



Órgano de Examen de las Políticas Comerciales

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

INFORME DE LA SECRETARÍA

TONGA

El presente informe, preparado para el segundo examen de las políticas comerciales de Tonga, ha sido redactado por la Secretaría de la OMC bajo su responsabilidad. Como exige el Acuerdo por el que se establece el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio), la Secretaría ha pedido aclaraciones a Tonga sobre sus políticas y prácticas comerciales.

Cualquier pregunta técnica que se plantee en relación con este informe puede dirigirse al Sr. Sergios Stamnas (teléfono: 022 739 5382), al Sr. Rosen Marinov (teléfono: 022 739 6391) o a la Sra. Ana Cristina Molina (teléfono: 022 739 6060).

En el documento WT/TPR/G/409 figura la exposición de políticas presentada por Tonga.

ÍNDICE

RESUMEN	7
1 ENTORNO ECONÓMICO.....	12
1.1 Principales características de la economía	12
1.2 Evolución económica reciente.....	14
1.2.1 Panorama general.....	14
1.2.2 Política monetaria y cambiaria	16
1.2.3 Política fiscal	17
1.2.4 Balanza de pagos.....	17
1.3 Evolución del comercio y la inversión	18
1.3.1 Tendencias y estructura del comercio de mercancías y servicios	18
1.3.2 Tendencias y estructura de la inversión extranjera directa	21
2 RÉGIMENES DE COMERCIO E INVERSIÓN.....	23
2.1 Marco general	23
2.2 Formulación y objetivos de la política comercial.....	24
2.2.1 Formulación de la política comercial	24
2.2.1.1 Divisiones del poder ejecutivo	24
2.2.1.2 Órganos consultivos	25
2.2.2 Objetivos de política comercial y relacionada con el comercio	25
2.2.3 Leyes y reglamentos comerciales.....	26
2.2.4 Transparencia	27
2.3 Acuerdos y arreglos comerciales.....	28
2.3.1 OMC.....	28
2.3.1.1 Características.....	28
2.3.1.2 Asistencia técnica relacionada con el comercio	28
2.3.1.3 Notificaciones	29
2.3.2 Acuerdos regionales y preferenciales.....	29
2.3.3 Otros acuerdos y arreglos.....	33
2.4 Régimen de inversión.....	34
2.4.1 Marco normativo e institucional	34
2.4.2 Actividades restringidas.....	35
2.4.3 Registro y aprobación.....	36
2.4.4 Fomento de la inversión	38
2.4.5 Solución de diferencias	39
2.4.6 Evolución de los tratados de inversión	39
3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS.....	40
3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones.....	41
3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros y valoración en aduana.....	41
3.1.2 Normas de origen	42
3.1.3 Aranceles.....	42

3.1.4	Otras cargas que afectan a las importaciones	45
3.1.5	Concesiones arancelarias y fiscales	46
3.1.6	Prohibiciones, restricciones y licencias de importación	47
3.1.7	Medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia.....	47
3.1.8	Otras medidas que afectan a las importaciones	47
3.2	Medidas que afectan directamente a las exportaciones.....	47
3.2.1	Procedimientos y requisitos aduaneros	47
3.2.2	Impuestos, cargas y gravámenes.....	48
3.2.3	Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación	48
3.2.4	Apoyo y promoción de las exportaciones.....	48
3.2.5	Financiación, seguro y garantías de las exportaciones	48
3.3	Medidas que afectan a la producción y al comercio	49
3.3.1	Incentivos.....	49
3.3.1.1	Fiscalidad e incentivos fiscales	49
3.3.1.2	Programas de apoyo.....	55
3.3.2	Normas y otras prescripciones técnicas	57
3.3.3	Prescripciones sanitarias y fitosanitarias	58
3.3.4	Política de competencia	60
3.3.5	Controles de precios.....	61
3.3.6	Comercio de Estado, empresas de propiedad estatal y privatización	62
3.3.7	Contratación pública	66
3.3.7.1	Marco jurídico e institucional	66
3.3.7.2	Procedimientos de contratación	67
3.3.8	Derechos de propiedad intelectual	69
4	POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES	73
4.1	Agricultura, silvicultura y pesca	73
4.1.1	Agricultura.....	73
4.1.1.1	Características.....	73
4.1.1.2	Marco normativo e institucional	75
4.1.1.3	Marco normativo.....	75
4.1.1.4	Medidas en frontera	76
4.1.1.5	Ayuda interna.....	77
4.1.2	Pesca	78
4.1.2.1	Características.....	78
4.1.2.2	Marco normativo e institucional	79
4.1.2.3	Marco normativo y operativo	80
4.1.2.4	Medidas en frontera	81
4.1.2.5	Ayuda interna.....	82
4.1.2.6	Pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (pesca INDNR)	83
4.2	Minería y energía.....	83

4.2.1	Minerales.....	83
4.2.2	Energía.....	84
4.2.2.1	Hidrocarburos.....	85
4.2.2.1.1	Fases iniciales del proceso de producción	85
4.2.2.1.2	Fases posteriores del proceso de producción	85
4.2.2.2	Electricidad	86
4.2.2.3	Energía renovable	87
4.3	Sector manufacturero	88
4.3.1	Características.....	88
4.3.2	Marco de políticas, institucional y normativo	88
4.3.3	Medidas en frontera y de ayuda interna	89
4.4	Servicios	89
4.4.1	Características.....	89
4.4.2	Compromisos asumidos en el marco del AGCS y de ACR.....	90
4.4.3	Servicios financieros	90
4.4.3.1	Servicios bancarios	91
4.4.3.1.1	Características	91
4.4.3.1.2	Marco normativo	91
4.4.3.1.3	Cambios en las instituciones y en el régimen cautelar	92
4.4.3.2	Seguros.....	93
4.4.4	Servicios de telecomunicaciones	94
4.4.4.1	Características.....	94
4.4.4.2	Marco normativo e institucional	95
4.4.4.3	Marco normativo.....	95
4.4.5	Servicios de transporte.....	96
4.4.5.1	Transporte aéreo	98
4.4.5.1.1	Servicios aéreos.....	98
4.4.5.1.2	Servicios de gestión de los aeropuertos y servicios de escala	100
4.4.5.2	Transporte marítimo.....	100
4.4.5.2.1	Servicios de transporte marítimo.....	100
4.4.5.2.2	Gestión de los puertos y servicios portuarios	101
4.4.6	Turismo.....	102
4.4.7	Servicios de distribución, incluido el comercio electrónico	104
4.4.8	Servicios profesionales	105
5	APÉNDICE - CUADROS.....	106

GRÁFICOS

Gráfico 1.1	Composición por productos del comercio de mercancías, 2014 y 2019.....	19
Gráfico 1.2	Distribución geográfica del comercio de mercancías, 2014 y 2019	20
Gráfico 1.3	Inversión extranjera directa, 2014-2019.....	22

Gráfico 3.1 Distribución de los tipos arancelarios NMF, 2013 y 2020	43
Gráfico 3.2 Promedios de los tipos arancelarios aplicados y consolidados por Sección del SA, 2013 y 2020.....	45
Gráfico 4.1 Margen diferencial de los tipos de interés, ejercicios fiscales 2012-2013 a 2019-2020	93
Gráfico 4.2 Llegadas de pasajeros internacionales y tipo de mercancías transportadas por vía marítima, 2012-2019.....	97

CUADROS

Cuadro 1.1 Indicadores económicos y de empleo básicos, ejercicios fiscales 2013-2019.....	12
Cuadro 1.2 Algunos indicadores macroeconómicos, ejercicios fiscales 2013-2019	15
Cuadro 1.3 Balanza de pagos, ejercicios fiscales 2013-2019	18
Cuadro 1.4 Comercio de servicios, ejercicios fiscales 2013-2019	21
Cuadro 2.1 Actividades restringidas.....	35
Cuadro 2.2 Actividades comerciales reservadas para los inversores tonganos	35
Cuadro 2.3 Actividades económicas sujetas al cumplimiento de requisitos adicionales	37
Cuadro 3.1 Estructura del arancel NMF, 2013 y 2020	42
Cuadro 3.2 Análisis recapitulativo del arancel NMF, 2020	43
Cuadro 3.3 Análisis recapitulativo del arancel preferencial, 2020.....	45
Cuadro 3.4 Derechos y cargas de aduana, 2020	46
Cuadro 3.5 Ingresos sacrificados en relación con las importaciones, ejercicios fiscales 2014-2020.....	46
Cuadro 3.6 Desembolsos para la promoción de las exportaciones, 2014-2019	48
Cuadro 3.7 Ingresos fiscales, ejercicios fiscales 2013-2020	50
Cuadro 3.8 Productos sujetos a tipos diferentes de los impuestos especiales en función de su origen, 2020	51
Cuadro 3.9 Categorías de GDL para sectores específicos otorgados por el Banco de Desarrollo de Tonga, 2020	56
Cuadro 3.10 Legislación MSF, en diciembre de 2020.....	58
Cuadro 3.11 Productos y servicios sujetos a controles de precios con arreglo a la Ley de Control de Precios y Salarios de 2020	62
Cuadro 3.12 Empresas estatales: capital, propiedad y participación en el mercado, 2020.....	65
Cuadro 3.13 Principales cambios en las responsabilidades de las entidades por valores de umbral de contratación	67
Cuadro 3.14 Tipo de contrato y principales cambios en los valores de umbral de la contratación	68
Cuadro 3.15 Uso de métodos competitivos en la contratación pública, 2016-2019.....	69
Cuadro 3.16 Registros de marcas de fábrica o de comercio, 2014-2019	70
Cuadro 3.17 Plazos de protección, 2020.....	70
Cuadro 4.1 Captura total permisible y real, 2014-2020	81
Cuadro 4.2 Mercado de telecomunicaciones, 2013 y 2018	95
Cuadro 4.3 Acuerdos de Transporte Aéreo, 2020	99

RECUADROS

Recuadro 3.1 Exenciones y tipos nulos del impuesto sobre el consumo, 2014-2020.....	54
Recuadro 3.2 Empresas estatales: actividades y legislación, 2020.....	63
Recuadro 3.3 Leyes y reglamentos en materia de propiedad intelectual, 2020	69

APÉNDICE - CUADROS

Cuadro A1.1 Exportaciones y reexportaciones de mercancías por Sección del SA, 2014-2019	106
Cuadro A1.2 Importaciones de mercancías por Secciones del SA, 2014-2019	107
Cuadro A1.3 Exportaciones de mercancías, por destino, 2014-2019	108
Cuadro A1.4 Importaciones de mercancías, por origen, 2014-2019	109
Cuadro A3.1 Ingresos sacrificados en relación con las importaciones, desglose por sectores, ejercicios fiscales 2014/2015-2018/2019.....	110
Cuadro A3.2 Lista de productos sujetos a impuestos especiales, por partida de productos (a nivel de 4 dígitos del SA), a noviembre de 2020.....	111

RESUMEN

1. Desde el anterior examen de las políticas comerciales, realizado en 2014, hasta 2017, la economía de Tonga creció a un ritmo elevado gracias a la construcción y al consumo privado impulsado por las remesas, así como a la aplicación de una política monetaria acomodaticia. El PIB real aumentó en promedio un 2,35% anual (ejercicios fiscales 2013/2014-2018/2019), frente al 1,27% durante el período anterior (ejercicios fiscales 2006/2007-2011/2012). Una sucesión de desastres naturales, a saber, los grandes daños causados por los ciclones tropicales Gita (2018), Tino (2020) y Harold (2020), y la gran contracción de la actividad económica mundial provocada por la pandemia de COVID-19 dieron lugar a una importante desaceleración económica. Aparte de algunos aumentos temporales registrados en 2017-2018, la inflación se mantuvo baja debido a la evolución favorable de los precios internacionales de los alimentos y los combustibles. Con el fin de financiar el Plan de Acción Nacional para combatir la pandemia de COVID-19, se estableció un paquete de medidas de estímulo económico y social por valor de TOP 60 millones.

2. Tonga inició una amplia reforma fiscal encaminada a aumentar los ingresos, corregir la desigualdad y desalentar el consumo de diversos productos considerados poco saludables. Se introdujeron cambios, entre otras cosas, en el impuesto sobre la renta retenido en la fuente, el impuesto sobre el consumo, los impuestos especiales y los derechos de importación. En sus esfuerzos por lograr la consolidación fiscal, las autoridades también adoptaron medidas para mejorar la gestión de las finanzas públicas y evitar los préstamos en condiciones no favorables. Sin embargo, la deuda pública de Tonga se mantuvo por encima del 41% del PIB durante el período objeto de examen, y el riesgo global de sobreendeudamiento público y de sobreendeudamiento externo sigue siendo elevado. También se emprendieron diversas iniciativas encaminadas a modernizar los marcos macroprudenciales y de política monetaria. A pesar de los progresos realizados, el conjunto de instrumentos del Banco de la Reserva Nacional de Tonga sigue siendo limitado, pues comprende las reservas mínimas obligatorias para los bancos, la tasa de remuneración de las reservas obligatorias y los controles cambiarios.

3. La moneda nacional de Tonga sigue sujeta a un régimen de tipo de cambio fijo, lo que puede repercutir en la resiliencia de la economía a las perturbaciones externas. En 2018, la legislación en materia de controles de capital se consolidó en una nueva Ley de Control de Cambios y una Directiva sobre el Control de Cambios. Tras alcanzar el 15% del PIB en el ejercicio fiscal 2014/2015, el déficit por cuenta corriente se redujo a alrededor del 1,5% del PIB en el ejercicio fiscal 2018/2019, como reflejo de las mejoras constantes de los saldos de los ingresos primario y secundario, que compensaron en parte el creciente déficit del comercio de mercancías. Durante el período objeto de examen, la cobertura de las reservas fue de entre siete y ocho meses de importaciones previstas. Sin embargo, las reservas de divisas de Tonga siguen siendo propensas a disminuir rápidamente, habida cuenta de la gran vulnerabilidad del país a las perturbaciones externas y de la considerable deuda externa.

4. La exposición relativamente elevada de la economía de Tonga al comercio internacional y su grado de apertura siguieron reflejándose en una participación de su comercio total de bienes y servicios (exportaciones más importaciones) en el PIB relativamente alta. Esta participación aumentó del 75% en el ejercicio fiscal 2013/2014 al 87,2% en el ejercicio fiscal 2018/2019. Las tendencias del comercio transfronterizo reflejan las dificultades que plantea la lejanía de Tonga de los mercados internacionales. En 2019, Nueva Zelanda y Australia absorbieron alrededor del 40% de las exportaciones de Tonga, frente al 32% en 2014. Nueva Zelanda también se mantuvo como principal origen de las importaciones de mercancías de Tonga, seguida de Singapur y los Estados Unidos. Las principales exportaciones siguen consistiendo en productos del reino vegetal (principalmente calabaza, raíces y tubérculos y coco) y animales vivos (en su mayoría productos del mar).

5. De acuerdo con las autoridades, entre 2014 y 2019 la mayor parte de la inversión extranjera directa (IED) en Tonga procedió de China. Las entradas de IED se destinaron principalmente al sector de servicios, sobre todo a los servicios profesionales y de turismo, seguidos de las actividades de fabricación y elaboración. Durante el período objeto de examen, Tonga adoptó medidas para mejorar el marco jurídico por el que se rige su régimen de inversión y realizó una mejora histórica de su procedimiento de solución de diferencias al adherirse a la Convención de las Naciones Unidas sobre el Reconocimiento y la Ejecución de las Sentencias Arbitrales Extranjeras de 1958. Sus listas de actividades prohibidas, sujetas a restricciones para los inversores extranjeros y reservadas para los inversores tonganos se mantuvieron sin cambios. Se están realizando esfuerzos para dar

aplicación a la nueva Ley de Inversiones Extranjeras de 2020 y revisar el Reglamento sobre las Inversiones Extranjeras, con el fin de reducir el número de actividades reservadas y ampliar la lista de las sujetas a restricciones. Hasta ahora no se han aplicado incentivos en relación con el impuesto sobre la renta para promover las inversiones. La limitada red de acuerdos internacionales sobre inversión de Tonga no ha variado.

6. Desde 2014, Tonga ha introducido determinados cambios institucionales y ha actualizado algunas de sus políticas comerciales en el contexto más amplio de su Marco de Desarrollo Estratégico. El marco constitucional no ha variado. Se han refundido leyes, se han emprendido iniciativas de gobierno electrónico, y Tonga se ha adherido a la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción de 2003.

7. Tonga mantiene su compromiso con el sistema multilateral de comercio, pero su participación en las actividades de la OMC ha sido relativamente limitada debido, entre otras cosas, a su falta de representación permanente en Ginebra. No ha introducido cambios en sus compromisos en el marco de la OMC, y está realizando esfuerzos para ratificar el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) en 2021. Durante el período objeto de examen, Tonga siguió aplicando una política de integración regional e internacional centrada principalmente en la región del Pacífico. El único avance sustantivo fue su adhesión al Acuerdo del Pacífico sobre Estrechamiento de Relaciones Económicas Plus (PACER Plus); los compromisos arancelarios contraídos en su marco deberán aplicarse en un plazo de 25 años. Durante el período objeto de examen se presentaron a la OMC algunas notificaciones en las que se indicaban la ausencia de legislación pertinente (salvaguardias, subvenciones y medidas compensatorias, e inspección previa a la expedición); los servicios de información (AFC, Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (Acuerdo sobre los ADPIC) y comercio de servicios); y las fechas definitivas para la aplicación de los compromisos de las categorías B y C del AFC. Las autoridades tienen previsto presentar todas las notificaciones pendientes antes de febrero de 2021. Tonga fue receptor de Ayuda para el Comercio.

8. La orientación general de la política comercial y relacionada con el comercio se revisó en lo que respecta a varias esferas. El promedio aritmético de los tipos arancelarios NMF aplicados descendió del 11,5% en 2013 al 10,4% en 2020, lo que refleja principalmente un aumento de la proporción de líneas arancelarias libres de derechos. La mayor parte de los derechos de importación eliminados durante ese período correspondían a productos agropecuarios. El promedio aritmético de los tipos de las líneas sujetas a derechos se mantuvo prácticamente invariable. Todas las líneas arancelarias siguen siendo *ad valorem* y, por tanto, transparentes; la estructura arancelaria, que comprende cuatro tipos distintos de cero (uno menos que en 2013), es sencilla. La dispersión arancelaria global sigue siendo relativamente significativa, con tipos que oscilan entre el 0% y el 20%. Tonga ha consolidado todas las líneas arancelarias a tipos *ad valorem* del 15% o el 20%. En 2020, el promedio aritmético de los tipos arancelarios consolidados fue del 17,6%, superior en unos 7,2 puntos porcentuales al tipo medio NMF aplicado. Los tipos NMF aplicados a cuatro líneas arancelarias superaron parcialmente su nivel consolidado.

9. La licencia comercial sigue siendo el único requisito previo para realizar actividades de comercio transfronterizo. Los importadores pueden optar por cumplir las formalidades aduaneras personalmente o contratar los servicios de agentes de aduanas profesionales. Según las autoridades, Tonga aplica el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC y utiliza el valor de transacción de las mercancías como método primario. La legislación aduanera no contiene disposiciones en materia de normas de origen no preferenciales. Tras la ratificación del PACER Plus, Tonga promulgó un reglamento sobre las normas de origen preferenciales conexas en diciembre de 2020.

10. Las prescripciones en materia de licencias de importación siguen utilizándose principalmente por motivos de seguridad nacional, seguridad pública, salud y protección del medio ambiente. Se aplican prescripciones en materia de licencias no automáticas a varias importaciones (por ejemplo, de medicamentos, bebidas alcohólicas, tabaco y cigarrillos). Los instrumentos jurídicos que rigen las importaciones sujetas a restricciones no están consolidados y la concesión de licencias es competencia de varios ministerios y organismos gubernamentales. Según las autoridades, el 1 de julio de 2020 entró en vigor una prohibición de la importación de pechugas de cordero y de carnero para desalentar hábitos de vida poco saludables. No existe un marco jurídico e institucional para la aplicación de medidas comerciales especiales.

11. Tonga no aplica impuestos a la exportación; las exportaciones también están exentas de los impuestos internos (tipo nulo del impuesto sobre el consumo). La exportación de cocos verdes y maduros sigue reservada a las empresas de Tonga. El Ministerio de Comercio y Desarrollo Económico presta asistencia a los exportadores en relación con la publicidad en el extranjero, la participación en ferias y exposiciones comerciales, la investigación y desarrollo de mercados y la facilitación de las negociaciones comerciales.

12. Tonga ha ampliado considerablemente la lista de productos sujetos a impuestos especiales y ha modificado algunos de los tipos aplicables en el marco de su reforma general destinada a reducir el consumo de los alimentos que se consideran poco saludables y a combatir las enfermedades no transmisibles. Los impuestos especiales sobre determinados productos importados y de producción nacional (por ejemplo, embutidos, fideos instantáneos, papel higiénico, helados, cerveza, líquidos alcohólicos, tabaco en rama o sin elaborar y productos de tabaco) siguen sin aplicarse de manera uniforme, con lo que se otorga una ventaja fiscal considerable a los productores nacionales. El impuesto sobre el consumo de bienes y servicios se ha mantenido en el 15%.

13. Con el fin de promover las inversiones o lograr objetivos sociales, Tonga mantiene incentivos relacionados con los impuestos indirectos e incentivos no fiscales (en su mayor parte para actividades específicas) que comprenden exenciones de derechos e impuestos, créditos preferenciales y subvenciones específicas, y cuyo alcance en general es muy limitado. Se otorgaron exenciones de los impuestos especiales y sobre el consumo a diversos sectores, actividades económicas y usuarios específicos (especialmente empresas de propiedad estatal). La lista de exenciones se amplió con la introducción de nuevas exenciones fiscales para los sectores del turismo y la construcción, así como para responder a la pandemia de COVID-19. Sigue vigente una exención fiscal para el combustible utilizado por los buques de pesca, las líneas aéreas nacionales y los transbordadores, y para el utilizado en la generación de energía diésel y el suministro de electricidad y agua a las aldeas. Los principales beneficiarios de las concesiones arancelarias y fiscales fueron los importadores de combustibles y las empresas públicas. El programa Préstamos Gubernamentales para el Desarrollo también se revisó en 2020 y se prorrogó por otros cinco años, y se asignaron recursos adicionales a los sectores de la pesca y el turismo en respuesta a la pandemia de COVID-19 y al ciclón tropical Harold. Estos préstamos se dirigen asimismo a otros cinco sectores: agricultura y silvicultura; industrias manufactureras; ganadería; construcción y servicios públicos; y comercio al por menor y al por mayor.

14. Para reforzar la elaboración y aplicación de normas alimentarias, Tonga actualizó su legislación sobre inocuidad de los alimentos mediante la adopción de la Ley de Productos Alimenticios en 2014, que se revisó y sustituyó en 2020. Tonga aún debe elaborar un marco jurídico e institucional para la adopción de normas, prescripciones técnicas y procedimientos de evaluación de la conformidad.

15. Tonga sigue sin disponer de un marco jurídico e institucional que rijan la política de competencia. Las disposiciones relacionadas con la competencia son limitadas y están diseminadas en diferentes leyes. Se sigue aplicando un mecanismo de control de los precios de determinados productos alimenticios, productos químicos, combustibles y servicios. La participación del Estado en la economía sigue siendo significativa, ya que la aplicación del programa de reformas de las empresas públicas de 2007 fue lenta. Tonga identificó siete empresas públicas que podrían reformarse mediante la privatización, la reestructuración, la contratación externa o la aplicación de otra forma de asociación entre los sectores público y privado; durante el período objeto de examen se ultimaron los planes de reforma para tres de ellas, mientras que el proceso sigue en curso para las demás. Tonga hizo progresos sustanciales en la aplicación de su estrategia de reforma de la contratación pública de 2013, que entrañó cambios normativos e institucionales conducentes a un sistema de contratación más centralizado mediante la reducción significativa del valor de umbral pertinente. Este valor de umbral se aumentó posteriormente de TOP 7.500 en 2016 a TOP 20.000 en 2019, sin alcanzar su nivel anterior a la reforma de TOP 100.000. Esta reforma incluyó la adopción de un nuevo conjunto de disposiciones.

16. Durante el período objeto de examen, el marco normativo que rige los derechos de propiedad intelectual apenas varió. Según las autoridades, la protección de los derechos de propiedad intelectual se ajusta en gran medida al Acuerdo sobre los ADPIC, con algunas excepciones en las que el nivel de protección previsto en la legislación nacional es en general más elevado, por ejemplo en el caso de los modelos de utilidad y los derechos morales sobre las obras, que no están abarcados por el Acuerdo.

17. La agricultura sigue siendo una actividad económica cada vez más predominante a pesar de los efectos de los desastres naturales. Su contribución al PIB aumentó del 14,2% en el ejercicio fiscal 2013/2014 al 17,7% en el ejercicio fiscal 2018/2019. Los principales productos agrícolas siguen siendo los tubérculos, la calabaza y el kava. Persisten los problemas de seguridad alimentaria, dado que Tonga es un país importador neto de alimentos básicos cuya autosuficiencia sigue siendo una cuestión pendiente, al igual que otros objetivos de política gubernamental como los siguientes: agricultura resiliente al clima; entorno propicio; producción en niveles de subsistencia; sustitución de las importaciones; y orientación a la exportación. Se han introducido algunos cambios normativos e institucionales. Los niveles medios de protección arancelaria de los productos agropecuarios (definición de la OMC) se han reducido considerablemente (del 10,7% al 7,7%), y se han establecido medidas no arancelarias para fomentar el consumo de alimentos saludables. Se sigue ofreciendo a los productores y/o los exportadores ayuda relacionada con el comercio, con inclusión de un centro de envasado estatal, préstamos en condiciones favorables e incentivos fiscales para sectores específicos.

18. La pesca sigue siendo importante para la economía (representó el 26,6% de las exportaciones en 2019), a pesar de que su contribución al PIB se ha reducido ligeramente (1,9% en el ejercicio fiscal 2018/2019). La política gubernamental se ha orientado a maximizar la contribución sostenible del sector a la seguridad alimentaria y al crecimiento económico. En 2016 se estableció un Ministerio de Pesca independiente. Los cambios normativos se referían, entre otras cosas, a cuestiones relativas a la pesca de las comunidades costeras, y se adoptaron medidas para reforzar el marco de Tonga contra la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada. Los niveles medios de protección arancelaria se redujeron considerablemente, a saber, del 10,6% en 2013 al 0,9% en 2020. Se sigue gravando la renta por explotación de recursos respecto del valor local de los productos marinos exportados con fines comerciales, y los colectivos interesados del sector de la pesca siguen teniendo a su disposición incentivos fiscales y no fiscales para actividades específicas.

19. Tonga sigue dependiendo en gran medida de las importaciones de petróleo para satisfacer sus necesidades energéticas en los sectores de la electricidad y el transporte, pero las iniciativas para aumentar las fuentes de energía renovables han contribuido a reducir su nivel de dependencia. Se han aplicado iniciativas de política para mejorar la eficiencia energética. Tonga Power Ltd., empresa de servicios públicos verticalmente integrada de propiedad totalmente estatal, sigue siendo propietaria y operadora de prácticamente todos los sistemas de generación de electricidad conectados directamente a la red eléctrica, así como de todos los activos de transmisión y distribución; desde 2019 se gestiona con arreglo a un acuerdo de asociación público-privada. Las tarifas eléctricas siguen siendo altas según los criterios internacionales, pero, a pesar de las diferencias en los costos de producción, están estandarizadas en las distintas islas; sigue en vigor una "tarifa mínima" objeto de subvenciones cruzadas aplicable a los clientes residenciales. Se ha aprobado legislación sobre los minerales de los fondos marinos, aunque su extracción continúa en la fase de prospección.

20. La contribución del sector manufacturero, concentrado en unas pocas actividades (por ejemplo, alimentos y bebidas), disminuyó ligeramente (5,2% del PIB, ejercicio fiscal 2018/2019). Los niveles medios de protección arancelaria de los productos manufacturados se redujeron algo (del 11,5% en 2013 al 10,8% en 2020). Los fabricantes tienen a su disposición incentivos fiscales y no fiscales para actividades específicas que entrañan concesiones con respecto a los derechos de aduana, los impuestos especiales y el impuesto sobre el consumo aplicables a los insumos, y préstamos en condiciones favorables.

21. Los servicios siguen siendo el sector que más contribuye al PIB, aunque esa contribución se ha reducido algo (49,2% en el ejercicio fiscal 2018/2019); el comercio de servicios ha seguido registrando mejores resultados que el comercio de mercancías. Los compromisos relativamente amplios contraídos por Tonga en el marco del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGCS) no han variado; sus acuerdos comerciales regionales también abarcan el comercio de servicios, y en el marco del PACER Plus se han contraído compromisos que exceden de los asumidos en el marco del AGCS. La estructura del sistema bancario, relativamente pequeño, bien capitalizado y rentable, prácticamente no ha variado; se ha actualizado su marco normativo en determinadas esferas y se ha reducido la proporción de préstamos fallidos. Se está desarrollando el mercado de seguros y se está preparando un nuevo proyecto de ley de seguros. La conectividad de las telecomunicaciones ha mejorado, y la estructura duopolística del mercado se ha mantenido sin cambios; se ha aprobado una nueva legislación y se ha establecido un organismo de reglamentación. Los servicios de transporte siguen siendo fundamentales para el desarrollo económico y la

competitividad de Tonga. Se han adoptado varias iniciativas de política encaminadas a hacer frente a los problemas relacionados con el transporte, y se ha aprobado una nueva legislación sobre el transporte aéreo. El transporte aéreo y el transporte marítimo han seguido recibiendo ayuda, en particular en el marco del régimen de concesiones relativas a los combustibles. El cabotaje solo se permite en los servicios de transporte marítimo en determinadas circunstancias. El turismo y sus vinculaciones con otras actividades (por ejemplo, el transporte, la pesca y el comercio electrónico) han sido objeto de importantes documentos de política, y en 2015 se estableció un Ministerio de Turismo independiente. El desarrollo de los operadores turísticos sigue promoviéndose mediante incentivos fiscales y no fiscales. Los servicios de distribución siguen siendo muy importantes para la economía; el comercio al por mayor y al por menor en pequeña escala se ha promovido mediante préstamos en condiciones de favor, y se ha avanzado en la mejora del marco jurídico y normativo del comercio electrónico, que se encuentra en una etapa incipiente.

22. Las perspectivas de crecimiento de Tonga están sujetas a una incertidumbre considerable relacionada con los efectos de la pandemia de COVID-19 y de los desastres naturales sobre la actividad económica, así como con la evolución de las entradas de remesas y la asistencia de los asociados para el desarrollo. La prosperidad futura y el crecimiento sostenido dependerán de la aplicación de nuevas reformas conducentes a una mayor consolidación fiscal, diversificación económica y productividad, así como de la resolución de cuestiones relacionadas con la infraestructura, la incertidumbre normativa, el marco de inversión y la participación del Estado en la economía. Estas y otras reformas conexas aumentarían la resiliencia de la economía de Tonga, su capacidad para hacer frente a las perturbaciones externas y su integración en el sistema multilateral de comercio, lo que le permitiría seguir cumpliendo sus objetivos económicos y de bienestar.

1 ENTORNO ECONÓMICO

1.1 Principales características de la economía

1.1. El Reino de Tonga es un archipiélago formado por 176 islas volcánicas y de coral de baja altitud dispersas en más de 770.000 km² del Pacífico Sur, de las que tan solo 36 están habitadas. La superficie terrestre total de Tonga, por su pequeño tamaño y fragmentación (749 km²), limita significativamente la disponibilidad de tierras y plantea considerables problemas de transporte y comunicaciones. Además, Tonga se encuentra en una situación de desventaja competitiva por su lejanía de los mercados internacionales, su reducida base de recursos y sus limitadas posibilidades de lograr economías de escala.

1.2. Tonga también es especialmente vulnerable a las perturbaciones adversas derivadas de los desastres naturales y el cambio climático. Ocupó el cuarto lugar mundial en lo que respecta a la relación entre sus pérdidas relacionadas con el clima y su PIB durante el período 1999-2018. Tras soportar las mayores pérdidas relacionadas con el clima a nivel mundial en 2018, año en que el ciclón tropical Gita destruyó el 38% aproximadamente de su PIB anual, sufrió asimismo grandes daños a causa de los ciclones tropicales Tino y Harold en enero y abril de 2020, respectivamente. Además de frecuentes ciclones tropicales, el país experimenta sequías intermitentes, terremotos y tsunamis, y es sumamente vulnerable a la elevación del nivel del mar. Tonga se encuentra aún en las primeras fases del proceso de creación de resiliencia, destinado a preparar mejor su infraestructura y sus servicios públicos para hacer frente a esos riesgos.¹

1.3. Durante el período objeto de examen, la economía de Tonga siguió estando bastante poco diversificada, ya que los servicios y la agricultura representaron alrededor del 50% y el 17% del PIB, respectivamente (cuadro 1.1). Las principales actividades de servicios fueron el comercio al por mayor y al por menor y las actividades inmobiliarias. La participación del sector de la construcción en el PIB registró una tendencia al alza, como reflejo del importante gasto público (incluido el financiado por donantes) en infraestructura y en la reconstrucción posterior a los ciclones tropicales. Tonga sigue siendo un importador neto de productos alimenticios y en su matriz energética continúan predominando los combustibles fósiles importados, con la consiguiente exposición a las fluctuaciones de los precios internacionales.

Cuadro 1.1 Indicadores económicos y de empleo básicos, ejercicios fiscales 2013-2019

	2013/2014	2014/2015	2015/2016	2016/2017	2017/2018	2018/2019 ^a
PIB real (millones de TOP, precios de 2016/2017)	913,5	924,2	984,9	1.017,7	1.020,7	1.028,2
PIB real (millones de USD, precios de 2016/2017)	502,7	475,3	441,8	460,0	465,1	452,2
PIB nominal (millones de TOP)	797,2	849,1	932,6	1.017,7	1.073,2	1.164,0
PIB nominal (millones de USD)	438,7	436,7	418,4	460,0	489,0	511,9
PIB nominal por habitante (USD)	4.292,5	4.295,3	4.136,5	4.571,9	4.885,7	5.142,0
PIB real por actividad económica	(variación porcentual interanual)					
Agricultura, silvicultura y pesca	2,5	-1,7	-1,3	-2,5	0,4	3,6
Pesca	3,3	10,9	22,2	-26,7	-14,6	18,6
Explotación de minas y canteras	4,4	1,4	-10,8	3,2	14,2	-23,0
Industrias manufactureras	0,9	3,0	7,4	1,5	-0,8	-4,8
Electricidad, agua y gestión de desechos	3,5	1,2	8,7	9,9	0,0	11,0
Construcción	18,5	-5,1	22,8	18,0	-32,4	16,2
Servicios	-1,0	1,4	5,5	1,8	3,3	0,8
Comercio al por mayor y al por menor	-3,2	2,6	14,8	2,5	6,3	0,4
Transporte y almacenamiento	5,8	7,6	-2,1	19,6	1,8	2,2
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	-4,3	7,3	16,6	8,6	7,5	-3,3
Información y comunicaciones	-20,3	12,9	2,0	-0,8	9,5	0,4
Actividades financieras y de seguros	1,1	-8,3	8,2	-4,3	4,5	0,1
Actividades inmobiliarias:	-0,6	2,0	-0,5	1,2	-1,7	0,0
Propiedad de viviendas	0,2	0,2	0,5	1,5	-2,3	-0,6
Otras actividades inmobiliarias	-4,5	11,1	-4,9	0,0	1,0	2,7
Actividades profesionales, científicas y técnicas	-1,2	1,5	8,1	-15,0	25,2	11,0
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	23,4	10,7	22,2	-8,2	1,2	2,5
Administración pública y defensa	0,3	1,7	0,6	-1,5	2,8	4,0

¹ FMI (2020), *Tonga: Technical Assistance Report-Climate Change Policy Assessment*, Country Report N° 2020/212. Consultado en: <https://www.imf.org/~media/Files/Publications/CR/2020/English/1TONEA2020001.ashx>.

	2013/2014	2014/2015	2015/2016	2016/2017	2017/2018	2018/2019 ^a
Enseñanza	0,4	-0,2	0,1	-0,1	0,0	2,6
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	2,1	-4,3	21,0	8,6	5,4	-3,2
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas	-10,5	2,8	8,4	2,1	-12,1	0,1
Otras actividades de servicios	6,2	-4,0	1,3	-3,4	3,5	-3,1
PIB nominal por actividad económica	(%)					
Agricultura, silvicultura y pesca	16,4	16,9	16,6	16,8	17,1	19,6
Pesca	2,2	2,1	2,0	1,9	1,8	1,9
Explotación de minas y canteras	0,8	0,7	0,6	0,6	0,8	0,7
Industrias manufactureras	6,2	6,0	6,0	6,0	5,9	5,2
Electricidad, agua y gestión de desechos	2,9	2,6	2,5	2,4	2,4	2,2
Construcción	6,2	6,1	6,8	7,4	6,4	7,0
Servicios	54,0	53,4	52,1	50,7	50,5	49,2
Comercio al por mayor y al por menor	9,9	9,5	9,8	9,8	10,1	9,7
Transporte y almacenamiento	3,9	4,2	3,6	3,9	3,7	3,4
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	2,6	2,6	2,7	2,9	3,1	2,9
Información y comunicaciones	2,4	2,5	2,3	2,2	2,1	2,3
Actividades financieras y de seguros	6,0	5,1	5,0	4,7	4,8	5,0
Actividades inmobiliarias:	10,5	10,2	9,3	9,1	9,4	9,0
Propiedad de viviendas	9,0	8,5	7,9	7,6	8,0	7,7
Otras actividades inmobiliarias	1,5	1,7	1,5	1,5	1,5	1,4
Actividades profesionales, científicas y técnicas	0,6	0,4	0,6	0,5	0,6	0,7
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	0,4	0,4	0,5	0,4	0,4	0,4
Administración pública y defensa	8,0	8,7	8,6	7,7	7,1	7,2
Enseñanza	4,9	4,9	4,7	4,6	4,4	4,2
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	2,3	2,3	2,7	2,7	2,5	2,3
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4
Otras actividades de servicios	2,1	1,9	1,7	1,7	1,7	1,6
Estructura del empleo nacional^b	(% de población con empleo)					
Agricultura, silvicultura y pesca	26,1	25,1	24,1	23,1	22,1	21,1
Explotación de minas y canteras	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5
Industrias manufactureras	20,0	18,6	17,1	15,6	14,2	12,8
Suministro de electricidad, gas y agua	1,5	1,5	1,5	1,4	1,4	1,4
Construcción	6,0	6,3	6,6	6,9	7,2	7,5
Servicios	46,0	48,2	50,3	52,5	54,6	56,8
Comercio al por mayor y al por menor	7,3	7,4	7,6	7,7	7,8	7,9
Transporte y almacenamiento	2,9	3,0	3,0	3,1	3,1	3,2
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	3,3	3,5	3,7	3,9	4,1	4,3
Información y comunicaciones	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	1,9
Actividades financieras y de seguros	2,2	2,3	2,4	2,5	2,5	2,6
Actividades inmobiliarias	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1
Actividades profesionales, científicas y técnicas	0,7	0,8	0,9	1,0	1,1	1,2
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	1,7	1,9	2,1	2,3	2,5	2,7
Administración pública y defensa	8,4	8,3	8,2	8,0	7,9	7,8
Enseñanza	6,8	6,8	6,9	6,9	7,0	7,0
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	2,3	2,6	2,9	3,1	3,4	3,6
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5
Otras actividades de servicios	4,5	5,0	5,4	5,9	6,3	6,7
Actividades de los hogares como empleadores	3,3	4,0	4,8	5,5	6,3	7,0
Actividades de organizaciones extraterritoriales	0,2	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0

a Cifras provisionales.

b Los datos se refieren al año civil, y no al ejercicio fiscal de Tonga (1 de julio a 30 de junio).

Fuente: Departamento de Estadística de Tonga.

1.4. Al igual que la mayoría de las pequeñas economías insulares, Tonga tiene una capacidad humana y financiera limitada y una base de producción reducida. El desempleo se mantiene en un nivel elevado, y una parte significativa de la población trabaja en la economía informal o realiza trabajos de temporada en mercados extranjeros (principalmente Australia y Nueva Zelanda).² La

² Según el censo de población más reciente, en 2016 alrededor del 16,4% de la población económicamente activa estaba desempleada. Cuando se incluía también a los trabajadores de subsistencia, la

emigración en gran escala sigue siendo una de las principales razones de la escasez de mano de obra calificada y del bajo crecimiento de la productividad. Los datos disponibles indican que entre 2009 y 2015 Tonga hizo algunos progresos en la reducción de la pobreza, pero ello no se tradujo en una menor desigualdad.³ A pesar de los esfuerzos de prevención y control desplegados por las autoridades, las enfermedades no transmisibles vinculadas a entornos y estilos de vida poco saludables siguen planteando problemas importantes.

1.5. Tonga sigue dependiendo en gran medida de la financiación externa, en particular de la financiación de los asociados para el desarrollo y de las remesas de los expatriados tonganos. La mayor parte de su deuda pública es externa y está poco diversificada, pues los pasivos denominados en yuan representan más del 58% de la deuda externa total. En consecuencia, Tonga sigue enfrentándose a importantes riesgos para la sostenibilidad, habida cuenta de la vulnerabilidad de su economía a los desastres naturales y a las perturbaciones mundiales, así como de la exposición de su cartera de deuda a las fluctuaciones del tipo de cambio.

1.2 Evolución económica reciente

1.2.1 Panorama general

1.6. Durante el ejercicio fiscal 2016/2017, la economía de Tonga creció a un ritmo elevado gracias a la construcción y al consumo privado impulsado por una entrada constante de remesas. El PIB real aumentó en promedio un 2,35% anual (ejercicios fiscales 2013/2014-2018/2019), frente al 1,27% durante el período abarcado por el anterior examen (ejercicios fiscales 2006/2007-2011/2012). Tras registrar un estancamiento en el ejercicio fiscal 2017/2018 como consecuencia de la devastación causada por el ciclón tropical Gita, el crecimiento económico mostró signos de una modesta recuperación en el ejercicio fiscal 2018/2019 (cuadro 1.2). Sin embargo, la pandemia de COVID-19 y los ciclones tropicales provocaron una importante desaceleración, lo que llevó a que se revisaran a la baja las previsiones de crecimiento económico de las autoridades. De hecho, se prevé que la economía de Tonga se contraiga un 2,9% y un 5,8% en los ejercicios fiscales 2019/2020 y 2020/2021, respectivamente.⁴

1.7. En el marco de su actual matriz, Tonga estableció un Plan de Acción Nacional (NAP) para combatir la pandemia de COVID-19 que comprende nueve esferas: recuperación económica y social; enseñanza; emergencias y telecomunicaciones; servicios esenciales; seguridad alimentaria y medios de subsistencia; salud, nutrición, saneamiento del agua e higiene; logística y coordinación; seguridad y protección; y alojamiento. Con el fin de financiar el NAP mediante asignaciones financieras adicionales para cada esfera, se adoptó un paquete de medidas de estímulo económico y social por valor de TOP 60 millones. La mayor parte de esta financiación de apoyo a corto plazo se destinó a aumentar la capacidad de atención sanitaria y la asistencia a las empresas afectadas.⁵

1.8. En el período 2014-2019, la inflación general fluctuó entre un mínimo del -0,6% y un máximo del 7,3% (cuadro 1.2), pero la tasa media anual fue moderada (3%). Las reformas fiscales en pro de una vida saludable y las perturbaciones de la oferta interna tras el ciclón tropical Gita provocaron aumentos temporales de los precios en los ejercicios fiscales 2016/2017-2017/2018. En general, las presiones inflacionistas reflejaron la evolución de los precios internacionales de los alimentos y los combustibles. Las restricciones relacionadas con la pandemia se tradujeron en una baja demanda agregada y en una disminución de los precios (-1,4% anual) en el ejercicio fiscal 2019/2020.⁶ Como

tasa de desempleo alcanzaba el 34,8%. El 23,7% aproximadamente del total de "trabajadores remunerados" registrados en el censo participaba en programas de trabajo estacionales en el extranjero. Tonga Statistics Department, *Tonga 2016: Census of Population and Housing, Volume 1*, abril de 2018. Consultado en: <https://tongastats.gov.to/download/60/2016/4062/2016-census-report-volume-1-2nd-edition.pdf>.

³ Mientras que la proporción de la población que vive con menos de USD 1,90 por día (a precios internacionales de 2011) disminuyó del 1,1% en 2009 al 1% en 2015 y la de los tonganos que viven con menos de USD 3,20 por día descendió del 8,9% al 7,5%, el coeficiente de Gini estimado de Tonga aumentó de 37,5 a 37,6 durante el mismo período. Banco Mundial, *Indicadores del desarrollo mundial*. Consultado en: <https://databank.bancomundial.org/reports.aspx?source=world-development-indicators>.

⁴ Ministry of Finance, *Government of Tonga Budget Statement for Year Ending 30th June 2021*. Consultado en: <http://www.finance.gov.to/budgetpublication>.

⁵ Ministry of Finance, *Government of Tonga Budget Statement for Year Ending 30th June 2021*. Consultado en: <http://www.finance.gov.to/budgetpublication>.

⁶ NRBT, *Monthly Economic Review*, volumen 7, Nº 6, 21 de agosto de 2020. Consultado en: http://www.reservebank.to/data/documents/Indicators/ER/2020/NRBT_ER_Jun20.pdf.

resultado, la inflación se mantuvo muy por debajo de la tasa de referencia del 5% adoptada por el Banco de la Reserva Nacional de Tonga (NRBT) en 2017.⁷

1.9. Según las proyecciones del FMI, se espera que los resultados económicos de Tonga se vean mermados por los efectos indirectos de la gran contracción de la actividad económica causada por la pandemia en los países emisores de remesas.⁸ Se prevé que el crecimiento económico refleje el ritmo de la recuperación mundial proyectada y se sitúe en una tasa de entre el 3% y el 4% en 2022-2023. Según las previsiones, la inflación se mantendrá en un nivel bajo, debido al debilitamiento de los precios mundiales de los alimentos y los combustibles. Sin embargo, es probable que la escasa competitividad y las grandes necesidades de importación de Tonga, junto con las perspectivas de reducción de las entradas de remesas y la pesada carga del reembolso de la deuda, aumenten los déficits por cuenta corriente y reduzcan la cobertura de las reservas a entre tres y cuatro meses de importaciones para 2023, muy por debajo del colchón deseable (unos siete meses de importaciones) en el caso de los países propensos a los desastres naturales. También se prevé que los saldos fiscales sean deficitarios a corto plazo, para dar cabida a los gastos extraordinarios de contención, atención sanitaria y apoyo económico específico.

Cuadro 1.2 Algunos indicadores macroeconómicos, ejercicios fiscales 2013-2019

	2013/2014	2014/2015	2015/2016	2016/2017	2017/2018	2018/2019
Cuentas nacionales	(variación porcentual, salvo indicación en contrario)					
PIB real (a precios de 2016/2017)	2,0	1,2	6,6	3,3	0,3	0,7
Consumo	1,6	6,7	5,0	1,3	3,7	2,3
Consumo privado	1,6	8,2	6,5	1,0	4,2	0,5
Consumo público	7,7	-1,3	5,6	1,7	4,8	4,6
Formación bruta de capital fijo	-0,3	3,1	-1,4	2,4	1,1	9,7
Exportaciones de bienes y servicios	8,2	6,5	17,3	16,1	-27,4	13,9
Importaciones de bienes y servicios	-20,4	110,5	-73,5	149,8	70,5	-48,9
Exportaciones de bienes y servicios/PIB (%) (a precios corrientes)	17,0	17,0	21,7	22,2	21,4	22,0
Importaciones de bienes y servicios/PIB (%) (a precios corrientes)	58,0	64,5	63,3	65,8	66,1	65,2
Precios y tipos de interés						
Inflación (IPC, variación porcentual)	2,3	0,1	-0,6	7,3	5,3	4,0
Tasa aplicada a los depósitos de ahorro (promedio ponderado)	2,2	2,5	2,4	2,4	2,4	2,5
Tipo de interés del crédito (promedio ponderado)	8,7	8,2	7,9	7,8	7,9	8,0
Tipo de interés de los depósitos (promedio ponderado)	2,0	2,3	2,2	2,1	2,1	1,9
Diferencial de los tipos de interés (promedio ponderado)	6,6	6,0	5,7	5,8	5,9	6,1
Tipo de cambio						
TOP/USD (promedio anual)	1,8	1,9	2,2	2,2	2,2	2,3
Tipo de cambio efectivo nominal (variación porcentual, final del período)	-3,6	-0,8	-6,6	0,2	-0,6	1,1
Tipo de cambio efectivo real (variación porcentual, final del período)	-3,5	-1,7	-7,7	9,2	0,3	1,1
Dinero y crédito	(variación porcentual, final del período)					
Dinero en sentido amplio (M2)	8,1	2,4	12,6	11,3	10,6	1,8
Crédito interno total	9,2	11,7	18,2	13,3	-2,2	2,8
Crédito al sector privado	-0,6	8,9	19,8	22,8	7,0	8,6
Saldo del Gobierno central	(% del PIB, salvo indicación en contrario)					
Ingresos	37,8	34,6	38,7	43,2	42,6	41,7
Ingresos fiscales	17,4	18,9	19,8	21,0	21,9	20,9
Donaciones	17,6	12,4	15,7	19,3	17,8	18,3
Otros ingresos	2,7	3,3	3,2	3,0	2,9	2,5
Gastos	27,7	31,4	30,5	29,3	31,4	30,3
Resultado operativo bruto	10,1	3,2	8,2	13,9	11,2	11,4
Adquisición neta de activos no financieros	7,4	4,2	6,7	10,3	8,3	8,3
Saldo global	2,7	-1,0	1,5	3,6	2,9	3,1
Deuda pública total	45,9	49,9	48,2	44,3	46,4	42,7
Interna	3,7	4,8	5,8	5,5	5,9	5,2
Externa	42,2	45,1	42,4	38,7	40,5	37,5
Sector externo	(% del PIB, salvo indicación en contrario)					
Saldo de la cuenta corriente	-6,8	-15,0	-6,5	-6,4	-5,6	-1,5
Comercio neto de mercancías	-38,6	-43,1	-40,0	-40,2	-41,4	-40,2

⁷ Anteriormente, el NRBT tenía un rango de referencia para la inflación (de entre el 6% y el 8%).

⁸ FMI (2020), *Tonga-IMF Assessment Letter for the World Bank, 2 April 2020*. Consultado en: <https://www.imf.org/~media/Files/Publications/PP/2020/English/PPEA2020024.ashx>.

	2013/2014	2014/2015	2015/2016	2016/2017	2017/2018	2018/2019
Exportaciones	4,1	4,5	6,0	4,5	2,9	3,1
Importaciones	42,6	47,6	46,1	44,8	44,3	43,3
Balanza de servicios	-2,4	-4,5	1,0	-3,4	-3,1	-3,1
Cuenta de capital	12,9	12,5	18,6	17,6	18,5	18,9
Cuenta financiera	15,3	17,0	17,6	21,1	21,6	22,0
Inversión directa, neta	7,6	5,5	7,4	11,8	10,0	7,0
Exportaciones de bienes (variación porcentual en USD)	19,4	9,1	29,3	-17,4	-31,2	9,9
Importaciones de bienes (variación porcentual en USD)	-0,1	11,0	-7,2	6,8	5,2	2,2
Exportaciones de servicios (variación porcentual en USD)	-26,2	-3,4	42,5	4,1	11,3	7,1
Importaciones de servicios (variación porcentual en USD)	-29,0	10,4	-0,8	31,6	8,8	6,6
Reservas de divisas (final del período, millones de TOP)	274,4	289,7	354,9	407,9	468,7	484,3
En meses de importaciones previstas de bienes y servicios	7,0	6,5	7,1	7,5	8,0	7,9
Servicio de la deuda externa (% de las exportaciones de bienes y servicios)	9,7	11,5	9,2	7,0	6,1	8,9

Fuente: Departamento de Estadística de Tonga; NRBT; Ministerio de Hacienda; FMI; y datos facilitados por las autoridades.

1.10. El Ministerio de Hacienda prevé que la desaceleración de la economía nacional y el deterioro de la situación fiscal continúen a lo largo del ejercicio fiscal 2020/2021. A partir de entonces, se espera una recuperación impulsada por los grandes proyectos relacionados con la construcción, y un crecimiento del PIB real del 3,5% y del 4,6% en los ejercicios fiscales 2021/2022 y 2022/2023, respectivamente. Tras registrar un déficit fiscal de TOP 37,4 millones en el ejercicio fiscal 2020/2021, las autoridades prevén superávits de TOP 7,4 millones y TOP 27,9 millones para los dos ejercicios siguientes.⁹ Tanto las previsiones del FMI como las de las autoridades de Tonga están sujetas a una incertidumbre considerable, debido a la imprevisibilidad de la evolución y de la repercusión de la pandemia.

1.2.2 Política monetaria y cambiaria

1.11. Durante el período objeto de examen, Tonga emprendió diversas iniciativas encaminadas a modernizar sus marcos macroprudenciales y de política monetaria. A pesar de los progresos realizados, el conjunto de instrumentos del Banco de la Reserva Nacional de Tonga (NRBT) sigue siendo limitado, pues comprende las reservas mínimas obligatorias para los bancos, la tasa de remuneración de las reservas obligatorias y los controles cambiarios. Durante el período 2014-2017, la aplicación de una política monetaria acomodaticia fomentó el crecimiento del crédito y la reducción del diferencial de los tipos de interés. En julio de 2017 se elevó el nivel de las reservas obligatorias al 10% de los depósitos totales de los bancos, con miras a contener el exceso de liquidez del sistema bancario. El NRBT también introdujo un objetivo mínimo respecto de la relación entre los préstamos y los depósitos de los bancos (80%), destinado a servir de indicador y proporcionar orientación futura para las operaciones bancarias (sección 4.4.3).

1.12. La moneda nacional, la pa'anga (TOP), sigue sujeta a un régimen de tipo de cambio fijo, con un límite de ajuste mensual máximo del 5% en relación con una cesta de monedas formada por el dólar australiano, el dólar de Fiji, el dólar neozelandés y el dólar de los Estados Unidos.¹⁰ El régimen cambiario fijo puede afectar a la resiliencia de la economía de Tonga a las perturbaciones externas. Mientras que la pa'anga se depreció gradualmente frente al dólar de los Estados Unidos durante el período objeto de examen, el tipo de cambio efectivo real registró una mayor volatilidad (cuadro 1.2).

1.13. En 2018, la legislación de Tonga en materia de controles de capital se consolidó en una nueva Ley de Control de Cambios y una Directiva sobre el Control de Cambios. Parte de las funciones de control de cambios del NRBT siguió delegándose en 16 "personas autorizadas" (bancos y agentes de cambio).¹¹ De conformidad con la legislación en vigor, los exportadores deben repatriar, dentro de

⁹ Ministry of Finance, *Government of Tonga Budget Statement for Year Ending 30th June 2021*. Consultado en: <http://www.finance.gov.to/budgetpublication>.

¹⁰ A partir de julio de 2014, el dólar de Fiji sustituyó al yen japonés en la cesta de monedas.

¹¹ NRBT, *Exchange Control: Frequently Asked Questions*. Consultado en: <http://www.reservebank.to/index.php/exchange-control.html>.

los seis meses siguientes a la fecha de exportación, al menos el 60% de sus ingresos en divisas procedentes de la venta de mercancías a una cuenta denominada en pa'anga en un banco autorizado en Tonga. Los pagos anticipados por las importaciones de un valor máximo de TOP 500.000 son aprobados por personas autorizadas, mientras que las transacciones que exceden de ese límite requieren la aprobación del NRBT.¹²

1.2.3 Política fiscal

1.14. Durante el período objeto de examen, las autoridades de Tonga iniciaron una amplia reforma fiscal encaminada a movilizar los ingresos, corregir la desigualdad y desalentar el consumo de diversos productos considerados poco saludables. Se introdujeron cambios, entre otras cosas, en el impuesto sobre la renta retenido en la fuente, el impuesto sobre el consumo, y los impuestos especiales y los derechos de importación (sección 3). En 2015, Tonga introdujo un régimen fiscal para las pequeñas empresas ("imposición de las pequeñas empresas") uniforme, con miras a fomentar la formalización de las empresas informales y así ampliar la base imponible y lograr una distribución más equitativa de la carga fiscal. Otras medidas de aumento de los ingresos incluyeron la introducción de un gravamen sobre las transacciones en divisas y el incremento de la tasa turística de salida en el ejercicio fiscal 2015/2016.¹³

1.15. Las autoridades también adoptaron medidas para mejorar los sistemas de gestión de las finanzas públicas, y desde 2018 aplican una política de endeudamiento en condiciones no favorables nulo. Desde 2017 se incorporan explícitamente en los documentos presupuestarios anuales de Tonga normas fiscales que limitan la deuda pública externa total al 50% del PIB, y la remuneración de los empleados públicos al 53% de los ingresos nacionales y al 45% de los gastos corrientes. Otra norma tiene por objeto mantener la relación entre los ingresos nacionales y el PIB por encima del 22%.¹⁴ A pesar de los esfuerzos de consolidación fiscal, las donaciones de donantes siguieron siendo fundamentales para lograr superávits presupuestarios globales durante la mayor parte del período objeto de examen. La repercusión negativa de la pandemia de COVID-19 en la situación fiscal llevó a las autoridades a contener el gasto y a centrarse en la prestación de servicios esenciales al público dentro de los límites de los recursos disponibles.¹⁵

1.16. La deuda del sector público, que es en su mayor parte deuda externa, alcanzó un nivel máximo del 49,9% del PIB en el ejercicio fiscal 2014/2015. Aunque después disminuyó ligeramente, durante el período objeto de examen se mantuvo por encima del 41% del PIB (cuadro 1.2). Las autoridades prevén que la deuda pública total supere el 50% del PIB en el ejercicio fiscal 2020/2021 y disminuya gradualmente después.¹⁶ El riesgo global de sobreendeudamiento público y de sobreendeudamiento externo de Tonga sigue siendo elevado, especialmente a la luz del aumento previsto de las obligaciones del servicio de la deuda a medio plazo.

