforzar la cultura de investigación de las empresas comerciales y alentarlas a establecer asociaciones más estrechas con instituciones públicas de investigación locales designadas.	Comisión de Innovación y Tecnología	Reembolso en efectivo del equivalente al 40% del costo de proyectos ejecutados con cargo al Fondo de Innovación y Tecnología y proyectos enteramente financiados por las empresas y ejecutados por las instituciones públicas de investigación locales designadas.	En 2014: 5,50 En 2015: 6,24 En 2016: 8,38 En 2017: 12,22

Sector	Objetivo	Organismo responsable	Forma que adopta la ayuda	Valor total 2014-2017 (millones de $EE.UU.)
Programa Experimental para el Sector Público	Apoyar la producción de prototipos o muestras y la puesta en marcha de programas experimentales en el sector público para promover la materialización y la comercialización de los resultados derivados de las actividades de I+D en el marco de los proyectos financiados por el Fondo de Innovación y Tecnología y los obtenidos por empresas arrendatarias de la Hong Kong Science and Technology Parks Corporation (HKSTPC) y Cyberport que sean beneficiarias de un plan de incubación o de contratación de profesionales graduados.	Comisión de Innovación y Tecnología	Donación no superior al 50% del costo real del proyecto de I+D original (y de hasta el 100% si se trata de proyectos iniciados por los centros de investigación y desarrollo). En el caso de las empresas arrendatarias de la HKSTPC y Cyberport que sean beneficiarias de un plan de incubación o de contratación de profesionales graduados, la cuantía máxima de la donación es del 1 millón de $HK.	En 2014: 6,73 En 2015: 10,12 En 2016: 3,63 En 2017: 8,17
Programa de Pasantías	Apoyar la contratación de pasantes para colaborar en los proyectos de I+D financiados por el Fondo de Innovación y Tecnología o emprendidos por las empresas beneficiarias de un plan de incubación o empresas arrendatarias de la HKSTPC y Cyberport que realicen actividades en el ámbito de la innovación y la tecnología.	Comisión de Innovación y Tecnología	Una asignación de pasantía por una cuantía mensual máxima de 16.000 $HK para los profesionales graduados que tengan una licenciatura y de 19.000 $HK para los profesionales graduados que tengan un un título de maestría o de nivel superior expedido por una universidad local. Se pueden contratar dos pasantes por un período de 24 meses por proyecto del Fondo de Innovación y Tecnología y por empresa habilitada.	En 2014: 8,79 En 2015: 8,73 En 2016: 11,73 En 2017: 20,85
Programa de Bonos Tecnológicos	Ayudar a la empresas locales que no coticen en bolsa a usar soluciones y servicios tecnológicos para aumentar la productividad o mejorar o transformar sus procesos empresariales.	Comisión de Innovación y Tecnología	Financiación, como máximo, de dos terceras partes del costo total aprobado del proyecto. Pueden aprobarse hasta tres proyectos por empresa habilitada, por un importe acumulado máximo de 200.000 $HK.	En 2017: 4,0
Fondo de Capital Riesgo para Innovación y Tecnología (ITVF)	Fomentar la inversión de los fondos de capital riesgo en empresas de nueva creación que realicen actividades en los ámbitos de innovación y tecnología.	Comisión de Innovación y Tecnología	El Gobierno realiza inversiones conjuntas con determinados fondos de capital riesgo con una proporción de inversión de contrapartida general de 1 a 2 aproximadamente. La selección de los fondos de capital riesgo está en curso y está previsto que la inversión conjunta se lleve a cabo en el segundo semestre de 2018.	Ninguno
Programa de Apoyo a las Empresas (ESS)	Ayudar a las empresas que emprendan proyectos de I+D aplicados con miras a fomentar la inversión en I+D del sector privado en Hong Kong, China.	Comisión de Innovación y Tecnología	La proporción entre la financiación proporcionada y la inversión de la empresa debe ser de 1 a 1. La cuantía máxima es de 10 millones de $HK (aproximadamente 1,28 millones de $EE.UU.) para cada proyecto aprobado. Puede utilizarse para sufragar los gastos en mano de obra y adquisición de equipo y otros gastos directos que se requieren específicamente para la ejecución de los proyectos.	En 2014: N/A En 2015: 5,82 En 2016: 3,27 En 2017: 6,32

