

RESUMEN

1. El Territorio Aduanero Distinto de Taiwán, Penghu, Kinmen y Matsu (Taipei Chino) es una economía avanzada y orientada al exterior, cuyo desempeño sigue estando muy influido por el entorno comercial mundial. La actividad económica está impulsada principalmente por los servicios y las manufacturas, mientras que la agricultura y la minería contribuyen de forma modesta al PIB y al empleo. Como líder mundial en circuitos electrónicos integrados, el Taipei Chino ocupa un lugar decisivo en la mayoría de las cadenas de suministro mundiales. En consecuencia, sus resultados económicos se beneficiaron de la robusta demanda mundial de partes y componentes electrónicos durante la pandemia de COVID-19 y durante el período posterior.

2. Como la mayoría de las economías avanzadas, el Taipei Chino se enfrenta a retos demográficos derivados del descenso de la tasa de fertilidad y el envejecimiento de la población. Sin embargo, las desigualdades de renta y de género siguen siendo relativamente bajas y no están arraigadas estructuralmente.

3. El Taipei Chino sigue dependiendo considerablemente del comercio: las exportaciones e importaciones de bienes y servicios representaron el 120% del PIB en 2018 y el 127% en 2022. La estructura del comercio no ha experimentado grandes cambios desde el examen anterior realizado en 2018. Los productos manufacturados, principalmente maquinaria (equipo eléctrico), siguen siendo el principal motor de las exportaciones e importaciones. Sin embargo, la participación del Taipei Chino en las cadenas de valor mundiales se intensificó durante el período examinado y es especialmente significativa en la fabricación de productos electrónicos, en especial de circuitos electrónicos integrados. Las exportaciones e importaciones de mercancías siguen estando concentradas en los socios comerciales de la región, seguidos de los Estados Unidos y la Unión Europea.

4. El marco institucional para la formulación y aplicación de la política comercial no ha sufrido grandes cambios desde el anterior examen, si bien se han adoptado nuevos enfoques participativos en la elaboración de las políticas. A tal fin, durante el período examinado el Taipei Chino redactó su primer Plan de Acción (2021-2024) encaminado a promover la transparencia, la rendición de cuentas, la participación y la inclusión. El Plan hace hincapié en la importancia de cooperar con la sociedad civil y de poner a disposición del público la información disponible pertinente, de conformidad con la ley. Además, se implementó un programa que obliga a los organismos ejecutivos a comunicarse con las partes interesadas en todas las fases de la elaboración de las políticas.

5. El Taipei Chino sigue viendo el comercio como una herramienta clave para desarrollar su economía, promover la innovación, fortalecer la resiliencia de las cadenas de suministro y atraer inversiones. Por tanto, la política comercial constituye uno de los principales pilares del Nuevo Modelo de Desarrollo Económico del Taipei Chino, diseñado en 2016 para utilizar la demanda de exportaciones y la demanda local como motores de crecimiento. En el marco del Nuevo Modelo, el Taipei Chino ha acometido varias estrategias para, entre otras cosas, fortalecer industrias básicas clave, promover la innovación y transformación industrial y construir una economía digital. Además de sus planes de desarrollo, el Taipei Chino ha venido implementando varios programas encaminados a impulsar la inversión en sectores estratégicos, como el Programa Prospectivo de Desarrollo de Infraestructuras, el "Plan de Industrias Innovadoras 5+2" y la Nueva Política Orientada al Sur, cuyo objetivo es reducir la excesiva dependencia del Taipei Chino de un solo mercado.

6. El Taipei Chino sigue siendo un firme defensor del sistema multilateral de comercio basado en normas, encarnado en la OMC, y está decidido a preservar un entorno de comercio e inversión transparente y previsible. Además, teniendo en cuenta que ha suscrito un número relativamente limitado de acuerdos comerciales regionales y otros arreglos de cooperación, otorga gran importancia a la OMC, incluidos los acuerdos plurilaterales, así como a los arreglos de liberalización arancelaria como los Acuerdos sobre Tecnología de la Información (ATI y ATI ampliado), que han sido un medio esencial de garantizar el acceso a los mercados para sus principales exportaciones. El Taipei Chino participó activamente en los debates e iniciativas de la OMC durante el período examinado; participó en las negociaciones o debates sobre la agricultura y las subvenciones a la pesca, el comercio y la salud pública, y la reforma de la OMC, así como en la Iniciativa Conjunta sobre el comercio electrónico, y copatrocinó una propuesta para revitalizar el Programa de Trabajo sobre el Comercio Electrónico. El Taipei Chino mantiene un sólido historial de notificaciones a la OMC.

