



Órgano de Examen de las Políticas Comerciales

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

INFORME DE LA SECRETARÍA

BANGLADESH

El presente informe, preparado para el quinto examen de las políticas comerciales de Bangladesh, ha sido redactado por la Secretaría de la OMC bajo su responsabilidad. Como exige el Acuerdo por el que se establece el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio), la Secretaría ha pedido aclaraciones a Bangladesh sobre sus políticas y prácticas comerciales.

Cualquier pregunta técnica que se plantee en relación con este informe puede dirigirse al Sr. Sergios Stamnas (tel.: 022 739 5382), el Sr. Usman Ali Khilji (tel.: 022 739 6936), el Sr. Taufiqur Rahman (tel.: 022 739 6439), o la Sra. Fatima Chaudhri (tel.: 022 739 6384).

En el documento WT/TPR/G/385 figura la exposición de políticas presentada por Bangladesh.

ÍNDICE

RESUMEN	8
1 ENTORNO ECONÓMICO.....	15
1.1 Principales características de la economía	15
1.2 Evolución económica reciente.....	18
1.2.1 Crecimiento e ingresos	18
1.2.2 Precios	18
1.2.3 Principales aspectos de la evolución de las políticas macroeconómicas.....	19
1.2.3.1 Políticas monetaria y cambiaria.....	19
1.2.3.2 Política fiscal	19
1.2.4 Reformas estructurales.....	20
1.2.4.1 Reformas fiscales	20
1.2.4.2 Privatización	21
1.2.4.3 Política de competencia	21
1.2.4.4 Reformas del mercado de trabajo.....	21
1.2.5 Balanza de pagos.....	22
1.3 Evolución del comercio y la inversión	24
1.3.1 Tendencias y estructura del comercio de mercancías y servicios	24
1.3.2 Tendencias y estructura de la inversión extranjera directa	27
2 REGÍMENES DE COMERCIO E INVERSIÓN.....	28
2.1 Marco general	28
2.2 Formulación y objetivos de la política comercial.....	29
2.2.1 Divisiones del poder ejecutivo	29
2.2.2 Órganos consultivos	29
2.2.3 Objetivos de la política comercial	30
2.2.4 Leyes y reglamentos comerciales.....	31
2.2.5 Transparencia	31
2.3 Acuerdos y arreglos comerciales.....	32
2.3.1 OMC.....	32
2.3.1.1 Características.....	32
2.3.1.2 Asistencia técnica relacionada con el comercio.....	33
2.3.1.3 Pérdida de la condición de PMA.....	34
2.3.2 Acuerdos regionales y preferenciales.....	34
2.3.2.1 APTA	36
2.3.2.2 SAPTA y SAFTA.....	36
2.3.2.3 BIMSTEC.....	37
2.3.2.4 Grupo de Ocho Países en Desarrollo (D-8).....	38
2.3.2.5 Sistema Preferencial de Comercio entre los Estados miembros de la Organización de la Conferencia Islámica (SPC-OCI)	38
2.3.2.6 Otros arreglos y preferencias.....	39
2.3.3 Otros acuerdos	40

2.4	Régimen de inversión.....	40
2.4.1	Marco normativo e institucional	41
2.4.2	Principal marco normativo	42
2.4.3	Actividades restringidas.....	42
2.4.4	Registro y aprobación.....	43
2.4.5	Promoción de las inversiones.....	43
2.4.6	Solución de diferencias	43
2.4.7	Avances en materia de tratados bilaterales y cooperación internacional	44
3	POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS.....	45
3.1	Medidas que afectan directamente a las importaciones.....	45
3.1.1	Procedimientos y requisitos aduaneros y valoración en aduana.....	45
3.1.1.1	Procedimientos y requisitos aduaneros	45
3.1.1.2	Valoración en aduana	48
3.1.1.3	Inspección previa a la expedición	49
3.1.2	Normas de origen	49
3.1.3	Aranceles.....	50
3.1.3.1	Características generales	50
3.1.3.2	Aranceles NMF aplicados.....	51
3.1.3.3	Dispersión y progresividad de los aranceles NMF.....	53
3.1.3.4	Consolidaciones arancelarias NMF	53
3.1.3.5	Preferencias arancelarias	54
3.1.3.6	Concesiones y exenciones arancelarias	54
3.1.4	Otras cargas que afectan a las importaciones	54
3.1.5	Prohibiciones, restricciones y licencias de importación	55
3.1.5.1	Prohibiciones	55
3.1.5.2	Aprobación de importaciones y restricciones a la importación	55
3.1.6	Medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia.....	56
3.2	Medidas que afectan directamente a las exportaciones.....	56
3.2.1	Procedimientos y requisitos aduaneros	56
3.2.2	Impuestos, cargas y gravámenes.....	57
3.2.3	Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación	57
3.2.4	Apoyo y promoción de las exportaciones.....	59
3.2.4.1	Subvenciones a la exportación.....	59
3.2.4.2	Concesiones en materia de derechos e impuestos	62
3.2.4.3	Zonas de elaboración para la exportación (ZEE).....	64
3.2.5	Financiación, seguro y garantías de las exportaciones	65
3.2.6	Promoción de las exportaciones y asistencia para la comercialización	65
3.3	Medidas que afectan a la producción y al comercio	66
3.3.1	Incentivos.....	66
3.3.1.1	Fiscalidad.....	66

3.3.1.1.1	Características	66
3.3.1.1.2	Impuestos indirectos	67
3.3.1.1.3	Impuestos directos	69
3.3.1.2	Incentivos a la producción.....	70
3.3.1.2.1	Empresas artesanales, microempresas y pequeñas y medianas empresas	70
3.3.1.2.2	Investigación y desarrollo (I+D)	72
3.3.1.2.3	Zonas designadas	72
3.3.1.2.3.1	Zonas económicas	73
3.3.1.2.3.2	Parques de alta tecnología.....	73
3.3.1.2.4	Ayuda a sectores específicos.....	74
3.3.2	Normas y otras prescripciones técnicas	75
3.3.2.1	Marco para el establecimiento de normas.....	75
3.3.2.2	Normas voluntarias, normas obligatorias y normas armonizadas.....	76
3.3.2.3	Transparencia y observancia	78
3.3.2.4	Prescripciones de marcado, etiquetado y envasado	78
3.3.3	Prescripciones sanitarias y fitosanitarias	78
3.3.3.1	Marco para el establecimiento de normas alimentarias.....	78
3.3.3.2	Reglamentación sobre cuarentena.....	80
3.3.3.3	Transparencia.....	83
3.3.3.4	Prescripciones en materia de marcado, etiquetado y envasado	83
3.3.4	Política de competencia y controles de precios.....	83
3.3.4.1	Política de competencia	83
3.3.4.2	Regulación de precios.....	85
3.3.4.3	Protección de los consumidores	85
3.3.5	Comercio de Estado, empresas propiedad del Estado y privatización	86
3.3.6	Contratación pública	89
3.3.6.1	Reformas	90
3.3.6.2	Marco institucional y normativo	90
3.3.6.3	Métodos de contratación y cuestiones conexas	91
3.3.6.4	Observancia	92
3.3.7	Derechos de propiedad intelectual	92
3.3.7.1	Propiedad industrial.....	94
3.3.7.1.1	Patentes y dibujos y modelos industriales	94
3.3.7.1.2	Marcas de fábrica o de comercio	96
3.3.7.1.3	Indicaciones geográficas	97
3.3.7.1.4	Obtenciones vegetales	97
3.3.7.1.5	Esquemas de trazado de los circuitos integrados (topografías).....	98
3.3.7.1.6	Secretos comerciales	98
3.3.7.2	Derecho de autor y derechos conexos.....	98
3.3.7.3	Observancia	99

3.3.7.3.1	Observancia interna	100
3.3.7.3.2	Observancia en las aduanas	101
3.3.7.3.3	Acción judicial.....	101
4	POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES	102
4.1	Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	103
4.1.1	Características.....	103
4.1.2	Evolución de la política y del marco institucional	104
4.1.3	Medidas en frontera	106
4.1.4	Medidas de ayuda interna	107
4.1.5	Productos seleccionados	108
4.1.5.1	Cultivos	108
4.1.5.2	Ganadería	110
4.1.6	Pesca	111
4.2	Minería y energía.....	114
4.2.1	Minería.....	114
4.2.2	Energía.....	115
4.2.2.1	Hidrocarburos.....	116
4.2.2.1.1	Petróleo	116
4.2.2.1.2	Gas	117
4.2.2.2	Electricidad	118
4.2.2.3	Energías renovables y eficiencia energética	121
4.3	Sector manufacturero	122
4.3.1	Características, política y medidas	122
4.3.2	Política e instituciones	123
4.3.3	Medidas en frontera	124
4.3.4	Medidas de ayuda interna	125
4.3.5	Actividades seleccionadas	125
4.3.5.1	Prendas de vestir	125
4.3.5.2	La industria del yute.....	126
4.3.5.3	Productos farmacéuticos	128
4.4	Servicios	128
4.4.1	Características.....	128
4.4.2	Compromisos generales en el marco del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios y los acuerdos comerciales regionales.....	129
4.4.3	Servicios financieros	129
4.4.3.1	Servicios bancarios y financieros.....	130
4.4.3.2	Valores.....	135
4.4.3.3	Seguros.....	136
4.4.4	Telecomunicaciones	138
4.4.5	Transporte.....	140
4.4.5.1	Transporte marítimo.....	141

4.4.5.2 Transporte aéreo	143
4.4.5.3 Ferrocarriles	145
4.4.5.4 Transporte por carretera	146
4.4.6 Turismo.....	146
5 APÉNDICE - CUADROS.....	148

GRÁFICOS

Gráfico 1.1 Composición por productos del comercio de mercancías por Secciones principales del SA.....	25
Gráfico 1.2 Dirección del comercio de mercancías	26
Gráfico 1.3 Inversión extranjera directa	27
Gráfico 3.1 Promedio de los tipos arancelarios NMF aplicados, por Secciones del SA	52
Gráfico 3.2 Distribución de los tipos NMF, 2011/2012 y 2018/2019	52
Gráfico 3.3 Progresividad arancelaria por partida de la CIIU al nivel de 2 dígitos, 2018/2019.....	53
Gráfico 4.1 Empleo, por actividad económica, 2015/2016	104
Gráfico 4.2 Diferencial de los tipos de interés (%), enero 2010 a julio de 2018	134

CUADROS

Cuadro 1.1 Indicadores macroeconómicos seleccionados, 2011-2018	15
Cuadro 1.2 Indicadores económicos básicos, 2011-2018.....	17
Cuadro 1.3 Balanza de pagos, 2011-2018.....	22
Cuadro 1.4 Comercio de servicios, 2011-2018	23
Cuadro 2.1 ACR vigentes, principales características, 2019	35
Cuadro 2.2 Resultados de la cuarta ronda de negociaciones en el marco del APTA.....	36
Cuadro 2.3 Calendario provisional para la reducción de las listas de productos sensibles, 2015....	37
Cuadro 3.1 Estructura del Arancel, 2011/2012 y 2018/2019.....	50
Cuadro 3.2 Exportaciones prohibidas y sujetas a restricciones, 2018	58
Cuadro 3.3 Incentivos en efectivo y subvenciones a la exportación respecto de algunos productos, 2018/2019.....	59
Cuadro 3.4 Prescripciones en materia de contenido nacional para la admisibilidad de los productos al régimen de incentivos en efectivo (subvenciones a la exportación)	60
Cuadro 3.5 Desembolsos en concepto de incentivos en efectivo (subvenciones a la exportación), ejercicio fiscal 2012/2013 a 10 de junio de 2018 del ejercicio fiscal 2017/2018	61
Cuadro 3.6 Devolución de derechos: insumos y cantidades, 2012/2013-2017/2018	63
Cuadro 3.7 Períodos abarcados por las fianzas.....	64
Cuadro 3.8 Estructura de los ingresos fiscales por impuestos directos e indirectos, 2011/2012-2017/2018.....	67
Cuadro 3.9 Lista indicativa de las empresas públicas no financieras, 2019.....	88
Cuadro 3.10 Condiciones de protección de los derechos de propiedad intelectual, 2019	95
Cuadro 4.1 Producción de algunos cultivos, 2011-2016.....	108

APÉNDICE - CUADROS

Cuadro A1. 1 Exportaciones de mercancías por Secciones y Capítulos principales del SA, 2011-2018	148
Cuadro A1. 2 Importaciones de mercancías por Secciones y Capítulos principales/subpartidas del SA, 2011-2017.....	149
Cuadro A1. 3 Exportaciones de mercancías por determinados destinos, 2011-2018.....	150
Cuadro A1. 4 Importaciones de mercancías por determinados orígenes, 2011-2018	151
Cuadro A1. 5 Entradas de IED, por sectores y lugares de origen, 2012-2017.....	152
Cuadro A3. 1 Resumen de los aranceles NMF aplicados, 2018/2019	153
Cuadro A3. 2 Comparación de aranceles, 2018/2019.....	155
Cuadro A3. 3 Zonas de elaboración para la exportación: inversión por sector, en marzo de 2018.....	156
Cuadro A3. 4 Zonas de elaboración para la exportación (ZEE): inversión, empleo y exportaciones, julio de 2012-junio de 2018	157
Cuadro A4. 1 Acuerdos de transporte aéreo de Bangladesh ^a , en octubre de 2018.....	158

RESUMEN

1. Desde el último examen de las políticas comerciales, realizado en 2012, el PIB real ha crecido a un ritmo medio anual del 6,8% aproximadamente hasta situarse en cerca del 7,9% en 2017/2018. El crecimiento ha estado impulsado principalmente por el sector de las prendas de vestir confeccionadas; en consecuencia, la economía ha seguido diversificándose y ha pasado de concentrarse en el sector agrario a ser una economía más basada en el sector manufacturero, sostenida por una abundante mano de obra de bajo costo. El crecimiento ha dado lugar a una reducción de los niveles de pobreza, que disminuyeron al 21,8% en el ejercicio fiscal de 2018, y a una mejora de otros indicadores sociales. Además de estimular el crecimiento, unas políticas macroeconómicas sólidas han contribuido a estabilizar la inflación, moderar la deuda pública y crear una mayor resistencia a las crisis externas. Como resultado de ello, Bangladesh alcanzó el umbral establecido por el Banco Mundial para pasar a formar parte de la categoría de países de ingresos medianos bajos en 2015, y está en el proceso de dejar de tener la condición de país menos adelantado (PMA) en 2024. Además, la fuerte demanda interna también ha impulsado el crecimiento, y unos dos tercios del crecimiento pueden atribuirse al consumo privado. Sin embargo, debido al carácter informal de una parte importante de la economía, el PIB está muy subestimado y es posible que eso menoscabe la eficacia de la política del Gobierno.

2. El logro de un crecimiento sostenido depende de que las reformas sigan adelante. Para hacer frente a los obstáculos estructurales, se han adoptado diversas medidas relacionadas con la tributación, la mejora del entorno empresarial, el fomento de la participación privada en proyectos de infraestructura pública, en particular en los sectores de la energía eléctrica y el transporte, y la política laboral. Asimismo, las autoridades han tratado de corregir estos, y otros, obstáculos relacionados con el comercio en su programa de reforma y crecimiento, que se describe en detalle en el Séptimo Plan Quinquenal (ejercicios financieros de 2016 a 2020).

3. Durante el período objeto del examen, la política monetaria no ha cambiado y se ha seguido centrando en contener la inflación y asegurar un suministro ininterrumpido de crédito al sector productivo del país. La flexibilización de la política monetaria en el ejercicio fiscal de 2018 estuvo motivada por el endurecimiento de las condiciones de liquidez, debido al aumento del déficit por cuenta corriente y el deterioro de la balanza de pagos. Bangladesh sigue aplicando un régimen cambiario flotante dirigido, y el banco central interviene en el mercado de divisas para mantener el tipo de cambio frente al dólar de los Estados Unidos relativamente estable. Durante el período objeto de examen, el déficit fiscal ha seguido representando entre un 3% y un 5% del PIB. En el ejercicio fiscal de 2017, representaba el 3,5% del PIB, una cifra inferior al objetivo presupuestado del 5%, mientras que en el ejercicio fiscal de 2018 aumentó al 5,0%, con lo que también se situó por debajo del objetivo previsto. Esto se logró por medio de una política fiscal prudente, que tuvo como resultado un control del gasto y una ejecución más paulatina de los proyectos de desarrollo, lo que compensó unos resultados deficientes en materia de ingresos. Los ingresos fiscales representan cerca de un 10% del PIB, por lo que la necesidad de aumentar la recaudación de impuestos es cada vez más apremiante; a este respecto, se prevé que en julio de 2019 a más tardar se implante un nuevo régimen de IVA, cuya aplicación lleva años retrasándose.

4. Durante el período objeto de examen, se registró una mejora en el saldo de la cuenta corriente de Bangladesh, que pasó de presentar un déficit del 0,3% del PIB en 2011/2012 a un superávit de 1,9% en 2015/2016, antes de deteriorarse y registrar un déficit de 3,6% en 2017/2018. Ese deterioro obedeció principalmente a una disminución de las exportaciones, un incremento de las importaciones y una reducción de las remesas (que volvieron a aumentar en el ejercicio fiscal de 2018). En consecuencia, el déficit comercial como proporción del PIB aumentó de cerca de un 3% en 2015/2016 a aproximadamente un 7% en 2017/2018. Las remesas disminuyeron principalmente debido a una ralentización económica en los países del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG) y una mayor tendencia a utilizar canales informales para el envío de remesas. Las exportaciones de Bangladesh se siguen concentrando en gran medida en las materias textiles y sus manufacturas, que representaron casi el 90% de las exportaciones totales en 2017/2018. El principal mercado de exportación en 2017/2018 fue la UE-28, seguida por los Estados Unidos, el Canadá y el Japón. La estructura de las importaciones está menos concentrada que la de las exportaciones. La categoría de importación más importante siguió siendo la de los textiles, que se utilizan como insumo para la producción de prendas de vestir. Más del 80% de las importaciones proceden de Asia. Los principales proveedores de importaciones a Bangladesh son China, la India y la UE-28.

5. Bangladesh sigue estando abierto a la inversión y la promueve ofreciendo incentivos a diversos sectores a través de numerosos programas, a pesar de exigir autorizaciones o permisos previos para la inversión extranjera en 17 sectores sujetos a control, de aplicar limitaciones a la propiedad extranjera de empresas de comercio electrónico y de reservar cuatro sectores exclusivamente a la inversión pública. En 2016, se creó la Autoridad Nacional para el Fomento de las Inversiones (BIDA). Están en marcha iniciativas para mejorar el entorno de inversión, por ejemplo, la puesta en funcionamiento de una ventanilla única. Siguen existiendo diversos incentivos fiscales y no fiscales para las empresas que operan en zonas designadas, las actividades de más alta prioridad y los sectores creativos y especiales de desarrollo. Durante el período objeto de examen, Bangladesh firmó nuevos acuerdos bilaterales para evitar la doble imposición. La entrada de IED aumentó y pasó de USD 1.200 millones en 2011/2012 a prácticamente USD 2.600 millones en 2017/2018. La IED se concentra en el sector de la energía, seguido por el sector de fabricación de prendas de vestir, el sector financiero y las telecomunicaciones. Las inversiones en Bangladesh provienen principalmente de los Estados Unidos; el Reino Unido; la República de Corea; Singapur; Australia; y Hong Kong, China.

6. Durante el período objeto de examen, Bangladesh aplicó políticas comerciales y de inversión de amplio alcance, basadas en el Plan Prospectivo de Bangladesh (2010-2021) (Visión 2021), que se centran, entre otras cosas, en el crecimiento impulsado por las exportaciones. Las políticas de exportación e importación, que siguen marcando los principales objetivos y medidas de la política comercial cada trienio, han experimentado relativamente pocos cambios. Hay en marcha iniciativas para formular una política comercial global, que abarque la diversificación de la producción, el aumento de la competitividad, y la utilización y ampliación de acuerdos comerciales.

7. Bangladesh, que es una voz destacada de los PMA, sigue comprometido con el sistema multilateral de comercio. Durante el período objeto de examen, mejoró sus compromisos en el marco de la OMC mediante la ratificación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC). Se prevé que cuando en 2024 deje de tener la condición de PMA, esto repercuta, entre otras cosas, en el acceso preferencial a determinados mercados importantes, los beneficios en el marco de la OMC relacionados con el trato especial y diferenciado (por ejemplo, los ADPIC), y el nivel de asistencia oficial para el desarrollo y asistencia técnica; las autoridades se disponen a hacer frente a los desafíos que plantea su nueva condición. Bangladesh concede importancia a estrechar los lazos comerciales intrarregionales, entre otras cosas, ante la perspectiva de su cambio de categoría; desde el último examen, ha emprendido iniciativas para negociar acuerdos comerciales regionales (ACR) con unos cuantos países. Bangladesh participa en varios ACR que van avanzando lentamente, de los cuales solo el Acuerdo Comercial Asia-Pacífico, la Asociación de Asia Meridional para la Cooperación Regional (SAARC), el Acuerdo de Comercio Preferencial (SAPTA) y el Acuerdo de Libre Comercio de Asia Meridional (SAFTA) están en vigor; muchos de esos acuerdos han tenido una cobertura de productos y una importancia comercial para Bangladesh relativamente limitadas hasta la fecha. El país sigue siendo beneficiario de los sistemas generalizados de preferencias (SGP) de diferentes países y tiene derecho a preferencias adicionales específicas para los PMA en el marco de algunos esquemas. Además, siguió recibiendo asistencia para alcanzar sus objetivos de desarrollo económico, entre ellos la diversificación de las exportaciones, en el marco del Programa de Trabajo sobre la Ayuda para el Comercio y de proyectos del Marco Integrado mejorado (MIM). Pese a ser desde hace tiempo beneficiario de asistencia técnica relacionada con el comercio y haber presentado a la OMC notificaciones en relación con los servicios de información (en el marco del AGCS) y los compromisos de las diferentes categorías (en el marco del AFC), durante el período objeto de examen, las notificaciones presentadas por Bangladesh siguieron siendo limitadas pero regulares (por ejemplo, presentó el Arancel cuatro veces); al mismo tiempo, el país no participó en ninguna diferencia comercial en la OMC.

8. La orientación general de la política comercial de Bangladesh no ha cambiado. El Arancel sigue siendo uno de los principales instrumentos de la política comercial y una fuente importante de ingresos fiscales (representó el 11,7% de los ingresos fiscales totales en 2016/2017). Aunque más del 95% de las líneas arancelarias son *ad valorem* y, por lo tanto, transparentes, el Arancel abarca 16 tipos distintos (6 tipos *ad valorem* y 10 tipos específicos), 2 más que en 2011/2012. Como resultado del cambio de nomenclatura para pasar al SA de 2017, la subdivisión de las líneas arancelarias y un mayor alcance de los tipos específicos, el promedio aritmético de los aranceles NMF aplicados se redujo levemente del 14,9% en 2011/2012 al 14,8% en 2018/2019. La protección arancelaria varía notablemente de un sector a otro y dentro de un mismo sector, y en 2018/2019 ascendió en promedio al 18,1% para los productos agropecuarios, un aumento respecto del 17,8% registrado en 2011/2012, y al 14,1% para los productos no agropecuarios (definiciones de la OMC),

una ligera disminución desde el último examen. Los tipos *ad valorem* siguieron estando entre el 0% y el 25%; a finales de 2018 los equivalentes *ad valorem* de los tipos específicos se situaban entre el 0,01% y el 9,8%. Casi el 53% de las líneas arancelarias están sujetas a tipos del 10% o inferiores, y en un 45,5% de las partidas arancelarias se aplican tipos del 25%. Para apoyar el desarrollo industrial y dar cabida a la oferta y la demanda internas, las importaciones de bienes de equipo y sus piezas y partes, efectuadas tanto por exportadores para uso específico como por usuarios, siguieron beneficiándose de concesiones arancelarias y exenciones generales. Se sigue aplicando un derecho regulador sobre la base del valor c.i.f. más un 1% en concepto de derechos de desembarque, a diversos tipos, sobre el 46,4% de todas las líneas arancelarias, con lo que las cargas de los aranceles NMF promedio aplicados en frontera (es decir, el derecho de aduana y el derecho regulador) han aumentado hasta el 22,8%. El 19% del total de las líneas arancelarias está sujeto a aranceles consolidados, todas ellas a tipos *ad valorem*; aunque la diferencia promedio de 147,2 puntos porcentuales entre los tipos NMF aplicados y los consolidados sugiere que la previsibilidad de los aranceles es baja, las autoridades no utilizaron ese margen para aumentar los aranceles en el período examinado.

9. Durante el período objeto de examen, Bangladesh emprendió varias iniciativas de facilitación del comercio en el contexto del Plan de Acción para la Modernización Aduanera (2013-2017) y aplicó los compromisos contraídos en el marco del AFC y el Convenio de Kyoto revisado; esas iniciativas también incluyeron, entre otras cosas, cambios normativos, la migración a la versión más reciente de SIDUNEA World y la reglamentación relativa a la introducción del sistema de operadores económicos autorizados. Por lo general, se sigue utilizando el método de valor de transacción, y en el caso de numerosos artículos se sigue aplicando un valor de aduana predeterminado o un valor mínimo.

10. Se siguen manteniendo prohibiciones, restricciones y licencias de importación, entre otras cosas, para proteger la moral pública y la vida o la salud de las personas. En el período objeto de examen se mantuvo sin cambios el alcance de la lista de mercancías sujetas a control, que abarca varios productos agropecuarios e industriales cuya importación está prohibida o sujeta a determinadas condiciones o requiere una aprobación previa (entre ellos, determinados vehículos automóviles usados y piezas para dichos vehículos). Conforme a lo establecido en esta lista, se prohíbe la importación de camarones, un importante producto nacional y de exportación; chasis de vehículos de tres ruedas con motores de dos tiempos; y vehículos de tres ruedas con motores de dos tiempos. Varios artículos (como el metanol/alcohol metílico y el aceite de soja en bruto) solo pueden ser importados por establecimientos industriales reconocidos o colectivos interesados. En el período objeto de examen, el marco legislativo por el que se rigen las medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia no se modificó, ya que Bangladesh se enfrenta a limitaciones de capacidad.

11. Tampoco se modificaron los procedimientos de exportación de Bangladesh. Algunos productos siguen estando sujetos a prohibiciones y restricciones a la exportación, y se siguen aplicando derechos de exportación, de entre el 2% y el 25%, a determinados productos. Bangladesh también concede subvenciones a la exportación/incentivos en efectivo, de entre el 2% y el 20%, a determinados productos (cuyo número se amplió durante el período objeto de examen) que están sujetos a prescripciones en materia de contenido nacional. Además, aplica un amplio conjunto de medidas adicionales de ayuda a sectores de exportación, entre las que se cuentan la aplicación de aranceles favorables, un régimen de devolución de derechos, los depósitos de aduanas especiales, las zonas de elaboración para la exportación y las desgravaciones del impuesto sobre la renta. Los exportadores también pueden beneficiarse de créditos bancarios en condiciones de favor a un tipo de interés del 7% para cubrir las necesidades de financiación previas a la expedición. Asimismo, todos los exportadores reciben también una exención del impuesto sobre la renta con respecto a la mitad de los ingresos totales de exportación, siempre que no se beneficien de ningún otro incentivo fiscal en el marco de ningún otro programa. Bangladesh no aplica prescripciones en materia de licencias de exportación.

12. Por medio de medidas que incluyen beneficios fiscales y no fiscales, de duración indeterminada, como por ejemplo, incentivos en el marco del impuesto sobre la renta, bonificaciones por amortización acelerada, subvenciones, préstamos a bajo interés y tarifas eléctricas subvencionadas de forma cruzada, se sigue apoyando la producción y el comercio en el sector agropecuario, el desarrollo y suministro de energía y diversas actividades manufactureras, y asimismo, se fomentan las actividades de las empresas artesanales, microempresas y pequeñas y medianas empresas, el establecimiento y funcionamiento de zonas económicas designadas, la

diversificación de la producción y el desarrollo regional. El régimen fiscal sigue dependiendo de los impuestos relacionados con el comercio, que abarcan los derechos de aduana, los derechos reguladores, los derechos complementarios, el IVA, el IVA anticipado sobre el comercio (aplicado a las importaciones de importadores comerciales solamente), y el impuesto anticipado sobre la renta; si se tienen en cuenta todos estos derechos e impuestos, el promedio de las incidencias fiscales totales sobre las importaciones sería equivalente a un 59,3%, con tipos que van del 0% al 845,6% (en el caso de los productos semiacabados de hierro y acero sin alear) en 2018/2019. En el período objeto de examen, los tipos del impuesto sobre la renta de las sociedades siguieron sujetos a variaciones, en función de la actividad, y algunos tipos se redujeron mientras otros aumentaron.

13. El número de normas nacionales de Bangladesh (BDS) aumentó en un 14,2% en el período objeto de examen; del total de normas, el 4,4% se adoptó en el marco de reglamentos técnicos (de aplicación obligatoria), mientras que alrededor del 52% de estas (el 42% en 2012) se armonizó con las normas internacionales y el 4,5% (el 1,5% en 2012), con las normas regionales. Se introdujeron nuevas leyes sobre inocuidad de los alimentos y mejoras institucionales para asegurar una coordinación global en esta esfera.

14. Durante el período objeto de examen, como resultado de una paralización del proceso de privatización, la participación del Estado en determinadas esferas de la economía siguió siendo importante, y cambió relativamente poco, y se repartió en diversas actividades, entre otras, el sector agropecuario, la pesca, los alimentos, el yute, los textiles, la electricidad, el petróleo, el gas, la construcción, los servicios bancarios, los seguros, las telecomunicaciones y el transporte. Aunque varias empresas de propiedad del Estado se presentan como rentables y que contribuyen a crear empleo y a generar ingresos, estas reciben subvenciones y registran importantes obligaciones derivadas del servicio de la deuda. Bangladesh, que no es parte en el Acuerdo sobre Contratación Pública de la OMC (ACP), sigue utilizando la contratación pública en beneficio de los proveedores nacionales mediante preferencias de precios de hasta el 7,5% en el caso de las obras y de hasta un 15% en el caso de los bienes. El régimen de contratación del país sigue estando centralizado y funciona mediante un sistema de contratación pública electrónica, cuya cobertura se está ampliando.

15. Durante el período objeto de examen se estableció el marco institucional y normativo de la política de competencia. La legislación abarca todas las esferas, salvo por lo que se refiere a las prácticas relacionadas con las mercancías y servicios que están sujetos al control del Gobierno en pro de la seguridad nacional y que no están abiertas al sector privado; todavía deben abordarse las cuestiones relacionadas con los cárteles de importación y exportación (incluidos los acuerdos de comercialización exclusiva). Las empresas de propiedad estatal siguen influyendo en la fijación de los precios nacionales en determinadas esferas (por ejemplo, productos básicos esenciales y energía). El marco normativo e institucional relacionado con los derechos del consumidor no se ha modificado.

16. Bangladesh, que en su calidad de PMA se beneficia de una nueva prórroga del período de transición para la aplicación del Acuerdo sobre los ADPIC, ha procurado mejorar la protección de los derechos de propiedad intelectual (DPI) aprobando nuevas leyes o modificando la legislación vigente relativa a las indicaciones geográficas y las marcas de fábrica o de comercio; se prevé que se introduzcan nuevas modificaciones y cambios relacionados con las patentes, los dibujos y modelos y la protección de obtenciones vegetales y derechos de los agricultores. Pese a una ligera mejoría, las limitaciones institucionales y de otra índole han seguido impidiendo la aplicación efectiva de la legislación vigente.

17. El sector agropecuario de Bangladesh, que se caracteriza por ser sensible al clima, sigue siendo una importante aportación a la economía, si bien en constante disminución (el 13,7% del PIB en 2017/2018), y representa una gran proporción del empleo y los ingresos rurales, y de la expansión de las exportaciones. La autosuficiencia sigue siendo muy importante, y se han adoptado medidas para hacer frente a las dificultades que puedan surgir. Diversas políticas, nuevas y ya existentes, se han centrado, entre otras cosas, en la autosuficiencia en la producción de cereales alimenticios, la mejora de la seguridad alimentaria y nutricional, la ampliación de la base de exportación mediante la diversificación de las exportaciones, y el desarrollo y la comercialización de la biotecnología.

18. Durante el período objeto de examen, la protección arancelaria promedio del sector agropecuario aumentó, y se mantiene por encima del promedio global de los aranceles NMF aplicados. Diversos productos agropecuarios básicos siguen estando sujetos a restricciones o

prohibiciones de exportación para garantizar un suministro interno adecuado. Los incentivos en efectivo siguen promoviendo las exportaciones de determinados productos agropecuarios. Para aumentar la productividad, se aplicaron medidas de ayuda interna consistentes, entre otras cosas, en la concesión de créditos en condiciones de favor para la compra de insumos agrícolas; apoyo crediticio en relación con el almacenamiento y la comercialización de productos agropecuarios; la compra de arroz y trigo de los agricultores pobres; tarifas de electricidad más bajas para las bombas de riego, y una reducción en las facturas de electricidad de las agroindustrias. La Corporación de Comercio de Bangladesh mantiene existencias de determinados productos básicos esenciales con objeto de estabilizar los precios de mercado de esos productos. La mayor parte del gasto relacionado con la medida global de la ayuda (MGA) por productos específicos correspondió al sostenimiento de los precios del arroz y el trigo, y la MGA no referida a productos específicos correspondió principalmente a las subvenciones a los abonos. Bangladesh es uno de los principales países del mundo en lo que respecta a la pesca continental, y el camarón es un producto de exportación importante. La Política Nacional de Pesca de Camarón lleva vigente desde 2014. La protección arancelaria NMF promedio del pescado y los productos de pescado sigue siendo elevada (del 23,8% en 2018/2019, frente al 23,4% en 2011/2012, sobre la base del SA), y se dispone de determinadas medidas de ayuda, entre ellas los préstamos en condiciones de favor, para la producción y elaboración de pescado.

19. La importancia del sector minero creció ligeramente del 1,7% del PIB en 2011/2012 al 1,8% en 2017/2018. La Corporación de Petróleo, Gas y Minerales de Bangladesh, de propiedad estatal, sigue participando, entre otras actividades, en la extracción de carbón y granito, en la explotación y la comercialización de minerales y en contratos de participación en la producción. La estructura energética de Bangladesh sigue siendo sencilla, y la producción de gas natural suple casi el 71% de las necesidades comerciales totales (2017/2018). El país depende cada vez más de las importaciones de energía (por ejemplo, petróleo y electricidad) debido a que el consumo crece más deprisa que la producción nacional. Los inversores del sector tienen a su disposición una serie de incentivos fiscales. Las tarifas, los precios y las cargas aplicados a la energía siguen estando regulados por la Comisión de Reglamentación de la Energía de Bangladesh. El Estado sigue interviniendo en las esferas relacionadas con los hidrocarburos, entre otros, mediante un monopolio de las actividades de refinado, y en la generación y distribución de electricidad. Se proporcionaron subvenciones a la importación de productos del petróleo hasta 2013/2014, pero, tras el descenso de los precios mundiales del petróleo en los últimos años, no ha sido necesario ningún tipo de subvención en los períodos de 2015/2016 y 2016/2017. Un Fondo de Seguridad Energética tiene por objeto respaldar proyectos para la prospección, la extracción, la purificación, el transporte y la distribución de gas, la importación de gas natural licuado (GNL) y la ejecución de otros proyectos conexos. Sigue habiendo distintas tarifas de electricidad al por menor, en función de la categoría de consumidores y el nivel de voltaje (bajo, medio, alto y muy alto), por lo que incorporan elementos de subvenciones cruzadas; en 2018, la tarifa plana para el bombeo de agua de riego agrícola representaba una cuarta parte de la tarifa más alta, que se aplicaba a la construcción y a la que seguían las de la industria y las actividades comerciales y de oficina.

20. La actividad manufacturera, cada vez más importante (19% del PIB y 96,8% del total de las exportaciones en 2017/2018), sigue dependiendo en gran medida de los sectores textil y de prendas de vestir confeccionadas, de alta intensidad de mano de obra, aunque se está tratando de ampliar la base industrial relativamente reducida. Además de las distintas políticas vigentes, la Política Industrial Nacional de 2016 promueve, entre otras cosas, el crecimiento industrial sostenible e inclusivo, la transformación de las infraestructuras y la diversificación de la base económica, sin dejar de prestar atención a las empresas artesanales, las microempresas y las pequeñas y medianas empresas. La protección arancelaria promedio de los productos industriales se sitúa en el 13,2% en 2018/2019, lo que supone una ligera reducción respecto del 13,9% de 2011/2012 (sobre la base del SA); los tipos arancelarios medios más elevados correspondieron a las materias textiles y sus manufacturas (20,4%), y el calzado, sombreros y demás tocados, etc. (25%). Las empresas artesanales, las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, que se dedican principalmente a las manufacturas, han recibido asistencia mediante préstamos industriales y otras ayudas. Algunos sectores de actividad de máxima prioridad con potencial no aprovechado se benefician, por ejemplo, de desgravaciones del impuesto sobre la renta de las sociedades, préstamos en condiciones de favor (entre ellos, créditos a la exportación), y posibles ventajas financieras o subvenciones para servicios públicos. Las empresas del sector de las prendas de vestir confeccionadas y la industria farmacéutica disponen de ayudas relativamente parecidas, ya que Bangladesh ha seguido aprovechando el período de transición durante el cual los PMA no tienen que proteger las patentes y la información no divulgada relativas a productos farmacéuticos ni asegurar la observancia de los derechos

correspondientes. La industria del yute sigue beneficiándose de la prescripción relativa al uso obligatorio de embalaje de yute en el caso de 17 artículos, una reducción de los tipos del impuesto sobre la renta de las sociedades, los niveles de protección arancelaria más altos (un 25%), y de incentivos en efectivo en forma de subvenciones a la exportación (que van del 5% al 20% del valor f.o.b.).

21. Durante el período objeto de examen, los servicios han seguido siendo el sector que más ha contribuido al PIB, pese a un ligero descenso del 56,2% (2011/2012) al 55,9% (2017/2018). Los compromisos de Bangladesh en el marco del AGCS no han cambiado; el Acuerdo de Libre Comercio de Asia Meridional (SAFTA) incluye disposiciones sobre el comercio de servicios.

22. Las actividades de los sectores bancario y de los seguros siguieron creciendo, y los activos de los bancos prácticamente se han triplicado. Las instituciones de microfinanciación siguen siendo las entidades dominantes en los mercados financieros rurales. Las mejoras normativas en el sector bancario abarcan, entre otras cosas, indicadores de liquidez, requisitos de suficiencia de capital en función del riesgo, el formato de presentación de informes y la vigilancia periódica del fraude o la falsificación. La insuficiencia de fondos de algunos bancos, la acumulación de préstamos fallidos de los bancos comerciales de propiedad del Estado y una gobernanza empresarial deficiente en términos generales han influido en la estabilidad del sector financiero; la tasa de préstamos fallidos del sistema bancario aumentó del 6% en 2011/2012 al 10% en 2016/2017. Se han llevado a cabo diversas reformas normativas, centradas principalmente en el marco operativo de la Comisión del Mercado de Valores de Bangladesh, con el objetivo de reforzar el mercado de capitales. El sector de los seguros continúa siendo bastante pequeño y sigue sin captar a la gran mayoría de la población en todos los segmentos de productos. La mitad de la actividad de seguros generales reasegurables debe reasegurarse con la compañía Shadharan Bima Corporation (SBC), de propiedad estatal; el resto puede reasegurarse con la compañía SBC o con cualquier otra compañía de seguros de Bangladesh o del extranjero.

23. El sector de las telecomunicaciones siguió creciendo, y ha aumentado la tasa de penetración de la telefonía móvil y la utilización de Internet. El Estado sigue teniendo una amplia participación en determinadas actividades de telecomunicaciones. Las políticas estratégicas para desarrollar un Bangladesh digital y proporcionar servicios de telecomunicaciones asequibles han dado lugar a cambios normativos e institucionales cuyo resultado ha sido la creación del Ministerio de Correos, Telecomunicaciones y Tecnología de la Información en 2014 y la promulgación de directivas sobre servicios y tarifas, que exigen que todas las estructuras tarifarias respeten el modelo de costos oficial. Las obligaciones de servicio universal siguen vigentes, y en 2018 se introdujo la portabilidad de números.

24. El sector del transporte de Bangladesh sigue enfrentándose a dificultades. Durante el período objeto de examen, se introdujeron políticas para mejorar la conectividad. El 40%, por lo menos, de la carga de mercancías objeto de comercio exterior por vía marítima debe transportarse en embarcaciones con pabellón de Bangladesh, a menos que no se disponga de buques de pabellón nacional ni de buques con pabellón del interlocutor comercial. Ningún buque de pabellón extranjero puede transportar carga de cabotaje de Bangladesh. Los dos puertos de carga comercial más importantes siguen siendo de propiedad y explotación estatal; se han emprendido proyectos para dotar de mayor dinamismo a las actividades de explotación. En el período objeto de examen el transporte aéreo de mercancías se redujo drásticamente, y Biman Bangladesh Airlines, la línea aérea estatal, siguió dominando el mercado. Bangladesh ha seguido esforzándose por lograr una mayor penetración del sector de la aviación en los mercados internacionales. Su política se ha centrado en la mejora de las instalaciones operativas de los aeropuertos existentes y la creación de aeropuertos nuevos. Hay en marcha varios proyectos para mejorar el transporte ferroviario y por carretera.

25. El turismo (1% del PIB en 2017/2018) se considera uno de los factores decisivos para el crecimiento, la diversificación económica y la reducción de la pobreza en el futuro. Entre las prioridades de política de este sector figuran la ampliación de la infraestructura fija y la mejora de las instalaciones. En este contexto, se están llevando a cabo varios proyectos de asociación entre los sectores público y privado.

26. Las perspectivas de crecimiento a corto plazo de Bangladesh siguen siendo prometedoras, y se prevé que la economía crezca al ritmo actual. No obstante, pueden surgir riesgos internos como consecuencia de los efectos de posibles acontecimientos políticos en la confianza de los inversores; un aumento de la inflación ocasionado por precios de los alimentos más altos; un incremento

sostenido de los préstamos fallidos y una gestión deficiente del sector bancario, que tengan repercusiones en el crédito de apoyo al crecimiento; y un mayor deterioro de la situación financiera de los bancos comerciales de propiedad del Estado. Entre los riesgos exógenos cabe señalar los efectos que los conflictos comerciales mundiales pueden llegar a tener en la economía de Bangladesh. Si el sector de la confección queda eximido del aumento de los aranceles en los principales mercados de exportación, las repercusiones directas podrían ser relativamente leves, dado que Bangladesh se encuentra poco integrado en la cadena de suministro mundial. No obstante, las autoridades reconocen que, además de las reformas en curso relacionadas con la diversificación y la competitividad, la mejora del clima empresarial y el régimen fiscal, son necesarias otras reformas, por ejemplo, orientadas al desarrollo de las infraestructuras para favorecer el crecimiento en el ámbito rural y la formación técnica y profesional, a fin de mantener el crecimiento inclusivo y generalizado que se ha logrado. Tales reformas ayudarían a Bangladesh a alcanzar sus objetivos de política económica y de protección social y a reforzar su integración en el sistema mundial de comercio.

1 ENTORNO ECONÓMICO¹

1.1 Principales características de la economía

1.1. Bangladesh tiene la condición de país menos adelantado (PMA), pero se espera que salga de esta categoría en 2024 (sección 2.3.1.3). Gracias al fuerte crecimiento del PIB en el último decenio, el PIB per cápita ha aumentado a USD 1.675 (cuadros 1.1 y 1.2), y en 2015 Bangladesh superó el umbral establecido por el Banco Mundial para pasar a formar parte de la categoría de países de ingresos medianos bajos. El crecimiento también ha dado lugar a una reducción de los niveles de pobreza, que disminuyeron al 21,8% en el ejercicio fiscal de 2018² y a una mejora de otros indicadores sociales, como la mortalidad infantil y la esperanza de vida. Prácticamente no se registraron cambios en la desigualdad, medida por el coeficiente de Gini, que se mantuvo cerca de 0,32 durante el período objeto de examen.³ El sector de los servicios es el que más contribuye al PIB, dado que en 2017/2018 representó casi el 56% del PIB, seguido por el sector de la industria (30%, del cual el sector manufacturero representa el 19%) y la agricultura, la pesca y la silvicultura (13,8%). En los últimos tiempos, el sector de la construcción también ha contribuido significativamente al PIB. Una gestión macroeconómica prudente ha hecho posible lograr una reducción de los niveles de los precios, un desempleo relativamente bajo y un nivel de deuda externa controlable (cuadro 1.1).⁴ Además, se estima que una buena parte de la economía es de carácter informal, por lo que se supone que el PIB y el PIB per cápita están muy subestimados y esto, a su vez, reduce la eficacia de la política del Gobierno.

Cuadro 1.1 Indicadores macroeconómicos seleccionados, 2011-2018

	2011/ 2012	2012/ 2013	2013/ 2014	2014/ 2015	2015/ 2016	2016/ 2017	2017/ 2018
Cuentas nacionales (variación porcentual, a menos que se indique lo contrario)							
PIB real (a precios de 2005/2006)	6,5	6,0	6,1	6,6	7,1	7,3	7,9
Consumo	4,0	5,2	4,3	6,0	3,4	7,5	11,4
Consumo privado	4,1	5,1	4,0	5,8	3,0	7,4	11,0
Consumo público	3,1	5,8	7,9	8,8	8,4	7,8	15,4
Formación bruta de capital fijo	10,6	5,4	9,9	7,1	8,9	10,1	10,5
Exportaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores	12,5	2,5	3,2	-2,8	2,2	-2,3	8,1
Importaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores	10,5	1,2	1,2	3,2	-7,1	2,9	27,0
Exportaciones de bienes y servicios/PIB (%) (a precios corrientes de mercado)	20,2	19,5	19,0	17,3	16,6	15,0	14,8
Importaciones de bienes y servicios/PIB (%) (a precios corrientes de mercado)	27,9	26,8	25,5	24,7	21,3	20,3	23,4
Precios y tipos de interés							
Inflación (IPC, variación porcentual)	8,7	6,8	7,3	6,4	5,9	5,4	5,8
Tipo de interés de los depósitos (% al final del período)	8,15	11,79	9,81	8,52	6,10	5,52	7,52
Tipo de interés del crédito (% al final del período)	13,75	13,67	13,10	11,67	10,39	9,56	9,95
Tipo de cambio							
BDT/USD (promedio anual)	79,10	79,93	77,72	77,67	78,26	79,12	82,11
Tipo de cambio efectivo real (2015/2016=100)	72,5	79,5	82,8	94,6	100,0	102,4	..
Dinero y crédito (variación porcentual)							
Dinero en sentido amplio (M2)	17,4	16,7	16,1	12,4	16,3	10,9	9,2
Crédito interno total	19,5	11,0	11,6	10,0	14,2	11,2	14,7
Crédito al sector privado	19,7	10,8	12,3	13,2	16,8	15,7	17,0

¹ En esta sección, muchas cantidades en moneda nacional se expresan en su denominación oficial, a saber, lakh y crore. Diez Lakh equivalen a 1 millón y un crore equivale a 10 millones.

² Información facilitada por las autoridades. Además, según las autoridades, la pobreza extrema se situaba en el 11,3% en el ejercicio fiscal de 2018.

³ Información en línea del Banco Mundial. Consultada en: <https://www.ceicdata.com/en/bangladesh/poverty/bd-gini-coefficient-gini-index-world-bank-estimate>.

⁴ Según el Banco Mundial, la tasa de desempleo era del 4,4% en 2017. Consultado en: <http://datatopics.worldbank.org/jobs/country/bangladesh>.

	2011/ 2012	2012/ 2013	2013/ 2014	2014/ 2015	2015/ 2016	2016/ 2017	2017/ 2018
Sector presupuestario^a (% del PIB)							
Saldo presupuestario (incluidas las donaciones)	-3,6	-3,8	-3,6	-3,9	-3,8	-3,5	-5,0
Saldo presupuestario (excluidas las donaciones)	-3,2	-3,3	-3,1	-3,7	-3,7	-3,4	-4,8
Ingresos totales	10,9	10,7	10,4	9,6	10,0	10,2	11,5
Ingresos fiscales	9,0	9,0	8,6	8,5	8,8	9,7	10,3
Donaciones	0,3	0,6	0,5	0,2	0,1	0,0	0,2
Gasto total	14,4	14,5	14,0	13,5	13,8	13,6	16,5
Gastos en desarrollo	3,9	4,4	4,4	4,2	4,7	4,5	6,6
Deuda pública total	34,5	34,7	35,0	32,3	31,5	30,8	29,6
Interna	16,9	18,1	19,4	18,5	18,6	17,0	17,6
Externa	17,6	16,6	15,6	13,7	12,9	10,9	12,0
Ahorro e inversión (% del PIB corriente)							
Ahorro nacional bruto	29,9	30,5	29,2	29,0	30,8	29,6	27,4
Inversión interna bruta	28,3	28,4	28,6	28,9	29,7	30,5	31,2
Diferencia entre ahorro e inversión	1,6	2,1	0,6	0,1	1,1	-0,9	-3,8
Sector exterior (% del PIB, a menos que se indique lo contrario)							
Saldo de la cuenta corriente	-0,3	1,6	0,8	1,8	1,9	-0,5	-3,6
Comercio neto de mercancías	-7,0	-4,7	-3,9	-3,6	-2,9	-3,8	-6,7
Exportaciones de mercancías	18,0	17,7	17,2	15,7	15,1	13,6	13,2
Prendas de vestir confeccionadas (sector de la confección)	14,3	14,3	14,2	13,1	12,7	11,3	11,2
Importaciones de mercancías	25,0	22,4	21,2	19,3	18,0	17,4	19,9
Balanza de servicios	-2,2	-2,1	-2,4	-1,6	-1,2	-1,3	-1,7
Remesas de los trabajadores	9,5	9,6	8,2	7,8	6,6	5,1	5,5
Cuenta de capital	0,4	0,4	0,3	0,3	0,2	0,2	0,1
Cuenta financiera	1,1	1,8	1,7	0,6	0,4	1,7	3,3
Inversión directa	0,9	1,2	0,9	0,6	0,6	0,7	0,6
Balanza de pagos	0,4	3,4	3,2	2,2	2,3	1,3	-0,3
Exportaciones de mercancías (variación porcentual en USD)	6,2	10,7	12,1	3,1	8,9	1,7	6,4
Prendas de vestir confeccionadas	6,6	12,7	13,8	4,1	10,2	0,2	8,8
Importaciones de mercancías (variación porcentual en USD)	2,4	0,8	8,9	3,0	5,9	9,0	25,2
Exportaciones de servicios (variación porcentual en USD)	4,7	5,0	10,1	-1,0	14,2	2,8	25,4
Importaciones de servicios (variación porcentual en USD)	9,8	5,2	20,3	-13,0	-0,6	10,9	31,9
Relación de intercambio (2005/2006 = 100)	86,0	86,0	85,9	85,9	87,1	87,1	..
Reservas de divisas (al final del período, miles de millones de USD)	10,4	15,3	21,5	25,0	30,2	33,5	32,9
en meses de importaciones de bienes y servicios	3,1	4,2	5,9	6,5	7,2	6,3	5,5
Deuda externa total (miles de millones de USD; al final del período)	26,1	29,3	34,0	37,3	40,8	45,9	54,7
Deuda del sector público (% de la deuda externa total)	93,9	90,4	86,7	79,0	78,4	77,0	74,5
Deuda del sector privado (% de la deuda externa total)	6,1	9,6	13,3	21,0	21,6	23,0	25,5
Coefficiente del servicio de la deuda (% de los ingresos de exportación totales)	4,0	4,0	3,9	3,5	3,1	..	..

.. No disponible.

a Sobre la base de cifras reales, excepto para 2017/2018 (cifras presupuestarias revisadas).

Nota: Ejercicio fiscal = 1º de julio a 30 de junio.

Fuente: Información en línea de la Oficina de Estadística de Bangladesh; información en línea del Ministerio de Hacienda; información en línea del Banco Central de Bangladesh; e información en línea del FMI.

Cuadro 1.2 Indicadores económicos básicos, 2011-2018

	2011/ 2012	2012/ 2013	2013/ 2014	2014/ 2015	2015/ 2016	2016/ 2017	2017/ 2018
PIB real a precios de mercado (miles de millones de BDT, precios de 2005/2006)	6.884,9	7.299,0	7.741,4	8.248,6	8.835,4	9.479,0	10.224,4
PIB real a precios de mercado (miles de millones de USD, precios de 2005/2006)	87,0	91,3	99,6	106,2	112,9	119,8	124,5
PIB corriente a precios de mercado (miles de millones de BDT)	10.552,0	11.989,2	13.436,7	15.158,0	17.328,6	19.758,2	22.504,8
PIB corriente a precios de mercado (miles de millones de USD)	133,4	150,0	172,9	195,1	221,4	249,7	274,1
PIB per cápita a precios corrientes de mercado (USD)	880,1	975,9	1.109,9	1.236,0	1.384,8	1.543,9	1.674,8
PIB por actividad económica a precios constantes de 2010 (variación porcentual)							
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	3,0	2,5	4,4	3,3	2,8	3,0	4,2
Cultivos y horticultura	1,8	0,6	3,8	1,8	0,9	1,0	3,1
Pesca	5,3	6,2	6,4	6,4	6,1	6,2	6,4
Explotación de minas y canteras	6,9	9,4	4,7	9,6	12,8	8,9	7,0
Industrias manufactureras	10,0	10,3	8,8	10,3	11,7	11,0	13,4
Electricidad, gas y agua	10,6	9,0	4,5	6,2	13,3	8,5	9,2
Construcción	8,4	8,0	8,1	8,6	8,6	8,8	9,9
Servicios	6,6	5,5	5,6	5,8	6,2	6,7	6,4
Comercio mayorista y minorista	6,7	6,2	6,7	6,3	6,5	7,4	7,5
Hoteles y restaurantes	6,4	6,5	6,7	6,8	7,0	7,1	7,3
Transportes, almacenamiento y comunicaciones	9,2	6,3	6,0	6,0	6,1	6,8	6,6
Intermediación financiera	14,8	9,1	7,3	7,8	7,7	9,1	7,9
Servicios inmobiliarios y servicios prestados a las empresas	3,9	4,0	4,3	4,4	4,5	4,8	5,0
Administración pública y defensa	7,5	6,5	6,9	9,8	11,4	9,2	8,5
Educación	7,8	6,3	7,3	8,0	11,7	11,4	7,0
Atención sanitaria y asistencia social	3,8	4,8	5,1	5,2	7,5	7,6	7,0
Servicios comunitarios, sociales y personales	3,2	3,3	3,3	3,3	3,3	3,6	3,7
PIB por actividad económica a precios básicos corrientes (%)							
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	17,1	16,3	16,1	15,5	14,8	14,2	13,8
Cultivos y horticultura	10,1	9,4	9,2	8,7	8,2	7,7	7,5
Pesca	3,2	3,2	3,3	3,3	3,2	3,2	3,1
Explotación de minas y canteras	1,7	1,7	1,6	1,7	1,7	1,8	1,8
Industrias manufactureras	16,8	17,3	17,4	17,6	17,9	18,3	19,0
Electricidad, gas y agua	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4
Construcción	6,8	7,2	7,1	7,5	7,7	7,8	8,0
Servicios	56,2	56,1	56,3	56,3	56,5	56,5	56,0
Comercio mayorista y minorista	13,8	13,5	13,5	13,3	13,0	13,0	13,1
Hoteles y restaurantes	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Transportes, almacenamiento y comunicaciones	11,3	10,9	10,5	10,4	10,3	10,0	9,6
Intermediación financiera	3,6	3,7	3,8	3,9	3,9	3,9	3,9
Servicios inmobiliarios y servicios prestados a las empresas	6,9	6,9	7,1	7,3	7,5	7,7	7,8
Administración pública y defensa	3,4	3,3	3,5	3,5	4,0	4,2	4,2
Educación	2,5	2,5	2,6	2,6	2,8	3,0	3,0
Atención sanitaria y asistencia social	2,0	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1
Servicios comunitarios, sociales y personales	11,7	12,2	12,2	12,2	11,8	11,5	11,1

Fuente: Información en línea de la Oficina de Estadística de Bangladesh.

1.2 Evolución económica reciente

1.2.1 Crecimiento e ingresos

1.2. Desde 2011/2012, el PIB real ha crecido a una tasa anual promedio de aproximadamente el 6,8% (cuadro 1.1) y llegó a situarse en 7,9% en 2017/2018.⁵ El crecimiento ha estado impulsado por el sector de la confección y, en consecuencia, la economía se ha diversificado y ha pasado de concentrarse en el sector agrario a ser una economía más basada en el sector manufacturero, sostenida por una abundante mano de obra de bajo costo (cuadro 1.2). Más recientemente, unas políticas macroeconómicas sólidas han contribuido a lograr un crecimiento fuerte, estabilizar la inflación, moderar la deuda pública y establecer una mayor resistencia a las crisis externas. Además, la fuerte demanda interna también ha impulsado el crecimiento. Unos dos tercios del crecimiento pueden atribuirse al consumo privado. La contribución de las exportaciones netas pasó a ser negativa, y las importaciones se incrementaron como consecuencia de una mayor demanda de bienes de inversión e importaciones de productos alimenticios, debido a desastres naturales y a un crecimiento más lento de las exportaciones en el ejercicio fiscal de 2017.

1.3. Conforme a lo previsto en el Séptimo Plan Quinquenal (sección 2.2.3), las autoridades prevén un crecimiento anual medio del PIB real del 7,4% durante los ejercicios fiscales 2016-2020. El Fondo Monetario Internacional (FMI) estima que durante ese período podría esperarse un crecimiento de un poco más del 7%. Sin embargo, este nivel de crecimiento solo podrá mantenerse si prosiguen las reformas. Se prevé que la contribución de la fuerza de trabajo y la productividad sea modesta, con lo que el principal motor del crecimiento será la formación de capital. Por lo tanto, el logro de un crecimiento sostenido dependerá de que aumenten las inversiones productivas. Para ello se necesitarán reformas que corrijan determinados obstáculos presentes en la economía (sección 1.2.4). Las autoridades han procurado contemplar estas cuestiones en su programa de reforma y crecimiento, que se detalla en el Séptimo Plan Quinquenal. Asimismo, se han emprendido reformas en el ámbito fiscal, la mejora del entorno empresarial, la política laboral y el sector financiero (secciones 1.2.4 y 4.4.3).

1.4. Según el FMI, las perspectivas de crecimiento a corto plazo de Bangladesh siguen siendo sólidas y, en general, los riesgos se encuentran equilibrados.⁶ No obstante, cabe el riesgo de que la situación empeore como consecuencia de una situación de inestabilidad política, que repercutiría negativamente en la confianza de los inversores; un aumento de la inflación ocasionado por precios de los alimentos más altos; un incremento sostenido de los créditos fallidos y una gestión deficiente del sector bancario, que podría reducir su capacidad de otorgar créditos y apoyar el crecimiento; y un mayor deterioro de la situación financiera de los bancos comerciales de propiedad estatal, que podría agravar el déficit presupuestario. Los conflictos comerciales mundiales también podrían tener repercusiones. Si el sector de la confección queda eximido del pago de aranceles más elevados (establecidos como resultado de tensiones comerciales a nivel mundial), las repercusiones directas podrían ser relativamente leves, dado que Bangladesh se encuentra poco integrado en la cadena de suministro mundial.

1.2.2 Precios

1.5. La inflación, que se mide conforme al índice de precios de consumo (IPC), ha registrado una tendencia a la baja durante el período objeto de examen (cuadro 1.1). En 2017 (al igual que en 2013) hubo un repunte temporal de la inflación, cuando los precios de los alimentos aumentaron como consecuencia de las perturbaciones que habían sufrido las cosechas agrícolas a raíz de las inundaciones, lo que la situó en cerca del 5,8% a finales de 2017; mientras tanto la inflación de los precios de los productos no alimenticios se mantuvo estable. El aumento de las importaciones de alimentos siguió ejerciendo una presión inflacionaria moderada hasta junio de 2018, y la inflación promedio se situó cerca del 5,8%, apenas por encima del objetivo de inflación promedio del 5,5% fijado por el banco central (Banco de Bangladesh). Para el ejercicio fiscal 2018/2019 se ha fijado un objetivo del 5,6%.

⁵ Banco de Bangladesh, *Monetary Policy Statement July-December 2018*. Consultado en: <https://www.bb.org.bd/monetaryactivity/mps/mps.php>.

⁶ FMI, *Country Report N° 18/158*.

1.2.3 Principales aspectos de la evolución de las políticas macroeconómicas

1.2.3.1 Políticas monetaria y cambiaria

1.6. La política monetaria sigue estando a cargo del Banco de Bangladesh (sección 4.4.3.1), que, según las autoridades, opera de manera independiente en lo que respecta a la formulación y aplicación de la política monetaria. Conforme a lo dispuesto en la Orden del Banco de Bangladesh, de 1972, y la Ley del Banco de Bangladesh (Modificación), de 2003, la finalidad del Banco de Bangladesh es "administrar el sistema monetario y crediticio de Bangladesh con miras a estabilizar el valor monetario interno y mantener una paridad monetaria externa del taka de Bangladesh competitiva con el fin de fomentar el crecimiento y desarrollo de los recursos productivos del país en favor de sus mejores intereses nacionales". Además, en los últimos años, se elaboró la Declaración de Política Monetaria (MPS) con el fin de contener la inflación y asegurar el suministro ininterrumpido de crédito al sector productivo del país.

1.7. El reciente aumento del déficit por cuenta corriente y el deterioro de la balanza de pagos (sección 1.2.5) provocaron un endurecimiento de las condiciones de liquidez, lo que dio lugar a una flexibilización de la política monetaria en abril de 2018. El Banco de Bangladesh redujo el coeficiente de reservas en efectivo de los bancos del 6,5% al 5,5% y la tasa de recompra del 6,75% al 6%. También redujo el coeficiente máximo entre anticipos y depósitos, del 85% al 83,5%, en enero de 2018, y amplió el plazo para que los bancos cumplieran dicho coeficiente de junio de 2018 a marzo de 2019. Además, las autoridades aumentaron la proporción de los depósitos de los organismos estatales en los bancos privados del 20% al 50%. La mejora de las condiciones de liquidez se puso de manifiesto con la tasa del excedente entre los activos previstos con arreglo al coeficiente legal de liquidez y el pasivo a la vista y a plazo total, ya que dicha tasa aumentó del 8,8% en diciembre de 2017 al 9,2% en junio de 2018.

1.8. Según el FMI, el régimen cambiario *de jure* es flotante, y el Banco de Bangladesh interviene en el mercado de divisas para mantener el tipo de cambio frente al dólar de los Estados Unidos relativamente estable.⁷ El FMI recomienda que las autoridades sigan aumentando gradualmente la flexibilidad cambiaria, ya que ello contribuiría a proteger la economía frente a perturbaciones externas, preservar el nivel de reservas y aumentar la autonomía de la política monetaria. No obstante, las autoridades consideran que una fluctuación excesiva del tipo de cambio es desaconsejable, dada la estructura del mercado de divisas, y estiman que es necesario intervenir en el mercado para contener la volatilidad. Durante el período objeto de examen, el tipo de cambio efectivo real se apreció considerablemente, lo que repercutió sobre la competitividad de las exportaciones.

1.2.3.2 Política fiscal

1.9. Durante el período objeto de examen, el déficit fiscal (excluidas las donaciones) siguió representando entre un 3% y un 5% del PIB (cuadro 1.1). En el ejercicio fiscal de 2017, representaba el 3,5% del PIB, una cifra inferior al objetivo presupuestado del 5%, mientras que en el ejercicio fiscal de 2018 aumentó al 5%, con lo que también se situó por debajo del objetivo previsto. Esto se ha logrado por medio de una política fiscal prudente, que incluyó un control del gasto y una ejecución más paulatina de los proyectos de desarrollo, lo que compensó unos resultados deficientes en materia de ingresos.

1.10. Entre 2011/2012 y 2014/2015, se registró una disminución de los ingresos totales y fiscales como proporción del PIB. Según las autoridades, ello se debió a la introducción de una nueva base impositiva. Desde entonces, la proporción de ambos tipos de ingresos ha ido aumentando, aunque lentamente, y el Gobierno no ha alcanzado los objetivos de ingresos fijados. En 2017/2018, los ingresos totales representaban el equivalente a un 11,5% del PIB, mientras que la proporción entre los ingresos fiscales y el PIB era del 10,3%.

1.11. Sin embargo, el gasto expresado como porcentaje del PIB ha ido disminuyendo hasta situarse en un 13,6% en 2016/2017, para luego aumentar al 16,5% en 2017/2018. Como resultado de la prudencia aplicada respecto de la administración fiscal y de la deuda, la deuda pública total se redujo

⁷ FMI, *Country Report N° 18/158*.

al 29,6% del PIB en 2017/2018 (de este porcentaje, el 12% del PIB era deuda externa), frente a un 34,5% del PIB en 2011/2012 (de este porcentaje, el 17,6% del PIB era deuda externa).

1.2.4 Reformas estructurales

1.12. En el marco del Séptimo Plan Quinquenal se considera que el comercio y las reformas internas están intrínsecamente unidos (sección 2.2.3). El Gobierno considera que las empresas del sector privado son esenciales para la prosperidad del país en el futuro.⁸ En el marco del Séptimo Plan Quinquenal, el Gobierno también considera el comercio como un elemento esencial para lograr el desarrollo económico, la reducción de la pobreza y la creación de empleo, y para mejorar la competitividad y la productividad. Según el FMI, para impulsar la inversión privada y el crecimiento potencial a mediano plazo y hacer que el proceso de crecimiento sea más inclusivo se necesitan reformas estructurales de amplio alcance. Para ello habrá que incrementar las inversiones productivas, con lo que se abordarían importantes escollos presentes en la economía. Con objeto de movilizar efectivamente el capital a largo plazo para la inversión, habría que mejorar la eficiencia del sector financiero, y reformar el sector bancario y desarrollar los mercados de capitales. El Gobierno ha adoptado ciertas medidas en este sentido (sección 4.4.3). Además, un aumento de los ingresos fiscales traería consigo un mayor margen presupuestario para mejorar la infraestructura, como los servicios de electricidad, las carreteras, las redes ferroviarias y los puertos. Al mismo tiempo, permitiría mejorar el entorno empresarial (sección 2.5), atraer inversión extranjera directa (IED) y diversificar las exportaciones. Otras iniciativas que también pueden contribuir a lograr un crecimiento inclusivo son impulsar la participación en la fuerza de trabajo, reducir la rigidez del mercado laboral (sección 1.2.4.4) y fomentar la inclusión financiera. A este respecto, la Ley de Asociación entre los Sectores Público y Privado, aprobada en septiembre de 2015, debería posibilitar la participación de empresas privadas en proyectos de infraestructura pública, en particular en los sectores de la energía eléctrica y el transporte.

1.2.4.1 Reformas fiscales

1.13. Todo parece indicar que se necesitan reformas fiscales urgentes para incrementar los bajos ingresos fiscales. Los ingresos fiscales representan cerca de un 10% del PIB, por lo que la necesidad de aumentar los tipos de recaudación es cada vez más apremiante. De ese modo, se estimularía una mayor inversión pública y se mejorarían las redes de seguridad social, sin socavar la sostenibilidad fiscal. El nuevo impuesto sobre el valor añadido (IVA) (sección 3.3.1.1.2) que, según lo previsto, se comenzará a aplicar en el ejercicio fiscal de 2019, es fundamental en este sentido, y, de aplicarse con éxito, representaría un importante indicio de que el Gobierno está decidido a proseguir con las reformas estructurales que sean necesarias. Se han emprendido varias iniciativas para preparar dicha aplicación, como el programa de familiarización con el IVA y la puesta en funcionamiento del módulo de registro y el módulo de presentación de declaraciones. También se han preparado proyectos de normas y se espera que próximamente se emitan órdenes en las que se establezca la estrategia de transición y se definan los artículos exentos. Con arreglo al FMI, el IVA, además de generar beneficios en forma de ingresos directos (del 1% del PIB al año según las estimaciones), también mejorará el cumplimiento y reducirá la evasión fiscal en todos los sectores, y será una buena base para las reformas fiscales que se realicen en el futuro. Como paso sucesivo, hay un margen considerable para ampliar la base de los impuestos directos por medio de un código moderno sobre este tipo de tributos. Las reformas fiscales deben combinarse con un empeño constante por mejorar la administración fiscal. Las iniciativas emprendidas por las autoridades para mejorar el cumplimiento tributario y facilitar la presentación de declaraciones de impuestos parecen estar arrojando algunos resultados positivos, dado que se ha registrado un aumento del número de contribuyentes registrados (que ha pasado de 1,9 millones en 2016 a 3,3 millones en 2018) y la presentación de declaraciones de impuestos.⁹ Una mejora de la auditoría basada en el riesgo, el registro de los contribuyentes en línea y la presentación electrónica de las declaraciones de impuestos deberían fortalecer la capacidad institucional y ayudar a facilitar la aplicación de la nueva ley del IVA. Las autoridades también están redoblando los esfuerzos para resolver casos importantes de retraso en el pago de impuestos que aún se encuentran pendientes en los tribunales, aplicando mecanismos alternativos de solución de diferencias. Por último, se han realizado avances para

⁸ Planning Commission, *Government of Bangladesh: 7th Five Year Plan FY2016-FY2020, Accelerating Growth, Empowering Citizens*.

⁹ FMI, *Country Report N° 18/158*.

mejorar la gestión de los riesgos aduaneros y la auditoría posterior al despacho con miras al establecimiento de un régimen de gestión del riesgo digitalizado.

1.2.4.2 Privatización

1.14. Sigue predominando la intervención estatal en la economía, aunque a un ritmo decreciente (sección 3.3.5), lo que tiende a excluir al sector privado. Las autoridades discrepan de esta afirmación y no consideran que el Estado esté presente en la economía. En el marco del Séptimo Plan Quinquenal (sección 2.2.3), el Gobierno considera que las empresas del sector privado son esenciales para la prosperidad del país en el futuro.¹⁰ Los bancos comerciales de propiedad del Estado siguen presentando deficiencias en sus estados financieros y registran elevadas tasas de préstamos fallidos (sección 4.4.3.1), lo que les impide conceder préstamos a sectores productivos de la economía. No obstante, según las autoridades, el crédito del sistema bancario (bruto) al Gobierno disminuyó un 7% en el ejercicio fiscal de 2017 en comparación con el ejercicio fiscal de 2016, mientras que, por el contrario, se registró un aumento considerable (del 12% al 20%) de los préstamos concedidos por los bancos comerciales de propiedad del Estado al sector privado. Además, las autoridades también señalaron que las deficiencias de los estados financieros de los bancos comerciales de propiedad del Estado se han corregido sustancialmente, a pesar de que la tasa de préstamos fallidos sigue siendo elevada.

1.2.4.3 Política de competencia

1.15. Durante el período objeto de examen, se estableció el marco reglamentario e institucional sobre política de competencia, entre otras cosas, para promover la competencia entre las entidades públicas y privadas (sección 3.3.4.1).

1.2.4.4 Reformas del mercado de trabajo

1.16. Una mayor flexibilidad, calidad y dimensión del mercado de trabajo también pueden contribuir al crecimiento. El crecimiento económico sostenido no solo depende de la cantidad de las personas empleadas, sino también de la calidad de su capital humano. Para mejorar este aspecto se necesitan medidas tales como un gasto prudente en salud y educación, con el fin de mejorar la calidad de la fuerza de trabajo que se considera un motor esencial de la diversificación y la transformación estructural. En Bangladesh, la proporción de personas educadas en la fuerza de trabajo es baja en comparación con países similares. Si bien el índice de educación del índice de desarrollo humano muestra que Bangladesh ha mejorado su clasificación a lo largo de los años, aún hay margen para mejorar.¹¹ Para incrementar el crecimiento potencial también es esencial impulsar la participación de las mujeres en la fuerza de trabajo.

1.17. La participación de las mujeres en la fuerza de trabajo ha ido aumentando en Bangladesh. En 2017, la tasa de participación de las mujeres era del 33,04% y estas representan cerca del 60% de la fuerza de trabajo total en el sector de la confección. Sin embargo, sigue habiendo limitaciones, como la informalidad generalizada, el desajuste en cuanto a las competencias, la falta de acceso a financiación, infraestructura deficiente y la disparidad en los salarios. Se necesita un mayor gasto en educación y formación profesional, puesto que así no solo se mejoran las perspectivas laborales y se corrige el desajuste en cuanto a las competencias, sino que también se abordan las causas sociales. A este respecto, en 2017 se adoptó la nueva Ley de Restricción del Matrimonio Infantil. Algunos programas, como el Programa de Asistencia para la Enseñanza Secundaria Femenina, han ayudado a mantener a las jóvenes en el sistema educativo y, otros, como el programa de Reforma de la Enseñanza y la Formación Técnica y Profesional, el programa de Habilidades para el Empleo y la Productividad, el Programa de Inversión en Habilidades para el Empleo y la Iniciativa de Reducción de la Pobreza en las Zonas Septentrionales (NARI), se centran en el desarrollo de las aptitudes necesarias con miras a promover mejores oportunidades laborales y reducir la brecha entre los géneros. Gracias a estas medidas, la tasa de matriculación de estudiantes de sexo femenino en la enseñanza primaria y secundaria supera a la de los de sexo masculino. Asimismo, se han puesto en marcha varios programas de desarrollo de aptitudes para quienes poseen un cierto nivel de educación formal general, que contribuyen a reducir la brecha de género.

¹⁰ Planning Commission. *Government of Bangladesh: 7th Five Year Plan FY2016-FY2020, Accelerating Growth, Empowering Citizens*.

¹¹ UNDP *Human Development Report*. Consultado en: <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/BGD>.

1.2.5 Balanza de pagos

1.18. Durante el período objeto de examen, se registró una mejora en el saldo de la cuenta corriente de Bangladesh, que pasó de presentar un déficit de USD 447 millones (0,3% del PIB) en 2011/2012 a un superávit de casi USD 4.300 millones (1,9% del PIB) en 2015/2016, antes de deteriorarse y registrar un déficit de USD 9.800 millones (3,6% del PIB) en 2017/2018 (cuadro 1.3). El déficit cada vez mayor pone de manifiesto un aumento de la diferencia entre el ahorro nacional bruto y la inversión interna bruta. Entre 2011/2012 y 2015/2016, se registró una mejora en el saldo de la cuenta corriente que obedeció a una mejora de la balanza comercial y un aumento de las remesas de los trabajadores. No obstante, el déficit por cuenta corriente se ha agravado desde entonces, principalmente debido a una disminución de las exportaciones, un incremento de las importaciones y una reducción de las remesas (que volvieron a aumentar en el ejercicio fiscal de 2018).¹² El aumento del valor de las importaciones obedeció principalmente a una mayor demanda de materias primas, mientras que las exportaciones del sector de la confección se estancaron debido a una disminución de la demanda mundial y a cuestiones relacionadas con la seguridad nacional. En consecuencia, el déficit comercial como proporción del PIB aumentó de cerca de un 3% en 2015/2016 a aproximadamente un 7% en 2017/2018. Asimismo, las remesas también disminuyeron, principalmente debido a una ralentización económica en los países del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG) y una mayor tendencia a utilizar canales informales para el envío de remesas.

Cuadro 1.3 Balanza de pagos, 2011-2018

(En millones de USD)

	2011/ 2012	2012/ 2013	2013/ 2014	2014/ 2015	2015/ 2016	2016/ 2017	2017/ 2018 ^a
Saldo de la cuenta corriente	-447	2.388	1.409	3.492	4.262	-1.331	-9.780
Balanza de bienes y servicios	-12.321	-10.171	-10.890	-10.151	-9.168	-12.760	-22.832
Balanza de bienes	-9.320	-7.009	-6.794	-6.965	-6.460	-9.472	-18.258
Exportaciones	23.989	26.567	29.777	30.697	33.441	34.019	36.205
De las cuales: productos del sector de la confección	19.090	21.516	24.492	25.491	28.094	28.150	30.615
Importaciones	33.309	33.576	36.571	37.662	39.901	43.491	54.463
Balanza de servicios	-3.001	-3.162	-4.096	-3.186	-2.708	-3.288	-4.574
Crédito	2.694	2.830	3.115	3.084	3.523	3.621	4.539
Débito	5.695	5.992	7.211	6.270	6.231	6.909	9.113
Ingreso primario	-1.549	-2.369	-2.635	-2.252	-1.915	-1.870	-2.392
Crédito	193	120	131	76	74	82	113
Débito	1.742	2.489	2.766	2.328	1.989	1.952	2.505
De los cuales: pagos de intereses oficiales	373	476	427	366	382	384	537
Ingreso secundario	13.423	14.928	14.934	15.895	15.345	13.299	15.444
Transferencias oficiales	106	97	83	75	67	59	49
Transferencias privadas	13.317	14.831	14.851	15.820	15.278	13.240	15.395
De las cuales: remesas de los trabajadores	12.734	14.338	14.116	15.170	14.717	12.769	14.982
Cuenta de capital	482	629	598	496	464	400	292
Cuenta financiera	1.436	2.770	2.855	1.267	944	4.247	9.076
IED	1.191	1.726	1.474	1.172	1.285	1.653	1.583
Inversión de cartera	240	368	937	379	139	457	365
Otras inversiones	5	676	444	-284	-480	2.137	7.128
Crédito comercial	-1.118	-250	-340	-2.508	-2.101	-1.185	-1.270
Errores y omisiones netos	-977	-659	621	-882	-634	-147	-473
Balanza de pagos global	494	5.128	5.483	4.373	5.036	3.169	-885

a Provisional.

Fuente: Información en línea del Banco de Bangladesh.

1.19. Durante el período objeto de examen, se registró una disminución del déficit de la balanza de servicios expresado como porcentaje del PIB, pero un aumento en términos absolutos. El aumento obedeció a un incremento de los pagos en concepto de flete, servicios financieros, viajes personales, telecomunicaciones y construcción (cuadro 1.4). En lo que respecta a los ingresos procedentes del suministro de servicios, también se registró un aumento de los pagos en concepto de transporte, viajes personales y construcción, aunque no tan significativo como el incremento de los débitos; las autoridades señalaron que estos cambios se debieron, entre otras cosas, a una simplificación de la

¹² Durante el ejercicio fiscal de 2018, las remesas aumentaron un 17,3% gracias a la conclusión de diversos acuerdos con casas de cambio extranjeras para facilitar el envío de remesas por medio de canales formales.

reglamentación para los pagos en concepto de flete; un aumento de los pagos por la prestación de servicios de telecomunicaciones, debido a la ampliación de las redes 3G y 4G; y los pagos relacionados con grandes proyectos de infraestructura. Durante el período objeto de examen, los pagos en concepto de beneficios y dividendos repatriados aumentaron, lo que se refleja en el saldo negativo de los ingresos primarios, lo cual obedeció, en parte, al hecho de que no fuera necesaria una autorización del Banco de Bangladesh para efectuar dichos pagos. Por otro lado, las transferencias corrientes de fondos, que abarcan principalmente las remesas de los trabajadores, fluctuaron en términos absolutos durante el período objeto de examen, pero mostraron una disminución significativa como proporción del PIB.

Cuadro 1.4 Comercio de servicios, 2011-2018

	2011/ 2012	2012/ 2013	2013/ 2014	2014/ 2015	2015/ 2016	2016/ 2017	2017/ 2018
Crédito Total (miles de millones de BDT)	193,7	226,0	242,1	239,6	271,6	287,2	366,2
Crédito Total (miles de millones de USD)	2.449,0	2.827,5	3.115,3	3.084,3	3.469,9	3.629,8	4.459,7
	% del crédito total						
Servicios de manufactura en insumos físicos que son propiedad de otros	..	1,7	2,0	2,3	2,2	1,6	1,8
Mantenimiento y reparaciones	..	0,1	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1
Transporte	13,7	16,2	14,8	12,1	11,9	12,0	13,1
Pasajeros	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,1	0,1
Flete	1,2	1,6	1,2	1,5	0,6	1,0	1,5
Otros	12,4	14,6	13,6	10,6	11,3	10,9	11,5
Viajes	4,0	3,8	4,6	4,9	4,4	8,3	7,8
Negocios	0,1	0,1	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
Personales	3,9	3,7	4,5	4,8	4,4	8,3	7,7
Construcción	1,2	1,4	1,5	2,4	2,4	3,8	3,3
Seguros	0,5	0,4	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1
Servicios financieros	2,0	2,2	1,9	2,4	2,4	2,4	3,4
Cargos en concepto de propiedad intelectual	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Servicios de telecomunicaciones, informática e información	21,3	12,4	14,3	12,1	18,1	15,7	12,0
Otros servicios prestados a las empresas	12,8	11,2	12,9	13,8	12,9	13,9	14,8
Servicios personales, culturales y recreativos	0,1	0,2	0,7	0,3	0,2	0,2	0,3
Bienes y servicios públicos n.i.p.	44,5	50,4	47,1	49,6	45,4	41,9	43,2
Débito total (miles de millones de BDT)	418,8	483,9	561,3	645,6	575,1	643,9	874,3
Débito total (miles de millones de USD)	5.294,8	6.053,5	7.221,8	8.311,2	7.348,2	8.137,8	10.648,3
	% del débito total						
Servicios de manufactura en insumos físicos que son propiedad de otros	..	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Mantenimiento y reparaciones	..	0,0	0,4	0,0	0,3	0,5	0,2
Transporte	78,9	74,4	73,4	70,7	71,1	70,6	66,0
Pasajeros	9,4	10,1	12,7	4,4	5,2	5,5	4,3
Flete	68,7	63,9	59,5	63,8	61,8	60,8	58,5
Otros	0,7	0,4	1,3	2,6	4,1	4,2	3,3
Viajes	6,2	5,3	5,8	4,9	6,0	6,3	6,9
Negocios	0,8	0,9	0,6	0,4	0,5	0,5	0,4
Personales	5,4	4,5	5,2	4,4	5,5	5,9	6,5
Construcción	0,2	0,4	1,1	4,8	2,9	2,1	3,3
Seguros	0,6	0,5	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0
Servicios financieros	2,0	7,0	7,0	9,4	9,5	10,0	12,7
Cargos en concepto de propiedad intelectual	0,3	0,2	0,3	0,4	0,5	0,4	0,4
Servicios de telecomunicaciones, informática e información	0,5	0,5	0,5	0,7	0,9	1,3	0,7
Otros servicios prestados a las empresas	5,6	5,5	4,9	4,9	5,4	5,7	6,2
Servicios personales, culturales y recreativos	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2
Bienes y servicios públicos n.i.p.	5,7	6,1	6,6	4,0	3,2	2,8	3,3

.. No disponible.

Nota: Las cifras de los débitos totales que figuran en el cuadro *supra* exceden de las cifras de los débitos totales que figuran en el cuadro de balanza de pagos desde 2014/2015 en adelante.

Fuente: Cálculos de la OMC, basados en la información en línea del Banco de Bangladesh y los datos facilitados por las autoridades.

1.20. El déficit por cuenta corriente ha estado financiado por la cuenta financiera, principalmente con otras inversiones, como préstamos a medio y largo plazo y préstamos a corto y medio plazo al sector privado, y entradas de IED, que fueron cuantiosas durante el período objeto de examen. En consecuencia, las reservas de divisas se triplicaron con creces desde 2011/2012 y alcanzaron

los USD 33.500 millones en 2016/2017, con lo que proporcionaron seis meses de cobertura de las importaciones (cuadro 1.1); en 2017/2018 disminuyeron un 1,8% y fueron de USD 32.900 millones, con lo que aportaron 5,5 meses de cobertura de las importaciones.

1.3 Evolución del comercio y la inversión

1.21. Durante el período objeto de examen, la participación del comercio de bienes y servicios en el PIB disminuyó de cerca de un 50% en 2011/2012 a aproximadamente un 38% en 2017/2018; en el Séptimo Plan Quinquenal se prevé que la participación del comercio en el PIB alcance el 50% para el ejercicio fiscal 2020.