1.2.4 Balanza de pagos

1.17. La cuenta corriente de Tonga fue deficitaria durante todo el período objeto de examen (cuadro 1.3). Tras alcanzar el 15% del PIB en el ejercicio fiscal 2014/2015, el déficit por cuenta corriente se redujo a alrededor del 1,5% del PIB en el ejercicio fiscal 2018/2019, como reflejo de la mejora constante de los saldos de los ingresos primario y secundario. El aumento del déficit del comercio de mercancías se debió principalmente a los proyectos de construcción (financiados en su mayoría con donaciones de donantes) y el consumo impulsado por las remesas.

¹² La lista de las transacciones de pagos al exterior sujetas a control y los correspondientes límites delegados pueden consultarse en:

http://www.reservebank.to/data/documents/Legals/NRBT_ExchangeControlDirective_Sep18.pdf.

¹³ FMI (2016), *Tonga: 2016 Article IV Consultation-Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for Tonga*, Country Report No. 16/178. Consultado en:

<https://www.imf.org/~media/Websites/IMF/imported-full-text-pdf/external/pubs/ft/scr/2016/cr16178.ashx>.

¹⁴ FMI (2018), *Tonga: 2017 Article IV Consultation-Press Release; and the Staff Report for Tonga*, Country Report No. 18/12. Consultado en:

<https://www.imf.org/~media/Files/Publications/CR/2018/cr1812.ashx>.

¹⁵ Ministry of Finance, *Government of Tonga Budget Statement for Year Ending 30th June 2021*.

Consultado en: <http://www.finance.gov.to/budgetpublication>.

¹⁶ Ministry of Finance, *Government of Tonga Budget Statement for Year Ending 30th June 2021*.

Consultado en: <http://www.finance.gov.to/budgetpublication>.

Cuadro 1.3 Balanza de pagos, ejercicios fiscales 2013-2019

(Millones de USD)

	2013/2014	2014/2015	2015/2016	2016/2017	2017/2018	2018/2019
Cuenta corriente	-29,7	-65,3	-27,2	-29,3	-27,2	-7,5
Balanza de bienes y servicios	-179,8	-207,7	-163,2	-200,8	-217,4	-221,4
Balanza de bienes	-169,2	-188,2	-167,5	-185,1	-202,3	-205,7
Exportaciones	17,8	19,5	25,2	20,8	14,3	15,7
Importaciones	187,1	207,7	192,7	205,9	216,6	221,4
Balanza de servicios	-10,6	-19,5	4,4	-15,7	-15,1	-15,7
Crédito	56,6	54,7	78	81,1	90,3	96,7
Débito	67,2	74,2	73,6	96,9	105,4	112,4
Ingreso primario, neto	3,4	4,6	8,9	18,5	30,3	40,2
Crédito	22	23,4	19	37,6	49,6	54
Débito	18,6	18,8	10,1	19,1	19,3	13,8
Ingreso secundario, neto	146,7	137,7	127	153	160	173,6
Crédito	154,5	145,6	155	184,3	188,3	209,1
Transferencias privadas	102,8	102,1	111,4	125,1	138	164,9
Débito	7,8	7,9	27,9	31,3	28,4	35,5
Transferencias privadas	4,3	5,8	23,5	24,4	19,1	26
Cuenta de capital	33,5	24	30,8	54,1	49,1	35,8
Crédito	34,5	25,9	30,9	54,9	50,4	36,8
Débito	1,1	1,9	0,1	0,7	1,4	1
Saldo de la cuenta corriente y de la cuenta de capital	3,8	-41,3	3,6	24,9	21,9	28,3
Cuenta financiera	-5,8	6,4	-3,1	28,1	-5,5	15,8
Inversión directa	-6,9	-8,7	-5,7	6,1	-19,1	0,2
Activos	0,8	1,8	-0,1	0,6	-4,1	1,4
Pasivos	7,7	10,5	5,6	-5,5	14,9	1,3
Inversión de cartera	0	0	0	0	0,6	4,9
Activos	0	0	0	0	0	5
Pasivos	0	0	0	0	-0,6	0,1
Otra inversión	-2	9	-19,8	-1	-14,6	1,5
Activos	2,5	0,1	-2,8	-1,3	-9	-0,7
Pasivos	4,5	-8,9	17,1	-0,3	5,6	-2,2
Activos de reserva	3,1	6,2	22,4	23	27,5	9,3
Errores y omisiones netos	-9,6	47,7	-6,8	3,2	-27,4	-12,4
Pro memoria:						
TOP/USD (promedio del período)	1,82	1,94	2,23	2,21	2,19	2,27

Fuente: Departamento de Estadística de Tonga; y datos facilitados por las autoridades.

1.18. Las reservas brutas de divisas de Tonga aumentaron constantemente durante el período objeto de examen, impulsadas por la ayuda de los asociados para el desarrollo y por las entradas de remesas (cuadro 1.2). En noviembre de 2020, las reservas de divisas del NRBT ascendían a TOP 590,2 millones, frente a TOP 267,9 millones en noviembre de 2014.¹⁷ La cobertura de las reservas se mantuvo entre siete y ocho meses de importaciones previstas, muy por encima del objetivo fijado por el NRBT de al menos tres meses. Sin embargo, las reservas de divisas de Tonga siguen siendo propensas a disminuir rápidamente, habida cuenta de la gran vulnerabilidad del país a las perturbaciones externas y de la considerable deuda externa.

1.3 Evolución del comercio y la inversión**1.3.1 Tendencias y estructura del comercio de mercancías y servicios**

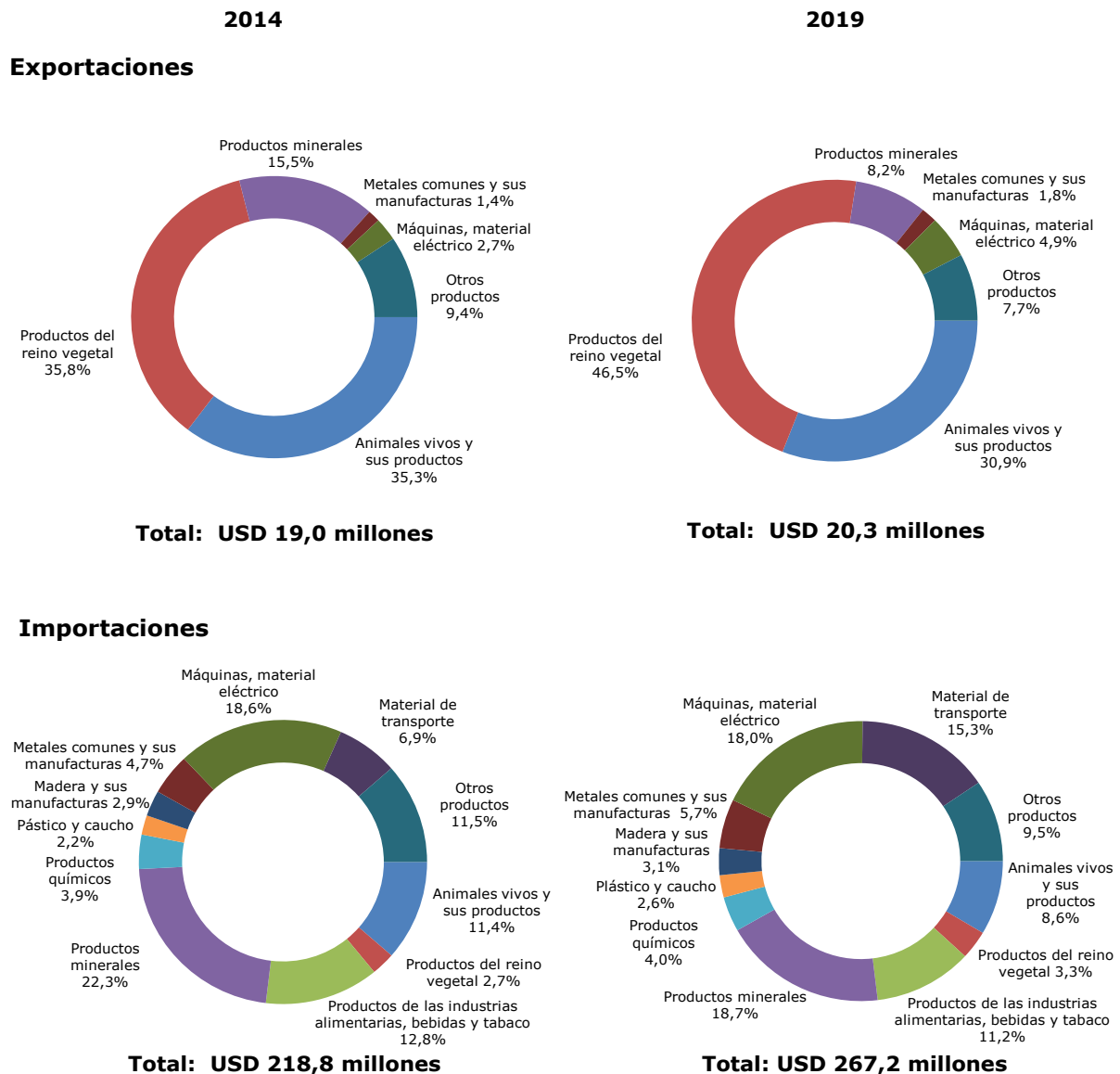
1.19. La exposición relativamente elevada de la economía de Tonga al comercio internacional y su grado de apertura han seguido reflejándose en la participación de su comercio de bienes y servicios (exportaciones más importaciones) en el PIB; esa participación ha aumentado considerablemente, pues pasó del 75% en el ejercicio fiscal 2013/2014 al 87,2% en el ejercicio fiscal 2018/2019 (cuadro 1.2). Entre 2014 y 2019, el comercio total de mercancías de Tonga se incrementó alrededor de un 21%, aunque las fluctuaciones interanuales fueron considerables debido a las oscilaciones de los precios internacionales de los alimentos y el petróleo. Aparte del aumento (36%) registrado en 2016, la participación de las reexportaciones en las exportaciones totales de mercancías se mantuvo en general estable, en torno al 23%, durante el período 2014-2018, pero se redujo al 16% en 2019 (cuadro A1.1). Las importaciones anuales de mercancías fueron más de 10 veces superiores a las exportaciones durante el período 2014-2019, lo que refleja la continua importación de la ayuda de los donantes y de las remesas para la financiación del costo total de las importaciones de Tonga.

¹⁷ NRBT, *Foreign Reserve Statistics for November 2020*. Consultado en: <http://www.reservebank.to/index.php/financials/financial-markets/for-res.html>.

1.20. Las exportaciones de mercancías siguen siendo reducidas y están poco diversificadas (gráfico 1.1 y cuadro A1.1). Durante el período 2014-2019, las principales categorías de exportación fueron los productos del reino vegetal (principalmente calabaza, raíces y tubérculos y coco) y los animales vivos (en su mayor parte productos del mar). La participación de la primera en las exportaciones totales aumentó del 35,8% en 2014 al 46,5% en 2019, mientras que la parte correspondiente a los animales vivos disminuyó ligeramente durante el mismo período. Las reexportaciones siguieron concentradas en los productos minerales, y las máquinas y el material de transporte.

1.21. En las importaciones de Tonga siguen predominando los alimentos y los combustibles, aunque las participaciones respectivas de estos productos en las importaciones totales han variado un tanto debido a las fluctuaciones de los precios internacionales. Durante el período objeto de examen, las categorías de importación más importantes fueron los productos minerales (principalmente productos de petróleo refinado), los productos alimenticios, las máquinas y el material eléctrico, y el material de transporte. La composición de las importaciones varió ligeramente, al aumentar la participación del material de transporte y disminuir la de los productos minerales y los productos alimenticios (cuadro A1.2).

Gráfico 1.1 Composición por productos del comercio de mercancías, 2014 y 2019

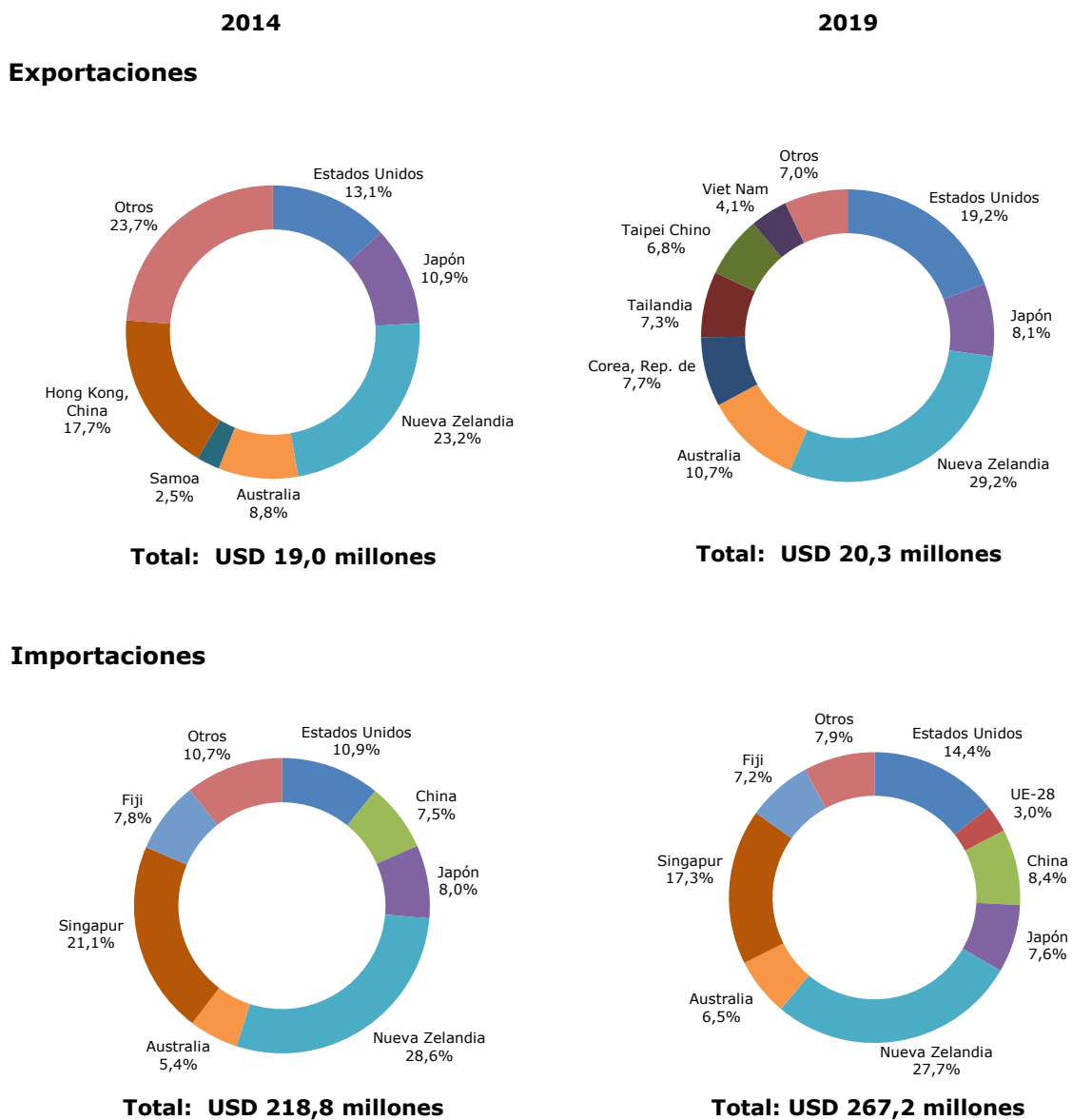


Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

1.22. Las exportaciones de Tonga siguen teniendo un importante componente subregional: en 2019, Nueva Zelanda y Australia absorbieron alrededor del 40% de las exportaciones totales. La proporción de las exportaciones totales destinada a los Estados Unidos aumentó del 13,1% en 2014 al 19,2% en 2019, mientras que la proporción de las exportaciones al Japón disminuyó ligeramente (gráfico 1.2 y cuadro A1.3). Nueva Zelanda se mantuvo como principal origen de las importaciones de mercancías de Tonga, seguida de Singapur y los Estados Unidos (cuadro A1.4).

1.23. Durante la mayor parte del período objeto de examen, Tonga siguió siendo un importador neto de servicios. Aparte de arrojar un modesto superávit en el ejercicio fiscal 2015/2016, su balanza de servicios fue por lo general negativa, con déficits anuales equivalentes al 3% aproximadamente del PIB. Según las autoridades, el único superávit registrado por el comercio de servicios se debió principalmente al aumento de los ingresos en concepto de transporte y comunicaciones durante las celebraciones de la coronación del Rey. Los principales servicios objeto de comercio siguen siendo los servicios de viajes y de transporte y otros servicios prestados a las empresas (cuadro 1.4).

Gráfico 1.2 Distribución geográfica del comercio de mercancías, 2014 y 2019



Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

Cuadro 1.4 Comercio de servicios, ejercicios fiscales 2013-2019

	2013/2014	2014/2015	2015/2016	2016/2017	2017/2018	2018/2019
Crédito total (millones de USD)	56,6	54,7	77,6	81,1	90,3	96,7
	% del crédito total					
Servicios de manufactura en insumos físicos que son propiedad de otros	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Servicios de mantenimiento y reparación n.i.o.p.	0,2	1,4	0,8	0,3	0,0	0,0
Transporte	18,7	20,4	15,6	18,6	19,2	18,5
Viajes	63,4	65,2	65,7	59,3	53,3	58,8
De negocios	4,7	4,6	6,2	5,1	4,3	4,3
Personales	58,7	60,5	59,5	54,3	49,0	54,4
Construcción	0,7	2,4	4,2	2,4	1,6	6,7
Telecomunicaciones, informática e información	2,4	3,5	5,2	9,7	16,2	6,0
Seguros y pensiones	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Servicios financieros	0,5	0,3	0,0	0,1	0,0	0,0
Cargos en concepto de propiedad intelectual	0,3	2,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Otros servicios prestados a las empresas	7,3	0,0	3,6	4,0	5,3	6,8
Servicios personales y culturales	3,7	0,2	0,1	0,1	0,1	0,0
Bienes y servicios públicos n.i.o.p.	3,0	4,3	4,9	5,5	4,3	3,2
Débito total (millones de USD)	67,2	74,1	73,2	96,9	105,4	112,4
	% del débito total					
Servicios de manufactura en insumos físicos que son propiedad de otros	0,0	0,1	0,2	0,0	0,0	0,0
Servicios de mantenimiento y reparación n.i.o.p.	0,1	1,3	2,0	0,9	0,5	1,8
Transporte	32,0	26,4	36,4	28,9	30,2	27,8
Viajes	30,5	25,9	27,9	35,4	33,9	40,6
De negocios	11,8	6,3	7,4	12,2	12,2	12,9
Personales	18,8	19,6	20,4	23,2	21,7	27,7
Construcción	10,1	0,2	0,6	0,6	0,2	0,8
Telecomunicaciones, informática e información	2,3	2,6	4,9	8,7	6,8	4,6
Seguros y pensiones	3,6	2,7	1,3	1,4	1,5	1,2
Servicios financieros	4,6	0,4	0,7	0,1	0,0	0,0
Cargos en concepto de propiedad intelectual	0,2	0,2	6,6	0,0	0,0	0,0
Otros servicios prestados a las empresas	11,0	27,7	13,9	17,1	20,0	16,5
Servicios personales y culturales	0,7	0,6	1,5	0,1	0,6	0,3
Bienes y servicios públicos n.i.o.p.	4,8	12,0	4,1	6,7	6,2	6,5

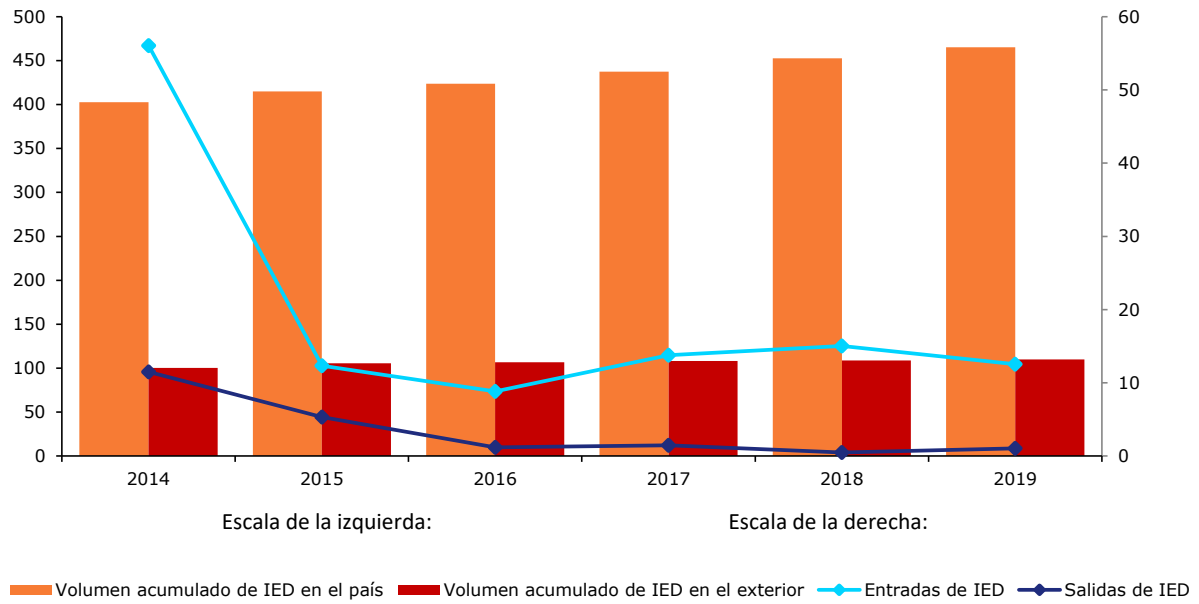
Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

1.3.2 Tendencias y estructura de la inversión extranjera directa

1.24. La inversión extranjera directa (IED) en Tonga sigue siendo relativamente modesta e irregular. Según estimaciones de la UNCTAD, en el período 2014-2019 las entradas de IED fluctuaron entre un máximo de USD 56 millones y un mínimo de USD 8,8 millones (gráfico 1.3). De acuerdo con las autoridades, entre 2014 y 2019 la mayor parte de las entradas de IED procedió de China. También se recibieron inversiones importantes del Taipei Chino, Indonesia y Nueva Zelanda. La IED se destinó principalmente al sector de servicios, sobre todo a los servicios profesionales y de turismo, seguidos de las actividades de fabricación y elaboración.

Gráfico 1.3 Inversión extranjera directa, 2014-2019

(Millones de USD)



Fuente: UNCTAD, *Informe sobre las inversiones en el mundo 2020*. Consultado en: <https://unctad.org/en/Pages/DIAE/World%20Investment%20Report/Annex-Tables.aspx>.

2 RÉGIMENES DE COMERCIO E INVERSIÓN

2.1. Desde 2014, Tonga ha actualizado sus políticas comerciales en el contexto más amplio de su Marco de Desarrollo Estratégico y ha introducido algunos cambios institucionales. Su participación en la OMC ha sido relativamente limitada y sus compromisos no han variado desde el momento de su adhesión; por otro lado, ha sido receptor de Ayuda para el Comercio. Los principales esfuerzos de integración regional e internacional de Tonga han seguido centrándose prioritariamente en la región del Pacífico. Tonga ha adoptado medidas para mejorar el marco jurídico de su régimen de inversión y ha realizado una mejora histórica de su procedimiento de solución de diferencias. Se están realizando esfuerzos para dar aplicación a la Ley de Inversiones Extranjeras de 2020 y revisar el Reglamento sobre las Inversiones Extranjeras.

2.1 Marco general

2.2. Tonga sigue siendo una monarquía constitucional a cuyo frente está Su Majestad el Rey Taufa'ahau Tupou VI. Durante el período objeto de examen, la Constitución (modificada por última vez el 3 de mayo de 2013) no ha sufrido cambio alguno; en 2019 se examinó un proyecto de ley de reforma del poder judicial, pero fue retirado en 2020.¹

2.3. El poder ejecutivo se sigue depositando en el Gabinete, integrado por el Primer Ministro, elegido por la Asamblea Legislativa, y los Ministros, designados por el Primer Ministro y nombrados por el Rey. El Rey nombra también a los Gobernadores de las islas de Ha'apai y Vava'u a propuesta del Primer Ministro; estos son responsables de la aplicación de las leyes en sus respectivos distritos.

2.4. El poder legislativo es ejercido por la Asamblea Legislativa, de carácter unicameral, integrada por el Presidente, el Consejo de Ministros, 9 nobles escogidos por los 33 nobles de Tonga y 17 representantes escogidos por todos los ciudadanos mayores de 21 años.² El número de representantes de la Asamblea Legislativa oscila entre 26 y 30, y todos los miembros del Consejo de Ministros son también miembros de la Asamblea.³ Las elecciones se celebran normalmente cada cuatro años; las últimas se celebraron en noviembre de 2017 y las próximas están previstas para 2022. La Asamblea es el único órgano facultado para adoptar leyes (artículo 56 de la Constitución). Los proyectos de ley, tras una triple lectura y votación por una mayoría de los miembros, se someten al Rey para que los sancione. Una vez obtenida la sanción real, las leyes entran en vigor tras su publicación en el Boletín Oficial, salvo indicación en contrario en la ley.

2.5. El poder judicial lo siguen ejerciendo principalmente el Tribunal de Primera Instancia e Instrucción, el Tribunal Supremo, el Tribunal de Apelación y el Tribunal de Tierras.⁴ Los jueces son nombrados por Su Majestad en Consejo a propuesta de la Junta Judicial y de Disciplina. El sistema judicial de Tonga no prevé la existencia de tribunales administrativos ni comerciales especializados. En la actualidad, el Tribunal de Apelación, integrado por tres jueces, incluido su Juez Presidente, es el más alto tribunal. El tribunal de grado más bajo, el Tribunal de Primera Instancia e Instrucción,

¹ Documento WT/TPR/S/291/Rev.1 de la OMC, de 27 de febrero de 2014.

² El artículo 38 de la Constitución permite al Rey convocar a la Asamblea Legislativa en cualquier momento, disolverla "a su voluntad" y "ordenar" la elección de nuevos representantes de los nobles y del pueblo para ocupar un asiento en la Asamblea.

³ Los representantes representan a los 17 distritos electorales: 10 de Tongatapu, 1 de las islas Niuas (Niatoputatu y Niuafo'ou), 1 de 'Eua, 2 de Ha'apai, y 3 de Vava'u. Los nobles son escogidos para representar a zonas semejantes. Por lo general, los Ministros del Gabinete se encuentran entre los representantes elegidos y durante su mandato como Ministros siguen representando a sus distritos electorales en la Asamblea Legislativa el artículo 51(2)(a) de la Constitución autoriza al Primer Ministro a designar a un máximo de cuatro personas que no sean representantes elegidos, a condición de que él mismo y los Ministros del Gabinete juntos sumen menos de la mitad del número de miembros elegidos de la Asamblea Legislativa, sin contar al Presidente.

⁴ Las decisiones administrativas pueden ser examinadas en primera instancia por el Tribunal Supremo. Sus decisiones pueden recurrirse ante el Tribunal de Apelación. Las decisiones administrativas relativas a asuntos sujetos a disposiciones de la OMC, como la clasificación aduanera y la valoración en aduana, la aplicación de los aranceles, el sistema de concesión de licencias, los obstáculos técnicos al comercio, las medidas sanitarias y fitosanitarias y las cuestiones relacionadas con el Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (ADPIC) pueden plantearse ante el Defensor del Pueblo de conformidad con la Ley del Defensor del Pueblo. Las recomendaciones del Defensor del Pueblo pueden recurrirse ante el Tribunal Supremo. Si no se ha cumplido una recomendación en un plazo prudencial, el Defensor del Pueblo podrá remitir una copia de la recomendación al Primer Ministro. Hasta la fecha no se ha planteado ningún asunto relacionado con la OMC en el marco de este procedimiento.

tiene jurisdicción para conocer de asuntos penales en los que la sanción máxima no supere los tres años de cárcel o una multa de TOP 10.000. El Tribunal de Tierras resuelve y falla todas las diferencias, reclamaciones y cuestiones de propiedad que afecten a cualquier tierra o a cualquier interés sobre la tierra en el Reino.⁵

2.6. Tonga consta de cinco divisiones administrativas: 'Eua, Ha'apai, Niuas, Tongatapu y Vava'u. Estas se dividen, a su vez, en un total de 23 distritos. Conforme al proyecto de presupuesto para el ejercicio fiscal 2019/2020, Tongatapu (líder en términos de población y actividad económica) siguió siendo la principal beneficiaria del gasto ordinario, con TOP 221 millones (60,8% del total), seguida de Vava'u, con TOP 15,2 millones (4%), Ha'apai, con TOP 8,9 millones (2,4%), y el resto de las islas, en función del tamaño de su población y otros factores.⁶ A su vez, Tongatapu y Vava'u recaudaron ingresos recurrentes por valor de TOP 128,3 millones (21,4%) y alrededor de TOP 7,9 millones (1,3%), respectivamente.

2.2 Formulación y objetivos de la política comercial

2.2.1 Formulación de la política comercial

2.2.1.1 Divisiones del poder ejecutivo

2.7. En el actual Gobierno, el Ministerio de Comercio y Desarrollo Económico (MTED) (anteriormente el Ministerio de Comercio e Industria (MCI) y rebautizado en 2014 Ministerio de Comercio, Turismo y Trabajo), en colaboración con otros organismos pertinentes, se encarga de la formulación y aplicación de la política comercial, así como de la política de comercio exterior (incluida la OMC) y las cuestiones relacionadas con la política de inversión extranjera.⁷ Este Ministerio es responsable, entre otras cosas, del régimen de licencias comerciales, la protección de los consumidores, la regulación y el control de los precios y las labores técnicas sobre asuntos comerciales como las licencias de importación y la propiedad intelectual.

2.8. El Comité Nacional de Negociaciones Comerciales de Tonga (TNTNC), que se estableció el 27 de noviembre de 2015 para formular políticas comerciales y estrategias de negociación, rinde informe directamente al Gabinete por conducto de la Oficina del Ministro de Comercio y Desarrollo Económico. Este Comité se encarga de todas las negociaciones sobre libre comercio, incluidas las relativas al Acuerdo Comercial entre los Países Insulares del Pacífico (PICTA) y a diversos acuerdos de asociación económica. (sección 2.4.2). El TNTNC está presidido por el Ministro de Comercio y Desarrollo Económico y copresidido por el Ministerio de Ingresos y Aduanas; inicialmente su composición incluye también a los Jefes Ejecutivos de los Ministerios de Agricultura, Alimentación, Silvicultura y Pesca (MAFFF); Meteorología, Energía, Información, Gestión de Desastres, Medio Ambiente, Cambio Climático y Comunicaciones (MEIDECC); Ingresos y Aduanas; Interior; y Hacienda y Planificación Nacional.

2.9. El 18 de julio de 2018 se estableció un Grupo de Trabajo sobre Comercio y Desarrollo Económico (TEDWG) con el mandato de asesorar al Comité Directivo de Comercio y Desarrollo Económico del Gabinete (CTEDSC). Entre sus funciones figuran las siguientes: i) coordinar la labor relacionada con la incorporación del comercio y el desarrollo económico en todos los sectores; ii) impartir orientaciones/directrices estratégicas a los Ministerios/Organismos encargados de la aplicación sobre cómo incorporar las cuestiones comerciales; iii) formular recomendaciones al CTEDSC sobre posiciones estratégicas en las negociaciones comerciales y cuestiones relacionadas con el desarrollo económico; iv) formular recomendaciones al CTEDSC sobre cómo mejorar el Marco de Política Comercial de Tonga y las políticas de desarrollo económico pertinentes; v) examinar las

⁵ Las decisiones del Tribunal de Tierras pueden recurrirse ante el Tribunal de Apelación o ante el Rey en Consejo Privado (solo para los recursos para determinar las propiedades hereditarias y títulos o los de los nobles), y estas decisiones son definitivas y vinculantes. El Ministro de Tierras representa a la Corona en todos los asuntos relativos a la tierra.

⁶ Ministry of Finance (2019), *Budget Statement 2019/20*.

⁷ Otros organismos gubernamentales encargados de la formulación y aplicación de la política comercial en sus ámbitos de competencia son: el Ministerio de Ingresos y Aduanas (MoRC); el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Silvicultura (MAFF); el Ministerio de Pesca (MoF); el Ministerio de Meteorología, Energía, Información, Gestión de Desastres, Medio Ambiente, Cambio Climático y Comunicaciones (MEIDECC); el Ministerio de Empresas Públicas; el Ministerio de Tierras y Recursos Naturales; el Ministerio de Infraestructura; el Ministerio de Turismo; el Ministerio de Salud; el Ministerio de Asuntos Exteriores; el Ministerio de Hacienda; y el Banco de la Reserva Nacional de Tonga (NRBT).

cuestiones relacionadas con las políticas comerciales y de desarrollo económico y formular recomendaciones apropiadas al CTEDSC; vi) organizar reuniones con los asociados para el desarrollo a fin de promover el desarrollo económico y las actividades relacionadas con el comercio; y vii) aplicar las directrices del CTEDSC. Sus miembros iniciales son los Jefes Ejecutivos del MTED (presidente); el MAFF, y los Ministerios de Turismo; Infraestructura; Interior; Hacienda; Empresas Públicas; e Ingresos y Aduanas; así como el Procurador General y representantes del sector privado, de organizaciones no gubernamentales (ONG), de organizaciones de base y de instituciones académicas.

2.2.1.2 Órganos consultivos

2.10. A pesar de que no existe un procedimiento oficial que permita a la Asamblea Legislativa dar difusión a los proyectos de legislación para que el público formule observaciones, en el Manual de Redacción de Leyes de 2019 de la Oficina del Fiscal General se alienta a la celebración de consultas en el seno del Gobierno y con el público en general. En principio, a día de hoy todos los proyectos de ley se someten a consultas públicas. En 2020, la Asamblea Legislativa colaboró con el Gobierno para la celebración de consultas sobre los proyectos de ley pendientes. Estas consultas se llevaron a cabo mediante programas de radio de participación abierta, que permitieron entablar debates constructivos con el público en general. También se celebraron consultas públicas durante el proceso de elaboración del Reglamento sobre las Inversiones Extranjeras de 2020 (sección 2.5.1).

2.11. El sector privado puede interactuar con los organismos oficiales e influir en el proceso legislativo a través de asociaciones como la Cámara de Comercio e Industria de Tonga Inc. (TCCI), la Asociación de Pequeñas Empresas de Tonga, la Sociedad para el Derecho de Tonga y la Sociedad de Contables de Tonga. El Royal Oceania Institute (ROI), primer centro de estudios independiente de Tonga, establecido el 31 de marzo de 2016, promueve investigaciones y análisis basados en datos objetivos, éticos y centrados en la región del Pacífico. En los últimos años, el ROI acogió varios foros y mesas redondas a puerta cerrada en relación con diferentes cuestiones, desde el presupuesto nacional a las relaciones internacionales de Tonga.

2.2.2 Objetivos de política comercial y relacionada con el comercio

2.12. Tonga es un pequeño Estado insular en desarrollo (PEID) que sigue dependiendo del comercio para obtener una amplia gama de bienes de consumo y de capital modernos que necesita para construir su economía y lograr sus objetivos de desarrollo sostenible. El párrafo 107(a-d) de las Modalidades de Acción Acelerada para los PEID (Trayectoria de Samoa), de 2014, promueve la participación satisfactoria en el comercio, la asistencia técnica mediante mecanismos de asistencia relacionados con el comercio, la aplicación del Acuerdo de Facilitación del Comercio de la OMC y el fortalecimiento de alianzas para intensificar la participación de los PEID en el comercio internacional de bienes y servicios.⁸ Durante el período objeto de examen, la visión de la política comercial y las inversiones del país se estableció en el contexto más general del segundo Marco de Desarrollo Estratégico de Tonga (TSDF) 2015-2025, que sucedió al primer TSDF 2011-2014.⁹ El TSDF 2015-2025 prevé 7 Objetivos Nacionales y 29 Objetivos Organizativos que, conjuntamente, guiarán el desarrollo del Reino. El TSDF tiene por objeto promover la buena gobernanza mediante el fortalecimiento de la coherencia horizontal y vertical de todos los colectivos interesados secundarios del TSDF. Entre otras cosas, este documento: informa a los colectivos interesados y a los asociados para el desarrollo sobre los Objetivos Organizativos amplios que resultan necesarios para lograr los Objetivos Nacionales y el Impacto Nacional que persigue el país; aporta orientaciones para la formulación de planes sectoriales y planes empresariales de ministerios, departamentos y organismos, así como para el diseño del marco presupuestario a medio plazo para la asignación de recursos; guía el desarrollo de las relaciones económicas exteriores del Gobierno, las estrategias

⁸ UN Sustainable Development Knowledge Platform, *SIDS Accelerated Modalities of Action (SAMOA) Pathway*. Consultado en: <https://sustainabledevelopment.un.org/samoapathway.html>.

⁹ Documento WT/TPR/S/291/Rev.1 de la OMC, de 27 de febrero de 2014; United Nations Office for Disaster Risk Reduction, *Strategic Development Framework (2015-2025)*. Consultado en: <https://www.preventionweb.net/english/policies/v.php?id=59665&cid=174>. Ministry of Finance and National Planning (2015), *Tonga Strategic Development Framework 2015-2025 - A more progressive Tonga: Enhancing Our Inheritance*. Consultado en: <http://www.finance.gov.to/sites/default/files/2020-09/Budget%20Statement%202015-2016.pdf>.

nacionales y los programas de asistencia de los asociados para el desarrollo; y aporta indicadores y objetivos conexos para facilitar el seguimiento y la evaluación de los avances de alto nivel.

2.13. En el TSDf 2015-2025 se reconoce que es imposible lograr el desarrollo progresivo, sostenible e inclusivo y una mejor calidad de vida estando aislados del resto del Pacífico y del mundo. Es esencial garantizar el acceso a los nuevos conocimientos, las ideas innovadoras, el comercio y las oportunidades de empleo, así como a las inversiones extranjeras y la asistencia para el desarrollo, para todos. El pilar 1 del TSDf 2015-2025 promueve el comercio, el empleo en el extranjero y la inversión extranjera, y el pilar 4 reconoce la necesidad de proporcionar infraestructuras y tecnología para facilitar esos vínculos. Sus medidas estratégicas para mejorar el acceso al comercio exterior, el empleo en el extranjero y las inversiones extranjeras son: i) garantizar la capacidad del país de participar de forma efectiva en negociaciones regionales y más amplias sobre comercio y acceso que generen más oportunidades para las exportaciones e importaciones de Tonga; ii) mejorar los protocolos y negociar un mayor acceso a los mercados extranjeros, en particular para los productos agropecuarios y pesqueros; iii) negociar un mayor acceso a los programas de empleo en el extranjero, en particular para los trabajadores más cualificados, así como oportunidades para las mujeres trabajadoras; iv) establecer normas, reglamentos, incentivos e información claros y transparentes que alienten la inversión extranjera y nacional; y v) aprovechar las oportunidades que ofrecen los intercambios mutuamente beneficiosos con la diáspora de Tonga, en particular entre los grupos de mujeres.

2.14. En consonancia con los objetivos del TSDf, el segundo Plan Nacional de Inversión en Infraestructura (NIIP) 2013-2023, basado en el TSDf 2011-2014, establece prioridades y planes para grandes proyectos de infraestructura. El plan se centra en instalaciones de infraestructura económica que facilitan la vida cotidiana y la actividad empresarial, en particular iniciativas importantes en materia de energía (electricidad, combustible); telecomunicaciones (teléfono, Internet, radiodifusión); servicios relacionados con el agua y los residuos (abastecimiento de agua, aguas residuales, desagües, residuos sólidos); y transporte (aeropuertos, carreteras y puertos marítimos).

2.15. La Estrategia Nacional de Exportación (NES) de Tonga se revisó por última vez en 2012, y se propuso elaborar una Estrategia de Desarrollo del Sector Privado (PSDS) para abordar las lagunas que presentaba la NES, facilitar y mejorar el rendimiento del sector privado y aumentar el ritmo de desarrollo del comercio. Con la ayuda del Banco Asiático de Desarrollo, se elaboró una PSDS con un plan de acción quinquenal (2018-2022) cuya aplicación fue aprobada por el Gabinete.

2.2.3 Leyes y reglamentos comerciales

2.16. El marco normativo de Tonga comprende la Constitución, leyes, reglamentos, órdenes y anuncios. Según las autoridades, durante el período objeto de examen, las principales modificaciones legislativas/normativas relacionadas con el comercio se referían, entre otras cosas, a lo siguiente: formularios aduaneros, tipos del impuesto sobre la renta, cánones de minería de los fondos marinos, umbrales de aprobación de los proyectos de contratación pública para los Jefes Ejecutivos, importaciones de madera de sándalo, aviación civil y comunicaciones.

2.17. En virtud de la Ley de Consolidación de Leyes de 2018 (Ley Nº 22 de 2018), en vigor desde el 21 de febrero de 2019, se adoptaron medidas para la publicación de una edición consolidada y revisada de las leyes de Tonga. La Ley encomienda al Fiscal General que, entre otras cosas, elabore y ponga en vigor una edición revisada completa de las leyes tanto en tongano como en inglés, que deberá concluirse en diciembre de 2020. Cuando se publique el conjunto consolidado, los Ministerios encargados de aplicar las leyes podrán revisar, simplificar y reformar sus respectivos marcos e instrumentos normativos. Todavía no se han realizado evaluaciones del impacto regulatorio generales, debido a la falta de una reforma normativa amplia y a las limitaciones de recursos. Los Ministerios son responsables de determinar el impacto y de realizar consultas con los colectivos interesados pertinentes. La Ley de la Comisión Legislativa de Tonga, que ya ha entrado en vigor, prevé el establecimiento de una Comisión que se encargará, entre otras cosas, de prestar asesoramiento sobre el impacto general de las leyes.

2.2.4 Transparencia

2.18. Las leyes, así como la legislación secundaria, los proyectos de leyes y las sentencias se pueden consultar gratuitamente en formato electrónico, tanto en tongano como en inglés, en el sitio web de la Oficina del Fiscal General (<https://ago.gov.to/cms>, <http://crownlaw.gov.to/cms>), que se actualiza regularmente. Las leyes y los reglamentos nuevos se publican en el Boletín Jurídico de Tonga. Las ediciones del Boletín se pueden consultar en formato electrónico en el mismo sitio web desde 2011. A pesar de la pandemia de COVID-19, el proceso de digitalización de la información sobre los procesos y funciones del Gobierno se encuentra en curso.¹⁰ La digitalización permitirá agilizar el acceso a los servicios públicos, así como la prestación de esos servicios, difundir la información y facilitar la comunicación entre los ministerios del Gobierno y entre el Gobierno y los principales colectivos interesados. La implementación de un proyecto de gobernanza electrónica permitiría el desarrollo del Gobierno electrónico; la creación de una plataforma de medios digitales para difundir información; la mejora de la prestación de servicios a los clientes (centro de llamadas y servicio de asistencia); y la puesta en marcha de plataformas de innovación técnica para los jóvenes. Los servicios electrónicos del Gobierno se basarán en una arquitectura empresarial digital que se implantará mediante un marco para orientar y ejecutar el desarrollo y la aplicación de todos los servicios digitales. Se ha seleccionado a una consultoría y se prevé que comience su labor en el último trimestre de 2020. A 30 de septiembre de 2020, todos los ministerios y organismos competentes estaban conectados a la infraestructura de tecnología de la información y las comunicaciones nacional (Proyecto NICT), que incluye la red troncal segura de TI del Gobierno, los servicios en la nube de los centros de datos del Gobierno, y el Sistema de Comunicación Unificado del Gobierno. Tonga ocupó el 108º puesto de un total de 193 economías en el índice de Desarrollo del Gobierno Electrónico de las Naciones Unidas de 2020 (98º de un total de 190 en el índice de 2014).¹¹

2.19. Como en todos los países, la falta de transparencia y, por tanto, de rendición de cuentas de la función pública, dejan margen para la discrecionalidad administrativa y, en consecuencia, para la corrupción. La Ley del Comisario Anticorrupción de 2007, en la que se prevé la designación de un comisario y una comisión anticorrupción para investigar los casos de presunta corrupción, todavía no ha entrado en vigor, debido a las limitaciones de recursos. La función de vigilancia de la Comisión se realizará con la Asamblea Legislativa. Al parecer, a finales de octubre de 2016, la Asamblea Legislativa aprobó la lectura tercera y definitiva del proyecto de ley que prevé la designación de un comisario anticorrupción.¹²

2.20. El 6 de febrero de 2020, Tonga se adhirió a la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, convirtiéndose en el 14º y último país insular del Pacífico en hacerlo y en el 187º Estado parte en dicha Convención.¹³ Según la autoridades, la adhesión de Tonga a la Convención reflejaba el compromiso político renovado de abordar los problemas de corrupción y de garantizar que las normas de rendición de cuentas nacionales se ajusten a las establecidas a nivel internacional. Al mismo tiempo, reconocía la naturaleza transfronteriza de la corrupción y la necesidad de recibir asistencia de los países vecinos. Las partes en la Convención deben establecer sanciones penales y no penales para una amplia gama de actos de corrupción. Las autoridades indican que se están realizando reformas para reforzar el marco jurídico con el objetivo de combatir mejor la corrupción en todas sus formas; el Ministerio de Justicia está administrando esas reformas. En 2019, la Oficina del Fiscal General publicó un manual de redacción de leyes que imparte orientaciones a los funcionarios sobre cómo elaborar y preparar leyes, reglamentos y otras medidas de manera que facilite el cumplimiento de los principios internacionales fundamentales. En junio de 2020, para hacer frente a los problemas financieros, las autoridades valoraron la posibilidad de albergar al Comisario

¹⁰ Ministry of Finance (2019), *Budget Statement 2019/20*; y Decisión del Gabinete de 31 de marzo de 2017 sobre el Proyecto Nacional de ITC (NICT) para Implementar el Gobierno Electrónico.

¹¹ Se espera que el Gobierno electrónico suponga un avance en cuanto a la prestación y la mejora de los servicios públicos para que sean efectivos, eficientes, transparentes y responsables. Astawa, I.P.M. and Dewi, K.C. (2018), "E-government Facilities Analysis for Public Services in Higher Education", *Journal of Physics: Conference Series*, Vol. 953; y United Nations Department of Economic and Social Affairs, *UN E-Government Surveys*. Consultado en: <https://publicadministration.un.org/en/research/un-e-government-surveys>.

¹² Economist Intelligence Unit, "Anti-corruption Efforts Stepped Up," 9 de noviembre de 2016. http://country.eiu.com/article.aspx?articleid=234799207&Country=Tonga&topic=Politics&subtopic=For_9.

¹³ United Nations Office on Drugs and Crime, *Country Profiles*. Consultado en: <https://www.unodc.org/unodc/treaties/CAC/country-profile/CountryProfile.html?code=IDN>.

Anticorrupción en una institución existente, a saber, el Defensor del Pueblo, hasta que se contase con fondos suficientes para disponer de una institución independiente.

2.3 Acuerdos y arreglos comerciales

2.3.1 OMC

2.3.1.1 Características

2.21. Tonga es Miembro de la OMC desde el 27 de julio de 2007. Concede al menos el trato de la nación más favorecida (NMF) a todos los interlocutores comerciales. Durante el período objeto de examen, Tonga mantuvo sin cambios sus compromisos en el marco de la OMC en materia de aranceles y comercio de servicios (secciones 3.1.3 y 4.4.2). Tonga no participa en los Acuerdos de la OMC sobre Contratación Pública, sobre el Comercio de Aeronaves Civiles, y sobre Tecnología de la Información. En diciembre de 2020 Tonga no había ratificado el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC), pero había participado en el proceso de notificación del mismo; en la notificación que presentó a la OMC en agosto de 2019, las nuevas fechas definitivas para la aplicación de sus compromisos de la categoría C se establecieron para finales de 2024 o finales de 2029, en tanto que los compromisos de la categoría B se establecieron para finales de 2020 (sección 3.1.1).¹⁴

2.22. Tonga mantiene su interés en las negociaciones destinadas a imponer disciplinas a las subvenciones a la pesca (sección 4.1.2.5) y, junto con sus socios de África, el Caribe y el Pacífico (ACP), figura entre los patrocinadores del documento W/52. Tonga apoya plenamente el Programa de Trabajo sobre las Pequeñas Economías e insta a los Miembros a adoptar medidas específicas que faciliten una integración más plena y significativa de estas economías en el sistema multilateral de comercio de acuerdo con su nivel de desarrollo. También espera que se atiendan las cuestiones que son motivo de preocupación a las que se enfrentan continuamente, como la vulnerabilidad al cambio climático (por ejemplo, las catástrofes naturales, el aumento del nivel del mar y las inundaciones).

2.23. Hasta la fecha, Tonga no ha intervenido como reclamante ni como demandado ni como tercero en ninguna diferencia comercial en el marco del mecanismo de solución de diferencias de la OMC.

2.24. Por ser un Miembro sin misión en Ginebra, la participación de Tonga en la OMC sigue siendo gestionada directamente por el MTED en Nuku'alofa, por conducto de la Embajada del Reino de Tonga en Londres. Cuando ningún representante del MTED puede participar en persona, el Alto Comisionado en Londres está autorizado para representar al país. Al mismo tiempo, la secretaría del Foro de las Islas del Pacífico, la secretaría del Grupo ACP y la secretaría del Commonwealth informan a las autoridades acerca de los debates en curso relacionados con el comercio que se mantienen en Ginebra.

2.3.1.2 Asistencia técnica relacionada con el comercio

2.25. El apoyo prestado a Tonga en el marco de la Ayuda para el Comercio aumentó de unos desembolsos medios de USD 31 millones en el período 2014-2016 a USD 36,5 millones en 2017; en 2017, los principales donantes fueron el Japón (56%), la Asociación Internacional de Fomento (AIF, que forma parte del Banco Mundial) (18%), el Banco Asiático de Desarrollo (11%), las instituciones de la UE (6%) y Nueva Zelanda (6%).¹⁵ En el ejercicio fiscal 2019/2020, las necesidades de Tonga en materia de asistencia técnica de la OMC y de creación de capacidad se refirieron a las siguientes cuestiones: i) obligaciones dimanantes del Acuerdo sobre la OMC, con inclusión del AFC (sección 2.4.1.1); ii) negociaciones posteriores a Doha; iii) inocuidad de los alimentos; iv) análisis de riesgos en puntos críticos de control (HACCP) y control sanitario

¹⁴ A mediados de noviembre de 2020, las autoridades indicaron que, en colaboración con el Grupo Banco Mundial y en consulta con los ministerios y organismos gubernamentales competentes y el sector privado, se elaboraría una hoja de ruta para la aplicación del AFC. Además, como resultado de esas consultas, parece que se revisaron los compromisos designados por Tonga para la inclusión en las categorías A, B y C, así como su aplicación definitiva. Documento G/TFA/N/TON/1/Add.2 de la OMC, de 23 de agosto de 2019, consultado en: https://tfadatabase.org/uploads/notification/NTON1A2_2.pdf; y documento G/TFA/N/TON/1/Add.1 de la OMC, de 15 de octubre de 2018, consultado en: https://tfadatabase.org/uploads/notification/NTON1A1_2.pdf.

¹⁵ OMC, *Adhesiones: Tonga*. Consultado en: https://www.wto.org/spanish/thewto_s/acc_s/a1_tonga_s.htm.

relacionados con la pesca; v) taller nacional sobre los Acuerdos de la OMC; vi) técnicas de negociación comercial; vii) Acuerdos y obligaciones en materia aduanera; viii) utilización del Sistema Generalizado de Preferencias; y ix) cuestiones sobre formulación de políticas comerciales.

2.26. El Marco de Política Comercial de Tonga 2017-2025 se elaboró con la asistencia técnica de la secretaría del Foro de las Islas del Pacífico, el Centro de Comercio Internacional UNCTAD/OMC (ITC) y la secretaría del Commonwealth (programa Hub and Spokes). Se considera que el Marco es una herramienta útil para estimular la movilización de la Ayuda para el Comercio, especialmente con la aplicación de las recomendaciones clave que figuran en su matriz.

2.3.1.3 Notificaciones

2.27. Durante el período objeto de examen, Tonga presentó 10 notificaciones a la OMC. De enero de 2014 a agosto de 2020, sus notificaciones guardaban relación con disposiciones del Acuerdo sobre Salvaguardias (no disponía de leyes ni reglamentación pertinentes), el Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias (Acuerdo SMC) (no tenía autoridad competente ni había adoptado medidas compensatorias), el Acuerdo sobre Inspección Previa a la Expedición (no disponía de leyes ni reglamentación pertinentes), el AFC (servicios de información y fechas de aplicación [sección 2.4.1.1]), el Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (Acuerdo sobre los ADPIC) (servicio de información) y el Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGCS) (puntos de contacto).¹⁶ Tonga sigue colaborando estrechamente con la Secretaría de la OMC en la presentación de sus notificaciones; en diciembre de 2020 tenía previsto presentar notificaciones sobre la ayuda interna a la agricultura (la última databa de 2012 [sección 4.1.1.5]) y sobre los compromisos en el marco del AFC, y presentar todas las notificaciones pendientes antes de febrero de 2021.

2.3.2 Acuerdos regionales y preferenciales

2.28. Durante el período objeto de examen, la política de integración regional e internacional de Tonga siguió centrándose principalmente en la región del Pacífico. Tonga sigue participando en el Foro de las Islas del Pacífico, el PICTA, el Acuerdo del Pacífico sobre Estrechamiento de Relaciones Económicas (PACER) y los acuerdos rubricados con países no miembros del Foro. Una novedad muy positiva fue la ratificación del PACER Plus (véase *infra*), considerado por las autoridades como el acuerdo comercial regional (ACR) más significativo económicamente desde la independencia del país, que prevalece en caso de incompatibilidad entre este y el Acuerdo Regional de Cooperación Comercial y Económica en el Pacífico Sur (SPARTECA) (véase *infra*). El PACER Plus ha sido y sigue siendo un compromiso muy importante en lo que respecta a los recursos administrativos, la negociación y la aplicación. El SPARTECA y el PICTA se notificaron al GATT/OMC en virtud de la Cláusula de Habilitación en 1981 y 2008, respectivamente.¹⁷

Foro de las Islas del Pacífico

2.29. Tonga sigue siendo miembro del Foro de las Islas del Pacífico.¹⁸ Su Plan del Pacífico para Estrechar la Cooperación e Integración Regionales, que debía aplicarse a lo largo de un período de 10 años a partir de 2005, preveía un incremento sostenible del comercio y la inversión regionales mediante la reducción de los obstáculos al comercio, con la aplicación de medidas técnicas.¹⁹ Desde julio de 2014, la labor del Foro de las Islas del Pacífico se ha guiado por el Marco para el Regionalismo del Pacífico (FPR), que sustituye al Plan del Pacífico y establece la visión estratégica, los valores, los objetivos y los planteamientos necesarios para lograr un mayor regionalismo en el Pacífico.

¹⁶ Documentos de la OMC G/VAL/N/1/TON/1 de 9 de septiembre de 2020, G/SG/N/1/TON/1 de 5 de mayo de 2020, G/SCM/N/202/TON de 5 de mayo de 2020, G/PSI/N/1/Rev.4/Add.2 de 15 de junio de 2020, G/TFA/N/TON/2/Rev.2 de 19 de marzo de 2020, G/TFA/N/TON/2/Rev.1 de 25 de febrero de 2019, IP/N/3/TON/3 de 2 de julio de 2020, IP/N/3/TON/2 de 21 de febrero de 2019, IP/N/3/TON/1 de 19 de octubre de 2018 y S/ENQ/78/Rev.18 de 1 de febrero de 2019.

¹⁷ Documento L/5100 del GATT, de 20 de febrero de 1981, y documento WT/COMTD/N/29 de la OMC, de 17 de septiembre de 2008.

¹⁸ El Foro está integrado por 18 miembros: Australia, Estados Federados de Micronesia Fiji, Islas Cook, Islas Marshall, Islas Salomón, Kiribati, Nauru, Niue, Nueva Caledonia, Nueva Zelandia, Palau, Papua Nueva Guinea, Polinesia Francesa, Samoa, Tonga, Tuvalu y Vanuatu. Pacific Islands Forum, *The Pacific Islands Forum*. Consultado en: <https://www.forumsec.org/who-we-are-pacific-islands-forum>.

¹⁹ El Plan del Pacífico fue ratificado por los miembros del Foro de las Islas del Pacífico en octubre de 2005 y revisado en octubre de 2006.

Conforme al FPR, se ha prestado mayor atención a las siguientes cuestiones: i) aumento de la inclusividad y la participación en la formulación y aplicación de las políticas regionales; ii) mayor cohesión de la estructura regional en el Pacífico para lograr prioridades regionales; y iii) priorización de la agenda regional para asegurar que se presta atención a las cuestiones regionales más importantes. Al amparo del FPR, Tonga anticipa el estrechamiento de los lazos económicos y comerciales con otros países insulares miembros del Foro del Pacífico Sur.²⁰ La secretaría del Foro de las Islas del Pacífico, ubicada en Fiji, armoniza las posiciones regionales sobre diversas cuestiones de política y estratégicas y cuenta con programas técnicos de desarrollo económico, transporte y comercio. Está revisando los acuerdos comerciales existentes actualmente en el Pacífico, como el PICTA, el PACER Plus y el Acuerdo Comercial entre los Países del Grupo de Avanzada de Melanesia (GAM) con el fin de identificar las esferas a armonizar y de alentar el comercio intrarregional.²¹

2.30. Según las autoridades, en 2019, la participación de los países del Foro de las Islas del Pacífico en las exportaciones e importaciones totales de mercancías de Tonga fue del 42,5% (36,8% en 2014) y el 41,9% (42,1% en 2014), respectivamente. Los principales productos de exportación fueron productos agrícolas y pesqueros (raíces y tubérculos y kava) y las principales importaciones fueron productos alimenticios (harina y faldas de cordero).

Acuerdo de Comercio entre los Países Insulares del Pacífico (PICTA)

2.31. Tonga sigue participando en el PICTA, que se firmó en agosto de 2001 y que tiene como finalidad establecer una zona de libre comercio entre los 14 Estados insulares del Pacífico; entró en vigor el 13 de abril de 2003 y se empezó a comerciar en el marco del Acuerdo el 1 de enero de 2007.²² El PICTA incluye calendarios para la eliminación progresiva de los aranceles en el comercio intrarregional y abarca el comercio de mercancías, con exclusión del alcohol y los productos del tabaco. Sin embargo, cuando se realizó el anterior examen, el PICTA solo estaba parcialmente operativo porque muchos de los participantes no habían aprobado aún la legislación necesaria para prorrogar los aranceles hasta 2021.²³ En noviembre de 2020 se completó el informe del examen de las normas de origen y se estaba a la espera de que el Comité de Normas de Origen previsto en el PICTA formulara recomendaciones para su consideración y aprobación por los Ministros de Comercio de los países insulares miembros del Foro. Las normas de origen revisadas deberían ofrecer mejores condiciones para el comercio entre los países adheridos al PICTA.

