
RESUMEN

1. La República Kirguisa es un país sin litoral de Asia Central. El transporte interno se ve dificultado por la escarpada orografía y la necesidad de una mejor infraestructura. El PIB corriente per cápita se sitúa en torno a USD 1.400. La gran diferencia de ingresos en comparación con algunos países vecinos hace que muchos ciudadanos kirguisos, alrededor de un tercio de la población activa, se ganen la vida en el extranjero. Aunque en 2019 el sector agropecuario representó el 18% del PIB, frente al 32% en 2014, la República Kirguisa se está transformando progresivamente en una economía de servicios. Además, la economía informal tiene un peso considerable en la República Kirguisa, en particular en las actividades relacionadas con el comercio, la hostelería, el transporte y la agricultura, que, según se estima, representan entre el 24% y el 40% del PIB oficial.

2. La economía kirguisa registró varios años de crecimiento sostenido antes de la aparición de la pandemia de COVID-19 en 2020. El PIB a precios constantes creció a una tasa anual de entre el 4% y el 5% entre 2014 y 2019. La entrada de la República Kirguisa en la Unión Económica Euroasiática (UEEA) en 2015 facilitó la regularización de los visados y los permisos de trabajo de los trabajadores kirguisos migrantes y repercutió positivamente en el comercio bilateral y las corrientes de inversión. En 2017, las remesas ascendieron a unos USD 2.500 millones (el 31% del PIB).

3. Los déficits presupuestarios del Gobierno central han registrado una tendencia descendente en los últimos años, y las autoridades tratan de contener la deuda pública por debajo del 60% del PIB. Casi toda esa deuda es externa y está denominada en divisas. Además, el saldo presupuestario excluye las subvenciones a la energía que siguen siendo sustanciales. Las autoridades disponen de escasas opciones monetarias y cambiarias. Se mantiene una cuenta de capital abierta a nivel internacional, y las remesas contribuyen a una fuerte dolarización de la economía interna. El Banco Nacional de la República Kirguisa se ha fijado un objetivo de inflación de entre el 5% y el 7% anual y, de manera oficiosa, ha vinculado el som kirguís al dólar de los Estados Unidos para contribuir al logro de este objetivo.

4. La amplia brecha existente entre el ahorro y la inversión internos tiene su contrapartida en un elevado déficit por cuenta corriente. Se registra un importante déficit en el comercio de mercancías, de unos USD 2.000 millones al año, que va acompañado de déficits mucho menores, pero persistentes, en el comercio de servicios. La República Kirguisa importa la mayor parte de los artículos manufacturados y es una importadora neta de combustibles, productos minerales y productos agropecuarios, en particular alimentos elaborados, a pesar de su gran potencial agropecuario. Las principales fuentes de las importaciones de mercancías son China, la Federación de Rusia y Kazajstán. Un único producto básico (el oro) representa una proporción importante de las exportaciones de mercancías. Las reexportaciones son considerables, puesto que, a raíz de unas políticas comerciales abiertas, se ha fomentado la expansión de bazares que abastecen a los mercados más grandes de Asia Central. Los principales destinos de las exportaciones de mercancías son el Reino Unido, Kazajstán y la Federación de Rusia.

5. La economía kirguisa podría haberse contraído hasta un 10% en 2020 como consecuencia de la pandemia de COVID-19. El cierre prolongado de las fronteras y el confinamiento han incidido de forma muy negativa en sectores como el comercio, el turismo y los viajes. Asimismo, las remesas se han reducido drásticamente, lo que ha repercutido en el consumo interno y en la actividad de construcción. La vinculación de la moneda se flexibilizó en marzo de 2020, lo que provocó una notable depreciación del som kirguís. Los donantes multilaterales y bilaterales prestaron ayuda para mitigar el déficit de financiación exterior previsto.