Sector	Objetivo	Organismo responsable	Forma que adopta la ayuda	Valor total 2014-2017 (millones de $EE.UU.)
Servicios				
Programa de Apoyo para el Desarrollo de los Servicios Profesionales (PASS)[a]	Proporcionar apoyo a las organizaciones sin fines de lucro (organizaciones de comercio e industria, asociaciones profesionales o institutos de investigación) para la realización de proyectos encaminados a incrementar los intercambios y la cooperación entre los servicios profesionales de Hong Kong, China y sus interlocutores extranjeros, promover las actividades publicitarias y aumentar la competitividad y el nivel de los servicios profesionales de Hong Kong, China.	Oficina de Desarrollo Comercial y Económico	Para cada proyecto aprobado, el Gobierno concede una donación que cubre como máximo el 90% del costo total del proyecto o que asciende a 3 millones de $HK (aproximadamente 0,38 millones de $EE.UU.), si esta cantidad es inferior.	A finales de octubre de 2017: 0,9
Fondo de Desarrollo de la Cinematografía (FDF)	Apoyar proyectos y actividades que contribuyan al desarrollo de la industria cinematográfica de Hong Kong, China.	Create Hong Kong (CreateHK)	Las donaciones concedidas por el FDF: a) cubren el 20% del presupuesto de producción o ascienden a 2 millones de $HK (256.000 $EE.UU.), si esta cuantía es inferior, en el caso de las producciones cinematográficas de bajo presupuesto; b) cubren los costos totales de producción (desde 3,25 millones de $HK (417.000 $EE.UU.) hasta 5,5 millones de $HK (705.000 $EE.UU.)) del primer largometraje de un realizador cinematográfico novel; y c) apoyan otros proyectos cinematográficos que promuevan el desarrollo de la industria cinematográfica. En el caso de las producciones cinematográficas con presupuestos pequeños o medianos, el FDF ofrece financiación por valor del 40% del presupuesto de producción o de 6 millones de dólares de HK (769,000 $EE.UU.), si esta cuantía es inferior.	En 2014: 4,52 En 2015: 5,27 En 2016: 3,65 En 2017: 7,90
Iniciativa CreateSmart (CSI)	Apoyar las iniciativas que favorezcan el desarrollo del sector creativo (a excepción de la industria cinematográfica).	CreateHK	La Iniciativa CreateSmart concede financiación en forma de donaciones que pueden utilizarse para sufragar los gastos en mano de obra y adquisición de equipo y otros gastos directos que se requieren específicamente para la realización de los proyectos.	En 2014: 12,06 En 2015: 15,84 En 2016: 30,23 En 2017: 17,66

a El PASS, iniciado en noviembre de 2016, está inspirado en el antiguo Programa de Asistencia para el Desarrollo de los Servicios Profesionales (PSDAS), que finalizó en 2015.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

