



---

**Órgano de Examen de las Políticas Comerciales**

**EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES**

INFORME DE LA SECRETARÍA

SINGAPUR

El presente informe, preparado para el octavo examen de las políticas comerciales de Singapur, ha sido redactado por la Secretaría de la OMC bajo su responsabilidad. Como exige el Acuerdo por el que se establece el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio), la Secretaría ha pedido aclaraciones a Singapur sobre sus políticas y prácticas comerciales.

Cualquier pregunta técnica que se plantee en relación con este informe puede dirigirse al Sr. Masahiro Hayafuji (tel.: 022 739 5873), al Sr. Pierre Latrille (tel.: 022 739 5266) o a la Sra. Martha Lara (tel.: 022 739 6033).

En el documento WT/TPR/G/413 figura la exposición de políticas presentada por Singapur.

---

**ÍNDICE**

<b>RESUMEN .....</b>	<b>7</b>
<b>1 ENTORNO ECONÓMICO.....</b>	<b>12</b>
1.1 Principales características de la economía .....	12
1.2 Evolución económica reciente.....	16
1.2.1 Política fiscal y deuda .....	16
1.2.2 Política monetaria y cambiaria .....	17
1.2.3 Respuesta a la pandemia de COVID-19 .....	18
1.2.4 Balanza de pagos.....	21
1.3 Evolución del comercio y la inversión .....	23
1.3.1 Tendencias y estructura del comercio de mercancías y servicios .....	23
1.3.1.1 Comercio de mercancías .....	23
1.3.1.2 Comercio de servicios .....	27
1.3.2 Tendencias y estructura de la inversión extranjera directa (IED).....	28
<b>2 REGÍMENES DE COMERCIO E INVERSIÓN.....</b>	<b>31</b>
2.1 Marco general .....	31
2.2 Formulación y objetivos de la política comercial.....	31
2.3 Acuerdos y arreglos comerciales.....	32
2.3.1 OMC.....	32
2.3.2 Acuerdos regionales y preferenciales.....	34
2.3.3 Otros acuerdos y arreglos .....	41
2.4 Régimen de inversión.....	41
<b>3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS.....</b>	<b>44</b>
3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones.....	44
3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros, y valoración en aduana.....	44
3.1.1.1 Procedimientos aduaneros .....	44
3.1.1.2 Facilitación del comercio .....	45
3.1.1.3 Valoración en aduana .....	47
3.1.2 Normas de origen .....	48
3.1.3 Aranceles.....	48
3.1.4 Otras cargas que afectan a las importaciones .....	50
3.1.4.1 Impuesto sobre los bienes y servicios (GST).....	50
3.1.4.2 Otras cargas.....	52
3.1.4.3 Impuestos especiales .....	52
3.1.5 Prohibiciones, restricciones y licencias de importación .....	53
3.1.6 Medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia.....	57
3.1.7 Otras medidas que afectan a las importaciones .....	57
3.2 Medidas que afectan directamente a las exportaciones.....	57
3.2.1 Procedimientos y requisitos aduaneros .....	57
3.2.2 Impuestos, cargas y gravámenes.....	57

3.2.3	Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación .....	58
3.2.4	Apoyo y promoción de las exportaciones.....	60
3.2.4.1	Apoyo a la internacionalización .....	60
3.2.4.1.1	Zonas francas .....	61
3.2.4.1.2	Programa de Exportadores Importantes .....	62
3.2.5	Financiación, seguro y garantías de las exportaciones .....	62
3.3	Medidas que afectan a la producción y al comercio .....	63
3.3.1	Incentivos.....	63
3.3.1.1	Fiscalidad de las empresas .....	63
3.3.1.2	Incentivos fiscales y no fiscales.....	63
3.3.2	Normas y otras prescripciones técnicas .....	65
3.3.2.1	Normas.....	65
3.3.2.2	Reglamentos técnicos .....	66
3.3.2.3	Evaluación de la conformidad .....	67
3.3.2.4	Acreditación .....	67
3.3.2.5	Prescripciones en materia de etiquetado .....	68
3.3.3	Prescripciones sanitarias y fitosanitarias .....	68
3.3.3.1	Panorama general.....	68
3.3.3.2	Productos alimenticios .....	70
3.3.3.3	Sanidad animal y vegetal .....	71
3.3.3.4	Etiquetado de alimentos .....	72
3.3.4	Política de competencia y controles de precios.....	72
3.3.4.1	Política de competencia .....	72
3.3.4.2	Controles de precios.....	75
3.3.5	Comercio de Estado, empresas de propiedad estatal y privatización .....	76
3.3.6	Contratación pública .....	77
3.3.7	Derechos de propiedad intelectual .....	81
3.3.7.1	Introducción.....	81
3.3.7.2	Políticas de promoción y comercialización de la innovación.....	82
3.3.7.3	Contexto internacional.....	83
3.3.7.4	Marco normativo.....	84
3.3.7.5	Patentes .....	84
3.3.7.6	Dibujos y modelos industriales.....	85
3.3.7.7	Marcas de fábrica o de comercio .....	86
3.3.7.8	Indicaciones geográficas .....	86
3.3.7.9	Derecho de autor .....	87
3.3.7.10	Observancia .....	87
3.3.7.11	Cuestiones de propiedad intelectual relacionadas con la COVID-19.....	89
<b>4</b>	<b>POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES .....</b>	<b>90</b>
4.1	Agricultura, silvicultura y pesca .....	90

4.2 Minería y energía.....	90
4.2.1 Carbón .....	92
4.2.2 Hidrocarburos .....	92
4.2.2.1 Petróleo .....	92
4.2.2.2 Gas .....	93
4.2.3 Energías renovables .....	93
4.2.4 Electricidad .....	94
4.3 Manufacturas .....	96
4.4 Servicios .....	100
4.4.1 Servicios financieros .....	100
4.4.1.1 Servicios bancarios .....	101
4.4.1.2 Seguros .....	105
4.4.1.3 Servicios de operaciones con valores, gestión de activos y bolsa de valores .....	108
4.4.1.4 Regímenes de tecnología financiera, pagos electrónicos y criptomoneda .....	111
4.4.1.4.1 Tecnología financiera .....	111
4.4.1.4.2 Pagos electrónicos .....	113
4.4.2 Servicios de telecomunicaciones .....	116
4.4.3 Transporte aéreo .....	120
4.4.4 Transporte marítimo .....	124
<b>5 APÉNDICE - CUADROS.....</b>	<b>131</b>

## GRÁFICOS

Gráfico 1.1 Composición por productos del comercio de mercancías, por Secciones principales del SA, 2015 y 2020 .....	25
Gráfico 1.2 Distribución geográfica del comercio de mercancías, 2015 y 2020 .....	26
Gráfico 1.3 Inversión extranjera directa, 2000-2019.....	29
Gráfico 2.1 Visión general de las esferas de política abarcadas por los ALC de Singapur .....	36
Gráfico 2.2 Proporción del comercio preferencial y principales interlocutores comerciales, 2019.....	36
Gráfico 3.1 Cargos por el uso de propiedad intelectual n.i.p., 2010-2019 .....	81
Gráfico 4.1 Principales estadísticas sobre energía, 2015-2019 .....	90
Gráfico 4.2 Suministro total de energía por fuentes, 2015 y 2018 .....	91
Gráfico 4.3 Comercio de productos refinados del petróleo, 2015-2019 .....	93
Gráfico 4.4 Combinación de fuentes energéticas utilizadas para la generación de electricidad, 2015 y 2019 .....	94
Gráfico 4.5 Vuelos de pasajeros, de enero a diciembre, 2019 y 2020.....	121
Gráfico 4.6 Participación mundial de Singapur en diversas industrias marítimas, 2019.....	125
Gráfico 4.7 Flota nacional: capacidad de carga por tipo de buque <sup>a</sup> , 2015 y 2019.....	126

**CUADROS**

Cuadro 1.1 Algunos indicadores macroeconómicos, 2016-2020.....	12
Cuadro 1.2 Indicadores económicos básicos, 2016-2020.....	14
Cuadro 1.3 Desembolso fiscal en 2020 .....	19
Cuadro 1.4 Principales medidas previstas en los presupuestos para hacer frente a los efectos económicos de la pandemia.....	20
Cuadro 1.5 Balanza de pagos, 2016-2020 .....	22
Cuadro 1.6 Comercio de mercancías, por principales categorías de clasificación de la CUCI Rev.3, 2015-2019 .....	24
Cuadro 1.7 Comercio de servicios, 2016-2020 .....	27
Cuadro 1.8 Entradas de IED, por orígenes y sectores, 2015-2019.....	29
Cuadro 2.1 Participación en ACR (notificados y no notificados), al 16 de abril de 2021.....	34
Cuadro 2.2 Tratados bilaterales sobre inversiones.....	42
Cuadro 3.1 Visión general del marco de evaluación del sistema TradeFIRST, agosto de 2020.....	46
Cuadro 3.2 Tipos arancelarios NMF aplicados y consolidados, 2021 .....	49
Cuadro 3.3 Análisis recapitulativo de los tipos consolidados, 2021.....	49
Cuadro 3.4 Programas de desgravación del GST, agosto de 2020.....	51
Cuadro 3.5 Tipos y modificaciones de los impuestos especiales, 2016-2021 .....	52
Cuadro 3.6 Productos sujetos a prohibiciones de importación o licencias no automáticas.....	53
Cuadro 3.7 Productos sujetos a prohibiciones de exportación y licencias no automáticas.....	58
Cuadro 3.8 Principales modificaciones de la legislación sanitaria y fitosanitaria, 2016-agosto de 2020.....	68
Cuadro 3.9 Estadísticas sobre competencia, 2015-2019.....	74
Cuadro 3.10 Contratación pública, ejercicio fiscal 2015/2019.....	77
Cuadro 3.11 Número de redadas y valor total incautado, 2016-2020.....	88
Cuadro 4.1 Principales países de procedencia de las importaciones de petróleo crudo (SA: 2709), 2015-2019.....	92
Cuadro 4.2 Producción, valor añadido y empleo del sector manufacturero por conglomerado industrial, 2015 y 2020 .....	96
Cuadro 4.3 Principales indicadores económicos de los bancos de propiedad singapurense, finales de 2019 .....	102
Cuadro 4.4 Catorce bancos extranjeros más importantes, junio de 2020.....	102
Cuadro 4.5 Resultados bancarios, 2015-2020 .....	103
Cuadro 4.6 Tipos de licencias bancarias .....	104
Cuadro 4.7 Penetración y densidad de los seguros, 2015-2019.....	105
Cuadro 4.8 Compañías de seguros que operan en Singapur, por tipos de actividad y formas jurídicas, 2019 .....	106
Cuadro 4.9 Activos del sector de seguros, 2014-2019.....	106
Cuadro 4.10 Principales indicadores económicos de las 10 compañías más importantes de seguros de vida, 2019.....	107
Cuadro 4.11 Principales indicadores económicos de las 10 compañías más importantes de seguros generales y distintos de los de vida, 2018.....	107
Cuadro 4.12 Descripción de los servicios de pago regulados .....	115

Cuadro 4.13 Indicadores de telecomunicaciones, 2015-2019 .....	116
Cuadro 4.14 Datos sobre los precios de la telefonía móvil, 2019 .....	116
Cuadro 4.15 Datos sobre los precios de la banda ancha fija, 2019.....	117
Cuadro 4.16 Estadísticas del sistema aeroportuario, 2015-2020.....	120
Cuadro 4.17 Panorama general de las líneas aéreas, 2019-2020.....	123
Cuadro 4.18 Acuerdos sobre transporte aéreo concluidos entre 2015 y 2020.....	124
Cuadro 4.19 Transporte marítimo, 2015-2020 .....	125
Cuadro 4.20 Número de buques registrados en Singapur, por tipo, 2015-2020 .....	126
Cuadro 4.21 Capacidad de carga de los buques registrados bajo pabellón de Singapur, 2015-2020 .....	127
Cuadro 4.22 Capacidad de carga de los buques de propiedad y control efectivo de armadores de Singapur, por pabellón de registro, 2015-2020.....	127

### RECUADROS

Recuadro 4.1 Principales indicadores económicos del sector de los servicios financieros, 2015-2019.....	100
Recuadro 4.2 Principales indicadores del sector bancario, 2015-2019 .....	101
Recuadro 4.3 Principales indicadores económicos de los servicios de operaciones con valores, gestión de activos y bolsa de valores, 2015-2019 .....	109

### APÉNDICE - CUADROS

Cuadro A1.1 Exportaciones de mercancías por Secciones y Capítulos/subpartidas principales del SA, 2015-2020 .....	131
Cuadro A1.2 Exportaciones de mercancías de Singapur por destino, 2015-2020 .....	132
Cuadro A1.3 Importaciones de mercancías por Secciones y Capítulos/subpartidas principales del SA, 2015-2020 .....	133
Cuadro A1.4 Importaciones de mercancías en Singapur, por origen, 2015-2020 .....	134
Cuadro A3.1 Determinados incentivos fiscales y no fiscales, y ayuda a las pymes, 2020 .....	135
Cuadro A3.2 Cambios en las prescripciones sanitarias y fitosanitarias aplicables a los productos alimenticios, octubre de 2015 a agosto de 2020.....	141
Cuadro A3.3 Protección de la propiedad intelectual, 2020 .....	144
Cuadro A3.4 Solicitudes y registros de marcas de fábrica o de comercio, patentes, y dibujos y modelos industriales, 2016-2020.....	147

---

## RESUMEN

1. La economía de Singapur se caracteriza desde hace largo tiempo por un crecimiento firme, una inflación moderada, un bajo índice de desempleo, amplias reservas fiscales y monetarias, una situación financiera estable, y una apertura al comercio y las inversiones internacionales. Esos potentes resultados se sustentan en políticas macroeconómicas sólidas, que se han traducido en un aumento considerable del nivel de vida en los últimos dos decenios. Actualmente, Singapur tiene uno de los PIB per cápita más elevados de Asia (USD 59.819).

2. Entre 2016 y 2019, la economía de Singapur creció a una tasa media anual del 3,1%, impulsada principalmente por el consumo interno y, en algunos años, por las exportaciones netas, mientras que la contribución de la inversión bruta fue modesta. Por lo que respecta a la oferta, el sector que más contribuyó al PIB (70%) y al empleo (76%) fue el de servicios, seguido del sector manufacturero (21,5% y 12,4%, respectivamente), mientras que la participación de la agricultura, la pesca y las industrias extractivas es mínima.

3. En 2020, la pandemia de COVID-19 asestó un duro golpe a la economía de Singapur, ya que las medidas de contención y las restricciones a los viajes aplicadas para afrontar la crisis sanitaria, tanto en el país como en el extranjero, junto con la disminución de la demanda externa y las perturbaciones de las cadenas de suministro, tuvieron importantes repercusiones en la actividad económica. Como consecuencia, en 2020 el PIB se contrajo un 5,4%. Para mitigar los efectos económicos de la pandemia de COVID-19, el Gobierno puso en marcha una serie de medidas fiscales y monetarias, mediante la ejecución, entre febrero y octubre de 2020, de cinco presupuestos de un valor total de SGD 100.000 millones (casi el 20% del PIB). Entre las medidas de ayuda figuran las transferencias de efectivo y las ayudas a los ingresos; las subvenciones salariales; las ayudas para el perfeccionamiento de competencias; desgravaciones de los impuestos sobre los bienes inmuebles y sobre la renta de las sociedades; exenciones de alquileres; la concesión de financiación asequible, especialmente para las pequeñas y medianas empresas (pymes), e incentivos para la adopción de nuevas tecnologías.

4. Conforme a su marco fiscal, durante el período 2016-2019 el Gobierno mantuvo un equilibrio presupuestario. No obstante, en 2020 se registró un déficit estimado en el 13,9% del PIB, que se debió principalmente al aumento del gasto vinculado con la ejecución de los cinco presupuestos de apoyo a la economía. En respuesta a la crisis, la Autoridad Monetaria de Singapur no solo flexibilizó la política monetaria, centrada en el tipo de cambio, sino que también aumentó la liquidez del sistema financiero y estableció programas para facilitar la concesión de préstamos. Las autoridades esperan que la economía se recupere gradualmente en 2021, aunque de forma desigual entre los distintos sectores.

5. A lo largo del período examinado, Singapur registró un elevado superávit por cuenta corriente, que representó el 16% del PIB por término medio en 2016-2020, debido a los importantes superávits de la balanza comercial de mercancías. Habida cuenta de su posición externa sólida y de su condición de centro financiero internacional, Singapur ha acumulado considerables reservas de divisas, que ascendieron a USD 362.000 millones en 2020.

6. Singapur sigue siendo una economía muy abierta, puesto que el comercio bidireccional de bienes y servicios del país representa el 320% del PIB. Gran parte de los intercambios constituyen comercio de tránsito, lo que pone de manifiesto la posición del país como centro de comercio: en 2020 el 55% de las exportaciones totales de mercancías fueron reexportaciones. Las corrientes comerciales de Singapur indican que la región de Asia y Oceanía constituye su principal mercado y proveedor, aunque los Estados Unidos, la Unión Europea (UE-27) y otros países de fuera de la región siguen siendo importantes interlocutores comerciales. En las exportaciones de Singapur predominan los productos manufacturados, que representan el 74% de las exportaciones totales de mercancías, y los principales productos de exportación son las máquinas y el material eléctrico (en particular, los circuitos electrónicos integrados). Las importaciones también se concentran en los productos manufacturados, seguidos de los productos del petróleo y los minerales. Las principales exportaciones de servicios incluyen los servicios prestados a las empresas y los servicios de transporte y financieros. Las corrientes de inversión extranjera directa (IED) ponen de manifiesto la importancia de los interlocutores extrarregionales, como los Estados Unidos, la UE-27 y el Reino Unido, en tanto fuentes de inversión. El gran volumen de entradas de IED puede ser un indicador del entorno favorable a la actividad empresarial y de los atractivos planes de inversión de Singapur.

7. Entre los retos a que se enfrenta la economía de Singapur en un futuro próximo cabe mencionar la posible ralentización de la recuperación del comercio mundial de mercancías, la disminución de las exportaciones de servicios de transporte y relacionados con los viajes debido a las prolongadas restricciones de movilidad a nivel mundial, la continuación de las tensiones comerciales que afectan a las principales economías, así como la incertidumbre acerca de la evolución de la pandemia de COVID-19. Dado su carácter de centro financiero internacional, Singapur está expuesto a la volatilidad de los mercados financieros, sobre todo teniendo en cuenta que las importantes entradas de capital a lo largo de los años han dado lugar a considerables pasivos extranjeros. A medio plazo, los retos estructurales incluyen el rápido envejecimiento de la población, la necesidad de seguir mejorando la distribución de los ingresos, los desajustes de la oferta y la demanda de competencias en el mercado de trabajo y la adaptación a los cambios tecnológicos. Para hacer frente a estos retos, Singapur ha acometido un programa de transformación económica basado en las recomendaciones publicadas en 2017 por el Comité de Economía del Futuro. El objetivo es desarrollar una economía generadora de valor abierta y conectada al mundo, mediante la creación de competencias y capacidades y el apoyo a la innovación y la digitalización. Entre las estrategias adoptadas para alcanzar ese objetivo figura la aplicación de 23 Mapas de Transformación Sectoriales, que representan alrededor del 80% del PIB de Singapur.

8. Los principales objetivos de la política comercial de Singapur, que en gran medida no se han modificado durante el período de examen, son los siguientes: ampliar las oportunidades internacionales para las empresas establecidas en el país, promover un entorno comercial previsible y equitativo, y reducir al mínimo los obstáculos a las corrientes de importaciones y exportaciones mediante la mejora del entorno comercial y empresarial del país. Las autoridades señalan que las repercusiones de la pandemia de COVID-19 han puesto de relieve la importancia de mantener la apertura al mundo y la conectividad de Singapur. Firme defensor del sistema multilateral de comercio basado en normas, Singapur es coorganizador de la Iniciativa relativa a la Declaración Conjunta sobre el Comercio Electrónico, participa en las iniciativas conjuntas relativas a la facilitación de las inversiones y a las microempresas y pequeñas y medianas empresas, y toma parte en los Debates Estructurados sobre el Comercio y la Sostenibilidad Ambiental. También es Parte en el Acuerdo sobre Tecnología de la Información. En el período examinado, Singapur presentó 113 notificaciones a 11 Comités de la OMC.

9. Durante el período objeto de examen, Singapur no participó en ninguna diferencia comercial en el marco de la OMC ni como reclamante ni como demandado. No obstante, participó activamente en el mecanismo de solución de diferencias como tercero. Singapur participa en el procedimiento arbitral multipartito de apelación provisional.

10. Singapur considera que los acuerdos de libre comercio (ALC) complementan el sistema multilateral de comercio basado en normas y ha ampliado el alcance de sus ALC de modo que abarquen cuestiones como el comercio electrónico, los derechos de propiedad intelectual (DPI), la competencia, la contratación pública y la solución de diferencias. Participa en una red de 27 ALC, 7 de los cuales son acuerdos celebrados en el marco de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN). Durante el período objeto de examen, Singapur firmó 7 nuevos acuerdos y revisó o actualizó otros 7. La parte correspondiente a los intercambios comerciales con interlocutores preferenciales es superior al 95%, tanto en el caso de las exportaciones como en el de las importaciones.

11. El régimen de inversión de Singapur no ha registrado grandes variaciones desde el último examen. La política en general está dirigida a atraer la inversión extranjera, y los inversores locales y extranjeros están sujetos a las mismas leyes fundamentales. Sin embargo, hay ciertas limitaciones respecto de la propiedad extranjera y el ámbito de actividad y ciertas restricciones en materia de residencia en sectores considerados estratégicos y/o fundamentales para la seguridad nacional, como la radiodifusión, los medios informativos nacionales, los servicios bancarios minoristas, los servicios jurídicos y de contabilidad, los puertos y aeropuertos, y la propiedad de inmuebles residenciales.

12. Singapur dispone de amplias redes de tratados fiscales y tratados bilaterales sobre inversiones. La Convención Multilateral para Aplicar las Medidas relacionadas con los Tratados Fiscales para Prevenir la Erosión de las Bases Imponibles y el Traslado de Beneficios celebrada bajo los auspicios de la OCDE entró en vigor para Singapur en 2016.



13. Los procedimientos aduaneros apenas han variado desde el último examen. Están completamente digitalizados y se realizan de manera rápida a través de TradeNet, la ventanilla única nacional. Desde septiembre de 2018, la Networked Trade Platform (NTP), un nuevo ecosistema de comercio y logística que sirve de ventanilla única, conecta a los agentes de toda la cadena de valor de Singapur y el extranjero. La NTP sustituirá gradualmente a TradeNet como plataforma única para las solicitudes de permiso de aduana.

14. Singapur está desde hace mucho tiempo a la vanguardia de las iniciativas de facilitación del comercio. Fue uno de los primeros Miembros de la OMC en ratificar el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio, y ha aplicado todas sus disposiciones desde la entrada en vigor del Acuerdo en 2017. Singapur sigue teniendo en funcionamiento el Sistema Integrado de Facilitación del Comercio basado en el Riesgo (TradeFIRST), en función del cual el Departamento de Aduanas aplica a las empresas medidas de facilitación del comercio según su clasificación en cinco categorías (de básica a premium). Singapur también ha participado en iniciativas de facilitación del comercio en el marco de la ASEAN, entre ellas, la aplicación de la Ventanilla Única de la ASEAN a partir de diciembre de 2019.

15. Por lo que respecta al arancel NMF aplicado de Singapur, todos los productos están sujetos a tipos nulos, excepto en el caso de cuatro líneas arancelarias, que corresponden a dos categorías de productos (*stout* o *porter*, y otras cervezas de malta, incluida la *ale*). En torno al 30% de todas las líneas arancelarias está sin consolidar, lo que puede generar cierto grado de imprevisibilidad para los operadores comerciales. Se aplica un impuesto sobre el consumo (el impuesto sobre los bienes y servicios) respecto de los bienes y servicios importados y de producción nacional, a un tipo del 7%. Se perciben impuestos especiales sobre las bebidas alcohólicas, el tabaco y los productos del tabaco, los vehículos automóviles y los combustibles para motores nacionales e importados; durante el período objeto de examen se incrementaron los impuestos sobre los productos del tabaco y los combustibles para motores. Las prohibiciones de importación y las prescripciones en materia de licencias de importación (en su mayor parte, no automáticas) se aplican principalmente por motivos relacionados con la salud, la inocuidad, la seguridad y el medio ambiente, o para cumplir los acuerdos internacionales. En lo fundamental, el marco general de controles de importación permaneció sin cambios.

16. Durante el período objeto de examen, no se modificó el marco jurídico de Singapur que rige la aplicación de medidas antidumping y compensatorias, y no hay ninguna medida de ese tipo en vigor. Singapur no tiene legislación en materia de salvaguardias.

17. Se mantienen controles a la exportación de varios productos por motivos de seguridad, inocuidad, salud y protección del medio ambiente, o para cumplir compromisos internacionales. No hay impuestos ni cargas a las exportaciones. Para superar las limitaciones de tamaño de su mercado interno, Singapur apoya la expansión en los mercados extranjeros de las empresas establecidas en el país, mediante actividades de promoción de las exportaciones y asistencia para la comercialización, apoyo financiero e incentivos fiscales. Por ejemplo, en el marco del Programa de Comerciantes Mundiales, las empresas se benefician de un tipo reducido del impuesto sobre las sociedades para los ingresos admisibles procedentes de actividades comerciales internacionales durante un plazo de tres a cinco años.

18. Se conceden numerosos incentivos fiscales y no fiscales para ayudar a las empresas establecidas en el país. Por lo general, los incentivos tienen por objeto alentar a las empresas a que amplíen la producción y la inversión, adopten nuevas tecnologías e inviertan en I+D y formación, o apoyar a las pymes y las empresas emergentes (*start-ups*). Algunos incentivos están dirigidos a sectores o actividades específicos, como los servicios financieros, el turismo, el sector naviero y marítimo, y las actividades en las sedes. La mayor parte de los programas de incentivos notificados cuando se realizó el último examen siguen en vigor; se han introducido algunos nuevos, como los Incentivos para el Desarrollo de la Propiedad Intelectual, que se anunciaron en 2017, con objeto de promover la utilización de la propiedad intelectual derivada de la I+D. Las autoridades revisan periódicamente los programas de incentivos. Sin embargo, la información sobre los desembolsos presupuestarios o los costos económicos (los ingresos sacrificados) relacionados con los incentivos no está a disposición del público. Singapur ha notificado a la OMC que no mantiene ninguna subvención que deba notificarse de conformidad con el Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias.

19. En 2018, Enterprise Singapore pasó a ser el organismo nacional de normalización y acreditación, en sustitución de SPRING Singapore; por lo demás, el régimen en materia de obstáculos técnicos al comercio (OTC) en esencia no cambió durante el período objeto de examen. Desde 2016, Singapur ha celebrado 13 nuevos acuerdos de reconocimiento mutuo con interlocutores comerciales. En 2019 se introdujeron cambios en el marco institucional relativo al régimen en materia de medidas sanitarias y fitosanitarias (MSF): se creó el Organismo de Productos Alimenticios de Singapur, que pasó a ocuparse de las cuestiones de inocuidad de los alimentos, en tanto que la administración de las cuestiones relativas a la sanidad animal y la preservación de los vegetales se confiaron a la Junta de Parques Nacionales. Se han modificado las leyes pertinentes para reflejar esos cambios institucionales. Aparte de esto, el marco reglamentario en materia sanitaria y fitosanitaria en lo fundamental se ha mantenido sin cambios. Singapur presenta notificaciones periódicamente a los Comités OTC y MSF. Durante el período objeto de examen, en ninguno de esos Comités se planteó preocupación comercial específica alguna relativa a las medidas notificadas por Singapur.

20. Se introdujeron algunos cambios en la legislación y las directrices sobre competencia, principalmente para reforzar las facultades ejecutivas de la autoridad de defensa de la competencia y aumentar la transparencia y la claridad del régimen. Además, en 2018 se asignó la responsabilidad adicional de administrar la legislación en materia de protección del consumidor a esa autoridad, que pasó a denominarse Comisión de Competencia y Consumo de Singapur (CCCS). Durante el período objeto de examen, la CCCS se entregó a sus actividades de aplicación de la ley, y emitió varias decisiones sobre infracciones relacionadas con prácticas anticompetitivas en sectores como las manufacturas, el transporte y la distribución de alimentos.

21. Las empresas de propiedad estatal de Singapur (también denominadas empresas vinculadas al Gobierno) siguen desempeñando un papel importante en la economía. Esas empresas desarrollan sus actividades en distintos sectores y su gestión comercial está a cargo de Temasek, la sociedad de cartera del Gobierno. Las autoridades indican que Temasek no recibe ninguna subvención ni trato especial del Gobierno. Singapur ha notificado a la OMC que no mantiene ninguna empresa comercial del Estado.

22. Singapur es Parte en el Acuerdo sobre Contratación Pública revisado de la OMC. Desde el último examen, no se ha modificado el marco jurídico de la contratación pública. Los proveedores nacionales no se benefician de preferencias o reservas. El Tribunal de Adjudicación de Contratación Pública se encarga de tramitar la impugnación de decisiones en materia de contratación pública, y durante el período objeto de examen no se iniciaron casos.

23. Se considera que el régimen de propiedad intelectual de Singapur ofrece una protección de la propiedad intelectual de las más sólidas del mundo, lo que denota la convicción de Singapur de que los activos intangibles como la propiedad intelectual impulsarán cada vez más su crecimiento. Durante el período objeto de examen, Singapur modificó o promulgó nuevas leyes y reglamentaciones en materia de patentes, dibujos y modelos industriales, marcas de fábrica o de comercio, indicaciones geográficas, derecho de autor, observancia en la frontera y solución de diferencias, a fin de actualizar su régimen de propiedad intelectual, cumplir compromisos internacionales, facilitar la observancia de los DPI y situar a Singapur como lugar para la solución alternativa de diferencias. También se llevaron a la práctica varias iniciativas para promover la innovación y la comercialización de la propiedad intelectual resultante.

24. La importancia económica del sector agropecuario de Singapur es mínima, aunque existe una amplia industria de elaboración de alimentos y bebidas. Si bien Singapur no tiene industrias de extracción de minerales, petróleo o gas, es un importante centro regional para el refinado de petróleo.

25. Aunque el suministro total de energía de Singapur creció durante el período objeto de examen, a partir de 2017 sus emisiones de CO<sub>2</sub> comenzaron a disminuir en términos absolutos. En 2017, Singapur revisó su legislación y sus normas en materia de eficiencia energética y en 2019 estableció un impuesto sobre las emisiones de gases de efecto invernadero. Los mercados industrial y de consumo de electricidad están totalmente liberalizados y desagregados, y durante el período objeto de examen se liberalizó el mercado minorista de electricidad. En el sector de la energía se permite la inversión extranjera.

26. El sector manufacturero es un pilar fundamental de la economía. Su participación en el PIB aumentó del 18% en 2015 al 21,5% en 2020, y en ese mismo período registró una tasa media de crecimiento anual del 4,6%. Pese a la pandemia de COVID-19, algunos subsectores, como la biomedicina, la electrónica y la ingeniería de precisión tuvieron buenos resultados en 2020. Singapur se propone capitalizar sus ventajas competitivas en materia de seguridad jurídica, protección de la propiedad intelectual, compatibilidad y coherencia de las políticas y mano de obra altamente competente y cualificada para superar las limitaciones que sufre, debido a su tamaño, en lo que respecta a la tierra y la mano de obra. A tal fin, el Gobierno ha elaborado una estrategia global, que incluye Mapas de Transformación Sectoriales para varios sectores industriales, en los que se fijan objetivos cuantificados, se prevé la implantación de nuevas tecnologías y programas de capacitación, se establecen marcos de cooperación entre las partes interesadas pertinentes y se ofrecen determinados incentivos.

27. El sector de los servicios, que representa el 70% del PIB, es la columna vertebral de la economía de Singapur. En particular, los servicios financieros contribuyen en un 14,5% al PIB, uno de los porcentajes más elevados del mundo. El sector está bien desarrollado, presenta un alto grado de internacionalización, se encuentra en expansión y se beneficia de un Mapa de Transformación Sectorial. Singapur es uno de los principales centros de servicios financieros de Asia en lo que respecta a los servicios bancarios, los seguros, los valores y la gestión de patrimonios. Durante el período de examen, la balanza comercial de servicios financieros y de seguros de Singapur registró un saldo positivo creciente. Durante el mismo período, Singapur mejoró sus marcos prudencial y de lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo para todos los subsectores, simplificó su régimen de licencias bancarias, y creó un marco jurídico y un plan de desarrollo para el sector tecnofinanciero y los sistemas de pago electrónico.

28. El sector de las telecomunicaciones se encuentra totalmente liberalizado y dispone de las tecnologías más recientes (por ejemplo, las redes 5G y de fibra hasta el hogar). No obstante, la pandemia de COVID-19 ocasionó una disminución de los ingresos de los operadores. Singapur es un importante concentrador de Internet para cables de fibra óptica submarinos regionales e internacionales. El desarrollo planificado del sector se centra en la inteligencia artificial y el análisis de datos, la ciberseguridad, los medios inmersivos y el Internet de las cosas.

29. Singapur es un importante centro de transporte aéreo. El sector se vio perjudicado por la pandemia de COVID-19, ya que en 2020 el tráfico aéreo de pasajeros disminuyó un 82,8%. Para asegurar la supervivencia de las cuatro compañías aéreas nacionales (incluida una de propiedad extranjera), el Gobierno aportó SGD 1.400 millones en apoyo del sector. El proceso de construcción de una nueva terminal aérea se retrasó dos años. Las políticas liberales respecto del establecimiento y el acceso bilateral a los mercados no variaron.

30. Singapur también es un centro regional y mundial de transporte marítimo. Tiene una de las concentraciones más altas de grupos de transporte marítimo internacional y ofrece una amplia gama de servicios marítimos (por ejemplo, corretaje marítimo, gestión de buques, servicios de seguros y servicios jurídicos). Casi todos los indicadores del tráfico aumentaron entre 2015 y 2019, pero registraron una ligera disminución en 2020 debido a la pandemia de COVID-19. El puerto de Singapur siguió abierto para las operaciones a lo largo de toda la pandemia. Durante el período objeto de examen creció la flota tanto de propiedad como de pabellón singapurense. En ese período, varias compañías de navegación extranjeras suscribieron acuerdos de empresas conjuntas con la Autoridad del Puerto de Singapur, en tanto que el régimen normativo del sector marítimo permaneció en gran medida sin cambios en lo que respecta a las cuestiones relativas al acceso a los mercados y la competencia.

## 1 ENTORNO ECONÓMICO

### 1.1 Principales características de la economía

1.1. La economía de Singapur se ha caracterizado tradicionalmente por un crecimiento sólido, una inflación moderada, amplias reservas fiscales y monetarias, una situación financiera estable, una firme posición externa, así como un alto grado de apertura al comercio y las inversiones internacionales.<sup>1</sup> Este buen desempeño se ha visto apuntalado por políticas macroeconómicas sólidas, lo que ha hecho que los ingresos per cápita aumenten en más del doble y que el nivel de vida mejore considerablemente en los dos últimos decenios. Actualmente, Singapur tiene uno de los PIB per cápita más elevados de Asia, cuyo valor estimado en 2020 ascendió a USD 59.819 (cuadro 1.1). Los niveles de desigualdad de los ingresos han ido reduciéndose, aunque lentamente. El coeficiente de Gini se situó en el 0,452 en 2020 (0,375 al tenerse en cuenta las transferencias y los impuestos del Gobierno).<sup>2</sup> En 2019, Singapur ocupó la 11ª posición (de 189 países) en el índice de desarrollo humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).<sup>3</sup>

1.2. Entre 2016 y 2019, el PIB real de Singapur creció a una tasa media anual del 3,1%, impulsada principalmente por el consumo interno y, en menor medida, por la demanda externa, mientras que la contribución de la inversión bruta siguió siendo modesta (cuadro 1.1). El crecimiento fue más notable durante el período 2016-2018, pero, a raíz de las tensiones del comercio internacional y de la escasa demanda mundial, en 2019 se redujo al 1,3%, manteniendo como punto de anclaje el consumo privado y público. En 2020, la pandemia de COVID-19 afectó gravemente a la economía de Singapur, ya que las medidas de contención y las restricciones a los viajes impuestas en respuesta a la crisis, tanto en el país como en el extranjero, se cobraron un alto precio en la actividad económica y la confianza de las empresas y los consumidores que no pudo compensarse completamente con un aumento del gasto público. En consecuencia, la economía se contrajo un 5,4% en 2020, y tanto la demanda externa como interna disminuyó a lo largo del año. La demanda externa se contrajo un 4,3%, debido principalmente a la disminución de las exportaciones de servicios relacionados con los viajes y de transporte. El consumo registró una contracción del 8,1%, que obedeció sobre todo a una fuerte caída del consumo privado (-14%), asociada principalmente a la disminución del gasto en servicios de transporte, esparcimiento y suministro de comidas. En cambio, el consumo de la administración pública registró un aumento significativo (13%), ya que el Gobierno puso rápidamente en marcha una serie de medidas para hacer frente a los efectos de la pandemia (sección 1.2.3). La inversión bruta disminuyó debido en gran medida a la contracción de la inversión pública y privada en la construcción y las obras.<sup>4</sup>

**Cuadro 1.1 Algunos indicadores macroeconómicos, 2016-2020**

	2016	2017	2018	2019	2020 <sup>a</sup>
PIB real (miles de millones de SGD, a precios constantes de 2015)	437,5	457,3	473,3	479,7	453,8
PIB real (miles de millones de USD, a precios constantes de 2015)	318,3	332,6	344,3	348,9	330,1
PIB corriente (miles de millones de SGD)	440,4	474,1	507,1	510,7	469,1
PIB corriente (miles de millones de USD)	318,8	343,3	376,0	374,4	340,0
PIB per cápita (USD)	56.848,4	61.184,9	66.663,7	65.640,7	59.819,5
Tasa de desempleo (%)	2,1	2,2	2,1	2,3	3,0
<b>Cuentas nacionales</b>					
PIB real (a precios constantes de 2015) (variación porcentual)	3,3	4,5	3,5	1,3	-5,4
Consumo (variación porcentual)	3,4	3,1	3,8	3,3	-8,1
Consumo privado	3,3	3,1	4,0	3,3	-14,1
Consumo de la administración pública	3,8	3,1	3,2	3,4	12,6
Formación bruta de capital fijo (variación porcentual)	0,5	5,4	-4,3	1,2	-13,7

<sup>1</sup> Véase, por ejemplo, FMI (2019), *Singapore: Staff Report for the 2019 Article IV Consultation*, IMF Country Report No. 19/233. Consultado en: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2019/07/15/Singapore-2019-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-Statement-by-the-47119>.

<sup>2</sup> Datos facilitados por las autoridades.

<sup>3</sup> PNUD, *Latest Human Development Index Ranking*. Consultado en: <http://hdr.undp.org/content/latest-human-development-index-ranking>.

<sup>4</sup> Ministry of Trade and Industry (MTI) (2021), *Economic Survey of Singapore 2020*. Consultado en: <https://www.mti.gov.sg/Resources/Economic-Survey-of-Singapore/2020/Economic-Survey-of-Singapore-2020>.

	2016	2017	2018	2019	2020 <sup>a</sup>
Exportaciones de bienes y servicios (variación porcentual)	-0,1	7,1	7,7	0,1	-4,3
Importaciones de bienes y servicios (variación porcentual)	0,1	7,8	7,5	0,2	-7,1
Exportaciones de bienes y servicios/PIB (%) (a precios corrientes de mercado)	164,7	171,1	177,1	175,9	176,2
Importaciones de bienes y servicios/PIB (%) (a precios corrientes de mercado)	138,6	144,7	148,3	147,6	144,3
<b>Precios y tipos de interés</b>					
Inflación (variación porcentual del IPC, promedio del período)	-0,5	0,6	0,4	0,6	-0,2
Tipo de los depósitos	0,19	0,14	0,16	0,20	0,19
Tipo de los préstamos	5,35	5,28	5,33	5,25	5,25
<b>Tipo de cambio</b>					
SGD/USD (promedio anual)	1,38	1,38	1,35	1,36	1,38
Tipo de cambio efectivo nominal (promedio anual, variación porcentual) <sup>b</sup>	1,9	0,0	1,0	1,4	-1,2
Tipo de cambio efectivo real (promedio anual, variación porcentual) <sup>b</sup>	-0,2	-1,2	-0,6	0,1	-2,5
<b>Finanzas públicas<sup>c</sup> (% del PIB, ejercicio fiscal)</b>					
Ingresos de explotación	15,3	15,9	14,5	14,8	13,9
Ingresos fiscales	13,0	13,8	12,9	13,3	12,6
Gastos	15,8	15,3	15,2	14,8	20,2
Transferencias especiales <sup>d</sup> (-)	1,4	1,3	1,8	3,0	11,5
Rendimiento neto de las inversiones	3,2	3,1	3,2	3,3	3,9
Saldo global	1,4	2,3	0,7	0,2	13,9
Deuda pública (final del período, año natural)	105,2	105,9	107,8	125,5	150,2
<b>Sector externo (% del PIB, salvo que se indique otra cosa)</b>					
Cuenta corriente	17,6	17,3	15,4	14,3	17,6
Comercio neto de mercancías	28,2	29,4	27,0	25,9	27,5
Exportaciones	117,1	121,3	122,1	117,9	121,1
Importaciones	88,9	91,9	95,1	92,0	93,5
Balanza de servicios	-2,1	-3,0	1,8	2,4	4,4
Cuenta financiera	17,9	10,0	12,1	16,5	-4,2
Inversión directa	-9,3	-10,5	-16,2	-18,7	-16,2
Balanza de pagos	-0,6	8,0	3,3	-2,2	22,0
Relación de intercambio (2010=100)	103,8	100,9	99,3	98,9	98,9
Exportaciones de mercancías (variación porcentual) <sup>e</sup>	-5,3	11,5	7,6	-2,7	-5,7
Importaciones de mercancías (variación porcentual) <sup>e</sup>	-6,3	11,3	10,7	-2,5	-6,6
Exportaciones de servicios (variación porcentual) <sup>d</sup>	-0,3	12,5	18,1	6,2	-12,7
Importaciones de servicios (variación porcentual) <sup>d</sup>	-1,5	14,3	7,9	5,2	-16,1
Reservas internacionales (miles de millones de USD, final del período)	246,6	279,9	287,7	279,5	362,3
en meses de importaciones del año siguiente	6,2	6,0	6,2	6,7	..
Deuda externa (miles de millones de SGD, final del período)	1.921,8	1.981,8	2.081,8	2.123,2	..
% del PIB	436,4	418,0	410,5	415,7	..

.. No disponible.

a Cifras preliminares.

b Un aumento indica una apreciación.

c Sobre la base del ejercicio fiscal: por ejemplo, 2016 se refiere al ejercicio fiscal 2016/2017 (el ejercicio fiscal comienza el 1 de abril de 2016 y concluye el 31 de marzo de 2017).

d Las transferencias especiales se refieren a las transferencias discrecionales realizadas por el Gobierno, como las transferencias directas puntuales a las empresas y los hogares, así como a los aportes complementarios a los fondos de dotación y fiduciarios creados por el Gobierno para objetivos de gasto específicos.

e Las tasas de crecimiento del comercio de mercancías y servicios se basan en cifras expresadas en dólares singapurenses.

Fuente: Departamento de Estadística de Singapur, consultado en: <https://www.singstat.gov.sg>; Monetary Authority of Singapore, *Statistics*, consultado en: <https://www.mas.gov.sg/statistics>; Ministry of Finance, *Key Highlights*, consultado en: <https://www.mof.gov.sg/singaporebudget>; y FMI, *IMF Data*, consultado en: <https://www.imf.org/en/data>.

1.3. Por lo que respecta a la oferta, en la estructura de la economía de Singapur predomina el sector de los servicios, que en 2020 contribuyó en un 70% al PIB nominal y en un 76% al empleo total

(cuadro 1.2). Los principales subsectores de servicios son el comercio mayorista y minorista, las finanzas y los seguros, otros sectores de servicios y los servicios profesionales. El subsector del transporte y almacenamiento ha sido tradicionalmente un subsector importante en términos de contribución al PIB, reflejo de la posición de Singapur como centro internacional de comercio y transbordo, pero se vio gravemente afectado por la pandemia de COVID-19 y su participación se contrajo un 25% en 2020. Singapur cuenta también con un importante sector manufacturero, que representa el 21,5% del PIB y el 12,4% del empleo. Los productos electrónicos, como los circuitos electrónicos integrados, que representan alrededor del 20% de las exportaciones de mercancías, y los productos petroquímicos dominan el sector. Otras actividades pujantes nuevas comprenden la fabricación de productos bioquímicos, la ingeniería del transporte y la ingeniería de precisión. El sector de la construcción, que también experimentó una fuerte contracción (-36%) a causa de la pandemia, representa alrededor del 2,7% del PIB y emplea al 11% de la mano de obra. La participación de la agricultura, la pesca y las industrias extractivas en el PIB y el empleo es mínima.

**Cuadro 1.2 Indicadores económicos básicos, 2016-2020**

	2016	2017	2018	2019	2020 <sup>a</sup>
<b>PIB por actividad económica, a precios constantes de 2015 (variación porcentual)</b>					
Agricultura, pesca e industrias extractivas	-0,4	2,9	3,2	6,4	-10,0
Sector manufacturero	3,7	10,4	7,0	-1,5	7,3
Construcción	-1,1	-4,9	0,5	1,6	-35,9
Abastecimiento de agua y ventas de electricidad y gas	1,7	-0,1	-1,2	1,0	-2,2
Servicios (excluidos los de la vivienda en propiedad)	2,6	3,5	3,1	2,0	-6,9
Venta al por mayor y al por menor	0,4	1,7	2,4	-1,0	-3,7
Transporte y almacenamiento	1,8	4,8	0,5	0,2	-25,4
Servicios de alojamiento y suministro de comidas	4,1	1,4	3,4	0,2	-26,6
Información y comunicaciones	5,6	7,9	5,6	12,1	2,1
Finanzas y seguros	1,3	7,3	6,0	7,8	5,0
Bienes inmuebles	-2,8	-7,3	0,6	-1,6	-14,2
Servicios profesionales	1,5	4,2	3,8	5,4	-9,7
Servicios administrativos y de apoyo	14,9	5,2	3,5	-10,5	-15,1
Otros servicios	3,7	3,1	2,0	3,6	-8,9
Vivienda en propiedad	4,7	4,5	4,8	4,3	1,1
<b>Participación de los sectores en el PIB corriente, a precios básicos (%)</b>					
Agricultura, pesca e industrias extractivas	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03
Sector manufacturero	18,7	19,8	22,0	20,5	21,5
Construcción	4,8	4,0	3,7	3,8	2,7
Abastecimiento de agua y ventas de electricidad y gas	1,4	1,2	1,2	1,2	1,3
Servicios (excluidos los de la vivienda en propiedad)	70,9	71,0	69,4	70,7	70,1
Ventas al por mayor y al por menor	17,9	18,4	18,2	17,8	18,3
Transporte y almacenamiento	6,7	7,1	6,4	6,5	5,4
Servicios de alojamiento y suministro de comidas	2,2	2,1	2,1	2,1	1,4
Información y comunicaciones	4,2	4,2	4,1	4,6	5,1
Finanzas y seguros	12,5	12,8	13,0	14,1	15,7
Bienes inmuebles	4,2	3,5	3,4	3,4	3,0
Servicios profesionales	6,0	5,8	5,6	6,0	5,9
Servicios administrativos y de apoyo	5,7	5,7	5,6	4,9	4,5
Otros servicios	11,5	11,3	10,9	11,2	10,8
Vivienda en propiedad	4,3	3,9	3,7	3,8	4,3
<b>Proporción del empleo por actividad económica (%)</b>					
Sector manufacturero	13,6	13,4	13,1	12,8	12,4
Construcción	13,3	12,3	12,0	12,1	11,3
Servicios	72,3	73,6	74,2	74,4	75,6
Venta al por mayor y al por menor	13,4	13,4	13,2	12,8	12,8
Transporte y almacenamiento	6,7	6,9	7,0	6,9	7,0
Servicios de alojamiento y suministro de comidas	6,8	6,9	7,0	7,0	6,7
Información y comunicaciones	3,5	3,7	3,8	3,9	4,2
Servicios financieros y de seguros	5,1	5,1	5,2	5,3	5,6

	2016	2017	2018	2019	2020 <sup>a</sup>
Bienes inmuebles	2,3	2,4	2,2	2,2	2,1
Servicios profesionales	6,4	6,5	6,6	6,8	7,1
Servicios administrativos y de apoyo	6,4	6,6	6,7	6,8	6,8
Servicios comunitarios y personales	21,7	22,2	22,4	22,6	23,2
Otros <sup>b</sup>	0,8	0,7	0,7	0,7	0,7

a Valores estimados.

b Incluyen la agricultura y la pesca, el abastecimiento de agua y la electricidad y el alcantarillado y la gestión de desechos.

Fuente: Ministerio de Comercio e Industria, consultado en: <http://www.mti.gov.sg/>; y datos facilitados por las autoridades.

1.4. La tasa global de desempleo de Singapur siguió siendo baja durante el período objeto de examen y se situó en un 2,2% en promedio entre 2016 y 2019; sin embargo, alcanzó el 3% en 2020 (cuadro 1.1). Debido a los efectos adversos que tuvo la pandemia de COVID-19 en el mercado de trabajo, el empleo total cayó bruscamente en 2020, como resultado de la disminución del empleo de no residentes, que compensó con creces un aumento del empleo de residentes.<sup>5</sup> Este último obedeció a un incremento del empleo en la administración pública y en los sectores de la educación y relacionados con los servicios sociales y de salud, los servicios de la información y las comunicaciones, los servicios financieros y de seguros y los servicios profesionales. Los sectores más afectados por la contracción del empleo son el sector de la construcción, el sector manufacturero, el comercio al por mayor y al por menor y los servicios de alojamiento y suministro de comidas. En vista de la incertidumbre económica mundial asociada a la pandemia y de los desajustes entre la oferta y la demanda de competencias en el mercado de trabajo, se prevé que la tasa de desempleo de residentes siga siendo elevada a corto plazo con respecto a los niveles de Singapur. En general, las autoridades prevén que el empleo crecerá de forma gradual en 2021.<sup>6</sup>

1.5. Singapur es una economía muy abierta, y su comercio bidireccional de bienes y servicios representa el 320% del PIB. En 2019, el país fue el 11º exportador e importador de mercancías del mundo y ocupó el sexto lugar entre los exportadores e importadores de servicios comerciales.<sup>7</sup> El destino de las corrientes del comercio de mercancías de Singapur indica que la región de Asia y Oceanía sigue siendo su principal mercado y proveedor, lo que refleja la participación del país en las cadenas de valor y los planes de integración regionales. No obstante, los Estados Unidos, la Unión Europea (UE-27) y otros países de fuera de la región siguen siendo importantes interlocutores comerciales. Por lo que se refiere a su composición, el comercio de mercancías de Singapur depende en gran medida de los productos manufacturados tanto para las importaciones como para las exportaciones. En cuanto al comercio de servicios, las principales exportaciones incluyen varios servicios prestados a las empresas, los servicios de transporte y los servicios financieros; los últimos reflejan la posición de Singapur como centro financiero internacional. Las tendencias de las inversiones extranjeras directas (IED) ponen de manifiesto la importancia de los interlocutores extrarregionales, siendo los Estados Unidos, la UE-27 y el Reino Unido algunos de los principales lugares de origen de las entradas de IED en Singapur. El considerable volumen de entradas de IED (USD 92.000 millones en 2019) es también un exponente del entorno favorable a la actividad empresarial del país y de sus atractivos incentivos a la inversión.

1.6. Habida cuenta de su posición como centro de comercio, en los últimos años, Singapur ha estado expuesto a las tensiones del comercio internacional y, más recientemente, a la desaceleración económica mundial provocada por la pandemia. Entre los retos a que se enfrenta la economía de Singapur a corto plazo cabe mencionar la posible ralentización de la recuperación del comercio mundial de mercancías, la disminución de las exportaciones de servicios de transporte y relacionados con los viajes debido a las prolongadas restricciones a la movilidad internacional, la continuación de las tensiones comerciales que afectan a las principales economías, así como la incertidumbre acerca de la evolución de la pandemia de COVID-19 y su repercusión en la economía mundial. En cuanto que centro financiero internacional, Singapur está expuesto a la volatilidad de los mercados financieros, sobre todo teniendo en cuenta que las importantes entradas de capital a lo largo de los

<sup>5</sup> La expresión "residentes" se refiere a los ciudadanos de Singapur y a los residentes permanentes.

<sup>6</sup> Monetary Authority of Singapore (MAS), *Macroeconomic Review*, vol. XIX, número 2, octubre de 2020. Consultado en: <https://www.mas.gov.sg/publications/macroeconomic-review/2020/volume-xix-issue-2-oct-2020>.

<sup>7</sup> Contando a los países de la Unión Europea como uno y excluyendo el comercio intracomunitario. OMC, *Perfiles comerciales 2020*. Consultado en: [https://www.wto.org/spanish/res\\_s/booksp\\_s/trade\\_profiles20\\_s.pdf](https://www.wto.org/spanish/res_s/booksp_s/trade_profiles20_s.pdf).



años han dado lugar a pasivos extranjeros que representan más del 400% del PIB (cuadro 1.1). A medio plazo, los principales retos estructurales a los que se enfrenta el país son el rápido envejecimiento de la población, la necesidad de seguir mejorando la distribución de los ingresos, los desajustes de la oferta y la demanda de competencias en el mercado de trabajo y la necesidad de adaptación a los cambios tecnológicos.

1.7. Para hacer frente a estos retos a medio plazo, Singapur acometió un programa de reformas para la transformación económica basado en las recomendaciones publicadas en 2017 por el Comité de Economía del Futuro. El objetivo es construir una economía generadora de valor abierta y conectada al mundo, mediante la creación de competencias y capacidades y el apoyo a la innovación y la digitalización. Se espera que la nueva economía ofrezca oportunidades de trabajo significativas y un crecimiento salarial sostenible para todos los singapurenses. A fin de alcanzar esta visión, el Comité de Economía del Futuro definió siete estrategias<sup>8</sup>, que incluyen la elaboración y aplicación de los Mapas de Transformación Sectoriales para promover el crecimiento y la competitividad en 23 sectores económicos (manufacturas y servicios), los cuales representan alrededor del 80% del PIB de Singapur (sección 4). Asimismo, se han aplicado varios programas de incentivos dirigidos a particulares y empresas a fin de promover la automatización y la adopción de nuevas tecnologías.

1.8. Como parte de su programa de reformas estructurales, el Gobierno tiene la intención de aumentar progresivamente la mano de obra local, especialmente en las esferas en las que hay escasez de mano de obra cualificada, manteniendo al mismo tiempo "una dependencia mesurada" de la mano de obra extranjera menos cualificada. En los presupuestos de los tres últimos ejercicios fiscales se anunció un plan para reducir la dependencia respecto de los trabajadores extranjeros con un nivel de cualificación bajo o medio, el cual se llevará a cabo por fases entre 2020 y 2023. Al mismo tiempo, la política relativa a la mano de obra extranjera se ajustó en el ejercicio fiscal 2020 para apoyar la entrada de extranjeros más cualificados.

## 1.2 Evolución económica reciente

### 1.2.1 Política fiscal y deuda

1.9. Los principales objetivos de la política fiscal de Singapur son garantizar la sostenibilidad fiscal, apoyar el crecimiento y promover la equidad.<sup>9</sup> La política fiscal se basa en el principio de que el Gobierno debe contar con un presupuesto equilibrado durante su mandato, lo que quiere decir que cualesquiera déficits registrados en un año dado deberán compensarse con los superávits de otros años a lo largo del mandato en curso. De conformidad con la Constitución, el Gobierno solo puede utilizar reservas acumuladas durante mandatos anteriores del Gobierno (reservas acumuladas) previa aprobación del Presidente.

1.10. El saldo global del Gobierno como porcentaje del PIB registró un pequeño superávit durante el período 2016-2019 (cuadro 1.1). Sin embargo, para el ejercicio fiscal 2020 se registró un elevado déficit sin precedentes estimado en el 13,9% del PIB, ya que el Gobierno aplicó un conjunto de medidas de estímulo dirigidas a apoyar la economía afectada por la pandemia de COVID-19.

1.11. El gasto del Gobierno (incluidas las transferencias especiales) como porcentaje del PIB pasó del 17,2% en 2016 al 17,8% en 2019, un nivel relativamente bajo con respecto a los niveles internacionales.<sup>10</sup> A fin de responder a las necesidades derivadas del rápido envejecimiento de la población y de promover la inclusión, se destinó una mayor proporción del gasto público para gastos sociales (a saber, la atención sanitaria, la educación, la capacitación técnica y el fortalecimiento de

---

<sup>8</sup> Las siete estrategias consisten en lo siguiente: i) intensificar y diversificar las conexiones internacionales; ii) adquirir y utilizar competencias especializadas; iii) fortalecer la capacidad de las empresas para innovar y expandirse; iv) crear capacidades digitales sólidas; v) desarrollar una ciudad de oportunidades dinámica y conectada; vi) elaborar y aplicar los Mapas de Transformación Sectoriales; y vii) asociarse para propiciar la innovación y el crecimiento. CFE (2017), *Report of the Committee on the Future Economy: Pioneers of the Next Generation*. Consultado en: [https://www.mti.gov.sg/-/media/MTI/Resources/Publications/Report-of-the-Committee-on-the-Future-Economy/CFE\\_Full-Report.pdf](https://www.mti.gov.sg/-/media/MTI/Resources/Publications/Report-of-the-Committee-on-the-Future-Economy/CFE_Full-Report.pdf).

<sup>9</sup> Ministry of Finance (MOF), *Singapore's Fiscal Policy*. Consultado en: <https://www.mof.gov.sg/policies/fiscal>.

<sup>10</sup> La relación entre el gasto público medio y el PIB en los países de la OCDE fue del 41,9% durante el período 2016-2019. Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos de la OCDE. Consultado en: <https://data.oecd.org/gga/general-government-spending.htm>.



las redes de seguridad social), que representaron el 47,5% del gasto total en 2019.<sup>11</sup> El gasto público también va dirigido a la seguridad, la infraestructura de transporte, la innovación y la ayuda a las empresas para que aumenten la productividad y adopten nuevas tecnologías. En el ejercicio fiscal 2020, el gasto del Gobierno (en particular, las transferencias especiales) registró un aumento extraordinario, que alcanzó el 31,7% del PIB, después de que el Gobierno introdujera cinco presupuestos entre febrero y octubre de 2020 para responder a la pandemia de COVID-19 (véanse *infra*), lo que conllevó una postura mucho más expansionista en materia de política fiscal.

1.12. Durante el período 2016-2019, los ingresos de explotación anuales del Gobierno representaron alrededor del 15% del PIB en promedio; en 2020 la tasa se situó en el 13,9%. Los ingresos fiscales —principalmente provenientes del impuesto sobre la renta de las sociedades, el impuesto sobre la renta de las personas físicas y el impuesto sobre los bienes y servicios (GST)— constituyen la mayor parte, ya que representaron el 12,6% del PIB en 2020 (cuadro 1.1), una cifra baja en comparación con los niveles internacionales. En el presupuesto para el ejercicio fiscal 2018, el Gobierno anunció que el tipo del GST se incrementaría en 2 puntos porcentuales entre 2021 y 2025, y en el presupuesto para el ejercicio fiscal 2020 indicó que no tendría lugar el incremento previsto del GST en 2021.

1.13. La deuda pública de Singapur aumentó de alrededor del 105% del PIB en 2016 al 150,2% en 2020. El coeficiente deuda/PIB parece bastante alto, pero las autoridades sostienen que no tiene en cuenta la considerable posición de activos del Gobierno, que supera con mucho sus pasivos.<sup>12</sup> Los instrumentos de deuda emitidos por el Gobierno incluyen los bonos del Tesoro y los títulos del Gobierno de Singapur, que son bonos de referencia negociables emitidos para desarrollar el mercado de deuda interna; los títulos especiales del Gobierno de Singapur, que son bonos no negociables emitidos principalmente para cubrir las necesidades de inversión del Fondo Central de Previsión; y los bonos de ahorro de Singapur, que se emiten como opción de ahorro a largo plazo para los inversores particulares. En virtud de la Ley sobre Valores del Estado y de la Ley Nacional de Bonos del Tesoro, los empréstitos se invierten y no aumentan la cantidad disponible para gasto del Gobierno.

### 1.2.2 Política monetaria y cambiaria

1.14. La política monetaria corre a cargo de la Autoridad Monetaria de Singapur (MAS), el banco central del país. Como se afirma en la Ley de la Autoridad Monetaria de Singapur, el objetivo de la política monetaria es mantener la estabilidad de los precios a fin de propiciar un crecimiento económico sostenible.<sup>13</sup> Para lograrlo, teniendo en cuenta el pequeño tamaño y la apertura de la economía de Singapur, el marco de la política monetaria se centra en el tipo de cambio.<sup>14</sup> La MAS administra el valor del dólar singapurense (SGD) en relación con una cesta de monedas ponderada en función del comercio (es decir, el tipo de cambio efectivo nominal del dólar singapurense). El tipo de cambio efectivo nominal del dólar singapurense puede fluctuar dentro de una banda cambiaria, y el nivel y la dirección de dicha fluctuación se anuncian al mercado semestralmente. Este sistema se conoce como régimen cambiario de flotación dirigida. Cuando es necesario, la MAS interviene en el mercado de divisas para mantener el tipo de cambio efectivo nominal del dólar singapurense dentro de la banda de fluctuación o para moderar variaciones bruscas del tipo de cambio. Desde abril de 2020, la MAS ha publicado datos sobre sus operaciones cambiarias con el fin de mejorar la comprensión en el mercado de las medidas de política monetaria de la MAS.<sup>15</sup>

1.15. A la luz de las perspectivas moderadas del crecimiento y la inflación, en abril de 2016 la MAS estableció en el 0% la tasa de apreciación de la banda de fluctuación del tipo de cambio efectivo

<sup>11</sup> MOF, Singapore Budget, *Analysis of Revenue and Expenditure, Financial Year 2020*. Consultado en: [https://www.singaporebudget.gov.sg/docs/default-source/budget\\_2020/download/pdf/fy2020\\_analysis\\_of\\_revenue\\_and\\_expenditure.pdf](https://www.singaporebudget.gov.sg/docs/default-source/budget_2020/download/pdf/fy2020_analysis_of_revenue_and_expenditure.pdf).

<sup>12</sup> MOF, *Understanding Singapore Government's Borrowing and Its Purposes: An Overview*. <https://www.mof.gov.sg/docs/default-source/default-document-library/news-and-publications/featured-reports/understanding-singapore-govt-borrowing.pdf>.

<sup>13</sup> La Ley de la Autoridad Monetaria de Singapur no impone ningún otro objetivo de política monetaria aparte de la estabilidad de los precios.

<sup>14</sup> El hecho de situar la gestión del tipo de cambio en el centro de la política monetaria implica que la MAS renuncia al control de los tipos de interés internos, principalmente determinados por los tipos de interés extranjeros y las expectativas de los inversores sobre los movimientos del dólar de Singapur.

<sup>15</sup> Las compras netas de divisas efectuadas por la MAS se presentan en forma agregada sobre una base semestral, con un desfase de tres meses a partir del final del período.

nominal del dólar singapurense, la cual mantuvo en vigor durante dos años.<sup>16</sup> En 2018, la MAS comenzó a endurecer la política monetaria en respuesta a una brecha de producción positiva y a las presiones alcistas previstas sobre la inflación básica; incrementó la tasa de apreciación de la banda de fluctuación del tipo de cambio efectivo nominal del dólar singapurense dos veces en el curso del año (abril y octubre).<sup>17</sup> En octubre de 2019, en vista de la aparición de una brecha de producción negativa y de la moderación de las presiones inflacionistas, la MAS redujo la tasa de apreciación de la banda de fluctuación del tipo de cambio efectivo nominal del dólar singapurense.

1.16. Durante el primer trimestre de 2020, el tipo de cambio efectivo nominal del dólar singapurense se depreció dentro de la banda de fluctuación, ya que las perspectivas de la economía de Singapur habían empeorado debido a la pandemia de COVID-19. En su declaración de política monetaria de abril de 2020, la MAS pasó a adoptar una postura más acomodaticia al fijar la banda de fluctuación del tipo de cambio efectivo nominal del dólar singapurense teniendo en cuenta una senda de apreciación del 0%, a partir del nivel más bajo del tipo de cambio ponderado en función del comercio en ese momento. Se estimó que ese nivel del tipo de cambio efectivo nominal del dólar singapurense era coherente con el debilitamiento de las perspectivas de inflación y con la política fiscal sumamente expansionista que desempeñaba el principal papel para mitigar las consecuencias económicas.<sup>18</sup> Según las autoridades, el reajuste de la banda de fluctuación del tipo de cambio efectivo nominal del dólar singapurense era necesario para evitar descensos más pronunciados de los precios, dado que la economía ya había entrado en territorio deflacionario. Al mismo tiempo, el hecho de mantener el tipo de cambio efectivo nominal del dólar singapurense en un nivel estable ayudó a reforzar la confianza de las empresas y los hogares durante la crisis. Durante ese período, la MAS también aportó mayor liquidez al sistema financiero interno e introdujo programas para facilitar la concesión de préstamos (sección 1.2.3). En octubre de 2020, la MAS anunció que mantendría su política monetaria acomodaticia durante algún tiempo, ante las previsiones de que la inflación básica permanecería muy por debajo de su promedio a largo plazo.<sup>19</sup>

1.17. Al administrar el tipo de cambio, Singapur ha mantenido la inflación en niveles bajos (alrededor del 2%) durante casi cuatro decenios.<sup>20</sup> Sin embargo, durante el período objeto de examen hubo algunos episodios de inflación negativa. La variación porcentual anual del índice de precios de consumo (IPC) fue negativa en 2015 y 2016, debido en parte a la disminución de los precios mundiales del petróleo. En 2017, la inflación global medida según el IPC pasó a registrar tasas positivas, principalmente debido a la subida de los precios de la energía y los servicios públicos, y se mantuvo moderada a lo largo de 2018 y 2019 (cuadro 1.1). En 2020, el contexto de la recesión económica mundial, acompañado por la débil confianza de los consumidores y unas condiciones frágiles en el mercado laboral, hizo que el IPC registrara nuevamente cifras negativas (-0,2%). Los descensos de los precios del transporte y de los servicios de esparcimiento y culturales fueron los principales factores causantes de la caída del IPC. La decisión del Gobierno de congelar sus derechos y cargas por un año también contribuyó a ese resultado.<sup>21</sup>

### 1.2.3 Respuesta a la pandemia de COVID-19

1.18. A principios de 2020, Singapur se vio afectado por el brote de COVID-19. El Gobierno introdujo las llamadas medidas cortacircuitos<sup>22</sup> (entre el 7 de abril y el 1 de junio de 2020), destinadas a frenar la transmisión comunitaria del virus, lo que contribuyó a contener la propagación de la infección y a salvar vidas.<sup>23</sup> Sin embargo, dichas medidas afectaron negativamente a la actividad económica debido al cierre de la mayoría de los lugares de trabajo y a la disminución del consumo.

<sup>16</sup> Durante ese período, la inflación básica se situó en el 1,2% por término medio, por debajo del promedio histórico del 1,7%. En Singapur, en el cálculo de la inflación básica se excluye el costo del alojamiento y del transporte privado por carretera.

<sup>17</sup> FMI (2019), *Singapore: Staff Report for the 2019 Article IV Consultation*, IMF Country Report No. 19/233. Consultado en: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2019/07/15/Singapore-2019-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-Statement-by-the-47119>.

<sup>18</sup> MAS, *MAS Monetary Policy Statement - April 2020*, 30 de marzo de 2020. Consultado en: <https://www.mas.gov.sg/news/monetary-policy-statements/2020/mas-monetary-policy-statement-30mar20>.

<sup>19</sup> MAS, *MAS Monetary Policy Statement - October 2020*, 14 de octubre de 2020. Consultado en: <https://www.mas.gov.sg/news/monetary-policy-statements/2020/mas-monetary-policy-statement-14oct20>.

<sup>20</sup> En el período 1981-2017, el IPC de Singapur fue del 1,9% en promedio.

<sup>21</sup> MAS, *MAS Monetary Policy Statement - April 2020*, 30 de marzo de 2020. Consultado en: <https://www.mas.gov.sg/news/monetary-policy-statements/2020/mas-monetary-policy-statement-30mar20>.

<sup>22</sup> Las medidas cortacircuitos comprendían el aprendizaje completamente desde casa para las escuelas y el cierre de la mayoría de los lugares de trabajo.

<sup>23</sup> A finales de 2020, Singapur registraba 60.000 contagios y solo 29 muertes.

Además, las restricciones impuestas a los viajes a nivel mundial, junto con la caída de la demanda externa y las perturbaciones de las cadenas de suministro, también infligieron un duro golpe a la economía de Singapur. Los sectores más afectados fueron los que dependen de los viajes internacionales (transporte aéreo, alojamiento y otras actividades relacionadas con el turismo); los sectores orientados al consumidor (por ejemplo, los servicios de suministro de comidas y el comercio al por menor), que se vieron afectados por la caída del consumo interno resultante del distanciamiento social y demás medidas de contención; y los sectores de la construcción y de la ingeniería marina y de alta mar, que hacían frente a una escasez de mano de obra debido a la propagación de la COVID-19 en la comunidad de trabajadores extranjeros.<sup>24</sup> La economía creció de un trimestre a otro en el tercer y cuarto trimestres del año, a medida que se fueron suprimiendo de manera gradual las medidas cortacircuitos. El crecimiento económico también se vio respaldado por el paquete de medidas de estímulo fiscal aplicadas por el Gobierno. No obstante, la economía se contrajo en un 5,4% en el conjunto de 2020, y se espera que su recuperación en 2021 sea gradual, aunque desigual, entre los distintos sectores.

1.19. El Gobierno puso en marcha una combinación de políticas macroeconómicas sin precedentes que comprendía medidas fiscales y monetarias destinadas a mitigar las consecuencias económicas provocadas por la pandemia de COVID-19. Las medidas tenían por finalidad principal proteger la vida y los medios de subsistencia, salvar empleos y preservar la capacidad de las empresas. Entre los elementos esenciales de la respuesta de Singapur a la pandemia se encuentran cinco presupuestos (para la unidad, resiliencia, solidaridad y fortaleza, y las medidas presupuestarias de las declaraciones ministeriales de agosto/octubre<sup>25</sup>) que se introdujeron sucesivamente entre febrero y octubre de 2020. En conjunto, esas medidas ascendieron a alrededor de SGD 100.000 millones (casi el 20% del PIB), de los cuales SGD 22.000 millones se consignaron como capital para préstamos (cuadro 1.3). Dado que el déficit estimado del Gobierno resultante de la aplicación de esos presupuestos superaba los recursos disponibles en el mandato en curso del Gobierno, se obtuvo la aprobación de la Presidenta para obtener los recursos necesarios de las reservas anteriores.

### Cuadro 1.3 Desembolso fiscal en 2020

(En miles de millones de SGD)

	Desembolso fiscal total	Inyecciones fiscales directas	Préstamos
Presupuesto de Unidad	6,4	6,4	0,0
Presupuesto de Resiliencia	48,4	28,4	20,0
Presupuesto de Solidaridad	5,1	5,1	0,0
Presupuesto de Fortaleza	33,0	31,0	2,0
Declaraciones ministeriales <sup>a</sup>	8,0	8,0	0,0

a Las medidas anunciadas en las declaraciones ministeriales se financiaron mediante la reasignación de recursos de otras esferas con menor gasto.

Fuente: Elaborado a partir de los datos facilitados por la MAS, *Macroeconomic Review*, vol. XIX, número 2, octubre de 2020.

1.20. El enfoque de las medidas anunciadas en los presupuestos fue adaptándose en función de las circunstancias y necesidades cambiantes generadas por la pandemia. Los tres primeros presupuestos (febrero a abril de 2020) se centraron en la asignación de recursos para el sector de la salud pública a fin de contener el brote y en la prestación inmediata de ayuda financiera a las empresas, los trabajadores y los hogares afectados por una fuerte disminución de los ingresos y las rentas. En el cuarto presupuesto (mayo de 2020) y en las dos declaraciones ministeriales (agosto y octubre de 2020) se mantuvo la ayuda a los hogares, los trabajadores y las empresas, pero el enfoque pasó a centrarse en el apoyo a los sectores con sólidas perspectivas de crecimiento y creación de empleo, a fin de ayudar a la economía a salir reforzada de la pandemia. Asimismo, se fue destinando cada vez más ayuda a facilitar los cambios estructurales, como la digitalización, la automatización del trabajo y la relocalización de la producción, aprovechando la aceleración de esos

<sup>24</sup> MTI (2020), "Impact of the Circuit Breaker and Budget Measures in Response to COVID-19", *Economic Survey of Singapore, Second Quarter 2020*, páginas 42-48. Consultado en: [https://www.mti.gov.sg/-/media/MTI/Resources/Economic-Survey-of-Singapore/2020/Economic-Survey-of-Singapore-Second-Quarter-2020/FullReport\\_2Q20.pdf](https://www.mti.gov.sg/-/media/MTI/Resources/Economic-Survey-of-Singapore/2020/Economic-Survey-of-Singapore-Second-Quarter-2020/FullReport_2Q20.pdf).

<sup>25</sup> Declaración Ministerial sobre el Mantenimiento de la Ayuda a los Trabajadores y al Empleo (17 de agosto de 2020) y Declaración Ministerial sobre la Visión General de la Estrategia del Gobierno para Salir con Más Fuerza de la Pandemia de COVID-19 (5 de octubre de 2020).

cambios desencadenados por la propia pandemia. Además, se están recalibrando el tamaño y la distribución sectorial de la ayuda para tener en cuenta el ritmo desigual de recuperación de los distintos sectores.<sup>26</sup>

1.21. Entre las medidas de ayuda previstas en los cinco presupuestos figuran, por ejemplo, las transferencias de efectivo y las ayudas a los ingresos, las subvenciones salariales, las ayudas para la formación y el perfeccionamiento de competencias, desgravaciones del impuesto sobre bienes inmuebles y el impuesto sobre la renta de las sociedades, exenciones de alquileres, la concesión de financiación asequible, especialmente para las pequeñas y medianas empresas (pymes), e incentivos para la adopción de nuevas tecnologías. En el cuadro 1.4 se resumen algunas de las principales medidas aplicadas con arreglo a los cinco presupuestos.

