



---

**Órgano de Examen de las Políticas Comerciales**

**EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES**

INFORME DE LA SECRETARÍA

AUSTRALIA

El presente informe, preparado para el octavo Examen de las Políticas Comerciales de Australia, ha sido redactado por la Secretaría de la OMC bajo su responsabilidad. Como exige el Acuerdo por el que se establece el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio), la Secretaría ha pedido aclaraciones a Australia sobre sus políticas y prácticas comerciales.

Cualquier pregunta técnica que se plantee en relación con este informe puede dirigirse al Sr. Cato Adrian (tel.: 022 739 5469), al Sr. Usman Ali Khilji (tel.: 022 739 6936) o a la Sra. Fatima Chaudhri (tel.: 022 739 6384).

En el documento WT/TPR/G/396 figura la exposición de políticas presentada por Australia.

---

**ÍNDICE**

<b>RESUMEN .....</b>	<b>7</b>
<b>1 ENTORNO ECONÓMICO.....</b>	<b>12</b>
1.1 Principales características de la economía .....	12
1.2 Evolución económica reciente.....	14
1.2.1 Política monetaria y cambiaria .....	15
1.2.2 Política fiscal .....	16
1.2.3 Cuestiones estructurales.....	17
1.2.4 Balanza de pagos.....	18
1.3 Evolución del comercio y la inversión .....	21
1.3.1 Tendencias y estructura del comercio de mercancías y servicios .....	21
1.3.2 Tendencias y estructura de la inversión extranjera directa (IED).....	24
<b>2 RÉGIMENES DE COMERCIO E INVERSIÓN.....</b>	<b>27</b>
2.1 Marco general .....	27
2.2 Formulación y objetivos de la política comercial.....	28
2.3 Acuerdos y arreglos comerciales.....	29
2.3.1 OMC.....	29
2.3.2 Acuerdos regionales y preferenciales.....	30
2.3.2.1 Acuerdos comerciales regionales (ACR).....	30
2.3.2.2 Acuerdos comerciales preferenciales.....	32
2.3.3 Otros acuerdos y arreglos.....	33
2.4 Régimen de inversión.....	33
<b>3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS.....</b>	<b>41</b>
3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones.....	41
3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros y valoración en aduana.....	41
3.1.1.1 Requisitos de documentación y medidas de facilitación del comercio .....	41
3.1.1.2 Valoración en aduana .....	43
3.1.2 Normas de origen .....	43
3.1.3 Aranceles.....	44
3.1.3.1 Aranceles consolidados .....	44
3.1.3.2 Aranceles NMF aplicados.....	45
3.1.3.3 Contingentes arancelarios .....	48
3.1.4 Preferencias arancelarias .....	48
3.1.4.1 Programas de concesiones arancelarias y otros programas.....	49
3.1.5 Otras cargas que afectan a las importaciones.....	51
3.1.5.1 Derechos de tramitación de las importaciones .....	51
3.1.5.2 Impuesto sobre bienes y servicios (GST) .....	51
3.1.5.3 Impuesto sobre los automóviles de lujo .....	52
3.1.5.4 Impuesto de equiparación de vinos .....	53
3.1.5.5 Impuestos especiales .....	53

3.1.5.6	Otras cargas y gravámenes .....	54
3.1.5.7	Impuestos aplicados a nivel subfederal .....	55
3.1.6	Prohibiciones, restricciones y licencias de importación .....	56
3.1.7	Medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia.....	62
3.2	Medidas que afectan directamente a las exportaciones.....	66
3.2.1	Procedimientos y requisitos aduaneros .....	66
3.2.2	Impuestos, cargas y gravámenes.....	66
3.2.3	Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación .....	67
3.2.4	Apoyo y promoción de las exportaciones.....	69
3.2.5	Financiación, seguro y garantías de las exportaciones .....	71
3.3	Medidas que afectan a la producción y al comercio .....	73
3.3.1	Incentivos.....	73
3.3.2	Normas y otras prescripciones técnicas .....	76
3.3.2.1	Normas y reglamentos técnicos .....	77
3.3.2.2	Evaluación de la conformidad y cooperación internacional .....	78
3.3.2.3	Transparencia.....	79
3.3.3	Prescripciones sanitarias y fitosanitarias .....	79
3.3.4	Política de competencia y controles de precios.....	83
3.3.5	Comercio de Estado, empresas de propiedad estatal y privatización .....	88
3.3.6	Contratación pública .....	90
3.3.7	Derechos de propiedad intelectual .....	94
3.3.7.1	Panorama general.....	94
3.3.7.2	Iniciativas mundiales en materia de propiedad intelectual .....	95
3.3.7.3	Políticas en materia de innovación y de pymes .....	96
3.3.7.4	Cuestiones institucionales y de registro.....	96
3.3.7.5	Propiedad industrial.....	97
3.3.7.5.1	Patentes .....	97
3.3.7.5.2	Marcas de fábrica o de comercio .....	99
3.3.7.5.3	Dibujos y modelos industriales.....	100
3.3.7.5.4	Protección de las obtenciones vegetales.....	101
3.3.7.5.5	Indicaciones geográficas .....	102
3.3.7.5.6	Información no divulgada y secretos comerciales .....	103
3.3.7.5.7	Esquemas de trazado de los circuitos integrados .....	104
3.3.7.5.8	Derecho de autor .....	104
3.3.7.6	Importaciones paralelas.....	106
3.3.7.7	Observancia .....	107
3.3.7.8	Medidas en frontera .....	108
3.3.7.9	Comité Permanente de Asuntos Indígenas.....	108
<b>4</b>	<b>POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES .....</b>	<b>109</b>
4.1	Agricultura y pesca .....	109

4.1.1 Agricultura.....	109
4.1.1.1 Principales características .....	109
4.1.1.2 Medidas comerciales.....	111
4.1.1.2.1 Importaciones .....	111
4.1.1.2.2 Exportaciones.....	111
4.1.1.2.3 Ayuda alimentaria .....	112
4.1.1.3 Programas internos.....	113
4.1.1.4 Niveles de ayuda .....	117
4.1.2 Pesca .....	119
4.1.2.1 Aspectos generales .....	119
4.1.2.2 Pesca comercial .....	121
4.1.2.3 Acuicultura.....	122
4.1.2.4 Elaboración y distribución al por mayor de pescado.....	122
4.2 Minería y energía.....	123
4.2.1 Minería .....	123
4.2.2 Energía.....	125
4.3 Manufacturas .....	127
4.3.1 Automóvil .....	130
4.3.2 Textiles, vestido y calzado .....	132
4.4 Servicios .....	133
4.4.1 Servicios financieros .....	133
4.4.1.1 Sector bancario .....	134
4.4.1.2 Seguros.....	139
4.4.2 Comunicaciones.....	142
4.4.2.1 Telecomunicaciones .....	142
4.4.2.2 Radiodifusión televisiva y producción cinematográfica.....	144
4.4.3 Transporte.....	146
4.4.3.1 Transporte marítimo.....	147
4.4.3.2 Transporte aéreo .....	148
4.4.4 Turismo.....	151
<b>5 APÉNDICE - CUADROS.....</b>	<b>153</b>

## GRÁFICOS

Gráfico 1.1 Comercio de mercancías por principales secciones del SA, 2013 y 2018 .....	22
Gráfico 1.2 Comercio de mercancías por orígenes y destinos principales, 2013 y 2018.....	23
Gráfico 2.1 Solicitudes aprobadas por país, 2014/2015 a 2017/2018 .....	38
Gráfico 3.1 Distribución por frecuencia de los tipos arancelarios NMF, 2019.....	46
Gráfico 3.2 Medidas antidumping, 1995-2018.....	64
Gráfico 4.1 Exportaciones e importaciones de productos agrícolas, 2007-2017 .....	111

Gráfico 4.2 Ayuda del compartimento verde, 2000/2001 a 2017/2018.....	118
Gráfico 4.3 Pesca comercial de captura salvaje, 2001/2002-2013/2014 .....	121
Gráfico 4.4 Producción acuícola, por valor .....	123
Gráfico 4.5 Distribución del valor añadido y el empleo en el sector manufacturero, 2017/2018.....	128

## CUADROS

Cuadro 1.1 Algunos indicadores económicos, 2012/2013 a 2018/2019 .....	12
Cuadro 1.2 Saldo fiscal del Gobierno del Commonwealth, 2012-2019 .....	17
Cuadro 1.3 Balanza de pagos, 2012-2019.....	19
Cuadro 1.4 Comercio de servicios, 2012-2019 .....	20
Cuadro 1.5 Inversión extranjera por sectores económicos, 2013-2018.....	24
Cuadro 1.6 Inversiones directas por principales países asociados, 2013-2018.....	25
Cuadro 2.1 Decisiones sobre solicitudes, 2013/2014 a 2017/2018 .....	38
Cuadro 2.2 Total de solicitudes de inversión aprobadas, por sector, 2017-2018 .....	38
Cuadro 2.3 Recargos aplicados a los inversores extranjeros 2016-2017 .....	39
Cuadro 2.4 Tratados y acuerdos en vigor relacionados con la inversión extranjera .....	40
Cuadro 3.1 Estructura de la lista arancelaria refundida conforme a la Nomenclatura del SA 2007 al nivel de 6 dígitos .....	45
Cuadro 3.2 Estructura del Arancel, 2014 y 2019 .....	46
Cuadro 3.3 Análisis recapitulativo de los aranceles NMF, 2019 .....	47
Cuadro 3.4 Análisis de los aranceles preferenciales (respecto de los países con los que se han negociado acuerdos comerciales), 2019.....	49
Cuadro 3.5 Cargas aplicables a la tramitación de las importaciones .....	51
Cuadro 3.6 Impuestos de los estados y territorios aplicados a determinadas partidas, 2017-2018.....	55
Cuadro 3.7 Importaciones sujetas a prohibiciones o a licencias no automáticas, 2019 .....	56
Cuadro 3.8 Derechos antidumping impuestos, 2015-abril de 2019 .....	64
Cuadro 3.9 Derechos antidumping suprimidos, 2015-abril de 2019 .....	65
Cuadro 3.10 Derechos compensatorios impuestos, 2015-2019 .....	66
Cuadro 3.11 Exportaciones sujetas a licencias u otras restricciones, 2019.....	67
Cuadro 3.12 Perfil de los solicitantes y los beneficiarios de EMDG, por ejercicio de donación, 2012/2013 a 2017/2018 .....	70
Cuadro 3.13 Estructura de los ingresos fiscales del Gobierno del Commonwealth, 2012/2013 a 2017/2018.....	74
Cuadro 3.14 Aplicación de la política de competencia, 2014-2018 .....	86
Cuadro 3.15 Empresas del Commonwealth, 2019.....	89
Cuadro 3.16 Valores históricos y número de contratos, 2013-2018 .....	93
Cuadro 3.17 Contratos públicos, 2013-2018.....	93
Cuadro 3.18 Métodos de contratación, 2013-2018 .....	93
Cuadro 3.19 Estimación de la participación de las pymes por valor de umbral, 2017-2018 .....	94

Cuadro 4.1 Valor bruto de la producción de determinados productos agrícolas, 2013-2018 .....	110
Cuadro 4.2 Asistencia presupuestaria a la producción primaria, 2011-2018.....	119
Cuadro 4.3 Capacidad instalada de generación de electricidad, 2010-2018.....	125
Cuadro 4.4 Ayuda presupuestaria al sector manufacturero, 2014/2015-2017/2018.....	130
Cuadro 4.5 Estructura del sistema financiero, 2019.....	133
Cuadro 4.6 Indicadores de solidez financiera del sector bancario, 2014-2019 (T1) .....	137

### RECUADROS

Recuadro 4.1 Asistencia del Gobierno en casos de sequía.....	114
Recuadro 4.2 Programas estatales de asistencia en casos de sequía (junio a diciembre de 2018) .....	115

### CUADROS DEL APÉNDICE

Cuadro A1.1 Exportaciones de mercancías, por Secciones y principales Capítulos del SA, 2012-2018 .....	153
Cuadro A1.2 Importaciones de mercancías, por Secciones y principales Capítulos del SA, 2012-2018 .....	155
Cuadro A1.3 Exportaciones de mercancías, por interlocutores comerciales, 2012-2018.....	157
Cuadro A1.4 Importaciones de mercancías, por interlocutores comerciales, 2012-2018 .....	158
Cuadro A2.1 Notificaciones en el marco de los Acuerdos de la OMC, 1º de enero de 2015 a 18 de noviembre de 2019.....	159
Cuadro A2.2 ACR en vigor, 2019.....	162
Cuadro A2.3 Algunos tratados bilaterales relacionados con el comercio y la inversión .....	166
Cuadro A3.1 Subvenciones no agropecuarias notificadas a la OMC, 2016/2017 y 2018/2019 .....	167

---

## RESUMEN

1. La resiliencia de la economía australiana ha facilitado casi 30 años de crecimiento ininterrumpido. Durante la última década, la economía se ajustó a la crisis financiera mundial, a una brusca alteración de la relación de intercambio y al fin del auge de la inversión en minería. La economía está diversificada, con unos mercados laboral y de productos flexibles, y se sustenta en firmes disposiciones institucionales, sólidos marcos reglamentarios, políticas macroeconómicas prudentes, un régimen cambiario flexible y una cuenta de capital liberalizada. El PIB real creció un 1,9% en 2018/2019, por debajo del aumento anual medio del 2,6% registrado entre 2012/2013 y 2017/2018.

2. El consumo privado se ha frenado recientemente debido a un modesto crecimiento de los sueldos, lo que refleja la capacidad laboral excedentaria constante, y a la reversión del auge del mercado de la vivienda a partir de mediados de 2017. Las autoridades han recurrido a medidas de estímulo económico consistentes en reducciones de los tipos impositivos, el aumento del consumo público y mayores desembolsos en investigación y desarrollo. En un entorno presupuestario mejorado en el cual el presupuesto federal pasó de registrar déficits a registrar un ligero superávit, el Gobierno aumentó el gasto en infraestructura en torno a un 0,5% del PIB por año. El Banco de la Reserva de Australia rebajó su tipo de interés oficial al 0,75% para impulsar el crecimiento. La economía también se benefició de la depreciación del dólar australiano frente a la mayoría de las principales divisas mundiales.

3. Aunque la cuenta corriente ha sido deficitaria durante muchos años, el déficit se ha reducido ya que la balanza de bienes registra un superávit desde 2016/2017. En 2018, los mercados asiáticos absorbieron más del 84% de las exportaciones australianas. Los productos minerales representan prácticamente el 60% de las exportaciones de mercancías. El déficit del comercio de servicios también se redujo gracias al aumento sostenido de los ingresos en concepto de viajes, el turismo y las exportaciones relacionadas con la enseñanza. En torno al 62% de las importaciones de Australia proceden de países asiáticos.

4. Los flujos netos de inversión extranjera directa (IED) en Australia rondaron en promedio AUD 60.000 millones anuales durante el período objeto de examen. En torno a un tercio del actual volumen de IED, estimado en AUD 968.000 millones en 2018, se concentra en la explotación de minas y canteras. Los inversores de la UE-28, los Estados Unidos y el Japón representan más del 56% del volumen de IED. Los proyectos de inversión (por encima de determinados umbrales) son examinados caso por caso por la Junta de Examen de las Inversiones Extranjeras a fin de que las inversiones cumplan los requisitos nacionales y respondan al interés nacional. Raramente se deniegan las solicitudes, ya que la mayor parte de las preocupaciones ligadas al interés nacional se abordan mediante medidas de mitigación adecuadas. Los inversores extranjeros poseen actualmente más del 13% de las tierras agrícolas de Australia. Se requiere la autorización previa para la propiedad extranjera de bienes raíces residenciales y de terrenos comerciales vacantes. Los estados de Australia introdujeron impuestos territoriales y recargos por derecho de timbre para reducir la demanda de viviendas y terrenos residenciales en Australia por parte de inversores no residentes. La inversión extranjera en aeropuertos, aviación civil, transporte marítimo y telecomunicaciones está sujeta a limitaciones a la participación extranjera.

5. Australia fue una de las Partes Contratantes iniciales del GATT y es un Miembro fundador de la OMC. Su política comercial se basa en el amplio entendimiento de que el comercio y la inversión internacionales son fundamentales para la economía, al ser estos una fuente de empleo y prosperidad. El Gobierno ve importante contar con una economía internacional abierta que permita prevenir el proteccionismo, así como con normas internacionales que contrarresten las medidas comerciales desleales y permitan resolver las diferencias. Australia trata de suscribir acuerdos comerciales que mejoren las oportunidades de acceso a los mercados y de inversión, y estimulen la competitividad de las empresas australianas. Durante el período objeto de examen, entraron en vigor importantes ACR nuevos, como el Acuerdo Global y Progresivo para la Asociación Transpacífica (CPTPP) y los acuerdos de libre comercio (ALC) con el Japón y China. Además, se firmaron acuerdos con Hong Kong, China; el Perú; e Indonesia, así como el Acuerdo del Pacífico sobre Estrechamiento de Relaciones Económicas Plus (Pacer Plus), pero aún no están en vigor. Se están negociando otros ACR con la Unión Europea, el Consejo de Cooperación del Golfo y la India. Australia participa en los esfuerzos por establecer el Acuerdo de Libre Comercio de la Alianza del Pacífico y la Asociación Económica Amplia Regional. En la OMC Australia participa activamente en las iniciativas y negociaciones sobre todos los temas.

6. Desde el último examen, Australia ha ratificado el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC y ha aplicado plenamente los compromisos de todas las categorías. También está implementando la ampliación del Acuerdo sobre Tecnología de la Información, que abarca 201 productos adicionales, y se adhirió al Acuerdo sobre Contratación Pública plurilateral en 2019. Mantuvo un sólido historial de notificaciones, ya que desde inicios de 2015 ha presentado unas 200 notificaciones a la OMC. Durante el período examinado, Australia fue parte demandada en un nuevo asunto de solución de diferencias y reclamante en dos nuevos asuntos.

7. Casi todas las transacciones comerciales se tramitan a través de la ventanilla única, el sistema integrado de carga y descarga. Desde 2016, se aplica un Programa de Comerciantes de Confianza Australianos, con una participación cada vez mayor. El Gobierno concluyó acuerdos de reconocimiento mutuo, que permiten a las empresas adscritas al Programa de Comerciantes de Confianza acceder a los beneficios en materia de facilitación del comercio de ocho socios comerciales. Las autoridades estiman que este Programa generará beneficios por valor de AUD 3.500 millones en términos nominales a lo largo del período 2015-2025.

8. En torno al 5% de las líneas arancelarias de la lista de concesiones y compromisos en materia de mercancías no agropecuarias de Australia no están consolidadas en lo que se refiere a los aranceles de importación y "otros derechos y cargas". El promedio aritmético de los aranceles consolidados es del 10,7% en el caso de los productos no agropecuarios, con altos tipos consolidados para los textiles y las prendas de vestir, y del 3,4%, considerablemente inferior, en el caso de los productos agropecuarios. El arancel NMF medio aplicado de Australia se redujo en 0,5 puntos porcentuales entre 2014 y 2019, lo que refleja la participación del país en el ATI ampliado, así como la reducción unilateral de los aranceles aplicados a los textiles, las prendas de vestir y el calzado efectuada en 2015. El actual arancel aplicado medio (2,5%) es más bajo para los productos agropecuarios (1,4%) que para otros productos (3,7%). La estructura del arancel NMF es muy sencilla, ya que casi todos los bienes tienen un tipo arancelario del 0% o del 5% *ad valorem*. Los ALC bilaterales de Australia con Chile, China, Malasia, Nueva Zelandia, Singapur, Tailandia y los Estados Unidos prevén un acceso libre de derechos y de contingentes para todos sus productos importados en el mercado australiano, comparable al acceso otorgado a los PMA y los países insulares miembros del Foro del Pacífico Sur en el marco de los regímenes de preferencias unilaterales de Australia. También se otorgan amplias reducciones arancelarias a otros socios preferenciales. Además, la Ley del Arancel de Aduanas de 1995 contempla un sistema general de concesiones arancelarias, que se complementa con distintas órdenes en materia de concesiones arancelarias. El régimen de contingentes arancelarios NMF de Australia para el queso y el requesón sigue vigente.

9. El régimen de tributación indirecta de Australia incluye un impuesto sobre bienes y servicios (GST) del 10%, un impuesto sobre los automóviles de lujo, un impuesto de equiparación de vinos e impuestos especiales sobre las bebidas alcohólicas, el tabaco y los productos del tabaco, y el combustible y los productos del petróleo. Durante el período objeto de examen se introdujeron varios cambios en el régimen del GST; por ejemplo, el impuesto se hizo extensivo a los productos y servicios digitales suministrados a consumidores en Australia desde otros países. También se modificó la aplicación del GST a las transacciones transfronterizas entre empresas para evitar la participación innecesaria de los proveedores no residentes en el sistema del GST. Los tipos de los derechos especiales se indizan y normalmente se introducen ajustes dos veces por año. En septiembre de 2019 el impuesto sobre el tabaco se incrementó un 12,5% adicional y el 1º de septiembre de 2020 debería producirse un nuevo incremento del 12,5%. Los estados y territorios de Australia también recaudan varios derechos e impuestos, si bien, a excepción de los que afectan a los vehículos automóviles, los seguros y los juegos de azar, la mayoría de esos derechos e impuestos tienen poca o ninguna relación con el comercio.

10. En comparación con los demás países, Australia recurre de forma activa a medidas antidumping y compensatorias. Desde 2014 ha impuesto 37 nuevas medidas antidumping, y ha suprimido 21 medidas. A finales de 2018, había 83 medidas antidumping en vigor, frente a 23 en junio de 2010. Más del 50% de las medidas en vigor afecta a productos de acero. En el período objeto de examen entraron en vigor seis nuevas medidas compensatorias, y a finales de 2018 esas medidas ascendían en total a 15. No hay medidas de salvaguardia en vigor y durante el período examinado no se llevaron a cabo investigaciones.

11. Australia prohíbe o restringe la importación y/o exportación de determinadas mercancías, o establece medidas condicionales que reflejan las medidas aplicables a la producción nacional de



bienes idénticos o similares, preocupaciones de salud pública o inocuidad, la protección de la comunidad o la participación de Australia en acuerdos o arreglos internacionales para regular el comercio de determinados productos. Australia también aplica sanciones económicas, ya se trate de las prescritas por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas como cuestión de derecho internacional o de sanciones específicas de Australia, que afectan a las transacciones con determinados países o entidades. Se están realizando esfuerzos por refundir y racionalizar las prescripciones relacionadas con la exportación de productos agropecuarios y alimenticios, con el objetivo de establecer un nuevo régimen jurídico para el 1º de abril de 2020.

12. La entrada en vigor de la Ley de Bioseguridad (en 2015), de dos reglamentos básicos de aplicación y de varios instrumentos jurídicos conexos constituye una novedad importante reciente en el ámbito de las medidas sanitarias y fitosanitarias en Australia. La legislación prevé el examen de las condiciones vigentes del comercio y la realización de un análisis del riesgo de las mercancías mediante un proceso regulado (análisis del riesgo de las importaciones para la bioseguridad), así como en respuesta a las solicitudes de importación de mercancías que no se han importado nunca a Australia, o que no se han importado antes de un país o región particulares. Como antes, las importaciones no se autorizan a menos que los riesgos estimados para la bioseguridad sean "muy bajos" (o un nivel inferior a este).

13. La Ley de Control de los Alimentos Importados se modificó en 2018 para reforzar el sistema de inocuidad de los alimentos importados, lo que incluye mejoras de la vigilancia y la gestión de los nuevos riesgos emergentes para la inocuidad de los alimentos, y la respuesta a incidentes. La Ley revisada eleva el grado de responsabilidad de los importadores con respecto a la inocuidad de los alimentos y al suministro de alimentos inocuos. Las normas alimentarias aplicables figuran en el Código de Normas Alimentarias de Australia y Nueva Zelanda. El 1º de marzo de 2016 se introdujo una versión revisada del Código, con el principal objetivo de aclarar los requisitos aplicables al etiquetado de los alimentos. Desde el 1º de julio de 2018 el nuevo sistema de etiquetado del país de origen, introducido el 1º de julio de 2016, es obligatorio para los "alimentos prioritarios".

14. En noviembre de 2014 se examinó por última vez una preocupación comercial específica planteada por muchos Miembros en el Comité de Obstáculos Técnicos al Comercio de la OMC en relación con el régimen de empaquetado genérico del tabaco de Australia. En el Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la OMC un Miembro planteó dos nuevas preocupaciones comerciales específicas en octubre de 2015, si bien no han figurado en el orden del día desde entonces.

15. Además de los amplios esfuerzos desplegados por simplificar y racionalizar el régimen reglamentario, en especial en favor de las pequeñas empresas, se redujo el tipo del impuesto sobre sociedades del 30,0% al 27,5% en el caso de determinadas empresas. El tipo reducido del impuesto, inicialmente aplicable a las empresas con una cifra de negocios global inferior a AUD 2 millones, se aplica ahora a las empresas con una cifra de negocios anual inferior a AUD 50 millones, y entraron en vigor nuevas concesiones fiscales para las empresas más pequeñas. Además, se proporciona asistencia a la producción mediante donaciones, préstamos en condiciones de favor y concesiones arancelarias. Según la Comisión de Productividad, en 2017/2018 alrededor del 70% de la ayuda presupuestaria medida estuvo dirigida directamente a la investigación y desarrollo y a las pequeñas empresas.

16. El Gobierno ha venido adoptando medidas de financiación de proyectos como una forma de asistencia sectorial, en particular el Mecanismo de Financiación de la Infraestructura de Australia Septentrional (AUD 5.000 millones), la Estrategia de Exportaciones en materia de Defensa (USD 3.000 millones), el Mecanismo Nacional de Préstamos para Infraestructura (AUD 2.000 millones) y, más recientemente, el Servicio Australiano de Financiación de Infraestructura para el Pacífico (AIFFP) (AUD 2.000 millones) y el Fondo Australiano de Titulización para Empresas. Export Finance Australia tiene un papel central en la administración de la Estrategia de Exportaciones en materia de Defensa, que se financia con cargo a la cuenta de interés nacional si no puede utilizar su cuenta de transacciones comerciales, y el AIFFP, que se financia con cargo a la cuenta de interés nacional. En el ámbito de las telecomunicaciones, el Gobierno está realizando importantes inversiones en infraestructura mediante el despliegue de una red de acceso de banda ancha (NBN Co.) por valor de AUD 49.000 millones y está encabezando los esfuerzos por mejorar la cobertura móvil y la competencia a través del Programa de Puntos Negros de la Telefonía Móvil.

17. El examen Harper, un exhaustivo examen de las leyes y la política de competencia de Australia iniciado en 2014, dio lugar a 56 recomendaciones relativas a la política, las leyes y las instituciones.

Para responder a ellas, el Gobierno introdujo un conjunto de disposiciones legislativas encaminadas a simplificar y fortalecer el régimen, a fin de abordar mejor el comportamiento anticompetitivo, y fomentar al mismo tiempo el comportamiento en favor de la competencia. El Gobierno del Commonwealth, como entidad operativa, incluye varias corporaciones, empresas y consorcios establecidos por ley. Los gobiernos de los estados y los territorios también mantienen diversas empresas que prestan varios servicios. A nivel del Commonwealth, durante el período objeto de examen no se llevaron a cabo privatizaciones. A nivel de los estados y territorios, se finalizaron varias transacciones importantes (por ejemplo, arrendamiento a largo plazo de infraestructura).

18. Tras la ratificación de la adhesión de Australia al Acuerdo sobre Contratación Pública de la OMC, el Acuerdo entró en vigor para Australia el 5 de mayo de 2019. Los ALC de Australia incluyen también cláusulas de no discriminación, y fijan objetivos para eliminar el trato preferencial y velar por la transparencia en los procesos de licitación. El valor combinado de los contratos publicados mediante el sistema de información sobre contratación del Gobierno (AusTender) ascendió a AUD 71.100 millones en 2017/2018. En total, el 95% de los contratos (en volumen) fueron adjudicados a empresas con una dirección en Australia, incluidos proveedores extranjeros que operan en Australia.

19. Australia considera que la propiedad intelectual es parte integrante de su política de comercio internacional y tiene cada vez más importancia para la economía, dados los esfuerzos del país por dejar de depender de la minería y otros recursos naturales para convertirse en una economía basada en la innovación y el espíritu emprendedor. El texto por el que se implementa el Protocolo por el que se enmienda el Acuerdo sobre los ADPIC de la OMC entró en vigor en enero de 2017. Australia participa en 18 tratados de propiedad intelectual administrados por la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual, y en los nuevos ACR/ALC se incluyen capítulos sobre propiedad intelectual. En el marco de un estudio público sobre el sistema de propiedad intelectual de Australia, completado en 2016, se formularon varias recomendaciones sobre, entre otras cosas, las necesidades de las pymes dentro del sistema. El Gobierno formuló su respuesta legislativa de manera escalonada, presentando sus modificaciones propuestas al Parlamento en dos partes. El primer conjunto de modificaciones se promulgó en julio de 2018, y el segundo se presentó al Parlamento en julio de 2019.

20. La agricultura contribuye de forma significativa a la economía y representa alrededor del 14% de las exportaciones de mercancías totales. La ayuda al sector es limitada, ya que Australia no recurre a medidas de sostenimiento de los precios del mercado. Los programas actuales se centran en la gestión de riesgos, la conservación del medio ambiente y la prestación de servicios generales. Las limitaciones de recursos, en particular el acceso al agua, siguen siendo un reto importante. Entre las muchas medidas de asistencia adoptadas recientemente para hacer frente a las severas condiciones de sequía, cabe señalar el Fondo para la Lucha contra Futuras Sequías (crédito inicial de AUD 3.900 millones), cuyo objetivo es proporcionar una corriente de ingresos segura y continua para la aplicación de medidas relacionadas con la sequía. El Gobierno firmó un nuevo acuerdo con los gobiernos de los estados y los territorios en diciembre de 2018 para establecer un enfoque conjunto sobre la preparación, la respuesta y la recuperación en casos de sequía que comprende la aplicación, en todas las jurisdicciones, de medidas destinadas a reforzar las prácticas de gestión del riesgo y a mejorar la preparación y la resistencia a largo plazo.

21. En el sector de la energía, el Gobierno publicó un libro blanco en 2015 que se centraba en medidas para intensificar la competencia a fin de ofrecer más opciones a los consumidores y ejercer una presión a la baja sobre los precios, utilizar la energía de manera más eficaz, y fomentar la inversión en innovación y en el desarrollo de los recursos energéticos. El Plan Nacional de Productividad Energética 2015-2030 se fija como objetivo una mejora del 40% en la productividad energética para finales del período. El gas natural representa más del 25% del actual suministro total de energía primaria. El Gobierno, que anticipó una posible escasez de suministro para 2022, introdujo un mecanismo de seguridad para garantizar el suministro de gas, que puede entrañar restricciones a la exportación de GNL.

22. El sector manufacturero, que representa casi el 6% del PIB y el 7,4% del empleo, registró una disminución de la competitividad debido a los altos costos de la energía y de otros insumos, y al endurecimiento de las condiciones crediticias. Sin embargo, algunos indicadores muestran una expansión del sector desde 2016. Diversos programas gubernamentales proporcionan ayudas en diferentes etapas del ciclo de vida de las empresas. Entre los objetivos declarados están la transición de las empresas hacia actividades de alto valor que generen un gran crecimiento; el fomento de la

innovación y la fabricación avanzada; y el desarrollo de redes (centros) empresariales de colaboración para las pymes.

23. Los servicios representan más del 72% del PIB. Entre los principales sectores de servicios cabe destacar el sector inmobiliario; la construcción; las finanzas y los seguros; la atención de salud y la asistencia social; el comercio mayorista y minorista; y los servicios profesionales, científicos y técnicos. El sistema bancario de Australia está muy concentrado, ya que los cuatro bancos más grandes poseen casi el 80% de los activos del sector. La rentabilidad fue buena en los últimos años, y los bancos están bien capitalizados. La rentabilidad de los seguros generales (distintos de los de vida) es más volátil, y la de los seguros de vida se ha reducido. Durante el período objeto de examen, casi todos los bancos australianos vendieron, o anunciaron planes de vender, sus negocios de seguros de vida a grandes aseguradoras mundiales especializadas. El Gobierno estableció en 2017 una Comisión Real para investigar presuntas conductas indebidas de bancos y otras entidades de servicios financieros. El informe final de la Comisión, publicado en febrero de 2019, incluía 24 recomendaciones referentes a instituciones y personas, y hacía responsables a los organismos reguladores por no haber hecho lo suficiente para impedir las conductas fraudulentas.

24. Las políticas relativas al sector audiovisual incluyen un régimen normativo aplicable a las cuotas de contenido australiano, incluidas las subcuotas de contenido infantil, documentales y obras teatrales. Se otorgan incentivos fiscales para la producción de películas y programas de televisión, consistentes en compensaciones por productor, por localización y por posproducción y efectos digitales y visuales. En 2016/2017 las compensaciones fiscales otorgadas a la industria cinematográfica ascendieron en total a AUD 313 millones.

25. Recientemente se han adoptado las siguientes estrategias relativas al sector del transporte: el Plan de Acción Nacional sobre las Tecnologías de Transporte (2016-2019), el Plan de Acción Nacional sobre Seguridad Vial (2018-2020) y la cadena nacional de transporte de carga y de suministro. El Gobierno también pidió a la Comisión de Productividad que evaluara la repercusión económica de las reformas de la reglamentación del transporte, y que recomendara nuevas reformas con miras a lograr un mercado nacional más integrado de servicios de transporte. El Gobierno tiene previsto invertir AUD 100.000 millones a lo largo de 10 años en infraestructura de transporte nueva y mejorada.

26. El turismo es un sector de creciente importancia económica y fuente de empleo, en especial en las regiones de Australia. Turismo 2020 es una asociación estratégica entre el Gobierno y el sector cuyo objetivo es duplicar los gastos de pernoctación y alcanzar una cifra de entre AUD 115.000 millones y AUD 140.000 millones para 2020. Cuenta con el apoyo de varias metas relacionadas con la oferta destinadas a ayudar al sector a lograr ese objetivo. Se están realizando esfuerzos por atraer a más visitantes extranjeros, por ejemplo invirtiendo en nuevas tecnologías para actualizar el sistema de visados de Australia. El Comité Directivo de la Iniciativa Más Allá de Turismo 2020, dirigido por representantes del sector, preparó un informe a fin de que constituyera la base para la siguiente estrategia (Turismo 2030).

## 1 ENTORNO ECONÓMICO

### 1.1 Principales características de la economía

1.1. Australia es un país desarrollado que está bien integrado en la economía mundial. Su economía viene creciendo desde hace cerca de tres decenios, durante los cuales tuvo que ajustarse a la crisis financiera mundial, a una brusca alteración de la relación de intercambio y al fin del auge de la inversión en minería. Esto es indicio de la resiliencia de la economía. Australia logró hacer frente a esas perturbaciones gracias a una economía abierta y diversificada que se caracteriza por un régimen cambiario flexible, una cuenta de capital liberalizada y unos mercados laborales y de productos flexibles, sustentados por prudentes políticas macroeconómicas, firmes disposiciones institucionales y sólidos marcos reglamentarios. Según el Gobierno, Australia continúa aplicando políticas encaminadas a impulsar el potencial de crecimiento, y sigue firmemente decidida a mantener un régimen de comercio, inversión e inmigración abierto. Durante el período objeto de examen, la relación entre el comercio total de mercancías y servicios (suma de las exportaciones y las importaciones) y el PIB aumentó del 42,5% al 45,7% en 2018/2019, como reflejo de la mayor apertura.

1.2. En la economía predomina el sector de los servicios, cuya contribución se mantuvo constante durante el período objeto de examen. Los servicios representan más del 72% del PIB. Las contribuciones del sector manufacturero (5,6% en 2018/2019) y el sector de la construcción (7,5% en 2018/2019) disminuyeron en el período considerado, mientras que la de la minería (9,5%) aumentó. La contribución de la agricultura al PIB rondó el 3% (cuadro 1.1).

**Cuadro 1.1 Algunos indicadores económicos, 2012/2013 a 2018/2019**

	2012/ 2013	2013/ 2014	2014/ 2015	2015/ 2016	2016/ 2017	2017/ 2018	2018/ 2019
PIB (miles de millones de AUD corrientes)	1.536,3	1.598,5	1.624,4	1.662,3	1.764,5	1.848,7	1.946,2
PIB (miles de millones de USD corrientes)	1.577,5	1.468,3	1.359,4	1.210,6	1.331,2	1.433,3	1.392,3
Crecimiento del PIB real (variación porcentual)	2,6	2,6	2,3	2,8	2,3	2,9	1,9
PIB per cápita (USD)	68.812	63.030	57.511	50.480	54.593	57.864	55.303
<b>Valor añadido bruto, por sectores económicos (% del PIB corriente)</b>							
Agricultura, silvicultura y pesca	2,3	2,2	2,4	2,4	2,7	2,6	2,2
Minería	7,7	8,4	6,6	5,8	7,6	8,2	9,5
Sector manufacturero	6,6	6,4	6,3	6,1	5,8	5,8	5,6
Electricidad, gas, agua y gestión de residuos	2,8	2,7	2,6	2,5	2,5	2,5	2,6
Construcción	8,0	8,1	8,1	7,9	7,6	7,5	7,5
Comercio al por mayor	4,2	4,0	4,0	4,0	3,9	3,9	3,6
Comercio al por menor	4,5	4,4	4,4	4,4	4,3	4,3	4,2
Servicios de alojamiento y restauración	2,3	2,3	2,4	2,4	2,3	2,3	2,3
Transporte, envíos postales y almacenamiento	4,9	4,7	4,8	4,8	4,7	4,6	4,6
Medios de información y telecomunicaciones	2,8	2,7	2,7	2,6	2,5	2,4	2,2
Servicios financieros y de seguros	8,0	8,0	8,5	8,8	8,7	8,9	9,0
Alquileres, arrendamientos y servicios inmobiliarios	2,7	2,8	2,9	3,0	3,0	3,0	3,0
Servicios profesionales, científicos y técnicos	6,8	6,5	6,6	6,5	6,7	6,8	6,6
Servicios administrativos y de apoyo	3,1	3,1	3,3	3,2	3,2	3,2	3,4
Administración y seguridad públicas	5,2	5,2	5,2	5,5	5,3	5,0	4,9
Enseñanza y formación	4,6	4,7	4,8	4,9	4,7	4,7	4,7
Atención sanitaria y asistencia social	6,3	6,3	6,7	6,8	6,8	6,9	7,1
Artes y servicios de esparcimiento	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
Otros servicios	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,7	1,7
Propiedad de viviendas	8,4	8,4	8,5	8,6	8,4	8,2	8,0
Todos los sectores	93,7	93,5	93,3	93,0	93,2	93,4	93,4

	2012/ 2013	2013/ 2014	2014/ 2015	2015/ 2016	2016/ 2017	2017/ 2018	2018/ 2019
Impuestos menos subvenciones a productos	6,3	6,5	6,7	7,0	6,8	6,8	..
Discrepancia estadística	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	..
<b>PIB real por gastos (variación porcentual, basado en millones de AUD constantes)</b>							
Gasto de consumo final	1,4	2,2	2,4	3,1	3,0	3,0	2,6
Administración pública	0,3	1,5	2,4	4,3	5,0	3,7	4,5
Hogares	1,8	2,4	2,3	2,8	2,4	2,8	1,9
Formación bruta de capital fijo	3,0	-1,8	-3,2	-3,4	-0,2	5,0	-1,1
Privada	4,3	-1,1	-2,6	-5,3	-3,1	5,5	-2,1
Pública	-2,3	-4,9	-6,1	5,9	12,7	3,0	2,9
Demanda final interna	1,8	1,1	0,9	1,4	2,2	3,5	1,7
Variación de existencias	-98,1	-3.148,7	-134,9	1,8	58,8	10,0	-102,2
Gasto nacional bruto	1,5	0,9	1,1	1,4	2,2	3,5	1,5
Exportaciones de bienes y servicios	5,3	6,0	6,8	6,8	5,5	4,1	3,5
Importaciones de bienes y servicios	0,3	-2,3	1,0	-0,1	4,7	7,1	-0,1
Tasa de desempleo (%)	5,4	5,9	6,1	5,9	5,7	5,5	5,1
Tasa de actividad (%)	65,1	64,7	64,8	65,1	64,8	65,5	65,7
<b>Empleo por sectores (% del empleo total)<sup>a</sup></b>							
Agricultura, silvicultura y pesca	2,6	2,8	2,6	2,6	2,6	2,6	..
Minería	2,3	2,1	1,9	1,8	1,8	1,9	..
Sector manufacturero	8,1	8,0	7,6	7,6	7,2	7,4	..
Electricidad, gas, agua y gestión de residuos	1,3	1,3	1,2	1,2	1,1	1,2	..
Construcción	8,8	8,9	8,7	8,8	9,3	9,3	..
Servicios	76,9	76,9	78,0	78,0	78,0	77,5	..
Comercio al por mayor	3,7	3,3	3,3	3,1	3,0	3,0	..
Comercio al por menor	10,7	10,7	10,6	10,4	10,3	10,1	..
Servicios de alojamiento y restauración	6,8	6,7	7,0	7,1	7,2	7,1	..
Transporte, envíos postales y almacenamiento	5,2	5,1	5,2	5,2	5,2	5,1	..
Medios de información y telecomunicaciones	1,8	1,8	1,8	1,7	1,8	1,8	..
Servicios financieros y de seguros	3,6	3,6	3,6	3,6	3,5	3,5	..
Alquileres, arrendamientos y servicios inmobiliarios	1,7	1,9	1,8	1,8	1,7	1,7	..
Servicios profesionales, científicos y técnicos	7,9	8,0	8,5	8,5	8,2	8,4	..
Servicios administrativos y de apoyo	3,4	3,3	3,5	3,6	3,4	3,3	..
Administración y seguridad públicas	6,5	6,3	6,2	6,3	6,2	6,2	..
Enseñanza y formación	7,8	7,9	8,0	8,0	8,2	8,2	..
Atención sanitaria y asistencia social	12,0	12,2	12,7	12,9	13,2	13,3	..
Artes y servicios de esparcimiento	1,8	1,8	1,9	1,9	1,9	2,0	..
Otros servicios	4,0	4,2	4,1	4,0	4,1	3,8	..
<b>Productividad</b>							
Productividad de la mano de obra (variación porcentual)	2,4	2,8	1,3	1,7	1,3	0,4	..
Productividad del capital (variación porcentual)	-2,1	-0,8	-0,3	0,5	0,2	0,7	..
Productividad multifactorial (variación porcentual)	0,4	1,3	0,6	1,2	0,9	0,5	..
<b>Precios y tipos de interés</b>							
Inflación (índice de precios de consumo (IPC), final del período, variación porcentual)	2,4	3	1,5	1	1,9	2,1	1,6
Inflación (IPC, promedio del período, variación porcentual)	2,3	2,7	1,7	1,4	1,7	1,9	1,6
Letra bancaria a 90 días (final del período)	2,80	2,70	2,15	1,99	1,72	2,07	1,29
Letra bancaria a 90 días (promedio del período)	3,15	2,64	2,51	2,19	1,77	1,82	1,85

	2012/ 2013	2013/ 2014	2014/ 2015	2015/ 2016	2016/ 2017	2017/ 2018	2018/ 2019
<i>Pro memoria:</i>							
Exportaciones de bienes y servicios/PIB (%) (a precios corrientes de mercado)	20,0	21,0	20,0	19,2	21,2	21,8	24,1
Importaciones de bienes y servicios/PIB (%) (a precios corrientes de mercado)	21,3	21,5	21,5	21,5	20,6	21,4	21,6
Tipo de cambio (USD/AUD, promedio del ejercicio fiscal)	1,027	0,919	0,837	0,728	0,754	0,775	0,715
Tipo de cambio efectivo real (variación porcentual)	1,4	-9,2	-3,9	-6,6	5,0	-1,0	-4,6
Deuda externa neta (millones de USD)	830.894	808.510	801.153	746.978	728.278	798.458	..

.. No disponible.

a Según el año natural; por "2012/2013" debe entenderse "2013", etc.

Fuente: Oficina de Estadística de Australia, Cuentas nacionales (5206.0), Fuerza laboral (6202.0 y 6291.0.55.003), Productividad (5204.0), Precios (6401.0), Balanza de pagos (5302.0), Tipo de cambio (5368.0); Banco de la Reserva de Australia; y Fondo Monetario Internacional (FMI).

## 1.2 Evolución económica reciente

1.3. Durante el período objeto de examen, el PIB real aumentó a una tasa media anual de cerca del 2,5%, cifra inferior a las tasas de crecimiento potencial previstas.<sup>1</sup> Además, la tasa de crecimiento disminuyó en 2018/2019 (cuadro 1.1). El Banco de la Reserva de Australia (RBA) estima un "crecimiento del PIB finalizado el año del 2,5% en 2019, el 2,75% en 2020 y el 3% aproximadamente en 2021".<sup>2</sup> En los últimos años, la economía ha venido ajustándose al fin del auge de la minería y de las materias primas, así como al legado de la crisis financiera mundial. Como resultado, el desempleo, los déficits fiscales y la deuda pública aumentaron. No obstante, la tasa de desempleo descendió a partir de 2015/2016, y el saldo fiscal también mejoró, pasando a registrar un ligero superávit en 2018/2019. La caída de los precios de las materias primas en 2011 dio lugar a recortes de gastos y redujo los planes de nuevas inversiones en el sector privado. La política monetaria acomodaticia aplicada para apoyar la economía incentivó la solicitud de préstamos, como resultado de lo cual los precios de los bienes inmuebles y la deuda hipotecaria se situaron en niveles elevados. En su momento culminante, los precios de la vivienda habían aumentado en el último decenio un 70% a nivel nacional, y casi se habían duplicado en Sídney y Melbourne.<sup>3</sup>

1.4. Los precios de la vivienda empezaron a bajar a partir de mediados de 2017 debido al endurecimiento de la oferta crediticia, el aumento de la oferta de viviendas y la disminución de la demanda interna y externa. Sin embargo, la relación entre los precios de la vivienda y los ingresos y la relación entre la deuda hipotecaria y los ingresos de los hogares se mantuvieron en un nivel elevado. Además, a pesar del fuerte crecimiento del empleo y de la tendencia a la baja del desempleo, la tasa de subempleo permaneció relativamente alta. Al mismo tiempo, el crecimiento de los sueldos siguió siendo moderado, como reflejo de la capacidad excedentaria constante de la economía, el debilitamiento de los ingresos no laborales y el aumento del pago de impuestos por parte de los hogares. Paralelamente, la tasa de actividad alcanzó máximos sin precedentes, debido en gran medida al aumento de la participación de las mujeres y de los trabajadores de más edad. El crecimiento contenido de los ingresos de los hogares contribuyó a la moderación de los gastos de consumo, lo que ralentizó el crecimiento del PIB. Por otra parte, el moderado crecimiento del PIB, a pesar de las elevadas tasas de actividad, implica un débil crecimiento de la productividad de la mano de obra. La productividad total de los factores registró un pequeño aumento, debido al incremento de la inversión en infraestructura y del gasto en investigación y desarrollo (I+D).

1.5. En respuesta a la débil expansión de la economía, las autoridades adoptaron varias medidas para estimular la demanda y la actividad económica, y la política monetaria, en particular, se orientó a impulsar una amplia actividad económica. En el marco de esa política, el RBA redujo su tipo de interés oficial al 0,75%, el nivel más bajo jamás registrado (sección 1.2.2). En cambio, durante el

<sup>1</sup> *Pre-election Economic and Fiscal Outlook 2019*. Consultado en: <https://treasury.gov.au/publication/2019-pefo>.

<sup>2</sup> RBA, *Statement on Monetary Policy, agosto de 2019*.

<sup>3</sup> FMI, *Country Report No. 19/55*.

período objeto de examen el gasto de consumo público aumentó, concretamente en forma de una mayor inversión en infraestructura, lo que debería también contribuir a incrementar la productividad. Otras medidas adoptadas incluyeron la reducción de los tipos impositivos y el aumento del gasto en I+D (sección 1.2.3).

1.6. Según el FMI, "los riesgos de deterioro de la situación por lo que respecta al crecimiento económico han aumentado, habida cuenta del panorama global de riesgo, que es menos favorable, la contracción del mercado de la vivienda y la incertidumbre en torno a la demanda interna".<sup>4</sup> Australia depende de las exportaciones (tanto de mercancías como de servicios) a China, lo que la deja expuesta a los riesgos relacionados con las tensiones comerciales actuales entre los Estados Unidos y ese país. Además, también es probable que la economía australiana se vea afectada por el proceso de reestructuración económica en curso en China. La dependencia de Australia respecto de las exportaciones de recursos naturales la deja asimismo sumamente expuesta a las variaciones de los precios mundiales de las materias primas.

1.7. A nivel interno, los riesgos se derivan del mercado de la vivienda y de su repercusión en el consumo y en la confianza de los consumidores. Según las autoridades, "estos riesgos incluyen el ejercicio de una excesiva moderación en relación con las corrientes crediticias, posiblemente como consecuencia de la reacción exagerada de los bancos ante la Comisión Real Bancaria y la corrección del mercado de la vivienda, y de una extremada prudencia imprevista por parte de los participantes en el mercado en respuesta a esa corrección, o los riesgos derivados de la interacción de esos factores con otras perturbaciones negativas inesperadas en un contexto de altos niveles de endeudamiento de los hogares"<sup>5</sup>, todo lo cual podría afectar negativamente al consumo y debilitar el crecimiento.

### 1.2.1 Política monetaria y cambiaria

1.8. La política monetaria es competencia del RBA. "Al determinar la política monetaria, el Banco tiene el deber de contribuir a la estabilidad de la moneda, al pleno empleo y a la prosperidad económica y el bienestar del pueblo australiano. Para lograr esos objetivos establecidos por ley, el Banco se fija un 'objetivo de inflación' y trata de mantener la inflación anual de los precios de consumo en la economía en el 2%-3% en promedio a medio plazo".<sup>6</sup> Con ese telón de fondo, durante el período objeto de examen el RBA aplicó una política monetaria acomodaticia. El tipo de interés oficial<sup>7</sup> se mantuvo en suspenso, en el 1,5%, desde agosto de 2016 hasta junio de 2019, lo que se consideró adecuado para avanzar "... hacia el pleno empleo, en particular mediante la reducción del subempleo, y hacia el retorno gradual de la inflación al punto medio del objetivo fijado".<sup>8</sup> No obstante, los datos recientes relativos a los sueldos, los precios, la producción y el desempleo indicaban la existencia de una capacidad excedentaria en la economía. En consecuencia, en las reuniones de su Consejo de Administración celebradas en junio, julio y octubre el RBA redujo su tipo de interés oficial a un nuevo mínimo del 0,75%. Según el RBA, "el Consejo de Administración ha adoptado hoy la decisión de reducir aún más los tipos de interés para apoyar el crecimiento del empleo y de los ingresos y para aumentar la confianza en que la inflación estará en consonancia con el objetivo a medio plazo establecido. La economía sigue teniendo una capacidad excedentaria, y la reducción de los tipos de interés contribuirá a su absorción".<sup>9</sup> Además, el RBA opina que será necesario un período prolongado de tipos de interés bajos para llegar al pleno empleo y lograr el objetivo de inflación, y está dispuesto a flexibilizar aún más la política monetaria para alcanzar esos objetivos.<sup>10</sup>

1.9. Tanto la inflación subyacente como la inflación global se mantienen en un nivel bajo, como reflejo del modesto crecimiento de los sueldos y de la continua y fuerte competencia minorista. La inflación global aumentó ligeramente, al 0,4%, en el trimestre de junio de 2019, pero la tasa correspondiente al año se situó en el 1,6%, por debajo de la franja fijada como objetivo por

<sup>4</sup> FMI, Country Report No. 19/55.

<sup>5</sup> FMI, Country Report No. 19/55.

<sup>6</sup> RBA, *Monetary Policy*. Consultado en: <https://www.rba.gov.au/monetary-policy/>.

<sup>7</sup> Las decisiones de política monetaria se expresan como objetivo del tipo de interés oficial, que es el tipo de interés del mercado monetario a un día.

<sup>8</sup> FMI, Country Report No. 19/55.

<sup>9</sup> RBA, *Statement by Philip Lowe, Governor: Monetary Policy Decision*. Consultado en: <https://www.rba.gov.au/media-releases/2019/mr-19-27.html>.

<sup>10</sup> RBA, *An Economic Update*. Consultado en: <https://www.rba.gov.au/speeches/2019/pdf/sp-gov-2019-09-24.pdf>.

el RBA (2%-3%). La inflación subyacente se mantuvo por debajo de esa franja durante los tres últimos años. La inflación relacionada con la vivienda contribuyó en medida importante a los bajos resultados registrados en materia de inflación. Además, el escaso crecimiento de los precios de los productos regulados también influyó negativamente en la inflación. Los precios más elevados de algunos productos objeto de comercio al por menor, afectados por la sequía o por la repercusión de la depreciación del tipo de cambio, solo compensaron parcialmente el descenso de los precios.

1.10. Australia mantiene un sistema de tipo de cambio flotante. En términos del tipo de cambio efectivo real, durante el período objeto de examen el dólar australiano se depreció más del 4,5% con respecto al dólar de los Estados Unidos. La depreciación nominal ascendió a más del 22%. La depreciación refleja en parte la disminución del rendimiento de los bonos del Gobierno del Commonwealth en relación con los emitidos en los principales mercados, ya que en Australia los participantes en el mercado redujeron sus expectativas en materia de política monetaria. Además, una disminución del tipo de cambio efectivo real supondría un abaratamiento de las exportaciones australianas, que deberían, por tanto, aumentar.

### 1.2.2 Política fiscal

1.11. La política fiscal del Gobierno ha apoyado los objetivos económicos establecidos por este, mediante un aumento del gasto en infraestructura. A pesar del aumento del gasto, el saldo fiscal mejoró, pasando de un déficit del 2,7% del PIB en 2013/2014 a un ligero superávit del 0,1% en 2018/2019 (cuadro 1.2). Ese giro del saldo fiscal se vio apoyado por el fuerte crecimiento de los ingresos, como reflejo de la mejora de la posición cíclica de la economía, la mejora de la relación de intercambio y, hasta hace poco tiempo, el auge del mercado de la vivienda.<sup>11</sup>

1.12. Por lo que se refiere a los gastos, además del aumento del gasto en infraestructura, el Gobierno incrementó el gasto en enseñanza, atención de salud y atención a la tercera edad. Declaró que el incremento se debía principalmente a factores demográficos, entre ellos el envejecimiento de la población, al aumento de la demanda de servicios de salud y a una inversión importante en la enseñanza preescolar. No obstante, los gastos como proporción del PIB se redujeron del 25,8% en 2013/2014 al 25,0% en 2018/2019. Esa reducción puede atribuirse principalmente a una disminución de la proporción de las prestaciones personales y de los sueldos y salarios. La disminución de las prestaciones personales se debió a las políticas gubernamentales destinadas a determinar la admisibilidad y a apoyar a las personas para pasar de recibir prestaciones sociales a trabajar, y a la reducción de la demanda de pagos de prestaciones personales como resultado de la mayor solidez del mercado laboral.

1.13. De cara al futuro, parecería que la política fiscal se centraría en lograr un presupuesto federal equilibrado (o superavitario) "durante el ciclo", que es la aspiración general (y de larga data) de Australia en el ámbito fiscal. Implícitamente, eso significa que, en ausencia de perturbaciones, el objetivo de la política fiscal será reducir la deuda pública. En las propuestas presentadas para alcanzar ese objetivo se ha previsto normalmente una reducción del déficit de alrededor del 0,5% del PIB en promedio al año, durante un ciclo presupuestario de cuatro años. Una vez logrado un presupuesto equilibrado (o superavitario), los encargados de la formulación de políticas tendrían que optar entre establecer un margen de amortiguación (es decir, reducir la deuda pública bruta) y disponer de margen de maniobra fiscal (una menor reducción de la deuda significa un mayor margen de maniobra para reducir las cargas fiscales, hacer frente a las presiones del gasto o ampliar de forma específica la inversión y los servicios públicos). El punto de vista oficial es que "el Gobierno de Australia sigue manteniendo una política fiscal responsable, mientras aplica su plan encaminado a aumentar el potencial de crecimiento impulsando la productividad mediante la aplicación de impuestos más bajos, la orientación del gasto a fines específicos y la inversión en infraestructura. En consonancia con el compromiso del Gobierno de lograr una consolidación presupuestaria responsable, se prevé que la posición fiscal vuelva a ser superavitaria en 2019-2020 y genere superávits superiores al 1% del PIB a medio plazo. El Gobierno está centrado en contener el gasto ordinario, con lo que actualmente el crecimiento real medio de los pagos es el más bajo registrado en 50 años".<sup>12</sup> Además "las autoridades australianas consideran que, habida cuenta del punto actual del ciclo y por ser el país una pequeña economía abierta, es importante preservar el margen de

<sup>11</sup> FMI, Country Report No. 19/55.

<sup>12</sup> FMI, Country Report No. 19/55.



maniobra fiscal para que sirva de amortiguador a la hora de hacer frente a las perturbaciones desfavorables significativas, en caso de que se produzcan".<sup>13</sup>

### Cuadro 1.2 Saldo fiscal del Gobierno del Commonwealth, 2012-2019

(Porcentaje del PIB corriente)

	2012/ 2013	2013/ 2014	2014/ 2015	2015/ 2016	2016/ 2017 <sup>a</sup>	2017/ 2018 <sup>a</sup>	2018/ 2019 <sup>a</sup>
<b>Ingresos</b>	<b>24,1</b>	<b>23,7</b>	<b>23,9</b>	<b>24,2</b>	<b>23,4</b>	<b>24,0</b>	<b>25,5</b>
Ingresos fiscales	21,8	21,8	21,9	22,2	21,9	22,5	23,6
Ventas de bienes y servicios	1,4	1,1	1,0	1,0	0,5	0,6	0,7
Ingresos por concepto de intereses	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2
Ingresos por concepto de dividendos	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,4
Otros	0,5	0,4	0,5	0,6	0,5	0,5	0,5
<b>Gastos</b>	<b>25,6</b>	<b>25,8</b>	<b>26,4</b>	<b>26,6</b>	<b>25,5</b>	<b>25,1</b>	<b>25,0</b>
Gastos de explotación brutos	8,1	7,7	7,8	8,3	7,7	7,7	8,4
Sueldos y salarios <sup>b</sup>	1,4	1,4	1,4	1,4	1,1	1,1	1,1
Jubilación	0,6	0,4	0,5	0,5	0,5	0,2	0,5
Depreciación y amortización	0,5	0,5	0,5	0,6	0,5	0,5	0,4
Suministro de bienes y servicios	5,2	4,9	5,1	5,4	5,2	5,5	6,0
Otros gastos de explotación	0,4	0,4	0,4	0,4	0,3	0,3	0,3
Gastos por concepto de intereses de los fondos de jubilación	0,4	0,5	0,6	0,5	0,5	0,6	0,5
Gastos por concepto de intereses	0,9	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	0,9
Transferencias corrientes	15,6	15,9	16,4	16,2	15,7	15,2	14,7
Donaciones corrientes	7,2	7,3	7,7	7,5	7,6	7,5	7,6
Gastos por concepto de subvenciones	0,8	0,8	0,8	0,7	0,7	0,7	0,6
Prestaciones personales	7,6	7,8	8,0	7,9	7,4	7,1	6,4
Transferencias de capital	0,6	0,8	0,5	0,5	0,7	0,7	0,6
<b>Resultado operativo neto</b>	<b>-1,5</b>	<b>-2,1</b>	<b>-2,5</b>	<b>-2,4</b>	<b>-2,2</b>	<b>-1,1</b>	<b>0,4</b>
<b>Adquisición neta de activos no financieros</b>	<b>0,3</b>	<b>0,6</b>	<b>0,3</b>	<b>0,5</b>	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,3</b>
<b>Saldo fiscal (préstamo neto/endeudamiento neto)</b>	<b>-1,8</b>	<b>-2,7</b>	<b>-2,9</b>	<b>-2,8</b>	<b>-2,3</b>	<b>-1,1</b>	<b>0,1</b>

a Estimaciones.

b Otros gastos relacionados con los empleados se incluyen en la partida "Otros gastos de explotación". Los gastos totales relacionados con los empleados comprenden los sueldos y salarios y los otros gastos de explotación.

Fuente: Gobierno de Australia, Ministerio de Finanzas, Estados Financieros Consolidados del Commonwealth, varios años.

#### 1.2.3 Cuestiones estructurales

1.14. El crecimiento de la productividad multifactorial de Australia aumentó en los últimos años, pero aún es inferior al de algunas economías comparables. Por lo tanto, hacen falta medidas de política estructural duraderas para elevar la productividad e impulsar el crecimiento a más largo plazo. En el programa de política estructural del Gobierno se abordan esferas destacadas por la Comisión de Productividad y la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE). Entre ellas, figuran la reglamentación del sector financiero (sección 4.4.1), la política energética (sección 4.2.2), la corrección de las deficiencias de infraestructura, el fortalecimiento de la capacidad de I+D y de innovación, la reforma tributaria y la reducción de la brecha de género en la fuerza de trabajo.

1.15. El Gobierno ha aumentado el gasto en infraestructura en un 0,5% del PIB al año, y espera mantener ese nivel durante los próximos tres años. Sin embargo, según el FMI, hay margen para aumentar aún más el gasto en infraestructura a fin de estimular la productividad. Subsancar las deficiencias de infraestructura podría comportar un aumento del PIB del 1% a mediano plazo. El FMI señala que "se prevé un déficit medio anual en infraestructura de alrededor del 0,35% del PIB

<sup>13</sup> FMI, Country Report No. 19/55.

hasta 2040 en el caso de la infraestructura básica (carreteras, vías férreas, suministro de agua y puertos) y un déficit adicional en infraestructura social (escuelas, hospitales e instituciones penitenciarias), probablemente de una magnitud inferior".<sup>14</sup>

1.16. El Gobierno ha fomentado la innovación a través del Programa Nacional de Innovación y Ciencia, lo que dio lugar a un aumento de la financiación de actividades de I+D por el Gobierno en esferas como el apoyo financiero a las empresas innovadoras, la colaboración entre investigadores y empresas, las competencias, la contratación pública y la política de datos. Además, se están llevando adelante algunas iniciativas para propiciar la innovación. En el presupuesto de 2018-2019 se anunciaba una inversión de AUD 2.400 millones en recursos en materia de investigación, ciencia y tecnología. Así se señalaba en el informe "Australia 2030: Prosperity through Innovation" (Australia 2030: innovar para prosperar). En el presupuesto también se anunciaba una reforma de la legislación sobre propiedad intelectual a raíz del informe "Shifting the Dial: 5-Year Productivity Review" (Cambiar la perspectiva: examen quinquenal de la productividad), que había elaborado la Comisión de Productividad en 2017. Además, en el presupuesto también se exponía en detalle la reforma del régimen de incentivos fiscales para la I+D, que se centra en impulsar nuevas actividades de I+D, a la vez que en promover la integridad y mejorar la administración de los programas.

1.17. La reforma tributaria también tiene por objeto fomentar la productividad y el crecimiento inclusivo, que han sido el motor de las reformas emprendidas por el Gobierno. Entre las medidas aplicadas recientemente figuran reducciones del impuesto sobre la renta de las personas físicas (anunciadas en el presupuesto del ejercicio financiero 2018/2019 y aprobadas por el Parlamento). Los recortes se introducirán progresivamente a lo largo de siete años. Se ha reformado la tributación de las pensiones, lo que incluye una reducción de las concesiones fiscales que benefician principalmente a los segmentos de ingresos más altos. Se ha comenzado a aplicar la reforma del impuesto de sociedades, que consiste en reducir gradualmente el tipo legal del impuesto sobre la renta de las sociedades del 30% al 25% en el caso de algunas empresas. El impuesto de sociedades aplicable a las pymes ya se ha reducido al 27,5%, y está previsto que alcance el 25% en 2021-2022 (el tipo estándar es del 30%). El presupuesto de 2018/2019 también comprende medidas destinadas a combatir la elusión y la evasión de impuestos ("integridad del sistema fiscal") en relación con la economía sumergida y las multinacionales. Entre las medidas propuestas figuran el fortalecimiento de la lucha contra el comercio ilícito de tabaco, el establecimiento de un límite para el pago en efectivo a nivel de toda la economía y la creación de un grupo de trabajo para intensificar el intercambio de información entre organismos. No obstante, el FMI y la OCDE han insistido en la necesidad de reformar el impuesto sobre el valor añadido (el impuesto sobre bienes y servicios) que, con un tipo del 10%, se encuentra entre los más bajos de la OCDE, y del que están exentos diversos bienes y servicios.

#### 1.2.4 Balanza de pagos

1.18. Durante el período objeto de examen, Australia registró un déficit por cuenta corriente, que pone de manifiesto una diferencia entre el ahorro nacional bruto y la inversión bruta. Esa diferencia no es algo excepcional en una economía rica en recursos y con poca densidad de población, en la que las necesidades de inversión no se satisfacen mediante el ahorro interno.

1.19. Como consecuencia del descenso de los precios de las materias primas, el déficit por cuenta corriente aumentó a casi AUD 78.000 millones en 2015/2016 (el 4,7% del PIB), debido principalmente a un déficit del comercio (de mercancías), originado por la disminución de los ingresos de exportación. Desde entonces, el déficit se ha reducido hasta alcanzar unos AUD 12.000 millones en 2018/2019 (el 0,6% del PIB) (cuadro 1.3).

1.20. Un factor decisivo que contribuyó a la reciente mejora de la cuenta corriente es la recuperación de la balanza de bienes, que ahora registra un superávit. El aumento de las exportaciones se ha visto impulsado por una mayor demanda en mercados de exportación fundamentales, el incremento de los precios mundiales de las materias primas y, en cierta medida, la depreciación del dólar australiano. También contribuyó a ese crecimiento la activación de las exportaciones de gas natural licuado. En cambio, las importaciones crecieron a un ritmo más lento, debido al aumento de los precios de importación provocado por la depreciación del dólar australiano, y a un debilitamiento de la demanda interna.

<sup>14</sup> FMI Country Report No. 19/55.

**Cuadro 1.3 Balanza de pagos, 2012-2019**

(En millones de AUD)

	2012/ 2013	2013/ 2014	2014/ 2015	2015/ 2016	2016/ 2017	2017/ 2018	2018/ 2019
<b>Cuenta corriente</b>	<b>-60.403</b>	<b>-50.797</b>	<b>-59.761</b>	<b>-77.938</b>	<b>-38.821</b>	<b>-51.259</b>	<b>-12.002</b>
Balanza de bienes y servicios	-19.912	-6.835	-24.770	-37.775	10.851	7.566	50.183
Créditos	306.588	336.322	324.674	319.721	373.740	403.326	469.891
Débitos	-326.500	-343.157	-349.444	-357.496	-362.889	-395.760	-419.708
Balanza de bienes	-2.447	10.035	-13.255	-27.534	13.631	12.853	53.912
Créditos	248.880	273.820	255.464	244.029	291.464	315.257	373.104
Débitos	-251.327	-263.785	-268.719	-271.563	-277.833	-302.404	-319.192
Balanza de servicios	-17.465	-16.870	-11.515	-10.241	-2.780	-5.287	-3.729
Créditos	57.708	62.502	69.210	75.692	82.276	88.069	96.787
Débitos	-75.173	-79.372	-80.725	-85.933	-85.056	-93.356	-100.516
Ingreso primario	-38.213	-41.828	-33.210	-39.297	-47.949	-57.765	-60.907
Créditos	46.583	49.069	53.158	52.177	54.816	58.943	69.742
Débitos	-84.796	-90.898	-86.368	-91.474	-102.765	-116.708	-130.648
Ingreso secundario	-2.278	-2.134	-1.781	-866	-1.723	-1.060	-1.278
Créditos	7.497	8.114	8.573	8.884	8.898	9.155	9.425
Débitos	-9.775	-10.248	-10.354	-9.750	-10.621	-10.215	-10.703
<b>Cuentas de capital y financiera</b>	<b>58.121</b>	<b>49.289</b>	<b>60.936</b>	<b>79.266</b>	<b>39.013</b>	<b>57.500</b>	<b>23.592</b>
<b>Cuenta de capital</b>	<b>-453</b>	<b>-355</b>	<b>-519</b>	<b>-669</b>	<b>-439</b>	<b>-680</b>	<b>-771</b>
Adquisiciones/disposiciones de activos no financieros no producidos	-94	44	12	26	141	169	40
Créditos	0	48	20	37	380	222	70
Débitos	-94	-4	-8	-11	-239	-53	-30
Transferencias de capital	-359	-399	-531	-695	-580	-849	-811
Créditos	0	0	0	0	0	0	0
Débitos	-359	-399	-531	-695	-580	-849	-811
<b>Cuenta financiera</b>	<b>58.574</b>	<b>49.644</b>	<b>61.455</b>	<b>79.935</b>	<b>39.452</b>	<b>58.180</b>	<b>24.363</b>
Inversión directa	55.623	55.701	40.186	61.924	65.093	61.773	68.774
Activos	-4.560	1.906	-40.843	599	4.034	-20.617	9.532
Pasivos	60.183	53.795	81.029	61.325	61.059	82.390	59.242
Inversión de cartera	21.443	40.279	47.623	-35.283	18.179	13.959	-81.878
Activos	-45.516	-54.118	-48.376	-66.534	-41.392	-109.649	-61.073
Pasivos	66.959	94.397	95.998	31.251	59.571	123.608	-20.806
Derivados financieros	-4.471	-18.650	4.930	-4.211	-1.280	-11.282	-8.447
Activos	38.702	84.591	70.095	95.239	115.898	76.554	75.397
Pasivos	-43.172	-103.241	-65.165	-99.451	-117.178	-87.836	-83.844
Otra inversión	-13.210	-16.955	-33.406	55.111	-22.910	-15.222	42.128
Activos	-24.759	-64.675	-48.034	-2.024	-15.572	-4.209	35.452
Pasivos	11.549	47.720	14.628	57.135	-7.338	-11.013	6.676
Activos de reserva	-811	-10.730	2.122	2.394	-19.630	8.952	3.785
<b>Errores y omisiones netos</b>	<b>2.282</b>	<b>1.508</b>	<b>-1.174</b>	<b>-1.328</b>	<b>-192</b>	<b>-6.242</b>	<b>-11.590</b>

Fuente: Oficina de Estadística de Australia, Balanza de pagos y posición de inversión internacional (5302.0).

1.21. Al igual que la balanza de bienes, la balanza de servicios también mejoró de forma considerable, ya que el déficit registrado pasó de casi AUD 17.000 millones en 2013/2014 (el 1,1% del PIB) a AUD 3.700 millones en 2018/2019 (el 0,2% del PIB). La mejora de la balanza de servicios obedeció a un aumento sostenido de los ingresos en concepto de viajes y los servicios relacionados con el turismo (cuadro 1.4). Además, según el Banco de la Reserva, "se espera que a lo largo de los dos próximos años el aumento de las inscripciones de estudiantes extranjeros y la llegada de viajeros sigan apuntalando el crecimiento de las exportaciones de servicios. La importancia de los servicios para la base de exportación de Australia ha aumentado de forma notable en los últimos dos decenios, dado que dichos servicios pasaron de representar aproximadamente la mitad del total de las exportaciones de servicios a principios de los años 2000 a alrededor de las dos terceras partes últimamente, aumento que en gran medida se ha debido a las exportaciones de viajes relacionados con la enseñanza".<sup>15</sup>

<sup>15</sup> RBA, *Statement on Monetary Policy*, agosto de 2019.

**Cuadro 1.4 Comercio de servicios, 2012-2019**

(En millones de AUD)

	2012/ 2013	2013/ 2014	2014/ 2015	2015/ 2016	2016/ 2017	2017/ 2018	2018/ 2019
<b>Créditos por servicios</b>	<b>57.708</b>	<b>62.502</b>	<b>69.210</b>	<b>75.692</b>	<b>82.276</b>	<b>88.069</b>	<b>96.787</b>
Servicios de manufactura sobre insumos físicos pertenecientes a otros	1	28	10	17	21	5	0
Servicios de mantenimiento y reparaciones n.i.o.p.	57	88	64	72	61	44	47
Transporte	6.084	6.465	6.634	6.931	7.533	7.542	7.789
Pasajeros	2.374	2.390	2.442	2.742	2.833	2.936	3.097
Flete	360	322	241	285	296	271	281
Otros	2.269	2.530	2.657	2.694	2.884	2.828	2.866
Servicios postales y de mensajería	1.081	1.223	1.294	1.210	1.520	1.507	1.545
Viajes	34.666	37.981	42.531	47.730	52.780	56.595	62.937
De negocios	2.829	2.679	3.035	2.916	3.059	2.661	2.966
Personales	31.837	35.302	39.496	44.814	49.721	53.934	59.971
Construcción	32	151	170	163	393	726	903
Servicios de seguros y pensiones	472	530	535	557	519	553	616
Servicios financieros	2.841	3.284	3.956	3.897	3.961	4.569	4.915
Cargos por el uso de la propiedad intelectual n.i.o.p.	827	825	1.021	1.064	1.257	1.167	1.364
Servicios de telecomunicaciones, informática e información	2.283	2.465	2.890	3.243	3.332	4.219	5.009
Telecomunicaciones	378	387	391	461	403	396	399
Servicios informáticos y de información	1.905	2.078	2.499	2.782	2.929	3.823	4.610
Otros servicios empresariales	8.824	8.905	9.387	9.971	10.350	10.442	10.920
Servicios personales, culturales y recreativos	700	814	998	983	959	1.076	1.133
Bienes y servicios del gobierno, n.i.o.p.	921	966	1.014	1.064	1.110	1.131	1.154
Entradas brutas en concepto de primas de seguros por cobrar	1.325	1.451	1.481	1.519	1.488	1.556	1.712
Entradas brutas en concepto de indemnizaciones de seguros por pagar	-860	-921	-1.053	-1.015	-1.048	-999	-1.234
Servicios relacionados con el turismo	37.040	40.371	44.973	50.472	55.613	59.531	66.034
<b>Débitos por servicios</b>	<b>-75.173</b>	<b>-79.372</b>	<b>-80.725</b>	<b>-85.933</b>	<b>-85.056</b>	<b>-93.356</b>	<b>-100.516</b>
Servicios de manufactura sobre insumos físicos pertenecientes a otros	0	0	0	0	0	0	0
Servicios de mantenimiento y reparaciones n.i.o.p.	-607	-789	-424	-554	-741	-614	-1.205
Transporte	-16.837	-16.756	-16.952	-17.406	-16.355	-17.511	-18.664
Pasajeros	-7.070	-6.328	-6.320	-6.453	-6.789	-7.139	-7.499
Flete	-9.132	-9.734	-9.906	-9.866	-8.429	-9.428	-10.109
Otros	-556	-597	-632	-985	-1.030	-831	-935
Servicios postales y de mensajería	-79	-97	-94	-102	-107	-113	-121
Viajes	-34.860	-37.570	-37.389	-40.552	-42.293	-47.245	-50.705
De negocios	-4.076	-3.877	-3.789	-3.781	-4.176	-4.208	-4.160
Personales	-30.784	-33.693	-33.600	-36.771	-38.117	-43.037	-46.545
Construcción	0	0	0	0	0	0	0
Servicios de seguros y pensiones	-654	-717	-742	-767	-695	-716	-734
Servicios financieros	-1.685	-2.218	-2.866	-2.811	-2.838	-2.691	-2.638
Cargos por el uso de la propiedad intelectual n.i.o.p.	-4.076	-4.204	-4.489	-4.760	-4.301	-4.625	-4.818
Servicios de telecomunicaciones, informática e información	-2.193	-2.868	-3.148	-3.587	-3.559	-4.253	-4.716
Telecomunicaciones	-327	-366	-559	-706	-800	-978	-975
Servicios informáticos y de información	-1.866	-2.502	-2.589	-2.881	-2.759	-3.275	-3.741
Otros servicios empresariales	-11.447	-11.434	-11.689	-12.225	-11.062	-12.005	-13.410
Servicios personales, culturales y recreativos	-1.792	-1.667	-1.892	-2.042	-1.857	-2.123	-1.880
Bienes y servicios del Gobierno, n.i.o.p.	-1.022	-1.149	-1.134	-1.229	-1.355	-1.573	-1.746
Entradas brutas en concepto de primas de seguros por cobrar	-737	-719	-732	-721	-716	-714	-717

	2012/ 2013	2013/ 2014	2014/ 2015	2015/ 2016	2016/ 2017	2017/ 2018	2018/ 2019
Entradas brutas en concepto de indemnizaciones de seguros por pagar	456	437	462	435	473	416	459
Servicios relacionados con el turismo	-41.930	-43.898	-43.709	-47.005	-49.082	-54.384	-58.204

Fuente: Oficina de Estadística de Australia, Comercio internacional de bienes y servicios (5368.0).

1.22. El déficit de los ingresos netos aumentó en los últimos años, debido a que el rendimiento medio que Australia abona por sus pasivos externos netos aumentó más que el que obtiene por los activos externos netos, lo que obedece, por ejemplo, a un importante aumento de los pagos de dividendos a no residentes, como consecuencia de la mayor rentabilidad del sector minero.<sup>16</sup>

1.23. Por lo que respecta a la cuenta financiera, los flujos netos de inversión directa se han mantenido firmes desde 2015/2016. Sin embargo, en el período considerado, el flujo neto de cartera ha sido inestable. En 2018/2019 se registró una importante salida de inversión de cartera, impulsada principalmente por la deuda a corto plazo de las instituciones captadoras de depósitos (es decir, los bancos); se produjeron retiros netos cercanos a los AUD 43.000 millones en el primer semestre de 2019. Entre las posibles explicaciones de la salida neta figuran el vencimiento y la devolución de la deuda a corto plazo emitida por los bancos; las expectativas de un descenso de la cotización del dólar australiano, que pueden haber motivado la disminución de los préstamos de los inversores extranjeros a los residentes australianos; y las percepciones acerca de un cambio de gobierno.

### 1.3 Evolución del comercio y la inversión

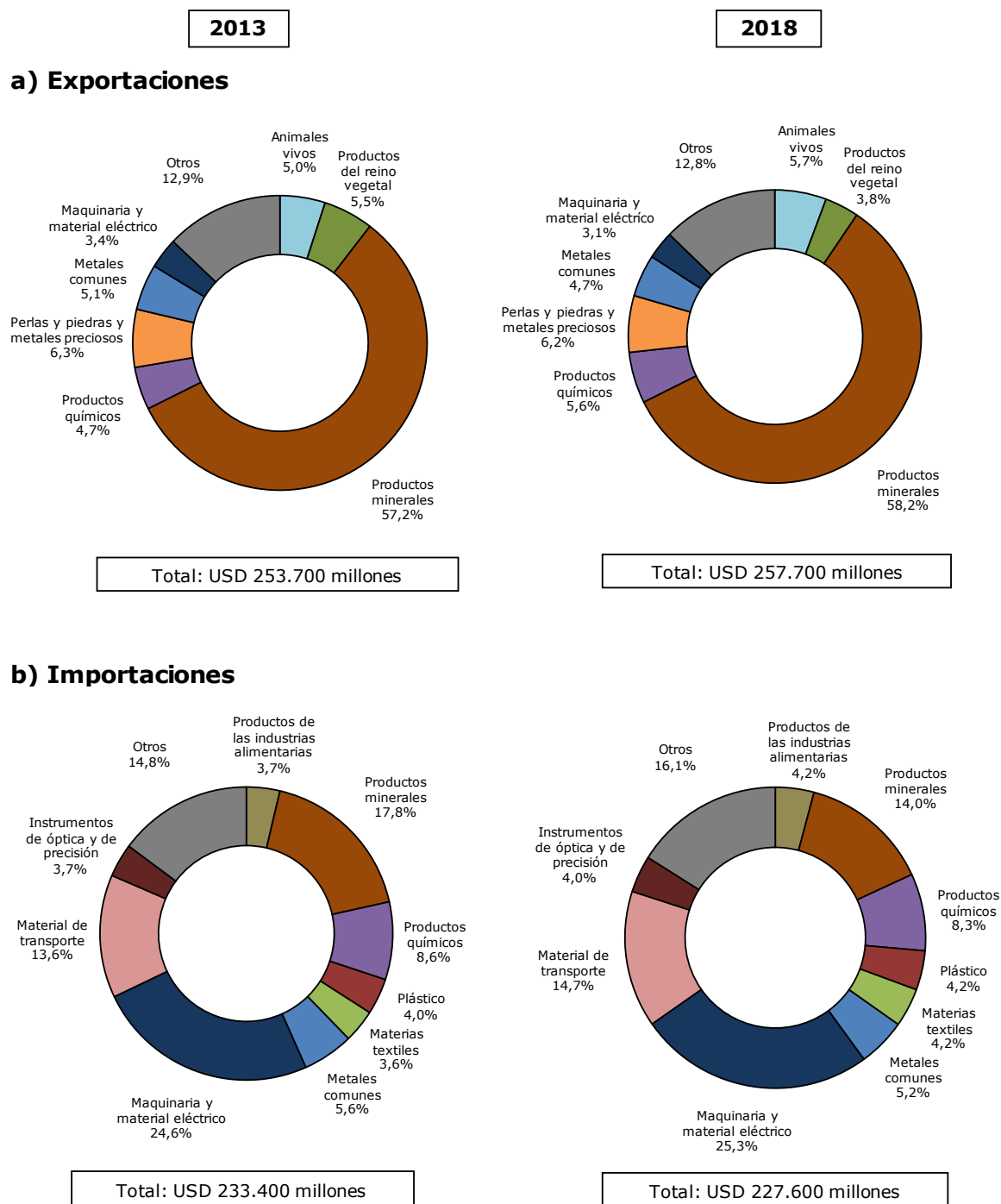
#### 1.3.1 Tendencias y estructura del comercio de mercancías y servicios

1.24. Medidas en dólares de los Estados Unidos, las exportaciones de mercancías se redujeron de USD 252.900 millones en 2013 a USD 187.500 millones en 2015, y luego aumentaron a USD 257.400 en 2018. En ese mismo período, las importaciones de mercancías siguieron la misma tendencia. Según los datos de la balanza de pagos, el comercio total de mercancías (la suma de las exportaciones y las importaciones) disminuyó: en 2013/2014 equivalía al 33,6% del PIB y en 2015/2016, al 31%; y luego se recuperó hasta alcanzar el 33,4% en 2017/2018.

1.25. Las exportaciones de servicios aumentaron de AUD 62.500 millones en 2013/2014 a AUD 88.200 millones en 2017/2018. Las importaciones de servicios también se incrementaron en el mismo período, y pasaron de AUD 79.300 millones a AUD 93.400 millones. El comercio total de servicios (la suma de las exportaciones y las importaciones) como porcentaje del PIB aumentó del 8,9% al 9,8%.

1.26. Australia presenta una base de exportación muy concentrada, dado que casi el 60% de las exportaciones de mercancías corresponde a los productos minerales (gráfico 1.1 y cuadro A1.1). La participación de esos productos en las exportaciones totales retrocedió a menos del 50% en 2015, pero luego volvió a aumentar. El descenso se debió a la caída de los precios internacionales de las materias primas, que desde entonces se han recuperado, lo que indica una relación de intercambio más sólida. El aumento de las exportaciones de minerales también responde a la exportación de nuevos recursos, como el gas natural licuado. Debido al crecimiento de las exportaciones de recursos, desde 2015 ha disminuido la participación relativa de las exportaciones de productos agropecuarios. Hacia el final del período objeto de examen, la situación de sequía también tuvo cierta incidencia en la producción agropecuaria, en particular por lo que respecta a algunos cultivos.

<sup>16</sup> RBA, *A Balance of Payments*. Consultado en: <https://www.rba.gov.au/speeches/2019/sp-dg-2019-08-27.html>.

**Gráfico 1.1 Comercio de mercancías por principales secciones del SA, 2013 y 2018**

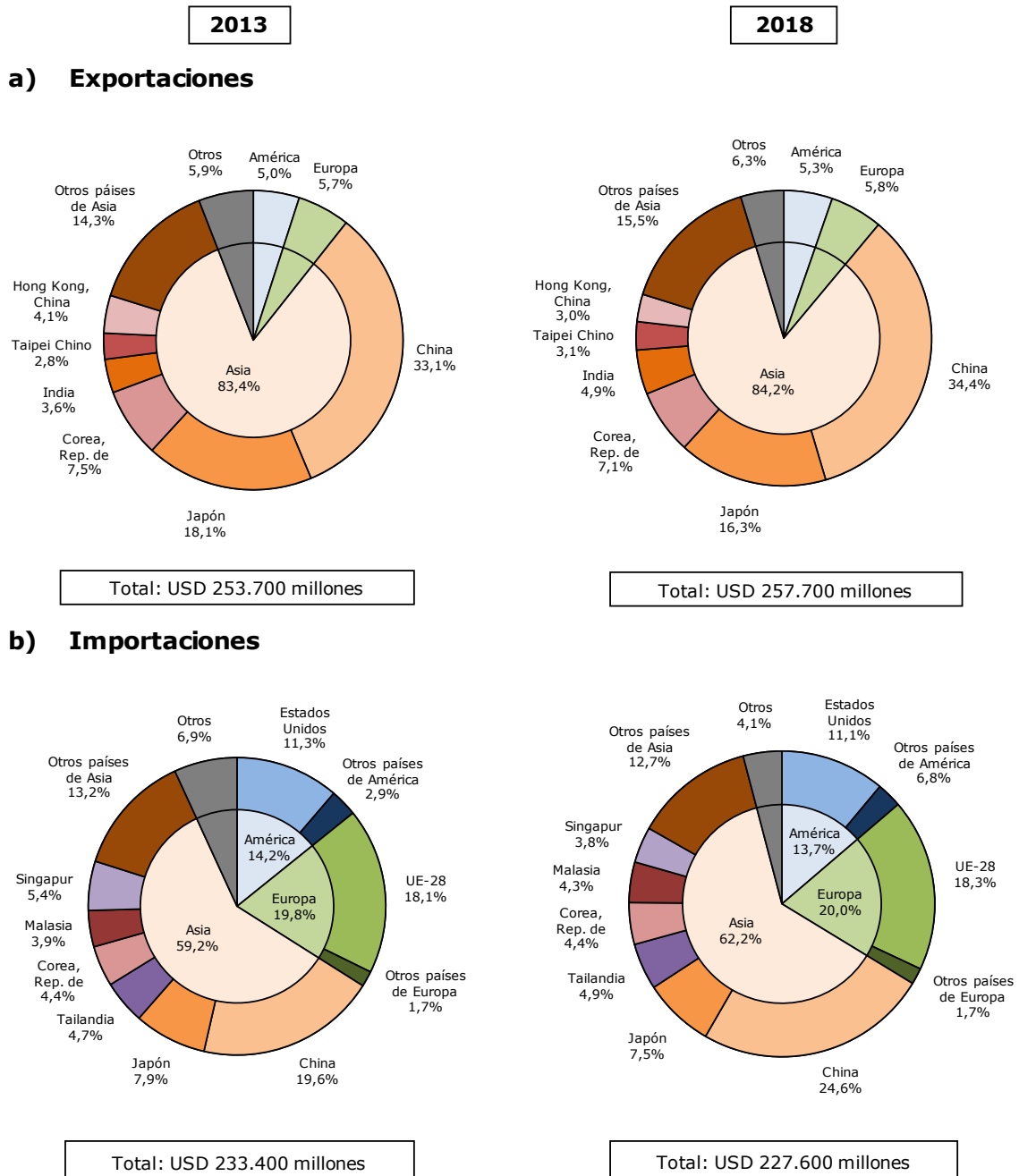
**Nota:** Los totales en dólares de los Estados Unidos se han obtenido utilizando el tipo de cambio de la Oficina de Estadística de Australia (5368.0).

**Fuente:** Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos del Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio del Gobierno de Australia, Tablas dinámicas de estadísticas comerciales.

1.27. Las importaciones están diversificadas. La categoría de importación más importante sigue siendo la de las máquinas y el material eléctrico, seguida de los vehículos y el material de transporte y los productos minerales (gráfico 1.1 y cuadro A1.2). La participación de las máquinas y el material eléctrico y de los vehículos y el material de transporte en las importaciones totales aumentó. En cambio, disminuyó la participación de los productos minerales. El hecho de que las importaciones hayan aumentado a un ritmo más lento puede atribuirse, en parte, a la depreciación del dólar australiano, así como a la moderación del gasto y la inversión privados en el último año.

1.28. China sigue siendo el principal destino de las exportaciones australianas, seguido del Japón y la República de Corea (gráfico 1.2 y cuadro A1.3). Los tres países importan cantidades considerables de productos minerales. Durante el período objeto de examen, aumentó la participación de China, así como la de la India, mientras que los porcentajes correspondientes al Japón y a la República de Corea disminuyeron. Además, se incrementó la participación de Asia en su conjunto, que superó el 84% en 2018, por lo que Australia ha pasado a depender en gran medida del mercado y la economía asiáticos.

**Gráfico 1.2 Comercio de mercancías por orígenes y destinos principales, 2013 y 2018**



**Nota:** Los totales en dólares de los Estados Unidos se han obtenido utilizando el tipo de cambio de la Oficina de Estadística de Australia (5368.0).

**Fuente:** Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos del Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio del Gobierno de Australia, Tablas dinámicas de estadísticas comerciales.

1.29. Las principales fuentes de las importaciones australianas en 2018 fueron China, la UE-28, los Estados Unidos y el Japón (gráfico 1.2 y cuadro A1.4). Durante el período objeto de examen, se incrementó la participación de China y la UE-28, mientras que la parte correspondiente a los Estados Unidos disminuyó ligeramente. La participación de Asia en su conjunto también se elevó.

### 1.3.2 Tendencias y estructura de la inversión extranjera directa (IED)

1.30. Gracias a su régimen relativamente liberal de inversión, sus mercados competitivos y sus recursos naturales abundantes, Australia atrae un volumen considerable de IED. Durante el período objeto de examen, las entradas netas de IED en Australia se cifraron en un promedio de AUD 60.000 millones anuales, y oscilaron entre AUD 37.600 millones en 2015 y AUD 80.900 millones en 2018.<sup>17</sup> En consecuencia, el volumen de la IED aumentó de AUD 710.000 millones en 2014 a alrededor de AUD 968.000 millones en 2018. Más de la tercera parte del volumen de la IED se concentra en la explotación de minas y canteras (cuadro 1.5). Otros importantes sectores receptores de IED son las industrias manufactureras, las actividades financieras y de seguros, y las actividades inmobiliarias. Los principales inversores son la UE-28, los Estados Unidos y el Japón, que en conjunto aportan más del 56% del volumen de IED (cuadro 1.6).