6. La gobernabilidad deficiente parece ser un grave obstáculo al desarrollo de un entorno sólido para la actividad empresarial y la inversión en la República Kirguisa. Entre algunas de las reformas recientes para mejorar la calidad de la gobernabilidad caben destacar las medidas encaminadas a combatir la corrupción, mejorar la integridad del sistema judicial y de exigencia del cumplimiento de la ley, y aumentar la eficiencia y la transparencia de la administración pública de forma más general.

7. El 6 de febrero de 2016 la República Kirguisa aceptó el Protocolo de 2005 por el que se enmienda el Acuerdo sobre los ADPIC, y el 6 de diciembre de 2016, el Protocolo de 2014 relativo al Acuerdo sobre Facilitación del Comercio. La República Kirguisa es miembro de varios grupos de la OMC, entre ellos el de los Miembros que se han adherido en virtud del artículo XII y el grupo de economías en transición de ingreso bajo. Participa en los debates celebrados en el marco de las

Iniciativas relativas a las Declaraciones Ministeriales Conjuntas sobre la facilitación de las inversiones para el desarrollo y sobre las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, que se pusieron en marcha en diciembre de 2017. Hay varias obligaciones en materia de notificación no cumplidas, en particular con respecto a las licencias de importación y a las subvenciones.

8. La República Kirguisa pasó a ser miembro de la UEEA el 12 de agosto de 2015. Siguen en vigor varios acuerdos de libre comercio (ALC) anteriores a la adhesión a la UEEA, en particular con miembros de la Comunidad de Estados Independientes. La aplicación del Tratado de la UEEA por la República Kirguisa está sujeta a determinadas medidas de transición y a excepciones temporales al Arancel Aduanero Unificado (UCT) de la UEEA. En virtud de su pertenencia a la UEEA, la República Kirguisa es parte en el ALC con Viet Nam, que entró en vigor en 2016, y en un acuerdo provisional conducente al establecimiento de una zona de libre comercio con la República Islámica del Irán, que entró en vigor en octubre de 2019. En julio de 2019, la República Kirguisa concluyó un Acuerdo de Colaboración y Cooperación Reforzado con la Unión Europea.

9. La República Kirguisa mantiene un régimen de inversiones abierto, con muy pocas restricciones formales de entrada o de propiedad y ningún mecanismo oficial de control. Aunque las deficiencias institucionales y los problemas de aplicación han repercutido negativamente en el atractivo del país para las inversiones extranjeras, las entradas de IED aumentaron recientemente, y el país mejoró su clasificación en el índice *Doing Business* del Banco Mundial. La promoción del sector manufacturero orientado a la exportación es uno de los objetivos principales de la política de inversiones en los recientes programas nacionales de desarrollo económico. Ha habido un cambio de orientación de la IED de las actividades mineras a las no mineras. Durante el período 2012-2019, casi tres cuartas partes de la IED total (USD 7.200 millones) se destinaron a las manufacturas; las actividades profesionales, científicas y técnicas; y los servicios financieros. La inversión extranjera provino principalmente de China, la Federación de Rusia y el Canadá.

10. El marco jurídico aduanero y las prácticas aduaneras fueron objeto de importantes revisiones durante el período objeto de examen como resultado de la adhesión del país a la unión aduanera de la UEEA; los procesos y procedimientos están ahora armonizados a nivel de la unión aduanera. Concretamente, el Código de Aduanas de la UEEA es ahora el principal instrumento jurídico por el que se rigen las cuestiones aduaneras, los ingresos aduaneros se reparten entre las partes y la República Kirguisa recibe un porcentaje fijo, y las mercancías circulan libremente entre los territorios de la UEEA sin necesidad de una declaración en aduana.

11. En 2013 la República Kirguisa adoptó un sistema de ventanilla única, denominado Sistema de Ventanilla Única de Información sobre el Comercio Exterior (SWIS) o Sistema Tulpar. En 2020, había diferencias entre el SWIS y las aplicaciones de ventanilla única de otros Estados miembros de la UEEA, pero se estaba trabajando para asegurar la interoperabilidad y se estaba modernizando el SWIS. La República Kirguisa ha apoyado firmemente el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) y se está dedicando activamente a aplicar las disposiciones a través del Consejo de Facilitación del Comercio. Se espera que la mayoría de los compromisos asumidos en el marco del AFC entren en vigor a finales de 2020.