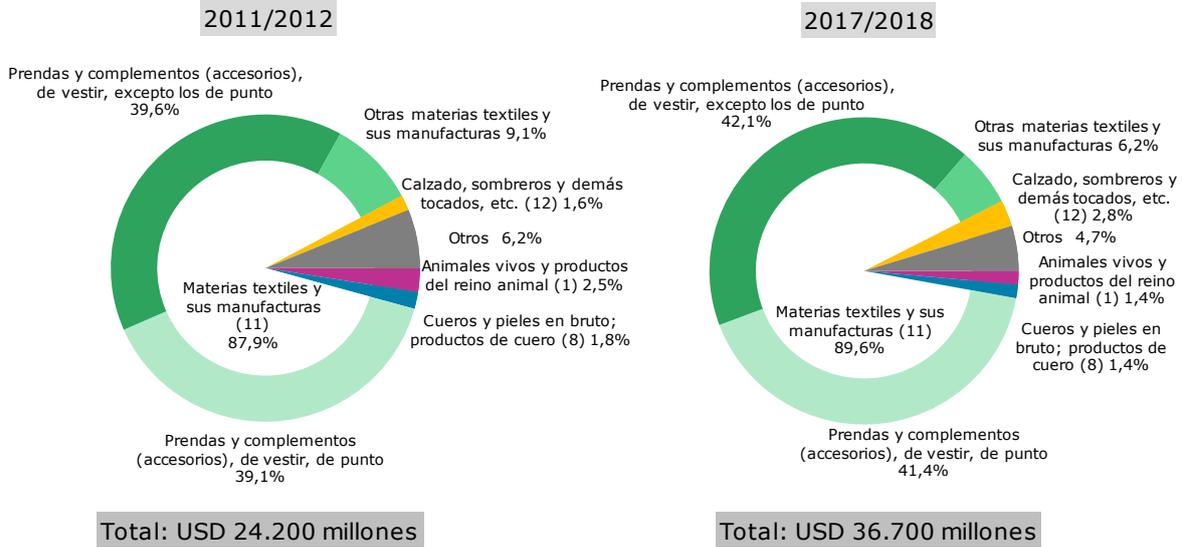
1.22. Las entradas de IED aumentaron de unos USD 1.200 millones (0,9% del PIB) en 2011/2012 a aproximadamente USD 2.600 millones (0,9% del PIB) en 2017/2018, y el volumen de entrada de IED llegó a alcanzar prácticamente USD 15.000 millones. Según las autoridades, este aumento se debió al desarrollo de la infraestructura emprendido por el Gobierno, que ha creado varias zonas económicas y ha fomentado la inversión privada en los sectores de la energía y la electricidad, entre otras cosas.

1.3.1 Tendencias y estructura del comercio de mercancías y servicios

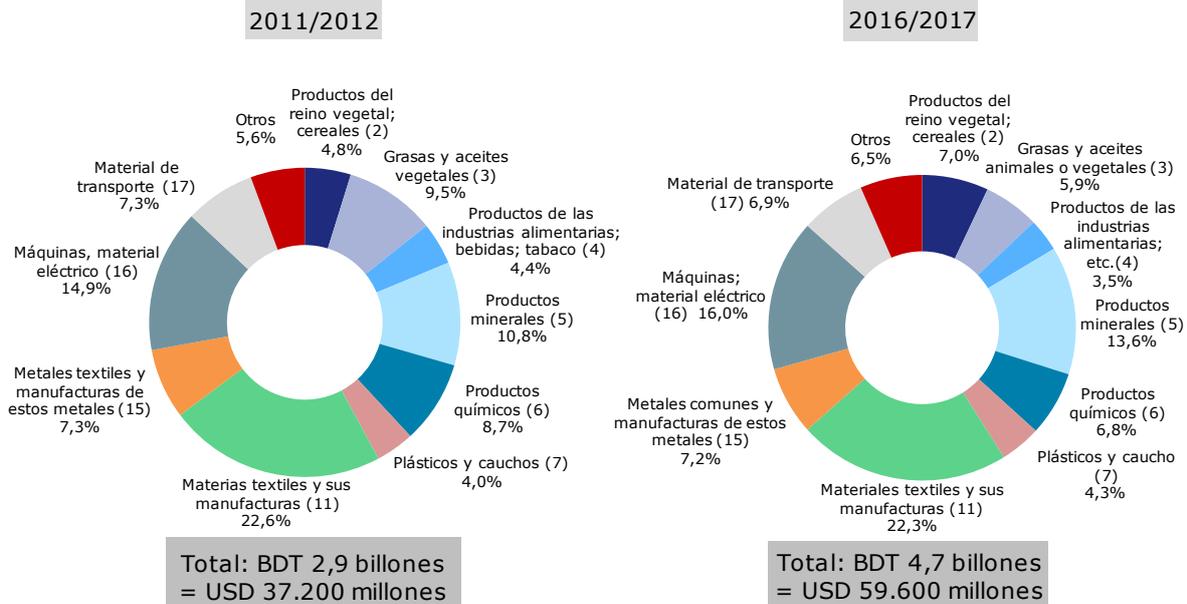
1.23. Las exportaciones se siguen concentrando en gran medida en las materias textiles y sus manufacturas, que representaron casi el 90% de las exportaciones totales en 2017/2018 (gráfico 1.1 y cuadro A1.1); el calzado, sombreros y demás tocados representaron el 2,8% de las exportaciones totales, seguidos por los animales vivos y productos del reino animal (1,4%) y cueros y pieles en bruto (1,4%). Si bien la proporción correspondiente a las materias textiles y sus manufacturas y al calzado, sombreros y demás tocados aumentó durante el período objeto de examen, la correspondiente a los animales vivos y productos del reino animal y los cueros y pieles en bruto disminuyó.

Gráfico 1.1 Composición por productos del comercio de mercancías por Secciones principales del SA

Exportaciones



Importaciones



Nota: Los datos entre corchetes se refieren a partidas del SA.

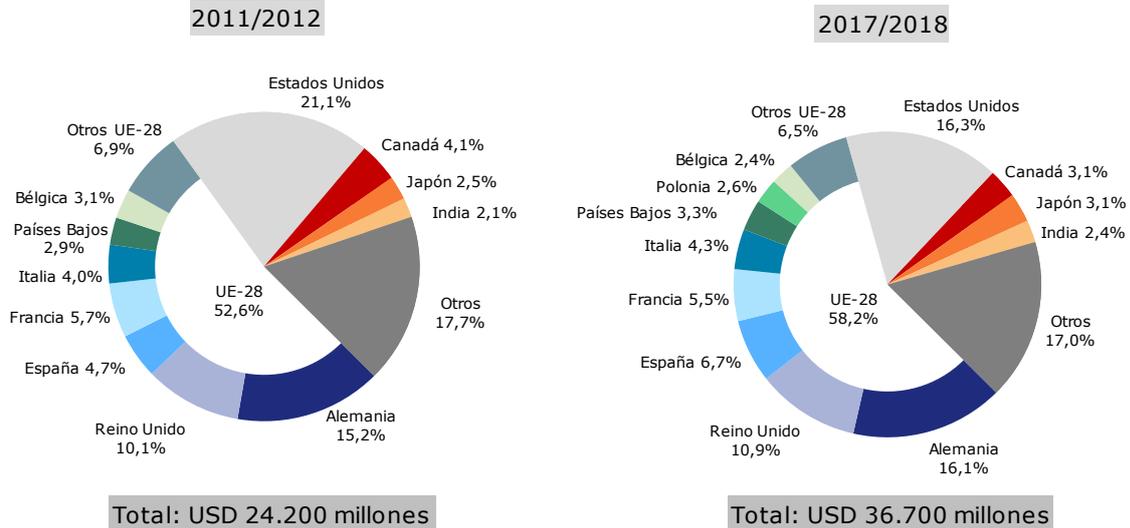
Fuente: Cálculos de la OMC, basados en la información en línea de la Oficina de Promoción de las Exportaciones de Bangladesh y la Oficina de Estadísticas de Bangladesh.

1.24. Como ocurre en la mayoría de los países, la estructura de las importaciones de Bangladesh está menos concentrada que la de las exportaciones. El principal producto de importación siguió siendo los textiles, que se utilizan como insumo para la producción de prendas de vestir; su participación en las importaciones se mantuvo sin cambios durante el período objeto de examen (gráfico 1.1 y cuadro A1.2). Durante el período objeto de examen, aumentó la participación de las máquinas y los equipos eléctricos, los productos del reino vegetal y los cereales, y los productos minerales. La participación de las grasas y aceites animales o vegetales, los productos de las industrias alimentarias y los productos químicos en las importaciones totales disminuyó.

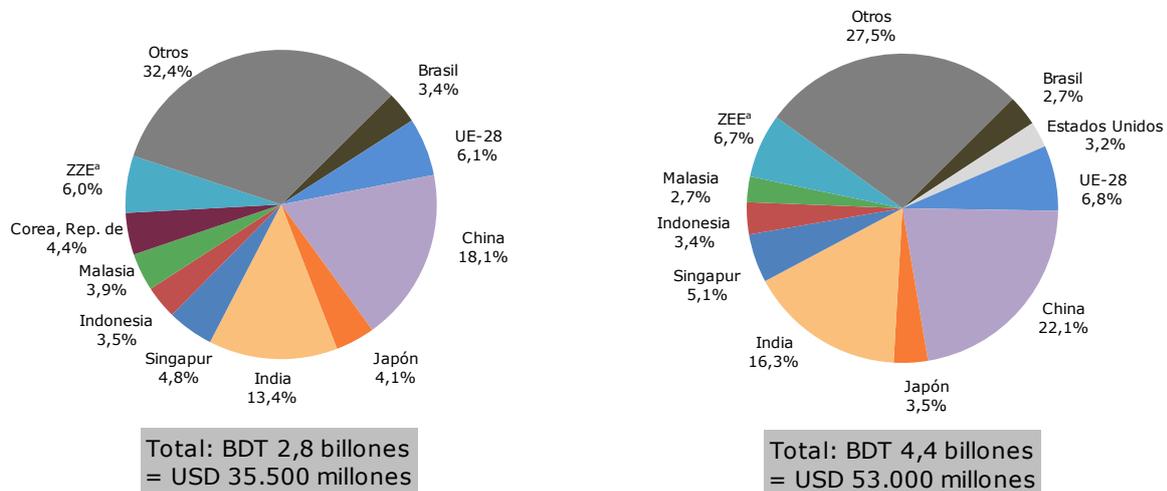
1.25. El principal mercado de exportación de Bangladesh en 2017/2018 fue la UE-28, seguida por los Estados Unidos, el Canadá y el Japón (gráfico 1.2 y cuadro A1.3). La participación de la UE-28 aumentó considerablemente, así como la del Japón, mientras que la de los Estados Unidos y el Canadá disminuyó. Este cambio podría explicarse por la entrada de importaciones con franquicia arancelaria en la UE-28 en el marco del régimen "Todo menos armas" (sección 2.3.2.6).

Gráfico 1.2 Dirección del comercio de mercancías

Exportaciones



Importaciones



a Importaciones de las zonas de elaboración para la exportación.

Nota: Las cifras de las importaciones totales difieren de las que figuran en el gráfico 1.1 debido a que los datos se obtuvieron de fuentes distintas.

Fuente: Cálculos de la OMC, basados en información en línea de la Oficina de Promoción de las Exportaciones de Bangladesh y el Banco de Bangladesh.

1.26. La Oficina de Promoción de las Exportaciones de Bangladesh no proporcionó datos sobre las importaciones por país de origen, por lo que se utilizaron datos del Banco de Bangladesh, lo que dio lugar a una discrepancia en las cifras sobre importaciones por producto e importaciones por país de origen.

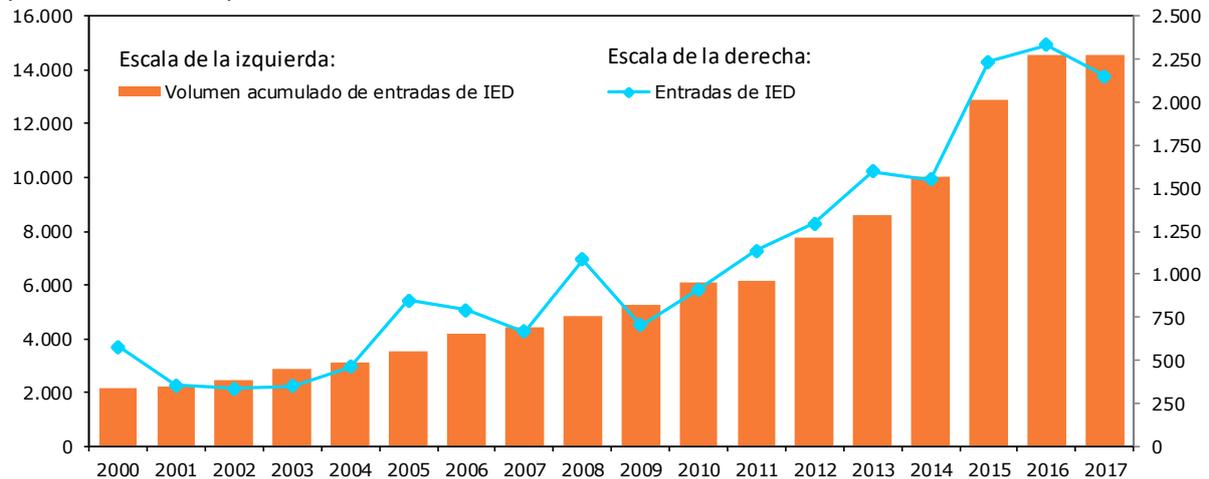
1.27. Las importaciones de Bangladesh siguen estando muy concentradas y más del 80% provienen de Asia, cuya participación no sufrió modificaciones importantes durante el período objeto de examen (gráfico 1.2 y cuadro A1.4). En 2017/2018, el principal proveedor de importaciones a Bangladesh fue China, seguido de la India y la UE-28. La participación de China, la India y la UE-28 ha aumentado desde 2011/2012, mientras que la participación de los países de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) ha registrado un leve descenso desde entonces.

1.3.2 Tendencias y estructura de la inversión extranjera directa

1.28. Bangladesh tiene un régimen de inversión liberal y atractivo para el inversor que ofrece incentivos a diversos sectores a través de numerosos programas (sección 2.4 y sección 3.3.1.2). El resultado ha sido la entrada constante de IED, que pasó de USD 1.200 millones en 2011/2012 a prácticamente USD 2.600 millones en 2017/2018.¹³ La IED se concentra en el sector de la energía, seguido por el sector de fabricación de prendas de vestir, el sector financiero y las telecomunicaciones (cuadro A1.5). Las inversiones provienen principalmente de los Estados Unidos, seguidos por el Reino Unido, la República de Corea, Singapur, Australia y Hong Kong, China. Además, la inversión extranjera directa proveniente de todos estos países ha aumentado considerablemente, salvo por el volumen de inversiones procedentes de Australia, que ha disminuido. En 2017, el volumen de IED se situaba prácticamente en USD 15.000 millones (gráfico 1.3).

Gráfico 1.3 Inversión extranjera directa

(En millones de USD)



Fuente: UNCTAD, *World Investment Report 2018*.

¹³ Información facilitada por las autoridades; que difiere ligeramente de los datos de la UNCTAD.

2 REGÍMENES DE COMERCIO E INVERSIÓN

2.1. Desde el anterior examen de sus políticas comerciales, realizado en 2012, Bangladesh ha aplicado políticas comerciales y de inversión de amplio alcance centradas, entre otras cosas, en el crecimiento impulsado por las exportaciones. Sus políticas de exportación e importación han experimentado relativamente pocos cambios. En varias esferas, el marco reglamentario relacionado con el comercio se ha actualizado.

2.2. Bangladesh, que es una voz destacada de los PMA, mantiene su adhesión al sistema multilateral de comercio, y ha mejorado sus compromisos en el marco de la OMC mediante la ratificación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC). La posible pérdida de su condición de PMA en 2024, junto con su ascenso a la categoría de países de ingreso mediano bajo del Grupo Banco Mundial, tendrá algunas consecuencias en varias esferas relacionadas con el acceso a los mercados y los compromisos en el marco de la OMC, entre otras cosas. Bangladesh, que participa en algunos acuerdos comerciales regionales (ACR) con una cobertura de productos y una importancia comercial para el país relativamente limitadas hasta la fecha, ha adoptado iniciativas para negociar nuevos acuerdos. Sigue siendo beneficiario del Sistema Generalizado de Preferencias (SGP) y de las preferencias adicionales específicas para los PMA. Durante el período objeto de examen, las notificaciones presentadas por Bangladesh a la OMC fueron limitadas pero regulares, y el país no participó en ninguna diferencia comercial.

2.3. Bangladesh sigue estando relativamente abierto a la inversión, a pesar de exigir autorizaciones o permisos previos para las inversiones extranjeras en 17 sectores sujetos a control, de aplicar limitaciones a la propiedad extranjera de empresas de comercio electrónico y de reservar cuatro sectores exclusivamente a la inversión pública. En 2016 se realizaron importantes reformas reglamentarias e institucionales destinadas a facilitar la inversión, con el fin de mejorar el entorno de inversión. Siguen existiendo diversos incentivos fiscales y no fiscales para las empresas que operan en zonas designadas, las actividades de alta prioridad y los sectores creativos y especiales de desarrollo.

2.1 Marco general

2.4. Durante el período objeto de examen, la Constitución de la República Popular de Bangladesh, adoptada y promulgada el 16 de diciembre de 1972, fue objeto de dos modificaciones (en 2014 y 2016).

2.5. El poder ejecutivo sigue correspondiendo al Primer Ministro, que debe contar con el apoyo de la mayoría de los miembros del Parlamento. Los ministros, los ministros de Estado y los viceministros son nombrados por el Presidente a propuesta del Primer Ministro. En su condición de Jefe de Gobierno, el Primer Ministro es el jefe ejecutivo y encabeza el Consejo de Ministros. El Presidente actúa como Jefe de Estado de acuerdo con las recomendaciones del Primer Ministro, y es elegido por los miembros del Parlamento para un mandato de cinco años. Las últimas elecciones presidenciales se celebraron el 18 de febrero de 2018, y las próximas están previstas para 2023.

2.6. El poder legislativo sigue residiendo en un órgano legislativo unicameral (*Jatiya Sangsad* o Parlamento Nacional), compuesto de 300 miembros que son elegidos directamente por sufragio universal, y de otros 50 miembros que son mujeres elegidas por los partidos políticos sobre la base de la representación proporcional de estos en el Parlamento Nacional. Se celebran elecciones nacionales cada cinco años; la más reciente tuvo lugar en diciembre de 2018. Existen comités parlamentarios permanentes para diferentes ministerios, que supervisan las actividades del Gobierno. Todo proyecto de ley debe ser aprobado mediante votación por la mayoría de los miembros presentes en el Parlamento. Posteriormente se transmite al Presidente para su promulgación.

2.7. El sistema jurídico y judicial se basa en el derecho consuetudinario inglés. El poder judicial está compuesto por el órgano judicial superior (el Tribunal Supremo) y el órgano judicial inferior (los tribunales de primera instancia).¹ Los jueces de los tribunales inferiores son nombrados por conducto

¹ Bangladesh obtuvo una puntuación de 7,5 sobre 18 en el índice de calidad de los procesos judiciales del Banco Mundial correspondiente a 2016. Consultado en: <http://www.doingbusiness.org/es/data/exploretopics/enforcing-contracts>. Documento WT/TPR/S/270/Rev.1 de la OMC, de 26 de noviembre de 2012. Información en línea de Banglapedia. Consultada en:

de una comisión independiente, el Consejo de la Magistratura de Bangladesh. El Tribunal Supremo está integrado por la Sala del Tribunal Superior y la Sala de Apelaciones. Tiene facultades de supervisión y control de los tribunales inferiores. El Presidente del Tribunal Supremo, y otros jueces de la Sala de Apelaciones, son nombrados por el Presidente, y los jueces de la Sala del Tribunal Superior, por el Presidente en consulta con el Presidente del Tribunal Supremo. Sigue habiendo tribunales inferiores a nivel de distrito y subdistrito (*upazila*), y también tribunales especiales, como el tribunal administrativo, los tribunales de familia, el tribunal del trabajo, los tribunales de tierras, comerciales, municipales y marítimos, y los tribunales encargados de los casos de represión de mujeres y niños. Desde el anterior examen se han establecido tribunales cibernéticos y tribunales antiterroristas separados, para que se ocupen de los asuntos derivados de los delitos cibernéticos y el terrorismo, respectivamente.

2.8. El país tiene ocho divisiones administrativas, cada una de las cuales está a cargo de un comisionado y se subdivide a su vez en *Zilas* (distritos), dirigidos por vicecomisionados.

2.2 Formulación y objetivos de la política comercial

2.2.1 Divisiones del poder ejecutivo

2.9. El Ministerio de Comercio sigue siendo la principal institución encargada de formular, aplicar y coordinar las políticas y actividades relacionadas con el comercio internacional de bienes y servicios. Actúa como coordinador de las negociaciones comerciales bilaterales, regionales y multilaterales. La Dependencia sobre la OMC se ocupa de los asuntos relacionados con los Acuerdos de la OMC y supervisa las negociaciones celebradas en el marco de la Organización; también está encargada de la coordinación y el seguimiento de todas las notificaciones que se presentan a los Comités de la OMC, así como del cumplimiento de las obligaciones en el marco de la Organización. La aplicación de las políticas y los reglamentos relacionados con el comercio está a cargo de diversos organismos dependientes del Ministerio de Comercio, entre ellos la Comisión Arancelaria de Bangladesh, que se ocupa, entre otras cosas, de las medidas comerciales correctivas; la Oficina de Promoción de las Exportaciones (EPB); y la Administración Nacional de Ingresos Fiscales (NBR), dependiente del Ministerio de Hacienda, que es la principal responsable del establecimiento de los aranceles. También participan en el proceso de formulación y aplicación de las políticas comerciales y relacionadas con el comercio varios otros ministerios y organismos, como el Ministerio de Agricultura, el Ministerio de Salud y Bienestar Familiar, el Ministerio de Ganadería y Pesca, el Ministerio de Industria, el Ministerio de Asuntos Culturales, el Ministerio de Correos, Telecomunicaciones y Tecnología de la Información, el Ministerio de Aviación Civil y Turismo, el Ministerio de Transporte Marítimo y el Ministerio de Transporte por Carretera y Puentes.

2.2.2 Órganos consultivos

2.10. Varios órganos consultivos normativos, en los que participan los sectores público y privado, siguen apoyando los intentos de formular una política coordinada, lo que repercute positivamente en los resultados de los sectores interno y de exportación.² La formulación de la política comercial comienza en el Ministerio de Comercio y finaliza tras un proceso de consultas con la EPB. Se invita a los colectivos interesados pertinentes, con inclusión de las cámaras de comercio del sector privado (por ejemplo, la Federación de Cámaras de Comercio e Industria de Bangladesh y la Asociación de Fabricantes y Exportadores de Prendas de Vestir de Bangladesh) y las organizaciones de investigación (por ejemplo, el Instituto de Comercio Exterior de Bangladesh (BFTI), de los sectores público y privado), a que presenten propuestas; y algunas instituciones académicas independientes, como el Centro para el Diálogo sobre Políticas, publican documentos y participan en debates sobre las políticas relacionadas con el comercio. Esas propuestas, junto con las observaciones recibidas, se examinan después en reuniones interministeriales celebradas bajo los auspicios del Ministerio de Comercio. Las decisiones relativas a todas las cuestiones de política comercial se presentan al Subcomité Ministerial de Asuntos Económicos, que está encabezado por el Ministro de Hacienda.

http://en.banglapedia.org/index.php?title=Judicial_System. Información del Departamento de Estado de los Estados Unidos/Oficina de Asuntos Económicos y Comerciales (2017), *2017 Investment Climate Statements Report - Bangladesh*, 29 de junio de 2017, Washington D.C. Consultada en: <https://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/2017/sca/270013.htm>.

² Documento WT/TPR/S/270/Rev.1 de la OMC, de 26 de noviembre de 2012.

Antes de su aprobación por el Consejo de Ministros, la política es examinada por el Ministerio de Justicia y Asuntos Parlamentarios.

2.2.3 Objetivos de la política comercial

2.11. La formulación y los objetivos de la política comercial y relacionada con el comercio siguen estando determinados por una serie de estrategias y planes de contenido relativamente extenso y amplio alcance. En el programa Visión 2021, publicado en 2009, y el Plan Prospectivo 2010-2021 conexo, se enuncian varios objetivos de desarrollo para 2021, año en que se conmemora el quincuagésimo aniversario de la independencia. El objetivo primordial es que Bangladesh pase a ser un país de ingreso mediano para 2021; se pretende lograr que el ingreso per cápita aumente a USD 2.000, y que la pobreza se reduzca del 40% al 15%. El programa Visión 2021 se está llevando a la práctica en el marco de planes quinquenales, en los que se establecen los objetivos y prioridades de política. El último, a saber, el Séptimo Plan Quinquenal (ejercicios fiscales 2016-2020), tiene por objeto aumentar progresivamente la tasa de crecimiento del PIB del 6,5% en el ejercicio fiscal 2015 al 8% para el ejercicio fiscal 2020. Reconoce las ventajas del crecimiento impulsado por las exportaciones para acelerar el crecimiento y crear puestos de trabajo. Está destinado a mejorar sustancialmente las exportaciones, lograr una relación media entre el comercio y el PIB del 50% y aumentar al 21% la contribución del sector manufacturero al PIB para 2020.³

2.12. Algunas de las principales estrategias de exportación enunciadas tanto en el Séptimo Plan Quinquenal como en el último discurso del Gobierno sobre los presupuestos (ejercicio fiscal 2018-2019) incluyen el aumento del volumen de las exportaciones a los mercados ya explotados, la diversificación de la base de exportación, el ascenso en la cadena de valor, la exploración de nuevos mercados, el incremento de las exportaciones de servicios, una mayor participación en acuerdos de libre comercio (ALC), la obtención de acceso libre de derechos y de contingentes a los mercados de los países tanto desarrollados como en desarrollo, y el afianzamiento del comercio en el marco de acuerdos regionales, como el Acuerdo Comercial Asia-Pacífico (APTA), la Iniciativa del Golfo de Bengala para la Cooperación Técnica y Económica Multisectorial (BIMSTEC) y el Acuerdo de Libre Comercio de Asia Meridional (SAFTA). Además, en el Séptimo Plan Quinquenal se hacía especial hincapié en la diversificación de la base manufacturera, incluida la mejora de la eficiencia y la competitividad de la industria manufacturera, y se reconocía que la protección arancelaria nominal de los bienes de consumo producidos en el país era relativamente elevada.

2.13. La política comercial de Bangladesh sigue rigiéndose principalmente por las políticas de exportación e importación, que se publican cada tres años (secciones 2.2.4, 3 y 4); el período objeto de examen abarca dos de esos trienios. La Política de Exportación 2015-2018 tenía por objeto consolidar la posición de Bangladesh en el comercio mundial. La Política de Exportación 2018-2021, cuyo objetivo es elevar los ingresos de exportación del país a USD 60.000 millones para 2021, fue aprobada por el Consejo de Ministros en noviembre de 2018.⁴ Otros objetivos fundamentales son mejorar la calidad de los productos mediante la modernización de las instalaciones de prueba para que cumplan las normas mundiales, intensificar la participación de las mujeres en las industrias orientadas a la exportación, aumentar la participación de los sectores de servicios, incluido el de la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC), y aportar dinamismo al comercio de exportación mediante la utilización del comercio electrónico y la gobernanza electrónica.⁵

2.14. Bangladesh sigue careciendo de una política comercial global. En el Séptimo Plan Quinquenal se encomendaba al Ministerio de Comercio que elaborara una política de ese tipo.⁶ A tal efecto, la

³ En el discurso sobre los presupuestos generales del Estado (ejercicio fiscal 2018-2019), el Gobierno manifestó la intención de elevar los ingresos de exportación a USD 60.000 millones para 2021.

⁴ Información en línea. Consultada en: <https://www.thedailystar.net/business/export/export-policy-2018-2021-cabinet-okays-draft-1656943>.

⁵ La Política no es aplicable a las zonas de elaboración para la exportación, las zonas de elaboración para la exportación privadas y las zonas económicas.

⁶ El Séptimo Plan Quinquenal contiene los siete principios rectores siguientes para la política comercial global: "i) promover una industrialización diversificada que esté impulsada por las exportaciones como principal motor para lograr un mayor crecimiento económico sostenido; ii) fortalecer las redes de producción de productos de exportación ya existentes o nuevos, mejorando así la posición de Bangladesh en las cadenas de valor mundiales; iii) incrementar la competitividad internacional de Bangladesh mediante la creación de un entorno propicio para el comercio y la inversión del sector privado, con inclusión de una infraestructura fiable, una red de transporte eficaz, unas políticas relacionadas con el comercio que sean coherentes y que se puedan hacer cumplir, y unas instituciones más sólidas; iv) crear condiciones favorables de acceso a los mercados

Unión Europea prestó asistencia técnica en el marco del Programa de Apoyo a la Política Comercial de Bangladesh, que tenía como objetivo general elaborar una política comercial nacional integrada. Según las autoridades, los colectivos interesados de la comunidad comercial siguen apoyando la práctica habitual de tener políticas de importación y exportación separadas en vez de una única política comercial global.

2.2.4 Leyes y reglamentos comerciales

2.15. Durante el período objeto de examen se actualizaron los diversos instrumentos jurídicos de Bangladesh aplicables en numerosas esferas comerciales y relacionadas con el comercio, con inclusión de las aduanas, las normas, las medidas sanitarias y fitosanitarias (MSF), la contratación pública, la competencia, los derechos de propiedad intelectual, la electricidad, el yute, la política industrial, los valores y la aviación civil (secciones 3 y 4). El marco reglamentario sigue consistiendo en leyes (actos), órdenes, órdenes presidenciales y legislación de aplicación de las órdenes de reglamentación (SRO) promulgadas por el organismo público pertinente. La Ley de Control de las Importaciones y Exportaciones, de 1950, faculta al Gobierno para regular la importación y la exportación de bienes y servicios. Cada tres años y en consulta con los organismos del Gobierno, las entidades comerciales y las instituciones de investigación pertinentes, formula y dicta la Orden relativa a la Política de Importación (IPO), y la Política de Exportación. A diferencia de la IPO, que tiene fuerza de ley, la Política de Exportación constituye una declaración de intención para facilitar las exportaciones.

2.16. En el período objeto de examen no se realizó ninguna reforma destinada a racionalizar los reglamentos gravosos y reducir la carga reglamentaria para los colectivos interesados.⁷ Las autoridades no han facilitado ninguna evaluación cualitativa de la carga reglamentaria existente ni de los beneficios que podría reportar su reducción. Al elaborar textos jurídicos no se realiza una evaluación del impacto de la reglamentación.

2.2.5 Transparencia

2.17. Bangladesh considera que es importante hacer que las leyes sean fácilmente accesibles. Las leyes se publican solamente en bengalí (algunas son traducidas al inglés por el Ministerio de Justicia y Asuntos Parlamentarios) en la Gaceta Oficial de Bangladesh, que se actualiza semanalmente y está a disposición de todas las personas e instituciones.⁸ Los sitios web de la mayoría de los ministerios y organismos pertinentes contienen poca información en inglés. Durante el período objeto de examen, Bangladesh preparó importantes proyectos para informatizar los servicios estatales.

2.18. Como en todos los países, la falta de transparencia, como resultado de la cual los funcionarios públicos no tienen que dar cuenta de sus actos, deja margen para la discrecionalidad administrativa y, en consecuencia, para la corrupción.⁹ En febrero de 2007, Bangladesh se adhirió a la Convención

mediante el máximo aprovechamiento de los acuerdos comerciales vigentes y la búsqueda activa de nuevos acuerdos bilaterales y regionales sobre comercio e inversión; v) hacer que el comercio contribuya a la reducción de la pobreza mediante el incremento y la diversificación de las exportaciones, el aumento de los ingresos, y el empleo; vi) lograr que el régimen de comercio de Bangladesh contribuya al desarrollo sostenible haciéndolo plenamente compatible con los objetivos de desarrollo del país y los compromisos comerciales internacionales existentes; y vii) designar al Ministerio de Comercio como la autoridad nacional competente y el principal organismo en lo que se refiere a todas las cuestiones relacionadas con la formulación de la política comercial".

⁷ Por "carga reglamentaria" se entiende los costos impuestos a las empresas, los consumidores, las autoridades y otros grupos como resultado de la reglamentación y del cumplimiento de las obligaciones reglamentarias. La reducción de la carga administrativa es un medio de mejorar la productividad y la competitividad de las empresas. Consultado en: <https://tem.fi/en/reducing-the-regulatory-burden-of-enterprises>.

⁸ Información impresa y en línea, consultada en: <http://dpp.gov.bd/bgpress/index.php/document/gazettes/140>, así como en el servicio en línea pertinente del Ministerio de Justicia y Asuntos Parlamentarios, consultado en: <http://bdlaws.minlaw.gov.bd/index.php?page=home&language=english>.

⁹ Las autoridades cuestionaron, entre otras cosas, la pertinencia de la corrupción en el ejercicio de examen de las políticas comerciales. Según la OCDE, la corrupción hace que aumente el costo de la actividad empresarial, socava la confianza del público y obstaculiza el crecimiento. Afecta desproporcionadamente a la población pobre y vulnerable al desviar recursos destinados a servicios públicos esenciales. Según el Grupo Banco Mundial, dificulta la inversión, con los consiguientes efectos en el crecimiento y el empleo. La corrupción

de las Naciones Unidas contra la Corrupción, en virtud de la cual los 186 Estados parte (al mes de junio de 2018) deben tipificar como delitos penales y de otra índole una amplia gama de actos de corrupción.¹⁰ Pese a las iniciativas que ha adoptado para frenar la corrupción (véase *infra*), Bangladesh sigue figurando entre los países peor situados a nivel regional e internacional.¹¹

2.19. Durante el período objeto de examen, la Comisión de Lucha contra la Corrupción (ACC) de Bangladesh investigó numerosos casos de corrupción y, al mes de marzo de 2017, había finalizado un proyecto de Ley de Administración Pública, con disposiciones especiales en materia de arrestos. Las autoridades no han facilitado información sobre la marcha del proceso de aprobación del proyecto de ley, ni sobre otras novedades reglamentarias, institucionales o de cualquier otro tipo importantes registradas en el ámbito de la lucha contra la corrupción a partir de 2012. En virtud de una modificación introducida en la Ley de la Comisión de Lucha contra la Corrupción en 2013, actualmente es necesario que la ACC obtenga permiso del Gobierno para investigar a funcionarios públicos o políticos, o para presentar cargos contra ellos. Un Tribunal Especial de Justicia se ocupa de los casos presentados por la ACC. En 2015, en 207 de los 306 casos presentados, los demandados fueron absueltos por el Tribunal; las autoridades no han facilitado observaciones ni datos adicionales sobre la observancia de la legislación en materia de corrupción. La corrupción parece considerarse un obstáculo a la inversión y al crecimiento económico en Bangladesh.¹² De acuerdo con la ACC, aparentemente el PIB de Bangladesh aumentaría un 2% si se impidiera la corrupción.¹³ Según parece, el apoyo a la diversificación de la economía y el sostenimiento de un crecimiento inclusivo requerirían la adopción de un enfoque más matizado de lucha contra la corrupción, mediante, entre otras cosas, la búsqueda de combinaciones normativas que creen incentivos para que los colectivos interesados de determinados sectores o actividades muestren comportamientos más productivos.

2.3 Acuerdos y arreglos comerciales

2.3.1 OMC

2.3.1.1 Características

2.20. Bangladesh es Miembro de la OMC desde 1995 y participa activamente en la labor de la Organización, en especial como voz destacada de los PMA, pues en 2015 asumió el cargo de Coordinador del Grupo de PMA. Bangladesh mejoró sus compromisos en el marco de la OMC mediante la ratificación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) de la Organización el 27 de septiembre de 2016, lo que convirtió al país en el 94º Miembro de la OMC y el 12º PMA

podría llevar a determinar injustamente los adjudicatarios de contratos públicos. O podría afectar a cuestiones más fundamentales, por ejemplo cómo funcionan las instituciones y quién las controla, una forma de corrupción que a menudo resulta la más costosa en términos de impacto económico global. Puede consultarse en línea más información sobre la situación por lo que respecta a la corrupción percibida en Bangladesh, en la siguiente dirección: <https://www.business-anti-corruption.com/country-profiles/bangladesh/>. Información en línea de la OCDE y el Grupo Banco Mundial. Consultada en: <http://www.oecd.org/corruption/oecd-strategic-approach-to-combating-corruption-and-promoting-integrity.htm> y <http://www.worldbank.org/en/topic/governance/brief/anti-corruption>.

¹⁰ Información en línea de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). Consultada en: <https://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/signatories.html>.

¹¹ Según los Indicadores Mundiales de Gobernabilidad del Banco Mundial, en 2016 Bangladesh se posicionó en el percentil 21 en el indicador sobre control de la corrupción, el cual está muy por debajo del promedio alcanzado en Asia Meridional (34) y los países vecinos de la República Democrática Popular Lao y Viet Nam. En 2017, Bangladesh ocupó el puesto 143 de un total de 180 países en lo que respecta al índice de percepción de la corrupción de Transparency International, frente al puesto 144 de un total de 174 países en 2012; al mismo tiempo, por segundo año consecutivo y con una calificación en el percentil 28, se posicionó en cuarto lugar entre los países de la región de Asia y el Pacífico. Información en línea del Grupo Banco Mundial, consultada en: <http://info.worldbank.org/governance/wqi/index.aspx#reports>; e información en línea de Transparency International, consultada en: https://www.transparency.org/news/feature/corruption_perceptions_index_2017.

¹² Información del Departamento de Estado de los Estados Unidos/Oficina de Asuntos Económicos y Comerciales (2017), *2017 Investment Climate Statements Report - Bangladesh*, 29 de junio de 2017, Washington D.C., consultada en: <https://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/2017/sca/270013.htm>; e información en línea, consultada en: <https://www.u4.no/publications/bangladesh-overview-of-corruption-and-anti-corruption-with-a-focus-on-the-health-sector> y <https://www.gov.uk/dfid-research-outputs/anti-corruption-in-bangladesh-towards-feasible-governance-improvements>.

¹³ The Dhaka Tribune en línea, *DG ACC: 2% more GDP growth if corruption prevented*, 2 de julio de 2018. Consultado en: <https://www.dhakatribune.com/business/economy/2018/07/02/dg-acc-2-more-gdp-growth-if-corruption-prevented>.

signatario. Bangladesh concede, como mínimo, trato NMF a sus interlocutores comerciales, incluidos los países que no son Miembros de la OMC. Durante el período objeto de examen no tomó parte en ningún asunto sometido al mecanismo de solución de diferencias de la OMC. Se han realizado en la OMC cuatro exámenes de las políticas comerciales de Bangladesh, el anterior en 2012.

2.21. Bangladesh sigue apoyando el sistema multilateral de comercio basado en normas; propugna la mejora del acceso a los mercados, el establecimiento de normas equilibradas y el fortalecimiento de las disposiciones sobre trato especial y diferenciado de los Acuerdos de la OMC, y trata de obtener apoyo técnico y financiero para hacer frente a las limitaciones de oferta y de infraestructura. Desde el anterior examen, las principales cuestiones relacionadas con la OMC que interesan a Bangladesh incluyen la aplicación plena y efectiva de las decisiones adoptadas en favor de los PMA en las Conferencias Ministeriales Novena y Décima, como las relativas al acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes, las normas de origen preferenciales y la exención para los PMA en la esfera de los servicios, así como la labor referente a las disposiciones sobre trato especial y diferenciado, las negociaciones sobre las subvenciones a la pesca, el Programa de Trabajo sobre el Comercio Electrónico, y la labor relativa a la aplicación del párrafo 2 del artículo 66 del Acuerdo sobre los ADPIC.¹⁴ Bangladesh ha apoyado constantemente los esfuerzos realizados para poner término a las políticas causantes de distorsión del comercio en el sector del algodón.

Notificación

2.22. Durante el período objeto de examen, Bangladesh solamente presentó a la OMC dos notificaciones, en relación con el AGCS (servicio de información y puntos de contacto) y el AFC (notificación de los compromisos de las diferentes categorías).¹⁵ Desde 2012 ha presentado su arancel de aduanas para su incorporación a la Base Integrada de Datos de la OMC tres veces, a saber, en 2012, 2013 y 2016. No se ha recibido en la OMC ninguna comunicación de datos sobre el comercio. El arancel de aduanas correspondiente a 2018/2019 se presentó a la Secretaría de la OMC en el contexto del actual examen de las políticas comerciales.¹⁶ Recientemente, el Ministerio de Comercio ha creado un Comité para facilitar la presentación puntual de datos sobre el comercio.

2.3.1.2 Asistencia técnica relacionada con el comercio

2.23. Bangladesh desea que en el marco del Programa de Trabajo sobre la Ayuda para el Comercio de la OMC se mantenga un debate más centrado sobre el apoyo prestado en la esfera de la ayuda para el comercio, como se prevé en las recomendaciones del Equipo de Trabajo sobre la Ayuda para el Comercio (WT/AFT/1) adoptadas en 2006, en los ámbitos de la infraestructura relacionada con el comercio y el desarrollo del comercio. El apoyo prestado a Bangladesh en el marco de la Ayuda para el Comercio aumentó de unos desembolsos medios de USD 352,0 millones en el período 2006-2008 a USD 1.051,9 millones en 2016 (en dólares de los Estados Unidos, constantes de 2016); en 2015, los principales donantes fueron el Japón (40%), la Asociación Internacional de Fomento del Banco Mundial (32%) y los fondos especiales del Banco Asiático de Desarrollo (10%).¹⁷

2.24. Bangladesh lleva recibiendo ayuda del Marco Integrado mejorado (MIM) desde 2009 para alcanzar sus objetivos de desarrollo económico. El estudio de diagnóstico sobre la integración comercial (EDIC) de Bangladesh, respaldado por el Banco Mundial, se finalizó en 2016. Siguiendo las recomendaciones formuladas en el EDIC, actualmente se están ejecutando varios proyectos. En abril de 2016 se inició un proyecto de creación de capacidad institucional, centrado en la aplicación de estrategias relacionadas con el comercio. En 2018, la Junta del MIM aprobó el primer proyecto de creación de capacidad productiva de Bangladesh, titulado Proyecto de Fomento de la Diversificación y la Competitividad de las Exportaciones. En consonancia con los sectores de exportación prioritarios identificados en la Política de Exportación (2015-2018) (sección 2.2.4), el Proyecto tiene por objeto fortalecer la capacidad de producción de prendas de vestir confeccionadas y productos de yute de alto valor final, crear capacidad para producir en el país ingredientes farmacéuticos activos para el creciente sector farmacéutico y desarrollar la capacidad de elaboración

¹⁴ Antes de la Undécima Conferencia Ministerial, Bangladesh presentó una comunicación individual acerca del Programa de Trabajo sobre el Comercio Electrónico (WT/MIN(17)/29).

¹⁵ Documentos S/ENQ/78/Rev.14 y G/TFA/N/BGD/1 de la OMC, de 25 de octubre de 2013 y 27 de febrero de 2018, respectivamente.

¹⁶ Documento G/MA/IDB/2/Rev.47 de la OMC, de 12 de abril de 2018.

¹⁷ Información en línea de la OMC. Consultada en: https://www.wto.org/spanish/tratop_s/devel_s/a4t_s/profiles_s/BGD_s.pdf.

de productos agroalimentarios de alta calidad. El Gobierno ha establecido la estructura institucional necesaria para realizar las actividades del MIM.

2.3.1.3 Pérdida de la condición de PMA

2.25. En 2018 Bangladesh, que tiene la condición de PMA desde 1975, cumplió por primera vez los tres criterios necesarios para dejar de pertenecer a esa categoría.¹⁸ Si cumple esos criterios por segunda vez en el próximo examen trienal del Comité de Políticas de Desarrollo (CDP) de las Naciones Unidas, que se realizará en 2021, se prevé que deje de tener la condición de PMA en 2024.¹⁹ Ese avance se produce con el telón de fondo del ascenso del país en la clasificación del Grupo Banco Mundial de la categoría de países de ingreso bajo a la de países de ingreso mediano bajo en 2015. La inminente pérdida de su condición de PMA, unida a su ascenso a la categoría de países de ingreso mediano bajo del Banco Mundial, significa que es probable que Bangladesh se enfrente con desafíos en relación con el acceso preferencial a los mercados, los beneficios del trato especial y diferenciado otorgado en el marco de la OMC y la falta de acceso a préstamos en condiciones favorables. En 2017, el Gobierno creó un comité para que supervisara los preparativos durante el período previo al cambio de categoría y para que elaborara estrategias destinadas a hacer frente a los desafíos que plantea su nueva condición.

2.26. Los principales desafíos relacionados con el comercio resultantes de su nueva condición podrían derivarse de la pérdida de preferencias y de la menor flexibilidad de que gozaría para aplicar los Acuerdos de la OMC. Tras el cambio de categoría, Bangladesh tendría que poner sus leyes en conformidad con dichos Acuerdos en esferas tales como las de las subvenciones a la exportación de productos industriales y la protección mediante patente de los productos farmacéuticos (secciones 3.2.4.1, 3.3.7.1 y 4.3.5.3). Actualmente, las normas de la OMC no contienen ninguna disposición explícita sobre los PMA que han dejado de pertenecer a esta categoría de países. No obstante, en la OMC se dispone de varios instrumentos para ayudar a los PMA que van a cambiar de categoría a prepararse para una transición sin dificultades. En la Declaración de los Ministros de Comercio de los PMA, adoptada en la Undécima Conferencia Ministerial (WT/MIN(17)/40), se subrayaba la necesidad de medidas positivas en favor de los PMA que hubieran dejado de pertenecer a esta categoría de países y se pedía a los asociados para el desarrollo y los interlocutores comerciales que siguieran concediendo a los países que hubieran cambiado de categoría las preferencias comerciales de que disponían anteriormente debido a su condición de PMA, o que las fueran recortando de manera progresiva. Asimismo, se invitaba a todos los Miembros de la OMC a que concedieran a los países que hubieran cambiado de categoría el trato especial y diferenciado de que disponen actualmente los PMA, en relación con la aplicación de los Acuerdos de la OMC, por un período acorde a la situación de desarrollo del país en cuestión. En el marco del MIM, los PMA que han dejado de pertenecer a esta categoría pueden recibir asistencia durante un período de cinco años contados a partir de su cambio de categoría.

2.3.2 Acuerdos regionales y preferenciales

2.27. Bangladesh concede importancia a la intensificación del comercio intrarregional mediante la conclusión de acuerdos regionales de cooperación comercial y económica, debido, entre otras razones, a la repercusión que podría tener su cambio de categoría en el acceso preferencial a los mercados. Es parte y miembro fundador de varios acuerdos comerciales regionales (ACR), de los que solo se han notificado a la OMC el APTA, el Acuerdo de Comercio Preferencial de la Asociación de Asia Meridional para la Cooperación Regional (SAARC) (SAPTA) y el Acuerdo de Libre Comercio de Asia Meridional (SAFTA) (cuadro 2.1, e *infra*). Muchos de esos acuerdos tienen una cobertura de productos y una importancia comercial para Bangladesh limitadas. Bangladesh está negociando también otros ACR con sus interlocutores comerciales. Desde su anterior examen, ha adoptado iniciativas para negociar ALC con varios países, entre ellos China, Indonesia, Malasia, Sri Lanka,

¹⁸ El CDP, órgano del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, se encarga de examinar la situación de los PMA y de hacer un seguimiento de sus progresos después de que han dejado de pertenecer a esa categoría. Para examinar la situación de un país utiliza tres criterios: el ingreso nacional bruto per cápita calculado sobre la base de un promedio trienal, el índice de capital humano y el índice de vulnerabilidad económica.

¹⁹ Aunque un PMA debe cumplir dos de los tres umbrales, Bangladesh ha satisfecho los tres criterios utilizados para cambiar a los PMA de categoría, lo que refleja el progreso socioeconómico de amplia base logrado por el país durante los últimos años.

Tailandia y Turquía. Las autoridades no han facilitado datos sobre el comercio preferencial realizado en el marco de cada uno de los ACR en vigor.

Cuadro 2.1 ACR vigentes, principales características, 2019

ACR vigentes	
APTA	
Tipo de acuerdo	Acuerdo de alcance parcial
Fecha de la firma	31/7/1975
Entrada en vigor	17/6/1976
Fin del período de transición	1976
Ámbito de aplicación (elementos principales)	Mercancías
Comercio de mercancías de Bangladesh con las partes en el APTA	..
Situación del examen en la OMC	No está sujeto a la preparación de una presentación fáctica.
Serie de documentos de la OMC	WT/COMTD/N/22; WT/COMTD/62
Sistema Global de Preferencias Comerciales (SGPC)^a	
Tipo de acuerdo	Acuerdo de alcance parcial
Fecha de la firma	13/4/1988
Entrada en vigor	19/4/1989
Fin del período de transición	1989
Ámbito de aplicación (elementos principales)	Mercancías
Comercio de mercancías de Bangladesh con las partes en el SGPC	..
Situación del examen en la OMC	No está sujeto a la preparación de una presentación fáctica.
Serie de documentos del GATT	L/6564
Protocolo relativo a las Negociaciones Comerciales (PNC)	
Tipo de acuerdo	Acuerdo de alcance parcial
Fecha de la firma	8/12/1971
Entrada en vigor	11/2/1973
Fin del período de transición	1973
Ámbito de aplicación (elementos principales)	Mercancías
Comercio de mercancías de Bangladesh con las partes en el PNC	..
Situación del examen en la OMC	No está sujeto a la preparación de una presentación fáctica.
Serie de documentos del GATT	L/3598
SAPTA	
Tipo de acuerdo	Acuerdo de alcance parcial
Fecha de la firma	11/4/1993
Entrada en vigor	7/12/1995
Fin del período de transición	2016
Ámbito de aplicación (elementos principales)	Mercancías
Comercio de mercancías de Bangladesh con las partes en el SAPTA	..
Situación del examen en la OMC	Presentación fáctica no distribuida
Serie de documentos de la OMC	WT/COMTD/10
SAFTA	
Tipo de acuerdo	ALC y acuerdo de integración económica
Fecha de la firma	6/1/2004
Entrada en vigor	1/1/2006 (mercancías); 29/11/2012 (servicios)
Fin del período de transición	(no notificado)
Ámbito de aplicación (elementos principales)	2016
Comercio de mercancías de Bangladesh con las partes en el SAFTA	Mercancías y servicios
Situación del examen en la OMC	..
Serie de documentos de la OMC	Presentación fáctica no distribuida WT/COMTD/N/26

.. No disponible.

a Bangladesh no ha participado en el SGPC desde la tercera ronda (2006-2010); no ofrece concesiones, ni tampoco obtiene preferencias de los participantes en el SGPC.

Fuente: Secretaría de la OMC, a partir de información procedente de la Base de Datos sobre los ACR de la OMC. Consultado en:
<http://rtais.wto.org/UI/PublicSearchByMemberResult.aspx?MemberCode=116&lang=1&redirect=1>.

2.3.2.1 APTA

2.28. Bangladesh es miembro del APTA (denominado anteriormente el Acuerdo de Bangkok), que se firmó en 1975 y es el ACR preferencial más antiguo de la región de Asia y el Pacífico.²⁰ En 2017, Mongolia concluyó las negociaciones arancelarias bilaterales con los miembros participantes, y está previsto que se adhiera al APTA una vez ratificado.

2.29. Desde la entrada en vigor del APTA se han celebrado cuatro rondas de negociaciones, como resultado de las cuales se han incrementado las concesiones arancelarias entre los países participantes. La cuarta ronda, iniciada en octubre de 2007 y concluida en enero de 2017, dio lugar al intercambio de concesiones arancelarias respecto de 10.677 partidas (cuadro 2.2), frente a 4.648 partidas en el marco de la tercera ronda; estas últimas concesiones se pusieron en aplicación a partir del 1º de julio de 2018. Esta ronda fue una de las más prolíficas, ya que todos los miembros firmaron y ratificaron tres acuerdos marco relativos, respectivamente, a la facilitación del comercio, la inversión y los servicios. El APTA contiene normas de origen comunes, con un requisito de contenido nacional mínimo del 45% del valor f.o.b. (35% en el caso de los PMA).

Cuadro 2.2 Resultados de la cuarta ronda de negociaciones en el marco del APTA

	Antes de la cuarta ronda	Después de la cuarta ronda
Nº de productos objeto de concesiones	4.648 (587)	10.677 (1.259 - Bangladesh) (1.251 - RDP Lao)
Margen de preferencia (%)	26,80 (58,80)	31,46 (86,44 - Bangladesh) (86,20 - RDP Lao)
Margen de preferencia* (%)	29,53 (66,44)	33,32 (90,98 - Bangladesh) (90,76 - RDP Lao)

- Notas: 1) Las cifras entre paréntesis indican concesiones especiales para los PMA.
2) Por "margen de preferencia" se entiende el porcentaje del arancel NMF aplicado que deberá quedar exento, y se calcula como un promedio aritmético de todos los productos objeto de concesiones.
3) * Margen de preferencia medio de China, la India y la República de Corea únicamente.

Fuente: Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico de las Naciones Unidas. Consultado en: <https://www.unescap.org/sites/default/files/APTA%20Brochure%20rev.%2020170116.pdf>.

2.30. En la cuarta ronda, Bangladesh ofreció concesiones generales respecto de 598 líneas arancelarias del SA 2012, y concesiones especiales a los PMA para cuatro partidas. En la actualidad la India es el país que otorga concesiones respecto del mayor número de productos (3.142), seguido de la República de Corea (2.797) y China (2.191). La República de Corea otorga preferencias específicas a Bangladesh respecto de 951 partidas; el margen de preferencia es del 100% en el caso de determinadas partidas cuya exportación interesa a Bangladesh, como los productos de yute. Tanto China como la India otorgan concesiones específicas a los PMA participantes en el APTA; la lista de concesiones especiales de China comprende 181 partidas, de las que un número considerable goza de un margen de preferencia del 100% (por ejemplo, determinadas partidas de prendas de vestir, pescado y productos de cuero), en tanto que las concesiones especiales de la India también incluyen productos cuya exportación interesa a Bangladesh.

2.3.2.2 SAPTA y SAFTA

2.31. Los miembros de la SAARC, establecida en 1985 por siete países (Bangladesh, Bhután, Maldivas, Nepal, la India, el Pakistán y Sri Lanka), estrecharon la cooperación comercial mediante la adopción en 2006 del SAFTA, que sustituyó al SAPTA (cuadro 2.1). Aunque el SAPTA sigue en vigor, los interlocutores comerciales prefieren utilizar el SAFTA, ya que ofrece mejores beneficios. El Afganistán se sumó en 2005 y se adhirió al SAFTA el 7 de agosto de 2011. Se trata de un foro en el que los PMA (el Afganistán, Bangladesh, Bhután, Nepal y Maldivas) son mayoría. Bangladesh y la India son los dos principales interlocutores comerciales en el SAFTA.

2.32. La liberalización arancelaria en el marco del SAFTA, que comenzó el 1º de julio de 2006, prevé un Programa de Liberalización del Comercio gradual para la reducción de los aranceles a un nivel de

²⁰ Los demás miembros del APTA son China, la República de Corea, la India, la RDP Lao y Sri Lanka.

entre 0% y 5% en un plazo de 10 años contados a partir de la entrada en vigor del Acuerdo. Este Programa de Liberalización del Comercio abarca todas las líneas arancelarias, salvo aquellos productos incluidos en la lista de productos sensibles de cada parte contratante; la principal modalidad de las negociaciones ha sido la reducción del número de líneas arancelarias incluidas en las listas de productos sensibles. Por su condición de PMA, Bangladesh se beneficia de un período de gracia adicional para reducir los aranceles. Ha excluido alrededor del 25% de sus líneas arancelarias de los compromisos de reducción arancelaria, y su lista revisada de productos sensibles (fase II) fue concluida en 2017. En el cuadro 2.3 figura el último calendario para la reducción de la cobertura de la lista de productos sensibles y de los tipos arancelarios.

Cuadro 2.3 Calendario provisional para la reducción de las listas de productos sensibles, 2015

Estado miembro	Reducción del número de productos incluidos en las listas de productos sensibles a	Reducción de los aranceles a	Situación
Afganistán	235 para 2030	entre el 0% y 5% para 2030	Confirmada
Bangladesh	450 para 2030	entre el 0% y 5% para 2030	Provisional
Bhután	100 para 2020	entre el 0% y 5% para 2020	Confirmada
India	100 para 2020 (para los países que no son PMA)	entre el 0% y 5% para 2020	Confirmada
Maldivas	100 para 2020	entre el 0% y 5% para 2020	Confirmada
Nepal	500 para 2030	entre el 0% y 5% para 2030	Provisional
Pakistán	100 para 2020	entre el 0% y 5% para 2020	Confirmada
Sri Lanka	Consultas en curso con los colectivos interesados		

Fuente: Secretaría de la SAARC.

2.33. Los criterios generales de las normas de origen del SAFTA son los siguientes: cambio de partida (CP) más un 60% de material no originario para las partes contratantes que no son PMA; o CP más un 70% de material no originario para las partes contratantes que son PMA. La acumulación regional está permitida en el marco del SAFTA, en el que se exige un valor añadido regional del 50%, del cual un 20% ha de corresponder al país exportador final.

2.34. El Acuerdo Marco de la SAARC sobre el Comercio de Servicios (SATIS) fue firmado en 2010 y ratificado por Bangladesh ese mismo año. El Acuerdo permite a los países miembros de la SAARC otorgar a los PMA un acceso preferencial a los mercados. Aunque el SATIS está en vigor desde 2012, las negociaciones sobre las listas individuales de compromisos en su marco aún no han concluido. Los progresos en diferentes esferas de cooperación en el contexto de la SAARC permanecen un tanto estacionarios, debido a las tensiones regionales y geopolíticas entre los miembros.

2.3.2.3 BIMSTEC

2.35. Bangladesh es miembro de la BIMSTEC, que lleva funcionando casi dos decenios.²¹ Alberga la secretaría de la BIMSTEC, establecida en 2014. En la última Cumbre de la BIMSTEC, celebrada en agosto de 2018, los Jefes de Gobierno añadieron dos nuevos sectores prioritarios de cooperación (economía azul y economía de montaña), con lo que aumentó a 16 el número de esferas prioritarias de cooperación, con inclusión del comercio y la inversión.²²

2.36. Desde 2005, los países parte en la BIMSTEC han negociado varios acuerdos constitutivos y un acuerdo de protocolo. Los acuerdos constitutivos se refieren, entre otras cosas, al comercio de mercancías, las normas de origen (convenidas), el comercio de servicios, la inversión, la cooperación aduanera, la facilitación del comercio y los procedimientos de solución de diferencias.²³ Aunque el

²¹ Los demás miembros de la BIMSTEC son Bhután, la India, Myanmar, Nepal, Sri Lanka y Tailandia. Esta organización subregional se estableció el 6 de junio de 1997, mediante la Declaración de Bangkok. Inicialmente, el bloque económico estaba formado por cuatro Estados y se denominaba Cooperación Económica entre Bangladesh, la India, Sri Lanka y Tailandia (BIST-EC). Tras la inclusión de Myanmar el 22 de diciembre de 1997, el grupo se rebautizó con el nombre de BIMST-EC. Con la admisión de Nepal y Bhután en febrero de 2004, se cambió el nombre por el de BIMSTEC.

²² Declaración de la Cuarta Cumbre de la BIMSTEC. Consultada en: <https://drive.google.com/file/d/0Bw5iVdDDVNCRTko2ek02Y1F0T3hQemM1NTdiUy1icGZUOGMw/view>.

²³ Las normas de origen son el 35% más un cambio de subpartida (CSP) en el caso de los miembros en desarrollo, y una flexibilidad de 5 puntos porcentuales, esto es, el 30% más un cambio de subpartida en el caso de los PMA miembros.

Acuerdo Marco sobre la Zona de Libre Comercio de la BIMSTEC (Acuerdo Marco) se firmó en 2004, las negociaciones arancelarias han avanzado a un ritmo lento. Se está examinando un protocolo de modificación del Acuerdo Marco. En el marco de la BIMSTEC se preveían dos procedimientos de reducción y eliminación de aranceles: acelerado y normal. En el procedimiento acelerado, al comienzo de la fase de reducciones arancelarias, los participantes que no fueran PMA (la India y Tailandia) debían abrir sus mercados a los productos de los PMA (Bangladesh, Myanmar, Nepal y Bhután) en un plazo de un año; en el procedimiento normal, debía surtir efecto una liberalización similar en un plazo de tres años. En la zona de libre comercio de la BIMSTEC también estarían previstas las listas negativas de productos, respecto de los que no se reducirían los aranceles, y esas listas se revisarían periódicamente.

2.3.2.4 Grupo de Ocho Países en Desarrollo (D-8)

2.37. Bangladesh participa en el Grupo de Ocho Países en Desarrollo (D-8), que fue establecido en 1997 con el fin de promover la cooperación para el desarrollo entre un grupo seleccionado de Estados miembros de la Organización de Cooperación Islámica (OCI).²⁴ El comercio entre los miembros del D-8 es uno de los ámbitos prioritarios de cooperación.

2.38. Los miembros del D-8 firmaron en 2006 un acuerdo sobre aranceles preferenciales, que entró en vigor en agosto de 2011. Seis países (Indonesia, el Irán, Malasia, Nigeria, el Pakistán y Turquía) han finalizado todos los procedimientos internos para la aplicación de dicho acuerdo, que comenzó el 1º de julio de 2016. Bangladesh lo ratificó el 17 de noviembre de 2017. El acuerdo comprende una reducción arancelaria respecto del 8% del total de líneas arancelarias sujetas a tipos de derechos superiores al 10%. Las modalidades de reducción arancelaria, similares a las del Sistema Preferencial de Comercio entre los Estados miembros de la Organización de la Conferencia Islámica (SPC-OCI) (sección 2.3.2.5), son las siguientes: i) los aranceles superiores al 25% se reducirán a este porcentaje; los aranceles del 15% al 25% se reducirán al 15%; y iii) los aranceles del 10% al 15% se reducirán al 10%.

2.39. Bangladesh, único PMA miembro del D-8, tendrá un plazo para la aplicación más largo que los demás miembros. La reducción arancelaria se llevará a cabo en ocho tramos anuales en el caso de los PMA, frente a cuatro en el caso de los demás miembros.

2.3.2.5 Sistema Preferencial de Comercio entre los Estados miembros de la Organización de la Conferencia Islámica (SPC-OCI)

2.40. Bangladesh es parte en el SPC-OCI, uno de cuyos principales proyectos es fomentar el comercio dentro de la OCI.²⁵ Este Sistema se basa en tres acuerdos, el Acuerdo Marco, el Protocolo sobre el Régimen Arancelario Preferencial del SPC-OCI (PRETAS) y las normas de origen.

2.41. El Acuerdo Marco, en el que se establecen las normas y los principios generales relativos a las negociaciones encaminadas al establecimiento del SPC-OCI, entró en vigor en 2002. El PRETAS, que complementa el Acuerdo al detallar los tipos de reducción aplicables a los aranceles, de conformidad con un calendario de aplicación, entró en vigor en febrero de 2011 (véanse *infra* las reducciones arancelarias). Las normas de origen, previstas en el Acuerdo, entraron en vigor en agosto de 2011 (las normas de origen del SPC-OCI requieren el 40% de valor añadido en el caso de los miembros que no son PMA y el 30% para los PMA miembros). Al mes de diciembre de 2017, Turquía, Malasia, el Pakistán, Jordania, Bangladesh, el Irán y Marruecos habían transmitido sus listas actualizadas de concesiones. Bangladesh ratificó el PRETAS en 2011 y, al mismo tiempo, transmitió su lista de concesiones actualizada, que contenía 476 partidas.

2.42. El PRETAS comprende el 7% de todas las líneas arancelarias nacionales de cada uno de los Estados participantes. La reducción arancelaria se aplicará con arreglo al siguiente programa: i) los aranceles superiores al 25% se reducirán a este porcentaje; los aranceles del 15% al 25% se reducirán al 15%; y iii) los aranceles del 10% al 15% se reducirán al 10%. Las partes todavía no han aplicado esas concesiones arancelarias. Los PMA miembros de la OCI tendrán un período de gracia de tres años para reducir los aranceles de los productos comprendidos en el PRETAS. Así

²⁴ Los demás miembros del D-8 son Egipto, Indonesia, el Irán, Malasia, Nigeria, el Pakistán y Turquía.

²⁵ La OCI cuenta con 57 miembros, de los que 53 son países de mayoría musulmana. Consultado en: https://www.oic-oci.org/page/?p_id=52&p_ref=26&lan=en y <http://www.comcec.org/en/cooperation-areas/trade/trade-preferential-system-among-the-member-states-of-the-oic/>.

pues, los PMA llevarán a cabo la reducción arancelaria indicada *supra* en seis tramos anuales, y los miembros en desarrollo de la OCI tendrán que hacerlo en cuatro tramos anuales.

2.3.2.6 Otros arreglos y preferencias

2.43. Bangladesh sigue siendo beneficiario de esquemas SGP, en particular de los esquemas de acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes de Australia, el Canadá, la Unión Europea, Islandia, el Japón, Montenegro, Nueva Zelanda, Noruega, la Federación de Rusia, Suiza y los Estados Unidos (hasta 2013).²⁶ También tiene derecho a los esquemas de acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes establecidos por determinados Miembros de la OMC, entre ellos China, Chile, la República de Corea, la India, Kazajistán, la República Kirguisa, Tailandia, el Taipei Chino, Tayikistán y Turquía. A pesar de que actualmente Bangladesh no puede beneficiarse del SGP de los Estados Unidos, las exportaciones destinadas a ese mercado se mantuvieron; los Estados Unidos siguen siendo el segundo destino en importancia de las exportaciones de Bangladesh (cuadro A1.3) y, en 2017, Bangladesh fue el tercer proveedor más importante de prendas de vestir a ese país (Capítulos 61 y 62 del SA).²⁷ Bangladesh también ha ido aumentando sus exportaciones al mercado canadiense, y considera que las normas de origen de este mercado figuran entre las más flexibles, con lo que se facilitan las exportaciones de prendas de vestir.²⁸ Las exportaciones de Bangladesh destinadas a China, en el marco de su esquema específico para los PMA, han sido limitadas. También ha sido limitada la utilización por Bangladesh del esquema preferencial de acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes para los PMA de la India, ya que Bangladesh comercia principalmente con este país en el marco del SAFTA, y en régimen NMF. Las autoridades no han facilitado datos sobre la proporción de las exportaciones que se benefician del trato SGP desde 2012.

2.44. Durante el período objeto de examen, Bangladesh siguió beneficiándose del régimen "Todo menos armas" de la UE, cuya norma relativa a la transformación en una sola fase contribuyó al crecimiento de las exportaciones de prendas de vestir tejidas al mercado de la UE. Se prevé que el nuevo Sistema de Registro de Exportadores (sistema REX), que es un sistema en línea de autocertificación del origen de las mercancías que debía entrar en funcionamiento para Bangladesh a partir del 1º de enero de 2019, facilite en mayor medida la utilización de los beneficios del SGP para los países en desarrollo, incluido Bangladesh. La Unión Europea sigue siendo el principal destino de las exportaciones de Bangladesh, con una participación superior al 50% en las exportaciones totales de este país. Las prendas de vestir son el producto de exportación más importante de Bangladesh a los mercados de la UE.

2.45. Por iniciativa de la Unión Europea, en julio de 2013, tras la tragedia ocurrida en el edificio Rana Plaza, se puso en marcha el Pacto de Sostenibilidad para la mejora continua de los derechos en el trabajo y la seguridad de las fábricas en el sector de la confección y la industria textil en Bangladesh (o Pacto de Sostenibilidad).²⁹ En colaboración con la Organización Internacional del Trabajo (OIT), participan actualmente en el Pacto el Canadá, los Estados Unidos y la Unión Europea a fin de ayudar a introducir las reformas necesarias en la legislación laboral, en particular para garantizar la seguridad de los edificios y la seguridad en caso de incendio, proteger el derecho a la libertad de asociación y asegurar un comportamiento responsable de las empresas en Bangladesh. Esas partes examinan anualmente los progresos realizados al respecto.

2.46. Una de las principales preocupaciones de Bangladesh es la probable pérdida, tras cambiar de categoría, de las preferencias de que gozan actualmente los PMA (sección 2.3.1.3) en algunos mercados fundamentales, como el de la Unión Europea, en el que se beneficia de un margen de preferencia de 12 puntos porcentuales para sus exportaciones de prendas de vestir. Ese margen se erosionaría una vez que el país dejara de tener la condición de PMA. En 2018, bajo los auspicios del comité creado a los efectos del cambio de categoría, el Gobierno y el sector privado empezaron a

²⁶ En junio de 2013, los Estados Unidos excluyeron a Bangladesh de su lista de beneficiarios del SGP, ya que consideran que el país no cumple todos los criterios de admisibilidad. Información en línea de la OMC. Consultada en: <http://ptadb.wto.org/Country.aspx?code=116>; UNCTAD (2015), *Generalized System of Preferences - List of Beneficiaries*, 1º de febrero de 2015. Consultado en: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/itcdtsbmisc62rev6_en.pdf.

²⁷ Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas.

²⁸ *Dhaka Tribune* en línea, "\$3 billion in exports from Bangladesh to Canada by 2021", 6 de mayo de 2018. Consultado en: <https://www.dhakatribune.com/business/2018/05/06/3-billion-exports-bangladesh-canada-2021>.

²⁹ Consultado en: <http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11468>.

estudiar las opciones de que dispone un PMA que ha dejado de pertenecer a esta categoría para seguir realizando exportaciones preferenciales.³⁰ Entre esas opciones figuran esquemas en cuyo marco se otorga un trato preferencial equivalente al previsto para los PMA, como el programa SGP+ de la UE. No obstante, deben cumplirse varias condiciones de admisibilidad, con inclusión de la ratificación de unos 27 convenios, relacionados, entre otras cosas, con los derechos humanos y laborales fundamentales, y con principios ambientales y de gobernanza.

2.3.3 Otros acuerdos

2.47. Bangladesh mantiene 49 acuerdos comerciales bilaterales, con más de 40 países; esos acuerdos son de carácter general y tienen por objeto promover el comercio bilateral.³¹ En 2013, Bangladesh y los Estados Unidos firmaron un Acuerdo sobre el Foro para la Cooperación Comercial y de Inversiones (TICFA) con el fin de abordar cuestiones de interés referentes a las relaciones comerciales y de inversión entre ellos, como el acceso a los mercados, la propiedad intelectual, la economía digital, la energía, el desarrollo de la infraestructura, la transparencia de la contratación pública, y asuntos laborales. Ambas partes se reúnen anualmente para examinar los progresos realizados en esas esferas.

2.48. La mejora de la conectividad y de la integración regional entre los países de Asia Meridional sigue siendo una prioridad en los acuerdos de cooperación regional. El 15 de junio de 2015, Bangladesh, Bhután, la India y Nepal (Grupo de Países BBIN) firmaron un Acuerdo sobre los Vehículos Automóviles (MVA); ese Acuerdo, entre otras cosas, permite a cada Estado miembro utilizar sus vehículos en el territorio de los demás para el transporte de carga y de pasajeros, con inclusión del transporte a terceros países y los vehículos personales.³² Bangladesh ratificó el Acuerdo en agosto de 2015; la India y Nepal lo ratificaron en julio de 2015 y enero de 2016, respectivamente. El Acuerdo aún no ha entrado en vigor, a la espera de su ratificación por la Cámara Alta de Bhután.

2.4 Régimen de inversión

2.49. Según parece, se necesitan nuevas inversiones para sostener el crecimiento del PIB y del empleo. Durante el período objeto de examen, Bangladesh siguió tratando activamente de atraer inversión extranjera, en particular en la industria de las prendas de vestir y en proyectos de energía, electricidad e infraestructura (secciones 1.3.2 y 2.4.1).³³ En su política industrial y su estrategia de crecimiento orientada hacia las exportaciones, ofrece una gama de incentivos a la inversión con pocas distinciones formales entre los inversores privados, extranjeros y nacionales (secciones 2.2.3, 3.2.4, 3.2.5, 3.2.6 y 3.3.1.2). Bangladesh ha realizado progresos graduales en la reducción de algunas limitaciones a la inversión. Se están emprendiendo grandes proyectos de desarrollo de la infraestructura, en particular en el sector de la energía eléctrica. No obstante, parece que sigue habiendo posibilidades de mejora en determinadas esferas, como las de la infraestructura, la capacidad de financiación, los procedimientos burocráticos y la corrupción (sección 2.2.5). En el período objeto de examen, la posición de Bangladesh en la clasificación internacional de facilidad para hacer negocios empeoró, pero se están adoptando medidas para abordar esta cuestión

³⁰ En la iniciativa "Todo menos armas" de la UE se prevé la concesión de un período de transición de tres años adicionales para los PMA que hayan cambiado de categoría, tras la pérdida efectiva de su condición de PMA.

³¹ Se trata de los siguientes países: el Afganistán; Albania; Alemania; Argelia; Belarús; Bhután; el Brasil; Bulgaria; Camboya; China; la República de Corea; la República Popular Democrática de Corea; Egipto; los Emiratos Árabes Unidos; los Estados Unidos; Hungría; la India; Indonesia; el Irán; el Iraq; Kenya; Kuwait; Libia; Malasia; Malí; Marruecos; Myanmar; Nepal; Polonia; la República Checa; Rumania; el Senegal; Sri Lanka; el Sudán; Tailandia; Turquía; Ucrania; Uganda; Uzbekistán; Viet Nam; y Zimbabwe.

³² En la Decimotercera Cumbre de la SAARC, celebrada en Katmandú en noviembre de 2014, la India propuso que se concertara un MVA de la SAARC, pero no pudo llegarse a un acuerdo al respecto. Posteriormente, la India trató de concluir un MVA similar en el marco de la iniciativa del Grupo de Países BBIN.

³³ Información del Departamento de Estado de los Estados Unidos/Oficina de Asuntos Económicos y Comerciales (2017), *2017 Investment Climate Statements Report - Bangladesh*, 29 de junio de 2017, Washington D.C. Consultada en: <https://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/2017/sca/270013.htm>.

(sección 2.4.1).³⁴ Las nuevas iniciativas del Gobierno destinadas a mejorar el entorno empresarial son prometedoras, pero queda por ver su aplicación.

2.4.1 Marco normativo e institucional

2.50. Desde el anterior examen han tenido lugar importantes cambios normativos e institucionales. En 2016 se fusionaron la Junta de Inversiones (anteriormente uno de los principales organismos de promoción de las inversiones) y la Comisión de Privatización (anteriormente encargada de la privatización de las empresas de propiedad estatal), y se creó un nuevo organismo, la Autoridad Nacional para el Fomento de las Inversiones (BIDA) (véase *infra*), en virtud de la Ley de la Autoridad Nacional para el Fomento de las Inversiones o Ley BIDA (2016) (sección 3.3.5). La BIDA funciona actualmente como principal organismo de promoción de las inversiones del país. Las otras tres instituciones especializadas con competencia en asuntos relacionados con la inversión (a saber, el registro de proyectos, la tramitación de préstamos del exterior, la facilitación de las importaciones de maquinaria y materias primas, y las cuestiones relacionadas con la tramitación de visados y permisos de trabajo de nacionales extranjeros) son la Autoridad de las Zonas de Elaboración para la Exportación de Bangladesh (BEPZA), la Autoridad Nacional de las Zonas Económicas (BEZA) y la Autoridad Nacional del Parque de Alta Tecnología (BHTPA) (secciones 3.2.4.3 y 3.3.1.2.3). La BIDA, la BEPZA y la BEZA están sometidas a la supervisión de la Oficina del Primer Ministro. La Corporación de la Pequeña Industria y de la Industria Artesanal de Bangladesh (BSCIC), de propiedad estatal, atiende las necesidades de las pequeñas y medianas empresas (pymes) (sección 3.3.5).

2.51. Desde 2016, la BIDA desempeña tres funciones principales: i) promoción de las inversiones (por ejemplo, promoción de industrias o sectores específicos); ii) facilitación de las inversiones (por ejemplo, suministro de información en la fase de preinversión, servicio de acogida de inversores, registro y aprobación de proyectos extranjeros, proyectos de empresas conjuntas y proyectos locales, facilitación de las conexiones a los servicios públicos, etc.); y iii) promoción de políticas (por ejemplo, prestación de asistencia al Gobierno en la formulación de nuevas políticas de desarrollo del sector privado). La ventanilla única de la BIDA (véase *infra*) trata de reunir en un solo lugar las diferentes prescripciones reglamentarias que rigen la actividad empresarial (registro, licencias, permisos, etc.), a fin de reducir al mínimo la carga en costo y tiempo para las empresas y los particulares.³⁵ La Ley de la Ventanilla Única, aprobada el 5 de febrero de 2018, prevé el establecimiento de un "comité de servicio de ventanilla única", encabezado por un ministro, para asegurar la gestión eficaz del sistema en su conjunto. La puesta en marcha de la ventanilla única de carácter experimental estaba prevista para el 1º de julio de 2018, y la de la ventanilla única definitiva está programada para el 1º de julio de 2019.³⁶

2.52. La BIDA mantiene un sitio web único (<http://www.bida.gov.bd/>) que contiene las leyes, las normas, los procedimientos y las prescripciones en materia de presentación de información pertinentes para los inversores.³⁷ Aparte de la información sobre las leyes y licencias comerciales pertinentes, el sitio web incluye información sobre el clima de inversión, las oportunidades comerciales, los sectores con potencial y la forma de hacer negocios en Bangladesh. Además, cuenta con un Portal de Servicios Electrónicos para los Inversores en el que se prestan servicios tales como los siguientes: recomendaciones de visados para los inversores extranjeros, aprobación o prórroga de permisos de trabajo para los expatriados, aprobación de préstamos del exterior, y aprobación o renovación de sucursales y oficinas de enlace y de representación. Según las autoridades, la BIDA es una institución relativamente nueva, y sus servicios en línea irán haciéndose gradualmente más

³⁴ Según los informes *Doing Business* de 2013 y 2018 del Banco Mundial, Bangladesh descendió del puesto 129, de 185 países, en 2013 al puesto 177, de 190 países, en 2018 en cuanto a la facilidad para hacer negocios. Grupo Banco Mundial (2013), *Doing Business 2013: Smarter Regulations for Small and Medium-Size Enterprises*, Washington D.C., consultado en: <http://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/media/Annual-Reports/English/DB13-full-report.pdf>; Grupo Banco Mundial (2018), *Doing Business 2018 - Reforming to Create Jobs*, Washington, DC., consultado en: <http://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/media/Annual-Reports/English/DB2018-Full-Report.pdf>.

³⁵ La BEPZA y la BEZA mantienen sus propias ventanillas únicas.

³⁶ En el marco de la ventanilla única, la BIDA está racionalizando 150 servicios para clientes, en cuya prestación participan 34 organismos; las autoridades prevén que ello contribuirá a mejorar la posición del país en el índice *Doing Business* del Banco Mundial.

³⁷ Información del Departamento de Estado de los Estados Unidos/Oficina de Asuntos Económicos y Comerciales (2017), *2017 Investment Climate Statements Report - Bangladesh*, 29 de junio de 2017, Washington D.C. Consultada en: <https://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/2017/sca/270013.htm>.

eficaces. Todos los visados y permisos de trabajo se entregan en línea, y se tarda un día en expedir los visados. Al mes de noviembre de 2018 se habían expedido en línea más de 9.000 permisos de trabajo y 6.600 visados.

2.53. En septiembre de 2017 se creó un Comité Nacional de Vigilancia y Aplicación de las Reformas encaminadas a Facilitar la Actividad Empresarial, con el fin de reunir a 15 organismos gubernamentales encargados de la aplicación de las reformas, y con la BIDA como secretaria. El Comité vigilará la marcha de la aplicación de las recomendaciones de reforma a corto, medio y largo plazo. Se ha elaborado un plan de acción con plazos específicos a fin de obtener una calificación del Grupo Banco Mundial en cuanto a la facilidad para hacer negocios inferior a 100 para 2021. Entre las principales reformas cabe citar las siguientes: satisfacción de la demanda de energía eléctrica, reduciendo el tiempo requerido para obtener una conexión a la red de electricidad comercial de más de 400 días a 4 semanas; facilitación del acceso al crédito, mediante el aumento de la cobertura de la información crediticia de prestatarios de bancos e instituciones financieras proporcionada por la Oficina de Información Crediticia (junio de 2018), y la mejora del intercambio de información en línea entre el Banco de Bangladesh y la Autoridad de Reglamentación del Microcrédito (junio de 2019); promulgación de una nueva Ley de Operaciones Garantizadas (diciembre de 2018); aceleración del cumplimiento de contratos, mediante la revisión y el análisis de la Ley de Arbitraje de Bangladesh (diciembre de 2017); creación de tribunales adicionales en Daca y Chittagong para las diferencias comerciales (diciembre de 2018); establecimiento de un límite de 365 días para la solución de asuntos; y mejora de las medidas de facilitación del comercio (sección 3.1.1.1).

2.4.2 Principal marco normativo

2.54. No se han introducido grandes cambios en el principal instrumento legislativo por el que se rigen las inversiones. Las leyes más importantes que afectan a la inversión extranjera son la Ley de Promoción y Protección de las Inversiones Extranjeras Privadas, de 1980, la Ley de la Autoridad de las Zonas de Elaboración para la Exportación de Bangladesh, de 1980, la Ley de Zonas de Elaboración para la Exportación Privadas, de 1996, la Ley de Sociedades, de 1994, la Ley de Telecomunicaciones, de 2001, y la Ley de Zonas Económicas de Bangladesh, de 2010.³⁸

2.55. La Ley de Promoción y Protección de las Inversiones Extranjeras Privadas prevé la concesión de un trato justo y equitativo a los inversores extranjeros, la protección en relación con la expropiación, y la repatriación de beneficios. La repatriación de dividendos y beneficios de la inversión extranjera y la transferencia del capital invertido se rigen por las Directrices para las Transacciones en Divisas, de 2018, y por las circulares posteriores emitidas en virtud de la Ley de Reglamentación de Divisas, de 1947.³⁹ La protección de los inversores extranjeros, con inclusión de la garantía del trato nacional, está también respaldada por los tratados bilaterales sobre inversiones (sección 2.4.7). No se ha llevado a cabo ninguna expropiación de propiedad extranjera desde 1980.

2.4.3 Actividades restringidas

2.56. Las entidades privadas nacionales y extranjeras pueden adquirir, poseer o administrar intereses y disponer de ellos en la mayor parte de las categorías de empresas.

2.57. Las restricciones a la inversión prácticamente no han variado. En julio de 2018, el Gobierno modificó su política en materia de comercio digital, que, entre otras cosas, limita al 49% como máximo la inversión extranjera en empresas locales de comercio electrónico. En virtud de la Política Industrial Nacional de 2016, que sustituyó a la Política Industrial de 2010 (sección 4.3.2), hay cuatro sectores que siguen reservados exclusivamente a la inversión pública y que excluyen las actividades del sector privado tanto extranjero como nacional: armas, municiones y demás equipo y maquinaria militares; reforestación y explotación mecanizada de los bosques dentro de los límites de las reservas forestales; producción de energía nuclear; e impresión de material de seguridad. Además, de conformidad con la Ley de Promoción y Protección de las Inversiones Extranjeras Privadas, hay 17 sectores en los que se requiere autorización o permiso previo de los respectivos ministerios o autoridades competentes. Se trata de los siguientes: pesca de altura; bancos e instituciones financieras del sector privado; compañías de seguros del sector privado; generación,

³⁸ La Ley de Promoción y Protección de las Inversiones Extranjeras Privadas es la legislación marco que permite al Gobierno regular la entrada de IED, aunque su alcance es limitado.

³⁹ La repatriación del capital y de las ganancias de capital puede estar sujeta a prescripciones en materia de presentación de información o a la autorización del Banco de Bangladesh.

suministro y distribución de energía eléctrica por el sector privado; prospección, extracción y suministro de gas natural o petróleo; prospección, extracción y suministro de carbón; prospección, extracción y suministro de otros recursos minerales; grandes proyectos de infraestructura (por ejemplo, pasos elevados, autopistas elevadas, monorraíles, zonas económicas, depósitos de contenedores interiores o estaciones de carga); refinerías de petróleo crudo (reciclaje o refinado de aceite lubricante utilizado como combustible); industrias medianas y grandes que empleen condensado de gas natural y otros minerales como materia prima; servicios de telecomunicaciones (teléfonos móviles o celulares y teléfonos fijos); canales por satélite; transporte aéreo de carga o de pasajeros; transporte marítimo; puertos marítimos o puertos de aguas profundas; teléfonos VoIP/IP; e industrias que utilicen minerales pesados procedentes de acumulaciones en las playas.

2.4.4 Registro y aprobación

2.58. La BIDA está encargada de seleccionar, examinar y aprobar la IED en Bangladesh, con excepción de la destinada a las zonas económicas, que compete a la BEZA. Al evaluar una propuesta de inversión, se presta especial atención a la cuantía de la inversión por acre de tierra, la relación entre el capital y los préstamos, la relación entre las ventas en el mercado interno y las exportaciones, la generación de empleo, los planes de mitigación ambiental, los planes de uso eficiente de la tierra, los planes de ahorro de energía y la adición de valor global a la economía. Las prescripciones aplicables varían de un sector a otro, pero todos los inversores extranjeros están obligados a obtener certificados de autorización de los ministerios e instituciones pertinentes con funciones de supervisión reglamentaria. En determinadas esferas (por ejemplo, la atención sanitaria) puede exigirse un certificado de conformidad en el que se declare que la inversión específica no obstaculizará la actividad de los fabricantes locales y está en consonancia con las directrices del ministerio competente.⁴⁰ También puede exigirse un certificado de conformidad para 22 sectores estratégicos (enumerados en la Política Industrial Nacional de 2016 (sección 4.3.2)), y no se aplica ningún tope a la inversión extranjera por lo que respecta a la cuantía o el porcentaje del capital social. Los resultados negativos pueden ser objeto de recurso, excepto en el caso de las solicitudes relacionadas con los cuatro sectores restringidos (sección 2.4.3); hasta la fecha, la BIDA no ha rechazado ninguna propuesta de proyecto de inversión. Según las autoridades, parece que se han logrado progresos con el proceso de registro de empresas en línea de la BIDA. De acuerdo con el Banco Mundial, en 2018 el registro de empresas en Bangladesh llevaba 19,5 días en promedio, con nueve etapas distintas, frente a un promedio de 15,5 días en Asia Meridional.⁴¹ Las autoridades han indicado que el proceso de aprobación de inversiones dura menos de una semana, y que se están reduciendo gradualmente las etapas requeridas. Con la ayuda del Grupo Banco Mundial y de la Corporación Financiera Internacional, el Gobierno está emprendiendo las reformas necesarias en el entorno para hacer negocios.