2.32. Tonga firmó el PICTA el 18 de agosto de 2001 y lo ratificó el 27 de diciembre de 2001, pero debe aún declarar su disposición a comerciar en el marco del Acuerdo.²⁴ Cuando se realizó el anterior examen, había presentado su calendario de reducción y eliminación de los aranceles y notificado una lista negativa ("importaciones excluidas") con los siguientes productos: carne de bovino, huevos, helado, pinturas y barnices, alambre de púas y papel higiénico.²⁵ El calendario de

²⁰ El Foro del Pacífico Sur está integrado por 14 países insulares miembros del Foro (Estados Federados de Micronesia, Fiji, Islas Cook, Islas Marshall, Islas Salomón, Kiribati, Nauru, Niue, Palau, Papua Nueva Guinea, Samoa, Tonga, Tuvalu y Vanuatu) y Australia y Nueva Zelanda.

²¹ El GAM es un acuerdo de libre comercio que permite que el comercio tenga lugar libremente entre Fiji, Papua Nueva Guinea, Vanuatu y las Islas Salomón. En 1993, el GAM firmó su primer acuerdo comercial, que se denominaba Acuerdo Comercial entre los Países del Grupo de Avanzada de Melanesia 1 (MSGTA1), con los tres miembros originales (Papua Nueva Guinea, Islas Salomón y Vanuatu). Posteriormente, Fiji se adhirió al MSGTA1 en 1998 y un segundo acuerdo, el Acuerdo Comercial entre los Países del Grupo de Avanzada de Melanesia 2 (MSGTA2), fue suscrito por las cuatro Partes en 2005. En 2016, el MSGTA2 se amplió para abarcar no solamente las mercancías, sino también el comercio de servicios, la movilidad laboral y las inversiones transfronterizas.

²² Los 14 países participantes son: Estados Federados de Micronesia, Islas Cook, Islas Marshall, Islas Salomón, Fiji, Kiribati, Nauru, Niue, Palau, Papua Nueva Guinea, Samoa, Tonga, Tuvalu y Vanuatu.

²³ Cuando se realizó el anterior examen, siete miembros (Islas Cook, Islas Salomón, Fiji, Niue, Samoa, Tuvalu y Vanuatu) habían adoptado las disposiciones internas necesarias y anunciado estar dispuestos a comerciar conforme a las disposiciones del PICTA, lo que les permitió beneficiarse de las preferencias del Acuerdo desde el 1 de enero de 2007. A causa de retrasos, el plazo establecido para la eliminación de los aranceles se ha prorrogado hasta 2021. Siguiendo instrucciones dictadas por los Ministros de Comercio de los países insulares miembros del Foro en su reunión de febrero de 2020, se está realizando un completo examen de los acuerdos comerciales regionales, incluido el PICTA.

²⁴ En noviembre de 2020, solo ocho países insulares miembros del Foro (Islas Cook, Islas Salomón, Fiji, Kiribati, Niue, Samoa, Tuvalu y Vanuatu) habían anunciado estar dispuestos a comerciar en el marco del PICTA. Consultado en: <http://mtd.gov.to/trade-and-investment>.

²⁵ Secretaría del Foro de las Islas del Pacífico. Consultado en: <http://www.forumsec.org/pages.cfm/economic-governance/regional-trade-1/picta/tonga.html>.

reducciones arancelarias no se había incorporado todavía en la legislación nacional. Según las autoridades, se estaban considerando algunas cuestiones técnicas, particularmente las repercusiones en los ingresos. Por ello, en 2018 Tonga solicitó asistencia técnica de la secretaría del Foro de las Islas del Pacífico para realizar una consulta nacional y evaluar las lagunas en la aplicación del PICTA y determinar qué esferas era necesario reformar para posibilitar las transacciones comerciales en el marco del Acuerdo. En noviembre de 2020, la mayoría de las reformas se referían a cuestiones aduaneras y la labor de examen seguía en curso. Tonga estaba a la espera de recibir orientaciones estratégicas para adoptar medidas de aplicación del PICTA, mientras se ultimaban las reformas relativas a las normas de origen establecidas en el Acuerdo (véase *supra*).

2.33. Según las autoridades, en 2019, la participación de los países del PICTA en las exportaciones e importaciones totales de mercancías de Tonga fue del 2,6% (5,6% en 2014) y el 7,7% (8,3% en 2014), respectivamente. Los principales productos de exportación fueron reexportaciones de petróleo y pinturas para automóviles y las principales importaciones fueron productos alimenticios (harina y galletas saladas).

2.34. La integración del comercio de servicios en el PICTA se ratificó en principio en 2001. La liberalización deberá ser gradual y flexible, con períodos de transición convenidos según proceda. Después de siete rondas de negociaciones, el 28 de agosto de 2012 se ratificó y se abrió a la firma el Protocolo sobre el Comercio de Servicios.²⁶ En diciembre de 2020 lo habían ratificado cuatro (de ocho) signatarios, a saber: Islas Marshall, Nauru, Samoa y Tuvalu; era preciso que se presentasen otros dos instrumentos de ratificación antes de su entrada en vigor. El Protocolo abarca 11 sectores de servicios: servicios prestados a las empresas, de comunicaciones, de construcción, de distribución, de enseñanza, ambientales, financieros, de salud, de turismo, de esparcimiento y de transporte. Tonga firmó el Protocolo y, desde el anterior examen, su ratificación sigue siendo prioritaria puesto que se prevé que la intensificación del comercio intrarregional de servicios reporte beneficios sustanciales. Debido a la pandemia de COVID-19, la secretaría del Foro de las Islas del Pacífico asignó una nueva prioridad a su programa de comercio con respecto al Protocolo, que está previsto pasar al 2022.

Acuerdo del Pacífico sobre Estrechamiento de Relaciones Económicas (PACER)

2.35. Tonga sigue siendo Parte en el acuerdo marco PACER de 2001 (en vigor desde agosto de 2002) para conseguir una liberalización más profunda y gradual del comercio y la inversión entre los Estados insulares del Pacífico. En el marco del PACER, el PICTA fue concebido como instrumento para la liberalización del comercio entre los Estados insulares del Pacífico como preludeo de una mayor liberalización entre ellos y Australia y Nueva Zelanda.²⁷

2.36. El 20 de abril de 2017, se concertó en Brisbane un acuerdo amplio de libre comercio "PACER Plus" entre Australia, las Islas Cook, las Islas Salomón, Kiribati, Nauru, Niue, Nueva Zelanda, Samoa, Tonga, Tuvalu y Vanuatu, que comprende mercancías, servicios e inversiones.²⁸ Se abrió a la firma el 14 de junio de 2017 en Tonga y fue rubricado por las 11 Partes. Tonga es el Depositario del Acuerdo, que entró en vigor el 13 de diciembre de 2020.²⁹ Prácticamente todos los aranceles (véase *infra*) de los ocho países signatarios en desarrollo de la región que no son PMA deben reducirse a cero en un plazo de 25 años a partir de la fecha de entrada en vigor del Acuerdo y la mayoría de las reducciones arancelarias se aplicarán en los 10 primeros años. Las reducciones arancelarias se aplicarán de forma más lenta en los tres PMA signatarios (Kiribati, Islas Salomón y Tuvalu): las reducciones empezarán en 2028, a menos que el país deje de tener la condición de PMA.³⁰ Según las autoridades, el PACER Plus está basado en el SPARTECA, que otorga a las islas del Pacífico un acceso libre de derechos y de contingentes a los mercados de Australia y Nueva Zelanda, y en el PACER (2001). Prevalece en caso de cualquier incompatibilidad entre este acuerdo y el SPARTECA.³¹ En el marco del PACER Plus, se amplió el acceso a los mercados, en tanto

²⁶ Samoa fue el primer país que ratificó el capítulo de servicios del PICTA, en mayo de 2013.

²⁷ Documento WT/TPR/S/291/Rev.1 de la OMC, de 27 de febrero de 2014.

²⁸ Consultado en: <http://mted.gov.to/trade-and-investment>.

²⁹ Australian Government Department of Foreign Affairs and Trade, *Pacific Agreement on Closer Economic Relations (PACER) Plus*. Consultado en: <https://www.dfat.gov.au/trade/agreements/not-yet-in-force/pacer/pacific-agreement-on-closer-economic-relations-pacer-plus>.

³⁰ United Nations LDC Portal, *Pacific Agreement on Closer Economic Relations (PACER Plus)*. Consultado en: <https://www.un.org/ldcportal/pacer-plus>.

³¹ Al parecer, una de las razones por las que los países insulares miembros del Foro no aprovecharon al máximo el SPARTECA fue que las normas de origen que determinaban qué constituía un producto de las islas

que el comercio entrante de servicios y la liberalización de las inversiones dependen de la lista de compromisos de las Partes en el Acuerdo.

2.37. Tonga ratificó el PACER Plus el 27 de marzo de 2020, tras completar sus requisitos internos. En virtud del Acuerdo, las Partes deben aplicar a las mercancías originarias el trato arancelario preferencial establecido en la lista arancelaria de cada Parte, y los plazos para aplicar los compromisos arancelarios varían entre las Partes.³² La plena aplicación por Tonga de la eliminación de los aranceles prevista en el PACER Plus deberá completarse en un plazo de 25 años, a excepción de 135 líneas que no estarán sujetas a tipos nulos. Las Partes también están obligadas a otorgar un trato no discriminatorio y acceso a los mercados. En el PACER Plus, las normas de origen se modernizan y contienen normas flexibles por productos específicos, que permiten a los productores nacionales adquirir insumos de diversas fuentes internas y externas y seguir cumpliendo las condiciones para acceder a los mercados de Australia y Nueva Zelanda en régimen de franquicia arancelaria, lo que permite un mayor valor añadido nacional o contenido de valor regional (40%). En el contexto del Acuerdo, Tonga recibió asistencia técnica mediante la ayuda prestada por la UNCTAD (financiada por Australia y Nueva Zelanda), que desarrolló portales comerciales para los signatarios. El propósito de los portales era asegurar que la información fuese transparente y accesible para los exportadores e importadores de las Partes en el PACER Plus. En noviembre de 2020, en el portal comercial de Tonga (<https://tonga.tradeportal.org/?l=en>) figuraban seis productos, pero se estaba trabajando para incluir todos los productos, así como para publicar otra información pertinente de utilidad para los comerciantes.

2.38. Según las autoridades, en 2019, la participación de los países del PACER en las exportaciones e importaciones totales de mercancías de Tonga fue del 34,6% (36,7% en 2014) y el 41,3% (42,1% en 2014), respectivamente. Los principales productos agropecuarios exportados fueron productos agrícolas (raíces y tubérculos y kava) y las principales importaciones fueron alimentos precocinados y productos del petróleo.

Acuerdo de Asociación Económica (AAE) (Unión Europea-Estados de África, el Caribe y el Pacífico (ACP))

2.39. Como Parte en el Acuerdo de Cotonú, que rige las relaciones entre la Unión Europea y la Organización de Estados de África, el Caribe y el Pacífico (OEACP) (que, hasta 2019, se denominaba "Grupo de Estados ACP"), Tonga participa en las negociaciones de un acuerdo posterior al Acuerdo de Cotonú, que podría estar listo para la firma a principios de 2021.³³ Para reiterar el apoyo al Grupo ACP y el compromiso con su labor, las autoridades de Tonga recibieron la aprobación del Gabinete y aguardan ahora la sanción real para ratificar el Acuerdo de Georgetown revisado de 2019, que sustituye al Acuerdo de Georgetown de 1975. El Acuerdo de Georgetown fue el acuerdo fundacional del Grupo y entró en vigor el 5 de abril de 2020, cuando se alcanzó el requisito de haber sido firmado por un tercio de los Estados miembros.³⁴

del Pacífico eran demasiado onerosas. La mitad del valor del producto debía añadirse en el país. Pese a los llamamientos para que el PACER Plus incluyese una mayor flexibilidad en relación con las normas de origen, el requisito del valor añadido solo se redujo ligeramente para la mayoría de las mercancías, y se introdujo en el Acuerdo lo que se denominó un cambio de la clasificación arancelaria. United Nations LDC Portal, *Pacific Agreement on Closer Economic Relations (PACER Plus)*. Consultado en: <https://www.un.org/ldcportal/pacer-plus>.

³² Todas las listas pueden consultarse en línea. New Zealand Foreign Affairs & Trade. Consultado en: <https://www.mfat.govt.nz/en/trade/free-trade-agreements/free-trade-agreements-concluded-but-not-in-force/pacer/pacer-plus>.

³³ Inicialmente, estaba previsto que el Acuerdo de Cotonú expirase el 29 de febrero de 2020. Dado que las negociaciones sobre una nueva asociación entre la OEACP y la UE siguen en curso, las Partes decidieron prorrogar el Acuerdo de Cotonú hasta el 31 de diciembre de 2020. Comisión Europea, "Futura Asociación entre la UE y los Estados de África, el Caribe y el Pacífico: se han reanudado las negociaciones ministeriales posteriores a Cotonú", 12 de junio de 2020. Consultado en: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/IP_20_1015.

³⁴ El Acuerdo revisado incluye cambios significativos en la organización, incluido un cambio de denominación de Grupo de Estados ACP a OEACP. Embassy of the Kingdom of Eswatini, "Signing Ceremony of the Revised Georgetown Agreement", 17 de junio de 2020. Consultado en: <https://www.eswatini-embassy.eu/2020/06/17/signing-ceremony-of-the-revised-georgetown-agreement/#:~:text=The%20Revised%20Georgetown%20Agreement%20came,sign%20the%20Revised%20Georgetown%20Agreement>.

2.40. La relación comercial de la Unión Europea con los Estados del Pacífico se sigue rigiendo por un AAE.³⁵ El acuerdo fue ratificado por el Parlamento Europeo en enero de 2011 y por Papua Nueva Guinea en mayo de 2011. Además, Fiji empezó a aplicarlo en julio de 2014, Samoa se adhirió en diciembre de 2018 y lo viene aplicando desde entonces y las Islas Salomón se adhieron el 17 de mayo de 2020. En julio de 2018, Tonga, el último Estado en hacerlo, notificó su intención de adherirse al Acuerdo de Asociación Económica interino (AAE interino) entre la Unión Europea y los Estados del Pacífico (Fiji, Papua Nueva Guinea y Samoa, así como las Islas Salomón, que se han adherido recientemente). La Comisión Europea ayudó a Tonga a revisar y actualizar su oferta de acceso a los mercados para reflejar los cambios del SA 2017. En agosto de 2020, Tonga aún debía ultimar sus procedimientos internos y presentar su oferta definitiva de acceso a los mercados. A finales de 2019, el MTED celebró consultas públicas con los organismos gubernamentales y los colectivos interesados del sector privado para finalizar la oferta de acceso a los mercados de Tonga, pero aún está pendiente realizar un análisis actualizado de la repercusión fiscal del comercio con todas las partes interesadas, especialmente los socios ACP. Tonga recibió asistencia técnica en el marco del proyecto TradeCom II para realizar un examen jurídico y una evaluación del impacto fiscal de su adhesión al AAE interino.

2.41. Según las autoridades, en 2019, la participación de la Unión Europea en las exportaciones e importaciones totales de mercancías de Tonga fue del 0,4% (0,7% en 2014) y el 2,8% (0,13% en 2014), respectivamente. Los principales productos de exportación fueron reexportaciones de hierro o acero y motores eléctricos y las principales importaciones fueron partes identificables como destinadas exclusivamente a las máquinas y las demás partes de transformadores eléctricos y bobinas de reactancia (autoinducción).

2.3.3 Otros acuerdos y arreglos

2.42. Tonga sigue siendo beneficiario de los esquemas de los sistemas generalizados de preferencias (SGP) de Australia, el Canadá, los Estados Unidos, la Federación de Rusia, el Japón, Noruega, Nueva Zelandia, Suiza, Turquía y la Unión Europea (a la espera de la participación en el AAE y la exclusión de la lista de beneficiarios del SGP (sección 2.3.2)).³⁶ Las autoridades han indicado que, pese a que Tonga cumple las condiciones para beneficiarse de las preferencias otorgadas en el marco del SGP, la mayoría de sus exportaciones destinadas al Japón y los Estados Unidos siguen estando sujetas a tipos arancelarios NMF; en 2018, el 11,2% de las exportaciones totales a los Estados Unidos se beneficiaron del trato arancelario preferencial dentro del SGP.³⁷ Las autoridades no han facilitado datos sobre las tasas de utilización de otros esquemas.

³⁵ El Reglamento (CE) de Acceso al Mercado N° 1528 de 1 de enero de 2008 prevé un acceso al mercado libre de derechos y de contingentes para los países ACP que hayan concluido un AAE. Los AAE datan de la firma del Acuerdo de Cotonú y tienen, entre otras, las siguientes características: i) son acuerdos "hechos a medida" para adaptarse a circunstancias regionales específicas; ii) establecen la apertura plena e inmediata de los mercados de la UE, pero conceden períodos de transición largos a los países ACP para que se abran parcialmente a las importaciones de la UE, al tiempo que ofrecen protección a los sectores sensibles; iii) ofrecen cobertura para una amplia gama de actividades de cooperación comercial en esferas como las normas sanitarias y de otro tipo; y iv) ayudan a iniciar las reformas y contribuyen a una buena gobernanza económica. Comisión Europea, *Economic Partnerships*, consultado en: <https://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/development/economic-partnerships>; Comisión Europea, *Countries and Regions: Pacific*, consultado en: <https://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/regions/pacific>; y documento WT/TPR/S/291/Rev.1 de la OMC, de 27 de febrero de 2014.

³⁶ En 2013, 2014 y 2015, el Banco Mundial clasificó a Tonga como un país de ingreso mediano alto y por tanto debía eliminarse de la lista de países beneficiarios del SGP de la Unión Europea contenida en el anexo 2 del Reglamento (UE) N° 978/2012, con efecto a partir del 1 de enero de 2017. Sin embargo, en 2016, el Banco Mundial clasificó a Tonga como un país de ingreso mediano bajo y volvió a ser incluida en la lista de países beneficiarios del SGP del anexo 2 del Reglamento (UE) N° 978/2012, con efecto a partir del 1 de enero de 2017. Sobre la base de la determinación del Banco Mundial, Tonga ha sido clasificada como un país de ingreso mediano alto con expiración de su período de transición tres años consecutivos (2016-2018). Como resultado, se excluiría a Tonga del SGP de la Unión Europea a partir del 1 de enero de 2021. Tonga no cumple las condiciones para el acceso libre de derechos y de contingentes en el marco de la iniciativa "Todo menos armas". Consultado en: <http://mted.gov.to/trade-and-investment>; y Government of the United Kingdom, *Tonga and Ukraine Removed from the General System of Preference (CIP7)*, consultado en: <https://www.gov.uk/guidance/tonga-and-ukraine-removed-from-the-general-system-of-preference-cip7>.

³⁷ Office of the United States Trade Representative, *Pacific Islands*. Consultado en: <https://ustr.gov/countries-regions/southeast-asia-pacific/pacific-islands-0>.

2.4 Régimen de inversión

2.43. Durante el período objeto de examen, Tonga emprendió determinadas iniciativas para mejorar su régimen de inversiones en las esferas de la reglamentación, los procedimientos y la solución de diferencias (secciones 2.5.1, 2.5.3 y 2.5.5). Tonga atrae relativamente pocas inversiones extranjeras directas (IED), la mayoría de ellas en la agricultura y el turismo (sección 1.3.2). A pesar de los esfuerzos desplegados para atraer inversores, el país parece presentar aspectos disuasorios³⁸, como la vulnerabilidad a las perturbaciones externas, la falta de desarrollo de infraestructuras, el acceso difícil o limitado a determinadas regiones, las restricciones a la inversión, las limitaciones a la compra de tierras, las políticas públicas imprevisibles, la excesiva intervención del Estado, la incertidumbre acerca de la observancia de los derechos de propiedad y la falta de recursos del poder judicial. La clasificación internacional de Tonga en cuanto a la facilidad para hacer negocios empeoró y se situó por debajo de la alcanzada por algunos países vecinos, aunque la metodología estadística utilizada para obtener esos indicadores ha sido objeto de críticas, porque se pone en duda que reflejen con exactitud el entorno empresarial y por motivos conceptuales.³⁹

2.4.1 Marco normativo e institucional

2.44. Durante el período objeto de examen, el marco normativo cambió. La nueva Ley de Inversiones Extranjeras de 2020 (Ley 7 de 2020), que se aprobó el 8 de septiembre de 2020 y recibió la sanción real el 29 de octubre de ese año, sustituirá a la actual Ley de Inversiones Extranjeras de 2002 (Ley N° 22 de 2002), que entró en vigor a la vez que el Reglamento de Aplicación de la Ley de Inversiones Extranjeras de 2006, es decir, el 2 de abril de 2007.⁴⁰ En diciembre de 2020, el Ministerio de Comercio y Desarrollo Económico (MTED) estaba revisando el Reglamento de Inversiones Extranjeras, que contiene las listas de actividades restringidas y reservadas (sección 2.5.2); la lista de actividades reservadas se reducirá, y la de actividades restringidas aumentará. En virtud de la Ley, los inversores extranjeros deben obtener un certificado de registro de la inversión extranjera antes de solicitar una licencia comercial. La Ley de Inversiones Extranjeras de 2020 define a los inversores extranjeros (personas de otros países) como particulares que no son tonganos o empresas con algún tipo de participación extranjera. En virtud de la nueva Ley, el Comité de Apelación que conoce de las apelaciones del Registrador puede ser sustituido por un árbitro nombrado por el Ministro. También se puede proponer un plazo para la apelación y la sustanciación de la apelación. Si alguien es declarado culpable de un delito no se le impondrá una pena de privación de libertad (prisión), sino solo una multa.

2.45. No se ha establecido aún una Junta de Comercio e Inversiones; la Oficina de Facilitación y Promoción de las Inversiones del MTED proporciona información a los inversores nacionales y extranjeros, les ayuda a conseguir los permisos y licencias necesarios y les presta otros servicios que puedan necesitar.⁴¹

³⁸ Santander, *Tonga: Foreign Investment*, consultado en: <https://santandertrade.com/es/portal/establecerse-extranjero/tonga/invertir-3>; y Lloyds Bank, *Tonga: Investing*, consultado en: <https://www.lloydsbanktrade.com/en/market-potential/tonga/investing>.

³⁹ En el informe "Doing Business 2020" del Banco Mundial, Tonga ocupó el puesto 103 entre 190 economías en cuanto a la facilidad para iniciar un negocio (el 62° de 185 economías en 2013). En el informe de 2020, Tonga obtuvo mejores resultados en los temas de obtención de crédito (48°), apertura de un negocio (62°) y manejo de permisos de construcción (69°). En cambio, obtuvo las calificaciones más bajas en materia de registro de propiedades (166°), protección de los inversionistas minoritarios (153°) y resolución de la insolvencia (138°). En relación con los informes "Doing Business", las autoridades han indicado que entre los informes de 2014 y 2015, y los de 2016 a 2020, la calificación de Tonga en la facilidad para hacer negocios mejoró con arreglo a los métodos utilizados en el informe de 2015 y en los informes de 2017 a 2020. En el período intermedio, la calificación de Tonga mejoró con arreglo a la metodología utilizada. En general, las autoridades consideran que, desde el último examen, ha habido una ligera mejora del entorno empresarial, medida con arreglo a la metodología del informe "Doing Business". Paul Holden y Alma Pekmezovic (2020), *How Accurate Are the Doing Business Indicators? A Pacific Island Case Study*, 13 de octubre de 2020, consultado en: <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1002/app5.313>; y Banco Mundial (2020), *Economy Profile of Tonga - Doing Business 2020 Indicators - Comparing Business Regulation in 190 Economies*, consultado en: <https://www.doingbusiness.org/en/rankings> y <https://www.doingbusiness.org/en/data/exploreeconomies/tonga#>.

⁴⁰ Documento WT/TPR/S/291/Rev.1 de la OMC, de 27 de febrero de 2014.

⁴¹ La Ley relativa a la Junta de Comercio e Inversiones de Tonga (Ley N° 19 de 2005) preveía la formación de una Junta de Comercio e Inversiones para promover, estimular y facilitar el crecimiento y desarrollo del comercio y la inversión en Tonga. Cuando se realizó el anterior examen, las preocupaciones en

2.4.2 Actividades restringidas

2.46. Durante el período considerado, las listas de actividades prohibidas, restringidas y reservadas se mantuvieron sin cambios, pero el Reglamento sobre Inversiones Extranjeras prevé la posibilidad de introducir modificaciones en esas listas (sección 2.5.1). En el Apéndice 1 de la Ley de Licencias Comerciales (Edición Revisada de 2016), al que se incorpora la Ley de Licencias Comerciales (Modificación) de 2012 (Ley N° 21 de 2012), se enumeran algunas actividades comerciales prohibidas, es decir, actividades que no están permitidas ni a los inversores nacionales ni a los extranjeros (artículo 3 de la Ley).⁴² De conformidad con el Reglamento sobre las Inversiones Extranjeras de 2006, que se hallaba en proceso de revisión en diciembre de 2020 (sección 2.5.1), determinadas actividades siguen estando sujetas a restricciones para los inversores extranjeros (cuadro 2.1) o se reservan para los inversores tonganos (cuadro 2.2). Sin embargo, hasta que entre en vigor la nueva Ley de Inversiones Extranjeras de 2020 (sección 2.5.1), y mientras que la participación extranjera en una empresa sea del 25% o menos, se considera que el proyecto es una inversión tongana tanto para las actividades restringidas como para las reservadas.

Cuadro 2.1 Actividades restringidas

Actividad económica	Condiciones
Pesca comercial, con inclusión de: <ul style="list-style-type: none"> - pesca de atún; - pesca en el fondo, en aguas de profundidad superior a 500 m; - otras actividades de pesca en aguas de profundidad no inferior a 100 m; y - acuicultura. 	Con sujeción al correspondiente Plan de Ordenación de los Recursos (administrado por el Departamento de Pesca del Ministerio de Agricultura, Alimentación, Silvicultura y Pesca (MAFF), ahora Ministerio de Pesca).
Tiendas de provisión de productos agropecuarios que distribuyen semillas, abonos y productos químicos	Con sujeción a las prescripciones de la Ley de Plaguicidas de 2002.
Servicios de enseñanza	Con sujeción a las prescripciones de la Ley de Educación (capítulo 86).
Actividad médica o sanitaria	Con sujeción a las prescripciones de la Ley de Salud Pública de 1992; la Ley de Productos Terapéuticos de 2001; la Ley de Enfermería de 2001; la Ley relativa a las Prácticas Médicas y Dentales de 2001; la Ley de Farmacia de 2001; y la Ley sobre el Examen de los Profesionales Médicos de 2001.

Fuente: Reglamento sobre las Inversiones Extranjeras de 2006, Edición Revisada de 2016, Capítulo 38.18.1, Apéndice 2.

Cuadro 2.2 Actividades comerciales reservadas para los inversores tonganos

N°	Designación de los productos
1	Taxis
2	Vehículos de alquiler para el transporte de pasajeros
3	Compraventa de vehículos automóviles usados
4	Actividad minorista que consiste en la distribución de provisiones (alimentos y artículos de uso doméstico) para su consumo final
5	Actividad mayorista
6	Fabricación de pan blanco

materia de financiación dificultaban su establecimiento. Documento WT/TPR/S/291/Rev.1 de la OMC, de 27 de febrero de 2014.

⁴² Esas actividades son las siguientes: almacenamiento, eliminación o transporte de residuos nucleares o tóxicos; pornografía; exportación, importación o producción de productos que estén prohibidos con arreglo a las leyes de Tonga; prostitución; transformación o exportación de especies amenazadas; producción de armas de guerra; o actividades que, a juicio del Ministro, puedan constituir una amenaza para la seguridad nacional y el orden público. Reino de Tonga, *Ley de Licencias Empresariales (Modificación) de 2012*, consultada en: <http://www.businessregistries.gov.to/wp-content/uploads/2014/11/BusinessLicencesAmendmentAct2012.pdf>; y *Ley de Licencias Empresariales*, consultada en: https://tonga.tradeportal.org/media/BusinessLicencesAct_2.pdf.

Nº	Designación de los productos
7	Actividades culturales tonganas, con inclusión de: a) cuentos populares, poesía popular y adivinanzas populares; b) canciones populares y música instrumental popular; c) danzas y obras de teatro populares; y d) producción de obras de arte tradicionales, en particular dibujos, pinturas, tallas, esculturas, trabajos de madera, joyas, artesanías, trajes y tejidos indígenas.
8	Cría de pollos para la producción de huevos
9	Empresas de seguridad
10	Exportación de cocos verdes y maduros
11	Cableado e instalación de edificios residenciales y comerciales con una inversión de capital inferior a TOP 500.000
12	Producción/cultivo de: a) raíces y tubérculos (ñame, ñame dulce, taro, batata, mandioca); b) calabaza; c) morera del Japón; d) pandán; y e) kava.
13	Actividades pesqueras, con inclusión de: a) pesca en arrecifes; b) pesca costera dentro de la zona de 12 millas náuticas (zona C) en aguas de menos de 1.000 m de profundidad; y c) pesca de fondo en aguas de menos de 500 m de profundidad.

Fuente: Reglamento sobre las Inversiones Extranjeras de 2006, Edición Revisada de 2016, Capítulo 38.18.1, Apéndice 1.

2.47. De conformidad con la Ley de Tierras, la venta de tierra está prohibida en Tonga.⁴³ El artículo 104 de la Constitución y el artículo 13 de la Ley de Tierras confieren la propiedad de todas las tierras del Reino a la Corona (encarnada por el Rey). Sin embargo, las tierras del Reino están ya clasificadas en la Ley de Tierras como propiedades hereditarias de los nobles, los jefes titulares y los portavoces principales (Apéndice I), propiedades reales (Apéndice II), propiedades de la familia real (Apéndice III) y propiedades de la Corona (todas las tierras no abarcadas por los Apéndices I, II o III). A partir de cualquiera de esas propiedades pueden asignarse y registrarse parcelas urbanas hereditarias, parcelas fiscales hereditarias y tierras en arrendamiento. Cada propiedad (*tofia*) y cada parcela (*api*) son hereditarias en virtud de las normas de sucesión establecidas. En Tonga, la mayor parte de la tierra consiste en propiedades hereditarias.

2.48. El Ministro de Ordenación del Territorio representa a la Corona en todos los asuntos que conciernen a las tierras del Reino. Puede conceder arrendamientos o subarrendamientos y permisos con el consentimiento del Consejo de Ministros. Los inversores extranjeros pueden obtener arrendamientos, subarrendamientos o permisos en los mismos términos y condiciones aplicables a los nacionales de Tonga. Cuando la duración de un arrendamiento de propiedades y parcelas urbanas excede de 99 años se requiere la sanción de Su Majestad en Consejo. En general, el arrendamiento de una parcela urbana tiene una duración de solo 50 años. El arrendamiento de una parcela fiscal está limitado a 20 años, a fin de proteger la seguridad alimentaria y otros medios de subsistencia e ingresos agrícolas de los nacionales de Tonga. Por consiguiente, los grandes proyectos de infraestructura y de inversión que requieren contratos de arrendamiento a largo plazo se limitan a las propiedades o las tierras de la Corona y están sujetos a los vigentes reglamentos sobre explotación del suelo.

2.4.3 Registro y aprobación

Licencias comerciales

2.49. Durante el período objeto de examen, la legislación por la que se rigen las licencias comerciales se mantuvo sin cambios. Esa legislación consiste en la Ley de Licencias Comerciales (modificada por última vez en 2012) y el Reglamento sobre las Licencias Comerciales, que entró en vigor en 2013 (sección 2.5.2). Cuando solicita por primera vez una licencia empresarial, el solicitante

⁴³ La Ley de Tierras establece claramente que toda disposición oral o documental que adopte un propietario de tierras con miras a una cesión voluntaria o una venta propiamente dicha es nula y sin valor (artículo 6) y se castiga con pena de cárcel de hasta 10 años (artículo 12).

tiene que indicar el beneficiario efectivo, la estructura de propiedad (individual, sociedad colectiva o sociedad de capital), la composición por sexos, y el tipo o tipos de actividad que está previsto realizar (entre 21 categorías distintas de actividades). La exportación/importación es una de las actividades enumeradas, y, por tanto, requiere una licencia empresarial. La importación (o exportación) en sí mismas no están sujetas a una prescripción especial, pero para distribuir determinados tipos de productos o suministrar determinados servicios pueden hacer falta más aprobaciones, permisos o inspecciones oficiales antes de comenzar la actividad (cuadro 2.3). Para solicitar una licencia empresarial, los inversores extranjeros deben estar en posesión de un certificado de registro de inversiones extranjeras válido (véase *infra*).

Cuadro 2.3 Actividades económicas sujetas al cumplimiento de requisitos adicionales

Actividad	Requisito adicional
Venta de licores	Licencia para despachar licores expedida por el Ministerio de Policía
Actividad relacionada con el pescado y productos marinos	Licencia de pesca expedida por el Ministerio de Agricultura, Alimentación, Silvicultura y Pesca, ahora Ministerio de Pesca
Actividad relacionada con la restauración y la alimentación	Certificado de salud
Distribución	Certificado de salud
Profesiones y oficios técnicos	Títulos de aptitud o certificados de experiencia específicos para cada oficio o profesión
Institución financiera	Carta de aprobación del Banco de la Reserva Nacional de Tonga
Servicios eléctricos	Carta de aprobación del Consejo de Energía Eléctrica
Servicios de construcción	Carta de aprobación del Ministerio de Infraestructura
Servicios de taxis	Certificado de registro del vehículo
Establecimientos de venta de productos terapéuticos	Carta de aprobación del Ministerio de Salud
Establecimientos de venta de productos inflamables	Carta de aprobación del Departamento de Lucha contra Incendios
Servicios que comportan la utilización de gases	Carta de aprobación del Departamento de Medio Ambiente
Actividades relacionadas con los productos agropecuarios y/o vegetales	Carta de aprobación del Ministerio de Agricultura, Alimentación, Silvicultura y Pesca
Operaciones de reciclado	Carta de aprobación de Waste Authority Limited

Fuente: Reglamento sobre las Licencias Comerciales de 2012, Apéndice 3, punto 8.

2.50. Las licencias comerciales se expiden automáticamente en un plazo de tres días hábiles si la solicitud está completa y no se refiere a productos prohibidos con arreglo a la Ley de Licencias Comerciales (sección 2.5.2). El solicitante debe tener al menos 18 años de edad y no haber sido condenado anteriormente por la comisión de algún delito grave o por el impago de deudas reconocidas legalmente.⁴⁴ El derecho por la primera solicitud de licencia (copia impresa) asciende a TOP 100 (más un 15% en concepto de impuesto sobre el consumo); y el derecho por la notificación anual de la continuación de la actividad económica asciende a TOP 50 (más el impuesto).⁴⁵

2.51. Las licencias comerciales no son transferibles. El titular de una licencia que desee o necesite modificar su licencia debe notificar por escrito al Registrador los cambios en un plazo de 10 días hábiles.⁴⁶ El Registrador está obligado a inscribir los cambios o modificaciones de las licencias dentro de los siete días hábiles siguientes a la recepción de la notificación. El Registro de Licencias Comerciales que mantiene el Ministerio de Comercio, Turismo y Trabajo puede ser consultado por el público. El 2 de diciembre de 2014, Tonga puso en marcha el primer registro de empresas integrado en línea de la región (www.businessregistries.gov.to), en el que la información actualizada sobre las compañías y empresas de Tonga está a disposición del público durante las 24 horas del día y los 7 días de la semana.⁴⁷ Entre 2014 y agosto de 2020 se registraron 6.053 empresas en total (en comparación con 2.500 a finales de agosto de 2013).

⁴⁴ En el caso de las sociedades colectivas, todos los socios deben tener al menos 18 años de edad.

⁴⁵ La cuantía de los derechos se reduce en el 50% si las solicitudes y avisos se presentan electrónicamente.

⁴⁶ Las modificaciones de las licencias empresariales (por ejemplo, cambio de dirección, tipo de actividad y firma autorizada) están sujetas al pago de un derecho de TOP 30 (o TOP 20 cuando se presentan en línea).

⁴⁷ El sitio web permite a los usuarios presentar documentación de empresas, nombres comerciales y licencias de actividad comercial, y acceder a esos datos. Banco Asiático de Desarrollo, "Tonga's Innovative

2.52. El Registrador puede rechazar o denegar una solicitud de licencia, o anular una licencia concedida, por motivos legales (artículos 5 y 11 de la Ley de Licencias Comerciales). La decisión del Registrador puede ser recurrida ante el MTED, cuya decisión es definitiva. Desde 2014 no se ha interpuesto ninguna apelación.

2.53. Para constituir una empresa es necesario presentar la correspondiente solicitud en la Oficina de Sociedades del Reino de Tonga, que mantiene un registro electrónico al que puede acceder el público en cualquier momento. La constitución de empresas se rige por la Ley de Sociedades de 1995 y el Reglamento sobre Sociedades de 1999, modificado en 2010. Las empresas pueden constituirse como sociedades de Tonga o como sociedades extranjeras. Estas últimas pagan derechos de registro más elevados. De conformidad con el Reglamento sobre Sociedades, los derechos de registro son de TOP 400 para las empresas nacionales (artículo 16(1) de la Ley de Sociedades) y TOP 800 para las empresas extranjeras (artículo 354(1)).⁴⁸ Otros derechos, como la inscripción de modificaciones o la declaración de los dividendos anuales, también son mayores para las empresas extranjeras. A todos los derechos hay que sumar el impuesto sobre el consumo (15%).

Certificación de la inversión extranjera

2.54. Las inversiones extranjeras están sujetas a la obtención de los correspondientes certificados de registro que, en general, son válidos durante la duración del proyecto, siempre que la actividad comercial comience en el plazo de un año a partir de la concesión del certificado. Las solicitudes se dirigen al Jefe Ejecutivo del MTED. Un certificado puede transferirse a otro inversor extranjero siempre que este cumpla también los criterios previstos en la Ley de Inversiones Extranjeras (sección 2.4.1). Las solicitudes de certificados del registro de inversiones extranjeras están sujetas al pago de un derecho de TOP 100, y los certificados relativos a modificaciones se expiden previo pago de un derecho de TOP 15.⁴⁹ Todo solicitante insatisfecho puede presentar recurso ante el MTED, que nombrará un árbitro para decidir sobre el recurso. La decisión del Jefe Ejecutivo del MTED de anular un certificado de registro de inversiones extranjeras puede ser recurrida ante el Tribunal Supremo, y la decisión queda en suspenso hasta que se resuelva el recurso. Entre 2014 y 2020 no se han interpuesto recursos, y se han registrado 23 empresas extranjeras en Tonga. La mayoría de las empresas extranjeras se dedican al comercio y otros servicios, excluidos el comercio al por menor y el comercio al por mayor de productos alimenticios (actividades reservadas para los inversores nacionales de Tonga) (sección 2.4.2).

2.4.4 Fomento de la inversión

2.55. Hasta ahora no se han aplicado incentivos en relación con el impuesto sobre la renta para promover las inversiones. Las inversiones en determinadas actividades (por ejemplo, agricultura, pesca, manufacturas y turismo) se benefician de asistencia principalmente en forma de aranceles nulos o bajos (3%) sobre el equipo, la maquinaria o las materias primas y el equipo o los materiales de embalaje (sin limitaciones); exenciones arancelarias con arreglo al capítulo 98 del Arancel de Aduanas de Tonga; y, previa solicitud, exenciones del pago de impuestos especiales o del impuesto sobre el consumo respecto de los bienes de inversión (secciones 4.1.1.5, 4.1.2.5 y 4.3.3). En Tonga no hay zonas francas designadas ni zonas de actividad económica libre.

2.56. Tonga mantiene un polígono industrial de 20 acres (8 hectáreas) conocido actualmente como Tonga Asset Managers & Associates Ltd (TAMA) (anteriormente Centro para las Pequeñas Industrias (SIC)) en la principal isla, Tongatapu, y un polígono de 8 acres (3,2 hectáreas) en la isla de Vava'u. Los polígonos ofrecen tierra e instalaciones para su arrendamiento mediante contratos a largo plazo. Desde 1980, el TAMA de Ma'fanga funciona bajo un arrendamiento de larga duración que expirará en octubre de 2076. Su superficie está dividida en 42 parcelas industriales de distintos tamaños, algunas de las cuales (36 en 2013), con 24 arrendatarios extranjeros en 2020, han sido acondicionadas y arrendadas. El TAMA de Neiafu, que funciona desde 1990, tiene contrato de

Online Business Registry Goes Live", 2 de diciembre de 2014. Consultado en:

<https://www.adb.org/news/tonga-s-innovative-online-business-registry-goes-live-ADB>.

⁴⁸ La cuantía de los derechos se reduce en el 50% cuando las solicitudes se presentan electrónicamente. Cuando se realizó el examen anterior, las autoridades indicaron que la aplicación de derechos más elevados a las empresas extranjeras se debía a los costos adicionales, en particular los correspondientes a la selección de directores extranjeros y la estructura del accionariado.

⁴⁹ La transferencia de un certificado de registro de inversiones extranjeras está sujeta al pago de un derecho de TOP 45. Los derechos aplicables se establecen en el Apéndice 3 del Reglamento sobre las Inversiones Extranjeras de 2006.

arrendamiento hasta agosto de 2007. El polígono, de 8 acres de extensión, está equipado con todos los servicios básicos necesarios y se ha dividido en 16 parcelas industriales, de las que 6 (4 en 2013) están arrendadas actualmente, con dos arrendatarios extranjeros. Las empresas que se han establecido en los polígonos tienen acceso prioritario a las redes eléctrica, telefónica y de abastecimiento de agua. Los inversores extranjeros y sus familias obtienen permisos de trabajo con sujeción a las normas habituales de inmigración. En diciembre de 2020, las empresas realizaban actividades de almacenamiento, elaboración (productos pesqueros, agua potable, cigarrillos, jugos de nonu, pinturas y papel higiénico) y montaje (teléfonos móviles); y empleaban a 186 personas, de las cuales 74 eran extranjeras.

2.4.5 Solución de diferencias

2.57. Tonga no posee actualmente un marco jurídico de arbitraje nacional o internacional, excepto para el arbitraje en determinadas diferencias sobre inversiones sujetas a las disposiciones de la Ley de Arbitraje de 1996 del Reino Unido.⁵⁰

2.58. En 1990, Tonga ratificó el Convenio sobre Arreglo de Diferencias relativas a Inversiones entre Estados y Nacionales de otros Estados (Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI)). El 12 de junio de 2020, Tonga se adhirió a la Convención de las Naciones Unidas sobre el Reconocimiento y Ejecución de las Sentencias Arbitrales Extranjeras de 1958, acontecimiento decisivo que debería mejorar la facilidad para hacer negocios en Tonga y aumentar la confianza de los inversores extranjeros.⁵¹

2.4.6 Evolución de los tratados de inversión

2.59. Durante el período objeto de examen no se firmaron nuevos tratados bilaterales sobre inversiones. El único tratado bilateral sobre inversiones de Tonga es el Acuerdo entre el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y el Gobierno del Reino de Tonga para la Promoción y Protección de las Inversiones (1997). El Acuerdo entró en vigor el 22 de octubre de 1997 para un período de 10 años y seguirá en vigor a menos que cualquiera de las Partes comunique por escrito su terminación. En caso de terminación, las inversiones actuales gozarán de protección durante 20 años más.

2.60. Hasta ahora, Tonga no ha participado en acuerdos bilaterales para evitar la doble imposición.

⁵⁰ El artículo 16(1) de la Ley de Inversiones Extranjeras de Tonga de 2002 establece lo siguiente: "Las disposiciones de la Ley de Arbitraje de 1996 (Reino Unido) se aplicarán a los procedimientos de arbitraje llevados a cabo en el marco de la presente Ley". El artículo 2 de la Ley de Ejecución Recíproca de las Sentencias de 1988 define el término "sentencia" de modo que comprende los laudos arbitrales.

⁵¹ Tonga es el sexto Estado insular del Pacífico que se adhiere a la Convención, después de haberlo hecho las Islas Marshall, las Islas Cook, Fiji, Papua Nueva Guinea y, más recientemente, Palau. Al parecer, el Banco Asiático de Desarrollo ha señalado que la falta de un régimen de arbitraje efectivo en Tonga aumenta los costos y la incertidumbre relacionados con los contratos comerciales, así como con la solución de las diferencias que se planteen respecto de esos contratos. El Banco destacó también que la falta de base para ejecutar los laudos arbitrales extranjeros en Tonga aumentaba el riesgo para los inversores extranjeros, por lo que recomendó que Tonga estableciera un régimen de arbitraje eficaz y adoptara una ley de arbitraje en respuesta a esos problemas. Kluwer Arbitration Blog, "Tonga Accedes to the New York Convention", 4 de agosto de 2020. Consultado en: http://arbitrationblog.kluwerarbitration.com/2020/08/04/tonga-accedes-to-the-new-york-convention/?doing_wp_cron=1597935389.7225821018218994140625.

3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS

3.1. Durante el período objeto de examen, la orientación general de la política comercial y relacionada con el comercio de Tonga se revisó en lo que respecta a varias esferas. El promedio aritmético de los tipos arancelarios NMF aplicados descendió de 11,5% en 2013 a 10,4% en 2020, lo que refleja principalmente un aumento de la proporción de líneas arancelarias libres de derechos. La mayor parte de los derechos de importación eliminados durante el período objeto de examen correspondían a productos agropecuarios. Tonga ha consolidado la totalidad de su arancel. En 2020, el promedio aritmético de los tipos arancelarios consolidados fue superior en 7,2 puntos porcentuales al tipo medio NMF aplicado.

3.2. Tras la ratificación del Acuerdo del Pacífico sobre Estrechamiento de Relaciones Económicas Plus (PACER Plus), Tonga promulgó un reglamento sobre las normas de origen preferenciales conexas en diciembre de 2020. En la etapa inicial de aplicación, Tonga otorga preferencias sobre el 67% de sus líneas arancelarias sujetas a derechos, y la diferencia entre el promedio aritmético de los tipos para los interlocutores preferenciales y el tipo medio NMF es de tan solo 0,7 puntos porcentuales.

3.3. Las autoridades han indicado que Tonga sigue aplicando el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC y utiliza el valor de transacción de las mercancías como método primario. Tonga notificó sus compromisos de las diferentes categorías en el marco del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) en 2017, pero aún no ha presentado a la OMC su instrumento de aceptación del AFC. La ratificación está prevista para 2021.

3.4. Siguen aplicándose prescripciones en materia de licencias no automáticas a determinadas importaciones. Los instrumentos jurídicos que rigen las restricciones a la importación no están consolidados y la concesión de licencias es competencia de varios ministerios y organismos gubernamentales.

3.5. Tonga no aplica impuestos a la exportación; las exportaciones están exentas de los impuestos internos y sujetas a un tipo nulo del impuesto sobre el consumo. La exportación de cocos verdes y maduros sigue reservada a las empresas de Tonga.

3.6. Tonga continúa apoyando las actividades empresariales mediante concesiones fiscales, acceso a créditos preferenciales y subvenciones específicas, cuyo alcance en general es muy limitado. Tonga reformó el régimen fiscal de los productos alimenticios con el objetivo de reducir el consumo de los alimentos que se consideran poco saludables y de combatir las enfermedades no transmisibles. En la esfera de las medidas sanitarias y fitosanitarias (MSF), en 2014 se adoptó la Ley de Productos Alimenticios para reforzar la elaboración y la aplicación de normas alimentarias. Seis años después, se revisó y sustituyó por la Ley de Productos Alimenticios de 2020.

3.7. Durante el período objeto de examen, Tonga ha seguido sin disponer de un marco jurídico e institucional que rija la política de competencia, y no se han producido avances significativos a este respecto. Se sigue aplicando un mecanismo de control de los precios de determinados productos alimenticios, productos químicos, combustibles y servicios. Las empresas de propiedad estatal siguen teniendo una presencia importante en la economía, y se han dado escasos avances en la aplicación de la reforma de las empresas públicas iniciada en 2007. Tonga ha realizado importantes progresos en la aplicación de su estrategia de reforma de la contratación de 2013, y ha pasado de un sistema descentralizado a un sistema parcialmente centralizado.

3.8. La protección de los derechos de propiedad intelectual (DPI) en virtud de la legislación de Tonga se sigue ajustando en gran medida a lo dispuesto en el Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (Acuerdo sobre los ADPIC), con algunas excepciones en las que el nivel de protección previsto por la legislación nacional es, en general, más elevado. Durante el período objeto de examen no se han producido cambios importantes en esta esfera.

3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones

3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros y valoración en aduana

3.9. Las personas que desean importar en Tonga (o exportar de Tonga) mercancías con fines comerciales deben estar en posesión de una licencia empresarial válida (sección 2.5.3). Las autoridades han indicado que, aparte de algunas prescripciones para productos específicos, no existen requisitos en materia de registro o licencia de actividad para participar en el comercio transfronterizo.

3.10. Los importadores pueden optar por cumplir las formalidades aduaneras personalmente (actuando en su propio nombre) o contratar los servicios de agentes de aduanas profesionales. En noviembre de 2020, había 15 agentes de aduanas con licencia, frente a 21 en 2014. Según las autoridades, los agentes de aduanas compiten entre sí libremente; sus tarifas no están reguladas y no existen restricciones geográficas para sus actividades dentro de Tonga. Además de un derecho de licencia anual (cuadro 3.4), los agentes de aduanas tienen que abonar una fianza de TOP 5.000 para asegurar la protección de los ingresos y el cumplimiento de la legislación aduanera.

3.11. Para el despacho de aduana de las importaciones comerciales se necesitan los siguientes documentos: una declaración (formulario de declaración C13); las facturas de los proveedores; una lista de bultos; y un conocimiento de embarque (o carta de porte aéreo). Cuando proceda, la documentación justificante deberá incluir también: una licencia y/o permiso de importación; un certificado de origen; o un permiso de entrada sujeta a cuarentena. Según las autoridades, se requieren licencias y permisos en los casos en que un envío de importación vaya a beneficiarse de concesiones arancelarias y fiscales, o contenga productos sujetos a restricciones. Las declaraciones de aduana deben presentarse en formato electrónico e impreso, y la documentación que acompaña a los envíos tiene que registrarse manualmente.

3.12. En marzo de 2016 se puso en funcionamiento una unidad de gestión del riesgo en el Servicio de Aduanas de Tonga. Desde entonces, las declaraciones de importación se asignan a uno de estos tres canales de selectividad: el canal verde (levante inmediato), el canal amarillo (control documental) y el canal rojo (control documental y controles físicos). La metodología de evaluación se basa en una matriz de indicadores de riesgo, que incluye las características y los antecedentes del importador y del agente de aduanas, así como la naturaleza y el origen del envío. En torno al 21,3% de las declaraciones de importación tramitadas entre marzo de 2016 y septiembre de 2019 se dirigieron al canal rojo, y el porcentaje de declaraciones dirigidas al canal amarillo fue del 19,6%.

3.13. Tonga notificó sus compromisos de las diferentes categorías en el marco del AFC en 2017. A septiembre de 2020, su historial de aplicación abarcaba aproximadamente el 12% del total de las medidas del AFC. Tonga aún no ha presentado a la OMC su instrumento de aceptación del AFC.¹ Las autoridades de Tonga esperan que la ratificación tenga lugar en 2021.

3.14. En el informe *Doing Business* del Banco Mundial de 2020, Tonga ocupa el puesto 97 de 188 economías en el indicador de comercio transfronterizo. Se estima que, en promedio, la importación de mercancías en Tonga requiere 26 horas y USD 330 para el "cumplimiento fronterizo", y 72 horas y USD 148 para el "cumplimiento documental". En lo que respecta a la exportación, las cifras correspondientes son 52 horas y USD 201 y 108 horas y USD 70, respectivamente.² En febrero de 2020 se realizó por primera vez un estudio sobre el tiempo necesario para el levante en el principal puerto marítimo de Tonga, Nuku'alofa Port.

3.15. Las autoridades han indicado que Tonga aplica el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC y utiliza el valor de transacción de las mercancías como método primario (aproximadamente el 90% de las declaraciones de importación). El valor imponible de las importaciones es la suma del costo de compra y de todos los gastos en que se haya incurrido en concepto de seguros y fletes hasta el punto de entrada de Tonga. Si se deposita una fianza, las mercancías pueden ser levantadas antes de la determinación definitiva de los derechos de aduana.

¹ OMC, Base de Datos del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio. Consultada en: <https://tfadatabase.org/members/tonga>.

² Banco Mundial, *Ease of Doing Business in Tonga*. Consultado en: https://www.doingbusiness.org/en/data/exploreconomies/tonga#DB_tab.

3.16. En caso de desacuerdo con las decisiones del Servicio de Aduanas de Tonga, los importadores deben en primer lugar interponer un recurso ante el Comisario Jefe de Ingresos. Las decisiones de este pueden recurrirse ante el Tribunal Fiscal dentro de los 30 días siguientes a la recepción de la decisión. Según las autoridades, entre 2014 y 2020 solamente se han recurrido dos decisiones aduaneras ante el Tribunal.

3.1.2 Normas de origen

3.17. La legislación aduanera de Tonga no contiene disposiciones en materia de normas de origen no preferenciales. En diciembre de 2020 se promulgó el reglamento por el que se aplican las normas de origen preferenciales en el marco del PACER Plus.³

3.1.3 Aranceles

3.18. Durante el período objeto de examen, los derechos de aduana y los impuestos sobre las importaciones representaron aproximadamente dos tercios de los ingresos fiscales. La importancia relativa de los derechos de aduana y los impuestos sobre el consumo aplicados a las importaciones en la recaudación fiscal ha experimentado un descenso, mientras que la de los impuestos especiales ha ido en aumento (cuadro 3.8).

3.19. El arancel NMF aplicado de Tonga en 2020 se basa en la versión de 2017 del Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías (SA) y comprende 5.726 líneas a nivel de 8 dígitos. Todas las líneas arancelarias tienen tipos *ad valorem* (cuadro 3.1). No se aplican aranceles estacionales ni contingentes arancelarios.

Cuadro 3.1 Estructura del arancel NMF, 2013 y 2020

	Tipos NMF aplicados		Tipos finales consolidados ^a
	2013	2020	
Promedio aritmético de los tipos (%)	11,5	10,4	17,6
Productos agropecuarios (SA 01-24)	10,5	5,5	19,2
Productos industriales (SA 25-97)	11,7	11,6	17,3
Productos agropecuarios (definición de la OMC)	10,7	7,7	19,0
Productos no agropecuarios (definición de la OMC)	11,7	10,9	17,4
Líneas arancelarias libres de derechos (% del total de líneas arancelarias)	15,0	22,7	0,0
Promedio aritmético de las líneas sujetas a derechos únicamente	13,6	13,5	17,6
Contingentes arancelarios (% del total de líneas arancelarias)	0,0	0,0	0,0
Aranceles no <i>ad valorem</i> (% del total de líneas arancelarias)	0,0	0,0	0,0
"Crestas" arancelarias nacionales (% del total de líneas arancelarias) ^b	0,2	0,0	0,0
"Crestas" arancelarias internacionales (% del total de líneas arancelarias) ^c	29,5	6,9	53,1
Tipos "de puro estorbo" aplicados (% del total de líneas arancelarias) ^d	0,0	0,0	0,0
Desviación típica global	6,5	7,1	2,5
Número total de líneas arancelarias	5.286	5.726	5.726
Tipos <i>ad valorem</i>	5.285	5.726	5.724
de las cuales: libres de derechos	793	1.302	0
Tipos alternativos	1	0	1
Sin consolidar	n.a.	n.a.	1

n.a. No se aplica.

a Sobre la base de una correspondencia no certificada entre las Nomenclaturas del SA de 2012 y el SA de 2017 que permite la comparación con el arancel de aduanas de 2020.

b Las crestas arancelarias nacionales son los tipos tres veces superiores al promedio aritmético global de los tipos aplicados.

c Las crestas arancelarias internacionales son los tipos superiores al 15%.

d Los tipos "de puro estorbo" son los superiores a cero, pero inferiores o iguales al 2%.

Nota: Los cálculos de los promedios se basan en las líneas arancelarias nacionales (8 dígitos). Las listas arancelarias de 2013 y 2020 se basan en las Nomenclaturas del SA 2007 y el SA 2017, respectivamente, a nivel de 8 dígitos.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

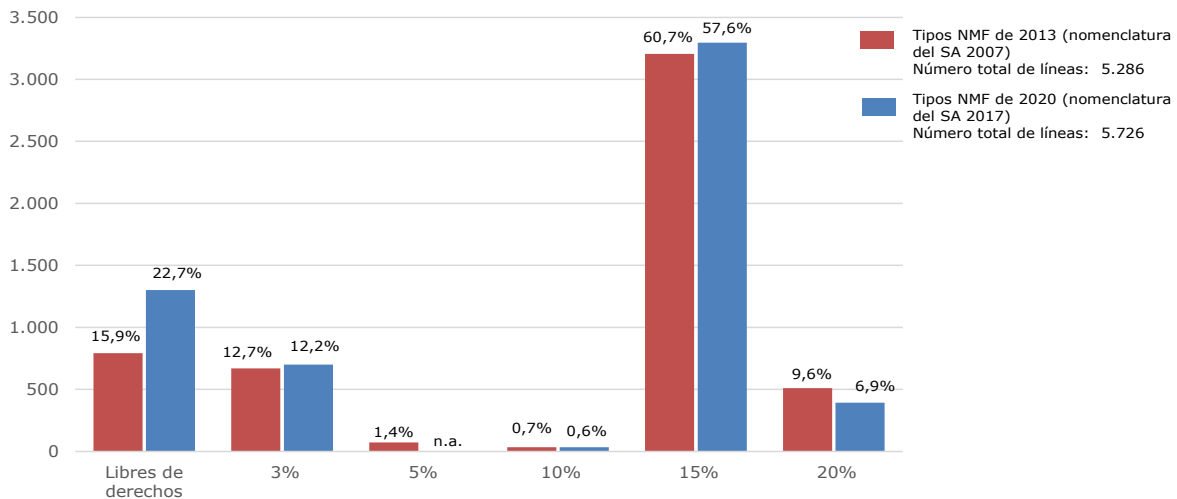
³ Gobierno de Tonga, Suplemento Extraordinario del Boletín Oficial, Nº 54, 11 de diciembre de 2020.