12. Desde su adhesión a la UEEA, el régimen arancelario ha experimentado un cambio importante, ya que la República Kirguisa aplica ahora el UCT. Por consiguiente, el promedio de los tipos de la nación más favorecida (NMF) aplicados aumentó del 5% en 2012 al 8,4% en 2020, el número de líneas libres de derechos disminuyó significativamente, y en la actualidad se aplican contingentes arancelarios a cuatro categorías de productos (diversos productos cárnicos y azúcar de caña en bruto). En 2015 la República Kirguisa presentó modificaciones de sus tipos consolidados para armonizarlos con el UCT de la UEEA, de conformidad con el artículo XXVIII del GATT de 1994; estos aún no se han ultimado, por lo que 3.880 líneas arancelarias exceden del tipo respectivo del derecho consolidado en la OMC. A raíz de la pandemia de COVID-19, la UEEA previó una exención temporal de los derechos de importación sobre determinados productos críticos importados, por ejemplo, productos alimenticios, productos médicos y productos para lactantes.

13. La República Kirguisa continúa aplicando determinados impuestos indirectos a las mercancías importadas: el IVA, el impuesto especial sobre el consumo y el impuesto sobre las ventas. Además, durante el período 2015-2019 se aplicó una tasa por contaminación del medio ambiente a los transportistas extranjeros al cruzar la frontera. Desde el último examen, los tipos del impuesto especial sobre el consumo han aumentado para la mayoría de los productos, en particular en el caso de los productos de tabaco. Se aplica un tipo de IVA uniforme del 12% a la venta de mercancías,

obras y servicios suministrados en la República Kirguisa, incluidas la mayoría de las importaciones. En el seno de la UEEA hay un movimiento para armonizar los impuestos indirectos.

14. Las restricciones y/o prohibiciones a la importación y la exportación en la República Kirguisa se modificaron durante el período objeto de examen, al adoptar el país la Lista común de medidas de la UEEA. Por lo tanto, hay 7 categorías de mercancías sujetas a prohibiciones a la importación y 6 a prohibiciones a la exportación; en el caso de 15 categorías de mercancías, era obligatoria una licencia de importación, y 17 estaban sujetas a prescripciones en materia de licencias de exportación; y determinados productos de acero eran objeto de medidas de vigilancia (licencias automáticas). En el caso de 2 de las categorías de productos cuya exportación está prohibida en la Lista común se trata de medidas temporales a las que se ha recurrido como consecuencia de la pandemia de COVID-19; además, la República Kirguisa también ha establecido por lo menos dos medidas nacionales para prohibir la exportación de mercancías esenciales para luchar contra la pandemia. Las normas de la UEEA permiten la introducción unilateral de obstáculos no arancelarios por un Estado miembro, por lo tanto, la República Kirguisa aplica desde 2019 una prohibición temporal a la importación de petróleo y productos del petróleo por carretera y medidas para prohibir la exportación de mármol, travertinos y piedra caliza.

15. Las normas nacionales relacionadas con medidas comerciales correctivas se eliminaron gradualmente y fueron sustituidas por las normas de la UEEA en 2015. Por lo tanto, en noviembre de 2020 había en vigor 21 medidas (18 derechos antidumping y 3 medidas de salvaguardia) que se aplicaban a las importaciones en la unión aduanera; la mayor parte de ellas se concentraban en los productos de hierro y acero.

16. Al igual que en el caso de las importaciones, el proceso de exportación se facilita por medio del servicio de ventanilla única, denominado Sistema Tulpar, que permite la presentación electrónica de las declaraciones junto con los documentos justificantes correspondientes. Durante el período objeto de examen, se emitieron tres resoluciones que imponían derechos de exportación a los desechos y desperdicios de determinados metales ferrosos y no ferrosos, las pieles en bruto de ganado bovino y equino, y los bloques o placas de piedra caliza sin transformar o en trozos gruesos.

