
RESUMEN

1. Samoa, un pequeño archipiélago del Pacífico Sur con cerca de 200.000 habitantes, es un país de ingresos medianos. En 2017, su renta per cápita fue de unos USD 4.100. El turismo, la agricultura, la pesca y los servicios son los principales pilares de la economía. Las remesas y la ayuda exterior también desempeñan un papel importante en el sostenimiento de la economía, que está expuesta a los desastres naturales.

2. Durante el período objeto de examen (2012-2018) se registró un crecimiento económico desigual (con una tasa media del 1,9%), debido a que el país tuvo que recuperarse de la devastación causada por el paso del ciclón Evan de categoría 5 en 2012. Los esfuerzos de reconstrucción y la organización de eventos internacionales celebrados en Samoa impulsaron la economía. Sin embargo, en 2017, el cierre de la mayor planta manufacturera del país (que fabricaba sistemas de cableado para automóviles para su exportación a Australia) desaceleró significativamente el crecimiento económico.

3. Gracias a una política fiscal orientada a ampliar la base impositiva y frenar la dependencia de la ayuda externa, el saldo fiscal de Samoa mejoró, pasando de un déficit a un pequeño superávit en 2017-2018. La relación entre la deuda y el PIB aumentó de un 51,6% en 2012-2013 a un 55,3% en 2014-2015, y disminuyó ligeramente en 2016-2017 y 2017-2018. La inflación se mantuvo por debajo del objetivo fijado por el Banco Central (3%) durante la mayor parte del período examinado.

4. Samoa tiene un importante déficit en el comercio de mercancías, y el país se ha vuelto cada vez más dependiente de las importaciones de productos alimenticios. Sus importaciones de mercancías aumentaron de USD 346 millones en 2012 a USD 388 millones en 2014, impulsadas por la importación de bienes de capital para la reconstrucción tras el paso del ciclón Evan, y posteriormente disminuyeron a USD 356 millones en 2017. Las exportaciones de mercancías disminuyeron de USD 76 millones en 2012 a USD 44 millones en 2017, en gran parte debido al cierre de la mencionada fábrica. El atún se ha convertido en el principal producto de exportación de Samoa; en 2017 su participación en las exportaciones de mercancías ascendió a casi el 30%. Los principales interlocutores comerciales de Samoa son Nueva Zelanda, Singapur, Australia, los Estados Unidos, China y Fiji. Samoa es un exportador neto de servicios (principalmente, de servicios de viajes), que representan más del 80% del total de las exportaciones. En un contexto de crecimiento de las exportaciones de servicios, la balanza por cuenta corriente pasó de un déficit a un superávit en 2017.

5. Samoa concede cuando menos el trato NMF a todos sus interlocutores comerciales. Es parte en el Acuerdo de Comercio entre los Países Insulares del Pacífico (PICTA), y otorga trato preferencial de franquicia arancelaria a casi todos los productos de los insulares miembros del Foro, con sujeción a las normas de origen. Samoa se beneficia de las preferencias no recíprocas otorgadas por Australia y Nueva Zelanda en el marco del el Acuerdo Regional de Cooperación Comercial y Económica en el Pacífico Sur (SPARTECA). Además, es signataria del Acuerdo del Pacífico sobre Estrechamiento de las Relaciones Económicas (PACER) Plus, que aún no ha entrado en vigor. Samoa perdió su condición de país menos adelantado el 1º de enero de 2014, aunque sigue teniendo derecho a acogerse a otros esquemas SGP no específicamente destinados a PMA. Samoa está en proceso de adherirse al Acuerdo Provisional de Asociación Económica entre la Unión Europea y los Estados del Pacífico.

6. El presente es el primer examen de las políticas comerciales de Samoa que se lleva a cabo. El país es Miembro de la OMC desde mayo de 2012. La Secretaría del Foro de las Islas del Pacífico en Ginebra facilita la participación de Samoa en la OMC. Samoa ratificó el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC el 21 de abril de 2016; ha presentado dos notificaciones sobre sus compromisos de las categorías A, B y C. Al margen de estas, Samoa ha presentado pocas notificaciones a la OMC, y tiene notificaciones pendientes en esferas como los procedimientos para el trámite de licencias de importación y la ayuda interna y las subvenciones a la exportación en la agricultura. Samoa no ha sido parte ni tercero en ningún procedimiento de solución de diferencias en el marco de la OMC.