3.20. El promedio aritmético de los tipos arancelarios NMF aplicados descendió de 11,5% en 2013 a 10,4% en 2020, lo que refleja principalmente un aumento de la proporción de líneas arancelarias libres de derechos. En ese mismo período, el promedio aritmético de las líneas sujetas a derechos se mantuvo prácticamente invariable. Aproximadamente el 6,9% de las líneas arancelarias soportan tipos iguales o superiores al 20%, frente al 9,6% de 2013 (gráfico 3.1). La dispersión arancelaria global sigue siendo significativa, con tipos que oscilan entre el 0% y el 20% (cuadro 3.2). El promedio de los tipos aplicados a los productos no agropecuarios (definición de la OMC) es del 10,9% (frente al 11,7% de 2013), mientras que el promedio correspondiente a los productos agropecuarios se sitúa en el 7,7% (frente al 10,7% de 2013). La caída de 3 puntos porcentuales en este último promedio se debe principalmente a la eliminación de los derechos de importación aplicados a determinados peces y crustáceos, hortalizas, frutas u otros frutos y embutidos.

3.21. Aparte de una línea arancelaria que sigue sin consolidar (oro monetario, SA 7108.20.00), Tonga ha consolidado sus líneas arancelarias a tipos *ad valorem* del 15% o el 20%. Como resultado, los promedios aritméticos de los tipos consolidados para los productos agropecuarios y no agropecuarios (definición de la OMC) son de una magnitud comparable (cuadro 3.1). En 2020, el promedio aritmético de los tipos arancelarios consolidados fue del 17,6%, superior en unos 7,2 puntos porcentuales al tipo medio NMF aplicado. Al nivel de Secciones del SA, la diferencia más marcada entre los tipos consolidados y aplicados correspondía a los objetos de arte, los animales vivos, las máquinas y aparatos y el material de transporte (gráfico 3.2).

Gráfico 3.1 Distribución de los tipos arancelarios NMF, 2013 y 2020

Número de líneas arancelarias



n.a. No se aplica.

Nota: Las cifras que figuran sobre las barras corresponden al porcentaje del total de líneas del arancel de aduanas respectivo.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

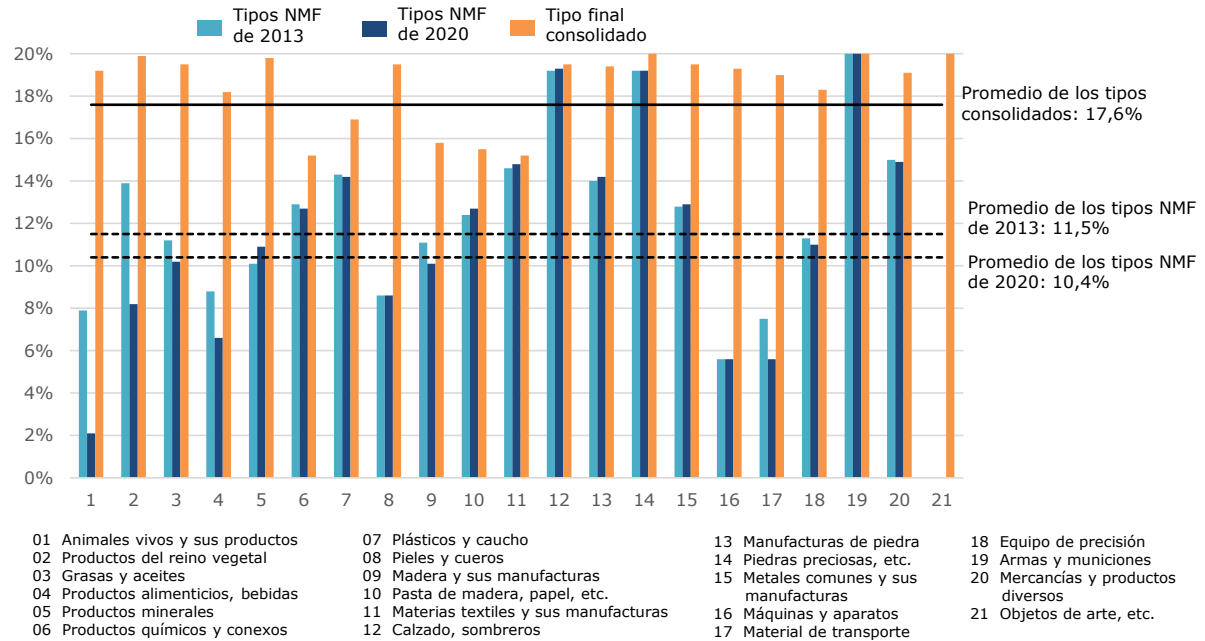
Cuadro 3.2 Análisis recapitulativo del arancel NMF, 2020

	Número de líneas	Promedio (%)	Intervalo (%)	Desviación típica	Líneas libres de derechos (%)
Total	5.726	10,4	0-20	7,1	22,7
SA 01-24	1.069	5,5	0-20	7,3	63,0
SA 25-97	4.657	11,6	0-20	6,5	13,5
Por categoría de la OMC					
Productos agropecuarios (definición de la OMC)	855	7,7	0-20	7,6	48,9
Animales vivos y productos del reino animal	124	0,8	0-15	3,5	94,4
Productos lácteos	28	7,5	0-15	7,5	50,0
Frutas, hortalizas y plantas	221	6,8	0-20	8,1	57,5
Café y té	24	12,7	0-20	5,8	16,7
Cereales y preparaciones a base de cereales	106	11,9	0-20	6,1	20,8
Semillas oleaginosas, grasas, aceites y sus productos	84	10,4	0-20	5,6	19,0
Azúcares y artículos de confitería	18	8,3	0-15	7,5	44,4

	Número de líneas	Promedio (%)	Intervalo (%)	Desviación típica	Líneas libres de derechos (%)
Bebidas, líquidos alcohólicos y tabaco	104	4,9	0-15	7,0	67,3
Algodón	5	15,0	15-15	0,0	0,0
Otros productos agropecuarios, n.e.p.	141	11,0	0-20	7,0	28,4
Productos no agropecuarios (definición de la OMC)	4.871	10,9	0-20	6,8	18,1
Pescado y productos de la pesca	282	0,9	0-20	3,9	94,7
Minerales y metales	947	13,0	0-20	5,7	13,6
Productos químicos y material fotográfico	955	13,0	0-15	5,1	12,9
Madera, pasta de madera, papel y muebles	294	11,8	0-20	6,6	22,4
Materias textiles	595	14,7	0-20	2,5	2,5
Prendas de vestir	218	15,0	15-15	0,0	0,0
Cuero, caucho, calzado y artículos de viaje	162	13,9	0-20	0,5	18,5
Maquinaria no eléctrica	546	4,2	0-20	1,0	7,1
Maquinaria eléctrica	254	9,1	0-20	0,7	10,6
Material de transporte	223	5,4	0-20	1,4	43,5
Productos no agropecuarios, n.e.p.	382	12,2	0-20	0,7	20,7
Petróleo	13	1,5	0-20	3,5	92,3
Por sector de la CIU					
CIU 1 - Agricultura, caza y pesca	412	5,8	0-20	7,4	61,9
CIU 2 - Explotación de minas y canteras	96	12,3	0-20	6,2	19,8
CIU 3 - Industrias manufactureras	5.217	10,8	0-20	6,9	19,7
Industrias manufactureras, excepto la elaboración de productos alimenticios	4.515	11,6	0-20	6,5	12,9
Energía eléctrica	1	15,0	15	0,0	0,0
Por etapa de elaboración					
Primera etapa de elaboración	786	7,9	0-20	7,8	49,1
Productos semielaborados	1.832	13,7	0-20	4,5	9,4
Productos totalmente elaborados	3.108	9,2	0-20	7,4	23,9
Por Sección del SA					
01 Animales vivos y productos del reino animal	408	2,1	0-20	5,3	86,8
02 Productos del reino vegetal	331	8,2	0-20	7,9	47,1
03 Grasas y aceites	49	10,2	0-20	4,5	12,2
04 Productos de las industrias alimentarias, bebidas y tabaco	281	6,6	0-20	7,5	56,2
05 Productos minerales	155	10,9	0-20	7,1	29,0
06 Productos de las industrias químicas o de las industrias conexas	886	12,7	0-20	5,5	15,2
07 Plástico, caucho y sus manufacturas	220	14,2	0-20	4,4	8,2
08 Piel, cueros, peletería y manufacturas de estas materias	72	8,6	0-20	9,0	51,4
09 Madera y manufacturas de madera	125	10,1	0-15	7,0	32,8
10 Pasta de madera, papel y cartón	147	12,7	0-15	5,4	15,6
11 Materias textiles y sus manufacturas	807	14,8	0-15	1,9	1,6
12 Calzado, sombreros, etc.	47	19,3	15-20	1,8	0,0
13 Manufacturas de piedra, yeso fraguable, cemento	153	14,2	0-20	3,8	6,5
14 Piedras y metales preciosos, perlas	53	19,2	0-20	3,8	3,8
15 Metales comunes y manufacturas de estos metales	594	12,9	0-20	5,2	10,1
16 Máquinas y aparatos, material eléctrico, etc.	802	5,6	0-20	5,6	9,4
17 Material de transporte	234	5,6	0-20	7,3	41,9
18 Equipo de precisión	210	11,0	0-20	8,6	21,9
19 Armas y municiones	18	20,0	20-20	0,0	0,0
20 Mercancías y productos diversos	127	14,9	0-20	6,8	14,2
21 Objetos de arte, etc.	7	0,0	0-0	0,0	100,0

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

3.22. En 2020, los tipos NMF aplicados a cuatro líneas arancelarias (SA 4011.70.00, 4011.80.00, 4011.90.00 y 9503.00.00) superaron parcialmente las consolidaciones de Tonga. Según las autoridades, la mayoría de estos casos se debieron a la agregación de líneas arancelarias previamente divididas como consecuencia de la transposición a la Nomenclatura del SA 2017. Tonga ha consolidado otros derechos y cargas en el sentido del artículo II.1 b) del GATT de 1994 a un tipo nulo.

Gráfico 3.2 Promedios de los tipos arancelarios aplicados y consolidados por Sección del SA, 2013 y 2020

Nota: El arancel NMF de 2013 se basa en la Nomenclatura del SA 2007, y el arancel NMF de 2020 y los tipos finales consolidados se basan en la Nomenclatura del SA 2017.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

3.23. Tonga ha ratificado el PACER Plus, que entró en vigor el 13 de diciembre de 2020 (sección 2.4.2). Desde la entrada en vigor del Acuerdo, las importaciones en Tonga en el marco del PACER Plus pueden acogerse a tipos preferenciales en el 67% de las líneas arancelarias sujetas a derechos. En la etapa inicial de aplicación, el promedio aritmético de los tipos para los interlocutores preferenciales de Tonga es tan solo 0,7 puntos porcentuales más bajo que el tipo NMF medio (cuadro 3.3).

Cuadro 3.3 Análisis recapitulativo del arancel preferencial, 2020

	Total				Productos agropecuarios (definición de la OMC)		Productos no agropecuarios (definición de la OMC)	
	Promedio (%)	Intervalo (%)	Cobertura ^a (%)	Libres de derechos ^b (%)	Promedio (%)	Libres de derechos ^b (%)	Promedio (%)	Libres de derechos ^b (%)
NMF	10,4	0-20		22,7	7,7	48,9	10,9	18,1
PACER Plus	9,7	0-20	67,1	23,1	7,2	49,7	10,1	18,5

a Porcentaje del número total de líneas arancelarias. Solo se han tenido en cuenta las líneas arancelarias sujetas a tipos más bajos que los tipos NMF correspondientes.

b Líneas libres de derechos como porcentaje del total de líneas arancelarias.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

3.1.4 Otras cargas que afectan a las importaciones

3.24. Las declaraciones de importación siguen sujetas a un derecho de tramitación de TOP 10. Los derechos y cargas por los servicios prestados por el Servicio de Aduanas de Tonga no han variado desde el último examen (cuadro 3.4).

Cuadro 3.4 Derechos y cargas de aduana, 2020

Descripción del servicio	Derecho (TOP)
Tasa de tramitación de declaraciones de importación	10
Tasas por presencia de agentes de aduanas:	
- Presencia en el depósito de aduanas:	
-- por agente y hora, horario normal de oficina (de 8.30 a 16.30)	20
-- por agente y hora, fuera del horario normal de oficina	20
-- por agente y hora durante los fines de semana o días festivos ^a	20
- Puertos y aeropuertos internacionales	
-- por agente y hora, horario normal de oficina (de 8.30 a 16.30)	Gratuito
-- por agente y hora, fuera del horario normal de oficina	20
-- por agente y hora durante los fines de semana o días festivos	20
-- despacho de entrada o salida durante el horario normal de oficina	Gratuito
-- despacho de entrada o salida fuera del horario normal de oficina	80
-- despacho de entrada o salida durante los fines de semana o días festivos	100
Certificado de descarga (previa solicitud)	15
Tasa por despacho de carga para la exportación (autorización por escrito para la salida del buque o aeronave)	20
Tasa por declaración de mercancías para la exportación	2
Solicitudes de resoluciones (formulario de declaración de aduana C33), por solicitud	20
Tasa de solicitud de licencia de almacén de aduanas	50
Tasa de renovación de licencia de almacén de aduanas	500
Tasa por licencia anual de agente de aduanas, persona física	200
Tasa por licencia anual de agente de aduanas, persona jurídica	500

a Además, es preciso financiar o proveer un sistema de transporte y manutención razonable y efectivo.

Fuente: Ministerio de Ingresos y Aduanas.

3.25. Tanto los productos importados como los producidos en el país están sujetos a impuestos sobre el consumo y, cuando se justifique, a impuestos especiales (sección 3.3.1.1).

3.1.5 Concesiones arancelarias y fiscales

3.26. Tonga otorga concesiones arancelarias y fiscales en el marco de diversas iniciativas destinadas a promover las inversiones o lograr objetivos sociales (sección 2.5.4). Las autoridades han indicado que, durante el período objeto de examen, los ingresos sacrificados como resultado de las concesiones arancelarias y fiscales otorgadas a las importaciones oscilaron entre TOP 38,3 millones y TOP 72,3 millones. Las pérdidas de ingresos debidas a concesiones relacionadas con las importaciones se mantuvieron en torno al 13% de los ingresos fiscales y el 40% de los ingresos percibidos por el Servicio de Aduanas de Tonga durante el ejercicio fiscal 2018/2019, pero aumentaron considerablemente en el ejercicio fiscal 2019/2020 (cuadro 3.5). Los principales beneficiarios de las concesiones arancelarias y fiscales fueron los importadores de combustibles y las empresas públicas (cuadro A3.1).

Cuadro 3.5 Ingresos sacrificados en relación con las importaciones, ejercicios fiscales 2014-2020

	2014/2015	2015/2016	2016/2017	2017/2018	2018/2019	2019/2020
Concesiones totales a las importaciones (millones de TOP)	38,3	45,0	63,7	55,7	65,3	72,3
Derecho de importación	8,6	10,9	15,5	11,8	14,3	20,2
Impuestos especiales aplicados a las importaciones	11,7	13,0	22,0	21,9	21,9	18,0
Impuestos sobre el consumo aplicados a las importaciones	17,9	21,1	26,2	22,0	29,1	34,1

	2014/2015	2015/2016	2016/2017	2017/2018	2018/2019	2019/2020
Pro memoria:						
Concesiones a las importaciones/ingresos fiscales aduaneros (%)	13,0	12,5	14,5	12,2	12,7	31,8
Concesiones a las importaciones/ingresos fiscales aduaneros (%)	34,5	35,1	45,1	35,7	41,9	47,7

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

3.1.6 Prohibiciones, restricciones y licencias de importación

3.27. Durante el período objeto de examen, Tonga no presentó ninguna notificación al Comité de Licencias de Importación; su única notificación data de 2011 (sección 2.4.1.3). Las autoridades afirman que las prescripciones en materia de licencias se utilizan principalmente por motivos de seguridad nacional, seguridad pública, salud y protección del medio ambiente. Siguen aplicándose prescripciones en materia de licencias no automáticas a varias importaciones, en particular armas de fuego, explosivos, gases nocivos, sustancias que agotan la capa de ozono, estupefacientes, medicamentos, bebidas alcohólicas, tabaco y cigarrillos y especies amenazadas. Los instrumentos jurídicos que rigen las importaciones sujetas a restricciones no están consolidados y la concesión de licencias es competencia de varios ministerios y organismos gubernamentales. Las autoridades han indicado que Tonga no mantiene prescripciones en materia de licencias con fines de restricción cuantitativa.

3.28. Entre las importaciones prohibidas figuran las monedas y billetes falsificados, el material pornográfico o subversivo, las mercancías infractoras de los DPI y los desechos peligrosos. El 1 de julio de 2020 entró en vigor una prohibición de la importación de pechugas de cordero y de carnero (sección 4.1.1.4).⁴

3.1.7 Medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia

3.29. Tonga no dispone de un marco jurídico e institucional para la aplicación de medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia. Por consiguiente, hasta la fecha no se ha adoptado ninguna medida comercial especial.

3.1.8 Otras medidas que afectan a las importaciones

3.30. Tonga aplica las sanciones comerciales acordadas por las Naciones Unidas y las organizaciones regionales a las que pertenece. No es parte en ningún convenio de comercio de compensación o destinado a influir en la cantidad o el valor de las mercancías o servicios exportados a su mercado.

3.31. En el marco de su mecanismo de examen anual de los precios del petróleo, Tonga mantiene prescripciones de constitución de reservas para la gasolina, el gasóleo y el queroseno (secciones 3.3.5 y 4.2.2.1.2).

3.2 Medidas que afectan directamente a las exportaciones

3.2.1 Procedimientos y requisitos aduaneros

3.32. Los procedimientos de registro y despacho de aduana aplicables a las exportaciones son similares a los que se aplican a las importaciones (sección 3.1.1); en particular, se exige la presentación de los siguientes documentos: una declaración, una factura comercial, una lista de bultos, un conocimiento de embarque/carta de porte aéreo y, si procede, un certificado de conformidad y un certificado sanitario o fitosanitario, así como el original de los permisos y/o licencias de exportación.

⁴ Orden sobre la Ley de Gestión de Aduanas e Impuestos Especiales (Modificación), de 30 de junio de 2020.

3.33. Los exportadores que deseen beneficiarse de un acceso preferencial a un mercado extranjero pueden obtener gratuitamente el certificado de origen necesario a través del Servicio de Aduanas de Tonga. La exportación de cocos verdes y maduros sigue reservada a las empresas de Tonga.

3.2.2 Impuestos, cargas y gravámenes

3.34. Tonga no aplica impuestos a la exportación; las exportaciones también están exentas de los impuestos internos y sujetas a un tipo nulo del impuesto sobre el consumo. Los envíos exportados están sujetos a una tasa de despacho de aduana de TOP 20 y a una tasa de tramitación de TOP 2 por formulario de declaración de aduana.

3.2.3 Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación

3.35. No se han introducido nuevas restricciones ni prohibiciones a la exportación desde 2014. Además de la licencia comercial general para realizar actividades de comercio transfronterizo, sigue habiendo prescripciones especiales en materia de licencias para determinadas exportaciones, como los productos pesqueros y agropecuarios. Como en el caso de las importaciones, los instrumentos jurídicos que rigen las restricciones a la exportación no están consolidados y la concesión de licencias es competencia de varios ministerios y organismos gubernamentales. Entre las exportaciones prohibidas figuran los artículos de la cultura tongana, el coral en bruto y las especies amenazadas.

3.2.4 Apoyo y promoción de las exportaciones

3.36. Desde 2011, Tonga no ha presentado notificaciones relativas a las subvenciones a la exportación al Comité de Agricultura ni al Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias.⁵ Las autoridades han indicado que el proceso de notificación de las subvenciones a la exportación se encuentra en curso.

3.37. El Ministerio de Comercio y Desarrollo Económico (MTED) presta asistencia a los exportadores en relación con la publicidad en el extranjero, la participación en ferias y exposiciones comerciales, la investigación y desarrollo de mercados y la facilitación de las negociaciones comerciales. Los desembolsos anuales para la promoción de las exportaciones, destinados principalmente a la presentación y participación en ferias comerciales, casi se duplicaron entre 2014 y 2019 (cuadro 3.6).

Cuadro 3.6 Desembolsos para la promoción de las exportaciones, 2014-2019

Año	Cantidad (TOP)	Nº de ferias y exposiciones comerciales
2014	54.697	1 nacional y 6 en el extranjero
2015	74.300	1 nacional y 4 en el extranjero
2016	73.000	4 en el extranjero
2017	67.000	5 en el extranjero
2018	104.278	3 en el extranjero
2019	96.809	4 en el extranjero

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

3.2.5 Financiación, seguro y garantías de las exportaciones

3.38. El Banco de Desarrollo de Tonga (TDB) otorga créditos a la exportación en condiciones preferenciales en el marco de varios mecanismos de Préstamo Gubernamental para el Desarrollo (sección 3.3.1). Las autoridades han indicado que el TDB también ofrece garantías y créditos a la exportación a corto plazo en condiciones de mercado, y prevé poner en marcha un producto de financiación del comercio en un futuro próximo. Los exportadores de productos agropecuarios también pueden acceder a préstamos a corto plazo en condiciones favorables del Fondo para la Comercialización de las Exportaciones Agropecuarias (sección 4.1.1).

⁵ Documentos G/AG/N/TON/1 y G/SCM/N/220/TON de la OMC, de 27 de junio de 2011 y 17 de octubre de 2011, respectivamente.

3.3 Medidas que afectan a la producción y al comercio

3.3.1 Incentivos

3.39. Tonga sigue aplicando distintos tipos de iniciativas para apoyar las actividades empresariales en general y sectores específicos como la agricultura, la pesca y las manufacturas (secciones 4.1 y 4.3). Estas iniciativas incluyen concesiones fiscales, acceso a créditos preferenciales y subvenciones específicas, y en gran medida tienen un alcance limitado debido a restricciones presupuestarias. Durante el período objeto de examen, Tonga llevó a cabo una amplia reforma fiscal en los productos alimenticios (iniciada en 2016) para promover hábitos alimentarios saludables y luchar contra las enfermedades no transmisibles entre la población.⁶ También aplicó nuevas exenciones de impuestos para apoyar a los operadores comerciales en distintos sectores, entre ellos el turismo, la construcción y el transporte aéreo, así como en respuesta a la pandemia de COVID-19. Las medidas relacionadas con la COVID-19 incluyen la exención de derechos, de los impuestos especiales y del impuesto sobre el consumo aplicables a las importaciones de las mercancías utilizadas para luchar contra la propagación de la COVID-19 en Tonga (por ejemplo, equipo médico y equipo de protección personal).⁷

3.40. En el ejercicio fiscal 2019/2020, los ingresos sacrificados como resultado de las exenciones de los derechos de importación, el impuesto sobre el consumo y los impuestos especiales otorgadas a las mercancías importadas superó los TOP 72 millones (cuadro 3.5), frente a TOP 38 millones en el ejercicio fiscal 2014/2015.

3.41. Durante el período objeto de examen, Tonga no hizo ninguna notificación relativa a la existencia de subvenciones que respondan a la definición del artículo 1.1 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias (Acuerdo SMC), que sean específicas en el sentido del artículo 2 del Acuerdo SMC, o que tengan directa o indirectamente por efecto aumentar las exportaciones o reducir las importaciones en su territorio en el sentido del artículo XVI.1 del GATT de 1994.

3.3.1.1 Fiscalidad e incentivos fiscales

3.42. Tonga prosiguió sus esfuerzos para establecer un sistema tributario y un clima de inversión sólidos con el fin de atraer a los inversores y apoyar las actividades empresariales, y de equilibrar al mismo tiempo sus necesidades de ingresos. Durante el período 2014-2019, la proporción de los ingresos fiscales en el PIB aumentó del 17,3% al 22,2%⁸, pero la dependencia de Tonga de los ingresos derivados de los impuestos sobre el comercio disminuyó y su contribución representó el 26% en 2019, frente al 50% aproximadamente en 2014.

3.43. Tonga aplica un impuesto sobre las sociedades del 25%, que es ligeramente superior al promedio mundial, pero muy inferior al de la región de Oceanía.⁹ En el ejercicio fiscal 2019/2020, Tonga recaudó TOP 22,1 millones en concepto de impuesto sobre las sociedades, frente a TOP 13,7 millones en el ejercicio fiscal 2013/2014, cifras que representan el 9,8% y el 10,4%, respectivamente, del total de los ingresos fiscales (cuadro 3.7).¹⁰ También aplica un impuesto sobre el consumo a la venta de todas las mercancías y servicios, e impuestos especiales sobre un determinado número de mercancías. Los dos impuestos se aplican tanto a las importaciones como a las mercancías de producción nacional, pero en el caso de los impuestos especiales el tipo puede variar según el origen de la mercancía.

⁶ En 2013 se realizaron algunas reformas en esta esfera.

⁷ La información se publicó el 27 de marzo de 2020 en los siguientes números del Suplemento Extraordinario del Boletín Oficial: la Orden relativa al Impuesto sobre el Consumo (Exoneración) en el N° 13; la Orden sobre los Derechos de Aduana (Exoneración) en el N° 14 y la Orden sobre los Impuestos Especiales (Exoneración) en el N° 15.

⁸ Estados del presupuesto de Tonga correspondientes a los ejercicios fiscales 2015-2016 y 2019-2020.

⁹ En 2020, el promedio mundial de los tipos del impuesto sobre las sociedades fue del 23,8%, en tanto que en la región de Oceanía fue del 28,4%. Cuadro de los tipos del impuesto sobre las sociedades elaborado por KPMG. Consultado en: <https://home.kpmg/xx/en/home/services/tax/tax-tools-and-resources/tax-rates-online/corporate-tax-rates-table.html>.

¹⁰ Según las autoridades, solo cinco entidades se beneficiaron de la exención del impuesto sobre las sociedades durante el período objeto de examen: dos hoteles y tres productores independientes de energía que trabajan con Tonga Power Ltd.

Cuadro 3.7 Ingresos fiscales, ejercicios fiscales 2013-2020

	2013/2014	2014/2015	2015/2016	2016/2017	2017/2018	2018/2019	2019/2020 ^a
Ingresos fiscales totales (en millones de TOP)	132,5	156,3	176,3	203,8	227,1	232,1	227,4
	% del total						
Impuestos directos	22,5	24,4	20,8	22,8	22,3	24,5	23,9
Impuesto sobre la renta de las personas físicas	10,3	10,1	9,8	9,9	8,1	7,9	8,8
Impuesto sobre las sociedades	10,4	8,9	8,9	8,5	8,5	9,6	9,8
Otros impuestos sobre la renta, los beneficios y las plusvalías ^b	1,9	5,3	2,1	4,4	5,8	7,0	5,4
Impuestos indirectos	77,5	75,6	79,2	77,2	77,7	75,5	76,1
Impuesto sobre el consumo	44,1	41,2	41,7	40,7	40,9	40,5	41,1
Importaciones	39,0	36,5	35,2	32,8	31,9	32,2	31,6
Internos ^c	5,1	4,7	6,5	7,9	8,9	8,3	9,5
Impuestos especiales	21,3	22,5	25,5	26,0	26,1	23,6	26,4
Importaciones	17,7	20,1	22,5	23,8	23,9	22,3	23,9
Internos	3,5	2,4	3,0	2,2	2,2	1,3	2,5
Derechos de importación	11,3	11,2	11,1	9,8	9,7	10,6	7,9
Otros impuestos sobre el comercio internacional ^d	0,8	0,9	0,9	0,7	1,0	0,8	0,6
<i>Pro memoria:</i>							
Ingresos aduaneros totales (en millones de TOP)	95,9	110,9	128,3	141,3	156,0	155,9	151,4

a Estimaciones provisionales.

b "Otros impuestos sobre la renta, los beneficios y las plusvalías" se refiere a los impuestos retenidos en origen y a la recaudación de deudas tributarias.

c Los ingresos derivados del impuesto sobre el consumo comprenden los ingresos por los impuestos sobre el consumo interno y público.

d Otros impuestos sobre el comercio internacional comprenden las tasas de tramitación aduanera, los gastos de muellaje, las tasas por prestación de servicios, las fianzas por los alquileres y los fondos rotatorios.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

Impuestos especiales

3.44. Durante el período objeto de examen, Tonga amplió considerablemente la lista de productos sujetos a impuestos especiales y modificó algunos de los tipos aplicables en el marco de una reforma general destinada a promover hábitos saludables (véase *infra*).¹¹ En 2020, la lista de productos sujetos a impuestos especiales contenía 206 productos (a nivel de línea arancelaria de 8 dígitos), en comparación con 103 productos en 2013 (cuadro A3.2). Se añadieron los siguientes productos: fideos instantáneos, jugos de frutas, papel higiénico¹², helados, galletas, azúcar, artículos de confitería y embutidos¹³; en tanto que los productos que ya figuraban comprendían principalmente determinados productos cárnicos, bebidas edulcoradas y no alcohólicas, bebidas alcohólicas, productos de tabaco, combustibles y automóviles.¹⁴

3.45. Todos los tipos de los impuestos especiales son no *ad valorem* y, en el caso de determinados productos, no se aplican de manera uniforme a los productos importados y a los nacionales, con lo que se otorga una ventaja fiscal a los fabricantes nacionales. En 2020, esto afectaba a 11 categorías de productos (a nivel de 4 dígitos), que incluyen algunos productos que pasaron a ser imponible durante el período objeto de examen, a saber, embutidos, fideos instantáneos, papel higiénico,

¹¹ Información facilitada por las autoridades.

¹² Las autoridades indicaron que se impusieron impuestos especiales sobre el papel higiénico como una medida recaudatoria para hacer frente a las declaraciones inexactas del valor en aduana de las importaciones comerciales. Igualmente, se impusieron impuestos especiales sobre determinados productos cárnicos porque contribuyen a la alta tasa de enfermedades no transmisibles y con la intención de desalentar su importación y consumo.

¹³ Orden sobre los Impuestos Especiales (Modificación) de 2018 y Orden sobre los Impuestos Especiales (Modificación N° 2) de 2018.

¹⁴ La lista de productos sujetos a impuestos especiales se modificó por última vez el 1 de julio de 2019.

helados y tabaco en rama o sin elaborar (cuadro 3.8). Otros productos sujetos a esta diferenciación son la cerveza, los líquidos alcohólicos y los productos de tabaco.

Cuadro 3.8 Productos sujetos a tipos diferentes de los impuestos especiales en función de su origen, 2020

Código del SA	Designación	Unidad	Ejercicio fiscal 2020/2021		Ejercicio fiscal 2013/2014	
			Importados (en TOP)	De producción nacional (en TOP)	Importados (en TOP)	De producción nacional (en TOP)
	Embutidos y productos similares de carne					
16010011; 16010019	Embutidos y productos similares de carne, despojos o sangre; preparaciones alimenticias a base de estos productos (carne de bovino)	por kg	1	0,5	0	0
16010021; 16010029	Embutidos y productos similares de carne, despojos o sangre; preparaciones alimenticias a base de estos productos (carne de porcino)	por kg	1	0,5	0	0
16010091; 16010099	Embutidos y productos similares de carne, despojos o sangre; preparaciones alimenticias a base de estos productos (excepto carne de bovino o de porcino)	por kg	1	0,5	0	0
	Pastas alimenticias					
19021911; 19021919	Fideos instantáneos	por kg	2	0,5	0	0
	Helados					
21050010; 21050090	Helados y productos similares, incluso con cacao	por litro	1,5	0,25	0	0
	Bebidas edulcoradas y no alcohólicas					
22021011; 22021012; 22021019; 22021092; 22021099	Agua, incluidas el agua mineral y la gaseada, con adición de azúcar u otro edulcorante o aromatizada, excepto los jugos de frutas u otros frutos o de hortalizas	por litro	1,5; 4	0,05; 0,75; 1,5	0,5	0,5
22029111; 22029112; 22029119; 22029192; 22029199	Cerveza sin alcohol	por litro	1,5; 4	0,05; 0,75; 1,5	0,5	0,5
22029911; 22029912; 22029919; 22029992; 22029999	Las demás bebidas no alcohólicas	por litro	1,5; 4	0,05; 0,75; 1,5	0,5	0,5
	Cerveza de malta					
22030010; 22030091; 22030092; 22030099	Cerveza de malta	por litro de alcohol	65	25	50	10
	Bebidas fermentadas					
22060010; 22060090	Las demás bebidas fermentadas (por ejemplo: sidra, perada, aguamiel); mezclas de bebidas fermentadas y mezclas de bebidas fermentadas y bebidas no alcohólicas, no expresadas ni comprendidas en otra parte	por litro de alcohol	60	30	42	42
	Bebidas alcohólicas, aguardientes, licores y demás bebidas espirituosas					

Código del SA	Designación	Unidad	Ejercicio fiscal 2020/2021		Ejercicio fiscal 2013/2014	
			Importados (en TOP)	De producción nacional (en TOP)	Importados (en TOP)	De producción nacional (en TOP)
22082010; 22082090	Aguardiente de vino o de orujo de uvas	por litro de alcohol	65	35	42	21
22083010; 22083090	Whisky	por litro de alcohol	65	35	42	21
22084010; 22084090	Ron y tafía	por litro de alcohol	65	35	42	21
22085010; 22085090	"Gin" y ginebra	por litro de alcohol	65	35	42	21
22086010; 22086090	Vodka	por litro de alcohol	65	35	42	21
22087010; 22087090	Licores	por litro de alcohol	65	35	42	21
22089010; 22089090	Los demás alcoholes etílicos sin desnaturalizar con grado alcohólico volumétrico inferior al 80% vol.	por litro de alcohol	65	35	42	21
	Tabaco en rama o sin elaborar					
24011010; 24011090	Tabaco sin desvenar o desnervar	por kg	750	200	0	0
24012010; 24012090	Tabaco total o parcialmente desvenado o desnervado	por kg	750	200	0	0
24013010; 24013090	Desperdicios de tabaco	por kg	750	200	0	0
	Cigarros (puros) (incluso despuntados), cigarrillos (puritos) de tabaco					
24021010; 24021090	Cigarros (puros) (incluso despuntados) y cigarrillos (puritos), que contengan tabaco	por 1.000 unidades	750	580	250	238
24022011; 24022019; 24022090	Cigarrillos que contengan tabaco	por 1.000 unidades	750	100; 580	250	238
24029010; 24029090	Los demás	por 1.000 unidades	750	580	250	238
	Los demás tabacos y sucedáneos del tabaco, elaborados					
24031110; 24031190	Tabaco para pipa de agua	por kg	750	200	210	210
24031910; 24031990	Los demás tabacos para fumar	por kg	750	200	210	210
24039110; 24039190	Tabaco "homogeneizado" o "reconstituido"	por kg	750	200	250	250
24039910; 24039990	Los demás tabacos elaborados	por kg	750	200	250	250
	Papel higiénico					
4818.10.10; 4818.10.90	Papel del tipo utilizado para papel higiénico y papeles similares, guata de celulosa o napa de fibras de celulosa, de los tipos utilizados para fines domésticos o sanitarios, en bobinas (rollos) de una anchura inferior o igual a 36 cm o cortados en formato	por kg	1,1	0,3	0	0

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

3.46. Para apoyar determinadas actividades y basándose en consideraciones sanitarias, Tonga exime de esos impuestos a algunos productos.¹⁵ En 2016, Tonga emprendió una amplia reforma fiscal aplicable a los productos alimenticios con el fin de modificar los hábitos de consumo de la población y de luchar contra las enfermedades no transmisibles. En particular, el objetivo de la reforma era impulsar y promover los productos alimenticios locales como sustitutos más saludables de los alimentos importados. En virtud de la reforma, se impusieron o se aumentaron los impuestos especiales sobre los alimentos de alto contenido en azúcar, determinadas carnes, refrescos, productos de tabaco, bebidas alcohólicas y otros productos alimenticios considerados no saludables, lo que en algunos casos exacerbó la diferencia de precios entre los alimentos importados y los producidos en el país. La reforma incluía también una exención del impuesto sobre el consumo aplicable a productos saludables importados como las frutas y una reducción de los derechos de importación correspondientes a esos productos, así como un aumento de los derechos sobre los productos no saludables.¹⁶

3.47. Otras mercancías exentas de los impuestos especiales fueron: combustibles y lubricantes utilizados en el transporte aéreo internacional y en los servicios aéreos y marítimos comerciales nacionales; combustible utilizado por la Administración Nacional de Electricidad para la generación de electricidad; combustible para utilizar en sistemas de abastecimiento de electricidad y agua comunales independientes; importaciones efectuadas por misiones diplomáticas o para el desarrollo de proyectos benéficos; mercancías utilizadas para el socorro en casos de desastres naturales; mercancías en tránsito; e importaciones temporales. Durante el período objeto de examen, a esa lista se añadieron las importaciones de maquinaria pesada y sus partes, las importaciones realizadas por empresas de turismo con licencia y las mercancías para luchar contra la propagación de la COVID-19, que también gozan de una exención del impuesto sobre el consumo (véase *infra*).¹⁷

3.48. Tonga mantiene asimismo una subvención al combustible, denominada "régimen de concesiones al combustible", con arreglo al cual el combustible está exento, entre otras cosas, de los impuestos especiales para los usuarios del sector pesquero (secciones 4.1.2.5 y 4.2.2.2).

Impuesto sobre el consumo

3.49. Tonga aplica un impuesto sobre el consumo del 15% a la venta de todos los bienes y servicios, incluida su importación. Las empresas cuya cifra de negocios anual bruta alcance TOP 100.000 están obligadas a registrarse como contribuyentes del impuesto sobre el consumo ante el Ministerio de Ingresos y Aduanas (MoRC). El impuesto sobre el consumo aplicable a las importaciones se calcula respecto de la suma del valor del costo, seguro y flete (CIF) más los derechos de importación, los impuestos especiales y cualquier otro impuesto (en su caso), además de los derechos y cargas relacionados con la importación. En cuanto a los bienes y servicios de producción nacional, la base impositiva es el precio de venta.¹⁸ Según las autoridades, el régimen del impuesto sobre el consumo apenas varió durante el período objeto de examen, a excepción de la tributación de las llamadas internacionales salientes, que pasó del tipo nulo al tipo ordinario del 15% en marzo de 2019, y de la introducción de nuevas exenciones.¹⁹

3.50. Si bien la mayoría de las mercancías se gravan con un tipo impositivo del 15%, algunas están exentas del impuesto sobre el consumo o se les aplica un tipo nulo. Estas últimas pueden beneficiarse de un reembolso del impuesto sobre el consumo pagado por los insumos utilizados en su producción e incluyen todas las exportaciones, los servicios de transporte internacional, el suministro básico de electricidad y agua para consumo doméstico, las máquinas e instrumentos agrícolas y las semillas y abonos (recuadro 3.1).

¹⁵ El Ministro competente del MoRC, con la aprobación del Gabinete, puede otorgar exenciones de los impuestos especiales y del impuesto sobre el consumo caso por caso.

¹⁶ Banco Mundial (2019), *Using Taxation to Address Noncommunicable Diseases: Lessons from Tonga*. Consultado en: <http://documents1.worldbank.org/curated/en/844811561475012529/pdf/Using-Taxation-to-Address-Noncommunicable-Diseases-Lessons-from-Tonga.pdf>.

¹⁷ Ordenes sobre los Impuestos Especiales (Exoneración) de 2020 publicadas en Suplemento Extraordinario del Boletín Oficial, N^{os} 15, 23 y 25; e información facilitada por las autoridades.

¹⁸ Ley del Impuesto sobre el Consumo de 2003, modificada por última vez en 2012, artículos 3, 5, 6 y 14.

¹⁹ Según las autoridades, dicho cambio fue una corrección de reglamentaciones y resoluciones anteriores, que consideraban las llamadas internacionales salientes como una exportación de servicios.

Recuadro 3.1 Exenciones y tipos nulos del impuesto sobre el consumo, 2014-2020^a**Suministros exentos del impuesto sobre el consumo**

- Recetas médicas, servicios de odontología, enfermería o salud;
- servicios de enseñanza;
- servicios financieros;
- servicios de transporte público;
- arrendamiento de tierras para fines residenciales;
- suministros destinados a proyectos para todos los proyectos de ayuda;
- suministros nacionales destinados a misiones extranjeras en Tonga;
- suministro de servicios de telecomunicaciones por parte de Tonga Communications Corporation al Gobierno;
- suministro de rellenos coralinos por parte de contratistas al Gobierno para el mantenimiento de carreteras;
- suministros destinados a proyectos de construcción específicos;
- suministros destinados a proyectos para el Programa de Resiliencia del Pacífico (2018-2020); y
- **medida relacionada con la COVID-19:** suministro de servicios de alojamiento a efectos de cuarentena por la COVID-19.

Suministros sujetos a un tipo nulo del impuesto sobre el consumo

- Exportaciones de mercancías;
- exportaciones de servicios suministrados para su uso fuera de Tonga;
- suministro de servicios de transporte internacional y nacional de mercancías o pasajeros;
- suministro de mercancías como parte de la transferencia de una parte de una empresa en marcha;
- suministro de bienes y servicios por un proveedor en Tonga a Su Majestad el Rey;
- electricidad suministrada para uso doméstico o comercial;
- los primeros 20 m³ de agua por mes, suministrados para uso doméstico;
- insecticidas, plaguicidas y fungicidas de uso agrícola;
- máquinas e instrumentos agrícolas, incluidas las herramientas manuales y la maquinaria para el trabajo de la madera;
- semillas y abonos agrícolas;
- material de embalaje de uso agrícola;
- pienso para el ganado;
- aves de corral y animales de las especies bovina y porcina, vivos;
- pescado (tipo nulo expirado en junio de 2020);
- embarcaciones, equipo y materiales para empresas pesqueras con licencia; y
- suministro de servicios de recogida y eliminación de desechos.

Importaciones exentas del impuesto sobre el consumo

- Efectos personales por valor máximo de TOP 500;
- importaciones realizadas por diplomáticos de conformidad con la legislación;
- insecticidas, plaguicidas y fungicidas de uso agrícola;
- máquinas e instrumentos agrícolas, incluidas las herramientas manuales y la maquinaria para el trabajo de la madera;
- semillas y abonos agrícolas;
- material de embalaje de uso agrícola;
- pienso para el ganado;
- aves de corral y animales de las especies bovina y porcina, vivos;
- empresas pesqueras con licencia: embarcaciones, equipo y materiales;
- combustible para su uso por buques de pesca y transbordadores;
- combustible para su uso por aerolíneas nacionales (a partir de 2014);
- importaciones de la Oficina Nacional de Gestión de Emergencias de Tonga (a partir de 2014);
- material de embalaje para exportaciones de pescado y acuicultura (a partir de 2015);
- artículos para la coronación de su Majestad el Rey Tupou VI (excepcionalmente en 2015);
- importaciones de Shanghai Construction Group Company Ltd. destinadas al Proyecto Integral de Construcción de Oficinas y para cubrir las necesidades cotidianas de la empresa (2015-2030);
- artículos para la construcción del Tanoa International Hotel (2015-2020);
- artículos para la construcción del Kongakava Hotel (2016-2031);
- frutas frescas (códigos 0803 a 0810 del SA) (a partir de 2016);
- importaciones para facilitar los Juegos del Pacífico de 2019 (a partir de 2016);
- importaciones de Tonga Power (2017, 2019, 2020);
- importaciones (excepto tabaco y licores) para su uso por empresas turísticas autorizadas (2016-2018, 2020-2035);
- materiales y equipo de construcción importados por Vast Ocean (Tonga) Aquaculture Ltd. para la explotación comercial de los cohombros de mar (a partir de 2018);
- aeronaves y partes de aeronaves importadas por un operador público de aerolíneas nacionales con licencia y embarcaciones y partes de embarcaciones importadas por un operador público de transporte marítimo nacional con licencia (a partir de 2018);

- betunes para obras viales públicas (a partir de 2018);
- materiales de construcción, alimentos y ropa importados para los damnificados por el ciclón tropical Gita (excepcionalmente en 2018);
- importaciones (excepto tabaco y licores) para su uso por empresas manufactureras autorizadas (excepcionalmente en 2019);
- importaciones procedentes de China de la empresa Beijing Machinery Repair Company Ltd. (excepcionalmente en 2019);
- materiales para la construcción del muelle de Fatumu (excepcionalmente en 2019);
- herramientas y equipo importados por el Consejo del Agua de Tonga en el marco del Proyecto de Medición Inteligente del Consumo de Agua (2019-2034);
- maquinaria pesada y sus partes (a partir de 2020);
- importaciones de operadores turísticos con licencia (2020-2035);
- **medida relacionada con la COVID-19:** mercancías utilizadas para luchar contra la propagación de la COVID-19 en Tonga, como equipo médico y equipo de protección personal (a partir de marzo de 2020); y
- **medida relacionada con la COVID-19:** todas las importaciones de alimentos y bienes de consumo personal no destinados a fines comerciales (de abril a junio de 2020).

a Salvo indicación en contrario, los suministros de bienes y servicios estuvieron sujetos a la medida respectiva durante el período objeto de examen.

Fuente: Información facilitada por las autoridades; documento WT/TPR/S/291/Rev.1 de la OMC, de 27 de febrero de 2014, y *Oficina del Fiscal General*. Consultado en: <https://ago.gov.to/cms>.

3.51. Las importaciones exentas del impuesto sobre el consumo incluyen insumos utilizados en la agricultura y la pesca, como el material de embalaje, la maquinaria y los equipos de navegación (recuadro 3.1). Las importaciones de combustible para su uso por buques de pesca también están exentas de este impuesto. Durante el período objeto de examen, se añadieron otras importaciones a la lista de exenciones, a saber, frutas frescas, mercancías (excepto tabaco y licores) para su uso por empresas manufactureras autorizadas y empresas turísticas con licencia, combustible para su uso por aerolíneas nacionales, betunes para obras viales públicas, maquinaria pesada y sus partes, mercancías para su uso por empresas u organismos gubernamentales específicos y mercancías para luchar contra la propagación de la COVID-19 en Tonga. En algunos casos, las nuevas exenciones eran de duración limitada.

3.52. Otros incentivos incluían la exención de los derechos de importación sobre insumos utilizados en la elaboración de productos alimenticios o bebidas, como las botellas, la malta, la levadura y el azúcar, y sobre insumos utilizados en la agricultura y la pesca, como el material de embalaje, la maquinaria y los equipos de navegación (sección 3.1.5).²⁰ El sector de la construcción comercial también está exento de los derechos de importación en el caso de determinados materiales de construcción.²¹

3.3.1.2 Programas de apoyo

3.53. Tonga proporciona apoyo principalmente a través de créditos en condiciones de favor y, en casos limitados, mediante subvenciones, como sucede particularmente en el sector de la agricultura (sección 4.1.1.5).²² Por ejemplo, Tonga distribuyó pollitos y proporcionó plantones de coco, árboles frutales y hortalizas de manera gratuita a los agricultores, además de materiales de plantación para varios cultivos (por ejemplo, yuca, boniato, taro de los pantanos y maíz). También subvenciona la electricidad (sección 4.2.2.2), los servicios de tractores para la preparación de la tierra, y más recientemente equipo (carretillas de mano, azadas y layas) en el marco del programa de preparación ante la COVID-19.²³

3.54. Tonga también otorga préstamos en condiciones preferenciales denominados Préstamos Gubernamentales para el Desarrollo (GDL) a través del TDB para apoyar a productores y exportadores de distintos sectores. El programa GDL se examinó en octubre de 2020 y se prorrogó otros cinco años. En el marco del nuevo programa GDL, la dotación de fondos aumentó

²⁰ Government of Tonga, *Investment Incentives 2014/2015*, agosto de 2014.

²¹ Esta exención se aplicó a los materiales de construcción para proyectos comunitarios (es decir, proyectos de educación y viviendas privadas) hasta el 31 de diciembre de 2020.

²² Uno de los cuatro componentes del Plan de Desarrollo del Sector Agropecuario para 2016-2020 (TASP) consiste en lograr un "crecimiento económico sostenible e ingresos en divisas mediante el aumento de las exportaciones y la sustitución de las importaciones".

²³ Información facilitada por las autoridades.

de TOP 5 millones a TOP 18,2 millones aproximadamente y el tipo de interés se estableció en el 3%, con independencia del tipo de préstamo.²⁴ Los préstamos se destinan actualmente a siete sectores, a saber, agricultura y silvicultura, pesca, turismo, manufacturas, ganadería, construcción y servicios públicos, y comercio minorista y mayorista (cuadro 3.9) (secciones 4.1 y 4.3), a los que, en conjunto, correspondieron TOP 15,7 millones de los fondos disponibles (el 86% del total).²⁵ La cuantía restante (es decir, TOP 2,5 millones) se utiliza para dos tipos de préstamos que no se otorgan a sectores concretos: i) la "cobertura médica en el extranjero", con la que se ayuda a pacientes que buscan atención médica en el extranjero; y ii) el fondo de préstamos para la enseñanza destinado a apoyar la enseñanza postsecundaria. Desde 2014, los GDL han beneficiado a 3.267 prestatarios.

3.55. El anterior programa GDL incluía un micropréstamo para ayudar a las mujeres empresarias. Sin embargo, en junio de 2019, el fondo se transfirió al MTED y se convirtió en un préstamo dirigido al sector no estructurado. De momento, este nuevo fondo ha servido para ayudar a pequeños agricultores a plantar calabazas para la exportación.

3.56. En junio de 2020, los préstamos pendientes de reembolso ascendían a TOP 8,7 millones, frente a TOP 7,6 millones el año anterior. De esa cuantía, el 52% se prestó al sector agropecuario, seguido por el programa de enseñanza (16%), la pesca (13%) y las manufacturas (7%). A finales de 2020, el 10% de la cartera de GDL estaba en mora.²⁶ También pueden concederse préstamos (micropréstamos o a corto plazo) y donaciones con cargo a fondos para actividades específicas administrados por los Ministerios, que suelen destinarse a los sectores agrícola y manufacturero (secciones 4.1.1 y 4.3.3).

Cuadro 3.9 Categorías de GDL para sectores específicos otorgados por el Banco de Desarrollo de Tonga, 2020

Categoría del préstamo y objetivos (cuantías máximas en miles de TOP y condiciones de pago entre paréntesis)
Fondo de Desarrollo de la Agricultura y la Silvicultura (TOP 300 como máximo a reembolsar en un plazo de 4 años) <ul style="list-style-type: none"> ▪ Fomentar la confianza de los exportadores proporcionándoles una línea de crédito que permita el pago anticipado a los productores primarios por sus exportaciones. ▪ Ampliar la producción agropecuaria y las actividades con valor añadido.
Fondo de Préstamos para el Desarrollo de la Pesca (TOP 100 como máximo a reembolsar en un plazo de 2,5 años) <ul style="list-style-type: none"> ▪ Ayudar a los pescadores, propietarios de buques y exportadores a generar más exportaciones, ingresos y empleo en el sector. ▪ Financiar y modernizar buques de pesca de segunda mano procedentes del extranjero.
Fondo de Préstamos para el Desarrollo de la Pesca: COVID-19 y ciclón tropical Harold (TOP 200 como máximo a reembolsar en un plazo de 5 años) <ul style="list-style-type: none"> ▪ Ayudar a los pescadores, propietarios de buques y exportadores afectados por la COVID-19 y el ciclón tropical Harold a generar más exportaciones, ingresos y empleo en el sector. ▪ Permitir la refinanciación de préstamos a la pesca existentes.
Fondo de Préstamos para el Turismo (TOP 50 como máximo a reembolsar en un plazo de 2 años) <ul style="list-style-type: none"> ▪ Promover el desarrollo de nuevos productos y actividades turísticas. ▪ Mejorar la calidad de los alojamientos pequeños y medianos. ▪ Desarrollar un entorno turístico limpio y agradable. ▪ Apoyar y alentar la participación de la comunidad en el desarrollo de sitios patrimoniales y eventos culturales. ▪ Apoyar la coordinación en el sector. ▪ Apoyar el establecimiento y sostenibilidad de empresas de propiedad tongana.
Fondo de Préstamos para el Turismo: COVID-19 y ciclón tropical Harold (TOP 500 como máximo a reembolsar en un plazo de 5 años) <ul style="list-style-type: none"> ▪ Apoyar los mismos objetivos del Fondo de Préstamos para el Turismo, pero priorizando la reconstrucción de las empresas relacionadas con el turismo afectadas por la COVID-19 y el ciclón tropical Harold. ▪ Permitir la refinanciación de préstamos al turismo. ▪ Apoyar la coordinación de servicios relacionados con el turismo, por ejemplo, impulsando las empresas de transporte afectadas por la COVID-19.

²⁴ Antes de octubre de 2020, los tipos de interés eran del 1% o el 4%, en función de la cuantía del préstamo.

²⁵ La financiación adicional de TOP 5 millones asignada en octubre de 2020 era para los sectores de la pesca y el turismo, afectados por la COVID-19 y el ciclón tropical Harold.

²⁶ Información facilitada por las autoridades.

Categoría del préstamo y objetivos (cuantías máximas en miles de TOP y condiciones de pago entre paréntesis)
Fondo de Préstamos para las Manufacturas (TOP 50 como máximo a reembolsar en un plazo de 2 años) <ul style="list-style-type: none"> ▪ Promover el desarrollo de productos competitivos y con valor añadido. ▪ Estimular la innovación y la diversificación de productos. ▪ Apoyar la capacidad productiva y de comercialización de los fabricantes preparados para exportar. ▪ Promover y alentar la cooperación y la coordinación en el sector.
Fondo para el Desarrollo de la Ganadería (TOP 20 como máximo a reembolsar en un plazo de 2 años) <ul style="list-style-type: none"> ▪ Apoyar proyectos de ganadería que proporcionen beneficios económicos a las comunidades y mejorar las condiciones de vida en las zonas rurales.
Fondo de Préstamos para la Construcción y los Servicios Públicos (TOP 100 como máximo a reembolsar en un plazo de 2 años) <ul style="list-style-type: none"> ▪ Apoyar y satisfacer las demandas de inversión que requieren bienes de capital, herramientas y material de seguridad. ▪ Proporcionar actividades de creación de capacidad y formación en esferas especializadas. ▪ Ayudar y alentar a los contratistas locales que estén preparando licitaciones para proyectos de desarrollo. ▪ Ayudar a las comunidades locales a cumplir las prescripciones comunitarias en materia de servicios públicos.
Fondo de Préstamos para el Comercio Minorista y Mayorista (TOP 50 como máximo a reembolsar en un plazo de 2 años) <ul style="list-style-type: none"> ▪ Apoyar a las pequeñas y medianas empresas del comercio minorista y mayorista a expandirse y desarrollar sus servicios.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.3.2 Normas y otras prescripciones técnicas

3.57. Durante el período objeto de examen, no hubo modificaciones importantes en la esfera de los obstáculos técnicos al comercio (OTC). Tonga aún debe elaborar un marco jurídico e institucional para la adopción de normas, prescripciones técnicas y procedimientos de evaluación de la conformidad. En la Ley de Protección del Consumidor (modificada por última vez en 2012) y su reglamento figuran algunas disposiciones generales sobre normas y etiquetado. Tonga no cuenta con una institución nacional de normalización ni con un organismo único encargado de coordinar los esfuerzos en esta esfera.

3.58. El MTED es la autoridad encargada de las notificaciones OTC y el Servicio Nacional de Información sobre la OMC de Tonga.²⁷ A la espera de que se establezca una institución nacional de normalización, el MTED, junto con los Ministerios competentes, se ocupa de aplicar las políticas o iniciativas relacionadas con los OTC.²⁸ En mayo de 2020, el MTED entabló consultas con los colectivos interesados de los sectores público y privado acerca de las medidas OTC con el objetivo de recabar información para elaborar un catálogo que contenga todas las normas, reglamentos técnicos y procedimientos de evaluación de la conformidad que se aplican en la actualidad (incluidas las normas internacionales que se adoptan como referencia).²⁹ El MTED también está llevando a cabo, junto con Standards Australia, la Iniciativa de Normalización del Comercio Digital en el Indo-Pacífico para, entre otros objetivos, fortalecer la participación de Tonga en las organizaciones internacionales de normalización (por ejemplo, la Organización Internacional de Normalización y la Unión Internacional de Telecomunicaciones), establecer un comité técnico para coordinar el programa de elaboración de normas de Tonga, elaborar una estrategia para las normas comerciales y redactar una ley o reglamento para el establecimiento de una Institución Nacional de Normalización independiente. La Iniciativa se puso en marcha en mayo de 2019 y está temporalmente en suspenso debido a la pandemia de COVID-19.³⁰ En noviembre de 2020 no se habían reanudado las actividades.

3.59. En la esfera de la metrología, Tonga cuenta con la Ley de Pesos y Medidas, que se revisó por última vez en 2012. Durante el período objeto de examen se realizaron esfuerzos para revisarla, pero no prosperaron.³¹

²⁷ En diciembre de 2020, Tonga no había presentado a la OMC ninguna notificación relacionada con los obstáculos técnicos al comercio.

²⁸ Según las autoridades, el MTED contribuye a la elaboración de normas nacionales, pero su aplicación se deja a discreción del Ministerio u organismo gubernamental competente.

²⁹ Las autoridades han indicado que esta labor está en curso y continuará durante 2021.

³⁰ Según las autoridades, el proyecto está en suspenso porque Australia desvió la financiación de este proyecto debido a la pandemia de COVID-19.

³¹ Información facilitada por las autoridades.

3.3.3 Prescripciones sanitarias y fitosanitarias

3.60. El marco normativo de Tonga para las medidas sanitarias y fitosanitarias está compuesto por varias leyes, que son en su mayoría anticuadas (cuadro 3.10) y no prevén procedimientos para la elaboración y adopción de medidas de ese tipo. Durante el período objeto de examen, Tonga hizo algunos progresos a ese respecto mediante la actualización de su legislación sobre inocuidad de los alimentos y la adopción de una Ley de Alimentos en 2014 para reforzar la elaboración y aplicación de normas alimentarias. La nueva Ley entró en vigor en octubre de 2014, pero fue derogada y sustituida en 2020 por otra, la Ley de Productos Alimenticios de 2020, tras un examen iniciado en 2019 para impulsar su aplicación. La Ley de Productos Alimenticios de 2020 entró en vigor en octubre de ese año tras recibir la sanción real.