17. La diversificación de los productos de exportación y de los mercados de exportación contribuiría a que la economía kirguisa fuera más productiva y estuviera más orientada al sector privado. Desde 2013, en los programas nacionales de desarrollo económico se ha dado prioridad a la creación de condiciones externas favorables para la promoción de las exportaciones de bienes y servicios. La puesta en práctica de una estrategia comercial orientada a la exportación en la coyuntura actual de la República Kirguisa plantea graves problemas, entre ellos unos costos de transporte y logística elevados.

18. El Programa de Desarrollo de las Exportaciones de la República Kirguisa para 2019-2022 tiene por objeto, entre otras cosas, reforzar las exportaciones mejorando el acceso a financiación y previendo actividades de promoción de las exportaciones. Una iniciativa en ese sentido ha sido el establecimiento del portal de comercio de exportación. Se ha determinado que el acceso a la financiación de las exportaciones es uno de los elementos en los que hay margen de mejora y, por lo tanto, se considera una esfera prioritaria para iniciativas futuras.

19. La República Kirguisa aplica diversos tipos de incentivos fiscales, entre los que figuran los siguientes: i) desgravaciones fiscales especiales con respecto a los gastos de investigación y desarrollo; ii) exenciones del impuesto sobre las sociedades, el IVA y el impuesto sobre las ventas, una reducción del monto del impuesto sobre la propiedad y el cálculo simplificado de los impuestos sobre la nómina para las empresas agrícolas y de transformación; iii) trato fiscal preferencial en determinadas regiones sobre la base de acuerdos de inversión con las autoridades locales; iv) una exención del impuesto sobre las sociedades para las grandes inversiones que utilizan nuevos equipos; v) exenciones del impuesto sobre las sociedades y del IVA para la producción de energía eléctrica procedente de fuentes renovables; y vi) ventajas fiscales otorgadas en el contexto de las zonas económicas francas y el Parque de Alta Tecnología. Para aplicar varias de estas medidas deben cumplirse determinadas condiciones que guardan relación con los resultados de exportación. El Gobierno está estudiando medidas para reducir el número y la complejidad de estos planes de incentivos.

20. Durante el período objeto de examen, la mayor parte de las novedades relacionadas con las normas, los reglamentos técnicos y las evaluaciones de la conformidad fue resultado de la adhesión de la República Kirguisa a la UEEA. La Ley sobre las Bases de la Reglamentación Técnica de 2004, que sigue siendo la principal ley en materia de normas y reglamentos técnicos, fue modificada en junio de 2019 para actualizarla y ponerla en consonancia con el marco reglamentario de la UEEA. Los reglamentos técnicos de la UEEA fueron aplicándose gradualmente en la República Kirguisa durante el período 2017-2019. Actualmente hay 43 reglamentos técnicos de la UEEA en vigor en la República Kirguisa y está previsto poner en aplicación otros 5 para 2022.

21. Desde el examen anterior, la República Kirguisa ha introducido legislación, incluidas revisiones y modificaciones de la legislación vigente, con objeto de aplicar un marco común en materia sanitaria y fitosanitaria en los Estados miembros de la UEEA. Las normas de la UEEA comprenden un régimen unificado de medidas sanitarias, veterinarias, fitosanitarias y de cuarentena. Se han hecho grandes esfuerzos para modernizar las instalaciones kirguisas de certificación de productos exportados. La República Kirguisa también estableció un servicio nacional de información de la OMC (tres instituciones) y un organismo nacional encargado de la notificación de las medidas sanitarias y fitosanitarias.

22. La propiedad estatal sigue siendo una característica importante de la economía kirguisa. A 1 de junio de 2020 había 104 empresas estatales y 52 sociedades anónimas con participación estatal. Actualmente no están previstas nuevas privatizaciones a gran escala; en lo que respecta a las empresas estatales, las políticas se centran en racionalizar la participación estatal. Por ejemplo, se adoptaron medidas para reorganizar, transformar o liquidar empresas estatales, así como directrices para la utilización de indicadores de resultados fundamentales destinados a evaluar la eficiencia y la estabilidad financiera de las empresas estatales.