Cuadro A3. 3 Régimen de normas y reglamentos técnicos, 2017

Orden/Reglamento	Resumen de la normativa	Cambios desde el 1º de enero de 2014
Protección del medio ambiente		
Orden de Lucha contra la Contaminación Atmosférica (capítulo 311)	Prevé el control de la contaminación atmosférica procedente de fuentes fijas y vehículos de motor. Se prohíbe la importación, el transbordo, el suministro y la utilización de cualquier tipo de amianto o de materiales que lo contengan.	La Orden se modificó en abril de 2014 para proteger mejor la salud pública mediante controles más estrictos del amianto, que entraron en vigor el 4 de abril de 2014.
Reglamento de Lucha contra la Contaminación Atmosférica (Restricción relativa a los combustibles) (capítulo 311I)	Prohíbe la utilización de combustible sólido y líquido de alto contenido en azufre (el contenido en azufre debe ser igual o inferior al 1% en peso en el caso de los combustibles sólidos convencionales y al 0,005% en peso en el caso de los combustibles líquidos) en máquinas para usos comerciales e industriales y exige la utilización de combustibles gaseosos en determinadas zonas del territorio.	Ninguno
Reglamento de Lucha contra la Contaminación Atmosférica (Normas sobre diseños de vehículos) (Emisiones) (capítulo 311J)	Establece normas sobre emisiones para los vehículos. Los vehículos de reciente matriculación deben cumplir las normas más recientes sobre emisiones de la Unión Europea o las equivalentes estadounidenses o japonesas.	El Reglamento se modificó en 2017 para introducir progresivamente normas más rigurosas sobre las emisiones de determinadas clases de vehículos de reciente matriculación a partir del 1º de julio de 2017.
Reglamento de Lucha contra la Contaminación Atmosférica (Combustible para vehículos de motor) (capítulo 311L)	Establece las especificaciones del combustible que ha de utilizarse en los vehículos de motor y prohíbe la venta de gasolina con plomo. Las especificaciones legales del diésel para vehículos de motor y la gasolina se ajustan a las normas Euro V.	Ninguno
Reglamento de Lucha contra la Contaminación Atmosférica (Dispositivos de reducción de emisiones para vehículos) (capítulo 311U)	Exige la instalación de dispositivos de reducción de emisiones autorizados en los vehículos enumerados en la Lista. Con arreglo al Reglamento, el Director de Protección del Medio Ambiente mantendrá un registro de todos los dispositivos de reducción de emisiones autorizados. Podrá incluir en él un dispositivo de reducción de emisiones solo si se ha cerciorado de que el dispositivo puede reducir las emisiones de contaminantes atmosféricos procedentes de un vehículo de motor de una manera y en una medida que considere satisfactoria y puede instalarse en ese vehículo.	Ninguno
Reglamento de Lucha contra la Contaminación Atmosférica (Máquinas para la limpieza en seco) (Recuperación del vapor) (capítulo 311T)	Controla la emisión de percloroetileno procedente de la industria de la limpieza en seco imponiendo normas sobre la emisión de percloroetileno a las máquinas para limpieza en seco en uso. Concretamente, la concentración de percloroetileno en el tambor de las máquinas para limpieza en seco no debe exceder de 300 ppmv al final del ciclo de secado.	Ninguno
Reglamento de Lucha contra la Contaminación Atmosférica (Gasolineras) (Recuperación del vapor) (capítulo 311S)	Los tanques de almacenamiento de gasolina y los surtidores de gasolina de las gasolineras, así como los vehículos de transporte de gasolina, deben estar dotados de sistemas de recuperación del vapor.	Ninguno
Reglamento de Lucha contra la Contaminación Atmosférica (Compuestos orgánicos volátiles) (capítulo 311W)	Se permiten la importación y la fabricación local de productos que contengan compuestos orgánicos volátiles reglamentados para la venta y utilización locales únicamente si el contenido de esos compuestos cumple las normas prescritas.	Ninguno

Orden/Reglamento	Resumen de la normativa	Cambios desde el 1º de enero de 2014
Reglamento de Lucha contra la Contaminación Atmosférica (Emisiones de contaminantes atmosféricos) (Vehículos controlados) (capítulo 311X)	Se establece el retiro progresivo hasta 2020 de los vehículos comerciales con motor diésel anteriores a las normas Euro IV -incluidos los vehículos para el transporte de mercancías, los autobuses ligeros y los autobuses no sujetos a una franquicia- y se limita a 15 años la vida útil de los vehículos comerciales con motor diésel matriculados por primera vez a partir del 1º de febrero de 2014.	Ninguno
Reglamento de Lucha contra la Contaminación Atmosférica (Combustible diésel ligero para motores marinos) (capítulo 311Y)	Prevé las especificaciones del combustible diésel ligero para motores marinos que se utiliza en Hong Kong, China. En concreto, el contenido en azufre será igual o inferior al 0,05% en peso.	Ninguno
Reglamento de Lucha contra la Contaminación Atmosférica (Maquinaria móvil no apta para carreteras) (Emisiones) (capítulo 311Z)	Controla las emisiones de la maquinaria móvil no apta para circular por carretera regulando su venta, arrendamiento y utilización.	El Reglamento entró en vigor el 1º de junio de 2015.
Reglamento de Lucha contra la Contaminación Atmosférica (Buques de altura) (Combustible en muelle) (capítulo 311AA)	Obliga a los buques de altura a utilizar combustible bajo en azufre mientras permanezcan atracados en Hong Kong, China.	El Reglamento entró en vigor el 1º de julio de 2015.
Orden sobre la Protección de la Capa de Ozono (capítulo 403)	Prevé el cumplimiento de las prescripciones del Protocolo de Montreal relativas a las sustancias que agotan la capa de ozono.	Ninguno
Reglamento sobre la Protección de la Capa de Ozono (Refrigerantes controlados) (capítulo 403B)	Prohíbe las emisiones intencionales de refrigerantes controlados procedentes de los sistemas de aire acondicionado de los vehículos de motor o de los equipos de refrigeración que contengan más de 50 kg de refrigerante susceptible de ser dispersado en la atmósfera y prevé la conservación de los refrigerantes controlados mediante la utilización de equipos de reciclado y recuperación autorizados.	Ninguno
Reglamento sobre la Protección de la Capa de Ozono (Productos que contienen sustancias enumeradas en la Lista) (Prohibición de importación) (capítulo 403C)	Prohíbe la importación desde cualquier país de productos que contengan alguna de las sustancias que agotan la capa de ozono que figuran en el anexo de la Orden.	Ninguno
Reglamento sobre Control de los Ruidos (Compresores de aire) (capítulo 400C)	Establece normas sobre emisión de ruidos aplicables a determinados compresores de aire portátiles.	Ninguno
Reglamento sobre el Control de los Ruidos (Martillos neumáticos) (capítulo 400D)	Establece normas obligatorias sobre emisión de ruidos aplicables a determinados martillos neumáticos.	Ninguno
Reglamento sobre el Control de los Ruidos (Vehículos de motor) (capítulo 400I)	Establece normas sobre emisión de ruidos, indicadas en la Lista, para los vehículos de motor (incluidas las motocicletas) matriculados por primera vez.	Ninguno