Cuadro 3.10 Legislación MSF, en diciembre de 2020

Ley (denominación oficial)	Año de promulgación	Última modificación
Ley de Productos Alimenticios de 2020 ^a	2020	n.a.
Reglamento sobre la Madera de Sándalo de 2016	2016	n.a.
Reglamento sobre Productos Forestales	2010	n.a.
Ley de Hierbas Nocivas	2010	2012
Ley de Bioseguridad	2010	2012
Reglamento de Protección del Consumidor (Seguridad de los Productos y Normas de Etiquetado)	2006	n.a.
Ley de Gestión de la Acuicultura	2003	2012
Ley de Exportaciones de Productos Agropecuarios	2002	n.a.
Ley de Protección del Consumidor	2001	2012
Reglamento de Cuarentena Vegetal (Derechos) de 1997	1997	n.a.
Reglamento de Cuarentena Vegetal (Calabaza y Vainilla) (Derechos) de 1997	1997	n.a.
Reglamento de Cuarentena Vegetal de 1995	1995	1995
Reglamento sobre las Exportaciones de Frutas (Calabazas "Buttercup") de 1993	1993	1994
Reglamento sobre las Exportaciones de Frutas (Vainilla) de 1993	1993	n.a.
Ley de Cuarentena Vegetal	1982	2012
Ley de Epizootias	1979	2012
Reglamento de Salud Pública (Carne)	1967	n.a.
Reglamento sobre Enfermedades de las Plantas	1964	n.a.
Ley de Bosques	1961	2010
Ley de la Copra	1926	2010
Proclamación sobre las Hierbas Nocivas	1917	2010
Ley del Escarabajo Rinoceronte	1912	2010

n.a. No se aplica.

a La Ley de Productos Alimenticios de 2020 sustituyó a la Ley de Productos Alimenticios de 2014, que había estado en vigor desde octubre de 2014.

Fuente: Secretaría de la OMC, sobre la base de datos facilitados por las autoridades.

3.61. Además de la Ley de Productos Alimenticios de 2020, las medidas sanitarias y fitosanitarias se rigen principalmente por la Ley de Cuarentena Vegetal (modificada por última vez en 2012) y su reglamento, y por la Ley de Epizootias (modificada por última vez en 2012). La Ley de Productos Alimenticios regula, entre otras cosas, la producción, venta, importación y exportación de alimentos con fines comerciales para garantizar la inocuidad alimentaria y la protección de la salud humana. También contiene disposiciones sobre etiquetado, trazabilidad, inspecciones, observancia y sanciones, y otras por las que se establecen la Autoridad Nacional de Alimentación y el Consejo Nacional de Alimentación, órganos creados inicialmente en virtud de la Ley de Productos Alimenticios de 2014. La Ley de Productos Alimenticios de 2020, basada en la Ley de Productos Alimenticios de 2014, amplió la Ley inicial al hacer más detalladas algunas disposiciones o añadir otras nuevas. Por ejemplo, en la Ley de Productos Alimenticios de 2020 se añaden dos artículos sobre la observancia³², una disposición específica sobre las prescripciones aplicables a los productos marinos, y disposiciones más detalladas sobre las responsabilidades de la Autoridad Nacional de Alimentación,

³² Ley de Productos Alimenticios de 2020, Partes XII y XIII.

incluidos los procedimientos de solicitud y aprobación de una licencia alimentaria o un permiso para ejercer actividades relacionadas con la alimentación.³³

3.62. A nivel institucional, el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Silvicultura (MAFF) es el principal organismo encargado de elaborar las MSF y de aplicar y hacer cumplir la legislación sobre esa materia. Sus funciones se llevan a cabo a través de su División de Productos Alimenticios y su División de Cuarentenas y Gestión de la Calidad. Asimismo, el MAFF es el servicio de información sobre MSF y el organismo encargado de su notificación en el marco de la OMC. En diciembre de 2020, Tonga no había presentado ninguna notificación al Comité MSF de la OMC sobre su legislación ni sobre medidas sanitarias y fitosanitarias, y tampoco mantenía una lista pública con todas las medidas actualmente en vigor.

3.63. En la esfera de las normas alimentarias, el MAFF cuenta con el apoyo de la Autoridad Nacional de Alimentación y del Consejo Nacional de Alimentación. La Autoridad Nacional de Alimentación está representada por la División de Alimentos del MAFF y se encarga de formular estrategias y políticas sobre seguridad alimentaria, empleando herramientas de gestión del riesgo para garantizar que todos los productos vendidos en el país (sea cual sea su origen) y todos los productos tonganos vendidos en el extranjero cumplan todas las normas de inocuidad y calidad. Asimismo, la Autoridad Nacional de Alimentación lleva a cabo inspecciones y presta servicios de certificación cuando es necesario. El Consejo Nacional de Alimentación está integrado por 10 miembros que representan a diversos Ministerios, al Fiscal General, a la industria alimentaria, a la comunidad bromatológica y a la sociedad civil. Entre sus funciones figura la de asesorar a la Autoridad Nacional de Alimentación en materia de control, inocuidad y garantía de la calidad de los alimentos.

3.64. Según las autoridades, todas las normas se aplican por igual a los productos importados y nacionales de conformidad con las políticas en materia de cuarentenas, la Ley de Productos Alimenticios de 2020 y el Codex Alimentarius.

3.65. Todos los productos alimenticios, sean importados o producidos en el país, deben cumplir lo dispuesto en la Ley de Productos Alimenticios y en el Codex Alimentarius. Las importaciones de productos alimenticios están sujetas a los correspondientes permisos de importación expedidos por la División de Cuarentenas y Gestión de la Calidad y, para entrar en Tonga, deberán acompañarse de un certificado zoosanitario, fitosanitario o sanitario expedido por la autoridad competente del país exportador. Los procedimientos de importación y exportación se basan en el Manual de Operaciones de la División de Cuarentenas y Gestión de la Calidad de 1998, que se actualizó parcialmente en 2016.³⁴ Las exportaciones deberán acompañarse de un certificado expedido por la Autoridad Nacional de Alimentación y cumplir las correspondientes normas y las prescripciones del país importador.

3.66. La importación de plantas y materiales vegetales³⁵ está también sujeta a la expedición del correspondiente permiso de importación por la División de Cuarentenas y Gestión de la Calidad y debe acompañarse de un certificado fitosanitario expedido por el organismo competente del país exportador. Al llegar a Tonga, esas importaciones pueden ser objeto de inspección y, si se determina que están contaminadas con plagas o material no autorizado, el inspector podrá ordenar la reexportación, la eliminación de la contaminación antes de su despacho de las instalaciones de cuarentena o la destrucción del envío.³⁶ La importación de animales y productos de origen animal está también sujeta a la obtención de un permiso de importación expedido por la División de Cuarentenas y Gestión de la Calidad y debe acompañarse de un certificado zoosanitario o sanitario

³³ En diciembre de 2020, el Reglamento sobre los Productos Alimenticios todavía no se había desarrollado. Hasta que se adopte, Tonga aplica el Codex Alimentarius. Según las autoridades, el Reglamento sobre los Productos Alimenticios regulará, entre otras cosas, los niveles aceptables de aditivos alimentarios, contaminantes ambientales, medicamentos veterinarios, plaguicidas y otros residuos, y otros contaminantes químicos y microbiológicos presentes en los alimentos.

³⁴ Las autoridades han indicado que, si bien algunas secciones del Manual de Operaciones de la División de Cuarentenas y Gestión de la Calidad se han actualizado desde su publicación, hasta ahora no se ha llevado a cabo una revisión completa de todo el Manual. Por ejemplo, en 2016, se puso en marcha el Sistema de Certificación de las Exportaciones (ECS) para mejorar el tratamiento de cuarentena mediante aire a presión a temperatura elevada de las plantas huéspedes de la mosca de la fruta destinadas a la exportación.

³⁵ Se consideran materiales vegetales todos los materiales de origen vegetal (Ley de Cuarentena Vegetal, artículo 2).

³⁶ Ley de Cuarentena Vegetal, artículos 18, 25 y 33.

expedido por la autoridad competente del país exportador.³⁷ Los procedimientos de exportación se complementan con las prescripciones del país importador y la obligación de presentar un certificado sanitario y fitosanitario.

3.67. Tonga ha suscrito un acuerdo bilateral de cuarentena con Nueva Zelandia en relación con las sandías, y aplica un tratamiento de cuarentena de aire a presión a temperatura alta a las plantas huéspedes de la mosca de la fruta a fin de reducir al mínimo el riesgo de plagas y enfermedades en los países destinatarios y, al mismo tiempo, facilitar el comercio bilateral.

3.68. La Ley de Productos Alimenticios de 2020 y la Ley de Protección del Consumidor (CPA) y sus reglamentos contienen disposiciones sobre el etiquetado.³⁸ En la Ley de Productos Alimenticios de 2020 se establecen prescripciones relativas al etiquetado y envasado de alimentos tanto para los productos extranjeros como para los producidos en el país; la División de Productos Alimenticios del MAFF se encarga de su aplicación. Tonga exige que, en cada envase de alimentos destinados a la venta en el país, figure una etiqueta que: i) facilite la trazabilidad del producto; ii) indique sus características en la forma que se requiera; y iii) esté redactada en inglés o en tongano, o en una combinación de ambos idiomas.³⁹ El MTED es responsable de las normas sobre etiquetado y envasado de los productos no alimenticios.

3.69. La legislación de Tonga contiene disposiciones sobre organismos vivos modificados (OVM) y organismos modificados genéticamente en la Ley de Bioseguridad y en la Ley de Gestión de la Acuicultura, respectivamente. Ambas leyes se modificaron por última vez en 2012. Las importaciones de OVM y de peces modificados genéticamente están sujetas a aprobación o autorización previas de las correspondientes autoridades.⁴⁰ Con arreglo a la Ley de Gestión de la Acuicultura, los funcionarios encargados de la acuicultura pueden confiscar y destruir los envíos no autorizados de peces modificados genéticamente, o retenerlos para determinar si se trata o no de peces modificados genéticamente. Según las autoridades, durante el período 2014-2020, el Ministerio de Pesca no concedió ninguna autorización para importar peces modificados genéticamente.

3.70. Tonga es miembro de la Comisión del Codex Alimentarius y de la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria, pero no lo es de la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE).⁴¹

3.3.4 Política de competencia

3.71. Tonga carece de un marco jurídico e institucional específico sobre política de competencia y, durante el período objeto de examen, no se realizaron progresos sustanciales a ese respecto. Con arreglo a la legislación vigente, las disposiciones relacionadas con la competencia son limitadas y están diseminadas en diferentes leyes, a saber, la Ley de Protección contra la Competencia Desleal, la Ley de Protección del Consumidor (CPA), la Ley de las Instituciones Financieras y la Ley de Propiedad Industrial. La mayoría de esas leyes se han mantenido sin cambios durante el período considerado. En noviembre de 2020 se hallaba en proceso de redacción un proyecto de ley de servicios bancarios. Cuando se apruebe y promulgue, esa nueva legislación derogará y sustituirá a la Ley de las Instituciones Financieras.

3.72. La mayor parte de las disposiciones relacionadas con la competencia se establecen en la Ley de Protección contra la Competencia Desleal (modificada por última vez en 2008), documento de 10 páginas que prohíbe a las empresas incurrir en prácticas desleales. Entre esas prácticas figuran las de inducir al público a error en relación con una actividad o un producto, crear confusión, desacreditar a otras empresas o divulgar información secreta sin autorización de su titular. No hay un reglamento complementario de esa Ley. Además, la CPA contiene disposiciones sobre monopolización (artículo 30), exclusividad (artículo 24) y discriminación de precios (artículo 25), entre otras materias; mientras que la Ley de Instituciones Financieras (modificada por última vez en 2014) contiene disposiciones sobre los efectos de las fusiones y adquisiciones en el entorno

³⁷ Ley de Epizootias, artículo 6.

³⁸ En el pasado, esta materia se regía por la Ley de Salud Pública de 1992, ya derogada.

³⁹ Ley de Productos Alimenticios de 2020, artículo 35.

⁴⁰ Ley de Bioseguridad, artículo 12; y Ley de Gestión de la Acuicultura, artículo 29.

⁴¹ Las autoridades de Tonga han indicado que el país no puede exportar productos de origen animal, ya que no es miembro de la OIE.

competitivo del sector bancario (artículos 11A y 14A). La Ley de la Propiedad Industrial contiene un artículo sobre competencia desleal (artículo 34).

3.73. En Tonga no hay una autoridad o un órgano de reglamentación encargados de exigir el cumplimiento de las disposiciones sobre competencia. Hasta que se establezca una entidad de este tipo, la División de Asuntos de los Consumidores del MTED se encarga, entre otras cosas, de recibir las reclamaciones de los consumidores, asesorarlos en lo que respecta a las disposiciones de la Ley y realizar las investigaciones pertinentes.⁴² La Ley contiene también disposiciones sobre medidas de aplicación y sobre sanciones, que pueden consistir en multas y/o en penas de prisión (artículos 30 a 34 de la CPA).

3.74. Según las autoridades, Tonga reconoce la necesidad de una política de competencia, pero todavía no ha podido elaborarla. Durante el período objeto de examen, Tonga trabajó principalmente en la elaboración de un proyecto de ley de protección de los consumidores.

3.3.5 Controles de precios

3.75. Tonga mantiene un mecanismo de controles de precios respecto de determinados productos alimenticios, productos químicos, combustibles y servicios⁴³, que se rige por la Ley de Control de Precios y Salarios y es aplicado por la Autoridad Competente de Tonga, dependiente del MTED.⁴⁴ Durante el período objeto de examen, el marco jurídico e institucional por el que se rige ese mecanismo no registró cambios sustanciales.

3.76. Según las autoridades, Tonga está preparando una nueva legislación -el Proyecto de Ley de Control de Precios y su reglamento-, que sustituirá a la Ley de Control de Precios y Salarios. Esta nueva ley tiene, entre otros, los objetivos de aclarar la composición y las funciones de la Autoridad Competente de Tonga, reforzar las funciones de la División de los Asuntos del Consumidor, revisar el modelo de fijación de precios y el mecanismo de fijación de precios máximos, establecer un proceso de selección de los bienes y servicios que deben estar sujetos a reglamentación, y establecer el Tribunal de Apelación sobre Controles de Precios como órgano encargado de examinar las apelaciones que se presenten en el marco de la Ley.⁴⁵ Además, de conformidad con su Marco de Política Comercial para 2017-2025, Tonga sustituirá su actual régimen de control de precios por un régimen eficaz de política de competencia, con objeto de mejorar el entorno empresarial en los sectores sujetos a control de precios.

3.77. La Autoridad Competente de Tonga se encarga de aplicar la Ley de Control de Precios y Salarios y fijar los precios máximos de los bienes y servicios sujetos a reglamentación.⁴⁶ La Autoridad Competente está compuesta por: el Ministro de Comercio y Desarrollo Económico (Presidente); el Ministro de Hacienda; el Jefe Ejecutivo del MTED; el Presidente de la Cámara de Comercio e Industria de Tonga; el Presidente de la Asociación de Pequeñas Empresas de Tonga; y representantes de los consumidores.⁴⁷ La Unidad de Cumplimiento y Vigilancia de la Autoridad Competente de Tonga se encarga de asegurar el cumplimiento de las normas por las empresas.

3.78. Se aplican controles de precios a las importaciones y a los productos nacionales destinados a la venta al por mayor y al por menor.⁴⁸ En total, Tonga regula el precio de 21 tipos de productos alimenticios, del papel y de cuatro tipos de productos químicos, incluidos los lubricantes, los

⁴² La División de Asuntos del Consumidor se estableció en virtud de la CPA, artículo 4.

⁴³ Según las autoridades, ese mecanismo ha estado en vigor durante más de 30 años.

⁴⁴ La Ley de Control de Precios y Salarios inicial se promulgó en 1947, y se modificó por última vez en 2013.

⁴⁵ Información facilitada por las autoridades.

⁴⁶ Ley de Control de Precios y Salarios, artículos 5 y 6.

⁴⁷ Las autoridades han indicado que los representantes de los consumidores se eligen actualmente entre los miembros del Comité de Servicios Sociales del Parlamento, hasta que se establezca el Consejo de los Consumidores.

⁴⁸ La Autoridad Competente de Tonga determina el precio máximo de los productos reglamentados al establecer el margen de beneficio de la venta al por mayor y al por menor. Según las autoridades, la Autoridad Competente prevé también un costo adicional para las zonas rurales y costos de flete y manipulación para las islas exteriores, y colabora con los importadores para examinar las mercancías importadas reglamentadas y calcular sus precios máximos a su llegada.

fertilizantes y los insecticidas de uso agrícola (cuadro 3.11).⁴⁹ También regula los precios al por menor de los productos del petróleo (gasolina, gasóleo y queroseno) y del gas licuado de petróleo (GLP). El precio de los productos del petróleo se revisa mensualmente, mientras que el precio del GLP se revisa trimestralmente sobre la base de un modelo negociado anualmente por el organismo de reglamentación y los proveedores. El modelo de fijación de precios se basa en los precios al por menor, para los que el precio de referencia del combustible es el precio de Singapur, al que se añaden los derechos de transporte y almacenamiento, así como los márgenes de beneficio de los precios al por mayor y al por menor.⁵⁰

3.79. Tonga fija también las cuantías máximas para las tarifas de los autobuses y para el alquiler de vehículos (es decir, los servicios de taxi y el alquiler de camiones). En julio de 2020 se concluyó la revisión de las tarifas de los autobuses sobre la base de la información y las observaciones de los colectivos interesados pertinentes, pero la revisión de las tarifas de los taxis seguía en curso en noviembre de 2020.⁵¹

Cuadro 3.11 Productos y servicios sujetos a controles de precios con arreglo a la Ley de Control de Precios y Salarios de 2020

Nº	Sector	Productos
1	Alimentación	Harina
2	Alimentación	Azúcar moreno y blanco
3	Alimentación	Mantequilla (manteca) y margarina
4	Alimentación	Leche (líquida o en polvo)
5	Alimentación	Té
6	Alimentación	Arroz
7	Alimentación	Café, sorgo, cacao
8	Alimentación	Aceite para cocinar
9	Alimentación	Queso y sebo
10	Alimentación	Sal
11	Alimentación	Alimentos para lactantes y niños pequeños
12	Alimentación	Pescado en lata
13	Alimentación	Hortalizas
14	Alimentación	Patatas
15	Alimentación	Cebollas
16	Alimentación	Pollos
17	Alimentación	Carne de bovino
18	Alimentación	Fruta
19	Alimentación	Uvas
20	Alimentación	Pescado (congelado y refrigerado)
21	Alimentación	Faldas, esternones y cuellos de cordero
22	Papel	Papel para telas de tapa
23	Productos químicos	Benceno blanco
24	Productos químicos	Todos los aceites lubricantes
25	Productos químicos	Insecticidas, herbicidas y fungicidas de uso agrícola
26	Productos químicos	Productos químicos y fertilizantes de uso agrícola
27	Combustibles	Productos de petróleo (gasolina, gasóleo y queroseno)
28	Combustibles	Gas licuado de petróleo
29	Servicios	Autobuses, camiones y taxis (alquiler de vehículos)

Fuente: Secretaría de la OMC, sobre la base de datos facilitados por las autoridades.

3.3.6 Comercio de Estado, empresas de propiedad estatal y privatización

3.80. A pesar de las iniciativas de reforma, el Gobierno sigue teniendo una presencia significativa en la economía a través de las empresas de propiedad estatal. Durante el período objeto de examen, Tonga realizó algunos avances, aunque limitados, en la aplicación del programa de reformas de las empresas públicas iniciado en 2007, y adoptó nuevos programas, como la Política de Reformas de

⁴⁹ Las autoridades han indicado que el producto más reciente añadido a la lista de productos reglamentados han sido las faldas, los esternones y el cuello de cordero, cuya inclusión fue aprobada por la Autoridad Competente de Tonga y por el Consejo de Ministros en 2020.

⁵⁰ Información facilitada por las autoridades.

⁵¹ Información facilitada por las autoridades.

las Empresas Públicas (2014) y la Política de Propiedad y Desinversión de las Empresas Públicas (2015) para impulsar ese proceso.⁵² Esas iniciativas comprenden directrices y medidas prioritarias para impulsar las reformas destinadas a mejorar la transparencia, la gestión y los resultados de las empresas públicas; y detectar oportunidades para reestructurar o aumentar la participación del sector privado.

3.81. A nivel legal e institucional no se produjeron cambios importantes. Las operaciones de las empresas públicas de Tonga se rigen principalmente por la Ley de Empresas Públicas, la Ley de Sociedades y sus respectivos reglamentos. Estas leyes se modificaron por última vez en 2010 y 2012, respectivamente, y se complementan con leyes específicas para los distintos sectores (recuadro 3.2). En 2020, había en Tonga 13 empresas estatales con actividad en diversos sectores, entre ellos, los de servicios públicos (suministro eléctrico, abastecimiento de agua y gestión de residuos), transporte (aéreo y marítimo), comunicaciones (telecomunicaciones, radiodifusión y servicios postales) y banca.⁵³ Las dos mayores empresas públicas son Tonga Communications Corporation y Tonga Power Limited. A nivel institucional, el Ministerio de Empresas Públicas se encarga de aplicar la Ley de Empresas Públicas y supervisar 12 de las 13 empresas estatales.⁵⁴ La otra empresa estatal, el Banco de Desarrollo de Tonga (TDB), ha estado bajo la responsabilidad del Ministerio de Hacienda desde 2017.⁵⁵

3.82. Según las autoridades, en Tonga no hay empresas estatales a las que sea aplicable la definición del artículo XVII del GATT de 1994, por lo que Tonga no ha presentado notificaciones a ese respecto desde su adhesión a la OMC.

Recuadro 3.2 Empresas estatales: actividades y legislación, 2020

1. Tonga Airports Limited
Actividades: Supervisa las operaciones aeroportuarias y presta servicios de navegación aérea. Legislación: Ley de Aviación Civil de 2014, Reglamento de Aviación Civil (Tarifas Aeroportuarias), Reglamento de Aviación Civil (Derechos de Licencia) y Reglamento de Aviación Civil (Restricciones al Uso de Tierras).
2. Tonga Asset Managers & Associates Limited
Actividades: Explora los activos del Centro para las Pequeñas Industrias y proporciona espacios contiguos para fábricas y almacenes de pequeñas y medianas empresas. Legislación: Ley de Sociedades, Ley de Empresas Públicas, Ley del Impuesto sobre la Renta y Ley del Impuesto sobre el Consumo.
3. Autoridad Portuaria de Tonga
Actividades: Gestiona y mantiene las operaciones y los activos de los puertos. Legislación: Ley de la Autoridad Portuaria, Ley de Gestión de Puertos y Ley de Puertos.
4. Comisión de Radiodifusión de Tonga
Actividades: Gestiona las emisoras de radio y televisión local, todas de emisión abierta. Legislación: Ley de la Comisión de Radiodifusión.
5. Tonga Cable Limited
Actividades: Es el único proveedor de servicios de fibra óptica en Tonga. Legislación: Ley de Sociedades, Ley de Empresas Públicas, Ley del Impuesto sobre la Renta, Ley del Impuesto sobre el Consumo y Ley de Comunicaciones.

⁵² Banco Mundial (2016), *International Development Association Program Document for the Kingdom of Tonga*; y Banco Asiático de Desarrollo, *Pacific Private Sector Development Initiative: Tonga Country Overview, April 2020*, consultado en: <http://www.adbpsdi.org/assets/Uploads/PSDI-CountryFactSheet-April2020-Tonga.pdf>.

⁵³ Antes de 2019, había 16 empresas estatales en Tonga, pero ese año se concedió al sector privado una concesión de 50 años de duración para controlar y gestionar Tonga Forest Products Limited, renovable por otros 25 años. Además, según las autoridades y el estado financiero correspondiente al ejercicio fiscal 2017-2018, Tonga Export Quality Management y Sea Star Fishing cesaron en su actividad como empresas estatales en 2018 y 2019, respectivamente.

⁵⁴ Para adoptar determinadas decisiones es preciso consultar al Consejo de Ministros.

⁵⁵ TDB, *Annual Report 2018*.

6. Tonga Communications Corporation

Actividades: Prestación de servicios de telefonía fija y móvil y de Internet en Tonga.

Legislación: Ley de Comunicaciones de 2015, Ley de la Comisión de Radiodifusión y Reglamento sobre el Registro de Empresas de Servicios de Internet (Derechos).

7. Banco de Desarrollo de Tonga

Actividades: Promueve el desarrollo social y económico mediante préstamos, planes de ahorro, inversiones y servicios de asesoramiento a personas y empresas.

Legislación: Ley del Banco de Desarrollo de Tonga de 2014.

8. Friendly Islands Shipping Agency Limited

Actividades: Presta servicios de transbordadores entre Tongatapu y las islas exteriores.

Legislación: Ley de Sociedades y Ley de Empresas Públicas.

9. Tonga Market Corporation Limited

Actividades: Se encarga de organizar el mercado principal, Talamahu, como mercado próspero que satisface las necesidades de los clientes. Entre los productos figuran las legumbres y hortalizas frescas y las frutas, los productos artesanales locales hechos a mano y las prendas de vestir. El mercado también alberga centros de servicios al por menor, como tiendas de conveniencia.

Legislación: Ley de Mercados y Reglamento de Mercados.

10. Tonga Post Limited

Actividades: Es responsable de la recogida, clasificación y entrega del correo; la recogida y tramitación del correo de salida; y la producción y venta de sellos. Entre sus funciones figuran también la producción y elaboración de material impreso, actividades que lleva a cabo desde que Tonga Fast Print Limited se fusionó con Tonga Post Limited.

Legislación: Ley de Servicios Postales, Reglamento Postal, y Reglamento Postal (Artículos Asegurados).

11. Tonga Power Limited

Actividades: Se le ha otorgado una concesión para generar y suministrar energía eléctrica.

Legislación: Ley de la Junta de la Energía Eléctrica y Ley de Electricidad de 2007.

12. Consejo del Agua de Tonga

Actividades: Se encarga del suministro de agua en Tongatapu, en partes de los grupos de islas de Vava'u y Ha'apai, y en la isla de 'Eua.

Legislación: Ley del Consejo del Agua de 2000.

13. Waste Authority Limited

Actividades: Se encarga de organizar, mantener, operar y gestionar la recogida y eliminación de todos los desechos en Tongatapu, incluidos los servicios de recogida de desechos comerciales, industriales y residenciales, y de tratamiento de esos desechos.

Legislación: Ley de Gestión de Desechos de 2000.

Fuente: Secretaría de la OMC, sobre la base de datos facilitados por las autoridades.

3.83. La mayoría de las empresas públicas de Tonga son de propiedad exclusiva del Gobierno y a menudo gozan de monopolio en sus mercados. Algunas de ellas (por ejemplo, el TDB, la Autoridad Portuaria de Tonga y la Tonga Market Corporation Limited) dependen también de la financiación pública (en forma de préstamos) para sostener sus operaciones, lo que constituye uno de los principales argumentos en favor de la reforma.⁵⁶

3.84. De conformidad con su programa de reformas, Tonga identificó un primer conjunto de siete empresas públicas que podrían reformarse mediante la privatización, reestructuración o contratación externa de sus actividades, o mediante la formación de asociaciones con el sector privado. Esas siete empresas de propiedad estatal eran: i) Tonga Forest Products Limited (párrafo 3.85); ii) Consejo del Agua de Tonga; iii) Tonga Power Limited; iv) Tonga Cable Limited; v) Autoridad Portuaria de Tonga; vi) Tonga Communications Corporation; y vii) Comisión de Radiodifusión de Tonga. Durante el período objeto de examen se ultimaron los planes de reforma para tres de las siete empresas, y el proceso sigue en curso para las demás (cuadro 3.12).

⁵⁶ Ministry of Finance, *Tonga Budget Statements 2014-2015 to 2018-2019*.

Cuadro 3.12 Empresas estatales: capital, propiedad y participación en el mercado, 2020

Nombre de la empresa	Propiedad del Estado	Participa como único operador	Planes de reforma durante 2014-2019	Medidas adoptadas durante 2014-2019
Tonga Airports Limited	100%	Sí	No	n.a.
Tonga Asset Managers & Associates Limited	100%	Sí	No	n.a.
Autoridad Portuaria de Tonga ^a	100%	Sí	Sí	Planes en curso para participar en una asociación público-privada
Comisión de Radiodifusión de Tonga ^a	100%	Sí	Sí	Planes de reestructuración en curso
Tonga Cable Limited ^b	83,3%	Sí	Sí	Aumento de la participación privada
Tonga Communications Corporation	100%	No	Sí	Planes de privatización en curso
Banco de Desarrollo de Tonga	85%	Sí	No ^c	Se han vendido algunas acciones a la Junta del Fondo de Pensiones
Friendly Islands Shipping Agency Limited	100%	Sí	No	n.a.
Tonga Market Corporation Limited	100%	Sí	No	n.a.
Tonga Post Limited	100%	Sí	No	n.a.
Tonga Power Limited	100%	Sí	Sí	Se llevó a cabo la asociación público-privada
Consejo del Agua de Tonga ^a	100%	Sí	Sí	Planes de contratación externa en suspenso
Waste Authority Limited	100%	Sí	No	n.a.

n.a. No se aplica.

a La Autoridad Portuaria de Tonga, la Comisión de Radiodifusión de Tonga y el Consejo del Agua de Tonga son organismos de derecho público y, en consecuencia, no están incluidos en el ámbito de aplicación de la Ley de Sociedades.

b Tonga Cable Limited (TCL) tiene tres accionistas: el Gobierno de Tonga, con el 66,6%; Tonga Communications Corporation (TCC), con el 16,7%; y Digicel Tonga Limited (DTL), con el 16,7%. Consultado en: www.tongacable.to.

c Aunque no estaba inicialmente previsto para ese período, la Junta del Fondo de Pensiones compró el 15% del capital autorizado de la TDB en 2019.

Fuente: Información facilitada por las autoridades; y Retirement Fund Board, *Annual Report 2018-2019*.

3.85. En 2017, el Gobierno de Tonga vendió algunas de sus acciones de TCL al sector privado, pero sigue siendo el accionista principal. En 2019 se concertó una asociación público-privada para gestionar Tonga Power Limited, y se otorgó al sector privado una concesión de 50 años de duración para controlar y gestionar Tonga Forest Products Limited, renovable por otros 25 años. En 2018, el Consejo de Ministros aprobó también el examen estratégico de la Autoridad Portuaria de Tonga, en el que se recomienda que se establezca una asociación público-privada mediante una concesión.⁵⁷ Otros planes de reforma comprenden la privatización de Tonga Communications Corporation, la transformación en sociedad comercial de la Comisión de Radiodifusión de Tonga⁵⁸ y la contratación externa de las operaciones del Consejo del Agua de Tonga, que, según las autoridades, estaba prevista inicialmente para 2015, pero se dejó en suspenso.

⁵⁷ Banco Mundial (2019), *International Development Association Program Document for the Kingdom of Tonga*; y Banco Asiático de Desarrollo (2020), *Pacific Private Sector Development Initiative: Tonga Country Overview, April 2020*, consultado en: <http://www.adbpsdi.org/assets/Uploads/PSDI-CountryFactSheet-April2020-Tonga.pdf>.

⁵⁸ Banco Asiático de Desarrollo (2019), *Pacific Private Sector Development Initiative: Annual Progress Report, July 2018-June 2019*.

3.86. En 2015, el Ministerio de Empresas Públicas introdujo el concepto de consejos de administración compartidos para mejorar la transparencia y la gobernanza y reducir los costos de gestión. Con arreglo a ese plan, las empresas estatales se agruparon en cinco esferas de actividad diferentes, y los miembros de los consejos de administración podían formar parte de más de un consejo. Inicialmente, las cinco esferas fueron los servicios públicos, el transporte, la tecnología de la información y las comunicaciones, la agricultura y otras (por ejemplo, la gestión de propiedades y la banca), pero la actual clasificación no incluye la agricultura ni la banca, debido a que las empresas estatales de esas esferas no se hallan ya bajo la responsabilidad del Ministerio de Empresas Públicas. Con miras a reducir aún más los costos, se espera también que los consejos de administración compartidos promuevan el desarrollo de servicios comunes (por ejemplo, los servicios de contabilidad, los servicios prestados a los clientes y, si es posible, las operaciones).⁵⁹

3.3.7 Contratación pública

3.87. Durante el período objeto de examen, Tonga hizo progresos sustanciales en la aplicación de su estrategia de reforma de la contratación, iniciada en 2013, y desde entonces ha pasado de un sistema descentralizado a otro parcialmente centralizado. La reforma incluyó dos modificaciones considerables del marco jurídico e institucional, una en 2016 y otra en 2019. En 2016 se publicó un nuevo conjunto de disposiciones para sustituir las de 2010, a saber, el Reglamento de Contratación Pública de 2015 (PPR 2015), que se modificó nuevamente en 2019.⁶⁰ Las modificaciones tenían por objeto establecer un sistema de contratación parcialmente centralizado y mejorar la eficiencia, la vigilancia y la observancia de los procedimientos de contratación. Adicionalmente, en mayo de 2020, el Gabinete solicitó que se realizase un examen de las disposiciones sobre contratación aplicables a los suministros de emergencia y en noviembre de 2020 se estaban redactando las modificaciones correspondientes.⁶¹

3.88. Tonga no ha firmado el Acuerdo sobre Contratación Pública de la OMC, ni tiene reconocida la condición de observador en el Comité de Contratación Pública de la Organización.

3.3.7.1 Marco jurídico e institucional

3.89. La contratación pública se rige por el PPR 2015 y por el Manual de Contratación para Entidades Contratantes, publicados en 2016 y 2015, respectivamente. El PPR 2015 derogó el Reglamento de Contratación Pública de 2010 y fue modificado en 2019. El nuevo Reglamento estableció valores de umbral de los contratos de modo que los contratos mayores (los de más de TOP 7.500) puedan recontratarse en la División de Contratación (PD) del Ministerio de Hacienda. Los contratos de valor inferior al umbral seguirán descentralizados en unidades de contratación individuales de las entidades contratantes.⁶² El PPR 2015 también preveía la creación de una nueva Unidad Central de Contratación con responsabilidades más amplias en la PD y un nuevo mecanismo de reclamación y recurso para mejorar la observancia. Este nuevo mecanismo abarca las prácticas realizadas por los

⁵⁹ Banco Asiático de Desarrollo (2016), *Finding Balance 2016: Benchmarking the Performance of State-owned Enterprises in Island Countries*.

⁶⁰ Las disposiciones se publicaron en el Boletín Oficial de Tonga de la siguiente manera: el Reglamento de Contratación Pública, el 17 de julio de 2015 (actualmente subordinado); el Reglamento de Contratación Pública de 2015, el 27 de mayo de 2016; y el Reglamento de Contratación Pública (Modificación) de 2019, el 13 de noviembre de 2019.

⁶¹ Información facilitada por las autoridades.

⁶² Antes de la reforma emprendida en 2013, el proceso de contratación de los contratos por valor de hasta TOP 100.000 lo efectuaba y aprobaba el responsable de la entidad contratante (documento WT/TPR/S/291/Rev.1 de la OMC, de 27 de febrero de 2014). En años posteriores y antes de la publicación del Reglamento de 2015, según parece las autoridades aplicaron un primer valor de umbral de TOP 3.000 antes de adoptar el umbral de TOP 7.500 para descentralizar la contratación a las entidades contratantes (Circular del Tesoro Nº 15/13/518, adoptada el 1 de julio de 2014, y Reglamento de Contratación Pública publicado en julio de 2015, actualmente subordinado). Con arreglo al Reglamento de Contratación Pública publicado en julio de 2015 pero reemplazado en mayo de 2016, la contratación de los contratos por valor inferior a TOP 3.000 la efectúa la entidad contratante. En el caso de los contratos por valor comprendido entre TOP 3.000 y TOP 7.500, la contratación la efectúa la entidad contratante, pero debe ser ratificada por la PD. En el caso de los contratos por valor superior a TOP 7.500, la contratación la efectúa la PD. Los contratos por valor superior a TOP 100.000 requieren además la autorización del Comité de Contratación Pública.

licitadores o las entidades contratantes durante el procedimiento de selección y la ejecución del contrato.⁶³

3.90. En 2019, se modificó nuevamente el PPR 2015 para, entre otras cosas, aumentar el valor de umbral de los contratos de TOP 7.500 a TOP 20.000, de modo que la PD solo procesara y aprobara los contratos de más de TOP 20.000 (cuadro 3.13). Mediante las modificaciones de 2019 también se establecieron cambios en las responsabilidades de las entidades contratantes y la Unidad Central de Contratación, así como un aumento del porcentaje de la preferencia nacional, que hasta entonces era de entre el 5% y el 10%, hasta un 15% para las ofertas admisibles.⁶⁴

Cuadro 3.13 Principales cambios en las responsabilidades de las entidades por valores de umbral de contratación

Contratación efectuada y aprobada por	Valores de umbral de los contratos en miles de TOP por año de adopción		
	2010	2016	2019
Entidad contratante	≤ 100.000 ^a	≤ 7.500	≤ 20.000
Efectuada por la entidad contratante/ aprobada por la División de Contratación	n.a.	7.500-10.000	n.a.
Unidad Central de Contratación	n.a.	> 10.000 ^a	> 20.000 ^a

n.a. No se aplica.

a Los contratos por valor superior a TOP 100.000 requieren la autorización del Comité de Contratación Pública.

Fuente: Documento WT/TPR/S/291/Rev.1 de la OMC, de 27 de febrero de 2014; PPR 2015; y Reglamento de Contratación Pública (Modificación) de 2019.

3.91. Las principales entidades gubernamentales encargadas de la contratación pública son el Comité de Contratación Pública (GPC) y la PD, dependientes del Ministerio de Hacienda. El GPC es la entidad encargada de la formulación de la política de contratación de Tonga y de proponer revisiones o modificaciones de la legislación existente. También se ocupa de examinar todas las contrataciones cuyo valor es superior a TOP 100.000. El GPC está integrado por funcionarios superiores del Ministerio de Hacienda, el MoRC, el Gabinete y la Oficina del Procurador General.⁶⁵

3.92. La PD se encarga de la aplicación, vigilancia y observancia del PPR 2015. También presta apoyo al GPC. La PD cuenta con dos dependencias: la Unidad Central de Contratación (CPU) y la Unidad de Políticas Públicas (PPU). La CPU se encarga de realizar la contratación pública de todos los contratos por valor de más de TOP 20.000⁶⁶, en tanto que la PPU se ocupa de evaluar las reclamaciones y aplicar las disposiciones correspondientes.

3.3.7.2 Procedimientos de contratación

3.93. Las disposiciones y procedimientos previstos en el Reglamento de 2015 (y sus modificaciones) se aplican a todas las contrataciones efectuadas por el Gobierno. La entidad encargada de la contratación depende del valor del contrato. En algunos casos, también es necesaria la ratificación de la PD o el GPC. La CPU se encarga de realizar todo el proceso de contratación en el caso de los contratos de bienes, servicios u obras por valor superior a TOP 20.000. Los contratos por valor superior a TOP 100.000 están sujetos a la aprobación del GPC. Una vez que el GPC apruebe el contrato, publicará una carta de no objeción. En el caso de los contratos por valor de TOP 20.000 o menos, la entidad contratante se encarga de todo el proceso de contratación hasta la aprobación.⁶⁷

⁶³ PPR 2015, artículos 73 a 79.

⁶⁴ Reglamento de 2015, artículo 43; y Reglamento de Contratación Pública (Modificación) de 2019, artículo 17.

⁶⁵ Los miembros del GPC son el Jefe Ejecutivo del Ministerio de Hacienda, el Jefe Ejecutivo del MoRC, el Secretario Jefe y el Secretario del Gabinete, y el Procurador General.

⁶⁶ Reglamento de Contratación Pública (Modificación) de 2019, artículo 2, adoptado el 13 de noviembre de 2019. Antes de 2015, la función de la CPU a este respecto era principalmente procesar las contrataciones, pues cada ministerio u organismo se encargaba de gestionar su propia contratación (Circular del Tesoro Nº 15/13/518, adoptada el 1 de julio de 2014).

⁶⁷ PPR 2015, artículo 13, modificado en 2019. Antes de 2019, las entidades contratantes efectuaban la contratación de todos los contratos por valor de menos de TOP 7.500. En el caso de los contratos cuyo valor estaba comprendido entre TOP 7.500 y TOP 10.000, el proceso de contratación lo llevaba a cabo la entidad

3.94. Además, las entidades contratantes deben designar un Comité de Evaluación para todos los contratos cuyo valor sea superior a TOP 20.000. El Comité de Evaluación elaborará un informe de evaluación de las ofertas y recomendaciones relativas a la adjudicación del contrato, que se remitirán a la unidad de contratación de la entidad contratante o a la CPU, en función del valor del contrato.⁶⁸ Antes de 2019, se establecía un Comité de Evaluación para los contratos de más de TOP 7.500.

3.95. La contratación de bienes, servicios⁶⁹ y obras se efectúa según los siguientes métodos, en función del importe del contrato y de las características del producto: i) licitación competitiva (nacional o internacional, en una o dos etapas); ii) licitación selectiva (nacional o internacional); iii) licitación restringida (nacional o internacional); iv) solicitud de ofertas; y v) licitación limitada (Reglamento de 2015, artículos 31 a 35).

3.96. En general, los contratos públicos se adjudican por medio de licitación competitiva nacional en una sola etapa. Este método se utiliza para contratos de bienes y servicios (a excepción de los servicios de consultoría) de entre TOP 50.000 y TOP 150.000; así como para contratos de obras de entre 100.000 y TOP 5 millones. Antes de 2019, el valor de umbral de los contratos de obras se situaba entre TOP 100.000 y TOP 1 millón (cuadro 3.14). El anuncio de contratación con los requisitos se publica en el país, pero también puede publicarse en el extranjero, en función de la disponibilidad del mercado. Los proveedores extranjeros pueden participar en las licitaciones sin restricciones. El anuncio de contratación se publica: i) al menos en un periódico nacional de amplia circulación; ii) en Internet, por lo general en los sitios web de la entidad contratante y de la PD; y iii) a través de la radio o la televisión. Para los contratos de bienes y servicios por valor superior a TOP 150.000 y para contratos de obras por valor superior a TOP 5 millones se emplea la licitación internacional. Antes de 2019, el valor de umbral de los contratos de obras era de TOP 1 millón. Las licitaciones internacionales son competitivas, selectivas o restringidas y se utilizan en vez de las licitaciones competitivas nacionales cuando se pueda obtener una mayor rentabilidad al invitar a proveedores extranjeros. El correspondiente anuncio de contratación se publicará a nivel nacional e internacional en al menos dos periódicos u otros medios impresos, como revistas, de lengua inglesa. También se puede publicar en línea.

3.97. En enero de 2020, los procedimientos de contratación aplicables a los contratos de hasta TOP 20.000 se modificaron con la adopción de nuevas Instrucciones del Tesoro. De conformidad con estas nuevas normas, las entidades contratantes pueden realizar compras a discreción (compras discrecionales) en el caso de contratos inferiores a TOP 12.000; además, pueden solicitar ofertas y deben obtener al menos dos ofertas para los contratos de entre TOP 12.000 y TOP 20.000.⁷⁰

Cuadro 3.14 Tipo de contrato y principales cambios en los valores de umbral de la contratación

Método de contratación	Valores de umbral de los contratos en miles de TOP por año de adopción					
	Bienes y servicios			Obras		
	2010	2016	2019	2010	2016	2019
Licitación limitada o compras directas	< 3 ^a	< 7,5	< 20 ^b	< 3 ^a	< 7,5	< 20 ^b
Solicitud de ofertas y un mínimo de tres ofertas	3-100 (bienes) 3-75 (servicios)	7,5-50	20-50	3-75	7,5-100	20-100
Licitación nacional (competitiva, selectiva o restringida)	75-500 (servicios)	50-150	50-150	75-500	100-1.000	100-5.000
Licitación internacional (competitiva, selectiva o restringida)	≥ 100 (bienes) ≥ 500 (servicios) ^c	≥ 150	≥ 150	≥ 500	≥ 1.000	≥ 5.000

a Para contratos de hasta TOP 3.000, las entidades contratantes pueden solicitar solo una oferta.

contratante, pero estaba sujeto a la aprobación de la PD. La CPU se encargaba de los contratos de más de TOP 10.000.

⁶⁸ Reglamento de 2015, artículos 10 y 15, modificado en 2019.

⁶⁹ A excepción de los servicios de consultoría, en cuyo caso pueden aplicarse métodos y procedimientos adicionales.

⁷⁰ Circular del Tesoro N° 15/23/22, publicada el 16 de enero de 2020.

- b A partir del 1 de enero de 2020, las entidades contratantes pueden realizar compras a discreción (compras discrecionales) en el caso de contratos inferiores a TOP 12.000; además, pueden solicitar ofertas y deben obtener al menos dos ofertas para los contratos de entre TOP 12.000 y TOP 20.000.
- c Se consideró que las contrataciones de servicios de suministro por valor de más TOP 500.000 son poco probables.

Fuente: Reglamento de Contratación Pública de 2010; PPR 2015; Reglamento de Contratación Pública (Modificación) de 2019; y documento WT/TPR/S/291/Rev.1 de la OMC, de 27 de febrero de 2014.

3.98. En 2019, el 28% del valor total de la contratación se adjudicó por métodos competitivos (cuadro 3.15).⁷¹

Cuadro 3.15 Uso de métodos competitivos en la contratación pública, 2016-2019

	2016	2017	2018	2019
Proporción (%) del valor de los contratos adjudicado mediante métodos competitivos	41%	31%	36%	28%

Fuente: Ministerio de Hacienda. Consultado en: <http://www.finance.gov.to/procurementpublications>.

3.3.8 Derechos de propiedad intelectual

3.99. El marco jurídico y normativo de la propiedad intelectual en Tonga no experimentó cambios importantes entre 2014 y 2020. El régimen de la propiedad intelectual se rige principalmente por la Ley de Propiedad Industrial, la Ley de Derecho de Autor, la Ley de Protección de las Indicaciones Geográficas, la Ley de Protección de los Esquemas de Trazado (Topografías) de Circuitos Integrados y la Ley de Protección contra la Competencia Desleal y sus reglamentos (en su caso) (recuadro 3.3). Estas leyes se modificaron por última vez en 2012, a excepción de la Ley de Protección contra la Competencia Desleal, que se modificó en 2008. En 2019 se publicó un proyecto de ley para modificar la Ley de Derecho de Autor con el fin de tipificar como delito la infracción del derecho de autor mediante un sistema informático.⁷² No hay ningún instrumento jurídico que trate de la protección de las obtenciones vegetales.

Recuadro 3.3 Leyes y reglamentos en materia de propiedad intelectual, 2020

Ley de Propiedad Industrial (modificada por última vez en 2012) y su reglamento: establece la protección de las patentes, los modelos de utilidad, los dibujos y modelos industriales, las marcas de fábrica o de comercio y las marcas colectivas.

Ley de Derecho de Autor (modificada por última vez en 2012): establece la protección de las obras, incluidos los programas de ordenador, las obras audiovisuales y fotográficas, así como los artistas intérpretes o ejecutantes, los productores de fonogramas y los organismos de radiodifusión.

Ley de Protección de las Indicaciones Geográficas (modificada por última vez en 2012) y su reglamento: establece la protección de las indicaciones geográficas de los productos naturales y agropecuarios, la artesanía y los vinos.

Ley de Protección de los Esquemas de Trazado (Topografías) de Circuitos Integrados (modificada por última vez en 2012) y su reglamento: establece la protección de los esquemas de trazado.

Ley de Protección contra la Competencia Desleal (modificada por última vez en 2008): establece la protección de la información no divulgada. La adquisición o utilización de información secreta sin el consentimiento de la persona que la controle legítimamente y de manera contraria a los usos comerciales honestos constituye un acto de competencia desleal, respecto del cual cualquier persona que sufra daño o que sea probable que sufra daño debido al mismo tendrá derecho a obtener reparación. También se considerará un acto de competencia desleal el uso o divulgación comercial de pruebas u otros datos secretos relacionados con productos farmacéuticos o productos químicos agrícolas que utilizan nuevas sustancias químicas, que hayan sido presentados a la autoridad competente con el fin de obtener la aprobación para la comercialización de esos productos.

Fuente: Oficina del Fiscal General de Tonga. Consultado en: <https://ago.gov.to/cms>.

3.100. Tonga es miembro de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) desde 2001 y es signataria de 2 de los 26 acuerdos administrados por esta organización, a saber, los Convenios

⁷¹ Información facilitada por las autoridades. Los métodos competitivos comprenden la licitación competitiva nacional, la licitación competitiva internacional y la solicitud de ofertas.

⁷² Proyecto de Ley de Derecho de Autor (Modificación) de 2019.

de París y Berna.⁷³ Tonga no ha firmado ningún otro tratado administrado por la OMPI desde esa fecha. Tonga no es miembro de la Unión Internacional para la Protección de las Obtenciones Vegetales (UPOV), pero tiene reconocida la condición de observador en su Consejo.

3.101. A nivel institucional, la principal entidad que se ocupa de las cuestiones relacionadas con la propiedad intelectual es la División de Propiedad Intelectual del MTED. La División de Propiedad Intelectual se encarga de administrar y aplicar la legislación sobre propiedad intelectual, incluido el registro de patentes, dibujos y modelos industriales, marcas de fábrica o de comercio, modelos de utilidad e indicaciones geográficas. El MTED también es el Servicio de Información sobre la OMC para todas las cuestiones relacionadas con la propiedad intelectual.⁷⁴ En 2019 recibió 170 solicitudes de marcas de fábrica o de comercio y efectuó 240 registros, en comparación con 148 y 123, respectivamente, en 2014 (cuadro 3.16).⁷⁵

Cuadro 3.16 Registros de marcas de fábrica o de comercio, 2014-2019

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Solicitudes inscritas	148	170	170	185	215	170
Registradas	123	91	114	145	195	240
Renovaciones	34	39	66	44	54	46
Desistimientos	15	12	11	15	0	0

Fuente: MTED, División de PI.

3.102. La protección de los derechos de PI establecida en la legislación de Tonga sigue en gran medida el Acuerdo sobre los ADPIC con algunas excepciones: el nivel de protección otorgado en virtud de la legislación nacional es superior en algunos casos e inferior en otros. Por ejemplo, Tonga otorga protección a las marcas de fábrica o de comercio durante un período más extenso (de 10 años, en vez de los 7 años previstos en el Acuerdo sobre los ADPIC) y también otorga protección a los modelos de utilidad, que no están incluidos en el Acuerdo sobre los ADPIC. Asimismo, Tonga prevé la protección de la información no divulgada sobre los ensayos clínicos de productos farmacéuticos o de productos agroquímicos. La duración de la protección no será inferior a 5 años, salvo en circunstancias excepcionales.⁷⁶ En el caso de los esquemas de trazado, el Acuerdo sobre los ADPIC establece un período de protección más extenso: 10 años como mínimo, en comparación con el plazo de 10 años no renovable estipulado en la legislación de Tonga (cuadro 3.17).

3.103. La legislación de Tonga establece asimismo la protección de los derechos morales sobre las obras (incluidas las audiovisuales y las de artes aplicadas), que también se protegen en virtud del Convenio de Berna (artículo 6*bis*), pero no en el Acuerdo sobre los ADPIC.

Cuadro 3.17 Plazos de protección, 2020

Duración de la protección	En virtud de la legislación de Tonga	En virtud del Acuerdo sobre los ADPIC
Patentes	20 años (Ley de Propiedad Industrial, artículo 14)	20 años (artículo 33)
Dibujos y modelos industriales	5 años, prorrogable por dos períodos sucesivos de 5 años (Ley de Propiedad Industrial, artículo 24)	10 años como mínimo (artículo 26)
Marcas de fábrica o de comercio (marcas, marcas colectivas y nombres comerciales)	10 años, prorrogable por períodos sucesivos de 10 años (Ley de Propiedad Industrial, artículo 29)	7 años, renovable indefinidamente (artículo 18)
Modelos de utilidad	7 años, no renovable (Ley de Propiedad Industrial, artículo 18)	En el Acuerdo sobre los ADPIC no se hace referencia explícita a los modelos de utilidad.

⁷³ Portal de PI de la OMPI, Tonga. Consultado en: <https://wipo.int/es/members/profile/TO>.

⁷⁴ Documento IP/N/3/TON/3 de la OMC, de 2 de julio de 2020.

⁷⁵ Las autoridades han indicado que el número de registros de marcas de fábrica o de comercio puede ser mayor que el número de solicitudes en un año determinado, ya que puede incluir los registros de marcas de fábrica o de comercio cuyas solicitudes se hayan presentado en años anteriores, como sucedió, por ejemplo, con el número de registros aprobados en 2019.

⁷⁶ Las autoridades han indicado que la duración de la protección la fija el Tribunal, previa solicitud, tomando en cuenta la naturaleza de las pruebas o datos y el esfuerzo y los gastos que conlleven.

Duración de la protección	En virtud de la legislación de Tonga	En virtud del Acuerdo sobre los ADPIC
Derechos de autor y derechos conexos	<p>Los derechos sobre las obras (tanto económicos como morales) (incluidas las obras fotográficas) están protegidos en general durante la vida del autor y 50 años después de su muerte (Ley de Derecho de Autor, artículo 18).</p> <p>Los derechos audiovisuales (tanto económicos como morales) están protegidos durante 50 años contados a partir de la fecha en que la obra en cuestión se creó, se puso por primera vez a disposición del público, o se publicó por primera vez, según cuál de estas fechas sea más reciente (Ley de Derecho de Autor, artículo 18).</p> <p>Los derechos (tanto económicos como morales) sobre las obras de artes aplicadas (es decir, la creación artística) están protegidos durante 25 años contados desde la creación de la obra (Ley de Derecho de Autor, artículo 18).</p> <p>Los derechos de los artistas intérpretes o ejecutantes y de los organismos de radiodifusión están protegidos durante 50 años contados a partir del final del año en que la interpretación o ejecución se fijó en un fonograma o en que tuvo lugar, y en que se realizó la emisión (Ley de Derecho de Autor, artículos 22 y 25).</p> <p>Los derechos de los productores de fonogramas y de los fonogramas están protegidos durante 50 años contados a partir del final del año en que el fonograma se publicó o fijó por primera vez, o a partir del final del año en que se realizó la interpretación o ejecución (Ley de Derecho de Autor, artículos 22 y 23).</p>	<p>Los derechos sobre las obras que no sean obras fotográficas u obras de artes aplicadas están protegidos en general durante la vida del autor y 50 años después de su muerte (artículos 9 y 12).</p> <p>Las obras fotográficas y las artes aplicadas están protegidas durante 25 años contados desde la fecha de realización de la obra (Convenio de Berna, artículo 7, incorporado en el Acuerdo sobre los ADPIC).</p> <p>Los artistas intérpretes o ejecutantes y los productores de fonogramas están protegidos durante 50 años y los organismos de radiodifusión, durante 20 años (artículo 14.5).</p>
Esquemas de trazado (topografías) de los circuitos integrados	10 años, no renovable, contados desde la fecha de registro o desde la primera explotación comercial (Ley de Protección de los Esquemas de Trazado (Topografías) de Circuitos Integrados, artículo 8).	10 años como mínimo contados desde la fecha de registro o desde la primera explotación comercial en cualquier parte del mundo.
Indicaciones geográficas	<p>Las indicaciones geográficas, registradas o no registradas, gozan de protección:</p> <p>a) siempre que exista la presunción de que esa indicación es una indicación geográfica;</p> <p>b) contra toda indicación geográfica que, aunque literalmente verdadera en cuanto al territorio, región o localidad de origen de los productos, dé al público una idea falsa de que estos se originan en otro territorio (Ley de Protección de las Indicaciones Geográficas, artículo 5).</p>	<p>Las indicaciones geográficas gozan de protección:</p> <p>a) contra toda utilización indebida de modo que induzca al público a error en cuanto al origen geográfico del producto y contra cualquier otra utilización que pueda constituir un acto de competencia desleal;</p> <p>b) contra toda indicación geográfica que, aunque literalmente verdadera en cuanto al territorio, región o localidad de origen de los productos, dé al público una idea falsa de que estos se originan en otro territorio (artículo 22).</p>
Información no divulgada	La información no divulgada sobre datos de ensayos clínicos de productos farmacéuticos o de productos agroquímicos se protege durante 5 años como mínimo (Ley de Protección contra la Competencia Desleal, artículo 9).	La información no divulgada sobre datos de ensayos clínicos de productos farmacéuticos o de productos agroquímicos se protegerá contra todo uso comercial desleal y contra toda divulgación (artículo 39).

Fuente: Secretaría de la OMC, sobre la base de la legislación de Tonga y el Acuerdo sobre los ADPIC.

3.104. Todas las leyes de Tonga relacionadas con la propiedad intelectual, salvo la Ley de Protección contra la Competencia Desleal, prevén mecanismos de observancia y sanciones.⁷⁷ Las sanciones por infringir la ley incluyen multas y/o penas de prisión que varían según el tipo de infracción. Toda persona que infrinja los derechos concedidos a las marcas de fábrica o de comercio, los esquemas de trazado y las indicaciones geográficas puede ser condenada al pago de una multa de TOP 5.000 como máximo, o a una pena de prisión de cinco años como máximo, o a ambas cosas. Los infractores de los derechos de autor están sujetos a una multa y/o una pena de prisión de TOP 20.000 y tres años como máximo, respectivamente.

3.105. En la frontera, el Servicio de Aduanas de Tonga puede suspender el despacho de mercancías presuntamente ilegales (es decir, falsificadas o confusamente similares) de acuerdo con la legislación para la protección de los derechos de autor y derechos conexos (Ley de Derecho de Autor, artículo 27). Toda persona que importe, ofrezca para la venta o tenga en su poder mercancías, documentos, sellos o marcas falsificados podrá ser condenada a una multa de TOP 100.000 como máximo, a una pena de prisión de 10 años como máximo, o a ambas cosas. Toda persona que reciba mercancías falsificadas importadas podrá ser condenada a una multa de TOP 50.000 como máximo, a una pena de prisión no superior a 4 años, o a ambas cosas (Ley de Gestión de Aduanas e Impuestos Especiales, artículo 94).