23. Ha habido novedades importantes en la política de competencia con la adhesión a las normas de la UEEA en esta materia. La República Kirguisa ha puesto empeño en actualizar y modificar sus principales leyes relacionadas con la competencia, principalmente para armonizarlas con la Ley Modelo de la UEEA sobre la Competencia. Algunos de los cambios principales consistieron en aclarar qué se entiende por "posición dominante", introducir el nuevo concepto de "supervisión económica y estadística" y revisar la definición de precios monopolísticamente altos o bajos. La República Kirguisa mantiene una serie de medidas para imponer controles de precios a determinados productos; como resultado de la pandemia de COVID-19, se añadieron nuevos productos a la lista de mercancías de importancia social, en virtud de la cual pueden aplicarse medidas temporales de control de precios.

24. Durante el período objeto de examen se produjeron varios acontecimientos en la esfera de la contratación pública, entre ellos, se añadió una disposición sobre trato nacional a la Ley de Contratación Pública y se introdujeron otras modificaciones destinadas principalmente a reducir la corrupción y aumentar la transparencia. Otras novedades fueron la aplicación de un nuevo proceso para tramitar las reclamaciones, la inscripción de proveedores en el Registro de Proveedores Desleales, la revisión de los umbrales de contratación, la introducción de un margen de preferencia del 20% para los proveedores nacionales y la plena aplicación de la contratación electrónica. En 2018, los proveedores extranjeros representaron alrededor del 9% del valor de todas las contrataciones públicas. Durante el período examinado, la República Kirguisa siguió adelante con el proceso para adherirse al Acuerdo sobre Contratación Pública de la OMC, lo cual seguía contándose entre sus prioridades.

25. En 2017, la República Kirguisa adoptó una estrategia general para mejorar la protección de los derechos de propiedad intelectual, junto con una estrategia para promover la innovación. Durante el período objeto de examen se modificaron varios aspectos del régimen de derechos de propiedad intelectual. En primer lugar, se introdujeron modificaciones en las leyes sobre derecho de autor y derechos conexos, protección jurídica de las topografías de los circuitos integrados, protección de los conocimientos tradicionales y protección jurídica de los programas informáticos. En segundo lugar, se introdujeron modificaciones en la legislación sobre patentes; protección jurídica de obtenciones genéticas; y marcas de fábrica o de comercio, marcas de servicios y denominaciones de origen. En tercer lugar, se introdujeron modificaciones en otras leyes pertinentes, entre ellas, el Código Civil y el Código Penal, y la Ley de Reglamentación Aduanera. Como consecuencia de la adhesión a la UEEA, se produjeron algunos cambios en el régimen de derechos de propiedad intelectual. Se ha expresado preocupación por la observancia de los derechos de propiedad intelectual.

26. Los productos básicos más valiosos producidos por el sector agropecuario son el ganado y las aves de corral, la leche cruda, las hortalizas, los cereales y las legumbres, y las patatas (papas). La República Kirguisa importa una gran variedad de productos elaborados. La actual política quinquenal se centra en el riego y el abastecimiento de agua limpia y potable, así como en nuevas estrategias para desarrollar sistemas agroindustriales y colectivos. En general, la pertenencia a la UEEA redujo el acceso al mercado kirguiso de los proveedores en régimen NMF, que ahora hacen frente a aranceles más elevados, contingentes arancelarios y derechos estacionales o temporales como parte del UCT. La ayuda del Gobierno al sector agropecuario, notificada a la OMC, consiste principalmente en créditos concedidos a tipos en condiciones de favor y contribuciones a los acuerdos de arrendamiento (ayuda del "compartimento ámbar") y los gastos por servicios relacionados con las infraestructuras (medidas del "compartimento verde").