Orden/Reglamento	Resumen de la normativa	Cambios desde el 1º de enero de 2014
Vehículos de motor		
Reglamento de Tráfico por Carretera (Fabricación y mantenimiento de vehículos) (capítulo 374A)	Establece medidas de control de la fabricación y el mantenimiento de vehículos.	El 1º de octubre de 2014 entró en vigor un nuevo Reglamento R39A sobre sistemas de video para dar marcha atrás. A este respecto, se introdujeron nuevas cláusulas para las interpretaciones en el marco del Reglamento 2. Se modificó el anexo 3 para aumentar el número de asientos de los autobuses ligeros de 16 a 19, y la modificación entró en vigor el 7 de julio de 2017.
Reglamento de Tráfico por Carretera (Equipo de seguridad) (capítulo 374F)	Permite o exige que las personas que conduzcan, sean transportadas o utilicen cualquier clase de vehículo suministren o utilicen el equipo de seguridad especificado (incluidos los cinturones de seguridad, los puntos de fijación, los asientos con punto de fijación integrado para el cinturón de seguridad y los cascos protectores que se ajustan a determinadas normas de diseño de otros países). La disposición se aplica también a las personas que supervisen la venta, arrendamiento o posesión de ese equipo.	Ninguno
Construcción		
Orden sobre la Construcción (capítulo 123) y normas complementarias	Contiene disposiciones sobre la planificación, el diseño y la construcción de edificios y obras conexas; prevé medidas para garantizar la seguridad de los edificios y terrenos que entrañen peligro y dispone que se harán inspecciones regulares de los edificios y las obras de reparación conexas para evitar que se conviertan en lugares inseguros. En la redacción de los códigos de conducta y los manuales de diseño se han tomado como referencia las prescripciones internacionales existentes.	Ninguno
Inocuidad de los productos		
Orden sobre la Inocuidad de los Juguetes y los Productos para Niños (capítulo 424)	Establece la prescripción de que los juguetes y los productos para niños cumplan las normas de seguridad aplicables.	Ninguno
Reglamento sobre la Inocuidad de los Juguetes y los Productos para Niños (Normas o prescripciones de seguridad adicionales) (capítulo 424C)	Establece los límites de concentración de los seis tipos de ftalatos presentes en los juguetes, así como en los productos para niños destinados a facilitar la alimentación, la higiene, el entretenimiento, el sueño, la succión o la dentición de los niños menores de cuatro años, que contengan cualquier material plástico.	Ninguno
Orden sobre la Inocuidad de los Bienes de Consumo (capítulo 456)	Dispone que los bienes de consumo deben cumplir los requisitos generales de seguridad.	Ninguno