**Cuadro 1.4 Principales medidas previstas en los presupuestos para hacer frente a los efectos económicos de la pandemia**

Beneficiarios y tipo de ayuda	Medidas
<b>Hogares</b>	
Transferencias directas de efectivo	Pago de Solidaridad y Plan de Atención y Apoyo: un pago de SGD 600 a todos los ciudadanos y un pago adicional de entre SGD 300 y SGD 600 a los singapurenses que perciban ingresos bajos y medianos, según su nivel de ingresos.
Planes de asistencia social	Pago Especial de Ayuda Laboral: SGD 3.000 para todos los trabajadores singapurenses de 35 años o más que reciban suplementos salariales.
	Donación de Apoyo por la COVID-19: hasta SGD 800 al mes durante tres meses para los singapurenses que perciban ingresos bajos y medianos y los residentes permanentes que hayan perdido sus puestos de trabajo o se enfrenten a pérdidas salariales significativas debido al brote.
Bonificación por servicios públicos Ayuda familiar	Fondo de Ayuda Temporal: una donación única en efectivo de SGD 500 para los singapurenses que perciban ingresos bajos y medianos y los residentes permanentes que hayan perdido sus puestos de trabajo o se enfrenten a pérdidas salariales significativas debido al brote. Este plan de asistencia provisional se aplicó en abril de 2020 y fue sustituido posteriormente por la Donación de Apoyo por la COVID-19.
	Bonificación de SGD 100 para compensar la factura de servicios públicos otorgada a cada hogar en el que al menos un miembro sea ciudadano de Singapur.
	SGD 3.000 por cada hijo singapurense beneficiario nacido entre el 1 de octubre de 2020 y el 30 de septiembre de 2022.
<b>Trabajadores</b>	
Subvenciones salariales	Programa de Apoyo al Empleo: ayuda que cubre entre el 25% y el 75% de los primeros SGD 4.600 de salarios mensuales durante un período de 10 meses (el porcentaje de ayuda y la duración varían en función de cuán afectado esté el sector).
	Iniciativa de Crecimiento del Empleo: por cada nueva contratación local que incremente el número de empleados locales, el empleador recibirá un copago del 25% de los primeros SGD 5.000 de salarios mensuales durante un período de hasta 12 meses (un copago del 50% en el caso de contrataciones de trabajadores de edad igual o superior a 40 años).
Creación de empleo	Plan de Empleo y Formación Profesional de SGUnited: el objetivo es generar oportunidades de trabajo, de pasantías y de mejora de las competencias para alrededor de 100.000 solicitantes de empleo (se ofrecen subsidios de formación y apoyo para la colocación laboral).
Trabajadores autónomos	Programa de Ayuda a los Ingresos de los Autónomos: pago mensual de SGD 1.000 durante nueve meses. Los trabajadores autónomos también se benefician del Programa de Ayuda a la Formación para Autónomos.
<b>Empresas</b>	
Medidas de apoyo en materia de flujo de caja, costos y crédito.	Exenciones y deducciones de la tasa por trabajadores extranjeros.
	Desgravaciones del impuesto sobre bienes inmuebles y el impuesto sobre la renta de las sociedades.
	Exención de alquileres para los arrendatarios de propiedades públicas y donaciones en efectivo para los arrendatarios de pymes.
	Congelación de todos los derechos y cargas gubernamentales durante un año.

<sup>26</sup> MAS, *Macroeconomic Review*, vol. XIX, número 2, octubre de 2020. Consultado en: <https://www.mas.gov.sg/publications/macroeconomic-review/2020/volume-xix-issue-2-oct-2020>.

Beneficiarios y tipo de ayuda	Medidas
Planes de financiación	Mejora y ampliación de los planes de financiación de Enterprise Singapore. Estos planes incluyen ayudas que cubren hasta el 80% del costo de proyectos en el marco de la Donación para el Desarrollo Empresarial, la Donación para las Soluciones de Productividad y la Donación de Ayuda para la Viabilidad Comercial. Se prevé que el nivel de ayuda pasará a ser del 70% después del 30 de septiembre de 2021. Introducción del Programa Temporal de Préstamos Transitorios.
Incentivos para la adopción de tecnología	Prima de Resiliencia Digital: donación en efectivo de hasta SGD 10.000 para adoptar soluciones de tecnología de la información. Ayuda por pagos electrónicos: prima mensual de SGD 300 durante cinco meses para los comerciantes de centros de venta ambulantes, mercados callejeros, cafeterías y cantinas de empresas que utilicen pagos electrónicos.

Fuente: MTI (2020), "Impact of the Circuit Breaker and Budget Measures in Response to COVID-19", *Economic Survey of Singapore, Second Quarter 2020*, páginas 42-48; y MAS, *Macroeconomic Review*, vol. XIX, número 2, octubre de 2020.

1.22. Si bien la política fiscal ha sido la principal línea de defensa para responder a las perturbaciones derivadas de la pandemia, las medidas monetarias han desempeñado un papel complementario importante en esa labor. En su declaración de política monetaria de abril de 2020, la MAS anunció una relajación de la política monetaria para evitar que se produjeran descensos más pronunciados de los precios, la producción y los salarios, y posteriormente mantuvo el tipo de cambio efectivo nominal del dólar singapurense en un nivel estable al objeto de infundir confianza en la economía durante la crisis. Mediante sus operaciones en el mercado monetario, la MAS aumentó la liquidez en dólares singapurenses en el mercado financiero local para que los bancos pudiesen conceder préstamos. También puso en marcha un fondo de USD 60.000 millones sobre la base de un acuerdo de crédito recíproco (o acuerdo *swap*) contraído con la Reserva Federal de los Estados Unidos, a fin de ofrecer liquidez en dólares de los Estados Unidos para atender las necesidades de financiación de las empresas de Singapur y de la región.<sup>27</sup>

1.23. A fin de complementar los esfuerzos del Gobierno por asegurar el acceso a créditos asequibles para las empresas, en especial las pymes, la MAS creó un nuevo mecanismo dotado con fondos en dólares singapurenses para prestar financiación a muy bajo costo a las instituciones financieras que conceden préstamos a las empresas en el marco de los planes de Enterprise Singapore.<sup>28</sup> La MAS también ajustó temporalmente los requisitos de capital y liquidez de los bancos a fin de aumentar su capacidad para conceder préstamos. Además, en colaboración con el sector financiero, la MAS puso en marcha medidas de ayuda al crédito y a los seguros dirigidas a particulares y pymes, consistentes, por ejemplo, en el aplazamiento del pago de los préstamos y las primas de seguros y la flexibilización de las condiciones de pago de estos.<sup>29</sup>

1.24. En general, las autoridades consideran que esta combinación de políticas macroeconómicas contribuyó a mantener la capacidad productiva de Singapur y a proteger los medios de vida de su población en 2020 y permitió a su vez establecer las condiciones adecuadas para una recuperación razonable en 2021. No obstante, la incertidumbre acerca de la evolución de la pandemia, tanto en el país como en el extranjero, podría hacer que las perspectivas de la economía empeoren.

#### 1.2.4 Balanza de pagos

1.25. Los datos de la balanza de pagos indican que, durante el período 2016-2020, Singapur registró un fuerte superávit en el saldo por cuenta corriente, que representó el 16% del PIB por término medio.<sup>30</sup> El superávit por cuenta corriente ascendió a SGD 82.500 millones en 2020 (cuadro 1.5). Los resultados positivos de la cuenta corriente obedecieron a los amplios superávits de la balanza de mercancías. Estos representaron el 28% del PIB en promedio en el

<sup>27</sup> MAS, *Recent Economic Developments in Singapore*, 30 de julio de 2020. Consultado en: <https://www.mas.gov.sg/-/media/MAS/EPG/RED/2020/Recent-Economic-Developments-in-Singapore-30-Jul-2020.pdf>.

<sup>28</sup> Para obtener información más detallada sobre los planes de Enterprise Singapore, véase la sección 3.3.1.2.

<sup>29</sup> MAS, *Recent Economic Developments in Singapore*, 30 de julio de 2020. Consultado en: <https://www.mas.gov.sg/-/media/MAS/EPG/RED/2020/Recent-Economic-Developments-in-Singapore-30-Jul-2020.pdf>.

<sup>30</sup> Las autoridades han señalado que esta diferencia entre el ahorro y la inversión ha ido disminuyendo gradualmente desde 2007, año en que se situó en el 27% del PIB.



período 2016-2020, aunque se redujeron en los últimos años debido a que la disminución de las exportaciones de mercancías superó a la de las importaciones. La balanza de servicios presentó un saldo deficitario en 2016 y 2017, pero en 2018 pasó a arrojar un superávit que se amplió hasta alcanzar los SGD 20.500 millones en 2020. Este superávit se debió principalmente a la disminución de los pagos netos por servicios de viajes y al cambio de pagos netos a ingresos netos por servicios de transporte, debido al colapso de los viajes al exterior.<sup>31</sup> El saldo del ingreso primario registró un déficit a lo largo del período objeto de examen (aunque se redujo en 2020) debido a que los pagos a los inversores extranjeros fueron superiores a los ingresos procedentes de las inversiones en el extranjero.

### Cuadro 1.5 Balanza de pagos, 2016-2020

(En millones de SGD)

	2016	2017	2018	2019	2020 <sup>a</sup>
<b>Saldo de la cuenta corriente</b>	<b>77.383,1</b>	<b>81.863,5</b>	<b>78.144,4</b>	<b>72.844,3</b>	<b>82.488,8</b>
Balanza de mercancías	124.304,2	139.509,5	137.015,2	132.107,2	129.203,1
Exportaciones	515.602,1	575.081,4	619.050,6	602.070,9	567.948,2
Importaciones	391.297,9	435.571,9	482.035,4	469.963,7	438.745,1
Balanza de servicios	-9.055,9	-14.157,7	8.937,1	12.262,7	20.524,0
Exportaciones	209.886,9	236.078,4	278.869,8	296.277,4	258.790,5
Importaciones	218.942,8	250.236,1	269.932,7	284.014,7	238.266,5
Saldo del ingreso primario	-27.858,8	-36.110,0	-58.755,8	-61.027,3	-57.339,3
Ingresos	108.049,3	136.537,2	146.745,1	148.675,4	137.115,0
Pagos	135.908,1	172.647,2	205.500,9	209.702,7	194.454,3
Saldo del ingreso secundario	-10.006,4	-7.378,3	-9.052,1	-10.498,3	-9.899,0
Ingresos	14.727,9	14.212,3	23.031,7	26.082,1	26.259,3
Pagos	24.734,3	21.590,6	32.083,8	36.580,4	36.158,3
<b>Saldos de las cuentas de capital y financiera<sup>b</sup></b>	<b>78.617,0</b>	<b>47.287,7</b>	<b>61.245,2</b>	<b>84.270,5</b>	<b>-19.851,9</b>
Cuenta financiera (neta)	78.617,0	47.287,7	61.245,2	84.270,5	-19.851,9
Inversión directa	-41.107,6	-49.580,0	-82.381,4	-95.302,0	-75.981,9
Activo	52.716,0	89.598,4	29.721,9	68.996,5	44.669,8
Pasivo	93.823,6	139.178,4	112.103,3	164.298,5	120.651,7
Inversión de cartera	19.970,3	27.224,1	66.149,1	145.217,0	71.028,3
Activo	35.811,9	57.048,5	47.165,0	150.972,0	70.738,9
Sociedades captadoras de depósitos <sup>c</sup>	-14.309,5	22.612,5	-15.181,3	33.380,9	-7.022,4
Gobierno	26.237,3	33.943,9	38.875,3	82.468,7	41.964,5
Otros	23.884,1	492,1	23.471,0	35.122,4	35.796,8
Pasivo	15.841,6	29.824,4	-18.984,1	5.755,0	-289,4
Sociedades captadoras de depósitos <sup>c</sup>	14.047,6	10.695,0	202,0	253,7	-6.029,6
Otros	1.794,0	19.129,4	-19.186,1	5.501,3	5.740,2
Derivados financieros	16.716,6	11.351,8	28.376,4	12.893,2	19.094,6
Activo	9.210,4	-1.472,7	7.318,6	15.003,2	18.908,9
Pasivo	-7.506,2	-12.824,5	-21.057,8	2.110,0	-185,7
Otras inversiones	83.037,7	58.291,8	49.101,1	21.462,3	-33.992,9
Activo	124.720,3	103.504,3	149.480,6	78.917,0	94.558,6
Sociedades captadoras de depósitos <sup>c</sup>	33.901,8	19.182,9	81.488,8	30.688,2	120.129,8
Gobierno	59.684,0	68.541,7	60.303,0	63.741,1	-3.342,9
Otros	31.134,5	15.779,7	7.688,8	-15.512,3	-22.228,3
Pasivo	41.682,6	45.212,5	100.379,5	57.454,7	128.551,5
Sociedades captadoras de depósitos <sup>c</sup>	13.786,0	34.140,7	67.151,5	27.540,7	74.186,3
Otros	27.896,6	11.071,8	33.228,0	29.914,0	54.365,2
<b>Errores y omisiones netos</b>	<b>-1.221,4</b>	<b>3.265,4</b>	<b>25,3</b>	<b>-16,6</b>	<b>975,8</b>
<b>Saldo global</b>	<b>-2.455,3</b>	<b>37.841,2</b>	<b>16.924,5</b>	<b>-11.442,8</b>	<b>103.316,5</b>

a Cifras preliminares.

b La cuenta de capital está consolidada con la cuenta financiera. Las disminuciones en el activo y el pasivo y las entradas netas en los saldos netos se indican con el signo menos (-).

c Excepto el Banco Central.

Fuente: Departamento de Estadística de Singapur. Consultado en: <https://www.singstat.gov.sg>.

1.26. La cuenta financiera registró salidas netas durante el período 2016-2019 (lo que refleja las entradas netas de IED y las salidas netas de inversiones de cartera, derivados financieros y otras inversiones), pero pasó a registrar un flujo de entrada neto valorado en SGD 19.900 millones

<sup>31</sup> MTI (2021), *Economic Survey of Singapore 2020*, Chapter 5. Consultado en: [https://www.mti.gov.sg/-/media/MTI/Resources/Economic-Survey-of-Singapore/2020/Economic-Survey-of-Singapore-2020/Ch5\\_AES2020.pdf](https://www.mti.gov.sg/-/media/MTI/Resources/Economic-Survey-of-Singapore/2020/Economic-Survey-of-Singapore-2020/Ch5_AES2020.pdf).

en 2020 en un contexto de volatilidad financiera mundial.<sup>32</sup> Esto se explica por la disminución de las salidas netas de inversiones de cartera y el cambio en la posición neta de "otras inversiones". Respecto de las inversiones directas se registró una disminución de las entradas netas debido a que la contracción de las entradas de IED superó a la de las inversiones directas de los residentes en el extranjero. La balanza de pagos global de Singapur arrojó un superávit de SGD 103.000 millones en 2020, invirtiéndose así el déficit de SGD 11.000 millones registrado en 2019.

1.27. Al tener una posición externa sólida y ser un centro financiero internacional, Singapur ha acumulado amplias reservas internacionales. A finales de 2020, las reservas oficiales de divisas de la MAS ascendían a USD 362.000 millones (cuadro 1.1). Además de las reservas de la MAS, Singapur tiene acceso a otros activos gestionados por dos entidades gubernamentales, a saber, GCI Pte Limited y Temasek Holdings Pte Limited (sección 3.3.5).<sup>33</sup>

1.28. La deuda externa bruta de Singapur aumentó en términos absolutos durante el período objeto de examen hasta alcanzar los SGD 2,123 billones (o el 416% del PIB) en 2019; sin embargo, para el año 2020 no se disponía de datos en el momento de redactar el presente informe (cuadro 1.1). Aunque esta proporción puede parecer bastante elevada, la mayor parte de la deuda externa corresponde a importantes entradas de capital extranjero depositadas en bancos de Singapur y registradas en el pasivo. Esto, aunque se contrarresta en parte con el elevado nivel de reservas de divisas, puede hacer que la economía sea vulnerable a los rápidos movimientos de capital. Dada la posición de Singapur como centro financiero internacional, tanto su activo como su pasivo son considerablemente elevados. En 2019, la posición de inversión internacional neta de Singapur fue del 236% del PIB.<sup>34</sup>

### 1.3 Evolución del comercio y la inversión

#### 1.3.1 Tendencias y estructura del comercio de mercancías y servicios

1.29. Singapur es una economía muy abierta, como demuestra su elevada relación comercio/PIB, que alcanzó un promedio del 319% durante el período 2015-2019. Sin embargo, ese porcentaje representa una disminución con respecto al 368% notificado para el período 2012-2014.<sup>35</sup> En 2019, Singapur ocupó el 11º lugar entre los exportadores e importadores mundiales de mercancías, y el 6º entre los exportadores e importadores de servicios.<sup>36</sup>

##### 1.3.1.1 Comercio de mercancías

1.30. Una característica notable de las exportaciones de mercancías es que consisten en gran medida en comercio de tránsito, debido a la posición de Singapur como centro internacional de transbordo. En 2020, las reexportaciones representaron alrededor del 55% de las exportaciones totales de mercancías, frente al 49% aproximadamente en 2014.<sup>37</sup> Las exportaciones de mercancías de Singapur están dominadas por las manufacturas, que representaron el 74% de las exportaciones totales de mercancías en 2019, mientras que las exportaciones de petróleo y productos minerales, componente fundamental de la actividad de transbordo, representaron alrededor del 13%, y las exportaciones de productos agrícolas el 4%. La estructura de las importaciones de mercancías de Singapur también se centra en los productos manufacturados, que representaron el 69% de las importaciones totales en 2019, mientras que las importaciones de petróleo y minerales y de productos agrícolas representaron el 22% y el 4%, respectivamente (cuadro 1.6).

---

<sup>32</sup> Según las convenciones de signos de la sexta edición del *Manual de Balanza de Pagos y Posición de Inversión Internacional* (MBP6) del FMI, las entradas netas en los saldos netos se indican con el signo menos (-), mientras que el signo positivo indica las salidas netas.

<sup>33</sup> Las autoridades han señalado que Singapur no divulga el tamaño global de sus reservas para evitar ataques especulativos contra su moneda durante períodos de vulnerabilidad. MOF, *Reserves*. Consultado en: <https://www.mof.gov.sg/policies/reserves/>.

<sup>34</sup> Información facilitada por las autoridades.

<sup>35</sup> Documento WT/TPR/S/343 de la OMC, de 7 de junio de 2016.

<sup>36</sup> Contando a los países de la UE como un solo país y excluyendo el comercio intracomunitario. OMC, *Perfiles comerciales 2020*. Consultado en:

[https://www.wto.org/spanish/res\\_s/booksp\\_s/trade\\_profiles20\\_s.pdf](https://www.wto.org/spanish/res_s/booksp_s/trade_profiles20_s.pdf).

<sup>37</sup> Información facilitada por las autoridades.

**Cuadro 1.6 Comercio de mercancías, por principales categorías de clasificación de la CUCI Rev.3, 2015-2019**

	2015	2016	2017	2018	2019
<b>Exportaciones (% del total):</b>					
Agricultura	3,3	3,4	3,2	3,8	4,0
Minería (incluido el petróleo)	13,4	12,2	13,8	14,0	13,0
Sector manufacturero	74,2	76,4	74,1	72,9	74,2
Otras	9,1	8,0	8,9	9,2	8,8
<b>Importaciones (% del total):</b>					
Agricultura	4,4	4,5	4,3	4,0	4,0
Minería (incluido el petróleo)	22,6	19,1	23,5	24,8	22,0
Sector manufacturero	66,9	70,0	66,9	66,4	69,1
Otras	6,2	6,3	5,3	4,8	4,8

Fuente: Cálculos realizados por la Secretaría de la OMC a partir de la información de la base de datos UN Comtrade.

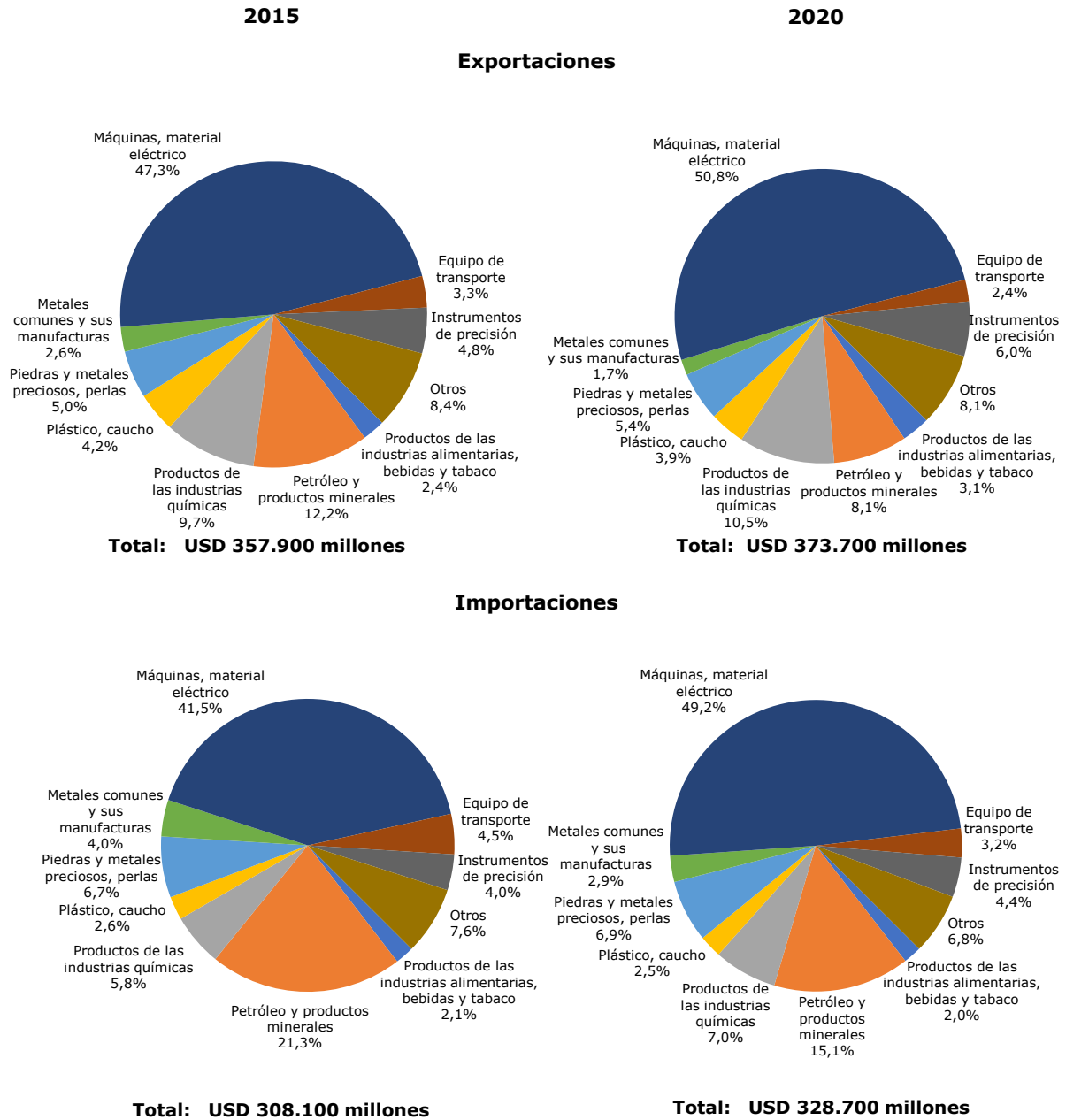
1.31. Analizados por secciones principales del Sistema Armonizado (SA), los productos de exportación más importantes de Singapur son las máquinas y el material eléctrico, que representaron el 51% de las exportaciones totales de mercancías en 2020. Dentro de este grupo de productos, los circuitos electrónicos integrados ocuparon un lugar destacado y representaron el 23% de las exportaciones totales de mercancías ese año. Otras exportaciones importantes son las de productos químicos, petróleo y productos minerales, instrumentos de precisión, piedras y metales preciosos, y plásticos y caucho (gráfico 1.1 y cuadro A1.1).

1.32. Las principales importaciones de mercancías, por secciones del SA, son las de máquinas y material eléctrico (incluidos los circuitos electrónicos integrados y los turborreactores, turbopropulsores y demás turbinas de gas), que representaron el 49% de las importaciones totales en 2020, seguidas de los productos del petróleo y los minerales, los productos químicos, las piedras y metales preciosos, los instrumentos de precisión y el material de transporte (gráfico 1.1 y cuadro A1.3).

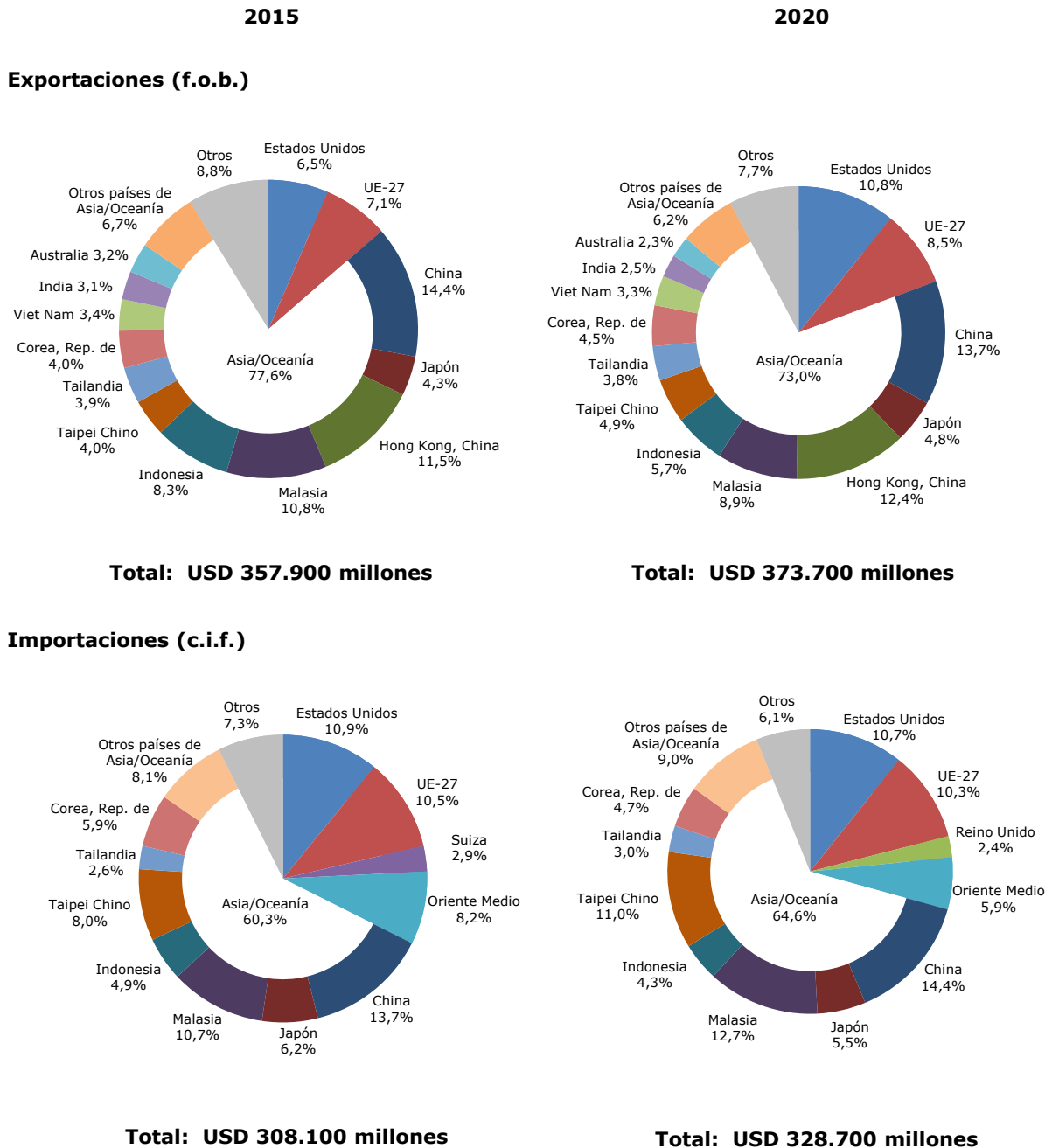
1.33. La mayor parte del comercio de mercancías de Singapur se realiza con economías de Asia y Oceanía, debido a la participación del país en las cadenas de valor regionales y a los planes de integración económica; no obstante, la participación de algunos interlocutores comerciales no pertenecientes a esa región ha registrado ligeros incrementos en los últimos años. En 2020, el 73% de las exportaciones de mercancías de Singapur se destinaron a los mercados de Asia y Oceanía (frente al 77,6% en 2015). La participación de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) fue del 25,1% (tras haber disminuido desde el 30,1% registrado en 2015), y Malasia e Indonesia recibieron más de la mitad de las exportaciones de Singapur destinadas a ese grupo de países. China mantuvo su posición como principal mercado individual de Singapur, con el 13,7% de las exportaciones totales en 2020, seguida de Hong Kong, China, con un 12,4%. Las participaciones de los Estados Unidos y la UE-27 aumentaron durante el período objeto de examen y representaron el 10,8% y el 8,5%, respectivamente, en 2020 (gráfico 1.2 y cuadro A1.2).



**Gráfico 1.1 Composición por productos del comercio de mercancías, por Secciones principales del SA, 2015 y 2020**



Fuente: Cálculos realizados por la Secretaría de la OMC a partir de la información de la base de datos UN Comtrade y los datos facilitados por las autoridades.

**Gráfico 1.2 Distribución geográfica del comercio de mercancías, 2015 y 2020**

Fuente: Cálculos realizados por la Secretaría de la OMC a partir de la información de la base de datos UN Comtrade y del Departamento de Estadística de Singapur; y datos facilitados por las autoridades.

1.34. Asia y Oceanía representaron casi el 65% de las importaciones totales de mercancías en 2020. China siguió siendo el principal proveedor de Singapur, con el 14,4% de las importaciones totales, seguida de Malasia (12,7%), el Territorio Aduanero Distinto de Taiwán, Penghu, Kinmen y Matsú (Taipei Chino) (11%), los Estados Unidos (10,7%) y la UE-27 (10,3%). La participación de los Estados miembros de la ASEAN en las importaciones totales de mercancías aumentó del 21,1% en 2015 al 24,3% en 2020. Las importaciones procedentes de países de Oriente Medio (principalmente petróleo) representaron el 5,9% de la factura de importación ese mismo año (gráfico 1.2 y cuadro A1.4).

### 1.3.1.2 Comercio de servicios

1.35. Después de registrar durante seis años saldos deficitarios en la balanza del comercio de servicios, Singapur pasó a ser exportador neto de servicios en 2018, con un superávit de SGD 8.900 millones. El superávit aumentó en los dos años siguientes hasta alcanzar SGD 20.500 millones en 2020. Sin embargo, el saldo positivo de 2020 se debió a que las exportaciones de servicios se redujeron menos que las importaciones, y no a la expansión de las exportaciones. En 2020, como consecuencia de las restricciones a la movilidad internacional relacionadas con la pandemia de COVID-19, las exportaciones de servicios disminuyeron en realidad casi un 13%, debido a la fuerte contracción de las exportaciones de servicios relacionados con los viajes, servicios de transporte y otros servicios prestados a las empresas, que compensó con creces los moderados aumentos de las exportaciones de servicios financieros y servicios de seguros. Las importaciones de servicios registraron una contracción mayor (-16%) en 2020, atribuible también a importantes disminuciones de las importaciones de servicios relacionados con los viajes, servicios de transporte y otros servicios prestados a las empresas.<sup>38</sup>

1.36. En 2020, Singapur exportó servicios por valor de SGD 259.000 millones. La categoría "Otros servicios prestados a las empresas" (principalmente servicios de publicidad e investigación de mercados, servicios de dirección y administración de las empresas y servicios relacionados con el comercio) pasó a ser el principal rubro de exportación y representó el 32% de las exportaciones totales de servicios, seguida de los servicios de transporte (28%) y los servicios financieros (17%). Las importaciones de servicios alcanzaron un valor de SGD 238.000 millones en 2020. Los principales servicios importados fueron "otros servicios prestados a las empresas" (principalmente de dirección y administración de las empresas, investigación y desarrollo, y publicidad e investigación de mercados); servicios de transporte; y servicios de telecomunicaciones, informática e información, que representaron el 34%, el 30% y el 10%, respectivamente, de las importaciones totales de servicios (cuadro 1.7).

**Cuadro 1.7 Comercio de servicios, 2016-2020**

	2016	2017	2018	2019	2020 <sup>a</sup>
Balanza del comercio de servicios (miles de millones de SGD)	-9,1	-14,2	8,9	12,3	20,5
<b>Exportaciones</b> (miles de millones de SGD)	<b>209,9</b>	<b>236,1</b>	<b>278,9</b>	<b>296,3</b>	<b>258,8</b>
	(% del crédito total)				
Servicios de manufactura en insumos físicos que son propiedad de otros	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Servicios de mantenimiento y reparación	4,1	3,5	3,6	3,5	2,9
Servicios de transporte	27,2	28,2	29,6	28,8	28,3
Servicios de transporte de carga	20,7	21,7	23,5	23,0	24,9
Otros	6,5	6,5	6,1	5,7	3,5
Servicios relacionados con los viajes	12,5	11,6	9,9	9,3	2,8
Servicios de construcción	0,6	0,4	0,6	0,6	0,4
Servicios de seguros	2,9	2,9	3,2	3,0	3,6
Servicios financieros	14,3	14,7	13,8	14,2	16,9
Servicios de telecomunicaciones, informática e información	8,0	7,8	8,0	7,1	8,2
Tasas por el uso de propiedad intelectual n.i.p.	4,6	4,6	4,1	3,9	4,4
Otros servicios prestados a las empresas	25,1	25,7	26,6	28,9	31,9
Servicios de contabilidad	0,2	0,1	0,1	0,1	0,2
Servicios de publicidad e investigación de mercados	5,2	7,6	8,6	10,3	12,8
Servicios de arquitectura	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1
Servicios de dirección y administración de las empresas	11,3	10,3	9,8	9,4	9,4
Servicios de ingeniería y servicios técnicos	2,2	1,7	1,7	2,4	2,6
Servicios jurídicos	0,4	0,4	0,4	0,3	0,4
Servicios de investigación y desarrollo	0,4	0,5	0,4	0,3	0,4
Servicios de arrendamiento de explotación	2,6	2,0	1,9	2,0	1,9
Servicios relacionados con el comercio	2,3	2,7	3,3	3,4	3,8
Otros	0,4	0,4	0,3	0,4	0,4
Servicios personales, culturales y recreativos	0,4	0,3	0,4	0,5	0,5
Bienes y servicios públicos	0,2	0,2	0,1	0,1	0,2

<sup>38</sup> MTI (2021), *Economic Survey of Singapore 2020*, capítulo 5. Consultado en: [https://www.mti.gov.sg/-/media/MTI/Resources/Economic-Survey-of-Singapore/2020/Economic-Survey-of-Singapore-2020/Ch5\\_AES2020.pdf](https://www.mti.gov.sg/-/media/MTI/Resources/Economic-Survey-of-Singapore/2020/Economic-Survey-of-Singapore-2020/Ch5_AES2020.pdf).

	2016	2017	2018	2019	2020 <sup>a</sup>
<b>Importaciones</b> (miles de millones de SGD)	<b>218,9</b>	<b>250,2</b>	<b>269,9</b>	<b>284,0</b>	<b>238,3</b>
	<b>(% del débito total)</b>				
Servicios de manufactura en insumos físicos que son propiedad de otros	3,5	3,2	2,7	2,5	2,8
Servicios de mantenimiento y reparación	0,4	0,3	0,4	0,4	0,4
Servicios de transporte	27,4	28,1	31,2	31,0	30,5
Servicios de transporte de carga	17,3	18,9	20,7	20,6	22,0
Otros	10,1	9,2	10,5	10,4	8,4
Servicios relacionados con los viajes	15,1	13,8	13,2	13,1	4,0
Servicios de construcción	0,2	0,2	0,3	0,2	0,2
Servicios de seguros	2,8	2,2	2,5	2,7	3,1
Servicios financieros	2,9	3,1	3,3	3,5	4,7
Servicios de telecomunicaciones, informática e información	8,1	8,3	7,4	8,0	10,1
Tasas por el uso de propiedad intelectual n.i.p.	9,9	8,7	8,5	8,3	9,8
Otros servicios prestados a las empresas	29,4	31,7	30,2	29,9	34,1
Servicios de contabilidad	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Servicios de publicidad e investigación de mercados	1,9	3,2	3,8	4,8	5,9
Servicios de arquitectura	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Servicios de dirección y administración de las empresas	9,9	9,4	9,7	10,4	11,7
Servicios de ingeniería y servicios técnicos	1,5	1,3	1,2	1,5	1,7
Servicios jurídicos	0,2	0,1	0,1	0,2	0,2
Servicios de investigación y desarrollo	6,6	8,9	7,0	6,1	6,8
Servicios de arrendamiento de explotación	2,3	2,2	2,2	2,0	1,9
Servicios relacionados con el comercio	6,5	6,1	5,9	4,6	5,4
Otros	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1
Servicios personales, culturales y recreativos	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3
Bienes y servicios públicos	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1

a Valores estimados.

Fuente: Departamento de Estadística de Singapur. Consultado en: <https://www.singstat.gov.sg>.

### 1.3.2 Tendencias y estructura de la inversión extranjera directa (IED)

1.37. Las entradas de IED en Singapur aumentaron durante el período objeto de examen (excepto en 2018). En 2019 ascendieron a USD 92.100 millones, lo que convierte al país en el tercer receptor mundial de IED.<sup>39</sup>

1.38. Los Estados Unidos siguen siendo el principal inversor en Singapur, con el 23,5% de las entradas totales de IED en 2019, seguidos de los Países Bajos (7,6%), el Reino Unido (7,5%) y el Japón (5,3%). La participación de China en las entradas totales de IED en Singapur disminuyó durante los dos últimos años del período objeto de examen y se situó en el 3,6% en 2019. La participación de la UE-27 fluctuó notablemente durante el período, disminuyendo hasta el 9% en 2019. En 2019, el volumen total de entradas de IED en Singapur ascendió a casi USD 1,7 billones (gráfico 1.3 y cuadro 1.8).

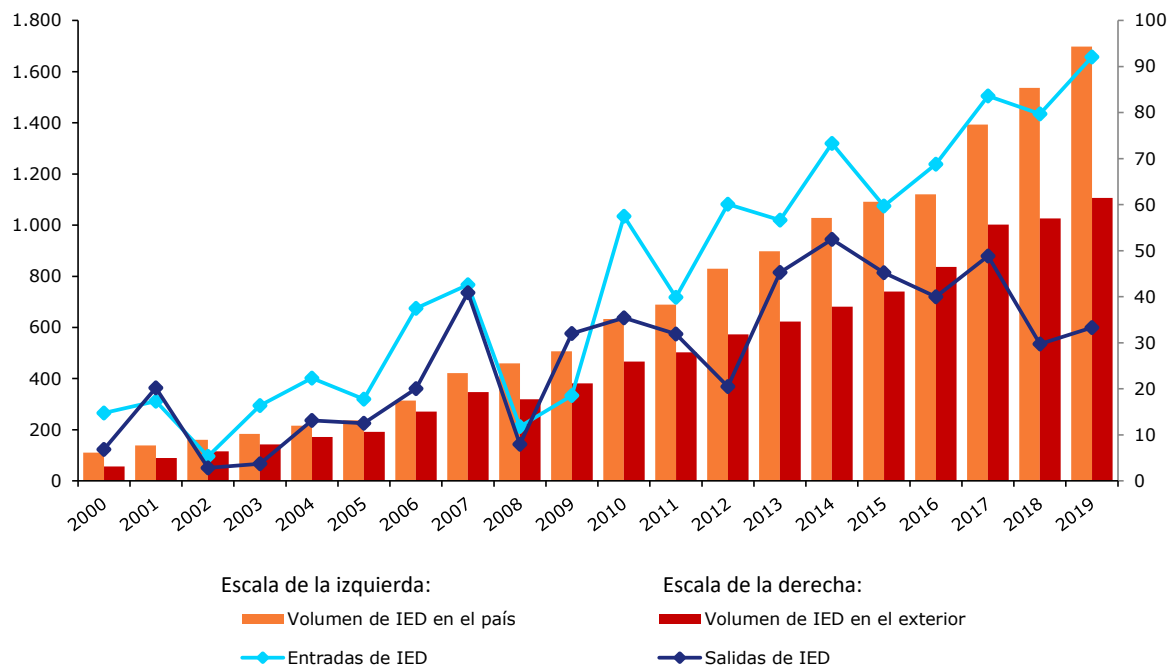
1.39. Por lo que se refiere a la composición sectorial, los servicios financieros y de seguros siguen siendo con mucho el principal receptor de IED, con el 50% de las entradas totales en 2019, seguidos de las manufacturas (29%) y el comercio al por mayor y al por menor (15%). La proporción de los servicios profesionales, científicos y técnicos y servicios administrativos y de apoyo ha disminuido notablemente, pasando del 20,4% en 2015 al 1,4% en 2019.

1.40. Las IED de Singapur en el exterior mostraron una tendencia menos constante durante el período objeto de examen. Según los datos de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), las salidas de IED registraron una tendencia decreciente en 2015 y 2016; y se recuperaron en 2017 hasta alcanzar su nivel más alto durante el período, antes de descender bruscamente en 2018. En 2019, las salidas totales de IED ascendieron a USD 33.200 millones. Ese mismo año, el volumen acumulado de IED de Singapur en el exterior era aproximadamente de USD 1,1 billones.

<sup>39</sup> UNCTAD, *World Investment Report 2020*. Consultado en: <https://unctad.org/en/Pages/DIAE/World%20Investment%20Report/Annex-Tables.aspx>.

**Gráfico 1.3 Inversión extranjera directa, 2000-2019**

(En miles de millones de USD)



Fuente: UNCTAD, *World Investment Report 2020*. Consultado en: <https://unctad.org/en/Pages/DIAE/World%20Investment%20Report/Annex-Tables.aspx>.

**Cuadro 1.8 Entradas de IED, por orígenes y sectores, 2015-2019**

	2015	2016	2017	2018	2019
<b>Total (miles de millones de SGD)</b>	82,1	95,1	115,5	107,6	125,6
<b>Total (miles de millones de USD)</b>	59,7	68,8	83,6	79,7	92,1
<b>Origen (% del total):</b>					
Estados Unidos	29,8	18,8	35,4	-28,4	23,5
EU-27	22,5	41,1	7,4	18,6	9,0
Países Bajos	9,1	5,3	7,0	8,7	7,6
Luxemburgo	0,5	17,0	-2,5	7,0	3,8
Reino Unido	3,0	6,2	0,1	7,2	7,5
Japón	3,0	4,9	4,5	8,4	5,3
ASEAN	5,1	8,2	5,4	6,7	3,8
Malasia	3,3	3,9	2,8	3,1	2,9
Tailandia	-0,3	1,2	0,9	1,2	1,0
Hong Kong, China	-4,3	2,2	0,9	5,7	3,8
China	6,7	8,8	10,1	6,0	3,6
Suiza	2,6	-0,3	2,3	0,4	3,4
Australia	1,3	1,0	0,9	1,3	2,6
Canadá	1,3	0,5	0,7	0,8	2,3
India	2,3	0,2	2,4	1,1	2,2
<b>Sectores (% del total):</b>					
Sector manufacturero	12,7	-2,5	12,7	31,4	29,1
Servicios de construcción	-0,6	-1,2	-0,4	1,4	0,1
Comercio mayorista y minorista	12,5	17,8	27,2	16,3	14,8
Servicios de alojamiento y restauración	-0,4	0,1	0,0	-0,2	0,1
Servicios de transporte y almacenamiento	4,1	0,7	-0,2	3,1	1,3
Tecnología de la información y las comunicaciones	2,9	2,2	3,5	3,2	-0,3
Servicios financieros y de seguros	41,5	70,7	42,9	30,3	50,2
Servicios inmobiliarios	8,5	8,0	6,7	6,2	2,7
Servicios profesionales, científicos y técnicos; servicios administrativos y de apoyo	20,4	3,7	6,9	8,7	1,4
Otras actividades	-1,7	0,5	0,8	-0,4	0,6

Fuente: Departamento de Estadística de Singapur. Consultado en: <https://www.tablebuilder.singstat.gov.sg/publicfacing/createDataTable.action?refId=17170>; y <https://www.tablebuilder.singstat.gov.sg/publicfacing/createDataTable.action?refId=17195>.

1.41. Un componente fundamental de la política económica de Singapur es la captación de inversión extranjera mediante la creación de un entorno empresarial propicio. La apertura comercial del país, la sencillez del marco normativo, la competitividad del sistema fiscal y los numerosos planes de incentivos, así como su moderna infraestructura de transporte, hacen de Singapur un destino atractivo para las inversiones extranjeras. Hasta 2018, Singapur mantuvo sistemáticamente la primera posición en el Índice de facilidad para hacer negocios del Banco Mundial. En 2019 y 2020, Singapur ocupó la segunda posición. Según la clasificación de 2020, Singapur tiene uno de los mejores regímenes normativos del mundo en materia de apertura de empresas, protección de los inversionistas minoritarios, cumplimiento de contratos, manejo de permisos de construcción y pago de impuestos.<sup>40</sup> La estabilidad política y la falta de corrupción son otras ventajas que atraen IED a Singapur; por otra parte, cabe mencionar que las empresas públicas siguen desempeñando un papel predominante en algunos sectores clave de la economía y, por lo tanto, en la inversión (sección 3.3.5).

---

<sup>40</sup> Grupo Banco Mundial, *Clasificación de las economías, 2020*. Consultado en: <https://www.doingbusiness.org/es/rankings>.

## 2 REGÍMENES DE COMERCIO E INVERSIÓN

### 2.1 Marco general

2.1. Según la Constitución de 1965, Singapur es una república con un sistema de gobierno parlamentario. Desde su entrada en vigor, la Constitución se ha modificado 52 veces, tres de ellas durante el período objeto de examen.<sup>1</sup>

2.2. El poder ejecutivo reside en el Primer Ministro y el Consejo de Ministros, cuyos miembros también han de ser parlamentarios. El Primer Ministro, líder del partido político que obtiene la mayoría de escaños en el Parlamento, es nombrado por el Presidente, así como todos los miembros del Consejo de Ministros, a recomendación del Primer Ministro. El Presidente es elegido mediante votación popular para un mandato fijo de seis años.

2.3. El Consejo de Ministros está encargado de las políticas gubernamentales y de la administración cotidiana de los asuntos de Estado. El Consejo de Ministros propone cada año el presupuesto nacional de Singapur para su incorporación a la ley por el Parlamento (conocida como Ley de Finanzas). Para poder participar en un tratado, normalmente es preciso obtener la aprobación del Consejo de Ministros antes de firmarlo o presentar el correspondiente instrumento de ratificación o adhesión.

2.4. El poder legislativo reside en la Asamblea Legislativa, que está integrada por el Presidente y el Parlamento. El Parlamento consta de 93 miembros electos, procedentes de 14 circunscripciones de representación uninominal y 17 circunscripciones de representación grupal. En cada circunscripción de representación uninominal resulta elegido un parlamentario mediante el sistema electoral de escrutinio mayoritario uninominal, mientras que en cada circunscripción de representación grupal resultan elegidos, mediante el voto en bloque, cuatro o cinco parlamentarios, de los cuales como mínimo uno debe pertenecer a las comunidades malaya, india u otras comunidades minoritarias. Además de los 93 miembros electos, también puede haber hasta 12 miembros no elegidos por circunscripciones electorales<sup>2</sup> cuyos escaños se ofrecen a los candidatos no electos que obtuvieron los mejores resultados, y hasta nueve parlamentarios que pueden ser designados por el Presidente.

2.5. El poder judicial reside en el Tribunal Supremo y los tribunales subordinados. Las disposiciones de la OMC no pueden invocarse ante un tribunal nacional, pero puede exigirse su cumplimiento a través de la legislación correspondiente o, si procede, como parte del *common law*.

2.6. El sistema jurídico de Singapur tiene sus raíces en el sistema de *common law* inglés. Singapur considera que este sistema constituye una de sus ventajas competitivas para desarrollarse como centro de servicios comerciales y jurídicos, incluso por lo que respecta a los sistemas alternativos de solución de diferencias, ámbito en el que revisa periódicamente su marco legislativo.

2.7. En 2020, Singapur promulgó legislación interna —la Ley de la Convención de Singapur sobre la Mediación (2020) y el Reglamento del Tribunal Supremo de Justicia (Convención de Singapur sobre la Mediación) (2020)— para aplicar la Convención de las Naciones Unidas sobre los Acuerdos de Transacción Internacionales Resultantes de la Mediación (también denominada Convención de Singapur sobre la Mediación), y pasó a ser, junto con Fiji, uno de los dos primeros países en ratificar dicha Convención. Desde que entró en vigor la Convención de Singapur sobre la Mediación, el 12 de septiembre de 2020, las empresas pueden utilizar el marco de observancia armonizado y simplificado como alternativa eficaz de solución de diferencias respecto de sus transacciones transfronterizas.

### 2.2 Formulación y objetivos de la política comercial

2.8. Durante el período objeto de examen no hubo cambios importantes en la estructura institucional de los ministerios y organismos o entes oficiales que se ocupan de las cuestiones comerciales. El principal ministerio encargado de la formulación de la política comercial es el Ministerio de Comercio e Industria (MTI), cuya misión consiste en promover el crecimiento

<sup>1</sup> Versión actualizada de la Constitución, que incluye las últimas modificaciones. Republic of Singapore, *Government Gazette, Acts Supplement* (6 de enero de 2017). Consultado en: <https://sso.agc.gov.sg/Acts-Supp/28-2016/Published/20170103?DocDate=20170103#pr9->.

<sup>2</sup> El número de escaños pasó de 9 a 12 en 2016.

económico y generar empleo de calidad, y en propiciar unas mejores condiciones de vida para los singapurenses.

2.9. Otros Ministerios, como el Ministerio de Hacienda, el Ministerio de Relaciones Exteriores, el Ministerio de la Comunicación y la Información, el Ministerio de Transporte, el Ministerio de Desarrollo Nacional, el Ministerio de Sostenibilidad y Medio Ambiente, y el Ministerio de Recursos Humanos, también participan en la formulación de las políticas comerciales en la medida en que esas políticas atañen a su ámbito de competencia. En la sección 3 se ofrece una exposición detallada de las funciones y la evolución institucional de los organismos oficiales encargados de cuestiones comerciales durante el período de examen.

2.10. Según las autoridades, la política comercial forma parte integrante de la estrategia sectorial general que Singapur adoptó en 2016 para los sectores manufacturero y de servicios (secciones 4.3 y 4.4), y constituye un aspecto central de esa estrategia.

2.11. Desde el examen anterior, realizado en 2016, los objetivos de la política comercial de Singapur en esencia no se han modificado. Esos objetivos están inspirados en la filosofía general de la gestión económica de Singapur: firme adhesión al sistema económico de libre mercado y búsqueda activa de políticas económicas orientadas al exterior.<sup>3</sup> Así pues, los objetivos de la política comercial de Singapur son los siguientes:

- ampliar las oportunidades económicas internacionales para las empresas establecidas en el país;
- lograr un entorno comercial previsible y equitativo para dichas empresas apoyando un sistema multilateral de comercio basado en normas; y
- reducir al mínimo los obstáculos a las corrientes de importaciones y exportaciones mediante la mejora constante del entorno comercial y empresarial del país.

2.12. Según las autoridades, las repercusiones de la pandemia de COVID-19 han puesto de manifiesto aún más la importancia de mantener la apertura al mundo y la conectividad de Singapur. Singapur se propone mantener sus puertos y líneas de producción abiertos para que el comercio discurra sin trabas y ha facilitado los cambios de tripulación de manera que también se pueda proteger la salud pública durante la pandemia. Además, como forma de reconocer la función indispensable que desempeñan los marinos en el comercio marítimo mundial, Singapur copatrocinó la Resolución A/75/L.37 de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre la cooperación internacional para hacer frente a los desafíos que enfrenta la gente de mar como consecuencia de la COVID-19 para apoyar las cadenas mundiales de suministro.

2.13. Singapur también ha colaborado con países de ideas afines para reafirmar en el plano internacional su compromiso de mantener abiertas las rutas comerciales y sostener la viabilidad y la integridad de las cadenas de suministro a nivel mundial. Por ejemplo, Singapur ha trabajado con otros Estados miembros de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) para lanzar el Plan de Acción de Hanói destinado a fortalecer la cooperación económica y la conectividad de las cadenas de suministro de la ASEAN en respuesta a la pandemia de COVID-19 y ha presentado numerosas declaraciones y propuestas sobre este tema en el marco de la OMC (sección 2.3.1).

## 2.3 Acuerdos y arreglos comerciales

### 2.3.1 OMC

2.14. Singapur es un firme defensor del sistema multilateral de comercio abierto y basado en normas que encarna la OMC. Se han examinado sus políticas comerciales en siete ocasiones, la última de ellas en julio de 2016. Singapur es Parte en el Acuerdo sobre Tecnología de la Información y en el Acuerdo sobre Contratación Pública revisado, y ha firmado y ratificado el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio. Durante el período de examen, Singapur participó activamente en los debates de la OMC. Es coorganizador (junto con Australia y el Japón) de la Iniciativa relativa a la

---

<sup>3</sup> Ministry of Trade and Industry, *Overview*. Consultado en: <https://gradsingapore.com/graduate-employers/ministry-of-trade-and-industry-mti>.



Declaración Conjunta sobre el Comercio Electrónico, que se puso en marcha en la Conferencia Ministerial de Buenos Aires, celebrada en diciembre de 2017. También participa en otras dos iniciativas conjuntas, a saber, las relativas a la facilitación de las inversiones y a las microempresas y pequeñas y medianas empresas (mipymes) y, desde diciembre de 2020 ha participado en los Debates Estructurados sobre el Comercio y la Sostenibilidad Ambiental.

2.15. Por lo que respecta a las repercusiones de la pandemia de COVID-19 en el comercio, Singapur ha colaborado con Miembros de la OMC que comparten su postura para velar por que las cadenas de suministro mundiales sigan abiertas y estén conectadas y por que los Miembros cumplan las obligaciones contraídas en el marco de la Organización, incluso en lo relativo a la transparencia y las notificaciones. A tal fin, Singapur copatrocinó varias declaraciones o comunicaciones sobre el comercio y la conectividad de las cadenas de suministro, entre ellas las siguientes:

- Comunicación Ministerial Conjunta en la que se afirma el compromiso de garantizar la conectividad de las cadenas de suministro en la situación generada por la COVID-19<sup>4</sup>;
- Declaración Conjunta "Responder a la Pandemia de COVID-19 con un Comercio Abierto y Previsible de Productos Agropecuarios y Alimenticios"<sup>5</sup>;
- Declaración sobre la COVID-19 y el Sistema Multilateral de Comercio de los Ministros Encargados de los Asuntos relacionados con la OMC<sup>6</sup>;
- Comunicación Ministerial Conjunta sobre los Planes de Acción para Facilitar el Flujo de Mercancías y Servicios y la Circulación Esencial de Personas<sup>7</sup>; y
- Declaración sobre la Importancia de las Microempresas y las Pequeñas y Medianas Empresas (Mipymes) en los Tiempos de la COVID-19.<sup>8</sup>

2.16. Además de esas comunicaciones y declaraciones, Singapur es autor de una propuesta sobre las prohibiciones o restricciones a la exportación de productos agropecuarios en relación con el Programa Mundial de Alimentos<sup>9</sup>, que es aún objeto de debate. Singapur también tomó parte, junto con otros copatrocinadores que representaban a 79 Miembros de la OMC, en una declaración conjunta sobre las prohibiciones o restricciones a la exportación de productos agropecuarios en relación con el Programa Mundial de Alimentos, distribuida el 21 de enero de 2021.<sup>10</sup>

2.17. Durante el período objeto de examen, Singapur no participó en ninguna diferencia comercial en el marco de la OMC ni como reclamante ni como demandado. No obstante, participa activamente en el mecanismo de solución de diferencias, puesto que en dicho período solicitó y obtuvo el reconocimiento de la condición de tercero en 42 diferencias comerciales.<sup>11</sup>

2.18. Singapur considera que es primordial disponer de un sistema de solución de diferencias plenamente operativo y en dos etapas, por lo que, como solución provisional, en abril de 2020 estableció, junto con otros Miembros de la OMC, el procedimiento arbitral multipartito de apelación provisional.<sup>12</sup> En julio de 2020, la composición de la lista de 10 árbitros, entre los que se cuenta un profesor de Singapur, marcó la puesta en marcha del mecanismo.

---

<sup>4</sup> MTI. Consultado en: <https://www.mti.gov.sg/-/media/MTI/Newsroom/Press-Releases/2020/03/Updated-Joint-Ministerial-Statement-on-supply-chain-connectivity-as-of-6-april.pdf>.

<sup>5</sup> Documento WT/GC/208-G/AG/30 de la OMC, de 22 de abril de 2020.

<sup>6</sup> Documento WT/GC/212 de la OMC, de 5 de mayo de 2020, y sus revisiones.

<sup>7</sup> Documento WT/GC/214 de la OMC, de 13 de mayo de 2020.

<sup>8</sup> Documento WT/GC/215 de la OMC, de 14 de mayo de 2020.

<sup>9</sup> Documentos de la OMC WT/GC/810-TN/AG/46, de 4 de diciembre de 2020, y sus revisiones posteriores, y WT/GC/811-TN/AG/47, de 4 de diciembre de 2020.

<sup>10</sup> Documento WT/L/1109 de la OMC, de 21 de enero de 2021.

<sup>11</sup> Para acceder a la lista completa de las diferencias en cuestión, véase OMC, *Diferencias por Miembro*. Consultado en: [https://www.wto.org/spanish/tratop\\_s/dispu\\_s/dispu\\_by\\_country\\_s.htm](https://www.wto.org/spanish/tratop_s/dispu_s/dispu_by_country_s.htm).

<sup>12</sup> Ministry of Foreign Affairs, *Multiparty Interim Appeal Arbitration Arrangement*, 6 de abril de 2020. Consultado en: <https://www.mfa.gov.sg/Overseas-Mission/Geneva/Mission-Updates/2020/04/Multiparty-Interim-Appeal-Arbitration-Arrangement>.

2.19. Entre enero de 2016 y diciembre de 2020 Singapur presentó 113 notificaciones a 11 Comités de la OMC diferentes.<sup>13</sup>

### 2.3.2 Acuerdos regionales y preferenciales

2.20. Singapur considera que los acuerdos de libre comercio (ALC) complementan el sistema multilateral de comercio basado en normas y ofrecen numerosas ventajas a sus exportadores e inversores, como la previsibilidad jurídica, las preferencias arancelarias, un acceso preferencial a los mercados extranjeros a través de la obtención de contingentes arancelarios otorgados a Singapur y unas condiciones de actuación preferenciales para los proveedores de servicios de Singapur en el extranjero, una entrada más rápida en los mercados y la protección de la propiedad intelectual. En la actualidad, Singapur amplía el alcance de sus ALC de modo que abarquen más cuestiones de interés para las empresas, como el comercio electrónico, los derechos de propiedad intelectual, la competencia, la contratación pública y la solución de diferencias.

2.21. Singapur participa en una red de 27 ALC<sup>14</sup>, 7 de los cuales son acuerdos suscritos en el marco de la ASEAN. En el cuadro 2.1 se facilita una lista de esos acuerdos, así como las fechas de la firma y la entrada en vigor de cada uno, su alcance desde el punto de vista de las esferas de política y su situación por lo que respecta al proceso de examen en el marco del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) y la OMC.

**Cuadro 2.1 Participación en ACR (notificados y no notificados), al 16 de abril de 2021**

Nombre del ACR	Alcance	Número de esferas de política abarcadas tal como se definen en la clasificación del Sistema de Información sobre los ACR <sup>a</sup>	Fecha de la firma	Fecha de entrada en vigor <sup>b</sup>	Proceso de examen en la OMC (serie de documentos de la OMC)
Asociación Económica Amplia Regional (RCEP)	Mercancías y servicios	..	15/11/2020	Todavía no ha entrado en vigor.	No notificado
Reino Unido-Singapur	Mercancías y servicios	39	10/12/2020	11/2/2021	A la espera de los datos de las Partes (WT/REG432)
ASEAN-Japón	Servicios	..		1/8/2020	No notificado
UE-Singapur	Mercancías y servicios	39	19/10/2018	21/11/2019	Presentación fáctica publicada (WT/REG402)
ASEAN-Hong Kong, China	Mercancías y servicios	27	28/3/2018	11/6/2019	A la espera de los datos de las Partes (WT/REG448)
Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP)	Mercancías y servicios	36	8/3/2018	30/12/2018	Presentación fáctica publicada (WT/REG395)
Sri Lanka-Singapur	Mercancías y servicios	..	1/5/2018	1/5/2018	No notificado
Turquía-Singapur	Mercancías y servicios	31	14/11/2015	1/10/2017	Presentación fáctica publicada (WT/REG392)
Acuerdo de Asociación Económica entre Singapur y el Territorio Aduanero Distinto de Taiwán, Penghu, Kinmen y Matsu (Taipei Chino)	Mercancías y servicios	32	7/11/2013	19/4/2014	Presentación fáctica publicada (WT/REG350)

<sup>13</sup> Las notificaciones se distribuyen de la siguiente manera: 44 se presentaron al Comité de Obstáculos Técnicos al Comercio, 14 al Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias, 13 al Comité de Contratación Pública, 10 al Comité de Agricultura, 9 al Comité de Subvenciones y Medidas compensatorias, 8 al Comité de Licencias de Importación, 7 al Comité de Acuerdos Comerciales Regionales, 3 al Comité de Acceso a los Mercados, 3 al Comité de Normas de Origen, 1 al Comité de Comercio y Desarrollo y 1 al Comité de Facilitación del Comercio. Para obtener más detalles sobre esas notificaciones, véase:

[https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/FE\\_Search/FE\\_S\\_S006.aspx?DataSource=CRN&query=@CountryNotifying=%22singapore%22%20AND%20@DocumentDate%3E=01/01/2016%20and%20@DocumentDate%3C=31/12/2021&Language=English&Context=ScriptedSearches&languageUIChanged=true#](https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/FE_Search/FE_S_S006.aspx?DataSource=CRN&query=@CountryNotifying=%22singapore%22%20AND%20@DocumentDate%3E=01/01/2016%20and%20@DocumentDate%3C=31/12/2021&Language=English&Context=ScriptedSearches&languageUIChanged=true#).

<sup>14</sup> Si se cuenta el Acuerdo constitutivo de la ASEAN y sus acuerdos posteriores como un único acuerdo.

Nombre del ACR	Alcance	Número de esferas de política abarcadas tal como se definen en la clasificación del Sistema de Información sobre los ACR <sup>a</sup>	Fecha de la firma	Fecha de entrada en vigor <sup>b</sup>	Proceso de examen en la OMC (serie de documentos de la OMC)
Consejo de Cooperación del Golfo (CCG)-Singapur	Mercancías y servicios	28	15/12/2008	1/9/2013	A la espera de las observaciones de las Partes sobre la presentación fáctica (WT/COMTD/N/45/Rev.1 y S/C/N/807/Rev.1)
Costa Rica-Singapur	Mercancías y servicios	30	6/4/2010	1/7/2013	Presentación fáctica publicada (WT/REG347)
ASEAN-República de Corea	Mercancías y servicios	30	24/8/2006 (M) 21/11/2008 (S)	1/1/2010 (M) 14/10/2010 (S)	Presentación fáctica publicada (WT/REG287 y WT/COMTD/RTA13)
ASEAN-Australia-Nueva Zelandia	Mercancías y servicios	32	27/2/2009	1/1/2010	Presentación fáctica publicada (WT/REG284)
ASEAN-India	Mercancías y servicios	26	13/8/2009 (M) 13/11/2014 (S)	1/1/2010 (M) 1/7/2015 (S)	Presentación fáctica publicada (WT/REG372 y WT/COMTD/RTA/8)
Perú-Singapur	Mercancías y servicios	32	29/5/2008	1/8/2009	Presentación fáctica publicada (WT/REG269)
China-Singapur	Mercancías y servicios	27	23/10/2008	1/1/2009	Presentación fáctica publicada (WT/REG262)
ASEAN-Japón	Mercancías	18	26/3/2008	1/12/2008	Presentación fáctica publicada (WT/REG277)
Panamá-Singapur	Mercancías y servicios	32	1/3/2006	24/7/2006	Presentación fáctica publicada (WT/REG227)
Acuerdo Estratégico Transpacífico de Asociación Económica	Mercancías y servicios	34	18/7/2005	28/5/2006	Presentación fáctica publicada (WT/REG229)
República de Corea-Singapur	Mercancías y servicios	33	4/8/2005	2/3/2006	Presentación fáctica publicada (WT/REG210)
Jordania-Singapur	Mercancías y servicios	26	16/5/2004	22/8/2005	Presentación fáctica publicada (WT/REG215)
India-Singapur	Mercancías y servicios	30	29/6/2005	1/8/2005	Presentación fáctica publicada (WT/REG228)
ASEAN-China	Mercancías y servicios	29	29/11/2004 (M) 14/1/2007 (S)	1/1/2005 (M) 1/7/2007 (S)	Extracto fáctico y presentación fáctica publicados (WT/REG279 y WT/COMTD/51)
Estados Unidos-Singapur	Mercancías y servicios	30	6/5/2003	1/1/2004	Extracto fáctico publicado (WT/REG161)
Singapur-Australia	Mercancías y servicios	36	17/2/2003	28/7/2003	Extracto fáctico publicado (WT/REG158)
AELC-Singapur	Mercancías y servicios	33	26/6/2002	1/1/2003	Extracto fáctico publicado (WT/REG148)
Japón-Singapur	Mercancías y servicios	32	13/1/2002	30/11/2002	Extracto fáctico publicado (WT/REG140)
Nueva Zelandia-Singapur	Mercancías y servicios	33	14/11/2000	1/1/2001	Extracto fáctico publicado (WT/REG127)
Acuerdo Marco de la ASEAN sobre Servicios (AFAS)	Servicios	..		12/8/1998	No notificado
Sistema Global de Preferencias Comerciales entre Países en Desarrollo (SGPC)	Mercancías	6	13/4/1988	19/4/1989	No hay informe.
Zona de Libre Comercio de la ASEAN (AFTA)	Mercancías	26	24/2/1977	..	Informe adoptado (L/4581 y L/7111)

.. No disponible.

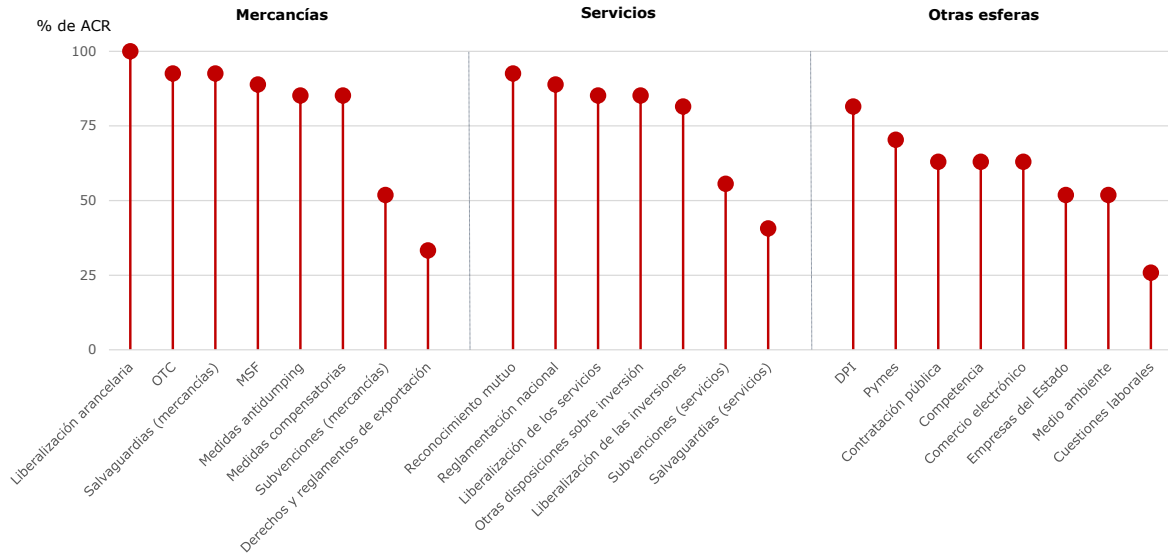
a En el glosario de la OMC sobre disposiciones de los ACR se puede consultar información acerca de la lista de las esferas de política consideradas. Consultado en: [http://rtais.wto.org/USERGUIDE/Glossary\\_MT\\_Eng.pdf](http://rtais.wto.org/USERGUIDE/Glossary_MT_Eng.pdf).

b Fecha(s) en que el Acuerdo entró en vigor por primera vez, al menos para una de las Partes.

Fuente: Secretaría de la OMC. Puede consultarse más información sobre esos acuerdos y sobre las fechas concretas de entrada en vigor o de aplicación provisional en la Base de Datos sobre ACR de la OMC: <http://rtais.wto.org>.

2.22. En el gráfico 2.1 se exponen los diversos temas abarcados por esos acuerdos en su conjunto, según la clasificación de las esferas de política a que se refieren las disposiciones incluidas en los ACR que se recogen en la base de datos sobre los ACR de la OMC indicada en el cuadro 2.1.

**Gráfico 2.1 Visión general de las esferas de política abarcadas por los ALC de Singapur**

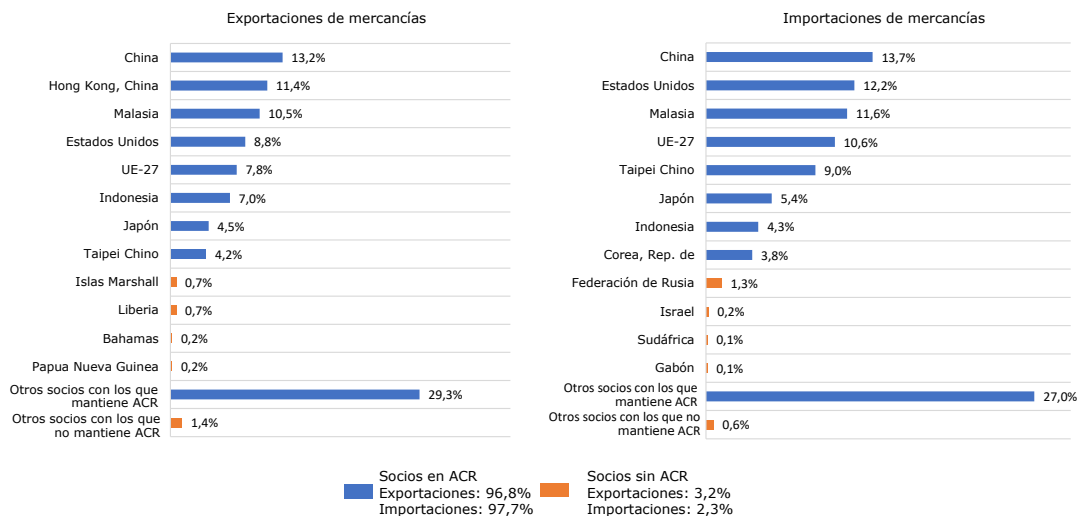


Fuente: Secretaría de la OMC.

2.23. En el caso de las mercancías, más del 75% de los acuerdos abarcan esferas de política relativas a la liberalización arancelaria, los obstáculos técnicos al comercio, las salvaguardias, las cuestiones sanitarias y fitosanitarias, y las medidas antidumping y compensatorias. En cuanto a los servicios, las esferas de política guardan relación con el reconocimiento mutuo, la reglamentación nacional, la liberalización de los servicios y las disposiciones sobre inversión. Las esferas distintas de las mercancías y los servicios atañen por su parte a la propiedad intelectual. En consonancia con los objetivos de la política comercial de Singapur, con el tiempo aumenta en promedio el número de esferas de política abarcadas.

2.24. En el gráfico 2.2 se muestra la proporción del comercio preferencial de Singapur (exportaciones e importaciones), así como los principales interlocutores comerciales preferenciales y no preferenciales del país.

**Gráfico 2.2 Proporción del comercio preferencial y principales interlocutores comerciales, 2019**



Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC a partir de la base de datos UN Comtrade.

2.25. La parte correspondiente a los intercambios comerciales con interlocutores preferenciales es superior al 95%, tanto en el caso de las exportaciones como en el de las importaciones. Por lo que respecta a la importaciones, casi todas las líneas arancelarias de Singapur están libres de derechos sobre la base del trato de la nación más favorecida (NMF) (sección 3).

2.26. Durante el período objeto de examen, se firmaron siete nuevos acuerdos: el acuerdo entre Singapur y Sri Lanka; el Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP); el acuerdo entre la ASEAN y Hong Kong, China; el acuerdo entre Singapur y la Unión Europea; el acuerdo entre la ASEAN y el Japón; el acuerdo entre Singapur y el Reino Unido; y el Acuerdo de Asociación Económica Amplia Regional (RCEP). Todos esos acuerdos, excepto el RCEP, entraron en vigor para Singapur durante dicho período. También entró en vigor en este período el acuerdo entre Singapur y Turquía, firmado anteriormente.

2.27. Además, durante el período objeto de examen Singapur examinó y actualizó siete ACR: el ALC entre Singapur y Nueva Zelandia (1999), el ALC entre la ASEAN y China (2003), el ALC entre Singapur y Australia (2003), el ALC entre Singapur y los Estados Unidos (2004), el ALC entre Singapur y la India (2005), el ALC entre Singapur y China (2009) y el ALC entre la ASEAN, Australia y Nueva Zelandia (2010).

2.28. La ASEAN es el principal interlocutor comercial de Singapur, pues el 28,7% del total de las exportaciones de mercancías del país y el 21,8% del total de las importaciones se realizan en ese marco. La materialización de la Comunidad Económica de la ASEAN (AEC) en 2015<sup>15</sup> fue un hito importante en el programa de integración económica regional de Singapur y la ASEAN. Sin embargo, el establecimiento de la AEC es un proceso que se sigue desarrollando, como lo demuestra la adopción del Proyecto AEC 2025, que toma como fundamento el Proyecto AEC 2015 y además se centra en esferas de integración nuevas e incipientes para garantizar que la ASEAN responda a las necesidades actuales a nivel global.

2.29. El Proyecto AEC 2025 tiene por objeto transformar la ASEAN de modo que pase a ser "A) una economía altamente integrada y cohesionada; B) una ASEAN competitiva, innovadora y dinámica; con C) una mayor conectividad y cooperación sectorial; que sea D) resiliente, inclusiva y centrada en las personas, y se convierta en E) una ASEAN global".<sup>16</sup> Hace poco, la ASEAN hizo un balance de mitad de período sobre los progresos realizados en la aplicación<sup>17</sup>, en el que se constató que, en general, entre 2016 y 2020 se había avanzado de manera satisfactoria en la aplicación del Proyecto. Hasta la fecha, la ASEAN ha llevado a la práctica el 54,1% de los ejes de actuación trazados en el Proyecto AEC 2025. A continuación se enumeran algunos de los logros alcanzados:

- la adopción del Marco de Integración Digital y su Plan de Acción en 2018 y 2019, respectivamente, que especifican cinco esferas de política en las que se deberían adoptar medidas para desarrollar una economía digital integrada a nivel regional;
- la adopción del Marco de Facilitación del Comercio de la ASEAN en 2017 para mejorar el manejo institucional y la aplicación actual del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC;
- la entrada en funcionamiento de la Ventanilla Única de la ASEAN en 2019 para todos los Estados miembros a efectos de la presentación del certificado electrónico de origen previsto en el Acuerdo sobre el Comercio de Mercancías de la ASEAN (ATIGA);
- la firma del Acuerdo de la ASEAN sobre el Comercio Electrónico en 2019;
- la adopción, en 2018, de las Directrices Adicionales para la Elaboración de Acuerdos de Reconocimiento Mutuo (ARM), a fin de facilitar la elaboración y el mantenimiento de esos acuerdos por la ASEAN;

---

<sup>15</sup> Véase una descripción detallada de la AEC en el anterior informe de examen de las políticas comerciales, documento WT/TPR/S/343/Rev.1 de la OMC, de 9 de noviembre de 2016, párrafo 2.13.