⁷⁷ Las disposiciones sobre observancia figuran en la Ley de Derecho de Autor, Parte III; la Ley de Propiedad Industrial, artículo 43; la Ley de Protección de las Indicaciones Geográficas, artículo 8; y la Ley de Protección de los Esquemas de Trazado (Topografías) de Circuitos Integrados, artículos 15 y 16.

4 POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES

4.1. Durante el período objeto de examen, los cambios de políticas, institucionales y normativos relacionados con el comercio afectaron a determinadas actividades.

4.2. La agricultura sigue siendo la actividad económica predominante, y hay problemas de seguridad alimentaria que requieren solución; los niveles medios de protección arancelaria se redujeron considerablemente, y los programas de ayuda relacionada con el comercio puestos a disposición de los productores y/o los exportadores no han cambiado. La política pesquera se ha orientado a maximizar la contribución sostenible del sector a la seguridad alimentaria y al crecimiento económico; y se han emprendido iniciativas institucionales y normativas. Se sigue gravando la renta por explotación de recursos respecto del valor local de los productos marinos exportados con fines comerciales, y los colectivos interesados siguen teniendo a su disposición incentivos fiscales y no fiscales específicos para cada actividad. Las iniciativas para aumentar las fuentes de energía renovables y la eficiencia energética han contribuido a reducir el nivel de dependencia de las importaciones de petróleo para satisfacer las necesidades energéticas. Se mantiene el monopolio estatal virtual en el sector eléctrico, las tarifas continúan siendo elevadas, y sigue en vigor una "tarifa mínima" objeto de subvenciones cruzadas aplicable a todos los pequeños consumidores. La contribución del pequeño y concentrado sector manufacturero disminuyó ligeramente, y sus niveles medios de protección arancelaria se redujeron algo; se han mantenido los incentivos fiscales y no fiscales específicos por actividades.

4.3. Los servicios siguen siendo el sector que más contribuye al PIB, aunque en proporción ligeramente decreciente. Los compromisos sustanciales de Tonga en el marco del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGCS) no han variado. El marco normativo del sistema bancario se actualizó en determinadas esferas. Se está desarrollando el mercado de seguros. La conectividad de las telecomunicaciones mejoró, se aprobó una nueva legislación y se estableció un organismo de reglamentación. Se adoptaron varias iniciativas de política encaminadas a hacer frente a los problemas relacionados con el transporte, y se aprobó una nueva legislación sobre el transporte aéreo. El transporte aéreo y el transporte marítimo siguieron recibiendo ayuda. El cabotaje solo se permite en el transporte marítimo en determinadas circunstancias. El turismo se ha abordado en importantes documentos de política y ha sido objeto de cambios institucionales, y su desarrollo sigue promoviéndose mediante incentivos fiscales y no fiscales. Los servicios de distribución siguen siendo importantes para la economía; el comercio al por mayor y al por menor en pequeña escala se ha beneficiado de ayudas; y se ha avanzado en la mejora del marco normativo del incipiente comercio electrónico.

4.1 Agricultura, silvicultura y pesca

4.1.1 Agricultura

4.1.1.1 Características

4.4. La agricultura sigue siendo la actividad económica predominante en Tonga. Su contribución al PIB (excluida la pesca (sección 4.1.2)) aumentó del 14,2% en el ejercicio fiscal 2013/2014 al 17,7% en el ejercicio fiscal 2018/2019, a pesar de los efectos del ciclón tropical Gita en el primer semestre de 2018. La contribución del sector al empleo total (incluida la pesca) disminuyó del 26,1% (ejercicio fiscal 2014/2015) al 22,1% (ejercicio fiscal 2018/2019) (cuadro 1.2).¹ Este resultado puede ser tal vez indicativo de la mejora de la productividad laboral.

4.5. Las tierras en barbecho ocupan 33.717 acres (51% de la superficie total de tierras agrícolas). En 2015, los cultivos anuales ocuparon 23.999 acres (36%); los pastos, 4.858 acres (7%); los cultivos perennes, 3.207 acres (5%); y las explotaciones ganaderas, 421 acres (1%). La mayor parte de la tierra consiste en propiedades de la corona y propiedades hereditarias de los nobles. Cada varón cabeza de familia tiene derecho legalmente a una donación de tierra, por parte del noble de su aldea o del Gobierno, de una extensión máxima de 3,34 hectáreas, como "parcela fiscal"

¹ El ciclón tropical Gita tuvo importantes repercusiones en la producción agrícola, por ejemplo en los cultivos perennes, los árboles frutales, los árboles utilizados en la producción artesanal (morera y pandán), el kava y la vainilla, y también en los cultivos anuales (mandioca, ñame y taro), causando pérdidas importantes. Ministry of Finance (2019), *Government of Tonga Budget Statement for Year Ending 30th June 2020*.

heredable (artículo 7 de la Ley de Tierras), pero en la práctica no hay tierra suficiente.² La venta de tierra está prohibida; tanto los hombres como las mujeres pueden arrendar e hipotecar tierras a tonganos y extranjeros (sección 2.5.2). Al parecer, una parte de la tierra fértil está infrutilizada, en cierta medida por el gran número de terratenientes tonganos expatriados.

4.6. Menos del 10% de los agricultores son productores comerciales que cultivan productos excedentarios destinados al mercado formal.³ La agricultura sigue basándose en gran medida en los sistemas de explotación tradicionales y de subsistencia, algunos de los cuales afrontan dificultades debidas a la disminución de la materia orgánica en los suelos y la menor diversidad de los cultivos. La mayoría de los agricultores mantienen sistemas de multicultivos basados en la producción de raíces y tubérculos (por ejemplo, taro, mandioca, ñame y batatas (boniatos, camotes)), que satisfacen sus necesidades alimentarias básicas; también se cultivan legumbres y hortalizas. La mayor parte de las explotaciones agrícolas son pequeñas (8 acres, o unas 3,24 hectáreas). La mayor parte de los hogares de Tonga crían ganado.⁴ El ganado suelto (principalmente porcino) ocasiona importantes pérdidas de cosechas, y aunque se trata de un "problema comunitario", hay pocos ejemplos de solución satisfactoria. La productividad ganadera es baja, y el ganado, en particular, sufre de un abastecimiento insuficiente de piensos y agua.⁵ Se llevan a cabo pocas operaciones de ganadería comercial. La silvicultura representa una proporción muy pequeña del PIB (0,3% en el ejercicio fiscal 2017/2018) en el sector primario; en 2016, Tonga otorgó una concesión por 50 años al fondo fiduciario maorí Aotearoa Tonga Forest Products Limited de Nueva Zelanda para controlar y gestionar la empresa Tonga Forest Products Limited, anteriormente de propiedad estatal y encargada de producir troncos y productos de madera de calidad en la reserva forestal de Eua, el aserradero de Vaitaki y la planta maderera de Mataliku y comercializarlos en el Reino y en la Región del Pacífico Sur (sección 3.3.6).⁶

4.7. Durante el período objeto de examen, la agricultura siguió siendo el principal sector exportador. Su participación en las exportaciones totales de mercancías (con exclusión de la pesca (incluidos los crustáceos y el coral)) varió entre el 38,2% (2016) y el 54,4% (2018) (cuadro A1.1). Los principales productos agrícolas de exportación siguen siendo la calabaza, los tubérculos y el kava, que representaron el 11,5%, el 14% y el 12,2%, respectivamente, de las exportaciones nacionales de mercancías en 2019. El sector siguió representando una pequeña proporción de las importaciones de mercancías, que se situó entre el 23,6% (2019) y el 30% (2017); las principales importaciones realizadas en 2019 fueron las de productos de las industrias alimentarias, bebidas y tabaco (11,2% de las importaciones) y animales vivos y sus productos (8,6%) (cuadro A1.2).

4.8. Al igual que otros países del Pacífico, Tonga tiene problemas persistentes en materia de seguridad alimentaria, ya que es importador neto de alimentos básicos; su autosuficiencia sigue siendo una cuestión pendiente (sección 4.1.1.2). Las autoridades no disponían de indicadores de autosuficiencia en materia de productos de primera necesidad ni habían fijado objetivos al respecto. Entre los motivos de preocupación figuran la dependencia de las importaciones de productos alimenticios de escaso valor nutricional, los elevados precios de los productos alimenticios y el hecho de que más del 50% de los ingresos medios de los hogares se gasten en alimentos.⁷

4.9. El desarrollo agrícola sigue enfrentándose a varias dificultades, algunas de ellas con efectos en la seguridad alimentaria. Entre esas dificultades figuran la disponibilidad de tierras, la logística de transporte necesaria para prestar servicio a numerosas islas diseminadas en una vasta extensión oceánica, la lejanía, la estrecha base de recursos, el pequeño tamaño de la economía y la sangría de recursos resultante de los daños causados por frecuentes desastres naturales, como ciclones y

² Según el censo agrícola de 2015, el 62% (41% en 2001) de los hogares de Tonga poseían una parcela fiscal. Documento WT/TPR/S/291/Rev.1 de la OMC, de 27 de febrero de 2014.

³ Ministry of Agriculture and Food, Forests and Fisheries (MAFF) (2019), *The Kingdom of Tonga: Tonga Agriculture Sector Plan 2016-2020*.

⁴ Según el censo agropecuario de 2015, alrededor del 92%, o 12.589 familias, criaban ganado, principalmente ganado porcino y pollos.

⁵ Según el censo agropecuario de 2015, solo el 4%, aproximadamente, de la superficie cultivada (4.858 acres) se destinaba a pastos para el ganado.

⁶ Radio New Zealand, "Maori Trust to Control Tongan Forests", 21 de junio de 2016, consultado en: <https://www.rnz.co.nz/international/pacific-news/306960/maori-trust-to-control-tongan-forests>; y Ministry of Finance (2019), *Government of Tonga Budget Statement for Year Ending 30th June 2020*.

⁷ Parliament of Tonga, "Food Security Challenge Needs to Be Addressed", 24 de julio de 2015.

Consultado en: <https://www.parliament.gov.to/media-centre/latest-news/latest-news-in-english/375-food-security-challenge-needs-to-be-addressed>.

sequías ocasionales. A pesar de esas limitaciones, las comunidades rurales parecen haber sido capaces de preservar su seguridad alimentaria y sus medios generales de subsistencia mediante un enfoque integrado de la gestión de un ecosistema productivo y natural.⁸

4.1.1.2 Marco normativo e institucional

4.10. Durante el período objeto de examen se adoptaron determinadas políticas. El Plan de Desarrollo del Sector Agropecuario (TASP) para 2016-2020 tiene como fines: promover un equilibrio entre los objetivos orientados a la exportación, la sustitución de las importaciones y la agricultura de subsistencia; y prestar especial atención a la sostenibilidad y la creación de resiliencia frente al cambio climático y a los desastres naturales.⁹ El TASP se basa en el diseño de grupos de actividades (en forma de programas) para alcanzar cuatro objetivos estratégicos: i) desarrollar un entorno resiliente al cambio climático; ii) promover un entorno propicio; iii) desarrollar sistemas agrícolas diversos y resilientes al cambio climático para las islas del Reino; y iv) aumentar y mantener los ingresos rurales en todo el Reino. El TASP se centra en cuatro esferas: i) sistemas de producción agrícola resilientes al cambio climático, determinados por suelos sanos, suministros de agua seguros y sostenibles, sistemas agrícolas diversos y comunidades adaptables; ii) entorno propicio para las actividades del sector en lo que respecta a los sistemas nacionales y las relaciones internacionales, la disponibilidad y capacidad de los recursos humanos, los reglamentos y su cumplimiento, y el régimen de cuarentena; iii) alimentos básicos de subsistencia, cultivos comerciales y producción ganadera, relacionados con los medios de subsistencia de las zonas rurales, incluidos los ingresos procedentes de las ventas en el mercado interno; y v) una agricultura cada vez más activa y orientada a la exportación, con especial atención a las hortalizas y la sustitución de las importaciones.

4.11. En el marco del TASP, la autosuficiencia en lo que respecta a los alimentos básicos y la sustitución de las importaciones de alimentos son objetivos igualmente importantes a largo plazo.¹⁰ Está previsto sustituir las importaciones de determinadas cantidades de pollo, carne de porcino, carne de carnero y, en menor medida, carne de bovino. Podría decirse que la autosuficiencia continua y sostenida en lo que respecta a los alimentos básicos es tan importante como el aumento de las exportaciones, en particular si se tiene en cuenta la mayor frecuencia de fenómenos meteorológicos extremos.

4.12. En 2020, las autoridades tenían previsto utilizar mejor los caminos agrícolas y los centros de envasado certificados para aumentar las exportaciones, así como mejorar la productividad del cultivo de tubérculos, sandías y hortalizas.¹¹ Esos importantes proyectos nacionales promueven cuatro prioridades de política: seguridad alimentaria nacional; medios de subsistencia rurales y agricultura comercial; conservación de los recursos agrícolas sostenibles; y agricultura eficaz y resiliente frente al cambio climático. El Ministerio de Agricultura, Alimentación y Silvicultura (MAFF) aplicará las políticas a través de su Proceso de Planificación y Presupuestación Institucional para los Ejercicios Fiscales 2020/2021 y 2022/2023.

4.13. Durante el período objeto de examen, se introdujeron algunos cambios institucionales en las responsabilidades del Ministerio encargado de la formulación y aplicación de la política agrícola (sección 4.1.2). El Ministerio de Agricultura, Alimentación, Silvicultura y Pesca (MAFFF) se convirtió en Ministerio de Agricultura, Alimentación y Silvicultura (MAFF) y, el 11 de agosto de 2017, el Consejo de Ministros aprobó el establecimiento del Ministerio de Pesca (MoF) como Ministerio independiente (sección 4.1.2.2).

4.1.1.3 Marco normativo

4.14. Durante el período objeto de examen, los principales cambios del marco normativo por el que se rige la agricultura fueron, entre otros, los siguientes: la Ley de Alimentos de 2014 fue revisada y sustituida por la Ley de Productos Alimenticios de 2020 (sección 3.3.3); la Ley de Cuarentena Vegetal

⁸ MAFFF (2015), *The Kingdom of Tonga: Tonga Agriculture Sector Plan 2016-2020*; y Ministry of Finance (2019), *Government of Tonga Budget Statement for Year Ending 30th June 2020*.

⁹ MAFFF (2015), *The Kingdom of Tonga: Tonga Agriculture Sector Plan 2016-2020*.

¹⁰ Tonga tiene el objetivo implícito de no llegar a ser dependiente del arroz importado, no sólo por sus repercusiones en la balanza comercial, sino también por su componente de "vulnerabilidad alimentaria". MAFFF (2015), *The Kingdom of Tonga: Tonga Agriculture Sector Plan 2016-2020*.

¹¹ MAFF (2020), *Corporate Plan for the Financial Year 2020/21-2022/23*.

de 2012 se revisó en 2016 (sección 3.3.3 y cuadro 3.10); y se adoptaron la Ley de la Madera de Sándalo de 2016 y el Reglamento sobre la Madera de Sándalo de 2016. La Ley de Productos Alimenticios regula la fabricación, venta, importación y exportación de alimentos con fines comerciales para garantizar la inocuidad alimentaria y la aptitud para el consumo humano, promover las prácticas comerciales leales y dar respuesta a las cuestiones conexas.¹² La Ley prevé el establecimiento de la Autoridad Nacional de Alimentación y del Consejo Nacional de Alimentación (que se creó en 2016, pero aún no ha celebrado reuniones) y prevé asimismo el control de la calidad de los alimentos, incluidos los alimentos importados o los alimentos destinados a la exportación (sección 3.3.3). También regula el etiquetado y envasado de todos los productos alimenticios importados o exportados para su venta. En diciembre de 2020 no se había elaborado aún el Reglamento sobre los Productos Alimenticios para la aplicación de la Ley de Productos Alimenticios de 2020.

4.15. Tonga mantiene medidas fiscales y no fiscales de restricción de las importaciones y del consumo respecto de algunos productos alimenticios (sección 4.1.1.4), por ejemplo, las grasas y los alimentos y bebidas dulces. Las autoridades no han facilitado más información sobre los instrumentos jurídicos de aplicación de esas restricciones y su alcance (productos) y tipo (importación, manufactura, restricción del consumo, prohibición o control). En 2013 se introdujo un impuesto sobre el consumo de bebidas edulcoradas de TOP 0,50 por litro, que se incrementó en 2016 (a TOP 1 por litro) y en 2017 (a TOP 1,50 por litro, o USD 0,02 por onza), como parte de la reforma para reducir el número de productos alimenticios considerados insalubres (sección 4.1.1.5); según conclusiones internacionales, parece ser que los impuestos sobre las bebidas endulzadas con azúcar están relacionados en Tonga con precios más elevados, menos importaciones de bebidas sujetas a impuestos, mayor producción local de agua embotellada y, lo que es más preocupante, un pequeño incremento de la fabricación local de bebidas no alcohólicas.¹³

4.16. La producción de huevos, la explotación de ciertos cultivos (entre ellos, tubérculos, calabazas, morera de papel, pandán y kava) y las exportaciones de cocos son actividades reservadas para los ciudadanos tonganos o las empresas o asociaciones con participación tongana del 75% (cuadro 2.2), aunque se pueden conceder excepciones.¹⁴

4.1.1.4 Medidas en frontera

4.17. Durante el período considerado, el promedio aritmético de los tipos arancelarios NMF aplicados a los productos agropecuarios se redujo considerablemente del 10,7% al 7,7% (definición de la OMC) y del 10,5% al 5,5% (sobre la base del SA), con el consiguiente aumento de las diferencias con los correspondientes tipos medios consolidados (11,3 puntos porcentuales (definición de la OMC) y 13,7 puntos porcentuales (sobre la base del SA)), y se mantuvo muy por debajo del promedio global (10,4%) y del promedio aplicado a los productos industriales (cuadro 3.2). Los aranceles NMF aplicados a los productos agropecuarios se mantuvieron en un intervalo de cero al 20% (cuadro 3.2).

4.18. Todas las importaciones de productos agrícolas, con inclusión de frutas, hortalizas, tubérculos, productos de las industrias alimentarias y carne, siguen sujetas a licencias y permisos de importación expedidos por la División de Cuarentenas y Gestión de la Calidad del MAFF. No se aplican políticas sobre contingentes de importación. Todas las importaciones de productos alimenticios deben estar en conformidad con las prescripciones sobre normas de la Ley de Productos Alimenticios de 2020 y del Codex Alimentarius (secciones 3.3.3 y 4.1.1.3). En abril de 2020 se aprobó la política de prohibición absoluta de las importaciones de carne de pecho de cordero y de carnero para impedir la importación y el consumo de ese alimento insalubre a través de la Orden sobre la Ley de Gestión de Aduanas e Impuestos Especiales (Modificación), que se publicó el 30 de junio de 2020 y entró en vigor el 1 de julio de 2020.

¹² Ecolex, *Food Act 2014 (No. 18 of 2014)*. Consultado en:

<https://www.ecolex.org/details/legislation/food-act-2014-no-18-of-2014-lex-faoc141352>.

¹³ Teng, A. Puloka, V., Genç, M., et al. (2020), "Sweetened Beverage Taxes and Changes in Beverage Price, Imports and Manufacturing: Interrupted Time Series Analysis in a Middle-income Country", *International Journal of Behavioral Nutrition and Physical Activity*, volumen 17, artículo 90, 9 de julio de 2020. Consultado en: <https://ijbnpa.biomedcentral.com/articles/10.1186/s12966-020-00980-1>.

¹⁴ Documento WT/TPR/S/291/Rev.1 de la OMC, de 27 de febrero de 2014; Revenue Policy Committee, Ministry of Finance and National Planning, Ministry of Revenue and Customs, and Ministry of Commerce, Tourism and Labour (2014), *Partnership in Driving Economic Growth - Government of Tonga Investment Incentives 2014/2015*, agosto de 2014.

4.19. Las exportaciones de frutas y hortalizas, incluidos los tubérculos, siguen sujetas a licencia. Se conceden licencias o permisos para exportar productos específicos con sujeción a requisitos de cuarentena e inspecciones en la línea de producción y en los canales de exportación. No hay prohibiciones o controles de exportación para la mayoría de los productos agropecuarios; sin embargo, la Ley de la Madera de Sándalo de 2016 restringió las exportaciones de madera de sándalo por motivos de seguridad y conservación de unos recursos naturales limitados.

4.20. Desde 2010, el MAFF ha gestionado una planta de envasado en su edificio principal de oficinas de Ma'ufanga para los agricultores y exportadores que deseen usar las instalaciones para preparar y envasar gratuitamente los productos destinados a la exportación.¹⁵ El MAFF se encarga del funcionamiento y la gestión de las instalaciones de fumigación, cuyo uso por los agricultores y exportadores está sujeto al pago de TOP 7,75 por metro cúbico y TOP 130 por contenedor de 20 pies de productos como la sandía, que es el producto principal y más frecuentemente sometido a tratamiento para la exportación. El PNUD y la India financiaron la reconstrucción de la planta de envasado y las instalaciones de fumigación del MAFF tras los daños causados en ellas por el ciclón tropical Gita, pero los trabajos no habían empezado en diciembre de 2020, ya que el MAFF estaba aún llevando a cabo el proceso de contratación. En 'Utulau funciona también una segunda planta de envasado registrada privada, la Nishi Trading Co.

4.21. Desde 2012, el Fondo para la Comercialización de las Exportaciones Agrícolas ha concedido préstamos a corto plazo a los exportadores de productos agropecuarios.¹⁶ Su tipo de interés en condiciones favorables (1% al trimestre) se mantuvo sin cambios durante el período considerado. A partir de 2014, Tonga ha concedido también préstamos en condiciones favorables en el marco del mecanismo de Préstamos Gubernamentales para el Desarrollo (GDL) del Banco de Desarrollo de Tonga (TDB) para ayudar a los productores y los exportadores en diversos sectores (secciones 3.3.6, 4.1.1.5, 4.1.2.5, 4.3.3, 4.4.3.1.1, 4.4.4.1, y 4.4.7) Según las autoridades, los préstamos a corto plazo del TDB para la exportación y comercialización de productos agrícolas se conceden a tipos de interés comerciales; su programa GDL de bajos tipos de interés financia a los colectivos interesados que requieren asistencia financiera para producir y exportar productos agrícolas. A partir de 2019, un programa informal de préstamos sectoriales del Ministerio de Comercio y Desarrollo Económico (MTED) ha ayudado a los pequeños agricultores a cultivar calabazas para la exportación (sección 3.3.1.2).

4.22. Tonga mantiene un "compromiso cero" en su Lista en relación con las subvenciones a las exportaciones de productos agropecuarios.¹⁷ Cuando se realizó el examen anterior, Tonga había notificado al Comité de Agricultura de la OMC que no se habían concedido subvenciones a la exportación en los ejercicios fiscales de 2007/2008 y 2008/2009, pero desde entonces no ha presentado notificaciones sobre esa materia. Las autoridades han indicado que se presentará una nueva notificación en enero de 2021.¹⁸

4.1.1.5 Ayuda interna

4.23. Durante el período objeto de examen, los productores agrícolas dispusieron de incentivos fiscales y no fiscales específicos por sectores. Las herramientas agrícolas, los animales vivos, los piensos y el material de embalaje, así como el equipo para el trabajo de la madera, los insecticidas, los plaguicidas, los fungicidas, el equipo y los instrumentos de uso agrícola (como herramientas manuales, semillas, abonos y materiales de embalaje) siguen exentos de los derechos de aduana y

¹⁵ La planta de envasado, establecida con financiación del programa STABEX de la UE en 2010, está equipada para lavar, pelar, cortar, ensacar, refrigerar y congelar productos, con una capacidad de 4 a 5 toneladas al día. También dispone de una cámara de fumigación con bromuro de metilo con capacidad para unas 20 toneladas al día. La instalación gestionada por Nishi Trading fue la primera planta de envasado y elaboración de alimentos para la exportación de nivel internacional, y se costeó parcialmente con una donación del programa de promoción del comercio de productos agropecuarios financiado por la UE.

¹⁶ Cuando se realizó el examen anterior, el Ministerio de Hacienda y Planificación Nacional administraba un programa de créditos por valor de TOP 1 millón establecido en el marco del presupuesto para el ejercicio fiscal 2012/2013. Según las autoridades, aunque los exportadores de cualquier producto pueden solicitar préstamos, éstos se han destinado en su mayor parte a los exportadores de calabazas.

¹⁷ Reino de Tonga, Sección II de la Parte IV de la Lista CLIX. Tonga notificó al Grupo de Trabajo sobre su adhesión que no había concedido subvenciones a la exportación durante el "período representativo" de los ejercicios fiscales 1996/1997 y 1998/1999. Documento WT/ACC/SPEC/TON/3/Rev.3 de la OMC, de 28 de octubre de 2005.

¹⁸ Documento G/AG/N/TON/1 de la OMC, de 27 de junio de 2011.

del impuesto sobre el consumo.¹⁹ El gasto tributario por concepto de derechos de aduana, impuestos especiales e impuesto sobre el consumo para apoyar la agricultura fue de TOP 1.191.000,70 en el ejercicio fiscal 2014/2015 (3,1% de todas las actividades admisibles), TOP 1.406.396,64 en el ejercicio fiscal 2015/2016 (3,2% de todas las actividades admisibles), TOP 1.605.241,85 en el ejercicio fiscal 2016/2017 (2,8% de todas las actividades admisibles), TOP 1.939.120,68 en el ejercicio fiscal 2017/2018 (3,7% de todas las actividades admisibles) y TOP 2.027.135,25 en el ejercicio fiscal 2018/2019 (3,3% de todas las actividades admisibles). En 2016 se redujeron los impuestos especiales aplicados a los alimentos saludables, quedaron exentas del impuesto sobre el consumo las naranjas y las manzanas y se incrementaron los impuestos aplicados a los alimentos insalubres, las bebidas no alcohólicas y el tabaco (sección 3.3.1.1).²⁰

4.24. Durante el período considerado, el MAFF suministró plántones de cocotero, hortalizas y árboles frutales, y materiales de siembra de diversos cultivos (para un período de seis meses en el caso de la mandioca, la batata, el taro de pantano y el maíz) y proporcionó controles gratuitos durante una semana a todos los agricultores y las comunidades, en particular a las mujeres y los grupos de jóvenes.

4.25. Desde 2014, se han concedido préstamos a través del programa GDL administrado por el TDB a bajos tipos de interés del 1% y del 3% (4% antes de 2020) a los agricultores que participan en programas de desarrollo agropecuario (sección 3.3.1.1).²¹ El total de préstamos sin amortizar en el marco de ese programa ascendía, en junio de 2020, a TOP 8,7 millones, en comparación con TOP 7,6 millones en junio de 2017. De los préstamos sin amortizar en junio de 2020, el 52% (47,3% en 2018) se había concedido al sector agrícola, seguido por los sectores de la enseñanza, la pesca y las manufacturas con el 16%, el 13% (17,9% en 2018) y el 7%, respectivamente (secciones 4.1.2.5 y 4.3.3). Asimismo, se habían concedido préstamos en condiciones favorables en el marco del Programa de Desarrollo de Cooperativas de Crédito e Instituciones de Microfinanciación.²²

4.26. Tonga mantiene un mecanismo de controles de precios en cuyo marco se fija un precio máximo para 21 productos alimenticios (sección 3.3.5).

4.27. La Medida Global de la Ayuda (MGA) de Tonga se mantiene consolidada en cero en su Lista de compromisos.²³ Cuando se llevó a cabo el examen anterior, todas las medidas de ayuda interna notificadas por Tonga correspondían a la categoría de servicios generales del compartimento verde (TOP 1 millón en el ejercicio fiscal 2009/2010), pero desde entonces no se han presentado notificaciones sobre esta materia. En diciembre de 2020, las autoridades tenían previsto presentar una nueva notificación para febrero de 2021 (sección 2.4.1.3).²⁴

4.1.2 Pesca

4.1.2.1 Características

4.28. Tonga sigue dependiendo de la pesca y los recursos oceánicos para la alimentación, el empleo, los ingresos y el desarrollo económico.²⁵ Durante el período objeto de examen, la contribución del sector al PIB se redujo progresivamente desde el 2,2% en el ejercicio fiscal 2013/2014 hasta el 1,9% en el ejercicio fiscal 2018/2019 (cuadro 1.2).²⁶ La zona económica exclusiva de Tonga, de una

¹⁹ Revenue Policy Committee, Ministry of Finance and National Planning, Ministry of Revenue and Customs, and Ministry of Commerce, Tourism and Labour (2014), *Partnership in Driving Economic Growth - Government of Tonga Investment Incentives 2014/2015*, agosto de 2014.

²⁰ Cardno (2018), *Final Report of the Australian Department of Foreign Affairs and Trade (DFAT)'s evaluation of the Economic and Public-Sector Reform Program III (EPSG III) to the Kingdom of Tonga 2015/16 to 2017/18*.

²¹ National Reserve Bank of Tonga (NRBT) (2018), *Annual Report 2018 for the Year Ended 30 June 2018*. Consultado en: http://www.reservebank.to/data/documents/Publications/AnnualReports/NRBT_AR_1718_TON_ENG_FINAL.pdf.

²² Ministry of Finance (2019), *Government of Tonga Budget Statement for Year Ending 30th June 2020*.

²³ Kingdom of Tonga, Sección I de la Parte IV de la Lista CLIX.

²⁴ Documentos WT/ACC/SPEC/TONG/3/Rev.3 y G/AG/N/TONG/3 de la OMC, de 28 de octubre de 2005 y 12 de enero de 2012, respectivamente.

²⁵ Ministry of Finance (2019), *Government of Tonga Budget Statement for Year Ending 30th June 2020*.

²⁶ El ciclón tropical Gita causó daños por valor de TOP 1,3 millones, principalmente en los activos pesqueros, con inclusión de embarcaciones de pesca; motores; aparejos; redes de cerco; y viveros y criaderos

extensión aproximada de 700.000 km², en comparación con su superficie terrestre de 749 km², constituye a la vez un inmenso desafío y una enorme oportunidad para la ordenación y el desarrollo eficaces de una pesca sostenible y el aprovechamiento máximo de las ventajas económicas que ofrecen los recursos pesqueros del país.²⁷ La proporción de las exportaciones totales de mercancías correspondiente a la pesca (con inclusión de crustáceos y coral) se redujo del 35,5% (2014) a poco más del 19% (2016 y 2017) y al 15,5% (2018), posiblemente debido a los daños causados por el ciclón tropical Gita, para después aumentar al 26,6% en 2019 (cuadro A1.1).²⁸ Los tres principales productos marinos de exportación son el atún, el pargo y las especies de acuario. La Sea Star Fishing Company Limited ha desempeñado su actividad como empresa estatal en el sector hasta 2019.

4.1.2.2 Marco normativo e institucional

4.29. Durante el período considerado, se tomaron medidas para desarrollar el marco normativo de la pesca. El primer Plan Institucional del Ministerio de Hacienda para los ejercicios fiscales 2016/2017 y 2018/2019 (véase *infra*) guarda relación directa con el Marco de Desarrollo Estratégico de Tonga (TSDf) (sección 2.3.2) y ofrece un enfoque renovado del desarrollo y la ordenación de la pesca sostenible del país.²⁹ El Plan promueve el establecimiento de zonas de ordenación especiales de base comunitaria y la sostenibilidad y rentabilidad de la pesca y la acuicultura comerciales.

4.30. El Plan para el Sector de la Pesca de Tonga (TFSP) 2016-2024 tiene como objetivo aprovechar al máximo la contribución sostenible del sector pesquero a la seguridad alimentaria y al crecimiento económico.³⁰ El TFSP constituye una base sólida a efectos de recabar asistencia financiera de los asociados para el desarrollo destinada a proyectos de alta prioridad. La aplicación del TFSP está en curso, con posible financiación del Programa del Paisaje Oceánico Regional de las Islas del Pacífico (PROP) del Banco Mundial. Mediante la donación de USD 10 millones, el Banco Mundial contribuye a financiar la aplicación del TFSP durante un período de seis años iniciado en julio de 2019 a través del proyecto Halafononga Ki Ha Ngatai Tu'uloa - Pathway to Sustainable Oceans (Tongafish Pathway).³¹ El proyecto Tongafish Pathway tiene cuatro componentes: reforzar la ordenación de la pesca (programa nacional de la Asociación Internacional de Fomento (AIF): USD 0,4 millones; programa regional de la AIF: USD 1,7 millones); reforzar la base de conocimientos para la pesca y la acuicultura (programa nacional de la AIF: USD 1,17 millones; programa regional de la AIF: USD 3,38 millones); invertir en la ordenación y el desarrollo de una pesca sostenible (programa nacional de la AIF: USD 1,22 millones; programa regional de la AIF: USD 0,5 millones); y apoyar la gestión eficaz de los proyectos (programa nacional de la AIF: 1,56 millones; programa regional de la AIF: USD 0,06 millones).

4.31. En marzo de 2018 se anunció, y está aplicándose actualmente, la Política Nacional de Pesca, cuyo objetivo es aprovechar al máximo la contribución sostenible del sector a la seguridad alimentaria y al crecimiento económico mediante la presentación de las principales políticas de apoyo a la aplicación del TFSP.³² Las 10 prioridades de política de las autoridades para el período abarcado por los ejercicios fiscales de 2019/2020 a 2021/2022 son las siguientes: i) aplicar el TFSP (por ejemplo, mediante el Programa de Ampliación de la Zona de Ordenación Especial); ii) desarrollar la acuicultura (cultivo de perlas, almejas gigantes, cohombros de mar, tilapias, cangrejos de fango, algas y camarones); iii) crear capacidad institucional (infraestructuras y personal adicional); iv) desarrollar nuevas pesquerías (por ejemplo, pesca del calamar y pesca con minipalangres); v) desarrollar y ordenar la pesca de atún y de pargo de aguas profundas; vi) adoptar prácticas de evaluación, vigilancia y reunión de datos relacionados con la pesca (estudio de los cohombros de mar, reunión de datos sobre todas las actividades pesqueras, etc.); vii) revisar la legislación para facilitar el desarrollo y la ordenación de la pesca; viii) desarrollar la capacidad de recursos humanos para la industria pesquera local (actividades de capacitación para las tripulaciones, por ejemplo,

de perlas, almejas y algas. Ministry of Finance (2019), *Government of Tonga Budget Statement for Year Ending 30th June 2020*.

²⁷ MoF, *Annual Report - Financial Year 2016/17*.

²⁸ Cálculos de la OMC basadas en datos facilitados por las autoridades.

²⁹ MoF (2018), *Tonga National Fisheries Policy*, Partes 1, 2 y 3, marzo de 2018. Consultado en: <http://www.tongafish.gov.to/index.php/policies-legislation/tonga-national-fisheries-policy>.

³⁰ Pacific Community, *Tonga Fisheries Sector Plan 2016-2024*, consultado en: <https://pafpnet.spc.int/resources/628-tonga-fisheries-sector-plan-2016-2024>; y MoF (2018), *Tonga National Fisheries Policy*, Partes 1, 2 y 3, marzo de 2018, consultado en: <http://www.tongafish.gov.to/index.php/policies-legislation/tonga-national-fisheries-policy>.

³¹ MoF (2019), *Corporate Plan and Budget 2019/20-2021/22*.

³² MoF (2019), *Corporate Plan and Budget 2019/20-2021/22*.

sobre seguridad y formación por expertos); ix) aplicar el Programa de Refuerzo de la Vigilancia, el Control y la Supervisión, el Acuerdo sobre Medidas del Estado Rector del Puerto, el Programa de Vigilancia Aérea Regional y los programas regionales de vigilancia, control y supervisión; y x) planificar la infraestructura de puertos de pesca e instalaciones en tierra.

4.32. En 2017, el Consejo de Ministros facultó a la División de Pesca del MAFFF para ejercer de forma independiente las funciones de Ministerio de Pesca (MoF).³³ El MoF se apoya en el Consejo de Ministros y en el Parlamento para obtener orientación estratégica de alto nivel y ayuda en materia de política y legislación, así como recursos presupuestarios.³⁴ En el desempeño de sus funciones, el MoF recibe apoyo del Ministerio de Hacienda, de la Armada de Tonga mediante patrullas de las zonas pesqueras, y del Servicio de Aduanas de Tonga a través de los controles en frontera de las importaciones y exportaciones de productos pesqueros. El MoF mantiene lazos con dos organismos regionales: el Organismo de Pesca del Foro (FFA) y la Comunidad del Pacífico Sur (SPC). Asimismo, ha suscrito memorandos de entendimiento bilaterales con numerosos asociados para el desarrollo cuyo objetivo es la prestación de servicios a Tonga, como el apoyo para la planificación de la gestión, la observancia, la evaluación de los recursos y el desarrollo de la acuicultura. Tonga es miembro del Organismo de Pesca del Foro de las Islas del Pacífico y de la Comisión de Pesca del Pacífico Occidental y Central, entre otras entidades.

4.1.2.3 Marco normativo y operativo

4.33. Durante el período considerado, el marco normativo de la pesca registró pocos cambios, entre ellos, los introducidos mediante el Reglamento de Pesca (Comunidades Costeras) (Modificación) de 2016 (promulgado el 16 de diciembre de 2016) y el Reglamento de Pesca (Comunidades Costeras) (Modificación) de 2017 (promulgado el 29 de junio de 2017).³⁵

4.34. La principal legislación sobre pesca sigue siendo la Ley de Ordenación de la Pesca (FMA) de 2002, junto con los correspondientes reglamentos y planes de ordenación de la pesca. En diciembre de 2020, el Comité Legislativo de la Asamblea Legislativa seguía examinando el Proyecto de Ley de Ordenación de la Pesca (Modificación) de 2016. La acuicultura se rige por la Ley de Gestión de la Acuicultura de 2003. En septiembre de 2020 estaban en vigor los siguientes planes de gestión: Plan Nacional de Ordenación y Desarrollo de la Recolección de Algas Marinas (Limu Tanga'u) de Tonga 2012-2013; Marco de Política para el Fletamento de Buques sin Tripulación de 2016; Plan de Acuarios Marinos de Tonga 2017-2019; Plan de Ordenación de la Pesca de Aguas Profundas de Tonga (TDFMP) 2017-2019; Plan Nacional de Ordenación y Desarrollo de la Pesca del Atún de Tonga 2018-2022; Plan Nacional de Ordenación y Desarrollo de la Pesca del Cohombro de Mar de Tonga; Reino de Tonga - Plan Revisado sobre los Tiburones 2018-2022; y Plan Nacional de Ordenación y Desarrollo de la Acuicultura 2018-2022.³⁶

4.35. El TDFMP 2017-2019 es el tercer plan relativo a este tipo de pesca y se basa en el TDFMP 2014-2016 y en el anterior Plan de Ordenación de la Pesca del Pargo (SFMP) de 2007.³⁷ El TDFMP promueve la gestión conjunta de los recursos para impulsar una asociación activa con los pescadores, los colectivos interesados y el Gobierno. La naturaleza de la pesca ha cambiado; la mayoría de las especies objetivo se exportan, mientras que las especies de captura incidental y de aguas poco profundas se venden en el mercado local. El TDFMP establece, entre otras cosas, la captura total permisible de 200 toneladas métricas al año para todas las variedades de pargo de aguas profundas (cuadro 4.1); y las restricciones relativas a los aparejos y las embarcaciones. Al mismo tiempo, la captura total permisible de atún se redujo considerablemente, de 8.000 a 2.500 toneladas métricas (cuadro 4.1). En la práctica, algunos años se sobrepasó la captura total permisible para ambas especies.

³³ MoF, *About Us*. Consultado en: <http://www.tongafish.gov.to/index.php/about-us>.

³⁴ MoF (2019), *Corporate Plan and Budget 2019/20-2021/22*.

³⁵ MoF (2017), *Annual Report - Financial Year 2016/17*.

³⁶ Todos los planes de ordenación pueden consultarse en línea. MoF, *Management Plans*. Consultado en: <http://www.tongafish.gov.to/index.php/policies-legislation/management-plans>. Cuando se realizó el examen anterior había planes de ordenación para el atún (2002), el pargo y el mero (2007), el cohombro de mar y los peces de acuario.

³⁷ MoF (2017), *Tonga Deepwater Fishery Management Plan 2017-2019*, marzo de 2017. Consultado en: <http://www.tongafish.gov.to/index.php/policies-legislation/management-plans>.

Cuadro 4.1 Captura total permisible y real, 2014-2020

Año	Atún (tm)		Pargo (tm)	
	Cupo de pesca	Captura real	Cupo de pesca	Captura real
2014	8.000	1.275,02	200	79
2015	8.000	4.111,48	200	161
2016	2.500	5.520,81	200	197
2017	2.500	4.552,63	200	251
2018	2.500	1.449,80	200	216
2019	2.500	3.237,19	200	177
2020	2.500	1.559,24	200	146

Fuente: Datos facilitados por las autoridades.

4.36. El acceso a la zona económica exclusiva de Tonga se rige principalmente por la FMA, conjuntamente con los planes sobre ordenación de la pesca (véase *supra*), las prescripciones sobre la concesión de licencias a las embarcaciones (véase *infra*), la Ley de Inversiones Extranjeras (véase *infra*) y los acuerdos de acceso suscritos con países extranjeros. Todas las embarcaciones y empresas de pesca extranjeras que tengan previsto pescar atún en la zona económica exclusiva deberán rellenar y firmar el acuerdo de acceso que facilita el Ministerio de Pesca. Tonga es parte en el Tratado Multilateral sobre la Pesca entre Determinados Gobiernos de los Estados Insulares del Pacífico y el Gobierno de los Estados Unidos de América de 1987.

4.37. Se aplican prescripciones en materia de licencias a las embarcaciones de pesca locales y extranjeras.³⁸ Además de la obligación de inscribir los barcos en el registro de la División de la Marina Mercante y Puertos (sección 4.4.4.5.2), las embarcaciones pesqueras deben inscribirse también en el registro del Ministerio de Pesca. Se aplican derechos de licencia nominales a las embarcaciones locales en función de su tamaño. Los derechos de licencia aplicados a los barcos extranjeros alcanzaron la suma de USD 45.000 en 2013 para las embarcaciones de más de 500 toneladas de registro bruto. Entre julio de 2016 y julio de 2017 fueron 40 los barcos pesqueros con licencia válida para faenar dentro de la zona económica exclusiva³⁹, entre ellos, 7 barcos extranjeros, 5 atuneros locales, 4 barcos de pesca deportiva comercial y 24 barcos dedicados a la pesca de pargo. Durante el mismo período se expidieron 76 licencias, entre ellas, 4 para atuneros locales; 19 para barcos dedicados a la pesca de pargo; 7 para barcos de pesca extranjeros; 3 para la exportación de atún, pargo o peces de arrecife; 2 para la exportación de otros productos marinos; 2 para la cría de peces de acuario; y 39 para la acuicultura en cercados marinos.

4.38. No se permiten las inversiones extranjeras en varias actividades pesqueras (cuadros 2.1 y 2.2), incluidas la pesca de arrecife, la pesca a menos de 12 millas náuticas desde la costa y en aguas de profundidad inferior a 1.000 m, y la pesca de fondo en aguas de profundidad inferior a 500 m.⁴⁰ Las inversiones extranjeras en actividades de pesca comercial, tales como pesca de atún, pesca de fondo en aguas profundas (a más de 500 m de profundidad) y otros tipos de pesca en aguas profundas (de profundidad no inferior a 100 m), están sujetas a sus respectivos planes de ordenación (sección 2.5.2). Las inversiones extranjeras en la acuicultura están también sujetas a las prescripciones de la Ley de Plaguicidas de 2002 y al Plan de Ordenación y Desarrollo de la Acuicultura Marina de Tonga (véase *supra*). En 2017, las inversiones extranjeras del sector pesquero se destinaban a la pesca de atún y la pesca deportiva, y su objetivo principal era el acceso a las aguas de Tonga. Hay muy pocas inversiones extranjeras en actividades en tierra relacionadas con la pesca, por ejemplo de transformación y adición de valor, debido en parte a los elevados costos del transporte hasta los mercados internacionales.

4.1.2.4 Medidas en frontera

4.39. Durante el período considerado, el promedio de los tipos NMF aplicados a la pesca y a los productos de la pesca se redujo considerablemente, del 10,6% en 2013 al 0,9% en 2020, ya que la mayoría de los tipos arancelarios del 5% y del 20% vigentes en 2013 pasaron a ser tipos nulos en 2020, y las líneas arancelarias del pescado y los productos de la pesca aumentaron de 136 en 2013 a 282 en 2020, debido al cambio de nomenclatura (cuadro 3.2). Los tipos siguen situados

³⁸ En el documento WT/TPR/S/291/Rev.1 de la OMC, de 27 de febrero de 2014, puede consultarse más información sobre las prescripciones en materia de licencias de barcos establecidas en la FMA.

³⁹ MoF (2017), *Annual Report - Financial Year 2016/17*.

⁴⁰ MoF (2018), *Tonga National Fisheries Policy* Partes 1, 2 y 3, marzo de 2018. Consultado en: <http://www.tongafish.gov.to/index.php/policies-legislation/tonga-national-fisheries-policy>.

en un intervalo de cero al 20% (cinco líneas de la subpartida 0301.9 del SA (peces vivos, excluidos los peces ornamentales) y una línea con código 1603.00.00 del SA (extractos y jugos de carne, pescado o de crustáceos, moluscos o demás invertebrados acuáticos)).⁴¹

4.40. A partir de 1994, el Ministerio de Pesca ha recaudado una renta por explotación de recursos a tipos del 0,5%, del 1% y del 5% del valor local de los productos marinos exportados con fines comerciales.⁴² El gravamen a la exportación de pescado era nulo en 2013 y, al parecer, no ha registrado cambios.

4.41. Las exportaciones de pescado, productos pesqueros y otros productos marinos, incluidos los peces de acuario vivos, las almejas gigantes y los corales, siguen sujetas a licencia (FMA, artículo 35). Entre las condiciones para la obtención de licencias figura el cumplimiento del plan pertinente de ordenación de la pesca (sección 4.1.2.3) y de las restricciones a la exportación que puedan estar en vigor (Reglamento sobre la Conservación de la Pesca de 2008). En 2017 había 10 exportadores con licencias válidas: 4 para el atún, el pargo o los peces de arrecife; 4 para los peces de acuario; 1 para las almejas gigantes; y 1 para las algas.⁴³ Entre julio de 2016 y junio de 2017 se expidieron 17.050 permisos de exportación, entre ellos, 572 para el atún y el pargo, 147 para los peces de acuario, 10 para las algas y 1 para otras exportaciones.

4.1.2.5 Ayuda interna

4.42. Durante el período objeto de examen, los colectivos interesados del sector de la pesca pudieron beneficiarse de incentivos fiscales y no fiscales específicos. Sigue en vigor la subvención al combustible (régimen de concesiones al combustible) introducida en 2000 para apoyar el desarrollo de la pesca como sector estratégico (véase *infra*). Los pescadores con licencia siguen exentos del pago del impuesto especial sobre los combustibles para motores. Las concesiones al combustible se otorgan respecto de las embarcaciones registradas en el país, incluidas las embarcaciones extranjeras registradas en Tonga, así como los buques de pesca extranjeros que desembarquen el 50% de sus capturas en Tonga. La aplicación de este régimen es competencia del Ministerio de Pesca, que expide los certificados de repostaje de combustible. Desde 2013 se aplica una exención del arancel y del impuesto sobre el consumo a las embarcaciones de pesca que funcionan con combustible, los cebos, los motores y piezas de repuesto, y los aparejos de pesca.

4.43. El gasto tributario por concepto de derechos de aduana, impuestos indirectos e impuesto sobre el consumo para apoyar las actividades relacionadas con la pesca ascendió a TOP 1.217.877 en el ejercicio fiscal 2014/2015 (3,2% de las actividades admisibles), TOP 2.240.323 en el ejercicio fiscal 2015/2016 (5,1%), TOP 897.264 en el ejercicio fiscal 2016/2017 (1,6%), TOP 664.022 en el ejercicio fiscal 2017/2018 (1,3%) y TOP 452.114 en el ejercicio fiscal 2018/2019 (0,7%). Además, el gasto tributario por concepto de derechos de aduana, impuestos indirectos e impuesto sobre el consumo para el equipo, los motores, los dispositivos o las partes de los buques de pesca nacionales se situó en TOP 4.879 en el ejercicio fiscal 2014/2015 (0,01% de las actividades admisibles), TOP 66.810 en el ejercicio fiscal 2015/2016 (0,1%) y TOP 1.824.311 en el ejercicio fiscal 2018/2019 (2,9%).

4.44. El gasto tributario por concepto de derechos de aduana, impuestos indirectos e impuesto sobre el consumo por la aplicación del régimen de concesiones al combustible (que abarca los combustibles destinados a buques de pesca, generadores de electricidad mediante gasóleo, suministro eléctrico rural, sistemas de abastecimiento de agua a las aldeas, compañías aéreas nacionales y transbordadores) ascendió a TOP 13.392.348 en el ejercicio fiscal 2014/2015 (aproximadamente el 35% de las actividades admisibles), TOP 14.116.088 en el ejercicio fiscal 2015/2016 (32,2%), TOP 21.875.202 en el ejercicio fiscal 2016/2017 (38,7%), TOP 12.226.434 en el ejercicio fiscal 2017/2018 (23,3%) y TOP 10.345.979 en el ejercicio fiscal 2018/2019 (16,6%).

4.45. En el ejercicio fiscal 2016/2017, el combustible representó el 86% de la exención total, y el 14% restante correspondió a los aparejos y cebos.⁴⁴ De los 3.501.860 litros de combustible exentos de derechos e impuestos, el 67,4% correspondió a embarcaciones de pesca extranjeras,

⁴¹ Documento WT/TPR/S/291/Rev.1 de la OMC, de 27 de febrero de 2014.

⁴² MoF (2017), *Annual Report - Financial Year 2016/17*.

⁴³ MoF (2017), *Annual Report - Financial Year 2016/17*.

⁴⁴ MoF (2017), *Annual Report - Financial Year 2016/17*.

el 25% a buques palangreros de pesca en aguas profundas, y el resto a buques de pesca de fondo en aguas profundas. En total, se beneficiaron de ese programa 43 embarcaciones de pesca, dedicadas principalmente a la pesca del atún y del pargo. El valor total de la exención aumentó en el 40% respecto del ejercicio económico anterior, debido al aumento del número de embarcaciones de pesca, que pasó de 39 a 43.

4.46. A través del Fondo de Desarrollo y Exportación del Sector Pesquero, administrado por el TDB, siguieron concediéndose préstamos a bajos tipos de interés del 3% (por un importe máximo de TOP 100.000), con un período de reembolso de 2,5 años.⁴⁵ El Fondo de Préstamos para el Desarrollo de la Pesca (COVID-19 y ciclón tropical Harold) aplica un interés del 3% (por un importe máximo de TOP 200.000), con un plazo de devolución de 5 años. La finalidad de estos préstamos es ayudar a los pescadores, los propietarios de embarcaciones y los exportadores a incrementar las exportaciones, los ingresos y el empleo.

4.1.2.6 Pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (pesca INDNR)

4.47. Tonga tiene dificultades para vigilar las embarcaciones de pesca y hacer cumplir las normas destinadas a impedir la pesca INDNR, debido a la falta de capacidad del Ministerio de Pesca. A nivel regional, se estrechó la colaboración con los miembros del Organismo de Pesca del Foro (FFA) para luchar contra la pesca INDNR. En junio de 2017, Tonga firmó el Acuerdo sobre Medidas del Estado Rector del Puerto Destinadas a Prevenir, Desalentar y Eliminar la Pesca Ilegal, No Declarada y No Reglamentada (AMERP) de la FAO.⁴⁶ Tonga ha iniciado un programa de vigilancia para revisar su legislación con objeto de facilitar la aplicación del AMERP. El primer examen de su legislación se llevó a cabo en febrero de 2017. En diciembre de 2020, Tonga se hallaba en la fase inicial de aplicación del AMERP, que conlleva la modificación de su legislación sobre pesca.

4.2 Minería y energía

4.2.1 Minerales

4.48. La extracción de minerales de los fondos marinos continúa en la fase de prospección.⁴⁷ Los posibles yacimientos están localizados en el fondo del Océano Pacífico a una profundidad de 4.500-6.000 m, en la zona Clarion-Clipperton, fuera de los límites de la jurisdicción nacional y dentro de la zona económica exclusiva (ZEE).⁴⁸ Los minerales se presentan en forma de pepitas del tamaño de una pelota de golf aproximadamente (denominados nódulos polimetálicos) que potencialmente son ricas en varios metales, como oro, plata, cobre, níquel, manganeso, cobalto, cinc y otros metales traza.

4.49. Durante el período objeto de examen, la contribución de las industrias extractivas al PIB y el empleo osciló entre el 0,6%-0,8% y el 0,4%-0,5%, respectivamente (cuadro 1.2). En 2019, los minerales (distintos de los aceites de petróleo) y los metales comunes y sus manufacturas representaron, respectivamente, el 6,6% y el 5,7% del total de las importaciones de mercancías (cuadro A1.2).

4.50. Tonga mantiene licencias de prospección dentro de la ZEE, que se concedieron en 2007.⁴⁹ Cuando se realizó el examen anterior, tres empresas -Blue Water Metal, Nautilus Minerals Tonga Ltd.

⁴⁵ Revenue Policy Committee, Ministry of Finance and National Planning, Ministry of Revenue and Customs, and Ministry of Commerce, Tourism and Labour (2014), *Partnership in Driving Economic Growth - Government of Tonga Investment Incentives 2014/2015*, agosto de 2014.

⁴⁶ El AMERP complementa un conjunto de medidas ya en vigor a nivel internacional para combatir la pesca INDNR; 47 Estados u organizaciones regionales de integración económica son partes en el Acuerdo, incluidos cuatro países miembros del FFA (Australia, Nueva Zelandia, Palau y Vanuatu). Naciones Unidas, *Implementation of Port Measures Agreement (PSMA) to Prevent, Deter and Eliminate IUU Fishing Which Support Target 14.4 and 14.6*. Consultado en: <https://oceanconference.un.org/commitments/?id=21404>.

⁴⁷ Documento WT/TPR/S/291/Rev.1 de la OMC, de 27 de febrero de 2014.

⁴⁸ Los recursos de los fondos marinos internacionales los administra la Autoridad Internacional de los Fondos Marinos con arreglo a lo dispuesto en la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar y los acuerdos conexos.

⁴⁹ Secretariat of the Pacific Regional Environment Programme, *Tonga Seeks Support to Determine the Best Way Forward to Explore Seabed Minerals While Protecting Its Marine Environment*, 23 de noviembre de 2018. Consultado en: <https://www.sprep.org/news/tonga-seeks-support-to-determine-the-best-way-forward-to-explore-seabed-minerals-while-protecting-its-marine-environment>.

y Korean Oceanographic Research Development Institute- poseían licencias de prospección en virtud de la Ley de Minerales, válidas por un período de dos años (renovable). En 2012, Nautilus Minerals Tonga Ltd., una filial de Nautilus Minerals del Canadá, anunció el descubrimiento de yacimientos de metales preciosos en sus concesiones dentro de la ZEE.⁵⁰ Además, en 2012 la Autoridad Internacional de los Fondos Marinos concedió a Tonga Offshore Mining Ltd., otra filial de Nautilus Minerals del Canadá, una licencia de prospección para explorar los minerales de los fondos marinos dentro de la ZEE en aguas internacionales o lo que se define como la "Zona" en la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar. En abril de 2020, DeepGreen Metals Inc., empresa promotora de la minería en fondos marinos con sede en el Canadá, asumió la dirección de Tonga Offshore Mining Ltd. y amplió el alcance de sus actividades de extracción de nódulos polimetálicos en el Pacífico Central con el objetivo de extraer cobalto y otros metales para baterías de los fondos marinos.⁵¹

4.51. Tonga mantiene su compromiso de adoptar medidas apropiadas "para proteger la economía y el sistema político de cualquier posible perturbación económica y problema de corrupción que pudiera resultar de una gestión ineficaz de la riqueza mineral".⁵² El Ministerio de Tierras y Recursos Naturales sigue estando a cargo de la gestión de la prospección y la explotación de minas.

4.52. En 2014, Tonga aprobó la Ley de Minerales de los Fondos Marinos de Tonga, que regula las actividades de prospección y explotación dentro de su jurisdicción nacional.⁵³ La Administración de Minerales de los Fondos Marinos, establecida en virtud de la Ley de 2014, elaboró, un Reglamento sobre Licencias y un Reglamento sobre el Fondo Fiduciario para los Minerales de los Fondos Marinos, mecanismo destinado a proteger los ingresos procedentes de las actividades relacionadas con los minerales de los fondos marinos mediante mecanismos adecuados de financiación de las inversiones, para su examen por el Gobierno.

4.53. Durante el período objeto de examen, el promedio aritmético de los tipos NMF aplicados a los minerales y metales permaneció prácticamente invariable (12,9% en 2013, y 13% en 2020 (definición de la OMC); y 12,4% en 2013, y 12,3% en 2020 (CIU 2)), y los aranceles siguieron oscilando entre el 0% y el 20% (cuadro 3.2).

4.2.2 Energía

4.54. Tonga sigue dependiendo en gran medida de las importaciones de petróleo para satisfacer sus necesidades energéticas en los sectores de la electricidad y el transporte (sección 4.2.2.1). La producción de energía consume unos 13 millones de litros de combustible al año, por un costo equivalente al 10% aproximadamente del total de PIB, y el transporte consume 25 millones de litros, por un costo de cerca del 20% del PIB.⁵⁴ Esta situación hace que Tonga se encuentre en una posición vulnerable debido a la volatilidad de los precios del combustible, que tienen efectos ulteriores sobre la electricidad, el transporte y los gastos de subsistencia.

4.55. La Hoja de Ruta de Tonga para la Energía (TERM) 2010-2020, adoptada en 2009, se centró en reducir la dependencia de Tonga de los combustibles fósiles mediante el aumento de la eficiencia energética y la mejora de las cadenas de suministro en un esfuerzo por mitigar la volatilidad de los precios de los productos importados, así como de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y mejorar la seguridad energética nacional.⁵⁵ El objetivo inicial de la TERM era aprobar una política destinada a obtener el 50% de la producción de electricidad a partir de fuentes de energía renovables para 2020; en el TSDF 2015-2025 (sección 2.3.2) se revisa el objetivo original

⁵⁰ Nautilus Minerals. Consultado en: <http://www.nautilusminerals.com/s/Home.asp>.

⁵¹ Matangi Tonga Online, *DeepGreen Metals Acquires Tonga Offshore Mining Ltd's Exploration Rights*, 23 de abril de 2020. Consultado en: <https://matangitonga.to/2020/04/23/deepgreen-metals-takes-over-tonga-offshore-mining>.