#### Cuadro 1.5 Inversión extranjera por sectores económicos, 2013-2018

(En millones de AUD)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>En Australia</b>						
<b>Total</b>	<b>642.780</b>	<b>710.233</b>	<b>774.416</b>	<b>837.673</b>	<b>883.840</b>	<b>967.505</b>
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	1.680	1.544	3.209	3.279	3.569	3.163
Explotación de minas y canteras	243.707	295.842	313.831	336.247	343.609	365.516
Industrias manufactureras	88.598	86.341	90.528	94.697	101.795	107.651
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; y suministro de agua; evacuación de aguas residuales, gestión de desechos y descontaminación	11.820	12.814	15.926	15.834	20.385	21.677
Construcción	16.698	18.942	17.511	20.188	24.368	22.447
Comercio al por mayor y al por menor; y reparación de vehículos automotores y motocicletas	55.375	58.683	52.851	53.762	54.673	56.667
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	6.655	8.138	7.242	6.973	6.799	8.745
Transporte y almacenamiento	12.282	13.576	21.171	24.843	19.969	19.493
Información y comunicaciones	27.344	25.027	26.435	25.136	25.458	26.891
Actividades financieras y de seguros	63.926	50.915	63.713	66.059	73.849	107.529
Actividades inmobiliarias	33.729	46.815	58.102	75.623	90.831	102.851
Actividades profesionales, científicas y técnicas	3.750	3.786	4.521	5.400	6.633	6.484
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	2.429	1.832	1.555	3.773	4.071	4.652
Administración pública; y actividades de los hogares y de organizaciones extraterritoriales	np	np	np	np	np	839
Enseñanza	-	-	np	np	np	np
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	2.044	3.641	1.778	3.526	3.978	3.933
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas	240	232	np	np	np	np
Otras actividades de servicios	np	np	np	303	np	np
Inversión no asignada	72.082	81.681	95.219	97.556	101.792	108.187
<b>En el extranjero</b>						
<b>Total</b>	<b>-515.470</b>	<b>-569.577</b>	<b>-568.575</b>	<b>-597.045</b>	<b>-635.860</b>	<b>-695.644</b>
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	np	np	np	np	np	np
Explotación de minas y canteras	-143.354	-156.718	-114.644	-126.293	-130.239	-149.011
Industrias manufactureras	-67.845	-80.108	-96.181	-95.316	-113.662	-144.378
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; y suministro de agua; evacuación de aguas residuales, gestión de desechos y descontaminación	-8.112	-7.579	-4.803	-4.663	-5.008	-5.967
Construcción	-12.319	-10.874	-8.796	-8.976	-9.893	-7.975

<sup>17</sup> Estas cifras están basadas en las entradas de IED de la categoría 5352 de la Oficina de Estadística de Australia, y no en la variación del volumen (que incluye las revaluaciones).



	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Comercio al por mayor y al por menor; y reparación de vehículos automotores y motocicletas	-5.236	-5.471	-6.150	-7.354	-5.934	-7.375
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	np	np	-86	-81	-165	-81
Transporte y almacenamiento	-2.738	-3.028	-4.089	-4.041	-3.669	-3.475
Información y comunicaciones	-2.427	-2.395	-3.194	-1.880	-2.577	-2.970
Actividades financieras y de seguros	-147.826	-154.484	-164.940	-170.313	-175.798	-168.956
Actividades inmobiliarias	-9.710	-12.317	-16.071	-16.562	-18.919	-20.104
Actividades profesionales, científicas y técnicas	np	np	-2.904	-2.860	-2.469	-2.564
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	-2.284	np	np	np	np	-3.401
Administración pública; y actividades de los hogares y de organizaciones extraterritoriales	-	-	-	-	-	-
Enseñanza	-	-	np	np	np	np
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	np	-6.811	-5.868	-6.346	-6.003	-6.875
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas	np	np	np	np	np	np
Otras actividades de servicios	-	-	-	-	-	np
Inversión no asignada	np	np	np	np	np	np

np No disponible para su publicación.

- Nulo o redondeado a cero.

Nota: Los sectores económicos se definen según la Clasificación Industrial Uniforme de Australia y Nueva Zelandia (ANZIC).

Fuente: Oficina de Estadística de Australia, Posición de inversión internacional, Estadísticas suplementarias (5352.0).

1.31. Australia también invierte considerablemente en otros países. En 2018, el volumen de la IED en el extranjero ascendía a AUD 695.600 millones. Las inversiones se dirigen sobre todo a los servicios financieros y de seguros, la explotación de minas y canteras, y las industrias manufactureras (cuadro 1.5). Los principales destinatarios de las inversiones son la UE-28, los Estados Unidos y Nueva Zelandia (cuadro 1.6).

### Cuadro 1.6 Inversiones directas por principales países asociados, 2013-2018

(En millones de AUD)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Volumen de entradas</b>						
<b>Todos los países</b>	<b>642.780</b>	<b>710.233</b>	<b>774.416</b>	<b>837.673</b>	<b>883.840</b>	<b>967.505</b>
UE-28	148.608	155.175	156.385	175.098	197.969	225.669
Estados Unidos	152.375	163.665	183.912	194.518	193.511	214.291
Japón	67.843	77.659	91.923	97.370	97.118	105.898
Reino Unido	79.280	78.581	64.912	74.718	87.137	98.747
Países Bajos	29.694	40.103	48.033	51.518	56.009	49.262
China (se excluyen las regiones administrativas especiales (RAE) y el Taipei Chino)	23.364	31.863	35.724	38.693	38.376	40.105
Bermudas	10.008	41.063	35.728	34.979	38.300	39.780
Canadá	16.944	22.697	24.802	27.824	32.175	36.928
Francia	5.530	5.732	6.392	6.120	6.479	28.741
Singapur	23.331	27.893	29.161	23.289	25.988	28.025
Alemania	13.477	15.785	16.997	19.543	24.008	24.299
Islas Vírgenes Británicas	np	np	21.476	21.470	20.753	21.928
Hong Kong (RAE de China)	7.934	9.622	12.553	13.640	15.807	16.350
Malasia	9.135	9.571	10.849	12.271	13.389	13.941
Suiza	18.993	7.931	9.087	9.252	9.401	10.144
Luxemburgo	2.864	2.938	2.799	6.347	9.430	8.918
Nueva Zelandia	5.119	5.103	5.595	5.915	5.723	6.551
Tailandia	4.641	4.559	5.619	4.657	5.440	5.821
Bélgica	4.756	4.029	5.009	5.563	5.265	5.380
Corea, República de	2.939	3.162	3.178	4.367	4.580	5.189
<b>Volumen de salidas</b>						
<b>Todos los países</b>	<b>-515.470</b>	<b>-569.577</b>	<b>-568.575</b>	<b>-597.045</b>	<b>-635.860</b>	<b>-695.644</b>
UE-28	-96.447	-107.566	-116.475	-111.100	-123.113	-163.579
Estados Unidos	-124.540	-133.366	-108.645	-120.675	-127.611	-120.659
Reino Unido	-70.119	-77.940	-85.966	-79.438	-89.216	-118.658

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Nueva Zelanda	-47.691	-60.208	-59.438	-66.386	-62.470	-56.401
Canadá	-28.350	-12.116	-7.895	-8.146	-10.509	-33.814
Singapur	-10.518	-13.120	-18.721	-20.108	-20.192	-24.437
Papua Nueva Guinea	-16.396	np	np	-16.021	-16.060	-14.624
China (se excluyen las RAE y el Taipei Chino)	np	-12.567	-13.893	-13.368	-13.322	-13.540
Países Bajos	-7.342	-8.531	-7.600	-8.079	-6.851	-7.709
Malasia	-5.878	-6.253	-5.504	-5.579	-5.922	-6.001
Hong Kong (RAE de China)	-4.274	-5.097	-4.969	-4.464	-4.296	-5.168
Brasil	-7.294	np	-4.138	-4.446	np	-4.546
Francia	-1.089	np	-2.185	-2.619	-2.410	-3.156
Indonesia	-7.500	-5.308	-5.553	-6.241	-7.547	-2.283
Chile	-2.132	-1.485	np	-1.602	-1.615	-1.827
India	-1.318	-1.530	-1.610	-1.759	-1.849	-1.619
Tailandia	-690	-628	-1.490	-1.749	-1.749	-1.386
Japón	-476	-470	np	np	-886	-1.313
Sudáfrica	-1.032	-815	-1.168	-1.210	-2.778	-1.266
Corea, República de	-714	-676	np	-815	-858	-1.159

np Datos no disponibles para su publicación, pero incluidos en los totales cuando corresponde, salvo indicación en contrario.

Fuente: Oficina de Estadística de Australia, Posición de inversión internacional, Estadísticas suplementarias (5352.0).

## 2 RÉGIMENES DE COMERCIO E INVERSIÓN

### 2.1 Marco general

2.1. El marco constitucional e institucional de Australia no ha cambiado desde el anterior examen de las políticas comerciales, realizado en 2015. El Gobierno ha seguido centrándose principalmente en la creación de un entorno propicio dotado de una normativa menos gravosa para los ciudadanos y las empresas, la introducción de reformas para recortar el gasto público, lo que ha generado un superávit presupuestario, y la prestación de servicios públicos eficaces y eficientes.

2.2. El Commonwealth de Australia se constituyó en 1901, cuando seis colonias británicas parcialmente autónomas se unieron para convertirse en estados de una sola nación.<sup>1</sup> Los estatutos de gobierno se recogieron en la Constitución australiana, que determinaba cómo funcionaría el Gobierno del Commonwealth y sobre qué asuntos podría legislar. Las competencias se dividen entre el Gobierno federal del Commonwealth y los seis Gobiernos estatales. Además de los estados, Australia cuenta con varios territorios; dos son autónomos, pero el Commonwealth ejerce respecto de ellos la autoridad definitiva. Cada estado tiene una constitución y un gobierno propios. Los estados y territorios asumen diversas políticas relativas al comercio, por ejemplo, en lo tocante a la normalización, la contratación pública y las empresas de propiedad pública. Las prerrogativas legislativas de los estados abarcan la agricultura, la educación, la salud, la policía y diversos servicios. Los estados también pueden conceder ayudas (subvenciones) o imponer gravámenes a las actividades mineras. El Commonwealth posee facultades exclusivas en lo que respecta a todas las demás ayudas y medidas de apoyo. De surgir alguna discrepancia entre la legislación del Commonwealth y la de un estado, prevalecerá la primera con el fin de garantizar la uniformidad en todo el Commonwealth.

2.3. A nivel del Commonwealth, el poder legislativo reside en el Parlamento, compuesto por una Cámara de Representantes (cámara baja) de 151 miembros y un Senado (cámara alta) de 76 miembros. Las últimas elecciones a la Cámara de Representantes y a la mitad del Senado (40 escaños) se celebraron el 18 de mayo de 2019. Las cámaras del Parlamento gozan de iguales facultades para presentar y modificar proyectos de ley, a excepción de los proyectos de ley sobre temas monetarios y fiscales (que solo pueden presentarse en la Cámara de Representantes). El Parlamento posee, entre otras, facultades exclusivas para imponer y modificar los derechos de aduana. Los proyectos de ley aprobados por ambas cámaras y sancionados por el Gobernador General se convierten en ley. Algunos miembros del poder legislativo (llamados ministros) también son miembros del poder ejecutivo y asumen responsabilidades especiales en determinados ámbitos del derecho.

2.4. El poder ejecutivo reside en el Jefe del Estado, representado por el Gobernador General, quien es designado por el monarca británico.<sup>2</sup> El Gobernador General designa al Primer Ministro, quien, por convención, es el líder del partido o de la coalición de partidos que tiene la mayoría de los escaños en la Cámara de Representantes. El Gobernador General nombra a los Ministros de Estado con el asesoramiento del Primer Ministro. Este último y los demás Ministros responden ante el Parlamento.

2.5. El poder judicial federal reside en el Tribunal Superior de Australia, que es la última instancia de apelación judicial, así como en el Tribunal Federal, el Tribunal de Familia, el Tribunal Federal de Primera Instancia y otros tribunales. Cada estado o territorio cuenta con su propia jerarquía judicial, y la jurisdicción de cada tribunal varía de un estado a otro y de un territorio a otro. Todos los estados y territorios tienen un Tribunal Supremo; las decisiones del Tribunal Superior son vinculantes para todos los tribunales australianos.

2.6. Desde 1992, el Consejo de Gobiernos Australianos (COAG) se ha ocupado de los asuntos que revisten importancia nacional o que precisan una acción coordinada.<sup>3</sup> Ha facilitado las consultas, la cooperación y la coordinación de las políticas entre el Commonwealth, los estados y los territorios con vistas a evitar posibles incoherencias en varias esferas de política. El COAG suele reunirse

<sup>1</sup> Australian Government, *How Government Works*. Consultado en: <https://www.australia.gov.au/about-government/how-government-works>.

<sup>2</sup> Australian Government, *How Government Works*. Consultado en: <https://www.australia.gov.au/about-government/how-government-works>.

<sup>3</sup> COAG. Consultado en: <https://www.coag.gov.au/about-coag>.

dos veces al año. Sin embargo, puede ser convocado con más frecuencia en función de la necesidad. También puede resolver asuntos fuera de sesión por correspondencia. Los resultados de las reuniones del COAG se publican en comunicados al término de cada reunión. Cuando se alcanzan acuerdos formales, estos pueden plasmarse en acuerdos intergubernamentales, como los acuerdos nacionales y los acuerdos nacionales de asociación.

2.7. Durante el período objeto de examen, el COAG inició, llevó a cabo y supervisó la aplicación de una serie de reformas de política de importancia nacional y concluyó: i) un Acuerdo Intergubernamental sobre Competencia y Reformas de Mejora de la Productividad destinado a fomentar la productividad, el crecimiento y el empleo en el futuro y por el que se obliga a los Gobiernos a colaborar con miras a construir una economía más productiva y en buen funcionamiento y se reconoce la necesidad de contar con enfoques flexibles para que los australianos de otras regiones y zonas remotas puedan disfrutar de los beneficios de una mayor competencia<sup>4</sup>; y ii) un Acuerdo Intergubernamental sobre Bioseguridad destinado a apoyar un enfoque gubernamental colectivo de la bioseguridad que abarque ámbitos como el comercio, la agricultura, la silvicultura, la pesca, el turismo, el medio ambiente, los servicios sociales y la salud humana.<sup>5</sup> Las partes acordaron priorizar las reformas a su discreción a fin de eliminar los obstáculos normativos innecesarios a la competencia, impulsar la innovación para ofrecer mejores resultados a las personas en la prestación de servicios humanos, promover una inversión en infraestructura y un uso de la infraestructura eficientes y fomentar otras reformas que mejoren la productividad en toda la economía.<sup>6</sup>

## 2.2 Formulación y objetivos de la política comercial

2.8. La política comercial de Australia se basa en el amplio entendimiento de que el comercio y la inversión internacionales son fundamentales para la economía, al ser estos una fuente de empleo y prosperidad. Se ha hecho hincapié en los acuerdos comerciales que pueden mejorar el acceso a los mercados en todas las esferas del comercio (bienes, servicios e inversión), y que ayudan a mantener y estimular la competitividad de las empresas australianas.<sup>7</sup> El Gobierno también ve importante contar con una economía internacional abierta que permita prevenir el proteccionismo, y promueve asimismo normas internacionales que contrarrestan las medidas comerciales desleales y ayudan a resolver las diferencias.<sup>8</sup> Asimismo, el nuevo Programa de Diplomacia Económica y Comercial, puesto en marcha en noviembre de 2018, promueve una economía mundial abierta, apoyando a las empresas que buscan oportunidades comerciales, promoviendo los intereses políticos y económicos de Australia y fortaleciendo su competitividad a escala internacional.<sup>9</sup> El Programa se centra en cinco pilares de actividad principales: incentivar la inversión; hacer frente a los obstáculos no arancelarios; apoyar y facilitar la actividad empresarial; promover el sistema mundial de comercio basado en normas, y aumentar los vínculos entre ciencia, tecnología e innovación. El presupuesto de 2018/2019 prevé AUD 15 millones a lo largo de cuatro años para aumentar el apoyo a las empresas australianas en el extranjero, también fortaleciendo el Programa de Diplomacia Económica y Comercial.

2.9. El Ministro de Comercio, Turismo e Inversiones y el Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio (DFAT) son los responsables de las políticas comerciales bilaterales, regionales y multilaterales, así como los responsables de administrar todos los tratados. El DFAT presta asesoramiento al Gobierno en materia de política exterior, comercial y de desarrollo y colabora con otros organismos gubernamentales para garantizar la coordinación eficaz de los esfuerzos de Australia por defender sus intereses mundiales, regionales y bilaterales. El Tesorero y el Fiscal General tienen, junto con el DFAT, facultades con respecto a los tratados bilaterales sobre inversiones y los acuerdos de promoción y protección de las inversiones. La Comisión Australiana

---

<sup>4</sup> COAG, *COAG meeting Communiqué, 9 de diciembre de 2016*. Consultado en: <https://www.coag.gov.au/meeting-outcomes/coag-meeting-communiqu%C3%A9-9-december-2016>.

<sup>5</sup> COAG, Acuerdo Intergubernamental sobre Bioseguridad [disponible en inglés]. Consultado en: [https://www.coag.gov.au/sites/default/files/agreements/iga-biosecurity\\_0.pdf](https://www.coag.gov.au/sites/default/files/agreements/iga-biosecurity_0.pdf).

<sup>6</sup> COAG, Acuerdo Intergubernamental sobre Competencia y Reformas de Mejora de la Productividad [disponible en inglés]. Consultado en: <https://www.coag.gov.au/sites/default/files/agreements/IGA-productivity-reforms.pdf>.

<sup>7</sup> DFAT, *Trade and investment*. Consultado en: <https://dfat.gov.au/trade/Pages/trade-and-investment.aspx>.

<sup>8</sup> Australian Government, *2017 Foreign Policy White Paper*. Consultado en: <https://www.fpwhitepaper.gov.au/>.

<sup>9</sup> DFAT, *Australia's economic and commercial diplomacy*. Consultado en: <https://dfat.gov.au/trade/engage/economic-diplomacy/Pages/economic-and-commercial-diplomacy.aspx>.

de Comercio e Inversiones (Austrade) es el organismo encargado de promover el comercio y la inversión en apoyo de las empresas. Otros organismos que participan en la política comercial y las relaciones comerciales a escala internacional son los respectivos Ministerios del Interior; Agricultura y Recursos Hídricos; Industria, Innovación y Ciencia; Infraestructura, Transporte, Ciudades y Desarrollo Regional; Medio Ambiente y Energía; Comunicaciones y Artes; Salud; y Tesoro.

2.10. La estructura de formulación y evaluación de políticas comerciales sigue siendo muy transparente y fomenta los intercambios entre el poder ejecutivo del Gobierno, los órganos asesores, las empresas, las organizaciones no gubernamentales (ONG) y otras partes interesadas. La Comisión de Productividad sigue siendo el organismo investigador independiente que asesora al Gobierno sobre una serie de cuestiones de índole económica, social y ambiental. Su asesoramiento al Gobierno, así como la información y el análisis en que se sustenta, pueden ser objeto de examen público.

2.11. El artículo 61 de la Constitución confiere al poder ejecutivo del Gobierno la facultad de concluir tratados comerciales y de otro tipo.<sup>10</sup> La decisión de entablar negociaciones multilaterales se toman a nivel ministerial y, en muchos casos, por el Consejo de Ministros. Los debates y las decisiones se centran, entre otros aspectos, en la determinación de los objetivos, las posiciones de negociación, el marco dentro del cual puede actuar la delegación de Australia y la decisión definitiva de firmar y ratificar los acuerdos concluidos.

2.12. Según las autoridades, el Parlamento examina todas las medidas propuestas en relación con los tratados a través del Comité Permanente Conjunto de Tratados. Las principales medidas referentes a tratados se presentan en el Parlamento, acompañadas de un análisis del interés nacional en el que se explican los efectos de la medida propuesta sobre el interés nacional y de un análisis del impacto de la reglamentación en el caso de los tratados que afectan a las empresas o restringen la competencia. Las consultas con los gobiernos de los estados y los territorios se realizan a diferentes niveles, por ejemplo, a través del Comité Permanente de Tratados Commonwealth-Estados-Territorios (SCOT), que está integrado por representantes de la Oficina del Jefe de Gobierno (Premier Minister o Chief Minister) de cada estado y territorio. El SCOT está presidido por un funcionario superior de la Oficina del Primer Ministro y el Consejo de Ministros y cuenta con representantes del DFAT y de la Fiscalía General. Las consultas con el sector industrial y otros grupos interesados se realizan mediante una serie de procesos (que incluyen desde organismos permanentes hasta métodos informales). Los tratados también pueden ser objeto de examen por otros comités parlamentarios, como el Comité Consultivo de Asuntos Exteriores, Defensa y Comercio.

2.13. La legislación comercial australiana consiste fundamentalmente en leyes y sus reglamentos de aplicación.<sup>11</sup> Los reglamentos se publican en las gacetas del Commonwealth de Australia, mientras que las leyes se publican por separado.<sup>12</sup> Los gobiernos de los estados y los territorios aplican disposiciones similares.

## 2.3 Acuerdos y arreglos comerciales

### 2.3.1 OMC

2.14. Australia fue una de las primeras partes contratantes del GATT y ha sido Miembro de la OMC desde su fundación en 1995. Concede al menos el trato de nación más favorecida (NMF) a todos sus interlocutores comerciales. Durante el período que se examina, Australia ratificó el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) de la OMC (el 9 de junio de 2015) y ha cumplido el 100% de los compromisos contraídos hasta la fecha en el marco de todas las categorías.<sup>13</sup> Además, Australia se adhirió al Acuerdo sobre Contratación Pública de la OMC, de carácter plurilateral, tras presentar su

---

<sup>10</sup> DFAT, *Treaty making process*. Consultado en: <https://dfat.gov.au/international-relations/treaties/treaty-making-process/pages/treaty-making-process.aspx>.

<sup>11</sup> Registro Federal de Instrumentos Legislativos. Consultado en: <https://www.legislation.gov.au/>.

<sup>12</sup> Se trata de las siguientes gacetas: *Government Notices Gazette*; *Australian Public Service Gazette*; *Government Purchasing Gazette*; *Business Gazette*; *Australian Securities and Investments Commission Gazette*; *Tariff Concessions Gazette*; *Chemical Gazette*; *Australian Pesticides and Veterinary Medicines Authority Gazette*; y *Food Standards Gazette*.

<sup>13</sup> Documentos G/TFA/W/9, G/TFA/N/AUS/2 y G/TFA/N/AUS/1 de la OMC, y Base de Datos del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio. Consultada en: <https://www.tfadatabase.org/members/australia>.

instrumento de adhesión a la Secretaría de la OMC el 5 de abril de 2019.<sup>14</sup> Asimismo, en 2015, acordó ampliar la cobertura del Acuerdo sobre Tecnología de la Información (ATI) para abarcar 201 productos más.<sup>15</sup>

2.15. Australia ha mantenido un sólido historial de notificaciones a la OMC. Entre el 1º de enero de 2015 y el 15 de noviembre de 2019 presentó cerca de 200 notificaciones en relación con el Acuerdo sobre la Agricultura (36 notificaciones), el Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias (18), el Acuerdo sobre Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (134), el Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio (13), el Acuerdo sobre Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación (9) y el Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (8). En el cuadro A2.1 se enumeran las notificaciones presentadas durante el período examinado.

2.16. Desde 2015, Australia ha sido parte demandada en un nuevo asunto de solución de diferencias y reclamante en dos nuevos asuntos.<sup>16</sup> Además, Australia se ha reservado sus derechos en calidad de tercero en 20 diferencias.

### 2.3.2 Acuerdos regionales y preferenciales

#### 2.3.2.1 Acuerdos comerciales regionales (ACR)

2.17. A finales de 2018, Australia tenía 12 ACR en vigor con un total de 19 economías, a saber: Brunei Darussalam; Camboya; Canadá; Chile; China; Corea, Rep. de; Estados Unidos; Filipinas; Indonesia; Japón; Malasia; México; Myanmar; Nueva Zelandia; Papua Nueva Guinea; República Democrática Popular Lao; Singapur; Tailandia, y Viet Nam. Australia tiene compromisos recíprocos con Nueva Zelandia, Tailandia, Singapur y Malasia en virtud del Acuerdo por el que se establece la Zona de Libre Comercio ASEAN-Australia-Nueva Zelandia (AANZFTA), así como en virtud de diversos acuerdos bilaterales. También ha contraído compromisos en el marco del Acuerdo Global y Progresivo para la Asociación Transpacífica (CPTPP) y de acuerdos bilaterales con el Japón, Nueva Zelandia y Singapur. Además, ha suscrito acuerdos bilaterales con Chile y Malasia, pero estos países aún no han ratificado el CPTPP. Las modificaciones del Acuerdo de Libre Comercio entre Singapur y Australia entraron en vigor el 1º de diciembre de 2017. En el cuadro A2.2 se exponen las principales características de los ACR y se indica en qué estado se halla su examen por el Comité de Acuerdos Comerciales Regionales de la OMC. Todos los acuerdos fueron notificados a la OMC por Australia.<sup>17</sup>

2.18. Desde diciembre de 2014 han entrado en vigor tres nuevos ACR: el CPTPP entre Australia, Brunei Darussalam, el Canadá, Chile, el Japón, Malasia, México, Nueva Zelandia, el Perú, Singapur y Viet Nam, que entrará en vigor para Brunei Darussalam, Chile, Malasia y el Perú en un plazo de 60 días a partir de la conclusión de sus respectivos procesos de ratificación; y dos ACR bilaterales con el Japón y China. Además, en ese período Australia firmó cuatro nuevos ACR, aunque en agosto de 2019 aún no habían entrado en vigor: con Hong Kong, China, el Perú e Indonesia y el Acuerdo del Pacífico sobre Estrechamiento de Relaciones Económicas (PACER) Plus.<sup>18</sup>

---

<sup>14</sup> OMC, *Australia ratifies WTO procurement pact*. Consultado en: [https://www.wto.org/spanish/news\\_s/news19\\_s/qpro\\_05apr19\\_s.htm](https://www.wto.org/spanish/news_s/news19_s/qpro_05apr19_s.htm).

<sup>15</sup> El ATI se concluyó en la Conferencia Ministerial de Singapur celebrada en diciembre de 1996.

<sup>16</sup> Australia es parte demandada en el asunto relativo a las medidas antidumping sobre el papel de formato A4 para copiadora (DS529) y parte reclamante en los asuntos referentes a las medidas que rigen la venta de vino (DS537) y las medidas relativas al azúcar y la caña de azúcar (DS580). Es asimismo parte demandada en los asuntos sobre el empaquetado genérico del tabaco (DS441, DS435). OMC. Consultado en: [https://www.wto.org/spanish/tratop\\_s/dispu\\_s/cases\\_s/ds529\\_s.htm](https://www.wto.org/spanish/tratop_s/dispu_s/cases_s/ds529_s.htm), [https://www.wto.org/spanish/tratop\\_s/dispu\\_s/cases\\_s/ds537\\_s.htm](https://www.wto.org/spanish/tratop_s/dispu_s/cases_s/ds537_s.htm) y [https://www.wto.org/spanish/tratop\\_s/dispu\\_s/cases\\_s/ds580\\_s.htm](https://www.wto.org/spanish/tratop_s/dispu_s/cases_s/ds580_s.htm).

<sup>17</sup> Australia también tiene un acuerdo comercial bilateral de alcance parcial con el Canadá (CANATA) (1960), al que se hizo referencia en el anterior informe de la Secretaría de la OMC sobre las políticas comerciales de Australia (2015) (WT/TPR/S/312/Rev.1). Las disposiciones del acuerdo se han visto erosionadas por las posteriores reducciones arancelarias, logradas mediante negociaciones en la OMC, y han sido reemplazadas en la actualidad por el CPTPP (en el que el Canadá es parte).

<sup>18</sup> Las negociaciones sobre el Acuerdo de Libre Comercio entre Australia y Hong Kong concluyeron el 15 de noviembre de 2018; las relativas al Acuerdo de Libre Comercio entre el Perú y Australia, el 10 de noviembre de 2017; las relativas al Acuerdo de Asociación Económica Amplia entre Indonesia y Australia, el 31 de agosto de 2018, y las negociaciones sobre el PACER Plus, el 20 de abril de 2017. DFAT, *Australia's*

2.19. Los ALC en los que participa Australia y que a fecha de mayo de 2019 estaban en curso de negociación comprenden el Acuerdo de Libre Comercio entre Australia y la Unión Europea, el Acuerdo de Libre Comercio entre Australia y el Consejo de Cooperación del Golfo (con la Arabia Saudita, Bahrein, los Emiratos Árabes Unidos, Kuwait, Omán y Qatar), el Acuerdo General de Cooperación Económica entre Australia y la India, el Acuerdo de Libre Comercio de la Alianza del Pacífico (con Chile, Colombia, México y el Perú) y la Asociación Económica Amplia Regional (entre diez Estados miembros de la ASEAN y los países que tienen ALC con la ASEAN, como Australia; China; Corea, Rep. de; la India; el Japón; y Nueva Zelandia).<sup>19</sup> Además, Australia participa en las negociaciones para alcanzar un Acuerdo sobre Bienes Ambientales<sup>20</sup> y un Acuerdo plurilateral sobre el Comercio de Servicios (TISA).<sup>21</sup>

2.20. El Acuerdo de Asociación Económica entre el Japón y Australia (JAEPA) entró en vigor en enero de 2015.<sup>22</sup> En relación con las exportaciones de Australia al Japón, el JAEPA prevé que se reduzcan gradualmente y se eliminen los aranceles sobre la mayoría de los productos agropecuarios, en concreto la carne de bovino, el vino (la eliminación del arancel inicial del 15% sobre el vino embotellado para el 1º de abril de 2021 y la eliminación inmediata del arancel sobre el vino a granel), los productos lácteos (contingentes libres de derechos para algunos quesos australianos y nuevas oportunidades para el helado y el yogur congelado) y los productos del mar (los aranceles sobre el atún y el salmón del Atlántico se eliminarán para el 1º de abril de 2024).<sup>23</sup> Los aranceles sobre la carne de bovino y los productos lácteos se reducirán, pero no se eliminarán por completo. En los sectores energético y manufacturero, el JAEPA dispuso la eliminación inmediata de los aranceles para el coque y el semicoque de hulla, los aceites de petróleo excepto los aceites crudos, el hidróxido de aluminio y el dióxido de titanio; la eliminación gradual de los aranceles aplicados al níquel en bruto y el ferromanganeso; y la eliminación inmediata de los aranceles sobre las pinturas, los principales productos plásticos y las joyas de perlas. El JAEPA también ofrece a los exportadores de servicios australianos (por ejemplo, las empresas de servicios jurídicos, los sectores de la educación y las telecomunicaciones y el sector innovador y creativo) importantes oportunidades en el mercado japonés. Según las autoridades, en lo que respecta a las inversiones japonesas en Australia, el Acuerdo elevó el umbral por encima del cual la inversión privada en sectores no sensibles se somete a examen, a AUD 1.154 millones.<sup>24</sup> Los aranceles de Australia sobre las importaciones procedentes del Japón se eliminarán una vez que el Acuerdo se aplique plenamente. Estos incluyen un arancel del 5% sobre los vehículos automóviles de pasajeros y mercancías, los productos electrónicos y los productos de línea blanca fabricados en el Japón.<sup>25</sup> En algunos de los sectores sensibles de Australia (piezas de automóviles, acero, cobre, plásticos, productos químicos, prendas de vestir, textiles y calzado), el arancel del 5% se eliminará gradualmente a lo largo de ocho años.

2.21. El Acuerdo de Libre Comercio entre China y Australia (ChAFTA) entró en vigor en diciembre de 2015. Cubre una gama de intereses clave de la actividad empresarial australiana en el mercado chino, por ejemplo, en relación con los productos agropecuarios (productos lácteos, carne de bovino, vino y lana), los recursos naturales, la energía y los productos manufacturados (mineral de hierro, oro, aceites de petróleo crudos y gas natural licuado, carbón de coque, carbón térmico, cobre refinado y aleaciones, óxido de aluminio, zinc en bruto, aluminio en bruto, níquel en bruto y dióxido

*free trade agreements (FTAs)*. Consultado en: <https://dfat.gov.au/trade/agreements/Pages/trade-agreements.aspx>.

<sup>19</sup> DFAT, *FTAs under negotiation*. Consultado en: <https://dfat.gov.au/trade/agreements/negotiations/Pages/ftas-under-negotiation.aspx>.

<sup>20</sup> DFAT, *Trade and the environment*. Consultado en: <https://dfat.gov.au/trade/organisations/wto/negotiations/eqa/Pages/trade-and-the-environment.aspx#environmental-goods>.

<sup>21</sup> En mayo de 2019, las 23 partes en el TISA eran: Australia; Canadá; Chile; Colombia; Corea, Rep. de; Costa Rica; Estados Unidos; Hong Kong, China; Islandia; Israel; Japón; Liechtenstein; Mauricio; México; Noruega; Nueva Zelandia; Pakistán; Panamá; Perú; Suiza; Taipei Chino; Turquía, y Unión Europea (en representación de sus Estados miembros). DFAT, *Trade in Services Agreement (TISA)*. Consultado en: <https://dfat.gov.au/trade/agreements/negotiations/tisa/Pages/trade-in-services-agreement.aspx>.

<sup>22</sup> Según las autoridades australianas, son sobre todo las empresas agropecuarias -como los productores de almendras sin cáscara, uvas de mesa frescas, naranjas, espárragos, carne de bovino fresca o refrigerada y congelada y camarones y langostinos congelados- las que se han beneficiado de las sustanciales reducciones arancelarias garantizadas mediante el JAEPA.

<sup>23</sup> DFAT, *JAEPA outcomes at a glance*. Consultado en: <https://dfat.gov.au/trade/agreements/in-force/jaepa/fact-sheets/Pages/jaepa-fact-sheet-outcomes-at-a-glance.aspx>.

<sup>24</sup> FIRB. Consultado en: <https://firb.gov.au/exemptions-thresholds/monetary-thresholds>.

<sup>25</sup> DFAT, *JAEPA outcomes at a glance*. Consultado en: <https://dfat.gov.au/trade/agreements/in-force/jaepa/fact-sheets/Pages/jaepa-fact-sheet-outcomes-at-a-glance.aspx>.

de titanio, productos farmacéuticos, piezas y motores de automóviles, productos plásticos y ópalos y otras piedras preciosas) y los servicios (jurídicos, educativos, financieros, turísticos, de telecomunicaciones, de salud y de atención a la tercera edad).<sup>26</sup> Casi todas las mercancías australianas disfrutarán de la entrada libre de derechos en China una vez que se aplique plenamente el ChAFTA.<sup>27</sup> En el momento de la entrada en vigor del ChAFTA, más del 85% de las exportaciones de mercancías de Australia destinadas a China (en términos de valor) gozaron de una entrada libre de derechos en China. Está previsto que ese porcentaje aumente hasta alcanzar el 93% en 2019 y el 97,9% una vez que se aplique plenamente el Acuerdo. Todos los aranceles de importación impuestos por Australia sobre los productos chinos fueron eliminados progresivamente.<sup>28</sup> Según las autoridades, en lo que respecta al examen de las inversiones chinas por la Junta de Examen de las Inversiones Extranjeras (FIRB) de Australia, se aplica un umbral de AUD 1.154 millones para las inversiones de empresas privadas, salvo en el caso de los sectores sensibles (a saber, defensa, medios de comunicación y telecomunicaciones), en el caso de las tierras agrícolas (AUD 15 millones) y en el de las empresas agroindustriales (AUD 58 millones).<sup>29</sup> La FIRB seguirá examinando todas las inversiones de las empresas de propiedad estatal chinas, independientemente de su valor. El Acuerdo prevé la existencia de un mecanismo de solución de diferencias entre los inversores y el Estado a fin de promover la confianza de los inversores.

2.22. El CPTPP, que fue firmado por 11 países en marzo de 2018, establece una zona de libre comercio de mercancías y servicios.<sup>30</sup> También insta una Comisión para supervisar su aplicación por las partes en él. El CPTPP incorpora, por referencia, las disposiciones del Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP) (firmado, pero no en vigor aún), excepto un conjunto limitado de disposiciones suspendidas. Según las autoridades, las 11 partes actuales comparten la visión de que el CPTPP es una plataforma abierta a la que otros pueden adherirse siempre y cuando cumplan sus normas. El CPTPP garantiza que se mantenga el sustancial paquete de medidas de acceso a los mercados logrado en el marco del TPP original, así como sus compromisos sobre la regulación de la inversión extranjera.

### 2.3.2.2 Acuerdos comerciales preferenciales

2.23. Australia ofrece preferencias comerciales no recíprocas en el marco del Sistema Australiano de Preferencias Arancelarias (ASTP) a los países en desarrollo, los países menos adelantados (PMA) y las economías insulares del Foro (a estas últimas en virtud del Acuerdo Regional de Cooperación Comercial y Económica en el Pacífico Sur).<sup>31</sup> Como resultado de la eliminación del derecho específico NMF sobre los vehículos usados importados, mediante la modificación de la Ley del Arancel de Aduanas de 1995 que entró en vigor el 1º de enero de 2018, los PMA y los países insulares del Foro reciben ahora efectivamente el mismo trato libre de derechos y de contingentes respecto de todas las líneas arancelarias.

2.24. El ASTP prevé actualmente cinco categorías de preferencias, a saber: PMA, países insulares del Foro, países en desarrollo (DC), países con la condición de país en desarrollo (DCS) y países en desarrollo de la categoría T (DCT).<sup>32</sup> Estas economías disfrutaban de un acceso preferencial al mercado australiano. Australia tiene una versión en línea de su clasificación arancelaria actual, en la que figuran las listas de países y productos que gozan de un régimen preferencial y los tipos de los derechos aplicables.<sup>33</sup> A fecha de 1º de julio de 2019, 56 países en desarrollo miembros tenían

<sup>26</sup> DFAT, *ChAFTA outcomes at a glance*. Consultado en: <https://dfat.gov.au/trade/agreements/in-force/chafta/fact-sheets/Pages/chafta-outcomes-at-a-glance.aspx>.

<sup>27</sup> DFAT, *ChAFTA outcomes at a glance*. Consultado en: <https://dfat.gov.au/trade/agreements/in-force/chafta/fact-sheets/Pages/chafta-outcomes-at-a-glance.aspx>.

<sup>28</sup> De acuerdo con las autoridades, los aranceles de importación aplicados por Australia a los productos chinos quedaron suprimidos a partir del 1º de enero de 2019. Más información consultada en: <https://dfat.gov.au/trade/agreements/in-force/chafta/official-documents/Documents/chafta-explanatory-schedule-of-chinese-tariff-commitments-non-official.pdf>.

<sup>29</sup> FIRB. Consultado en: <https://firb.gov.au/exemptions-thresholds/monetary-thresholds>.

<sup>30</sup> En agosto de 2019, el CPTPP solo estaba en vigor en 7 de los 11 miembros. Brunei Darussalam, Chile, Malasia y el Perú aún no lo han ratificado.

<sup>31</sup> Las economías insulares del Foro son los Estados Federados de Micronesia, Fiji, las Islas Cook, las Islas Marshall, las Islas Salomón, Kiribati, Nauru, Niue, Papua Nueva Guinea, Samoa, Tonga, Tuvalu y Vanuatu.

<sup>32</sup> Los países de la categoría T son: Corea, República de; Hong Kong, China; Singapur, y Taipei Chino.

<sup>33</sup> Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia, clases de países y lugares respecto a los cuales se aplican tipos especiales, *Current Tariff Classification*. Consultado en: <https://www.abf.gov.au/importing-exporting-and-manufacturing/tariff-classification/current-tariff>.



derecho a beneficiarse de los tipos de derechos "DC" sobre 3.171 líneas arancelarias, con un margen de preferencia del 5% con respecto al tipo NMF cuando el tipo NMF es del 5% o superior. Si el tipo NMF aplicado es inferior al 5%, el tipo preferencial es 0%. Alrededor de 110 países en desarrollo miembros pueden beneficiarse de los tipos de derechos "DCS" sobre 830 líneas arancelarias, y los países de la Categoría T pueden beneficiarse de los derechos preferenciales "DCT" respecto de 190 líneas arancelarias. En la Lista 1 del Arancel de Aduanas se enumeran los países en desarrollo miembros que pueden beneficiarse de esos distintos tipos de derechos.<sup>34</sup>

2.25. En promedio, las operaciones comerciales efectuadas en el marco del ASTP ascendieron a AUD 2.900 millones anuales entre 2016 y 2018. Las autoridades estiman que los beneficiarios ahorraron unos AUD 105 millones en derechos en cada uno de esos años.<sup>35</sup> Se estima que, entre enero de 2015 y enero de 2019, los derechos de aduana no percibidos en virtud de los regímenes preferenciales no recíprocos de Australia ascendieron a unos AUD 445 millones.

### 2.3.3 Otros acuerdos y arreglos

2.26. Australia sigue impulsando la liberalización del comercio y la inversión a nivel regional a través del Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC). De conformidad con la Declaración de Bogor, los miembros del APEC se han comprometido voluntariamente a establecer un régimen de comercio e inversión libre y abierto para 2020 (2010 en el caso de las economías desarrolladas) mediante una liberalización unilateral, regional y multilateral. Todos los años, las 21 economías miembros presentan Planes de Acción Individual que fijan las medidas que han adoptado o tienen el propósito de adoptar para alcanzar esa meta. En noviembre de 2018, los Ministros del APEC se centraron en impulsar la prosperidad económica a través de nuevas oportunidades inclusivas y beneficiosas para la región, prestando especial atención a la digitalización.<sup>36</sup>

## 2.4 Régimen de inversión

2.27. Australia sigue estando bien situada en varias clasificaciones internacionales del entorno empresarial, comercial y de inversiones. Ocupó el 18º lugar entre 190 economías en el informe *Doing Business* del Banco Mundial correspondiente a 2020 (el 10º entre 189 economías en 2015) y figuró en los 10 primeros puestos en cuanto a facilidad para establecer una empresa y cumplimiento de los contratos.<sup>37</sup> En el Índice de Competitividad Global del Foro Económico Mundial, Australia pasó a ocupar el 14º lugar entre 140 economías, frente al puesto 22º entre 144 economías en 2015.<sup>38</sup> Compartió con otros 31 países el primer lugar en cuanto a estabilidad macroeconómica y obtuvo casi la puntuación máxima en materia de salud. Su puntuación también fue elevada en lo que respecta a la amplitud y profundidad de su sistema financiero.

2.28. El Gobierno ha mantenido su compromiso con un programa de desreglamentación, eliminando los obstáculos a la competencia, la innovación y el crecimiento, reduciendo aún más los trámites burocráticos, y tratando al mismo tiempo de mejorar la eficacia de la reglamentación.<sup>39</sup> Las iniciativas del Gobierno del Commonwealth siguen fomentando la calidad de la reglamentación, por ejemplo mediante el análisis del impacto de la reglamentación, exigido para cualquier propuesta de política encaminada a introducir o suprimir una reglamentación<sup>40</sup>; la Medición de la Carga Normativa

<sup>34</sup> Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia, *Current Tariff Classification*. Consultado en: <https://www.abf.gov.au/importing-exporting-and-manufacturing/tariff-classification/current-tariff/schedule-1>.

<sup>35</sup> UNCTAD, *Generalized System of Preferences: Handbook on the Scheme of Australia, 2018*. Consultado en: [https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/itcdtsbmisc56rev1\\_en.pdf](https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/itcdtsbmisc56rev1_en.pdf).

<sup>36</sup> APEC, *2018 APEC Ministerial Meeting*. Consultado en: [https://www.apec.org/Meeting-Papers/Annual-Ministerial-Meetings/2018/2018\\_amm](https://www.apec.org/Meeting-Papers/Annual-Ministerial-Meetings/2018/2018_amm).

<sup>37</sup> Banco Mundial, *Doing Business 2019*. Consultado en: <http://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/country/a/australia/AUS.pdf>.

<sup>38</sup> Foro Económico Mundial, *Índice de Competitividad Global 2018*. Consultado en: <http://reports.weforum.org/global-competitiveness-report-2018/country-economy-profiles/#economy=AUS>.

<sup>39</sup> El Programa de Desreglamentación del Gobierno está administrado por el Departamento de Empleo y Pequeñas Empresas, en virtud de una Orden Administrativa promulgada el 20 de diciembre de 2017. Anteriormente, la administración del programa (denominado Programa de Reforma Reglamentaria) estaba a cargo de la Oficina del Primer Ministro y del Consejo de Ministros.

<sup>40</sup> La Oficina de Mejores Prácticas de Reglamentación (OBPR), que depende de la Oficina del Primer Ministro y del Consejo de Ministros, se encarga de administrar las prescripciones sobre análisis del impacto de la reglamentación. También imparte formación y proporciona orientación para ayudar a los organismos a elaborar los informes sobre el impacto de la reglamentación, y cumple otras obligaciones en materia de examen y reforma de la reglamentación.

del Commonwealth, utilizada por los encargados de la formulación de políticas a fin de calcular los costos de cumplimiento de las propuestas de reglamentación para las empresas, los particulares y las organizaciones comunitarias; y el Marco para la Actuación de los Organismos Reguladores, destinado a ayudar a los órganos de reglamentación del Commonwealth a reducir al mínimo los efectos en aquellos que están sujetos a reglamentación y al mismo tiempo alcanzar los objetivos establecidos.<sup>41</sup> El Gobierno informa periódicamente sobre la aplicación de las reformas normativas y la administración del análisis del impacto de la reglamentación.

2.29. Los organismos gubernamentales siguen reduciendo los costos de cumplimiento de la reglamentación de la Commonwealth que soportan las partes interesadas, unas reformas que benefician principalmente a las empresas. Entre septiembre de 2013 y junio de 2017, el Gobierno aplicó más de 1.500 decisiones, que se estima redujeron el costo neto de la reglamentación en unos AUD 5.200 millones. En particular, las decisiones adoptadas entre el 1º de enero de 2016 y el 30 de junio de 2017 disminuyeron los costos de cumplimiento de las empresas en aproximadamente AUD 800 millones al año, según los datos disponibles, lo que representó alrededor del 70% del ahorro neto comunicado.<sup>42</sup>

2.30. En el período objeto de examen, la Oficina de Impuestos de Australia (ATO), que ofrece orientación para ayudar a los contribuyentes a comprender sus obligaciones, derechos y prestaciones, revisó su asesoramiento y orientación.<sup>43</sup> Esa revisión contribuyó a proporcionar orientaciones más sencillas y claras a los contribuyentes sobre cómo cumplir sus obligaciones fiscales (por ejemplo, el impuesto sobre bienes y servicios y el impuesto sobre la renta).<sup>44</sup> En 2017, la ATO actualizó sus resoluciones públicas y retiró las que ya no eran pertinentes. También mejoró la navegación por su sitio web y facilitó su consulta. Según las estimaciones del Gobierno, se espera que estas medidas generen ahorros anuales a unos 2 millones de empresas por una cuantía de AUD 136,6 millones.<sup>45</sup>

2.31. Desde enero de 2016, la ATO también ha coordinado ocho brigadas de soluciones para pequeñas empresas. Estos equipos reúnen a propietarios de pequeñas empresas, profesionales de impuestos y organismos e intermediarios del Gobierno federal, estatal y local para encontrar soluciones a los problemas que afrontan los pequeños empresarios. Su finalidad es trabajar con las pequeñas empresas en todos los niveles de gobierno para reconfigurar el servicio ofrecido. Se centraron en diversos asuntos relacionados con las pequeñas empresas, como su creación por adultos jóvenes, su estructuración, la contratación de un empleado, la venta o liquidación de una pequeña empresa, y la facilitación de la presentación de informes y el pago de las declaraciones de actividad empresarial. Según las autoridades, las brigadas han reducido los costos de cumplimiento en AUD 140 millones al año.<sup>46</sup>

2.32. La Iniciativa Nacional de Simplificación de las Empresas (NBSI), que se puso en marcha en 2016, es un acuerdo del Commonwealth entre los gobiernos de Australia, los estados y los territorios encaminado a facilitar las actividades empresariales en Australia.<sup>47</sup> El objetivo de la NBSI es permitir a las empresas reducir costos para que puedan centrarse en la creación de empleo, el desarrollo de productos y las nuevas oportunidades de mercado. A través de esta iniciativa se pretende facilitar las relaciones comerciales con el Gobierno, racionalizar la reglamentación y los servicios públicos, hacer más fácil la obtención de contratos públicos y mejorar los procesos de

<sup>41</sup> Australian Government, Department of Employment, Skills, Small and Family Business, *Deregulation Agenda*. Información consultada en: <https://www.jobs.gov.au/deregulation-agenda>.

<sup>42</sup> Australian Government, *Annual Regulatory Reform Report, 1 January 2016-30 June 2017*. Consultado en: [https://docs.jobs.gov.au/system/files/doc/other/annual\\_regulatory\\_reform\\_report\\_1\\_january\\_2016-30\\_june\\_2017-final.pdf](https://docs.jobs.gov.au/system/files/doc/other/annual_regulatory_reform_report_1_january_2016-30_june_2017-final.pdf).

<sup>43</sup> Australian Taxation Office, *ATO advice and guidance*. Consultado en: <https://www.ato.gov.au/general/ato-advice-and-guidance/>.

<sup>44</sup> Australian Government, *Annual Regulatory Reform Report, 1 January 2016-30 June 2017*. Consultado en: [https://docs.jobs.gov.au/system/files/doc/other/annual\\_regulatory\\_reform\\_report\\_1\\_january\\_2016-30\\_june\\_2017-final.pdf](https://docs.jobs.gov.au/system/files/doc/other/annual_regulatory_reform_report_1_january_2016-30_june_2017-final.pdf).

<sup>45</sup> Australian Government, *Annual Regulatory Reform Report, 1 January 2016-30 June 2017*. Consultado en: [https://docs.jobs.gov.au/system/files/doc/other/annual\\_regulatory\\_reform\\_report\\_1\\_january\\_2016-30\\_june\\_2017-final.pdf](https://docs.jobs.gov.au/system/files/doc/other/annual_regulatory_reform_report_1_january_2016-30_june_2017-final.pdf).

<sup>46</sup> Australian Government, *Annual Regulatory Reform Report, 1 January 2016-30 June 2017*. Consultado en: [https://docs.jobs.gov.au/system/files/doc/other/annual\\_regulatory\\_reform\\_report\\_1\\_january\\_2016-30\\_june\\_2017-final.pdf](https://docs.jobs.gov.au/system/files/doc/other/annual_regulatory_reform_report_1_january_2016-30_june_2017-final.pdf).

<sup>47</sup> Australian Government, Department of Innovation, Industry and Science, *Simplifying business*. Consultado en: <https://www.industry.gov.au/strategies-for-the-future/simplifying-business>.

contratación para que puedan competir empresas de todos los tamaños, y eliminar los obstáculos al crecimiento de las empresas y a la innovación. La NBSI creó el servicio de registro empresarial, que facilita el registro en línea de las empresas.<sup>48</sup> Gracias al registro en línea, el tiempo medio necesario para registrar una empresa se ha reducido de más de una hora a menos de 15 minutos.<sup>49</sup>

2.33. El Gobierno también está apoyando el crecimiento, el aumento de los salarios y el empleo mediante el Plan Decenal del Impuesto de Sociedades, que prevé la reducción gradual del tipo del impuesto de sociedades hasta un nivel más competitivo a nivel internacional.<sup>50</sup> Ya se han aprobado varias medidas, como la reducción del tipo del impuesto de sociedades para las empresas con un cifra de negocios inferior a AUD 50 millones (al 25% para 2026-2027) y el aumento del umbral de cifra de negocios de las pequeñas empresas (de AUD 2 millones a AUD 10 millones al año). Además, el Gobierno prolongó otros 12 meses, hasta el 30 de junio de 2018, la cláusula de amortización instantánea de activos (hasta AUD 20.000) para las empresas con un cifra de negocios anual inferior a AUD 10 millones. Más adelante, el Gobierno tiene la intención de hacer extensiva la reducción del impuesto de sociedades a todas las empresas y ha introducido legislación a tal efecto.<sup>51</sup>

2.34. Según las autoridades, Australia sigue fomentando la innovación invirtiendo en esferas que la facilitan, como educación, ciencia e investigación y desarrollo; infraestructura; incentivos para la inversión empresarial; y eliminación de obstáculos reglamentarios. El apoyo a la innovación comprendió, entre otras iniciativas, el Programa Nacional de Innovación y Ciencia, que se anunció en 2015 y aportó inversiones en innovación por valor de AUD 1.000 millones durante un período inicial de cuatro años. El Programa tiene como objetivo facilitar las operaciones comerciales y la colaboración entre la industria, los investigadores y el Gobierno; mejorar el acceso a la inversión y al capital; y facilitar que las empresas australianas tengan éxito en el plano internacional. En 2018/2019, el Gobierno invirtió unos AUD 9.600 millones en ciencia, investigación e innovación. En 2017/2018, su inversión para apoyar la investigación y el desarrollo en el sector empresarial fue de AUD 2.900 millones.

2.35. Durante el período objeto de examen evolucionaron tanto el marco de la inversión extranjera como los factores que suscitaban preocupaciones relativas al interés nacional. El marco se basa principalmente en la Ley de Adquisiciones de Empresas por Extranjeros de 1975, la Ley de Imposición de Tasas a las Adquisiciones de Empresas por Extranjeros de 2015 y la Ley de Registro de la Propiedad Extranjera de Aguas o Tierras Agrícolas de 2015. Australia fomenta las inversiones extranjeras que no contravengan sus intereses nacionales y aplica un proceso de supervisión en el que se evalúan caso por caso las propuestas de inversión extranjera en función del criterio del interés nacional. Según las autoridades, se prefiere este enfoque flexible a las leyes rígidas, que de otro modo podrían prohibir inversiones valiosas.<sup>52</sup>

2.36. Las modificaciones introducidas en el régimen de inversión extranjera desde 2015 han abarcado esferas como el sector inmobiliario residencial, las tierras agrícolas, la infraestructura crítica y la seguridad nacional. Tras la entrada en vigor de la Ley de Seguridad de la Infraestructura Crítica de 2018 se estableció un Centro de Infraestructura Crítica a fin de facilitar un enfoque global y coordinado para evaluar y gestionar los riesgos de seguridad nacional relacionados con la infraestructura crítica.<sup>53</sup> Otros cambios específicos en el marco de la inversión extranjera fueron un examen más minucioso de las inversiones agrícolas y el establecimiento de un registro de la propiedad extranjera de tierras agrícolas, umbrales de supervisión más altos para los bienes inmuebles comerciales urbanizados, y derechos de solicitud y nuevas sanciones para los inversores

---

<sup>48</sup> Gobierno de Australia, Servicio de Registro Empresarial. Consultado en: <https://register.business.gov.au/>.

<sup>49</sup> Australian Government, Department of Innovation, Industry and Science, *Simplifying business*. Consultado en: <https://www.industry.gov.au/strategies-for-the-future/simplifying-business>.

<sup>50</sup> *2017 Growth Strategy- Australia*. Consultado en: [https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/G20-Dokumente/Hamburg\\_Wachstumsstrategien/AUS-Growth-Strategy.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=4](https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/G20-Dokumente/Hamburg_Wachstumsstrategien/AUS-Growth-Strategy.pdf?__blob=publicationFile&v=4).

<sup>51</sup> *2017 Growth Strategy- Australia*. Consultado en: [https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/G20-Dokumente/Hamburg\\_Wachstumsstrategien/AUS-Growth-Strategy.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=4](https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/G20-Dokumente/Hamburg_Wachstumsstrategien/AUS-Growth-Strategy.pdf?__blob=publicationFile&v=4).

<sup>52</sup> Junta de Examen de las Inversiones Extranjeras. Consultado en: <https://firb.gov.au/resources/policy-documents/>.

<sup>53</sup> El Gobierno reconoce ocho sectores de infraestructura crítica, a saber, la banca y las finanzas, el Gobierno del Commonwealth, las comunicaciones, la energía, los alimentos y productos comestibles, la salud, el transporte y el agua.

que no cumplan las condiciones establecidas (todos estos cambios se introdujeron en diciembre de 2015). En marzo de 2016 se incluyeron en el marco de supervisión las ventas de activos realizadas por los gobiernos de los estados y los territorios a inversores privados. Asimismo, un conjunto de modificaciones anunciado en el Presupuesto de 2017/2018 dio lugar a la introducción de certificados de exención empresarial, la aplicación de normas más estrictas para las inversiones extranjeras en propiedades inmobiliarias residenciales, el establecimiento de un registro de propiedad extranjera de derechos sobre agua, el requisito de que los procesos de venta que conlleven la compra de tierras agrícolas por parte de extranjeros sean abiertos y transparentes<sup>54</sup>, y un anuncio de que las ventas futuras de activos de transmisión y distribución de electricidad, así como de algunos activos de generación de electricidad, pueden conllevar restricciones o condiciones a la propiedad para los compradores extranjeros.

2.37. Según las autoridades, estas modificaciones obedecieron a las preocupaciones de los ciudadanos y los responsables políticos en relación con la inversión extranjera, pero también a las peticiones de los inversores extranjeros de mayor claridad y certidumbre. Se intensificaron los esfuerzos de cumplimiento para satisfacer las expectativas de los ciudadanos y responder a las necesidades de información y seguridad nacional. Esta tendencia fue más pronunciada en el sector inmobiliario residencial.

2.38. Las propuestas de inversión extranjera se envían a la Junta de Examen de las Inversiones Extranjeras, que las analiza y formula recomendaciones al Departamento del Tesoro en los plazos establecidos. El Departamento del Tesoro puede aprobar una propuesta, aprobarla con condiciones o rechazarla. El proceso de supervisión con arreglo a la Ley de Adquisiciones de Empresas por Extranjeros de 1975 exige la aprobación previa del Gobierno para que los inversores extranjeros privados puedan adquirir una participación sustancial (más del 15%) en una empresa o asumir el control de una empresa australiana valorada en más de AUD 266 millones. Además, todas las propuestas de entidades extranjeras de propiedad estatal que conlleven una participación directa en una entidad o empresa australiana, o cualquier inversión en tierras, deben obtener la aprobación del Gobierno de Australia.<sup>55</sup> Sin embargo, en virtud de los compromisos asumidos en el marco de los ACR/ALC, los inversores privados del Canadá, Chile, China, los Estados Unidos, el Japón, México, Nueva Zelanda, la República de Corea, Singapur y cualquier país en el que entre en vigor ulteriormente el CPTPP-11, disponen de un umbral más elevado para la adquisición de participación en empresas de sectores no sensibles (AUD 1.154 millones) y sensibles (AUD 266 millones). Los sectores sensibles son los medios de comunicación, las telecomunicaciones, el transporte, las industrias y actividades relacionadas con la defensa y el ejército, las tecnologías de encriptación y seguridad y sistemas de comunicaciones, la extracción de uranio o plutonio, y la explotación de instalaciones nucleares.

2.39. En cuanto a la inversión extranjera en tierras y empresas agrícolas, el Gobierno evalúa las solicitudes con arreglo a los siguientes criterios<sup>56</sup>: la calidad y la disponibilidad de recursos agrícolas en Australia, incluida el agua; el acceso a la tierra y su uso; la producción y la productividad agrícolas; la capacidad del país para mantenerse como proveedor fiable de productos agrícolas; la biodiversidad; y el empleo y la prosperidad en las comunidades locales y regionales de Australia. Según las autoridades, el umbral de supervisión de las inversiones en agroindustria es de AUD 1.154 millones para los inversores de Chile, los Estados Unidos y Nueva Zelanda, y de AUD 58 millones para todos los demás inversores. En el caso de las compras de tierras agrícolas por extranjeros, en marzo de 2015 se redujo el umbral de supervisión de AUD 252 millones a AUD 15 millones. En el tercer y último informe del registro de las tierras agrícolas, publicado en diciembre de 2018, se indica que los inversores extranjeros poseen actualmente el 13,4% de las tierras agrícolas de Australia (en superficie).<sup>57</sup>

---

<sup>54</sup> Los inversores extranjeros solo pueden adquirir tierras agrícolas cuando haya un proceso de venta abierto y transparente, que exija que las tierras agrícolas sean objeto de venta pública y se comercialicen ampliamente.

<sup>55</sup> El sentido de participación directa se establece en el artículo 16 del Reglamento de Adquisiciones de Empresas por Extranjeros de 2015. Consultado en: <https://www.legislation.gov.au/Details/F2018C00016>.

<sup>56</sup> Parliament of Australia, *Australia's foreign investment policy*. Información consultada en: [www.aph.gov.au/About\\_Parliament/Parliamentary\\_Departments/Parliamentary\\_Library/pubs/BriefingBook44p/AustForeignInvest](http://www.aph.gov.au/About_Parliament/Parliamentary_Departments/Parliamentary_Library/pubs/BriefingBook44p/AustForeignInvest).

<sup>57</sup> FIRB, *Register of Foreign Ownership of Agricultural Land - Report of registrations as at 30 June 2018*. Consultado en: <https://firb.gov.au/about-firb/publications/register-foreign-ownership-agricultural-land-report-registrations-30-june-1>.

2.40. Los inversores extranjeros deben obtener una autorización previa para adquirir una participación en terrenos residenciales o terrenos baldíos comerciales. Según las autoridades, el objetivo de esta prescripción es aumentar el parque de viviendas de Australia mediante la canalización de la inversión extranjera hacia la construcción de nuevas viviendas, al tiempo que se limita la inversión extranjera en viviendas ya existentes. Por lo general, se prohíbe a los extranjeros no residentes comprar viviendas ya construidas en Australia. Sin embargo, los extranjeros que sean residentes temporales pueden solicitar la compra de una vivienda construida para utilizarla como residencia mientras vivan en Australia. En la compra de viviendas nuevas o de terrenos baldíos residenciales no existen limitaciones preestablecidas en cuanto al número de propiedades que puede adquirir un extranjero. No obstante, en las condiciones habituales suele exigirse que la construcción se complete en un plazo de cuatro años. Desde diciembre de 2015, el Tesoro ha decretado la enajenación forzosa de unas 70 propiedades por incumplimiento de las normas sobre inversiones extranjeras en el sector inmobiliario residencial. En el ejercicio 2017-2018, la ATO publicó 429 avisos de infracción, acompañados de multas por un total de casi AUD 2,2 millones.<sup>58</sup>

2.41. Existen otras prescripciones y/o límites respecto de la inversión extranjera en el sector bancario, los aeropuertos, la industria naviera y las telecomunicaciones.<sup>59</sup> En el sector bancario, la participación extranjera debe ser compatible con la Ley de Banca de 1959, la Ley del Sector Financiero (Participaciones accionariales) de 1998 y la política bancaria nacional. Por su parte, la Ley de Aeropuertos de 1996 limita la participación extranjera en algunos aeropuertos al 49%, y la Ley de Registro de Naves de 1981 exige que un buque sea de propiedad mayoritaria australiana para poder ser registrado en Australia, a menos que se trate de un buque fletado por un operador australiano. En cuanto al sector de las telecomunicaciones, la participación extranjera total en Telstra está limitada al 35% y cada inversor extranjero solo puede tener una participación máxima del 5%.<sup>60</sup>

2.42. En el período objeto de examen se aprobó la gran mayoría de las solicitudes remitidas a la Junta de Examen de las Inversiones Extranjeras, ya que solo se rechazaron 13 y se denegaron 3 (cuadro 2.1). En términos de valor, entre 2013/2014 y 2017/2018 se aprobaron solicitudes por una cuantía de AUD 968.000 millones. Los Estados inversores que presentaron las propuestas de inversión con mayor valor acumulado fueron los Estados Unidos, China, el Reino Unido, Singapur y el Canadá (gráfico 2.1).<sup>61</sup> Según las autoridades, si se excluye el sector inmobiliario residencial, las propuestas de inversión rara vez son rechazadas. En muy pocos casos se produce un rechazo categórico, dado que en los sectores sensibles las preocupaciones relativas al interés nacional pueden abordarse aplicando medidas de mitigación adecuadas.

2.43. En el proceso de aprobación de cualquier año predominaron las solicitudes de inversión en propiedades inmobiliarias residenciales (cuadro 2.2). Sin embargo, si se tiene en cuenta el valor de las inversiones propuestas, en 2017/2018 el sector de los servicios fue el destino más importante de la inversión extranjera en Australia (AUD 63.200 millones), seguido de las propiedades inmobiliarias comerciales (AUD 39.500 millones).<sup>62</sup>

---

<sup>58</sup> FIRB, *2017-18 Annual Report*. Consultado en: <https://firb.gov.au/about-firb/publications/2017-18-annual-report>.

<sup>59</sup> Parliament of Australia, *Australia's foreign investment policy*. Información consultada en: [https://www.aph.gov.au/About\\_Parliament/Parliamentary\\_Departments/Parliamentary\\_Library/pubs/BriefingBook44p/AustForeignInvest](https://www.aph.gov.au/About_Parliament/Parliamentary_Departments/Parliamentary_Library/pubs/BriefingBook44p/AustForeignInvest).

<sup>60</sup> Telstra es el principal proveedor australiano de telefonía móvil, dispositivos móviles, telefonía fija e Internet de banda ancha.

<sup>61</sup> FIRB, *Annual Report 2017-18*. Consultado en: <https://cdn.tspace.gov.au/uploads/sites/79/2019/02/FIRB-2017-18-Annual-Report-final.pdf>.

<sup>62</sup> Según las autoridades, los datos sobre aprobaciones en el sector de los servicios suelen verse afectados por grandes transacciones puntuales. En junio de 2018, la sociedad inmobiliaria comercial con sede en París, Unibail-Rodamco, se fusionó con la empresa australiana de centros comerciales, Westfield Corporation, y el valor de la inversión propuesta superó AUD 28.000 millones. Puede obtenerse más información en *Foreign Investment Review Board Annual Report 2017-18*. Consultado en: <https://firb.gov.au/sites/firb.gov.au/files/2019/02/FIRB-2017-18-Annual-Report-final.pdf>.

**Cuadro 2.1 Decisiones sobre solicitudes, 2013/2014 a 2017/2018**

Resultado	2013/2014		2014/2015		2015/2016		2016/2017		2017/2018	
	Número	Miles de millones de AUD	Número	Miles de millones de AUD	Número	Miles de millones de AUD	Número	Miles de millones de AUD	Número	Miles de millones de AUD
Aprobado sin condiciones <sup>a</sup>	12.307	125,3	21.355	125,7	26.954	97,0	8.607	53,8	6.301	40,1
Aprobado con condiciones <sup>a</sup>	11.795	42,1	16.598	66,2	14.491	150,8	5.750	143,9	4.844	123,0
<b>Total aprobado</b>	<b>24.102</b>	<b>167,4</b>	<b>37.953</b>	<b>191,9</b>	<b>41.445</b>	<b>247,9</b>	<b>14.357</b>	<b>197,7</b>	<b>11.145</b>	<b>163,1</b>
Rechazados	3	2,2	..	..	5	0,0	3	20,0	2	0,1
Denegado	..	..	..	..	..	..	..	..	3	3,0
<b>Total decidido</b>	<b>24.105</b>	<b>169,6</b>	<b>37.953</b>	<b>191,9</b>	<b>41.450</b>	<b>247,9</b>	<b>14.360</b>	<b>217,7</b>	<b>11.150</b>	<b>166,1</b>

.. No disponible.

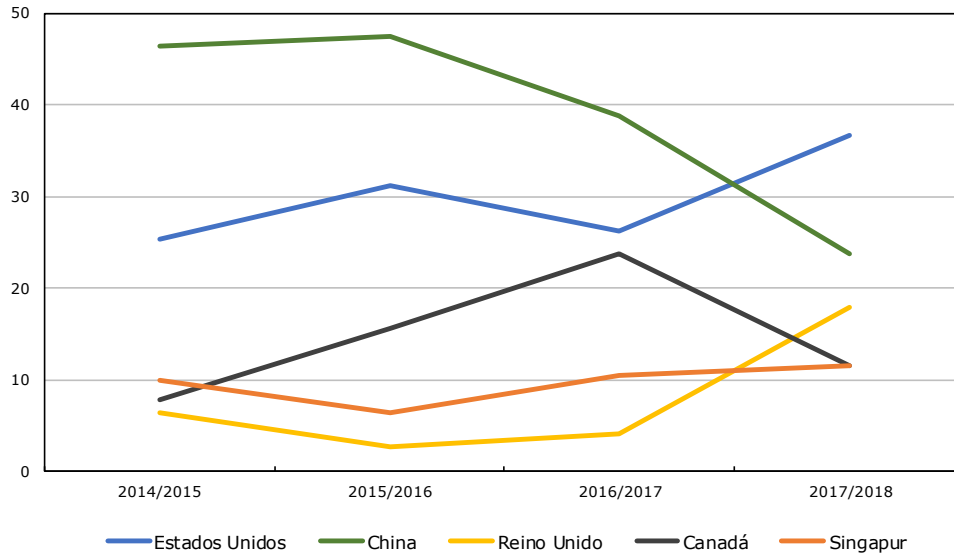
a Desde 2017/2018, las aprobaciones relativas a terrenos residenciales incluyen la condición de inscripción en el Registro de Terrenos Residenciales. A efectos de los informes, cuando se trate de la única condición impuesta, la aprobación se clasificará como aprobada sin condiciones.

Nota: Es posible que los totales no coincidan debido al redondeo de las cifras. '0,0' indica una cifra inferior a AUD 50 millones.

Fuente: Foreign Investment Review Board (2019), *Annual Report 2016-17* y *Annual Report 2017-18*. Consultados en: [www.firb.gov.au](http://www.firb.gov.au).

**Gráfico 2.1 Solicitudes aprobadas por país, 2014/2015 a 2017/2018**

Miles de millones de USD



Fuente: Tesoro, propuestas de inversión aprobadas, información facilitada por las autoridades.

**Cuadro 2.2 Total de solicitudes de inversión aprobadas, por sector, 2017-2018**

Sector	Inversión propuesta (miles de millones de AUD)	Solicitudes aprobadas
Agricultura, silvicultura y pesca	7,9	201
Servicios financieros y de seguros	6,0	37
Manufacturas, electricidad y gas	16,6	95
Prospección y explotación de minerales	17,4	115
Servicios	63,2	185
Propiedades inmobiliarias - comerciales	39,5	391
Propiedades inmobiliarias - residenciales	12,5	10.036
<b>Total</b>	<b>163,1</b>	<b>11.060</b>

Fuente: Foreign Investment Review Board (2019), *Annual Report 2017-18*. Consultado en: <https://firb.gov.au/sites/firb.gov.au/files/2019/02/FIRB-2017-18-Annual-Report-final.pdf>

2.44. Según las autoridades, durante el período de revisión se introdujeron diversos cambios en los tipos y umbrales del impuesto territorial. Los inversores extranjeros que deseen comprar o invertir en propiedades residenciales en Victoria (VIC), Nueva Gales del Sur (NSW), Queensland (QLD), Australia Meridional (SA), Australia Occidental (WA) y Tasmania (TAS) deben pagar un recargo por derecho de timbre. Ese recargo se aplica únicamente a las adquisiciones de terrenos residenciales que están sujetos a un derecho de timbre (cuadro 2.3).

2.45. Australia tiene acuerdos bilaterales de promoción y protección de las inversiones o tratados bilaterales de inversión con 19 economías (cuadro 2.4). Desde el último examen, ningún nuevo acuerdo ha entrado en vigor. Se puso fin a tres tratados bilaterales de inversión (India, 2017; México, 2018; y Vietnam, 2019).<sup>63</sup> El tratado bilateral de inversión de Australia con la India fue terminado unilateralmente por la India el 23 de marzo de 2017.<sup>64</sup> Australia y México acordaron poner fin a su tratado bilateral de inversión, al igual que Australia y Viet Nam, aunque en este último caso con sujeción a disposiciones transitorias tras la entrada en vigor del CPTPP. Estos acuerdos y tratados otorgan trato NMF a la inversión extranjera, prevén garantías frente a la nacionalización/ expropiación y establecen mecanismos de solución de diferencias.

2.46. Australia ha firmado tratados de doble imposición basados en el Modelo de Convenio Fiscal sobre los Ingresos y el Capital de la OCDE con varios países (cuadro 2.4). Durante el período objeto de examen, entró en vigor un nuevo tratado de doble imposición (con Alemania).<sup>65</sup> Australia también suscribió varios acuerdos de intercambio de información fiscal (cuadro 2.4). Los más recientes se firmaron en 2013 con Brunei (entró en vigor en 2016) y Guatemala (en vigor desde 2018).<sup>66</sup>

**Cuadro 2.3 Recargos aplicados a los inversores extranjeros 2016-2017**

Estado	Impuesto	Recargo	A partir de	Observaciones
NSW	Derecho (timbre) sobre transmisiones	4%	21/6/2016-20/6/2017	Los inversores (incluidos los extranjeros) no podían acogerse al aplazamiento de 12 meses del pago del derecho (timbre) sobre transmisiones en caso de compras sobre plano.
	Impuesto territorial	8%	1/7/17	Sobre la base de un precio de compra de AUD 800.000, recargos el primer año de unos AUD 80.000 a partir del 1º de enero de 2018, frente a unos AUD 42.000 antes del 1º de julio de 2017.
VIC	Derecho (timbre) sobre transmisiones de tierras	3%	1/7/2015-30/6/2015	El impuesto territorial se conoce como el recargo al propietario ausente. Sobre la base de un precio de compra de AUD 800.000, recargos el primer año de AUD 57.000 a partir del 1º de enero de 2017.
		7%	1/7/2016	
	Impuesto territorial	1,5%	1/1/2017	
QLD	Derecho de timbre	3%	1/10/2016-30/6/2018	Conocido como el derecho adicional impuesto al adquirente extranjero. Sobre la base de un precio de compra de AUD 800.000, recargos el primer año de AUD 24.000. A partir del 1º de julio de 2017 también se aplica un recargo por absentismo del 1,5%, incluso a los inversores no definidos como extranjeros.
		7%	1/7/2018	El recargo se incrementó al 7%.

<sup>63</sup> Department of Foreign Affairs and Trade, *Australia's bilateral investment treaties*. Consultado en: <https://dfat.gov.au/trade/investment/Pages/australias-bilateral-investment-treaties.aspx>.

<sup>64</sup> Según las autoridades, las disposiciones del Tratado Bilateral de Inversión entre Australia y la India seguirán aplicándose a las inversiones realizadas hasta el 22 de marzo de 2017, inclusive, por un período de 15 años a partir de la fecha de terminación del tratado. Las inversiones realizadas a partir del 23 de marzo de 2017 quedarán fuera del ámbito de aplicación del tratado bilateral de inversión.

<sup>65</sup> The Treasury, *Income Tax Treaties*. Información consultada en: <https://treasury.gov.au/tax-treaties/income-tax-treaties>.

<sup>66</sup> The Treasury, *Tax Information Exchange Agreements*. Información consultada en: <https://treasury.gov.au/tax-treaties/tax-information-exchange-agreements>.

Estado	Impuesto	Recargo	A partir de	Observaciones
SA	Derecho de timbre	7%	1/1/2018	Conocido como el derecho adicional impuesto al adquirente extranjero. Sobre la base de un precio de compra de AUD 800.000, recargos el primer año de AUD 56.000.
ACT	Impuesto territorial	0,75%	1/7/2018	Se anunció en febrero de 2018. Se impone una carga adicional al valor de las propiedades residenciales sin construir.
TAS	Derecho de timbre	3%	1/7/2018	El recargo sobre el derecho impuesto a los inversores extranjeros es una cuantía adicional del derecho que se cobra a los inversores extranjeros que adquieren propiedades residenciales. Se aplica una carga adicional del 0,5% a las tierras agrícolas.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

2.47. Australia cumple las disposiciones de notificación y transparencia del Código de Liberalización de los Movimientos de Capital de la OCDE, y ha suscrito la Declaración sobre Inversiones Internacionales y Empresas Multinacionales de la OCDE y las Directrices para las empresas multinacionales de la OCDE. Es signatario de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Reconocimiento y la Ejecución de las Sentencias Arbitrales Extranjeras (Convención de Nueva York) y miembro del Centro Internacional de Arreglo de Diferencias relativas a Inversiones.

#### Cuadro 2.4 Tratados y acuerdos en vigor relacionados con la inversión extranjera

(Año de entrada en vigor)

Acuerdos bilaterales de promoción y protección de las inversiones o tratados bilaterales de inversión	Argentina (1997); Chile (1999); China (1988); Egipto (2002); Filipinas (1995); Hong Kong, China (1993); Hungría (1992); Indonesia (1993); Lao, R.D.P. (1995); Lituania (2002); Pakistán (1998); Papua Nueva Guinea (1991); Perú (1997); Polonia (1992); República Checa (1994); Rumania (1994); Sri Lanka (2007); Turquía (2010); y Uruguay (2003).
Tratados de doble imposición	Alemania (2015); Argentina (1999); Austria (1988); Bélgica (1979 <sup>a</sup> ); Canadá (1981 <sup>a</sup> ); Chile (2013); China (1990); Dinamarca (1981); España (1992); Estados Unidos (2003); Federación de Rusia (2003); Fiji (1990); Filipinas (1980); Finlandia (2007); Francia (2009); Hungría (1992); India (1991 <sup>a</sup> ); Indonesia (1992); Irlanda (1983); Italia (1985); Japón (2008); Kiribati (1991); Malasia (1981 <sup>a</sup> ); Malta (1985); México (2003); Nueva Zelandia (2010); Noruega (2007); Países Bajos (1976 <sup>a</sup> ); Papua Nueva Guinea (1989); Polonia (1992); Reino Unido (2003); República Checa (1995); República de Corea (1984); República Eslovaca (1999); Rumania (2001); Singapur (1969 <sup>a</sup> ); Sri Lanka (1991); Sudáfrica (1999 <sup>a</sup> ); Suecia (1981); Suiza (2014); Tailandia (1989); Taipei Chino (1996); Turquía (2013); y Viet Nam (1992 <sup>a</sup> ).
Acuerdos de intercambio de información fiscal	Andorra (2012); Anguila (2011); Antigua y Barbuda (2009); Antillas Neerlandesas (2008); Aruba (2011); Bahamas (2011); Belice (2011); Bermuda (2007); Brunei Darussalam (2013); Costa Rica (2013); Dominica (2011); Gibraltar (2010); Granada (2012); Guatemala (2013); Guernsey (2010/2011); Isla de Man (2009/2010); Islas Caimán (2011); Islas Cook (2011); Islas Marshall (2011); Islas Turcas y Caicos (2011); Islas Vírgenes Británicas (2009/2010); Jersey (2010); Liberia (2012); Liechtenstein (2012); Macao, China (2011); Mauricio (2011/2013); Mónaco (2011); Montserrat (2011); Reino de Bahrein (2012); Saint Kitts y Nevis (2011); Samoa (2011/2012); San Marino (2011); San Vicente y las Granadinas (2011); Santa Lucía (2011); y Vanuatu (2011).

a Estos tratados de doble imposición se modificaron posteriormente.

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional, Base de Datos sobre Tratados de Australia, consultada en: [www.dfat.gov.au/treaties/](http://www.dfat.gov.au/treaties/).



### 3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS

#### 3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones

##### 3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros y valoración en aduana

###### 3.1.1.1 Requisitos de documentación y medidas de facilitación del comercio

3.1. Las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia y el Ministerio de Agricultura deben llevar a cabo el despacho de las mercancías que llegan a Australia procedentes del extranjero antes de que puedan entrar en el mercado australiano. Las entidades comerciales que importan mercancías en Australia proporcionan su número de registro de empresas (ABN) de 11 dígitos al presentar la declaración formal de los bienes. El Registro de Empresas de Australia se encarga de atribuir dichos ABN, que facilitan la interacción con instituciones gubernamentales y comunitarias, por ejemplo, para el ulterior registro a efectos fiscales. También pueden obtener ABN las entidades no residentes que desarrollan actividades comerciales en Australia o que, en el desempeño de su actividad empresarial, hacen ventas que tengan relación con Australia.<sup>1</sup>

3.2. Para las importaciones con un valor superior a AUD 1.000 se debe presentar una declaración de importación íntegra (FID).<sup>2</sup> Las FID han de incluir información fundamental tanto sobre la carga, como sobre el propietario, el proveedor, el valor, detalles relativos al transporte e información sobre la protección de la comunidad (según proceda).<sup>3</sup> También deben citarse los permisos de importación, en caso de precisarlos el organismo que expide la licencia.<sup>4</sup> Casi la totalidad de las transacciones de importación (sin contar la mayoría de envíos postales internacionales) se tramitan electrónicamente a través del sistema integrado de despacho de aduana y cuarentena. La información puede ser presentada telemáticamente por los propios importadores o por un agente de aduanas autorizado que actúe en nombre de ellos o, en algunas circunstancias, se puede presentar manualmente en una ventanilla de las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia. El ICS necesita el cumplimiento activo de las ramas de producción para posibilitar evaluaciones exactas del riesgo y el rápido movimiento de mercancías de bajo riesgo; por otro lado, se han instalado tecnologías sofisticadas de gestión del riesgo para que los funcionarios de las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia puedan detectar cargas de alto riesgo y artículos prohibidos. La comunicación entre los usuarios de las ramas de producción y el ICS se lleva a cabo mediante una de estas plataformas en línea: Cargo Interactive o el sistema de intercambio electrónico de datos.<sup>5</sup> El ICS permite que los usuarios registrados de las ramas de producción sigan el movimiento de sus mercancías (con fines legítimos). Las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia han elaborado diversos manuales y guías para que estos usuarios accedan al ICS de la manera más eficiente posible. Las secciones en la esfera del cumplimiento de las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia llevan a cabo controles de auditoría periódicos para garantizar que la información de las declaraciones de importación concuerda con la documentación adjunta y las características de la carga física. Los documentos comerciales relativos a las cargas declaradas se deben conservar durante cinco años como mínimo.

---

<sup>1</sup> Al solicitar un ABN, los no residentes deben proporcionar su número de identificación fiscal australiano o sus documentos de identidad, así como una declaración en la que expongan sus actividades en el país.

<sup>2</sup> Las declaraciones autoevaluadas para el despacho se utilizan en relación con envíos de bajo valor que no contienen tabaco, alcohol ni artículos objeto de prohibiciones o restricciones. Para los envíos de bajo valor de tabaco, alcohol o mercancías sujetas a condiciones de cuarentena se utiliza una declaración autoevaluada para el despacho abreviada que debe presentarse electrónicamente.

<sup>3</sup> La presentación de la documentación justificante, como las facturas y los conocimientos de embarque, entre otros documentos, únicamente será necesaria si las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia la solicitan expresamente.

<sup>4</sup> Deberán facilitarse los permisos (originales) en papel a las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia cuando se prensas de tabletas, bifenilos policlorados, terfenilos policlorados o explosivos plásticos, entre otras mercancías.

<sup>5</sup> La plataforma Cargo Interactive no permite la presentación masiva y es más adecuada para los informantes que notifican volúmenes bajos. El sistema de intercambio electrónico de datos permite que los informantes envíen mensajes electrónicos utilizando sus propios programas informáticos.

3.3. En 2015, el Parlamento modificó la Ley de Aduanas de 1901 por conducto de la Ley de Modificación de la Ley de Aduanas (Programa de Comerciantes de Confianza Australianos) de 2015, a la que complementó el Reglamento de Aduanas (Programa de Comerciantes de Confianza Australianos) de 2015.<sup>6</sup> El Programa de Comerciantes de Confianza Australianos (ATT) se empezó a ejecutar en julio de 2015 con un plan piloto de 12 meses de duración, se aplicó plenamente a partir de julio de 2016 y, en la actualidad, tiene casi 500 miembros acreditados. Las ramas de producción participaron en el diseño de las especificidades del Programa ATT, cuyo funcionamiento es compatible con los Programas de Operadores Económicos Autorizados (OEA) del Marco Normativo SAFE de la Organización Mundial de Aduanas.

3.4. La administración del Programa ATT está a cargo del Ministerio del Interior y las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia. Un grupo consultivo de la industria, que incluye a Comerciantes de Confianza y funcionarios gubernamentales, se reúne tres veces al año con el fin de evaluar el funcionamiento del Programa y sus posibles mejoras.

3.5. Las empresas que reúnen las condiciones para ser ATT ponen en marcha su proceso de solicitud mediante la creación de una cuenta ImmiAccount, lo cual puede efectuarse desde el sitio web del Programa ATT.<sup>7</sup> Una vez tengan una cuenta, cumplimentarán y presentarán el formulario de solicitud en línea de ATT, que posteriormente será examinado por un funcionario de las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia dedicado al Programa ATT. Si la empresa cumple los requisitos iniciales, se lleva a cabo una visita de validación sobre el terreno para verificar la información contenida en la solicitud por escrito, constatar los procesos y evaluar la compatibilidad de la entidad con el Reglamento y el Marco SAFE. Un delegado del Controlador General de Aduanas ofrecerá un acuerdo jurídico a la empresa que reconozca la seguridad de su cadena de suministro y su cumplimiento de las normas comerciales en caso de que el funcionario de las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia encargado del examen considere que dicha empresa se ajusta a los criterios dispuestos en el Reglamento y el Marco SAFE. Tanto la solicitud como la ulterior participación en el programa son gratuitas.

3.6. Los ATT se consideran empresas de bajo riesgo y reciben un trato prioritario en la frontera, a saber, una mayor rapidez en la tramitación y un menor número de intervenciones. También se les otorga un trato prioritario en cuanto a cuestiones como las resoluciones anticipadas (clasificación aduanera, valoración, normas de origen, etc.), los exámenes, los reembolsos y los reintegros de derechos. Las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia designan a uno de sus funcionarios como gestor de cuentas para los ATT que actuará como único punto de contacto para toda cuestión que pueda plantearse. Otros beneficios son, por ejemplo, la reducción de las cargas aplicables a la tramitación, dado que se puede presentar una sola declaración de importación respecto de múltiples informes de carga, y la consolidación de los pagos de derechos de aduana en una sola transacción mensual para los ATT que hayan concertado acuerdos similares con la Oficina de Impuestos de Australia para el pago del impuesto sobre bienes y servicios. Los ATT también tienen acceso a requisitos de documentación simplificados por lo que respecta al origen de las importaciones procedentes de Chile; China; Corea, República de; el Japón; Malasia; Singapur; y Tailandia.

3.7. A 2 de agosto de 2019 había 495 ATT acreditados y otras 195 solicitudes se encontraban en distintas etapas de tramitación. El objetivo fijado consistía en alcanzar los 1.000 ATT para 2020, cifra que constituiría el 30% del comercio de Australia en términos de volumen (y el 50% en términos de valor).<sup>8</sup> El Gobierno ha concertado acuerdos de reconocimiento mutuo (ARM) que posibilitan el acceso de los ATT a los beneficios en materia de facilitación del comercio (como la tramitación prioritaria) en ocho interlocutores comerciales.<sup>9</sup> Además, el Gobierno tiene el propósito de celebrar nuevos ARM. Las autoridades estiman que el Programa ATT generará beneficios por un valor de AUD 3.500 millones en términos nominales durante el período 2015/2025 y prevén que, de esa

---

<sup>6</sup> Ley de Modificación de la Ley de Aduanas (Programa de Comerciantes de Confianza Australianos) de 2015, consultada en: <https://www.legislation.gov.au/Details/C2015A00073>; y Reglamento de Aduanas (Programa de Comerciantes de Confianza Australianos) de 2015, consultado en: <https://www.legislation.gov.au/Details/F2017C00608>.

<sup>7</sup> La cuenta ImmiAccount constituye un punto de entrada único a los servicios en línea del Ministerio del Interior.

<sup>8</sup> Documento G/TFA/W/9 de la OMC, de 27 de septiembre de 2018.

<sup>9</sup> Los interlocutores con los que se han concertado ARM hasta la fecha son el Canadá; China; Corea, República de; Hong Kong, China; el Japón; Nueva Zelanda; Singapur; y el Taipei Chino.

cantidad, AUD 2.800 millones se derivan de la tramitación rápida y simplificada en los interlocutores en el marco de ARM.

3.8. Australia ratificó el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) de la OMC el 9 de junio de 2015 y, como país desarrollado Miembro de la OMC, está obligada a cumplir todos los compromisos establecidos en el Acuerdo desde su entrada en vigor el 22 de febrero de 2017. A principios de 2018, Australia notificó sus servicios de información sobre el AFC, su punto de contacto para el intercambio de información, medidas sobre el recurso a agentes de aduanas, enlaces a legislación y procedimientos pertinentes y un enlace que dirigía a una descripción de su ventanilla única y, en mayo de 2019, presentó una versión revisada de la notificación.<sup>10</sup> Australia patrocina una serie de proyectos de facilitación del comercio gestionados por asociados multilaterales, regionales o de otra índole y desembolsó un total de AUD 189 millones en el período 2016/2017 y casi AUD 160 millones en el período 2017/2018.<sup>11</sup>

3.9. Australia lleva desde 2010 elaborando estudios anuales sobre el tiempo necesario para el levante de las cargas importadas. En estos informes se analizan datos relativos a los plazos de despacho en frontera con respecto a un período de muestra para determinar los plazos medios de despacho de los distintos tipos de cargas que llegan a Australia. Los estudios han demostrado sistemáticamente que los procedimientos aduaneros no obstaculizan los plazos de despacho de las cargas. El Estudio sobre el Tiempo Necesario para el Levante de 2016, que abarca los años 2015 y 2016, se publicó el 1º de abril de 2019.<sup>12</sup>

### 3.1.1.2 Valoración en aduana

3.10. En los artículos 154 a 161L (División 2 de la Parte VIII) de la Ley de Aduanas de 1901 figuran las disposiciones fundamentales que regulan la valoración aduanera de las mercancías importadas. En la legislación australiana, la jerarquía de los métodos de valoración está en conformidad con el Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VII del GATT de 1994 (el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC). En 1995, Australia hizo saber mediante una notificación a la OMC que su legislación en materia de valoración en aduana, notificada en el contexto de la Ronda de Tokio, seguía siendo válida en el marco del Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC.<sup>13</sup> En 2002 notificó pequeñas modificaciones introducidas en esta legislación<sup>14</sup> y no ha presentado más notificaciones desde entonces. La legislación de Australia en materia de valoración en aduana no se ha modificado en el período objeto de examen.

3.11. El método del valor de transacción se utiliza en casi todos los casos. La aplicación de otros métodos suele tener lugar en situaciones en que previamente no se haya efectuado ninguna venta o cuando la mercancía tiene características singulares (por ejemplo, especies amenazadas o vehículos antiguos excepcionales). En la base de valoración no se incluyen los costos de flete y seguro internacionales ni los gastos posteriores a la importación, pero sí se añaden comisiones, regalías y derechos de licencia, gastos de embalaje y "costos de ayudas a la producción", a saber, todos los materiales y mercancías y determinados servicios proporcionados por el importador para su uso en la producción de las mercancías importadas. El valor de las importaciones en dólares australianos se calcula utilizando el tipo de cambio oficial determinado por el Banco de la Reserva de Australia el día de la exportación. Australia no recurre a la inspección obligatoria previa a la expedición para determinar ese valor.

### 3.1.2 Normas de origen

3.12. Las normas de origen no preferenciales de Australia no han cambiado desde el último examen. En 2017, Australia notificó sus normas de origen preferenciales para los PMA en cumplimiento de

<sup>10</sup> Documentos G/TFA/N/AUS/1 y G/TFA/N/AUS/1/Rev.1 de la OMC, de 8 de enero de 2018 y 20 de mayo de 2019, respectivamente.

<sup>11</sup> Documentos G/TFA/N/AUS/2 y G/TFA/N/AUS/3 de la OMC, de 19 de abril de 2018 y 14 de junio de 2019, respectivamente.

<sup>12</sup> Ministerio del Interior, *Time Release Study, 2016*, consultado en: [www.homeaffairs.gov.au/research-and-stats/files/time-release-study-2016.pdf](http://www.homeaffairs.gov.au/research-and-stats/files/time-release-study-2016.pdf).

<sup>13</sup> Documento G/VAL/N/1/AUS/1 de la OMC, de 28 de agosto de 1995. En el documento G/VAL/1/Add.14 y sus suplementos 1 a 4 se proporcionó información detallada sobre la legislación nacional y en el documento G/VAL/2/Rev.1/Add.12 y su suplemento 1 se distribuyeron las respuestas a la lista de cuestiones.

<sup>14</sup> Documento G/VAL/N/1/AUS/2 de la OMC, de 19 de diciembre de 2002.

las obligaciones dimanantes del párrafo 4.3 de la Decisión Ministerial de Nairobi, adoptada en 2015.<sup>15</sup> Dicha notificación se actualizó en 2019.<sup>16</sup> No obstante, en lo que respecta a Australia, estas normas de origen preferenciales unilaterales se modificaron por última vez en 2003.