<sup>16</sup> ASEAN (2021), *Mid-Term Review: ASEAN Economic Community Blueprint 2025*, página 1. Consultado en: <https://asean.org/storage/2021/04/mid-term-review-report.pdf>.

<sup>17</sup> ASEAN (2021), *Mid-Term Review: ASEAN Economic Community Blueprint 2025*. Consultado en: <https://asean.org/storage/2021/04/mid-term-review-report.pdf>.

- la adopción, en 2019, de los Principios Generales de la ASEAN para la Armonización de los Regímenes Reglamentarios, que tienen por objeto orientar y encauzar el desarrollo y el mantenimiento de regímenes armonizados en el marco de la ASEAN;
- la adopción de las Directrices Adicionales para la Elaboración de Acuerdos de Reconocimiento Mutuo, que han de utilizar los grupos de trabajo sobre productos de la ASEAN para la elaboración y el mantenimiento de ARM;
- la aplicación, en 2020, del régimen de autocertificación de la ASEAN, un régimen de autocertificación previsto en el ATIGA en virtud del cual los exportadores autorizados pueden realizar una autodeclaración del origen correspondiente a sus exportaciones;
- la labor en curso destinada a abordar y racionalizar las medidas no arancelarias (MNA), que comprende la aprobación de las Directrices para la Aplicación de los Compromisos de la ASEAN en materia de MNA sobre las Mercancías;
- la firma de los Protocolos Segundo y Tercero del Acuerdo Amplio sobre Inversiones de la ASEAN (ACIA) en 2017 y del Cuarto Protocolo de la ACIA en 2020, a fin de avanzar en la creación de un entorno de inversión propicio, transparente y competitivo en la ASEAN;
- la firma, en 2020, del Acuerdo sobre el Comercio de Servicios de la ASEAN (ATISA), que se basa en el Acuerdo Marco de la ASEAN sobre Servicios existente y lo fortalece, al reducir los obstáculos dentro de las fronteras. Singapur también fue el primer país en ratificar el ATISA (el 5 de abril de 2021);
- la firma del Acuerdo de Asociación Económica Amplia Regional (RCEP) en 2020;
- el fomento de buenas prácticas de reglamentación para simplificar y garantizar la coherencia de las reglamentaciones, a fin de reducir los costos y la carga que representan para las empresas. En 2019 se llevó a cabo el estudio de referencia sobre los sistemas de gestión de la reglamentación de la ASEAN, en el que se exponen las iniciativas adoptadas por los Estados miembros para simplificar las reglamentaciones;
- la promoción de las cadenas de valor mundiales mediante la eliminación de las restricciones discriminatorias y de acceso a los mercados formales, la facilitación del comercio y la coherencia normativa, a través del Plan de Trabajo para Aumentar la Participación en las Cadenas de Valor Mundiales en la ASEAN;
- el desarrollo del Marco para la Gestión de Datos de la ASEAN, que ofrece una guía detallada para que las empresas puedan establecer sistemas de gestión de datos; y
- la elaboración de cláusulas contractuales modelo de la ASEAN sobre los flujos transfronterizos de datos, que constituyen un modelo de los términos y condiciones contractuales que pueden incluirse en los acuerdos jurídicos vinculantes suscritos entre las empresas que se transfieren datos personales a través de las fronteras. Tanto el Marco para la Gestión de Datos como las cláusulas modelo fueron aprobados en la reunión de ministros de la ASEAN encargados de cuestiones digitales celebrada el 21 de enero de 2021.

2.30. El ALC entre Singapur y Sri Lanka<sup>18</sup> entró en vigor en mayo de 2018. Entre sus disposiciones se incluyen las siguientes: i) en el caso de Singapur, la eliminación inmediata de los aranceles, salvo los aplicables a determinados productos alcohólicos, y, en el caso de Sri Lanka, la eliminación de los aranceles aplicables al 80% de todas las líneas arancelarias, con períodos de escalonamiento de hasta 15 años; ii) una validez de 12 meses para los certificados de origen; iii) la admisión de las facturas de terceros (las autoridades aduaneras del país importador pueden aceptar un certificado de origen cuando la factura de venta es emitida por una empresa ubicada en un tercer país o por un

---

<sup>18</sup> Véase una descripción detallada de este Acuerdo, así como de otros acuerdos que se exponen en esta sección, en las presentaciones fácticas remitidas al Comité de Acuerdos Comerciales Regionales, cuyas referencias se enumeran en la última columna del cuadro 2.1.

exportador por cuenta de esa empresa); iv) un acceso adicional a los mercados para los proveedores de servicios; y v) disposiciones de protección adicional de las inversiones.

2.31. En julio de 2018 Singapur ratificó el CPTPP, que entró en vigor en diciembre de ese año. Entre sus disposiciones figuran la eliminación de los aranceles en el momento de la entrada en vigor respecto del 94% de los intercambios comerciales de Singapur con las Partes en el CPTPP (excepto en el caso de México (88%) y del Canadá (99%), países con los que Singapur no había suscrito acuerdos comerciales anteriormente); normas de origen "de facilitación del comercio" (la acumulación regional y criterios alternativos para la determinación del origen); oportunidades adicionales de acceso a los mercados en ciertos sectores de servicios y en el ámbito de la contratación pública; un entorno propicio para la economía digital (por ejemplo, la supresión de prescripciones en materia de localización, la Internet abierta, la prohibición de medidas que supeditan el acceso a los mercados a la transferencia forzosa de tecnología y consolidaciones de la franquicia arancelaria para los productos transmitidos electrónicamente), y disposiciones sobre propiedad intelectual que van más allá del Acuerdo sobre los ADPIC, relativas a las marcas de fábrica o de comercio, las patentes y las indicaciones geográficas, entre otras.

2.32. El ALC entre la ASEAN y Hong Kong, China entró en vigor el 1 de junio de 2019. Dispone, entre otras cosas, la reducción de los obstáculos técnicos al comercio, la simplificación de las prescripciones relativas al certificado de origen, un mayor acceso a los mercados en algunos sectores de servicios y la garantía de indemnización en caso de nacionalización o expropiación de una inversión abarcada.

2.33. El Primer Protocolo de Modificación del Acuerdo de Cooperación Económica Amplia entre los Estados miembros de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental y el Japón (AJCEP) se firmó en junio de 2019. Hasta la fecha ha entrado en vigor para el Japón y siete Estados miembros de la ASEAN, a saber: Brunei Darussalam, Camboya, Myanmar, República Democrática Popular Lao, Singapur, Tailandia y Viet Nam. El Protocolo supone una expansión de la Asociación Económica Amplia entre el Japón y la ASEAN, puesto que incorpora disposiciones sobre el comercio de servicios, el movimiento de personas físicas y las inversiones.

2.34. El ALC entre Singapur y la UE estipula la eliminación del 100% de los aranceles para las exportaciones de la UE desde la entrada en vigor del Acuerdo, que se produjo el 21 de noviembre de 2019. El Acuerdo también prevé normas de origen más liberales y flexibles para las exportaciones de Singapur, entre otras, la acumulación de la ASEAN; un mejor acceso a los mercados para varios sectores de servicios; un aumento de las oportunidades recíprocas de licitación en el ámbito de la contratación pública; la reducción de los procedimientos de prueba y certificación duplicativos, así como de otros obstáculos no arancelarios que afectan a los productos electrónicos, los productos farmacéuticos y los productos sanitarios, los vehículos de motor y sus componentes, y los equipos de generación de energías renovables; y la protección del derecho de autor de 70 años de duración.

2.35. El ALC entre Singapur y el Reino Unido, suscrito el 10 de diciembre de 2020, comenzó a aplicarse con carácter provisional el 1 de enero de 2021 y entró en vigor el 11 de febrero de ese año. En virtud del Acuerdo, las empresas de Singapur y del Reino Unido gozan de las mismas ventajas que las previstas en el ALC Singapur-UE. El Acuerdo también prevé normas de origen flexibles, la reducción de los obstáculos no arancelarios en cuatro importantes sectores (electrónica, vehículos automóviles, productos farmacéuticos y dispositivos médicos, y generación de energías renovables), un mayor acceso a los mercados de servicios y contratación pública respectivos, así como un refuerzo de la protección de los derechos de propiedad intelectual.

2.36. Las disposiciones del Acuerdo RCEP relativas a las inversiones son más amplias que las de los ALC existentes celebrados en el marco de la ASEAN, por ejemplo, por lo que respecta a la prohibición de las prescripciones en materia de resultados. Dicho Acuerdo también establece una serie de normas de origen comunes, entre ellas, la acumulación de valor en las diferentes etapas de producción en distintos países y un valor de contenido regional del 40%. Las disposiciones sobre servicios también se basan en un enfoque de listas negativas. Aunque presentan un nivel de ambición menor, las disposiciones del Acuerdo RCEP relativas al comercio electrónico son similares a las del CPTPP.

2.37. Durante el período objeto de examen se actualizó el ALC entre Singapur y Australia (2003), cuya nueva versión entró en vigor en diciembre de 2017. El Acuerdo modernizado contempla normas

de origen y procedimientos aduaneros mejorados; una mayor reducción de los obstáculos no arancelarios aplicables al vino y los productos procedentes de la destilación, los cosméticos, los dispositivos médicos y los productos farmacéuticos; un mejor acceso a los sectores de servicios; y la potenciación recíproca del acceso a la contratación pública.

2.38. El ALC entre la ASEAN y China (2003) se complementó con un protocolo mejorado en septiembre de 2016 y con nuevas normas de origen, en septiembre de 2019. Entre las nuevas disposiciones figuran la eliminación de aranceles<sup>19</sup>; la acumulación regional<sup>20</sup>; unas normas de origen por productos específicos y más liberales, flexibles y favorables a las empresas para los combustibles y aceites minerales, los productos farmacéuticos, los productos químicos, y las máquinas y el material eléctrico; acuerdos de contrapartida<sup>21</sup>; la facturación por terceros<sup>22</sup>; oportunidades adicionales de acceso a los mercados en el caso de los servicios; disposiciones relativas a las mipymes; y un programa de trabajo futuro.

2.39. El ALC entre Singapur y Nueva Zelanda (1999) se actualizó en mayo de 2019. El Acuerdo mejorado comprende normas de origen más flexibles para los productos electrónicos, los productos químicos, los productos farmacéuticos y los alimentos elaborados; disposiciones encaminadas a mejorar los procedimientos aduaneros y potenciar la facilitación del comercio (levantar de las mercancías en un plazo de 24 horas y en un plazo de 4 horas, en el caso de los envíos urgentes); y medidas sanitarias y fitosanitarias mejoradas y más transparentes que adoptan la forma de tres acuerdos de aplicación. En virtud de esos acuerdos, los exportadores de alimentos de Singapur se pueden beneficiar de un mejor acceso a los mercados y un despacho agilizado de las exportaciones. Los acuerdos de aplicación también aumentan la transparencia de las reglamentaciones, lo que facilita el cumplimiento por los exportadores de Singapur de las prescripciones que impone Nueva Zelanda. Por lo que respecta a las medidas OTC, en el Acuerdo mejorado también se incorporaron un nuevo marco para la negociación de acuerdos de reconocimiento mutuo (ARM) y dos nuevos ARM sobre equipos electrónicos y eléctricos y buenas prácticas de fabricación de productos médicos. El Acuerdo mejorado también contiene nuevos capítulos relativos al comercio electrónico y la cooperación en materia de reglamentación.

2.40. El ALC entre la ASEAN, Australia y Nueva Zelanda (2010) se modificó mediante un protocolo que entró en vigor en octubre de 2015. Las disposiciones del Acuerdo mejorado promovían la facilitación del comercio mediante, entre otras cosas, la racionalización de la información exigida y la simplificación de los procedimientos administrativos correspondientes a los formularios de los certificados de origen.

2.41. El ALC entre Singapur y la India (2005) se modificó mediante un protocolo que entró en vigor en septiembre de 2018. Entre las disposiciones del Acuerdo mejorado figura la ampliación de concesiones arancelarias para 30 mercancías originarias de Singapur adicionales, entre ellas, productos alimenticios y el polvo de nailon para moldear. En el protocolo también se incorporan normas de origen más flexibles, una cláusula *de minimis* y nuevas normas por productos específicos para mercancías como las partes de máquinas o aparatos y los aceites comestibles.

2.42. El ALC entre Singapur y los Estados Unidos (2004) se actualizó en febrero de 2018, lo que incluyó una actualización administrativa para adaptar las normas de origen por productos específicos a la versión de 2017 de la clasificación del SA. El objetivo era facilitar la solicitud de trato preferencial por las empresas para el comercio de mercancías en el marco del Acuerdo. Las normas de origen actualizadas entraron en vigor el 1 de septiembre de 2020.

---

<sup>19</sup> Singapur ya había eliminado los aranceles sobre todas las líneas en 2018. Por lo tanto, no ha eliminado más aranceles en el marco del Protocolo de Mejora.

<sup>20</sup> Son consideradas originarias las mercancías acabadas en Singapur con un contenido mínimo del 40% (en valor) originario de la ASEAN o China o, en el caso de determinadas mercancías, aquellas cuyos materiales no originarios hayan experimentado un cambio de código del SA por lo menos a nivel de 4 dígitos.

<sup>21</sup> Pueden beneficiarse de concesiones arancelarias las mercancías originarias que entren en Singapur procedentes de los Estados miembros de la ASEAN o de China y se reexporten a esos países sin haber sufrido transformación alguna en Singapur (en el marco del papel que desempeña el país en la distribución como centro de transbordo). Los productos originarios que atraviesen el territorio de las Partes en el Acuerdo también pueden conservar su condición de originarios.

<sup>22</sup> Las autoridades aduaneras del país importador pueden aceptar un certificado de origen cuando la factura de venta es emitida por un país distinto o cuando una empresa distinta exporta las mercancías originarias en diversos sectores.



2.43. Durante el período objeto de examen se revisó el Acuerdo de Libre Comercio entre China y Singapur (CSFTA) (2009). El Protocolo de Mejora del CSFTA entró en vigor en 2019. El Protocolo establece normas de origen que permitirían aumentar las exportaciones de productos petroquímicos de Singapur susceptibles de recibir un trato preferencial; la creación del Sistema de Intercambio Electrónico de Datos sobre el Origen; el refuerzo de las normas de protección de las inversiones; un mayor acceso a los mercados en los sectores de servicios jurídicos, marítimos y de construcción de China; y compromisos en nuevas esferas, como el comercio electrónico, la competencia y el medio ambiente. El nuevo capítulo sobre procedimientos aduaneros y facilitación del comercio tiene por objeto aumentar la eficiencia y la previsibilidad para los comerciantes en ámbitos como el levante de las mercancías, las resoluciones anticipadas y los envíos urgentes.

### 2.3.3 Otros acuerdos y arreglos

2.44. Singapur no recibe ninguna preferencia unilateral de otros Miembros de la OMC. Tampoco otorga preferencias unilaterales, en particular habida cuenta de que mantiene aranceles solo respecto de cuatro líneas arancelarias.

## 2.4 Régimen de inversión

2.45. La Junta de Desarrollo Económico, organismo que depende del MTI, tiene, entre otros cometidos, el de atraer inversiones extranjeras. Se encarga de las estrategias destinadas a mejorar la posición de Singapur como centro mundial de actividades empresariales, innovación y personal especializado. Conforme al derecho de sociedades de Singapur, una vez que se establecen, las empresas extranjeras están sujetas a control por la Autoridad de Reglamentación Contable y Empresarial.

2.46. El régimen de inversión de Singapur no ha registrado grandes variaciones desde el último examen. Las inversiones —tanto extranjeras como nacionales— se rigen por reglamentos específicos del sector y leyes de aplicación general (por ejemplo, la Ley de Sociedades y el derecho contractual). La política en general está dirigida a atraer la inversión extranjera. Singapur no aplica restricciones a la reinversión o la repatriación de utilidades o del capital.

2.47. Singapur mantiene ciertas limitaciones respecto de la propiedad extranjera y el ámbito de actividad y ciertas restricciones en materia de residencia en sectores considerados estratégicos y/o fundamentales para la seguridad nacional, como la radiodifusión, los medios informativos nacionales, los servicios bancarios minoristas, los servicios jurídicos y de contabilidad, los puertos y aeropuertos (sección 4.4), y la propiedad de inmuebles residenciales. Con arreglo al derecho de Singapur, la constitución de una sociedad también puede entrañar límites a la tenencia de acciones que restringen la participación extranjera en las empresas de algunos de esos sectores.

2.48. Más concretamente, la inversión en los sectores locales de radiodifusión abierta y por cable está restringida de forma parcial para las empresas extranjeras, puesto que el artículo 44 de la Ley de Radiodifusión limita al 49% como máximo la participación de capital extranjero en las empresas que emiten en Singapur, aunque la Ley contempla excepciones. Los particulares no pueden poseer acciones que representen más del 5% del total de votos en una empresa de radiodifusión sin previa autorización del Gobierno.

2.49. La Ley de Prensa e Imprenta restringe la participación (local o extranjera) en el capital de las empresas periodísticas a menos del 5% por accionista, excepto que se obtenga previamente la aprobación del Gobierno, y además exige que los directores sean nacionales de Singapur. Las empresas periodísticas deben emitir dos tipos de acciones, ordinarias y de la administración; estas últimas solo pueden ser adquiridas por ciudadanos o sociedades que cuenten con la autorización del Gobierno. Los titulares de acciones de la administración tienen más derechos de voto sobre las resoluciones de nombramiento o despido de un director o de cualquier miembro del personal de una empresa periodística, pero tienen los mismos derechos de voto que los accionistas ordinarios a todos los demás respectos.

2.50. En cuanto a la propiedad de inmuebles residenciales, los extranjeros no pueden adquirir viviendas públicas en Singapur, y deben contar con la aprobación previa de la Autoridad de Tierras de Singapur para comprar bienes raíces y terrenos edificables para uso residencial. Los extranjeros pueden adquirir otro tipo de viviendas en el sector privado (por ejemplo, un condominio o una unidad

dentro de un edificio) sin necesidad de obtener aprobación previa. Sin embargo, no se les permite adquirir todos los departamentos o unidades de una urbanización sin aprobación previa. Esas restricciones también se aplican a las empresas extranjeras.

2.51. Singapur es Parte en el Convenio sobre Arreglo de Diferencias relativas a Inversiones entre Estados y Nacionales de Otros Estados (Convenio del Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI)). En 1968, Singapur aprobó la Ley de Arbitraje (Diferencias Internacionales en materia de Inversiones) para aplicar el Convenio del CIADI.

2.52. En agosto de 1986, Singapur se adhirió a la Convención sobre el Reconocimiento y la Ejecución de las Sentencias Arbitrales Extranjeras (Convención de Nueva York de 1958), y la puso en vigor a través de la Ley de Arbitraje Internacional.

2.53. En febrero de 1998, Singapur pasó a ser miembro del Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones, perteneciente al Grupo Banco Mundial.

2.54. Además, Singapur es Parte en la Convención de las Naciones Unidas sobre los Acuerdos de Transacción Internacionales Resultantes de la Mediación (también denominada Convención de Singapur sobre la Mediación, como se indica *supra*), que entró en vigor el 12 de septiembre de 2020. La Convención de Singapur sobre la Mediación ofrece un procedimiento para que las partes puedan ejecutar o invocar un acuerdo comercial internacional de transacción resultante de la mediación siempre que se cumplan las condiciones y los requisitos establecidos en dicha Convención. Singapur ha adoptado legislación interna para aplicar la Convención: la Ley de la Convención de Singapur sobre la Mediación (2020) y el Reglamento del Tribunal Supremo de Justicia (Convención de Singapur sobre la Mediación) (2020), que entraron en vigor el 12 de septiembre de 2020.

2.55. En el cuadro 2.2 se enumeran los tratados bilaterales sobre inversiones suscritos por Singapur.

**Cuadro 2.2 Tratados bilaterales sobre inversiones**

	Socio	Fecha de la firma	Entrada en vigor
1	Estados Unidos	25 de marzo de 1966	25 de marzo de 1966
2	Canadá	30 de julio de 1971	30 de julio de 1971
3	Países Bajos	16 de mayo de 1972	7 de septiembre de 1973
4	Alemania, República Federal de	3 de octubre de 1973	1 de octubre de 1975
5	Reino Unido	22 de julio de 1975	22 de julio de 1975
6	Francia	8 de septiembre de 1975	18 de octubre de 1976
7	Suiza	6 de marzo de 1978	3 de mayo de 1978
8	Unión Económica Belgo-Luxemburguesa	17 de noviembre de 1978	27 de noviembre de 1980
9	ASEAN (sustituido por el ACIA el 29 de marzo de 2012)	26 de febrero de 2009	29 de marzo de 2012
10	Taipei Chino	9 de abril de 1990	9 de abril de 1990
11	Viet Nam	29 de octubre de 1992	25 de diciembre de 1992
12	Polonia	3 de junio de 1993	29 de diciembre de 1993
13	Pakistán	8 de marzo de 1995	4 de mayo de 1995
14	República Checa	8 de abril de 1995	7 de octubre de 1995
15	Mongolia	24 de julio de 1995	7 de enero de 1996
16	Camboya	4 de noviembre de 1996	24 de febrero de 2000
17	República Democrática Popular Lao	24 de marzo de 1997	26 de marzo de 1998
18	Egipto	15 de abril de 1997	20 de marzo de 2002
19	Hungría	17 de abril de 1997	1 de enero de 1999
20	Letonia	7 de julio de 1998	18 de marzo de 1999
21	Eslovenia	25 de enero de 1999	8 de septiembre de 2000
22	Mauricio	4 de marzo de 2000	19 de abril de 2000
23	Belarús	15 de mayo de 2000	13 de enero de 2001
24	Uzbekistán	15 de julio de 2003	23 de noviembre de 2003
25	Bulgaria	15 de septiembre de 2003	10 de febrero de 2006
26	Bahrein, Reino de	27 de octubre de 2003	8 de diciembre de 2004
27	Bangladesh	24 de junio de 2004	19 de noviembre de 2004
28	Jordania	29 de abril de 2004	22 de agosto de 2005
29	Arabia Saudita, Reino de la	10 de abril de 2006	5 de octubre de 2007
30	Ucrania	18 de septiembre de 2006	14 de julio de 2007
31	República Eslovaca	13 de octubre de 2006	6 de junio de 2007
32	Omán	10 de diciembre de 2007	12 de octubre de 2008
33	Corea, República Popular Democrática de	2 de diciembre de 2008	18 de marzo de 2009

	Socio	Fecha de la firma	Entrada en vigor
34	Libia	8 de abril de 2009	22 de diciembre de 2011
35	Kuwait, Estado de	5 de noviembre de 2009	15 de abril de 2013
36	México	12 de noviembre de 2009	3 de abril de 2011
37	Federación de Rusia	27 de septiembre de 2010	16 de junio de 2012
38	Emiratos Árabes Unidos	24 de junio de 2011	8 de abril de 2012
39	Irán, República Islámica del	29 de febrero de 2016	28 de febrero de 2018
40	Mozambique	24 de agosto de 2016	Aún no ha entrado en vigor.
41	Nigeria	4 de noviembre de 2016	Aún no ha entrado en vigor.
42	Qatar	17 de octubre de 2017	25 de abril de 2018
43	Kenya	12 de junio de 2018	Aún no ha entrado en vigor.
44	Rwanda	14 de junio de 2018	16 de octubre de 2020
45	Indonesia	11 de octubre de 2018	9 de marzo de 2021
46	Kazajstán	21 de noviembre de 2018	Aún no ha entrado en vigor.
47	Myanmar	24 de septiembre de 2019	9 de octubre de 2020

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

2.56. Durante el período objeto de examen, Singapur celebró nueve tratados bilaterales sobre inversiones, con Indonesia, la República Islámica del Irán, Kazajstán, Kenya, Mozambique, Myanmar, Nigeria, Qatar y Rwanda. En ese período, entraron en vigor cinco tratados de ese tipo, los celebrados con Indonesia (9 de marzo de 2021), la República Islámica del Irán (28 de febrero de 2018), Myanmar (9 de octubre de 2020), Qatar (25 de abril de 2018) y Rwanda (16 de octubre de 2020). Como complemento del ALC entre Singapur y el Reino Unido, suscrito recientemente, se prevé la negociación de un nuevo tratado bilateral sobre inversiones con el Reino Unido.

2.57. Singapur dispone de una amplia red de tratados fiscales bilaterales, integrada por tres tipos de instrumentos jurídicos: 88 acuerdos para evitar la doble imposición, 8 acuerdos limitados y 2 acuerdos de intercambio de información.<sup>23</sup>

2.58. Entre julio de 2016 y septiembre de 2021 entraron en vigor cinco acuerdos para evitar la doble imposición suscritos anteriormente por Singapur (con Camboya, Lao, Sri Lanka, Sudáfrica y el Uruguay). En ese período, Singapur también concluyó la negociación o revisión de 14 tratados fiscales: 13 acuerdos para evitar la doble imposición (con Armenia, el Brasil, la República de Corea, Etiopía, el Gabón, Ghana, Grecia, la India, Indonesia, Kenya, Nigeria, Túnez y Turkmenistán) y un acuerdo de intercambio de información (con los Estados Unidos). Seis de esos acuerdos (los celebrados con Armenia, el Brasil, el Gabón, Grecia, Indonesia y Kenya) aún no han entrado en vigor.

Además, el 29 de mayo de 2013 Singapur firmó la Convención Multilateral para Aplicar las Medidas relacionadas con los Tratados Fiscales para Prevenir la Erosión de las Bases Imponibles y el Traslado de Beneficios (el "Instrumento Multilateral"). El Instrumento Multilateral entró en vigor para Singapur el 1 de junio de 2016 y abarca todos los acuerdos existentes para evitar la doble imposición suscritos con los miembros del Marco Inclusivo de la OCDE. Mediante la ratificación por Singapur del Instrumento Multilateral, un acuerdo para evitar la doble imposición abarcado se modificará si el socio en el tratado también ha decidido que ese acuerdo esté comprendido en el ámbito del Instrumento Multilateral.<sup>24</sup>

<sup>23</sup> Se puede acceder a una lista completa de esos acuerdos y sus textos en Inland Revenue Authority of Singapore, *List of DTAs, Limited Treaties and EOI Arrangements*. Consultado en: <https://www.iras.gov.sg/irashome/Quick-Links/International-Tax/List-of-DTAs--limited-treaties-and-EOI-arrangements/>.

<sup>24</sup> Los tratados que se han modificado comprenden los suscritos con Albania, el Reino de la Arabia Saudita, Australia, Austria, Barbados, Bélgica, el Canadá, Chipre, Dinamarca, Egipto, los Emiratos Árabes Unidos, Eslovenia, la Federación de Rusia, Finlandia, Francia, Georgia, el territorio de Guernsey, la India, Indonesia, Irlanda, el territorio de la Isla de Man, Israel, el Japón, el territorio de Jersey, Kazajstán, Letonia, Liechtenstein, Lituania, Luxemburgo, Malta, Mauricio, los Países Bajos, Nueva Zelandia, Omán, el Pakistán, Panamá, Polonia, Portugal, Qatar, el Reino Unido, la República Checa, la República Eslovaca, San Marino, Ucrania y el Uruguay.

### 3 POLÍTICAS Y PRÁCTICAS COMERCIALES, POR MEDIDAS

#### 3.1 Medidas que afectan directamente a las importaciones

##### 3.1.1 Procedimientos y requisitos aduaneros, y valoración en aduana

###### 3.1.1.1 Procedimientos aduaneros

3.1. La principal legislación por la que se rige el régimen aduanero de Singapur incluye la Ley de Aduanas (capítulo 70), la Ley del Impuesto sobre los Bienes y Servicios (capítulo 117A), la Ley de Reglamentación de las Importaciones y Exportaciones (capítulo 272A), la Ley de Zonas Francas (capítulo 114), la Ley de Control de los Productos Estratégicos (capítulo 300) y la Ley de Prohibición de las Armas Químicas (capítulo 37B).

3.2. Desde el examen anterior realizado en 2016 no ha habido cambios importantes en los procedimientos aduaneros de Singapur. Toda entidad comercial que desee realizar actividades de importación debe inscribirse en primer lugar en la Autoridad de Reglamentación Contable y Empresarial (ACRA) y obtener un número de entidad único. En el caso de la mayoría de las empresas, ese número es expedido por la ACRA, pero también puede ser expedido por otros organismos gubernamentales.<sup>1</sup> Los importadores deben activar una cuenta aduanera y suscribir un servicio de transferencia (Interbank GIRO) con el Departamento de Aduanas de Singapur para realizar el pago de los derechos, impuestos, tasas, sanciones y otras cargas.

3.3. Los procedimientos aduaneros están totalmente digitalizados e integrados en la ventanilla única nacional (TradeNet), una plataforma de tecnología de la información que conecta la comunidad comercial con el Departamento de Aduanas de Singapur y otros organismos de reglamentación del comercio. Todas las declaraciones de comercio se presentan y tramitan por medio de TradeNet. Para cada envío que se quiera importar debe obtenerse un permiso de importación, excepto en determinadas situaciones especificadas en la reglamentación.<sup>2</sup> Para solicitar un permiso (o cualquier certificado o autorización), los importadores deben registrarse como agente declarante y obtener una identificación de usuario de TradeNet; de lo contrario, pueden designar a un agente declarante para que solicite un permiso de importación en su nombre. Los agentes declarantes deben someterse a una evaluación del Departamento de Aduanas de Singapur durante el proceso de registro, así como para las renovaciones posteriores. Esta evaluación se realiza con arreglo a un conjunto de criterios establecidos en el Marco de Gestión de los Agentes Declarantes, cuyo objetivo es elevar el nivel de competencia y profesionalidad de las agencias declarantes, incentivando a esas agencias a mejorar sus procedimientos y procesos internos de control y mantener un buen historial de cumplimiento.<sup>3</sup>

3.4. Las solicitudes de permiso de importación se presentan electrónicamente a través de la aplicación TradeNet Frontend; el permiso aprobado se envía al comerciante mediante la misma aplicación. Normalmente, una solicitud de permiso cuesta SGD 2,88. Según el estudio sobre el tiempo necesario para el levante de Singapur (2018), la solicitud de permiso de aduana presentada a través de TradeNet se aprueba por lo general en 10 minutos.<sup>4</sup> En septiembre de 2018, Singapur puso en marcha la Networked Trade Platform (NTP), un ecosistema de comercio y logística de nueva generación que sirve de ventanilla única y conecta a los agentes de toda la cadena de valor de Singapur y el extranjero. La NTP sustituirá gradualmente a TradeNet como plataforma única para las solicitudes de permiso. Con la NTP, un permiso de importación de TradeNet aprobado puede devolverse directamente en formato de datos estructurados al comerciante, que puede reutilizar los datos para otras transacciones de servicios con el Departamento de Aduanas de Singapur o los

<sup>1</sup> Para una lista de las entidades que emiten el número de entidad único, véase UEN, *About UEN*. Consultado en: [https://www.uen.gov.sg/ueninternet/faces/pages/admin/aboutUEN.jspx?\\_afLoop=2057048312934323&\\_afWindowMode=0&\\_afWindowId=psvfeqdw9&\\_adf.ctrl-state=dqsb68lo2\\_27](https://www.uen.gov.sg/ueninternet/faces/pages/admin/aboutUEN.jspx?_afLoop=2057048312934323&_afWindowMode=0&_afWindowId=psvfeqdw9&_adf.ctrl-state=dqsb68lo2_27).

<sup>2</sup> Para obtener información sobre las situaciones en las que no se requiere un permiso de importación, véase Singapore Customs, *Types of Import Permits*. Consultado en: [www.customs.gov.sg/businesses/importing-goods/import-procedures/types-of-import-permits](http://www.customs.gov.sg/businesses/importing-goods/import-procedures/types-of-import-permits).

<sup>3</sup> Singapore Customs, *Declaring Agent (DA) Account and Declarant*. Consultado en: <https://www.customs.gov.sg/businesses/new-traders-and-registration-services/registration-services/apply-update-renew-terminate-declaring-agent-account-and-declarant>.

<sup>4</sup> Singapore Customs, *Time Release Study for Singapore (2018)*. Consultado en: [https://www.customs.gov.sg/news-and-media/publications/Time%20Release%20Study%20for%20Singapore%20\(2018\).pdf](https://www.customs.gov.sg/news-and-media/publications/Time%20Release%20Study%20for%20Singapore%20(2018).pdf).

socios comerciales del comerciante, lo que permite reducir costos y acelerar los procesos. Actualmente, TradeNet y la NTP funcionan en paralelo.

3.5. En el caso de la carga de importación convencional, debe presentarse a los funcionarios encargados del despacho de la Autoridad de Inmigración y Puntos de Control (ICA), en el momento del despacho, los bienes y una copia impresa del permiso aduanero y de la documentación justificante (es decir, factura, conocimiento de embarque/carta de porte aéreo y lista de bultos). En el caso de la carga transportada por aire o tierra en contenedores, los importadores deben mostrar el permiso de aduanas y los documentos mencionados a los funcionarios de los puntos de control, mientras que en el caso de la carga transportada en contenedores por vía marítima no existe tal requisito debido a la aplicación del despacho sin papel.<sup>5</sup> Se pueden requerir otros documentos, como licencias de importación para los bienes controlados, certificados fitosanitarios, certificados de salud, certificados de conformidad, certificados de análisis y certificados de origen. Los importadores deben conservar los documentos pertinentes durante cinco años a partir de la fecha de aprobación de la solicitud de permiso. El ICA realiza el examen físico de las importaciones sobre la base de una evaluación del riesgo. No se publica información sobre el porcentaje anual de las cargas de importación sujetas a examen físico o a examen documental (o a ambos). Se pueden llevar a cabo auditorías posteriores al despacho de aduana en el caso de envíos anteriores.

### 3.1.1.2 Facilitación del comercio

3.6. Singapur ratificó el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) de la OMC el 8 de enero de 2015, y notificó todas las disposiciones del AFC como compromisos de la Categoría A<sup>6</sup>, lo cual significa que las aplica desde la entrada en vigor del AFC (22 de febrero de 2017).

3.7. Durante más de una década, Singapur ha aplicado varios programas para facilitar el comercio, al tiempo que lo ha hecho más seguro. Su Sistema Integrado de Facilitación del Comercio basado en el Riesgo (TradeFIRST), establecido en 2011, proporciona un marco integrado para evaluar las empresas que solicitan beneficiarse de un programa del Departamento de Aduanas de Singapur y determinar el nivel de facilitación del comercio que se ha de otorgar. Con arreglo a los criterios de TradeFIRST, las empresas se evalúan y clasifican en cinco categorías: básica, normal, intermedia, superior, y premium. Cuanto más elevada sea la clasificación de una empresa, mayor será el nivel de facilitación del comercio de que disfrute (cuadro 3.1). Una empresa que obtenga la clasificación premium gozará de las medidas de facilitación correspondientes a su categoría, así como de las concedidas a todas las demás categorías inferiores. Todas las empresas registradas reciben las facilidades correspondientes a la categoría básica.

3.8. El Programa de Asociación para el Comercio Seguro (STP), gestionado por el Departamento de Aduanas de Singapur desde 2007, es un programa voluntario de certificación que alienta a las empresas a adoptar estrictas medidas de seguridad utilizando un enfoque basado en el riesgo en sus operaciones comerciales, a fin de mejorar la seguridad de la cadena de suministro mundial.<sup>7</sup> Pueden participar en el Programa todas las partes interesadas de la cadena de suministro, como importadores, exportadores, fabricantes, transitarios, operadores de almacenes, transportistas y operadores de terminales. Las empresas certificadas se consideran socios de confianza y disfrutan de ventajas. Las empresas que aplican normas de seguridad estrictas pueden recibir el certificado STP-Plus (la categoría más elevada del programa de certificación), lo que significa que sus cargas se considerarán de bajo riesgo y estarán sujetas a inspecciones aduaneras menos frecuentes, lo que permite ahorrar tiempo en la frontera. Además, las empresas STP-Plus pueden tener reconocida su condición de empresa certificada en virtud de los acuerdos de reconocimiento mutuo firmados por el Departamento de Aduanas de Singapur con otras administraciones aduaneras. Desde su examen anterior, Singapur ha firmado nuevos acuerdos de reconocimiento mutuo con Tailandia (2018), Australia (2018) y Nueva Zelanda (2019). Tiene también acuerdos con el Canadá; China; la República de Corea; los Estados Unidos; Hong Kong, China; el Japón, y el Taipei Chino. En agosto de 2020 había 108 empresas con certificado STP y 88 con certificado STP-Plus (frente a 72 y 77, respectivamente, en enero de 2016).

<sup>5</sup> Singapore Customs, *Quick Guide for Importers*. Consultado en: <https://www.customs.gov.sg/businesses/importing-goods/overview>.

<sup>6</sup> Documento WT/PCTF/N/SGP/1 de la OMC, de 18 de junio de 2014.

<sup>7</sup> Singapore Customs, *Secure Trade Partnership (STP) & STP-Plus*. Consultado en: <https://www.customs.gov.sg/businesses/customs-schemes-licences-framework/secure-trade-partnership-stp>.

**Cuadro 3.1 Visión general del marco de evaluación del sistema TradeFIRST, agosto de 2020**

Facilitación del comercio y regímenes aduaneros de cada categoría	Número de empresas certificadas
<p><b>Básica:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- exención del depósito en concepto de garantía para determinadas transacciones, como el almacenamiento o la importación temporal de mercancías sujetas a derechos, siempre que dicha cantidad sea igual o inferior a SGD 2.000;</li> <li>- Programa de Importación Temporal (importación temporal de mercancías con la suspensión del derecho y el impuesto sobre los bienes y servicios (GST), o exportación temporal de mercancías por las que se ha pagado el GST y su reimportación sin el GST ni el derecho);</li> <li>- Programa de Autorización de Importación para Agentes de Carga (CAIA) (posibilidad de que los agentes de carga reciban las cargas aéreas antes de disponer de los permisos aduaneros pertinentes);</li> <li>- Certificado de Origen (CO); y</li> <li>- cuenta TradeNet.</li> </ul>	Todas las entidades registradas
<p><b>Normal:</b> los de la categoría básica (<i>supra</i>), más:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Programa de Almacenes Autorizados<sup>a</sup> de tipo 1;</li> <li>- Programa de Almacenes con GST Cero de tipo 1 (para los operadores que almacenan mercancías importadas de las que al menos el 80% están destinadas a la reexportación);</li> <li>- pequeñas fábricas de cerveza; y</li> <li>- estación de gas natural comprimido.</li> </ul>	57
<p><b>Intermedia:</b> los de la categoría normal (<i>supra</i>), más:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Programa de Almacenes Autorizados de tipo 2;</li> <li>- Programa de Almacenes con GST Cero de tipo 2 (para los operadores que almacenan mercancías importadas en un solo lugar, con fines de distribución regional/internacional y/o nacional); y</li> <li>- Asociación para el Comercio Seguro.</li> </ul>	145
<p><b>Superior:</b> los de la categoría intermedia (<i>supra</i>), más:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- permiso unificado del Programa Comercial Estratégico;</li> <li>- Programa de Almacenes Autorizados de tipo 3;</li> <li>- Programa de Almacenes con GST Cero de tipo 3 (para los operadores que almacenan mercancías importadas en diferentes lugares, con fines de distribución internacional/regional y/o nacional);</li> <li>- licencia petrolera (para la fabricación de productos de petróleo sujetos a derechos y el almacenamiento de productos de petróleo sujetos y no sujetos a derechos en locales autorizados, con suspensión del derecho y el GST);</li> <li>- Programa de Depósito Aduanero de Carga Aérea (locales autorizados para almacenar mercancías sujetas a derechos con miras a suministrarlas a compañías aéreas que prestan servicios desde las terminales del aeropuerto de Changi, con suspensión del derecho y el GST);</li> <li>- Programa de Tiendas Libres de Impuestos (para la venta de mercancías sujetas a derechos a precios libres de impuestos a los pasajeros que entran o salen de Singapur);</li> <li>- Programa de Áreas de Fabricación con Suspensión de Impuestos (locales autorizados para la fabricación y el almacenamiento de mercancías sujetas a derechos con suspensión del derecho y el GST);</li> <li>- licencia de estación de contenedores (permite a los operadores de logística realizar operaciones de fragmentación y consolidación de carga de contenedores de grupaje fuera de una zona franca); y</li> <li>- Programa de Declaración de Empresas (permite a los operadores autorizados retirar del Parque Logístico Aeroportuario de Singapur mercancías nacionales o mercancías para las que ya se ha abonado el GST e introducirlas en el territorio aduanero presentando un formulario de declaración de empresas en lugar de los permisos del sistema TradeNet);</li> </ul>	161
<p><b>Premium:</b> los de la categoría superior (<i>supra</i>), más:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- exención de garantía para la mayoría de las transacciones;</li> <li>- precintado de contenedores simplificado;</li> <li>- exención de la verificación de documentos con posterioridad a la importación;</li> <li>- Asociación para el Comercio Seguro Plus;</li> <li>- licencia APEX (ahorro en los derechos de licencia y requisitos de documentación simplificados);</li> <li>- declaración consolidada; y</li> </ul>	111



Facilitación del comercio y regímenes aduaneros de cada categoría	Número de empresas certificadas
- Programa de Camiones de Transporte bajo Control Aduanero (facilita las reexpediciones sujetas a plazos muy estrictos entre los puestos de control terrestres y la zona franca de Changi)	

- a El programa LWS permite que las empresas autorizadas almacenen mercancías importadas sujetas a derechos (bebidas alcohólicas, tabaco, vehículos automóviles, petróleo y mezclas de biodiésel) por un período indefinido en una zona designada autorizada por el Departamento de Aduanas de Singapur, con suspensión de derechos y del impuesto sobre los bienes y servicios. Estos derechos solo serán pagaderos cuando las mercancías ingresen en el mercado local. Hay tres tipos de licencia LW (de tipo 1, tipo 2 y tipo 3). El nivel de facilitación otorgado y los criterios relativos a las normas en materia de mantenimiento de registros y controles internos de las empresas aumentan del tipo 1 al tipo 3.

Fuente: Singapore Customs, *TradeFIRST*. Consultado en: <https://www.customs.gov.sg/businesses/customs-schemes-licences-framework/trade-first>.

3.9. Los servicios que antes se prestaban a la comunidad de comercio y logística a través de la antigua plataforma TradeXchange migraron a la NTP en mayo de 2018. Además de ofrecer una ventanilla única para las transacciones entre empresas y la administración pública, la NTP ofrece un ecosistema de servicios entre empresas relacionados con el comercio. Permite a las empresas compartir datos y documentos con socios y el Gobierno, y reutilizar sus datos en operaciones posteriores, reduciendo así las entradas múltiples de datos y permitiendo completar con mayor rapidez los procesos relacionados con el comercio. Los servicios públicos ofrecidos a través de la NTP incluyen, entre otros, el registro en TradeNet, la devolución del permiso de importación, la presentación y el intercambio electrónicos de certificados de origen preferenciales, la solicitud electrónica y la obtención digital de los certificados de no manipulación, y la aprobación digital por el Departamento de Aduanas de las mercancías exportadas en el marco del Programa de Exportaciones Transportadas a Mano.<sup>8</sup> Los servicios entre empresas relacionados con el comercio que actualmente ofrece la NTP incluyen el servicio electrónico de preparación del certificado de origen, lo que permite a los expedidores y a sus agentes autorizados reutilizar los datos de los permisos aprobados por el Departamento de Aduanas para solicitar por medios electrónicos certificados de origen no preferenciales, servicios de financiación del comercio y servicios de preparación de permisos de comercio y de informes sobre permisos.<sup>9</sup>

3.10. Durante el período objeto de examen, Singapur participó activamente en iniciativas de facilitación del comercio en el marco de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN). Entre las principales novedades a este respecto cabe señalar: i) la adopción del Marco de Facilitación del Comercio de la ASEAN en 2016; ii) la puesta en marcha y la aplicación gradual de la Ventanilla Única de la ASEAN, que se completó en diciembre de 2019; iii) la aplicación del régimen de autocertificación de la ASEAN en septiembre de 2020; y iv) el inicio del seguimiento en directo de las operaciones en el marco del Sistema de Tránsito Aduanero de la ASEAN, que incluye seis Estados miembros (Camboya, la República Democrática Popular Lao, Malasia, Tailandia, Singapur y Viet Nam) en 2020.

### 3.1.1.3 Valoración en aduana

3.11. Desde el examen anterior no se han introducido modificaciones en el régimen de valoración en aduana de Singapur. El valor de las mercancías a efectos aduaneros se determina de conformidad con el Reglamento de Aduanas (Valoración)<sup>10</sup>, que sigue el orden de aplicación de los métodos de valoración establecido en el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC. La base principal de valoración es el valor de transacción, es decir, el precio pagado o pagadero por las mercancías importadas cuando se venden para su exportación a Singapur. Al determinar el valor en aduana se tienen en cuenta el costo, el seguro, el flete, los gastos de manipulación y todas las demás cargas relacionadas con la venta y la entrega de las mercancías. Si algún componente del valor en aduana se liquida en una moneda extranjera, se convierte en dólares de Singapur utilizando el tipo de venta

<sup>8</sup> Los servicios que ofrece la NTP pueden consultarse en el siguiente enlace: <https://www.ntp.gov.sg/public/government-services>.

<sup>9</sup> NTP, *Value-Added Services (VAS)*. Consultado en: <https://www.ntp.gov.sg/public/browse-vas-catalogue>.

<sup>10</sup> Ley de Aduanas (capítulo 70, RG 8).

de esa moneda vigente en el momento en que se pagan los derechos de aduana y/o los impuestos especiales aplicables a las mercancías importadas.

3.12. Los importadores pueden solicitar una resolución anticipada sobre valoración en aduana al Departamento de Aduanas de Singapur.<sup>11</sup> Se cobra un derecho de SGD 165 por cada solicitud. La resolución anticipada tiene una validez de tres años contados a partir de la fecha de su emisión, o hasta la fecha en que una disposición de la Ley de Aduanas (incluida su legislación subsidiaria) se derogue o modifique en la medida en que esa derogación o modificación cambie la forma en que esa disposición se aplica a la resolución anticipada, si esta última fecha fuera anterior. Las autoridades indican que durante el período objeto de examen no se dictaron resoluciones anticipadas.

### 3.1.2 Normas de origen

3.13. Durante el período que abarca el presente informe no hubo cambios en las disposiciones relativas a las normas de origen. Singapur no aplica normas de origen en régimen NMF ni exige certificados de origen para esas importaciones. Las normas de origen preferenciales se aplican de conformidad con los requisitos establecidos en los acuerdos de libre comercio (ALC) en los que Singapur es parte.

3.14. El Departamento de Aduanas de Singapur emite certificados de origen no preferenciales para los bienes fabricados o elaborados en el país. Algunas organizaciones (por ejemplo, cámaras de comercio) están autorizadas a expedir certificados de origen no preferenciales para los bienes fabricados o elaborados en el país, y para bienes de otros países que se reexportan desde Singapur. Solo el Departamento de Aduanas de Singapur está facultado a expedir certificados de origen preferenciales.

3.15. A través de la Ventanilla Única de la ASEAN, los comerciantes establecidos en Singapur pueden transmitir el "Formulario D" (declaración y certificado de origen combinados) electrónicamente en virtud del Acuerdo sobre el Comercio de Mercancías de la ASEAN (ATIGA) a otros Estados miembros de la ASEAN (excepto Filipinas) para solicitar un trato arancelario preferencial. El régimen de autocertificación de la ASEAN (AWSC), en el marco del ATIGA, se aplicó el 20 de septiembre de 2020. El régimen de autocertificación de la ASEAN permite a los exportadores certificados registrados en todos los Estados miembros de la ASEAN autodeclarar el origen de sus exportaciones en el marco del ATIGA, en lugar de solicitar un certificado de origen a la autoridad competente en sus respectivos Estados.<sup>12</sup>

3.16. En el marco del ALC entre Singapur y China, las autoridades aduaneras de ambas Partes acordaron establecer el Sistema de Intercambio Electrónico de Datos sobre el Origen (EODES) para permitir la transmisión electrónica de certificados de origen preferenciales y certificados de no manipulación entre Singapur y China. El EODES entró en vigor el 1 de noviembre de 2019.

### 3.1.3 Aranceles

3.17. Singapur se basa en la Nomenclatura Arancelaria Armonizada de la ASEAN (AHTN) para clasificar los productos objeto de su comercio.<sup>13</sup> En la actualidad, la AHTN se basa en la versión de 2017 del Sistema Armonizado (SA).

3.18. En 2021, el arancel NMF aplicado de Singapur consta de 10.813 líneas arancelarias al nivel de 8 dígitos. Todas las líneas arancelarias están sujetas a tipos nulos, excepto en el caso de dos categorías de productos (cuatro líneas arancelarias): *stout* o *porter*, y otras cervezas de malta, incluida la *ale*. Estos productos están sujetos a aranceles específicos y consolidados (cuadro 3.2). El 15 de abril de 2020, el *samsu* medicinal y otros *samsu* quedaron exentos de derechos de

---

<sup>11</sup> Las solicitudes se pueden presentar en línea mediante el siguiente enlace: <https://www.customs.gov.sg/businesses/valuation-duties-taxes-fees/application-for-customs-ruling-on-valuation>.

<sup>12</sup> Para más información, véase Singapore Customs, *Handbook for ASEAN-Wide Self-Certification Certification (AWSC) under the ASEAN Trade in Goods Agreement (ATIGA)*, diciembre de 2020. Consultado en: [https://www.customs.gov.sg/documents/businesses/Handbook%20on%20the%20implementation%20of%20the%20ASEAN%20WIDE%20SELF%20\(final\).pdf](https://www.customs.gov.sg/documents/businesses/Handbook%20on%20the%20implementation%20of%20the%20ASEAN%20WIDE%20SELF%20(final).pdf).

<sup>13</sup> La AHTN está armonizada a nivel de 8 dígitos en todos los Estados miembros de la ASEAN.



importación de conformidad con la Declaración sobre el Comercio de Bienes Esenciales para Combatir la Pandemia de COVID-19.<sup>14</sup>

**Cuadro 3.2 Tipos arancelarios NMF aplicados y consolidados, 2021**

Código del SA	Designación de los productos	Tipo NMF aplicado	Tipo consolidado
2203.00.11	"Stout" o "porter" de grado alcohólico inferior o igual al 5,8% vol.	SGD 16,00 por litro de alcohol	SGD 4,80 por litro <sup>a</sup>
2203.00.19	"Stout" o "porter" de grado alcohólico superior al 5,8% vol.	SGD 16,00 por litro de alcohol	SGD 4,80 por litro <sup>a</sup>
2203.00.91	Otros tipos de cerveza, incluida la <i>ale</i> , de grado alcohólico inferior o igual al 5,8% vol.	SGD 16,00 por litro de alcohol	SGD 4,80 por litro <sup>a</sup>
2203.00.99	Otros tipos de cerveza, incluida la <i>ale</i> , de grado alcohólico superior al 5,8% vol.	SGD 16,00 por litro de alcohol	SGD 4,80 por litro <sup>a</sup>

a El tipo consolidado se indica por litro de la bebida; no se dispone del tipo aplicable por litro de alcohol.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.19. Como parte de sus compromisos de acceso a los mercados de la Ronda Uruguay, Singapur consolidó el 69,6% de sus líneas arancelarias (el 100% de los aranceles sobre los productos agropecuarios y el 65,1% de los aranceles sobre los productos no agrícolas). El hecho de que en torno al 30% de las líneas arancelarias siga sin consolidar puede generar cierto grado de imprevisibilidad a los operadores comerciales. La mayoría de los aranceles consolidados son *ad valorem* y oscilan entre el 0% y el 10%. El promedio aritmético de los tipos consolidados es del 6,6% (cuadro 3.3).

3.20. Singapur no aplica contingentes arancelarios.

3.21. En el contexto de sus ALC, Singapur otorga a sus socios comerciales un trato arancelario preferencial a un tipo nulo respecto de las ocho líneas arancelarias sujetas a aranceles NMF.

**Cuadro 3.3 Análisis recapitulativo de los tipos consolidados, 2021**

Descripción	Nº de líneas	Tipo consolidado medio (%)	Intervalo (%)	Líneas libres de derechos (%)	Líneas arancelarias consolidadas (%)	Tipos <i>ad valorem</i> (%)
<b>Total</b>	<b>10.813</b>	<b>6,6</b>	<b>0-10</b>	<b>18,8</b>	<b>69,6</b>	<b>99,0</b>
Productos agrícolas (definición de la OMC)	1.369	9,3	0-10	5,6	100,0	92,8
Animales y productos del reino animal	152	9,1	0-10	8,6	100,0	100,0
Productos lácteos	45	6,2	0-10	37,8	100,0	100,0
Frutas, hortalizas y plantas	356	9,4	0-10	5,6	100,0	100,0
Café y té	43	10,0	10	0,0	100,0	100,0
Cereales y preparaciones	200	8,7	0-10	12,5	100,0	97,8
Semillas oleaginosas, grasas y aceites y sus productos	222	10,0	10	0,0	100,0	100,0
Azúcares y artículos de confitería	31	10,0	10	0,0	100,0	100,0
Bebidas, líquidos alcohólicos y tabaco	122	10,0	10	0,0	100,0	31,5
Algodón	5	10,0	10	0,0	100,0	100,0
Otros productos agropecuarios, n.e.p.	193	9,4	0-10	0,5	100,0	100,0
Productos no agrícolas (definición de la OMC) (incluido el petróleo)	9.444	6,0	0-10	20,7	65,1	100,0
Pescado y productos de la pesca	437	9,4	0-10	6,2	100,0	100,0
Minerales y metales	1.554	5,0	0-10	25,2	52,4	100,0
Productos químicos y productos fotográficos	1.506	5,1	0-10	18,9	97,3	100,0
Madera, pasta de madera, papel y muebles	557	3,8	0-10	60,3	97,3	100,0
Textiles	855	9,9	0-10	0,4	70,1	100,0
Prendas de vestir	351	10,0	10	0,0	100,0	100,0
Cuero, caucho, calzado y artículos de viaje	322	10,0	10	0,0	28,6	100,0

<sup>14</sup> La Declaración, firmada por Singapur y Nueva Zelanda, obliga a los Participantes a eliminar los aranceles sobre los bienes esenciales, a no aplicar prohibiciones o restricciones a la exportación de bienes esenciales y a facilitar el comercio. Documento G/C/W/777 de la OMC, de 16 de abril de 2020.

Descripción	Nº de líneas	Tipo consolidado medio (%)	Intervalo (%)	Líneas libres de derechos (%)	Líneas arancelarias consolidadas (%)	Tipos <i>ad valorem</i> (%)
Maquinaria no eléctrica	1.329	6,5	0-10	24,2	71,8	100,0
Maquinaria eléctrica	719	4,0	0-10	37,1	63,7	100,0
Material de transporte	1.019	7,2	0-10	2,1	7,5	100,0
Productos no agrícolas, n.e.p.	751	1,6	0-10	40,1	48,5	100,0
Petróleo	44	n.a.	n.a.	n.a.	0,0	n.a.

n.a. No se aplica.

Nota: Los cálculos se basan en el Arancel de aduanas de Singapur de 2020. Se han excluido los tipos específicos y se han incluido los tipos parcialmente consolidados. Los últimos tipos consolidados certificados, disponibles en la base de datos LAR de la OMC, se basan en la Nomenclatura del SA 2007. En la medida de lo posible, se ha hecho la concordancia con el SA 2017.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC basados en datos facilitados por las autoridades.

### 3.1.4 Otras cargas que afectan a las importaciones

#### 3.1.4.1 Impuesto sobre los bienes y servicios (GST)

3.22. El GST es un impuesto sobre el consumo aplicado tanto a los bienes y servicios importados como a los de producción nacional al tipo uniforme del 7%, que no ha variado desde el examen anterior. Se aplica un tipo nulo a las exportaciones de mercancías y el suministro de servicios internacionales.<sup>15</sup> En lo que afecta a las importaciones de bienes, el GST lo recauda el Departamento de Aduanas de Singapur en el punto de entrada y se basa en el valor c.i.f. de las mercancías, más el derecho de importación y cualesquiera otras cargas aplicables, como los impuestos especiales. Desde enero de 2020, el GST se ha ampliado a los servicios importados; en el caso de las importaciones de servicios entre empresas y de los servicios digitales entre empresas y consumidores el impuesto se percibe por medio de un mecanismo de autoliquidación y un mecanismo de registro de proveedores extranjeros, respectivamente. Entre los suministros exentos del GST figuran la mayoría de los servicios financieros, la venta o el arrendamiento de inmuebles residenciales, y el oro y los metales preciosos aptos para la inversión, y desde el 1 de enero de 2020, las monedas de pago digitales que se intercambian por otras monedas.

3.23. Singapur mantiene varios programas de desgravación del GST para las empresas, tanto de carácter general como para sectores específicos, que prácticamente no han variado desde el examen anterior. La única modificación afecta al Programa de Almacenes Especializados<sup>16</sup> (cuadro 3.4). Por lo general, las empresas solo pueden utilizar los privilegios de los programas de desgravación para sus propios productos o los productos pertenecientes a sus clientes extranjeros registrados y que no estén sujetos al GST.

<sup>15</sup> El tipo nulo se aplica al transporte internacional de bienes y servicios, el arrendamiento o alquiler de medios de transporte, los servicios relacionados con terrenos/edificios/productos situados en el extranjero, los servicios relacionados con las mercancías destinadas a la exportación, los servicios prestados totalmente en el extranjero, los servicios prestados a extranjeros, los suministros relacionados con buques o aeronaves, los servicios de telecomunicaciones, los servicios fiduciarios, los servicios de instalación de equipo de servidores informáticos, los servicios relacionados con sistemas electrónicos para la importación y la exportación de mercancías, los servicios de publicidad, los suministros relacionados con contenedores aéreos y marítimos, y los servicios relacionados con mercancías depositadas en almacenes abarcados por el Programa de Almacenes Especializados.

<sup>16</sup> Antes del 1 de enero de 2020, el suministro de servicios admisibles debía beneficiar directamente a personas fuera de Singapur para que pudiera aplicarse el tipo nulo del GST. Con la introducción de la autoliquidación (es decir, la ampliación del GST a los servicios importados entre empresas) a partir del 1 de enero de 2020, los proveedores también pueden beneficiarse de un tipo nulo sobre los servicios admisibles prestados a una persona extranjera cuando los servicios benefician directamente a personas registradas y sujetas al GST en Singapur.

**Cuadro 3.4 Programas de desgravación del GST, agosto de 2020**

Programa	Descripción	Evolución desde 2016-2020
<b>General</b>		
Programa de Contabilidad de Caja	Permite a las pequeñas empresas admisibles (con ventas anuales inferiores a SGD 1 millón) computar el impuesto repercutido al recibir el pago de los clientes, en lugar de en el momento del suministro	Ningún cambio
Programa de Precios de Compra con Descuento	Permite a los vendedores imponer el GST sobre el 50% del precio de venta de un vehículo usado que se compró exento de GST.	Ningún cambio
Programa de Márgenes Brutos	El GST se computa con respecto al margen bruto en lugar del valor íntegro de las mercancías suministradas (disponible para los vendedores de artículos de segunda mano).	Ningún cambio
Programa de Exportaciones Transportadas a Mano (HCES)	Para las empresas que desean aplicar un tipo cero a los suministros destinados a clientes en el extranjero de mercancías transportadas a mano desde Singapur a través del aeropuerto internacional de Changi.	Ningún cambio
Programa de Aplazamiento del GST para las Importaciones (IGDS)	Permite a las empresas pagar el GST correspondiente a las importaciones con las devoluciones mensuales del GST en lugar de pagarlo en el punto de importación.	Ningún cambio
Programa de Exportadores Importantes (MES)	Suspensión del GST en el punto de importación para las mercancías no sujetas a derechos, así como para las mercancías que se retiran de un almacén autorizado (a menos que estén destinadas al consumo nacional).	Ningún cambio
Programa de Almacenes con GST Cero	Suspensión del GST para la importación de mercancías extranjeras no sujetas a derechos depositadas en almacenes con cero GST.	Ningún cambio
<b>Sectores específicos</b>		
Programa de Fabricantes y Comerciantes Subcontratados Autorizados (ACMT)	Exime a las empresas admisibles de la necesidad de contabilizar el GST en las actividades de valor añadido prestadas a clientes extranjeros registrados y que no estén sujetos al GST.	Ningún cambio
Programa de Refinadores y Agrupadores Autorizados (ARCS)	Las ventajas comprenden la suspensión del GST para las importaciones admisibles.	Ningún cambio
Programa de Suspensión del GST para las Importaciones Autorizadas	Ventajas adicionales de suspensión del GST para las importaciones de partes de aeronaves admisibles (industria aeroespacial).	Ningún cambio
Programa de Clientes Autorizados del Sector Marítimo	Aplicación de un tipo cero a la compra o el alquiler de mercancías y los servicios de reparación o mantenimiento de partes o componentes de buques.	Ningún cambio
Programa de Comerciantes Autorizados de Combustible Marino (MFT)	Exención del pago del GST para las compras nacionales de combustible marino autorizado.	Ningún cambio
Programa de Empresas Autorizadas de Logística de Terceros (A3PL)	Exención del pago del impuesto sobre los bienes y servicios aplicable a las importaciones, o de la percepción de dicho impuesto sobre los suministros de clientes extranjeros.	Ningún cambio
Programa de Almacenes Especializados (SWS)	Permite la aplicación de un tipo nulo a los servicios admisibles relacionados con mercancías admisibles depositadas en un almacén especializado autorizado; y al arrendamiento/alquiler/licencia de un espacio en un almacén especializado autorizado.	La aplicación de un tipo nulo se ha ampliado a los servicios admisibles prestados a una persona en el extranjero y que benefician directamente a una persona registrada y sujeta al GST en Singapur

Fuente: Agencia Tributaria de Singapur (IRAS) Consultado en: <https://www.iras.gov.sg/irashome/GST/GST-registered-businesses/GST-schemes/>.

3.24. El GST sigue siendo una importante fuente de ingresos fiscales en Singapur. En el ejercicio fiscal de 2019, la recaudación neta total del GST sobre todos los bienes y servicios consumidos en Singapur (independientemente de que fueran o no importados) fue de SGD 11.180 millones o el 16,5% de los ingresos fiscales totales.<sup>17</sup> El GST percibido sobre las importaciones ascendió a SGD 5.970 millones.<sup>18</sup>

### 3.1.4.2 Otras cargas

3.25. Se percibe un recargo de SGD 10.000 por cada automóvil usado importado y registrado en Singapur.

### 3.1.4.3 Impuestos especiales

3.26. Se perciben impuestos especiales sobre los productos alcohólicos, el tabaco y productos del tabaco, los vehículos automóviles y los combustibles para motores nacionales e importados. Desde el anterior examen, se han incrementado los impuestos especiales sobre el tabaco y los productos del tabaco y algunos productos de combustible para motores. Asimismo, el número de líneas arancelarias sujetas a derechos especiales se incrementó para tres de esos grupos de productos, y en febrero de 2017 se introdujeron nuevos impuestos especiales para los combustibles diésel (cuadro 3.5).

**Cuadro 3.5 Tipos y modificaciones de los impuestos especiales, 2016-2021**

Producto	Tipo	Número de líneas arancelarias <sup>a</sup>
Productos alcohólicos	SGD 88 por litro de alcohol, salvo en el caso de los siguientes productos: - <i>stout</i> , cerveza, <i>porter</i> , sidra, perada, cerveza con limonada ( <i>shandy</i> ): SGD 60 por litro de alcohol; y - determinadas preparaciones y concentrados alcohólicos: SGD 113 por kg.	62 (antes 50)
Tabaco y productos de tabaco	SGD 388 por kg (SGD 352 el 19 de febrero de 2018), salvo en el caso de los siguientes productos: - determinados productos de tabaco: SGD 427 por kg (SGD 388 por kg el 19 de febrero de 2018); - determinados cigarrillos: SGD 0,427 por cada gramo o fracción de gramo de cada unidad de cigarrillos (SGD 0,388 el 19 de febrero de 2018); y - <i>Beedies</i> , <i>Ang Hoon</i> y tabaco de mascar: SGD 329 por kg (SGD 299 por kg el 19 de febrero de 2018).	31 (antes 30)
Vehículos automóviles	El 20% del valor en el mercado libre del vehículo, con la excepción de ciclomotores, <i>scooters</i> , determinadas bicicletas motorizadas y motocicletas (12%).	478
Combustibles para motores	- gasolinas para motores: <ul style="list-style-type: none"> <li>• con un octanaje superior o igual a 97, con plomo: SGD 7,10 por dal<sup>b</sup>;</li> <li>• con un octanaje superior o igual a 90, pero inferior a 97, con plomo: SGD 6,80 por dal;</li> <li>• con un octanaje inferior a 90, con plomo: SGD 6,30 por dal;</li> <li>• con un octanaje superior o igual a 97, sin plomo: SGD 7,90 por dal;</li> <li>• con un octanaje superior o igual a 90, pero inferior a 97, sin plomo: SGD 6,60 por dal; y</li> <li>• con un octanaje inferior a 90, sin plomo: SGD 3,70 por dal;</li> </ul> - diésel para vehículos automóviles, otros combustibles diésel y mezclas de biodiésel: SGD 2 por dal (SGD 1 el 18 de febrero de 2019); y - gas natural comprimido: SGD 0,20 por kg.	17 (antes 7)

a Las cifras se basan en el número de códigos del SA.

b Un decalitro (dal) equivale a 10 litros.

Fuente: Singapore Customs, *Duties and Dutiable Goods*. Consultada en: <https://www.customs.gov.sg/businesses/valuation-duties-taxes-and-fees/duties-and-dutiable-goods>.

<sup>17</sup> Estas cifras se obtienen después de descontar el reembolso del GST pagado sobre los insumos importados. Datos del Ministerio de Hacienda. Consultado en: [https://www.singaporebudget.gov.sg/budget\\_2019/revenue-expenditure](https://www.singaporebudget.gov.sg/budget_2019/revenue-expenditure).

<sup>18</sup> Singapore Customs, *Statistics*. Consultado en: <https://www.customs.gov.sg/news-and-media/publications/statistics/>.

### 3.1.5 Prohibiciones, restricciones y licencias de importación

3.27. El marco general para la aplicación de los controles de importación ha permanecido inalterado en lo fundamental desde el anterior examen. Las prohibiciones de importación y las prescripciones en materia de licencias se aplican principalmente por motivos relacionados con la salud, la inocuidad, la seguridad y el medio ambiente, o para cumplir los acuerdos internacionales.

3.28. Entre las importaciones prohibidas cabe citar la goma de mascar, el tabaco de mascar, los medicamentos controlados, determinados productos químicos, el amianto y determinadas sustancias que agotan la capa de ozono. Desde el anterior examen, se han añadido a la lista de productos prohibidos los productos de imitación del tabaco y los productos que contienen mercurio. En consonancia con las resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, se mantienen también prohibiciones a la importación de armas y materiales conexos procedentes de unos pocos países. No se permiten las importaciones de vehículos automóviles usados de más de tres años de antigüedad (salvo los automóviles de época y los clásicos).

3.29. Varias mercancías están sujetas a prescripciones en materia de licencias de importación, que pueden ser automáticas o no automáticas según el producto de que se trate. Hay tres categorías de productos sujetas al régimen de licencias de importación automáticas: i) equipo de reproducción y copia de CD, CD-ROM, VCD, DVD y DVD-ROM; ii) películas, cintas de vídeo y videojuegos; y iii) publicaciones (libros, revistas, otros materiales impresos y grabaciones sonoras).<sup>19</sup> En el cuadro 3.6 se enumeran los productos sujetos a prohibiciones de importación o licencias no automáticas de importación, y se identifican la legislación pertinente y los organismos gubernamentales que administran las restricciones.

3.30. Singapur ha presentado con regularidad al Comité de Licencias de Importación de la OMC sus respuestas al cuestionario sobre procedimientos para el trámite de licencias de importación, en las que figura información detallada sobre los criterios de admisibilidad, la documentación y otras prescripciones, procedimientos, condiciones y plazos de expedición de licencias de importación para cada categoría de productos sujetos a licencias.<sup>20</sup> Los procedimientos para el trámite de licencias de importación son obligatorios por ley y se publican en los boletines oficiales y, si bien la administración del régimen de licencias corre a cargo de los organismos gubernamentales pertinentes, la designación de los productos que han de quedar sujetos a ese régimen y la supresión del régimen de licencias requieren aprobación legislativa.

**Cuadro 3.6 Productos sujetos a prohibiciones de importación o licencias no automáticas**

Tipo de restricción/producto	Fundamento jurídico	Organismo administrador
<b>Prohibiciones</b>		
Pirañas	Ley de Animales y Aves (1965) (edición revisada de 2002)	Junta de Parques Nacionales (NParks)
Determinadas razas de perros y cruces de esas razas (pitbull, mastín napolitano, tosa, etc.)	Ley de Animales y Aves (1965)	NParks
Cruces de cuarta generación y anteriores de gatos bengalíes y gatos savannah de las especies ancestrales de <i>Prionailurus bengalensis</i> y <i>Leptailurus serval</i> , respectivamente	Ley de Animales y Aves (1965)	NParks
Goma de mascar (excepto para fines terapéuticos o de investigación y desarrollo)	Ley de Reglamentación de las Importaciones y Exportaciones y su Reglamento (1995)	Departamento de Aduanas de Singapur
Tabaco shisha	Reglamento del Tabaco (Control de la Publicidad y la Venta) (Productos del Tabaco Prohibidos) (2014)	Ministerio de Salud
Nuevos productos del tabaco (en vigor desde el 1 de agosto de 2016)	Reglamento del Tabaco (Control de la Publicidad y la Venta) (Productos del Tabaco Prohibidos) (2014)	Ministerio de Salud

<sup>19</sup> Documento G/LIC/N/3/SGP/14 de la OMC, de 26 de noviembre de 2018.

<sup>20</sup> Documento G/LIC/N/3/SGP/15 de la OMC, de 24 de abril de 2020.

Tipo de restricción/producto	Fundamento jurídico	Organismo administrador
Sistemas electrónicos de administración de nicotina/vaporizadores (en vigor desde el 1 de agosto de 2016)	Reglamento del Tabaco (Control de la Publicidad y la Venta) (Productos del Tabaco Prohibidos) (2014)	Ministerio de Salud
Medicamentos con amigdalina, dantrón, ácido pangámico y suprofeno Bifenilo policlorado (PCB)	Ley de Venta de Medicamentos (1919) y su Reglamento (1985) Ley de Protección y Gestión del Medio Ambiente y su Reglamento (1999); Convenios de Rotterdam y Estocolmo	Autoridad de Ciencias de la Salud (HSA) Oficina Nacional del Medio Ambiente (NEA)
Amianto	Ley de Protección y Gestión del Medio Ambiente y su Reglamento (1999); Convenio de Rotterdam	NEA
Sustancias que agotan la capa de ozono (incluidos los clorofluorocarburos)	Ley de Protección y Gestión del Medio Ambiente y Reglamento de Protección y Gestión del Medio Ambiente (Sustancias que Agotan la Capa de Ozono) (2008); Protocolo de Montreal	NEA
Naftalenos policlorados (PCN) y parafinas cloradas de cadena corta (PCCC)	Ley de Protección y Gestión del Medio Ambiente y su Reglamento; Convenio de Rotterdam y Convenio de Estocolmo	NEA
Productos que contienen mercurio (en vigor desde el 1 de enero de 2020)	Ley de Protección y Gestión del Medio Ambiente y su Reglamento; Convenio de Minamata	NEA
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Armas y materiales conexos, así como bienes y tecnología relacionados con programas nucleares, de misiles balísticos y de armas de destrucción masiva de la República Popular Democrática de Corea;</li> <li>- Armas y materiales conexos procedentes de la República Islámica de Irán y Libia;</li> <li>- Carbón vegetal procedente de Somalia; y</li> <li>- Armas químicas y equipo conexas, así como bienes y tecnología procedentes de Siria</li> </ul>	Ley de Reglamentación de las Importaciones y Exportaciones y su Reglamento (1995); resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas	Departamento de Aduanas de Singapur
Productos químicos comprendidos en la Convención sobre las Armas Químicas (CAQ)	Ley de Armas Químicas (Prohibición) y su Reglamento (2000); CAQ	Organismo Nacional de la Convención sobre las Armas Químicas
Equipos de telecomunicaciones prohibidos (receptores para exploración, equipo de comunicación militar, equipo telefónico de cambio de voz, dispositivos que causan interferencias en las radiocomunicaciones que funcionan en cualquier banda de frecuencias, equipo de radiocomunicación que funciona en las bandas de frecuencia 880 MHz-915 MHz, 925 MHz-960 MHz, 1.900 MHz-1.980 MHz, y 2.110 MHz-2.170 MHz, excepto teléfonos móviles celulares o cualquier otro equipo aprobado por la Autoridad de Desarrollo de los Medios de Infocomunicación)	Ley de Telecomunicaciones (capítulo 323) y Reglamento de Telecomunicaciones (Detallistas)	Autoridad de Desarrollo de los Medios de Infocomunicación (IMDA)
Artículos de pirotecnia	Ley de Armas y Explosivos (1913) y Ley de Artículos de Pirotecnia Peligrosos (1972)	Departamento de Policía de Singapur
Diamantes en bruto	Reglamento de Importaciones y Exportaciones (Proceso de Kimberly); Resolución S/RES/1459 (2003) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas	Departamento de Aduanas de Singapur



Tipo de restricción/producto	Fundamento jurídico	Organismo administrador
<b>Licencias de importación no automáticas</b>		
Determinados vegetales, productos vegetales y otros materiales (insectos, microorganismos, tierra)	Ley de Control de Vegetales (1993)	NParks
Animales y productos de origen animal (con inclusión de peces ornamentales y ganado), huevos, productos biológicos veterinarios/vacunas, y piensos	Ley de Animales y Aves (1965); Ley de Piensos	NParks Organismo de Productos Alimenticios de Singapur (SFA).
Especies amenazadas de la fauna y la flora (especímenes y productos comprendidos en la CITES)	Ley de Especies Amenazadas (Importación y Exportación) (2006); CITES	NParks
Productos de carne y de pescado	Ley de Salubridad de la Carne y el Pescado (1999)	SFA
Frutas y hortalizas frescas	Ley de Control de Vegetales (1993)	NParks
Productos alimenticios elaborados	Ley de Venta de Alimentos	SFA
Arena y granito (materiales básicos de construcción)	Ley de la Autoridad de Edificación y Construcción (1999)	Autoridad de Edificación y Construcción (BCA)
Semillas de amapola (adormidera)	Reglamento de Importaciones y Exportaciones (1995)	Oficina Central de Narcóticos (CNB)
Materias o sustancias controladas utilizadas en la fabricación de fármacos sujetos a control	Ley de Uso Indebido de Fármacos (1973); Convención de las Naciones Unidas contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Sicotrópicas (1988)	CNB
Productos terapéuticos	Ley de Productos para la Salud (2007); Reglamento de Productos para la Salud (Productos Terapéuticos) (2016)	HSA
Células, tejidos y productos de terapia génica	Ley de Productos para la Salud (2007); Reglamento de Productos para la Salud (Células, Tejidos y Productos de Terapia Génica)	HSA
Medicamentos patentados chinos	Ley de Medicamentos (1975)	HSA
Material de investigación clínica	Ley de Productos para la Salud (2007); Reglamento de Productos para la Salud (Materiales de Investigación Clínica) (2016)	HSA
Productos terapéuticos que contienen sustancias sicotrópicas	Ley de Productos para la Salud (2007); Reglamento de Productos para la Salud (Productos Terapéuticos) (2016)	HSA
Material de investigación clínica que contiene sustancias sicotrópicas	Ley de Productos para la Salud (2007); Reglamento de Productos para la Salud (Materiales de Investigación Clínica) (2016)	HSA
Venenos	Ley de Productos Tóxicos (1938)	HSA
Productos del tabaco	Ley del Tabaco (Control de la Publicidad y la Venta de Productos del Tabaco) y su Reglamento	HSA
Aparatos médicos	Ley de Productos para la Salud (2007); Reglamento de Productos para la Salud (Aparatos Médicos) de 2010	HSA
Fármacos controlados	Ley de Uso Indebido de Fármacos (1973); Convención Única de las Naciones Unidas sobre Estupefacientes (1961), modificada por el Protocolo de 1972 y el Convenio sobre Sustancias Sicotrópicas (1971)	HSA (facultades en materia de licencias delegadas por el Ministerio del Interior)
Equipo de telecomunicaciones controlado	Ley de Telecomunicaciones (capítulo 323) y su Reglamento (1999)	IMDA
Arroz (excluido el afrecho de arroz)	Ley de Control de Precios (1990)	Enterprise Singapore
Mercancías/productos que contengan fotografías, dibujos o diseños parecidos o similares a los utilizados en los billetes y las monedas de Singapur	Ley de la Moneda (1967)	Autoridad Monetaria de Singapur (MAS)
Agentes biológicos capaces de causar la muerte, enfermedades u otras disfunciones biológicas en los seres humanos; determinadas toxinas microbianas	Ley de Agentes Biológicos y Toxinas (2005)	Ministerio de Salud

Tipo de restricción/producto	Fundamento jurídico	Organismo administrador
Sustancias peligrosas	Ley de Protección y Gestión del Medio Ambiente y Reglamento de Protección y Gestión del Medio Ambiente (Sustancias Peligrosas) (2008)	NEA
Desechos peligrosos	Ley de Desechos Peligrosos (Control de Exportación, Importación y Tránsito) (1997); Convenio de Basilea	NEA
Material radiactivo, aparatos que emiten radiación ionizante y no ionizante	Ley de Protección contra las Radiaciones (2007)	NEA
Triclorfón	Ley de Protección y Gestión del Medio Ambiente y Reglamento de Protección y Gestión del Medio Ambiente (Sustancias Peligrosas) (2008); Convenio de Rotterdam	NEA
Hidrofluorocarburos (HFC) (en vigor desde el 1 de enero de 2019)	Ley de Protección y Gestión del Medio Ambiente; Protocolo de Montreal	NEA
Petróleo y materiales inflamables	Ley de Seguridad contra Incendios (1993)	Fuerza de Defensa Civil de Singapur
Gas natural y gas natural licuado	Ley del Gas	Autoridad del Mercado de la Energía
Máquinas tragaperras	Ley de Loterías Privadas (2011)	Ministerio del Interior
Armas y explosivos; espadas; puñales; bayonetas; lanzas, puntas de lanza; y nitrocelulosa	Ley de Armas y Explosivos (1913); Convenio sobre la Marcación de Explosivos Plásticos para los Fines de Detección	Departamento de Policía de Singapur
Esposas; prendas de vestir destinadas a la protección contra ataques (chalecos antibalas); cascos de acero; armas de fuego de juguete; juguetes o réplicas de explosivos, granadas, municiones, o dispositivos explosivos improvisados (DEI)	Ley de Reglamentación de las Importaciones y Exportaciones y su Reglamento (1995)	Departamento de Policía de Singapur
Máquinas recreativas, con funcionamiento de monedas o fichas, incluidos los billares automáticos, las casetas de tiro al blanco y las máquinas cinematográficas	Ley de Reglamentación de las Importaciones y Exportaciones y su Reglamento (1995)	Departamento de Policía de Singapur

Fuente: Documentos G/MA/QR/N/SGP/4 y G/LIC/N/3/SGP/15 de la OMC, de 15 de enero de 2019 y 24 de abril de 2020, respectivamente.