⁵² Marco de Desarrollo Estratégico de Tonga (TSDF) 2011-2014. Consultado en: <http://www.ausaid.gov.au/countries/pacific/tonga/Documents/tonga-strat-dev-frame-2011-2014.pdf>.

⁵³ Secretariat of the Pacific Regional Environment Programme, *Tonga Seeks Support to Determine the Best Way Forward to Explore Seabed Minerals While Protecting Its Marine Environment*, 23 de noviembre de 2018. Consultado en: <https://www.sprep.org/news/tonga-seeks-support-to-determine-the-best-way-forward-to-explore-seabed-minerals-while-protecting-its-marine-environment>.

⁵⁴ Centro y Red de Tecnología del Clima de las Naciones Unidas (2018), *Government of Tonga Energy Efficiency Master Plan*, agosto de 2018.

⁵⁵ Centro y Red de Tecnología del Clima de las Naciones Unidas (2018), *Government of Tonga Energy Efficiency Master Plan*, agosto de 2018.

del 50% de energías renovables plasmado en la TERM fijándolo para 2025, y para 2020 en el caso de las comunidades rurales. La TERM prevé, entre otras cosas, mejorar la cadena de suministro de petróleo mediante la reducción de los precios de los productos de petróleo importados y sus fluctuaciones y aumentar la eficiencia de la conversión del petróleo en electricidad (por ejemplo, mediante la mejora de la eficiencia y la reducción de las pérdidas en Tonga Power Ltd. (TPL) (sección 4.2.2.2)), así como de la conversión de la electricidad en servicios eléctricos para el consumidor (medidas de gestión a nivel de la demanda). También prevé sustituir una parte de la generación eléctrica en red actual o futura por energías renovables. Desde que se elaboró la TERM, se han aplicado varias políticas e iniciativas de eficiencia energética en cuyo marco, entre otras cosas, se han fijado objetivos y se han puesto en marcha proyectos.⁵⁶ El Plan Maestro de Eficiencia Energética (TEEMP), que complementa el enfoque de la TERM, fue aprobado por el Gabinete en septiembre de 2020.

4.56. En 2019, las prioridades de Tonga en materia de energía eran la revisión del proyecto de ley existente sobre el sector de la energía, la elaboración de nuevas leyes y políticas para la electrificación rural, la aplicación de una hoja de ruta para la energía y de proyectos de energía renovable para Tongatapu y las islas exteriores y la revisión de las tarifas eléctricas (sección 4.2.2.2).⁵⁷ Se estima que en el ejercicio fiscal 2019/2020 se destinó un total de TOP 44,02 millones del presupuesto para desarrollo a proyectos de energía.

4.57. Desde 2014, el Ministerio de Meteorología, Energía, Información, Gestión de Desastres, Medio Ambiente, Cambio Climático y Comunicaciones (MEIDECC) es el encargado de la gestión de la energía.

4.2.2.1 Hidrocarburos

4.2.2.1.1 Fases iniciales del proceso de producción

4.58. Tonga sigue careciendo de producción nacional de petróleo y gas natural.⁵⁸ La prospección y producción de hidrocarburos se rige por la Ley de Explotación del Petróleo de 1969 y sus reglamentos. Se adjudicaron licencias de prospección válidas hasta 2018 a tres empresas del Grupo Modulus Baringer (Modulus Pacific Tonga, Baringer Tonga Central Ltd. y Baringer Tonga South Ltd.). A diciembre de 2020, los titulares de licencias habían avanzado en sus estudios técnicos, que revelaron la existencia de un posible depósito de hidrocarburos submarino entre Tongatapu y 'Eua. Se invita a los inversores y las empresas de prospección a solicitar licencias.

4.2.2.1.2 Fases ulteriores del proceso de producción

4.59. Durante el período objeto de examen, el porcentaje de aceites de petróleo y aceites obtenidos de minerales bituminosos en el total de las importaciones de mercancías registró un descenso importante, pasando del 20,3% (2014) al 12% (2019), entre otras cosas, como resultado de los cambios de los precios mundiales y de la reducción de la dependencia energética de los combustibles fósiles relacionada con las iniciativas de energía renovable; no obstante, se produjo un aumento del mercado de los combustibles líquidos impulsado por el crecimiento económico nacional (cuadro A1.2 y sección 4.2.2.3). Los proveedores de productos de petróleo refinado siguen siendo Pacific Energy Ltd. y Total (Fiji) Ltd., que realizan importaciones desde Singapur, con transbordo en Fiji. El gas natural (gas licuado de petróleo en bruto) sigue siendo importado por Tonga Gas (una filial de Fiji Gas/Origin Energy of Australia), y lo distribuye Home Gas Ltd. of Tonga. Gogas, un nuevo proveedor, entró en el mercado del gas licuado de petróleo (GLP) en 2016, e importa gas en isotanques desde Nueva Zelanda.

4.60. Aunque están exentos de derechos de aduana, los productos del petróleo siguen sujetos a impuestos especiales (sección 3.3.1.1). Entre las actividades exentas del pago del derecho especial sobre el combustible cabe señalar la pesca comercial, el transporte aéreo nacional e internacional, el transporte marítimo nacional de pasajeros y el combustible utilizado en la producción de

⁵⁶ Entre los proyectos emprendidos desde 2014 figuran los siguientes: Promoción de la Eficiencia Energética en el Pacífico (2014), Proyecto de Energía Renovable de las Islas Exteriores (2017), y Plan de Energía Renovable de Tonga (2017). Centro y Red de Tecnología del Clima de las Naciones Unidas (2018), *Government of Tonga Energy Efficiency Master Plan*, agosto de 2018.

⁵⁷ Ministry of Finance (2019), *Government of Tonga Budget Statement for Year Ending 30th June 2020*.

⁵⁸ Documento WT/TPR/S/291/Rev.1 de la OMC, de 27 de febrero de 2014.

electricidad (sección 3.3.1.1). Los productos del petróleo y el GLP que se venden en el mercado interior están sujetos a controles de precios (sección 3.3.5). La Autoridad Competente de Tonga fija el precio del petróleo cada mes y el del GLP cada tres meses. La plantilla de precios aprobada por la Autoridad Competente de Tonga comprende todos los componentes de los costos y los beneficios de los proveedores. Los precios se basan en el costo más bajo presentado por los proveedores. Los componentes son revisados anualmente por la Autoridad Competente de Tonga y los proveedores.⁵⁹

4.2.2.2 Electricidad

4.61. Durante el período objeto de examen, la capacidad instalada de Tonga registró un aumento, y su dependencia de los generadores a base de gasóleo descendió como consecuencia de la instalación de más fuentes de energía renovable. En junio de 2019, la capacidad total instalada de generación eléctrica con conexión a la red era de 70,6 GWh, generados a partir de gasóleo (88,07%), energía solar fotovoltaica (8,27%) y energía eólica (3,66%), frente a 54,7 GWh generados a partir de gasóleo (94,47%) y energía eléctrica (5,57%) en 2014.⁶⁰ Tonga es uno de los países con mayor acceso a la electricidad de la región, ya que en 2018 estaba conectada a la red el 98,89% de la población. Los niveles de fiabilidad del suministro también son elevados, si bien el costo de la electricidad ha estado históricamente entre los más altos.⁶¹ Las pérdidas generales de los cuatro sistemas de red aisladas descendieron notablemente, del 16,01% en 2011 al 10,12% a finales de junio de 2019, lo que refleja en gran medida las mejoras realizadas en la red. En 2019, el sector residencial representaba el 80,2% (44% en 2017) del consumo de electricidad, y el resto correspondía a los sectores comercial, religioso, gubernamental y de los servicios públicos (56% en 2017).⁶²

4.62. TPL, empresa verticalmente integrada y de propiedad totalmente estatal, sigue siendo propietaria y operadora de prácticamente todos los sistemas de generación de electricidad conectados directamente a la red eléctrica, así como de todos los activos de transmisión y distribución.⁶³ Con la aparición de productores de electricidad independientes, TPL dejó de ser propietaria y operadora exclusiva de dichos sistemas; en diciembre de 2020, la cantidad de electricidad generada por los productores independientes no era muy grande, pero se espera que aumente en un futuro próximo. Tres empresas productoras de electricidad independientes que colaboran con TPL gozan de una exención del impuesto de sociedades (sección 3.3.1.1). En 2019, TPL produjo, distribuyó y vendió electricidad a unos 24.054 clientes en Tongatapu, Vava'u, Ha'apai, 'Eua y las islas exteriores de Niuaotupapu y Niuafo'ou. Según las autoridades, la empresa sigue siendo rentable e invierte sus propios recursos en rehabilitar y aumentar la eficiencia y seguridad de la producción de electricidad y el sistema de suministro. Además, colabora con los asociados para el desarrollo para mejorar los sistemas de suministro de electricidad a las aldeas y el suministro sin conexión a la red.⁶⁴ En 2019, Tonga concluyó un acuerdo de asociación

⁵⁹ El mecanismo de examen anual de los precios del petróleo es una negociación anual entre el MTED y los proveedores para elaborar una plantilla de fijación de precios que permite determinar los precios máximos de los productos del petróleo sobre una base mensual. El componente de reserva nacional del Gobierno de Tonga se incorporó a la plantilla de fijación de precios con el objetivo de garantizar que el país disponga de existencias suficientes para hacer frente a cualquier escasez en la oferta, y también se refleja en el precio que pagan los consumidores nacionales. En la plantilla se establecieron reservas petroleras para 40 y 22 días de consumo en Vuda (Fiji) y Nuku'alofa, respectivamente; reservas de gasóleo para 49 días que en Vuda, y para 31 y 20 días, destinadas a Pacific Energy Limited y Total Limited, respectivamente, en Nuku'alofa; y reservas de queroseno para 53 y 30 días, en Vuda y Nuku'alofa, respectivamente.

⁶⁰ TPL (2014), *Annual Report for Year Ended June 2014*; y TPL (2019), *Annual Report 2019*.

⁶¹ Banco Mundial, *Development Indicators*. Consultado en: <https://tradingeconomics.com/tonga/access-to-electricity-percent-of-population-wb-data.html>; y Government of the Kingdom of Tonga/Pacific Region Infrastructure Facility (sin fecha, posiblemente 2013), *Tonga National Infrastructure Investment Plan 2013-2023*.

⁶² Centro y Red de Tecnología del Clima de las Naciones Unidas (2018), *Government of Tonga Energy Efficiency Master Plan*, agosto de 2018.

⁶³ TPL suministra electricidad con arreglo a un régimen de concesión exclusiva que se rige por la Ley de Electricidad de 2007 y el Contrato de Concesión Eléctrica suscrito entre el Gobierno y TPL. El contrato establece, entre otras cosas, normas de seguridad y rendimiento, regula las tarifas y es administrado por la Comisión de Electricidad, creada en 2008. El contrato, un documento puesto a disposición del público en virtud del artículo 20 8) de la Ley de Electricidad, expiró el 30 de junio de 2015 y puede ser prorrogado por períodos de siete años. Centro y Red de Tecnología del Clima de las Naciones Unidas (2018), *Government of Tonga Energy Efficiency Master Plan*, agosto de 2018.

⁶⁴ Government of the Kingdom of Tonga, Pacific Region Infrastructure Facility (sin fecha, posiblemente 2013), *Tonga National Infrastructure Investment Plan 2013-2023*.

público-privada con Sunergise New Zealand, que financiará, construirá y explotará una granja solar de 6 MW, y venderá su producción a TPL durante 25 años.

4.63. La política relativa a la electricidad (en red) es responsabilidad conjunta del Primer Ministro y del Ministerio de Hacienda.

4.64. Durante el período objeto de examen, tres empresas productoras de electricidad independientes que colaboran con TPL gozaron de una exención del impuesto sobre las sociedades.

4.65. Las tarifas eléctricas siguen estando sujetas a la aprobación de la Comisión de Electricidad, tras el examen de las propuestas de ajuste de las tarifas presentadas por TPL. TPL está autorizada por ley a repercutir el costo del combustible en los consumidores (con una periodicidad trimestral) y a aplicar una tarifa indexada a la inflación por el componente distinto del combustible.⁶⁵ Este componente incluye un rendimiento regulado de la inversión. Los planes de inversión tienen que ser aprobados por el organismo regulador.

4.66. Las tarifas eléctricas siguen siendo altas según los criterios internacionales debido a la dependencia del combustible y a la ubicación remota de Tonga, que hace que el costo del transporte sea muy elevado. Como consecuencia, las tarifas de la electricidad se ajustan según las fluctuaciones del precio internacional del petróleo y son elevadas según los criterios internacionales, a pesar de que se conceden subvenciones fiscales para la producción de energía (exención del pago de los impuestos especiales para el combustible, secciones 3.3.1.1 y 4.1.2.5). De julio de 2014 a junio de 2019, las tarifas eléctricas oscilaron entre TOP 0,6999 por kWh y TOP 0,9173 por kWh. La tarifa establecida en noviembre de 2019, de TOP 0,8316 por kWh, fue subvencionada en el marco del régimen de concesiones al combustible para mantenerla en TOP 0,7990 por kWh hasta marzo de 2020 (sección 3.3.1.1).⁶⁶ A pesar de las diferencias en los costos de producción, las tarifas de TPL están estandarizadas en las cuatro islas principales.⁶⁷ También hay una "tarifa mínima" objeto de subvenciones cruzadas de TOP 0,7 a los primeros 100 kWh de consumo mensual, aplicable a los clientes residenciales.

4.2.2.3 Energía renovable

4.67. La energía renovable es un elemento fundamental de la estrategia para mejorar la seguridad energética, tal y como se refleja en la TERM (véase *supra*) y en otras herramientas de política. Durante el período objeto de examen, se estaban desarrollando varios proyectos destinados a contribuir al logro de la meta y los objetivos de la TERM en materia de energía renovable, entre ellos: la instalación de un parque solar de 1,3 MW en Tongatapu y de otro parque solar conectado a la red en Vava'u, la inversión en sistemas de energía solar sin conexión a la red eléctrica para uso doméstico en las islas exteriores, la investigación de otras fuentes de energía renovable (como la energía eólica, la energía mareomotriz y la producción de biocombustibles de coco), y el examen de las opciones para estabilizar y reducir potencialmente los costos de los combustibles derivados del petróleo mediante medidas como la cobertura y/o la mejora de la cadena de suministro de combustible.⁶⁸

4.68. El MTED y el MIDECC se encargan de prestar asesoramiento técnico y financiero y de realizar la auditoría financiera de los proyectos de energía renovable fuera de la red. Entre las funciones de la división encargada de la energía renovable en el Departamento de Energía del MEIDECC figuran las siguientes: gestión y supervisión de los sistemas fuera de la red en las islas exteriores; puesta en marcha de proyectos fuera de la red en las islas exteriores; búsqueda de financiación de donantes para proyectos de energía renovable, como bombas solares, congeladores solares y sistemas de energía solar para viviendas; y desarrollo de actividades de formación sobre equipos de energía

⁶⁵ Ley de Electricidad de 2007, Primera Lista. El costo del combustible es el precio en muelle del gasóleo que fija la "Autoridad Competente".

⁶⁶ TPL, Electricity Tariff Reduction Effective 1st April 2020, 31 de marzo de 2020. Consultado en: <http://www.tongapower.to/NewsRoom/TariffNews/ElectricityTariffReductioneffective1stApril2.aspx#:~:text=Electricity%20Tariff%20Reduction%20effective%201st%20April%202020&text=The%20tariff%20set%20back%20in,kWh%20up%20to%20March%202020>.

⁶⁷ Dado que la mayor parte de la electricidad de Tonga procede del gasóleo, el precio de la electricidad es sensible a las fluctuaciones en los costos de los combustibles. Centro y Red de Tecnología del Clima de las Naciones Unidas (2018), *Government of Tonga Energy Efficiency Master Plan*, agosto de 2018.

⁶⁸ Government of the Kingdom of Tonga, Pacific Region Infrastructure Facility (sin fecha, posiblemente 2013), *Tonga National Infrastructure Investment Plan 2013-2023*.

renovable para los técnicos nacionales. Se ha puesto en funcionamiento una Dirección de Energía Renovable dependiente del MEIDECC.

4.69. La energía renovable está regulada por la Ley de Energía Renovable de 2008. La producción de energía renovable fuera de la red se rige por la Ley y el Reglamento de Sociedades Anónimas de 2016 y por la Ley y el Reglamento de Sociedades Cooperativas de 1973, en virtud de las cuales hay competencias compartidas entre las principales partes interesadas, como son el MTED y el MEIDECC. TPL permite a los productores independientes de electricidad utilizar su red como "acumulador" (esto es, vender y comprar al operador), pero no se han registrado actividades de este tipo desde 2014. TPL puede suscribir acuerdos de compra (contratos de conexión a las instalaciones de producción) con productores independientes de energía eléctrica. En 2016, TPL firmó un acuerdo de compra de energía de largo plazo con Zhuhai-singsí Green Building Technology Co. para la construcción y puesta en servicio de una instalación solar de 2 MW en Matatua, que entró en funcionamiento en 2017. Además de lograr el objetivo del 50% de energía renovable, TPL firmó un acuerdo de compra de energía con Sunergise New Zealand Limited en 2019 con miras a financiar, construir y poner en funcionamiento el parque solar de 6 MW de Tongatapu. No existe marco legal para un régimen de tarifas reguladas. Las tarifas eléctricas tienen importantes consecuencias para incentivar o desincentivar las inversiones en eficiencia energética.⁶⁹ En 2017, la capacidad de energía renovable instalada alcanzó los 4,2 MW, de los cuales el 6,7% correspondía a generadores de uso doméstico, sistemas solares para viviendas y sistemas de bombeo de agua mediante energía solar no conectados a la red.⁷⁰

4.3 Sector manufacturero

4.3.1 Características

4.70. Durante el período objeto de examen, la contribución del pequeño sector manufacturero de Tonga al PIB y el empleo disminuyó considerablemente, pasando del 6,2% (ejercicio fiscal 2013/2014) al 5,2% (ejercicio fiscal 2018/2019) y del 20% (ejercicio fiscal 2014/2015) al 12,8% (ejercicio fiscal 2018/2019), respectivamente (cuadro 1.2). Estos cambios en la participación ponen de manifiesto que la productividad del trabajo en el sector manufacturero continúa siendo baja, a pesar de ir en aumento. La principal actividad sigue siendo la producción de alimentos y bebidas (por ejemplo, productos de panadería, jugos, bebidas no alcohólicas, café, embotellado de agua, y cerveza); cabe señalar otras actividades y productos manufactureros fabricados a pequeña escala como arte y artesanía (por ejemplo, telas de tapa), muebles, imprenta, pintura, materiales de construcción y embarcaciones de pequeño tamaño. El sector manufacturero sigue representando una parte importante de las importaciones de mercancías. Durante el período objeto de examen, su participación en las importaciones de mercancías (excluidos los minerales/productos del petróleo) osciló entre el 48,9% (2014) y el 57,8% (2019) (cuadro A1.2); los principales artículos de importación fueron máquinas y material eléctrico, material de transporte (que, al parecer, se reexporta en parte), instrumentos de precisión y productos químicos.

4.3.2 Marco de políticas, institucional y normativo

4.71. Durante el período objeto de examen, el MTED puso en marcha la iniciativa "Buy Tonga Made" con el objetivo de promover y fomentar la fabricación y elaboración de productos nacionales, alentar la sustitución de las importaciones y reducir la dependencia de importaciones fundamentales. Según las autoridades, el Ministerio de Empresas Públicas y Tonga Asset Managers & Associates Ltd. se ocupan de las políticas en esta esfera.

4.72. La fabricación de pan blanco y la producción de diversos objetos tonganos están reservadas para los nacionales o las empresas/sociedades registradas con un 75% de participación tongana (sección 2.5.2).

⁶⁹ Dado que la mayor parte de la electricidad de Tonga procede del gasóleo, el precio de la electricidad es sensible a las fluctuaciones en los costos de los combustibles. Centro y Red de Tecnología del Clima de las Naciones Unidas (2018), *Government of Tonga Energy Efficiency Master Plan*, agosto de 2018.

⁷⁰ Dado que la mayor parte de la electricidad de Tonga procede del gasóleo, el precio de la electricidad es sensible a las fluctuaciones en los costos de los combustibles. Centro y Red de Tecnología del Clima de las Naciones Unidas (2018), *Government of Tonga Energy Efficiency Master Plan*, agosto de 2018.

4.3.3 Medidas en frontera y de ayuda interna

4.73. El promedio de los tipos arancelarios NMF aplicados a los productos manufacturados (CIIU 3) se redujo ligeramente del 11,5% en 2013 al 10,8% en 2020, y los aranceles siguieron oscilando entre el 0% y el 20% (cuadro 3.2). Sigue vigente un régimen de acceso en franquicia arancelaria para los siguientes productos: preparados alcohólicos compuestos, botellas, malta, levadura y azúcar importados para la fabricación de cerveza; bandejas para huevos; envases, botellas, tapones de botellas, resinas, tintes, pigmentos, ácido benzoico, etc. para la fabricación de pintura; azúcar; leche en polvo para helados; carbonatos; y materiales para la fabricación de planchas de hierro para tejados.⁷¹ Los derechos de aduana en condiciones favorables para los bienes de capital se sitúan en el 3%, y los materiales básicos de construcción están exentos de derechos. Además, los impuestos especiales aplicados a determinados productos de tabaco y bebidas alcohólicas están estructurados para conceder una ventaja a la producción nacional con respecto a los productos importados (sección 3.3.1.1).

4.74. El gasto tributario por concepto de derechos de aduana, impuestos especiales e impuesto sobre el consumo para apoyar a los fabricantes fue de TOP 630.910 en el ejercicio fiscal 2016/2017 (1,1% de actividades admisibles) y TOP 599.019 en el ejercicio fiscal 2017/2018 (1,1%). El gasto tributario por concepto de derechos de aduana, impuestos especiales e impuesto sobre el consumo para apoyar a los fabricantes nacionales de productos sujetos a impuestos especiales (por ejemplo cigarrillos, alcohol, papel higiénico, embutidos, bebidas no alcohólicas y helado) fue de TOP 25.742 en el ejercicio fiscal 2014/2015 (0,07% de las actividades admisibles), TOP 62.369 en el ejercicio fiscal 2015/2016 (0,1%), y TOP 1.269.264 en el ejercicio fiscal 2018/2019 (2%). El gasto tributario por concepto de derechos de aduana, impuestos especiales e impuesto sobre el consumo para apoyar a los fabricantes nacionales de productos no sujetos a impuestos especiales fue de TOP 136.241 en el ejercicio fiscal 2014/2015 (0,4% de las actividades admisibles), TOP 673.595 en el ejercicio fiscal 2015/2016 (1,5%), y TOP 5.155.325 en el ejercicio fiscal 2018/2019 (8,3%). Según las autoridades, en el ejercicio fiscal 2019/2020, las exenciones totales de derechos e impuestos para los fabricantes nacionales en relación con todas las materias primas, las máquinas, y el equipo de fabricación y los materiales de embalaje destinados a la venta al por menor representaron un gasto fiscal de TOP 3,5 millones.

4.75. Se siguieron concediendo préstamos de bajo interés a través del Fondo para el Sector Manufacturero, administrado por el TDB, a un tipo del 3% por un importe máximo de TOP 50.000 y con un plazo de reembolso de dos años.⁷² Estos préstamos tienen por objeto apoyar a los fabricantes preparados para exportar, estimular la innovación, promover el desarrollo de productos competitivos y con valor añadido y fomentar y alentar la cooperación y coordinación en el sector manufacturero. Desde 2015, el Fondo para la Artesanía ha otorgado subvenciones por valor de TOP 250.000 con objeto de aumentar la demanda y la producción de artículos de artesanía de Tonga.

4.4 Servicios

4.4.1 Características

4.76. Los servicios siguen siendo el sector que más contribuye al PIB, aunque esa contribución se ha reducido algo: su participación disminuyó del 54% (ejercicio fiscal 2013/2014) al 49,2% (ejercicio fiscal 2018/2019) (cuadro 1.2). Por el contrario, la aportación de los servicios al empleo total pasó del 46% en el ejercicio fiscal 2014/2015 al 56,8% en el ejercicio fiscal 2018/2019, lo que podría ser indicativo de un deterioro de la productividad laboral del sector en su conjunto. En el ejercicio fiscal 2018/2019, los principales sectores de servicios fueron el comercio mayorista y minorista, las actividades inmobiliarias, la administración pública y la enseñanza. Además, la administración pública, el comercio al por mayor y al por menor, la reparación de vehículos automóviles y motocicletas, y la enseñanza representaron casi el 23% del empleo total. En comparación con el comercio de mercancías (cuadro 1.3), el comercio de servicios registró mejores resultados durante el período considerado; el déficit del comercio de servicios fue mucho menor que el del comercio de

⁷¹ Revenue Policy Committee, Ministry of Finance and National Planning, Ministry of Revenue and Customs, and Ministry of Commerce, Tourism and Labour (2014), *Partnership in Driving Economic Growth - Government of Tonga Investment Incentives 2014/2015*, agosto de 2014.

⁷² Revenue Policy Committee, Ministry of Finance and National Planning, Ministry of Revenue and Customs, and Ministry of Commerce, Tourism and Labour (2014), *Partnership in Driving Economic Growth - Government of Tonga Investment Incentives 2014/2015*, agosto de 2014.

mercancías (que, en el ejercicio fiscal 2018/2019 fue, como mínimo, 14 veces más elevado) como resultado de unas exportaciones significativamente mayores, unas importaciones mucho menores y un crecimiento más rápido.⁷³ Al igual que las exportaciones de mercancías, el comercio de servicios sigue estando muy concentrado. El transporte y los viajes personales relacionados parcialmente con el turismo siguen siendo los principales componentes del comercio de servicios (sección 1.3.1 y cuadro 1.4); en 2018, Tonga fue el 188º mayor exportador y el 191º mayor importador de servicios comerciales del mundo.⁷⁴

4.77. La mayoría de los servicios siguen bajo la supervisión de los organismos de reglamentación sectoriales, y los proveedores están sujetos a prescripciones en materia de licencias comerciales (sección 2.5.3 y cuadro 2.3).

4.4.2 Compromisos asumidos en el marco del AGCS y de ACR

4.78. Los compromisos específicos asumidos por Tonga respecto de una gama relativamente amplia de actividades de servicios en el marco del AGCS, que abarcan los compromisos sustanciales consignados en 89 de 160 subsectores, se han mantenido sin cambios.⁷⁵ En ellos se incluyen regímenes abiertos y no discriminatorios para 90 de unos 160 subsectores de servicios. La mayoría de los compromisos relativos a sectores específicos son "compromisos plenos" (es decir, no sujetos a limitaciones). Las limitaciones horizontales se refieren a las medidas fiscales y las subvenciones, los procedimientos de aprobación de las inversiones extranjeras y la prohibición de la propiedad de tierras por extranjeros. Los compromisos relativos al modo 4 se limitan al personal transferido dentro de la misma empresa, los vendedores de servicios y las personas encargadas de establecer una presencia comercial. Tonga ha contraído compromisos adicionales sobre servicios de transporte marítimo (acceso a los servicios portuarios y utilización de esos servicios) y sobre servicios de telecomunicaciones (Documento de Referencia sobre los Principios de Reglamentación en las Telecomunicaciones Básicas).

4.79. Tonga mantiene tres exenciones del artículo II (trato NMF) para los servicios audiovisuales, en relación con el trato preferencial vinculado a acuerdos de coproducción, programas de ayuda y servicios de radiodifusión.

4.80. En cuanto a los compromisos asumidos en el marco de ACR, el Protocolo sobre el Comercio de Servicios del Acuerdo Comercial entre los Países Insulares del Pacífico (PICTA) y el Acuerdo del Pacífico sobre Estrechamiento de Relaciones Económicas Plus (PACER Plus) también prevén la liberalización del comercio de servicios (sección 2.4.2). Tonga firmó y ratificó el Acuerdo PACER Plus (entre Australia, Nueva Zelanda y otros países insulares del Pacífico), que comprende compromisos sobre el comercio de servicios y entró en vigor el 13 de diciembre de 2020.⁷⁶ En el marco del PACER Plus, Tonga contrajo determinados compromisos que exceden de los asumidos con arreglo al AGCS, en particular sobre servicios prestados a las empresas.

4.81. Actualmente, el MTED funciona como servicio de información de Tonga en el marco del AGCS; cuando se realizó el anterior examen, esa función era desempeñada por el entonces Ministerio de Comercio, Turismo y Trabajo.

4.4.3 Servicios financieros

4.82. Durante el período objeto de examen, la contribución del sector financiero al PIB registró una tendencia descendente general y se situó entre el 4,7% (ejercicio fiscal 2016/2017) y el 6% (ejercicio fiscal 2013/2014), y su participación en el empleo aumentó ligeramente, del 2,2% (ejercicio fiscal 2014/2015) al 2,6% (ejercicio fiscal 2018/2019) (cuadro 1.2).

⁷³ Pacific Islands Forum Secretariat, Department of Foreign Affairs and Trade (DFAT) Australia (sin fecha, posiblemente 2020), *Tonga National e-Commerce Readiness Assessment*.

⁷⁴ OMC, *Tonga y la OMC*. Consultado en: https://www.wto.org/spanish/thewto_s/countries_s/tonga_s.htm.

⁷⁵ Puede consultarse más información sobre esos compromisos en los documentos WT/ACC/TON/17/Add.2 y WT/TPR/S/291/Rev.1 de la OMC, de 2 de diciembre de 2005 y 27 de febrero de 2014, respectivamente.

⁷⁶ Al 1 de octubre de 2020, siete signatarios habían finalizado los procedimientos de ratificación.

4.4.3.1 Servicios bancarios

4.4.3.1.1 Características

4.83. Desde el examen anterior, la estructura del sistema bancario se ha mantenido prácticamente sin cambios. Además del Banco de Desarrollo de Tonga (TDB), de propiedad estatal, realizan operaciones tres bancos comerciales (cuatro en 2013): Australia New Zealand Banking Group (ANZ), MBF Bank Ltd (MBF Bank) y Bank of the South Pacific Tonga Ltd (BSP).⁷⁷ En el mercado crediticio hay una cierta competencia por parte de instituciones como la Junta del Fondo de Pensiones y South Pacific Business Development Microfinance Ltd. Hay también un gran número de pequeños prestamistas que no están sujetos a regulación, aunque tienen que haber obtenido una licencia empresarial. La Oficina de Crédito, entidad del sector privado, sigue facilitando información a los bancos sobre los posibles prestatarios para orientarlos en sus decisiones en materia de préstamos; la Oficina deberá obtener pronto una licencia con arreglo a la Ley de Prestamistas de 2018 (sección 4.4.3.1.2), en vigor desde el 30 de septiembre de 2020.⁷⁸ Según el FMI, el sistema bancario tiene una estructura sencilla y está debidamente regulado.⁷⁹ La inclusión financiera sigue siendo una cuestión pendiente en Tonga; en 2017, solo el 41% de los adultos tenía una cuenta bancaria, y el 34% estaba completamente excluido de todo tipo de servicios financieros.⁸⁰ Se dispone de servicios de pago a través del móvil (sección 4.4.4.1).

4.84. Los activos del sistema bancario aumentaron de TOP 515 millones (diciembre de 2012) a TOP 892,7 millones (enero de 2019); en 2012, el 87% de esos activos pertenecían a bancos comerciales, y el 13% a instituciones de crédito.⁸¹ Las autoridades no han facilitado datos recientes sobre la distribución de los activos del sector por tipos de instituciones financieras (bancos e instituciones financieras no bancarias).

4.4.3.1.2 Marco normativo

4.85. Durante el período objeto de examen, el marco normativo de los servicios bancarios se modernizó. La Ley del Banco de la Reserva Nacional de Tonga (NRBT) se modificó en 2014 y 2017.⁸² Y se adoptaron nuevas leyes, entre ellas, la Ley de Instituciones de Microfinanciación de 2018, la Ley de Prestamistas de 2018 y la Ley de Control de Cambios de 2018.⁸³ En virtud de estas leyes se reglamentó el régimen de licencias y la supervisión de las instituciones de microfinanciación y los prestamistas, y se modificó la legislación relativa a las licencias de los agentes de cambio. Desde 2018 está en marcha otro proceso legislativo para el establecimiento de un régimen de licencias y supervisión de las compañías de seguros y los fondos de pensiones (sección 4.4.3.2). En julio de 2017, el NRBT publicó las Directrices sobre Licencias de la Oficina de Crédito en uso de las facultades que le confería la Ley del NRBT (Modificación) de 2014 para autorizar y reglamentar los sistemas de difusión de información crediticia entre las instituciones financieras. En 2018 se estaba

⁷⁷ El Westpac Bank of Tonga fue comprado por el BSP, y su licencia bancaria se canceló en 2015. El TDB compite con otras entidades de crédito comerciales en casi todos sus segmentos de mercado y con la Junta del Fondo de Pensiones para algunos préstamos personales. El TDB es el único banco comercial que concede préstamos a los sectores de la agricultura y la pesca. Desde 2016, el TDB está obligado a mantener el 10%, como mínimo, de sus activos en una cuenta sin intereses del Banco de la Reserva Nacional de Tonga (NRBT). Entre 2010 y 2018, el TDB mantuvo elevados niveles de suficiencia de capital, superando con mucho el mínimo del 18% establecido por el NRBT (sección 4.4.3.1.3). Banco Asiático de Desarrollo (2019), *Finding Balance 2019 - Benchmarking the Performance of State-owned Banks in the Pacific*, agosto de 2019, consultado en: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/521901/finding-balance-2019.pdf>; y NRBT, *Financial Institutions in Tonga*, consultado en: http://reservebank.to/index.php/financials/financial-institutions/financial_institutions.html.

⁷⁸ En la actualidad, los bancos son los únicos miembros de la Oficina de Crédito.

⁷⁹ FMI (2018), *Tonga: 2017 Article IV Consultation-Press Release; and the Staff Report for Tonga*, IMF Country Report No. 18/12, consultado en: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2018/01/17/Tonga-2017-Article-IV-Consultation-Press-Release-and-the-Staff-Report-for-Tonga-45566>.

⁸⁰ Pacific Islands Forum Secretariat, Department of Foreign Affairs and Trade (DFAT) Australia (sin fecha, posiblemente 2020), *Tonga National e-Commerce Readiness Assessment*.

⁸¹ Documento WT/TPR/S/291/Rev.1 de la OMC, de 27 de febrero de 2014; y Ministry of Finance (2019), *Government of Tonga Budget Statement for Year Ending 30th June 2020*.

⁸² NRBT, *Our Regulatory Framework*. Consultado en: <http://reservebank.to/index.php/about/about-the-nrbt-others/regulatory-framework.html>.

⁸³ NRBT (2018), *Annual Report 2018 for the Year Ended 30 June 2018*. Consultado en: http://www.reservebank.to/data/documents/Publications/AnnualReports/NRBT_AR_1718_TON_ENG_FINAL.pdf.

preparando una nueva Ley de Banca que, según el FMI, mejorará la capacidad de reglamentación del NRBT, especialmente en lo que respecta a la liquidación bancaria.⁸⁴ En diciembre de 2020, el Ministro de Hacienda estaba a punto de someter un proyecto de ley de banca a la decisión del Consejo de Ministros para que este aprobara su tramitación; lo previsto era que ese proyecto de ley se presentara pronto al Parlamento. Al mismo tiempo, se hallaba en fase de redacción un proyecto de ley para reglamentar la información sobre solvencia crediticia; se celebrarán consultas antes de presentar el proyecto de ley al Ministro para su tramitación. Según el NRBT, es necesario elaborar y aplicar un marco de supervisión y divulgación amplio que abarque todo el sector financiero, y no solo el sistema bancario, como se estipula en la Ley del NRBT modificada. En ese nuevo marco se incluirá la supervisión de las instituciones financieras no bancarias, como las entidades de microfinanciación, los agentes de cambio y los prestamistas.

4.4.3.1.3 Cambios en las instituciones y en el régimen cautelar

4.86. El NRBT, como banco central, sigue siendo responsable de reglamentar la emisión de moneda y la oferta de moneda nacional e internacional, así como de promover la estabilidad monetaria y el desarrollo económico. Asimismo, se encarga de la reglamentación, la concesión de las licencias y la supervisión de las instituciones financieras (es decir, los bancos y las instituciones de crédito).⁸⁵ En virtud de la Ley del Banco Nacional de la Reserva de Tonga, el NRBT es independiente y responsable en el logro de sus objetivos y el desempeño de sus funciones.⁸⁶

4.87. Según el FMI, en 2018, el sistema bancario mantenía niveles adecuados de capitalización y rentabilidad (véase *infra*).⁸⁷ El coeficiente de garantía seguía estando muy por encima del requisito mínimo del 15%⁸⁸ mantenido sin cambios por el NRBT, sobre la base del marco de Basilea I (el coeficiente de capital ponderado en función del riesgo de los bancos era del 26,3% en el ejercicio fiscal 2010/2011 y del 30,8% en enero de 2019).⁸⁹ El NRBT siguió vigilando estrechamente la repercusión del aumento del depósito de reserva obligatorio del 5% al 10%, en julio de 2017, en la liquidez de los bancos. Además, vigiló el cumplimiento por los bancos del requisito mínimo del 80% en la relación entre préstamos y depósitos fijado por el NRBT como objetivo y concebido como indicador para orientar las operaciones bancarias; en junio de 2018, ningún banco había alcanzado ese objetivo. El excedente de liquidez del sistema bancario (relación entre crédito y PIB) pasó del 33,1% del PIB (ejercicio fiscal de 2013) al 44,6% (ejercicio fiscal de 2017) y siguió siendo elevado en el ejercicio fiscal 2017/2018; como resultado, se mantuvo una competencia activa entre los bancos que contribuyó a situar el promedio ponderado de los tipos interés del crédito en su nivel más bajo desde junio de 2012 (gráfico 4.1).⁹⁰ Cuando se llevó a cabo el examen anterior, la liquidez del sector bancario era también elevada, superior al 15% del PIB, debido a la política monetaria acomodaticia del NRBT y la menor propensión de los bancos a conceder créditos y asumir riesgos en el entonces débil entorno económico.

⁸⁴ FMI (2018), *Tonga: 2017 Article IV Consultation-Press Release; and the Staff Report for Tonga*, IMF Country Report No. 18/12. Consultado en: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2018/01/17/Tonga-2017-Article-IV-Consultation-Press-Release-and-the-Staff-Report-for-Tonga-45566>.

⁸⁵ Puede consultarse información sobre el régimen de licencias bancarias en el documento WT/TPR/S/291/Rev.1 de la OMC, de 27 de febrero de 2014.

⁸⁶ Según se informa, el NRBT carece de suficiente independencia para llevar a cabo las operaciones monetarias requeridas, ya que la Ley por la que se establece ese Banco le permite conceder créditos directos al Gobierno (artículo 48A (Valores públicos y créditos al Gobierno) de la Ley del NRBT, capítulo 38.20, edición revisada de 2016). FMI, *Pacific Island Economies: Tonga*, 2006. Consultado en: <https://www.elibrary.imf.org/view/IMF071/05081-9781589065161/05081-9781589065161/ch16.xml?language=en&redirect=true>.

⁸⁷ FMI (2018), *Tonga: 2017 Article IV Consultation-Press Release; and the Staff Report for Tonga*, IMF Country Report No. 18/12. Consultado en: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2018/01/17/Tonga-2017-Article-IV-Consultation-Press-Release-and-the-Staff-Report-for-Tonga-45566>.

⁸⁸ El 18% para las instituciones de crédito.

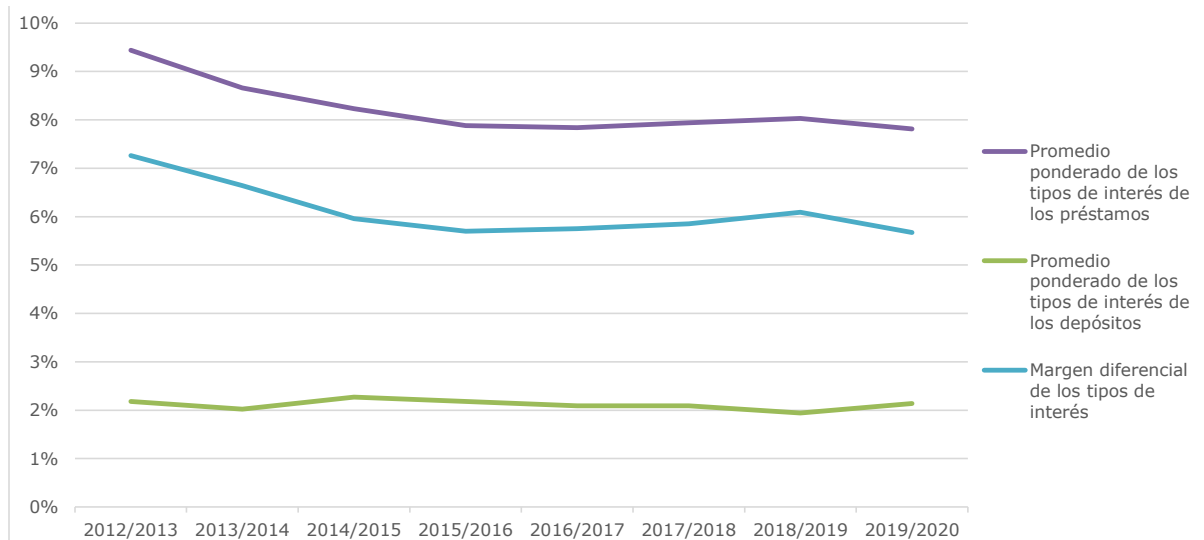
⁸⁹ Según el FMI, a pesar del gran aumento de los activos ponderados en función del riesgo, relacionado con el fuerte crecimiento del crédito, el coeficiente de liquidez sigue siendo elevado. FMI (2018), *Tonga: 2017 Article IV Consultation-Press Release; and the Staff Report for Tonga*, IMF Country Report No. 18/12, consultado en: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2018/01/17/Tonga-2017-Article-IV-Consultation-Press-Release-and-the-Staff-Report-for-Tonga-45566>; y Ministry of Finance (2019), *Government of Tonga Budget Statement for year ending 30th June 2020*.

⁹⁰ FMI (2018), *Tonga: 2017 Article IV Consultation-Press Release; and the Staff Report for Tonga*, IMF Country Report No. 18/12. Consultado en: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2018/01/17/Tonga-2017-Article-IV-Consultation-Press-Release-and-the-Staff-Report-for-Tonga-45566>.

4.88. Durante el período considerado se redujo el volumen de créditos fallidos. La proporción de esos créditos descendió del 13,6% en el ejercicio fiscal de 2013 al 4% en el ejercicio fiscal de 2017 y al 3,7% en enero de 2019, lo que refleja, entre otras cosas, una reducción del volumen de créditos fallidos determinada por la cuantiosa amortización que tuvo lugar en el ejercicio fiscal de 2017 y la gran expansión del crédito.⁹¹ La ligera reducción de la proporción de créditos fallidos registrada entre 2018 y 2019 se debió al continuo crecimiento de los préstamos, la liquidación de algunos préstamos fallidos y la amortización sobre todo de préstamos para fines comerciales privados y algunos préstamos para vivienda.

4.89. A pesar del exceso de liquidez del sistema bancario, el acceso a la financiación (asequible) sigue siendo una de las principales preocupaciones comerciales de Tonga. Los tipos de interés y los márgenes diferenciales son relativamente elevados, debido en parte a los costos de amortización de los bancos por créditos fallidos. Durante el período objeto de examen, el margen diferencial entre los tipos de interés ponderados de los préstamos y de los depósitos bancarios de Tonga alcanzó un nivel mínimo del 5,7% en el ejercicio fiscal 2015/2016, y luego aumentó al 6,09% en el ejercicio fiscal 2018/2019 (gráfico 4.1). Los cambios en el margen diferencial son un indicador de la evolución de la rentabilidad, ya que es ese margen el que permite al banco ganar dinero. El aumento de la rentabilidad del sistema bancario en los últimos años se ha debido, entre otras cosas, al aumento de los ingresos netos por concepto de intereses.⁹²

Gráfico 4.1 Margen diferencial de los tipos de interés, ejercicios fiscales 2012-2013 a 2019-2020



Fuente: NRBT. Consultado en: http://www.reservebank.to/data/documents/statistics/QB/2020/NRBT_QB_Sep20.pdf.

4.4.3.2 Seguros

4.90. El mercado de seguros se está desarrollando. Tonga permite el establecimiento de compañías extranjeras de seguros de vida y distintos de los de vida, corredores y agentes de seguros, y compañías de suscripción y gestión de seguros presentes en el mercado interior, incluso a través de filiales directas.⁹³ No hay leyes sobre seguros. En diciembre de 2020 se encontraban en fase de consultas con los sectores pertinentes los proyectos de ley para regular las actividades de las compañías de seguros y los fondos de pensiones, que se presentarán posteriormente al Ministro de

⁹¹ FMI (2018), *Tonga: 2017 Article IV Consultation-Press Release; and the Staff Report for Tonga*, IMF Country Report No. 18/12, consultado en: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2018/01/17/Tonga-2017-Article-IV-Consultation-Press-Release-and-the-Staff-Report-for-Tonga-45566>; y Ministry of Finance (2019), *Government of Tonga Budget Statement for Year Ending 30th June 2020*.

⁹² NRBT (2018), *Annual Report 2018 for the Year Ended 30 June 2018*, consultado en: http://www.reservebank.to/data/documents/Publications/AnnualReports/NRBT_AR_1718_TON_ENG_FINAL.pdf; y Ministry of Finance (2019), *Government of Tonga Budget Statement for Year Ending 30th June 2020*.

⁹³ Commonwealth Network, *Tonga: Find Insurance and Reinsurance Expertise in Tonga*. Consultado en: http://www.commonwealthofnations.org/sectors-tonga/business/insurance_and_reinsurance.

Hacienda para su tramitación. El NRBT es la entidad de reglamentación del sector de los seguros. Los nacionales de Tonga están autorizados a suscribir pólizas de seguros en el extranjero.

4.91. Unas pocas empresas con sede en Tonga prestan servicios de seguros. En diciembre de 2020, tres compañías de seguros extranjeras operaban como compañías de seguros generales, mientras que solo una compañía de seguros de Tonga proporcionaba servicios de seguros de vida. National Pacific Insurance (NPI) y Federal Pacific Insurance (FPI) son sucursales de compañías con oficinas centrales en Samoa, mientras que Capital Insurance es una filial de la empresa Capital Insurance Limited (antes Dominion Insurance), con sede en Fiji. NPI, FPI y Capital Insurance ofrecen varios servicios de seguros contra riesgos personales y empresariales de carácter general. Family Assurance Limited ofrece únicamente pólizas de seguros de vida, y es la única compañía de seguros constituida en el país.

4.4.4 Servicios de telecomunicaciones

4.4.4.1 Características

4.92. Durante el período objeto de examen, la aportación de los servicios de información y comunicaciones al PIB varió entre el 2,1% (ejercicio fiscal 2017/2018) y el 2,5% (ejercicio fiscal 2014/2015), mientras que su participación en el empleo total se mantuvo sin cambios en el 2% (cuadro 1.2). La conectividad de las telecomunicaciones de Tonga mejoró para todos los servicios, excepto para la banda ancha de Internet (cuadro 4.2). La tasa de penetración de los servicios de telefonía vocal (número de abonados únicos) se estimaba en el 68% en 2018.⁹⁴ Al parecer, aunque la empresa parcialmente estatal Tonga Cable Limited (TCL) ha construido una red troncal de fibra óptica en Tongatapu, el despliegue de una red de fibra óptica para las empresas y los hogares ha sido hasta ahora limitado, y los servicios de banda ancha fija se suministran principalmente mediante líneas de abonados digitales asimétricas (ADSL).⁹⁵ La conectividad inalámbrica y móvil para los servicios de Internet a través de wifi se limita a Nuku'alofa y otros centros urbanos; en diciembre de 2020, solo 15 de las 45 estaciones de base habían adoptado la tecnología 4G, y la red 5G estaba todavía en fase de planificación. En 2015, Tonga tenía la conectividad de banda ancha móvil más alta y asequible entre las islas de la región del Pacífico en desarrollo.⁹⁶

4.93. La estructura prácticamente duopolística del mercado de las telecomunicaciones se ha mantenido sin cambios (cuadro 4.2). La empresa TCC, de propiedad totalmente estatal (sección 3.3.6), proporciona la infraestructura de redes y servicios de comunicaciones, y mantiene un monopolio de facto sobre los servicios de telefonía fija.⁹⁷ Los restantes servicios los comparte con Digicel Tonga Ltd (Digicel), y entre 2017 y 2019, con Ocean Tel (solo Internet móvil, 2% del mercado). Desde 2012, Digicel (Beep & Go), en colaboración con el Banco de Desarrollo de Tonga (TDB), ofrece servicios de pago móvil mediante un método alternativo a quienes no tienen cuenta bancaria, tarjeta de crédito o teléfono inteligente.

⁹⁴ Pacific Islands Forum Secretariat, Department of Foreign Affairs and Trade (DFAT) Australia (sin fecha, posiblemente 2020), *Tonga National e-Commerce Readiness Assessment*.

⁹⁵ Un cable submarino de fibra óptica tendido entre Fiji y Tonga conecta Tonga con el sistema Southern Cross Cable, que une los Estados Unidos con Australia. En 2018, se estaba trabajando para ampliar este cable a otros dos grandes grupos de islas (Ha'apai y Vava'u), con lo que se dará cobertura a más del 90% de la población de Tonga. La empresa TCL, que gestiona y construye el cable submarino de fibra óptica, es el único proveedor de servicios de fibra óptica. TCC tiene una participación del 20% en TCL. En 2017, Tonga vendió el 16,7% de sus acciones a la empresa privada Digicel (sección 3.3.6). CESPAP (2018), *Broadband Connectivity in Pacific Island Countries*, enero de 2018.

⁹⁶ CESPAP (2018), *Broadband Connectivity in Pacific Island Countries*, enero de 2018.

⁹⁷ TCC. Consultado en: <http://www.tcc.to/about>.

Cuadro 4.2 Mercado de telecomunicaciones, 2013 y 2018

Servicio	Penetración (% de la población) 2013	Penetración (% de la población) 2018	Estructura del mercado
Telefonía de líneas fijas	13	14,24	Tonga Communications Corporation (TCC) (100%)
Telefonía móvil	70	99	TCC/Ucall (50% de cuota de mercado) y Digicel Tonga Ltd. (50%) con unos 20.000 abonados cada una en 2013 y 2020
Internet (banda ancha móvil)	< 1	50	TCC/Ucall (51%), Digicel Tonga Ltd. (49%)
Internet (banda ancha fija)	3	2,4	TCC (51%), Digicel Tonga Ltd.(49%) (2020)

Fuente: Información facilitada por las autoridades; TCC, *Company Overview*, consultado en: <http://www.tcc.to/company-overview-0>; *Digital 2018 Tonga*, consultado en: <https://www.slideshare.net/DataReportal/digital-2018-tonga-january-2018>; y World Data Info, *Telecommunication in Tonga*, consultado en: <https://www.worlddata.info/oceania/tonga/telecommunication.php>.

4.4.4.2 Marco normativo e institucional

4.94. La política y la reglamentación en materia de telecomunicaciones siguen siendo competencia del Ministerio de Meteorología, Energía, Información, Gestión de Desastres, Medio Ambiente, Cambio Climático y Comunicaciones (MEIDECC). En diciembre de 2020 estaba pendiente la publicación de una política sobre esa materia y el establecimiento de una Comisión de Comunicaciones de cuatro miembros (entre ellos, un experto en tecnología de la información y las comunicaciones (TIC)) con el mandato de aplicar un marco normativo que promueva la competencia, según lo establecido en la Ley de la Comisión de Comunicaciones de 2015 (sección 4.4.4.3).

4.4.4.3 Marco normativo

4.95. Durante el período objeto de examen se actualizó el marco normativo por el que se rigen las telecomunicaciones. Entre las nuevas leyes y sus reglamentos de aplicación figuran la Ley de Comunicaciones de 2015; la Ley de Comunicaciones (Modificación) de 2016; la Ley de la Comisión de Comunicaciones de 2015; el Reglamento de Interconexión y Acceso (Servicios de Cables Submarinos) de 2017; el Reglamento sobre Asignación de Números para Comunicaciones de 2018; el Aviso Nº 43 de la Gaceta sobre Tarifas, Números y Cuestiones Técnicas de 2018; el Reglamento sobre Tarifas de las Comunicaciones de 2018; el Reglamento sobre el Espectro Radioeléctrico de las Comunicaciones de 2019; el Reglamento sobre Licencias de Comunicaciones de 2017; y el Reglamento sobre Licencias de Comunicaciones (Modificación) de 2019.⁹⁸ La Ley de Comunicaciones de 2015, norma de carácter general que sustituyó a la Ley de Comunicaciones de 2000, fue un hito importante que introdujo un nuevo régimen de reglamentación y licencias. La Ley reglamenta, entre otros aspectos, los siguientes: las facultades de un órgano de reglamentación independiente (la Comisión de Comunicaciones, sección 4.4.4.2); la concesión de licencias de operadores de redes; las condiciones aplicables a los proveedores de servicios; la protección de los consumidores; las tarifas; el régimen de servicio universal; la asignación de números y las direcciones electrónicas (incluida la portabilidad de números); y la actividad de los proveedores de servicios de Internet y servicios de alojamiento.

4.96. Hasta que se establezca la Comisión de Comunicaciones, todos los cambios de tarifas que se propongan para los servicios de comunicaciones requieren la aprobación del MEIDECC. A pesar de la amplia cobertura de la Ley de Comunicaciones de 2015, las tasas de interconexión y de itinerancia, así como las disposiciones sobre la portabilidad de los números, no están reglamentadas. De modo similar, Tonga no ha puesto aún en marcha una política o un mecanismo oficial de servicio universal, según lo previsto en la División 4 de la Ley de Comunicaciones de 2015. La TCC y Digicel siguen sujetas a obligaciones de servicio universal, aunque Digicel no tiene cobertura para las islas Niua. En la época en que se realizó el examen anterior se iba a establecer un fondo de servicio universal

⁹⁸ Consultado en: <https://mic.gov.to/index.php/regulator>.

para ayudar a cubrir las zonas insuficientemente atendidas; en diciembre de 2020 no se disponía de más información sobre los avances realizados a ese respecto.

4.4.5 Servicios de transporte

4.97. Los servicios de transporte siguen siendo fundamentales para el desarrollo económico y la competitividad de Tonga, así como para el bienestar social de su población.⁹⁹ Durante el período objeto de examen, la parte correspondiente al transporte y el almacenamiento en el PIB disminuyó en general, y osciló entre el 3,4% (ejercicio fiscal 2018/2019) y el 4,2% (ejercicio fiscal 2014/2015), mientras que su participación en el empleo total aumentó del 2,9% (ejercicio fiscal 2014/2015) al 3,1% (ejercicio fiscal 2018/2019) (cuadro 1.2). Los elevados costos de transporte siguen afectando a los colectivos nacionales que dependen de insumos, suministros y bienes de capital importados y que, por lo tanto, necesitan una infraestructura y servicios de transporte asequibles.¹⁰⁰ Tonga se enfrenta a importantes dificultades para desarrollar y mantener redes de transporte nacionales, regionales e internacionales sostenibles, dado que ha sido clasificado como el segundo país del mundo más expuesto a desastres naturales, y el sector del transporte se considera uno de sus elementos más vulnerables.¹⁰¹ El volumen de transporte de pasajeros y carga internacionales ha variado y se ha seguido concentrando en el transporte aéreo y marítimo, respectivamente (gráfico 4.2).

4.98. Durante el período objeto de examen se adoptaron varias iniciativas de política encaminadas a hacer frente a los problemas relacionados con el transporte. El Plan Nacional de Inversión en Infraestructuras (NIIP) 2013-2023 tiene por objeto reformar de manera integral la infraestructura de transporte, haciendo especial hincapié en mejorar la conectividad con las islas exteriores.¹⁰² Asimismo, el TSDF 2015-2025 (sección 2.3.2) incluye conceptos estratégicos para el establecimiento de servicios de transporte fiables, seguros y asequibles destinados a: i) mejorar la infraestructura de transporte, así como su gestión y mantenimiento; ii) mejorar las redes de carreteras en las islas; iii) elaborar una política de infraestructura mínima de transporte, que prevea medios de acceso mínimos para conectar cada isla a la red nacional de transporte; iv) asegurar el cumplimiento de los reglamentos y normas internacionales en materia de transporte marítimo y aéreo; v) apoyar la prestación de servicios sólidos de transporte aéreo, marítimo y terrestre por parte del sector privado; vi) fomentar el establecimiento de nuevas conexiones de transporte marítimo y aéreo internacional; y vii) establecer y aplicar normas y prescripciones reglamentarias adecuadas para el transporte aéreo, marítimo y terrestre.¹⁰³ El Marco de Política Comercial de Tonga (TTPF) 2017-2025 prevé iniciativas para mancomunar a nivel regional las infraestructuras de transporte, así como una estrategia para hacer un uso óptimo de los proveedores de servicios existentes (en particular, de servicios de transporte aéreo) como medio para reducir los costos de transporte.¹⁰⁴ Además, el TTPF prevé seguir promoviendo el desarrollo de los servicios de transporte operados en el país; no se consignaron compromisos en materia de acceso a los mercados ni de trato nacional en el contexto de la adhesión de Tonga a la OMC.¹⁰⁵

4.99. El Ministerio de Infraestructura (MOI) se sigue encargando de formular y aplicar las políticas en materia de transporte.

⁹⁹ Pacific Islands Forum Secretariat, Department of Foreign Affairs and Trade (DFAT) Australia (sin fecha, posiblemente 2020), *Tonga National e-Commerce Readiness Assessment*.

¹⁰⁰ MTED (sin fecha), *Tonga Trade Policy Framework 2017-2025*.

¹⁰¹ Pacific Islands Forum Secretariat, Department of Foreign Affairs and Trade (DFAT) Australia (sin fecha, posiblemente 2020), *Tonga National e-Commerce Readiness Assessment*.