3.13. Los ACR y ALC en que Australia es parte establecen normas de origen basadas en criterios referidos a mercancías totalmente obtenidas o íntegramente producidas o, con respecto a las mercancías que contienen insumos originarios de terceros, normas relativas a productos específicos que normalmente requieren un cambio de partida arancelaria, normas alternativas que incluyen el contenido de valor que confiere origen, normas relativas al proceso de producción (correspondientes, por ejemplo, a productos químicos, plásticos o textiles), o normas *de minimis*. Los dos ALC bilaterales (concertados con el Japón y China) que entraron en vigor en el período objeto de examen y el CPTPP contienen disposiciones detalladas en materia de normas de origen.<sup>17</sup>

3.14. En el CPTPP, las normas de origen se establecen en el Capítulo 3 y las normas de origen detalladas relativas a productos específicos figuran en el Anexo 3-D. Los productos textiles y las prendas de vestir están sujetos a normas detalladas adicionales. Ni en el CPTPP ni en los ALC concertados por Australia con la República de Corea; el Japón; y Singapur (en este último desde su actualización en 2017) se fija un formato obligatorio para los certificados de origen. Pueden proporcionar estos certificados tanto el importador, como el exportador, el productor o cualquier otro agente de la cadena de suministro, siempre que se presenten por escrito (también se aceptan en formato electrónico) y cumplan una serie de requisitos mínimos en cuanto a los datos contenidos.

3.15. Las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia pueden emitir resoluciones formales sobre cuestiones relativas al origen a petición de los importadores (resoluciones anticipadas en materia de origen). En ellas se determina si las mercancías reúnen las condiciones para solicitar un trato preferencial en el marco de un esquema de preferencias unilateral o un acuerdo preferencial regional o bilateral.

### 3.1.3 Aranceles

#### 3.1.3.1 Aranceles consolidados

3.16. La actualización más reciente de la lista de concesiones y compromisos en materia de mercancías de Australia (Lista I) entró en vigor el 12 de agosto de 2015, después de la aprobación de los cambios de la Nomenclatura del SA 2007.<sup>18</sup> Sigue vigente para Australia, como para muchos otros Miembros de la OMC, una exención relativa a la introducción de los cambios del SA 2012.

3.17. La versión actual de la Lista I contiene 5.050 líneas arancelarias al nivel de 6 dígitos. El promedio aritmético de los aranceles consolidados es del 9,8% (cuadro 3.1). En la actualidad, el tipo consolidado medio es ligeramente inferior al valor de 2014 debido a la participación de Australia en la ampliación del Acuerdo sobre Tecnología de la Información (ATI) de la OMC, que tiene por objeto la reducción a cero de los tipos consolidados respecto de 182 líneas arancelarias adicionales.<sup>19</sup> En relación con los productos agropecuarios, cuyas líneas arancelarias están todas consolidadas, el promedio de los tipos consolidados es del 3,4% y el tipo consolidado máximo es del 29% (correspondiente a las patatas). En cuanto a los productos industriales, los tipos consolidados varían entre los tipos nulos y el 55%. Los tipos consolidados más elevados corresponden principalmente a los artículos textiles y las prendas de vestir; el promedio de los tipos consolidados es del 18,2% para los textiles y del 41,4% para las prendas de vestir. Australia también tiene un número importante de tipos sin consolidar respecto de productos no agropecuarios. Al nivel de 6 dígitos, hay 145 líneas arancelarias totalmente sin consolidar y 71 líneas arancelarias parcialmente sin consolidar, es decir,

<sup>15</sup> Documento G/RO/LDC/N/AUS/1 de la OMC, de 12 de septiembre de 2017.

<sup>16</sup> Documento G/RO/LDC/N/AUS/1/Rev.1 de la OMC, de 13 de septiembre de 2019.

<sup>17</sup> Las presentaciones fácticas sobre los acuerdos bilaterales preparadas por la Secretaría de la OMC se distribuyeron por conducto de los documentos WT/REG361/1/Rev.1, de 28 de abril de 2016 (JAEPA), y WT/REG369/1/Rev.1, de 14 de noviembre de 2016 (ChAFTA).

<sup>18</sup> Documento WT/LET/1071, de 9 de septiembre de 2015.

<sup>19</sup> Los Participantes en la Ampliación del ATI aprobaron la nueva Lista de Australia el 9 de diciembre de 2015. Las reducciones de los tipos consolidados se han de aplicar entre el 1º de enero de 2017 y el 1º de julio de 2021, como se expone detalladamente en el documento G/MA/W/117/Add.2 de la OMC, de 28 de enero de 2016, y en la matriz de escalonamiento (G/MA/TAR/RS/455, de 22 de febrero de 2017).

en las categorías de productos al nivel de 6 dígitos se incluyen partidas tanto consolidadas como sin consolidar.<sup>20</sup>

### Cuadro 3.1 Estructura de la lista arancelaria refundida conforme a la Nomenclatura del SA 2007 al nivel de 6 dígitos

	Arancel consolidado (SA 2007)
<b>Nº total de líneas arancelarias</b>	<b>5.050</b>
Aranceles no <i>ad valorem</i> (% del total de las líneas arancelarias)	3,4
Aranceles no <i>ad valorem</i> sin equivalentes <i>ad valorem</i> (EAV) (% del total de las líneas arancelarias)	3,4
Líneas sujetas a contingentes arancelarios (% del total de las líneas arancelarias)	0,1
Líneas arancelarias libres de derechos (% del total de las líneas arancelarias)	20,4
Tipo medio arancelario de las líneas sujetas a derechos (%)	12,4
Promedio aritmético de los aranceles (%)	9,8
Productos agropecuarios (OMC)	3,4
Productos no agropecuarios (OMC) (incluido el petróleo)	10,7
Desviación típica general	10,9
Líneas arancelarias consolidadas (% del total de las líneas arancelarias)	95,7

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC a partir de la Base de Datos de Listas Arancelarias Refundidas (LAR) de la OMC.

3.18. Australia ha consolidado a un tipo nulo sus demás derechos y cargas, en el sentido del párrafo 1 b) del artículo II del GATT, con respecto a todas las líneas arancelarias en las que ha consolidado su arancel de importación. En consecuencia, los aranceles y los demás derechos y cargas de Australia están sin consolidar en casi el 5% de las líneas arancelarias correspondientes a mercancías no agropecuarias (según la definición de la OMC), incluidas las partidas arancelarias parciales.

#### 3.1.3.2 Aranceles NMF aplicados

3.19. La Nomenclatura del Arancel de Aduanas y la Clasificación estadística de Australia actualmente en vigor, conocida comúnmente como el "Arancel de Uso", se ajusta a la Nomenclatura del SA 2017 y contiene 6.474 líneas arancelarias al nivel de 8 dígitos. La estructura del arancel aduanero es muy simple. Casi la mitad de las líneas arancelarias están libres de derechos en régimen NMF y algo más de la mitad están gravadas con un tipo NMF del 5% *ad valorem* (gráfico 3.1). Un número muy limitado de partidas -20 líneas arancelarias en total- están sujetas a un tipo NMF del 4% *ad valorem* (11 líneas), a un derecho específico (queso y requesón), o a tipos de derechos alternativos (jugos de frutas).

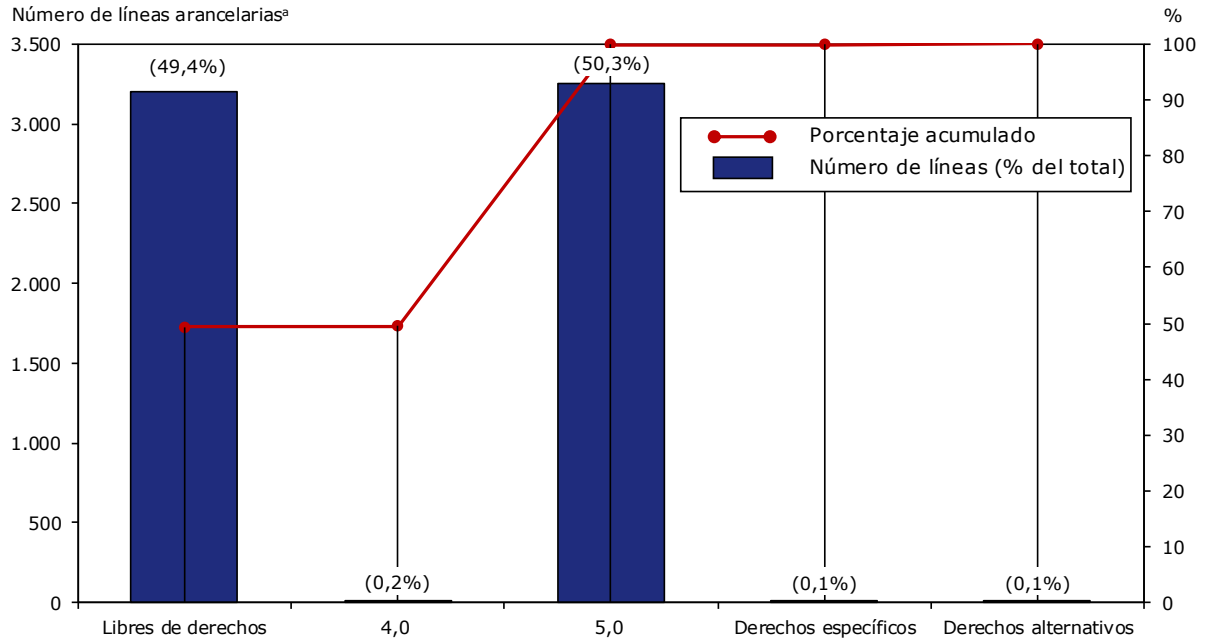
3.20. Esta estructura del arancel aduanero de gran simplicidad integrada por tipos bajos ha dado lugar a que el promedio aritmético de los tipos arancelarios sea del 2,5% desde el 1º de julio de 2019; el promedio relativo a los productos agropecuarios, por su parte, es algo inferior (1,4%) al promedio aritmético de los tipos correspondientes a las mercancías no agropecuarias, que asciende al 2,7% (cuadro 3.2). El arancel medio aplicado se redujo en un 0,5% entre 2014 y 2019, lo cual refleja la aplicación por Australia de sus nuevos compromisos en materia de derechos nulos en el marco de la ampliación del ATI con respecto a unas 100 líneas arancelarias, así como las reducciones unilaterales (del 10% al 5%) de los aranceles aplicados a los textiles, las prendas de vestir y el calzado impuestas el 1º de enero de 2015.<sup>21</sup> Como se ha indicado anteriormente, el arancel máximo aplicado por Australia es del 5% *ad valorem*, si bien el derecho de AUD 1.220 por tonelada aplicado a las importaciones fuera de contingente de queso y requesón da lugar a un derecho EAV estimado de aproximadamente el 20% respecto de todas las líneas arancelarias en cuestión salvo una (cuadro 3.3). En general puede señalarse que, aunque los aranceles actuales de Australia son nulos o muy bajos, los tipos consolidados relativamente altos dejan un amplio margen

<sup>20</sup> En lo que respecta al número de líneas arancelarias sin consolidar, la partida más importante son los hilados de algodón. Las líneas sin consolidar abarcan asimismo determinados plásticos, aparatos, máquinas y partes, determinados textiles y prendas de vestir, etc.

<sup>21</sup> Además, Australia eliminó unilateralmente el derecho específico (AUD 12.000) aplicable a los vehículos automóviles usados de pasajeros el 1º de enero de 2018.

para que Australia incremente sus derechos de importación en caso de considerarlo oportuno en el futuro.

**Gráfico 3.1 Distribución por frecuencia de los tipos arancelarios NMF, 2019**



a Hay 6.465 líneas *ad valorem* de un total de 6.474 líneas.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en los datos proporcionados por las autoridades.

**Cuadro 3.2 Estructura del Arancel, 2014 y 2019**

	2014	2019
<b>Número total de líneas arancelarias</b>	<b>6.185</b>	<b>6.474</b>
Aranceles no <i>ad valorem</i> (% del total de las líneas arancelarias)	0,3	0,1
Aranceles no <i>ad valorem</i> sin EAV (% del total de las líneas arancelarias)	0,0	0,0
Líneas sujetas a contingentes arancelarios (% del total de las líneas arancelarias)	0,0	0,1
Líneas arancelarias libres de derechos (% del total de las líneas arancelarias)	47,6	49,4
Tipo medio arancelario de las líneas sujetas a derechos (%)	5,7	5,0
Promedio aritmético de los aranceles (%)	3,0	2,5
Productos agropecuarios (OMC)	1,4	1,4
Productos no agropecuarios (OMC) (incluido el petróleo)	3,3	2,7
"Crestas" arancelarias nacionales (% del total de las líneas arancelarias) <sup>a</sup>	3,9	0,1
"Crestas" arancelarias internacionales (% del total de las líneas arancelarias) <sup>b</sup>	0,2	0,1
Desviación típica general	6,4	2,5
Tipos aplicados "de puro estorbo" (% del total de las líneas arancelarias) <sup>c</sup>	0,0	0,0
Líneas arancelarias consolidadas (% del total de las líneas arancelarias)	96,6	96,9

a Las crestas arancelarias nacionales son los tipos superiores al triple del promedio global de los tipos aplicados.

b Las crestas arancelarias internacionales son los tipos superiores al 15%.

c Los tipos de "puro estorbo" son los superiores a cero, pero inferiores o iguales al 2%.

Nota: En los promedios de los aranceles se incluyen los EAV estimados respecto de 9 líneas arancelarias.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en los datos proporcionados por las autoridades.

Cuadro 3.3 Análisis recapitulativo de los aranceles NMF, 2019

Designación	NMF				Horquilla de los tipos finales consolidados <sup>a</sup> (%)
	Nº de líneas	Promedio (%)	Intervalo (%)	Coefficiente de variación	
<b>Total</b>	<b>6.474</b>	<b>2,5</b>	<b>0 - 21,9</b>	<b>1,0</b>	<b>0 - 55</b>
SA 01-24	1.037	1,1	0 - 21,9	2,1	0 - 29
SA 25-97	5.437	2,8	0 - 5	0,9	0 - 55
<b>Por categoría de la OMC</b>					
Productos agropecuarios (OMC)	850	1,4	0 - 21,9	1,8	0 - 29
- Animales y productos del reino animal	111	0,4	0 - 5	3,6	0 - 16
- Productos lácteos	23	4,1	0 - 21,9	1,9	0 - 21,9
- Fruta, hortalizas y vegetales	227	1,5	0 - 5	1,5	0 - 29
- Café y té	24	1,0	0 - 5	1,9	0 - 17
- Cereales y preparaciones	95	1,2	0 - 5	1,7	0 - 13,5
- Semillas oleaginosas, grasas y aceites y sus productos	84	1,5	0 - 5	1,5	0 - 14
- Azúcares y artículos de confitería	18	1,8	0 - 5	1,3	1 - 15
- Bebidas, líquidos alcohólicos y tabaco	118	3,3	0 - 5	0,7	0 - 25
- Algodón	5	0,0	0 - 0	..	0 - 2
- Otros productos agropecuarios n.e.p.	145	0,4	0 - 5	3,5	0 - 17
Productos no agropecuarios (OMC) (incluido el petróleo)	5.624	2,7	0 - 5	0,9	0 - 55
- Productos no agropecuarios (OMC) (excluido el petróleo)	5.572	2,7	0 - 5	0,9	0 - 55
- - Pescado y productos de la pesca	260	0,0	0 - 5	16,1	0 - 10
- - Minerales y metales	959	2,8	0 - 5	0,9	0 - 45
- - Productos químicos y fotográficos	1.038	1,8	0 - 5	1,3	0 - 25
- - Madera, pulpa, papel y muebles	494	3,6	0 - 5	0,6	0 - 25
- - Textiles	676	4,1	0 - 5	0,5	0 - 55
- - Prendas de vestir	258	4,5	0 - 5	0,3	0 - 55
- - Cuero, caucho, calzado y artículos de viaje	191	4,1	0 - 5	0,5	0 - 45
- - Maquinaria no eléctrica	667	2,7	0 - 5	0,9	0 - 47,5
- - Maquinaria eléctrica	322	2,4	0 - 5	1,0	0 - 45
- - Equipo de transporte	260	3,7	0 - 5	0,6	0 - 40
- - Productos no agropecuarios n.e.p.	447	1,4	0 - 5	1,6	0 - 40
- Petróleo	52	0,0	0 - 0	..	0 - 0
<b>Por sector de la CIIU<sup>b</sup></b>					
Agricultura y pesca	405	0,3	0 - 5	4,2	0 - 25
Minería	100	0,5	0 - 5	3,2	0 - 27,5
Manufacturas	5.969	2,7	0 - 21,9	0,9	0 - 55
<b>Por Sección del SA</b>					
01 Animales vivos y productos del reino animal	374	0,3	0 - 21,9	8,2	0 - 21,9
02 Productos del reino vegetal	321	0,7	0 - 5	2,4	0 - 29
03 Grasas y aceites	49	1,8	0 - 5	1,3	0 - 9,5
04 Productos de las industrias alimentarias, etc.	293	2,6	0 - 5	1,0	0 - 25
05 Minerales	198	0,4	0 - 5	3,6	0 - 27,5
06 Productos de las industrias químicas	964	1,3	0 - 5	1,7	0 - 17
07 Plástico y caucho	239	4,4	0 - 5	0,4	0 - 27,5
08 Pieles y cueros	92	3,4	0 - 5	0,7	0 - 37
09 Madera y manufacturas de madera	179	3,2	0 - 5	0,8	0 - 15
10 Pasta, papel, etc.	285	3,7	0 - 5	0,6	0 - 12
11 Materias textiles y sus manufacturas	920	4,1	0 - 5	0,5	0 - 55
12 Calzado, sombreros y demás tocados	60	2,5	0 - 5	1,0	0 - 45
13 Manufacturas de piedra	167	3,4	0 - 5	0,7	0 - 42,5
14 Piedras preciosas, etc.	53	1,0	0 - 5	2,0	0 - 45
15 Metales comunes y sus manufacturas	583	3,5	0 - 5	0,6	0 - 42,5
16 Máquinas	1.000	2,5	0 - 5	1,0	0 - 47,5

Designación	NMF				Horquilla de los tipos finales consolidados <sup>a</sup> (%)
	Nº de líneas	Promedio (%)	Intervalo (%)	Coefficiente de variación	
17 Material de transporte	272	3,6	0 - 5	0,6	0 - 40
18 Equipo de precisión	240	0,8	0 - 5	2,3	0 - 21
19 Armas y municiones	19	1,6	0 - 5	1,5	0 - 15
20 Manufacturas diversas	159	3,5	0 - 5	0,7	0 - 35
21 Objetos de arte, etc.	7	0,0	0 - 0	..	0 - 3
<b>Por fase de elaboración</b>					
Primera fase de elaboración	794	0,4	0 - 5	3,4	0 - 27,5
Productos semielaborados	2.076	2,8	0 - 5	0,9	0 - 45
Productos totalmente elaborados	3.604	2,9	0 - 21,9	0,9	0 - 55

a Los tipos consolidados se han consignado según la clasificación del SA 2007 al nivel de 6 dígitos y los tipos aplicados se han consignado según el SA 2017; por tanto, el número de líneas incluidas en cada cálculo es distinto.

b Clasificación CIIU (Rev.2), excluida la electricidad (1 línea).

Fuente: Estimaciones de la Secretaría de la OMC basadas en los datos proporcionados por las autoridades.

3.21. En el período 2017/2018, el 3,74% de los ingresos fiscales totales (en efectivo) del Gobierno del Commonwealth procedió de los derechos de aduana.

### 3.1.3.3 Contingentes arancelarios

3.22. Australia impone un contingente arancelario en el marco de la OMC al queso y el requesón de 11.500 toneladas por año. Las importaciones efectuadas dentro del contingente están sujetas a un derecho de importación de AUD 96 por tonelada; el tipo NMF aplicado a las importaciones fuera del contingente es de AUD 1.220 por tonelada. Los importadores obtienen sus contingentes previa solicitud al Servicio de Aduanas. La asignación se basa en los resultados registrados en los 23 meses anteriores. Los nuevos importadores solo pueden obtener un contingente si un titular lo traspasa. En los últimos años, la tasa de utilización de los contingentes ha alcanzado el 100% o se ha acercado a esta cifra.<sup>22</sup>

3.23. Los países insulares miembros del Foro del Pacífico Sur, los PMA y los interlocutores preferenciales abarcados por los ACR y ALC de Australia están exentos del contingente arancelario aplicado al queso y el requesón. Puede concederse un descuento del 5% respecto del tipo arancelario NMF de AUD 1.220 por tonelada a las importaciones de queso abarcadas en el contingente procedentes de países en desarrollo.

3.24. Nunca se ha llegado a aplicar el contingente arancelario en el marco de la OMC sobre el tabaco sin elaborar, de 11.844 toneladas por año. Las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia recaudan un derecho de aduana equivalente al impuesto especial sobre el tabaco y los productos del tabaco (sección 3.1.5.5).

### 3.1.4 Preferencias arancelarias

3.25. Los esquemas de preferencias unilaterales de Australia para los PMA y los países insulares miembros del Foro del Pacífico Sur, así como el amplio régimen de derechos nulos aplicado sobre una base NMF, permiten que todas las exportaciones de esos interlocutores comerciales tengan un acceso libre de derechos y de contingentes al mercado australiano. Asimismo, los ALC bilaterales que Australia ha concertado con Chile (ACIFTA), China (ChAFTA), los Estados Unidos (AUSFTA), Malasia (MAFTA), Nueva Zelanda (ANZCERTA), Singapur (SAFTA) y Tailandia (TAFTA) proporcionan el mismo nivel de acceso libre de derechos y de contingentes respecto de todas las mercancías que llegan a Australia. Aunque las preferencias arancelarias otorgadas a otros miembros de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) o en el marco del CPTPP no amplían el mismo régimen de exención de derechos de forma general a todos los productos, el número de partidas que siguen sujetas a aranceles respecto de esos países es muy limitado y los promedios de los aranceles son insignificantes (cuadro 3.4).

<sup>22</sup> Documentos de la OMC G/AG/N/AUS/107, de 3 de marzo de 2017 (que abarca el ejercicio financiero 2015/2016); G/AG/N/AUS/114, de 30 de mayo de 2018 (ejercicio financiero 2016/2017); y G/AG/N/AUS/122, de 28 de enero de 2019 (ejercicio financiero 2017/2018).



**Cuadro 3.4 Análisis de los aranceles preferenciales (respecto de los países con los que se han negociado acuerdos comerciales), 2019**

	Nº de líneas preferenciales <sup>a</sup>	Total		Categorías de la OMC			
				Productos agropecuarios		Productos no agropecuarios (excluido el petróleo)	
		Promedio (%)	Líneas libres de derechos (%)	Promedio (%)	Líneas libres de derechos (%)	Promedio (%)	Líneas libres de derechos (%)
NMF		2,5	49,4	1,4	72,6	2,7	45,4
PMA	3.277	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0
SGP-DC <sup>b</sup>	3.171	0,1	98,4	0,1	99,4	0,1	98,2
SGP-DCS <sup>c</sup>	830	2,3	52,4	1,1	76,0	2,5	48,4
SGP-DCT <sup>d</sup>	215	2,4	52,4	1,2	76,0	2,6	48,4
Canadá (CANATA)	555	2,1	57,2	1,3	75,5	2,3	54,0
ACIFTA	3.277	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0
ChAFTA	3.277	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0
CPTPP	3.079	0,2	93,6	0,0	99,9	0,2	92,6
Países insulares miembros del Foro	3.277	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0
JAPEA	3.277	0,0	99,1	0,0	100,0	0,0	99,0
Corea, República de (KAFTA)	3.277	0,0	99,5	0,0	100,0	0,0	99,4
MAFTA	3.277	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0
Malasia (MATA)	834	2,3	52,5	1,1	76,0	2,5	48,5
ANZCERTA	3.277	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0
Papua Nueva Guinea	3.277	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0
SAFTA	3.277	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0
TAFTA	3.277	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0
AUSFTA	3.277	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0
ASEAN:							
Brunei Darussalam	3.119	0,1	97,0	0,0	99,8	0,2	96,6
Camboya	3.119	0,1	97,0	0,0	99,8	0,2	96,6
Indonesia	3.110	0,1	96,9	0,0	99,8	0,2	96,4
Lao, RDP	3.119	0,1	97,0	0,0	99,8	0,2	96,6
Malasia	3.119	0,1	97,0	0,0	99,8	0,2	96,6
Myanmar	3.119	0,1	97,0	0,0	99,8	0,2	96,6
Nueva Zelandia	3.119	0,1	97,0	0,0	99,8	0,2	96,6
Filipinas	3.119	0,1	97,0	0,0	99,8	0,2	96,6
Singapur	3.119	0,1	97,0	0,0	99,8	0,2	96,6
Tailandia	3.072	0,2	96,4	0,0	99,8	0,2	95,9
Viet Nam	3.119	0,1	97,0	0,0	99,8	0,2	96,6

a El número de líneas preferenciales solo incluye las líneas para las cuales los tipos son inferiores al tipo NMF aplicado correspondiente. El arancel NMF de 2019 consta de 6.474 líneas arancelarias, de las cuales 3.197 están libres de derechos.

b Esquema del SGP para 56 países en desarrollo.

c Esquema del SGP para 110 países en desarrollo.

d Esquema del SGP para Corea, República de; Hong Kong, China; Singapur; y el Taipei Chino.

Nota: En los casos en que el arancel preferencial es superior al arancel NMF, se utiliza el arancel NMF para calcular los promedios.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en los datos proporcionados por las autoridades.

### 3.1.4.1 Programas de concesiones arancelarias y otros programas

3.26. En el Anexo 4 de la Ley del Arancel de Aduanas de 1995 se disponen las categorías de mercancías y usuarios que pueden estar sujetas a tipos de favor de los derechos de importación. En un examen interministerial llevado a cabo en 2010 se concluyó que el Anexo 4 era complejo y difícil de aplicar, por lo que se debía simplificar el régimen de concesiones arancelarias. En consecuencia, la Ley de Modificación de la Ley del Arancel de Aduanas (Anexo 4) de 2012 estableció un nuevo Anexo 4, en vigor desde el 1º de marzo de 2013, aunque sin alterar el alcance de las concesiones

ni los tipos de los derechos. Las directrices actuales sobre el nuevo Anexo 4 se publicaron en noviembre de 2015.<sup>23</sup>

3.27. En el Anexo 4 se enumeran 55 partidas respecto de las que se puede recurrir a concesiones arancelarias. Varias de ellas se derivan de la aplicación de acuerdos internacionales por parte de Australia, como el Acuerdo para la Importación de Objetos de Carácter Educativo, Científico y Cultural de la UNESCO (Acuerdo de Florencia) y el Protocolo del Acuerdo de 1976 (Protocolo de Nairobi). Algunas de las concesiones que ayudan notablemente a las ramas de producción son las correspondientes a las partidas 32 (Textiles, prendas de vestir y calzado); 34 (Partes, materiales y equipos de prueba de vehículos aéreos); 41 (Mercancías destinadas al uso en proyectos espaciales); 42 (Robots); y 44 (Bienes de capital para grandes proyectos - Programa ampliado de reglamentos sobre proyectos (EPBS)). El EPBS, de cuya gestión se ocupa la entidad AusIndustry del Ministerio de Industria y Ciencia, posibilita la utilización de importaciones de determinadas mercancías exentas de derechos en grandes proyectos de los sectores minero, de transformación de recursos, agrícola, de elaboración y envasado de alimentos, manufacturero, de suministro de gas y energía y de abastecimiento de agua. AusIndustry también administra el Programa relativo a determinados insumos del sector manufacturero (Programa CIM), en el marco del cual se permite la entrada exenta de derechos de determinados insumos cuando tienen "ventajas funcionales sustanciales y demostrables" en cuanto a la producción de un producto final específico en comparación con las mercancías hechas en Australia que pueden reemplazar. El Programa CIM se ejecuta en el marco de la partida 46, que abarca materias primas y bienes intermedios (esencialmente, productos químicos, plásticos y papel), y la partida 47, que incluye los materiales y productos de metal utilizados para el envasado de alimentos.<sup>24</sup> Las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia llevaron a cabo una serie de actividades de divulgación sobre las partidas 34 y 44 que se centraron en formar a las ramas de producción para velar por el uso adecuado de las concesiones. Estas entidades vieron aclaradas algunas cuestiones relativas a las directrices sobre el Anexo 4 y fueron alentadas a revelar los errores voluntariamente.

3.28. Las industrias manufactureras nacionales también pueden solicitar desgravaciones arancelarias con respecto a determinados insumos en el marco de la partida 50 en virtud de un sistema de concesiones fiscales denominado Programa de concesiones arancelarias (TCS), que se basa en las órdenes en materia de concesiones arancelarias (TCO) y de cuya gestión se ocupan las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia. Las TCO se pueden tomar en consideración cuando no se tiene constancia de ningún fabricante australiano de las mercancías que puedan ser reemplazadas por las mercancías importadas de que se trate. Actualmente hay más de 15.000 TCO en vigor y cada mes se emiten unas 60 nuevas órdenes. Tras su publicación, las TCO son aplicables a todos los importadores del producto o los productos abarcados, y no solo al importador que presente la solicitud. El Controlador General de Aduanas puede determinar que una TCO ha dejado de ser necesaria en caso de que no haya sido citada en ninguna declaración de importación en un plazo de dos años. Los fabricantes australianos también pueden impugnar una TCO y solicitar su revocación. Cada año se revocan, de media, unas 700 TCO. Las modificaciones introducidas en el TCS, incluidas las medidas propuestas, se anuncian en la *Tariff Concessions Gazette* ("Gaceta de Concesiones Arancelarias") del Commonwealth de Australia, una publicación de periodicidad semanal.<sup>25</sup>

3.29. Salvo que se prohíba expresamente, el pago de los derechos de aduana se puede aplazar almacenando las mercancías importadas en depósitos autorizados. Estas mercancías almacenadas, que comúnmente se denominan mercancías "bajo control aduanero", permanecen sujetas a control aduanero hasta que se efectúa el despacho para consumo interno y el consiguiente pago de los derechos de aduana pendientes, o hasta el momento de la exportación.

<sup>23</sup> Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia, *Guidelines to Schedule 4 of the Customs Tariff Act 1995 Concessional Rates of Duty*, noviembre de 2015, consultado en: <https://www.abf.gov.au/tariff-classification-subsite/files/guidelines-schedule-4.pdf>.

<sup>24</sup> Gobierno, *Concessions to improve Australian industry competitiveness*, consultado en: <https://www.business.gov.au/assistance/certain-inputs-to-manufacture>.

<sup>25</sup> La Gaceta se puede publicar con mayor frecuencia en caso de ser necesario. Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia, *Tariff Concessions Gazette*, consultada en: <https://www.abf.gov.au/importing-exporting-and-manufacturing/tariff-concessions-system/tariff-concession-order/gazette>.

### 3.1.5 Otras cargas que afectan a las importaciones

#### 3.1.5.1 Derechos de tramitación de las importaciones

3.30. El 1º de enero de 2016 entró en vigor la legislación por la que se aplicaron las nuevas disposiciones elaboradas a raíz de un examen gubernamental de las cargas a la importación y los derechos de licencia. Según se indicó, la reforma de las cargas de tramitación de las importaciones tenía por objeto que estas se basaran en la recuperación de los costos, fueran eficientes y no dieran lugar a subvenciones cruzadas de los servicios abarcados. La Ley de Cargas Aplicables a la Tramitación de las Importaciones de 2001 se modificó por conducto de la Ley de Modificación de la Ley de Cargas Aplicables a la Tramitación de las Importaciones de 2015, en la que se establecen los intervalos de los nuevos derechos aplicables, que se podrán ajustar sin necesidad de enmendar la Ley de 2001 en consecuencia (cuadro 3.5). Los derechos vigentes no han variado desde el 1º de enero de 2016.

3.31. Además, en la Ley de Modificación de la Ley de Aduanas (Derechos y Cargas) de 2015 se reformaron ulteriormente los derechos correspondientes a la declaración de mercancías almacenadas y otras cargas relativas a las licencias para agentes y depósitos de aduanas, y en la Ley de Modificación de la Ley de Cargas Aplicables a la Concesión de Licencias para Depósitos de Aduanas de 2015 se reformaron los derechos correspondientes a las licencias para agentes y depósitos de aduanas.<sup>26</sup> Por último, en Ley de Modificación de la Ley de Aduanas y Otras Leyes de 2017 se estipula que las mercancías importadas en el marco de un acuerdo sobre el estatuto de las fuerzas están exentas de cargas aplicables a la tramitación de las importaciones.<sup>27</sup>

#### Cuadro 3.5 Cargas aplicables a la tramitación de las importaciones

(AUD)

Elemento	Tipo de presentación	Valor del envío	Canal de la carga	Derecho en 2015	Derecho a partir del 1/1/2016	Intervalo establecido
Comunicación de declaración de importación (N10) Declaración de depósito (N20)	Electrónica	1.000 o menos	Marino/aéreo/postal	0,00	0,00	
		1.000,01 a 10.000	Aéreo/postal	40,20	50,00	50 a 75
			Marino	50,00		
	Más de 10.000	Aéreo/postal	122,10	152,00	152 a 228	
	Marino	152,60				
	Documental	1.000,01 a 10.000	Aéreo/postal	48,85	90,00	90 a 135
Marino			65,75			
Más de 10.000		Aéreo/postal	122,10	192,00	192 a 288	
		Marino	152,60			
Mercancías almacenadas (N30)	Electrónica		n.a.	23,20	23,00	
	Documental		n.a.	60,00	63,00	

n.a. No se aplica.

Fuente: Aviso Nº 2015/44 del Ministerio de Inmigración y Protección de Fronteras; y Ley de Modificación de la Ley de Cargas Aplicables a la Tramitación de las Importaciones de 2015.

#### 3.1.5.2 Impuesto sobre bienes y servicios (GST)

3.32. Australia recauda el impuesto sobre el valor añadido mediante la aplicación del GST a un tipo general del 10% sobre los bienes y servicios. La mayoría de los alimentos básicos, determinados servicios de enseñanza y los productos y servicios relacionados con actividades sanitarias, médicas

<sup>26</sup> Ley de Modificación de la Ley de Cargas Aplicables a la Tramitación de las Importaciones de 2015, consultada en: <https://www.legislation.gov.au/Details/C2015A00148>; Ley de Modificación de la Ley de Aduanas (Derechos y Cargas) de 2015, consultada en: <https://www.legislation.gov.au/Details/C2015A00141>; y Ley de Modificación de la Ley de Cargas Aplicables a la Concesión de Licencias para Depósitos de Aduanas de 2015, consultada en: <https://www.legislation.gov.au/Details/C2015A00140>.

<sup>27</sup> Ley de Modificación de la Ley de Aduanas y Otras Leyes de 2017, consultada en: <https://www.legislation.gov.au/Details/C2017A00019>.

y de atención no están sujetos al impuesto (exentos del GST).<sup>28</sup> En general, las mercancías exportadas no están sujetas al GST y la prestación de servicios queda exenta del GST cuando el receptor no está en Australia. Con la excepción de los servicios de taxi, las empresas con un volumen de negocio anual sujeto al GST inferior a AUD 75.000 no tienen que registrarse para el pago de este impuesto.<sup>29</sup>

3.33. La legislación relativa al GST ha sido objeto de algunas modificaciones desde el último examen. El 1º de octubre de 2016 entró en vigor la modificación de la aplicación del GST a las transacciones transfronterizas entre empresas para evitar la participación innecesaria de los proveedores no residentes en el sistema del GST de Australia, lo que ha reducido los costos de cumplimiento para determinados proveedores no residentes. A partir del 1º de abril de 2017, la responsabilidad de abonar el GST respecto de los suministros de oro, plata y platino sujetos a este impuesto no recae en el vendedor, sino en el comprador ("inversión del sujeto pasivo"). De forma simultánea, la Ley del Impuesto sobre Bienes y Servicios se modificó para que las mercancías que contienen oro, plata o platino no puedan considerarse mercancías de segunda mano a los efectos del GST. El 1º de julio de 2017 se amplió el alcance del GST para que abarcara los productos y servicios digitales suministrados a consumidores en Australia desde otros países, entre los que se incluyen, entre otros, servicios jurídicos y de arquitectura. En consecuencia, las plataformas extranjeras que permiten que los consumidores australianos descarguen elementos como películas, música, aplicaciones, juegos o libros electrónicos ahora están obligadas a registrarse en la Oficina de Impuestos de Australia (ATO) para el pago del GST, así como a recaudar, notificar y abonar el GST respecto de todas esas ventas efectuadas a clientes australianos. En esa misma fecha, el tratamiento de las monedas digitales (por ejemplo, el bitcóin) a los efectos del GST también se puso en consonancia con el tratamiento del dinero a tales efectos. El 28 de marzo de 2018 se modificó la legislación relativa al GST con el propósito de exigir que los compradores de nuevas zonas residenciales y terrenos potencialmente residenciales retengan una cuantía del precio contractual y la remitan a la ATO (en lugar de confiarla a los promotores inmobiliarios) y, el 1º de julio de 2018, se puso fin a una laguna tributaria concerniente a las importaciones de mercancías de bajo valor efectuadas por consumidores australianos. No se modificó el umbral de AUD 1.000 del procedimiento de despacho en frontera. Los derechos de aduana, los impuestos y otras cargas se siguen evaluando en la frontera, según corresponda.

### 3.1.5.3 Impuesto sobre los automóviles de lujo

3.34. Australia aplica un impuesto sobre los automóviles de lujo (LCT), establecido en 2000, respecto de los vehículos automóviles de pasajeros cuyo valor en el ejercicio financiero 2019/2020, con la inclusión del GST (y los derechos de aduana), supere los AUD 75.526, en el caso de los vehículos eficientes en términos de consumo de carburante, o los AUD 67.525, en el caso de los demás vehículos.<sup>30</sup> Este impuesto se aplica a un tipo del 33% sobre las cuantías superiores al umbral relativo a los automóviles de lujo. Por lo general, en el valor del automóvil se incluye el valor de todos los accesorios, partes o dispositivos entregados en el momento de la importación o la venta del automóvil. Este impuesto también se aplica a los vehículos automóviles de segunda mano, comprendidos los vehículos respecto de los que ya se hubiera abonado el LCT, aunque únicamente si su valor ha aumentado. Conforme a lo dispuesto en el apartado 25 2) de la Ley del Nuevo Sistema de Imposición (Impuesto sobre los Automóviles de Lujo) de 1999, quedan exentos del LCT los vehículos comerciales no concebidos principalmente para el transporte de pasajeros, los vehículos de emergencia, los vehículos específicamente equipados para el transporte de personas con discapacidad en silla de ruedas y las caravanas y autocaravanas. Desde 2017, algunas instituciones públicas como museos, galerías y bibliotecas también han quedado exentas del pago del LCT

---

<sup>28</sup> Los productos para la menstruación se incluyeron en la lista de artículos exentos del GST el 1º de enero de 2019.

<sup>29</sup> El umbral anual se sitúa en AUD 150.000 para las organizaciones sin ánimo de lucro.

<sup>30</sup> El valor de umbral de los "demás vehículos" es objeto de indizaciones y, en los últimos años, se ha ajustado al alza cada año; por ejemplo, fue de AUD 61.884 en el ejercicio financiero 2014/2015 y de AUD 57.180 en el ejercicio financiero 2009/2010. En cuanto a los vehículos eficientes en términos de consumo de carburante, el valor de umbral se aumentó desde AUD 75.375 hasta su nivel actual en el ejercicio financiero 2016/2017. Un vehículo se considera eficiente en términos de consumo de carburante cuando su consumo no supera los 7 litros por cada 100 km, según la clasificación mixta establecida en las normas para vehículos vigentes en virtud del artículo 7 de la Ley de Normas para Vehículos Automóviles de 1989.

respecto de los automóviles importados o adquiridos como piezas de coleccionista u obras de arte con el único fin de exponerlos al público.<sup>31</sup>

#### 3.1.5.4 Impuesto de equiparación de vinos

3.35. La imposición del vino es distinta de la de las demás bebidas alcohólicas. De conformidad con la Ley del Nuevo Sistema de Imposición (Impuesto de Equiparación de Vinos) de 1999 se aplica un tipo uniforme del 29% *ad valorem* respecto del valor al por mayor de los vinos, incluido el importado, con un contenido de alcohol mínimo del 1,15% (volumen de alcohol étílico), a saber, el vino de uva, los productos de vino de uva, los vinos de fruta y de hortalizas, la sidra y la perada, el aguamiel y el sake. Las disposiciones que rigen la desgravación fiscal para los productores nacionales de vino se hicieron más estrictas cuando las modificaciones de la Ley recibieron la sanción real el 23 de agosto de 2017. Los criterios de admisibilidad se volvieron más exigentes, el vínculo entre reclamaciones de desgravación y pagos reales del impuesto se vio reforzado y la prueba de los productores asociados se puede aplicar ahora durante todo el ejercicio financiero. Además, el 1º de julio de 2018 entró en vigor la reducción del límite anual relativo a la desgravación para productores, de AUD 500.000 a AUD 350.000.

#### 3.1.5.5 Impuestos especiales

3.36. El alcohol y las bebidas alcohólicas (excepto el vino), el tabaco, el combustible y los productos del petróleo fabricados en Australia están sujetos a impuestos especiales. Es obligatorio que las empresas nacionales que produzcan, fabriquen o almacenen esas mercancías posean una licencia especial.<sup>32</sup> Los impuestos aplicados a la cerveza y las bebidas espirituosas varían en función de su graduación alcohólica, ya que el tipo impositivo se expresa en dólares australianos por litro de alcohol (puro).<sup>33</sup> Los tipos impositivos se indizan dos veces al año, por lo general, el 1º de febrero y el 1º de agosto, o en fechas próximas a estas. En lo que respecta a los impuestos aplicados a la cerveza, los tipos más bajos corresponden a la cerveza producida sin fines comerciales, aunque mediante el uso de instalaciones o equipos comerciales (AUD 3,04 o 3,51 por litro de alcohol).<sup>34</sup> En la estructura impositiva también se establecen diferencias en función de la graduación alcohólica de las cervezas (menos del 3%, 3%-3,5% y más del 3,5%), el tamaño del envase y el tipo de distribución (sistema de bombeo o de gas a presión), lo que ha dado lugar a la aplicación de tipos comprendidos entre AUD 8,66 y AUD 50,40 por litro de alcohol desde el 1º de julio de 2019.<sup>35</sup> Con respecto a las bebidas espirituosas y otras bebidas que puedan ser objeto de impuestos especiales y cuyo volumen de alcohol supere el 10%, el tipo impositivo ascendía a AUD 85,36 por litro de alcohol a 4 de febrero de 2019, mientras que el *brandy* podía ser objeto de un tipo más bajo (AUD 79,72).<sup>36</sup>

3.37. Las licencias para cultivar tabaco son objeto de una regulación estricta y raras veces se conceden. En la actualidad no hay licencias vigentes para cultivar tabaco para consumo personal o fines comerciales y tampoco hay fabricantes tabacaleros en Australia. La venta de tabaco en polvo (rapé) está prohibida. El tabaco y otros productos del tabaco están sujetos a impuestos especiales conforme a unos tipos que se revisan en marzo y septiembre cada año en función de la evolución de los ingresos medios semanales en horario laboral normal. Además, está previsto que los impuestos especiales sobre el tabaco aumenten un 12,5% el 1º de septiembre de 2019 y otro 12,5% el 1º de septiembre de 2020. Los impuestos especiales en vigor en julio de 2019 ascendían a AUD 0,81775 por barra de tabaco en barra (por ejemplo, cigarrillos y puros) y AUD 1.090,33 por kg

<sup>31</sup> El Comisario de Impuestos debe aprobar la consideración de la institución pública en cuestión como receptora de donaciones deducibles.

<sup>32</sup> La licencia inicial tiene validez durante un período de dos años, al que se suma el tiempo restante hasta el siguiente 30 de septiembre. Las licencias renovadas son válidas durante tres años.

<sup>33</sup> Por ejemplo, si el tipo impositivo correspondiente a la cerveza con un volumen de alcohol del 5% es de AUD 50,40 (por litro de alcohol), el impuesto especial aplicable a un litro de esa cerveza ascenderá a AUD 2,52.

<sup>34</sup> ATO, *Excise rates for alcohol*, consultado en: <https://www.ato.gov.au/business/excise-and-excise-equivalent-goods/alcohol-excise/excise-rates-for-alcohol/>.

<sup>35</sup> El 1º de julio de 2019 se ampliaron los tipos de favor de los impuestos especiales para abarcar la cerveza de barril servida mediante sistemas de bombeo o de gas a presión y provista en barriles o envases de 8 litros como mínimo. En esa misma fecha también se amplió hasta AUD 100.000 por ejercicio financiero el límite para la admisión de productores nacionales en el programa de reembolso de impuestos especiales.

<sup>36</sup> El tipo del impuesto especial sobre el *brandy* se redujo para respaldar la producción nacional de uva. El *brandy* importado está sujeto a un tipo y unas condiciones equivalentes a los de otras mercancías sujetas al mismo impuesto especial.

de contenido de tabaco respecto de otros tipos de tabaco y productos del tabaco. El régimen de impuestos especiales correspondiente al tabaco para liar (y otros productos, como los puros) se modificó en el período objeto de examen para que el trato fiscal fuese comparable al otorgado a los cigarrillos manufacturados. Este ajuste de los tipos impositivos más elevados se aplica de forma escalonada mediante cuatro variaciones anuales, la primera de las cuales surtió efecto el 1º de septiembre de 2017. Hasta el 1º de julio de 2019, los impuestos especiales sobre el tabaco se pagaban en el momento de la entrada en el mercado para consumo interno, es decir, cuando las mercancías salían de los depósitos de aduanas. A partir de esa fecha, el pago se adelantó hasta el momento de la importación o la fabricación. Las mercancías de tabaco se pueden seguir almacenando en los depósitos autorizados, pero solo una vez se hayan pagado los derechos correspondientes.

3.38. El combustible y los productos del petróleo producidos o fabricados en Australia están sujetos a impuestos especiales. El régimen de impuestos especiales abarca el petróleo bruto y condensado; los combustibles líquidos de petróleo, como el diésel y el petróleo; los combustibles gaseosos; los biocombustibles; los disolventes; los lubricantes; y los combustibles y productos combustibles reciclados. Los tipos de los derechos se expresan en cuantías específicas por litro, kilolitro o kilogramo, también respecto de los combustibles gaseosos. A excepción de los combustibles para la aviación, los tipos se ajustan dos veces al año para adaptarse a los movimientos en el índice de precios de consumo, por lo general, el 1º de febrero y el 1º de agosto (o en fechas próximas a estas).<sup>37</sup> Puede obtenerse información detallada sobre los tipos vigentes en el sitio web de la ATO.<sup>38</sup>

3.39. El Programa de gestión de productos relativo al aceite, establecido en 2001, alienta el reciclaje de ese producto.<sup>39</sup> Los productores nacionales y los importadores de aceites derivados del petróleo y sus equivalentes sintéticos están sujetos a un gravamen que no se aplica al aceite exportado. Es posible que el aceite objeto de este gravamen que se incorpore en productos ulteriormente exportados esté sujeto a regímenes de devolución de derechos. Desde el 1º de julio de 2014, el gravamen asciende a AUD 0,085 por litro (o por kilogramo para las grasas).<sup>40</sup> Los ingresos generados por dicho gravamen se utilizan para compensar, mediante la concesión de beneficios, los costos que afrontan quienes reciclan el aceite, que deben ocuparse de la última etapa del procesamiento y utilizar el producto o venderlo para su uso final.<sup>41</sup> La cuantía del beneficio abonado (por litro o kilogramo) varía en función del producto reciclado (hay ocho categorías de productos finales).<sup>42</sup> En el período 2018/2019, el total de los gravámenes recaudados en el marco del programa fue de AUD 49,97 millones, mientras que los beneficios abonados ascendieron a AUD 72,66 millones (con respecto a 368 reclamaciones de 25 beneficiarios).

3.40. Las importaciones de alcohol (excepto el vino), tabaco, combustibles y productos del petróleo (incluidos el gas natural licuado, el gas licuado de petróleo y el gas natural comprimido) se consideran "mercancías equivalentes a mercancías sujetas a impuestos especiales", y están sujetas a derechos de aduana a tipos equivalentes a los de las mercancías producidas en el país. Cuando sigue pendiente el pago de los derechos de aduana, se considera que las mercancías están bajo control aduanero y se almacenan en depósitos autorizados. Las mercancías equivalentes a mercancías sujetas a impuestos especiales se pueden utilizar para fabricar mercancías que puedan ser objeto de tales impuestos.

### 3.1.5.6 Otras cargas y gravámenes

3.41. Muchos productos primarios están sujetos a impuestos especiales (pagados por el productor) cuando se destinan al mercado interno, o a cargas aduaneras si se exportan o importan. Estos

<sup>37</sup> La indización automática del impuesto especial sobre el combustible se volvió a establecer el 1º de julio de 2015.

<sup>38</sup> Los tipos vigentes en 2019 se pueden consultar en: <https://www.ato.gov.au/business/excise-and-excise-equivalent-goods/fuel-excise/excise-rates-for-fuel/>.

<sup>39</sup> La Ley de Gestión de Productos (Aceite), Ley Nº 102 de 2000, en su forma modificada, y el Reglamento de Gestión de Productos (Aceite) de 2000 conforman el marco general para el sistema de gravámenes y beneficios.

<sup>40</sup> El gravamen ascendía a AUD 0,05449 por litro/kg hasta esa fecha.

<sup>41</sup> No se abonan beneficios por la acumulación de existencias de aceite reciclado.

<sup>42</sup> ATO, *Product stewardship for oil program*, consultado en: <https://www.ato.gov.au/Business/Fuel-schemes/Product-stewardship-for-oil-program/>; y Gobierno de Australia, *Product stewardship benefits*, consultado en: <https://www.environment.gov.au/protection/used-oil-recycling/product-stewardship-oil-program/benefits>.

gravámenes se recaudan para financiar cinco objetivos principales. Los gravámenes y cargas que financian las actividades de investigación y desarrollo (I+D) y de comercialización se distribuyen entre 15 sociedades de I+D basadas en productos básicos; los que sufragán encuestas nacionales de residuos se pagan al Ministerio de Agricultura; y los destinados a actividades de bioseguridad o respuestas a situaciones de emergencia se abonan a Plant Health Australia (PHA) o a Animal Health Australia (AHA). PHA y AHA invierten en actividades de bioseguridad y en respuestas a situaciones de emergencia en colaboración con las ramas de producción mediante actas de acuerdo, que se establecen a petición de los sectores agropecuario, silvícola y pesquero para financiar prioridades sectoriales comunes. El Ministerio de Agricultura recauda, administra y desembolsa los gravámenes y cargas en nombre de las industrias primarias, y realiza inversiones conjuntas en actividades de I+D mediante la aportación de fondos de contrapartida. En 2017/2018, distribuyó AUD 839,8 millones en concepto de gravámenes, cargas y pagos de contrapartida del Commonwealth a los 18 organismos receptores de gravámenes.

3.42. En el caso de los productos básicos destinados al mercado nacional, los impuestos especiales se aplican de conformidad con la Ley de Gravámenes a las Industrias Primarias (Impuestos Especiales) de 1999, el Reglamento de Gravámenes a las Industrias Primarias (Impuestos Especiales) de 1999, la Ley del Gravamen para Encuestas Nacionales de Residuos (Impuesto Especial) de 1998 y la Ley del Gravamen para Respuestas a Enfermedades Equinas de 2011, así como de la legislación subordinada. Las cargas aduaneras se imponen en virtud de la Ley de Cargas Aduaneras sobre las Industrias Primarias de 1999 y la Ley del Gravamen para Encuestas Nacionales de Residuos (Aduanas) de 1998, así como de la legislación subordinada. Las disposiciones básicas sobre notificación y recaudación de los gravámenes a los productores se establecen en la Ley de Recaudación de Gravámenes y Cargas a las Industrias Primarias de 1991 y en la Ley de Recaudación del Gravamen para Respuestas a Enfermedades Equinas de 2011, así como en la legislación subordinada. Dado que el Gobierno impone los gravámenes y cargas a petición de los sectores de productos básicos de las industrias primarias, dichos sectores deben celebrar consultas y obtener un apoyo mayoritario de la rama de actividad en relación con cada propuesta de gravamen o carga.

### 3.1.5.7 Impuestos aplicados a nivel subfederal

3.43. Los estados y territorios de Australia recaudan una serie de derechos e impuestos que tienen poca o ninguna relación con el comercio, como los impuestos sobre las nóminas, los derechos de timbre, los impuestos sobre la tierra y la propiedad, y los impuestos para financiar los servicios de emergencia locales o la eliminación de residuos. Los impuestos sobre la propiedad también constituyen una fuente importante de financiación para las administraciones locales. En el período objeto de examen, varios estados aumentaron los impuestos que gravan las inversiones extranjeras en tierras o propiedades residenciales (sección 2.4). Entre los impuestos y derechos que se aplican a los bienes y servicios que son o pueden ser comerciables figuran los impuestos sobre los vehículos automóviles (matriculación, permiso de conducir, transferencia, etc.); los impuestos sobre los juegos de azar y las apuestas, incluso en Internet; y el derecho de timbre sobre las pólizas de seguros (cuadro 3.6). El Ministerio del Tesoro de Nueva Gales del Sur elabora un resumen anual de los impuestos recaudados a nivel de los estados y territorios para facilitar las comparaciones interestatales.<sup>43</sup>

#### Cuadro 3.6 Impuestos de los estados y territorios aplicados a determinadas partidas, 2017-2018

(Ingresos fiscales en millones de AUD)

Estado o territorio	Impuestos sobre los vehículos automóviles	Total de impuestos sobre los juegos de azar	Total de impuestos sobre los seguros
Nueva Gales del Sur	3.576	2.350	2.508
Queensland	2.313	1.190	944
Australia Meridional	648	395	460
Tasmania	188	89	110
Victoria	2.479	1.851	1.299

<sup>43</sup> El documento más reciente del Ministerio del Tesoro de Nueva Gales del Sur, publicado en diciembre de 2017, ofrece un panorama general de los impuestos aplicables al 31 de octubre de 2016. NSW Treasury, *Interstate Comparison of Taxes 2016-17*. Consultado en: <https://www.treasury.nsw.gov.au/sites/default/files/2017-12/TRP17-01%20Interstate%20Comparison%20of%20Taxes%202016-17%20-web.pdf>.

Estado o territorio	Impuestos sobre los vehículos automóviles	Total de impuestos sobre los juegos de azar	Total de impuestos sobre los seguros
Australia Occidental	1.360	258	645
Territorio de la Capital Australiana	165	51	43
Territorio Septentrional	74	83	46

Fuente: Oficina de Estadística de Australia (ABS) (Ingresos fiscales-Categoría 5506).

### 3.1.6 Prohibiciones, restricciones y licencias de importación

3.44. En su calidad de organismo nacional encargado de la observancia de la legislación en frontera, las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia prestan asistencia en la aplicación de diversos instrumentos legislativos que prohíben categóricamente la importación de determinadas mercancías, restringen algunas importaciones y supeditan la importación al cumplimiento de condiciones específicas. En su sitio web, la Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia señalan unos 60 casos de importaciones "prohibidas" (cuadro 3.7). Muchas de estas restricciones o condicionantes son el reflejo de preocupaciones de salud y seguridad públicas o de medidas que afectan a la producción y comercialización nacionales de productos idénticos, similares o análogos, o bien se derivan de la participación de Australia en acuerdos y arreglos internacionales para regular el comercio de determinados productos -como armas químicas, materiales radiactivos y nucleares, desechos peligrosos, sustancias que agotan la capa de ozono y gases sintéticos de efecto invernadero y bienes del patrimonio cultural- o el movimiento transfronterizo de especies amenazadas de la fauna y la flora (Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres - CITES). Las condiciones aplicables a las importaciones relacionadas con la CITES son distintas de los reglamentos de bioseguridad y cuarentena que se aplican como medidas sanitarias y fitosanitarias (sección 3.3.3).

**Cuadro 3.7 Importaciones sujetas a prohibiciones o a licencias no automáticas, 2019**

Partida	Justificación	Medida
Sustancias anabolizantes o andrógenas	Salud o seguridad públicas	Se requiere la autorización de la Oficina de Control de Estupefacientes
Antibióticos	Salud o seguridad públicas	Se requiere la autorización de la Oficina de Control de Estupefacientes
Productos del ANZAC (incluido material publicitario conexo)	Símbolo nacional	Prohibidos, a menos que el Ministro de Asuntos de Excombatientes o un funcionario autorizado hayan otorgado un permiso por escrito
Amianto	Salud o seguridad públicas	Prohibido, a menos que se cumplan los criterios de exención o excepción establecidos en la Ley de Seguridad e Higiene en el Trabajo de 2011
Trajes blindados y porras extensibles	Protección comunitaria	Prohibidos. Puede otorgar un permiso el Ministro del Interior o una persona autorizada, o la Policía del estado o territorio
Productos confeccionados con pieles de gato o de perro	Bienestar de los animales	Se debe obtener el permiso del Ministro del Interior o de un funcionario autorizado
Objetos de cerámica (barnizada o esmaltada)	Salud o seguridad públicas	Las importaciones deben ir acompañadas de un certificado de pruebas expedido por el Instituto Nacional de Medidas o por un organismo de ensayo autorizado por la Asociación Nacional de Autoridades Encargadas de las Pruebas de Australia. Los productos deben cumplir los métodos de ensayo y los niveles admisibles de liberación de metales
Armas químicas, productos químicos y sus precursores	Compromiso internacional (Convención sobre la Prohibición del Desarrollo, la Producción, el Almacenamiento y el Empleo de Armas Químicas y sobre su Destrucción)	En el momento de la importación hay que presentar a las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia el permiso escrito del Ministro de Relaciones Exteriores o de la Oficina de Salvaguardias y no Proliferación de Australia



Partida	Justificación	Medida
Productos de la Ley de Competencia y Consumo (por ejemplo, glucomanán, determinados accesorios de asientos y viseras, determinados juguetes, determinados dispositivos de desenganche para esquí acuático, máscaras antigás que contienen amianto, velas/mechas para velas que contienen plomo, tabaco en polvo (rapé) o para mascar (más de 1,5 kg))	Protección de los consumidores	Las solicitudes de permisos para importar productos prohibidos en virtud de la Ley de 2010 deben dirigirse a la Dirección de Seguridad de los Productos de Consumo de la Comisión Australiana para la Competencia y el Consumo
El artículo 4U del Reglamento Aduanero (Importaciones Prohibidas) de 1956 prohíbe la importación de productos: - sujetos a una prohibición en virtud de la Ley de Competencia y Consumo; y - enumerados en la Lista 12 del Reglamento Aduanero (Importaciones Prohibidas) de 1956	Protección de los consumidores	Se debe obtener por escrito el permiso de importación del Ministro conforme a los requisitos establecidos en el artículo 4U del Reglamento Aduanero (Importaciones Prohibidas) de 1956
Productos prohibidos en virtud de la Ley de Competencia y Consumo que no figuran en la Lista 12 del Reglamento Aduanero (Importaciones Prohibidas) de 1956	Protección de los consumidores	Las notificaciones de prohibición en virtud de la Ley de Competencia y Consumo prohíben el suministro de productos en Australia; no prohíben la importación de los productos
Cosméticos (con materiales tóxicos, es decir, plomo y compuestos de plomo que superen 250 mg/kg)	Salud o seguridad públicas	Prohibidos. Se requiere un permiso escrito del Ministro del Interior o de una persona autorizada
Tarjetas de crédito (falsificadas)	Protección comunitaria	Prohibidas. Se requiere un permiso escrito del Ministro responsable de la aplicación de la Ley de la Policía Federal de Australia de 1979
Bienes del patrimonio cultural (en general)	Compromisos internacionales (UNESCO)	Cuando así lo exija el país de origen, las importaciones deben ir acompañadas de un permiso de exportación adecuado. Las importaciones ilegales pueden ser incautadas y devueltas al país de origen, y el importador se expone a ser enjuiciado
Bienes del patrimonio cultural de Papua Nueva Guinea	Compromisos internacionales	Al realizarse la importación se debe presentar a las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia el permiso para exportar o retirar bienes de Papua Nueva Guinea otorgado por el Consejo de Administración del Museo Nacional y Galería de Arte de Papua Nueva Guinea
Collares de pinchos para perros	Bienestar de los animales	Prohibidos. Permiso otorgado en circunstancias muy limitadas por el Ministro del Interior o por una persona autorizada
Perros de razas peligrosas (y material publicitario conexo)	Salud o seguridad públicas	Absolutamente prohibidos
Drogas y estupefacientes (incluidos en la Lista 4 del Reglamento Aduanero (Importaciones Prohibidas))	Salud o seguridad públicas, compromisos internacionales (Convención Única sobre Estupefacientes de 1961, Convenio sobre las Sustancias Psicotrópicas de 1971, y Convención contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas de 1988)	Prohibidos; las cantidades limitadas para uso personal están exentas. En el caso de drogas controladas que se importan por otros medios se requiere el permiso de la Oficina de Control de Estupefacientes

<b>Partida</b>	<b>Justificación</b>	<b>Medida</b>
Especies amenazadas de la fauna y la flora	Compromiso internacional (CITES)	En general, la importación de especies incluidas en las listas de la CITES requiere un permiso de exportación del país de origen y un permiso de importación expedido por el Ministerio de Medio Ambiente y Energía. En el caso de plantas y animales vivos, el Ministerio de Agricultura aplica otras reglamentaciones y restricciones
Gomas de borrar (novedad - materiales tóxicos)	Salud o seguridad públicas	Se refiere a las gomas que parecen alimentos (por su aroma y aspecto) y que contienen cantidades excesivas de elementos tóxicos Se requiere un permiso escrito del Ministro del Interior o de una persona autorizada
Explosivos, plástico	Protección comunitaria	Prohibidos, a menos que el Ministro del Interior o una persona autorizada hayan otorgado un permiso. El permiso para explosivos plásticos sin marcar solo se otorga en circunstancias limitadas
Armas de fuego, y sus partes, accesorios y munición	Protección comunitaria	Prohibidas, a menos que el Ministro del Interior, una persona autorizada o (en algunos casos) la Policía del estado o territorio hayan otorgado un permiso
Pescado fresco, ahumado, conservado en envases herméticos o congelado	Protección de las especies de Australia en las zonas pesqueras australianas	Prohibido, pero el Ministro responsable de la aplicación de la Ley de Ordenación de la Pesca de 1991 puede expedir permisos de importación. Salvo en circunstancias de emergencia, los buques de pesca extranjeros deben obtener un permiso portuario antes de su entrada en un puerto australiano
Paletas matamoscas y matamosquitos (electrónicas)	Protección comunitaria	Prohibidas. Puede otorgar un permiso el Ministro del Interior o una persona autorizada. Los matainsectos alimentados por baterías (6V o menos) con la rejilla electrificada protegida para evitar el contacto no requieren permiso
Productos que lleven la imagen de la bandera, el escudo o el sello de un estado o territorio australiano	Símbolo nacional	Se requiere la aprobación del dibujo por la Oficina del Primer Ministro y del Consejo de Ministros o el Departamento del Jefe de Gobierno del estado o territorio pertinente. En el caso de dibujos aprobados, se debe obtener un permiso de importación por escrito del Ministro del Interior o una persona autorizada
Productos que lleven la imagen de las armas, la bandera o el sello australianos del Commonwealth	Símbolo nacional	Los dibujos deben obtener la aprobación por escrito del Oficial de Bandera del Commonwealth en la Oficina del Primer Ministro y del Consejo de Ministros
Hormonas de crecimiento y sustancias de origen humano o animal	Salud o seguridad públicas	Se debe obtener un permiso de importación expedido por la Oficina de Control de Estupefacientes. Se aplican exenciones limitadas a las mercancías transportadas por los viajeros para uso personal
Desechos peligrosos	Compromisos internacionales (Convenio de Basilea y Decisión del Consejo de la OCDE C(92)39)	Importaciones prohibidas en virtud de la Ley de Desechos Peligrosos (Reglamentación de las Exportaciones y las Importaciones) de 1989, a menos que el Ministro de Medio Ambiente o una persona autorizada hayan otorgado un permiso
Pipas de hielo	Protección comunitaria	Prohibidos, a menos que el Ministro del Interior o una persona autorizada hayan otorgado un permiso
Armas de imitación	Protección comunitaria	Prohibidas, a menos que la Policía del estado o territorio pertinente haya otorgado un permiso

Partida	Justificación	Medida
Lámparas incandescentes	Ahorro de energía	Prohibidas, a menos que el Ministro de Medio Ambiente y Energía o una persona autorizada del Ministerio de Medio Ambiente y Energía hayan otorgado un permiso. No se expedirán permisos retrospectivos
Kava	Salud o seguridad públicas	La Oficina de Control de Estupefacientes solo expide permisos con fines científicos o médicos. Los viajeros (mayores de 18 años) pueden transportar en su equipaje hasta 2 kg de kava en raíz o en polvo
Cuchillos y puñales	Protección comunitaria	Prohibidos. Según el tipo de arma, puede otorgar un permiso la Policía del estado o territorio pertinente o el Ministerio del Interior
Punteros láser	Protección comunitaria	Prohibidos si >1mW. Puede otorgar un permiso la Policía del estado o territorio pertinente o el Ministerio del Interior
Encendedores (desechables, de fantasía o recargables)	Salud o seguridad públicas	Los viajeros (mayores de 18 años) pueden introducir en Australia hasta 5 encendedores sin permiso previo. Otras importaciones requieren un certificado de conformidad (norma de los Estados Unidos) o un permiso por escrito del Ministro del Interior o de una persona autorizada
Huchas (novedad - materiales tóxicos)	Salud o seguridad públicas	La importación de huchas revestidas de un material que contenga más de 90 mg/kg de plomo requiere un permiso del Ministro del Interior o de una persona autorizada
Nuevas sustancias psicoactivas y estupefacientes alternativos importantes	Salud o seguridad públicas	Prohibidos, salvo que estén sujetos a restricciones en el marco de otros controles de las importaciones (por ejemplo, productos alimenticios, productos terapéuticos, productos químicos de uso agrícola y veterinario)
Sustancias que agotan la capa de ozono/gases sintéticos de efecto invernadero	Conservación del medio ambiente/compromiso internacional (Protocolos de Montreal y Kyoto)	Está prohibida la importación de determinadas sustancias que agotan la capa de ozono y gases sintéticos de efecto invernadero, a menos que una persona autorizada del Ministerio de Medio Ambiente y Energía, en calidad de delegado del Ministro competente, haya otorgado una licencia. El requisito de licencia no se aplica en determinadas circunstancias
Pistolas de paintball (incluidas las partes y accesorios)	Protección comunitaria	Prohibidas, a menos que la Policía del estado o territorio pertinente haya otorgado un permiso
Lápices o pinceles (materiales tóxicos)	Salud o seguridad públicas	Se requiere un permiso escrito del Ministro del Interior o de una persona autorizada para los artículos que contengan cantidades excesivas de elementos tóxicos
Aerosoles de pimienta y de oleoresina de Capsicum	Protección comunitaria	Prohibidos, a menos que el Ministro del Interior o una persona autorizada hayan otorgado un permiso
Plaguicidas y otros productos químicos peligrosos	Salud o seguridad públicas	El Ministro de Agricultura puede otorgar un permiso para importar productos químicos organoclorados si se cumplen determinadas condiciones
Bifenilos policlorados, terfenilos policlorados y polifenilos	Compromisos internacionales (Convenios de Rotterdam y Estocolmo)	Prohibidos, a menos que se haya obtenido un permiso del Ministro del Interior o de una persona autorizada

Partida	Justificación	Medida
Material pornográfico y reprobable	Protección comunitaria	Se incluye, entre otros, el material cuya clasificación puede denegarse de conformidad con el Código de Clasificación Nacional y la Ley de Clasificación (Publicaciones, Películas y Juegos de Ordenador) de 1995. El Director de la Oficina de Clasificación puede conceder permisos para importar mercancías reprobables en circunstancias estrictamente limitadas
Sustancias precursoras	Salud o seguridad públicas/compromisos internacionales	Las sustancias precursoras de las drogas incluidas en la Lista 4 del Reglamento Aduanero (Importaciones Prohibidas) de 1956 no se pueden importar sin un permiso de importación expedido por la Oficina de Control de Estupefacientes
Sustancias radiactivas	Protección comunitaria/compromisos internacionales	Prohibidas. El Organismo Australiano de Protección Radiológica y Seguridad Nuclear administra las prescripciones en materia de licencias y permisos
Diamantes en bruto (Sistema de Certificación del Proceso de Kimberley (KPCS))	Compromisos internacionales	Prohibidos, a menos que los diamantes se transporten en un contenedor a prueba de manipulaciones, se exporten desde un país que participe en el KPCS y vayan acompañados de un certificado del Proceso de Kimberley válido
Productos de países/entidades sancionados	Sanciones impuestas por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y/o sanciones impuestas de manera autónoma por Australia	El DFAT expide los permisos para comerciar productos sancionados con países sujetos a sanciones
Compuestos de nitrato de amonio que presentan riesgos de seguridad	Salud o seguridad públicas	Prohibidos, a menos que la autoridad competente del estado o territorio haya otorgado un permiso
Bloqueadores de señal/dispositivos de interferencia	Protección comunitaria	Prohibidos (importación y uso doméstico)
Armas de aire comprimido	Protección comunitaria	Prohibidas, a menos que un representante de la policía competente haya otorgado un permiso
Dispositivos de suicidio	Protección comunitaria	Prohibidos. En ningún caso se puede conceder un permiso
Prensas de tabletas	Salud o seguridad públicas	Prohibidos, a menos que el Ministro del Interior o una persona autorizada hayan otorgado un permiso
Medicamentos y sustancias y productos terapéuticos	Salud o seguridad públicas	La Oficina de Control de Estupefacientes administra las prescripciones en materia de permisos. Puede ser necesario incluir los productos en el Registro de Productos Terapéuticos de Australia
Tabaco (excepto cigarrillos y hasta 1,5 kg de tabaco sin humo)	Reglamentación nacional y protección comunitaria	Prohibidos, a menos que el Ministro del Interior o una persona autorizada hayan otorgado un permiso
Tabaco - para mascar o en polvo (rapé)	Reglamentación nacional y protección comunitaria	Se requiere el permiso previo de la Comisión Australiana para la Competencia y el Consumo para las importaciones de más de 0,5 kg
Tabaco - en rama o sin elaborar y desperdicios de tabaco	Reglamentación nacional y protección comunitaria	Se requiere el permiso previo del Grupo de Concesión de Licencias de Productos sujetos a Impuestos Especiales y Productos Equivalentes de la ATO
Merluza austral	Protegida en virtud de un instrumento internacional a través de la Comisión para la Conservación de los Recursos Marinos Vivos del Antártico, a fin de combatir la caza furtiva ilegal	Puede otorgar un permiso un funcionario autorizado de la Autoridad Australiana de Gestión de las Pesquerías

Partida	Justificación	Medida
Juguetes (materiales tóxicos)	Salud o seguridad públicas	Los juguetes revestidos de un material que contenga cantidades excesivas de elementos tóxicos requieren un permiso escrito del Ministro del Interior o de una persona autorizada
Material viable derivado de clones de embriones humanos		Prohibido, a menos que el Ministro de Salud o una persona autorizada del Consejo Nacional de Salud e Investigación Médica hayan otorgado un permiso
Artículos de guerra y otras armas	Protección comunitaria	Prohibidos, a menos que el Ministro del Interior, una persona autorizada o (en algunos casos) la Policía del estado o territorio hayan otorgado un permiso
Sacos para lana	Reglamentación nacional	Las importaciones requieren el permiso del Ministro de Agricultura o de una persona autorizada, o un certificado de prueba original en el que se indique que los sacos para lana sin usar están en conformidad con las normas de la Bolsa de Comercio de Lana de Australia descritas en el Reglamento Aduanero (Importaciones Prohibidas) de 1956

Fuente: OMC (2015); documento G/LIC/N/3/AUS/10 de la OMC, de 20 de septiembre de 2018; información facilitada por las autoridades; y Australian Border Force, *Prohibited Goods*. Consultado en: <https://www.abf.gov.au/importing-exporting-and-manufacturing/prohibited-goods/list-of-items#>.

3.45. Las medidas impuestas a una amplia gama de importaciones restringidas se detallan en el Reglamento Aduanero (Importaciones Prohibidas) de 1956, establecido en virtud de la Ley de Aduanas de 1901.<sup>44</sup> De conformidad con el Reglamento actualmente en vigor, la prohibición absoluta de la importación (Lista 1) se refiere únicamente a determinados perros de razas peligrosas (y al material publicitario conexo). En la Lista 2 se enumeran los productos cuya importación está prohibida a menos que el Ministro competente o una persona autorizada hayan concedido un permiso por escrito, por ejemplo cosméticos y juguetes que contengan materiales tóxicos en cantidades superiores a los niveles de tolerancia establecidos. Otras listas del Reglamento se refieren al cumplimiento de las condiciones, restricciones o requisitos especificados para determinadas mercancías importadas (Lista 3) o a la aplicación de las disposiciones relativas a drogas; armas de fuego, armas y partes de armas; artículos de cerámica barnizada; ciertos productos químicos organoclorados; compuestos químicos; y sustancias que agotan la capa de ozono (Listas 4 a 13). En algunos casos, cuando se aplica el régimen de licencias no automáticas, se sigue un procedimiento de dos etapas en el que el importador potencial solicita en primer lugar la autorización para ser reconocido como importador legal de las mercancías en cuestión y, posteriormente, presenta solicitudes de permisos de importación para envíos individuales de dichas mercancías. El Reglamento obliga a las entidades y a las personas a obtener permisos de importación expedidos por la autoridad competente antes de realizar la importación, de modo que puedan presentarse al ABF todos los documentos pertinentes en el momento del despacho de aduana. En 2009, el Servicio de Aduanas de Australia introdujo cierta flexibilidad, al conceder más tiempo a los importadores/propietarios que verdaderamente no eran conscientes de la necesidad de obtener el permiso exigido antes de la importación, o no pudieron obtenerlo.<sup>45</sup> En tales casos, la Administración de Aduanas puede retener las mercancías durante un plazo máximo de 30 días mientras se solicita el permiso. No obstante, en caso de que se rechace la solicitud o no se solicite el permiso, la Administración de Aduanas se incautará de las mercancías de conformidad con la Ley de Aduanas.

3.46. En virtud de la Ley de la Carta de las Naciones Unidas de 1945, Australia aplica sanciones aprobadas por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas como una cuestión de derecho internacional. Además, Australia puede imponer sanciones de forma autónoma a determinados países o territorios, o con respecto a transacciones con particulares o empresas específicos. A principios de junio de 2019, las sanciones impuestas por las Naciones Unidas se referían a las decisiones multilaterales adoptadas con respecto a la República Centroafricana, la lucha contra el

<sup>44</sup> El Reglamento, que se actualiza periódicamente, puede consultarse en: <https://www.legislation.gov.au/Series/F1996B03651>.

<sup>45</sup> Australian Government, *Australian Customs Service Notice No. 2009/03, Introduction of the Post Import Permission Scheme*. Consultado en: <https://www.abf.gov.au/help-and-support-website/CustomsNotices/2009-03.pdf>.

terrorismo, la República Democrática del Congo, Guinea-Bissau, Iraq, EIIL (Daesh) y Al-Qaida, el Líbano, Malí, Somalia, el Sudán del Sur, el Sudán, los talibanes y el Yemen. En el caso de tres países -la República Popular Democrática de Corea, Irán y Libia- a las sanciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas se añadieron sanciones impuestas de manera autónoma por Australia. Australia también impuso sanciones de forma autónoma a personas y entidades de la ex República Federativa de Yugoslavia, la Federación de Rusia/Ucrania, Myanmar, Siria y Zimbabwe

3.47. El comercio de mercancías entre Australia y un país o entidad sancionado requiere permisos expedidos por el DFAT. Los usuarios registrados pueden presentar las solicitudes a través del Sistema de Administración de Sanciones en Línea. El DFAT mantiene y actualiza periódicamente una Lista refundida de todas las personas y entidades sujetas a sanciones financieras o prohibiciones de viaje específicas en virtud de la legislación australiana sobre sanciones, es decir, la Ley de la Carta de las Naciones Unidas y sus correspondientes reglamentos, la Ley de Sanciones Autónomas de 2011 y el Reglamento de Sanciones Autónomas de 2011.<sup>46</sup>

3.48. Australia responde regularmente al cuestionario de la OMC sobre procedimientos para el trámite de licencias de importación.<sup>47</sup> En la comunicación de 2018 se proporcionaron detalles sobre muchas de las restricciones impuestas a los productos enumerados en el cuadro 3.7. Además, se facilitó información sobre los procedimientos para el trámite de licencias empleados en la administración de los contingentes arancelarios de Australia para queso y requesón; los permisos de importación de vehículos automóviles nuevos y usados; las importaciones a la Antártida, las Islas Heard y McDonald; y la reglamentación de los organismos modificados genéticamente (OMG) en Australia. Se requiere una licencia para la mayoría de las actividades comerciales con OMG.

### 3.1.7 Medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia

3.49. La Comisión Antidumping investiga las reclamaciones formales de que importaciones objeto de dumping o de subvención han causado un daño importante a ramas de producción australianas. Su Comisario, que dirige esa labor, rinde informe directamente al Ministro de Industria, Ciencia y Tecnología. La Comisión realiza sus investigaciones sobre la base de la Ley de Aduanas de 1901, la Ley del Arancel de Aduanas (Antidumping) de 1975, el Reglamento del Arancel de Aduanas (Antidumping) de 2013, el Reglamento de Aduanas (Obligaciones internacionales) de 2015 y la Ley por la que se modifica la Ley de Aduanas (Medidas antidumping) de 2017.<sup>48</sup> La Comisión Antidumping elaboró un manual detallado en el que se establecen los requisitos relativos a las solicitudes, y los factores que ella misma tendrá en cuenta al examinar las reclamaciones de dumping causante de daño o de subvención recurrible causante de daño. El manual se actualiza de vez en cuando, según sea necesario.<sup>49</sup>

3.50. Aunque las principales características del régimen antidumping y de medidas compensatorias de Australia no han variado desde 2015, durante el período objeto de examen se realizaron determinados cambios legislativos. La Ley por la que se modifica la Ley de Aduanas (Medidas antidumping) (Nº 1) de 2015, aprobada por el Parlamento el 13 de mayo de 2015, introdujo la posibilidad de presentar las solicitudes de medidas antidumping y compensatorias por correo electrónico. Otros cambios incluyeron los siguientes: mayor rigor en la aplicación de los plazos para la presentación de las comunicaciones a fin de ajustarse al período normal de la investigación/indagación de 155 días; "evaluación acumulativa" del daño cuando dos o más países estén sujetos a una investigación; confirmación de que no es necesario considerar las ventas a terceros países para reconstruir los valores normales; y modificaciones relacionadas con los exámenes acelerados. En virtud del Reglamento de 2015 por el que se modifica el Reglamento de Aduanas (Mejoras de las disposiciones antidumping), se introdujo en el Reglamento de Aduanas de 1926 una disposición destinada a prevenir la elusión de las medidas antidumping o

<sup>46</sup> DFAT, *The Consolidated List*. Consultado en: <https://dfat.gov.au/international-relations/security/sanctions/Pages/consolidated-list.aspx#list>.

<sup>47</sup> Las respuestas más recientes se distribuyeron en el documento G/LIC/N/3/AUS/10 de la OMC, de 20 de septiembre de 2018. En 2017, Australia también presentó una notificación de conformidad con la Decisión sobre el procedimiento de notificación de restricciones cuantitativas (G/L/59/Rev1) (documento G/MA/QR/N/AUS/3 de la OMC, de 10 de agosto de 2017).

<sup>48</sup> El Reglamento de Aduanas de 1926 se actualizó poco después de esa modificación, y los reglamentos antidumping se trasladaron al Reglamento de Aduanas (Obligaciones internacionales) de 2015.

<sup>49</sup> En abril de 2017 y abril de 2018 se concluyeron las actualizaciones específicas del Manual sobre dumping y subvención. Anti-Dumping Commission, *Dumping and Subsidy Manual, November 2018*. Consultado en: [https://www.industry.gov.au/sites/default/files/2019-05/adc\\_dumping\\_and\\_subsidy\\_manual.pdf](https://www.industry.gov.au/sites/default/files/2019-05/adc_dumping_and_subsidy_manual.pdf).

compensatorias de Australia. En 2015 se dictaron también dos instrucciones ministeriales dirigidas a la Comisión Antidumping, que abarcaban ampliaciones del plazo para que las partes interesadas respondieran y la cuestión de la no cooperación, así como la formulación de determinaciones preliminares positivas 60 días después de la iniciación de una investigación (o, de no hacerse una determinación positiva, la presentación de un informe de situación).

3.51. Establecido en 2013, un Comité de Exámenes Antidumping integrado por seis miembros puede, previa solicitud, examinar determinadas decisiones del Ministro o del Comisario de la Comisión Antidumping. En la Ley por la que se modifica la Ley de Aduanas (Medidas antidumping) (Nº 1) de 2015 se revisaron los criterios relativos al examen de las solicitudes y, entre otras cosas, se autorizó al Ministro a establecer un derecho de tramitación de esos exámenes. No obstante, el Parlamento invalidó posteriormente el instrumento legislativo en el que se prescribía el derecho, y desde el 2 de marzo de 2016 no se cobra ningún derecho por las solicitudes presentadas al Comité de Exámenes Antidumping.<sup>50</sup> La Ley por la que se modifica la Ley de Aduanas (Medidas antidumping) de 2017 respondió a los intentos de los exportadores de que se redujera el tipo del derecho antidumping exportando mercancías en pequeñas cantidades, o no exportando, en el período considerado a los efectos del examen.<sup>51</sup>

3.52. El Comité de Exámenes Antidumping confirma o revoca la decisión del Comisario o, si se trata de decisiones ministeriales, formula una recomendación en el sentido de que el Ministro confirme la decisión impugnada, la rechace o la sustituya por una nueva decisión. El Comité finalizó 13 informes sobre decisiones por él examinadas en 2015, 12 en 2016, 16 en 2017 y 17 en 2018. Al mes de junio de 2019, se había finalizado un asunto más (a principios de año) y se habían sometido al Comité otros cinco asuntos.

3.53. En comparación con los demás países, Australia recurre con relativa frecuencia a los procedimientos antidumping. En el período 1995-2018 inició 344 investigaciones antidumping e impuso 156 medidas antidumping en total, con lo que se convirtió en el sexto Miembro de la OMC más activo en cuanto a iniciación de investigaciones.<sup>52</sup> Aunque el número de investigaciones ha sido menor en los últimos años si se compara con el máximo registrado a finales de la década de 1990, la proporción de asuntos que concluyen con la constatación de la existencia de dumping y daño importante es actualmente mayor (gráfico 3.2).

---

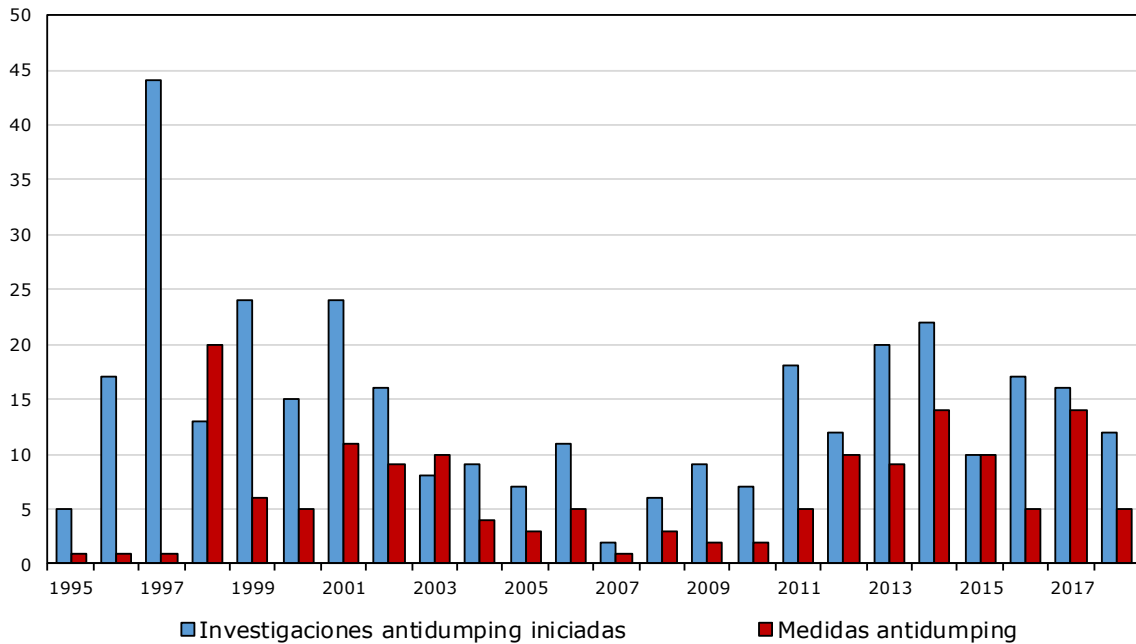
<sup>50</sup> El derecho de solicitud se fijó en AUD 10.000 para los Gobiernos y las grandes empresas (de más de 200 empleados a tiempo completo), y en AUD 1.000 para los demás solicitantes.

<sup>51</sup> Documento G/ADP/N/1/AUS/2/Suppl.17-G/SCM/N/1/AUS/2/Suppl.15 de la OMC, de 25 de enero de 2018.

<sup>52</sup> Australia se sitúa en octavo lugar entre los Miembros de la OMC en cuanto a número de medidas impuestas.

**Gráfico 3.2 Medidas antidumping, 1995-2018**

(Número de medidas)



Fuente: Secretaría de la OMC.

3.54. Desde finales de 2014, Australia ha impuesto 37 nuevas medidas antidumping (cuadro 3.8) y ha suprimido (a saber, por revocación o por expiración) 21 medidas de ese tipo (cuadro 3.9).<sup>53</sup> A finales de 2018 estaban en vigor 83 medidas antidumping, frente a 23 en junio de 2010.<sup>54</sup> Más del 50% de las medidas vigentes afectaba a productos de acero.

**Cuadro 3.8 Derechos antidumping impuestos, 2015-abril de 2019**

Línea(s) arancelaria(s)	Designación de los productos	País de exportación	Fecha de imposición
7324.10	Fregaderos (piletas de lavar) de acero inoxidable fabricados por embutido profundo	China	26.3.2015
2804.61.00; 2804.69.00	Silicio metal	China	3.6.2015
7213.91.00; 7227.90.90	Alambrón enrollado	Indonesia y Taipei Chino	17.6.2015
7306.30.00; 7306.50.00; 7306.61.00; 7306.69.00	Perfiles huecos para la construcción	Tailandia	20.8.2015
7213.10.00; 7214.20.00; 7227.90.90; 7228.30.90	Barras de refuerzo de acero	Corea, República de; España; Singapur; y Taipei Chino	19.11.2015
2002.10.00	Tomates	Italia	11.2.2016
7214.20.00; 7228.30.90; 7213.10.00; 7227.90.10; 7227.90.90; 7228.30.10; 7228.60.10	Barras de refuerzo de acero	China	13.4.2016
7213.91.00; 7227.90.90	Alambrón enrollado	China	22.4.2016
7215.90.00; 7215.50.90; 7222.30.00; 7228.30.10; 7228.60.10; 7228.60.90	Barras de acero cromado	Rumania	7.9.2016
7325.91.00; 7326.11.00; 7326.90.90	Bolas para molinos	China	9.9.2016
4802.56.10	Papel de formato A4 para copiadora	Brasil, China, Indonesia y Tailandia	19.4.2017
8309.90.00	Dispositivos de cierre de botes o latas resellables	Filipinas, Malasia y Singapur	24.3.2017

<sup>53</sup> Una medida que afecte a los exportadores de, por ejemplo, cuatro países se contabiliza como cuatro medidas.

<sup>54</sup> Productivity Commission, *Trade and Assistance Review 2017-18*, página 74.



Línea(s) arancelaria(s)	Designación de los productos	País de exportación	Fecha de imposición
7604.10.00; 7604.21.00; 7604.29.00; 7608.10.00; 7608.20.00; 7610.10.00; 7610.90.00	Extrusiones de aluminio	Malasia y Viet Nam	27.6.2017
7210.49.00; 7212.30.00; 7225.92.00; 7226.99.00	Acero cincado (galvanizado)	India, Malasia y Viet Nam	16.8.2017
9032.89.80	Controladores del tratamiento del agua de las torres de refrigeración	Estados Unidos	28.7.2017
7312.10.00	Determinados cables	Sudáfrica	18.12.2017
7213.10.00; 7214.20.00; 7227.90.10; 7227.90.90; 7228.30.10; 7228.30.90; 7228.60.10	Barras de refuerzo de acero	España, Grecia, Indonesia, Tailandia y Taipei Chino	7.3.2018
4802.56.10	Papel de formato A4 para copidora	Corea, República de; Federación de Rusia; Finlandia; y República Eslovaca	10.4.2019

Fuente: Comisión Antidumping.

### Cuadro 3.9 Derechos antidumping suprimidos, 2015-abril de 2019

Línea(s) arancelaria(s)	Designación de los productos	País de exportación	Fecha de la supresión
2836.30.00	Hidrogenocarbonato de sodio (bicarbonato de sodio)	China	19.2.2015
3824.40.00	Aditivos para hormigón en emulsión de silicona	Estados Unidos	13.4.2015
2003.10.00	Setas en conserva	China	4.5.2015
8504.22.00; 8504.23.00	Transformadores de potencia	Viet Nam	19.11.2015
3904.10.00	Resina homopolimérica de cloruro de polivinilo	Corea, República de; Estados Unidos; y Japón	1.1.2016
2710.11.80; 2710.19.80 3824.90.20; 3824.90.30 2710.91.80; 2710.99.80	Biodiésel	Estados Unidos	19.4.2016
7213.91.00; 7227.90.90	Alambrón enrollado	Indonesia	17.6.2015
7208.25.00; 7208.26.00 7208.27.00; 7208.36.00 7208.37.00; 7208.38.00 7208.39.00; 7208.53.00 7208.54.00; 7208.90.00 7211.14.00; 7211.19.00	Rollos de acero laminados en caliente	Corea, República de; Japón; y Malasia	20.12.2017
7208.40.00; 7208.51.00 7208.52.00; 7225.40.00	Planchas de acero laminadas en caliente	Corea, República de; China; Indonesia; y Japón	19.12.2018
8708.70.91; 8708.70.99 8716.90.00	Ruedas de aluminio para vehículos de motor	China	22.11.2018
7210.61.00	Acero recubierto de aluminio/cinc	Corea, República de	5.8.2018
0806.20.00	Pasas de Corinto	Grecia	14.1.2019
2002.10.00	Tomates, preparados y en conserva	Italia	16.4.2019
7308.20.00; 7308.90.00 8502.31.00	Torres eólicas	Corea, República de	16.4.2019

Fuente: Comisión Antidumping.

3.55. Debido a la estrecha relación que mantienen Australia y Nueva Zelandia y a que ambos países aplican un marco conjunto en materia de competencia, las importaciones procedentes de Nueva Zelandia abarcadas por el ANZCERTA no están sujetas a medidas antidumping en Australia. No obstante, se pueden adoptar medidas en materia de derechos compensatorios.

3.56. En la OMC, Australia se sitúa en el cuarto lugar entre los Miembros que imponen medidas compensatorias; a finales de 2018 había notificado 15 medidas en total. En el período objeto de examen entraron en vigor seis nuevas medidas (cuadro 3.10). Desde agosto de 2017 no se han impuesto nuevos derechos compensatorios. Sin embargo, en 2018 se iniciaron tres investigaciones.