2.4.5 Promoción de las inversiones

2.59. Bangladesh siguió promoviendo la inversión mediante varios incentivos fiscales y no fiscales a disposición de las empresas que operan en zonas designadas, con inclusión de las zonas de elaboración para la exportación (ZEE) y los parques de alta tecnología, o dirigidos a actividades específicas, como las actividades de alta prioridad (aquellas que crean empleo en gran escala y generan importantes ingresos de exportación), las actividades creativas (arquitectura, objetos de arte y antigüedades, diseño de moda, películas cinematográficas y vídeos, software para láser interactivo, software, y programación informática y de los medios de comunicación) y los sectores especiales de desarrollo (secciones 3.2.4.3, 3.3.1.2.3 y 4.3.3).

2.4.6 Solución de diferencias

2.60. La legislación de Bangladesh permite someter las diferencias relativas a contratos a instancias de terceros países. Bangladesh es signatario del Convenio Internacional sobre Arreglo de Diferencias relativas a Inversiones (CIADI), de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Reconocimiento y

⁴⁰ Información del Departamento de Estado de los Estados Unidos/Oficina de Asuntos Económicos y Comerciales (2017), *2017 Investment Climate Statements Report - Bangladesh*, 29 de junio de 2017, Washington D.C. Consultada en: <https://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/2017/sca/270013.htm>.

⁴¹ Información en línea del Grupo Banco Mundial. Consultada en: <http://www.doingbusiness.org/data/exploreconomies/bangladesh/>.

la Ejecución de las Sentencias Arbitrales Extranjeras y de la Convención de Nueva York.⁴² La solución alternativa de diferencias es posible en virtud de la Ley de Arbitraje de Bangladesh, de 2001, que prevé la ejecución de las sentencias arbitrales. Bangladesh es también parte en el Acuerdo de la SAARC sobre el Establecimiento de un Consejo de Arbitraje para la solución alternativa de diferencias en uno de los países miembros de la SAARC. Al igual que muchos países, Bangladesh ha adoptado un enfoque basado en el "conflicto de leyes" para determinar si una sentencia de una jurisdicción legal extranjera es ejecutable en Bangladesh.

2.61. Según se ha informado, el lento ritmo de la adopción de mecanismos de solución alternativa de diferencias y de los procesos judiciales obstaculizan el cumplimiento de los contratos y la solución de diferencias comerciales.⁴³ En la práctica, la aplicación de los resultados de los arbitrajes parece realizarse de manera desigual, y el Gobierno ha impugnado decisiones adoptadas en el marco del CIADI, especialmente las que entrañaban resoluciones contra él. El plazo para la solución de diferencias parece ser imprevisible, y no tiene ningún límite específico. Al parecer, los tribunales nacionales tienden a favorecer a las empresas de propiedad estatal y a las empresas locales en las diferencias relativas a inversiones.⁴⁴ Hasta la fecha, los inversores extranjeros han sometido a arbitraje internacional cinco asuntos; todos ellos se referían al sector de los hidrocarburos, y dos reclamaciones conexas presentadas por Niko Resources (Canadá) están pendientes.

2.62. Los inversores parecen recurrir cada vez más al Centro de Arbitraje Internacional de Bangladesh (BIAC) para resolver las diferencias. Se trata de un centro de arbitraje independiente establecido en abril de 2011 con el fin de mejorar la solución de las diferencias comerciales.⁴⁵ Según el BIAC, los asuntos sustanciados conforme al procedimiento de vía rápida se resuelven en seis meses aproximadamente, mientras que los sustanciados conforme al procedimiento normal se resuelven en un año. En ocasiones, las grandes asociaciones comerciales y empresariales pueden ayudar a resolver diferencias relativas a las transacciones.

2.4.7 Avances en materia de tratados bilaterales y cooperación internacional

2.63. Bangladesh mantiene tratados bilaterales de inversión con 32 países, con el fin de promover y proteger las inversiones.⁴⁶ Para evitar que los inversores paguen impuestos en dos países diferentes, ha firmado acuerdos para evitar la doble imposición con 33 países, con cinco de ellos (Belarús, los Emiratos Árabes Unidos, Mauricio, Myanmar y el Reino de la Arabia Saudita) desde el anterior examen.⁴⁷

⁴² Información del Departamento de Estado de los Estados Unidos/Oficina de Asuntos Económicos y Comerciales (2017), *2017 Investment Climate Statements Report - Bangladesh*, 29 de junio de 2017, Washington D.C. Consultada en: <https://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/2017/sca/270013.htm>.

⁴³ Información del Departamento de Estado de los Estados Unidos/Oficina de Asuntos Económicos y Comerciales (2017), *2017 Investment Climate Statements Report - Bangladesh*, 29 de junio de 2017, Washington D.C. Consultada en: <https://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/2017/sca/270013.htm>.

⁴⁴ Información del Departamento de Estado de los Estados Unidos/Oficina de Asuntos Económicos y Comerciales (2017), *2017 Investment Climate Statements Report - Bangladesh*, 29 de junio de 2017, Washington D.C. Consultada en: <https://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/2017/sca/270013.htm>.

⁴⁵ El Consejo del BIAC está dirigido por el Presidente de la Cámara de Comercio Internacional - Bangladesh (ICCB), y entre sus miembros figuran los presidentes de otras cámaras importantes, como la Cámara de Comercio e Industria de Daca (DCCI) y la Cámara Metropolitana de Comercio e Industria (MCCI). Información del Departamento de Estado de los Estados Unidos/Oficina de Asuntos Económicos y Comerciales (2017), *2017 Investment Climate Statements Report - Bangladesh*, 29 de junio de 2017, Washington D.C. Consultada en: <https://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/2017/sca/270013.htm>. Información en línea del BIAC. Consultada en: <https://www.biac.org.bd/biac-board/>.

⁴⁶ Se trata de los siguientes países: Austria; la República Popular Democrática de Corea; Tailandia; Bélgica; la República de Corea; el Reino Unido; el Canadá; Malasia; los Estados Unidos; China; el Pakistán; Uzbekistán; Francia; Polonia; Viet Nam; Alemania; Rumania; Singapur; Indonesia; Suiza; Dinamarca; el Irán; los Países Bajos; la India; Italia; Filipinas; los Emiratos Árabes Unidos; el Japón; Turquía; y Belarús. Información en línea del BIDA. Consultada en: <http://bida.gov.bd/investment-policy-2>.

⁴⁷ Otros países que han firmado acuerdos para evitar la doble imposición con Bangladesh son: el Canadá; Polonia; Noruega; China; Rumania; Turquía; Dinamarca; Singapur; Viet Nam; Francia; la República de Corea; Filipinas; Alemania; Sri Lanka; Indonesia; la India; Suecia; Suiza; Italia; Tailandia; Omán; el Japón; los Países Bajos; Malasia; y el Reino Unido. Información en línea del BIDA. Consultada en: <http://bida.gov.bd/investment-policy-2>.

3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS¹

3.1. La orientación general de la política comercial de Bangladesh prácticamente no ha cambiado durante el período objeto de examen. El Arancel sigue siendo uno de los principales instrumentos de la política comercial y una fuente importante de ingresos fiscales. Incluye tipos *ad valorem* y algunos tipos específicos y en la actualidad abarca 16 tipos distintos, 2 más que en 2011/2012. El promedio aritmético de los aranceles NMF aplicados se redujo levemente del 14,9% en 2011/2012 al 14,8% en 2018/2019. El nivel de protección arancelaria varía considerablemente de un sector a otro y dentro de estos. Los compromisos vinculantes abarcan el 19% de todas las líneas arancelarias; hay una diferencia promedio de 147,2 puntos porcentuales entre los tipos NMF aplicados y los consolidados. Durante el período objeto de examen, Bangladesh emprendió varias iniciativas de facilitación del comercio. Por lo general se sigue utilizando el método de valor de transacción, y en el caso de numerosos artículos se sigue aplicando un valor de aduana predeterminado o un valor mínimo. Algunas importaciones se siguen gravando con un derecho regulador. Se siguen manteniendo prohibiciones, restricciones y licencias de importación. No se ha modificado la lista de mercancías sujetas a control, que abarca varios artículos agropecuarios e industriales cuya importación está prohibida o que solo pueden importarse con sujeción a determinadas condiciones o requieren una aprobación previa. No se adoptaron medidas antidumping o en materia de derechos compensatorios.

3.2. Durante el período objeto de examen no se modificaron los procedimientos de exportación de Bangladesh. Algunos productos siguen estando sujetos a prohibiciones, restricciones y derechos a la exportación. La gama de productos respecto de los cuales se proporcionan subvenciones o incentivos a la exportación en efectivo se amplió durante el período objeto de examen. Asimismo, para apoyar a los sectores de exportación se aplica un gran número de medidas diversas, como aranceles preferenciales, un sistema de devolución de derechos, desgravaciones del impuesto sobre la renta, depósitos de aduanas especiales y zonas de elaboración para la exportación. Se sigue proporcionando financiación y garantías para la exportación.

3.3. Se sigue apoyando la producción y el comercio por medio de medidas que incluyen beneficios fiscales y de otro tipo, de duración indeterminada. El sistema tributario se sigue basando en gran medida en impuestos relacionados con el comercio. Los productos nacionales e importados están sujetos al IVA, un derecho complementario, el IVA anticipado sobre el comercio y el impuesto anticipado sobre la renta. El número de normas nacionales de Bangladesh (BDS) ha aumentado. Como consecuencia del estancamiento del proceso de privatización, el Estado sigue estando muy presente en determinadas actividades de la economía. Bangladesh sigue utilizando la contratación pública para apoyar a los proveedores nacionales. Durante el período objeto de examen, se estableció el marco institucional y normativo de la política de competencia; se siguen manteniendo medidas de vigilancia o estabilización de los precios. No se han introducido modificaciones en lo que respecta a la protección de los derechos del consumidor. Bangladesh ha procurado mejorar los derechos de propiedad intelectual aprobando nuevas leyes o modificando las existentes.

3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones

3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros y valoración en aduana

3.1.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros

3.4. Durante el período objeto de examen se actualizó el marco institucional y normativo. La Ley de Aduanas, de 1969 (modificada en 2014), sigue siendo la principal Ley por la que se rigen las importaciones. Las demás leyes relativas al despacho de aduana son la Ley del IVA, de 1991; la Ley del IVA y Derechos Complementarios, de 2012; la Ley de Control de las Importaciones y Exportaciones, de 1950; la Orden relativa a la Política de Importación, 2015-2018 (sección 2.2.4); la Política de Exportación, 2015-2018; y la Ley de Reglamentación de Divisas, de 1947.² Se han introducido algunos avances notables en materia de legislación aduanera, como la Ley de Aduanas, el Reglamento sobre Resolución Anticipada, de 2016, el Reglamento sobre Concesión de Licencias para Agentes de Aduana y Transitarios, de 2016, el Reglamento de Equipajes, de 2016, el Reglamento sobre Servicios de Mensajería, de 2016, la Orden de Reglamentación sobre Operadores

¹ En esta sección, muchas cantidades en moneda nacional se expresan en su denominación oficial, a saber, lakh y crore. Diez Lakh equivalen a 1 millón y un crore equivale a 10 millones.

² Gobierno de Bangladesh. Consultado en: http://www.bangladeshcustoms.gov.bd/relevant/allied_acts.

Económicos Autorizados, de 2018, y el Reglamento Aduanero (Solución Alternativa de Diferencias), de 2012. En noviembre de 2018, el nuevo proyecto de Ley de Aduanas, de 2018, (por la que se sustituye por completo la Ley de Aduanas de 1969) se había presentado ante el Parlamento, y se espera que esta entre en vigor a comienzos de 2019. La Administración de Aduanas de Bangladesh sigue dependiendo de la Administración Nacional de Ingresos Fiscales (NBR), el principal órgano encargado de la recaudación directa e indirecta de impuestos en Bangladesh.³

Registro

3.5. Bangladesh sigue manteniendo un sistema de registro de consumidores comerciales e industriales.⁴ Los importadores comerciales y los consumidores industriales (excepto aquellos ubicados en zonas de elaboración para la exportación, sección 3.2.4.3) deben registrarse ante el Inspector General de Importaciones y Exportaciones en el Ministerio de Comercio. Desde enero de 2017, el Inspector general ha expedido los certificados de registro para la importación en un plazo promedio de 3 días, lo que supone una mejora en comparación con el plazo de 10 días que exigía este trámite anteriormente. Desde enero de 2017, se registraron 8.420 importadores comerciales, 1.223 consumidores industriales y 2.796 exportadores.

Documentación

3.6. Conforme a lo dispuesto en la Ley de Aduanas, de 1969, los agentes de transportes presentan la declaración general de importación por vía electrónica a la Administración de Aduanas. Posteriormente, el agente de aduanas y transitario designado (o el propio importador) completa la declaración de mercancías (la declaración de entrada) y la presenta a la Administración de Aduanas por conducto de SIDUNEA Mundo (véase *infra*).⁵ La declaración se efectúa en un formato específico, conocido como documento administrativo único (DAU). Para el despacho de las mercancías, el importador debe proporcionar los documentos siguientes: carta de crédito; factura, conocimiento de embarque/carta de porte aéreo/carta de porte por carretera/carta de porte por ferrocarril; lista de bultos; certificado de país de origen (con excepción del carbón y las industrias de prendas de vestir orientadas a la exportación); póliza de seguros/carta de cobertura; el certificado del número de identificación empresarial/IVA, junto con la declaración correspondiente.⁶

3.7. Además, de conformidad con la Orden relativa a la Política de Importación, 2015-2018, en el caso de algunas mercancías es preciso presentar documentos adicionales para que entren en Bangladesh. Alrededor de 55 artículos están sujetos a las normas de Bangladesh especificadas por el Instituto de Normas y Pruebas de Bangladesh (BSTI)⁷ (sección 3.3.2.2). Estas incluyen: un informe que certifique la realización de una prueba de radiactividad, expedido por la autoridad competente del país exportador, en el caso de los productos alimenticios (sección 3.3.3.2); uno o varios certificados de aprobación de la Comisión de Energía Atómica de Bangladesh, en el caso de los productos alimenticios, que certifiquen que el nivel de radiactividad detectado en los productos alimenticios importados se encuentra dentro del límite aceptable; un informe de la prueba de inspección previa a la expedición, para los productos lácteos y la leche en polvo, el carbón y el coque

³ La red aduanera de Bangladesh incluye dos puertos marítimos, tres aeropuertos internacionales, más de 20 depósitos de contenedores interiores y más de 50 puertos terrestres en funcionamiento.

⁴ Los importadores comerciales son importadores de mercancías destinadas a la venta sin elaboración ulterior. Los consumidores industriales privados son unidades que están registradas en uno de los cuatro organismos siguientes: la Autoridad de las Zonas de Elaboración para la Exportación de Bangladesh, en el caso de las industrias situadas en zonas de elaboración para la exportación; la Corporación de la Pequeña Industria y de la Industria Artesanal de Bangladesh, en el caso de las pequeñas y medianas empresas; la Junta de Telares Manuales, en el caso de las industrias de tejeduría operadas por asociaciones de tejedores dedicadas a la preservación de las técnicas clásicas de tejido de Bangladesh; y la BIDA, que corresponde a todas las demás industrias privadas. Los importadores comerciales e industriales se clasifican en seis categorías en función del valor máximo de sus importaciones anuales. La cuantía del derecho inicial de registro (que va de BDT 5.000 a BDT 60.000) y las tasas de renovación anual (que va de BDT 3.000 a BDT 30.000) depende de la categoría.

⁵ Con excepción de un número muy limitado de empresarios, casi todos los exportadores e importadores recurren a agentes de aduanas y transitarios para el despacho de aduana. La mayoría de estos agentes utilizan el servicio automatizado para el despacho de aduana.

⁶ Gobierno de Bangladesh. Consultado en: http://www.bangladeshcustoms.gov.bd/trade_info/customs_clearance.

⁷ Estos productos pueden importarse previa presentación de un certificado de conformidad con las normas de Bangladesh expedido por el laboratorio habilitado del país exportador. Alternativamente, las mercancías importadas se despachan tras la emisión de un certificado de verificación ordinario del BSTI.

metalúrgico, el acrílico fraccionado (partidas 39.15 y 3915.90 del SA), las barras de hierro o acero no aleado semiacabadas (7207) y los artículos cuyo valor por producto autorizado por los organismos del sector público para su importación sea de BDT 5 millones o más; una carta de aprobación del Inspector General de Explosivos del Ministerio de Electricidad, Energía y Recursos Minerales, en el caso de los explosivos; y una copia del certificado de propiedad intelectual (autenticada por el titular del derecho de propiedad intelectual de los productos de marca), en el caso de las importaciones de productos de marca registrados en virtud de cualquier ley de propiedad intelectual en Bangladesh.

Facilitación del comercio

3.8. Durante el período objeto de examen, Bangladesh emprendió varias iniciativas de facilitación del comercio en el contexto del Plan de Acción para la Modernización Aduanera (2013-2017), y ha aplicado compromisos internacionales como los contraídos en el marco del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC (AFC) y el Convenio de Kyoto revisado. La NBR está incorporando las disposiciones del AFC y el Convenio de Kyoto revisado en el nuevo proyecto de Ley de Aduanas, de 2018. Además, se han introducido reglamentos adicionales para aplicar las disposiciones del AFC y el Convenio de Kyoto revisado. Por ejemplo, en junio de 2016 se puso en funcionamiento un sistema de resolución anticipada para la clasificación de mercancías, a través del cual se han tramitado 14 resoluciones hasta la fecha, la mayoría relacionadas con productos electrónicos, productos alimenticios elaborados y productos de plástico. En junio de 2018 se estableció el sistema de operadores económicos autorizados, gestionado por la NBR.⁸ Asimismo, en 2014 se activó en la aduana del puerto de Chittagong un sistema para el pago electrónico de derechos, impuestos y tasas por parte de los exportadores e importadores. Las autoridades no facilitaron datos sobre el número de participantes en el sistema de operadores económicos autorizados o la proporción de pagos efectuados por medio del sistema electrónico.

3.9. Se adoptaron medidas para simplificar las formalidades y los procedimientos aduaneros y hacerlos más transparentes y eficientes. Bangladesh ha utilizado todas las versiones de SIDUNEA -el sistema aduanero automatizado, diseñado por la UNCTAD- y en julio de 2013 migró a SIDUNEA Mundo. El programa de modernización aduanera, respaldado por el Grupo Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), es un proceso en curso y se centra especialmente en la gestión de riesgos, la auditoría posterior al despacho, los procedimientos de despacho y el sistema de valoración. Según lo previsto, en diciembre de 2021 se establecerá una ventanilla única nacional para los comerciantes, un sistema de información aduanera sobre colectivos interesados relacionados con el comercio, como bancos e instituciones financieras, transportistas, agentes de aduana y operadores comerciales, autoridades portuarias y aeroportuarias y organismos gubernamentales, entre otros. La NBR ya ha firmado un memorando de entendimiento con 38 organismos públicos para facilitar la aplicación del sistema de ventanilla única nacional.

3.10. Bangladesh depositó el instrumento de adhesión al Convenio de Kyoto revisado en septiembre de 2012, en su empeño por armonizar los procedimientos aduaneros con las normas internacionales. Asimismo, ratificó el AFC y depositó el instrumento de aceptación correspondiente el 27 de septiembre de 2016. Según la notificación presentada⁹, hasta la fecha Bangladesh ha aplicado el 34,5% de los compromisos asumidos (categoría A), aplicará el 38,2% entre febrero de 2020 y febrero de 2022 sin asistencia para la creación de capacidad (categoría B) y aplicará el 27,3% restante una vez que reciba la asistencia técnica necesaria (categoría C).

Despacho de aduana

3.11. Después de que la Administración de Aduanas liquida los derechos e impuestos aplicables, se emite una orden de despacho para la tramitación aduanera y, una vez que se completan las formalidades portuarias, se procede al despacho de las mercancías.¹⁰ Desde 2013, la Administración de Aduanas ha efectuado la liquidación y el despacho del 60% de las declaraciones cumplimentadas

⁸ Los requisitos para acreditarse como operador económico autorizado y los criterios de selección se enunciaron en una Orden de Reglamentación emitida en junio de 2018. Las autoridades no facilitaron ningún otro dato al respecto. Consultado en: <http://nbr.gov.bd/regulations/sros/customs-sros/eng>.

⁹ Documento G/TFA/N/BGD/1 de la OMC, de 27 de febrero de 2018.

¹⁰ En la mayoría de los casos, la valoración en aduana es realizada por el funcionario encargado de la valoración (tasador principal/funcionario encargado de la recaudación). En caso de que se planteen diferencias relacionadas con la valoración o la declaración, estas pueden someterse a instancias superiores.

en el mismo día. El despacho de aduana de animales, plantas y productos de origen vegetal importados está sujeto a determinadas condiciones de cuarentena (como una certificación relativa a la cuarentena y una fumigación, entre otras cosas). La fumigación es obligatoria en el caso de las importaciones de algodón en bruto producido y empaquetado en el hemisferio occidental.

3.12. En Chittagong, el principal puerto marítimo (sección 4.4.5.1), la Administración de Aduanas aplica un sistema de selección en el que los envíos se clasifican con arreglo a ciertos criterios de riesgo predeterminados y luego se tramitan por el canal apropiado. Las categorías de clasificación son: importaciones del "canal verde", que se despachan tras una comprobación somera de la documentación y sin inspección física de las mercancías; las importaciones del "canal amarillo", que son objeto de una comprobación completa de la documentación; y las importaciones del "canal rojo", que representan entre el 10% y el 12% del total y son objeto de una comprobación exhaustiva de la documentación y de una inspección física.

3.13. Pese a las iniciativas en marcha, hay informes y estudios recientes en los que se pone de manifiesto la necesidad de seguir mejorando la eficiencia de los procedimientos aduaneros en Bangladesh. El informe *Doing Business* 2018 del Grupo Banco Mundial clasifica a Bangladesh en el puesto 173º de un total de 190 economías (115º de 183 en 2012) en el índice de comercio transfronterizo.¹¹ Las autoridades no facilitaron datos sobre el tiempo promedio que toman los trámites necesarios para el despacho aduanero de mercancías. Según los datos que figuran en el informe *Doing Business* del Grupo Banco Mundial, la importación de un envío de mercancías en 2018 exigía el cumplimiento de unos requisitos de trámites aduaneros y de documentación equivalentes a 183 horas y USD 1.293,8, y 144 horas y USD 370, respectivamente.¹² Además, en un estudio de referencia emprendido por el Banco Asiático de Desarrollo en 2017 en relación con la importación de lentejas desde Nepal a través del puerto terrestre de Banglabandha se constató que, para que un comerciante ordinario pudiera completar el proceso de importación, se requerían 18 documentos y estos debían presentarse 71 veces. Asimismo, otro estudio de referencia del Banco Asiático de Desarrollo de 2017 reveló que la velocidad promedio en los corredores de transporte era de menos de 30 km por hora y las importaciones demoraban más de seis horas en cruzar la frontera. El Plan para la Modernización Aduanera en curso de ejecución tiene por objeto, entre otras cosas, seguir reduciendo los plazos de despacho de aduana y las intervenciones aduaneras y establecer un sistema integrado de gestión de la cadena de suministro y seguridad. En el marco de este plan se prevé establecer un sistema automatizado de gestión de riesgos y selección. Según la información proporcionada por el Gobierno, se completó un estudio sobre el tiempo necesario para el levante en cuatro aduanas del país y se prevé realizar más estudios de este tipo en 2019; las autoridades no facilitaron las conclusiones extraídas de dichos estudios.

3.14. Las mercancías objeto de contrabando parecen ser el ganado, las tortugas secas, los cigarrillos, los narcóticos, el oro, las tarjetas de memoria y las mercancías falsificadas.¹³ Las autoridades no facilitaron información sobre las medidas de lucha contra el contrabando adoptadas por la Administración de Aduanas, la confiscación, destrucción y subasta de artículos objeto de contrabando o las multas cobradas desde 2012 en adelante.

3.1.1.2 Valoración en aduana

3.15. Bangladesh aplica el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC; sus disposiciones se incorporaron a la Ley de Aduanas, de 1969, en febrero de 2000. Según lo dispuesto en el artículo 25 de dicha Ley, la Administración de Aduanas está obligada a aceptar el valor de transacción de las mercancías, que por lo general figura en la factura comercial, salvo en circunstancias especiales. En la actualidad, el valor en aduana de más del 90% de las mercancías importadas se determina conforme al valor de transacción. En los casos en que no pueda determinarse el valor de las mercancías, la Administración de Aduanas ha de seguir el método jerárquico siguiente, especificado en el Acuerdo sobre Valoración en Aduana: i) valor de transacción de mercancías idénticas; ii) valor de transacción de mercancías similares; iii) método del valor deductivo; iv) método del valor

¹¹ Consultado en: http://www.doingbusiness.org/en/data/exploreconomies/bangladesh#DB_tab, <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/5907/DB12-FullReport.pdf?sequence=1&isAllowed=y> y <http://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/media/Annual-Reports/English/DB2018-Full-Report.pdf>.

¹² Las autoridades han cuestionado la base utilizada para calcular estos índices.

¹³ Información en línea de la Administración de Aduanas. Consultada en: http://www.bangladeshcustoms.gov.bd/news_pub/enforcement_seizures.

reconstruido; y v) método de última instancia. Según las autoridades, el método de valoración se modifica en el 5%-7% de los casos.

3.16. A pesar de la utilización general del valor de transacción, las autoridades a menudo predeterminan el valor en aduana o el valor mínimo de algunos artículos, con el fin de recaudar derechos de aduana para prevenir, aparentemente, la subfacturación; esto se lleva a la práctica por medio de la emisión de órdenes de reglamentación. La última Orden de Reglamentación a estos efectos se emitió en 2017 y establece valores de aduana predeterminados para 11 categorías de productos al nivel de 4 dígitos del SA (que abarcan el té negro, el azúcar, los combustibles y aceites de petróleo y los productos de acero inoxidable y aleaciones de hierro) y valores mínimos para 143 categorías de productos al nivel de 4 dígitos del SA (que abarcan miel, flores, frutos, aceite de oliva, pescado, artículos de confitería, galletas, jugos, aguas, bebidas, cosméticos, neumáticos, productos de madera, tejidos, prendas de vestir, calzado, baldosas, vajilla, artículos de cocina, máquinas y aparatos para acondicionamiento de aire, rodamientos de bolas, baterías, accesorios para el cabello, hornos y muebles y sus partes) en dólares de los Estados Unidos; los valores de varios artículos varían en función del origen.¹⁴ En el marco del nuevo proyecto de Ley de Aduanas, de 2018, el Gobierno está eliminando progresivamente la fijación de un valor mínimo a efectos de la valoración en aduanas.

3.17. En virtud de la Ley de Aduanas, los comerciantes tienen derecho a interponer un recurso administrativo o judicial ante el Comisionado (de Apelación). Toda persona desconforme con la decisión del Comisionado (de Apelación) o del Comisionado de Aduanas puede recurrir ante el Tribunal de Apelación, integrado por un miembro técnico (el Comisionado de Aduanas o un funcionario de rango superior) y un miembro judicial. Las personas que no estén satisfechas con la decisión del Tribunal de Apelación pueden presentar un recurso ante la Sala del Tribunal Superior del Tribunal Supremo. Las autoridades no facilitaron datos sobre los casos tramitados desde 2012 en adelante.

3.18. La Ley de Aduanas también prevé medios alternativos de solución de diferencias. Los asuntos o las diferencias pendientes ante una autoridad aduanera o un tribunal de Bangladesh con respecto a la imposición, liquidación, recaudación o reembolso de derechos, impuestos, multas o sanciones, así como con respecto a la valoración en aduana, pueden someterse a medios alternativos de solución de diferencias. Entre julio de 2012 y octubre de 2018 se resolvieron por completo 597 asuntos (de un total de 998 asuntos presentados), mientras que otros 150 se resolvieron de manera parcial.

3.1.1.3 Inspección previa a la expedición

3.19. Bangladesh terminó de eliminar gradualmente el sistema de inspección previa a la expedición, que solía ser obligatoria, el 31 de diciembre de 2012, cuando expiraron los contratos vigentes con organismos de inspección previa a la expedición.¹⁵ No obstante, en la Orden relativa a la Política de Importación, 2015-2018, se establecen prescripciones voluntarias de inspección previa a la expedición para las siguientes importaciones: importaciones valoradas en BDT 5 millones o más; materias primas y materiales de embalaje destinados a la industria farmacéutica; acrílico fraccionado; abonos químicos; carbón y coque metalúrgico; barras de hierro o acero no aleado semiacabadas; y piezas de vehículos todo terreno.

3.1.2 Normas de origen

3.20. Bangladesh no utiliza normas de origen no preferenciales; no obstante, aún no ha efectuado una notificación al respecto ante la OMC.

3.21. En lo que respecta a la aplicación de normas de origen preferenciales, al ser parte en el SAFTA (sección 2.3.2.2), Bangladesh aplica normas de origen preferenciales a las mercancías provenientes de Afganistán, Bhután, la India, Pakistán, Maldivas, Nepal y Sri Lanka. Las mercancías deben ir acompañadas del correspondiente certificado de origen. De conformidad con las normas de origen preferenciales establecidas en el marco del SAFTA, para poder beneficiarse de aranceles preferenciales, las mercancías deben haber sido obtenidas totalmente en una de las partes

¹⁴ Orden de Reglamentación 142-AIN/2017/28/Customs, de 1º de junio de 2017. Consultada en: http://nbr.gov.bd/uploads/sros/142_SRO-165-2016-TV-Amend.pdf.

¹⁵ El sistema se introdujo en 1999 y la ley pertinente se notificó a la OMC en 2004.

contratantes o, en el caso de las mercancías elaboradas, puede utilizarse hasta un 60% de materiales no originarios de estos países (sobre la base del precio f.o.b.), a condición de que el producto final sea significativamente diferente de los materiales no originarios (es decir, se debe producir un cambio de partida); se han fijado condiciones para determinar si las mercancías acabadas cumplen los requisitos como consecuencia de la acumulación regional. La acumulación regional exige que las mercancías tengan un valor añadido regional del 50%, del cual al menos un 20% ha de haberse añadido en el país exportador.

3.22. En virtud del APTA (sección 2.3.2.1), Bangladesh aplica normas de origen preferenciales a las mercancías originarias de China, la India, la República de Corea, la República Democrática Popular Lao y Sri Lanka sobre la base de criterios de adición de valor. Conforme a dichos criterios, se exige un 45% de adición de valor en el caso de los países parte en el APTA que no sean PMA y un 35% en el caso de los que son PMA. En caso de acumulación, esta ha de ser del 60% en el caso de los países que no sean PMA y del 50% en el caso de los países parte en el APTA que sean PMA. Además, en el caso de cambio de partida y determinadas mercancías, existen normas de origen para productos específicos.

3.1.3 Aranceles

3.1.3.1 Características generales

3.23. Bangladesh lleva utilizando la versión de 2017 del Sistema Armonizado de Clasificación Arancelaria desde el 1º de julio de 2017. En la actualidad, el Arancel de Bangladesh comprende 7.135 líneas arancelarias al nivel de 8 dígitos (1.029 líneas arancelarias más que en 2012 (cuadro 3.1). Durante el período de sesiones dedicado al presupuesto, que tiene lugar en junio de cada año, el Parlamento aprueba el proyecto de Ley de Finanzas que contiene el Arancel, el cual entra en vigor el 1º de julio (el ejercicio fiscal va del 1º de julio al 30 de junio del año siguiente). La Comisión Arancelaria de Bangladesh (BTC), un organismo oficial autónomo, se sigue encargando, entre otras cosas, de presentar propuestas sobre cuestiones relacionadas con los aranceles y la política de importación (sección 3.1.6).

3.24. La Primera Lista de la Ley de Aduanas, de 1969, es el instrumento jurídico por el que se rige el Arancel de Bangladesh. Se publica al comienzo de cada ejercicio fiscal, y también puede consultarse en línea en https://customs.gov.bd/files/TRF_1819_TTI.pdf. La versión en línea contiene los tipos de los derechos de aduana, los derechos complementarios, el IVA, el impuesto anticipado sobre la renta, los derechos reguladores y el IVA anticipado sobre el comercio (secciones 3.1.4 y 3.3.1.1.2). Desde 2011, Bangladesh ha presentado su Arancel de aduanas a la Base Integrada de Datos de la OMC en tres ocasiones (sección 2.3.1.1). A pesar de la disminución constante registrada durante el período 2011/2012 a 2016/2017, la proporción de los derechos de importación en los ingresos fiscales totales siguió siendo relativamente importante (sección 3.3.1.1.1).¹⁶

Cuadro 3.1 Estructura del Arancel, 2011/2012 y 2018/2019

	Tipos NMF aplicados	
	2011/2012	2018/2019
Promedio aritmético de los tipos (%)	14,9	14,8
SA 01-24	19,4	20,3
SA 25-97	13,9	13,2
Productos agropecuarios (definición de la OMC)	17,8	18,1
Productos no agropecuarios (definición de la OMC)	14,3	14,1
Líneas arancelarias libres de derechos (% del total de líneas arancelarias)	4,3	4,6
Promedio aritmético de los tipos de las líneas sujetas a derechos únicamente	15,5	15,5
Contingentes arancelarios (% del total de líneas arancelarias)	0,0	0,0
Aranceles no <i>ad valorem</i> (% del total de líneas arancelarias)	0,3	0,4
"Crestas" arancelarias nacionales (% del total de líneas arancelarias) ^a	0,0	0,0
"Crestas" arancelarias internacionales (% del total de líneas arancelarias) ^b	42,6	45,5
Tipos "de puro estorbo" aplicados (% del total de líneas arancelarias) ^c	0,0	9,3
Desviación típica	9,3	9,8

¹⁶ Las autoridades no respaldan esta evaluación.

	Tipos NMF aplicados	
	2011/2012	2018/2019
Número total de líneas arancelarias	6.106	7.135
Tipos <i>ad valorem</i> (>0%)	5.826	6.780
Libres de derechos	260	329
Tipos específicos	20	26

- a Las crestas arancelarias nacionales son los tipos superiores al triple del promedio aritmético de todos los tipos aplicados.
- b Las crestas arancelarias internacionales son los tipos superiores al 15%.
- c Los tipos "de puro estorbo" son los tipos superiores a 0, pero iguales o inferiores al 2%.

Nota: Los promedios se han calculado sobre la base de las líneas arancelarias nacionales (al nivel de 8 dígitos), excluidos los tipos específicos. El Arancel de 2011-2012 se basa en la Nomenclatura del SA 2007 y el Arancel de 2018-2019 se basa en la Nomenclatura del SA 2017.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

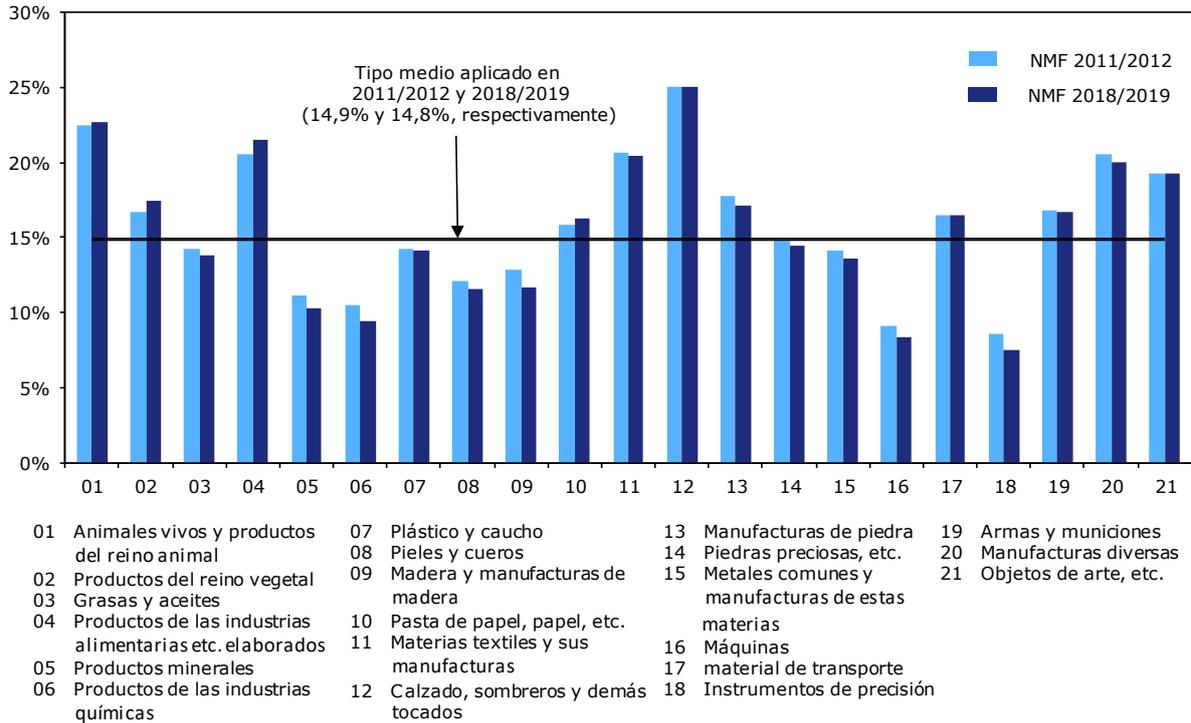
3.1.3.2 Aranceles NMF aplicados

3.25. Desde 2012, la estructura del Arancel ha sufrido algunas modificaciones, como por ejemplo, el aumento del número de tipos arancelarios y de líneas arancelarias libres de derechos, debido al cambio de nomenclatura y la subdivisión de líneas arancelarias, así como el aumento del alcance de los tipos específicos (véase *infra*). Como resultado, el promedio aritmético (no ponderado) de los aranceles NMF aplicados en 2018/2019 disminuyó ligeramente al 14,8% (era del 14,9% en 2011/2012) (cuadro 3.1 y gráfico 3.1). En general, el cambio a la Nomenclatura del SA 2017 tuvo una repercusión mínima en la evolución del promedio aritmético. La protección arancelaria varía notablemente de un sector a otro y dentro de un mismo sector, y en 2018/2019 ascendió en promedio al 18,1% para los productos agropecuarios, un aumento con respecto a 2011/2012, y al 14,1% para los productos no agropecuarios (definiciones de la OMC), una ligera disminución desde el último examen; el nivel de protección sigue siendo elevado para los artículos respecto de los cuales Bangladesh debería ser competitivo.¹⁷ En el sector agropecuario, los aranceles promedio más elevados corresponden a las bebidas, los líquidos alcohólicos y el tabaco, y los azúcares y artículos de confitería, que se sitúan en ambos casos en el 25%, seguidos de los productos lácteos (23,1%), el café y el té (22,9%) y las frutas, legumbres y hortalizas y plantas (21,3%) (gráfico 3.1, cuadro A3.1). En el caso de las manufacturas, los aranceles más elevados se aplican a las prendas de vestir (24,5%), seguidas del pescado y productos de la pesca (23,8%) y los textiles (19,4%), que se utilizan como insumo en el sector de la confección.¹⁸ Al otorgar niveles distintos de protección a determinadas ramas de producción, los aranceles distorsionan la competencia, ya que favorecen algunas actividades. Cerca de un 53% de las líneas arancelarias están sujetas a tipos de un 10% o menos (en 2011/2012 el 57,2% de las líneas arancelarias estaban sujetas a tipos de un 12% o menos); un 45,5% de las líneas arancelarias se gravan con tipos del 25% (en 2011/2012 se aplicaban estos tipos al 42,6% de las líneas arancelarias) (gráfico 3.2); y el 4,6% (el 4,3% en 2011/2012) de las líneas arancelarias estaban libres de derechos y abarcaban, entre otras cosas, el trigo, las cebollas, las leguminosas, los aceites comestibles, las semillas, los abonos, los medicamentos y el algodón.

¹⁷ La definición de productos industriales de la OMC abarca todos los productos no agropecuarios, a saber, los productos no abarcados por el Acuerdo sobre la Agricultura de la OMC. En los productos agropecuarios según la definición de la OMC se incluyen todos los productos agropecuarios elaborados y sin elaborar (Capítulos 1 a 24 del SA, excepto el pescado y los productos de pescado, así como algunas otras partidas del SA).

¹⁸ Los exportadores de productos del sector de la confección están exentos de este derecho sobre los textiles.

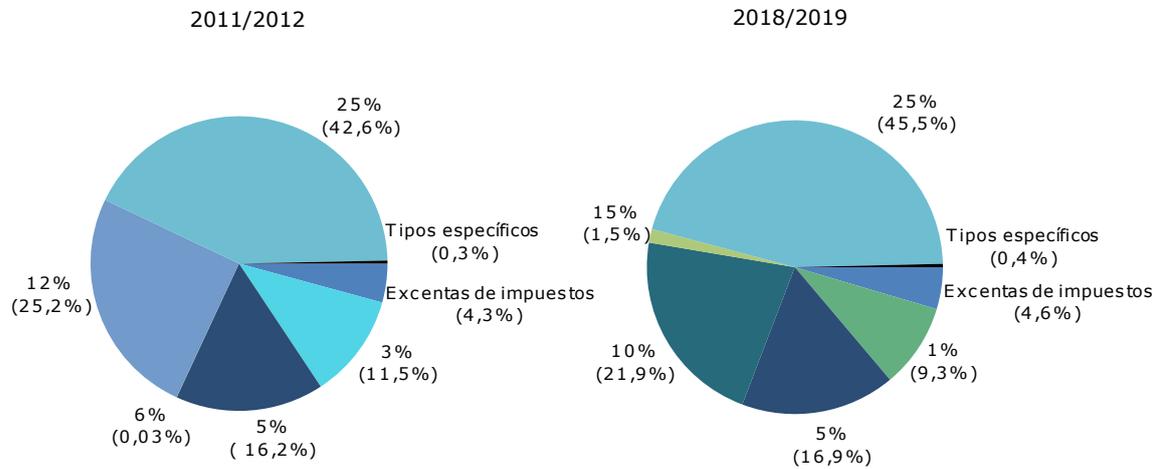
Gráfico 3.1 Promedio de los tipos arancelarios NMF aplicados, por Secciones del SA



Nota: Para calcular los promedios se han excluido los tipos específicos.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

Gráfico 3.2 Distribución de los tipos NMF, 2011/2012 y 2018/2019



Total de líneas arancelarias: 6.106

Total de líneas arancelarias: 7.135

Nota: Las cifras entre paréntesis corresponden al porcentaje del total de líneas.

Fuente: Cálculos de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

3.26. Durante el período objeto de examen, la estructura del Arancel Aduanero se volvió ligeramente más compleja debido a la adición de nuevos derechos específicos; el 95% de los aranceles siguen siendo *ad valorem* y, por lo tanto, transparentes.¹⁹ En 2018/2019, había 16 tipos arancelarios distintos (6 derechos *ad valorem* y 10 derechos específicos), en comparación con 14 tipos (6 *ad valorem* y 8 específicos) en 2011/2012. Se siguen aplicando derechos específicos

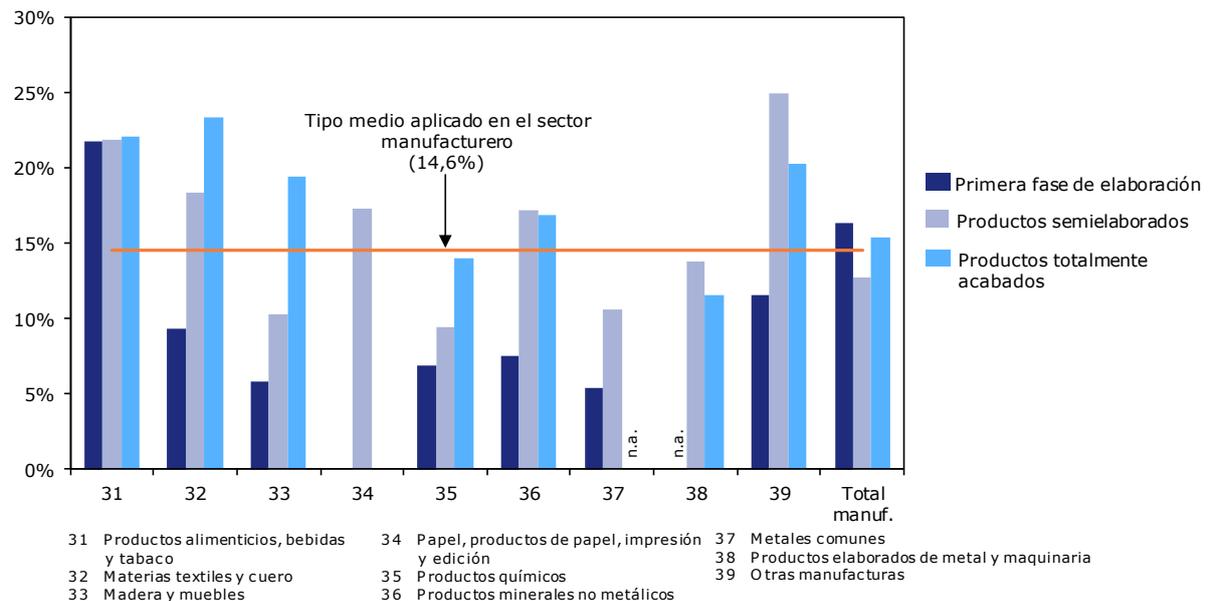
¹⁹ Las autoridades no respaldan la evaluación relativa al leve aumento de la complejidad de la estructura.

sobre los cementos sin pulverizar o clínker, el betún de petróleo, el oro, los desperdicios y desechos (chatarra) de fundición, hierro o acero, y los barcos; el azúcar, la plata, la fundición en bruto y los productos férreos fueron los nuevos artículos sujetos a derechos específicos. Las autoridades consideran que los derechos específicos reducen al mínimo el efecto de los derechos de aduana sobre el precio en el mercado interno derivado de las fluctuaciones de los precios. Según los cálculos realizados por la Secretaría, en el caso de 13 líneas arancelarias y sobre la base de los valores de importación de 2015, a finales de 2018 los equivalentes *ad valorem* de los tipos específicos se situaban entre el 0,01% y el 9,8% (partida 1701990 del SA, azúcar). Si bien estos tipos específicos no forman parte de los compromisos de consolidación arancelaria de Bangladesh en la OMC, los equivalentes *ad valorem* parecen estar en conformidad con estos (sección 3.1.3.4).

3.1.3.3 Dispersión y progresividad de los aranceles NMF

3.27. Entre 2012 y 2019, los indicadores de dispersión (coeficiente de variación) y progresividad de los aranceles (este último todavía pronunciado), mostraron pocos cambios (cuadro 3.1 y gráfico 3.3). La dispersión de los aranceles se ha incrementado ligeramente, como pone de manifiesto el cambio registrado en la desviación típica, que pasó del 9,3% en el ejercicio fiscal 2011/2012 al 9,8% en el ejercicio fiscal 2018/2019. Sigue habiendo una progresividad arancelaria inversa; los datos correspondientes al ejercicio fiscal 2018/2019 muestran una progresividad inversa en la que el tipo arancelario NMF medio aplicado a las materias primas (primera fase de elaboración) es del 16,3%, mientras que el tipo medio aplicado a los bienes intermedios (productos semielaborados) es inferior a esa cifra y el tipo medio aplicado a los bienes acabados (productos totalmente elaborados) es inferior al tipo aplicado en la primera fase de elaboración (cuadro A3.1).

Gráfico 3.3 Progresividad arancelaria por partida de la CIU al nivel de 2 dígitos, 2018/2019



n.a. No se aplica.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

3.1.3.4 Consolidaciones arancelarias NMF

3.28. Habida cuenta de que el 19% del total de las líneas arancelarias están sujetas a aranceles consolidados, todas ellas a tipos *ad valorem*, Bangladesh mantiene un bajo porcentaje de líneas arancelarias consolidadas; el país ha consolidado todas sus líneas arancelarias de productos agropecuarios (definición de la OMC) y el 3,8% de productos no agropecuarios. En 2018/2019, la diferencia total entre los promedios aritméticos de los tipos NMF aplicados y los consolidados sigue siendo de 147,2 puntos porcentuales (cuadro A3.2); se estima que dicha diferencia es de 168,3 puntos porcentuales en el caso de los productos agropecuarios y de 25,9 puntos

porcentuales en el caso de los productos no agropecuarios. Esta diferencia, sumada al bajo porcentaje de líneas arancelarias consolidadas, da un margen para aumentar los aranceles NMF aplicando derechos más elevados o adicionales (sección 3.1.4) a varios productos para proteger temporalmente a los productores nacionales. Pese al gran excedente de consolidación, durante el período objeto de examen, en general el promedio de los tipos arancelarios NMF aplicados prácticamente no varió.

3.29. Durante el período objeto de examen, la Lista de concesiones arancelarias de Bangladesh con arreglo a la Nomenclatura del Sistema Armonizado (SA) (Lista LXX) se modificó en dos ocasiones, y al día de hoy se basa en el SA 2002; la última versión fue certificada y entró en vigor el 6 de marzo de 2018; la versión anterior se había basado en el SA 1996 y se certificó el 22 de marzo de 2017. Bangladesh no ha sido incluido en varias exenciones colectivas que suspenden la aplicación de las disposiciones del artículo II del GATT de 1994 para permitir a los Miembros introducir los cambios resultantes de la Nomenclatura del SA 2012 y del SA 2017 en sus Listas de concesiones arancelarias.

3.1.3.5 Preferencias arancelarias

3.30. En el marco del SAFTA y el APTA, Bangladesh concede tipos arancelarios preferenciales para determinadas mercancías originarias de los miembros de estos acuerdos comerciales regionales (secciones 2.3.2.1 y 2.3.2.2). Estas preferencias figuran en las órdenes de reglamentación, que pueden consultarse en línea.²⁰

3.1.3.6 Concesiones y exenciones arancelarias

3.31. Las concesiones arancelarias y las exenciones generales respecto de los tipos NMF aplicados se siguen otorgando caso por caso, conforme al artículo 19 de la Ley de Aduanas, y se publican en la Gaceta Oficial de Bangladesh. Hay tres tipos de concesiones arancelarias: las aplicadas a las importaciones de bienes de equipo y sus piezas y partes, efectuadas por consumidores industriales registrados (sección 3.1.1), con inclusión de las ramas de producción orientadas a la exportación; las concedidas a los exportadores; y las que se otorgan para un uso o un usuario específico (esto es, sujetas a prescripciones sobre uso final), como los sectores lácteo, avícola, farmacéutico, del cuero y textil. Las autoridades no han facilitado datos desde 2012 sobre cuáles son las principales categorías de productos que se han beneficiado de concesiones o exenciones arancelarias y fiscales o sobre el valor de las importaciones y los ingresos no percibidos en razón de dichas concesiones o exenciones.

3.1.4 Otras cargas que afectan a las importaciones

3.32. Bangladesh sigue aplicando un derecho regulador sobre las importaciones (incluidas las importaciones preferenciales) con el fin de compensar la reducción progresiva de los derechos de aduana y lograr un aumento de los ingresos fiscales; en 2018/2019 este se ha aplicado sobre 3.311 líneas arancelarias al nivel de 8 dígitos del SA, principalmente a un tipo del 3% (3.207 líneas arancelarias sujetas a tipos de derechos de aduana NMF superiores al 25%), pero también a tipos del 4%, 5%, 10%, 15%, 20%, 25%, 30% y 35% (en el caso de la partida 8706.00.39 del SA, correspondiente a los chasis equipados con motores de cilindrada superior a 4.000 cm³) del valor c.i.f. más un 1% en concepto de derechos de desembarque; en 2012/2013, se aplicó un derecho regulador del 5% sobre los productos sujetos a un derecho de aduana del 25%, excepto aquellos que se beneficiaban de tipos arancelarios de favor. Las autoridades no facilitaron datos sobre los ingresos recaudados a partir del derecho regulador desde 2012. Los derechos reguladores aplicados se publican en órdenes de reglamentación durante cada ejercicio fiscal y pueden consultarse en el sitio web de la Administración de Aduanas (sección 3.1.3.1). Además del derecho regulador aplicado a determinadas importaciones, todas las importaciones están sujetas al IVA, el derecho complementario, el IVA anticipado sobre el comercio (solo en el caso de las importaciones realizadas por importadores comerciales) y el impuesto anticipado sobre la renta (sección 3.3.1.1.2).²¹ Si se sumaran todas estas cargas, el promedio de las incidencias fiscales

²⁰ Las preferencias otorgadas en virtud del SAFTA figuran en la Orden de Reglamentación 78-Law/2015/06/Customs, de 7 de abril de 2015, y la Orden de Reglamentación 68-AIN/2017/07/Customs, de 28 de marzo de 2017, y las otorgadas en el marco del APTA figuran en la Orden de Reglamentación 267-AIN/2018/40/Customs, de 18 de septiembre de 2018.

²¹ Los impuestos pagados por adelantado pueden ajustarse cuando los importadores presentan sus declaraciones periódicas (declaración del IVA o declaración del impuesto sobre la renta).

totales sobre las importaciones sería equivalente a un 59,3%, con tipos que van del 0% al 845,6% (en el caso de los productos semiacabados de hierro y acero sin alear) en 2018/2019 (cuadro A3.2); este promedio disminuye al 22,8% si se toman únicamente en cuenta los derechos de aduana y el derecho regulador, con tipos que van del 0% al 60% (en el caso de la partida 8706.00.39 del SA, chasis equipados con motores de cilindrada superior a 4.000 cm³).

3.33. Además de las cargas aduaneras mencionadas anteriormente, determinadas operaciones están sujetas al pago de algunas tasas adicionales. Por ejemplo, los derechos de transbordo solo se aplican como un arancel para los productos en tránsito a fin de cubrir los gastos de administración. En la actualidad, los derechos de transbordo son de BDT 280 por tonelada métrica.

3.1.5 Prohibiciones, restricciones y licencias de importación

3.34. Bangladesh prohíbe determinadas importaciones, principalmente para proteger la salud, la inocuidad de los alimentos, la seguridad, el medio ambiente y los recursos naturales. En la Orden relativa a la Política de Importación, 2015-2018, se establecen numerosos criterios y condiciones para la importación, como controles y prohibiciones de importación, permisos de importación, licencias y condiciones de renovación (sección 2.2.4).

3.1.5.1 Prohibiciones

3.35. Bangladesh mantiene una lista de mercancías sujetas a control y una lista de mercancías prohibidas, las cuales figuran en la Orden relativa a la Política de Importación, 2015-2018. La lista de mercancías sujetas a control no se modificó durante el período objeto de examen, y abarca varios productos agropecuarios e industriales de 21 categorías de productos del SA al nivel de 4 dígitos cuya importación está prohibida o está sujeta a determinadas condiciones.²² Conforme a lo establecido en esta lista, se prohíbe la importación de camarones (un importante producto nacional y de exportación (sección 4.1.6)); las semillas de amapola; ghas y bhang (*cannabis sativa*); opio; hidrocarburos gaseosos; productos que incluyan residuos de aceites de petróleo; ciclamato sódico; aceite de mostaza artificial; polipropileno y bolsas de polietileno; chasis de vehículos de tres ruedas con motores de dos tiempos; vehículos de tres ruedas con motores de dos tiempos; y jeringas de vidrio. Bangladesh sigue prohibiendo el comercio con Israel (sección 3.2.3).

3.36. La lista de mercancías prohibidas incluye determinadas prohibiciones basadas, entre otros, en motivos religiosos, de seguridad, sociales o sanitarios.²³ Se prohíbe, por ejemplo, la importación de mapas, planos y globos terrestres; historietas de horror, literatura obscena y subversiva; libros, diarios, periódicos, documentos y otros impresos, carteles, fotografías, películas cinematográficas, discos de gramófono, casetes de audio y vídeo, etc. cuyo contenido pueda ofender el sentimiento religioso; equipo de oficina reacondicionado: fotocopiadoras, máquinas de escribir, télex, teléfonos y fax, ordenadores antiguos, accesorios informáticos antiguos y productos electrónicos antiguos; las mercancías (incluido su embalaje) que tengan cualquier inscripción o palabra con connotaciones religiosas; las mercancías (incluido su embalaje) que tengan cualquier imagen, inscripción o representación visible de carácter obsceno; los animales vivos de la especie porcina y cualquier tipo de producto a base de carne de animales de la especie porcina; todos los tipos de lodos industriales y abonos, así como cualquier otro producto producido a partir de lodos; y determinados insecticidas químicos y productos químicos industriales. Además, en virtud de otras disposiciones de la Orden relativa a la Política de Importación, se prohíbe la importación de buques para navegación de altura, buques petroleros y arrastreros con más de 25 años de antigüedad.

3.1.5.2 Aprobación de importaciones y restricciones a la importación

3.37. Conforme a la lista de mercancías sujetas a control, la importación de determinados artículos está sujeta a ciertas condiciones o a una aprobación previa. Los artículos incluidos en esta categoría son: aceite combustible; determinados insecticidas; determinadas redes de pesca; vehículos automóviles usados de cualquier cilindrada y microbuses, minibuses, vehículos todoterreno y otros vehículos usados, y tractores que no tengan más de cinco años de antigüedad; piezas usadas de vehículos automóviles; y armas de fuego. Aunque no se necesitan licencias de importación propiamente dichas (véase *supra*), en el caso de algunos productos sujetos a control o restricciones a la importación se puede exigir, además del procedimiento normal de autorización de cartas de

²² Anexo 1, Parte A, de la Orden relativa a la Política de Importación, 2015-2018.

²³ Anexo 1, Parte B, de la Orden relativa a la Política de Importación, 2015-2018.

crédito, un permiso, visto bueno, autorización o aprobación previa, lo que equivale implícitamente a la imposición de licencias de importación.²⁴ Varios artículos (como el metanol/alcohol metílico y el aceite de soja en bruto) solo pueden ser importados por establecimientos industriales reconocidos o colectivos interesados. En la Orden relativa a la Política de Importación se exigen pruebas obligatorias de radiación nuclear en el caso de la leche, productos lácteos, aceites comestibles, semillas de hortalizas, granos y otros productos alimenticios importados; los certificados pertinentes han de presentarse ante la Administración de Aduanas junto con los demás certificados exigidos.

3.38. En 2007, Bangladesh notificó al Comité de Licencias de Importación de la OMC que había abolido el régimen de licencias de importación en el ejercicio fiscal 1983/1984, por lo que no exigía licencias de importación para ningún producto.²⁵ Según las autoridades, en el caso de algunos artículos se exige una autorización previa que equivale a un trámite de licencias automáticas de importación. Bangladesh tiene pendiente la notificación en el marco de la Decisión sobre el procedimiento de notificación de restricciones cuantitativas de 2012.²⁶

3.1.6 Medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia

3.39. El marco institucional y normativo en esta esfera no ha cambiado. Las normas de la OMC sobre las medidas antidumping se han incorporado en los artículos 18B, 18C y 18D de la Ley de Aduanas, de 1969, y se notificaron al Comité de Prácticas Antidumping en 2007.²⁷ En la Orden de Reglamentación de la NBR (Nº 209-Law/1995/1642/Cus) de 1995 se detallan las normas y procedimientos aplicables para detectar las mercancías objeto de dumping, fijar y recaudar los derechos antidumping correspondientes y determinar la existencia de daño.

3.40. De conformidad con el Acuerdo sobre Salvaguardias de la OMC, Bangladesh ha incorporado las disposiciones pertinentes en el artículo 18E de la Ley de Aduanas, de 1969. Las leyes, reglamentos y procedimientos administrativos relacionados con medidas de salvaguardia se notificaron en 2002.²⁸ En junio de 2010 se emitió una Orden de Reglamentación a estos efectos.

3.41. La BTC (sección 3.1.3.1) se sigue encargando de llevar a cabo las investigaciones en materia de dumping y subvenciones. Hasta la fecha no se han iniciado investigaciones de este tipo, principalmente debido a que las ramas de producción nacionales no son capaces de facilitar información fiable sobre la existencia de dumping o subvenciones u otras pruebas necesarias para iniciar investigaciones en esta esfera. El Gobierno atribuye la debida importancia a la creación de capacidad en estas esferas.

3.2 Medidas que afectan directamente a las exportaciones

3.2.1 Procedimientos y requisitos aduaneros

3.42. Las exportaciones siguen rigiéndose por la Ley de Aduanas, de 1969, la Política de Exportación 2015-2018 y la Orden relativa al Formulario Prescrito de Declaración de Entrada y Declaración de Exportación, de 2001. Con arreglo a las disposiciones del artículo 131 de la Ley de Aduanas, para poder exportar debe presentarse una declaración de exportación (Declaración de Exportación/Declaración de Expedición) en las aduanas. En la declaración deben especificarse las

²⁴ Entre esos productos figuran la cerveza y el vino para hoteles; planchas y hojas de acero dulce (laminado en caliente), planchas lisas galvanizadas, planchas de chapa negra, acero inoxidable, planchas laminadas en frío recocidas en caja cerrada, hojalata, planchas de acero dulce y planchas de silicona; materias primas y materiales de embalaje destinados a la industria farmacéutica; sebo y estearina de palma refinada, blanqueada y desodorizada (RBD); determinados insumos utilizados para ramas de producción orientadas a la exportación (por ejemplo, tejidos crudos y materias primas y materiales de embalaje); maquinaria de segunda mano o reacondicionada; contadores de electricidad (contadores de electricidad de kW); oleína de palma refinada y oleína de palma en bruto; vehículos automóviles, nuevos o de no más de cinco años; buques de carga y de pasajeros con casco de acero o de madera; material y bienes de equipo para instalaciones industriales orientadas a la exportación; y arrastreros y otros barcos de pesca, nuevos o de no más de 25 años. Capítulo II - Disposiciones generales para la Importación, y Capítulo V - Disposiciones Generales sobre las Importaciones Industriales, en la Orden relativa a la Política de Importación, 2015-2018.

²⁵ Documento G/LIC/N/3/BGD/4 de la OMC, de 5 de octubre de 2007.

²⁶ Documento G/L/59/Rev.1 de la OMC, de 3 de julio de 2012.

²⁷ Documentos de la OMC G/ADP/N/1/BGD/1, de 30 de abril de 2007, y G/ADP/N/1/BGD/1/Corr.1*, de 4 de mayo de 2007.

²⁸ Documento G/SG/N/1/BGD/1 de la OMC, de 17 de septiembre de 2002.

mercancías que se van a exportar, su valor, el nombre del exportador, el nombre de los compradores o importadores extranjeros y el nombre de los agentes de transporte. La Orden relativa al Formulario Prescrito de Declaración de Entrada y Declaración de Exportación, de 2001, exige que, además de la declaración de exportación, para todos los envíos de exportación se disponga de lo siguiente: un crédito a la exportación por envío o, en su defecto, un contrato de exportación u orden de compra o una garantía de las exportaciones aprobada por el banco negociador; una factura comercial que contenga una descripción detallada de las mercancías, firmada por el exportador; una lista de bultos en la que figure información sobre la cantidad, el peso y el embalaje; un formulario de exportación certificado por los vendedores autorizados, para asegurar el cobro de los ingresos de exportación; un certificado de origen (expedido por la EPB o por la Cámara de Comercio e Industria); un certificado de registro del IVA; y un número de identificación fiscal (NIF). La declaración de exportación debe ser aprobada por la Administración de Aduanas, que también realiza un control documental y una verificación física de los envíos de exportación, que después se exportan.²⁹

3.43. La exportación de determinados bienes o categorías de productos requiere documentación adicional, en particular un certificado de registro de las exportaciones en el caso del yute, los productos de yute y el té; para las exportaciones de té también se necesita un permiso de exportación del envío, expedido por la Junta del Té de Bangladesh. Para la exportación de abonos a base de urea se requiere la aprobación del Ministerio de Industria, salvo si se trata de urea producida por la Karnaphuli Fertilizer Company Limited (KAFCO). Para exportar programas de entretenimiento, música, obras de teatro, películas, documentales, etc. en casetes de audio o vídeo, CD, DVD, etc., se necesita un certificado de conformidad expedido por el Ministerio de Información. Es obligatorio presentar una declaración de uso para exportar prendas de vestir confeccionadas en régimen de depósitos de aduanas, o un permiso de uso para exportar otras mercancías en dicho régimen; también es obligatoria la presentación de certificados fitosanitarios (expedidos por el Servicio de Protección Fitosanitaria del Departamento de Extensión Agrícola) para los productos agrícolas, si así lo exige el país importador. Otros documentos requeridos incluyen un certificado de control de calidad en el caso de la exportación de productos para los cuales ese certificado es obligatorio (por ejemplo, se necesita un certificado de control de calidad expedido por el Departamento de Pesca para el pescado congelado, con arreglo a las prescripciones del país de destino); un certificado de conformidad expedido por el Inspector General de Importaciones y Exportaciones y el Banco de Bangladesh para poder realizar exportaciones para fines de importación o con reserva de retorno; y una garantía bancaria por una cuantía equivalente al valor de las mercancías que se vayan a exportar en esas condiciones.

3.2.2 Impuestos, cargas y gravámenes

3.44. Se aplican derechos de exportación al tabaco y los productos de tabaco (10%), los desperdicios de algodón (25%), los ladrillos de cerámica para construcción (25%), el plomo en bruto (25%) y el salvado de arroz (10%). La finalidad de la imposición de derechos de exportación era desalentar la producción de esos productos. Según las autoridades, la producción de ladrillos no es inocua para el medio ambiente, en tanto que para la producción de tabaco se utilizan tierras necesarias para cultivos esenciales. La imposición de derechos a la exportación de desperdicios de algodón tiene por objeto fomentar el uso interno de dicho producto.

3.2.3 Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación

3.45. Bangladesh sigue prohibiendo la exportación de varios productos, debido a diversos motivos que se exponen en el anexo 1 de la Política de Exportación 2015-2018 (cuadro 3.2). Además, determinadas exportaciones están sujetas a restricciones; esas exportaciones se enumeran en el anexo 2 de la Política.

²⁹ El formulario de exportación lo exige el Banco de Bangladesh de conformidad con el artículo 12 de la Ley de Reglamentación de Divisas, de 1947. Contiene información básica relativa al envío de exportación. Se requiere a efectos de vigilancia para el cobro de los ingresos de exportación.

Cuadro 3.2 Exportaciones prohibidas y sujetas a restricciones, 2018

A. Lista de productos cuya exportación está prohibida
Aceite de soja (soya), aceite de palma
El petróleo y los productos del petróleo, salvo los obtenidos a partir de gas natural (como la nafta, los aceites combustibles, los aceites lubricantes, los betunes, el condensado, la trementina y los solventes minerales). Sin embargo, esta prohibición no se aplica a la exportación de petróleo y GNL, ya que la parte de la producción de esos productos que corresponde a empresas extranjeras está sujeta a contratos de repartición de la producción.
Los pasajeros que viajen al exterior podrán llevar como equipaje, además de sus efectos personales, mercancías por valor de USD 200, siempre que su exportación no esté prohibida ni sujeta a condiciones. En este caso, no se otorgarán facilidades ni incentivos tales como ajustes por devolución de derechos, subvenciones, etc.
Semillas de yute y cáñamo
Trigo
Arroz
Con arreglo al artículo 29 de la Ley de Fauna y Flora Silvestres (Conservación y Seguridad), de 2012, ninguna persona exportará ni reexportará, sin un certificado CITES, cuando proceda, y sin licencia, animales silvestres o partes de animales silvestres, trofeos de caza, preservados o no, o plantas enumeradas en la lista IV o partes o productos derivados de esas plantas, por cualquier otra ruta distinta a un puerto aduanero de salida.
Armas de fuego, municiones y materiales conexos
Materiales radiactivos
Artículos de valor arqueológico
Esqueletos humanos, plasma sanguíneo o cualquier artículo o producto obtenido a partir de partes del cuerpo humano o de sangre humana
Leguminosas de cualquier tipo, salvo las elaboradas
Camarones, excepto refrigerados, congelados o elaborados
Cebollas, ajos y jengibre
Camaron de mar de calibre 71/90 o más pequeños, salvo las especies <i>Harin/harina</i> y <i>Chaka</i> , incluso pelados y desvenados. Camarones cocidos
Caña, madera y troncos o trozos gruesos de madera (salvo las artesanías fabricadas con estos materiales). No obstante, la madera de caucho de la Corporación de Industrias Forestales puede exportarse si se utiliza como insumo en las industrias de fabricación de muebles situadas en las zonas de elaboración para la exportación, que se consideran exportados. Esas industrias deben presentar a la autoridad competente declaraciones de exportación de los muebles fabricados con dicha madera.
Ranas de cualquier tipo (vivas o muertas) y ancas de rana
Cuero en bruto y curtido al cromo (húmedo)
B. Lista de productos cuya exportación se sujeta a condiciones
Los abonos a base de urea producidos en todas las fábricas pueden exportarse con la aprobación previa del Ministerio de Industria; la KAFCO no necesita aprobación.
Los programas de entretenimiento, la música, las obras de teatro, las películas, los documentales, etc., en casetes de audio o vídeo, CD, DVD, etc., pueden exportarse si el Ministerio de Información expide un certificado de conformidad.
El petróleo y los productos del petróleo obtenidos a partir de gas natural (como la nafta, los aceites combustibles, los betunes, el condensado, la trementina y los solventes minerales) pueden exportarse si la División de Energía y Recursos Minerales expide un certificado de conformidad. No obstante, los aceites lubricantes pueden exportarse sin condiciones; el volumen de las exportaciones debe notificarse a la División de Energía y Recursos Minerales.
Los productos químicos enumerados en las listas 1, 2 y 3 de la Ley de Control de las Armas Químicas, de 2006, están sujetos a control (exportación autorizada o prohibida) con arreglo a lo dispuesto en el artículo 9 de dicha Ley.
Azúcar
Hilsa (una variedad de pescado)
Arroz aromático
El Ministerio de Comercio concede permiso para exportar pieles en bruto y carne de cocodrilo producidas comercialmente en explotaciones individuales o conjuntas, sobre la base de un certificado de conformidad o de la aprobación del Ministerio de Medio Ambiente y Bosques.

Fuente: Ministerio de Comercio, Política de Exportación 2015-2018.

3.46. Las prohibiciones a la exportación de productos agropecuarios básicos y productos manufacturados se aplican principalmente por motivos relacionados con la salud, el equilibrio ecológico, la seguridad, el valor arqueológico o para mantener un suministro interno adecuado. Las exportaciones de ciertos productos, por ejemplo, el trigo, las cebollas, los camarones sin elaborar, las pieles en bruto y los cueros curtidos al cromo, están prohibidas, para garantizar un suministro interno adecuado. Las exportaciones de abonos producidos por una planta de propiedad del Estado siguen sujetas a restricciones, a fin de satisfacer la demanda interna y garantizar así la seguridad alimentaria. De conformidad con la Política de Exportación 2015-2018, el Gobierno puede, en circunstancias especiales, autorizar la exportación de bienes prohibidos; por ejemplo, durante el

período objeto de examen autorizó la exportación de aceite de soja, plasma sanguíneo con fines de ensayo únicamente, y determinados tipos de leguminosas en cantidades muy reducidas.

3.47. El comercio con Israel, incluidas las exportaciones, no está permitido (sección 3.1.5.1). Tampoco está permitida la reexportación de mercancías (por ejemplo, la exportación de los productos importados en su forma original o sin elaborar). No obstante, las mercancías pueden reexportarse cuando el valor añadido es del 10% como mínimo y hay cambios en la calidad o el tamaño del producto. Bangladesh no aplica prescripciones en materia de licencias de exportación. Para determinados productos, puede exigirse un certificado de exportación expedido por las autoridades competentes.

3.2.4 Apoyo y promoción de las exportaciones

3.2.4.1 Subvenciones a la exportación

3.48. Con miras a fomentar las exportaciones, el Gobierno ofrece incentivos para determinados sectores de exportación, que adoptan la forma de incentivos en efectivo y se otorgan a los exportadores que no se acogen al régimen de devolución de derechos o al régimen de depósitos de aduanas. La tasa del incentivo la decide el Gobierno y se actualiza cada año mediante circulares emitidas por el Banco de Bangladesh, que administra el sistema de incentivos.

3.49. La lista de los productos que pueden beneficiarse de los incentivos en efectivo (subvenciones a la exportación) previstos para las mercancías expedidas entre el 1º de julio de 2018 y el 30 de junio de 2019, junto con la tasa de subvención/incentivo en efectivo conexas, figura en la Circular FE Nº 31 (cuadro 3.3).

Cuadro 3.3 Incentivos en efectivo y subvenciones a la exportación respecto de algunos productos, 2018/2019

(Valor f.o.b.)

Productos	Tasa de subvención/incentivo en efectivo (%)
Textiles	4 ^a
Textiles (pymes industriales)	4 ^a
Textiles (nuevos mercados distintos de los Estados Unidos, el Canadá y la Unión Europea)	3 ^a
Textiles (exportaciones a la zona del euro)	2 ^a
Productos hechos a mano con hogla, paja, fibra de caña de azúcar y coco ^b	20 ^a
Productos agropecuarios, incluso elaborados	20 ^a
Estómagos, cuernos, intestinos y tendones (excepto huesos), de vaca y de búfalo	10
Productos de ingeniería ligera	15
Carne halal al 100%	20
Camarones congelados y otros productos de la pesca	2-10
Artículos de cuero	15
Cueros en estado seco y cueros acabados procedentes de la Ciudad Industrial del Cuero de Savar	10
Buques	10
Patatas (papas)	20
Hojuelas de PET	5
Fibra de poliéster obtenida a partir de hojuelas de PET	10
Muebles	15
Semillas de maíz y hortalizas	20
Carbono obtenido a partir de estacas de yute	20
Artículos de plástico	10
Papel y productos de papel	10
Agar y aceites esenciales aromáticos	20
Productos de yute	5-20
Programas informáticos, servicios basados en la tecnología de la información y equipos informáticos	10
Zapatos fabricados con una mezcla de productos sintéticos y tejidos	15
Ingredientes farmacéuticos activos	20
Baterías de tipo acumulador	15
Productos farmacéuticos	10
Módulos fotovoltaicos	10

Productos	Tasa de subvención/incentivo en efectivo (%)
Motocicletas	10
Productos químicos (cloro, ácido clorhídrico, sosa o soda cáustica y peróxido de hidrógeno (agua oxigenada))	10
Navajas y maquinillas de afeitar y hojas de afeitar	10
Productos de cerámica	10
Cápsulas	10
Cangrejos (excepto macruros) y anguilas asiáticas	10
Planchas y bobinas galvanizadas	10

- a Se autoriza un máximo del 10% a cualquier exportador individual con respecto a una exportación concreta.
- b En el ejercicio fiscal 2018/2019, los productos fabricados con fibra de coco se incluyen en los productos hechos a mano con hogla, paja y fibra de caña de azúcar.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.50. Además, para poder beneficiarse de los incentivos en efectivo (subvenciones a la exportación), deben cumplirse también determinadas prescripciones en materia de contenido nacional (cuadro 3.4).

Cuadro 3.4 Prescripciones en materia de contenido nacional para la admisibilidad de los productos al régimen de incentivos en efectivo (subvenciones a la exportación)

Nº	Producto	Prescripción en materia de contenido nacional
1	Textiles	Productos textiles fabricados con hilados producidos en el país en las fábricas de la Asociación de Industrias Textiles de Bangladesh
2	Textiles (pymes industriales)	Ídem
3	Textiles (nuevos mercados distintos de los Estados Unidos, el Canadá y la Unión Europea)	El contenido de importaciones es utilizable, ya que se exime de la restricción para acogerse a los regímenes de depósitos de aduanas/devolución de derechos
4	Textiles (exportación a la zona del euro)	Como se indica en el Nº 1
5	Productos hechos a mano con hogla, fibra de coco y caña de azúcar	80% como mínimo
6	Productos agropecuarios, incluso elaborados	Productos agropecuarios - productos nacionales Productos agropecuarios elaborados - más del 70%
7	Estómagos, cuernos, intestinos y tendones (excepto huesos), de vaca y de búfalo	Productos nacionales
8	Productos de ingeniería ligera	40% como mínimo
9	Carne halal al 100%	Productos nacionales
10	Camarones congelados y otros productos de la pesca	Productos nacionales
11	Artículos de cuero	El contenido de importaciones es utilizable, ya que se exime de la restricción para acogerse a los regímenes de depósitos de aduanas/devolución de derechos
12	Cueros en estado seco y cueros acabados procedentes de la Ciudad Industrial del Cuero de Savar	Productos nacionales
13	Buques	El contenido de importaciones es utilizable, ya que se exime de la restricción para acogerse a los regímenes de depósitos de aduanas/devolución de derechos
14	Patatas (papas)	Productos nacionales
15	Hojuelas de PET	El contenido de importaciones es utilizable, siempre que no se recurra a los regímenes de depósitos de aduanas/devolución de derechos
16	Muebles	El contenido de importaciones es utilizable, siempre que no se recurra a los regímenes de depósitos de aduanas/devolución de derechos
17	Semillas de maíz y hortalizas	Productos nacionales
18	Carbono obtenido a partir de estacas de yute	Productos nacionales
19	Artículos de plástico	El contenido de importaciones es utilizable, siempre que no se recurra a los regímenes de depósitos de aduanas/devolución de derechos

Nº	Producto	Prescripción en materia de contenido nacional
20	Papel y productos de papel	El contenido de importaciones es utilizable, siempre que no se recurra a los regímenes de depósitos de aduanas/devolución de derechos
21	Agar y aceites esenciales aromáticos	Productos nacionales
22	Productos de yute	Productos nacionales
23	Programas informáticos, servicios basados en la tecnología de la información y equipos informáticos	30% como mínimo
24	Zapatos fabricados con una mezcla de productos sintéticos y tejidos	30% como mínimo
25	Ingredientes farmacéuticos activos	20% como mínimo
26	Baterías de tipo acumulador	30% como mínimo
27	Productos farmacéuticos	30% como mínimo
28	Módulos fotovoltaicos	30% como mínimo
29	Motocicletas	30% como mínimo
30	Productos químicos (cloro, ácido clorhídrico, sosa o soda cáustica y peróxido de hidrógeno (agua oxigenada))	30% como mínimo
31	Navajas y maquinillas de afeitar y hojas de afeitar	40% como mínimo
32	Productos de cerámica	30% como mínimo
33	Cápsulas	30% como mínimo
34	Cangrejos (excepto macruros) y anguilas asiáticas	30% como mínimo
35	Planchas y bobinas galvanizadas	30% como mínimo

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.51. Desde 2012/2013, la cuantía del incentivo (subvención) ha ido aumentando, y en 2017/2018 ascendía a casi BDT 44.800 millones; cerca de la mitad de los desembolsos en concepto de subvenciones se destina al sector de los textiles (cuadro 3.5).

Cuadro 3.5 Desembolsos en concepto de incentivos en efectivo (subvenciones a la exportación), ejercicio fiscal 2012/2013 a 10 de junio de 2018 del ejercicio fiscal 2017/2018

(Decenas de millones de BDT)

Productos	2012/ 2013	2013/ 2014	2014/ 2015	2015/ 2016	2016/ 2017	2017/ 2018
Textiles	1.204,6	1.273,6	2.004,7	1.901,3	2.396,6	2.283,8
Artículos de cuero	253,9	361,2	459,7	371,3	705,7	638,1
Cueros en estado seco	21,7	1,0	0,0	-	-	11,9
Cueros acabados	11,5	3,3	0,0	-	-	2,3
Camarones congelados y otros productos de la pesca	280,3	252,6	288,9	222,5	322,4	344,2
Productos hechos a mano con hogla, paja, fibra de caña de azúcar y coco	18,6	22,9	33,4	43,5	45,1	44,3
Huesos molidos/estómagos, cuernos, intestinos y tendones (excepto huesos), de vaca y de búfalo	4,2	7,0	23,5	9,4	7,8	10,6
Productos agrícolas (hortalizas/frutas)	87,1	78,1	116,3	97,2	85,8	105,5
Productos agropecuarios elaborados	129,8	169,5	297,6	303,3	391,0	500,8
Bicicletas	0,2	0,0	-	-	-	-
Patatas (papas)	5,2	15,5	41,0	27,6	14,7	12,6
Productos de ingeniería ligera	1,0	0,8	-	1,6	1,7	1,2
Carne halal al 100%	0,1	7,6	9,4	2,8	2,2	0,4
Hojuelas de PET	25,5	19,2	25,4	18,3	19,2	21,5
Buques	6,1	1,5	-	1,2	4,7	-
Artículos de plástico	-	-	-	-	2,3	4,6
Semillas de maíz y hortalizas	-	-	-	-	0,9	12,7
Muebles	-	-	-	-	-	0,8
Papel y productos de papel	-	-	-	-	-	3,5
Carbono obtenido a partir de estacas de yute	-	-	-	-	-	1,2
Total (excluido el yute)	2.050,0	2.214,0	3.300,0	3.000,0	4.000,0	4.000,0
Productos de yute	350,0	378,0	700,0	500,0	395,0	480,8
Cantidad total desembolsada incluyendo el yute	2.400,0	2.592,0	4.000,0	3.500,0	4.395,0	4.480,8

- Ese año no se pagó ninguna subvención para ese producto.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.2.4.2 Concesiones en materia de derechos e impuestos

3.52. Además de las subvenciones a la exportación o incentivos en efectivo (sección 3.2.4.1), Bangladesh sigue aplicando un amplio conjunto de medidas adicionales de ayuda, entre las que se cuentan las siguientes: la aplicación de aranceles favorables, un régimen de devolución de derechos, los depósitos de aduanas especiales y las zonas de elaboración para la exportación. Con arreglo a la actual Orden relativa a la Política de Exportación, las industrias consideradas sectores de máxima prioridad, y las clasificadas como sectores especiales de desarrollo, reciben determinadas ventajas y facilidades. Según las autoridades, los sectores de máxima prioridad son sectores con un gran potencial exportador que no se puede explotar a causa de ciertas limitaciones. Entre los sectores abarcados figuran los siguientes: prendas de vestir confeccionadas y accesorios para prendas de vestir de alto valor añadido; programas informáticos y servicios basados en la tecnología de la información, productos de tecnología de la información y las comunicaciones (TIC); productos farmacéuticos; buques y arrastreros de alta mar; calzado y productos de cuero; productos de yute; productos de plástico; productos agropecuarios, incluso elaborados; muebles; artículos textiles para el hogar y tejido de rizo para toalla; accesorios domésticos; y maletas. Las ventajas y facilidades concedidas a esos sectores son: préstamos para proyectos prioritarios, a tipos de interés reducidos³⁰; desgravaciones del impuesto sobre la renta³¹; posibles ventajas financieras o subvenciones para servicios públicos como la electricidad, el agua y el gas; créditos a la exportación a tipos de interés reducidos y con condiciones más favorables; servicios de transporte aéreo con carácter prioritario; devolución de derechos y facilidades en materia de fianzas; facilidades para establecer industrias auxiliares, incluido el desarrollo de infraestructuras, de modo que se reduzcan los costos de producción; ampliación de los servicios institucionales y técnicos para mejorar y controlar la calidad de los productos; importaciones de equipo en régimen de franquicia arancelaria para establecer una actividad industrial conforme; ayudas a la producción y la comercialización de productos; asistencia para la exploración de mercados en el extranjero; y adopción de las iniciativas necesarias para atraer inversiones extranjeras.

3.53. Los sectores especiales de desarrollo se refieren a productos con potencial exportador, pero cuyas bases de producción, oferta y exportación no son suficientemente sólidas para explotar ese potencial. Entre ellos figuran los siguientes: productos de yute diversificados; productos eléctricos y electrónicos; productos de cerámica; productos de ingeniería ligera (incluidas las piezas de automóviles y las bicicletas); pescado congelado con valor añadido; papadum; material de imprenta y embalaje; diamantes en bruto y joyas; papel y productos de papel; caucho; productos de seda; productos de artesanía; productos de telares manuales, como el lungi; y productos de bonote. Las ventajas otorgadas a esos sectores son esencialmente las mismas que las concedidas a los sectores de máxima prioridad.

Exención y devolución de derechos

3.54. De conformidad con las disposiciones de la Ley del Impuesto sobre el Valor Añadido, de 1991, y la Ley de Aduanas, de 1969, se reembolsarán todos los derechos e impuestos pagados respecto de las materias primas y los insumos utilizados para la fabricación de bienes o servicios destinados a la exportación, con excepción del impuesto sobre la renta pagado por anticipado y el derecho complementario pagado sobre las materias primas y los insumos declarados por el Gobierno no reembolsables en la Gaceta Oficial. Los exportadores pueden reclamar la devolución dentro de un plazo de seis meses contados a partir de la exportación. Existen dos modalidades para reclamar la devolución: la devolución efectiva caso por caso o la devolución a una tasa uniforme.