7. Durante el período objeto de examen, no hubo cambios importantes en la principal legislación relativa a la inversión exterior. Todos los inversores del exterior requieren una aprobación previa para invertir en el Taipei Chino, si bien se han desplegado esfuerzos por simplificar los procedimientos de solicitud, examen y aprobación de la inversión exterior, y se ha prestado asistencia a las empresas locales para que se expandan e inviertan en el exterior. Hay varias actividades en las cuales la inversión exterior está prohibida o restringida. La lista de tales actividades, que se revisa periódicamente, se modificó por última vez en 2018. El Taipei Chino cuenta con una amplia red de acuerdos bilaterales de inversión para promover la inversión y la cooperación con sus socios comerciales. Además, el Taipei Chino mantiene varios incentivos para promover la inversión local y atraer inversión del exterior, que consisten fundamentalmente en desgravaciones fiscales y otras medidas de apoyo.

8. Desde el anterior examen realizado en 2018, el promedio aritmético de los tipos NMF aplicados apenas ha variado; en 2023 fue del 7,1%. La mayoría de los aranceles siguen siendo *ad valorem*. La protección arancelaria varía notablemente de un sector a otro y dentro de un mismo sector. El arancel medio para los productos agropecuarios (definición de la OMC) sigue siendo considerablemente superior, del 17,6% en 2023, al promedio correspondiente a los productos no agropecuarios, que se situó en el 5,1%, sin cambios desde 2018. Entre los productos no agropecuarios, el pescado y los productos pesqueros están sujetos al promedio arancelario más elevado (19,9%), con unos tipos que oscilan entre 0% y 50% (o 0% y 83,8% si se tienen en cuenta los EAV). Durante el período, el principal cambio en la estructura arancelaria fue un incremento del número de líneas libres de derechos, debido principalmente a la ampliación del ATI. Los aranceles se pueden ajustar para hacer frente a situaciones económicas especiales, gestionar el suministro de bienes y ofrecer a las industrias unas condiciones de funcionamiento adecuadas. Estos ajustes temporales suelen durar un año. Durante el período examinado, estas medidas se aplicaron a productos de primera necesidad (por ejemplo, carne de la especie bovina, trigo y algunos productos lácteos) y bienes relacionados con la COVID-19 (mascarillas y alcohol etílico).

9. El Taipei Chino consolidó todas sus líneas arancelarias en niveles que oscilan entre 0% y 500%, con un total de 96 niveles. En el caso de seis líneas arancelarias (a nivel de 10 dígitos), el arancel NMF aplicado parece superar el nivel consolidado. El Taipei Chino sigue ofreciendo preferencias arancelarias no recíprocas a todos los PMA.

10. El marco jurídico e institucional que regula los obstáculos no arancelarios no ha sufrido grandes cambios desde 2018. En 2023, alrededor del 0,8% de las líneas arancelarias estaban sujetas a prohibiciones de importación, sobre una base NMF, consistentes principalmente en productos pesqueros; hay otras prohibiciones a la importación específicas para las importaciones directas a través del estrecho. Las importaciones de todos los orígenes requieren una licencia, a menos que se indique otra cosa en el Protocolo de Adhesión del Taipei Chino. Los requisitos en materia de licencias de importación abarcaron el 2,1% de todas las líneas arancelarias en 2022. Durante la pandemia de COVID-19 se impuso una prohibición temporal a la exportación de determinadas mascarillas (subpartida 6307.90.50 del SA) y termómetros para la fiebre (subpartida 9025.19.90 del SA). El Taipei Chino también utiliza licencias (permisos) de exportación que, en 2023, se aplicaban al 0,2% de todas las líneas arancelarias. Las principales exportaciones sujetas a licencias comprenden el equipo relacionado con los semiconductores, los diamantes y los microscopios.

11. A finales de 2022, había 19 medidas antidumping en vigor; algunas se aplicaban desde hacía varios años, ya que se habían considerado necesarias a raíz de un examen por extinción, y 4 medidas llevaban vigentes más de 10 años. Durante el período examinado, el Taipei Chino impuso derechos compensatorios a determinados productos originarios de China; sin embargo, estas medidas se suspendieron por motivos de interés público general. El Taipei Chino no impuso ninguna medida de conformidad con el Acuerdo sobre Salvaguardias de la OMC; con todo, siguió imponiendo medidas de salvaguardia especial (MSE) con respecto a las importaciones de varios productos agropecuarios.