3.57. La Comisión de Productividad es la autoridad investigadora de Australia encargada de la imposición de medidas de salvaguardia. En el período objeto de examen no se realizó ninguna

investigación. A finales de 2013, Australia notificó a la OMC que la Comisión había llevado a cabo dos investigaciones en relación con las importaciones de determinados productos elaborados a base de frutas y de tomates enlatados, y había concluido que la imposición de medidas de salvaguardia no estaba justificada.<sup>55</sup>

**Cuadro 3.10 Derechos compensatorios impuestos, 2015-2019**

Línea(s) arancelaria(s)	Designación de los productos	País de exportación	Fecha de imposición
7324.10	Fregaderos (piletas de lavar) de acero inoxidable fabricados por embutido profundo	China	26.3.2015
2804.61.00; 2804.69.00	Silicio metal	China	3.6.2015
7325.91.00; 7326.11.00; 7326.90.90	Bolas para molinos	China	9.11.2016
4802.56.10	Papel de formato A4 para copiadora	China	19.4.2017
7604.10.00; 7604.21.00; 7604.29.00; 7608.10.00; 7608.20.00; 7610.10.00; 7610.90.00	Extrusiones de aluminio	Malasia	27.6.2017
7210.49.00; 7212.30.00; 7225.92.00; 7226.99.00	Acero cincado (galvanizado)	India	16.8.2017

Fuente: Comisión Antidumping.

## 3.2 Medidas que afectan directamente a las exportaciones

### 3.2.1 Procedimientos y requisitos aduaneros

3.58. En general, en el caso de las exportaciones de mercancías por valor superior a AUD 2.000 se debe rellenar una declaración de exportación. Las mercancías para las que se necesita un permiso de exportación deben declararse sea cual sea su valor. Las declaraciones pueden presentarse por vía electrónica a través del ICS, o pueden presentarse en papel (formulario B957) en una oficina de las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia, y deben ir acompañadas de documentación probatoria de identidad. Las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia no cobran derechos por la tramitación de las declaraciones de exportación. Verifican que la transacción no entraña la exportación de mercancías prohibidas, y que se ha obtenido la debida aprobación si se trata de exportaciones de mercancías sujetas a restricciones. En el caso de los productos agropecuarios, en particular, se aplican varios controles para asegurar que los productos exportados satisfagan las exigencias de los mercados extranjeros. El Ministerio de Agricultura estableció un sistema de documentación de las exportaciones para generar documentos de exportación, como los permisos y certificados de exportación y los documentos conexos exigidos por los países importadores, sobre todo para los productos lácteos, los huevos, los cereales, las hortalizas, la carne, los productos cárnicos no comestibles, los mariscos, las pieles y cueros y la lana.

### 3.2.2 Impuestos, cargas y gravámenes

3.59. Por regla general, Australia no aplica derechos de exportación a las mercancías que se expiden desde el país. No obstante, como se señala en la sección 3.1.5.6, se imponen gravámenes a muchos productos primarios, y a las materias primas que se exportan, a fin de financiar actividades de investigación y comercialización, entre otras cosas. Los derechos que percibe el Ministerio de Agricultura por los servicios prestados se ajustan a las directrices del Ministerio en materia de cobro y se establecen sobre una base de recuperación de costos. Entre 2015 y 2017, el Ministerio de Agricultura aplicó un programa de remisión de derechos a fin de reducir las reservas acumuladas.<sup>56</sup> Ese programa ya no se aplica. Actualmente el Ministerio está examinando todas las cargas aplicables a la certificación de las exportaciones, y tiene previsto aplicar nuevos precios hacia finales de 2020.

<sup>55</sup> Documentos G/SG/N/9/AUS/3 y G/SG/N/9/AUS/4 de la OMC, de 6 de enero de 2014.

<sup>56</sup> En el marco del programa se redujo, por ejemplo, el costo de los certificados de exportación presentados electrónicamente de AUD 49 a AUD 12.

### 3.2.3 Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación

3.60. Los controles de las exportaciones aplicados por Australia obedecen a varios factores, en particular los compromisos internacionales contraídos por el país en relación con la no proliferación de materiales nucleares, las ventas de bienes y tecnologías militares y de doble uso, las medidas de lucha contra el terrorismo, el patrimonio cultural y la protección de las especies amenazadas de animales y plantas (cuadro 3.11). Además, como se ha mencionado *supra*, diversos productos agropecuarios y alimenticios están sujetos a controles y a certificación para cumplir los requisitos establecidos en los mercados de importación.

**Cuadro 3.11 Exportaciones sujetas a licencias u otras restricciones, 2019**

Producto	Justificación	Medida
Amianto y determinados productos que contienen amianto	Protección comunitaria	El amianto y determinados productos que contienen amianto requieren un permiso de exportación otorgado por el Ministro responsable de la aplicación de la Ley de Seguridad e Higiene en el Trabajo de 2011.
Especies autóctonas de animales y plantas de Australia	Bienestar animal	Se requiere un permiso de exportación del Ministerio de Medio Ambiente y Energía, excepto en el caso de los productos especificados en la Lista de especímenes autóctonos exentos. La exención no abarca los animales y plantas autóctonos vivos.
Agentes biológicos	Protección comunitaria	En la Lista de productos relacionados con la defensa y estratégicos se incluye una enumeración completa de los agentes y equipos sujetos a control.
Productos confeccionados con pieles de gato o de perro	Bienestar animal	Está prohibida su exportación, a menos que se haya obtenido el correspondiente permiso del Ministro del Interior o de un funcionario autorizado.
Determinados compuestos químicos	Protección comunitaria	En la Lista de productos relacionados con la defensa y estratégicos se enumeran los productos químicos y el equipo conexo sujetos a control. En el sitio web sobre los controles de las exportaciones relacionadas con la defensa se facilita información adicional sobre la exportación de determinados compuestos químicos.
Tarjetas de crédito - falsificadas	Protección comunitaria	Debe obtenerse un permiso escrito del Ministro del Interior o de una persona autorizada.
Artículos del patrimonio cultural	Compromisos internacionales (UNESCO)	En la Lista de control del patrimonio cultural nacional se especifican los objetos que no pueden exportarse (clase A) y los objetos para los que pueden expedirse permisos de exportación (clase B).
Productos relacionados con la defensa y estratégicos	Protección comunitaria	Los productos que figuran en la Lista de productos relacionados con la defensa y estratégicos no pueden exportarse, a menos que se haya obtenido el correspondiente permiso del Ministro de Defensa o de una persona autorizada. El Ministerio de Defensa administra los permisos de exportación de los productos incluidos en la Lista (véase el sitio web sobre los controles de las exportaciones relacionadas con la defensa).
Especies amenazadas de animales y plantas	Compromisos internacionales (CITES)	Las especies incluidas en la CITES requieren por lo general un permiso de exportación expedido por el Ministerio de Medio Ambiente y Energía. Las exportaciones de animales y plantas vivos están sujetas a otros reglamentos o restricciones administrados por el Ministerio de Agricultura.
Explosivos, plástico	Protección comunitaria	Para exportar explosivos plásticos se necesita la autorización del Ministerio de Defensa.
Armas de fuego, y sus partes, accesorios y munición	Protección comunitaria	En la Lista de productos relacionados con la defensa y estratégicos se enumeran determinadas armas de fuego y productos conexos, que requieren un permiso de exportación del Ministerio de Defensa antes de la exportación o un permiso de exportación de mercancías restringidas expedido por las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia.

Producto	Justificación	Medida
Desechos peligrosos	Compromisos internacionales (Convenio de Basilea y Decisión C(92)39 del Consejo de la OCDE)	Está prohibida su exportación, a menos que se haya obtenido un permiso expedido por el Ministro de Medio Ambiente o por una persona autorizada. El tipo de permiso depende del país de destino.
Fluidos corporales, órganos y tejidos humanos	Salud o seguridad públicas	La Administración de Productos Terapéuticos puede conceder autorización. Los restos humanos pueden exportarse sin permiso.
Material nuclear	Protección comunitaria	La administración de los permisos de exportación de material nuclear está a cargo del Ministerio de Industria, Innovación y Ciencia.
Sustancias que agotan la capa de ozono/gases sintéticos de efecto invernadero	Compromisos internacionales	Está prohibida la exportación de determinadas sustancias que agotan la capa de ozono y gases sintéticos de efecto invernadero, a menos que se haya obtenido una licencia de una persona autorizada del Ministerio de Medio Ambiente y Energía, como un delegado del Ministro competente. El requisito de licencia no se aplica en determinadas circunstancias.
Plaguicidas y otros productos químicos peligrosos	Salud o seguridad públicas	El Ministro de Agricultura, o una persona autorizada, puede conceder un permiso si se cumplen determinadas condiciones.
Material pornográfico y otros materiales reprobables	Protección comunitaria	Comprende, aunque no exclusivamente, el material cuya clasificación pueda ser denegada en virtud del Código Nacional de Clasificación y de la Ley de Clasificación (Publicaciones, películas y juegos de ordenador) de 1995. El Director de la Oficina de Clasificación puede conceder permiso para exportar mercancías reprobables en circunstancias estrictamente limitadas.
Sustancias precursoras	Salud o seguridad públicas	Las sustancias precursoras enumeradas en la Lista 9 del Reglamento de Aduanas (Exportaciones prohibidas) de 1958 no pueden exportarse si no se obtiene un permiso de exportación de la Oficina de Control de Estupefacientes.
Medicamentos de venta con receta	Salud o seguridad públicas	Los medicamentos de venta con receta subvencionados en el marco del Plan de prestaciones farmacéuticas no pueden exportarse, salvo en cantidades razonables para uso personal.
Sustancias radiactivas	Protección comunitaria	En la Lista 7A del Reglamento de Aduanas (Exportaciones prohibidas) de 1958 se enumeran las fuentes radiactivas de actividad elevada cuya exportación está prohibida.
Diamantes en bruto (Sistema de Certificación del Proceso de Kimberley (SCPK))	Compromisos internacionales	Está prohibida su exportación, a menos que los diamantes se transporten en un contenedor sellado inviolable, se exporten desde un país participante en el SCPK y vayan acompañados de un certificado del Proceso de Kimberley que sea válido.
Países/entidades sujetos a sanciones	Sanciones impuestas por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y/o sanciones autónomas impuestas por Australia	La administración de los permisos para comerciar con productos sancionados con países sujetos a sanciones está a cargo del DFAT.
Composiciones de nitrato de amonio que presentan riesgos de seguridad	Protección comunitaria	Está prohibida su exportación, a menos que se haya obtenido el correspondiente permiso de la autoridad del estado o territorio pertinente. Algunas formas de composiciones de nitrato de amonio que presentan riesgos de seguridad también pueden requerir un permiso de exportación del Ministerio de Defensa.
Dispositivos de suicidio	Salud o seguridad públicas	No se concederá permiso para exportar dispositivos y documentos relacionados con el suicidio en ninguna circunstancia.

Producto	Justificación	Medida
Merluza austral	Protección contra la pesca furtiva ilegal en virtud de instrumentos internacionales por conducto de la Comisión para la Conservación de los Recursos Marinos Vivos del Antártico	Está prohibida su exportación, a menos que se haya obtenido el correspondiente permiso de un funcionario autorizado de la Autoridad Australiana de Gestión de las Pesquerías.
Material viable derivado de clones de embriones humanos		Está prohibida su exportación, a menos que se haya obtenido el correspondiente permiso del Ministro de Salud o de una persona autorizada del Consejo Nacional de Salud e Investigación Médica.
Vino y brandy	Ayuda a los operadores a cumplir las prescripciones reglamentarias internacionales, de conformidad con el Reglamento del Vino de Australia	Las solicitudes para exportar envíos de más de 100 litros de vino, brandy, aguardiente y productos derivados del vino deben enviarse a Australia.

Fuente: Información facilitada por las autoridades; y ABF, *Prohibited Goods*. Consultado en: <https://www.abf.gov.au/importing-exporting-and-manufacturing/prohibited-goods/list-of-items#>.

3.61. Australia es miembro del Grupo de Suministradores Nucleares, el Régimen de Control de la Tecnología de Misiles, el Grupo de Australia y el Arreglo de Wassenaar. Los reglamentos de control de las exportaciones pertinentes son administrados por el Ministerio de Defensa. Los productos, los programas informáticos y las tecnologías que se regulan cuando son objeto de exportación, suministro, corretaje o publicación se enumeran en la Lista de productos relacionados con la defensa y estratégicos.<sup>57</sup> Para exportar los artículos incluidos en ella se necesita normalmente un permiso. La Lista refleja la participación de Australia en los regímenes internacionales de no proliferación y de control de las exportaciones, así como las restricciones específicas que aplica el país a las exportaciones de explosivos y armas de fuego.

3.62. Como en el caso de las importaciones, Australia aplica sanciones económicas, ya se trate de las prescritas por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas o de sanciones adicionales específicas del país, que afectan a las transacciones de exportación con determinados países o entidades. Entre esas medidas figuran restricciones a la exportación de mercancías y servicios, sanciones financieras específicas y prohibiciones de viaje.<sup>58</sup>

3.63. Actualmente está en marcha una iniciativa encaminada a refundir y racionalizar las prescripciones relacionadas con la exportación de productos agropecuarios y alimenticios. En una revisión realizada en 2015 del marco jurídico vigente, a saber, la Ley de Control de las Exportaciones de 1982, la Ley de la Industria Cárnica y la Ganadería de 1997, y diversas órdenes y reglamentos, se constató que había margen de mejora. Las deliberaciones avanzan sobre la base del Proyecto de Ley de Control de las Exportaciones de 2017 y el proyecto de Normas de Control de las Exportaciones. El objetivo es establecer un nuevo régimen jurídico para el 1º de abril de 2020.

### 3.2.4 Apoyo y promoción de las exportaciones

3.64. En el marco del Programa de Donaciones para el Desarrollo de Mercados de Exportación (Programa EMDG), se ayuda a las empresas con un volumen de negocio anual inferior a AUD 50 millones reembolsando parte de sus gastos de promoción de las exportaciones. El Programa, administrado por Austrade, se basa en la Ley de Donaciones para el Desarrollo de Mercados de Exportación de 1997, modificada por última vez en 2016, y en el Reglamento de Donaciones para el Desarrollo de Mercados de Exportación de 2018.<sup>59</sup> Se puede obtener ayuda para, entre otras cosas, la participación en ferias comerciales en el extranjero, la publicidad digital, los pasajes aéreos, los

<sup>57</sup> Australian Government, *Defence and Strategic Goods List 2019*. Consultado en: <https://www.legislation.gov.au/Details/F2019L00424>.

<sup>58</sup> DFAT, *Sanctions regimes*. Consultado en: <https://dfat.gov.au/international-relations/security/sanctions/sanctions-regimes/Pages/sanctions-regimes.aspx>.

<sup>59</sup> El nuevo Reglamento EMDG, promulgado el 2 de marzo de 2018, sustituyó al Reglamento EMDG de 2008 a partir del 1º de julio de 2018.

derechos de visado, las garantías de comercialización y los honorarios pagados a los consultores en comercialización. Los exportadores pueden presentar ellos mismos las solicitudes de reembolso, o pueden recurrir a un consultor para que las prepare. La mayoría de las donaciones se pagan en el ejercicio siguiente al ejercicio financiero en el que se hayan producido los gastos.

3.65. En el marco del Programa EMDG, el reembolso asciende al 50% de los gastos admisibles por encima de AUD 5.000, siempre y cuando los gastos totales sean como mínimo de AUD 15.000. El valor máximo de la donación es de AUD 150.000, con sujeción a la disponibilidad de fondos. Los beneficiarios admisibles pueden recibir hasta ocho donaciones. Una vez recibidas dos o más donaciones, los solicitantes están sujetos al requisito de la prueba de los resultados de exportación (opción A) o de los "beneficios netos en Australia" (opción B).

3.66. La financiación anual del Programa se ha mantenido en AUD 137,9 millones desde 2014, mientras que el número de beneficiarios a los que se han realizado pagos ha ido en aumento (cuadro 3.12). Las donaciones abonadas en 2018/2019 ascendieron en total a AUD 134 millones y se asignaron a 3.928 beneficiarios. En abril de 2019, el Gobierno anunció que se proporcionarían AUD 60 millones adicionales a lo largo de un período de tres años, con lo que en el presupuesto de 2019/2020 la asignación total para el Programa EMDG sería de AUD 157,9 millones, la más elevada en cerca de 10 años.

**Cuadro 3.12 Perfil de los solicitantes y los beneficiarios de EMDG, por ejercicio de donación, 2012/2013 a 2017/2018**

	Ejercicio de donación 2012/2013	Ejercicio de donación 2013/2014	Ejercicio de donación 2014/2015	Ejercicio de donación 2015/2016	Ejercicio de donación 2016/2016	Ejercicio de donación 2017/2018
<b>Número total de solicitantes de donaciones</b>	<b>2.715</b>	<b>3.195</b>	<b>3.321</b>	<b>3.539</b>	<b>3.771</b>	<b>4.019</b>
Evaluación de la demanda de donaciones admisibles (millones de AUD)	106,6	143,6	142,2	143,1	160,7	175,1
Nuevos solicitantes de donaciones	842	971	1.192	1.260	1.433	1.499
Número total de beneficiarios de donaciones	2332	2943	2969	2999	3383	3741
Nuevos beneficiarios de donaciones	632	793	912	891	1.119	1.276
Valor de las donaciones (millones de AUD)	106,6	130,3	126,5	122,7	115,3	123,5
Donación media (AUD)	45.708	44.270	42.607	40.921	34.086	33.022
Donación mediana (AUD)	30.862	33.499	32.560	32.202	32.804	31.871
Beneficiarios de zonas rurales y regionales <sup>a</sup>	478	441	515	485	582	681
Valor de las exportaciones generadas por los beneficiarios de donaciones (miles de millones de AUD)	2,8	3,9	3,6	3,8	3,8	3,7
Número de empleados de los beneficiarios	59.227	62.931	59.790	57.183	66.498	69.208

a El sistema utilizado para clasificar a los beneficiarios de donaciones en la categoría "Beneficiarios de zonas rurales y regionales" se modificó en el ejercicio de donación 2014/2015 para incluir todas las zonas al margen de las capitales (mientras que anteriormente las grandes ciudades que no eran capitales no se clasificaban en esa categoría).

Fuente: Comisión Australiana de Comercio.

3.67. El Programa de Concesiones para el Comercio y la Exportación (Tradex) es administrado por AusIndustry-Support for Business, de conformidad con la Ley del Programa Tradex de 1999. En su marco se otorga a los exportadores una exención directa de los derechos de aduana y el GST sobre las mercancías importadas en Australia y exportadas en el plazo de un año (a menos que se haya aprobado una prórroga).<sup>60</sup> Las mercancías se deben exportar en el mismo estado en que se importaron, tratar o transformar antes de la exportación, o incorporar en otros productos para su posterior exportación. Los beneficiarios deben obtener una orden en el marco del Tradex antes de importar las mercancías. Las solicitudes de esas órdenes se presentan en la oficina local de

<sup>60</sup> El Programa Tradex no puede utilizarse para importar productos sujetos a impuestos indirectos, como las bebidas alcohólicas, el tabaco y los productos del petróleo.

AusIndustry, utilizando el formulario prescrito, y se suelen tramitar en unos pocos días. En 2018/2019 se expidieron 1.201 órdenes del Tradex, y los ingresos fiscales sacrificados ascendieron en total a AUD 157.171.

3.68. El Programa Tradex constituye una alternativa al régimen ordinario de devolución de derechos administrado por las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia de conformidad con la Ley de Aduanas de 1901, con arreglo al cual pueden reembolsarse los derechos de aduana una vez exportadas las mercancías, bien en un estado inalterado, bien tratadas, transformadas o incorporadas en otros productos. La devolución de derechos puede solicitarse desde el día en que se exporten las mercancías, o en un plazo de cuatro años contados a partir de esa fecha.<sup>61</sup> Solo puede solicitarla el propietario legal de las mercancías en el momento de la exportación (o una persona por él designada), y no puede solicitarse si las mercancías han sido utilizadas en Australia (por ejemplo, maquinaria industrial) o si su valor se ha reducido a menos del 25% del que tenían en el momento de la importación. El GST no puede reembolsarse en el marco del sistema de devolución de derechos. En los ejercicios financieros 2017/2018 y 2018/2019 se aprobaron más de AUD 435 millones en concepto de devolución de derechos. Durante ese período, los principales solicitantes procedían de los sectores de las bebidas alcohólicas, el tabaco y la joyería.

3.69. La red TradeStart tiene por objeto ayudar a las pequeñas y medianas empresas exportadoras a lograr un éxito duradero en los mercados internacionales. Es una prolongación de las oficinas y los programas de Austrade, y se ofrece en asociación con los gobiernos estatales, territoriales y locales, así como con asociaciones empresariales y cámaras de comercio, con lo que se combina la asistencia local con el acceso directo a los servicios y la red exterior de Austrade. A mediados de 2019, la red contaba con 34 asesores de TradeStart en oficinas repartidas por toda Australia. Austrade dispone actualmente de 79 oficinas en países y territorios de ultramar.

3.70. El programa Plataformas de Aterrizaje se estableció con el fin de ofrecer una opción rentable para que las empresas de nueva creación listas para el mercado y las empresas en expansión pudieran ingresar y expandirse en los principales centros de innovación mundiales. En las cinco plataformas de aterrizaje establecidas hasta la fecha (San Francisco, Tel Aviv, Shanghái, Berlín y Singapur) se ofrece a las empresas una estancia de 90 días en un espacio de trabajo compartido a fin de facilitar su desarrollo dentro del mercado, su presentación a inversores y redes de mentores, y oportunidades de asociación estratégica; servicios a las empresas y aprendizaje, dentro del mercado, a partir de la experiencia de expertos locales e internacionales; acceso a una comunidad organizada que apoya a los emprendedores australianos; y asistencia después de la estancia para que las empresas sigan creciendo.<sup>62</sup> A fecha 5 de diciembre de 2019, habían accedido a las plataformas de aterrizaje 254 empresas (173 en el marco del programa de 90 días y 81 en programas más breves). Estas últimas iniciativas, centradas en sectores específicos, se llevan a cabo en colaboración con asociados del ecosistema de Australia, y permiten a empresas de reciente creación acceder a plataformas de aterrizaje para que asistan a programas.

### 3.2.5 Financiación, seguro y garantías de las exportaciones

3.71. Export Finance Australia, denominado hasta el 1º de julio de 2019 Corporación de Financiación y Seguro de las Exportaciones (EFIC), es el organismo de crédito a la exportación de propiedad exclusiva del Gobierno. Este organismo, que en la Ley de Gobernanza, Rendimiento y Rendición de Cuentas del Sector Público (Ley PGPA) de 2013 se define como una persona jurídica del Commonwealth, rinde informe al Ministro de Comercio, Turismo e Inversiones (Ministro de Comercio). Export Finance Australia trabaja en estrecha colaboración con bancos, otras instituciones financieras y asociados como el DFAT y Austrade, a fin de proporcionar financiación para las exportaciones australianas y el desarrollo de infraestructura en el extranjero, con inclusión de préstamos, avales, garantías y seguros contra el impago resultante de riesgos comerciales o políticos.<sup>63</sup> Ofrece soluciones financieras, en condiciones comerciales de mercado, a pequeñas y

<sup>61</sup> En el caso del tabaco y los productos del tabaco, el plazo es de 12 meses contados a partir de la fecha de exportación.

<sup>62</sup> Australian Trade and Investment Commission, *About Landing Pads*. Consultado en: <https://www.austrade.gov.au/LandingPads/about-landing-pads>.

<sup>63</sup> Export Finance Australia también ofrece sus conocimientos financieros, así como asistencia administrativa, a otros organismos gubernamentales. Ha concluido acuerdos de prestación de servicios con el Servicio de Infraestructura de Australia Septentrional, la Corporación Nacional de Inversión y Financiación de la Vivienda, el Programa de Capital para Emprendedores Autóctonos y, más recientemente, el Servicio Australiano de Financiación de Infraestructura para el Pacífico.

medianas empresas (pymes), gobiernos y grandes empresas de varios sectores en los que no se dispone de fuentes comerciales normales de financiación (a lo que se denomina "vacío de mercado"). El Gobierno garantiza la deuda de Export Finance Australia. No obstante, esa garantía nunca se ha utilizado.

3.72. El fundamento jurídico de Export Finance Australia sigue siendo la Ley de la EFIC de 1991.<sup>64</sup> Además, en su condición de persona jurídica del Commonwealth que se rige por la Ley PGPA, sus prioridades y objetivos principales se detallan en una "Declaración de Expectativas" emitida por el Ministro de Comercio (sección 34). La más reciente se publicó el 3 de abril de 2019. En los últimos años se ha ampliado el alcance de las operaciones del organismo.

3.73. En marzo de 2015 se modificó la Ley de la EFIC para permitir la concesión de préstamos directos a los exportadores de todo tipo de mercancías, y no solo de "bienes de capital" como se preveía anteriormente en la Ley. La finalidad era facilitar en mayor medida, en particular, el acceso de las empresas más pequeñas a los servicios de Export Finance Australia de manera más rentable. En la Ley (Lista 2) se incluyó también una disposición en materia de neutralidad competitiva a fin de asegurar que la mayor flexibilidad brindada para la concesión de préstamos no colocara al organismo en situación de competencia directa con el mercado privado.<sup>65</sup>

3.74. En septiembre de 2017 se volvió a modificar la Ley de la EFIC para ampliar las oportunidades comerciales de Export Finance Australia con miras a incluir la financiación de los servicios de turismo prestados por personas que no residen normalmente en Australia, las empresas en línea con clientes fuera de Australia, las exportaciones de propiedad intelectual y derechos conexos, y las inversiones realizadas fuera de Australia que reporten (directa o indirectamente) un beneficio a Australia.<sup>66</sup>

3.75. En abril de 2019, el Parlamento aprobó un texto legislativo por el que se modificaba la Ley de la EFIC a fin de conferir a Export Finance Australia nuevas facultades para financiar el desarrollo de infraestructura en el extranjero, y le proporcionó otros AUD 1.000 millones de capital exigible.<sup>67</sup> En virtud de los cambios introducidos, Export Finance Australia puede financiar más y mayores proyectos que reporten a Australia un amplio beneficio nacional. El Gobierno encomendó al organismo que se centrara en particular en las necesidades de infraestructura de los países insulares del Pacífico (incluido Timor-Leste), y más en general en la región del Indo-Pacífico.

3.76. Las operaciones de Export Finance Australia se realizan en el marco de la cuenta de transacciones comerciales o de la cuenta de transacciones de interés nacional. El organismo percibe todos los márgenes y comisiones respecto de las actividades abarcadas por la cuenta de transacciones comerciales, pero también asume todos los riesgos y pérdidas. Al 30 de septiembre de 2019, el importe total de las posiciones brutas de su cuenta de transacciones comerciales ascendía a AUD 1.973 millones, de los que AUD 1.252 millones correspondían a préstamos para la financiación de las exportaciones, AUD 250 millones a seguros a medio plazo, AUD 389 millones a garantías y AUD 82 millones a avales. En el ejercicio financiero más reciente sobre el que se dispone de información (2018/2019), Export Finance Australia proporcionó financiación a 107 empresas por un importe total de AUD 378 millones. Las pymes representaron el 92% de todas las transacciones.<sup>68</sup> Las operaciones de la cuenta de transacciones comerciales se autofinancian. Esta cuenta registró unos beneficios después de impuestos de AUD 25,8 millones en 2018/2019, y sus beneficios acumulados desde 1991 ascienden a más de AUD 600 millones en total. Los préstamos y las deudas reprogramadas de Export Finance Australia están denominados principalmente en monedas extranjeras, sobre todo en dólares de los Estados Unidos.

---

<sup>64</sup> El texto de la Ley modificada y en vigor desde el 15 de septiembre de 2017 puede consultarse en: <https://www.legislation.gov.au/Details/C2019C00169>.

<sup>65</sup> Ley por la que se modifica la Ley de la Corporación de Financiación y Seguro de las Exportaciones (Concesión de préstamos directos y otras medidas) N° 18, de 2015. Consultada en: <https://www.legislation.gov.au/Details/C2015A00018>.

<sup>66</sup> Ley por la que se modifica la Ley de la Corporación de Financiación y Seguro de las Exportaciones (Apoyo a entidades del Commonwealth) N° 100, de 2017. Consultada en: <https://www.legislation.gov.au/Details/C2017A00100>.

<sup>67</sup> Proyecto de Ley por la que se modifica la EFIC (apoyo a la financiación de infraestructura) de 2019.

<sup>68</sup> En 2015/2016, la EFIC puso en marcha un portal en línea (EficDirect) a fin de facilitar la concesión de préstamos a la exportación para pequeñas empresas no garantizadas. Pueden acceder al portal las empresas que tengan un volumen de negocio anual de entre AUD 250.000 y AUD 10 millones y que lleven comerciando al menos dos años.



3.77. El organismo puede remitir al Ministro de Comercio proyectos especialmente importantes, o nuevas actividades comerciales que elevarían considerablemente su nivel de exposición actual en determinados países, para su consideración en el marco de la cuenta de interés nacional. El Ministro de Comercio también puede encomendar al organismo que apoye proyectos que considere de interés nacional en el marco de esta cuenta. Ello puede incluir transacciones en el marco del Servicio Australiano de Financiación de Infraestructura para el Pacífico (AIFFP) y el Servicio de Exportaciones en materia de Defensa. El Gobierno asume todos los riesgos y se hace cargo de todas las pérdidas en relación con esta cuenta, pero también recibe todos los ingresos derivados de estas transacciones. Al 30 de junio de 2019, los préstamos concedidos por Export Finance Australia con cargo a la cuenta de interés nacional ascendían en total a AUD 534 millones, y correspondían casi exclusivamente a tres países.<sup>69</sup> En 2018/2019, el organismo proporcionó un servicio en el marco de esta cuenta, y está previsto que en el próximo año se financien más transacciones.

3.78. Export Finance Australia desempeña un papel central en la administración del Servicio de Exportaciones en materia de Defensa del Gobierno australiano, un programa iniciado en enero de 2018 como parte de la Estrategia de Exportaciones en materia de Defensa. En el marco de este programa se pueden proporcionar hasta USD 3.000 millones de financiación durante un período de 10 años. El Servicio permite al organismo remitir las solicitudes de esa financiación al Ministro de Comercio para su consideración en el marco de la cuenta de interés nacional, cuando no puede utilizar la cuenta de transacciones comerciales para la transacción en cuestión (total o parcialmente).

3.79. Export Finance Australia también desempeña un papel fundamental en la administración del AIFFP, un servicio de financiación de infraestructura centrado en el desarrollo para la región del Pacífico y Timor-Leste cuyo valor asciende a AUD 2.000 millones. Como en el caso del Servicio de Exportaciones en materia de Defensa, la financiación del AIFFP se realiza a través de la cuenta de interés nacional de Export Finance Australia.

3.80. La Ley de la EFIC exige que determinadas transacciones de exportación incluyan contenido australiano o reporten beneficios a Australia, para poder recibir financiación de Export Finance Australia. La Declaración de Expectativas exige asimismo que haya un contenido australiano importante y/o beneficios atribuibles a los proyectos de recursos nacionales y extranjeros apoyados por Export Finance Australia. Con arreglo a la política de beneficios para Australia aplicada por el organismo, la evaluación del contenido/beneficio nacional de un proyecto propuesto puede incluir factores como los siguientes: contenido o insumos australianos; participación australiana (incluidas las pymes) en las cadenas de suministro; oportunidades de acceso a nuevos mercados para las empresas australianas; aumento del empleo australiano; pagos o dividendos; u otros beneficios financieros para Australia procedentes del extranjero. Export Finance Australia lleva a cabo su debida diligencia (que incluye la búsqueda de representaciones de los solicitantes) para verificar el cumplimiento de esos requisitos. Esas evaluaciones son sometidas a auditoría de forma aleatoria y periódica para verificar los datos y asegurar el cumplimiento de las obligaciones pertinentes.

### 3.3 Medidas que afectan a la producción y al comercio

#### 3.3.1 Incentivos

3.81. En el Estado de gastos fiscales de 2017 se enumeran 289 gastos fiscales y se ofrece una estimación del valor en dólares o el orden de magnitud del beneficio para los contribuyentes.<sup>70</sup> Los contribuyentes con derecho a la exención (por vivienda habitual - componente de descuento) del impuesto sobre la plusvalía fueron los principales beneficiarios de los gastos fiscales.<sup>71</sup> En 2017/2018, los ingresos fiscales totales del Gobierno del Commonwealth ascendieron a AUD 427.237 millones (cuadro 3.13). El impuesto sobre bienes y servicios (GST) fue el principal componente de la imposición indirecta (15%), seguido de los impuestos especiales (5,5%).

<sup>69</sup> Se trataba de la financiación de un proyecto de gas natural licuado en Papua Nueva Guinea (AUD 259,6 millones), y de la reprogramación de la deuda del Iraq y de Indonesia.

<sup>70</sup> En el Estado de gastos fiscales de 2017, no se disponía de estimaciones para 143 de los 289 gastos.

<sup>71</sup> The Treasury, *Tax Expenditures Statement, 2017*. Consultado en: <https://treasury.gov.au/sites/default/files/2019-03/2017-TES.pdf>.

**Cuadro 3.13 Estructura de los ingresos fiscales del Gobierno del Commonwealth, 2012/2013 a 2017/2018**

(En millones de AUD y porcentaje)

	2012/ 2013	2013/ 2014	2014/ 2015	2015/ 2016	2016/ 2017	2017/ 2018
<b>Ingresos fiscales totales del Gobierno del Commonwealth</b>	<b>337.338</b>	<b>350.230</b>	<b>355.232</b>	<b>369.257</b>	<b>388.576</b>	<b>427.237</b>
	(% del total)					
<b>Impuestos sobre la renta</b>	<b>71,7</b>	<b>70,9</b>	<b>72,8</b>	<b>71,8</b>	<b>72,4</b>	<b>73,1</b>
Impuestos sobre la renta de las personas físicas	48,2	48,6	51,6	52,0	51,2	49,8
Impuesto sobre la renta de las personas físicas	44,1	44,4	47,4	46,9	46,3	45,3
Tasa del seguro público de salud	2,9	2,9	3,0	3,9	3,9	3,7
Impuesto sobre las prestaciones suplementarias	1,2	1,2	1,2	1,2	1,0	0,9
Impuestos sobre la renta de las sociedades	23,0	21,9	20,7	19,3	20,7	22,9
Impuesto sobre las sociedades	20,8	20,1	19,1	17,4	18,6	20,3
Impuesto sobre la renta pagado por los fondos de pensiones de jubilación	2,2	1,8	1,7	1,8	2,1	2,6
Impuestos sobre la renta de los no residentes	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5
Impuesto en origen sobre los dividendos	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Impuesto en origen sobre los intereses	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
<b>Impuestos sobre la nómina y sobre la mano de obra a cargo del empleador</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,3</b>
<b>Impuestos sobre la propiedad</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Impuestos sobre el suministro de bienes y servicios</b>	<b>25,1</b>	<b>25,8</b>	<b>26,0</b>	<b>26,3</b>	<b>25,7</b>	<b>24,9</b>
Impuestos generales (impuestos sobre las ventas)	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
GST	14,5	15,2	15,6	16,0	15,8	15,0
Impuestos especiales y gravámenes	7,8	7,5	6,9	6,1	5,8	5,5
Petróleo bruto y gas licuado de petróleo	5,3	5,1	5,0	4,9	4,7	4,5
Otros impuestos especiales	2,3	2,3	1,7	1,0	0,9	0,8
Impuestos a la producción agropecuaria	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Gravámenes sobre las empresas creadas por ley	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Impuestos sobre el comercio internacional	2,4	2,7	3,1	3,8	3,7	3,7
Impuestos sobre las transacciones financieras y de capital	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,4
<b>Impuestos sobre el uso de bienes y la realización de actividades</b>	<b>3,0</b>	<b>3,0</b>	<b>1,0</b>	<b>1,7</b>	<b>1,8</b>	<b>1,7</b>
Impuestos recaudados de las empresas públicas	0,6	0,5	0,1	0,1	0,2	0,2
Impuestos recaudados de otros niveles de gobierno	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Fuente: Oficina de Estadística de Australia, 5506.0: *Taxation statistics, Australia 2017-18*. Consultado en: <https://www.abs.gov.au/AUSSTATS/abs@.nsf/ViewContent?readform&view=ProductsbyCatalogue&Action=Expand&Num=6.4>.

3.82. En noviembre de 2016, el Gobierno encargó un examen independiente del funcionamiento del impuesto sobre la renta derivada de la explotación de recursos petroleros (PRRT). El 2 de noviembre de 2018, el Tesoro emitió la respuesta definitiva del Gobierno con respecto al examen, y anunció cambios importantes en el PRRT. El primer tramo de esos cambios ya se ha aplicado, en particular la exclusión de los proyectos terrestres del régimen del PRRT y una reducción de los ajustes al alza

aplicables a determinadas categorías de gastos trasladados a ejercicios posteriores a partir del 1º de julio de 2019, respetando las inversiones existentes.

3.83. En el período objeto de examen, se modificaron los tipos del impuesto sobre las sociedades aplicables a las pymes. En virtud de la Ley de Modificación de la Legislación Fiscal (Medida N° 1 sobre pequeñas empresas) de 2015, se redujo del 30% al 28,5% el tipo impositivo de las pequeñas empresas con una cifra de negocios anual global inferior a AUD 2 millones. En 2017, el Gobierno introdujo el Proyecto de Ley de Modificación de la Legislación del Tesoro (Entidades sujetas al tipo de base del régimen fiscal de las empresas). En el marco de este Proyecto de Ley, solo podrán beneficiarse del tipo reducido del impuesto sobre sociedades las personas jurídicas que se ajusten al umbral de la cifra de negocios global y cuyos ingresos pasivos como entidad sujeta al tipo de base no superen el 80%. La fecha de entrada en vigor es el ejercicio fiscal 2017/2018 y el Proyecto de Ley recibió la sanción real el 31 de agosto de 2018.

3.84. En el marco de la Ley de Modificación de la Legislación del Tesoro (Régimen fiscal de las empresas) de 2017, se aplicaron reducciones fiscales a las empresas con una cifra de negocios anual global inferior a AUD 50 millones. La Ley redujo al 27,5% el tipo impositivo de las empresas con una cifra de negocios anual global inferior a AUD 10 millones en el ejercicio 2016/2017. El umbral de la cifra de negocios para beneficiarse del tipo impositivo reducido se elevó a AUD 25 millones en 2017/2018 y a AUD 50 millones en 2018/2019. Además, en virtud de la Ley, el tipo de descuento del impuesto sobre las pequeñas empresas no constituidas en sociedad empezó a aplicarse a las empresas con una cifra de negocios anual global inferior a AUD 5 millones (frente a AUD 2 millones) y pasó del 5% al 8% (hasta un máximo de AUD 1.000) en 2016/2017. Asimismo, se elevó de AUD 2 millones a AUD 10 millones el umbral de la cifra de negocios para las pequeñas empresas, lo que les dio acceso a toda una serie de concesiones fiscales. Mediante la Ley de Modificación de la Legislación del Tesoro (Entidades sujetas al tipo de base del régimen fiscal de las empresas) de 2018, se modificó la legislación fiscal para establecer que solo pueden beneficiarse del tipo reducido del impuesto sobre sociedades las empresas que no sean sociedades de inversión pasiva.

3.85. Australia concede ayudas a la producción en forma de donaciones, préstamos en condiciones de favor, concesiones arancelarias y otros incentivos fiscales. En su última notificación al Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias de la OMC figuran 38 programas federales (cuadro A3.1).<sup>72</sup> La ayuda en el marco de los programas no agropecuarios notificados se otorga principalmente por medio de donaciones. También hay otras formas de subvenciones no agropecuarias, como acuerdos de financiación; préstamos en condiciones de favor; exención de impuestos; concesiones arancelarias; devolución del impuesto sobre la nómina; subsidios de alquiler; y bonos. Se concedieron ayudas en las siguientes esferas: protección del medio ambiente; innovación; manufacturas; automóviles de pasajeros; desarrollo regional; aluminio; textiles, prendas de vestir y calzado; y formación profesional. El Gobierno también enumeró 95 programas a nivel estatal y territorial. Australia mantiene cláusulas de extinción respecto de varios incentivos notificados a la OMC. Algunos de esos programas finalizarán en una fecha específica o concluyeron en el período examinado.

3.86. Según la Comisión de Productividad, en 2017/2018 la ayuda arancelaria y presupuestaria a la industria ascendió a unos AUD 14.400 millones en valor bruto: AUD 2.300 millones en ayuda arancelaria bruta, AUD 4.800 millones en desembolsos presupuestarios y AUD 7.300 millones en concesiones fiscales.<sup>73</sup> Las ayudas a la I+D y a las pequeñas empresas representaron más del 70% de la ayuda presupuestaria medida. Las iniciativas dirigidas a las pequeñas empresas -como los descuentos del impuesto sobre las plusvalías, las normas de amortización simplificadas y los tipos reducidos del impuesto sobre sociedades- representaron alrededor del 38% (AUD 4.600 millones) de la ayuda presupuestaria medida, y la ayuda a las actividades de I+D de las empresas algo menos del 34%. En este último caso, la mayor parte de la ayuda se concedió en forma de incentivos fiscales para la I+D basados en la demanda (AUD 2.800 millones) y el resto se destinó a la financiación de centros de investigación, en particular los de investigación en el ámbito rural. La ayuda sectorial -como, por ejemplo, una serie de donaciones y concesiones específicas para los sectores del automóvil, el cine, el etanol y las finanzas- representa el tercer grupo más importante de ayuda medida.

<sup>72</sup> Documento G/SCM/N/343/AUS/Rev.1 de la OMC, de 14 de octubre de 2019.

<sup>73</sup> Productivity Commission, *Trade and Assistance Review 2017-18*. Consultado en: <https://www.pc.gov.au/research/ongoing/trade-assistance/2017-18>.

3.87. En 2017/2018, algunas medidas presupuestarias dispusieron la concesión de asistencia financiera directa a las empresas, por ejemplo el Programa de Transformación del Sector del Automóvil (AUD 86,6 millones) y los incentivos fiscales para la I+D (AUD 2.800 millones), mientras que otras medidas consistieron en ayudas indirectas a las industrias a través de organizaciones intermediarias, como las entidades de investigación y desarrollo en la esfera rural (AUD 320 millones) y la Organización de Investigación Científica e Industrial del Commonwealth (AUD 547 millones).

3.88. En sus exámenes anuales más recientes, la Comisión de Productividad señaló la adopción de medidas de financiación de proyectos por el Gobierno como una forma de asistencia sectorial. Algunas novedades importantes son el Mecanismo de Financiación de la Infraestructura de Australia Septentrional (NAIF), con fondos de AUD 5.000 millones; la Estrategia de Exportaciones en materia de Defensa (AUD 4.000 millones), incluido un mecanismo administrado por Export Finance Australia; el Mecanismo Nacional de Préstamos para Infraestructura Hídrica (AUD 2.000 millones); y, en 2019, el Fondo Australiano de Titulización para Empresas. Al tomar decisiones de inversión, la Junta del NAIF debe asegurarse de que la rentabilidad sea suficiente como para cubrir los costos administrativos y de los empréstitos del Gobierno del Commonwealth; los préstamos deben ser reembolsados. A 12 de noviembre de 2019, se prevé que las 14 decisiones de inversión y una aprobación condicional del NAIF generarán un beneficio público de AUD 3.700 millones para Australia Septentrional, incluida la creación de más de 4.300 puestos de trabajo (en el sector de la construcción durante las operaciones).

### 3.3.2 Normas y otras prescripciones técnicas

3.89. La Ley de Acuerdos de Reconocimiento Mutuo (ARM) de 1992 permite que las mercancías vendidas en un estado o territorio puedan venderse en otro sin necesidad de cumplir prescripciones adicionales. Varios organismos públicos se encargan de vigilar y reglamentar la seguridad de los diferentes tipos de productos. La reglamentación de la seguridad de los productos de consumo general incumbe tanto a la Comisión Australiana para la Competencia y el Consumo (ACCC)<sup>74</sup> como a los organismos de los estados y territorios, como la Unidad de Comercio Leal del Territorio de la Capital de Australia (Ministerio de Justicia y Seguridad de la Comunidad, Oficina de Servicios de Reglamentación); la Unidad de Asuntos del Consumidor de Victoria (Ministerio de Justicia); la Unidad de Comercio Leal de Nueva Gales del Sur; la Unidad de Comercio Leal de Queensland; la Oficina de Servicios a los Consumidores y a las Empresas de Australia Meridional; la Unidad de Asuntos del Consumidor y Comercio Leal de Tasmania (Ministerio de Justicia); y la Oficina de Protección del Consumidor de Australia Occidental (Ministerio de Comercio).

3.90. Los principales organismos de normas y conformidad de Australia son el Instituto Nacional de Medidas, encargado de las medidas biológicas, químicas, jurídicas, físicas y comerciales; Standards Australia, un organismo independiente y sin ánimo de lucro que elabora normas nacionales; la Asociación Nacional de Autoridades Encargadas de las Pruebas (NATA), un organismo independiente y sin ánimo de lucro que acredita a nivel nacional los organismos de evaluación de la conformidad que realizan actividades de ensayo y calibración y de otro tipo; y el Sistema de Acreditación Conjunta de Australia y Nueva Zelandia (JAS-ANZ), un organismo público binacional, encargado de la acreditación de los organismos de certificación, los organismos de inspección y los organismos de validación y verificación.

3.91. Los actuales memorandos de entendimiento quinquenales del Gobierno del Commonwealth (cuyo organismo competente en este ámbito es el Ministerio de Industria, Innovación y Ciencia (DIIS)) con Standards Australia y con la NATA se firmaron en noviembre de 2018 y agosto de 2018, respectivamente. Los memorandos de entendimiento definen la relación entre el Gobierno y los organismos en lo que respecta a las políticas. El suscrito con Standards Australia exige que la formulación de normas nuevas o modificadas y el establecimiento de prioridades sean transparentes, y que el criterio principal para la toma de decisiones sea el beneficio neto para la comunidad.<sup>75</sup> Asimismo, estipula que la política de Standards Australia consiste en adoptar normas

---

<sup>74</sup> La ACCC desempeña su labor relativa a la seguridad de los productos en consonancia con las prioridades establecidas anualmente.

<sup>75</sup> Memorandum de entendimiento entre el Commonwealth de Australia, representado por el Ministerio de Industria, Innovación y Ciencia, y Standards Australia. Consultado en: <https://www.industry.gov.au/sites/default/files/2018-12/standards-australia-memorandum-of-understanding-13-november-2018.pdf>.

internacionales siempre que sea posible, en consonancia con el Código de Buena Conducta para la Elaboración, Adopción y Aplicación de Normas del Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio (Acuerdo OTC) de la OMC (Anexo 3). El memorándum de entendimiento con la NATA indica que esta Asociación preparará, publicará y, cuando proceda, examinará sus procedimientos, criterios de acreditación e indicadores de resultados de modo que estén en conformidad con las obligaciones que le corresponden a Australia en virtud del Acuerdo OTC de la OMC.<sup>76</sup>

### 3.3.2.1 Normas y reglamentos técnicos

3.92. En noviembre de 2019, Standards Australia había publicado unas 5.400 normas australianas. Además, alrededor de un tercio del catálogo de Standards Australia se cita en reglamentos del Commonwealth, de los estados y de los territorios. Las prescripciones obligatorias en materia de seguridad de los productos, que en muchos casos se basan en esas normas (incluidas algunas sobre el etiquetado), afectaban a 42 artículos de consumo.<sup>77</sup> Estas normas obligatorias se aplican al territorio del Commonwealth tras su establecimiento por decisión del Ministro competente del Gobierno de Australia. Al considerar la introducción de un reglamento técnico, el Gobierno del Commonwealth lleva a cabo una investigación y celebra consultas con representantes del sector y de los consumidores para elaborar una declaración de impacto de la reglamentación (RIS). En la RIS se sopesan las pruebas que demuestran que las fuerzas del mercado actuales influyen en el producto y el mercado; las causas de los posibles riesgos; las opciones para reducir el riesgo que pueden correr los consumidores; y el posible impacto económico y social de las medidas reglamentarias y no reglamentarias.<sup>78</sup>

3.93. La ACCC realiza auditorías de seguridad de los productos cuando hay indicios de incumplimiento de reglamentos específicos. Las auditorías incluyen una serie de estudios a nivel nacional para determinar el nivel de cumplimiento en el mercado (incluidos los proveedores en línea). También se llevan a cabo auditorías de los productos inseguros que no están sujetos a ninguna prescripción obligatoria específica. Para el período comprendido entre julio de 2019 y junio de 2020 se ha priorizado la aplicación de medidas de vigilancia y pruebas a 20 productos.<sup>79</sup> La ACCC realiza las auditorías y si se determina que un producto no cumple las normas, los proveedores deben dejar de vender dicho producto y retirarlo del mercado de forma voluntaria. En los casos graves, la ACCC puede adoptar medidas coercitivas inmediatas mediante la publicación de avisos de infracción o emprender una acción judicial que puede conllevar sanciones de hasta AUD 1,1 millones. Cada proveedor de la cadena de suministro es responsable del cumplimiento y de que los productos sean seguros y aptos para su uso, con independencia del lugar que ocupen en la cadena de suministro o de que sean fabricantes, proveedores o distribuidores extranjeros. Según las autoridades, entre 2015 y 2019 la ACCC, junto con sus homólogas de los estados y territorios, han retirado de la venta millones de productos de 198 tipos por infracción o supuesto incumplimiento de las normas obligatorias y prohibiciones.

3.94. El Gobierno adoptó el principio de que si un sistema, servicio o producto ha sido aprobado con arreglo a una norma internacional o una evaluación de riesgos fiable, los órganos de reglamentación de Australia no impondrán ningún requisito adicional, a menos que se pueda demostrar que hay una buena razón para hacerlo. Este principio ha sido reconocido en el Programa de Reforma Reglamentaria y en el Programa Nacional de Innovación y Ciencia. Asimismo, es compatible con las obligaciones contraídas por Australia en virtud del Acuerdo OTC de la OMC. Para cumplir este principio, los responsables gubernamentales que utilizan normas o evaluaciones del riesgo para

<sup>76</sup> Memorándum de entendimiento entre el Commonwealth de Australia, representado por el Ministerio de Industria, Innovación y Ciencia, y la Asociación Nacional de Autoridades Encargadas de las Pruebas de Australia. Consultado en:

[https://www.nata.com.au/phocadownload/government/MOU\\_Commonwealth\\_of\\_Australia\\_and\\_NATA.pdf](https://www.nata.com.au/phocadownload/government/MOU_Commonwealth_of_Australia_and_NATA.pdf).

<sup>77</sup> ACCC, *Mandatory standards*. Consultado en: <https://www.productsafety.gov.au/product-safety-laws/safety-standards-bans/mandatory-standards>.

<sup>78</sup> ACCC, *About mandatory standards*. Consultado en: <https://www.productsafety.gov.au/product-safety-laws/safety-standards-bans/mandatory-standards/about-mandatory-standards>.

<sup>79</sup> Se trata de los siguientes productos: juguetes acuáticos; equipos para inflar globos; pufs tipo *bean bag*; cascos para ciclistas; dispositivos de sujeción de niños para automóviles; triciclos convertibles; cosméticos y artículos de tocador; cunas (para uso doméstico); DEHP en artículos de plástico para niños; encendedores desechables; bolsas de agua caliente; minicápsulas de gelatina que contengan *konjac*; motocicletas miniatura con características de diseño inseguras; piscinas portátiles; correas de remolque para automóviles; juguetes que contengan plomo y otros elementos; juguetes (con proyectiles); juguetes para niños de hasta 36 meses de edad; cuchillos o cúteres no declarados incluidos en juegos de papelería; y yoyós de agua.

apoyar las políticas o programas que elaboran deberán seleccionar una versión internacional apropiada siempre que sea posible. La Guía de mejores prácticas para la aplicación de normas y la evaluación del riesgo en la elaboración de políticas y la reglamentación ayuda a los funcionarios encargados de las políticas a decidir qué normas o evaluaciones del riesgo deben utilizar para apoyar sus políticas y programas.<sup>80</sup> Según las autoridades, la armonización con las normas internacionales mejora el acceso de Australia a los mercados extranjeros; reduce los costos y los retrasos para las empresas; y aumenta el suministro de productos fiables en el mercado australiano.

3.95. Cuando no existe una norma internacional adecuada, se elaboran normas nacionales sobre la base de los dos requisitos fundamentales de transparencia y consenso. En noviembre de 2019, alrededor del 40% de las normas australianas eran versiones idénticas, o ligeramente modificadas, de normas internacionales.

### 3.3.2.2 Evaluación de la conformidad y cooperación internacional

3.96. La acreditación por la NATA y el JAS-ANZ ayuda a que los laboratorios, las instalaciones y los organismos de evaluación de la conformidad (por ejemplo, los certificadores y los inspectores) tengan la capacidad técnica necesaria para desempeñar sus funciones, incluida la capacidad para cumplir las normas internacionales pertinentes, así como unos niveles adecuados de imparcialidad y competencia. Este proceso genera confianza a nivel nacional e internacional en la seguridad y fiabilidad de los productos, servicios y sistemas australianos. La NATA es también la autoridad que vigila en Australia el cumplimiento de los principios de la OCDE para las buenas prácticas de laboratorio. En junio de 2019 había 3.337 laboratorios y establecimientos acreditados por la NATA. También había más de 130 organismos de evaluación de la conformidad acreditados por el JAS-ANZ, 145 sistemas acreditados y más de 140.000 certificados activos con la acreditación del JAS-ANZ.

3.97. La NATA y el JAS-ANZ se guían por normas internacionales, entre las que figuran las siguientes: ISO/IEC 17011:2017 (Evaluación de la conformidad - Requisitos para los organismos de acreditación); ISO 9001 (Sistemas de gestión de la calidad); ISO 14001 (Gestión ambiental); AS/NZS 4801 (Sistemas de gestión de la seguridad) e ISO 22000 (Sistemas de gestión de la inocuidad de los alimentos); ISO/IEC 17025 (Ensayo y calibración); ISO/IEC 17020 (Inspección); ISO/IEC 17034 (Productores de materiales de referencia); ISO 17043 (Proveedores de ensayos de aptitud); e ISO 15189 (Ensayos médicos).

3.98. El Gobierno mantiene ARM con los estados y territorios australianos (Ley de Reconocimiento Mutuo de 1992), Nueva Zelanda (Ley de Reconocimiento Mutuo Transtasmano de 1997), la Unión Europea (1999, modificado en 2013), la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC) (2000, se está actualizando) y Singapur (2001). También ha firmado un ARM con el Reino Unido, que entrará en vigor tras su salida de la Unión Europea.<sup>81</sup>

3.99. En el marco del Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC), Australia es parte en el ARM sobre evaluación de la conformidad de equipo de telecomunicaciones (1999); en el ARM sobre evaluación de la conformidad de equipo eléctrico y electrónico (1999); y en el ARM sobre evaluación de la conformidad de alimentos y productos alimenticios (1997). La NATA y el JAS-ANZ han establecido una red de acuerdos de reconocimiento multilateral y ARM en el marco de foros internacionales y regionales. La NATA fue uno de los signatarios iniciales del ARM de la Cooperación Internacional de Acreditación de Laboratorios; y el JAS-ANZ es signatario del acuerdo de reconocimiento multilateral del Foro Internacional de Acreditación. Tanto la NATA como el JAS-ANZ son signatarios del ARM de la Cooperación para la Acreditación en Asia y el Pacífico (APAC). La APAC se creó el 1º de enero de 2019 mediante la unión de la Cooperación para la Acreditación de Laboratorios de Ensayo de Asia y el Pacífico (APLAC) y la Cooperación de Acreditación del Pacífico (PAC). La NATA y el JAS-ANZ habían sido antes signatarios de la APLAC y la PAC, respectivamente.

---

<sup>80</sup> DIIS, *Best Practice Guide to Using Standards and Risk Assessments in Policy and Regulation*. Consultado en: <https://www.industry.gov.au/sites/default/files/2019-03/best-practice-guide-to-using-standards-and-risk-assessments-in-policy-and-regulation.pdf>.

<sup>81</sup> DIIS, *Reducing technical barriers to trade*. Consultado en: <https://www.industry.gov.au/regulations-and-standards/reducing-technical-barriers-to-trade>.

### 3.3.2.3 Transparencia

3.100. En general, los avisos de reglamentos técnicos se publican en la Gaceta del Gobierno de Australia y en los sitios web de organismos como el Organismo de Normas Alimentarias de Australia y Nueva Zelanda (FSANZ).<sup>82</sup> Además, las normas y los procedimientos de evaluación de la conformidad tienen amplia difusión mediante avisos por correo electrónico, en los boletines internos de diversos sectores y en otras publicaciones oficiales del Commonwealth, los estados y los territorios. También se publican avisos sobre algunas normas en la publicación electrónica mensual de Standards Australia.<sup>83</sup> Asimismo, en el sitio web de la NATA y en *NATA News* se publica información sobre los procedimientos de evaluación de la conformidad.<sup>84</sup>

3.101. Entre enero de 2015 y noviembre de 2019, Australia presentó 12 notificaciones en el marco del Acuerdo OTC de la OMC. La mayor parte de las notificaciones se presentaron en el marco de los apartados 9.2 (reglamentos técnicos en proyecto) y 10.1 (urgencia del reglamento técnico) del artículo 2, y de los apartados 6.2 (procedimiento de evaluación de la conformidad en proyecto) y 7.1 (medida urgente) del artículo 5. En la mayoría de los casos, en la notificación se estipulaba un plazo para la presentación de observaciones de 60 días o más. En el período objeto de examen se planteó una preocupación comercial específica en el Comité OTC con respecto a la medida de empaquetado genérico de Australia.

### 3.3.3 Prescripciones sanitarias y fitosanitarias

3.102. En el período examinado, la principal novedad en la esfera de las medidas sanitarias y fitosanitarias en Australia fue la entrada en vigor, el 16 de junio de 2016, de la Ley de Bioseguridad de 2015, que reemplazó a la Ley de Cuarentena de 1908.<sup>85</sup> La nueva legislación sobre bioseguridad es administrada conjuntamente por los ministros responsables de la agricultura y la salud, y comprende distintos reglamentos, resoluciones e instrumentos jurídicos que, entre otras cosas, establecen condiciones específicas para la importación y exportación de diversos productos básicos.<sup>86</sup> Según las autoridades, la Ley establece un marco reglamentario moderno, reduce la duplicación y permite hacer una evaluación del riesgo más eficiente y efectiva para evitar que las plagas y enfermedades crucen la frontera australiana. La Ley se ha diseñado de manera flexible a fin de responder a los cambios en la tecnología, los retos en bioseguridad y la necesidad de adaptarse a un tráfico de pasajeros y un comercio crecientes. En noviembre de 2019 se habían promulgado 117 instrumentos jurídicos relativos a la bioseguridad, además de la Ley y de dos reglamentos básicos (el Reglamento de Bioseguridad de 2016 y el Reglamento de Bioseguridad (Salud Humana) de 2016). La mayor parte de estos instrumentos jurídicos eran resoluciones relativas al primer punto de entrada, es decir, sobre si las mercancías pueden o no entrar en un lugar específico de Australia.

3.103. La Ley de Bioseguridad de 2015 fue modificada en 2018 tras la sanción real del Proyecto de Ley de Modificación de la Legislación sobre Bioseguridad (Medidas diversas) de 2018 obtenida el 31 de agosto de 2018. Además de varias revisiones técnicas, los principales objetivos de las modificaciones fueron los siguientes: introducir nuevas disposiciones para la recopilación de información sobre la vigilancia, el control y la respuesta en relación con los riesgos de bioseguridad en Australia; aclarar las expresiones "información comercial confidencial" y "restos humanos"; y precisar que el Centro Nacional de Coordinación de Australia puede divulgar información protegida a otros Estados miembros de la Organización Mundial de la Salud en el marco del Reglamento Sanitario Internacional de 2005. La Ley modificada también derogó la Ley de Cuarentena (Validación de tasas) de 1985.<sup>87</sup>

---

<sup>82</sup> Australian Government, *Australian Government Gazettes*. Consultado en: <https://www.australia.gov.au/about-government/publications/australian-government-gazettes>.

<sup>83</sup> Standards Australia. Consultado en: <https://www.standards.org.au/news/archive/july-2019>.

<sup>84</sup> NATA. Consultado en: <https://www.nata.com.au/media-and-events/newsletters>.

<sup>85</sup> Australia notificó su proyecto de legislación sobre bioseguridad a la OMC en 2012. Véanse el documento G/SPS/N/AUS/298, de 9 de julio de 2012, y sus adiciones 1 a 3, complementados por el documento G/SPS/N/AUS/298/Add.4, de 2 de diciembre de 2014.

<sup>86</sup> El Reglamento de Bioseguridad de 2016 es administrado por el Ministerio de Agricultura y el Reglamento de Bioseguridad (Salud Humana) de 2016 por el Ministerio de Salud.

<sup>87</sup> Australian Government, *Biosecurity Act, 2015*, modificada (730 páginas). Consultada en: <https://www.legislation.gov.au/Details/C2019C00097/Download>.

3.104. Los estados y territorios de Australia elaboran su propia legislación y toman medidas para minimizar la propagación de plagas y enfermedades que amenazan a la producción agropecuaria. Las prescripciones pueden afectar tanto al comercio interestatal como al movimiento dentro del estado/territorio de animales y productos de origen animal, plantas y productos vegetales, y sustancias que requieren cuarentena. Por ejemplo, en virtud de su Ley de Bioseguridad de 2010, Victoria estableció zonas para prevenir la propagación o entrada de determinadas plagas y enfermedades que afectan al movimiento de frutas (mosca de la fruta de Queensland); uvas, material para vid, y equipo y tierra agrícolas (filoxera de la vid); patatas, material de plantación de patatas, y equipo y tierra agrícolas (nematodo del quiste de la patata); y material hospedante de chancro del castaño. En el marco de su Ley de Lucha contra las Enfermedades del Ganado de 1994, Victoria aplica requisitos de entrada respecto al ganado bovino, ovejas, cabras, cerdos, ciervos, aves de corral y abejas procedentes de otros estados y territorios de Australia.<sup>88</sup> El ganado enfermo, salvo algunas excepciones, solo puede entrar en Victoria si el Jefe del Servicio Veterinario ha expedido una licencia a tal efecto, y todo transporte de ganado debe cumplir las normas de protección de los animales de Australia. Las explotaciones de Victoria en las que se crían determinadas especies ganaderas deben tener un Código de Identificación de la Propiedad.<sup>89</sup> Se han promulgado órdenes relativas a la importación -es decir, restricciones a la entrada desde otras partes de Australia para prevenir la propagación de enfermedades o plagas- en relación con el virus del mosaico verde jaspeado del pepino, la queresa pulverulenta, y el psílido del tomate y de la patata.

3.105. La entrada de alimentos en Australia está sujeta a la Ley de Control de los Alimentos Importados de 1992 y al Reglamento de Control de los Alimentos Importados de 1993.<sup>90</sup> La Ley fue modificada en 2018 mediante la Ley de Modificación de la Ley de Control de los Alimentos Importados de 2018, a fin de reforzar el sistema de inocuidad de los alimentos importados. Esta Ley afecta al funcionamiento del Sistema de Inspección de los Alimentos Importados, basado en el riesgo, ya que eleva el grado de responsabilidad de los importadores con respecto a la inocuidad de los alimentos y al suministro de alimentos inocuos. Asimismo, refuerza la vigilancia y la gestión de los nuevos riesgos emergentes para la inocuidad de los alimentos, así como la respuesta a incidentes. En el caso de determinados alimentos importados, el Ministerio de Agricultura exige pruebas de que se han realizado controles en toda la cadena para demostrar que los riesgos para la inocuidad de los alimentos se han gestionado de manera efectiva durante la producción. El Ministerio mantiene un acuerdo con los Estados Unidos para todo el sistema (Acuerdo de Reconocimiento de la Inocuidad de los Alimentos) desde abril de 2017, así como una serie de acuerdos intergubernamentales de certificación con otros países para determinados alimentos importados. En total, existen 16 acuerdos de certificación con autoridades competentes nacionales, que abarcan toda una gama de alimentos de alto riesgo, como los productos marinos, la carne de bovino y el queso de leche cruda.

3.106. Conforme a la Ley de Bioseguridad de 2015 y al Reglamento de Bioseguridad de 2016, el Ministerio de Agricultura debe examinar el comercio existente y llevar a cabo un análisis del riesgo en respuesta a las solicitudes de importación de mercancías que no se han importado nunca en Australia o que no se han importado antes desde un determinado país o región. El análisis del riesgo se puede realizar mediante un proceso regulado previsto en la legislación (evaluación del riesgo de las importaciones para la bioseguridad - BIRA) o mediante un proceso no regulado (por ejemplo, un examen científico de las políticas existentes y las condiciones de importación, una evaluación de plagas específicas, una evaluación del riesgo de las malas hierbas o una evaluación de los agentes de control biológico). Si los riesgos de bioseguridad detectados superan el nivel adecuado de protección de Australia, las mercancías no podrán ser importadas, a menos que las medidas de gestión del riesgo propuestas hagan disminuir los riesgos a un nivel aceptable. El método de evaluación del riesgo de Australia se viene utilizando desde 2001, y comprende una matriz de estimación del riesgo que aplica principios internacionales compatibles con las normas de gestión del riesgo de la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE) y la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF). Solo se considera que se ha alcanzado el nivel adecuado de

---

<sup>88</sup> Se deben facilitar al destinatario del ganado los certificados prescritos cumplimentados por los propietarios que certifiquen la salud de sus animales, las declaraciones del vendedor y las declaraciones sanitarias, y los expedientes deben conservarse durante un período de tiempo determinado. Agriculture Victoria, *Interstate livestock movements*. Consultado en: <http://agriculture.vic.gov.au/agriculture/livestock/interstate-livestock-movements>.

<sup>89</sup> Se trata de explotaciones de ganado bovino, ovino, caprino, porcino, camélido, cérvido, caballo o avícola (más de 50 animales), o de emús o avestruces (más de 10).

<sup>90</sup> La Ley hace efectivo el funcionamiento del Sistema de Inspección de los Alimentos Importados, un programa de análisis e inspección en frontera basado en el riesgo.



protección de Australia cuando el riesgo estimado se encuentra en un nivel "muy bajo" o en un nivel inferior a este.

3.107. El Director de Bioseguridad puede iniciar una BIRA con respecto a un producto o una categoría de productos si considera que se cumplen los criterios para hacerlo, o siguiendo instrucciones del Ministro de Agricultura. Por ejemplo, puede decidir iniciar una BIRA a petición del Gobierno de un país exportador o de instituciones y comerciantes que se proponen importar plantas, animales u otros productos en circunstancias para las que no se han establecido previamente condiciones de importación. El Director de Bioseguridad debe: i) brindar oportunidades para la celebración de consultas, y preparar y publicar un documento sobre estas cuestiones en el sitio web del Ministerio de Agricultura cuando anuncie la iniciación de la BIRA; ii) preparar y publicar un proyecto de informe sobre la BIRA en el sitio web, dejando un plazo mínimo de 60 días naturales para la presentación de observaciones por el público; iii) preparar y publicar en el sitio web el informe provisional sobre la BIRA, que debe contener toda la información o comunicaciones recibidas, las contribuciones del grupo consultivo científico (en caso de haberlas recibido) y las conclusiones, incluidas las consecuencias económicas, relacionadas con la entrada, el establecimiento o la propagación de plagas y enfermedades comprendidas en la categoría de productos objeto de examen; y iv) seguir adelante con el informe provisional sobre la BIRA para que pase a ser definitivo, a menos que se pida al Inspector General de Bioseguridad que examine el procedimiento empleado para llevar a cabo la BIRA dentro de los 30 días siguientes a la publicación del informe provisional. Salvo que se den determinadas circunstancias, el informe sobre la BIRA debe completarse en un plazo de 30 meses contados a partir de la fecha de publicación del aviso de iniciación de la BIRA.

3.108. Al realizar importaciones en Australia, los importadores de productos de origen vegetal, animal, mineral y biológico tienen la responsabilidad de cumplir las condiciones establecidas por el Ministerio de Agricultura. Pueden utilizar el sistema de Condiciones de Bioseguridad para la Importación (BICON) para determinar si está permitida la importación de un producto, si la importación está sujeta a condiciones específicas, si hay que presentar documentación justificante, si el producto debe ser sometido a algún tratamiento o si se necesita un permiso de importación. La mayor parte de los permisos de importación se expide dentro de los 20 días hábiles siguientes a la recepción de la solicitud, siempre y cuando esta se haya cumplimentado correctamente y se hayan abonado en su totalidad las tasas correspondientes.<sup>91</sup> El sistema de bioseguridad de Australia se basa en la Ley de Bioseguridad de 2015; también se puede obtener información sobre las condiciones de bioseguridad a través del BICON. Ya se puede importar carne de bovino fresca del Japón (además de la de Nueva Zelandia y Vanuatu), siempre que se cumplan las condiciones relativas al permiso de importación.

3.109. El Ministerio de Agricultura está trabajando para optimizar el cumplimiento voluntario de las prescripciones de bioseguridad, en los casos en que sea posible. Algunos de los instrumentos reglamentarios previstos en la Ley de Bioseguridad para gestionar el cumplimiento son los avisos de infracción (como alternativa a las resoluciones judiciales) para contravenciones o delitos leves, compromisos de cumplimiento exigible, mandamientos judiciales y sanciones administrativas. Se pueden emitir avisos de infracción en virtud de la parte 5 de la Ley de Autoridad Reglamentaria (Disposiciones comunes) de 2014, dirigidos a las personas que contravengan las disposiciones relativas al delito por responsabilidad objetiva (4) y a las sanciones administrativas (48) de la Ley de Bioseguridad.<sup>92</sup> En 2018 el Ministerio de Agricultura anunció su intención de hacer un mayor uso de los avisos de infracción, también en relación con las cargas y el correo internacionales, y en agosto de 2019 anunció que iba a ser menos tolerante respecto al incumplimiento.<sup>93</sup>

3.110. Las normas alimentarias aplicables en Australia (y Nueva Zelandia) son elaboradas por el Organismo de Normas Alimentarias de Australia y Nueva Zelandia (FSANZ), un organismo australiano establecido en el marco de la Ley del Organismo de Normas Alimentarias de Australia y

<sup>91</sup> A través de las cuentas de usuario registrado en el BICON, los importadores pueden solicitar sus permisos en línea, así como hacer un seguimiento de su tramitación y gestionarla.

<sup>92</sup> Los cuatro delitos por responsabilidad objetiva se estipulan en el párrafo 1) del artículo 188, el párrafo 3) del artículo 221, el párrafo 4) del artículo 301 y el párrafo 4) del artículo 556 de la Ley de Bioseguridad. Las multas impuestas en los avisos de infracción ascienden a 60 unidades de sanción (AUD 12.600) para las empresas, 12 (AUD 2.520) para los particulares y 2 (AUD 420) para los pasajeros en aeropuertos internacionales.

<sup>93</sup> Avisos a los sectores de importación 106-2018 y 138-2019. Consultados en: <http://www.agriculture.gov.au/import/industry-advice/2018/106-2018>; y <http://www.agriculture.gov.au/import/industry-advice/2019/138-2019>.

Nueva Zelanda de 1991. Los resultados de su labor se recogen en el Código de Normas Alimentarias de Australia y Nueva Zelanda. Además, el FSANZ colabora con la industria para elaborar códigos de conducta. En Australia, elabora normas relativas a la inocuidad de los alimentos y a su etiquetado, composición y contaminantes; establece límites máximos de residuos; y desempeña otras funciones, como la coordinación de los sistemas de retirada de productos del mercado y el asesoramiento en materia de evaluación del riesgo.<sup>94</sup> Las autoridades de los estados y territorios se encargan de vigilar el cumplimiento del Código, mientras que la inspección y el muestreo de los alimentos importados compete al Ministerio de Agricultura.

3.111. El Código de Normas Alimentarias de Australia y Nueva Zelanda puede ser modificado, por ejemplo, a petición de las partes interesadas. Las solicitudes de modificación del Código se remiten al FSANZ, que debe hacer una evaluación administrativa de la solicitud en un plazo de 15 días hábiles. En esa evaluación se determina si la solicitud cumple los requisitos establecidos en el Manual de solicitudes (parte 3), así como el procedimiento (a saber, alegación terapéutica general, específica, secundaria, importante o urgente) que debe seguirse para su consideración. Las solicitudes aceptadas se incorporan al plan de trabajo del FSANZ, que dispone de un plazo determinado para completar sus propuestas formales, en función del procedimiento elegido (de 3 a 12 meses). Se cobran derechos cuando la modificación genera un "posible beneficio comercial exclusivo" para el solicitante, o cuando este desea agilizar el proceso. En caso de impago, la solicitud es rechazada de forma automática. El 1º de marzo de 2016 se introdujo una versión revisada del Código de Normas Alimentarias de Australia y Nueva Zelanda, con el principal objetivo de aclarar las prescripciones aplicables al etiquetado de los alimentos.

3.112. El 1º de julio de 2016 Australia introdujo un nuevo sistema de etiquetado del país de origen, que pasó a ser obligatorio para los "alimentos prioritarios" a partir del 1º de julio de 2018.<sup>95</sup> La Comisión Australiana para la Competencia y el Consumo se encarga de aplicar el nuevo sistema. Las prescripciones en materia de etiquetado comprenden una declaración del país de origen y un logotipo/marca y gráfico de barras estipulados. Los alimentos cuyos ingredientes se han cultivado, producido o fabricado íntegramente en Australia deben llevar el logotipo del canguro estipulado. En el caso de los alimentos o los ingredientes de alimentos importados, el marcado debe incluir un texto y un gráfico de barras que indique la proporción de ingredientes australianos en el peso inicial.

3.113. En Australia, las actividades con cultivos modificados genéticamente se rigen por la Ley de Tecnología Genética del Commonwealth de 2000; el Reglamento de Tecnología Genética de 2001; y la correspondiente legislación de los estados y territorios. Además, en 2001 los Gobiernos del Commonwealth, de los estados y de los territorios firmaron un Acuerdo Intergubernamental sobre Tecnología Genética con el fin de mantener un régimen nacional coherente. Los principales elementos de la Ley son el establecimiento del Organismo Regulador de la Tecnología Genética y de comités que prestan asesoramiento especializado al Organismo Regulador, un proceso de evaluación de los riesgos asociados a los organismos modificados genéticamente (OMG) y la creación de una base de datos de todos los OMG aprobados en Australia. Se puede autorizar la liberación de OMG durante un tiempo limitado en determinadas condiciones o sin límite de tiempo (liberación comercial). En todos estos casos se asigna un número de licencia. En septiembre de 2019, la base de datos del Organismo Regulador de la Tecnología Genética comprendía 17 autorizaciones vigentes para la liberación comercial de cultivos modificados genéticamente.<sup>96</sup>

3.114. En cuanto al cumplimiento de las obligaciones de transparencia contraídas en el marco del Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (Acuerdo MSF), el punto de contacto MSF de Australia está en el Ministerio de Agricultura y actúa como servicio de información y organismo encargado de la notificación a nivel nacional. Entre enero de 2015 y el 19 de noviembre de 2019, Australia presentó a la OMC 218 notificaciones (incluidas las adiciones y correcciones) relativas al Acuerdo MSF. En promedio, Australia recibe al año unas 12 consultas de otros Miembros de la OMC, que abarcan desde solicitudes de información adicional sobre notificaciones hasta observaciones relativas a preocupaciones comerciales específicas relativas a las notificaciones. Para tramitar esas consultas, primero se acusa y confirma recibo al Miembro de la OMC y después se coordina una respuesta a través de los canales apropiados para atender la preocupación o pregunta.

<sup>94</sup> La función del FSANZ con respecto a Nueva Zelanda se limita a la elaboración de normas sobre el etiquetado, la composición y los contaminantes.

<sup>95</sup> El marcado normal se puede aplicar de forma voluntaria a los alimentos no prioritarios.

<sup>96</sup> Office of the Gene Technology Regulator, *Table of authorisations for commercial releases of GM plants*. Consultado en: <http://www.ogtr.gov.au/internet/ogtr/publishing.nsf/Content/cr-1>.

En el Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (Comité MSF) de la OMC se plantearon dos nuevas preocupaciones comerciales específicas relativas a medidas mantenidas por Australia durante el período objeto de examen.<sup>97</sup> Una preocupación comercial específica planteada por Australia en relación con una medida mantenida por Turquía figuró por última vez en el orden del día del Comité MSF en marzo de 2015.<sup>98</sup>

### 3.3.4 Política de competencia y controles de precios

#### Legislación

3.115. La política de competencia se rige por la Ley de Competencia y Consumo (CCA) de 2010.<sup>99</sup> La Parte IV de la Ley prohíbe los cárteles y otros acuerdos contrarios a la competencia, las prácticas concertadas que reduzcan sustancialmente la competencia, el abuso de posición dominante en el mercado, los acuerdos de exclusividad, el mantenimiento del precio de reventa y las fusiones que reduzcan sustancialmente la competencia. La Parte IIIA de la Ley se refiere al acceso de terceros a servicios de instalaciones de importancia nacional, como las redes eléctricas y los gasoductos, y la Parte IVB a los códigos sectoriales (franquicias, petróleo y horticultura). La vigilancia de los precios de determinados bienes se aborda en la Parte VIIA, mientras que la competencia en el sector de las telecomunicaciones y el régimen de acceso a las telecomunicaciones se contemplan en las Partes XIB y XIC, respectivamente. En el anexo 2 de la CCA figura la Ley Australiana de Protección del Consumidor, que abarca la protección de los consumidores, las prácticas desleales, las condiciones y garantías, la inocuidad e información en relación con los productos y la responsabilidad por los productos.

3.116. En 2014, el Gobierno encargó un examen "de punta a cabo" de la legislación y las políticas en materia de competencia para garantizar que la productividad siguiera creciendo a largo plazo. El equipo encargado del examen Harper publicó su informe final en marzo de 2015, en el que figuraban 56 recomendaciones sobre las políticas, leyes e instituciones australianas que se ocupan de la competencia. Se llegó a la conclusión de que los conceptos, las prohibiciones y la estructura de la CCA son sólidos, si bien algunas disposiciones resultan innecesariamente complejas, lo que impone costos a la economía y cargas a las empresas, además de impedir que las leyes puedan adaptarse a las circunstancias cambiantes.

3.117. El Gobierno hizo pública su respuesta en noviembre de 2015. Apoyó 40 recomendaciones en su totalidad o en principio y 5 recomendaciones en parte. Asimismo, se declaró dispuesto a considerar las 11 recomendaciones restantes si se sometían a un nuevo examen y consultas adicionales.

3.118. Por consiguiente, en 2017 se modificó la CCA (Ley de modificación de la Ley de Competencia y Consumo (Examen de la política de competencia) de 2017). Uno de los grandes cambios introducidos fue la modificación de la definición de competencia para incluir la competencia de los bienes y servicios susceptibles de importación, además de los efectivamente importados. Se derogaron las disposiciones sobre anuncios de precios.<sup>100</sup> A fin de combatir mejor las prácticas anticompetitivas, se simplificaron las disposiciones de la Ley relativas a las prácticas de cártel. Cabe destacar la limitación de las solicitudes a las prácticas de cártel que afecten a la competencia en los

---

<sup>97</sup> Las dos preocupaciones comerciales específicas fueron planteadas por Chile en el Comité en octubre de 2015 y se referían a la venta de aguacates (retraso injustificado del análisis de riesgo) y la carne de pollo (retraso injustificado del proceso de aprobación). En julio de 2015 volvió a plantearse una preocupación comercial específica que la India había presentado por primera vez en 2014 (decisión de Australia de no aceptar la clasificación OIE para la EEB). Desde 2015, no se ha vuelto a examinar ninguna de estas preocupaciones comerciales específicas en el Comité MSF.

<sup>98</sup> La preocupación comercial específica relativa a los requisitos para la importación de carne de ovino se planteó por primera vez en 2012.

<sup>99</sup> Ley de Competencia y Consumo de 2010. Consultada en: <https://www.legislation.gov.au/Details/C2017C00375>.

<sup>100</sup> En un principio, la CCA prohibía la divulgación de precios cuando contraviniera la competencia. Las disposiciones se aplicaron a un solo sector (servicios bancarios), y nunca se presentó ningún caso. En el examen Harper se señaló que, por lo general, la divulgación pública de los precios no era perjudicial para la competencia, y que otros artículos de la Ley (el artículo 45) podían abordar la cuestión de los anuncios de precios anticompetitivos, por lo que esas disposiciones se consideraban inadecuadas para el fin perseguido y debían ser derogadas.

mercados australianos, y la modificación del alcance de las excepciones relativas a las empresas conjuntas para eximir de forma más adecuada a las que son legítimas.

3.119. La modificación refuerza el artículo 45 de la Ley, que ahora prohíbe las prácticas concertadas que tengan el propósito, el efecto o el efecto probable de reducir de forma sustancial la competencia.<sup>101</sup> La obligación de comprar a un tercero solo está prohibida cuando tenga el propósito, el efecto o el efecto probable de reducir de forma sustancial la competencia.

3.120. La Ley permite ahora a las empresas o los particulares notificar el mantenimiento de los precios de reventa a la Comisión Australiana para la Competencia y el Consumo (ACCC), en lugar de solicitar la aprobación de dicho organismo. En el examen Harper se recomendó conservar una prohibición *per se* del mantenimiento de los precios de reventa, junto con un sistema de notificación.

3.121. También se modificó el Régimen Nacional de Acceso a fin de abordar mejor el problema económico de la persistente falta de competencia efectiva en los mercados de servicios de infraestructura de importancia nacional. Las modificaciones introducidas aclaran los criterios de la declaración y el alcance de las decisiones que pueda tomar la ACCC, y amplían las facultades del Ministro competente en relación con las certificaciones. Se introdujeron además diversas modificaciones de simplificación, como las relativas al proceso de autorización de fusiones.

3.122. Otro de los cambios en el marco legislativo fue la Ley de modificación de la Ley de Competencia y Consumo (Recargos de pago) de 2016, que crea un marco para prohibir los recargos aplicados a determinados métodos de pago que superen el costo de aceptación de dichos métodos. También otorga a la ACCC competencias adicionales para recopilar información y emitir avisos de infracción que hagan cumplir la prohibición de esos recargos. El Banco de la Reserva de Australia (RBA) fija el recargo permitido en la mayoría de los casos, o se establece por vía reglamentaria de ser necesario.

3.123. La Ley de Competencia y Consumo (Abuso de la posición dominante) de 2017 modificó la CCA para reforzar la prohibición del abuso de posición dominante en el mercado por parte de las grandes empresas y combatir mejor el comportamiento anticompetitivo de empresas con un grado sustancial de poder de mercado. En el examen Harper se constató que las disposiciones sobre el abuso de posición dominante en el mercado eran inadecuadas para el fin perseguido, resultaban innecesariamente complejas e imponían costos a la economía y cargas a las empresas. El nuevo criterio se centra en determinar si el comportamiento de una empresa con un grado sustancial de poder de mercado tiene el propósito, el efecto o el efecto probable de reducir de forma sustancial la competencia en ese mercado, o en cualquier otro mercado en el que la empresa suministre o adquiera bienes o servicios directa o indirectamente. La nueva disposición supone un equilibrio más matizado de factores favorables y contrarios a la competencia, lo que ofrece mayor flexibilidad. Asimismo, se centra en mayor medida en la protección de la competencia que en los distintos competidores. El fortalecimiento de las disposiciones sobre el abuso de posición dominante en el mercado también condujo a la derogación de las disposiciones específicas para las telecomunicaciones, que ahora se consideran innecesarias.

3.124. La Ley de modificación de la Legislación del Tesoro (Medida Nº 5 de 2018) de 2019 se promulgó en febrero de 2019. La modificación derogó el párrafo 3 del artículo 51 de la CCA, por lo que se suprimió la exención a las prohibiciones de las prácticas comerciales restrictivas para la concesión de licencias condicionales o la cesión de derechos de propiedad intelectual.

3.125. Con respecto a la protección de los consumidores, la Ley de modificación de la Legislación del Tesoro (Medida Nº 3 de 2018) de 2018 elevó las sanciones máximas por infracciones civiles y delitos penales previstas en la Ley Australiana de Protección del Consumidor, a fin de disuadir en mayor medida del incumplimiento de la reglamentación. Con arreglo a las disposiciones de la Ley, las sanciones impuestas a las personas jurídicas aumentaron de AUD 1,1 millones a la mayor de las siguientes cuantías: AUD 10 millones, o tres veces el valor del beneficio obtenido con la infracción o delito (si se puede determinar), o el 10% del cifra de negocios anual (si no se puede determinar el valor del beneficio). En el caso de las personas distintas de las personas jurídicas, la sanción máxima se duplicó con creces, pasando de AUD 220.000 a AUD 500.000. Además, la Ley de modificación de

<sup>101</sup> Las prácticas concertadas son formas de cooperación que no se ajustan a un contrato, acuerdo o entendimiento. Pueden establecerse cuando no se actúa de forma directa, por ejemplo cuando las empresas se comunican a través de un intermediario.

la Legislación del Tesoro (Examen de la Ley Australiana de Protección del Consumidor) de 2018 puso en práctica varias medidas derivadas del examen de la Ley de 2017. Dichas medidas se centran en la protección de los consumidores en relación con sus garantías, los acuerdos no solicitados, la inocuidad de los productos, la facturación falsa, las cláusulas leoninas, la fijación de precios y las condiciones contractuales desleales.

3.126. Siguen existiendo exenciones a la CCA. En su mayoría se establecen a nivel de los estados y territorios, lo que parece dificultar su reforma.<sup>102</sup> Son aplicables, en el nivel nacional, a servicios específicos de distribución de correo postal y a las conferencias marítimas para el transporte de carga por líneas regulares y, en el nivel de los estados o territorios, a las juntas de comercialización agrícola, los servicios de taxi y las farmacias. Algunas contemplan acuerdos de comercialización de productos agropecuarios, autorizando, ya sea el establecimiento de monopolios o medidas conjuntas manifiestamente encaminadas a equiparar la capacidad de negociación de productores y transformadores.

3.127. La administración de la CCA es competencia de la ACCC y del Organismo Regulador de la Energía de Australia (AER). La ACCC es un organismo independiente de derecho público, centrado "en la adopción de medidas que fomenten el buen funcionamiento de los mercados australianos, protejan la competencia, aumenten el bienestar de los consumidores y pongan fin a conductas anticompetitivas o perjudiciales para los consumidores".<sup>103</sup> El AER se encarga de "promover la inversión eficiente en servicios energéticos y el funcionamiento y uso eficientes de esos servicios en beneficio de los intereses a largo plazo de los consumidores con respecto al precio, la calidad, la inocuidad, la fiabilidad y la seguridad".<sup>104</sup> Además, el Consejo Nacional de la Competencia, que también es un organismo público independiente, evalúa si, de conformidad con las disposiciones de la CCA en materia de acceso, debe otorgarse a terceros acceso a la infraestructura principal, que posteriormente será regulado por la ACCC u otros organismos reguladores de los distintos estados.

### Observancia

3.128. La ACCC, en su calidad de organismo de reglamentación de la competencia, desarrolla una labor encaminada a aumentar el bienestar de los australianos mediante el mantenimiento y la promoción de la competencia. La Política de Cumplimiento y Observancia de la ACCC<sup>105</sup>, que se revisa anualmente, establece las prioridades para el año y recientemente se ha centrado, entre otros asuntos, en las cuestiones relacionadas con la competencia en el sector de los servicios financieros, las cuestiones que afectan a la competencia y a los consumidores en el suministro de energía como servicio esencial, el abuso de posición dominante en el mercado, y los acuerdos y prácticas de cártel contrarios a la competencia. Durante el período objeto de examen, la ACCC concluyó 152 investigaciones en materia de competencia, y los tribunales australianos impusieron multas y sanciones por un total de AUD 52 millones en los casos de competencia (excluidos los cárteles) presentados por la ACCC (cuadro 3.14).

3.129. Los cárteles suscitan especial preocupación, dado que "suponen acuerdos de las empresas con sus competidores para fijar precios, manipular licitaciones, repartirse mercados o limitar el

<sup>102</sup> Cerca de 12 leyes del Commonwealth y de 69 de los distintos estados y territorios permiten comportamientos que normalmente contravendrían la Ley de Competencia y Consumo. Esos comportamientos pueden permitirse cuando lo autorizan específicamente dichas leyes, que son aplicables, entre otras cosas, a la producción agropecuaria, la carne de aves de corral, la industria azucarera, la comercialización de cereales, la comercialización de arroz, los productos de tabaco, la comercialización de uvas para vino, los licores, el sector del carbón, el sector del gas, la electricidad, el sector financiero, la banca, los juegos de azar, la sanidad, los seguros, el sector postal, el transporte, el suministro de agua y las actividades de las empresas estatales. ACCC, *Exceptions under Commonwealth, state & territory legislation*. Información consultada en: <http://www.accc.gov.au/about-us/australian-competition-consumer-commission/legislation/exceptions-under-commonwealth-state-territory-legislation>; *Authorisation*. Información consultada en: <https://www.accc.gov.au/business/exemptions/authorisation>; *Industry associations*. Información consultada en: <https://www.accc.gov.au/business/industry-associations-professional-services/industry-associations>; y su informe anual.

<sup>103</sup> ACCC, *About the ACCC*. Información consultada en: <https://www.accc.gov.au/about-us/australian-competition-consumer-commission/about-the-accc>.

<sup>104</sup> ACCC, *About the ACCC*. Información consultada en: <https://www.accc.gov.au/about-us/australian-competition-consumer-commission/about-the-accc>.

<sup>105</sup> ACCC, *Compliance & enforcement policy & priorities*. Información consultada en: <https://www.accc.gov.au/about-us/australian-competition-consumer-commission/compliance-enforcement-policy-priorities>.

suministro de productos y servicios. Al conspirar de esta manera para controlar los mercados, un cártel protege y recompensa a sus miembros ineficientes al tiempo que penaliza a las empresas honradas, innovadoras y bien gestionadas".<sup>106</sup> A este respecto, en el período examinado los tribunales impusieron multas y sanciones por prácticas de cártel que totalizaron AUD 141,4 millones, de los cuales AUD 46 millones correspondieron a Yazaki Corporation. Se trató de la sanción más elevada impuesta hasta la fecha en virtud de la CCA. Además, la ACCC recibió 39 solicitudes de inmunidad de cárteles (cuadro 3.14).

3.130. La ACCC también examina las fusiones y adquisiciones para determinar si pueden reducir sustancialmente la competencia. Las partes en la fusión pueden solicitar la autorización "informal" de la ACCC, que decide si es probable que esa acción reduzca sustancialmente la competencia. Las modificaciones introducidas en 2017 en la CCA cambiaron el órgano decisorio de primera instancia y el criterio para autorizar las adquisiciones propuestas (denominado "autorización de fusión"). El proceso de autorización de fusión ofrece una vía de autorización alternativa al proceso informal de examen de las fusiones. Ahora, las solicitudes de autorización de fusión se dirigen a la ACCC y no al Tribunal Australiano de Defensa de la Competencia. Con arreglo a las nuevas disposiciones, se puede conceder la autorización cuando no sea probable que la adquisición reduzca sustancialmente la competencia o, como alternativa, cuando genere beneficios públicos que superen a los perjuicios causados. Durante el período objeto de examen, la ACCC examinó 1.210 fusiones, de las cuales 140 se sometieron a examen público o confidencial (cuadro 3.14).