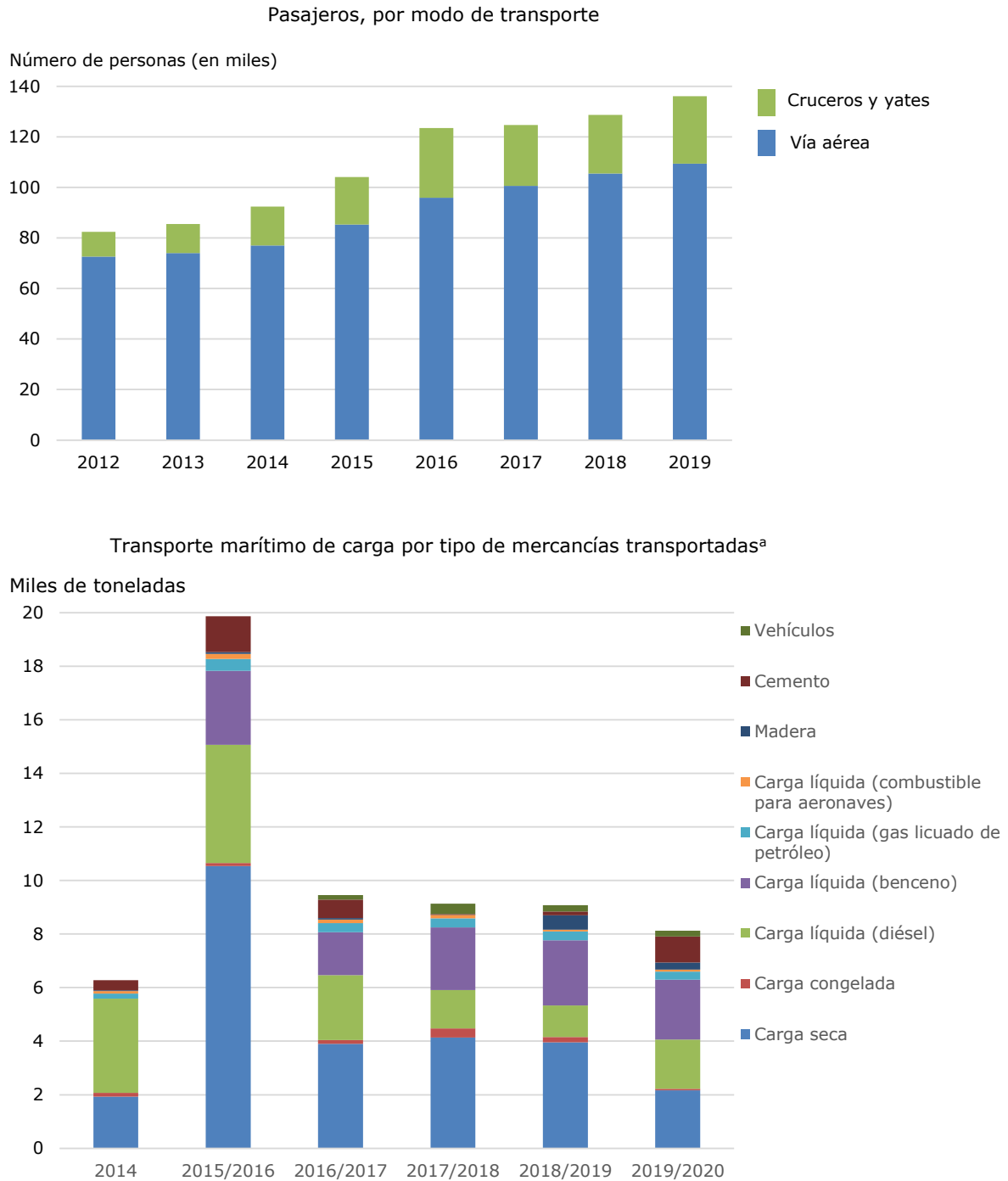
¹⁰² Pacific Islands Forum Secretariat, Department of Foreign Affairs and Trade (DFAT) Australia (sin fecha, posiblemente 2020), *Tonga National e-Commerce Readiness Assessment*; Government of the Kingdom of Tonga, Pacific Region Infrastructure Facility (sin fecha, posiblemente 2013), *Tonga National Infrastructure Investment Plan 2013-2023*.

¹⁰³ Ministry of Finance and National Planning (2015), *Tonga Strategic Development Framework 2015-2025 - A More Progressive Tonga: Enhancing Our Inheritance*, mayo de 2015. Consultado en: <https://www.preventionweb.net/english/policies/v.php?id=59665&cid=174> y <http://www.finance.gov.to/tonga-strategic-development-framework>.

¹⁰⁴ MTED (sin fecha), *Tonga Trade Policy Framework 2017-2025*.

¹⁰⁵ OMC, *Examen de las políticas comerciales de Tonga*, WT/TPR/S/291/Rev.1, 27 de febrero de 2014.

Gráfico 4.2 Llegadas de pasajeros internacionales y tipo de mercancías transportadas por vía marítima, 2012-2019



a Se incluyen únicamente las mercancías importadas a través del muelle de Queen Halaevalu, en el Puerto de Neiafu.

Fuente: Datos facilitados por las autoridades.

4.100. El transporte aéreo y el transporte marítimo han seguido recibiendo ayuda, en particular en el marco del régimen de concesiones al combustible (sección 3.3.1.1). Los equipos de salvamento, los equipos utilizados en los aeropuertos, los equipos de comunicación y señal, y los materiales de

construcción básicos están libres de derechos.¹⁰⁶ Además, el sector del transporte interno goza de exenciones de derechos de aduana e impuestos respecto de la importación de aeronaves, embarcaciones y sus partes. El gasto tributario por concepto de derechos de aduana, impuestos especiales e impuesto sobre el consumo por el funcionamiento del régimen de concesiones al combustible (que abarca el combustible utilizado por los buques pesqueros, las aerolíneas nacionales y los transbordadores) fue de TOP 13.392.348 en el ejercicio fiscal 2014/2015 (alrededor del 35% de las actividades admisibles), de TOP 14.116.088 en el ejercicio fiscal 2015/2016 (32,2%), de TOP 21.875.202 en el ejercicio fiscal 2016/2017 (38,7%), de TOP 12.226.434 en el ejercicio fiscal 2017/2018 (23,3%) y de TOP 10.345.978 en el ejercicio fiscal 2018/2019 (16,6%).

4.4.5.1 Transporte aéreo

4.4.5.1.1 Servicios aéreos

4.101. La aviación desempeña una función de conexión esencial para el turismo, el comercio entre las islas e internacional y los desplazamientos por necesidades sociales, educativas y médicas.¹⁰⁷ Cuando se realizó el examen anterior, Tonga transportaba por vía aérea alrededor de 70.000 pasajeros internacionales y 50.000 nacionales cada año; el transporte aéreo comercial de mercancías se cifraba en unas 2.500 toneladas anuales, y consistía principalmente en productos agropecuarios y marinos.

4.102. Tonga sigue sin contar con una empresa nacional de transporte internacional. Antes del cierre de fronteras causado por la COVID-19, prestaban servicios aéreos internacionales regulares las siguientes compañías: Fiji Airways desde y hacia Fiji (seis vuelos semanales a Nadi y Suva), Air New Zealand hacia y desde Auckland (cinco vuelos semanales), Virgin Australia hacia y desde Sidney y Auckland (dos vuelos semanales) y Talofa Airways hacia y desde Samoa (dos vuelos semanales).¹⁰⁸ No hay servicios aéreos los domingos porque los aeropuertos de Tonga están cerrados (artículo 6 de la Constitución). Desde marzo de 2013, los vuelos de cabotaje eran operados por Real Tonga, una compañía aérea privada nacional, que fue sustituida por la compañía estatal Lulutai Airlines, en funcionamiento desde el 24 de septiembre de 2020. Los servicios aéreos nacionales e internacionales siguen estando parcialmente subvencionados (véase *supra*).

Marco de políticas, institucional y normativo

4.103. Los principales objetivos de política que se persiguen en el sector aeronáutico son, aparte de la seguridad, fomentar la competencia y atraer empresas al mercado de Tonga.

4.104. El sector sigue estando regulado por la División de Aviación Civil del MOI, que elabora la política de transporte aéreo; negocia acuerdos de servicios aéreos en colaboración con el Ministerio de Asuntos Exteriores; administra las licencias (en relación con las líneas aéreas, las aeronaves, el personal y el mantenimiento de aeronaves); y supervisa a la entidad que explota el aeropuerto.

4.105. El marco normativo del sector se actualizó mediante la adopción de la Ley de Aviación Civil de 2014¹⁰⁹, que sustituyó a la Ley de Aviación Civil de 1990 y para la cual se utilizó como modelo la legislación de Nueva Zelandia. Entre los principales cambios introducidos, se otorgó al Director de la División de Aviación Civil la facultad de establecer normas de emergencia, así como la facultad de expedir, renovar y revocar licencias y autorizaciones en el sector de la aviación, que antes correspondía al Ministro pertinente. En 2015 se adoptaron las Normas de Aviación Civil de Nueva Zelandia como las Normas de Aviación Civil de Tonga. Las tarifas aéreas no están reguladas. La Oficina de Seguridad de la Aviación del Pacífico (PASO) lleva a cabo la certificación de los servicios aéreos (pilotos, ingenieros y aeronaves) en nombre del Gobierno y realiza las principales auditorías (por cuenta de los usuarios).

¹⁰⁶ Revenue Policy Committee, Ministry of Finance and National Planning, Ministry of Revenue and Customs, and Ministry of Commerce, Tourism and Labour (2014), *Partnership in Driving Economic Growth - Government of Tonga Investment Incentives 2014/2015*, agosto de 2014.

¹⁰⁷ Government of the Kingdom of Tonga, Pacific Region Infrastructure Facility (sin fecha, posiblemente 2013), *Tonga National Infrastructure Investment Plan 2013-2023*.

¹⁰⁸ Fiji Airways ofrece más vuelos en función de la demanda.

¹⁰⁹ Kingdom of Tonga, *Civil Aviation Act 2014*. Consultado en: https://tonga.tradeportal.org/media//CivilAviationAct_2_1.pdf.

Cooperación internacional

4.106. Durante el período objeto de examen, la participación en acuerdos internacionales sobre servicios de transporte aéreo no ha variado. Tonga concluyó acuerdos bilaterales y plurilaterales sobre servicios aéreos en los que no se permite el cabotaje (cuadro 4.3). Como se indicó en el momento del examen anterior, en marzo de 2013 se concluyó un acuerdo bilateral de "cielos abiertos" con Singapur (un Acuerdo Multilateral sobre la Liberalización del Transporte Aéreo Internacional (MALIAT)), véase *infra*, y en diciembre de 2020 había un acuerdo bilateral sobre servicios aéreos con China que aún estaba en fase de proyecto.

Cuadro 4.3 Acuerdos de Transporte Aéreo^a, 2020

Socio	Fecha	Entrada en vigor	5 ^{a1}	7 ^{a2}	Cabotaje ³	Cooperación ⁴	Designación ⁵	Denegación ⁶	Fijación de precios ⁷	Capacidad ⁸	Estadísticas ⁹	Índice de liberalización aérea (ILA)
Australia	14.8.2002	14.8.2002	S	N	N	S	M	PCA	LP	DP	S	29
Fiji	17.11.1971	6.5.2008	S	N	N	N	S	PMCE	DA	DP	S	6

- a En el presente informe, por "acuerdos de transporte aéreo" se entiende los acuerdos de transporte aéreo, memorandos de entendimiento, intercambios de notas y otros instrumentos pertinentes del mismo tipo.
- 1 Los derechos consagrados en la quinta libertad del aire cuyo ejercicio esté sujeto a la aprobación de las autoridades aeronáuticas se considerarán derechos NO otorgados (N).
- 2 Los derechos consagrados en la séptima libertad del aire cuyo ejercicio esté sujeto a la aprobación de las autoridades aeronáuticas se considerarán derechos NO otorgados (N).
- 3 Los derechos de cabotaje cuyo ejercicio esté sujeto a la aprobación de las autoridades aeronáuticas se considerarán derechos NO otorgados (N).
- 4 Se indica si hay cláusulas que permitan la cooperación entre aerolíneas (S), por ejemplo, uso de códigos compartidos.
- 5 Designación simple (S) o múltiple (M).
- 6 Se indica si se incluye una cláusula de denegación basada en la propiedad mayoritaria y control efectivo (PMCE) o en el principal centro de actividad (PCA).
- 7 Se indica si se incluye una cláusula relativa a la fijación de precios basada en la doble aprobación (DA) o la libertad de fijación de precios (LP)
- 8 Se indica si se incluye una cláusula relativa a la capacidad basada en la determinación previa (DP).
- 9 Se indica si en el acuerdo se prevé el intercambio de estadísticas (S).

Fuente: Secretaría de la OMC, sobre la base de datos facilitados por las autoridades.

4.107. En el plano plurilateral, Tonga es signatario del MALIAT y del Acuerdo sobre Servicios Aéreos de las Islas del Pacífico (PIASA). El MALIAT, en vigor para Tonga desde enero de 2004, es un acuerdo de "cielos abiertos" que prevé derechos ilimitados de tercera, cuarta y quinta libertad, la libre determinación de la capacidad y las tarifas, la designación múltiple y el derecho a concertar acuerdos de cooperación.¹¹⁰ Un Protocolo del Acuerdo amplía las disposiciones sobre "cielos abiertos" a los derechos de séptima libertad y a derechos de cabotaje limitados, pero Tonga todavía no lo ha firmado, sobre todo debido a la necesidad de proteger los intereses de su transportista nacional. El PIASA, que entró en vigor en octubre de 2007, tiene por objeto crear un "único mercado aeronáutico para el Pacífico", mediante la concesión progresiva de derechos de tercera, cuarta y quinta libertad, la libre determinación de la capacidad y las tarifas, las designaciones múltiples y el derecho a concertar acuerdos de cooperación.¹¹¹ El MALIAT y el PIASA se aplican entre Tonga y Samoa, y entre Tonga y las Islas Cook, ya que los tres son signatarios de ambos acuerdos. Tanto en el MALIAT como en el PIASA se prevén limitaciones respecto de la capacidad, aunque aún no se han alcanzado los límites establecidos.

¹¹⁰ Los demás signatarios del MALIAT son Brunei Darussalam, Chile, los Estados Unidos, las Islas Cook, Mongolia (solo para carga), Nueva Zelandia y Singapur.

¹¹¹ Los demás signatarios del PIASA son las Islas Cook, Nauru, Niue, Samoa y Vanuatu.

4.4.5.1.2 Servicios de gestión de los aeropuertos y servicios de escala

4.108. Durante el período objeto de examen, la configuración aeroportuaria no sufrió cambios. Bajo la supervisión reglamentaria de la División de Aviación Civil, la empresa estatal Tonga Airports Ltd. (TAL) ha seguido administrando los seis aeropuertos del país, que incluyen dos aeropuertos internacionales, y se ha encargado de prestar los servicios de navegación aérea.¹¹² No está previsto construir nuevos aeropuertos. La entidad que explota el aeropuerto tiene que cumplir las normas y reglamentos de la Ley de Aviación Civil, la legislación de Nueva Zelandia en materia de aviación civil y las directrices de la Organización Internacional de Aviación Civil (OACI). Según las autoridades, Tonga ya cumple las normas necesarias para la prestación de servicios y cumple las prescripciones de la OACI, o ha obtenido una exención temporal de algunas prescripciones durante un período de transición.¹¹³ En julio de 2015, la entidad que explota el aeropuerto estableció derechos aeronáuticos y condiciones de uso revisados.¹¹⁴ Para modificar las tasas aeronáuticas se necesita la aprobación del Gobierno.

4.109. Air Terminal Services, una empresa privada debidamente constituida en Tonga, sigue prestando los servicios de escala en régimen de concesión. La tienda libre de impuestos del aeropuerto (Leiola Duty Free) fue privatizada y se explota en el marco de un contrato de arrendamiento suscrito con Tonga Airports Ltd. Pacific Energy Ltd. tiene la concesión de los servicios de repostaje. La nueva aerolínea nacional, Lulutai (sección 4.4.5.1.1), posee un Certificado de Organización de Mantenimiento de Aeronaves conforme a la Parte 145 y es la única organización autorizada para el mantenimiento de aeronaves.

4.4.5.2 Transporte marítimo

4.4.5.2.1 Servicios de transporte marítimo

4.110. El sector de los servicios marítimos apoya: el turismo, el transporte interinsular e internacional de mercancías, y los desplazamientos entre las islas por necesidades sociales, educativas y médicas.¹¹⁵ Los agentes marítimos Dateline Shipping, Pacific Forum Line Ltd., TRANZAM y Matson Shipping prestan servicios internacionales regulares de carga, y un agente marítimo registrado en el país (JAWS) realiza el transporte de mercancías entre Nueva Zelandia, Samoa y Tokelau. Las empresas de propiedad estatal Friendly Island Shipping Agency Ltd. (FISA), Pacific Tonga Trading, South Seas Shipping (únicamente mercancías), Eua Sea Transport Council y Tofa Ramsay prestan servicios de navegación interna para pasajeros y mercancías. Las compañías marítimas extranjeras pueden ofrecer servicios internos (cabotaje), a condición de que contraten a un agente natural de Tonga o residente en Tonga. Los combustibles utilizados en los servicios de navegación interna están exentos de los impuestos especiales (véase *supra*), y las autoridades indicaron que, en diciembre de 2020, el MoRC estaba elaborando una disposición para exonerar también los lubricantes.

Marco de políticas, institucional y normativo

4.111. En diciembre de 2020, la política y estrategia marítima de Tonga aún estaba en fase de proyecto; había planes para emprender proyectos de desarrollo de los muelles internos y de las islas periféricas.

4.112. La División de la Marina Mercante y Puertos del MOI se sigue encargando, entre otras cosas, de la gestión de los puertos de las islas periféricas (salvo del puerto de Nuku'alofa) (sección 4.4.5.2.2), el registro de los buques, la aplicación de los convenios pertinentes de la

¹¹² El principal aeropuerto internacional y enlace interno es el aeropuerto de Fua'amotu, ubicado en Tongatapu. TAL también explota cinco aeropuertos: el Aeropuerto Internacional de Lupepau'u, ubicado en Vava'u, el Aeropuerto de Salote Pilolevu, ubicado en Ha'apai, el Aeropuerto Kaufana, ubicado en 'Eua, y el Aeropuerto Lavinia y el Aeropuerto Mata'aho, ubicados en Niuatoputapu.

¹¹³ Government of the Kingdom of Tonga, Pacific Region Infrastructure Facility (sin fecha, posiblemente 2013), *Tonga National Infrastructure Investment Plan 2013-2023*.

¹¹⁴ Tonga Airports Limited, *Aeronautical Charges and Conditions of Use*. Consultado en: <http://www.tongaairports.com/about/aeronautical-charges-and-conditions-of-use>.

¹¹⁵ Government of the Kingdom of Tonga, Pacific Region Infrastructure Facility (sin fecha, posiblemente 2013), *Tonga National Infrastructure Investment Plan 2013-2023*; Pacific Islands Forum Secretariat, Department of Foreign Affairs and Trade (DFAT) Australia (sin fecha, posiblemente 2020), *Tonga National e-Commerce Readiness Assessment*.

Organización Marítima Internacional (OMI), la supervisión de las actividades de los barcos de Tonga que operan en el extranjero, la expedición de certificados para los buques y las tripulaciones y el practicaaje para los buques cuando se encuentran fuera del puerto de Nuku'alofa.

4.113. Los principales instrumentos legislativos en materia de servicios de transporte marítimo siguen siendo la Ley de Transporte Marítimo de 1988 (revisada por última vez en 2016) y la Ley de Prevención de la Contaminación Marina, modificada. Tonga aplica con carácter general las normas regionales establecidas por la Secretaría de la Comunidad del Pacífico (SPC) para la navegación interna y las embarcaciones más pequeñas, y las normas de la OMI para las embarcaciones de mayor tamaño y las que operan más allá de los límites de la ZEE. Las autoridades indican que Tonga aplica las normas de la OMI, pero que en la Ley de Transporte Marítimo se reflejan otras normas marítimas que establecen la relación entre la SPC y la OMI (<https://www.spc.int/partners/transport-energy/international-maritime-organization>).

4.114. Para enarbolar el pabellón de Tonga, los buques (de 15 o más metros de longitud, y salvo que estén excluidos) deben inscribirse en el Registro Nacional de Buques, administrado por el registrador de buques de la División de la Marina Mercante y Puertos.¹¹⁶ De conformidad con la Ley de Transporte Marítimo, todos los integrantes de la tripulación de las embarcaciones tienen que ser nacionales de Tonga, pero se está reconsiderando este requisito debido a la falta de capacidad nacional en materia de capacitación de marinos. El Registro Internacional de Buques de Tonga se cerró en 2002.

4.4.5.2.2 Gestión de los puertos y servicios portuarios

4.115. Los tres puertos principales de Tonga son el Puerto de Nuku'alofa, utilizado tanto para el comercio interno como internacional, el puerto de Neiafu (Vava'u) y el puerto de Pangai (Ha'apai), en el que operan transbordadores entre las islas y buques de transporte marítimo interinsular más pequeños. La mayor parte del tráfico marítimo de Tonga procede de Auckland y se gestiona en el puerto de Nuku'alofa. Entre 2015 y 2019, el número de buques que llegaron a los puertos de Tonga aumentó un 52,4%, hasta alcanzar los 218 buques, y se redujo a 193 en 2020. Durante el mismo período, el volumen de carga comercial y el tráfico de contenedores aumentaron un 48,6% hasta alcanzar las 430.656 toneladas de carga con un descenso a 423.172 toneladas en 2020, y un 47,8% hasta alcanzar las 26.046 unidades equivalentes a 20 pies (TEU) con un descenso a 23.206 TEU en 2020, respectivamente.¹¹⁷

4.116. Nuku'alofa es el principal puerto de Tonga y sus activos son propiedad de la Autoridad Portuaria de Tonga Ltd. (PAT). La División de la Marina Mercante y Puertos del MOI explota y administra los puertos de menor tamaño. La Ley establece que la PAT debe desarrollar su actividad basándose en principios comerciales (artículo 12 de la Ley de la Autoridad Portuaria de 1998) y, según las autoridades, no recibe subvenciones oficiales.¹¹⁸ Entre los servicios que suministra la PAT cabe señalar los servicios de atraque, remolque y amarre; la carga y descarga de embarcaciones; el embarque y desembarque de pasajeros; el practicaaje; el mantenimiento de las ayudas a la navegación marítima; y los servicios de suministro de combustible, agua y teléfono.¹¹⁹ En diciembre de 2013 se revisaron por última vez los derechos y cargas portuarios que aplica la PAT (Orden Permanente de la Autoridad Portuaria sobre las Tarifas, de 2007).¹²⁰ Según las autoridades, las tarifas y derechos se aplican con independencia del pabellón del barco. El practicaaje es obligatorio para las embarcaciones extranjeras que superen una determinada longitud o tonelaje.¹²¹ En Tonga no existen servicios de reparación de naves. Según las autoridades, los puertos internacionales operan conforme a las normas internacionales y de la OMI pertinentes.¹²² Durante el período objeto de examen, la PAT siguió trabajando para responder a la necesidad de mejorar la infraestructura de

¹¹⁶ La mayor parte de los buques registrados son buques de pesca, que también pueden inscribirse en el registro del MoF.

¹¹⁷ PAT (2019), *Annual Report 2019*, 20 de diciembre de 2019.

¹¹⁸ Documento WT/TPR/S/291/Rev.1 de la OMC, de 27 de febrero de 2014.

¹¹⁹ PAT. Consultado en: <http://www.portsauthoritytonga.com>.

¹²⁰ PAT, *Ports Authority (Tariff Fees)* Consultado en: https://www.portsauthoritytonga.com/index.php?option=com_phocadownload&view=file&id=11&Itemid=472.

¹²¹ Ley de Gestión de Puertos de 2001, artículo 29. En 2013, la PAT contaba con una embarcación de practicaaje.

¹²² Government of the Kingdom of Tonga, Pacific Region Infrastructure Facility (sin fecha, posiblemente 2013), *Tonga National Infrastructure Investment Plan 2013-2023*.

los muelles y las instalaciones portuarias anticuadas con el fin de mantener la seguridad y la eficiencia operativa.¹²³

4.4.6 Turismo

4.117. El turismo ha seguido contribuyendo a la tendencia al alza del crecimiento económico. Durante el período objeto de examen, la parte correspondiente a las actividades de hospedaje y de servicios de restauración en el PIB se situó entre el 2,6% (ejercicio fiscal 2018/2019) y el 3,1% (ejercicio fiscal 2017/2018), mientras que su participación en el empleo total aumentó del 3,3% (ejercicio fiscal 2014/2015) al 4,3% (ejercicio fiscal 2018/2019) (cuadro 1.2). Entre 2014 y 2019, el número total de llegadas aumentó un 41,2%, hasta alcanzar los 90.748 visitantes de los cuales el 72,6% arribaron por vía aérea, el 25,5% en buques y el resto en yates. Las llegadas de turistas aumentaron un 18% en enero de 2020, pero se redujeron rápidamente un 86% en marzo de 2020 cuando se cerraron las fronteras en respuesta a la pandemia de COVID-19.¹²⁴ No obstante, la mayor parte de las llegadas anuales corresponden a parientes y amigos en viaje de visita, por lo que se considera que el número de auténticos turistas es pequeño, y entre abril y diciembre de 2020 no se registraron entradas de turistas. Según se informa, en 2019 hubo 58.783 visitantes internacionales procedentes de: Nueva Zelanda (49%), Australia (22%), los Estados Unidos (14%), China (3%) y Fiji (2%).¹²⁵ El número de habitaciones siguió siendo limitado, pero aumentó de 916 (ejercicio fiscal 2016/2017) a 939 (ejercicio fiscal 2017/2018).¹²⁶ Tonga sigue siendo un destino caro, y la Ley de Observancia del Domingo también plantea dificultades al sector del turismo debido a las limitaciones de la actividad comercial los domingos y a las restricciones conexas de los viajes. Se estima que el ciclón tropical Gita ha causado daños físicos y pérdidas económicas en el sector del turismo que ascienden a TOP 40,6 millones (TOP 26,3 millones en daños aproximados y TOP 14,3 millones en pérdidas previstas).¹²⁷ Los agentes del sector del turismo aumentaron durante el período objeto de examen; en diciembre de 2020 había 149 establecimientos de alojamiento (127 en 2017), 108 restaurantes (74 en 2017), 28 agentes de viajes (6 en 2017), 27 operadores turísticos (16 en 2017) y 52 actividades marinas (43 en 2017).

Marco de políticas, institucional y normativo

4.118. Durante el período objeto de examen, el desarrollo del turismo y sus vínculos con otras actividades (por ejemplo, el transporte, la pesca y el comercio electrónico) han sido objeto de importantes documentos de política. En el TTPF 2017-2025 se identifica al turismo como un sector prioritario, y se contempla su diversificación mediante el desarrollo de nuevos productos y de mercados secundarios (secciones 2.3.2, 2.4.1 y 4.4.5).¹²⁸ Se ha de elaborar y aplicar la correspondiente estrategia de turismo, y tener en cuenta los vínculos con otros sectores. El TTPF también prevé la realización de intervenciones regionales específicas, como la promoción del turismo comunitario.

4.119. Desde 2015, el Ministerio de Turismo, que sustituyó al antiguo Ministerio de Trabajo, Comercio y Turismo, se ha encargado de la formulación y aplicación de la política en esta esfera.¹²⁹ Asimismo, desde 2013, la Autoridad de Turismo de Tonga (TTA), dependiente del Ministerio de Turismo, se ha encargado de elaborar políticas y estrategias para el desarrollo, la promoción y la comercialización del turismo en el marco de la Ley de la Dirección de Turismo de Tonga de 2012 (revisada por última vez en 2016).¹³⁰ La TTA también se encarga de promover los productos turísticos, capacitar a los operadores turísticos y salvaguardar la cultura y el patrimonio. Durante el período objeto de examen no ha habido otros cambios en los principales instrumentos jurídicos del sector.

4.120. Los hoteles, restaurantes y otros establecimientos turísticos precisan una licencia empresarial expedida por el MTED, previa presentación de una carta de apoyo/recomendación del Ministerio de Turismo. Según las autoridades, los inversores extranjeros que quieran poner en

¹²³ Ports Authority Tonga (2019), *Annual Report 2019*, 20 de diciembre de 2019.

¹²⁴ Ministry of Tourism (2020), *Tourist Statistics Report 2018 & 2019*.

¹²⁵ New Zealand MFAT, Pacific Tourism Organization (2020), *Pacific Tourism: COVID-19 Impact & Recovery Sector Status Report: Phase 1B*, 5 de mayo de 2020.

¹²⁶ Ministry of Tourism (2018), *Annual Report 2017/2018*.

¹²⁷ Ministry of Finance (2019), *Government of Tonga Budget Statement for Year Ending 30th June 2020*.

¹²⁸ MTED (sin fecha), *Tonga Trade Policy Framework 2017-2025*.

¹²⁹ Ministry of Tourism (2018), *Annual Report 2017/2018*.

¹³⁰ Documento WT/TPR/S/291/Rev.1 de la OMC, de 27 de febrero de 2014.

marcha una empresa turística no necesitan tener un socio nacional que sea propietario de al menos el 51% de la sociedad. Los arrendamientos de tierras para proyectos turísticos son considerablemente más cortos que los destinados a otros tipos de inversión (sección 2.5.2). Tonga cuenta con un sistema de evaluación de la calidad por estrellas que se divide en cinco grandes categorías: hoteles, casas de huéspedes, complejos turísticos, apartamentos y cabañas (*fales*) ecológicas sobre la playa. En cada categoría se han previsto criterios específicos de calificación y se incluyen ocho esferas que reflejan la calidad de la experiencia de los visitantes: exterior, llegada, espacio público, dormitorios, cuartos de baño, comedores, limpieza de las instalaciones y prácticas comerciales, y salida. La calificación va de 1 (baja) a 5 (alta) estrellas.

4.121. Según el Reglamento sobre Avistamiento y Natación con Ballenas, todas las empresas de avistamiento de ballenas, incluso las que tengan su sede en el extranjero, tienen que estar en posesión de una licencia expedida por el Ministerio de Turismo. Cuando se realizó el examen anterior, el derecho de licencia ascendía a TOP 3.000 por el avistamiento de ballenas y a TOP 3.450 para las actividades de avistamiento y natación con ballenas. Durante el período objeto de examen, se adoptaron medidas para hacer cumplir la Ley de Avistamiento de Ballenas de 2008 y el Reglamento de 2013, así como para coordinar la formación de guías de avistamiento de ballenas y patrones de embarcaciones de recreo, con el fin de reducir el costo de los cursos y fomentar la participación de la población local. En 2020 había 41 operadores de avistamiento y natación con ballenas habilitados (26 en 2013), de los cuales 20 estaban en Vava'u, 10 en Ha'apai, 7 en Tongatapu y 4 en 'Eua.

Ayuda interna

4.122. Durante el período objeto de examen, se otorgaron incentivos fiscales y no fiscales para contribuir al desarrollo de los operadores comerciales en el sector del turismo. Dos establecimientos se beneficiaron de exenciones del impuesto sobre las sociedades: el Hotel Tonoa International Dateline y el Hotel Kongakava. Se ha exonerado por completo del pago de derechos de aduana a las mercancías importadas por las empresas turísticas aprobadas y titulares de una licencia (incluidos los materiales básicos de construcción -madera, hierro para techos, cemento, accesorios de tubería y tuberías de PVC- y excluidos el tabaco o los materiales para la fabricación de tabaco, así como las bebidas alcohólicas o los materiales para la elaboración de bebidas alcohólicas), y la parte correspondiente del impuesto sobre el consumo se ha exonerado en un 50% siempre que la importación se haya efectuado en un plazo de dos años contados a partir de la fecha en que se efectuó el pedido.¹³¹ El gasto tributario por concepto de derechos de aduana, impuestos especiales e impuesto sobre el consumo para apoyar al turismo fue de TOP 120.531 en el ejercicio fiscal 2014/2015 (0,3% de las actividades admisibles), TOP 1.181.927 en el ejercicio fiscal 2015/2016 (2,7%), TOP 49.439 en el ejercicio fiscal 2016/2017 (0,09%), TOP 13.046 en el ejercicio fiscal 2017/2018 (0,03%) y TOP 283.039 en el ejercicio fiscal 2018/2019 (0,5%). Al igual que en el ejercicio fiscal 2017/2018, 52 empresas de turismo utilizaron estas exenciones/incentivos.¹³²

4.123. En 2019 se introdujeron nuevas exenciones fiscales que, según se informa, se aplicaron a partir de 2020.¹³³ Las empresas habilitadas podían beneficiarse de exenciones de los derechos de aduana, los impuestos especiales y el impuesto sobre el consumo sobre las mercancías importadas para el desarrollo de sus actividades, hasta su valor total (costo, seguro, flete (CIF)). No hay fecha de finalización para esta nueva iniciativa. En 2018 y 2019, el umbral para los incentivos fiscales se incrementó al valor CIF de TOP 100.000, y se eximió totalmente del impuesto sobre el consumo y los derechos de aduana. En mayo de 2020, el Gabinete aprobó un aumento de TOP 100.000 a TOP 500.000 (excluidos los productos alimenticios). En total, los ingresos fiscales no percibidos como consecuencia de los incentivos otorgados fueron de TOP 5.949 en 2015, TOP 71.482 en 2016, TOP 9.797 en 2017, TOP 91.604 en 2018 y TOP 423.379 en 2019, cuando se introdujo el umbral

¹³¹ Revenue Policy Committee, Ministry of Finance and National Planning, Ministry of Revenue and Customs, and Ministry of Commerce, Tourism and Labour (2014), *Partnership in Driving Economic Growth - Government of Tonga Investment Incentives 2014/2015*, agosto de 2014; y Ministry of Tourism (2018), *Annual Report 2017/2018*.

¹³² Ministry of Tourism (2018), *Annual Report 2017/2018*.

¹³³ Boletín Oficial N° 5 de 2019, que contiene la Orden sobre los Impuestos Especiales de 2019, la Orden relativa al Impuesto sobre el Consumo de 2019 y la Orden sobre los Derechos de Aduana, de 5 de febrero de 2019; Orden relativa al Impuesto sobre el Consumo (Exoneración), Suplemento Extraordinario del Boletín Oficial, N° 24, 2020; Orden sobre los Impuestos Especiales (Exoneración), Suplemento Extraordinario del Boletín Oficial, N° 25, 2020; y Orden sobre los Derechos de Aduana (Exoneración), Suplemento Extraordinario del Boletín Oficial, N° 24, 2020.

de TOP 100.000. Se estima que, en diciembre de 2020, los ingresos fiscales no percibidos alcanzaban un total de TOP 1,78 millones.

4.124. Se siguieron concediendo préstamos de bajo interés a través del Fondo GDL de Préstamos para el Turismo, administrado por el TDB, por importes de hasta TOP 50.000 y con un plazo de reembolso de dos años, y a través del Fondo de Préstamos para el Turismo: COVID-19 y ciclón tropical Harold, por un importe de hasta TOP 500.000 y con un plazo de reembolso de cinco años, a un interés del 3% (en 2020). Según se informa, al parecer existen préstamos GDL a tipos del 1% (por un importe de hasta TOP 500.000) o del 4% (por un importe de hasta TOP 1 millón) con un plazo de reembolso de un año.¹³⁴ El Fondo de Préstamos para el Turismo: COVID-19 y ciclón tropical Harold es similar al Fondo GDL de Préstamos para el Turismo, con la diferencia de que incluye asistencia para reconstruir establecimientos turísticos que se han visto afectados. Estos préstamos tienen por objeto promover el desarrollo de nuevos productos y actividades turísticas, mejorar la calidad de los alojamientos pequeños y medianos, desarrollar un entorno turístico limpio y agradable, apoyar y alentar la participación de la comunidad en el desarrollo de sitios patrimoniales y eventos culturales, y promover y fomentar la cooperación y la coordinación en el sector.

4.4.7 Servicios de distribución, incluido el comercio electrónico

4.125. Los servicios de distribución siguen teniendo una gran importancia para la economía. Durante el período objeto de examen, la parte correspondiente a los servicios de venta al por mayor y al por menor en el PIB se situó entre el 9,5% (ejercicio fiscal 2014/2015) y el 10,1 (ejercicio fiscal 2017/2018), y su participación en el empleo total aumentó ligeramente del 7,3% (ejercicio fiscal 2014/2015) al 7,8% (ejercicio fiscal 2018/2019) (cuadro 1.2). El sector minorista y mayorista está constituido por unas pocas tiendas grandes en las principales ciudades y cientos de pequeñas tiendas repartidas por ciudades y pueblos.¹³⁵ Además, hay minoristas en los mercados de productos frescos, así como a lo largo de la costa, que venden pescado y productos marinos. El sector también incluye a las personas que venden prendas de vestir de segunda mano importadas y otras mercancías en mercadillos. Los negocios no están clasificados oficialmente en función de su tamaño u otros criterios (por ejemplo, número de puntos de venta por tamaño o número de mercados locales); el registro de una licencia comercial se expide según las actividades comerciales que se vayan a realizar.

4.126. Se siguieron concediendo préstamos de bajo interés administrados por el TDB a través del Fondo GDL de Préstamos para el Comercio Minorista y Mayorista a tipos del 3% (por un importe máximo de TOP 50.000) y con un plazo de reembolso de dos años, a pequeñas y medianas empresas del sector del comercio minorista y mayorista, con el fin de contribuir a su expansión y al desarrollo de los servicios.¹³⁶

4.127. En Tonga, el sector del comercio electrónico se encuentra en una etapa incipiente.¹³⁷ No obstante, el dinamismo que muestra el comercio entre los particulares (C2C), a pesar de que se produce de forma informal y por conducto de plataformas de redes sociales, demuestra que el mercado está listo para más transacciones entre empresas (B2B) y entre empresas y consumidores (B2C), por medio de las plataformas de comercio electrónico locales que se han creado en los últimos años. Algunas actividades de servicios, como por ejemplo las relacionadas con la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC), el turismo y el transporte, podrían ser de las primeras en utilizar este tipo de plataformas y en obtener ingresos. Hay ciertos problemas relacionados con las direcciones físicas y la capacidad en materia de TIC en Tonga Post que pueden dificultar la logística que requiere el comercio electrónico. Dos mercados de propiedad y explotación nacional (Made in Tonga (madeintonga.com), una plataforma de venta de productos fabricados en Tonga centrada en la exportación) y EZ Tonga¹³⁸ (minorista (compra de productos alimenticios y comestibles, entrega

¹³⁴ Revenue Policy Committee, Ministry of Finance and National Planning, Ministry of Revenue and Customs, and Ministry of Commerce, Tourism and Labour (2014), *Partnership in Driving Economic Growth - Government of Tonga Investment Incentives 2014/2015*, agosto de 2014.

¹³⁵ Harkness, L. (2001), "Recent Economic Developments in the Kingdom of Tonga", *Pacific Economic Bulletin*, volumen 16, Nº 1, mayo de 2001.

¹³⁶ Revenue Policy Committee, Ministry of Finance and National Planning, Ministry of Revenue and Customs, and Ministry of Commerce, Tourism and Labour (2014), *Partnership in Driving Economic Growth - Government of Tonga Investment Incentives 2014/2015*, agosto de 2014.

¹³⁷ Pacific Islands Forum Secretariat, Department of Foreign Affairs and Trade (DFAT) Australia (sin fecha, posiblemente 2020), *Tonga National e-Commerce Readiness Assessment*.

¹³⁸ EZ Tonga. Consultado en: <https://eztonga.com>.

a domicilio))) han cobrado impulso. Ambos tienen la visión de ayudar a los productores locales y las microempresas y las pequeñas y medianas empresas (mipymes) a operar de manera digital, a vender en línea y, por lo tanto, a mejorar la distribución de sus productos.

4.128. A través del MTED, Tonga accedió a la asistencia financiera brindada por el Fondo de Ayuda para el Comercio Electrónico del Gobierno de Australia. TradeWorthy, el organismo encargado de la aplicación, ha de llevar a cabo un proyecto de un año en colaboración con el MTED, centrado en tres objetivos: i) elaboración de una hoja de ruta para el desarrollo de la economía digital; ii) elaboración de una hoja de ruta para el establecimiento de un marco jurídico aplicable al comercio electrónico; y iii) creación de capacidad para que Tonga pueda asumir compromisos en materia de comercio digital transfronterizo.

4.129. Con el apoyo de los asociados para el desarrollo, recientemente Tonga ha logrado progresos para mejorar los marcos jurídicos y normativos aplicables al comercio electrónico.¹³⁹ Algunas leyes están casi terminadas, y la inclusión de disposiciones pertinentes y actualizadas (por ejemplo, en materia de protección de los consumidores y privacidad de los datos) las harían compatibles con el entorno electrónico. Se ha preparado un proyecto de ley de transacciones electrónicas (basado en la Ley Modelo sobre Comercio Electrónico y la Ley Modelo sobre las Firmas Electrónicas de la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional (CNUDMI)) pero, en agosto de 2019, aún no se había promulgado.

4.4.8 Servicios profesionales

4.130. Los servicios jurídicos se siguen rigiendo por la Ley sobre los Profesionales del Derecho de 1989. La Ley exige que quienes ejercen el derecho estén incluidos en la Lista de Profesionales del Derecho, que mantiene el Tribunal Supremo, estén en posesión de un certificado de ejercicio profesional y sean miembros del Colegio de Abogados de Tonga. Para pertenecer a esta asociación es preciso tener unos conocimientos y experiencia profesionales documentados en una jurisdicción basada en el *common law*, tres referencias personales como mínimo y el propósito expreso de ejercer el derecho en Tonga. No es necesario residir en el país. Según las autoridades, los abogados extranjeros están sujetos a las mismas normas que los abogados nacionales. Los estudios jurídicos y los juristas extranjeros están autorizados a celebrar consultas sobre la legislación de Tonga, pero en el país no opera ninguna entidad de este tipo.

4.131. Para prestar servicios de contabilidad se necesita una licencia empresarial, pero no es necesaria la aprobación de la Sociedad de Contables de Tonga. Para el suministro de servicios de ingeniería y arquitectura no se aplican prescripciones específicas, salvo la de estar en posesión de una licencia empresarial. Las licencias se expiden contra presentación de un certificado de cualquier universidad reconocida, independientemente del país, y de un documento de referencia del empleador anterior en la misma actividad comercial (optativo).

¹³⁹ Pacific Islands Forum Secretariat, Department of Foreign Affairs and Trade (DFAT) Australia (sin fecha, posiblemente 2020), *Tonga National e-Commerce Readiness Assessment*.

5 APÉNDICE - CUADROS

Cuadro A1.1 Exportaciones y reexportaciones de mercancías por Sección del SA, 2014-2019

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Exportaciones totales (en millones de USD)	19,0	17,7	21,5	18,9	13,0	20,3
Exportaciones de productos nacionales	15,3	13,6	13,7	14,5	9,9	17,0
Reexportaciones	3,7	4,1	7,7	4,4	3,1	3,3
	(% de las exportaciones y reexportaciones totales)					
Capítulos 1 a 24 del SA	73,6	62,9	57,7	62,0	70,0	77,9
01 Animales vivos y productos del reino animal	35,3	19,4	20,3	21,1	16,9	30,9
02 Productos del reino vegetal	35,8	39,6	37,0	39,7	52,5	46,5
03 Grasas y aceites	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
04 Productos de las industrias alimentarias, bebidas y tabaco	2,4	3,9	0,5	1,2	0,6	0,5
Capítulos 25 a 97 del SA	26,4	37,1	42,3	38,0	30,0	22,1
05 Productos minerales	15,5	11,5	7,0	8,5	16,1	8,2
06 Productos de las industrias químicas o de las industrias conexas	1,7	1,1	0,9	0,4	0,9	0,7
07 Plástico y caucho	0,3	0,1	0,3	0,1	0,0	0,1
08 Pieles y cueros, en bruto; peletería y manufacturas de estas materias	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
09 Madera, corcho, espartería	2,6	2,3	1,6	1,5	3,3	1,3
10 Pasta de madera; papel o cartón	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0
11 Materias textiles y sus manufacturas	0,1	0,2	0,3	0,1	0,1	0,1
12 Calzado, sombreros, etc.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
13 Manufacturas de piedra, yeso fraguable, cemento	0,1	0,1	0,1	0,8	0,0	1,1
14 Piedras y metales preciosos	0,6	0,4	0,3	0,6	0,3	0,2
15 Metales comunes y manufacturas de estos metales	1,4	1,1	1,0	1,5	1,2	1,8
16 Máquinas, material eléctrico	2,7	5,0	10,8	8,2	3,9	4,9
17 Material de transporte	0,6	7,9	19,0	14,6	1,1	1,2
18 Instrumentos y aparatos de precisión	0,6	5,9	0,5	0,7	2,8	1,9
19 Armas y municiones	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
20 Mercancías y productos diversos	0,2	0,2	0,3	0,4	0,1	0,4
21 Objetos de arte, etc.	0,0	1,2	0,0	0,3	0,0	0,0
<i>Pro memoria:</i>						
Pescado (incluidos los crustáceos y el coral)	35,3	19,7	19,5	19,4	15,5	26,6

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

Cuadro A1.2 Importaciones de mercancías por Secciones del SA, 2014-2019

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Importaciones totales (en millones de USD)	218,8	209,1	225,7	237,5	228,0	267,2
	(% de las importaciones totales)					
Capítulos 1 a 24 del SA	27,3	29,1	27,3	30,0	27,5	23,6
01 Animales vivos y productos del reino animal	11,4	10,6	10,2	12,1	11,2	8,6
Carne y despojos comestibles	8,7	7,7	6,7	7,4	8,5	5,7
02 Productos del reino vegetal	2,7	3,0	2,9	3,1	3,2	3,3
03 Grasas y aceites	0,4	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5
04 Productos de las industrias alimentarias, bebidas y tabaco	12,8	14,8	13,6	14,2	12,6	11,2
Capítulos 25 a 97 del SA	71,2	69,7	72,1	70,0	72,5	76,4
05 Productos minerales	22,3	19,3	16,0	19,0	21,3	18,7
Aceites de petróleo o de mineral bituminoso	20,3	16,8	14,4	14,1	14,2	12,0
06 Productos de las industrias químicas o de las industrias conexas	3,9	4,3	3,5	4,0	3,8	4,0
07 Plástico y caucho	2,2	2,6	2,4	2,3	2,5	2,6
08 Pieles y cueros, en bruto; peletería y manufacturas de estas materias	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
09 Madera, corcho, espartería	2,9	3,6	4,0	3,6	4,3	3,1
10 Pasta de madera; papel o cartón	2,7	2,8	1,9	1,8	2,3	1,6
11 Materias textiles y sus manufacturas	2,0	2,3	2,1	1,9	1,9	1,6
12 Calzado, sombreros, etc.	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,5
13 Manufacturas de piedra, yeso fraguable, cemento	1,1	1,2	1,2	1,3	2,4	1,1
14 Piedras y metales preciosos, perlas	0,0	0,3	0,1	0,0	0,0	0,0
15 Metales comunes y manufacturas de estos metales	4,7	5,4	7,1	6,1	6,0	5,7
16 Máquinas, material eléctrico	18,6	12,6	18,8	14,0	13,7	18,0
17 Material de transporte	6,9	11,1	9,8	9,8	10,0	15,3
Vehículos	5,2	8,7	7,4	8,3	8,4	5,7
18 Instrumentos y aparatos de precisión	0,7	0,9	1,2	2,2	1,3	1,4
19 Armas y municiones	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
20 Mercancías y productos diversos	2,4	2,8	3,2	3,2	2,4	2,6
21 Objetos de arte o colección y antigüedades	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Otros	1,5	1,2	0,6	0,0	0,0	0,0

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

Cuadro A1.3 Exportaciones de mercancías, por destino, 2014-2019

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Exportaciones totales (en millones de USD)	19,0	17,7	21,5	18,9	13,0	20,3
	(% de las exportaciones totales)					
Américas	13,2	30,0	19,7	17,9	23,8	19,3
Estados Unidos	13,1	29,9	19,9	17,9	23,8	19,2
Europa	0,2	0,3	0,1	0,2	0,1	0,4
UE-28	0,1	0,3	..	..	0,1	0,4
AELC	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Comunidad de Estados Independientes (CEI)	0,1	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0
África	0,0	0,0	0,2	7,5	0,1	0,0
Oriente Medio	0,0	0,0	..	..	0,0	0,0
Asia/Oceanía	71,2	69,4	78,4	73,5	75,9	80,3
China	0,0	0,1	0,3	1,1	1,7	1,9
Japón	10,9	8,6	9,3	11,2	5,5	8,1
Otros países de Asia/Oceanía	60,3	58,4	68,8	61,2	68,8	70,4
Nueva Zelandia	23,2	22,6	28,9	25,3	35,1	29,1
Australia	8,8	8,3	22,1	25,5	16,7	10,7
Corea, República de	1,9	4,1	4,4	9,1	10,0	7,8
Tailandia	0,2	0,2	0,0	0,8	0,2	6,7
Taipei Chino	0,6	0,6	0,5	0,8	1,8	6,6
Viet Nam	0,5	3,9	0,0	0,0	0,0	4,1
Samoa Americana	0,8	1,6	0,0	0,0	1,3	1,8
Fiji	1,1	4,7	2,0	1,4	1,7	1,1
Samoa	2,5	5,2	0,0	0,0	0,9	1,0
Vanuatu	0,9	0,1	0,0	0,0	0,1	0,2
Papua Nueva Guinea	0,0	0,1	0,0	0,0	0,4	0,1
Islas Cook	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
Hong Kong, China	17,7	3,0	0,0	0,0	0,0	0,1
Niue	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
Corea, República Popular Democrática de	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
Otros	15,5	0,0	1,5	0,8	0,0	0,0

.. No disponible.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

Cuadro A1.4 Importaciones de mercancías, por origen, 2014-2019

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Importaciones totales (en millones de USD)	218,8	209,1	225,7	237,5	228	267,2
	(% de las importaciones totales)					
Américas	12,0	10,7	10,8	10,6	10,7	15,2
Estados Unidos	10,9	9,6	10,0	9,5	9,9	14,4
Otros países de América	1,2	1,1	..	..	0,8	0,9
Brasil	0,1	0,4	..	..	0,5	0,4
Chile	0,4	0,5	..	..	0,2	0,3
Canadá	0,5	0,3	..	..	0,0	0,2
Europa	1,3	2,5	0,8	1,4	0,6	3,8
UE-28	0,7	2,1	..	..	0,3	3,0
Francia	0,0	0,1	..	..	0,0	2,2
España	0,0	0,0	..	..	0,0	0,4
Reino Unido	0,4	1,5	..	..	0,1	0,2
AELC	0,4	0,2	..	..	0,1	0,7
Suiza	0,4	0,2	..	..	0,1	0,7
Otros países de Europa	0,2	0,2	..	..	0,1	0,1
Comunidad de Estados Independientes (CEI)	0,0	0,0	..	..	0,0	0,0
África	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0
Oriente Medio	0,1	0,1	..	..	0,0	0,1
Asia/Oceanía	86,4	86,4	88,3	88,0	88,5	80,8
China	7,5	9,4	11,3	8,6	9,3	8,4
Japón	8,0	5,3	8,4	9,8	8,0	7,6
Otros países de Asia/Oceanía	70,9	71,6	68,5	69,6	71,2	64,8
Nueva Zelandia	28,6	31,5	31,4	28,6	29,8	27,7
Singapur	21,1	9,7	11,3	18,4	19,4	17,3
Fiji	7,8	17,5	11,6	8,0	7,7	7,2
Australia	5,4	6,5	7,6	6,7	7,5	6,5
Indonesia	1,6	1,7	1,5	1,5	1,5	1,6
Tailandia	1,4	1,2	1,1	1,7	1,7	1,1
Malasia	1,5	0,7	0,8	0,9	1,0	0,6
Viet Nam	0,3	0,4	..	..	0,6	0,5
Hong Kong, China	1,2	0,4	0,6	1,2	0,5	0,5
Taipei Chino	0,8	0,8	0,7	0,6	0,6	0,4
India	0,3	0,5	..	..	0,2	0,4
Vanuatu	0,1	0,0	..	..	0,0	0,3
Filipinas	0,2	0,3	..	..	0,2	0,2

.. No disponible.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

Cuadro A3.1 Ingresos sacrificados en relación con las importaciones, desglose por sectores, ejercicios fiscales 2014/2015-2018/2019

(TOP)

	Derechos no percibidos	Impuestos especiales no percibidos	Impuestos sobre el consumo no percibidos	Total de derechos no percibidos
Total	61.123.995,8	90.379.388,9	116.477.083,0	268.285.548,5
Sector agropecuario	1.138.794,3	5.375,7	6.935.601,3	8.080.880,6
Proyectos de construcción	6.197.204,1	174,6	9.048.511,6	15.245.890,2
Materiales de construcción	8.299.289,5	1.726,3	1.577.637,8	10.137.202,2
Actividades benéficas	256.237,3	4.399,6	371.308,4	631.945,3
Proyectos de desarrollo	3.783.927,5	8.950,7	5.503.048,3	9.295.926,5
Misión diplomática	2.662.699,6	695.729,9	4.531.610,8	7.890.040,2
Sector pesquero	840.072,2	1.666.618,2	3.176.816,3	5.683.506,7
Concesiones al combustible	12.184,3	59.334.954,5	14.489.365,2	73.836.504,0
Ministerios del Gobierno	2.715.163,9	28.291,7	7.453.047,3	10.241.926,0
Sector de la salud	219.513,9	0,0	2.157.359,1	2.376.873,0
Fabricantes locales autorizados de mercancías sujetas a impuestos especiales	149.273,6	100.598,4	503.434,4	753.306,4
Fabricantes locales autorizados de mercancías no sujetas a impuestos especiales	1.606.249,3	5.136,3	2.523.618,0	4.135.003,6
Sectores manufactureros	1.576.329,3	0,0	252.618,8	1.828.948,1
Palu Aviation/Real Tonga	978.345,9	288.283,5	2.377.029,9	3.643.659,3
Buques nacionales	20.423,9	0,0	51.264,5	71.688,4
Exenciones para pasajeros	203.617,8	1.965.362,9	476.701,1	2.645.681,8
Residentes legales	31.493,7	14.799,3	16.244,4	62.537,4
Sector de la educación	1.815.692,2	11.236,4	613.853,9	2.440.782,5
Sector de los deportes	466.618,9	0,0	317.433,6	784.052,4
Equipos de tierra para aeropuertos	32.430,0	19,6	8.309,0	40.758,5
Importaciones temporales	68.967,9	665,0	163.931,0	233.563,9
Empresas públicas	16.529.120,5	153.621,0	27.963.343,2	44.646.084,7
Esterilla tongana/Ta'ovala	163.933,0	0,0	32.311,5	196.244,5
Turismo	611.141,4	3.669,2	763.178,7	1.377.989,3
Desarrollo del sistema de abastecimiento de agua	79.052,4	776.488,5	309.905,7	1.165.446,6
Socorro en casos de desastres	1.741.686,4	88.774,9	4.860.431,8	6.690.893,1
Organismos oficiales	4.089.529,1	430.777,5	7.554.896,9	12.075.203,5
Mercancías para la modernización de los muelles nacionales	297.579,5	4.605,4	873.051,3	1.175.236,2
Juegos del Pacífico de 2019	41.555,2	0,0	69.710,5	111.265,7
Tonga Power Limited	2.349.297,2	22.149.070,9	6.666.366,1	31.164.734,2
Proyecto del Estadio Teufaiva	106.100,0	52,0	192.362,9	298.514,9
Otros	2.040.472,1	2.640.006,7	4.642.780,1	9.323.258,9

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

Cuadro A3.2 Lista de productos sujetos a impuestos especiales, por partida de productos (a nivel de 4 dígitos del SA), a noviembre de 2020

Partida del SA	Designación	Número de líneas arancelarias	Promedio de los impuestos especiales 2020 (TOP)
0204	Carne de animales de las especies ovina o caprina, fresca, refrigerada o congelada: pechugas y faldas de cordero.	4	1,15/kg
0207	Rabadillas de pavo, frescas o refrigeradas	2	2/kg
1501	Grasa de cerdo (incluida la manteca de cerdo) y grasa de ave	3	2/kg
1502	Grasa de animales de las especies bovina, ovina o caprina	2	2/kg
1601	Embutidos y productos similares de carne, despojos o sangre; preparaciones alimenticias a base de estos productos	6	0,75/kg
1602	Las demás preparaciones y conservas de carne de bovino	1	2,5/kg
1701	Azúcar de caña o de remolacha y sacarosa químicamente pura, en estado sólido: aromatizante en polvo y líquido listo para consumir	1	4/kg
1704	Artículos de confitería sin cacao (incluido el chocolate blanco)	2	5/kg
1806	Chocolate y demás preparaciones alimenticias que contengan cacao	4	5/kg
1902	Fideos instantáneos	2	1,25/kg
1905	Galletas dulces (con adición de edulcorante); barquillos y obleas, incluso rellenos ("gaufrettes", "wafers") y "waffles" ("gaufres")	2	1,5/kg
2009	Jugos de frutas u otros frutos (incluido el mosto de uva) o de hortalizas, sin fermentar y sin adición de alcohol	23	2,8/kg
2103	Mayonesa	1	2/kg
2105	Helados y otros productos similares	2	0,875/kg
2202	Agua, incluidas el agua mineral y la gaseada, con adición de azúcar u otro edulcorante	15	1,56/kg
2203	Cerveza de malta	4	55/kg
2204	Vino de uvas frescas	5	42/kg
2205	Vermut y demás vinos de uvas frescas preparados con plantas o sustancias aromáticas	2	42/kg
2206	Las demás bebidas fermentadas	2	45/kg
2208	Alcohol etílico sin desnaturalizar con grado alcohólico volumétrico inferior al 80% vol.; aguardientes, licores y demás bebidas espirituosas	14	50/kg
2401	Tabaco en rama o sin elaborar; desperdicios de tabaco	6	475/kg
2402	Cigarros (puros) (incluso despuntados), cigarrillos (puritos) y cigarrillos, de tabaco o de sucedáneos del tabaco	7	584/1.000 unidades
2403	Los demás tabacos y sucedáneos del tabaco, elaborados	8	475/kg
2710	Aceites de petróleo o de mineral bituminoso	12	0,75/litro
2711	Gas de petróleo y demás hidrocarburos gaseosos	7	300/tm
4818	Papel higiénico y papeles similares	2	0,7/kg
8703	Automóviles de turismo y demás vehículos automóviles concebidos principalmente para el transporte de personas	67	0,52/cc de cilindrada

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.