Orden/Reglamento	Resumen de la normativa	Cambios desde el 1º de enero de 2014
Reglamento del Servicio de Lucha contra Incendios (Instalación y equipo) (capítulo 95B)	Regula la venta y el suministro locales del equipo portátil de lucha contra incendios, como los extintores y las mantas ignífugas, con el fin de garantizar que su diseño y fabricación son conformes con un conjunto de normas, internacionales o de otros países, reconocidas, previa prueba y posterior aprobación por el Departamento de Servicios de Lucha contra Incendios, antes de su utilización en Hong Kong, China.	Ninguno
Orden sobre la Electricidad (capítulo 406) y normas complementarias	Establece requisitos en materia de seguridad aplicables a todos los productos eléctricos para uso doméstico y exige la emisión de certificados de cumplimiento de las normas de seguridad. De conformidad con el Reglamento sobre Productos Eléctricos (Seguridad) (capítulo 406G), promulgado en mayo de 1998 para reemplazar un reglamento anterior, todos los productos eléctricos destinados a uso doméstico y suministrados en Hong Kong, China deben cumplir tanto los requisitos de seguridad esenciales como los específicos e ir acompañados de certificados de cumplimiento de las normas de seguridad. Los requisitos de seguridad están basados en normas, internacionales o de otros países, pertinentes a los efectos del reglamento. Por lo que respecta a las normas de seguridad, se admiten las normas de la CEI, así como las normas internacionales/nacionales pertinentes que cumplen los requisitos de seguridad prescritos en el Reglamento.	Ninguno
Orden sobre Ascensores y Escaleras Mecánicas (capítulo 618)	Exige la autorización escrita del Director de Servicios Eléctricos y Mecánicos antes de la instalación para garantizar la seguridad de las nuevas marcas/modelos de ascensores o escaleras mecánicas.	Ninguno
Orden sobre Montacargas y Plataformas Elevables para la Construcción (Seguridad)(capítulo 470)	La autoridad responsable de la seguridad de los montacargas o plataformas elevables para la construcción es el Director de Servicios Eléctricos y Mecánicos.	Ninguno
Orden sobre Seguridad en el Suministro de Gas (capítulo 51)	Establece el control, por motivos de seguridad, de la importación, fabricación, almacenamiento, transporte, suministro y utilización de gas, de conformidad con las directrices de la autoridad competente de este sector (Director de Servicios Eléctricos y Mecánicos) a efectos de la Orden.	Ninguno
Telecomunicaciones		
Orden sobre Telecomunicaciones (capítulo 106) y normas complementarias	Mejora la reglamentación relativa a la concesión de licencias y el control de las telecomunicaciones, los servicios de telecomunicaciones y los aparatos y equipos de telecomunicaciones. A estos efectos, se ha adoptado textos normativos en forma de licencias, órdenes de exención o licencias de clase, y especificaciones de la Autoridad de Comunicaciones de Hong Kong. Las especificaciones son idénticas a las normas internacionales o están básicamente en consonancia con ellas.	Ninguno
Productos peligrosos		
Orden sobre Mercancías Peligrosas (capítulo 295) y normas complementarias	Establece normas sobre clasificación, etiquetado, embalaje y almacenamiento de mercancías peligrosas.	Ninguno
Transporte aéreo		
Reglamento sobre Transporte Aéreo (Concesión de licencias de servicios aéreos) (capítulo 448, texto legislativo complementario)	Establece la política general sobre la aplicación, aprobación, emisión, revocación y suspensión de: i) licencias y permisos de actividad para los vuelos regulares; y ii) permisos para vuelos distintos de los regulares y disposiciones generales conexas.	Ninguno

Orden/Reglamento	Resumen de la normativa	Cambios desde el 1º de enero de 2014
Eficiencia energética		
Orden de Eficiencia Energética (Etiquetado de los productos) (capítulo 598)	Obliga a los fabricantes o importadores locales de productos sujetos a prescripciones a presentar la información y los documentos indicados para la atribución de números de referencia, y a adjuntar etiquetas de eficiencia energética antes de suministrar esos productos en Hong Kong, China.	Se amplió su alcance para incluir los televisores, los calentadores de agua eléctricos de acumulación y las encimeras de inducción, y abarcar climatizadores con función de calefacción y lavadoras con capacidad hasta de 10 kg (frente a 7 kg anteriormente).