**Cuadro 3.14 Aplicación de la política de competencia, 2014-2018**

	2014/2015	2015/2016	2016/2017	2017/2018
<b>Solicitudes de inmunidad de cárteles</b>				
Tramitaciones	28	17	..	13
Tramitaciones por primera vez	18	12	11	12
Tramitaciones sin resultado	10	5	3	1
Propuestas de aplicación de la inmunidad	13	11	6	9
Propuestas que no se tradujeron en inmunidad condicional	2	4	1	3
Concesión de inmunidad condicional civil	2	9	9	1
Concesión de inmunidad condicional penal por la Oficina del Fiscal Jefe del Commonwealth a partir de una recomendación de la ACCC	..	..	0	3
Total de las multas y sanciones impuestas (millones de AUD)	8,3	27,1	24,5	81,5
<b>Investigaciones en materia de competencia</b>				
Número de investigaciones exhaustivas en materia de competencia	40	41	43	28
Número de intervenciones o estudios de mercado sobre observancia de la competencia (procedimientos judiciales iniciados, compromisos del artículo 87B aceptados o publicaciones de estudios relativos a la competencia en los mercados)	10	3	12	8
Total de las multas y sanciones impuestas (millones de AUD)	0	18,02	0	34,1
<b>Exámenes de fusiones</b>				
Número de cuestiones sobre fusiones examinadas (de fuentes externas)	322	319	288	281
Número que no requirió un examen público o confidencial	278	287	253	252
Número sujeto a examen público	42	31	33	28
Número que se opuso	0	2	0	1
Número sujeto a examen confidencial	2	1	2	1
Número que se opuso	0	1	2	1
<b>Incumplimiento de la Ley Australiana de Protección del Consumidor (ACL)</b>				
Número de investigaciones exhaustivas en el marco de la ACL concluidas	80	126	98	80

<sup>106</sup> ACCC y AER, *Annual report 2017/18*. Información consultada en: <https://www.accc.gov.au/publications/accc-aer-annual-report>.

	2014/2015	2015/2016	2016/2017	2017/2018
Número de intervenciones o estudios de mercado en el marco de la ACL (procedimientos judiciales iniciados, compromisos del artículo 87B aceptados, avisos de infracción emitidos o publicaciones de estudios sobre cuestiones de consumo o de pequeñas empresas relacionadas con los mercados)	43	48	48	56
Número de recursos de las empresas para el cumplimiento, nuevos o revisados (directrices publicadas)	12	17	26	16
Número de encuestas y auditorías para el cumplimiento de la CCA, en particular en relación con la reglamentación sobre la inocuidad de los productos	37	40	54	57
Total de las multas y sanciones impuestas en el marco de la ACL (millones de AUD)	20,41	13,83	17,02	48,65
<b>Reglamentación de la infraestructura</b>				
Número de decisiones reglamentarias importantes	6	7	6	1
Número de informes anuales de vigilancia	10	7	7	6
Número de investigaciones sobre posibles infracciones de las normas	12	15	19	17
<b>Reglamentación de la energía</b>				
Número de decisiones sobre ingresos fiscales en relación con las redes eléctricas y los gasoductos	8	11	3	8
Número de informes anuales de referencia sobre las redes eléctricas	2	2	2	2
Número de propuestas de precios (tarifas) anuales de distribución de electricidad y de variaciones anuales de las tarifas del gas aprobadas	24	23	25	27
Número de informes anuales sobre el cumplimiento de las prescripciones de los mercados minoristas de energía y los resultados de esos mercados	2	2	2	2
Número de informes trimestrales sobre el cumplimiento de las prescripciones de los mercados mayoristas de electricidad y gas	4	4	4	4
Número de exámenes específicos del cumplimiento de las normas nacionales en materia de energía	4	4	3	7

.. No disponible.

Fuente: Diversos informes anuales de la ACCC y el AER. Consultados en: <https://www.accc.gov.au/publications/accc-aer-annual-report>.

3.131. La ACCC se encarga de velar por la observancia de la Ley Australiana de Protección del Consumidor (ACL), que prohíbe conductas que puedan tener efectos negativos en los consumidores y las pequeñas empresas. Durante el período objeto de examen, la ACCC llevó a cabo 384 investigaciones exhaustivas de incumplimiento de la ACL e impuso multas y/o sanciones por una cuantía total de AUD 99,1 millones (cuadro 3.14).

3.132. La ACCC regula los sectores nacionales de infraestructura y desempeña una función de supervisión de los precios en algunos mercados en los que la competencia es limitada. Para ello, regula el acceso a la infraestructura crítica y fija los precios de los servicios mayoristas objeto de monopolio. La ACCC supervisa e informa sobre el precio y la calidad de los bienes y servicios ofrecidos en esos mercados monopolísticos y, en su caso, sobre el cumplimiento de las leyes sectoriales por parte de las empresas. A este respecto, entre 2014/2015 y 2017/2018 adoptó 20 decisiones reglamentarias importantes y llevó a cabo 63 investigaciones sobre posibles infracciones de las normas (cuadro 3.14).

3.133. El AER tiene por objetivo garantizar que los consumidores no paguen más de lo necesario por un suministro de energía inocuo, fiable y seguro. Se propone establecer una reglamentación eficaz de las redes en lo que respecta a los elementos de infraestructura de los monopolios naturales de las redes de energía; fomentar la confianza de los consumidores en los mercados minoristas de energía y apoyar los mercados mayoristas de energía eficientes mediante su régimen de cumplimiento y observancia; supervisar e informar sobre la eficacia de la competencia; y supervisar y garantizar el cumplimiento por parte de los participantes en los sectores competitivos del mercado. Entre 2014/2015 y 2017/2018, el AER adoptó 40 decisiones sobre ingresos fiscales en relación con las redes eléctricas y los gasoductos, y concluyó 18 exámenes específicos del cumplimiento de las

normas nacionales en materia de energía (cuadro 3.14). Además, en octubre de 2017, el Gobierno del Commonwealth aprobó el Proyecto de Ley de modificación de la Ley de Competencia y Consumo (Abolición de la limitación del examen de las ventajas) de 2017, que suprime el acceso al régimen de limitación del examen de las ventajas para las decisiones reglamentarias revisables en virtud de la legislación nacional en materia de energía.

### **Vigilancia de los precios**

3.134. La CCA prevé tres mecanismos de vigilancia de los precios: las encuestas sobre precios, cuando el Ministro competente encarga a la ACCC que realice una encuesta pública; la notificación de precios, cuando el Ministro solicita a determinadas empresas que notifiquen a la ACCC una propuesta de aumento de precios; y el seguimiento de precios, cuando el Ministro encomienda a la ACCC que realice un seguimiento de los precios, los costos y los beneficios de las empresas y organismos gubernamentales en relación con determinados bienes y servicios. La vigilancia de los precios puede realizarse de manera formal o informal. En el marco del sistema de vigilancia formal, se pueden imponer sanciones por incumplimiento. La ACCC vigila formalmente los precios en los sectores de la aviación y de los servicios e instalaciones aeroportuarios, del combustible, de la electricidad, de las telecomunicaciones, y de los servicios postales y de carga y descarga de contenedores.

### **3.3.5 Comercio de Estado, empresas de propiedad estatal y privatización**

3.135. Las empresas públicas, propiedad de los gobiernos a nivel del Commonwealth, los estados y los territorios, fueron una parte importante de la economía hasta finales del decenio de 1980. En aquel momento, la infraestructura clave para el suministro de electricidad, agua, gas y servicios de comunicación estaba organizada en monopolios públicos. Además, dentro de los estados y territorios la participación del sector público también abarcaba la banca, los servicios financieros y el transporte. Se calcula que antes de emprender las reformas en el decenio de 1990, las empresas comerciales públicas representaban el 10% del PIB y el 16% del capital social.<sup>107</sup>

3.136. El Gobierno del Commonwealth como entidad operativa comprende actualmente 190 entidades distintas. Sus principales estructuras organizativas son los ministerios, los funcionarios, los organismos oficiales (incluidas las empresas creadas por ley), las empresas públicas y los fondos fiduciarios. Por lo general, el sector público del Commonwealth se divide en tres categorías -el sector de las administraciones públicas, las sociedades no financieras públicas y las sociedades financieras públicas- y comprende 71 entidades del Commonwealth constituidas en sociedad y 18 empresas del Commonwealth.<sup>108</sup> El sector de las sociedades financieras públicas comprende cuatro sociedades y cuasisociedades controladas por el Gobierno: Australian Reinsurance Pool Corporation, Coal Mining Industry (Long Service Funding) Corporation, Export Finance Australia y RBA.

3.137. La Ley de Gobernanza, Rendimiento y Rendición de Cuentas del Sector Público de 2013 (la Ley PGPA) creó un nuevo marco para la gobernanza, la rendición de cuentas, el rendimiento y la utilización de los recursos de las entidades del Commonwealth constituidas y no constituidas en sociedad.<sup>109</sup> El marco se completa con normas elaboradas por el Ministro de Finanzas con arreglo a la Ley. El artículo 5 de la Norma PGPA de 2014 establece nueve empresas comerciales públicas, dos de las cuales son entidades del Commonwealth constituidas en sociedad (la Corporación Postal Australiana y la Autoridad de Defensa de la Vivienda) y las otras siete empresas del Commonwealth (cuadro 3.15).<sup>110</sup> Las empresas del Commonwealth son todas aquellas empresas que participan en la gestión o el desarrollo de infraestructura civil o militar y/o servicios conexos. Dos de esas

<sup>107</sup> OCDE (1998), *Reforming Public Enterprises - Case Studies Australia*, Marsden, J., Marsden, Jacobs and Associates.

<sup>108</sup> Aunque no se trata de un documento jurídico, el Ministerio de Finanzas publica un listado de las entidades y empresas del Commonwealth. En el listado más reciente, del 2 de septiembre de 2019, se enumeraban 190 organismos, de los cuales 101 eran entidades del Commonwealth no constituidas en sociedad. Información consultada en: <https://www.finance.gov.au/government/managing-commonwealth-resources/structure-australian-government-public-sector/pgpa-act-flipchart-list>.

<sup>109</sup> La Ley PGPA sustituyó a la Ley de Autoridades y Empresas del Commonwealth de 1997 y a la Ley de Gestión Financiera y Rendición de Cuentas de 1997.

<sup>110</sup> Australian Government, *Public Governance, Performance and Accountability Rule 2014* (en vigor a partir del 1º de julio de 2019). Información consultada en: <https://www.legislation.gov.au/Details/F2019C00550>.



empresas -Australian Naval Infrastructure Pty Ltd y WSA Co Limited- se crearon recientemente y se encuentran en las primeras fases de sus proyectos de construcción.

**Cuadro 3.15 Empresas del Commonwealth, 2019**

Nombre	Finalidad/actividad	Activos totales 2017/2018 (millones de AUD)	Beneficios (pérdidas) netos en 2017/2018 (millones de AUD)	Número de empleados
ASC Pty Limited	Construcción naval, defensa naval	539	32,0	2.400
Corporación Ferroviaria Australiana	Gestión de la red ferroviaria interestatal	4.830	54,2	>1.300
Moorebank Intermodal Company Limited	Desarrollo de un terminal de carga intermodal en Sydney	321	(61,5)	6.800
NBN Co Limited	Desarrollo de la red (mayorista) de acceso de banda ancha	28.203	(4.780)	6.823
Australian Naval Infrastructure Pty Ltd	Nueva infraestructura en el astillero de Osborne	611	(3,8)	17
WSA Co. Limited	Construcción de aeropuertos (en el oeste de Sydney)	58	(280)	81
Snowy Hydro Limited <sup>a</sup>	Generación de energía y gestión de riesgos	3.420	210,2	1.886

a En 2017, el Gobierno del Commonwealth anunció su intención de comprar las acciones que poseían Nueva Gales del Sur y Victoria en Snowy Hydro. El 29 de junio de 2018, el Gobierno de Nueva Gales del Sur recibió AUD 4.100 millones y el Gobierno de Victoria AUD 2.000 millones por sus participaciones respectivas del 58% y el 29%.

Fuente: Informes anuales 2017/2018 de las empresas en cuestión.

3.138. La relación entre el Gobierno del Commonwealth y sus empresas comerciales se asemeja a la de una sociedad de cartera y sus filiales. La autonomía de gestión se equilibra con la presentación periódica de informes a los accionistas (es decir, a los Ministerios accionistas), y los consejos de administración de las empresas comerciales públicas deben rendir cuentas a los accionistas, que a su vez rinden cuentas al Parlamento y al público. Las empresas comerciales públicas deben elaborar una Declaración de Intenciones (o un Plan Empresarial) en consulta con el Ministerio accionista, centrándose en el objetivo perseguido, las perspectivas empresariales y las expectativas de la dirección con respecto a los resultados financieros y no financieros futuros.

3.139. Los gobiernos de los estados y los territorios también mantienen una serie de empresas que prestan diversos servicios, como energía y agua; transporte y comunicaciones, incluidos los puertos; servicios financieros; planes de vivienda; empleo; loterías y apuestas; cultura y deportes; y servicios de salud. Esas empresas pueden constituirse como entidades de derecho público, es decir, mediante legislación con fines de interés público, o ser empresas conforme al derecho de sociedades en las que el gobierno del estado o del territorio posee una participación mayoritaria. La información facilitada a la Secretaría en 2019 indicaba la existencia de una empresa comercial pública, un organismo de control de monopolios (que no es una persona jurídica) para las carreras de caballos, con o sin arneses de tiro, y galgos, una unidad empresarial comercializada destinada al desarrollo del sector residencial urbano y de la industria, una entidad comercial (que no es un monopolio), y 6 entidades de abastecimiento de agua con participación estatal en Queensland; 88 entidades del sector de las administraciones públicas, 25 sociedades no financieras públicas y 6 sociedades financieras públicas en Nueva Gales del Sur; 79 entidades del sector de las administraciones públicas, 11 sociedades no financieras públicas y 6 sociedades financieras públicas en Australia Meridional; 6 empresas comerciales públicas, 8 empresas estatales y 2 entidades de la categoría "otras" en Tasmania; 184 entidades del sector de las administraciones públicas, 70 sociedades no financieras públicas y 6 sociedades financieras públicas en Victoria; 29 sociedades financieras y no financieras públicas en Australia Occidental; 6 sociedades comerciales/no financieras públicas en el Territorio de la Capital de Australia; y 4 sociedades de propiedad exclusiva del Gobierno del Territorio Septentrional.

3.140. Generalmente, las privatizaciones a nivel del Commonwealth se llevaron a cabo mediante ventas comerciales, es decir, licitaciones de empresas como Sydney Airports Corporation Limited, o a través de ofertas públicas en las que las acciones de las empresas privatizadas se vendieron a inversores institucionales y minoristas antes de su cotización en bolsa o conjuntamente con ella (por ejemplo, Telstra y el Banco del Commonwealth). La privatización más reciente fue la de la compañía

de seguros de salud Medibank Private, que tuvo lugar en 2014 mediante una oferta pública inicial en la Bolsa de Australia.

3.141. A nivel de los estados, el Gobierno de Nueva Gales del Sur realizó varias privatizaciones en el período objeto de examen, en concreto el arrendamiento financiero durante 99 años de sus activos de red eléctrica en Transgrid (100%), AusGrid y Endeavour Energy (50,4% en cada caso), que generaron unos ingresos totales de AUD 34.100 millones.<sup>111</sup> El Gobierno de Victoria vendió el Puerto de Melbourne en 2016 a través de un contrato de arrendamiento financiero de 50 años y recaudó AUD 9.700 millones. En Australia Meridional, la Comisión del Seguro contra Accidentes de Automóvil dejó de ser el único proveedor de seguros obligatorios de responsabilidad civil en 2016 y se disolvió en julio de 2019. En 2017 se comercializó la Oficina de Títulos de Tierras mediante un contrato de arrendamiento financiero de 40 años. El Gobierno de Australia Occidental inició una subasta a principios de 2019 para privatizar Landgate, su registro catastral, y está previsto que reciba por adelantado AUD 1.410 millones por el arrendamiento financiero de 40 años. En 2019, el Gobierno de Queensland anunció su decisión de iniciar la transición de los centros penitenciarios privados Arthur Gorrie y Southern Queensland hacia una gestión pública.

3.142. Australia notifica periódicamente a la OMC las empresas que considera que son empresas comerciales del Estado, de conformidad con el párrafo 4 a) del artículo XVII del GATT de 1994 y con el párrafo 1 del Entendimiento relativo a la interpretación del artículo XVII. En el período objeto de examen, presentó dos notificaciones en las que se facilitaba información sobre las actividades de la Junta de Comercialización del Arroz del Estado de Nueva Gales del Sur durante 2014/2015 y 2015/2016.<sup>112</sup> Las competencias de la Junta se prorrogaron hasta el 30 de junio de 2022. Sus derechos exclusivos se limitan a la exportación de arroz cultivado en Nueva Gales del Sur. El arroz cultivado y exportado por otros estados australianos no está sujeto a restricciones legales similares.<sup>113</sup>

### 3.3.6 Contratación pública

#### *Marco legislativo*

3.143. La contratación pública tiene lugar tanto a nivel federal (Commonwealth) como de los estados y territorios. A nivel federal, las actividades de contratación pública de las entidades del Commonwealth, constituidas o no en sociedad<sup>114</sup>, se rigen por la Ley de Gobernanza, Rendimiento y Rendición de Cuentas del Sector Público de 2013 (Ley PGPA) y la Norma de Gobernanza, Rendimiento y Rendición de Cuentas del Sector Público de 2014 (Norma PGPA). Además, las prescripciones en materia de contratación se detallan en las Normas de Contratación del Commonwealth, emitidas por el Ministro de Finanzas en virtud de la Ley PGPA. Las Normas de Contratación del Commonwealth se modificaron en 2019 y se aplican a cualquier nueva contratación realizada a partir del 20 de abril de 2019. Sus principios básicos no han variado, a saber, la selección de la oferta económicamente más ventajosa (se establece como "regla básica"); la igualdad de trato entre todos los licitadores para fomentar la competencia, la eficiencia, la eficacia, la responsabilidad ética y la transparencia en el proceso de contratación; y el establecimiento de sistemas para identificar, analizar, asignar y tratar el riesgo inherente a la contratación. Además, los funcionarios deben garantizar que el método de contratación utilizado es la licitación pública o, cuando las circunstancias lo justifiquen, la licitación restringida. Las normas modificadas introducen cambios para tener en cuenta la Ley de Contratación Pública (Revisión judicial) de 2018<sup>115</sup>, las obligaciones de derecho internacional y la incorporación de objetivos para la contratación de pymes. Asimismo, a fin de fomentar las buenas prácticas fiscales, el Gobierno acordó recientemente una nueva política

<sup>111</sup> En el marco del Acuerdo Nacional de Asociación sobre el Reciclaje de Activos del COAG, el Gobierno del Commonwealth ofrece el pago de incentivos a los gobiernos de los estados y los territorios equivalentes al 15% de los ingresos (por ventas o arrendamiento financiero) que reinviertan en nueva infraestructura.

<sup>112</sup> Documento G/STR/N/16/AUS de la OMC, de 29 de julio de 2016, y su suplemento G/STR/N/16/AUS/Suppl.1, de 1º de agosto de 2017.

<sup>113</sup> Nueva Gales del Sur suele representar el 99% de todo el arroz cultivado en Australia.

<sup>114</sup> Las entidades del Commonwealth no constituidas en sociedad son los ministerios y organismos, mientras que las constituidas en sociedad abarcan las empresas creadas por ley y las empresas del Commonwealth.

<sup>115</sup> La Ley de Contratación Pública (Revisión judicial) de 2018 establece un régimen en cuyo marco la conducta de los organismos del Commonwealth en los procesos de contratación puede impugnarse ante el Tribunal Federal de Australia y el Tribunal Federal de Apelación, sobre la base de la inobservancia de las Normas de Contratación del Commonwealth o de una conducta propuesta que pudiera infringir dichas normas.

relacionada con la contratación. Desde el 1º de julio de 2019, las empresas que participan en licitaciones para la adjudicación de contratos públicos superiores a AUD 4 millones deben demostrar que tienen un historial fiscal satisfactorio. Con ello se pretende garantizar que los proveedores no puedan presentar ofertas en el momento de la contratación que resulten más competitivas por haber ahorrado costos al no cumplir con sus principales obligaciones fiscales.

3.144. Con respecto a las pymes, los funcionarios deben tener en cuenta las ventajas de realizar transacciones comerciales con pymes competitivas; los obstáculos a la entrada, como el costo de la preparación de las ofertas, que pueden impedir que las pymes compitan; la capacidad de las pymes y su compromiso con los mercados locales o regionales; y los posibles beneficios de contar con una base de proveedores más amplia y competitiva. Se ha establecido un objetivo de adjudicar a las pymes el 10% de la contratación de las entidades del Commonwealth no constituidas en sociedad. Además, en virtud de las Normas de Contratación del Commonwealth de 2019, dichas entidades deben adjudicar a las pymes el 35% del volumen de contratos, por un valor de hasta AUD 20 millones.

3.145. A nivel de los estados y territorios y de las administraciones locales, la legislación regula la contratación pública y tiende a emplear con mayor frecuencia los acuerdos de compra comunes a todos los niveles de gobierno.<sup>116</sup> En la mayoría de los estados/territorios existe un órgano central que establece las políticas y lleva a cabo las contrataciones. Las políticas son semejantes a las del Commonwealth. La mayor parte de los estados/territorios también emiten directivas de contratación, que abordan cuestiones similares a las de las normas del Commonwealth. Los gobiernos de los estados establecen el marco legislativo para la contratación pública de las administraciones locales. A su vez, cada institución pública local establece las normas de contratación, que se aplican en consecuencia.

3.146. Otras leyes y políticas en materia de contratación pública son la Ley de Libertad de Información de 1982, que establece el derecho a acceder a la información en poder del Gobierno, la Ley del Auditor General de 1997, que faculta al Auditor General para auditar la ejecución de los contratos públicos, y la Ley del Comité de Obras Públicas de 1969, que permite a los comités parlamentarios examinar los programas de obras públicas propuestos. También se aplican leyes que prohíben el soborno de funcionarios públicos y políticas para aceptar obsequios y declarar obsequios o atenciones sociales, así como el Código de Conducta de los Grupos de Presión, que refleja la política gubernamental para tratar con grupos de presión.

3.147. Las Normas de Contratación del Commonwealth se dividen en dos partes. La sección 1 se aplica a todas las contrataciones realizadas por entidades no constituidas en sociedad, independientemente de su valor, y en el caso de las entidades empresariales, a las contrataciones que superen un determinado umbral. La sección 2 ha mejorado las normas que se aplican a los contratos de un valor no inferior al valor de umbral pertinente (a menos que se aplique una excepción).<sup>117</sup> El umbral de contratación es de AUD 80.000 para las entidades no constituidas en sociedad (excluidos los servicios de construcción); de AUD 400.000 para las entidades empresariales (excluidos los servicios de construcción); y de AUD 7,5 millones para los servicios de construcción. En el caso de los estados/territorios, el umbral financiero de un contrato suele determinar el método de contratación aplicable.

3.148. Por lo general, las entidades pertinentes deben contratar a los proveedores mediante un régimen de licitación competitivo, con arreglo a los umbrales de contratación antes mencionados. Los dos métodos principales de contratación son la licitación pública y la licitación restringida. La licitación pública consiste en realizar un sondeo abierto del mercado (en el sistema AusTender) e invitar a presentar ofertas. La contratación se lleva a cabo en varias etapas, siempre que la primera sea un sondeo abierto del mercado. En el marco de la licitación restringida, una entidad pertinente pide a uno o más proveedores potenciales que presenten ofertas cuando el proceso no cumple las normas de la licitación pública. Las entidades solo deben llevar a cabo una licitación restringida por

---

<sup>116</sup> Un contrato común a todos los niveles de gobierno es un tipo de contrato de colaboración aprobado. Establece acuerdos de suministro con proveedores aprobados para determinados bienes o servicios comunes adquiridos en todos los niveles de gobierno.

<sup>117</sup> Las normas de la sección 2 imponen un mayor nivel de transparencia, como prescripciones más estrictas para realizar licitaciones públicas y la aplicación de determinadas normas en el proceso de contratación.

un valor igual o superior al valor de umbral pertinente en circunstancias limitadas, y se aplican determinadas prescripciones en materia de comunicación.

3.149. En las licitaciones convocadas por los organismos del Gobierno del Commonwealth deben respetarse otros principios, como la política de contratación a empresas indígenas, los principios de contratación en materia de igualdad de oportunidades para las mujeres en el lugar de trabajo y la guía del usuario. La política de contratación a empresas indígenas, que empezó a aplicarse el 1º de julio de 2015, exige que las entidades del Commonwealth adjudiquen el 3% de los contratos a empresas indígenas para 2020. Desde 2015/2016 se aplican objetivos intermedios cada año.<sup>118</sup> Los principios de contratación en materia de igualdad de oportunidades para las mujeres en el lugar de trabajo y la guía del usuario exigen que los empleadores australianos del sector no público con 100 o más empleados presenten una carta de cumplimiento de sus obligaciones en virtud de la Ley de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres en el Lugar de Trabajo de 2012. Asimismo, con arreglo al marco nacional de participación de la industria australiana (AIP), podrá exigirse a los adjudicatarios de contratos públicos del Commonwealth cuyo valor sea igual o superior a AUD 20 millones que elaboren y apliquen un plan de participación de la industria australiana, en el que expongan cómo brindarán una oportunidad plena, equitativa y razonable a las empresas para que participen en el proyecto. Los planes de AIP no exigen que se recurra a empresas australianas, sino que el objetivo es ofrecerles la oportunidad de demostrar su capacidad para que puedan ser tenidas en cuenta en las decisiones de compra.

3.150. El marco de política nacional de asociación de los sectores público y privado (APP) obliga a todos los gobiernos a aplicar las directrices nacionales sobre APP a la contratación de proyectos de APP. En los casos en que los gastos de capital sean superiores a AUD 50 millones, se iniciará la evaluación de una APP como posible método de contratación. Las directrices se centran en aumentar la rentabilidad mediante un enfoque del costo a lo largo de la vida útil, la gestión del riesgo y la protección del interés público.

3.151. Los acuerdos de libre comercio (ALC) de Australia contienen una cláusula de no discriminación entre proveedores australianos y extranjeros en relación con la contratación pública, y también establecen objetivos para eliminar el trato preferencial y comprometerse a garantizar la transparencia en el proceso de licitación. Estos principios están incorporados en las Normas de Contratación del Commonwealth que prohíben la discriminación y que, de otro modo, favorecerían a los proveedores locales.

3.152. Australia se adhirió al Acuerdo sobre Contratación Pública (ACP) de la OMC y presentó su instrumento de adhesión a la Secretaría de la Organización el 5 de abril de 2019; el ACP entró en vigor para Australia el 5 de mayo de 2019. Australia notificó sus umbrales de contratación a la OMC<sup>119</sup> y sus listas de cobertura en el marco del ACP.<sup>120</sup> La Ley de Contratación Pública (Revisión judicial) de 2018 fue aprobada por el Parlamento en octubre de 2018. Constituye el fundamento jurídico para afirmar que no se cumplen las Normas de Contratación del Commonwealth o para presentar una reclamación al respecto.

### **Actividades de contratación**

3.153. Los datos sobre contratación pública se basan en el sistema de información sobre contrataciones del Gobierno del Commonwealth, AusTender. El valor de los contratos que figura en AusTender representa el valor máximo total de cada contrato a lo largo de su vida útil, incluso cuando los contratos abarcan varios años. Los datos de AusTender no reflejan el gasto anual. En 2017/2018 se publicaron 73.458 contratos en AusTender, por un valor total de AUD 71.100 millones (equivalente al 3,8% del PIB), frente a 66.047 contratos en 2013/2014 por una cuantía de AUD 48.900 millones (el 3,1% del PIB) (cuadro 3.16).

<sup>118</sup> Los objetivos intermedios, que se describen en la política de contratación a empresas indígenas, son los siguientes: 2015/2016: 0,5%, 2016/2017: 1,5%, 2017/2018: 2% y 2018/2019: 2,5%.

<sup>119</sup> Documento GPA/THR/AUS/1 de la OMC, de 13 de junio de 2019.

<sup>120</sup> WTO, *Listas de cobertura*. Información consultada en: [https://www.wto.org/spanish/tratop\\_s/gproc\\_s/gp\\_app\\_agree\\_s.htm](https://www.wto.org/spanish/tratop_s/gproc_s/gp_app_agree_s.htm).

**Cuadro 3.16 Valores históricos y número de contratos, 2013-2018**

Año	Valor (miles de millones de AUD)	Número de contratos
2013/2014	48,9	66.047
2014/2015	59,5	69.236
2015/2016	56,9	70.338
2016/2017	47,4	64.092
2017/2018	71,1	73.458

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.154. En 2017/2018, el valor de casi el 95% del volumen de contratos (69.611) fue inferior a AUD 1 millón, mientras que 333 contratos de alto valor representaron más del 71% de la cuantía total de los contratos adjudicados, es decir, AUD 50.600 millones. Las empresas con una dirección en Australia, incluidos los proveedores extranjeros que operan en el país, representaron el 95% de los contratos (en volumen) adjudicados en 2017/2018. Las principales categorías de contratación por valor fueron los vehículos comerciales, militares y privados y sus accesorios y componentes (37,8%); los servicios de gestión, servicios prestados a las empresas, servicios profesionales y servicios administrativos (15,1%); los servicios de ingeniería de investigación y los servicios tecnológicos (6,4%); el equipo y suministros para la defensa, la observancia de la ley y la seguridad y la inocuidad (6,3%); los servicios de atención sanitaria (5,8%); los servicios de edificación y servicios de construcción y mantenimiento (5,4%); y la tecnología de la información, radiodifusión y telecomunicaciones (5,3%).

3.155. En el período objeto de examen varió la proporción de contratos de bienes y servicios. En 2017/2018, el 55% del valor de los contratos adjudicados correspondió a bienes, mientras que los servicios representaron el 45% (cuadro 3.17). El reparto entre los métodos de contratación también varió durante el período examinado (cuadro 3.18).

**Cuadro 3.17 Contratos públicos, 2013-2018**

Proporción de contratos de bienes y servicios		Total	Bienes	Servicios
2017/2018	Valor (millones de AUD)	71.127,3	39.346,1	31.781,2
	%	100	55	45
	Nº de contratos	73.458	23.092	50.366
	%	100	31	69
2016/2017	Valor (millones de AUD)	47.354,7	20.417,8	26.936,9
	%	100	43	57
	Nº de contratos	64.092	22.593	41.499
	%	100	35	65
2015/2016	Valor (millones de AUD)	56.912,3	24.460,2	32.452,2
	%	100	43	57
	Nº de contratos	70.338	26.520	43.818
	%	100	38	62
2014/2015	Valor (millones de AUD)	59.447,0	20.097,8	39.349,2
	%	100	34	66
	Nº de contratos	69.236	26.444	42.792
	%	100	38	62
2013/2014	Valor (millones de AUD)	48.921,1	18.886,4	30.034,7
	%	100	39	61
	Nº de contratos	66.047	24.822	41.225
	%	100	38	62

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

**Cuadro 3.18 Métodos de contratación, 2013-2018**

Ejercicio financiero	Número de contratos			Valor total (miles de millones de AUD)		
	Licitación restringida	Licitación pública	Licitación con precalificación	Licitación restringida	Licitación pública	Licitación con precalificación
2013/2014	8.441	11.229	1.600	19,6	18,1	7,6
2014/2015	9.508	12.572	1.641	17,0	34,3	8,9
2015/2016	9.547	15.680	1.240	33,1	23,8	3,1
2016/2017	8.948	13.934	1.447	18,8	21,8	5,3
2017/2018	9.368	17.097	1.710	36,0	21,1	12,8

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.156. En el marco de la política del Gobierno para apoyar la contratación de pymes, se adjudicó a este tipo de empresas el 18,2% (en valor) y el 52,7% (en volumen) de todos los contratos públicos anunciados en 2017/2018. Además, obtuvieron casi el 40% (en valor) de los contratos públicos de cuantía inferior al umbral de AUD 20 millones (cuadro 3.19).

**Cuadro 3.19 Estimación de la participación de las pymes por valor de umbral, 2017-2018**

Umbral	Valor (millones de AUD)	% del valor del umbral	Número de contratos	% del número del umbral
AUD 10.000 a AUD 200.000	1.592,3	52,6	31.143	54,1
AUD 200.000 a AUD 1 millón	2.417,8	50,1	6.277	51,9
AUD 1 millón a AUD 20 millones	8.179,2	39,8	38.669	52,9

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.157. Debido a las diferentes metodologías y normas de contratación, no se dispone de una cifra exacta de la contratación por estados y territorios. No obstante, las autoridades estiman que la cifra es aproximadamente equivalente a la de la contratación del Commonwealth.

### 3.3.7 Derechos de propiedad intelectual

#### 3.3.7.1 Panorama general

3.158. Australia considera que la propiedad intelectual es parte integrante de su política comercial internacional y tiene cada vez más importancia para la economía. La propiedad intelectual desempeña una función importante en los esfuerzos del país por convertirse en una economía más innovadora y emprendedora. En 2019, Australia ocupaba el 22º puesto entre 129 economías en el Índice Mundial de Innovación, que se basa en la eficacia y el proceso administrativo, y figuraba entre las 10 primeras en cuanto a marco normativo.<sup>121</sup> Las estadísticas oficiales indican que las solicitudes de todo tipo de derechos de propiedad intelectual siguieron aumentando en 2018 y que las de patentes nacionales y derechos de dibujos y modelos se incrementaron alrededor de un 9%.<sup>122</sup> Además, el atractivo de Australia para la comunidad empresarial mundial siguió aumentando, pues las solicitudes de marcas de fábrica o de comercio presentadas por no residentes registraron un incremento del 11% aproximadamente.

3.159. En 2017/2018, los activos de propiedad intelectual de Australia se valoraban en AUD 246.900 millones y el gasto interno en productos relacionados con la propiedad intelectual se estimaba en AUD 37.400 millones.<sup>123</sup> El valor comunicado del comercio de propiedad intelectual, medido en función de las regalías y los pagos por el uso de la propiedad intelectual no consignados en otra parte, fue de AUD 1.400 millones (exportaciones) y AUD 6.300 millones (importaciones).<sup>124</sup> Australia es un país exportador neto de propiedad intelectual a países no pertenecientes a la OCDE. Según las autoridades, las importaciones y exportaciones de propiedad intelectual apoyan el desarrollo de algunos sectores australianos, como los de la minería, los servicios, la innovación y la tecnología, y las industrias creativas.

3.160. Durante el período objeto de examen, Australia reforzó sus compromisos internacionales en materia de protección de la propiedad intelectual mediante la conclusión de acuerdos de libre comercio con el Perú y Hong Kong, China, acuerdos que contienen ambas disposiciones relativas a la protección de los derechos de propiedad intelectual y principios fundamentales como el de transparencia. Además, entraron en vigor para Australia el Acuerdo de Libre Comercio entre China y Australia (ChAFTA) y el Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP), que

<sup>121</sup> Índice Mundial de Innovación. Consultado en: <https://www.globalinnovationindex.org/analysis-indicator>.

<sup>122</sup> IP Australia, *Australian Intellectual Property Report 2019*. Consultado en: [https://www.ipaustralia.gov.au/sites/default/files/reports\\_publications/ip\\_report\\_2019.pdf](https://www.ipaustralia.gov.au/sites/default/files/reports_publications/ip_report_2019.pdf).

<sup>123</sup> DFAT, ABS, Cuentas nacionales correspondientes a 2017-2018, 5.204.0, citadas en la información del DFAT. Consultado en: <https://dfat.gov.au/trade/organisations/wto/intellectual-property/pages/intellectual-property.aspx>.

<sup>124</sup> DFAT, ABS, Comercio internacional de bienes y servicios, agosto de 2018, 5368, citado en la información del DFAT. Consultado en: <https://dfat.gov.au/trade/organisations/wto/intellectual-property/pages/intellectual-property.aspx>.

incluyen capítulos sobre propiedad intelectual.<sup>125</sup> En cada caso, Australia considera que esos capítulos son compatibles con su régimen actual de propiedad intelectual.<sup>126</sup>

3.161. Australia aceptó el Protocolo por el que se enmienda el Acuerdo sobre los ADPIC, y su legislación de aplicación entró en vigor el 23 de enero de 2017, con la entrada en vigor de dicho Protocolo.

3.162. Australia participa en 18 de los 26 tratados administrados por la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI).<sup>127</sup> El 10 de diciembre de 2015 ratificó el Tratado de Marrakech de la OMPI para facilitar el acceso a las obras publicadas a las personas ciegas, con discapacidad visual o con otras dificultades para acceder al texto impreso. Su legislación de aplicación entró en vigor el 22 de diciembre de 2017.

### 3.3.7.2 Iniciativas mundiales en materia de propiedad intelectual

3.163. Durante el período objeto de examen, el Gobierno estableció varias iniciativas encaminadas a ayudar a las empresas australianas a asegurar, comercializar y proteger su propiedad intelectual en los mercados extranjeros. En diciembre de 2015 anunció el Programa Nacional de Innovación y Ciencia, en cuyo marco se asigna un monto de AUD 1.100 millones para un período de cuatro años a 24 iniciativas relacionadas con la innovación.<sup>128</sup> Su objetivo general es apoyar la transición de Australia de una economía basada en la minería y los recursos a una economía basada en la innovación y el emprendimiento. Una de esas iniciativas, la Estrategia Internacional para la Innovación, tiene por objeto promover la colaboración internacional y alentar a los australianos a aprovechar las competencias de empresas ubicadas en lugares clave en el extranjero. En su marco se otorgan subvenciones destinadas a fomentar la colaboración entre empresas e instituciones de investigación con asociados extranjeros y a facilitar el establecimiento de empresas emergentes australianas en lugares clave del mundo.<sup>129</sup>

3.164. En la Cumbre sobre la Propiedad Intelectual, evento celebrado por IP Australia en 2018 y 2019, se facilitó a las empresas australianas (y en particular a las pymes) información sobre la manera de acceder a las subvenciones, la financiación y la ayuda, de comercializar sus invenciones, de expandirse en regiones clave de ultramar y de proteger sus derechos de propiedad intelectual.<sup>130</sup> En abril de 2017, la Corporación de Financiación y Seguro de las Exportaciones (EFIC), en colaboración con IP Australia, publicó un libro blanco sobre la "protección de la propiedad intelectual en el extranjero", que ayuda a las pymes a comprender las dificultades relacionadas con la propiedad intelectual con que es probable que tropiecen.<sup>131</sup> A través de su sitio web, IP Australia proporciona también información específica de cada jurisdicción sobre la protección de la propiedad intelectual en diversos mercados.<sup>132</sup> Entre el 1º de diciembre de 2018 y el 30 de junio de 2019, IP Australia ofreció informes sobre la actividad de patentamiento de prueba gratuita con cada búsqueda internacional, a fin de ayudar a las empresas australianas a determinar la conveniencia de solicitar protección mediante patente en el extranjero.<sup>133</sup> En 2016, Australia nombró su primer Consejero en materia de propiedad intelectual de China, cuya función entraña ayudar a las empresas australianas

<sup>125</sup> Capítulo 11 del ChAFTA; y capítulo 18 del CPTPP.

<sup>126</sup> DFAT, *Summary of ChAFTA chapters and annexes*, consultado en: <https://dfat.gov.au/trade/agreements/in-force/chafta/official-documents/Pages/chafta-summary-of-chapters-and-annexes.aspx>; y DFAT, *CPTPP: Intellectual Property*, consultado en: <https://dfat.gov.au/trade/agreements/in-force/cptpp/outcomes-documents/Pages/cptpp-intellectual-property.aspx>.

<sup>127</sup> OMPI, *Tratados administrados por la OMPI - Australia*. Consultado en: [https://www.wipo.int/treaties/es/ShowResults.jsp?country\\_id=10C](https://www.wipo.int/treaties/es/ShowResults.jsp?country_id=10C).

<sup>128</sup> DIIS, *National Innovation and Science Agenda report*. Consultado en: <https://www.industry.gov.au/strategies-for-the-future/boosting-innovation-and-science>.

<sup>129</sup> Índice Mundial de Innovación. Consultado en: <https://publications.industry.gov.au/publications/globalinnovationstrategy/index.html>.

<sup>130</sup> Cumbre sobre la Propiedad Intelectual de 2019. Consultado en: <https://ipsummit.ipaustralia.gov.au/>.

<sup>131</sup> IP Australia, *Protecting your IP overseas - a specialist whitepaper*. Consultado en: <https://www.ipaustralia.gov.au/about-us/news-and-community/blog/protecting-your-ip-overseas-specialist-whitepaper>.

<sup>132</sup> Véase IP Australia, *Taking your IP Global*. Consultado en: <https://www.ipaustralia.gov.au/understanding-ip/taking-your-ip-global>.

<sup>133</sup> IP Australia, *Free patent analytics to support your international patent application*. Consultado en: <https://www.ipaustralia.gov.au/about-us/news-and-community/news/trial-provide-key-insights-support-your-international-patent>.

a navegar por los sistemas chinos de propiedad intelectual y colaborar con el Gobierno de China en lo que respecta a la política de propiedad intelectual.<sup>134</sup>

### 3.3.7.3 Políticas en materia de innovación y de pymes

3.165. Desde el anterior examen, Australia ha establecido diversas medidas encaminadas a impulsar la innovación y ayudar a las empresas australianas, en particular a las pymes y las empresas emergentes, a desarrollar y comercializar la propiedad intelectual. Varias de esas medidas tienen por objeto abordar los obstáculos percibidos a la colaboración entre las empresas australianas y el sector público.<sup>135</sup> Por ejemplo, Source IP proporciona una plataforma en línea para que los titulares de patentes del sector público manifiesten sus intenciones en relación con las licencias y promuevan sus principales esferas de tecnología.<sup>136</sup> Su objetivo es facilitar a las pequeñas empresas el acceso a la innovación y la tecnología generadas por el sector investigador público. Otra iniciativa es el IP Toolkit, que tiene por objeto facilitar la colaboración entre las organizaciones empresariales y las organizaciones públicas de investigación<sup>137</sup>, y proporciona herramientas y modelos de contratos para la utilización y gestión de la propiedad intelectual en el contexto de las colaboraciones público-privadas.

3.166. Durante el período objeto de examen, la Comisión de Productividad concluyó una encuesta pública sobre el sistema australiano de propiedad intelectual, y en diciembre de 2016 publicó su informe definitivo.<sup>138</sup> En el informe de la Comisión se formulaban diversas recomendaciones destinadas a establecer un equilibrio apropiado entre el acceso a ideas y productos, y a fomentar la innovación, la inversión y la producción de obras creativas, con el objetivo general de aumentar al máximo el bienestar de la comunidad. Varias de esas recomendaciones tienen por objeto apoyar las necesidades de las pymes en el marco del sistema de propiedad intelectual.<sup>139</sup> El Gobierno decidió aplicar su respuesta legislativa a las recomendaciones de la Comisión de Productividad de manera escalonada. La Parte 1 de su respuesta se promulgó el 24 de agosto de 2018.<sup>140</sup> El Gobierno presentó la Parte 2 al Parlamento el 25 de julio de 2019.<sup>141</sup>

3.167. En el Consejo de los ADPIC, Australia compartió información y sus experiencias nacionales en relación con la aplicación de políticas encaminadas a racionalizar la propiedad intelectual en la economía: la colaboración público-privada en materia de innovación<sup>142</sup>; la propiedad intelectual y las nuevas actividades empresariales<sup>143</sup>; innovación inclusiva y colaboración con las pymes, crecimiento de las pymes, y comercio de las pymes<sup>144</sup>; políticas de innovación a nivel regional<sup>145</sup>; y estrategias en materia de recursos sostenibles y tecnologías de bajas emisiones.<sup>146</sup>

### 3.3.7.4 Cuestiones institucionales y de registro

3.168. IP Australia, que depende del Ministerio de Industria, Innovación y Ciencia, se encarga de la administración de las patentes, las marcas de fábrica o de comercio, los dibujos y modelos y los derechos de los obtentores de variedades vegetales. Opera de manera independiente y recupera

<sup>134</sup> IP Australia, *IP Counsellor to China*. Consultado en: <https://www.ipaustralia.gov.au/ip-counsellor-china>.

<sup>135</sup> Un examen de esos obstáculos figura en Parliament, *Australian Government Funding Arrangements for non-NHMRC Research*. Consultado en: [https://www.aph.gov.au/Parliamentary\\_Business/Committees/House/Employment\\_Education\\_and\\_Training/FundingResearch/Report](https://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Committees/House/Employment_Education_and_Training/FundingResearch/Report).

<sup>136</sup> IP Australia, *About Source IP*. Consultado en: <https://sourceip.ipaustralia.gov.au/about>.

<sup>137</sup> IP Australia, *IP Toolkit*. Consultado en: <https://www.ipaustralia.gov.au/tools-resources/ip-toolkit>.

<sup>138</sup> PC, *Intellectual Property Arrangements*. Consultado en: <https://www.pc.gov.au/inquiries/completed/intellectual-property/report>.

<sup>139</sup> Véanse, por ejemplo, las recomendaciones 8.1 y 19.2.

<sup>140</sup> Ley de Modificación de la Legislación sobre Propiedad Intelectual (Parte 1 de la respuesta a la Comisión de Productividad y otras medidas) de 2018 del Commonwealth.

<sup>141</sup> Proyecto de Ley de Modificación de la Legislación sobre Propiedad Intelectual (Parte 2 de la respuesta a la Comisión de Productividad y otras medidas) de 2019 del Commonwealth.

<sup>142</sup> Documento IP/C/M/91/Add.1 de la OMC, de 2 de abril de 2019.

<sup>143</sup> Documento IP/C/M/90/Add.1 de la OMC, de 15 de enero de 2019.

<sup>144</sup> Documentos de la OMC IP/C/M/88/Add.1 de 12 de abril de 2018, IP/C/M/87/Add.1 de 7 de febrero de 2018, IP/C/M/86/Add.1 de 12 de septiembre de 2017 e IP/C/M/85/Add.1 de 7 de junio de 2017.

<sup>145</sup> Documento IP/C/M/83/Add.1 de la OMC, de 30 de enero de 2017.

<sup>146</sup> Documento IP/C/M/82/Add.1 de la OMC, de 1º de septiembre de 2016.



más del 95% de sus costos mediante el cobro de derechos por los servicios prestados.<sup>147</sup> También presta asesoramiento al DFAT sobre cuestiones relacionadas con las patentes, las marcas de fábrica o de comercio, los dibujos y modelos y los derechos de los obtentores de variedades vegetales en las negociaciones de acuerdos de libre comercio, así como en la elaboración y aplicación de programas de cooperación para el desarrollo destinados a promover un sistema mundial de propiedad intelectual armonizado.

3.169. El Consejo Asesor sobre Propiedad Intelectual y el Comité Asesor sobre Derechos de Obtentores de Variedades Vegetales se suprimieron en 2015 y 2018, respectivamente. No obstante, en 2018 IP Australia estableció el Grupo de Consulta sobre Derechos de Obtentores de Variedades Vegetales. Este Grupo vino a sumarse a los grupos ya existentes de IP Australia, a saber, el Grupo de Consulta sobre Patentes y el Grupo de Consulta sobre Marcas de Fábrica o de Comercio y Dibujos y Modelos, y, conjuntamente, los tres grupos de consulta abarcan las principales esferas de los derechos de propiedad intelectual.<sup>148</sup> Esos grupos de consulta permiten mantener consultas, debates e intercambios de información con las partes interesadas sobre cuestiones relacionadas con el sistema australiano de derechos de propiedad intelectual que podrían repercutir en las políticas, las prácticas y la legislación aplicadas en Australia. Asimismo, ayudan a IP Australia a prestar nuevos y mejores servicios que respondan a las necesidades de las partes interesadas y que generen confianza dentro del sector. Además, el Ministerio de Comunicaciones y Artes es el responsable de la administración y las políticas en lo que se refiere a la Ley de Derecho de Autor de 1968 y la Ley de Esquemas de Trazado de Circuitos Integrados de 1989.

3.170. Australia y Nueva Zelanda establecieron un marco normativo único para los agentes de patentes, que entró en vigor el 24 de febrero de 2017.<sup>149</sup> El régimen tiene por objeto aportar eficiencia al registro de agentes de patentes y fomentar la coherencia entre las distintas jurisdicciones. Forma parte del programa del Mercado Económico Único, cuyo objetivo es crear un entorno comercial transtasmano integrado.

3.171. IP Australia ha concluido acuerdos con las oficinas de propiedad intelectual de la República de Corea, Nueva Zelanda, los Estados Unidos y Tailandia, entre otros países, para actuar como Administración encargada de la búsqueda internacional y Administración encargada del examen preliminar internacional de las solicitudes del Tratado de Cooperación en materia de Patentes (PCT) presentadas en las oficinas receptoras de esos países.<sup>150</sup> En la región de Asia y el Pacífico, IP Australia mantiene un amplio programa de formación en línea sobre examen de patentes para oficinas de propiedad intelectual extranjeras, denominado Programa Regional de Formación sobre Examen de Patentes.

### 3.3.7.5 Propiedad industrial

#### 3.3.7.5.1 Patentes

3.172. La Ley de Patentes de 1990, modificada por última vez en 2018, protege las patentes normales y las patentes de innovación durante períodos de 20 años (de hasta 25 en el caso de los productos farmacéuticos admisibles) y de 8 años, respectivamente. Durante el período objeto de examen se introdujeron varias modificaciones en dicha Ley. La Ley de Modificación de la Legislación sobre Propiedad Intelectual de 2015 modificó la Ley de Patentes para dar efecto a las obligaciones que corresponden a Australia en virtud del Protocolo por el que se enmienda el Acuerdo sobre los ADPIC. Las modificaciones permiten a los productores australianos de medicamentos solicitar al Tribunal Federal de Australia una licencia obligatoria para fabricar productos farmacéuticos patentados y exportarlos a los países importadores que reúnan las condiciones necesarias.<sup>151</sup> En virtud de la Ley se estableció también en Australia y Nueva Zelanda un régimen único

---

<sup>147</sup> IP Australia recuperó el 98% de sus costos en 2015-2016. Véase DIIS, IP Australia, *Cost Recovery Implementation Statement 2016-17*. Consultado en: [https://www.ipaustralia.gov.au/sites/default/files/reports\\_publications/cost\\_recovery\\_implementation\\_statement\\_-\\_ip\\_australia\\_-\\_2016-2017.pdf](https://www.ipaustralia.gov.au/sites/default/files/reports_publications/cost_recovery_implementation_statement_-_ip_australia_-_2016-2017.pdf).

<sup>148</sup> IP Australia, *Consultation Groups*. Consultado en: <https://www.ipaustralia.gov.au/about-us/doing-business-us/consultation-groups>.

<sup>149</sup> IP Australia, *Consultation Groups*. Consultado en: <https://www.ipaustralia.gov.au/about-us/doing-business-us/consultation-groups>.

<sup>150</sup> IP Australia, *Global engagement*. Consultado en: <https://www.ipaustralia.gov.au/about-us/global-engagement>.

<sup>151</sup> *Ley de Patentes de 1990* del Commonwealth, Capítulo 12, Parte III.

transtasmano para los agentes de patentes, en el marco del programa original más amplio del Mercado Económico Único.

3.173. La Ley de Modificación de la Legislación sobre Propiedad Intelectual (Parte 1 de la respuesta a la Comisión de Productividad y otras medidas) de 2018 aplicó la Parte 1 de la respuesta del Gobierno australiano al informe de la Comisión de Productividad. Dicha Ley eliminó una prescripción según la cual los titulares de patentes que recibían una prórroga de la duración de la patente debían facilitar al Ministerio de Salud información sobre los costos de I+D. El objetivo inicial de política de esa prescripción era suministrar datos a fin de que el Gobierno los utilizara para determinar si las prórrogas de la duración de las patentes respondían a su finalidad de incentivar la I+D a nivel local. No obstante, la prescripción se incumplía a menudo, y actualmente se dispone de otras fuentes de datos que pueden proporcionar el mismo tipo de información.<sup>152</sup> La Ley de Modificación de la Legislación sobre Propiedad Intelectual (Parte 1 de la respuesta a la Comisión de Productividad y otras medidas) de 2018 introdujo también varias modificaciones administrativas y técnicas destinadas a simplificar y armonizar la administración de los sistemas de propiedad intelectual de Australia.

3.174. En la Parte 2 de la respuesta del Gobierno a la Comisión de Productividad se proponen modificaciones sustanciales de la Ley de Patentes, entre ellas la introducción de una cláusula de objetos para aclarar su finalidad subyacente y asegurar que pueda seguir adaptándose y adecuándose a los fines perseguidos; la mejora y aclaración de las disposiciones sobre el uso por la Corona; y la modificación del criterio para la concesión de una licencia obligatoria nacional (véase *infra*). El Gobierno presentó la Parte 2 al Parlamento el 25 de julio de 2019.<sup>153</sup>

3.175. En la Parte 2 de su respuesta a la Comisión, el Gobierno también propone suprimir el sistema de patentes de innovación. La patente de innovación, que se estableció en 2001 como patente de segundo nivel, tenía por objeto promover la innovación por parte de las pymes. En su informe, la Comisión de Productividad constató que la mayoría de las pymes que utilizan el sistema de patentes de innovación no sacan provecho de él, y que el sistema impone considerables costos a terceros y a la comunidad australiana más en general al generar una proliferación de patentes de baja calidad y de bajo valor.<sup>154</sup> El Gobierno considera que una asistencia más específica, como la descrita *supra*, permitirá lograr más fácilmente su objetivo de estimular la innovación por parte de las pymes, sin los costos del sistema de patentes de innovación.

3.176. En el informe de la Comisión de Productividad se constataba que, a pesar de las importantes reformas introducidas en la Ley de Patentes en 2012, Australia sigue aplicando un criterio de obviedad menos riguroso que la Oficina Europea de Patentes, y que existen sólidos argumentos a favor de elevar aún más el umbral relativo a la actividad inventiva para reducir la proliferación de patentes de baja calidad.<sup>155</sup> En su respuesta oficial, el Gobierno respaldó las recomendaciones de la Comisión, pero decidió seguir realizando análisis y consultas antes de establecer esas medidas.<sup>156</sup> El Gobierno no ha proporcionado un calendario al respecto.

3.177. En el caso *D'Arcy vs. Myriad Genetics Inc*<sup>157</sup>, el Tribunal Supremo de Australia aclaró el criterio de patentabilidad, constatando que el gen BRCA1 objeto de la solicitud de patente de Myriad no era patentable como tal porque constituía un fenómeno natural que carecía de la cualidad necesaria para poder ser considerado una clase de nueva manufactura, a saber, la actividad inventiva. La mayoría constató que el criterio relativo a la clase de manufactura establecido por una autoridad judicial anterior<sup>158</sup> no tenía por objeto ser una expresión verbal exhaustiva, que debía abordarse caso por caso, y que factores teleológicos o normativos -como el efecto paralizador que

---

<sup>152</sup> Memorándum explicativo de la Ley de Modificación de la Legislación sobre Propiedad Intelectual (Parte 1 de la respuesta a la Comisión de Productividad y otras medidas) de 2018, página 28.

<sup>153</sup> Proyecto de Ley de Modificación de la Legislación sobre Propiedad Intelectual (Parte 2 de la respuesta a la Comisión de Productividad y otras medidas) de 2019 del Commonwealth.

<sup>154</sup> *Intellectual Property Arrangements - Productivity Commission Inquiry Report*, Australian Government Productivity Commission, No. 78, 23 de septiembre de 2016, Overview & Recommendations, página 17.

<sup>155</sup> PC, *Intellectual Property Arrangements*, página 15. Consultado en: <https://www.pc.gov.au/inquiries/completed/intellectual-property/report>.

<sup>156</sup> IP Australia, *Amend the level of inventive step*. Consultado en: <https://www.ipaustralia.gov.au/policy-register/amend-level-inventive-step>.

<sup>157</sup> [2015] HCA 35.

<sup>158</sup> *National Research Development Corporation v Commissioner of Patents* [1959] HCA 67.

podría tener el reconocimiento de una nueva clase de materia patentable en la innovación en fases posteriores del proceso productivo- podían influir en su aplicación a nuevas clases de tecnología.<sup>159</sup>

3.178. Desde 1980, hay dos formas de solicitar una patente normal en Australia: bien directamente a IP Australia o bien mediante el sistema de presentación de solicitudes internacionales en el marco del PCT. En 2018, IP Australia recibió 29.957 solicitudes de patentes normales, cifra superior en más de un 3% a la de 2017.<sup>160</sup> El 91% de esas solicitudes fueron presentadas por no residentes, procedentes principalmente de cuatro países, a saber, los Estados Unidos, el Japón, Alemania y el Reino Unido. En 2018, la principal esfera en cuanto a número de solicitudes de patentes fue la de la tecnología médica, que constituyó el objeto de 3.663 solicitudes, un 8% más que en 2017. Las solicitudes relativas a biotecnología y productos farmacéuticos también aumentaron considerablemente. En cambio, las relacionadas con la ingeniería civil experimentaron un acusado descenso. Esas tendencias están en consonancia con los cambios registrados a nivel mundial, como el envejecimiento de la población y el consiguiente incremento de la demanda de bienes y servicios médicos, así como con los ciclos de vida de la tecnología.

3.179. El Tribunal Federal de Australia puede disponer que se otorgue una licencia obligatoria si le consta que el solicitante ha tratado sin éxito, durante un período razonable, de obtener autorización del concesionario de la patente, que no se han satisfecho las necesidades razonables del público en relación con la invención y que el concesionario de la patente no ha aportado una razón satisfactoria de por qué no ha explotado la patente.<sup>161</sup> También se pueden proporcionar licencias obligatorias cuando al Tribunal le consta que el concesionario de la patente incurre en prácticas comerciales restrictivas en contravención de la legislación australiana en materia de competencia.<sup>162</sup> Hasta la fecha nunca se ha otorgado una licencia obligatoria en Australia, y no suelen presentarse solicitudes de licencias de ese tipo.<sup>163</sup>

3.180. Tras varias revisiones del sistema de concesión de licencias obligatorias<sup>164</sup>, el Gobierno propone modificar las disposiciones relativas a ese sistema para sustituir los "requisitos razonables del criterio público" -que actualmente se define en función de los intereses del comercio o la industria de Australia<sup>165</sup>- por un criterio de "interés público". Con ello se pretende aportar claridad y asegurar que las disposiciones respondan a su objetivo inicial de promover el bienestar de toda la comunidad.

3.181. El Gobierno considera que un examen de la propiedad intelectual de alta calidad a nivel mundial basado en normas convenidas internacionalmente redundaría en interés de las empresas australianas y, en consecuencia, se ha comprometido a mejorar la calidad de sus exámenes de patentes.<sup>166</sup> Como parte de ese compromiso, IP Australia ofrece a los examinadores de patentes un programa de formación amplio y flexible, a saber, el Programa de Formación Personalizada para Examinadores de Patentes. Varias de las respuestas legislativas del Gobierno al informe de la Comisión de Productividad también están encaminadas a mejorar la calidad de las patentes australianas.<sup>167</sup>

### 3.3.7.5.2 Marcas de fábrica o de comercio

3.182. La Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio de 1995, modificada por última vez en 2018, prevé el registro de las marcas de fábrica o de comercio, las marcas colectivas, las marcas de

<sup>159</sup> [2015] HCA 35, párrafos [5], [20], [24], [26] y [28].

<sup>160</sup> IP Australia, *IP Report 2019 - Patents*. Consultado en: <https://www.ipaustralia.gov.au/ip-report-2019-patents>.

<sup>161</sup> Ley de Patentes de 1990 del Commonwealth, artículo 133.

<sup>162</sup> Véanse la Ley de Patentes de 1990 del Commonwealth, artículo 133 (2) (b); y la *Ley de Competencia y Consumo de 2010* del Commonwealth, Capítulo IV.

<sup>163</sup> IP Australia, *Public Consultation: Compulsory Licensing of Patents, agosto de 2017*. Consultado en: [https://www.ipaustralia.gov.au/sites/q/files/net856/f/compulsory\\_licensing\\_of\\_patents.docx](https://www.ipaustralia.gov.au/sites/q/files/net856/f/compulsory_licensing_of_patents.docx).

<sup>164</sup> Véanse, por ejemplo, Productivity Commission Inquiry Report, 2013, *Compulsory Licensing of Patents*; e IP Australia, *Public Consultation: Compulsory Licensing of Patents* (agosto de 2017).

<sup>165</sup> Ley de Patentes, artículo 135.

<sup>166</sup> IP Australia, *User account*. Consultado en: <https://www.ipaustralia.gov.au/about-us/news-and-community/news/improving-quality-patent-examination-globally>.

<sup>167</sup> Véase *Intellectual Property Arrangements - Productivity Commission Inquiry Report*, Australian Government Productivity Commission, No. 78, 23 de septiembre de 2016, Overview & Recommendations, en particular las recomendaciones 7.2 y 8.1; véase asimismo *Australian Government Response to the Productivity Commission Inquiry into Intellectual Property Arrangements*, agosto de 2017, respuestas 7.2 y 8.1.

certificación y las marcas defensivas. De conformidad con dicha Ley, las marcas de fábrica o de comercio registradas reciben protección durante 10 años, prorrogables indefinidamente pagando el derecho de renovación correspondiente. La Ley de Modificación de la Legislación sobre Propiedad Intelectual (Parte 1 de la respuesta a la Comisión de Productividad y otras medidas) de 2018 modificó la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio para aclarar y ampliar los casos en que la importación paralela de mercancías con marca no infringe una marca de comercio registrada. El objetivo de las modificaciones era cumplir mejor el objetivo de facilitar la importación paralela de mercancías en Australia en beneficio de los consumidores limitando la utilización estratégica de restricciones por los titulares de marcas de fábrica o de comercio registradas.<sup>168</sup> La Ley de 2018 también redujo de cinco a tres años el plazo que debe transcurrir para que pueda impugnarse el registro de una nueva marca de fábrica o de comercio por falta de explotación, a fin de armonizar en mayor medida las disposiciones de Australia sobre la falta de explotación con las normas internacionales, y como medida destinada a ayudar a evitar la sobrecarga del registro de marcas de fábrica o de comercio.<sup>169</sup>

3.183. En el asunto *Cantarella Bros vs. Modena Trading*<sup>170</sup>, el Tribunal Supremo de Australia mantuvo que la capacidad de una palabra extranjera para distinguir los bienes y servicios pertinentes debe evaluarse determinando el sentido corriente que tiene la palabra para la audiencia a la que va dirigida, ya sean simples compradores, consumidores o comerciantes de las mercancías. El Tribunal Supremo constató que las palabras *Oro* y *Cinque Stelle* (que en italiano significan "oro" y "cinco estrellas", respectivamente) estaban adaptadas intrínsecamente para distinguir el café y los productos conexos.

3.184. En Australia, las solicitudes de marcas de fábrica o de comercio pueden presentarse directamente o a través del Sistema de Madrid de la OMPI. En 2018, el número de solicitudes aumentó un 4% y alcanzó un máximo sin precedentes de 79.490. Al igual que en 2017, ese aumento se debió enteramente a un incremento de las solicitudes presentadas por no residentes (11%). Las solicitudes presentadas por residentes se redujeron menos de un 1%. Las solicitudes directas aumentaron en total un 1%, mientras que las presentadas a través del Sistema de Madrid siguieron registrando un fuerte incremento (13%). La proporción de las solicitudes totales correspondiente a estas últimas se halla actualmente en el nivel más alto jamás registrado (22%). La proporción de las solicitudes presentadas por no residentes aumentó del 32% en 2009 al 42% en 2018. Esas solicitudes proceden principalmente de los Estados Unidos, China, el Reino Unido y Alemania.<sup>171</sup> Las solicitudes se concentraron en las siguientes clases de Niza: aparatos e instrumentos tecnológicos y eléctricos (Clase 9); publicidad (Clase 35); educación, formación y servicios de entretenimiento (Clase 41); servicios científicos y tecnológicos (Clase 42); y prendas de vestir, calzado y artículos de sombrerería (Clase 25).

### 3.3.7.5.3 Dibujos y modelos industriales

3.185. En la Ley de Dibujos y Modelos de 2003, modificada por última vez en 2018, se prevé un registro inicial por cinco años a contar de la fecha de presentación de la solicitud, con posibilidad de una sola renovación por otros 5 años, es decir, un máximo de 10 años. La Ley de Modificación de la Legislación sobre Propiedad Intelectual de 2015 y la Ley de Modificación de la Legislación sobre Propiedad Intelectual (Parte 1 de la respuesta a la Comisión de Productividad y otras medidas) de 2018 suprimieron disposiciones innecesarias sobre conservación de documentos, racionalizaron la Ley de Dibujos y Modelos y la armonizaron con otros sistemas de propiedad intelectual de Australia. En la Parte 2 de la respuesta del Gobierno al informe de la Comisión de Productividad se propone mejorar y aclarar el funcionamiento de la Ley de Dibujos y Modelos. El Gobierno presentó la Parte 2 al Parlamento el 25 de julio de 2019.<sup>172</sup>

<sup>168</sup> Memorándum explicativo del Proyecto de Ley de Modificación de la Legislación sobre Propiedad Intelectual (Parte 1 de la respuesta a la Comisión de Productividad y otras medidas) de 2018, página 13. Consultado en: [https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/legislation/ems/r6080\\_ems\\_74977042-bfb1-4233-be9c-b93118431f48/upload\\_pdf/668425.pdf;fileType=application%2Fpdf](https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/legislation/ems/r6080_ems_74977042-bfb1-4233-be9c-b93118431f48/upload_pdf/668425.pdf;fileType=application%2Fpdf).

<sup>169</sup> IP Australia, *IP Report 2019, Trade marks: is Australia's register cluttered*. Consultado en: <https://www.ipaustralia.gov.au/ip-report-2019-trade-marks-australias-register-cluttered>.

<sup>170</sup> [2014] HCA 48.

<sup>171</sup> IP Australia, *IP Report 2019 - Trade marks*. Consultado en: <https://www.ipaustralia.gov.au/ip-report-2019-trade-marks>.

<sup>172</sup> Proyecto de Ley de Modificación de la Legislación sobre Propiedad Intelectual (Parte 2 de la respuesta a la Comisión de Productividad y otras medidas) de 2019 del Commonwealth.

3.186. En mayo de 2015, el Consejo Asesor sobre Propiedad Intelectual (ACIP) publicó su informe sobre el examen del sistema de dibujos y modelos, en el que se formulaban diversas recomendaciones encaminadas a mejorar la eficacia y la eficiencia de dicho sistema.<sup>173</sup> El Gobierno aceptó varias de esas recomendaciones, entre ellas la de establecer un período de gracia y una defensa del usuario anterior. Con sujeción a otras prioridades, tiene previsto presentar un proyecto de ley de aplicación de las recomendaciones en 2020 a más tardar.<sup>174</sup>

3.187. Por recomendación del ACIP, IP Australia realizó un análisis económico de los costos y beneficios de la adhesión de Australia al Arreglo de La Haya relativo a los dibujos y modelos.<sup>175</sup> Al adherirse al Arreglo de la Haya, Australia tendría que ampliar la duración de la protección de los dibujos y modelos de 10 a 15 años por lo menos. En diciembre de 2018, IP Australia estimó que el costo neto actual que supondría para Australia adherirse al Arreglo de la Haya se situaría entre AUD 17,9 millones y AUD 87,3 millones a lo largo de 10 años (AUD 43,1 millones en el mejor de los casos).<sup>176</sup> IP Australia continuará su seguimiento de la actividad relacionada con el Arreglo de la Haya, en particular la repercusión de las recientes y futuras adhesiones de miembros como el Canadá y China. Según ha declarado, el análisis económico es solo un elemento de prueba y no excluye la posibilidad de que se adopte la decisión de que el país se adhiera al Arreglo de la Haya sobre la base de otras consideraciones de política.<sup>177</sup>

3.188. En 2018, IP Australia recibió 7.816 solicitudes de registro de dibujos y modelos, una cifra sin precedentes. Ese año, las solicitudes relativas a dibujos y modelos presentadas por no residentes representaron el 60% del total. Esas solicitudes siguen procediendo principalmente de los Estados Unidos, seguidos de China y el Reino Unido. El mayor número de solicitudes relativas a dibujos y modelos presentadas correspondió a las siguientes clases de Locarno: medios de transporte y de elevación (Clase 12), que abarcan todos los vehículos terrestres, marítimos, aéreos y espaciales, con inclusión de sus partes y accesorios; y artículos de vestir y mercería (Clase 2).<sup>178</sup>

#### 3.3.7.5.4 Protección de las obtenciones vegetales

3.189. La Ley de Derechos de Obtentores de Variedades Vegetales de 1994 otorga derechos exclusivos sobre las nuevas variedades vegetales que son distinguibles, uniformes y estables. En algunas circunstancias, dicha Ley hace también extensiva la protección a las obtenciones recientemente explotadas, las obtenciones esencialmente derivadas, las obtenciones dependientes y el material cosechado. Los derechos de los obtentores de variedades vegetales tienen una duración de 25 años en el caso de los árboles y vides, y de 20 años en el de otras variedades.<sup>179</sup>

3.190. La Ley de Modificación de la Legislación sobre Propiedad Intelectual de 2015 amplió la jurisdicción del Tribunal Federal de Apelación (un tribunal inferior de jurisdicción federal) para incluir cuestiones relacionadas con los derechos de los obtentores de variedades vegetales a fin de proporcionar a los agricultores, los propietarios de viveros y otras personas que trabajan con dichos derechos un medio más simple y más rentable de hacer valer sus derechos. La Ley de Modificación de la Legislación sobre Propiedad Intelectual (Parte 1 de la respuesta a la Comisión de Productividad y otras medidas) de 2018 introdujo varias modificaciones para reforzar los procedimientos de observancia en el marco de la Ley de Derechos de Obtentores de Variedades Vegetales. Entre ellas cabe citar las destinadas a conferir a los tribunales la facultad de dictar orden de resarcimiento de

<sup>173</sup> ACIP, *Review of the Designs System*, marzo de 2015. Consultado en:

[https://www.ipaustralia.gov.au/sites/g/files/net856/f/acip\\_designs\\_final\\_report.pdf](https://www.ipaustralia.gov.au/sites/g/files/net856/f/acip_designs_final_report.pdf).

<sup>174</sup> IP Australia, *Introduce grace period for designs and a prior user defence*, consultado en:

<https://www.ipaustralia.gov.au/policy-register/introduce-6-month-grace-period-designs-and-prior-user-defence>; y *Policy register*, consultado en: <https://www.ipaustralia.gov.au/policy-register>.

<sup>175</sup> IP Australia, *The Hague Agreement Concerning the International Registration of Industrial Designs: A cost-benefit analysis for Australia*, marzo de 2018. Consultado en:

[https://www.ipaustralia.gov.au/sites/default/files/2018-03-27\\_hague\\_agreement\\_economic\\_analysis\\_report\\_-\\_for\\_consultation\\_v3.pdf](https://www.ipaustralia.gov.au/sites/default/files/2018-03-27_hague_agreement_economic_analysis_report_-_for_consultation_v3.pdf).

<sup>176</sup> IP Australia, *IP Australia's response: Public consultation on the Hague Agreement: A cost-benefit analysis for Australia*, diciembre de 2018. Consultado en:

[https://www.ipaustralia.gov.au/sites/default/files/hague\\_economic\\_analysis\\_-\\_final\\_2.pdf](https://www.ipaustralia.gov.au/sites/default/files/hague_economic_analysis_-_final_2.pdf).

<sup>177</sup> IP Australia, *IP Australia's response to public consultation on the Hague Agreement*. Consultado en: <https://www.ipaustralia.gov.au/about-us/public-consultations/ip-australias-response-public-consultation-hague-agreement>.

<sup>178</sup> IP Australia, *IP Report 2019, Designs*. Consultado en: <https://www.ipaustralia.gov.au/ip-report-2019-designs>.

<sup>179</sup> Ley de Derechos de Obtentores de Variedades Vegetales de 1994 del Commonwealth, artículo 22.

daños y perjuicios (poniendo así los derechos de los obtentores en consonancia con otros derechos de propiedad intelectual) y a autorizar al titular exclusivo de un derecho de obtentor a incoar procedimientos por infracción.

3.191. Con arreglo a la Ley de Derechos de Obtentores de Variedades Vegetales, cuando se concede un derecho de obtentor en relación con una variedad inicial, y una segunda variedad solo presenta cambios insignificantes en comparación con la variedad inicial, el propietario de esta última puede solicitar una declaración de que la segunda es una variedad esencialmente derivada. Si se formula tal declaración, el propietario de la segunda variedad no puede ejercer derechos exclusivos respecto de esa variedad sin el consentimiento del propietario de la variedad inicial. En la práctica, eso suele dar lugar a la concertación de un acuerdo de licencia entre los dos propietarios. Las disposiciones sobre variedades esencialmente derivadas dan efecto a las obligaciones que corresponden a Australia en virtud del artículo 14 5) del Convenio Internacional para la Protección de las Obtenciones Vegetales de 1991, y tienen por objeto reducir el incentivo de aprovecharse gratuitamente de los trabajos realizados para obtener variedades iniciales, sin limitar el alcance de la innovación subsiguiente. La Ley de Modificación de la Legislación sobre Propiedad Intelectual (Parte 1 de la respuesta a la Comisión de Productividad y otras medidas) de 2018 modificó la Ley de Derechos de Obtentores de Variedades Vegetales para llenar un vacío legal en las disposiciones sobre variedades esencialmente derivadas, asegurando que se puedan obtener declaraciones de variedades de ese tipo aun cuando la segunda variedad no sea el objeto de un derecho de obtentor concedido o de una solicitud de concesión del derecho de obtentor.

3.192. La observancia de los derechos de los obtentores es, en general, responsabilidad de los titulares de los derechos, que pueden recurrir a procedimientos civiles, y el Servicio de Aduanas no tiene facultades de incautación en frontera. No obstante, los titulares de los derechos pueden solicitar a un tribunal un mandamiento judicial que obligue al Servicio de Aduanas a suspender el levante de un determinado envío que se sospeche que contiene mercancías infractoras.

3.193. En 2018 se presentaron 384 solicitudes de concesión del derecho de obtentor (aumento del 12%), con lo que volvieron a situarse en su nivel de 2016. Ese mismo año se registraron 222 solicitudes, frente a 245 el año anterior (reducción del 9%). El mayor número de solicitudes y de registros correspondió a dos grupos de vegetales, a saber, las plantas ornamentales y los cultivos frutícolas. Estos últimos representaron el 39% de las solicitudes y el 18% de los registros, y las variedades de plantas ornamentales representaron el 28% de las solicitudes y el 48% de los registros. Ese mismo año, las solicitudes de no residentes constituyeron el 57% del total. Procedían principalmente de los Estados Unidos, que presentaron cerca de la cuarta parte de las solicitudes totales, seguidos de los Países Bajos.<sup>180</sup>

### 3.3.7.5.5 Indicaciones geográficas

3.194. Las indicaciones geográficas gozan de protección en virtud de la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio, que permite el registro de indicaciones geográficas como marcas de fábrica o de comercio de certificación, siempre que se cumplan determinados criterios. La protección de las indicaciones geográficas como marcas de fábrica o de comercio dura 10 años contados desde la fecha de presentación de la solicitud, y se puede renovar indefinidamente si se abonan las tasas correspondientes. En caso de no renovación caducará, y la indicación geográfica dejará de estar protegida.<sup>181</sup> El Código de Normas Alimentarias de Australia y Nueva Zelandia incluye también prohibiciones en materia de infracción de las indicaciones geográficas de las bebidas espirituosas.<sup>182</sup> La protección también se garantiza en virtud de la legislación sobre el etiquetado, por ejemplo la Ley de Designaciones Comerciales de 1905, que prohíbe la utilización de designaciones comerciales falsas en las etiquetas.

3.195. Además, la Ley de Wine Australia de 2013 crea un marco independiente para las indicaciones geográficas de vinos, ya sean australianas o extranjeras. En virtud de dicha legislación, Wine Australia (anteriormente, el Organismo Australiano de la Uva y el Vino) mantiene un Registro de denominaciones protegidas y otros términos que contiene una lista de las indicaciones geográficas

<sup>180</sup> IP Australia, *IP Report 2019, Plant Breeder's Rights*. Consultado en: <https://www.ipaustralia.gov.au/ip-report-2019-plant-breeders-rights>.

<sup>181</sup> IP Australia, *Geographical indications*. Consultado en: <https://www.ipaustralia.gov.au/trade-marks/understanding-trade-marks/types-trade-marks/certification-trade-mark/geographical>.

<sup>182</sup> Código de Normas Alimentarias de Australia y Nueva Zelandia - Normas 2.7.5.4.

y los términos tradicionales vitivinícolas protegidos por la legislación australiana.<sup>183</sup> En el Registro figuran actualmente más de 100 indicaciones geográficas de vinos australianos y más de 2.000 de vinos europeos, con inclusión de términos reconocidos gracias al Acuerdo entre Australia y la Comunidad Europea sobre el Comercio del Vino, de 2008.<sup>184</sup>

3.196. El Comité de Indicaciones Geográficas de Wine Australia decide sobre las solicitudes de registro de nuevas indicaciones geográficas de vinos, tanto australianos como extranjeros. La Ley del Vino, junto con el Reglamento del Vino, establecen los criterios para el reconocimiento de nuevas indicaciones geográficas de vinos, entre otras cosas, los motivos de objeción por terceros, así como las circunstancias en que las indicaciones geográficas pueden suprimirse del Registro. Una persona puede interponer una objeción contra la solicitud de registro de una indicación geográfica de vinos sobre la base de la existencia previa de derechos de marcas de fábrica o de comercio o por considerar que la denominación de la indicación geográfica es de uso común como nombre habitual de un tipo o estilo de vino o como denominación de una variedad de uva.<sup>185</sup> También puede solicitar que se suprima del Registro una indicación geográfica preexistente basándose en que no se utiliza en Australia, en que ya no hace falta (solo en el caso de las indicaciones geográficas australianas) o en que no está protegida en su país de origen ni se utiliza en Australia.<sup>186</sup>

3.197. En 2018 se adoptó el Reglamento del Vino, que sustituyó al Reglamento del Organismo Australiano de la Uva y el Vino de 1981. Esta norma aclara el criterio para el reconocimiento de una indicación geográfica de vinos, pero no supone una modificación de fondo. El Reglamento del Vino también introdujo una exención con respecto a las disposiciones sobre las designaciones falsas previstas en la Ley del Vino, aplicable al uso de determinadas denominaciones de variedades de uva que son también indicaciones geográficas.<sup>187</sup>

3.198. Las indicaciones geográficas pueden asimismo obtener protección en virtud de la Ley Australiana de Protección del Consumidor<sup>188</sup>, que prohíbe las prácticas que induzcan a error o engaño, y en virtud de la norma sobre la imitación fraudulenta prevista en el derecho consuetudinario (*common law*).

3.199. En 2018, Australia entabló negociaciones con la Unión Europea sobre una propuesta de acuerdo de libre comercio, uno de cuyos objetivos es abordar la protección de las indicaciones geográficas de una manera mutuamente aceptable.<sup>189</sup> En el marco de esas negociaciones, el Gobierno instituyó un procedimiento para la formulación de objeciones por el público en relación con una lista de términos propuestos por la Unión Europea para su protección como indicaciones geográficas en Australia<sup>190</sup>, teniendo en cuenta la preocupación expresada por algunos sectores de la rama de producción acerca de las posibles repercusiones de una mayor protección de las indicaciones geográficas.<sup>191</sup>

### 3.3.7.5.6 Información no divulgada y secretos comerciales

3.200. Durante el período objeto de examen no se introdujeron modificaciones en la legislación relativa a la información no divulgada y los secretos comerciales, que están protegidos por el *common law* y el derecho de equidad.

<sup>183</sup> Wine Australia, *Register of Protected GIs and Other Terms*. Consultado en: <https://www.wineaustralia.com/labelling/register-of-protected-gis-and-other-terms>.

<sup>184</sup> DFAT, *Registration of geographical indications in Australia*. Consultado en: <https://dfat.gov.au/trade/organisations/wto/intellectual-property/Pages/ip-geographical-indications.aspx>.

<sup>185</sup> Ley del Vino, artículo 40RB, y Reglamento del Vino, Parte 7, División 2.

<sup>186</sup> Ley del Vino, División 4A, y Reglamento del Vino, Parte 8, Divisiones 2 y 3.

<sup>187</sup> Reglamento del Vino, artículo 30.

<sup>188</sup> Ley de Competencia y Consumo de 2010, Anexo 2, artículo 18.

<sup>189</sup> DFAT, *Australia-European Union Free Trade Agreement: Objectives*. Consultado en: <https://dfat.gov.au/trade/agreements/negotiations/aeufta/Pages/australia-european-union-fta-objectives.aspx>.

<sup>190</sup> DFAT, *List of EU FTA Geographical Indications*. Consultado en: <https://dfat.gov.au/trade/agreements/negotiations/aeufta/public-objections-gis/pages/list-of-european-union-geographic-indications-gis.aspx>.

<sup>191</sup> Weekly Times, *Government urged to resist EU plan to enforce geographic indications*, Peter Hempill, 19 de febrero de 2019. Consultado en: <https://www.weeklytimesnow.com.au/agribusiness/dairy/government-urged-to-resist-eu-plan-to-enforce-geographic-indicators/news-story/ed4c39ad8e5a069ebd5e62380606f265>.

### 3.3.7.5.7 Esquemas de trazado de los circuitos integrados

3.201. La Ley de Esquemas de Trazado de Circuitos Integrados sigue siendo la principal legislación que rige la protección de los esquemas de trazado (topografías) de los circuitos integrados. Estos gozan de protección durante 10 años a partir de la primera explotación comercial y, en caso de que no se exploten, durante 10 años a partir de su creación, es decir, una protección de 20 años como máximo. El Reglamento de Modificación relativo a los Esquemas de Trazado de los Circuitos Integrados de 2003 contiene la lista de países a los que Australia puede otorgar protección recíproca de los esquemas de trazado de los circuitos integrados. Se modificó por última vez en 2008 a fin de garantizar que los países extranjeros admisibles fueran Miembros de la OMC. Este mecanismo permite la actualización automática del Reglamento cada vez que se adhiere a la OMC un nuevo Miembro. En el período considerado, el régimen australiano relativo a los esquemas de trazado de los circuitos integrados no sufrió modificaciones.

### 3.3.7.5.8 Derecho de autor

3.202. La Ley de Derecho de Autor de 1968, modificada por última vez en 2018, protege las obras dramáticas, musicales y artísticas originales, así como las grabaciones sonoras, las películas, las emisiones de televisión y sonido, y las ediciones publicadas de las obras. La protección del derecho de autor respecto de las obras literarias, dramáticas, musicales y artísticas dura por lo general toda la vida del autor más 70 años o, si se desconoce la identidad del autor, 70 años contados a partir de la primera publicación de la obra. En el caso de las películas y las grabaciones sonoras, el período de protección del derecho de autor es de 70 años contados desde su publicación, mientras que en el de las emisiones de televisión o sonido es de 50 años contados a partir de la fecha de la emisión.<sup>192</sup> El derecho de autor se confiere automáticamente si se cumplen los requisitos sustantivos.

3.203. Una encuesta realizada en 2018 muestra los cambios observados en el consumo de contenidos digitales desde 2015: el consumo de obras musicales, televisivas y cinematográficas en continuo por Internet ("streaming") aumentó considerablemente, mientras que la descarga de contenidos disminuyó en menor medida.<sup>193</sup> La misma encuesta arrojó un incremento del consumo exclusivo de contenidos digitales lícitos, que pasó del 57% en 2015 al 67% en 2018. En el informe se observa que la calidad, la comodidad y el precio son los factores de diferenciación clave que motivan a los consumidores a utilizar servicios de pago en lugar de recurrir a contenidos ilícitos.

3.204. Durante el período objeto de examen, el Gobierno puso en marcha reformas decisivas para reducir las infracciones en línea del derecho de autor. Mediante la Ley de Modificación de la Ley de Derecho de Autor (Infracciones en línea) de 2015 se modificó la Ley de Derecho de Autor para que los titulares de derechos de autor pudieran solicitar ante el Tribunal Federal de Australia un "mandamiento judicial de bloqueo", es decir, una orden que obligue a un proveedor de servicios de telecomunicaciones a bloquear el acceso a un sitio en línea fuera de Australia que tenga como principal finalidad infringir el derecho de autor o facilitar su infracción. La Ley de Modificación de la Ley de Derecho de Autor (Infracciones en línea) de 2018 reforzó las disposiciones en materia de mandamientos judiciales de bloqueo, al ampliar su aplicación a los sitios web que tengan como efecto principal infringir el derecho de autor o facilitar su infracción; permitir que se dicten mandamientos judiciales contra proveedores de motores de búsqueda; introducir una presunción refutable de que el sitio en línea está fuera de Australia; y establecer un mecanismo para que los titulares de derechos de autor y los proveedores de servicios de telecomunicaciones puedan convenir posteriormente en bloquear otros dominios relacionados. Estas modificaciones responden a preocupaciones específicas expresadas por los titulares de derechos de autor y apuntan a resolver las dificultades que supone adoptar medidas directas para asegurar la observancia contra entidades que actúan fuera de Australia. Desde que se promulgó la Ley de 2015 se han dictado mandamientos judiciales de bloqueo en varias ocasiones, por ejemplo en relación con el sitio web "Pirate Bay".<sup>194</sup>

<sup>192</sup> La protección del derecho de autor respecto de las ediciones publicadas dura 25 años contados a partir de la fecha de publicación.

<sup>193</sup> Department of Communications and the Arts, *New online copyright research released*. Consultado en: <https://www.communications.gov.au/departamental-news/new-online-copyright-research-released-2018>.

<sup>194</sup> Véanse *Roadshow Films Pty Ltd v. Telstra Corporation* [2016] FCA 1503 (Pirate bay); *Roadshow Films Pty Ltd v. Telstra Corporation Limited* [2017] FCA 965; *Foxtel Management Pty Limited v. TPS Internet Pty Ltd* [2017] FCA 1041; y *Roadshow Films Limited v. Telstra Corporation Limited* [2018] FCA 582.



3.205. La Ley de Modificación de la Ley de Derecho de Autor (Acceso de personas con discapacidad y otras medidas) de 2017 mejoró el acceso al material protegido por derecho de autor de las bibliotecas, los archivos y las instituciones de enseñanza, así como de las personas con discapacidad y sus asistentes, en cumplimiento de las obligaciones que corresponden a Australia en virtud del Tratado de Marrakech. Además, la Ley de Modificación de la Ley de Derecho de Autor (Proveedores de servicios) de 2018 hizo extensivas las excepciones de protección previstas en la Ley de Derecho de Autor a una amplia gama de proveedores de servicios en los sectores de la discapacidad, la enseñanza y la cultura, con lo que limitó los recursos disponibles contra esos proveedores en caso de infracción en línea de los derechos de autor, siempre que se cumplan determinados criterios.<sup>195</sup>

3.206. El Reglamento de Modificación de la Ley de Derecho de Autor (Protección internacional) de 2018 actualizó la protección otorgada a los países extranjeros en virtud de la legislación australiana en materia de derecho de autor, de conformidad con las obligaciones convencionales de Australia y su compromiso de proteger las grabaciones y emisiones de sonido internacionales. Dicho Reglamento amplía la protección prevista en la Ley de Derecho de Autor a las emisiones codificadas de Malasia, de conformidad con las obligaciones asumidas por Australia en el marco del Acuerdo de Libre Comercio entre Malasia y Australia. Además, amplía la protección de las utilidades secundarias de las grabaciones sonoras (es decir, los derechos de radiodifusión y comunicación al público) a las grabaciones de otros 32 países<sup>196</sup> que, según se determinó en un examen, otorgan protección recíproca.<sup>197</sup>

3.207. La Ley de Derecho de Autor establece excepciones a las infracciones en el caso de "prácticas comerciales leales", aplicables a determinadas finalidades prescritas, por ejemplo investigaciones o estudios, críticas o reseñas, parodias o sátiras y noticias periodísticas.<sup>198</sup> En su informe de 2016, la Comisión de Productividad recomendó una excepción relativa al uso leal más amplia, basada en principios.<sup>199</sup> En su respuesta oficial al informe, el Gobierno tomó nota de la recomendación y se comprometió a realizar una consulta pública en relación con una mayor flexibilidad de las excepciones al derecho de autor, al tiempo que declaró su intención de establecer un marco de excepciones más moderno en ese ámbito que evolucionase al ritmo de los avances tecnológicos y fuera lo suficientemente flexible para que se pudiera adaptar a los cambios que se produjeran en el futuro.

3.208. En 2018, el Gobierno realizó consultas públicas sobre las alternativas para modernizar la legislación australiana en materia de derecho de autor. En marzo de 2018 se publicó un documento de debate que se centraba en las excepciones flexibles, la supresión contractual de las excepciones relativas al derecho de autor y el acceso a las obras huérfanas.<sup>200</sup> El Gobierno sigue examinando posibles medidas de reforma en la esfera del derecho de autor.

3.209. Durante el período objeto de examen, el Gobierno también estudió en qué medida el Código de Conducta Voluntario de las Sociedades de Recaudación de Derechos de Autor de Australia promueve resultados equitativos y eficientes para los titulares y usuarios de los derechos de autor.<sup>201</sup> El Código se adoptó en 2002 con el fin de regular la conducta de las sociedades de recaudación de derechos de autor de Australia y ofrecer garantías a sus miembros y a los licenciarios. El Gobierno publicó su informe definitivo en abril de 2019.<sup>202</sup> Se llegó a la conclusión de que el Código tenía un efecto positivo en la conducta y el funcionamiento de las sociedades de recaudación y se recomendó

<sup>195</sup> Ley de Derecho de Autor, Parte V, División 2AA.

<sup>196</sup> Para consultar la lista de esos países, véase el Anexo 3 del Reglamento de Modificación de la Ley de Derecho de Autor (Protección internacional).

<sup>197</sup> En particular, la Convención de Roma y el Tratado de la OMPI sobre Interpretación o Ejecución y Fonogramas.

<sup>198</sup> Véase la Ley de Derecho de Autor, Parte III, División 3.

<sup>199</sup> *Intellectual Property Arrangements - Productivity Commission Inquiry Report*, Australian Government Productivity Commission, No. 78, 23 de septiembre de 2016, Overview and Recommendations, página 9.

<sup>200</sup> Department of Communications and the Arts, *New online copyright research released*. Consultado en: <https://www.communications.gov.au/file/34991/download?token=AseAjjWg>.

<sup>201</sup> Department of Communications and the Arts, *Review of the Code of Conduct for Copyright Collecting Societies*. Consultado en: <https://www.communications.gov.au/departmental-news/review-code-conduct-copyright-collecting-societies-0>.

<sup>202</sup> Department of Communications and the Arts, *Review of the Code of Conduct for Copyright Collecting Societies*. Consultado en: <https://www.communications.gov.au/departmental-news/review-code-conduct-copyright-collecting-societies-0>.

que se introdujeran algunos cambios de forma gradual con el fin de aumentar la claridad y la transparencia, y de robustecer las disposiciones del Código relativas a la gestión.

### 3.3.7.6 Importaciones paralelas

3.210. El Gobierno considera que las importaciones paralelas aumentan la competencia y en última instancia redundan en beneficio de los consumidores y del mercado.<sup>203</sup>

3.211. La Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio establece una excepción relativa a la importación paralela de mercancías con marca. Después de que el Tribunal interpretara de forma restrictiva el alcance de la excepción en varias de sus decisiones<sup>204</sup>, la Ley de Modificación de la Legislación sobre Propiedad Intelectual (Parte 1 de la respuesta a la Comisión de Productividad y otras medidas) de 2018 aclaró y amplió dicha excepción.<sup>205</sup> La excepción anterior tenía un alcance limitado y no era lo suficientemente clara, lo que propiciaba el recurso a diversos arreglos empresariales o contractuales que trastocaban el objetivo de política de permitir las importaciones paralelas. Las modificaciones limitan las posibilidades de que los titulares de marcas de fábrica o de comercio eludan la excepción y tienen por objeto asegurar que se cumpla en mayor medida su objetivo de facilitar la importación paralela en beneficio de los consumidores. De existir alguna relación de control o influencia comercial, empresarial o contractual entre el titular de la marca de fábrica o de comercio registrado en Australia y la parte que coloca las mercancías en el mercado, estas se considerarían importaciones paralelas auténticas y el importador podría acogerse a la excepción.<sup>206</sup>

3.212. La Ley de Derecho de Autor también permite la importación paralela de la mayor parte de las materias objeto de protección, con la llamativa excepción de los libros y las películas. En varios exámenes realizados por el Gobierno se recomendó la derogación de las prohibiciones a la importación paralela que afectan a los libros, como por ejemplo en el reciente informe de la Comisión de Productividad, de 2016.<sup>207</sup> Según las autoridades, el Gobierno ha mantenido consultas con el sector editorial, que ha impulsado reformas que han permitido que los libros australianos tengan precios más competitivos y se suministren a los consumidores australianos en plazos más breves, de 14 días como máximo. El Gobierno está haciendo un seguimiento de esos avances.