3.31. Singapur mantiene un sistema de contingentes para vehículos automóviles con el fin de controlar su parque automovilístico. En el marco del sistema, el Gobierno fija el número anual de automóviles nuevos autorizados a circular por las carreteras públicas. Las licencias se asignan mediante subasta. Los titulares de licencias reciben un certificado de adjudicación que les concede el derecho a poseer un vehículo durante 10 años (8 años en el caso de los taxis). El certificado de adjudicación es un requisito previo para utilizar un vehículo en Singapur.

3.32. El arroz, uno de los principales productos básicos en Singapur, sigue siendo un producto controlado con fines de seguridad alimentaria y estabilidad de los precios, dado que no hay producción local del cultivo. Se exigen licencias de importación para todas las importaciones de arroz. Además, deben obtenerse permisos de importación para cada envío de importación (y reexportación) de arroz. Existen licencias distintas según el tipo de arroz y la finalidad de la importación. En el caso de las importaciones de arroz destinadas a la constitución de reservas que se venden para consumo interno (arroz blanco, arroz basmati, arroz ponni y arroz sancochado) es necesaria una "licencia para constitución de reservas", y se exige a los importadores de arroz destinado a reservas que participen en el Programa de Acumulación de Reservas de Arroz. Con arreglo al Programa de Acumulación de Reservas de Arroz, los importadores deben comprometerse previamente a importar una cantidad mensual destinada al mercado local y mantener una cantidad de reservas prescrita en un almacén designado por el Gobierno. No existe un contingente máximo para la importación de arroz.



### 3.1.6 Medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia

3.33. Desde el examen anterior, no se ha modificado el marco jurídico que rige la aplicación de medidas antidumping y compensatorias. La legislación pertinente sigue siendo la Ley de Derechos Compensatorios y Antidumping, en virtud de la cual el Ministerio de Comercio e Industria (MTI) puede iniciar una investigación para determinar si las mercancías son objeto de dumping o si se está concediendo una subvención susceptible de derechos compensatorios. Singapur no tiene ninguna medida antidumping o compensatoria en vigor. Tampoco tiene legislación en materia de salvaguardias.

### 3.1.7 Otras medidas que afectan a las importaciones

3.34. Singapur no aplica prescripciones de contenido nacional.

## 3.2 Medidas que afectan directamente a las exportaciones

### 3.2.1 Procedimientos y requisitos aduaneros

3.35. Las exportaciones se rigen por la Ley de Aduanas (capítulo 70), la Ley de Reglamentación de las Importaciones y Exportaciones (capítulo 272A), la Ley de Control de Productos Estratégicos (capítulo 300) y otras disposiciones legislativas aplicadas por las autoridades competentes. Durante el período objeto de examen no se introdujeron cambios importantes en los procedimientos y requisitos aduaneros relativos a las exportaciones.

3.36. Antes de emprender cualquier actividad de exportación, las empresas deben obtener un número de entidad único y activar una cuenta en el Departamento de Aduanas de Singapur. Conforme a la Ley de Reglamentación de las Importaciones y Exportaciones, se exige un permiso de exportación para todas las exportaciones, salvo algunas excepciones.<sup>21</sup> Para solicitar un permiso de exportación (o cualquier certificado o autorización), un exportador puede inscribirse como agente declarante y obtener una identificación del usuario del sistema TradeNet o bien designar a un agente declarante para que solicite un permiso de exportación en su nombre. Se cobra un derecho de SGD 2,88 por solicitud de permiso. Las solicitudes de permisos de exportación se presentan electrónicamente a través de TradeNet.

3.37. Los exportadores o sus agentes declarantes deben presentar una Declaración Anticipada de Exportación y la documentación correspondiente para cada envío de exportación al Departamento de Aduanas de Singapur. En el caso de la carga convencional, el permiso de exportación aprobado y los documentos justificativos (factura, lista de bultos, conocimiento de embarque o carta de porte aéreo) deben presentarse en el puesto de control, si así se especifica en las condiciones del permiso o si las mercancías están sujetas a derechos o son mercancías controladas. En el caso de la carga enviada en contenedores, las mercancías, el permiso y los documentos mencionados deben presentarse en el puesto de control de salida.<sup>22</sup> Los exportadores deben conservar los documentos pertinentes durante cinco años, contados desde el día de aprobación del permiso de exportación.

3.38. El Departamento de Aduanas de Singapur y algunos organismos autorizados expiden certificados de origen para las exportaciones. Solo el Departamento de Aduanas de Singapur expide certificados de origen para la concesión de trato preferencial en el marco de los ALC.

### 3.2.2 Impuestos, cargas y gravámenes

3.39. Singapur no aplica impuestos, cargas ni gravámenes a las exportaciones.

---

<sup>21</sup> Determinados productos están exentos del permiso de exportación, a menos que estén sujetos a derechos o sean productos controlados, entre los que se incluyen los siguientes: paquetes postales; documentos; efectos personales o domésticos (salvo los vehículos automóviles); muestras comerciales, especímenes para análisis o pruebas, y regalos, de un valor total que no exceda de SGD 400; productos exportados por vía aérea cuyo valor total no exceda de SGD 1.000; y suministros de origen nacional para su uso a bordo de buques (incluidas las torres petroleras) y aeronaves.

<sup>22</sup> Departamento de Aduanas de Singapur, *Quick Guide for Exporters*. Consultado en: <https://www.customs.gov.sg/businesses/exporting-goods/overview>.

### 3.2.3 Prohibiciones, restricciones y licencias de exportación

3.40. Se mantienen controles a la exportación de varios productos, principalmente por motivos de seguridad, inocuidad, salud y protección del medio ambiente, o para cumplir las resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y los acuerdos internacionales. Los principales instrumentos legislativos que rigen los controles a la exportación siguen siendo la Ley de Reglamentación de las Importaciones y Exportaciones y su Reglamento. Los controles a la exportación pueden adoptar la forma de prohibiciones o prescripciones en materia de licencias o permisos. En el cuadro 3.7 se enumeran los productos sujetos a prohibiciones de exportación o licencias no automáticas, y se identifican la legislación pertinente y los organismos gubernamentales que administran los controles.

**Cuadro 3.7 Productos sujetos a prohibiciones de exportación y licencias no automáticas**

Tipo de restricción/producto	Fundamento jurídico	Organismo administrador
<b>Prohibiciones de exportación</b>		
Determinadas razas de perros y cruces de esas razas (pitbull, mastín napolitano, tosa, akita, dogo argentino, boerboel, fila brasileiro y perro de presa canario)	Ley de Animales y Aves (1965)	Junta de Parques Nacionales (NParks)
Cruces de cuarta generación y anteriores de gatos bengalíes y gatos savannah de las especies ancestrales de <i>Prionailurus bengalensis</i> y <i>Leptailurus serval</i> , respectivamente	Ley de Animales y Aves (1965)	NParks
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Armas y materiales conexos, así como bienes y tecnología relacionados con programas nucleares, de misiles balísticos y de armas de destrucción masiva de la República Popular Democrática de Corea y la República Islámica del Irán;</li> <li>- Artículos de lujo y cualquier mercancía a efectos de comercio con cualquier persona de la República Popular Democrática de Corea;</li> <li>- Armas y materiales conexos a la República Centrafricana, la República Democrática del Congo, el Iraq, el Líbano, Libia, Somalia, Sudán del Sur, el Sudán y todo el territorio de Darfur, incluidos los nuevos Estados de Darfur Oriental y Central; y</li> <li>- Armas químicas a Siria</li> </ul>	Ley de Reglamentación de las Importaciones y Exportaciones y su Reglamento (1995); resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas	Departamento de Aduanas de Singapur
Naftalenos policlorados (PCN) y parafinas cloradas de cadena corta (PCCC)	Ley de Protección y Gestión del Medio Ambiente y Reglamento de Protección y Gestión del Medio Ambiente (Sustancias Peligrosas) (2008); Convenios de Rotterdam y Estocolmo	Oficina Nacional del Medio Ambiente (NEA)
Sustancias que agotan la capa de ozono (incluidos los clorofluorocarburos y los halones)	Reglamento de Protección y Gestión del Medio Ambiente (Sustancias que Agotan la Capa de Ozono) (2008); Protocolo de Montreal	NEA
Productos que contienen mercurio (en vigor desde el 1 de enero de 2020)	Ley de Protección y Gestión del Medio Ambiente (1999); Convenio de Minamata	NEA
Productos químicos comprendidos en la Convención sobre las Armas Químicas (CAQ)	Ley de Armas Químicas (Prohibición) y su Reglamento (2000); CAQ	Departamento de Aduanas de Singapur
Diamantes en bruto	Reglamento de Importaciones y Exportaciones (Proceso de Kimberly); Resolución S/RES/1459 (2003) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas	Departamento de Aduanas de Singapur
<b>Licencias no automáticas</b>		
Productos y tecnología estratégicos	Ley de Control de Productos Estratégicos (2002)	Departamento de Aduanas de Singapur

Tipo de restricción/producto	Fundamento jurídico	Organismo administrador
Equipo militar y otras municiones	Ley de Control de Productos Estratégicos (2002)	Departamento de Aduanas de Singapur
Determinados vegetales, productos vegetales y otros materiales (insectos, microorganismos, tierra)	Ley de Control de Vegetales (1993)	NParks
Productos de carne y de pescado	Ley de Salubridad de la Carne y el Pescado (1999)	Organismo de Productos Alimenticios de Singapur (SFA).
Especies amenazadas de la fauna y la flora (especímenes y productos)	Ley de Especies Amenazadas (Importación y Exportación) (2006); Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES)	NParks
Animales y productos de origen animal (con inclusión de peces ornamentales y ganado), huevos, productos biológicos veterinarios y vacunas, y piensos	Ley de Animales y Aves (1965); Ley de Piensos (1966)	NParks y SFA
Sustancias precursoras	Ley de Uso Indevido de Fármacos (1973)	Oficina Central de Narcóticos (CNB)
Productos terapéuticos que contienen sustancias sicotrópicas	Ley de Productos para la Salud (2007); Reglamento de Productos para la Salud (Productos Terapéuticos) (2016)	Autoridad de Ciencias de la Salud (HSA)
Material de investigación clínica que contiene sustancias sicotrópicas	Ley de Productos para la Salud (2007); Reglamento de Productos para la Salud (Materiales de Investigación Clínica) (2016)	HSA
Fármacos controlados	Ley de Uso Indevido de Fármacos (1973); Convención Única de las Naciones Unidas sobre Estupefacientes (1961), modificada por el Protocolo de 1972 y el Convenio sobre Sustancias Sicotrópicas (1971)	HSA (facultades en materia de licencias delegadas por el Ministerio del Interior)
Sustancias sicotrópicas	Reglamento de Medicamentos (Licencia de Exportación de Sustancias Sicotrópicas) (1994); Convenio de las Naciones Unidas sobre Sustancias Sicotrópicas (1971)	HSA
Caucho	Ley de la Industria del Caucho (1992)	International Enterprise Singapore
Sustancias peligrosas	Ley de Protección y Gestión del Medio Ambiente y Reglamento de Protección y Gestión del Medio Ambiente (Sustancias Peligrosas) (2008)	NEA
Desechos peligrosos	Ley de Desechos Peligrosos (Control de Exportación, Importación y Tránsito) (1997); Convenio de Basilea	NEA
Plaguicidas químicos	Ley de Protección y Gestión del Medio Ambiente y su Reglamento (1999); Convenio de Rotterdam; Convenio de Estocolmo	NEA
Material radiactivo, aparatos que emiten radiación ionizante y no ionizante	Ley de Protección contra las Radiaciones (2007)	NEA
Triclorfón	Ley de Protección y Gestión del Medio Ambiente; Reglamento de Protección y Gestión del Medio Ambiente (Sustancias Peligrosas) (2008); Convenio de Rotterdam	NEA
Hidrofluorocarburos (HFC)	Ley de Protección y Gestión del Medio Ambiente (1999); Protocolo de Montreal	NEA
Armas y explosivos; espadas; puñales; bayonetas; lanzas, puntas de lanza; y nitrocelulosa	Ley de Armas y Explosivos (1913); Convenio sobre la Marcación de Explosivos Plásticos para los Fines de Detección	Departamento de Policía de Singapur

Tipo de restricción/producto	Fundamento jurídico	Organismo administrador
Esposas; prendas de vestir destinadas a la protección contra ataques (chalecos antibalas); cascos de acero; armas de fuego de juguete; juguetes o réplicas de explosivos, granadas, municiones, o dispositivos explosivos improvisados (DEI)	Ley de Reglamentación de las Importaciones y Exportaciones y su Reglamento (1995)	Departamento de Policía de Singapur

Fuente: Documento G/MA/QR/N/SGP/4 de la OMC, de 15 de enero de 2019; e información facilitada por las autoridades.

3.41. De conformidad con la Ley de Control de Productos Estratégicos y su Reglamento, Singapur controla el comercio o la transferencia de productos estratégicos y de tecnología de productos estratégicos que pueden utilizarse para producir armas de destrucción en masa y misiles capaces de lanzar esas armas. Los exportadores de productos estratégicos deben obtener un permiso concedido por el Departamento de Aduanas de Singapur antes de la exportación. Los productos controlados en virtud de la Ley son las armas convencionales; los materiales nucleares, químicos y biológicos; y otros productos de doble uso. Además, los productos destinados o susceptibles de ser utilizados para armas de destrucción masiva o en relación con ellas también se controlan en virtud de la Ley. La lista de productos estratégicos controlados de Singapur incluye productos de cuatro regímenes multilaterales de control de las exportaciones y se actualiza periódicamente para mantenerla en consonancia con esos regímenes.<sup>23</sup>

3.42. En la Orden de Control de Productos Estratégicos de 2020, que está en vigor desde el 16 de noviembre de 2020, figura la lista de productos estratégicos y tecnología conexa actualmente sujetos a control.<sup>24</sup> El sistema se administra a través del Programa Comercial Estratégico (STS), un régimen de permisos que fomenta el cumplimiento por las empresas de los controles internos de las exportaciones y facilita los procedimientos de declaración relativos a los productos estratégicos y la tecnología conexa.<sup>25</sup>

### 3.2.4 Apoyo y promoción de las exportaciones

#### 3.2.4.1 Apoyo a la internacionalización

3.43. Habida cuenta del tamaño limitado de su mercado interno, Singapur considera que la expansión de los mercados extranjeros es un elemento esencial de su política general de fomento del desarrollo empresarial. Enterprise Singapore (ESG), un organismo oficial creado en abril de 2018 mediante la fusión de International Enterprise Singapore y SPRING Singapore, es en la actualidad el único organismo responsable de la promoción de las empresas establecidas en Singapur. ESG apoya a empresas de todo tipo, desde las empresas de reciente creación a las pequeñas y medianas empresas (pymes) y las empresas de alto crecimiento, adoptando al mismo tiempo un enfoque centrado en las compañías adaptado a las necesidades de cada una de ellas. ESG ayuda a las empresas a mejorar su capacidad, innovar e internacionalizarse. También promueve el crecimiento de Singapur como centro de comercio mundial.<sup>26</sup>

3.44. En la esfera de la promoción de las exportaciones y la asistencia a la comercialización, no se han introducido nuevos planes desde el último examen. Al igual que su predecesor, ESG organiza misiones comerciales y otras actividades de divulgación para ayudar a las empresas establecidas en Singapur a analizar las oportunidades en mercados extranjeros, establecer redes con posibles socios comerciales y adquirir conocimientos sobre el mercado. La asistencia que presta ESG incluye servicios de asesoramiento, recursos de información y seminarios y talleres para apoyar los esfuerzos de internacionalización de las empresas. ESG promueve también la utilización de los ALC de Singapur por empresas establecidas en el país, mediante actividades de divulgación y consultas individuales, con el fin de dar a conocer las oportunidades de acceso a los mercados y los posibles beneficios de los acuerdos. Las autoridades indican que, durante el período objeto de examen, ESG

<sup>23</sup> Esos regímenes son el Grupo Australia, el Grupo de Suministradores Nucleares, el Régimen de Control de la Tecnología de Misiles y el Acuerdo de Wassenaar.

<sup>24</sup> Singapore Statutes Online. Consultado en: <https://sso.agc.gov.sg/SL/SGCA2002-S786-2020?DocDate=20200915&TransactionDate=20200915235959>.

<sup>25</sup> Departamento de Aduanas de Singapur, Strategic Trade Scheme Handbook. Consultado en: <https://www.customs.gov.sg/documents/businesses/SEB/STS%20Handbook%202020.pdf>.

<sup>26</sup> ESG, *Overview*. Consultado en: <https://www.enterprisesg.gov.sg/about-us/overview>.

ha trabajado para ampliar su alcance a más empresas, incluso mediante una cooperación más estrecha con asociados como cámaras de comercio y federaciones empresariales.

3.45. La amplia asistencia que presta ESG incluye también programas de apoyo financiero administrados en colaboración con instituciones financieras privadas (sección 3.2.5), así como programas de incentivos fiscales (sección 3.3.1). Entre los programas de apoyo financiero, el programa de Ayuda para la Viabilidad Comercial está específicamente orientado a los esfuerzos de internacionalización de las empresas: ofrece asistencia financiera a las empresas que emprenden actividades de promoción y buscan interlocutores comerciales en nuevos mercados extranjeros (cuadro A3.1).

3.46. En lo que respecta a los incentivos fiscales, ESG administra el Programa de Comerciantes Mundiales (GTP), que ofrece un tipo reducido del impuesto sobre las sociedades del 5% o el 10% para los ingresos admisibles procedentes de actividades comerciales internacionales durante un plazo de tres o cinco años. En el presupuesto de 2020, el GTP se prorrogó hasta 2026. En el marco de otro programa, la Doble Deducción Fiscal para la Internacionalización (DTD<sub>i</sub>), las empresas registradas en Singapur tienen derecho a una doble deducción fiscal (hasta el 200%) por gastos admisibles en actividades de expansión de la comercialización y desarrollo de las inversiones en el extranjero (por ejemplo, viajes y misiones de desarrollo de empresas en el extranjero, viajes estudio de las inversiones en el extranjero y ferias comerciales en el extranjero y en el país). A partir del ejercicio fiscal 2019, la cuantía máxima de los gastos abarcados por la DTD<sub>i</sub> se elevó a SGD 150.000 (frente a SGD 100.000) (cuadro A3.1).

3.47. Para promover los esfuerzos de internacionalización de las empresas, ESG se basa en su red de centros extranjeros en 36 lugares de todo el mundo. En 2019, ESG prestó ayuda a 13.560 proyectos de empresas, de los cuales 3.000 eran proyectos de internacionalización que beneficiaron a 2.600 empresas.<sup>27</sup> En 2020, prestó asistencia a 1.600 empresas con proyectos de internacionalización. En 2019 y 2020 conjuntamente, ESG facilitó más de SGD 28 millones en donaciones para ayudar a las empresas a expandirse en el extranjero, unos SGD 1.500 millones en préstamos comerciales y financieros, y planes de seguros para inversiones por valor de SGD 1.000 millones.<sup>28</sup>

#### **3.2.4.1.1 Zonas francas**

3.48. Las zonas francas de Singapur ofrecen amplias instalaciones y servicios de almacenamiento para apoyar las importantes actividades de comercio de reexportación y transbordo del país. Todas las mercancías importadas por vía marítima o aérea deben ser desembarcadas y depositadas en primer lugar en una zona franca a menos que hayan sido eximidas de este requisito por el Director General del Departamento de Aduanas de Singapur y puedan ser importadas a través de muelles privados autorizados.

3.49. Las zonas francas están situadas en los puertos marítimos y el principal aeropuerto, por lo que ofrecen a las empresas un rápido acceso a la infraestructura de transporte. Actualmente hay tres autoridades de zonas francas privadas que administran, mantienen y explotan las zonas francas con arreglo a su gestión respectiva:

- La Autoridad del Puerto de Singapur (PSA Corporation Limited), que gestiona la terminal de Brani, Keppel Distripark, Keppel Distripark Linkbridge, la terminal de Pasir Panjang, los muelles de Sembawang, la terminal de Tanjong Pagar y la terminal de Keppel;
- Jurong Port Pte Limited, que administra el puerto de Jurong (con inclusión de Pulau Damar Laut); y
- Changi Airport Group (Singapore) Pte Limited, que gestiona el parque logístico aeroportuario de Singapur y el complejo de terminales de carga del aeropuerto de Changi.

<sup>27</sup> ESG, *Year-in-Review 2019*. Consultado en: <https://www.enterprisesg.gov.sg/about-us/year-in-review-2019>.

<sup>28</sup> Información facilitada por las autoridades.

3.50. La principal legislación por la que se rigen las zonas francas es la Ley de Zonas Francas de 1969, modificada por última vez en 2014. La legislación complementaria incluye el Reglamento de Zonas Francas, la Notificación de Zonas Francas (Zonas Declaradas), la Notificación de Zonas Francas (Nombramiento de Autoridades para Administrar las Zonas Francas), el Reglamento de Zonas Francas (Fabricación) y la Notificación de Zonas Francas (Mercancías Designadas).<sup>29</sup> Durante el período objeto de examen no se introdujeron modificaciones en esta legislación.

3.51. Las empresas que operan en las zonas francas gozan de varias ventajas: i) no se exige un permiso de aduana para el transbordo de mercancías no controladas; ii) no se pagan derechos de aduana ni el GST por las mercancías importadas y almacenadas en zonas francas, siempre que esos productos se reexporten después; y iii) las empresas tienen derecho a procedimientos aduaneros simplificados. Además, no se pagan derechos de aduana ni el GST por las mercancías trasladadas de una zona franca a otra, a un almacén autorizado o a una zona de fabricación con exención de impuestos (una zona autorizada por el Departamento de Aduanas de Singapur para la fabricación y el almacenamiento de mercancías sujetas a derechos). Solo se pagan derechos de aduana y el GST cuando las mercancías se consumen dentro de la zona franca o entran en el territorio aduanero de Singapur para su venta o consumo en el país. El tabaco y las bebidas alcohólicas solo pueden almacenarse temporalmente en zonas francas para su transbordo o exportación. Las empresas de las zonas francas pueden realizar actividades como el reenvasado, la selección y la clasificación de mercancías. También pueden efectuarse actividades manufactureras, previa autorización del Departamento de Aduanas de Singapur. Las actividades realizadas en las zonas francas están exentas de impuestos.

3.52. Para operar en una zona franca, los inversores nacionales y extranjeros deben obtener un permiso de una de las tres autoridades encargadas de administrar la zona franca en cuestión. Cada autoridad establece los requisitos para obtener un permiso.

#### **3.2.4.1.2 Programa de Exportadores Importantes**

3.53. La Agencia Tributaria de Singapur (IRAS) administra el Programa de Exportadores Importantes (MES), cuyo objetivo es aliviar la situación de tesorería de las empresas que reexportan una cantidad sustancial de lo que importan. Las empresas autorizadas en el marco del MES se benefician de la suspensión del GST con respecto a las mercancías no sujetas a derechos importadas en Singapur y a las mercancías retiradas de un almacén con GST cero.

#### **3.2.5 Financiación, seguro y garantías de las exportaciones**

3.54. La financiación y los seguros de las exportaciones solo pueden obtenerse a través de instituciones del sector privado. Sin embargo, como parte de su mandato de ayudar a las empresas a crear capacidad, innovar e internacionalizarse, Enterprise Singapore (ESG) administra varios programas de apoyo financiero que, en lugar de prestar asistencia directa a las empresas, tienen por objeto fomentar los préstamos de instituciones financieras privadas a empresas establecidas en Singapur. ESG comparte riesgos con las instituciones financieras participantes, que a su vez conceden préstamos para capital de explotación, activos fijos, deuda de riesgo, financiación del comercio, fusiones y adquisiciones, y proyectos en el extranjero para las empresas que reúnen las condiciones. En 2019, ESG puso en marcha el Plan de Financiación de Empresas, que agrupa varios programas de financiación existentes en un marco único con el fin de agilizar el acceso de las empresas a los recursos financieros. Entre esos planes cabe citar el Programa de Seguro de Préstamos, el Programa de Seguro contra Riesgos Políticos y el Programa de Seguro de Crédito Comercial (cuadro A3.1).

3.55. En el marco del Presupuesto Complementario para 2020, en marzo de 2020 se puso en marcha el Programa Temporal de Préstamos Transitorios, que estuvo en vigor hasta el 31 de marzo de 2021, para aliviar las necesidades de liquidez de las empresas afectadas por la pandemia de COVID-19. Además, se mejoraron varios programas existentes para ayudar a mitigar las repercusiones económicas de la pandemia.

---

<sup>29</sup> Departamento de Aduanas de Singapur, *Ley de Zonas Francas*. Consultada en: <https://www.customs.gov.sg/businesses/acts-and-subsiary-legislation/free-trade-zones-act>.



### 3.3 Medidas que afectan a la producción y al comercio

#### 3.3.1 Incentivos

##### 3.3.1.1 Fiscalidad de las empresas

3.56. Singapur tiene un sistema fiscal competitivo con tipos relativamente bajos y toda una gama de medidas de desgravación e incentivos fiscales. La IRAS se encarga de la recaudación de impuestos y de la aplicación de la reglamentación tributaria. Los ingresos se gravan sobre la base de la renta mundial o de las remesas, y no hay diferencia impositiva entre las actividades realizadas en Singapur por residentes y las realizadas por no residentes.

3.57. Singapur aplica un sistema de impuesto sobre las sociedades de un tipo único, con arreglo al cual, el impuesto pagado por una empresa residente sobre sus beneficios es definitivo, y los dividendos pagados a sus accionistas no están sujetos a impuestos. El tipo general del impuesto sobre las sociedades es del 17%. Las empresas tienen derecho a una exención fiscal parcial sobre SGD 200.000 de ingresos imponibles, en virtud de la cual se aplica una exención del 75% por los primeros SGD 10.000 y del 50% por los siguientes SGD 190.000.

3.58. Se aplica un impuesto en origen (que oscila entre el 10% y el 20%) a los pagos hechos a no residentes, tales como los pagos de intereses, pagos de alquileres, regalías y comisiones por gestión de empresas. Los bienes inmuebles están sujetos a un impuesto a la propiedad, aplicado conforme a una escala progresiva basada en el valor anual de la propiedad. Los derechos de timbre se aplican a los documentos imponibles relativos a la transferencia de bienes inmuebles en Singapur y a los valores mobiliarios. No se aplica ningún impuesto sobre las plusvalías.

##### 3.3.1.2 Incentivos fiscales y no fiscales

3.59. Singapur ha notificado periódicamente a la OMC que no otorga ni mantiene ninguna subvención que deba notificarse de conformidad con el artículo XVI.1 del GATT de 1994 y el artículo 25.2 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias.<sup>30</sup>

3.60. Se ofrecen diversos incentivos fiscales y no fiscales para apoyar a empresas de todos los tamaños cuando sus actividades se consideran beneficiosas para el desarrollo económico del país (cuadro A3.1). Los incentivos tienen principalmente los siguientes objetivos: alentar a las empresas a ampliar la producción e invertir en formación y en investigación y desarrollo (I+D); promover la inversión en nuevas tecnologías y su adopción; y apoyar el desarrollo de las pymes<sup>31</sup> y las empresas emergentes. Algunos incentivos también están destinados a promover el uso de Singapur como base desde la que aplicar estrategias de crecimiento regional e internacionalización de las empresas (sección 3.2.4.1).

3.61. El principal fundamento jurídico para la concesión de incentivos fiscales lo constituyen la Ley del Impuesto sobre la Renta y la Ley de Incentivos para la Expansión Económica. Los incentivos fiscales suelen comportar algún tipo de desgravación del impuesto sobre las sociedades y/o del impuesto en origen, y pueden otorgarse en forma de exenciones fiscales, ventajas fiscales, bonificaciones y tipos favorables, deducción de gastos admisibles de los ingresos imponibles y compensación por los costos admisibles. Los incentivos no fiscales comprenden programas de asistencia financiera, cofinanciación y donaciones.

3.62. Algunos programas de incentivos están dirigidos a sectores o actividades específicos, como los servicios financieros, el turismo, el sector naviero y marítimo, los servicios de procesamiento, la I+D, las actividades en las sedes, los servicios jurídicos, el comercio electrónico, y la organización de eventos. Dependiendo del tipo de incentivo, los programas son administrados por distintos organismos públicos, a saber: ESG, la Junta de Desarrollo Económico de Singapur (EDB), la IRAS, la Autoridad Monetaria de Singapur (MAS), y la Autoridad Marítima y Portuaria de Singapur (MPA).

<sup>30</sup> Documentos G/SCM/N/315/SGP y G/SCM/N/343/SGP de la OMC, de 14 de julio de 2017 y 16 de julio de 2019, respectivamente.

<sup>31</sup> En Singapur, las pymes son empresas con un volumen de ventas anual inferior a SGD 100 millones o con un número máximo de 200 empleados.

3.63. Algunos incentivos fiscales no requieren aprobación previa (por ejemplo, la deducción fiscal para la I+D), por lo tanto, las empresas pueden acogerse a estos incentivos al presentar su declaración de la renta anual, siempre que realicen actividades que cumplan los requisitos establecidos. No obstante, en muchos casos, los incentivos están sujetos a aprobación previa, y los solicitantes deben cumplir los requisitos previamente establecidos por el organismo administrador competente y el Ministerio de Hacienda. En general, para tener derecho a ello, las empresas deben llevar a cabo operaciones sustantivas en Singapur y comprometerse a cumplir determinados niveles de inversión y gasto y creación de empleo cualificado. También se les puede exigir que introduzcan técnicas y tecnologías avanzadas o contribuyan a la capacidad de I+D y de innovación. Los incentivos se otorgan por períodos que van de 5 a 10 años, según la actividad de que se trate.

3.64. La mayor parte de los programas de incentivos fiscales y no fiscales notificados en el anterior examen siguen en vigor (unos pocos han expirado). Algunos han cambiado de nombre o se han fusionado con otros<sup>32</sup>, y se han introducido algunos nuevos. Por ejemplo, en 2017 se anunció un nuevo programa de incentivos fiscales, los Incentivos para el Desarrollo de la Propiedad Intelectual (IDI), con objeto de promover la utilización de los derechos de propiedad intelectual (DPI) derivados de la I+D. En el marco de los IDI, las empresas registradas en Singapur que comercializan DPI derivados de sus actividades de I+D tienen derecho a un tipo impositivo reducido (del 5% o el 10%) sobre un porcentaje de ingresos derivados de la propiedad intelectual admisibles.<sup>33</sup> El 1 de enero de 2019 entró en vigor un nuevo programa de incentivos no fiscales, la Donación para la Utilización Eficiente de los Recursos Energéticos (REG(E)), que ofrece una cofinanciación de hasta el 50% de los costos admisibles de las empresas del sector manufacturero registradas en Singapur para ayudarles a aumentar su eficiencia energética y reducir sus emisiones de carbono.<sup>34</sup>

3.65. En el marco del proceso presupuestario anual, las autoridades revisan los incentivos otorgados con el fin de asegurarse de que se mantengan conformes con los objetivos de desarrollo económico del país. Se han reducido o eliminado progresivamente los incentivos que se considera que ya no son pertinentes o que lo son en menor medida.<sup>35</sup> Sin embargo, la información sobre los costos económicos (es decir, los ingresos fiscales sacrificados) de los programas de incentivos no está a disposición del público, lo que impide realizar un análisis de la relación entre costos y beneficios de los incentivos. Se ha sugerido que sería deseable aumentar la transparencia a este respecto.<sup>36</sup>

3.66. A fin de mitigar los efectos económicos adversos de la pandemia de COVID-19, en 2020 el Gobierno aprobó cinco presupuestos, que contienen medidas de alivio y ayuda para las empresas, los trabajadores y los hogares. En el caso de las empresas, las medidas incluyen planes de financiación para mejorar el acceso al crédito, alivio para alquileres e incentivos para impulsar la adopción de tecnología y la transformación de las empresas. Por ejemplo, se mejoró la Donación para el Desarrollo Empresarial elevando el nivel de ayuda financiera hasta un máximo del 90% de los costos de los proyectos de una empresa, y los niveles de ayuda otorgada en el marco de la Donación para las Soluciones de Productividad se elevaron hasta el 80% y su alcance se amplió para abarcar soluciones de apoyo relacionadas con la COVID-19, tales como el trabajo a distancia y la colaboración virtual. Además, se otorga una donación en efectivo de hasta SGD 10.000 en el marco del programa de Primas de Resiliencia Digital para las empresas que adoptan soluciones informáticas.<sup>37</sup>

3.67. Se introdujo el Fondo de Situación Especial para Empresas Emergentes (SSFS) a fin de ayudar a las empresas emergentes con un alto potencial a mantener su ritmo de crecimiento pese al impacto

---

<sup>32</sup> La Donación para el Desarrollo Empresarial se puso en marcha en octubre de 2018 mediante la fusión de la Donación para el Desarrollo de la Capacidad y la Donación para una Alianza Mundial (cuadro A3.1).

<sup>33</sup> Al mismo tiempo, se modificó el alcance de dos incentivos existentes: los Incentivos a las Empresas de Servicios Precursoras y los Incentivos al Desarrollo y la Expansión, con el fin de excluir los ingresos derivados de la propiedad intelectual.

<sup>34</sup> La REG(E) forma parte del conjunto de medidas de Aumento de la Eficiencia Energética de la Industria.

<sup>35</sup> Por ejemplo, las autoridades endurecieron las condiciones de la exención para empresas emergentes y la exención fiscal parcial en 2018 y dejaron que la deducción fiscal para inversores providenciales expirase el 31 de marzo de 2020.

<sup>36</sup> Véase, por ejemplo, Boulogne, F. (2018), *Reviewing the OECD's and the EU's Assessment of Singapore's Development and Expansion Incentive*, preparado para la Conferencia Regional de la IFA para Asia y el Pacífico de 2016. Consultado en: <https://www.taxacademy.sg/research/research-papers/>.

<sup>37</sup> MTI, *Economic Survey of Singapore Second Quarter 2020*. Consultado en: <https://www.mti.gov.sg/Resources/Economic-Survey-of-Singapore/2020/Economic-Survey-of-Singapore-Second-Quarter-2020>.



de la pandemia de COVID-19. En el marco de este programa, EDBI (la empresa de inversión de la EDB) y SEEDS Capital (la empresa de inversión de ESG) realizarán, mediante obligaciones convertibles, inversiones conjuntas con inversores del sector privado en las empresas emergentes seleccionadas en una proporción de hasta 1:1. Las empresas emergentes beneficiarias deberán haber desarrollado o comercializado capacidades innovadoras o esenciales, y haber demostrado un buen ritmo de crecimiento antes de la pandemia de COVID-19. El SSFS tiene un presupuesto de SGD 285 millones y finalizará cuando se haya asignado la totalidad de los fondos o el 31 de octubre de 2021, si esta fecha fuera anterior.<sup>38</sup> Por otro lado, la IRAS ha aplicado una desgravación adicional de amplio alcance del impuesto sobre las sociedades, gracias a la cual todas las empresas han podido aplazar el pago de impuestos y se han beneficiado de una bonificación del 25% del impuesto sobre las sociedades para el ejercicio fiscal 2020 (frente al 20% en 2019), sujeta a un límite máximo de SGD 15.000 (véase también la sección 1.2.3).

### 3.3.2 Normas y otras prescripciones técnicas

#### 3.3.2.1 Normas

3.68. En 2018, ESG pasó a ser el organismo nacional de normalización y acreditación, función que antes desempeñaba SPRING Singapore. ESG se encarga de elaborar, promover y examinar las normas; vigilar la seguridad de los bienes de consumo; y establecer la infraestructura de garantía de la calidad. También se ocupa de publicar las normas de Singapur y las referencias técnicas<sup>39</sup>, representar al país en los organismos regionales e internacionales de normalización y administrar el sistema de pesos y medidas. Aparte de este cambio institucional, el régimen de Singapur en materia de normas y reglamentos técnicos no cambió durante el periodo objeto de examen.

3.69. A los efectos del Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio de la OMC, Singapur tiene tres servicios nacionales de información: ESG (antes, SPRING Singapore), el Organismo de Productos Alimenticios de Singapur (SFA) y el Ministerio de Comercio e Industria. Durante el periodo objeto de examen, Singapur presentó notificaciones periódicamente al Comité de Obstáculos Técnicos al Comercio (Comité OTC) sobre sus reglamentos técnicos y procedimientos de evaluación de la conformidad.<sup>40</sup> En ese periodo, ninguna medida adoptada por Singapur fue el objeto de preocupaciones comerciales específicas planteadas por los demás Miembros de la OMC en el Comité OTC.

3.70. La armonización de las normas nacionales con las normas internacionales sigue siendo un principio básico de la política de normalización de Singapur. Singapur promueve la adopción de las normas internacionales siempre que sea posible. Se elaboran normas de Singapur y referencias técnicas cuando no existe ninguna norma internacional, o cuando es necesario adaptar las normas para ajustarlas a necesidades internas particulares. En determinados casos, las normas de Singapur se han convertido en normas internacionales, como es el caso de las relacionadas con el aprovisionamiento de combustible y con el sistema de gestión para el uso eficiente del agua. A finales de diciembre de 2020, Singapur contaba con un total de 821 normas, de las cuales 448 se habían adoptado a partir de normas internacionales.

3.71. Singapur participa activamente en los foros de normalización a nivel mundial y regional, con el objetivo de promover la cooperación internacional y facilitar el comercio mediante acuerdos de reconocimiento mutuo entre los organismos nacionales de reglamentación. Singapur es miembro de la Organización Internacional de Normalización (ISO)<sup>41</sup>, la Comisión Electrotécnica Internacional (CEI)<sup>42</sup>, la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) y la Comisión del Codex Alimentarius. Acoge el Centro Regional de la CEI para Asia y el Pacífico desde 2002. A nivel regional,

---

<sup>38</sup> ESG, *EDBI and SEEDS Capital to Provide S\$285 Million in Financing to Promising Startups to Tide through COVID-19 Period*, 5 de junio de 2020. Consultado en: [https://www.enterprisesg.gov.sg/media-centre/media-releases/2020/june/edbi-and-seeds-capital-to-provide-S\\$285-million-in-financing-to-promising-startups-to-tide-through-COVID-19-period](https://www.enterprisesg.gov.sg/media-centre/media-releases/2020/june/edbi-and-seeds-capital-to-provide-S$285-million-in-financing-to-promising-startups-to-tide-through-COVID-19-period).

<sup>39</sup> Una referencia técnica es una norma preliminar de Singapur elaborada para atender una necesidad urgente de una rama de producción (es decir, no se invita al público a formular observaciones al respecto) y utilizada por esta durante un breve periodo (dos años) de prueba.

<sup>40</sup> Documentos de la OMC G/TBT/N/SGP/23 a G/TBT/N/SGP/51/Add.1, de 13 de enero de 2016 y 23 de septiembre de 2020, respectivamente.

<sup>41</sup> Singapur mantiene desde 2019 el cargo de la Vicepresidencia (Gestión Técnica) y la Presidencia de la Junta de Gestión Técnica de la ISO.

<sup>42</sup> Singapur es miembro de la Junta del Consejo de la CEI desde 2016.

Singapur está representado en el Comité Consultivo de la ASEAN sobre Normas y Calidad, el Subcomité de Normas y Conformidad (SCSC) del Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC) y el Congreso de Normalización de la Región del Pacífico.

3.72. ESG administra el programa nacional de normalización y designa el Consejo de Normas de Singapur (SSC). Este dirige y facilita la elaboración de las normas de Singapur y las referencias técnicas, a través de una asociación público-privada integrada por representantes de la industria, los organismos gubernamentales, los círculos académicos, y los organismos profesionales y de consumidores. El SSC creó varios comités de normas sectoriales específicas para llevar a cabo la elaboración de normas en sectores particulares.<sup>43</sup> Las partes interesadas, tales como asociaciones industriales, empresas, institutos de enseñanza superior u organismos gubernamentales, pueden presentar a ESG una propuesta para elaborar una nueva norma o revisar una norma existente. La propuesta es evaluada por el comité de normas pertinente, que establecerá un grupo de trabajo para preparar un proyecto de norma. Se prevé un plazo de 60 días para que el público pueda formular observaciones sobre los proyectos de normas de Singapur. Las observaciones recibidas durante ese período pueden ser incorporadas al proyecto de norma de Singapur si el comité de normas lo considera apropiado.<sup>44</sup> Una vez aprobadas por el SSC, las normas se publican en la Gaceta Nacional. Por lo general, las normas de Singapur son examinadas cada cinco años, con el respaldo del SSC y la aprobación de ESG, para asegurarse de que siguen siendo útiles para las necesidades de los organismos de reglamentación y la industria; como resultado del examen, pueden ser confirmadas, revisadas, modificadas o retiradas.

### 3.3.2.2 Reglamentos técnicos

3.73. Los reglamentos técnicos son elaborados por los organismos gubernamentales de reglamentación competentes de sectores o ámbitos específicos. Una norma de Singapur pasa a ser un reglamento técnico (es decir, de carácter obligatorio) cuando se hace referencia a ella en una ley o una reglamentación. A finales de 2020, en los reglamentos técnicos se hacía referencia a unas 270 normas, principalmente en los siguientes sectores: bienes de consumo, electrodomésticos y maquinaria industrial, telecomunicaciones, productos eléctricos y electrónicos, productos médicos y farmacéuticos, alimentos y sustancias peligrosas.

3.74. ESG es también la autoridad encargada de administrar el Reglamento de Protección del Consumidor (Requisitos de Seguridad) (CPSR) y el Reglamento de Protección del Consumidor (Requisitos de Seguridad de los Productos de Consumo) (CGSR), que tienen por objeto proteger a los consumidores de los productos de consumo poco seguros.

3.75. El CPSR regula las categorías específicas de los aparatos electrodomésticos, electrónicos y de gas incluidos en una lista de "productos controlados". Esos productos deben cumplir los requisitos de seguridad aplicables mediante pruebas, certificación y registro previos a la comercialización, y deben llevar la marca de seguridad para poder ser suministrados, expuestos y/o publicitados en Singapur. Se puede aceptar una declaración de conformidad del proveedor para determinadas categorías de productos controlados que se consideran de riesgo relativamente bajo. En virtud de una modificación del CPSR, que entró en vigor el 15 de enero de 2018, se eliminaron los productos obsoletos de la lista de productos controlados, con lo cual el número de categorías de productos pasó de 45 a 33. La lista se examina cada tres a cinco años.

3.76. El CGSR regula muchos otros productos de gran consumo tales como juguetes, artículos para niños, prendas de vestir, productos deportivos y de esparcimiento, muebles, colchones y artículos de cama, y herramientas de bricolaje. En el caso de estos productos, el cumplimiento de los requisitos de seguridad establecidos se verifica mediante actividades de vigilancia posterior a la comercialización. No se exigen pruebas, certificación o aprobación previas.

---

<sup>43</sup> Hay 11 comités de normas en las siguientes esferas: biomedicina y salud; construcción de edificios y obras públicas; industria química; industria eléctrica y electrónica; medio ambiente y recursos; alimentación; tecnología de la información; manufacturas; servicios; comercio y conectividad; y calidad y seguridad. También hay tres comités de coordinación: nación inteligente, ciberseguridad, e industria plateada.

<sup>44</sup> Las observaciones del público sobre los proyectos de normas de Singapur se pueden publicar en el sitio web de ESG en la siguiente dirección: <https://www.enterprisesg.gov.sg/quality-standards/standards-for-companies/comment-on-draft-standards>.

3.77. ESG está facultada para detener la venta de los productos de consumo que no cumplan las normas de seguridad aplicables y ordenar a los proveedores que los retiren del mercado o que informen a los consumidores acerca de los peligros potenciales de tales productos. El incumplimiento de los requisitos está sujeto a una multa de hasta SGD 10.000 o una pena de prisión de hasta dos años.

3.78. Otros productos de consumo están sujetos a los requisitos de seguridad establecidos por otros organismos de reglamentación, como el Organismo de Productos Alimenticios de Singapur, la Autoridad de Ciencias de la Salud, la Autoridad de Transporte Terrestre, la Policía de Tráfico y la Oficina Nacional del Medio Ambiente.

### 3.3.2.3 Evaluación de la conformidad

3.79. Los productos controlados deben registrarse sobre la base de un certificado de conformidad emitido por un organismo de evaluación de la conformidad designado. ESG aplica un sistema de certificación de terceros con arreglo al cual acepta certificados de organismos de evaluación de la conformidad designados establecidos en: i) Singapur; ii) un país/territorio aduanero incluido en el Primer Apéndice del Reglamento de la Junta de Enterprise Singapore (Evaluación de la Conformidad) de 2018<sup>45</sup>, o iii) un país/territorio aduanero que tenga un ARM con Singapur.

3.80. ESG solo considerará las solicitudes de designación de organismos de evaluación de la conformidad que estén acreditados como organismos de certificación de productos (ISO/IEC 17065) u organismos de ensayo de productos (ISO/IEC 17025).

### 3.3.2.4 Acreditación

3.81. El Consejo de Acreditación de Singapur (SAC), que depende de ESG, se encarga de la acreditación de los organismos de evaluación de la conformidad. La acreditación es voluntaria y se basa en normas internacionales. El SAC puede acreditar organismos de evaluación de la conformidad nacionales y extranjeros.

3.82. El SAC ofrece una evaluación independiente y un reconocimiento formal de los servicios de evaluación de la conformidad tales como los de ensayo, calibración, certificación, inspección y actividades conexas, prestados por organizaciones de auditoría, organismos de certificación de sistemas de gestión, organismos de certificación de productos, organismos de certificación de personal, laboratorios, organismos de inspección, proveedores de pruebas de aptitud y organismos de validación y verificación. También administra el Programa de Observancia de Buenas Prácticas de Laboratorio de Singapur.<sup>46</sup>

3.83. En los últimos años, el SAC ha elaborado los siguientes nuevos programas de acreditación: Sistemas de Gestión de la Seguridad de la Información, Certificación de la Ciberseguridad de los Sistemas de Automatización y Control Industriales, Productos Primarios Orgánicos, Programa para el Reconocimiento de la Certificación Forestal, y Validación y Verificación de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero. Este último programa, puesto en marcha en agosto de 2018, tiene por objeto apoyar al sector de la aviación para llevar a cabo el Plan de Compensación y Reducción del Carbono para la Aviación Internacional iniciado por la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI).

3.84. El SAC es signatario de 26 ARM regionales e internacionales que abarcan a más de 100 economías. Entre los ARM figuran los firmados en el marco de la Cooperación de Acreditación de Asia y el Pacífico (APAC)<sup>47</sup>, la Cooperación Internacional de Acreditación de Laboratorios, el Foro Internacional de Acreditación y el Programa de Observancia de Buenas Prácticas de Laboratorio de la OCDE. Estos ARM permiten a sus signatarios reconocer como equivalentes a sus propias normas los informes de pruebas y certificaciones acreditados emitidos por interlocutores extranjeros,

<sup>45</sup> El Reglamento de la Junta de Enterprise Singapore (Evaluación de la Conformidad) fue modificado en 2018 para que ESG pudiera aceptar, a efectos del registro de productos controlados, los certificados de conformidad expedidos por organismos de evaluación de la conformidad designados situados en países parte en el ALC entre la Unión Europea y Singapur.

<sup>46</sup> ESG, *Accreditation Schemes*. Consultado en: <https://www.enterprisesg.gov.sg/quality-standards/accreditation/for-conformity-assessment-bodies/copy-of-accreditation-schemes>.

<sup>47</sup> La Cooperación de Asia y el Pacífico para la Acreditación de Laboratorios (APLAC) y la Cooperación de Acreditación del Pacífico (PAC) se fusionaron para formar la APAC el 1 de enero de 2019.

evitando así la necesidad de que los exportadores dupliquen los procedimientos de ensayo y certificación en los mercados de destino. Desde 2016 se han concluido 13 nuevos ARM en esferas como los sistemas de gestión ambiental, los sistemas de gestión de la información y los sistemas de gestión de dispositivos médicos.

### 3.3.2.5 Prescripciones en materia de etiquetado

3.85. Se aplican prescripciones en materia de etiquetado a los productos controlados (33 aparatos electrodomésticos, electrónicos y de gas) y a las importaciones de alimentos (sección 3.3.3), productos medicinales, licores y pinturas y disolventes. En las etiquetas se debe indicar el país de origen.

3.86. ESG administra la etiqueta de la marca de seguridad, que ayuda a los consumidores y a los proveedores a identificar los productos controlados registrados. Los productos están marcados individualmente con la marca de seguridad, o bien en el propio producto, o bien en el envase. En los productos que llevan la marca de seguridad, un número de registro único de 8 dígitos permite rastrear al registrador y a los modelos registrados.

3.87. Las prescripciones en materia de etiquetado se aplican a los productos terapéuticos, según lo prescrito en la legislación pertinente, y están sujetos al programa de vigilancia de la Autoridad de Ciencias de la Salud. La etiqueta debe incluir el nombre del producto, la información cuantitativa del ingrediente activo, el código de control del lote, la fecha de caducidad y el número de registro asignado al producto terapéutico registrado.<sup>48</sup> Hay otras prescripciones administrativas (es decir, no reglamentarias) en materia de etiquetado, que se especifican en la Guía sobre el Registro de Productos Terapéuticos en Singapur. El cumplimiento se comprueba durante el proceso de registro de los productos, antes de aprobar su comercialización.<sup>49</sup>

## 3.3.3 Prescripciones sanitarias y fitosanitarias

### 3.3.3.1 Panorama general

3.88. Durante el período objeto de examen, Singapur introdujo cambios en el marco institucional que rige su régimen sanitario y fitosanitario. La Autoridad Agroalimentaria y Veterinaria (AVA) fue disuelta en abril de 2019 y sus funciones se transfirieron a dos organismos de reglamentación: el nuevo Organismo de Productos Alimenticios de Singapur (SFA) pasó a ocuparse de las cuestiones de inocuidad de los alimentos, y la Junta de Parques Nacionales (NParks) de los aspectos zosanitarios y fitosanitarios (incluida la CITES).

3.89. Actualmente, las principales leyes por las que se rigen las medidas sanitarias y fitosanitarias (MSF) son la Ley del Organismo de Productos Alimenticios de Singapur, la Ley de la Junta de Parques Nacionales, la Ley de Animales y Aves, la Ley de Control de Vegetales, la Ley de Salubridad de la Carne y el Pescado, la Ley de Venta de Alimentos, y su respectiva legislación subsidiaria. Se han modificado las leyes pertinentes para reflejar los cambios institucionales que tuvieron lugar en 2019 (cuadro 3.8). Aparte de esto, no ha habido ningún cambio importante en el marco reglamentario en materia sanitaria y fitosanitaria de Singapur.

**Cuadro 3.8 Principales modificaciones de la legislación sanitaria y fitosanitaria, 2016-agosto de 2020**

Nombre del instrumento legislativo	Fecha de la modificación	Descripción
Ley del Organismo de Productos Alimenticios de Singapur (2019)	1 de abril de 2019	Creó el Organismo de Productos Alimenticios de Singapur para aplicar el marco jurídico de la inocuidad de los alimentos y asumir esta función que antes desempeñaba la anterior Autoridad Agroalimentaria y Veterinaria (AVA).
Ley de la Junta de Parques Nacionales (2019)	1 de abril de 2019	Facultó a la Junta de Parques Nacionales (NParks) para administrar el marco jurídico de la salud y el bienestar de los animales y de la preservación de los vegetales, y

<sup>48</sup> Reglamento de Productos para la Salud (Productos Terapéuticos), para las prescripciones reglamentarias en materia de etiquetado.

<sup>49</sup> Health Science Authority, *Guidance Documents for Therapeutic Products*. Consultado en: <https://www.hsa.gov.sg/therapeutic-products/guidance-documents>.

Nombre del instrumento legislativo	Fecha de la modificación	Descripción
		asumir estas funciones antes desempeñadas por la anterior AVA.
Ley de Control de Vegetales (1993)	1 de abril de 2019	La Ley de Control de Vegetales y su legislación subsidiaria fueron modificadas para reemplazar a la AVA por la NParks, con efecto a partir de la fecha de transferencia de las funciones fitosanitarias a la NParks.
a. Reglamento de Control de Vegetales (Cultivo de Plantas) (Licencias y Certificación)	1 de abril de 2019	
b. Reglamento de Control de Vegetales (Importación y Transbordo de Frutas y Hortalizas Frescas)	1 de abril de 2019	
c. Reglamento de Control de Vegetales (Registro de Plaguicidas)	1 de abril de 2019	
d. Reglamento de Control de Vegetales (Importación de Plantas)	1 de abril de 2019	
e. Reglamento de Control de Vegetales (Certificación Fitosanitaria)	1 de abril de 2019	
f. Reglamento de Control de Vegetales (Derechos de Servicios de Análisis e Inspección)	1 de abril de 2019	
g. Reglamento de Control de Vegetales (Analistas Autorizados)	1 de abril de 2019	
h. Reglamento de Control de Vegetales (Marcas de Acreditación, Certificación e Inspección)	1 de abril de 2019	Estos Reglamentos reemplazaron a la anterior Ley de la Autoridad Agroalimentaria y Veterinaria N° 3 (capítulo 5) (Marca de Certificación).
Ley de Animales y Aves (1965)	1 de abril de 2019	La Ley de Animales y Aves y su legislación subsidiaria fueron modificadas para reemplazar a la anterior AVA por la NParks, con efecto a partir de la fecha de transferencia a la NParks de las funciones relativas a la salud y el bienestar de los animales.
a. Notificación sobre Animales y Aves (Exención)	1 de abril de 2019	
b. Reglamento de Animales y Aves (Derechos) (2009)	1 de abril de 2019	
c. Orden de Animales y Aves (Importación) (2009)	1 de abril de 2019	
d. Reglamento de Animales y Aves (Peces Vivos)	1 de abril de 2019	
Ley de Venta de Alimentos (1973)	1 de abril de 2019	Se modificó para reemplazar al administrador de la Ley, el Director General designado en virtud de la Ley de Animales y Aves, por el Director General de la Administración de Productos Alimenticios designado en virtud de la Ley de Venta de Alimentos.
Ley de Salubridad de la Carne y el Pescado (1999)	1 de abril de 2019	Se modificó para reemplazar al administrador de la Ley, el Director General designado en virtud de la Ley de Animales y Aves, por el Director General de la Administración de Productos Alimenticios designado en virtud de la Ley de Venta de Alimentos.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

3.90. El SFA, que depende del Ministerio de Sostenibilidad y Medio Ambiente, es el organismo encargado de aplicar la legislación en materia de inocuidad de los alimentos, seguridad alimentaria y otros asuntos relacionados con los alimentos, y agrupa las funciones pertinentes anteriormente ejercidas por la AVA y otros organismos de reglamentación.<sup>50</sup> El objetivo de aplicar una supervisión más integral es que el SFA pueda reforzar la gestión de los brotes de enfermedades transmitidas por los alimentos a fin de proteger la salud pública y, al mismo tiempo, facilitar un entorno favorable a la actividad empresarial. El Centro Nacional de Ciencias de la Alimentación, establecido en virtud del SFA, reúne toda la infraestructura de ensayos de laboratorio que antes gestionaban otros organismos.

3.91. La Junta de Parques Nacionales, que depende del Ministerio de Desarrollo Nacional, está facultada para administrar el marco jurídico de la salud y el bienestar de los animales y la preservación de los vegetales. Para desempeñar las funciones relativas a la salud y el bienestar de

<sup>50</sup> El SFA agrupa las funciones relativas a los alimentos de la anterior AVA, la Oficina Nacional del Medio Ambiente (NEA) y la Autoridad de Ciencias de la Salud (HSA).

los animales, en abril de 2019, se establecieron como un solo grupo los nuevos Servicios Veterinarios (AVS) en el marco de la NParks. Además, la NParks, con la colaboración de los funcionarios del SFA, aplica las disposiciones jurídicas en materia de inocuidad por las que se rigen las explotaciones agrícolas, así como la importación de frutas, hortalizas, ganado y huevos de mesa.

3.92. Singapur mantiene dos servicios nacionales de información en el marco del Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la OMC: el SFA para los asuntos relacionados con la inocuidad de los alimentos y la NParks para las cuestiones zoonosológicas y fitosanitarias. El organismo nacional encargado de la notificación es el MTI. Singapur presenta notificaciones periódicamente al Comité MSF. Durante el período objeto de examen, en el Comité no se planteó ninguna preocupación comercial específica relativa a las medidas notificadas por Singapur.

3.93. Según indican las autoridades, Singapur vela por que sus MSF sean coherentes con las normas, directrices y recomendaciones internacionales del Codex Alimentarius, la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE) y la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF). A falta de normas internacionales/regionales, Singapur lleva a cabo su propia evaluación del riesgo y adopta decisiones sobre la gestión del riesgo teniendo en cuenta los factores económicos y técnicos y demás factores pertinentes.

### 3.3.3.2 Productos alimenticios

3.94. El principal objetivo de la política de importación de alimentos de Singapur es asegurar y garantizar el suministro estable y suficiente de alimentos inocuos desde un gran número de fuentes. Las importaciones de alimentos están reguladas por la Ley de Control de Vegetales (frutas y hortalizas frescas), la Ley de Animales y Aves (animales vivos y huevos frescos), la Ley de Salubridad de la Carne y el Pescado (productos de carne y de pescado) y la Ley de Venta de Alimentos (todos los demás alimentos).

3.95. Los operadores que deseen importar productos alimenticios o artículos destinados a entrar en contacto con los alimentos (es decir, aparatos para usos alimentarios) deben obtener una licencia de comerciante y/o registrarse en el SFA. Se necesita un permiso de importación para cada envío de productos alimenticios.<sup>51</sup> El SFA y la NParks inspeccionan los envíos de importaciones para determinar si están libres de enfermedades y contaminantes y si están en buenas condiciones, mediante la realización de inspecciones, muestreos y ensayos de laboratorio. Se deniega la entrada a los envíos no conformes, que son destruidos o devueltos al país de origen. Además, todos los productos alimenticios están sujetos a requisitos de rastreabilidad en virtud de los cuales se ha de indicar el país de origen y, en muchos casos, también la explotación agrícola o el establecimiento.

3.96. Las importaciones de productos alimenticios de alto riesgo —tales como los productos lácteos, el ganado, la carne y el pescado— están sujetos a controles más estrictos, en particular, certificados sanitarios, informes de análisis de laboratorio o pruebas de que el origen o la fábrica están sujetos a control por la autoridad competente del país exportador. Para asegurar el cumplimiento de las prescripciones en materia de inocuidad de los alimentos, las autoridades aplican medidas integradas, entre ellas la acreditación de las explotaciones agrícolas extranjeras, la inspección y la realización de pruebas con regularidad.

3.97. El SFA y la NParks llevan a cabo conjuntamente los procesos de acreditación de las explotaciones agrícolas y los establecimientos extranjeros, sobre la base de la evaluación del riesgo y teniendo en cuenta factores tales como la infraestructura veterinaria, la situación en lo relativo a enfermedades, la higiene, las medidas legislativas y demás MSF. Solo se permite la importación de carne y productos cárnicos de establecimientos acreditados situados en países autorizados a exportar carne a Singapur.<sup>52</sup> Por ejemplo, la carne de cerdo refrigerada solo puede importarse de explotaciones agrícolas acreditadas de Australia, el Canadá, Dinamarca, los Estados Unidos, Nueva Zelanda y Suecia.

3.98. Solo se importan huevos frescos de explotaciones acreditadas de Australia, Dinamarca, los Estados Unidos, Finlandia, el Japón, Malasia, Nueva Zelanda, los Países Bajos, Polonia, la República de Corea, Suecia, Tailandia y Ucrania. Los pollos y patos para asar solo se pueden importar de

<sup>51</sup> También se exige un permiso para exportar o transbordar productos alimenticios.

<sup>52</sup> Los criterios de acreditación y las condiciones veterinarias para la importación pueden consultarse en: <https://www.sfa.gov.sg/food-import-export/commercial-food-imports>.



explotaciones acreditadas de Malasia. Los cerdos solo se pueden importar de una explotación de Indonesia y una explotación de Malasia. Los productos lácteos procedentes de países que no están libres de fiebre aftosa solo pueden importarse si se han sometido al tratamiento prescrito en las directrices de la OIE.

3.99. Las importaciones de mariscos de alto riesgo (por ejemplo, ostras, berberechos sin concha, camarones cocidos y carne de cangrejo cocida) deben acompañarse de un certificado sanitario del país de origen. Las importaciones de ostras vivas se limitan a las procedentes de fuentes con programas sanitarios reconocidos, a saber: Australia, Canadá, Estados Unidos, Francia, Irlanda, Nueva Zelanda, Países Bajos y Reino Unido. Todos los envíos de mariscos de alto riesgo se someten a pruebas de laboratorio a su llegada a Singapur.

3.100. Entre octubre de 2015 y agosto de 2020, Singapur notificó 11 modificaciones de las prescripciones sanitarias y fitosanitarias relativas a los productos alimenticios, de las cuales 10 entraron en vigor en ese período, y 1 entrará en vigor en junio de 2021. Las modificaciones se refieren al Reglamento de Productos Alimenticios (afectan, entre otros productos, a los aceites parcialmente hidrogenados, los aditivos alimentarios, los conservantes y los límites máximos de residuos), la legislación subsidiaria de la Ley de Venta de Alimentos, y la modificación de las condiciones veterinarias de importación de diversos productos cárnicos y de huevos (cuadro A3.2).

### 3.3.3.3 Sanidad animal y vegetal

3.101. De conformidad con la Ley de la Junta de Parques Nacionales (2019), la NParks está facultada para administrar el marco jurídico de todas las medidas sanitarias relativas a las plantas y los animales no alimentarios. En abril de 2019, los Servicios Veterinarios (AVS) fueron agrupados en el marco de la NParks para salvaguardar la salud y el bienestar de los animales; son, además, el principal punto de contacto en Singapur para las cuestiones relacionadas con los animales.<sup>53</sup>

3.102. Todos los animales introducidos en Singapur deben ser inspeccionados por funcionarios de los AVS. Además, dependiendo del país de procedencia, algunos perros, gatos y pequeños mamíferos también pueden estar sujetos a cuarentena a su llegada. Entre 2016 y 2020, las autoridades examinaron periódicamente la situación de riesgo de rabia en los países y territorios exportadores de perros y gatos a Singapur, lo que dio lugar a la modificación de la clasificación de los riesgos de varios de ellos (Alemania, Eslovaquia, Jersey, Letonia, Luxemburgo y Nueva Caledonia).

3.103. En virtud de la Ley de Animales y Aves, la Orden de Animales y Aves (Importación) establece las prescripciones de importación para diversos tipos de productos de origen animal, tales como semen de animales, abonos que contienen productos de origen animal, piensos que contienen productos de origen animal, y muestras clínicas y patológicas, y canales de animales. En el Reglamento de Animales y Aves (Peces Vivos) se especifican las condiciones aplicables a los peces vivos ornamentales, incluida la prescripción de presentar un certificado sanitario y las sanciones aplicables en caso de incumplimiento.

3.104. Durante el período objeto de examen, Singapur revisó la lista de países autorizados a exportar caballos vivos a su territorio. En abril de 2019, el Reino de Bahrein fue incluido en la lista de países autorizados a exportar caballos a Singapur con carácter temporal y, en junio de 2019, se añadió al Uruguay a la lista de países que pueden exportar caballos a Singapur periódicamente.

3.105. Todas las importaciones de vegetales y productos de origen vegetal están reguladas por la Ley de Control de Vegetales para impedir la introducción de plagas y enfermedades exóticas de las plantas en el país. El cultivo nacional de plantas en parques agrotecnológicos también está regulado por la NParks, junto con el SFA.

3.106. Los operadores que deseen importar plantas deben obtener un permiso previo de importación de la NParks. Todos los envíos de plantas deben ir acompañados de certificados fitosanitarios expedidos por las autoridades competentes del país de origen. Puede exigirse documentación adicional para la importación de algunas plantas, como, por ejemplo, una declaración de zona libre de una enfermedad endémica de las plantas, cuando proceda.

---

<sup>53</sup> AVS. Consultado en: <https://www.nparks.gov.sg/avs>.

3.107. La NParks y el SFA son las autoridades encargadas de expedir los certificados sanitarios y fitosanitarios para las exportaciones singapurenses de alimentos, animales y plantas, de conformidad con las prescripciones de los países de importación. Además, la NParks administra los sistemas de acreditación de las exportaciones de plantas y peces ornamentales, a fin de garantizar la calidad de los productos destinados a la exportación. En el marco de estos sistemas, los comerciantes establecen sistemas de garantía de la calidad para garantizar la sanidad y la calidad de sus exportaciones. La NParks lleva a cabo auditorías periódicas de los participantes en los sistemas de acreditación.

#### 3.3.3.4 Etiquetado de alimentos

3.108. La Ley de Venta de Alimentos (capítulo 283) y el Reglamento de Productos Alimenticios establecen las prescripciones en materia de etiquetado para los productos alimenticios preenvasados. Con arreglo a tales prescripciones, la etiqueta debe contener la siguiente información general en inglés<sup>54</sup>: i) nombre o descripción que refleje adecuadamente la verdadera naturaleza del alimento; ii) país de origen; iii) declaración de ingredientes, incluida una declaración de los ingredientes que causen hipersensibilidad en las personas (por ejemplo, declaraciones de alérgenos); iv) cantidad neta del alimento, es decir, peso neto (en el caso de los alimentos sólidos) y volumen (alimentos líquidos), y para los alimentos envasados en un medio líquido, el peso neto y el peso escurrido; y v) nombre y dirección del importador o del vendedor. Las ilustraciones deben describir con precisión la verdadera naturaleza u origen del alimento. Los alimentos sujetos a normas establecidas deben etiquetarse con arreglo a esas normas y no llevar otras sustancias añadidas. Los envases de alimentos que se describen como "enriquecidos", "fortalecidos", "vitaminizados" o con cualquier otra expresión que implique que el artículo contiene vitaminas o minerales añadidos deben mostrar la cantidad de vitaminas o minerales añadidos por unidad métrica.

3.109. Aparte de las prescripciones generales antes mencionadas, pueden aplicarse prescripciones específicas en materia de etiquetado a determinados alimentos preenvasados. Así ocurre, por ejemplo, en 19 grupos de productos alimenticios incluidos en el Segundo Apéndice del Reglamento de Productos Alimenticios, que deben llevar la fecha de caducidad en sus etiquetas. En otro ejemplo, en las etiquetas del agua mineral natural y el agua de manantial embotelladas debe indicarse el origen del agua, la composición analítica que da al agua sus características y advertencias con respecto al contenido de sulfato y fluoruro. Las etiquetas de las grasas y aceites comestibles deben incluir un recuadro de información nutricional que indique el contenido de ácidos grasos trans. Los productos alimenticios preenvasados que contienen fitosteroles, ésteres de fitosterol, fitostanoles o ésteres de fitostanol deben llevar una advertencia en la etiqueta.<sup>55</sup>

3.110. Actualmente, no hay prescripciones de etiquetado específicas para los productos alimenticios modificados genéticamente preenvasados. El Comité Consultivo sobre Modificación Genética (GMAC), a través de su Subcomité de Etiquetado, se ajusta a las tendencias internacionales en materia de alimentos modificados genéticamente. Las autoridades indican que el SFA, junto con el GMAC, evaluará la cuestión en relación con Singapur y aplicará una política de etiquetado de los alimentos modificados genéticamente si surge la necesidad.

### 3.3.4 Política de competencia y controles de precios

#### 3.3.4.1 Política de competencia

3.111. La Ley de Competencia de 2004 (capítulo 50B) es el marco jurídico general para proteger a las empresas y a los consumidores frente a las prácticas anticompetitivas.<sup>56</sup> La Ley se complementa con directrices, notas orientativas y declaraciones de la autoridad de defensa de la competencia. Durante el período objeto de examen se introdujeron algunos cambios en la legislación y las directrices, principalmente para reforzar las facultades ejecutivas de la autoridad de defensa de la competencia y aumentar la transparencia y la claridad del régimen de competencia (véase *infra*).

<sup>54</sup> En el anverso de la etiqueta puede añadirse una descripción en inglés del contenido del envase, siempre que el texto añadido no difiera ni suponga una modificación de lo declarado en la etiqueta.

<sup>55</sup> Para más información sobre el etiquetado de alimentos en Singapur, véase SFA, *A Guide to Food Labelling and Advertisements*, abril de 2019. Consultado en: <https://www.sfa.gov.sg/docs/default-source/tools-and-resources/resources-for-businesses/aquidetofoodlabellingandadvertisements.pdf>.

<sup>56</sup> La Ley de Competencia puede consultarse en: <https://sso.agc.gov.sg/Act/CA2004>.



3.112. En 2005 se creó la Comisión de Competencia de Singapur (CCS) para supervisar la administración y aplicación de la Ley de Competencia. En 2018, se le asignó la responsabilidad adicional de administrar la Ley de Protección del Consumidor (Comercio Leal) y pasó a denominarse Comisión de Competencia y Consumo de Singapur (CCCS). La CCCS se financia mediante una donación para el desempeño de su actividad otorgada por el Ministerio de Comercio e Industria.

3.113. La legislación sobre competencia se aplica a todas las empresas, es decir, a todas las personas físicas o jurídicas capaces de realizar actividades comerciales o económicas, independientemente de que sus propietarios sean extranjeros o nacionales de Singapur, o el Gobierno o sus entes oficiales. Sin embargo, algunos sectores están excluidos del ámbito de aplicación de esa legislación debido a consideraciones de interés público (por ejemplo, de seguridad nacional y defensa) o porque ya tienen marcos de competencia sectoriales. Ejemplos de estos últimos son los sectores de la energía, las telecomunicaciones y los servicios postales, los medios de comunicación social y los servicios aeroportuarios.

3.114. La Ley de la Competencia prohíbe las actividades anticompetitivas que impidan, restrinjan o falseen indebidamente la competencia. Las tres principales actividades prohibidas son los acuerdos, decisiones y prácticas anticompetitivos (prohibidos por el artículo 34)<sup>57</sup>; el abuso de posición dominante en el mercado (prohibido por el artículo 47)<sup>58</sup>; y las fusiones y adquisiciones que reduzcan sustancialmente la competencia (prohibidas por el artículo 54).<sup>59</sup> En Singapur no es obligatorio notificar las fusiones; sin embargo, las partes en una fusión pueden optar por notificar su fusión a la CCCS y solicitar una decisión sobre la conformidad presente o futura de la situación resultante de la fusión con la prohibición establecida en el artículo 54.

3.115. El Ministro de Comercio e Industria, sobre la base de una recomendación de la CCCS, puede dictar una orden de exenciones por categorías para eximir determinadas categorías de acuerdos de la prohibición establecida en el artículo 34. Pueden concederse exenciones a los acuerdos que contribuyan a promover el progreso técnico o económico o a mejorar la producción y la distribución.

3.116. La Ley de Competencia se modificó en 2018 para facultar a la CCCS a aceptar compromisos vinculantes y jurídicamente exigibles en los casos relacionados con el artículo 34 (prohibición de los acuerdos anticompetitivos) y con el artículo 47 (prohibición del abuso de posición dominante). Las modificaciones también facultaron a la CCCS para realizar entrevistas generales durante las inspecciones y los registros realizados de conformidad con el artículo 64 (facultad de entrar en los locales sin mandato judicial) y el artículo 65 (facultad de entrar en los locales con mandato judicial). Además, se codificó el proceso de prestación de asesoramiento confidencial sobre las fusiones previstas.