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

Cuadro A3. 4 Leyes y reglamentos sobre propiedad intelectual, 2018

Título	Descripción sucinta
Patentes	
Orden sobre Patentes (capítulo 514)	Establece disposiciones sobre patentes y cuestiones conexas. Modificada en 2008 para aplicar el régimen de licencias obligatorias previsto en el párrafo 6 de la Declaración de Doha relativa al Acuerdo sobre los ADPIC y la Salud Pública y el Protocolo por el que se enmienda el Acuerdo sobre los ADPIC de la Organización Mundial del Comercio (documento IP/N/1/HKG/17 de la OMC, de 7 de abril de 2008). Modificada en 2009 para hacer extensiva su aplicación a las tres oficinas establecidas por el Gobierno Central de la República Popular China en Hong Kong, China (documento IP/N/1/HKG/20 de la OMC, de 17 de marzo de 2010). Modificada en diversas ocasiones, la última vez en 2017, para reflejar las posiciones más recientes de los miembros del Convenio de París para la Protección de la Propiedad Industrial y de la OMC (documentos IP/N/1/HKG/29 e IP/N/1/HKG/P/9 de la OMC, de 18 de abril de 2017).
Orden sobre Patentes (Modificación) de 2016 (todavía no ha entrado en vigor)	Establece el marco jurídico básico del nuevo sistema de patentes y prevé: i) la introducción de un sistema de concesión inicial de patentes para que la concesión de patentes ordinarias se realice en paralelo con el sistema existente de doble registro; ii) la mejora del sistema de patentes a corto plazo existente; y iii) la aplicación de un reglamento provisional para los profesionales locales en materia de patentes.
Reglamento de Patentes (Disposiciones de transición)	Establece disposiciones de transición para la inscripción en el Registro de Hong Kong, China de las patentes registradas conforme a la anterior Orden sobre el Registro de Patentes, que quedó sin efecto en 1997, y de ciertas patentes registradas conforme a las Leyes de Patentes del Reino Unido de 1949 y 1977.
Reglamento de Patentes (Disposiciones generales)	Establece disposiciones y procedimientos con arreglo a la Orden sobre Patentes (capítulo 514).
Aviso sobre Patentes (Designación de oficinas de patentes)	Se anuncia la designación de las oficinas conforme al artículo 8 de la Orden sobre Patentes (capítulo 514).
Obtenciones vegetales	
Orden sobre la Protección de las Obtenciones Vegetales (capítulo 490)	Establece, entre otras cosas, un régimen *sui generis* para el otorgamiento y la protección de derechos de dominio privado a las personas que realizan obtenciones vegetales por selección o descubrimiento. Modificada en 2009 para hacer extensiva su aplicación a las tres oficinas establecidas por el Gobierno Central de la República Popular China en Hong Kong, China (documento IP/N/1/HKG/20 de la OMC, de 17 de marzo de 2010).
Reglamento de Protección de las Obtenciones Vegetales (capítulo 490A)	Prescribe disposiciones y procedimientos con arreglo a la Orden sobre la Protección de las Obtenciones Vegetales (capítulo 490).
Marcas de fábrica o de comercio (incluidas las designaciones comerciales)	
Orden sobre Marcas de Fábrica o de Comercio (capítulo 559)	Establece disposiciones sobre el registro de las marcas de fábrica o de comercio mediante las cuales se simplificaron los procedimientos de solicitud y examen y se redujo el derecho de registro de las marcas de fábrica o de comercio; se amplió la gama de marcas que pueden registrarse (por ejemplo, permitiendo el registro de marcas sonoras y olfativas); se simplificaron los procedimientos para registrar cesiones y licencias y se permitió el registro de una patente en más de una categoría. Modificada en diversas ocasiones, la última vez en 2017, para reflejar las posiciones más recientes de las partes en el Convenio de París y los Miembros de la OMC (documento IP/N/1/HKG/31 de la OMC, de 18 de abril de 2017).
Reglamento de Marcas de Fábrica o de Comercio	Establece disposiciones y procedimientos con arreglo a la Orden sobre Marcas de Fábrica o de Comercio (capítulo 559). Modificado en 2006 para facilitar la mejora de los servicios electrónicos (documento IP/N/1/HKG/13 de la OMC, de 22 de mayo de 2006).
Orden sobre Designaciones Comerciales (capítulo 362) (modificada por la Orden sobre la Propiedad Intelectual (modificaciones relacionadas con la Organización Mundial del Comercio))	Contiene disposiciones que prohíben el uso de designaciones comerciales falsas y la falsificación de marcas de fábrica o de comercio en relación con mercancías.