3.213. Por lo que respecta a las patentes y los dibujos y modelos, el principio general es que la compra legítima de mercancías protegidas por patentes o con dibujos y modelos protegidos otorga al comprador una licencia implícita para disponer de esas mercancías como considere adecuado. No obstante, determinadas condiciones vinculadas a la venta pueden restringir esa licencia.<sup>208</sup> En la práctica, ello significa que, por lo que se refiere a los dibujos y modelos y las patentes, los titulares de derechos que etiquetan o empaquetan los productos de forma que se avisa a los compradores de que esos productos no deben importarse en Australia pueden impedir fácilmente la importación paralela.<sup>209</sup> Además, en el caso de que un comprador adquiera productos de una persona que no esté autorizada a venderlos en Australia, como un licenciataria de otro país, tampoco tendrá derecho a una licencia implícita para vender las mercancías en Australia; el criterio generalmente aceptado es que la persona no puede adquirir un derecho a disponer de los productos más amplio que el que

<sup>203</sup> Véase el Memorando explicativo de la Ley de Modificación de la Legislación sobre Propiedad Intelectual (Parte 1 de la respuesta a la Comisión de Productividad y otras medidas) de 2018, página 2.

<sup>204</sup> Véanse, por ejemplo, *Paul's Retail Pty Ltd v. Lonsdale Australia Limited* [2012] FCAFC 130 y *Paul's Retail Pty Ltd v. Sporte Leisure Ptd Ltd* [2012] FCAFC 51.

<sup>205</sup> La Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio establece ahora una excepción relativa a la importación de mercancías con marca para los casos en que una persona razonable, tras realizar indagaciones razonables, habría concluido que la marca de fábrica o de comercio había sido aplicada a los productos por el titular registrado, un usuario que cuenta con la autorización o el permiso del titular registrado, una persona que ejerce una influencia significativa en el titular de la marca de fábrica o de comercio o una entidad asociada de cualquiera de los anteriores. Véase la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio, artículo 122A.

<sup>206</sup> Memorando explicativo del Proyecto de Ley de Modificación de la Legislación sobre Propiedad Intelectual (Parte 1 de la respuesta a la Comisión de Productividad y otras medidas) de 2018, páginas 13 y 14. Consultado en: [https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/legislation/ems/r6080\\_ems\\_74977042-bfb1-4233-be9c-b93118431f48/upload\\_pdf/668425.pdf;fileType=application%2Fpdf](https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/legislation/ems/r6080_ems_74977042-bfb1-4233-be9c-b93118431f48/upload_pdf/668425.pdf;fileType=application%2Fpdf).

<sup>207</sup> *Intellectual Property Arrangements - Productivity Commission Inquiry Report*, Australian Government Productivity Commission, No. 78, 23 de septiembre de 2016, Overview & Recommendations, página 11.

<sup>208</sup> *National Phonograph v. Menck* [1911] AC 336.

<sup>209</sup> AIPPI, *Exhaustion of IPRs in cases of recycling and repair of goods*. Consultado en: <https://aippi.org/download/comitees/205/GR205australia.pdf>.

tenía el vendedor.<sup>210</sup> La descripción de estas prácticas está basada en informes del ámbito profesional, dado que la cuestión del agotamiento internacional de los derechos de patente y de dibujos y modelos apenas se ha examinado judicialmente en Australia.

### 3.3.7.7 Observancia

3.214. En Australia, los titulares de derechos de propiedad intelectual (DPI) pueden interponer recursos civiles contra los infractores para hacer respetar sus DPI. Los asuntos relativos a la propiedad intelectual suelen plantearse ante el Tribunal Federal de Australia, pero también pueden someterse a los Tribunales Supremos de los estados y territorios. En su informe de 2016, la Comisión de Productividad señaló que las disposiciones australianas en materia de observancia de la propiedad intelectual son satisfactorias si se comparan con las existentes a nivel internacional. Sin embargo, consideró que un aspecto que se puede mejorar es la facilitación del acceso a opciones para asegurar la observancia en el caso de las pymes innovadoras y creativas, que se ven especialmente afectadas por el tiempo y el costo que les supone entablar procedimientos judiciales.<sup>211</sup> El 1º de julio de 2018, el Tribunal Federal de Apelación puso en marcha el Programa Piloto Nacional de Propiedad Intelectual, que tiene por objeto establecer un marco eficiente y de bajo costo para la observancia de los DPI, especialmente destinado a las pymes.<sup>212</sup>

3.215. Durante el período objeto de examen se introdujeron algunas modificaciones en el régimen de observancia de los derechos de propiedad intelectual. La Ley de Modificación de la Legislación sobre Propiedad Intelectual (Parte 1 de la respuesta a la Comisión de Productividad y otras medidas) de 2018 incorporó garantías contra las amenazas injustificadas de entablar procedimientos por infracción en la Ley de Derechos de Obtentores de Variedades Vegetales, y resarcimientos adicionales por dichas amenazas en la Ley de Patentes de 1990, la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio de 1990, la Ley de Dibujos y Modelos de 2003 y la Ley de Derechos de Obtentores de Variedades Vegetales. La persona objeto de la amenaza puede solicitar una declaración de que la amenaza es injustificada y un mandamiento judicial que impida que la persona que la ha formulado siga adelante con tales amenazas. En determinadas circunstancias, también se puede reclamar una reparación por los perjuicios ocasionados. La persona que es objeto de amenazas injustificadas de infracción de derechos de marca de fábrica o de comercio, patente, dibujos y modelos u obtentores de variedades vegetales ahora puede reclamar un resarcimiento adicional a la indemnización por las pérdidas sufridas como consecuencia de las amenazas. La Ley también modifica la Ley de Derechos de Obtentores de Variedades Vegetales con el fin de proporcionar una definición del concepto de titular de la licencia exclusiva y permitir a dichos titulares que adopten medidas contra las infracciones.<sup>213</sup> Además, en la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio de 1995 se incluyó un nuevo artículo en el que se establece que la simple notificación de la existencia de una marca de fábrica o de comercio registrada no constituye una amenaza de que se vaya a ejercer una acción. Esta modificación no se aplica a la legislación sobre derechos de patente, dibujos y modelos u obtentores de variedades vegetales.

3.216. Durante el período objeto de examen se iniciaron reformas decisivas para facilitar la observancia de los derechos de autor en el ámbito de los contenidos en línea en favor de los titulares de esos derechos. Un estudio realizado por el Ministerio de Comunicaciones y Artes en 2018 constató un aumento del 10% en el consumo lícito de contenidos digitales en su conjunto (música, películas,

---

<sup>210</sup> AIPPI, *Exhaustion of IPRs in cases of recycling and repair of goods*. Consultado en: <https://aippi.org/download/committees/205/GR205australia.pdf>.

<sup>211</sup> Véanse *Intellectual Property Arrangements - Productivity Commission Inquiry Report*, Australian Government Productivity Commission, No. 78, 23 de septiembre de 2016, Overview and Recommendations, páginas 24 y 41; y *Australian Government Response to the Productivity Commission Inquiry into Intellectual Property Arrangements*, agosto de 2017, página 24.

<sup>212</sup> Federal Circuit Practice Note No. 1 of 2018, "Intellectual Property". Consultado en: <http://www.federalcircuitcourt.gov.au/wps/wcm/connect/fccweb/qfl/intellectual-property/pd/>.

<sup>213</sup> IP Australia, Ley de Modificación de la Legislación sobre Propiedad Intelectual (Parte 1 de la respuesta a la Comisión de Productividad y otras medidas) de 2018. Consultada en: <https://www.ipaustralia.gov.au/about-us/legislation/ip-legislation/intellectual-property-laws-amendment-productivity-commission-response-part-1-and-other-measures-act>.

videojuegos y programas de televisión) con respecto a 2015, año en que se pusieron en marcha las reformas.<sup>214</sup>

3.217. Con arreglo a la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio, la Ley de Derecho de Autor y la Ley de Derechos de Obtentores de Variedades Vegetales, la falsificación y la piratería constituyen delitos penales. La Policía Federal y las agencias estatales y territoriales de policía están facultadas para realizar investigaciones de carácter penal en relación con los asuntos de propiedad intelectual, mientras que el inicio de un procedimiento judicial es competencia del estado pertinente o del Commonwealth, o de la oficina estatal/territorial del Ministerio Público. La Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio establece una sanción de hasta cinco años de prisión o una multa de hasta AUD 115.500 por el delito de falsificación. Por su parte, la Ley de Derechos de Obtentores de Variedades Vegetales establece una sanción de AUD 105.000 por dicho delito.

### 3.3.7.8 Medidas en frontera

3.218. Las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia, del Ministerio de Inmigración y Protección de Fronteras, administran las medidas de observancia de los derechos de marcas de fábrica o de comercio y los derechos de autor en la frontera. Una vez aceptado un aviso de reclamación presentado por el titular de los DPI, dichas Fuerzas de Seguridad pueden incautar y retener mercancías importadas que infrinjan, o parezcan infringir, los derechos de autor o de marcas de fábrica o de comercio. A continuación, el importador debe presentar una solicitud de levantamiento de la incautación de los bienes en un plazo de 10 días hábiles; en caso de no hacerlo, se procede al decomiso de las mercancías. Si el importador no presenta dicha solicitud, el reclamante dispone de 10 días hábiles para iniciar acciones judiciales o aprobar el levantamiento de la incautación de las mercancías.<sup>215</sup> La Ley de Modificación de la Legislación sobre Propiedad Intelectual (Parte 1 de la respuesta a la Comisión de Productividad y otras medidas) de 2018 modificó la Ley de Derecho de Autor y la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio para dar mayor flexibilidad a las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia en cuanto al procedimiento para emitir los avisos de incautación y la información que debe incluirse en ellos.<sup>216</sup>

### 3.3.7.9 Comité Permanente de Asuntos Indígenas

3.219. En agosto de 2017, el Comité Permanente de Asuntos Indígenas inició una investigación sobre la presencia creciente en Australia, para su venta en el país, de productos de arte y artesanía y mercancías de "estilo" aborígen e isleño del Estrecho de Torres que no eran auténticos, y publicó su informe definitivo en diciembre de 2018. En el informe figuraban varias recomendaciones para restringir la circulación de esos productos no auténticos, entre ellas, que IP Australia crease un sistema de marcas de fábrica o de comercio de certificación para las obras de arte y artesanía auténticas de las Primeras Naciones, y que el Gobierno entablara consultas a fin de establecer un marco legislativo independiente que protegiese la propiedad intelectual cultural indígena (incluidos los conocimientos tradicionales y las expresiones culturales).<sup>217</sup> La Comisión Australiana para la Competencia y el Consumo (ACCC) ha aplicado la Ley Australiana de Protección del Consumidor en varios casos relacionados con la venta de productos de arte y artesanía indígenas que no eran auténticos.<sup>218</sup>

<sup>214</sup> Department of Communications and the Arts, *Consumer survey on online copyright infringement 2018 - Report*. Consultado en: <https://www.communications.gov.au/documents/consumer-survey-online-copyright-infringement-2018-report>.

<sup>215</sup> Para más información, véanse la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio, Parte 13; la Ley de Derecho de Autor, Parte V, División 7; y Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia ABF, *How to import*, consultado en: <https://www.abf.gov.au/importing-exporting-and-manufacturing/importing/how-to-import/types-of-imports/intellectual-property>.

<sup>216</sup> Entre otras cosas, las modificaciones otorgan a las Fuerzas de Seguridad Fronteriza de Australia la facultad discrecional de omitir la dirección del reclamante en un aviso de incautación, cuando se incauten mercancías en virtud de un aviso de reclamación.

<sup>217</sup> *Report on the impact of inauthentic art and craft in the style of First Nations peoples*, House of Representatives Standing Committee on Indigenous Affairs, diciembre de 2018. Consultado en: [https://www.aph.gov.au/Parliamentary\\_Business/Committees/House/Indigenous\\_Affairs/The\\_growing\\_presence\\_of\\_inauthentic\\_Aboriginal\\_and\\_Torres\\_Strait\\_Islander\\_style\\_art\\_and\\_craft/Report](https://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Committees/House/Indigenous_Affairs/The_growing_presence_of_inauthentic_Aboriginal_and_Torres_Strait_Islander_style_art_and_craft/Report).

<sup>218</sup> ACCC, *Court finds that Birubi Art misled consumers over fake Indigenous Australian art*, páginas 53 y 54. Consultado en: <https://www.accc.gov.au/media-release/court-finds-that-birubi-art-misled-consumers-over-fake-indigenous-australian-art>.

## 4 POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES

### 4.1 Agricultura y pesca

#### 4.1.1 Agricultura

##### 4.1.1.1 Principales características

4.1. En Australia, las explotaciones agrícolas ocupan y gestionan unos 371 millones de hectáreas (ha) de tierras, o algo más del 48% de la superficie terrestre del país. La mayor parte de las tierras agrícolas se utilizan para pastoreo (312 millones de ha), mientras que la producción agrícola ocupa alrededor de 30 millones de ha. Casi 50 millones de ha son de propiedad extranjera. Se están reservando cada vez más tierras para su conservación o protección. Alrededor del 18% de la superficie terrestre de Australia se gestiona con fines de conservación.<sup>1</sup> La política de ordenación de tierras se centra en enfoques flexibles respecto a la gestión del pastoreo, con el fin de reducir la erosión y aumentar la productividad, usar menos productos agroquímicos y hacer una utilización más óptima de los abonos. Las importantes diferencias en las condiciones climáticas de las distintas regiones influye en el consumo de agua. El riego es especialmente importante en la Cuenca Murray Darling. En relación con el cambio climático, entre 1996 y 2006 las industrias primarias de Australia redujeron un 63% sus emisiones de gases de efecto invernadero.

4.2. En 2015/2016, Australia contaba con 85.681 empresas agrícolas, organizadas principalmente en asociaciones (44%) o empresas/comerciantes individuales (33%), y en menor medida en sociedades de gestión (14%) o sociedades mercantiles (9%).<sup>2</sup> El sector agrícola dio empleo directo a 304.200 personas (el 3% de la fuerza de trabajo nacional), de las cuales, más del 70% trabajaba a tiempo completo. Tomando en cuenta las industrias de productos alimenticios y de fibras, así como otros elementos de la cadena de suministro agrícola, se estima que la agricultura proporciona más de 1,6 millones de puestos de trabajo. En 2016/2017, el valor bruto de la producción agrícola, medido en la explotación agrícola, ascendió a AUD 60.000 millones.

4.3. El sector agrícola de Australia produce una amplia variedad de productos básicos. Clasificados por su valor bruto, los más importantes son el ganado bovino y los terneros, el trigo, la leche y la lana (cuadro 4.1). Además, el valor de la producción anual suele superar los AUD 1.000 millones también en el caso de cultivos tales como frutas y frutos, legumbres y hortalizas, cebada, colza, flores cortadas y productos similares, algodón y azúcar, y productos ganaderos como el cordero, las aves de corral, la carne de porcino, y ovino y carne de ovino.

4.4. Las empresas agrícolas están muy orientadas a la exportación. Aproximadamente el 77% de la producción se exporta. En 2018, las exportaciones agrícolas alcanzaron casi AUD 49.000 millones, o el 14% del total de exportaciones de mercancías. Aunque, en términos de producción, algunos países con mayor población pueden superarle, Australia suele ser el primer exportador mundial de carne de ovino y de caprino, el segundo de lana y colza, el tercero de carne de bovino y azúcar, y el quinto de algodón. También representa el 6% del comercio mundial de productos lácteos, por detrás de Nueva Zelanda, la Unión Europea y los Estados Unidos. La situación sanitaria favorable de Australia le permite ser un importante exportador de animales vivos. Aunque las importaciones de alimentos, principalmente de productos elaborados, están creciendo de manera constante (gráfico 4.1), todavía no representan más del 15% de los alimentos consumidos en los hogares australianos.

---

<sup>1</sup> National Farmers' Federation, *Food, Fibre & Forestry Facts*, edición de 2017. Consultado en: <https://www.nff.org.au/farm-facts.html>.

<sup>2</sup> En estas cifras se incluyen las explotaciones con actividades agrícolas de un valor anual estimado en AUD 40.000 o más.

**Cuadro 4.1 Valor bruto de la producción de determinados productos agrícolas, 2013-2018**

(En millones de AUD)

	2013/2014	2014/2015	2015/2016	2016/2017	2017/2018
<b>Semillas oleaginosas</b>					
Colza	2.129	1.782	1.476	2.412	2.099
Habas de soja	17,0	22,0	22,5	24,2	22,9
Semillas de girasol	11,8	23,0	16,4	19,2	18,4
<b>Cultivos</b>					
Trigo	7.998	7.124	6.170	7.366	5.695
Maíz	116	163	130	140	131
Cebada	2.453	2.417	2.277	2.658	2.281
Sorgo de grano	384	666	492	237	391
Avena	268	300	398	547	272
Triticale	32,4	36,7	31,6	26,7	20,4
Arroz	279	273	115	252	246
<b>Cultivos industriales</b>					
Algodón	2.004	1.184	1.530	1.934	2.796
Caña de azúcar (cortada para triturar)	1.226	1.305	1.283	1.624	1.319
Uvas de vino	672	765	881	971	942
<b>Legumbres</b>					
Garbanzos	222	315	685	1.669	650
Guisantes	143	120	92	136,4	94
Altramuces	216	160	236	285	120
<b>Ganado (sacrificado)</b>					
Ganado bovino y terneros <sup>a</sup> (incluido el ganado para leche)	7.495	10.175	11.536	10.940	10.752
Ovejas <sup>a</sup>	513	650	535	615	769
Corderos <sup>a</sup>	1.943	2.401	2.477	2.717	2.943
Cerdos <sup>a</sup>	1.081	1.149	1.353	1.342	1.146
Aves de corral (gallinas y pollos, pavos)	2.344	2.610	2.748	2.729	2.683
Cabras	80,5	120,2	167	189	138
<b>Ganado (exportaciones de animales vivos)</b>					
Ganado bovino <sup>b</sup>	1.049	1.356	1.551	1.199	1.268
Ovejas <sup>c</sup>	185	245	228	233	259
Cabras	9,9	9,6	10,3	4,7	4,9
<b>Productos ganaderos</b>					
Huevos para el consumo	695	725	783	820	828
Lana	2.530	2.676	2.965	3.458	4.481
Leche <sup>d</sup>	4.729	4.722	4.282	3.695	4.270

a Excluidos los valores de cueros y pieles.

b Incluido todo el ganado de engorde/sacrificio, para reproducción y para leche.

c Incluidos los animales exportados para reproducción.

d Utilización de leche por las fábricas, valorada en la explotación agrícola.

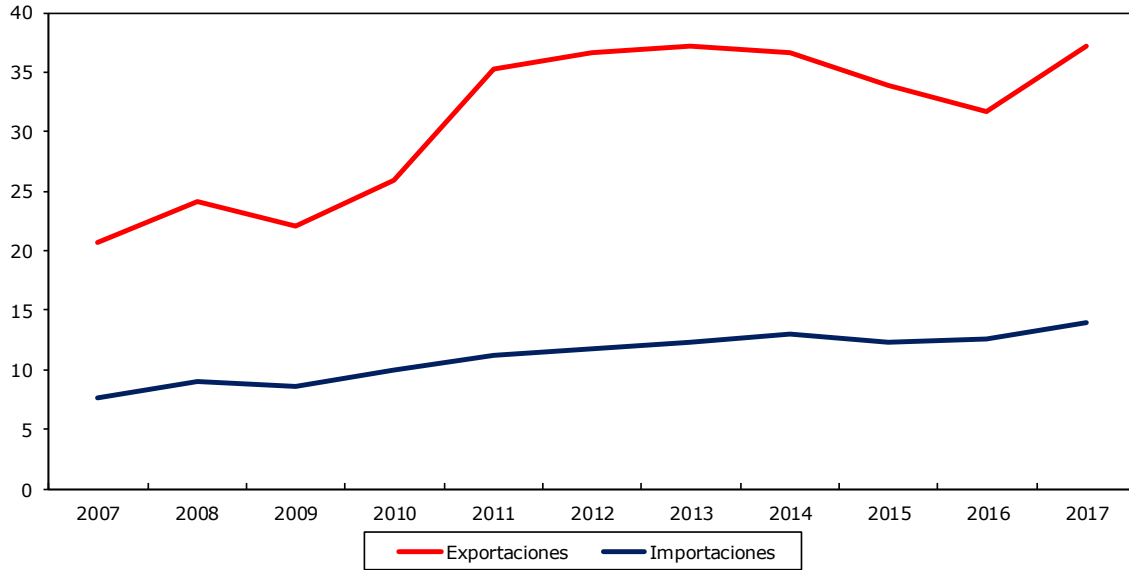
Fuente: Gobierno, Ministerio de Agricultura, Productos agrícolas, septiembre de 2019.

<https://www.agriculture.gov.au/abares/research-topics/agricultural-commodities/sep-2019>.

4.5. Aunque el crecimiento de la productividad varía considerablemente entre las distintas explotaciones agrícolas, industrias y regiones, en los últimos 30 años, la productividad del sector agrícola australiano ha registrado un crecimiento medio anual del 2,7%. La investigación agrícola es financiada en parte por el Gobierno, a través del Ministerio Federal de Agricultura, y en parte por los agricultores, a través de entidades de I+D en la esfera rural.

**Gráfico 4.1 Exportaciones e importaciones de productos agrícolas, 2007-2017**

(En miles de millones de USD)



Nota: Definición de productos agrícolas de la OMC.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC, basados en la Base de Datos Comtrade de la División de Estadística de las Naciones Unidas.

**4.1.1.2 Medidas comerciales****4.1.1.2.1 Importaciones**

4.6. En 2019, el promedio de los aranceles NMF aplicados a los productos agrícolas (definición de la OMC) en Australia fue del 1,4%, igual al de 2014. En general, la protección arancelaria en el sector agrícola es insignificante; el 73% de las líneas arancelarias están libres de derechos. El derecho específico y el régimen de contingentes arancelarios a que están sujetos los quesos y el requesón (sección 3.1.3.3.) proporcionan al sector de los productos lácteos una cierta protección frente a las importaciones, pero esta se ha eliminado en el caso de algunos interlocutores comerciales. El tipo del 5% del derecho de importación NMF prevalece sobre algunos productos agrícolas; en particular, azúcares, aceites y grasas, y determinadas legumbres y hortalizas, frutas, frutos y bebidas.

4.7. Australia se reservó el derecho de aplicar las disposiciones de salvaguardia especial para la agricultura (SGE) a las importaciones procedentes de otros Miembros de la OMC de quesos y requesón, tabaco en rama o sin elaborar y desperdicios de tabaco.<sup>3</sup> Sin embargo, no ha recurrido a ellas desde la creación de la OMC.

4.8. Las importaciones de productos agrícolas están sujetas a medidas sanitarias y fitosanitarias (MSF) estrictas, con inclusión de medidas de cuarentena, para preservar la situación favorable de Australia en lo que respecta a plagas y enfermedades. En virtud de las disposiciones vigentes en materia sanitaria y fitosanitaria, los productos agrícolas procedentes de determinadas regiones del mundo están sujetos a restricciones a la importación.

**4.1.1.2.2 Exportaciones**

4.9. La Ley de Control de las Exportaciones, de 1982<sup>4</sup>, establece las responsabilidades y facultades del Ministerio de Agricultura con respecto a las exportaciones agrícolas. En ella se señalan los productos que el Ministerio se encarga de controlar, a saber: animales vivos, carne y productos cárnicos, productos lácteos, huevos y productos a base de huevo, frutas y hortalizas frescas, cereales

<sup>3</sup> Estos productos abarcan 10 líneas arancelarias al nivel de 6 dígitos (en el SA 2007).

<sup>4</sup> Se está redactando una nueva legislación que reemplazará a la Ley de Control de las Exportaciones.

y semillas, heno y paja, productos orgánicos, plantas y productos del reino vegetal, y pescado y productos de la pesca. Algunos de los interlocutores comerciales de Australia aplican prescripciones específicas que los exportadores agrícolas deben tener en cuenta al gestionar su cadena de suministro. Por ejemplo, la Unión Europea estableció un sistema de acreditación (Sistema de Acreditación de Ganado de la Unión Europea) para asegurarse de que el ganado destinado a los mercados de la UE no haya sido sometido a tratamientos de hormonas estimulantes del crecimiento; además, se estableció el Sistema de Garantía de la Cadena de Suministro para la Exportación a fin de asegurar el bienestar animal.

4.10. El Ministerio de Agricultura también administra 33 contingentes arancelarios relativos a exportaciones agrícolas. Estos contingentes abarcan las ventas a la Unión Europea de productos lácteos, carne de bovino de alta calidad y de bovino alimentado con grano, y carne de ovino y de caprino, así como las exportaciones a los Estados Unidos de carne de bovino y productos lácteos. Desde el 1º de enero de 2015, las exportaciones al Japón de jugo de manzana, despojos de bovino, miel, jugo de naranja, carne de porcino, aves de corral y conservas de carne se realizan también en el marco de contingentes arancelarios.

4.11. Como se señala en la sección 3.1.5.6, Australia impone alrededor de 100 gravámenes agrícolas diferentes a productos específicos, con inclusión de productos exportados. Estos gravámenes y cargas, junto con pagos de contrapartida del Commonwealth, se destinan a 18 organismos receptores, y se invierten en investigación, actividades de comercialización, programas de bioseguridad, respuestas nacionales de emergencia a plagas y enfermedades vegetales y animales, y pruebas de residuos. El Commonwealth ofrece fondos de contrapartida de los gastos en I+D de la rama de producción hasta el más bajo de los tres límites máximos establecidos, de conformidad con la legislación pertinente. Los límites máximos son los siguientes: i) gravámenes totales pagados a una entidad de I+D; ii) la mitad de los gastos admisibles en I+D de dichas entidades; o iii) el 0,5% del valor bruto de la producción de las industrias sujetas a gravámenes. Los dos últimos límites máximos suelen ser los más pertinentes.

4.12. Australia exporta arroz a unos 60 países. En 2016/2017, estas ventas de exportación se valoraron en AUD 245 millones. Casi todo el arroz se produce en 412 explotaciones agrícolas, situadas en dos regiones del estado de Nueva Gales del Sur. El arroz es el único producto agrícola en Australia sujeto a arreglos centralizados y exento de las disposiciones de la política en materia de competencia. El arroz paddy de exportación de los productores de Nueva Gales del Sur pasa a ser propiedad de la Junta de Comercialización del Arroz de este Estado, establecida en 1928. La función principal de la Junta es obtener los mayores beneficios monetarios posibles para los cultivadores de arroz. La Junta concede licencias a los compradores autorizados, cuya definición figura en la Ley de Comercialización del Arroz, de 1983, para comprar arroz a los agricultores. Concedió a Ricegrowers Limited (que comercia bajo el nombre de SunRice) el derecho exclusivo a exportar arroz; por lo tanto, no aprobará licencias para ningún comprador autorizado a menos que le conste que el arroz se destinará exclusivamente al mercado interno.<sup>5</sup>

4.13. Como resultado de la Lista de mercancías negociada por Australia en el marco de la Ronda Uruguay, Australia tenía compromisos en materia de subvenciones a la exportación para diversos productos lácteos (mantequilla y aceite de mantequilla, quesos, leche desnatada en polvo y otros productos lácteos) y para las peras. No obstante, Australia eliminó sus niveles autorizados de subvenciones a la exportación en el sector agrícola a partir del 22 de mayo de 2017. Por lo tanto, ya no está en condiciones de otorgar ese tipo de subvenciones.

#### **4.1.1.2.3 Ayuda alimentaria**

4.14. Australia desvinculó su ayuda alimentaria en 2005. Desde entonces, ha venido aportando contribuciones en efectivo a organismos internacionales en lugar de ayuda alimentaria en especie. En 2017/2018, proporcionó AUD 84,7 millones en asistencia alimentaria a PMA y países en desarrollo importadores netos de productos alimenticios. Toda la financiación se facilitó en forma de ayuda en efectivo a través del Programa Mundial de Alimentos (PMA) de las Naciones Unidas para prestar socorro en situaciones de emergencia. El PMA decide qué productos básicos se adquieren con la contribución de Australia.

---

<sup>5</sup> En agosto de 2019, la Junta de Comercialización había concedido licencias a 12 compradores autorizados, incluido SunRice.



#### 4.1.1.3 Programas internos

4.15. El 4 de julio de 2015, el Gobierno publicó un libro blanco en el que establece una hoja de ruta con medidas prácticas en beneficio del sector agrícola.<sup>6</sup> La mayoría de estos programas está a punto de terminar. El Libro Blanco sobre la Competitividad Agrícola se presentó como una inversión de AUD 4.000 millones en favor de los agricultores australianos, con iniciativas y compromisos en cinco esferas prioritarias. Con el título "Un trato más justo para las explotaciones agrícolas", las iniciativas comprendían la racionalización del procedimiento de aprobación de productos químicos agrícolas y veterinarios (con una asignación presupuestaria de AUD 20,4 millones), la mejora del etiquetado del país de origen para los alimentos y la adopción de medidas para reducir los trámites burocráticos (en consonancia con el resto de sectores económicos). El régimen tributario para las explotaciones agrícolas ganaría flexibilidad, permitiendo a los agricultores volver a acogerse al régimen de nivelación del impuesto sobre la renta después de 10 años y disponiendo la duplicación del límite máximo del depósito para la administración de explotaciones agrícolas (que alcanzaría AUD 800.000) y la amortización acelerada de la instalación de vallados. En el capítulo "Construcción de la infraestructura del siglo XXI" se expone a grandes rasgos el plan de inversión en seguridad hídrica para el futuro, mediante un Fondo nacional para la infraestructura hídrica de AUD 500 millones, y un incremento de AUD 60 millones para el Programa de puntos negros de la telefonía móvil a fin de mejorar la cobertura móvil en todas las regiones de Australia. Los agricultores también se beneficiarían de la implantación de la red nacional de banda ancha, una estrategia de AUD 29.500 millones para mejorar el acceso a la tecnología en todo el país.

4.16. Las esferas prioritarias del capítulo "Fortalecer nuestro enfoque de la gestión del riesgo y la sequía" comprenden medidas preparatorias tales como deducciones fiscales inmediatas para las nuevas instalaciones hídricas, asignaciones presupuestarias a donaciones para el asesoramiento sobre seguros y la evaluación del riesgo para agricultores (AUD 29,9 millones en cuatro años), y predicciones meteorológicas más precisas. Se ofrecerán préstamos en condiciones de favor (hasta AUD 250 millones anuales durante 11 años) a los agricultores afectados por la sequía; se ampliará la gestión de casos del Subsidio a las Unidades Familiares Rurales; y se podrá acceder al depósito para la administración de explotaciones agrícolas sin perder las concesiones fiscales.<sup>7</sup> Además, se reservan AUD 35 millones para proyectos locales de infraestructura y AUD 25,8 millones (en un período de cuatro años) para gestionar las plagas animales y las malas hierbas en las zonas afectadas por la sequía.

4.17. El acceso a las tecnologías y prácticas más avanzadas es el elemento central del programa "Una agricultura más inteligente", que comprende las siguientes medidas: una prórroga del Programa de I+D Rurales para la Mejora de la Rentabilidad hasta 2021/2022 (con un coste adicional de AUD 100 millones), AUD 50 millones para mejorar la capacidad de erradicación de plagas y enfermedades en situaciones de emergencia, AUD 50 millones para mejorar los instrumentos y los métodos de control de plagas animales y malas hierbas, y la priorización de la percepción de gravámenes en esferas que mejoren los beneficios en las explotaciones agrícolas. El Gobierno también apoya proyectos ambientales y actividades de conservación y ordenación, mediante el Programa nacional de protección de tierras (AUD 1.000 millones) y el "Ejército verde" (AUD 700 millones). Por otro lado, se facilita el acceso a la mano de obra y a una mejor formación a través del Fondo para la capacitación en la industria y de programas de visados más flexibles.

4.18. El último capítulo del Libro Blanco, "Acceso a los mercados de alta calidad", se centra en el comercio internacional. Entre otras iniciativas, figura la provisión de AUD 200 millones para financiar actividades de vigilancia y análisis en relación con la bioseguridad, AUD 12,4 millones para modernizar los sistemas de rastreabilidad de los alimentos de Australia para la exportación, y AUD 30,8 millones para superar obstáculos técnicos al comercio en mercados extranjeros y contratar más expertos en comercio agrícola.

4.19. En su notificación más reciente al Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias de la OMC, Australia enumeró tres programas federales dirigidos al sector agrícola en los ejercicios

---

<sup>6</sup> Government, *Agricultural Competitiveness White Paper*. Consultado en: <https://agwhitepaper.agriculture.gov.au/>.

<sup>7</sup> El Subsidio a las Unidades Familiares Rurales proporciona sostenimiento de los ingresos a los agricultores y sus asociados en dificultades financieras. En diciembre de 2017, la cuantía máxima por quincena que un beneficiario podía recibir ascendía a AUD 584,20.

financieros 2017/2018 y 2018/2019.<sup>8</sup> Los programas comprendían la gestión de plagas animales y malas hierbas en zonas afectadas por la sequía, el Subsidio a las Unidades Familiares Rurales y el Programa de gestión de riesgos agrícolas. Este último consiste en una reducción por una sola vez para las explotaciones agrícolas admisibles que quieran obtener asesoramiento independiente y profesional al solicitar una nueva póliza de seguros que proteja en caso de sequía y otros riesgos de producción o comercialización. La reducción asciende al 50% de los costos en concepto de asesoramiento (hasta AUD 2.500). En 2018/2019, los gastos totales efectuados en el marco de este Programa ascendieron a AUD 277.000. Asimismo, se notificaron dos programas relativos a la gestión de los recursos hídricos en la sección de los programas ambientales.

4.20. La política de lucha contra la sequía vigente en Australia se basa en un documento de política del Gobierno de 1992, así como en un marco de cooperación formal entre el Gobierno y los gobiernos de los estados y territorios. La Política Nacional de Lucha contra la Sequía de 1992 establece los siguientes objetivos: la adopción por los agricultores y las comunidades rurales de métodos autónomos para gestionar la variabilidad climática; el mantenimiento y la protección de la base de recursos durante los períodos de estrés climático; y la pronta recuperación de las industrias agrícola y rural acorde con niveles sostenibles a largo plazo. El Gobierno anunció la aplicación de una serie de medidas de apoyo a los agricultores de zonas afectadas por la sequía a partir de junio de 2018. Esas medidas (recuadro 4.1) se complementaron con ayudas adicionales de los gobiernos de los estados (recuadro 4.2).

#### Recuadro 4.1 Asistencia del Gobierno en casos de sequía

<b>Medidas de asistencia del Gobierno en casos de sequía (septiembre de 2019)</b>	
<b>Medida</b>	<b>Naturaleza y beneficiarios de la asistencia</b>
Fondo futuro de lucha contra la sequía	Crédito inicial de AUD 3.900 millones para el Fondo futuro de lucha contra la sequía (los ingresos serán reinvertidos hasta que el saldo alcance AUD 5.000 millones, previsiblemente en 2028/2029); AUD 100 millones se podrán destinar a proyectos de resistencia a la sequía.
Programa de reembolso para la instalación de infraestructura hídrica de emergencia en las explotaciones agrícolas	AUD 50 millones para el reembolso de gastos en la instalación de infraestructura hídrica de emergencia en las explotaciones agrícolas, para ayudar a los agricultores a comprar y modernizar la infraestructura hídrica para el abastecimiento de agua para el ganado y para las plantaciones perennes en las explotaciones.
Subsidio a las Unidades Familiares Rurales	Asistencia a las familias rurales con dificultades financieras mediante la planificación y capacitación para lograr mejoras financieras a largo plazo, así como un sostenimiento de los ingresos durante un período de hasta cuatro años.
Servicio rural de asesoramiento financiero	Los asesores financieros rurales prestan apoyo a los agricultores, ayudándoles a identificar opciones financieras y empresariales, asistiéndoles en las negociaciones y facilitándoles referencias e información útil sobre las ayudas disponibles.
Comunidades que luchan contra el impacto de las plagas y las malas hierbas durante la sequía	AUD 15 millones en 2018/2019 para 48 proyectos de gestión de plagas y malas hierbas y de vallado de exclusión de perros silvestres en zonas de gobierno local afectadas por la sequía.
Programa para comunidades afectadas por la sequía	AUD 110 millones para 110 zonas de gobierno local como estímulo económico inmediato para comunidades afectadas por la sequía mediante la financiación de determinados proyectos de infraestructura local y actividades de socorro en casos de sequía.
Fondo nacional de desarrollo de la infraestructura hídrica	Financiación de AUD 3.300 millones a través del Fondo nacional de desarrollo de la infraestructura hídrica (AUD 1.300 millones) y el Mecanismo nacional de préstamos para infraestructura hídrica (AUD 2.000 millones) para la construcción de diques, presas y tuberías.
Fundación para la Renovación Rural y Regional	Asignación de AUD 15 millones a la Fundación para la Renovación Rural y Regional para conceder donaciones a grupos locales y sin ánimo de lucro de las regiones afectadas por la sequía.

<sup>8</sup> Documento G/SCM/N/343/AUS de la OMC, de 14 de octubre de 2019.

Medidas fiscales, incluido el depósito para la administración de explotaciones agrícolas	Varias concesiones fiscales para ayudar a los agricultores a gestionar mejor su flujo de caja e invertir en la rentabilidad y la capacidad de resistencia de sus explotaciones.
Gran Cuenca Artesiana	AUD 36,9 millones durante un período de seis años para mejorar la seguridad hídrica y la resistencia a la sequía en la Gran Cuenca Artesiana.
Corporación Regional de Inversión	El Gobierno estableció la Corporación Regional de Inversión en 2018 para ofrecer a los agricultores préstamos en condiciones de favor de manera uniforme a nivel nacional.
Guías meteorológicas y climáticas regionales para ayudar en la toma de decisiones de los agricultores	AUD 28 millones en un período de cuatro años para la instalación de radares meteorológicos adicionales en Queensland y Nueva Gales del Sur, y AUD 2,7 millones para la elaboración de Guías meteorológicas y climáticas regionales para agricultores.
FarmHub	Guía en línea para conectar a los agricultores con servicios y apoyo en tiempos de dificultades, por ejemplo, en casos de sequía.
Apoyo psicológico	AUD 29,4 millones para iniciativas de apoyo psicológico para ayudar a los agricultores y las comunidades a afrontar la ansiedad, el estrés y la incertidumbre vinculados a las condiciones de sequía.
Donación para la Asociación de Mujeres Rurales (CWA) de Australia	Donación <i>ad hoc</i> única de AUD 5 millones a la CWA para prestar asistencia financiera a los agricultores y familias rurales que sufren dificultades debido a la sequía.
Mapa Nacional de la Sequía	Herramienta en línea que reúne datos sobre la población e información sobre las condiciones de sequía para ayudar con el análisis, la toma de decisiones, la planificación y la rendición de informes.

Fuente: Ministerio de Agricultura.

#### Recuadro 4.2 Programas estatales de asistencia en casos de sequía (junio a diciembre de 2018)

<b>Nueva Gales del Sur</b>	
Subvención al bienestar de los animales durante el transporte	50% de los costos, hasta un máximo de AUD 20.000 al año.
Transporte de donaciones de forraje	100% de los costos, hasta AUD 5 por km hasta 1.500 km.
Subvención al transporte en períodos de sequía	50% del costo, hasta un máximo de AUD 5 por km y hasta 1.500 km por desplazamiento, hasta un total de AUD 40.000 en un período de 18 meses.
Programa de capacitación profesional para explotaciones agrícolas	Talleres concebidos para ayudar a los agricultores a aumentar la resistencia de sus explotaciones y a estar mejor preparados para futuros períodos de sequía.
Exenciones de derechos y permisos	Exención del permiso para apicultura; exención del registro de vehículos agrícolas de la categoría 1; determinadas exenciones del permiso de pastoreo; exención de los derechos de los permisos de acceso para vehículos pesados; tarifas de los servicios territoriales locales de Nueva Gales del Sur; asistencia financiera para licencias de agua; exención para el vallado de exclusión de perros silvestres.
Fondo de asistencia en casos de sequía	Préstamo único sin intereses de AUD 50.000 para un período de hasta siete años, sin reembolso durante los dos primeros años, para ayudar a los nuevos agricultores que sufren dificultades debido a la sequía a instalar sistemas que favorezcan la sostenibilidad; pueden incluir infraestructura y la compra de forraje y agua.
Fondo para la innovación en explotaciones agrícolas	AUD 1.000 millones (inicialmente, AUD 150 millones) para préstamos de hasta AUD 1 millón, a un tipo de interés anual del 2,5% durante un período de hasta 20 años. Tiene por objeto mejorar la infraestructura agrícola permanente, asegurar la productividad y la utilización sostenible de la tierra a largo plazo y ayudar a adaptarse a los cambios de las condiciones estacionales.

**Queensland**

Plan de Asistencia de Socorro en Casos de Sequía	Subvenciones de hasta AUD 40.000 por explotación agrícola para el transporte de agua, de forraje y de animales desde las zonas de pasturaje.
--	--

**Victoria**

Mejora del acceso a los puntos de abastecimiento de agua en situaciones de emergencia	Financiación de AUD 1 millón para la red de puntos de abastecimiento de agua en situaciones de emergencia para uso doméstico y de animales durante períodos de sequía estacional.
---	---

Donaciones de apoyo a la instalación de infraestructura contra la sequía en explotaciones agrícolas	Ampliación de la financiación a AUD 18,2 millones para donaciones de hasta AUD 5.000 que igualen la cantidad aportada por el beneficiario para la instalación de infraestructura en las explotaciones que mejore la gestión de la sequía.
---	---

Programa de asistencia a las explotaciones agrícolas	Financiación de AUD 5,6 millones para prestar ayuda financiera inmediata y mitigar en parte las presiones del costo de la vida.
--	---

Fondo de apoyo a las explotaciones agrícolas	Financiación de AUD 1 millón para ayudas discrecionales para quienes no puedan optar al programa de asistencia a las explotaciones agrícolas.
--	---

Fuente: Productivity Commission, *Trade and Assistance Review - 2017-18*.  
[www.pc.gov.au/research/ongoing/trade-assistance/2017-18](http://www.pc.gov.au/research/ongoing/trade-assistance/2017-18).

4.21. El 12 de diciembre de 2018, el Consejo de Gobiernos de Australia firmó un nuevo Acuerdo Nacional sobre la Sequía (NDA).<sup>9</sup> El NDA establece un enfoque conjunto sobre la preparación, la respuesta y la recuperación en casos de sequía, que comprende medidas en todas las jurisdicciones destinadas a reforzar las prácticas de gestión del riesgo y a mejorar la preparación y la resistencia a largo plazo.<sup>10</sup> Uno de los elementos importantes del NDA es el Fondo futuro de lucha contra la sequía, que se está estableciendo con un crédito inicial de AUD 3.900 millones a fin de proporcionar una corriente de ingresos segura y continua para la aplicación de medidas relacionadas con la sequía.<sup>11</sup> A partir del 1º de julio de 2020, se proporcionarán AUD 100 millones al año para ayudar a los agricultores y las comunidades rurales a prepararse para futuros períodos de sequía. El Gobierno se ha comprometido a crear un marco cuatrienal progresivo de alto nivel (Plan de financiación para la resistencia a la sequía) para aplicar un enfoque coherente y uniforme a la financiación de proyectos de resistencia a la sequía.

4.22. El Ministerio de Agricultura administra algunos programas de donaciones y asistencia financiera para impulsar la productividad y las exportaciones del sector agrícola. Entre ellos figuran los siguientes: un programa de donaciones por concurso para investigaciones estratégicas (Programa de I+D Rurales para la Mejora de la Rentabilidad); premios de ciencia e innovación para jóvenes científicos, investigadores e innovadores; donaciones para el desarrollo de herramientas y tecnologías de control nuevas o mejoradas para reducir el impacto de las plagas animales y malas hierbas; donaciones para proyectos de agricultura sostenible en el marco del Programa nacional de protección de tierras; donaciones para generar datos suficientes para documentar las solicitudes presentadas a la Autoridad sobre Plaguicidas y Medicamentos Veterinarios de Australia para la utilización de productos químicos agrícolas y veterinarios; y un paquete de medidas de financiación para pequeños exportadores de los sectores de los productos lácteos, huevos, productos hortícolas, cereales y carne. También se proporciona financiación para promover la cooperación entre Australia y China en el sector agrícola. Algunos programas agotaron su financiación y no se prorrogaron o renovaron en el período objeto de examen, en particular, el Fondo para el liderazgo en las industrias agrícolas y las donaciones para la innovación, en cuyo marco todos los proyectos debían completarse para el 30 de junio de 2016. El Programa para colmar la brecha en materia de investigación, un componente del Programa de futuros de la agricultura de carbono, se utilizó para financiar 88 proyectos de un valor de AUD 74 millones.

<sup>9</sup> El nuevo NDA reemplazó al Acuerdo Intergubernamental sobre la Reforma de los Programas Nacionales de Lucha contra la Sequía de 2013. El nuevo Acuerdo expirará el 30 de junio de 2024.

<sup>10</sup> Department of Agriculture, *National Drought Agreement*. Consultado en:  
<http://www.agriculture.gov.au/ag-farm-food/drought/drought-policy/national-drought-agreement>.

<sup>11</sup> El 24 de julio de 2019, el Parlamento aprobó la Ley del Fondo Futuro de Lucha contra la Sequía, de 2019. Los ingresos serán reinvertidos hasta que el saldo del Fondo sea de AUD 5.000 millones (lo cual, según lo previsto, ocurrirá en 2028/2029).

4.23. El Gobierno sigue financiando un cierto número de planes de préstamos en condiciones de favor. Una adición reciente a este sistema es la Corporación Regional de Inversión (RIC), establecida en virtud de la Ley de la Corporación Regional de Inversión, de 2018. La RIC administra la concesión de préstamos a explotaciones agrícolas dentro de un presupuesto global de AUD 2.000 millones, así como préstamos para infraestructura hídrica a nivel nacional para proyectos admisibles de gobiernos de los estados y territorios (hasta AUD 2.000 millones en total). En agosto de 2019 los préstamos concedidos a los agricultores a través de la RIC con tipos de interés favorable se destinaron a inversiones agrícolas (hasta AUD 2 millones), préstamos para luchar contra la sequía (hasta AUD 2 millones) y préstamos AgRebuild para la reconstrucción agrícola (hasta AUD 5 millones), tras las graves inundaciones que afectaron al norte y el extremo norte de Queensland a principios de 2019.<sup>12</sup>

#### 4.1.1.4 Niveles de ayuda

4.24. Australia notifica sus gastos en programas agrícolas al Comité de Agricultura de la OMC de forma periódica. La última de esas notificaciones, que abarca el período comprendido entre el 1º de julio de 2017 y el 30 de junio de 2018, se distribuyó en octubre de 2019.<sup>13</sup> Casi toda la ayuda notificada se refiere a medidas comprendidas en el compartimento verde, en particular servicios generales y programas ambientales (gráfico 4.2). En ocasiones anteriores, el socorro en casos de catástrofe natural ha sido también un componente importante de la ayuda del compartimento verde de Australia, pero desde que finalizaron los programas de circunstancias excepcionales en 2013, esos pagos han sido insignificantes.

4.25. La Lista de concesiones y compromisos de Australia en materia de mercancías establece un límite máximo de ayuda total del compartimento ámbar de AUD 471,86 millones al año además del nivel *de minimis* del 5% generalmente aplicable. En 2017/2018 los pagos en concepto de Medida Global de la Ayuda (MGA) de Australia fueron mínimos. Según la notificación, en ese período su MGA no referida a productos específicos ascendió a AUD 91,5 millones, lo que representa el 0,15% del valor total de su producción agrícola. Además, se efectuaron pequeños pagos por productos específicos al sector del vino de Victoria que ascendieron al 0,07% de los valores de producción de ese sector.

4.26. Los cálculos de la OCDE también confirman el bajo nivel de ayudas a la agricultura de Australia. Dado que Australia ya no utiliza medidas de sostenimiento de los precios del mercado y que, por consiguiente, los precios de los principales productos agrícolas en el mercado interno están al mismo nivel que los precios mundiales, la OCDE estimó que la limitada ayuda otorgada directamente a los productores representó alrededor del 2,2% de los ingresos agrícolas brutos en 2016/2018, un porcentaje muy inferior al promedio de los países de la OCDE (alrededor del 10%).<sup>14</sup> Los actuales programas de ayuda se centran en la gestión del riesgo, la conservación del medio ambiente y la prestación de servicios generales. La ayuda total a la agricultura asciende a alrededor del 0,2% del PIB.

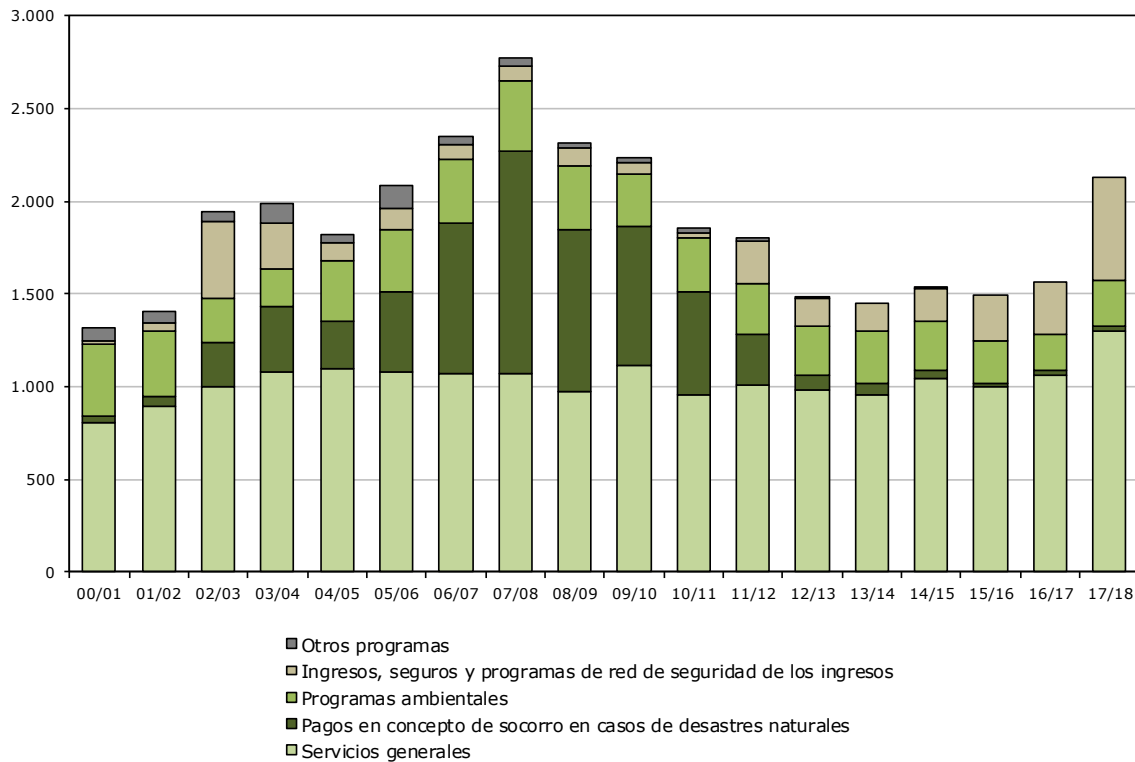
<sup>12</sup> En agosto de 2019, el tipo de interés variable de los préstamos ofrecidos a través de la RIC para inversiones agrícolas y proyectos de lucha contra la sequía era del 3,11% anual.

<sup>13</sup> Documentos G/SG/N/9/AUS/129 y G/SG/N/9/AUS/130 de la OMC, de 9 de octubre de 2019.

<sup>14</sup> OCDE, *Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2019*. Consultado en: <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/39bfe6f3-en.pdf?expires=1565866449&id=id&accname=ocid195767&checksum=9FD323F3660FD7BFFEE31678414CD683>.

**Gráfico 4.2 Ayuda del compartimento verde, 2000/2001 a 2017/2018**

(En millones de AUD)



Nota: En "Otros programas" se incluye la ayuda a los ingresos desconectada; los ajustes estructurales; los programas de asistencia regional; y otras ayudas.

Fuente: Notificaciones a la OMC.

4.27. Según la OCDE, en 2006/2015, la productividad total de los factores del sector agrícola de Australia registró un crecimiento medio anual del 2%, una tasa muy superior al promedio mundial (1,5%) de ese período. La productividad total de los factores aumentó impulsada por el reajuste estructural continuado y la rápida adopción de nuevas tecnologías y prácticas. No obstante, el crecimiento de la productividad se ve cada vez más limitado por la disponibilidad de agua, situación que puede empeorar debido al cambio climático.

4.28. La OCDE señala que las limitaciones de recursos, en particular el acceso al agua, siguen siendo el mayor reto para el sector agrícola de Australia. Las reformas hidrológicas recientemente adoptadas han representado un paso en la buena dirección, pues se están empleando mecanismos de fijación de precios en los que se toma en cuenta la escasez de agua que sufren los productores. La OCDE ve con satisfacción el enfoque más unificado de la gestión de la sequía contenido en el NDA como herramienta para poner fin a los incentivos, a veces contradictorios, que se ofrecían hasta hace poco. No obstante, señala también que, aunque se acepta de manera generalizada que el cambio climático está afectando a la agricultura australiana, su contribución a las emisiones que lo provocan no se tiene del todo en cuenta en las políticas adoptadas.

4.29. Para estimar la asistencia a la agricultura, la Comisión de Productividad de Australia emplea el mismo formato y método que utiliza para calcular la asistencia otorgada a otros sectores (minería, manufacturas y servicios). En 2017/2018, la asistencia presupuestaria a la producción primaria ascendió a casi AUD 1.900 millones, o cerca del 16% de la asistencia presupuestaria total otorgada a todas las industrias (cuadro 4.2). Casi el 54% de la asistencia presupuestaria a la producción primaria calculada se otorgó en forma de concesiones fiscales, la mayor parte a través del programa de depósito para la administración de explotaciones agrícolas y disposiciones de nivelación del impuesto sobre la renta. Los cálculos de la Comisión de Productividad no incluyen la asistencia que pueden conceder los gobiernos de los estados y los territorios.

**Cuadro 4.2 Asistencia presupuestaria a la producción primaria, 2011-2018**

(En millones de AUD (términos nominales))

Grupos de actividades	2011/ 2012	2012/ 2013	2013/ 2014	2014/ 2015	2015/ 2016	2016/ 2017	2017/ 2018
Proporción de la ayuda presupuestaria total (%)							
Producción de ganado lechero	5,0	4,1	4,6	5,3	5,5	3,9	3,7
Producción de cereales y ganado ovino y bovino	42,7	42,3	46,0	43,2	45,0	45,6	51,4
Horticultura y fruticultura	8,8	10,5	10,2	9,0	10,4	10,6	12,0
Otros productos de la agricultura	6,1	7,6	7,8	5,9	6,5	6,0	6,0
Otros productos de la ganadería	4,3	3,7	3,3	3,7	4,1	3,7	3,6
Pesca	4,3	5,7	5,7	6,0	6,2	5,6	5,2
Silvicultura y extracción de madera	4,7	3,7	2,1	2,0	2,0	2,0	2,1
Producción de otros productos primarios	1,4	2,2	2,3	1,9	1,9	1,9	1,6
Ayuda para productos primarios no asignada <sup>a</sup>	22,8	20,1	18,0	23,0	18,3	20,7	14,4
Desembolsos totales (millones de AUD)	946,6	757,0	812,7	878,6	803,9	894,9	874,3
Gastos fiscales totales (millones de AUD)	606,5	488,6	507,2	516,9	583,0	738,1	1.018,0
Proporción de la ayuda presupuestaria total (millones de AUD)	1.553,1	1.245,6	1.319,9	1.395,5	1.386,9	1.633,0	1.892,3
Relación entre la ayuda presupuestaria total y el PIB (%)	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	..

.. No disponible.

a La ayuda no asignada incluye programas generales de cuyos beneficiarios se desconocen los detalles.

Fuente: Productivity Commission, *Trade and Assistance Review 2017-18*.  
[www.pc.gov.au/research/ongoing/trade-assistance/2017-18](http://www.pc.gov.au/research/ongoing/trade-assistance/2017-18).**4.1.2 Pesca****4.1.2.1 Aspectos generales**

4.30. La zona de pesca australiana, que abarca 200 millas, es la tercera más grande del mundo, y supera la superficie terrestre de Australia. No obstante, la productividad biológica del territorio marino es relativamente baja, debido a la poca profundidad que tienen en general las aguas de la plataforma continental y a la escasez de corrientes ricas en nutrientes. La responsabilidad de la reglamentación que afecta al sector pesquero recae en ocho jurisdicciones, cada una de las cuales elabora sus propias políticas por lo que respecta a la ordenación de los recursos, la investigación, la presentación de informes y las normas ambientales. Por lo general, los gobiernos estatales y territoriales regulan las instalaciones terrestres y las pesquerías marinas situadas en un radio de 3 millas náuticas de la costa (línea de bajamar), mientras que el Gobierno tiene jurisdicción en la zona comprendida entre el límite interior de 3 millas y el límite exterior de 200 millas de la zona de pesca australiana. Desde 1979 las cuestiones interjurisdiccionales, como la ordenación de las poblaciones de peces migratorios, se han regulado de conformidad con el Arreglo Constitucional sobre Cuestiones relativas a las Zonas Costeras. En el marco de ese Arreglo existen actualmente 59 acuerdos distintos para regular la captura de poblaciones de peces interjurisdiccionales.<sup>15</sup> La sostenibilidad de las pesquerías de Australia ha mejorado notablemente a lo largo de los 10 últimos

<sup>15</sup> En un informe de investigación publicado en diciembre de 2016, la Comisión de Productividad identificó 26 poblaciones de peces respecto de las cuales las partes interesadas habían expresado preocupación por la aplicación de arreglos de ordenación duplicados e incoherentes entre las jurisdicciones en cuestión. Las principales especies afectadas desde el punto de vista comercial eran las langostas del sur y los atunes del sur.

años. Los Informes de 2018 sobre la situación de las poblaciones de peces de Australia mostraban que, de las 120 especies existentes, constituidas por 406 poblaciones distintas, no más de un 7% de las poblaciones de peces de Australia (29 poblaciones en total) estaban agotadas.<sup>16</sup> El Gobierno utiliza esos informes como base para la presentación de información sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (Indicador 14.4.1 - Proporción de poblaciones de peces cuyos niveles son biológicamente sostenibles).<sup>17</sup>

4.31. A nivel del Commonwealth, tres instituciones distintas se encargan de la formulación de la política y de las negociaciones internacionales, la ordenación de la pesca y la investigación pesquera, sobre la base de la Ley de Ordenación de la Pesca de 1991, la Ley de Administración de la Pesca de 1991 y los reglamentos conexos. El Ministerio de Agricultura es responsable de establecer las políticas de reglamentación de la pesca en las aguas del Commonwealth, que son aplicadas por la Autoridad Australiana de Gestión de las Pesquerías (AFMA), un organismo oficial dirigido por una Comisión independiente. Además, alrededor del 80% de las pesquerías se evalúan de conformidad con la Ley de Protección del Medio Ambiente y Conservación de la Biodiversidad de 1999, que promueve la ordenación ecológicamente sostenible de la pesca y prevé la evaluación del comportamiento ambiental. La Corporación de Investigación y Desarrollo Pesqueros (FRDC), un organismo oficial del Gobierno que rinde cuentas ante el Parlamento a través del Ministro de Agricultura, es el organismo nacional encargado de la I+D relacionada con la pesca. La Corporación está cofinanciada por el Gobierno y los sectores de la pesca comercial y la acuicultura. También pueden invertir en proyectos de la Corporación partes interesadas externas cuando perciben un beneficio estratégico. En 2017/2018, la Corporación invirtió en total AUD 26 millones en 493 proyectos activos. Las cifras correspondientes de 2018/2019 fueron AUD 29,8 millones y 491 proyectos. En el caso de la mayoría de los proyectos, la Corporación invita a los usuarios finales a participar en el diseño de los mismos.

4.32. Según la encuesta sobre la población activa de 2018/2019, los subsectores de la pesca comercial y la acuicultura proporcionaron empleo a unas 12.500 personas, de las que el 72% trabajaba a tiempo completo. El nivel de empleo fue algo mayor en el subsector de la pesca comercial (6.751) que en el de la acuicultura (5.765). Aunque el empleo puede fluctuar considerablemente en ambos subsectores, ha continuado la tendencia a la expansión del sector de la piscicultura. Según las estimaciones, la elaboración y la venta al por mayor de pescado proporcionan el equivalente a 4.000 puestos de trabajo a tiempo completo adicionales.

4.33. El valor bruto de la producción australiana de pescado y productos del mar capturados en el medio natural y cultivados ascendió a AUD 3.210 millones en 2017/2018, lo que representa un aumento en términos reales del 16% con respecto a 2007/2008. A lo largo de ese período de 10 años, la pesca de captura salvaje registró una tendencia al alza en términos reales, como resultado del aumento de los precios recibidos por algunas especies de crustáceos y del mayor interés de la administración en fomentar el establecimiento de objetivos basados en consideraciones económicas en la esfera de la ordenación pesquera (gráfico 4.3), y el sector de la acuicultura experimentó un crecimiento significativo. Los salmónidos cultivados, que se han convertido en la línea de producción de mayor valor, representan actualmente alrededor del 27% de la producción total del sector (en valor). Australia sigue siendo la principal fuente mundial de abulones u orejas de mar capturados en el medio natural, que se complementan con cantidades importantes de ejemplares de esa especie cultivados.

4.34. El consumo interno de productos del mar es variado, pero consiste principalmente en atún en conserva, langostinos, salmón, calamares y pescado empanado o rebozado. El consumo de salmón ha aumentado notablemente en los últimos años, lo que ha propiciado la expansión de la cría de salmón a nivel local y ha hecho que las importaciones se mantengan en un nivel considerable. Australia es un país importador neto de productos del mar, tanto por lo que se refiere al valor como al volumen, desde 2007. Se estima que las importaciones cubren actualmente alrededor del 70% del consumo. En las exportaciones australianas predominan especies de alto valor, en particular las langostas (vivas, frescas, secas, saladas o en salmuera), los abulones y los atunes del sur (congelados). Las principales especies importadas son los atunes, listados y bonitos (preparados o conservados), junto con los camarones, langostinos y demás decápodos *Natantia* congelados. Los

<sup>16</sup> Fisheries Research and Development Corporation, *Key results*. Consultado en: <http://fish.gov.au/reports/key-results>.

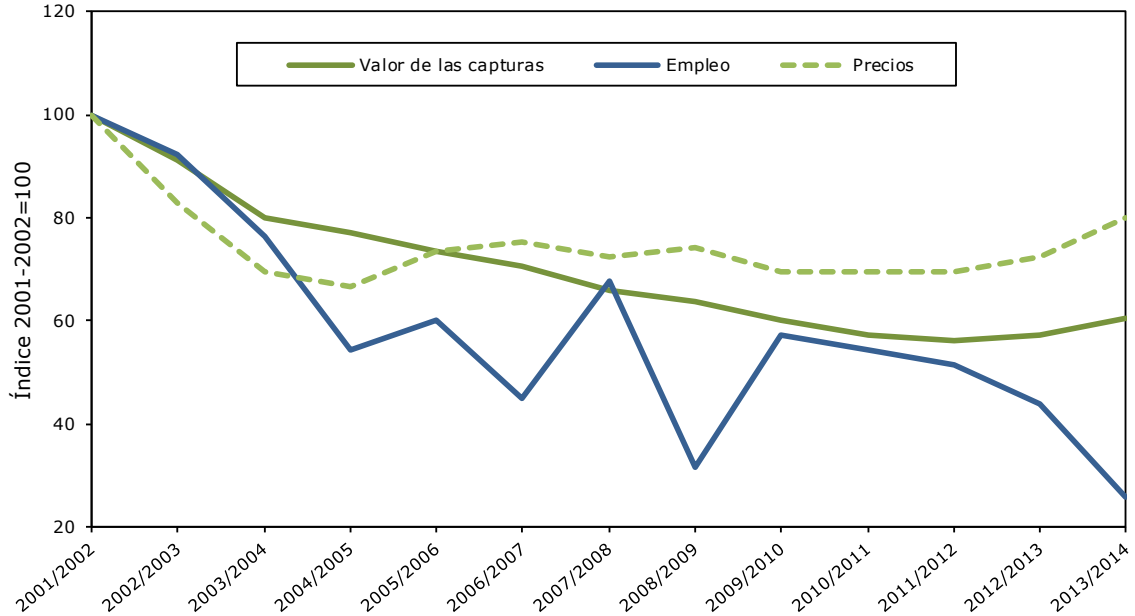
<sup>17</sup> Plataforma del Gobierno con información relativa a los indicadores de los ODS. Consultado en: <https://www.sdgdata.gov.au/goals/life-below-water/14.4.1>.



socios comerciales de Australia por lo que respecta al pescado y los productos del mar (importaciones y exportaciones) se encuentran en su mayoría en Asia Oriental y Sudoriental, como consecuencia de los nuevos acuerdos de libre comercio concluidos.

#### Gráfico 4.3 Pesca comercial de captura salvaje, 2001/2002-2013/2014

Índice de empleo<sup>a</sup>, valor de las capturas<sup>b</sup> y precios<sup>c</sup>



- a Promedios trimestrales de cada ejercicio financiero correspondientes al grupo de subsectores de la pesca, la caza y la captura. Los datos de la ABS relativos al empleo se basan en los datos de la encuesta, y las estimaciones correspondientes a los grupos a nivel desagregado pueden mostrar volatilidad.
- b Valor de las capturas a precios de 2013/2014.
- c Precio medio por kg a precios de 2013/2014.

Fuente: Government, Marine Fisheries and Aquaculture, Productivity Commission Inquiry Report No. 81, 19 de diciembre de 2016 ([www.pc.gov.au/inquiries/completed/fisheries-aquaculture/report](http://www.pc.gov.au/inquiries/completed/fisheries-aquaculture/report)).

#### 4.1.2.2 Pesca comercial

4.35. La zona de pesca australiana abarca aproximadamente 165 pesquerías comerciales de captura salvaje, en las que se capturan con fines comerciales unas 600 especies, que después son objeto de comercio. El sector de la pesca comercial de captura salvaje se centra en especies de alto valor, como el atún, el abulón, la langosta o el langostino. Esas especies representan actualmente alrededor de dos tercios del valor de la producción de la pesca de captura salvaje. Durante los 15 últimos años han ido cobrando importancia los sistemas de ordenación de los recursos. Los principales instrumentos utilizados han sido los controles de los insumos y de la producción en diversas formas, como limitaciones del tamaño de las embarcaciones, restricciones a la utilización de equipo, o al tiempo que se pasa pescando, y cuotas individuales transferibles. Algunas jurisdicciones emplean derechos de captura basados en dichos controles que se arriendan o se venden a los pescadores, y permiten que esos derechos sean objeto de comercio en su totalidad o en parte. Se ha mostrado una creciente preferencia por los controles de la producción, es decir, por imponer límites específicos a la cantidad o el peso del pescado que puede capturarse, y actualmente se aplican sistemas de cuotas individuales transferibles a una cuarta parte aproximadamente de las pesquerías de Australia.

4.36. Australia es parte en numerosos tratados, convenios y acuerdos regionales y bilaterales destinados al establecimiento de organismos conjuntos, la ordenación sostenible de los recursos pesqueros compartidos y la lucha contra la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada. Entre los organismos e instrumentos establecidos cabe citar la Comisión de Pesca para el Pacífico Occidental y Central, el Organismo de Pesca del Foro para el Pacífico Sur, la Comisión del Atún para el Océano Índico, el Convenio para la Conservación del Atún de Aleta Azul del Sur, la Convención para la Conservación y Ordenación de los Recursos Pesqueros de Alta Mar del Océano Pacífico Sur, el

Acuerdo de Pesca del Océano Índico Meridional, la Convención sobre la Conservación de los Recursos Vivos Marinos Antárticos, el Tratado de Pesca entre los Gobiernos de Algunos Estados Insulares del Pacífico y el Gobierno de los Estados Unidos de América (1988) y el Tratado de Niue sobre Vigilancia Pesquera y Aplicación de la Ley en la Región del Pacífico Meridional. Australia concluyó asimismo dos memorandos de entendimiento, uno con Indonesia relativo a las actividades de los pescadores tradicionales indonesios en la zona de pesca australiana y la plataforma continental, y el otro con Nueva Zelanda relativo a la conservación y ordenación del reloj anaranjado en la emersión de Tasmania Meridional.

4.37. Por lo que respecta al cumplimiento a nivel interno, la Autoridad Australiana de Gestión de las Pesquerías (AFMA) utiliza un enfoque basado en el riesgo que le permite dirigir sus recursos a donde son más necesarios y más eficaces. El enfoque entraña varias etapas, que comienzan con la identificación y evaluación de los riesgos, y continúan con la elaboración de medidas apropiadas para mitigar esos riesgos.<sup>18</sup> La AFMA también aporta personal a una unidad de respuesta de vigilancia nacional, que tiene el cometido de detectar y desalentar la pesca ilegal. La unidad opera principalmente en el seno del Centro Australiano de Operaciones Fronterizas Marítimas como parte del Comando Fronterizo Marítimo. Las estrictas medidas de observancia aplicadas han hecho que descienda significativamente el número de aprehensiones de embarcaciones pesqueras extranjeras, que pasó de 367 en 2005/2006 a un mínimo de 5 en 2018/2019.

#### 4.1.2.3 Acuicultura

4.38. El Gobierno regula las cuestiones nacionales que también afectan al sector de la acuicultura, como el control de enfermedades, los aspectos relativos a la calidad, el etiquetado y el comercio. Los gobiernos estatales y territoriales se ocupan principalmente de la gestión y regulación de la acuicultura marina, mientras que los gobiernos locales examinan las solicitudes relativas a proyectos de acuicultura continental. Los lugares de producción requieren acceso a tierras y aguas de propiedad pública que también pueden ser de interés para otros usuarios, por lo que existe un sistema de concesión de licencias para mitigar las preocupaciones a ese respecto y la repercusión del sector en el medio ambiente. La mayoría de las jurisdicciones no regulan la acuicultura mediante legislación específica. La regulación no parece ser un factor de limitación importante en este sector.

4.39. Las principales especies cultivadas en Australia son el salmón del Atlántico, el atún, la ostra, el langostino y la perca gigante (gráfico 4.4). Tres cuartas partes aproximadamente del valor total de la producción corresponden a dos estados (Tasmania y Australia Meridional). Las especies que más han contribuido al crecimiento del sector durante los 10 últimos años son el salmón cultivado de Tasmania, los langostinos, las percas gigantes, los abulones y las ostras comestibles. La expansión de la acuicultura para abarcar la producción comercialmente viable de otras especies "nuevas" plantea varias dificultades técnicas y biológicas, al cultivarse pescado y productos del mar saludables en un entorno controlado y restringido.

#### 4.1.2.4 Elaboración y distribución al por mayor de pescado

4.40. La mayoría de los productos del mar producidos en Australia se venden frescos o congelados, por lo que son sometidos a una elaboración mínima, es decir, a operaciones básicas de fileteado, refrigeración, congelación o envasado. Gran parte del pescado importado se transporta en conserva (por ejemplo, el atún), o se congela para su posterior descongelación. Las especies de alto valor que exporta Australia, en particular la langosta, se transportan en su mayor parte frescas por vía aérea.

4.41. El número de empresas de elaboración de productos del mar existentes en Australia se redujo de 306 en 2008 a 229 en 2018. La mayoría de esas empresas son pequeñas, de menos de 20 empleados.

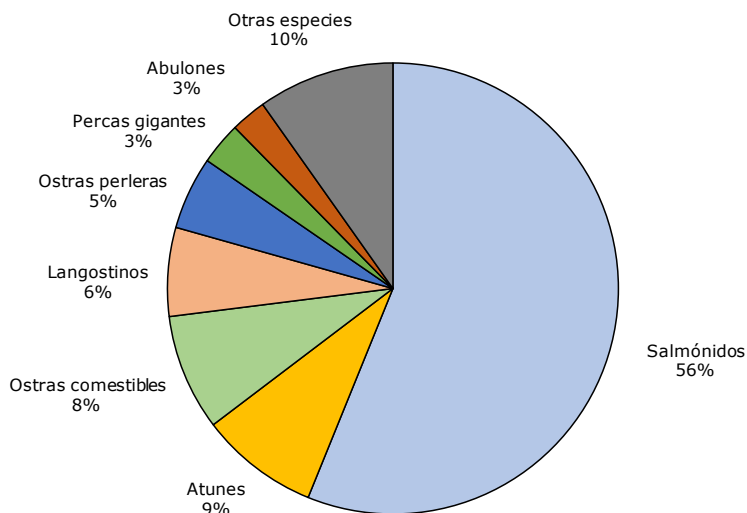
4.42. Las empresas que manipulan productos del mar deben disponer de una licencia o acreditación, y están reguladas por los gobiernos estatales y territoriales. Los mercados de pescado de las principales ciudades de Australia desempeñan un papel destacado en la distribución al por mayor de productos del mar, apoyados por la reglamentación gubernamental anterior. Hasta 1997, el Mercado de Pescado de Sídney ejerció un monopolio sobre la comercialización de productos del mar en esa

<sup>18</sup> El enfoque se describe en *National Compliance and Enforcement Policy 2017*. Consultado en: <https://www.afma.gov.au/sites/default/files/uploads/2017/07/2017-National-Compliance-and-Enforcement-Policy-with-signed-page.pdf>.

ciudad, y diversas cooperativas de pescadores eran los únicos compradores y los distribuidores exclusivos de esos productos en todos los demás lugares de la costa de Nueva Gales del Sur. Desde entonces, los pescadores pueden vender sus capturas a cualquier comprador con licencia en Nueva Gales del Sur. En la década de 1990 se liberalizaron también los arreglos de comercialización aplicados en Queensland.

#### Gráfico 4.4 Producción acuícola, por valor

Valor total de la producción: AUD 1.347 millones (2016/2017).



Fuente: Department of Agriculture, *Australian fisheries and aquaculture statistics 2017*.

## 4.2 Minería y energía

### 4.2.1 Minería

4.43. Australia es uno de los mayores productores y exportadores mundiales de productos de la minería. Figura entre los cinco principales productores del mundo de 17 materias primas, como oro, bauxita, mineral de hierro, cinc, plomo y carbón. En 2017/2018, la minería constituyó casi el 9% del PIB de Australia y empleó alrededor del 2% de la fuerza de trabajo total del país. Los productos minerales representaron más del 58% de las exportaciones de mercancías en 2018, y el carbón, el mineral de hierro y el aluminio supusieron el 40% del total.

4.44. Durante el período objeto de examen, la proporción de los minerales en el conjunto de las exportaciones aumentó del 57,2% en 2013 al 58,2% en 2018, si bien en 2015 cayó por debajo del 50% debido a la reducción de los precios mundiales de las materias primas. La recuperación observada es fruto de la consolidación de los precios y el aumento de la demanda. Los principales mercados de exportación de los productos minerales son China, el Japón y la República de Corea. De cara al futuro, el sector, y la propia economía australiana, sigue expuesto a las fluctuaciones de los precios mundiales y depende del crecimiento sostenido en Asia, en particular en China.

4.45. El sector minero sigue siendo la actividad económica que recibe mayor inversión extranjera directa (IED). Durante el período objeto de examen, la inversión en el sector aumentó de AUD 243.700 millones en 2013 a AUD 365.500 millones en 2018, lo que representa aproximadamente el 38% del volumen total de IED. Los últimos datos sobre autorizaciones de la Junta de Examen de las Inversiones Extranjeras muestran que los Estados Unidos (AUD 4.800 millones), China (AUD 3.800 millones) y el Reino Unido (AUD 1.300 millones) fueron los tres principales inversores en el sector en 2017/2018.<sup>19</sup>

4.46. La Constitución estipula que los recursos minerales y petroleros son propiedad del Gobierno del Commonwealth o de los gobiernos de los estados y territorios. Por lo tanto, las empresas deben

<sup>19</sup> Información facilitada por las autoridades.

obtener licencias y permisos del Gobierno para llevar a cabo la prospección y explotación de estos recursos.

4.47. La Ley de Recursos Petroleros Marinos y Almacenamiento de Gases de Efecto Invernadero de 2006, y los tratados sobre fronteras marítimas concluidos con los países vecinos establecen el marco normativo para todas las actividades de prospección y producción de petróleo, así como para las relacionadas con los gases de efecto invernadero, realizadas en las aguas del Commonwealth (zonas situadas a más de tres millas náuticas de la línea de base del mar territorial y dentro de los límites de la jurisdicción petrolera del Commonwealth). El Administrador Nacional de los Títulos relativos a los Recursos Petroleros Marinos ofrece asesoramiento y recomendaciones a las Autoridades Conjuntas, que se encargan de adoptar las decisiones relativas a la concesión de los títulos petroleros en que se basan los permisos de prospección y de prospección/explotación de petróleo, los contratos de arrendamiento y las licencias de producción. La Autoridad Conjunta de cada estado y del Territorio Septentrional está compuesta por el ministro competente del Commonwealth y el ministro competente del estado o del Territorio Septentrional. La Autoridad Nacional de Seguridad de los Recursos Petroleros Marinos y de Gestión de la Protección Ambiental se asegura de que las actividades de prospección y explotación cumplan la reglamentación pertinente.

4.48. La prospección y explotación en tierra de los recursos no renovables es competencia de los gobiernos de los estados y territorios. Las licencias, títulos y permisos se administran de conformidad con la legislación del estado o territorio pertinente sobre los recursos minerales y petroleros. La legislación varía de una jurisdicción a otra, pero el contenido y la administración son similares y se basan en un proceso de dos etapas: permiso de prospección y licencia de producción.<sup>20</sup> En cuanto a los recursos renovables, su explotación también se rige por la legislación de los estados y territorios sobre planificación y desarrollo, y su administración corre a cargo de los ministerios y organismos competentes.

4.49. La inversión extranjera en el sector se rige por la Ley de Adquisiciones de Empresas por Extranjeros de 1975, la Ley de Imposición de Tasas a las Adquisiciones de Empresas por Extranjeros de 2015 y la Ley de Registro de la Propiedad Extranjera de Aguas o Tierras Agrícolas de 2015. En virtud de las disposiciones legislativas, Australia aplica un proceso de supervisión en el que se evalúan caso por caso las propuestas de inversión extranjera en función del criterio del interés nacional. En el marco actual de la inversión extranjera, una concesión minera o de producción se considera tierra australiana, por lo que el umbral de supervisión para tales adquisiciones es de AUD 0. Se aplica un umbral más elevado de AUD 1.154 millones a los inversores privados de Chile, Nueva Zelanda y los Estados Unidos.

4.50. El 1º de diciembre de 2015 entraron en vigor nuevas leyes relativas a la inversión extranjera. El nuevo régimen se caracteriza, entre otras cosas, por disposiciones más estrictas en materia de cumplimiento y observancia, y umbrales de supervisión más elevados para determinados tipos de inversión. Entre los cambios importantes introducidos en el sector de la minería y la energía destaca el aumento de la participación considerada interés sustancial del 15% al 20%. En el caso de la inversión en sectores sensibles, el umbral de supervisión de AUD 266 millones también se aplica a los interlocutores en ALC.<sup>21</sup>

4.51. Se requiere autorización previa para la adquisición de terrenos baldíos comerciales por extranjeros. En el caso de los terrenos edificados comerciales, los inversores en el marco de ALC deben obtener una autorización si el valor de su participación supera AUD 1.154 millones, mientras que para los demás inversores extranjeros el umbral a partir del cual se exige autorización previa pasó de AUD 55 millones previstos en la antigua ley a AUD 266 millones. Asimismo, se establece un nuevo umbral más bajo de AUD 58 millones para las adquisiciones de tierras sensibles, entre las que se encuentran las minas y la infraestructura crítica.

---

<sup>20</sup> Para obtener más información sobre la inversión en el sector de los minerales y el petróleo de Australia, véase *Minerals and Petroleum in Australia, A Guide for Investors*. Consultado en: [https://d28rz98at9flks.cloudfront.net/110628/110628\\_investors\\_guide.pdf](https://d28rz98at9flks.cloudfront.net/110628/110628_investors_guide.pdf).

<sup>21</sup> Los sectores sensibles son los medios de comunicación, las telecomunicaciones, el transporte, las industrias relacionadas con la defensa y el ejército, la extracción de uranio o plutonio, y la explotación de instalaciones nucleares.

4.52. Las adquisiciones realizadas por inversores públicos extranjeros siguen sujetas a autorización previa, con independencia del valor o el tipo de inversión. En el marco de la nueva legislación, un inversor privado extranjero únicamente se considerará un inversor público extranjero si una entidad estatal (sola o junto a uno o más asociados)<sup>22</sup> tiene una participación en ese inversor privado de al menos el 20% (15% con arreglo al régimen anterior).<sup>23</sup>

#### 4.2.2 Energía

4.53. La producción total de energía triplica aproximadamente el suministro total de energía primaria, por lo que Australia es uno de los principales exportadores de energía del mundo.<sup>24</sup> En el suministro total de energía primaria predominan los combustibles fósiles, en particular el carbón y el petróleo, que representan alrededor del 39% y el 30% respectivamente, seguidos del gas natural, cuyo porcentaje supera el 25%. El resto corresponde a las energías hidráulica, eólica y solar y a los biocombustibles.

4.54. El transporte y la industria representan respectivamente el 40% y el 35% del consumo total de energía final, y el resto corresponde a los usuarios residenciales y comerciales. El sector del transporte depende casi por completo del petróleo. El sector industrial también es un gran consumidor de petróleo, que se utiliza como combustible en la minería y como materia prima en los procesos industriales. El gas natural, que se consume principalmente en los sectores industrial y residencial, es el segundo combustible más importante después del petróleo en el consumo total de energía final. La electricidad representa la mayor parte del consumo de energía en los sectores comercial y residencial.

4.55. La principal fuente de generación de electricidad es el carbón, seguido del gas natural y de las fuentes renovables. En 2016, el carbón representó el 36% de la capacidad instalada y el 60% de la generación de electricidad. No obstante, desde 2010 ha disminuido su proporción en la capacidad instalada y ha aumentado significativamente el peso de las energías eólica y solar (cuadro 4.3).

#### Cuadro 4.3 Capacidad instalada de generación de electricidad, 2010-2018

(GW)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Carbón	29,68	29,90	29,90	28,91	28,97	28,17	27,23	25,15	24,95
Gas natural	15,86	13,59	14,21	14,38	14,71	14,70	13,87	14,77	14,77
Otros combustibles <sup>a</sup>	4,03	6,56	6,28	6,89	7,02	6,84	6,69	6,41	6,85
Energía hidráulica <sup>b</sup>	8,27	8,27	8,27	8,27	8,27	8,27	8,27	8,27	8,27
Energía eólica	1,86	2,13	2,56	3,22	3,80	4,23	4,33	4,82	4,82
Energía solar	1,09	2,47	3,80	4,57	5,29	5,95	6,69	7,35	9,24
<b>Capacidad total</b>	<b>60,80</b>	<b>62,92</b>	<b>65,01</b>	<b>66,23</b>	<b>68,06</b>	<b>68,16</b>	<b>67,53</b>	<b>66,76</b>	<b>68,90</b>

a Otros combustibles comprende los combustibles líquidos y el gas de refinería, las mezclas líquido/gas y gas sólido/líquido de las centrales combinadas, y los biocombustibles.

b La energía hidráulica comprende la capacidad de almacenamiento de energía hidráulica por bombeo.

Fuente: Ministerio de Medio Ambiente y Energía.

4.56. Australia está dividida en dos grandes sistemas eléctricos y mercados mayoristas de electricidad. El mercado nacional de electricidad (NEM), que cuenta con 54 GW de capacidad instalada de generación, es el mercado mayorista de electricidad de Australia Meridional y Oriental. El mercado mayorista de electricidad de Australia Occidental tiene una capacidad instalada de 5,8 GW para el Sistema Interconectado de la Región Sudoccidental (SWIS). También existe el

<sup>22</sup> En el párrafo 6(1)(l) de la Ley de Adquisiciones de Empresas por Extranjeros de 1975 se indica que el término "asociado" para un inversor público extranjero abarca cualquier otra persona que sea un gobierno extranjero en relación con ese país (o una parte de un país extranjero); cualquier otra persona que sea una entidad pública independiente en relación con ese país (o una parte de ese país); y cualquier otro inversor público extranjero del mismo país (o de una parte de ese país).

<sup>23</sup> La definición de inversor público extranjero no se limita a ministerios y organismos, sino que incluye los fondos soberanos de inversión y se extiende a las entidades privadas en las que una entidad estatal extranjera tenga una participación de al menos un 20%.

<sup>24</sup> El suministro total de energía primaria es la suma de la producción y las importaciones menos las exportaciones y la variación del almacenamiento.

Sistema Interconectado de la Región Noroccidental (NWIS), un sistema interior y aislado reservado al sector minero y que no dispone de un mercado mayorista. El NWIS y el SWIS no están físicamente conectados entre sí ni con el NEM.

### **Reglamentación y política**

4.57. Desde 2016, las cuestiones relacionadas con la energía son competencia del Ministerio de Medio Ambiente y Energía, que también tiene a su cargo la seguridad energética, además de la legislación en materia de energía y medio ambiente.<sup>25</sup> El Organismo Regulador de la Energía de Australia (AER), que forma parte integrante de la Comisión Australiana para la Competencia y el Consumo (ACCC), se encarga de fomentar la competencia y el comercio leal y de regular la infraestructura nacional del sector energético (gas y electricidad). El Consejo Nacional de la Competencia, un órgano de investigación y asesoramiento, regula el acceso de terceros a los servicios prestados por la infraestructura monopolística.

4.58. El Consejo de Energía del Consejo de Gobiernos de Australia coordina las políticas energéticas de los estados, los territorios y el Gobierno del Commonwealth. Apoya la elaboración de normas nacionales en el marco de la Ley Nacional de Electricidad, la Ley Nacional del Gas y la Ley del Mercado Minorista Nacional de Energía, entre otros textos legislativos.<sup>26</sup> La administración de los mercados nacionales de electricidad y gas recae en el AER, que supervisa los mercados mayoristas y minoristas de energía y la reglamentación económica federal de las redes de energía; en la Comisión Australiana del Mercado de la Energía (AEMC), que presta asesoramiento en materia de políticas y establece las normas del NEM; y en el Organismo Australiano del Mercado de la Energía (AEMO), que explota los principales mercados de gas y electricidad y los sistemas de energía más importantes de Australia.<sup>27</sup> El AEMO es propiedad mayoritaria del Gobierno (60%), aunque se financia mediante derechos. En junio de 2017, el Consejo de Energía del Consejo de Gobiernos de Australia creó la Junta de Seguridad Energética, que se encarga de promover reformas coordinadas en todo el NEM en relación con las políticas de fiabilidad, seguridad y reducción de emisiones.

4.59. En abril de 2015, el Gobierno expuso con detalle su estrategia energética en el Libro Blanco de la Energía. La visión del Gobierno sobre el sector energético se centra en la intensificación de la competencia en los mercados de la energía para ofrecer más opciones a los consumidores y ejercer una presión a la baja sobre los precios; la utilización de la energía de manera más productiva para reducir los costos, a fin de mejorar el uso de la energía y estimular el crecimiento económico; y el fomento de la inversión en innovación y en el desarrollo de los recursos energéticos para crear empleo y aumentar las exportaciones.<sup>28</sup> Tras la publicación del Libro Blanco de la Energía, el Gobierno puso en marcha el Plan Nacional de Productividad Energética 2015-2030, cuyo objetivo es mejorar la productividad energética en un 40% para 2030.<sup>29</sup> Asimismo, en el marco del Acuerdo de París, Australia aumentó sus ambiciones internacionales en materia de cambio climático y se ha propuesto reducir las emisiones de gases de efecto invernadero para 2030 entre un 26% y un 28% con respecto a los niveles de 2005. No obstante, el Libro Blanco de la Energía no contiene los compromisos del Gobierno en relación con el cambio climático.

4.60. Según la Agencia Internacional de la Energía, los precios de la energía se han mantenido en niveles elevados de forma ininterrumpida, con grados de competencia bajos en los mercados del gas y la electricidad y escasas posibilidades de elección para los consumidores, lo que pone de manifiesto problemas estructurales. Han surgido preocupaciones ante la posibilidad de que el suministro de gas sea insuficiente en el mercado de la costa oriental si las exportaciones de gas natural licuado (GNL) se disparan de aquí a 2022, lo que elevaría aún más los precios de la energía.<sup>30</sup> En respuesta a esta situación, en julio de 2017 el Gobierno del Commonwealth introdujo un

<sup>25</sup> Anteriormente, las cuestiones relacionadas con la energía eran competencia del Ministerio de Industria, Innovación y Ciencia.

<sup>26</sup> El término "nacional" hace referencia al MEN interconectado, que abarca Queensland, Nueva Gales del Sur (incluido el Territorio de la Capital de Australia), Victoria, Australia Meridional y Tasmania.

<sup>27</sup> El AEMO explota diez centros gasíferos, el mercado nacional de electricidad, el mercado mayorista de electricidad y el sistema de energía de Australia Occidental.

<sup>28</sup> Para obtener información más detallada sobre la estrategia, véase *Energy White Paper 2015*. Consultado en: <https://apo.org.au/sites/default/files/resource-files/2015/04/apo-nid54017-1214596.pdf>.

<sup>29</sup> Para obtener información más detallada sobre el Plan Nacional de Productividad Energética 2015-2030, véase <http://www.coagenergycouncil.gov.au/publications/national-energy-productivity-plan-2015-2030>.

<sup>30</sup> Agencia Internacional de la Energía, *Australia 2018 Review*.

mecanismo de seguridad para garantizar el suministro de gas, que permite imponer restricciones a la exportación de GNL.

4.61. Tanto en el examen de los acuerdos de gobernanza de los mercados de la energía de Australia de 2015 (Examen Vertigan) como en el examen independiente de la seguridad futura del NEM de 2017 (Examen Finkel) se subrayó la necesidad de una reforma institucional y se formularon recomendaciones para simplificar y mejorar la gobernanza del NEM.<sup>31</sup> Además, en 2017 la ACCC inició el análisis del mercado del gas 2017/2020. Desde entonces se han publicado siete informes provisionales en los que se destacan cuestiones como la imposibilidad de los participantes en el mercado de acceder a la capacidad de los gasoductos a precios razonables por la congestión contractual de algunos de ellos, y la fijación monopolística de precios por parte de muchos de los principales gasoductos. El Gobierno del Commonwealth está modificando las leyes sobre competencia a fin de mejorarla, y la ACCC está llevando a cabo varios análisis de los precios de la electricidad y el gas, como el examen del poder de mercado de los posibles productores que realiza el AER.