27. La minería es un sector importante de la economía. Una gran mina de oro, Kumtor, situada en la zona oriental del país, representa casi el 10% del PIB, y las exportaciones de oro, de las cuales casi el 98% proceden de Kumtor, representaron en promedio alrededor del 35% de las exportaciones de mercancías kirguisas en los últimos años. La fuerte dependencia del Gobierno de la mina de Kumtor como fuente de ingresos se considera un riesgo importante. Mediante la modificación de la Ley de Recursos del Subsuelo, adoptada el 19 de mayo de 2018, se introdujeron modificaciones importantes relacionadas con los criterios y procedimientos de adjudicación de licencias de explotación de minas. Asimismo, se introdujo un conjunto de medidas sociales destinadas a mejorar la relación entre la población local y los usuarios del subsuelo.

28. La República Kirguisa es rica en recursos energéticos, en particular energía hidroeléctrica y carbón, y tiene potencial para ser autosuficiente. Posee pequeñas reservas de petróleo y gas natural, y depende mucho de las importaciones en lo que respecta a estas formas de energía. El sistema de electricidad es relativamente pequeño y depende en gran medida de unas pocas instalaciones de generación de energía hidroeléctrica, y los resultados de este se ven socavados por las dificultades financieras, principalmente porque las tarifas eléctricas fijadas son muy inferiores a los costos. Las grandes pérdidas de explotación de las compañías eléctricas son enjuagadas por el Gobierno. La República Kirguisa podría tener que recurrir a sus asociados internacionales para el desarrollo para financiar las inversiones que se necesitan con miras a crear nueva capacidad de generación. El Organismo Estatal de Reglamentación del Sector de los Combustibles y la Energía ha elaborado una Política Tarifaria a Medio Plazo de la Energía Eléctrica y Térmica para 2020-2022. La nueva política tarifaria mantiene tarifas eléctricas distintas para los grandes consumidores de energía y los clientes residenciales. El Tratado de la UEEA prevé el establecimiento de mercados de energía unificados, entre ellos un mercado común de la electricidad y mercados comunes para el gas natural, el petróleo crudo y los productos del petróleo.

29. El sector manufacturero sigue siendo un componente importante, aunque modesto, de la economía. Durante el período objeto de examen representó entre el 16% y el 18% del PIB, pero su importancia desde el punto de vista del comercio y la IED es mayor. El sector se caracteriza por su alta concentración en unos pocos subsectores: la producción y fabricación de metales comunes y productos metálicos y la elaboración de alimentos representan el 60% de la producción del sector. A pesar de que la producción económica ha seguido creciendo durante el período, el sector adolece de una baja productividad, tiene una tasa de obsolescencia elevada y necesita inversiones. El sector manufacturero avanza gradualmente hacia una mayor integración con la UEEA, ya que se está trabajando para establecer vínculos de cooperación entre los Estados miembros y lograr que las pequeñas y medianas empresas participen en las cadenas de producción.

30. Durante el período objeto de examen, el sector financiero de la República Kirguisa mejoró en general su solidez y estabilidad globales, pero siguieron preocupando algunos aspectos como la insolvencia bancaria, la exposición debido a los préstamos en dólares de los Estados Unidos, la escasa diversificación y la necesidad de mejorar las posibilidades de productos nuevos y financiación. Los activos totales del sector financiero aumentaron de manera sostenida durante el período y se han duplicado con creces desde 2013. Uno de los principales acontecimientos, como resultado de la adhesión a la UEEA, ha sido la integración gradual en un mercado financiero común, cuya consecución está prevista para 2025. La República Kirguisa se encuentra actualmente en una fase de transición, en la que está llevando a cabo las dos primeras fases de una mayor integración en el mercado financiero de la UEEA, para lo cual está trabajando en la aplicación de las normas de Basilea III y la revisión de los instrumentos jurídicos y los reglamentos con objeto de mejorar los servicios bancarios a distancia, luchar contra el blanqueo de dinero y mejorar la resiliencia.