12. Durante el período examinado, no hubo cambios significativos en relación con la formulación, la aplicación y los objetivos de los reglamentos técnicos y las medidas sanitarias y fitosanitarias (MSF), y la legislación primaria no se modificó. La legislación subsidiaria se actualizó cuando fue necesario. Desde 2018, el Taipei Chino ha presentado a la OMC 213 notificaciones ordinarias relativas a reglamentos técnicos y 101 notificaciones relativas a MSF. Se notificaron al Comité OTC de la OMC algunas medidas temporales, una de carácter urgente, adoptadas en el contexto de la pandemia de COVID-19, y cinco medidas de emergencia al Comité MSF de la OMC (cuatro relativas a la protección vegetal y una a la protección animal). Se plantearon cuatro preocupaciones

comerciales específicas en relación con la adopción de MSF, incluida una preocupación que se ha planteado varias veces a lo largo de los años.

13. Como en 2018, el Taipei Chino sigue implementando una serie de programas de incentivos para promover la producción y la inversión. Estos programas, que consisten sobre todo en desgravaciones fiscales y otras medidas de apoyo, no han sido objeto de grandes modificaciones. Los programas notificados a la OMC incluyeron principalmente incentivos sectoriales, como subvenciones a la agricultura, la silvicultura y la industria, así como programas de incentivos horizontales para promover la I+D. Algunos de estos programas tienen por objeto estimular la inversión y la innovación tecnológica, promover el desarrollo de las pymes y facilitar el acceso al crédito. Las pymes siguen siendo de gran importancia para la economía en términos de su contribución a las exportaciones de bienes y servicios (26% en 2021) y el empoderamiento económico de las mujeres; en 2021, el 37% de las pymes eran propiedad de mujeres y operaban en el sector de servicios. El Taipei Chino también ofrece incentivos en zonas remotas y por medio de las zonas francas, en las cuales las empresas establecidas pueden beneficiarse de exenciones de derechos e impuestos. Existen otros regímenes, como los parques científicos, las zonas de elaboración para la exportación/parques industriales tecnológicos y los parques de tecnología agrícola, a fin de crear conglomerados y sinergias.

14. La participación del sector público en diferentes ámbitos de la economía persiste. Desde el examen anterior, la principal novedad en el ámbito de la contratación pública fue una modificación considerable de la Ley de Contratación Pública con el fin de mejorar la eficiencia. El proceso de contratación sigue estando descentralizado; no se introdujeron cambios en los procedimientos ni las instituciones pertinentes, aparte de una actualización de los umbrales de contratación para reflejar la inflación. El Taipei Chino participa en el ACP de la OMC y sigue utilizando la contratación pública como herramienta para apoyar a las pymes, las minorías y los grupos desfavorecidos, y para proteger el medio ambiente. El Taipei Chino prevé compensaciones y preferencias de precios para promover el empleo, el desarrollo industrial y la protección ambiental, que se aplican a las contrataciones no abarcadas por el ACP de la OMC.

15. Por ser una economía basada en el conocimiento que depende de las industrias de alta tecnología y la IED, el Taipei Chino ha seguido fortaleciendo su marco para la protección de la innovación tecnológica y los derechos de propiedad intelectual (DPI). Durante el período objeto de examen, la legislación en materia de DPI se modificó varias veces con miras a simplificar el régimen y adaptarlo a un entorno que evoluciona rápidamente. En la OMC, el Taipei Chino participa activamente en el Consejo de los ADPIC, donde desempeña un papel fundamental en los debates sobre la propiedad intelectual relacionada con la innovación, las mipymes, las mujeres, la microfinanciación y la colaboración público-privada. Además, durante el período examinado el Taipei Chino siguió profundizando la cooperación mundial en materia de DPI mediante la firma de varios memorandos de entendimiento.

16. El sector agropecuario se sigue caracterizando por la escasez de tierras agrícolas, la fragmentación de las operaciones agrícolas, la disminución y el envejecimiento de la fuerza de trabajo rural, y la vulnerabilidad a los fenómenos meteorológicos extremos. La mayoría de las explotaciones siguen siendo de pequeña escala y familiares. La producción de cultivos aportó más del 50% de la producción anual del sector durante el período 2018-2021. El arroz sigue siendo el producto alimenticio básico más importante, aunque tanto la superficie destinada a su cultivo como el volumen de producción han venido disminuyendo de manera constante desde 2018.

17. El Taipei Chino sigue dependiendo en gran medida de la importación de alimentos e insumos agropecuarios, como los piensos y los cultivos forrajeros, y los abonos. En 2021, las importaciones representaron el 68,7% de la ingesta calórica anual de la población del Taipei Chino, frente al 65,5% en 2018. La ayuda financiera proporcionada al sector agropecuario se sigue basando en diversas orientaciones de política, relativas entre otras cosas a actividades específicas, a determinados cultivos (arroz, caña de azúcar y frutas), a los insumos esenciales y a la financiación y el seguro de los agricultores y pescadores. Durante el período examinado, las autoridades introdujeron varias modificaciones legislativas y promulgaron nuevas leyes sobre agricultura orgánica, riego, pesca en aguas distantes, seguros agropecuarios y pensiones de los agricultores.