### 4.3 Manufacturas

4.62. En 2017/2018, el sector manufacturero representó el 5,8% del PIB y el 7,4% del empleo en Australia. Las principales contribuciones al valor añadido del sector corresponden a la elaboración de alimentos; los metales primarios y productos metálicos, incluidos los elaborados; y la maquinaria y el equipo (gráfico 4.5). En conjunto, esas industrias representan también más del 50% del empleo manufacturero. El valor añadido por empleado es muy superior a la media del sector en el caso de los metales primarios/producción de metales y de las sustancias químicas básicas/productos químicos, pero inferior en el de los productos metálicos elaborados y la elaboración de alimentos. En 2018, las manufacturas representaron alrededor de una tercera parte de las exportaciones de mercancías de Australia. Destacaron los metales comunes (29% de las exportaciones de manufacturas); los alimentos, las bebidas y el tabaco (26%); los productos químicos, el petróleo, el carbón, el caucho y los productos plásticos (21%); y los productos metálicos elaborados, la maquinaria y el equipo (18%). La competitividad del sector manufacturero ha venido descendiendo debido a los elevados costos de los insumos energéticos, así como de otros insumos (como consecuencia de la sequía y de los altos precios de las materias primas), y al endurecimiento de las condiciones crediticias.<sup>32</sup> Sin embargo, la productividad multifactorial del sector manufacturero aumentó un 3,8% en 2017/2018, la tasa de crecimiento anual más alta registrada desde 2001/2002.<sup>33</sup> Además, tras cinco años de disminución, el valor añadido bruto del sector manufacturero registró un aumento del 3,1% en 2017/2018, impulsado principalmente por las industrias de productos alimenticios, bebidas y tabaco.

4.63. Según Australian Industry Group (Ai Group), el sector manufacturero fue objeto de un reajuste que afectó a sus productos, tecnologías y cadenas de suministro, en respuesta a los cambios estructurales a largo plazo registrados a nivel nacional y mundial. En 2019, el Índice de Rendimiento Manufacturero de Ai Group mostraba una expansión del sector manufacturero desde 2016.<sup>34</sup> Según el Grupo, donde más evidente se hacía ese crecimiento reciente era en la industria de fabricación de productos alimenticios, bebidas y comestibles, así como en los sectores conectados a sus cadenas de suministro (como el equipo especializado de elaboración de alimentos y el envasado) y en la fabricación local de materiales de construcción. Además, las exportaciones de mercancías de gran intensidad de mano de obra calificada y gran intensidad de tecnología se han duplicado con creces

<sup>31</sup> Department of the Environment and Energy, *Independent Review into the Future Security of the National Electricity Market*, consultado en: <https://www.energy.gov.au/government-priorities/energy-markets/independent-review-future-security-national-electricity-market>; y COAG Energy Council, *Review of Governance Arrangements for Australian Energy Markets - Final Report*, consultado en: <http://www.coagenergycouncil.gov.au/publications/review-governance-arrangements-australian-energy-markets-final-report>.

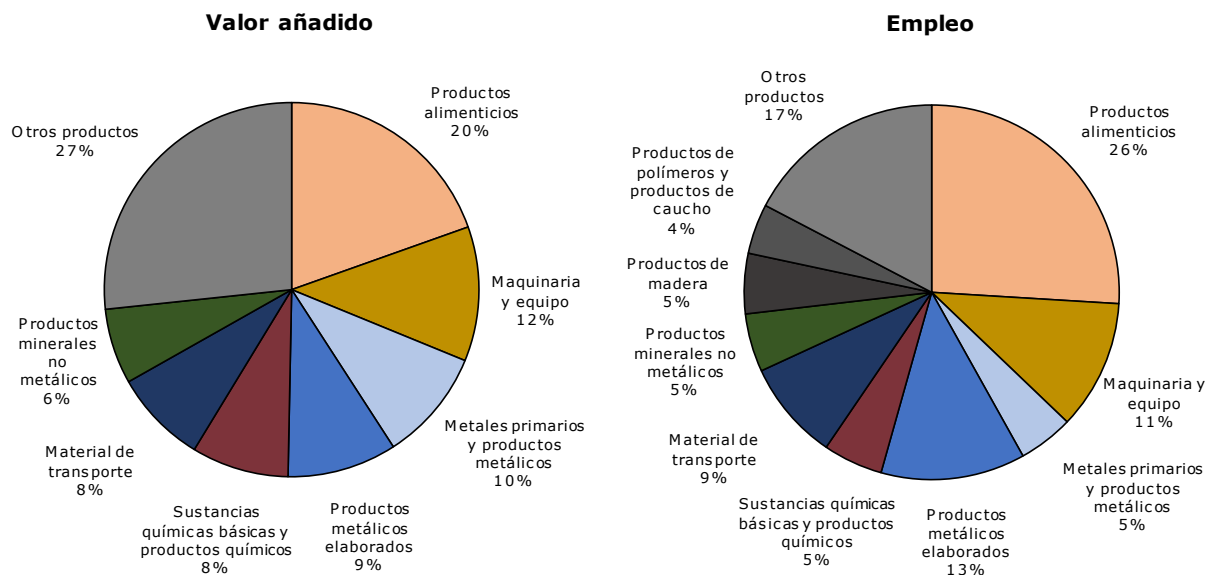
<sup>32</sup> Ai Group, *Australian Manufacturing in 2019, Local and Global Opportunities*. Consultado en: [https://cdn.aigroup.com.au/Economic\\_Indicators/Economic\\_Outlook/Australian\\_Manufacturing\\_in\\_2019.pdf](https://cdn.aigroup.com.au/Economic_Indicators/Economic_Outlook/Australian_Manufacturing_in_2019.pdf).

<sup>33</sup> Australian Bureau of Statistics, *Market Sector Productivity - Hours Worked Basis*. Consultado en: <https://www.abs.gov.au/ausstats/abs@.nsf/0/E95A0098761C9EC9CA25807D00172D73?OpenDocument>.

<sup>34</sup> El Índice de Rendimiento Manufacturero de Ai Group Australian (Australian PMI®) se recuperó en 2,5 puntos, situándose en 52,5 puntos en enero de 2019 (índice desestacionalizado), a partir de un resultado revisado de 50,0 puntos en diciembre de 2018 (estimado anteriormente en 49,5 puntos (índice desestacionalizado)). Los resultados superiores a 50 puntos indican expansión, y los resultados más elevados indican una expansión mayor.

en los dos últimos decenios. Por otra parte, según el Grupo, en toda una gama de sectores y categorías de productos los fabricantes australianos siguen actuando con rapidez y flexibilidad cuando venden a las cadenas de suministro mundiales.

**Gráfico 4.5 Distribución del valor añadido y el empleo en el sector manufacturero, 2017/2018**



Fuente: Australian Bureau of Statistics, *Industry Overview*. Consultado en: <https://www.abs.gov.au/Industry-Overview>.

4.64. En el marco de varios programas gubernamentales se proporciona ayuda a los fabricantes australianos en diferentes etapas del ciclo de vida de sus empresas, con inclusión de asesoramiento en materia de establecimiento y crecimiento, financiación para la innovación, y contactos con institutos de investigación para aumentar la I+D. Entre esos programas cabe citar el Fondo para la Modernización del Sector Manufacturero (AUD 50 millones), recientemente establecido, que se basa en otras inversiones gubernamentales destinadas a potenciar el crecimiento y la competitividad del sector manufacturero, por ejemplo las siguientes: el Fondo para la Fabricación Avanzada (AUD 100 millones); la Iniciativa de los Centros de Fomento de la Industria, en particular el Centro de Fomento de Sectores Manufactureros Avanzados; el Programa de Empresarios; el Programa de Centros Cooperativos de Investigación (CRC), incluido el Centro Cooperativo de Investigación en Tecnologías de Fabricación Innovadoras; los incentivos fiscales para la I+D; y la Organización de Investigación Científica e Industrial del Commonwealth.

4.65. El Ministerio de Industria, Innovación y Ciencia elaboró políticas y programas destinados a ayudar a las empresas de toda Australia a reforzar su capacidad, innovar y crecer en nuevos y cambiantes mercados. En el marco del Plan Empresarial 2016/2017 del Ministerio de Industria, Innovación y Ciencia (que abarca el período 2016/2017-2019/2020), el Gobierno se propone facilitar la transición de las empresas y los fabricantes hacia actividades de alto valor que generen un gran crecimiento. Pretende lograr esos objetivos a través del Fondo para el Crecimiento, que incluye el Programa de Diversificación del Sector del Automóvil y el Programa de Inversión en Sistemas de Fabricación de Nueva Generación; el Programa de Transición del Sector Manufacturero y el Programa de Transformación del Sector del Automóvil; el Fondo para la Innovación y las Inversiones en Victoria - Asistencia a Ford, que incluye el Fondo para la Innovación y las Inversiones en la Región de Geelong y el Fondo para la Innovación y las Inversiones en el Norte de Melbourne; y el Fondo para el Empleo y las Inversiones en Tasmania.<sup>35</sup>

4.66. Además, el principal programa del Ministerio de Industria, Innovación y Ciencia incluye la Iniciativa de los Centros de Fomento de la Industria, que es parte de la política industrial del Gobierno destinada a fomentar la productividad y la competitividad de Australia. Uno de sus principales

<sup>35</sup> Department of Industry, Innovation and Science. *Activity 2.3: Economic transition*. Consultado en: <https://www.industry.gov.au/data-and-publications/corporate-plan-2016-17/performance/activities/activity-23-economic-transition>.



componentes es el Centro de Fomento de Sectores Manufactureros Avanzados, que tiene por objeto impulsar la innovación, la productividad y la competitividad en todo el sector manufacturero. El Gobierno estableció el Centro en el marco de una asociación a largo plazo con los principales dirigentes de la industria, y desde 2017/2018 está proporcionando AUD 100 millones a lo largo de cuatro años para fomentar la innovación, las competencias y el empleo en sectores manufactureros avanzados.<sup>36</sup> Según las autoridades, la finalidad de los sectores manufactureros avanzados es diversificar creativamente la atención entre las diferentes etapas del proceso de fabricación, tanto antes de que se produzcan las mercancías como después. En la mayor parte de los casos, ello entraña la contribución de productos, componentes o servicios innovadores dentro de las cadenas de suministro mundiales. Se pretende que los sectores manufactureros avanzados tengan repercusiones en las zonas urbanas y regionales. El Centro de Fomento de Sectores Manufactureros Avanzados estableció centros de colaboración en materia de impresión 3D, materiales avanzados e industria 4.0 (véase *infra*), para aprovechar la base de investigación en esas esferas y fomentar una mayor colaboración con la industria. El Centro también trabaja en estrecha colaboración con el Centro Cooperativo de Investigación en Tecnologías de Fabricación Innovadoras para acelerar la transformación del sector manufacturero de Australia en un sector de alto valor basado en conocimientos avanzados.

4.67. La Iniciativa de los Centros de Exportación para las Pymes cuenta con financiación durante cuatro años desde 2018/2019 y tiene por objeto ayudar a las empresas australianas, incluidas las del sector manufacturero, a crecer, exportar y crear más puestos de trabajo a nivel local y regional, apoyando el desarrollo de redes (centros) empresariales de colaboración. En el marco de la Iniciativa, a la que se asignaron AUD 20 millones, se presta apoyo a los centros de exportación en sectores fundamentales de crecimiento prioritario, como los sectores manufactureros avanzados.

4.68. La Comisión Australiana de Comercio e Inversiones (Austrade) también desempeña una importante función para apoyar la resiliencia del sector manufacturero australiano, mediante la identificación de oportunidades de exportación y la facilitación de la entrada de las pymes en nuevos mercados y sectores. Austrade identifica proactivamente posibles oportunidades para las empresas australianas que disponen de capacidad de suministro de manufacturas avanzadas, y de conocimientos técnicos especializados. Trabaja en estrecha colaboración con las empresas australianas dedicadas al desarrollo de tecnologías de nueva generación y con aquellas que puedan necesitar inversiones para comercializar los productos innovadores que ofrecen. Con frecuencia, Austrade aprovecha eventos internacionales para mostrar a una audiencia mundial los resultados de la investigación e innovación australianas, y una fuerza laboral que desarrolla productos y soluciones. También desempeña un importante papel para ayudar a las empresas australianas a establecer contactos empresariales y ampliar sus redes internacionales a fin de seguir desarrollando y exportando sus productos y servicios.

4.69. La iniciativa Industria 4.0 es una de las respuestas de las industrias australianas a las oportunidades resultantes de las tecnologías digitales a nivel mundial. Se centra en las oportunidades generadas en el sector manufacturero por las inversiones en tecnologías digitales y por la integración de esas nuevas tecnologías en una serie de procesos de fabricación y de cadenas de suministro. En 2018/2019, el Gobierno proporcionó AUD 6 millones para establecer laboratorios de pruebas de Industria 4.0 a fin de preparar a las empresas para su transformación en las fábricas inteligentes del futuro. Esos laboratorios se están estableciendo en la Universidad de Queensland, la Universidad de Australia Occidental, la Universidad de Australia Meridional, la Universidad de Tecnología de Swinburne, la Universidad de Tecnología de Sídney y la Universidad de Tasmania. Este programa piloto es resultado de los principios y marcos objeto de estudio por el Equipo de Trabajo sobre la Industria 4.0 para la adopción de la iniciativa Industria 4.0 en Australia.

4.70. En 2019, el promedio de los aranceles NMF aplicados por Australia a los productos manufacturados era del 2,7% (3,3% en 2014) (cuadro A3.1). Según la Comisión de Productividad, en 2017/2018 el sector manufacturero recibió alrededor del 30% de la asistencia neta combinada (arancelaria y presupuestaria). En valor, los principales receptores de asistencia arancelaria a la producción fueron los alimentos, las bebidas y el tabaco (AUD 620 millones), los metales y los productos metálicos elaborados (AUD 260 millones), el petróleo, el carbón, los productos químicos y las manufacturas de caucho (AUD 205 millones), los vehículos automóviles y sus partes (AUD 191 millones), y los productos textiles, el cuero, las prendas de vestir y el calzado (AUD 35 millones). No obstante, la asistencia arancelaria global prestada al sector se redujo de

<sup>36</sup> AMGC. Consultado en: <https://www.amgc.org.au/>.

AUD 2.200 millones en 2014/2015 a AUD 1.200 millones en 2017/2018, como reflejo en gran medida de la utilización de las concesiones arancelarias previstas en los acuerdos comerciales de Australia, de la reducción de la asistencia arancelaria a la industria de productos textiles, prendas de vestir, calzado y cuero, y de la evolución de las actividades comerciales.

4.71. La asistencia presupuestaria prestada al sector manufacturero se redujo de AUD 1.800 millones en 2014/2015 a AUD 1.500 millones en 2017/2018 (cuadro 4.4). En 2017/2018, la asistencia presupuestaria se dirigió principalmente a otra maquinaria y equipo (17,6%), y al petróleo, el carbón, los productos químicos y el caucho (16,1%). La proporción de la asistencia presupuestaria correspondiente al sector de los vehículos automóviles y sus partes disminuyó gradualmente durante el período objeto de examen, pasando del 19,8% en 2014/2015 al 9,8% en 2017/2018. Además, la asistencia presupuestaria también disminuyó en el caso de los productos textiles, las prendas de vestir y el calzado, del 3,1% en 2014/2015 al 2,3% en 2017/2018.

**Cuadro 4.4 Ayuda presupuestaria al sector manufacturero, 2014/2015-2017/2018**

Grupos de actividades	2014/2015	2015/2016	2016/2017	2017/2018
Proporción de la ayuda presupuestaria total (%)				
Alimentos, bebidas y tabaco	9,7	8,9	7,7	8,6
Textiles, vestido y calzado	3,1	3,0	2,2	2,3
Productos de la madera y el papel	1,1	1,0	1,7	1,6
Imprenta, publicaciones y medios de comunicación	2,9	3,6	4,0	4,4
Petróleo, carbón, productos químicos y caucho	17,8	14,0	13,8	16,1
Productos minerales no metálicos	1,5	1,4	1,5	1,6
Manufactura de productos metálicos	14,4	12,4	15,4	13,3
Vehículos automóviles y sus partes	19,8	17,8	14,7	9,8
Otro material de transporte	1,7	2,5	2,1	2,4
Otra maquinaria y equipo	13,3	14,5	15,4	17,6
Otros productos manufacturados	1,3	1,3	1,7	2,1
Ayuda al sector manufacturero no asignada <sup>a</sup>	13,4	19,4	20,0	20,3
<b>Desembolsos totales (millones de AUD)</b>	<b>1.293,3</b>	<b>1.177,3</b>	<b>1.118,5</b>	<b>980,5</b>
<b>Gastos fiscales totales (millones de AUD)</b>	<b>486,6</b>	<b>505,1</b>	<b>505,8</b>	<b>492,1</b>
<b>Ayuda presupuestaria total (millones de AUD)</b>	<b>1.779,9</b>	<b>1.682,4</b>	<b>1.624,3</b>	<b>1.472,6</b>
<b>Relación entre la ayuda presupuestaria total y el PIB (%)</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>

a La ayuda no asignada incluye medidas presupuestarias de cuyos beneficiarios se desconocen los detalles.

Fuente: Productivity Commission, *Trade & Assistance Review 2017-18*. Consultado en: <https://www.pc.gov.au/research/ongoing/trade-assistance/2017-18>.

#### 4.3.1 Automóvil

4.72. Durante el período objeto de examen, el sector del automóvil se encontraba en proceso de transición. La disminución de la demanda de vehículos fabricados en el país dio lugar a una reducción de los volúmenes de producción. La parte de las exportaciones totales correspondiente a los vehículos automóviles se redujo del 1,5% en 2015 al 0,6% en 2018. No obstante, según las autoridades, el sector sigue contribuyendo en medida importante a la prosperidad económica. El Gobierno otorga asistencia para la transición del sector, sus empleados y sus empresas. Según las autoridades, el futuro del sector manufacturero se halla en las actividades de adición de valor, desde la concepción de productos, la I+D, el diseño y la producción hasta la distribución y los servicios posventa.<sup>37</sup> El Gobierno ha establecido políticas y programas para que el sector del automóvil pueda adaptarse a las nuevas tecnologías, expandirse a nuevos mercados y aprovechar las oportunidades mundiales.

4.73. En 2013 y 2014, tres fabricantes de automóviles de Australia anunciaron la decisión de dejar de fabricar vehículos automóviles en 2016 (Ford) y 2017 (Toyota y Holden). No obstante, los tres tienen la intención de mantener una presencia en Australia a través de otras actividades relacionadas

<sup>37</sup> Australian Government response to the Senate Economics References Committee Report, septiembre de 2017. Consultado en: <https://www.industry.gov.au/sites/default/files/July%202018/document/pdf/australian-government-response-to-future-of-australias-automotive-industry-senate-inquiry.pdf>.

con el sector del automóvil, como la venta y distribución a nivel nacional, los servicios de ingeniería y el diseño/desarrollo de productos.

4.74. En 2013/2014, el Gobierno estableció un Fondo para el Crecimiento (AUD 155 millones) a fin de apoyar a las regiones más afectadas por el cierre de las empresas de fabricación de automóviles. El Fondo presta asistencia a los trabajadores en su transición a nuevos empleos, así como a las empresas de la cadena de suministro del sector del automóvil en su diversificación hacia nuevos productos y mercados, y acelera la realización de nuevas inversiones del sector privado en sistemas de fabricación. El Fondo comprende diversos elementos, como el Programa de Inversión en Sistemas de Fabricación de Nueva Generación, financiado por el Gobierno; la Iniciativa de Capacitación y Formación, financiada por Toyota y Holden; el Programa de Reajuste Estructural del Sector del Automóvil; y el Programa de Diversificación del Sector del Automóvil.<sup>38</sup>

4.75. El Programa de Inversión en Sistemas de Fabricación de Nueva Generación (AUD 90 millones) se centra en acelerar la inversión del sector privado en sectores de fabricación de alto valor en Victoria y Australia Meridional, y abarca el cese de la fabricación de vehículos.<sup>39</sup> Se pueden otorgar donaciones que oscilan entre AUD 500.000 y AUD 2,5 millones como máximo para cubrir hasta un tercio de los costos de los proyectos admisibles. La Iniciativa de Capacitación y Formación proporciona acceso a servicios de apoyo personalizados para ayudar a los empleados en su transición a una nueva profesión, al establecimiento de su propio negocio o a la jubilación. La Iniciativa (AUD 30 millones) estuvo en marcha hasta finales de 2018. Análogamente, el Programa de Reajuste Estructural del Sector del Automóvil apoya a los trabajadores que han perdido sus puestos de trabajo en el sector de fabricación de automóviles, incluidos los proveedores de componentes. El Gobierno asignó a este Programa AUD 15 millones. El Programa de Diversificación del Sector del Automóvil (AUD 20 millones) tiene como objetivo ayudar a las empresas de la cadena de suministro de vehículos automóviles a diversificarse para depender menos del sector manufacturero nacional mediante inversiones en bienes de capital y, de este modo, conservar la capacidad de fabricación en Australia.

4.76. Tras la aplicación del Fondo para el Crecimiento 2013/2014, el Gobierno estableció en 2017 el Fondo para la Fabricación Avanzada, con una asignación de AUD 100 millones. En el marco del Fondo para la Fabricación Avanzada, que tiene por objeto fomentar la innovación, las competencias y el empleo en sectores manufactureros avanzados, se ayudará a las empresas relacionadas con el sector del automóvil a pasar a operar en otros sectores y se financiarán cursos de ingeniería de nivel terciario y actividades de investigación sobre técnicas de fabricación. Además, se pretende prestar asistencia a los fabricantes de vehículos automóviles y sus partes para sustituir sus operaciones en el país de ensamblaje por operaciones de diseño.

4.77. El Gobierno también estableció varias otras iniciativas de apoyo al sector del automóvil, como el Programa de Transformación del Sector del Automóvil (ATS), puesto en marcha en enero de 2011. El ATS es un programa de habilitación establecido por ley en cuyo marco se presta asistencia a los participantes inscritos para la producción de vehículos automóviles y motores. Tiene por objeto fomentar la inversión competitiva, la innovación y la sostenibilidad económica en el sector del automóvil. Durante la continuación del ATS, establecido por ley hasta 2020, se apoya la transición ordenada del sector de fabricación de automóviles en el período posterior a 2017. Las empresas que realizan actividades admisibles en el marco del ATS, entre las que se incluye la parte de sus operaciones relacionada con la exportación, pueden seguir solicitando financiación durante ese período. Además, el Programa de Transición del Sector Manufacturero, puesto en marcha en julio de 2015, tiene por objeto ayudar a las empresas a abandonar la producción de artículos básicos con tecnologías rudimentarias y pasar a una producción manufacturera más avanzada. Según las autoridades, este Programa forma parte de la estrategia más amplia del Gobierno destinada a aumentar la fuerza competitiva de Australia y reforzar los sectores más productivos de su industria.

---

<sup>38</sup> *Australian Government response to the Senate Economics References Committee Report, septiembre de 2017*. Consultado en: <https://www.industry.gov.au/sites/default/files/July%202018/document/pdf/australian-government-response-to-future-of-australias-automotive-industry-senate-inquiry.pdf>.

<sup>39</sup> Australian Government, *Investment in manufacturing operations in South Australia or Victoria*. Consultado en: <https://www.business.gov.au/assistance/next-generation-manufacturing-investment-programme>.

En su marco, se pueden otorgar donaciones para cubrir hasta el 25% de los costos admisibles de los proyectos que cuenten con una inversión mínima de AUD 4 millones.

4.78. El Fondo para la Innovación y las Inversiones en Victoria - Asistencia a Ford fue establecido por el Gobierno en abril de 2014 tras un proceso de consultas con los grupos industriales, las empresas de automóviles, los sindicatos y la comunidad de Victoria. El Fondo, al que se asignaron AUD 46,5 millones, tenía por objeto lograr nuevas oportunidades para el sector hasta 2017 y después de ese año.

4.79. El Fondo para el Empleo y las Inversiones en Tasmania proporciona a los organismos gubernamentales locales, las organizaciones sin fines de lucro y las empresas de la región de Tasmania financiación de contrapartida, hasta el límite de los fondos disponibles (AUD 27,25 millones), para proyectos que contribuyan a diversificar la economía regional, a estimular el crecimiento económico y a generar empleo sostenible en la región. Uno de los principales sectores de inversión del Fondo es el manufacturero.

4.80. El promedio de los tipos arancelarios NMF aplicados a los vehículos automóviles y productos conexos (3,7%) sigue siendo superior al del sector manufacturero, aunque es muy inferior al correspondiente a 2015. La asistencia arancelaria neta también disminuyó, de AUD 167,4 millones en 2014/2015 a AUD 117,9 millones en 2017/2018. En 2017/2018, la asistencia presupuestaria se dirigió al Programa de Transformación del Sector del Automóvil (en particular, a los vehículos automóviles y sus partes) (AUD 87 millones), el Programa de Diversificación del Sector del Automóvil (AUD 1,7 millones), el Programa de Fomento de la Innovación en Sectores Manufactureros Avanzados (AUD 1,6 millones) y la Donación a Toyota para la realización de importantes cambios de diseño en sus vehículos y a favor de sus proveedores (AUD 700.000).

#### 4.3.2 Textiles, vestido y calzado

4.81. Según las autoridades, en 2018 el sector de los textiles, el vestido y el calzado contribuyó al PIB y al empleo en un 0,1% y un 3%, respectivamente. Ese año, la participación de las exportaciones de textiles, vestido y calzado (por valor de AUD 1.400 millones) en el valor total de las exportaciones de mercancías fue del 0,4%. A finales de junio de 2016 operaban en este sector más de 25.200 empresas, de las que cerca del 85% se encontraban en Nueva Gales del Sur, Victoria y Queensland. El sector está integrado principalmente por pequeñas empresas; de ellas, casi el 60% no proporcionan empleo y otro 39% emplean a menos de 20 personas.<sup>40</sup>

4.82. El sector de los textiles, el vestido y el calzado desempeña un papel importante en toda la economía, en particular en las esferas del diseño, la enseñanza, la producción de fibras, los servicios, la investigación y la tecnología. Según las autoridades, el sector está continuamente en proceso de diversificación, y Australia pasó a ser un país innovador en materia de textiles inteligentes, fibras de alta calidad, enseñanza de diseño de primera calidad, y desarrollo de tejidos únicos. Algunas organizaciones gubernamentales, como la Organización de Investigación Científica e Industrial del Commonwealth, se sitúan a la vanguardia de esa innovación. Por consiguiente, los fabricantes de textiles, vestido y calzado tradicionales de Australia han deslocalizado la producción de bienes básicos o han pasado a fabricar productos especializados de valor añadido que se diferencien por su diseño o innovación.<sup>41</sup> Entre las aplicaciones avanzadas de los productos de este sector figuran textiles inteligentes de protección para los servicios de las fuerzas armadas y los servicios de emergencia, materiales textiles compuestos para aplicaciones aeroespaciales y marinas, textiles de uso médico, con inclusión de andamiaje de ingeniería de tejidos, textiles de filtración para aplicaciones acuáticas y energéticas, materias fibrosas como algunos componentes de teléfonos móviles y baterías, y aplicaciones en gran escala en materia de infraestructura, minería, agricultura, acuicultura y horticultura.<sup>42</sup> El Gobierno presta al sector asistencia de diversos tipos, en particular

<sup>40</sup> Australian Industry and Skills Committee, *Textiles, Clothing and Footwear*. Consultado en: <https://nationalindustryinsights.aisc.net.au/industries/manufacturing-and-related-services/textiles-clothing-and-footwear>.

<sup>41</sup> IBSA Manufacturing, *Textiles, Clothing and Footwear Industry Reference Committee*, abril de 2018. Consultado en: <https://ibsa.org.au/wp-content/uploads/2018/04/MST-2018-Skills-Forecast-draft-public.pdf>.

<sup>42</sup> IBSA Manufacturing, *Textiles, Clothing and Footwear Industry Reference Committee*, abril de 2018. Consultado en: <https://ibsa.org.au/wp-content/uploads/2018/04/MST-2018-Skills-Forecast-draft-public.pdf>.

en el marco del Programa de Creación de Capacidad en la Industria de los Textiles para Uso Doméstico y las Prendas de Vestir (AUD 21,2 millones en 2015/2016).<sup>43</sup>

4.83. Entre las principales partes interesadas del sector cabe citar el Consejo Australiano de la Moda, la Asociación Australiana de Exportadores de Pieles y Cueros, el Instituto de Limpieza en Seco de Australia, el Consejo de Formación de las Industrias de Alimentos, Fibras y Madera, la Asociación de Lavanderías de Australia, la Asociación de Textiles Especializados, la Asociación de Textiles Técnicos y Textiles sin Tejer, el Consejo de Industrias de Textiles y de la Moda de Australia Limited, y la Asociación de Sombrereros de Australia Inc.<sup>44</sup>

4.84. El promedio de los aranceles NMF aplicados a las prendas de vestir (4,5% en 2019) es muy inferior al de 2014 (8,4%). En el caso de los textiles, la reducción es mucho menos pronunciada (4,3% frente a 4,1%). Durante el período objeto de examen, las actividades del sector contaron con ayuda gubernamental, como se refleja en los diversos indicadores de la asistencia. No obstante, la tasa efectiva de asistencia combinada al sector disminuyó del 3,2% en 2014/2015 al 1,5% en 2017/2018, tras la reducción en 2015 de los restantes aranceles sobre los productos textiles, el vestido y el calzado del 10% al 5%. La asistencia efectiva al sector se sitúa actualmente en torno al promedio correspondiente al sector manufacturero. Además, el valor estimado de la asistencia arancelaria neta también se redujo (19,3% en 2017/2018), a raíz de las reducciones de los aranceles aplicados a los productos textiles, el vestido y el calzado.

#### 4.4 Servicios

##### 4.4.1 Servicios financieros

4.85. Australia cuenta con un sector financiero bien integrado, desarrollado y profundo, que influye considerablemente en el sector y la arquitectura financieros de la región. Comprende instituciones autorizadas a aceptar depósitos, las cuales representan aproximadamente el 60% de los activos totales del sector; fondos de pensiones (27%); fondos de inversión (5%); seguros (5%); compañías financieras (2%), y el resto está compuesto por entidades de crédito especializadas (cuadro 4.5).

**Cuadro 4.5 Estructura del sistema financiero, 2019**

	Nº <sup>a</sup>	Activos (miles de millones de AUD)	Activos (miles de millones de USD)	% del PIB
Instituciones autorizadas a aceptar depósitos	148	4.864	3.411	250
Principales bancos del país	4	3.665	2.570	188
Otros bancos del país	35	479	336	25
Filiales extranjeras y sucursales extranjeras	54	664	465	34
Fondos de pensiones de jubilación	190 <sup>b</sup>	2.870 <sup>c</sup>	2.013	147
Compañías de seguros	125	329	231	17
Cooperativas de crédito, sociedades de préstamos para la vivienda y otras instituciones autorizadas a aceptar depósitos	47	56	39	3
<b>Total</b>	<b>463</b>	<b>8.063</b>	<b>5.654</b>	<b>414</b>
<i>Pro memoria:</i>				
PIB nominal (miles de millones de AUD)	1.946			
Tipo de cambio (AUD por USD) <sup>d</sup>	1,426			

a Número de instituciones con licencia.

b No se contabiliza el número de pequeños fondos supeditados a la Autoridad Australiana de Regulación Prudencial (APRA) ni de fondos de jubilación autogestionados. Si se tuvieran en cuenta, el número ascendería a 601.709.

c Tamaño total del sistema de pensiones de jubilación (con inclusión de los pequeños fondos de la APRA y los fondos de jubilación autogestionados).

d Tipo de cambio mensual del RBA a 28 de junio de 2019.

Fuente: Información facilitada por el RBA.

<sup>43</sup> Productivity Commission, *Annual Report Series, Trade and Assistance Review 2017-18*. Consultado en: <https://www.pc.gov.au/research/ongoing/trade-assistance/2017-18/trade-assistance-review-2017-18.pdf>.

<sup>44</sup> IBSA Manufacturing, *Textiles, Clothing and Footwear Industry Reference Committee, abril de 2018*. Consultado en: [https://ibsa.org.au/wp-content/uploads/2018/04/MST-2018-Skills-Forecast\\_draft-public.pdf](https://ibsa.org.au/wp-content/uploads/2018/04/MST-2018-Skills-Forecast_draft-public.pdf).

4.86. Los activos totales del sector financiero representan aproximadamente cuatro veces el PIB anual de Australia, y en 2017/2018 la contribución directa del sector al PIB fue de casi el 9% y este empleó al 3,5% de la fuerza de trabajo.

#### 4.4.1.1 Sector bancario

##### *Legislación y supervisión*

4.87. Las principales leyes que rigen el sector bancario son la Ley de Banca de 1959 y el Reglamento de Banca de 2016<sup>45</sup>, que derogó el Reglamento de Banca de 1966. El nuevo reglamento unifica el Reglamento de Banca de 1966 y el Reglamento de Banca (Cantidades sin reclamar) de 1993 en un solo reglamento; deroga las disposiciones redundantes, como las relativas a fechas ya pasadas; deroga los reglamentos conexos obsoletos o redundantes, incluidos los que debían extinguirse en los dos años siguientes, e incorpora cambios en la redacción a fin de actualizar y armonizar el reglamento en su conjunto.

4.88. Las competencias de regulación se dividen entre cuatro organismos. La Autoridad Australiana de Regulación Prudencial (APRA), creada en virtud de la Ley de la Autoridad Australiana de Regulación Prudencial de 1998, es responsable de la regulación prudencial y la supervisión de las instituciones autorizadas a recibir depósitos, así como de las compañías de seguros de vida y seguros generales (incluidas las reaseguradoras y las mutualidades) y del sector de fondos (de ahorros) para la jubilación (distintos de los fondos de jubilación autogestionados). A tenor de esa Ley, la APRA debe equilibrar los objetivos de seguridad financiera, eficiencia, competencia, apertura y neutralidad competitiva, y promover la estabilidad del sistema financiero al tiempo que equilibra esos objetivos. Además, en virtud de las disposiciones de la Ley de Banca, la APRA tiene la obligación de ejercer sus facultades y funciones en favor de la protección de los depositantes. La APRA está facultada para intervenir y responder ante circunstancias en las que pueda peligrar la capacidad de una institución autorizada a aceptar depósitos a la hora de cumplir sus obligaciones. La legislación otorga a la APRA una amplia serie de competencias de ejecución y gestión de crisis para lidiar con las instituciones que llevan a cabo prácticas imprudentes o improcedentes. Estas comprenden competencias para exigir el cumplimiento de los requisitos prudenciales de investigación y obtención de información, así como varias competencias en materia de resolución. La Ley por la que se modifica la Legislación del Sector Financiero (Facultades de resolución de crisis y otras medidas) de 2018 reforzó las facultades de resolución de crisis de la APRA y definió más claramente su mandato en lo que respecta a la planificación de la resolución. La APRA cuenta ahora con facultades formales de dirección en lo que atañe a la planificación de la resolución y la eliminación de los obstáculos a la resolubilidad de las entidades o grupos regulados. Ahora puede ordenar a las instituciones que introduzcan cambios en sus sistemas, prácticas empresariales u operaciones para que puedan someterse más fácilmente a resolución. Como tal, la APRA es la principal autoridad de resolución respecto de las instituciones que regula. Además, esta contempla elaborar un marco prudencial formal para la planificación de la resolución. A este respecto, tiene previsto iniciar consultas en 2019 y elaborar un marco prudencial formal para la planificación de la resolución a lo largo de 2020. La APRA también tiene el mandato de administrar el Fondo de Reclamaciones Financieras en caso de que alguna de las instituciones que regula quebre.

4.89. La APRA es la autoridad encargada de la expedición de licencias respecto del sector financiero. No se restringe el número ni el volumen de las operaciones de los bancos extranjeros en el mercado australiano, y las filiales de propiedad extranjera están sujetas a las mismas prescripciones legislativas y prudenciales que las instituciones autorizadas a recibir depósitos de propiedad nacional. La Ley del Sector Financiero (Participaciones accionariales) de 1998 establece un régimen que opera en paralelo a ese proceso y exige que todo inversor, extranjero o nacional, que se proponga adquirir una participación del 15% o mayor en una institución financiera lo notifique y solicite la aprobación del Tesorero. Este determina en cada caso si la solicitud es de interés nacional, teniendo en cuenta todas las consideraciones pertinentes, como los requisitos prudenciales y la repercusión en la economía y la competencia. Con el fin de fomentar la competencia, en 2018, la APRA introdujo un régimen de licencias gradual o restringido. El nuevo régimen, que está orientado a los agentes más pequeños y a las empresas de nueva creación, concede a los nuevos participantes un plazo de dos años para que desarrollen los recursos y las capacidades necesarios a fin de convertirse en instituciones plenamente autorizadas a aceptar depósitos. Este sistema ha ido

<sup>45</sup> Australian Government, *Banking Regulation 2016*. Consultado en: <https://www.legislation.gov.au/Details/F2016L01901/Explanatory%20Statement/Text>.

introduciendo gradualmente obligaciones reglamentarias que reflejan la restringida gama de actividades permitidas. La APRA también impone limitaciones respecto del tamaño y las operaciones de estos licenciarios con autoridad restringida, a fin de reducir los posibles riesgos para la estabilidad financiera. Asimismo, exige que estas instituciones formulen una estrategia de salida (con fondos de resolución) para garantizar que puedan salir fácilmente del mercado, en caso necesario, sin perjudicar la estabilidad financiera.

4.90. El Banco de la Reserva actúa como prestamista de última instancia y se encarga de velar por la estabilidad del sistema financiero. En su calidad de banco central, tiene la responsabilidad de mitigar el riesgo de perturbaciones financieras que puedan tener consecuencias sistémicas y de responder en caso de producirse una crisis financiera. También tiene el mandato de garantizar un sistema de pagos seguro y sólido. En febrero de 2018 se puso en marcha una nueva plataforma de pagos (*New Payments Platform*), que ofrece una infraestructura de acceso abierto para realizar pagos rápidos en Australia. Permite a los hogares, empresas y organismos gubernamentales efectuar pagos mediante un sistema sencillo de vinculación de cuentas que funciona las 24 horas del día, los 7 días de la semana, con la posibilidad para el receptor de disponer de los fondos prácticamente en tiempo real.

4.91. El uso de fondos públicos para otorgar garantías en los procesos de resolución de instituciones autorizadas a recibir depósitos y la gestión de crisis requiere la aprobación del Tesorero y del Ministro de Finanzas. Además, para activar el Fondo de Reclamaciones Financieras (FCS)<sup>46</sup> y la cuenta especial de estabilidad del sistema financiero a que se refiere el artículo 70C de la Ley de Banca de 1959, se necesita la autorización del Tesorero y del Ministro de Finanzas. El Tesorero también se encarga de aprobar las solicitudes para obtener participaciones significativas en las instituciones autorizadas a aceptar depósitos (facultad que se delegó a la APRA para las instituciones con un activo por debajo de AUD 1.000 millones). Asimismo, el Tesoro asesora al Gobierno sobre las políticas y posibles reformas susceptibles de promover un sistema financiero sólido, en particular en lo que respecta a los regímenes de gestión de las dificultades financieras.

4.92. Por su parte, la Comisión Australiana de Valores e Inversiones (ASIC) tiene la responsabilidad de supervisar, reglamentar y aplicar el derecho de sociedades y servicios financieros, así como de garantizar y promover la integridad del mercado y la protección de los consumidores en el sector de servicios financieros y el sistema de pagos.

4.93. El Consejo de Organismos de Reglamentación Financiera se encarga de la coordinación entre los organismos descritos en lo que respecta a la preparación para las crisis en el sector de servicios financieros. El Consejo es un organismo asesor presidido por el Gobernador del RBA e integrado por representantes del RBA, el Tesoro, la APRA y la ASIC. Ofrece asesoramiento y recomendaciones no vinculantes al Gobierno sobre cuestiones relativas al sector financiero (y su estabilidad) y hace aportaciones a las deliberaciones de los organismos miembros sobre algunas cuestiones de política. El Consejo no tiene atribuciones o facultades jurídicas independientes ni funciones reguladoras.

4.94. Los miembros del Consejo tienen un memorando de entendimiento especial en el que se establecen los objetivos y procesos para hacer frente a las tensiones en el sistema financiero, y se dispone la actuación del Consejo como foro de coordinación de respuestas ante situaciones de crisis financiera.

4.95. El Consejo también cuenta con varios grupos de trabajo que realizan una labor más detallada en el ámbito de la elaboración de políticas, entre ellos el Grupo de Trabajo sobre Gestión de Crisis, que es el primer punto de contacto en una situación de crisis. El grupo se encarga, entre otras cosas, de desarrollar un conjunto de instrumentos de gestión de crisis dirigido a las infraestructuras del mercado financiero y de establecer los mecanismos de comunicación de crisis para dichas infraestructuras.

---

<sup>46</sup> El FCS es un fondo del Gobierno de Australia que ofrece protección para los depósitos hasta un límite de AUD 250.000 por cada titular de cuenta en cada banco, sociedad de préstamos para la vivienda y cooperativa de crédito que esté constituida en Australia y autorizada por la APRA. Con cargo al FCS, también se proporciona protección de hasta AUD 5.000 por póliza contratada con aseguradoras generales si cualquiera de estas instituciones financieras quebrase. El FCS solo podrá ser operativo si el Gobierno lo activa en caso de quiebra de una institución. Una vez activado, el fondo será administrado por la APRA. El FCS fue establecido por el Parlamento en 2008.

### Estructura y desempeño

4.96. El sistema bancario (esto es, las instituciones autorizadas a aceptar depósitos) está sumamente concentrado, ya que los cuatro principales bancos representan casi el 80% de los activos de los subsectores (cuadro 4.5); en este sentido, se los considera bancos nacionales de importancia sistémica en Australia<sup>47</sup>, lo que implica que, si alguno de estos bancos quebrase, el sistema financiero y la economía en general se verían gravemente afectados.

4.97. El sector bancario parece gozar de buena salud y los bancos están bien capitalizados. La relación entre el capital reglamentario y los activos ponderados por riesgo fue del 15% en junio de 2019, frente al 11,4% en 2010, y fue notablemente superior al requisito prudencial del 8% (con exclusión del colchón de conservación del 3,5% para los bancos sistémicamente importantes y del 2,5% para el resto de bancos).<sup>48</sup> El alto grado de concentración se tradujo en una rentabilidad relativamente sólida, sobre todo para los bancos sistémicamente importantes, pero también para el conjunto del sector, debido al poder de fijación de precios que tienen los grandes bancos. Los bancos siguen teniendo liquidez, con un coeficiente de cobertura de liquidez superior al 135%. El promedio de créditos fallidos es inferior al 1%, lo que demuestra la alta calidad de los activos (cuadro 4.6). Asimismo, la APRA aplica los requisitos sobre el coeficiente de apalancamiento en consonancia con la aplicación de Basilea III para el 1º de enero de 2022. Se aplicará un coeficiente de apalancamiento mínimo del 3,5% respecto de las instituciones autorizadas a recibir depósitos que utilizan el método basado en calificaciones internas (IRB). Además, la APRA ha declarado públicamente que, por el momento, sigue esperando que las dichas instituciones que utilizan el IRB notifiquen un coeficiente de apalancamiento muy por encima de ese nivel. Sin embargo, los bancos siguen siendo vulnerables debido a su alta exposición a los bienes raíces residenciales y comerciales, y las hipotecas residenciales representan más de la mitad de los préstamos bancarios. Después de un período de rápido crecimiento, el mercado inmobiliario parece estar enfriándose. El FMI estima que, en el tercer trimestre de 2017, los precios estaban sobrevalorados entre un 5% y un 15%, lo que implicaría expectativas de un aterrizaje suave. Sin embargo, persisten los riesgos de un aterrizaje brusco, debido a un exceso de corrección de los precios. El mercado de préstamos para la vivienda está compuesto principalmente por hipotecas a interés variable, lo que hace que los prestatarios sean más sensibles a las fluctuaciones de los tipos de interés. Sin embargo, los productos financieros relacionados con hipotecas a interés variable permitieron a muchos acreedores hipotecarios acumular un importante colchón de anticipos ("pagos anticipados de hipotecas"), lo que los hace menos sensibles a los cambios repentinos de los tipos de interés. Por otra parte, las deudas se concentran en los hogares de ingresos medios y elevados, más que en los de ingresos bajos, lo que implica una mayor capacidad para soportar las perturbaciones financieras.<sup>49</sup> En este sentido, las autoridades consideran que el riesgo directo que supone para el sector financiero el impago de hipotecas, provocado por el colapso del mercado inmobiliario o por las subidas de los tipos de interés, es limitado. En su opinión, el riesgo de tensiones financieras derivado del gran número de hipotecas con fases de solo interés que deben convertirse en reembolsos del principal más intereses también es limitado.<sup>50</sup> Según las autoridades, los riesgos asociados a los préstamos de solo interés se han moderado en los últimos años a raíz de las medidas adoptadas por la APRA para reducir el flujo de crédito de solo interés, mediante la fijación de un límite del 30% en los préstamos de solo interés, así como de otras medidas encaminadas a reforzar los criterios de concesión de préstamos.

---

<sup>47</sup> La designación como banco sistémicamente importante se ajusta al marco de requisitos mínimos basado en principios del Comité de Basilea para esta categoría de bancos. Estos incluyen indicadores como el tamaño, la interconexión, la posibilidad de sustitución/infraestructura institucional financiera y la complejidad. Para más información, véase *Information Paper: Domestic systemically important banks in Australia*. Consultado en: <https://www.apra.gov.au/news-and-publications/apra-releases-framework-for-domestic-systemically-important-banks-australia>.

<sup>48</sup> Los bancos sistémicamente importantes están sujetos a un recargo del 1%, que forma parte de su colchón de conservación de capital del 3,5%.

<sup>49</sup> *Household debt and over indebtedness in Australia*. Consultado en: [https://www.abs.gov.au/ausstats/abs@.nsf/Lookup/by%20Subject/6523.0~2015-16~Feature%20Article~Household%20Debt%20and%20Over-indebtedness%20\(Feature%20Article\)~101](https://www.abs.gov.au/ausstats/abs@.nsf/Lookup/by%20Subject/6523.0~2015-16~Feature%20Article~Household%20Debt%20and%20Over-indebtedness%20(Feature%20Article)~101).

<sup>50</sup> OCDE, *Economic Surveys Australia 2018*.



**Cuadro 4.6 Indicadores de solidez financiera del sector bancario, 2014-2019 (T1)**

	2014	2015	2016	2017	2018	2019 (T1)
<b>Suficiencia de capital</b>						
Relación entre el capital reglamentario y los activos ponderados por riesgo	12,2	13,8	13,6	14,5	14,8	14,7
Relación entre el capital reglamentario de nivel 1 y los activos ponderados por riesgo	10,6	11,8	11,4	12,4	12,6	12,7
<b>Calidad de los activos</b>						
Relación entre los créditos fallidos y los créditos brutos totales	1,0	0,9	1,0	0,9	0,9	1,0
Relación entre las provisiones totales y los créditos fallidos	54,9	48,9	48,9	43,4	..	..
<b>Composición sectorial de los préstamos</b>						
Hogares: préstamos para la vivienda	63,3	62,3	62,5	62,9	..	..
Sociedades no financieras	27,7	28,0	28,3	28,0	..	..
Préstamos interbancarios	3,6	4,3	4,2	4,5	..	..
Administración pública	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2
Otros	5,2	5,1	4,7	4,4		
<b>Rentabilidad</b>						
Ingresos netos (variación porcentual interanual)	-6,7	-1,6	-1,2	1,9	..	..
Rentabilidad de los activos	1,4	1,4	0,8	1,2	1,3	0,9
Rentabilidad de los recursos propios	22,9	23,8	12,0	16,7	19,4	12,9
Relación entre el margen de intereses y los ingresos brutos	65,9	59,4	82,5	71,3	64,9	77,0
Relación entre los gastos por conceptos distintos de los intereses y los ingresos brutos	47,1	42,8	53,8	47,5	44,7	54,6
<b>Liquidez</b>						
Relación entre activos líquidos y activos totales	16,5	17,0	17,6	17,8	18,0	17,5
Relación entre activos líquidos y pasivos a corto plazo	40,2	39,7	41,2	40,1	41,9	41,2
Relación entre préstamos y depósitos	114,9	118,9	118,2	114,6	..	..
Coefficiente de cobertura de liquidez	..	125,1	132,9	124,8	..	..
<b>Exposición al riesgo de tipo de cambio</b>						
Relación entre el pasivo en divisas y el pasivo total	21,1	23,3	21,8	20,1	21,8	20,4
<b>Otros</b>						
Relación entre la exposición a grandes riesgos y el capital	99,2	82,0	83,3	76,5	79,3	..
Índice de la vivienda	117,6	129,0	137,1	149,8	..	..

.. No disponible.

Fuente: APRA y Base de Datos de Indicadores de Solidez Financiera del FMI.

4.98. La financiación mayorista sigue representando en torno a un tercio del total de los pasivos bancarios, de los cuales casi dos tercios provienen de fuentes internacionales, lo que hace que los bancos nacionales sean vulnerables a las perturbaciones de los mercados financieros mundiales. Sin embargo, según las autoridades, la mayoría de la financiación mayorista consiste en deuda estable a largo plazo, lo que, combinado con unos niveles de capital sumamente sólidos, el coeficiente de cobertura de liquidez y el coeficiente de financiación estable neta, contribuye a la resiliencia del sector.

4.99. Las autoridades son conscientes de los riesgos descritos y han adoptado medidas para mitigarlos. La APRA ha adoptado objetivos de capital más elevados que deberán alcanzarse para el año 2020. En concreto, los bancos sistémicamente importantes deben alcanzar coeficientes de capital ordinario de nivel 1 de alrededor del 10,5%, esto es, 5 puntos porcentuales más que las instituciones homólogas internacionales. Además de este incremento de los objetivos de capital, la APRA ha llevado a cabo una serie de reformas para que el sistema financiero sea más resiliente. Estas comprenden la aplicación de los requisitos de liquidez de Basilea III, el refuerzo de las normas de concesión de préstamos hipotecarios, la mejora de la gobernanza y la rendición de cuentas y el fortalecimiento de la gestión de crisis y la preparación ante estas. También se aplicó una norma de gestión de riesgos intersectorial, un marco sobre gobernanza y gestión de riesgos dirigido a los conglomerados y un enfoque gradual para la concesión de licencias. Asimismo, se reestructuraron

los equipos especializados en riesgos y supervisión dentro de la APRA, de modo que comprendiesen a especialistas en estadística, análisis del sector industrial y riesgos, con el fin de desarrollar una nueva función de análisis de riesgos y datos.

4.100. La concentración del mercado, así como la calidad y el precio de los servicios financieros planteaban preocupación. En 2017 se introdujo un gravamen bancario aplicable a los bancos con un pasivo total de más de AUD 100.000 millones. El gravamen reduce la ventaja de los costos de financiación de los bancos más grandes y crea unas condiciones más equitativas para los bancos más pequeños.<sup>51</sup> La investigación de la Comisión de Productividad relativa a la competencia en el sistema financiero australiano concluyó en junio de 2018. La principal conclusión fue que, "aunque algunos de los principales bancos sostuvieron que no ejercen, individualmente, poder de mercado, han sido capaces de aislarse de la competencia y mantener los rendimientos a pesar de la enorme alteración provocada por la crisis financiera mundial en todo el sistema. Existen pruebas de que han mantenido los precios por encima de los niveles competitivos, han ofrecido productos de calidad inferior a algunos grupos de clientes (en particular a aquellos clientes que probablemente no cambien de proveedores), han absorbido gran parte del sector de los servicios de intermediación y han adoptado medidas susceptibles de frenar la expansión de los competidores más pequeños en algunos mercados. Todo ello evidencia el uso del poder de mercado en perjuicio de los consumidores".<sup>52</sup> Las autoridades declararon que varias de las recomendaciones formuladas en el informe de la Comisión de Productividad ya se han aplicado o se encuentran en una fase de aplicación avanzada, en particular en lo que se refiere a la habilitación de la banca abierta como parte del derecho del consumidor sobre el acceso y control de sus datos (*Consumer Data Right*), que exige la elaboración de informes crediticios exhaustivos para dar a los nuevos participantes y a los pequeños prestamistas acceso a un conjunto de datos más amplio y cabal, a fin de poder prestar un mejor servicio a los clientes y evaluar la capacidad de endeudamiento. Además, actualmente hay trabajos en curso para aumentar la transparencia de los tipos de interés en el mercado hipotecario, después de que la Comisión Australiana para la Competencia y el Consumo (ACCC) publicara en 2018 su investigación sobre los precios de las hipotecas residenciales. El Gobierno también ha adoptado legislación por la que se simplifican los procedimientos de solicitud para que los nuevos participantes en el sector bancario puedan obtener una licencia bancaria, y se han flexibilizado los requisitos de participación previstos por la Ley del Sector Financiero (Participaciones accionariales) de 1998.

4.101. En 2017, el Gobierno estableció una Comisión Real con el objetivo de investigar la conducta indebida de los bancos y de otras entidades de servicios financieros. El informe provisional de la Comisión se publicó en septiembre de 2018 y el informe final, en febrero de 2019. El primero de ellos reveló que los organismos reguladores tenían conocimiento de algunas faltas de conducta de las entidades de servicios financieros. El informe se centró en dos esferas: por qué se produjeron las faltas de conducta y qué se puede hacer para garantizar que no vuelvan a ocurrir tales sucesos. Por otro lado, en el informe final se formularon 24 recomendaciones referentes a instituciones y personas acerca de las conductas fraudulentas y se hizo responsables a los organismos reguladores por no haber actuado.<sup>53</sup>

4.102. Según el Banco de la Reserva, "las recomendaciones formuladas en el informe final de la Comisión Real exigirán nuevos cambios en los marcos legislativos y en la manera en que operan los organismos reguladores y las instituciones financieras. Estas recomendaciones incluyen: resolver los conflictos de intereses en la intermediación hipotecaria y el asesoramiento financiero; simplificar las leyes eliminando numerosas excepciones a fin de garantizar que la conducta proyectada sea clara para todos; hacer recaer sobre las instituciones financieras la responsabilidad de fortalecer la cultura y las prácticas de gobernanza, entre otras cosas mediante el diseño y la revisión periódica del régimen de remuneración para garantizar que este ofrezca los incentivos adecuados, así como fortalecer la forma en que responden los organismos reguladores ante las faltas de conducta y la forma en que deben rendir cuentas de su desempeño. Es evidente que se necesitan cambios para mejorar el sistema financiero. Estos cambios deben reducir el riesgo de que vuelvan a producirse faltas de conducta en el futuro, garantizar que la calidad de los servicios financieros prestados en

<sup>51</sup> El tipo del gravamen es del 0,015%, pagado trimestralmente e imponible sobre los pasivos de los bancos pertinentes (con algunas exclusiones). En 2018/2019, el gravamen bancario generó AUD 1.560 millones de ingresos generales.

<sup>52</sup> Productivity Commission 2018, *Competition in the Australian Financial System*, Report No. 89, Canberra.

<sup>53</sup> *Final Report, Royal Commission into Misconduct in the Banking, Superannuation and Financial Services Industry*. Consultado en: <https://static.treasury.gov.au/uploads/sites/1/2019/02/fsrc-volume1.pdf>.

Australia se ajuste a las expectativas de la comunidad y proteger la reputación de los bancos australianos entre los acreedores internacionales".<sup>54</sup>

4.103. El examen de Australia realizado por el FMI en 2018 en el marco del Programa de Evaluación del Sector Financiero (PESF) señaló que el sistema financiero australiano es un sistema fundamentalmente sólido que ha seguido fortaleciéndose, y también destacó algunas de las cuestiones antes descritas y presentó varias recomendaciones destinadas a mejorar los regímenes actuales. De acuerdo con el PESF, el sector de los hogares planteaba problemas, principalmente debido a las elevadas valoraciones de los bienes inmuebles y al elevado nivel de apalancamiento de los hogares. El grado de concentración del sistema bancario, así como la dependencia de los bancos respecto de la financiación mayorista extraterritorial y la elaboración de un marco de resolución para las infraestructuras del mercado financiero también suscitaban preocupación.

4.104. Algunas de las recomendaciones de mejora formuladas por el FMI fueron las siguientes: "realizar periódicamente una evaluación más exhaustiva de los marcos de gestión de riesgos y gobernanza de los bancos; recurrir a medidas correctivas formales cuando sea necesario, y que la APRA siga mejorando sus recursos y capacidades a fin de adaptarse a la evolución de los servicios bancarios y los riesgos, en particular en ámbitos especializados como la tecnología de la información (TI), el riesgo cibernético y la tecnología financiera. Con respecto a los seguros, el FMI recomendó que se siguieran mejorando los sistemas de datos de supervisión con miras a facilitar el análisis de supervisión de riesgos de las aseguradoras más grandes, y que se fomentara una mayor coordinación entre la APRA y la ASIC en la tarea de evaluar a las compañías de seguros".<sup>55</sup>

4.105. El FMI también planteó inquietudes con respecto a la transparencia de las actividades del Consejo de Organismos de Reglamentación Financiera y recomendó que se incrementara su transparencia y formalización a fin de fortalecer en mayor medida la colaboración y fomentar la confianza en los organismos reguladores, de modo que estos se encuentren en una mejor posición para hacer frente a los riesgos sistémicos emergentes.

#### 4.4.1.2 Seguros

##### *Legislación y supervisión*

4.106. Las principales leyes que rigen el sector de los seguros son la Ley de Seguros de 1973 para los seguros generales, la Ley de Seguros de Vida de 1995 para los seguros de vida y la Ley de Seguros de Salud Privados de 2007 para los seguros de salud privados.<sup>56</sup>

4.107. Al igual que para el sector bancario, la APRA es responsable de la regulación prudencial de las compañías de seguros de vida, seguros generales y seguros de salud privados (incluidas las reaseguradoras), y la ASIC se encarga de la regulación y supervisión de las prácticas comerciales, promoviendo la integridad del mercado y la protección de los consumidores en todo el sector de servicios financieros (con exclusión de las compañías de seguros de salud privados). El Banco de la Reserva es responsable de la estabilidad del sistema financiero y el sistema de pagos. La APRA es asimismo la autoridad encargada de la concesión de licencias respecto de las compañías de seguros de vida y generales, incluidas las compañías reaseguradoras.<sup>57</sup>

4.108. El Consejo de Administración de los Seguros de Salud Privados (PHIAC) era el que regulaba la actividad de las compañías de seguros de salud privados. Sin embargo, en el presupuesto de 2014-2015, el Gobierno del Commonwealth anunció la supresión del PHIAC, cuyas funciones de regulación prudencial se transfirieron a la APRA en 2015, mientras que sus otras funciones fueron asumidas por el Ministerio de Salud australiano a partir del 1º de julio de 2015.

4.109. Con arreglo a las disposiciones de la ley, no se pueden ofrecer seguros de vida y seguros generales simultáneamente por medio de una misma entidad. Las entidades extranjeras solo pueden

<sup>54</sup> RBA, *Financial Stability Review, April 2019*. Consultado en: <https://www.rba.gov.au/publications/fsr/2019/apr/pdf/financial-stability-review-2019-04.pdf>.

<sup>55</sup> RBA, *Financial Stability Review, April 2019*. Consultado en: <https://www.rba.gov.au/publications/fsr/2019/apr/pdf/financial-stability-review-2019-04.pdf>.

<sup>56</sup> Estas Leyes pueden consultarse en: <http://www.comlaw.gov.au>.

<sup>57</sup> Las compañías de seguros públicas (esto es, aquellas que ofrecen seguros obligatorios de conformidad con la legislación estatal o territorial) obtienen su licencia y se reglamentan a nivel estatal.

asegurar bienes nacionales si se satisfacen determinadas condiciones, por ejemplo, si se trata de objetos asegurados de gran valor, de riesgos atípicos o de riesgos que no es posible, razonablemente, asegurar en Australia.

4.110. En Australia está permitida la plena titularidad extranjera de las compañías privadas de seguros generales y de vida. Las compañías de seguros generales extranjeras pueden establecer sucursales o filiales en Australia; no hay restricciones respecto del número o el tamaño de las sucursales o filiales. Las compañías aseguradoras de vida extranjeras solo pueden establecer filiales, no sucursales. Se aplica una excepción a esta norma en el caso de las compañías de seguros de vida extranjeras que satisfacen determinados requisitos, en concreto las pertenecientes a los Estados Unidos, el Japón, Nueva Zelandia y la República de Corea, en virtud de sus respectivos ACR. No hay restricciones respecto del número ni el tamaño de las compañías de seguros de vida de propiedad extranjera.

4.111. De conformidad con la Ley de Seguros, las aseguradoras generales deben conservar activos en Australia por un valor al menos equivalente al importe total de sus pasivos en Australia. Además, el capital conservado debe ser mayor que el capital prudencial exigido. En el caso de las sucursales de entidades aseguradoras, los activos en Australia deben ser superiores a los pasivos en Australia, por un valor al menos equivalente al importe de su capital mínimo exigido. Respecto de las aseguradoras de vida, la Ley de Seguros de Vida exige que toda compañía de seguros de vida constituya un fondo legal vinculado únicamente con la actividad de la compañía en el ámbito de los seguros de vida o con una parte particular de esa actividad. La Ley de Seguros de Vida también prohíbe la hipoteca o el cobro de cualesquiera activos de un fondo legal, controla el movimiento de entrada y salida de los activos del fondo, define las inversiones restringidas (en relación con las operaciones con partes vinculadas) y exige la notificación de dichas inversiones.

4.112. De acuerdo con la evaluación del PESF realizada por el FMI en 2018, "en respuesta a la investigación sobre servicios financieros de 2015, el Gobierno se comprometió a introducir obligaciones sobre el diseño y la distribución de los productos. Estas implicaban imponer prescripciones con respecto al diseño del producto, su distribución, el examen de rendimiento del producto, las estrategias de distribución o las prácticas en el punto de venta, de modo que la ASIC pudiera adoptar medidas reguladoras para subsanar las deficiencias. El Gobierno también contaba otorgar a la ASIC nuevas facultades de intervención de productos, en virtud de las cuales la ASIC podría intervenir en relación con las características del producto, los tipos de consumidores que pueden acceder al producto o las circunstancias en que los consumidores acceden a él. El proyecto de ley se puso a disposición para consulta pública en diciembre de 2017".<sup>58</sup> Estos compromisos se adoptaron mediante la Ley por la que se modifica la Legislación del Tesoro (Obligaciones de diseño y distribución y facultades de intervención de productos), que fue aprobada a principios de 2019.

### **Estructura y desempeño**

4.113. El subsector de los seguros está compuesto por los seguros de vida, los seguros generales (distintos de los de vida) y los seguros de salud. Representa alrededor del 5% de los activos totales del sector financiero (cuadro 4.5). El ramo predominante es el de los seguros de vida, ya que representa aproximadamente el 65% de los activos del sector, mientras que el de los seguros generales representa alrededor del 35%. Al igual que el sector bancario, el sector de los seguros también se caracteriza por un alto nivel de concentración. Las cinco principales compañías de seguros de vida y generales representan más del 80% y el 75% de la cuota de mercado en términos de activos totales respectivos. El sector se ve afectado por un bajo crecimiento y unas primas de seguros de vida a la baja. Las primas de los seguros de vida disminuyeron alrededor de un 1% desde 2013 y las primas de los seguros generales solo aumentaron entre un 2% y un 3% al año desde esa fecha, a un ritmo por tanto inferior al crecimiento económico general. En consecuencia, en 2017, los coeficientes de penetración respecto de los seguros de vida y los seguros generales fueron inferiores al 3%.

4.114. Entre 2013 y 2017, tanto las compañías de seguros de vida como las compañías de seguros generales disfrutaron de beneficios relativamente estables. La rentabilidad sobre recursos propios del sector de seguros de vida osciló entre el 9% y el 15%. Sin embargo, desde entonces, la rentabilidad ha mostrado una tendencia bajista. El sector registró pérdidas en el segundo semestre de 2018, debido a los débiles rendimientos de las inversiones y a las amortizaciones. Como

<sup>58</sup> FMI, *Australia Financial Sector Assessment Program: IMF Country Report 19/50*.

resultado, el coeficiente medio de cobertura de solvencia del ramo de seguros de vida se redujo del 200% en 2017 a alrededor del 180% en 2019. Sin embargo, en comparación con el coeficiente de cobertura de solvencia mínimo reglamentario del 100% para las compañías de seguros de vida y generales, "los elevados coeficientes de suficiencia de capital indican que el sector de los seguros en su conjunto se muestra relativamente resistente frente a un verosímil escenario adverso".<sup>59</sup> Los cambios previstos en el sector, a raíz de los resultados y conclusiones de la Comisión Real<sup>60</sup> y de la investigación parlamentaria sobre el sector de los seguros de vida, ejercerán una mayor presión sobre la rentabilidad. Entre los cambios contemplados se recomienda prohibir la venta no solicitada de los seguros de vida, examinar las comisiones de los seguros de vida, así como adoptar legislación por la que se exija que los seguros de los fondos de pensiones de jubilación se ofrezcan con carácter facultativo para las cuentas inactivas. Según el Banco de la Reserva, "estas recomendaciones agravan los persistentes problemas estructurales que afectan a la rentabilidad, entre ellos la infravaloración histórica de las pólizas, las vagas definiciones de los productos, las prestaciones demasiado generosas y las crecientes reclamaciones, en particular en el ámbito de la salud mental. Estas últimas han afectado especialmente a los seguros particulares de renta por discapacidad, lo que explica gran parte de la reciente disminución de los beneficios. La APRA ha prestado especial atención a esta esfera, que es objeto de un examen temático".<sup>61</sup>

4.115. La rentabilidad en la categoría de seguros generales muestra más volatilidad. La rentabilidad sobre recursos propios del sector osciló entre el 9% y el 19% entre 2013 y 2017. Asimismo, en 2018, los beneficios mantuvieron su tendencia al alza. El aumento de los beneficios obedece a unos resultados de suscripción más sólidos, que han compensado en parte la disminución de los rendimientos de las inversiones. Por otro lado, los aumentos de las primas de seguros en algunas categorías comerciales y de consumo también generaron ganancias. Como resultado, la cobertura de solvencia media del sector se mantuvo constante, en torno al 180%.

4.116. Durante el período objeto de examen, la estructura de la propiedad en el sector de los seguros cambió. Casi todos los bancos australianos vendieron o anunciaron la venta de sus compañías de seguros de vida a grandes especialistas en seguros a nivel internacional.<sup>62</sup> Los cambios reflejan, entre otras cosas, una menor rentabilidad de las compañías de seguros de vida en comparación con otros servicios financieros, así como la simplificación de los modelos de negocio por parte de algunos de los principales bancos. Los nuevos propietarios tienen conocimientos especializados en aseguramiento, recursos financieros sólidos a escala -lo que supone una mayor y mejor diversificación-, la facultad de realizar inversiones para mejorar la capacidad y el acceso a nuevas competencias especializadas en materia de seguros y gestión de patrimonios dentro de estas entidades adquirentes.

4.117. En su evaluación del PESF de 2018, el FMI observó que había "indicios de una creciente asunción de riesgos por parte de algunas de las aseguradoras más grandes y complejas, entre ellos: i) la creación de vehículos extraterritoriales potencialmente arriesgados, como los reaseguros cautivos y los vehículos de inversión; ii) un aumento de las tenencias de bonos extranjeros debido a la falta de instrumentos nacionales de renta fija para cubrir la exposición a la duración; iii) ofertas de nuevos productos de inversión, algunos de los cuales utilizan derivados, préstamos de valores, etc., sin una regulación clara (por ejemplo, en relación con el apalancamiento implícito, la concentración de riesgos y su divulgación) por parte de la APRA o la ASIC, y iv) la introducción y el aumento de las ventas de rentas vitalicias con garantías mínimas de inversión y vencimientos específicos".<sup>63</sup> Una de las medidas correctivas sugeridas por el FMI consistía en aumentar la vigilancia y supervisión prudencial de los riesgos de los grupos. A este respecto, el FMI recomendó que se estableciera un marco robusto para la gestión de riesgos en el ámbito del diseño de productos y los materiales de venta, se dotara de mayores competencias de ejecución a la ASIC, facultándola

<sup>59</sup> FMI, *Australia Financial Sector Assessment Program: IMF Country Report 19/50*.

<sup>60</sup> *Final Report, Royal Commission into Misconduct in the Banking, Superannuation and Financial Services Industry*. Consultado en: <https://static.treasury.gov.au/uploads/sites/1/2019/02/fsrc-volume1.pdf>.

<sup>61</sup> RBA, *Financial Stability Review, April 2019*. Consultado en: <https://www.rba.gov.au/publications/fsr/2019/apr/pdf/financial-stability-review-2019-04.pdf>.

<sup>62</sup> OnePath life (2ª mayor entidad de seguros de vida), que pertenecía a ANZ Group y fue adquirida por Zurich Financial Group (Suiza). Colonial Mutual Life (4ª mayor entidad de seguros de vida), que pertenecía a CBA Group y fue adquirida por el AIA Group (Hong Kong, China). MLC Life Insurance (6ª mayor entidad de seguros de vida), que pertenecía al National Australia Bank (NAB) y fue adquirida por Nippon Life Insurance Group (Japón); el grupo nipón posee el 80% de las acciones de MLC Life Insurance, mientras que el NAB retiene el 20%.

<sup>63</sup> FMI, *Australia Financial Sector Assessment Program: IMF Country Report 19/50*.

para imponer sanciones considerablemente más estrictas, y se hiciera un mayor uso de las competencias ya existentes, como las órdenes de suspensión de licencias. El FMI también alentó a que se siguiera fortaleciendo la coordinación entre la APRA y la ASIC.

4.118. La investigación de la Comisión Real también puso de manifiesto una serie de problemas graves en relación con las faltas de conducta en el sector de los seguros, entre otros el hecho de que el mayor grupo de seguros de vida admitió haber engañado a la ASIC al cobrar a clientes por un asesoramiento que nunca recibieron.

#### 4.4.2 Comunicaciones

##### 4.4.2.1 Telecomunicaciones

4.119. En el período 2017/2018 los servicios de información, comunicación y telecomunicaciones representaron el 2,4% del PIB y el 1,8% del empleo total (cuadro 1.1). Australia ocupó el puesto 14º entre 176 economías en el Índice de Desarrollo de la Tecnología de la Información y las Comunicaciones de 2017 de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), por lo que subió dos puestos con respecto al año anterior.<sup>64</sup> En 2018, el sector de las telecomunicaciones generó AUD 44.000 millones de ingresos totales.<sup>65</sup>

4.120. Según las autoridades, siguió habiendo una evolución constante hacia los servicios de telefonía móvil: en junio de 2018 había 34,84 millones de abonados activos con servicios móviles en funcionamiento, lo que supone un aumento del 4% con respecto a los 33,57 millones registrados en 2017.<sup>66</sup> Además, en junio de 2018, el 83% (aproximadamente 16 millones) de los adultos australianos tenían un teléfono inteligente. El porcentaje de personas con teléfono móvil, independientemente del tipo de teléfono, se mantuvo relativamente estable en un 96% (unos 18,6 millones). También continuó la tendencia decreciente de los servicios de telefonía fija, que disminuyeron en un 4,3% hasta situarse en 8,09 millones de unidades. En 2018 se registraron 41,7 millones de suscripciones a Internet, un 4% más que el año anterior. Según las autoridades, este incremento refleja el continuo aumento de los servicios vinculados a la red nacional de banda ancha (NBN) y los servicios de Internet móvil. Además, las mejoras en la red móvil 4G permitieron que la cobertura combinada de las redes 3G y 4G llegara al 99,4% de la población.

4.121. Telstra, Optus y Vodafone son los principales operadores de la red de telefonía móvil, y sus respectivas cuotas de mercado se mantuvieron bastante estables en 2017/2018 (Telstra: 53,6%; Optus: 29,2%, y Vodafone: 17,2%). Según las autoridades, los operadores de telefonía móvil están desplegando una avanzada infraestructura 4G en las bandas de espectro de 700 MHz y 850 MHz, y está previsto que la red móvil 5G se active en 2019.

4.122. Las principales leyes que rigen el sector son la Ley de Telecomunicaciones de 1997, la Ley de Competencia y Consumo de 2010, la Ley de Telecomunicaciones (Protección de los consumidores y normas relativas a los servicios) de 1999, la Ley de Empresas de la Red Nacional de Banda Ancha de 2011 y la Ley de Radiocomunicaciones de 1992. En 2018, el Gobierno introdujo una serie de normas y reglas de mantenimiento de los registros para aumentar la protección de los consumidores. Las nuevas normas de tramitación de reclamaciones están diseñadas para mejorar los procedimientos de reclamación a disposición de los consumidores gestionados por los operadores y los proveedores de servicios. Quedan recogidas en la Norma Industrial de Telecomunicaciones (Tramitación de las reclamaciones de los consumidores) de 2018 y en las Normas de Mantenimiento de los Registros de Telecomunicaciones (Reclamaciones de los consumidores) de 2018.

4.123. La ACCC se encarga principalmente de velar por que los particulares y las empresas cumplan la legislación australiana sobre competencia, comercio leal y protección de los consumidores. También promueve el comercio leal en los mercados, en beneficio de los consumidores, las empresas y la comunidad, y regula los servicios nacionales de infraestructura. En 2018, inició una encuesta pública con objeto de examinar si la normativa vigente relativa al acceso al servicio de terminación

---

<sup>64</sup> UIT, *ICT Development Index 2017*. Consultado en: <https://www.itu.int/net4/ITU-D/idi/2017/index.html>.

<sup>65</sup> Australian Communications and Media Authority. Información consultada en: <https://www.acma.gov.au/sites/default/files/2019-08/Communications%20report%202017-18.pdf>.

<sup>66</sup> Australian Communications and Media Authority. Información consultada en: <https://www.acma.gov.au/sites/default/files/2019-08/Communications%20report%202017-18.pdf>.

móvil para los servicios de voz y de mensajes cortos (SMS) debía ser revocada, prorrogada o modificada después de su vencimiento en junio de 2019. La ACCC anunció en 2019 que prorrogará la normativa relativa al servicio de acceso al servicio de terminación móvil de Australia para los servicios de voz por un período adicional de cinco años. Sin embargo, no hará lo mismo con los servicios SMS.<sup>67</sup>

4.124. En 2017, el Gobierno concedió financiación a la ACCC para poner en práctica el Programa de Medición de la Banda Ancha de Australia. El Programa, de cuatro años de duración, se ocupa de supervisar los resultados de la red nacional de banda ancha y elaborar informes al respecto, a fin de proporcionar a los consumidores información precisa e independiente sobre las velocidades de la banda ancha. Los informes tienen por objeto incrementar la transparencia y fomentar una mayor competencia basada en los resultados y un mejor funcionamiento de Internet. Según las autoridades, el programa suministró informes sobre ocho grupos de proveedores de servicios minoristas y contribuyó al logro de resultados de competencia y consumo en los mercados de banda ancha.<sup>68</sup>

4.125. La Autoridad Australiana de Comunicaciones y Medios de Comunicación (ACMA) es el organismo oficial independiente encargado de garantizar que la legislación sobre comunicaciones y medios de comunicación, los reglamentos conexos y las numerosas normas y códigos de prácticas derivados se apliquen de manera efectiva y eficaz. Las funciones de reglamentación de la ACMA se recogen en la Ley de la Autoridad Australiana de Comunicaciones y Medios de Comunicación de 2005. La ACMA es la entidad encargada de regular los servicios de radiodifusión, radiocomunicaciones y telecomunicaciones, así como algunos contenidos en línea.

4.126. El Gobierno ha encomendado a NBN Co la tarea de diseñar, construir y explotar la red mayorista de acceso a la banda ancha de Australia. Se trata de una empresa comercial pública propiedad del Commonwealth de Australia, constituida en virtud de la Ley de Sociedades de 2001, cuya actividad se lleva a cabo de conformidad con la Ley de Gobernanza, Rendimiento y Rendición de Cuentas del Sector Público de 2013. Desde su creación en 2009, el Gobierno ha presentado el mandato de NBN Co a través de diversas declaraciones de expectativas, que en ocasiones se complementan con directivas de política y correspondencia. Los objetivos actuales de NBN Co se establecen en la declaración de expectativas de 2016. Según las autoridades, la empresa está reemplazando y modernizando la infraestructura actual de redes de telefonía fija e Internet.

4.127. Durante el período objeto de examen, el Gobierno realizó importantes inversiones en la infraestructura de comunicaciones. En efecto, asignó AUD 49.000 millones a NBN Co en concepto de fondos propios y de consolidación de la deuda para la puesta en marcha de la red nacional de banda ancha. En agosto de 2019, 5,9 millones de hogares y empresas estaban conectados a un plan a través de la red de acceso de NBN Co, frente a 4,3 millones en agosto de 2018.<sup>69</sup>

4.128. El Programa de Puntos Negros de la Telefonía Móvil del Gobierno aspira a mejorar la cobertura móvil y la competencia, en particular en las regiones y las zonas remotas de Australia. El compromiso del Gobierno con el programa (AUD 380 millones en total) está respaldado por las contribuciones de los operadores de telefonía móvil, los gobiernos de los estados y las administraciones locales, las empresas y las organizaciones comunitarias, cuya inversión total asciende a más de AUD 7.600 millones. El Programa financia la instalación de 1.047 estaciones base en todo el país y, en octubre de 2019, se habían activado más de 750. En abril de 2018, el Gobierno anunció la Ronda de Zonas Prioritarias, por la que se designaron 125 zonas que recibirían mejor cobertura móvil. Según las autoridades, la financiación total invertida en esa Ronda ascendió a AUD 82,8 millones, de los cuales AUD 45,6 millones correspondieron a fondos del Commonwealth y AUD 37,2 millones a contribuciones de operadores de telefonía móvil. La primera estación base instalada en el marco de esa Ronda se activó en junio de 2018. Ese mismo mes se inició una cuarta ronda del programa, en la que se destinaron AUD 25 millones a la mejora de la cobertura móvil en las comunidades regionales y remotas. El Gobierno también está creando una nueva

<sup>67</sup> Australian Competition and Consumer Commission, *Regulation of wholesale mobile voice services should continue*. Consultado en: <https://www.accc.gov.au/media-release/regulation-of-wholesale-mobile-voice-services-should-continue>.

<sup>68</sup> Australian Competition and Consumer Commission, *Measuring Broadband Australia program*. Consultado en: <https://www.accc.gov.au/regulated-infrastructure/communications/monitoring-reporting/measuring-broadband-australia-program>.

<sup>69</sup> NBN, *How we're tracking: October 2019*. Consultado en: <https://www1.nbnco.com.au/corporate-information/about-nbn-co/updates/dashboard-august-2019>.

garantía de servicio universal (USG), que garantizará que todos los australianos tengan acceso a los servicios de voz y de banda ancha. En el marco de la garantía, la NBN será la red por defecto para el suministro de servicios de banda ancha a nivel nacional, y apoyará el suministro de servicios de voz en las áreas de cobertura de línea fija e inalámbrica fija de NBN Co. El Gobierno propuso la adopción de un régimen para proveedores oficiales de infraestructuras a fin de atribuir esa función a NBN Co y a otros proveedores que suministran redes en zonas específicas. La garantía de servicio universal comprende la obligación de servicio universal (USO) existente para los servicios de voz, con miras a garantizar que estos servicios sigan estando disponibles por medio de Telstra cuando la NBN no pueda suministrarlos, especialmente en el área de cobertura de satélite de NBN Co.

4.129. En marzo de 2019, el Gobierno asignó AUD 220 millones para un paquete de medidas encaminadas a potenciar la conectividad digital regional, de los cuales AUD 160 millones se destinaron a las rondas adicionales del Programa de Puntos Negros de la Telefonía Móvil y AUD 60 millones al Programa de Conectividad Regional (que comprende un programa de donaciones otorgadas con arreglo a un sistema competitivo por valor de AUD 53 millones para responder a las prioridades locales en materia de telecomunicaciones en las zonas regionales, un Centro de Tecnología Digital para mejorar la alfabetización digital y medidas para perfeccionar la garantía de servicio universal).

4.130. El Gobierno también está preparando un nuevo Programa de Conectividad Regional para complementar sus inversiones en la NBN y en el Programa de Puntos Negros de la Telefonía Móvil. El Programa de Conectividad Regional se está elaborando para abordar, por medio de una amplia gama de proyectos, las prioridades locales en materia de telecomunicaciones a fin de potenciar al máximo las oportunidades económicas y los beneficios a escala regional para los australianos que viven en zonas regionales, rurales y remotas. El Gobierno aún está trabajando en el diseño del programa y prevé abrir la convocatoria de solicitudes a principios de 2020. Asimismo, como parte de ese paquete de medidas también se está creando un Centro de Tecnología Digital, cuyo objetivo es proporcionar información independiente y objetiva sobre las opciones de tecnologías y aplicaciones digitales.

4.131. En junio de 2018, 11 cables submarinos internacionales conectaban a Australia con el resto del mundo a través de tres zonas de protección, dos de ellas situadas frente a la costa de Sydney y otra frente a la costa de Perth. También había tres cables submarinos nacionales. Asimismo, se confirmaron nuevas inversiones en infraestructuras de cables submarinos y el Gobierno adjudicó un contrato para construir un cable submarino internacional entre Sydney, Port Moresby en Papua Nueva Guinea y Honiara en las Islas Salomón. Está previsto que el proyecto concluya a finales de 2019.

#### **4.4.2.2 Radiodifusión televisiva y producción cinematográfica**

4.132. Según las autoridades, en lo que respecta al consumo televisivo, los australianos dedicaron la mayor parte del tiempo a ver televisión radiodifundida. Sin embargo, esta proporción va en constante disminución, debido a la demanda de contenidos en línea por parte de los jóvenes australianos, como las suscripciones en línea y los contenidos generados por los usuarios.

4.133. En 2017, la Ley de Modificación de la Legislación sobre Radiodifusión (Reforma de la radiodifusión) de 2017 derogó dos normas relativas a la diversidad y el control de los medios de comunicación de la Ley de Servicios de Radiodifusión de 1992. Dejó sin efecto la norma relativa al alcance del 75% de la audiencia, que impedía que una entidad controlara los servicios de televisión que llegaban a más del 75% de la población, y la norma de control "de los dos tercios", que impedía que una entidad controlara más de dos de los tres medios de comunicación regulados (radio comercial, televisión comercial y periódicos asociados) dentro de una zona abarcada por una licencia de radio comercial.

4.134. La Ley de Clasificación (Publicaciones, películas y juegos de ordenador) de 1995 es neutral en términos de jurisdicción. Se aplica el mismo derecho para obtener una clasificación, independientemente del país de origen de la película, el juego de ordenador o la publicación. La Ley fue modificada en 2014 con el fin de poder usar instrumentos de autclasificación, que permiten realizar clasificaciones más rápidas y de menor costo en lugar de tener que presentar el contenido a la Oficina de Clasificación de Australia. Los dos instrumentos de clasificación autorizados hasta la fecha para su uso en Australia -a saber, el instrumento de la Coalición Internacional de Clasificación



por Edad (IARC) (2015) para juegos de ordenador en línea y móviles y el instrumento de Netflix (2016) para películas y series en línea retransmitidas por Netflix en Australia- permiten que el contenido clasificado esté disponible de manera oportuna y eficaz. Durante el ejercicio financiero 2018/2019 se tomaron más de 317.000 decisiones con el instrumento de la IARC y más de 1.900 decisiones con el instrumento de Netflix.

4.135. Según las autoridades, en 2018 entraron en vigor nuevas restricciones relacionadas con la publicidad de juegos de azar durante las transmisiones en directo de eventos deportivos. La ACMA mantuvo negociaciones con los organismos del sector de la radiodifusión para elaborar las nuevas restricciones, que se incluyeron en los códigos de prácticas actualizados de dicho sector. También colaboró con el sector de la transmisión en línea a fin de preparar normas paralelas para los eventos deportivos retransmitidos en directo.

4.136. En virtud de la Ley del Impuesto de Radiodifusión Comercial de 2017, las entidades de radiodifusión deben pagar un precio por el espectro que utilizan para prestar servicios de radiodifusión. Según las autoridades, el importe recaudado asciende aproximadamente a AUD 43 millones al año. La ACMA otorga licencias de radiodifusión para autorizar la transmisión de programas de televisión y radio al público. En junio de 2018, el número de licencias activas en Australia comprendía 343 licencias de radiodifusión comercial (radio y televisión), 2.835 licencias de televisión por suscripción y 464 licencias comunitarias de radio y televisión.

4.137. El régimen normativo que rige el sector cinematográfico incluye cuotas de contenido australiano y subcuotas de contenido infantil, documentales y obras teatrales australianas. Estas cuotas se aplican a la radiodifusión en abierto y a la televisión de pago y garantizan que se produzca y difunda un mínimo de contenido cinematográfico de origen australiano.

4.138. De acuerdo con el Ministerio de Comunicaciones y Artes, en 2016/2017 el Gobierno aportó más de AUD 313 millones al sector cinematográfico mediante compensaciones fiscales. Screen Australia es la entidad que administra la financiación directa otorgada por el Gobierno al sector cinematográfico. También presta apoyo al sector en lo que respecta al desarrollo empresarial, la creación narrativa y el desarrollo de talentos, la administración de coproducciones y la distribución y comercialización. Según Screen Producers Australia, la financiación pública y los incentivos fiscales representan el 58% de los fondos para la producción de largometrajes, el 21% de los fondos para la producción de televisión comercial y el 25% de los fondos para la producción de vídeo a la carta en línea y por suscripción.<sup>70</sup>

4.139. Existen tres incentivos fiscales diferentes para la producción de películas y programas de televisión en Australia, a saber: la compensación por productor, la compensación por localización y la compensación por posproducción y efectos digitales y visuales. En la mayoría de los casos, estas compensaciones fiscales no están sujetas a topes, pero solo se puede reclamar un tipo de compensación para una producción dada. La compensación por productor ofrece un descuento fiscal reembolsable del 40% de los gastos de producción australiana admisibles (QAPE) en largometrajes con un primer estreno en una sala de cine y del 20% de los QAPE en todas las demás producciones distintas del largometraje, como los programas de televisión. Solo pueden solicitar estas tres categorías de compensaciones las empresas de producción que tienen su residencia permanente en Australia o un establecimiento permanente en el país. Además, por cada compensación, solo pueden reclamarse los QAPE que cumplen los requisitos a tal efecto, y la compensación por productor solo puede solicitarse en reclamación de los QAPE admisibles. La compensación por localización ofrece un descuento fiscal para la realización de producciones cinematográficas y televisivas a gran escala en Australia, generalmente por parte de empresas productoras extranjeras, que actualmente asciende al 16,5%. Para beneficiarse de la compensación por localización, los QAPE deben ser de al menos AUD 15 millones. La compensación por posproducción proporciona un descuento fiscal del 30% sobre los trabajos de posproducción y efectos digitales y visuales realizados en Australia, independientemente de donde se haya rodado la obra. El umbral de QAPE para acceder a la

---

<sup>70</sup> Standing Committee on Communications and the Arts. *Report on the inquiry into the Australian film and television industry, December 2017*. Consultado en: <https://www.aph.gov.au/~media/02%20Parliamentary%20Business/24%20Committees/243%20Reps%20Committees/Communications%20and%20the%20Arts/45p/Australian%20Film%20and%20TV/Final%20Report.pdf?la=en>.

compensación PDV es de AUD 500.000. Los formatos que pueden optar a una compensación por posproducción son los mismos que en el caso de la compensación por localización.

#### 4.4.3 Transporte

4.140. En 2017/2018, los servicios de transporte, postales y de almacenamiento representaron el 4,6% del PIB y el 5,1% del empleo total (cuadro 1.1). Australia tiene 877.651,1 kilómetros de carreteras (2018) y 33.221 kilómetros de vías férreas (2018), además de las infraestructuras de aviación y portuarias.<sup>71</sup>

4.141. El Ministerio de Infraestructura, Transporte, Ciudades y Desarrollo Regional presta asesoramiento estratégico en materia de políticas para ayudar al Gobierno a configurar el marco que sustenta el transporte por carretera, por ferrocarril, por vía marítima y por vía aérea. Otros organismos públicos que intervienen en el sector son la Comisión Australiana para la Competencia y el Consumo (ACCC); Airservices Australia; la Autoridad para la Seguridad Marítima de Australia; la Oficina Australiana de Seguridad en el Transporte; el Autoridad para la Seguridad de la Aviación Civil; la Comisión Nacional de Transporte; Infraestructure Australia; la Corporación Ferroviaria Australiana; y la Comisión de Servicios Aéreos Internacionales.

4.142. La ACCC vigila el funcionamiento de los cuatro aeropuertos más grandes y el sector de carga y descarga de contenedores; examina las notificaciones de propuestas de aumento de los precios en el aeropuerto de Sídney (en relación con los servicios aéreos) y de Airservices Australia<sup>72</sup>; examina las reclamaciones relativas a acuerdos de conferencia sobre transporte internacional de carga en líneas regulares; examina los compromisos de acceso adquiridos por los propietarios y los operadores de las infraestructuras; y regula los servicios ferroviarios.

4.143. En el Plan de Acción Nacional sobre las Tecnologías de Transporte (2016-2019) se establecen las prioridades nacionales relacionadas con la aplicación de nuevas tecnologías de transporte. Las medidas se elaboraron mediante conversaciones entre el Gobierno y la industria. El Plan es un programa trienal y se centra en las cuestiones que pueden abordarse a corto plazo.<sup>73</sup>

4.144. El Plan de Acción Nacional sobre Seguridad Vial (2018-2020) tiene por objeto facilitar la aplicación de la Estrategia Nacional de Seguridad Vial (NRSS) (2011-2020). En él se detallan las medidas nacionales prioritarias que han de adoptar los gobiernos durante los tres últimos años de aplicación de la NRSS, es decir, de 2018 a 2020. El Plan, que fue elaborado por organismos de transporte del Commonwealth, de los estados y de los territorios, apoya el programa decenal más amplio de la NRSS asegurando que los esfuerzos que se realicen a nivel nacional durante los tres últimos años de vigencia de la NRSS se centren en iniciativas de importancia estratégica.<sup>74</sup>

4.145. El Fondo para la Mejora de las Regiones (2016) (AUD 641 millones) respalda el compromiso del Gobierno de crear empleo, impulsar el crecimiento económico y fortalecer las comunidades

<sup>71</sup> Department of Infrastructure, Transport, Cities and Regional Development, *Australian Infrastructure Statistics - Yearbook 2018*. Consultado en: [https://www.bitre.gov.au/publications/2018/yearbook\\_2018.aspx](https://www.bitre.gov.au/publications/2018/yearbook_2018.aspx).

<sup>72</sup> Airservices Australia ofrece servicios de control de tráfico aéreo y de lucha contra el fuego y rescate aéreo a aeropuertos y líneas aéreas.

<sup>73</sup> Entre las medidas establecidas figuran las siguientes: i) elaborar directrices operativas nacionales para apoyar la utilización en carretera de vehículos automatizados; ii) establecer un marco de reglamentación de las pruebas de los vehículos automatizados; iii) realizar pruebas e investigaciones prioritarias de sistemas de transporte inteligentes (STI); iv) elaborar una hoja de ruta de infraestructura de vehículos conectados (STI cooperativos); v) publicar una declaración de intenciones sobre normas y modelos de despliegue en relación con los vehículos conectados (STI cooperativos); vi) elaborar un plan de despliegue acordado a nivel nacional para la gestión de la seguridad de los vehículos conectados y automatizados; vii) estudiar opciones para proporcionar una mejor información de geoposicionamiento al sector del transporte por carretera; viii) mejorar la disponibilidad de datos abiertos en el sector del transporte; ix) estudiar opciones para aumentar la utilización de la telemática y de otras tecnologías con fines de reglamentación y de recaudación de ingresos; x) evaluar tecnologías de bajo costo para mejorar la seguridad en los pasos a nivel ferroviarios; xi) estudiar cómo pueden utilizarse los datos generados por la telemática y otros sistemas de transporte inteligentes para optimizar las operaciones y la planificación de los recintos portuarios y las terminales intermodales; xii) estudiar opciones para la expedición interoperable de billetes de transporte público; xiii) examinar los costos, beneficios y posibles modelos de despliegue de sistemas de notificación automática de accidentes; y xiv) estudiar las ventajas de adoptar nuevas tecnologías de gestión de la seguridad y del tráfico.