Título	Descripción sucinta
Indicaciones geográficas	
Orden sobre Marcas de Fábrica o de Comercio (capítulo 559) Orden sobre Designaciones Comerciales (capítulo 362)	Permite el registro de indicaciones geográficas como marcas de certificación o marcas colectivas. El uso de indicaciones geográficas falsas aplicadas a productos de forma tal que engañe deliberadamente a los consumidores puede considerarse una infracción penal con arreglo a la Orden sobre Designaciones Comerciales.
Derecho de autor y derechos conexos	
Orden sobre Derecho de Autor (capítulo 528)	Establece disposiciones sobre el derecho de autor y derechos conexos y demás fines relacionados. Modificada en 2007 para: i) mantener el alcance de la responsabilidad penal del usuario final comercial por la posesión de copias infractoras de cuatro categorías de obras, a saber, programas informáticos, obras cinematográficas, obras dramáticas para televisión y grabaciones musicales (delito de posesión); ii) mejorar el sistema de exenciones del derecho de autor (en particular la introducción de una disposición sobre la utilización de buena fe de obras con fines educacionales); iii) permitir otros actos (incluso excepciones para la producción de copias adaptadas especialmente de obras amparadas por derechos de autor destinadas a personas con dificultades para leer, y para resolver eficazmente los asuntos públicos en casos de urgencia); iv) atenuar las prohibiciones relativas a la utilización por los usuarios finales comerciales de copias de obras amparadas por el derecho de autor importadas de forma paralela y acortar el período durante el cual el comercio de copias importadas paralelas entrañaría una responsabilidad penal; v) adoptar medidas para reforzar la observancia; vi) establecer nuevos derechos y obligaciones, a saber, derechos de arrendamiento respecto de obras cinematográficas y obras incorporadas en las grabaciones de sonido y derechos morales y de arrendamiento para los artistas intérpretes o ejecutantes; establecer la responsabilidad civil de las personas que alteren la información sobre la administración de derechos relativa a obras amparadas por el derecho de autor, de las personas que comercien instrumentos de elusión o presten servicios de elusión, y de las personas que eludan una medida tecnológica utilizada para la protección del derecho de autor; vii) establecer la responsabilidad penal de las personas que participen en el comercio de instrumentos de elusión o presten servicios de elusión en condiciones comerciales para la elusión de medidas tecnológicas; de las personas que produzcan copias infractoras de periódicos, revistas, publicaciones periódicas y libros con miras a distribuirlas o que las distribuyan de forma regular o frecuente ("delito de copia y distribución" en el caso particular de los usuarios finales comerciales) y de los directores, asociados o demás personas encargadas de la gestión interna de organizaciones que hayan cometido la infracción de posesión o de copia y distribución. Modificada en 2009 a efectos de: i) prescribir los límites numéricos dentro de los cuales no se aplica la tipificación del delito de copia y distribución, y ii) excluir del alcance del delito la distribución en Intranet (salvo las transmisiones por correo electrónico y fax) hasta tanto se establezca el límite numérico aplicable a ese tipo de distribución en consulta con las partes interesadas.
Orden sobre la Prevención de la Piratería del Derecho de Autor (capítulo 544)	Establece disposiciones para la prevención de la piratería del derecho de autor mediante la utilización de discos ópticos (incluidas las matrices). Crea un mecanismo legal de licencias para los fabricantes de discos ópticos de Hong Kong, China y exige que los discos ópticos fabricados en Hong Kong, China lleven un código de identificación asignado al fabricante. Para combatir las grabaciones ilícitas de obras amparadas por el derecho de autor, tipifica como infracción la posesión no autorizada de equipos de videograbación en determinados espectáculos públicos.
Dibujos y modelos industriales	
Orden sobre Dibujos y Modelos Industriales Registrados (capítulo 522)	Establece un sistema de registro de los nuevos dibujos y modelos industriales. Modificada en 2009 para hacer extensiva su aplicación a las tres oficinas establecidas por el Gobierno Central de la República Popular China en Hong Kong, China (documento IP/N/1/HKG/20 de la OMC, de 17 de marzo de 2010). Modificada en diversas ocasiones, la última vez en 2017, para reflejar las posiciones más recientes de las partes en el Convenio de París y los Miembros de la OMC (documentos IP/N/1/HKG/30 e IP/N/1/HKG/D/4 de la OMC, de 18 de abril de 2017).