7. La División de Comercio del Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Exterior (MFAT) está encargada de la formulación de la política comercial. Las negociaciones comerciales son actualmente competencia del Ministro de Comercio, Industria y Trabajo. El objetivo de la estrategia de desarrollo de Samoa es aumentar la productividad y reforzar la capacidad de recuperación del

país frente a las perturbaciones a fin de lograr un crecimiento económico sostenible. Samoa está actualmente aplicando su octavo plan de desarrollo (la Estrategia para el Desarrollo de Samoa 2016-2017 a 2019-2020), que se complementa con planes sectoriales detallados. El plan para los sectores comercial y manufacturero, basado en un estudio de diagnóstico sobre la integración comercial, prevé una serie de reformas del marco reglamentario del comercio y la inversión.

8. El régimen de inversión de Samoa se rige por la Ley de Inversiones Extranjeras de 2000 (modificada) y su reglamento de aplicación. El sector de los servicios financieros extraterritoriales no está sujeto a este marco jurídico, sino a la supervisión por la Autoridad Financiera Internacional de Samoa (SIFA). Samoa está relativamente abierta a la inversión extranjera, aunque con algunas excepciones. Las "actividades reservadas" en que no se permite la inversión extranjera comprenden el comercio minorista de productos alimenticios, el transporte (autobuses, taxis, automóviles de alquiler), los aserraderos, el diseño y estampado de prendas tradicionales *Elei*, los alojamientos samoanos tradicionales (*fale*) y los alojamientos económicos. Las "actividades restringidas", que abarcan determinados servicios y la transformación del aceite de coco y el nonu (fruta utilizada como hierba medicinal tradicional), están sujetas a prescripciones relativas al establecimiento de una empresa conjunta y a la constitución de sociedades. Las actividades de pesca comercial están sujetas a un límite a la participación extranjera del 40%.

9. Samoa ha aprobado una nueva Ley de Aduanas y un nuevo Reglamento de Aduanas, y ha adoptado para sus procedimientos de despacho el programa SIDUNEA ++. Las cuestiones relacionadas con la valoración en aduana se rigen por el Reglamento de Valoración en Aduana de 2011, que se basa en el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC. Samoa no ha establecido normas de origen no preferenciales.

10. En 2018, el arancel aduanero constaba de cuatro franjas de tipos (exención de derechos, 5%, 8% y 20%), aunque hay algunas excepciones con tipos superiores y aranceles no *ad valorem*. El promedio de los tipos NMF aplicados fue de 11,5% en 2018, es decir, prácticamente no ha variado desde la adhesión de Samoa a la OMC. El promedio de los tipos NMF aplicados a los productos agropecuarios (definición de la OMC) fue del 15,4% en 2018, con valores comprendidos entre el 0% y el 300%. La cresta arancelaria del 300% grava las rabadillas de pavo. Ese mismo año, el promedio de los tipos arancelarios NMF correspondientes a los productos no agropecuarios fue del 10,7%, con valores comprendidos entre el 0% y el 50%. Samoa ha consolidado todos los aranceles. En general, hay disparidad entre los tipos consolidados y los tipos aplicados. En el caso de 20 líneas arancelarias, los tipos NMF aplicados en 2018 son superiores a sus respectivos tipos consolidados. Entre esas líneas se incluyen 9 líneas arancelarias cuyos tipos aumentaron en virtud de la Ley por la que se modifica la Ley del Arancel de Aduanas, de 2018. No se aplican otros derechos y cargas en la frontera. Samoa no dispone de legislación específica que prevea la imposición de medidas comerciales especiales, y nunca ha hecho uso de medidas antidumping, compensatorias o de salvaguardia.

11. Los bienes y servicios importados y nacionales están sujetos al Impuesto sobre el Valor Añadido de Bienes y Servicios (VAGST) a un tipo uniforme del 15%. Además, hay productos sujetos a impuestos sobre el consumo, como determinados productos alimenticios, las bebidas alcohólicas, los productos derivados del tabaco, los combustibles y determinados vehículos. En 2018 aumentaron los tipos correspondientes a los productos alimenticios con alto contenido de azúcar y con alto contenido de grasa con objeto de fomentar una dieta más sana.

12. Samoa mantiene diversas restricciones y prohibiciones de importación para atender preocupaciones relacionadas con la salud, la inocuidad y el medio ambiente o para cumplir con sus obligaciones internacionales. La prohibición de la importación de las rabadillas de pavo, que se aplicaba por motivos de salud, se derogó en 2013. Las importaciones de vehículos con el volante a la izquierda están prohibidas por motivos de seguridad vial (ya que en el país se conduce por la izquierda). Sin embargo, hay un contingente mensual de importación de 100 unidades (vehículos privados, camionetas y algunos vehículos especiales). Asimismo, está prohibida la importación de vehículos de segunda mano de más de 10 años de antigüedad. En 2018 se prohibió la producción nacional y la importación de bebidas alcohólicas con un grado alcohólico volumétrico superior al 40%.