3.55. La devolución a una tasa uniforme es aplicable en los casos en que el Director General de la Oficina de Exención y Devolución de Derechos (DEDO) ha dictado órdenes al respecto y estas se han notificado en la Gaceta Oficial (la tasa uniforme se paga respecto de un número de insumos). Las órdenes de devolución a la tasa uniforme se dictan para facilitar el reembolso de los derechos e impuestos según la naturaleza de los productos destinados a la exportación, la naturaleza de los insumos utilizados en la fabricación de los productos exportados, el valor de los insumos y el tipo de los derechos e impuestos aplicables a los insumos. Las reclamaciones de devolución de derechos e

³⁰ Los exportadores que son también fabricantes tienen derecho a recibir fondos a un tipo de interés LIBOR+2,5% como capital de explotación para la importación de materias primas e insumos.

³¹ Todos los exportadores reciben también una exención del impuesto sobre la renta con respecto a la mitad de los ingresos totales de exportación, siempre que no se beneficien de ningún otro incentivo fiscal en el marco de ningún otro programa.

impuestos por exportación presentadas a la DEDO, así como todas las demás reclamaciones de reembolso de derechos e impuestos, deben presentarse también a la correspondiente aduana o al Comisionado de Aduanas, Impuestos Especiales sobre el Consumo e IVA. La DEDO está encargada de los pagos en concepto de devolución de derechos e impuestos y, con arreglo a la Orden General N° 8/Mushak/2011 de 13 de septiembre de 2011, los bancos comerciales ya no realizan pagos de ningún tipo por ese concepto. Según las autoridades, los reembolsos en concepto de devolución de derechos se liquidan dentro de un plazo de 30 días; en 2017/2018 ascendieron a cerca de BDT 1.100 millones respecto de 467 insumos (cuadro 3.6).

3.56. Además de la exención de derechos y la devolución de los impuestos pagados por las materias primas importadas, las empresas tienen derecho a la exoneración y devolución de los impuestos pagados por los servicios públicos y, en algunos casos, por el combustible utilizado en el proceso de producción.

Cuadro 3.6 Devolución de derechos: insumos y cantidades, 2012/2013-2017/2018

Año	Número de insumos utilizados en la producción de productos de exportación objeto de devolución de derechos	Devolución de derechos de aduana (en decenas de millones de BDT)	Devolución del IVA (en decenas de millones de BDT)	Total (en decenas de millones de BDT)
2012/2013	1.297	30,5	57,9	88,4
2013/2014	913	33,8	74,9	108,7
2014/2015	939	28,4	86,0	114,5
2015/2016	788	21,1	75,5	96,7
2016/2017	789	29,2	113,8	143,0
2017/2018	467	27,0	82,5	109,6

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

Depósitos de aduanas

3.57. De conformidad con el capítulo 11 de la Ley de Aduanas, de 1969, y los reglamentos y órdenes posteriores promulgados desde entonces, se ofrece un régimen de depósitos de aduanas a los exportadores y a los "exportadores presuntos", que pueden importar y almacenar insumos en régimen de franquicia arancelaria.³² La administración y supervisión de ese régimen están a cargo de la NBR y los Comisionados de Fianzas Aduaneras.

3.58. Existen dos categorías de depósitos de aduanas, según los tipos de materias primas e insumos utilizados, la finalidad de su uso y el tipo de exportaciones. Se trata de los depósitos de aduanas especiales y los depósitos de aduanas generales. El régimen de depósitos de aduanas especiales es aplicable al 100% de las industrias de prendas de vestir confeccionadas orientadas a la exportación, entre las que figuran las industrias manufactureras de prendas de vestir tejidas, prendas de vestir de punto y suéteres. El régimen de depósitos de aduanas generales se aplica a otras industrias totalmente orientadas a la exportación.

3.59. Para acogerse al régimen de depósitos de aduanas se necesita una licencia a tal efecto, expedida por el Comisionado de Fianzas Aduaneras con arreglo al Reglamento sobre la Expedición de Licencias de Depósitos de Aduanas, de 2008. Tras la obtención de la licencia, el titular puede disponer de su material importado mediante una carta de crédito garantizada sin pagar derechos ni impuestos. No obstante, las importaciones están sujetas a los límites establecidos en la licencia. Además, los titulares de licencias de depósitos de aduanas están obligados a depositar una fianza en la Administración de Aduanas para el despacho de sus envíos. Los valores actuales de las fianzas son los siguientes: BDT 10 millones para los "exportadores presuntos"; BDT 30 millones para los exportadores directos (prendas de punto, prendas tejidas, suéteres); BDT 20 millones para los exportadores "presuntos" y directos; y BDT 30 millones para los diplomáticos, en régimen de franquicia arancelaria y de derechos pagados. Todas las mercancías importadas que se despachan con arreglo a una licencia de depósitos de aduanas se almacenan en los depósitos del titular de la fianza. En caso de no efectuarse la exportación, los importadores están obligados a pagar los derechos e impuestos correspondientes a las mercancías importadas. Los titulares deben mantener

³² Por "exportadores presuntos" se entiende las empresas que no realizan operaciones de exportación directa, sino que llevan a cabo sus actividades a través de subcontratistas y perciben sus ingresos en divisas mediante cartas de crédito nacionales garantizadas.

registros de las fianzas y otros documentos, y están sujetos a una auditoría anual obligatoria. Además, en el caso de las industrias orientadas a la exportación, el período abarcado por la fianza varía de una industria a otra (cuadro 3.7).

Cuadro 3.7 Períodos abarcados por las fianzas

Tipo de depósito de aduanas	Período abarcado por la fianza
Depósitos de aduanas especiales	24 meses; el Comisionado se reserva el derecho de prorrogar el período abarcado por la fianza por un máximo de 6 meses
Exportadores directos	24 meses; el Comisionado se reserva el derecho de prorrogar el período abarcado por la fianza por un máximo de 6 meses
Exportadores presuntos	24 meses; el Comisionado se reserva el derecho de prorrogar el período abarcado por la fianza por un máximo de 6 meses
Constructores navales	48 meses; el período abarcado por la fianza es prorrogable

Fuente: Administración de Aduanas de Bangladesh y NBR. Consultado en: http://www.bangladeshcustoms.gov.bd/procedures/bonded_warehouse/123.

3.2.4.3 Zonas de elaboración para la exportación (ZEE)

3.60. Con miras a facilitar la inversión, crear oportunidades de empleo y promover las exportaciones, el Gobierno sigue manteniendo ZEE. Las ZEE se establecieron en virtud de la Ley de la BEPZA, de 1980, y la Ley de Zonas de Elaboración para la Exportación Privadas, de 1996. La administración de esas Leyes está a cargo de la BEPZA, que autoriza todos los proyectos y se encarga también de proporcionar infraestructuras, administrar los incentivos fiscales, expedir permisos de trabajo para los extranjeros y administrar las cuestiones laborales. En las ZEE se autorizan tres tipos de inversiones: las de propiedad totalmente extranjera; las de propiedad conjunta nacional y extranjera; y las de propiedad totalmente nacional. A todas se les concede el mismo trato. Las empresas industriales ubicadas en las ZEE deben exportar al menos el 90% de sus productos, es decir, pueden vender hasta un máximo del 10% en el mercado interno, previo pago de los derechos de aduana y demás impuestos. También se las autoriza a adquirir mercancías en la zona arancelaria nacional.

3.61. Entre los incentivos ofrecidos a las empresas ubicadas en las ZEE cabe citar los siguientes: exoneración fiscal temporal de 10 años para las empresas establecidas antes del 1º de enero de 2012, de 7 años para las situadas en las ZEE de Mongla, Ishwardi y Uttara, y de 5 años para las situadas en las ZEE de Chittagong, Daka, Comilla, Adamjee y Karnaphuli; importaciones de materiales de construcción en régimen de franquicia arancelaria; importaciones de maquinaria, material de oficina, piezas de repuesto y vehículos (automóviles, vehículos todoterreno, furgonetas, microbuses) en régimen de franquicia arancelaria; importaciones de materias primas en régimen de franquicia arancelaria; eliminación de la doble imposición; exención del impuesto sobre los dividendos; amortización acelerada de máquinas e instalaciones; repatriación total del capital, los dividendos y los honorarios relacionados con las regalías y los servicios de consultoría; préstamos del exterior en divisas a través del método automático directo; cuentas de depósito en divisas para no residentes; permisos de trabajo expedidos por la BEPZA; zona franca segura y protegida; servicios bancarios extraterritoriales; importación sobre la base de la aceptación de la documentación; despacho de aduana en fábrica; procedimientos de autorización simplificados; subcontratación de industrias orientadas a la exportación situadas dentro o fuera de la ZEE; y reubicación de industrias extranjeras.

3.62. Actualmente hay ocho ZEE en funcionamiento, con 5.844 empresas registradas, de las que 476 están operativas. Al mes de julio de 2018, la inversión acumulada en las ZEE ascendía a USD 4.700 millones (cuadro A3.3). Desde 2012, las ZEE han generado exportaciones por valor de USD 37.000 millones y han creado 167.150 puestos de trabajo (cuadro A3.4).

Concesiones fiscales

3.63. En virtud de la Orden relativa al Impuesto sobre la Renta, de 1984, se concede una desgravación fiscal del 50% sobre los ingresos imponible procedentes de cualquier actividad de exportación. Se concede una exoneración temporal de impuestos de cinco a siete años a las industrias orientadas a la exportación, al igual que a otras empresas industriales acreedoras a esa ventaja. Todas las empresas que fabrican prendas de vestir confeccionadas y que están totalmente orientadas a la exportación deben pagar un impuesto en origen del 0,60% sobre los ingresos de

exportación si no gozan de una exoneración fiscal temporal. Esto se considera la liquidación definitiva de su obligación fiscal. Las empresas industriales establecidas en Bangladesh entre el 1º de julio de 1977 y el 30 de junio de 2012 pueden optar por recibir una bonificación por amortización acelerada de máquinas o instalaciones, del 50% durante el primer año, del 30% durante el segundo año y del 20% durante el tercer año.

3.64. Para mantener la competitividad de los precios de los productos de exportación, se conceden reducciones del IVA a varios servicios relacionados con las exportaciones. Por ejemplo, se puede reembolsar el IVA en el caso de los servicios de apoyo de las exportaciones: servicios de agentes de aduanas y transitarios; facturas de teléfono, télex, fax y gas/electricidad (reembolso del 80%); primas de seguros; y comisiones/facturas de los agentes marítimos.

3.2.5 Financiación, seguro y garantías de las exportaciones

3.65. Con arreglo al actual marco normativo del régimen cambiario, las empresas exportadoras que estén acogidas al régimen de depósitos de aduanas pueden abrir cartas de crédito garantizadas a plazo con cargo a una carta de crédito de exportación para la compra de insumos. En general, las cartas de crédito garantizadas se abren de forma tal que el pago de la importación pueda liquidarse con los ingresos de exportación obtenidos. Los exportadores pueden mantener los ingresos de exportación en un fondo único para la liquidación de las cartas de crédito garantizadas. Tienen acceso a créditos al comprador a corto plazo en divisas, por un período de hasta 180 días, que están sujetos a un costo total del 6% anual. También pueden obtener créditos bancarios a un tipo del 7% para cubrir las necesidades de financiación previas a la expedición. El Banco de Bangladesh tiene a su cargo un Fondo de Desarrollo de las Exportaciones (EDF), de USD 3.000 millones, para refinar los pagos que realizan los bancos por las compras de insumos. Los préstamos del EDF tienen un tipo de interés LIBOR+2,5% a seis meses y, en el marco del programa, los exportadores pueden obtener préstamos de hasta USD 20 millones. Con respecto a la financiación posterior a la expedición, los bancos prestan ayuda a los exportadores poniendo a disposición los ingresos de exportación, mediante la negociación o compra de efectos de exportación. Además, los efectos de exportación a plazo pueden descontarse en divisas a un costo total del 6% anual. Asimismo, en el actual marco bancario, los exportadores gozan de trato preferencial en cuanto al acceso a la financiación.

3.66. Los ingresos de exportación también pueden mantenerse en divisas durante un mes como máximo, para la liquidación del costo total de las importaciones. Este servicio está a disposición de los exportadores que exportan sin acuerdos de cartas de crédito garantizadas. Además de esas ventajas, los exportadores pueden mantener también cuentas en divisas, con el fin de conservar una parte de las divisas procedentes de los ingresos de exportación repatriados (hasta el 60% del valor f.o.b.), según el valor añadido nacional.

3.67. La Sadharan Bima Corporation (SBC), compañía estatal de seguros generales, administra el Plan de Garantías de Créditos a la Exportación, que cubre los riesgos en el país con respecto a esos créditos, así como los riesgos comerciales y políticos del exterior. Este Plan está destinado a promover la exportación y abrir nuevos mercados, para lo cual ofrece garantías a los bancos a fin de que los exportadores puedan obtener mejores condiciones de crédito en las etapas previa y posterior a la expedición, y ofrece a los exportadores una amplia gama de seguros para cubrir pérdidas resultantes de riesgos comerciales y no comerciales con respecto a las mercancías vendidas a crédito a compradores extranjeros. En 2017, el valor del riesgo con respecto al crédito rotatorio de la SBC ascendía a BDT 11.500 millones.³³

3.2.6 Promoción de las exportaciones y asistencia para la comercialización

3.68. La Oficina de Promoción de las Exportaciones (EPB) (secciones 2.2.1 y 2.2.2), una institución semiautónoma dependiente del Ministerio de Comercio y administrada por una junta integrada por representantes de los sectores público y privado, es responsable de la promoción de las exportaciones. Entre otras actividades de la EPB se incluyen la prestación de apoyo al Ministerio de Comercio en la formulación y el examen de la Política de Exportación, con inclusión de los incentivos y facilidades para la exportación, la difusión de información comercial a través de su Centro de Información Comercial, el desarrollo de productos para la exportación y la organización de ferias comerciales y programas nacionales de capacitación. En el período 2012/2013-2016/2017, la EPB proporcionó USD 11,6 millones para financiar la participación en 133 ferias comerciales. El Instituto

³³ Información facilitada por las autoridades.

de Comercio Exterior de Bangladesh (BFTI) apoya la promoción de las exportaciones mediante actividades de investigación y capacitación y el análisis de políticas.

3.69. La promoción de las exportaciones se coordina a nivel de organismos intergubernamentales a través de reuniones con todas las partes interesadas bajo la presidencia del Ministro de Comercio. El Comité Nacional de Promoción de las Exportaciones, dirigido por el Primer Ministro, sigue examinando muy de vez en cuando la situación de las exportaciones y hace las recomendaciones necesarias.

3.3 Medidas que afectan a la producción y al comercio

3.3.1 Incentivos

3.3.1.1 Fiscalidad

3.3.1.1.1 Características

3.70. El régimen fiscal de Bangladesh sigue caracterizándose por un bajo nivel global de imposición en relación con el PIB. Depende en gran medida de los impuestos relacionados con el comercio. Durante el período objeto de examen, el total de los ingresos fiscales como proporción del PIB se situó entre el 8,5% (2014/2015) y el 10,4% (2017/2018) (cuadro 3.8). A pesar de un ligero descenso con respecto al nivel de 2011/2012, la contribución de los derechos de aduana (incluido el derecho regulador (sección 3.1.4)) a los ingresos fiscales totales siguió siendo relativamente significativa y estable (representó entre el 11,3% y el 11,8% de los ingresos fiscales totales); el IVA y el impuesto sobre la renta siguen siendo los principales componentes de los impuestos generales, seguidos por el derecho complementario, un impuesto que grava tanto los bienes nacionales como los de importación. De acuerdo con los datos que solo abarcan la recaudación de impuestos de la NBR, en 2017/2018 los impuestos relacionados con el comercio exterior (a saber, el derecho de importación, el derecho regulador, el IVA y el derecho complementario en la etapa de importación, así como el impuesto a la exportación) representaron el 32,4% de los ingresos fiscales de la NBR, en comparación con el 34,7% de 2011/2012. Los impuestos indirectos (es decir, su proporción en los ingresos fiscales totales) disminuyeron en 2013/2014, en 2016/2017 aumentaron progresivamente hasta alcanzar prácticamente el nivel de 2011/2012 y, posteriormente, tocaron fondo en 2017/2018.

3.71. Según las autoridades, durante el período objeto de examen se modernizó el régimen fiscal, se elaboraron leyes fiscales acordes a los contextos socioeconómicos y culturales del país y se hizo hincapié en los servicios de presentación electrónica de solicitudes. Se han realizado esfuerzos para aumentar los ingresos fiscales (sección 1.2.4.1). El Programa por Resultados de Movilización de los Ingresos: Programa de Mejoramiento del IVA (de enero de 2015 a junio de 2020), una iniciativa conjunta con el Grupo Banco Mundial dotada con USD 73 millones (de los cuales USD 13 millones proceden del Gobierno de Bangladesh), tiene por objeto mejorar la movilización de ingresos, la transparencia en la administración del IVA y la aplicación de la Ley del IVA (sección 3.3.1.1.2). Según el Grupo Banco Mundial, entre otras cosas, el régimen fiscal es complejo, lo que fomenta el incumplimiento, y el sistema de impuestos indirectos es distorsionador y discrecional y tiene una base limitada.³⁴ Asimismo, en la política comercial de Bangladesh parecen influir más las consideraciones de ingresos y asistencia a las industrias locales que la competitividad comercial (sección 3.3.1.2).³⁵ Las exenciones fiscales en frontera e internas parecen ser generalizadas y se traducen en elevadas pérdidas de ingresos no cuantificadas por las autoridades (secciones 3.1.3.6, 3.2.4.2, 3.2.4.3, 3.3.1.2.3 y 3.3.1.2.2.4). Cuando se realizó el anterior examen de las políticas comerciales, las autoridades eran conscientes de que, si los impuestos indirectos se aplicasen

³⁴ Grupo Banco Mundial (2017), *Bangladesh Country Snapshot*, octubre. Consultado en: <http://www.worldbank.org/en/country/bangladesh>.

³⁵ Aproximadamente entre el 80% y el 88% de los ingresos públicos proceden de impuestos; el resto se recauda de otras fuentes no fiscales. Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017; Kathuria Sanjay y Mariem Mezghenni Malouche, eds. (2016), *Strengthening Competitiveness in Bangladesh - Thematic Assessment: A Diagnostic Trade Integration Study*, Directions in Development, julio de 2016, Washington D.C.

uniformemente a la producción nacional y a las importaciones, se reduciría el sesgo anticomercial y aumentarían los ingresos públicos.³⁶

Cuadro 3.8 Estructura de los ingresos fiscales por impuestos directos e indirectos, 2011/2012-2017/2018

	2011/ 2012	2012/ 2013	2013/ 2014	2014/ 2015	2015/ 2016	2016/ 2017	2017/ 2018
Ingresos fiscales totales (en miles de millones de BDT)	952,3	1.074,5	1.160,3	1.288,0	1.518,8	1.780,8	2.322,0
% del PIB	9,0	9,0	8,6	8,5	8,8	9,0	10,4
	(% de los ingresos fiscales totales)						
Impuestos directos	30,6	33,0	33,8	32,9	30,9	30,7	34,7
Impuestos sobre la renta, los beneficios y el capital	29,6	32,0	32,6	31,6	29,7	29,4	33,5
Impuesto sobre el aprovechamiento de tierras	0,5	0,5	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5
Otros impuestos y derechos	0,5	0,5	0,6	0,7	0,7	0,8	0,7
Impuestos indirectos	69,4	67,0	66,2	67,1	69,1	69,3	65,3
IVA	35,6	36,0	35,4	35,2	35,9	35,8	35,6
Derecho de importación ^a	12,6	11,8	11,3	11,6	11,7	11,7	11,4
Derecho de exportación	0,07	0,00	0,00	0,00	0,02	0,01	0,02
Impuesto especial sobre el consumo	0,7	0,7	0,7	0,8	1,0	1,0	0,7
Derecho complementario	17,2	15,2	15,5	16,4	17,2	17,7	15,0
Impuesto sobre los estupefacientes y las bebidas alcohólicas	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
Impuesto sobre los vehículos automóviles	0,7	0,8	0,8	0,8	1,1	0,8	0,7
Derecho de timbre	2,5	2,5	2,5	2,3	2,1	2,1	1,7
Otros recargos ^b	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,2

a Incluido el derecho regulador.

b Includidos los recargos en concepto de desarrollo de la sanidad, seguridad ambiental y desarrollo de TI.

Nota: Se incluyen los impuestos que recauda la NBR y los demás impuestos.

Fuente: Información en línea del Ministerio de Hacienda.

3.3.1.1.2 Impuestos indirectos

3.72. La estructura de impuestos indirectos de Bangladesh se mantiene prácticamente sin cambios. Las autoridades consideran que las mercancías nacionales e importadas están sujetas a los mismos tipos impositivos. Según los cálculos de la NBR, si se tienen en cuenta los derechos de aduana del 25%, el derecho regulador y todos los demás impuestos indirectos mencionados en esta sección, se recauda una cuantía total de impuestos de BDT 40.624 sobre un valor imponible de BDT 50.000, lo que equivale a una carga fiscal total del 81,2%.³⁷

Impuesto sobre el valor añadido (IVA)

3.73. El IVA es la principal fuente de ingresos fiscales. La NBR, que forma parte de la División de Recursos Internos del Ministerio de Hacienda, se encarga de su recaudación. Se grava con un tipo del 15% excepto en el caso de las exportaciones, en las que es cero. Sin embargo, debido a la complejidad a la que se enfrentan algunos proveedores de servicios, se aplican a determinados servicios tipos adicionales basados en el valor añadido teórico, y no se concede ningún descuento al contribuyente de IVA en cuestión; en 2015/2016 y 2017/2018, había 10 y 9 tipos inferiores diferentes, respectivamente, que debían reducirse a 5 (2%, 4,5%, 5%, 7% y 10%) a partir de 2018/2019.³⁸ En 2012 se promulgó una nueva Ley del Impuesto sobre el Valor Añadido y Derechos Complementarios, que introduce un tipo de IVA único del 15%; sin embargo, su aplicación

³⁶ Documento WT/TPR/S/270/Rev.1 de la OMC, de 26 de noviembre de 2012.

³⁷ Información en línea de la NBR. Consultada en: <http://nbr.gov.bd/faq/vat-faq/eng>.

³⁸ Al parecer, se aplican otros tipos más reducidos en los siguientes casos, entre otros: restaurantes sin aire acondicionado, suministro eléctrico, servicios de tecnología de la información, servicios fotográficos, garajes, orfebrería y construcción. Información en línea de la NBR y de otras fuentes. Consultado en: <http://nbr.gov.bd/faq/vat-faq/eng> y <https://www.nordeatrade.com/en/explore-new-market/bangladesh/taxes>; Budget Speech 2018/19, *Bangladesh on a Pathway to Prosperity*.

se ha demorado hasta 2019/2020 debido a presiones del sector empresarial.³⁹ La base de valoración de las importaciones es la suma del valor c.i.f. más las cuantías correspondientes al derecho de importación, el derecho regulador y el derecho complementario.

3.74. Los productos exentos de IVA son, entre otros, los de primera necesidad (alimentos, medicamentos, educación, etc.), los productos agropecuarios, los bienes inmuebles y los materiales de enseñanza. El discurso de presentación del presupuesto de 2018/2019 hace referencia a exenciones del IVA en las etapas de importación, fabricación y servicios (seguros) a fin de proteger y apoyar el desarrollo de la agricultura, la industria pesada y los sectores textil y de las exportaciones (sección 3.3.1.2.4).⁴⁰

Derecho complementario

3.75. Bangladesh sigue imponiendo un derecho complementario para proteger a las industrias nacionales de la competencia internacional y restringir el uso de ciertos artículos indeseables (por razones sociales, morales, religiosas o de salud) o de lujo, según el discurso de presentación del presupuesto de 2018/2019.⁴¹ Actualmente, abarca 1.767 líneas arancelarias del SA al nivel de 8 dígitos (1.267 líneas arancelarias en 2012/2013).⁴² En 2018/2019, los tipos oscilaban entre el 10% y el 500%, e incluían artículos como los vehículos automóviles según su cilindrada (del 20% al 500%), los cigarrillos (350%), los cosméticos (45%) y los perfumes (30%); en 2012/2013, el tipo máximo fue del 250%. El derecho complementario se aplica al valor c.i.f. sobre muelle de las mercancías más la cuantía correspondiente a los derechos de aduana y al derecho regulador.⁴³ En el caso del suministro de bienes y la prestación de servicios en el ámbito nacional, el derecho complementario se calcula sobre la base de su "valor imponible razonable" en el momento del pago del IVA.

IVA anticipado sobre el comercio

3.76. El IVA anticipado sobre el comercio se sigue recaudando a tipos del 4% (82 partidas del SA al nivel de 8 dígitos, en su mayoría vehículos automóviles) y del 5% (anteriormente del 3%) (6.476 partidas) sobre la cuantía pagada en concepto de IVA (valor c.i.f. imponible más los importes efectivos correspondientes al derecho de importación, el derecho regulador y el derecho complementario), únicamente sobre las importaciones comerciales, es decir, sobre las mercancías importadas para su venta al por menor.⁴⁴ Una variedad de productos agropecuarios (528 partidas, principalmente animales vivos y productos del reino animal, pescados y crustáceos, y productos del reino vegetal) e industriales (49 partidas, principalmente abonos y otros productos químicos) tiene un tipo nulo.

Impuesto anticipado sobre la renta

3.77. El impuesto anticipado sobre la renta se sigue recaudando en virtud de la Ley del Impuesto sobre la Renta y grava prácticamente todo a tipos del 2% (46 partidas arancelarias del SA al nivel de 8 dígitos, principalmente petróleo/gas/betún) o del 5% (6.820 partidas) sobre el valor c.i.f. imponible de las importaciones, o a razón de BDT 800 por tonelada (15 partidas, en su mayor parte de hierro y acero), con el correspondiente ajuste cuando el contribuyente liquida su impuesto sobre la renta anual.⁴⁵ Se conceden exenciones a 254 partidas agropecuarias e industriales en virtud de órdenes de reglamentación. Las autoridades han indicado que el impuesto anticipado sobre la renta

³⁹ Ley del Impuesto sobre el Valor Añadido y Derechos Complementarios, de 2012 (Ley Nº 47 de 2012). Consultado en: <http://nbr.gov.bd/uploads/acts/18.pdf>; Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre; Grupo Banco Mundial (2017), *Bangladesh Country Snapshot*, octubre. Consultado en: <http://www.worldbank.org/en/country/bangladesh>.

⁴⁰ Budget Speech 2018/19, *Bangladesh on a Pathway to Prosperity*.

⁴¹ Budget Speech 2018/19, *Bangladesh on a Pathway to Prosperity*.

⁴² Documento WT/TPR/S/270/Rev.1 de la OMC, de 26 de noviembre de 2012.

⁴³ Información en línea de la NBR. Consultada en: <http://nbr.gov.bd/faq/vat-faq/eng>.

⁴⁴ Información en línea de la NBR. Consultada en: <http://nbr.gov.bd/faq/vat-faq/eng>, y 2018/2019 Customs Tariff; Kathuria Sanjay y Mariem Mezghenni Malouche eds. (2016), *Strengthening Competitiveness in Bangladesh - Thematic Assessment: A Diagnostic Trade Integration Study*, Directions in Development, julio de 2016, Washington D.C.

⁴⁵ Kathuria Sanjay y Mariem Mezghenni Malouche, eds. (2016), *Strengthening Competitiveness in Bangladesh - Thematic Assessment: A Diagnostic Trade Integration Study*, Directions in Development, julio de 2016, Washington D.C.

también se aplica, con tipos que van del 2% al 7%, si el valor imponible de los bienes y servicios nacionales supera los BDT 150 millones.

Impuesto especial sobre el consumo

3.78. Bangladesh eliminó los impuestos especiales sobre el consumo de todos los bienes y servicios salvo de los billetes de avión (con la excepción de los pasajes para el peregrinaje del Hajj de 2017) y los servicios prestados por bancos o instituciones financieras. Estas entidades están sujetas a un impuesto sobre las cuentas de ahorro, corrientes, de préstamo y de otro tipo cuyo saldo exceda de unos niveles definidos, y las tasas van desde BDT 150 (para saldos de cuentas bancarias de entre BDT 100.001 y BDT 500.000) a BDT 25.000 (para saldos de cuentas bancarias superiores a BDT 50 millones).⁴⁶

3.3.1.1.3 Impuestos directos

3.79. En 2018/2019, los tipos del impuesto sobre la renta de las sociedades se mantienen en gran medida sin cambios, y son los siguientes: 25% para las empresas que cotizan en bolsa; 35% para las empresas que no cotizan en bolsa; 37,5% (40% antes de 2013) para los bancos, las instituciones financieras y las compañías de seguros que cotizan en bolsa; 37,5% para los bancos de inversión; 40% (42,5% antes de 2018/2019) para los bancos, las instituciones financieras y las compañías de seguros que no cotizan en bolsa; 45% para todas las empresas fabricantes de cigarrillos, bidi, zarda, tabaco de mascar y otros productos de tabaco (antes de 2014, 40% para las empresas que cotizaban en bolsa); 45% para las empresas operadoras de telefonía móvil que no cotizan en bolsa y 40% (en comparación con 35% de 2013/2014) para las que cotizan en bolsa; y 20% sobre los ingresos por dividendos.⁴⁷ Las empresas que operan en zonas designadas y que se dedican a una variedad de actividades, incluida la exportación, siguen beneficiándose de incentivos especiales en el marco del impuesto sobre la renta de las sociedades⁴⁸; se prevé una bonificación por amortización acelerada para las empresas que no puedan acogerse a la exoneración temporal de impuestos.⁴⁹ Las autoridades consideran que el impuesto sobre la renta de las sociedades que cotizan en bolsa en Bangladesh es más bajo que en muchos países del sur de Asia y está en consonancia con el promedio mundial (24,29%); sin embargo, los tipos impositivos aplicables a los bancos y a las instituciones financieras son ligeramente superiores a los de otros sectores empresariales, y esta es la razón de las reducciones de 2018/2019. El comercio electrónico y las empresas en línea están sujetas al impuesto sobre la renta para garantizar la igualdad de condiciones entre la comunidad empresarial en general y los participantes en el comercio electrónico y las empresas en línea.⁵⁰ Los particulares con un volumen de negocio imponible anual de entre BDT 3 millones y BDT 8 millones derivados de sus actividades económicas siguen sujetos a un impuesto sobre el volumen de negocio del 3%.⁵¹ En 2014/2015, se añadió un sexto tramo impositivo del 30% sobre las rentas personales de hasta BDT 250.000 (BDT 220.000 hasta 2013/2014). Las autoridades han indicado que antes de 2019 se presentará al Parlamento un proyecto de Ley del Impuesto sobre la Renta con el objetivo de adoptar las mejores prácticas internacionales en este ámbito.

⁴⁶ Artículo en línea e información de la NBR. Consultado en: <https://bdnews24.com/economy/2017/06/28/excise-duty-on-bank-accounts-is-revised-on-pm-s-request> y <http://nbr.gov.bd/regulations/gos/excise-gos/eng>; USTR (2018), *2018 National Trade Estimate Report on Foreign Trade Barriers*. Consultado en: <https://ustr.gov/sites/default/files/files/Press/Reports/2018%20National%20Trade%20Estimate%20Report.pdf>.

⁴⁷ Habida cuenta de la importancia de la salud pública, en 2016/2017 se adoptaron políticas encaminadas a desalentar el consumo de tabaco y productos de tabaco. Los impuestos que gravan el sector de las operadoras de telefonía móvil representan una importante fuente de ingresos fiscales. Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017; Budget Speech 2018-2019, *Bangladesh on a Pathway to Prosperity*; USTR (2018), *2018 National Trade Estimate Report on Foreign Trade Barriers*. Consultado en: <https://ustr.gov/sites/default/files/files/Press/Reports/2018%20National%20Trade%20Estimate%20Report.pdf>.

⁴⁸ Puede consultarse más información en las secciones 3.2.4.2, 3.2.4.3, 3.3.1.2.3, 3.3.1.2.4, 4.1.4, 4.1.6, 4.2.2.2, 4.2.2.3, 4.3.3 y 4.3.4.

⁴⁹ Párrafo 7 de la Tercera Lista de la Orden relativa al Impuesto sobre la Renta, de 1984. Consultado en: <https://www.export.gov/article?id=Bangladesh-Performance-Requirements>.

⁵⁰ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁵¹ Información en línea de la NBR. Consultada en: <http://nbr.gov.bd/faq/vat-faq/eng>.

3.3.1.2 Incentivos a la producción

3.80. Además de las medidas en frontera (secciones 3.1.4 y 3.2.4.1), Bangladesh sigue fomentando la producción y el comercio mediante una variedad de incentivos fiscales y no fiscales. Nunca ha presentado notificaciones al Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias de la OMC. Entre 2011/2012 y 2016/2017, los gastos en el marco del Programa Anual de Desarrollo (ADP) casi se triplicaron, hasta alcanzar BDT 1 billón (5,6% del PIB).⁵² En 2016/2017, estos gastos se destinaron, entre otras cosas, al sector agropecuario (un 13,7% del gasto total del ADP) (a saber, agricultura, desarrollo rural e instituciones rurales, recursos hídricos y otros), manufacturas (2%), energía eléctrica y recursos naturales (17,8%), transporte (20,5%) y comunicaciones (1,5%). Los gastos del ADP para 2018/2019 debían asignarse de la siguiente manera: un 21,8% al sector agropecuario, un 14,3% al sector de la energía eléctrica y los recursos naturales, un 26,3% a las comunicaciones (carreteras, ferrocarriles, puentes y otros) y un 10,8% a otros sectores. En 2016/2017, los gastos del ADP se destinaron, entre otras cosas, a apoyar la compra de maquinaria y equipo (un 16% del gasto total del ADP) y animales para reproducción (0,06%), a intereses y amortización de préstamos (0,8%) y a la prestación de subvenciones (14,1%). La educación y la formación representaron el 10,9% del gasto del ADP en 2016/2017.⁵³ Como se ha indicado en anteriores exámenes de las políticas comerciales de Bangladesh, las exoneraciones temporales de impuestos rara vez son rentables. Bangladesh no elabora un informe anual de gastos fiscales (por ejemplo, los ingresos fiscales que se han dejado de percibir en favor de incentivos fiscales), por lo que las autoridades fiscales no están en condiciones de evaluar la repercusión ni la eficacia de los incentivos (sección 3.3.1.1.1).⁵⁴

3.3.1.2.1 Empresas artesanales, microempresas y pequeñas y medianas empresas

3.81. Las empresas artesanales, microempresas y pequeñas y medianas empresas siguen siendo la columna vertebral de la economía, ya que garantizan gran parte del empleo, sostienen el crecimiento económico y generan divisas. Estas empresas se han redefinido de conformidad con la Política Industrial Nacional de 2016, y se ha incorporado el "volumen de negocio de interés comercial" (volumen de negocio relacionado con el comercio) como criterio adicional para la determinación del sector.⁵⁵ Durante el período objeto de examen, estas empresas siguieron

⁵² Bangladesh Bureau of Statistics (2018), *2017 Statistical Year Book Bangladesh*, cuadros 9.04 y 9.05, mayo de 2018, Dacca. Consultado en: http://bbs.portal.gov.bd/sites/default/files/files/bbs.portal.gov.bd/page/b2db8758_8497_412c_a9ec_6bb299f8b3ab/S_Y_B2017.pdf; Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre; Budget Speech 2018-19, *Bangladesh on a Pathway to Prosperity*.

⁵³ Kathuria Sanjay y Mariem Mezghenni Malouche, eds. (2016), *Strengthening Competitiveness in Bangladesh - Thematic Assessment: A Diagnostic Trade Integration Study*, Directions in Development, julio de 2016, Washington D.C.

⁵⁴ Documento WT/TPR/S/270/Rev.1 de la OMC, de 26 de noviembre de 2012.

⁵⁵ Estas empresas se definen como sigue: microempresas manufactureras (activos fijos por valor de entre BDT 1 millón y BDT 7,5 millones, y de 16 a 30 empleados) y de servicios (activos fijos valorados en menos de BDT 1 millón y 15 empleados como máximo); empresa artesanal (industria familiar cuyos miembros desarrollan actividades de producción u orientadas a los servicios, a tiempo completo o parcial, con activos fijos valorados en menos de BDT 1 millón y 15 empleados como máximo); pequeñas empresas manufactureras (activos fijos por valor de entre BDT 7,5 millones y BDT 150 millones, y entre 31 y 120 empleados) y de servicios (activos fijos por valor de entre BDT 1 millón y BDT 20 millones, y entre 16 y 50 empleados); medianas empresas manufactureras (activos fijos por valor de entre BDT 150 millones y BDT 500 millones, y entre 121 y 300 empleados; en el caso del sector de las prendas de vestir, 1.000 empleados como mínimo) y de servicios (activos fijos por valor de entre BDT 20 millones y BDT 300 millones, y entre 51 y 120 empleados); y microempresas (activos fijos valorados en menos de BDT 1 millón y 15 empleados como máximo) y pequeñas industrias del sector comercial (activos fijos por valor de entre BDT 1 millón y BDT 200 millones, y entre 16 y 50 empleados). Según el Censo Económico Nacional de 2013 de la Oficina de Estadística, en Bangladesh había un total de 7,81 millones de entidades económicas, de las cuales alrededor del 88% eran empresas familiares y un 11% correspondía a pequeñas y medianas empresas (pymes). Sin embargo, en realidad, según parece un 99% de las empresas formales de Bangladesh son pymes; representan alrededor del 75% del empleo no agrícola y representa un 25% al PIB. Las pymes manufactureras representan un 25% aproximadamente, si bien ese porcentaje podría ser mucho mayor si se incluyen las pymes del sector de los servicios, el sector que aporta una mayor proporción al PIB. Md Joynal Abdin (2017), *SMEs and our development goals*, 25 de febrero de 2017. Consultado en: <https://www.thedailystar.net/education-employment/smes-and-our-development-goals-1366591>; "BB updates SME terms", artículo en línea publicado en *The Daily Star* el 3 de julio de 2017. Consultado en: <https://www.thedailystar.net/business/bb-updates-sme-terms-1427509>; Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

disponiendo de incentivos fiscales, y en 2016 se elevó su límite de facturación exento de impuestos de BDT 3 millones a BDT 3,6 millones.⁵⁶ Es posible que siga existiendo una exención del impuesto sobre la renta para los ingresos de exportación de las industrias artesanales y familiares.⁵⁷ Las autoridades no han facilitado datos sobre los ingresos fiscales que se habían dejado de percibir a causa de esos incentivos.

3.82. Las pymes siguen beneficiándose de préstamos en condiciones favorables y de otras ayudas a través de los bancos y otras instituciones financieras.⁵⁸ El Banco de Bangladesh pidió a los bancos y a las instituciones financieras que hiciesen hincapié en ofrecer financiación a las empresas artesanales, microempresas y pequeñas y medianas empresas a un tipo preferencial que fuese un par de puntos porcentuales inferior al tipo de interés ordinario del banco. Se ha pedido a los bancos y las instituciones financieras que proporcionen un período de gracia de tres meses para préstamos a un año y de tres a seis meses para préstamos a medio y largo plazo, según la relación que exista entre la institución y el cliente. Se excluyen las actividades siguientes: producción de cultivos y pescado; bienes raíces; finanzas y seguros; comercio de metales preciosos; bares y tabernas; actividades recreativas y de entretenimiento (excepto parques de atracciones, turismo, cine y televisión); armas y municiones; y cualquier otra actividad perjudicial para la estabilidad social. Entre 2012 y junio de 2018, todos los bancos e instituciones financieras no bancarias de Bangladesh desembolsaron un total de BDT 7,5 billones en concepto de préstamos para empresas artesanales, microempresas y pequeñas y medianas empresas, que se destinaron a actividades manufactureras (27,9%), comerciales (61,3%) y de servicios (10,8%), incluidas las mujeres empresarias (4,5%); los desembolsos anuales aumentaron en un 231,9% en total durante el período de 2012 a 2017.⁵⁹

3.83. A través del Banco de Bangladesh se aplican planes de refinanciación para fomentar entre los bancos y las instituciones financieras la concesión de préstamos de bajo costo a pymes pertenecientes a mujeres empresarias, a agroindustrias, a nuevos empresarios y a otros sectores productivos.⁶⁰ De conformidad con el Acuerdo de Préstamo para el Proyecto de Préstamo en Dos Etapas, destinado a apoyar el desarrollo del sector de las pymes, desde mayo de 2011 el Organismo de Cooperación Internacional del Japón (JICA) ha concedido al Gobierno un total de JPY 5.000 millones en concepto de préstamos de asistencia oficial para el desarrollo (AOD) en condiciones favorables; a su vez, esos fondos se han prestado a las instituciones financieras participantes, que los han prestado a subprestatarios del sector privado. Los prestatarios finales admisibles son pymes.⁶¹ Para refinanciar los préstamos a las pymes se han utilizado, entre otros, el Fondo del Banco de Bangladesh, el Fondo del Proyecto de Crecimiento Empresarial y Modernización Bancaria (EGBMP) de la Asociación Internacional de Fomento (AIF) del Grupo Banco Mundial, los fondos ADB-1 y ADB-2 del Banco Asiático de Desarrollo, el Fondo del JICA, el Fondo de Mujeres Empresarias y el Fondo de Nuevos Empresarios del sector de las empresas artesanales, microempresas y pequeñas y medianas empresas.⁶² Las autoridades han indicado que las instituciones financieras participativas se refinancian al tipo de interés bancario (del 5% en noviembre de 2018); asimismo, estas instituciones se refinanciaron/prefinanciaron a un tipo de interés del 2% en el marco del Proyecto de Seguridad de Edificios Urbanos, financiado por el JICA. Se ha impuesto un límite máximo de préstamo del 9% (el tipo de interés bancario más un margen máximo de intermediación del 4%) a la financiación de empresas dirigidas por mujeres en todos los planes de refinanciación. A junio de 2018, el Departamento de Programas Especiales y Pymes del Banco de Bangladesh gestionaba ocho planes de refinanciación diferentes por un valor total de BDT 75.900,5 millones; el Plan de Refinanciación para Pequeños Empresarios y el Plan de Refinanciación para Agroindustrias de Zonas Rurales representaban el 46% y el 20% del total, respectivamente.

⁵⁶ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁵⁷ De conformidad con la Orden de Reglamentación Nº 339-L/86, de 13 de agosto de 1986.

⁵⁸ Budget Speech 2018-19, *Bangladesh on a Pathway to Prosperity*.

⁵⁹ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁶⁰ Budget Speech 2018-19, *Bangladesh on a Pathway to Prosperity*.

⁶¹ Project Implementation Unit, SME and Special Programmes Department, Bangladesh Bank (sin fecha), *Operating Guidelines for Financial Sector Project for the Development of Small and Medium-Sized Enterprises*.

⁶² Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

3.3.1.2.2 Investigación y desarrollo (I+D)

3.84. La inversión en I+D aumenta, acelera el crecimiento económico y garantiza el desarrollo sostenible.⁶³ La financiación aparentemente insuficiente, los recursos limitados, la escasez de mano de obra calificada en muchos ámbitos, las instalaciones de investigación y los programas de desarrollo de competencias inadecuados, la falta de coordinación entre organizaciones científicas, los programas de estudios científicos anticuados en las instituciones educativas, la dependencia de tecnología extranjera, la fuga de cerebros y la emigración de mano de obra calificada, y la escasa conciencia social de la función de la ciencia y la tecnología en el desarrollo nacional hacen que Bangladesh esté infradesarrollado.⁶⁴ Se han realizado trabajos de investigación en un número relativamente pequeño de ámbitos, y los avances en las actividades de I+D no han sido muy satisfactorios hasta la fecha.

3.85. La Política Nacional de Ciencia y Tecnología de 2011 tiene por objeto, entre otras cosas: crear una infraestructura de I+D adecuada en las esferas científicas y tecnológicas que el país necesita; alentar en el sector privado la creación de centros de I+D para el desarrollo de productos de calidad; y desarrollar tecnologías que las pymes puedan adoptar para fomentar su crecimiento sostenible.⁶⁵ El Centro Nacional de Documentación Científica y Técnica, dependiente del Ministerio de Ciencia y Tecnología (MoST), es un archivo nacional de investigaciones científicas que proporciona apoyo a los proyectos de I+D.⁶⁶ En 2010/2011, se destinaron BDT 150 millones al desarrollo de la ciencia y la tecnología, entre otros, mediante contratos de investigación, el Programa de Investigación Coordinada y los programas de creación e institucionalización de capacidad.⁶⁷ Además, en 2010/2011, las organizaciones de I+D y las universidades financiaron 171 programas. El Ministerio de Ciencia y Tecnología proporcionó asistencia a instalaciones piloto para comercializar los resultados de I+D. Al parecer, desde el último examen de las políticas comerciales se han introducido incentivos fiscales y no fiscales para las actividades de I+D propiamente dichas. Las autoridades no han facilitado información sobre asuntos relacionados con la I+D.

3.3.1.2.3 Zonas designadas

3.86. Se sigue prestando apoyo al establecimiento y funcionamiento de zonas económicas, zonas de elaboración para la exportación y parques de alta tecnología (secciones 3.2.4.3, 3.3.1.2.3.1 y 3.3.1.2.3.2). Una empresa conjunta por valor de USD 197,2 millones (de los cuales USD 7 millones corresponden al Gobierno de Bangladesh) con el Proyecto de Apoyo al Desarrollo del Sector Privado del Grupo Banco Mundial (del 3 de agosto de 2011 al 28 de febrero de 2021) tiene por objeto, entre otras cosas, mejorar el entorno empresarial y el acceso a tierras provistas de servicios mediante zonas económicas y parques de alta tecnología. La Autoridad de las Zonas Económicas de Bangladesh (BEZA) (sección 3.3.1.2.3.1) es el destinatario de esta financiación. Al parecer, desde 2017 el proyecto ha generado USD 1.180 millones de inversiones directas y ha creado 12.310 nuevos empleos en esas zonas y parques.⁶⁸ La BEZA también ha obtenido fondos del Programa Anual de Desarrollo (sección 3.3.1.2) para el desarrollo de infraestructuras de diferentes zonas económicas, incluidos parques turísticos. A octubre de 2018, la BEZA había registrado USD 16.980 millones en inversiones directas aprobadas en zonas económicas, que incluían USD 5.810 millones en concepto de IED; se estima que el empleo previsto relacionado con esa inversión es de aproximadamente 600.000 puestos de trabajo.

⁶³ Consultado en: <https://www.innovationfiles.org/fueling-innovation-the-role-of-rd-in-economic-growth/>.

⁶⁴ MoST (sin fecha), *National Science and Technology Policy - 2011*. Consultado en: https://most.portal.gov.bd/sites/default/files/files/most.portal.gov.bd/policies/2303afd3_6664_4a38_957e_6e35f1d7f0bf/National%20Science%20&%20Technology%20Policy%20-%20202011%20%20English.pdf.

⁶⁵ MoST (sin fecha), *National Science and Technology Policy - 2011*. Consultado en: https://most.portal.gov.bd/sites/default/files/files/most.portal.gov.bd/policies/2303afd3_6664_4a38_957e_6e35f1d7f0bf/National%20Science%20&%20Technology%20Policy%20-%20202011%20%20English.pdf.

⁶⁶ Consultado en: http://old.bansdoc.gov.bd/sub/introduction_bansdoc.php.

⁶⁷ MoST (2012), *Guidelines for Different Programmes under Special Allocation for Science and Technology*, marzo. Consultado en: https://most.portal.gov.bd/sites/default/files/files/most.portal.gov.bd/page/cec73ee6_6c9b_4278_8cce_acedd1434afa/GUIDELINES%20FOR%20DIFFERENT%20PROGRAMMES%20UNDER%20SPECIAL%20ALLOCATION%20E2%80%A6.pdf.

⁶⁸ Grupo Banco Mundial (2017), *Bangladesh Country Snapshot*, octubre de 2017. Consultado en: <http://www.worldbank.org/en/country/bangladesh>.

3.3.1.2.3.1 Zonas económicas

3.87. El marco jurídico para la inversión en zonas económicas sigue siendo la Ley de Zonas Económicas de Bangladesh, de 2010, modificada por última vez en 2015 para incorporar disposiciones relativas al establecimiento de zonas económicas en asociación con el Gobierno de Bangladesh y los Gobiernos de otros países, o por iniciativa de estos, o entre una o varias entidades, autoridades o empresas públicas. La BEZA se encarga de establecer zonas económicas en todos los lugares posibles, incluidas las regiones poco desarrolladas, con miras a fomentar un rápido desarrollo económico mediante el aumento y la diversificación de la industria, el empleo, la producción y las exportaciones. La Política de Zonas Económicas Privadas de 2015 tiene por objeto ampliar el apoyo relacionado con las licencias, las instalaciones especiales, los servicios de ventanilla única, los permisos, derechos y obligaciones de los promotores, las directrices para la protección del medio ambiente y la protección de los derechos de los trabajadores, entre otras cosas, con respecto a esas zonas (véase *infra*).⁶⁹ A través del servicio de ventanilla única de la BEZA se prestan servicios relacionados con la autorización de proyectos, las recomendaciones y la asistencia para la obtención de visados, los permisos de trabajo y los permisos de importación/exportación.

3.88. Los incentivos para los promotores de zonas incluyen: exención fiscal sobre los ingresos procedentes del desarrollo empresarial de la zona económica; exención del IVA sobre la electricidad o los impuestos sobre la venta de energía eléctrica autogenerada o adquirida para su uso en la zona de elaboración de la zona económica (durante 10 años); exención del IVA, del impuesto sobre las ventas, etc., sobre todas las compras de la zona arancelaria interna, excepto las de productos del petróleo; exención de derechos de aduana/impuestos especiales sobre el consumo para el desarrollo de zonas económicas; exención de derechos de timbre y tasas de registro para el registro de tierras en zonas económicas (solo para la primera transacción); exención de derechos de timbre para el registro de documentos de préstamo/crédito; exención del impuesto sobre los dividendos; y exención del impuesto sobre la renta de las cargas por servicios.⁷⁰ Las industrias establecidas en zonas económicas están exentas del impuesto sobre la renta de las sociedades durante los primeros tres años y pagan un tipo reducido durante los siete años siguientes.⁷¹ Existen seis categorías de zonas económicas: zonas económicas de asociación entre los sectores público y privado; zonas económicas privadas; zonas económicas públicas; zonas económicas especiales; zonas económicas intergubernamentales; y zonas económicas de organismos gubernamentales.⁷²

3.89. Bangladesh tiene previsto establecer 100 zonas económicas respetuosas con el medio ambiente en 30.000 hectáreas de tierra para 2030, que harán que los ingresos de exportación aumenten en USD 40.000 millones y que se creen 10 millones de puestos de trabajo. A octubre de 2018, el Gobierno había aprobado 89 zonas económicas (60 públicas y 29 privadas), de las cuales solo 10 habían sido inauguradas; otras 26 zonas están en fase de desarrollo. Sin embargo, según la BEZA, 55 zonas son de titularidad pública y 11 son de propiedad privada.⁷³ Los inversores extranjeros y nacionales han empezado a establecer industrias en esas zonas. Hasta el momento, 25 industrias han iniciado las operaciones comerciales para producir, entre otros, artículos consumibles, papel, calzado, cemento, motocicletas y productos petroquímicos en zonas económicas privadas.

3.3.1.2.3.2 Parques de alta tecnología

3.90. La industria de servicios de TI de Bangladesh, que emplea a más de 20.000 personas, parece tener un gran potencial gracias a la gran cantidad de recursos de personal jóvenes, capacitados y

⁶⁹ Budget Speech 2018-19, *Bangladesh on a Pathway to Prosperity*.

⁷⁰ Exención fiscal sobre los ingresos procedentes del desarrollo empresarial de zonas económicas, por un período de 10 años de un total de 15 años. Al término del décimo año, la exención fiscal será del 70% para el undécimo año y del 30% para el duodécimo año. Sin embargo, según las autoridades, la exención fiscal no se aplicará a partir del decimotercer año. Información en línea de la BEZA. Consultada en: <http://www.beza.gov.bd/wp-content/uploads/2016/10/Incentives-and-Benefits-for-Developers-Investors-and-EZ-users-V2.pdf>.

⁷¹ Orden de Reglamentación Nº 219 de 2012. Consultado en: <https://www.export.gov/article?id=Bangladesh-Performance-Requirements>.

⁷² Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁷³ Información en línea de la BEZA. Consultada en: <http://www.beza.gov.bd/wp-content/uploads/2016/10/Incentives-and-Benefits-for-Developers-Investors-and-EZ-users-V2.pdf>; Budget Speech 2018-19, *Bangladesh on a Pathway to Prosperity*.

de habla inglesa.⁷⁴ La Autoridad Nacional de Parques de Alta Tecnología de Bangladesh (BHTPA), creada en 2010, se encarga de la creación, gestión y explotación de parques empresariales tecnológicos; la información en línea solo está disponible en bengalí (<http://bhtpa.gov.bd/>). Desde mediados de 2015, los promotores de parques de alta tecnología se han beneficiado de exenciones del impuesto sobre la renta similares a las disponibles para las zonas económicas (sección 3.3.1.2.3.1). Además, las industrias establecidas en parques de alta tecnología se benefician de la exención de derechos de aduana y del IVA sobre las importaciones de bienes de equipo, materiales de construcción (excepto acero dulce forjado o en barras, edificios prefabricados, chapas de hierro/acero, cemento, refrigeradores, etc.) y dos vehículos. Según la BHTPA, a noviembre de 2018, siete proyectos habían sido aprobados y estaban en marcha, y uno parecía estar en funcionamiento, a saber, el Parque de Tecnología de Soporte Lógico de Janata Tower, en Daca.⁷⁵

3.3.1.2.4 Ayuda a sectores específicos

3.91. Durante el período objeto de examen, hubo actividades en sectores específicos que recibieron apoyo mediante incentivos fiscales y no fiscales y medidas en frontera, que incluían incentivos en efectivo de hasta un 20% para la exportación de determinados productos y una desgravación fiscal del 50% sobre los ingresos imponibles procedentes de las exportaciones (sección 3.2.4.1).⁷⁶ La agricultura se ha beneficiado, entre otras cosas, del crédito en condiciones favorables del Banco de Bangladesh (por ejemplo, un tipo de interés del 4% para algunos cultivos de sustitución de importaciones (legumbres, semillas oleaginosas, especias o maíz), un tipo de interés del 5% para agricultores tribales de los distritos montañosos, y planes de refinanciación para la producción de leche y la inseminación artificial, las fábricas de yute orientadas a la exportación y los comerciantes de yute, y para los aparceros); de subvenciones para la compra de insumos agropecuarios (incluidos abonos y material); de la distribución de semillas; de la contratación pública y de las prácticas de comercio de Estado para el almacenamiento público de cereales alimenticios (por ejemplo, arroz con cáscara, arroz y trigo); de una tarifa eléctrica mínima para las bombas de riego (véase *infra*); de un descuento del 20% en las facturas de electricidad de las agroindustrias; y de programas de asistencia para la rehabilitación de la agricultura (secciones 3.2.4.1, 4.1.3 y 4.1.4).⁷⁷ En consonancia con otras medidas de apoyo al sector del yute (secciones 3.3.2.2, 3.3.2.3 y 4.3), a partir de 2016/2017, el tipo del impuesto sobre la renta de las sociedades para el sector del yute se redujo del 15% al 10%. En 2016/2017, la asignación presupuestaria total revisada para el sector agropecuario con fines de desarrollo ascendía a BDT 30.910 millones.

3.92. Algunas actividades de desarrollo y suministro de energía siguieron recibiendo apoyo (sección 4.2.2). Los proyectos de energía eléctrica están exentos del impuesto sobre la renta de las sociedades durante un período máximo de 15 años.⁷⁸ El Grupo Banco Mundial y varios donantes han financiado proyectos relacionados con la energía.⁷⁹ Según los datos de la Comisión de Reglamentación de la Energía de Bangladesh, las tarifas de electricidad al por menor son distintas según la categoría de consumidores (sección 4.2.2.2); en 2018, la tarifa plana para el bombeo de agua de riego agrícola era una cuarta parte de la tarifa más alta, que se aplicaba a las actividades de construcción y a la que seguían las de la industria y las actividades comerciales y de oficina.

⁷⁴ "Tax breaks for developers, investors of hi-tech parks", artículo en línea publicado en *The Daily Star* el 14 julio de 2015. Consultado en: <https://www.thedailystar.net/business/tax-breaks-developers-investors-hi-tech-parks-112048>.

⁷⁵ Puede consultarse más información sobre el progreso de los trabajos de ciertos parques en Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁷⁶ Apartado 1) de la sección 44 y párrafo 28 de la parte A de la Sexta Lista de la Orden relativa al Impuesto sobre la Renta, de 1984.

⁷⁷ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁷⁸ Orden de Reglamentación Nº 211 relativa a la Ley del Impuesto sobre la Renta de 2013, de 1º de julio de 2013, modificada por la Orden de Reglamentación Nº 354 relativa a la Ley del Impuesto sobre la Renta de 2013, de 18 de noviembre de 2013, y la Orden de Reglamentación Nº 213 relativa a la Ley del Impuesto sobre la Renta de 2013, de 1º de julio de 2013. Consultado en: <https://www.export.gov/article?id=Bangladesh-Performance-Requirements>.

⁷⁹ Entre otros, el Proyecto de Reconversión de la Unidad 4 de Ghorashal, el Proyecto de Transmisión y Distribución de Electricidad en Zonas Rurales, el Proyecto de Mejora de la Eficiencia y la Fiabilidad del Sistema de Energía Eléctrica, y el Proyecto de Energía Eléctrica de Siddhirganj. Grupo Banco Mundial (2017), *Bangladesh Country Snapshot*, octubre de 2017. Consultado en: <http://www.worldbank.org/en/country/bangladesh>.

Entre 2011/2012 y 2017/2018, se efectuaron desembolsos presupuestarios por un valor total de BDT 372.154,9 millones a fin de cubrir los costos de producción de electricidad, ya que las tarifas no los reflejan por completo. Como consecuencia de las pérdidas que la Corporación del Petróleo de Bangladesh (BPC), de propiedad pública (secciones 3.3.5 y 4.2.2.1.1), soportó al no haber adaptado el mercado interno a los aumentos de los precios mundiales del petróleo y debido al nivel de los derechos de aduana que gravaban las importaciones de petróleo, la subvención se utilizó para importar productos del petróleo en 2011/2012 (BDT 85.500,0), 2012/2013 (BDT 135.578,3 millones) y 2013/2014 (BDT 24.776,0 millones); a raíz de la caída de precio mundial del petróleo en los últimos años, no se necesitó ninguna subvención en 2015/2016 ni 2016/2017.⁸⁰

3.93. Además de las medidas en frontera (por ejemplo, concesiones arancelarias para materias primas destinadas a la transformación (cuero, textiles) y determinados artículos y piezas), determinadas actividades manufactureras se benefician de incentivos fiscales (secciones 3.1.3.2, 3.2.4.1, 4.3.3 y 4.3.4).⁸¹ La Ley de Política Industrial de 2016 prevé incentivos para las industrias "verdes", de alta tecnología o "de transformación" (secciones 2.4.3, 2.4.4 y 4.3.2).⁸² En el caso de nuevas empresas de los siguientes sectores: textil, productos farmacéuticos, plásticos, productos cerámicos, sanitario, siderúrgico, abonos, insecticidas, equipos informáticos, petroquímico, materias primas farmacéuticas, material agrícola y maquinaria industrial, se mantiene una exoneración temporal del impuesto sobre la renta de las sociedades de entre cinco y siete años en función de la ubicación.⁸³ El tipo del impuesto sobre la renta para los fabricantes y exportadores de prendas de vestir confeccionadas es del 10% (del 12,5% para las sociedades anónimas), muy inferior al tipo general del impuesto sobre la renta (sección 3.3.1.1.3); las fábricas de prendas de vestir que poseen la certificación de construcción ecológica están sujetas a un tipo del 10%.⁸⁴ Las exenciones del IVA para artículos específicos en la fase de producción, importación o servicio se han suprimido o prorrogado (sección 3.3.1.1.3).

3.3.2 Normas y otras prescripciones técnicas

3.3.2.1 Marco para el establecimiento de normas

Evolución de la cooperación y del marco institucional

3.94. Durante el período objeto de examen, el marco institucional en esta esfera apenas ha sufrido cambios. El Ministerio de Industria sigue encargándose de dirigir y facilitar el marco institucional jurídico y técnico para las normas nacionales (excepto los productos farmacéuticos), la calidad y la evaluación de la conformidad.⁸⁵ Sus principales instituciones son el Instituto de Normas y Pruebas de Bangladesh (BSTI), el único organismo nacional de normalización, observancia y certificación de calidad, que también presta servicios de metrología y calibración, y la Junta de Acreditación de Bangladesh (BAB) (secciones 3.3.2.2 y 3.3.3.1). Según las autoridades, el Departamento de Pesca, bajo el control administrativo del Ministerio de Ganadería y Pesca, está a cargo de la certificación del Sistema de Análisis de Peligros y de Puntos Críticos de Control (HACCP) (sección 3.3.2.2). El Consejo del BSTI, el órgano decisorio superior de la institución, está integrado por representantes de distintos ministerios, cámaras de comercio, organizaciones científicas y universidades. Este órgano sigue siendo el servicio de información de la OMC y, a noviembre de 2018, no se había suscrito al sistema ePing (<http://www.epingalert.org/en#/enquiry-points/tbt>). El Consejo del BSTI coordina y dirige un sistema de comités técnicos, integrado por una diversidad de representantes del Gobierno, el mundo académico y el sector privado, que redactan normas voluntarias; también influye en la adopción y formulación de las normas obligatorias y, al mismo tiempo, percibe ingresos derivados de las pruebas, las inspecciones y las certificaciones relacionadas con esas normas

⁸⁰ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁸¹ Budget Speech 2018-19, *Bangladesh on a Pathway to Prosperity*.

⁸² Información del Departamento de Estado de los Estados Unidos/Oficina de Asuntos Económicos y Comerciales (2017), *2017 Investment Climate Statements Report - Bangladesh*, 29 de junio de 2017, Washington D.C. Consultada en: <https://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/2017/sca/270013.htm>.

⁸³ Consultado en: <https://www.export.gov/article?id=Bangladesh-Performance-Requirements>.

⁸⁴ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017; Budget Speech 2018-19, *Bangladesh on a Pathway to Prosperity*.

⁸⁵ Puede consultarse más información sobre estas instituciones en el documento WT/TPR/S/270/Rev.1, de la OMC, de 26 de noviembre de 2012, y en Kathuria Sanjay y Mariem Mezghenni Malouche, eds. (2016), *Strengthening Competitiveness in Bangladesh - Thematic Assessment: A Diagnostic Trade Integration Study*, Directions in Development, julio de 2016, Washington D.C.

obligatorias.⁸⁶ Aunque no parece que exista una evaluación del impacto de la reglamentación, Bangladesh recoge las opiniones de las partes interesadas antes de adoptar una norma o un reglamento técnico.

3.95. Durante el período objeto de examen, los memorandos de entendimiento o los acuerdos bilaterales de cooperación firmados entre organismos nacionales de normalización y el BSTI aumentaron de dos en 2012 a nueve en 2018 (septiembre); en los nuevos acuerdos participaron los organismos nacionales de normalización de la India, Arabia Saudita, Nepal, Bhután, Sri Lanka, Turquía y China.

Evolución de la política

3.96. Los principales objetivos de política en esta esfera no han cambiado y comprenden la armonización de las normas nacionales con las internacionales y la adopción de normas internacionales. Durante el período objeto de examen se han adoptado medidas, entre otras cosas, para ampliar las actividades del BSTI en todo el país en el marco del Proyecto de Ampliación y Fortalecimiento de las Normas y las Instituciones de Pruebas de Bangladesh de 2015 (en cinco distritos). En la sede central del BSTI se estableció un moderno laboratorio de pruebas de eficiencia energética, que recibió la asistencia técnica y financiera de la Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ) (sección 4.2.2.3).⁸⁷

Marco normativo

3.97. Durante el período objeto de examen, el principal marco legislativo en el ámbito de las normas permaneció en gran medida inalterado, con la salvedad de la nueva Ley del BSTI (modificación), de 2018 (aprobada el 28 de octubre de 2018), y la Ley de Normas de Pesos y Medidas, de 2018; en ambos casos, en las modificaciones se aumentaron las multas y las penas de prisión, entre otras cosas.⁸⁸ La Orden relativa a la Política de Importación, publicada por el Ministerio de Comercio, contiene una serie de "disposiciones reglamentarias especiales" de las normas. Por ejemplo, en la Orden de 2015-2018 figuran las condiciones aplicables a la importación de alimentos para consumo humano, las importaciones de calidad secundaria de ciertas planchas y placas (por ejemplo, de acero inoxidable, hojalata y silicio) y la prueba de normas para contadores de electricidad.⁸⁹

3.3.2.2 Normas voluntarias, normas obligatorias y normas armonizadas

3.98. Las normas siguen aplicándose de forma voluntaria, a menos que se designen como reglamentos técnicos (obligatorios). A junio de 2018, el BSTI había formulado y adoptado 3.768 normas nacionales (3.300 en 2012). La armonización con las normas internacionales reduce las restricciones que los reglamentos técnicos ejercen sobre el comercio; según las autoridades, a junio de 2018, alrededor del 52% (el 42% en 2012) de las normas de Bangladesh estaba armonizado con las normas internacionales, y el 4,5% (el 1,5% en 2012), con las normas regionales (es decir, 171 normas europeas (EN) y 3 normas de la Organización Regional de Normalización de Asia Meridional).⁹⁰ En 2018, las normas internacionales adoptadas por el BSTI abarcaban 1.535 normas de la Organización Internacional de Normalización (ISO) (1.368 en 2012), 198 normas de la Comisión Electrotécnica Internacional (CEI) (163 en 2012), 86 normas ISO/CEI y 140 normas de la Comisión del Codex Alimentarius (CAC). A mayo de 2018, 166 normas (el 4,4% de todas las normas

⁸⁶ Al parecer, el proceso consultivo para la elaboración de normas es deficiente. Si bien existen varios comités consultivos, están dominados en gran medida por el BSTI, y los representantes del sector empresarial suelen proceder de empresas estatales. Asimismo, constituye una práctica óptima internacional separar las facultades de reglamentación (como la definición de normas obligatorias) de las de evaluación de la conformidad (como la prueba, la inspección y la certificación). Kathuria Sanjay y Mariem Mezghenni Malouche, eds. (2016), *Strengthening Competitiveness in Bangladesh - Thematic Assessment: A Diagnostic Trade Integration Study*, Directions in Development, julio de 2016, Washington D.C.

⁸⁷ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁸⁸ Puede consultarse más información sobre el marco legislativo en: <http://www.bsti.gov.bd/>.

⁸⁹ Orden relativa a la Política de Importación de 2015-2018. Consultada en: https://mincom.portal.gov.bd/sites/default/files/files/mincom.portal.gov.bd/page/e177ee18_f389_4f9e_a40c_57435cfac5b2/Import%20Policy.pdf.

⁹⁰ Kathuria Sanjay y Mariem Mezghenni Malouche, eds. (2016), *Strengthening Competitiveness in Bangladesh - Thematic Assessment: A Diagnostic Trade Integration Study*, Directions in Development, julio de 2016, Washington D.C.

de Bangladesh) eran obligatorias (es decir, en el marco del Sistema de Marcas de Certificación Obligatorias); y 55 productos importados (43 en 2012) requerían certificación obligatoria (es decir, inspección y pruebas) previa al despacho de aduana. El BSTI proporciona certificados de despacho de aduana para productos importados a través del sistema SIDUNEA World.⁹¹ Según el BSTI, todos los envíos se inspeccionan y no se utiliza ningún perfil de riesgo para priorizar la carga que imponen los procedimientos de evaluación de la conformidad.⁹² En el anterior examen de las políticas comerciales, las autoridades indicaron que los procedimientos de prueba y certificación de los reglamentos técnicos eran los mismos para los productos nacionales que para los importados.

3.99. Desde 2010, la certificación de sistemas de gestión ha supuesto una incorporación importante al BSTI; a julio de 2018, se habían expedido 48 certificados de sistemas diferentes con arreglo a los sistemas de gestión de la calidad, del medio ambiente y de la inocuidad de los alimentos.⁹³

3.100. Durante el período objeto de examen, se actualizó el marco jurídico que rige el sistema HACCP. En lo que respecta a la pesca, consta del apartado 1) de la norma 5, la norma 19 y la lista 9 del Reglamento relativo al Pescado y los Productos de Pescado (Inspección y Control de Calidad), de 1997 (modificado en 2008 y 2014). En lo que respecta a la ganadería, se está preparando el Reglamento Marco de Control de los Mataderos y los Productos Cárnicos, de 2018; se establecerá un laboratorio de control de calidad en Savar (Daca).

3.101. La Junta de Acreditación de Bangladesh (BAB) sigue estando facultada para acreditar laboratorios de prueba y calibración, laboratorios médicos, organismos de inspección, certificaciones de personal y certificaciones de productos. Ya ha acreditado diferentes tipos de certificación de sistemas de laboratorios de prueba y calibración para organizaciones y empresas nacionales y multinacionales. A noviembre de 2018, la BAB había acreditado 66 organismos de evaluación de la conformidad, de los cuales 50 eran laboratorios de prueba, 9 laboratorios de calibración, 2 laboratorios médicos, 2 organismos de certificación de sistemas y 3 organismos de inspección; se están tramitando algunas solicitudes de acreditación. Al parecer, en Bangladesh operan organismos internacionales de acreditación, que podrían competir con la BAB en el futuro; según parece, prestan servicio ante todo al sector de las prendas de vestir y a industrias de fabricación ligera similares orientadas a la exportación.⁹⁴ La BAB se encarga de formular políticas y aprobar normas y reglamentos sobre acreditación, así como de concertar acuerdos multilaterales de reconocimiento con organismos de acreditación regionales e internacionales. Desde 2015, es signataria y miembro de pleno derecho de la Cooperación para la Acreditación de Laboratorios de Ensayo de Asia y el Pacífico (APLAC) y de la Cooperación Internacional de Acreditación de Laboratorios (ILAC).⁹⁵ Es miembro afiliado de la Cooperación de Acreditación del Pacífico (PAC), y solicitó ser miembro del Foro Internacional de Acreditación (IAF). Colabora estrechamente con el Instituto de Normas y Metrología de los Países Islámicos (SMIIC), el Grupo de Expertos sobre Acreditación de la SAARC (SEGA) y el programa de certificación halal.

⁹¹ Las categorías de productos en el marco del Sistema de Marcas de Certificación Obligatorias son las siguientes: productos agropecuarios y alimenticios (71 artículos); productos químicos (42); productos de ingeniería (15); productos de yute y textiles (11); y productos eléctricos y electrónicos (27). Las categorías de productos sujetas a certificación obligatoria previa al despacho de aduana comprenden las siguientes: productos alimenticios (23 artículos); productos químicos (14); productos textiles (2); productos eléctricos y electrónicos (9); y productos de ingeniería (6). Pueden consultarse estas listas en: <http://www.bsti.gov.bd/>. La elección de los productos y las cuestiones objeto de reglamentos técnicos parece un tanto aleatoria y, supuestamente, no está en consonancia con las mejores prácticas internacionales. Kathuria Sanjay y Mariem Mezghenni Malouche, eds. (2016), *Strengthening Competitiveness in Bangladesh - Thematic Assessment: A Diagnostic Trade Integration Study*, Directions in Development, julio de 2016, Washington D.C.

⁹² Kathuria Sanjay y Mariem Mezghenni Malouche, eds. (2016), *Strengthening Competitiveness in Bangladesh - Thematic Assessment: A Diagnostic Trade Integration Study*, Directions in Development, julio de 2016, Washington D.C.

⁹³ Información en línea del BSTI. Consultada en: [http://bsti.portal.gov.bd/sites/default/files/files/bsti.portal.gov.bd/page/fe1167fe_3ff0_449e_8e63_447eb405b6a9/Management%20System%20Certificate%20\(19-02-2018\)%20\(1\).pdf](http://bsti.portal.gov.bd/sites/default/files/files/bsti.portal.gov.bd/page/fe1167fe_3ff0_449e_8e63_447eb405b6a9/Management%20System%20Certificate%20(19-02-2018)%20(1).pdf).

⁹⁴ Kathuria Sanjay y Mariem Mezghenni Malouche, eds. (2016), *Strengthening Competitiveness in Bangladesh - Thematic Assessment: A Diagnostic Trade Integration Study*, Directions in Development, julio de 2016, Washington D.C.

⁹⁵ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

3.3.2.3 Transparencia y observancia

3.102. Al parecer, la transparencia en la esfera de las normas sigue siendo motivo de preocupación. Según un informe sobre un estudio de referencia realizado en 2010 por la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), muchas de las normas de Bangladesh han permanecido inéditas durante años debido a que la legislación se centra en los reglamentos técnicos; a noviembre de 2018, había alrededor de 1.500 normas nacionales pendientes de publicación (de un total de 3.768).⁹⁶ Hasta la fecha, Bangladesh no ha presentado ninguna notificación sobre proyectos de medidas (reglamentos técnicos) ni sobre procedimientos de evaluación de la conformidad ante el Comité de Obstáculos Técnicos al Comercio de la OMC.⁹⁷ Hasta la fecha, no ha sido objeto de preocupaciones comerciales específicas relacionadas con obstáculos técnicos al comercio.

3.103. En 2016/2017, se habían establecido 654 tribunales móviles (sección 3.3.7.3.3) y se habían emprendido 1.219 acciones de vigilancia, lo que dio lugar a que el BSTI presentara 1.323 casos contra infractores de las normas y les exigiera que pusieran fin a la venta o distribución de productos ilegales o de calidad inferior.⁹⁸ Al mismo tiempo, se habían establecido 505 tribunales móviles y se habían llevado a cabo 367 acciones de vigilancia contra los usuarios de pesos y medidas ilegales, lo que dio lugar a la presentación de 1.280 casos. Los infractores fueron multados con un total de BDT 54,3 millones.

3.3.2.4 Prescripciones de marcado, etiquetado y envasado

3.104. Durante el período objeto de examen, el principal marco reglamentario en esta esfera permaneció prácticamente inalterado, excepto en el caso del embalaje de yute. Las prescripciones de marcado, etiquetado y envasado figuran en las normas de Bangladesh pertinentes. También figuran prescripciones de etiquetado en el Reglamento relativo a las Normas de Pesos y Medidas (Productos Básicos Envasados) de Bangladesh, de 2007, en el marco de la Orden relativa a la Normalización de Pesos y Medidas, de 1982. Cada envase debe contener: el nombre y la dirección del fabricante y del envasador; el nombre común o genérico del producto, con todos sus ingredientes; el peso neto; las fechas de fabricación y caducidad; y el precio de venta al público del envase. Con la promulgación de la Ley de Uso Obligatorio de Embalaje de Fibra de Yute, de 2010, y el Reglamento relativo al Uso Obligatorio de Embalaje de Fibra de Yute, de 2013, otra medida de apoyo al sector del yute, el embalaje de fibra de yute se ha convertido en obligatorio para 17 artículos.⁹⁹

3.3.3 Prescripciones sanitarias y fitosanitarias

3.3.3.1 Marco para el establecimiento de normas alimentarias

Evolución de las políticas y del marco institucional

3.105. Las medidas sanitarias y fitosanitarias siguen siendo competencia de diversos ministerios y organismos (por ejemplo, el Ministerio de Agricultura, el Ministerio de Salud y Bienestar Familiar, el Ministerio de Pesca, la Autoridad Nacional de Inocuidad de los Alimentos/Ministerio de Alimentación (véase *infra*) y el Instituto de Normas y Pruebas de Bangladesh (BSTI)/Ministerio de Industria),

⁹⁶ Kathuria Sanjay y Mariem Mezghenni Malouche, eds. (2016), *Strengthening Competitiveness in Bangladesh - Thematic Assessment: A Diagnostic Trade Integration Study*, Directions in Development, julio de 2016, Washington D.C.

⁹⁷ Hasta el momento, las notificaciones de Bangladesh a la OMC han consistido en una notificación con arreglo al párrafo 2 del artículo 15 del Acuerdo OTC, que figura en el documento G/TBT/2/Add.88 (2006), y las notificaciones de aceptación del Código de Buena Conducta anexo al Acuerdo OTC, que figuran en los documentos G/TBT/CS/N/92 (1998) y G/TBT/CS/N/145 (2002). Documento G/TBT/40 de la OMC, de 12 de marzo de 2018.

⁹⁸ Un tribunal móvil se constituye cuando un magistrado se desplaza al lugar de la infracción y examina el caso fuera del juzgado. Información en línea del Compendio de leyes de Bangladesh. Consultado en: <http://bdlawdigest.org/mobile-court-conflict-of-interest-between-the-judiciary-and-the-executive.html>; Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁹⁹ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017. Puede consultarse más información en las secciones 3.2.3, 3.2.4, 3.3.1.2.4, 3.3.2.1 y 4.3.5.2.

según su ámbito de especialización (secciones 3.3.2 y 3.3.3.2).¹⁰⁰ El establecimiento de las normas de inocuidad de los alimentos sigue siendo responsabilidad del BSTI, que generalmente trata de basarlas en las normas internacionales del Codex Alimentarius.¹⁰¹ El BSTI presta especial atención a la aplicación de las normas alimentarias obligatorias de Bangladesh, de las que es responsable (secciones 3.3.2.1 y 3.3.3.2); en julio de 2018, había 598 normas alimentarias nacionales, de las cuales 82 eran obligatorias (en torno al 14%) y 140 se habían adoptado a partir de normas del Codex Alimentarius.¹⁰² Todas las normas establecían límites máximos de residuos (LMR) y se aplicaban de manera general a los productos importados y producidos en el país. Con el fin de mejorar el marco nacional de inspección de los alimentos, aparentemente complicado, y tras la aprobación de la legislación pertinente (véase *supra*) a partir del 2 de febrero de 2015, se creó la Autoridad Nacional de Inocuidad de los Alimentos (BFSA), un órgano oficial dependiente del Ministerio de Alimentación, para velar por la coordinación general.¹⁰³ La BFSA es el órgano principal encargado de la inocuidad de los alimentos y de la elaboración de normas y reglamentos por los que se establecen los LMR (véase *infra*) y los límites aplicables a sustancias químicas y otros contaminantes de conformidad con las normas del Codex. El Consejo Consultivo Nacional de Gestión de la Inocuidad de los Alimentos de la BFSA es un órgano multidisciplinar que tiene la función de asesorar y orientar a la BFSA y a las demás entidades encargadas de gestionar la inocuidad de los alimentos.¹⁰⁴

Cooperación internacional

3.106. Bangladesh es miembro de la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE). En colaboración con el BSTI, el Programa de Inocuidad Alimentaria de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) ha seguido apoyando la creación de capacidad para que el país participe más en el proceso de elaboración de normas del Codex.¹⁰⁵ Bangladesh firmó memorandos de entendimiento sobre cuestiones sanitarias y fitosanitarias con Sri Lanka, Viet Nam, la India y la Federación de Rusia.

Cambios normativos

3.107. Desde el anterior examen de las políticas comerciales, se añadieron a la legislación sobre inocuidad de los alimentos los principales reglamentos y leyes de Bangladesh por los que se rigen las normas alimentarias y las normas sanitarias y fitosanitarias, en particular, la Ley de Inocuidad de los Alimentos, de 2013; el Reglamento sobre Inocuidad de los Alimentos (Sistema Elaboración y Administración de los Alimentos), de 2014; la Ley de Control del Formol, de 2015; el Reglamento sobre Control del Formol (Importación, Producción, Transporte, Almacenamiento, Venta y Uso),

¹⁰⁰ Documento WT/TPR/S/270/Rev.1 de la OMC, de 26 de noviembre de 2012.

¹⁰¹ El punto de contacto nacional del Codex y el Comité Nacional del Codex son parte del BSTI. Kathuria Sanjay y Mariem Mezghenni Malouche, eds. (2016), *Strengthening Competitiveness in Bangladesh - Thematic Assessment: A Diagnostic Trade Integration Study*, Directions in Development, julio de 2016, Washington D.C.

¹⁰² Estas normas nacionales son aplicables, entre otros, a los siguientes productos: cereales; legumbres; semillas oleaginosas; leche y productos lácteos; pescado y productos de la pesca; especias y condimentos; productos para la alimentación animal; frutas y productos del reino vegetal; almidón, derivados y sus subproductos; productos forestales; colorantes alimentarios; edulcorantes artificiales y aditivos; plaguicidas; bebidas no alcohólicas; y productos alimenticios irradiados. BSTI (2018), *List of Bangladesh Standards (BDS) on agricultural and food products*, enero. Consultado en: <http://www.bsti.gov.bd/>.

¹⁰³ Según se informó, 15 ministerios participan en el control de la inocuidad y la calidad de los alimentos y 10 están directamente involucrados en la inspección de los alimentos y los servicios de cumplimiento. No están claras las funciones y las competencias de los ministerios y organismos interesados. Kathuria Sanjay y Mariem Mezghenni Malouche, eds. (2016), *Strengthening Competitiveness in Bangladesh - Thematic Assessment: A Diagnostic Trade Integration Study*, Directions in Development, julio de 2016, Washington D.C.

¹⁰⁴ Preside el Consejo Consultivo Nacional de Gestión de la Inocuidad de los Alimentos el Ministro competente del Ministerio de Alimentación. En el Consejo participan representantes de alto nivel del Consejo de Ministros, el Parlamento, el Ministerio de Administración Pública, el Ministerio del Interior, el Ministerio de Salud y Bienestar Familiar, el Ministerio de Comercio, el Ministerio de Agricultura, el Ministerio de Ganadería y Pesca, el Ministerio de Medio Ambiente y Bosques, el Ministerio de Industria, el Ministerio de Ciencia y Tecnología, el Ministerio de Información, el Consejo de Investigación Científica e Industrial de Bangladesh, la Comisión de Energía Atómica de Bangladesh, la BFSA, el BSTI, la BAB, el Instituto de Nutrición y Ciencias de la Alimentación (Universidad de Daca), la Universidad de Daca, la Federación de Cámaras de Comercio e Industria de Bangladesh, la Corporación Municipal y el Presidente del Subdistrito (*upazila*) (que nombrará el Gobierno). Información en línea de la BFSA. Consultada en: <http://www.bfsa.gov.bd/index.php/bfsa-advisory-council/223-bfsa-advisory-council>.

¹⁰⁵ Información en línea de la FAO. Consultada en: <http://www.fao.org/in-action/food-safety-bangladesh/news/detail/en/c/411759/>.

de 2015; el Reglamento sobre Inocuidad de los Alimentos (Contaminantes, Toxinas y Residuos Nocivos), de 2017; el Reglamento sobre Inocuidad de los Alimentos (Etiquetado), de 2017; el Reglamento sobre Uso de Aditivos Alimentarios, de 2017; el Reglamento sobre Recogida de Muestras, Prueba y Análisis de Alimentos, de 2017; el Reglamento sobre Inocuidad de los Alimentos (Comité Técnico), de 2017; y el Reglamento sobre Inocuidad de los Alimentos (Higiene de los Alimentos), de 2018.¹⁰⁶ La legislación se aprobó para poder crear una autoridad eficiente y eficaz (véase *infra*), y para reglamentar, de manera coordinada, las actividades relacionadas con la producción, la importación, la elaboración, el almacenamiento, el suministro, la comercialización y la venta de alimentos, a fin de asegurar el acceso a alimentos inocuos aplicando de manera adecuada un procedimiento científico.

LMR

3.108. En julio de 2018, las normas nacionales de Bangladesh del BSTI abarcaban 27 plaguicidas (incluido un insecticida) (sección 3.3.3.1). El Servicio de Protección Fitosanitaria del Departamento de Extensión, dependiente del Ministerio de Agricultura, comprueba los LMR. La función de este Servicio es prevenir la entrada de plagas de cuarentena cuando tiene lugar la importación de vegetales y productos de origen vegetal, organismos benéficos y materiales de embalaje. La BFSA se encarga de establecer y promulgar los LMR para alimentos; el Reglamento sobre Inocuidad de los Alimentos (Contaminantes, Toxinas y Residuos Nocivos) establecido por la Autoridad incluye LMR para la mayoría de alimentos destinados al consumo humano.

Aditivos alimentarios

3.109. La BFSA se encarga de establecer los límites de aditivos alimentarios. En el Reglamento sobre Uso de Aditivos Alimentarios se establecen estos límites para diversos productos alimenticios e ingredientes. El BSTI se asegura de que las normas de productos cumplan los requisitos establecidos en el Reglamento. En julio de 2018, las normas nacionales de Bangladesh del BSTI abarcaban 19 colorantes alimentarios, edulcorantes artificiales y aditivos (sección 3.3.2.2).

Materias primas modificadas genéticamente

3.110. El Reglamento de Bioseguridad, de 2012, rige el procedimiento de aprobación para la entrada de productos obtenidos en Bangladesh o en un tercer país mediante ingeniería genética. De acuerdo con este Reglamento, todos los productos obtenidos mediante ingeniería genética deben ser aprobados antes de su entrada o su venta en el país.¹⁰⁷ En virtud del Reglamento de Cuarentena Fitosanitaria, de 2018, las materias primas modificadas genéticamente solo se pueden importar para fines científicos (sección 3.3.3.2).