3.117. La CCCS publica periódicamente directrices, notas orientativas y declaraciones sobre prácticas para mejorar la transparencia y ayudar a las empresas a comprender cómo administra y aplica las disposiciones de la Ley de Competencia. Hasta la fecha se han publicado unas 12 directrices

---

<sup>57</sup> El artículo 34 2) de la Ley de Competencia contiene una lista ilustrativa de acuerdos anticompetitivos que consistan en: a) fijar directa o indirectamente los precios de compra o de venta u otras condiciones de transacción; b) limitar o controlar la producción, el mercado, el desarrollo técnico o las inversiones; c) repartirse los mercados o las fuentes de abastecimiento; d) aplicar condiciones desiguales a transacciones equivalentes con otros interlocutores comerciales, colocándolos en una situación de desventaja competitiva; y e) subordinar la celebración de contratos a la aceptación por los otros contratantes de obligaciones complementarias que por su naturaleza o según los usos mercantiles no guarden relación alguna con el objeto de dichos contratos.

<sup>58</sup> El artículo 47 de la Ley de Competencia prohíbe el abuso de una posición dominante en el mercado, y no una posición dominante *per se*. No se han fijado umbrales de participación en el mercado para definir la posición dominante en el mercado. El artículo 47 2) de la Ley de Competencia contiene una lista ilustrativa de conductas que constituyen abuso de posición dominante: a) tener un comportamiento abusivo frente a los competidores; b) limitar la producción, los mercados o el desarrollo técnico en perjuicio de los consumidores; c) aplicar condiciones desiguales a transacciones equivalentes con otros interlocutores comerciales, colocándolos en una situación de desventaja competitiva; y d) subordinar la celebración de contratos a la aceptación por los otros contratantes de obligaciones complementarias que por su naturaleza o según los usos mercantiles no guarden relación alguna con el objeto de dichos contratos.

<sup>59</sup> Según se establece en sus Directrices sobre la Evaluación Sustantiva de las Fusiones, la CCCS considera en general que es poco probable que una situación de fusión origine preocupaciones en materia de competencia, a menos que la entidad fusionada tenga: a) una cuota de mercado del 40% o más; o b) una cuota de mercado de entre el 20% y el 40%, y la cuota de mercado combinada posterior a la fusión de las tres mayores empresas sea igual o superior al 70%.

y dos notas orientativas.<sup>60</sup> La CCCS elabora esas directrices tras recabar información del público. La última consulta pública sobre los cambios propuestos para las Directrices sobre Competencia se cerró el 8 de octubre de 2020.

3.118. En noviembre de 2016, se completó un examen de las Directrices y se introdujeron varias reformas, incluido un nuevo procedimiento acelerado que permite a las empresas objeto de investigación llegar a un acuerdo con la CCCS si admiten su responsabilidad en una etapa temprana y reconocen su participación en una actividad anticompetitiva, a cambio de una reducción de la sanción financiera. Entre otras reformas, se cambió el año de referencia utilizado para determinar el volumen de negocio pertinente, se establecieron orientaciones sobre la forma en que la Comisión calcularía las sanciones financieras y se adoptaron procedimientos simplificados para ayudar a las empresas a ahorrar tiempo.

3.119. Además, en 2018, la Comisión publicó una primera nota orientativa para simplificar el examen de los acuerdos de alianza entre líneas aéreas y aclarar determinadas cuestiones de procedimiento y de fondo. En 2020, en el contexto de la pandemia de COVID-19, la Comisión publicó una segunda nota orientativa para informar con más claridad a las empresas sobre la colaboración entre competidores en relación con el suministro de bienes o servicios esenciales en Singapur.

3.120. Para disuadir a los posibles infractores y castigar las infracciones, la Ley de Competencia faculta a la CCCS para imponer sanciones por infracciones cometidas intencionadamente o por negligencia. La CCCS determina discrecionalmente la cuantía de la sanción financiera que se imponga. No obstante, la Ley de Competencia establece la cuantía máxima en el 10% de la facturación de la empresa en Singapur por año de infracción, hasta un máximo de tres años.

3.121. La CCCS mantiene un programa de indulgencia, en virtud del cual un miembro del cártel que sea el primero en presentar información sobre el cártel puede quedar totalmente exento de las sanciones financieras si se cumplen determinadas condiciones. Otros miembros de cárteles que soliciten clemencia pero que no sean los primeros en presentar información podrán beneficiarse de una reducción de su sanción financiera hasta del 50%. Entre 2015 y 2019 se presentaron 16 solicitudes de indulgencia.

3.122. Contra las decisiones de la CCCS cabe interponer recurso ante el Tribunal de Apelación de la Competencia (CAB), establecido en virtud de la Ley de Competencia. Pueden presentarse nuevos recursos ante el Tribunal Superior y, posteriormente, ante el Tribunal de Apelación, pero solo sobre cuestiones de derecho y sobre la cuantía de la sanción financiera. En 2019, la CCCS inició ocho diligencias preliminares, llevó a cabo cuatro investigaciones y recibió cuatro nuevas notificaciones de fusiones (examen de la primera fase) y cuatro solicitudes de indulgencia (cuadro 3.9).<sup>61</sup>

**Cuadro 3.9 Estadísticas sobre competencia, 2015-2019**

	2015	2016	2017	2018	2019	Total 2015-2019
Diligencias preliminares	10	10	8	7	8	43
Investigaciones	7	3	2	3	4	19
Notificaciones de orientación o decisión	1	2	0	2	0	5
Examen de la primera fase de la fusión	3	7	5	11	4	30
Examen de la segunda fase de la fusión	1	0	0	2	1	4
Examen previo a la notificación	1	4	0	3	2	10
Indulgencia	2	6	2	2	4	16
Recursos	0	1	1	0	0	2
Recomendaciones sobre la competencia	28	27	34	20	26	135
Estudios de mercado	1	3	2	2	2	10

Nota: Datos por ejercicio fiscal (del 1 de abril al 31 de marzo del año siguiente).

Fuente: Comisión de Competencia y Consumo de Singapur.

<sup>60</sup> CCCS, *Competition Act and Guidelines*. Consultado en: <https://www.cccs.gov.sg/legislation/competition-act>.

<sup>61</sup> CCCS, *Annual Reports*. Consultado en: <https://www.cccs.gov.sg/resources/publications/annual-reports>.

3.123. Entre 2015 y 2019, la CCCS emitió varias decisiones sobre infracciones que afectaban a diversos sectores, entre ellos, los de manufacturas, transporte y distribución de alimentos. En 2018, la CCCS emitió una decisión sobre infracciones en relación con una fusión anticompetitiva de dos empresas de transporte privado a demanda e impuso instrucciones para restablecer la apertura del mercado a la libre competencia y sanciones económicas por un total de SGD 13 millones, sobre la base del daño causado al mercado mediante una fusión irreversible. Una de las empresas afectadas interpuso recurso contra la decisión de la CCCS. El 29 de diciembre de 2020, el Tribunal de Apelación de la Competencia desestimó el recurso. El Tribunal confirmó: i) las instrucciones impartidas por la CCCS a las dos empresas de transporte privado a demanda a fin de reducir los efectos de la transacción en los conductores y asegurar que el mercado de plataformas de transporte privado a demanda siga abierto a nuevos participantes; y ii) la sanción financiera. También se impuso a la parte apelante el pago de las costas de la CCCS en relación con el recurso.

3.124. En 2018, la CCCS sancionó a los distribuidores de pollo fresco por fijar de forma coordinada la cuantía y el calendario de los aumentos de precios y acordar que no competirían por los clientes de los demás en el mercado del suministro de productos de pollo fresco en Singapur. El comportamiento de cártel había durado más de siete años, período en el que los distribuidores controlaron más del 90% del mercado y un volumen de negocio total de aproximadamente SGD 500 millones al año. La CCCS impuso las sanciones económicas más elevadas hasta esa fecha, por valor de casi SGD 27 millones, y ordenó a los distribuidores que presentaran por escrito un compromiso de abstenerse de utilizar cualquier otra asociación industrial como plataforma de actividades anticompetitivas. La decisión fue objeto de apelación. El Tribunal de Apelación de la Competencia desestimó las apelaciones de las partes sobre sus responsabilidades en relación con los acuerdos de fijación de precios, pero admitió las apelaciones sobre sus responsabilidades en relación con los acuerdos de reparto del mercado. Como resultado, el Tribunal de Apelación de la Competencia redujo las sanciones financieras impuestas a todas las partes (excepto una); también ordenó a las partes que sufragaran sus propios costos jurídicos.

3.125. La CCCS participa en diversas plataformas regionales e internacionales de competencia, como el Grupo de Políticas y Derecho de la Competencia del APEC, el Grupo de Expertos sobre Competencia de la ASEAN, la Red Internacional de Competencia y la OCDE.

3.126. La mayoría de los acuerdos comerciales bilaterales<sup>62</sup> y regionales<sup>63</sup> de Singapur contienen disposiciones sobre la política de competencia.

#### 3.3.4.2 Controles de precios

3.127. En general, Singapur no reglamenta ni controla los precios de los bienes o servicios. Sin embargo, la Ley de Control de Precios (1990) permite la imposición excepcional de un precio máximo para determinados bienes o servicios publicados en la Gaceta Nacional a fin de combatir la especulación durante períodos de crisis, con sujeción a la aprobación del Ministro de Comercio e Industria. También pueden imponerse controles de precios a determinados operadores considerados "dominantes" y que pueden abusar de su posición en el mercado y participar en prácticas anticompetitivas, o para proteger el interés público. Por ejemplo, los operadores dominantes deben someter a la aprobación previa de la Autoridad de Desarrollo de los Medios de Infocomunicación (IMDA) el precio de cualquier servicio de telecomunicaciones. Asimismo, desde 2009, la Autoridad de Aviación Civil de Singapur ha establecido un marco reglamentario para controlar los precios de las instalaciones y servicios aeronáuticos suministrados por los operadores aeroportuarios en régimen de monopolio. El Consejo del Transporte Público regula las tarifas de los servicios de transporte público (autobús y ferrocarril) para garantizar un sistema de transporte público sostenible y asequible.

<sup>62</sup> Se trata de los acuerdos bilaterales firmados por Singapur con: AELC (ESFTA); Australia (SAFTA); Costa Rica (SCRFTA); China (CSFTA); Estados Unidos (USSFTA); Japón (JSEPA); Nueva Zelandia (ANZSCEP); Panamá (PSFTA); Perú (PeSFTA); República de Corea (KSFTA); Sri Lanka (SLSFTA); Territorio Aduanero Distinto de Taiwan, Penghu, Kinmen y Matsu (ASTEP); Turquía (TRSFTA); Unión Económica Euroasiática (EAEUSFTA); y Unión Europea (EUSFTA).

<sup>63</sup> Los acuerdos regionales son el Acuerdo Estratégico Transpacífico de Asociación Económica (TPSEP), el Acuerdo por el que se establece la Zona de Libre Comercio ASEAN-Australia-Nueva Zelandia (AANZFTA), la Asociación Económica Amplia Regional (RCEP), y el Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP).

### 3.3.5 Comercio de Estado, empresas de propiedad estatal y privatización

3.128. En sus notificaciones a la OMC, Singapur indicó que, durante el período objeto de examen, no mantuvo ninguna empresa comercial del Estado del tipo descrito en el párrafo 1 del Entendimiento relativo a la Interpretación del Artículo XVII del GATT de 1994.<sup>64</sup>

3.129. Las empresas de propiedad estatal de Singapur, también denominadas empresas vinculadas al Gobierno, contribuyeron a impulsar la industrialización a finales del decenio de 1960 y han desempeñado un papel importante como motores de crecimiento y desarrollo de la economía. En 1974, en virtud de la Ley de Sociedades, se constituyó Temasek Holdings Pte Limited (Temasek) para asumir la titularidad y ejercer la gestión comercial de un grupo de empresas anteriormente sujetas al control de órganos estatales, lo que permitió separar las funciones de reglamentación gubernamental y la propiedad. El único accionista de Temasek es el Ministro de Hacienda.<sup>65</sup> Otra sociedad de inversión de propiedad estatal, GIC Pte Limited, gestiona las reservas de divisas del Estado.<sup>66</sup>

3.130. Al 31 de marzo de 2020, el valor neto de la cartera de valores de Temasek ascendía a SGD 306.000 millones (USD 214.000 millones), frente a SGD 242.000 millones a finales de marzo de 2016. Sus inversiones están diversificadas en varios sectores económicos: servicios financieros (23%); telecomunicaciones, medios de comunicación y tecnología (21%); bienes de consumo e inmobiliarios (17%); transporte y actividades industriales (16%); ciencias biológicas y agroindustria (8%); fondos multisectoriales (8%); energía y recursos naturales (2%); y otros (5%). Dos terceras partes de la exposición subyacente de Temasek se concentran en Asia (incluido Singapur, con un 24%), aunque ha habido un reequilibrio hacia América del Norte y Europa en los últimos años.<sup>67</sup>

3.131. Temasek gestiona sus inversiones en condiciones comerciales para obtener beneficios a largo plazo. Paga impuestos a las autoridades y reparte dividendos a su accionista. Temasek no recibe ningún trato especial del Gobierno por su condición de propietario. El Consejo de Administración y la dirección de la empresa adoptan sus propias decisiones en materia de inversión y desinversión, así como otras decisiones empresariales y operativas. Según las autoridades, el Gobierno no interviene en ninguna de esas decisiones. En lugar de ello, el Gobierno se asegura de que el Consejo de Administración sea competente y hace a ese Consejo responsable de obtener beneficios a largo plazo para el accionista. El nombramiento y la destitución de los miembros del Consejo de Administración y del Director General están sujetos a la aprobación del Presidente de Singapur. Asimismo, en consonancia con la función de custodia del Presidente de salvaguardar las reservas del país, se requiere su aprobación para cualquier transacción que dé lugar a una reducción de las reservas acumuladas de Temasek. Estas dos salvaguardias están previstas en la Constitución.

3.132. Como accionista, Temasek promueve la buena gestión empresarial en sus sociedades de cartera, que se guían por sus propios consejos de administración y gerentes. Temasek no dirige las decisiones u operaciones comerciales de esas sociedades. Las principales fuentes de financiación de Temasek son los ingresos por desinversiones, los dividendos y el reparto de beneficios de su cartera de valores. Esta financiación se complementa con los programas de bonos y de efectos comerciales en eurodivisas de Temasek, los préstamos bancarios y el capital de su accionista. El objetivo de Temasek como inversor es presentar un valor sostenible a largo plazo. Entre el momento en que se creó en enero de 1974 y marzo de 2020, Temasek generó un rendimiento acumulado anualizado del 14%. En el ejercicio fiscal de 2020, su rendimiento accionarial (en SGD, su moneda de notificación) fue del -2,28%.<sup>68</sup>

3.133. Una característica de la estructura de gobierno de Singapur es la existencia de varios consejos oficiales. Se trata de organismos gubernamentales autónomos establecidos en virtud de estatutos aprobados como leyes en el Parlamento para prestar servicios públicos o realizar actividades que formen parte integrante de las funciones básicas de su ministerio competente, al

<sup>64</sup> Documentos de la OMC G/STR/N/16/SGP, de 7 de abril de 2016; G/STR/N/17/SGP, de 8 de enero de 2018; y G/STR/N/18/SGP, de 13 de octubre de 2020.

<sup>65</sup> En virtud de la Ley del Ministro de Hacienda de Singapur (Constitución en Sociedad) (capítulo 183), el Ministro de Hacienda es una persona jurídica.

<sup>66</sup> Puede consultarse más información sobre GIC Pte Limited en: <https://www.gic.com.sg/>.

<sup>67</sup> Temasek (2020), *Temasek Review 2020: Committed, Resilient, Together*. Consultado en: <https://www.temasekreview.com.sg/#performance-overview>.

<sup>68</sup> Temasek (2020), *Temasek Review 2020: Committed, Resilient, Together*. Consultado en: <https://www.temasekreview.com.sg/#performance-overview>.

que rinden informe. Los estatutos definen la finalidad, los derechos y las facultades de cada organismo.

3.134. Actualmente hay 65 consejos oficiales que desempeñan su actividad en diversos sectores económicos y sociales.<sup>69</sup> Durante el período objeto de examen se crearon o reestructuraron seis consejos oficiales:

- En 2016 se estableció el Organismo de Tecnología del Gobierno (GovTech) para dirigir la estrategia digital y de datos del Gobierno.
- En 2016 se creó la Autoridad de Desarrollo de los Medios de Infocomunicación (IMDA) mediante la reestructuración y fusión de la Autoridad de Desarrollo de la Infocomunicación y la Autoridad de Desarrollo de Medios de Comunicación.
- En 2018 se estableció Enterprise Singapore (ESG), que combina las funciones de International Enterprise Singapore y de SPRING Singapore.
- En 2018, la Comisión de Competencia de Singapur pasó a denominarse Comisión de Competencia y Consumo de Singapur (CCCS), y asumió la función adicional de administrar la protección de los consumidores.
- En 2019 se constituyó el Equipo Nacional de Ciencia y Tecnología como organismo de ciencia y tecnología de Singapur para la seguridad interior.
- En 2019 se estableció el Organismo de Productos Alimenticios de Singapur, que se encargó de las actividades relacionadas con los alimentos llevadas a cabo hasta entonces por la ya suprimida Autoridad Agroalimentaria y Veterinaria (AVA) y asumió las funciones desempeñadas en la esfera alimentaria por la Autoridad de Ciencias de la Salud.

### 3.3.6 Contratación pública

3.135. El valor total de los contratos públicos adjudicados anualmente por el Gobierno de Singapur (excluidas las compras clasificadas del Ministerio de Defensa) en el período 2015-2019 se situó entre SGD 26.600 millones y SGD 40.700 millones, equivalentes al 5,9% y al 8,5%, respectivamente, del PIB de Singapur (cuadro 3.10). Según las autoridades, durante el mismo período se utilizaron procedimientos de licitación pública para el 80% de los contratos adjudicados cada año, lo que representa alrededor del 90% del valor de la contratación total. Las pymes han sido relativamente eficaces en su participación en la contratación pública, ya que obtuvieron más del 75% de los contratos adjudicados en el período 2015-2019, lo que representa alrededor del 40% del valor de la contratación.<sup>70</sup>

3.136. En 2019, el valor total de los contratos adjudicados fue de SGD 28.300 millones. En cuanto al tipo de contratación, el 62% del valor total adjudicado se destinó a contratos de construcción, el 28,7% a contratos de servicios y el 9,4% a la adquisición de bienes.

**Cuadro 3.10 Contratación pública, ejercicio fiscal 2015/2019**

	2015	2016	2017	2018	2019
Valor total adjudicado (millones de SGD)	32.100	26.600	40.700	30.000	28.300
Valor total adjudicado (% del PIB)	7,5	5,9	8,5	5,9	5,6
<b>Distribución por sectores (%)</b>					
Construcción (%)	57,2	43,5	53,8	56,9	62,0
Servicios (%)	34,1	46,0	27,9	32,7	28,7
Bienes (%)	8,6	10,4	8,2	10,4	9,4

Fuente: Información facilitada por el Ministerio de Hacienda.

3.137. Singapur ha sido parte en el Acuerdo sobre Contratación Pública (ACP) de la OMC desde 1997. Además ratificó el Protocolo por el que se modifica el ACP de la OMC adoptado en marzo

<sup>69</sup> La lista de organismos oficiales puede consultarse en: <https://www.sgd.gov.sg/statutory-boards>.

<sup>70</sup> Información facilitada por las autoridades.

de 2012, y el ACP revisado entró en vigor para Singapur el 6 de abril de 2014. En virtud del Acuerdo revisado, Singapur amplió la cobertura de sus compromisos mediante la inclusión de los servicios de búsqueda de personal directivo (CPC 87201).<sup>71</sup> Singapur mantiene los valores de umbral previstos en el ACP para las contrataciones abarcadas. En 2018 (último año sobre el que se disponía de datos en el momento de redactar el presente documento), el valor total de los contratos adjudicados por encima de los valores de umbral del ACP fue de SGD 6.500 millones para los bienes y servicios (excluida la construcción) y de SGD 15.800 millones para los servicios de construcción.

3.138. El marco jurídico de la contratación pública no ha cambiado desde el examen anterior. La Ley de Contratación Pública (capítulo 120)<sup>72</sup> es la ley general por la que se rige la contratación pública y comprende tres instrumentos principales de legislación subsidiaria: la Orden de Contratación Pública (Aplicación), el Reglamento de Contratación Pública (Procedimiento de Impugnación) y el Reglamento de Contratación Pública de 2014.<sup>73</sup> En este último se establecen las normas generales sobre las modalidades de contratación de los organismos públicos y se incorporan también las prescripciones del ACP revisado. La legislación mencionada se complementa con órdenes y directrices del Ministerio de Hacienda, incluida una guía para los proveedores con información práctica sobre la licitación por contratos públicos.<sup>74</sup>

3.139. La Ley de Contratación Pública se aplica a las compras de los bienes y servicios abarcados que realicen determinadas autoridades contratantes. En el Segundo Apéndice de la Orden de Contratación Pública (Aplicación) figura la lista de las autoridades contratantes designadas, mientras que los bienes y servicios abarcados se enumeran en varios apéndices de la misma Orden.<sup>75</sup>

3.140. La función de contratación en Singapur está en gran medida descentralizada, lo que significa que las actividades de contratación son generalmente realizadas por los distintos ministerios, organismos y consejos oficiales. No obstante, el Ministerio de Hacienda y otros organismos importantes centralizan algunas compras. En cualquier caso, todos los organismos públicos deben cumplir las normas sobre contratación pública central dictadas por el Ministerio de Hacienda. El Gobierno también puede incorporar al sector privado para la prestación de servicios públicos a través de asociaciones público-privadas, normalmente en relación con proyectos de gran envergadura.<sup>76</sup>

3.141. Los principios fundamentales de la contratación pública en Singapur son la competencia abierta y leal, la transparencia y el uso óptimo de los recursos. En el Reglamento de Contratación Pública de 2014 (regla 4(1)) se establecen los principios de trato nacional y no discriminación. La mayoría de los acuerdos comerciales internacionales de Singapur contienen capítulos sobre contratación pública, con inclusión de disposiciones sobre trato nacional y no discriminación. Según las autoridades, la contratación abierta y la no discriminación son también las prácticas por defecto de las compras que no están abarcadas por los acuerdos comerciales de Singapur.

3.142. En general, los procedimientos de contratación se han mantenido sin cambios desde 2016. Según el valor estimado de las compras, la contratación se puede efectuar mediante el procedimiento de las compras de pequeño valor, o a través de ofertas o licitaciones. En el caso de la contratación cuyo valor estimado no exceda de SGD 6.000<sup>77</sup>, las entidades contratantes pueden

<sup>71</sup> Los servicios de búsqueda de personal directivo (CPC 87201) son "servicios que consisten en la búsqueda, selección y recomendación de personal directivo para su empleo por parte de otros. En esta categoría de personal se incluyen los servicios proporcionados por altos ejecutivos cuyas funciones abarcan, por lo general, la planificación, organización, dirección y control de las actividades del sector público o privado por conducto de cuadros intermedios. Los servicios pueden prestarse a posibles empleadores o a candidatos a empleos y pueden abarcar la elaboración de descripciones de funciones, la selección y el examen de candidatos, la verificación de referencias, etc."

<sup>72</sup> Ley de Contratación Pública. Consultada en: <https://sso.agc.gov.sg/Act/GPA1997>.

<sup>73</sup> La Orden de Contratación Pública (Aplicación) puede consultarse en: <https://sso.agc.gov.sg/SL/GPA1997-OR1?DocDate=20191210>; el Reglamento de Contratación Pública (Procedimiento de Impugnación) en: <https://sso.agc.gov.sg/SL/GPA1997-RG1?DocDate=20040229>; y el Reglamento de Contratación Pública de 2014 en: <https://sso.agc.gov.sg/SL/GPA1997-S269-2014?DocDate=20140404>.

<sup>74</sup> La Guía del Proveedor puede consultarse en: [https://www.gebiz.gov.sg/docs/Supplier\\_Guide\\_Detailed.pdf](https://www.gebiz.gov.sg/docs/Supplier_Guide_Detailed.pdf) (versión completa) y en [https://www.gebiz.gov.sg/docs/Supplier\\_Guide\\_Summarised.pdf](https://www.gebiz.gov.sg/docs/Supplier_Guide_Summarised.pdf) (resumen).

<sup>75</sup> Apéndices Tercero, Cuarto, Quinto, Octavo, Noveno, Décimo y Undécimo de la Orden.

<sup>76</sup> Ministry of Finance, *Public Private Partnership Handbook*, versión 2, marzo de 2012. Consultado en: <https://www.mof.gov.sg/docs/default-source/policies/procurementprocess/ppphandbook2012.pdf>.

<sup>77</sup> La cifra aumentó respecto de los SGD 5.000 registrados en el anterior examen.



comprar directamente a proveedores conocidos. Las compras de valor superior a SGD 6.000, pero inferior a SGD 90.000<sup>78</sup>, se efectúan mediante ofertas abiertas. En este proceso, al menos dos funcionarios se encargan de la compra: uno para solicitar, recibir y evaluar las ofertas, y recomendar un proveedor; y el otro para aprobar la recomendación. En el caso de la contratación por un valor estimado superior a SGD 90.000, deben utilizarse por defecto las licitaciones públicas. Sin embargo, en determinadas circunstancias, por ejemplo, cuando se plantee una consideración de seguridad nacional, sea necesario proteger la salud y la seguridad públicas, o haya un solo proveedor en el mercado de un bien o servicio, las entidades contratantes pueden solicitar ofertas de precios o licitaciones limitadas.

3.143. Las licitaciones pueden llevarse a cabo mediante procedimientos de licitación pública, selectiva o restringida:

- Licitación pública: todos los proveedores interesados pueden participar y presentar una oferta en respuesta a una invitación a licitar. Este procedimiento debe utilizarse para todas las contrataciones cuyo valor estimado sea superior a SGD 90.000.
- Licitación selectiva: se trata de un procedimiento en dos etapas que puede utilizarse para proyectos complejos. En la primera etapa, se realiza una preselección de los proveedores interesados sobre la base de sus capacidades a través de un proceso de precalificación abierto. En la segunda etapa, solo se invita a los proveedores preseleccionados a que presenten sus ofertas. A los proveedores que no participaron en la primera etapa se les da oportunidad de habilitarse para participar en la segunda etapa. No hay un umbral para la utilización de licitaciones selectivas.
- Licitación restringida: con arreglo a este procedimiento, solo se invita a licitar a uno o unos pocos proveedores seleccionados. Se permite en las siguientes circunstancias (con independencia del valor de la contratación): i) cuando no ha habido respuesta a anteriores convocatorias públicas o selectivas de licitación; ii) cuando hay un solo proveedor (en el caso de obras de arte, o para proteger los derechos de propiedad intelectual); iii) para asegurar la compatibilidad con el equipo existente; iv) en casos de extrema urgencia debidos a circunstancias imprevisibles; v) para el desarrollo de prototipos para la investigación; vi) para la compra de bienes en un mercado de productos básicos; vii) cuando existen condiciones excepcionalmente ventajosas que solo se presentan a muy corto plazo; y viii) para un concurso de diseño. Las entidades contratantes no pueden llevar a cabo licitaciones restringidas para evitar la competencia, proteger a los proveedores establecidos en Singapur o discriminar de otro modo a cualquier proveedor apto.<sup>79</sup>

3.144. La agregación de la demanda está permitida y puede ser llevada a cabo por la entidad contratante para atender sus propias necesidades o en nombre de otras entidades. Por lo general, los contratos de ese tipo se firman como resultado de licitaciones públicas o de un proceso de selección de ofertas. La agregación de la demanda puede adoptar la forma de un contrato de plazo fijo o un acuerdo marco. Los contratos de plazo fijo se utilizan cuando el objeto de la contratación y el precio unitario se fijan para toda la duración del contrato. Los acuerdos marco pueden firmarse cuando el precio del objeto de la contratación sea susceptible de fluctuación. Los contratos suscritos como parte de proyectos de acuerdo marco se adjudican previa solicitud de ofertas de todos los proveedores que reúnan las condiciones requeridas.

3.145. Las licitaciones se publican por vía electrónica en el sitio web del sistema comercial electrónico del Gobierno (GeBIZ).<sup>80</sup> Los proveedores pueden también consultar en línea la lista orientativa de las oportunidades de contratación pública, en general para contratos por valor superior a SGD 200.000.<sup>81</sup> Los pliegos de condiciones deben contener toda la información necesaria para que los proveedores puedan preparar y presentar ofertas adecuadas. Las licitaciones deben estar abiertas durante no menos de 14 días naturales (25 días en el caso de las licitaciones abarcadas por

<sup>78</sup> La cifra aumentó respecto de los SGD 70.000 registrados en el anterior examen.

<sup>79</sup> Reglamento de Contratación Pública de 2014, regla 26(1)-(2).

<sup>80</sup> Centro de ventanilla única comercial del Gobierno en el que los proveedores pueden llevar a cabo por vía electrónica transacciones comerciales con todos los organismos del sector público.

<sup>81</sup> GeBIZ, *Indicative Government Procurement Opportunities*. Consultado en: <https://www.gebiz.gov.sg/ptn/ppplisting/search.xhtml>.



los acuerdos comerciales internacionales de Singapur) a fin de que los proveedores dispongan de tiempo suficiente para presentar sus ofertas. Las especificaciones técnicas no se prepararán de manera que limiten la competencia, se referirán a requisitos de eficacia y funcionamiento (más que a características de diseño o descriptivas) y se basarán en normas internacionales, cuando proceda.<sup>82</sup> Las entidades contratantes no solicitarán ni impondrán "compensaciones", es decir, condiciones o compromisos, por ejemplo en materia de contenido nacional, licencias de tecnología, inversiones, comercio de compensación u otros requisitos similares.<sup>83</sup>

3.146. Los proveedores interesados en participar en los procedimientos de contratación pública deben registrarse como interlocutores comerciales del GeBIZ para acudir a licitaciones. Actualmente hay más de 100.000 interlocutores comerciales del GeBIZ registrados. Los proveedores que no son interlocutores comerciales del GeBIZ pueden seguir considerando las oportunidades de licitación y registrarse como tales interlocutores para participar en una licitación determinada. Para participar en algunas licitaciones puede ser necesario que los proveedores estén registrados como proveedores públicos; este requisito debe constar en la convocatoria y el pliego de condiciones pertinentes.<sup>84</sup> Hay dos autoridades de registro del Gobierno central: i) el Ministerio de Hacienda para la contratación de bienes y servicios en general<sup>85</sup>; y ii) la Autoridad de Edificación y Construcción para los bienes y servicios relacionados con la construcción.

3.147. La evaluación de las ofertas se basa en el pliego de condiciones y en los criterios de evaluación que contiene. Las ofertas se evalúan de manera holística, teniendo en cuenta el precio y otros factores, como la calidad de los bienes y servicios, la puntualidad en la entrega, la fiabilidad y el servicio posventa. Un equipo de funcionarios con las competencias técnicas necesarias evalúa las licitaciones complejas. Los contratos de valor superior a SGD 90.000 deben ser aprobados por una junta de licitación integrada por tres funcionarios superiores, como mínimo. Los proveedores nacionales no se benefician de preferencias o compras reservadas. En el caso de las licitaciones públicas y selectivas, la entidad contratante debe publicar un aviso de adjudicación y comunicar su decisión a todos los participantes en el procedimiento lo antes posible tras la adjudicación del contrato.

3.148. El Tribunal de Adjudicación de Contratación Pública tramita las demandas sobre supuestos casos de incumplimiento. El Ministro de Hacienda nombra al Comisario y a los Comisarios Adjuntos del Tribunal. Los licitadores pueden impugnar la decisión de adjudicación alegando incumplimiento del deber por la entidad contratante, con los consiguientes daños o pérdidas. La carga de probar que la entidad contratante ha incumplido su deber recae sobre el licitador cuya oferta no haya sido elegida. La impugnación debe interponerse ante el Tribunal en el plazo de los 15 días siguientes a la fecha en que se hayan producido por primera vez los hechos que constituyen la base de la impugnación. Se enviará copia del anuncio de impugnación a la entidad contratante pertinente. Las autoridades indican que, hasta la fecha, no ha habido ningún caso que se haya sometido al proceso de examen completo ante el Tribunal, y que no se inició ningún caso durante el período 2015-2019. No está permitido impugnar decisiones en materia de contratación pública a través de procedimientos judiciales; todas las impugnaciones de ese tipo deben plantearse en el marco de la Ley de Contratación Pública y su legislación subsidiaria.

3.149. En relación con el cumplimiento de las normas de contratación de Singapur se realizan auditorías externas periódicas. Entre ellas cabe mencionar las actividades de auditoría de la Oficina del Auditor General, que se publican anualmente. En el Informe del Auditor General correspondiente al ejercicio fiscal 2019/2020 se destacan algunos problemas, como haber evaluado inadecuadamente el carácter razonable del precio de una oferta única, haber evaluado las ofertas sin ajustarse a los criterios publicados, no haber determinado los parámetros relacionados con el volumen antes del cierre de la licitación, y no haber detectado errores de fijación de precios en las licitaciones.<sup>86</sup> Otro

<sup>82</sup> Reglamento de Contratación Pública de 2014, regla 18.

<sup>83</sup> Reglamento de Contratación Pública de 2014, regla 9.

<sup>84</sup> El requisito de registro como proveedor público se aplica únicamente a algunos contratos de valor superior a SGD 90.000, en los que se requiere una mayor seguridad acerca de la solvencia financiera y otras capacidades del licitador.

<sup>85</sup> El Ministerio de Hacienda ha designado a CrimsonLogic Pte Ltd para llevar a cabo el proceso de registro.

<sup>86</sup> Republic of Singapore, *Report of the Auditor-General for the Financial Year 2019/20*. Consultado en: <https://www.ago.gov.sg/docs/default-source/report/871d5a31-829c-4682-9716-8c61cf742c49.pdf>.

problema mencionado por la Oficina del Auditor General es no haber examinado las variaciones contractuales en la etapa de gestión de los contratos.<sup>87</sup>

### 3.3.7 Derechos de propiedad intelectual

#### 3.3.7.1 Introducción

3.150. Durante el período objeto de examen, el régimen de propiedad intelectual de Singapur siguió desarrollándose y ofreciendo una protección de la propiedad intelectual entre las más sólidas del mundo.<sup>88</sup> Se considera que la Oficina de Propiedad Intelectual de Singapur (IPOS) es una de las oficinas de propiedad intelectual más respetadas, dinámicas e innovadoras del mundo, y símbolo de ello fue la elección de su antiguo Director Ejecutivo, Daren Tang, como Director General de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) en 2020.<sup>89</sup>

3.151. Singapur considera que los activos intangibles como la propiedad intelectual impulsarán cada vez más su crecimiento, y se propone ser un centro asiático para el flujo mundial de activos de propiedad intelectual.<sup>90</sup> Los ingresos procedentes de regalías y derechos de licencia en concepto de propiedad intelectual relacionados con el comercio crecieron de USD 1.400 millones en 2009 a USD 8.500 millones en 2019, y el déficit comercial se ha reducido significativamente desde 2010 (gráfico 3.1). El capital relacionado con productos de propiedad intelectual de Singapur, un subconjunto de capital intangible que comprende principalmente investigación y desarrollo e inversión en programas informáticos, creció en torno al 12% anual de 2006 a 2016, alcanzando un nivel con respecto al PIB similar al de los Estados Unidos, y contribuyó en promedio un 0,6% anual al crecimiento del PIB real entre 2011 y 2016.<sup>91</sup>

#### Gráfico 3.1 Cargos por el uso de propiedad intelectual n.i.p., 2010-2019

(En millones de USD)



Fuente: Portal de datos de la OMC. Consultado en: <http://data.wto.org>.

<sup>87</sup> Republic of Singapore, *Report of the Auditor-General for the Financial Year 2019/20*.

<sup>88</sup> El Foro Económico Mundial clasificó la protección de la propiedad intelectual en Singapur en el segundo puesto del mundo (tras Finlandia). FEM, *The Global Competitiveness Report 2019*, páginas 506-508. Consultado en: [http://www3.weforum.org/docs/WEF\\_TheGlobalCompetitivenessReport2019.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEF_TheGlobalCompetitivenessReport2019.pdf).

<sup>89</sup> Recientemente, *World Trademark Review* clasificó a la IPOS como el registro de propiedad intelectual más innovador del mundo, justo por delante de la Oficina de Propiedad Intelectual de la UE. Lince T., "Singapore Ranked World's Most Innovative IP Office in Exclusive Research", *World Trademark Review*, 6 de abril de 2020. Consultado en: <https://www.worldtrademarkreview.com/enforcement-and-litigation/singapore-ranked-worlds-most-innovative-ip-office-in-exclusive-research>.

<sup>90</sup> MTI, *Speech by Minister Chan Chun Sing at IP Week @ SG 2019*, 27 de agosto de 2019. Consultado en: <https://www.mti.gov.sg/Newsroom/Speeches/2019/08/Speech-by-Minister-Chan-Chun-Sing-at-IP-Week-at-SG-2019>.

<sup>91</sup> IPOS, "Transformation of the Intellectual Property Office of Singapore to Strengthen the Innovation Ecosystem of Singapore", Seminario regional de la OMPI, 24 de agosto de 2020. Consultado en: [wipo webinar wso 2020 1 sq.pdf](https://www.wipo.int/webinar/wso_2020_1_sq.pdf); FMI (2018), *Singapore: Staff Report for the 2018 Article IV Consultation*, Country Report Nº 18/245, página 7. Consultado en: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2018/07/27/Singapore-2018-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-Statement-by-the-46131>.

3.152. En 2013, el Gobierno puso en marcha su Plan Rector del Centro de PI (Plan Rector) decenal, con el objetivo de aprovechar el sólido régimen de protección de la propiedad intelectual de Singapur, su infraestructura jurídica y financiera, su mano de obra formada, su interconexión mundial y su cultura favorable a las empresas para atraer activos de propiedad intelectual y convertirse en un centro para: i) las transacciones y la gestión de la propiedad intelectual; ii) la presentación de solicitudes de propiedad intelectual de calidad; y iii) la solución de diferencias en materia de propiedad intelectual. Una actualización del Plan Rector en 2017 incorporó recomendaciones del Comité de Economía del Futuro, a saber, fortalecer la capacidad de las empresas para innovar y expandirse mediante una mayor creación de capacidad para comercializar la propiedad intelectual.<sup>92</sup> Varias iniciativas gubernamentales observadas durante el período objeto de examen tienen su origen en este Plan Rector.

### 3.3.7.2 Políticas de promoción y comercialización de la innovación

3.153. Singapur fue declarado la economía más competitiva del mundo en el Informe sobre la competitividad mundial 2019 del Foro Económico Mundial. Ocupó el 13<sup>er</sup> lugar en el subcriterio relativo a la capacidad de innovación y el 14<sup>o</sup> lugar en el relativo al dinamismo empresarial.<sup>93</sup> El Índice Mundial de Innovación 2020 situó a Singapur en el primer lugar en la región de Asia y el Pacífico y en el octavo en general. Sin embargo, señaló que Singapur producía menos productos creativos, conocimientos y tecnología —incluidas las solicitudes de patentes, marcas de fábrica o de comercio y dibujos y modelos industriales presentadas por residentes— de lo esperado, teniendo en cuenta sus inversiones innovadoras.<sup>94</sup>

3.154. Como porcentaje del PIB, el gasto interno bruto en I+D de Singapur siguió una tendencia a la baja durante el período objeto de examen, situándose en el 1,84% en 2018, una cifra inferior a la media de la OCDE del 2,38%, a pesar del aumento de la financiación pública durante el mismo período. En comparación con la media de la OCDE, una parte mayor de la I+D de Singapur está financiada por el Gobierno.<sup>95</sup> El Gobierno asignó SGD 19.000 millones a financiación de la I+D de 2016 a 2020 para aplicar el sexto plan quinquenal de ciencia y tecnología, el Plan de Investigación, Innovación y Empresa 2020. Con el apoyo de programas transversales de investigación académica, mano de obra e innovación y empresa, el Plan se centró en cuatro esferas tecnológicas estratégicas: las manufacturas y la ingeniería avanzadas, las ciencias biomédicas y de la salud, las soluciones y la sostenibilidad urbanas y los servicios y la economía digital.<sup>96</sup>

3.155. Además de sus propios esfuerzos en I+D, el Gobierno ofrece planes a través de diversos organismos, entre ellos ESG, la Agencia de Ciencias, Tecnología e Investigación, la Junta de Desarrollo Económico y la IPOS, para apoyar el desarrollo de conocimientos especializados en I+D, nuevas tecnologías y creación de propiedad intelectual. Los organismos a menudo se asocian entre sí y con institutos de investigación, asociaciones comerciales, el sector privado y otras entidades.<sup>97</sup>

3.156. Durante el período objeto de examen, la IPOS pasó de ser un organismo de registro y reglamentación a un "organismo de innovación", y amplió su enfoque para abarcar la

---

<sup>92</sup> IPOS, *Update to the Intellectual Property Master Plan*, mayo de 2017. Consultado en: [https://www.ipos.gov.sg/docs/default-source/about-ipos-doc/full-report\\_update-to-ip-hub-master-plan\\_final.pdf](https://www.ipos.gov.sg/docs/default-source/about-ipos-doc/full-report_update-to-ip-hub-master-plan_final.pdf). Véase también MTI, *Report of the Committee on the Future Economy: Pioneers of the Next Generation*, febrero de 2017. Consultado en: [https://www.mti.gov.sg/-/media/MTI/Resources/Publications/Report-of-the-Committee-on-the-Future-Economy/CFE\\_Full-Report.pdf](https://www.mti.gov.sg/-/media/MTI/Resources/Publications/Report-of-the-Committee-on-the-Future-Economy/CFE_Full-Report.pdf).

<sup>93</sup> Foro Económico Mundial, *The Global Competitiveness Report 2019*, páginas 506-508. Consultado en: [http://www3.weforum.org/docs/WEF\\_TheGlobalCompetitivenessReport2019.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEF_TheGlobalCompetitivenessReport2019.pdf).

<sup>94</sup> Dutta, S., Lanvin, B. y Wunsch-Vincent, S. (comps.) (2020), *Global Innovation Index 2020: Who Will Finance Innovation?* 13<sup>a</sup> edición, Cornell University, INSEAD y OMPI. Consultado en: [https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo\\_pub\\_gii\\_2020.pdf](https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo_pub_gii_2020.pdf).

<sup>95</sup> OCDE, *Main Science and Technology Indicators*, vol. 2020, número 1, cuadro 2 - Gross domestic expenditure on R&D (GERD) as a percentage of GDP, y cuadro 12 - Government-financed GERD (gross domestic expenditure on R&D) as a percentage of GDP. Consultado en: <https://doi.org/10.1787/e3c3bda6-en>.

<sup>96</sup> MTI, *Research Innovation Enterprise 2020 Plan: Winning the Future Through Science and Technology*. Consultado en: <https://www.mti.gov.sg/-/media/MTI/Resources/Publications/Research-Innovation-and-Enterprise-RIE-2020/RIE2020.pdf>.

<sup>97</sup> Documento IP/C/M/91/Add.1 de la OMC, de 2 de abril de 2019, párrafo 228; ESG, *Growing Enterprises*. Consultado en: <http://enterprisesg.gov.sg>; EDB, *How We Help - Incentives and Schemes*. Consultado en: <https://www.edb.gov.sg/en/how-we-help/incentives-and-schemes.html>.

comercialización de la propiedad intelectual.<sup>98</sup> A tal fin, ha emprendido, a menudo en colaboración con otras entidades, varias iniciativas, como un nuevo marco nacional de competencias para mejorar el conjunto de talentos locales en materia de propiedad intelectual; servicios de auditoría y consultoría estratégica en la esfera de la propiedad intelectual; y programas para mejorar la divulgación y la valoración de la propiedad intelectual y el acceso a la financiación y los seguros para empresas de nueva creación y otras empresas con un importante componente de propiedad intelectual. Las empresas locales disponen de donaciones y planes de financiación para sufragar los costos de la propiedad intelectual, así como de ventajas fiscales para fomentar el uso y la comercialización de la propiedad intelectual generada por actividades de I+D.<sup>99</sup> La IPOS también ayuda a los organismos públicos a gestionar y comercializar la propiedad intelectual resultante de actividades de I+D financiadas con fondos públicos, con arreglo al Protocolo Nacional sobre la Propiedad Intelectual que ofrece a esos organismos flexibilidad para conceder licencias o asignar la propiedad intelectual a la industria.<sup>100</sup>

3.157. La IPOS también se ha comprometido a promover la innovación y la comercialización de la propiedad intelectual reduciendo los períodos de tramitación de las solicitudes con programas de vía rápida o aceleración. En 2020, la IPOS dio a conocer un nuevo programa neutral con respecto a los sectores y la propiedad intelectual, inicialmente reservado a la tecnología financiera y las patentes de inteligencia artificial. En el marco del Programa Acelerado de Propiedad Intelectual de Singapur (SG IP FAST), las solicitudes de patente presentadas por primera vez en Singapur pueden ser aprobadas en tan solo seis meses. Los solicitantes que han solicitado y obtenido la aceleración de la tramitación de patentes en el marco del SG IP FAST también pueden solicitar un examen acelerado de las solicitudes de marca de fábrica o de comercio y dibujos y modelos industriales conexos: las solicitudes de tramitación directa de marcas de fábrica o de comercio pueden registrarse en tan solo tres meses, y las solicitudes de tramitación directa de dibujos y modelos industriales pueden registrarse en solo un mes. La iniciativa trata de dar a los innovadores y las empresas seguridad en cuanto al alcance de sus derechos, que pueden aprovecharse en forma de financiación y utilizarse como trampolín hacia los mercados mundiales.<sup>101</sup>

### 3.3.7.3 Contexto internacional

3.158. Singapur se ha comprometido a armonizar sus políticas y su legislación con las normas internacionales. Se ha adherido a varios convenios, convenciones y tratados internacionales sobre propiedad intelectual, entre ellos 15 tratados administrados por la OMPI. Durante el período objeto de examen, se adhirió al Arreglo de Locarno que establece una Clasificación Internacional para los Dibujos y Modelos Industriales de la OMPI (Arreglo de Locarno), que entró en vigor para Singapur el 19 de marzo de 2020.<sup>102</sup> El Protocolo por el que se enmienda el Acuerdo sobre los ADPIC entró en vigor para Singapur el 23 de enero de 2017. Singapur también es signatario del Acuerdo Comercial de Lucha contra la Falsificación (que todavía no está en vigor).

3.159. Singapur también es parte en una serie de instrumentos bilaterales, regionales y multilaterales, entre ellos acuerdos comerciales regionales (ACR), tratados sobre inversiones, acuerdos marco y memorandos de entendimiento y cooperación que se ocupan de la propiedad intelectual, y los suscritos con economías desarrolladas, como los Estados Unidos y Australia, suelen

<sup>98</sup> Documento IP/C/M/90/Add.1 de la OMC, de 15 de enero de 2019, párrafo 481; Koh, D., "Exclusive - The Ongoing Journey of the Intellectual Property Office of Singapore (IPOS) from Registry and Regulator to Builder of Singapore's Innovation Ecosystem", *OpenGov*, 21 de noviembre de 2017. Consultado en: <https://opengovasia.com/exclusive-the-ongoing-journey-of-the-intellectual-property-office-of-singapore-ipos-from-registry-and-regulator-to-builder-of-singapores-innovation-ecosystem/>.

<sup>99</sup> IPOS, *The Innovation Universe*, 2019. Consultado en: <https://www.ipos.gov.sg/docs/default-source/media-events-docs/publications/ipos-brochure-2019.pdf>; IPOS, *Annual Report 2019/2020 - IP Inc.: Bringing Value to Enterprises of the Future*. Consultado en: <https://www.ipos.gov.sg/docs/default-source/about-ipos-doc/annual-reports/ipos-annual-report-2019-2020.pdf>.

<sup>100</sup> Documento IP/C/M/91/Add.1 de la OMC, de 2 de abril de 2019, párrafos 225 y 226. Véase también IPOS, *Managing IP in the Public Sector by IP Management (Govt)*. Consultado en: <https://www.ipos.gov.sg/understanding-innovation-ip/public-sector>. El Protocolo Nacional sobre la Propiedad Intelectual es confidencial y no está a disposición del público.

<sup>101</sup> IPOS, *Acceleration Programs*. Consultado en: <http://www.ipos.gov.sg/protecting-your-ideas/patent/application-process/accelerated-programmes>.

<sup>102</sup> OMPI, *Tratados administrados por la OMPI*. Consultado en: [https://wipolex.wipo.int/es/treaties/ShowResults?start\\_year=ANY&end\\_year=ANY&search\\_what=C&country\\_id=154C&treaty\\_all=ALL](https://wipolex.wipo.int/es/treaties/ShowResults?start_year=ANY&end_year=ANY&search_what=C&country_id=154C&treaty_all=ALL).

incluir mandatos detallados para la protección de la propiedad intelectual. El Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP) y el Acuerdo de Libre Comercio entre la Unión Europea y Singapur (ALC entre la UE y Singapur), que entraron en vigor durante el período objeto de examen, así como el Acuerdo de Asociación Económica Amplia Regional (RCEP), que se firmó durante el período objeto de examen, incluyen extensos capítulos dedicados a la propiedad intelectual y prevén elevados niveles de protección.

3.160. Singapur sigue fortaleciendo sus vínculos con otros regímenes de propiedad intelectual. Hasta la fecha, ha establecido una red de acuerdos con más de 70 mercados, que abarcan el 90% del comercio mundial, para facilitar la exportación y el comercio de la propiedad intelectual. El procedimiento mundial acelerado de examen de solicitudes de patente, la Cooperación para el Examen de Patentes de la ASEAN y los programas piloto bilaterales del procedimiento mundial acelerado de examen de solicitudes de patente con China, el Brasil, México y la Oficina Europea de Patentes reducen el tiempo necesario para obtener patentes en las jurisdicciones asociadas, lo que permite a los titulares de derechos entrar en nuevos mercados con mayor rapidez.<sup>103</sup>

3.161. Singapur también colabora con países que han designado a la IPOS como Administración encargada de la búsqueda internacional y Administración encargada del examen preliminar internacional con respecto a las solicitudes internacionales presentadas en el marco del Tratado de Cooperación en materia de Patentes (PCT) de la OMPI. Hasta ahora, Brunei Darussalam, Camboya, la República de Corea, los Estados Unidos, Indonesia, el Japón, la República Democrática Popular Lao, México, Tailandia, Uganda y Viet Nam permiten a sus empresas presentar un informe de búsqueda y examen emitido por la IPOS en apoyo de la concesión de una patente.<sup>104</sup>

3.162. Singapur también colabora activamente con los Estados miembros de la ASEAN en el Grupo de Trabajo de la ASEAN sobre Cooperación en materia de Propiedad Intelectual para armonizar y mejorar los regímenes de propiedad intelectual de los miembros, incluso mediante la aplicación de los objetivos e iniciativas estratégicos que figuran en el Plan de Acción de la ASEAN sobre Derechos de Propiedad Intelectual 2016-2025.<sup>105</sup>

#### 3.3.7.4 Marco normativo

3.163. El marco institucional del régimen de propiedad intelectual de Singapur no ha variado durante el período examinado. El Ministerio de Justicia se encarga de formular las políticas y estrategias de propiedad intelectual, en estrecha colaboración con la IPOS que, entre otras cosas, aplica la legislación, administra los registros de propiedad intelectual, representa al Gobierno a nivel internacional en cuestiones relacionadas con la propiedad intelectual y promueve la sensibilización en esta esfera. IPOS International, una empresa filial de propiedad total de la IPOS, ayuda a las empresas a comercializar su propiedad intelectual y otros activos intangibles y presta servicios de gestión de la propiedad intelectual a los organismos públicos.

3.164. En el cuadro A3.3 se resumen las leyes sustantivas que abordan cada uno de los tipos de derechos de propiedad intelectual más importantes. Durante el período objeto de examen se modificaron varias leyes sobre propiedad intelectual, como se describe en las secciones pertinentes *infra*. Las modificaciones todavía tienen que ser notificadas al Consejo de los ADPIC.

#### 3.3.7.5 Patentes

3.165. Durante el período objeto de examen se modificaron la Ley de Patentes y las normas conexas. Se amplió el período de gracia para la divulgación a fin de incluir la divulgación por el inventor 12 meses antes de la presentación de la solicitud, en reconocimiento de las realidades

---

<sup>103</sup> MTI, *Speech by Minister Chan Chun Sing at IP Week @ SG 2019*, 27 de agosto de 2019. Consultado en: <https://www.mti.gov.sg/Newsroom/Speeches/2019/08/Speech-by-Minister-Chan-Chun-Sing-at-IP-Week-at-SG-2019>.

<sup>104</sup> Choo, C. Y. y Zou, C., "IPOS Expands Cooperation with the Republic of Korea and Lao People's Democratic Republic for PCT applications", *Spruson & Ferguson*, 1 de septiembre de 2020. Consultado en: <https://www.spruson.com/patents/ipos-expands-cooperation-with-the-republic-of-korea-and-lao-peoples-democratic-republic-for-pct-applications/>.

<sup>105</sup> ASEAN, *The ASEAN Intellectual Property Rights Action Plan 2016-2025*. Consultado en: [https://www.aseanip.org/Portals/0/ASEAN%20IPR%20ACTION%20PLAN%202016-2025%20\(for%20public%20use\).pdf?ver=2017-12-05-095916-273](https://www.aseanip.org/Portals/0/ASEAN%20IPR%20ACTION%20PLAN%202016-2025%20(for%20public%20use).pdf?ver=2017-12-05-095916-273).



empresariales modernas. Además, se introdujeron modificaciones para facilitar la transición hacia un sistema en que todas las solicitudes sean objeto de un examen sustantivo con arreglo a la legislación nacional, como se hace en las principales jurisdicciones con respecto a las patentes. Se introdujeron también nuevos procedimientos que permiten a los terceros presentar observaciones sobre la patentabilidad de las solicitudes de patentes antes de la concesión de la patente o impugnar la validez de las patentes después de su concesión. Otras modificaciones se refieren a la presentación sin documentación impresa, la calificación y el registro de agentes de patentes, la reducción de las tasas y la aceptación del idioma chino para las solicitudes internacionales en el marco del PCT presentadas ante la IPOS como oficina receptora.

3.166. El régimen de patentes de Singapur también ha evolucionado al margen del contexto legislativo. La IPOS llevó a cabo un examen de la patentabilidad de los genes, teniendo en cuenta decisiones judiciales de varias jurisdicciones sobre el asunto, y determinó que los materiales aislados o purificados o los microorganismos que se encuentran en la naturaleza se consideran descubrimientos y no invenciones, y por lo tanto no son patentables. Sin embargo, los nuevos usos de esos materiales o microorganismos pueden reivindicarse como invenciones.<sup>106</sup> En el ámbito judicial, el Tribunal de Apelación confirmó la aplicación de un enfoque teleológico para la interpretación de las reivindicaciones de patente en casos de infracción, tras una decisión del Reino Unido en la que se había aplicado la doctrina de los equivalentes.<sup>107</sup>

3.167. El cuadro A3.4 presenta estadísticas sobre solicitudes y registro de patentes correspondientes al período examinado. El número de solicitudes de patente creció un 21% entre 2016 y 2020. Sin embargo, durante el mismo período, el número de patentes concedidas disminuyó casi un 27%. Los inventores que buscan y obtienen protección mediante patente en Singapur son, en su inmensa mayoría, de origen extranjero, lo que obedece al tamaño relativamente pequeño de Singapur que no obstante tiene la importante condición de centro de propiedad intelectual de Asia Sudoriental. La mayoría de los solicitantes extranjeros procede de los Estados Unidos, el Japón, China y Alemania, y las solicitudes de China han aumentado a una tasa media anual del 55% de 2017 a 2019. La IPOS recibe la gran mayoría de sus solicitudes a través del PCT de la OMPI. En 2019, las principales clases de patentes presentadas fueron "química, metalurgia", seguida de "necesidades humanas", "física", "electricidad" y "realización de operaciones; transporte".<sup>108</sup>

### 3.3.7.6 Dibujos y modelos industriales

3.168. Durante el período objeto de examen, Singapur introdujo varias modificaciones en la Ley de Dibujos y Modelos Registrados y las normas conexas, tras un examen integral realizado conjuntamente con el Plan Rector de Dibujos y Modelos Singapur 2025.<sup>109</sup> Entre otras cosas, las modificaciones ampliaron el alcance de los dibujos y modelos registrables para incluir los dibujos y modelos virtuales de productos no físicos que puedan proyectarse en cualquier superficie, y eliminaron el requisito de que un dibujo o modelo se aplique a un artículo a través de un "proceso industrial". Los colores también son ahora elementos reconocibles de un dibujo o modelo. El período de gracia para la divulgación se ha ajustado asimismo al de las patentes e incluye la divulgación hecha por el autor dentro de los 12 meses siguientes a la presentación de la solicitud. En el caso de las obras creadas por encargo, también se modificó la propiedad por defecto de la persona que haya encargado la obra al autor, si bien las partes pueden acordar otra cosa por contrato. Estas modificaciones, junto con la reducción de las tasas y la adhesión de Singapur al Arreglo de Locarno, tienen por objeto, entre otras cosas, estimular las industrias basadas en dibujos y modelos y la creación de valor, armonizar el régimen de dibujos y modelos de Singapur con el de las principales jurisdicciones y aumentar el atractivo del país como lugar de presentación para los solicitantes internacionales.

<sup>106</sup> IPOS, *Examination Guidelines for Patent Applications at IPOS*, abril de 2019, párrafo 8.12.

Consultado en: <https://www.ipos.gov.sg/docs/default-source/resources-library/patents/guidelines-and-useful-information/examination-guidelines-for-patent-applications-at-ipos-2019-apr.pdf>. Véanse *Assoc. for Molecular Pathology v Myriad Genetics, Inc.*, 569 U.S. 576 (2013); y *D'Arcy v Myriad Genetics Inc* [2015] HCA 35.

<sup>107</sup> *Lee Tat Cheng v Maka GPS Tech. Pte Ltd* [2018] 1 SLR 856. Véase *Eli Lilly v Actavis* [2017] UKSC 48.

<sup>108</sup> IPOS, *Annual Report 2019/2020 - IP Inc.: Bringing Value to Enterprises of the Future*, página 58.

Consultado en: <https://www.ipos.gov.sg/docs/default-source/about-ipos-doc/annual-reports/ipos-annual-report-2019-2020.pdf>.

<sup>109</sup> DesignSingapore Council, *Design 2025 Masterplan*, 2015. Consultado en: <https://www.designsingapore.org/resources/design-2025.html>.

3.169. El número de solicitudes de dibujos y modelos presentadas en Singapur, después de crecer ininterrumpidamente entre 2005 y 2015, se mantuvo bastante estable durante el período objeto de examen, con pequeñas fluctuaciones anuales. En 2020, el número de dibujos o modelos registrados disminuyó un 12% en comparación con 2016 (cuadro A3.4). Al mismo tiempo, los solicitantes extranjeros representaron una proporción creciente de los solicitantes de registro (el 73% en 2020). La joyería y los dispositivos de comunicación fueron las categorías en que se solicitaron más derechos sobre dibujos y modelos durante el período objeto de examen.<sup>110</sup> Además, las solicitudes de dibujos y modelos en la esfera de las interfaces gráficas de usuario aumentaron constantemente a una tasa media anual del 27% entre 2016 y 2019.

### 3.3.7.7 Marcas de fábrica o de comercio

3.170. En 2019, se modificó la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio como consecuencia de la aplicación de la Ley de Indicaciones Geográficas de 2014. Las modificaciones preveían la denegación del registro si: i) la marca de fábrica o de comercio contiene una indicación geográfica registrada o consiste en ella, o una indicación geográfica respecto de la cual se ha presentado una solicitud de registro de conformidad con la Ley de Indicaciones Geográficas antes de la fecha de presentación de la solicitud de marca de fábrica o de comercio; ii) las mercancías para las que se solicita el registro de la marca de fábrica o de comercio son idénticas o similares a las mercancías respecto de las cuales se ha registrado una indicación geográfica o se solicita el registro de una indicación geográfica; y no son originarias del lugar designado por la indicación geográfica. Sin embargo, no debe denegarse el registro por este motivo si la solicitud se hizo de buena fe o la marca de fábrica o de comercio se ha utilizado continuamente de buena fe, antes de la fecha de la solicitud de registro de la indicación geográfica en Singapur o antes de que la indicación geográfica quedara protegida en su país de origen.

3.171. El número anual de solicitudes de marcas de fábrica o de comercio y registros en Singapur ha aumentado de forma constante. Las solicitudes de marcas de fábrica o de comercio aumentaron casi un 30% entre 2016 y 2020. El número de registros de marcas de fábrica o de comercio en vigor creció más de un 50% entre 2012 y 2019.<sup>111</sup> En 2020, el 80% de las solicitudes y los registros correspondió a solicitantes extranjeros, la mayoría de ellos de los Estados Unidos, China, el Japón y Alemania (cuadro A3.4). Las principales clases de bienes y servicios respecto de los cuales se solicitaron marcas de fábrica o de comercio en 2019 fueron: i) aparatos "científicos, náuticos, geodésicos, fotográficos, cinematográficos, etc."; ii) servicios de "publicidad, gestión empresarial, administración de empresas, trabajos de oficina"; y iii) "servicios científicos y tecnológicos y de investigación y diseño relacionados con ellos, etc."<sup>112</sup> El Sistema de Madrid cobró cada vez mayor importancia como canal para las solicitudes de marcas de fábrica o de comercio durante el período examinado, y por primera vez en 2019 y de nuevo en 2020, más solicitantes eligieron presentar solicitudes por conducto de la OMPI que directamente en la IPOS.

3.172. A fin de mejorar la eficiencia en las solicitudes de marcas de fábrica o de comercio, la IPOS lanzó en 2019 la primera aplicación móvil de registro de marcas del mundo. IPOS GO permite a los usuarios buscar distintas formas de propiedad intelectual registrada (no solo marcas de fábrica o de comercio) y presentar solicitudes de marcas de fábrica o de comercio directamente desde la aplicación móvil. Además, la aplicación integra tecnología de inteligencia artificial que mejora las búsquedas de marcas de fábrica o de comercio similares en el registro de la IPOS.

### 3.3.7.8 Indicaciones geográficas

3.173. La Ley de Indicaciones Geográficas de 2014 entró en vigor en 2019, en paralelo con el plazo general de ratificación del ALC entre la UE y Singapur. El Reglamento de Indicaciones Geográficas de 2019 se promulgó para ofrecer orientación sobre el funcionamiento del nuevo sistema de registro. La Ley y el Reglamento se modificaron en 2020 con el fin de aportar mayor claridad a comerciantes

<sup>110</sup> IPOS, *Annual Report 2019/2020 - IP Inc.: Bringing Value to Enterprises of the Future*, página 59. Consultado en: <https://www.ipos.gov.sg/docs/default-source/about-ipos-doc/annual-reports/ipos-annual-report-2019-2020.pdf>.

<sup>111</sup> IPOS, *Annual Report 2013/2014 - Ideas*, página 53. Consultado en: <https://www.ipos.gov.sg/docs/default-source/about-ipos-doc/annual-reports/ipos-ar-2013-2014.pdf>; e IPOS, *Annual Report 2019/2020 - IP Inc.: Bringing Value to Enterprises of the Future*, página 61.

<sup>112</sup> IPOS, *Annual Report 2019/2020 - IP Inc.: Bringing Value to Enterprises of the Future*, páginas 57, 65-70.



y productores a la luz de las enseñanzas extraídas durante el primer año de aplicación. Las modificaciones especifican el trato para las variantes de una indicación que constituyen una indicación geográfica, aclaran los requisitos para la presentación de una solicitud de calificación de derechos y sustituyen el procedimiento de calificación de derechos posterior al registro por un nuevo procedimiento de limitación del alcance de los derechos posterior al registro. En agosto de 2020 se habían registrado 141 indicaciones geográficas, de 143 solicitudes, todas excepto una originarias de la Unión Europea.<sup>113</sup> Más de la mitad correspondían a vinos o bebidas espirituosas.<sup>114</sup>

### 3.3.7.9 Derecho de autor

3.174. Durante el período objeto de examen se modificaron en varias ocasiones la Ley de Derecho de Autor y las reglamentaciones conexas. En 2017, Singapur actualizó la lista positiva de excepciones a la prohibición general de eludir las medidas de protección tecnológica.<sup>115</sup> En 2019, se modificó la Ley para permitir a la Junta Nacional de Bibliotecas (NLB) copiar materiales de valor histórico protegidos por el derecho de autor publicados en formato electrónico y facilitarlos en las bibliotecas y archivos de Singapur, con salvaguardias para impedir su copia o distribución posterior. Las modificaciones permiten a la NLB "recopilar en la red" automáticamente materiales procedentes de sitios del dominio .sg sin responsabilidad por derecho de autor.

3.175. Para abordar la evolución de la tecnología y la protección de las obras creativas en la era digital, el Ministerio de Justicia y la IPOS mantuvieron amplias consultas públicas en 2016 y 2017 y publicaron un examen exhaustivo del régimen de derecho de autor de Singapur en 2019.<sup>116</sup> En ese examen se recomendaron modificaciones de amplio alcance, con inclusión de la reestructuración y la reformulación de la Ley de Derecho de Autor en un inglés claro, la aplicación de una nueva excepción al derecho de autor para la extracción de textos y datos y la creación de un nuevo régimen de licencias con una organización de gestión colectiva. En febrero de 2021 se publicó un proyecto de ley para recabar observaciones del público.<sup>117</sup>

### 3.3.7.10 Observancia

3.176. Los puertos de Singapur siguen siendo importantes puntos de tránsito para el comercio mundial de mercancías falsificadas.<sup>118</sup> La OCDE y la Oficina de Propiedad Intelectual de la Unión Europea (EUIPO) situaron a Singapur en el 25º lugar como economía de procedencia en cuanto a su propensión a exportar productos falsificados.<sup>119</sup> En 2017, la Cámara de Comercio Internacional estimó el valor de las mercancías falsificadas de Singapur en USD 269,3 millones.<sup>120</sup>

3.177. Por lo general, la observancia en la frontera está comprendida en el ámbito de competencia del Departamento de Aduanas de Singapur. El Departamento de Aduanas puede confiscar las mercancías sospechosas de infracción de los derechos de propiedad intelectual de manera independiente (*ex officio*), pero también colabora con los titulares de derechos en la lucha contra el comercio de mercancías infractoras. Como consecuencia del ALC entre la UE y Singapur, Singapur

<sup>113</sup> Información facilitada por las autoridades. Una indicación geográfica registrada es originaria del Reino Unido, que posteriormente abandonó la Unión Europea el 31 de enero de 2020, y otra es originaria del Japón.

<sup>114</sup> IPOS, *Annual Report 2019/2020 - IP Inc.: Bringing Value to Enterprises of the Future*, página 76.

<sup>115</sup> Para consultar la lista de obras excluidas, véase la Orden de Derecho de Autor (Obras Excluidas) de 2017. Consultada en: <http://sso.agc.gov.sg>.

<sup>116</sup> Ministerio de Justicia e IPOS, *Singapore Copyright Review Report*, 17 de enero de 2019. Consultado en: <https://www.mlaw.gov.sg/files/news/press-releases/2019/01/Annex%20A%20-%20Copyright%20Review%20Report%2016%20Jan%202019.pdf>.

<sup>117</sup> Ministerio de Justicia, *Public Consultation on the Proposed Copyright Bill*, 5 de febrero de 2021. Consultado en: <https://www.mlaw.gov.sg/news/public-consultation-on-proposed-copyright-bill>.

<sup>118</sup> OCDE y EUIPO, *Trends in Trade in Counterfeit and Pirated Goods*, 2019. Consultado en: <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/q2q9f533-en.pdf?expires=1605787902&id=id&accname=ocid195767&checksum=3A346901A2AC2570117C0E3D2921899A>. Véase también The Economist Intelligence Unit, *The Global Illicit Trade Environment Index*, 2018, páginas 14-16. Consultado en: <https://deliverchange.economist.com/wp-content/uploads/2019/11/EIU-Global-Illicit-Trade-Environment-Index-2018-FTZ-June-6-FINAL.pdf>.

<sup>119</sup> OCDE y EUIPO, *Trends in Trade in Counterfeit and Pirated Goods*, 2019, página 41.

<sup>120</sup> CCI y BASCAP, *ICC/BASCAP Comments on Proposed Amendments to the Singapore Customs Act in 2017*, 6 de junio de 2017. Consultado en: <https://iccwbo.org/content/uploads/sites/3/2017/06/ICC-BASCAP-Singapore-Comments-on-Proposed-Amendments-to-the-Customs-Act.pdf>. Singapur se opone al valor de las mercancías falsificadas estimado por la CCI debido a la falta de claridad en la forma de calcular la cifra.

mejoró sus medidas de observancia en la frontera con la promulgación de la Ley de Propiedad Intelectual (Observancia en Frontera) de 2018. Los titulares de marcas de fábrica o de comercio y de derechos de autor pueden ahora solicitar la inspección e incautación de las exportaciones sospechosas de infracción, además de las importaciones, y el Departamento de Aduanas puede obtener información pertinente y proporcionársela al titular de derechos para facilitar la iniciación de un procedimiento de infracción. A finales de 2022 entrarán en vigor derechos similares para los titulares de derechos sobre dibujos y modelos industriales e indicaciones geográficas. La Ley también ha normalizado términos y disposiciones en las Leyes de Derecho de Autor, de Marcas de Fábrica o de Comercio y de Dibujos y Modelos Registrados, así como en la Ley de Indicaciones Geográficas de 2014.

3.178. La gestión de la observancia de los derechos de propiedad intelectual en Singapur corresponde principalmente a la Sección de Derechos de Propiedad Intelectual (IPRB) del Departamento de Policía de Singapur. Con arreglo a un enfoque colaborativo, el titular de derechos obtendrá primero una orden de registro en los tribunales y la IPRB ayudará a confiscar las mercancías falsificadas y pirateadas. Durante una actuación de oficio, la IPRB actuará por iniciativa propia, ya sea en interés público o cuando haya motivos razonables para sospechar que existe una infracción dolosa de la propiedad intelectual que pueda afectar significativamente al interés comercial de los titulares de derechos en toda una rama de producción. Durante el período objeto de examen, el número de redadas realizadas por la IPRB disminuyó, pero el valor total de las mercancías incautadas se mantuvo estable. En 2020, la IPRB llevó a cabo 62 operaciones e incautó productos por un valor venal estimado de más de SGD 1,8 millones (cuadro 3.11).

3.179. Singapur ha redoblado sus esfuerzos en la lucha contra la piratería y ha ejercido el liderazgo regional en esta esfera. Un estudio de 2012 situó a Singapur en el 4º lugar entre 18 países asiáticos y en el 12º lugar entre 38 países a nivel mundial en el número de descargas ilegales por persona.<sup>121</sup> Posteriormente, en 2014, Singapur modificó la Ley de Derecho de Autor para que los titulares de derechos puedan solicitar al Tribunal Superior que ordene a los proveedores de servicios de Internet que bloqueen sitios en línea que "infringen de manera clara y flagrante" el derecho de autor. Las primeras de esas órdenes se dictaron en 2016 y desde entonces han incluido mandamientos judiciales "dinámicos", que exigen a los proveedores de servicios de Internet que bloqueen también los URL y los nombres de dominio sucesores de los sitios web infractores.

**Cuadro 3.11 Número de redadas y valor total incautado, 2016-2020**

	2016	2017	2018	2019	2020
Redadas por derecho de autor	2	3	0	1	0
Redadas por marcas de fábrica o de comercio	121	109	124	83	62
Valor total incautado (SGD)	2.561.722	13.442.015	6.258.035	2.412.700	1.896.505

Fuente: IPOS, *IPR Statistics by IPRB*, Departamento de Policía de Singapur. Consultado en: <https://www.ipos.gov.sg/who-we-are/statistics>; e información facilitada por las autoridades.

3.180. En 2018, el Tribunal Superior dictó su primera orden de bloqueo contra servidores respecto de dispositivos ilícitos de transmisión en continuo.<sup>122</sup> Un estudio concluyó que el 10% de los consumidores singapurenses utiliza un dispositivo ilícito de transmisión en continuo para transmitir contenidos pirateados, y el 17% accede a sitios web de piratería en continuo y "torrent".<sup>123</sup> Aunque los dispositivos ilícitos de transmisión en continuo se venden abiertamente en puntos de venta al por menor en Singapur, dos empresas y sus directores fueron condenados por infracción penal del derecho de autor por vender dichos dispositivos en 2019. Habida cuenta de la incertidumbre jurídica

<sup>121</sup> Zhi-Hao L. G., "Online Privacy: Issues Faced by Content Holders in Enforcing their Intellectual Property Rights", *Singapore Law Review, Juris Illuminae*, vol. 8 (2016/2017), página 1. Consultado en: <http://www.singaporelawreview.com/juris-illuminae-entries/2017/online-privacy-issues-faced-by-content-holders-in-enforcing-their-intellectual-property-rights>.

<sup>122</sup> BakerMcKenzie, "Singapore High Court Grants First-Ever Siteblocking Order Against Servers in Respect of Illicit Streaming Device", 27 de noviembre de 2018. Consultado en: <https://www.bakermckenzie.com/en/insight/publications/2018/11/singapore-high-court-grants>.

<sup>123</sup> Asia Video Industry Association, "Singapore High Court Blocks Popular Piracy Streaming Websites and Illicit Streaming Device Applications", 6 de julio de 2020. Consultado en: <https://avia.org/singapore-high-court-blocks-popular-piracy-streaming-websites-and-illicit-streaming-device-applications/>.

que suscitan los dispositivos ilícitos de transmisión en continuo, el Gobierno tiene intención de introducir legislación para que venderlos sea delito.

3.181. Desde la promulgación de la Ley de Propiedad Intelectual (Solución de Diferencias) de 2019, el Tribunal Superior de Singapur tiene jurisdicción exclusiva sobre la mayoría de los casos de infracción de la propiedad intelectual, atribuciones engañosas y declaraciones de no infracción para dar mayor certidumbre a los titulares de derechos y limitar la posible búsqueda del foro más favorable. Contra las decisiones del Tribunal Superior (Sala General) cabe recurso ante el Tribunal Superior (Sala de Apelación) y, en determinadas circunstancias, ante el Tribunal de Apelación.<sup>124</sup> En el cuadro A3.3 puede consultarse un resumen de los recursos disponibles por derecho de propiedad intelectual.

3.182. Singapur también se ha comprometido a situarse como lugar elegido para la solución alternativa de diferencias, en un esfuerzo para que sea más fácil y rentable hacer respetar los derechos de propiedad intelectual y los acuerdos conexos. Las diferencias en materia de propiedad intelectual pueden ser objeto de arbitraje de conformidad con la legislación de Singapur. Los laudos resultantes solo son vinculantes para las partes en la diferencia y no pueden ser aplicados directamente por terceros. Desde 2010, Singapur alberga la única oficina del Centro de Arbitraje y Mediación de la OMPI fuera de su sede en Ginebra. En 2016, la IPOS puso en marcha un programa de fomento de la mediación, que mejoró y amplió en 2019. El programa alienta a las partes en procedimientos ante la IPOS a elegir la mediación financiando los costos hasta un máximo de SGD 12.000 por caso. La Ley de Mediación (2017) de Singapur y la Convención de Singapur sobre la Mediación, un tratado multilateral que entró en vigor para Singapur en 2020 y apoya la aplicación de los acuerdos transfronterizos de solución de diferencias, constituyen el marco jurídico más amplio.