Título	Descripción sucinta
Reglamento sobre Dibujos y Modelos Industriales Registrados	Prescribe disposiciones y procedimientos con arreglo a la Orden sobre Dibujos y Modelos Industriales Registrados (capítulo 522). Modificado en 2015 para ajustar el nivel de ciertos derechos obligatorios.
Orden sobre Derecho de Autor (capítulo 528)	Protege las obras artísticas explotadas comercialmente.
Esquemas de trazado (topografías) de los circuitos integrados	
Orden sobre los Esquemas de Trazado (Topografías) de los Circuitos Integrados (capítulo 445)	Establece un régimen *sui generis* de propiedad intelectual para la protección de los esquemas de trazado (topografías) de los circuitos integrados, y recursos legales contra su infracción. Modificada en diversas ocasiones, la última vez en 2017, para reflejar las posiciones más recientes de las partes en el Convenio de París y los Miembros de la OMC (documentos IP/N/1/HKG/32 e IP/N/1/HKG/L/5 de la OMC, de 18 de abril de 2017).
Reglamento sobre los Esquemas de Trazado (Topografías) de los Circuitos Integrados (Designación de países, territorios o regiones)	Designa determinados países, territorios o regiones a los efectos del artículo 24 de la Orden sobre los Esquemas de Trazado (Topografías) de los Circuitos Integrados (capítulo 445).
Protección de la información no divulgada	
Protección de la información no divulgada no prevista en la legislación	Protección con arreglo a las normas sobre confidencialidad del *common law*.
Orden sobre los Datos Personales (Carácter privado)	Obliga a los usuarios de datos a utilizar la información únicamente para los fines con que fue obtenida, comunicar a los interesados las razones por las que se ha recogido esa información y protegerla contra su divulgación no autorizada o accidental.

Fuente: Notificaciones de la OMC e información facilitada por las autoridades.

Cuadro A3. 5 Observancia de los derechos de propiedad intelectual, 2014-2017

	2014	2015	2016	2017
Enjuiciamientos y condenas sobre la base de la Orden sobre Derecho de Autor y la Orden sobre la Prevención de la Piratería del Derecho de Autor				
Personas condenadas a penas privativas de la libertad[a]	28	19	23	62
% de penas:				
de menos de 6 meses	71,4	68,4	73,9	69,3
de 6 a 12 meses	28,6	31,6	21,7	21,0
de más de 12 meses	0	0	4,3	9,7
Pena máxima dictada (en meses)	10	7	16	27
% de casos que dieron lugar a multa:	69,7	74,2	75,7	44,8
de menos de 50.000 $HK	92,4	93,9	94,9	96,8
de 50.000 a 100.000 $HK	7,6	6,1	5,1	3,2
de más de 100.000 $HK	0	0	0	0
Multa máxima (en $HK)	80.000	50.000	80.000	100.000
Total de multas (en $HK)	859.500	719.940	1.157.870	437.700
Enjuiciamientos y condenas sobre la base de la Orden sobre Designaciones Comerciales				
Personas condenadas a penas privativas de la libertad[a]	206	131	100	99
% de penas:				
de menos de 6 meses	94,2	90,8	88	77,8
de 6 a 12 meses	5,8	9,2	12	14,1
de más de 12 meses	0	0	0	8,1
Pena máxima dictada (en meses)	8	8	10	18
% de casos que dieron lugar a multa:	81,3	78,7	80,9	73,3
de menos de 50.000 $HK	95,6	97,7	95,3	97,4
de 50.000 a 100.000 $HK	3,2	2,3	3,9	2,0
de más de 100.000 $HK	1,2	0	0,8	0,6
Multa máxima (en $HK)	200.000	60.000	100.000	140.000
Total de multas (en $HK)	5.765.090	4.143.485	5.104.610	2.963.913
Incautaciones de mercancías ilícitas				
Discos ópticos pirateados				
Cantidad (miles)	45	11,1	70	387
Valor (millones de $HK)	1	2,73	1,75	11
Productos falsificados				
Cantidad (miles)	1.600	1.200	1.500	1.200
Valor (millones de $HK)	84	104	158	107

a Incluidas las penas privativas de la libertad firmes y las penas privativas de la libertad suspendidas.
b Incluidos todos los cargos previstos en la Orden sobre Designaciones Comerciales (no únicamente los cargos por falsificar marcas de fábrica o de comercio).

Fuente: Información facilitada por las autoridades.