3.3.3.2 Reglamentación sobre cuarentena

Evolución de los procedimientos y del marco institucional

3.111. La Administración de Aduanas, en estrecha colaboración con las autoridades portuarias, sigue siendo responsable de la inspección de los alimentos en la frontera, según se establece en la Orden relativa a la Política de Importación (IPO) vigente y en diversas normativas de rango inferior (véase *infra* y las secciones 3.3.2.1 y 3.3.3.1).¹⁰⁸ Las autoridades señalaron que, desde 2012, se

¹⁰⁶ Las normas sanitarias siguen rigiéndose por la Orden relativa a la Pureza de los Alimentos, de 1959, en las versiones revisadas mediante la Orden relativa a la Inocuidad de los Alimentos, de 1994, y el Reglamento relativo a la Pureza de los Alimentos, de 1967. Cuando se realizó el anterior examen de las políticas comerciales, el régimen nacional de inocuidad de los alimentos se consideraba deficiente. Según un informe de 2010 de la FAO, si bien algunas políticas y otros documentos nacionales mencionaban aspectos de inocuidad y calidad de los alimentos en Bangladesh, se prestaba poca atención a la inocuidad de los alimentos y algunas cuestiones importantes solo se trataban de manera superficial. Documento WT/TPR/S/270/Rev.1 de la OMC, de 26 de noviembre de 2012; información en línea de la BFSA. Consultada en: <http://www.bfsa.gov.bd/index.php/law-justice>. Kathuria Sanjay y Mariem Mezghenni Malouche, eds. (2016), *Strengthening Competitiveness in Bangladesh - Thematic Assessment: A Diagnostic Trade Integration Study*, Directions in Development, julio de 2016, Washington D.C.

¹⁰⁷ Consultado en: <http://bangladeshbiosafety.org/2017/05/16/bangladesh-biosafety-rules-2012/>.

¹⁰⁸ Kathuria Sanjay y Mariem Mezghenni Malouche, eds. (2016), *Strengthening Competitiveness in Bangladesh - Thematic Assessment: A Diagnostic Trade Integration Study*, Directions in Development, julio de 2016, Washington D.C.

han seguido las directrices de las Normas Internacionales para Medidas Fitosanitarias (NIMF) (incluida la NIMF Nº 31, Metodologías para muestreo de envíos) para llevar a cabo las inspecciones de los alimentos importados.¹⁰⁹ Los documentos de expedición deben incluir informes de las pruebas de radiactividad y certificados en los que se declare que los alimentos son "aptos para la alimentación humana" y que "no están mezclados con sustancias nocivas", y en los que se indique el país de origen; parece que la aplicación de este requisito ha provocado cierta inquietud.¹¹⁰ La Administración de Aduanas lleva a cabo pruebas físicas, incluidas pruebas organolépticas, en el puerto de entrada. Según un informe de 2010 de la FAO, las muestras de alimentos importados se pueden analizar en los laboratorios del BSTI (solamente los productos sujetos a las normas obligatorias de Bangladesh (sección 3.3.3.1)), la Comisión de Energía Atómica de Bangladesh, el Servicio de Protección Fitosanitaria, el Departamento de Extensión Agrícola, la Sección de Inspección y Control de Calidad del Pescado del Departamento de Pesca, el Consejo de Investigación Científica e Industrial de Bangladesh y el Laboratorio del Departamento de Aduanas en Chittagong.¹¹¹ Los productos que no cumplan estas normas se podrán volver a etiquetar de manera correcta, degradar para fines distintos de la alimentación humana o destruir, en función del problema. Las aduanas guardan información de los antecedentes de cumplimiento de los importadores para administrar la gestión del riesgo.

Medidas fitosanitarias

3.112. Las actividades de protección fitosanitaria siguen siendo competencia del Director del Servicio de Protección Fitosanitaria. Durante el período objeto de examen, se modificaron algunos de los principales reglamentos y leyes sobre requisitos y procedimientos fitosanitarios. Las medidas fitosanitarias se siguen rigiendo por el Reglamento relativo a las Plagas y los Insectos Dañinos, de 1966, y la Ley de Cuarentena Fitosanitaria, de 2011 (última modificación de 2018).¹¹² Desde 2012 se han introducido el Reglamento de Cuarentena Fitosanitaria, de 2018, y la Ley de Plaguicidas, de 2018. En 2018, la lista de vegetales y productos de origen vegetal cuya importación está autorizada, de la que actualmente se ocupa el Departamento de Extensión Agrícola del Ministerio de Agricultura y que publicará la Autoridad Nacional de Cuarentena Fitosanitaria una vez creada, incluía 125 artículos (cereales, frutas, hortalizas, especias, semillas oleaginosas, legumbres, flores y bulbos/semillas de flores, plantas herbáceas/ornamentales, troncos de madera y productos forestales, café, té, tabaco, algodón y algunos cultivos industriales (no alimentarios)) e indicaba su uso, el país de origen, los requisitos de declaraciones adicionales y las condiciones especiales de importación; además, incluía una lista de 38 especies de malas hierbas sujetas a cuarentena. Todos los vegetales y los productos de origen vegetal importados deben acompañarse de un certificado fitosanitario, expedido por las autoridades del país exportador, y están sujetos a cuarentena e inspección. Si no se cumplen estos requisitos, el funcionario del servicio de cuarentena puede devolver el producto al exportador, denegar su entrada en el país o destruirlo, o puede autorizar su entrada, con sujeción a un tratamiento. En noviembre de 2018, había en Bangladesh 32 (26 en 2012) puntos de entrada/puestos de cuarentena vegetal, de los cuales 3 (3 en 2012) están ubicados en aeropuertos internacionales, 3 (2 en 2012) en puertos marítimos, 3 (1 en 2012)

¹⁰⁹ Consultado en: https://www.ippc.int/static/media/files/publication/en/2016/11/ISPM_31_2008_Sampling_of consignments_EN.pdf.

¹¹⁰ La IPO 2015-2018 establece que las importaciones deben acompañarse de la siguiente documentación: certificados de ausencia de melamina para la importación de leche y productos lácteos; certificados de actividad radiactiva (presencia de CS-137), exigidos para muchos productos y orígenes, expedidos por el país exportador y por la Comisión de Energía Atómica de Bangladesh; y certificados de la "pureza" de los productos de aceite de palma (incluidos el aceite de palma, la oleína de palma y la estearina de palma refinada, blanqueada y desodorizada). Parece que la base científica de estos requisitos no está clara, y se alega que ni el proceso por el que se han adoptado ni la forma en la que se han publicado cumplen las mejores prácticas internacionales. Si bien persiguen necesidades legítimas, como la inocuidad de los alimentos, parece que se han formulado de manera que ofrecen poca protección e imponen costos innecesarios al sector privado y a los consumidores. Se ha informado de que el requisito de realizar pruebas de radiactividad no se ha aplicado de manera estricta a los productos alimenticios procedentes de países miembros de la SAARC y la ASEAN. Kathuria Sanjay y Mariem Mezghenni Malouche, eds. (2016), *Strengthening Competitiveness in Bangladesh - Thematic Assessment: A Diagnostic Trade Integration Study*, Directions in Development, julio de 2016, Washington D.C.

¹¹¹ Kathuria Sanjay y Mariem Mezghenni Malouche, eds. (2016), *Strengthening Competitiveness in Bangladesh - Thematic Assessment: A Diagnostic Trade Integration Study*, Directions in Development, julio de 2016, Washington D.C.

¹¹² Documento WT/TPR/S/270/Rev.1 de la OMC, de 26 de noviembre de 2012; Ley de Cuarentena Fitosanitaria, de 2011, consultada en: http://dae.portal.gov.bd/sites/default/files/files/dae.portal.gov.bd/page/634ba167_b3aa_4297_8d44_2cf394d7552c/Plant%20Quarentine%20Act%202011%28English%20Version%29.pdf; Ley de Cuarentena Fitosanitaria, de 2018, consultada en: http://www.dpp.gov.bd/upload_file/gazettes/25946_99978.pdf.

en puertos fluviales, 1 (1 en 2012) en un depósito de contenedores interior y 22 (19 en 2012) en puertos terrestres fronterizos. Las autoridades indicaron que la legislación establece un tiempo de transacción de 24 horas para la expedición de certificados fitosanitarios de artículos perecederos; en el caso de otros artículos, la duración puede ser mayor a fin de cumplir las necesidades pertinentes de fumigación, inspección o cualquier otro tratamiento o prueba. Según el Servicio de Protección Fitosanitaria, los tiempos de transacción eran cortos, una o dos horas si los documentos eran correctos y no se detectaban problemas de inspección.¹¹³ Si había que realizar pruebas, podían hacer falta hasta tres días para completar la transacción; en el caso de las semillas, el tiempo de transacción podía ser superior a tres días.

Medidas sanitarias

3.113. Durante el período objeto de examen, no se modificaron los principales reglamentos ni leyes sobre requisitos sanitarios de cuarentena (véase *infra*). Algunos de los textos legislativos son los siguientes: la Ley de Enfermedades Animales de Bangladesh, de 2005; el Reglamento relativo a las Enfermedades Animales, de 2008; la Ley de Cuarentena de Animales y Productos del Reino Animal de Bangladesh, de 2005; la Ley de Piensos para Peces y Otros Animales, de 2010; la Ley de Control de los Mataderos y de la Calidad de los Productos Cárnicos, de 2011; y el Reglamento de Alimentación Animal, de 2013.¹¹⁴ El Ministerio de Salud y Bienestar Familiar (MOHFW) y el Ministerio de Ganadería y Pesca siguen colaborando para prevenir y controlar las enfermedades exóticas, humanas y de animales, que pueden transmitirse a través del comercio internacional (por ejemplo, casos de gripe aviar en personas). Los animales y los productos de origen animal siguen estando sujetos a inspección y cuarentena. Se debe certificar que la carne procedente de los países de la UE está libre de encefalopatía espongiforme bovina.¹¹⁵

3.114. Las medidas en materia de pesca se siguen rigiendo por los siguientes textos legislativos: la Orden relativa al Pescado y los Productos de Pescado (Inspección y Control de Calidad), de 1983; el Reglamento relativo al Pescado y los Productos de Pescado (Inspección y Control de Calidad), de 1997 (modificado en 2008, 2014 y 2017); la Ley de Piensos para Peces y Otros Animales, de 2010; el Reglamento relativo a la Producción de Pescado y los Productos de Pescado (Inspección y Control de Calidad), de 1997 (última modificación en 2008); el Reglamento de Piensos para Peces, de 2011; la Ley de Piscicultura, de 2010; el Reglamento de Piscicultura, de 2011; la Ley de Cuarentena Ictiosanitaria, de 2018. En 2015, los laboratorios de control de la calidad se separaron de la Sección de Inspección y Control de Calidad del Pescado del Departamento de Pesca, bajo el control administrativo del Ministerio de Ganadería y Pesca, que ahora dirige un funcionario encargado de la garantía de la calidad. Los laboratorios de control de la calidad realizan las pruebas de las muestras de pescado y productos de pescado antes de la exportación, de las muestras analizadas en el marco del programa de vigilancia de residuos, como el Programa Nacional de Vigilancia de Residuos, y de los piensos y los ingredientes de los piensos para peces. El pescado y los productos de pescado destinados a la exportación se recogen, transportan, preservan, elaboran y envasan de conformidad con las normas y reglamentos de inspección y control de calidad del pescado y las normas del país importador. Hasta 2018, tres laboratorios de control de la calidad situados en Daca, Khulna y Chittagong llevaban a cabo análisis de pescado, camarones y otros productos pesqueros previamente a la exportación. Bangladesh ha tenido, y sigue teniendo, dificultades para cumplir las normas aplicables a sus exportaciones de pescado, en particular al mercado de la Unión Europea, que es el mayor importador de camarones de este país; el camarón congelado representó un 42% de las exportaciones totales de productos agropecuarios (Capítulos 1 a 24 del SA) en 2016-2017 y un 10% del total de las importaciones de este producto en la UE en 2017.¹¹⁶

3.115. En el marco de un programa de prevención de enfermedades del ganado y lucha contra esas enfermedades, Bangladesh construyó 24 puestos de cuarentena en diferentes puntos de entrada, marítimos, fluviales y aeroportuarios, para reforzar los controles y las inspecciones fronterizas y

¹¹³ Kathuria Sanjay y Mariem Mezghenni Malouche, eds. (2016), *Strengthening Competitiveness in Bangladesh - Thematic Assessment: A Diagnostic Trade Integration Study*, Directions in Development, julio de 2016, Washington D.C.

¹¹⁴ Documento WT/TPR/S/270/Rev.1 de la OMC, de 26 de noviembre de 2012.

¹¹⁵ Kathuria Sanjay y Mariem Mezghenni Malouche, eds. (2016), *Strengthening Competitiveness in Bangladesh - Thematic Assessment: A Diagnostic Trade Integration Study*, Directions in Development, julio de 2016, Washington D.C.

¹¹⁶ Información de la Base de Datos Comtrade de las Naciones Unidas, la CUCI Rev.3 y las autoridades de Bangladesh.

velar por la protección de la vida y la salud de las personas y los animales y la preservación de los vegetales en su territorio, de conformidad con las obligaciones pertinentes en el marco de la OIE (sección 3.3.3.1).

Otros aspectos

3.116. De acuerdo con el Sistema de Alerta Rápida para los Productos Alimenticios y los Alimentos para Animales (RASFF) de la UE, entre enero de 2012 y junio de 2018, hubo 143 notificaciones, incluidos rechazos en la frontera e informaciones para que se preste atención o se haga un seguimiento, de productos alimenticios (por ejemplo, camarones, frutas y hortalizas, cereales y productos de panadería, confitería, y hierbas y especias) procedentes de Bangladesh, relacionados, entre otras cuestiones, con la presencia de *Salmonella enterica* o de sustancias no autorizadas, lo que representa una reducción respecto de los 235 casos registrados entre 2005 y 2011.¹¹⁷

3.3.3.3 Transparencia

3.117. Hasta el momento Bangladesh no ha presentado ninguna notificación ante el Comité de la OMC de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias, ni tampoco ha sido objeto de preocupaciones comerciales específicas en este ámbito.

3.3.3.4 Prescripciones en materia de marcado, etiquetado y envasado

3.118. El Reglamento sobre Inocuidad de los Alimentos (Etiquetado), de 2017, que se introdujo en 2017 y reemplazó al Reglamento relativo a la Pureza de los Alimentos, de 1967, establece todas las cuestiones importantes relativas al embalaje, envase y etiquetado de los alimentos. Las prescripciones relativas al marcado, etiquetado y materiales de envasado de los alimentos modificados genéticamente (OMG) se basan en el Reglamento de Bioseguridad.

3.3.4 Política de competencia y controles de precios

3.3.4.1 Política de competencia

3.119. Durante el período objeto de examen, se estableció el marco jurídico e institucional sobre competencia, acorde con el Plan Prospectivo de Bangladesh (2010-2021): Hacer realidad Visión 2021, entre otras cosas, para promover la competencia entre las entidades públicas y privadas.¹¹⁸ El Plan también aboga por reforzar las políticas de competencia para mantener una tasa moderada de inflación anual en torno al 5%-7%.

Cambios normativos

3.120. Durante el período objeto de examen, se introdujeron importantes cambios en el marco jurídico sobre competencia. Tras la promulgación de la Ley de Competencia, de 2012, el Gobierno ha estado elaborando normas y reglamentos complementarios relacionados.¹¹⁹ Se adoptó el Reglamento de Nombramiento de la Comisión de Competencia de Bangladesh (Presidente y Miembros), de 2015 (véase *infra*). Se elaboró un proyecto de Reglamento de Fondos de Competencia, de 2018, que se envió a la División de Asuntos Legislativos y Parlamentarios. A fecha de noviembre de 2018 se estaba preparando el Reglamento de Reuniones y Procedimientos de la Comisión de Competencia de Bangladesh, de 2017. Estaba previsto que la versión final del borrador estuviera lista a principios de 2019.

3.121. Se promulgó la Ley de Competencia, de 2012 (la Ley), por la que se derogó la Orden sobre Monopolios y Prácticas Comerciales Restrictivas (Control y Prevención), de 1970.¹²⁰ En

¹¹⁷ Información en línea del RASFF. Consultada en: <https://webgate.ec.europa.eu/rasff-window/portal/?event=notificationsList&StartRow=1>.

¹¹⁸ Ministry of Planning/Planning Commission/General Economics Division (2012), *Perspective Plan of Bangladesh (2010-2021): Making Vision 2021 a Reality*, abril de 2012. Consultado en: <http://www.plancomm.gov.bd/perspective-plan/>.

¹¹⁹ BCC (2017), *Laws and Rules*. Consultado en: <http://www.ccb.gov.bd/site/page/9d9b8565-b308-4846-b5bb-bbf50a91b708/Law-and-Regulations>.

¹²⁰ Información en línea de la BCC. Consultada en: <http://www.ccb.gov.bd/site/page/bab76c90-2146-48fc-82e7-51f6d7f6c383/History-Mission-Vision-and-Functions>.

los 46 artículos de la Ley se abordan tres preocupaciones importantes: los acuerdos contrarios a la competencia (artículo 15); los abusos de las posiciones dominantes (artículo 16); y combinaciones de prácticas anticompetitivas (artículo 21).¹²¹ El artículo 15 incluye una lista no exhaustiva de acuerdos horizontales y verticales que pueden repercutir negativamente en la competencia. La fijación de precios, la colusión en las licitaciones, la distribución de mercados, los acuerdos vinculados, la representación exclusiva, la negativa a negociar y la imposición del precio de reventa son algunos de estos acuerdos. En esta misma sección se establece una exención del examen de la competencia, para que todas las personas tengan el derecho de "bloquear" cualquier incumplimiento de los derechos de propiedad intelectual y el derecho de exportar mercancías (en la medida en la que el Acuerdo guarda relación exclusivamente con la producción, el suministro, la distribución y el control de mercancías, o la prestación de servicios para esa exportación).¹²² En el artículo 16 se enumeran las condiciones consideradas abusos por parte de una empresa dominante, incluida la fijación de precios discriminatorios y predatorios. El artículo 21 prohíbe las combinaciones de prácticas anticompetitivas que repercutan o puedan repercutir negativamente en la competencia. La Ley no incluye ninguna disposición sobre los programas de clemencia. Todavía se han de elaborar los planes para preparar directrices en virtud de los artículos 15, 16 y 21, por ejemplo, sobre las prácticas relacionadas con el abuso de posición dominante, la relación entre propiedad intelectual y competencia, las fusiones horizontales y verticales, las normas de procedimiento para investigar las fusiones y los planes para crear una política de protección de denunciantes y clemencia.

3.122. El artículo 4 de la Ley establece una exención de las prácticas relacionadas con las mercancías y servicios sujetos al control del Gobierno en pro de la seguridad nacional y que no están abiertas al sector privado.¹²³ Aún debe ultimarse una lista detallada de exenciones de productos por parte de las empresas de propiedad estatal. Según las autoridades, todavía están pendientes de abordarse las cuestiones relacionadas con los cárteles de importación y exportación (incluidos los acuerdos de comercialización exclusiva).

Cambios institucionales

3.123. La Comisión de Competencia de Bangladesh, establecida en virtud del artículo 5 de la Ley y que está constituida por un Presidente y cuatro miembros, lleva en funcionamiento desde octubre de 2016.¹²⁴ Su visión consiste en fomentar, garantizar y mantener un entorno de competencia en el comercio que sea propicio y en prevenir, controlar y eliminar la colusión, los monopolios y oligopolios, las combinaciones o el abuso de posición dominante, y las actividades que repercuten negativamente en la competencia.¹²⁵ La función principal de la Comisión es eliminar las prácticas que repercuten negativamente en la competencia en el mercado, promover y mantener la competencia y velar por la libertad del comercio. Entre otra cuestiones, la BCC se ocupa de investigar y aprobar las fusiones y adquisiciones, incluidas las de entidades extranjeras que han establecido un centro de actividad en Bangladesh. La BCC puede investigar cualquier propuesta *de oficio* o por reclamación de un tercero.¹²⁶ También se encarga de redactar normas, políticas, instrucciones para la notificación e instrucciones administrativas relativas a la competencia y asesora al Gobierno sobre la aplicación de políticas.

3.124. La promoción ha sido otro de los puntos de atención.¹²⁷ En concreto, la BCC quiere sensibilizar al público sobre los acuerdos contrarios a la competencia, haciendo para ello investigaciones, organizando seminarios, talleres y otras actividades similares y publicando y distribuyendo información al respecto. La BCC favorece el diálogo entre distintas jurisdicciones. Es miembro de la Red Internacional de Competencia (desde el 20 de febrero de 2018), ha participado en las reuniones del Foro Mundial de la OCDE sobre la Competencia (desde 2016) y en las actividades

¹²¹ Ley de Competencia, de 2012. Consultado en: http://www.dpp.gov.bd/upload_file/gazettes/20533_10683.pdf.

¹²² Artículo 15 (4) de la Ley de Competencia.

¹²³ Ley de Competencia, de 2012.

¹²⁴ BCC (2017), *About Competition Commission*. Consultado en: <http://www.ccb.gov.bd/site/page/bab76c90-2146-48fc-82e7-51f6d7f6c383/About-Competition-Commission>.

¹²⁵ Información en línea de la BCC. Consultada en: <http://www.ccb.gov.bd/site/page/bab76c90-2146-48fc-82e7-51f6d7f6c383/History-Mission-Vision-and-Functions>.

¹²⁶ La Ley de Competencia, de 2012, no establece disposiciones para realizar exámenes independientes ni tampoco un órgano de apelación. El artículo 29 de la Ley incluye una disposición para la apelación ante el Gobierno de una orden de la BCC.

¹²⁷ Información en línea de la BCC. Consultada en: <http://www.ccb.gov.bd/site/page/bab76c90-2146-48fc-82e7-51f6d7f6c383/History-Mission-Vision-and-Functions>.

del Grupo Intergubernamental de Expertos de la UNCTAD, y en formaciones de personal a cargo de la Comisión de Competencia de la India, la Comisión de Comercio Leal del Japón (JFTC) y la Comisión de Comercio Leal de Corea (KFTC).¹²⁸ Se están preparando memorandos de entendimiento con la Comisión de Competencia de la India, la JFTC y la KFTC; en marzo de 2018, la Comisión de Competencia de Bangladesh celebró su primera reunión bilateral con la KFTC para examinar ámbitos de cooperación.

Observancia

3.125. A fecha de agosto de 2018, la BCC había recibido cuatro reclamaciones. Estas se referían a las siguientes cuestiones: un acuerdo contrario a la competencia entre la sala de convenciones Raowa y un servicio de comidas (reclamación presentada el 3 de octubre de 2017; el caso se cerró el 16 de mayo de 2018 siguiendo la indicación de la BCC de derogar el acuerdo); actividades anticompetitivas de Chittagong C&F, presuntamente relacionadas con una comisión fija (reclamación presentada el 13 de diciembre de 2017, en proceso de investigación); una práctica anticompetitiva relacionada con el fuerte aumento de los precios de las varillas, un material de construcción esencial, debido a que, supuestamente, una red estaba involucrada en dicha actividad (reclamación presentada el 20 de marzo de 2018, en proceso de investigación); y una práctica anticompetitiva en la industria del papel (reclamación presentada el 28 de mayo de 2018, en proceso de investigación). Además, en septiembre de 2018, el Instituto de Estudios sobre Desarrollo de Bangladesh creó un grupo de trabajo para examinar el comportamiento del mercado de la cebolla; se prevé la publicación de un informe en 2018.¹²⁹

3.126. En lo que respecta al control de las fusiones, en enero de 2016, las dos compañías matriz de Robi, con sede en Malasia, y Airtel, con sede en la India, acordaron fusionar sus operaciones en Bangladesh: esta es la primera y la mayor fusión de empresas de telecomunicaciones que se produce en el país.¹³⁰ Una vez que la Comisión de Reglamentación de las Telecomunicaciones de Bangladesh (BTRC) completó el examen de las prácticas anticompetitivas (entonces todavía no existía la BCC), esta operación de USD 12,5 millones se concluyó en noviembre de 2016, con la aprobación final de la BTRC y del Primer Ministro. Las autoridades indicaron que la BCC todavía no puede ocuparse de las fusiones.

3.3.4.2 Regulación de precios

3.127. Las empresas de propiedad estatal seguían influyendo en la fijación de precios interiores en determinadas esferas (sección 3.3.5). Desde 2015, la Corporación de Comercio de Bangladesh tiene el mandato de constituir existencias reguladoras para estabilizar los precios de mercado de los productos básicos esenciales. La Corporación del Petróleo de Bangladesh (BPC), propiedad del Estado, seguía siendo el único vendedor de petróleo crudo y refinado en el mercado nacional y no ajustaba los precios al por menor en el mercado interno a las fluctuaciones de los precios mundiales (secciones 3.3.1.2.4, 3.3.5 y 4.2.2.1); la BPC fija el precio del petróleo refinado, que no está regulado por la Comisión de Reglamentación de la Energía de Bangladesh (BERC). Durante el período objeto de examen, la BERC estableció la tarifa general de generación de energía, el cargo por transmisión y la tarifa al por menor para la distribución de electricidad; y la tarifa de transporte de gas para las empresas competentes, la tarifa de distribución (margen) para las empresas de distribución de gas y la tarifa para los usuarios finales (sección 4.2.2).¹³¹

3.3.4.3 Protección de los consumidores

3.128. La Constitución incorpora los derechos y los principios de protección de los consumidores.¹³² Desde el último examen no se ha modificado la Ley de Protección de los Derechos del Consumidor,

¹²⁸ Información en línea de la BCC. Consultada en: <http://www.ccb.gov.bd/site/page/bab76c90-2146-48fc-82e7-51f6d7f6c383/History-Mission-Vision-and-Functions>.

¹²⁹ La cebolla es un producto básico esencial cuyo mercado se caracteriza por la gran demanda y la sensibilidad a los precios en Bangladesh.

¹³⁰ Export.gov, *Bangladesh Legal Regime*, 20 de octubre de 2017. Consultado en: <https://www.export.gov/apex/article2?id=Bangladesh-Legal-Regime>.

¹³¹ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹³² Artículos 15, 18 y 32 de la Constitución. Consultado en: http://bdlaws.minlaw.gov.bd/pdf_part.php?id=367. Mollik Wasi Uddin Tami (2016), *Consumer Rights Protection and Bangladesh*, 13 de agosto de 2016. Consultado en: <http://bdlawdigest.org/consumer-rights->

de 2009, un conjunto de unas 61 leyes, aparentemente obsoletas y duplicadas (véase *infra*) que tratan sobre los derechos de los consumidores y los mecanismos de protección de forma puntual. La Dirección Nacional de Protección de los Derechos del Consumidor, dependiente del Ministerio de Comercio, sigue siendo la responsable en este ámbito y gestiona un Centro Nacional de Reclamaciones de los Consumidores; el Consejo Nacional de Protección de los Derechos del Consumidor, que también depende del Ministerio de Comercio, se ocupa de la formulación de políticas, la asesoría al Gobierno y la sensibilización pública, entre otras cuestiones. La Ley establece además la creación de tribunales específicos (por ejemplo, Tribunal de Productos Farmacéuticos, Tribunal Especial de Alimentos, Tribunal de Dispositivos Móviles, Tribunales Penales Ordinarios, Tribunales Civiles Ordinarios) para proteger los derechos de los consumidores. La Asociación de Consumidores de Bangladesh (CAB), una organización de consumidores no gubernamental, sin fines de lucro, de carácter voluntario, dirige una Unidad de Reclamaciones para recibir y documentar reclamaciones y quejas relacionadas con la infracción de los derechos y los intereses relacionados con la compra y el uso de productos básicos y servicios; posteriormente inicia una investigación y establece una reparación en forma de pago a través de negociaciones y de la mediación entre las partes.¹³³ A veces se presta asistencia jurídica a los consumidores perjudicados. Según las informaciones de las autoridades, entre 2010/2011 y 2016/2017 se dio seguimiento a todas las reclamaciones; en 2017/2018, se resolvieron 8.207 de las 9.019 reclamaciones recibidas, y 812 estaban en proceso de investigación.

3.129. La Ley de Protección de los Derechos del Consumidor y otras leyes establecen medidas correctivas civiles y penales; sin embargo, parece que las disposiciones de la Ley a este respecto son causa de preocupación.¹³⁴ La Ley prevé que solamente los funcionarios competentes pueden interponer una demanda por la infracción de esta Ley; por lo tanto, la actuación del consumidor se limita a la presentación de una reclamación ante el Director General de la Dirección Nacional de Protección de los Derechos del Consumidor (DNCRP).¹³⁵ A fecha de 2017, los principales problemas de los consumidores estaban relacionados con la adulteración, discrepancias entre el producto y el precio, publicidad engañosa, embalajes y marcas engañosos, información falsa sobre mercancías y servicios, engaños en los pesos y las medidas, fechas falsas, procesos de producción y venta fraudulentos, etc.¹³⁶ Según parece, el solapamiento de diversas leyes relacionadas con la protección de los consumidores es un problema para la aplicación de medidas contra la delincuencia asociada a la infracción de los derechos de los consumidores y mina su cumplimiento.¹³⁷

3.3.5 Comercio de Estado, empresas propiedad del Estado y privatización

3.130. En algunos ámbitos fundamentales, las empresas propiedad del Estado siguen teniendo un papel importante en el desarrollo económico de Bangladesh. A pesar de ser una carga para los recursos públicos, por la serie de subvenciones y el pasivo contingente que representan, siguen

[protection-in-bangladesh.html](#); Md. Nayem Alimul Hyder (2017), *Consumer's rights protection in Bangladesh*, 26 de abril de 2017. Consultado en: <https://thefinancialexpress.com.bd/views/consumers-rights-protection-in-bangladesh>.

¹³³ La CAB ha ido ampliando progresivamente su ámbito de actuación para establecer y salvaguardar los derechos y los intereses de los consumidores sobre cuestiones sociales, económicas, sanitarias y ambientales. Información en línea de la CAB. Consultada en: <http://www.consumerbd.org/about-cab/>.

¹³⁴ La Ley de Protección de los Derechos del Consumidor no parece seguir las normas internacionales en lo que se refiere a la resolución de diferencias. Entre otras cosas, la Ley no establece un sistema cuasijudicial de resolución de diferencias para las reclamaciones de los consumidores. El procedimiento judicial habitual para solucionar las cuestiones que surgen de la infracción de la Ley de Protección de los Derechos del Consumidor resultó ser lento, complejo y tener diversas facetas. Mollik Wasi Uddin Tami (2016), *Consumer Rights Protection and Bangladesh*, 13 de agosto de 2016. Consultado en: <http://bdlawdigest.org/consumer-rights-protection-in-bangladesh.html>.

¹³⁵ Mollik Wasi Uddin Tami, *Consumer Rights Protection and Bangladesh*, Compendio de leyes de Bangladesh (2016). Consultado en: <http://bdlawdigest.org/consumer-rights-protection-in-bangladesh.html>.

¹³⁶ Md. Nayem Alimul Hyder (2017), *Consumer's rights protection in Bangladesh*, 26 de abril de 2017. Consultado en: <https://thefinancialexpress.com.bd/views/consumers-rights-protection-in-bangladesh>.

¹³⁷ Los expertos han observado que los siguientes aspectos pueden impedir el cumplimiento: diferentes leyes sobre las mismas cuestiones, diferente tipo de sanción para diferentes delitos en distintas leyes, tasas judiciales para iniciar una demanda de indemnización, demoras en los procedimientos; el procedimiento de investigación se deja en manos de la policía, y no de autoridades independientes; y la ausencia de un mecanismo de vigilancia. Md. Nayem Alimul Hyder (2017), *Consumer's rights protection in Bangladesh*, 26 de abril de 2017. Consultado en: <https://thefinancialexpress.com.bd/views/consumers-rights-protection-in-bangladesh>.

ejerciendo una influencia considerable en la economía debido a sus políticas de fijación de precios y al hecho de que suministran insumos y servicios esenciales (secciones 3.3.4.2 y 4.2).

3.131. Durante el período objeto de examen, la participación del Estado en determinadas esferas fundamentales de la economía ha cambiado relativamente poco y se reparte en diversas actividades, entre otros, en el sector agropecuario, la pesca, los alimentos, el yute, los textiles, la electricidad, el petróleo, el gas, la construcción, los servicios bancarios, los seguros, las telecomunicaciones y el transporte; participa de manera considerable en el sector de la energía (incluidos el petróleo y el gas) y en las actividades bancarias (secciones 4.1.4, 4.1.6, 4.2, 4.3.4, 4.3.5, 4.4.3.1, 4.4.3.3, 4.4.4 y 4.4.5.1). Las empresas propiedad del Estado siguen estando gestionadas principalmente por los ministerios, incluidos el Consejo de Ministros, el Ministerio de Hacienda, la Comisión de Planificación y los ministerios competentes.¹³⁸ En julio de 2018, funcionaban en Bangladesh al menos 112 empresas de propiedad estatal, de las cuales 46 eran empresas públicas no financieras (véase *infra*), frente a 45 en 2012 (la razón es que se añadió la Autoridad de Abastecimiento de Agua y Alcantarillado de Rajshahi).¹³⁹ Desde 2013, el Gobierno rompió el monopolio de la BPC, permitiendo que el sector privado importara petróleo crudo y refinado, a condición de que el petróleo refinado se vendiera a la BPC, que es la única autoridad que puede vender petróleo refinado en el país (sección 4.2.2.1.1); sin embargo, las empresas privadas que producen energía pueden importar petróleo refinado. Se mantiene un monopolio en todas las actividades relativas al gas (sección 4.2.2.1.2). Según los datos de las autoridades, parece que, entre 2013/2014 (año en el que se registró un nivel máximo) y 2016/2017, el número de personas empleadas en empresas de propiedad estatal disminuyó de manera drástica, un 9% en total.¹⁴⁰ El total de los haberes de las 46 empresas no financieras de propiedad estatal aumento un 72,28%, de BDT 2.169.870,5 millones en 2011/2012 a BDT 3.738.214,4 millones en 2016/2017. Las autoridades no han facilitado datos sobre la contribución de las empresas propiedad del Estado (porcentaje) al PIB, el empleo o los ingresos públicos. Tras sufrir una pérdida neta de BDT 26.047,3 millones en 2012/2013, las empresas de propiedad estatal generaron beneficios durante cuatro años consecutivos (2013/2014 a 2016/2017); el beneficio neto ascendió a BDT 664.447 millones en 2016/2017.¹⁴¹ Su contribución al erario público aumentó considerablemente de BDT 12.401,7 millones (2014/2015) a BDT 18.410,5 millones (2015/2016) y BDT 25.034,8 millones (2016/2017). Entre 2011/2012 y 2016/2017, las ayudas o subvenciones del Gobierno a las empresas de propiedad estatal aumentaron en un 75,4%, de BDT 12.459,0 millones a BDT 21.859,0 millones; la Junta de Aprovechamiento de los Recursos Hídricos de Bangladesh (BWDB) sigue siendo el mayor receptor (49,6% del total de la cantidad de subvenciones concedidas en 2016/2017).

3.132. Durante el período objeto de examen, se paralizó el proceso de privatización. A partir de 2012 no se realizó ninguna privatización. En el marco del Plan Prospectivo (sección 3.3.4.1), si bien la privatización de determinadas empresas de propiedad estatal va a continuar, las empresas

¹³⁸ Las empresas de propiedad estatal suelen rendir cuentas a los ministerios, aunque el Gobierno ha concedido mayor autonomía a algunas de estas empresas, por ejemplo, Biman Bangladesh Airline.

¹³⁹ En estas 46 empresas de propiedad estatal no se incluyen las sociedades anónimas con participación estatal en el capital social, como la Bangladesh Biman Corporation y sus filiales, que presta servicios de escala para aeronaves, ingeniería aeronáutica, formación aeronáutica y servicios de restauración a bordo (sección 4.4.5.2). Si bien la estructura de gobierno corporativo de las empresas estatales de Bangladesh se ha reorganizado, de acuerdo con las directrices publicadas por la OCDE, las prácticas del país siguen sin estar totalmente actualizadas con las normas de la OCDE. OCDE (2015), Directrices de la OCDE sobre el Gobierno Corporativo de las Empresas Públicas, Edición 2015, OECD Publishing, París, consultado en: <http://www.oecd.org/daf/directrices-de-la-ocde-sobre-el-gobierno-corporativo-de-las-empresas-publicas-edicion-2015-9789264258167-es.htm>, consultado en: <https://www.export.gov/article?id=Bangladesh-Performance-Requirements>; Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹⁴⁰ Cuando se hizo el examen anterior, las empresas de propiedad estatal que operaban en los sectores de los servicios públicos tradicionales, la infraestructura, el comercio y las manufacturas representaban más del 20% del empleo del sector público. Documento WT/TPR/S/270/Rev.1 de la OMC, de 26 de noviembre de 2012.

¹⁴¹ Según las autoridades, las obligaciones derivadas del servicio de la deuda de las 112 empresas de propiedad estatal ascendieron en total a BDT 2.031.728,9 millones en 2015/2016; hasta junio de 2017, los préstamos pendientes en el banco comercial propiedad del Estado correspondientes a 30 empresas de propiedad estatal eran de BDT 267.946,5 millones. Los beneficios de explotación sobre el total de los haberes de las empresas de propiedad estatal aumentó de 1,58% en 2014/2015 a 3,46% en 2015/2016. La tasa de intereses sobre el capital social subió al 2,68% en 2015/2016, frente al 1,49% en 2011/2012. Teniendo en cuenta el volumen de negocios de los activos, la eficiencia de la utilización de recursos disminuyó ligeramente en 2015/2016, en comparación con los ejercicios fiscales anteriores. Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

que ocupan una posición estratégica recibirán ayuda suficiente para funcionar como organizaciones rentables y viables desde el punto de vista comercial, combinando la propiedad pública y la gestión privada. También se prevé la reducción progresiva de la cobertura y el tamaño de las empresas de propiedad estatal, con el fin de impulsar las empresas privadas, que a menudo se encuentran en una situación de competencia desigual frente a las empresas de propiedad estatal cuando se trata de comprar materias primas e introducirse en mercados de exportación, por ejemplo, en el caso del yute.¹⁴² Las autoridades no facilitaron datos sobre casos de reducción progresiva. En 2018, las autoridades consideraban que la gestión centralizada de la rama de producción pública del yute no era adecuada y estudiaron la posibilidad de una asociación entre los sectores público y privado para gestionar las fábricas de yute de propiedad estatal (cuadro 3.9 y secciones 4.3.4 y 4.3.5.2).¹⁴³ La Comisión de Privatización se fusionó con la Junta de Inversiones para constituir la Autoridad Nacional para el Fomento de las Inversiones (BIDA) el 1º de septiembre de 2016 (secciones 2.4.1 y 2.4.2).¹⁴⁴

Cuadro 3.9 Lista indicativa de las empresas públicas no financieras, 2019

Sector	Nº de empresas	Nombre de las empresas
Agropecuario	2	Corporación de Desarrollo Pesquero de Bangladesh (BFDC); y Corporación de Desarrollo Agrícola de Bangladesh (BADC).
Electricidad, gas y agua	6	Corporación de Petróleo, Gas y Minerales de Bangladesh; Junta de Desarrollo de la Energía Eléctrica de Bangladesh (BPDB); Autoridad de Abastecimiento de Agua y Alcantarillado de Daca; Autoridad de Abastecimiento de Agua y Alcantarillado de Chittagong; Autoridad de Abastecimiento de Agua y Alcantarillado de Rajshahi; Autoridad de Abastecimiento de Agua y Alcantarillado de Khulna.
Industria	6	Corporación de Industrias Textiles de Bangladesh (BTMC); Corporación de Siderurgia e Industrias Mecánicas de Bangladesh (BSEC); Corporación de Industrias Azucareras y Alimentarias de Bangladesh (BSFIC); Corporación de Industrias Químicas de Bangladesh (BCIC); Corporación de Fomento de las Industrias Forestales de Bangladesh (BFIDC); Corporación de Fábricas de Yute de Bangladesh (BJMC).
Comercio	3	Corporación del Petróleo de Bangladesh (BPC); Corporación de Comercio de Bangladesh (TCB); y Corporación de Fábricas de Yute de Bangladesh ("liquidación").
Construcción	5	Rajdhani Unnayan Kartipaksha (RAJUK); Autoridad de Desarrollo de Chittagong (CDA); Autoridad de Desarrollo de Rajshahi (RDA); Autoridad de Desarrollo de Khulna (KDA) y Autoridad Nacional de la Vivienda (NHA).
Transporte y comunicaciones	7	Corporación del Transporte Marítimo de Bangladesh (BSC); Corporación del Transporte por Vías de Navegación Interior de Bangladesh (BIWTC); Corporación del Transporte por Carretera de Bangladesh (BRTC); Autoridad Portuaria de Chittagong; Autoridad Portuaria de Mongla; Autoridad de Puertos Terrestres de Bangladesh; y Autoridad de Puentes de Bangladesh.
Otros servicios	17	Fundación para el Bienestar de los Combatientes por la Libertad de Bangladesh; Corporación de Desarrollo de la Cinematografía de Bangladesh (BFDC); Bangladesh Parjatan Corporation; Corporación de la Pequeña Industria y de la Industria Artesanal de Bangladesh (BSCIC); Autoridad de Aviación Civil de Bangladesh; Autoridad de Transporte por Vías de Navegación Interior de Bangladesh (BIWTA); Junta de Electrificación Rural de Bangladesh (BREB); Autoridad de las Zonas de Elaboración para la Exportación de Bangladesh (BEPZA); Junta de Telares Manuales de Bangladesh; Junta de la Sericultura de Bangladesh; Junta del Té de Bangladesh; Comisión de Reglamentación de las Telecomunicaciones de Bangladesh (BTRC); Oficina de Promoción de las Exportaciones (EPB); Instituto de Investigación y Formación en Sericultura de Bangladesh; Comisión de Reglamentación de la Energía; Instituto de Normas y Pruebas de Bangladesh (BSTI); y Autoridad de las Zonas Económicas de Bangladesh (BEZA).

Nota: Las autoridades facilitaron la información contenida en el cuadro y la asignación de empresas de propiedad estatal por sector; indicaron que les preocupaba la clasificación de determinadas entidades como empresas de propiedad estatal (por ejemplo, determinadas autoridades de reglamentación, juntas, la BEPZA y la EPB).

Fuente: Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹⁴² Planning Commission/General Economics Division (2015), *The 7th Five Year Plan FY 2016-FY 2020 - Accelerating Growth, Empowering Citizens*, diciembre de 2015. Consultado en: http://www.lged.gov.bd/UploadedDocument/UnitPublication/1/361/7th_FYP_18_02_2016.pdf.

¹⁴³ Budget Speech 2018-2019, *Bangladesh on a Pathway to Prosperity*.

¹⁴⁴ Ley BIDA, de 2016.

Comercio de Estado

3.133. El sector público sigue siendo el mayor importador del país, dado que la mayoría de los organismos estatales, organizaciones autónomas y corporaciones del sector público importan productos adquiridos directamente a través de licitaciones públicas, de conformidad con la legislación sobre contratación pública (sección 3.3.6.2).¹⁴⁵ Las importaciones de los organismos estatales, incluidos la TCB, entidades públicas y semipúblicas y empresas de propiedad estatal siguen siendo sustanciales.¹⁴⁶ Cuando se hizo el examen anterior, los principales importadores directos del sector público o de empresas de propiedad estatal eran la BPDB; la BSEC; la Corporación de Petróleo, Gas y Minerales de Bangladesh, o Petrobangla; la BSFIC; la TCB; la BREB; la Autoridad de Suministro Eléctrico de Dacca; y la Autoridad de Abastecimiento de Agua y Alcantarillado.¹⁴⁷ Las autoridades no han facilitado datos sobre las importaciones de estas entidades desde 2012.

3.134. En 2015, la TCB recibió el mandato de constituir existencias reguladoras para estabilizar los precios de mercado de los productos básicos esenciales, mediante la importación o adquisición local, para venderlos a precios razonables (es decir, asequibles para las personas con ingresos bajos).¹⁴⁸ Según los datos de las autoridades, entre 2012/2013 y 2017/2018 la TCB importó 10.357 toneladas métricas de garbanzos; 11.022 toneladas métricas de lentejas rojas; 1.915 toneladas métricas de aceite de palma; 2.014 toneladas métricas de aceite de soja; y 526 toneladas métricas de dátiles. Además, la TCB adquirió diversos productos básicos esenciales en el mercado local. La TCB mantiene las existencias reguladoras y, a veces, vende sus productos a un precio inferior al de compra, por lo que, entre 2012/2013 y 2016/2017, recibió una subvención de BDT 23.531 millones, para sufragar las deficiencias financieras conexas. La TCB tiene problemas de gobernanza y no compra de manera eficiente; esto limita su capacidad de estabilizar los precios del aceite comestible o del azúcar, productos que, según parece, se enfrentan con problemas similares relacionados con la estructura del mercado.¹⁴⁹ Durante el período objeto de examen, la BPC, que importa petróleo crudo y refinado en función de la demanda interna, no reflejó las fluctuaciones de los precios mundiales en los precios de venta en el mercado interno.¹⁵⁰ Como consecuencia de la falta de ajuste del precio del petróleo y los derechos de aduana en el mercado nacional, se desembolsaron subvenciones a la BPC por valor de BDT 85.500,0 millones en 2011/2012, BDT 135.578,3 millones en 2012/2013 y BDT 24.776,0 millones en 2013/2014 para la importación de productos del petróleo; en 2015/2016 y 2016/2017, no fue necesaria ninguna subvención debido a la disminución de los precios internacionales del petróleo en los últimos años.

3.135. Bangladesh no ha notificado a la OMC ninguna actividad de comercio de Estado realizada por entidades en el sentido del párrafo 4 a) del artículo XVII del GATT de 1994.

3.3.6 Contratación pública

3.136. Se estima que la contratación pública de bienes y servicios fue de BDT 230.000 millones en 2016/2017, con lo que representó el 1,17% del PIB, la misma proporción que en 2011/2012; durante este período, aumentó un 88% en términos de valor.¹⁵¹ Cuando se realizó el examen anterior, los organismos públicos, como el Departamento de Caminos y Carreteras (RHD), el

¹⁴⁵ Documento WT/TPR/S/168/Rev.1 de la OMC, de 15 de noviembre de 2006.

¹⁴⁶ Consultado en: <https://www.export.gov/apex/article?id=Bangladesh-Selling-to-the-Government>.

¹⁴⁷ Documento WT/TPR/S/270/Rev.1 de la OMC, de 26 de noviembre de 2012.

¹⁴⁸ El precio al por menor razonable de los productos de la TCB se puede fijar por debajo de los precios de mercado mundiales de modo que sean asequibles para grupos de consumidores específicos y se mantenga estable el precio en el mercado interno.

¹⁴⁹ Kathuria Sanjay y Mariem Mezghenni Malouche, eds. (2016), *Strengthening Competitiveness in Bangladesh - Thematic Assessment: A Diagnostic Trade Integration Study*, Directions in Development, julio de 2016, Washington D.C.

¹⁵⁰ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹⁵¹ En Bangladesh, la contratación pública se define como la adquisición de bienes o la contratación de obras o servicios por parte de cualquier entidad contratante, utilizando fondos públicos o fondos para el desarrollo proporcionados por organizaciones o Gobiernos extranjeros. Abarca las contrataciones efectuadas por los organismos públicos, semipúblicos u oficiales o las empresas registradas en el marco de la Ley de Sociedades, de 1994. Sin embargo, estas estimaciones no incluyen los gastos en concepto de desarrollo u obras públicas o las adquisiciones efectuadas por las empresas de propiedad estatal. Bangladesh Bureau of Statistics (2018), *2017 Statistical Year Book Bangladesh*, cuadro 9.01, mayo de 2018, Dacca. Consultado en: http://bbs.portal.gov.bd/sites/default/files/files/bbs.portal.gov.bd/page/b2db8758_8497_412c_a9ec_6bb299f8b3ab/S_Y_B2017.pdf.

Departamento de Ingeniería de los Gobiernos Locales (LGED), la Junta de Aprovechamiento de los Recursos Hídricos de Bangladesh (BWDB), la Junta de Electrificación Rural (REB), el Departamento de Obras Públicas (PWD) y la Junta de Desarrollo de la Energía Eléctrica (PDB) realizaban una gran parte de la contratación. Las autoridades no han facilitado datos sobre la participación de los proveedores extranjeros en el mercado de la contratación y obras públicas, las principales categorías de bienes y servicios adquiridos o las entidades del sector público a las que corresponde la mayor proporción del valor total de los bienes y servicios adquiridos y los contratos de obras públicas suscritos desde 2012 en adelante.

3.3.6.1 Reformas

3.137. Durante el período objeto de examen, Bangladesh siguió reformando su sistema de contratación pública, con el apoyo del Grupo Banco Mundial. En 2017 se completó la fase II del Proyecto de Reforma de la Contratación Pública (PPRP-II), financiado conjuntamente por el Gobierno y el Grupo Banco Mundial, que incluyó la introducción de un sistema de contratación pública electrónica (véase *supra*).¹⁵² En la actualidad se está ejecutando el Proyecto de Digitalización del Proceso de Contratación Pública y la Vigilancia de la Aplicación (DIMAPPP), 2017-2022, un nuevo proyecto de USD 60 millones financiado por el Gobierno de Bangladesh y el Grupo Banco Mundial.¹⁵³ Se prevé que cuando se haya concluido este proyecto todos los organismos de contratación pública estén registrados en el sistema de contratación pública electrónica y procedan a la contratación electrónica como parte del plan del Gobierno de digitalizar por completo esta esfera.

3.3.6.2 Marco institucional y normativo

3.138. Todo parece indicar que el marco normativo, conformado por la Ley de Contratación Pública (2006) y el Reglamento sobre Contratación Pública (2008), se modificó en 2017, pero los textos que pueden consultarse en línea están únicamente disponibles en bengalí.¹⁵⁴ En el Reglamento sobre Contratación Pública, de 2008, se establecen detalladamente los procedimientos que se han de seguir para la tramitación y aprobación de la contratación. Tanto en la Ley como en el Reglamento se siguen los principios comunes de la transparencia, la rendición de cuentas y la competencia leal como características importantes de buenas prácticas de contratación pública aceptadas a nivel internacional. Las autoridades consideran que este marco contempla tanto las realidades nacionales como las mejores prácticas existentes a nivel mundial. Aún no se sabe con certeza si este régimen abarca todas las actividades de contratación relacionadas con las empresas de propiedad estatal (sección 3.3.5).

3.139. El sistema de contratación pública sigue estando centralizado y es gestionado por la Unidad Técnica Central de Contratación, que forma parte de la División de Ejecución, Vigilancia y Evaluación (IMED) del Ministerio de Planificación, por medio del sistema de contratación pública electrónica (véase *supra*). La CPTU se sigue encargando de supervisar la aplicación de la Ley de Contratación Pública y de llevar a cabo la contratación pública en el país. Se encarga de proponer modificaciones en la Ley de Contratación Pública y el Reglamento sobre Contratación Pública y de emitir directrices e instrucciones en relación con la interpretación y aplicación del Reglamento sobre Contratación Pública y otros documentos. Todo indica que en octubre de 2018 se estaba preparando un proyecto de Ley de la Autoridad de Contratación Pública de Bangladesh.

¹⁵² Documento WT/TPR/S/270/Rev.1 de la OMC, de 26 de noviembre de 2012; Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹⁵³ Según las autoridades, el proyecto DIMAPPP tiene las cuatro finalidades siguientes: i) reestructurar la Unidad Técnica Central de Contratación (CPTU) e institucionalizar el sistema de contratación pública electrónica; ii) digitalizar el proceso de contratación pública, a fin de integrar a todos los organismos del Gobierno en el sistema de contratación pública electrónica; iii) impartir formación a los funcionarios públicos y los ofertantes para mejorar su capacidad de gestión y participación en la contratación; iv) digitalizar la vigilancia de la aplicación del proyecto. Consultado en: <http://www.cptu.gov.bd/about-cptu/public-procurement-reform.html>; Grupo del Banco Mundial (2017), *Bangladesh Country Snapshot*, octubre de 2017. Consultado en: <http://www.worldbank.org/en/country/bangladesh>.

¹⁵⁴ La Ley de Contratación Pública, de 2006, y el Reglamento sobre Contratación Pública, de 2008, y sus modificaciones, pueden consultarse en línea. Consultado en [http://www.rhd.gov.bd/Documents/PPR/07%20-%20ThePublicProcurementAct2006\(041207\)45.pdf](http://www.rhd.gov.bd/Documents/PPR/07%20-%20ThePublicProcurementAct2006(041207)45.pdf), y <http://www.cptu.gov.bd/procurement-policy-and-procedure-documents/procurement-act.html>.

3.3.6.3 Métodos de contratación y cuestiones conexas

3.140. Desde el último examen, no parecen haberse modificado los métodos de contratación, los procedimientos de licitación ni los umbrales de contratación. Los métodos existentes son: el método de licitación pública, que al parecer es el método que se prefiere con mayor frecuencia; el método de solicitud de ofertas; el método de contratación directa; el método de licitación restringida; el método de licitación en dos etapas y el método de licitación en una sola etapa con presentación de dos sobres, que las entidades contratantes pueden adoptar con la debida justificación y previa aprobación del director de la entidad contratante.¹⁵⁵ Para la contratación de prestaciones intelectuales y servicios profesionales, los métodos preferidos son la selección basada en la calidad y el costo y la selección en el marco de un presupuesto fijo. En el caso de los bienes de uso común adquiridos de manera periódica o los servicios físicos recurrentes puede utilizarse un contrato marco. Las autoridades no han facilitado información sobre el tope máximo del valor de umbral de los contratos o los requisitos o condiciones establecidos en cada método de contratación, ni datos sobre la proporción que cada método de contratación representa en el valor de contratación total desde 2012.

3.141. La Ley de Contratación Pública, de 2006, sigue estableciendo una distinción entre contratación nacional e internacional. En el caso de la contratación internacional se promueve la constitución de asociaciones conjuntas con empresas nacionales, pero esta no es obligatoria. Bangladesh mantiene un sistema de preferencia de precios para los proveedores nacionales en el caso de la licitación internacional. Los fabricantes y productores nacionales siguen teniendo derecho a una preferencia de precios de hasta el 7,5% en el caso de las obras y de hasta un 15% en el caso de los bienes frente a los competidores internacionales con las mismas condiciones.¹⁵⁶ Las empresas conjuntas, los consorcios y las asociaciones entre empresas nacionales y extranjeras no pueden beneficiarse de preferencias nacionales si la participación del asociado nacional es inferior al 50%. Cuando se realiza una contratación internacional, se publican avisos de licitación en un periódico en inglés o una publicación de amplia circulación internacional, una publicación de las Naciones Unidas o en las misiones de Bangladesh en el extranjero y las misiones extranjeras con sede en Bangladesh.

3.142. Bangladesh no es parte ni observador en el Acuerdo sobre Contratación Pública de la OMC.

3.143. En 2011 se estableció un sistema centralizado de contratación pública electrónica compuesto de 3 módulos (licitación electrónica, gestión electrónica de la contratación y gestión electrónica de los resultados) que se rige por las Directrices sobre Contratación Pública Electrónica publicadas por la CPTU.¹⁵⁷ Con el fin de ampliar el sistema de contratación pública electrónica se ha creado un nuevo centro para la transmisión de datos a alta velocidad en la CPTU. La CPTU también ofrece servicios de asistencia y apoyo a los licitadores y entidades contratantes las 24 horas del día, los siete días de la semana. Según datos facilitados por la CPTU, en mayo de 2018 se habían registrado en el sistema 1.081 organismos de contratación (de un total de 1.300), y las entidades restantes se iban a registrar a la brevedad, y un total de 7.122 funcionarios de diferentes organismos contratantes, incluidos bancos, habían participado en cursos de formación sobre licitación electrónica.¹⁵⁸ En mayo de 2018, un total de 32.528 licitadores se habían registrado en el sistema de contratación pública electrónica. A través de dicho sistema se invitó a más de 95.350 licitadores, que representaban un valor total estimado de más de BDT 840.370 millones. En el marco del Séptimo Plan Quinquenal 2016-2020, puesto en marcha por la División de Economía General de la Comisión de Planificación de Bangladesh, el objetivo es que un 65%, un 89% y un 100% de las

¹⁵⁵ El método de licitación restringida puede utilizarse cuando los bienes o servicios solo pueden adquirirse a un número limitado de proveedores o contratistas debido a su carácter especializado, o cuando es necesario reducir las existencias de piezas de repuesto y disminuir los costos de mantenimiento o cuando el tiempo y costo necesarios para recibir una gran cantidad de ofertas y evaluar un gran número de licitadores sería desproporcionado respecto del valor del contrato. El método de licitación en dos etapas se utiliza para proyectos grandes y complejos en los que no es posible preparar especificaciones técnicas completas en la etapa inicial del proceso de contratación, o cuando es posible que surjan soluciones técnicas alternativas por tratarse de una rama de producción en rápida evolución.

¹⁵⁶ Apartado 1) e) del artículo 83 y apartado 21) e) del artículo 98 y Lista II del Reglamento sobre Contratación Pública, de 2008.

¹⁵⁷ En un principio el proyecto estaba dirigido a cuatro organismos públicos, a saber, la BWDB, el LGED, la REB y el RHD, que llevan a cabo la mayor parte de las actividades de contratación en el país. Las directrices pueden consultarse en: https://www.eprocure.gov.bd/help/guidelines/eGP_Guidelines.pdf. Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹⁵⁸ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

instituciones públicas hagan uso del sistema de contratación pública electrónica para 2018, 2019 y 2020, respectivamente. Conforme a la información que figura en el informe final de ejecución del Grupo Banco Mundial, el sistema de contratación pública electrónica redujo los costos de contratación en un 13%, a un 20%, lo que supuso un ahorro de más de USD 446 millones.¹⁵⁹ En general, todo parece indicar que el sistema de contratación pública electrónica promovió la competencia entre los ofertantes, lo que dio lugar a una oferta de precios más competitiva y a una reducción de los costos de transacción, gracias a unas mejores condiciones de acceso para los ofertantes de todo el país.

3.3.6.4 Observancia

3.144. Siguen existiendo grupos de examen para atender las reclamaciones y los recursos presentados por licitadores que se consideren perjudicados. Los grupos de examen están integrados por especialistas jurídicos, técnicos y en contratación designados por la CPTU. Un grupo puede rechazar el recurso interpuesto, aconsejar a las partes que actúen de conformidad con las normas o principios pertinentes, recomendar medidas correctivas, proponer la supresión de una medida no conforme, sugerir que una entidad contratante pague una compensación al reclamante por los gastos ocasionados o recomendar que se ultime el procedimiento de contratación. La decisión del grupo de examen es definitiva y vinculante para todas las partes. Las autoridades no han facilitado información ni datos sobre las reclamaciones presentadas o los recursos tramitados desde 2012.

3.145. Se ha establecido un Comité de Asociación de los Sectores Público y Privado, que tiene por objeto supervisar el proceso de contratación pública y garantizar la transparencia y rendición de cuentas. Las autoridades no han facilitado información sobre los resultados de las actividades realizadas por este Comité (asuntos, cuestiones, temas) desde 2012. Al parecer, existen preocupaciones sobre diversos temas, entre ellos, el uso de especificaciones técnicas obsoletas, una estructuración de las especificaciones para favorecer a los ofertantes preferidos y una falta generalizada de transparencia en las licitaciones públicas.¹⁶⁰ Si bien en el sistema de contratación pública se han establecido medidas de salvaguardia contra la corrupción, parece ser que estas salvaguardias no siempre se aplican efectivamente, debido a la falta de un organismo de supervisión específico que se ocupe de las reclamaciones presentadas y al hecho de que la CPTU solo proporciona información técnica y no tiene competencias de investigación.¹⁶¹ Los licitadores que infringen las normas de contratación corren el riesgo de ser incluidos en una lista negra. La lista de empresas inhabilitadas se publica en el Portal Nacional de Contratación Pública Electrónica.¹⁶² Las autoridades no han facilitado información sobre las empresas excluidas del sistema o incluidas en la lista negra.

3.3.7 Derechos de propiedad intelectual

3.146. La posición de Bangladesh es que la propiedad intelectual es un instrumento de política eficaz para liberar el potencial creativo, inventivo e innovador.¹⁶³ Bangladesh considera que la propiedad intelectual estimula la transferencia y el uso de tecnologías y las obras creativas, y fomenta la competencia leal, lo que a su vez promueve el desarrollo social, cultural y económico. La amplia visión y objetivos de desarrollo plasmados en las políticas y estrategias sectoriales y nacionales pueden alcanzarse mediante la promulgación de leyes sobre propiedad intelectual y el establecimiento de instituciones dedicadas a aplicarlas. En la Política Industrial Nacional 2010 se reconocía la importancia de la protección de los derechos de propiedad intelectual para el desarrollo industrial y la creación de capacidad tecnológica.¹⁶⁴ A esta le siguió la Política Nacional de Propiedad Intelectual 2018, que se aplicará durante un plazo de 10 años contados a partir de la fecha de aprobación; en noviembre de 2018 había sido aprobada por el Consejo de Ministros pero aún no se había publicado en la Gaceta Oficial de Bangladesh. Los objetivos previstos en la Política son lograr

¹⁵⁹ Examen del proyecto efectuado por el Grupo Banco Mundial. Consultado en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/166581524751306692/pdf/Bangladesh-BD-Public-Procurement-Reform-Project-II.pdf>.

¹⁶⁰ USTR (2018), *2018 National Trade Estimate Report on Foreign Trade Barriers*. Consultado en: <https://ustr.gov/sites/default/files/files/Press/Reports/2018%20National%20Trade%20Estimate%20Report.pdf>.

¹⁶¹ Transparency International Bangladesh (2014), *National Integrity System Assessment Bangladesh 2014*, 14 de mayo de 2014. Consultado en: <https://www.transparency.org/whatwedo/publication/bangladesh-national-integrity-system-assessment-2014>.

¹⁶² Consultado en <https://www.eprocure.gov.bd/resources/common/DebarmentRpt.jsp>.

¹⁶³ Ministry of Industries (2018), *National Intellectual Property Policy 2018 - Draft*, julio de 2018.

¹⁶⁴ Documento WT/TPR/S/270/Rev.1 de la OMC, de 26 de noviembre de 2012.

una mayor sensibilización respecto de la propiedad intelectual y promover la creatividad y la innovación; modernizar la administración y gestión de los derechos de propiedad intelectual; crear propiedad intelectual y obtener beneficios económicos y comerciales por su utilización; reforzar el marco jurídico y legislativo; y promover el respeto de los derechos de propiedad intelectual. Se está examinando la posibilidad de un proyecto de Política y Estrategia Nacional de Innovación y Propiedad Intelectual del Gobierno de Bangladesh, 2016-2018, en el marco de SIDUNEA Mundo.

3.147. Durante el período objeto de examen, no se adoptaron otras medidas para seguir mejorando la protección de los derechos de propiedad intelectual mediante una ampliación de los compromisos internacionales. En agosto de 2018, Bangladesh seguía siendo parte en tan solo 2 de los 26 tratados gestionados por la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI).¹⁶⁵ Se está considerando aún la adhesión a otros tratados internacionales (como el Tratado de Cooperación en materia de Patentes, el Tratado de la OMPI sobre Derecho de Autor y el Tratado de la OMPI sobre Interpretación o Ejecución y Fonogramas). Las autoridades indicaron que, en noviembre de 2018, se habían celebrado varias reuniones interministeriales para examinar la adhesión al Tratado de Cooperación en materia de Patentes y se estaba entablando un debate con diversos colectivos interesados sobre la adhesión al Protocolo concerniente al Arreglo de Madrid (1989) relativo al Registro Internacional de Marcas de 1891. Bangladesh es signatario del Protocolo de Nagoya sobre Acceso y Participación en los Beneficios (2011).¹⁶⁶

3.148. Al ser un PMA, Bangladesh se ha seguido beneficiando del plazo ampliado, que se extiende hasta el 1º de julio de 2021 o hasta la fecha en que un país determinado deje de formar parte de la categoría de países menos adelantados, si ello sucede antes de 2021, para la plena aplicación de las disposiciones del Acuerdo sobre los ADPIC, distintas de las relacionadas con el trato nacional y el trato NMF.¹⁶⁷ Del mismo modo, se ha seguido beneficiando de la decisión del Consejo de los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (Consejo de los ADPIC) por la que se amplía hasta el 1º de enero de 2033 o hasta la fecha en que un país determinado deje de formar parte de la categoría de países menos adelantados, si ello sucede antes de 2033, el período de transición durante el cual los PMA no están obligados a proteger o hacer respetar las patentes ni la información no divulgada relativa a los productos farmacéuticos. Los PMA están exentos de la aplicación de las prescripciones del Acuerdo sobre los ADPIC, por lo que, hasta el momento, Bangladesh ha presentado muy pocas notificaciones al Consejo de los ADPIC (las últimas se remontan a 2008), y ninguna notificación durante el período de examen.

3.149. Durante el período objeto de examen, Bangladesh hizo algunos lentos progresos en la armonización de su marco legislativo con el Acuerdo sobre los ADPIC y la puesta al día de una legislación obsoleta en determinadas esferas (como por ejemplo patentes y dibujos y modelos). Bangladesh promulgó la Ley de Indicaciones Geográficas de las Mercancías (Registro y Protección), en 2013; el Reglamento de Indicaciones Geográficas de las Mercancías, en 2015; la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio modificada, en 2015; y el Reglamento sobre Marcas de Fábrica o de Comercio, en 2015. También preparó un proyecto de Ley de Patentes, en 2012, 2014 y 2017, un proyecto de Ley de Protección de las Obtenciones Vegetales y los Derechos de los Agricultores, en 2015, y un proyecto de Ley de Dibujos y Modelos, en 2018.

3.150. El Departamento de Patentes, Dibujos y Modelos y Marcas de Fábrica o de Comercio (DPDT), dependiente del Ministerio de Industria, y la Oficina de Derecho de Autor de Bangladesh, dependiente del Ministerio de Asuntos Culturales, se siguen encargando de formular las políticas, las leyes y los reglamentos relacionados con los derechos de propiedad intelectual, de su aplicación y de la coordinación interinstitucional en sus ámbitos de competencia (por ejemplo, con el Ministerio de Comercio, el Ministerio de Relaciones Exteriores, el Ministerio de Asuntos Culturales y las universidades). En la Política Nacional de Propiedad Intelectual de 2018 se prevé la creación de un Consejo Nacional de Propiedad Intelectual, así como de comités sectoriales para cada uno de los

¹⁶⁵ Bangladesh se adhirió al Convenio de París para la Protección de la Propiedad Industrial en 1991 y al Convenio de Berna para la Protección de las Obras Literarias y Artísticas en 1999. Información en línea de la OMPI. Consultada en: <http://www.wipo.int/treaties/en/>.

¹⁶⁶ El Protocolo de Nagoya es pertinente para la labor de examen de la relación entre el Acuerdo sobre los ADPIC y el Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB) que realiza el Consejo de los ADPIC. Esa labor se inició en cumplimiento del mandato enunciado en las disposiciones de la Declaración Ministerial de Doha de 2001 y reiterado en la Declaración Ministerial de Hong Kong de 2005. Documento WT/TPR/S/270/Rev.1 de la OMC, de 26 de noviembre de 2012.

¹⁶⁷ Información en línea de la OMC. Consultada en: https://www.wto.org/english/tratop_e/trips_e/ldc_e.htm.

sectores clave identificados, con el fin de supervisar la aplicación de dicha política a nivel nacional, y realizar tareas de seguimiento y vigilancia conexas; es posible que en el marco de esta política también se establezca una oficina única de propiedad intelectual.¹⁶⁸

3.151. Según lo dispuesto en la Orden relativa a la Política de Importación, las importaciones paralelas solo se permiten si van acompañadas de un certificado de propiedad intelectual autenticado por el titular del derecho de propiedad intelectual del país exportador de las mercancías de marca en cuestión; de no presentarse dicho certificado, se deniega el despacho de aduana.¹⁶⁹ Las autoridades no han facilitado ninguna información sobre las principales categorías de importaciones paralelas o el valor de estas desde 2012.

3.152. Bangladesh mantiene varios acuerdos con organismos/organizaciones internacionales y extranjeros en esta esfera, que abarcan actividades de asistencia y cooperación técnica. Entre ellos cabe mencionar su participación en el WIPO Lex y el Sistema Electrónico de Gestión de Documentos de la OMPI, un acuerdo de servicios con los Centros de Apoyo a la Tecnología y la Innovación de la OMPI en Bangladesh (enero de 2015); un memorando de entendimiento con la Oficina Estatal de la Propiedad Intelectual de China (ahora la Administración Nacional de la Propiedad Intelectual de China) (marzo de 2017); y la cooperación entablada en el marco del Programa de Intercambio de Conocimientos del Instituto Coreano de Propiedad Intelectual (2014). En 2012 Suiza aprobó el Proyecto de Propiedad Intelectual entre Bangladesh y Suiza, de tres años de duración. El Proyecto tenía una estrategia triple: mejorar el entorno normativo, establecer servicios de apoyo en materia de propiedad intelectual y promover el uso de derechos de propiedad intelectual.

3.3.7.1 Propiedad industrial

3.3.7.1.1 Patentes y dibujos y modelos industriales

3.153. El marco jurídico y las condiciones de protección vigentes en esta esfera no han cambiado; dichas condiciones no alcanzan el nivel establecido en el Acuerdo sobre los ADPIC (cuadro 3.10). Desde 2012 se está estudiando un proyecto de Ley de Patentes, 2017, que posiblemente se apruebe en 2019. En virtud de la Ley de Patentes y Dibujos y Modelos de 1911, se conceden patentes para cualquier invención, incluidas las que consisten en compuestos químicos, compuestos farmacéuticos o nuevos procesos para su producción. No están protegidas las invenciones consideradas contrarias a la legislación o a la moral del país, ni las formas de vida, tales como los vegetales. Como indicaron las autoridades cuando se realizó el examen anterior, solo se protegen las composiciones farmacéuticas y los nuevos procesos para la fabricación de compuestos químicos. Hasta la fecha no ha habido ningún caso en que se haya exigido una licencia obligatoria.

¹⁶⁸ Los sectores clave son las ramas de producción o subsectores industriales que ya han logrado contribuir a la industrialización del país y la reducción de la pobreza mediante un aumento del PIB, la creación de oportunidades de empleo y el incremento de los ingresos de exportación. Estos sectores se benefician de incentivos fiscales y no fiscales especiales (sección 3.3.1). Según se informa, Bangladesh cuenta con 32 sectores clave con el potencial de generar miles de millones de dólares de los Estados Unidos en inversiones e ingresos de exportación; entre estos sectores clave figuran los sectores de las prendas de vestir, la agricultura, la tecnología de la información y las comunicaciones, la ingeniería ligera, los productos farmacéuticos, la infraestructura, los alimentos congelados, la energía, la artesanía, la cerámica, el turismo y la atención sanitaria (secciones 4.3 y 4.4.6). Ministry of Industries (2018), *National Intellectual Property Policy 2018 - Draft*, julio de 2018. Consultado en: http://www.bdtradeinfo.com/business-investment/industrial_policy.php; The Daily Star online article entitled *32 thrust sectors could fetch billions*, 22 de diciembre de 2016. Consultado en: <https://www.thedailystar.net/frontpage/32-thrust-sectors-could-fetch-billions-1333828>.

¹⁶⁹ En las Órdenes relativas a la Política de Importación de 2012-2015 y 2015-2018 se establece lo siguiente: "Protección del derecho de propiedad intelectual: Para importar productos de marca registrada en virtud de cualquier ley relacionada con la propiedad intelectual en Bangladesh, habrá de presentarse a la Administración de Aduanas una copia del certificado de propiedad intelectual correspondiente, autenticado por el titular del derecho de propiedad intelectual de las mercancías de marca en cuestión". IPO 2015-2018. Consultado en: https://mincom.portal.gov.bd/sites/default/files/files/mincom.portal.gov.bd/page/e177ee18_f389_4f9e_a40c_57435cfac5b2/Import%20Policy.pdf; artículo en línea de *The New Nation* titulado *Fixing legality of "parallel imports"*, 17 de noviembre de 2015. Consultado en: <http://thedailynewnation.com/news/73858/fixing-legality-of-parallel-imports.html>.

Cuadro 3.10 Condiciones de protección de los derechos de propiedad intelectual, 2019

Derechos de propiedad intelectual	Legislación principal	Duración de la protección	Duración mínima de la protección de conformidad con el Acuerdo sobre los ADPIC	Observaciones/planes
A) Propiedad industrial				
Patentes	Ley de Patentes y Dibujos y Modelos, de 1911, y Reglamento sobre Patentes y Dibujos y Modelos, de 1933	16 años a partir de la fecha de la solicitud; renovable por períodos de 5 o 10 años previa solicitud	20 años como mínimo a partir de la fecha de la solicitud	Un proyecto de modificación prevé una ampliación a 20 años; está en curso el examen del proyecto de ley.
Dibujos y modelos industriales	Ley de Patentes y Dibujos y Modelos, de 1911, y Reglamento sobre Patentes y Dibujos y Modelos, de 1933	5 años; renovable por dos períodos sucesivos de 5 años	10 años	
Indicaciones geográficas	Ley de Indicaciones Geográficas de las Mercancías (Registro y Protección), de 2013, y Reglamento de Indicaciones Geográficas de las Mercancías, de 2015	5 años, sujeto a renovación	Ilimitada	Está en curso de elaboración un proyecto de ley.
Marcas de fábrica o de comercio	Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio, de 2009, y Reglamento sobre Marcas de Fábrica o de Comercio, de 2015	7 años a partir de la fecha del registro; renovable por períodos de 10 años	7 años como mínimo; renovable indefinidamente	
Esquemas de trazado de los circuitos integrados	Ninguna	Ninguna	10 años a partir de la primera explotación comercial	El proyecto de modificación prevé 15 años de protección; el proyecto de ley no se ha distribuido todavía.
Información no divulgada	Ninguna	Ninguna	No se ha establecido un período específico	
b) Derecho de autor y derechos conexos				
Derecho de autor	Ley de Derecho de Autor, de 2000, y Reglamento sobre Derecho de Autor, de 2006	Vida del autor más 60 años	Vida del autor más 50 años	Actualmente se está modificando la Ley de Derecho de Autor; la duración de la protección no se ha modificado.
Derechos conexos	Ídem	50 años a partir del año de la interpretación o ejecución o de su fijación; 25 años a partir del año de la radiodifusión	50 años a partir del año de la interpretación o ejecución o de su fijación; 20 años a partir del año de la radiodifusión	

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.154. Las autoridades indicaron que aún no se ha establecido un sistema para la presentación electrónica de solicitudes de patente, y que las patentes registradas se publican en la prensa

nacional. Durante el período comprendido entre 2012 y 2017, el DPDT tramitó 1.936 solicitudes (el 82,7% eran extranjeras) y aceptó 759 patentes (el 89,9% eran extranjeras).¹⁷⁰ Desde 2006, Bangladesh, al igual que otros PMA, ha mantenido un "buzón de correos" con arreglo al párrafo 8 del artículo 70 del Acuerdo sobre los ADPIC.¹⁷¹ Cuando se realizó el último examen, la suspensión administrativa y el "buzón de correos" se encontraban incorporados en la legislación solo respecto de los productos farmacéuticos y los componentes agroquímicos. Entre 2012 y 2017, el DPDT aceptó 417 de las solicitudes recibidas en el "buzón de correos" y desestimó/rechazó 585. Como cabe esperar en todos los países importadores netos de tecnología, el número de solicitudes de patente presentadas por no residentes sigue superando el de las presentadas por residentes, aunque la proporción de estas sigue siendo significativa para un PMA. Cuando se realizó el examen anterior, más de la mitad de las patentes presentadas correspondían a la óptica, los productos farmacéuticos, la tecnología medioambiental y la biotecnología.¹⁷² Las autoridades indicaron que, dado que la ley exige que las solicitudes de patente se tramiten en un plazo de 21 meses desde la fecha de presentación de la solicitud, no hay ningún trámite pendiente en esta esfera.

3.155. En lo que respecta a los dibujos y modelos industriales, al igual que en el caso de las patentes aún no se ha establecido un sistema para la presentación electrónica de solicitudes, y no se cuenta con un sistema para publicar las solicitudes de dibujos y modelos aceptadas. Durante el período comprendido entre 2012 y 2017, el DPDT tramitó 8.346 solicitudes de dibujos y modelos industriales (el 91,9% presentadas por residentes del país), una cantidad en constante aumento, y registró 5.346 dibujos y modelos industriales (el 86,5% presentados por residentes del país).¹⁷³ A diferencia de las patentes, la mayor parte de las solicitudes de protección de dibujos y modelos industriales siguen siendo presentadas por residentes en el país, en particular, las pymes de la industria textil, cuya magnitud es apreciable (secciones 3.3.1.2.1 y 4.3.5.1). Las autoridades indicaron que, dado que la ley exige que las solicitudes se tramiten en un plazo de nueve meses desde la fecha de presentación de la solicitud, no hay ningún trámite pendiente en esta esfera.

3.3.7.1.2 Marcas de fábrica o de comercio

3.156. Durante el período objeto de examen, las condiciones de protección vigentes en esta esfera no cambiaron; y se mantuvieron en el nivel establecido en el Acuerdo sobre los ADPIC (cuadro 3.10).¹⁷⁴ Se actualizó el marco jurídico mediante la adición del Reglamento sobre Marcas de Fábrica o de Comercio en 2015, que complementó la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio, de 2009, y derogó el Reglamento sobre Marcas de Fábrica o de Comercio de 1963. La legislación también protege las marcas de servicio y las marcas notoriamente conocidas y contempla la cuestión del registro de marcas colectivas.

3.157. Las marcas de fábrica o de comercio siguen constituyendo con mucho el derecho de propiedad industrial más importante de Bangladesh desde el punto de vista del número de solicitudes presentadas, especialmente por residentes. Desde enero de 2018 se está utilizando un sistema para la presentación electrónica de solicitudes de marca de fábrica o de comercio; las marcas de fábrica

¹⁷⁰ Información en línea del DPDT. Consultada en: <http://www.dpdt.gov.bd/site/page/cda6b625-2ebd-4354-bc48-46e40c14656d/Patents>.

¹⁷¹ Los países sujetos a un período de transición están obligados, con arreglo al párrafo 8 del artículo 70 del Acuerdo sobre los ADPIC, a establecer un medio por el cual puedan presentarse solicitudes de patente para invenciones. La patentabilidad no tiene que examinarse en el caso de esas solicitudes hasta que el país comience a solicitar protección mediante patentes en ese ámbito. Sin embargo, cuando llega ese momento, la solicitud tiene que examinarse con referencia a la técnica anterior divulgada cuando se presentó por primera vez la solicitud (esto es, hay que evaluar si la invención era "nueva" en esa primera fecha). Si se acepta la solicitud, debe concederse al producto protección mediante patente durante el resto del período de validez de la patente contado desde la fecha en que se presentó la solicitud. Documento IP/C/W/546 de la OMC, de 23 de marzo de 2010.

¹⁷² Bangladesh sigue siendo el único PMA que tiene una importante capacidad manufacturera en el sector farmacéutico (sección 4.3.5.3). Las empresas nacionales satisfacen las necesidades farmacéuticas, y Bangladesh exporta una amplia gama de productos farmacéuticos, que ascendieron a un valor total de USD 88,7 millones en 2016/2017, es decir, el 0,27% de las exportaciones totales (USD 49,6 millones o el 0,2% de las exportaciones totales en 2012) (Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas), según los datos facilitados por las autoridades. Documento WT/TPR/S/270/Rev.1 de la OMC, de 26 de noviembre de 2012.

¹⁷³ Información en línea del DPDT. Consultada en: <http://www.dpdt.gov.bd/site/page/8506dcc7-5b77-408d-bc39-c58b3bd08cd7/Design>.

¹⁷⁴ En el documento WT/TPR/S/270/Rev.1 de la OMC, de 26 de noviembre de 2012, puede consultarse más información sobre estas condiciones.

o de comercio registradas se publican en la prensa nacional. Las solicitudes de marca de servicio pueden presentarse de conformidad con la undécima edición de la Clasificación de Niza correspondiente a los servicios, en las clases 35 a 45.¹⁷⁵ Entre 2012 y 2017, el DPDT tramitó 72.855 solicitudes de marca de fábrica o de comercio (el 70,5% presentadas por residentes) y aceptó 22.020 de estas (el 23% presentadas por residentes).¹⁷⁶

3.3.7.1.3 Indicaciones geográficas

3.158. Bangladesh promulgó la Ley de Indicaciones Geográficas de las Mercancías (Registro y Protección), de 2013, y el Reglamento de Indicaciones Geográficas de las Mercancías, de 2015.¹⁷⁷ Las condiciones de protección no alcanzan el nivel establecido en el Acuerdo sobre los ADPIC (cuadro 3.10). La Ley de Indicaciones Geográficas prevé el registro como un medio de protección de las indicaciones geográficas, pero las indicaciones geográficas no registradas también están protegidas si la indicación representa el verdadero lugar de origen. El registro puede ser solicitado por los productores de las mercancías o por cualquier asociación, institución, organismo público o autoridad de cualquier grupo que represente los intereses de las personas que produzcan las mercancías con indicaciones geográficas. La Ley prevé los mismos niveles de protección para todos los productos respecto de los cuales puedan utilizarse indicaciones geográficas. Entre los criterios por los que se prohíbe el registro de indicaciones geográficas figuran la intención de engañar o confundir a los consumidores, y la moral pública. En la Ley también se prohíbe el registro de indicaciones geográficas que sean genéricas o de aquellas indicaciones geográficas que no estén protegidas o hayan dejado de estar protegidas o se hayan dejado de utilizar en el país de origen. También se puede denegar la protección si un tercero puede demostrar que el registro solicitado no debería concederse por alguno de los motivos justificados que se enuncian en la Ley. En la Ley se establece que el registro de determinadas marcas de fábrica o de comercio puede anularse o denegarse si estas están en conflicto con indicaciones geográficas o si la marca de fábrica o de comercio en cuestión consta de una indicación geográfica y los bienes o servicios de que se trata no se han producido en el país indicado, o si la marca de fábrica o de comercio se utiliza de manera tal que pueda crear confusión entre los consumidores con respecto al lugar de origen de los bienes o servicios. En la Ley se definen determinados actos como infracción y se prevén penas de prisión y multas monetarias a modo de sanción punitiva.

3.159. El 17 de noviembre de 2016, el *Jamdane sharee* (uno de los textiles de muselina más preciados) pasó a ser el primer producto certificado con una indicación geográfica en Bangladesh en virtud de la Ley de Indicaciones Geográficas, seguido por el *Ilish* (un pescado de la familia del arenque) el 1º de junio de 2017.¹⁷⁸ En octubre de 2018, el DPDT estaba tramitando 25 solicitudes relativas a 22 productos nacionales procedentes de 15 distritos, entre ellos, el mango Fazli, el mango Langra, el arroz Kataribhog, el arroz Kalijira y la miel procedente de Sundarbans.

3.3.7.1.4 Obtenciones vegetales

3.160. La tan esperada Ley de Protección de las Obtenciones Vegetales y los Derechos de los Agricultores, de 2015, formulada con el objetivo de proteger la jurisdicción del país sobre las obtenciones vegetales, debía haberse presentado al Consejo de Ministros para su aprobación en agosto de 2015.¹⁷⁹ En el proyecto de ley se propone establecer derechos de protección de

¹⁷⁵ Bangladesh es uno de los países que utiliza la Clasificación de Niza sin ser parte en el Arreglo de Niza relativo a la Clasificación Internacional de Productos y Servicios para el Registro de las Marcas, de 1957; la undécima edición de la clasificación entró en vigor el 1º de enero de 2018. Información en línea de la OMPI. Consultada en: <http://www.wipo.int/classifications/nice/en/>.

¹⁷⁶ Información en línea del DPDT. Consultada en: <http://www.dpdt.gov.bd/site/page/fcc0c892-e541-4fb3-8d1d-4b79697e27e3/Trademarks>.

¹⁷⁷ Información en línea del DPDT. Consultada en: <http://www.dpdt.gov.bd/>; Mahua Zahur (2017), *The Geographical Indication Act 2013: Protection of Traditional Knowledge in Bangladesh with Special Reference to Jamdani*, publicado en *Geographical Indications at the Crossroads of Trade, Development, and Culture*, junio de 2017. Consultado en: <https://www.cambridge.org/core/books/geographical-indications-at-the-crossroads-of-trade-development-and-culture/geographical-indication-act-2013-protection-of-traditional-knowledge-in-bangladesh-with-special-reference-to-jamdani/A88B67AA09AAD7217230953C42D658E6/core-reader>.

¹⁷⁸ Artículo en línea de *Dhaka Tribune*, "22 Bangladeshi products waiting to get GI certification", 10 de septiembre de 2017. Consultado en: <https://www.dhakatribune.com/bangladesh/2017/09/10/22-bangladeshi-products-waiting-get-gi-certification>.

¹⁷⁹ Cuando se realizó el examen anterior, se había preparado un proyecto de ley para la protección de las obtenciones vegetales y los derechos de los agricultores en el Ministerio de Agricultura y se aguardaba su aprobación. Artículo en línea de *Dhaka Tribune*, "Plant variety protection act to get approval soon", 15 de julio

entre 15 y 20 años de duración para los obtentores de diversos tipos de plantas. Los agricultores tendrían derecho a proteger los conocimientos autóctonos sobre recursos fitogenéticos y a beneficiarse de la utilización de los recursos. Nadie tendría derecho a producir, reproducir, vender o comercializar las semillas de las obtenciones protegidas sin la autorización de los obtentores, salvo los agricultores que no utilizaran las plantas para fines comerciales. Se prevé establecer una Autoridad de Protección de las Obtenciones Vegetales y los Derechos de los Agricultores, que se encargue de registrar y expedir licencias a los obtentores de nuevas variedades.