<sup>74</sup> National Road Safety Strategy, *National Road Safety Action Plan 2018-2020*. Consultado en: <https://www.roadsafety.gov.au/action-plan/2018-2020/>.

regionales.<sup>75</sup> Invierte en proyectos ubicados en zonas admisibles fuera de las grandes ciudades de Sídney, Melbourne, Brisbane, Perth, Adelaida y Canberra. Las donaciones pueden otorgarse a través de dos vías de financiación: la vía de financiación para proyectos de infraestructura (que apoya los proyectos que entrañan la construcción de infraestructura nueva, o la mejora o ampliación de la ya existente); y la vía de financiación para inversiones comunitarias (que financia actividades de desarrollo comunitario, con inclusión, aunque no exclusivamente, de eventos locales nuevos o ampliados, planes regionales estratégicos y actividades de creación de liderazgo y de capacidad).

4.146. El Gobierno va a invertir AUD 100.000 millones en infraestructura de transporte a lo largo de 10 años a partir de 2019/2020, a través de su plan de infraestructura, uno de cuyos componentes importantes se aplica en el marco del Programa de Inversión en Infraestructuras. El Gobierno invirtió también AUD 2.900 millones durante un período de 10 años en el Plan de Infraestructura de Sídney Occidental. Según las autoridades, el Plan entraña el establecimiento de conexiones de carreteras y de transporte que permitirán aprovechar los beneficios económicos resultantes de la construcción de un aeropuerto en Badgerys Creek.<sup>76</sup> En 2019, el Gobierno estableció una cadena nacional de transporte de carga y de suministro. La estrategia, a cuya elaboración contribuyó en gran medida el sector, se centra en una infraestructura más inteligente y específica; en la eficacia de la cadena de suministro; en la mejora de la planificación, la coordinación y la reglamentación; y en la generación de datos eficaces sobre localización de la carga y rendimiento.

4.147. El Gobierno pidió a la Comisión de Productividad que evaluara la repercusión económica de las reformas de la reglamentación del transporte, acordadas por el Consejo de Gobiernos de Australia en 2008/2009. Esas reformas guardan relación con la seguridad y la productividad de los vehículos pesados, la seguridad ferroviaria y la seguridad marítima. El Gobierno pidió también a la Comisión que recomendara nuevas reformas con miras a lograr un mercado nacional más integrado de servicios de transporte. La Comisión seguirá recabando información y opiniones, tras la publicación de un proyecto de informe prevista para noviembre de 2019.

#### 4.4.3.1 Transporte marítimo

4.148. En 2015/2016 (último ejercicio sobre el que se dispone de datos) cruzaron los puertos australianos cerca de 1.600 millones de toneladas de carga.<sup>77</sup> Las exportaciones internacionales representaron el 87,3% de esa carga, y las importaciones el 6,2%. En 2015/2016, el valor de las exportaciones realizadas por vía marítima ascendió a AUD 218.900 millones. En ese mismo período, la flota mercante constaba de 116 buques, con un tonelaje de peso muerto total de 5,1 millones de toneladas y un tonelaje bruto total de 3,7 millones. Actualmente, Australia tiene capacidad para acoger buques portacontenedores de hasta un máximo de 8.000 a 10.000 TEU aproximadamente.<sup>78</sup> Los cinco mayores puertos de contenedores de Australia son los de Melbourne, Sídney, Brisbane, Fremantle y Adelaida.

4.149. El marco por el que se rige la seguridad marítima se establece en la Ley de Navegación de 2012 y la Ley Nacional de Seguridad Marítima (Buques Mercantes Nacionales) de 2012. El Gobierno regula la seguridad del transporte marítimo a través de la Ley de Seguridad del Transporte Marítimo y las Instalaciones Marítimas de 2003 y el Reglamento de Seguridad del Transporte Marítimo y las Instalaciones Marítimas de 2003. En 2017, el Gobierno presentó el Proyecto de Ley de Modificación de la Ley de Comercio de Cabotaje (Revitalización del Sector de Transporte Marítimo Australiano), de 2017. Según las autoridades, ese Proyecto de Ley tiene por objeto crear un sector del cabotaje más simple y más flexible que permita transportar una mayor proporción de carga.

4.150. El sector privado desempeña un papel importante en lo que respecta a las operaciones portuarias y la inversión, y el marco normativo pertinente lo establece el Gobierno. Según las autoridades, el Ministerio de Infraestructura, Transporte, Ciudades y Desarrollo Regional apoya la aplicación de un sistema de transporte marítimo eficaz, seguro y respetuoso con el medio ambiente,

<sup>75</sup> The Department of Infrastructure, Transport, Cities and Regional Development, *National Stronger Regions Fund*. Consultado en: <https://www.regional.gov.au/regional/programs/national-stronger-regions-fund.aspx>.

<sup>76</sup> The Department of Infrastructure, Transport, Cities and Regional Development, *Western Sydney Infrastructure Plan*. Consultado en: [https://www.infrastructure.gov.au/infrastructure/western\\_sydney/](https://www.infrastructure.gov.au/infrastructure/western_sydney/).

<sup>77</sup> Bureau of Infrastructure, Transport and Regional Economics, *Statistical Report, Australian sea freight 2015-16*. Consultado en: [https://www.bitre.gov.au/publications/2018/files/asf\\_2015\\_16.pdf](https://www.bitre.gov.au/publications/2018/files/asf_2015_16.pdf).

<sup>78</sup> El volumen de contenedores se suele medir en unidades equivalentes de 20 pies (TEU), sobre la base de la longitud de un contenedor de tamaño estándar.

así como de un marco reglamentario efectivo para el transporte marítimo y de reglamentos sobre medio ambiente y seguridad. La División de Asuntos Marítimos y Transporte Marítimo del Ministerio celebra consultas con el sector sobre diversas medidas de política, con inclusión de las modificaciones de las normas en materia de responsabilidad y de seguros aplicables a la industria marítima, y de los incentivos fiscales ofrecidos para determinadas operaciones australianas. También se encarga de la reglamentación del comercio de cabotaje. Supervisa la aplicación de varios instrumentos legislativos que dan efecto a las obligaciones en materia de seguridad marítima y protección del medio ambiente marino que corresponden a Australia en virtud de diversos tratados y convenios internacionales. Además, supervisa la evolución de las posiciones de política de Australia en el seno de la Organización Marítima Internacional. En 2018, el Gobierno anunció que la Autoridad para la Seguridad Marítima de Australia sería el único proveedor de servicios en el marco del Sistema Nacional de Seguridad de los Buques Mercantes Nacionales.<sup>79</sup> En consecuencia, los estados y el Territorio Septentrional dejaron de prestar servicios y de aplicar cargas.

4.151. Las autoridades portuarias y los proveedores independientes de servicios portuarios determinan las tarifas que se cobran en los puertos australianos (con la excepción de los puertos privados). El Gobierno exige a la Comisión Australiana para la Competencia y el Consumo que vigile los precios, los costos y los beneficios de los estibadores de contenedores en los puertos internacionales de contenedores de Adelaida, Brisbane, Burnie, Fremantle, Melbourne y Sídney. El nivel de las tarifas aplicadas a las mercancías importadas y exportadas puede variar en función de los servicios requeridos, por ejemplo de inspección y pruebas.

4.152. Durante el período objeto de examen, el Gobierno siguió proporcionando fondos para que el sistema nacional reportara beneficios de seguridad respecto de las operaciones comerciales de navegación, pesca y turismo en toda Australia. Además, en respuesta a las preocupaciones de las ramas de producción de buques mercantes nacionales en relación con los efectos acumulativos de los costos y las cargas que pesaban sobre ellas, el Gobierno proporcionó AUD 10 millones de financiación para el sistema nacional, con lo que aumentó su contribución total a AUD 65 millones a lo largo de 10 años e incrementó la financiación total de todos los gobiernos a AUD 112,4 millones.<sup>80</sup>

4.153. Pueden obtenerse varios incentivos fiscales con respecto a operaciones relacionadas con el sector del transporte marítimo. Los incentivos están destinados a fomentar la inversión en el sector y a promover la generación de empleo sostenible y de oportunidades de formación para los marinos australianos. Entre los incentivos ofrecidos cabe citar los siguientes: exención del impuesto sobre la renta derivada del transporte marítimo para los operadores australianos de buques que reúnan las condiciones necesarias y que estén registrados en Australia, aplicable a los ingresos admisibles procedentes del transporte marítimo; amortización acelerada y deducciones renovables para las sociedades australianas propietarias de buques que reúnan las condiciones necesarias y que estén registrados en Australia; compensación fiscal por marino para los empleadores australianos que contraten a marinos australianos admisibles para travesías internacionales a bordo de buques que reúnan las condiciones necesarias y que estén registrados en Australia; y exención del pago del impuesto sobre las regalías retenido en la fuente para los propietarios extranjeros de buques admisibles arrendados a casco desnudo o en régimen de fletamento con cesión a una empresa residente en Australia.

#### 4.4.3.2 Transporte aéreo

4.154. En 2019, Australia dispone de 349 aeropuertos con pistas asfaltadas, de los cuales 14 se utilizan para vuelos internacionales. En 2018/2019 hubo 42,1 millones de desplazamientos de pasajeros en vuelos internacionales y 121,0 millones de pasajeros en vuelos internos. En 2017/2018, el aeropuerto de Sídney fue el que registró mayor actividad en el país, con 44,4 millones de pasajeros.<sup>81</sup> En 2018/2019, un total de 63 aerolíneas ofrecían servicios internacionales desde y hacia Australia. La compañía nacional (Qantas) y su filial de bajo costo (Jetstar) transportaron en conjunto

<sup>79</sup> The Department of Infrastructure, Transport, Cities and Regional Development, *Policy statement by the Deputy Prime Minister on arrangements from 1 July 2018 for the National System for Domestic Commercial Vessel Safety*. Consultado en: <https://www.infrastructure.gov.au/maritime/safety/nsdcvs.aspx>.

<sup>80</sup> The Department of Infrastructure, Transport, Cities and Regional Development, *Policy statement by the Deputy Prime Minister on arrangements from 1 July 2018 for the National System for Domestic Commercial Vessel Safety*. Consultado en: <https://www.infrastructure.gov.au/maritime/safety/nsdcvs.aspx>.

<sup>81</sup> Department of Infrastructure, Regional Development and Cities, *Key Australian infrastructure statistics 2018*. Consultado en: <https://www.bitre.gov.au/publications/2018/files/infrastructure-statistics-yearbook-2018-booklet.pdf>.

el 26% de los pasajeros de vuelos internacionales regulares. En segundo lugar se situó Singapore Airlines (8,2%), seguida de Emirates (7,3%) y Air New Zealand (6,8%).

4.155. Más del 80% de la carga aérea se transporta en la bodega de carga de las aeronaves de pasajeros, y el resto lo transportan aviones exclusivamente de carga. Según las autoridades, en 2017/2018 el comercio por vía aérea registró un máximo sin precedentes: pasaron por Australia 1,15 millones de toneladas de carga internacional (por valor de AUD 109.000 millones). En 2017/2018 transitó por el aeropuerto de Sídney más del 45% de las importaciones y exportaciones totales de carga (en volumen y en valor). El 28% del volumen total de la carga (17% del valor total) correspondió al aeropuerto de Melbourne.<sup>82</sup>

4.156. Los organismos del Grupo de Política de Aviación son el Ministerio de Infraestructura, Transporte, Ciudades y Desarrollo Regional, el Ministerio de Defensa (representado por la Real Fuerza Aérea Australiana), el Autoridad para la Seguridad de la Aviación Civil y Airservices Australia (Airservices). Esos organismos desempeñan funciones complementarias, pero diferentes, en lo que respecta a la elaboración de políticas, la reglamentación y el suministro de servicios en el marco del sistema de gestión del espacio y el tráfico aéreos.

4.157. El Ministerio de Infraestructura, Transporte, Ciudades y Desarrollo Regional administra el marco normativo y reglamentario por el que se rigen los aeropuertos australianos y el sector de la aviación. También se ocupa de la administración de los intereses del Gobierno en los aeropuertos privatizados en el marco de la Ley de Aeropuertos de 1996, y presta asesoramiento normativo sobre la gestión eficaz del espacio aéreo y sobre el ruido y las emisiones de las aeronaves. La División de Aviación y Aeropuertos del Ministerio de Infraestructura, Transporte, Ciudades y Desarrollo Regional gestiona las relaciones entre el Gobierno y el Autoridad para la Seguridad de la Aviación Civil, Airservices y las líneas aéreas de Australia. Asimismo, gestiona la participación de Australia en la labor de la Organización de Aviación Civil Internacional y actúa como secretaria de la Comisión de Servicios Aéreos Internacionales.

4.158. En 2018 se introdujo la Ley de Modificación de la Ley de Aeropuertos de 2018 para racionalizar determinadas disposiciones administrativas relativas a los planes maestros y los planes de desarrollo importantes con el fin de ofrecer un enfoque normativo más flexible y proporcionado basado en la eficacia.

4.159. La Declaración de Política sobre el Espacio Aéreo de Australia (AAPS) proporciona orientación al Autoridad para la Seguridad de la Aviación Civil, como organismo regulador del espacio aéreo, sobre la administración de dicho espacio. Las funciones y facultades del Autoridad para la Seguridad de la Aviación Civil en relación con la administración y regulación del espacio aéreo se establecen en la Ley del Espacio Aéreo de 2007 y el Reglamento del Espacio Aéreo de 2007. La AAPS actual entró en vigor en 2018, y se introdujeron varios cambios en la AAPS anterior, con inclusión de la adición de un principio según el cual deben considerarse las consecuencias en materia de costos para todos los usuarios del espacio aéreo, y la introducción de una cláusula adicional sobre la explotación de sistemas de aeronaves pilotadas a distancia y de aeronaves de gran altitud.

4.160. En 2015, siguiendo una recomendación de la Comisión de Productividad, el Ministerio de Infraestructura, Transporte, Ciudades y Desarrollo Regional encargó un examen independiente de los mecanismos de consulta de los aeropuertos arrendados a nivel federal. Según las autoridades, en el examen se constató que los Grupos de Consulta Comunitaria sobre Aviación y los Foros de Coordinación de la Planificación reciben de sus participantes un buen apoyo en general, y que se considera que los grupos cumplen eficazmente sus objetivos declarados. Sin embargo, también se reconoció que no hay un enfoque único aplicable a todos los casos en relación con los mecanismos de consulta de los aeropuertos, y en el informe definitivo se formulaban recomendaciones en las que se alentaba a que se diera flexibilidad en lo concerniente a los enfoques de los aeropuertos relativos a las consultas comunitarias. En 2016, el Ministerio amplió sus expectativas con respecto a los mecanismos de consulta de los aeropuertos arrendados a nivel federal. Según las autoridades, actualmente los aeropuertos deben adaptar sus actividades de consulta para que respondan a las necesidades específicas de las partes interesadas.

---

<sup>82</sup> Infrastructure Partnerships Australia, *2019 International Airfreight Indicator*. Consultado en: <https://infrastructure.org.au/wp-content/uploads/2019/03/2019-International-Airfreight-Indicator-digital.pdf>.

4.161. Como Estado contratante de la Organización de Aviación Civil Internacional, Australia cuenta con un Programa Estatal de Seguridad de la Aviación que demuestra que aplica un enfoque de la gestión del riesgo basado en sistemas de gestión de la seguridad de la aviación. Esa declaración de política confirma que los organismos gubernamentales de aviación adoptarán un enfoque común de la gestión del riesgo en relación con la evaluación de la gestión del espacio y el tráfico aéreo. El Gobierno estableció la Política de Gestión del Riesgo del Commonwealth y la Ley de Gobernanza, Rendimiento y Rendición de Cuentas del Sector Público de 2013, lo que dio lugar a la adopción de un enfoque coherente de la gestión del riesgo, basado en las mejores prácticas enunciadas en las Normas de Gestión del Riesgo de Australia y Nueva Zelandia.

4.162. El Gobierno otorga ayuda y financiación específicas al sector del transporte aéreo, por ejemplo a través del Programa de Acceso a la Aviación Regional (RAAP), en cuyo marco se proporciona financiación para la infraestructura de aeródromos y para la prestación de servicios aéreos en zonas remotas cuando esos servicios no son comercialmente viables. Además, con arreglo al Programa de Mejora de las Pistas de Aterrizaje Remotas, que forma parte del RAAP del Gobierno, se facilita financiación para mejorar las pistas de aterrizaje remotas ubicadas en comunidades aisladas. Asimismo, en el marco del Programa de Subvenciones a los Servicios Aéreos Remotos, que también forma parte del RAAP, se subvenciona un servicio de transporte aéreo regular semanal para el traslado de pasajeros y de mercancías, como material educativo, medicamentos, alimentos frescos y otros suministros urgentes, a comunidades de zonas remotas y aisladas de Australia.

4.163. Con arreglo al Programa de Pagos de los Derechos de Ruta de Airservices Australia, se apoya a los operadores aéreos que prestan servicios comerciales de transporte de pasajeros y servicios aeromédicos en regiones remotas. En el marco del programa se presta asistencia basada en el reembolso de los derechos de ruta de navegación aérea que percibe Airservices. Otros proyectos de mejora financiados por el Gobierno incluyen 34 proyectos de acceso y seguridad (AUD 10,1 millones) en 2019, frente a 31 proyectos (AUD 7,0 millones) en 2018 y 91 proyectos (AUD 11,8 millones) en 2017.

4.164. El Gobierno es propietario de 21 aeropuertos, explotados por entidades privadas en el marco de contratos de arrendamiento con el Gobierno. Los aeropuertos restantes son propiedad de los gobiernos locales y estatales. Los aeropuertos pueden ser también de propiedad privada. El Ministerio de Infraestructura, Transporte, Ciudades y Desarrollo Regional regula las cuestiones de propiedad y control en los aeropuertos federales arrendados, mediante las restricciones previstas en la Ley de Aeropuertos de 1996 y su correspondiente reglamento. Se aplican restricciones a la propiedad en los aeropuertos federales arrendados. En virtud de la Ley de Aeropuertos de 1996, el límite de la participación extranjera en las empresas que explotan los aeropuertos es del 49%. Además, el límite de la participación de las líneas aéreas en dichas empresas es del 5%. Asimismo, existe un límite del 15% para la propiedad cruzada entre las empresas que explotan dos aeropuertos (Sídney y Perth, Sídney y Brisbane, y Sídney y Melbourne).

4.165. Todos los vuelos internacionales se realizan en el marco de acuerdos bilaterales de servicios aéreos, que son negociados por el equipo de negociación de servicios aéreos del Ministerio de Infraestructura, Transporte, Ciudades y Desarrollo Regional. Actualmente Australia tiene acuerdos/arreglos de servicios aéreos con más de 100 países.<sup>83</sup> Durante el período objeto de examen se firmaron o estaban en curso de negociación 22 acuerdos.<sup>84</sup>

---

<sup>83</sup> Department of Infrastructure, Transport, Cities and Regional Development, *Australia's Air Services Agreements/Arrangements*. Consultado en: <https://www.infrastructure.gov.au/aviation/international/agreements.aspx>.

<sup>84</sup> Durante el período objeto de examen estaban en curso de negociación los acuerdos con Arabia Saudita, Azerbaiyán, Bahamas, Chipre, Colombia, Dinamarca, Etiopía, Guyana, Kazajstán, Kiribati, Marruecos, Namibia, Noruega, Perú, Qatar, Rwanda, Seychelles, Suecia y Timor-Leste, y se firmaron acuerdos con Hungría, Israel y Mauricio.

#### 4.4.4 Turismo

4.166. En 2017/2018, el turismo contribuyó al PIB y al empleo en un 3,1% y un 4,9%, respectivamente.<sup>85</sup> El número de empresas australianas de los sectores relacionados con el turismo aumentó gradualmente (288.614 en 2016/2017). En 2017/2018, el sector generó AUD 31.400 millones en Australia.<sup>86</sup> El crecimiento se vio impulsado principalmente por los visitantes nacionales, debido a la baja del dólar australiano. Además, la baja del tipo de cambio hizo también que el turismo australiano resultara atractivo para los visitantes internacionales. En 2018/2019, Australia recibió 9,3 millones de visitantes internacionales (un 3% más que en el ejercicio anterior), que gastaron AUD 30.800 millones en total.<sup>87</sup>

4.167. Según las autoridades, en 2018/2019, 44 centavos de cada dólar gastado por los turistas en Australia se destinaron a las regiones, lo que representó una inyección de AUD 58.000 millones en las comunidades regionales. Alrededor de un tercio de las empresas relacionadas con el turismo y más de la mitad de la mano de obra del sector se encuentran en regiones de Australia. Además, el turismo representa cerca del 8% del empleo en las regiones de Australia.

4.168. Tourism Australia es el organismo público responsable de atraer visitantes internacionales a Australia, tanto en viaje de placer como de negocios. Participa activamente en 15 mercados fundamentales y se ocupa, entre otras cosas, de la publicidad, las relaciones públicas y los programas difundidos en los medios de comunicación, las ferias comerciales y los programas sectoriales, las campañas dirigidas a los consumidores, las comunicaciones en línea y los estudios sobre los consumidores. La Comisión Australiana de Comercio e Inversiones (Austrade) es el organismo público encargado de la política de turismo. Su misión consiste en promover las exportaciones australianas y la enseñanza internacional en Australia, fortalecer el sector del turismo y atraer inversiones a Australia.

4.169. Turismo 2020 es una asociación estratégica nacional entre el Gobierno y el sector. La estrategia tiene por objeto duplicar los gastos de pernoctación y alcanzar una cifra de entre AUD 115.000 millones y AUD 140.000 millones para 2020. Cuenta con el apoyo de varias metas relacionadas con la oferta destinadas a ayudar al sector a lograr ese objetivo. El Gobierno hace un seguimiento regular de los progresos realizados en el cumplimiento de los objetivos de Turismo 2020, y en 2017/2018 los gastos de pernoctación ascendieron a AUD 110.000 millones.

4.170. En 2018, el Gobierno estableció el Comité Directivo de la Iniciativa Más Allá de Turismo 2020, dirigido por representantes del sector, para configurar la siguiente estrategia a largo plazo en materia de turismo, que empezará a aplicarse en enero de 2021. En diciembre de 2018, el Comité presentó al Gobierno su informe, en el que se abogaba por una estrategia encaminada a aumentar el número de visitantes, la duración de la estancia y el gasto de todos los visitantes, fomentar la dispersión regional y dotar al sector del turismo de los medios necesarios para prosperar en el mundo digital. Ese informe constituye la base de la labor relativa a la estrategia Turismo 2030, dirigida por Austrade, Tourism Australia y los gobiernos estatales y territoriales. Los Ministros de Turismo debían considerar la orientación de dicha estrategia en su reunión de octubre de 2019.

4.171. Según las autoridades, el Ministerio del Interior está invirtiendo en nuevas tecnologías para modernizar el sistema de visados. En particular, ha invertido en una plataforma de tramitación global que contribuirá a generar resultados más rápidos y más coherentes en relación con los visados, a simplificar las disposiciones existentes sobre visados y a detectar de manera más eficaz a las personas que representen un riesgo en materia de seguridad, observancia de la ley o inmigración, al tiempo de acelerar también el flujo de viajeros legítimos.

4.172. El servicio de facilitación de proyectos turísticos de envergadura (TMPF) se estableció específicamente para las inversiones en el sector del turismo. Este servicio, dependiente de Austrade, pone a disposición de los inversores una persona central de contacto en el Gobierno para ayudarlos a orientarse en los procedimientos de aprobación del Gobierno australiano y de los gobiernos estatales o territoriales. El servicio TMPF trabaja en colaboración con organismos

---

<sup>85</sup> Austrade, *Economic Research and Industry Reports*. Consultado en: <https://www.tra.gov.au/Economic-analysis/tourism-industry>.

<sup>86</sup> Valor combinado del total de los gastos de los visitantes internacionales y de los visitantes nacionales.

<sup>87</sup> Los gastos de los visitantes internacionales en Australia incluyen las tarifas aéreas y los viajes organizados internacionales prepagados.

gubernamentales de Australia, de los estados y de los territorios para tramitar las aprobaciones de manera sencilla y eficaz. Análogamente, la Estrategia para la Atracción de Inversiones en la Infraestructura Turística Regional es un plan quinquenal (2016-2021) de Austrade y Tourism Australia para trabajar con los gobiernos estatales, territoriales y locales en la creación de un entorno propicio para atraer IED en la infraestructura turística regional.<sup>88</sup>

---

<sup>88</sup> A los efectos de esta estrategia, por "región" se entiende cualquier zona al margen de las principales ciudades australianas y de Gold Coast.



## 5 APÉNDICE - CUADROS

Cuadro A1.1 Exportaciones de mercancías, por Secciones y principales Capítulos del SA, 2012-2018

(En millones de USD y porcentaje)

Designación	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Exportaciones totales</b>	<b>256.653</b>	<b>253.714</b>	<b>240.086</b>	<b>187.963</b>	<b>192.280</b>	<b>231.029</b>	<b>257.748</b>
	(% de las exportaciones totales)						
1 - Animales vivos y productos del reino animal	4,6	5,0	6,4	7,6	6,5	5,8	5,7
02. Carne y despojos comestibles	2,9	3,3	4,3	5,2	4,2	3,9	3,9
04. Leche y productos lácteos; huevos de ave; miel natural; productos comestibles de origen animal	0,9	0,9	1,0	1,0	0,9	0,8	0,7
01. Animales vivos	0,4	0,4	0,6	0,8	0,7	0,5	0,5
2 - Productos del reino vegetal	5,5	5,5	5,1	6,2	5,3	5,6	3,8
10. Cereales	3,4	3,2	3,1	3,4	2,6	2,8	1,9
12. Semillas y frutos oleaginosos; semillas y frutos diversos	1,1	1,2	0,9	1,0	0,8	0,9	0,6
08. Frutas y frutos comestibles; cortezas de agrios (cítricos), melones o sandías	0,3	0,4	0,4	0,7	0,7	0,6	0,6
3 - Grasas y aceites animales o vegetales; grasas alimenticias elaboradas	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2
4 - Productos de las industrias alimentarias; bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre; tabaco	2,3	2,3	2,3	3,0	3,5	3,3	2,8
22. Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre	0,8	0,8	0,8	1,0	1,0	1,0	1,0
21. Preparaciones alimenticias diversas	0,2	0,2	0,3	0,5	0,6	0,7	0,5
17. Azúcares y artículos de confitería	0,6	0,6	0,6	0,7	0,9	0,8	0,5
5 - Productos minerales	55,6	57,2	56,3	49,9	51,4	55,2	58,2
27. Combustibles minerales, aceites minerales y productos de su destilación	28,4	25,8	26,5	24,9	26,2	30,2	35,5
26. Minerales metalíferos, escorias y cenizas	27,0	31,3	29,6	24,7	24,9	24,5	22,1
6 - Productos de las industrias químicas o de las industrias conexas	5,1	4,7	4,5	5,1	5,0	4,9	5,6
28. Productos químicos inorgánicos; compuestos inorgánicos u orgánicos de metal precioso	2,3	2,4	2,4	2,9	2,4	2,7	3,2
30. Productos farmacéuticos	1,7	1,3	1,1	0,9	1,2	1,1	1,2
33. Aceites esenciales y resinoides; preparaciones de perfumería, de tocador o de cosmética	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3
7 - Plástico y sus manufacturas; caucho y sus manufacturas	0,5	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4
8 - Pieles, cueros, peletería y manufacturas de estas materias; artículos de viaje, bolsos de mano (carteras); manufacturas de tripa	0,4	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4	0,3
9 - Madera, carbón vegetal y manufacturas de madera; corcho y sus manufacturas	0,4	0,4	0,5	0,7	0,7	0,7	0,7
10 - Pasta de madera o de las demás materias fibrosas celulósicas; papel o cartón y sus aplicaciones	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,5	0,5
11 - Materias textiles y sus manufacturas	2,3	2,2	1,8	1,8	2,0	2,1	2,0
51. Lana y pelo fino u ordinario, y tejidos	1,0	1,0	0,9	1,2	1,2	1,2	1,1
52. Algodón	1,1	1,0	0,8	0,4	0,6	0,7	0,7
12 - Calzado, sombreros y demás tocados, paraguas; plumas preparadas y artículos de plumas; flores artificiales	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
13 - Manufacturas de piedra, yeso fraguable, cemento, etc.; productos cerámicos; vidrio y sus manufacturas	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
14 - Perlas finas (naturales) o cultivadas, piedras preciosas o semipreciosas, metales preciosos	7,1	6,3	5,9	6,7	8,2	6,6	6,2
15 - Metales comunes y manufacturas de estos metales	5,4	5,1	5,4	5,3	4,6	4,4	4,7
76. Aluminio y sus manufacturas	1,7	1,6	1,7	1,8	1,5	1,3	1,5
74. Cobre y sus manufacturas	1,5	1,5	1,6	1,5	1,3	1,1	1,1
16 - Máquinas y aparatos; material eléctrico; aparatos de grabación de imagen y sonido en televisión	3,5	3,4	3,5	4,1	3,9	3,3	3,1

Designación	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
84. Reactores nucleares, calderas, máquinas, aparatos y artefactos mecánicos	2,4	2,3	2,4	2,7	2,5	2,0	1,9
85. Máquinas, aparatos y material eléctrico; aparatos de grabación o reproducción de sonido	1,1	1,1	1,1	1,4	1,4	1,3	1,2
17 - Material de transporte	1,9	1,9	2,0	2,3	2,1	1,6	1,4
88. Aeronaves, vehículos espaciales, y sus partes	0,5	0,5	0,6	0,7	0,8	0,6	0,6
18 - Instrumentos y aparatos de óptica, fotografía y precisión; instrumentos y aparatos medicoquirúrgicos; aparatos de relojería; instrumentos musicales	1,1	1,1	1,2	1,5	1,5	1,4	1,3
90. Instrumentos y aparatos de óptica, fotografía o cinematografía, de medida o precisión; instrumentos y aparatos medicoquirúrgicos	1,1	1,1	1,2	1,5	1,5	1,3	1,2
19 - Armas y municiones	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
20 - Mercancías y productos diversos	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,2	0,2
21 - Objetos de arte o colección y antigüedades	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Otros <sup>a</sup>	3,2	2,9	2,7	3,1	3,0	3,0	2,8

a Se incluye el valor comercial de los productos comprendidos en la Lista Confidencial de Productos.

Nota: Los totales en dólares de los Estados Unidos se han obtenido utilizando el tipo de cambio de la Oficina de Estadística de Australia (5368.0).

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos del Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional, Tablas dinámicas de estadísticas comerciales.

**Cuadro A1.2 Importaciones de mercancías, por Secciones y principales Capítulos del SA, 2012-2018**

(En millones de USD y porcentaje)

Designación	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Total</b>	<b>250.554</b>	<b>233.450</b>	<b>228.229</b>	<b>201.125</b>	<b>189.229</b>	<b>221.049</b>	<b>227.617</b>
	(% de las importaciones totales)						
1 - Animales vivos y productos del reino animal	0,9	1,0	1,1	1,1	1,2	1,2	1,2
04. Leche y productos lácteos; huevos de ave; miel natural; productos comestibles de origen animal	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4	0,5	0,5
03. Pescados y crustáceos, moluscos y demás invertebrados acuáticos	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
02. Carne y despojos comestibles	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
2 - Productos del reino vegetal	0,9	1,0	1,1	1,2	1,2	1,1	1,1
08. Frutas y frutos comestibles; cortezas de agríos (cítricos), melones o sandías	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,3
09. Café, té, yerba mate y especias	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
3 - Grasas y aceites animales o vegetales; grasas alimenticias elaboradas	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
4 - Productos de las industrias alimentarias; bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre; tabaco	3,2	3,7	3,9	4,2	4,6	4,0	4,2
21. Preparaciones alimenticias diversas	0,7	0,8	0,8	0,9	1,0	0,7	0,8
22. Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre	0,7	0,8	0,8	0,9	0,9	0,8	0,8
19. Preparaciones a base de cereales, harina, almidón, fécula o leche	0,3	0,4	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6
5 - Productos minerales	17,3	17,8	16,2	11,3	9,8	10,9	14,0
27. Combustibles minerales, aceites minerales y productos de su destilación	16,9	17,5	15,7	10,8	9,3	10,3	13,4
6 - Productos de las industrias químicas o de las industrias conexas	8,8	8,6	8,5	8,7	9,4	8,3	8,3
30. Productos farmacéuticos	4,1	4,0	3,7	3,6	4,1	3,6	3,6
29. Productos químicos orgánicos	1,2	1,0	1,0	1,1	1,2	1,0	1,0
33. Aceites esenciales y resinoídes; preparaciones de perfumería, de tocador o de cosmética	0,6	0,7	0,7	0,8	0,9	0,8	0,9
7 - Plástico y sus manufacturas; caucho y sus manufacturas	3,9	4,0	4,0	4,1	4,3	4,0	4,2
39. Plástico y sus manufacturas	2,1	2,4	2,5	2,7	2,8	2,6	2,8
40. Caucho y sus manufacturas	1,8	1,6	1,5	1,4	1,4	1,4	1,4
8 - Pieles, cueros, peletería y manufacturas de estas materias; artículos de viaje, bolsos de mano (carteras); manufacturas de tripa	0,5	0,6	0,6	0,7	0,7	0,6	0,7
42. Manufacturas de cuero; artículos de viaje, bolsos de mano (carteras); manufacturas de tripa	0,4	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6	0,7
9 - Madera, carbón vegetal y manufacturas de madera; corcho y sus manufacturas	0,6	0,6	0,7	0,8	0,8	0,8	0,9
10 - Pasta de madera o de las demás materias fibrosas celulósicas; papel o cartón y sus aplicaciones	1,5	1,5	1,5	1,6	1,6	1,4	1,4
48. Papel y cartón; manufacturas de pasta de celulosa, de papel o cartón	1,0	1,0	1,1	1,1	1,1	0,9	1,0
11 - Materias textiles y sus manufacturas	3,3	3,6	3,9	4,4	4,6	4,1	4,2
62. Prendas y complementos (accesorios), de vestir, excepto los de punto	1,2	1,3	1,3	1,5	1,6	1,4	1,5
61. Prendas y complementos (accesorios), de vestir, de punto	1,1	1,2	1,3	1,5	1,6	1,4	1,4
63. Los demás artículos textiles confeccionados	0,5	0,5	0,6	0,6	0,7	0,6	0,6
12 - Calzado, sombreros y demás tocados, paraguas; plumas preparadas y artículos de plumas; flores artificiales	0,7	0,8	0,8	1,0	1,0	0,9	0,9
64. Calzado, polainas y artículos análogos; partes de estos artículos	0,6	0,7	0,7	0,8	0,9	0,8	0,8
13 - Manufacturas de piedra, yeso fraguable, cemento, etc.; productos cerámicos; vidrio y sus manufacturas	0,8	0,9	1,0	1,1	1,2	1,1	1,1
14 - Perlas finas (naturales) o cultivadas, piedras preciosas o semipreciosas, metales preciosos	3,3	3,0	2,6	2,7	4,0	3,0	2,9

Designación	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
15 - Metales comunes y manufacturas de estos metales	5,5	5,6	5,8	6,4	5,0	4,6	5,2
73. Manufacturas de fundición, hierro o acero	2,6	2,9	2,9	3,4	2,2	1,9	2,2
76. Aluminio y sus manufacturas	0,5	0,6	0,6	0,7	0,8	0,8	0,9
16 - Máquinas y aparatos; material eléctrico; aparatos de grabación de imagen y sonido en televisión	25,2	24,6	24,8	26,2	25,1	23,4	25,3
84. Reactores nucleares, calderas, máquinas, aparatos y artefactos mecánicos	15,4	14,8	15,1	15,9	14,4	13,0	14,0
85. Máquinas, aparatos y material eléctrico; aparatos de grabación o reproducción de sonido	9,8	9,7	9,8	10,3	10,7	10,3	11,3
17 - Material de transporte	14,4	13,6	12,8	13,6	15,6	21,1	14,7
87. Vehículos automóviles, tractores, velocípedos y demás vehículos terrestres; sus partes y accesorios	12,8	12,5	11,5	12,4	13,8	13,3	13,2
18 - Instrumentos y aparatos de óptica, fotografía y precisión; instrumentos y aparatos médicoquirúrgicos; aparatos de relojería; instrumentos musicales	3,5	3,7	3,9	4,2	4,5	3,8	4,0
90. Instrumentos y aparatos de óptica, fotografía o cinematografía, de medida o precisión; instrumentos y aparatos médicoquirúrgicos	3,3	3,4	3,6	3,8	4,1	3,5	3,7
19 - Armas y municiones	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1
20 - Mercancías y productos diversos	2,9	3,1	3,3	3,7	3,8	3,4	3,6
94. Muebles; mobiliario médicoquirúrgico; artículos de cama y similares	1,7	1,8	1,9	2,2	2,3	2,0	2,1
95. Juguetes, juegos y artículos para recreo o deporte; sus partes y accesorios	0,9	1,0	1,1	1,1	1,2	1,1	1,1
21 - Objetos de arte o colección y antigüedades	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Otros	2,3	2,0	2,8	2,7	1,0	1,8	1,9

Nota: Los totales en dólares de los Estados Unidos se han obtenido utilizando el tipo de cambio de la Oficina de Estadística de Australia (5368.0).

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos del Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional, Tablas dinámicas de estadísticas comerciales.

**Cuadro A1.3 Exportaciones de mercancías, por interlocutores comerciales, 2012-2018**

(En millones de USD y porcentaje)

Designación	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Exportaciones totales</b>	<b>256.653</b>	<b>253.714</b>	<b>240.086</b>	<b>187.963</b>	<b>192.280</b>	<b>231.029</b>	<b>257.748</b>
	(% de las exportaciones totales)						
América	5,6	5,0	5,8	7,4	6,5	5,6	5,3
Estados Unidos	3,8	3,7	4,5	5,7	4,8	4,1	3,9
Otros países de América	1,9	1,3	1,3	1,7	1,7	1,5	1,4
Canadá	0,7	0,5	0,5	0,6	0,7	0,5	0,6
Brasil	0,4	0,3	0,4	0,5	0,4	0,5	0,4
Argentina	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Chile	0,2	0,1	0,1	0,1	0,2	0,1	0,1
México	0,4	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1
Europa	7,5	5,7	5,1	5,7	8,6	6,9	5,8
UE-28	6,9	5,0	4,6	5,2	7,8	5,8	5,1
Reino Unido	2,7	1,5	1,4	1,5	3,9	2,0	1,5
Países Bajos	1,2	0,9	0,8	0,9	1,0	1,0	1,1
Alemania	0,8	0,7	0,6	0,7	0,9	0,8	0,8
Francia	0,4	0,5	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5
Bélgica	0,7	0,5	0,4	0,5	0,4	0,4	0,3
AELC	0,3	0,4	0,3	0,3	0,5	0,6	0,5
Suiza	0,3	0,3	0,2	0,3	0,4	0,5	0,3
Otros países de Europa	0,3	0,4	0,2	0,2	0,2	0,5	0,1
Turquía	0,3	0,4	0,2	0,2	0,2	0,5	0,1
Comunidad de Estados Independientes	0,4	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2
Federación de Rusia	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
África	1,4	1,4	1,2	1,3	1,0	1,2	1,1
Sudáfrica	0,6	0,5	0,5	0,5	0,4	0,5	0,5
Mozambique	0,1	0,2	0,2	0,2	0,1	0,2	0,2
Egipto	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Oriente Medio	2,7	3,3	3,3	3,8	3,0	2,7	2,6
Emiratos Árabes Unidos	0,8	1,0	1,1	1,3	1,1	1,1	1,1
Bahrein, Reino de	0,1	0,3	0,3	0,4	0,3	0,3	0,4
Qatar	0,2	0,2	0,2	0,3	0,2	0,2	0,3
Asia	81,5	83,4	83,0	80,6	79,7	82,6	84,2
China	27,5	33,1	31,2	30,3	31,8	33,2	34,4
Japón	19,3	18,1	18,1	16,1	14,0	14,9	16,3
Otros países de Asia	34,7	32,3	33,6	34,2	33,9	34,4	33,5
Corea, República de	8,0	7,5	7,7	7,3	7,1	7,0	7,1
India	4,9	3,6	3,3	4,2	4,4	5,3	4,9
Taipei Chino	3,2	2,8	2,7	2,6	3,0	3,0	3,1
Hong Kong, China	3,0	4,1	3,7	3,6	3,9	4,0	3,0
Singapur	2,9	2,1	3,2	2,8	2,1	2,2	2,9
Nueva Zelandia	3,0	2,8	3,1	3,4	3,4	3,0	2,8
Malasia	2,0	2,1	2,3	2,3	2,1	2,0	2,2
Indonesia	2,0	2,0	2,1	2,2	2,3	2,3	2,0
Tailandia	2,0	1,9	1,9	1,7	1,4	1,5	1,9
Viet Nam	0,7	0,8	1,2	1,4	1,5	1,5	1,5
Otros	0,8	0,9	1,3	0,9	0,9	1,0	0,8

Nota: Los totales en dólares de los Estados Unidos se han obtenido utilizando el tipo de cambio de la Oficina de Estadística de Australia (5368.0).

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos del Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional, Tablas dinámicas de estadísticas comerciales.

**Cuadro A1.4 Importaciones de mercancías, por interlocutores comerciales, 2012-2018**

(En millones de USD y porcentaje)

Designación	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Importaciones totales</b>	<b>250.554</b>	<b>233.450</b>	<b>228.229</b>	<b>201.125</b>	<b>189.229</b>	<b>221.049</b>	<b>227.617</b>
	(% de las importaciones totales)						
América	15,9	14,2	14,3	15,4	14,7	13,6	13,7
Estados Unidos	12,9	11,3	11,5	12,5	11,8	10,9	11,1
Otros países de América	3,0	2,9	2,8	2,9	2,9	2,7	2,7
México	0,8	0,9	0,8	0,9	1,0	1,0	1,0
Canadá	1,0	0,9	0,9	0,9	0,8	0,7	0,7
Brasil	0,3	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3
Argentina	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2
Chile	0,5	0,4	0,4	0,3	0,2	0,2	0,2
Perú	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Europa	19,5	19,8	19,7	19,0	21,1	18,9	20,0
UE-28	17,9	18,1	18,0	17,4	19,3	17,4	18,3
Alemania	4,6	4,8	4,8	4,7	5,3	4,8	4,9
Reino Unido	2,8	2,6	2,4	2,7	2,8	2,4	2,4
Italia	2,2	2,4	2,4	2,2	2,3	2,2	2,3
Francia	1,9	2,0	1,9	1,7	1,8	1,7	1,7
Países Bajos	0,8	0,7	0,8	0,8	0,9	0,8	1,0
AELC	1,3	1,4	1,3	1,3	1,4	1,2	1,3
Suiza	1,2	1,2	1,1	1,2	1,2	1,1	1,2
Noruega	0,1	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1
Otros países de Europa	0,2	0,3	0,3	0,3	0,4	0,3	0,4
Turquía	0,2	0,3	0,3	0,3	0,4	0,3	0,3
Comunidad de Estados Independientes	0,4	0,6	0,6	0,1	0,1	0,2	0,1
Federación de Rusia	0,4	0,4	0,5	0,1	0,1	0,1	0,1
África	2,9	2,4	2,0	0,9	1,1	1,2	1,5
Sudáfrica	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
Argelia	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,2
Libia	0,5	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2
Nigeria	1,1	0,8	0,6	0,0	0,0	0,2	0,2
Congo	0,4	0,4	0,3	0,0	0,1	0,1	0,2
Gabón	0,5	0,4	0,4	0,2	0,2	0,2	0,2
Oriente Medio	2,3	2,5	1,9	1,7	1,5	1,4	1,7
Emiratos Árabes Unidos	1,3	1,6	1,1	0,9	0,8	0,7	1,0
Israel	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Arabia Saudita, Reino de la	0,2	0,1	0,2	0,2	0,2	0,1	0,2
Asia	57,6	59,2	60,6	62,0	61,1	64,1	62,2
China	18,4	19,6	20,6	23,1	23,4	22,4	24,6
Japón	7,9	7,9	6,8	7,4	7,7	7,3	7,5
Otros países de Asia	31,3	31,7	33,2	31,4	30,0	34,4	30,1
Tailandia	4,2	4,7	4,3	5,1	5,7	5,0	4,9
Corea, República de	4,1	4,4	4,9	5,7	4,3	10,7	4,4
Malasia	4,0	3,9	4,5	3,8	3,7	3,9	4,3
Singapur	6,0	5,4	5,0	3,5	2,8	2,9	3,8
Nueva Zelandia	3,0	3,1	3,2	2,9	3,0	2,7	2,6
Viet Nam	1,3	1,6	2,0	1,7	1,8	1,8	2,0
India	1,1	1,0	1,2	1,8	1,7	1,8	1,8
Indonesia	2,6	2,4	2,4	2,1	1,9	1,5	1,6
Taipei Chino	1,5	1,7	1,8	1,8	1,7	1,5	1,6
Papua Nueva Guinea	1,4	1,2	1,4	1,1	1,4	1,2	1,2
Otros	1,6	1,3	0,9	0,8	0,4	0,7	0,7

Nota: Los totales en dólares de los Estados Unidos se han obtenido utilizando el tipo de cambio de la Oficina de Estadística de Australia (5368.0).

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos del Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional, Tablas dinámicas de estadísticas comerciales.

**Cuadro A2.1 Notificaciones en el marco de los Acuerdos de la OMC, 1º de enero de 2015 a 18 de noviembre de 2019**

Acuerdo	Prescripción	Signatura y fecha de la notificación más reciente
<b>Acuerdo sobre la Agricultura</b>		
Artículos 10 y 18.2	Subvenciones a la exportación (ES.1, ES.2, ES.3)	G/AG/N/AUS/103, 23 de junio de 2016 G/AG/N/AUS/104, 19 de octubre de 2016 G/AG/N/AUS/112, 18 de enero de 2018 G/AG/N/AUS/111, 18 de enero de 2018 G/AG/N/AUS/120, 10 de enero de 2019 G/AG/N/AUS/121, 10 de enero de 2019 G/AG/N/AUS/126 18 de septiembre de 2019 G/AG/N/AUS/127 18 de septiembre de 2019 G/AG/N/AUS/128 18 de septiembre de 2019
Artículo 16.2	Decisión sobre importadores netos de productos alimenticios - asistencia alimentaria y otra (NF.1)	G/AG/N/AUS/124, 11 de julio de 2019 G/AG/N/AUS/119, 15 de noviembre de 2018 G/AG/N/AUS/108, 24 de abril de 2017 G/AG/N/AUS/105, 6 de diciembre de 2016 G/AG/N/AUS/98, 3 de marzo de 2016
Artículo 18.2	Ayuda interna: Medida Global de la Ayuda Total (DS.1)	G/AG/N/AUS/129, 9 de octubre de 2019 G/AG/N/AUS/117, 15 de noviembre de 2018 G/AG/N/AUS/117, 15 de noviembre de 2018 G/AG/N/AUS/109, 30 de junio de 2017 G/AG/N/AUS/99, 16 de marzo de 2016 G/AG/N/AUS/97, 20 de abril de 2015
Artículo 18.2	Acceso a los mercados: volumen de importaciones sujetas a aranceles y otros contingentes (MA.2)	G/AG/N/AUS/102, 19 de mayo de 2016 G/AG/N/AUS/107, 3 de marzo de 2017 G/AG/N/AUS/114, 30 de mayo de 2018 G/AG/N/AUS/122, 28 de enero de 2019 G/AG/N/AUS/125, 30 de agosto de 2019
Artículo 18.3	Ayuda interna: introducción o modificación de medidas de ayuda interna exentas de la reducción (DS.2)	G/AG/N/AUS/130, 9 de octubre de 2019 G/AG/N/AUS/116, 16 de noviembre de 2018 G/AG/N/AUS/115, 15 de noviembre de 2018 G/AG/N/AUS/110, 3 de julio de 2017 G/AG/N/AUS/100, 17 de marzo de 2016 G/AG/N/AUS/96, 20 de abril de 2015
Artículos 5.7 y 18.2	Disposiciones de salvaguardia especial (MA.5)	G/AG/N/AUS/123, 28 de enero de 2019 G/AG/N/AUS/113, 29 de mayo de 2018 G/AG/N/AUS/106, 7 de febrero de 2017 G/AG/N/AUS/101, 18 de mayo de 2016 G/AG/N/AUS/95, 10 de febrero de 2015
<b>Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios</b>		
Artículo VII.4	Punto de contacto y servicio de información	S/ENQ/78/Rev.16, 22 de mayo de 2016
Artículo V.7 a)	Acuerdo de integración económica: ALC entre el Japón y Australia Acuerdo de integración económica: ALC entre China y Australia Acuerdo de integración económica: CPTPP	S/C/N/787, 13 de enero de 2015 S/C/N/858, 27 de enero de 2016 S/C/N/920, 20 de diciembre de 2018
Artículo VII.4	Acuerdos/arreglos de reconocimiento; medidas de reconocimiento autónomas	S/C/N/961, 15 de octubre de 2019 S/C/N/951, 13 de junio de 2019 S/C/N/903, 14 de mayo de 2018 S/C/N/951, 13 de junio de 2019
<b>Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VI del GATT de 1994 (Acuerdo Antidumping)</b>		
Artículo 16.4	Medidas antidumping (preliminares y definitivas)	G/ADP/N/270, 16 de mayo de 2015 a G/ADP/N/326, 25 de abril de 2019 G/ADP/N/329, 28 de junio de 2019 G/ADP/N/330, 5 de agosto de 2019 G/ADP/N/331, 14 de agosto de 2019 G/ADP/N/332, 26 de septiembre de 2019 G/ADP/N/333, 31 de octubre de 2019 G/ADP/N/334, 15 de noviembre de 2019

Acuerdo	Prescripción	Signatura y fecha de la notificación más reciente
Artículo 16.4	Medidas antidumping (adoptadas en los seis meses anteriores)	G/ADP/N/328/AUS, 27 de septiembre de 2019 G/ADP/N/322/AUS, 15 de abril de 2019 G/ADP/N/314/AUS, 28 de agosto de 2018 G/ADP/N/308/AUS, 13 de marzo de 2018 G/ADP/N/300/AUS, 28 de agosto de 2017 G/ADP/N/294/AUS, 27 de febrero de 2017 G/ADP/N/286/AUS, 29 de agosto de 2016 G/ADP/N/280/AUS, 25 de febrero de 2016 G/ADP/N/265/AUS/Rev.1, 24 de noviembre de 2015 G/ADP/N/272/AUS, 21 de octubre de 2015
<b>GATT de 1994</b>		
Artículo XVII.4 a)	Actividades de comercio de Estado	G/STR/N/17/AUS, 1º de agosto de 2019 G/STR/N/16/AUS, 29 de julio de 2016
Artículo XXIV.7 a)	Acuerdo por el que se establece una zona de libre comercio: Malasia y Australia Acuerdo por el que se establece una zona de libre comercio: ALC entre la ASEAN, Australia y Nueva Zelandia Acuerdo por el que se establece una zona de libre comercio: Corea (Rep. de) y Australia	WT/REG395/N/1, 20 de diciembre de 2018 WT/REG369/N/1, 27 de enero de 2016 WT/REG361/N/1, 13 de enero de 2015
<b>Acuerdo sobre Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación</b>		
Artículo 7.3	Respuestas al cuestionario sobre procedimientos para el trámite de licencias de importación	G/LIC/N/3/AUS/7, 12 de febrero de 2015 G/LIC/N/3/AUS/8, 1º de marzo de 2016 G/LIC/N/3/AUS/9, 23 de marzo de 2017 G/LIC/N/3/AUS/9/Rev.1, 8 de junio de 2017 G/LIC/N/3/AUS/10, 20 de septiembre de 2018 G/LIC/N/3/AUS/11, 20 de septiembre de 2018 G/LIC/N/3/AUS/12, 23 de septiembre de 2018
Artículos 5.1, 5.2 y 5.3	Notificación de conformidad con los párrafos 1, 2 y 3 del artículo 5 del Acuerdo	G/LIC/N/2/AUS/2, 12 de enero de 2015
Artículo 8.2 b)	Modificaciones de leyes/reglamentos y disposiciones administrativas	G/LIC/N/1/AUS/2, 12 de enero de 2015
<b>Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias</b>		
Artículo 25.1	Subvenciones	G/SCM/N/343/AUS/Rev.1, 14 de octubre de 2019 G/SCM/N/343/AUS, 27 de junio de 2019 G/SCM/N/315/AUS, 4 de mayo de 2018 G/SCM/N/284/AUS, 4 de febrero de 2016
Artículo 25.11	Medidas en materia de derechos compensatorios (preliminares y definitivas)	G/SCM/N/287, 16 de abril de 2015 a G/SCM/N/355, 7 de noviembre de 2019
Artículo 25.11	Medidas en materia de derechos compensatorios (adoptadas en los seis meses anteriores)	G/SMC/N/281, 24 de febrero de 2015 G/SMC/N/289, 21 de octubre de 2015 G/SMC/N/281.Rev1, 24 de noviembre de 2015 G/SMC/N/298, 9 de marzo de 2016 G/SMC/N/305, 29 de agosto de 2016 G/SMC/N/313, 1º de marzo 2017 G/SMC/N/321, 28 de agosto de 2017 G/SMC/N/328, 16 de marzo de 2018 G/SMC/N/334, 12 de septiembre de 2018 G/SMC/N/342, 14 de marzo de 2019 G/SMC/N/346, 20 de marzo de 2019 G/SMC/N/349, 21 de enero 2019
<b>Acuerdo sobre Facilitación del Comercio</b>		
Acuerdo sobre Facilitación del Comercio	Notificaciones de conformidad con los párrafos 1 y 2 del artículo 22	G/TFA/N/AUS/2, 19 de abril de 2018 G/TFA/N/AUS/3, 14 de junio de 2019
Acuerdo sobre Facilitación del Comercio	Notificación de conformidad con el párrafo 4 del artículo 1, los párrafos 4.3 y 6.2 del artículo 10 y el párrafo 2.2 del artículo 12	G/TFA/N/AUS/Rev.1, 20. de mayo de 2019



Acuerdo	Prescripción	Signatura y fecha de la notificación más reciente
<b>Acuerdo sobre Medidas Sanitarias y Fitosanitarias</b>		
Artículo 7, Anexo B	Reglamentos sanitarios/fitosanitarios	G/SPS/N/AUS/354, 17 de febrero de 2015 a G/SPS/N/AUS/488, 4 de noviembre de 2019
<b>Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio</b>		
Artículo 2.9	Reglamentos técnicos	G/TBT/N/AUS/100, 7 de diciembre de 2015 a G/TBT/N/AUS/112, 8 de octubre de 2019
Artículos 2.9 y 5.6	Reglamentos técnicos	G/TBT/N/AUS/103, 24 de octubre de 2016
<b>Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio</b>		
Artículo 63.2	Leyes/reglamentos aplicados por el Miembro notificante; modificación de una ley/un reglamento	IP/N/1/AUS/7, 1º de octubre de 2015 IP/N/1/AUS/8, 1º de octubre de 2015 IP/N/1/AUS/9, 1º de octubre de 2015 IP/N/1/AUS/13, 26 de febrero de 2015 IP/N/1/AUS/14, 26 de febrero de 2015 IP/N/1/AUS/11; IP/N/1/AUS/C/20, 26 de febrero de 2018 IP/N/1/AUS/16; IP/N/1/AUS/C/22, 9 de mayo de 2019 IP/N/1/AUS/15; IP/N/1/AUS/C/21, 9 de mayo de 2019 IP/N/1/AUS/21; IP/N/1/AUS/G/5, 16 de mayo de 2019 IP/N/1/AUS/20; IP/N/1/AUS/C/26, 9 de mayo de 2019 IP/N/1/AUS/19; IP/N/1/AUS/C/25, 9 de mayo de 2019 IP/N/1/AUS/18; IP/N/1/AUS/C/24, 9 de mayo de 2019 IP/N/1/AUS/17; 9 de mayo de 2019 IP/N/1/AUS/21, 9 de mayo de 2019
<b>Contratación pública</b>		
Apéndice I	Umbral de contratación	GPA/THR/AUS/1, 13 de junio de 2019
<b>Acuerdo sobre Normas de Origen</b>		
Párrafo 4 del Anexo II	Normas de origen preferenciales y no preferenciales	G/RO/N/137, 11 de abril de 2016 G/RO/N/183, 15 de abril de 2019
Artículo 5	Notificación de normas de origen preferenciales para los países menos adelantados	G/RO/LDC/N/AUS/1, 12 de septiembre de 2017 G/RO/LDC/N/AUS/1/Rev.1, 16 de septiembre de 2017
<b>Decisión sobre el procedimiento de notificación de restricciones cuantitativas</b>		
G/L/59/Rev.1	Restricciones cuantitativas	G/MA/QR/N/AUS/2, 6 de febrero de 2015 G/MA/QR/N/AUS/3, 10 de agosto de 2017

Fuente: Secretaría de la OMC.

**Cuadro A2.2 ACR en vigor, 2019**

<b>Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP)</b>	
Partes	Australia, Brunei Darussalam, Canadá, Chile, Japón, Malasia, México, Nueva Zelandia, Perú, Singapur y Viet Nam
Fecha de la firma/entrada en vigor (Australia)	Marzo de 2018/diciembre de 2018
Fin del período de transición para Australia (liberalización del comercio de mercancías)	Plena aplicación en el momento de la entrada en vigor del Acuerdo.
Cobertura (elementos principales)	Mercancías y servicios
Comercio de mercancías de Australia con las Partes en el CPTPP (2018)	21,5% de las importaciones totales; 26,3% de las exportaciones totales
Fundamento jurídico de la OMC	Artículo XXIV del GATT y artículo V del AGCS
Situación del examen en la OMC	Presentación fáctica pendiente de distribución
Serie de documentos de la OMC	WT/REG395
<b>Acuerdo de Asociación Económica entre el Japón y Australia (JAIPA)</b>	
Partes	Australia y el Japón
Fecha de la firma/entrada en vigor (Australia)	Julio de 2014/enero de 2015
Fin del período de transición para Australia (liberalización del comercio de mercancías)	El 97% de las exportaciones de Australia al Japón se beneficiará de la entrada en régimen de franquicia arancelaria o de un acceso preferencial una vez que se haya aplicado plenamente el acuerdo
Cobertura (elementos principales)	Mercancías y servicios
Comercio de mercancías de Australia con el Japón (2018)	7,2% de las importaciones totales; 16,3% de las exportaciones totales
Fundamento jurídico de la OMC	Artículo XXIV del GATT y artículo V del AGCS
Situación del examen en la OMC	Presentación fáctica distribuida. Examen en la OMC: el 5 de abril de 2016
Serie de documentos de la OMC	WT/REG361
<b>Acuerdo de Libre Comercio entre China y Australia (ChAFTA)</b>	
Partes	Australia y China
Fecha de la firma/entrada en vigor (Australia)	Junio de 2015/diciembre de 2015
Fin del período de transición para Australia (liberalización del comercio de mercancías)	Eliminación de los aranceles de importación impuestos por Australia respecto del 82% de las importaciones procedentes de China a partir de la entrada en vigor del Acuerdo y eliminación del 100% de los aranceles a partir del 1º de enero de 2019
Cobertura (elementos principales)	Mercancías y servicios
Comercio de mercancías de Australia con China (2018)	23,6% de las importaciones totales; 34,3% de las exportaciones totales
Fundamento jurídico de la OMC	Artículo XXIV del GATT y artículo V del AGCS
Situación del examen en la OMC	Presentación fáctica distribuida. Examen en la OMC: el 7 de noviembre de 2016
Serie de documentos de la OMC	WT/REG369
<b>Acuerdo de Libre Comercio entre Corea y Australia (KAFTA)</b>	
Partes	Australia y Corea (Rep. de)
Fecha de la firma/entrada en vigor (Australia)	Abril de 2014/diciembre de 2014
Fin del período de transición para Australia (liberalización del comercio de mercancías)	2022
Cobertura (elementos principales)	Servicios, contratación pública, propiedad intelectual, política de competencia, medio ambiente y entorno laboral.
Comercio de mercancías de Australia con la República de Corea (2018)	4,2% de las importaciones totales; 7,1% de las exportaciones totales
Fundamento jurídico de la OMC	Artículo XXIV del GATT y artículo V del AGCS
Situación del examen en la OMC	Presentación fáctica distribuida. Examen en la OMC: el 27 de junio de 2016
Serie de documentos de la OMC	WT/REG359

<b>Acuerdo de Libre Comercio entre Malasia y Australia (MAFTA)</b>	
Partes	Australia y Malasia
Fecha de la firma/entrada en vigor (Australia)	Mayo de 2012/enero de 2013
Fin del período de transición para Australia (liberalización del comercio de mercancías)	Plena aplicación en el momento de la entrada en vigor del Acuerdo. Todos los aranceles impuestos por Australia a las importaciones procedentes de Malasia han sido eliminados
Cobertura (elementos principales)	Servicios, política de competencia, medio ambiente, derechos de propiedad intelectual, inversiones y entorno laboral
Comercio de mercancías de Australia con Malasia (2018)	4,1% de las importaciones totales; 2,2% de las exportaciones totales
Fundamento jurídico de la OMC	Artículo XXIV del GATT y artículo V del AGCS
Situación del examen en la OMC	Presentación fáctica distribuida. Examen en la OMC: el 23 de septiembre de 2014
Serie de documentos de la OMC	WT/REG340

<b>Acuerdo por el que se establece la Zona de Libre Comercio entre la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) y Australia y Nueva Zelandia (AANZFTA)</b>	
Partes	Australia, Nueva Zelandia, Brunei Darussalam, Camboya, Indonesia, República Democrática Popular Lao, Myanmar, Malasia, Filipinas, Singapur, Tailandia y Viet Nam
Fecha de la firma/entrada en vigor (Australia)	Febrero de 2009/enero de 2010
Fin del período de transición para Australia (liberalización del comercio de mercancías)	2020. Al final del período de transición, todos los aranceles impuestos por Australia a las importaciones procedentes de las partes en la AANZFTA deberían ser eliminados. De los aranceles que se liberalizarán para el final del período para la aplicación, la mayoría corresponden a textiles y artículos textiles <sup>a</sup>
Cobertura (elementos principales)	Servicios, inversiones, derechos de propiedad intelectual, comercio electrónico, política de competencia y cooperación económica
Comercio de mercancías de Australia con la ASEAN y Nueva Zelandia (2018)	19% de las importaciones totales; 13,9% de las exportaciones totales
Fundamento jurídico de la OMC	Artículo XXIV del GATT y artículo V del AGCS
Situación del examen en la OMC	Presentación fáctica distribuida. Examen en la OMC: el 23 de septiembre de 2014
Serie de documentos de la OMC	WT/REG284

<b>Tratado de Libre Comercio entre Australia y Chile (ACIFTA)</b>	
Partes	Australia y Chile
Fecha de la firma/entrada en vigor (Australia)	Julio de 2008/marzo de 2009
Fin del período de transición para Australia (liberalización del comercio de mercancías)	2015
Cobertura (elementos principales)	Servicios, inversiones, contratación pública, política de competencia, comercio electrónico y derechos de propiedad intelectual
Comercio de mercancías de Australia con Chile (2018)	0,1% de las importaciones totales; 0,1% de las exportaciones totales
Fundamento jurídico de la OMC	Artículo XXIV del GATT y artículo V del AGCS
Situación del examen en la OMC	Presentación fáctica distribuida. Examen en la OMC: el 14 de junio de 2010
Serie de documentos de la OMC	WT/REG263

<b>Acuerdo de Libre Comercio entre Tailandia y Australia (TAFTA)</b>	
Partes	Australia y Tailandia
Fecha de la firma/entrada en vigor (Australia)	Julio de 2004/enero de 2005
Fin del período de transición para Australia (liberalización del comercio de mercancías)	2015. Al final del período de transición, todos los aranceles impuestos por Australia a las importaciones procedentes de Tailandia deberían ser eliminados. De los aranceles que se liberalizarán para el final del período para la aplicación, la mayoría corresponden a textiles y artículos textiles
Cobertura (elementos principales)	Servicios, inversiones, movimiento de personas físicas, comercio electrónico, política de competencia y derechos de propiedad intelectual
Comercio de mercancías de Australia con Tailandia (2018)	4,7% de las importaciones totales; 1,9% de las exportaciones totales
Fundamento jurídico de la OMC	Artículo XXIV del GATT y artículo V del AGCS
Situación del examen en la OMC	Presentación fáctica distribuida. Examen en la OMC: el 14 de mayo de 2007
Serie de documentos de la OMC	WT/REG185

<b>Acuerdo de Libre Comercio entre Australia y los Estados Unidos (AUSFTA)</b>	
Partes	Australia y los Estados Unidos
Fecha de la firma/entrada en vigor (Australia)	Mayo de 2004/enero de 2005
Fin del período de transición para Australia (liberalización del comercio de mercancías)	2015. Al final del período de transición, todos los aranceles impuestos por Australia a las importaciones procedentes de los Estados Unidos deberían ser eliminados, excepto en el caso de ocho líneas (vehículos automóbiles usados para el transporte de pasajeros)
Cobertura (elementos principales)	Servicios, inversiones, contratación pública, política de competencia, comercio electrónico, derechos de propiedad intelectual, cuestiones laborales y asuntos ambientales
Comercio de mercancías de Australia con los Estados Unidos (2018)	10,5% de las importaciones totales; 3,9% de las exportaciones totales
Fundamento jurídico de la OMC	Artículo XXIV del GATT y artículo V del AGCS
Situación del examen en la OMC	Presentación fáctica distribuida. Examen en la OMC: el 13 de septiembre de 2007
Serie de documentos de la OMC	WT/REG184

<b>Acuerdo de Libre Comercio entre Singapur y Australia (SAFTA)</b>	
Partes	Australia y Singapur
Fecha de la firma/entrada en vigor (Australia)	Febrero de 2003/julio de 2003 (con modificaciones en 2011)
Fin del período de transición para Australia (liberalización del comercio de mercancías)	Plena aplicación en el momento de la entrada en vigor del Acuerdo. Todos los aranceles impuestos por Australia a las importaciones procedentes de Singapur han sido eliminados
Cobertura (elementos principales)	Servicios, derechos de propiedad intelectual, contratación pública, política de competencia e inversiones.
Comercio de mercancías de Australia con Singapur (2018)	3,6% de las importaciones totales; 2,8% de las exportaciones totales
Fundamento jurídico de la OMC	Artículo XXIV del GATT y artículo V del AGCS
Situación del examen en la OMC	Presentación fáctica distribuida.
Serie de documentos de la OMC	WT/REG158

<b>Acuerdo comercial por el que se estrechan las relaciones económicas entre Australia y Nueva Zelanda (ANZCERTA)</b>	
Partes	Australia y Nueva Zelanda
Fecha de la firma/entrada en vigor (Australia)	Diciembre de 1982/enero de 1983 (mercancías); agosto de 1988/enero de 1989 (servicios)
Fin del período de transición para Australia (liberalización del comercio de mercancías)	Completado en 1995. Todos los aranceles impuestos por Australia a las importaciones procedentes de Nueva Zelanda han sido eliminados
Cobertura (elementos principales)	Servicios, política de competencia, inversiones El Acuerdo se complementa con arreglos bilaterales sobre: movimiento de personas; reconocimiento mutuo de normas; contratación pública; y aviación
Comercio de mercancías de Australia con Nueva Zelanda (2018)	2,5% de las importaciones totales; 2,8% de las exportaciones totales
Fundamento jurídico de la OMC	Artículo XXIV del GATT y artículo V del AGCS
Situación del examen en la OMC	Informe adoptado (mercancías); resumen fáctico distribuido (servicios)
Serie de documentos de la OMC	WT/REG40 y WT/REG111

<b>Acuerdo de Comercio y Relaciones Comerciales entre el Gobierno de Australia y el Gobierno de Papua Nueva Guinea (PATCRA II)</b>	
Partes	Australia y Papua Nueva Guinea
Fecha de la firma/entrada en vigor (Australia)	Febrero de 1991/septiembre de 1991
Fin del período de transición para Australia (liberalización del comercio de mercancías)	El 100% de los aranceles impuestos por Australia a las importaciones procedentes de Papua Nueva Guinea han sido eliminados
Cobertura (elementos principales)	Solo mercancías. Inversiones
Comercio de mercancías de Australia con Papua Nueva Guinea (2018)	1,1% de las importaciones totales; 0,6% de las exportaciones totales
Fundamento jurídico de la OMC	Artículo XXIV del GATT
Situación del examen en la OMC	La reunión del Grupo de Trabajo tuvo lugar el 2 de marzo de 1977 Informe adoptado
Serie de documentos de la OMC	L/4571

- a Para más información sobre el calendario de liberalización arancelaria de Australia, véase el documento WT/REG284/1 de la OMC, de 27 de junio de 2014.

Fuente: Secretaría de la OMC. Puede consultarse más información en la Base de Datos de la OMC sobre los Acuerdos Comerciales Regionales <http://rtais.wto.org>.

**Cuadro A2.3 Algunos tratados bilaterales relacionados con el comercio y la inversión**

<b>Socio</b>	<b>Título</b>	<b>Fecha de entrada en vigor</b>
Líbano	Acuerdo de Cooperación Económica, Comercial y Técnica entre el Gobierno de Australia y el Gobierno de la República del Líbano	2000
Ucrania	Acuerdo de Cooperación Comercial y Económica con el Gobierno de Ucrania	1999
Rumania	Acuerdo de Cooperación Comercial y Económica con el Gobierno de Rumania	1997
Papua Nueva Guinea	Acuerdo de Comercio y Relaciones Comerciales entre el Gobierno de Australia y el Gobierno de Papua Nueva Guinea	1991
Tailandia	Acuerdo sobre Cooperación Económica con el Gobierno del Reino de Tailandia	1990
Pakistán	Acuerdo comercial entre el Gobierno de Australia y el Gobierno de la República Islámica del Pakistán	1990
Turquía	Acuerdo sobre sobre Cooperación Comercial, Económica y Técnica con el Gobierno de la República de Turquía	1989
Jordania	Acuerdo comercial entre el Gobierno de Australia y el Gobierno del Reino Hachemita de Jordania	1988
Egipto	Acuerdo comercial entre el Gobierno de Australia y el Gobierno de la República Árabe de Egipto	1988
Filipinas	Acuerdo comercial con el Gobierno de la República de Filipinas	1979
Brasil	Acuerdo comercial entre el Gobierno de Australia y el Gobierno de la República Federativa del Brasil	1978
Corea (Rep. de)	Acuerdo sobre el Desarrollo de Relaciones Comerciales y Económicas con la República de Corea	1975
Indonesia	Acuerdo comercial entre el Gobierno del Commonwealth de Australia y el Gobierno de la República de Indonesia	1973
China	Acuerdo comercial entre el Gobierno de Australia y el Gobierno de la República Popular China (modificado en 1986)	1973
Japón	Acuerdo sobre Comercio entre el Gobierno de Australia y el Gobierno del Japón	1957

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional, Base de Datos sobre Tratados de Australia. Consultada en: <http://www.dfat.gov.au>.

**Cuadro A3.1 Subvenciones no agropecuarias notificadas a la OMC, 2016/2017 y 2018/2019**

(AUD)

	Tipo de subvención	Duración	2017/2018	2018/2019
<b>PROGRAMAS FEDERALES</b>				
<b>Medio ambiente</b>				
Programa de Uso Sostenible del Agua e Infraestructuras Hídricas en las Zonas Rurales	..	..	..	..
Proyecto de Sustitución de Conductos de Agua en la Cuenca Murray-Darling de Nueva Gales del Sur - Reservas hídricas y aguas domésticas	Acuerdo de financiación	Junio de 2012 a 2017/2018	.. <sup>a</sup>	..
Programa de Donaciones para Operadores de Infraestructuras de Regadío Privados de Nueva Gales del Sur	Acuerdo de financiación	19 de junio de 2009 a 2017/2018	95 millones	8,3 millones
Programa para el Uso Eficiente de los Cursos de Cabecera de Queensland	Acuerdo de financiación	1º de junio de 2010 a 2017/2018	11,3 millones	8,3 millones
Segunda fase del Proyecto de Abastecimiento de Agua de Goulburn Murray Water	Acuerdo de financiación	Noviembre de 2011 a junio de 2019	160,0 millones	109,1 millones
Proyecto de Modernización de las Explotaciones Agrícolas de Victoria	Acuerdo de financiación	Noviembre de 2013 a 30 de junio de 2019	2,4 millones	..
Sistema de Medición de Agua del Estado de Nueva Gales del Sur (incluido el proyecto piloto)	Acuerdo de financiación	Junio de 2012 a 2016/2017	2,3 millones	..
Programa de Mejora de la Eficiencia de la Irrigación en las Explotaciones Agrícolas (incluidos los proyectos piloto)	Acuerdo de financiación	2010 a octubre de 2018/2019	23,5 millones	6,6 millones
Proyecto de Modernización de las Explotaciones de Regadío del Estado de Nueva Gales del Sur (incluido el proyecto piloto)	Acuerdo de financiación	Junio de 2012 a octubre de 2017	3,0 millones	1,8 millones
<b>Cuenta Especial Agua para el Medio Ambiente</b>				
Programa del Commonwealth de Mejora de la Eficiencia de la Irrigación en las Explotaciones Agrícolas (incluido el programa piloto)	Acuerdo de financiación	Septiembre de 2016 a 2023/2024	6,8 millones	0,8 millones
<b>Innovación</b>				
Programa de Empresarios - Aceleración de la comercialización	Donaciones	1º de noviembre de 2014 - en curso	51,4 millones	43,2 millones
Programa de Empresarios - Administración de empresas	Donaciones	1º de julio de 2014 - en curso	37,8 millones	44 millones
Programa de Empresarios - Contactos con innovadores	Donaciones	1º de enero de 2016 - en curso	19,3 millones	18,3 millones
Programa de Empresarios - Apoyo a incubadoras	Donaciones	20 de septiembre de 2016 - en curso	3,6 millones	8,7 millones
Iniciativa de los Centros de Fomento de la Industria	Donaciones	4 de marzo de 2015 - en curso	78,5 millones	59,8 millones
Informática Cuántica	Donaciones	2016/2017 a 2020/2021	..	..
Iniciativa de Investigación e Innovación Empresarial	Donaciones	Marzo de 2017 a junio de 2019/2020	7,9 millones	2,3 millones

	Tipo de subvención	Duración	2017/2018	2018/2019
Fondo de Desarrollo de Descubrimientos Biomédicos	Donaciones	Diciembre de 2016 - en curso	29,9 millones	41,1 millones
<b>Fondo para la Innovación de la CSIRO</b>	Donaciones	Diciembre de 2016 - en curso	20,5 millones	9,9 millones
<b>Manufacturas</b>				
Fondo para el Crecimiento del Sector Manufacturero Avanzado	Donaciones	2017 a 2020/2021	2,8 millones	13,1 millones
Fondo para las Fases Iniciales de Investigación en el Sector Manufacturero Avanzado	Fondo de investigación	2017/2018 a 2020/2021	1,0 millones	1,0 millones
<b>Automóviles de pasajeros</b>				
Programa de Diversificación del Sector del Automóvil	Donaciones	Del 1º de julio de 2015 hasta que se gasten los fondos.	1,5 millones	..
Programa de Transformación del Sector del Automóvil	Acuerdo de financiación	1º de enero de 2011 a 31 de diciembre de 2020	106,9 millones	46,4 millones
Programa de Ayuda a la Capacidad Empresarial	Donaciones	30 de noviembre de 2012 a 30 de septiembre de 2017	..	..
Iniciativa de Capacitación y Formación	Donaciones	2015/2016 a 30 de junio de 2018	.. <sup>a</sup>	..
Donación a Toyota para la realización de importantes cambios de diseño en sus vehículos y a favor de sus proveedores	Donaciones	2013/2014 a 2017/2018	28,6 millones	..
Donaciones para el acceso de la industria del automóvil a laboratorios de innovación	Donaciones	2018/2019	..	..
Laboratorios de Innovación para la Industria del Automóvil, fase II	Donaciones	2018/2019 y 2019/2020	..	2,5 millones
<b>DESARROLLO REGIONAL</b>				
Fondo para la Innovación y las Inversiones del Gobierno de Australia - Tasmania	Donaciones	2014/2015 a 2016/2017	5,0 millones	9,9 millones
Fondo para la Innovación y las Inversiones en la Región de Geelong	Donaciones	2013/2014 a 2018/2019	4,0 millones	0,1 millones
Fondo de Crecimiento - Programa de Inversión en Sistemas de Fabricación de Nueva Generación	Donaciones	2015/2016 a 2019/2020	15,8 millones	10,3 millones
Fondo para la Innovación y las Inversiones en el Norte de Melbourne	Donaciones	2013/2014 a 2017/2018	1,0 millones	..
Fondo de Crecimiento Regional	Donaciones	Julio de 2018 a junio de 2022	..	..
Programas regionales de empleo e inversión	Donaciones	Julio de 2017 a junio de 2020	..	..
Plan de Empleo y Crecimiento de Tasmania	Donaciones	Julio de 2013 a 30 de junio de 2019	.. <sup>a</sup>	..
<b>ALUMINIO</b>				
Programa de Asistencia a la Empresa Portland Aluminium Smelter	Donaciones	Enero de 2017 a 30 de junio de 2021	..	..
<b>RECURSOS</b>				
Iniciativas emblemáticas de captura y almacenamiento de carbono	Acuerdo de financiación	2009 a 30 de junio de 2022	31,7 millones	7,6 millones
Programas de apoyo a la tecnología de reducción de las emisiones generadas por la extracción de carbón	Acuerdo de financiación	30 de junio de 2020	20.000	2,2 millones



	Tipo de subvención	Duración	2017/2018	2018/2019
Programa de Aceleración en el Sector del Gas	Donaciones	2015/2016 a 2018/2019	6,5 millones	13 millones
<b>PROGRAMAS SUBFEDERALES</b>				
<b>Territorio de la Capital de Australia</b>				
Conexión de la Innovación	Donaciones	Finalizará el 30 de junio de 2021	.. <sup>a</sup>	..
Fondo de Producción Cinematográfica	Donaciones	2017/2018	.. <sup>a</sup>	..
Fondo de Cinematografía de Canberra	Donaciones	En curso	.. <sup>a</sup>	..
Financiación para Esferas Habilitadoras Fundamentales	Donaciones	1º de julio de 2017 a 30 de junio de 2018	..	..
Programa de Inversiones Prioritarias	Donaciones otorgadas con arreglo a un sistema competitivo	2018/2019 a 2020/2021	..	..
<b>Nueva Gales del Sur</b>				
Programa de Ajuste Empresarial de la Pesca Comercial	Donaciones	2012 a 1º de julio de 2019	..	..
Exención de Deudas Acuícolas	Exención de los derechos y cargas anuales	12 meses	..	..
Programa de Apoyo a Nuevas Empresas (Empleos para Nueva Gales del Sur)	Donaciones	Indefinida <sup>d</sup>	..	..
Programa Piloto de Soluciones (Empleos para Nueva Gales del Sur)	Donaciones	30 de junio de 2019	..	..
Productos crediticios de empleos para Nueva Gales del Sur	Préstamos en condiciones de favor		..	..
Garantías de crédito para la creación de empleo	Acuerdo de financiación		.. <sup>b</sup>	..
Programa de Reducción del Impuesto sobre la Nómina en el marco del Plan de Acción para el Empleo	Reducción del impuesto sobre la nómina		.. <sup>b</sup>	..
Proyectos asociados de Study NSW	Acuerdo de financiación	En curso	..	..
Programas Legacy	Donaciones	Se determina caso por caso	..	..
Iniciativa de los Centros de Difusión de Conocimientos	Acuerdo de financiación	2017/2018 a 2019/2020	.. <sup>b</sup>	..
Fondo para la Innovación de Explotaciones Agrícolas	Préstamo en condiciones de favor		..	..
Fondo de Asistencia para la Lucha contra la Sequía	Préstamo en condiciones de favor	Junio de 2018 - en curso	..	..
Programa de Préstamos del Fondo para la Innovación del Sector de Productos Marinos	Préstamo en condiciones de favor	Indefinida	..	..
Ayuda en caso de Catástrofes	Donaciones	2017/2018 y 2018/2019	..	..
Fondo para la Innovación de las Industrias Forestales de Nueva Gales del Sur	Préstamo	Indefinida	..	..
Programa de Desarrollo Profesional de Competencias de las Empresas Agrícolas	Donaciones	Indefinida	..	..
<b>TERRITORIO SEPTENTRIONAL</b>				
Programa de Donaciones de Apoyo a la Industria	Donaciones	En curso	..	..
Iniciativas de Apoyo a la Innovación Empresarial	Donaciones	1º de julio de 2014 - en curso	1,1 millones	600.000

	Tipo de subvención	Duración	2017/2018	2018/2019
Programa de Ayuda al Comercio	Acuerdo de financiación	En curso	..	..
Programa de Crecimiento Empresarial	Donaciones	En curso	1,3 millones	1,2 millones
Fondo para el Desarrollo Económico Regional	Donaciones	En curso	225.014	194.337
Soluciones Empresariales Más Inteligentes	Donaciones	Junio de 2008 a 2019/2020	288.626	715.920
Programa de Desarrollo de Empresas Autóctonas	Donaciones	En curso	1,0 millones	982.014
Programa de Donaciones a la Mano de Obra Autóctona	Donaciones	En curso	2,8 millones	2,0 millones
<b>Queensland</b>				
Programa de Reembolso por Sistemas de Seguimiento de Buques	Reembolso en efectivo	30 de agosto de 2018 a 31 de diciembre de 2020	..	..
Programa de Exploración de Recursos Estratégicos	Donaciones	2016/2017	..	..
Garantía para el Translational Research Institute Pty Ltd.	Forma de garantía	Mayo de 2013 a abril de 2023	.. <sup>b</sup>	..
Life Sciences Queensland	Donaciones	1º de enero de 2016 a 31 de diciembre de 2019	.. <sup>a</sup>	..
Fondo de Investigación y Comercialización Médica	Donaciones	1º de enero de 2009 a 30 de junio de 2022	..	..
Plan de Donaciones para Incentivar la Producción Hecha en Queensland	Donaciones	31 de enero de 2017 - en curso	8,7 millones	..
Fondo de Anticipos para la Atracción de Industrias a Queensland	Reintegro del impuesto sobre la nómina, reintegro del derecho de timbre y donaciones	Julio de 2016 - en curso	.. <sup>a</sup>	..
Plan para el Aumento de la Productividad en las Industrias Primarias	Préstamo en condiciones de favor	1º de julio de 2015 a 30 de junio de 2017	.. <sup>a</sup>	..
Energy Queensland - Política de Tarifas Uniformes	Acuerdo de financiación	En curso	.. <sup>a</sup>	..
Origin Energy - Política de Tarifas Uniformes	Acuerdo de financiación	En curso	2,7 millones	2,8 millones
Programa para Empresas Ahorradoras de Energía	Donaciones	1º de enero de 2018 a 30 de junio de 2021	..	1,0 millones
Fondo de Infraestructuras Turísticas del Interior	Donaciones basadas en méritos	Agosto de 2018, ahora cerrado	..	..
Fondo de Desarrollo de Infraestructuras Turísticas	Donaciones basadas en méritos	Julio de 2018, ahora cerrado	..	..
Fondo de Renovación de Centros Turísticos Insulares de la Gran Barrera de Coral	Acuerdo de financiación	30 de junio de 2019 a 30 de junio de 2020	..	..
Fondo para Atraer el Turismo	Acuerdo de financiación	Junio de 2020 a junio de 2022	..	..
Fondo de Empleo y Crecimiento Regional	Acuerdo de financiación	1º de febrero de 2017 - indefinida	..	..
Programa de Bonos Biomédicos de Queensland	Programa de donaciones otorgadas con arreglo a un sistema competitivo	26 de abril de 2018 a 27 de junio de 2019	..	..

	Tipo de subvención	Duración	2017/2018	2018/2019
Fondo de Asistencia Biomédica	Donaciones	21 de septiembre de 2017 a 2 de noviembre de 2017	..	..
Fondo de Desarrollo de la Industria de Grandes Yates	Donaciones	2018 a 2023	..	..
Fondo de Transformación de Desechos en Biofuturos de Queensland	Donaciones	17 de marzo de 2019 a 2021/2022	..	..
Fondo de Desarrollo de la Industria de Biofuturos	Donaciones	25 de noviembre de 2016 - en curso	..	..
Programa de Donaciones a Espacios de Colaboración Creativa de Queensland	Donaciones	2017 a 2019/2020	..	..
Fondo de Desarrollo Empresarial	Acuerdo de financiación	En curso	..	..
Reducción del Impuesto sobre la Nómina para Aprendices y Personal en Prácticas	Reducción del impuesto	Octubre de 2015 a 30 de junio de 2021	24,4 millones	26,6 millones
<b>Australia Meridional</b>				
Fondo de Crecimiento Económico y Empresarial	Donaciones/préstamos	2018/2019	..	..
Fondo de Crecimiento Regional	Donaciones	2018/2019	..	..
Fondo de Investigación, Comercialización y Nuevas Empresas	Donaciones	2018/2019	..	..
Programa de Asociaciones Forestales del Sudeste	Donaciones <sup>f</sup>	2015/2016, 2016/2017	..	..
Programa de Sostenibilidad para el Río Murray de Australia Meridional	Acuerdo de financiación <sup>c</sup>	2017/2018	..	..
<b>Tasmania</b>				
Plan de Préstamos en Condiciones de Favor para Recuperarse del Síndrome de Mortalidad Temprana de las Ostras del Pacífico	Plan de préstamos	Abril de 2016 a 1º de mayo de 2018	..	..
Fondo de Reinversión en el Sector del Abulón	Acuerdo de financiación	2018/2019 a 2022/2023	..	..
Fondo Fiduciario para el Desarrollo del Sector del Abulón	Donaciones	2015/2016 a 2018/2019	..	..
ShellMAP	Acuerdo de financiación	2018/2019 - en curso	..	..
Programa de Atracción de Inversiones y Desarrollo Industrial	Donaciones/préstamos en condiciones de favor/desgravaciones del impuesto sobre la nómina/subvenciones fiscales/contribuciones al pago de alquileres y/o reducciones del derecho de timbre	En curso	..	..
Programa de Ampliación de Viñedos y Huertos	Donaciones	Abril de 2013 a junio de 2018	..	..
Plan de Préstamos en Condiciones de Favor para el Crecimiento del Sector Agropecuario y Agroalimentario	Préstamos en condiciones de favor	Agosto de 2015 - en curso	2,88 millones	9,4 millones
Programa de Ampliación del Mercado para las Manufacturas Avanzadas	Donaciones	Agosto de 2016 - en curso <sup>e</sup>	131.634	131.076
Sistema de Bonos para Fomentar el Crecimiento y la Innovación en el Sector de las Manufacturas Avanzadas	Donaciones	Agosto de 2016 - en curso	162.500	98.207

	Tipo de subvención	Duración	2017/2018	2018/2019
Programa de Donaciones para Infraestructura de Capital y para la Realización de Auditorías Energéticas en Explotaciones Agrícolas	Donaciones	2018/2019 y 2019/2020	..	299.958
Iniciativa de Concesión de Donaciones para Perforaciones de Prospección	Donaciones	2018/2019	..	60.000
Fondo para la Innovación en el Sector Audiovisual	Donaciones	2028/2019 a 2020/2021	..	1 millones
Programa de Donaciones para Pequeñas Empresas que Contraten Aprendices y Personal en Prácticas	Donaciones	2018/2019	..	756.250
<b>Victoria</b>				
Programa de Asistencia y Atracción de Inversiones y Programa de Apoyo a la Inversión	Donaciones	Finaliza el 30 de junio de 2020	..	..
Programa de Crecimiento Sectorial	Donaciones	Marzo de 2016 a junio de 2019	0,8 millones	4,3 millones
Programa de Fomento de la Producción en las Empresas del Futuro	Donaciones	Indefinida - junio de 2019	3,6 millones	5,1 millones
Fondo para la Transición de la Industria Local	Donaciones	Indefinida - junio de 2019	13,0 millones	8,2 millones
Programa de Transición para la Cadena de Suministro del Sector del Automóvil	Donaciones	7 de diciembre de 2015 a 30 de junio de 2018	2,5 millones	..
Fondo para la Creación de Nuevos Empleos en el Sector de la Energía	Donaciones	Indefinida - 1º de marzo de 2018	..	..
Fomento de la Productividad Empresarial	Donaciones	Octubre de 2016 a septiembre de 2018	.. <sup>a</sup>	..
Fondo Regional de Empleo e Infraestructura	Donaciones	1º de julio de 2015 a 30 de junio de 2019	..	..
Fondo Regional de Turismo e Infraestructura	Donaciones <sup>f</sup>	Diciembre de 2015 - en curso	8,1 millones	3,6 millones
Fondo de Facilitación Económica del Valle Latrobe	Donaciones <sup>f</sup>	Indefinida - 2019/2020	.. <sup>a</sup>	..
Programa de Transición de la Cadena de Suministro del Valle Latrobe	Donaciones <sup>f</sup>	3 de noviembre de 2016 a 30 de junio de 2018	1,4 millones	1,2 millones
Programa "Volver al Trabajo"	Acuerdo de financiación	2016 - en curso	3,0 millones	2,2 millones
<b>Australia Occidental</b>				
Certificación del Consejo de Ordenación Marina	Acuerdo de financiación	2012/2013 a 2017/2018	7,4 millones	2,5 millones
Fondo de Fomento de la Capacidad Local	Acuerdo de financiación	En curso	..	..
Plan de Mediación en Casos de Endeudamiento de Explotaciones Agrícolas	Acuerdo de financiación	2015/2016 - indefinida	..	..
Fondo de Investigación y Desarrollo en el Ámbito de las Ciencias Agropecuarias	Donaciones	1º de julio de 2017 a 30 de junio de 2019	..	..
Programa de Asistencia Financiera para la Mina de Koolyanobbing	Acuerdo de financiación	Diciembre de 2018 - en curso	..	..
Programa de Asistencia Financiera para el Sector de la Magnetita	Acuerdo de financiación	1º de julio de 2017 a 30 de junio de 2019	..	..
Programa Cofinanciado de Perforaciones de Prospección	Acuerdo de financiación	2009 a junio de 2020	.. <sup>a</sup>	..
Subvención para el Transporte de Contenedores por Ferrocarril (Fremantle)	Acuerdo de financiación	Indefinida - 2021/2022	3,5 millones	5,9 millones

	Tipo de subvención	Duración	2017/2018	2018/2019
Exención del Impuesto sobre la Nómina por los Salarios Pagados a Aprendices y Personal en Prácticas	Exención del impuesto sobre la nómina	2015/2016 a 2016/2017	..	..
Devolución del Impuesto sobre la Nómina por los Salarios Pagados a Indígenas	Exención del impuesto sobre la nómina	1º de julio de 2012 - en curso	..	..
Incentivos destinados a Empleadores de Australia Occidental para Estimular la Creación de Nuevos Empleos y Competencias	Acuerdo de financiación	Octubre de 2018 a 1º de julio de 2019	..	..
Fondo para el Desarrollo de Empresas del Futuro en la Región de Collie	Donaciones	1º de julio de 2019 a 30 de junio de 2023	..	..

.. No disponible.

a No se dispone de la cuantía de la subvención anual, solo del valor total del programa.

b No se dispone de la cuantía de la subvención anual, solo del valor anual total del programa.

c Asistencia financiera limitada.

d La duración de la asistencia se acuerda entre el cliente y Empleos para Nueva Gales del Sur.

e La duración depende del proyecto.

f La asistencia financiera está vinculada al cumplimiento de ciertos objetivos, y se determina caso por caso.

Fuente: Documento G/SCM/N/343/AUS/Rev.1 de la OMC, de 14 de octubre de 2019.