13. En general, los trámites de registro para las exportaciones de mercancías con fines comerciales son similares a los de las importaciones. Samoa no grava las exportaciones de ningún

producto. Las exportaciones de trozas y madera, cohombros de mar y coral vivo están prohibidas por motivos ambientales. El apoyo a las actividades de exportación se realiza a través de programas de concesiones arancelarias. Samoa no cuenta con ningún programa público de financiación, seguro o garantía de las exportaciones. Los exportadores están obligados a repatriar los ingresos derivados de la exportación.

14. Actualmente, Samoa aplica pocos reglamentos técnicos y no cuenta con un organismo de normalización único. La formulación de reglamentos técnicos corresponde a distintos ministerios y organismos, incluido el Ministerio de Comercio, Industria y Trabajo (MCIL). La Ley de Competencia y Consumo de 2016 prevé la adopción de normas sobre productos por vía reglamentaria. En 2018 entró en vigor un nuevo reglamento técnico sobre normas de eficiencia energética. Samoa adoptó en 2015 una nueva Ley de Alimentos, a la que siguió su correspondiente reglamento de aplicación y varias normas basadas en el Codex Alimentarius. Hasta la fecha, Samoa no ha presentado ninguna notificación sobre sus medidas OTC y MSF más recientes.

15. Samoa reformó su régimen de competencia en 2016, mediante la adopción de la nueva Ley de Competencia y Consumo. Con arreglo a esta Ley, los controles de precios que aún se aplican a los alimentos básicos y a los artículos de uso doméstico se suprimirán una vez transcurrido un período de transición. El Estado sigue desempeñando un papel importante en la economía; las empresas estatales operan en sectores como los servicios públicos, los puertos y el transporte marítimo, y los aeropuertos y el transporte aéreo. Existe un marco jurídico que tiene por objetivo reforzar el rendimiento y rendición de cuentas en las empresas estatales.

16. La contratación pública en Samoa se basa en la Ley de Gestión de las Finanzas Públicas de 2001 y otras leyes. Esta legislación preveía el establecimiento de una Junta de Licitaciones, a la que presta apoyo la División de Contratación Pública del Ministerio de Hacienda. Dentro de los límites establecidos, la Junta es responsable, entre otras cosas, de la convocatoria y adjudicación de licitaciones para la contratación pública de mercancías, obras y servicios generales. Samoa tiene un régimen de contratación pública abierta en que el procedimiento ordinario de contratación es la licitación abierta (67% del total de adquisiciones en 2017-2018) y que no prevé preferencias para las empresas nacionales. En determinadas circunstancias, es posible utilizar otros métodos de contratación.

17. El marco institucional y jurídico de la protección de los derechos de propiedad intelectual no se ha modificado básicamente desde la adhesión de Samoa a la OMC en 2012 y abarca las principales esferas del Acuerdo sobre los ADPIC. Los derechos de propiedad intelectual están protegidos en Samoa, entre otras disposiciones, por la Ley de Derecho de Autor de 1998; la Ley por la que se modifica la Ley de Derecho de Autor de 2011; la Ley de Propiedad Intelectual de 2011; y la Ley por la que se modifica la Ley de Propiedad Intelectual de 2018. La responsabilidad de la formulación y aplicación de la política en materia de propiedad intelectual corresponde a la División de Registros de Empresas y de Propiedad Intelectual, dependiente del MCIL, en colaboración con los interesados pertinentes. Esta División recibe las solicitudes nacionales e internacionales, y otorga o deniega derechos de propiedad intelectual. Samoa tiene previsto proseguir la reforma de su régimen de derechos de propiedad intelectual mediante su Estrategia Nacional de la Propiedad Intelectual de 2012 y brindar una mejor protección a los conocimientos tradicionales y las expresiones culturales tradicionales del país. Samoa es parte en diversos convenios y acuerdos internacionales relacionados con los derechos de propiedad intelectual. En diciembre de 2018, el Gobierno depositó su instrumento de adhesión al Protocolo de Madrid.

18. En 2017-2018, el sector agropecuario representó un 7,7% del PIB. El taro y otras raíces son los principales productos de exportación de Samoa, aunque el grueso de la producción agropecuaria es de subsistencia. La mayor parte de la ayuda interna consiste en servicios generales del compartimento verde y subvenciones destinadas a facilitar el acceso de los agricultores de subsistencia a insumos (como semillas y material de siembra) u otorgadas en respuesta a desastres naturales. En 2017-2018 la participación del sector pesquero en el PIB fue del 3%. En 2016 Samoa promulgó una nueva Ley de Ordenación Pesquera; esta Ley se complementa con un plan de ordenación y un régimen de concesión de licencias para el importante sector de la pesca del atún. Las empresas pesqueras comerciales pueden beneficiarse de incentivos en forma de exenciones arancelarias para la importación de aparejos de pesca, carnadas y equipos.