18. En lo esencial, el Taipei Chino sigue satisfaciendo sus necesidades energéticas mediante importaciones, y los combustibles fósiles siguen dominando la matriz de suministro energético. La falta de conexión de la red eléctrica con socios del exterior exacerba las dificultades del Taipei Chino

para abastecerse de energía. Varios subsectores, como los de la electricidad y el gas natural, todavía no se han abierto completamente a la competencia, y el peso de las empresas de propiedad estatal sigue siendo grande.

19. La proporción combinada de las fuentes renovables en el suministro energético total, si bien sigue siendo modesta, ha crecido, respaldada por las tarifas de inyección garantizadas y los reglamentos que exigen a los grandes consumidores industriales que participen en la transición a la energía verde. El Taipei Chino también ha venido implementando una política industrial para la generación de energía eólica marina. En 2023, el Taipei Chino actualizó su marco para la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y se fijó el objetivo formal de reducir a cero las emisiones netas para 2050. Se siguen concediendo subvenciones para garantizar el suministro de productos del petróleo en las zonas remotas, reducir las diferencias de precio entre las ciudades y las zonas rurales, y promover la prospección y el desarrollo de reservas de petróleo y gas natural. Los precios del gas natural al por mayor y al por menor están regulados.

20. El sector manufacturero sigue siendo un pilar de la economía del Taipei Chino, sustentado en un vigoroso subsector de las partes y los componentes eléctricos, incluida una industria de semiconductores líder en el mundo y un robusto subsector de productos químicos. Aunque la inversión exterior en determinadas actividades manufactureras sigue estando prohibida o restringida, el Taipei Chino mantiene varios incentivos para alentar la mejora tecnológica y la creación de conglomerados industriales.

21. El crecimiento económico del Taipei Chino sigue apoyándose en un sistema financiero sumamente desarrollado y resiliente. Las autoridades indican que en 2022 el 92,1% de los adultos tenía una cuenta bancaria o postal, el 95,5% había realizado pagos electrónicos y el 73,2% había suscrito una póliza de seguro de vida. El sistema financiero sigue estando dominado por los bancos locales, muchos de los cuales pertenecen a conglomerados financieros que también son propietarios de compañías de seguros y otros proveedores de servicios financieros.

22. Durante el período de examen, las autoridades siguieron fortaleciendo los marcos regulatorio y de supervisión cautelar, al tiempo que aplicaron diversas medidas de alivio y revitalización en respuesta a la pandemia de COVID-19. Entre las novedades más importantes cabe señalar las modificaciones para permitir la entrada en el mercado de bancos y compañías de seguros que operan únicamente a través de Internet, dar a las aseguradoras más flexibilidad para invertir sus fondos y ampliar el ámbito de actividad de las sociedades de valores. El Taipei Chino también estableció un espacio controlado de pruebas para la experimentación temática en el campo de la tecnología financiera y un mecanismo de ensayo para las empresas de servicios de banca, seguros, valores y futuros. Se está implementando un marco para la banca abierta (*open banking*).

23. Durante el período objeto de examen, se produjeron los siguientes hechos destacables en el mercado de las telecomunicaciones del Taipei Chino: el cese de los servicios móviles 3G en diciembre de 2018, el lanzamiento de los servicios 5G en 2020, la liberación del espectro para los servicios de comunicaciones vía satélite de nueva generación en marzo de 2022 y una consolidación del mercado (en espera de que la Comisión de Comercio Leal dé su visto bueno) que supondrá la reducción del número de operadores móviles de cinco a tres en un futuro próximo. Se introdujeron cambios importantes en el marco jurídico e institucional, como la promulgación de una nueva Ley de Gestión de las Telecomunicaciones en 2020 y el establecimiento del Ministerio de Asuntos Digitales en 2022.

24. La geografía del Taipei Chino favorece su posición en el transporte marítimo como eje esencial para el comercio exterior de mercancías. A lo largo del período objeto de examen, cerca del 93% del tráfico exterior anual de mercancías se realizó por vía marítima. El tráfico exterior de pasajeros se realizó, en su mayor parte, por vía aérea. La pandemia de COVID-19 dio lugar a una reducción tanto del movimiento de mercancías como de pasajeros durante 2020-2022, con una disminución más pronunciada en el caso del tráfico de pasajeros.

25. Todos los buques que entren en los puertos comerciales internacionales del Taipei Chino deben hacerlo con la asistencia de remolcadores. El uso de servicios portuarios de practica es obligatorio en seis de los siete puertos comerciales internacionales, salvo en el caso de los buques exonerados. Las autoridades señalan que, en principio, los servicios de asistencia mediante remolque y de repostaje de buques están abiertos a la competencia.