#### **3.3.7.11 Cuestiones de propiedad intelectual relacionadas con la COVID-19**

3.183. Con el fin de promover el rastreo de contactos de la COVID-19, el Gobierno desarrolló y después facilitó gratuitamente, a través de una licencia de código abierto, un protocolo de software para dispositivos de conexión por Bluetooth, que sirvió de base para su aplicación pionera TraceTogether. Posteriormente Australia adoptó esta tecnología y la incorporó a su propia aplicación COVIDSafe.<sup>125</sup>

3.184. El artículo 56 1) de la Ley de Patentes permite al Gobierno y a cualquier tercero autorizado por el Gobierno utilizar invenciones patentadas con fines públicos no comerciales o durante una emergencia nacional u otras circunstancias de extrema urgencia. Tal utilización debe limitarse al suministro de la invención patentada, predominantemente en Singapur. El artículo 55 también faculta al Tribunal Superior para conceder una licencia obligatoria a un tercero con el fin de corregir una práctica anticompetitiva. Hasta la fecha no se ha aplicado lo dispuesto en el artículo 56 1) ni se han concedido licencias obligatorias en virtud del artículo 55.

3.185. Singapur permite en general la importación paralela, pero el artículo 66 3) de la Ley de Patentes restringe la importación paralela de productos farmacéuticos patentados que no hayan sido vendidos o distribuidos anteriormente en el mercado interno por el titular de la patente o con su consentimiento.

3.186. A raíz de las perturbaciones comerciales relacionadas con la pandemia en la primavera de 2020, Singapur modificó las normas de procedimiento que rigen las marcas de fábrica o de comercio, las patentes, los dibujos y modelos, las indicaciones geográficas y las obtenciones vegetales para prorrogar los plazos pendientes en circunstancias especiales y permitir que los registros establezcan medios alternativos de inscripción o presentación de documentos. La IPOS también ofrece ahora audiencias por vídeo en línea para las diferencias en materia de propiedad intelectual.

---

<sup>124</sup> Sin embargo, las apelaciones contra una decisión de la Oficina de Propiedad Intelectual ante el Tribunal Superior solo pueden ser objeto de recurso ante el Tribunal de Apelación si el Tribunal lo autoriza.

<sup>125</sup> BlueTrace Protocol. Consultado en: <https://bluetrace.io/>; Goggin, G., "COVID-19 Apps in Singapore and Australia: Reimagining Healthy Nations with Digital Technology", *Media Internacional Australia*, 14 de agosto de 2020. Consultado en: <https://journals.sagepub.com/doi/10.1177/1329878X20949770>.

## 4 POLÍTICAS COMERCIALES, POR SECTORES

### 4.1 Agricultura, silvicultura y pesca

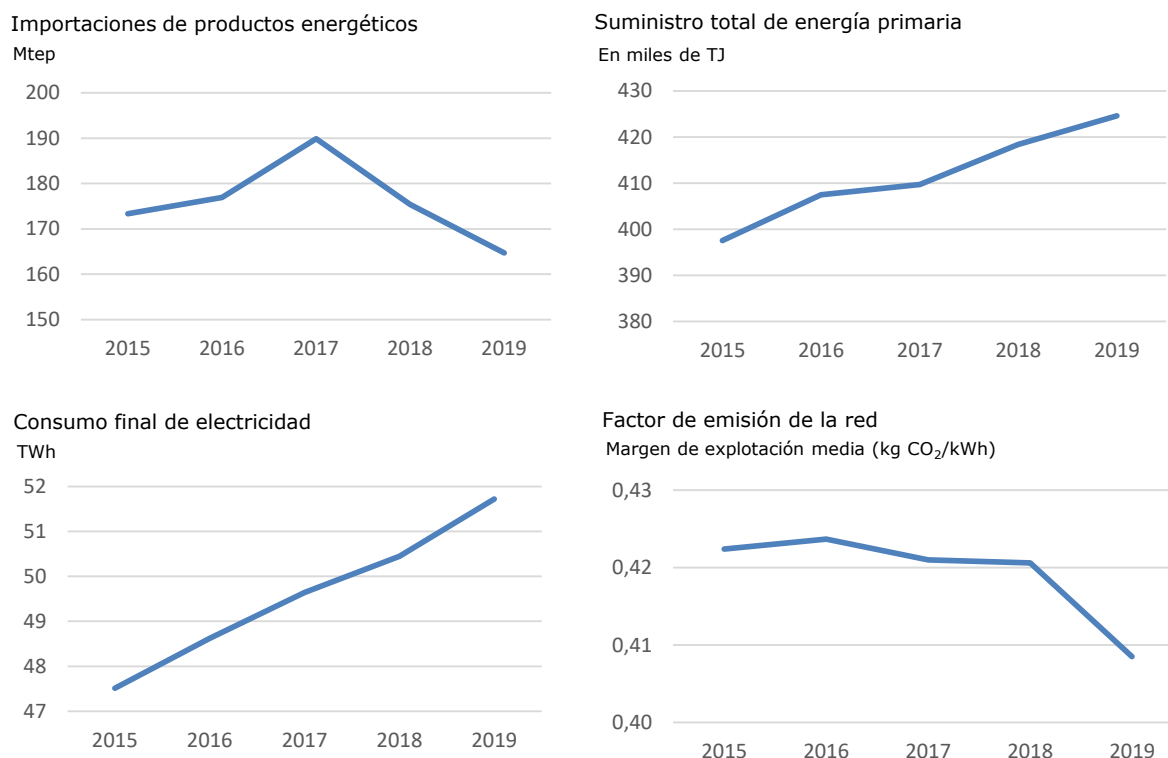
4.1. La importancia económica del sector agropecuario de Singapur es mínima, aunque existe una amplia industria de elaboración de alimentos y bebidas (sección 4.3).

### 4.2 Minería y energía

4.2. Singapur no tiene industrias de extracción de minerales, petróleo o gas, aunque es un importante centro regional para el refinado de petróleo.

4.3. En el gráfico 4.1 se muestran las cifras principales del sector de la energía.

**Gráfico 4.1 Principales estadísticas sobre energía, 2015-2019**



Fuente: Información facilitada por las autoridades.

4.4. Las importaciones de productos energéticos alcanzaron un nivel máximo en 2017 y posteriormente disminuyeron en 2018 y 2019; el suministro total de gas natural y el consumo total de electricidad siguieron aumentando durante el período en cuestión, aunque a otro ritmo. Las emisiones de CO<sub>2</sub> comenzaron a disminuir en 2017 en términos absolutos, lo que podría sugerir una creciente ecologización de la economía de Singapur en general y una posible tendencia de desvinculación entre el crecimiento, que siguió siendo sólido, y las emisiones.

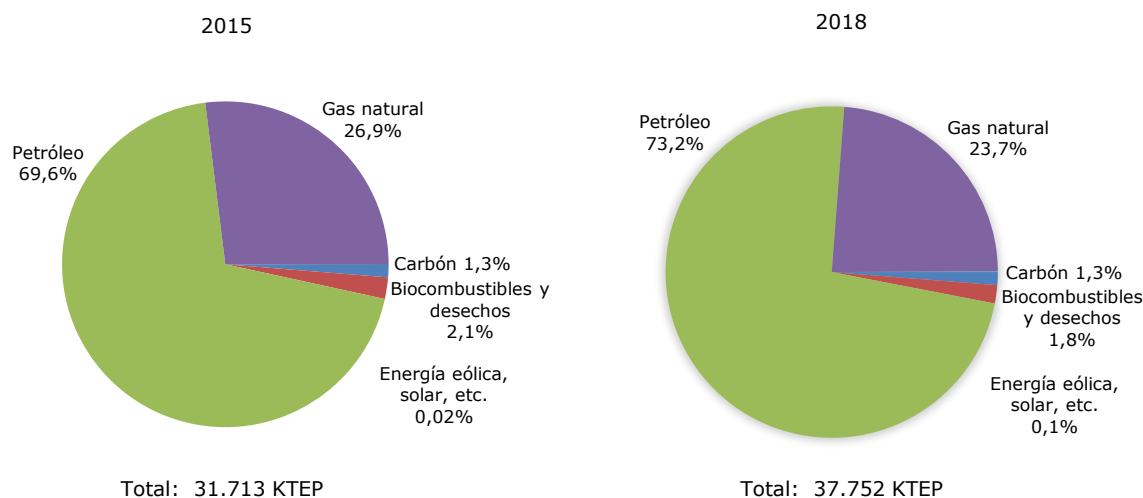
4.5. En 2019, Singapur representó el 1,4% del consumo mundial de petróleo y el 0,3% del consumo mundial de gas natural.<sup>1</sup> El consumo per cápita de gas en el país es relativamente elevado (superior al del Japón e inferior al de los Estados Unidos), lo que obedece en particular al uso generalizado de aparatos de aire acondicionado y al importante tamaño del sector manufacturero, que cuenta con

<sup>1</sup> Economist Intelligence Unit, *Singapore: Industry Report: Energy, 3<sup>rd</sup> Quarter 2020*, donde se cita a BP (2020), *Statistical Review of World Energy 2020*. Consultado en: [http://www.eiu.com/FileHandler.ashx?issue\\_id=960217879&mode=pdf](http://www.eiu.com/FileHandler.ashx?issue_id=960217879&mode=pdf).

varias refinerías y plantas petroquímicas. A raíz de la pandemia de COVID-19, el consumo total de energía de Singapur disminuyó un 3,3% en 2020.

4.6. Entre 2015 y 2018, el suministro total de energía creció un 19%. El gráfico 4.2 muestra el suministro de energía de Singapur por fuente. El petróleo representa más de dos tercios de la oferta energética total y su proporción relativa aumentó durante el período 2015-2018. El aumento del suministro de energía producido a partir del petróleo podría reflejar un aumento de la producción en los sectores del petróleo y/o de los productos petroquímicos, impulsado por la demanda del mercado exterior. El suministro de gas natural representa aproximadamente la cuarta parte del suministro energético, mientras que la proporción correspondiente al carbón y las energías renovables sigue siendo marginal; el suministro de energía solar se multiplicó por cinco durante el período en cuestión, a partir de un nivel muy bajo.

**Gráfico 4.2 Suministro total de energía por fuentes, 2015 y 2018**



Nota: KTEP = kilotoneladas equivalentes de petróleo.

Fuente: Agencia Internacional de la Energía. Consultado en: <https://www.iea.org/countries/singapore>.

4.7. En el marco del Acuerdo de París, en marzo de 2018, Singapur presentó una contribución determinada a nivel nacional más ambiciosa y, en marzo de 2020, comunicó su Estrategia a Largo Plazo de Desarrollo con Bajas Emisiones de Carbono a la secretaria de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Singapur se comprometió a alcanzar un nivel máximo de emisiones de 65 millones de toneladas de dióxido de carbono equivalente (MtCO<sub>2e</sub>) hacia 2030, y aspira a reducir las emisiones a la mitad para 2050 a partir de ese nivel máximo, hasta los 33 MtCO<sub>2e</sub>, y a reducir las emisiones netas a cero tan pronto como sea viable en la segunda mitad del siglo.

4.8. Mediante la Ley de Fijación del Precio del Carbono, que entró en vigor el 1 de enero de 2019, Singapur introdujo un impuesto sobre el carbono aplicable a las emisiones de gases de efecto invernadero. El impuesto sobre el carbono forma parte de un amplio conjunto de medidas de mitigación adoptadas por Singapur para reducir las emisiones; actualmente, el tipo impositivo está fijado en SGD 5 por tonelada de dióxido de carbono equivalente (tCO<sub>2e</sub>) para el período entre 2019 y 2023. El impuesto se aplica de manera uniforme a las emisiones provenientes de todos los sectores, entre ellos los sectores manufacturero, de generación de energía eléctrica y de gestión del agua y los desechos, que generan un volumen estimado de emisiones directas de gases de efecto invernadero de 25.000 tCO<sub>2e</sub> o más al año. Esto representa alrededor del 80% de las emisiones del país.

4.9. El nivel y la trayectoria del impuesto sobre el carbono (después de 2023) se revisarán en 2022. Para apoyar a las empresas durante la transición, el Gobierno está dispuesto a gastar más de lo que prevé recaudar con el impuesto sobre el carbono, que ascendería a unos SGD 1.000 millones en los cinco primeros años, a fin de ayudar a las empresas, incluidas las pequeñas y medianas empresas (pymes) y las empresas de generación de electricidad, a mejorar su eficiencia energética y en materia de emisiones de carbono mediante la adopción de tecnologías y prácticas más ecológicas y

menos contaminantes. Además de introducir cambios en el sector de la energía, Singapur ha adoptado medidas que afectan al conjunto de la economía, como la transición a vehículos propulsados por energía menos contaminante y la mejora de la eficiencia energética en los edificios. A fin de fomentar la eficiencia energética en el sector industrial, en 2017 se revisó la Ley de Conservación de la Energía para regular más prácticas de gestión de la energía, que incluyen niveles mínimos de eficiencia energética para los equipos y sistemas industriales comunes.

#### 4.2.1 Carbón

4.10. Singapur no tiene reservas comprobadas de carbón, y el carbón importado representó tan solo el 1,3% del suministro total de energía en 2018.<sup>2</sup> La única central eléctrica de carbón de Singapur utiliza una combinación de carbón limpio (con bajo contenido de cenizas y azufre) y biomasa para producir el vapor necesario para las industrias, así como electricidad. Este proceso de cogeneración resulta en general más eficiente que producir vapor y electricidad por separado. Los organismos de protección del medio ambiente han adoptado medidas destinadas a velar por que la central cumpla los niveles ambientales.

#### 4.2.2 Hidrocarburos

##### 4.2.2.1 Petróleo

4.11. Singapur no tiene reservas comprobadas de petróleo crudo, por lo que todo su petróleo crudo es importado, principalmente de Oriente Medio (cuadro 4.1).

**Cuadro 4.1 Principales países de procedencia de las importaciones de petróleo crudo (SA: 2709), 2015-2019**

	2015		2016		2017		2018		2019	
	Valor (millones de USD)	% del total	Valor (millones de USD)	% del total	Valor (millones de USD)	% del total	Valor (millones de USD)	% del total	Valor (millones de USD)	% del total
Mundo	18.202,8		15.047		21.419,9		27.935,6		24.222,3	
Emiratos Árabes Unidos	4.701,2	25,8	4.016	26,7	5.883,7	27,5	5.806,3	20,8	6.620,4	27,3
Qatar	2.801,0	15,4	2.428	16,1	4.340,1	20,3	5.489,9	19,7	4.408,2	18,2
Arabia Saudita, Reino de la	3.870,0	21,3	4.292	28,5	4.001,8	18,7	5.733,5	20,5	2.954,8	12,2
Australia	438,5	2,4	191	1,3	265,8	1,2	752,5	2,7	1.419,7	5,9
Kuwait, Estado de	1.999,9	11,0	1.822	12,1	2.441,3	11,4	3.502,6	12,5	1.330,6	5,5
Iraq	940,5	5,2	364	2,4	377,2	1,8	596,1	2,1	1.238,1	5,1
Malasia	476,0	2,6	496	3,3	946,8	4,4	1.271,8	4,6	1.089,5	4,5
Estados Unidos	65,0	0,4	13	0,1	36,8	0,2	671,9	2,4	938,7	3,9
Federación de Rusia	385,3	2,1	252	1,7	553,0	2,6	979,9	3,5	712,0	2,9
Libia	63,9	0,4	135	0,9	238,3	1,1	650,2	2,3	379,0	1,6

Nota: El orden de los países de procedencia de las importaciones corresponde al año 2019.

Fuente: Base de datos UN Comtrade.

4.12. En 2018, el petróleo representó el 73% de la oferta total de energía de Singapur, frente a un 69,6% en 2015. En el país, el petróleo se utiliza principalmente para el transporte, pero la mayor parte del petróleo que se importa se utiliza como insumo para las refinerías y las industrias petroquímicas, que exportan la mayor parte de su producción.

4.13. El petróleo tiene un papel menor en la generación de electricidad, dado que las empresas que la generan han dado el paso a las centrales de gas, que resultan más eficientes. El presupuesto para el ejercicio fiscal 2020/2021, adoptado en febrero de 2020, preveía la eliminación gradual de los vehículos de motor de combustión interna para 2040, lo que debería tener una repercusión considerable a largo plazo en el consumo interno de productos refinados.

4.14. Singapur importa y exporta productos refinados del petróleo (gráfico 4.3). Desde 2016, Singapur ha registrado déficits en el comercio de esos productos.

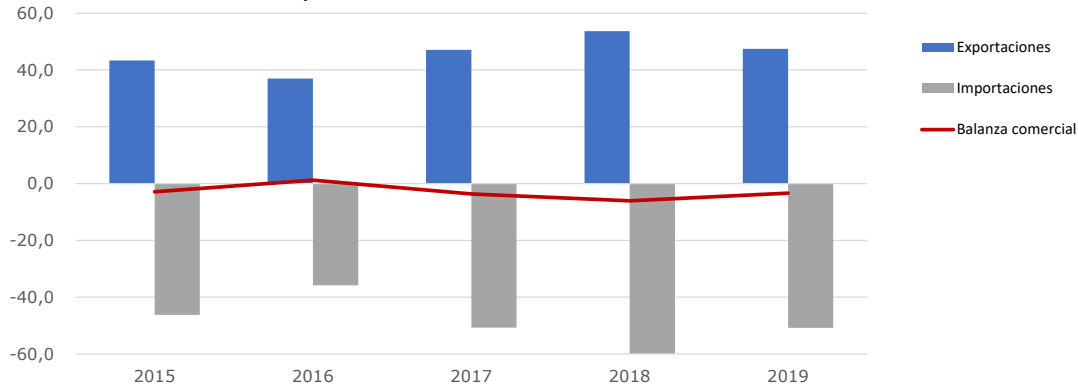
<sup>2</sup> Agencia Internacional de la Energía. Consultado en: <https://www.iea.org/countries/singapore>.



4.15. El país es un importante centro regional y mundial de refinado, con una producción de 1.500 millones de barriles al día; en 2019 representó el 1,5% de la capacidad total de refinado del mundo.<sup>3</sup> Ese mismo año, Singapur ocupó el cuarto lugar en el mundo por lo que respecta a las exportaciones de productos refinados del petróleo.<sup>4</sup> Singapur es también el mayor puerto mundial de aprovisionamiento de combustible.

#### Gráfico 4.3 Comercio de productos refinados del petróleo, 2015-2019

(En miles de millones de USD)



Nota: Los productos refinados del petróleo abarcan las partidas 2710 a 2715 del SA.

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC a partir de la base de datos UN Comtrade.

#### 4.2.2.2 Gas

4.16. El consumo de gas permaneció más o menos estable en términos absolutos durante el período objeto de examen. Entre 2015 y 2019, en promedio, el consumo de gas representó aproximadamente el 14% del suministro total. Cerca del 86% del gas importado por Singapur se utilizó para la generación de electricidad durante el mismo período.

4.17. En términos de abastecimiento, Singapur solía depender de las importaciones de gas natural realizadas por gasoductos procedentes de Malasia e Indonesia. Sin embargo, ha adoptado medidas para diversificar sus fuentes de abastecimiento y en la actualidad depende cada vez más de las importaciones de gas natural licuado transportado por buque.<sup>5</sup> En 2019, importó 6,6 millones de toneladas equivalentes de petróleo (Mtep) de gas natural a través de gasoductos y 3,5 Mtep de gas natural licuado. La empresa que explota los gasoductos forma parte de SP Group, que es una empresa de Singapur.

#### 4.2.3 Energías renovables

4.18. Debido a las condiciones naturales (ausencia de ríos, baja velocidad media del viento, naturaleza del subsuelo y tamaño y uso del territorio), no es viable desarrollar la energía hidroeléctrica, mareomotriz, nuclear, eólica o geotérmica a partir de las tecnologías actuales. De resultas, la energía solar, la biomasa y los biocombustibles son las únicas opciones viables para suministrar energía renovable en Singapur. Las energías renovables se utilizan fundamentalmente para la generación de electricidad.

<sup>3</sup> BP (2020), *Statistical Review of World Energy*. Las tres refinerías de Singapur son ExxonMobil, Shell y Singapore Refining Company (que es propiedad de Chevron y PetroChina).

<sup>4</sup> BP (2020), *Statistical Review of World Energy*.

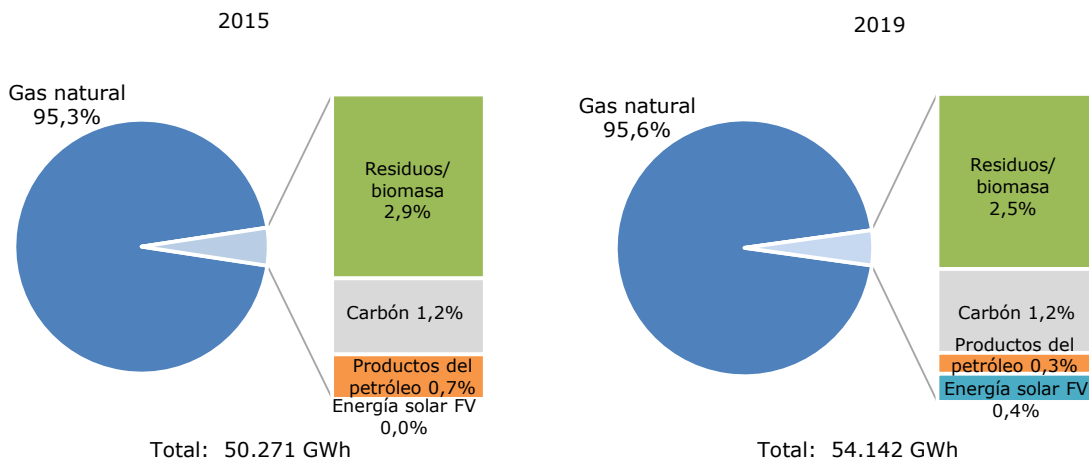
<sup>5</sup> La empresa estatal Singapore LNG gestiona la terminal de importación de gas natural licuado de la isla de Jurong, cuya explotación comercial comenzó en mayo de 2013. Su capacidad inicial de 3,5 millones de toneladas anuales aumentó a 11 millones de toneladas anuales en 2018. Singapur también aspira a convertirse en un centro de comercio de gas natural licuado, así como de aprovisionamiento de gas natural licuado, de la misma forma en que se convirtió en un centro de aprovisionamiento de petróleo.



#### 4.2.4 Electricidad

4.19. Desde principios del decenio de 2000, Singapur ha sustituido progresivamente el fueloil por el gas natural. En la actualidad, el 95% de la electricidad del país se produce a partir del gas natural. Además de acelerar la implantación de tecnologías solares, Singapur también está estudiando otras tecnologías incipientes tales como el hidrógeno para la generación de electricidad a largo plazo. Dada la falta de opciones de energía alternativas, Singapur también está tratando de aprovechar las redes eléctricas regionales para superar las limitaciones geográficas y acceder a otras fuentes de energía limpia. El gráfico 4.4 presenta la combinación de fuentes energéticas utilizadas para la generación de electricidad.

**Gráfico 4.4 Combinación de fuentes energéticas utilizadas para la generación de electricidad, 2015 y 2019**



Fuente: Información facilitada por las autoridades.

4.20. El consumo de electricidad creció un 8,9% entre 2015 y 2019. En 2018, la Autoridad del Mercado de la Energía (EMA) publicó la convocatoria de donaciones para la eficiencia energética de las empresas de generación de electricidad, cuyo objeto es alentar a estas empresas a utilizar equipos y tecnologías más competitivas o eficientes desde el punto de vista energético.

4.21. En 2018, el Gobierno publicó la primera convocatoria de donaciones para la eficiencia energética de las empresas de generación de electricidad y adjudicó SGD 37 millones a PacificLight Power, Tuas Power, Senoko Energy y YTL PowerSeraya para que emprendieran proyectos de eficiencia energética. Se espera que estos proyectos permitan reducir las emisiones de carbono en más de 48 kilotoneladas al año.

4.22. Tras esta adjudicación, el 11 de enero de 2021 se publicó una segunda convocatoria de donaciones para la eficiencia energética con el fin de seguir apoyando los esfuerzos de las empresas de generación de electricidad por mejorar su eficiencia energética y adaptarse a un futuro en el que se limitarán cada vez más las emisiones de carbono. Está previsto que el plazo de la segunda convocatoria de donaciones cierre el 30 de septiembre de 2021, y el resultado se dará a conocer públicamente a mediados de 2022.

4.23. El resto de la electricidad se genera a partir de residuos/biomasa, carbón, productos del petróleo y energía solar, pero ninguna de estas fuentes representa más del 3%, aunque para 2030 Singapur ha fijado objetivos de capacidad solar (2 gigavatios pico (GWp)) y almacenamiento (200 megavatios).

4.24. La proporción global de las energías renovables en la combinación de combustibles utilizados por Singapur para la generación de electricidad se mantuvo en aproximadamente el 2,8% entre 2015 y 2019. La proporción relativa de la energía solar aumentó entre 2015 y 2019 (de algo más del 0% en 2015 al 0,36% en 2019). En el primer trimestre de 2020, Singapur alcanzó su objetivo de capacidad solar de 350 megavatios pico (MWp) fijado para ese año. Posteriormente, el Gobierno anunció nuevos objetivos de 1,5 GWp para 2025 y al menos 2 GWp para 2030.

4.25. El Gobierno está acelerando la implantación de tecnologías solares en Singapur, por ejemplo, mediante el programa SolarNova. El Gobierno no ha creado tarifas reguladas.

4.26. El Gobierno también colabora estrechamente con el sector en el desarrollo de soluciones para el almacenamiento de energía encaminadas a apoyar la implantación de tecnologías solares. La EMA puso en marcha el programa ACCESS para facilitar la adopción de soluciones de almacenamiento de energía en Singapur promoviendo los casos de uso y los modelos empresariales. El programa también tiene en cuenta la necesidad de disponer de espacio, conjugar la demanda con soluciones y facilitar la aprobación reglamentaria de soluciones de almacenamiento de energía. El programa ACCESS está dirigido por la EMA en colaboración con asociados. Además del programa ACCESS, la EMA ha publicado convocatorias de donaciones para el desarrollo de soluciones innovadoras, por ejemplo, en el marco de la asociación entre la EMA y el Instituto de Evaluación y Planificación de Tecnologías Energéticas de Corea. Más recientemente, la EMA y la empresa Keppel O&M otorgaron una ayuda a la investigación con el fin de poner a prueba el primer sistema flotante de almacenamiento de energía de Singapur, que también servirá para estudiar una solución de apilamiento de baterías.

4.27. En lugar de producir electricidad únicamente a nivel local, Singapur prevé estudiar formas para acceder a energía competitiva en cuanto a costos servida en redes eléctricas regionales. Se prevé alcanzar este objetivo mediante la cooperación bilateral o iniciativas regionales.

4.28. Singapur también tiene previsto examinar soluciones incipientes de bajas emisiones de carbono (por ejemplo, las tecnologías de captura, utilización y almacenamiento de carbono y el hidrógeno) que permitan reducir su huella de carbono.

4.29. Durante el período objeto de examen, Singapur liberalizó el mercado minorista de electricidad mediante el llamado mercado de la electricidad abierto, cuya puesta en marcha se efectuó por etapas a partir de abril de 2018 y finalizó en mayo de 2019. Esta liberalización ha brindado a 1,4 millones de hogares y pequeñas empresas la oportunidad de elegir a su proveedor minorista de electricidad. Hasta la fecha, la EMA ha autorizado a 14 proveedores minoristas (incluidos 2 que estaban asociados con proveedores de telecomunicaciones) para que vendan electricidad a los hogares y las pequeñas empresas que tengan un consumo mensual medio de electricidad inferior a 2.000 kWh. En junio de 2020, el 47% de los consumidores residenciales habían pasado de pagar tarifas eléctricas reguladas a comprar electricidad a un proveedor minorista. Los consumidores que hicieron este cambio se beneficiaron de ahorros de hasta un 30% en comparación con la tarifa eléctrica regulada.<sup>6</sup>

4.30. El mercado está liberalizado desde 2001 para los usuarios industriales. Los usuarios industriales con un consumo mensual medio superior a 2.000 kWh pueden elegir entre 21 proveedores. Además, en noviembre de 2018, la Energy Market Company de Singapur (una antigua empresa estatal que fue comprada a la EMA en 2012 (49%) y 2014 (100%) por la Bolsa de Singapur) habilitó un portal en línea de contratación de electricidad para los usuarios industriales con un consumo mensual de más de 10.000 kWh, mediante subastas en directo. Según las estimaciones, el uso de este portal permite ahorrar hasta un 30%.

4.31. El sector de la electricidad está ahora totalmente desagregado. Hay 15 titulares de licencias de generación de electricidad. Tres de ellos generan electricidad para uso propio o la suministran como subproducto (por ejemplo, las plantas de producción de energía a partir de residuos), mientras que los 12 restantes incluyen 7 empresas de generación de electricidad que compiten para vender electricidad al Mercado Nacional de la Electricidad de Singapur (NEM), el mercado mayorista de electricidad de Singapur.

4.32. No existen limitaciones a la inversión extranjera en la generación eléctrica. No obstante, en virtud de la Ley de Electricidad (artículo 30B) y la Ley del Gas (artículo 63A), el "titular designado de una licencia de producción de electricidad/gas" debe notificar a la EMA si una persona participa en el 5% o más, pero en menos del 12%, del capital social total del titular de la licencia y obtener la aprobación de la EMA si la participación alcanza el 12% y/o el 30%. Las empresas de generación de electricidad de Singapur cuentan con participación extranjera.

---

<sup>6</sup> Energy Market Authority, *Annual Report 2019/20: Smart Energy, Sustainable Future*. Consultado en: [https://www.ema.gov.sg/cmsmedia/Publications\\_and\\_Statistics/Publications/EMA-AR-2019\\_2020.pdf](https://www.ema.gov.sg/cmsmedia/Publications_and_Statistics/Publications/EMA-AR-2019_2020.pdf).

4.33. La transmisión y distribución de electricidad sigue siendo responsabilidad de SP Group. En julio de 2017, el Gobierno dio a conocer un plan para crear una red inteligente que agrupara la energía térmica, la energía solar y la energía generada por gas.

### 4.3 Manufacturas

4.34. El sector manufacturero sigue siendo, junto con los servicios, uno de los dos pilares de la economía de Singapur. Entre 2016 y 2020, registró una tasa media de crecimiento anual del 4,6% en términos de producción.<sup>7</sup> La pandemia de COVID-19 puso de manifiesto la importancia de contar con un sector manufacturero diverso, ya que los subsectores de la biomedicina, la electrónica y la ingeniería de precisión tuvieron buenos resultados en 2020 y ayudaron a otros sectores, como el sector logístico.

4.35. La contribución del sector manufacturero al PIB aumentó hasta el 21,5% en 2020, respecto del 18,0% registrado en 2015. El empleo total en el sector manufacturero disminuyó un 8,4%, pasando de 400.173 personas en 2015 a 366.579 en 2020, mientras que la producción total y el valor añadido total crecieron un 9,7% y un 27,5%, respectivamente, durante el mismo período, lo que refleja una notable mejora de la productividad (cuadro 4.2).

4.36. El sector manufacturero sigue proporcionando empleo cualificado y repercutiendo positivamente en el resto de la economía. Entre 2015 y 2020, los subsectores de la fabricación de productos biomédicos, la ingeniería de precisión, los productos químicos y alimenticios, las bebidas y el tabaco registraron una mayor participación relativa en el empleo total del sector manufacturero, mientras que la participación relativa de los subsectores de la electrónica, la ingeniería del transporte y la imprenta disminuyó. En cuanto a la producción total y el valor añadido, la situación ha cambiado ligeramente. La contribución relativa de los subsectores de la biomedicina y la electrónica (en particular la electrónica de semiconductores) a la producción total y al valor añadido aumentó, mientras que la de otros sectores disminuyó.

**Cuadro 4.2 Producción, valor añadido y empleo del sector manufacturero por conglomerado industrial, 2015 y 2020**

(%)

	Empleo		Producción total		Valor añadido		Mapas de Transformación Sectoriales (MTS)
	2015	2020	2015	2020	2015	2020	
<b>Fabricación de productos biomédicos</b>	4,7	6,8	9,9	10,8	19,9	17,1	No
Productos farmacéuticos	1,6	2,3	6,3	5,9	14,9	9,5	
Tecnología médica	3,2	4,5	3,6	4,9	5	7,6	
<b>Electrónica</b>	17,3	16,8	29,7	42,3	26,7	39,2	Sí
Semiconductores	9,1	9,1	18	32,7	19,2	31,5	
Equipos periféricos de ordenadores	1,8	3,4	2,4	4,2	1,4	2,3	
Almacenamiento de datos	2,1	..	2	..	3	..	
Infocomunicaciones y aparatos electrónicos de consumo	2,5	2,4	6,4	4,5	1,6	4,2	
Otros módulos y componentes electrónicos	1,8	2,0	0,9	1,1	1,6	1,2	
<b>Ingeniería de precisión</b>	22,6	24,8	12,3	13,2	13,4	15,0	Sí
Maquinaria y sistemas	11,3	12,3	8,7	9,5	8,3	9,9	
Módulos y componentes de precisión	11,3	12,6	3,6	3,7	5,1	5,0	
<b>Ingeniería del transporte</b>	25,3	21,3	10,7	6,3	13,6	5,9	
Ingeniería marina y de alta mar	19	14,0	6,9	2,4	7,8	1,9	Sí
Ingeniería aeroespacial	4,7	5,7	2,9	3,1	4,4	3,0	Sí

<sup>7</sup> Información facilitada por las autoridades.

	Empleo		Producción total		Valor añadido		Mapas de Transformación Sectoriales (MTS)
	2015	2020	2015	2020	2015	2020	
Ingeniería del transporte terrestre	1,5	1,6	0,9	0,9	1,3	1,0	Sí
<b>Productos químicos</b>	6,3	7,0	28,6	20,4	14,8	14,0	Sí
Petróleo	1,1	1,3	11,6	7,0	2,8	1,6	
Productos petroquímicos	1,4	1,5	12,2	7,9	5,8	5,0	
Productos químicos especiales	2,4	2,5	3,3	3,8	4,1	5,3	
Otros	1,4	1,7	1,5	1,6	2,2	2,2	
<b>Imprenta</b>	7,4	3,0	3,7	0,4	5,3	0,8	No
<b>Productos alimenticios, bebidas y tabaco</b>	3,8	8,6	0,8	3,4	1,7	4,7	No
<b>Industrias varias</b>	12,6	11,6	4,2	3,1	4,6	3,3	Sí (excepto para el tabaco)
<b>Total del sector manufacturero</b>	100 (400.173 personas)	100 (366.579 personas)	100 (SGD 28.300 millones)	100 (SGD 310.340 millones)	100 (SGD 70.400 millones)	100 (SGD 89.790 millones)	

.. No disponible.

Nota: Las sumas pueden no resultar exactas por haberse redondeado las cifras. Los datos correspondientes a 2020 son preliminares.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

4.37. El Gobierno se propone mantener las capacidades y medios de fabricación existentes, así como crear otros nuevos. Al ser una economía pequeña y abierta, Singapur reconoce la importancia de estar conectado con el resto del mundo y tiene la intención de mantener sus fronteras abiertas para que los fabricantes puedan trasladar libremente sus mercancías desde Singapur y a través de su territorio. Más allá de la conectividad, Singapur se propone seguir contando con sus ventajas competitivas en materia de seguridad jurídica, protección de la propiedad intelectual y compatibilidad y coherencia de las políticas, así como con una mano de obra altamente competente y cualificada, a fin de superar las limitaciones con que se encuentra, debido a su tamaño, en lo que respecta a la tierra y la mano de obra. También se propone aplicar los principios de la industria 4.0, que consisten, por ejemplo, en el desarrollo de redes inteligentes de maquinaria y procesos industriales gracias a las tecnologías de la información y las comunicaciones.

4.38. En enero de 2016, el Gobierno convocó al Comité de Economía del Futuro con el objeto de elaborar estrategias económicas para el próximo decenio. Durante el proceso se mantuvieron consultas con más de 9.000 interesados, entre los cuales se cuentan asociaciones comerciales y cámaras de comercio, organismos públicos, sindicatos, empresas, directivos, trabajadores, miembros del círculo académico, docentes y estudiantes.

4.39. Sobre la base de las ideas y observaciones intercambiados durante esas consultas, el Comité de Economía del Futuro definió y recomendó en un informe hecho público en febrero de 2017<sup>8</sup> siete estrategias que se reforzaban mutuamente. Su objetivo es permitir que Singapur siga siendo un país abierto y conectado, garantizar la adquisición de competencias adecuadas para los trabajos futuros y ayudar a las empresas a crecer mediante la innovación y la transformación. Posteriormente, en 2017, se estableció el Consejo de Economía del Futuro con el cometido de supervisar la aplicación de las estrategias del Comité de Economía del Futuro e impulsar la transformación económica.

4.40. Una de las siete estrategias adopta un enfoque sectorial. La estrategia relativa a la elaboración y aplicación de los Mapas de Transformación Sectoriales (MTS) es un elemento clave de la estrategia económica general de Singapur aplicable a todos los sectores económicos. Según las autoridades, el enfoque no consiste en seleccionar ganadores, sino en crear capacidades estratégicas a escala sectorial para dar a las empresas y a los trabajadores las máximas oportunidades para tener éxito en el mercado abierto. A este respecto, se elaboraron MTS para 23 sectores, adaptados para abordar

<sup>8</sup> Committee on the Future Economy (2017), *Report of the Committee on the Future Economy: Pioneers of the Next Generation*, 2017. Consultado en: [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1529Committee\\_on\\_the\\_Future\\_Economy\\_Report.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1529Committee_on_the_Future_Economy_Report.pdf).

los desafíos y oportunidades específicos de cada sector. En conjunto, los 23 MTS representan alrededor del 80% del PIB de Singapur y se articulan en torno a diversos grupos, a fin de fomentar las sinergias entre los distintos sectores.

4.41. Los MTS aglutinan a todas las partes interesadas pertinentes —asociados del sector, asociaciones comerciales y cámaras de comercio, sindicatos, institutos de enseñanza superior y organismos públicos— para abordar las principales cuestiones a medio y largo plazo con el fin de transformar por completo cada sector. Cada MTS prevé la integración y aplicación de estrategias de crecimiento y competitividad en cuatro esferas: i) productividad; ii) empleo y competencias; iii) innovación; y iv) comercio e internacionalización.

4.42. Se han elaborado cinco MTS para el sector manufacturero. El MTS para el sector de la energía y los productos químicos se puso en marcha en octubre de 2017 con el objetivo de alcanzar un valor añadido de SGD 12.700 millones y crear 1.400 nuevos puestos de trabajo para 2025. La estrategia tiene un doble enfoque. En primer lugar, aspira a transformar las refinerías e instalaciones de craqueo existentes mediante la adopción de tecnologías innovadoras. En segundo lugar, prevé la diversificación hacia nuevos mercados en expansión, como el de productos químicos especiales, a la vez en: i) los mercados finales de atención al consumidor, productos químicos para la agricultura y nutrición y salud animal; y ii) los segmentos funcionales relacionados con los polímeros, los tensoactivos, la biotecnología industrial y la biología sintética.

4.43. El sector de la electrónica de Singapur es el mayor sector industrial de la economía, y su contribución relativa a la producción y al valor añadido aumentó durante el período objeto de examen. Dicho sector, que fue fundado en los años sesenta con un sistema intensivo en mano de obra dedicado al montaje de productos de consumo, ha pasado a producir componentes de gran valor, como los filtros de radiofrecuencias, los semiconductores y los circuitos integrados. El MTS relativo al sector se puso en marcha en septiembre de 2017 con el objetivo de crear 2.100 nuevos puestos de trabajo y generar un valor añadido de SGD 22.200 millones para 2020. La contribución del sector de la electrónica al valor añadido aumentó hasta los SGD 39.400 millones en 2019. Además, el sector también proveyó 1.094 nuevos puestos de trabajo netos en 2019. Los subsectores de semiconductores y módulos y componentes electrónicos, que son los de mayor expansión, proveyeron 3.136 nuevos puestos de trabajo, cifra que superó el objetivo de 2.100 puestos de trabajo, pero este crecimiento se vio contrarrestado por una pérdida de 2.042 puestos de trabajo en dos subsectores de menor expansión: el subsector de almacenamiento de datos y equipos periféricos de ordenadores y el subsector de infocomunicaciones y aparatos electrónicos de consumo. El MTS tiene por objeto promover nuevas oportunidades y mercados, por ejemplo, en las esferas de la inteligencia artificial (IA), la atención sanitaria, el Internet de las cosas y los vehículos autónomos, y fomentar la creación de empresas dotándolas de equipos ya preparados en los centros de promoción empresarial. El MTS relativo al sector de la electrónica también tiene por objeto aumentar la productividad, consolidando las actividades de alto valor añadido y haciéndose con segmentos de nuevas tecnologías, como la fotónica de silicio, la robótica y la automatización. El Gobierno también hace particular hincapié en el refuerzo de las aptitudes profesionales para asegurar que las competencias de los trabajadores se ajusten a las exigencias de los puestos de trabajo y que Singapur pueda aprovechar las nuevas esferas de crecimiento a través de las iniciativas de adaptación y crecimiento subvencionadas por el Estado, como, por ejemplo, el Programa de Reciclaje Profesional, el Programa de Apoyo a la Carrera Profesional y el Programa de Recualificación Profesional.

4.44. El sector de la ingeniería de precisión, que cuenta con 2.700 empresas, sigue siendo el mayor empleador del sector manufacturero, y en 2019 proveyó más de 93.000 puestos de trabajo (frente a 2.000 en 2015<sup>9</sup>). Durante el período objeto de examen, la contribución respectiva del sector a la producción manufacturera total y al valor total de las manufacturas disminuyó en términos relativos pero creció en términos absolutos. El sector desempeña un papel fundamental para mejorar los procesos de fabricación y prestar un apoyo crucial a un amplio número de empresas en industrias tales como la de semiconductores, la ingeniería marina y de alta mar, la ingeniería aeroespacial y la tecnología médica. Su MTS fue uno de los primeros que se puso en marcha, en octubre de 2016, con el objetivo de crear 3.000 nuevos puestos de trabajo y generar un valor añadido de SGD 14.000 millones para 2020.

---

<sup>9</sup> Información facilitada por las autoridades.

4.45. En el marco del Plan de Investigación, Innovación y Empresa 2020 (Plan RIE 2020), Singapur examina la forma en que la investigación y la innovación apoyarán el desarrollo de una economía y una sociedad basadas en el conocimiento e impulsadas por la innovación. Para los sectores de las manufacturas y la ingeniería avanzadas, Singapur ha previsto SGD 3.200 millones para actividades de investigación y desarrollo (I+D) en el marco del Plan RIE 2020. El Plan prepara al sector para la futura era de fabricación digital mediante el desarrollo de capacidades complementarias en los ámbitos de la robótica, la fabricación aditiva, los materiales avanzados y los sensores, láseres y aparatos ópticos, que son necesarios para apoyar el crecimiento constante y la competitividad de los sectores manufacturero y de ingeniería de Singapur. A tal efecto, el Gobierno financia un programa nacional de robótica de SGD 450 millones y un centro nacional de innovación en la fabricación aditiva, así como fábricas con modelos digitales y proyectos de promoción de la tecnología digital. En el marco del componente del nuevo Plan RIE 2025 centrado en la fabricación, el comercio y la conectividad, el Gobierno seguirá apoyando la investigación en los sectores de las manufacturas y la ingeniería avanzadas.

4.46. El sector de ingeniería marina y de alta mar sigue siendo uno de los sectores más importantes de la economía en términos de empleo y, en menor medida, en términos de producción y valor añadido, aunque atravesó un período de crisis durante el período objeto de examen. Su contribución relativa al empleo total del sector manufacturero disminuyó del 19% en 2015 al 14,0% en 2020, y el empleo disminuyó un 33,3% en términos absolutos (de 77.000 puestos de trabajo a 51.321). La producción y el valor añadido también disminuyeron durante el período objeto de examen tanto en términos relativos como absolutos.

4.47. Para hacer frente a esta situación, el Gobierno introdujo dos medidas provisionales para apoyar el sector. Ambas medidas, en forma de programas, se introdujeron inicialmente en diciembre de 2016 y se prorrogaron en noviembre de 2018 hasta noviembre de 2019. La primera medida es un préstamo transitorio de SPRING, que consiste en un préstamo con un plazo de hasta seis años y una cuantía máxima de SGD 5 millones por prestatario (o SGD 15.000 millones por grupo prestatario). Los programas tenían por objeto facilitar el acceso de las empresas de ingeniería marina y de alta mar al capital de explotación y la financiación, ya que el sector experimentó una excepcional y prolongada desaceleración. En el marco de estos programas destinados a catalizar los préstamos a las empresas de ingeniería marina y de alta mar, el Gobierno compartía entre el 50% y el 70% de los riesgos con las instituciones financieras participantes que otorgaban préstamos admisibles a las empresas. Esto se hizo con el fin de ayudar a las empresas de ingeniería marina y de alta mar viables a obtener un acceso continuo a la financiación durante el período de desaceleración, preservar las capacidades esenciales y aumentar su productividad. Entre los grupos destinatarios figuraban los astilleros y sus contratistas, los proveedores de servicios extraterritoriales, las empresas de prospección y producción y las empresas de equipo y servicios relacionados con el petróleo y el gas y sus proveedores. Entre las condiciones de admisibilidad, las empresas debían estar registradas y ejercer su actividad en Singapur, así como contar con una participación nacional en el capital del 30%. La segunda medida es el Programa de Financiación de la Internacionalización (sección 3.3.1). Entre 2016 y 2018, estos dos programas catalizaron cerca de SGD 730 millones mediante préstamos a más de 100 empresas, de las cuales más del 90% eran pymes. El MTS para el sector de la ingeniería marina y de alta mar, puesto en marcha en febrero de 2018, tiene por objeto crear 1.500 nuevos puestos de trabajo para 2025 llevando a cabo un proceso de diversificación, en particular en las esferas del transporte y almacenamiento de gas natural licuado y de las estructuras petroleras y eólicas en alta mar, mediante la introducción de nuevas tecnologías, como la fabricación aditiva, la robótica y la automatización, y de programas de recualificación profesional.

4.48. El sector aeroespacial también es un sector de crecimiento clave para la economía de Singapur. Entre 2016 y 2020<sup>10</sup> registró una tasa de crecimiento compuesta del 3,9% en términos de producción y su contribución al empleo, la producción y el valor añadido creció tanto en términos absolutos como relativos dentro de todo el sector manufacturero. Parece haber sinergias entre el papel de Singapur como centro de transporte aéreo (sección 4.4.3) y como proveedor de servicios aeroespaciales/auxiliares a los centros de transporte aéreo. Por ejemplo, Singapur representa el 10% de la facturación mundial del sector de mantenimiento, reparación y revisión.

4.49. El MTS relativo al sector aeroespacial se puso en marcha en enero de 2018 con tres objetivos principales: i) perseguir la excelencia operativa; ii) impulsar la innovación en las tecnologías

<sup>10</sup> Información facilitada por las autoridades.

emergentes, como los sistemas de aeronaves no tripuladas, los materiales avanzados, las técnicas de inspección no destructiva, la automatización de los procesos, la aviónica y las comunicaciones inalámbricas; y iii) dotar a los singapurenses de las competencias adecuadas. Con el fin de fomentar la innovación en las tecnologías emergentes, el Gobierno estableció centros de excelencia, entre otras cosas para estimular el debate con respecto a las capacidades de fabricación, ingeniería, diseño y desarrollo. El sector aeroespacial se ha visto considerablemente afectado por la fuerte caída de la demanda mundial provocada por la COVID-19. Singapur introdujo el Plan Mejoramiento de Ayuda a la Formación, el Programa Mejoramiento de Apoyo al Empleo y los programas de reciclaje profesional, entre otros, con el fin de fomentar la mejora de cualificaciones, la recualificación y la retención de competencias en el sector.

4.50. Singapur también cuenta con un importante sector de elaboración de productos alimenticios, que exporta una gran parte de su producción, principalmente a Oceanía y Asia Sudoriental. El valor de este sector aumentó de SGD 3.800 millones en 2016 a SGD 3.900 millones en 2018, y su contribución al PIB es de aproximadamente el 1,3%. El sector puso en marcha su MTS en noviembre de 2016 con el objetivo de que Singapur se posicionase como un centro de industria alimentaria y nutricional en Asia. Tenía como metas impulsar las exportaciones, ampliar la innovación y crear buenos puestos de trabajo. Algunas de las iniciativas respaldadas se centran en promover la I+D y el desarrollo de productos a través de plataformas como FoodInnovate, en aumentar las asociaciones con intermediarios, en mejorar el potencial de automatización, en aumentar el tiempo de conservación, fomentar el desarrollo de marcas y en el embalaje, en utilizar programas de diagnóstico de la productividad y de "recorrido de fábrica" y en recualificar a la mano de obra.

#### 4.4 Servicios

##### 4.4.1 Servicios financieros

4.51. En el recuadro 4.1 se detallan los principales indicadores económicos del sector de los servicios financieros durante el período objeto de examen.

#### Recuadro 4.1 Principales indicadores económicos del sector de los servicios financieros, 2015-2019

##### Participación de los servicios financieros y de seguros en el valor añadido bruto:

2015: 12,5% (del que corresponde a los seguros: 2,1%)  
2019: 14,1% (del que corresponde a los seguros: 2,3%)

##### Participación de los servicios financieros y de seguros en el empleo total:

2015: 4,8% (del que corresponde a los seguros: 0,9%)  
2019: 5,3% (del que corresponde a los seguros: 1,1%)

##### Exportaciones netas de servicios financieros y de seguros:

2015: SGD 34.200 millones (de los que corresponden a los seguros: SGD 5.300 millones)  
2019: SGD 51.000 millones (de los que corresponden a los seguros: SGD 8.900 millones)

##### Importaciones netas de servicios financieros y de seguros:

2015: SGD 10.600 millones (de los que corresponden a los seguros: SGD 4.400 millones)  
2019: SGD 17.400 millones (de los que corresponden a los seguros: SGD 7.600 millones)

##### Capital social de los proveedores de servicios financieros y de seguros en el extranjero:

2015: SGD 538.300 millones (74,1% del capital social en el extranjero)  
2019: SGD 641.100 millones (68,6% del capital social en el extranjero)

Importancia de la división de servicios financieros de Singapore Post (SingPost): si bien SingPost ofrece servicios financieros, como AXA@Post (soluciones de seguros para atender necesidades personales y empresariales), la tarjeta de crédito Standard Chartered SingPost y préstamos reembolsables a plazos para las empresas, esa no es su rama de actividad principal.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

4.52. La participación de los servicios financieros y de seguros en el valor añadido bruto aumentó del 12,5% al 14,1% entre 2015 y 2019, tendencia común tanto de los servicios de seguros (del 2,1% al 2,3%) como de los servicios bancarios y otros servicios financieros (del 10,4% al 11,7%).



En 2020, esa proporción aumentó al 15,7% (porcentaje del que el 2,8% correspondió a los seguros), ya que los servicios financieros y de seguros resultaron menos afectados por la pandemia de COVID-19 que otros sectores de la economía. Los servicios bancarios y demás servicios financieros continuaron su expansión en 2020, aunque a un ritmo más lento, a medida que los préstamos no bancarios a la región crecían menos y los préstamos no bancarios nacionales disminuían. Mientras tanto, el crecimiento de los servicios de seguros se recuperó en 2020, impulsado por la fuerte demanda de productos de seguros de vida de prima única durante la pandemia. La participación de los servicios financieros y de seguros en la economía en general podría normalizarse en 2021, ya que se espera que los sectores gravemente afectados por la pandemia se recuperen gradualmente. La contribución de los servicios financieros al PIB es una de las más altas del mundo, lo que pone de manifiesto la importancia del sector para la economía de Singapur y el papel de Singapur como centro regional e incluso mundial de servicios financieros.

4.53. En consonancia con su crecimiento, la contribución del sector de los servicios financieros y de seguros al empleo total aumentó del 4,8% en 2015 al 5,3% en 2019; la participación del sector de los seguros en el empleo total pasó del 0,9% al 1,1%, y el empleo en el sector de los servicios bancarios y demás servicios financieros aumentó en el 0,3% (pasando del 3,9% al 4,2%). En 2020, la participación de los servicios financieros y de seguros en el empleo total siguió aumentando hasta el 5,6%, ya que el sector continuó creando empleo neto, aun cuando el empleo total disminuyó debido a la contracción general de la actividad económica.

4.54. La balanza comercial de servicios financieros y de seguros es básicamente excedentaria para Singapur en todos los segmentos, y el superávit aumentó durante el período objeto de examen.

4.55. En octubre de 2017 se puso en marcha una hoja de ruta para la transformación del sector de los servicios financieros titulada "Hoja de ruta para un centro financiero mundial de vanguardia en Asia". Su objetivo era lograr que el valor añadido real y la productividad anual aumentasen cada año en el 4,3% y el 2,4%, respectivamente, en el sector financiero. También se proponía crear 3.000 empleos netos anuales entre 2016 y 2020, y otros 1.000 puestos de trabajo anuales en el sector de la tecnología financiera para 2020. A continuación se detallan los objetivos e instrumentos sectoriales de cada subsegmento de servicios financieros.

#### 4.4.1.1 Servicios bancarios

4.56. En el recuadro 4.2 se enumeran los principales indicadores económicos del sector bancario durante el período objeto de examen.

#### Recuadro 4.2 Principales indicadores del sector bancario, 2015-2019

##### Número de bancos:

2015: 126 bancos (de ellos, extranjeros: 121)

2020: 132 bancos (de ellos, extranjeros: 128)

Concentración reciente (desde 2015): el número de bancos locales disminuyó de cinco a cuatro debido a la fusión de Far Eastern Bank con United Overseas Bank en 2017. El número de bancos extranjeros ha aumentado en siete desde 2015.

Activos totales del sistema bancario (a finales de 2019): SGD 2,875 billones.

Participación de los bancos nacionales de importancia sistémica: 51,8%. De los siete bancos nacionales de importancia sistémica, tres son grupos bancarios locales (DBS Bank, Oversea-Chinese Banking Corporation (OCBC), y United Overseas Bank (UOB)), y cuatro son grupos bancarios extranjeros (Citibank, Standard Chartered Bank (SCB), Maybank y Hongkong and Shanghai Banking Corporation (HSBC)). Bank of Singapore forma parte del grupo bancario de la OCBC y, por lo tanto, figura entre los cuatro bancos locales, junto con DBS Bank, OCBC y UOB, en el directorio de instituciones financieras de Singapur.

Presencia de bancos de importancia sistémica mundial: de los 30 bancos que integran la lista de bancos de importancia sistémica mundial elaborada en 2020 por la Junta de Estabilidad Financiera, 27 realizan operaciones o tienen sucursales en Singapur. Aparte de Citigroup, SCB y HSBC, que también son bancos de importancia sistémica mundial, las demás sucursales de bancos de importancia sistémica mundial en Singapur no se han designado como bancos nacionales de importancia sistémica.

Participación de los bancos no pertenecientes a la categoría de bancos nacionales de importancia sistémica: 48,2%.

Préstamos totales del sistema bancario (a finales de 2019): SGD 2,133 billones.

Proporción de préstamos nacionales: 44%

Proporción de préstamos en el exterior: 56%

Créditos fallidos como porcentaje del crédito bancario total: 1,64% (cuarto trimestre de 2020)

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

4.57. El sistema bancario de Singapur está compuesto por cuatro bancos de propiedad nacional y 128 bancos extranjeros con diversas formas de naturaleza jurídica. Se ha designado a los siguientes grupos bancarios como bancos nacionales de importancia sistémica: DBS Bank, Oversea-Chinese Banking Corporation, United Overseas Bank, Citibank, Maybank, Standard Chartered Bank y Hongkong and Shanghai Banking Corporation.<sup>11</sup> En el cuadro 4.3 se ofrecen datos sobre los bancos de Singapur, mientras que en el cuadro 4.4 se indica la ubicación de la sede y el tipo de actividades bancarias de los 14 bancos extranjeros más importantes establecidos en Singapur.

#### Cuadro 4.3 Principales indicadores económicos de los bancos de propiedad singapurense, finales de 2019

(En millones de SGD)

Banco	Activos totales	Préstamos	Depósitos totales de clientes	Capital social	Ingresos netos por intereses	Tasas y comisiones netas	Beneficios antes de impuestos	Beneficios después de impuestos
DBS Bank	578.922	357.884	404.289	53.096	9.696	3.053	7.654	6.501
Oversea-Chinese Banking Corp (OCBC)	491.691	262.349	302.851	47.162	6.331	2.123	5.800	5.022
United Overseas Bank (UOB)	404.409	265.458	310.726	39.637	6.562	2.032	5.174	4.362
Bank of Singapore (perteneciente a OCBC)	35.231	22.533	29.266	2.065	347	428	363	318

Fuente: Autoridad Monetaria de Singapur (MAS).

#### Cuadro 4.4 Catorce bancos extranjeros más importantes, junio de 2020

(Clasificados por tipos de licencia y número de actividades autorizadas)

	Sede del grupo	Privilegios para bancos con autorización plena	Licencia bancaria plena	Operador primario del mercado de títulos del Gobierno de Singapur
BNP Paribas	Francia	Sí	Sí	Sí
Banco de China	China	Sí	Sí	No
Citibank Singapore	Estados Unidos	Sí	Sí	No
HSBC Bank (Singapur)	Reino Unido	Sí	Sí	No
ICICI Bank	India	Sí	Sí	No
Banco Industrial y Comercial de China	China	Sí	Sí	No
Maybank Singapore	Malasia	Sí	Sí	No
Standard Chartered Bank (Singapur)	Reino Unido	Sí	Sí	No
State Bank of India	India	Sí	Sí	No
Bank of America	Estados Unidos	No	Sí	Sí
Citibank NA	Estados Unidos	No	Sí	Sí
HSBC	Reino Unido	No	Sí	Sí
Malayan Banking	Malasia	No	Sí	Sí
Standard Chartered Bank	Reino Unido	No	Sí	Sí

Fuente: Autoridad Monetaria de Singapur (MAS).

4.58. La actividad del sector aumentó durante el período objeto de examen, aunque a un ritmo menor que en 2019, y su rentabilidad siguió siendo alta (cuadro 4.5).

<sup>11</sup> Monetary Authority of Singapore, *MAS Publishes Framework for Domestic Systemically Important Banks in Singapore*, 30 de abril de 2015. Consultado en: <https://www.mas.gov.sg/news/media-releases/2015/mas-publishes-framework-for-domestic-systemically-important-banks-in-singapore>.

**Cuadro 4.5 Resultados bancarios, 2015-2020**

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Activos bancarios (variación porcentual en moneda local)	3,1	2,6	3,8	5,4	5,2	8,1
Préstamos bancarios (variación porcentual en moneda local)	-1,2	2,9	5,6	3,0	3,1	-2,0
Depósitos bancarios (variación porcentual en moneda local)	1,8	6,5	1,6	3,5	8,9	11,8
Ingresos netos por concepto de intereses (variación porcentual en moneda local)	8,6	-2,7	14,5	9,6	3,9	..

.. No disponible.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

4.59. La autoridad de supervisión del sector bancario es la Autoridad Monetaria de Singapur (MAS); establecida en 1971, desempeña las funciones de banco central del país y órgano de reglamentación de la totalidad del sector de los servicios financieros. La Comisión de Competencia y Consumo de Singapur (CCCS) se encarga de las cuestiones relacionadas con la competencia para todos los tipos de servicios financieros.

4.60. La Ley de Banca y la legislación complementaria constituyen el marco jurídico básico por el que se rigen la concesión de licencias y el funcionamiento de los bancos comerciales en Singapur. Los bancos comerciales pueden realizar operaciones de banca universal, que, además de la captación de depósitos, los servicios de cheques y la concesión de préstamos, comprende otras actividades reglamentadas o autorizadas por la MAS, como los servicios de asesoramiento financiero, el corretaje de seguros y los servicios del mercado de capitales. Los bancos que presten servicios relacionados con las inversiones y de asesoramiento financiero deben cumplir las disposiciones correspondientes de la Ley de Valores y Futuros y la Ley de Asesores Financieros.

4.61. En el cuadro 4.6 se describen los tipos de licencias bancarias previstos en la vigente legislación de Singapur.

4.62. El 28 de junio de 2019, la MAS anunció que expediría hasta dos licencias bancarias plenas de banca digital y tres licencias de banca digital mayorista a solicitantes no bancarios mediante un proceso competitivo. El plazo de presentación de solicitudes se abrió el 29 de agosto de 2019, y los solicitantes seleccionados se anunciaron en diciembre de 2020.<sup>12</sup>

4.63. Durante el período objeto de examen, la MAS adoptó varias medidas cautelares para fortalecer el marco de supervisión bancaria, la más importante de las cuales consistió en crear, en abril de 2015, un marco para identificar y supervisar los bancos nacionales de importancia sistémica en Singapur. La MAS aplicará medidas de supervisión adicionales a los bancos designados como bancos nacionales de importancia sistémica, como la incorporación de operaciones al por menor para las sucursales de bancos extranjeros con una presencia minorista importante, la mayor capacidad de absorción de pérdidas, la planificación de procedimientos de recuperación y resolución, y los requisitos en materia de coeficiente de cobertura de liquidez.

4.64. En marzo de 2020, el Comité de Supervisión Bancaria de Basilea llevó a cabo un Programa de Evaluación de la Compatibilidad Reglamentaria (RCAP) para valorar la aplicación por Singapur de los reglamentos de Basilea sobre grandes exposiciones al riesgo (LEX) y coeficiente de financiación estable neta (NSFR). En conjunto, al 31 de diciembre de 2019, se determinó que Singapur aplicaba ambos reglamentos LEX y NSFR de manera conforme con el marco de Basilea. Esta es la más alta calificación posible.<sup>13</sup>

<sup>12</sup> MAS, *MAS Announces Successful Applicants of Licences to Operate New Digital Banks in Singapore*, 4 de diciembre de 2020. <https://www.mas.gov.sg/news/media-releases/2020/mas-announces-successful-applicants-of-licences-to-operate-new-digital-banks-in-singapore>.

<sup>13</sup> Los informes del RCAP sobre la aplicación de los reglamentos LEX y NSFR por Singapur pueden consultarse en: <https://www.bis.org/bcbs/publ/d493.pdf> y <https://www.bis.org/bcbs/publ/d496.pdf>.

Cuadro 4.6 Tipos de licencias bancarias

Licencia	Descripción	Número
Banco con autorización plena	Los bancos con autorización plena obtienen su licencia en virtud de la Ley de Banca y se rigen por esta. Pueden realizar operaciones de banca universal, entre ellas, las siguientes: <ul style="list-style-type: none"> <li>• aceptación de depósitos;</li> <li>• servicios de cheques y concesión de préstamos; y</li> <li>• cualesquiera otras actividades reglamentadas o autorizadas por la MAS, como los servicios de asesoramiento financiero, el corretaje de seguros y los servicios del mercado de capitales.</li> </ul>	20 (incluidos los 4 bancos nacionales de Singapur)
Privilegios para bancos con autorización plena	Los bancos extranjeros con autorización plena pueden disponer de 25 centros de actividad en lugar de 1. También pueden: <ul style="list-style-type: none"> <li>• compartir cajeros automáticos entre sí, y reubicar libremente sus sucursales secundarias;</li> <li>• negociar acuerdos comerciales con los bancos nacionales para que sus titulares de tarjetas de crédito obtengan anticipos en efectivo en las redes de cajeros automáticos de los bancos nacionales;</li> <li>• prestar servicios a través de la red EFTPOS;</li> <li>• ofrecer cuentas en el marco del Plan de Jubilación Complementario y del Plan de Inversión del CPF; y</li> <li>• aceptar depósitos fijos en el marco del Plan de Inversión del CPF y del Plan de Ahorro para la Jubilación del CPF.</li> </ul> <p>La MAS considerará la posibilidad de conceder a los <u>bancos con autorización plena considerablemente afianzados</u> en Singapur otros 25 centros de actividad (es decir, 50 en total), de los que 10, como máximo, podrán ser sucursales. Esta medida formará parte de un paquete global negociado con los países de origen de esos bancos con autorización plena, que son asociados de Singapur en acuerdos de libre comercio.<sup>c</sup> La MAS considerará también la posibilidad de conceder una licencia bancaria plena adicional a un banco con autorización plena considerablemente afianzado que supere sustancialmente los criterios de referencia.<sup>d</sup></p>	10 bancos extranjeros <sup>a</sup> + los 4 bancos nacionales
Banco mayorista	Los bancos mayoristas obtienen su licencia en virtud de la Ley de Banca y se rigen por esta. Los bancos mayoristas pueden efectuar los mismos tipos de operaciones bancarias que los bancos con autorización plena, con la salvedad de que no pueden llevar a cabo actividades de banca minorista en SGD.	99
Bancos de inversiones	Los bancos de inversiones obtienen su autorización en virtud de la Ley de la Autoridad Monetaria de Singapur <sup>e</sup> , y sus operaciones se rigen por las directivas sobre los bancos de inversiones y las directrices sobre el funcionamiento de los bancos de inversiones. Entre esas operaciones figuran la siguientes: <ul style="list-style-type: none"> <li>• préstamos;</li> <li>• administración de activos;</li> <li>• banca privada;</li> <li>• negociación y suscripción de valores; y</li> <li>• banca de inversión.</li> </ul>	24, de los que 2 son extranjeros

- a A saber: BNP Paribas, Citibank Singapore Limited, Hongkong and Shanghai Banking Corporation Limited, ICICI Bank Limited, Malayan Banking Berhad, Standard Chartered Bank, State Bank of India, Banco de China, Banco Industrial y Comercial de China, y Banco de la Construcción de China.
- b Hasta ahora solo hay un banco con autorización plena considerablemente afianzado, reconocido como tal en agosto de 2020. MAS, *MAS Enhances its Significantly Rooted Foreign Bank Framework*, 3 de agosto de 2020. Consultado en: <https://www.mas.gov.sg/news/media-releases/2020/mas-enhances-its-significantly-rooted-foreign-bank-framework>.
- c MAS, *MAS Announces Changes to the Qualifying Full Bank Programme*, 28 de junio de 2012. Consultado en: <https://www.mas.gov.sg/news/media-releases/2012/mas-announces-changes-to-the-qualifying-full-bank-programme>.
- d MAS, *MAS Enhances its Significantly Rooted Foreign Bank Framework*, 3 de agosto de 2020. Consultado en: <https://www.mas.gov.sg/news/media-releases/2020/mas-enhances-its-significantly-rooted-foreign-bank-framework>.
- e La Ley de Banca (Modificación) de 2020, aprobada en enero de 2020, integra la reglamentación de los bancos de inversiones en la Ley de Banca. Se prevé que entrará en vigor en julio de 2021.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

4.65. El marco general de lucha contra el blanqueo de dinero se revisó en virtud de las modificaciones introducidas en la Ley de la Autoridad Monetaria de Singapur el 26 de junio de 2015, que reforzaron las facultades de supervisión de la MAS en relación con la lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo y mejoraron la capacidad de la MAS para cooperar con sus homólogos extranjeros en materia de supervisión con fines de lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo. Estas disposiciones están en conformidad con las normas internacionales establecidas por el Grupo de Acción Financiera y el Comité de Supervisión Bancaria de Basilea.

4.66. Esta Ley se complementa con el Aviso 626 de la MAS<sup>14</sup>, en el que se establecen prescripciones sobre la lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo para los bancos en relación con la evaluación del riesgo institucional y su mitigación, la diligencia debida respecto de los clientes (incluida la identificación del titular efectivo), la vigilancia de las transacciones, la dependencia de terceros, los servicios bancarios de corresponsalía y las transferencias electrónicas, el mantenimiento de registros, y la notificación de transacciones sospechosas, así como las políticas internas, el cumplimiento, la auditoría y la formación.

4.67. El Convenio de la OCDE sobre Asistencia Administrativa Mutua en Materia Fiscal, firmado por Singapur el 29 de mayo de 2013, entró en vigor el 1 de junio de 2016. El Convenio prevé todas las formas posibles de cooperación administrativa entre los Estados en la fijación y recaudación de impuestos. Esta cooperación va desde el intercambio de información, incluidos los intercambios automáticos, hasta las solicitudes de reembolso de impuestos extranjeros.

4.68. La Ley de Programas de Garantía de Depósitos y de Protección de los Titulares de Pólizas se modificó en julio de 2018 y entró en vigor el 1 de abril de 2019. Entre las modificaciones figura el aumento del límite de cobertura de la garantía de depósitos de SGD 50.000 a SGD 75.000 por depositante y miembro del Plan de Garantía de Depósitos. Ese aumento elevó la proporción de depositantes totalmente cubiertos por la garantía de depósitos del 87% al 91%, en consonancia con las normas internacionales.

#### 4.4.1.2 Seguros

4.69. El sector de los seguros de Singapur es amplio y está bien desarrollado. En 2019, el sector se componía de 185 compañías de seguros, una más que en 2015. En el cuadro 4.7 se muestran las tasas de penetración y densidad de los seguros.

**Cuadro 4.7 Penetración y densidad de los seguros, 2015-2019**

	2015	2019
Penetración de los seguros	6,5%	7,1%
Densidad de los seguros	SGD 6.720,70 por habitante	SGD 8.869,60 por habitante

Nota: Los datos se basan en el Fondo de Seguros de Singapur.

Fuente: Autoridad Monetaria de Singapur (MAS).

4.70. En el cuadro 4.8 se describen esas compañías por tipos de actividad y formas jurídicas.

4.71. En 2019, los activos totales del balance del sector ascendían a SGD 326.350 millones, de los que el 80,6% correspondía a seguros de vida, el 6,9% a seguros distintos de los de vida y el 12,6% a reaseguros (cuadro 4.9). En conjunto, el sector registró entre 2015 y 2019 un crecimiento anual del 9%, impulsado por los seguros de vida, ya que la tasa de crecimiento de los seguros distintos de los de vida fue mucho menor (1,2%).

<sup>14</sup> Las prescripciones sobre la lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo para los bancos se establecen en el Aviso 626 de la MAS sobre Prevención del Blanqueo de Dinero y Lucha contra la Financiación del Terrorismo - Bancos.

**Cuadro 4.8 Compañías de seguros que operan en Singapur, por tipos de actividad y formas jurídicas, 2019**

Tipos de compañías de seguros	Número
Compañías de seguros directos de vida y compañías de seguros mixtas	24
Constituidas en el país (todas ellas de propiedad extranjera), de propiedad nacional	5
Filiales (todas ellas de propiedad extranjera)	13
Sucursales (todas ellas de propiedad extranjera)	6
Compañías de seguros distintos de los de vida	52
Constituidas en el país, de propiedad nacional	7
Filiales (todas ellas de propiedad extranjera)	15
Sucursales (todas ellas de propiedad extranjera)	30
Compañías de reaseguros	31
Compañías de reaseguros autorizadas	5
Compañías de seguros cautivas	73
<b>Número total de compañías de seguros</b>	<b>185</b>

- a Las compañías de reaseguros autorizadas no tienen presencia física en Singapur y prestan servicios de seguros desde el extranjero a personas de Singapur. Por otra parte, las compañías de reaseguros autorizadas no están obligadas a establecer y mantener fondos de seguros distintos para las pólizas suscritas por personas en Singapur.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

**Cuadro 4.9 Activos del sector de seguros, 2014-2019**

(En miles de millones de SGD)

	Activos totales del sector	Activos totales del sector de los seguros de vida	Activos totales del sector de los seguros distintos de los de vida <sup>a</sup>
2014	197,4	167,9	29,5
2019	326,4	263,0	63,3

- a En el sector de los seguros distintos de los de vida se incluyen las compañías de seguros directos y de reaseguros.

Fuente: Autoridad Monetaria de Singapur (MAS).

4.72. El mercado de los seguros de vida está muy concentrado (en 2019, las cinco principales compañías representaban el 81,4% de los activos totales), al igual que el de los reaseguros (donde las cinco principales compañías representaban el 76,5% de la prima bruta suscrita). El nivel de concentración es menor en el caso de los seguros distintos de los de vida y de salud y accidentes (32,1% y 59,4%, respectivamente, de la prima bruta suscrita).<sup>15</sup>

4.73. En el cuadro 4.10 se describen los indicadores económicos de las 10 principales compañías de seguros de vida, al tiempo que en el cuadro 4.11 se describen los de las 10 principales compañías de seguros generales y de seguros distintos de los de vida.

4.74. El objetivo a largo plazo fijado en el marco del Mapa de Transformación Sectorial (MTS) de los Servicios Financieros para el sector de los seguros es que Singapur sea el centro mundial de transferencia de riesgos en Asia, y que ofrezca seguros y financiación de riesgos (a través de consorcios de riesgos comerciales y soberanos o soluciones alternativas de transferencia de riesgos, como la titulización vinculada a los seguros) para ayudar a Asia a cerrar la brecha de protección. Para alcanzar ese objetivo será necesario: i) desarrollar el mercado de titulización vinculada a los seguros en Singapur; ii) colaborar con los mercados de capitales y los Gobiernos en la creación conjunta de nuevas soluciones de financiación de riesgos; iii) mejorar la capacidad de análisis de riesgos y de innovación; iv) desarrollar soluciones de seguros para riesgos nuevos y emergentes; y v) desarrollar infraestructuras de mercado innovadoras, como las plataformas de colocación y comercialización de riesgos mediante cadenas de bloques.

<sup>15</sup> Información facilitada por las autoridades.



**Cuadro 4.10 Principales indicadores económicos de las 10 compañías más importantes de seguros de vida, 2019**

(En millones de SGD)

Compañía de seguros	Primas brutas	Indemnizaciones brutas	Activos totales	Pasivo total	Nacionalidad
Great Eastern Life Assurance	7.972	4.366	60.799	58.210	Singapur
Prudential Assurance Co Singapore	6.181	3.369	45.242	44.116	Reino Unido
AIA Singapore	5.583	3.422	50.938	47.433	Hong Kong, China
Manulife (Singapur)	4.230	996	19.200	18.787	Canadá
NTUC Income	3.599	2.355	38.499	36.170	Singapur
Aviva	2.343	1.687	9.873	9.321	Reino Unido
AXA Insurance	889	494	4.068	3.896	Francia
HSBC Insurance (Singapur)	875	459	6.943	6.307	Reino Unido
Tokio Marine Life Insurance Singapore	779	335	8.499	8.038	Japón
Etifa Insurance	381	17	1.151	1.078	Malasia
Totales nacionales	34.196	18.097	255.876	243.031	

Fuente: Autoridad Monetaria de Singapur (MAS).

**Cuadro 4.11 Principales indicadores económicos de las 10 compañías más importantes de seguros generales y distintos de los de vida, 2018**

(En millones de SGD)

Compañía de seguros	Primas brutas	Indemnizaciones brutas	Activos totales	Pasivo total	Nacionalidad
NTUC Income Insurance Co-operative	379	205	1.465	835	Singapur
AIG Asia Pacific Insurance	374	234	799	620	Estados Unidos
AXA Insurance	328	249	668	457	Francia
MSIG Insurance (Singapur)	297	127	671	424	Japón
MS First Capital	254	152	1.123	594	Japón
Chubb Insurance Singapore	239	54	591	380	Suiza
Cigna Europe Insurance (sucursal de Singapur)	186	113	216	157	Estados Unidos
Tokio Marine Insurance Singapore	172	89	494	264	Japón
Liberty Insurance	162	86	371	210	Estados Unidos
Great Eastern General Insurance	149	76	330	277	Singapur
Totales nacionales	4.355	2.281	12.367	7.853	

Fuente: Autoridad Monetaria de Singapur (MAS).