3.3.7.1.5 Esquemas de trazado de los circuitos integrados (topografías)

3.161. Según las autoridades, esta esfera no se encuentra contemplada en la legislación vigente. Se ha previsto la elaboración de la legislación pertinente, pero hasta el momento no se ha avanzado al respecto.

3.3.7.1.6 Secretos comerciales

3.162. La protección de los secretos comerciales parece estar contemplada en distintas leyes.¹⁸⁰ En el artículo 49 de la Ley de Patentes y Dibujos y Modelos, de 1911, se prohíbe la divulgación de información sobre dibujos y modelos industriales de mala fe. El artículo 73 de la Ley de Contratos, de 1872, concede a una parte el derecho a recibir compensación por el incumplimiento de las obligaciones contractuales; los acuerdos de confidencialidad y no divulgación se utilizan habitualmente para proteger la información confidencial. Además, puede interpretarse que el Preámbulo de la Ley de Competencia, de 2012, (sección 3.3.4.1) amplía el ámbito de las prácticas antimonopolio a la divulgación de información de mala fe. En el artículo 405 del Código Penal, de 1860, se prevén acciones penales por el delito de abuso de confianza, que, conforme a lo dispuesto en el artículo 406, puede castigarse con hasta tres años de prisión y/o una multa.

3.3.7.2 Derecho de autor y derechos conexos

3.163. La protección del derecho de autor sigue siendo una cuestión importante en Bangladesh para todo lo relacionado con la literatura, el teatro, la música, el arte, la cinematografía, la grabación sonora, la radiodifusión, los diseños arquitectónicos, las expresiones culturales tradicionales, los programas informáticos, las bases de datos, las aplicaciones móviles e industrias creativas, los correos electrónicos, los sitios web y otros modos de comunicación, incluidos los productores de dispositivos electrónicos.¹⁸¹ Durante el período objeto de examen, las condiciones de protección vigentes en esta esfera no cambiaron; y fueron iguales o superiores al nivel establecido en el Acuerdo sobre los ADPIC (cuadro 3.10).¹⁸² La Ley de Derecho de Autor (modificada), de 2005, contiene disposiciones relativas a derechos de autor de medios digitales y programas informáticos, bases de datos, derechos de arrendamiento, cine, derechos de radiodifusión, derechos de los artistas intérpretes o ejecutantes, derechos de los productores de fonogramas, etc. Según la OMPI, esta Ley se ajusta a lo previsto en el Convenio de Berna y el Acuerdo sobre los ADPIC.¹⁸³ Se está estudiando una modificación de la Ley de Derecho de Autor que, según lo previsto, contemplará: los derechos de autor, los derechos afines y los derechos conexos, de conformidad con lo dispuesto en los convenios y tratados de la OMPI después de 2005; recursos administrativos, *pari passu*; y disposiciones que garanticen los derechos individuales en los derechos compuestos en el momento de la cesión al productor del derecho compuesto.

3.164. Según lo indicado en el Convenio de Berna, la protección del derecho de autor en Bangladesh comienza automáticamente en el momento de la creación de una obra con derecho a ella. En consecuencia, el registro del derecho de autor sigue siendo opcional, aunque un certificado de registro de autor de una obra determinada es considerado una *prueba prima facie* en cualquier

de 2015. Consultado en: <https://www.dhakatribune.com/uncategorized/2015/07/15/plant-variety-protection-act-to-get-approval-soon>.

¹⁸⁰ Alfred Christopher D'Silva (2017), *Protection of Trade Secret*, 28 de noviembre de 2017. Consultado en: <https://www.thedailystar.net/law-our-rights/protection-trade-secret-1497535>.

¹⁸¹ Cuando se realizó el examen anterior, se reconoció que Bangladesh era conocido en Asia Meridional y en todo el mundo por su creatividad en la literatura, la música y el arte contemporáneos. Había incluso preocupaciones por el presunto robo de música de Bangladesh.

¹⁸² En el documento WT/TPR/S/270/Rev.1 de la OMC, de 26 de noviembre de 2012, puede consultarse más información sobre estas condiciones.

¹⁸³ Información en línea de la OMPI. Consultada en: <http://www.wipo.int/wipolex/en/details.jsp?id=11172>.

diferencia o ante cualquier tribunal (artículo 60, Ley de Derecho de Autor, de 2000, modificada en 2005); quienes deseen registrar un derecho de autor pueden presentar una solicitud ante la Oficina de Derecho de Autor, dependiente del Ministerio de Asuntos Culturales (véase *supra*). Según los datos facilitados por las autoridades, en 2017 se presentaron 618 solicitudes de derecho de autor y se registraron 625 derechos de autor; la mayoría de ellos relacionados con la literatura (283 registros) y las obras de arte (185 registros), así como los programas informáticos (72 registros). En la actualidad, el certificado de registro se concede en un plazo de 35 días a partir de la fecha de la solicitud (en 2012, este plazo era de 37 días). Todo parece indicar que las empresas extranjeras productoras de programas informáticos tienen dificultades considerables para registrar y hacer cumplir sus derechos de autor en Bangladesh.¹⁸⁴ Asimismo, según parece, Bangladesh aún no ha instituido un sistema de notificación en la Gaceta Oficial que haga posible exigir la observancia de los derechos de autor.¹⁸⁵ Las autoridades indicaron que, como el registro de los derechos de autor no es obligatorio, los registros no se publican oficialmente en la Gaceta Oficial, pero la Oficina de Derecho de Autor mantiene un registro detallado de todas las obras registradas y, previa solicitud por escrito, se suele facilitar la información correspondiente.

3.3.7.3 Observancia

3.165. Bangladesh sigue reconociendo que la observancia de los derechos de propiedad intelectual es importante para fomentar la innovación y la creación, el desarrollo tecnológico, la promoción de la competencia leal y la protección de los derechos de los consumidores.¹⁸⁶ Si bien Bangladesh ha adoptado políticas en este ámbito y parece haber mejorado la observancia de los derechos de propiedad intelectual, sigue habiendo motivos de preocupación, entre otras cosas, debido a la limitación de los recursos disponibles y la falta de coordinación entre los organismos competentes (secciones 3.3.7.3.1 y 3.3.7.3.2).¹⁸⁷ Según las autoridades, la Oficina de Derecho de Autor asegura la observancia de los derechos de propiedad intelectual por conducto del Consejo de Derecho de Autor y su equipo de trabajo sobre el derecho de autor, tras recibir una reclamación del titular de derecho de autor. Se reciben pocas reclamaciones relativas a infracciones del derecho de autor y plagio debido a una falta de conocimiento o interés de los titulares de los derechos de autor. La Oficina de Derecho de Autor no ha recibido ninguna reclamación de este tipo desde 2014. Según las estimaciones de la Alianza del Sector del Software (BSA), la tasa de instalación de programas informáticos sin licencia en Bangladesh parece haber disminuido del 90% (2011) al 84% (2017), con lo que es la segunda más elevada de la región de Asia y el Pacífico, mientras que el valor comercial de los programas informáticos sin licencia aumentó de USD 147 millones (2011) a USD 226 millones (2017), el cuarto valor más bajo en Asia y el Pacífico.¹⁸⁸ Todo parece indicar que en el país sigue siendo fácil acceder a mercancías falsificadas, y que las mercancías pirateadas provenientes de Bangladesh supuestamente causan daños y perjuicios a titulares de derechos en mercados extranjeros.¹⁸⁹ La posición de Bangladesh en materia de protección de los derechos de propiedad intelectual prácticamente no ha cambiado. Según el índice de competitividad global del Foro Económico Mundial, Bangladesh ocupaba el puesto 124 de 137 economías respecto de la

¹⁸⁴ USTR (2018), *2018 National Trade Estimate Report on Foreign Trade Barriers*.

Consultado en: <https://ustr.gov/sites/default/files/files/Press/Reports/2018%20National%20Trade%20Estimate%20Report.pdf>.

¹⁸⁵ USTR (2018), *2018 National Trade Estimate Report on Foreign Trade Barriers*.

Consultado en: <https://ustr.gov/sites/default/files/files/Press/Reports/2018%20National%20Trade%20Estimate%20Report.pdf>.

¹⁸⁶ Documento WT/TPR/S/270/Rev.1 de la OMC, de 26 de noviembre de 2012.

¹⁸⁷ Cuando se realizó el examen anterior, las oficinas de propiedad intelectual estaban poco coordinadas con los organismos encargados de asegurar la observancia de los derechos de propiedad intelectual, en particular la Administración de Aduanas, la policía y el poder judicial. Durante el período objeto de examen, Bangladesh no fue incluido en la lista de vigilancia ("Watch List") ni en la lista de mercados notorios del Informe Especial 301 elaborado por la Oficina del Representante de los Estados Unidos para las Cuestiones Comerciales Internacionales. Consultado en: <https://ustr.gov/issue-areas/intellectual-property/special-301/2012-special-301-review>.

¹⁸⁸ La BSA es la principal defensora de la rama de producción de programas informáticos a nivel mundial ante los Gobiernos y en el mercado internacional. Consultado en: <http://www.bsa.org/>. BSA (2018), *BSA Global Software Survey - Software Management: Security Imperative, Business Opportunity*, junio de 2018. Consultado en: https://gss.bsa.org/wp-content/uploads/2018/05/2018_BSA_GSS_Report_en.pdf.

¹⁸⁹ USTR (2018), *2018 National Trade Estimate Report on Foreign Trade Barriers*.

Consultado en: <https://ustr.gov/sites/default/files/files/Press/Reports/2018%20National%20Trade%20Estimate%20Report.pdf>.

protección de la propiedad intelectual, frente al puesto 133 de 144 economías en 2014.¹⁹⁰ Según el índice internacional de derechos de propiedad (IPRI), en 2018 ocupaba el puesto 122 a escala mundial y el puesto 19 a escala regional de un total de 125 y 19 economías, respectivamente; en comparación con el puesto 120 a escala mundial y el puesto 19 a escala regional de un total de 123 y 19 economías, respectivamente, en 2012.¹⁹¹

3.166. Las leyes sobre derechos de propiedad intelectual contienen disposiciones respecto de los recursos civiles disponibles en caso de infracción.¹⁹² Las sanciones por infracción de patentes y derechos de dibujos y modelos industriales registrados van de BDT 5.000 a BDT 10.000; no se prevén penas de prisión. En cuanto a las infracciones de marcas de fábrica o de comercio se prevé una pena máxima de dos años de prisión y/o una multa de BDT 200.000; de producirse infracciones subsiguientes, la pena de prisión puede ser de hasta tres años y la multa puede aumentarse hasta BDT 300.000. La pena por infracción del derecho de autor es de seis meses a cuatro años de prisión y la multa va de BDT 50.000 a BDT 200.000. En el caso de las películas, la pena es de uno a cinco años de prisión y la multa va de BDT 100.000 a BDT 500.000.

3.167. Bangladesh sigue recibiendo asistencia técnica y financiera de la OMC, la OMPI y sus asociados comerciales (véase *supra*), como la Oficina de Patentes y Marcas de los Estados Unidos y el Departamento de Justicia de los Estados Unidos, para asegurar el fortalecimiento de la protección y observancia de los derechos de propiedad intelectual (sección 3.3.7.3.1).¹⁹³ A principios de 2014, BSA, la principal defensora de la industria de programas informáticos a nivel mundial, estableció una oficina en Bangladesh como una plataforma para mejorar la protección de los derechos de propiedad intelectual en el país.¹⁹⁴

3.3.7.3.1 Observancia interna

3.168. Los organismos públicos, integrados por el Batallón de Acción Rápida y la policía local, siguen estando facultados para adoptar medidas contra la falsificación en el mercado interno.¹⁹⁵ La DNCRP, dependiente del Ministerio de Comercio, se encarga del seguimiento de las mercancías falsificadas y de presentar informes al respecto (sección 3.3.4.3). A pesar de su buena disposición para investigar a los infractores de los derechos de propiedad intelectual, es improbable que estas instituciones inicien investigaciones independientes.¹⁹⁶ Las autoridades no han facilitado datos (tipos de mercancías o valores objeto de seguimiento/denunciados/confiscados) sobre las actividades realizadas en esta esfera desde 2012.

3.169. Todo parece indicar que el conocimiento general relativamente bajo que el público tenía de las cuestiones relacionadas con la propiedad intelectual ha mejorado, en parte debido a la labor de la Asociación de Derechos de Propiedad Intelectual de Bangladesh (IPAB), una plataforma común para todos los colectivos interesados, incluido el Gobierno.¹⁹⁷ Además de promover una mayor conciencia sobre cuestiones relacionadas con los derechos de propiedad intelectual, la IPAB presta

¹⁹⁰ Foro Económico Mundial (2017), *The Global Competitiveness Report 2017-2018*, Ginebra. Consultado en: <http://www3.weforum.org/docs/GCR2017-2018/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2017%E2%80%932018.pdf>; y Foro Económico Mundial (2015), *The Global Competitiveness Report 2014-2015*, Ginebra. Consultado en: http://www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_2014-15.pdf.

¹⁹¹ El índice internacional de derechos de propiedad califica los aspectos principales que constituyen la base de un régimen de derechos de propiedad sólido: el entorno legal y político, los derechos de propiedad física y los derechos de propiedad intelectual. Es el único índice mundial dedicado enteramente a evaluar los derechos de propiedad intelectual y física. Información en línea del índice internacional de derechos de propiedad. Consultada en: <https://internationalpropertyrightsindex.org/countries> y <https://internationalpropertyrightsindex.org/about>.

¹⁹² Documento WT/TPR/S/270/Rev.1 de la OMC, de 26 de noviembre de 2012.

¹⁹³ USTR (2018), *2018 National Trade Estimate Report on Foreign Trade Barriers*.

Consultado en: <https://ustr.gov/sites/default/files/files/Press/Reports/2018%20National%20Trade%20Estimate%20Report.pdf>.

¹⁹⁴ Consultado en: <https://www.export.gov/article?id=Bangladesh-Protection-of-Property-Rights>.

¹⁹⁵ Consultado en: <https://www.export.gov/article?id=Bangladesh-Protection-of-Property-Rights>.

¹⁹⁶ Consultado en: <https://www.export.gov/article?id=Bangladesh-Protection-of-Property-Rights>.

¹⁹⁷ El Comité Ejecutivo de la IPAB está integrado por cinco intelectuales de alto nivel, así como representantes del Ministerio de Industria (Registrador del DPDT), el Ministerio de Asuntos Culturales (Registrador de la Oficina de Derecho de Autor), el Ministerio de Comercio (Director General de la dependencia sobre la OMC) y el Ministerio del Interior (Secretaría Conjunta). Consultado en: <http://www.ipab.org.bd/about.php>.

apoyo a los colectivos interesados pertinentes para proteger a los titulares de derechos de propiedad intelectual, los derechos de los consumidores y los derechos del Gobierno. La Asociación ha estado cooperando con la OMC, la USAID, el Instituto Federal de la Propiedad Intelectual de Suiza y la OMPI para llevar a la práctica proyectos relacionados con los derechos de propiedad intelectual, como cursos de formación sobre propiedad intelectual, campañas de sensibilización, foros de debate y otras iniciativas. La Corporación Financiera Internacional del Grupo Banco Mundial y la Oficina de Patentes y Marcas de los Estados Unidos han apoyado a la IPAB. Bangladesh sigue celebrando cada año el Día Mundial de la Propiedad Intelectual, organizado por la OMPI, en el que participan de manera directa altos funcionarios del Gobierno.

3.3.7.3.2 Observancia en las aduanas

3.170. Además de la Orden relativa a la Política de Importación (véase *supra*), parece ser que determinadas disposiciones de la Ley de Aduanas, de 1969, prevén algunas medidas de protección contra los productos importados infractores de derechos de marcas de fábrica o de comercio o de dibujos y modelos industriales, pero no del derecho de autor.¹⁹⁸ Una vez que el titular del derecho afectado presenta una reclamación, la Administración de Aduanas, en cooperación con los organismos de reglamentación de los derechos de propiedad intelectual, puede inspeccionar, confiscar y retener envíos de mercancías falsificadas o pirata. Los informes de aduanas no están a disposición del público.¹⁹⁹

3.3.7.3.3 Acción judicial

3.171. Si bien Bangladesh no cuenta con un tribunal especializado en la observancia de los derechos de propiedad intelectual, la vulneración de dichos derechos puede impugnarse ante los tribunales nacionales (secciones 3.3.2.3 y 3.3.4.3), y los titulares de derechos, tanto extranjeros como nacionales, pueden presentar una demanda. Las decisiones de los tribunales de primera instancia pueden recurrirse ante el Tribunal de Apelación. El Consejo de Derecho de Autor, el Registrador de la Oficina de Derecho de Autor o cualquier funcionario designado del DPDT también pueden entender en casos relativos a registros concedidos a titulares de derechos; estos organismos solo mantienen registros de las reclamaciones presentadas por las partes perjudicadas. La persona perjudicada por una decisión u orden definitiva de estos organismos puede apelar a la Sala del Tribunal Superior del Tribunal Supremo. Las autoridades no han facilitado datos sobre el número, el contenido o el tipo de las infracciones de las reclamaciones recibidas y tratadas o las penas impuestas desde 2012.

¹⁹⁸ Documentos de la OMC IP/C/W/546, de 23 de marzo de 2010; y WT/TPR/S/270/Rev.1, de 26 de noviembre de 2012.

¹⁹⁹ Consultado en: <https://www.export.gov/article?id=Bangladesh-Protection-of-Property-Rights>.

4 POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES¹

4.1. Durante el período objeto de examen, los instrumentos de política comercial y la evolución de esa política siguieron afectando a la distribución de recursos en la economía, y la intervención del Gobierno se dividió entre la aplicación de medidas en frontera y de medidas de ayuda interna.

4.2. El sector agropecuario sigue siendo importante para apoyar el crecimiento económico, y la política del sector se centra, entre otras cosas, en la autosuficiencia. La protección arancelaria promedio del sector agropecuario ha aumentado, y se mantiene por encima de la media general de los aranceles NMF aplicados y del promedio correspondiente al sector manufacturero. Varios productos agropecuarios básicos siguen sujetos a restricciones o prohibiciones a la exportación, en tanto que otros disfrutaban de incentivos en efectivo a la exportación y de medidas de ayuda interna. La pesca sigue beneficiándose de ayuda interna y de un alto grado de protección arancelaria.

4.3. La importancia relativamente escasa del sector minero aumentó ligeramente; la empresa de propiedad estatal en esta esfera firmó nuevos acuerdos de arrendamiento para excavar, y sus licencias de explotación de minas se renovaron. El sector de la energía siguió dependiendo en gran medida del gas natural, y cada vez es más dependiente de las importaciones; se emprendieron iniciativas encaminadas a promover la energía renovable y la eficiencia energética. Las tarifas, los precios y las cargas aplicados a la energía siguen estando regulados, y el Estado aún interviene en todas las esferas relacionadas con la energía. Se han otorgado subvenciones a la importación de productos del petróleo, y se ha establecido un Fondo de Seguridad Energética. Sigue habiendo distintas tarifas de electricidad al por menor en función de la categoría de consumidores y el nivel de voltaje.

4.4. La actividad manufacturera, cada vez más importante, sigue dependiendo en gran medida de los sectores textil y de prendas de vestir confeccionadas, de alta intensidad de mano de obra, aunque se está tratando de ampliar esa base industrial relativamente reducida. La protección arancelaria promedio de los productos industriales se ha reducido ligeramente, y sigue siendo menor que en el sector agropecuario; los tipos arancelarios medios más elevados correspondieron a las materias textiles y sus manufacturas, y el calzado, sombreros y demás tocados, etc. Las empresas artesanales, microempresas y pequeñas y medianas empresas, algunas actividades de máxima prioridad, la industria del yute, las empresas del sector de la confección y la industria farmacéutica se benefician de ayudas fiscales y/o no fiscales.

4.5. Durante el período objeto de examen, el sector de los servicios siguió siendo el que más contribuyó al valor añadido bruto. Los compromisos contraídos por Bangladesh en el marco del AGCS no variaron. Las actividades bancarias y de seguros siguieron creciendo, y se introdujeron mejoras en la reglamentación, en particular en la esfera de los valores; en el sistema bancario, la proporción de créditos fallidos aumentó. El sector de los seguros sigue siendo bastante reducido; la mitad de los seguros generales reasegurables debe reasegurarse en la empresa de propiedad estatal pertinente. El sector de las telecomunicaciones siguió creciendo, gracias a la aplicación de políticas estratégicas para desarrollar un Bangladesh digital y a la prestación de servicios de telecomunicaciones asequibles, que dieron lugar a algunos cambios institucionales y normativos; también se introdujo la portabilidad de número. Se emprendieron iniciativas para mejorar la conectividad del transporte del país. El 40% por lo menos de la carga de mercancías objeto de comercio exterior por vía marítima debe transportarse en embarcaciones con pabellón de Bangladesh, a menos que no se disponga de buques de pabellón nacional ni de buques con pabellón del interlocutor comercial, y no se permite el cabotaje. La compañía aérea de propiedad estatal se mantuvo como un participante relativamente importante en el mercado, y prosiguieron los esfuerzos encaminados a aumentar su integración en el mercado de la aviación internacional. Las prioridades de la política de turismo se aplicaron mediante proyectos de asociación entre los sectores público y privado.

¹ En esta sección, muchas cantidades en moneda nacional se expresan en su denominación oficial, a saber, lakh y crore. Diez Lakh equivalen a 1 millón y un crore equivale a 10 millones.

4.1 Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca

4.1.1 Características

4.6. La agricultura sigue desempeñando un papel importante de apoyo al crecimiento económico, ya que representa gran parte del empleo y de los ingresos rurales, además de ser una fuente para la expansión de las exportaciones. También contribuye en medida sustancial al mantenimiento de la seguridad alimentaria, nutricional y de los medios de subsistencia, y tiene los objetivos generales de lograr la autosuficiencia en la producción de alimentos, reducir la pobreza rural y fomentar un desarrollo económico sostenible.² La contribución de la agricultura al crecimiento de otros sectores, mediante el suministro de materias primas, ha mantenido una tendencia al alza. Por consiguiente, la expansión del sector es una gran prioridad normativa en la que se hace especial hincapié en la divulgación agraria y la formación agrícola; la innovación, la adquisición y la gestión de insumos y equipos agrícolas; la producción de semillas; el almacenamiento y la distribución; la ampliación de las instalaciones de riego y de las actividades de gestión de los abonos; la mecanización agrícola; y el almacenamiento de las cosechas.

4.7. Durante el período objeto de examen, la contribución de la agricultura, la ganadería, la silvicultura y la pesca al PIB se redujo del 17,1% en 2011/2012 al 13,8% en 2017/2018 (cuadro 1.2). Esa reducción registrada en el sector agropecuario de alta sensibilidad al clima se debió a la pérdida gradual de tierras cultivables (véase *infra*), pese al aumento de la intensidad de cultivo y a la adopción y difusión de nueva tecnología. A pesar de producirse una reducción del 45,1% en 2012/2013 al 42,7% en 2015/2016 y al 40,6% en 2016/2017, alrededor del 70% de la población depende de una forma u otra de este sector para su subsistencia (gráfico 4.1).³ Según el Grupo Banco Mundial, en 2016 cerca de la mitad de la fuerza laboral de Bangladesh, y el 87% aproximadamente de los hogares rurales, dependían del sector agropecuario para la obtención de al menos parte de sus ingresos.⁴ De acuerdo con el censo agrícola de 2015 de Bangladesh, la mayoría de las explotaciones agrícolas son de tamaño pequeño o mediano (98,45%), con menos de 3 hectáreas de tierra; solo unas pocas son grandes explotaciones (1,55%).⁵ Además, entre los agricultores, el 10% posee el 50% de la tierra y alrededor del 60% carece de tierras y depende de la aparcería. Otro 20% aproximadamente se considera marginal.

² Bangladesh Bureau of Statistics (2017), *Bangladesh Strategic Plan on Agricultural and Rural Statistics*. Consultado en:

http://bbs.portal.gov.bd/sites/default/files/files/bbs.portal.gov.bd/page/b343a8b4_956b_45ca_872f_4cf9b2f1a6e0/SPARS_Final_BBS_Rev_090817.pdf.

³ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*. Consultado en:

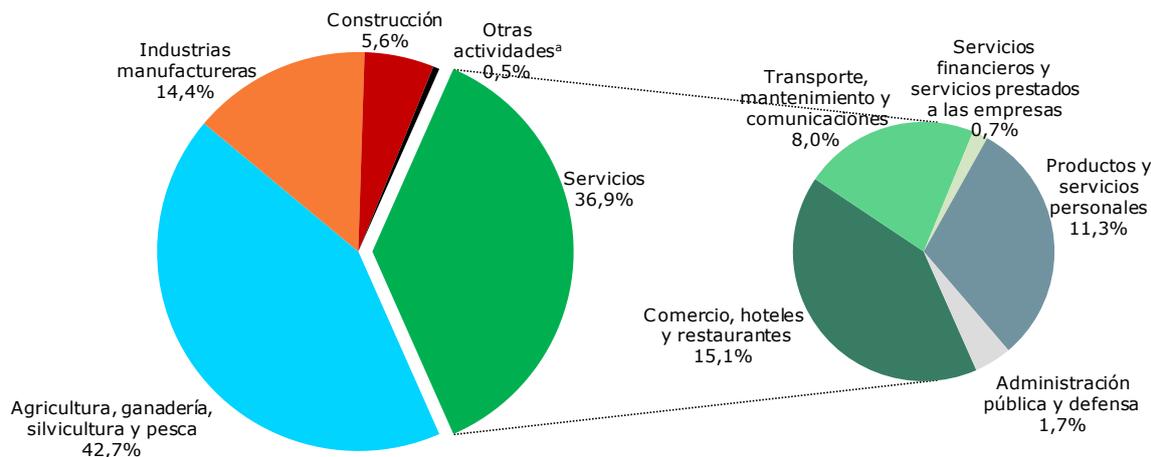
<https://mof.gov.bd/site/page/44e399b3-d378-41aa-86ff-8c4277eb0990/BangladeshEconomicReview>.

⁴ Información en línea del Banco Mundial (2016). Consultado en:

<http://www.worldbank.org/en/results/2016/10/07/bangladesh-growing-economy-through-advances-in-agriculture>.

⁵ Bangladesh Bureau of Statistics (BBS) (2016), *Agriculture Market Information System (AMIS) in Bangladesh*. Consultado en:

http://www.fao.org/fileadmin/templates/ess/documents/apcas26/presentations/APCAS-16-5.2.5_-_Bangladesh_-_AMIS_in_Bangladesh.pdf.

Gráfico 4.1 Empleo, por actividad económica, 2015/2016

a Se incluyen las partidas de explotación de minas y canteras (0,2%), y electricidad, gas y agua (0,3%).

Fuente: Ministry of Finance, *Bangladesh Economic Review 2017*.

4.8. El sector se enfrenta a varias dificultades, como la disminución gradual de la disponibilidad de tierras. Se utiliza casi toda la tierra cultivable, y hay poco margen para una extensión significativa del cultivo a nuevas zonas. El porcentaje de tierras agrícolas que se destina a usos no agrícolas es del 1% anual aproximadamente, y el cambio se debe a la urbanización y la industrialización. Además, el tamaño medio de las explotaciones agrícolas disminuye cada año, y el costo de producción y el riesgo que afrontan los agricultores van en aumento. Persisten en el sector problemas de infraestructura, como el almacenamiento posterior a la cosecha insuficiente, en particular de productos perecederos de alto valor, y la imposibilidad de asegurar un mantenimiento constante de existencias nacionales. El nivel de inversión del sector privado en las cadenas de valor agrícolas sigue siendo bajo.

4.9. Se sigue atribuyendo una gran importancia a la autosuficiencia, y las autoridades han adoptado medidas para fomentarla mediante, entre otras cosas, la ampliación de las instalaciones de riego, la reducción del anegamiento del suelo, y la producción de variedades de semillas de mejor calidad y de alto rendimiento, y su preservación y distribución (sección 4.1.2). Según las autoridades, la superficie de regadío aumentó de 53,7 hectáreas en 2012 a 74,3 hectáreas en 2017/2018.⁶ También se ha dado prioridad a la investigación agrícola, con miras al desarrollo y la extensión de variedades tolerantes a la sequía y la salinidad, así como de cultivos de corta duración, y a la utilización eficiente de los abonos.

4.10. Durante el período objeto de examen, la participación de los productos agropecuarios (con inclusión de alimentos, bebidas y tabaco) en las exportaciones totales disminuyó del 4,1% en 2011/2012 al 3,2% en 2017/2018; asimismo, la participación de esos productos -mucho más elevada- en las importaciones totales se redujo ligeramente, del 19,5% al 17,2% en 2016/2017 (cuadros A1.1 y A1.2). En 2017/2018, los principales destinos de las exportaciones de productos agropecuarios fueron, entre otros, la Unión Europea, el Canadá, los Estados Unidos, China y Oriente Medio.

4.1.2 Evolución de la política y del marco institucional

4.11. El marco institucional de la política agrícola se mantiene sin cambios. La responsabilidad general de esa política recae en el Ministerio de Agricultura. No obstante, hay varios otros ministerios y organismos competentes en la materia, entre ellos los siguientes: el Ministerio de Ganadería y Pesca; el Ministerio de Alimentación y Gestión de Desastres; el Ministerio de Recursos Hídricos; la Junta de Aprovechamiento de los Recursos Hídricos de Bangladesh; el Departamento de Ingeniería de los Gobiernos Locales; y el Ministerio de Gobierno Local, Desarrollo Rural y Cooperativas. Bajo la supervisión de esos ministerios, los organismos de divulgación y extensión, los institutos de

⁶ BBS, 2017.

investigación y algunas organizaciones siguen encargándose de la divulgación tecnológica. La coordinación entre los ministerios se lleva a cabo mediante reuniones interministeriales.

4.12. Desde el anterior examen han seguido en vigor varias políticas antiguas y se han adoptado algunas políticas nuevas. La Política Alimentaria Nacional (2006) tiene por objeto aumentar el poder adquisitivo, incrementar el acceso a los alimentos y asegurar una nutrición adecuada para todos. Durante el período objeto de examen, la Política Alimentaria Nacional se aplicó mediante un Plan de Acción (2008-2015) en el que, entre otras cosas, se daban orientaciones sobre 26 esferas estratégicas de intervención y más de 300 programas de acción; se identificaban los agentes responsables (gubernamentales y no gubernamentales); y se proponía un conjunto de objetivos prioritarios y de indicadores para el seguimiento de los progresos. A tal efecto, las autoridades pusieron en marcha el Plan de Inversiones de Bangladesh para la Agricultura, la Seguridad Alimentaria y la Nutrición (2011-2015), en el que se establecían 12 programas prioritarios basados en el marco normativo, programático y de inversión de Bangladesh. En ese Plan se detallaba también un marco de vigilancia para la aplicación efectiva del programa de política alimentaria en el país.

4.13. Según las autoridades, el sector agropecuario es un ejemplo de convergencia normativa: del nivel general al particular y del nivel particular al general. Partiendo del nivel general, se facilitaron recursos determinados por las políticas para apoyar la disponibilidad de insumos, servicios de extensión, crédito para los agricultores y actividades de investigación y desarrollo a fin de hacer frente a los desafíos relacionados con el aumento de la productividad y la sostenibilidad. Al mismo tiempo, se introdujeron reformas a partir de las bases para asegurar los derechos de los beneficiarios, incluido el de apertura de cuentas bancarias para ellos. El objetivo era aprovechar los servicios basados en la tecnología de la información para la prestación de servicios de extensión, la protección de los cultivos y la difusión tecnológica.

4.14. En 2007, el Gobierno adoptó una estrategia de desarrollo a largo plazo, Visión 2021, encaminada a transformar a Bangladesh en un país de ingreso mediano para 2021 (secciones 2.2.3 y 2.3.1.3). Los objetivos establecidos en ella se están alcanzando mediante la aplicación del Plan Prospectivo de Bangladesh (2010-2021). En el contexto de esa estrategia, el Gobierno ha dado prioridad a la autosuficiencia en la producción de cereales alimenticios y a la satisfacción de las necesidades y el logro de los objetivos en materia de nutrición para 2021. La estrategia Visión 2021 se está llevando a la práctica en el marco de planes quinquenales a medio plazo. El Sexto Plan Quinquenal (2011-2015) se ha sustituido por el Séptimo Plan Quinquenal (2016-2020), que se aprobó en 2015 (sección 2.2.3).⁷ El objetivo del Plan actual es intensificar y diversificar la producción agropecuaria de manera sostenible para satisfacer las necesidades nutricionales de una población en aumento. Entre sus objetivos estratégicos cabe citar los siguientes: intensificar la producción para atender las necesidades calóricas de una población cada vez mayor; diversificar la producción a fin de asegurar una nutrición equilibrada para todos y de aumentar al máximo los ingresos rurales; promover la sostenibilidad de la utilización de los recursos naturales con miras a lograr un crecimiento agrícola sostenible; y fomentar la adaptación de los sistemas agroalimentarios al cambio climático para aumentar la resiliencia de los sistemas de subsistencia basados en la agricultura.

4.15. La Política Agrícola Nacional (2013) tiene por objeto mejorar la seguridad alimentaria y nutricional y la calidad de vida de la población rural mediante el aumento de la productividad y la diversificación agrícola. Entre sus objetivos específicos figuran los siguientes: sostenibilidad y rentabilidad de la producción agropecuaria; investigación y extensión; incremento de la productividad; generación de empleo e ingresos; logro de una agricultura competitiva mediante la comercialización, la adaptación al cambio climático y el desarrollo de industrias basadas en el mercado, industrias de elaboración de productos agropecuarios y agroindustrias; y promoción de la exportación de productos agropecuarios. En la Política Agrícola Nacional de 2013 se identificaban también diferentes estrategias de investigación y desarrollo en las siguientes esferas: el sistema de gestión de los institutos de investigación, la planificación y financiación de la investigación, los temas y las esferas de investigación, la transferencia de tecnología, la igualdad en la prestación de servicios, la creación de una base de datos e información, las asociaciones entre los sectores público y privado y la protección de los DPI. Se ha promulgado la Política Agrícola Nacional de 2018 y se han incorporado nuevas cuestiones, incluidas las siguientes: investigación sobre el desarrollo

⁷ Planning Commission, Ministry of Planning, *Bangladesh Agriculture Sector Development Strategy*, documento de antecedentes para la preparación del Séptimo Plan Quinquenal. Consultado en: http://www.plancomm.gov.bd/wp-content/uploads/2015/02/17_Agriculture-Sector-Development-Strategy.pdf.

agrícola; transferencia de tecnología, extensión agraria y mecanización agrícola; agricultura especializada; TIC; comercialización de productos agropecuarios; empoderamiento de las mujeres; y nanotecnología.

4.16. En un proyecto de Política Nacional de Extensión Agraria (2012) se destacaban nueve principios fundamentales: aumento de la producción (horizontal y vertical) y de la productividad en su conjunto; prestación de servicios de extensión descentralizados, eficaces y rentables que respondan a la demanda; identificación y movilización de los grupos de agricultores y sus federaciones; planificación y aplicación partiendo de la base; prestación de servicios de extensión coordinados e integrados a través del Sistema Nacional de Extensión Agraria (NAES); desarrollo de la agroindustria y de la agricultura por contrata para promover las exportaciones; adaptación al cambio climático y desarrollo de servicios de extensión especializados para las zonas afectadas por problemas climáticos; apoyo de amplia base a la extensión agraria (ayudas y subvenciones oportunas a los insumos, crédito, mejora de los precios, etc.); y digitalización de los servicios de extensión agraria (ciberagricultura).

4.17. El sector de la biotecnología agrícola se halla en una etapa incipiente de desarrollo, pero durante el período objeto de examen el Gobierno trató de avanzar en el desarrollo y la comercialización de la biotecnología mediante la aplicación de la Política Nacional de Biotecnología, de 2012, y el Plan de Acción de la Política Nacional de Biotecnología, de 2014. Al mismo tiempo, se amplió el marco normativo en esta esfera, con la introducción del Reglamento de Bioseguridad de Bangladesh, de 2012; la Norma de Bangladesh sobre las Directrices para la Evaluación de la Inocuidad de los Alimentos Derivados de Vegetales Obtenidos mediante Ingeniería Genética, de 2013; las Directrices para la Evaluación del Riesgo Ambiental de los Vegetales Obtenidos mediante Ingeniería Genética, de 2016; la Guía del Usuario sobre el Proceso de Reglamentación de la Bioseguridad de los Vegetales Obtenidos mediante Ingeniería Genética en Bangladesh, de 2017; y la Ley de Biodiversidad, de 2017.

4.1.3 Medidas en frontera

4.18. Durante el período objeto de examen, la protección arancelaria NMF promedio del sector agropecuario aumentó del 17,8% en 2011/2012 al 18,1% en 2018/2019, y se mantiene por encima del promedio global de los aranceles NMF aplicados (14,8% en 2018/2019) y del promedio correspondiente al sector manufacturero (cuadro A3.1). Según las autoridades, ese aumento se debió a las características del sector (estrechamente relacionado con la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad al cambio climático) y a la necesidad de mantener la seguridad alimentaria durante emergencias ambientales desfavorables. Los derechos de importación aplicados a los productos agropecuarios (definición de la OMC) siguen siendo más elevados que los aplicados a los productos no agropecuarios (cuadro 3.1). Los tipos arancelarios más altos corresponden a los animales y productos del reino animal, los productos lácteos, las frutas, hortalizas y plantas, el café y el té, los cereales y sus preparaciones, los azúcares y artículos de confitería, las grasas y aceites, y los productos de las industrias alimentarias y las bebidas elaborados (gráfico 3.1 y sección 3.1.3.2).

4.19. En virtud de la IPO 2015-2018 (sección 3.1.5), determinados tipos de maquinaria utilizados en la agricultura y los piensos destinados a la industria de las aves de corral han estado por lo general exentos de aranceles (secciones 3.1.3.6 y 4.1.5.2). En el caso de la leche, los productos lácteos, los aceites comestibles, las semillas de hortalizas, los cereales y otros productos alimenticios importados, es obligatorio realizar pruebas de radiación nuclear (secciones 3.1.5.2, 3.3.2 y 3.3.3). Además, con arreglo a la IPO 2015-2018, la importación de harina de pescado y de piensos para peces está sujeta a restricciones (sección 3.1.5).

4.20. En el marco de la última Política de Exportación (2015-2018) y de la Estrategia de Diversificación de las Exportaciones (2015-2020), que tienen por objeto ampliar la base de exportación mediante la diversificación de las exportaciones para estabilizar y aumentar los ingresos de exportación y para impulsar el crecimiento económico, se siguen aplicando restricciones y prohibiciones a la exportación de varios productos agropecuarios básicos, como el aceite comestible de soja, el trigo, las cebollas, los ajos, las leguminosas de todo tipo, el arroz (excepto el aromático), el jengibre, la harina y las semillas de yute, con el fin de satisfacer la demanda interna

(sección 3.2.3).⁸ Los productos agropecuarios y de herboristería y el sector del té se han identificado como nuevas esferas en las que se podrían incrementar los ingresos de exportación.

4.21. Los incentivos en efectivo siguen promoviendo las exportaciones de determinados productos agropecuarios (sección 3.2.4.1). Se asignan a productos específicos, con inclusión de los camarones congelados y otros productos de la pesca, las hortalizas y frutas, los productos agropecuarios elaborados y las semillas de maíz. La cantidad desembolsada en forma de incentivos en efectivo para productos agropecuarios, incluso elaborados, aumentó en el período considerado (cuadro 3.5).

4.22. Durante el período objeto de examen, Bangladesh no presentó al Comité de Agricultura de la OMC ninguna notificación sobre subvenciones a la exportación. Según su última notificación, en los años fiscales 2000/2001-2006/2007 no se utilizaron subvenciones a la exportación para fomentar la exportación de productos agropecuarios.⁹

4.1.4 Medidas de ayuda interna

4.23. Para aumentar la productividad, durante el período objeto de examen se aplicaron medidas de ayuda interna consistentes, entre otras cosas, en la concesión de créditos en condiciones de favor para la compra de insumos agrícolas, como abonos y material, y la distribución de semillas (sección 3.3.1.2.4). Las nuevas empresas de abonos, insecticidas y material agrícola se beneficiaron de una exoneración del impuesto sobre la renta de las sociedades por un período de entre cinco y siete años (sección 3.3.1). Se otorgaron incentivos en efectivo para la ejecución de programas de asistencia para la rehabilitación agrícola, y la Corporación de Desarrollo Agrícola de Bangladesh (BADC) realizó operaciones de comercio de Estado para el almacenamiento público de cereales alimenticios, como el arroz y el trigo (véase *infra*, y sección 3.3.5). Otros tipos de ayuda disponibles para los insumos del sector agropecuario incluyeron subvenciones a los servicios públicos, como la aplicación de tarifas de la electricidad más bajas para las bombas de riego, y una reducción del 20% en las facturas de electricidad para las agroindustrias (sección 3.3.1.2.4).¹⁰

4.24. Según las autoridades, la cuantía de los desembolsos en concepto de créditos en condiciones de favor (a un tipo de interés favorable del 4%) aumentó de BDT 749,0 millones en 2011/2012 a BDT 913,2 millones en 2017/2018. Desde 2009/2010, la Política Ampliada de Crédito Agrícola y Rural prevé, entre otras cosas, la concesión de crédito para piscicultura en zonas costeras y la prestación de apoyo crediticio para el almacenamiento y la comercialización de productos agropecuarios.¹¹ En 2017/2018 se desembolsaron BDT 21.393 millones en concepto de crédito agrícola y rural.¹²

4.25. Durante el período objeto de examen se sostuvieron también los ingresos de los agricultores pobres, mediante la compra interna de arroz y trigo a esos agricultores. En 2018, en virtud de la política de venta en el mercado libre, se vendió arroz y harina a familias pobres encabezadas por mujeres. En el marco de esa política, las autoridades compraron harina de arroz y de trigo y la vendieron a familias pobres a un precio por kilogramo de USD 0,36 y USD 0,2, respectivamente. Asimismo, vendieron 5 kg de arroz diarios a familias con ingresos bajos hasta la cosecha de arroz boro de abril de 2018. En 2017, de la cantidad total de arroz y trigo disponible para distribución con arreglo al Sistema Público de Distribución de Alimentos, se suministraron en el marco del programa 56.962 toneladas métricas (tm) de arroz (3%) y 301.456 tm de trigo (48%).¹³ Según las autoridades, la venta en el mercado libre a familias con ingresos bajos continuó hasta 2018.

⁸ Policy Research Institute of Bangladesh (2015), *Strategy for Export Diversification 2015-2020*. Consultado en: www.plancomm.gov.bd/wp-content/uploads/2015/02/7_Strategy-for-Export-Diversification.pdf.

⁹ Documento G/AG/N/BGD/4 de la OMC, de 4 de mayo de 2011.

¹⁰ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹¹ Agricultural Credit and Financial Inclusion Department (2013), *Agricultural and Rural Credit Policy and Programme: 2013-2014*. Consultado en: https://www.bb.org.bd/aboutus/regulationguideline/agri_policy2013-2014.pdf.

¹² Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹³ Global Agricultural Information Network (2018). *Grain and Feed Annual, Bangladesh*. Consultado en: https://gain.fas.usda.gov/Recent%20GAIN%20Publications/Grain%20and%20Feed%20Annual_Dhaka_Bangladesh_4-3-2018.pdf.

4.26. Las operaciones de las empresas de propiedad estatal apoyan, directa o indirectamente, al sector agropecuario (sección 3.3.5). Desde 2015, la Corporación de Comercio de Bangladesh (TCB) mantiene existencias estabilizadoras de determinados productos básicos esenciales, a fin de estabilizar sus precios de mercado (secciones 3.3.4.2 y 3.3.5). En 2018, la TCB regulaba cinco productos básicos: azúcar refinado, aceite de soja refinado, lentejas rojas, garbanzos y dátiles. Además, mantiene existencias estabilizadoras de azúcar refinado, aceite de soja refinado y lentejas rojas. La cuantía de esas existencias depende de la situación del mercado; según las autoridades, asciende como mínimo a 500 tm de cada producto.

4.27. En 2017/2018, la asignación presupuestaria total para el sector agropecuario, con inclusión del Ministerio de Agricultura, el Ministerio de Ganadería y Pesca y el Ministerio de Alimentación, era de BDT 103.800 millones (BDT 86.100 millones para partidas no relacionadas con el desarrollo y BDT 17.700 millones para partidas de desarrollo).¹⁴ Además, se asignaron BDT 6.000 millones en subvenciones a los agricultores para la adquisición de abonos y otros insumos agrícolas. Asimismo, se asignaron BDT 75 millones a programas de asistencia para la rehabilitación agrícola.¹⁵

4.28. La mayor parte del gasto relacionado con la medida global de la ayuda (MGA) por productos específicos correspondió al sostenimiento de los precios del arroz y el trigo, y la MGA no referida a productos específicos correspondió principalmente a las subvenciones a la importación de abonos. Durante el período objeto de examen, Bangladesh no presentó a la OMC ninguna notificación sobre ayuda interna a la agricultura. Su última notificación, que data de 2011, abarca el nivel de ayuda interna correspondiente a los ejercicios fiscales 2002/2003, 2004/2005 y 2006/2007.¹⁶

4.1.5 Productos seleccionados

4.1.5.1 Cultivos

4.29. La producción agrícola sigue siendo la actividad agropecuaria predominante, a pesar de que su contribución al PIB se redujo del 10,1% en 2011/2012 al 7,5% en 2017/2018.¹⁷ La producción agrícola total aumentó de BDT 1,1365 billones en 2011 a BDT 1,5324 billones en 2016 (cuadro 4.1). Durante el período objeto de examen, la superficie total de tierra cultivada se incrementó de 14,9 millones de hectáreas en 2012 a 15,4 millones de hectáreas en 2017.¹⁸ Esa superficie incluía los siguientes cultivos: arroz (74,85%); trigo (2,92%); patatas (papas) (3,13%); maíz (2,20%); leguminosas (2,44%); semillas oleaginosas (2,73%); especias y condimentos (2,60%); caña de azúcar (0,65%); té (0,39%); frutas (0,99%); y hortalizas (2,64%).¹⁹

Cuadro 4.1 Producción de algunos cultivos, 2011-2016

		2011	2012	2013	2014	2015	2016
Producción agropecuaria total	Miles de millones de BDT	1.269,8	1.437,3	1.627,2	1.672,1	1.695,2	1.752,8
Producción agrícola	Miles de millones de BDT	1.136,5	1.298,3	1.469,0	1.485,4	1.489,9	1.532,4
Arroz paddy	Miles de millones de BDT	766,5	870,6	983,8	967,0	897,8	900,6

¹⁴ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹⁵ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹⁶ Documento G/AG/N/BGD/3 de la OMC, de 4 de mayo de 2011.

¹⁷ BBS (2018), *GDP of Bangladesh (Final) 2017-18*.

http://bbs.portal.gov.bd/sites/default/files/files/bbs.portal.gov.bd/page/057b0f3b_a9e8_4fde_b3a6_6daec3853586/F2_GDP_2017_18.pdf y BBS (2014), *Yearbook of Agricultural Statistics - 2012*. Consultado en: <http://203.112.218.65:8008/WebTestApplication/userfiles/Image/LatestReports/AgriYearbook-2012.pdf>.

¹⁸ BBS (2018), *Yearbook of Agricultural Statistics 2017*, http://bbs.portal.gov.bd/sites/default/files/files/bbs.portal.gov.bd/page/1b1eb817_9325_4354_a756_3d18412203e2/AgriYearbook-2017.pdf, y BBS (2014), *Yearbook of Agricultural Statistics - 2012*, consultado en: <http://203.112.218.65:8008/WebTestApplication/userfiles/Image/LatestReports/AgriYearbook-2012.pdf>.

¹⁹ BBS (2018), *Yearbook of Agricultural Statistics - 2017*. Consultado en: http://bbs.portal.gov.bd/sites/default/files/files/bbs.portal.gov.bd/page/1b1eb817_9325_4354_a756_3d18412203e2/AgriYearbook-2017.pdf.

		2011	2012	2013	2014	2015	2016
	Miles de ha	11.528,0	11.423,0	11.372,0	11.319,5	11.371,8	11.386,0
	Miles de toneladas	50.627,0	50.497,0	51.534,0	52.325,6	51.278,4	52.590,0
Patatas (papas)	Miles de millones de BDT	68,9	97,6	86,7	114,3	134,5	147,8
	Miles de ha	460,2	430,4	443,9	461,7	471,0	475,7
	Miles de toneladas	8.326,4	8.205,5	8.603,0	8.950,0	9.254,3	9.474,1
Cebollas, secas	Miles de millones de BDT	16,3	32,7	48,6	40,0	65,0	42,5
	Miles de ha	127,9	135,7	134,4	150,9	169,6	177,5
	Miles de toneladas	1.051,5	1.159,3	1.168,0	1.387,0	1.704,4	1.735,3
Ajos	Miles de millones de BDT	5,8	9,2	15,8	18,4	18,2	40,8
	Miles de ha	42,0	44,3	42,5	53,0	57,0	60,8
	Miles de toneladas	209,2	233,6	223,7	312,0	345,7	381,9
Maíz	Miles de millones de BDT	13,9	21,4	30,0	34,5	36,6	40,8
	Miles de ha	165,5	197,1	234,7	307,2	325,3	335,0
	Miles de toneladas	1.018,3	1.297,7	1.548,0	2.124,0	2.272,0	2.445,6
Mangos, mangostanes y guayabas	Miles de millones de BDT	27,7	29,3	36,9	30,4	29,5	36,1
	Miles de ha	111,1	124,0	119,6	124,0	101,5	153,1
	Miles de toneladas	889,2	945,1	956,9	992,3	1.018,1	1.161,7
Chiles y pimientos, secos	Miles de millones de BDT	40,3	21,1	23,0	19,7	27,7	30,7
	Miles de ha	105,0	97,1	93,5	89,8	92,2	102,0
	Miles de toneladas	176,1	126,0	102,0	110,0	123,2	130,3
Trigo	Miles de millones de BDT	19,0	21,9	28,2	28,3	29,1	27,0
	Miles de ha	373,7	358,2	416,4	429,8	437,6	445,0
	Miles de toneladas	972,1	995,4	1.255,0	1.303,0	1.348,0	1.348,2
Producción ganadera	Miles de millones de BDT	133,2	139,1	158,1	186,7	205,3	220,5

Fuente: Información en línea de FAOSTAT.

4.30. Bangladesh es uno de los principales países productores y consumidores de arroz del mundo. Según las autoridades, se estima que en 2017/2018 había 13 millones de familias de agricultores que cultivaban arroz en unos 11.386 millones de hectáreas (cuadro 4.1), lo que constituía cerca del 70% de la superficie total cultivada y alrededor del 80% de la superficie total de regadío.²⁰ Si bien Bangladesh ha logrado importantes adelantos en el sector agropecuario, especialmente con respecto a la producción y el rendimiento del arroz, la demanda de este producto todavía es superior a la producción nacional, y el país sigue siendo un importador neto de arroz.

4.31. Aunque el arroz es el principal alimento básico, los ingresos, el crecimiento y la rápida urbanización han hecho que cambien los patrones de consumo interno en favor de productos de alto valor distintos de los cereales (hortalizas y frutas) y productos de origen animal (pescado, aves de corral, huevos, leche y carne). La proporción correspondiente al arroz en el consumo de calorías per cápita disminuyó durante el período objeto de examen debido al aumento de los ingresos, que

²⁰ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

permitió a la población diversificar sus dietas con una mayor ingesta de alimentos distintos de los cereales. La población también redujo su consumo de trigo, con lo que el consumo diario per cápita disminuyó un 24% entre 2010 y 2016.²¹

4.32. El promedio de los aranceles NMF aplicados a los cereales (Capítulo 10 del SA) aumentó del 3,7% en 2011/2012 al 5,8% en 2018/2019. Los derechos de aduana del arroz aumentaron del 0% en 2011/2012 al 25% en 2018/2019, y experimentaron importantes variaciones durante el período objeto de examen. En 2017 se redujeron del 10% al 2% para asegurar la oferta interna a un precio asequible, que en ese año fue un 40% más elevado que en el anterior.

4.1.5.2 Ganadería

4.33. Durante el período objeto de examen, la contribución del sector ganadero al PIB disminuyó del 1,84% en 2011/2012 al 1,54% en 2017/2018. Según las autoridades, se estima que un 20% de la población participa directamente en el sector ganadero, y un 45% lo hace indirectamente. En la producción de ganado siguen predominando las explotaciones agrícolas pequeñas y marginales; además, en 2017/2018, entre los hogares rurales, incluidos los agricultores sin tierras, marginales y pequeños, más del 70% poseía ganado.²² El subsector contribuye a satisfacer las necesidades esenciales diarias de proteínas de origen animal en lo que respecta al consumo humano, a reducir la pobreza, a cultivar la tierra, y a producir y exportar cuero y productos de cuero. La producción de proteínas de origen animal, como la leche, la carne (de bovino, de ovino y de pollo) y los huevos, ha ido creciendo gradualmente. De acuerdo con las autoridades, las poblaciones ganadera y avícola aumentaron a 54,7 millones y 329,2 millones, respectivamente, en 2016/2017, y a 55,1 millones y 337,9 millones, respectivamente, en 2017/2018.²³ Aunque Bangladesh tiene una alta densidad de ganado bovino, las autoridades han indicado que la producción de leche es deficitaria en relación con la demanda. Según el Departamento de Servicios Ganaderos, dependiente del Ministerio de Ganadería y Pesca, en 2017/2018 la demanda de leche fue de 15,029 millones de tm, mientras que la producción ascendió a 9,406 millones de tm; por consiguiente, hubo un déficit de 5,623 millones de tm.²⁴ Por lo que se refiere a la producción de carne, en 2017/2018 se registró un superávit de 46.000 tm de carne producida con respecto a la demanda.

4.34. Se han emprendido varias iniciativas de desarrollo ganadero, entre ellas las siguientes: mejora de las razas mediante inseminación artificial, utilizando semen congelado y líquido de calidad superior; producción y distribución de vacunas para aves de corral y ganado; oferta de patitos y pollitos más baratos; incremento de la producción de semen; tecnología de transferencia de fetos artificiales; y prevención y control del carbunco bacteriano, la fiebre aftosa y la influenza aviar.

4.35. La amplia Política Nacional de Desarrollo de la Ganadería de 2007, elaborada por el Ministerio de Ganadería y Pesca, se mantiene sin cambios. Su principal objetivo es establecer un entorno propicio -ofreciendo nuevas oportunidades y reduciendo los riesgos y la vulnerabilidad, a fin de aprovechar todo el potencial del subsector ganadero y acelerar así el crecimiento económico con miras a la reducción de la pobreza rural- en el que el sector privado siga siendo el principal agente y el sector público desempeñe una función de facilitación y apoyo. Los objetivos específicos de la Política incluyen los siguientes: promover mejoras sostenibles en la productividad de la producción de leche, carne y huevos, con inclusión de la elaboración y la adición de valor; promover mejoras sostenibles en los ingresos, la nutrición y el empleo de los agricultores sin tierra, pequeños y marginales; y facilitar una mayor participación e inversión del sector privado en la producción ganadera, los servicios ganaderos, el desarrollo de mercados y la exportación de productos y subproductos de la ganadería.²⁵ Entre otros textos normativos del sector figura la Política de Extensión Ganadera (Proyecto), de 2013.

²¹ *The Daily Star*, "Appetite for Rice on Wane", 23 de octubre de 2017. Consultado en: <https://www.thedailystar.net/business/appetite-rice-wane-1480402>.

²² Banco Mundial (2017), *Bangladesh Livestock Development-based Dairy Revolution and Meat Production Project (DRMP)*. <http://pubdocs.worldbank.org/en/266521493741368519/LDMPP-Identification-Mission-Mar27-Apr6-2017-AM.pdf>.

²³ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

²⁴ General Economics Division (2015), *Seventh Five Year Plan FY2016-FY2020: Accelerating Growth, Empowering citizens*.

²⁵ Ministry of Fisheries and Livestock (2017), *National Livestock Development Policy*. Consultado en: http://old.dls.gov.bd/files/Livestock_Policy_Final.pdf.

4.36. La Política Nacional de Desarrollo de la Avicultura (2008), destinada a controlar la calidad de los insumos con miras al desarrollo sostenible de la avicultura, tampoco ha variado. El marco normativo que rige el control y la erradicación de enfermedades incluye la Ley de Enfermedades Animales, de 2005; la Ley de Cuarentena de Animales y Productos del Reino Animal, de 2005; la Ley de Control de los Mataderos y los Productos Cárnicos, de 2011; el Reglamento de Alimentos para Animales, de 2013; y el Reglamento de Control de los Mataderos y los Productos Cárnicos, de 2018, que todavía no se ha promulgado.

4.37. A fin de asegurar una oferta de alimentos de calidad para el ganado y las aves de corral y de mejorar la inocuidad de los alimentos, el Gobierno aprobó la Ley de Piensos para Peces y Ganado, de 2010. Asimismo, para asegurar la aplicación del método halal e impedir el sacrificio de animales sin fundamento científico, el Gobierno aprobó la Ley de Mataderos, de 2011, y el Reglamento de Alimentación Animal, de 2013. Con objeto de ampliar los servicios veterinarios modernos que se prestan a los agricultores, se han establecido 64 Hospitales Veterinarios a nivel de Distrito, 491 Centros de Desarrollo de la Ganadería a nivel de Subdistrito (*upazila*) (ULDC) y 10 Oficinas de Ganadería a nivel de Subzona (*metro thana*). Desde esos centros se ofrecen servicios veterinarios modernos, formación, instalaciones de diagnóstico de enfermedades, instalaciones de tratamiento y servicios de inseminación artificial y de control y prevención de enfermedades. Además, en otros distritos se han establecido 22 minilaboratorios de diagnóstico para que proporcionen apoyo técnico a los productores de aves de corral y de productos lácteos mediante el análisis de los piensos para animales y aves de corral y el diagnóstico de enfermedades. A fin de prestar un servicio de ventanilla única a los agricultores, se han construido 63 nuevos edificios para alojar ULDC, y se están construyendo otros 22 en el marco del Proyecto de Establecimiento de ULDC. Asimismo, se han establecido 12 nuevos centros de incubación de patos y se están construyendo otros dos en el marco del Proyecto Regional de Establecimiento de Explotaciones de Cría de Patos (Centros de Incubación de Patos). Según las autoridades, en 2017/2018 estaban registradas 77.935 explotaciones avícolas. Además, al mes de junio de 2017 había 18.698 granjas de gallinas ponedoras, 53.985 granjas de pollos tomateros, 7.705 granjas de patos, 207 centros de incubación, 16 explotaciones de animales de segunda generación, 156 fábricas de piensos, 58.423 explotaciones lecheras, 3.917 explotaciones de ganado caprino y 3.632 explotaciones de ganado ovino.

4.38. Las políticas destinadas a la adopción de tecnologías se han centrado en el crecimiento de la producción ganadera, especialmente mediante el cruce de ganado bovino y caprino, y en la lucha contra las enfermedades de las aves de corral.²⁶ Las autoridades también se están centrando en el incremento de la productividad de los pequeños productores; el fomento de la producción comercial; la prestación de servicios de extensión, el tratamiento de las enfermedades del ganado y el suministro de otros servicios a los agricultores pobres; y el fortalecimiento de los vínculos de mercado en el caso de los pequeños agricultores pobres.²⁷

4.39. Durante el período objeto de examen, el promedio de los aranceles NMF aplicados a los animales y productos de origen animal aumentó del 14,5% en 2011/2012 al 21,1% en 2018/2019 (cuadro A3.2). Las importaciones de animales y productos de origen animal siguen sujetas a inspección y cuarentena (sección 3.3.3).

4.1.6 Pesca

4.40. Bangladesh es uno de los principales países del mundo en lo que respecta a la pesca continental.²⁸ Durante el período objeto de examen, el sector de la pesca contribuyó en algo más de un 3% al PIB, cifra equivalente a más de la cuarta parte de la participación total de la agricultura en el PIB (cuadro 1.2).²⁹ En 2011/2012, el sector obtuvo unos ingresos de BDT 47.040 millones mediante la exportación de 92.500 tm de pescado y productos de pescado. Aunque en la producción pesquera tradicionalmente ha predominado la pesca de captura continental en pequeña escala, la acuicultura ha registrado un crecimiento considerable. En 2011/2012, las contribuciones de la acuicultura continental, la pesca de captura continental y la pesca marítima a la producción pesquera

²⁶ Banco Mundial (2016), *Dynamics of Rural Growth in Bangladesh: Sustaining Poverty Reduction*. Consultado en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/951091468198235153/pdf/103244-REPLACEMENT-PUBLIC-Dynamics-of-Rural-Growth-in-Bangladesh-Reformatted-conf-version-May-17.pdf>.

²⁷ Banco Mundial (2016), *Dynamics of Rural Growth in Bangladesh: Sustaining Poverty Reduction*. Consultado en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/951091468198235153/pdf/103244-REPLACEMENT-PUBLIC-Dynamics-of-Rural-Growth-in-Bangladesh-Reformatted-conf-version-May-17.pdf>.

²⁸ Información en línea de la FAO. Consultada en: <http://www.fao.org/fishery/facp/BGD/en>.

²⁹ Department of Fisheries (2018), *Annual Report 2017*.

total fueron del 52,82%, el 28,34% y el 17,74%, respectivamente, y en 2016/2017 fueron del 56,44%, el 28,14% y el 15,42%, respectivamente. El pescado y los productos de pescado son la principal fuente de proteínas de origen animal (el 60% aproximadamente de la ingesta diaria de proteínas animales), de vitaminas esenciales y de otros nutrientes.³⁰ Los productos pesqueros, como los camarones y langostinos, los cangrejos, los bagres o peces gato, las carpas y las tilapias, se exportan a 50 mercados, entre ellos los siguientes: la Unión Europea; los Estados Unidos; China; el Japón; Hong Kong, China; Singapur; el Reino de la Arabia Saudita; Malasia; y la Federación de Rusia. Según las estimaciones, en 2017 entre el 50% y el 60% de las exportaciones totales de productos agropecuarios consistió en exportaciones de camarones, lo que representó una contribución de entre el 75% y el 85% aproximadamente al valor añadido total.³¹

4.41. En 2013, el Gobierno formuló el Plan de Acción y Estrategia Nacional de Fomento de la Acuicultura para el período 2013-2020.³² El Plan de Acción y Estrategia, que se formularon en consonancia con el Plan de Inversiones de Bangladesh de 2010-2015 y el Sexto Plan Quinquenal (2011-2015), proporcionan una hoja de ruta para materializar el potencial de crecimiento del sector. La Política Pesquera de 1998 no ha variado. Entre sus objetivos figuran los siguientes: aumento de los recursos y la producción; mitigación de la pobreza mediante el empleo por cuenta propia en el sector; satisfacción de la demanda de proteínas de origen animal; crecimiento económico y obtención de divisas; y mantenimiento del equilibrio ecológico, la biodiversidad y la salud pública. La Estrategia Pesquera de 2006 del Ministerio de Ganadería y Pesca consta de subestrategias en las siguientes materias: pesca de captura continental y marina; acuicultura y cultivo de camarón, y extensión acuícola; control de calidad; y desarrollo de los recursos humanos y vigilancia y evaluación. En 2014 se adoptó la Política Nacional de Pesca de Camarón, cuyos principales objetivos son mantener el equilibrio ambiental y ecológico, proteger la biodiversidad, seguir un enfoque basado en el HACCP, aplicar sistemas de rastreabilidad, crear empleo, y ampliar la producción, la elaboración, la comercialización y los mercados de exportación de camarones.

4.42. A fin de mantener la industria de la acuicultura, en 2013 se aprobó el Plan de Acción y Estrategia Nacional de Fomento de la Acuicultura, en consonancia con las finalidades y los objetivos de la Política Pesquera de 1998 y la Estrategia Pesquera de 2006. Además, para mantener el crecimiento del sector del camarón, se formuló y promulgó la Política Nacional del Camarón (2014), destinada a lograr objetivos específicos que abarcan la producción de camarones y la gestión de la pesca del camarón; la elaboración, el control de calidad y la exportación; el empleo y la reducción de la pobreza; y el medio ambiente y la vigilancia de las enfermedades. También se formularon y promulgaron las Directrices sobre los Medicamentos en la Acuicultura, de 2015, y el Protocolo de Controles Oficiales del Pescado y los Productos Pesqueros, de 2015, para abordar la cuestión del cumplimiento de las normas sobre inocuidad de los alimentos.

4.43. El marco normativo por el que se rige la pesca data de 1983.³³ Con miras a la conservación y ordenación de los recursos pesqueros y al mantenimiento de la calidad del pescado y los productos de pescado, se aplica la siguiente normativa: la Ley Marco de Pesca Marítima, de 2018 (en curso de examen); el Reglamento relativo al Pescado y los Productos de Pescado (Inspección y Control de Calidad), de 1997 (modificado en 2008, 2014 y 2017); el proyecto de Ley del Pescado y los Productos de Pescado (Inspección y Control de Calidad), de 2018; la Ley de Cuarentena Ictiosanitaria, de 2018; la Política Nacional del Camarón (2014); las Directrices sobre la Política del Plan Nacional de Control de Residuos, de 2011 (modificadas en 2012); los Protocolos de Control Oficial del Pescado y los Productos Pesqueros, de 2015; y las Directrices sobre el Control de los Medicamentos en la Acuicultura, de 2015. Con el fin, entre otros, de asegurar la calidad de los piensos para peces, el Gobierno aprobó la Ley de Piscicultura, de 2010, el Reglamento de Piscicultura, de 2011, la Ley de Piensos para Peces y Otros Animales, de 2010, y el Reglamento de Piensos para Peces, de 2011. Además, la Ley de Cuarentena Ictiosanitaria, de 2017, y la Ley de Pesca Marítima, de 2017, se encuentran en la etapa final de aprobación.

4.44. El Departamento de Pesca, bajo el control administrativo del Ministerio de Ganadería y Pesca, apoya el crecimiento sostenible de la producción pesquera y camaronera destinada al consumo

³⁰ Department of Fisheries (2018), *Annual Report 2017*.

³¹ Department of Fisheries (2018), *Annual Report 2017*.

³² Información en línea de la FAO. Consultada en: <http://www.fao.org/3/a-i3903e.pdf>.

³³ Se compone de la Ley de Protección y Conservación de los Peces, de 1950; el Reglamento de Protección y Conservación de los Peces, de 1985; la Orden sobre la Pesca Marítima, de 1983; el Reglamento de Pesca Marítima, de 1983; y la Orden relativa al Pescado y los Productos de Pescado (Inspección y Control de Calidad), de 1983.

interno y a la exportación, así como la ordenación de los recursos pesqueros en aguas abiertas. La Corporación de Desarrollo Pesquero de Bangladesh (BFDC), propietaria de gran parte de las embarcaciones y los buques que pescan en alta mar, tiene el amplio mandato de promover todos los aspectos de la pesca y de participar comercialmente en ellos; se dedica fundamentalmente a actividades de manipulación, elaboración y comercialización.³⁴ El mandato del Departamento de Pesca incluye las siguientes funciones: difundir tecnologías acuícolas mejoradas, mediante actividades de formación y demostración, y prestar servicios de asesoramiento sobre extensión a los colectivos interesados de coordinación; mejorar los recursos pesqueros, mediante la promulgación de medidas de conservación y ordenación; ayudar al ministerio competente desde el punto de vista administrativo a formular las políticas, leyes, etc.; aplicar medidas de control de calidad y expedir certificados sanitarios para el pescado y los productos de pescado destinados a la exportación; realizar estudios de los recursos pesqueros y evaluaciones de las poblaciones, a fin de elaborar una base de datos sobre pesca que permita una planificación adecuada; facilitar la concesión de crédito institucional a los criadores de peces y camarones, los pescadores, y los comerciantes y empresarios del sector de la pesca; posibilitar actividades alternativas que generen ingresos para la población rural pobre y desempleada, con objeto de mitigar la pobreza; formular y ejecutar proyectos y programas de desarrollo, con miras a la utilización sostenible de los recursos pesqueros para garantizar la seguridad alimentaria; y difundir tecnologías acuícolas mejoradas, mediante la prestación de servicios de extensión electrónicos. Hay 253 arrastreros industriales (véase *infra*) bajo control del Departamento de Pesca, y unas 67.000 embarcaciones artesanales, mecanizadas y no mecanizadas. Ocho buques, dos centros de elaboración de pescado y ocho centros de desembarque y comercialización están bajo el control de la BFDC.

4.45. En 2013, Bangladesh obtuvo el derecho de acceso a 100.000 km² de superficie acuática en el Golfo de Bengala, por conducto del Tribunal Internacional del Derecho del Mar (TIDM). El Departamento de Pesca tiene previsto evaluar los recursos pesqueros del Golfo de Bengala a fin de lograr el máximo rendimiento sostenible. Se va a adquirir próximamente una embarcación de investigación para realizar evaluaciones de poblaciones apropiadas, y se va a desarrollar un sistema de vigilancia por rastreo de embarcaciones.

4.46. Por lo que respecta a la pesca continental, el Ministerio de Ordenación Territorial arrienda masas de agua (*Jalmohals*) (por ejemplo, estanques o humedales) a particulares o a grupos sobre una base anual; se ha puesto a prueba un sistema de ordenación de la pesca basada en la comunidad mediante proyectos de desarrollo (financiados por el Gobierno y organismos donantes) a través de 400 organizaciones comunitarias.³⁵ La acuicultura se practica en estanques, masas de agua estacionales, meandros abandonados (*baors*) y criaderos de camarones y langostinos. En 2016/2017, las masas de agua, los meandros abandonados (*baors*), los criaderos de camarones, los criaderos de langostinos, la cría de cangrejos de fango, el cultivo en corrales y el cultivo en jaulas representaron el 78,56%, el 9,24%, el 0,34%, el 10,56%, el 0,62%, el 0,57% y el 0,11%, respectivamente, de la producción acuícola. Las pesquerías marítimas son un recurso de acceso abierto, y su sector industrial se regula mediante la concesión de licencias de embarcaciones; la reglamentación del tamaño de la malla para copos (45 mm para la pesca de camarones y 60 mm para las redes de arrastre de peces); la obligación impuesta a los arrastreros de camarones de desembarcar su captura y no descartarla; y la autorización dada a esos arrastreros para que pesquen durante 30 días, junto con la obligación de que en su captura total haya por lo menos un 30% de peces. Las embarcaciones con licencia deben desembarcar su captura en los puertos designados. La flota industrial se compone de arrastreros de peces y camarones; en 2017/2018, 253 arrastreros (195 en 2011/2012), 40 de ellos no registrados, faenaban con un mandamiento judicial; de esos 40 arrastreros 31 están activos y 9 se encuentran fuera de servicio. En 2012 había 37 arrastreros de camarones equipados con aparejo doble, el mismo número que en 2017/2018.

4.47. La protección arancelaria NMF promedio del pescado y los productos de pescado sigue siendo elevada (del 23,8% en 2018/2019, frente al 23,4% en 2011/2012). En el marco de la última Política de Exportación (2015-2018), la industria de alimentos y productos de pescado congelados se ha beneficiado de las siguientes ventajas, entre otras: préstamos a tipos de interés reducidos, pagaderos en cómodos plazos, para aumentar la producción camaronera y pesquera; capital riesgo para el sector de los alimentos congelados, con miras a la producción, elaboración y exportación de productos de valor añadido; importaciones de maquinaria esencial de control de calidad en régimen de franquicia arancelaria; seguro de la producción camaronera y pesquera, similar al de las cosechas

³⁴ Información en línea de la FAO. Consultada en: <http://www.fao.org/fishery/facp/BGD/en>.

³⁵ Información en línea de la FAO. Consultada en: <http://www.fao.org/fishery/facp/BGD/en>.

agrícolas; medidas que se están adoptando para la devolución de los derechos y el IVA pagados por alevines, piensos, electricidad, productos químicos, etc., con el fin de incrementar la producción camaronera y pesquera; y un servicio de préstamos a un tipo de interés bajo para los pequeños criadores de camarones y peces que estén registrados, a fin de mitigar la pobreza.

4.48. En 2010, Bangladesh incorporó la cuestión de la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (pesca INDNR) en su marco normativo, mediante una modificación de la Orden sobre la Pesca Marítima, de 1983, seguida de la Orden de Reglamentación N° 59-ain/2010.

4.2 Minería y energía

4.2.1 Minería

4.49. Durante el período objeto de examen, Bangladesh siguió produciendo principalmente carbón, roca dura, turba, arena mineral, minerales metálicos, arcilla blanca, arena de sílice, piedra ordinaria o mezclada con arena, piedra caliza y grava.³⁶ La contribución del sector minero al PIB aumentó ligeramente, del 1,7% en 2011/2012 al 1,8% en 2017/2018 (cuadro 1.2). La industria (Sección 5 del SA, productos minerales) representó el 13,6% del total de las importaciones en 2016/2017 (el 10,8% en 2011/2012) y el 0,1% del total de las exportaciones en 2017/2018 (el 1,3% en 2011/2012); los principales productos comercializados son los combustibles y aceites minerales.³⁷ Según las autoridades, durante el período objeto de examen se descubrieron nuevos yacimientos de minerales, como los de hulla bituminosa y roca dura. El carbón es uno de los principales recursos energéticos de Bangladesh. Desde 2010, el Servicio de Estudios Geológicos de Bangladesh (GSB) ha descubierto unos 2.000 millones de toneladas de reservas de carbón, lo que equivale a más de 70 billones de pies cúbicos de gas.

4.50. Bangladesh aplica políticas para seguir explorando los recursos minerales; en su Séptimo Plan Quinquenal para 2016-2020, se prevé una Política Nacional de Exportación de Carbón (sección 4.2.2). La política del carbón de Bangladesh fue formulada en 2010 por el Ministerio de Electricidad, Energía y Recursos Minerales con la participación del GSB, pero aún no ha sido aprobada. Según las autoridades, el GSB, como principal autoridad de prospección de energía procedente del carbón, está facultado para percibir regalías de la extracción de carbón, lo que le permite llevar a cabo su trabajo de prospección de manera más eficiente, formar a su personal, prestar asistencia técnica, y desarrollar los equipos e instalaciones de laboratorio. El GSB también está facultado para explotar yacimientos de carbón y participar en actividades mineras. El principal objetivo de política del sector del petróleo, el gas y los recursos minerales es satisfacer la demanda de energía del país mediante la prospección, la producción, el desarrollo y la valoración de los yacimientos de petróleo y gas, con el consiguiente aumento de las reservas energéticas (sección 4.2.2).³⁸ En 2010, Bangladesh se propuso aplicar un proyecto de energía eléctrica a partir del carbón para satisfacer la demanda de electricidad del país a medida que se reduzcan las reservas de gas, a fin de promover el desarrollo, la prospección, la comercialización y la explotación minera del carbón; en un proyecto de política se proponían exenciones de los impuestos sobre las sociedades para los contratistas y los titulares de licencias.³⁹ Ese plan está siendo examinado actualmente por el Gobierno. El GSB ha ejecutado una variedad de proyectos de exploración minera, evaluación de riesgos geológicos, planificación urbana, geología costera, geología aplicada a la ingeniería, estudios geofísicos, perforación, química analítica, petrología/mineralogía y estudios paleontológicos, entre otros, con miras a lograr un desarrollo económico sostenible. A noviembre de 2018, había una sola central termoeléctrica de carbón, la central de Barapukuria. Con el fin de preparar mano de obra cualificada, se está llevando a cabo una formación en minería en el país y en el extranjero. Se han ampliado las instalaciones de investigación con la adquisición de equipo moderno para los laboratorios de micropaleontología, petrología y mineralogía, química analítica, geología aplicada a

³⁶ General Economics Division (2015), *7th Five-Year Plan FY2016-FY2020: Accelerating Growth, Empowering Citizens*.

³⁷ Oficina de Promoción de las Exportaciones de Bangladesh y BBS.

³⁸ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

³⁹ Los cinco yacimientos de carbón del país contienen 3.300 millones de toneladas de carbón. Fong-Sam, Yolanda (2012), "The Mineral Industry of Bangladesh", publicado en U.S. Department of the Interior, U.S. Geological Survey, *2010 Minerals Yearbook - Bangladesh*, agosto de 2012. Consultado en: <https://minerals.usgs.gov/minerals/pubs/country/2010/myb3-2010-bg.pdf>.

la ingeniería, geofísica, teledetección y sistemas de información geográfica (SIG), sedimentología y mineralogía de arcillas.⁴⁰

4.51. Durante el período objeto de examen, el marco normativo principal por el que se rige la minería permaneció prácticamente inalterado. Se introdujeron las Directrices de Extracción y Comercialización de Arcilla Blanca, de 2014. En virtud de la Ley de Minas y Metales (Reglamentación y Desarrollo), de 1992 (Ley Nº 39 de 1992), y el Reglamento de Minas y Metales, de 2012, la Oficina de Explotación de Yacimientos Minerales (BMD), dependiente de la División de Energía y Recursos Minerales del Ministerio de Electricidad, Energía y Recursos Minerales, expide licencias de prospección y adjudica contratos de concesión de explotación de minas y canteras de diferentes minerales. La Corporación de Petróleo, Gas y Metales de Bangladesh (Petrobangla) sigue participando, entre otras actividades, en la extracción de carbón y granito, en la explotación y la comercialización de minerales y en contratos de participación en la producción (secciones 3.3.5 y 4.2.2). La Junta de Desarrollo de la Energía Eléctrica de Bangladesh (BPDB) (sección 4.2.2.2), una entidad estatal dedicada a la generación de electricidad, compra combustible para la producción de energía (gas y carbón) a las filiales de Petrobangla. Los ingresos públicos (regalías) generados por los contratos mineros entre 2015 y 2018 ascendieron a BDT 1.873,3 millones. En lo que se refiere a las licencias, dos filiales de Petrobangla obtuvieron tres licencias de la BMD. Entre 2015 y 2017, la BMD firmó contratos de concesión con 83 empresas para la extracción de piedra en los distritos de Sylhet, Lalmonirhat, Nilphamary y Panchogar; y 50 contratos de concesión para la explotación de canteras de arena de sílice en Maulvibazar y Hobigonj. Se han renovado las licencias de explotación minera de carbón de Barapukuria Coal Mine Company Limited (BCMCL), una filial de Petrobangla, y las licencias de explotación de roca dura de Modhyapara Granite Mining Company Limited (MGMCL) y de la mina de carbón de Dhighipara.⁴¹

4.52. La protección arancelaria NMF promedio aplicada a los minerales y los metales fue del 13,2% en 2018/2019 (cuadro A3.1), frente al 13,7% de 2011/2012.

4.2.2 Energía

4.53. La estructura energética de Bangladesh sigue siendo sencilla: se producen internamente combustibles fósiles, como el carbón y el gas, y se importan productos del petróleo. En 2017/2018, la producción de gas natural suplió casi el 71% de las necesidades de consumo comercial total de energía del país (sección 4.2.2.1.2).⁴² El consumo de gas por sectores en 2017/2018 fue el siguiente: electricidad, 40,22%; cautivo, 16,32%; abonos, 4,85%; industria, 16,88%; plantaciones de té, 0,10%; consumo comercial, 0,84%; consumo doméstico, 16,03%; y gas natural comprimido, 4,76%. Asimismo, en 2017/2018, la producción de carbón suplió casi el 4% de las necesidades de consumo comercial total de energía del país. El aumento de la proporción de las importaciones globales de energía (es decir, petróleo y electricidad) en comparación con la producción nacional y el aumento del consumo indican que Bangladesh depende cada vez más de las importaciones de energía (secciones 4.2.2.1.1 y 4.2.2.2). En 2016/2017 se expidieron 282 licencias, incluidas 46 para gas (de las cuales 15 están en funcionamiento) y 84 para actividades petrolíferas, a fin de aumentar la inversión en el sector.

4.54. La política energética de Bangladesh sigue centrada en reducir la dependencia extrema del gas natural mediante la diversificación del conjunto de fuentes de energía y el uso de recursos energéticos alternativos o renovables; el desarrollo equilibrado y sincronizado de las actividades de producción, transporte y distribución de gas; y la participación de empresarios privados en la prospección, producción y distribución de petróleo y gas (sección 4.2.1).⁴³ El Séptimo Plan Quinquenal se centra en definir o elaborar: una política de asignación de gas; una política nacional de prospección de gas; un programa de conservación y eficiencia energéticas; una política nacional

⁴⁰ General Economics Division (2015), *7th Five-Year Plan FY2016-FY2020: Accelerating Growth, Empowering Citizens*.

⁴¹ La producción de carbón de Barapukuria ha aumentado significativamente gracias a la aplicación de métodos modernos de extracción. Información en línea de la División de Energía y Recursos Minerales.

Consultada en: https://mof.portal.gov.bd/sites/default/files/files/mof.portal.gov.bd/page/b618ee33_8727_40f6_b290_5dbd3dd0090b/42_Energy_English.pdf.

⁴² Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁴³ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

de exportación de carbón; una política de subvenciones al sector energético; una estrategia de importación de gas natural licuado; un plan de importación de instalaciones de carbón; y un mecanismo de incentivos financieros para la renovación de cocinas. También tiene por objeto promover el uso del gas natural licuado en el ámbito doméstico y en el sector del transporte.⁴⁴ Además, durante el período objeto de examen, se adoptaron medidas para promover las energías renovables y la eficiencia energética (sección 4.2.2.3).

4.55. Con el fin de acelerar el desarrollo del sector energético a largo plazo, la Comisión de Reglamentación de la Energía de Bangladesh (BERC) sigue llevando a cabo actividades para crear un entorno que favorezca la generación de electricidad, la transmisión de energía, el transporte, la comercialización, la gestión y el funcionamiento de este sector.⁴⁵ La BERC se ha dedicado a garantizar la transparencia en la fijación de tarifas, a proteger los intereses de los consumidores y a crear un mercado competitivo. En lo que respecta a la fijación de tarifas, la BERC determina la tarifa general de generación de electricidad, el cargo por transmisión y la tarifa al por menor para la distribución de electricidad. También determina la tarifa de transporte de gas para las empresas competentes, la tarifa de distribución (margen) para las empresas de distribución de gas y la tarifa para los usuarios finales. La Comisión fija las tarifas atendiendo a la capacidad financiera de los organismos productores/distribuidores, la capacidad de los consumidores para pagarlas y la capacidad del Gobierno para proporcionar subvenciones. La BERC sigue siendo la encargada de solucionar diferencias entre los titulares de licencias y los consumidores del sector de la energía. Tras la aplicación de la Ley de la Comisión de Reglamentación de la Energía, de 2003, y el Reglamento relativo a la Solución de Diferencias de la Comisión de Reglamentación de la Energía, de 2014, la BERC resolvió varias diferencias entre titulares de licencias y consumidores y publicó órdenes.⁴⁶ Hasta 2017/2018, la Comisión había resuelto 84 diferencias. Con el fin de mejorar la rendición de cuentas y la transparencia en el sector de la energía, la BERC se propone introducir en 2018 el Sistema Uniforme de Cuentas para todos los titulares de licencias de producción, transporte y distribución de gas para 2019/2020.

4.56. Los inversores extranjeros y nacionales del sector de la energía siguen disponiendo de incentivos, como los siguientes: desgravaciones fiscales sobre el pago de regalías y honorarios por conocimientos técnicos y asistencia técnica, y facilidades para su repatriación; desgravaciones fiscales sobre los intereses pagados por préstamos extranjeros (para el sector de la energía eléctrica); exención fiscal sobre las plusvalías derivadas de la cesión de acciones por la empresa inversora; prevención de la doble imposición a los inversores extranjeros con arreglo a acuerdos bilaterales; autorización de remesas de hasta el 75% del sueldo de los extranjeros empleados en Bangladesh, y facilidades para la repatriación de sus ahorros y prestaciones de jubilación en el momento de su partida; por recomendación del ministerio o del organismo anfitrión competente, se permite la expedición sin restricciones de permisos de trabajo relacionados con proyectos para nacionales y empleados de otros países; y facilidades para la repatriación del capital invertido, las ganancias y los dividendos.⁴⁷

4.2.2.1 Hidrocarburos

4.2.2.1.1 Petróleo

4.57. Bangladesh tiene una capacidad de almacenamiento estimada de unos 13,27 millones de tm de fueloil.⁴⁸ Durante el período objeto de examen, los combustibles y aceites minerales y los productos de su destilación (Capítulo 27 del SA) aumentaron un 78,4%, de USD 1.980 millones (2011/2012) a USD 3.500 millones (2016/2017).⁴⁹ En lo que se refiere al volumen, las importaciones de petróleo crudo se incrementaron en un 28,1%, de 1 millón de tm en 2011/2012 a 1,4 millones de tm en 2016/2017. Las importaciones de productos de petróleo refinado, como el

⁴⁴ General Economics Division (2015), *7th Five-Year Plan FY2016-FY2020: Accelerating Growth, Empowering Citizens*.