31. El mercado de las telecomunicaciones muestra un aumento de la competencia en casi todos los segmentos. Las políticas recientes de la República Kirguisa reconocen la importancia de la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) para las perspectivas de desarrollo del país. La Estrategia Nacional de Desarrollo 2018-2040 tiene por objeto lograr la transformación digital nacional. La principal ley por la que se rigen los servicios de telecomunicaciones, la Ley de Comunicaciones Eléctricas y Postales de 2009, fue objeto de modificación en diversas ocasiones durante el período objeto de examen. En la legislación de la República Kirguisa, los servicios públicos de telecomunicaciones se tratan como monopolios naturales y están sujetos a las normas del Tratado de la UEEA sobre monopolios naturales desde febrero de 2017. Durante el período objeto de examen, entraron en vigor el Reglamento sobre la Concesión de Licencias para Actividades de Uso del Espectro de Frecuencias Radioeléctricas y el Reglamento sobre la Concesión de Licencias para Actividades de Comunicaciones Eléctricas y Postales. También se aprobó el cuadro nacional de atribución de radiofrecuencias y se adoptó el sistema nacional y plan de numeración de las redes de telecomunicaciones. Una importante modificación del marco institucional para la formulación de políticas y la reglamentación en las esferas de las telecomunicaciones y las TIC fue la creación de un nuevo organismo, el Comité Estatal de Tecnología de la Información y las Comunicaciones de la República Kirguisa (SCITC), en 2016. El SCITC se creó con el objeto de ofrecer un enfoque más coordinado y centrado de las políticas y la reglamentación de las TIC, combinando varias autoridades que anteriormente se encontraban adscritas a otros organismos. Aunque el SCITC se encarga de la aplicación de la política general del Estado en esta esfera, el Organismo Estatal de Comunicaciones, dependiente del SCITC, es la autoridad de reglamentación de las telecomunicaciones.

32. La República Kirguisa se enfrenta a unos costos de transporte elevados, y para aumentar el potencial comercial y de tránsito es preciso mejorar la conectividad tanto nacional como internacional. En los recientes programas nacionales de desarrollo económico del país, el transporte se ha designado como un sector estratégico, cuyo objetivo es transformar el país en un país de tránsito de mercancías, pasajeros y carga. Entre los proyectos de infraestructura de transporte previstos en esos programas figuran la modernización de cinco autopistas que se utilizan como corredores de transporte internacionales y la conservación y mejora de la red de carreteras nacionales de superficie firme del país. Un factor importante en la evolución de la política de transporte durante el período objeto de examen fue la adhesión de la República Kirguisa a la UEEA. El Tratado de la UEEA tiene por objeto crear una zona común de transporte de la UEEA para 2025. A tal efecto, en 2017 se adoptaron dos Planes de Acción, que abarcan el período 2018-2020 y cuya aplicación sentará las bases para la eliminación de todas las restricciones vigentes sobre los servicios de transporte para 2025. La República Kirguisa eliminó la prescripción de que los transportistas de los Estados miembros de la UEEA debían obtener un permiso antes de realizar un viaje y está adoptando legislación para relajar las restricciones al cabotaje en relación con los transportistas de los Estados miembros de la UEEA.

33. La República Kirguisa tiene un enorme potencial para las actividades relacionadas con los viajes y el ocio. Entre las medidas adoptadas por el Gobierno durante el período objeto de examen para promover el turismo figuran la liberalización de las prescripciones en materia de visados y las modificaciones del Código Aeronáutico, que entraron en vigor el 25 de enero de 2019 y mediante las cuales se adoptó una política de libertad del espacio aéreo. Las estadísticas indican un número creciente de viajeros a la República Kirguisa. Pese a su crecimiento, el sector del turismo sigue haciendo frente a varias dificultades. La infraestructura está mejorando lentamente, pero hay que invertir mucho capital para compensar dos decenios de decadencia. Se estableció un programa gubernamental para el desarrollo del sector del turismo en el período 2019-2023. El turismo sostenible también se considera una esfera prioritaria de desarrollo en la Estrategia Nacional de Desarrollo para 2018-2040.