4.75. Durante el período objeto de examen no se introdujeron cambios en el régimen de licencias. Una entidad puede seguir siendo titular de licencias tanto de seguros de vida como de seguros distintos de los de vida. No hay trato diferenciado para los extranjeros en el proceso de concesión de licencias ni limitación del número de proveedores. La MAS es la autoridad expedidora de licencias. El plazo máximo de tramitación de las solicitudes de licencia es de seis a ocho semanas. No existe limitación en cuanto al período de validez de las licencias, salvo en el caso de las oficinas de representación de seguros.<sup>16</sup> La Ley de seguros no prevé la transferencia de licencias de seguros. Todas las empresas que deseen realizar actividades de seguros en Singapur deben solicitar y obtener una licencia de seguros. Singapur sigue reconociendo la supervisión del organismo regulador del país de origen del grupo de seguros extranjero que realice operaciones en Singapur.

4.76. En cuanto al trato preferencial, en 2018 y 2019 se introdujeron modificaciones en la Ley de Seguros (Compañías de Seguros Marítimos, de Aviación y de Tránsito Autorizadas) para tener en cuenta los compromisos relativos al sector de los seguros contraídos en el marco del Tratado Integral

<sup>16</sup> Por lo general, las oficinas de representación de seguros se establecen para realizar estudios de viabilidad de las actividades de seguros en Singapur y obtener, llegado el momento, la correspondiente licencia para el desempeño de esas actividades. Las oficinas dispondrán de un plazo para llevar a cabo los estudios de viabilidad.



y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP) y el Acuerdo de Libre Comercio entre la Unión Europea y Singapur (EUSFTA), respectivamente.

4.77. El principal cambio normativo introducido en el sector de los seguros durante el período objeto de examen consistió en establecer, el 31 de marzo de 2020, un régimen mejorado de capital basado en el riesgo (RBC 2) para las compañías de seguros. El RBC 2 mejora la protección de los titulares de pólizas al imponer a las compañías de seguros requisitos de capital para cubrir una gama más amplia de riesgos y ofrecer un nivel de confianza específica más elevado que los previstos en el anterior marco de capital, y exigirles menos intensidad de capital para ofrecer productos a largo plazo con garantías.

4.78. Las compañías de seguros están obligadas a establecer y mantener un fondo de seguro distinto para cada clase de actividades de seguros que suscriban (por ejemplo, un fondo participante, un fondo no participante, un fondo relacionado con la inversión o un fondo general), y también se hace distinción entre las políticas de Singapur (Fondo de Seguros de Singapur (SIF)) y las políticas extraterritoriales (Fondo de Seguros Extraterritorial (OIF)). A efectos del cálculo del coeficiente de solvencia, el RBC 2 permite a las compañías de seguros aplicar un concepto de fondo ajustado en virtud del cual los fondos de seguros (excepto un fondo participante) pueden agruparse, aunque aún por separado en el caso del SIF y del OIF.

4.79. Con arreglo al RBC 2, las compañías de seguros deben mantener la suficiencia de capital tanto a nivel de la empresa como del fondo ajustado, y en dos niveles de intervención de supervisión de la solvencia:

- El nivel superior de intervención de la solvencia, en el que los requisitos de riesgo total, denominados también requisitos de capital prescrito, se han fijado en el 99,5% del valor-riesgo a lo largo de un período de un año.
- El nivel inferior de intervención de la solvencia, en el que los requisitos de riesgo total, denominados también requisitos de capital mínimo, se han fijado en el 90% del valor-riesgo a lo largo de un período de un año. Los requisitos de capital mínimo se han fijado en el 50% de los requisitos de capital prescrito.

4.80. En el caso del OIF, las sucursales de reaseguros siguen estando exentas del RBC 2, y las compañías de reaseguros de propiedad extranjera constituidas en el país siguen estando sujetas a un margen de solvencia simplificado. Sin embargo, las compañías de reaseguros establecidas y constituidas en el país estarán sujetas ahora al RBC 2 en lo que respecta al OIF.

#### **4.4.1.3 Servicios de operaciones con valores, gestión de activos y bolsa de valores**

4.81. Singapur es uno de los principales centros de servicios de operaciones con valores, gestión de activos y bolsa de valores de la región de Asia-Pacífico. Como se muestra en el recuadro 4.3, el crecimiento de estos subsectores durante el período objeto de examen fue desigual, con la excepción del sector de gestión de activos, que ha registrado un crecimiento constante desde 2015.

4.82. La capitalización de las compañías cotizadas en bolsa no varió significativamente entre 2015 y 2019 (+3,65%). Sin embargo, el número de compañías cotizadas en bolsa disminuyó de 769 en 2015 a 723 en 2019, en consonancia con la tendencia de los mercados más desarrollados, en los que las empresas siguen siendo privadas durante más tiempo. La Bolsa de Valores de Singapur (SGX-ST), que gestiona el único mercado de valores de Singapur, consta de dos segmentos: i) el régimen general (Mainboard); y ii) una plataforma secundaria de empresas de rápido crecimiento, denominada Catalist, cuya capitalización del mercado representaba alrededor del 1% de la capitalización del Mainboard al final de 2019. La capitalización bursátil de las empresas constituidas y cotizadas en Singapur representaba en torno al 86% de la capitalización bursátil total de las empresas cotizadas en la SGX-ST a finales de 2019.

4.83. Entre 2015 y 2019, el valor bruto de las emisiones públicas de títulos de deuda creció un 33%. Para fomentar el desarrollo de este mercado, se aplican al sector financiero amplias exenciones del impuesto en origen que abarcan los ingresos por intereses pagados a no residentes por bancos autorizados o aprobados (en virtud de la Ley de Banca o la Ley de la Autoridad Monetaria de Singapur), sociedades financieras autorizadas y determinadas instituciones financieras aprobadas

por la MAS. Esas exenciones debían expirar el 31 de marzo de 2021, pero se prorrogaron hasta el 31 de diciembre de 2026 en el presupuesto de 2021.

#### **Recuadro 4.3 Principales indicadores económicos de los servicios de operaciones con valores, gestión de activos y bolsa de valores, 2015-2019**

##### Capitalización de las empresas cotizadas en bolsa:

2015: SGD 904.760 millones (213,7% del PIB de ese año)

2019: SGD 937.830 millones (183,6% del PIB de ese año)

##### Valor bruto de las emisiones públicas de títulos de deuda:

2015: SGD 315.000 millones

2019: SGD 472.000 millones

##### Volumen de las operaciones con valores en la Bolsa de Singapur (SGX) (2019):

Acciones cotizadas en la Bolsa de Valores (SGX-ST) (incluidas las acciones primarias y secundarias cotizadas): SGD 265.136 millones

Títulos de deuda cotizados en la SGX-ST: SGD 126 millones

Productos estructurados (es decir, certificados de opciones estructurados y certificados de apalancamiento diario): SGD 9.045 millones

Fondos cotizados en bolsa: SGD 2.138 millones

##### Número de corredores de valores:

2015: 84 (de los cuales extranjeros: 72)

2019: 119 (de los cuales extranjeros: 85)

##### Número de administradores de fondos autorizados:

2015: 628

2019: 895

##### Volumen de activos administrados:

2015: SGD 2,6 billones<sup>17</sup>

2019: SGD 4 billones<sup>18</sup> (equivalentes al 427% del PIB de Singapur, o al 3,26% de los activos totales administrados a nivel mundial<sup>19</sup>)

Composición de los activos (2019): planes de inversión colectiva: 11%; mercado monetario: 3%; capital: 42%; productos alternativos (capital privado, capital de riesgo, bienes raíces, fondos de inversión en bienes raíces, e infraestructura): 15%; títulos de deuda: 26%.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

4.84. En el Mapa de Transformación Sectorial de los Servicios Financieros se prevé convertir a Singapur en centro asiático de captación de capital y financiación de empresas e infraestructuras. La MAS colabora con el sector para prestar apoyo a las empresas en diversas etapas del ciclo de financiación, así como para reunir capital privado con objeto de financiar proyectos de infraestructura asiáticos. En noviembre de 2018, la MAS puso en marcha el Programa de Mercados Privados (PMP) para asignar USD 5.000 millones de sus fondos propios como parte de su cartera de inversiones en la categoría de activos del mercado privado. El PMP se basa en el actual programa de gestión de fondos externos de la MAS, que tiene por objeto afianzar a los gestores de activos mundiales en el espacio de los mercados públicos. La administración de los fondos del PMP se encargará a los principales gestores mundiales de fondos de capital y de infraestructura privados que se consideren dispuestos a reforzar su presencia actual o establecer una presencia significativa en Singapur. Las instituciones financieras que reúnen las condiciones establecidas se benefician de un tipo impositivo más bajo.

4.85. En enero de 2020 entró en vigor la Ley de Sociedades de Capital Variable (2018), que tiene por objeto ofrecer a los gestores de activos una opción eficaz de estructuración de los fondos empresariales que permita una mayor flexibilidad operativa y economías de escala. Los gestores de activos con sede en Singapur pueden compartir la ubicación de sus actividades de gestión y domicilio

<sup>17</sup> MAS, *2015 Singapore Asset Management Survey*.

<sup>18</sup> MAS, *2019 Singapore Asset Management Survey*.

<sup>19</sup> Sobre la base de la estimación por BCG de los activos totales administrados a nivel mundial, cuyo valor ascendía a USD 89 billones en 2019. BCG, *Global Asset Management 2020: Protect, Adapt, and Innovate*, mayo de 2020.

de fondos en Singapur e integrar múltiples subfondos en una sola estructura de empresas de capital variable y tener en común, entre otras cosas, un solo consejo de administración y un único conjunto de requisitos de presentación de informes financieros y ser tratados como una sola entidad a efectos fiscales. Los gestores de activos que gestionan una sociedad de capital variable también pueden utilizar normas de contabilidad de Singapur o internacionales para atender las necesidades de sus inversores.

4.86. El marco de sociedades de capital variable tiene por objeto permitir que los gestores de fondos tengan acceso a una mayor variedad de instrumentos de gestión de fondos de inversión en Singapur y de actividades de domiciliación de fondos, a fin de ofrecer nuevas oportunidades comerciales a los asesores y proveedores de servicios relacionados con fondos que se hayan establecido en Singapur. En ese marco se han constituido en el primer año (hasta la fecha) más de 200 sociedades de capital variable, relacionadas con fondos tanto abiertos como cerrados, y ha habido también varios casos de aplicación de diversas estrategias tradicionales, de mercados privados y de gestión de patrimonios.

4.87. Singapur es el tercer centro mundial de divisas, con una cuota de mercado del 7,64% y un volumen de comercio diario de USD 640.000 millones en 2019, lo que representa un aumento del 24% con respecto a 2016. El mercado de derivados extrabursátiles basados en los tipos de interés registró una cuota del mercado mundial del 1,7% y ocupa el séptimo lugar en todo el mundo, con un volumen de negocio diario de USD 116.000 millones, como promedio, en 2019. Con arreglo al Mapa de Transformación Sectorial de 2017, la MAS promueve el desarrollo de Singapur como centro de formación de precios y liquidez para el comercio de divisas y derivados en zonas horarias de toda Asia. La MAS alienta a los principales agentes del mercado de divisas a establecer sus mecanismos de ajuste y fijación de precios en Singapur, a fin de que los participantes en el mercado regional puedan beneficiarse de una mejor liquidez y una mayor eficiencia en las transacciones de divisas y derivados.

4.88. La MAS es el órgano de reglamentación de las operaciones con valores, la gestión de activos y el mercado bursátil. La CCCS se encarga de las cuestiones relacionadas con la competencia. Las principales normas son la Ley de Valores y Futuros (2001) y la Ley de Asesores Financieros, revisadas en 2006 y 2007, respectivamente.

4.89. Con arreglo a la Ley de Valores y Futuros, una entidad interesada en participar en los mercados organizados de acciones cotizadas en bolsa que se ofrecen al público debe estar en posesión de la correspondiente licencia de agente de bolsa autorizado. Hasta la fecha no ha habido casos de este tipo.

4.90. La MAS puede reconocer como operador de mercado extranjero reconocido a una bolsa de valores que esté regulada principalmente en otra jurisdicción si: i) las leyes y prácticas de esa jurisdicción alcanzan resultados equivalentes a los obtenidos mediante las leyes y prácticas aplicables a los operadores de mercado reconocidos en virtud de la Ley de Valores y Futuros; y ii) hay mecanismos suficientes de cooperación entre la MAS y el organismo de reglamentación de la bolsa de valores extranjera. Ha habido tres casos de reconocimiento de ese tipo: la Bolsa de Australia, la Bolsa de Valores de Hong Kong y la Bolsa de Tokio, las dos últimas durante el período objeto de examen.

4.91. Los agentes de valores que realizan actividades reglamentadas en el marco de la Ley de Valores y Futuros (capítulo 289) deben estar en posesión de una licencia de servicios de mercados de capital, a menos que se les aplique una exención. Entre las entidades exentas de esa licencia figuran las instituciones financieras que se rijan por otras leyes (por ejemplo, los bancos) y las entidades con modelos empresariales de bajo riesgo (por ejemplo, empresas que solo negocian valores por cuenta propia a través de instituciones financieras reglamentadas). Entre las condiciones que deben reunirse para obtener una licencia de servicios de mercados de capital figuran la capacidad para cumplir el requisito de capital básico previsto en la Ley de Valores y Futuros, que varía entre SGD 50.000 y SGD 5 millones, dependiendo de la naturaleza de las actividades de la empresa, y el requisito de residencia aplicable a un miembro del consejo de administración y al director ejecutivo.

4.92. Los agentes de valores extranjeros están obligados a poseer una licencia de servicios de mercados de capital y están sujetos a los mismos criterios de admisión que los agentes de valores locales.

4.93. Los gestores de activos que participan en la actividad reglamentada de gestión de fondos en el marco de la Ley de Valores y Futuros deben estar en posesión de una licencia de servicios de mercados de capital, a menos que estén exentos, por ejemplo cuando el gestor de activos solo administra fondos pertenecientes a empresas vinculadas o gestiona únicamente fondos propios. Entre las condiciones que deben reunirse para obtener una licencia de servicios de mercados de capital para la gestión de fondos figuran un requisito de capital mínimo que varía entre SGD 250.000 para las empresas que solo prestan servicios de inversores acreditados e institucionales y SGD 1 millón para las empresas que prestan servicios a inversores al por menor, y el requisito de residencia aplicable a un miembro del consejo de administración y a dos profesionales o representantes a tiempo completo.

4.94. Los criterios de admisión de las empresas de gestión de fondos extranjeras y nacionales son idénticos.

4.95. La oferta de fondos mutuos constituidos en Singapur está reglamentada como oferta de planes de inversión colectiva. La oferta deberá ser autorizada por la MAS e ir acompañada de un folleto informativo registrado ante ella, a menos que se aplique una exención y se cumplan las condiciones pertinentes. Los planes de inversión colectiva extranjeros deben estar reconocidos y acompañarse de un folleto informativo registrado, a menos que se aplique una exención y se cumplan las condiciones pertinentes. Ejemplos de exenciones son los relativos a las pequeñas ofertas, las colocaciones privadas y las ofertas restringidas a inversores acreditados o institucionales.

4.96. No existe un período de validez para las licencias de servicios de mercados de capital (necesarias para intervenir como agentes de valores y gestores de activos) o para los intercambios autorizados. Por lo general, esas licencias son válidas hasta que el titular deje de realizar actividades reglamentadas con arreglo a la Ley de Valores y Futuros. Las licencias de servicios de mercados de capital y bursátiles no son transferibles. No hay limitaciones en cuanto al número de agentes de bolsa y valores o gestores de activos autorizados, y tampoco hay restricciones a las operaciones bursátiles de compra y venta por extranjeros.

4.97. Las empresas que cotizan en bolsa están obligadas por las normas de cotización de la Bolsa de Singapur (normas de cotización) a preparar sus estados financieros de conformidad con las Normas de Información Financiera de Singapur (Internacionales) (SFRS(I)), las Normas Internacionales de Información Financiera (NIIF) o los principios de contabilidad generalmente aceptados de los Estados Unidos. Las SFRS(I) son equivalentes a las NIIF.

#### **4.4.1.4 Regímenes de tecnología financiera, pagos electrónicos y criptomoneda**

##### **4.4.1.4.1 Tecnología financiera**

4.98. Singapur tiene previsto fomentar la innovación en la tecnología financiera y los pagos electrónicos, y la MAS seguirá mejorando su enfoque reglamentario para apoyar a las empresas y la innovación, manteniendo a un tiempo la solidez financiera. El sector tecnofinanciero de Singapur ha crecido de manera exponencial, pasando de 50 empresas en 2015 a más de 1.000 en 2020. Cuenta, además, con 40 laboratorios de innovación en los principales bancos y aseguradoras. En 2019, las empresas tecnofinancieras captaron inversiones por valor de SGD 1.000 millones. Durante el primer semestre de 2020, pese a la pandemia de COVID-19, el sector de la tecnología financiera siguió captando financiación mediante emisión de acciones y fusiones y adquisiciones que ascendieron a SGD 650 millones. Según las autoridades, el sector también ha generado un gran número de empleos, pues las empresas tecnofinancieras emplean a unas 10.000 personas.

4.99. El enfoque reglamentario elegido por la MAS para las tecnofinanzas consiste en facilitar la innovación sin dejar de gestionar los riesgos. Según las autoridades, esto implica simplificar las normas; relajar de manera selectiva los criterios de concesión de licencias; proporcionar orientación sobre nuevas esferas como la computación en la nube, el asesoramiento automatizado y las criptofichas digitales; adoptar una reglamentación basada en la actividad que sea adecuada para los

riesgos existentes, por ejemplo, en el marco de la Ley de Servicios de Pago; y permitir la experimentación.

4.100. La MAS introdujo el primer Entorno de Pruebas de Reglamentación Tecnofinanciera en 2016. Su objetivo es evaluar la reglamentación o las políticas que puedan obstaculizar las nuevas tecnologías o modelos empresariales beneficiosos, y no el ensayo de productos que evalúe la aceptación por los consumidores y la viabilidad comercial. Según indican las autoridades, el Entorno de Pruebas de Reglamentación Tecnofinanciera ha permitido realizar experimentos en vivo en toda una gama de tecnologías y servicios financieros, incluidas las aplicaciones de macrodatos, tecnología de cadena de bloques, aprendizaje automático e interfaz de programación de aplicaciones (API) en servicios financieros tales como la gestión de inversiones, el corretaje, la transferencia transfronteriza de fondos, los seguros, el asesoramiento financiero, la financiación participativa mediante valores, el acceso al mercado secundario y el servicio de custodia.

4.101. Además, en agosto de 2019, la MAS puso en marcha el Entorno de Pruebas Rápido a fin de complementar el actual enfoque de laboratorio con una opción de vía rápida para poner a prueba servicios financieros innovadores en el mercado. Actualmente, pueden utilizar el Entorno de Pruebas Rápido los corredores de seguros y los operadores de mercado reconocidos.

4.102. La MAS ha publicado también varias aclaraciones no formales que han ayudado a orientar al sector financiero en la adopción de nuevas tecnologías. Entre ellas figuran las siguientes: i) la Guía de Aplicación de la Computación en la Nube 2.0 (elaborada conjuntamente por la MAS y la Asociación de Bancos de Singapur y publicada en agosto de 2019, para prestar asistencia a las instituciones financieras en la concertación y gestión de sus acuerdos de contratación externa); ii) los Principios de Equidad, Ética, Responsabilidad y Transparencia (introducidos por la MAS en noviembre de 2018 para ofrecer orientación sobre el uso responsable de la inteligencia artificial y el análisis de datos, así como para reforzar la administración interna con respecto a la gestión de datos); y iii) el programa Veritas (puesto en marcha por la MAS en colaboración con asociados del sector en noviembre de 2019 para que las instituciones financieras puedan cotejar sus soluciones basadas en la inteligencia artificial y el análisis de datos con los Principios de Equidad, Ética, Responsabilidad y Transparencia).

4.103. La MAS también promueve proyectos conjuntos con otros organismos gubernamentales y con el sector para reforzar la infraestructura digital de Singapur y la adopción de nuevas tecnologías en el sector financiero. Entre los principales proyectos figuran los siguientes:

- **Identidad Digital Nacional:** paquete de servicios de identidad digital ofrecido a residentes y empresas de Singapur para la realización de trámites digitales con la administración pública y el sector privado de manera conveniente y segura;
- **Negocios sin Fronteras:** metanodo híbrido mundial que conecta a plataformas y a sus pymes a nivel nacional e internacional para que puedan encontrar los compradores, vendedores y proveedores de soluciones innovadoras adecuados de manera abierta y fluida; y
- **Plataforma API eXchange (APIX):** plataforma de API de estructura abierta en la que las instituciones financieras mundiales pueden descubrir las API de las empresas tecnofinancieras, y viceversa, en un mercado organizado, idear experimentos de manera colaborativa en un entorno de pruebas basado en la nube, e implantar soluciones innovadoras con rapidez y a un costo inferior.

4.104. La MAS también está habilitando una estructura de API abiertas en el sector financiero para que las instituciones financieras puedan colaborar con los usuarios externos y ofrecer soluciones adaptadas al cliente de manera más rápida y económica. Entre las principales iniciativas figuran las siguientes:

- **Financiación como Servicio:** Guía de API, que señala API comunes y útiles para los colectivos interesados del sector e intersectoriales, y proporciona un amplio marco para facilitar el desarrollo y la implantación de API; y

- Registro de API de la Industria Financiera, donde figuran más de 300 API abiertas informativas y transaccionales facilitadas por instituciones financieras de Singapur.

4.105. En 2015, la MAS puso en marcha el plan quinquenal de Tecnología e Innovación para el Sector Financiero (FSTI), con un presupuesto de SGD 225 millones, para apoyar la creación de un ecosistema para la innovación.

4.106. El 13 de agosto de 2020, la MAS anunció que asignaría SGD 250 millones en los tres próximos años en el marco del plan mejorado de FSTI (FSTI 2.0) a fin de acelerar el crecimiento basado en la tecnología y la innovación en el sector financiero. El plan FSTI 2.0 tiene por objeto reforzar el apoyo a proyectos de innovación a gran escala y crear una reserva de talento más sólida en las tecnofinanzas. Respalda siete tipos diferentes de programas de ayuda financiera.<sup>20</sup> La MAS también fomenta la elaboración de programas de estudio *ad hoc* de enseñanza superior, así como las actividades de un instituto de investigación sobre servicios financieros digitales denominado Instituto Asiático de Financiación Digital, cuya creación se anunció el 4 de agosto de 2020.

4.107. A fin de establecer una reserva de talento fiable y lista para incorporarse a la población activa, la MAS ha trabajado con institutos de enseñanza superior para asegurar que los programas de estudio estén actualizados y sean pertinentes para los nuevos empleos relacionados con las tecnofinanzas. En la actualidad, todas las universidades y escuelas politécnicas locales de Singapur ofrecen cursos básicos y aplicados, así como programas de pasantías, en el sector tecnofinanciero. También se han puesto en marcha programas e iniciativas para ayudar a profesionales que se hallan en la etapa media de su carrera en el sector financiero a emprender funciones tecnológicas mediante la formación y la adscripción a instituciones financieras.

4.108. A nivel internacional, la MAS viene organizando todos los años, desde 2016, el Festival Tecnofinanciero de Singapur como plataforma de conexión y colaboración para la comunidad tecnofinanciera mundial. Al mes de marzo de 2021, la MAS había firmado 35 acuerdos de cooperación en materia de tecnología financiera con homólogos de todo el mundo. Estos acuerdos proporcionan un marco para estrechar la colaboración en la esfera tecnofinanciera y promover la innovación en los servicios financieros en los respectivos mercados. Según la MAS, los acuerdos<sup>21</sup> han dado resultados tangibles, incluida la internacionalización de las empresas tecnofinancieras de Singapur, el establecimiento de empresas tecnofinancieras extranjeras en Singapur y la puesta en marcha de proyectos de innovación conjuntos entre la MAS y sus homólogos internacionales.

#### 4.4.1.4.2 Pagos electrónicos

4.109. Los pagos electrónicos son cada vez más populares en Singapur, y la adopción de soluciones alternativas al dinero en efectivo en forma de monederos electrónicos y aplicaciones de banca móvil ha aumentado de manera constante. Por ejemplo, alrededor del 80% de los residentes y las empresas de Singapur están registrados en las plataformas PayNow y PayNow Corporate, respectivamente, lo que permite a los usuarios transferir dinero de manera instantánea entre las cuentas bancarias y los monederos electrónicos utilizando sus números de teléfono móvil. Todos los agentes internacionales importantes del sector de los pagos electrónicos están presentes en el mercado de Singapur.

4.110. La MAS se propone establecer una "sociedad de pagos electrónicos" a través de la simplificación de su reglamentación, el diálogo con el sector, la promoción de infraestructura interoperativa y el fomento de la digitalización de las pymes. Entre las principales iniciativas figuran las siguientes:

- Las Terminales Unificadas de Puntos de Venta son terminales de puntos de venta físicas que promueven la interoperabilidad entre múltiples sistemas de pago, para mayor comodidad del consumidor.

---

<sup>20</sup> Para una descripción detallada de estos programas, véase MAS, *MAS Commits S\$250 Million to Accelerate Innovation and Technology Adoption in Financial Sector*, 13 de agosto de 2020. Consultado en: [https://www.mas.gov.sg/news/media-releases/2020/mas-commits-s\\$250-million-to-accelerate-innovation-and-technology-adoption-in-financial-sector](https://www.mas.gov.sg/news/media-releases/2020/mas-commits-s$250-million-to-accelerate-innovation-and-technology-adoption-in-financial-sector).

<sup>21</sup> MAS, *FinTech Cooperation Agreements*. Consultado en: <https://www.mas.gov.sg/development/fintech/fintech-cooperation-agreements>.



- PayNow es un servicio de transferencia de fondos entre particulares puesto en marcha en julio de 2017 con el fin de que personas particulares puedan efectuar y recibir pagos fácilmente utilizando su número de teléfono móvil, su número de Tarjeta Nacional de Identidad y Registro (NRIC) (para los ciudadanos) o su Número de Identificación de Extranjeros (FIN) (para los residentes que no son ciudadanos). En agosto de 2018 se amplió los usos de PayNow de modo que las empresas y los organismos empresariales y gubernamentales pudieran vincular su número de entidad único a una cuenta de banco local para poder efectuar pagos a otras empresas y proveedores y cobrar pagos de otras empresas o particulares.
- El Código de Respuesta Rápida de Singapur (SGQR), puesto en marcha en septiembre de 2018, es una norma común sobre códigos QR que combina múltiples códigos QR de pago en una etiqueta SGQR única, simplificando así los pagos móviles mediante códigos QR tanto para los consumidores como para los comerciantes.
- El Proyecto Ubin es un proyecto realizado en colaboración con el sector para estudiar la utilización de la tecnología de cadena de bloques y de registro descentralizado para la compensación y liquidación de pagos y valores.

4.111. La Ley de Servicios de Pago (2019) entró en vigor el 28 de enero de 2020. Su objetivo es simplificar la reglamentación de los servicios de pago estableciendo una única legislación basada en las actividades. Comprende dos marcos normativos paralelos: i) un régimen de designación mediante el cual la MAS puede designar y regular los sistemas de pago de importancia sistémica (SIPS)<sup>22</sup> en aras de la estabilidad y la eficiencia financieras; y ii) un régimen de licencias modular y basado en el riesgo en el que la reglamentación de los servicios de pago minoristas se ajusta al alcance y la magnitud de los proveedores de servicios de pago.

4.112. Con arreglo al régimen de designación, se puede designar un sistema de pago en virtud de la Ley de Servicios de Pago si este se considera un SIPS o un sistema de pago importante para todo el sistema (SWIPS)<sup>23</sup>, o si hacerlo redundaría en interés del público. La MAS también puede designar un sistema de pago si su uso está muy extendido en Singapur, o si sus operaciones pueden afectar a las operaciones de uno o más sistemas de pago de Singapur, y la designación es necesaria para garantizar la eficiencia o la competitividad de cualquiera de los servicios prestados por el operador del sistema de pago.

4.113. El régimen de licencias abarca una amplia gama de siete actividades de pago, entre ellas las siguientes: i) emisión de cuentas; ii) transferencia nacional de dinero; iii) transferencia transfronteriza de dinero; iv) adquisición de operaciones de pago; v) emisión de dinero electrónico; vi) servicios de cambio de moneda; y vii) criptofichas de pago digital (DPT). Actualmente, la Ley de Servicios de Pago regula el servicio de operaciones en DPT y la facilitación del intercambio de DPT cuando el proveedor del servicio entra en posesión del dinero o las DPT. La Ley fue modificada en enero de 2021 a fin de ampliar los servicios de DPT regulados para abarcar los siguientes:

- facilitación de la transferencia de DPT;
- prestación de servicios de custodia de monederos electrónicos; y
- facilitación del intercambio de DPT cuando el proveedor del servicio no entra en posesión del dinero o las DPT de que se trate.

4.114. En cualquier momento, un proveedor de servicios de pago solo necesita ser titular de una licencia, pero de una clase que corresponda al riesgo que representa la magnitud de los servicios de pago prestados. Entonces, las medidas de mitigación del riesgo se adaptarán a los servicios de pago específicos que un titular de una licencia preste para salvaguardar el dinero de sus clientes,

---

<sup>22</sup> Los SIPS son sistemas en los que una interrupción de las operaciones puede desencadenar, causar o transmitir a su vez una interrupción que afectaría a los participantes, o causar una interrupción sistémica en el sistema financiero de Singapur.

<sup>23</sup> Los SWIPS son sistemas en los que una interrupción puede afectar a la confianza del público en los sistemas de pago o el sistema financiero de Singapur. Aunque una interrupción o un fallo de estos sistemas puede tener repercusiones en todo el sistema y puede afectar a muchos usuarios, el riesgo de un efecto sistémico en la estabilidad financiera es insignificante.

asegurarán controles adecuados contra el riesgo de blanqueo de dinero y financiación del terrorismo, reducirán la fragmentación y reforzarán la tecnología y el ámbito de las cibernormas relativas a los pagos electrónicos.

4.115. En enero de 2021, se aprobaron en el Parlamento modificaciones legislativas de la Ley de Servicios de Pago para ampliar el alcance del servicio de transferencia transfronteriza de dinero y el servicio de DPT, a fin de mitigar mejor los riesgos de blanqueo de dinero y financiación del terrorismo, y armonizar el régimen normativo de Singapur con las normas del Grupo de Acción Financiera (GAFI) para la lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo. Está previsto que las modificaciones de la Ley entren en vigor en el tercer trimestre de 2021. En el cuadro 4.12 figura una breve descripción de cada servicio de pago regulado, incluidos los servicios recientemente abarcados por la legislación. En consonancia con las normas mejoradas del GAFI para los proveedores de servicios de activos virtuales, la MAS también tiene la intención de introducir modificaciones legislativas para conceder licencias a los proveedores de este tipo creados en Singapur que presten todos sus servicios de criptofichas digitales (es decir, servicios relacionados con los pagos y/o las inversiones) fuera de Singapur, y aplicarles las obligaciones en materia de lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo, como ocurre con otros proveedores de servicios de DPT en Singapur.

**Cuadro 4.12 Descripción de los servicios de pago regulados**

Servicio de pago regulado	Descripción
Emisión de cuentas	Emisión o prestación de servicios relacionados con la utilización de una cuenta de pago en Singapur. Las cuentas de pago incluyen un monedero electrónico o una tarjeta de crédito.
Transferencia nacional de dinero	Prestación de servicios locales de transferencia de dinero en Singapur.
Transferencia transfronteriza de dinero	Prestación de servicios de entrada o salida de remesas en Singapur. El Proyecto de Ley de Servicios de Pago (Modificación), que se aprobó en enero de 2021, amplía la definición de servicio de transferencia transfronteriza de dinero para abarcar la facilitación de las transferencias de dinero entre personas que se hallan en jurisdicciones diferentes, cuando el dinero no es aceptado ni recibido por el proveedor del servicio de Singapur.
Adquisición de operaciones de pago	Prestación de servicios de adquisición de operaciones de pago en Singapur, en que el proveedor del servicio contrata a un comerciante para aceptar y procesar las operaciones de pago, lo que da lugar a una transferencia de dinero al comerciante.
Emisión de dinero electrónico	Emisión de dinero electrónico en Singapur para que una persona pueda pagar a un comerciante o hacer una transferencia de dinero electrónico a otra persona.
DPT	Compraventa de DPT o establecimiento de una plataforma donde las personas puedan intercambiar DPT en Singapur. El Proyecto de Ley de Servicios de Pago (Modificación), que se aprobó en enero de 2021, amplió la definición de servicios de DPT para abarcar los siguientes servicios: <ul style="list-style-type: none"> <li>• facilitación de la transferencia de DPT;</li> <li>• prestación de servicios de custodia de monederos electrónicos para DPT; y</li> <li>• facilitación del intercambio de DPT cuando el proveedor del servicio no entra en posesión del dinero o las DPT.</li> </ul>
Servicio de cambio de moneda	Compraventa de divisas en billetes en Singapur.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

4.116. Los proveedores de servicios de DPT están sujetos a reglamentación principalmente relacionada con los riesgos de blanqueo de dinero y financiación del terrorismo en Singapur, dado que las actividades relacionadas con los DPT conllevan un riesgo elevado en este sentido debido a la rapidez, el anonimato y el carácter transfronterizo de esas actividades. A este respecto, los proveedores de servicios de DPT están obligados a cumplir las prescripciones de lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo que están armonizadas con las normas del GAFI. En el Aviso PS-N02 de la MAS se establecen prescripciones sobre la lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo para los proveedores de servicios de DPT en relación con la evaluación del riesgo para toda la empresa, la diligencia debida respecto de los clientes (incluida la identificación de los titulares efectivos), la vigilancia de las transacciones, la dependencia de terceros, las cuentas de corresponsalía y las transferencias de títulos, el mantenimiento de registros, y la

notificación de transacciones sospechosas, así como las políticas internas, el cumplimiento, la auditoría y la formación.<sup>24</sup> Las modificaciones de la Ley de Servicios de Pago aprobadas en enero de 2021 (cuya entrada en vigor está prevista para el tercer trimestre de 2021) también confieren a la MAS nuevas facultades para imponer a los proveedores de servicios de DPT medidas de protección del consumidor, y para mantener la estabilidad financiera y salvaguardar la eficacia de la política monetaria, en caso necesario. Las nuevas facultades permitirán a la MAS actuar con rapidez para hacer frente a los nuevos riesgos a medida que surjan.

#### 4.4.2 Servicios de telecomunicaciones

4.117. Las tasas de penetración de las telecomunicaciones de Singapur son muy superiores a los promedios regionales y mundiales y figuran entre las más altas del mundo (cuadro 4.13).

**Cuadro 4.13 Indicadores de telecomunicaciones, 2015-2019**

	Singapur					Asia Pacífico	Mundo
	2015	2016	2017	2018	2019	2019	2019
Abonados a servicios de telefonía fija (por cada 100 habitantes)	36,1	35,3	34,9	34,8	32,8	9,0	11,9
Abonados a servicios de telefonía móvil (por cada 100 habitantes)	147,2	149,7	146,8	148,8	156,4	110,3	107,8
Abonados a servicios de banda ancha fija (por cada 100 habitantes)	26,6	28,2	25,9	25,9	25,8	14,3	14,8
Abonados a servicios de banda ancha móvil activos (por cada 100 habitantes)	143,9	147,6	146,8	148,8	156,4	75,4	74,2
Usuarios de Internet (% de la población)	79,0	84,5	84,5	88,2	88,9	44,5	51,4

Fuente: Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT). Consultado en: <https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/stat/default.aspx>.

4.118. El mercado de la telefonía móvil está muy desarrollado, cuenta con las tecnologías más recientes y bajos precios, según datos y un análisis comparativo de la UIT (cuadros 4.14 y 4.15).<sup>25</sup>

**Cuadro 4.14 Datos sobre los precios de la telefonía móvil, 2019**

	Posición	% del ingreso nacional bruto (INB) per cápita	USD	Paridad de poder adquisitivo	Consumo mensual de llamadas de voz (en minutos)	Consumo mensual de SMS	Consumo mensual de datos (GB)	Tipo impositivo incluido	Ingreso nacional bruto per cápita, USD, 2018
Cesta de servicios de voz y de transmisión de datos móviles de alto consumo	2	0,3	14,83	17,64	150	500	5,0	7	58.770
Cesta de servicios de voz y de transmisión de datos móviles de bajo consumo	5	0,3	14,83	17,64	150	500	5,12	7	58.770

Fuente: UIT.

<sup>24</sup> Las prescripciones sobre la lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo para los proveedores de servicios de DPT se establecen en el Aviso PS-N02 de la MAS sobre Prevención del Blanqueo de Dinero y Lucha contra la Financiación del Terrorismo - Titulares de Licencias de Servicios de Pago (Servicios de Criptofichas de Pago Digital).

<sup>25</sup> UIT (2018), *Measuring the Information Society Report*, vol. 2, página 162. Consultado en: <https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/publications/misr2018/MISR-2018-Vol-2-E.pdf>.

Para más detalles sobre este método, véase UIT (2019), *Measuring Digital Development: ICT Price Trends*. Consultado en: [https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/publications/prices2019/ITU\\_ICTpriceTrends\\_2019.pdf](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/publications/prices2019/ITU_ICTpriceTrends_2019.pdf).

**Cuadro 4.15 Datos sobre los precios de la banda ancha fija, 2019**

Posición	% del ingreso nacional bruto (INB) per cápita	USD	Paridad de poder adquisitivo (PPA)	Velocidad, en Mbit/s	Límite mensual, en GB	Mejor relación calidad-precio (PPA en \$ por Mbits/s)	Tipo impositivo incluido (%)	INB per cápita, USD, 2018
12	0,8	36,99	44,01	1.024	Ilimitado	0,0	7,0	58.770

Fuente: UIT.

4.119. Al principio del período objeto de examen había tres operadores de redes móviles: i) el operador tradicional, Singtel; ii) Starhub (Temasek Holdings es el accionista mayoritario en ambos y el resto de las acciones cotiza en bolsa); y iii) M1 (cuyo accionista mayoritario es Keppel Corp.). TPG Telecom, operador privado de Australia, obtuvo una cuarta licencia en diciembre de 2016. Los operadores que prestan servicios de operador de red móvil virtual en Singapur tienen que solicitar una licencia de operaciones basadas en los servicios (individual) a la Autoridad de Desarrollo de los Medios de Infocomunicación (IMDA), que es un órgano oficial del Ministerio de la Comunicación y la Información (MCI).

4.120. Singtel tiene una cuota de mercado de más del 50%, seguida de Starhub y M1. TPG Telecom sigue funcionando en gran medida con carácter experimental (primero, en enero de 2019, puso en marcha un servicio gratuito de prueba de un año de duración, y luego, en marzo de 2020, un plan de telefonía móvil de 50 GB por SGD 10 sin obligaciones contractuales). La parte correspondiente a los operadores de red móvil virtual es insignificante (menos del 1%).

4.121. Singapur tiene un mercado maduro, con un 91% de abonados a sistemas 4G. Muchos consumidores tienen múltiples dispositivos y abonos. En junio de 2020, la IMDA anunció la adjudicación final en el proceso de convocatoria de propuestas para el 5G. Sobre la base de los precios de oferta presentados en sus respuestas a dicha convocatoria, los dos adjudicatarios tuvieron que pagar cada uno el precio de adjudicación del espectro de SGD 55,01 millones. Los dos adjudicatarios pueden proceder a instalar redes autónomas en todo el país para ofrecer plena capacidad de 5G, dando cobertura al menos a la mitad de Singapur para finales de 2022 y a todo el país para finales de 2025.

4.122. Se espera que la puesta en marcha de los servicios 5G en 2021 y el Internet de las cosas hagan aumentar la demanda. No obstante, la pandemia de COVID-19 ha provocado una disminución de los ingresos de los operadores, debido esencialmente a una pérdida de ingresos por itinerancia y una caída del gasto en ofertas de servicios de prepago.

4.123. El mercado de los servicios de telefonía fija se está reduciendo, pero la tasa de penetración de la población (el 33,3% en 2020) sigue siendo relativamente elevada en comparación con los niveles internacionales, lo que puede explicarse por la creciente importancia de las redes y los servicios de fibra hasta el hogar (FTTH) ofrecidos mediante paquetes de servicios en el marco de la implantación de las redes de próxima generación (NGN).

4.124. La plena implantación de una NGN denominada Red de Banda Ancha Nacional de Sigüiente Generación (NGNBN), una red de FTTH alámbrica, se completó en 2012.

4.125. Singtel es el proveedor dominante de servicios de telefonía fija, seguido de Starhub. Otros operadores son M1 y MyRepublic.

4.126. La tasa de penetración total en los hogares de Internet de banda ancha alámbrica residencial supera el 90%. En 2020, la banda ancha móvil representaba el 87% del total de abonos a Internet. La mayor parte de los abonos a Internet fija son de banda ancha a través de fibra óptica. Hay tres proveedores principales de servicios de Internet: Singtel (con una cuota de mercado del 41%), Starhub y M1, seguidos de operadores más pequeños como MyRepublic, WhizComms y ViewQuest.

4.127. Singapur es un importante concentrador de Internet para cables de fibra óptica submarinos regionales e internacionales; en 2020, había un total de 22 cables submarinos.

4.128. El desarrollo del sector está basado en el plan rector decenal Medios de Infocomunicación 2025, adoptado en 2015. Se trata de un plan de desarrollo integrado del sector de las telecomunicaciones y los medios de comunicación destinado a fomentar la economía digital.

En este contexto, en junio de 2018, el Gobierno publicó un plan detallado para un gobierno digital, cuyo objetivo es que todos los servicios públicos estén disponibles en línea para 2023. En noviembre de 2020, la IMDA puso en marcha un sistema de firma digital para los documentos comerciales y jurídicos. En octubre de 2020, con el respaldo de la IMDA y de Enterprise Singapore, CapitaLand abrió el laboratorio de innovación Smart Urban Co-Innovation Lab, que reúne a operadores del ámbito de las ciudades inteligentes para crear y probar innovaciones con empresas tecnológicas creadas en el país en un entorno en vivo en las instalaciones de CapitaLand, que disponen de 5G.

4.129. Junto con el plan Medios de Infocomunicación 2025, la IMDA trabajó con el sector para elaborar un MTS de los Medios de Infocomunicación en 2017, cuyos objetivos son ampliar el valor añadido de este sector en un 6% anual, aproximadamente, (casi dos veces más rápido que el conjunto de la economía) y dar empleo a más de 210.000 trabajadores en 2020 (frente a unos 194.000 en 2016). El MTS de los Medios de Infocomunicación preparará a Singapur para la economía digital aplicando tres enfoques:

- inversión y creación de capacidad en "cuatro tecnologías avanzadas", a saber: inteligencia artificial y análisis de datos, ciberseguridad, medios inmersivos y el Internet de las cosas;
- fortalecimiento de los elementos básicos del sector de los medios de infocomunicación, y formación de la próxima generación de profesionales y empresas del sector para futuros puestos de empleo y oportunidades comerciales; y
- orientación de las empresas y la fuerza de trabajo de otros sectores en cuanto a la adopción de tecnología digital para mejorar la productividad y eficiencia.

4.130. Según la base de datos ICT-Eye de la UIT, se ofrecen abiertamente en el mercado todos los servicios de telecomunicaciones (telefonía fija nacional de larga distancia, banda ancha fija inalámbrica, pasarelas internacionales, telefonía fija internacional de larga distancia, servicios de Internet, líneas arrendadas, bucle local inalámbrico, líneas fijas locales, telefonía móvil celular, servicios móviles por satélite, terminales de muy pequeña apertura (VSAT), líneas de abonado digital (DSL), servicios de radiodifusión por satélite y banda ancha móvil).

4.131. La IMDA elabora y regula los sectores convergentes de la infocomunicación y los medios de comunicación. Se estableció en 2016, tras fusionar la Autoridad de Desarrollo de la Infocomunicación con la Autoridad de Desarrollo de Medios de Comunicación en respuesta al fenómeno de convergencia entre los sectores de las telecomunicaciones y de los medios de comunicación. Su presupuesto debe ser aprobado por el Gobierno.

4.132. La IMDA regula y proporciona orientación sobre la distribución y asignación de radiofrecuencias, la numeración, la comprobación técnica y la fiscalización del espectro, los precios (operadores dominantes únicamente), el establecimiento de normas técnicas, la homologación, los servicios universales, la concesión de licencias a las redes y servicios de TIC, el cumplimiento de las obligaciones en materia de servicios de calidad, y la emisión y los contenidos de la radiodifusión. La IMDA también regula las siguientes esferas: i) tarifas de interconexión para la oferta de interconexión del titular de la licencia dominante y para el control de la calidad de los servicios con los operadores; y ii) protección de los consumidores, ciberseguridad y contenidos audiovisuales con otros organismos de reglamentación y ministerios.

4.133. La principal legislación en esta esfera es la Ley de Telecomunicaciones, que fue modificada por última vez en 2017. Las principales modificaciones introducidas fueron las siguientes:

- disposiciones que facilitan la implantación oportuna de equipos de telecomunicaciones, por ejemplo, aclarando las partes que tienen que observar el Código de Prácticas sobre Instalaciones de Infocomunicaciones en Edificios de la IMDA, que exige a los promotores y los propietarios de los edificios que proporcionen un espacio e instalaciones adecuados para la implantación de equipos de telecomunicaciones en sus edificios, y facultando a la IMDA para facilitar a los operadores de telefonía móvil la instalación de su infraestructura en lugares suficientemente elevados, tales como techos y torres, para optimizar su cobertura móvil, y la prestación de sus servicios a varios edificios desde un mismo lugar;

- una disposición que prohíbe a los propietarios de edificios concertar acuerdos exclusivos que tengan por efecto limitar la oferta de proveedores de servicios de telecomunicaciones para los usuarios finales; y
- una disposición que faculta a la IMDA para establecer un plan de solución de diferencias alternativo al recurso a los tribunales de demandas de menor cuantía y otros tribunales, para ayudar a los consumidores a resolver sus diferencias con los operadores. La participación en este plan es obligatoria para los operadores. La IMDA determina la admisibilidad de los clientes, el alcance de las cuestiones abarcadas, las sanciones que han de aplicarse y el proceso de solución de diferencias de este plan.

4.134. El 1 de febrero de 2020 se revisaron las tarifas de portabilidad de números fijos. Las tarifas se negocian comercialmente entre los operadores y no se hacen públicas.

4.135. Otra novedad importante en materia de reglamentación es la elaboración, que sigue en curso, de un Código de Conducta en materia de Competencia en la Prestación de Servicios de Telecomunicaciones y Medios de Comunicación. El Código sustituirá a los códigos de competencia existentes para los sectores de las telecomunicaciones y los medios de comunicación (respectivamente, el Código de Conducta en materia de Competencia en la Prestación de Servicios de Telecomunicaciones (2012) y el Código de Conducta de Mercado en la Prestación de Servicios de Medios de Comunicación). El Código tiene por objeto promover la competencia leal y eficiente, salvaguardar la protección de los consumidores, mejorar la claridad de la reglamentación armonizando las prescripciones reglamentarias de la IMDA, y mantenerse a la par de los adelantos tecnológicos y la evolución del mercado. La IMDA celebró dos consultas públicas a tal efecto, en febrero de 2019 y enero de 2021. Entre los cambios notables introducidos en el Código cabe citar la adopción de un enfoque reglamentario común para la clasificación de la posición dominante y un umbral que se utilizará para la evaluación inicial del poder de mercado significativo tanto en el mercado de las telecomunicaciones como en el de los medios de comunicación, la prohibición a los titulares de licencias de telecomunicaciones de hacer cambios desfavorables o perjudiciales durante el plazo del contrato, y la exigencia a todos los titulares de licencias de que proporcionen una lista de información mínima en materia de facturación, a fin de proteger mejor los intereses de los consumidores.

4.136. Aparte de los cambios descritos *supra*, el marco reglamentario de las telecomunicaciones de Singapur no ha experimentado ningún otro cambio significativo, en particular en lo que respecta a las licencias, el régimen de telefonía fija y móvil e interconexión, la desagregación del bucle local y la utilización compartida de instalaciones.

4.137. El marco para la concesión de licencias distingue entre los titulares de licencias según la naturaleza de sus operaciones. Los operadores que implantan su propia infraestructura y red de telecomunicaciones para prestar servicios obtienen una licencia de explotación de instalaciones, mientras que los operadores que arriendan redes de telecomunicaciones o compran servicios al por mayor a los operadores que explotan instalaciones a fin de ofrecer o revender esos servicios obtienen una licencia de explotación de servicios. Los titulares de licencias de explotación de instalaciones pueden ofrecer los servicios que ofrecen los titulares de licencias de explotación de servicios, pero no sucede lo mismo a la inversa.

4.138. Las empresas nacionales o extranjeras inscritas en la Autoridad de Reglamentación Contable y Empresarial (ACRA) pueden solicitar una licencia de explotación de instalaciones o de explotación de servicios para ofrecer servicios de telecomunicaciones en Singapur. No hay ningún límite en cuanto al número de licencias que pueden concederse, pero puede haber limitaciones técnicas, como la disponibilidad de frecuencias del espectro. Los titulares de licencias tampoco están sujetos a límite alguno a la participación extranjera.

4.139. Se conceden licencias de explotación de instalaciones por períodos de 10, 15 o 20 años, según el alcance de las operaciones. Las licencias individuales de explotación de servicios tienen una validez de 5 años y se pueden renovar cada 5 años. No es necesario renovar las licencias colectivas de explotación de servicios. En diciembre de 2020 había, en total, 73 titulares de licencias de explotación de instalaciones y 1.240 de explotación de servicios.

4.140. En cuanto al régimen de interconexión, la IMDA recomienda encarecidamente a sus licenciarios que concierten acuerdos de interconexión y acceso mediante negociaciones comerciales. No obstante, los titulares de licencias dominantes también deben publicar las ofertas de interconexión de referencia (OIR), en cuyo marco tienen que ofrecer servicios de interconexión y servicios relacionados con el acceso a precios y con condiciones previamente aprobados por la IMDA. Un operador que intervenga en las fases más avanzadas del proceso que cumpla los criterios pertinentes podrá solicitar al titular de la licencia dominante la prestación de servicios con arreglo a lo dispuesto en su OIR.

4.141. Singtel (que es el operador tradicional de la red fija y también explota varias instalaciones de telecomunicaciones, como las estaciones de aterraje de cables submarinos) y NetLink Trust (cuyos activos incluyen oficinas centrales, conductos y bocas de inspección) han tenido que presentar OIR. En el contexto de la NGNBN, la IMDA también ha impuesto obligaciones similares a NetLink Trust y Nucleus Connect para ofrecer determinados servicios prescritos con arreglo a las condiciones de ofertas de interconexión normalizadas.

4.142. La desagregación del bucle local es un servicio regulado prestado en el marco de la OIR. El reglamento de telecomunicaciones de Singapur permite el uso compartido de infraestructuras móviles tanto pasivas como activas mediante acuerdos comerciales.

4.143. Los servicios universales comprenden la prestación de servicios básicos de telefonía vocal y servicios de conectividad de fibra a los usuarios/direcciones que los soliciten. Las obligaciones relativas a la prestación de esos servicios se especifican en las respectivas licencias de los operadores pertinentes.

4.144. No existe reglamentación en materia de precios con respecto a los servicios móviles al por menor o los servicios de contenidos superpuestos, pero sí para los servicios prestados por operadores de telecomunicaciones fijas dominantes.

#### 4.4.3 Transporte aéreo

4.145. Singapur es un importante centro mundial y regional de transporte aéreo comercial y servicios auxiliares del transporte aéreo. En 2019, el sector del transporte aéreo aportó el 5% del PIB de Singapur y empleó a 192.000 personas, es decir, el 5,3% del empleo total.<sup>26</sup> El principal aeropuerto comercial de Singapur, el aeropuerto de Changi, da servicio a más de 170 destinos a través de más de 90 aerolíneas.

4.146. En el cuadro 4.16 se detallan el número de operaciones de aeronaves comerciales, el número de pasajeros y el volumen de carga despachada por el sistema aeroportuario de Singapur durante el período objeto de examen. El tráfico aéreo de pasajeros de Singapur se vio gravemente afectado por la pandemia COVID-19, y las constantes restricciones en frontera y a los viajes a nivel mundial agravaron el problema. El aeropuerto de Changi registró 11,8 millones de desplazamientos de pasajeros hasta diciembre de 2020, lo que representa un descenso interanual del 82,8%. El efecto en el tráfico aéreo de carga fue menos grave debido a la demanda sostenida de circulación de mercancías y de comercio, incluida la demanda de equipos de protección personal. El aeropuerto de Changi registró un tráfico de mercancías de 1,5 millones de toneladas hasta diciembre de 2020, lo que representa un descenso interanual del 23,3%, y la carga transbordada experimentó un descenso más acusado que la directa.

**Cuadro 4.16 Estadísticas del sistema aeroportuario, 2015-2020**

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Operaciones de aeronaves comerciales</b> (miles)	346,3	360,5	373,2	386,0	382	125
<b>Pasajeros</b> (millones)	55,4	58,7	62,2	65,6	68,3	11,8
<b>Carga aérea</b> (millones de toneladas)	1,85	1,97	2,13	2,15	2,01	1,54

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

<sup>26</sup> Información facilitada por las autoridades.



4.147. En abril de 2017, el Gobierno colaboró con la industria para elaborar un Mapa de Transformación Sectorial del Transporte Aéreo con el fin de aumentar la productividad del sector en un 40% y rediseñar o crear más de 8.000 puestos de trabajo para 2025. El Mapa de Transformación Sectorial enumera esencialmente una serie de proyectos de sistemas automatizados para pasajeros y carga y descarga, sistemas de información y planes de formación y reciclaje de trabajadores.

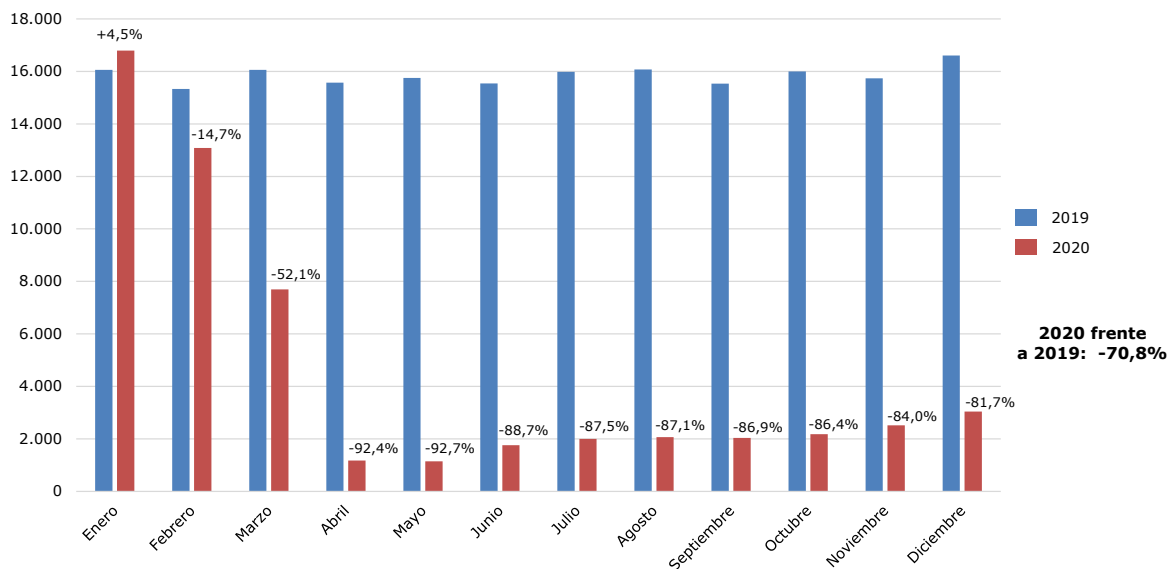
4.148. Los programas del Mapa de Transformación Sectorial del Transporte Aéreo cuentan con el apoyo del Fondo de Desarrollo de la Aviación (ADF), establecido por la Autoridad de Aviación Civil de Singapur (CAAS) en 2010 con un presupuesto de SGD 100 millones. El período inicial de validez de su financiación fue de cinco años. Desde entonces, el presupuesto se ha incrementado dos veces: hasta SGD 160 millones en 2015 y posteriormente hasta SGD 280 millones en 2018. En 2019, su validez se prorrogó hasta marzo de 2025. El ADF se centra en la productividad aeroportuaria en las esferas de la autosuficiencia de los recursos humanos a largo plazo, la innovación y la formación de la mano de obra para crear puestos de trabajo más cualificados. Desde su establecimiento, el ADF ha prestado apoyo a más de 200 iniciativas de más de 80 organizaciones.

4.149. El sector de la aviación se vio gravemente afectado por la pandemia de COVID-19, y las prohibiciones de los viajes afectaron especialmente a los vuelos de larga distancia (gráfico 4.5).

4.150. Entre abril de 2020 y diciembre de 2020, Singapore Airlines movilizó aproximadamente SGD 12.700 millones mediante su operación de captación de capital. Componen esta cantidad SGD 8.800 millones recaudados mediante una emisión de derechos para los accionistas, SGD 2.000 millones a través de préstamos a largo plazo garantizados con algunas de las aeronaves de Singapore Airlines, SGD 500 millones mediante nuevas líneas de crédito comprometidas y un préstamo no garantizado a corto plazo de instituciones financieras, y SGD 1.400 millones mediante emisiones de bonos.

4.151. En segundo lugar, el Gobierno, la CAAS y el Changi Airport Group (CAG) han proporcionado hasta el momento unos SGD 1.400 millones en ayuda específica para la reducción de costos en el sector en forma de apoyo al aumento de los salarios y descuentos en derechos y cargas, con el fin de que Singapur mantenga un nivel mínimo de conectividad con el mundo durante la pandemia. Esta ayuda permitió a los singapurenses que se encontraban en el extranjero regresar al país y mantuvo abiertas las líneas de suministro de productos esenciales.

**Gráfico 4.5 Vuelos de pasajeros, de enero a diciembre, 2019 y 2020**



Fuente: Organización de Aviación Civil Internacional (OACI). Consultado en: <https://data.icao.int/COVID-19/operational.htm>.

4.152. El desglose de los paquetes de ayuda, por un valor total aproximado de SGD 1.400 millones, es el siguiente:

- El Paquete de Asistencia para el Sector de la aviación de SGD 112 millones, anunciado en febrero de 2020, preveía rebajas de los derechos de aterrizaje y estacionamiento, los costos de alquiler y los derechos de regulación.
- El Paquete Ampliado de Apoyo a la Aviación de SGD 350 millones, anunciado en marzo de 2020, financió la ampliación de las rebajas de los derechos de aterrizaje y estacionamiento y los costos de alquiler.
- La cantidad complementaria de SGD 84 millones para el sector de la aviación, anunciada en diciembre de 2020, tenía por objeto: i) financiar nuevas rebajas y exenciones de los derechos de regulación y las licencias; ii) apoyar el desarrollo, la adopción y el despliegue de tecnologías y medidas innovadoras para proteger a los trabajadores del sector de la aviación frente a la pandemia de COVID-19; iii) apoyar la formación y retención de aptitudes de los trabajadores del sector; y iv) inyectar fondos para apoyar y fomentar iniciativas en materia de innovación y productividad.
- El Paquete de Resiliencia frente a la COVID-19 de SGD 870 millones, anunciado en febrero de 2021, ayudó a mejorar el apoyo a la mano de obra y a financiar la ampliación de las rebajas de los derechos de aterrizaje y estacionamiento, los costos de alquiler y los derechos de regulación y las licencias.

4.153. Otra consecuencia de la pandemia de COVID-19 fue el anuncio, en junio de 2020, de que la construcción de la terminal 5 del aeropuerto de Changi se interrumpiría durante dos años. En principio se suponía que la terminal 5 se habría completado en el decenio de 2030 para que el aeropuerto atendiera a otros 50 millones de pasajeros al año.

4.154. Desde el punto de vista normativo, el régimen de los servicios de transporte aéreo se mantuvo prácticamente sin cambios durante el período objeto de examen. El organismo regulador del sector es la CAAS. La CAAS se encarga de facilitar el crecimiento del centro de transporte aéreo y el sector de la aviación, así como de supervisar y promover la seguridad en el sector de la aviación de conformidad con las normas y las prácticas recomendadas de la OACI, de prestar servicios de navegación aérea y de hacer de Singapur un centro de excelencia para el desarrollo de los conocimientos en materia de aviación y los recursos humanos.

4.155. Por lo que se refiere a los servicios expresamente abarcados por el AGCS, los servicios de reserva informatizados y la venta y comercialización de servicios de transporte aéreo no están sujetos a una reglamentación sectorial, sino a la legislación general sobre sociedades y al marco jurídico general en materia de competencia. En ninguno de los casos existen disposiciones que limiten el acceso a los mercados.

4.156. Singapur es un importante centro mundial y regional de mantenimiento y reparación de aeronaves. Hay 70 organizaciones de mantenimiento y reparación establecidas en Singapur titulares de permisos de mantenimiento (SAR-145) emitidos por la CAAS, que ofrecen una amplia gama de servicios de mantenimiento de aeronaves, motores y componentes a Singapore Airlines y otras líneas aéreas internacionales.

4.157. Para que las organizaciones de mantenimiento y reparación ubicadas en Singapur reparen o mantengan las aeronaves, motores y componentes de las líneas aéreas extranjeras, dichas organizaciones deben ser titulares de autorizaciones de mantenimiento (parte 145) expedidas por las autoridades de aviación de las aerolíneas extranjeras o participar en acuerdos bilaterales de reconocimiento mutuo relativos al mantenimiento que haya concluido la CAAS con otros Estados o autoridades. Actualmente, la CAAS mantiene acuerdos de este tipo con Australia; el Canadá; China; los Estados Unidos; Hong Kong, China; el Japón; el Reino Unido; y la Agencia Europea de Seguridad Aérea (AESA). No se aplican a este sector limitaciones del tipo previsto en el AGCS.

4.158. Dos grandes proveedores independientes de servicios de escala —SATS (una empresa propiedad de Singapur) y Dnata (una empresa estatal propiedad de los Emiratos Árabes Unidos)— operan en los aeropuertos de Changi y Seletar. El aeropuerto de Changi también cuenta con un tercer proveedor de servicios de escala, SIA Engineering Company, que presta servicios de escala limitados, como servicios de remolque de aeronaves y mantenimiento de líneas.

4.159. El grado de libertad para prestar servicios de escala varía en función de los acuerdos sobre servicios aéreos. Se permite la autoprestación de servicios de escala en el marco de los acuerdos bilaterales sobre servicios aéreos con Australia y del Acuerdo Multilateral sobre la Liberalización del Transporte Aéreo Internacional (MALIAT). En cambio, en los acuerdos multilaterales de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) no se mencionan los servicios de escala.

4.160. CAG, titular de la licencia de aeropuertos, opera los dos aeropuertos de Singapur (Changi y Seletar). CAG es propiedad del Ministerio de Hacienda. CAG obtuvo una licencia para explotar el aeropuerto de Changi hasta el 31 de marzo de 2065, y una licencia para explotar el aeropuerto de Seletar hasta el 31 de marzo de 2042. Las licencias pueden prorrogarse por un período adicional de 15 o 10 años, respectivamente, o por un período más largo que acuerden la CAAS y CAG.

4.161. En lo que respecta al transporte aéreo comercial en sentido estricto, no existe ningún requisito de nacionalidad para establecer una compañía aérea en Singapur, ya que el país aplica el principio del "principal centro de actividad".<sup>27</sup>

4.162. La política relativa a los vuelos no regulares, incluidos los vuelos chárter, es que deben ser un suplemento o complemento de los servicios regulares. Un destino al que dan servicio vuelos regulares puede también ser cubierto con vuelos chárter. Hay líneas aéreas con sede en Singapur que operan vuelos no regulares.

4.163. La política para todos los vuelos de carga y todos los regímenes de carga, incluidos los derechos de tráfico de quinta libertad, los derechos de tráfico de séptima libertad y la propiedad, varía en función de los acuerdos sobre servicios aéreos, pero en general tiende a ser más liberal que en el caso de los vuelos de pasajeros. El Acuerdo Multilateral de la ASEAN sobre la Plena Liberalización de los Servicios de Transporte Aéreo de Carga de 2009 es un ejemplo de esa liberalización.

4.164. El cuadro 4.17 ofrece un panorama general de las líneas aéreas en lo relativo a la flota, el volumen de negocio y los destinos.

**Cuadro 4.17 Panorama general de las líneas aéreas, 2019-2020**

Línea aérea	Número de aeronaves (en propiedad o arrendadas)	Volumen de negocio (millones de SGD)	Destinos atendidos
Singapore Airlines (SIA)	137	13.012,7	62
Silk Air	32	906,0	51 en 14 países o territorios de Asia y el Pacífico
Scoot (fusionada con Tigerair en junio de 2017)	49	1.680,6	67
Jetstar Asia Airways	18	..	26

.. No disponible.

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

4.165. Durante el período objeto de examen, Singapur concluyó ocho nuevos acuerdos sobre servicios aéreos. Todos ellos tienen una puntuación "más allá de los acuerdos clásicos de cielos abiertos" (es decir, un índice de liberalización aérea superior a 5/50) con arreglo al método de examen cuantitativo de los acuerdos sobre servicios aéreos de la OMC. Esto se debe a una combinación de características: libre determinación de los precios y designación múltiple (los ocho acuerdos), libre determinación de la capacidad (siete acuerdos), ausencia de intercambio de estadísticas (cinco acuerdos) y principal centro de actividad en lugar de propiedad sustancial y control efectivo como criterios de denegación (tres acuerdos). La séptima libertad, una característica muy poco común con arreglo a las normas internacionales (excepto en el caso de los vuelos exclusivamente de carga), figura en cinco acuerdos (únicamente para las cargas con destino a la República Dominicana) (cuadro 4.18). Hasta la fecha no se han ejercido efectivamente esos derechos de séptima libertad.

<sup>27</sup> Como se estipula en el Reglamento de Navegación Aérea (119 - Certificación de Operadores Aéreos) de 2018, artículo 4 "Prescripción relativa al certificado de operador aéreo".

**Cuadro 4.18 Acuerdos sobre transporte aéreo concluidos entre 2015 y 2020**

Asociado	Fecha	Entrada en vigor	Quinta libertad	Séptima libertad	Cabotaje	Cooperación	Designación <sup>a</sup>	Denegación <sup>b</sup>	Precios <sup>c</sup>	Capacidad <sup>d</sup>	Estadísticas	ILA <sup>e</sup>
Angola	19.4.2018		Sí	No	No	Sí	M	PSCE o PCA	LP	PD	Sí	29
Armenia	12.7.2017		Sí	Sí	No	Sí	M	PSCE	LP	DL	No	36
Bahamas	6.12.2016	6.12.2016	Sí	No	No	Sí	M	PSCE	LP	DL	No	30
Bangladesh	7.8.2018 (rubricado)		Sí	Sí	No	Sí	M	PSCE	LP	PD	Sí	27
Belice	7.12.2016 (rubricado)		Sí	Sí	No	Sí	M	PSCE	LP	DL	No	36
República Dominicana	6.12.2016 (rubricado)		Sí	Sí - carga	No	Sí	M	PSCE	LP	DL	No	31
Hungría	26.9.2017	22.8.2018	Sí	No	No	Sí	M	PCA	LP	DL	Sí	38
Perú	16.10.2018		Sí	Sí	No	Sí	M	PCA	LP	DL	No	36

a S = simple; M = múltiple.

b PSCE = propiedad sustancial y control efectivo; PCA = principal centro de actividad.

c LP = liberalización de los precios.

d PD = predeterminación; B1 = Bermudas 1, es decir, determinación *post facto*; DL = determinación libre.

e ILA = índice de liberalización aérea (0 = ninguna liberalización; 50 = liberalización total).

Fuente: Secretaría de la OMC; e información facilitada por las autoridades.

#### 4.4.4 Transporte marítimo

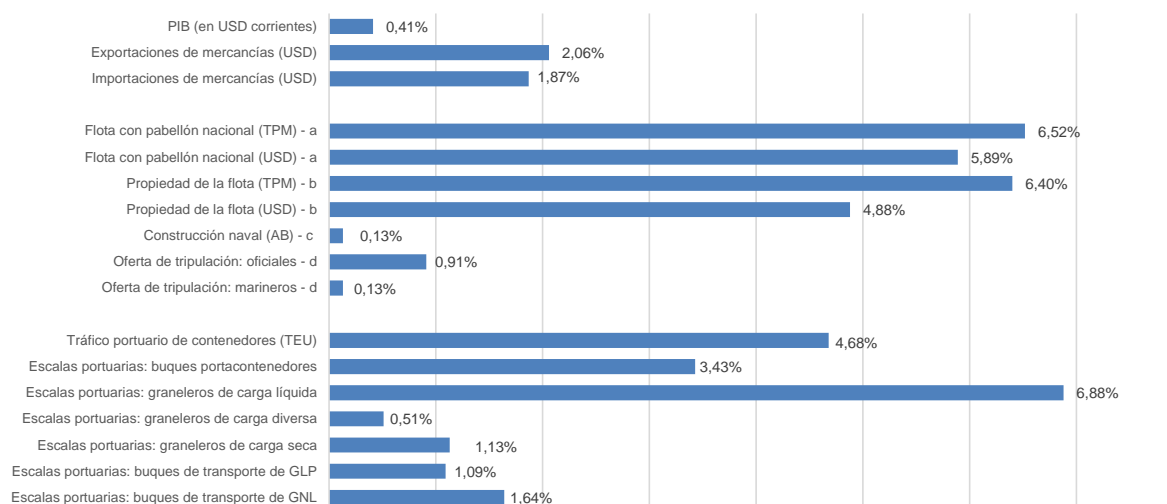
4.166. Singapur es uno de los principales centros mundiales y regionales de transporte marítimo. Como centro portuario, Singapur es un punto fundamental en la cadena de suministro mundial. Es el centro de transbordo de relevo y transbordo radial para las principales rutas, como Europa, Lejano Oriente, África, la India y el tráfico entre países asiáticos. En 2019, su registro ocupó el quinto lugar del mundo en cuanto al arqueado bruto y su puerto ocupó el segundo lugar en cuanto al tráfico de contenedores despachado.<sup>28</sup> Singapur es también un importante centro marítimo. El Centro Marítimo Internacional de Singapur tiene una de las concentraciones más altas de grupos de transporte marítimo internacional y ofrece una amplia gama de servicios marítimos, entre ellos corretaje marítimo, gestión de buques, servicios de seguros y servicios jurídicos.

4.167. En el gráfico 4.6 se muestran el alcance y la importancia de las actividades marítimas.

4.168. La participación de Singapur en las importaciones y exportaciones mundiales es cinco veces superior a su participación en el PIB.

4.169. Singapur tiene una de las concentraciones más altas de grupos de transporte marítimo internacional a nivel mundial. Esas empresas abarcan diversos sectores, desde buques portacontenedores, graneleros y petroleros hasta buques de altura y marina mercante. Una de las razones de ello es que los estrechos de Malaca y de Singapur son canales importantes para las crecientes rutas asiáticas. Singapur es un importante centro portuario en los estrechos de Malaca y de Singapur; los buques que navegan por ellos pueden hacer escala en Singapur si precisan servicios portuarios como el aprovisionamiento de combustible y suministros. La construcción naval parece tener poca importancia, pero se concentra en segmentos de alto valor como el equipo de navegación de alta tecnología y la construcción en alta mar.

<sup>28</sup> Government of the Hong Kong Special Administrative Region: Marine Department, *Ranking of Container Ports of the World*. Consultado en: [https://www.mardep.gov.hk/en//publication/pdf/portstat\\_2\\_y\\_b5.pdf](https://www.mardep.gov.hk/en//publication/pdf/portstat_2_y_b5.pdf).

**Gráfico 4.6 Participación mundial de Singapur en diversas industrias marítimas, 2019**

- a Buques mercantes autopropulsados para la navegación marítima de 100 toneladas o más, a 1 de enero.
- b Buques mercantes autopropulsados para la navegación marítima de 1.000 toneladas o más, a 1 de enero.
- c Buques mercantes autopropulsados para la navegación marítima de 100 toneladas o más.
- d Se refiere al año 2015.

Nota: TPM = toneladas de peso muerto; AB = arqueado bruto; TEU = unidad equivalente a 20 pies; GLP = gas licuado de petróleo; GNL = gas natural licuado.

Fuente: UNCTADSTAT, *Maritime Profile: Singapore*. Consultado en: <https://unctadstat.unctad.org/countryprofile/maritimeprofile/en-gb/702/index.html>.

4.170. El cuadro 4.19 presenta los principales indicadores económicos del tráfico marítimo en Singapur durante el período objeto de examen.

**Cuadro 4.19 Transporte marítimo, 2015-2020**

Variables	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020 frente a 2019 (%)
Carga total (miles de toneladas)	575.845,8	593.296,7	627.688,1	630.125,3	626.521,2	590.277,8	-5,8
Carga, en general	361.858,5	353.243,4	376.045,7	391.745,2	389.435,6	376.368,5	-3,4
Carga, a granel	213.987,3	240.053,3	251.642,3	238.380,0	237.085,5	213.909,2	-9,8
Tráfico de contenedores (miles de TEU)	30.922,3	30.903,6	33.666,6	36.599,3	37.195,6	36.870,9	-0,9
Ventas de combustible (miles de toneladas)	45.155,5	48.614,5	50.636,4	49.798,8	47.463,5	49.833,0	5,0
Registro de buques (final del período, número)	4.739,0	4.717,0	4.578,0	4.456,0	4.437,0	4.275,0	-3,7
Registro de buques (final del período, miles de toneladas)	86.300,0	88.023,0	88.808,0	90.944,0	97.320,0	94.998,0	-2,4

Nota: TEU = unidad equivalente a 20 pies.

Fuente: Departamento de Estadística de Singapur. Consultado en: <https://www.singstat.gov.sg/find-data/search-by-theme/industry/transport/latest-data>.