19. La Corporación de Energía Eléctrica, una empresa de propiedad estatal, se ocupa de construir y mantener todas las infraestructuras de transmisión y distribución de energía eléctrica y de comprar energía a los productores de electricidad independientes. La Oficina de Reglamentación (el organismo encargado de regular los sectores de las telecomunicaciones, la electricidad, la radiodifusión y los servicios postales) se encarga de fijar y revisar las tarifas cobradas por los operadores eléctricos titulares de una licencia. La estructura tarifaria actual consta de tres elementos: una tarifa para cubrir el costo de la deuda, una tarifa de uso y una tarifa de energía. La Oficina revisa y aprueba cada mes la tarifa de energía, teniendo en cuenta la variación mensual del costo de los combustibles.

20. La participación del sector manufacturero en el PIB disminuyó de un 11% en 2012-2013 a un 7,6% en 2017-2018. Entre sus principales subsectores figuran los productos agroalimentarios, las bebidas, el tabaco y las prendas de vestir. La ayuda interna consiste principalmente en concesiones arancelarias a los criadores de aves de corral, los sectores pesquero y agroalimentario, los fabricantes de productos de artesanía y prendas de vestir indígenas, y los sectores de la aviación y el turismo para la importación de insumos, materias primas y bienes de capital.

21. El sector de los servicios representa más de dos tercios del PIB de Samoa. Su principal componente son los servicios comerciales (33% del PIB en 2017-2018). En el marco del AGCS, Samoa ha asumido compromisos específicos en unos 70 subsectores, entre los que figuran los servicios prestados a las empresas, de comunicaciones, de enseñanza y de construcción, donde ha consignado regímenes abiertos y no discriminatorios, y los servicios financieros, de turismo y relacionados con los viajes, donde ciertos modos de suministro están sin consolidar o sujetos a otras limitaciones.

22. El Banco Central de Samoa es el principal organismo regulador del sector de los servicios financieros. La legislación básica por la que se rige el sector es la Ley del Banco Central de Samoa de 2015, la Ley de Instituciones Financieras de 1996, la Ley de Seguros de 2007 y la Ley de Prevención del Blanqueo de Dinero de 2007. En cuanto a los servicios bancarios, aunque los bancos comerciales están bien capitalizados, los desastres naturales siguen suponiendo un riesgo. La retirada parcial de las relaciones de corresponsalía bancaria con los bancos internacionales se ha estabilizado en los últimos años. Las normas prudenciales, que se aplican por igual a los bancos nacionales y extranjeros, se han redactado de conformidad con los Principios Básicos de Basilea. Además, se está aplicando una estrategia en materia de lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación de actividades terroristas.

23. El principal instrumento legislativo por el que se rige el sector de las telecomunicaciones es la Ley de Telecomunicaciones de 2005. No hay ninguna restricción a la propiedad extranjera en el sector. La Oficina de Reglamentación desempeña funciones de reglamentación, como la concesión de licencias y la gestión de frecuencias.

24. Debido a la lejanía del país, los puertos, aeropuertos y redes de carreteras son esenciales para el desarrollo económico y social de Samoa. Las autoridades que se encargan de supervisar el sector son las siguientes: el Ministerio de Obras Públicas, Transporte e Infraestructura; la Autoridad de Transporte Terrestre; la Autoridad Portuaria de Samoa; la Empresa de Transportes Marítimos de Samoa; y la Autoridad Aeroportuaria de Samoa. El transporte marítimo se rige por la Ley de Transporte Marítimo de 1998 y su Reglamento. El principal instrumento legislativo por el que se rige la aviación civil en Samoa es la Ley de Aviación Civil de 1998 y su Reglamento. El Plan Estratégico Nacional de Infraestructura y el Plan del Sector del Transporte son los documentos de política fundamentales con que cuenta el Gobierno para lograr sus objetivos en el sector del transporte. Samoa ha firmado acuerdos bilaterales con varios países, entre los que se incluyen Australia y China, y es signataria del Acuerdo de Servicios Aéreos de las Islas del Pacífico (PIASA), que prevé el establecimiento de un mercado de aviación único. Samoa ha presentado su instrumento de denuncia del Acuerdo Multilateral sobre la Liberalización del Transporte Aéreo Internacional (MALIAT), que se hará efectiva el 9 de marzo de 2019.

25. El turismo es esencial para Samoa. Los ingresos de exportación del sector equivalen a cerca del 20% del PIB. La Ley de Desarrollo del Turismo de 2012 es el principal instrumento legislativo por el que se rige el turismo y las actividades conexas. La Autoridad de Turismo de Samoa (STA) administra el régimen de concesión de licencias del sector. La inversión en turismo se incentiva mediante la exención de derechos para los materiales importados.