⁴⁵ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁴⁶ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁴⁷ Información en línea de Bangladesh Country Commercial Guide. Consultada en: <https://www.export.gov/article?id=Bangladesh-Power-and-energy>

⁴⁸ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁴⁹ Datos facilitados por las autoridades.

gasóleo, aumentaron un 28,8%, de 3,4 millones de tm en 2011/2012 a 4,4 millones de tm en 2016/2017.⁵⁰

4.58. La Corporación del Petróleo de Bangladesh (BPC) sigue siendo la única entidad de refinado de petróleo del país y conserva derechos de monopolio en actividades ulteriores del proceso de producción (es decir, en el comercio al por menor) (sección 3.3.5). En 2013, el Gobierno puso fin al monopolio de la BPC al permitir que el sector privado importara petróleo crudo y refinado, a condición de que dicho sector vendiese a la BPC el petróleo que refinase para su comercialización; sin embargo, se ha autorizado a las empresas privadas de generación de energía eléctrica a importar petróleo refinado para su propio uso. La BPC importa, adquiere, almacena y comercializa productos del petróleo. Su filial, Eastern Refinery Limited (ERL), es la única refinería de Bangladesh y desempeña un papel fundamental en el suministro de alrededor del 40% de los productos del petróleo actuales del país. Con el fin de mejorar la seguridad energética, en 2018 la BPC puso en marcha el Proyecto de Instalación de una Segunda Planta de ERL para aumentar la capacidad de procesamiento de la refinería existente de 1,5 millones de tm a 4,5 millones de tm; está previsto que el proyecto finalice en 2023. Asimismo, en 2018 se ejecutó el Proyecto de Instalación de un Amarre de Punto Único con un Oleoducto Doble, con el objetivo de recibir petróleo crudo y refinado importable de buques en el Golfo de Bengala y garantizar que los procedimientos sean sencillos y rentables. Para la ejecución del Proyecto, la BPC y China Petroleum Pipeline Bureau (CPP), una empresa estatal china, firmaron en 2014 un memorando de entendimiento, y en 2016 se firmó un contrato de ingeniería, adquisición y construcción. Para la financiación del Proyecto, la División de Relaciones Económicas del Ministerio de Hacienda y el Banco de Exportación e Importación de China (Banco Exim) firmaron dos acuerdos de préstamo por valor de USD 550,4 millones, que representan la cuantía total del contrato de ingeniería, adquisición, construcción y puesta en servicio entre la BPC y la CPP.

4.59. La BPC importa anualmente petróleo crudo y refinado atendiendo a la demanda del país, sin ajustar los precios minoristas nacionales a los precios mundiales. Como consecuencia de las pérdidas (sección 3.3.5) que la empresa estatal BPC soportó debido al hecho de no haber ajustado el precio del petróleo en el mercado nacional y a los derechos de aduana pagados sobre unos precios del petróleo más altos en el mercado internacional, las autoridades concedieron subvenciones a la importación de productos del petróleo en 2011/2012 (BDT 85.495,0 millones), 2012/2013 (BDT 135.578,3 millones), 2013/2014 (BDT 24.776,0 millones) y 2014/2015 (BDT 6.000,0 millones); tras el descenso del precio mundial del petróleo en los últimos años, no se necesitaron subvenciones en los períodos 2015/2016 y 2016/2017 (sección 3.3.1.2.4).⁵¹ Según las autoridades, la BPC propuso al Gobierno que proporcionara una subvención de aproximadamente BDT 80.000 millones en 2018/2019; a noviembre de 2018, aún se estaba estudiando esta propuesta.

4.60. El promedio de los aranceles NMF aplicados al petróleo fue del 15,5% en 2018/2019 (cuadro A3.1), frente al 16% de 2011/2012.

4.2.2.1.2 Gas

4.61. En 2015, Bangladesh fue el octavo mayor productor de gas natural de Asia y el Pacífico (según las agrupaciones geográficas de la OMC) y el vigésimo octavo del mundo.⁵² A diciembre de 2017, se había descubierto un total de 25 yacimientos de gas en tierra y 2 en alta mar, que habían producido unos 15,22 billones de pies cúbicos de gas de forma acumulada, lo que situaba las reservas recuperables netas en 12,54 billones de pies cúbicos. En 2017, el gas fue la principal fuente de combustible para los sectores de energía eléctrica (41,3%), abonos (5,44%), industria (16,13%) y doméstico (14,63%). Entre 2011/2012 y 2016/2017, la producción y el consumo anual de gas natural aumentaron de 743.700 millones de pies cúbicos y 971.600 millones de pies cúbicos,

⁵⁰ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁵¹ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁵² "Bangladesh holds largest oil, gas reserves in Asia Pacific", artículo en línea publicado en *The Daily Sun* el 26 de julio de 2016, consultado en: <http://www.daily-sun.com/arcprint/details/153817/%E2%80%98Bangladesh-holds-largest-oil-gas-reserves-in-Asia-Pacific%E2%80%99/2016-07-26>; información en línea, consultada en: https://photius.com/rankings/2018/energy/natural_gas_production_2018_0.html.

respectivamente, a 751.700 millones de pies cúbicos y 987.300 millones de pies cúbicos, respectivamente.⁵³

4.62. Petrobangla conserva el monopolio de todas las actividades relacionadas con el gas (secciones 3.3.5, 4.2.1 y 4.2.2.2). Sus empresas siguen desarrollando actividades de prospección y producción (Bangladesh Petroleum Exploration and Production Company Ltd (Bapex), Bangladesh Gas Fields Company Ltd y Sylhet Gas Fields Limited), transporte (Gas Transmission Company Ltd) y distribución (seis empresas).⁵⁴ El Fondo para el Desarrollo del Gas de la BERC, de 2009, financiado con parte de la tarifa minorista de gas, apoya la capacidad financiera para la prospección y producción de gas de estas empresas nacionalizadas; a 30 de junio de 2017, su saldo acumulado era de BDT 91.859,5 millones.⁵⁵

4.63. Los principales instrumentos de reglamentación en materia de gas natural son la Ley del Gas de Bangladesh, de 2010, y el Reglamento relativo a la Comercialización del Gas de Bangladesh, de 2014. Según las autoridades, con el fin de reducir el desajuste entre la oferta y la demanda, el Gobierno ha potenciado la producción de gas y ha adoptado iniciativas destinadas a importar una cantidad considerable de gas natural licuado (GNL). Se han firmado dos acuerdos de uso de terminales con Excelerate Energy Bangladesh Limited (EBBL) y Summit LNG Terminal Co. (Pvt.) Ltd., para la instalación de dos unidades flotantes de almacenamiento y regasificación en Moheshkhali, Cox's Bazar, cada una de las cuales suministrará diariamente 500 millones de pies cúbicos normalizados de gas. La primera unidad, instalada por EBBL, fue puesta en servicio en octubre de 2018, y segunda, instalada por Summit LNG Terminal, se pondrá en funcionamiento en marzo de 2019. Para la importación de GNL, en 2018 se firmaron dos acuerdos de compraventa de GNL a largo plazo con Rasgas, de Qatar y Oman Trading International (OTI), de Omán, sobre la base de un acuerdo intergubernamental.

4.64. Desde septiembre de 2015 se financia un Fondo de Seguridad Energética mediante la transferencia de BDT 1,01 por metro cúbico de gas vendido; el saldo acumulado del Fondo a 30 de junio de 2017 era de BDT 42.195,3 millones.⁵⁶ El 10 de abril de 2018 se publicó una notificación sobre la formulación de la Política del Fondo de Seguridad Energética para 2018.⁵⁷ El Fondo se utilizará para la prospección, la extracción, la purificación, el transporte y la distribución de gas, la importación de GNL y la ejecución de otros proyectos conexos con miras a garantizar la seguridad energética en el país. Está previsto que la BERC administre el Fondo.

4.65. Durante el período objeto de examen, la BERC fijó la tarifa de transporte de gas, la tarifa de distribución (el margen) y la tarifa para los usuarios finales de gas (secciones 3.3.4.2 y 4.2.2).⁵⁸ Las tarifas de gas al por menor varían según la categoría de consumidores. Desde 2012, la tarifa media de gas al por menor se ha incrementado tres veces. El precio medio ponderado por metro cúbico de gas natural para el usuario final fue el siguiente: BDT 4,93 en septiembre de 2015; BDT 6,22 (un incremento del 26%) en marzo de 2017; BDT 6,96 (un incremento del 12%) en junio de 2017; y, desde noviembre de 2018, BDT 7,38 (un incremento del 6%).

4.2.2.2 Electricidad

4.66. En 2017/2018, las principales fuentes de generación de electricidad fueron: gas natural (66,44%), fueloil pesado (17,4%), importaciones de electricidad (8,1%), gasóleo para motores de alta velocidad (4,6%), carbón (1,8%) y energía hidráulica (1,7%).⁵⁹ Los porcentajes en 2011/2012 fueron los siguientes: gas natural (79,18%); fueloil pesado (11,83%); importaciones de

⁵³ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁵⁴ Información en línea de Petrobangla. Consultada en: <https://petrobangla.org.bd/#>.

⁵⁵ "Bangladesh holds largest oil, gas reserves in Asia Pacific", artículo en línea publicado en *The Daily Sun* el 26 de julio de 2016. Consultado en: <http://www.daily-sun.com/%E2%80%9998Bangladesh-holds-largest-oil-gas-reserves-in-Asia-Pacific-%E2%80%992016-07-26>.

⁵⁶ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁵⁷ "20-year Energy Security Fund Formulated for LNG Import", artículo en línea publicado en *Energy News of Bangladesh* el 25 de abril de 2018. Consultado en: <http://energynewsbd.com/details.php?id=1131>.

⁵⁸ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁵⁹ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

electricidad (8,1%); gasóleo para motores de alta velocidad (4,27%); carbón (2,52%); y energía hidráulica (2,21%). En 2016/2017, las centrales eléctricas generaron un total de 57.300 millones de kWh netos de electricidad, en comparación con los 35.100 millones de kWh de 2011/2012. Ese mismo año, las centrales eléctricas del sector público generaron el 46,43% de la electricidad, y el sector privado generó un 45,43%; el resto corresponde a importaciones de electricidad de la India.⁶⁰ A pesar del aumento de la generación, no puede satisfacerse la demanda de electricidad debido a limitaciones en el transporte y la distribución y a un déficit en el suministro de gas a las centrales eléctricas. La generación per cápita de 464 kWh (incluida la cautiva) en 2017 fue inferior a la de muchos países en desarrollo.⁶¹ Las pérdidas de electricidad en el sistema se redujeron del 14,61% en 2011/2012 al 11,87% en 2017/2018.

Cambios normativos

4.67. Durante el período objeto de examen, las principales novedades en el marco normativo fueron la aprobación de la Ley de la Junta de Electrificación Rural (REB), de 2013, por la que se reforma este órgano; la Ley del Consejo de Investigación sobre Electricidad y Energía de Bangladesh, de 2015, por la que se fomentan y patrocinan actividades de investigación y desarrollo relacionadas con la electricidad y la energía; la Ley Especial de Contratación Rápida en el Sector de la Electricidad y la Energía, de 2018, encaminada a alentar la inversión privada en el sector de la energía eléctrica; y la Ley de la Electricidad, de 2018, por la que se actualizan las normas del sector de la energía eléctrica.

Generación de energía eléctrica

4.68. La BPDB (secciones 4.2.1 y 4.1) sigue ocupándose de una gran parte de la generación y distribución de electricidad, principalmente en las zonas urbanas, a excepción de Dacca y la región occidental del país.⁶² Para aumentar la eficiencia y la capacidad de la BPDB, el 1º de febrero de 2011, la BERC creó el Fondo de Mantenimiento y Desarrollo de la Electricidad; a 30 de junio de 2017, el saldo acumulado del Fondo ascendía a BDT 59.620 millones. La construcción de la central de ciclo combinado a gas de Bibiyana, de 383,51 MW (+/-10%), se financia con este fondo; en 2017, se habían aprobado tres proyectos más: una central de energía solar de 5 MW en Thakurgaon, una central eléctrica de 75 MW en Sylhet, y una central eléctrica de turbina de gas de 100 MW.

4.69. Desde octubre de 1996, se ha aplicado una política de fomento de la generación de electricidad en el sector privado en virtud de acuerdos de asociación entre los sectores público y privado, con productores de energía eléctrica de alquiler y productores/centrales de energía eléctrica independientes. A junio de 2012, los acuerdos abarcaban ocho productores de energía eléctrica independientes, con una capacidad instalada de 1.445 MW y una cuota de electricidad del 16% del total de la capacidad instalada; 10 pequeños productores de energía eléctrica independientes, con una capacidad instalada de 325 MW y una cuota de electricidad del 4%; 24 productores de energía eléctrica de alquiler, con una capacidad instalada de 1.419 MW y una cuota de electricidad del 16%; y siete centrales eléctricas de alquiler rápido, con una capacidad instalada de 517 MW y una cuota de electricidad del 6%. A 30 de junio de 2018, los acuerdos habían cambiado y abarcaban 32 productores de energía eléctrica independientes, con una capacidad instalada de 3.953 MW y una cuota de electricidad del 25% del total de la capacidad instalada; 13 pequeños productores de energía eléctrica independientes, con una capacidad instalada de 350 MW y una cuota de electricidad del 2%; 12 productores de energía eléctrica de alquiler, con una capacidad instalada de 523 MW y una cuota de electricidad del 3%; y 16 centrales eléctricas de alquiler rápido, con una capacidad instalada de 1.273 MW y una cuota de electricidad del 8%. Los proyectos de energía eléctrica están

⁶⁰ Desde el 5 de octubre de 2013, se han importado 500 MW de electricidad de la India, y debían importarse 500 MW adicionales de Bheramara tras la mejora de la capacidad de la subestación en junio de 2018. Desde marzo de 2016, se han importado otros 100 MW de electricidad de la India (de Palatana, en el Estado de Tripura). Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁶¹ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁶² Las empresas siguientes son filiales de la BPDB: Ashuganj Power Station Company Ltd. (APSCL); la Electricity Generation Company of Bangladesh (EGCB); North West Power Generation Company Ltd. (NWPGCL); y West Zone Power Distribution Company Ltd. (WZPDCL). Información en línea de la BPDB. Consultada en: <http://180.211.137.22:8991/>.

exentos del impuesto sobre la renta de las sociedades durante un período máximo de 15 años.⁶³ Varios donantes, entre ellos el Grupo Banco Mundial, han financiado proyectos de energía eléctrica.⁶⁴ En 2017 estaban en marcha 36 proyectos de generación de energía eléctrica (17 de los cuales eran públicos), lo que representa una capacidad de 11.997 MW.

4.70. En vista de la creciente escasez de gas natural y el aumento de la demanda de electricidad, se aplicó el Plan Rector del Sector de la Energía Eléctrica de 2016; se han fijado objetivos a largo plazo para lograr una capacidad instalada de generación de electricidad de 24.000 MW para una demanda de 19.000 MW en 2021; de 40.000 MW para una demanda de 33.000 MW en 2030; y de 60.000 MW para una demanda de 52.000 MW en 2041.⁶⁵ A noviembre de 2018 se estaba revisando el Plan Rector del Sector de la Energía Eléctrica de 2016.

Red y distribución

4.71. En 2017, el 80% de la población (25,9 millones de consumidores) tenía acceso a la electricidad, y la red nacional cubría 401.000 km.⁶⁶ En 2017, la capacidad total instalada de la red era de 13.555 MW, de los cuales 7.582 MW correspondían al sector público, 5.373 MW al sector privado y 600 MW al comercio transfronterizo. En el marco del Plan Rector del Sector de la Energía Eléctrica de 2016, se puso en marcha un programa integrado de distribución de energía eléctrica para aumentar la red de distribución, proporcionar acceso a la electricidad a toda la población para 2021 y mejorar el servicio al cliente.

4.72. La sociedad estatal Power Grid Company of Bangladesh Ltd. (PGCB) es la única empresa encargada del funcionamiento, el mantenimiento y el desarrollo del sistema de transmisión. La electricidad generada en las diferentes centrales se transmite a la red nacional a través de líneas de transmisión de 400 kV, 230 kV y 132 kV. En 1996, cuando se constituyó esta sociedad, la longitud total de las líneas de 230 kV y 132 kV era de 838 y 4.755 kilómetros de circuito, respectivamente; a junio de 2018, las líneas de transmisión habían aumentado a 3.342.622 y 6.994.788 kilómetros de circuito, respectivamente, con 697.762 kilómetros de circuito adicionales a 400 kV. La longitud total del cable de tierra óptico (OPGW) (un cable de doble función) instalado en la línea de transmisión aumentó de 4.200 km a 5.549 km en 2017, tras la finalización del proyecto del Centro Nacional de Despacho de Carga en 2010.

4.73. Seis organizaciones estatales siguen siendo responsables de la distribución de electricidad: la BPDB; la Junta de Electrificación Rural de Bangladesh (BREB); Dhaka Power Distribution Company (DPDC); Dhaka Electric Supply Company (DESCO); West Zone Power Distribution Company (WZPDC); y Northern Electricity Supply Company (NESCO).⁶⁷ A junio de 2017, la BREB había conectado a un total de 19,1 millones de consumidores⁶⁸, de los cuales 17,2 millones eran domésticos; 0,2 millones, regantes; 1,3 millones, comercios; 0,2 millones, instituciones de beneficencia; 0,2 millones, industrias; y 0,04 millones, otras construcciones. A junio de 2017, 16 proyectos de la BREB estaban en marcha, con un costo estimado de cerca de BDT 369.128,8 millones. Estos proyectos están relacionados con la ampliación, el desarrollo y la mejora del sistema de distribución existente; la instalación de contadores de prepago; la asistencia técnica; la

⁶³ Orden de Reglamentación N° 211 relativa a la Ley del Impuesto sobre la Renta de 2013, de 1° de julio de 2013, modificada por la Orden de Reglamentación N° 354 relativa al Ley del Impuesto sobre la Renta de 2013, de 18 de noviembre de 2013; y la Orden de Reglamentación N° 213 relativa a la Ley del Impuesto sobre la Renta de 2013, de 1° de julio de 2013. Consultado en: <https://www.export.gov/article?id=Bangladesh-Performance-Requirements>.

⁶⁴ Entre otros, el Proyecto de Reconversión de la Unidad 4 de Ghorashal, el Proyecto de Transmisión y Distribución de Electricidad en Zonas Rurales, el Proyecto de Mejora de la Eficiencia y la Fiabilidad del Sistema de Energía Eléctrica, y el Proyecto de Energía Eléctrica de Siddhirganj. Grupo Banco Mundial (2017), *Bangladesh Country Snapshot*, octubre de 2017. Consultado en: <http://www.worldbank.org/en/country/bangladesh>.

⁶⁵ General Economics Division (2015), *7th Five-Year Plan FY2016-FY2020: Accelerating Growth, Empowering Citizens*.

⁶⁶ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁶⁷ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁶⁸ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

sustitución de transformadores sobrecargados; la ampliación de la línea de distribución; y la conexión de los consumidores.

Tarifas eléctricas

4.74. Las tarifas eléctricas al por menor difieren según la categoría de consumidores y el nivel de tensión (baja, media, alta o muy alta), por lo que incorporan elementos de subvenciones cruzadas (sección 3.3.1.2.4).⁶⁹ Según las autoridades, las tarifas eléctricas medias al por menor (para usuarios finales) han aumentado de BDT 4,85 por kWh en febrero de 2012 a BDT 6,85 por kWh en diciembre de 2017. En 2018, la tarifa plana para el bombeo de agua de riego agrícola representaba una cuarta parte de la tarifa más alta, que se aplicaba a la construcción y a la que seguían las de la industria y las actividades comerciales y de oficina. Teniendo en cuenta la situación socioeconómica de los consumidores pobres y de ingresos medios bajos, la BERC ha fijado la tarifa por consumo de subsistencia para las primeras 50 unidades de electricidad de los usuarios residenciales en BDT 3,36-3,87 por kWh para la BREB y en BDT 3,33 por kWh para las demás empresas de distribución de electricidad a partir de septiembre de 2015; esta cifra se mantuvo sin cambios hasta la última orden relativa a las tarifas, en diciembre de 2017, cuando se fijó la tarifa por consumo de subsistencia en BDT 3,50-3,87 por kWh para la BREB y en BDT 3,50 por kWh para las demás empresas de distribución.

Cooperación regional

4.75. Con el fin de potenciar el desarrollo del sector de la energía eléctrica, Bangladesh colabora con los países vecinos y con la SAARC, la BIMSTEC, la Cooperación Económica Subregional de Asia Meridional (SASEC) y el D-8 en materia de cooperación regional (sección 2.3.2.4). Además del comercio con la India, Bangladesh ha iniciado el comercio transfronterizo de electricidad en virtud de la cooperación bilateral con Nepal, Bhután y Myanmar.⁷⁰ En 2012, Bangladesh y China firmaron un memorando de entendimiento para mejorar la cooperación en el sector de la energía eléctrica y aumentar las oportunidades de inversión en generación, transmisión y distribución de energía eléctrica, eficiencia energética y energías renovables (véase *infra*).⁷¹

4.2.2.3 Energías renovables y eficiencia energética

4.76. Habida cuenta de la disminución gradual de las reservas primarias de combustible de Bangladesh (es decir, gas natural) (secciones 4.2.1 y 4.2.2.1.2), se han adoptado medidas para adoptar alternativas viables. En virtud de la Ley de la Autoridad para el Desarrollo Energético Renovable y Sostenible (SREDA), de 2012, se estableció este organismo. Varias agencias gubernamentales colaboran con la Autoridad para lograr una conservación y un aprovechamiento efectivos de las fuentes de energía renovable tanto en el sector público como en el privado, y para supervisar y coordinar cuestiones relacionadas con las energías renovables y la eficiencia energética.⁷²

4.77. La SREDA, con la asistencia del Organismo de Cooperación Internacional del Japón (JICA), ha elaborado el Plan Rector de Eficiencia Energética y Conservación de la Energía de 2016, que abarca hasta 2030 y tiene por objeto garantizar la eficiencia energética y la conservación de la energía.⁷³ El Plan Rector tiene entre sus objetivos de conservación de la energía el ahorro del 15% de la "energía primaria en porcentaje del PIB" para 2021 y del 20% para 2030. Los principales componentes del Plan Rector son: establecer un programa de gestión energética para grandes industrias; establecer un programa de etiquetado o calificación mediante estrellas de la eficiencia energética de los aparatos eléctricos; establecer un programa de eficiencia energética para los edificios e introducir un sistema de calificación de construcciones ecológicas; prestar asistencia

⁶⁹ Información en línea de la BERC. Consultada en: <https://dpdc.org.bd/article/view/52/Tariff%20Rates>.

⁷⁰ En 2017, había planes para importar 4.000 MW de Bhután y Nepal mediante la interconexión de las redes; al mismo tiempo, se estaba elaborando un estudio de viabilidad sobre las instalaciones de interconexión de redes para la importación de otros 1.000 MW de la India. Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁷¹ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁷² Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁷³ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

técnica y determinar la financiación para la ejecución de proyectos; y sensibilizar a la población acerca de la eficiencia energética. En 2013 se puso en marcha el Plan de Acción Provisional para la Mejora de la Eficiencia Energética y la Conservación de la Energía, una iniciativa en materia de eficiencia energética y gestión de la demanda, y ese mismo año se estableció el Plan de Acción Nacional de Cocinas Ecológicas.

4.78. Durante el período objeto de examen, se introdujeron sistemas de ahorro energético y generación de energía respetuosa con el medio ambiente, que emplean tecnología moderna y renovable. A septiembre de 2018, se habían instalado 14 minirredes de energía solar, 1.000 bombas de riego solares, dos parques solares (con una capacidad total de 23 MW) y 5,2 millones de instalaciones domésticas de energía solar. Según las autoridades, se ofrecen los incentivos y las ventajas financieras siguientes para la implantación de estos sistemas: las empresas de energía solar están exentas del impuesto sobre la renta una vez iniciada la actividad; las empresas de energía solar están autorizadas a importar piezas de recambio sin pagar derechos de aduana, IVA, derechos complementarios ni derechos de importación por una cuantía máxima equivalente al 10% del costo total de las instalaciones y equipos durante los primeros 12 años de actividad comercial (exenciones no aplicables a "equipos conformes a normas internacionales" de fabricación nacional); las empresas extranjeras están autorizadas a repatriar el capital y los beneficios a su país de origen; los inversores extranjeros están exentos del impuesto sobre la renta en los proyectos de energía solar; los inversores extranjeros pueden constituir empresas conjuntas para ejecutar proyectos de energía solar; con el consentimiento del prestamista y de la empresa de servicios públicos, la empresa de energía solar puede asegurar el proyecto a través de su sede central; se exige a los inversores extranjeros de derechos de timbre por el registro de una empresa local; las empresas gozan de las ventajas aplicables a los productores de energía eléctrica independientes (sección 4.2.2.2); se permite a las empresas recaudar fondos a nivel local, de conformidad con el reglamento de la Junta de Inversiones; y se alienta a las empresas a que utilicen servicios de ingeniería y productos de calidad de origen nacional para la generación de energía solar.

4.79. En 2018, el Gobierno publicó unas Directrices sobre Medición Neta para acelerar la inversión en la generación de energía renovable.⁷⁴ El objetivo es ayudar a los consumidores domésticos, comerciales e industriales de electricidad conectada a la red a utilizar la energía solar para generar electricidad. Las Directrices también tienen por objeto ayudar a que los usuarios pasen a ser productores de electricidad, de modo que satisfagan por sí solos su demanda de electricidad, en parte o totalmente, e incluso vendan el exceso de electricidad a organismos o empresas de distribución de electricidad. Asimismo, la División de Energía Eléctrica del Ministerio de Electricidad, Energía y Recursos Minerales tiene previsto establecer centrales solares flotantes en todo el país como parte del plan del Gobierno de generar 24.000 MW de electricidad para 2021, así como fomentar la navegación con energía solar y otras tecnologías novedosas de la esfera de las energías renovables.

4.3 Sector manufacturero

4.3.1 Características, política y medidas

4.80. La industria manufacturera sigue siendo un sector económico prioritario en cuanto a su contribución a la economía, al empleo y a las exportaciones de mercancías. Su contribución al PIB aumentó del 16,8% en 2011/2012 al 19% en 2017/2018 (cuadro 1.2), mientras que su participación en el empleo total aumentó del 12,34% en 2010 al 14,4% en 2016/2017 (gráfico 4.1).⁷⁵ Los bajos salarios siguen contribuyendo a la expansión de las actividades manufactureras, encabezadas por las pymes de los sectores textil y de la confección, que hacen un uso intensivo de la mano de obra y emplean a unos 5 millones de personas, de los cuales aproximadamente el 60% son mujeres.⁷⁶ La reducida base industrial de Bangladesh sigue concentrándose en la industria del vestido, si bien se están desarrollando subsectores como los de los productos de yute, los productos farmacéuticos, la construcción naval, los juguetes, la cerámica y los muebles. En 2017/2018, el sector

⁷⁴ Consultado en: <https://www.dhakatribune.com/opinion/special/2018/01/21/guideline-net-metering-grid-consumers-finalized>; y en [https://powercell.portal.gov.bd/sites/default/files/files/powercell.portal.gov.bd/notices/c7bca4a1_9cd9_4cf4_b6e_848642a2a527/Report%20\(Net%20Metering%20Guideline\)-%202017.10.22.pdf](https://powercell.portal.gov.bd/sites/default/files/files/powercell.portal.gov.bd/notices/c7bca4a1_9cd9_4cf4_b6e_848642a2a527/Report%20(Net%20Metering%20Guideline)-%202017.10.22.pdf).

⁷⁵ Según los datos de la Encuesta sobre la Población Activa de la BBS correspondiente a los años 2010 y 2013.

⁷⁶ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

manufacturero seguía representando el 96,8% del total de las exportaciones (un 95,9% en 2011/2012), de las cuales el 89,6% (un 87,9% en 2011/2012) eran materiales textiles y sus manufacturas (cuadro A1.1). En 2016/2017, los materiales textiles y sus manufacturas (principalmente de algodón) y las máquinas y el material eléctrico siguieron siendo las principales importaciones del sector manufacturero, que representaron el 22,3% y el 16,0% del total de las importaciones, respectivamente (cuadro A1.2).

4.3.2 Política e instituciones

4.81. La estrategia Visión 2021 de desarrollo a largo plazo de las autoridades (sección 2.2.3) comprende estrategias de desarrollo de las actividades manufactureras como las siguientes: adoptar iniciativas para que sectores manufactureros potenciales con un uso intensivo de mano de obra, aparte de los relacionados con los textiles, la confección y los artículos de cuero, sean competitivos; desarrollar la industrialización basada en las pymes; prestar apoyo normativo a sectores incipientes, como los de la confección de gama alta, los productos farmacéuticos o la construcción naval; promover la inversión extranjera directa (IED) mediante incentivos que estimulen el acceso a la tecnología y la liberalización y la reforma del mercado de capitales de "conocimientos técnicos avanzados", y que creen oportunidades para recaudar capital social de apoyo al crecimiento del sector industrial; continuar el proceso de privatización y ofrecer un apoyo adecuado a las empresas estatales identificadas para que funcionen como organizaciones rentables y viables desde el punto de vista comercial; proporcionar recursos suficientes a las instituciones de desarrollo industrial para que puedan funcionar de manera eficiente a fin de estimular la inversión interna, la IED y las empresas conjuntas; y desarrollar productos diversificados de yute mediante un uso adecuado de la tecnología.⁷⁷

4.82. En el marco del Séptimo Plan Quinquenal 2016-2020 (sección 2.2.3), los objetivos de política son, entre otros: aprovechar plenamente la capacidad de producción actual en el sector industrial prestando especial atención a las empresas artesanales, las microempresas y las pequeñas y medianas empresas (sección 3.3.1.2.1); desarrollar las infraestructuras, entre otros, los puertos, la energía, el transporte y las comunicaciones; desarrollar los recursos humanos; prestar asistencia con carácter prioritario a las industrias basadas en factores locales; otorgar a las industrias textil y de confección la consideración de sectores prioritarios, en vista de sus contribuciones especiales al comercio de exportación del país, y reforzar otras políticas relacionadas con la industria, como la Política Textil, la Política del Yute y la Política de la Seda, como complemento de la Política Industrial (véase *infra* y secciones 4.3.5.1 y 4.3.5.2); recopilar información sobre el desarrollo industrial y organizar la difusión de la tecnología; eliminar la discriminación normativa, si la hubiera, entre las inversiones nacionales y extranjeras, mejorar la cooperación regional y subregional, y adoptar medidas para lograr el desarrollo industrial en consonancia con los diferentes acuerdos en el marco de la OMC; prestar asistencia para la creación de un mercado de capitales sólido con el fin de incrementar las inversiones en el sector industrial; adoptar iniciativas para la creación de parques industriales (sección 3.3.1.2.3); otorgar la consideración de industrias a las actividades de cultivo, producción y mejoramiento de semillas, basadas en tecnología altamente desarrollada, así como las de elaboración de productos agropecuarios; proporcionar incentivos para la I+D y la adopción y transferencia de tecnología adecuada que sea respetuosa con el medio ambiente; promover la IED para facilitar la transferencia de tecnología, la eficiencia y el desarrollo de la gestión, y mejorar las aptitudes de comercialización; y crear un fondo de créditos a largo plazo para generar capacidad de producción industrial, y un fondo de capital de riesgo para apoyar la producción comercial y la comercialización de las industrias creativas.⁷⁸

4.83. La Política Industrial Nacional (2016) tiene por objeto, entre otras cosas, promover el crecimiento industrial sostenible e inclusivo mediante la creación de empleo productivo para fomentar la aparición de nuevos empresarios, incorporar a la mujer en el proceso de industrialización y crear vínculos con los mercados internacionales. Para aplicar esta política, las autoridades se centran en el desarrollo de las pymes. Los objetivos fundamentales de esta política son: la transformación de las infraestructuras; la diversificación de la base económica; el crecimiento económico acelerado, principalmente mediante el fomento del sector privado; la generación de empleo; y el aumento del nivel de ingresos y el desarrollo de los medios de subsistencia de la

⁷⁷ General Economics Division (2012), *Perspective Plan of Bangladesh (2010-2021): Making Vision 2021 a Reality*.

⁷⁸ General Economics Division (2015), *7th Five-Year Plan FY2016-FY2020: Accelerating Growth, Empowering Citizens*.

población. Se ha elaborado un plan de acción de duración determinada, en consulta con los ministerios, las divisiones y otros colectivos interesados, para lograr el crecimiento industrial deseado.⁷⁹

4.84. El Ministerio de Industria sigue ocupándose de formular y aplicar las políticas y estrategias, así como de brindar las facilidades y la asistencia necesarias para establecer y ampliar las industrias en aras del crecimiento, la generación de empleo y la mejora del nivel de vida. Durante el período objeto de examen se adoptaron, entre otras, las siguientes políticas relacionadas con la industria manufacturera: la Política Industrial Nacional (2016); las Estrategias de Política para el Desarrollo de las Pymes (2015); la Política de Artesanía (2015); la Política de Desarrollo de la Industria de Motocicletas (2018); la Política de Innovación y Propiedad Intelectual (2018) (sección 3.3.7); y la Política Nacional de Calidad (de Bienes) y Servicios (2015). Entre los objetivos importantes y fundamentales de la Política Industrial de 2016 figuran el crecimiento industrial sostenible e inclusivo mediante la creación de empleo productivo para fomentar la aparición de nuevos empresarios, la incorporación de la mujer en el proceso de industrialización y la creación de vínculos con los mercados internacionales.⁸⁰ Con este fin, se presta especial atención al desarrollo de las pymes.

4.3.3 Medidas en frontera

4.85. El promedio aritmético de los aranceles NMF de los productos industriales se sitúa en el 13,2% en 2018/2019, lo que supone una ligera reducción con respecto al 13,9% de 2011/2012 (cuadros 3.1 y A3.1). La Orden relativa a la Política de Importación de 2015-2018 (sección 3.1.5) contiene disposiciones que rigen la importación de una variedad de artículos, incluidos los relacionados con las industrias orientadas a la exportación. Según las autoridades, las zonas económicas y las zonas de elaboración para la exportación se han mantenido fuera del ámbito de aplicación de la Orden relativa a la Política de Importación de 2015-2018. La Orden contiene algunas disposiciones relativas a la facilitación de las importaciones para las fábricas situadas fuera de esas zonas. Pueden importarse mercancías y productos básicos, incluidos bienes sujetos a restricciones, para su reexportación. En el marco de la Política de Exportación más reciente (2015-2018) y de la Estrategia de Diversificación de las Exportaciones (2015-2020), 12 sectores de actividad de máxima prioridad con potencial no aprovechado se benefician de lo siguiente: préstamos para proyectos prioritarios, a tipos de interés reducidos; desgravaciones del impuesto sobre la renta de las sociedades; posibles ventajas financieras o subvenciones para servicios públicos, como la electricidad, el agua y el gas, compatibles con el Acuerdo sobre la Agricultura y el Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias de la OMC; créditos a la exportación a tipos de interés reducidos y en condiciones más favorables; servicios de transporte aéreo con carácter prioritario; devolución de derechos y facilidades en materia de fianzas; facilidades para establecer industrias auxiliares, incluido el desarrollo de infraestructuras, de modo que se reduzcan los costos de producción; ampliación de los servicios institucionales y técnicos para mejorar y controlar la calidad de los productos; importación libre de derechos de equipo para el establecimiento de industrias que cumplan las normas; ayudas a la producción y la comercialización de productos; ayudas a la prospección de mercados extranjeros; e iniciativas para atraer la inversión extranjera.⁸¹ Otros 14 sectores especiales de desarrollo se benefician de medidas similares (a excepción de las desgravaciones del impuesto sobre la renta de las sociedades).⁸²

⁷⁹ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁸⁰ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁸¹ Estos sectores de actividad prioritaria son los siguientes: prendas de vestir confeccionadas y accesorios para prendas de vestir de alto valor añadido; programas informáticos y servicios basados en la tecnología de la información, y productos de TIC; productos farmacéuticos; buques y arrastreros de alta mar; calzado y productos de cuero; productos de yute; productos de plástico; productos agropecuarios, incluso elaborados; muebles; artículos textiles para el hogar y tejido de rizo para toallas; accesorios domésticos; y maletas.

⁸² Los sectores especiales de desarrollo son los siguientes: productos de yute diversificados; productos eléctricos y electrónicos; productos de cerámica; productos de ingeniería ligera (incluidas las partes de automóviles y las bicicletas); pescado congelado con valor añadido; papadum; material de imprenta y embalaje; diamantes en bruto y joyas; papel y productos de papel; caucho; productos de seda; productos de artesanía; productos de telares manuales, como el lungi; y productos de bonote.

4.3.4 Medidas de ayuda interna

4.86. Durante el período objeto de examen, la actividad manufacturera general y la de sectores específicos siguieron beneficiándose de incentivos fiscales. Se mantienen las exenciones del IVA en la fase de importación o fabricación (sección 3.3.1.1.2). Existen ayudas para el establecimiento y el funcionamiento de zonas económicas y parques de alta tecnología (sección 3.3.1.2.3). Además, se concede una exoneración temporal de impuestos de 10 a 12 años a los promotores de zonas económicas especiales y parques de alta tecnología, que consiste en una exoneración plena durante 10 años y tipos impositivos reducidos durante otros 2 años. Las empresas establecidas en esas zonas están sujetas a exenciones fiscales del 100% inicial durante los 3 primeros años y a tipos reducidos durante los 7 años siguientes. Además de las medidas de la Política de Exportación (2015-2018) (sección 4.3.3), se aplica una exoneración temporal del impuesto sobre la renta de las sociedades por un período de entre 5 y 7 años a las nuevas empresas de los siguientes sectores: textil, productos farmacéuticos, plásticos, productos cerámicos, artículos sanitarios, siderúrgico, abonos, insecticidas, equipos informáticos, petroquímico, materias primas farmacéuticas, material agrícola y maquinaria industrial (sección 3.3.1.2.4).

4.87. Las empresas artesanales, las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, que se dedican principalmente a las manufacturas, han recibido asistencia mediante préstamos industriales y otras ayudas de bancos e instituciones financieras, bajo la estrecha vigilancia y supervisión del Banco de Bangladesh, con fines de financiación y desarrollo (sección 3.3.1.2.1). La financiación de estas empresas del sector manufacturero ha aumentado gradualmente, de BDT 218.973,3 millones en 2012 a BDT 1.617.773,2 millones en 2017 (BDT 775.152,5 millones a junio de 2018).⁸³ Asimismo, el Banco de Bangladesh, con la asistencia del Gobierno y de los asociados para el desarrollo, aplica programas de refinanciación para las pymes agroindustriales de las zonas rurales (en 2018, se habían concedido préstamos por un total de BDT 16.029,7 millones hasta el mes de septiembre). En 2018 (a septiembre), el número de beneficiarios del sector industrial fue de 2.897.⁸⁴

4.88. Algunas empresas estatales seguían operando fábricas textiles y de yute y desarrollando actividades siderúrgicas, de ingeniería y químicas (sección 3.3.5). En el caso de las licitaciones internacionales, se sigue prestando ayuda interna a los proveedores nacionales a través de un sistema de preferencias de precios (sección 3.3.6.3).

4.3.5 Actividades seleccionadas

4.3.5.1 Prendas de vestir

4.89. Bangladesh es el segundo mayor productor mundial de prendas confeccionadas. La industria de la confección es la columna vertebral de las exportaciones del país (sección 4.3.1) y comprende empresas de tamaño mediano y grande y unas pocas empresas manufactureras pequeñas con mano de obra cualificada. Los costos laborales están entre los más bajos de los países productores de prendas de vestir confeccionadas, y el salario mínimo era de BDT 6.805 al mes en 2013. Según las autoridades, en 2018 estaba previsto aumentar el salario mínimo a BDT 8.000; sin embargo, en noviembre de 2018, ese aumento estaba aún en trámite de aprobación. En 2017/2018, había más de 4.300 fábricas de confección y 1.430 fábricas textiles, con una capacidad de producción de hilados de 2.100 millones de kg al año. Según las autoridades, en 2018, el 100% de las necesidades de hilados y tejidos fueron satisfechas por el sector textil primario nacional; en 2016/2017, este sector suplió entre el 85% y el 90% de la demanda de hilados de punto y entre el 35% y el 40% de la demanda de tejidos para las exportaciones del subsector de la confección.⁸⁵

4.90. A noviembre de 2018, Bangladesh seguía teniendo un marco normativo para la inversión en el sector de la confección de prendas de vestir que permitía a los inversores: establecer nuevas fábricas textiles o de confección en el sector privado; constituir empresas conjuntas con fábricas textiles o de confección existentes; adquirir fábricas textiles del sector público que fuesen objeto de privatización; y realizar inversiones indirectas a través de servicios financieros o mediante el

⁸³ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁸⁴ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁸⁵ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

arrendamiento.⁸⁶ La Corporación de Industrias Textiles de Bangladesh (BTMC), de titularidad pública, sigue en funcionamiento. Según las autoridades, la participación de la BTMC en la producción nacional disminuyó del 9,36% en 2011/2012 al 4,98% en 2017/2018.

4.91. En 2018/2019, el tipo del impuesto sobre la renta de las sociedades para los fabricantes y exportadores del sector de la confección se redujo al 15% y al 12,5% para las sociedades anónimas. Además, las fábricas de prendas de vestir que obtuviesen una certificación de construcción ecológica se beneficiarían de un tipo impositivo menor, del 12% (sección 3.3.1.2.4). El sector de la confección también se beneficia de tipos de interés favorables y subvenciones para los gastos de servicios públicos. La BEPZA permite el establecimiento de industrias textiles y de prendas de vestir en las zonas de elaboración para la exportación (sección 3.2.4.3). En agosto de 2018, la inversión en el sector de la confección de las zonas de elaboración para la exportación era como sigue: prendas de vestir, USD 1.700 millones; accesorios de prendas de vestir, USD 630,7 millones; textiles, USD 663,7 millones; tejidos de punto y otros productos textiles, USD 312,7 millones.

4.92. El promedio aritmético de los aranceles NMF aplicados a los textiles aumentó del 16,8% en 2011/2012 al 19,4% en 2018/2019; y en el caso de las prendas de vestir, aumentó del 19,6% en 2011/2012 al 24,5% en 2018/2019 (cuadro A3.1). Con el fin de facilitar a los exportadores de prendas de vestir la importación de productos básicos, en 2018 se encomendó a la Asociación de Fabricantes y Exportadores de Prendas de Vestir de Bangladesh (BGMEA) la tarea de emitir declaraciones de uso. La Orden relativa a la Política de Importación para 2015-2018 contiene disposiciones que rigen la actividad comercial del sector de la confección, lo que incluye concesiones arancelarias para las materias primas de las industrias de cuero y textil (sección 3.1.3.6). El régimen de depósitos de aduanas especiales es aplicable al 100% de las industrias de prendas de vestir confeccionadas orientadas a la exportación, entre las que figuran las industrias manufactureras de prendas de vestir tejidas, prendas de vestir de punto y suéteres (sección 3.2.4.2). Además, son obligatorias las declaraciones de exportación de prendas de vestir confeccionadas sujetas al régimen de depósitos aduaneros (sección 3.2.1). En 2017/2018, el mayor mercado de exportación del sector de la confección de Bangladesh fue Alemania, que generó USD 5.570 millones, un aumento del 8,65% con respecto al año anterior, seguido de los Estados Unidos (USD 5.350 millones) y del Reino Unido (USD 3.720 millones).

4.3.5.2 La industria del yute

4.93. La industria del yute (tanto de la fibra natural como de productos manufacturados de yute) sigue siendo relativamente importante en lo que respecta al empleo y a las exportaciones. Según las autoridades, en 2017/2018, la contribución del yute al total de las exportaciones fue del 2,8%. Se estima que 4 millones de personas trabajan en fábricas de yute.⁸⁷ Según las autoridades, en 2017/2018 las exportaciones de Bangladesh suplieron más del 90% de la demanda mundial de yute en bruto y alrededor del 80% de los productos de yute. Según las autoridades, contribuyeron en un 2,8% al total de los ingresos nacionales de exportación. La diversidad de productos fabricados con yute aumenta, así como los productos tradicionales de yute (véase *infra*). Los principales productos fabricados con yute son: hilo y cordel; sacos de yute; geotextiles; arpillera; envoltorios de tabaco; bolsas; filtros para suero; artículos decorativos; y fondos de alfombras. También se combina con otros textiles.

4.94. Tanto el sector público como el privado operan fábricas de yute. En 2017, había en el país 26 fábricas de yute estatales y 234 privadas.⁸⁸ La Asociación de Fábricas de Yute de Bangladesh (BJMA), que representa al sector privado del hilado de yute, tiene 26 categorías de fábricas diferentes, que producen sacos de arpillera, fondos de alfombras, hilo, geotextiles y embalajes de algodón. Según las autoridades, la Corporación de Fábricas de Yute de Bangladesh (BJMC), de propiedad estatal, parece haber sido objeto de liquidación (sección 3.3.5). En 2016/2017, las fábricas del país produjeron 1,41 millones de tm de productos de yute y sus exportaciones

⁸⁶ Información en línea de la Autoridad Nacional para el Fomento de las Inversiones de Bangladesh (BIDA). Consultada en: <http://bida.portal.gov.bd/>.

⁸⁷ Información en línea del Ministerio de Textiles y Yute. Consultada en: https://mof.portal.gov.bd/sites/default/files/files/mof.portal.gov.bd/page/5e31763f_f5b2_4ecb_bf9a_edc8609d2f3f/G-2_05_41_Textile_English.pdf.

⁸⁸ Información en línea del Ministerio de Textiles y Yute. Consultada en: https://mof.portal.gov.bd/sites/default/files/files/mof.portal.gov.bd/page/5e31763f_f5b2_4ecb_bf9a_edc8609d2f3f/G-2_05_41_Textile_English.pdf.

aumentaron a 89.000 toneladas métricas, lo que generó unos ingresos de BDT 7.352,5 millones (0,85 millones de tm y BDT 6.535,1 millones de ingresos de exportación en 2015/2016).⁸⁹

4.95. La Política Nacional del Yute (2018) se centra en la reapertura de las fábricas de yute cerradas, la modernización de las fábricas y la designación del yute como el segundo producto de exportación más importante para 2021. Los objetivos específicos son, entre otros: el establecimiento de fábricas de yute compuestas para producir tejido de yute de alta calidad; la creación de un instituto profesional de diseño para el desarrollo de los diferentes diseños de yute y de productos de yute a fin de satisfacer la demanda internacional; la automatización del sistema de información sobre el mercado del sector del yute; y la asignación de prioridad al sector del yute.

4.96. La Ley del Yute de 2017 se formuló para identificar y abordar los problemas existentes en los subsectores textil y del yute.⁹⁰ Entre los objetivos de la Ley figuraban los siguientes: la expedición y renovación de licencias para las actividades relacionadas con el yute y sus productos; la producción, el marcado y la "conexión" de los ingresos de exportación del yute y sus productos; el desarrollo, la expansión y la investigación del cultivo del yute; el aumento de la producción de yute y sus productos para satisfacer la demanda local e internacional; la preparación de un plan de aprovechamiento de la tierra para el cultivo del yute; la investigación y concepción de productos de yute diversificados; el suministro de la información necesaria a los cultivadores de yute; el control de la calidad, de modo que se garantice la calidad de los productos de yute, y la prestación de asesoramiento/sugerencias y apoyo a las fábricas de yute durante la producción; la prevención de irregularidades y actividades fraudulentas en el sector del yute; y la ejecución de proyectos de producción y expansión del yute y sus semillas basados en tecnología avanzada. Con la promulgación de la Ley de Uso Obligatorio de Embalaje de Fibra de Yute, de 2010, y el Reglamento relativo al Uso Obligatorio de Embalaje de Fibra de Yute, de 2013, la prescripción relativa al embalaje se ha vuelto obligatoria para 17 artículos, a saber: arroz, trigo, maíz, abonos, azúcar, chile, cebollas, ajo, cúrcuma, jengibre, legumbres, cilantro, patatas, harina, trigo en grano y salvado de arroz (Secciones 3.3.1.2.4, 3.3.2.4 y 4.3.5).

4.97. Desde 2002, el Centro de Promoción de la Diversificación del Yute (JDPC) ha proporcionado apoyo financiero y técnico al sector privado para diversificar los productos del yute y su uso.⁹¹ El JDPC se centra en el aumento de los conocimientos y las capacidades, la expansión del mercado mediante estudios de mercado, estudios de viabilidad, programas de demostración y talleres de diseño de ferias, y las interacciones entre compradores y vendedores. En 2018, había apoyado el desarrollo de 25 industrias de tamaño mediano, 100 pequeñas industrias y 400 industrias artesanales. Entre los logros del JDPC durante el período 2009-2018 se cuentan: la inscripción de aproximadamente 650 pequeños y medianos empresarios; la formación de unos 8.000 aprendices; la adquisición de 43 tecnologías; la identificación de 250 productos diversificados de yute; y el establecimiento de siete Centros de Servicios para Empresarios del Yute y dos Bancos de Materias Primas.

4.98. En 2017/2018, el JDPC organizó actividades de promoción de los productos del yute, entre ellas: ferias y exposiciones (28); talleres de sensibilización (10); reuniones entre compradores y vendedores (6); y cursos de desarrollo empresarial (260). También ejecutó el Proyecto de Desarrollo y Aplicación de Geotextiles de Yute Potencialmente Importantes, un proyecto de investigación multidimensional en el que participan varios países, en cuyo marco el JDPC llevó a cabo 14 pruebas de campo y expandió el mercado de los geotextiles de yute para su uso como material de ingeniería en la construcción de caminos rurales, la protección de orillas de ríos y la estabilización de laderas. Según las autoridades, se estima que el consumo interno de geotextiles de yute en 2017/2018 fue de 100 millones de metros cuadrados, lo que representa USD 70 millones.

4.99. Durante el período objeto de examen, el promedio aritmético de los aranceles NMF aplicados al yute se mantuvieron sin cambios, en el 25%. La industria del yute se ha beneficiado de una subvención en efectivo a las exportaciones, que se determina anualmente y cuyo tipo oscila entre

⁸⁹ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁹⁰ *The Daily Star*, "Jute packaging made mandatory for 11 more products", 23 de enero de 2017. Consultado en: <http://www.newagebd.net/article/7648/jute-packaging-made-mandatory-for-11-more-products>.

⁹¹ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

el 5% y el 20% (sección 3.2.4). La exportación del yute y sus productos requiere documentación complementaria, como un certificado de registro de las exportaciones (sección 3.2.1). Los desembolsos en concepto de subvenciones a la exportación o incentivos en efectivo aumentaron de BDT 3.500 millones en 2012/2013 a BDT 4.808 millones en 2017/2018 (cuadro 3.5). En consonancia con otras medidas de apoyo al sector del yute (secciones 3.3.2.1 y 3.3.2.3), a partir de 2016/2017, el tipo del impuesto sobre la renta de las sociedades para el sector del yute también se ha reducido al 10% (sección 3.3.1.2.4).

4.3.5.3 Productos farmacéuticos

4.100. Durante el período objeto de examen, la importancia del sector farmacéutico para el crecimiento económico no dejó de crecer, ya que Bangladesh siguió aprovechando el período de transición durante el cual los PMA no tienen que proteger las patentes y la información no divulgada relativas a productos farmacéuticos ni asegurar la observancia de los derechos correspondientes (sección 3.3.7). Según las autoridades, en 2017, la producción nacional suplió el 98% del total de la demanda interna de medicamentos.⁹² En 2017, había 267 fábricas de productos farmacéuticos que producían 26.910 marcas de medicamentos. Las exportaciones de productos farmacéuticos acabados aumentaron de BDT 5.396,2 millones en 2012 a BDT 22.456,0 millones en 2016 (últimos datos disponibles).⁹³ Asimismo, los destinos de exportación han aumentado de 87 países en 2012 a 127 en 2016, entre los que se cuentan la Unión Europea, países africanos y los Estados Unidos. Según las autoridades, las importaciones de productos farmacéuticos se limitan a productos de alta tecnología, como hemoderivados, productos biosimilares, medicamentos contra el cáncer y vacunas.

4.101. Se mantiene la exoneración temporal por un período de cinco a siete años del impuesto sobre la renta de las sociedades para las nuevas empresas farmacéuticas (sección 3.3.1.2.4). Durante el período objeto de examen, el promedio aritmético de los aranceles NMF aplicados a los productos farmacéuticos se redujo del 4,4% (2011/2012) al 3,8% (2018/2019). También existen incentivos en efectivo, que comportan prescripciones en materia de contenido nacional, para las exportaciones de ingredientes farmacéuticos activos (sección 3.2.4.1).

4.4 Servicios

4.4.1 Características

4.102. Los servicios siguen siendo el sector que más contribuye al PIB; su proporción se mantuvo ligeramente por encima del 56% durante el período objeto de examen (cuadro 1.2). El crecimiento anual del sector de los servicios disminuyó moderadamente entre 2011/2012 y 2012/2013, a continuación aumentó progresivamente hasta superar el 6%, con un máximo del 6,7% en 2016/2017, y se desaceleró moderadamente en 2017/2018 hasta el 6,4% (cuadro 1.2). Según la información de las autoridades, la proporción de los servicios en el empleo total aumentó del 34,1% en 2013 al 36,9% en 2015/2016 (gráfico 4.1) y al 39% en 2016/2017 (únicos datos disponibles). En 2017/2018, los principales sectores de servicios fueron: el comercio mayorista y minorista; los hoteles y restaurantes; los transportes, el almacenamiento y las comunicaciones; los servicios inmobiliarios; y los servicios prestados a las empresas. En lo que respecta al empleo, el comercio, los hoteles y los restaurantes representaron un gran porcentaje del empleo, con un 15,1% en 2015/2016, seguidos de los productos básicos y los servicios personales (11,3%); los transportes, el mantenimiento y las comunicaciones (8%); la administración pública y la defensa (1,7%); y los servicios financieros y los servicios prestados a las empresas (0,7%) (gráfico 4.1).

4.103. En 2017, Bangladesh ocupaba el puesto 104 entre los principales exportadores y el puesto 64 entre los principales importadores de servicios comerciales del mundo.⁹⁴ En 2017/2018, sus principales exportaciones de servicios fueron telecomunicaciones, ordenadores e información (15,7%), transportes (12,0%) y viajes (8,3%). Las importaciones se circunscribieron principalmente a los transportes (70,6%), los servicios financieros (10,0%) y los viajes (6,3%) (cuadro 1.4). La IED

⁹² Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁹³ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

⁹⁴ Información en línea de la OMC. Consultada en: <http://stat.wto.org/CountryProfile/WSDBCountryPFView.aspx?Language=E&Country=BD>.

se concentra principalmente en los sectores del comercio, el transporte, el almacenamiento y las comunicaciones.

4.104. Según la Base de Datos del Banco Mundial sobre Restricciones al Comercio de Servicios, Bangladesh aplica políticas de servicios que restringen el comercio. Bangladesh tiene una calificación de 44,2 en el índice de restricción del comercio de servicios (STRI) (siendo 100 el nivel máximo de restricción y 0 el mínimo) y ocupa el puesto 88 de entre los 104 países abarcados por el Banco Mundial. Presenta más restricciones en el modo 4 (con una puntuación de 70) que en el modo 1 (46,2) o en el modo 3 (33,8).⁹⁵ Aunque el sector de servicios ha sido uno de los que más aportaciones ha hecho a la economía y al crecimiento, parece enfrentarse a graves restricciones de capacidad debido a la insuficiencia de infraestructuras, recursos energéticos y financieros y recursos humanos cualificados.⁹⁶

4.4.2 Compromisos generales en el marco del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios y los acuerdos comerciales regionales

4.105. Los compromisos de Bangladesh en el marco del AGCS abarcan menos del 10% de todos los subsectores de servicios. La Lista de compromisos específicos abarca el turismo y los servicios conexos (servicios de viajes y alojamiento de cinco estrellas), y las telecomunicaciones.⁹⁷ Bangladesh mantiene exenciones al trato NMF en relación con los servicios de telecomunicaciones internacionales.⁹⁸ El Acuerdo Comercial Regional suscrito en el marco de la SAFTA también aborda el comercio de servicios (sección 2.3.2).

4.4.3 Servicios financieros

4.106. Durante el período objeto de examen, a pesar de la desaceleración del crecimiento, la contribución de los servicios financieros al PIB aumentó ligeramente, del 3,6% en 2011/2012 al 3,9% en 2017/2018 (cuadro 1.2). El total de activos del sector aumentó de BDT 10,8918 billones en 2011/2012 a BDT 21,8262 billones en 2017/2018. El total de activos del sector bancario aumentó de BDT 1,5390 billones en 2011/2012 a BDT 3,2031 billones en 2017/2018. El sector financiero comprende el Banco de Bangladesh (el Banco Central), los bancos registrados, diversos bancos cooperativos, instituciones financieras no bancarias, instituciones de microfinanciación, compañías de seguros, organismos de crédito y la Bolsa de Valores. Además, el sistema financiero comprende tres amplios sectores fragmentados de acuerdo con su grado de reglamentación: el sector estructurado, el sector parcialmente estructurado y el sector no estructurado.⁹⁹ El sector estructurado incluye todas las instituciones sujetas a reglamentación, como los bancos, las instituciones financieras no bancarias, las compañías de seguros, intermediarios del mercado de capitales como las empresas de corretaje o los bancos mercantiles, y las instituciones de microfinanciación. El sector parcialmente estructurado abarca instituciones sujetas a reglamentación que no están bajo la jurisdicción del Banco de Bangladesh, como la Autoridad de Seguros, la Comisión del Mercado de Valores y los demás organismos de reglamentación financiera constituidos por ley. Este sector está representado principalmente por instituciones financieras especializadas, como la Corporación de Financiación de Viviendas (HBFC), la Fundación Palli Karma Sahayak (PKSF), el Banco Samabay, el Banco Grameen, entre otros, y organizaciones no gubernamentales (ONG).¹⁰⁰ El sector no estructurado se compone de entidades bancarias en la sombra y actividades de otros intermediarios financieros no reglamentados o reglamentados en menor grado.

4.107. Desde el anterior examen, las políticas de establecimiento de mercados financieros y sistemas de servicios estables incorporan el Séptimo Plan Quinquenal 2016-2020. Con arreglo al Plan, el Gobierno se esfuerza por: ampliar el acceso a los servicios financieros a quienes carecen de ellos, lo que incluye las microempresas y las empresas familiares que actualmente operan en el mercado no estructurado, y mejorar los mercados financieros mediante la introducción de productos pertinentes; introducir un sistema central de procesamiento de operaciones bancarias en todos los

⁹⁵ Comparación de la puntuación de Bangladesh con la de la India (65,7), Nepal (42,9), el Pakistán (28,3) y Sri Lanka (38,2) según la Base de Datos del Banco Mundial sobre Restricciones al Comercio de Servicios. Consultado en: <http://iresearch.worldbank.org/servicetrade/>.

⁹⁶ UNCTAD (2016), *Services Policy Review: Bangladesh*.

⁹⁷ Documentos GATS/SC/8, de 15 de abril de 1994, y GATS/SC/8/suppl.1, de 11 de abril de 1997, de la OMC.

⁹⁸ Documento GATS/EL/8 de la OMC, de 11 de abril de 1997.

⁹⁹ Información en línea del Banco de Bangladesh. Consultada en: <https://bb.org.bd>.

¹⁰⁰ Información en línea del Banco de Bangladesh. Consultada en: <https://bb.org.bd>.

bancos comerciales y especializados de propiedad del Estado; establecer un sistema de liquidación bruta en tiempo real para el sector bancario; y elaborar estrategias y aplicar las medidas identificadas para mejorar la supervisión de los bancos de propiedad estatal.¹⁰¹ Además, el Plan prevé que la Comisión del Mercado de Valores de Bangladesh establezca una sociedad de compensación independiente para garantizar una liquidación rápida después de la negociación (sección 4.4.3.1). La capacidad de la Autoridad de Desarrollo y Reglamentación del Sector de los Seguros se fortalecerá mediante la incorporación de personal y la promulgación de normas y reglamentos pertinentes (sección 4.4.3.2). Se establecerá una Oficina de Información Crediticia (CIB) independiente para la microfinanciación.

4.108. Como parte de su política de inclusión financiera, el Banco de Bangladesh ha adoptado diferentes iniciativas, como las siguientes: la "imposición a los bancos de la obligación" de abrir al menos el 50% de sus sucursales en zonas rurales; la introducción de servicios financieros móviles, en 2011, para facilitar el acceso a servicios financieros a ciudadanos que anteriormente carecían de ellos o no estaban suficientemente atendidos; la introducción de los servicios de agentes bancarios, en 2013, para prestar servicios bancarios en zonas remotas; la introducción de un proceso automatizado de compensación de cheques por el que se reduce el plazo de tramitación a dos días por cheque; la introducción de un sistema de transferencia electrónica de fondos para facilitar la banca por Internet y la transferencia de fondos en línea; y el establecimiento de un sistema de liquidación bruta en tiempo real, en octubre de 2015, para el sector bancario (57 bancos están conectados al sistema).¹⁰²

4.4.3.1 Servicios bancarios y financieros

4.109. El sector bancario siguió expandiéndose; los activos nacionales netos aumentaron de BDT 4,382808 billones en junio de 2012 a BDT 7,493791 billones en junio de 2017.¹⁰³ Durante el mismo período, los activos extranjeros netos del sistema bancario aumentaron de BDT 1,133848 billones a BDT 2,666970 billones.¹⁰⁴ Según datos de las autoridades, durante el período objeto de examen aumentaron las entradas de IED en el sector bancario, de USD 136,47 millones (2012) a USD 278,86 millones (2017) (cuadro A1.5).

4.110. El sector bancario está formado por bancos, instituciones financieras no bancarias y el mercado de valores. Incluye bancos comerciales de propiedad del Estado, bancos de desarrollo especializados de propiedad del Estado, bancos comerciales privados, bancos comerciales extranjeros, instituciones financieras no bancarias, la Corporación de Inversiones de Bangladesh (ICB), la Corporación de Financiación de Viviendas (HBFC), y la Comisión del Mercado de Valores de Bangladesh (SEC). A junio de 2017, había 57 bancos registrados que operaban en Bangladesh, de los cuales 6 eran bancos comerciales de propiedad del Estado, 2 eran bancos de desarrollo especializados de propiedad del Estado, 40 eran bancos comerciales privados y 9 eran bancos comerciales extranjeros.¹⁰⁵ Asimismo, hay 6 bancos no registrados que operan en Bangladesh: Bangladesh Palli Shanchay Bank; Ansar VDP Unnayan Bank; Karmasangsthan Bank; Grameen Bank; Jubilee Bank Ltd.; y Probashi Kalayan Bank. Las instituciones financieras no bancarias también proporcionan financiación a los sectores industrial, comercial, de la vivienda, del transporte y de la tecnología de la información. Según las autoridades, a diciembre de 2017, las instituciones financieras no bancarias (con 255 sucursales), cuyas reservas de capital totales ascendían a BDT 115.100 millones, eran las siguientes: 3 entidades de propiedad estatal, 19 empresas privadas locales, 2 empresas propiedad de gobiernos local y extranjeros y 10 empresas conjuntas con participación extranjera.

¹⁰¹ General Economics Division (2015), *7th Five-Year Plan FY2016-FY2020: Accelerating Growth, Empowering Citizens*.

¹⁰² La inclusión financiera es uno de los instrumentos estratégicos para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que incorporan los objetivos del Séptimo Plan Quinquenal. Consultado en: <https://opinion.bdnews24.com/2018/06/21/bangladesh-shows-the-way-for-financial-inclusion/>.

¹⁰³ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹⁰⁴ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹⁰⁵ Información en línea del Banco de Bangladesh. Consultada en: <https://bb.org.bd>.

4.111. Las instituciones de microfinanciación siguen siendo las entidades dominantes en los mercados financieros rurales. A junio de 2017, había 784 instituciones de microfinanciación autorizadas que operaban una red de 17.120 sucursales y 29,9 millones de miembros.¹⁰⁶

La función del Banco Central

4.112. El Banco de Bangladesh es la entidad autónoma de reglamentación *de jure* del sistema monetario y financiero del país (sección 1.2.3.1). Desempeña todas las funciones básicas de un organismo de reglamentación común del sector monetario y financiero, así como otras funciones secundarias, como las siguientes: la formulación y aplicación de políticas monetarias y crediticias; la reglamentación y supervisión de los bancos y las instituciones financieras nacionales, y la promoción y el desarrollo de los mercados financieros nacionales; la administración de las reservas internacionales del país; la emisión de moneda; la reglamentación y supervisión del sistema de pagos; la función de banquero para el Gobierno; la prevención del blanqueo de dinero; la recopilación y facilitación de información crediticia; la aplicación de la Ley de Reglamentación de Divisas; y la gestión de un programa de garantía de depósitos.¹⁰⁷ El Consejo de Administración, formado por nueve miembros y presidido por el Gobernador del Banco de Bangladesh, se encarga de la supervisión general y de la orientación estratégica.

Marco institucional y órgano de supervisión

4.113. El marco institucional no ha experimentado modificaciones desde el examen anterior. El Banco de Bangladesh sigue supervisando los bancos y las instituciones financieras mediante: un departamento de supervisión *in situ*, que, entre otras cosas, formula y aplica estrategias, realiza la planificación sobre el terreno, elabora informes de evaluación, garantiza la observancia de las leyes y los reglamentos y coopera con los bancos e instituciones financieras; y un departamento de supervisión *ex situ*, que se encarga de supervisar, vigilar y analizar periódicamente las operaciones, así como de examinar los informes financieros periódicos de los bancos e instituciones financieras para garantizar el cumplimiento de las prescripciones reglamentarias y velar por la aplicación de prácticas bancarias prudentes. En 2012, el Banco de Bangladesh introdujo un sistema de notificación en línea de las transacciones en divisas, denominado Dash Board. También se ha establecido el Sistema Integrado de Supervisión, una herramienta de supervisión por Internet integrada en el mecanismo de supervisión múltiple actual del Banco de Bangladesh.

Marco normativo

4.114. Durante el período objeto de examen, se introdujeron varias modificaciones en el marco normativo que rige las actividades bancarias.¹⁰⁸ En 2016/2017, el Banco de Bangladesh emprendió la tarea de reestructurar los bancos y el mercado financiero a fin de desarrollar un sistema bancario conforme a las normas internacionales y estabilizar su base financiera general. En consecuencia, el Banco de Bangladesh, entre otras cosas, ha introducido indicadores de liquidez, un coeficiente de cobertura de liquidez y un coeficiente de financiación estable neta, elaborados en consonancia con las prescripciones de Basilea III; ha desarrollado un formato de presentación de informes, el Sistema Integral de Presentación de Informes de Gestión de Riesgos (CRMR), para poner al día el sistema bancario y mejorar su capacidad de adaptación; y, con la aplicación del mecanismo de autoevaluación del control interno de lucha contra el fraude, ha llevado a cabo la vigilancia periódica del fraude o la falsificación para fortalecer el sistema de auditoría interna. En 2018, el Comité Parlamentario Permanente aprobó el proyecto de Ley de Instituciones Bancarias (modificación), de 2018, cuyas modificaciones permiten a un máximo de cuatro miembros de una misma familia formar parte del consejo de administración de un banco y elevan el período de mandato de los administradores de seis a nueve años.¹⁰⁹

¹⁰⁶ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹⁰⁷ Información en línea del Banco de Bangladesh. Consultada en: <https://bb.org.bd/aboutus/index.php>.

¹⁰⁸ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹⁰⁹ "Bangladesh Bank in the yardstick of CBI", artículo en línea de *Finacial Express*, de 23 de septiembre de 2018. Consultado en: <http://thefinancialexpress.com.bd/public/index.php/views/bangladesh-bank-in-the-yardstick-of-cbi-1511448910>.

4.115. Con el fin de mejorar las infraestructuras de los mercados financieros, reforzar la capacidad de reglamentación y supervisión del Banco de Bangladesh y ampliar la financiación a largo plazo al sector manufacturero, del 1º de julio de 2015 al 31 de marzo de 2021 se está ejecutando el Proyecto de Apoyo al Sector Financiero (FSSP), con la asistencia de la Asociación Internacional de Fomento (AIF).¹¹⁰ El costo total aprobado del proyecto es de BDT 27.510 millones (USD 350 millones), de los que la AIF aporta BDT 23.580 millones (USD 300 millones) y el Banco de Bangladesh, BDT 3.930 millones (USD 50 millones).

4.116. Para agilizar la solución de diferencias relacionadas con la recuperación de préstamos de bancos e instituciones financieras, en 2017 se aconsejó a los bancos que acelerasen la recuperación de los préstamos en mora y que empleasen medios alternativos de solución de diferencias para resolver los litigios, de conformidad con la Ley del Tribunal de Préstamos Financieros (*Artha Rin Adalat Ain*), de 2003 (modificada en 2010). En este contexto, los bancos reciben periódicamente el asesoramiento y las instrucciones que precisan. En 2016, a la luz de la Ley de Instituciones Bancarias, de 1991, la Ley de Sociedades, de 1994, la Ley de Presentación de Informes Financieros, de 2015 y el principio básico Nº 27 del Comité de Basilea, el Banco de Bangladesh y el Ministerio de Hacienda empezaron a preparar conjuntamente unas Directrices sobre Auditoría Externa de Bancos.¹¹¹

4.117. Según las autoridades, a septiembre de 2018, se habían firmado 68 memorandos de entendimiento, varios de ellos relativos al intercambio de información relacionada con el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo.

Acceso a los mercados

4.118. Los bancos extranjeros establecidos en Bangladesh deben ser una entidad constituida en el país o una sucursal de un banco extranjero.

Reglamentación cautelar y requisitos de suficiencia de capital

4.119. En diciembre de 2014, el Banco de Bangladesh publicó una versión revisada de las Directrices sobre los Requisitos de Suficiencia de Capital en función del Riesgo (marco normativo revisado sobre el capital de los bancos en consonancia con Basilea III) y adoptó una hoja de ruta con un plan de acción para aplicar dichas directrices entre enero de 2015 y enero de 2020.¹¹² De conformidad con las Directrices, los bancos registrados en Bangladesh deben mantener un capital mínimo de acuerdo con su perfil de riesgo, establecer sus estrategias atendiendo a los posibles riesgos y mantener un nivel de liquidez suficiente para hacer frente a cualquier riesgo inesperado en el futuro. Los principales objetivos de esta política son promover un sector bancario más resistente y adaptable a las perturbaciones, y preparar a los bancos para hacer frente a las crisis financieras que surjan en el sector bancario en el futuro. En el marco de esta política, los bancos deben mantener unas reservas de capital suficientes para hacer frente a una variedad de riesgos. Además de aumentar la calidad del capital, en el marco de Basilea III se aumentó el nivel de capital que los bancos debían poseer. De acuerdo con las Directrices, se espera que los bancos mantengan un coeficiente de capital total mínimo del 10%, mientras que el capital de nivel 1 debe ser de al menos el 6%. En el marco de Basilea III, los bancos tuvieron que crear un colchón de conservación de capital adicional del 0,625% en 2016 y del 2,5% en 2019.¹¹³

4.120. Los bancos comerciales de propiedad del Estado se supervisan en virtud de un memorando de entendimiento.¹¹⁴ Con el objetivo de mejorar la calidad de la gestión del crédito y fortalecer el sistema de control interno de los cuatro bancos comerciales de propiedad del Estado (Sonali Bank Ltd., Janata Bank Ltd., Agrani Bank Ltd. y Rupali Bank Ltd.), el Banco de Bangladesh proporciona directrices para garantizar la correcta aplicación del control interno y el cumplimiento

¹¹⁰ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹¹¹ Información en línea consultada en:

https://www.bb.org.bd/aboutus/regulationquideline/draft/ex_audit_bank20160919.pdf.

¹¹² Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹¹³ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹¹⁴ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

en los respectivos bancos. Desde el ejercicio 2006/2007, también se encarga de la supervisión de dos bancos especializados (Bangladesh Krishi Bank y Rajshahi Krishi Unnayan Bank) en virtud del memorando de entendimiento.

4.121. Según el FMI, en 2017, las autoridades siguieron aplicando el Plan Rector para el Desarrollo del Mercado de Capitales, con el apoyo del Banco Asiático de Desarrollo, y han avanzado en la inclusión de mejores reglamentaciones y la desmutualización de la Bolsa de Valores (sección 4.4.3.2).¹¹⁵ Los certificados nacionales de ahorro son importantes a la hora de garantizar la seguridad social de muchas personas, entre ellas, mujeres, pensionistas y familias de bajos ingresos. La expedición de estos certificados sigue representando un obstáculo para el desarrollo del mercado de capitales. Las autoridades han adoptado políticas para fomentar un mercado de capitales eficaz movilizándolo los ahorros y apoyando la inversión y el crecimiento. Estas reformas consisten, entre otras cosas, en la creación de capacidad institucional, la adopción de normas y reglamentos, la organización de actividades de intercambio de conocimientos, los programas de formación y la ayuda a los pequeños inversores en el mercado de capitales. Asimismo, en 2017, se aprobó un plan de reforma que incluía la creación de una base de datos de los inversores existentes y su vinculación con las tarjetas nacionales de identidad de los inversores, lo que mejoraría el control y reduciría el uso indebido.

4.122. Los bancos comerciales de propiedad del Estado, que representan alrededor de la cuarta parte de los activos totales del sistema bancario, siguen presentando balances deficientes debido a la elevada tasa de préstamos fallidos. Durante el período objeto de examen, la tasa de préstamos fallidos del sistema bancario aumentó del 6% en 2011/2012 al 10% en 2016/2017.¹¹⁶ Los bancos comerciales de propiedad del Estado mostraron una tasa de préstamos fallidos mucho mayor que los bancos comerciales privados y los bancos comerciales extranjeros; en 2017, la tasa de préstamos fallidos de los bancos comerciales de propiedad del Estado era casi cinco veces mayor que la de los bancos comerciales privados.¹¹⁷ Además, el coeficiente de garantía de los bancos comerciales de propiedad del Estado es muy inferior al de los bancos comerciales privados y los bancos comerciales extranjeros. El coeficiente de garantía de los bancos comerciales de propiedad del Estado había alcanzado alrededor del 11% en 2013, por encima del requisito mínimo del 10%, y el 8,47% en 2017. Sin embargo, en 2018, el coeficiente disminuyó hasta situarse por debajo del 6%. Por el contrario, el coeficiente de garantía de los bancos comerciales privados se ha mantenido relativamente estable y por encima del mínimo exigido.¹¹⁸ Los modestos resultados de los bancos comerciales de propiedad del Estado en lo que respecta a la tasa de préstamos fallidos y al coeficiente de garantía también han dado lugar a unos indicadores de rentabilidad deficientes. La rentabilidad sobre activos y la rentabilidad de los recursos propios, dos indicadores habituales de la rentabilidad, muestran que los resultados de los bancos comerciales de propiedad del Estado han sido mediocres.

4.123. Los márgenes diferenciales entre los tipos de interés de los préstamos y la remuneración de los depósitos siguen siendo relativamente reducidos, aunque con variaciones. Entre enero de 2012 y enero de 2018, el margen diferencial de los tipos de interés bancarios de Bangladesh (la diferencia entre el tipo medio de interés de los préstamos y el tipo medio de interés de los depósitos en valores nominales) descendió del 5,63% al 4,41% (gráfico 4.2). Las variaciones de los márgenes son un indicador de la evolución de la rentabilidad, dado que los bancos obtienen las ganancias de esos márgenes. Los pobres resultados financieros de los bancos comerciales de propiedad del Estado pueden explicarse en parte por el margen relativamente bajo entre tipos de interés.¹¹⁹ Si bien los tipos de interés de los depósitos de estos bancos han sido ligeramente inferiores a los de los bancos comerciales privados, los tipos de interés de los préstamos han sido inferiores en aproximadamente un 2%, lo que ha dado como resultado un margen mucho más bajo entre tipos de interés (de

¹¹⁵ FMI (2018), *IMF Country Report N° 18/158*, Bangladesh. Consultado en: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2018/06/08/Bangladesh-2018-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-Statement-by-the-45959>.

¹¹⁶ FMI (2018), *IMF Country Report N° 18/159*, Bangladesh. Consultado en: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2018/06/08/Bangladesh-Selected-Issues-45960>.

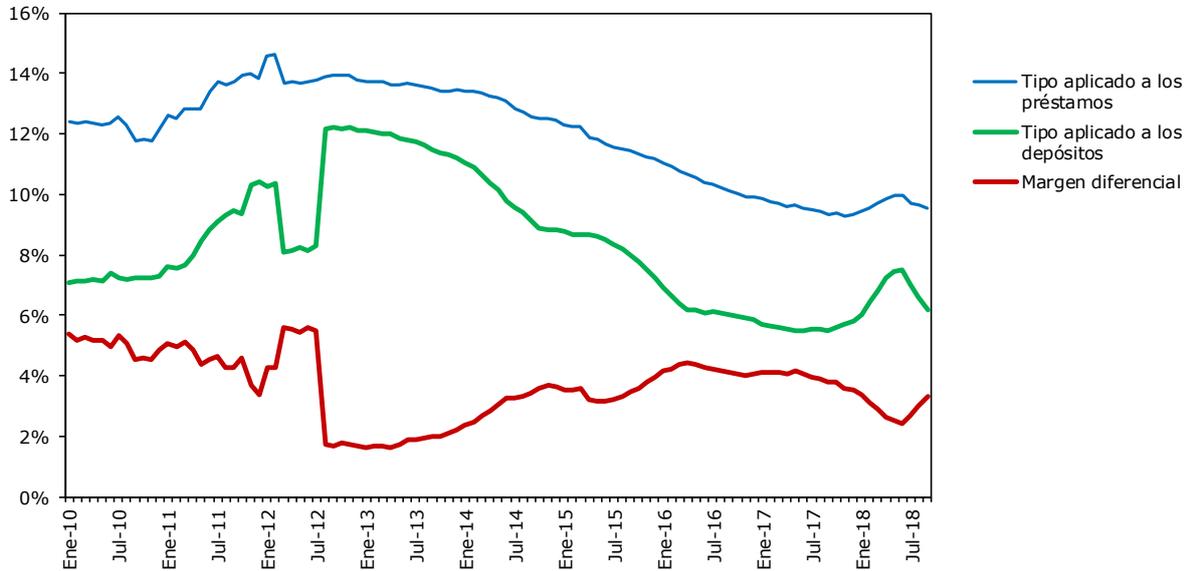
¹¹⁷ FMI (2018), *IMF Country Report N°18/158*, Bangladesh. Consultado en: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2018/06/08/Bangladesh-2018-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-Statement-by-the-45959>.

¹¹⁸ FMI (2018), *IMF Country Report N° 18/159*, Bangladesh. Consultado en: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2018/06/08/Bangladesh-Selected-Issues-45960>.

¹¹⁹ FMI (2018), *IMF Country Report N°8/159*, Bangladesh. Consultado en: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2018/06/08/Bangladesh-Selected-Issues-45960>.

alrededor de una tercera parte). Debido a su titularidad y al apoyo que se percibe del Gobierno, estos bancos han atraído depósitos con menores costos que los bancos comerciales privados (incluidos los depósitos gubernamentales y de las empresas estatales); sin embargo, esto no se ha traducido en una mayor rentabilidad, puesto que los tipos de interés de los préstamos son aún más bajos comparados con los tipos de los bancos comerciales privados.¹²⁰

Gráfico 4.2 Diferencial de los tipos de interés (%), enero 2010 a julio de 2018



Fuente: Fondo Monetario Internacional, información en línea de Estadísticas Financieras Internacionales.

4.124. La insuficiencia de fondos de algunos bancos, la acumulación de préstamos fallidos de los bancos comerciales de propiedad del Estado y una gobernanza empresarial deficiente en términos generales han influido en la estabilidad del sector financiero. La estrategia de reforma del Gobierno para hacer frente a las pérdidas de los bancos y mejorar sus operaciones conlleva la mejora de la gobernanza, una recapitalización gradual, la imposición de límites al crecimiento del crédito y la presentación automatizada de informes financieros. A este respecto, estos bancos se están recapitalizando progresivamente, y también se está vigilando de cerca que los bancos de propiedad estatal cumplan lo dispuesto en los memorandos de entendimiento suscritos con el Banco de Bangladesh. Asimismo, las autoridades reconocen la necesidad de racionalizar el marco jurídico para la recuperación de los préstamos, dado que hay préstamos fallidos antiguos, y se están estudiando propuestas a tal efecto, lo que incluye la modificación de la Ley de Instituciones Bancarias (véase *supra*). Además, el Banco de Bangladesh ha designado observadores en los bancos para garantizar la gobernanza de las instituciones bancarias. En la actualidad, se han designado 14 observadores en 14 bancos diferentes. El Departamento de Supervisión *Ex Situ* del Banco de Bangladesh ha revisado las actas de los diferentes comités (Consejo de Administración, Comité Ejecutivo, auditorías) a fin de garantizar la gobernanza empresarial y el cumplimiento de la Ley de Instituciones Bancarias de 1991 y de otros reglamentos y directrices a la hora de adoptar una variedad de decisiones. Se han clasificado todos los bancos según el coeficiente de garantía, la calidad de los activos, la calidad de la gestión, los beneficios, la liquidez y la sensibilidad a los riesgos del mercado (según el sistema CAMELS) para determinar su solidez, calidad y gobernanza generales. Se han publicado extensas orientaciones relativas a la gestión del riesgo con miras a crear un entorno de gestión del riesgo ajustado a las normas internacionales que mitigue los riesgos generales y garantice la gobernanza del sistema bancario.

4.125. Según las autoridades, durante el período objeto de examen se ha vigilado estrechamente la gestión de la liquidez a través del perfil estructural de liquidez, se ha aplicado el coeficiente de liquidez (los coeficientes de cobertura de liquidez y de financiación estable neta) de conformidad con Basilea III, se ha realizado el seguimiento de los grandes morosos y de los 20 principales morosos,

¹²⁰ FMI (2018), *IMF Country Report N° 18/159*, Bangladesh. Consultado en: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2018/06/08/Bangladesh-Selected-Issues-45960>.

se ha aplicado el coeficiente de garantía de Basilea III y se ha vigilado la concentración de préstamos y la exposición crediticia elevada de las instituciones bancarias.

4.4.3.2 Valores

4.126. Las emisiones primarias y la negociación secundaria de los valores de renta variable del mercado de capitales se realizan a través de dos bolsas de valores: la Bolsa de Valores de Daca y la Bolsa de Valores de Chittagong. Según las autoridades, las funciones de compensación y liquidación también corresponden a las Bolsas de Valores, si bien está en proceso de constituirse una empresa independiente de compensación y liquidación. Se ha creado la Central Depositaria de Valores de Bangladesh para la custodia segura de los valores. A septiembre de 2018, la capitalización bursátil de la Bolsa de Daca era de USD 48.330 millones. Los instrumentos de estas bolsas son valores de renta variable (acciones), obligaciones, bonos de sociedades, fondos mutuos y bonos del Tesoro. La Comisión del Mercado de Valores (SEC) de Bangladesh regula el mercado de capitales. Las Bolsas de Valores están constituidas como sociedades anónimas cuyas actividades están reguladas por la Orden sobre el Mercado de Valores, de 1969; la Ley de la Comisión del Mercado de Valores de Bangladesh, de 1993; la Ley de Sociedades, de 1994; la Ley de Desmutualización, de 2013; y el Reglamento del Mercado de Valores, de 1987, además de sus estatutos sociales, normas y reglamentos, y el programa de desmutualización.

4.127. Según las autoridades, la Comisión del Mercado de Valores elabora proyectos de ley relacionados con el mercado de capitales, formula normas y reglamentos y aprueba los estatutos relativos a las Bolsas, las instituciones depositarias o cualquier otro organismo de autorregulación del mercado de capitales. Asimismo, tiene encomendada la tarea de velar por la correcta ejecución y cumplimiento de los emisores, las Bolsas de Valores, las instituciones depositarias, los intermediarios del mercado y las personas o instituciones relacionadas con el mercado de capitales. El mercado de valores del Estado está formado por valores negociables y no negociables. Los valores no negociables incluyen los certificados nacionales de ahorro (sección 4.4.3.1), así como otros instrumentos de ahorro como los *sanchayapatras* y los *sanchayabonds*, que son solo para inversores minoristas. En 2013, la Comisión del Mercado de Valores pasó a ser signataria plena del Memorando de Entendimiento de la Organización Internacional de Comisiones de Valores (OICV) y fue elevada a la categoría "A" de organismos de reglamentación.