4.171. Casi todos los indicadores de tráfico aumentaron entre 2015 y 2019, pero registraron una disminución (excepto en el caso de las ventas de combustible) en 2020 debido a la pandemia de COVID-19. Sin embargo, esas disminuciones son relativamente pequeñas. El puerto de Singapur siguió abierto para las operaciones durante toda la pandemia. El próximo hito importante en el desarrollo del puerto de Singapur es la construcción del nuevo puerto de Tuas, cuya finalización está prevista para el decenio de 2040. El puerto de Tuas, que será la mayor terminal de contenedores del mundo en un solo lugar, se está construyendo en cuatro etapas, y está previsto finalizar las obras de recuperación de la etapa 1 a finales de 2021, con un costo de SGD 2.420 millones

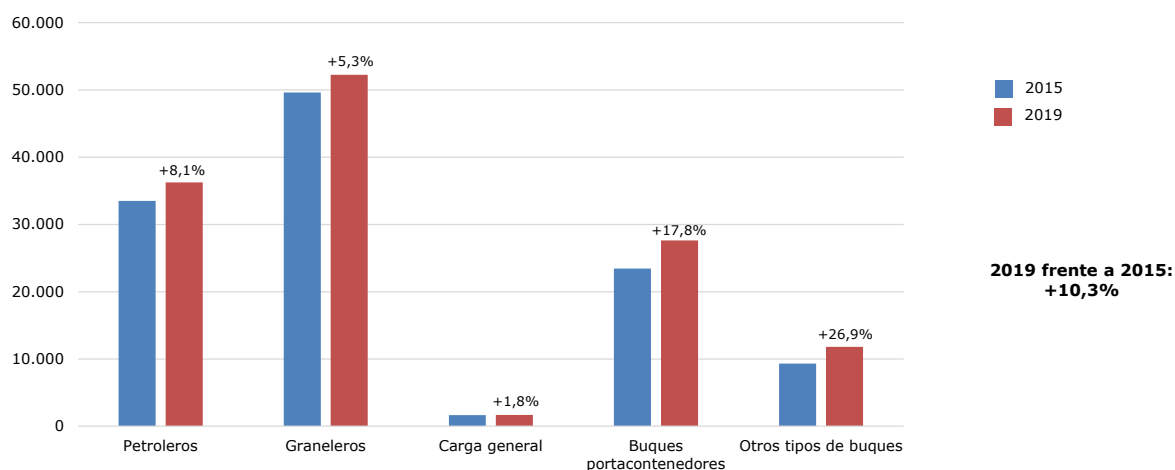
(USD 1.760 millones). La Autoridad del Puerto de Singapur (PSA) comenzó su construcción en tierras recientemente recuperadas y tiene previsto poner en funcionamiento los dos primeros muelles a finales de 2021. Cuando se complete la etapa 1, el puerto de Tuas tendrá 21 muelles, con una capacidad anual de manipulación de hasta 20 millones de TEU. Se espera que el puerto mejore la eficiencia y el tiempo de rotación de los buques, lo que le permitirá manipular hasta 65 millones de TEU al año, en comparación con 45 millones de TEU en las cuatro terminales existentes de la PSA.

4.172. En enero de 2020, la flota total de Singapur (sobre la base del país de propiedad) llegó a 2.861 buques de más de 1.000 toneladas de registro bruto, situándose en el cuarto puesto del mundo (por detrás de Grecia, el Japón y China), con una capacidad total de carga de 137.299.726 toneladas de peso muerto. La flota con pabellón nacional de Singapur contaba con 1.493 buques y tenía una capacidad de carga de 74.754.209 toneladas de peso muerto, o un 55,45% del total, mientras que los buques propiedad de armadores singapurenses con pabellón extranjero fueron 1.368, con una capacidad de 62.545.517 toneladas de peso muerto, es decir, el 45,55% de la capacidad total.<sup>29</sup>

4.173. En el gráfico 4.7 se describe la flota registrada bajo pabellón de Singapur por tipo de buque y capacidad de carga, mientras que en el cuadro 4.20 se describe la evolución del número de buques por tipo. La capacidad de carga de la flota con pabellón de Singapur creció en todos los subsegmentos durante el período objeto de examen. Puede observarse la misma evolución, pero en menor medida, en el número de buques (excepto en la categoría residual "otros tipos de buques").

#### Gráfico 4.7 Flota nacional: capacidad de carga por tipo de buque<sup>a</sup>, 2015 y 2019

(Miles de toneladas de peso muerto)



a Buques mercantes autopropulsados para la navegación marítima de 100 toneladas o más.

Fuente: UNCTADSTAT, *Maritime Profile: Singapore*. Consultado en: <https://unctadstat.unctad.org/countryprofile/maritimeprofile/en-gb/702/index.html>.

#### Cuadro 4.20 Número de buques registrados en Singapur, por tipo, 2015-2020

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Petroleros	665	691	714	726	718	748
Graneleros	539	607	595	602	585	570
Carga general	125	122	131	130	130	123
Buques portacontenedores	469	495	502	488	492	497
Otros tipos de buques	1.541	1.523	1.523	1.508	1.481	1.482

Fuente: UNCTADSTAT. Consultado en: [https://unctadstat.unctad.org/wds/ReportFolders/reportFolders.aspx?sCS\\_ChosenLang=en](https://unctadstat.unctad.org/wds/ReportFolders/reportFolders.aspx?sCS_ChosenLang=en).

4.174. En el cuadro 4.21 se detallan la propiedad y el control efectivos (o la denominada "propiedad efectiva") de los buques registrados bajo pabellón de Singapur.

<sup>29</sup> UNCTAD. Consultado en: <https://unctadstat.unctad.org/countryprofile/maritimeprofile/en-gb/702/index.html>.

#### Cuadro 4.21 Capacidad de carga de los buques registrados bajo pabellón de Singapur, 2015-2020

(Miles de toneladas de peso muerto)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Total	116.873,1	122.572,5	123.776,9	127.926,9	129.344,0	140.059,5
	(% del total)					
Singapur	46,0	25,0	56,5	57,4	56,1	53,4
Dinamarca	7,8	9,3	9,3	9,7	10,4	9,5
Japón	6,8	15,2	5,3	5,5	5,5	6,9
Taipei Chino	6,3	6,5	6,0	6,4	6,3	5,8
China	1,8	10,2	2,5	3,3	3,6	5,2
Noruega	1,9	2,2	1,6	1,6	2,1	3,3
Hong Kong, China	2,3	2,4	2,8	2,6	2,8	3,2
Alemania	1,6	2,9	1,8	1,8	2,8	2,7
Bélgica	0,7	0,7	0,9	1,7	1,8	1,7
India	2,1	2,2	1,7	1,4	1,4	1,4

Fuente: UNCTADSTAT. Consultado en: [https://unctadstat.unctad.org/wds/ReportFolders/reportFolders.aspx?sCS\\_ChosenLang=en](https://unctadstat.unctad.org/wds/ReportFolders/reportFolders.aspx?sCS_ChosenLang=en).

4.175. Los armadores de Singapur son los principales usuarios de su propio registro nacional, con una participación superior al 55% en los cuatro últimos años. En el cuadro 4.22 se detalla la flota de propiedad efectiva de armadores de Singapur pero registrada bajo pabellones distintos del de Singapur.

#### Cuadro 4.22 Capacidad de carga de los buques de propiedad y control efectivo de armadores de Singapur, por pabellón de registro, 2015-2020

(Miles de toneladas de peso muerto)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Total	87.797,8	58.359,4	114.731,0	122.908,8	126.050,0	137.395,9
	% del total					
Singapur	61,2	52,6	61,0	59,7	57,6	54,4
Liberia	8,1	9,6	7,8	9,1	9,5	12,3
Panamá	9,0	9,5	7,9	7,9	8,4	8,2
Islas Marshall	6,0	3,1	7,6	6,1	6,1	7,1
Hong Kong, China	7,3	8,8	4,8	4,0	5,5	5,6
Isla de Man	..	3,0	4,3	2,7	2,6	1,9
Malta	0,2	0,3	0,1	0,1	0,7	1,6
Indonesia	1,0	1,2	0,6	0,6	0,6	0,6
Bahamas	0,6	0,5	0,7	0,5	0,7	0,5
Noruega	0,6	1,0	0,4	0,4	0,3	0,3

.. No disponible.

Fuente: UNCTADSTAT. Consultado en: [https://unctadstat.unctad.org/wds/ReportFolders/reportFolders.aspx?sCS\\_ChosenLang=en](https://unctadstat.unctad.org/wds/ReportFolders/reportFolders.aspx?sCS_ChosenLang=en).

4.176. Temasek Holdings vendió la empresa naviera nacional Neptune Orient Lines al grupo de transporte marítimo francés CMA-CGM en 2016, y su marca comercial fue sustituida por la de CMA-CGM en 2020. Pacific International Lines, que dispone de redes de servicios centradas en las regiones de Asia-África y Oriente Medio, ocupó el 11º lugar entre las compañías de transporte marítimo del mundo en 2020 y sigue siendo la mayor empresa de líneas regulares propiedad de Singapur.

4.177. Durante el período objeto de examen, las principales compañías navieras internacionales, como CMA-CGM (de Francia), China COSCO (de China) y Ocean Network Express (ONE, resultado de la fusión de las operaciones de línea regular de las empresas navieras japonesas 'K' Line, NYK y MOL), aumentaron su presencia comercial en Singapur. Por ejemplo, CMA-CGM estableció su oficina regional para Asia y su centro de navegación y operaciones portuarias en Singapur. También constituyó una empresa conjunta de terminales de contenedores con la PSA. ONE eligió a Singapur como sede mundial. COSCO amplió su empresa conjunta con la PSA a un tercer muelle en la terminal de Pasir Panjang. Otra compañía naviera que ha establecido una empresa conjunta con la PSA es Mediterranean Shipping Company (MSC). Más de 150 grupos navieros internacionales, bancos con carteras marítimas, empresas de corretaje marítimo, compañías de seguros marítimos y despachos de abogados especializados en cuestiones de derecho marítimo se han establecido en Singapur.



4.178. Con el tiempo, el Gobierno ha aplicado sólidos instrumentos de política de apoyo para desarrollar el sector del transporte marítimo, y los ha reforzado durante el período objeto de examen con un Mapa de Transformación Sectorial en 2018 y con dos paquetes de ayuda de emergencia para hacer frente a las consecuencias económicas de la pandemia de COVID-19 en 2020.

4.179. Los instrumentos tradicionales de apoyo al sector marítimo se mantuvieron prácticamente sin cambios (con prórrogas hasta 2026, en su caso) durante el período objeto de examen. Comprenden los siguientes:

- el Plan de Incentivos para el Sector Marítimo - Empresas Navieras (Registro de Buques) (MSI-SRS), que concede exenciones fiscales a los ingresos admisibles obtenidos de la actividad marítima;
- el Plan de Incentivos para el Sector Marítimo - Empresas Internacionales Autorizadas de Transporte Marítimo (MSI-AIS), que concede exenciones fiscales a los ingresos admisibles obtenidos de la actividad marítima durante un período renovable de 10 años o un período no renovable de 5 años, con opción a acogerse al período renovable de 10 años al final del período de 5 años;
- el Plan de Incentivos para el Sector Marítimo - Arrendamiento Marítimo (MSI-ML), que ofrece a las empresas de arrendamiento de buques o contenedores, las sociedades fiduciarias comerciales y las asociaciones un tipo impositivo favorable de hasta el 10% durante un período renovable de cinco años sobre sus ingresos por arrendamiento admisibles;
- el Plan de Incentivos para el Sector Marítimo - Servicios Auxiliares de Transporte Marítimo (MSI-SSS), que ofrece un tipo impositivo preferencial del 10% durante un período renovable de cinco años sobre los ingresos diferenciales derivados de los servicios auxiliares de transporte marítimo admisibles;
- una exención del impuesto en origen para los intereses y pagos conexos realizados en relación con acuerdos destinados a financiar la compra o construcción de buques, o la compra de contenedores y equipo intermodal, de las empresas que se beneficien de alguno de los cuatro Planes MSI antes mencionados; y
- la Iniciativa Marítima Ecológica de Singapur, cuyo objetivo es reducir los efectos ambientales del transporte marítimo y las actividades conexas y promover el transporte marítimo limpio y verde en Singapur. En 2011, la Autoridad Marítima y Portuaria de Singapur (MPA) se comprometió a invertir hasta SGD 100 millones en cinco años a través de la Iniciativa Marítima Ecológica de Singapur. En 2019, la Iniciativa se prorrogó hasta el 31 de diciembre de 2024 y se amplió para promover la descarbonización del transporte marítimo. Se trata de una iniciativa global que comprende cuatro programas: i) el Programa de Buques Ecológicos, que concede a los buques con pabellón de Singapur admisibles el derecho a beneficiarse de una reducción de los derechos de registro y de un reembolso del impuesto anual sobre el tonelaje; ii) el Programa de Puertos Ecológicos, que concede a los buques transoceánicos admisibles que hacen escala en el puerto de Singapur una reducción del 25%-35% en las tasas portuarias; iii) el Programa de Energías y Tecnologías Ecológicas, que otorga donaciones a los proveedores de aplicaciones de tecnología para elaborar y llevar a cabo en Singapur pruebas piloto de tecnologías que ayuden a los buques a cumplir los objetivos de la Organización Marítima Internacional (OMI) en materia de emisiones para 2030; y iv) el Programa de Sensibilización Ecológica, que alienta a las empresas a presentar informes avanzados de sostenibilidad en las esferas de la notificación de las emisiones de carbono y la fijación de precios internos del carbono.

4.180. En enero de 2018, la MPA, que es el organismo de reglamentación del sector, dependiente del Ministerio de Transporte, colaboró con la industria para elaborar un Mapa de Transformación Sectorial del Transporte Marítimo. El Mapa de Transformación Sectorial se elaboró en estrecha consulta con la industria, los sindicatos y otros asociados del sector público. Se han previsto iniciativas específicas para catalizar la innovación, impulsar mejoras de la productividad y mejorar las competencias de la mano de obra marítima. En el Mapa de Transformación Sectorial se enumeran

proyectos orientados a automatizar las operaciones de los muelles y astilleros y reducir la necesidad de transporte entre terminales. También prevé programas de formación y reciclaje de trabajadores.<sup>30</sup>

4.181. Los proyectos MTS cuentan con el apoyo del Fondo del Sector Marítimo (FSM) y el Fondo de Innovación y Tecnología Marítima (MINT), cuya finalidad es fomentar la formación de la mano de obra marítima y el desarrollo de la tecnología marítima, respectivamente. Se ha asignado una financiación de SGD 200 millones a los proyectos FSM-Formación de la Mano de Obra y FSM-Productividad hasta 2025, mientras que la industria dispone de SGD 100 millones (con un máximo de SGD 15 millones en 2021) en el marco del MINT. Solo las empresas constituidas en Singapur y las sociedades de clasificación designadas como organizaciones reconocidas con arreglo al Reglamento de la Marina Mercante pueden acogerse al MINT.

4.182. La CCCS se encarga de las cuestiones relacionadas con la competencia y administra la exención por categorías para los acuerdos de transporte marítimo de línea regular en el marco de la Ley de Competencia. Esta exención se concedió inicialmente el 4 de julio de 2006 y se prorrogó posteriormente en 2010, 2015 y 2020. El 26 de agosto de 2020 se prorrogó la Orden de Exenciones por Categorías en su forma actual por un año, hasta el 31 de diciembre de 2021. Esto se debió a los tiempos sumamente inciertos que trae consigo la pandemia de COVID-19, que dio lugar a una contracción en el sector manufacturero y el comercio a nivel mundial, pues las perturbaciones en las cadenas de suministro mundiales y la caída de la demanda mundial provocaron importantes incertidumbres en el mercado y afectaron a las perspectivas del sector marítimo a escala internacional y en Singapur.

4.183. Habida cuenta de que la prevalencia y la importancia de los acuerdos de transporte marítimo de línea regular pueden evolucionar debido a la pandemia, las autoridades consideran que es necesario tener en cuenta esa evolución al evaluar el enfoque adecuado para Singapur a largo plazo. Antes de la expiración de la Orden de Exenciones por Categorías el 31 de diciembre de 2021, la CCCS se propone evaluarla y formular una recomendación.

4.184. Desde el punto de vista del acceso a los mercados, las políticas de transporte marítimo de Singapur no cambiaron durante el período objeto de examen.

4.185. Pueden inscribir sus buques en el Registro de Buques de Singapur los ciudadanos singapurenses o los residentes permanentes en Singapur y las sociedades constituidas en Singapur con un capital desembolsado mínimo de SGD 50.000. En el caso de las sociedades constituidas en Singapur, no existe ningún requisito de nacionalidad en lo que se refiere a la propiedad de la embarcación.

4.186. No se aplican requisitos de nacionalidad a los oficiales ni a los miembros de la tripulación de los buques matriculados en Singapur. Se aceptan certificados de aptitud extranjeros. Los miembros de la tripulación deben cumplir las normas del Convenio Internacional sobre Normas de Formación, Titulación y Guardia para la Gente de Mar de 1978, modificado. Singapur es parte en todos los principales convenios de la OMI sobre la seguridad de los buques y la prevención de la contaminación marina.

4.187. El 1 de abril de 2014 entraron en vigor la Ley de la Marina Mercante (Convenio sobre el trabajo marítimo) de 2014 y la legislación complementaria conexas, que ponen en vigor el Convenio sobre el trabajo marítimo de la Organización Internacional del Trabajo. La Ley de la Marina Mercante (Convenio sobre el trabajo marítimo) se modificó por última vez en 2019, de conformidad con las disposiciones modificadas del Convenio, a fin de exigir a los armadores que amplíen la seguridad financiera para cubrir posibles casos de marineros abandonados. El Convenio establece un marco de derechos y requisitos mínimos en materia de condiciones de empleo de la gente de mar. El nuevo régimen se aplica a la gente de mar a bordo de buques matriculados en Singapur y de buques extranjeros que hacen escala en Singapur.

---

<sup>30</sup> Puede consultarse información detallada sobre los proyectos que cuentan con el apoyo de un Mapa de Transformación Sectorial en MPA, *Sea Transport Industry Transformation Map to Drive Singapore's Vision to be a Global Maritime Hub for Connectivity, Innovation and Talent*, 12 de enero de 2018. Consultado en: <https://www.mpa.gov.sg/web/portal/home/media-centre/news-releases/detail/83647952-0b16-4a15-ba04-32f14ba29bb2>.

4.188. No existe ninguna prescripción en materia de nacionalidad ni ninguna restricción del tipo previsto en el AGCS para prestar los siguientes tipos de servicios auxiliares: agencias marítimas, corretaje marítimo, gestión de buques y agencias de contratación de tripulaciones.

4.189. En el marco del AGCS, Singapur se ha comprometido a proporcionar un acceso no discriminatorio a los servicios portuarios, con exclusión de los servicios de muellaje y atraque. El acceso a los servicios portuarios es de carácter no discriminatorio y se proporciona por orden de llegada. Los puertos y los muelles son explotados por operadores comerciales; la MPA no regula sus operaciones. Todo buque que tenga previsto hacer escala en el puerto de Singapur debe comunicarse con la debida antelación con el Capitán del Puerto para informarle de que el buque tiene previsto ingresar en el puerto de Singapur y utilizar el servicio de practicaje. El ingreso de las naves puede verse demorado si no se dispone de servicio de practicaje o si esa clase de servicio es limitado en las horas nocturnas.

4.190. Se ha liberalizado el acceso a los servicios de remolque portuario y aprovisionamiento de combustible, dado que la MPA ha expedido más de una licencia por servicio.

4.191. Solo pueden prestar servicios de carga y descarga la PSA Corporation y Jurong Port Pte Ltd. La PSA gestiona terminales en Brani, Keppel, Pasir Panjang, Sembawang y Tanjong Pagar. La PSA Marine es la única empresa con licencia para prestar servicios de practicaje. Los derechos de practicaje se regulan, limitan y aplican sobre la base del trato nacional y el trato NMF.

## 5 APÉNDICE - CUADROS

Cuadro A1.1 Exportaciones de mercancías por Secciones y Capítulos/subpartidas principales del SA, 2015-2020

Secciones/Capítulos/subpartidas del SA	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Total (miles de millones de USD)	357,9	338,1	373,3	411,7	390,3	373,7
	(% de las exportaciones totales)					
01 Animales vivos y productos del reino animal	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1
02 Productos del reino vegetal	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1
03 Grasas y aceites	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
04 Productos de las industrias alimentarias, bebidas y tabaco	2,4	2,5	2,2	2,9	3,2	3,1
05 Productos minerales	12,2	11,1	12,8	13,1	12,3	8,1
27 Combustibles y aceites minerales	12,2	11,1	12,8	13,1	12,3	8,1
2710 Aceites de petróleo o de mineral bituminoso, excepto los aceites crudos (..)	11,7	10,7	12,3	12,6	11,8	7,3
06 Productos de las industrias químicas y de las industrias conexas	9,7	10,1	9,9	10,6	10,4	10,5
29 Productos químicos orgánicos	4,4	4,5	4,2	4,1	3,3	3,1
30 Productos farmacéuticos	1,9	1,7	1,6	2,0	2,1	2,4
33 Aceites esenciales, preparaciones de perfumería, de tocador o de cosmética	1,3	1,5	1,7	2,0	2,5	2,6
07 Plástico y caucho	4,2	4,4	4,5	4,4	4,2	3,9
39 Plástico y sus manufacturas	3,8	3,9	3,9	3,9	3,7	3,5
08 Pieles, cueros, peletería y sus manufacturas	0,3	0,4	0,4	0,4	0,5	0,4
09 Madera, corcho, paja	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
10 Pasta de madera, papel y cartón	0,8	0,8	0,8	0,8	0,7	0,6
11 Materias textiles y sus manufacturas	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5
12 Calzado, sombreros y demás tocados	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,1
13 Manufacturas de piedra, yeso fraguable, cemento	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2
14 Piedras y metales preciosos	5,0	5,0	4,6	4,1	4,6	5,4
15 Metales comunes y sus manufacturas	2,6	2,3	2,1	2,2	2,0	1,7
16 Máquinas, material eléctrico	47,3	48,5	47,3	45,5	46,1	50,8
84 Máquinas y aparatos, y sus partes	14,2	14,5	14,0	14,3	15,2	15,5
8411 Turboreactores, turbopropulsores y demás turbinas de gas	1,4	1,8	1,7	2,9	3,7	3,7
85 Máquinas, aparatos y material eléctrico, y sus partes	33,0	34,0	33,3	31,3	30,9	35,3
8517 Teléfonos, incluidos los teléfonos móviles (celulares) (..)	2,9	2,9	2,6	2,6	2,9	3,1
8542 Circuitos electrónicos integrados	21,2	21,2	21,4	20,1	19,7	23,1
17 Material de transporte	3,3	3,2	2,8	2,9	3,2	2,4
88 Aeronaves, vehículos espaciales, y sus partes	1,8	2,0	1,8	1,8	2,0	1,5
18 Instrumentos y aparatos de precisión	4,8	5,1	5,2	5,1	5,8	6,0
90 Instrumentos de óptica, fotografía, medida y médicos o quirúrgicos (..)	4,3	4,6	4,7	4,7	5,4	5,6
19 Armas y municiones	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
20 Manufacturas diversas	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2
21 Objetos de arte, etc.	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Otros	5,5	4,7	5,7	6,4	5,5	5,4

Fuente: Cálculos realizados por la Secretaría de la OMC a partir de la información de la base de datos UN Comtrade. Los datos correspondientes a 2020 fueron facilitados por las autoridades.

**Cuadro A1.2 Exportaciones de mercancías de Singapur por destino, 2015-2020**

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Exportaciones totales (miles de millones de USD)	357,9	338,1	373,3	411,7	390,3	373,7
	(% del total)					
América	9,5	9,4	9,2	10,5	11,3	13,2
Estados Unidos	6,5	6,7	6,5	7,7	8,8	10,8
Otros países de América	3,0	2,7	2,7	2,8	2,5	2,4
Panamá	1,5	1,5	1,4	1,5	1,1	1,0
Europa	8,8	10,4	9,4	10,0	10,1	10,6
UE-27	7,1	7,8	7,7	8,0	7,8	8,5
Países Bajos	1,7	2,0	2,1	2,2	2,2	2,7
Alemania	1,6	1,7	1,7	1,6	1,5	1,5
Bélgica	1,4	1,6	1,3	1,2	1,1	1,3
Francia	0,9	1,0	1,0	1,2	1,1	1,1
AELC	0,6	1,5	0,7	0,7	0,9	0,8
Otros países de Europa	1,1	1,1	1,0	1,3	1,4	1,3
Reino Unido	0,9	0,9	0,8	1,2	1,2	1,1
CEI <sup>a</sup>	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
África	1,7	1,1	1,2	1,4	1,4	1,3
Oriente Medio	2,2	1,9	1,7	1,7	1,9	1,7
Emiratos Árabes Unidos	1,5	1,2	1,0	0,9	1,0	0,8
Asia/Oceanía	77,6	76,9	78,2	76,2	75,1	73,0
China	14,4	13,1	14,5	12,2	13,2	13,7
Japón	4,3	4,3	4,6	4,9	4,5	4,8
Otros países de Asia/Oceanía	59,0	59,5	59,2	59,1	57,3	54,5
Hong Kong, China	11,5	12,8	12,3	11,8	11,4	12,4
Malasia	10,8	10,5	10,6	10,9	10,5	8,9
Indonesia	8,3	7,9	7,5	8,0	7,0	5,7
Taipei Chino	4,0	4,4	4,4	4,1	4,2	4,9
México	4,0	4,3	4,5	3,8	3,9	4,5
Tailandia	3,9	4,1	3,9	3,8	3,9	3,8
Viet Nam	3,4	3,4	3,3	2,9	3,3	3,3
India	3,1	3,0	3,0	3,0	2,9	2,5
Australia	3,2	2,8	2,7	3,1	2,9	2,3
Filipinas	1,8	1,9	1,9	1,9	2,2	2,0
Islas Marshall	0,5	0,5	0,7	0,9	0,7	0,8
Myanmar	0,7	0,7	0,7	0,7	0,8	0,7
Bangladesh	0,7	0,8	0,8	0,8	0,8	0,6
<i>Pro memoria:</i>						
ASEAN	30,1	29,4	29,0	29,6	28,7	25,1
UE-28	8,0	8,7	8,6	9,1	9,0	9,6

a Comunidad de Estados Independientes, con inclusión de determinados Estados asociados y antiguos Estados miembros.

Fuente: Cálculos realizados por la Secretaría de la OMC a partir de la información de la base de datos UN Comtrade y los datos del Departamento de Estadística de Singapur.

**Cuadro A1.3 Importaciones de mercancías por Secciones y Capítulos/subpartidas principales del SA, 2015-2020**

Secciones/Capítulos/subpartidas del SA	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Importaciones totales (miles de millones de USD)	308,1	291,9	327,7	370,5	359,0	328,7
	<b>(% de las importaciones totales)</b>					
01 Animales vivos y productos del reino animal	0,9	0,9	0,9	0,8	0,8	0,9
02 Productos del reino vegetal	0,8	0,8	0,7	0,6	0,6	0,7
03 Grasas y aceites	0,2	0,2	0,3	0,2	0,3	0,5
04 Productos de las industrias alimentarias, bebidas y tabaco	2,1	2,2	2,0	1,9	2,0	2,0
05 Productos minerales	21,3	17,8	22,4	24,0	21,2	15,1
27 Combustibles y aceites minerales	21,0	17,5	22,1	23,7	21,0	14,9
2709 Aceites crudos de petróleo y aceites crudos de mineral bituminoso	5,9	5,2	6,5	7,5	6,7	4,4
2710 Aceites de petróleo o de mineral bituminoso (excepto los aceites crudos)	13,8	11,3	14,3	14,7	12,8	9,5
06 Productos de las industrias químicas y de las industrias conexas	5,8	6,3	6,4	6,3	6,5	7,0
29 Productos químicos orgánicos	1,9	1,9	1,9	1,9	2,0	2,2
07 Plástico y caucho	2,6	2,7	2,8	2,7	2,7	2,5
39 Plástico y sus manufacturas	2,2	2,3	2,3	2,4	2,4	2,2
08 Pieles, cueros, peletería y sus manufacturas	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,5
09 Madera, corcho, paja	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1
10 Pasta de madera, papel y cartón	0,7	0,8	0,7	0,7	0,7	0,6
11 Materias textiles y sus manufacturas	1,1	1,1	1,0	0,9	0,9	1,2
12 Calzado, sombreros y demás tocados	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,2
13 Manufacturas de piedra, yeso fraguable, cemento	0,6	0,6	0,5	0,5	0,6	0,6
14 Piedras y metales preciosos, perlas	6,7	7,0	6,1	5,5	5,3	6,9
7108 Oro en bruto, semilabrado o en polvo	4,4	3,9	4,0	3,6	2,8	5,1
15 Metales comunes y sus manufacturas	4,0	3,7	3,1	3,0	3,0	2,9
16 Máquinas, material eléctrico	41,5	43,6	42,2	41,8	43,6	49,2
84 Máquinas y aparatos, y sus partes	14,0	14,5	13,8	14,3	16,2	16,1
8411 Turborreactores, turbopropulsores y demás turbinas de gas	2,0	2,5	2,7	3,8	5,4	4,6
85 Máquinas, aparatos y material eléctrico, y sus partes	27,5	29,1	28,4	27,4	27,3	33,1
8517 Teléfonos, incluidos los teléfonos móviles (celulares) (..)	2,7	2,9	2,8	2,7	3,2	3,5
8542 Circuitos electrónicos integrados	17,2	18,3	18,1	17,2	16,9	21,8
17 Material de transporte	4,5	4,4	4,1	4,7	5,0	3,2
87 Vehículos y sus partes	1,7	1,9	1,5	1,5	1,5	1,2
88 Aeronaves, vehículos espaciales, y sus partes	2,5	2,3	2,4	3,2	3,3	2,0
18 Instrumentos de precisión	4,0	4,4	4,0	3,8	4,1	4,4
90 Instrumentos de óptica, fotografía, medida y médicos o quirúrgicos (..)	3,3	3,8	3,4	3,3	3,5	3,9
19 Armas y municiones	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
20 Manufacturas diversas	0,8	0,7	0,7	0,6	0,7	0,6
21 Objetos de arte o colección y antigüedades	0,1	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1
Otros	1,5	1,6	0,9	0,9	1,2	0,9

Fuente: Cálculos realizados por la Secretaría de la OMC a partir de la información de la base de datos UN Comtrade. Los datos correspondientes a 2020 fueron facilitados por las autoridades.

**Cuadro A1.4 Importaciones de mercancías en Singapur, por origen, 2015-2020**

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Importaciones totales (miles de millones de USD)	308,1	291,9	327,7	370,5	359,0	328,7
	(% del total)					
América	13,3	12,8	12,8	13,3	14,2	13,0
Estados Unidos	10,9	10,6	10,6	11,4	12,2	10,7
Otros países de América	2,4	2,2	2,3	1,9	2,0	2,3
Europa	15,9	16,3	15,5	16,1	15,5	14,8
UE-27	10,5	11,3	10,6	10,9	10,6	10,3
Francia	2,4	2,9	2,7	3,1	3,4	3,1
Alemania	2,9	3,0	2,9	2,7	2,8	2,7
Italia	1,1	1,3	1,2	1,2	1,2	1,2
AELC	3,3	3,0	3,0	2,9	2,2	2,0
Suiza	2,9	2,7	2,8	2,7	1,9	1,8
Otros países de Europa	2,1	2,1	1,9	2,3	2,7	2,5
Reino Unido	1,9	1,8	1,7	2,1	2,5	2,4
CEI <sup>a</sup>	1,8	0,9	1,5	1,7	1,4	0,5
Federación de Rusia	1,7	0,9	1,4	1,6	1,3	0,4
África	0,6	0,8	0,8	0,9	1,1	1,2
Oriente Medio	8,2	7,8	9,1	10,2	9,1	5,9
Emiratos Árabes Unidos	2,8	2,5	2,7	2,6	3,2	1,9
Arabia Saudita, Reino de la	2,6	2,8	2,8	3,4	2,3	1,5
Qatar	1,2	1,0	1,6	1,8	1,5	1,1
Iraq	0,3	0,2	0,5	1,0	1,1	0,6
Asia/Oceanía	60,3	61,3	60,3	57,7	58,7	64,6
China	13,7	13,9	13,8	13,4	13,7	14,4
Japón	6,2	7,3	6,3	6,0	5,4	5,5
Otros países de Asia/Oceanía	40,3	40,1	40,2	38,3	39,6	44,7
Malasia	10,7	11,0	11,9	11,5	11,6	12,7
Taipei Chino	8,0	8,0	8,3	8,5	9,0	11,0
Corea, República de	5,9	5,8	4,9	3,8	3,8	4,7
Indonesia	4,9	4,8	4,6	4,1	4,3	4,3
Tailandia	2,6	2,5	2,2	2,2	2,1	3,0
Filipinas	1,5	1,6	1,8	2,1	2,0	2,1
India	1,9	2,0	2,2	2,0	1,8	1,6
Australia	1,7	1,3	1,2	1,5	1,7	1,4
Viet Nam	1,2	1,0	1,0	0,9	1,0	1,2
Hong Kong, China	1,2	1,1	1,4	1,0	1,0	1,2
<i>Pro memoria:</i>						
ASEAN	21,1	21,5	21,6	21,2	21,8	24,3
UE-28	12,3	13,2	12,2	13,0	13,1	12,7

a Comunidad de Estados Independientes, con inclusión de determinados Estados asociados y antiguos Estados miembros.

Fuente: Cálculos realizados por la Secretaría de la OMC a partir de la información de la base de datos UN Comtrade. Los datos correspondientes a 2020 fueron facilitados por las autoridades.



**Cuadro A3.1 Determinados incentivos fiscales y no fiscales, y ayuda a las pymes, 2020**

Programa	Descripción	Admisibilidad <sup>a</sup>
<b>Enterprise Singapore</b> Ayuda para la Viabilidad Comercial	Presta asesoramiento y asistencia financiera a las pymes que desean acceder a nuevos mercados extranjeros. Las pymes que reúnen las condiciones exigidas reciben hasta el 70% de los costos admisibles, con un límite máximo de SGD 100.000 por empresa y por cada nuevo mercado durante un período de tres años, que abarca las actividades de promoción en el extranjero, el desarrollo empresarial y el establecimiento de la presencia en el mercado. <sup>b</sup>	a) Empresas que están registradas y operan en Singapur; b) tienen al menos un 30% de participación nacional; c) con un volumen de ventas colectivo anual inferior a SGD 100 millones o un empleo colectivo de menos de 200 empleados; y d) con ventas anuales por valor inferior a SGD 100.000 en el mercado extranjero de que se trate durante los tres años inmediatamente anteriores.
Programa para el Desarrollo de Empresas y Asociaciones Locales (LEAD)	Ayuda a las asociaciones y cámaras de comercio a impulsar la modernización y el desarrollo de la capacidad en los distintos sectores y, al mismo tiempo, aumentar la capacidad de sus pymes miembros. El Programa presta una ayuda equivalente al 70%, como máximo, de los costos admisibles de proyectos que reúnan las condiciones exigidas. Esa ayuda comprende: a) gastos relacionados con la fuerza de trabajo; b) equipo y materiales; c) servicios profesionales; d) desarrollo empresarial; y e) propiedad intelectual.	Asociaciones y cámaras de comercio registradas en Singapur que: a) tengan sede constituida y establecida en Singapur; b) se hayan inscrito en el Registro de Sociedades o en la Autoridad de Reglamentación Contable y Empresarial; c) se definan como organizaciones sin fines lucrativos; d) representen a un sector que contribuya significativamente a la economía, tenga buen potencial exportador y genere mucho empleo; e) tengan un número de miembros considerable; y f) tengan una larga trayectoria de ayuda a las pymes.
Donación para el Desarrollo Empresarial (EDG)	Ayuda a las empresas a desarrollar capacidades para mejorar, innovar o ampliar sus mercados en el extranjero. Financia hasta el 70% de los costos admisibles de los proyectos, a saber, honorarios de consultoría de terceros, programas informáticos y equipo, y costos internos de mano de obra.	a) Empresas que están registradas y operan en Singapur; b) tienen al menos un 30% de participación nacional; y c) se hallan en una situación viable económicamente para iniciar y llevar a término el proyecto.
Donación para las Soluciones de Productividad (PSG) - programa administrado por los principales organismos públicos del sector (coordinados por el MTI)	Presta apoyo a las empresas que desean adoptar soluciones y equipo de tecnología de la información para mejorar la productividad. El alcance de las soluciones es definido previamente por diversos organismos públicos, entre ellos, Enterprise Singapore, la Oficina Nacional del Medio Ambiente (NEA) y la Junta de Turismo de Singapur (STB). El nivel máximo de apoyo financiero es del 70%. <sup>c</sup>	a) Empresas que están registradas y operan en Singapur; b) las soluciones o el equipo de tecnología de la información objeto de la compra, arrendamiento o suscripción deben utilizarse en Singapur; c) tienen al menos un 30% de participación nacional; y d) con un volumen de ventas colectivo anual inferior a SGD 100 millones o un empleo colectivo de menos de 200 empleados.  Estas condiciones no se aplican al programa PSG administrado por la NEA.
Programa de Inversiones de Capital para Empresas Emergentes de Singapur Antes denominado Programa de Desarrollo de Empresas Nuevas (SEEDS)	Tiene por objetivo estimular las inversiones del sector privado en empresas tecnológicas nuevas e innovadoras radicadas en Singapur y que tengan potencial en materia de propiedad intelectual y acceso al mercado mundial. En el marco del Programa, el Gobierno adoptará las medidas siguientes:	Las nuevas empresas deben cumplir los criterios siguientes: a) estar establecidas y realizar actividades esenciales en Singapur; b) llevar constituidas como sociedades limitadas menos de cinco años; c) disponer de un capital desembolsado no inferior a SGD 50.000; d) demostrar que sus productos o servicios y aplicaciones tienen contenido innovador e intelectual sustancial;

Programa	Descripción	Admisibilidad <sup>a</sup>
	<p>i) realizar inversiones conjuntas con terceros en empresas nuevas que reúnan las condiciones necesarias; e</p> <p>ii) invertir en determinadas empresas de capital de riesgo que, a su vez, invertirán en empresas emergentes que reúnan las condiciones necesarias mediante un enfoque de "fondo de fondos".</p> <p>Límite máximo de la inversión:  SGD 2 millones para nuevas empresas tecnológicas de tipo general; y  SGD 8 millones para nuevas empresas tecnológicas especializadas.</p>	<p>e) tener gran potencial de crecimiento y claras posibilidades de funcionar a mayor escala para el mercado internacional;</p> <p>f) contar con un inversor externo dispuesto e independiente;</p> <p>g) no participar en las actividades comerciales siguientes: juegos de azar, productos relacionados con el tabaco u otras actividades que sean contrarias a la ley o al interés público; y</p> <p>h) no ser filiales o empresas mixtas.</p> <p>Los inversores externos deben cumplir los criterios siguientes:</p> <p>a) estar en condiciones de contribuir al crecimiento de la nueva empresa y poseer la experiencia en materia de gestión, los contactos comerciales y los conocimientos técnicos necesarios para añadir valor a la empresa;</p> <p>b) estar dispuestos a invertir al menos SGD 50.000 por inversor en cada empresa emergente; y</p> <p>c) no poseer acciones en la empresa en la que invierten antes de la inversión conjunta (en el caso de las nuevas inversiones).</p> <p>Los fondos en los que se invierte con arreglo a la modalidad de "fondo de fondos" deben cumplir los criterios siguientes:</p> <p>a) tener el firme compromiso de invertir en las etapas iniciales de empresas emergentes de alto perfil tecnológico establecidas en Singapur, centradas principalmente en manufacturas avanzadas, productos biofarmacéuticos y tecnología médica y agroalimentaria;</p> <p>b) estar domiciliados en Singapur; en el caso de fondos situados en el extranjero, la autoridad encargada de la adopción de decisiones de inversión y los principales ejecutivos responsables de formular recomendaciones en materia de inversión deben tener su base en Singapur;</p> <p>c) tener, como socio colectivo, experiencia en dirigir las rondas iniciales de inversión en empresas emergentes de alto perfil tecnológico y un historial de rentabilidad interna positiva;</p> <p>d) disponer de un equipo de gestión con gran experiencia en materia de gestión y los conocimientos técnicos y financieros necesarios para asegurar un proceso eficiente de adopción de decisiones; y</p> <p>e) disponer de redes empresariales sólidas con acceso a flujos de operaciones, financiación y circuitos de comercialización para facilitar el crecimiento de las empresas emergentes en las que se invierte.</p>
Programa de Aceleración de Empresas Emergentes de Singapur (antes Programa de Desarrollo de Incubadoras)	Presta apoyo a los promotores de nuevas empresas, como centros de incubación y aceleración, a fin de impulsar el desarrollo de empresas emergentes de gran potencial establecidas en Singapur. El programa proporciona financiación y ayuda no financiera a esos asociados para seguir mejorando sus programas y conocimientos especializados en el fomento de empresas emergentes eficaces.	Centros de aceleración, promoción o creación de empresas con: <p>a) una propuesta de valor excepcional o un programa específico para impulsar empresas emergentes innovadoras en esferas como el acceso a los mercados y talentos, la financiación, la formación empresarial, la orientación para la gestión y la tutoría;</p> <p>b) disposición a situar sus operaciones en Singapur con miras a prestar apoyo a las empresas emergentes establecidas en Singapur;</p> <p>c) un modelo de ingresos sostenible a largo plazo; y</p>

Programa	Descripción	Admisibilidad <sup>a</sup>
Programa de Tecnología para Empresas Emergentes de Singapur (antes Programa de Comercialización de Empresas de Tecnología (TECS))	<p>Concede subvenciones a empresas establecidas en Singapur para acelerar el desarrollo de soluciones tecnológicas patentadas, y cataliza el crecimiento de las empresas emergentes basadas en tecnología patentada y un modelo empresarial con potencial de crecimiento.</p> <p>Hay dos tipos de ayuda financiera:</p> <p>i) subvención basada en pruebas de concepto, con un límite máximo de SGD 250.000; y</p> <p>ii) subvención basada en pruebas de valor, con un límite máximo de SGD 500.000.</p> <p>Las empresas pueden solicitar subvenciones basadas en pruebas de concepto o en pruebas de valor dependiendo de la fase de desarrollo de la tecnología o del concepto.</p>	<p>d) un equipo de gestión acreditado que cuente con la experiencia y los conocimientos técnicos necesarios para ayudar a las empresas emergentes innovadoras desde su fase inicial hasta que se conviertan en empresas de alto crecimiento.</p> <p>Las empresas deben cumplir las condiciones siguientes:</p> <p>a) llevar registradas menos de cinco años en el momento de la concesión;</p> <p>b) desempeñar sus actividades básicas en Singapur;</p> <p>c) tener al menos un 30% de participación nacional;</p> <p>d) tener un volumen de ventas colectivo anual inferior a SGD 100 millones o un empleo colectivo de menos de 200 empleados.</p> <p>La solución propuesta por la empresa deberá:</p> <p>a) demostrar cómo se aplica la ciencia/tecnología;</p> <p>b) tener un nivel avanzado de innovación (es decir, que pueda alterar un mercado existente; o sustituir o crear un mercado, una utilidad o un nicho nuevos);</p> <p>c) dar lugar a conocimientos patentados o propiedad intelectual o basarse en ellos; y</p> <p>d) ser comercialmente viable.</p>
Programa de Deducción Fiscal para Inversores Providenciales (AITD)	<p>Deducción fiscal del 50% aplicable a una inversión mínima de SGD 100.000 en cada empresa emergente que reúna las condiciones establecidas, con un límite máximo de SGD 500.000 de inversión admisible al año.</p>	<p>Inversores individuales con capacidad demostrada para dar impulso a las empresas receptoras de las inversiones que reúnan las características siguientes:</p> <p>a) inversores providenciales experimentados con historial de inversiones en las primeras etapas; o</p> <p>b) empresarios experimentados o en serie con un historial empresarial; o</p> <p>c) personal directivo superior o ejecutivos con experiencia de gestión empresarial superior.</p>
Programa de Comerciantes Mundiales (GTP)	<p>Ofrece tipos impositivos preferenciales (5% o 10%) sobre los ingresos admisibles procedentes de actividades de comercio internacional (incluido el comercio físico, el corretaje de actividades comerciales físicas, los ingresos procedentes del comercio de derivados y los ingresos obtenidos mediante actividades estructuradas de financiación del comercio de productos básicos) durante tres o cinco años.</p>	<p>a) Empresas establecidas en Singapur que realicen operaciones sustanciales en Singapur;</p> <p>b) empresas que participen en el comercio, la contratación, la comercialización y la distribución de productos básicos y mercancías a nivel internacional; y</p> <p>c) empresas que cumplan criterios cuantitativos estrictos (en particular, en materia de empleo y gastos locales).</p>
Plan de Incentivos Fiscales del Artículo 13H (S13H) y Plan de Incentivos para la Gestión de Fondos (FMI)	<p>Exención fiscal de los ingresos admisibles de los fondos de riesgo aprobados y tipo impositivo preferencial del 5% sobre los ingresos admisibles de las empresas de gestión de fondos autorizadas que gestionen fondos aprobados en virtud del S13H.</p>	<p><u>S13H</u>: Fondos de riesgo dispuestos a comprometerse a invertir en empresas emergentes con sede en Singapur y otras empresas establecidas en Singapur.</p> <p><u>FMI</u>: empresas de gestión de fondos que gestionen fondos aprobados en virtud del S13H.</p>
Doble Deducción Fiscal para la Internacionalización (DTDi)	<p>Deducción fiscal de hasta el 200% de los gastos admisibles en actividades de ampliación del mercado y desarrollo de las</p>	<p>Empresas registradas en Singapur o que tengan un establecimiento permanente en Singapur con el objetivo principal de promover el comercio de mercancías o el suministro de servicios. Los proyectos deben</p>

Programa	Descripción	Admisibilidad <sup>a</sup>
Plan de Financiación de Empresas (EFS)	<p>inversiones. El límite máximo de gastos para la aplicación automática de la DTDi asciende a SGD 150.000.</p> <p>Enterprise Singapore comparte riesgos con las instituciones financieras participantes, que a su vez conceden préstamos para capital de explotación, activos fijos, deuda de riesgo, financiación del comercio, fusiones y adquisiciones, y proyectos en el extranjero para las empresas que reúnen las condiciones.</p> <p>El EFS se puso en marcha en octubre de 2019 y agrupa en un único marco a varios programas de financiación ya existentes para acelerar el acceso de las empresas a la financiación.</p>	<p>promover los productos y servicios nuevos y ya existentes tanto en los mercados nuevos como en los ya existentes.</p> <p>a) Empresas que están registradas y operan en Singapur;  b) tienen al menos un 30% de participación nacional;  c) con un límite máximo de ingresos colectivos de los prestatarios de SGD 500 millones para todas las empresas.</p>
Programa de Financiación de la Internacionalización (IFS) - Sin posibilidad de recurso	<p>El IFS ayuda a las empresas radicadas en Singapur a obtener financiación para inversiones o proyectos de activos fijos en el extranjero, compartiendo el riesgo de impago con las entidades financieras participantes.</p> <p>Las empresas medianas pueden acceder a un máximo de SGD 50 millones en la financiación de proyectos de desarrollo locales y extranjeros.</p>	<p>a) Empresas establecidas en Singapur que realicen operaciones sustanciales en Singapur; y  b) que tengan ingresos anuales por ventas iguales o inferiores a SGD 500 millones (para las empresas comerciales) o SGD 300 millones (para las empresas no comerciales).</p>
Programa de Seguro de Préstamos (LIS) <sup>e</sup>	<p>El LIS ayuda a las empresas radicadas en Singapur a obtener líneas de financiación comercial a corto plazo al asegurarlas contra riesgos de insolvencia.</p> <p>Proporciona seguros a las instituciones financieras participantes para cubrir los riesgos de insolvencia del prestatario. El Gobierno paga una parte de la prima del seguro. En 2020, la ayuda aumentó al 80% (desde el 50%) hasta el 31 de marzo de 2021.</p>	<p>a) Empresas que están registradas y operan en Singapur;  b) tienen al menos un 30% de participación nacional; y  c) tienen un volumen de ventas colectivo anual inferior o igual a SGD 100 millones o un empleo colectivo de 200 empleados o menos.</p>
Programa de Seguro contra Riesgos Políticos (PRIS) <sup>e</sup>	<p>El PRIS es una póliza de seguros que las empresas adquieren para proteger sus proyectos o inversiones en mercados extranjeros frente a incertidumbres políticas. Cubre riesgos como la expropiación, la inconvertibilidad de la moneda y las restricciones a las transferencias monetarias, la violencia política y el incumplimiento de contratos por el Gobierno anfitrión.</p> <p>Apoya el 50% de la prima de la póliza, hasta los tres primeros años de cada póliza del PRIS, con sujeción a un máximo de SGD 500.000 por empresa.</p>	<p>Empresas establecidas en Singapur y que tengan:</p> <p>a) su sede mundial en Singapur;  b) al menos tres funciones empresariales estratégicas en Singapur;  c) un volumen de negocios anual inferior a SGD 500 millones;  d) un gasto empresarial anual en Singapur no inferior a SGD 250.000 en cada uno de los tres últimos años; y  e) un capital desembolsado mínimo de SGD 50.000.</p>
Programa de Seguro de Crédito Comercial (TCIS) <sup>f</sup>	<p>El TCIS es una póliza de seguro que las empresas adquieren para protegerse contra los riesgos de impago de sus compradores finales por las mercancías vendidas y entregadas o los servicios suministrados.</p> <p>La ayuda puede representar hasta el 50% de la prima mínima de las pólizas TCIS que ofrecen en condiciones comerciales las compañías de seguros del crédito registradas en Singapur, con sujeción a un límite máximo de ayuda durante todo el período de actividad de SGD 100.000 por empresa que cumpla los requisitos exigidos.</p>	<p>a) Empresas que están registradas y presentes físicamente en Singapur;  b) tienen al menos un 30% de participación nacional; y  c) tienen un volumen de ventas colectivo anual inferior o igual a SGD 100 millones o un empleo colectivo de 200 empleados o menos.</p>

Programa	Descripción	Admisibilidad <sup>a</sup>
<b>Junta de Desarrollo Económico</b>		
Empresas Precursoras (Manufacturas o Servicios)	Exención del impuesto sobre las sociedades aplicable a los ingresos derivados de las actividades admisibles.	Entre esas actividades figuran la siguientes: a) Manufacturas: adquisición de nuevas tecnologías, competencias o conocimientos que elevan el nivel general del sector; b) Servicios: servicios de ingeniería o servicios técnicos, incluidas las actividades de laboratorio, consultoría, e investigación y desarrollo; servicios de información computarizados y otros servicios de informática conexos; y elaboración o producción de dibujos o modelos industriales.
Incentivos al Desarrollo y la Expansión (DEI)	Reducción de los tipos del impuesto sobre las sociedades del 5% o del 10% sobre los ingresos adicionales derivados de las actividades admisibles.	Entre las actividades admisibles figuran: la fabricación o el aumento de la fabricación de cualquier producto que beneficie económicamente a Singapur; o las mismas actividades admisibles del programa Empresas Precursoras en el sector de los servicios.
Bonificaciones Fiscales por Inversiones	Bonificación fiscal del 30% o del 50% de los gastos en capital fijo de los proyectos admisibles, además de la bonificación normal del 100% sobre bienes de capital, cuando proceda.	Empresas que invierten en equipo para aumentar la productividad o que introducen nueva tecnología en el sector.
Donación para la Utilización Eficiente de los Recursos Energéticos	Cofinanciación para lograr la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero. Financiación hasta del 50% de los costos admisibles.	Empresas registradas en Singapur en los sectores manufacturero y de centros de datos, con un volumen de ventas anuales colectivas superior a SGD 500 millones.
Plan de Arrendamiento de Aeronaves	Tipo impositivo reducido del 8% sobre los ingresos derivados del arrendamiento de aeronaves o motores de aeronaves y de las actividades auxiliares admisibles; exención del impuesto en origen sobre los intereses y los pagos conexos relacionados con préstamos concedidos para la compra de aeronaves o motores de aeronaves.	Empresas registradas en Singapur que promuevan la capacidad de arrendamiento de aeronaves o motores de aeronaves y el crecimiento del sector de arrendamiento de aeronaves o motores de aeronaves.
Incentivos para el Desarrollo de la Propiedad Intelectual	Tipo impositivo reducido del 5% o del 10% sobre un porcentaje de los ingresos por concepto de propiedad intelectual admisibles (regalías u otros ingresos que obtenga la empresa por la explotación comercial de los derechos de propiedad intelectual admisibles).	Empresas registradas en Singapur que explotan y comercializan los derechos de propiedad intelectual resultantes de actividades de investigación y desarrollo.
Programa de Posgrado Industrial	Cofinanciación de programas de formación de talentos para la realización de actividades de investigación y desarrollo.	Entidades comerciales registradas en Singapur.
Programa de Incentivos a la Investigación para las Empresas	Cofinanciación de ayudas para el fomento de capacidades y tecnologías de investigación y desarrollo.	Empresas registradas en Singapur.
Programa de Fomento de la Innovación	Cofinanciación para apoyar el desarrollo de capacidades en la innovación de productos, procesos y aplicaciones.	Entidades comerciales registradas en Singapur.
Donación para la Capacitación Empresarial	Cofinanciación para apoyar la formación de mano de obra en la aplicación de nuevas tecnologías y conocimientos técnicos profesionales.	Entidades comerciales registradas en Singapur.

Programa	Descripción	Admisibilidad <sup>a</sup>
Incentivos Fiscales del Centro de Finanzas y Tesorería (FTC)	Reducción del tipo del impuesto sobre la renta de las sociedades del 8% respecto de los ingresos derivados de los servicios admisibles del FTC prestados a redes autorizadas y de las actividades admisibles llevadas a cabo por el FTC por cuenta propia; exención del impuesto en origen sobre los pagos de intereses de préstamos y depósitos de bancos y empresas de redes destinados a las actividades del FTC.	Empresas que prestan servicios financieros y de tesorería a su red autorizada. Las empresas deben establecer actividades sustantivas en Singapur y llevar a cabo funciones estratégicas.
Incentivos a las Regalías Autorizadas	Exención total o reducción del impuesto en origen sobre el pago de regalías para acceder a tecnología avanzada y conocimientos técnicos.	Empresas que conciertan un acuerdo sobre regalías en virtud del cual las regalías o las tasas de asistencia técnica o las contribuciones a programas de I+D se deben abonar a una persona no residente.
Préstamos Extranjeros Autorizados	Exención total o reducción del impuesto en origen del 5% o del 10% sobre los intereses pagados por préstamos destinados a la compra de equipo de producción.	Préstamos concedidos para la compra de equipo de producción por un prestamista que es una persona no residente y cuya deuda en su país de residencia no aumentará a causa de la desgravación del impuesto de Singapur.
Bonificaciones Fiscales por Intensificación del Uso de la Tierra	Bonificación fiscal inicial del 25% y anual del 5% por gastos de capital para la construcción o la renovación/ampliación de un edificio o una estructura admisibles.	Empresas que lleven a cabo determinadas actividades de fabricación y logística y participen en las actividades de construcción o renovación/ampliación de edificios o estructuras que cumplan los criterios de referencia de ocupación del suelo.
Programa de Sedes	Las empresas que gestionan actividades regionales o internacionales de sede fuera de Singapur pagan un impuesto de sociedades inferior, del 10% o del 5%.	Empresas constituidas o registradas en Singapur que proporcionen servicios de apoyo institucional y relacionados con la sede y conocimientos comerciales a nivel regional o mundial.
Artículo 19B de la Ley del Impuesto sobre la Renta	Amortización a 5, 10 o 15 años en concepto de adquisición de derechos de propiedad intelectual.	Empresas que ejerzan actividades comerciales que conlleven un gasto de capital en concepto de adquisición de derechos de propiedad intelectual para sus actividades.
Asociaciones para la Transformación de las Capacidades	Cofinanciación para mejorar la capacidad de los proveedores establecidos en Singapur mediante asociaciones con los fabricantes de equipo originales.	Entidades comerciales registradas en Singapur.
Plan de Ayuda a la Inversión	Préstamo para fomentar el desarrollo de proyectos estratégicos en los sectores manufacturero y de servicios de Singapur.	Entidades comerciales registradas en Singapur.
Donación para la Productividad de la Tierra	Cofinanciación (entre el 10% y el 70% de los costos admisibles) para optimizar el uso de la tierra mediante la relocalización en el país o en el extranjero o la intensificación del uso de la tierra.	Entidades comerciales registradas en Singapur situadas en tierras industriales.

a Los criterios aquí enumerados no son necesariamente exhaustivos (es decir, pueden aplicarse condiciones adicionales).

b El programa Ayuda para la Viabilidad Comercial se reforzó y los niveles de ayuda aumentaron hasta el 80% entre el 1 de noviembre de 2020 y el 30 de septiembre de 2021 en el contexto de la crisis de la COVID-19.

c Los niveles de ayuda del PSG se aumentaron al 80% durante la crisis de la COVID-19, con efecto a partir del 1 de abril de 2020, y después se prorrogaron del 1 de enero de 2021 al 30 de septiembre de 2021. Entre el 1 de abril de 2020 y el 31 de diciembre de 2020 se amplió el alcance del PSG para incluir soluciones de apoyo relacionadas con la COVID-19 (por ejemplo, trabajo a distancia o colaboración virtual).

d El programa se extinguió a partir del 31 de marzo de 2020.

e Este programa dejó de aplicarse a partir del 31 de marzo de 2021.

f Este programa era un componente del programa Ayuda para la Viabilidad Comercial. Terminó a partir del 31 de marzo de 2021.

Fuente: Enterprise Singapore, consultado en: <https://www.enterprisesg.gov.sg/financial-assistance/grants>; Economic Development Board, consultado en: <https://www.edb.gov.sg/en/how-we-help/incentives-and-schemes.html>; e información facilitada por las autoridades.

**Cuadro A3 2 Cambios en las prescripciones sanitarias y fitosanitarias aplicables a los productos alimenticios, octubre de 2015 a agosto de 2020**

Medida relacionada con el comercio	Breve descripción	Fecha de entrada en vigor	Enlace al Organismo de Productos Alimenticios de Singapur (SFA)/ notificación a la OMC y fecha
Proyecto de Reglamento de Productos Alimenticios (Modificación), de 2020	Publicado en la Gaceta Nacional como Reglamento de Productos Alimenticios (Segunda Modificación), de 2020.	Junio de 2021	G/SPS/N/SGP/63, 9/3/2020 G/SPS/N/SGP/63/Corr.1, 7/4/2020
Modificaciones del Reglamento de Productos Alimenticios con respecto a los aditivos alimentarios y las normas pertinentes	Prohibición de importar y utilizar aceites parcialmente hidrogenados como ingrediente de grasas, aceites y alimentos preenvasados vendidos en Singapur a partir de junio de 2021. Publicado en la Gaceta Nacional como Reglamento de Productos Alimenticios (Tercera Modificación), de 2020.  Permitir el uso de nuevos aditivos alimentarios y ampliar el uso de aditivos alimentarios existentes a otras categorías de alimentos.	Agosto de 2020	<a href="https://sso.aqc.gov.sg/SL/SFA1973-RG1">https://sso.aqc.gov.sg/SL/SFA1973-RG1</a>  G/SPS/N/SGP/64, 7/4/20
Condiciones veterinarias revisadas para la importación de aves de corral y sus productos.	Revisión de las condiciones veterinarias para la importación de aves de corral y sus productos con respecto a la importación de aves de corral refrigeradas. Las dos condiciones se basan en la evaluación del riesgo realizada por Singapur: a) el producto no debe ser obtenido a partir de aves de corral descongeladas; y b) el producto debe estar sellado con un envase estanco en condiciones de atmósfera modificada o con otro envase aplicable, y su tiempo de conservación debe ser de al menos 14 días a una temperatura de 4°C o menos.  Los países/regiones que deseen exportar aves de corral refrigeradas a Singapur deberán primero ser acreditados para la exportación de aves de corral congeladas y proporcionar un historial de sus exportaciones a Singapur. Los establecimientos interesados en exportar aves de corral refrigeradas a Singapur deberán facilitar estudios sobre el tiempo de conservación e información sobre el envasado para su evaluación.	Mayo de 2020	<a href="https://www.sfa.gov.sg/food-import-export/commercial-food-imports">https://www.sfa.gov.sg/food-import-export/commercial-food-imports</a>  G/SPS/N/SGP/67, 14/5/20
Modificaciones introducidas en el Reglamento de Productos Alimenticios con respecto a las normas microbiológicas revisadas para los alimentos listos para consumir	Publicado en la Gaceta Nacional como Reglamento de Productos Alimenticios (Modificación), de 2020.  Normas microbiológicas revisadas para los alimentos listos para el consumo.	Abril de 2020	<a href="https://sso.aqc.gov.sg/SL/SFA1973-RG1">https://sso.aqc.gov.sg/SL/SFA1973-RG1</a>  G/SPS/N/SGP/59, 4/9/17 G/SPS/N/SGP/59/Add.1, 22/11/18
Condiciones veterinarias revisadas para la importación de huevos de mesa	Revisión de las condiciones veterinarias para la importación de huevos de mesa sobre la base de una evaluación del riesgo que Singapur ha llevado a cabo tomando como referencia las recomendaciones de la OIE.	Abril de 2020	<a href="https://www.sfa.gov.sg/food-import-export/commercial-food-imports">https://www.sfa.gov.sg/food-import-export/commercial-food-imports</a>  G/SPS/N/SGP/65, 9/4/20
Condiciones veterinarias para la importación de huevos con cáscara pasteurizados	Las condiciones veterinarias para la importación de huevos con cáscara pasteurizados son una serie de condiciones establecidas para reglamentar el comercio de huevos con cáscara pasteurizados.	Abril de 2020	<a href="https://www.sfa.gov.sg/food-import-export/commercial-food-imports">https://www.sfa.gov.sg/food-import-export/commercial-food-imports</a>  G/SPS/N/SGP/66, 30/4/20
Condiciones veterinarias revisadas para la importación de carne de porcino y sus productos	Revisión de las condiciones veterinarias para la importación de carne de porcino y sus productos para ponerlas en conformidad con las recomendaciones de la OIE y aclarar las certificaciones vigentes.	Octubre de 2019	<a href="https://www.sfa.gov.sg/food-import-export/commercial-food-imports">https://www.sfa.gov.sg/food-import-export/commercial-food-imports</a>  G/SPS/N/SGP/62, 14/10/19 G/SPS/N/SGP/62/Corr.1, 15/10/19 G/SPS/N/SGP/62/Corr.1/Rev.1, 15/10/2019



Medida relacionada con el comercio	Breve descripción	Fecha de entrada en vigor	Enlace al Organismo de Productos Alimenticios de Singapur (SFA)/ notificación a la OMC y fecha
Proyecto de Reglamento de Productos Alimenticios (Modificación), de 2019	<p>Publicado en la Gaceta Nacional como Reglamento de Productos Alimenticios (Modificación), de 2019.</p> <p>Permitir el uso de nuevos aditivos alimentarios, ampliar el uso de aditivos alimentarios existentes a otras categorías de alimentos y ampliar la actual declaración de propiedades saludables relativa a los beta glucanos de la cebada para incluir los beta glucanos de la avena.</p> <p>Imponer un límite máximo al arsénico inorgánico en el arroz descascarillado para proteger mejor la salud de los consumidores.</p> <p>Supresión de los límites máximos fijados para el cobre en el Anexo 10 del Reglamento de Productos Alimenticios, supresión del límite máximo de 5 ppm para el formaldehído en la carne ahumada, los embutidos ahumados y el pescado ahumado, y eliminación del requisito de que los huevos tratados con hidrocarburos minerales se marquen con la palabra "SEALED" (sellado) en la cáscara.</p>	Febrero de 2019	<p><a href="https://sso.agc.gov.sg/SL/SFA1973-RG1">https://sso.agc.gov.sg/SL/SFA1973-RG1</a></p> <p>G/SPS/N/SGP/61, 18/9/18</p>
Proyecto de Reglamento de Productos Alimenticios (Modificación), de 2018	<p>Publicado en la Gaceta Nacional como Reglamento de Productos Alimenticios (Modificación), de 2018.</p> <p>Permitir el uso de nuevos aditivos alimentarios y ampliar el uso de aditivos alimentarios existentes a otras categorías de alimentos.</p> <p>Supresión de las disposiciones del Reglamento de Productos Alimenticios relativas a la utilización de dos conservantes, debido a que esa utilización no se considera ya segura.</p> <p>Supresión de los límites máximos de residuos (LMR) de seis plaguicidas utilizados anteriormente, cuyo uso se ha eliminado a nivel internacional en el marco del Convenio de Estocolmo.</p>	Marzo de 2018	<p><a href="https://sso.agc.gov.sg/SL/SFA1973-RG1">https://sso.agc.gov.sg/SL/SFA1973-RG1</a></p> <p>G/SPS/N/SGP/60, 4/1/18</p>
Reglamento de Productos Alimenticios (Modificación), de 2017	<p>Publicado en la Gaceta Nacional como Reglamento de Productos Alimenticios (Modificación), de 2017.</p> <p>Permitir el uso de nuevos aditivos alimentarios, ampliar el uso de aditivos alimentarios existentes a otras categorías de alimentos y permitir una nueva declaración de propiedades saludables relativa a los beta glucanos de la cebada.</p> <p>Imponer límites más estrictos de los niveles de plomo en las preparaciones para lactantes y de arsénico inorgánico en el arroz pulido para proteger mejor la salud de los consumidores.</p> <p>Otros cambios consisten en la supresión de los límites máximos de residuos de 11 plaguicidas que ya no están en uso a nivel internacional y la introducción de una disposición que permite que el arroz preenvasado se declare en gramos o kilogramos (según proceda).</p>	Abril de 2017	<p><a href="https://sso.agc.gov.sg/SL/SFA1973-RG1">https://sso.agc.gov.sg/SL/SFA1973-RG1</a></p> <p>G/SPS/N/SGP/58, 10/1/17 G/SPS/N/SGP/58/Corr.1, 20/3/17</p>

Medida relacionada con el comercio	Breve descripción	Fecha de entrada en vigor	Enlace al Organismo de Productos Alimenticios de Singapur (SFA)/ notificación a la OMC y fecha
Proyecto de Reglamento de Productos Alimenticios (Modificación), de 2015	<p>Publicado en la Gaceta Nacional como Reglamento de Productos Alimenticios (Modificación), de 2016.</p> <p>Permitir el uso de nuevos ingredientes y aditivos; incluir el requisito de que los productos etiquetados como "orgánicos" (o en cuyo etiquetado se utilicen términos similares) deberán estar certificados como orgánicos en el marco de un sistema de inspección y certificación que cumpla las Directrices para la producción, elaboración, etiquetado y comercialización de alimentos producidos orgánicamente del Codex Alimentarius, GL 32-1999, o su equivalente.</p> <p>Otros cambios incluyen la prohibición de la importación, venta y publicidad de leche cruda destinada al consumo humano directo; y una disposición sobre el uso del término genérico "almidones modificados" en el etiquetado.</p>	Febrero de 2016	<p><a href="https://sso.agc.gov.sg/SL/SFA1973-RG1">https://sso.agc.gov.sg/SL/SFA1973-RG1</a></p> <p>G/SPS/N/SGP/56, 27/10/15</p>

Fuente: Información facilitada por las autoridades.

Cuadro A3.3 Protección de la propiedad intelectual, 2020

	Alcance	Exclusiones y limitaciones	Duración	Medidas correctivas
<b>Derecho de autor y derechos conexos</b>				
Ley de Derecho de Autor (capítulo 63, edición revisada de 2006), modificada por última vez en virtud de la Ley N° 34 de 2018.	Obras literarias, dramáticas, musicales y artísticas, y sus ediciones publicadas; grabaciones sonoras; películas cinematográficas; emisiones de televisión y radio; programas transmitidos por cable; y representaciones y ejecuciones.	Trato equitativo.	Obras literarias, dramáticas, musicales o artísticas: vida del autor más 70 años (25 años para las ediciones publicadas); grabaciones sonoras y películas cinematográficas: 70 años; emisión o programa transmitido por cable: 50 años.	Por fabricar o importar artículos infractores: multa de SGD 10.000 por artículo infractor (hasta un máximo de SGD 100.000) y/o una pena de prisión de hasta 5 años; se aplican otras sanciones para otros tipos de infracción.
<b>Patentes</b>				
Ley de Patentes (capítulo 221, edición revisada de 2005), modificada por última vez en virtud de la Ley N° 23 de 2019.	Productos o procedimientos que sean nuevos, entrañen una actividad inventiva y sean susceptibles de aplicación industrial.	Métodos para el tratamiento de personas o animales; invenciones que puedan alentar un comportamiento ofensivo, inmoral o antisocial.	20 años a partir de la fecha de presentación de la solicitud.	Recursos civiles
<b>Dibujos y modelos industriales</b>				
Ley de Dibujos y Modelos Registrados (capítulo 266, edición revisada de 2005), modificada por última vez en virtud de la Ley N° 23 de 2019.	Características de forma, configuración, colores, diseño u ornamentación aplicados a un artículo o producto inmaterial que determinen la apariencia de ese artículo o producto inmaterial.	Dibujos o modelos contrarios al orden público o a la moralidad, programas de ordenador, esquemas de trazado, métodos o principios de construcción, características de forma o configuración de un artículo determinadas solamente por la función que ha de desempeñar el artículo o que dependen de la apariencia de otro artículo del que el diseñador tiene la intención de que el primero forme parte integral.	5 años renovables cada 5 años hasta un período máximo de 15 años.	Recursos civiles
<b>Marcas de fábrica o de comercio</b>				
Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio (capítulo 332, edición revisada de 2005), modificada por última vez en virtud de la Ley N° 23 de 2019.	Marcas de fábrica o de comercio, marcas de certificación y marcas colectivas.	Marcas contrarias al orden público, marcas que pueden inducir a error, marcas descriptivas y marcas comunes a una actividad comercial específica.	Protección por 10 años, sujeta a renovación cada 10 años.	Multa de hasta SGD 100.000 y/o una pena de prisión de hasta 5 años.

	<b>Alcance</b>	<b>Exclusiones y limitaciones</b>	<b>Duración</b>	<b>Medidas correctivas</b>
<b>Indicaciones geográficas</b>				
Ley de Indicaciones Geográficas de 2014, modificada por última vez por la Ley Nº 5, de 2020.	Vinos, bebidas alcohólicas y cerveza; queso; carne y productos cárnicos; crustáceos y moluscos; aceites comestibles y no comestibles; frutas y hortalizas; especias y condimentos; artículos de confitería y de panadería; flores y partes de flores; y goma natural.	Las indicaciones geográficas que hayan dejado de estar protegidas en el país de origen; las indicaciones geográficas que contengan el nombre de una variedad vegetal o raza animal y puedan inducir al consumidor a error sobre el verdadero origen del producto.	Protección por 10 años, sujeta a renovación cada 10 años.	Recursos civiles.
<b>Datos presentados para obtener la aprobación reglamentaria</b>				
Reglamento de Productos para la Salud (Productos Terapéuticos) de 2016; Reglamento de Control de Vegetales (Registro de Plaguicidas)	Datos de pruebas necesarios para la aprobación reglamentaria de productos farmacéuticos y productos químicos agrícolas.		5 años para los datos de pruebas de los productos farmacéuticos; y 10 años para los datos de pruebas de productos químicos agrícolas.	Recursos civiles.
<b>Secretos comerciales</b>				
Delito de abuso de confianza	Información confidencial.		Sin duración determinada; puede ser por un plazo indefinido.	Recursos civiles.
<b>Esquemas de trazado de circuitos integrados</b>				
Ley de Esquemas de Trazado de Circuitos Integrados (capítulo 159A, edición revisada de 2000), modificada por última vez en virtud de la Ley Nº 21 de 2004	Esquemas de trazado de los circuitos integrados.	Ninguna protección para ideas, procedimientos, procesos, sistemas, métodos de explotación, conceptos, principios o descubrimientos, independientemente de la forma en que se describan, expliquen, ilustren o incorporen en un esquema de trazado. No constituye una infracción i) si la copia se realiza con fines privados y no con fines de explotación comercial; ii) si la copia se realiza exclusivamente con fines de evaluación, análisis, investigación o enseñanza.	15 años desde la fecha de creación (10 años si se usan comercialmente por primera vez dentro de los 5 años siguientes a su creación).	Recursos civiles.

	<b>Alcance</b>	<b>Exclusiones y limitaciones</b>	<b>Duración</b>	<b>Medidas correctivas</b>
<b>Obtenciones vegetales</b>				
Ley de Protección de Obtenciones Vegetales (capítulo 232A, edición revisada de 2006), modificada por última vez en virtud de la Ley Nº 23 de 2019.	Todos los géneros y especies vegetales.	Todo acto con fines privados y no comerciales, experimentales o de investigación, o con objeto de obtener otras variedades.	25 años.	Recursos civiles.

Fuente: Información facilitada por las autoridades; y legislación de Singapur en línea. Consultada en: <https://sso.agc.gov.sg/>.

**Cuadro A3.4 Solicitudes y registros de marcas de fábrica o de comercio, patentes, y dibujos y modelos industriales, 2016-2020**

		Solicitudes					Registros				
		2016	2017	2018	2019	2020	2016	2017	2018	2019	2020
Marcas de fábrica o de comercio	Total (categorías)	41.386	50.035	51.698	55.380	53.197	53.000	37.030	41.204	56.243	53.845
	Nacionales	9.752	10.570	11.512	11.122	12.709	10.432	8.595	8.526	11.240	11.037
	Extranjeras	31.634	39.465	40.186	44.258	40.488	42.568	28.435	32.678	45.003	42.808
	% de extranjeras	76%	79%	78%	80%	76%	80%	77%	79%	80%	80%
	Nacionales	22.909	26.012	27.028	27.281	26.884	28.130	20.895	20.780	27.091	26.274
	Solicitudes presentadas en virtud del sistema de Madrid <sup>a</sup>	18.477	24.023	24.670	28.099	26.313	24.870	16.135	20.424	29.152	27.571
Patentes	Total (solicitudes)	10.980	10.930	11.845	14.136	13.265	7.341	6.217	5.172	4.188	5.385
	Nacionales	1.601	1.609	1.575	1.727	1.775	432	414	312	264	331
	Extranjeras	9.379	9.321	10.270	12.409	11.490	6.909	5.803	4.860	3.924	5.054
	% de extranjeras	85%	85%	87%	88%	87%	94%	93%	94%	94%	94%
	Nacionales	3.940	3.667	4.105	5.222	4.102	1.715	1.402	1.139	1.052	1.440
	Solicitudes presentadas en el marco del PCT que acceden a la fase nacional <sup>b</sup>	7.040	7.263	7.740	8.914	9.163	5.626	4.815	4.033	3.136	3.945
Dibujos y modelos industriales	Total (número de dibujos y modelos) <sup>c</sup>	1.360	1.524	1.252	1.410	1.287	1.399	1.389	1.129	1.509	1.238
	Nacionales	634	587	336	365	361	677	492	342	357	331
	Extranjeros	726	937	916	1.049	926	722	897	787	1.152	907
	% de extranjeros	53%	61%	73%	74%	72%	52%	65%	70%	76%	73%

a Singapur es parte en el Arreglo de Madrid relativo al Registro Internacional de Marcas y su Protocolo. En consecuencia, los derechos de marcas de fábrica o de comercio en Singapur pueden obtenerse mediante la presentación de una solicitud internacional a través del sistema de Madrid de la OMPI y la designación de Singapur. Puede consultarse más información sobre el sistema de Madrid en: [https://www.wipo.int/madrid/es/how\\_madrid\\_works.html](https://www.wipo.int/madrid/es/how_madrid_works.html).

b Singapur es parte en el Tratado de Cooperación en materia de Patentes (PCT). En consecuencia, los derechos de patente en Singapur pueden obtenerse mediante la presentación de una solicitud internacional con arreglo al PCT de la OMPI y la designación de Singapur. Puede consultarse más información sobre el PCT en: <https://www.wipo.int/pct/es/faqs/faqs.html>.

c Excluidas las solicitudes presentadas en el marco del sistema de La Haya de la OMPI. Puede consultarse información sobre el sistema de La Haya en: <https://www.wipo.int/haque/es/quide/index.html>.

Fuente: Información facilitada por las autoridades; e informes anuales de la Oficina de Propiedad Intelectual de Singapur (IPOS). Consultada en: <https://www.ipos.gov.sg/who-we-are/publications/archive>.