4.128. Las novedades en materia de reglamentación durante el período objeto de examen fueron, entre otras: el Reglamento de la Comisión del Mercado de Valores de Bangladesh (Análisis de Investigación), de 2013, por el que se reconocen los analistas de investigación y se controla la función del análisis de investigación; el Reglamento de la Comisión del Mercado de Valores de Bangladesh (Inversión Alternativa), de 2015, por el que se introducen los fondos de capital de riesgo, los fondos de capital privado y los fondos de impacto social; el Reglamento de la Comisión del Mercado de Valores de Bangladesh (Emisión Pública), de 2015, modificado en 2017 mediante la derogación del Reglamento de 2006 para abarcar de forma general procesos de oferta pública como los métodos de recepción preliminar de ofertas, los procesos de solicitud en línea o las prescripciones en materia de divulgación de información detallada, entre otros; la elaboración del Reglamento Marco de la Comisión del Mercado de Valores de Bangladesh (Fondo Negociado en Bolsa), de 2016, para introducir el fondo negociado en bolsa como nuevo producto de los fondos mutuos; el Reglamento de la Comisión del Mercado de Valores de Bangladesh (Oferta de Pequeñas Empresas de Capital a Inversores Cualificados), de 2016, para introducir un proceso de emisión pública diferenciado para las pequeñas empresas de capital; el Reglamento de la Comisión del Mercado de Valores de Bangladesh (Desarrollo de la Educación y Formación de Inversores), de 2016, para introducir un programa de educación financiera a escala nacional y crear la Academia del Mercado de Valores de Bangladesh, entre otras cosas; el Reglamento de la Comisión del Mercado de Valores de Bangladesh (Creador de Mercado), de 2017, para facilitar el proceso de registro y ampliar el ámbito de creación de mercado en función del cliente designado, la operación y otros factores; el Reglamento de la Comisión del Mercado de Valores de Bangladesh (Compensación y Liquidación), de 2017, por el que se establece una empresa de compensación y liquidación independiente de la Bolsa; el Reglamento de la Comisión del Mercado de Valores de Bangladesh (Participación Sustancial, Adquisiciones y Absorciones), que rige la introducción de adquisiciones sustanciales en efectivo y en otras formas distintas del efectivo, en la Bolsa y fuera de ella, mediante acuerdos negociados; el Código de Gobernanza Empresarial, de 2018, para las empresas que cotizan en bolsa, por el que se derogan las anteriores directrices relativas a la gobernanza empresarial, de 7 de agosto de 2012; la Notificación sobre prescripciones de declaración y divulgación de datos financieros para las empresas que cotizan en bolsa, de 2018; el Reglamento de la Bolsa de Valores de Daca (Cotización), de 2015,

por el que se adoptan los requisitos de cotización de valores de emisores distintos de los corporativos, los procesos de recomendación bursátil antes de la oferta pública inicial y las prescripciones en materia de divulgación, entre otras cosas; y el Reglamento de la Bolsa de Valores de Chittagong (Cotización), de 2015.¹²¹

4.129. En 2016, la Comisión del Mercado de Valores publicó una orden relativa a la difusión de información que puede influir en los precios y una notificación por la que se eximía a las empresas de las asociaciones entre los sectores público y privado de la obligación de recabar la aprobación de la Comisión para la obtención de capital.¹²² Estas empresas también quedaron exentas de la obligación de ser sociedades anónimas y de cotizar en bolsa antes de la obtención de fondos. Asimismo, desde 2015, las sociedades de propiedad extranjera y las empresas conjuntas con inversiones extranjeras están exentas de la obligación de ser sociedades anónimas y de cotizar en bolsa.

4.130. En 2017, la Comisión del Mercado de Valores adoptó medidas para mejorar la supervisión reglamentaria, como la instalación de un sistema de vigilancia moderno, denominado Instant Market Watch, que proporciona conexión en tiempo real con las bolsas y las instituciones depositarias. Como resultado, la capacidad de la Comisión del Mercado de Valores para detectar situaciones de abuso de mercado ha aumentado significativamente.¹²³ En agosto de 2012 se introdujo un nuevo Código de Gobernanza Empresarial obligatorio para las empresas que cotizan en bolsa, que fue revisado en 2018. Asimismo, en 2018 se publicó una Notificación sobre prescripciones de declaración y divulgación de datos financieros para las empresas que cotizan en bolsa. En noviembre de 2013 se completó la desmutualización de la Bolsa de Daca y la Bolsa de Chittagong a fin de separar la propiedad de las Bolsas de los derechos de negociación. Por otra parte, se estableció un tribunal para resolver rápidamente las causas penales relacionadas con el mercado de capitales. Todas estas reformas tienen por objeto lograr un mercado disciplinado con una infraestructura mejorada, de modo que los empresarios puedan reunir capital y atraer a los inversores extranjeros. Las personas no residentes y los inversores institucionales pueden comprar bonos del Tesoro de Bangladesh a través de la cuenta en divisas de una persona no residente o de la cuenta en moneda nacional de un inversor no residente mantenida en un banco comercial de Bangladesh. En marzo de 2017, el Gobierno flexibilizó las normas de inversión al permitir que los inversores extranjeros utilizaran la moneda nacional para invertir en empresas nacionales mediante la compra de participaciones.¹²⁴ La Bolsa de Daca ha atraído a algunos inversores de cartera extranjeros al mercado de capitales del país, y el volumen de la inversión extranjera ha aumentado gradualmente como porcentaje de la capitalización total del mercado. Según las autoridades, el volumen de inversiones extranjeras en los mercados de capital ha aumentado durante el período objeto de examen, de BDT 19,040 millones en 2012 a BDT 114,480 millones en 2017 (datos más recientes de que se dispone).

4.4.3.3 Seguros

4.131. En 2017, el tamaño del mercado de los seguros aumentó de USD 1.100 millones en 2012 a USD 1.500 millones.¹²⁵ Los activos totales del sector de los seguros aumentaron gradualmente durante el período objeto de examen, de USD 3.700 millones en 2011/2012 a USD 5.800 millones en 2017/2018.¹²⁶ Bangladesh está expuesto a una variedad de riesgos (relacionados con el clima); sin embargo, la penetración de los seguros es particularmente baja. Según el Séptimo Plan Quinquenal 2016-2020, el mercado de los seguros sigue sin captar a la gran mayoría de la población en todos los segmentos de productos (seguros de vida y distintos de los de vida). La baja penetración de los seguros, que ronda los 17,1 millones de asegurados en 2014, no está a la altura de otros

¹²¹ Información en línea de la Comisión del Mercado de Valores de Bangladesh. Consultada en: <http://www.sec.gov.bd/home/laws>.

¹²² Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹²³ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹²⁴ Información en línea, Bangladesh Country Commercial Guide. Consultada en: <https://www.export.gov/article?id=Bangladesh-6-Financial-Sector>.

¹²⁵ Ministerio de Hacienda, División de Instituciones Financieras, 2018.

¹²⁶ Ministerio de Hacienda, División de Instituciones Financieras, 2018.

países de Asia Meridional.¹²⁷ La tasa de penetración actual del mercado de los seguros es del 0,55%; sin embargo, el Gobierno se ha fijado el objetivo de incrementar esta tasa al 4% para 2021.¹²⁸

4.132. A enero de 2017, el sector estaba formado por 78 empresas que desarrollaban su actividad de conformidad con la Ley de Seguros, de 2010, de las cuales 32 eran compañías de seguros de vida, incluidas una compañía extranjera y dos compañías de propiedad del Estado, y 46 eran compañías de seguros generales, una de ellas propiedad del Estado.¹²⁹ Las compañías de seguros ofrecen seguros de vida; seguros generales; reaseguros; microseguros; y *takaful* (un sistema cooperativo de reembolso) o seguros islámicos. El sector sigue siendo pequeño, pero experimenta una expansión gradual: las entradas de IED en el sector de los seguros han aumentado de USD 7,2 millones en 2012 a USD 35,3 millones en 2017 (cuadro A1.5).

4.133. En 2017, se emprendieron iniciativas para mejorar el sector de las compañías privadas de seguros y las dos compañías de seguros de propiedad del Estado (Shadharan Bima Corporation (SBC) y Jiban Bima Corporation (JBC)). Entre ellas se incluye el Proyecto de Desarrollo del Sector de los Seguros de Bangladesh (BISDP) en 2018, cuyo objetivo es mejorar la capacidad y la eficacia de la Autoridad de Desarrollo y Reglamentación del Sector de los Seguros (IDRA) y la Academia de Seguros de Bangladesh (BIA). Durante el período objeto de examen, la tasa de crecimiento del sector de compañías de seguros generales de propiedad del Estado pasó del 11,5% en 2012 al -7,7% en 2017 (junio), mientras que, en el caso de las compañías privadas de seguros, disminuyó del 38,6% en 2012 al 20,85% en 2017 (junio). Por lo que respecta a las compañías de seguros de vida de propiedad estatal, el crecimiento se aceleró del 11,5% en 2012 al 34,73% en 2017 (junio), mientras que, en el caso de las compañías privadas de seguros, pasó del 4,5% en 2012 al -7,94% en 2017 (junio).¹³⁰

Marco normativo e institucional

4.134. Durante el período objeto de examen, el marco normativo e institucional de los seguros no ha experimentado cambios. In 2011, la IDRA, dependiente del Ministerio de Hacienda, sustituyó al Inspector General de Seguros como regulador del sector de los seguros, de conformidad con la Ley de la Autoridad de Desarrollo y Reglamentación del Sector de los Seguros, de 2010 (véase *infra*).¹³¹ Sus principales responsabilidades son: la inspección, supervisión y orientación de las actividades comerciales; la realización de indagaciones e investigaciones sobre las entidades aseguradoras; la formulación de nuevas políticas; el control del fondo y de las inversiones; el mantenimiento del margen de solvencia y la determinación de la cuantía propuesta de las primas; la solución de diferencias o reclamaciones; y el establecimiento de un procedimiento para la elaboración de informes actuariales. La IDRA se encarga de inscribir y certificar las compañías de seguros, reaseguros y mediadoras, así como de renovar, modificar, eliminar, suspender o anular las inscripciones.

Marco normativo

4.135. El marco normativo del sector se ha mantenido en gran medida inalterado durante el período objeto de examen e incluye: la Ley de Seguros de 1938; el Reglamento sobre Seguros de 1958; la Orden relativa a los Seguros (modificación) de 1984; el Reglamento sobre Seguros de 1990; la Orden relativa a los Seguros de 2008; la Ley de Seguros de 2010; y la Ley de la Autoridad de Desarrollo y Reglamentación del Sector de los Seguros de 2010. La Ley de la Corporación Asiática de Reaseguros entró en vigor a partir de 2013, en relación con la Ley de Compañías de Seguros de 1973, y las Leyes del Trabajo de 2006 y 2016 proporcionan orientaciones relativas al seguro de indemnización de los trabajadores. Según las autoridades, se han publicado en la Gaceta Oficial cinco normas y 13 reglamentos nuevos, que ya se han aplicado.

¹²⁷ Banco Mundial (2017), *Bangladesh Insurance Sector Development Project*.

¹²⁸ Ministerio de Hacienda, División de Instituciones Financieras, 2018.

¹²⁹ Consultado en:

https://ipfs.io/ipfs/QmXoypizjW3WknFiJnKLWHcNl72vedxjQkDDP1mXWo6uco/wiki/List_of_Insurance_Companies_in_Bangladesh.html.

¹³⁰ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹³¹ Información en línea de la IDRA. Consultada en: <http://www.idra.org.bd/>.

Acceso a los mercados

4.136. El marco normativo no distingue entre compañías de seguros nacionales y extranjeras. Tanto las compañías locales como las extranjeras de seguros de vida o seguros distintos de los de vida deben solicitar al IDRA la expedición de un certificado de registro para desarrollar actividades de seguros en Bangladesh. En cuanto a las compañías de seguros de vida registradas en Bangladesh, el requisito de capital mínimo es de BDT 300 millones, de los cuales los accionistas o patrocinadores deben aportar un 60% y el público, un 40%. En el caso de las compañías de seguros de vida constituidas fuera de Bangladesh, el capital mínimo exigido también es de BDT 300 millones. El requisito de capital mínimo para las compañías de seguros distintos de los de vida registradas en Bangladesh es de BDT 400 millones, de los cuales los accionistas o patrocinadores deben aportar un 60% y el público, un 40%. Del mismo modo, en el caso de las compañías de seguros distintos de los de vida constituidas fuera de Bangladesh, el capital mínimo exigido es de BDT 400 millones.

Reglamentación cautelar y coeficiente de garantía

4.137. La legislación estipula que, para constituir una compañía de seguros de vida, las compañías extranjeras necesitan un mínimo de BDT 1.000 millones para establecer una empresa conjunta con una empresa nacional, mientras que los empresarios nacionales necesitan un mínimo de BDT 300 millones.¹³² Asimismo, la IDRA exige a las compañías de seguros extranjeras poseer al menos el 50% del total de los BDT 1.000 millones de capital desembolsado en la empresa conjunta.

4.138. A partir de 2018/2019, las compañías de seguros que cotizan en bolsa están sujetas a un tipo del 37,5% del impuesto sobre la renta de las sociedades (antes del 40%, desde 2013). Las compañías que no cotizan en bolsa están sujetas un tipo del 40% del impuesto sobre la renta de las sociedades (del 42,5% antes de 2018/2019) (sección 3.3.1.1.3). Se retienen impuestos sobre las primas pagadas en el extranjero, tanto para seguros como para reaseguros.

Reaseguros

4.139. De conformidad con la Ley de Cooperación en materia de Seguros, de 1973, el 50% de la actividad de seguros generales reasegurables debe reasegurarse con la compañía SBC, de propiedad estatal; el 50% restante puede reasegurarse con la compañía SBC o con cualquier otra compañía de seguros de Bangladesh o del extranjero.¹³³ Si es necesario, la IDRA puede solicitar por escrito a cualquier compañía de reaseguros la presentación de información relativa a la disponibilidad de capital y activos suficientes para satisfacer la demanda de las pólizas.

4.4.4 Telecomunicaciones

4.140. Según las autoridades, la contribución de las telecomunicaciones al PIB aumentó del 2,41% registrado en 2011/2012 al 2,52% en 2017/2018; entre 2011/2012 y 2016/2017, el porcentaje aumentó un 45,9%. En el período objeto de examen, el número de abonados a la telefonía móvil pasó de 86,6 millones en 2012 a 136,0 millones en 2017 (junio); la mayoría de los abonados (132,8 millones) utilizaban tarjetas SIM de empresas de telefonía móvil privadas.¹³⁴ En 2017 había más de 1 millón de personas empleadas, directa e indirectamente, en el sector de la telefonía móvil. Además, ese sector sigue generando importantes ingresos en concepto de IVA y otros impuestos. El número de usuarios de Internet también se incrementó y pasó de 28,4 millones en 2012

¹³² Información en línea de *The Daily Star*, "Foreign insurers backtrack from Bangladesh entry", 22 de julio de 2016. Consultado en: <https://www.thedailystar.net/business/foreign-insurers-backtrack-bangladesh-entry-1257394>.

¹³³ Información en línea de *The Daily Sun*, "Overseas Insurance Relating to Public Projects in Bangladesh", 9 de septiembre de 2018. Consultado en: <https://www.daily-sun.com/printversion/details/334667/2018/09/09/Overseas-Insurance-Relating-ToPublic-Projects-in-Bangladesh->.

¹³⁴ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

a 73,3 millones en 2017 (junio).¹³⁵ Sin embargo, el número de abonados a la telefonía fija se redujo de 1 millón en 2012 a 0,6 millones en 2017 (junio).¹³⁶

4.141. En 2017 había cinco sociedades anónimas (todas ellas propiedad del Estado) que prestaban servicios de telecomunicaciones: Bangladesh Telecommunication Company Limited (BTCL), TeleTalk Bangladesh Limited, Bangladesh Submarine Cable Company Limited (BSCCL), Telephone Shilpa Sangstha Ltd. (TSS) y Bangladesh Cable Shilpa Limited (BCSL) (sección 3.3.5).¹³⁷ En junio de 2017, los principales operadores de servicios de telefonía móvil del país eran cinco: Grameen Phone Ltd. (empresa privada con una participación nacional del 38% y una participación extranjera del 62%), Banglalink Digital Communications Limited (de propiedad totalmente extranjera), Robi Axiata Limited (de propiedad totalmente extranjera), Pacific Bangladesh Telecome Limited (Cntycell) (empresa privada con una participación nacional del 55% y una participación extranjera del 45%) y Teletalk Bangladesh Ltd. (Teletalk) (totalmente de propiedad estatal).¹³⁸

Marco normativo e institucional

4.142. El programa Visión 2021 (sección 2.2.3) comprende políticas estratégicas para desarrollar un Bangladesh digital con miras a mejorar la capacidad, las competencias y los servicios del país en relación con las TIC. El Séptimo Plan Quinquenal 2016-2020 prevé la prestación de servicios de telecomunicaciones asequibles para empoderar a los ciudadanos.¹³⁹ Los objetivos principales en esta esfera son: instalación y desarrollo de la red de telecomunicaciones; producción de equipos y productos de telecomunicaciones; expansión de la red móvil; ampliación de los servicios de valor añadido; y suministro de ancho de banda para la transmisión de datos y voz de alta frecuencia.

4.143. En 2014, el Ministerio de Correos y Telecomunicaciones y el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones se fusionaron y formaron el Ministerio de Correos, Telecomunicaciones y Tecnología de la Información. Los principales ámbitos de competencia de este Ministerio son los siguientes: las políticas y los programas relativos a la banda ancha; las políticas y los programas sobre servicios postales y telecomunicaciones; la gestión de la política del espectro; las cuestiones de política nacional relativas a la economía digital; y la política sobre contenidos en relación con la economía de la información. La División de Correos y Telecomunicaciones (PTD) del Ministerio supervisa la BTRC, la BTCL y el operador de servicios de telefonía móvil Teletalk Bangladesh.¹⁴⁰

Marco normativo, operativo y de inversión

4.144. Durante el período objeto de examen, el principal marco normativo en el sector de las telecomunicaciones no registró cambios. Comprende la Ley de Telecomunicaciones, de 2001 (modificada por última vez en 2010). En 2015 se publicaron las Directivas sobre Servicios y Tarifas, que regulan la BTRC y constituyen un complemento para otras leyes y los marcos normativos de la Comisión. Las Directivas abarcan los sistemas y los servicios, las tarifas y cargas, las actividades de promoción y las comunicaciones comerciales.

4.145. A petición de la BTRC, un proveedor de servicios debe presentar un informe empresarial o información sobre todos sus servicios y ofertas (normales, normales con conversión de clientes, nuevos, de valor añadido, de tarifas especiales, promocionales, etc.) y sus comunicaciones comerciales.¹⁴¹ El proveedor de servicios está obligado también a facilitar información sobre sus

¹³⁵ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹³⁶ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹³⁷ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹³⁸ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹³⁹ General Economics Division (2015), *7th Five-Year Plan FY2016-FY2020: Accelerating Growth, Empowering Citizens*.

¹⁴⁰ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹⁴¹ BTRC (2015), *Directives on Service & Tariff 2015*, marzo de 2015.

ingresos anuales brutos a la Comisión y efectuar pagos al Gobierno (la Comisión) en concepto de derechos de licencia, impuestos, cargos destinados al servicio universal, etc.

Portabilidad de números

4.146. Bangladesh introdujo la portabilidad de números en 2018. En 2017, la BTRC traspasó la licencia de portabilidad de los números de los servicios móviles a la empresa conjunta Infozillion BD Teletech Consortium Limited por medio de un procedimiento de licitación. La empresa adquirió la licencia por BDT 100 millones y debe entregar el 15% de sus ingresos al Gobierno a partir del segundo año de funcionamiento. La empresa inició sus actividades comerciales en octubre de 2018.

Tarifas

4.147. En virtud de las Directivas sobre Servicios y Tarifas, de 2015, todas las estructuras tarifarias deben seguir el modelo de costos facilitado por la BTRC. La tarifa de un servicio que no esté comprendido en la estructura de tarifas aprobada deberá contar con el consentimiento previo de la Comisión. El IVA, cuando proceda, se suma a la tarifa/precio/tasa/carga.¹⁴² Según las autoridades, todos los servicios de telefonía móvil se gravan con un derecho complementario del 5%, un IVA del 15% y un recargo adicional del 1% sobre el precio total. Se aplica un 15% de IVA al acceso a Internet de banda ancha. Aunque los exportadores de TI pueden beneficiarse de una desgravación fiscal, los proveedores de servicios de Internet no, lo que también repercute en el elevado costo del uso de Internet. En 2008, la BTRC había fijado un precio mínimo de BDT 0,25 por minuto para las llamadas en la misma red y BDT 0,60 para las llamadas fuera de la red, además de un límite máximo de BDT 2 para las tarifas de telefonía móvil de voz. En agosto de 2018, los operadores de telecomunicaciones introdujeron también una tarifa uniforme mínima para las llamadas de BDT 0,45 por minuto y conservaron el límite máximo de BDT 2. En lo que respecta a las líneas de telefonía fija, la Comisión había fijado en 2008 un precio mínimo de BDT 0,10 por minuto para las llamadas en la misma red y de BDT 0,40 para las llamadas fuera de la red, además de un límite máximo de BDT 2; estos precios seguían siendo los mismos en 2018.

Obligaciones de servicio universal

4.148. Bangladesh adoptó las obligaciones de servicio universal en noviembre de 2011, que comprenden los servicios de voz (servicios de telefonía celular móvil individuales como parte de la definición de servicio universal) y los servicios de Internet (banda ancha como parte de la definición de servicio universal).¹⁴³ Otros servicios incluidos en la definición de servicio/acceso universal son: telecentros; escuelas, en el nivel de subdistrito y unión; centros de salud, en el nivel de subdistrito y unión; servicios de emergencia; y servicios para los discapacitados y los ancianos. Los operadores sujetos a la obligación de servicio/acceso universal son los operadores de redes y de explotación de instalaciones y los operadores de líneas fijas titulares. Desde el último trimestre de 2011, los operadores han efectuado contribuciones trimestrales del 1% de sus ingresos brutos a un fondo para la obligación de servicio universal. La cuantía acumulada era de BDT 10.704,7 millones en septiembre de 2017.¹⁴⁴ Al parecer, la Comisión guarda ese dinero como depósito bancario, dado que el Gobierno no ha presentado ninguna iniciativa para invertirlo.

4.4.5 Transporte

4.149. Según las autoridades, la participación en el PIB del sector del transporte descendió ligeramente, y pasó del 8,56% en 2014/2015 (únicos datos disponibles) al 8,02% en 2017/2018. Ese sector representó el 8% del empleo total del sector de los servicios en 2015/2016 (gráfico 4.1). El sistema de transporte de Bangladesh abarca carreteras, ferrocarriles, vías de navegación interior, puertos y transporte marítimo y aéreo.

4.150. El marco institucional no ha experimentado cambios. Es competencia de estos cuatro ministerios: el Ministerio de Transporte por Carretera y Puentes, el Ministerio de Aviación Civil y Turismo, el Ministerio de Transporte Marítimo y el Ministerio de Ferrocarriles. Con miras a mejorar la conectividad, se puso en marcha la Política Nacional de Transporte Multimodal Integrado (2013),

¹⁴² BTRC (2015), *Directives on Service & Tariff 2015*, marzo de 2015.

¹⁴³ UIT (2017), *Bangladesh Profile Information*.

¹⁴⁴ Consultado en: <https://lirneasia.net/2018/01/bangladesh-worse-nepal-disbursing-universal-service-funds/>.

aprobada el 26 de agosto de 2013, que abarca todos los modos de transporte. Las autoridades han dado mayor protagonismo a las inversiones de las asociaciones entre los sectores público y privado mediante un marco normativo e institucional. Se creó la Oficina de Asociaciones entre los Sectores Público y Privado para prestar apoyo institucional e identificar posibles proyectos.

4.4.5.1 Transporte marítimo

4.151. El volumen del tráfico de carga en los puertos principales (Chittagong y Mongla) se incrementó hasta las 182,39 toneladas en 2017, frente a las 82,10 toneladas registradas en 2012. La capacidad de la flota mercante bajo pabellón de Bangladesh también creció, y pasó de 975.300 toneladas de peso muerto (TPM) en 2010 a 1,85 millones de TPM en 2017.¹⁴⁵ La flota constaba de buques graneleros, buques petroleros y buques portacontenedores y de carga general, lo que refleja la estructura de las exportaciones de mercancías. La Corporación del Transporte Marítimo de Bangladesh (BSC), de propiedad estatal, sigue en funcionamiento (sección 3.3.5); entre los períodos 2011/2012 y 2016/2017, la carga transportada por la Corporación aumentó un 83,6%, los buques de su propiedad se redujeron de 13 a 3 y los buques fletados por esta aumentaron de 23 a 34.¹⁴⁶ En noviembre de 2018, la BSC explotaba 4 buques de su propiedad y, según las autoridades, se sumarán 4 más a la flota en febrero de 2019.

Marco normativo, reglamentario e institucional

4.152. Para garantizar el aprovechamiento máximo de las vías navegables como medio de comunicación eficiente, seguro y respetuoso con el medio ambiente, se han adoptado políticas para fomentar la gestión moderna de los puertos, la circulación segura e ininterrumpida de buques, el desarrollo de los recursos humanos y la prestación de servicios de transporte por vía acuática eficientes y asequibles.¹⁴⁷ Los objetivos del Séptimo Plan Quinquenal 2016-2020 en esta esfera son promover el desarrollo de la conectividad fluvial y ferroviaria intermodal para reducir el tráfico de camiones con semirremolque en los puertos; ampliar las instalaciones portuarias de almacenamiento de contenedores, ya saturadas, mediante la conversión de las deterioradas instalaciones de atraque para carga general de Karnaphuli, de 2,3 km de longitud, en una terminal moderna que se ajuste a las normas internacionales y pueda desempeñar una función crucial en el crecimiento del comercio del país y la mejora de la conectividad regional; transformar el puerto de Chittagong para adaptarlo al cambio climático y que pueda resistir la elevación del nivel del mar y el hundimiento del suelo; efectuar un dragado capital y dragados de mantenimiento periódicos para mantener y mejorar la navegación en los canales; incrementar la capacidad de manipulación de contenedores mediante la ampliación de las instalaciones de las terminales y los depósitos de contenedores, la adquisición de equipo de manipulación de contenedores moderno y la compra de embarcaciones de servicio portuario para mejorar los sistemas de explotación; crear centros de distribución de la carga a través de asociaciones entre los sectores público y privado; contar con la participación del sector privado en la gestión portuaria y los proyectos relativos a la infraestructura de desarrollo portuario; y ampliar la capacidad institucional por medio de la formación, la planificación y el control de la gestión ambiental y de la seguridad en los puertos.¹⁴⁸

4.153. En la Orden relativa a la Protección de los Buques con Pabellón de Bangladesh, de 1982, se conserva la disposición que prevé que al menos el 40% de la carga transportada por vía marítima relacionada con el comercio exterior del país se transporte en buques con pabellón de Bangladesh.¹⁴⁹

¹⁴⁵ UNCTAD, Perfil Marítimo en línea. Consultado en:

<http://unctadstat.unctad.org/CountryProfile/MaritimeProfile/en-GB/050/index.html>.

¹⁴⁶ BBS (2018), *2017 Statistical Year Book Bangladesh*, cuadro 7.37, mayo de 2018, Daca. Consultado en: http://bbs.portal.gov.bd/sites/default/files/files/bbs.portal.gov.bd/page/b2db8758_8497_412c_a9ec_6bb2_99f8b3ab/S_Y_B2017.pdf.

¹⁴⁷ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹⁴⁸ General Economics Division (2015), *7th Five-Year Plan FY2016-FY2020: Accelerating Growth, Empowering Citizens*.

¹⁴⁹ La Orden se promulgó en 1982 para proteger los intereses de la BSC, de propiedad estatal, en un momento en que el volumen del comercio exterior de Bangladesh era muy inferior al actual. Al parecer, la protección de los buques con pabellón nacional no ha contribuido a incrementar el volumen de actividad de esos buques en los últimos 35 años. Md. Asrafal Alam y Md. Golam Zakaria (2016), *Flag Vessel Protection Law in Bangladesh: A Critical Analysis*, publicado en el *International Journal of Innovative Research and Development*, volumen 5, número 9, agosto de 2016. Consultado en: www.ijird.com/index.php/ijird/article/download/100019/72169.

La aplicación de esa Orden está sujeta a la supervisión conjunta de la Dirección General de Transporte Marítimo, el Departamento de Transporte Marítimo, el Departamento de Productos Alimenticios, la BADC y la BCIC, de propiedad estatal (sección 3.3.5). En noviembre de 2018 no había ningún buque portacontenedores con pabellón de Bangladesh. Los buques de pabellón extranjero transportan la carga desde y hacia Bangladesh con exenciones. El número de exenciones aumentó de las 2.500 concedidas en 2012 a 3.500 en 2018 (hasta el mes de octubre). Los buques con pabellón de Bangladesh, que abarcan menos del 40% de las mercancías transportadas por vía marítima, transportan una cantidad limitada de carga a granel, petróleo o productos químicos. El transporte del porcentaje restante de la carga corre a cargo de buques de pabellón extranjero. El transporte en buques de un tercer país únicamente está permitido si no se dispone de buques de pabellón nacional ni de buques con pabellón del interlocutor comercial.

4.154. El Ministerio de Transporte Marítimo sigue ocupándose de velar por la seguridad de las embarcaciones de Bangladesh que navegan en las vías interiores y por la costa, de los pesqueros nacionales que faenan en alta mar y de los buques extranjeros que hacen escala en los puertos del país. También protege los intereses comerciales de los buques de Bangladesh. Las organizaciones y los organismos que dependen del Ministerio de Transporte Marítimo se enumeran a continuación: Autoridad de Transporte por Vías de Navegación Interior de Bangladesh (BIWTA), Corporación del Transporte por Vías de Navegación Interior de Bangladesh (BIWTC), Autoridad Portuaria de Chittagong (CPA), Autoridad Portuaria de Mongla (MPA), Autoridad de Puertos Terrestres de Bangladesh (BLPA), Departamento de Transporte Marítimo, Corporación del Transporte Marítimo de Bangladesh (BSC), Academia de Marina de Chittagong, Instituto Marítimo Nacional (NMI) de Chittagong, Comisión Nacional de Conservación de los Ríos (NRCC) y Autoridad Portuaria de Payra.

4.155. La Oficina de Marina Mercante, dependiente del Departamento de Transporte Marítimo, se encarga del registro y la inspección de seguridad periódica de las embarcaciones pesqueras, las embarcaciones de cabotaje y los buques con pabellón de Bangladesh en ruta internacional. También se ocupa de efectuar la inspección de control portuario estatal de los buques de pabellón extranjero que hacen escala en Bangladesh. Asimismo, vela por la seguridad de las embarcaciones de Bangladesh que navegan en las vías interiores y por la costa, de los pesqueros nacionales que faenan en alta mar y de los buques extranjeros que hacen escala en el puerto de Mongla.

4.156. La BLPA, un órgano oficial de reglamentación encargado de agilizar y facilitar las actividades de importación y exportación en los puertos situados en las fronteras terrestres y fluviales con la India, Nepal, Bhután y Myanmar, ha declarado hasta la fecha 23 puertos terrestres, de los cuales solamente 10 están operativos.¹⁵⁰ Los puertos terrestres de Benapole, Bhomra, Burimari, Akhaura y Nakugaon están gestionados por la BLPA, mientras que los de Sonamosjid, Hilli, Teknaf, Banglabandha y Bibirbazar están gestionados según un modelo de construcción, explotación, transferencia.

Servicios portuarios

4.157. Bangladesh sigue contando principalmente con los puertos de propiedad y explotación estatal de Chittagong y Mongla (sección 3.3.5); en 2016/2017, el primero representó el 90,7% de la carga total, de la que el 91,6% eran importaciones.¹⁵¹ En 2017, el crecimiento anual del comercio efectuado a través del puerto de Chittagong se situó entre el 12% y el 14%.¹⁵² Teniendo en cuenta la importancia del puerto de Chittagong desde el punto de vista económico, el Gobierno emprendió varios proyectos para dotar de mayor dinamismo a sus actividades de explotación: la reconstrucción del pantalán de servicio 1 cerca de la oficina del muelle (julio de 2018); la mejora de la navegación del río Karnaphuli desde Sadarghat hasta Bakalia Char con un dragado capital y dragados de mantenimiento (iniciada en mayo de 2017 y con fecha de finalización prevista para junio de 2021); la construcción de un depósito de contenedores vacíos en la nueva zona de amarre (iniciada en enero de 2018 y con fecha de finalización prevista para junio de 2019); la construcción de la terminal de contenedores de Patenga (iniciada en enero de 2017 y con fecha de finalización prevista para

¹⁵⁰ Información en línea de la BLPA. Consultada en:

[http://bsbk.portal.gov.bd/sites/default/files/files/bsbk.portal.gov.bd/page/1da6d5ad_5287_4dc7_8146_0326260b1894/overview%20\(Nov%2717\).pdf](http://bsbk.portal.gov.bd/sites/default/files/files/bsbk.portal.gov.bd/page/1da6d5ad_5287_4dc7_8146_0326260b1894/overview%20(Nov%2717).pdf).

¹⁵¹ BBS (2018), *2017 Statistical Year Book Bangladesh*, cuadro 7.43, mayo de 2018, Daca. Consultado en: http://bbs.portal.gov.bd/sites/default/files/files/bbs.portal.gov.bd/page/b2db8758_8497_412c_a9ec_6bb299f8b3ab/S_Y_B2017.pdf.

¹⁵² Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

junio de 2019); la compra de equipo para una terminal de contenedores en la nueva zona de amarre (iniciada en enero de 2014 y con fecha de finalización prevista para junio de 2019).

4.158. El tiempo de rotación en el puerto de Chittagong, es decir, el tiempo que transcurre entre la llegada al puerto de un buque y su salida (que suele utilizarse como medida de la eficacia de los puertos), aumentó a 2,83 días en 2017, frente a los 2,52 días de media de 2012. El tiempo de permanencia de los contenedores, que es el tiempo que se tarda en cargar en un barco las mercancías destinadas a la exportación que se hallan en la terminal o en cargar las mercancías importadas en un camión o un tren, se redujo de los 16,05 días registrados en 2012 a 11,15 días en 2017.¹⁵³

4.159. El segundo puerto de contenedores más importante de Bangladesh, Mongla, se ha convertido en un puerto marítimo con instalaciones modernas. En 2017 contaba con capacidad para 35 buques, con 6 pantalanos, 6 boyas de amarre, 16 fondeaderos y 7 pantalanos de empresas privadas.¹⁵⁴ La finalización de los trabajos de modernización y mejora de los procesos portuarios, que comprendían la adquisición de otras 30 piezas de equipo de manipulación de contenedores, como grúas y carretillas puente, estaba prevista para 2018.¹⁵⁵ Las autoridades también elaboraron y pusieron en marcha en 2018 varios proyectos más en el puerto de Mongla: dragado del canal exterior del puerto de Mongla; dragado del canal exterior del río Pashur; proyecto de dragado capital en el puerto de Mongla para que los buques cargados con carbón puedan utilizarlo para navegar hasta la central eléctrica de Rampal; introducción del Sistema de Gestión e Información del Tráfico Marítimo; y mejora de la navegación de la ruta fluvial desde Mongla hasta Paksi, pasando por Chandpur, Mawa y Goalanda.

4.160. Según la UNCTAD, el índice de conectividad del transporte marítimo de línea (LSCI) de Bangladesh, que era de 8 en 2012, aumentó a 10,8 en 2017; China obtuvo la puntuación más alta, con 158,8 en 2017 (156,2 en 2012).¹⁵⁶

4.4.5.2 Transporte aéreo

Servicios de transporte aéreo

4.161. Entre 2012 y 2016, el número de pasajeros transportados en Bangladesh se elevó de 2,2 a 3,8 millones, mientras que la carga descendió drásticamente de 152,32 millones a 53,98 millones de toneladas/km (véase *infra*).¹⁵⁷

4.162. En mayo de 2015, en Bangladesh prestaban servicio un total de 29 líneas aéreas; la aerolínea nacional de propiedad estatal Biman Bangladesh Airlines, un participante relativamente importante en el mercado, controlaba el 31% y el 21% del total de plazas y vuelos semanales, respectivamente.¹⁵⁸ Los vuelos nacionales representaron el 33% de las plazas semanales y de los aeropuertos de Bangladesh partían vuelos sin escalas a 19 países. Los Emiratos Árabes Unidos siguen siendo el principal mercado internacional; las aerolíneas Air Arabia, Emirates y Biman realizan 70 vuelos semanales a ese destino desde los aeropuertos internacionales de Daca,

¹⁵³ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹⁵⁴ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹⁵⁵ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹⁵⁶ El LSCI se calcula a partir de cinco componentes: a) el número de buques; b) la capacidad total para transportar contenedores de esos buques; c) el tamaño máximo de los buques; d) el número de servicios; y e) el número de empresas que utilizan buques portacontenedores para los servicios con origen o destino en los puertos de un país. Información en línea de la UNCTAD. Consultada en: <http://unctadstat.unctad.org/wds/TableViewer/tableView.aspx?ReportId=92>.

¹⁵⁷ Información en línea de la OACI, Estadísticas mundiales de aviación civil y estimaciones de personal de la OACI. Consultada en: <https://www.indexmundi.com/facts/bangladesh/air-transport>.

¹⁵⁸ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

Chittagong y Sylhet. En 2017/2018, según las autoridades, el 95,3% de la circulación de cargas y el 73,55% del transporte de pasajeros de Biman era de carácter internacional.¹⁵⁹

4.163. La Autoridad de Aviación Civil de Bangladesh (CAAB) se encarga del mantenimiento y la explotación de los aeródromos, el tráfico aéreo y los servicios e instalaciones de navegación aérea y comunicaciones. El resto de las instalaciones y los servicios en tierra relacionados con la aviación también están regulados por la CAAB, para velar por la seguridad de la operación de las aeronaves dentro del espacio aéreo del país. En la actualidad, la CAAB gestiona tres aeropuertos internacionales, siete aeropuertos de cabotaje y dos aeropuertos de despegue y aterrizaje cortos.¹⁶⁰

4.164. El principal marco normativo que regula el sector es la Ley de Aviación Civil, de 2017, (Ley Nº 18 de 2017) y la Ley de la Autoridad de Aviación Civil, de 2017 (Ley Nº 03 de 2017).

4.165. El mercado interno está reservado a los titulares de certificados de operador aéreo de Bangladesh; no se conceden derechos de cabotaje a las aerolíneas extranjeras. Además, Bangladesh aplica la asignación de franjas horarias de la Asociación de Transporte Aéreo Internacional (IATA), es miembro de la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) y aplica los principios de la OACI en relación con las tasas y las cargas. Todas las líneas aéreas deben presentar sus tarifas a la CAAB.

4.166. Bangladesh ha seguido esforzándose por lograr una mayor penetración del sector de la aviación en los mercados internacionales para mejorar su conectividad mediante la celebración de acuerdos de servicios aéreos (ASA). En noviembre de 2018, Bangladesh mantenía 53 ASA bilaterales, de los que 26 se habían suscrito oficialmente y 27 se habían adoptado. Durante el período objeto de examen, se firmó un ASA con Austria (cuadro A4.1). La mayor parte de los ASA de Bangladesh prevén derechos de quinta libertad y la designación de varias líneas aéreas. Todos ellos incluyen una cláusula de determinación previa para el establecimiento de capacidades. Por último, aunque la información de la que se dispone sobre las cláusulas de los ASA relativas a la cooperación, la retención, la fijación de tarifas y el intercambio de estadísticas es incompleta, hace referencia a versiones relativamente restrictivas de esas cláusulas (por ejemplo, falta de cooperación, retención de la propiedad mayoritaria y el control efectivo, doble aprobación para la fijación de tarifas e intercambio de estadísticas obligatorio).

Aeropuertos y servicios auxiliares

4.167. En el período objeto de examen, se incrementó significativamente la capacidad de los tres aeropuertos internacionales de Bangladesh cuya propiedad y explotación son competencia de la CAAB (Aeropuerto Internacional Hazrat Shahjalal (HSIA), Aeropuerto Internacional Shah Amanat (SAIA) y Aeropuerto Internacional Osmani). En 2018, el Aeropuerto Internacional Hazrat Shahjalal, renovado en 2012, registró 7,6 millones de pasajeros y 0,32 millones de toneladas métricas de carga. La media diaria de movimientos de aviones se situó en torno a 235 y contaba con capacidad para 12 vuelos por hora. La utilización del transporte aéreo para las mercancías ha ido en aumento, con el predominio de las prendas de vestir. En 2016, casi el 4,7% de las exportaciones totales de Bangladesh eran envíos aéreos a la Unión Europea. Sin embargo, el Reino Unido, Australia y Alemania empezaron a restringir los vuelos de carga directos procedentes de Bangladesh en 2016, alegando que las medidas de seguridad eran insuficientes.¹⁶¹ El sector del transporte de carga de Biman se vio afectado directamente; en 2016/2017, la línea aérea estatal obtuvo unos ingresos de BDT 2.440 millones por sus servicios de transporte de carga, frente a los BDT 3.150 millones registrados en 2015/2016 (el año en que se impuso la prohibición).¹⁶² Como respuesta, en 2017 las autoridades equiparon el Aeropuerto Internacional Hazrat Shahjalal con un Sistema de Detección de

¹⁵⁹ BBS (2018), *2017 Statistical Year Book Bangladesh*, cuadros 7.27 y 7.28, mayo de 2018, Daca. Consultado en: http://bbs.portal.gov.bd/sites/default/files/files/bbs.portal.gov.bd/page/b2db8758_8497_412c_a9ec_6bb299f8_b3ab/S_Y_B2017.pdf.

¹⁶⁰ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹⁶¹ Al parecer, los aeropuertos internacionales de Bangladesh no cumplen ciertas prescripciones internacionales, como la inspección de la carga aérea por medio de equipos de detección de bombas. The Financial Express, *Air cargo and Bangladesh's export trade*, 17 de abril de 2018. Consultado en: <https://thefinancialexpress.com.bd/views/air-cargo-and-bangladeshs-export-trade-1523978675>.

¹⁶² The Financial Express, *Air cargo and Bangladesh's export trade*, 17 de abril de 2018. Consultado en: <https://thefinancialexpress.com.bd/views/air-cargo-and-bangladeshs-export-trade-1523978675>.

Explosivos (EDS) y detectores de rastros de explosivos para adaptarlo a las normas de seguridad de la UE.¹⁶³

4.168. La modernización de la infraestructura sigue siendo decisiva para mejorar la competitividad internacional. El Séptimo Plan Quinquenal 2016-2020 establece como objetivos la ampliación y la mejora de las instalaciones operativas de los aeropuertos existentes y la creación de aeropuertos nuevos. Los objetivos más importantes son ampliar las instalaciones operativas y para los pasajeros del Aeropuerto Internacional Hazrat Shahjalal; transformar el aeropuerto de Cox's Bazar en aeropuerto internacional, para el tráfico de aeronaves de fuselaje ancho; mejorar el aparcamiento para aviones de carga del Aeropuerto Internacional Shah Amanat; reforzar la pista de aterrizaje del Aeropuerto Internacional Shah Amanat; reforzar la pista de aterrizaje del Aeropuerto Internacional Osmani, en Sylhet; construir un nuevo aeropuerto en la región meridional del país; mejorar el sistema de comunicación rápida entre los ríos y el cinturón costero del sur del país y la capital, especialmente cuando se producen catástrofes naturales; y elaborar un estudio de viabilidad detallado para la construcción del Aeropuerto Internacional Bangabandhu Sheikh Mujib.

4.169. Bangladesh Biman Corporation y sus filiales prestan servicios de escala para aeronaves a todos los operadores internacionales (en todos los aeropuertos de Bangladesh); sin embargo, las autoridades elaboraron en 2017 reglamentación de tercer nivel, la Orden sobre la Navegación Aérea, para que puedan prestar esos servicios entidades nacionales e internacionales, estatales o privadas. La política está en fase de elaboración, y las entidades interesadas pueden solicitar licencias para la prestación de servicios de escala en virtud de esa Orden. En noviembre de 2018, Biman era el principal proveedor de servicios de mantenimiento (ingeniería aeronáutica) para los operadores internacionales y Biman Flight Catering Center (BFCC) era el único proveedor de servicios de restauración y hostelería a bordo que contaba con una cocina para preparar los menús que se sirven en los vuelos conforme a las normas internacionales. En noviembre de 2018, tres academias de vuelo ofrecían formación para pilotos y una estaba elaborando un programa de formación para ingenieros. Además, todos los operadores aéreos cuentan con su propia sección de formación para los pilotos, el personal de cabina y otros empleados de la empresa.

4.4.5.3 Ferrocarriles

4.170. En 2017 el transporte ferroviario constaba de 4.229,5 km de vías férreas, 3.143 puentes, 460 edificios de estaciones, 1.410 coches de viajeros y 8.154 vagones. Con el fin de disponer de un sistema de transporte público fiable, asequible, compatible y respetuoso con el medio ambiente, la División de Ferrocarriles del Ministerio de Comunicaciones se transformó el 4 de diciembre de 2011 en un Ministerio independiente, al que se asignaron más recursos para el desarrollo ferroviario.¹⁶⁴ El resultado global de Ferrocarriles de Bangladesh, de propiedad estatal, mejoró durante el período objeto de examen; el transporte de carga, que en 2011/2012 fue de 582,11 millones de toneladas, se elevó a 1.052,68 millones de toneladas en 2016/2017.¹⁶⁵ Según las autoridades, no se aplican restricciones a la inversión o explotación extranjera.

4.171. Las prioridades de política en el marco del Séptimo Plan Quinquenal 2016-2020 son ampliar la red de ferrocarriles para incrementar las operaciones ferroviarias; dotar de doble vía a las secciones importantes de la línea ferroviaria y fomentar la unificación, a fin de eliminar la congestión; rehabilitar y renovar las vías férreas para aumentar la velocidad y la seguridad; construir puentes ferroviarios y otras infraestructuras para mejorar el funcionamiento; comprar nuevas locomotoras que permitan ofrecer una mayor calidad del servicio; comprar nuevos coches para pasajeros, más cómodos; modernizar los talleres ferroviarios y mejorar el mantenimiento; elevar la velocidad y la seguridad de las vías férreas; incrementar la eficacia del transporte ferroviario; y mejorar las finanzas del sistema ferroviario.¹⁶⁶ Según las autoridades, el Ministerio puso en marcha 43 proyectos de desarrollo en 2018/2019, entre ellos el Proyecto de Enlace Ferroviario del Puente del Padma (iniciado en enero de 2016 y con fecha de finalización prevista para junio de 2024) y un proyecto

¹⁶³ The Financial Express, *Air cargo and Bangladesh's export trade*, 17 de abril de 2018. Consultado en: <https://thefinancialexpress.com.bd/views/air-cargo-and-bangladeshs-export-trade-1523978675>.

¹⁶⁴ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹⁶⁵ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹⁶⁶ General Economics Division (2015), *7th Five-Year Plan FY2016-FY2020: Accelerating Growth, Empowering Citizens*.

para adquirir locomotoras diésel eléctricas de 20 metros y coches de pasajeros de 150 metros para Ferrocarriles de Bangladesh.

4.4.5.4 Transporte por carretera

4.172. En 2018, la longitud total de la red de carreteras de Bangladesh era de 21.302,08 km, 18.202,06 km de ellos asfaltados; su gestión corre a cargo del Departamento de Caminos y Carreteras.¹⁶⁷ Del total de la red de carreteras que depende de ese Departamento, 3.812,78 km son carreteras nacionales (17,90%), 4.246,97 km son carreteras regionales (19,94%) y 13.242,30 km son carreteras de distrito (*zila*) (62,16%). Durante el período objeto de examen, la infraestructura de transporte por carretera se ha mejorado y, a junio de 2017, se habían asfaltado 5.200 km de carreteras, frente a los 4.905 km asfaltados en 2011/2012.

4.173. La supervisión, la gestión y el control globales del transporte por carretera corren a cargo de la Autoridad del Transporte por Carretera de Bangladesh (BRTA), que también se encarga de expedir los certificados de registro y conformidad de los vehículos y de desempeñar otras actividades de reglamentación con arreglo a la Ley de Transporte por Carretera, de 2018.

4.174. La Ley de Transporte por Carretera, promulgada en 2018, reemplazó a la Orden sobre Vehículos de Motor, de 1983. Asimismo, se aprobó la Ley de la Junta del Fondo de Carreteras, de 2013, para garantizar la financiación adecuada y continuada de las reparaciones y el mantenimiento de las carreteras.

4.175. En 2013 se firmó un acuerdo con la empresa Italian-Thai Development Public Company Limited para la construcción de una autopista elevada en Dacca, de 46,73 km, desde el Aeropuerto Internacional Hazrat Shahjalal hasta Kutubkhali en la carretera de Dacca a Chittagong, con un coste de BDT 89.401,8 millones, en régimen de asociación entre los sectores público y privado. Su construcción, incluidas las rampas, está en curso y se prevé que finalice en 2020. En 2018 las autoridades pusieron en marcha 12 proyectos de carreteras y puentes por medio de asociaciones entre los sectores público y privado. Se está llevando a cabo la selección de los inversores para el proyecto de construcción de la autopista de Dacca a Chittagong y el proyecto de ampliación a cuatro carriles de la carretera de Madanpur-BhultaDebogram-Joydevpur (circunvalación de Dacca).¹⁶⁸

4.4.6 Turismo

4.176. Durante el período objeto de examen, la participación de los hoteles y restaurantes al PIB se mantuvo invariable en el 1% (cuadro 1.2); en 2015/2016, representaron el 15,1% del empleo total del sector de los servicios (gráfico 4.1). En 2014 el principal mercado de origen en este sector era la India, de donde procedía el 64,8% de los turistas que visitaban Bangladesh; ese mismo año, el país recibió 119.161 visitantes internacionales, frente a los 124.943 registrados en 2012.¹⁶⁹

4.177. El turismo se halla en la lista de sectores candidatos a ser clave contenida en la Política Industrial Nacional (2010) y se considera uno de los factores decisivos para el crecimiento, la diversificación económica y la reducción de la pobreza en el futuro.¹⁷⁰ También se cita como sector clave en la Política Nacional de Propiedad Intelectual (2018) (sección 3.3.7). Las políticas turísticas se centran en generar empleo, desarrollar las infraestructuras, velar por el desarrollo socioeconómico inclusivo con la participación de las poblaciones locales y las organizaciones gubernamentales locales, y proteger el medio ambiente y la diversidad natural, con el objetivo último de promover el desarrollo de Bangladesh.¹⁷¹ Según las autoridades, se han construido instalaciones turísticas en diferentes zonas turísticas del país y se ha facilitado el proceso de solicitud de visados

¹⁶⁷ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹⁶⁸ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

¹⁶⁹ BBS (2018), *2017 Statistical Year Book Bangladesh*, cuadro 7.48, mayo de 2018, Dacca. Consultado en: http://bbs.portal.gov.bd/sites/default/files/files/bbs.portal.gov.bd/page/b2db8758_8497_412c_a9ec_6bb299f8b3ab/S_Y_B2017.pdf.

¹⁷⁰ Bangladesh ofrece numerosas atracciones turísticas; entre ellas cabe destacar tres lugares declarados Patrimonio Mundial de la Humanidad, yacimientos arqueológicos, mezquitas y monumentos históricos, antiguos templos construidos con tierra roja, una de las playas naturales más largas del mundo, paisajes pintorescos, bosques de montaña, fauna y flora y jardines de té.

¹⁷¹ Consultado en: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ditctncd2015d3_en.pdf.

a la llegada para los turistas extranjeros. También se han creado oficinas de cambio de divisas en varios centros turísticos.

4.178. Las prioridades de la política del sector del turismo en el Séptimo Plan Quinquenal 2016-2020 giran en torno a dos elementos generales: la ampliación de la infraestructura fija, a fin de facilitar un sistema de aviación amplio y seguro; y la ampliación y mejora de las instalaciones del sector turístico, que comprenden las oficinas de expedición de visados y de cambio de divisas, hoteles, restaurantes, complejos turísticos y transporte interior.¹⁷²

4.179. En 2017, con el fin de atraer inversiones nacionales y extranjeras, se seleccionaron siete proyectos para ejecutarlos mediante asociaciones entre los sectores público y privado. Los proyectos en cuestión eran una aldea turística y de ocio integrada en Cox's Bazar; un hotel de cinco estrellas en la carretera Zakir Hossen, en Chittagong; un complejo turístico de nivel internacional en el recinto del Motel Upal de la Corporación del Petróleo de Bangladesh (BPC) en Cox's Bazar; una zona turística exclusiva en Sabrang; un hotel de cinco estrellas con instalaciones adicionales en el recinto del Motel Sylhet, en Sylhet; un hotel de cinco estrellas y un centro de formación en Khulna; y un hotel de tres estrellas en Mongla.¹⁷³ En noviembre de 2018 estaban en marcha cinco de estos proyectos. Las autoridades han concedido exenciones fiscales a las importaciones de equipamiento para el sector turístico.

¹⁷² General Economics Division (2015), *7th Five-Year Plan FY2016-FY2020: Accelerating Growth, Empowering Citizens*.

¹⁷³ Ministry of Finance (2017), *Bangladesh Economic Review 2017*, Economic Adviser's Wing Finance Division, diciembre de 2017.

5 APÉNDICE - CUADROS

Cuadro A1. 1 Exportaciones de mercancías por Secciones y Capítulos principales del SA, 2011-2018

Sección/Capítulo del SA	2011/ 2012	2012/ 2013	2013/ 2014	2014/ 2015	2015/ 2016	2016/ 2017	2017/ 2018
Total (millones de USD)	24.231,1	26.925,7	30.061,9	31.076,4	34.105,3	34.655,9	36.668,2
	(% de las exportaciones totales)						
01 Animales vivos y productos del reino animal	2,5	2,1	2,2	1,9	1,6	1,6	1,4
02 Productos del reino vegetal	0,9	1,0	1,1	0,8	0,7	0,5	0,4
03 Grasas y aceites	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,1
04 Productos de las industrias alimentarias, bebidas y tabaco elaborados	0,7	0,9	0,8	1,0	0,9	0,9	1,2
05 Productos minerales	1,3	1,3	0,6	0,3	0,9	0,8	0,1
06 Productos de las industrias químicas o de las industrias conexas	0,4	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4
07 Plástico y caucho	0,4	0,4	0,4	0,4	0,3	0,4	0,3
08 Pieles, cueros, peletería y manufacturas de estas materias	1,8	2,1	2,5	2,1	2,0	2,0	1,4
09 Madera, corcho y espartería	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1
10 Pasta de madera; papel y cartón	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2
11 Materias textiles y sus manufacturas	87,9	88,0	88,0	88,5	88,3	87,3	89,6
61 Prendas y complementos (accesorios), de vestir, de punto	39,1	38,9	40,1	40,0	39,2	39,7	41,4
62 Prendas y complementos (accesorios), de vestir, excepto los de punto	39,6	41,0	41,4	42,0	43,2	41,5	42,1
63 Los demás artículos textiles confeccionados; prendería	4,5	3,8	3,0	3,0	2,6	2,7	2,7
12 Calzado, sombreros y demás tocados, etc.	1,6	1,8	2,1	2,4	2,6	2,8	2,8
13 Manufacturas de piedra, yeso fraguable, cemento	0,1	0,1	0,2	0,1	0,1	0,1	0,2
14 Piedras y metales preciosos, perlas	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
15 Metales comunes y manufacturas de estas materias	0,5	0,5	0,4	0,4	0,3	0,4	0,4
16 Máquinas, material eléctrico	0,6	0,4	0,4	0,6	0,7	1,0	0,3
17 Material de transporte	0,7	0,5	0,4	0,6	0,5	0,8	0,3
18 Instrumentos de medida o precisión	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,4	0,2
19 Armas y municiones	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
20 Manufacturas diversas	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
21 Objetos de arte o colección y antigüedades	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Fuente: Cálculos de la OMC, basados en información en línea de la Oficina de Promoción de las Exportaciones.

Cuadro A1. 2 Importaciones de mercancías por Secciones y Capítulos principales/subpartidas del SA, 2011-2017

Sección/Capítulo/partida del SA	2011/ 2012	2012/ 2013	2013/ 2014	2014/ 2015	2015/ 2016	2016/ 2017
Total (miles de millones de BDT)	2.942,8	3.144,3	2.822,3	3.670,7	3.869,3	4.712,5
Total (millones de USD)	37.205,4	39.336,8	36.313,0	47.257,4	49.439,9	59.562,0
	(% de las importaciones totales)					
01 Animales vivos y productos del reino animal	0,8	0,8	0,9	0,9	0,8	0,8
02 Productos del reino vegetal	4,8	4,6	5,4	6,9	6,5	7,0
1001 Trigo y morcajo (tranquillón)	1,6	1,5	2,0	2,1	2,0	2,3
03 Grasas y aceites	9,5	7,9	6,3	6,0	5,8	5,9
04 Productos de las industrias alimentarias, bebidas y tabaco elaborados	4,4	3,1	3,3	3,0	2,9	3,5
05 Productos minerales	10,8	11,0	8,0	13,4	12,3	13,6
2710 Aceites de petróleo, excepto los aceites crudos	7,8	7,5	6,6	9,8	8,3	9,4
06 Productos de las industrias químicas o de las industrias conexas	8,7	8,8	7,0	8,2	8,1	6,8
07 Plástico y caucho	4,0	4,2	4,3	4,6	4,2	4,3
08 Pieles, cueros, peletería y manufacturas de estas materias	0,2	0,3	0,2	0,4	0,4	0,4
09 Madera, corcho y espartería	0,3	0,3	0,3	0,2	0,6	0,2
10 Pasta de madera; papel y cartón	1,7	1,8	1,6	1,8	1,8	1,7
11 Materias textiles y sus manufacturas	22,6	26,7	22,9	24,5	24,8	22,3
5201 Algodón sin cardar ni peinar	5,3	5,8	6,4	5,0	4,6	4,7
12 Calzado, sombreros y demás tocados, etc.	0,4	0,4	0,3	0,3	0,3	0,4
13 Manufacturas de piedra, yeso fraguable, cemento	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,5
14 Piedras y metales preciosos, perlas	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
15 Metales comunes y manufacturas de estas materias	7,3	7,6	7,7	7,3	7,1	7,2
72 Fundición, hierro y acero	6,7	6,8	5,7	6,6	6,2	5,9
16 Máquinas, material eléctrico	14,9	9,2	14,0	15,5	16,7	16,0
17 Material de transporte	7,3	6,4	4,6	5,1	5,1	6,9
18 Instrumentos de medida o precisión	0,8	0,8	0,6	0,7	1,0	1,1
19 Armas y municiones	0,3	0,3	0,3	0,1	0,4	0,6
20 Manufacturas diversas	0,7	0,8	0,5	0,7	0,8	0,8
21 Objetos de arte o colección y antigüedades	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
No clasificado	0,0	4,5	11,2	0,0	0,0	0,0

Nota: Los totales difieren de las importaciones por determinados orígenes, que figuran en el cuadro A1.4, debido a que los totales de este cuadro se han tomado de la información en línea del Banco de Bangladesh.

Fuente: Cálculos de la OMC, basados en información en línea de la Oficina de Estadística de Bangladesh.

Cuadro A1. 3 Exportaciones de mercancías por determinados destinos, 2011-2018

	2011/ 2012	2012/ 2013	2013/ 2014	2014/ 2015	2015/ 2016	2016/ 2017	2017/ 2018
Exportaciones totales (millones de USD)	24.231,1	26.925,7	30.061,9	31.076,4	34.105,3	34.655,9	36.668,2
	(% de las exportaciones totales)						
EU-28	52,6	51,9	54,6	54,8	54,8	55,8	58,2
Alemania	15,2	14,7	15,7	15,1	14,6	15,8	16,1
Reino Unido	10,1	10,3	9,7	10,3	11,2	10,3	10,9
España	4,7	4,8	5,4	5,6	5,9	5,8	6,7
Francia	5,7	5,6	5,6	5,6	5,4	5,5	5,5
Italia	4,0	3,8	4,4	4,4	4,1	4,2	4,3
Países Bajos	2,9	2,6	2,9	2,7	2,5	3,0	3,3
Polonia	1,4	1,6	1,9	1,9	1,9	2,3	2,6
Bélgica	3,1	2,7	3,2	3,1	3,0	2,7	2,4
Dinamarca	1,7	2,0	2,1	2,1	1,9	2,0	1,9
Suecia	1,5	1,5	1,4	1,5	1,4	1,5	1,6
República Checa	0,3	0,3	0,4	0,4	1,2	1,0	1,4
Otros países de la UE	2,0	2,0	2,0	1,9	1,7	1,7	1,7
Estados Unidos	21,1	20,1	18,6	18,6	18,2	16,9	16,3
Japón	2,5	2,8	2,9	2,9	3,2	2,9	3,1
Canadá	4,1	4,0	3,7	3,3	3,3	3,1	3,1
India	2,1	2,1	1,5	1,7	2,0	1,9	2,4
Australia	1,4	1,7	1,6	2,0	2,1	1,9	1,9
China	1,7	1,7	2,5	2,5	2,4	2,7	1,9
Turquía	2,3	2,4	2,8	2,3	1,9	1,8	1,4
Federación de Rusia	0,5	0,8	0,9	0,9	0,9	1,3	1,3
Emiratos Árabes Unidos	0,7	0,9	0,8	0,9	1,2	1,1	0,9
Hong Kong, China	1,0	1,3	0,9	0,8	0,6	0,8	0,9
Corea, República de	0,9	0,9	1,1	0,9	0,8	0,7	0,7
Otros	9,2	9,3	8,1	8,2	8,5	9,0	7,9

Fuente: Cálculos de la OMC, basados en información en línea de la Oficina de Promoción de las Exportaciones.

Cuadro A1. 4 Importaciones de mercancías por determinados orígenes, 2011-2018

	2011/ 2012	2012/ 2013	2013/ 2014	2014/ 2015	2015/ 2016	2016/ 2017	2017/ 2018
Importaciones totales (miles de millones de BDT)	2.809,7	2.723,3	3.165,7	3.151,8	3.138,8	3.445,8	4.350,4
Importaciones totales (millones de USD)	35.522,0	34.069,7	40.731,5	40.577,6	40.105,3	43.551,6	52.984,3
	(% de las importaciones totales)						
China	18,1	18,6	18,5	20,3	24,1	23,4	22,1
India	13,4	14,0	14,8	14,4	13,6	14,1	16,3
EU-28	6,1	5,7	5,8	6,0	6,5	6,5	6,8
Singapur	4,8	4,2	5,9	5,4	4,8	5,6	5,1
Japón	4,1	3,5	3,2	3,8	4,1	4,0	3,5
Indonesia	3,5	3,1	2,7	3,4	3,1	2,6	3,4
Estados Unidos	2,0	1,6	2,1	1,7	2,5	2,6	3,2
Brasil	3,4	2,3	2,5	2,3	2,4	2,7	2,7
Malasia	3,9	5,6	5,1	3,2	2,4	2,4	2,7
Corea, República de	4,4	3,8	2,9	3,0	2,9	2,9	2,4
Tailandia	2,5	2,0	1,8	1,7	1,7	1,8	2,3
Emiratos Árabes Unidos	2,3	2,3	2,3	2,1	1,5	1,8	1,7
Australia	1,8	1,4	1,5	1,3	1,4	1,6	1,6
Arabia Saudita, Reino de	2,3	2,5	2,0	2,0	1,5	1,6	1,5
Taipei Chino	2,2	2,2	2,3	2,0	1,9	1,8	1,5
Kuwait, Estado de	3,7	2,9	2,6	2,1	1,5	1,3	1,5
Hong Kong, China	2,0	1,8	1,9	2,1	2,0	2,1	1,3
Viet Nam	0,8	1,0	1,4	1,5	1,0	1,0	1,3
Federación de Rusia	0,9	1,0	0,7	0,6	0,7	1,1	1,2
Argentina	1,1	0,7	1,2	1,0	0,9	1,0	1,2
Pakistán	1,4	1,4	1,3	1,2	1,3	1,1	1,0
Canadá	1,3	1,8	1,4	1,9	1,8	1,4	1,0
Importaciones procedentes de zonas de elaboración para la exportación	6,0	7,3	7,3	7,4	7,8	7,1	6,7
Otros	8,2	9,4	8,8	9,6	8,9	8,5	8,0

Nota: Los totales difieren de las importaciones por grupos de productos, que figuran en el cuadro A1.2, debido a que los totales de este cuadro se han tomado de la información en línea de la Oficina de Estadística de Bangladesh.

Fuente: Cálculos de la OMC, basados en información en línea del Banco de Bangladesh.

Cuadro A1. 5 Entradas de IED, por sectores y lugares de origen, 2012-2017

(En millones de USD)

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Total	1292,56	1599,16	1551,28	2235,39	2332,72	2151,56
Agricultura, ganadería y pesca	60,85	31,04	31,58	24,72	43,15	35,17
Explotación de minas y canteras	0	0,13	0	0	0,3	-0,08
Electricidad, gas y petróleo	126,63	98,88	49,76	573,6	434,31	260,37
Industrias manufactureras	515,21	702,05	722,87	841,23	846,81	980,24
Productos alimenticios	74,55	40,13	59,82	125,15	86,51	107,27
Textiles y las prendas de vestir	307,48	421,63	378,93	442,92	364,44	421,68
Productos farmacéuticos y químicos	20,48	33,5	41,07	30,06	43,73	30,35
Cemento	29,33	39,06	22,12	31,3	43,95	35,94
Cuero y productos de cuero	15,69	28,49	38,52	23,09	25,21	70,23
Construcción	2,9	6,53	7,94	4,91	5,52	32,08
Servicios	586,88	760,53	713,99	765,06	968,74	817,16
Comercio	163,72	345,51	414,16	419,16	282,22	409,58
Comercio	8,33	12,81	62,75	80,97	88,39	88,41
Bancos	136,47	345,51	358,17	309,64	166,07	278,86
Seguros	7,23	0,01	-15,46	27,84	26,27	35,33
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	375,64	326,21	237,18	258,42	582,05	238,71
Telecomunicaciones	374,97	324,39	226,75	254,57	572,76	229,64
Otros servicios	47,52	88,81	62,65	87,48	104,47	168,87
Programas informáticos y TI	12,16	37	10,38	8,26	22,05	83,55
Otros sectores	0,09	0	25,14	25,86	33,89	26,62

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

Cuadro A3. 1 Resumen de los aranceles NMF aplicados, 2018/2019

	Número de líneas ^a	Promedio (%)	Intervalo (%)	Desviación típica	Tipos "de puro estorbo" (%)	Libres de derechos (%)
Total	7.135 (26)	14,8	0-25	9,8	9,3	4,6
SA 01-24	1.538 (5)	20,3	0-25	8,7	0,0	8,1
SA 25-97	5.597 (21)	13,2	0-25	9,6	11,8	3,7
Por categoría de la OMC						
Productos agropecuarios (definición de la OMC)	1.130 (5)	18,1	0-25	9,5	0,0	9,4
Animales y productos del reino animal	183	21,1	0-25	8,5	0,0	6,6
Productos lácteos	31	23,1	10-25	5,0	0,0	0,0
Frutas, legumbres y hortalizas, y plantas	376	21,3	0-25	7,6	0,0	3,2
Café y té	29	22,9	10-25	5,2	0,0	0,0
Cereales y preparaciones a base de cereales	140	15,1	0-25	10,2	0,0	17,1
Semillas oleaginosas, grasas y aceites y sus productos	107	9,2	0-25	8,7	0,0	30,8
Azúcar y artículos de confitería	21 (5)	25,0	25-25	0,0	0,0	0,0
Bebidas, líquidos alcohólicos y tabaco	50	25,0	25-25	0,0	0,0	0,0
Algodón	6	3,3	0-25	2,4	0,0	33,3
Otros productos agropecuarios n.e.p.	187	12,6	0-25	9,4	0,0	12,3
Productos no agropecuarios (definición de la OMC)	6.005 (21)	14,1	0-25	9,8	11,0	3,7
Pescado y productos de pescado	478	23,8	0-25	5,3	0,0	4,4
Minerales y metales	1.071 (20)	13,2	0-25	8,8	3,7	4,6
Productos químicos e instrumentos y aparatos de fotografía	1.129	10,4	0-25	7,6	0,2	6,7
Madera, pasta de madera, papel y muebles	324	15,4	0-25	9,6	0,3	7,1
Textiles	624	19,4	1-25	8,2	1,3	0,0
Prendas de vestir	219	24,5	10-25	2,8	0,0	0,0
Cuero, caucho, calzado y artículos de viaje	171	13,9	0-25	9,3	3,5	0,6
Máquinas no eléctricas	643	5,4	0-25	8,2	67,7	1,7
Máquinas eléctricas	339	13,4	0-25	9,5	20,1	0,9
Material de transporte	507 (1)	16,7	0-25	9,5	2,8	3,2
Otros productos no agropecuarios n.e.p.	468	12,5	0-25	9,7	18,8	4,9
Petróleo	32	15,5	5-25	7,5	0,0	0,0
Por sector de la CIIU						
CIIU 1 - Agricultura, ganadería, caza y pesca	694	17,3	0-25	10,2	0,0	14,6
CIIU 2 - Explotación de minas	107	9,4	0-25	8,1	0,0	8,4
CIIU 3 - Industrias manufactureras	6.333 (26)	14,6	0-25	9,8	10,5	3,5
Industrias manufactureras, excepto la elaboración de productos alimenticios	5.444 (21)	13,4	0-25	9,6	12,2	3,6
Energía eléctrica	1	5,0	5	0,0	0,0	0,0
Por fase de elaboración						
Primera fase de elaboración	1.193	16,3	0-25	10,2	0,0	10,9
Productos semielaborados	2.091 (25)	12,8	0-25	8,3	0,0	3,8
Productos totalmente elaborados	3.851 (1)	15,4	0-25	10,3	17,2	3,1
Por Sección del SA						
01 Animales vivos y productos del reino animal	675	22,7	0-25	22,7	0,0	4,7
02 Productos del reino vegetal	568	17,5	0-25	17,5	0,0	13,2
03 Grasas y aceites	53	13,8	0-25	13,8	0,0	5,7
04 Productos de las industrias alimentarias, bebidas y tabaco elaborados	242 (5)	21,5	0-25	21,5	0,0	5,8
05 Productos minerales	196 (4)	10,3	0-25	10,3	0,0	5,1
06 Productos de las industrias químicas o de las industrias conexas	1.007	9,4	0-25	9,4	0,0	9,9
07 Plástico, caucho y las manufacturas de estas materias	283	14,1	0-25	14,1	2,5	0,7
08 Piel y cueros y manufacturas de estas materias	77	11,6	1-25	11,6	2,6	0,0

	Número de líneas ^a	Promedio (%)	Intervalo (%)	Desviación típica	Tipos "de puro estorbo" (%)	Libres de derechos (%)
09 Madera y manufacturas de madera	127	11,7	1-25	11,7	0,8	0,0
10 Pasta de madera, papel y cartón	170	16,3	0-25	16,3	0,0	13,5
11 Materias textiles y sus manufacturas	829	20,4	0-25	20,4	1,0	0,4
12 Calzado, sombreros y demás tocados, etc.	49	25,0	25-25	25,0	0,0	0,0
13 Manufacturas de piedra, yeso y cemento	171	17,1	1-25	17,1	5,8	0,0
14 Piedras y metales preciosos, perlas	54 (4)	14,5	5-25	14,5	0,0	0,0
15 Metales comunes y manufacturas de estas materias	682 (12)	13,6	0-25	13,6	4,4	2,1
16 Máquinas, material eléctrico, etc.	998	8,4	0-25	8,4	50,4	1,4
17 Material de transporte	518 (1)	16,5	0-25	16,5	2,7	3,1
18 Equipo de precisión	260	7,5	0-25	7,5	33,1	8,8
19 Armas y municiones	27	16,7	5-25	16,7	0,0	0,0
20 Manufacturas diversas	142	20,0	1-25	20,0	0,7	0,0
21 Objetos de arte, etc.	7	19,3	5-25	19,3	0,0	0,0

a Las cifras entre paréntesis indican el número de líneas arancelarias sujetas a tipos específicos.

Nota: Excluidos los tipos específicos.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC, basados en datos facilitados por las autoridades.

Cuadro A3. 2 Comparación de aranceles, 2018/2019

	Nº de líneas	Tipo NMF aplicado		Tipo final consolidado ^a			Incidencia fiscal total ^b	
		Promedio	Intervalo	Promedio	Intervalo	% de consolidaciones	Promedio	Intervalo
Total	7.135	14,8	0-25	162,0	0-200	19,0	59,3	0-845,6
SA 01-24	1.538	20,3	0-25	184,0	15-200	70,4	62,9	0-603,9
SA 25-97	5.597	13,2	0-25	75,4	0-200	4,9	58,4	0-845,6
Por categoría de la OMC								
Productos agropecuarios (definición de la OMC)	1.130	18,1	0-25	186,4	15-200	100,0	59,7	0-603,9
Animales y productos del reino animal	183	21,1	0-25	195,4	45-200	100,0	40,0	0-60,3
Productos lácteos	31	23,1	10-25	155,3	30-200	100,0	60,0	33-91,4
Frutas, legumbres y hortalizas, y plantas	376	21,3	0-25	188,5	17,5-200	100,0	57,8	0-130,2
Café y té	29	22,9	10-25	189,7	50-200	100,0	77,6	38,5-130,2
Cereales y preparaciones a base de cereales	140	15,1	0-25	183,5	15-200	100,0	53,2	0-603,9
Semillas oleaginosas, grasas y aceites y sus productos	107	9,2	0-25	169,7	25-200	100,0	34,0	0-338,5
Azúcar y artículos de confitería	21	25,0	25-25	178,1	45-200	100,0	78,8	60,3-130,2
Bebidas, líquidos alcohólicos y tabaco	50	25,0	25-25	200,0	200-200	100,0	307,6	60,3-603,9
Algodón	6	3,3	0-25	200,0	200-200	100,0	21,0	0-32,4
Otros productos agropecuarios n.e.p.	187	12,6	0-25	186,8	15-200	100,0	33,2	0-91,4
Productos no agropecuarios (definición de la OMC)	6.005	14,1	0-25	40,0	0-200	3,8	59,3	0-845,6
Pescado y productos de pescado	478	23,8	0-25	66,4	30-200	4,6	65,4	0-91,4
Minerales y metales	1.071	13,2	0-25	32,7	0-50	2,1	53,5	0-845,6
Productos químicos e instrumentos y aparatos de fotografía	1.129	10,4	0-25	49,5	12,5-200	4,7	41,8	0-215,6
Madera, pasta de madera, papel y muebles	324	15,4	0-25	32,2	15-50	4,9	53,7	10-215,6
Textiles	624	19,4	1-25	33,3	10-50	0,5	66,7	5-130,2
Prendas de vestir	219	24,5	10-25	n.a.	n.a.	0,0	124,5	38,5-130,2
Cuero, calzado y artículos de viaje	171	13,9	0-25	3,0	3-3	0,6	52,7	11,3-130,2
Máquinas no eléctricas	643	5,4	0-25	44,5	3-50	6,5	35,3	6,3-215,6
Máquinas eléctricas	339	13,4	0-25	45,3	3-50	2,9	46,9	10-215,6
Material de transporte	507	16,7	0-25	20,1	3-50	2,4	121,4	6,3-836,8
Otros productos no agropecuarios n.e.p.	468	12,5	0-25	23,3	15-50	9,6	49,1	5-293,3
Petróleo	32	15,5	5-25	n.a.	n.a.	0,0	52,9	32,4-91,4

n.a. No aplicable.

a Los cálculos de los tipos finales consolidados se basan en el arancel de 2018-2019.

b La incidencia fiscal total comprende los derechos de aduana, los derechos complementarios, el IVA, el impuesto anticipado sobre la renta, los derechos reguladores y el IVA anticipado sobre el comercio.

Nota: Excluidos los tipos específicos.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC, basados en datos facilitados por las autoridades.

Cuadro A3. 3 Zonas de elaboración para la exportación: inversión por sector, en marzo de 2018

Producto	Nº de industrias en funcionamiento	Inversión (miles de USD)
Productos agropecuarios	8	4.009,68
Bolsas	1	16.950,77
Cápsulas	6	66.595,20
Productos químicos y abonos	6	27.732,57
Aparatos electrónicos y eléctricos	19	156.733,06
Carretes de cañas de pescar y equipo de golf	1	41.500,45
Calzado y de artículos de cuero	32	267.021,32
Muebles	3	39.148,98
Accesorios para prendas de vestir	94	630.701,80
Prendas de vestir	118	1.734.432,87
Artículos de punto y otros productos textiles	32	312.717,56
Productos metálicos	11	35.999,05
Productos de papel	3	4.439,20
Artículos de plástico	13	72.570,30
Sector de la energía eléctrica	2	106.823,89
Cordajes	3	12.377,16
Industrias orientadas a los servicios	11	48.833,51
Artículos de deporte	3	19.200,57
Tiendas (carpas)	13	134.714,44
Tejido de rizo para toalla	17	100.933,97
Textiles	39	663.696,54
Juguetes	1	34.742,60
Otros	1	1.192,84
Varios	36	171.444,50
Total	476	4.704.512,83

Fuente: BEPZA.

Cuadro A3. 4 Zonas de elaboración para la exportación (ZEE): inversión, empleo y exportaciones, julio de 2012-junio de 2018

Inversión (millones de USD)								
Año	ZEE Chittagong	ZEE Daka	ZEE Mongla	ZEE Comilla	ZEE Uttara	ZEE Ishwardi	ZEE Adamjee	ZEE Karnaphuli
2012/2013	133,84	68,45	3,52	21,06	20,62	5,12	29,99	45,93
2013/2014	109,46	125,79	5,10	23,39	17,27	3,15	73,75	44,67
2014/2015	152,02	84,02	8,27	23,41	19,89	5,42	48,51	64,81
2015/2016	110,71	80,63	18,98	30,18	33,53	15,11	54,70	60,51
2016/2017	90,57	70,12	6,15	29,32	24,56	20,07	50,36	51,32
2017/2018	86,19	68,69	11,78	31,51	20,42	20,17	50,16	50,67
Empleo local								
Año	ZEE Chittagong	ZEE Daka	ZEE Mongla	ZEE Comilla	ZEE Uttara	ZEE Ishwardi	ZEE Adamjee	ZEE Karnaphuli
2012/2013	8.732	2.543	91	1.937	169	0	9.857	12.240
2013/2014	0	488	0	1.761	2.460	1.123	5.133	6.575
2014/2015	8.194	0	182	5.347	4.864	1.129	4.084	9.167
2015/2016	6.154	3.330	15	2.522	7.124	0	6.368	8.306
2016/2017	2.788	2.372	491	2.676	5.025	1.003	6.663	4.511
2017/2018	2.041	520	895	4.629	3.008	1.512	5.090	4.031
Exportaciones (millones de USD)								
Año	ZEE Chittagong	ZEE Daka	ZEE Mongla	ZEE Comilla	ZEE Uttara	ZEE Ishwardi	ZEE Adamjee	ZEE Karnaphuli
2012/2013	2.095,121	1.780,7	74,10	176,93	20,38	55,71	274,10	379,61
2013/2014	2.261,619	1.937,5	77,2835	209,41	33,221	93,1657	386,23	526,85
2014/2015	2.383,76	1.997,5	84,2649	274,63	87,995	108,263	467,37	709,74
2015/2016	2.419,71	2.183,9	74,6572	308,33	188,8	114,737	562,91	823,28
2016/2017	2.254,16	2.091,3	45,79	337,39	227,07	96,55	644	853,08
2017/2018	2.443	2.203	53	409	225	132	765	979

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

Cuadro A4. 1 Acuerdos de transporte aéreo de Bangladesh^a, en octubre de 2018

Asociado	Fecha	5 ^b	7 ^c	Cabotaje ^d	Coop. ^e	Designación ^f	Retención ^g	Fijación de precios ^h	Capacidad ⁱ	Esta. ^j
Afganistán	25.6.1975	S	N	N	..	Uni	..	..	DP	..
Alemania	8.12.1992	S	N	N	..	M	..	..	DP	..
Arabia Saudita, Reino de la	22.4.1986	N	N	N	..	Uni	..	..	DP	..
Australia	15.8.2008	S	N	N	..	M	..	..	DP	..
Austria	17.5.2018	S	N	N	..	M	..	..	DP	..
Azerbaiyán	11.12.2014	N	N	N	..	M	..	..	DP	..
Bahrein, Reino de	6.2.1990	S	N	N	..	M	..	..	DP	..
Bélgica	20.10.1995	S	N	N	N	M	PMCE	DA	DP	S
Bhután	4.6.1986	S	N	N	..	M	..	..	DP	..
Canadá	20.8.2013	S	N	N	..	M	..	..	DP	..
China	24.7.1980	S	N	N	N	M	PMCE	DA	DP	N
Corea, República de	13.2.1979	N	N	N	N	Uni	PMCE	DA	DP	S
Corea, RPD de	16.6.1976	N	N	N	..	Uni	..	..	DP	..
Egipto	12.4.1994	S	N	N	..	M	..	..	DP	..
Emiratos Árabes Unidos	2.10.2017	S	N	N	..	M	..	..	DP	..
Estados Unidos	15.8.2013	S	N	N	..	Uni	..	..	LD	..
Federación de Rusia	23.8.1973	S	N	N	N	Uni	PMCE	DA	DP	S
Filipinas	8.9.1979	S	N	N	N	Uni	PMCE	DA	DP	N
Francia	3.7.1998	S	N	N	..	M	..	..	DP	..
Hong Kong, China	25.10.2000	S	N	N	N	M	OP	DA	DP	S
India	5.5.1978	S	N	N	N	M	PMCE	DA	DP	S
Indonesia	22.12.1992	S	N	N	..	M	..	..	DP	..
Irán	23.10.1991	S	N	N	..	Uni	..	..	DP	..
Iraq	28.2.1988	N	N	N	..	Uni	..	..	DP	..
Islandia	13.12.1913	S	N	N	..	M	..	..	DP	..
Italia	16.12.1980	S	N	N	..	M	..	..	DP	..
Japón	12.2.1980	S	N	N	N	Uni	PMCE	DA	DP	S
Jordania	3.8.2010	S	N	N	..	Uni	..	..	DP	..
Kenya	16.1.2008	S	N	N	..	M	..	..	DP	..
Kuwait, Estado de	28.4.1980	S	N	N	N	M	PMCE	DA	DP	S
Libia	13.3.1980	N	N	N	..	Uni	..	..	DP	..
Luxemburgo	10.12.2013	N	N	N	..	Uni	..	..	DP	..
Malasia	19.7.1978	S	N	N	N	M	PMCE	DA	DP	S
Maldivas	8.2.1985	S	N	N	N	M	PMCE	DA	DP	S
Marruecos	3.8.1996	N	N	N	..	M	..	..	DP	..
Myanmar	29.8.1977	S	N	N	N	M	PMCE	DA	DP	S
Nepal	2.4.1976	N	N	N	N	M	PMCE	DA	DP	S
Omán	30.4.1987	N	N	N	N	M	PMCE	DA	DP	S
Países Bajos	3.11.1973	S	N	N	N	Uni	PMCE	DA	DP	S
Pakistán	4.1.1979	S	N	N	..	Uni	..	..	DP	..
Polonia	9.6.1997	S	N	N	..	Uni	..	..	DP	..

Asociado	Fecha	5 ^b	7 ^c	Cabotaje ^d	Coop. ^e	Designación ^f	Retención ^g	Fijación de precios ^h	Capacidad ⁱ	Esta. ^j
Qatar	31.12.1979	N	N	N	..	M	..	..	LD	..
Reino Unido	5.7.1978	S	N	N	N	M	PMCE	DA	DP	S
República Eslovaca	17.1.2007	S	N	N	..	M	..	..	DP	..
Serbia	9.2.1974	S	N	N	..	Uni	..	..	DP	..
Singapur	26.5.1979	S	N	N	..	M	..	..	DP	..
Siria	3.3.1996	N	N	N	..	Uni	..	..	DP	..
Sri Lanka	23.5.1994	S	N	N	..	M	..	..	DP	..
Tailandia	6.12.1978	S	N	N	..	M	..	..	DP	..
Turquía	19.2.1992	S	N	N	..	M	..	..	DP	..
Uzbekistán	6.7.1993	S	N	N	..	Uni	..	..	DP	..
Viet Nam	6.9.1993	S	N	N	..	Uni	..	..	DP	..
Yemen	11.11.1974	S	N	N	..	M	..	..	DP	..

.. No disponible.

a Por "acuerdos de transporte aéreo" se entiende aquí los acuerdos de transporte aéreo, memorandos de entendimiento, intercambios de notas y otros instrumentos pertinentes del mismo tipo.

b Indica si se conceden derechos de quinta libertad, aun cuando sean limitados. Los derechos consagrados en la quinta libertad del aire cuyo ejercicio esté sujeto a la aprobación de las autoridades aeronáuticas se considerarán derechos "no otorgados" (N).

c Indica si se conceden derechos de séptima libertad, aun cuando sean limitados. Los derechos consagrados en la séptima libertad del aire cuyo ejercicio esté sujeto a la aprobación de las autoridades aeronáuticas se considerarán derechos "no otorgados" (N).

d Indica si se conceden derechos de cabotaje, aun cuando sean limitados. Los derechos de cabotaje cuyo ejercicio esté sujeto a la aprobación de las autoridades aeronáuticas se considerarán derechos "no otorgados" (N).

e Indica si hay cláusulas que permitan la cooperación entre aerolíneas, por ejemplo, uso de códigos compartidos.

f Indica si la designación es única (Uni) o múltiple (M).

g Indica el tipo de cláusula de retención: propiedad mayoritaria y control efectivo (PMCE), oficina principal (OP), o comunidad de intereses (CI).

h Indica el tipo de cláusula de fijación de tarifas: doble aprobación (DA), doble desaprobación (DD), país de origen (PO), fijación de tarifas por zonas (TZ) o libre fijación de tarifas (LT).

i Indica el tipo de cláusula de capacidad: determinación previa (DP), Bermudas I (B1), libre determinación (LD), u otros tipos (O)

j Indica si en el acuerdo se prevé el intercambio de estadísticas.

Fuente: Secretaría de la OMC, sobre la base de información facilitada por las autoridades.